



ОТЧЕТ

Об итогах работы Счетной палаты Красноярского края за 2013 год

**г. Красноярск
2014**



Содержание

1.	Вводные положения	5
1.1.	Полномочия и функции Счетной палаты края	5
1.2.	Основные направления деятельности Счетной палаты края в 2013 году	8
2.	Основные итоги работы Счетной палаты края за 2013 год	11
2.1	Экспертно-аналитическая деятельность	11
2.1.1	Финансово-экономическая экспертиза	11
2.1.2	Экспертно-аналитические мероприятия	21
	<i>«Многосторонний аудит эффективности внедрения и выполнения странами – членами Арктического Совета рекомендаций Арктического Совета в области обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития в Арктике (при участии высших органов финансового контроля арктических государств и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, расположенных в арктической зоне Российской Федерации, расположенных в арктической зоне Российской Федерации)»</i>	21
	<i>«Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах»</i>	24
	<i>«Анализ эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания Красноярского государственного автономного учреждения «Лесопожарный центр»</i>	25
	<i>«Анализ результатов оказания государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса края за счет бюджетных средств»</i>	26
2.1.3	Аналитические записки	27
	<i>«Анализ результатов использования бюджетных средств, направленных в сферу жилищно-коммунального хозяйства, включая капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае»</i>	27
	<i>«Результаты реформирования дорожной отрасли Красноярского края»</i>	29
2.2	Контрольная деятельность	30
2.2.1	Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику	31
	<i>«Проверка финансового обеспечения деятельности краевых государственных казенных образовательных учреждений детских домов в 2010-2011 годах»</i>	31
	<i>«Эффективность использования и состояние учета недвижимого имущества краевого государственного казенного образовательного учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Красноярский детский дом № 3»</i>	32
	<i>«Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы»</i>	34
	<i>«Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание органов управления здравоохранением, в результате реформирования системы здравоохранения Красноярского края»</i>	34
	<i>«Проверка результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»</i>	35
	<i>«Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей – Регион»</i>	37



	<i>«Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наши Красноярский край»</i>	37
	<i>«Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки»</i>	38
2.2.2	Контроль за расходами краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию	39
	<i>«Проверка использования в 2011 и 2012 годах средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года (в части выполнения задач 1-3)</i>	39
	<i>«Проверка использования в 2011-2012 годах субсидий на компенсацию расходов организаций воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края»</i>	41
	<i>«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятия 3.1. «Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства» долгосрочной целевой программы «Дом» на 2010-2012 годы»</i>	43
	<i>«Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых организациям внутреннего водного и автомобильного транспорта в 2011 и 2012 годах»</i>	44
2.2.3	Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование и агропромышленный комплекс	46
	<i>«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае на 2010-2012 годы»</i>	46
	<i>«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Создание и развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Красноярском крае на 2010-2012 годы»</i>	48
	<i>«Проверка эффективности использования средств краевого бюджета за 2009-2011 годы, направленных на субсидирование затрат, связанных с приобретением основных средств в соответствие со статьями 21, 21.1, 21.2 Закона края «О государственной поддержке субъектов АПК края»</i>	49
	<i>«Об исполнении представления Счетной палаты края о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования средств краевого бюджета, направленных на содержание Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010-2011 годы»</i>	50
	<i>«Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Развитие и использование минерально-сырьевой базы в Красноярском крае в 2009-2011 годах»</i>	51
	<i>«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания природоохранными учреждениями»</i>	51
2.2.4	Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средств дорожного фонда, инновации, малого бизнеса	52



	«Проверка использования средств Дорожного фонда Красноярского края за 9 месяцев 2012 года»	52
	«Проверка эффективности управления государственными предприятиями Красноярского края в 2011 году»	54
	«Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности и использования имущества государственного предприятия Красноярского края «Дорожно-эксплуатационная организация» в 2011-2012 годах»	56
	«Проверка эффективности управления в 2012 году принадлежащим краю пакетом акций ОАО «Красноярскнефтепродукт»	57
2.2.5	Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешний аудит местных бюджетов и налогового законодательства	58
	«Проверка использования органами местного самоуправления средств, предоставленных по Закону Красноярского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»	58
	«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов – средств, направленных из краевого бюджета бюджету муниципального образования Емельяновский район (с целью оценки финансовой обеспеченности реализации вопросов местного значения)»	60
	«Проверка бюджета муниципального образования город Назарово – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации муниципальным образованием государственных полномочий»	61
	«Проверка использования средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы»	62
	«Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных Законодательному Собранию Красноярского края»	64
	«Проверка бюджета муниципального образования Манский район – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации муниципальным образованием государственных полномочий»	64
3.	Реализация предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	65
4.	Система взаимодействия	68
4.1.	Взаимодействие на федеральном уровне	68
4.2.	Взаимодействие на межрегиональном уровне	69
4.3.	Взаимодействие на региональном уровне	71
4.4.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	72
5.	Обеспечение деятельности Счетной палаты края	75
5.1.	Методологическое обеспечение	75
5.2.	Кадровое обеспечение	75
5.3.	Программно-техническое обеспечение	76
5.4.	Система менеджмента качества	78
6.	Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2014 год	78

1. Вводные положения

Отчет о работе Счетной палаты Красноярского края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края за 2013 год по выполнению задач в сфере государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

Далее по тексту Отчета словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край», словосочетание «Счетная палата Красноярского края» – словосочетаниями «Счетная палата края» или «Счетная палата» в соответствующем падеже.

1.1. Полномочия и функции Счетной палаты

Счетная палата края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики и осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Уставом Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;
- Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон);
- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края;
- Регламентом Счетной палаты Красноярского края (принят решением коллегии Счетной палаты от 30.12.2011, протокол №18);
- стандартами Счетной палаты.

В соответствии со статьей 3 Уставного закона к полномочиям Счетной палаты края относятся:

- а) контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – территориальный фонд ОМС);

б) экспертиза проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда ОМС, проектов законов края о внесении в них изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета территориального фонда ОМС и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими краю;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности края;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края, в том числе долгосрочных целевых программ;

з) анализ бюджетного процесса в крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

к) подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда ОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Законодательному Собранию края и Губернатору края;

л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

м) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

В 2013 году, в связи с изменениями Бюджетного кодекса РФ и принятием в апреле 2013 г. закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочия Счетной палаты были значительно расширены.

С учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс РФ, к полномочиям контрольно-счетных органов также отнесены:

– проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

– подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определены полномочия Счетной палаты по проведению проверок в сфере закупок. Предусмотрено, что Счетная палата должна осуществлять проверку осуществления всех этапов закупок, включая планирование, обоснование, проведение и контроль. Для этого в декабре 2013 года Счетная палата приступила к разработке стандарта по проведению аудита в сфере закупок. Кроме того, сотрудники Счетной палаты приняли участие в онлайн-семинаре по теме «Закон № 44-ФЗ о контрактной системе. Переход на новые правила госзакупок».

В процессе реализации своих полномочий Счетная палата края осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность, проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой края в отношении:

а) органов государственной власти и государственных органов края, органов управления территориального фонда ОМС, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных учреждений и государственных предприятий края, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах, а также иных организаций, если они получают, перечисляют, используют средства из краевого бюджета или используют имущество, находящееся в государственной собственности края;

б) иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств краевого бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета.

1.2. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2013 году

Счетная палата края осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, с учетом предложений органов законодательной и исполнительной власти Красноярского края.

В 2013 году 35% плана работы Счетной палаты сформировано по предложениям Законодательного Собрания Красноярского края, 35% – по предложениям Губернатора Красноярского края, 30% – мероприятия, проводимые совместно со Счетной палатой Российской Федерации, экстренные и повторные проверки.

Перед Счетной палатой в 2013 году стояли следующие **основные задачи**:

1. Усиление контроля за использованием средств, направляемых на финансирование мер по обеспечению реализации приоритетных задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

2. Обеспечение и дальнейшее развитие системы предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением краевого бюджета.

Приоритетные направления деятельности Счетной палаты края в 2013 году в первую очередь обусловлены Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», «майскими» Указами Президента РФ, а также изменениями Бюджетного кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, действующего налогового законодательства.

В связи с этим особое внимание уделялось экспертизе государственных программ края в условиях перехода на программный бюджет, анализу долговой политики края и эффективности использования долговых инструментов, а также выработке рекомендаций по укреплению доходной базы краевого и местных бюджетов.

1. В условиях роста дефицита бюджета, а также с целью повышения эффективности бюджетных расходов Счетная палата края сосредоточила усилия на вопросах совершенствования системы межбюджетных отношений в крае; оценке расходования средств краевого бюджета, направленных на реализацию государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень; ревизии социальных льгот (с целью повышения адресности мер социальной поддержки граждан); управлении государственной и муниципальной собственностью; пересмотре подходов к осуществлению мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства, водного и автомобильного транспорта, финансированию средств массовой информации.

2. Учитывая, что одной из главных проблем, обозначенных в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, является значительный нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения, составляющий до 40 процентов общего объема внутреннего энергопотребления Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены основные полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения.

В рамках контроля реализации данного закона и с целью оценки эффективности расходования средств, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года, Счетной палатой совместно с муниципальными контрольно-счетными органами края в течение года проводились проверки в этом направлении.

3. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также внесением изменений в федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» переданы основные полномочия и расходные обязательства в сфере здравоохранения с муниципального на региональный уровень. Это стало основополагающим фактором для проведения Счетной палатой проверки результатов реформирования системы здравоохранения в крае.

В целях оценки обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатную медицинскую помощь, совместно со Счетной палатой РФ проведен аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы.

4. С целью оценки качества реализации полномочий Красноярского края по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определенных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также в связи с завершением в 2012 году оптимизации сети детских домов Счетной палатой края проведены проверки условий содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в краевых образовательных учреждениях.

5. В условиях принятия «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» для субъектов РФ, имеющих выход к Северному Ледовитому океану, актуальными становятся вопросы реализации национальной политики в сфере освоения Арктического Севера. Красноярский край, имеющий обширную Арктическую зону, обладает всем комплексом вопросов, связанных с развитием Арктики.

В рамках изучения вопроса развития Арктической зоны субъектов Российской Федерации Счетная палата Красноярского края совместно со Счетной палатой Российской Федерации провела мероприятие «Многосторонний аудит эффективности внедрения и выполнения странами-членами Арктического Совета рекомендаций Арктического Совета в области обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития в Арктике».

Выполнение поставленных в 2013 году задач неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Счетной палаты. В текущем году в целях повышения качества реализации полномочий, а также совершенствования деятельности Счетной палатой края при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась оценка эффективности системы управления, проводился анализ коррупционных факторов и рисков, а также продолжена работа по переходу от финансового аудита к аудиту эффективности.

2. Основные итоги работы Счетной палаты края в 2013 году

В 2013 году Счетная палата края осуществила комплекс мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, эффективность использования бюджетных средств.

Всего в 2013 году Счетной палатой края проведены: 381 финансово-экономическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края, 74 контрольных и 4 экспертно – аналитических мероприятия, подготовлены 2 аналитические записки.

Проверками охвачен 171 объект, в том числе: 45 органов государственной власти, 54 органа местного самоуправления, 10 краевых и 29 муниципальных государственных учреждений и иные организации.

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

2.1.1. Финансово-экономическая экспертиза

В 2013 году Счетной палатой края в установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, оценивалось состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования законопроектов, полноты представляемых расчетов, экономических и финансовых обоснований.

За отчетный период в рамках предварительного контроля Счетной палатой края подготовлено 381 экспертное заключение, в том числе:

– 193 заключения по проектам законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, или влияющих на его формирование и исполнение;

– 188 заключений на проекты постановлений Правительства Красноярского края, из них: 168 – по долгосрочным целевым программам и 20 – по государственным программам края.

Результаты проведенной финансово-экономической экспертизы законопроектов свидетельствуют об улучшении качества их подготовки: доля законопроектов, по которым Счетной палатой края не установлено замечаний, увеличилась с 39,6% – в 2012 году до 46,4% – в 2013 году.

Вместе с тем, по-прежнему актуальными являются замечания к качеству подготовки финансово – экономических обоснований, а также к процедуре предоставления документов на экспертизу в Счетную палату.

К основным проблемам и недостаткам, выявленным Счетной палатой края в ходе экспертизы долгосрочных целевых программ, так же как и в 2012 году, относятся следующие:

– нечеткая формулировка целей и задач, установление неизмеримых показателей результативности;

– недостаточная проработанность документов на стадии принятия решения об утверждении программы, последующие многократные корректировки, излишне оптимистично заявленные цели, как следствие – снижение значений первоначально запланированных показателей результативности.

Изменения, внесенные в федеральное законодательство, повлекли за собой и существенные изменения в деятельности Счетной палаты.

В 2013 году, в соответствии с действующим законодательством, Счетная палата края впервые провела финансово-экономическую экспертизу 20 проектов государственных программ Красноярского края, которые легли в основу краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Для обеспечения своевременного и качественного проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ с учетом имеющихся ресурсов на начальном этапе решены 2 основные задачи:

1) разработан стандарт СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», в котором определены единые правила и подходы к проведению экспертизы;

2) организована работа внутри Счетной палаты.

В рамках внутренней организации работы в Счетной палате края реализованы следующие мероприятия:

– проведено обучение сотрудников Счетной палаты по теме «Экспертиза государственных программ Красноярского края»;

– осуществлено закрепление государственных программ за каждым аудитором и их распределение по исполнителям, тем самым установлена персональная ответственность за проведение экспертизы;

– организован контроль за сроками подготовки проектов заключений на каждом этапе проведения финансово-экономической экспертизы.

Результаты проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ показали, что отсутствие в крае стратегического документа, определяющего основные приоритеты в различных сферах экономики региона, существенным образом повлияло на подготовку проектов государственных программ.

Счетной палатой в заключениях на проекты государственных программ края отмечены отдельные системные замечания и недостатки, устранение которых позволит сконцентрировать ресурсы краевого бюджета и повысить эффективность и результативность их использования.

Счетной палатой края при проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов, долгосрочных целевых и государственных программ края разрабатываются предложения по улучшению качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств.

Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета

Формирование краевого бюджета

Важнейшей составной частью деятельности Счетной палаты в процессе предварительного контроля является подготовка заключения на проект закона края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

В 2013 году Счетной палатой края проводилась экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее – проект Закона края о бюджете).

Проект закона впервые сформирован в программном формате.

Экспертизе проекта Закона края о бюджете предшествовал проведенный Счетной палатой края анализ 20 государственных программ Красноярского края, положенных в основу проекта Закона края о бюджете.

Особое внимание при проведении экспертизы уделялось анализу макроэкономических условий формирования краевого бюджета на 2014-2016 годы, налоговой и бюджетной политики края на среднесрочную перспективу, а также соблюдению требований Бюджетного кодекса РФ.

Макроэкономические условия прогноза СЭР характеризуются замедлением экономического роста, снижением уровня мировых цен, ослаблением курса рубля.

Содержащаяся в Прогнозе СЭР информация о реализуемых в Красноярском крае инвестиционных проектах является не полной. Взаимосвязь показателей ведомственных целевых программ края с показателями Прогноза СЭР частична.

Основные направления налоговой политики края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов не содержат мер по актуализации налогового законодательства Красноярского края с учетом сложившейся в субъектах Российской Федерации практики в налоговой сфере, а также мероприятий по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета – органов власти Красноярского края по повышению качества прогнозирования и исполнения администрируемых доходов.

Основные направления бюджетной политики края на 2014-2016 годы предусматривают выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в «майских» указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, но не содержат обозначенной в Бюджетном послании Президента Российской Федерации задачи по развитию программно – целевых методов управления и обеспечению связи между стратегическим и бюджетным планированием. Направление бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края (в условиях перераспределения полномочий) не предусматривает мер по совершенствованию системы межбюджетных отношений в крае, а также решение задач по консолидации отдельных краевых межбюджетных трансфертов.

Бюджет Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов является дефицитным.

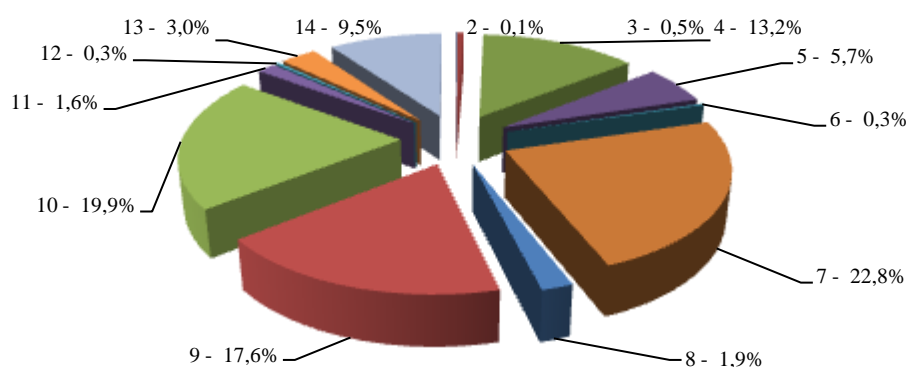
Доходы краевого бюджета в 2014 году прогнозируются в сумме 148 309,0 млн. рублей, расходы – 170 998,7 млн. рублей. При этом дефицит краевого бюджета составит 22 689,7 млн. рублей, или 15,3% от общего годового объема доходов.

Формирование доходов краевого бюджета на 2014-2016 годы осуществляется в условиях изменений, вносимых в налоговое, бюджетное и таможенное законодательство, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты края.

Счетная палата края отметила значительные риски исполнения доходов краевого бюджета в 2014 году, связанные с запланированным увеличением поступления налога на прибыль организаций по видам деятельности – добыча полезных ископаемых и металлургическое производство, а также производство готовых металлических изделий, в сумме 7,4 млрд. рублей.

Счетная палата края отметила наличие резервов, которые могут компенсировать имеющиеся риски исполнения доходов. Одним из резервов пополнения доходной базы краевого бюджета является реализация в крае инвестиционных проектов и отражение этих доходов в параметрах Прогноза СЭР и бюджета. В Прогнозе СЭР края, так же как в ведомственных целевых программах не нашли отражения значимые инвестиционные проекты, такие, как инвестиционный проект по расширению добычи вкрапленных руд месторождения «Норильск-1». Их включение и государственная поддержка в ходе реализации ведомственных целевых программ позволят мобилизовать дополнительные доходы краевого бюджета. При этом необходимо усиление контроля в процессе формирования и исполнения ведомственных целевых программ края.

Структура расходов краевого бюджета в 2014 году
(по проекту бюджета на 2014-2016),%



Цифрами на диаграммах обозначены разделы классификации расходов бюджета:

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1 - Общегосударственные вопросы | 8 - Культура, кинематография |
| 2 - Национальная оборона | 9 - Здравоохранение |
| 3 - Национальная безопасность... | 10 - Социальная политика |
| 4 - Национальная экономика | 11 - Физическая культура и спорт |
| 5 - Жилищно-коммунальное хозяйство | 12 - Средства массовой информации |
| 6 - Охрана окружающей среды - | 13 - Обслуживание государственного долга |
| 7 - Образование | 14 - Межбюджетные трансферты |



Расходы краевого бюджета сформированы в соответствии с принятыми государственными программами края. Доля таких расходов в краевом бюджете – 97%.

Параметры краевого бюджета характеризуются снижением расходов в 2014 году по отношению к 2013 году на 5,5% (главным образом, за счет снижения распределенной суммы безвозмездных поступлений) и увеличением расходов по отношению к предыдущему году в 2015 году – на 4,7%; в 2016 году – на 0,3%.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2014 году – 777,1 млн. рублей, в 2015 году – 518 млн. рублей, 2016 году – 18,0 млн. рублей.

Предусмотрены расходы на строительство 12 новых объектов капитального строительства в 2014 году – 100 млн. рублей и в 2015 году – 117,5 млн. рублей, 2016 году – 566,8 млн. рублей.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2014 год – 9 936,7 млн. рублей, 2015 год – 9 411 млн. рублей, 2016 год – 8 400 млн. рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края.

Существует вероятность увеличения расходов краевого бюджета в плановом периоде, связанные с формированием в настоящее время Правительством РФ предложений о передаче в 2014-2015 годах федеральных полномочий для исполнения на региональный уровень с соответствующим сокращением государственных гражданских служащих в регионах (в соответствии с поручением Председателя Правительства России по итогам XII Международного инвестиционного форума «Сочи-2013»).

Расходы краевого бюджета необходимо будет уточнять по итогам принятия решений о проведении всемирных студенческих зимних игр в Красноярске в 2019 году.

На протяжении ряда последних лет происходит наращивание государственного долга (отношение долга края к доходам бюджета (без учета безвозмездных поступлений)): с 10,8% в 2010 году до 73,4% – в 2016 году в отсутствие оценок перспектив его погашения.

Возросшие объемы заимствований за 4 года влекут значительный рост расходов на обслуживание государственного долга (в 2,9 раза, с 2 944,9 млн. рублей до 8 459,4 млн. рублей).

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета вырастет с 3,0% в 2014 году до 4,7% в 2016 году. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2014 год по разделу «Национальная экономика».

В 2014 году будут использованы различные долговые инструменты – кредиты кредитных организаций (9 500,0 млн. рублей, или 21,2%) и государственные ценные бумаги (7 400,0 млн. рублей, или 16,5%).

Отмечена низкая реалистичность прогнозных оценок остатков средств на счетах краевого бюджета в сумме 3 181,2 млн. рублей.

Счетная палата в своем заключении отметила необходимость принятия мер по продолжению начатой в 2013 году работы по повышению адресности мер социальной поддержки в целях сокращения нагрузки на краевой бюджет.

Кроме того, важным является проведение аудита инициативных расходов краевого бюджета, сокращение или отмена которых может послужить дополнительным резервом, направленным на выполнение задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Исполнение краевого бюджета

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Счетной палатой края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год (далее – годового отчета) с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

При подготовке заключения использовались материалы контрольных и экспертно – аналитических мероприятий Счетной палаты края, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, информация из программного комплекса «Взаимодействие с Федеральной налоговой службой».

В заключении Счетной палаты на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год отмечено, что при высоком уровне зависимости от внешних факторов наблюдается перевыполнение отдельных прогнозных значений экономических показателей, учтенных при формировании проекта краевого бюджета.

В 2012 году в Закон Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6649 «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» (далее – Законом края от 01.12.2011 № 13-6649) три раза вносились изменения в основные параметры бюджета.

По итогам 2012 года краевой бюджет исполнен с дефицитом 24 100,7 млн. рублей, который близок к предельному (расчетному) уровню (91,8%).

Исполнение краевого бюджета за 2012 год, как и за предыдущие годы, характеризуется перевыполнением доходных источников краевого бюджета и сдержанной политикой исполнения расходов.

Соблюдены предельные значения параметров краевого бюджета, размера государственного долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Как и в 2011 году, наибольший удельный вес исполнения расходов (35,2%) приходится на 4 квартал, во втором и третьем кварталах – 24,1% и 22,3% соответственно, что, в некоторой степени, обусловлено неритмичным поступлением средств из федерального бюджета, а также спецификой исполнения отдельных расходов бюджета (например, выплата заработной платы за декабрь в декабре).

Основной удельный вес в структуре источников финансирования дефицита бюджета (53,2%) приходится на долговые обязательства по государственным ценным бумагам.

Временно свободные средства краевого бюджета, в том числе целевые федеральные средства размещались на банковские депозиты, в результате чего получены дополнительные доходы от размещения средств в сумме 1 260,5 млн. рублей.

Объем государственного долга края по состоянию на 01.01.2013 составил 28 657,6 млн. рублей. Основная часть государственного долга (90,4%) представлена государственными ценными бумагами. Государственные гарантии и поручительства занимают – 4,3%, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 5,2%.

Доходы краевого бюджета исполнены в сумме 140 499,1 млн. рублей, что на 3,4% превышает план, утвержденный Законом края от 01.12.2011 № 13-6649. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 112 724,4 млн. рублей или 100,9% от плановых назначений.

Безвозмездные поступления составляют 19,8% в общей сумме доходов бюджета и исполнены в сумме 27 774,7 млн. рублей, что на 14,8% превышает план, утвержденный Законом края о бюджете.

Налоговые и неналоговые доходы в 2012 году превысили объем налоговых и неналоговых поступлений 2011 года на 1 283,2 млн. рублей или на 1,2%.

В структуре доходов краевого бюджета основную долю занимают налог на прибыль организаций – 33,6% в общей сумме доходов бюджета, налог на доходы физических лиц – 20,6% и налог на имущество организаций – 8,8%. Снижение поступлений по налогу на прибыль в 2012 году по отношению к 2011 году составило 14,3%, что в большей мере обусловлено снижением цен на цветные металлы.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 164 599,8 млн. рублей, что составляет 91,2% от уточненных бюджетных назначений. Исполнение расходов за счет собственных средств краевого бюджета составило 95,2%, что позволяет оценить исполнение запланированных расходов как достаточно высокое.

Общая сумма неисполненных ассигнований составила 15 848,6 млн. рублей. Наибольшие суммы неисполнения отмечены по разделам: «Национальная экономика»



(7 368,9 млн. рублей), «Образование» (1 685,8 млн. рублей) и «Здравоохранение» (1 762,7 млн. рублей).

В общем объеме расходов краевого бюджета, расходы на реализацию 51 долгосрочной целевой программы (далее – ДЦП) составили 16,7% и профинансированы в сумме 27 408,3 млн. рублей. Общая сумма неисполнения по ДЦП составила 1 762,9 млн. рублей.

Счетная палата края ранее уже отмечала, что неполное освоение бюджетных назначений по программам, в основном, обусловлено: недостаточной проработкой программ на этапе их формирования и несовершенством механизма исполнения в процессе реализации, о чем свидетельствуют неоднократные корректировки программ, позднее принятие решений об их корректировке; нарушением сроков исполнения контрактов подрядными организациями; недостатками системы управления реализацией программ.

В соответствии с положениями главы 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующими основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, Счетной палатой края проведены внешние проверки бюджетной отчетности ГАБС.

В ходе проверки годового отчета, представленного Правительством края в Счетную палату края, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

При улучшении качества бюджетной отчетности ГАБС в 2012 году, остаются замечания, отраженные в заключениях при проведении внешней проверки за 2011 год:

- неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности;
- отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета;
- в отдельных формах бюджетной отчетности заполнены не все показатели; в пояснительных записках отсутствует информация, позволяющая дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета;
- не в полном объеме предоставляется информация об исполнении текстовых статей и исполнении долгосрочных целевых программ, в некоторых случаях такая информация отсутствует.

Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Формирование бюджета ТФОМС

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС) на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов сформирован в соответствии с нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации.



Федерации, бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», прогнозом социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2014-2015 годов, а также в соответствии с законодательно-регулирующими документами федерального и краевого уровня.

На 2014 год запланирован общий объем доходов в сумме 41 768,6 млн. рублей, общий объем расходов – в сумме 41 844,6 млн. рублей, дефицит бюджета ТФОМС – в сумме 76,0 млн. рублей. На плановый период 2015 и 2016 годов прогнозируются равные объемы доходов и расходов ежегодно – в сумме 44 139,5 млн. рублей.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС за 2014 год является остаток финансовых средств на расчетных счетах Фонда по состоянию на 01.01.2014.

Бюджет ТФОМС на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован с учетом следующих особенностей:

1) расходы бюджета ТФОМС запланированы в соответствии с мероприятиями государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения»;

2) с 2014 года планируется осуществлять финансовое обеспечение мероприятий территориальной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи в Красноярском крае (далее – Программа госгарантий Красноярского края), в том числе:

– социально-значимых видов медицинской помощи (противотуберкулезная служба, психоневрологическая служба, наркологическая служба);

– санитарно-авиационной медицинской помощи;

– круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей в возрасте до четырех лет, заблудившихся, подкинутых, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей по другой причине, а также организации перевозки и сопровождения таких детей;

– экстренной медицинской помощи, оказываемой жителям других субъектов РФ, иностранцам, гражданам без определенного места жительства, беженцам и вынужденным переселенцам, и иным лицам, не подлежащим обязательному медицинскому страхованию;

– расходов на оплату труда работников учреждений здравоохранения г. Норильска в части персональных надбавок (доплат) за работу в муниципальном образовании г. Норильск;

3) в территориальную Программу обязательного медицинского страхования (далее – Программа ОМС) включены отдельные виды высокотехнологичной медицинской помощи;

4) расширены финансируемый через бюджет ФОМС перечень мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и перечень отдельных категорий граждан.

Доходы бюджета ТФОМС на 2014 год по отношению к 2013 году увеличиваются на 7 245,8 млн. рублей.

Основными источниками формирования доходов ТФОМС определены межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и краевого бюджета, имеющие строго целевой характер направления.

Расходы бюджета ТФОМС в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличатся на 7 152,5 млн. рублей, или на 20,6%.

Средства планируется направить:

– на руководство и управление в сфере установленных функций в сумме 356 219,0 тыс. руб., что на 9,7% больше чем в 2013 году;

– на выполнение территориальной Программы ОМС в рамках базовой Программы ОМС в сумме 33 195,6 млн. рублей (с ростом на 9,2%);

– на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой Программой ОМС, в сумме 1 056,4 млн. рублей (с сокращением на 53,2%);

– на выполнение мероприятий Программы госгарантий Красноярского края в сумме 5 712,0 млн. рублей (в 2013 году указанные расходы из бюджета ТФОМС не финансировались);

– на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в сумме 1 446,7 млн. рублей (с сокращением на 8,7%);

– на обеспечение восстановительного лечения (долечивания) в санаторно-курортных организациях отдельных категорий работающих граждан, проживающих на территории Красноярского края, в сумме 77,7 млн. рублей (с ростом на 1,7%).

Исполнение бюджета ТФОМС

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2012 год, доходы исполнены в сумме 31 539 млн. руб., что составляет 102% от утвержденных назначений, расходная часть бюджета исполнена в сумме 31 497 млн. руб., или на 99,7% по отношению к расходам, утвержденным сводной бюджетной росписью.

Превышение доходов над расходами составило 42 млн. руб. при запланированном дефиците бюджета в размере 77 млн. руб.

За 2012 год не исполнены расходы бюджета ТФОМС в сумме 96,4 млн. руб., в том числе: 63 млн. руб. – на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-



педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами общей практики (семейных врачей) (далее - финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи); 32 млн. руб. – на реализацию территориальной программы ОМС; 974,3 тыс. руб. – на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам; 108,5 тыс. руб. – на обеспечение восстановительного лечения работающих граждан края в санаторно-курортных организациях;

Остатки средств бюджета ТФОМС на 01.01.2013 составляли 219 млн. руб. (в том числе 63 млн. руб. – безвозмездные поступления, полученные из краевого бюджета и возвращенные в краевой бюджет в январе 2013 года);

В ходе анализа бюджетной отчетности признаков недостоверности не установлено, фактов неполноты не выявлено; показатели разных форм отчетности взаимоувязаны; содержание отчетности обеспечивает ее прозрачность и информативность.

2.1.2. Экспертно-аналитические мероприятия

«Многосторонний аудит эффективности внедрения и выполнения странами – членами Арктического Совета рекомендаций Арктического Совета в области обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития в Арктике (при участии высших органов финансового контроля арктических государств и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, расположенных в арктической зоне Российской Федерации, расположенных в арктической зоне Российской Федерации)»

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось параллельно со Счетной палатой Российской Федерации.

До 2013 года базовым документом, определяющим национальные интересы Российской Федерации в Арктике и устанавливающим главные цели и стратегические приоритеты, основные задачи, механизмы и этапы реализации государственной политики в Арктике являлись «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденные Президентом РФ в 2008 году.

В связи с отсутствием нормативной правовой базы, содержащей четко сформированный план мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике с конкретными сроками и ответственными за их реализацию органами государственной власти в рамках своих полномочий, на протяжении всего анализируемого периода осуществлялись действия, имеющие косвенное отношение к охране окружающей среды и устойчивому развитию в Арктике и носящие скорее точечный характер.

В период с 2010 по 2012 год на территории Красноярского края реализовывалось 10 из 18 направлений, предусмотренных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике.

До настоящего времени границы Арктической зоны Российской Федерации не определены и нет их строгого обозначения.

Несмотря на предложения Правительства края и министерства экономики и регионального развития края, проектом Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации», подготовленным министерством регионального развития Российской Федерации и размещенным на официальном сайте в январе 2013 года, к арктической зоне Красноярского края отнесены только Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, городской округ г. Норильск, муниципальное образование г. Игарка Туруханского муниципального района. При этом в проекте Федерального закона отсутствует понятие Арктической зоны Российской Федерации с указанием широты ее южной границы.

Площадь муниципальных образований Арктической зоны составляет около 70% общей территории Красноярского края. Для данных территорий характерна очень низкая плотность населения – 0,14 человека на 1 кв. км против 1,2 человека в целом по краю.

На территории муниципальных образований Арктической зоны наблюдаются отрицательные демографические процессы.

Монофункциональной специализацией экономики муниципальных образований Арктической зоны края являются: для городского округа г. Норильск – цветная металлургия; для Туруханского муниципального района – нефтедобыча. Эвенкийский и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальные районы не имеют ярко выраженной монофункциональности, но специализируются на добыче нефти, газа и каменного угля.

Не решенным остается вопрос экологической безопасности на территории муниципальных образований Арктической зоны края. Из всех муниципальных образований Арктической зоны края, только на территории г. Норильска осуществляются ежегодные мероприятия по обеспечению экологической безопасности в части охраны окружающей среды от отходов производства и потребления, атмосферного воздуха, а также инвестирования средств в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. На остальных территориях, отнесенных к арктической зоне, эти мероприятия имеют не системный характер.

Реализация мероприятий I этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2009-2011 годы) осуществлялась на территории Красноярского края в соответствии с задачами и мероприятиями, определенными планом мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции устойчивого

развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010-2015 годы разработана в соответствии с основными направлениями и задачами Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Комплекс мероприятий, проводимых в рамках реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010-2015 годы, способствует повышению качества жизни коренных малочисленных народов Севера, сохранению их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей.

В целях софинансирования расходных обязательств Красноярского края по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов в период с 2010 по 2012 год ежегодно заключались Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Установленные соглашениями показатели эффективности использования субсидий выполнены.

В рамках реализации Комплекса мер по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду арктической зоны Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 10.06.2010 № 965-р, в крае организован и проведен государственный экологический мониторинг в зоне деятельности организаций, расположенных на территориях арктической зоны, разработаны рекомендации и план мероприятий по предотвращению развития негативных процессов в зоне воздействия предприятий ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель».

Не завершена работа по актуализации нормативных правовых актов Красноярского края, касающихся особо охраняемых природных территорий, с учетом результатов обследований, выполненных на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов.

В связи с отсутствием регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации и официального опубликования на территории края в 2010-2012 годах не обеспечивалось практическое применение Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2009 № 565.

*«Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета
в 2013-2015 годах»*

В ходе мероприятия проанализированы четыре группы наиболее существенных рисков. Они являются системными и, в большинстве своем, находятся в зоне влияния органов власти края.

Изменение федерального законодательства – фундаментальный фактор, определяющий уровень доходов региональных бюджетов. Очевидно, что органы власти субъектов Российской Федерации не могут влиять на федеральные решения.

Частным случаем является изменение законодательства по налогу на прибыль организаций (в части создания консолидированных групп налогоплательщиков). В 2013 году потери краевого бюджета по налогу на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков оценены в сумме 5,6 млрд. рублей.

Способы влияния на принимаемые налогоплательщиками решения в части создания и состава участников консолидированных групп налогоплательщиков имеются и, по сути своей, сводятся к установлению в регионе благоприятных налоговых режимов.

В 2012 году появилась практика установления региональными властями налоговых преференций для консолидированных групп налогоплательщиков. Краевое налоговое законодательство в этом смысле не актуализировано.

Риски неисполнения параметров краевого бюджета в части средств, поступающих в результате реализации имущества, находящегося в собственности края, определяются недостатками действующей в крае схемы подготовки и утверждения программы приватизации, отсутствием порядка разработки проекта программы приватизации.

Существуют риски неисполнения доходов краевого бюджета от реализации на территории края инвестиционных проектов.

С момента объединения трех субъектов Российской Федерации Красноярский край идет по пути интенсивного развития региональной экономики, реализуются крупные инвестпроекты.

Прогнозируемые дополнительные доходы от реализации инвестпроектов к 2015 году достигнут 1/5 налоговых и неналоговых доходов бюджета и более 40 % налога на имущество организаций (2014 год – 2,6 млрд.рублей, 2015 год – 2,1 млрд.рублей).

Отсутствует порядок отражения инвестиционных проектов в параметрах прогноза социально-экономического развития края, краевом бюджете, нуждается в усилении система контроля за ходом реализации инвестиционных проектов.

Вместе с тем, ведомственные целевые программы края не учитывают значимые реализуемые в крае инвестиционные проекты.

Счетная палата предложила усилить контроль за исполнением инвестиционных проектов в крае.

Существенным фактором риска для региональных бюджетов является изменение макроэкономической ситуации, торможение экономического роста.

Управление указанными рисками может состоять в совершенствовании системы государственного планирования края.

*«Анализ эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания Красноярского государственного задания Красноярского государственного автономного учреждения
«Лесопожарный центр»*

В соответствии с Лесным кодексом организация использования и охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров) является полномочием РФ, которое было передано органам государственной власти субъектов РФ.

С целью обеспечения пожарной безопасности в 2010 году в Красноярском крае было создано государственное предприятие «Лесопожарный центр», которое в начале 2012 года было преобразовано в краевое государственное автономное учреждение «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов». Лесопожарный центр выполняет работы по тушению пожаров, осуществляет меры пожарной безопасности.

Организационная структура Лесопожарного центра включает в себя 5 авиазвеньев, 21 авиаотделение и 61 пожарно-химическую станцию. При этом на федеральном уровне отсутствует нормативно-правовая документация по определению необходимого количества пожарно-химических станций.

Численность работников Лесопожарного центра на четверть ниже норматива, средняя заработная плата работников – значительно ниже среднекраевого уровня.

Материально-техническое обеспечение находится на низком уровне. Фактическое наличие техники на авиаотделениях составляет 14% от норматива, на пожарно-химических станциях – 50% от норматива. Отмечается высокий износ имущества.

Финансирование деятельности Лесопожарного центра производится в соответствии с государственным заданием. Средства краевого бюджета, направленные на выполнение государственного задания, израсходованы в соответствии с законодательством, но для обеспечения эффективности деятельности и выполнения задач, стоящих перед Лесопожарным центром, средств не достаточно.

«Анализ результатов оказания государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса края за счет бюджетных средств»

Удельный вес сельского хозяйства в ВРП составляет 4%, доля инвестиций в основной капитал сельского хозяйства не превышает 2% от общего объема инвестиций в экономику края; в сельскохозяйственном секторе занято 8,4% экономически активного населения края; заработная плата работников сельского хозяйства в 2 раза ниже, чем в среднем по краю; сохраняется тенденция увеличения безработных в сельской местности.

В 2011 и 2012 годах государственную поддержку получили 999 и 1014 хозяйствующих субъектов в сумме 3 466,4 и 3 767,2 млн. руб. соответственно, что свидетельствует об увеличении общего объема государственных вливаний в агропромышленный комплекс, однако доля расходов консолидированного бюджета, на финансирование сельского хозяйства, остается незначительной и составляет 2,5% расходной части бюджета.

В структуре государственной поддержки организаций АПК наибольшая доля (почти 75%) приходится на средства краевого бюджета, при этом объем финансирования за счет средств федерального бюджета снижается; в настоящее время система государственной поддержки АПК в Красноярском крае широко представлена на уровне поддержки производства продукции, выступающей сырьем для дальнейшей переработки (мясо, молоко и зерно).

Результаты контрольных мероприятий и экспертных заключений Счетной палаты Красноярского края свидетельствуют об отсутствии, в ряде случаев, экономических расчетов при определении объема средств на реализацию мер государственной поддержки.

Анализ показал, что реализуемые в крае меры господдержки, не вполне эффективны. Так, несмотря на меры господдержки индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) составил 94,3%, что на 7,5 процентных пункта ниже планового значения.

Финансово-экономическое положение многих предприятий аграрного сектора края, являющихся основными хозяйствующими субъектами в сельской местности, остается нестабильным. По итогам 2011 года из 381 хозяйствующего субъекта – получателя государственной поддержки (по которым имеются данные о результатах финансово-хозяйственной деятельности) 338 организаций получили прибыль (до налогообложения), а 43 организации – убыток; следует отметить, что отдельные организации – получатели государственной поддержки, не только не улучшили, но, напротив, ухудшили показатели финансово-хозяйственной деятельности.

Несмотря на разнообразие видов поддержки, ее удельный вес составляет 3-4 копейки на рубль продукции произведенной агропромышленным комплексом и существенного влияния на развитие отрасли не оказывает.

Сохранение и развитие агропромышленного комплекса в условиях вступления в ВТО, требует радикального пересмотра сельскохозяйственной политики, реформирования всей системы поддержки сельского хозяйства. Представляется актуальным решение следующих вопросов:

- применение единого системного подхода, направленного на комплексное решение проблем сельского хозяйства (с учетом всех факторов, влияющих на развитие аграрного сектора края);

- формирование целостной стратегии развития и управления экономикой сельскохозяйственного производства на среднесрочную перспективу, включая поэтапное решение вопросов создания условий для устойчивого развития сельских территорий;

- осуществление финансирования сельскохозяйственной отрасли в зависимости от достигнутых результатов деятельности организаций с преимущественной ориентацией на развитие и поддержку перспективного сектора развивающихся хозяйств и определением соответствующих механизмов их дополнительного стимулирования (средства господдержки не должны использоваться только в качестве инструмента компенсации затрат на производство и техническое перевооружение);

- сохранение участия государства в софинансировании крупных инновационных проектов, реализуемых передовыми сельскохозяйственными предприятиями края с дальнейшим распространением их опыта на хозяйства «средних» групп.

2.1.3. Аналитические записки

«Анализ результатов использования бюджетных средств, направленных в сферу жилищно-коммунального хозяйства, включая капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае»

Анализ результатов комплексных проверок показал, что причиной большинства типичных нарушений в использовании бюджетных средств являются недостатки в системе управления ЖКХ, действующей до 2013 года. К ним относятся отсутствие стратегического планирования развития отрасли в территориальном разрезе, недостатки правового регулирования «инициативных» обязательств края при невыполнении бюджетных полномочий по финансовому контролю главных распорядителей бюджетных средств, и централизация полномочий органов местного самоуправления на краевом

уровне при отсутствии надлежащего взаимодействия между тремя органами исполнительной власти края, реализующими основные вопросы в сфере ЖКХ.

К системным нарушениям бюджетного законодательства относятся расходы краевого бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, финансирование которых предусматривается в краевом бюджете как в форме взносов в уставные фонды государственных предприятий, так и в форме межбюджетных субсидий на строительство объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенные для реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам местно значения. Основная причина системных нарушений – отсутствие требуемой нормативно-правовой базы.

Типичные нарушения выявлены муниципальными контролерами в ходе проверок управления и распоряжения объектами коммунального комплекса, находящимися в муниципальной собственности. Количество и сущность нарушений указывает на неэффективное распоряжение муниципальной собственностью и на ненадлежащее выполнение органами местного самоуправления полномочий по управлению муниципальным имуществом как в краевом центре, так и в других муниципальных образованиях края.

Контрольные мероприятия по проверкам реализации Региональных адресных программ, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и капитальному ремонту многоквартирных домов, показали наличие четко отлаженной системы управления процессом, что позволило обеспечить достижения заданных результатов и значительного эффекта, подтверждаемого данными статистики.

Выявлены положения, неурегулированные жилищным законодательством и Федеральным законом «О Фонде реформирования ЖКХ». Решение жилищных вопросов при недостатках правового регулирования предполагают высокую степень свободы принятия решений муниципальными служащими и создают условия для коррупционных проявлений.

При использовании бюджетных средств, направляемых в сферу ЖКХ, в большей степени проявляется не экономическая, а социальная эффективность. Население края обеспечивается коммунальными услугами, сокращается количество коммунальных аварий, размер платы населения за коммунальные услуги сдерживается на уровне инфляции.

Между тем отмечается нарастание зависимости показателей эффективности отрасли от бюджетных вливаний. На фоне растущих тарифов меры господдержки ЖКХ, объемы которой сопоставимы с объемами коммунальных услуг населению, не способствуют их положительному восприятию.

«Результаты реформирования дорожной отрасли Красноярского края»

Результаты оценки технического состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения показали, что на третьей их части требуется проведение ремонта. В неудовлетворительном состоянии находится более четверти дорог регионального или межмуниципального значения и более 20% дорог местного значения.

Доля мостов в неудовлетворительном состоянии на территории края на 01.11.2012 составила 16,9%, аварийном – 2%, деревянных – 24%.

Необходимо отметить, что реализация программных документов, принятых в крае в рассматриваемой сфере, не предполагает развития, а лишь сохраняет существующую дорожную сеть.

Изменения в части управления и обеспечения деятельности дорожной отрасли края в 2010-2012 годах обусловлены двумя основными факторами.

Это воссоздание дорожного фонда края, а также осуществление ведомственных мероприятий, направленных на структурные преобразования в системе управления краевым дорожным хозяйством.

В целом с созданием Дорожного фонда расходы на дорожное хозяйство в краевом бюджете выросли в 2 раза (с 5,5 млрд. руб. в 2011 году до 11 млрд. руб. в 2012 году).

В то же время для полноценного выполнения установленных полномочий средствами фонда необходим аналогичный рост его объемов.

«Реформирование дорожной отрасли края» предусмотрено в 3 этапа, ставящих своей конечной целью формирование новой географии обслуживания сети краевых автомобильных дорог и объединение существующих краевых мощностей в сфере дорожной деятельности (включают 7 государственных предприятий края) на базе краевого учреждения (КГКУ «КрУДор»).

К моменту подготовки настоящей аналитической записки запланированные мероприятия по реформированию не завершены (преобразование краевых государственных предприятий в краевые государственные учреждения с последующим объединением с КГКУ «КрУДор» не осуществлено). При этом необходимость их доведения до конца может быть поставлена под сомнение.

Сравнительный анализ деятельности краевых унитарных предприятий дорожной отрасли в 2010-2011 годах показал следующее:

- улучшение финансовых результатов деятельности;
- улучшение структуры выручки в пользу более привлекательных с финансовой точки зрения работ по ремонту, нежели по содержанию, автомобильных дорог;
- улучшение основных расчетных показателей, характеризующих финансово-экономическое состояние предприятий;
- увеличение протяженности обслуживаемых автодорог.

В то же время отмечено увеличение износа основных средств предприятий, ввиду отсутствия соответствующей ресурсной базы работы по строительству и реконструкции автодорог почти не выполняются, что свидетельствует о необходимости технического перевооружения.

В сложившихся условиях реорганизация предприятий в учреждения выступит сдерживающим фактором развития отрасли, особенно в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Таким образом, на текущем этапе развития дорожной отрасли края ситуация в ней является стабильной, а произошедшие изменения можно в целом охарактеризовать как позитивные.

В то же время имеются существенные резервы повышения эффективности соответствующей деятельности.

В этой связи представляется целесообразным:

- продолжение устранения недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере;
- продолжение работы по привлечению дополнительных источников формирования Дорожного фонда;
- отказ от завершения запланированных структурных преобразований в пользу повышения эффективности деятельности госпредприятий, одним из факторов которого может выступать их акционирование, что позволит активно использовать механизмы частно-государственного партнерства в целях расширения спектра и качества выполняемых работ;
- осуществление мероприятий по обновлению основных средств предприятий, оптимизации непрофильных убыточных видов деятельности;
- усиление контрольной составляющей системы государственного управления отраслью;
- доработка государственной программы края «Развитие транспортной системы» с учетом высказанных замечаний и предложений.

2.2. Контрольная деятельность

В 2013 году Счетной палатой края проведено 74 контрольных мероприятия.

Общий объем проверенных *средств краевого бюджета* составил 54,0 млрд. рублей, из них:

- расходы краевого бюджета – 27,4 млрд. рублей;
- доходы краевого бюджета – 26,6 млрд. рублей.

Выявлено нарушений на общую сумму 10,7 млрд. рублей, в том числе:

- неэффективные расходы – 0,5 млрд. рублей;
- неправомерные (незаконные) расходы – 0,1 млрд. рублей;
- прочие нарушения – 10,1 млрд. рублей.

Наибольшие объемы нарушений в использовании средств краевого бюджета выявлены при проверке средств Дорожного фонда края – 9,6 млрд.рублей, в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 0,4 млрд. рублей, а также в сфере сельского хозяйства – 0,3 млрд. рублей.

Кроме того, в рамках контрольных мероприятий Счетной палатой Красноярского края в 2013 году проверены *средства бюджетов муниципальных образований края* в сумме 1,2 млрд. рублей. Общий объем выявленных нарушений составил 12,3 млн. рублей.

Из числа нарушений, отнесенных к неправомерному использованию средств местных бюджетов, большая часть (63,6%) – это нарушения, допущенные при оплате труда работников органов местного самоуправления.

Всего по результатам проведенных контрольных мероприятий, выявлено 601 нарушение при использовании бюджетных средств.

2.2.1. Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику

«Проверка финансового обеспечения деятельности краевых государственных казенных образовательных учреждений детских домов в 2010-2011 годах»

По данным федерального статистического наблюдения общая численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в крае, за четыре года выросла на 10% и на конец 2011 года составила более 20 тысяч человек.

Большую часть детей, оставшихся без попечения родителей, составляют так называемые «социальные сироты». С 2008 по 2011 годы были лишены родительских прав более 7222 граждан и ограничены в родительских правах около 860 человек.

В 2011 году усыновлено 318 детей, из них 157 детей усыновили иностранные граждане. По сравнению с 2008 годом численность усыновленных детей снизилась на 5%.

На учете в органах опеки состоит 347 семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью. При этом, число таких семей снизилось на 22% по сравнению с 2010 годом.

В системе опеки и попечительства существуют три типа учреждений: дома ребенка – это медицинские учреждения, которые относятся к Министерству здравоохранения; детские дома и школы – интернаты – это образовательные учреждения и относятся к Министерству образования; приюты и реабилитационные центры – это социальные учреждения Министерства социальной политики. Эти учреждения относятся к разным ведомствам с соответствующими нормативными базами, которые зачастую расходятся,



финансируются по разным стандартам. Только в отдельных субъектах РФ (г. Москва, Томская, Новосибирская, Самарская области) все учреждения, центры «Семья», органы опеки и попечительства работают под единым началом Департамента по делам семьи.

В 2012 году завершена оптимизация сети детских домов. За период с 2006 по 2012 год ликвидированы 22 детских дома, в том числе не соответствующие требованиям безопасности и круглосуточного проживания детей.

Сеть государственных детских домов к 2012 году представлена 35 учреждениями общей наполняемостью 2 249 мест.

В ходе проверки установлены нарушения федерального законодательства в части осуществления детскими домами образовательных и медицинских услуг в отсутствие на это соответствующих лицензий.

Кроме того отмечено, что реальный расчет потребности в денежных средствах учреждениями и Министерством образования не осуществлялся. Нормативы расходов утверждены не по всему перечню расходов. Детские дома испытывают недостаток кадров и финансовых средств на ремонты.

По результатам проверки Счетной палатой края было предложено Правительству края рассмотреть возможность изменения организационной системы государственного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей и оценить целесообразность создания единого органа исполнительной власти края по делам детей – сирот.

«Эффективность использования и состояние учета недвижимого имущества краевого государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Красноярский детский дом № 3»

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о следующем.

Краевое государственное казенное образовательное учреждение «Красноярский детский дом № 3» является правопреемником муниципального учреждения для детей-сирот детский дом-школа № 107 г. Красноярска (созданного в 1960 году). Детский дом безвозмездно принят из муниципальной собственности г. Красноярска.

Воспитанниками детского дома являются дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей от 3 до 18 лет.

Ежегодно на обеспечение деятельности детского дома из краевого бюджета выделялось в 2008-2010 году по 32 млн. рублей. В структуре расходов 60% приходится на оплату труда, 25% на увеличение материальных запасов и 10% – на коммунальные услуги.

С момента постройки зданий документы, подтверждающие проведение капитального ремонта или реконструкции в детском доме отсутствуют.

Проведение текущих ремонтов и приобретение основных средств осуществлялось в целях устранения замечаний и предписаний надзорных органов.

Отмечен ряд недостатков, выявленных в ходе проверки использования недвижимым имуществом, к которым относятся – наличие зданий, находящихся в границах земельного участка учреждения не числившихся на балансе и не переданных в краевую собственность; передача ранее действующим директором краевого имущества в пользование другим лицам, без согласования с собственником имущества; также выявлены несоответствия имеющегося имущества с Реестром краевой собственности.

Кроме того, установлено несоблюдение требований 20 пунктов Санитарных правил. Здание гаража и прачечной находится в аварийном состоянии. Отмечен формальный подход к проведению осмотра зданий Учреждения со стороны краевого учреждения по обеспечению жизнедеятельности краевых государственных учреждений.

Основной вывод, сделанный по результатам проверки – в детском доме не созданы условия, приближенные к семейным, необходимость которых предусмотрена Национальной стратегией действий в интересах детей, утвержденной Указом Президента РФ.

Результаты контрольного мероприятия подтверждают выводы, сделанные Счетной палатой края в предыдущей проверке по детским домам в части недостатка финансовых средств на ремонты и приобретение основных средств.

Счетной палатой отмечена целесообразность проведения комплекса ремонтных работ в зданиях детского дома.

По результатам контрольного мероприятия прокуратурой Советского района города Красноярска направлены два исковых заявления в Федеральный суд Советского района г. Красноярска.

«Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее. Ежегодно у населения края регистрируется более 4,6 млн. выявленных заболеваний, в том числе не менее 2,3 млн. с впервые установленным диагнозом. Уровень общей заболеваемости за 5 лет увеличился на 8%, рост первичной заболеваемости составил 3,3%. Отмечается рост заболеваемости во все группах населения. Наиболее высокий уровень общей и первичной заболеваемости зарегистрирован у подростков – соответственно 19,1% и 21,9%.

Превышение общей заболеваемости населения по сравнению с первичной заболеваемостью в разрезе муниципальных образований позволяет предположить,



что несвоевременное выявление хронической патологии обусловлено низкой доступностью медицинской помощи населению.

Уровень удовлетворенности населения Красноярского края медицинской помощью в 2010-2011 годах составил соответственно 46,8% и 42,9% от числа опрошенных.

О наличии проблем в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи (далее – ТППГ) свидетельствуют значительный дефицит финансового обеспечения ТППГ, и как следствие, недофинансирование стоимости единицы объема по всем видам медицинской помощи, невысокая укомплектованность медицинских должностей, необеспечение в полном объеме значений целевых показателей доступности и качества медицинской помощи.

Ежегодно стоимость Программы утверждается и исполняется ниже расчетной стоимости. Дефицит фактической стоимости по сравнению с расчетной составил 26,5 млрд. руб. за три года (2010-2012), что сопоставимо со стоимостью Программы на год.

Имеет место отставание территориальных нормативов по всем видам медицинской помощи от федеральных финансовых нормативов.

Сфера здравоохранения испытывает острый дефицит кадров. Дефицит врачей составляет 52,1%, или 9 554 человека. Удельный вес лиц пенсионного возраста в общей численности врачей составляет 23,1%, среднего медицинского персонала – 15,6%.

«Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание органов управления здравоохранением, в результате реформирования системы здравоохранения Красноярского края»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Оценка эффективности управления системой здравоохранения осуществляется через показатели доступности и качества медицинской помощи, установленные Территориальной программой государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. Отрицательная динамика по отдельным показателям связана с дефицитом выделяемых здравоохранению средств и дефицитом кадров в отрасли.

Остаются нерешенными проблемы в структуре управления сферой здравоохранения, которая представлена федеральным здравоохранением с его сетью учреждений, системой здравоохранения субъекта РФ и муниципальным здравоохранением, ведомственным и частным здравоохранением.

Законом края органы местного самоуправления края на 2012-2013 годы наделены государственными полномочиями по организации оказания первичной



медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов. Анализ Закона

о наделении государственными полномочиями показал, что его положения не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Положением о Министерстве здравоохранения в разделе «Компетенции» перечислено 73 пункта полномочий. В 2012 году в связи с изменением законодательства количество полномочий министерства увеличилось на 16, при этом штатная численность осталась неизменной и составила 111 штатных единиц. Министерство здравоохранения привлекает к работе по выполнению своих полномочий 31 работника, состоящего в штате подведомственных краевых учреждений здравоохранения.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих не позволяет министерству здравоохранения организовать на должном уровне контроль за деятельностью подведомственных учреждений и исполнением переданных государственных полномочий.

Только в 11 муниципальных образованиях из 58 наделенных государственными полномочиями созданы органы управления здравоохранением, которые функционируют без учета сети медицинских организаций и объемов медицинской помощи, оказываемой подведомственными учреждениями. Штатная численность органов управления определена без увязки с сетью. Списочная численность органов управления здравоохранением в муниципальных образованиях составляет 219 человек.

Требуется проведение комплекса мероприятий, направленных на оптимизацию численности государственных и муниципальных служащих с целью установления обоснованной штатной численности, объективно необходимой для реализации полномочий.

«Проверка результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

В реестре зарегистрированных СМИ с территорией распространения в пределах Красноярского края, действующих на 01.01.2012 и на момент предоставления информации (08.05.2013), числится 505 средств массовой информации (далее – СМИ), в том числе: 363 печатных СМИ и 127 телепрограмм, радиопрограмм и телеканалов, радиоканалов, 15 информационных агентств и электронных периодических изданий. Необходимо отметить, что агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края (далее – Агентство печати)

не располагает сведениями о количестве и учредителях зарегистрированных в установленном законодательством порядке и незарегистрированных СМИ.

В 2012 году расходы консолидированного бюджета Красноярского края по разделу «средства массовой информации» составили 532 млн. рублей, в том числе краевого бюджета – 410 млн. рублей, местных бюджетов – 122 млн. рублей.

Анализ распространения печатных СМИ показал, что в 6 муниципальных образованиях (г. Ачинск, Ачинский, Большеулуйский, Кежемский, Нижнеингашский, Туруханский районы) выпускается как газета, учрежденная Агентством печати, так и учрежденная органами местного самоуправления.

С принятием Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации» возникло «инициативное» (добровольно принятое) расходное обязательство Красноярского края по экономической поддержке средств массовой информации, которое федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Расходы краевого бюджета в 2012 году на финансирование инициативного обязательства составили 271 млн. рублей.

В 2012 году оказано мер экономической поддержки 63 СМИ, в том числе: 48 СМИ выпускаемыми учреждениями, подведомственными Агентству печати через предоставление субсидии на выполнение государственного задания и иные цели; 15 СМИ через предоставление субсидий на возмещение затрат по производству и распространению социально значимых для населения края материалов. Таким образом, экономическую поддержку получили 12% СМИ от общего количества зарегистрированных. Получателями 89,5% средств на предоставление мер экономической поддержки СМИ являются учреждения, подведомственные Агентству печати. Предоставление мер экономической поддержки осуществляется в отсутствие установленных критериев оценки результативности и экономичности. Расходы краевого бюджета на оказание мер экономической поддержки средствам массовой информации ежегодно растут.

При этом удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края снижается с 56,7% от числа опрошенных в 2007 году до 45,4% в 2011 году. Удовлетворенность населения информационной открытостью органов исполнительной власти в крае за пять лет уменьшилась с 36,2% до 30,1%.

При проведении контрольного мероприятия выявлены недостатки в организации системы предоставления субсидий на возмещение юридическим лицам затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов.

«Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей-Регион»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях развития краевого телевидения и радиовещания и создания единого информационного пространства края в Красноярском крае с 2001 года создано краевое государственное учреждение «Дирекция краевых телепрограмм».

На момент проверки на краевом уровне программные и стратегические документы в сфере государственного телерадиовещания не приняты. Концепция краевого телеканала не разработана и не утверждена, в связи, с чем не представляется возможным оценить уровень развития краевого телеканала.

Для функционирования учреждения и выпуска телеканала «Енисей» и радиоканала «Енисейская волна» в 2012 году выделено 127 млн. рублей, из них на обеспечение гарантий равенства политических партий представленных в Законодательном Собрании Красноярского края направлено 0,4 млн. рублей.

Оказание экономической поддержки телеканала «Енисей» в рамках Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации», является «инициативным» (добровольно принятым) расходным обязательством Красноярского края, которое федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ. Расходы краевого бюджета за 2012 год на финансирование «инициативного» расходного обязательства составили 127 млн. рублей.

Краевое государственное учреждение «Дирекция краевых телепрограмм» не располагает необходимыми мощностями для производства и выпуска телевизионных программ. Производство телевизионных программ осуществлялось на арендуемых площадях с использованием арендуемого оборудования. Размер арендной платы за оборудование сопоставим с его стоимостью.

«Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2008 году Законодательное Собрание Красноярского края и Губернатор Красноярского края выступили соучредителями краевой государственной газеты «Наш Красноярский край», для издания и распространения которой создано краевое государственное бюджетное учреждение «Редакция газеты «Наш Красноярский край» (далее – Учреждение).

Для функционирования Учреждения и издания газеты из краевого бюджета в 2012 году выделено 42 млн. рублей, из которых 3 млн. рублей направлено на официальное опубликование законов края и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края.

Оказание экономической поддержки Газете «НКК» в рамках Закона Красноярского края «Об экономической поддержке средств массовой информации», является «инициативным» (добровольно принятым) расходным обязательством Красноярского края, которое федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ. Расходы краевого бюджета за 2012 год на финансирование «инициативного» расходного обязательства составили 39,7 млн. рублей, из них расходы, связанные с изданием и распространением Газеты «НКК» физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края – 26 млн. рублей.

«Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки»

Анализ текущего состояния и развития физической культуры и спорта в Красноярском крае, проведенный в ходе контрольного мероприятия, показал, что наблюдается рост привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой; повышается уровень материальной базы; увеличивается удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом.

При этом существуют проблемы, затрудняющие создание устойчивой системы развития спорта в Красноярском крае, обеспечение создания условий для достижения стабильных и долгосрочных результатов в спорте высших достижений, формирование спортивного резерва. Не утверждена региональная Стратегия развития физической культуры и спорта до 2020 года.

На фоне ежегодного роста расходов, направленных на развитие физической культуры и спорта, отмечается низкая обеспеченность населения спортивными сооружениями: в 2012 году уровень обеспеченности плоскостными сооружениями составлял 63,6% от норматива, спортивными залами – 48,6%, плавательными бассейнами – 10%.

Существующая организационная структура КГАУ «Центр спортивной подготовки» является сложной. КГАУ «Центр спортивной подготовки» обеспечивает выполнение государственного задания при низкой укомплектованности кадрами (не более 62% на отчетные даты в проверяемом периоде).

Необходимо отметить, что расходы на содержание спортивных сооружений, находящихся в оперативном управлении КГАУ «Центр спортивной подготовки» в 3,4 раза превышают сумму доходов от приносящей доход деятельности спортивных сооружений. Принимаемые меры по увеличению собственных доходов не приносят существенных результатов.



В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ ежемесячные выплаты спортсменам и тренерам, добившимся наивысших спортивных результатов, производились КГАУ «Центр спортивной подготовки» в отсутствие установленных расходных обязательств Красноярского края. Расходы на ежемесячные выплаты за счет средств краевого бюджета за проверяемый период составили 19 498,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Министерством спорта в проверяемом периоде осуществлялось финансовое обеспечение содержания недвижимого имущества, закрепленного за КГАУ «Центр спортивной подготовки» и сданного в аренду с согласия учредителя.

Расходы по содержанию имущества, сданного в аренду с согласия агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края, за счет субсидии на выполнение государственного задания в сумме 1 344,4 тыс. рублей, классифицируются как неправомерные (незаконные) и подлежат восстановлению в краевой бюджет.

Установленные нарушения, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством спорта бюджетных полномочий, как главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ: в части формирования государственного задания и в осуществлении внутреннего финансового контроля.

При проведении контрольного мероприятия выявлены условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями): при установлении цен на платные услуги и принятии решений о направлении спортсменов, тренеров для участия в чемпионатах и первенствах России, Европы и мира.

2.2.2. Контроль за расходами краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию

«Проверка использования в 2011 и 2012 годах средств краевого бюджета, долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года (в части выполнения задач 1–3)

Краевая долгосрочная целевая программа (далее – ДЦП) «Энергосбережение» была принята в июле 2010 года во исполнение Государственной энергетической программы и Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении»)



с целью создания экономических и организационных основ стимулирования энергоэффективности.

Для реализации Программы установлена сложная многоступенчатая система управления, недостатки которой явились причинами недостижения заявленных целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемого социально – экономического эффекта. Одним из главных недостатков является отсутствие координации и взаимодействия между всеми исполнителями Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении»: органами местного самоуправления, населением и внебюджетными организациями.

Заявленный объем финансирования на реализацию мероприятий Программы по задачам 1–3 в период 2010 – 2012 годы составляет 10,7 млрд. рублей. В структуре ассигнований наибольшую долю 82,2% или 9,4 млрд. рублей составляют внебюджетные средства, а из них – средства граждан в сумме 8,8 млрд. рублей. Проверка показала, что государственными заказчиками не подводились итоги либо мониторинг использования внебюджетных средств. Сам механизм такого мониторинга и предоставления отчетности по внебюджетным средствам Программой не предусмотрен.

Средства краевого бюджета по задачам 1–3 составили 1,2 млрд. рублей, или 11,2%, из которых профинансировано 68,3%. Наибольший уровень финансирования достигнут в 2011 году. Возвращены в федеральный бюджет 531,0 млн. рублей или 42% плана. Основной причиной неиспользования указанных средств является позднее их поступление в краевой бюджет – в декабре 2011 года и в октябре 2012 года.

Мероприятия программы по задачам 1–3 реализованы на низком уровне – полностью выполнены только 3 мероприятия из 11, при этом финансирование мероприятий в полном объеме не означает достижение ожидаемого результата и эффекта, обозначенного в ДЦП.

Так, при достаточно высоком уровне финансирования мероприятия по информационному обеспечению, достижении агентством печати и массовых коммуникаций Красноярского края запланированных значений показателей результативности, заявленный эффект «формирование жизненных установок и мотивации населения к энергосбережению» не подтверждается.

Не завершены в установленные Федеральным законом № 261-ФЗ сроки мероприятия по установке узлов учета и систем автоматического регулирования на объектах краевой и муниципальной собственности, а так же по энергоаудиту и энергообследованиям краевых и муниципальных организаций бюджетной сферы.

О недостаточной эффективности использования средств свидетельствуют значительные отклонения стоимости установки приборов учета коммунальных ресурсов в 2011 году на объектах бюджетной сферы и в многоквартирных домах. При реализации пилотных проектов в многоквартирных домах края предельная стоимость установки общедомовых и индивидуальных приборов учета

не устанавливалась, в результате чего выявлены значительные отклонения в различных территориях края.

К системным нарушениям в ходе проверки отнесено неисполнение требований Бюджетного кодекса РФ при планировании 407,2 млн.руб. в форме бюджетных инвестиций по двум мероприятиям – государственному предприятию «Центр транспортной логистики» и организациям федеральных органов исполнительной власти.

«Проверка использования в 2011-2012 годах субсидий на компенсацию расходов организаций воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края»

Анализ системы управления господдержкой региональной авиации в соответствии с ведомственной целевой программой «Развитие воздушного транспорта в Красноярском крае» на период 2011 – 2013 годов» годы показал направленность мер на развитие сети внутрирегиональных аэропортов.

При этом на краевом уровне не урегулированы вопросы содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности края, что также относится к компетенции органов государственной власти субъектов РФ, осуществляемой самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов РФ.

В связи с тем, что аэропорты находятся в оперативном управлении ГП «КрасАвиа», убытки, связанные с их содержанием, составили 51 млн. рублей в 2011 г. и 64,1 млн. рублей в 2012 г. Для предприятия это нелегкое бремя. Поэтому Правительство края передает аэропорты в ведение Российской Федерации. В 2011 году передано 5 аэропортов. Процесс передачи еще 6 малых аэропортов не завершен.

Проверка выявила ряд недостатков системы управления господдержкой и недоработки министерством промышленности и торговли края управленческих решений, что привело к неэффективному (безрезультатному) использованию бюджетных средств в сумме 17,0 млн. руб. в 2010 году и к ухудшению финансового состояния ГП «КрасАвиа» по итогам 2012 года.

Выявленные недостатки системы управления господдержкой не позволяют Правительству края в полной мере реализовать развитие воздушного транспорта края, а также обеспечить транспортную доступность населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края, с учетом требований безопасности авиaperевозок.

Полномочия по государственному регулированию тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных авиалиниях и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края Правительством края возложены на министерство промышленности и торговли края без учета изменений в структуре управления в 2013 году.

В этой связи принятие решений должностными лицами Министерства в отсутствие нормативно-правового регулирования и регламентирования процесса ценообразования отнесено к коррупционным рискам.

Результативность использования Субсидии в 2011 и 2012 годах высокая. Средства в сумме 69,6 млн. руб. использованы на 99,9%. В то же время не подтверждается эффективность Субсидии, как бюджетного инструмента для реализации задачи совершенствования рынка транспортных услуг и эффективности его деятельности. Единственным их получателем в 2012 году стало ГП «КрасАвиа», доля господдержки краевого бюджета в доходах которого составила 1,4% и не оказала существенного влияния на улучшение показателей финансово-экономической деятельности предприятия.

Более значимыми для предприятия в 2011 – 2013 годах являлись компенсация затрат по содержанию и эксплуатации краевых имущественных комплексов малых северных аэропортов, не предусматриваемая в краевом бюджете как мера господдержки, а также погашение задолженности перед ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» по обязательным авансовым платежам на сумму 148,5 млн. руб., в которой было отказано предприятию Росавиацией.

Кроме Субсидий в 2012 году в уставный фонд ГП «КрасАвиа» внесены бюджетные инвестиции в сумме 33,1 млн. руб., использованные ГП «КрасАвиа» на 62,5%. Не освоены предприятием 12,4 млн. руб., которые были направлены на погашение текущих платежей по «проблемным» договорам в 2013 году без согласования сделки с учредителем, что является нарушением требований статей 23 и 24 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

С нарушением требований законодательства министерством промышленности и торговли в 2011 году использованы Субсидии в сумме 1,8 млн. руб.

Несмотря на возрастающую конкуренцию по коммерческим маршрутам со стороны ОАО «Авиакомпания «Таймыр» и ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр» ГП «КрасАвиа» остается основным авиаперевозчиком пассажиров по социально-значимым рейсам в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края в 2013 году, что требует пересмотра мер господдержки предприятия и программы его развития на ближайшую перспективу.

«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятия 3.1. «Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства» долгосрочной целевой программы «Дом» на 2010-2012 годы»

Предоставление субсидий краевому фонду жилищного строительства (далее по тексту – Фонд) из краевого бюджета в 2011 году осуществлялось в рамках софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» и относится к инициативным обязательствам краевого бюджета.

По данным Росреестра объем ипотечных сделок в крае в общем объеме сделок с недвижимостью в период проверки не превышал 5%. Лидером рынка краевой ипотеки является «Сбербанк», доля Фонда в ипотечном кредитовании населения края за 2012 год составила 3,2% от общекраевого уровня.

Кроме того, как показывают данные официальной статистики и подтверждают отчеты федерального Агентства по ипотечному жилищному кредитованию, несмотря на рост объемов жилищного строительства, развитие ипотечного кредитования является одним из инструментов повышения спроса на рынке жилья, оказывает непосредственное влияние на увеличение стоимости жилья, динамика которой в крае превышает уровень инфляции и рост доходов населения.

В 2012 году за ипотекой в Фонд обратилось 1 314 граждан. В большей мере государственное участие в развитии ипотеки и жилищного строительства носит социальный характер и гарантию поддержки улучшения жилищных условий для работников бюджетной сферы.

Фонд является самостоятельной организацией, не получающей бюджетного финансирования на обеспечение своей текущей деятельности. В целом итоги деятельности Фонда в проверяемый период характеризуются положительно – объем прибыли по итогам 2012 года превысил уровень 2011 года. Наибольший объем доходов составляют доходы от рефинансирования ипотечных кредитов, то есть от продажи заложных, являющихся ценными бумагами.

В тоже время при наличии положительных характеристик имеются риски снижения устойчивости финансового состояния Фонда ввиду увеличения объемов заимствований в коммерческих банках.

Нарушений в использовании бюджетных средств не установлено. Выявлены недостатки системы управления государственной поддержкой Фонду.

Инструменты контроля и показатели оценки результативности, утвержденные ДЦП «Дом», не позволяют оценить достижение ожидаемых результатов и социально-экономического эффекта от реализации мероприятия 3.1. Оценка результативности, проведенная в ходе проверки, подтвердила экономическую необоснованность показателей результативности, которые утверждены Программой без учета оборачиваемости средств в течение года,

а также без учета поступлений средств от Агентства по ипотечному жилищному кредитованию.

При направленности приоритетов Фонда на развитие деятельности по рефинансированию ипотечных кредитов и выпуску новых видов ценных бумаг, по развитию строительства арендного жилья, наряду с отсутствием полномочий органов государственной власти края в развитии ипотечной деятельности Счетная палата края предложила Правительству края рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения участия в государственной поддержке деятельности Фонда.

«Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых организациям внутреннего водного и автомобильного транспорта в 2011 и 2012 годах»

Меры государственной поддержки перевозчиков автомобильного пассажирского и внутреннего водного транспорта в форме субсидии на компенсацию расходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов и расходов на транспортную доступность, относятся к «инициативным» расходам краевого бюджета.

Не упорядочены отдельные вопросы организации транспортного обслуживания населения: отсутствуют полномочия по внедрению электронных средств оплаты транспортных услуг и по регулированию «системой карт».

Проверкой установлены нарушения законодательства при формировании бюджетных ассигнований в форме Расходов на транспортную доступность. Вместо социальных выплат гражданам или инициативных субсидий в краевом бюджете транспортным организациям предназначались социальные выплаты.

Установлены недостатки системы управления организацией транспортного обслуживания населения, которые ограничивают министерству транспорта Красноярского края возможность оперативного регулирования маршрутной сетью и воздействия на автоперевозчиков. По экспертным оценкам емкость рынка автомобильных пассажирских перевозок края составляет в среднем от 100 до 110 млн.долларов США в год или на уровне 3 – 3,2 млрд.рублей ежегодно.

В 2011 и 2012 гг. субсидии перечислены автоперевозчикам в объеме подтвержденной ими потребности, при этом выбор определения объема субсидий через норматив не соответствует требованиям ст.78 Бюджетного кодекса РФ.

Основной эффект от субсидий, как меры господдержки, – компенсация недополученных доходов по причине малоинтенсивных пассажиропотоков по отдельным маршрутам, включенным в Программу автомобильных перевозок. Из 25 госпредприятий – получателей субсидий по итогам 2012 года убытки

получены 10 организациями, что составляет 40%. Не снижаются объемы кредиторской задолженности. По итогам 2013 года ситуация должна измениться в связи с утверждением новых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по пригородным и междугородным маршрутам с ростом к ранее действующим на 20%.

Получателем субсидий на компенсацию расходов, возникающих в результате государственного регулирования цен, является единственная организация внутреннего водного транспорта – ОАО «Пассажирречтранс».

Анализ основных финансовых показателей деятельности ОАО «Пассажирречтранс» показал, что объемы Субсидий краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований края компенсируют полученные убытки от продаж. Вместе с тем Общество имеет неудовлетворительные финансовые показатели, по которым может быть поставлен вопрос о ликвидации. При этом убыточности можно было избежать, не нагружая перевозчика передачей в аренду краевого имущества в виде устаревшего флота и сопутствующего оборудования.

Размеры неэффективных затрат Общества по содержанию морально и физически устаревшего краевого имущества и оплате обязательных для флота платежей в сумме 7,8 млн.рублей за 2011-2012 годы больше суммы полученных убытков в этот период на 1,5 млн. руб.

Негативным фактором экономики транспортных предприятий является отток пассажиров. С 2005 года пассажиропоток на всех видах общественного транспорта в крае сократился на 32%, в том числе на автомобильном транспорте – на 19%, внутреннем водном – на 37%.

В немалой степени ухудшение финансово-экономических показателей деятельности организаций-перевозчиков является следствием несбалансированной тарифной политики в сфере пассажирских перевозок общественным транспортом. Федеральным законодательством не сформирована тарифная политика по государственному регулированию цен на регулярные пассажирские перевозки общественным транспортом, не утверждены основы ценообразования и единые требования к тарифообразованию на транспортные услуги.

Принятая Правительством края в инициативном порядке Методика формирования тарифов на пассажирские перевозки автотранспортом (2012 года) позволяет определить экономически обоснованную величину «котлового тарифа», что не обосновано и нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Не урегулировано соотношение стоимости оплаты проезда льготников и прочих граждан; по городским перевозкам «разрыв» стоимости проезда существенно увеличивает нагрузку на краевой бюджет по объему Расходов на транспортную доступность.

Пересмотр тарифов ОАО «Пассажирречтранс» заключается в индексации действующего тарифа на рост себестоимости в прошедший период, что не обеспечивает прозрачной государственной политики на рынке речных пассажирских перевозок и не способствует формированию конкурентной среды.

Счетная палата края предложила министерству транспорта края совместно с администрацией города Красноярска провести оптимизацию маршрутной сети и рассмотреть вопросы внедрения системы дифференцированных электронных платежей.

2.2.3. Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование и агропромышленный комплекс

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае на 2010-2012 годы»

Цель программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае на 2010-2012 годы» (далее – Программа) заключалась в повышении конкурентоспособности производимой в крае сельскохозяйственной продукции, сохранении и воспроизводстве используемых в производстве природных ресурсов, повышении занятости и уровня жизни сельского населения.

Реализация Программы не обеспечила выполнение из 15 показателей результативности в 2010 году – 8 показателей, в 2011 году – 9 показателей, к окончанию реализации Программы (в 2012 году) – 8 показателей.

Выполнены плановые значения по показателям: «предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий», «производство молока». Индекс производства пищевых продуктов за период реализации Программы превышал плановые значения на 3,9-8,5 процентных пункта; показатель реализации зерна хозяйствами всех категорий – на 50-85%.

Вместе с тем, часть показателей не достигла плановых значений. Например, не выполнен основной показатель уровня жизни населения – среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере сельского хозяйства ежегодно не достигала плановых значений на 11-15%. Рост заработной платы указанной категории лиц не достиг темпа роста заработной платы в целом по краю.

Реализация Программы не обеспечила достижение планового значения индекса производства продукции сельского хозяйства: в 2010 году показатель не достигнут на 2,8 процентных пункта, в 2011 году – на 0,7 процентных пункта,



в 2012 году – на 8,2 процентных пункта. Отсутствие заявленных эффектов обусловлено, в том числе «компенсационным» характером мер господдержки. Действующая система мер господдержки не направлена на инвестиционное развитие крупных субъектов АПК, формирующих значительную долю объемов продукции сельского хозяйства.

Выборочной проверкой установлены нарушения и недостатки, обусловленные несвоевременным принятием нормативных правовых актов, также выявлены неправомерные расходы в сумме 3,1 млн. рублей; иные нарушения и недостатки – 80 млн. рублей.

Реализуемые в крае меры господдержки не вполне эффективны по следующим основаниям:

- многочисленность документов и сведений, представляемых субъектами АПК для получения субсидий – сужает доступность субъектов АПК в получении мер господдержки;

- многочисленность критериев – обуславливает трудоемкость реализации Программы;

- действующее множество мер господдержки не обеспечивает системного подхода по комплексному решению проблем сельского хозяйства;

- разобщенность и многофакторность условий и оснований предоставления мер господдержки – не позволяют оценить влияние мер на достижение общих показателей Программы.

Множество предоставляемых документов и сведений при несовершенстве системы внутриведомственного контроля показателей обуславливает случаи предоставления субъектами АПК сведений для расчета субсидий, либо о соблюдении условий их предоставления, не подтверждаемых в дальнейшем данными отчетности.

Финансирование сельского хозяйства должно осуществляться с учетом стимулирования достижения определенных социально-экономических показателей. Господдержка не должна являться только инструментом компенсации затрат. Необходим механизм оценки влияния оказываемых мер господдержки на достижение общих показателей развития сельского хозяйства.

Механизмы предоставления мер господдержки требуют упорядочения и упрощения, при усилении системы ведомственного контроля.

Механизмы государственной поддержки субъектов АПК должны реализовываться в рамках комплексной системы мер развития агропромышленного комплекса, интегрированной в долгосрочную стратегию социально-экономического развития края.

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Создание и развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Красноярском крае на 2010-2012 годы»

Цель программы «Создание и развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Красноярском крае на 2010-2012 годы» (далее – Программа) заключалась в создании и развитии системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Красноярском крае, и являлась одной из мер, направленных на увеличение объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции, обеспечение занятости и уровня жизни сельского населения. Оценка выполнения показателей результативности Программы показала неэффективность реализованных мер господдержки, предусмотренных Программой:

- количество кооперативов сократилось со 165 до 135, вместо их ожидаемого увеличения до 200;
- численность работников в сельскохозяйственных потребительских кооперативах составила 932 чел, что на 68 чел. меньше ожидаемого количества;
- показатели выручки от реализации продукции, в том числе в расчете на 1 работающий сельскохозяйственный потребительский кооператив, к концу реализации Программы не достигли ожидаемых значений;
- кооперативы второго уровня на территории Красноярского края не получили развитие.

Недостижение большинства показателей результативности Программы, а также характер выявленных при проверке нарушений и недостатков требует пересмотра мер господдержки кооперативам, в том числе механизмов субсидирования, условий и оснований предоставления средств господдержки.

Выборочной проверкой выявлено неправомерное предоставление средств субсидий в сумме 15,1 млн. руб.

Участие государства в механизмах поддержки должно быть направлено на достижение конечных целей, в том числе на повышение качества жизни сельского населения, и реализация таких механизмов должна осуществляться в рамках формирования комплексной системы мер развития агропромышленного комплекса края.



«Проверка эффективности использования средств краевого бюджета за 2009-2011 годы, направленных на субсидирование затрат, связанных с приобретением основных средств в соответствии со статьями 21, 21.1, 21.2 Закона края «О государственной поддержке субъектов АПК края»

Государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса края, направленная на обновление основных средств в соответствии с программой развития сельского хозяйства, предусматривалась для устранения одной из причин относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства, связанной с низкими темпами структурно-технологической модернизации отрасли и обновления основных производственных фондов.

Предоставление в течение 2009-2011 годов из краевого бюджета 1 054,8 млн. руб. позволило возместить за счет средств краевого бюджета часть затрат субъектов агропромышленного комплекса края, связанных с приобретением 4 172 единиц новой техники и оборудования. В то же время многочисленные изменения механизма предоставления государственной поддержки снижали доступность бюджетных средств и не способствовали формированию долгосрочных программ модернизации производства.

Оценка эффективности бюджетных расходов, проведенная на основании анализа ожидаемых результатов, установленных в краевых программных документах, показала, что, несмотря на перевыполнение основной части показателей результативности в целом по субъектам агропромышленного комплекса края, проблема не решена.

Выявлены неурегулированные в Законе о господдержке вопросы предоставления средств государственной поддержки, повлекшие нарушения и замечания.

Также при проверке соблюдения условий предоставления бюджетных средств выявлен ряд нарушений, включая неправомерное предоставление средств.

Сохраняется актуальность повышения эффективности бюджетных расходов за счет перехода от фрагментарной поддержки части хозяйств к модернизации отрасли в целом на основе инвестиционных программ по созданию высокотехнологических производств в целях повышения производительности труда и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

«Об исполнении представления Счетной палаты края о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования средств краевого бюджета, направленных на содержание Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010-2011 годы»

В отношении Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края (далее – Службы), как объекта контрольного мероприятия, Счетной палатой края в январе – марте 2012 года проведена «Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на содержание службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010-2011 годы». Итоги проведенного контрольного мероприятия свидетельствовали о наличии недостатков и нарушений в деятельности Службы.

В результате принятия Службой мер по результатам проведенного контрольного мероприятия, большая часть отмеченных нарушений и недостатков устранена.

Службой осуществлялись меры по предупреждению нарушений – проведена работа с инженерами, инспекторами и ответственными лицами. Вместе с тем, за проверяемый период выявлены нарушения аналогичного характера, касающиеся администрирования доходов, проведения инвентаризации, оформления путевых листов и заключения договоров аренды, которые свидетельствуют о необходимости повышения исполнительской дисциплины.

Обеспеченность необходимыми измерительными приборами Службы для проведения технического осмотра техники остается на низком уровне – 27,5% от потребности.

Сохраняется пробел нормативного правового обеспечения, заключающийся в отсутствии соответствующих законов о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, в связи с чем выполнение полномочий Службой не соответствует действующему законодательству. Реализация Службой полномочий в рамках совместного ведения не подкреплена правовыми актами, перечисленными в пункте 2 статьи 26.1. Федерального закона № 184-ФЗ.

Существуют риски реализации задачи государственной программы по обеспечению государственной аграрной политики на территории Красноярского края в части проведения проверок технического состояния самоходных машин и других видов техники.

«Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Развитие и использование минерально-сырьевой базы в Красноярском крае в 2009-2011 годах»

Принятие долгосрочной целевой программы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы в Красноярском крае в 2009-2011 годах» обуславливалось необходимостью решения основных задач по подготовке минерально-сырьевой базы для обеспечения крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Красноярского края, а также удовлетворения текущих потребностей базовых отраслей экономики в минеральном сырье.

При проверке результатов исполнения государственных контрактов, заключенных по итогам проведения конкурсных процедур, выявлены факты недостижения заявленных оценочных показателей и несоблюдение технического задания к государственному контракту.

Оценка эффективности бюджетных расходов показала достижение целевых показателей, целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов, установленных в Долгосрочной программе с учетом вносимых изменений. В то же время из 18 участков, подготовленных к промышленному освоению, на момент проверки не востребованы 16, расходы краевого бюджета па их поиск и оценку составили 36,6 млн. руб.

Сохраняет актуальность составление и утверждение перечней участков недр местного значения для предоставления участков в пользование, а также повышение эффективности управления процессом освоения минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых с учетом развития региональной экономики и обеспечения дополнительных доходов бюджета.

«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания природоохранными учреждениями»

Реализация части полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляется в рамках выполнения государственного задания краевыми государственными бюджетными учреждениями при использовании средств краевого бюджета, предоставляемых в виде субсидии, на указанные цели.

Результаты выполнения государственного задания свидетельствуют о достижении заданных значений показателей при экономии бюджетных средств, предусмотренных на их достижение. Средства краевого бюджета, направленные на выполнение государственного задания, государственными бюджетными природоохранными учреждениями за 2012 год использованы на 96,6%.

Способность и готовность природоохранных учреждений к реализации заявленной экологической политики проанализирована на примере краевого государственного бюджетного учреждения «Центр реализации мероприятий



по природопользованию и охране окружающей среды Красноярского края» (далее – Учреждение). Данное Учреждение характеризуется наибольшим объемом субсидии (порядка 50% в общем объеме субсидий на выполнение государственного задания по краевым государственным бюджетным природоохранным учреждениям за 2012 год) и наибольшим объемом работ (услуг).

Анализ результатов деятельности Учреждения и использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания, отражает необходимость совершенствования механизма исполнения Учреждением своих функций, необходимость совершенствования вопросов формирования государственного задания и оценки его выполнения.

В ходе контрольного мероприятия обозначены замечания, выявлены недостатки и нарушения по использованию средств краевого бюджета. Отсутствие в проверяемом периоде необходимого оборудования обусловило нарушения и недостатки, касающиеся перерывов в проведении мониторинга и обеспечения бремени содержания имущества, используемого для проведения мониторинга, не юридическим лицом, в ведении которого находится такое оборудование, а за счет средств, предусматриваемых на выполнение государственного задания.

Требуется упорядочить правоотношения по созданию и эксплуатации действующих информационных систем как ресурсов информации, наполнение которых осуществлялось при использовании бюджетных средств.

Реализация экологической политики потребует изменения принципов организации деятельности Учреждения.

2.2.4. Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средств дорожного фонда, инновации, малого бизнеса

«Проверка использования средств Дорожного фонда Красноярского края за 9 месяцев 2012 года»

С созданием Дорожного фонда расходы на дорожное хозяйство в краевом бюджете выросли в 2 раза. В то же время финансирование инициативных расходов на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог местного значения, не относящейся к полномочиям субъекта РФ, привело к тому, что финансовое обеспечение установленных действующим законодательством расходных обязательств края почти не изменилось.

Основными источниками наполнения Дорожного фонда являются акцизы на топливо и транспортный налог. Рост ставок акцизов на топливо вызывает существенные дополнительные расходы автовладельцев. При этом принятые в крае в целях компенсации роста расходов автовладельцев меры (путем снижения с 2013 года ставок транспортного налога) не окажут существенного влияния на расходы конечного потребителя топлива.

В ходе проверки установлены пробелы нормативно-правового регулирования в области автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в крае.

Отсутствие порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в периоде проверки является препятствием для проведения объективной оценки законности и эффективности использования бюджетных средств, способствует непрозрачности планирования расходов.

Отсутствие в Дорожном фонде достаточного объема средств приводит к занижению нормативных объемов финансирования содержания краевых автомобильных дорог, служит препятствием для принятия надлежащих стандартов качества и нормативов финансовых затрат, является основным фактором ненадлежащего состояния более трети автодорог регионального и межмуниципального значения в крае. Более чем двукратный дефицит средств на осуществление дорожной деятельности не позволит устранить в ближайшем будущем разрыв между фактическим состоянием сети краевых дорог по отношению к нормативным требованиям.

Механизм предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края в рамках ДЦП «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы не обеспечивает прозрачности и справедливости использования бюджетных средств, подавляющий объем субсидий, выделяемых в целом из краевого бюджета муниципальным образованиям края, приходится на краевой центр. В то же время система управления дорожным хозяйством столицы края имеет разрозненную структуру, несущую существенные риски неэффективного использования бюджетных средств.

На момент проверки ни в одном муниципальном образовании края:

- не осуществляется в полном объеме выполнение полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

- не создан муниципальный дорожный фонд.

При этом с учетом диспаритета и высокой дотационности большинства местных бюджетов обязательность формирования муниципальных дорожных фондов с 01.01.2014 приведет к существенным изменениям системы межбюджетных отношений в крае.

В ходе проверки выявлены существенные недостатки контроля за осуществлением дорожной деятельности, а также серьезные коррупционные риски использования бюджетных средств. Общий объем средств краевого бюджета, использованных с нарушением действующего законодательства, составил 2 711,68 тыс. руб.

Фактически создание Дорожного фонда в 2012 году не привело к существенным изменениям положения дел в отрасли. В отсутствие надлежаще сформированной нормативной правовой базы сохранены подходы к планированию и осуществлению дорожной деятельности. Консолидация на краевом уровне расходов на выполнение полномочий органов местного самоуправления носит технический характер. Без кратного увеличения своего объема Дорожный фонд не способен выполнить своего назначения надлежащим образом.

*«Проверка эффективности управления государственными предприятиями
Красноярского края в 2011 году»*

Недостатком управления государственными предприятиями края, установленным в ходе проверки, выступило отсутствие на момент ее проведения ряда нормативных правовых актов.

В проверяемом периоде деятельность межведомственной комиссии по контролю за эффективностью управления государственным имуществом в части совершенствования систем управления предприятий также не осуществлялась.

Выявлены существенные недостатки контроля в отношении госпредприятий, в том числе связанные с недостаточным контролем со стороны балансовых комиссий уполномоченных органов исполнительной власти края (далее – Отраслевых органов) за деятельностью подведомственных предприятий и недостаточным вниманием к принятию мер по повышению эффективности их деятельности, а также отсутствием последующего контроля законности финансово-хозяйственных операций.

Отчет о выполнении Плана развития краевых унитарных предприятий на 2011 год (далее – Отчет) демонстрирует перевыполнение по используемым показателям.

При этом содержание Отчета, как и Плана развития краевых унитарных предприятий на 2011 год, не позволяет сделать четкие выводы о направлениях и характере дальнейшего развития госсектора:

– отсутствует анализ деятельности предприятий с точки зрения эффективности хозяйствования;

– отсутствует сравнительный анализ общего количества прибыльных (убыточных) государственных унитарных предприятий, динамика их основных показателей, тенденции развития;

– отсутствует анализ причин отклонений факта от плана;

– не осуществляется сводная оценка финансово экономического состояния государственных предприятий по показателям рентабельности, ликвидности, соотношения дебиторской и кредиторской задолженности, исполнения кредитных обязательств, что не позволяет сделать более четкие выводы о финансовой устойчивости предприятий.

Сравнительный анализ деятельности краевых унитарных предприятий в 2010-2011 годах показал, что в целом наблюдается положительная динамика финансовых результатов предприятий.

Общий рост прибыли над убытками составил 23 процентных пункта. Сумма налоговых поступлений в краевой бюджет составила 360 млн. рублей, или 109,4% к 2010 году, среднесписочная численность работающих на предприятиях возросла на 24%.

В то же время, несмотря на положительную динамику абсолютных значений финансовых показателей деятельности госпредприятий, относительные показатели, характеризующие эффективность финансово-хозяйственной деятельности, демонстрируют, во многом, негативную динамику.

Так, при увеличении по большинству предприятий коэффициента фондоотдачи, что является положительным фактором, отрицательную динамику по итогам 2011 года имели показатели рентабельности продаж и прибыльности, что при снижении коэффициентов обеспеченности собственными средствами, устойчивости и ликвидности может свидетельствовать о наличии проблем в основной деятельности предприятий.

Счетная палата края по результатам контрольного мероприятия предложила Законодательному Собранию края в целях исключения возможности вывода краевого имущества, рассмотреть возможность внесения изменений в Закон края 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края», направленные на установление обязательной процедуры согласования внесения государственными предприятиями края взносов в уставные капиталы иных юридических лиц движимого имущества.

«Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности и использования имущества государственного предприятия Красноярского края «Дорожно-эксплуатационная организация» в 2011-2012 годах»

Основными видами деятельности ГП «КрайДЭО» являются работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог и сооружений на них, при этом предприятие также занимается большим количеством видов непрофильной деятельности.

Структура государственного управления ГП «КрайДЭО» соответствует нормативным требованиям, в то же время в ходе проверки отмечены существенные пробелы ведомственного контроля за деятельностью предприятия при недостаточной эффективности внутреннего контроля ГП «КрайДЭО».

В проверяемом периоде филиальная сеть ГП «КрайДЭО» претерпела существенные изменения, однако сокращение филиалов не привело к уменьшению протяженности обслуживаемой сети в целом, что обусловлено замещением выбывших физических объемов работ новыми работами по содержанию УДС.

Результаты деятельности предприятия в целом и его структурных подразделений в подавляющей степени зависят от бюджетного финансирования и видов выполняемых работ.

В 2011-2012 годах наблюдается уменьшение объемов выручки ГП «КрайДЭО» на 6,5% с 1 789 499 тыс. руб. в 2011 году до 1 673 680 тыс. руб. в 2012 году (на 115 819 тыс. руб.). При этом занимающая наибольшую долю в выручке ГП «КрайДЭО» деятельность по содержанию региональных автомобильных дорог в проверяемом периоде являлась убыточной, существенный отрицательный финансовый результат приносила деятельность большинства вспомогательных производств, оказание жилищно-коммунальных услуг. В то же время показатели, характеризующие финансово-экономическое состояние ГП «КрайДЭО», свидетельствуют о стабильном финансовом положении предприятия.

Негативное влияние на эффективность деятельности ГП «КрайДЭО» в проверяемом периоде (порядка 18,4 млн. руб. в суммовом выражении) оказали существенные недостатки в организации его работы в виде невзимания услуг генподрядчика, непрозрачности закупок, сомнительной политики в отношении долгосрочных и краткосрочных вложений.

Сокращение филиальной сети ГП «КрайДЭО» повлекло существенные изменения в количественном, качественном и стоимостном выражении объектов основных средств, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГП «КрайДЭО». Средний износ спецтехники предприятия сократился с 58,8% до 53,5%, но в разрезе филиалов достигает 89,7%, что служит



препятствием для выполнения более привлекательных с финансовой точки зрения работ по строительству и ремонту дорог, а также влечет существенные затраты на ремонт устаревшей и изношенной техники.

В ходе проверки в деятельности ГП «КрайДЭО» установлены коррупционные риски и факторы, оказавшие негативное влияние на ее результаты.

«Проверка эффективности управления в 2012 году принадлежащим краю пакетом акций ОАО «Красноярскнефтепродукт»

Основными видами деятельности ОАО «КНП» являются оптовая и розничная торговля топливом, а также хранение, складирование нефти и продуктов ее переработки.

Доля собственности края в Уставном капитале ОАО «КНП» является подавляющей (составляет 58%), в связи с этим управление Обществом находится под контролем государства.

ОАО «КНП» внесено в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности.

Структура государственного управления ОАО «КНП» соответствует нормативным требованиям, в то же время в ходе проверки отмечены пробелы внутреннего контроля за деятельностью предприятия, формальный подход к контролю, осуществляемому ревизионной комиссией ОАО «КНП».

Деятельность дочернего для ОАО «КНП» предприятия ООО «ОптНП» в настоящее время не отвечает целям его создания, в связи с чем целесообразно рассмотреть вопрос о дальнейшей необходимости его существования.

В течение 2012 года стоимость имущества (валюта баланса) ОАО «КНП» выросла на 589 787 тыс. руб. или на 17,8%, первоначальная стоимость основных средств увеличилась на 21 088 тыс. руб. или на 2,2%, общий износ вырос с 53,7% до 55,8%. Инвестиционный проект Общества на 2012 год, предусматривающий осуществление капитальных вложений в приобретение, реконструкцию основных фондов выполнен в сумме 128,5 млн. руб. или на три четверти от плана.

Общая потребность Общества в инвестициях составляет 8,6 млрд. руб., включая замену полностью изношенного резервуарного парка для приведения его в соответствие с действующими требованиями по промышленной безопасности – 2 млрд. руб., замену трубопроводов и технологических узлов – 1,1 млрд. руб., обновление бензовозного автопарка – 0,3 млрд. руб., перенос Красноярской нефтебазы – 3,7 млрд. руб., реконструкцию 80 АЗС – 1,5 млрд. руб.

Увеличение натуральных объемных показателей ОАО «КНП» в 2012 году на 13,4% до 1 169,3 тыс. тонн (1 031,3 тыс. тонн в 2011 году) не привело к существенному улучшению его финансовых показателей.

Общая выручка от реализации и оказания услуг в 2012 году составила 20 533,2 млн. руб. (с НДС), 17 401,0 млн. руб. (без учета НДС), или 108,5% от плана. В то же время общий валовой доход от реализации нефтепродуктов, товаров и услуг составил 1 842,3 млн. руб. (без учета НДС) или 95% от плана.

Результаты деятельности ОАО «КНП» во многом зависят от проводимой собственником политики сдерживания уровня розничных цен на нефтепродукты.

Показатели, характеризующие финансово-экономическое состояние ОАО «КНП», свидетельствуют о стабильном финансовом положении предприятия, в то же время показатели независимости, ликвидности и обеспеченности собственными оборотными средствами свидетельствуют о существенной нехватке собственных оборотных средств, необходимых для его финансовой устойчивости и покрытия краткосрочных обязательств, что обусловлено неоправданно высоким уровнем дебиторской задолженности, почти в 2 раза превышающей размер кредиторской задолженности общества.

В ходе проверки установлены коррупционные риски и факторы, способные оказать негативное влияние на деятельность ОАО «КНП».

2.2.5. Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешний аудит местных бюджетов и налогового законодательства

«Проверка использования органами местного самоуправления средств, предоставленных по Закону Красноярского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»

С 1 января 2009 года к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) принят Закон Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию

и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон края об административных комиссиях).

В реализации полномочий задействованы органы местного самоуправления всех муниципальных образований края.

При наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями нарушены требования Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона № 131-ФЗ. Методика расчета субвенций содержит многочисленные недостатки и нарушения, требующие устранения.

В нарушение статьи 24 Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» агентство по обеспечению деятельности мировых судей наделено полномочиями по осуществлению нормативного правового регулирования по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований края государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и контроля за реализацией органами местного самоуправления указанных государственных полномочий, предусмотренными для органов исполнительной власти края создаваемых в виде министерств и служб.

Согласно оценки реализации государственных полномочий по итогам 2011 года 75% муниципальных образований исполняли переданные государственные полномочия по административным комиссиям ненадлежащим образом (в 397 административных комиссиях, созданных в органах местного самоуправления сельских поселений, состав административных комиссий не соответствовал положениям Закона края об административных комиссиях, в 150 сельских поселениях государственные полномочия по административным комиссиям не реализовывались).

В настоящее время законодательно не определены критерии, в соответствии с которыми объективно можно установить целесообразность и необходимость передачи конкретных государственных полномочий на муниципальный уровень.

Недостаток квалифицированных кадров, отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в активизации деятельности административных комиссий в целях решения вопросов местного значения не позволяют эффективно исполнять полномочия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий на уровне поселений.



«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов – средств, направленных из краевого бюджета бюджету муниципального образования Емельяновский район (с целью оценки финансовой обеспеченности реализации вопросов местного значения)»

Анализ социально-экономического состояния показал ухудшение позиций района по показателям, характеризующим экономическое развитие. При наличии значительных возможностей, связанных с местоположением муниципального образования, району удастся сохранять позиции по сравнению с другими муниципальными районами края только по половине учитываемых социально-экономических показателей.

В районе принята Программа развития до 2020 года. Однако Программой в плане экономического развития на предстоящий период предусмотрены к реализации только два инвестиционных проекта на уже действующих предприятиях. Фактически программа является отражением расходования средств, поступающих из вышестоящего бюджета.

Доходы и соответственно расходы бюджета района характеризуются высокой зависимостью от объема межбюджетных трансфертов (64%). В 2012 году объем средств, предоставленных району в виде субсидий, по сравнению с 2011 годом увеличился более чем в 2 раза. При этом район не справился с их освоением (не освоено 33%).

В преддверии перехода к формированию бюджета на основе муниципальных программ только 0,3% расходов бюджета осуществлялось в рамках районных долгосрочных целевых программ.

При оценке эффективности расходования средств местного бюджета отмечено, что штатная численность работников органов местного самоуправления почти в два раза превысила установленную на уровне края. Однако орган внешнего контроля в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не создан.

Перечень установленных в ходе контрольного мероприятия нарушений широк.

Ряд муниципальных правовых актов не соответствовал федеральному и региональному законодательству. Требовалось принятие актов, регламентирующих бюджетный процесс и вопросы использования муниципального имущества.

Неэффективные расходы составили более 8 млн. рублей. Прежде всего, это неиспользование приобретенного за счет средств краевого бюджета имущества.

Типичными для района нарушениями являются отсутствие проведения конкурсных процедур, несоблюдением законодательства при составлении договоров и контрактов, не проведением контроля за исполнением подрядных работ.

Проверкой установлены факты оплаченных, но не выполненных работ, не поставленных товаров на сумму 539,6 тыс. рублей.

Объем и количество нарушений, допущенных при расходовании средств, свидетельствуют о низком уровне реализации полномочий органами местного самоуправления района.

Одним из приоритетных вопросов при проведении проверок бюджетов муниципальных образований, особенно в условиях недостаточности средств на реализацию полномочий местного уровня, является вопрос роста собственных доходов местных бюджетов, в том числе за счет использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

В данной сфере установлены такие нарушения как: недостоверность реестров учета имущества; отсутствие регистрации прав на недвижимое имущество; отсутствие контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий.

К потерям доходов районного бюджета приводят низкие ставки арендной платы и отсутствие контроля (потери 28 млн. рублей).

Наиболее востребованным ресурсом и основным источником собственных доходов в районе является земля. На конец 2012 года (согласно учтенным данным) в аренду передано 18 тыс. га земель района. За период 2010-2012 годов площадь переданных в аренду земельных участков удвоилась.

При этом размер задолженности по арендной плате превышает годовые начисления и ежегодно прирастает.

На конец 2012 года задолженность составила 60 млн. рублей, меры по взысканию которых явно недостаточны.

«Проверка бюджета муниципального образования город Назарово – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации муниципальным образованием государственных полномочий»

В 2012 году наметились позитивные тенденции в социально-экономическом развитии города. Рост объемов отгруженных товаров во всех сферах реального сектора экономики города превысил уровень инфляции. Увеличилась доля прибыльных организаций в общем числе организаций (до 90%).

В социальной сфере действия администрации города направлены на решение приоритетных проблем. Так рост числа детей в дошкольных образовательных учреждениях составил 21,5%. По уровню жизни населения в городе достигнуты среднекраевые приросты.

Комплексная программа развития города на долгосрочную перспективу предусматривает реализацию ряда актуальных для города инвестиционных проектов. Программа нацелена на активное привлечение средств из внебюджетных источников, что повышает «риски» при ее реализации.

Положительно характеризует исполнение бюджета города отсутствие муниципального долга, рост налоговой базы и снижение размера задолженности по налоговым доходам.

Город активно готовился к переходу к программному бюджету. В 2012 году реализовывались 20 долгосрочных муниципальных программ.

Общая сумма расходов, осуществленных с нарушением норм действующих нормативных правовых актов, составила 30 млн. рублей. Не избежал город типичных для многих муниципальных образований нарушений, связанных с оплатой невыполненных работ. По итогам контрольного мероприятия к должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного воздействия.

Как уже отмечалось, особое внимание Счетная палата края уделяет вопросам наполнения бюджета собственными доходами, и, прежде всего, доходами от реализации и использования муниципального имущества.

Установленные нарушения являются повсеместными: начиная с недостоверности учета, до проведения зачетов расходов на проведение ремонтов в счет погашения арендной платы.

По итогам контрольного мероприятия администрации города предложено осуществлять постоянный контроль за реализацией инвестиционных проектов, предусмотренных долгосрочной программой развития. В целях недопущения впредь отмеченных нарушений – провести анализ системы управления с выявлением коррупционных рисков и недостатков в осуществлении контроля за принятием решений.

«Проверка использования средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы»

Анализ действующей в крае системы межбюджетных отношений показал следующее.

Система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за реализацию в крае «территориальной» политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований.

В настоящее время законодательно не определены критерии, в соответствии с которыми объективно можно установить целесообразность и сбалансированность существующей системы межбюджетных отношений.

Перераспределение доходов бюджетов в пользу регионального бюджета и приоритетное распределение средств в форме целевых субсидий говорит об устойчивой тенденции к централизации ресурсов и принятию на уровне края управленческих решений в сфере муниципальных финансов.

Существующий в крае механизм финансового обеспечения вопросов местного значения за счет средств краевого бюджета не стимулирует органы местного самоуправления к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов;

При существующей системе распределения межбюджетных трансфертов, установлены: возможность субъективизма в распределении финансовой помощи; множественность финансовых потоков и их низкая предсказуемость, а также невозможность осуществления контроля муниципальными контрольными органами; отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов и оптимизации расходов.

Принятие долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» (далее – Программа) было направлено на устранение проблем, возникающих в связи с решением на муниципальном уровне только текущих задач, а также стимулирование органов местного самоуправления к рациональному и эффективному использованию бюджетных средств.

Предусмотренные Программой меры финансовой поддержки муниципальных образований характеризуются широким спектром оснований и условий предоставления средств, при этом множественность мер не обеспечивает системного подхода, направленного на комплексное решение проблем финансового обеспечения вопросов местного значения.

Распределение средств Правительством края осуществляется не ранее мая отчетного года, что приводит к невозможности освоения средств в текущем году и выполнения работ в оптимальные сроки с учетом необходимости реализации процедур, предусмотренных при размещении заказов для муниципальных нужд.

Объем выделяемых средств зачастую не позволяет обеспечить проведение комплексных капитальных ремонтов, что приводит к «распылению» средств на отдельные этапы, затягиванию процесса осуществления ремонта, низкому качеству работ. Отсутствие в муниципальных учреждениях специалистов (строителей) способствует к неправильному планированию этапов проведения ремонтов.

Многоканальность финансирования приводит к невозможности оценить влияние конкретной Программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований.

*«Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных
Законодательному Собранию Красноярского края»*

Деятельность Законодательного Собрания края регулируется федеральными законами, Уставом Красноярского края, законами края и Регламентом Законодательного Собрания Красноярского края.

В проверяемый период число депутатов, работающих в Законодательном Собрании края на профессиональной постоянной основе, соответствовало Закону Красноярского края от 14.05.2007 № 1-7 «О числе депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, работающих на профессиональной постоянной основе».

Структура и штатная численность аппарата Законодательного Собрания края утверждена постановлением председателя Законодательного Собрания края от 25.10.2007 № 3-635П.

В расходах краевого бюджета, направленных на осуществление деятельности Законодательного Собрания края, 76% приходятся на расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда.

В ходе проверки выявлены отдельные недостатки в нормативном правовом регулировании использования средств краевого бюджета, выделенных на финансовое обеспечение деятельности Законодательного Собрания края. Устранение недостатков позволит обеспечить внутренний контроль за расходованием средств краевого бюджета.

При проверке законности и результативности использования средств имелись отдельные замечания по ведению бухгалтерского учета и расходованию средств, которые были устранены в процессе проведения контрольного мероприятия.

*«Проверка бюджета муниципального образования Манский район – получателя
межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации
муниципальным образованием государственных полномочий»*

Предусмотренные в Программе социально-экономического развития района до 2020 года инвестиционные проекты актуальны для района, однако их реализация всецело зависит от возможности территории по привлечению инвесторов. Уже по итогам реализации Программы в 2012-2013 годах появились «риски» неисполнения мероприятий программы в части экономического развития территории.

Органами местного самоуправления района не используются резервы по наполнению доходов местного бюджета, в виде доходов от использования муниципального имущества и земельных ресурсов. Как резерв сокращения

расходов местного бюджета отмечены инициативные расходы, осуществляемые с нарушением бюджетного законодательства.

В нарушение Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Устава района орган внешнего финансового контроля не создан. В результате не обеспечивается внешний контроль за законностью, эффективностью и экономностью использования средств местного бюджета.

О низкой исполнительской дисциплине свидетельствуют нарушения, допускаемые получателями средств районного бюджета и средств, поступивших из краевого бюджета.

Предоставление по минимальным ценам лесных ресурсов субъектам агропромышленного комплекса и гражданам в соответствии с Законом края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли – продажи лесных насаждений» осуществляется в отсутствие, на уровне края, механизма контроля за использованием сельскохозяйственными производителями и гражданами заготовленной древесины на цели, предусмотренные Законом края, обязанности предоставления отчетности и ответственности при нецелевом использовании древесины.

3. Реализация предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



В соответствии с Уставным законом и Регламентом Счетной палаты результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты рассматривались коллегией.

На заседания коллегии приглашались министры, руководители проверяемых организаций, а также главы муниципальных образований края.

Регулярное информирование Законодательного Собрания и Правительства края об основных итогах проведенной работы оказывает положительное влияние на повышении результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Качество работы Счетной палаты, как органа внешнего государственного финансового контроля, можно оценить через реализацию органами власти и проверяемыми организациями предложений, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков.

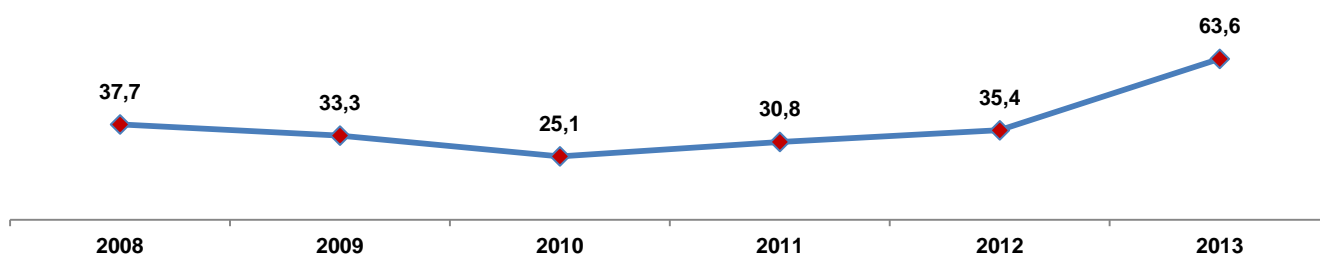
Всего в 2013 году Счетной палатой края было высказано 1158 замечаний и предложений, из которых:

– 854 – по рассмотренным законопроектам и нормативным правовым актам Правительства края;

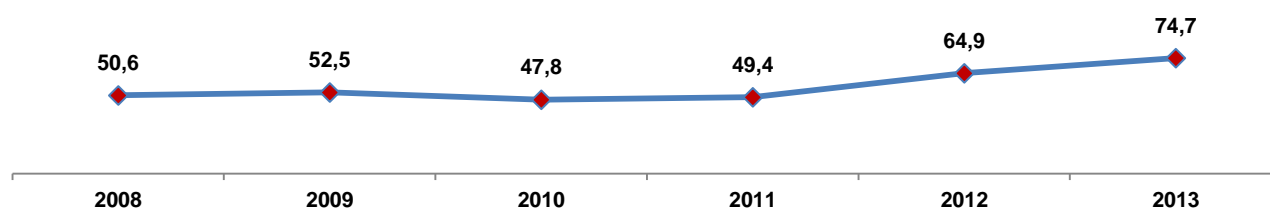
– 304 – по результатам контрольных мероприятий.

Мониторинг хода устранения замечаний и реализации предложений Счетной палаты края, направленных в органы власти края по результатам финансово-экономической экспертизы, а также по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году, показал следующее:

1) доля учтенных органами власти края замечаний и предложений Счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы в общем объеме направленных замечаний и предложений – *коэффициент эффективности экспертно-аналитической деятельности*, в 2013 году составил 63,6%;



2) отношение количества реализованных предложений по результатам контрольных мероприятий к общему количеству внесенных предложений – *коэффициент действенности контроля* в отчетном году составил 74,7%.



Таким образом, большая часть предложений Счетной палаты (67 %) принята органами власти и учтена в дальнейшей работе, найдя отражение в принятых управленческих решениях (закон о бюджетном процессе в крае, закон края об образовании, постановления Правительства края об утверждении государственных программ и др.).

В числе предложений, сформулированных Счетной палатой края по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, особо следует отметить предложения о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы.

Всего Счетной палатой в 2013 году подготовлено 91 предложение по совершенствованию нормативно-правовой базы края и 2 предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы федерального уровня.

*Предложения Счетной палаты
по совершенствованию нормативно-правовой базы федерального уровня*

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата края рекомендовала Правительству Красноярского края обратиться в федеральные органы исполнительной власти с предложениями о разработке и принятии:

– закона, регламентирующего общие принципы организации государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представления Счетной палаты Красноярского края о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования средств краевого бюджета, направленных на содержание службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010-2011 годы»);

– методики ценообразования в отношении тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных авиалиниях и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011 и 2012 годах субсидий на компенсацию расходов организаций воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края»).

*Предложения Счетной палаты
по совершенствованию нормативно-правовой базы краевого уровня*

Примерами предложений Счетной палаты по совершенствованию нормативно-правовой базы краевого уровня, направленных органам власти края являются предложения о необходимости разработки и внесения изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы:

- основных направлений развития края (необходимость принятия Стратегии социально-экономического развития края);
- межбюджетных отношений в крае;
- краевой налоговой политики и налогового законодательства;
- государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса;
- предоставления мер социальной поддержки;

- предоставления мер экономической поддержки средствам массовой информации;
- управления краевым имуществом;
- территориальной политики.

Анализ исполнения направленных Счетной палатой края представлений показывает, что объектами проверок разрабатываются и осуществляются мероприятия по выполнению рекомендаций Счетной палаты края, а также устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета.

Всего по результатам проверок в адрес проверяемых органов и организаций направлено 30 представлений, из которых исполнены 27. В бюджет возмещены средства в сумме 2,3 млн. рублей.

В отчетном периоде в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий направлено 17 материалов, из них по 7 – возбуждены уголовные дела.

4. Система взаимодействия

4.1. Взаимодействие на федеральном уровне

Счетная палата края при осуществлении своей деятельности взаимодействует со Счетной палатой РФ, с органами государственного финансового контроля других субъектов РФ.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой РФ в 2013 году проведены параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

– «Многосторонний аудит эффективности внедрения и выполнения странами – членами Арктического Совета рекомендаций Арктического Совета в области обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития в Арктике (при участии высших органов финансового контроля арктических государств и контрольно – счетных органов субъектов РФ, расположенных в арктической зоне РФ)»;

– «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально – экономическое развитие региона».

Председатель Счетной палаты края входит в состав Арктического Совета, принимает активное участие в совещаниях, проводимых Счетной палатой РФ.

В 2013 году с целью обеспечения контроля правильности, законности и эффективности формирования и расходования средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, использованием государственной собственности и контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, создания эффективного механизма поддержки государственной политики, направленной на совершенствование единой системы внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации, а также

бюджетного законодательства, борьбы с факторами коррупциогенности, Счетной палатой края заключено соглашение о сотрудничестве с Государственным научно – исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации.

4.2. Взаимодействие на межрегиональном уровне

В июле 2013 года в соответствии с планом работы Ассоциации контрольно – счетных органов Российской Федерации (далее – АКСОП)



комиссией АКСОП (далее – Комиссия) проведен комплексный анализ деятельности Счетной палаты края за 2008 - 2012 годы.

Комиссию возглавил ответственный секретарь АКСОП Столяров Н.С. В состав комиссии также вошли Перов В.И. – руководитель Секретариата АКСОП, Гончарова Е. А. – член Президиума Ассоциации, председатель отделения Ассоциации в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, Огородников Д. О. – член Президиума Ассоциации, председатель отделения Ассоциации в Уральском федеральном округе, председатель Счетной палаты Тюменской области, Соловьев Г.Е. – председатель Учебно-методической комиссии Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск, Семенова А.А. – профессор Московского государственного индустриального университета, Генералова О.Н. – член Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, председатель контрольно – счетной палаты города Улан-Удэ, Громова З.Е. – секретарь комиссии, консультант отдела по взаимодействию с контрольно – счетными органами Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

Комиссией проведен комплекс мероприятий. В частности:

- изучены законодательство Красноярского края, нормативные правовые акты Красноярского края, внутренние акты, отчеты и иные документы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты края;

- проведена оценка оснащенности Счетной палаты края необходимыми для ее деятельности средствами оргтехники, использования информационных технологий, организации государственной службы и кадровой работы;

- заслушан доклад председателя Счетной палаты края Т.А. Давыденко, а также выступление заместителя председателя В.С. Астраханцева и аудиторов Счетной палаты края;

– проведено собеседование с сотрудниками, входящими в аппарат Счетной палаты края и непосредственно обеспечивающими исполнение контрольной и экспертно-аналитической функций контрольно-счетного органа.



В сертификации также приняли участие: первый заместитель председателя Законодательного Собрания Красноярского края Семенов В.В., заместитель председателя Законодательного Собрания Красноярского края Севастьянов В. Н., председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края Самохин А.Н., заместитель председателя комитета по природным ресурсам и экологии Законодательного Собрания Красноярского края Колесников А.А., министр финансов Красноярского края Бахарь В.В., временно исполняющая обязанности руководителя службы финансово-экономического контроля Красноярского края Усова Т.А., заместитель руководителя территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае Водяникова М.М., заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю Зверева Т.А., первый заместитель прокурора Красноярского края государственный советник юстиции 3 класса Камшилов О.А., представители муниципальных контрольно-счетных органов, члены Президиума Совета контрольно-счетных органов Красноярского края Голубева Л.И., Умнова Р.Н., Кубетов Д.О.

Присутствующие дали высокую оценку деятельности Счетной палаты края и отметили, что взаимодействие Счетной палаты края с органами государственной власти, иными контрольными органами в Красноярском крае проводится конструктивно и направлено на координацию совместной деятельности, укрепление законности и порядка, реализацию концепции единой системы финансового контроля в крае.

Представителями силовых структур, с которыми Счетной палатой заключены соглашения о взаимодействии, отмечена результативность обмена информацией, который способствует выявлению и пресечению правонарушений в сфере расходования бюджетных средств, управления, распоряжения и использования муниципальной собственности, борьбе с коррупцией.

По результатам проведенного комплексного анализа деятельности Счетной палаты Комиссией были сформулированы следующие выводы:

1. Нормативно-правовая основа, регулирующая деятельность Счетной палаты края, соответствует федеральному и краевому законодательству.

Объем полномочий, предоставленный Счетной палате края законодательством Красноярского края, соответствует объему бюджетных полномочий органов государственного контроля, определенному федеральным законодательством.

2. Структура, штатная численность, материально-техническая оснащенность, кадровый состав и профессиональный уровень сотрудников обеспечивают возможность эффективного исполнения закрепленных функций по осуществлению внешнего государственного финансового контроля.

3. Счетная палата края, осуществляя контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Сформирована система контроля за исполнением участниками бюджетного процесса направленных им представлений, предложений и замечаний. Выводы и рекомендации Счетной палаты края учитываются при принятии нормативных правовых актов края по вопросам социально-экономической, финансовой, налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения краевой собственностью.

Комиссия рекомендовала Президиуму АКСОР выдать Счетной палате края сертификат, удостоверяющий соответствие ее деятельности требованиям законодательства Российской Федерации, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам внешнего финансового контроля.

В декабре 2013 года на мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, председателю Счетной палаты края Т. А. Давыденко был вручен сертификат соответствия деятельности требованиям законодательства Российской Федерации, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам внешнего финансового контроля.

4.3. Взаимодействие на региональном уровне

Взаимодействие Счетной палаты края с Губернатором, органами законодательной и исполнительной власти края в последние годы становится все более тесным и, несомненно, эффективным.

Это взаимодействие осуществляется в различных направлениях.

В первую очередь – участие Губернатора края и депутатского корпуса в планировании деятельности Счетной палаты.

В соответствии с Уставным законом все поступившие в наш адрес предложения Губернатора края и Законодательного Собрания края нашли свое отражение в плане работы Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты принимает участие в работе Совета Законодательного Собрания края, заседаний сессий Законодательного Собрания края, совещаний и заседаний Правительства края. Аудиторы тесно взаимодействуют с профильными комитетами Законодательного Собрания края и принимают активное участие в заседаниях комитетов и рабочих групп.

На заседаниях комитетов Законодательного Собрания края заслушиваются отчеты аудиторов о результатах проведенных контрольных мероприятий и заключения по итогам финансово-экономической экспертизы законопроектов.

В настоящее время председатель Счетной палаты края Т.А. Давыденко включена в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, аудитор Счетной палаты края Д.В. Воропаев включен в состав Рабочей группы по развитию механизмов государственно-частного партнерства в Красноярском крае.

Счетная палата края в рамках реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, входит в состав комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае и принимает участие в совещаниях межведомственной рабочей группы в Прокуратуре Красноярского края.

В 2013 году Счетной палатой края была продолжена работа в рамках соглашений об информационном взаимодействии и сотрудничестве, заключенных с Прокуратурой Красноярского края, ГУ МВД по Красноярскому краю, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю, Сибирским линейным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации с Федеральным казначейством, Службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Подписано соглашение с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае.

Сотрудничество с контрольными, надзорными, правоохранными органами позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий и консолидировать силы на более важные направления.

Всего в Счетной палате края действует 43 соглашения об информационном взаимодействии, из них 22 соглашения – это соглашения с контрольными, надзорными, правоохранными, федеральными и краевыми органами.

4.4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

В 2013 году в рамках осуществления парламентского контроля за использованием бюджетных средств на уровне муниципальных образований края

в 55 (из 61) муниципальных образованиях осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль.

В 2013 году не в полной мере решен вопрос по организации контрольных органов на уровне поселений либо передаче их функций по осуществлению внешнего финансового контроля на уровень муниципальных районов. Количество муниципальных образований, где данная проблема решается путем передачи функций по осуществлению внешнего финансового контроля от поселений – муниципальным районам, возросло до 15 и увеличилось по отношению к показателям 2012 года в 1,9 раза.

В рамках действующего законодательства Счетной палатой края заключаются соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с контрольно-счетными органами городских округов и муниципальных районов.

По состоянию на конец 2013 года действовало 21 соглашение с органами местного самоуправления муниципальных образований, из них: 18 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами и 3 соглашения с представительными органами местного самоуправления.

В течение всего года Счетной палатой края осуществлялось оказание консультационной помощи и методологическое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

Укрепление сотрудничества между контрольно – счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.



В 2013 году продолжил свою работу Совет контрольно-счетных органов края, созданный с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля.

Советом велась активная работа по формированию системы информации, обмена опытом и стандартами внешнего контроля, что обеспечивает повышение эффективности управления общественными ресурсами и получение социально-значимых результатов.

Ответственный секретарь Совета КСО – заместитель председателя Счетной палаты Красноярского края проводил выездные мероприятия, в ходе которых осуществлялось ознакомление с деятельностью муниципальных контрольно-счетных органов, проводились встречи с главами территорий для обсуждения и своевременного решения проблем организации деятельности муниципальных

контрольно-счетных органов и их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований края.

С целью формирования единой системы внешнего финансового контроля в крае, расширения взаимодействия, обмена опытом в условиях изменения бюджетного законодательства, а также законодательства, регламентирующего деятельность контрольно-счетных органов, содействия профессиональной подготовке и повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Счетной палатой края проводились совещания с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края, а также семинары с участием представителей Счетной палаты РФ.

В марте 2013 года в совещании руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований края по теме: «Организация взаимодействия контрольно-счетных органов Красноярского края по актуальным вопросам внешнего финансового контроля» приняла участие начальник инспекции Счетной палаты РФ, доктор экономических наук Н.П. Ефимова, которая поделилась с участниками совещания опытом Счетной палаты Российской Федерации по проведению проверок расходования средств на жилищно-коммунальное хозяйство.



В мае 2013 года представители 25 муниципальных образований края приняли участие в 2-дневном обучающем семинаре на тему «Вопросы повышения эффективности внешнего финансового контроля в современных условиях Российской Федерации», проведенным директором Федерального бюджетного учреждения

«Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» (НИИ СП) Ю. А. Крохиной.



В июне 2013 года Счетной палатой проведена видеоконференция на тему: «Актуальные вопросы организации и практика деятельности органов внешнего и муниципального финансового контроля в Красноярском крае», в которой приняли участие, представители законодательной и исполнительной власти края, а также главы муниципальных образований.

Не прекращается работа по содействию профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

На базе кадрового центра Управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края ежегодно проводятся обучающие семинары.

В декабре 2013 года ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, доктор экономических наук, кандидат философских наук, профессор Н.С. Столяров выступил с лекцией для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проходивших обучение на курсах повышения квалификации.

5. Обеспечение деятельности Счетной палаты края

5.1. Методологическое обеспечение

В целях эффективного функционирования основных процессов с 2011 года Счетной палатой края проводится активная работа по стандартизации деятельности, за основу взяты международные стандарты, а также стандарты Счетной палаты Российской Федерации. В 2013 году в Счетной палате края действовало 14 стандартов, из них 9 стандартов финансового контроля (СФК), 5 стандартов организации деятельности (СОД).

Председатель Счетной палаты края входит в состав Научно-методического Совета АКСОР. В рамках работы Совета Счетная палата края принимает активное участие в разработке проектов типовых стандартов, методических рекомендаций по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных правовых актов, а также и актуализации классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса.

5.2. Кадровое обеспечение

Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности Счетной палаты края, выполнение задач и функций возложенных на нее законодательством.

Штатная численность сотрудников Счетной палаты края составляет 52 человека, из них 9 – лица, замещающие государственные должности (председатель, заместитель председателя и 7 аудиторов), 39 – должности государственных гражданских служащих, 4 – водителя.

Организационная структура Счетной палаты Красноярского края



Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 41 год.

Все сотрудники Счетной палаты края имеют высшее образование, из них 16 – два высших образования.



Ежегодно специалисты Счетной палаты края проходят курсы повышения квалификации.

В 2013 году 28 сотрудников Счетной палаты края прошли повышение квалификации в Высшей школе управления и экономической безопасности (РУДН) и в Институте экономики, управления природопользования ФГАОУ ВПО

«Сибирский федеральный университет».

5.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность

Локально-вычислительная сеть (ЛВС) Счетной палаты края построена по принципу сетевой топологии «Звезда» с выделенными серверами. ЛВС включает в себя 54 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет-шлюз, lotus-сервер,



почтовый сервер, web-сайт). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты края обеспечен автоматизированным рабочим местом.

Помимо рабочих станций, сотрудниками Счетной палаты края используются 18 мобильных компьютеров (ноутбуков).

Счетной палатой в своей работе используется следующее программное обеспечение:

1. Операционные системы
 - 1.1. Windows 2003 Server
 - 1.2. FreeBSD
 - 1.3. Windows XP Pro
 - 1.4. Windows 7
2. Прикладное ПО
 - 2.1. Microsoft Office Professional Plus
 - 2.2. 1С Предприятие
 - 2.3. Lotus Notes 8.5
 - 2.4. Антивирус Касперского

В декабре 2013 года в Счетную палату края поставлено оборудование для подключения к Государственной информационно-аналитической системе Контрольно-счетных органов (ГИАС КСО) с комплексом средств автоматизации «СФ-Стандарт». В настоящее время ведется внедрение ГИАС КСО в деятельность Счетной палаты Красноярского края.

Информационная безопасность Счетной палаты Красноярского края основана на доменных политиках и NTFS правах доступа.

В своей работе специалисты Счетной палаты края используют ресурсы Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИС). На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации Device Lock 7.1, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа Dallas Lock 7.7. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть

и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном VipNet Office Firewall 3.1.

5.4. Система менеджмента качества

Помимо сертификации, проводимой АКСОР, Счетная палата края прошла процедуру сертификации на соответствие требованиям стандарта ИСО 9001-2008 (в национальной системе) и международного стандарта ISO 9001:2008 (в системе IQNET).



К внедрению в деятельность системы менеджмента качества (далее – СМК) Счетная палата края приступила еще в 2012 году. В первую очередь был осуществлен переход к процессному управлению, являющемуся одним из основополагающих принципов СМК: определены границы процессов, установлена их взаимосвязь, определены показатели результативности процессов, разработаны и введены в действие стандарты, устанавливающие требования к организации деятельности и осуществлению финансового контроля.

Система менеджмента качества Счетной палаты впервые сертифицирована в 2012 году, а в 2013 году по результатам наблюдательных аудитов выданные сертификаты были подтверждены органом по сертификации ОС СМК ООО «СИБИРЬ-СЕРТИФИКА» и органом по сертификации в системе «ЕВРОСЕРТ» (Сербия – сертификация и надзор).

6. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2014 год

Переход на программный бюджет в 2014 году предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, а также внедрение новых форм и видов государственного и муниципального финансового контроля.

В этих условиях происходит трансформация задач в сфере внешнего государственного финансового контроля. При организации деятельности Счетной палаты акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами их использования.

Важным в 2014 году станет пересмотр подходов к планированию деятельности и принятие долгосрочного стратегического документа, определяющего приоритетные цели и задачи контрольно-счетных органов края.

В 2014 году Счетной палатой планируется осуществить более 70 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и проверить более 150 объектов практически во всех сферах деятельности.

В течение года по всем направлениям контрольной деятельности запланировано проведение 6 аудитов эффективности по вопросам:

- организации отдыха и оздоровления детей;
- поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- улучшения жилищных условий граждан;
- долговой политики края;
- обеспечения продовольственной безопасности;
- выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.

Одна из первоочередных задач 2014 года – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения краевого бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В связи с переходом на программный бюджет деятельность Счетной палаты края будет сосредоточена на контроле реализации и оценке эффективности государственных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста, качественного развития и модернизации экономики, а также улучшение качества жизни населения края.

Счетная палата края будет осуществлять системный мониторинг отраслевых и региональных концепций, стратегий и программ развития с учетом задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

В сфере межбюджетных отношений Счетная палата края сконцентрирует усилия на контроле эффективности организации бюджетного процесса и качестве управления финансами, выработке рекомендаций по укреплению доходной базы краевого и местных бюджетов, анализе реализации программ социально-экономического развития муниципальных образований края.

Для реализации полномочий, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начиная с 2014 года программами и планами проведения контрольных мероприятий Счетной палатой будет предусмотрено исследование вопроса соблюдения действующего законодательства в сфере закупок. При этом Счетной палатой



будут осуществляться проверки всех четырех этапов закупок: планирование, обоснование, проведение, контроль.

В рамках этой работы Счетной палатой края в 2014 году запланировано завершить разработку и принять стандарт по проведению аудита в сфере закупок.

Для повышения качества результатов контрольной и экспертно-аналитической работы будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию методологического, кадрового, информационно-технологического, материально-технического обеспечения деятельности Счетной палаты края.

Немаловажным в деятельности Счетной палаты будет продолжение работы по укреплению и развитию муниципального финансового контроля в крае.

Скоординированные действия Счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов по формированию системы информации, обмену опытом и стандартами внешнего контроля, повысят эффективность управления общественными ресурсами и улучшат социально-значимые результаты.

Отчет о деятельности Счетной палаты края представляется Законодательному Собранию края и подлежит обязательному опубликованию.

Информация о деятельности Счетной палаты края размещается на сайте www.spkrk.ru.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко