



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 2, 2015 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

E-mail: Chancel@chamber.krsn.ru

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.spkrk.ru>

Содержание

Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков»	4
Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края»	17
Анализ реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	30
Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансирование начального и среднего профессионального образования»	37

**Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования
государственных средств, выделенных на организацию отдыха
и оздоровления детей и подростков»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 11.02.2015 № 1)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: министерство образования и науки Красноярского края; министерство социальной политики населения Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2014 год.

Результаты контрольного мероприятия

**Нормативно-правовое регулирование
вопросов отдыха и оздоровления детей**

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, регулирующим отношения в сфере оздоровления и отдыха детей, является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Указанный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка во всех сферах жизни, в том числе в детском отдыхе и оздоровлении.

В статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» даны понятия «отдыха детей и их оздоровления» и «организации отдыха детей и их оздоровления». Отдых детей и их оздоровление – это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов по организации, обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Статьей 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей. Органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление.

В соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района и городского округа относится, организация отдыха детей в каникулярное время.

На краевом уровне основы для создания правовых, организационных и экономических условий, обеспечивающих права детей на отдых, оздоровление и занятость закреплены в Законе Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» (далее – Закон края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае»).

Статьей 4 Закона края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» предусмотрено 8 мер, направленных на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей. Необходимо отметить, что 4 меры, направленные на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей, через финансирование муниципальных образований, являются добровольно принятыми расходными обязательствами Красноярского края, которые федеральным законодательством не отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Расходы краевого бюджета на 2014 год на финансирование «инициативных» расходных обязательств запланированы в сумме 455,7 млн рублей, исполнение составило 382,6 млн рублей.

В соответствии с положениями Закона края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» принято 12 постановлений Правительства Красноярского края.

Организация системы управления

В проверяемом периоде полномочия Законодательного Собрания Красноярского края (4 полномочия) и Правительства Красноярского края (16 полномочий) в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление, установленных статьями 5 и 6 Закона края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» исполнялись в полном объеме, за исключением полномочий, связанных с созданием, реорганизацией и ликвидацией краевых государственных загородных оздоровительных лагерей.

Рамки взаимодействия Законодательного Собрания Красноярского края, уполномоченных органов исполнительной власти Красноярского края, надзорных органов и организаций отдыха детей и их оздоровления определены действующим законодательством в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление, планом мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей

в 2014 году, утвержденным распоряжением Правительства Красноярского края от 18.03.2014 № 153-р. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления четко регламентирован.

Основными участниками реализации оздоровительной кампании в Красноярском крае являются:

1. В соответствии с действующими Положениями о министерствах: министерство образования и науки Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края, министерство социальной политики Красноярского края; министерство спорта Красноярского края, министерство культуры Красноярского края

2. Органы местного самоуправления обеспечивают организацию отдыха детей в каникулярное время.

3. Рабочая группа для разработки предложений по вопросам, связанным с реализацией основных направлений социально-экономической политики Красноярского края в сфере обеспечения прав детей на отдых, оздоровление и занятость детей, созданная распоряжением Правительства Красноярского края от 18.03.2014 № 153-р.

Распоряжением Правительства Красноярского края от 18.03.2014 № 153-р:

– на министерство образования и науки Красноярского края возложены функции координатора по организации отдыха, оздоровления детей;

– утвержден план мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей;

– определены уполномоченные министерства Красноярского края, непосредственно участвующие в организации отдыха и оздоровления детей, и их компетенции;

– даны рекомендации главам муниципальных районов и городских округов Красноярского края по организации отдыха, оздоровления детей.

С 2007 года в Красноярском крае существует практика создания рабочих групп, участвующих в организации отдыха и оздоровления детей. Цель создания и функционал рабочей группы определяются Правительством Красноярского края ежегодно в распоряжении об организации отдыха, оздоровлении и занятости детей. В состав рабочих групп входили до 17 представителей министерств и ведомств Красноярского края, в том числе представители Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю, Главное управление МЧС России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю.

В 2014 году проведено одно заседание рабочей группы 06.05.2014, на котором рассмотрены вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании. Решением рабочей группы установлены сроки и закреплены лица, ответственные за реализацию намеченных на заседании мероприятий.

Обеспеченность детского населения Красноярского края местами в организациях отдыха и оздоровления

За 2011-2014 годы прирост численности населения Красноярского края составил 23,7 тыс. чел., или 0,8%. Численность детей (0–17 лет) увеличилась на 26,6 тыс. чел., или на 4,8%. Удельный вес численности детей в численности населения Красноярского края составляет 20,2%.

По состоянию на 01.01.2014, на учете в органах социальной защиты населения края состояло 68 128 детей в возрасте от 7 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе численность детей в возрасте от 7 до 16 лет, имеющих право на получение бесплатной путевки в детские оздоровительные лагеря – 60 532 ребенка (на 01.01.2013 – 77 557 детей, на 01.01.2012 – 82 114 детей). В течение 2012-2013 годов численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сократилась на 26%.

Состояние здоровья детей, согласно данным Государственного доклада о состоянии здоровья населения Красноярского края в 2013 году министерства здравоохранения Красноярского края, характеризуется следующими показателями.

В 2013 году наиболее высокий уровень заболеваемости среди возрастных групп населения наблюдается у детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет), 2 191,6 и 1 939,9 случаев на 1 000 человек населения соответствующего возраста.

По итогам диспансеризации здоровыми признаны 24% детей, функциональные отклонения имеют 63%, хронически больными в разной степени компенсации процесса признаны 13% детей (по Российской Федерации здоровы – 25,8% детей, имеют функциональные отклонения – 59,2% детей, хронически больными в разной степени компенсации процесса признаны 15% детей).

В 2014 году количество оздоровительных организаций для детей в сравнении с 2012 годом в целом увеличилось на 15 единиц (или 1,6%) и составило 926 организаций. Количество загородных стационарных лагерей увеличилось на один лагерь, или 1,7%, и составило 61 лагерь.

В структуре оздоровительных организаций наибольший удельный вес (87,4%) занимают лагеря дневного пребывания, которые организованы во всех муниципальных образованиях края на базе образовательных учреждений. Количество лагерей дневного пребывания за три года увеличилось на 27 единиц (или на 3,5%) и составило 809 лагерей.

Количество палаточных лагерей за три года сократилось на 13 единиц, или на 20,3% и составило 51 лагерь, в числе которых функционировал 1 палаточный передвижной лагерь «Побратимы» (Березовский район, МБОУ ДОД «Березовская детско-юношеская спортивная школа»).

В Красноярском крае не действуют две оздоровительные организации, находящиеся в собственности г. Красноярска, по причине аварийного состояния пищеблоков: загородный детский оздоровительно-образовательный лагерь «Сказка» МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 4», загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Березка» МБОУ ДОД «Дом детства и юношества № 2».

В 2014 году общая мощность оздоровительных организаций, расположенных на территории Красноярского края, составляет 126 551 чел., что позволяет обеспечить отдыхом и оздоровлением 43,3% численности детей школьного возраста.

В 2014 году общая проектная мощность (с учетом количества смен) 63 лагерей составляла 47 100 чел., фактически отдохнуло 44 412 чел., то есть полезный неиспользованный потенциал загородных оздоровительных лагерей составил в среднем 6% (в 2013 году – 2,5%).

Из 63 лагерей не обеспечено максимальное использование мощности 28 загородными оздоровительными лагерями (неиспользованный потенциал варьирует от 0,5% до 48%).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение прав детей и подростков на отдых и оздоровление

Сведения о финансировании отдыха и оздоровления детей представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования	2012 год (исполнено)	2013 год (исполнено)	2014 год (утверждено)	Отклонение 2014 г. от 2012 г.	2014 год (исполнено на 01.10.2014)	2014 год (исполнено)
Федеральный бюджет	103 948,2	103 940,3	101 427,8	- 2 520,4	101 419,2	101 419,2
Краевой бюджет	1 080 065,4	1 186 371,9	1 306 916,8	+ 226 851,4	953 356,3	1 150 650,8
Бюджеты муниципальных образований	341 908,3	486 589,5	500 893,8	+ 158 985,5	373 779,1	504 939,5
Средства предприятий	182 558,6	172 586,8	229 575,6	+ 47 017,0	180 185,3	180 185,3
Итого:	1 708 480,5	1 949 488,5	2 141 515,8	+ 430 333,5	1 608 739,9	1 937 194,8

На отдых и оздоровление детей и подростков в 2014 году запланировано направить из различных источников 2 141 515,8 тыс. рублей. Ежегодно наблюдается сохранение уровня финансирования предыдущего года с учетом индекса-дефлятора. В 2013 году рост расходов составил 14,1%, в 2014 году – 9,9%. При этом уровень исполнения расходов за 2014 год – 90,5%.

Средства федерального бюджета предоставляются бюджету края в виде субсидии на софинансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2014 году средства федерального бюджета направлены министерством образования и науки Красноярского края в сумме 2 684 тыс. рублей на приобретение услуг по организации отдыха и оздоровлению 70 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Республики Крым и г. Севастополя и министерством социальной политики Красноярского края в сумме 98 735,2 тыс. рублей на оплату стоимости путевок для 6 340 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Красноярского края.

С 2015 года предоставление средств федерального бюджета в виде субсидии на софинансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не предусмотрено.

Согласно пояснительной записке к проекту закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (по предметам второго чтения) министерству социальной политики Красноярского края предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году на сумму 71,3 млн рублей.

По информации министерства социальной политики Красноярского края данные средства будут направлены на организацию отдыха и оздоровления 4 605 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (сохранен уровень 2014 года). При этом объем, выделяемый в 2015 году, ниже объема средств 2014 года в абсолютном значении (74,2 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета 73,3 млн рублей), даже без учета индексации затрат.

В 2015 году по министерству социальной политики Красноярского края расходы на закупки путевок не предусмотрены. В 2014 году на конкурсной основе приобретено 1 838 путевок, общей стоимостью 26,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 792 путевки общей стоимостью 25,5 млн рублей.

Следовательно, в 2015 году сократится численность оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Расчет потребности в бюджетных средствах на 2014 год на отдых и оздоровление детей и подростков министерством образования и науки Красноярского края не производился, исключение составляет расчет потребности расходов на укрепление материально-технической базы краевых и муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления.

Потребность в средствах определена в соответствии с общими подходами к формированию расходов краевого бюджета исходя из объемов ассигнований предыдущего года и применения по отдельным расходам индекса дефлятора.

Оценка потребности в средствах на укрепление материально-технической базы краевых и муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей осуществлена при формировании долгосрочной целевой программы «Развитие в Красноярском крае системы отдыха, оздоровления и занятости детей» на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2012 № 727-п. Согласно расчетам, потребность исчислена в объеме 999,4 млн рублей, объем финансирования на указанные цели в долгосрочной целевой программе был утвержден в сумме 378,1 млн рублей

На 2014 год потребность в средствах на укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей в разрезе мероприятий, предусмотренных вышеуказанной долгосрочной целевой программой, определена в сумме 194,8 млн рублей. Ассигнования предусмотрены в сумме 116,7 млн рублей. При этом за счет ассигнований 2014 года предусмотрено погашение кредиторской задолженности в сумме 28,7 млн рублей, образовавшейся в 2013 году в связи с недофинансированием из краевого бюджета. Соответственно удовлетворение потребности на 2014 год составляет 45,2%.

Министерством социальной политики Красноярского края также не производился расчет потребности в бюджетных средствах на проведение

оздоровительной кампании детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 2014 год. Потребность в средствах определена в объеме выделенных ассигнований, при этом осуществлено индексирование стоимости путевки, что привело к сокращению их количества. В связи с этим, констатировать, что потребность в финансировании на проведение оздоровительной кампании за счет государственных средств удовлетворена в полном объеме, не представляется возможным.

Средняя стоимость путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря на 2014 год определена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Законом края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае», и утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2013 № 588-п «Об утверждении средней стоимости путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря на 2014 год» в размере 14 226 рублей с продолжительностью пребывания детей не менее 21 календарного дня и 28 452 рубля с продолжительностью пребывания детей не менее 42 календарных дней. По сравнению с 2013 годом утвержденная средняя стоимость путевки увеличена на 7,4%, или на 975 рублей.

Законом Красноярского края от 03.04.2014 № 6-2219 «О внесении изменений в Закон края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» сокращен объем финансирования за счет средств краевого бюджета на оплату путевки с 80% до 70% средней стоимости путевки, что позволило за счет ассигнований, предусмотренных на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (226,8 млн рублей), дополнительно приобрести около 2 845 путевок, и тем самым обеспечить сохранение в 2014 году достигнутого уровня охвата детей различными видами отдыха и оздоровления.

Перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований осуществлялось министерством образования и науки Красноярского края в соответствии с порядками, утвержденными Правительством Красноярского края, по каждой субсидии. Условия предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края министерством образования и науки Красноярского края соблюдены.

Анализ использования средств, направленных на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления детей, через финансирование муниципальных образований, показал следующее.

1. В 2014 году получателями субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей из краевого бюджета являлись 18 муниципальных образований.

По состоянию на 01.10.2014 исполнение расходов в части укрепления материально-технической базы составило 31,6 млн рублей, или 27,1% от назначений, из них 28,4 млн рублей на оплату кредиторской задолженности по мероприятиям, выполненным в 2013 году. За 2014 год исполнение расходов составило 54,1 млн рублей, или 27,8%.

Потребность в средствах на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей удовлетворена на 45,2% по плановым показателям, по исполнению – 13,2%.

2. С целью решения вопросов кадрового обеспечения, деятельности организаций отдыха и оздоровления детей в краевом бюджете предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на частичное финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований на выплаты врачам (включая санитарных врачей), медицинским сестрам диетическим, шеф-поварам, старшим воспитателям муниципальных загородных оздоровительных лагерей (далее – выплаты отдельным категориям работников).

Из краевого бюджета финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований на выплаты отдельным категориям работников произведено в сумме 5 430,9 тыс. рублей. При этом укомплектованность штатов по категориям работников, которым предусмотрены выплаты, в 2014 году составила 85,5%. Укомплектованы штаты шеф-поваров и старших воспитателей. Не укомплектован штат врачей на 35,1% (занято 18,8 ставок из 29 шт. единиц), медицинских сестер диетических на 17,4% (занято 19 ставок из 23 шт. единиц).

В 8 муниципальных образованиях укомплектованность варьирует от 56,3% (Сухобузимский район) до 94% (г. Красноярск).

1. Кроме того, Законом края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» не предусмотрена индексация установленных размеров заработной платы. При этом объем средств на выплаты отдельным категориям работников на 2014 год министерством образования и науки Красноярского края определен с учетом индексации размеров заработной платы на 5,5%.

Оценка результатов оздоровления и отдыха детей в 2014 году

Численность детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха в летний период, представлена в таблице.

(человек)

Наименование показателя	Численность отдохнувших детей по состоянию на 1 сентября, чел.		
	2012	2013	2014
Охвачено детей всеми формами оздоровления и отдыха, всего	214 079	216 020	217 748
в том числе:			
загородные стационарные лагеря	40 116	39 224	39 806
лагеря дневного пребывания	66 794	66 809	66 813
санаторно-курортные учреждения	6 221	6 981	6 671
палаточные лагеря	8 362	10 528	9 931
походы	24 641	25 309	26 880
отдых за пределами края	4 685	4 675	4 689
другие формы отдыха	54 180	54 369	53 240
санаторно-курортное лечение в учреждениях министерства здравоохранения РФ	9 080	8 125	9 718
Численность детей школьного возраста (от 7 до 17 лет)	294 694	291 445	292 240

Анализ динамики численности отдохнувших детей в разрезе отдельных видов отдыха показал, что в крае используются эффективные формы отдыха и оздоровления детей (загородные стационарные лагеря, санаторно-курортные учреждения). Вместе с тем 30,7% детей, отдыхают в лагерях дневного пребывания.

Необходимо отметить, что в крае не ведется персонифицированный учет детей, охваченных всеми формами оздоровления, а именно: если один ребенок в период летней оздоровительной кампании посетил лагерь дневного пребывания, отдохнул в загородном стационарном лагере и сходил в поход, то он будет учтен трижды, а не за единицу. Следовательно, неоднократный подсчет ребенка по каждой форме отдыха приводит к завышению общего показателя численности детей, охваченных всеми формами оздоровления и отдыха.

В связи с отсутствием базы данных персонифицированного учета детей не предоставляется возможным проверить соблюдение требований пункта 4 статьи 9.1 Закона края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» о том, что путевки предоставляются уполномоченным органом местного самоуправления не чаще одного раза в год на одного ребенка на основании решения комиссии, формируемой органом местного самоуправления.

Государственными программами Красноярского края «Развитие образования» и «Развитие системы социальной поддержки населения» утвержденными постановлениями Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п и 507-п установлены следующие целевые индикаторы по оздоровлению детей:

– доля оздоровленных детей школьного возраста в 2014 году – 83,4%, в 2015 году – 83,5%, в 2016 году – 83,5%;

– доля оздоровленных детей, из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению в крае в 2014 году – 54,5%, 2015 году – 54,5%, в 2016 году – 54,5%.

При этом министерством образования и науки Красноярского края при расчете «доли оздоровленных детей школьного возраста» учитывается численность детей занятых трудовой деятельностью. Значение указанного показателя за 2014 год составило 83% при утвержденном значении 83,4%.

Всеми формами оздоровления и отдыха за 2014 год охвачено 224 932 ребенка (без учета детей занятых в трудовых отрядах), что составляет 77% от общего количества детей школьного возраста. Доля оздоровленных детей школьного возраста в 2013 году составляла – 76%, в 2012 году – 74,8%.

За 2012 год значение показателя «доля оздоровленных детей, из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению в крае» составило 54% при утвержденном значении 53%, за 2013 год – 80,3% при утвержденном значении 63,3%, за 2014 год – 70,3% при утвержденном значении 54,5%. Динамика исполнения показателей свидетельствует о необходимости их пересмотра. Следует отметить, что показатель «доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации,

от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, в текущем году» установлен в качестве показателя результативности предоставления субсидии из федерального бюджета в соответствии с условиями соглашений, заключенных между Правительством Красноярского края и министерством труда и социальной защиты РФ.

В 2014 году, как и в предыдущие годы, 24% приходится на детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Отдых и оздоровление детей в летний период организуют все муниципальные образования. При этом в разрезе муниципальных образований ежегодно отмечается неравномерный уровень охвата детей отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей, школьного возраста. Низкий уровень охвата детей отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей, школьного возраста – менее 30%, Красноярск, Кедровый, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район и высокий более 90% – Большеулуйский, Саянский и Шарыповский районы.

В 2014 году удовлетворенность в летнем отдыхе составила 41% от общей численности детей школьного возраста, что, прежде всего, обусловлено, недостаточным количеством лагерей, а существующая мощность лагерей не позволяет обеспечить потенциальную потребность.

Министерство образования и науки Красноярского края ежегодно в информации об итогах организации отдыха и оздоровления, предоставляемой в Правительство Красноярского края, отмечало проблемы устаревшей материально-технической базы, а также необходимость проведения мероприятий по повышению качества организации питания в загородных оздоровительных лагерях независимо от их формы собственности.

В ходе контрольного мероприятия не установлено фактов несоблюдения краевых государственных нормативов услуг, оказываемых организациями отдыха, оздоровления и занятости детей Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2009 № 688-п.

В краевые государственные нормативы услуг полагаем необходимым внести изменения: определить требования к транспорту, осуществляющему доставку детей в медицинские организации в случае необходимости.

В 2014 году выездными проверками по соблюдению стандарта безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных оздоровительных учреждениях, утвержденного заместителем Губернатора Красноярского края 31.01.2012 и согласованного с министерством образования и науки Красноярского края с надзорными и правоохранительными органами, с Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае охвачено 63 лагеря. По результатам проверок составлено 76 актов, из них 10 актов содержали рекомендации о принятии мер по организации безопасности. Проверки осуществлялись комиссией от 3 до 8 чел. Следует отметить, что действующее законодательство не предусматривает наличие документа, регламентирующего работу комиссии и ее персональный состав.

Материально-техническая база оздоровительных учреждений

Анализ материально-технической базы 63 загородных стационарных учреждений показал, что средний срок их функционирования составляет 38 лет. Количество лагерей, введенных в эксплуатацию более 50 лет назад, составляет 14 единиц, или 22% к общему числу.

Наибольший срок функционирования лагерей составляет 87 лет (ДОЛ «Солнечный» краевого государственного казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Минусинская специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат VIII вида»; год постройки 1927), наименьший – 5 лет (ГК «Белая корона» Курагинский район; частный ИП Короткова Г.Г.; 2009 год).

Износ материально-технической базы детских оздоровительных учреждений в среднем составляет 62%. Из 63 загородных стационарных организаций 11 ед. имеют износ зданий и сооружений 100%; 23 ед. – свыше 50%.

Полностью благоустроены загородные оздоровительные организации только круглогодичного действия, или 27%. Из 63 лагерей имеют центральное отопление – 13. Большинство лагерей (25 ед., 40%) не имеют канализационной сети (используют выгребные ямы или биотуалеты) и (28 ед., лагерей) собственного транспорта.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю в 90% загородных оздоровительных лагерей отсутствуют оборудованные современные спортивные площадки, в 22% – в пищеблоках отсутствует полный набор помещений, в 20% – медицинские пункты не соответствуют требованиям санитарного законодательства.

Отсутствуют залы для музыкальных занятий в 27% организаций, мероприятия проводятся на летней эстраде или в клубах.

Требуют капитального ремонта девять оздоровительных организаций: ДОЛ «Огонек», ЗС ДОЛ «Ласточка», ДЗ СОЛ «Бирюсинка» (г. Красноярск), ДОЛ «Солнечный-1» и ДОЛ «Заполярный» (Минусинский район), ДОЛ «Гагаринец» (Канский район), ДОЛ «Салют» (Ермаковский район), МБУ ДОК «Таежный» (Сухобузимский район), база отдыха «Салют» (г. Канск).

В 2 лагерях имеются помещения, находящиеся в аварийном состоянии (бассейн, спальный корпус № 4 в ДОЛ «Огонек» КГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа» г. Красноярск (год постройки 1953); спальный корпус № 4 на базе отдыха «Салют» КГАОУ СПО «Канский педагогический колледж» г. Канск (год постройки 1971).

Расходы на укрепление материально-технической базы краевых и муниципальных организаций отдыха и оздоровления, финансируемые министерством образования и науки Красноярского края, по состоянию на 01.10.2014 составили 40,2 млн рублей при плане – 141 млн рублей, в 2013 году – 100,9 млн рублей, в 2012 году – 87,3 млн рублей

Выводы

Решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

За последние три года в Красноярском крае численность детей увеличилась на 26,6 тыс. чел. Итоги диспансеризации и уровень заболеваемости детей и подростков, свидетельствуют о необходимости сохранения и развития системы отдыха и оздоровления детей.

В 2014 году отдыхом и оздоровлением обеспечено 224 932 ребенка. Результаты летней оздоровительной кампании 2014 года показали, что в Красноярском крае созданы условия для организации отдыха, оздоровления детей. При этом необходимо развивать материально-техническую базу загородных стационарных лагерей и санаторно-курортных учреждений, увеличивать долю оздоровленных детей с выраженным оздоровительным эффектом в загородных стационарных лагерях, по возможности проводить работу по привлечению средств частных предпринимателей, организаций и предприятий для летнего оздоровления детей, развивать современную модель организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Общая мощность оздоровительных организаций, расположенных на территории Красноярского края, позволяет обеспечить оздоровление и отдых 43,3% численности детей школьного возраста.

В разрезе муниципальных образований ежегодно отмечается неравномерный уровень охвата детей отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей, школьного возраста.

В Красноярском крае не ведется персонифицированный учет детей, охваченных всеми формами оздоровления, что приводит к завышению общего показателя численности детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления.

Несмотря на выделение средств краевого бюджета на частичное финансирование расходов муниципальных образований края на выплаты врачам, медицинским сестрам диетическим муниципальных загородных оздоровительных лагерей в предусмотренном законодательстве объеме, не обеспечена укомплектованность штатов муниципальных загородных оздоровительных лагерей по данным категориям работников.

С 2015 года субсидии федерального бюджета на софинансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, субъектам Российской Федерации не предоставляются. Предусмотренные на указанные цели средства краевого бюджета в сумме 71,3 млн рублей недостаточны для сохранения достигнутого уровня численности отдохнувших и оздоровленных детей.

В ходе контрольного мероприятия установлено невыполнение следующих критериев оценки эффективности:

- потребность в финансировании на проведение оздоровительной кампании за счет государственных средств не удовлетворена в полном объеме;
- штат врачей (включая санитарных врачей), медицинских сестер диетических, шеф-поваров, старших воспитателей муниципальных загородных оздоровительных лагерей не укомплектован полностью;
- доля оздоровленных детей школьного возраста не достигла планового значения.

По результатам контрольного мероприятия были внесены предложения Правительству Красноярского края, министерству образования и науки Красноярского края, министерству социальной политики Красноярского края.

Отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительству Красноярского края, Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края»

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 15.04.2015 № 4)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год.

Объекты мероприятия: министерство финансов Красноярского края, министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, министерство сельского хозяйства Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края, министерство образования и науки Красноярского края, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство спорта Красноярского края, министерство культуры Красноярского края, органы местного самоуправления (Балахтинский район, Емельяновский район, Сухобузимский район, Ачинский район, Назаровский район, Шарыповский район, Боготольский район, Дзержинский район, Канский район, Уярский район, Краснотуранский район, Шушенский район, Минусинский район) (по запросу).

Исследуемый период: 2011-2014 годы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Общие сведения

Государственная политика в области устойчивого развития сельских территорий включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленную на повышение эффективности сельской экономики, уровня и качества жизни сельского населения, а также рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала сельских территорий.

В данном экспертно-аналитическом мероприятии рассмотрены вопросы, решение которых характеризует развитие отдельных направлений государственной политики Красноярского края в области устойчивого развития сельских территорий:

- укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса;
- улучшение жилищных условий сельского населения;
- комплексная компактная застройка сельских поселений;
- развитие социальной и коммунальной инфраструктуры.

В силу большой протяженности с юга на север Красноярский край отличается разнообразием и контрастностью природно-географических и социально-экономических условий развития отдельных территорий, резким различием в структуре их экономики, эффективности производства и демографических процессов. Кроме того, для края, как и для Российской

Федерации в целом характерна социально-экономическая асимметрия в развитии городских и сельских территорий.

На территории Красноярского края расположено 1 763 населенных пункта, из которых 51 (2,9%) – городские, 1 712 (97,1%) – сельские. Несмотря на преобладание сельской местности на территории региона, край характеризуется высокой степенью урбанизированности – основная часть его жителей проживает в городах и поселках городского типа.

Нормативно-правовая основа устойчивого развития сельских территорий

В последние годы в стране активно формируется политика устойчивого развития сельских территорий, принят ряд стратегических документов федерального уровня. В Красноярском крае на основании федерального законодательства разработана нормативно-правовая база для реализации отдельных направлений устойчивого развития сельских территорий Красноярского края.

Основной стратегический документ регионального развития – Проект стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года – не содержит комплекса мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, а предусматривает только отдельные направления поддержки агропромышленного комплекса Красноярского края.

Для разработки и реализации законов, краевых и муниципальных программ, направленных на развитие сельских территорий и агропромышленного комплекса Красноярского края, основой является Концепция устойчивого развития сельских территорий Красноярского края на период до 2020 года.

Основные направления государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края в целях обеспечения устойчивого развития сельских территорий и повышения уровня жизни сельского населения закреплены в Законе Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» (далее – Закон № 17-4487).

Для достижения целей государственной политики Красноярского края в области устойчивого развития сельских территорий определено 12 приоритетных задач, большая часть из которых не нашла своего отражения в государственных программах Красноярского края.

Нормативно-правовые акты муниципальных образований не в полной мере отражают направления государственной политики устойчивого развития сельских территорий, обозначенные в федеральном и региональном законодательстве. Программы СЭР муниципальных районов не содержат комплексного подхода к устойчивому развитию сельских территорий. Муниципальных программ, направленных на комплексное устойчивое развитие сельских территорий, нет ни в одном муниципальном образовании, участвовавшем в экспертно-аналитическом мероприятии.

Система управления устойчивым развитием сельских территорий

Современное управление в области устойчивого развития сельских территорий строится по принципу «государство – субъект Российской Федерации – муниципальное образование – сельское поселение».

В настоящее время система управления в области устойчивого развития сельских территорий Красноярского края осуществляется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Контроль за реализацией подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» возложен на 7 исполнителей – отраслевые министерства Красноярского края. При этом отсутствует единый орган исполнительной власти края, осуществляющий контроль в целом за реализацией подпрограммы.

В целях обеспечения согласованных действий при разработке и реализации программы Красноярского края «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2014 годы и на период до 2020 года» создана межведомственная комиссия по вопросам устойчивого развития сельских территорий (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 15.07.2013 № 348-п). В состав комиссии включены заинтересованные стороны: руководители региональных органов власти, депутаты Законодательного Собрания края, представители бизнеса, главы муниципальных районов края.

Межведомственная комиссия является коллегиальным органом, обеспечивающим взаимодействие органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления Красноярского края в целях разработки предложений для включения в проект программы Красноярского края «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». На краевом уровне такая программа до настоящего времени не принята. Заседания комиссии должны проходить ежеквартально, фактически состоялись лишь дважды (по состоянию на 01.01.2015).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области устойчивого развития сельских территорий

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области устойчивого развития сельских территорий в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) не выделены.

Федеральным законом № 184-ФЗ (пп. 9 п. 2 ст. 26.3) к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Законом, регулирующим отношения в сфере развития сельского хозяйства, является Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского

хозяйства» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ), где в качестве одного из направлений государственной аграрной политики выделено устойчивое развитие сельских территорий.

Федеральным законом № 264-ФЗ определено, что для его реализации разрабатывается государственная программа, средства на которую предусматриваются в федеральном бюджете.

В федеральном бюджете средства на реализацию Федерального закона № 264-ФЗ предусмотрены на основании государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717), в рамках которой реализуется федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598).

Также Федеральным законом № 264-ФЗ возложена ответственность за реализацию мероприятий вышеназванной государственной программы на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках установленных полномочий (п.2 ст. 15).

Распоряжением Правительства Красноярского края от 19.03.2013 № 203-р органом исполнительной власти Красноярского края, уполномоченным на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, определено министерство сельского хозяйства Красноярского края.

Положением министерства сельского хозяйства Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450) закреплено осуществление функций:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;
- по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;
- по реализации федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий.

Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий

В совокупности за период 2011-2014 годы на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края по анализируемым направлениям израсходовано 5 492,2 млн рублей, из них 71,6% – на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры (3 929,4 млн рублей), 21,6% – на улучшение жилищных условий сельского населения (1 186,3 млн рублей), 4,6% – на укрепление кадрового

потенциала агропромышленного комплекса края (254,4 млн рублей), 2,2% – на комплексную компактную застройку сельских поселений (122,1 млн рублей).

Использование бюджетных средств, направленных на укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса с 2011 по 2014 годы

За период 2011-2014 годы государственная поддержка кадрового обеспечения агропромышленного комплекса края осуществлялась за счет средств краевого бюджета по 9 направлениям, главным распорядителем по 8 из которых являлся Минсельхоз края и одним – Министерство образования края.

Через Минсельхоз края осуществлялась реализация следующих направлений господдержки:

1) социальные выплаты:

- рабочим, служащим на компенсацию части затрат, связанных с получением высшего образования по заочной форме обучения на контрактной основе;

- на обустройство молодым специалистам, молодым рабочим;

- агрономам, зоотехникам и ветеринарам (с 01.01.2012);

2) субсидии на компенсацию части затрат связанных с:

- оплатой дополнительных образовательных услуг, предоставляемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования студентам, обучающимся по целевой контрактной подготовке специалистов, выплачиваемых сельскохозяйственным товаропроизводителям (до 01.01.2012);

- выплатой заработной платы молодому специалисту;

- выплатой пособия на обустройство молодому специалисту (до 01.01.2012);

- денежной выплатой студентам российских государственных образовательных организаций высшего образования, получающим высшее образование по направлению подготовки «Сельское и рыбное хозяйство» по очной форме обучения;

3) оплата услуг дополнительного профессионального образования рабочих, служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей, вновь созданных сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного

комплекса организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.

Финансовое обеспечение мероприятия по приобретению изделий автомобильной промышленности, тракторов и сельскохозяйственных машин для укрепления материально-технической базы краевых государственных образовательных учреждений среднего про-



фессионального образования, осуществляющих подготовку кадров по направлению «Сельское и рыбное хозяйство», осуществлялось через Министерство образования края (введено с 01.01.2012).

За 2011-2014 годы господдержка в сумме 254,4 млн рублей из краевого бюджета по указанному направлению оказана 917 получателям 36 муниципальных районов (городов) Красноярского края.

За этот период средства освоены на 99,6%: 2011 год – 99,9%, 2012 год – 99,7%, 2013 год – 99,5%, 2014 год – 99,6%.

В 2011 году господдержка в сумме 40,2 млн рублей оказана 283 получателям; в 2012 году – 66,2 млн рублей и 346 получателей соответственно; в 2013 году – 85,1 млн рублей и 331 получатель соответственно; в 2014 году – 63,0 млн рублей и 253 получателя соответственно.

В период 2011-2014 годы из 254,4 млн рублей через главного распорядителя бюджетных средств – Минсельхоз края – на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса края направлено 183,3 млн рублей, или 72,0% господдержки. Министерство образования края являлось распорядителем 28,0% (71,1 млн рублей) господдержки по данному направлению.

Наибольший объем господдержки, оказываемой ежегодно в период 2011-2014 годы, приходится на субсидии на компенсацию части расходов, связанных с начислением заработной платы молодым специалистам – 115,4 млн рублей, или 63,0%. В совокупности за 4 года субсидии получили 179 сельскохозяйственных товаропроизводителей 31 района края на компенсацию 70% затрат, связанных с выплатой заработной платы 929 молодым специалистам.

Из общего объема господдержки за 2011-2014 годы более 28% приходится на социальные выплаты на обустройство молодым специалистам (52,1 млн рублей). Данный вид поддержки за 4 года получили 579 человек (по 155 – в 2011 и 2013 годах, 169 – в 2012 году, 100 – в 2014 году).

Ежегодно из краевого бюджета предоставлялись социальные выплаты на компенсацию части затрат, связанных с получением высшего профессионального образования по заочной форме обучения на контрактной основе. Социальную выплату на компенсацию 90% вышеуказанных затрат, в совокупности за четыре года получили 80 рабочих и служащих вновь созданных сельскохозяйственных товаропроизводителей 20 районов края на общую сумму 3,4 млн рублей. В 2011 году социальную выплату получили 35 человек, в 2012 году – 36 человек, в 2013 году – 39 человек, в 2014 году – 32 человека.

Начиная с 2012 года, из краевого бюджета оказывались следующие меры господдержки:

– субсидии на компенсацию части затрат, связанных с денежной выплатой студентам, получающим высшее образование по направлению подготовки «Сельское и рыбное хозяйство» по очной форме обучения при условии после окончания образовательного учреждения отработать у получателя субсидии по направлению подготовки, указанному в документе об образовании, не менее трех лет. Данным видом господдержки за три года воспользовались 2 сельхозтоваропроизводителя на общую сумму 0,1 млн рублей;

– социальные выплаты агрономам, зоотехникам и ветеринарам, работающим у сельскохозяйственного товаропроизводителя не менее трех лет и имеющим соответствующее профессии образование. За три года (2012-2014 годы) указанную выплату в сумме 8,0 млн рублей получили 88 человек: по 30 – ежегодно в 2012 и 2013 году, 28 – в 2014 году.

Кроме того, ФГБОУ ВПО «Красноярский государственный аграрный университет» из краевого бюджета, начиная с 2012 года, произведена оплата услуг по повышению квалификации рабочих, служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей, вновь созданных сельхозтоваропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса в общей сумме 2,8 млн рублей. В соответствии с заключенными государственными контрактами дополнительное профессиональное образование в указанном учреждении прошли 340 руководителей, специалистов и рабочих.

Предусмотренная в 2011 году статьей 27 Закона № 17-4487 мера господдержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат, связанных с оплатой дополнительных образовательных услуг, предоставляемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования студентам, обучающимся по целевой контрактной подготовке специалистов, фактически не выплачивалась, а начиная с 2012 года из указанного закона исключена.

За три года (2012-2014 годы) на приобретение изделий автомобильной промышленности, тракторов и сельскохозяйственных машин для укрепления материально-технической базы краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку кадров по направлению «Сельское и рыбное хозяйство», Министерством образования края направлено 71,1 млн рублей.

Всего за анализируемый период приобретена техника для 4 краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования. В 2012 году укреплен материально-техническая база КГБОУ НПО ПУ № 62 им А.Ф. Вепрева Назаровского района на общую сумму 17,2 млн рублей, в 2013 году – КГБОУ НПО ПУ № 63 Уярского района и КГБОУ НПО ПУ № 73 Сухобузимского района на 35,4 млн рублей, в 2014 году – КГБОУ СПО «Шушенский сельскохозяйственный колледж» на 18,6 млн рублей.

При ежегодном выделении средств из краевого бюджета проблемы кадрового обеспечения остаются достаточно острыми.

Уровень обеспеченности сельскохозяйственных организаций Красноярского края квалифицированными кадрами значительно ниже средних показателей по Российской Федерации и Сибирского федерального округа. Так, на 01.01.2014 средний показатель обеспеченности дипломированными руководителями и специалистами по Российской Федерации составил 85,0%, по округу – 81,1%, в то время как по краю – 73,9%. По состоянию на 01.01.2015 обеспеченность сельскохозяйственных организаций Красноярского края квалифицированными кадрами остается по-прежнему на низком уровне – 74,2%. Четверть

руководителей и специалистов (25,8%), от которых зависит эффективность производства, не имеют необходимого профессионального образования.

Финансовое состояние большинства сельскохозяйственных организаций, являющихся работодателями для молодых специалистов, не позволяет обеспечить им достойную заработную плату, а также другие виды материальной поддержки. В связи с этим происходит отток квалифицированных рабочих из сельхозпроизводства.

Наблюдается низкий уровень привлекательности работы в сельскохозяйственном производстве для выпускников аграрных образовательных учреждений. Соответственно, сокращается количество выпускников образовательных организаций аграрного профиля, трудоустроившихся в течение года в сельскохозяйственные организации. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере сельского хозяйства, составляет 15 104,9 рубля.

Использование бюджетных средств, направленных на улучшение жилищных условий сельского населения с 2011 по 2014 годы

За период 2011-2014 годы государственная поддержка в области улучшения жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов осуществлялась за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов и, согласно статье 27² Закона № 17-4487, представлена 6 направлениями, главным распорядителем по которым являлся Минсельхоз края:

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание постоянно проживать в сельской местности и работать там, по договорам найма жилого помещения;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности и являющимся участниками муниципальных целевых программ, на строительство или приобретение нового (введенного в эксплуатацию после 1 января года, предшествующего году приобретения) жилья в сельской местности;

- субсидии организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на строительство жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание постоянно проживать в сельской местности и работать там;

- социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание постоянно проживать в сельской местности и работать там;

- социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, постоянно проживающим и осуществляющим трудовую деятельность по основному месту работы в сельской местности (с 01.01.2014);

– бюджетные инвестиции на строительство малоэтажных жилых домов в сельской местности для молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание постоянно проживать в сельской местности и работать там.

Из вышеуказанных мер господдержки в анализируемом периоде не выделялись и не предусматривались к выделению средства по 3 направлениям:

– бюджетные инвестиции на строительство малоэтажных жилых домов в сельской местности для молодых семей и молодых специалистов (2011-2014 годы);

– субсидии организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на строительство жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения молодым семьям и молодым специалистам (2013-2014 годы);

– субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам, являющимся участниками муниципальных целевых программ, на строительство или приобретение жилья (2014 год).



Господдержка, направленная на улучшение жилищных условий сельского населения, из бюджетов всех уровней в сумме 1 186,3 млн рублей за 2011-2014 годы оказана 758 участникам программы по улучшению жилищных условий 39 районов Красноярского края.

Наибольший объем господдержки (31,6%) приходится на 2012 год – 374,9 млн рублей, число получателей составило 264 участника программы. В 2011, 2013, 2014 годах

господдержка оказывалась практически равнозначными объемами: 287,0 млн рублей (176 участников), 280,3 млн рублей (184 участника), 244,1 млн рублей (134 участника) соответственно.

Общая сумма господдержки, выделяемой из различных бюджетов, сложилась следующим образом: 72,6% – средства краевого бюджета (861,4 млн рублей), 24,3% – средства федерального бюджета (288,0 млн рублей), 3,1% – средства местных бюджетов (36,8 млн рублей).

Из краевого бюджета средства выделялись по 3 направлениям господдержки, которая помогла улучшить жилищные условия 758 участникам программы.

За счет средств федерального бюджета господдержка оказывалась по 3 направлениям, в результате 663 участника программы улучшили жилищные условия.

Муниципальные образования выделяли средства по 2 направлениям господдержки, посредством которой 209 участников программы улучшили жилищные условия.

Наибольший объем господдержки, оказанной в период 2011-2014 годы, приходится на социальные выплаты молодым семьям и молодым специалистам на строительство (приобретение) жилья в сельской местности – 778,0 млн рублей, или 65,6%. В совокупности за 4 года субсидии получили 520 участников программы 39 районов края. Это самое востребованное направление.

Около 20% средств господдержки, предоставленных молодым семьям и молодым специалистам по договорам найма жилого помещения в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, за 4 года позволили 127 участникам программы улучшить жилищные условия.

В улучшении жилищных условий ежегодно нуждаются более 780 молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности.

Уровень доходов большинства молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы на селе, не позволяет им решить проблему обеспечения жильем самостоятельно, даже с привлечением кредитных ресурсов.

Не удастся решить проблему по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности. Выделяемых средств по государственной программе на улучшение жилищных условий сельского населения недостаточно и хватает, в среднем, на обеспечение жильем лишь четверти молодых семей и молодых специалистов.

Использование бюджетных средств, направленных на комплексную компактную застройку сельских поселений с 2011 по 2014 годы

Господдержка комплексной компактной застройки сельских поселений предусматривалась в рамках долгосрочной целевой программы «Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Красноярского края с целью развития жилищного строительства» на 2013-2015 годы (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 16.11.2012 № 612-п). Ранее указанное мероприятие не реализовывалось.

В 2013 году планировалось предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство следующих объектов:

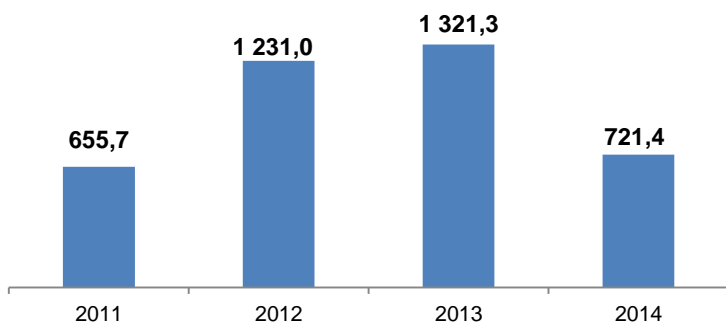
- жилого квартала «Усадебная застройка» на 24 жилых дома в селе Боготол Боготольского района – в сумме 15,4 млн рублей;
- микрорайона «Северный» на 150 жилых домов в селе Ермаковское Ермаковского района – в сумме 43,0 млн рублей;
- микрорайона «Серебряные сосны» на 277 жилых домов в селе Селиваниха Минусинского района – в сумме 71,6 млн рублей.

Средства бюджетов муниципальных образований планировались в объеме не менее 1% от объема субсидии из краевого бюджета.

Фактически в 2013 году финансирование данного мероприятия не производилось, но строительство объектов было осуществлено. В связи с чем, возникла кредиторская задолженность, перешедшая на 2014 год в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», в сумме 122,0 млн рублей (погашена в полном объеме).

Использование бюджетных средств, направленных на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры с 2011 по 2014 годы

Бюджетные средства, направленные из бюджетов всех уровней на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры (млн рублей)



По информации Министерства финансов края с 2011 по 2014 годы из бюджетов всех уровней на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры выделено 3 929,4 млн рублей, из них 93,5% составляют средства краевого бюджета (3 673,7 млн рублей), 5,4% – средства федерального бюджета (211,9 млн рублей), 1,1% – средства местных бюджетов (43,8 млн рублей).

В анализируемом периоде из краевого бюджета средства на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры выделялись по всем направлениям, определенным Госпрограммой по развитию сельского хозяйства края. За счет средств федерального бюджета средства выделялись по трем направлениям. Муниципальные образования выделяли средства по одному направлению.

Распределение бюджетных средств, направленных на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры в сельской местности с 2011 по 2014 годы (млн рублей)



Наибольший объем бюджетных средств, направленных на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, приходится на развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности – 2 788,4 млн рублей (71,0%).

Для создания современных безопасных и комфортных условий образовательного процесса в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, согласно информации Министерства образования края, необходимо ежегодно вводить в эксплуатацию 6-7 новых школ, вводится не более 4.

Немногим более 20% бюджетных средств (815,5 млн рублей) направлено на развитие водоснабжения.

Министерством строительства края указывается, что потребность в локальных водопроводах ежегодно составляет более 330 км, вводится в действие ежегодно не более 8,2 км или 2,5% от потребности. Уровень обеспечения сельского населения качественной питьевой водой остается крайне низким.

Министерством спорта края потребность в спортивных сооружениях не определена ввиду низкого межведомственного взаимодействия с муниципальными образованиями края. По итогам 2014 года в сельской местности обеспеченность населения спортивными сооружениями составила 41,6% от нормативной.

Министерством здравоохранения края определена потребность в возведении ФАП, которая составляет 180 единиц. В 2014 году возведено 19 зданий ФАП или 10,6% от потребности.

Муниципальные районы края обладают ограниченными финансовыми ресурсами и сдерживающей причиной реализации в полном объеме мероприятий, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, указывают недостаточное финансирование.

Выводы

1. Государственная политика в области устойчивого развития сельских территорий реализуется в рамках федеральных нормативно-правовых актов. Однако на федеральном уровне отсутствует нормативно-правовая база, в полном объеме регламентирующая все аспекты устойчивого развития сельских территорий. В связи с этим необходимо внесение изменений в земельное, лесное, водное, градостроительное, жилищное законодательство и иные сферы законодательства Российской Федерации в части регулирования устойчивого сельского развития.

2. Государственная политика органов власти Красноярского края определена в Концепции устойчивого развития сельских территорий Красноярского края на период до 2020 года и сонаправлена «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года». Отдельные направления государственной политики Красноярского края в отношении сельских территорий отражены в Законе № 17-4487, госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»), других госпрограммах края, ведомственных программах.

Краевая нормативно-правовая база не в полной мере обеспечивает реализацию направлений устойчивого развития сельских территорий Красноярского края. Ни один из нормативно-правовых актов не аккумулирует в себе мероприятия, направленные на стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского

хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Из 12 приоритетных задач, обозначенных в «Концепции устойчивого развития сельских территорий Красноярского края на период до 2020 года», в государственных программах предусмотрено всего 3 задачи.

3. Действующая система управления устойчивым развитием сельских территорий обеспечивает реализацию лишь отдельных направлений развития сельских территорий. Объекты инженерной и социальной инфраструктуры, которые строятся непосредственно в сельской местности края, распределяются по отраслевому принципу в рамках принятых государственных программ.

4. На сегодняшний день сельские территории Красноярского края отличаются крайне низкими показателями социально-экономического развития, уровня и качества жизни населения, что является основной причиной оттока жителей в города.

В силу неразвитости социальной инфраструктуры жители сел и деревень имеют ограниченный доступ к объектам образования, здравоохранения, культуры и спорта.

В сельской местности недостаточно узкоспециализированных врачей и больничных учреждений, на рынке труда недостаточно рабочих мест.

Жилищный фонд сельских территорий края в большинстве своем является неблагоустроенным, ветхим и требующим ремонта.

Помимо неразвитой социальной инфраструктуры сельские территории характеризуются крайне неудовлетворительным состоянием коммунальной инфраструктуры. Водопроводом обеспечено менее 40% сельских населенных пунктов, канализацией – менее 5% сельских населенных пунктов. При этом более трети всех коммуникаций значительно изношены и нуждаются в замене.

5. Ежегодно в краевом бюджете предусматривается не более 1% средств от общей суммы расходов на обеспечение села кадрами, жильем, коммунальной и социальной инфраструктурой.

За 2011-2014 годы на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края по указанным направлениям израсходовано 5 492,2 млн рублей, из них 71,6% – на развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, 21,6% – на улучшение жилищных условий сельского населения, 4,6% – на укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса края, 2,2% – на комплексную компактную застройку сельских поселений.

Анализ реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Анализ проведен на основании пункта 1.5.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год в целях реализации установленного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочия Счетной палаты Красноярского края по проведению аудита в сфере закупок.

Объекты мероприятия: органы власти Красноярского края, краевые учреждения, ТФОМС.

Исследуемый период: 2014 год, январь-февраль 2015 года.

Результаты проведенного анализа

Нормативно-правовое регулирование

Особенностью федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) является постепенное вступление в силу его положений, а также наличие значительного количества подзаконных правовых актов, подлежащих принятию.

В целях развития контрактной системы необходимо принять 26 из более 60 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также 14 из 20 нормативных правовых актов Красноярского края.

По состоянию на 01.01.2015 необходимая и достаточная для реализации Закона о контрактной системе нормативная правовая база Красноярского края не создана.

Законы субъекта Российской Федерации:

– подлежит принятию - 1 (Законодательным Собранием Красноярского края в срок до 01.01.2017 могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок¹, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях);

– принято – 0;

– не принято – 1, в т.ч. с нарушением сроков – 0.

Нормативные правовые акты Правительства края:

– подлежит принятию – 19;

– принято – 2;

– не принято – 17.

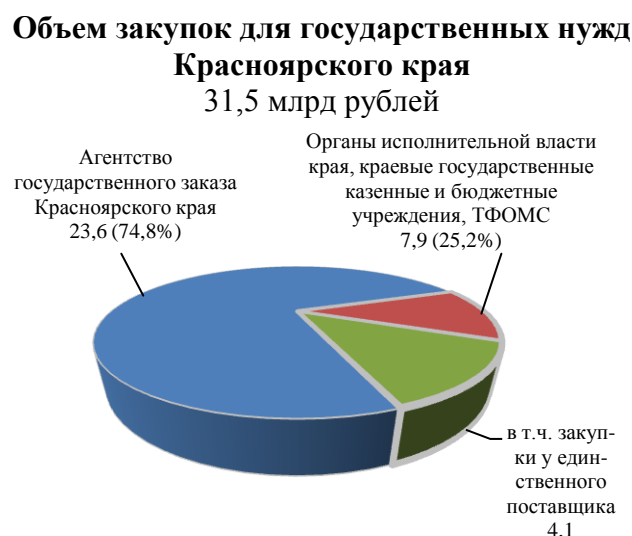
Для реализации эффективной модели управления государственными закупками требуется доработка механизмов управления (государственные программы Красноярского края «Развитие информационного общества», «Управление государственными финансами»).

¹ В дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации.

Объем и структура государственных закупок Красноярского края

Органы исполнительной власти Красноярского края в отсутствие региональной информационной системы в сфере закупок не располагают сводной информацией, пригодной для решения управленческих задач в указанной сфере².

По данным формы федерального статистического наблюдения в 2014 году в Красноярском крае общий объем закупок для государственных и муниципальных нужд составил 61 млрд рублей, в том числе для государственных нужд – 31,5 млрд рублей (51,7% от общего объема закупок), для муниципальных нужд – 29,5 млрд рублей (48,3%).



Доля закупок, осуществляемых государственными заказчиками во взаимодействии с агентством государственного заказа Красноярского края, составляет 74,8%.

Самостоятельно в 2014 году государственные заказчики осуществили закупки на сумму 7,1 млрд рублей, в том числе у единственного поставщика – 4,1 млрд рублей.

Закон о контрактной системе ограничивает возможность применения упрощенного способа закупки – у единственного поставщика. Отмечено уменьшение доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком, с 83,4 (в 2013 году) до 68,3% (в 2014 году).

Закон о контрактной системе допускает заключение контрактов с единственным поставщиком:

на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, энергоснабжению;

² Анализ объема и структуры государственных закупок Красноярского края произведен на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю о фактических закупках, а также данных агентства государственного заказа Красноярского края о потребности заказчиков в закупках (планируемые закупки - информация размещается на сайте <http://sbor.krasgz.ru>. Заявки о потребности учреждений в закупках представляются в агентство государственного заказа Красноярского края один раз в год не актуализируются).

в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме (в том числе доставка больных санитарной авиацией);

на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства;

на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку.

Муниципальными заказчиками Красноярского края согласно данным формы № 1-контракт в 2014 году проведено 145,6 тыс. закупок, из них 5,3 тысячи признаны несостоявшимися.

По результатам проведенных процедур заключено 145,3 тыс. контрактов на общую сумму 29,5 млрд рублей, в том числе 132,1 тыс. контрактов на сумму 8,7 млрд рублей (29,5%) заключены с единственным поставщиком.

Доля контрактов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд Красноярского края, заключенных с единственным поставщиком, в 2014 году по сравнению предыдущим годом уменьшилась с 92,9% (в 2013 году) до 90,8% (в 2014 году).

В 2014 году увеличилась доля конкурентных способов определения поставщиков.

Способы определения поставщиков в Красноярском крае в сравнении с данными Национального рейтинга прозрачности закупок за 2014 год³ по регионам Российской Федерации отличаются преобладанием доли электронных аукционов (Красноярский край – 76%, субъекты Российской Федерации – 59%) и недостижением доли открытых конкурсов (Красноярский край – 10%, субъекты Российской Федерации – 20%).

В Красноярском крае при проведении электронных аукционов преимущественно используется электронная торговая площадка РТС-тендер, в связи с удобством ее использования⁴.

Запрос предложений в Красноярском крае, так же как и в других российских регионах занимает первое место среди новых видов конкурентных способов определения поставщиков⁵. Доля новых видов закупочных процедур в Красноярском крае (1%) ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (2,1%).

Увеличилась доля электронных аукционов как в количественном, так и в денежном выражении. Запрос котировок становится менее востребованным.

По итогам Национального рейтинга прозрачности закупок за 2014 год закупочная деятельность государственных заказчиков Красноярского края

³ Проведен некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли» - независимый негосударственный исследовательский центр, специализирующийся в области экономического и правового анализа российского рынка государственных и корпоративных закупок. Ежегодно подводит итоги исследования прозрачности размещения заказа государственными и коммерческими организациями. Начиная с 2006 года составляется Национальный рейтинг прозрачности закупок - nrz.ru/raiting_2014.

⁴ В Российской Федерации для проведения электронных аукционов функционируют пять торговых площадок: Сбербанк-АСТ, Система электронных торгов Zakazrf.ru, Электронная торговая площадка РТС-тендер, Электронная торговая площадка ММВБ «Госзакупки», Единая электронная торговая площадка ЕЭТП.

⁵ Запрос предложений, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс.

соответствует уровню «Высокая прозрачность». Оценка деятельности государственных участников в целом по Российской Федерации соответствует уровню «Средняя прозрачность».

Результаты аудита и контроля в сфере закупок

Анализ итогов проведенного в 2014 году Счетной палатой Красноярского края аудита в сфере закупок, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края – контроля в сфере закупок, а также результатов общественного и ведомственного контроля – выявил следующее.

При анализе информации о закупках, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru, отмечено объединение заказчиком разнородных товаров, работ, услуг в один лот.

Прямой запрет на подобное объединение содержится в части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении конкурсных процедур на право поставки продуктов питания для нужд краевых бюджетных учреждений и учреждений, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования, формирование объекта закупки ограничивает возможность участия в конкурсных процедурах организаций, осуществляющих производство продуктов питания, продукции сельскохозяйственного назначения на территории Красноярского края.

Счетной палатой Красноярского края выявлено нарушение заказчиками статьи 21 Закона о контрактной системе по формированию, размещению планов-графиков заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Своевременно на сайте www.zakupki.gov.ru планы-графики разместили 27 органов исполнительной власти Красноярского края, несвоевременно – 2, планы-графики отсутствуют – у 7 органов исполнительной власти Красноярского края.

Счетной палатой Красноярского края выявлены нарушения государственными заказчиками положений статьи 10 Закона о контрактной системе.

Контракты на закупку инновационной и высокотехнологичной продукции не заключались.

Имеются нарушения государственными заказчиками статьи 30 Закона о контрактной системе, предусматривающей обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций⁶.

⁶ В объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного без учета закупок для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе; работ в области использования атомной энергии; закупок при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков.

В нарушение пункта 1 статьи 30 Закона о контрактной системе закупки с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных организаций не осуществлялись 5 органами исполнительной власти Красноярского края.

Счетной палатой Красноярского края в 2014 году в рамках контрольных мероприятий «Проверка бюджета муниципального образования Ирбейский район» и «Проверка бюджета муниципального образования Каратузский район» проводился аудит в сфере закупок, в ходе которого проверено 17 контрактов, заключенных 8 муниципальными заказчиками, на общую сумму 26,1 млн рублей.

В ходе аудита в сфере закупок выявлено 8 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе нарушения при проверке:

- организации закупок (у заказчиков не определены контрактные управляющие, члены комиссий не прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, в положениях об отделах и должностных обязанностях специалистов не отражены полномочия по реализации Закона о контрактной системе и т.д.);

- заключенных контрактов (в Каратузском районе контракты на приобретение (строительство) жилых помещений для последующего обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключены с нарушением пункта 1 статьи 54 Закона о контрактной системе);

- проведения закупок.

Согласно представленной информации в 2014 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю рассмотрено одно дело об административном правонарушении в отношении главного врача КБУЗ «ГСП № 3» (в соответствии со статьей 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика.

По итогам рассмотрения уведомлений службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края проведены проверки в отношении: агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края; краевого государственного казенного учреждения «Красноярский отдел ветеринарии»; краевого государственного бюджетного учреждения «Центр реализации мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды»; краевого государственного казенного учреждения «Краевая ветеринарная лаборатория»; краевого государственного казенного учреждения «Минусинская зональная ветеринарная лаборатория»; муниципального казенного учреждения «Дирекция эксплуатации зданий» администрации поселка Тура.

Нарушения установлены по результатам большинства внеплановых проверок, в отношении виновных должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целях защиты прав и законных интересов участников закупок в соответствии с частью 11 статьи 105 Закона о контрактной системе рассмотрено 12 жалоб на действия (бездействие) комиссий, заказчиков, уполномоченных органов при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, 9 из которых возвращены.

Предметом жалоб являются действия заказчика, уполномоченного органа, членов комиссий.

Итоги контроля показывают, что субъектами контроля допускаются систематические нарушения Закона о контрактной системе. Нередки случаи выявления нарушений, содержащих признаки административных правонарушений.

При проведении проверок 529 закупок нарушения установлены при осуществлении закупок на сумму более 1 млрд рублей.

Основные причины выявленных службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в 2014 году нарушений связаны с низкой исполнительской дисциплиной и недостаточной квалификацией должностных лиц, ответственных за размещение заказов.

Ведомственный контроль в сфере закупок согласно Закону о контрактной системе и иным нормативным правовым актам, определяющим функции и полномочия государственных органов, осуществляется органами государственной власти Красноярского края, органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Красноярскому краю в отношении подведомственных им заказчиков.

Выявлено несвоевременное утверждение Порядка осуществления ведомственного контроля (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 26.11.2014 № 563-п через 11 месяцев после вступления в силу Закона о контрактной системе), а также отсутствие Порядка осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе соответствующими органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Единственная ведомственная проверка в сфере закупок в 2014 году проведена Министерством транспорта Красноярского края.

Основные причины нарушений при осуществлении закупок, выявленные службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в 2014 году, обусловлены слабым ведомственным контролем органов исполнительной власти Красноярского края за подведомственными учреждениями.

В целях реализации общественного контроля соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2014 году проведено общественное обсуждение одной закупки с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей один миллиард рублей – строительство объекта «Перинатальный центр в г.Ачинске» (1,4 млрд рублей).

Предложения

По итогам проведенного анализа Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения Правительству Красноярского края:

- в части нормативного правового обеспечения и информационного сопровождения контрактной системы в сфере закупок:

- рассмотреть вопрос о разработке и утверждении плана мероприятий по подготовке во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормативных правовых актов Красноярского края с указанием сроков и исполнителей;

- рассмотреть вопрос о применении государственных программ Красноярского края в качестве инструмента достижения цели создания эффективной контрактной системы в сфере закупок Красноярского края;

- принять меры по созданию региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой;

- в части организации процесса планирования закупок и процесса определения поставщиков:

- рассмотреть возможность наделения Министерства экономики и инвестиционной политики Красноярского края полномочием по осуществлению мониторинга закупок для обеспечения нужд Красноярского края;

- рассмотреть возможность выработки рекомендаций для органов исполнительной власти Красноярского края в части принятия ими решений в соответствии с пунктом 5 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающих оптимальную для Красноярского края схему централизации закупок;

- в части организации контроля в сфере закупок:

- рассмотреть вопрос о целесообразности / нецелесообразности передачи полномочий на осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансирование начального и среднего профессионального образования»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 15.04.2015 № 4)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год, по предложению Губернатора Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство образования и науки Красноярского края; Краевое государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Ачинский колледж транспорта и сельского хозяйства»; Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Южный аграрный техникум».

Проверяемый период деятельности: 2014 год.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование деятельности учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование, гарантируется общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

На федеральном уровне с 01 сентября 2013 года основополагающим нормативным правовым актом в сфере образования является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), в котором интегрированы как общие положения, так и положения, регулирующие отношения по отдельным видам и уровням образования; закреплены основы правового регулирования сферы образования в Российской Федерации.

На краевом уровне с 27.07.2014 вступил в силу Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании Красноярского края» (далее – Закон края об образовании). Ранее на территории края действовал Закон Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2674 «Об образовании».

Согласно статье 23 Закона края об образовании финансовое обеспечение деятельности, связанной с реализацией органами государственной власти Красноярского края полномочий в сфере образования, является расходным обязательством Красноярского края и осуществляется за счет средств краевого бюджета.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования деятельности профессиональных образовательных организаций установлены следующие недостатки:

– Концепция развития профессионального образования Красноярского края до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Красноярского края от 12.05.2011 № 326-р нуждается в актуализации с учетом достигнутых промежуточных результатов и в связи с изменением законодательства в сфере образования;

– Постановление Совета администрации Красноярского края от 28.06.2007 № 270-п «Об утверждении стандарта качества оказания государственных услуг в области профессионального образования» нуждается в актуализации в связи с изменением законодательства в сфере образования;

– Министерством образования и науки Красноярского края не установлен Порядок определения платы (цен, тарифов) за выполнение работ, оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности краевых государственных автономных учреждений, что свидетельствует о невыполнении пункта 13 Порядка и условий формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.02.2011 № 57-п (согласно изменениям от 05.08.2014).

Система управления сферой среднего профессионального образования

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 9 Закона края об образовании организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, относится к полномочиям уполномоченного Правительством Красноярского края органа исполнительной власти края в сфере образования.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве образования и науки Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п (далее – Положение о министерстве), министерство образования и науки Красноярского края осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования и в области среднего профессионального образования выполняет:

- нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов края, правовых актов Губернатора края, правовых актов Правительства края;
- оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью.

Министерство образования и науки Красноярского края согласно пункту 3.6. Положения о министерстве обладает полномочиями по организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных министерству или в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя.

Кроме того, обеспечение предоставления среднего профессионального образования в областях физической культуры, спорта, культуры, здравоохранения и лекарственного обеспечения, лесных отношений, осуществляется в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных министерствам или в отношении которых министерства осуществляют функции и полномочия учредителя, в соответствии с действующими положениями в сфере своих компетенций: министерство спорта Красноярского края; министерство культуры Красноярского края; министерство здравоохранения Красноярского края; министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Необходимо отметить, что в постановление Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 32-п «Об утверждении Положения о министерстве культуры Красноярского края» не внесены изменения в части соотношения образовательных уровней (образовательных цензов), установленных Федеральным законом об образовании.

Также на территории Красноярского края программы среднего профессионального образования реализуют 6 негосударственных образовательных учреждений.

Министерство образования и науки Красноярского края взаимодействует с организациями среднего профессионального образования по вопросам соответствия организаций лицензионным требованиям на осуществление образовательной деятельности.

С целью обеспечения ведущих отраслей экономики Красноярского края, инвестиционных проектов и муниципальных образований Красноярского края квалифицированными рабочими кадрами и специалистами в крае создан коллегиальный межотраслевой совещательный орган Правительства Красноярского края – комиссия по вопросам подготовки квалифицированных кадров и специалистов в краевых государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования за счет средств краевого бюджета. В 2014 году заседание комиссии проводилось один раз (28.04.2014). На заседании рассмотрены и согласованы предложения министерств по подготовке квалифицированных кадров и специалистов.

В ходе проверки выполнения министерством образования и науки

Красноярского края компетенций, полномочий учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении образовательных организаций установлены нарушения статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 5 и 10 Порядка и условий формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.02.2011 № 57-п.

Реализация основных стратегических документов в сфере среднего профессионального образования

Распоряжением Правительства Красноярского края от 12.05.2011 № 326-р одобрена Концепция развития профессионального образования Красноярского края до 2020 года с поэтапной реализацией (первый этап 2011-2013 годы; второй 2014-2015 годы; третий 2016-2020 годы). В концепции определена стратегическая цель развития системы профессионального образования – это кадровое обеспечение социально-экономического развития края путем создания гибкой системы профессионального образования, являющейся неотъемлемой частью проектов и программ регионального развития, ориентированной на интересы регионального сообщества.

За 2011-2014 годы создано: 5 территориальных колледжей, осуществляющих подготовку кадров для муниципальных образований, субъектов малого и среднего бизнеса; 11 высокотехнологичных центров профессионального образования по подготовке высококвалифицированных кадров для ведущих отраслей экономики края (машиностроительной и металлообрабатывающей отрасли; сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности; лесной промышленности и деревообрабатывающей отрасли; добычи и транспортировки нефти; строительной отрасли; индустрии питания; в области промышленных технологий для инновационного кластера г. Железногорска).

В результате деятельности высокотехнологических центров выросла доля обучающихся и студентов, проходящих практику на предприятиях, оснащенных современным оборудованием с 16,9% в 2011 году до 28,4% в 2013 году, увеличилась доля выпускников, имеющих уровень квалификации – 4 разряд и выше с 31,8% в 2011 году до 33,3% в 2013 году.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 01.01.2015 не реализованы следующие мероприятия Концепции развития профессионального образования Красноярского края до 2020 года:

- не внедрены образовательные программы прикладного бакалавриата по направлениям подготовки для ведущих отраслей экономики края (машиностроение, нефтегазовый комплекс, цветная металлургия) на основе кооперации учреждений среднего профессионального образования и ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»;
- не осуществлен полноценный переход на нормативное (подушевое) финансирование образовательных программ с дифференциацией нормативов;

– не введена практика конкурсного государственного (регионального) задания на подготовку кадров в условиях конкуренции за доступ к бюджетным ресурсам между государственными и негосударственными организациями и учреждениями;

– не сформированы общественно-профессиональные рейтинги учреждений профессионального образования по различным критериям качества образования.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 60-рг утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Красноярском крае».

Необходимо отметить, отрицательную динамику показателей численности молодежи и численности, обучающихся в организациях профессионального образования. Значение показателей «доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций среднего профессионального образования (включая образовательные организации начального профессионального образования)» нельзя характеризовать положительно.

В состав государственной программы Красноярского края «Развитие образования» утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п (далее – Государственная программа края), включена подпрограмма «Развитие профессионального образования». Цель подпрограммы – обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития края.

Следует отметить, что при формировании Государственной программы края, министерством образования и науки Красноярского края не учитываются показатели деятельности 7 педагогических колледжей.

Один из основных показателей эффективности деятельности сферы профессионального образования – трудоустройство выпускников. При этом в государственных программах Красноярского края отсутствует единый подход к выбору показателей (индикаторов) трудоустройства. В ходе контрольного мероприятия установлено, что при утверждении показателя учтены не все образовательные организации.

Необходимо отметить, что на значение показателя влияют объективные факторы: призыв на военную службу, поступление в высшие учебные заведения.

Государственными программами Красноярского края «Развитие культуры», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае», утвержденными постановлениями Правительства Красноярского края от 30.09.2013, действующими в проверяемом периоде, установлены следующие целевые показатели (индикаторы) по трудоустройству выпускников:

– доля выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в области культуры, трудоустроившихся по специальности в учреждения культуры и образования в области культуры

Красноярского края в первый год после окончания образовательного учреждения в 2013 – 2014 годах по 38,2% ежегодно;

– трудоустройство выпускников по программам среднего профессионального образования на предприятиях лесной отрасли края в 2013 – 2014 годах по 78% ежегодно;

– доля медицинских и фармацевтических специалистов, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Красноярского края, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации системы здравоохранения Красноярского края в 2013 году – 75%, в 2014 – 80%;

– количество обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования, принятых в процессе обучения либо в год окончания обучения кандидатами в спортивные сборные команды Российской Федерации в 2013 году – 42 чел., в 2014 году – 45 чел.

Следует отметить, что в ряде показателей учитывается трудоустройство по специальности, в других учитываются все факты трудоустройства, в программе «Развитие здравоохранения» в расчет берутся только специалисты в рамках целевой подготовки. В ряде показателей указан период трудоустройства, в других нет. Единицы измерения различны. При этом не учитывается длительность работы выпускника на рабочем месте.

Отсутствие единого подхода к выбору показателей затрудняет проведение анализа результатов деятельности образовательных организаций в крае.

С 2015 года в Государственную программу края включены мероприятия в сфере среднего профессионального образования министерства здравоохранения Красноярского края, министерства культуры Красноярского края, министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края. Мероприятия министерства спорта Красноярского края по-прежнему отражены в государственной программе Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае».

Характеристика сети образовательных организаций

По состоянию на 01.01.2015 министерство образования и науки Красноярского края выполняло функции учредителя в отношении 103 образовательных организаций, в том числе: 59 организаций начального профессионального образования; 44 организации среднего профессионального образования, в которых обучалось 45 833 чел.

В 2014 году в связи с реализацией норм Федерального закона об образовании, не предусматривающего ступень образования «начальное профессиональное образование», 7 учреждений начального профессионального образования переименованы в профессиональные образовательные учреждения.

Наблюдается тенденция сокращения приема граждан на обучение, а также численности обучающихся. Число выпускников образовательных организаций профессионального образования в 2014 году составило 10 147 чел., что меньше выпуска 2012 года на 1 061 чел.

Распоряжением Правительства Красноярского края от 02.04.2014 № 206-р одобрена Концепция реструктуризации сети образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края (далее – Концепция реструктуризации).

Главная идея Концепции реструктуризации – совместными усилиями органов государственной власти края, подведомственных учреждений, работодателей и общества создание эффективной инфраструктуры среднего профессионального образования, осуществляющей подготовку конкурентоспособных на рынке труда выпускников, способных ответственно работать в различных отраслях экономики края, обеспечивая повышение производительности труда.

Принятию Концепции реструктуризации предшествовало проведение оценки результативности и эффективности деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования, на основании которой разработаны предложения по реструктуризации. Для оценки все учреждения сгруппированы территориально в 7 групп, деятельность учреждений оценивалась по 9 показателям результативности и эффективности (контингент обучающихся, доля обучающихся, получающих академическую стипендию, доля выпускников, состоящих на учете в службе занятости в качестве безработных, уровень квалификации педагогических работников, использование площадей, наличие инфраструктуры, др.).

Согласно финансово-экономическим расчетам министерства образования и науки Красноярского края проведение реорганизации краевых государственных образовательных учреждений позволит сократить штаты учреждений на 596,3 единицы с фондом заработной платы и суммой начислений на выплаты по оплате труда в сумме 129,2 млн. рублей, высвободить 19 зданий и сооружений, содержание которых составляет 17,4 млн. рублей

Реализация Концепции реструктуризации предусмотрена в 2 этапа: в течение апреля-августа 2014 года проводятся мероприятия по укрупнению образовательных организаций; с сентября 2014 года по декабрь 2016 года осуществляется мониторинг и оценка хода изменений системы профессионального образования.

В 2014 году министерством образования и науки Красноярского края обеспечено выполнение запланированных мероприятий по реализации Концепции реструктуризации. Исключение составляют следующие мероприятия:

- не создан высокотехнологичный центр профессионального образования – Центр энергетики на базе КГБОУ СПО «Назаровский энергостроительный техникум» (г. Назарово) в связи с отсутствием необходимой материально-технической базы, не обеспечено приобретение требуемого оборудования в результате оптимизации расходов краевого бюджета (11 650 тыс. рублей);
- не начата работа по реализации мероприятия «Создание системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ» (срок реализации 2014-2016 годы);

– не осуществлено переименование КГБОУ НПО «Профессиональное училище № 74», (с. Кулун, Ужурский район).

В рамках решения задачи по обеспечению концентрации организационных, управленческих, материальных, кадровых ресурсов и повышению эффективности их использования за счет укрупнения подведомственных учреждений министерством образования и науки Красноярского края проведены организационные мероприятия по укрупнению образовательных организаций.

В результате реорганизации сеть краевых учреждений профессионального образования сократилась на 49 учреждений и по состоянию на 01.02.2015 составила 54 учреждения, в том числе: 2 учреждения начального профессионального образования.

По состоянию на 01.01.2015 штатная численность работников образовательных организаций составила 11 998,94 единиц. Общая численность работающих – 9 417 человек. Укомплектованность образовательных организаций профессионального образования кадрами составляет 78,5%, в том числе педагогическими работниками – 70,6%. Высшее образование имеют 80,7% педагогических работников, из них с высшим педагогическим образованием – 51,4%.

Численность обучающихся в расчете на 1 штатную единицу педагога в 2012 году составляла 7,6 человек, в 2014 году – 7,5 человек.

Среднемесячная заработная плата работников увеличилась с 18 313,41 рублей в 2013 году до 21 626,28 рублей в 2014 году, преподавателей с 22 720,89 рублей до 26 977,63 рублей, мастеров производственного обучения с 22 775,72 рублей до 26 398,89 рублей.

Результаты деятельности образовательных организаций

Формирование предложений по подготовке квалифицированных кадров и специалистов производится на основании прогноза потребности экономики края в квалифицированных рабочих кадрах и специалистах (далее – прогноз кадровой потребности), подготовленного министерством экономики и регионального развития Красноярского края, с учетом возможностей подведомственных учреждений профессионального образования.

В ходе проверки министерством образования и науки Красноярского края представлен прогноз кадровой потребности по видам экономической деятельности, уровням образования и укрупненным группам специальностей на период 2014-2020 годы.

Кадровая потребность на 2014 год по профессиям и специальностям, подготавливаемым учреждениями профессионального образования, составляет 38 312 чел., в том числе 22 665 чел. по рабочим профессиям; 15 647 чел. по специальностям специалистов среднего звена.

Объем планируемой подготовки кадров составляет 16 870 человек, или 44% от кадровой потребности. По отдельным укрупненным группам профессий, специальностей доля планируемой подготовки кадров от кадровой потребности

колеблется от 97% («геодезия и землеустройство») до 6% («безопасность жизнедеятельности, природообустройство и защита окружающей среды»).

Контрольные цифры приема учреждениями профессионального образования определены на конкурсной основе.

По итогам конкурсов на распределение (перераспределение) контрольных цифр приема на 2014/2015 учебный год объем приема граждан на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счет средств краевого бюджета составил 14 270 чел., что ниже плана подготовки на 2 600 чел., или на 15,4%.

По сравнению с планом подготовки недобор наблюдается по 11 укрупненным группам профессий, специальностей: 64,9% по укрупненной группе «технология легкой промышленности»; 45% – «техника и технология строительства»; 25% – «социология и социальная работа»; 19,8% – «информатика и вычислительная техника»; 15% – «машиностроение».

Прием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по программам профессионального обучения, составляет 1 340 чел., или 8,6% от общего приема на обучение.

Включение лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательный процесс образовательных организаций требует наибольшей адаптации среды. Дальнейшая судьба выпускников с ограниченными возможностями здоровья проблематична, так как на рынке труда они не выдерживают конкуренции со своими сверстниками.

В 2014 году 62,7% выпускников получили направление на работу, 29,1% не трудоустроены по объективным причинам (продолжение обучения на следующем уровне обучения, призыв на военную службу), 8,2% не получили направление на работу.

Из 833 выпускников 2014 года, не получивших направление на работу 517 чел. приходится на выпускников, получивших рабочую профессию, 119 чел. – на выпускников педагогических колледжей, 197 чел. – на выпускников, специалистов среднего звена.

Имущественный комплекс образовательных организаций

В оперативном управлении образовательных организаций находится 900 зданий и сооружений общей площадью 977,9 тыс. кв. м. Из них 100% износа имели 110 зданий, свыше 50% – 616 зданий.

В 2014 году общая площадь 282 учебно-лабораторных зданий образовательных организаций составляла 567,6 тыс. кв. м., из них нуждаются в капитальном ремонте 28 зданий, общей площадью 104,3 тыс. кв. м, (потребность в средствах оценивается в сумме 147 млн рублей) и текущем ремонте 66 зданий общей площадью 345,1 тыс. кв. м (180 млн рублей).

По информации министерства образования и науки Красноярского края существует необходимость в переоснащении кабинетов, лабораторий, учебных мастерских современным оборудованием, контрольно-измерительными приборами, инструментами. Потребность в финансовых средствах на оснащение

учебно-производственной базы образовательных организаций составляет 158,6 млн. рублей

В ходе контрольного мероприятия установлены факты наличия площадей, не используемых в учебном процессе.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона об образовании образовательные организации при наличии у них на балансе общежитий обязаны предоставлять каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по основным образовательным программам среднего профессионального образования по очной форме обучения жилое помещение (по заочной форме обучения на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации).

В 2014 году эксплуатировались 81 здание общежития на 15 605 койко-мест, проживало 13 081 чел., в том числе: обучающиеся – 10 135 чел., сотрудники – 1 293 чел., посторонние граждане – 1 653 чел. Обеспеченность общежитиями студентов составляет 86,7%.

В ходе проверки обеспеченности обучающихся местами в общежитиях установлено.

1. Места в общежитии КГБОУ НПО «Профессиональное училище № 90» предоставлялись обучающимся из расчета менее 6 кв. м на 1 человека: в комнатах от 14,5 кв. м до 28,3 кв. м проживает от 4 до 7 чел. В общежитии проживают только юноши, обучающимся девушкам места проживания не предоставляются.

2. В общежитии КГБОУ СПО «Ачинский профессионально-педагогический колледж» в 2014 году проживало 96 обучающихся и 155 посторонних граждан. Расходы на оплату труда 2 работников, функционально обслуживающих посторонних граждан, финансировались за счет средств краевого бюджета и за 2014 год составили 193,6 тыс. рублей

3. КГБОУ СПО «Ачинский сельскохозяйственный техникум» имеет на балансе два пятиэтажных здания общежитий. В одном здании проживают обучающиеся. Пятый этаж в здании общежития не эксплуатируется. Вместе с тем не соблюдается норма предоставления площади – в комнатах по 11,4 кв. м проживает по 2 чел.

В другом здании общежития проживают 40 сотрудников учреждения и 140 чел. посторонних граждан. Расходы на оплату труда 6 работников, обслуживающих общежитие, финансировались за счет средств краевого бюджета и за 2014 год составили 519,7 тыс. рублей.

Из 81 здания общежития 15 зданий нуждаются в проведении капитального ремонта, потребность в средствах составляет 32,4 млн рублей.

По данным министерства образования и науки Красноярского края в 24 учреждениях на балансе числятся 92 ед. «непрофильных» активов (трансформаторные подстанции, теплотрассы, кабельные линии, водопроводы, дорога, канализационные сети и др.), из них 49 ед. задействованы в ресурсоснабжении населения: по 26 ед. приняты решения о передаче в муниципальную собственность, а 23 ед. требуют капитального ремонта, на проведение которого необходимо 18,2 млн рублей, и их передача не согласована с органами местного самоуправления.

Для проведения капитального ремонта «непрофильных» активов, числящихся на балансе образовательных учреждений необходимо 5 млн рублей.

Министерство образования и науки Красноярского края не располагает сведениями о фактических расходах за 2014 год, направленных на укрепление материально-технической базы образовательных организаций.

Выводы

Решение вопросов по организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения. Финансовое обеспечение деятельности, связанной с реализацией органами государственной власти Красноярского края полномочий в сфере образования, является расходным обязательством Красноярского края и осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Анализ нормативно-правовой базы выявил ряд недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

Организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, Законом края об образовании отнесено к полномочиям уполномоченного Правительством края органа исполнительной власти края в сфере образования. Фактически в соответствии с положениями о министерствах организация предоставления среднего профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях является компетенцией пяти министерств.

Техническое состояние зданий и сооружений, находящихся в оперативном управлении образовательных организаций требует капитального и текущего ремонта. Общий объем средств, необходимый для проведения капитального ремонта составляет 313,5 млн. рублей, для текущего ремонта – 180 млн. рублей. Потребность в финансовых средствах на оснащение учебно-производственной базы образовательных организаций оценивается в сумме 158,6 млн. рублей, помещений столовых оборудованием – 25,8 млн. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью образовательных организаций, а также об актуальности проведения «инвентаризации» недвижимого имущества образовательных организаций и его оптимизации.

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края были внесены следующие предложения:

- принять меры по устранению недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере;
- с целью оптимизации затрат на содержание учреждений профессионального образования ускорить принятие мер по повышению эффективности использования недвижимого имущества;
- организовать работу по скорейшей передаче неиспользуемых для проживания обучающихся зданий общежитий в собственность муниципальных образований, а также другого неиспользуемого недвижимого имущества и «непрофильных» активов в казну Красноярского края.