

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

№ 2, 2021 ГОД

Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2017-2019 годах органам местного самоуправления и некоммерческим товариществам в соответствии с Законом края от 12.02.2015 № 8-3140 «О государственной поддержке садоводства и огородничества в Красноярском крае», а также использовании некоммерческими товариществами вновь созданного за счет средств краевого бюджета имущества»	3
Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности реализации органами исполнительной власти края полномочий в сфере промышленной политики в Красноярском крае, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, в соответствии с Законом Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» и Законом Красноярского края от 04.02.2016 № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края»	17
Контрольное мероприятие «Проверка (оценка) осуществления краевых (региональных) выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция»	35

Контрольное мероприятие
«Проверка эффективности и целевого использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2017-2019 годах органам местного самоуправления и некоммерческим товариществам в соответствии с Законом края от 12.02.2015 № 8-3140 «О государственной поддержке садоводства и огородничества в Красноярском крае», а также использовании некоммерческими товариществами вновь созданного за счет средств краевого бюджета имущества»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 12 февраля 2021 года № 2)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект мероприятия: министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2017-2019 годы (предшествующие периоды по отдельным вопросам).

Результаты контрольного мероприятия

Анализ нормативно-правового регулирования

Отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства, в период 2017-2018 годов регулировались Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», а с 2019 года – Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества»).

С 2019 года Федеральным законом «О ведении гражданами садоводства и огородничества» исключено понятие «дачный земельный участок», в связи с чем объединения граждан предусматриваются в двух формах: садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества (СНТ/ОНТ). Указанным законом сохранено право огороднических, садоводческих или дачных некоммерческих партнерств, созданных до вступления закона в силу, осуществлять деятельность в прежней форме, а садоводческие или огороднические кооперативы должны преобразоваться в товарищества собственников недвижимости или привести свои уставы в соответствие с законодательством Российской Федерации о сельскохозяйственной кооперации.

Критерием предусмотренного законом деления земельных участков на садовые и огородные (участки для дачного строительства причислены к садовым) выступает наличие либо отсутствие права возводить на них объекты недвижимости. В отличие от садовых участков, на огородных не допускается

строительство жилых, садовых домов и иных хозяйственных построек, относящихся к объектам недвижимости.

Кроме того, с 1 января 2019 года из законодательства исключено понятие «жилое строение» и введено понятие «садовый дом» – здание сезонного использования, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании.

Вышеуказанным законом ведению гражданами садоводства и огородничества придается особое социальное значение и в целях реализации мер государственной поддержки органам государственной власти субъектов и органам местного самоуправления предоставлено право:

создавать в своей структуре подразделения, обеспечивающие реализацию региональной и муниципальной политики по поддержке садоводства и огородничества;

принимать государственные и муниципальные программы поддержки садоводства и огородничества, в том числе инвестиционные программы;

вести просветительскую работу в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

организовывать в границах территории садоводства или огородничества снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, снабжение топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества;

приобретать в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) в случае, если такое имущество в соответствии с федеральным законом может находиться в государственной или муниципальной собственности.

В целях создания в крае благоприятных условий для ведения садоводства и огородничества, содействия выращиванию на садовых и огородных земельных участках сельскохозяйственных культур, повышения эффективности использования земли, содействия реализации прав граждан в сфере садоводства и огородничества принят Закон края от 12.02.2015 № 8-3140 «О государственной поддержке садоводства и огородничества в Красноярском крае» (далее – Закон края «О государственной поддержке садоводства и огородничества»), предусматривающий государственную поддержку по следующим направлениям:

оказание консультационных услуг в сфере организации ведения садоводства и огородничества;

содействие в землеустройстве и организации территорий некоммерческих товариществ;

развитие и содержание инфраструктур территорий некоммерческих товариществ;

создание условий для реализации продукции, производимой садоводами и огородниками, осуществляющими деятельность на территории края, и их некоммерческими товариществами;

иные направления в соответствии с действующим законодательством.

Мероприятия, реализуемые в целях государственной поддержки садоводов, огородников и их некоммерческих товариществ на территории края, закреплены в государственной программе края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п (далее – Госпрограмма)

Госпрограммой в период 2017-2019 годов предусматривалось предоставление некоммерческим товариществам грантов в форме субсидий (в размерах до 100,0 тыс. рублей и до 2,0 млн рублей), а также предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях строительства, и (или) реконструкции, и (или) ремонта (включая расходы, связанные с разработкой проектной документации, проведением экспертизы проектной документации) объектов электроснабжения, водоснабжения, дорог.

Правительством края постановлениями от 10.08.2017 № 468-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам грантов в форме субсидий на реализацию программ развития инфраструктуры территорий указанных некоммерческих товариществ, включающих в себя мероприятия по строительству и (или) реконструкции, и (или) ремонту (включая расходы, связанные с разработкой проектной документации, проведением экспертизы проектной документации) дорог, объектов электросетевого хозяйства, водоснабжения в пределах территории соответствующего некоммерческого товарищества для обеспечения его потребностей в электроснабжении, водоснабжении, дорогах, в том числе порядка и условий проведения конкурсных отборов некоммерческих товариществ, включая критерии их оценки, требования к содержанию программ, а также порядка возврата в краевой бюджет средств гранта в случае нарушения условий их предоставления» (далее – Постановление № 468-п) и от 21.08.2017 № 491-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам на приобретение оборудования, строительных материалов и (или) изделий для проведения работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) ремонту дорог, и (или) объектов водоснабжения, и (или) электросетевого хозяйства в пределах соответствующего садоводческого, огороднического некоммерческого товарищества, в том числе порядка и условий проведения конкурсного отбора садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ, включая критерии их оценки, а также порядка возврата средств в краевой бюджет в случае нарушения условий их предоставления» (далее – Постановление № 491-п)

утверждены порядки и условия предоставления садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам грантов на реализацию программ развития инфраструктуры территорий указанных некоммерческих товариществ, на приобретение оборудования, строительных материалов и (или) изделий для проведения работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) ремонту дорог, и (или) объектов водоснабжения, и (или) электросетевого хозяйства, а также порядки и условия проведения конкурсных отборов некоммерческих товариществ, включая критерии их оценки, требования к содержанию программ.

Анализ вышеуказанных порядков, действовавших в период 2017-2019 годов, показал следующее.

При предоставлении грантов до 100,0 тыс. рублей не установлены требования о предоставлении некоммерческими товариществами в составе заявок, копий документов, подтверждающих принадлежность заявителю на законном основании объектов, на которых планируется реализация мероприятий по ремонту, реконструкции, строительству, с использованием оборудования и материалов, приобретаемых за счет предоставляемых грантов. В период 2017-2018 годов аналогичное требование не устанавливалось также при предоставлении грантов в размере до 2,0 млн рублей.

Указанные факты создавали предпосылки для нецелевого расходования бюджетных средств, выражающиеся в возможности осуществления работ на не принадлежащих получателю грантов объектах.

Не предусматривались требования по предоставлению получателями грантов отчетности, возврату средств краевого бюджета в случае недостижения показателя результативности или в случае неиспользования бюджетных средств полном объеме, однако указанные пробелы устранялись в заключаемых министерством соглашениях с получателями средств краевого бюджета.

Не устанавливались требования по наличию в составе заявки на получение гранта документа (акт обследования технического состояния объекта), характеризующего потребность садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в предоставлении грантов (наличие либо отсутствие электроснабжения, водоснабжения, дорог).

В 2019-2020 годах вышеуказанные недостатки устранены путем внесения соответствующих изменений в нормативно-правовые акты, однако необходимо отметить, что требования к составлению и содержанию акта технического состояния объекта, в отношении которого планируется выполнение работ за счет средств гранта, а также к квалификации специалиста, присутствующего при осмотре, носят формальный характер и не позволяют получить достоверную оценку состояния объекта, что влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Принятие министерством решения о предоставлении садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам грантов в форме субсидий основывалось на предоставляемых в составе заявки документах без проведения

фактического обследования объектов, на которых планировалась реализация мероприятий, финансируемых в рамках предоставляемых грантов, что создает условия для коррупционных проявлений при расходовании средств краевого бюджета.

Анализ критериев оценки заявок на получение грантов, установленных вышеуказанными постановлениями Правительства края, показал, что наибольшее количество баллов присуждалось некоммерческим товариществам с количеством используемых земельных участков свыше 2 000, способных обеспечить софинансирование мероприятий в размере более 50%, при этом у которых отсутствует дорога, электро- и водоснабжение, что ограничивало круг участников на получение государственной поддержки. Указанная система оценки заявок в большей степени обеспечивала возможность получения государственной поддержки более крупными некоммерческими товариществами, что, с одной стороны, увеличивало охват пользователей земельных участков, а, с другой стороны, лишало мелкие некоммерческие товарищества, не способные обеспечить высокий уровень софинансирования, возможности получения грантов в целях улучшения инфраструктуры.

Необходимо отметить, что системой оценки заявок установлен приоритет юридическим лицам, ранее не получавшим государственную поддержку, что способствует расширению перечня субъектов, улучшающих инфраструктуру территорий за счет средств краевого бюджета.

Порядок предоставления и расходования соответствующих субсидий бюджетам муниципальных образований края, критерии отбора муниципальных образований края для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями края, установлен постановлением Правительства края от 23.01.2020 № 39-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований края на строительство, и (или) реконструкцию, и (или) ремонт (включая расходы, связанные с разработкой проектной документации, проведением экспертизы проектной документации) объектов электроснабжения, водоснабжения, находящихся в собственности муниципальных образований, для обеспечения подключения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ к источникам электроснабжения, водоснабжения, критериев отбора муниципальных образований края для предоставления указанных субсидий и их распределения между муниципальными образованиями края, а также порядка возврата средств в краевой бюджет в случае нарушения условий их предоставления и представления отчетности».

Анализ эффективности и результативности предоставления мер государственной поддержки садоводства и огородничества

Информация о финансовых мерах государственной поддержки, количестве получателей и объемах финансирования, предусмотренных Госпрограммой, представлена в таблице:

№	Наименование	Ед. изм.	2017	2018	2019	Всего
1. Гранты в форме субсидий садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам						
1.	Гранты не более 2 млн рублей на реализацию программ развития инфраструктуры (согласно Госпрограмме)	тыс. руб.	24 000,0	21 424,0	16 620,7	62 044,7
1.1.	Фактическое исполнение	тыс. руб.	24 000,0	21 424,0	16 620,7	62 044,7
1.2.	Количество получателей	ед.	19	17	13	49
2	Гранты не более 100 тыс. рублей на приобретение оборудования, строительных материалов и изделий для проведения работ (согласно Госпрограмме)	тыс. руб.	1 305,0	3 955,1	1 480,5	6 785,5
2.1.	Фактическое исполнение	тыс. руб.	1 305,0	3 955,1	1 480,5	6 740,5
2.2.	Количество получателей	ед.	15	41	16	72
2. Субсидии бюджетам муниципальных образований края						
1	Бюджетные ассигнования из краевого бюджета	тыс. руб.	13 971,0	5 241,0	8 461,7	27 673,7
2	Фактическое исполнение	тыс. руб.	13 699,5	5 241,0	8 461,7	27 402,2
3	Количество муниципальных образований, получивших субсидию	ед.	2	1	4	7
4	Количество садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ, для которых проведены мероприятия по обеспечению источниками водоснабжения, электроснабжения	ед.	18	4	13	35
ВСЕГО						
	Бюджетные ассигнования из краевого бюджета на реализацию подпрограммы «Поддержка садоводства и огородничества»	тыс. руб.	39 276,0	30 620,1	26 562,9	96 459,0
	Фактическое исполнение	тыс. руб.	39 004,5	30 620,1	26 562,8	96 187,4

Общий объем средств, направленных на оказание государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ в 2017-2019 годах составил 96 459,0 тыс. рублей (в том числе в 2017 году – 39 276,0 тыс. рублей (40,7%), в 2018 году – 30 620,1 тыс. рублей (37,7%), в 2019 году – 26 562,9 тыс. рублей (21,6%)), из них наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на гранты в размере до 2 млн рублей (62 044,7 тыс. рублей).

По информации, представленной министерством, за 2017-2019 годы 121 садоводческое, огородническое и дачное некоммерческое товарищество (58,4 тыс. земельных участков) улучшило инфраструктуру за счет полученных грантов. При этом проверкой установлено, что 28 некоммерческих товариществ являлись получателями государственной поддержки 2 и более раз. Например, СНТ № 14 «Монтажник» (ЗАТО г. Железногорск) и СТСН № 34 «Орбита» (ЗАТО г. Железногорск) гранты предоставлялись четырежды за три года.

Необходимо отметить, что предоставленные меры не в полной мере охватывают заявляемую некоммерческими товариществами потребность.

Информация об общем количестве и объеме поданных заявок на участие в конкурсном отборе представлена в таблице:

Наименование показателя	Период (год)			Справочно: 2020
	2017	2018	2019	
Гранты не более 2 млн рублей				
Количество заявок на получение гранта (ед.)	39	58	38	64
Сумма гранта по заявкам (тыс. рублей)	53 070,2	81 524,0	47 447,9	96 521,4
Количество некоммерческих товариществ, получивших грант (ед.)	19	17	13	22
Сумма бюджетных ассигнований (тыс. рублей)	24 000,0	21 424,0	16 620,7	33 891,6
Итого дополнительная потребность, (тыс. рублей)	29 070,2	60 100,0	30 827,2	62 629,8
Итого дополнительная потребность, %	121,1	280,5	185,5	184,8
Гранты не более 100 тыс. рублей				
Количество заявок на получение гранта (ед.)	29	45	43	56
Сумма гранта по заявкам (тыс. рублей)	2 678,4	4 355,1	4 067,19	5 487,6
Количество некоммерческих товариществ, получивших грант (ед.)	15	41	16	33
Сумма бюджетных ассигнований (тыс. рублей)	1 305,0	3 955,1	1 480,5	3 209,8
Итого дополнительная потребность, (тыс. рублей)	1 373,4	400,0	2 586,8	2 277,8
Итого дополнительная потребность, (%)	105,2	10,1	174,7	71,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований края				
Количество заявок на получение субсидии (ед.)	2	2	8	13
Сумма субсидии по заявкам (тыс. рублей)	13 971,0	8 033,0	21 078,0	30 834,0
Количество муниципальных образований, получивших субсидии (ед.)	2	1	4	8
Сумма бюджетных ассигнований (тыс. рублей)	13 971,0	5 241,0	8 461,7	10 582,9
Итого дополнительная потребность, (тыс. рублей)	0	2 792,0	12 616,3	20 251,1
Итого дополнительная потребность, %	0	53,2	149,1	191,3
Всего дополнительная потребность, (тыс. рублей)	30 434,6	63 292,0	46 030,3	84 368,5

Ежегодно потребность в средствах краевого бюджета на реализацию мероприятий Госпрограммы превышает предусмотренные бюджетные ассигнования по мероприятиям от 10,1 до 280,5%.

В то же время Законом края о краевом бюджете на 2019 год объем бюджетных ассигнований на цели предоставления грантов некоммерческим товариществам (до 2,0 млн рублей) на реализацию программ развития инфраструктуры территорий предусматривался в размере 17 538,3 тыс. рублей, что на 917,6 тыс. рублей больше средств, отраженных в Госпрограмме, а на цели предоставления грантов некоммерческим товариществам (до 100, 0 тыс. рублей) на приобретение оборудования, строительных материалов и (или) изделий, направленных на развитие инфраструктуры территорий, в размере 4 000,0 тыс. рублей, что на 2 519,5 тыс. рублей превышает объем, предусмотренный Госпрограммой.

Неосвоение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом края о краевом бюджете на 2019 год, связано с отклонением министерством поступивших заявок по причине их несоответствия установленным требованиям. Низкое качество подготовки документов в составе заявок, а также наличие задолженностей по налогам и сборам не позволило в 2019 году некоммерческим товариществам реализовать мероприятия по улучшению инфраструктуры территорий на общую сумму 3 437,1 тыс. рублей.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований в разрезе мер государственной поддержки и видов работ, выполнение которых осуществлялось в период 2017-2019 годов в рамках вышеуказанной поддержки, представлены в таблице:

тыс. рублей

Вид работ	Объем бюджетных ассигнований			
	гранты до 100 тыс. рублей	гранты до 2 млн рублей	субсидии мун. образ-ям	итого
Ремонт	5 649,0	6 851,2	24 409,7	36 909,9
Строительство (включая разработку проектной документации и проведение экспертизы)	297,8	43 146,7	3 263,7	46 708,2
Реконструкция	793,9	12 046,9	0,0	12 840,8
Всего	6 740,7	62 044,8	27 673,4	96 458,9

Наибольшую долю в бюджетных ассигнованиях на предоставление грантов до 100,0 тыс. рублей занимают средства, направленные на выполнение работ по ремонту имущества – 5 649,0 тыс. рублей (83,8% от общего объема), на предоставление грантов до 2 млн рублей – на строительство (включая разработку проектной документации и проведение экспертизы) – 43 146,6 тыс. рублей (69,5%).

Информация о муниципальных образованиях, являвшихся получателями субсидии в период 2017-2019 годов, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования Красноярского края	Год	Сумма субсидии, тыс. рублей	Мероприятия	Кол-во СНТ/ОНТ/ДНТ, улучшивших инфраструктуру
1	Емельяновский район	2017	12 163,8	Ремонт ВЛ кВ (10-15 км), расположенной по адресу Красноярский край, Емельяновский район, от подстанции Тяговая Кача (фидер – 6) до платформы «Водораздел»	15
2	ЗАТО г. Железногорск	2017	1 535,7	На ремонт объектов электроснабжения инв. № 160600030 «Сооружение электроэнергетики – линия электропередачи 6 Кв от трансформаторной подстанции П-30 по ул. Загородная, 32 до ТП-202, ТП-203, ТП-205, ТП-212, ТП-22» для обеспечения подключения некоммерческих садоводческих товариществ № 45, 47, 48 к источникам электроснабжения	3
	<i>Всего</i>	<i>2017</i>	<i>13 699,5</i>		<i>18</i>
1	Манский район	2018	5 241,0	Ремонт комплекса водопроводных сетей до СНТ «Высотный», «Озон», «Строитель», «Дивный», площадью 3844 кв.м., расположенного по адресу Манский район, д. Новосельск, (ст.Таёжный).	4
	<i>Всего</i>	<i>2018</i>	<i>5 241,0</i>		<i>4</i>
1	Манский район	2019	2 192,7	Ремонт сетей электроснабжения Вл-10 кВ/Р-25-15 от Вл-10 кВ/Ф9а-2 до ТП10/0,4 кВ СНТ «Зеленый шум», СНТ «Нектар», СНТ «Енисей» на территории Селиванихинского сельсовета Минусинского района	3 СНТ/ 2 124 участка
2	Емельяновский район	2019/ 2020	3 263,7	Разработка проектной документации, с проведением экспертизы проектной документации, в целях строительства объектов водоснабжения в районе п.Сухая Балка Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края	8 СНТ/ 1578 участков
3	ЗАТО г. Зеленогорск	2019	1 865,3	Ремонт линии электроснабжения ВЛ-6кв и трансформаторной подстанции (в целях обеспечения электроснабжением СНТ №4	1 СНТ/ 1087 участков
4	ЗАТО г. Железногорск	2019	1 140,0	Ремонт воздушной линии ШРП1101 (Инв. № 17120001, Инв. № 171200024, Инв. № 171200025, Инв. № 170410023СНТ «Рассвет»	1СНТ/ 725 участков
	<i>Всего</i>	<i>2019</i>	<i>8 461,7</i>		
	ИТОГО	2017-2019	27 402,2		

Общий объем средств, направленных на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края, составил 27 402,2 тыс. рублей.

В 2019 году из 8 461,7 тыс. рублей, предоставленных бюджетам муниципальных образований, фактическое освоение субсидии составило 5 198,0 тыс. рублей (61,4%). Освоение средств краевого бюджета в размере 3 263,7 тыс. рублей, предоставленных Емельяновскому району, перенесено на 2020 год.

В результате выполнения ремонтных работ на объектах электроснабжения, находящихся в собственности муниципальных образований, 5 некоммерческих товариществ (3 936 земельных участков) обеспечены электроснабжением.

Объем неосвоенных Емельяновским районом бюджетных ассигнований в 2017 году составил 12 163,8 тыс. рублей, в связи с фактическим перечислением средств 25.12.2017, то есть в срок, не позволяющий реализовать запланированные мероприятия в отчетном году.

Необходимо отметить, что Березовскому району, в котором расположены 13,3% (216 ед.) некоммерческих товариществ, средства субсидии в период 2017-2019 годов не предоставлялись, при этом доля некоммерческих товариществ, расположенных в Березовском районе, самостоятельно обратившихся и получивших государственную поддержку, в части грантов до 2,0 млн рублей составила 17,4% от общего объема средств, в части грантов до 100,0 тыс. рублей – 13,1%, что свидетельствует о наличии у садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ потребности у улучшении инфраструктуры принадлежащих им территории за счет средств краевого бюджета.

Помимо реализации вышеуказанных мероприятий, предусмотренных Госпрограммой, бюджетам муниципальных образований ежегодно предоставлялись субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к садоводческим обществам, за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

№	Наименование	Ед. изм.	2017	2018	2019	Всего
1	Бюджетные ассигнования из краевого бюджета	тыс. руб.	30 000,0	30 000,0	30 000,0	90 000,0
2	Фактическое исполнение	тыс. руб.	30 000,0	30 000,0	30 000,0	90 000,0
3	Ввод в эксплуатацию законченных ремонтном автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к некоммерческим объединениям, для обеспечения потребности некоммерческих объединений в дорогах (ГРБС Министерство транспорта)	км	12	13,3	9,7	35

Общая протяженность введенных в эксплуатацию законченных ремонтном автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к садоводческим и огородническим обществам, составила 35 км.

Помимо мер финансовой государственной поддержки, министерством осуществлялось предоставление некоммерческим товариществам консультационных услуг как непосредственно специалистами министерства (личный прием граждан, рассмотрение письменных обращений, проведение выездных рабочих встреч и т.д.), так и посредством закупки консультационных услуг, оказываемых сторонними организациями.

В 2019 году за счет средств, предусмотренных Госпрограммой, министерством заключен государственный контракт на оказание вышеуказанных услуг с ООО «ИКЦ Енисей» в объеме 2000 часов на сумму 1 200,0 тыс. рублей.

Однако необходимо отметить, что оказание министерством консультационных услуг имеет низкое информационное сопровождение: перечень мероприятий не опубликован в официальных источниках информации, что не позволяет садоводам, огородникам и их некоммерческим товариществам определить источники получения консультационных услуг, в результате чего уменьшается круг потенциальных получателей данных услуг.

Отмечается системный характер проблемы государственного кадастрового учета земель общего назначения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

К землям общего пользования в некоммерческих объединениях граждан, собственников земельных участков, садоводческих товариществах относятся подъездные пути, дороги, проходы, проезды, детские и разворотные площадки, то есть недвижимое имущество, которое находится на территории садоводческого товарищества, в границах отвода земли за исключением непосредственно закрепленных за садоводами, при этом в значительной части садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ границы земель общего пользования не установлены, права на земельные участки не зарегистрированы.

За период 2018-2019 годов министерством осуществлены контрольные мероприятия на 18 объектах, объем проверенных средств составил 28 710,5 тыс. рублей или 29,7% от общего объема бюджетного финансирования.

В ходе контрольного мероприятия установлен факт добровольного возврата средств гранта СНТ № 2 (ЗАТО г. Зеленогорск) в сумме 208,0 тыс. рублей из общего объема полученных средств в размере 540,0 тыс. рублей в связи с обращением членов товарищества о неправомерности использования части средств, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны министерства за исполнением получателями грантов соглашений об их предоставлении.

Грант на разработку проектной документации СНТ «Речник» направлен на разработку рабочей документации, что способно свидетельствовать о наличии ранее разработанной проектной документации и о неправомерном предоставлении министерством гранта на выполнение работ по разработке проектной документации на электросетевое хозяйство в размере 100,0 тыс. рублей.

Под сомнение ставится фактическое выполнение СНТ «Речник» работ по установке линий электропередач за счет средств гранта. В адрес прокурора Березовского района края направлено обращение нового председателя СНТ о фактах выполнения работ в период 2013-2015 годов за счет средств собственников и последующего получения бюджетных средств на аналогичные цели. В случае подтверждения указанной информации в предоставлении СНТ «Речник» гранта на финансирование ранее выполненных работ усматриваются признаки неправомерного и неэффективного расходования средств краевого бюджета в размере 1 352,274 тыс. рублей.

Проведенный Счетной палатой края мониторинг цен на песчано-гравийную смесь в городе Железногорске, показал, что в договоре поставки от 19.09.2019 № 37/19, заключенном СНТ № 5, стоимость вышеназванной смеси завышена в 3 раза, в связи с чем эффективность расходования средств в сумме 99,3 тыс. рублей ставится под сомнение.

По пояснениям министерства мониторинг цен, заявляемых грантополучателями на приобретение оборудования, строительных материалов и (или) реконструкции, и (или) электросетевого хозяйства в пределах соответствующего садоводческого, огороднического некоммерческого товарищества, не осуществляется.

Анализ использования некоммерческими товариществами вновь созданного за счет средств краевого бюджета имущества

Осуществленный в ходе контрольного мероприятия выезд на территории садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных в Емельяновском и Манском районах края, выявил следующие недостатки.

Количество фактически используемых членами некоммерческих товариществ земельных участков существенно ниже заявленной численности. Так, например, в СНТ «Каскад» (Манский район) фактически используется 96 участков (67,6%) из 142, в СНТ «Таежный» (Манский район) – 28 участков (23,3%) из 120, в СНТ «Аметист» (Емельяновский район) – 25 участков (41,7%) из 60, в СНТ «Фауна» (Емельяновский район) – 70 участков (60,9%) из 115.

Ненадлежащее состояние имущества. Несмотря на приобретение СНТ «Каскад» щебеночной смеси за счет средств гранта, текущее состояние подъездных дорог к товариществу остается в неудовлетворительном состоянии, в СНТ «Таежный», также приобретавшего щебеночную смесь, дорога разрушается водными потоками.

Стоит отметить, что СНТ «Таежный» в целях осуществления ремонта дороги гранты предоставлялись дважды за период 2017-2018 годов на общую сумму 190,0 тыс. рублей, в свою очередь, указанное товарищество имеет специфическое географическое расположение, в результате которого идущие со склона водные потоки постоянно разрушают ремонтируемые дороги. Вышеуказанный факт свидетельствует о признаках неэффективного расходования средств краевого бюджета, направленных на поддержку СНТ «Таежный».

Оборудование комплекса водопроводных сетей СНТ «Высотный», СНТ «Озон», СНТ «Строитель», СНТ «Дивный» установлено образование ржавчины, что способствует ускорению сроков его разрушения.

Строительство объектов осуществлено в отсутствие потребности. На территории 4 улиц СНТ «Фауна» осуществлено строительство объектов электросетевого хозяйства, однако на одной из улиц полностью отсутствуют признаки использования земельных участков (данная территория заросла травой, кустарниками, высокими деревьями, образовалась лесополоса), что свидетельствует о признаках неэффективного расходования средств краевого бюджета ориентировочно в сумме 656,1 тыс. рублей.

Ненадлежащее качество выполненных работ. В СНТ «Овощевод» водопровод, на устройство которого направлены средства гранта, размещен на поверхности земли, местами значительно превышая уровень земляного полотна, что способно привести к поломке водопровода при длительном воздействии давления на трубы проезжающими автомобилями.

Анализ документального учета объектов, на которых выполнялись работы по строительству, реконструкции и ремонту за счет средств государственной поддержки, включая вновь созданного имущества, показал ненадлежащее ведение садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами бухгалтерского и налогового учета.

Так, из 28 СНТ/ОНТ, 2 и более 2 раза получавшими средства краевого бюджета в период 2017-2019 годов, только 4-мя СНТ/ОНТ (СНТ №1, СНТ № 2, СНТ № 5, СНТ «Здоровье Красфарма») в налоговые органы сдавалась отчетность, содержащая числовые значения, 24 юридических лица предоставляли в «нулевую» отчетность. Кроме того, постановлениями Правительства края, регулирующими порядок и условия предоставления грантов, предоставление в министерство вышеуказанной отчетности не предусматривалось, что негативно отражается на объективной оценке выполненных работ и способно поставить под сомнение их экономическую обоснованность и полноту.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Основными проблемами садоводства и огородничества в крае являются:

неразвитая дорожная инфраструктура, которая не обеспечивает круглогодичный подъезд к некоммерческим товариществам, садовым, огородным земельным участкам;

высокая стоимость подключения к электрическим сетям для обеспечения некоммерческих товариществ централизованным электроснабжением либо его отсутствие в целом;

отсутствие или высокий износ гидротехнических сооружений, насосных станций и водопроводных систем на территории некоммерческих товариществ;

отсутствие кадастрового учета и права собственности на объекты дорожной инфраструктуры, объекты электроснабжения, гидротехнические сооружения,

земли, относящихся к объектам общего пользования и расположенных в границах территории некоммерческих товариществ.

Кроме того, большое количество неосвоенных/брошенных собственниками земельных участков негативно сказывается на развитии инфраструктуры некоммерческих товариществ (собственники не оплачивают членские и целевые взносы).

Реализуемые в крае меры государственной поддержки садоводства и огородничества предоставляют некоммерческим товариществам за счет средств краевого бюджета возможность улучшить инфраструктуру принадлежащих таким товариществам территорий, при этом потребность в получении грантов от 0,1 до 2,8 раз превышает бюджетные ассигнования на указанные цели.

Установленные нормативными правовыми актами края критерии отбора получателей государственной поддержки направлены на возможность получения государственной поддержки более крупными субъектами, при этом обеспечен приоритет юридическим лицам, ранее такую поддержку не получавшим. Доступность государственной поддержки для малых некоммерческих товариществ ограничена.

Неведение некоммерческими товариществами бухгалтерского и налогового учета и, как следствие, наличие задолженности по налогам и сборам привело к тому, что 66,7% заявок, направленных в адрес министерства некоммерческими товариществами, отклонены и соответствующая государственная поддержка не получена.

Ненадлежащий уровень кадастровых работ, проводимых собственниками земельных участков, повлиял на достоверность сведений о количестве землепользователей, являющихся членами некоммерческих товариществ. Фактически единственным источником информации о численности земельных участков являются сведения, предоставляемые самими получателями грантов.

Системный характер проблемы государственного кадастрового учета отмечается также в отношении земель общего назначения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

В совокупности вышеуказанные факты влияют на объем налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, в которых располагаются некоммерческие товарищества, осуществляющие деятельность в сфере садоводства и огородничества.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

внести изменения в постановления Правительства края от 10.08.2017 № 468-п и от 21.08.2017 № 491-п в части установления требований о предоставлении некоммерческими товариществами в составе заявок на получение государственной поддержки бухгалтерской отчетности, подтверждающей учет

общего имущества, а также требований к акту обследования технического состояния объектов, на которых планируется выполнение работ;

обеспечить привлечение муниципальных образований края к выполнению комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводческим и огороднических некоммерческих товариществ.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края:

усилить контроль за расходованием средств краевого бюджета, направляемых на предоставление мер государственной поддержки некоммерческим товариществам;

обеспечить информационную доступность некоммерческим товариществ оказываемых министерством консультационных услуг, в том числе по вопросам землеустройства и организации территорий некоммерческих товариществ, необходимости соблюдения земельного законодательства, ведения бухгалтерского и налогового учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ эффективности реализации органами исполнительной власти края полномочий в сфере промышленной политики в Красноярском крае, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, в соответствии с Законом Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» и Законом Красноярского края от 04.02.2016 № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края»

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 9 апреля 2021 года № 6)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края, краевое государственное автономное учреждение «Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор» (далее – КГАУ «КРИТБИ»).

Анализируемый период: 2019-2020 годы (предшествующие периоды по отдельным вопросам).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Нормативное правовое регулирование

Закон Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» (далее – Закон края о промышленной политике) принят в целях регулирования вопросов формирования и реализации промышленной политики в крае в соответствии с едиными целями, задачами и принципами, определенными Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Одним из инструментов реализации промышленной политики на территории как Российской Федерации в целом, так и края является группирование промышленности в рамках определенных территорий путем создания индустриальных (промышленных) парков.

Пунктом 12 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона установлено, что индустриальным (промышленным) парком является совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопросы, связанные с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, в том числе установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям

индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, урегулированы в Законе края от 04.02.2016 № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края» (далее – Закон края о промышленных парках).

Кроме того, Законом края от 01.12.2011 № 13-6629 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности» (далее – Закон края об инновационной деятельности) индустриальные (промышленные) парки отнесены к объектам инновационной инфраструктуры и используются в качестве меры государственной поддержки субъектам научной, научно-технической и инновационной деятельности. Также индустриальные (промышленные) парки являются объектами инфраструктуры содействия инвестиционной деятельности в соответствии с Законом края от 11.07.2019 № 7-2919 «Об инвестиционной политике в Красноярске крае» (далее – Закон края об инвестиционной политике).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (далее – Стратегия СЭР), утвержденной постановлением Правительства края от 30.10.2018 № 647-п, промышленный комплекс выступает основой экономики региона и обеспечивает половину краевого ВРП. В составе промышленного комплекса выделяются три базовые отрасли: традиционные для края цветная металлургия и топливно-энергетический комплекс (ТЭК) и активно развивающаяся нефтегазовая отрасль, представленные на территории края крупными хозяйствующими субъектами.

Стратегией СЭР в соответствии с законами края индустриальные (промышленные) парки также определены в качестве инструментов обеспечения инвестиционной и инновационной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Указом Губернатора Красноярского края от 24.11.2011 № 218-уг утверждена Стратегия инновационного развития Красноярского края на период до 2020 года «Инновационный край-2020» (далее – Стратегия инновационного развития края), определяющая цели, задачи и направления развития инновационной деятельности в Красноярском крае.

Пунктом 3.7.1 Стратегии инновационного развития края к направлениям реализации стратегии отнесено формирование физической региональной инновационной инфраструктуры, которое, в том числе, предусматривает:

развитие КГАУ «КРИТБИ», создание в его структуре современного Центра прототипирования, оснащенного инновационными технологиями прототипирования (FabLab);

создание и развитие технопарков на территории края, в том числе в г. Красноярске, г. Норильске;

создание и развитие на территории края доступных для инноваторов промышленных зон и площадок, промышленных парков и др., в том числе с участием зарубежных компаний.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 10 Закона края об инновационной деятельности Стратегия инновационного развития края на период с 2020 года не утверждена, что указывает на отсутствие определенных в долгосрочной перспективе приоритетных целей и задач развития инновационной деятельности в крае. Инвестиционная стратегия развития до 2030 года указом Губернатора края от 29.01.2020 № 12-уг признана утратившей силу.

Иные документы, затрагивающие вопросы стратегического планирования инновационного развития и инвестиционной деятельности, не принимались.

Анализ нормативно-правового регулирования в сфере промышленной политики, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, показал следующее.

Закон края о промышленной политике не приведен в соответствие Федеральному закону от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

Порядок и условия применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств краевого бюджета не приняты.

Критерии (показатели) эффективности промышленной политики и реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности не утверждены.

Критерии отбора инвестиционных проектов в сфере промышленности и порядок заключения специального инвестиционного контракта не установлены.

Нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления мониторинга состояния и развития промышленности в крае и реализации мер стимулирования в сфере промышленности, не принимался.

Необходимо отметить, что постановлением Законодательного Собрания края «О предложениях Правительству края в связи с принятием Закона края «О промышленной политике в Красноярском крае» Правительству края предлагалось определить вышеуказанные критерии и порядки.

Вопросы функционирования индустриальных (промышленных) парков в крае необходимо рассматривать в совокупности с концепцией ТОСЭР, в целях определения правового режима которой (а также определения мер государственной поддержки и порядка осуществления деятельности на таких территориях) принят Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о ТОСЭР).

Статьей 2 Федерального закона о ТОСЭР закреплены следующие понятия:

резидент ТОСЭР – индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), либо резидент иной территории опережающего социально-экономического развития, создавший

филиал или представительство на этой территории опережающего социально-экономического развития, которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития;

управляющая компания – акционерное общество, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и (или) дочернее хозяйственное общество, которое создано с участием такого акционерного общества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2018 № 764¹ акционерное общество «Атом-ТОР» определено в качестве управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях закрытых административно-территориальных образований, к которым относится ТОСЭР «Железногорск» (постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2018 № 114).

Анализ реализации полномочий

Полномочия в сфере промышленной политики в Красноярском крае закреплены за министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края (далее – министерство промышленности края) постановлениями Правительства края от 20.06.2017 № 331-п² «Об определении органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных в сфере промышленной политики» и от 14.07.2020 № 511-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 18.05.2010 № 270-п «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края».

Имущественный комплекс созданного на территории края Промышленного парка (ЗАО г. Железногорск) закреплен на праве оперативного управления за КГАУ «КРИТБИ», находящимся в подведомственности агентства развития малого и среднего предпринимательства края (до октября 2020 года – министерства экономики и регионального развития края).

Необходимо отметить, что КГАУ «КРИТБИ» статуса управляющей компании, предусмотренного Федеральным законом о ТОСЭР, не имеет.

¹ «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением Дальневосточного федерального округа), на которых расположены учреждения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», акционерные общества Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и их дочерние общества, а также подведомственные предприятия, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования».

² Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Красноярского края от 09.02.2021 N 69-п.

На территории Красноярского края осуществляют деятельность два частных индустриальных (промышленных) парка: индустриальный парк «Красный Яр» (управляющая компания – ООО «Красный яр») и Дивногорский индустриальный парк (управляющая компания – ООО «Управляющая компания «Дивногорский индустриальный парк»).

Справочно: Согласно государственной информационной системе промышленности (далее – ГИСИП) по состоянию на 01.02.2021 на территории Российской Федерации действует 175 индустриальных (промышленных) парков, на стадии создания находятся 82 парка, также планируется дополнительное создание 28 индустриальных (промышленных) парков.

В целом на территории Сибирского федерального округа согласно ГИСИП расположено 10 действующих индустриальных (промышленных) парков, в том числе в:

- Томской области – 1 парк;
- Новосибирской области – 4 парка;
- Кемеровской области – 1 парк;
- Республике Хакасия – 1 парк;
- Красноярском крае – 2 парка;
- Иркутской области – 1 парк.

Технологические парки на территории Красноярского края отсутствуют.

Красноярский край среди регионов Сибирского федерального округа по количеству резидентов, количеству созданных рабочих мест на территории парков, а также годовой выручке парков находится на 3 позиции, 2 позицию занимает Иркутская область, 1 – Новосибирская область.

Анализ реализации органами исполнительной власти края полномочий в сфере промышленной политики в крае, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, показал следующее.

Не реализовано предложение Законодательного Собрания края, отраженное в Постановлении от 31.03.2016 № 10-4347П «О предложениях Правительству края в связи с принятием Закона края «О промышленной политике в Красноярском крае», по формированию инфраструктуры поддержки промышленности (создание Фонда развития промышленности, иных организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности), включая обоснование целесообразности создания соответствующих институтов, объемов расходов бюджета на предоставление мер стимулирования с использованием таких институтов, целей, порядков и условий предоставления указанных мер.

Закрепленное за министерством промышленности края полномочие по реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности не осуществлялось.

Предусмотренный Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и Законом края о промышленной политике механизм заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - СПИК) в крае не реализовывался.

Мониторинг состояния и развития промышленности в Красноярском крае и реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности министерством промышленности края не ведется.

В рамках реализации Стратегии инновационного развития края:

введен в эксплуатацию и осуществляет деятельность Промышленный парк в ЗАТО г. Железногорск;

в структуре КГАУ «КРИТБИ» создан Центр прототипирования;

функционируют инжиниринговые центры «Полимерные композиционные материалы и технологии», «Горно-металлургические технологии», «Биотехнологии и глубокая переработка растительного сырья»; Центр кластерного развития;

созданы Центры трансфера технологий на базе ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий им. ак. М.Ф. Решетнева», ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет им. проф. В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В целом реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией инновационного развития края до 2020 года, осуществлена, за исключением:

создания и развития технопарков на территории Красноярского края, в том числе в г. Красноярске, г. Норильске;

создания и развития территориальных кластеров инновационного развития в г. Норильске, г. Дивногорске и в других муниципальных образованиях;

создания отраслевых институтов, в частности, Института трансляционной медицины.

В целях дальнейшего развития Промышленного парка необходимо создание управляющей компании, соответствующей требованиям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Согласно приказу Минэкономразвития России от 14.03.2019 № 125 «Об утверждении Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» управляющая компания промышленного (индустриального) парка осуществляет деятельность по управлению созданием, развитием и функционированием промышленного (индустриального) парка, размещает, координирует деятельность, а также оказывает комплекс услуг, способствующих успешному развитию резидентов промышленного парка. Таким образом, управляющая компания разрабатывает программу развития, меры поддержки резидентов, тем самым привлекая инвесторов к строительству новых объектов Промышленного парка, а потенциальных резидентов к размещению на этих объектах.

По информации, предоставленной агентством развития малого и среднего предпринимательства края, в качестве управляющей компании предполагается создание дочернего общества АО «Атом-ТОР» – ООО «Атом-ТОР-Железногорск» с долей участия Красноярского края в лице КГАУ «КРИТБИ» в размере 49%.

В соответствии с протоколом очередного заседания Наблюдательного совета ТОСЭР «Железногорск» от 03.12.2020 № 2 утвержден перспективный план развития ТОСЭР с условием доработки в течение 2021-2022 годов, а также принято решение об актуализации потребности резидентов ТОСЭР «Железногорск» в инфраструктуре (инженерной и транспортной) с определением источников финансирования ее создания в целях развития территории.

Анализ мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств краевого бюджета

Согласно статье 6 Закона края о промышленной политике стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления субъектам деятельности финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами края.

Анализ мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в крае показал следующее.

Реализация государственной поддержки хозяйствующих субъектов на территории индустриальных (промышленных) парков края путем предоставления налоговых льгот осуществляется в отношении налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций.

Действующая система налоговых льгот затрагивает организации, получившие статус резидента ТОСЭР, к которой на территории края относится ТОСЭР «Железногорск», что позволяет хозяйствующим субъектам, являющимся резидентам вышеуказанных территорий, получить налоговые льготы, информация о которых представлена в таблице:

№ п/п	Наименование налога	Режим ТОСЭР	Стандартный режим налогообложения
1.	Налог на прибыль, в т.ч.:	5 % (первые пять налоговых периодов от получения прибыли) 12 % (5-10 налоговые периоды)	20%
1.1.	Российская Федерация	0% (первые пять налоговых периодов от получения прибыли)	3% (с 2025 года – 2%)
1.2.	Красноярский край	5% (первые пять налоговых периодов от получения прибыли) 10% (5-10 налоговые периоды)	17% (с 2025 года – 18%)

№ п/п	Наименование налога	Режим ТОСЭР	Стандартный режим налогообложения
2.	Налог на имущество организаций	0% (10 налоговых периодов)	2,2%
3.	Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды	7,6% (10 налоговых периодов)	30%
4.	Налог на добавленную стоимость: заявительный порядок возмещения	Упрощенный порядок	Общий порядок

Предусмотренная законодательством Российской Федерации и Красноярского края государственная поддержка хозяйствующих субъектов, получивших статус резидента ТОСЭР, путем предоставления налоговых льгот, применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны и возмещения налога на добавленную стоимость не реализуется в полном мере:

большинство резидентов Промышленного парка к осуществлению деятельности не приступили;

отсутствует утвержденный порядок получения таможенной преференции резидентами ТОСЭР «Железногорск» и механизм взаимодействия с Федеральной таможенной службой;

АО «Атом-ТОР» с резидентами Промпарка не заключаются договоры поручительства, необходимые для возврата налога на добавленную стоимость, что не позволяет воспользоваться правом возмещения данного налога.

В связи с отсутствием в крае регионального фонда развития промышленности и государственных программ, прошедших конкурсный отбор и включенных в формируемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации перечень, иные межбюджетные трансферты краевому бюджету из федерального бюджета, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 № 194 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» не предоставлялись.

Согласно информации, предоставленной министерством промышленности края, частные индустриальные (промышленные) парки не подтвердили соответствие дополнительным требованиям, установленным в статье 2 Закона края об индустриальных (промышленных) парках (не соответствуют документам территориального планирования муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) находится индустриальный (промышленный) парк), в связи с чем отсутствуют основания для их включения в реестр в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, а, следовательно, меры поддержки для частных промышленных парков на территории Красноярского края не реализуются.

Необходимо отметить, что индустриальный парк «Красный Яр» и Дивногорский индустриальный парк подтвердили соответствие промышленного парка требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (приказы Минпромторга России от 15.03.2019 № 839, 14.01.2020 № 13 соответственно).

Анализ распоряжения и использования имуществом КГАУ «КРИТБИ»

Информация о количестве, стоимости и движении основных средств КГАУ «КРИТБИ» за период 2018 – 2020 годов отражена в таблице:

Период/ Показатели	Количество (ед.)	Первоначальная стоимость (тыс. рублей)	Остаточная стоимость (тыс. рублей)	Стоимость списанного имущества (тыс. рублей)
ИТОГО по состоянию на 01.01.2018, в том числе:	3 191	1 467 802,1	1 105 625,6	-
Недвижимое имущество	22	895 031,4	777 396,9	-
Особо ценное движимое имущество	214	425 410,5	227 715,80	-
Иное движимое имущество	2 955	147 360,20	100 512,8	-
Приобретено имущества	1	1,9	0,0	-
Списание имущества	158	-	-	2 397,0
ИТОГО по состоянию на 01.01.2019, в том числе:	3 034	1 465 405,5	994 583,3	-
Недвижимое имущество	22	895 031,4	728 665,9	-
Особо ценное движимое имущество	214	425 410,5	183 241,20	-
Иное движимое имущество	2 798	144 963,6	82 676,20	-
Безвозмездное поступление	3	113 395,2	-	-
Приобретение имущества	2	171,9	-	-
Списание имущества	1	-	-	8,5
ИТОГО по состоянию на 01.01.2020, в том числе:	3 038	1 578 964,1	995 694,6	-
Недвижимое имущество	25	1 009 376,6	790 282,2	-
Особо ценное движимое имущество	343	517 074,8	196 154,3	-
Иное движимое имущество	2 670	52 512,7	9 258,1	-
Безвозмездное поступление	2	57 450,0	-	-
Списание имущества	172	-	-	3 028,2
Приобретение имущества	38	7 939,20	-	-
ИТОГО по состоянию на 01.01.2021, в том числе:	2 906	1 641 325,2	944 112,5	-
Недвижимое имущество	29	1 072 066,6	792 955,5	-
Особо ценное движимое имущество	340	517 843,8	145 070,8	-
Иное движимое имущество	2 537	51 414,7	6 086,1	-

За период 2018-2020 годов основные средства КГАУ «КРИТБИ» уменьшились на 285 единиц (на 8,9%), из них количество объектов недвижимого имущества увеличилось на 7 единиц (на 31,8%), особо ценного движимого имущества увеличилось на 126 единиц (на 58,9%), иного движимого имущества уменьшилось на 418 единиц (на 14,2%).

Из 29 объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за КГАУ «КРИТБИ», 24 объекта относятся к имущественному комплексу Промышленного парка, 4 объекта общей площадью 4 211,4 кв. м. представляют собой отдельные помещения (бизнес-инкубатор), расположенные по адресу г. Красноярск, пр. Свободный, д. 75 (1967 год постройки).

Информация об использовании помещений бизнес-инкубатора отражена в таблице:

№ п/п	Наименование имущества	Характеристики		
		Общая площадь (кв. м)	Этаж	Фактическое использование
1	Нежилое помещение 1	791,6	подвал № 1	Техническое помещение (размещено оборудование КГАУ «КРИТБИ»)
2	Нежилое помещение 10	894,0	этаж 4	Часть кабинетов занято сотрудниками КГАУ «КРИТБИ» (10 кабинетов площадью 370,1 кв. м), свободно 7 кабинетов площадью 247,8 кв. м. , места общего пользования – 276,1 кв. м.
3	Нежилое помещение 12	857,3	этаж 1	Фактически занято агентством развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края
4	Нежилое помещение 13	1 668,5	этаж 1	Испытательный зал (помещение не используется, т.к. находится в аварийном состоянии)

В нарушение пункта 2.1 Требований к бизнес-инкубатору, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 13.11.2009 № 571-п³, площадь помещений, предназначенная для размещения субъектов малого предпринимательства, составляет 247,8 кв.м. (или 27,7%), что менее установленного значения в 70% и свидетельствует о несоответствии бизнес-инкубатора установленным требованиям.

В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации КГАУ «КРИТБИ» осуществлено самостоятельное распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления. При отсутствии документов, подтверждающих законность передачи имущества в нежилом здании на 1 этаже общей площадью 857,3 м², по адресу: г. Красноярск, пр-т Свободный, д. 75 пом. 12, в помещении фактически расположено агентство развития малого и среднего предпринимательства края.

Указанное помещение собственником для нужд агентства развития малого и среднего предпринимательства края не изымалось, согласия агентства по управлению государственным имуществом края и Наблюдательного совета Учреждения отсутствуют, что указывает на неправомерность действий должностных лиц КГАУ «КРИТБИ».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено расхождение между учетными данными Учреждения и Перечнем особо ценного движимого имущества, утвержденным приказом министерства экономики и регионального развития края от 09.10.2020 № 170п (далее – Перечень). Так, производственные модули ООО «Техномаш», отраженные в Перечне особо ценного движимого имущества (порядковый номер 185), балансовой стоимостью 950,0 тыс. рублей, отражены Учреждением в составе объектов недвижимого имущества.

³ «Об утверждении общих требований к бизнес-инкубатору, порядку предоставления помещений и оказанию услуг субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе, перечня затрат на реализацию проекта по созданию и (или) развитию и текущему содержанию бизнес-инкубатора и перечня услуг, оказываемых субъектам малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе, а также порядка предоставления субсидий и отчетности о расходовании средств субсидий».

Приобретение в 2020 году на условиях лизинга автомобиля марки Toyota Camry (2020 года выпуска) отражено в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения по строке «Арендная плата за пользование недвижимым имуществом», что ставит под сомнение прозрачность финансово-хозяйственной деятельности Учреждения. Кроме того, в нарушение пункта 2.1 Правил ведения Реестра государственной собственности Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства края от 15.12.2014 № 594-п (далее – Правила ведения Реестра), КГАУ «КРИТБИ» не осуществлено направление необходимой информации в агентство по управлению государственным имуществом края в течение 14 календарных дней со дня возникновения права оперативного управления.

Аналогичное непредоставление информации установлено в отношении фактов списания имущества, что в совокупности негативно отражается на достоверности сведений об имущественном положении Учреждения, консолидируемых агентством по управлению государственным имуществом края.

В ходе мероприятия установлено, что общее количество объектов, перечисленных в Перечне/отраженных в учете Учреждения, не соответствует количеству объектов, учтенных в Реестре государственной собственности края (343/340 и 128 соответственно).

Указанный факт обусловлен разностью подходов к включению имущества в Реестр государственной собственности и в Перечень особо ценного движимого имущества: для целей включения в Реестр стоимостной порог имущества установлен в размере свыше 500,0 тыс. рублей, для целей включения в перечень – свыше 100,0 тыс. рублей.

Несмотря на то, что количество объектов в Перечне на 215 единиц превышает данные Реестра государственной собственности, в Перечень особо ценного движимого имущества не включено оборудование, учтенное в Реестре, общей стоимостью 4 166,17 тыс. рублей.

Установлены факты наличия на балансе Учреждения имущества, фактически не используемого в уставной деятельности, что противоречит установленному в статье 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств и, соответственно, свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств в размере 68 234,41 тыс. рублей:

размещенное в помещении Института леса СО РАН по договору о сотрудничестве и в помещении КНЦ СО РАН по договору безвозмездного пользования оборудование общей стоимостью 36 988,56 тыс. рублей в целях выполнения научно-исследовательских работ и оказания инженерно-консультационных услуг и аппаратно-программный комплекс для цифровой стоматологии балансовой стоимостью 8 600,00 тыс. рублей, приобретенный и переданный Учреждению агентством науки и инновационного развития края 28.04.2017⁴, расположенный по адресу г. Красноярск, пр. Свободный, 75, не используются;

⁴ Передан на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 28.04.2017 № 2.

выявлена 31 единица имущества (оборудования), также не используемого в деятельности Учреждения, общей балансовой (первоначальной) стоимостью 22 654,85 тыс. рублей по причинам неисправности, разукomплектованности или фактического отсутствия (на часть неиспользуемого оборудования продолжает начисляться амортизация).

Длительное неиспользование приобретенного оборудования не обеспечивает «создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической, инновационной и производственной сферах путем создания материально-технической базы», отраженного в Уставе КГАУ «КРИТБИ» в качестве предмета деятельности.

Информация об имуществе, принадлежащем на праве оперативного управления КГАУ «КРИТБИ» и относящимся к Промышленному парку, отражена в таблице:

Период	Количество, ед.	Первоначальная стоимость, тыс. рублей,	Остаточная стоимость, тыс. рублей,	Стоимость списанного имущества, тыс. рублей
ИТОГО по состоянию на 01.01.2018, в том числе:	97	825 098,85	722 945,5	
<i>Недвижимое имущество</i>	18	821 966,40	721 583,40	
<i>Особо ценное движимое имущество</i>	2	2 061,65	1 085,70	
<i>Иное движимое имущество</i>	77	1 070,80	276,40	
Внутреннее перемещение (+)	35	119 838,40	73 979,20	
Списание имущества	1	3,6	0,0	3,6
ИТОГО по состоянию на 01.01.2019, в том числе:	131	944 934	750 589	
<i>Недвижимое имущество</i>	18	821 966,40	675 287,80	
<i>Особо ценное движимое имущество</i>	37	121 900,05	75 054,70	
<i>Иное движимое имущество</i>	76	1 067,30	236,40	
Безвозмездное поступление	3	113 395,20	0,0	0,0
Внутреннее перемещение (-)	30	100 055,05	0,0	0,0
ИТОГО по состоянию на 01.01.2020, в том числе:	104	958 274,9	746 979,5	
<i>Недвижимое имущество</i>	21	935 361,6	738 865,0	
<i>Особо ценное движимое имущество</i>	7	21 845,0	7 975,0	
<i>Иное движимое имущество</i>	76	1 067,3	138,5	
Безвозмездное поступление	2	57 450,0	0,0	
Приобретение имущества	1	5 240,0	0,0	0,0
ИТОГО по состоянию на 01.01.2021, в том числе:	107	1 020 964,0	749 807,1	
<i>Недвижимое имущество</i>	24	998 052,0	744 069,0	
<i>Особо ценное движимое имущество</i>	7	21 845,0	5 604,7	
<i>Иное движимое имущество</i>	76	1 062,30	123,3	

Оборудование, ранее находящееся на территории Промышленного парка и приобретенное для функционирования Регионального центра инжиниринга «Полимерные композиционные материалы и технологии» (далее – РЦИ), в количестве 41 единицы стоимостью 232 796,7 тыс. рублей передано в 2019 году в аренду, в том числе с условием оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в приоритетном порядке.

Сведения о фактическом использовании площадей Промышленного парка представлены в таблице:

Наименование показателя	На 01.01.2019		На 01.01.2020		На 01.01.2021	
	м ²	%	м ²	%	м ²	%
1. Общая площадь зданий (помещений), в том числе:	10 686,8	100,0	10 686,8	100,0	10 686,8	100,0
для размещения резидентов	8 930,6	83,6	8 930,6	83,6	8 930,6	83,6
для размещения резидентов - субъектов МСП	8 930,6	83,6	8 930,6	83,6	8 930,6	83,6
прочие помещения	1 756,2	16,4	1 756,2	16,4	1 756,2	16,4
2. Фактически используемая площадь, в том числе:	2 464,9	23,1	8 340,6	78,1	10 244,8	95,9
офисные помещения	0,0	0,0	215,2	2,6	215,2	2,1
лабораторные помещения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
производственные помещения	708,7	28,8	6 369,2	76,4	8 273,4	80,8
прочие помещения	1 756,2	71,3	1 756,2	21,1	1 756,2	17,1
3. Свободная площадь, в том числе:	8 221,9	76,9	2 346,2	21,9	442,0	4,1
офисные помещения	522,7	6,3	307,6	13,1	307,6	69,6
лабораторные помещения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
производственные помещения	7 699,2	93,6	2 038,6	86,8	134,4	30,5
прочие помещения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

За период 2019-2020 годов переданная в пользование площадь Промышленного парка увеличился в 4,2 раза.

По состоянию на 01.01.2021 КГАУ «КРИТБИ» заключено 10 договоров с 9 арендаторами помещений Промышленного парка:

Перечень арендаторов (резидентов)	Вид деятельности	ИНН	Дата включения в реестр
ООО «НПЦ «Малые космические аппараты»	Производство летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования	2461209336	07.11.2017
ООО «А-Рокс»	Производство минеральных тепло- и звукоизоляционных материалов и изделий	2452046981	09.09.2019
ООО ИЦ «Рост»	Проведение фундаментальных исследований и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, производство микропроцессоров	2452046974	09.09.2019
ООО «Электрикус»	Производство электрического оборудования	2452046935	30.04.2020
ООО «Сибор»	Производство оборудования для сельского хозяйства	2452047671	30.04.2020
ООО «Система»	Производство строительных металлических конструкций	2452047777	22.09.2020
ООО «Атомзнак»	Производство и деятельность для эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей	2452047760	22.09.2020
ООО «Сибрадиотех»	Производство проводов и кабелей для электронного и электрического оборудования	2452043620	30.04.2020
ООО «Инжиниринговый центр ядерные и радиационные технологии»	Деятельность в области архитектуры, производства электротехнической продукции	2465191070	23.11.2020

Крупнейшим арендатором Промышленного парка является ООО ИЦ «Рост», с которым заключен договор от 09.09.2019 № 10/19-АП на аренду 4 531,7 кв.м помещений (53,4% от общей площади арендуемых помещений),

при этом арендатор оборудование не установил и к осуществлению деятельности не приступил. Фактически в течение 2-х лет помещения по назначению не используются.

Необходимо отметить, что согласно реестру резидентов ТОСЭР в ЗАТО атомной отрасли, размещенному на официальном сайте АО «Атом-ТОР», по состоянию на 01.02.2021 резидентами ТОСЭР «Железногорск» являются лишь 4 из 9 организаций, расположенных в Промышленной парке: ООО «ЭЛЕКТРИКУС», ООО «А-Рокс», ООО «Сибор», ООО «АтомЗнак».

Сводные показатели деятельности арендаторов (резидентов) Промышленного парка представлены в таблице:

Наименование показателя	На 01.01.19	На 01.01.20	На 01.01.21
Совокупная выручка арендаторов (резидентов), млн рублей	70,0	69,6	48,5
<i>из них полученная от реализации товаров (работ, услуг) на экспорт, млн рублей</i>	*	*	*
Совокупный объем выпуска импортозамещающей продукции, млн рублей	*	*	*
Число созданных арендаторами (резидентами) рабочих мест нарастающим итогом, ед.	7,0	14,0	15,0
<i>из них число фактически замещенных рабочих мест, ед.</i>	*	*	*
Количество объектов интеллектуальной собственности, зарегистрированных резидентами технопарков, ед.	*	*	*
Объем привлеченных инвестиций в инфраструктуру ИП/ТП, млн рублей	*	*	*
<i>из них объем инвестиций в инфраструктуру, направленных управляющей компанией, млн рублей</i>	*	*	*
Объем инвестиций, осуществленных арендаторами (резидентами), млн рублей	20,0	15,0	13,0
Сумма уплаченных арендаторами (резидентами) налоговых платежей (в бюджеты всех уровней), в том числе краевой бюджет, млн рублей	10,4	7,4	7,0
Объем выпадающих доходов в результате предоставления арендаторам (резидентам) налоговых льгот	*	*	*

* информация отсутствует

Объем инвестиций, а также сумма уплаченных арендаторами налоговых платежей имеет тенденцию к снижению (с 20,0 млн рублей по состоянию на 01.01.2019, до 13,0 млн рублей по состоянию на 01.01.2021).

Информация о фактических доходах и расходах Промышленного парка за период 2017-2020 годов отражена в таблице:

Наименование работ (услуг)	Период (год)			
	2017	2018	2019	2020
1. Доходы от приносящей доход деятельности (аренда помещений Промпарка)	76,15	1 163,84	1 180,13	411,74
Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности (текущее содержание Промпарка)	0,0	0,0	260,93	391,0
2. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных работ (выполнение работ)	6 767,09	5 621,62	4 360,90	4 071,97

тыс. рублей

Наименование работ (услуг)	Период (год)			
	2017	2018	2019	2020
Расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на текущее содержание и обслуживание Промышленного парка, в том числе:	6 767,09	5 621,62	4 360,90	4 071,97
<i>на текущее содержание и обслуживание (без ФОТ сотрудников)</i>	6 767,09	4 891,23	4 360,90	4 071,97
<i>подготовка документов для получения в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору разрешения на допуск в эксплуатацию ТП-389 и РП-390 расположенного по адресу: ЗАТО Железногорск, г. Железногорск</i>	0,0	283,20	0,0	0,0
<i>технологическое присоединение к электрическим сетям</i>	0,0	447,19	0,0	0,0
3. Остаток средств субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, на начало каждого года	27 402,05	9 334,0	5 000,0	40 826,0
3.1. Субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания	9 300,0	5 000,0	40 826,0	0,0
Расходы за счет средств субсидии на иные цели, в том числе:	27 146,7	0,0	3 950,0	2 471,79
<i>приобретение основных средств</i>	2 925,36	0,0	0,0	0,0
<i>ремонтные работы в Производственном корпусе № 1 расположенного по адресу: ЗАТО Железногорск, ул. Транзитная, 7, корп. 1</i>	22 569,55	0,0	0,0	0,0
<i>услуги строительного контроля</i>	487,95	0,0	0,0	0,0
<i>разработка рабочей документации</i>	1 019,9	0,0	0,0	0,0
<i>дизайн цветового решения</i>	144	0,0	0,0	0,0
<i>выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, проведению государственной экспертизы проектно-сметной документации по промышленному парку в ЗАТО г. Железногорск, ул. Транзитная 7, корпус 1, согласно техническому заданию</i>	0,0	0,0	3 950,00	0,0
<i>выполнение работ по проведению пусконаладочных работ на объектах Промышленного парка в ЗАТО г. Железногорск по адресу: ЗАТО Железногорск, г. Железногорска, ул. Транзитная, 7, корпус №1.</i>	0,0	0,0	0,0	2 258,05
<i>проведение работ по внесению изменений в ЕГРН в отношении 4 помещений в нежилом здании, расположенных по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, ул. Транзитная 7, корпус 1: помещение № 1, общей площадью 1 249,9 кв. м., помещение № 2, общей площадью 3 671,7 кв. м, помещение № 3, общей площадью 788,7 кв. м., помещение № 4, площадью 4 976,5 кв. м.</i>	0,0	0,0	0,0	213,74
Возвращено в краевой бюджет	221,30	9 334,0*	1 050	1 203,30
Остаток не использованных средств субсидии по состоянию на 01.01.2021				37 150,91

* с учетом 34 тыс. рублей (возврат за 2016 год).

Объем средств, полученный от приносящей доход деятельности, за период 2017-2020 годов составил 2 831,9 тыс. рублей, фактические расходы краевого бюджета на содержание и развитие Промпарка – 54 390,1 тыс. рублей.

Кроме того, в 2020 году КГАУ «КРИТБИ» приняты обязательства по оплате работ на общую сумму 35 193,53 тыс. рублей (информация указана в таблице).

тыс. рублей	
Наименование работ (услуг)	Сумма
Выполнение работ по капитальному ремонту Промышленного парка в ЗАТО г. Железнодорожск ул. Транзитная 7, корпус 1	27 468,12
Оказание услуг по осуществлению авторского надзора за выполнением капитального ремонта на объекте: «Промышленный парк в ЗАТО Железнодорожск по адресу: ЗАТО Железнодорожск, ул. Транзитная 7, корпус 1»	972,0
Оказание услуг по проведению строительного надзора за выполнение работ по капитальному ремонту на объекте «Промышленный парк в ЗАТО г. Железнодорожск по адресу: ЗАТО Железнодорожск, г. Железнодорожска, ул. Транзитная 7 корпус 1	754,11
Технологическое присоединение к электрическим сетям (увеличение мощности до 2,8)	509,29
Поставка трансформаторной подстанции	5 490,0
Итого:	35 193,52

В информации об объемах финансирования расходов на обеспечение деятельности Промышленного парка и его содержание (эксплуатация) в период 2017-2020 годов, полученной от агентства развития малого и среднего предпринимательства края и КГАУ «КРИТБИ» установлены отклонения на сумму 12 948,39 тыс. рублей, что негативно отражается на объективности сведений о финансировании расходов на обеспечение деятельности Промпарка.

В соответствии с государственной программой края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п, за счет субсидии на иные цели в сумме 40 826 тыс. рублей в 2019 году проведены следующие мероприятия:

разработана проектно-сметная документация (далее – ПСД) на проведение капитального ремонта Промышленного парка, прошедшая государственную экспертизу сметной стоимости;

в соответствии с ПСД, а также в целях реализации проекта капитального ремонта Промышленного парка проведен капитальный ремонт Промышленного парка.

Между тем, по данным, предоставленным КГАУ «КРИТБИ», с целью перспективного развития данной территории, а также сохранения имеющихся функционирующих сооружений дополнительно требуется устранение многочисленных недостатков.

Фактическая потребность в бюджетном финансировании вышеназванных расходов Учреждением не предоставлена.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

В крае приняты основополагающие нормативные правовые акты, в целом соответствующие положениям федерального законодательства в сфере промышленной политики, в том числе в отношении функционирования индустриальных (промышленных) парков. При этом Закон края о промышленной политике требует внесения изменений в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

Индустриальные (промышленные) парки позиционируются не только как механизм реализации промышленной политики, но и инвестиционной и инновационной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Министерством промышленности Промышленный парк в рамках обеспечения реализации промышленной политики в крае не используется, мониторинг состояния и развития промышленности в крае и реализации мер стимулирования в сфере промышленности не ведется.

В составе промышленного комплекса края более 80% занимают крупные хозяйствующие субъекты, меры поддержки малого и среднего предпринимательства реализуются агентством развития малого и среднего предпринимательства края, в том числе с привлечением КГАУ «КРИТБИ».

Документы стратегического планирования края не содержат показателей развития созданного в ЗАТО г. Железногорск Промышленного парка.

Отсутствие управляющей компании Промышленного парка негативно сказывается на развитии как инфраструктуры Промпарка, так и субъектов хозяйственной деятельности, являющихся резидентами ТОСЭР и арендаторами имущества.

Несмотря на наличие на территории Красноярского края функционирующих индустриальных (промышленных) парков, эффективность деятельности данных парков остается низкой и не позволяет занимать Красноярскому краю лидирующие позиции среди показателей, характеризующих вклад индустриальных (промышленных) парков в экономику регионов Сибирского федерального округа.

Законами края о краевом бюджете, государственными программами края не предусматривались прямые финансовые меры государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории индустриальных (промышленных) парков.

Механизмы специального инвестиционного контракта в крае не реализуются. В рамках последующего внедрения указанного механизма целесообразным представляется проведение предварительного мониторинга, позволяющего определить потенциальных участников.

Закон края о промышленной политике носит рамочный характер и не подкреплён закрепленными в иных нормативных правовых актах мероприятиями, способствующими формированию и реализации промышленной политики в крае.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены многочисленные недостатки и нарушения по вопросам распоряжения, использования и учета имущества, закрепленного на праве оперативного управления за КГАУ «КРИТБИ».

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

рассмотреть вопрос о реализации на территории Красноярского края механизмов специального инвестиционного контракта;

рассмотреть вопрос о целесообразности создания Фонда поддержки промышленности, иных организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом мер государственной поддержки, реализуемых в крае в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

принять меры к ускорению сроков создания управляющей компании Промышленного парка и передаче имущества Промышленного парка, расположенного в ЗАТО г. Железногорск;

рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего функционирования КГАУ «КРИТБИ».

Агентству развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края – усилить контроль за деятельностью КГАУ «КРИТБИ».

КГАУ «КРИТБИ»:

исполнить обязательства по внесению изменений в Реестр государственной собственности Красноярского края;

провести в установленные законодательством порядке и сроки инвентаризацию имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

Контрольное мероприятие
«Проверка (оценка) осуществления краевых (региональных) выплат
работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь
гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 9 апреля 2021 года № 6)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство здравоохранения Красноярского края, КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница», КГБУЗ «Емельяновская районная больница», КГБУЗ «Курагинская районная больница», КГБУЗ «Назаровская районная больница № 2», КГБУЗ «Туринская межрайонная больница», ФГБУ «Федеральный Центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Красноярск), ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск», ООО «Центр лабораторных технологий АБВ».

Проверяемый период деятельности: 2020 год.

Результаты контрольного мероприятия

*Нормативное правовое регулирование вопросов предоставления
региональной выплаты*

«Виды, условия, размеры и порядок выплат стимулирующего характера, осуществляемых работникам краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края», утвержденные приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 09.12.2009 № 521-орг (далее – Порядок), приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 08.05.2020 № 16-н дополнены пунктом 8.3, утверждающим условия, размеры и порядок предоставления выплаты стимулирующего характера по итогам работы работникам учреждений за оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – короновирусная инфекция), работникам учреждений, осуществляющим забор биологического материала (мазок с носоглотки и зева (ротоглотки) для лабораторной диагностики на новую короновирусную инфекцию COVID-19 у пациентов с подозрением на новую короновирусную инфекцию COVID-19, контактных лиц, определенных постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, постановлениями Главного государственного санитарного врача Красноярского края (далее – региональная выплата). Порядок распространяется на правоотношения, возникшие с марта 2020 года.

Также пунктом 8.3 Порядка определены виды медицинской помощи и категории медицинских и иных работников, которые имеют право на получение региональной выплаты.

В соответствии с пунктом 8.3 Порядка региональная выплата осуществляется на основании приказа учреждения, согласованного с министерством здравоохранения Красноярского края, в котором должны быть установлены перечень наименований структурных подразделений и должностей работников учреждений, работа в которых дает право на получение региональной выплаты, а также размер выплаты.

В течение 2020 года в пункт 8.3 Порядка 6 раз вносились изменения, которыми предусмотрены:

расширение категории работников, имеющих право на получение региональной выплаты. Ранее предусмотренная категория «работники учреждений за оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция» расширена за счет включения в нее «работников учреждений, осуществляющих забор биологического материала на коронавирусную инфекцию»;

изменение порядка расчета региональной выплаты. Так, до 1 августа выплата работнику учреждения предоставлялась в соответствии с занимаемой должностью ежемесячно из расчета месячной нормы рабочих часов (за исключением периодов отсутствия работника на рабочем месте в связи с временной нетрудоспособностью, нахождением в отпуске и в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации) «за все время работы, включая время нахождения на карантине, но не ниже размеров, определенных пунктом 8.3», с 1 августа – «за фактически отработанное время»;

переносы сроков действия положений пункта 8.3.

В 2020 году в соответствии с частью 9 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» дополнительно к случаям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, из бюджета субъекта Российской Федерации по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации юридическому лицу, в том числе бюджетному и (или) автономному учреждению, учредителем которого не является соответствующий субъект Российской Федерации, могут предоставляться субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Пунктами 1, 2, 5 постановления Правительства Красноярского края от 03.06.2020 № 406-п «О предоставлении частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера работникам, оказывающим

медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции COVID-19, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19» установлено, что частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, предоставляются субсидии за счет средств краевого бюджета на осуществление региональных выплат в соответствии с пунктом 8.3 Порядка, и утвержден Порядок и условия предоставления частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции COVID-19, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета).

В вышеуказанное постановление Правительства Красноярского края и в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета 2 раза вносились изменения, которые предусматривали:

увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение региональных выплат;

перенос сроков представления в министерство здравоохранения Красноярского края заявления о предоставлении субсидии с 10.06.2020 на 20.08.2020;

расширение оснований получения средств краевого бюджета на осуществление региональных выплат путем включения дополнительных категорий медицинских работников. Ранее предусмотренный круг лиц, получающих региональную выплату, 15.12.2020 дополнен работниками, не оказывающими медицинскую помощь, но контактирующими с пациентами с установленным диагнозом коронавирусной инфекции.

В 2020 году министерство здравоохранения Красноярского края средства краевого бюджета на осуществление региональных выплат предоставляло:

частным медицинским организациям и медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, на основании Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета и заключенных соглашений о предоставлении частной медицинской организации, медицинской организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, субсидии из краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – Соглашение о субсидии на финансовое обеспечение выплат);

краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения на основании порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2011 № 375-п (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели), и заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение о субсидии на иные цели).

Анализ нормативного правового регулирования предоставления региональной выплаты показал следующее.

Редакция пункта 8.3 Порядка, действовавшая до 01.08.2020, в части установления минимального размера региональной выплаты – «не ниже размеров», определенных пунктом 8.3 Порядка, привела к несправедливым правовым последствиям – размер региональной выплаты идентичен (равен) у работников независимо от количества отработанных дней (часов) по графику работника по каждой должности за месяц.

С 01.08.2020 изменен порядок расчета региональной выплаты, согласно которому региональная выплата предоставляется работнику «за фактически отработанное время из расчета месячной нормы рабочих часов». При этом, как и ранее, размер выплаты не зависит от времени участия медицинских работников в оказании медицинской помощи.

Таким образом, размер региональной выплаты идентичен (равен) у работников, занятых по основному месту работы на полное время и на условиях неполного рабочего времени (по ставке 1/2) в соответствии с трудовыми договорами, в том числе по совместительству.

Необходимо отметить, что пунктом 8.3 Порядка ограничения по региональной выплате в отношении совместителей, в том числе внешних, не установлены.

Следовательно, утвержденный министерством здравоохранения Красноярского края подход к расчету региональной выплаты вступает в противоречие с обязанностью работодателя, установленной статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации, обеспечивать работникам равную оплату за равный труд.

Оценка выполнения министерством здравоохранения Красноярского края бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств

По данным министерства здравоохранения Красноярского края, необходимый объем средств краевого бюджета для предоставления региональной выплаты в 2020 году составлял 2 934,3 млн руб., в том числе 2 670,2 млн рублей – по краевым государственным учреждениям здравоохранения, 264,1 млн рублей – по частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти.

По состоянию на 01.01.2021 исполнение бюджетных назначений составило 99,9%, в том числе по субсидиям, предоставленным краевым государственным учреждениям здравоохранения, – 100%, частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, – 98%.

Законом Красноярского края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» не установлен отдельный код бюджетной классификации для обособленного учета средств на региональную выплату краевым государственным учреждениям здравоохранения, и в 2020 году бюджетные средства предоставлялись в рамках Соглашений о субсидиях на иные цели в общей сумме иных расходов краевых учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования, по выплате заработной платы по целевой статье «Обеспечение расходов краевых учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования, по выплате заработной платы», что не позволяет оценить реальный размер региональных выплат, предоставленных краевым государственным учреждениям здравоохранения.

Отсутствие отдельного кода бюджетной классификации по региональной выплате привело к тому, что краевые государственные учреждения здравоохранения при недостатке средств на региональные выплаты направляли средства, предоставленные им на выплату заработной платы.

Так, КГБУЗ «Курагинская районная больница» на осуществление региональных выплат направлено 523 тыс. рублей из счет средств, предоставленных на выплату заработной платы, в связи с чем можно констатировать, что расходы на региональные выплаты не были запланированы в необходимом объеме.

Отвлечение средств на региональные выплаты создает риск образования кредиторской задолженности по заработной плате краевых государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

Исполнение медицинскими организациями расходов на предоставление региональной выплаты составило 86,6% от плана, в том числе по краевым государственным учреждениям здравоохранения – 85,7%, по частным медицинским организациям и медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти – 94,3%, что обусловлено недостаточным качеством обоснований бюджетных ассигнований в отсутствие реальной потребности в финансовых средствах.

В результате недостаточного качества планирования объема субсидий по состоянию на 01.01.2021 образовался неиспользованный остаток в сумме 134,9 млн рублей, в том числе по субсидиям краевым государственным учреждениям здравоохранения – 125,1 млн рублей, частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, – 9,8 млн рублей.

По состоянию на 15.02.2021 частными медицинскими организациями, медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, не использованные остатки бюджетных средств возвращены в краевой бюджет.

Наибольший удельный вес исполненных расходов приходится на предоставление региональной выплаты медицинским работникам за специализированную медицинскую помощь, оказанную в условиях стационара (59,8%) и за первичную медико-санитарную помощь, оказанную амбулаторно (22,3%).

В 2020 году расходы на 1 получателя региональной выплаты в среднем составили 180 356,6 руб.

По объектам контрольного мероприятия наименьший средний размер выплаты – 4 799 рублей наблюдается по младшему медицинскому персоналу КГБУЗ «Курагинская районная больница», наибольший – 87 500 рублей по врачам КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница».

Минимальный размер выплаты составил 284,1 рублей по среднему медицинскому персоналу КГБУЗ «Туринская межрайонная больница», максимальный – 125 000 рублей по врачам КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница».

Наименьшая среднемесячная заработная плата персонала, работающего с пациентами с коронавирусной инфекцией, за счет всех источников финансирования составила 29 654,3 рублей у младшего медицинского персонала ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск», наибольшая – 323 145,8 рублей у врачей ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого».

В 2020 году расходы медицинских организаций, связанные с предоставлением региональной выплаты, в расчете на 1 пациента с коронавирусной инфекцией составили 16 588,6 рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Имеют место факты оплаты отпуска (компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении) сотрудникам за счет субсидий на финансовое обеспечение выплат ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» – 497,8 тыс. рублей (с учетом страховых взносов), ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск» – 269,8 тыс. рублей (с учетом страховых взносов). В связи с тем, что Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета и Соглашения о субсидии на финансовое обеспечение выплат не предусматривают использование субсидии краевого бюджета для оплаты отпусков, выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам, получившим региональные выплаты, расходы за счет субсидии краевого бюджета квалифицируются как нецелевые.

В действиях ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» и ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск»,

по направлению средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашениями и Порядком предоставления субсидий из краевого бюджета, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные факты установлены в краевых государственных учреждениях здравоохранения. Вместе с тем пунктом 8.3 Порядка оплата отпуска за счет региональных выплат не предусмотрена.

В отсутствие оснований для освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц, установленных пунктом 81 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, региональные выплаты, которые получили работники КГБУЗ «Емельяновская районная больница», ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» и ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск», не облагались налогом на доходы физических лиц.

Необходимо отметить, что согласно статье 123 Налогового кодекса Российской Федерации за неправомерное неудержание сумм налога, на медицинские организации может быть наложен штраф в размере 20% от неуплаченной суммы налога. Соответственно созданы риски дополнительной нагрузки на краевой бюджет в случае применения штрафов к краевым государственным учреждениям здравоохранения.

Министерство здравоохранения Красноярского края согласовало медицинским организациям приказы, утверждающие перечни наименований структурных подразделений и должностей работников учреждений, работа в которых дает право на получение региональной выплаты, не отвечающие требованиям пункта 8.3 Порядка, подпункта 3 пункта 2.1 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета и Соглашений о субсидии на финансовое обеспечение выплат, что свидетельствует о низкой исполнительской дисциплине и отсутствии контроля за исполнением нормативных документов министерства здравоохранения Красноярского края.

Министерством здравоохранения Красноярского края согласованы приказы КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница», КГБУЗ «Емельяновская районная больница», КГБУЗ «Курагинская районная больница», КГБУЗ «Назаровская районная больница № 2», КГБУЗ «Туринская межрайонная больница», в которых не утвержден размер региональных выплат, а указана ссылка на пункт 8.3 Порядка.

При этом приказы КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница», КГБУЗ «Емельяновская районная больница» и КГБУЗ «Туринская межрайонная больница» зарегистрированы более ранними числами, чем утвержден Порядок.

Кроме того, КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница» по отдельным структурным подразделениям не утверждены должности работников, работа по которым дает право на получение региональной выплаты (определены категории персонала).

В нарушение пункта 2.5 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета при наличии основания для принятия решений об отказе в предоставлении субсидий (приказы медицинских организаций не содержат размера выплат, что не соответствует требованиям пункта 8.3 Порядка) министерством здравоохранения Красноярского края предоставлены субсидии ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» в сумме 3,1 млн руб., ООО «Центр лабораторных технологий АБВ» – 3,5 млн рублей, ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск» – 29,1 млн рублей.

В действиях должностных лиц министерства здравоохранения Красноярского края, выразившихся в нарушении условий предоставления субсидий юридическим лицам, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Министерством здравоохранения Красноярского края не соблюдены требования пункта 8 Порядка предоставления субсидий на иные цели. Соглашения о субсидии на иные цели не соответствуют примерной форме соглашения, предусмотренной в приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий на иные цели, а именно: не содержат положение по осуществлению министерством здравоохранения Красноярского края контроля за соблюдением условий использования и целевым использованием субсидии на иные цели.

Министерством здравоохранения Красноярского края не осуществлялся контроль за соблюдением медицинскими организациями (объектами контрольного мероприятия) условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренные пунктом 4.7 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета и пунктом 3.1.5 Соглашений о субсидии на финансовое обеспечение выплат и условий и целевого использования субсидии на иные цели, предусмотренных пунктом 10 Порядка предоставления субсидий на иные цели.

В 2020 году министерством здравоохранения Красноярского края проведены проверки соблюдения Порядка в отношении 14 краевых государственных учреждений здравоохранения, что составляет 13% от общего числа краевых государственных учреждений здравоохранения, осуществлявших региональные выплаты.

По результатам проверок министерством здравоохранения Красноярского края установлены следующие нарушения, допущенные краевыми государственными учреждениями здравоохранения: приказ учреждения, утверждающий перечень наименований структурных подразделений и должностей работников, работа в которых дает право на получение региональной выплаты, не согласован

с министерством здравоохранения Красноярского края; неверно рассчитаны региональные выплаты (сотрудникам, работающим на 1,5 ставки, региональная выплата предоставлена из расчета 1 ставки); не предоставлена региональная выплата работнику, осуществившему транспортировку пациента, у которого выявлена коронавирусная инфекция; произведено начисление региональной выплаты работникам, должности и структурные подразделения которых не установлены приказами учреждений.

В ходе контрольного мероприятия в медицинских организациях при проверке начисления и предоставления региональных выплат установлены нарушения и недостатки.

В нарушение приказов учреждений произведено неправомерное начисление региональной выплаты работникам, должности и структурные подразделения которых не предусмотрены приказами учреждения.

Недоплаты (переплаты) региональной выплаты ввиду неправильного учета рабочего времени медицинских работников при оказании ими медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией.

Установлены факты различного подхода при начислении региональной выплаты и несоответствие фактически отработанного времени в таблице учета использования рабочего времени, за которое начислена региональная выплата.

В нарушение пункта 8.3 Порядка региональная выплата предоставлялась работникам ниже установленных размеров.

Начисление региональной выплаты производилось по виду стимулирующих выплат (прочие начисления), не предусмотренному положением об оплате труда, и с округлением размера до десяти рублей в меньшую или большую сторону без учета правил арифметики.

В ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск» созданы коррупционные риски и риски неправомерного использования средств краевого бюджета, связанные с предоставлением региональной выплаты работникам отдельных структурных подразделений (за исключением структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь по диагностике коронавирусной инфекции, и осуществляющих патолого-анатомические вскрытия), в которых медицинская помощь по лечению больных с коронавирусом не оказывалась, не оказывающим специализированную медицинскую помощь больным с коронавирусной инфекцией.

В нарушение статей 91, 100 и 136 Трудового кодекса Российской Федерации: отсутствует учет времени, фактически отработанного каждым работником; в отдельных трудовых договорах сотрудников поликлиники не установлена продолжительность рабочего времени. В трудовых договорах сотрудников, занимающих должность «заведующий фельдшерско-акушерского пункта» отмечен различный подход к установлению продолжительности рабочего времени, с превышением рабочего времени, установленного коллективным договором;

правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовыми договорами не установлена конкретная дата выплаты заработной платы и в расчетных листках размер региональной выплаты отражен в общей сумме с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с особыми климатическими условиями, также не указано рабочее время, за которое предоставлена выплата. Кроме того, в расчетных листках за сентябрь не указан период, за который на основании приказов произведен перерасчет региональной выплаты.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

В 2020 году министерство здравоохранения Красноярского края предоставило субсидии на осуществление региональных выплат 107 краевым государственным учреждениям здравоохранения, 8 частным медицинским организациям, 7 медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти. Объем финансирования составил 2 676,6 млн рублей.

Медицинскими организациями израсходовано 2 541,8 млн рублей. средств краевого бюджета на предоставление региональной выплаты 14 093 работникам за оказанную медицинскую помощь 153 224 пациентам с подтвержденным диагнозом коронавирусной инфекции. Остаток неиспользованных средств составил 134,9 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неисполнения министерством здравоохранения Красноярского края в полном объеме полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Также установлены многочисленные нарушения, допущенные медицинскими организациями, свидетельствующие о недостаточно качественном уровне правового регулирования министерством здравоохранения Красноярского края вопросов установления и предоставления региональной выплаты, отсутствии надлежащей разъяснительной работы. Медицинскими организациями по-разному трактовались подходы к организации предоставления региональных выплат, что, в свою очередь, привело к неправомерному расходованию средств краевого бюджета, а также неправомерным выплатам работникам и недоплатах.

Проверка начисления региональной выплаты осуществлялась выборочным способом и показала наличие системных ошибок, что свидетельствует о необходимости проведения внутри медицинских организаций сплошной проверки правильности начисления региональной выплаты за весь период ее предоставления.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия министерству здравоохранения Красноярского края предложено:

провести дополнительную разъяснительную работу и направить информационные письма краевым государственным учреждениям здравоохранения о необходимости удержания с региональной выплаты налога на доходы физических лиц;

организовать работу по перепроверке краевыми государственными учреждениями здравоохранения правильности начисления региональной выплаты, с устранением выявленных недоплат;

обеспечить возврат субсидии в краевой бюджет ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» в сумме 497,8 тыс. рублей, ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Красноярск» – 269,8 тыс. рублей по фактам использования субсидий на цели, не соответствующие целям, определенным Соглашениями о субсидии на финансовое обеспечение выплат и Порядком предоставления субсидий из краевого бюджета;

организовать работу по установлению фактов выплаты отпускных (компенсаций за неиспользованный отпуск) частными медицинскими организациями и медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, и в случаях их установления обеспечить возврат субсидий;

принять меры по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, обеспечить доведение соответствующей информации о нарушениях до всех медицинских организаций, получающих средства краевого бюджета на предоставление региональных выплат.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края.

Информационные письма направлены главным врачам КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница», КГБУЗ «Емельяновская районная больница», КГБУЗ «Курагинская районная больница», КГБУЗ «Назаровская районная больница № 2», КГБУЗ «Туринская межрайонная больница», а также руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю о нарушении законодательства о налогах и сборах.