

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 2, 2012 г.**

Красноярск 2013

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89.

Е-mail: **Chancel@chamber.krsn.ru**

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края:
<http://www.spkrk.ru>

Бюллетень зарегистрирован в Средне-Сибирском межрегиональном территориальном управлении МПТР РФ за №16-0373 от 02.06.2003 г. Выпускается ежеквартально.

СОДЕРЖАНИЕ

Никитина С.К.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на содержание службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010 - 2011 годы5

Алдашова С.Г.

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка субсидий, направленных из краевого бюджета в 2011 году городу Канску на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»15

Алешина Т.Н.

О результатах контрольного мероприятия «Проверка бюджета муниципального образования город Енисейск – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, за 2011 год» ...25

Титова Л.Л.

О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных краевому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта»38

Отчет о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных
на содержание службы по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники Красноярского края
за 2010 - 2011 годы

Общие сведения

Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края, является органом исполнительной власти края, наделенным в проверяемом периоде полномочиями главного администратора доходов краевого и местных бюджетов, а также главного распорядителя средств краевого бюджета.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности Службы.

1.1. При проверке выполнения полномочий службой Гостехнадзора отмечен ряд проблем в нормативном правовом регулировании деятельности Службы.

В соответствии с пунктом 57 статьи 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление гостехнадзора отнесено к полномочиям по предметам совместного ведения, самостоятельно осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта РФ.

Осуществление полномочий в рамках совместного ведения не подкреплено правовыми актами, перечисленными в пункте 2 статьи 26.1. вышеуказанного Федерального Закона № 184-ФЗ.

1.3. При разграничении сферы полномочий Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИБДД) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», за органами Гостехнадзора закреплены полномочия по осуществлению регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, включая автотранспортные средства, имеющие максимальную

конструктивную скорость 50 км/час и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования.

По итогам профилактических операций «Снегоход», проводимых совместно с ГИБДД на основании распоряжения Правительства края от 24.10.2008 № 350-р в целях усиления надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации внедорожных мотосредств, в 2011 году проверена 1 081 единица внедорожной техники, к административной ответственности привлечено 219 человек, наложено штрафов на сумму 67,4 тыс. руб.

В рамках ежегодных совместных профилактических операций «Трактор», проводимых на основании распоряжения Совета администрации края от 02.04.08. № 335-р в целях усиления надзора за соблюдением правил технической эксплуатации самоходных машин и других видов техники, в 2011 году проверено 3 364 единицы техники, к административной ответственности привлечено 610 человек, наложено 556 штрафов на сумму 232,7 тыс. руб.

Всего в 2011 году в ходе указанных операций выявлено 774 нарушения (2010 год – 355, 2009 год – 1 684), включая 242 единицы техники, не прошедшие государственный технический осмотр, 299 единиц, не зарегистрированных в установленном порядке, 317 единиц техники без регистрационных документов.

2. Выполнение полномочий администратора доходов бюджета

2.1. В проверяемом периоде основными доходами, закрепленными за Службой, являлись государственная пошлина, виды и размеры которой установлены в статье 333.33 Налогового кодекса РФ и сборы, виды и размеры которых определены постановлением Правительства края от 08.06.2010 № 309-п «Об утверждении размеров сборов, взимаемых службой по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края»; штрафы, налагаемые в соответствии с КоАП; прочие доходы и поступления.

2.2. В соответствии с приложением 2 к Законам края о краевом бюджете на 2010 и 2011 годы Служба определена главным администратором доходов краевого бюджета (доходы от взимания государственной пошлины и поступления штрафов).

Основная часть доходов в проверяемом периоде зачислялась в доходы местных бюджетов (2010 год – 99,2%, 2011 год – 97,8%) в

соответствии с порядком зачисления, установленными статьями 46, 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.3. В ходе проверки нормативного регулирования и исполнения Службой полномочий по администрированию доходов отмечено следующее.

1) В пункте 3.14. Положения о Службе к компетенции Службы отнесено осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов только краевого бюджета и только в случаях, установленных законом края о краевом бюджете, что не соответствует полномочиям Службы по администрированию доходов местных бюджетов, предусмотренных в постановлении края № 273-п.

В соответствии со статьями 61.1 и 61.2 БК РФ в доход местных бюджетов предусмотрено зачисление государственной пошлины за совершение юридически значимых действий или выдачу документов. В статье 333.33 Налогового кодекса взимание государственной пошлины предусмотрено за государственную регистрацию транспортных средств с выдачей регистрационных знаков, паспорта транспортного средства, свидетельства о регистрации договора о залоге транспортных средств, за выдачу талона технического осмотра, удостоверения тракториста-машиниста и другие действия, возложенные на Службу.

В проверяемом периоде нормативы зачисления в размере 100% в бюджет субъекта Российской Федерации установлены в Федеральном бюджете в 2010 -2011 годах¹ только по государственной пошлине за регистрацию договора о залоге.

Следует отметить, что с 2012 года зачисление государственной пошлины предусмотрено в доход краевого бюджета в полном объеме, в местные бюджеты подлежат зачислению суммы штрафов, налагаемых Службой на основании КоАП.

2) В действующей редакции постановления края № 309-п установлены размеры платежей по 3 видам сборов, взимаемых Службой²:

- выдача паспорта самоходной машины и других видов техники предприятию-изготовителю (50 руб.);

¹ Федеральный закон от 02.12.2009 № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011и 2012 годов» и Федеральный закон от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

² Первоначально устанавливались размеры платежей по 10 видам сборов, при внесении изменений 31.01.2008 исключено 4 вида, в редакции от 08.06.2010 оставлены 3 вида.

- выдача справки владельцу машины о совершенных регистрационных действиях (50 руб.);

- участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники (450 руб.).

Следует обратить внимание на положения статьи 333.16 Налогового кодекса, предусматривающие, что органы и должностные лица не вправе взимать за совершение юридически значимых действий иные платежи, за исключением государственной пошлины. На момент проверки в постановлении края № 309-п установлены 3 вида сборов, не предусмотренные в статье 333.33 Налогового кодекса.

3) В ходе проверки отмечено несвоевременное внесение изменений в нормативные акты края при уточнении федерального законодательства, регулирующего взимание сборов и пошлин.

4) В соответствии со статьей 23.35 КоАП инспекторам Службы предоставлено право рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении поднадзорной техники, предусмотренных в пяти статьях КоАП.

Из предусмотренного в пункте 43 статьи 28.3 КоАП права составлять протоколы об административных правонарушениях по 7 статьям КоАП³, в 2011 году протоколы должностными лицами составлены 1 раз на основании статьи 19.4 (неповиновение требованию должностного лица) и 14 раз на основании статьи 19.5 (невыполнение предписания).

5) Отмечено невыполнение полномочий главного администратора доходов местных бюджетов, установленных постановлением края № 273-п, включая непредставление в финансовые органы сведений, необходимых для составления проекта бюджета, а также бюджетной отчетности по администрируемым доходам.

6) В ходе проверки установлено невыполнение требований по предоставлению аналитических материалов по исполнению доходов краевого бюджета в министерство финансов края ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом⁴.

³ Статьи 14.43, 14.44, ч.1 ст. 19.4, ч.1 и ч.15 ст. 19.5, ст.19.6, 19.7, 19.33 КоАП.

⁴ Распоряжение Правительства края от 28.04.2010 № 349-р и постановление Правительства края от 13.04.2011 № 184-п О мерах по реализации Закона о краевом бюджете на 2010 год и 2011 год, соответственно.

2.5. Кредиторская задолженность Службы по администрируемым доходам, поступившим от плательщиков по состоянию на 01.01.2012, составила 3 208 тыс. руб. или 9,6% от доходов, поступивших за 2011 год (за 2010 год - 17,2%, за 2009 год - 30,6%). В нарушение пункта 17 Инструкции № 191н⁵ в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств...» на начало 2011 года не отражен кредитовый остаток в сумме 717,1 тыс. руб. по счету 020500000 «Расчеты по доходам» по уплаченным в краевой бюджет сборам.

3. Результаты оценки целевого и правомерного, эффективного использования бюджетных средств, направленных Службе для осуществления возложенных полномочий и выполнения задач.

3.1. Расходы краевого бюджета на содержание Службы представлены в таблице.

Код операции сектора государственного управления (далее по тексту – код)	Исполнены расходы за год, тыс. руб.		Удельный вес расходов, %		Не исполнены ассигнования, тыс. руб.	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Расходы всего, в т.ч.	50 773,4	62 011,3	100,0	100,0	-182,3	-386,4
210. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	41 291,4	47 894,1	81,3	77,2	-132,1	-190,2
221-223, 225 Услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества	1 885,6	2 269,9	3,7	3,7	-38,1	-35,1
224. Арендная плата за пользование имуществом	1 766,1	1 922,7	3,5	3,1	-6,5	-17,4
226. Прочие работы, услуги	2 443,3	1 910,0	4,8	3,1	-5,5	-143,5
в т.ч.- услуги в области информационных технологий	195,6	1 048,5	0,4	1,7	0,0	-82,6
- приобретение спецпродукции	1 504,5	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0
290. Прочие расходы	467,3	1 375,4	0,9	2,2	-0,1	0,0
в т.ч. - приобретение специальной бланочной продукции	0,0	1 052,6	0,0	1,7	0,0	0,0
310. Увеличение стоимости основных средств	306,5	2 999,9	0,6	4,8	0,0	-0,1
340. Увеличение стоимости материальных запасов	2 613,2	3 639,3	5,1	5,9	0,0	0,0

3.2. В результате проверки расходов краевого бюджета, предоставленных на содержание Службы, фактов нецелевого

⁵ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция № 191н).

использования бюджетных средств не установлено. При проверке правомерности использования бюджетных средств, а также состояния бюджетного учета выявленные нарушения и замечания устранены в ходе проверки.

4. Выполнение полномочий по осуществлению государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

4.1. В 2011 году отмечено снижение количества и удельного веса техники представляемой ежегодно к государственному техническому осмотру в агропромышленном комплексе (2011 год - 8 995 единиц техники, 56,3%; 2010 год - 10 276, 64,8%; 2009 год - 10 815). Основной причиной непредставления техники Служба указывает ее разукомплектование и отсутствие средств на ремонт.

4.2. Отсутствуют показатели результативности деятельности службы Гостехнадзора в программных документах края, включая ведомственные целевые программы «Развитие агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2010-2012 годы и на 2011-2013 годы, а также долгосрочную целевую программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2010-2012 годы», утвержденную постановлением Правительства края от 20.11.2009 № 595-п.

Также не представлялись в Минсельхоз края планируемые показатели деятельности Службы на 2010 и 2011 годы, предусмотренные в подпункте 5 пункта 4.3. Положения о Службе.

4.3. План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2010 год утвержден приказом службы Гостехнадзора от 18.12.2009 № 61-п и размещен в сети Интернет. Мероприятия с участием сотрудников Минсельхоза края в проверяемом периоде не предусматривались.

Из 142 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планируемых на 2011 год, проведено 125 плановых и 46 внеплановых проверок.

В 2010 году из 254 планируемых проверок проведено 220 плановых, а также 10 внеплановых проверок.

4.4. В Положении о Службе в разделе 3 «Компетенция службы» утверждено 25 пунктов с перечислением конкретных

полномочий, а также предусмотрено осуществление иных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

На момент проверки утверждены 6 административных регламентов по 11 основным полномочиям.

4.5. Полномочие по осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий включено в Положение о Службе.

В проверяемом периоде уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений не поступали.

4.6. Службой осуществляется оценка эффективности и результативности работы инспекций Гостехнадзора по разработанной методике, используемой, в том числе для установления надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской государственной службы. Оценка проводится на основании ряда показателей, включая нагрузку на 1 инспектора по количеству зарегистрированной техники, проведенных техосмотров, полученных доходов, выявленных нарушений.

4.7. Несмотря на многократное увеличение нагрузки на инспекции Гостехнадзора, нормативы штатной численности и оснащенности инспекций в крае не разработаны, не применяется примерный табель оснащения и перечень предпочтительных марок автомобилей для государственной инспекции гостехнадзора, утвержденные Минсельхозпродом России 28.06.1995.

4.8. Инспекции Гостехнадзора не обеспечены необходимыми измерительными приборами (дымомеры, люфтомеры, шумомеры) для проведения государственного технического осмотра техники, несмотря на то, что в Правилах проведения государственного технического осмотра органами гостехнадзора в РФ⁶ предусмотрен перечень нормативно-технических документов, регламентирующих требования к техническому состоянию машин, включая 25 различных ГОСТов, а также более 40 пунктов основных неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация машин.

4.9. В ходе проверки отмечено, что только в 2011 году приобретены и переданы в инспекции 6 переносных комплектов средств контроля (стоимость 1 комплекта КИ-28007М 85,1 тыс. руб.), в результате обеспеченность инспекций данными средствами

⁶ Утверждены Минсельхозпродом России 31.05.1995 № 2-21/862.

контроля на начало 2012 года составляла только 13,7% (оснащены 7 из 51 инспекции).

Несмотря на высокие требования к технике, представленной на техосмотр, в 2011 году государственный технический осмотр прошли 92,3% техники, в сельском хозяйстве края – 95,8%, в 2010 году - 83% и 86,1%, соответственно.

Отсутствие необходимого оборудования для проведения технического осмотра, а также необязательное заполнение дефектной ведомости (перечня проверенных возможных неисправностей) предполагает коррупционную составляющую или неполное выполнение должностных полномочий.

Выводы

1. Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края, является органом исполнительной власти края, наделенным в проверяемом периоде полномочиями главного администратора доходов краевого и местных бюджетов, а также главного распорядителя средств краевого бюджета.

В 2011 году в доход краевого бюджета поступило 732,7 тыс. руб. и в местные бюджеты края 32 701,4 тыс. руб. (в 2010 году в краевой бюджет - 240,5 тыс. руб. и в местные бюджеты - 31 207,7 тыс. руб.).

2. Уровень материально-технического обеспечения и нормативного регулирования государственного технического надзора не позволил в полной мере обеспечить выполнение основных задач Службы.

3. Проблемы в нормативно-правовом регулировании полномочий гостехнадзора, отнесенных к предметам совместного ведения с Российской Федерацией, осуществляемых самостоятельно за счет средств субъектов Российской Федерации связаны также с тем, что до настоящего времени не приняты федеральный закон и закон края, устанавливающие полномочия государственных органов края в организации гостехнадзора.

4. При проверке правомерности использования бюджетных средств и состояния бюджетного учета выявлены нарушения и замечания при оформлении документов и ведении бухгалтерского учета, часть которых устранена в ходе проверки.

5. Несмотря на низкий уровень обеспечения инспекций гостехнадзора материально-техническими средствами, необходимыми

для выполнения государственных функций, отмечено неэффективное распоряжение имуществом Службы стоимостью 374,9 тыс. руб.

6. Отсутствие необходимых средств технического контроля не позволяло инспекторам Службы в полном объеме выполнять требования Правил проведения государственного технического осмотра, предусматривающих проверку перечня более 40 основных неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация машин, а также применяются административные наказания, предусмотренные по статьям 8.22 и 8.23 КоАП.

Несмотря на отсутствие стационарных пунктов технического осмотра, а также наличие переносного диагностического оборудования только в 7 из 51 инспекции Гостехнадзора, государственный технический осмотр в 2011 году в целом прошли 92,3% представленной техники, в сельском хозяйстве края – 95,8% (в 2010 году - 83% и 86,1%, соответственно).

Необеспеченность необходимым оборудованием для проведения технического осмотра, а также необязательное заполнение дефектной ведомости с перечнем проверенных возможных неисправностей предполагает неполное выполнение должностных полномочий сотрудниками Службы в полном объеме и создает предпосылки для возникновения коррупционных рисков (извлечение незаконных выгод сотрудниками Службы).

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

С.К. Никитина

Основные показатели по службе Гостехнадзора

Наименование	Ед. изм.	Год					откл. 2011 к 2009
		2006	2008	2009	2010	2011	
1. Поступило доходов, всего	тыс. руб.	13 230,4	13 023,0	10 142,5	31 448,2	33 434,1	+23 291,6
- в т.ч. в краевой бюджет	тыс. руб.	2 308,6	1 142,7	201,3	240,5	732,7	+531,4
2. Расходы краевого бюджета на содержание Службы	тыс. руб.	33 575,2	47 058,0	49 512,2	50 773,4	62 011,3	+12 499,1
- в т.ч. заработная плата с начислениями	тыс. руб.	x	36 667,5	40 352,4	41 291,4	47 894,1	+7 541,7
3. Фактическая численность инспекторов	чел.	61	67	67	68	69	+2
4. Среднемесячное денежное содержание инспектора	тыс. руб.	x	x	x	28,5	31,4	x
5. Всего зарегистрировано техники на конец года	ед.	54 959,0	54 553,0	65 841,0	65 913,0	67 669,0	+1 828,0
6. Удельный вес техники, представленной на ежегодный техосмотр	ед.	x	60,6	60,0	58,5	48,5	-11,5
7. Выдано государственных регистрационных знаков	ед.	7 166	10 546,0	7 532,0	6 377,0	8 346,0	+814,0
8. Снято машин с учета	ед.	4 797	6 149,0	6 235,0	6 003,0	6 091,0	-144,0
9. Регистрация залога техники	ед.	2 906	2 372,0	1 797,0	1 864,0	2 011,0	+214,0
10. Выдано и заменено удостоверений трактористов-машинистов	шт.	6 150	8 555,0	9 549,0	9 281,0	8 987,0	-562,0
11. Выписано предписаний	шт.	496,0	533,0	585,0	521,0	309,0	-276,0
12. Наложено штрафов	тыс. руб.	137,6	239,5	382,9	457,0	349,2	-33,7
13. Запрещена эксплуатация машин и оборудования	шт.	473	341,0	358,0	540,0	950,0	+592,0
14. Привлечено к административной ответственности (юридические, физические, должностные лица)	кол-во лиц	938,0	1 575	1 726,0	1 721,0	1 372,0	-354,0
15. Число запросов государственных органов (служба судебных приставов, прокуратура, органы МВД, избирательные комиссии и другие органы)	тыс. ед.	49,1	68,0	175,0	359,0	430,8	+255,8

Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка субсидий, направленных из краевого бюджета в 2011 году
городу Канску на реализацию решений, связанных с установлением
предельных индексов изменения размера платы граждан за
коммунальные услуги»

(Отчет о проверке утвержден Коллегией Счетной палаты
Красноярского края 21.03.2012)

Указанная проверка была включена в план работы Счетной палаты края на 2012 год в соответствии с обращением Председателя Счетной палаты РФ и решением комитета по экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края.

Результаты контрольного мероприятия показали следующее.

Требование о соответствии размера платы граждан за коммунальные услуги предельным минимальным и (или) максимальным индексам было введено с 2006 года - с момента вступления в силу Федерального закона от 26.12.2005 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее по тексту – Федеральный закон № 184-ФЗ) и некоторые законодательные акты Российской Федерации» в целях сдерживания роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги (далее по тексту – ЖКУ).

Возможность образования выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций при оплате гражданами коммунальных услуг вытекает из положений Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Правительством РФ в 2006 году⁷ и требований ч.6 ст.6 Федерального закона № 184-ФЗ.

При этом, до настоящего времени на федеральном уровне порядок возмещения выпадающих доходов законодательно не урегулирован. Диспаритет законодательных норм в отношении государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, обуславливающий получение ресурсоснабжающими организациями выпадающих (недополученных) доходов от поставки

⁷ Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

коммунальных ресурсов, не подкреплена положениями об источниках их возмещения.

В Красноярском крае (далее по тексту во всех словосочетаниях Красноярский край заменяется одним словом - край) основную нагрузку по возмещению выпадающих доходов организаций коммунального комплекса несет краевой бюджет, в котором средства на указанные цели предусматриваются с 2006 года. За период 2006 – 2011 годы объем бюджетных средств (в номинальном выражении) вырос в 1,7 раза.

Оценка соблюдения бюджетного законодательства показала, что при формировании расходов краевого бюджета на 2011 год органами государственной власти края не соблюдены требования статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ. Бюджетные обязательства краевого бюджета, установленные п.29 ст.20 Закона края о краевом бюджете на 2011 год, по выделению субсидий на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, в том числе на компенсацию (возмещение расходов по компенсации) выпадающих доходов организаций ЖКК края, были не подкреплены соответствующим расходным обязательством края.

Бюджетные ассигнования на указанные цели утверждены в форме субсидий бюджетам муниципальных образований, которые согласно положениям ч.1 ст.139 Бюджетного кодекса РФ предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Вместе с тем, действующим законодательством полномочия по государственному регулированию тарифов организаций коммунального комплекса и установлению предельных индексов на услуги организаций коммунального комплекса по муниципальным образованиям субъекта РФ с 13.08.2010 у органов местного самоуправления исключены и отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ.

При проверке также установлено несоблюдение Администрацией города Канска требований ч.3 ст.78 Бюджетного кодекса РФ - Положением о предоставлении субсидии не предусмотрен порядок их предоставления непосредственно управляющим компаниям.

Кроме того, было обращено внимание, что главным распорядителем средств администрации г. Канска не реализовано одно из основных бюджетных полномочий главного распорядителя средств в части контроля за целевым использованием полученных управляющими компаниями субсидий (ч.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ). Ни договорами с управляющими компаниями, ни Положением о предоставлении субсидии не предусмотрена отчетность об использовании управляющими компаниями целевых бюджетных средств, что привело к недостаткам в их использовании.

Проверкой результативности использования бюджетных средств установлено, что Законом края о краевом бюджете на 2011 год бюджетные обязательства по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в общей сумме 2 527 750,4 тыс. руб., разделены на два целевых направления расходов: на компенсацию (возмещение расходов по компенсации) выпадающих доходов организаций ЖКК края – в сумме 2 487 991,8 тыс. руб.; на компенсацию части размера платы граждан за коммунальные услуги в сумме 39 758,6 тыс. руб. Бюджету г.Канска субсидии в сумме 153 853,7 тыс. руб. предусматривались только на компенсацию (возмещение расходов по компенсации) выпадающих доходов организаций ЖКК края.

В бюджете г. Канска на 2011 год субсидии утверждены в общей сумме 155 190,0 тыс. руб., в том числе: 153 853,7 тыс. руб. субсидия краевого бюджета, 1 404,1 тыс. руб. – субсидии местного бюджета. Перечислено управляющим компаниям города 133 625,2 тыс. руб., Администрацией г. Канска возвращены в краевой бюджет 21 564,8 тыс. руб., что составило 14% от объема бюджетных ассигнований краевого бюджета. Основной причиной является завышение потребности в расчетах планового объема субсидий.

По состоянию на 01.01.2012 кредиторская задолженность бюджета г.Канска перед управляющими компаниями города отсутствовала. В то же время, при выполнении государством обязательств по компенсации выпадающих доходов не все управляющие компании своевременно и в полном объеме рассчитываются с организациями коммунального комплекса поступающими им бюджетными средствами.

Так, на дату проверки (09.02.2012) у ООО «Водоканал-Сервис» числилась дебиторская задолженность по недополученным субсидиям за 2011 год на общую сумму 808,4 тыс. руб. 5-ти управляющих компаний. В ходе проверки двумя управляющими компаниями-должниками погашено 396,8 тыс. руб. или 49,1%.

Должниками и главным распорядителем бюджетных средств указываются следующие причины неоплаты: направление бюджетных субсидий в оплату обязательств по исполнительным листам; списание средств в погашение задолженности по уплате налогов, признания банкротами по решениям Арбитражного суда Красноярского края; процедурой ликвидации хозяйственного общества.

Выборочной проверкой соблюдения управляющими компаниями положений законодательства в жилищной сфере не установлено нарушений по заключению договоров с пользователями услуг (населением), по правильности составления счет-квитанций и указанию в них соответствующих расценок.

В целях эффективности сбора денежных средств с собственников жилых помещений в МКД г.Канска организациями коммунального комплекса к каждому договору на поставку ресурсов заключены также агентские договоры с управляющими компаниями, установившие возможность осуществлять прием денежных средств населения на свой расчетный счет, взыскивать своими силами, а не через управляющие компании задолженность потребителей за оказанные им коммунальные услуги. Указанное положение агентских договоров исключило управляющие компании г.Канска, выполняющие роль посредников, из системы расчетов за потребленные гражданами коммунальные ресурсы, а также позволило обеспечить поступление целевых бюджетных субсидий в полном объеме фактической потребности.

Не соблюдены требования федерального законодательства в области энергосбережения. При общем количестве МКД в г.Канске 736 ед. на дату проверки оборудованы коллективными (общедомовыми) приборами учета: теплоснабжения – 96 МКД или 13%; горячего водоснабжения - 96 МКД или 13%; холодного водоснабжения - 60 МКД или 8%; электроснабжения – 170 ед. или 23%. Из всего количества МКД одновременно оборудованы всеми

коллективными (общедомовыми) приборами только 60 ед., что составляет лишь 8%.

Требования ст.13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по обеспечению учета используемых энергетических ресурсов и применению приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы в установленные сроки не выполнены.

Анализ эффективности использования средств краевого и местного бюджетов, направляемых организациям ЖКК г.Канска, проводился по следующим критериям.

1. Финансовое состояние организаций ЖКК. По данным статистических форм отчетности (ф. № 22-ЖКХ) на конец 2010 года общая сумма доходов от реализации услуг всем потребителям составила 777 194,7 тыс. руб., в том числе доходы от населения составили 66,5%. Расходы организаций ЖКК г.Канска на оказание услуг составили 712 752,8 тыс. руб. (91,7% от суммы доходов). Таким образом, организации коммунального комплекса г.Канска в 2010 году не были убыточными. В то же время убытки получены управляющими компаниями.

Уровень платежей населения за ЖКУ - 91,3%. Стоимость предоставленных населению коммунальных услуг, рассчитанная по экономически обоснованным тарифам, в расчете на 1 чел. в месяц составила 1 062,13 руб., что на 18,3% ниже, чем в среднем по краю (1 298,95 руб.). В свою очередь количество граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки на оплату ЖКУ, в г.Канске составляет 21,265 тыс. чел., или 22% от общего числа проживающих в городе.

2. Соблюдение основных принципов госрегулирования тарифов. Было установлено, что организациями коммунального комплекса г.Канска, являющимися получателями субсидий, инвестиционные программы на 2011 год не утверждались, следовательно надбавки к тарифам не устанавливались.

На основании требований статей 4, 7 и 16 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» программа производственного развития утверждена только одной организацией

коммунального комплекса ООО «Водоканал Сервис». Информация о ее выполнении в 2011 году подтвердила, что запланированные программой показатели не достигнуты.

В 2011 году утверждена «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Канска на период 2010-2021 годы». Как указывается в данном документе, в результате хронического недоремонта современное состояние объектов коммунальной инфраструктуры характеризуется высокой степенью износа оборудования (для большинства объектов процент износа составляет от 60% до 90%). В среднем 70% инженерных коммуникаций отслужили нормативный срок. Следствием этого являются сверхнормативные потери в сетях, низкая энергоэффективность оборудования, снижение надежности работы коммунальных систем и качества оказания услуг.

3. При проведении выборочной оценки соответствия затрат одной из ресурсоснабжающих организаций, относимых на себестоимость регулируемой деятельности, структуре затрат, принятых к расчету нормативной валовой выручки при утверждении тарифов регулирующим органом края, установлено, что расходы по регулируемой деятельности за 2011 год осуществлены на 95,7% от уровня, утвержденного Региональной энергетической комиссией края (далее по тексту – РЭК). Доходы по регулируемой деятельности за 2011 год превысили расходы, прибыль составила 5 872,6 тыс. руб. При существенной экономии по энергии, затратам на оплату труда (соответственно, отчислениям на оплату труда), отдельные статьи расходов значительно превысили утвержденный РЭК уровень: расходы на сырье, основные материалы превышены в 2,2 раза, прочие затраты – в 7,3 раза, амортизация - на 50,1%.

Вместе с тем, обращает на себя внимание значительная зависимость организации от бюджетной компенсации выпадающих доходов: за 2011 год доля бюджетной составляющей в доходах организации составила 43,2%.

Выводы.

1. При формировании бюджетных обязательств по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2011 год, органами государственной власти края не соблюдены

требования статей 65, 85 и 139 Бюджетного кодекса РФ. А именно: не принят закон края, устанавливающий полномочия органов государственной власти края по компенсации выпадающих доходов организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией гражданам коммунальных услуг по государственным регулируемым тарифам (ценам); не принято соответствующее расходное обязательство края по предоставлению указанных субсидий бюджетам муниципальных образований края.

2. В отсутствие на краевом уровне нормативно-правового регулирования механизма компенсации выпадающих доходов организаций коммунального комплекса Министерством ЖКХ в Соглашении о предоставлении субсидии бюджету г.Канска в сумме 153 853,7 тыс. руб. не указано конкретное целевое их направление, что привело к недостаткам и нарушениям в использовании бюджетных средств получателями г.Канска. На оплату обязательств 3-х по исполнительным листам и перед налоговыми органами управляющими компаниями направлено 10,6 тыс. руб. за счет субсидий 2011 года и 399,9 тыс. руб. за счет субсидий 2010 года.

3. За 2011 год 5-ю управляющими компаниями г.Канска недоперечислены субсидии одной из организаций коммунального комплекса города на сумму 808,4 тыс. руб., в ходе проверки 2-мя управляющими компаниями погашено 49% указанной задолженности.

Аналогичные недостатки имели место и в 2010 году – поступившие 6-ти управляющим компаниям г.Канска субсидии в сумме 640,7 тыс. руб., не были направлены ими на компенсацию выпадающих доходов.

В числе должников 2010 года значатся 2 управляющие компании, в отношении которых объявлена процедура банкротства, и 1 организация, находящаяся в стадии ликвидации. С риском утраты бюджетных средств им в 2010 году перечислена субсидия в сумме 240,4 тыс. руб.

4. Главным распорядителем бюджетных средств г.Канска не выполнялись бюджетные полномочия средств в части контроля за целевым, адресным и результативным использованием бюджетных средств, установленные ст.158 Бюджетного кодекса РФ.

5. Договорами управляющих компаний, заключенных с организациями коммунального комплекса г.Канска на предоставление коммунальных ресурсов, бюджетные средства, как источник оплаты

потребленных ресурсов, либо как компенсация части выпадающих доходов не предусматриваются.

Для повышения эффективности сбора денежных средств с собственников жилых помещений организациями коммунального комплекса г.Канска заключены агентские договоры с управляющими компаниями, что обеспечило возможность осуществлять прием денежных средств населения напрямую ресурсоснабжающим организациям.

6. Нарушений в применении тарифов и нормативов оказания услуг на лицевых счетах граждан выборочной проверкой не выявлено. В то же время, существенным замечанием является непрозрачность расчетов ставок оплаты гражданами коммунальных услуг, указанных в счетах-квитанциях, поскольку их основной расчет производится на лицевых счетах, не предъявляемых населению.

7. Из общего объема бюджетных ассигнований краевого и местного бюджетов в сумме 155 190,0 тыс. руб. перечислено распорядителю средств Службе заказчика 90,9% или 141 032,6 тыс. руб. для осуществления расчетов с управляющими компаниями. Фактически субсидии 2011 года использованы на 86,1% или в сумме 133 625,2 тыс. руб., в том числе поступившие из краевого бюджета - 132 288,9 тыс. руб., бюджета города – 1 336,3 тыс. руб. По причине завышения потребности в расчетах возвращены в краевой бюджет 21 564,8 тыс. руб., что составило 14% от объема бюджетных ассигнований краевого бюджета.

8. Как показала проверка, расчеты потребности на 2011 год по возмещению выпадающих доходов на водоснабжение и водоотведение составлялись по организациям коммунального комплекса, основной деятельностью которых является теплоснабжение, горячее водоснабжение и электроснабжение, что не обеспечивает надлежащей обоснованности.

9. Анализ эффективности использования бюджетных средств подтвердил безубыточность деятельности организаций коммунального комплекса г.Канска в 2010 году. Предоставление бюджетных средств на компенсацию выпадающих доходов в объеме потребности позволило обеспечить бесперебойное функционирование систем жизнеобеспечения населения города. Аварийные ситуации в 2011 году отсутствовали.

10. В период проверки не подтверждено достижение основного принципа государственного регулирования тарифов -

обеспечения финансовых потребностей организаций коммунального комплекса, необходимых для реализации их производственных и инвестиционных программ. Организациями коммунального комплекса г.Канска, являющимися получателями субсидий, инвестиционные программы на 2011 год не утверждались и надбавки к тарифам не устанавливались.

Согласно данным о выполнении производственной программы, представленным ООО «ВодоканалСервис», запланированные на 2011 год показатели объемов отпуска (пропуска) коммунальных ресурсов не достигнуты.

11. На начало 2011 года были оборудованы коллективными (общедомовыми) приборами учета: теплоснабжения и горячего водоснабжения – 13% МКД; холодного водоснабжения - 8% МКД; электроснабжения – 23% МКД. Одновременно оборудованы всеми коллективными (общедомовыми) приборами только 8% общего числа МКД, что является крайне недостаточным. В 2011 году установлено 353 коллективных прибора учета, что оставило 29,4% от потребности. Реализация требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в установленные статьей 13 сроки (до 01.07.2012 и до 01.07.2013) вызывает сомнение.

Сформулированы Предложения Законодательному собранию края и Правительству края по разработке и рассмотрению проекта закона края, устанавливающего компетенцию органов государственной власти края по предоставлению средств краевого бюджета на компенсацию (возмещение расходов по компенсации) выпадающих доходов организаций коммунального комплекса; рассмотреть вопрос о целесообразности наделения органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по компенсации (возмещению расходов по компенсации) выпадающих доходов организаций коммунального комплекса.

Министерству ЖКХ предложено при заключении Соглашений о предоставлении средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края указывать конкретные цели выделения бюджетных средств, предусмотренные Законами края о краевом бюджете.

Муниципальному образованию г.Канск направлено представление с предложениями: внести изменения в Положение о порядке предоставления субсидий на 2012 год; привести в соответствие условия договоров, заключенных с управляющими компаниями на предоставление субсидий в 2012 году; осуществить контроль за соблюдением обязательств управляющих компаний перед организациями коммунального комплекса города по компенсации выпадающих доходов в 2012 году в полном объеме; проконтролировать соблюдение обязательств управляющих компаний по гарантийным письмам о погашении дебиторской задолженности перед ООО «Водоканал Сервис».

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

С.Г. Алдашова

О результатах контрольного мероприятия «Проверка бюджета муниципального образования город Енисейск – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, за 2011 год»

Краткая характеристика муниципального образования

Город Енисейск, образованный как военное пограничное поселение (острог) в 1619 году включен в список 115 городов-памятников. Историческая среда центральной части города сохранена полностью, однако требуются неотложные меры по реставрации сохранившихся памятников истории и культуры.

Ежегодно фиксируется снижение среднегодовой численности населения, как по причине естественной убыли (в 2011 году – 23 человека), так и по причине миграционного оттока (в 2011 году – 67 человек). Аналогичная динамика прослеживается и по показателю «среднесписочная численность работников списочного состава» (в 2011 году снижение на 3,6%). В сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, в условиях значительного увеличения в 2011 году поступлений межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, существует потребность в средствах на исполнение предписаний надзорных органов и решений судебных органов (на 2012 год – 3,9 млн. руб.).

Из числа организаций, зарегистрированных в городе, 41% приходится на организации сферы торговли, 35% – бюджетной сферы и только 24% заняты промышленным производством и оказанием услуг. Среди индивидуальных предпринимателей в торговом секторе занято 47%.

По итогам 2009 года город по результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Красноярского края среди других городских округов занял 15 место (из 17 городских округов). Итоговая оценка ухудшилась по сравнению с предыдущим годом на 1 позицию. Частные рейтинги варьировались от 7 места в сфере доступности и качества жилья до 16 места при оценке доходов населения. За 2010 год по достигнутому уровню эффективности деятельности органов местного самоуправления город показал

14 результат, при этом в жилищно-коммунальном хозяйстве рейтинг ухудшился (с 10 позиции в 2008 году до 16 позиции) на фоне стабильности результатов по другим оцениваемым показателям.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка соблюдения бюджетного законодательства в муниципальных правовых актах

При формировании муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, нарушены требования статей 78 и 179 Бюджетного кодекса РФ, статьи 59 Налогового кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

В проверяемый период порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формировании и реализации не был установлен муниципальным правовым актом администрации города Енисейска. Фактически в 2011 году действовали как городские целевые программы, утвержденные решениями Енисейского городского Совета депутатов (не предусмотрено Бюджетным кодексом РФ), так и долгосрочные целевые программы, утвержденные постановлениями администрации города. В муниципальных правовых актах об утверждении городских целевых программ не предусматривались конечные показатели, которые должны быть достигнуты при их реализации. Внесение изменений в объем финансирования и мероприятия программ не сопровождалось уточнением параметров, которые должны быть достигнуты при реализации программ.

2. Анализ программы (концепции) социально-экономического развития муниципального образования, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования, отчетных данных о социально-экономическом развитии муниципального образования

Решением Енисейского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № 25-179 утверждена «Комплексная программа социально-экономического развития города Енисейска до 2020 года» (далее – Программа).

Предусматриваемые Программой инвестиционные проекты актуальны для муниципального образования. При этом в

среднесрочной перспективе (2015 год) не прогнозируется повышение уровня формирования доходов бюджета города за счет налоговых доходов.

Программа не нацелена на повышение туристической привлекательности города.

Общий объем потребности в финансировании мероприятий Программы на среднесрочный период (до 2015 года) составляет 3 141 400,99 тыс. руб., на средства краевого бюджета из которых приходится 73%.

Опыт реализации аналогичной программы, действие которой распространялось на период до 2017 года, ежегодных прогнозов социально-экономического развития свидетельствует о недостаточном уровне прогнозирования экономического развития города.

Основные цели развития города Енисейска на долгосрочную перспективу, обозначенные в Программе, совпадают с приоритетами долгосрочного развития регионов Сибири. В социальном развитии Программа является отражением расходования средств, выделяемых из краевого бюджета.

3. Анализ структуры органов местного самоуправления муниципального образования (включая переданные государственные полномочия)

К органам местного самоуправления города Енисейска согласно Уставу города относятся: Енисейский городской Совет депутатов, глава города Енисейска, администрация города Енисейска, контрольно-счетная палата города Енисейска. Решением городского Совета депутатов от 16.06.2010 № 4-35 утверждена структура администрации города Енисейска и численность муниципальных служащих в количестве 51 единицы.

В нарушение заключенного с министерством финансов Красноярского края соглашения об оздоровлении муниципальных финансов от 18.02.2011 № 14/12-11 (пункт 2.2.4) численность работников органов местного самоуправления города Енисейска (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также главы города, не приведена в соответствие с предельной численностью, учитываемой по постановлению Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п

«О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (53 единицы). Численность превышена в 2011 году на 34 единицы или на 64,1%. В результате дополнительная нагрузка на городской бюджет за 2011 год составила 14 063,9 тыс. руб. Кроме того, проверкой установлено исполнение отдельных функций органов местного самоуправления работниками подведомственных учреждений, дополнительная нагрузка на бюджет за 2011 год составила 1 331 тыс. руб.

4. Анализ бюджета муниципального образования

Основные характеристики бюджета города Енисейска в динамике за период 2008-2011 годов представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование показателя	Факт за 2008 год	Факт за 2009 год	Факт за 2010 год	План на 2011 год		Факт за 2011 год
				15.12.10	уточненный	
ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы	101 139,6	118 538,0	138 544,1	142 013,2	149 884,7	151 642,3
ВСЕГО безвозмездные поступления	399 996,3	380 750,6	380 449,1	324 186,8	583 129,2	576 823,4
Межбюджетные трансферты (МБТ)	399 996,3	379 219,3	377 800,2	324 186,8	580 673,3	574 374,4
<i>из них:</i>						
- дотации	75 149,9	97 340,0	85 390,5	104 631,3	126 220,4	126 220,4
- субвенции	177 117,1	205 265,9	211 007,4	216 775,1	240 923,2	236 522,7
- субсидии	138 615,3	70 158,3	79 332,3	2 749,3	213 498,6	211 600,2
ВСЕГО ДОХОДЫ	520 072,1	519 318,8	518 993,3	466 200,0	733 013,9	728 465,7
ВСЕГО доходы без безвозмездных поступлений	120 075,8	138 568,2	138 544,2	142 013,2	149 884,7	151 642,3
<i>Собственные доходы</i>	342 955,0	314 052,9	307 985,9	249 424,9	492 090,7	491 943,0
<i>Доля МБТ (за исключением субвенций и МБТ из бюджетов поселений) в собственных доходах, %</i>	65,0	55,4	54,2	43,1	69,0	68,7
ВСЕГО РАСХОДЫ	530 387,7	535 310,8	530 058,9	478 297,0	748 729,2	740 384,4
ДЕФИЦИТ - (профицит+)	-10 315,6	-15 992,0	-11 065,6	-12 097,0	-15 715,3	-11 918,7
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА						
10 315,6	15 992,0	11 065,6	12 097,0	15 715,3	11 918,7	
<i>из них:</i>						
<i>Кредиты кредитных организаций</i>	5 000,0	-4 000,0	12 115,2	12 897,0	11 294,7	11 294,7
- получено	5 000,0	10 000,0	15 000,0	25 897,0	29 880,0	29 880,0
- погашено	0,0	14 000,0	2 884,8	13 000,0	18 585,3	18 585,3
<i>Бюджетные кредиты</i>	4 852,6	4 852,6	-1 847,4	-5 000,0	4 700,0	4 700,0
- получено	5 000,0	10 000,0	13 800,0	0,0	13 000,0	13 000,0
- погашено	147,4	5 147,4	15 647,4	5 000,0	8 300,0	8 300,0
Численность постоянного населения по состоянию на начало года (по данным статистики), человек	19 086,0	19 007,0	18 909,0	18 727,0	18 727,0	18 727,0
Доходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	27,2	27,3	27,4	24,9	39,1	38,9
Расходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	27,8	28,2	28,0	25,5	40,0	39,5
Налоговые доходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	4,7	5,4	5,5	5,4	5,6	5,7

Доходы местного бюджета

Роль налоговых и неналоговых доходов в формировании доходов бюджета города в последние годы остается стабильно невысокой (в 2008 году – 19,4%, в 2011 году – 20,8%). Основным собственным доходным источником местного бюджета является налог на доходы физических лиц, его удельный вес в 2011 году составил 55,3% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений (в 2008 году – 59,4%).

До 2011 года объем доходов, аккумулируемых во все уровни бюджетной системы на территории города, превышал объем расходов, направляемых на реализацию вопросов местного значения (с учетом межбюджетных трансфертов). В 2011 году объем средств, поступивших во все уровни бюджетной системы, не покрыл объем расходов местного бюджета.

Местные налоги (земельный налог, налог на имущество физических лиц) формируют менее одного процента доходов бюджета города (0,8% – в 2009 году, 0,3% – в 2011 году). Снижение объема поступлений в 2011 году связано с изменением сроков уплаты налога на имущество физических лиц.

За 2011 год доходы от использования и распоряжения муниципальным имуществом поступили в бюджет города в объеме 17 820,3 тыс. руб. План выполнен на 102,5% (17 373,4 тыс. руб.). По сравнению с 2010 годом объем поступлений увеличен на 7 402,1 тыс. руб. или на 71,1%. Основной прирост приходится на доходы от реализации муниципального имущества (+5 721,7 тыс. руб.). При проведении Счетной палатой Красноярского края проверки бюджета города Енисейска в 2009 году был установлен значительный перечень нарушений и недостатков в части использования и распоряжения муниципальным имуществом, нормативного обеспечения данного процесса. Анализ муниципальных правовых актов, действовавших в 2011 году, показал, что на момент проведения настоящей проверки не были реализованы замечания по вопросу принятия правовых актов о перечне (категориях) объектов муниципальной собственности, не подлежащих отчуждению, и ограничениях на сделки с имуществом, заключаемые органами, уполномоченными управлять муниципальной собственностью; порядке передачи объектов муниципальной собственности в безвозмездное пользование. Не все недостатки были устранены и в сфере учета муниципальной собственности.

Расходы местного бюджета

В 2011 году 62,3% средств бюджета города было направлено на финансирование социальной сферы: образование (33,0%), социальная политика (24,2%), культура (4,4%), здравоохранение и спорт (0,7%).

Ограничения, установленные бюджетным законодательством в отношении размера дефицита бюджета, источников его финансирования и расходов на обслуживание муниципального долга, в бюджете города Енисейска в 2011 году соблюдены. Однако на протяжении 2008-2011 годов для покрытия расходов бюджета города ежегодно осуществлялось привлечение средств в виде кредитов. Объем муниципального долга на 01.01.2012 составил 37 409,9 тыс. руб. (с ростом к объему на 01.01.2011 на 15 994,7 тыс. руб.), на обслуживание муниципального долга в 2011 году направлено из бюджета города 1 700,2 тыс. руб. При этом установлено, что муниципальными учреждениями города направлено на предварительную оплату коммунальных услуг 13 000,0 тыс. руб. (авансирование в счет платежей 2012 года), допущено наращивание задолженности по платежам в бюджет на сумму 186,3 тыс. руб. В составе муниципального долга учтена задолженность по кредитам, выданным из местного бюджета, в сумме 9 815,5 тыс. руб., из которой задолженность в размере 3 199,5 тыс. руб. образовалась в 2007 году, в размере 6 615,5 тыс. руб. – в 1999 году. В 2011 году претензионная работа по получению в бюджет средств, предоставленных на возвратной основе, а также платы за пользование этими средствами и сумм финансовых санкций не проводилась.

5. Проверка правомерности (законности) и целевого характера использования бюджетных средств

При анализе Решения о бюджете и проверке расходования средств городского бюджета установлено следующее.

1) Общая сумма финансирования городских целевых программ из бюджета города составила 3 682,68 тыс. руб. (0,5% от общей суммы расходов бюджета). Акцент при принятии решения о разработке городских программ был сделан на привлечении в бюджет города средств краевого и федерального бюджетов. В 2011 году были получены средства краевого и федерального бюджетов по 18 региональным долгосрочным целевым программам в объеме 215 612,4 тыс. руб.

2) Расходы бюджета в сумме 24,9 тыс. руб. и 178,7 тыс. руб. произведены с превышением ограничений установленных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 4 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса РФ.

3) Ведение кассового плана финансовым управлением в 2011 году не осуществлялось (нарушение статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ).

Проверка расходования средств, направленных на оплату труда

Общая сумма расходов, осуществленных с нарушением норм действующих нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оплаты труда, составила в 2011 году 293,7 тыс. руб. Дополнительная нагрузка на бюджет города составила 3 284,1 тыс. руб.

В частности установлены следующие недостатки и нарушения.

1) В 2011 году превышен норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленный постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» и Постановлением главы города Енисейска от 01.07.2010 № 2пг «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» на 42,1 тыс. руб. Соответственно нарушены ограничения, установленные бюджетным законодательством и условие заключенного с министерством финансов Красноярского края соглашения об оздоровлении муниципальных финансов от 18.02.2011 № 14/12-11 (пункт 2.2.22), что привело к дополнительной нагрузке на бюджет города в сумме 2 418,9 тыс. руб. (с учетом начислений на выплаты по оплате труда на 3 246,2 тыс. руб.).

2) Должности муниципальной службы в структурных подразделениях администрации города не приведены в соответствии с реестром, утвержденным Законом края от 27.12.2005 № 17-4354 «О реестре должностей муниципальной службы»⁸.

3) В нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим города Енисейска⁹ выплачены премии на основании приказов руководителей структурных подразделений, без согласования с главой администрации города на общую сумму 278,5 тыс. руб., в том числе в финансовом управлении – 168,6 тыс. руб., управлении образования – 45 тыс. руб., управлении социальной защиты населения – 64,9 тыс. руб.

Проверка использования средств, поступивших из краевого бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий

При проверке использования средств, поступивших из краевого бюджета, на реализацию отдельных государственных полномочий, установлено, что при расходовании средств субвенций допущено нарушение норм статей 86 и 140 Бюджетного кодекса РФ в связи с превышением нормативов, используемых в методиках определения общего объема субвенций для расчета объема фонда оплаты труда соответствующих подразделений, исполняющих переданные государственные полномочия. Предельное значение превышено по законам Красноярского края:

от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на 34 тыс. руб.;

от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» на 49,05 тыс. руб. (всего 98,1 тыс. руб.).

⁸ Должность начальника отдела учреждается для руководства не менее чем тремя специалистами.

⁹ Утверждено Решением Енисейского городского Совета депутатов от 09.02.2011 № 12-103.

С нарушением норм действующего законодательства осуществлено расходование средств краевого бюджета в сумме 132,1 тыс. руб.

Проверка использования средств, поступивших из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств по вопросам местного значения

Объем средств, выделенных в 2011 году из краевого бюджета бюджету города Енисейска, в виде субсидий, расходование которых проверенно при проведении настоящего контрольного мероприятия, составил 157 867,9 тыс. руб. (с учетом средств, направленных непосредственно из местного бюджета – 161 160,3 тыс. руб.).

В ходе проведенной проверки установлено следующее.

Продолжается практика распределения средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований и заключение органами власти края (министерство жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство строительства и архитектуры Красноярского края) соглашений с муниципальными образованиями края о предоставлении средств субсидий в конце второго и третьем квартале финансового года, что не способствует качественному выполнению работ, приводит к нарушению сроков выполнения работ, предусмотренных контрактами.

На развитие и модернизацию улично-дорожной сети города в 2011 году направленно 23 896,7 тыс. руб. (в том числе субсидия из краевого бюджета – 21 724,4 тыс. руб.). Проверкой установлено, что не соблюдались требования заключаемых с исполнителями работ контрактов: не создавались комиссии по приемке автодорог в эксплуатацию, соответственно не составлялись акты комиссий по приемке и сдаче дорог в эксплуатацию, что снижает ответственность подрядчиков за качество выполненных работ. Осмотр дорог на предмет выполнения работ показал, что проектами не предусматривается ремонт и строительство пешеходных тротуаров.

При проверке расходования средств субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2011 год, установлено, что оплата работ в сумме 12 420 тыс. руб. (в том числе средства, поступившие из краевого бюджета – 12 345,5 тыс. руб.) произведена с нарушением норм Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском

учете), на основании документов не соответствующих действительности. Работы выполнены в 2012 году. Также установлен ряд нарушений требований нормативных правовых актов.

В рамках долгосрочной целевой программы *«Доступная среда для инвалидов» на 2011 – 2013 годы* для муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - МБУ «КЦСОН») приобретено реабилитационное оборудование для социально-бытовой, социально-психологической адаптации, для занятий адаптивной физической культурой и спортом, социокультурной реабилитации инвалидов.

При проверке использования приобретенного оборудования установлено не использование части имущества.

Выводы:

1. Муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании сформированы с несоблюдением требований статей 78, 86 и 179 Бюджетного кодекса РФ, статьи 59 Налогового кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ. Особо отмечено отсутствие в проверяемый период порядка формирования и реализации долгосрочных целевых программ, что способствовало формальному подходу к разработке программ, наличие в них недостатков, может затормозить переход в ближайшем будущем на программный принцип формирования бюджета. Проверка показала недостатки в организации бюджетного процесса, несоблюдение положений статей 6 и 215.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 39 Положения о бюджетном процессе, что свидетельствует о необходимости повышения ответственности работников органов местного самоуправления и уровня юридического сопровождения принимаемых решений.

2. Основные цели развития города Енисейска на долгосрочную перспективу, обозначенные в Комплексной программе социально-экономического развития города Енисейска до 2020 года, совпадают с приоритетами долгосрочного развития регионов Сибири. Мероприятия Программы в социальной сфере, прежде всего, отражают расходование средств, выделяемых из краевого бюджета на развитие и поддержание социальной и коммунальных сфер города. При этом в среднесрочном периоде не прогнозируется решение проблемы переселения граждан из аварийного и ветхого жилья; на три

года отодвигается по сравнению с общегосударственными ориентировками решение проблемы по обеспечению детей дошкольного возраста услугами дошкольного содержания и воспитания.

Предусматриваемые к реализации инвестиционные проекты экономического развития муниципального образования актуальны для города. Однако по итогам экономического развития территории не ожидается повышение роли налоговых и неналоговых доходов в формировании доходов бюджета города.

3. Анализ исполнения по итогам 2011 года Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов, осуществленный на основе сопоставления с фактическими статистическими данными, показал значительное отклонение итоговых показателей, как в сторону перевыполнения прогнозных параметров, так и невыполнения прогнозных назначений. Это свидетельствует о недостаточном уровне проработки параметров, формальном подходе к формированию прогноза.

4. Численность работников органов местного самоуправления (за исключением численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) не приведена в соответствии с требованиями заключенного с министерством финансов Красноярского края соглашения об оздоровлении муниципальных финансов. При сокращении численности работников органов местного самоуправления не прослеживается сокращение расходов бюджета, ввиду создания дополнительной численности работников в муниципальных учреждениях города, выполнения отдельных функций органов местного самоуправления работниками подведомственных учреждений. Дополнительная нагрузка на городской бюджет за 2011 год составила 15 394,9 тыс. руб.

5. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и статьи 6 Закона края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в 2011 году превышен норматив формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления (за исключением численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), а также исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов местного значения (42,1 тыс. руб. и 36,9 тыс. руб., соответственно). При этом министерством финансов края не принималось решение о

приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету города до приведения в соответствие с существующими требованиями положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов. Ввиду того, что санкции не применяются, создаются предпосылки необязательности выполнения муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из краевого бюджета.

6. Доходы и соответственно расходы бюджета города характеризуются достаточно высоким уровнем зависимости от межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций на реализацию переданных государственных полномочий от 54,2% до 68,7%). Объем аккумулируемых во все уровни бюджетной системы на территории города доходов не позволяет в полной мере обеспечить финансовыми средствами потребности органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения, осуществления капитальных вложений в объекты социальной и коммунальной инфраструктуры.

7. Положительно характеризует исполнение бюджета города соблюдение ограничений к основным параметрам бюджета, а также получение средств краевого и федерального бюджетов по 18 региональным долгосрочным целевым программам в объеме 215 612,4 тыс. руб. Отрицательное влияние на качество управления финансами оказывает:

- ежегодное привлечение кредитов для покрытия всего объема расходов, осуществляемых из местного бюджета;
- наличие просроченной задолженности по выданным из местного бюджета кредитам, претензионная работа по взысканию которых в 2011 году не проводилась;
- незначительный объем расходов, осуществляемых в рамках действия городских (долгосрочных) целевых программ (0,5% от общей суммы расходов бюджета).

8. При проведении контрольного мероприятия в 2009 году был установлен значительный перечень недостатков и нарушений, в части использования и распоряжения муниципальным имуществом, нормативного обеспечения данного процесса. Не все замечания Счетной палаты Красноярского края, связанные с обеспечением достоверности учета муниципального имущества и его

использованием, устранены органами местного самоуправления города.

9. Недостатки и нарушения отмечены в части нормативного обеспечения вопросов оплаты труда. Общая сумма расходов, осуществленных с нарушением норм действующих нормативных правовых актов (неправомерные расходы), в сфере оплаты труда составила 293,7 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 64,9 тыс. руб.

10. При расходовании средств, поступивших из краевого бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, допущено превышение норматива формирования объема фонда оплаты труда, соответствующих подразделений, исполняющих переданные государственные полномочия. В результате с нарушением требований статьи 86 Бюджетного кодекса РФ осуществлено расходование средств в сумме 132,1 тыс. руб.

11. В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств 10 субсидий и 2 субвенций, поступивших из краевого бюджета, с объемом средств – 159 463,5 тыс. руб. Удельный вес средств, направленных непосредственно из местного бюджета на финансирование расходов, осуществляемых за счет субсидий, составил немногим более 2% от объема средств, выделенных из краевого бюджета. Отмечены поздние сроки распределения средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований и заключения органами государственной власти края соглашений с муниципальными образованиями края о предоставлении средств.

12. При проверке использования средств субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2011 год, установлено, что оплата невыполненных работ в сумме 12 420 тыс. руб. произведена с нарушением норм Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Алешина

О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных краевому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта»
утвержден коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 16 мая 2012 года № 6)

Контрольное мероприятие проводилось на основании годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2012 год.

Объекты контрольного мероприятия: министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (далее – Министерство спорта); краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта» (далее – СДЮСШОР, Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2011 год.

Результаты контрольного мероприятия

Краткая информация о проверяемом объекте

С 01 ноября 1994 года в ведомственное подчинение комитета по физической культуре и спорту администрации Красноярского края передана комплексная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта с отделениями: лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина и фристайл. В 1995 году школе присвоен статус СДЮСШОР. Все виды спорта, культивируемые СДЮСШОР, включены во Всероссийский реестр видов спорта.

Справочно: В 1971 году краевым советом добровольного спортивного общества «Труд» создана комплексная детско-юношеская школа по лыжным видам спорта. В ходе реорганизации Всесоюзного добровольного физкультурно-спортивного общества профсоюзов на ее базе в 1987 году открыта комплексная детско-юношеская спортивная школа.

В Красноярском крае такие виды спорта как лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина и фристайл развиваются только СДЮСШОР.

Учредителем и собственником имущества СДЮСШОР является Красноярский край. Полномочия учредителя от имени Красноярского края осуществляет Министерство спорта. СДЮСШОР обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в казначействе Красноярского края. Учреждение имеет структурное подразделение – учебно-спортивная база «Николаевская сопка», осуществляющее свою деятельность на базе трамплинов различной высоты.

Структура управления СДЮСШОР

Учреждение является подведомственным бюджетным учреждением Министерства спорта.

Одна из задач министерства спорта сформулирована как обеспечение предоставления дополнительного образования детям в краевых государственных образовательных учреждениях дополнительного образования детей, среднего профессионального образования в краевых государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования в области физической культуры и спорта, подведомственных Министерству.

К компетенции Министерства спорта Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 13.07.2009 № 361-п, отнесено:

- осуществление управления в установленном порядке краевыми государственными образовательными учреждениями дополнительного образования детей;

- организация предоставления дополнительного образования детям в краевых государственных образовательных учреждениях дополнительного образования детей, подведомственных министерству;

-определение порядка, условий и размера стимулирующих выплат для работников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных министерству;

-утверждение перечня платных услуг, оказываемых краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными министерству;

-определение правил приема граждан в краевые государственные образовательные учреждения, подведомственные министерству;

-организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников для краевых государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений в области физической культуры и спорта.

В Министерстве спорта функционируют 9 отделов и пресс-служба, установлена штатная численность в количестве 72 единиц, в том числе государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, - 67 единиц, иных работников – 5. У Министерства спорта 8 подведомственных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

Взаимодействие с Учреждением в Министерстве спорта осуществляет заместитель министра по спорту и 2 отдела – отдел подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства, отдел бюджетной политики и целевых программ.

Штатная численность работников Учреждения установлена в количестве 86,5 единицы, в том числе сотрудники по учебно-воспитательной работе 28 единиц. Списочная численность работников по состоянию на 01.01.2012 составила 59 человек. СДЮСШОР не оказывает услуги, относящиеся к основным видам ее деятельности, на платной основе.

Основную цель деятельности СДЮСШОР (удовлетворение образовательных потребностей детей) обеспечивает 32% сотрудников Учреждения, 68% занимаются обеспечением деятельности Учреждения.

Справочно: Министерством спорта за 2011 год профинансированы учреждения по внешкольной работе с детьми в

сумме 213 710,9 тыс. руб., спорт высших достижений – 1 828 773,4 тыс. руб., соотношение объемов финансирования 1 к 8,5.

Анализ нормативных правовых и распорядительных документов, регламентирующих деятельность Учреждения

Согласно подпункту 14.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения. Аналогичная норма указана в подпункте 6.3 пункта 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

Право органов государственной власти субъектов РФ участвовать в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации и оказывать содействие развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта за счет средств бюджетов субъектов РФ закреплено статьей 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Целью деятельности СДЮСШОР является развитие всестороннего удовлетворения образовательных потребностей детей, подростков и молодежи в регулярных занятиях физической культурой и спортом, и обеспечение условий для физического совершенствования через реализацию дополнительных образовательных программ и оказание образовательных услуг.

Основные задачи деятельности СДЮСШОР:

- привлечение максимально возможного числа детей и подростков к систематическим занятиям спортом;
- привлечение перспективных спортсменов для прохождения углубленной специализированной подготовки на этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства;

- создание оптимальных условий для повышения спортивного мастерства;
- подготовка сильнейших спортсменов Красноярского края;
- достижение стабильных спортивных результатов на уровне российских и международных соревнований;
- отбор спортсменов в состав сборных команд Красноярского края, России.

Образовательная деятельность СДЮСШОР в проверяемом периоде осуществлялась на основании лицензий, выданных службой по контролю в области образования Красноярского края, согласно условиям которых реализуются дополнительные образовательные программы физкультурно-спортивной направленности «Фристайл», «Прыжки на лыжах с трамплина», «Лыжное двоеборье». СДЮСШОР прошла государственную аккредитацию.

Программы разработаны специалистами СДЮСШОР и утверждены решением педагогического совета от 01.09.2008, что соответствует положениям постановления Правительства РФ от 07.03.1995 № 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей». На все программы получены положительные рецензии научных сотрудников КГПУ им. В.П. Астафьева. Нормативный срок освоения программ – 11 лет.

Внутриведомственный контроль

За 2009-2011 годы Министерством спорта и другими контролирующими органами проверки Учреждения не проводились. Претензии со стороны учащихся и их родителей к качеству оказания государственных услуг по реализации программ дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в Учреждение и в Министерство спорта не поступали.

О недостаточном уровне контроля со стороны Министерства спорта за деятельностью подведомственного Учреждения свидетельствуют нарушения, установленные Счетной палатой Красноярского края в ходе проверки.

Финансирование и выполнение государственного задания

Финансирование государственного задания

Сравнительный анализ первоначально заявленной потребности в финансовых средствах за счет краевого бюджета в сумме 23 161,6 тыс. руб. и выделенного объема финансовых средств в сумме

20 322,2 тыс. руб. свидетельствует о недостатке бюджетного финансирования. Обеспеченность бюджетными средствами составляет 87,7%.

Недостаток бюджетного финансирования отмечается даже при значительном увеличении общего объема бюджетных средств (на 82,7%), выделенных за 2011 год по сравнению с 2009 годом.

Сравнительный анализ утвержденного объема финансирования СДЮСШОР за 2009-2011 годы, приведен в таблице.

тыс. руб.

Источник финансирования	Объем финансирования		
	2009	2010	2011
Всего, в том числе:	13 016,1	14 304,4	23 780,5
Бюджет (в том числе субсидия на выполнение госзадания)	12 895,2	13 849,7	20 322,1
Приносящая доход деятельность/собственные доходы учреждения	120,9	454,7	2 364,4
Субсидия на иные цели	X	X	1 094,0

Увеличение объема финансирования за счет средств краевого бюджета в 2011 году по сравнению с 2009 годом на 7 426,9 тыс. руб. обусловлено выделением средств: на оплату труда, в том числе с переходом Учреждения на новую систему оплаты труда и увеличением размера начислений на выплаты по оплате труда; дополнительно на оздоровление детей; впервые за три года на учебно-тренировочные сборы.

Объем финансирования за счет внебюджетных средств в 2011 году увеличился за счет получения СДЮСШОР пожертвования в сумме 2 000 тыс. руб. от некоммерческой благотворительной организации «Фонд поддержки олимпийцев России» на основании договора пожертвования денежных средств.

Исполнение расходов

Исполнение расходов за 2011 год составило 23 465 тыс. руб., или 98,7% от назначений. По завершении финансового года с лицевого счета учреждения списаны неиспользованные средства субсидии на иные цели в сумме 138 тыс. руб. Не использованные остатки средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 177,6 тыс. руб. подлежат использованию в 2012 году на те же цели.

Анализ структуры расходов показал, что наибольший объем расходов (85,8%) производится за счет средств краевого бюджета. На расходы за счет средств субсидии федерального бюджета приходится

4,1%, средств, полученных от НБО «Фонд поддержки олимпийцев России», – 8,5%, родительских взносов на летний отдых и оздоровление детей – 1,4%.

Затраты на содержание одного учащегося (расчетная стоимость государственной услуги) СДЮСШОР представлены в таблице.

	2009 год	2010 год	2011 год
Объем финансирования, тыс. руб.	13 016,1	14 304,4	23 780,5
Численность учащихся, чел.	275	292	292
Затраты на 1 учащегося, тыс. руб.	47,330	48,988	81,440

Необходимо отметить, что даже при увеличении затрат на 1 учащегося в 2011 году по сравнению с 2010 годом в 1,7 раза приходится констатировать недостаток бюджетного финансирования.

В 2012 году Министерством утвержден размер нормативных затрат на оказание государственных услуг в зависимости от этапа обучения и на содержание недвижимого имущества и особо ценного имущества на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

	Размер нормативных затрат, тыс. руб.
Этап начальной подготовки	57,18133
Этап учебно-тренировочный	57,35911
Этап совершенствования спортивного мастерства	57,03723
Этап высшего спортивного мастерства	57,03723
Содержание недвижимого имущества и особо ценного	10,94167

Необходимо отметить, что нормативный размер затрат определен без учета экономически обоснованных нормативов, а исходя из объема выделенных ассигнований на 2012 год.

Наибольший удельный вес в расходах приходится на заработную плату с начислениями – 55,7%; обеспечение условий проведения учебно-тренировочного процесса и соревнований – 13,9%; приобретение спортивных товаров и инвентаря – 10,9%; расходы на летний отдых и оздоровление детей – 7,1%; выезды учащихся на соревнования и учебно-тренировочные сборы – 6,8%.

Выполнение государственного задания

Согласно отчету о выполнении государственного задания от 01.07.2011 за 2011 год СДЮСШОР не обеспечено выполнение 3 из

18 показателей. По этапу начальной подготовки не выполнены показатели «удельный вес учащихся, перешедших на очередной этап обучения»; «количество учащихся на этапе начальной подготовки»; по учебно-тренировочному этапу – показатель «удельный вес учащихся, перешедших на очередной этап обучения».

Материально-техническое обеспечение образовательного процесса

Организация образовательного процесса предусматривает наличие необходимых спортивных сооружений. По причине отсутствия собственной материально-технической базы необходимого уровня подготовка учащихся осуществляется на арендованном имуществе. Расходы за пользование «чужим» имуществом составили 3 256,6 тыс. руб.

Из-за отсутствия собственного спортивного зала занятия по физической и специальной физической подготовке проводятся на спортивных сооружениях краевых учреждений и муниципальных учреждений города Красноярска. Сооружения для занятий предоставляются безвозмездно на основании писем СДЮСШОР.

Следует отметить, что Учреждение для работы административно-управленческого персонала (штатная численность 12 единиц) не имеет собственного помещения.

Финансирование Учреждения по остаточному принципу в течение ряда лет привело к низкому материально-техническому оснащению (отсутствуют собственная горнолыжная трасса, спортивный зал, помещение для административно-управленческого персонала, износ основных средств составляет 84,2%, средняя стоимость обеспечения одного спортсмена спортивным инвентарем составляет 15,7 тыс. руб., или 19,6% от нормативной стоимости).

Общий дефицит спортивного инвентаря в денежном выражении составляет 20,8 млн. руб.

Оснащение спортивным оборудованием, инвентарем и специальной техникой для обеспечения тренировочного процесса и подготовки членов спортивных сборных команд Красноярского края по индивидуальным видам спорта предусматривается в рамках реализации долгосрочных целевых программ. Министерством спорта, как государственным заказчиком, не обеспечен контроль за выполнением мероприятий долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011-2013 годы, утвержденной

постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2010 № 575-п: по состоянию на 27.02.2012 в СДЮСШОР не поступило спортивное оборудование от КГАУ «Центр спортивной подготовки» на сумму 1 730,1 тыс. руб., на 25.05.2012 – 371,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в рамках действующего законодательства спортивное оборудование автономным учреждением приобретает без проведения конкурсных процедур.

Обеспеченность кадровыми ресурсами

Важнейшей составляющей ресурсного обеспечения является кадровый потенциал, который определяет результативность и эффективность образовательной деятельности Учреждения.

Штаты СДЮСШОР не укомплектованы на 31,8%, тренерско-преподавательским персоналом – на 16,7%. Одной из основных причин низкой комплектации кадров является низкая заработная плата. Рост среднемесячной заработной платы по сравнению с 2010 годом – 110%. При этом среднемесячная заработная плата по СДЮСШОР за 2011 год составила только 13 984,03 руб., что в 1,8 раза ниже, чем среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Красноярскому краю (25 656,5 руб.).

Выводы

Социально-медицинские и педагогические услуги предоставляются СДЮСШОР в соответствии со стандартом качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта, утвержденным постановлением Совета администрации Красноярского края от 26.06.2007 № 249-п.

При этом показатели низкого материально-технического и кадрового оснащения образовательного процесса свидетельствуют, что Министерством спорта и СДЮСШОР не обеспечены условия для предоставления услуг дополнительного образования надлежащего качества.

Только активная деятельность (энтузиазм) администрации и тренеров Учреждения и помощь родителей учащихся учреждения позволяет добиваться высоких результатов на соревнованиях.

По результатам контрольного мероприятия были внесены предложения Правительству Красноярского края и Министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края,

представление директору краевого государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта», а также отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Л.Л. Титова

Информационный бюллетень Счетной палаты
Красноярского края №2, 2012 г.

При использовании материалов ссылка на бюллетень
Счетной палаты Красноярского края обязательна.