



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Счетной палаты Красноярского края**  
**за 2014 год**

принят коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 28.04.2015 № 5)

**г. Красноярск**  
**2015**



## Содержание

1. Вводные положения .....	4
1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты Красноярского края .....	4
1.2. Полномочия и функции Счетной палаты .....	5
1.3. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2014 году .....	8
2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	11
2.1. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	11
2.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета .....	14
2.3. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	17
3. Экспертно-аналитическая деятельность .....	22
3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности .....	22
3.2. Экспертно-аналитические мероприятия, аналитические записки, аналитические материалы, подготовленные по данным мониторингов .....	23
4. Контрольная деятельность .....	27
4.1. Основные итоги контрольных мероприятий .....	27
4.2. Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешнего аудита местных бюджетов и налогового законодательства .....	28
4.3. Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средствами дорожного фонда, инноваций, малого бизнеса .....	36
4.4. Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику .....	39
4.5. Контроль за расходом краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию .....	43
4.6. Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование, агропромышленный комплекс .....	48
4.7. Контроль за исполнением краевого бюджета, за государственным внутренним долгом Красноярского края .....	50
4.8. Комплексные контрольные мероприятия .....	53
5. Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	55



6. Система взаимодействия .....	57
6.1. Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровнях .....	57
6.2. Взаимодействие на краевом уровне .....	59
6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края .....	61
6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации.....	63
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края.....	64
7.1. Методологическое обеспечение .....	64
7.2. Кадровое обеспечение .....	65
7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность ..	67
7.4. Система менеджмента качества.....	69
8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2015 год .....	69



## **1. Вводные положения**

Отчет о деятельности Счетной палаты Красноярского края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Отчет представляется Законодательному Собранию края и подлежит опубликованию в «Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края» и краевой государственной газете «Наш Красноярский край».

В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края за 2014 год по выполнению задач в сфере государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

Далее по тексту Отчета словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край»; словосочетание «Счетная палата Красноярского края» – словосочетаниями «Счетная палата края» или «Счетная палата» в соответствующем падеже.

### **1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты Красноярского края**

Счетная палата края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

В процессе осуществления своей деятельности Счетная палата руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Уставный закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате; Уставный закон);

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Красноярского края;

локальные нормативные акты Счетной палаты края (регламент, стандарты, положения, инструкции).

Деятельность Счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики.



## 1.2. Полномочия и функции Счетной палаты

Полномочия Счетной палаты края определены статьей 3 Уставного закона о Счетной палате. К ним относятся:

а) контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС края);

б) экспертиза проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете ТФОМС края, проектов законов края о внесении в них изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС края;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета ТФОМС края и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими краю;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности края;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края, в том числе долгосрочных целевых программ;

з) анализ бюджетного процесса в крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;



к) подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Законодательному Собранию края и Губернатору края;

л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

м) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

Изменения, вносимые в действующее законодательство, значительно расширяют круг полномочий Счетной палаты.

Бюджетным кодексом Российской Федерации в 2013 году к полномочиям контрольно-счетных органов отнесены:

проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В связи с вступлением с 01.01.2014 в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в отчетном году Счетная палата приступила к реализации нового полномочия – аудиту в сфере закупок.

Принятие Закона о контрактной системе означает не просто изменение отдельных правил закупок товаров, работ, услуг, а кардинальные изменения всей системы закупок.

Согласно этому закону субъекты контрактной системы осуществляют действия, охватывающие не только этап размещения заказов и заключения контрактов, как это предусматривалось Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», но и планирование закупок, исполнение контрактов, мониторинг, аудит и контроль за соблюдением нормативных актов о контрактной системе.

Подход к регулированию отношений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, положенный в основу Закона о контрактной системе, предполагает взаимосогласованное правовое регулирование рассматриваемых отношений на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.



С целью организации и методологического обеспечения реализации полномочия Счетной палаты по осуществлению аудита в сфере закупок в 2014 году определено аудиторское направление, разработан и утвержден стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК-10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отчетном году Счетная палата осуществляла проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки как одну из составляющих деятельности объектов контрольных мероприятий.

Результаты проделанной в 2014 году работы отражены в аналитической записке «Анализ реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ, начиная с 2014 года, Счетной палатой края осуществляется ежеквартальный мониторинг исполнения краевого бюджета, проводятся экспертизы постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы. Для организации указанной деятельности Счетной палатой разработан стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК-11 «Порядок формирования итогов ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Красноярского края», а также актуализирован стандарт СФК-9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ».

В связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» контрольно-счетные органы субъекта Российской Федерации отнесены к участникам стратегического планирования (п. 5 ч. 2 ст. 9). В связи с этим Счетной палатой края будет осуществляться мониторинг и анализ формирования и исполнения целевых показателей, исходя из приоритетов социально-экономического развития Красноярского края при разработке и реализации документов стратегического планирования.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой края в отношении:

а) органов государственной власти, государственных органов, ТФОМС края, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных учреждений и унитарных предприятий, а также иных



организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности края;

б) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств краевого бюджета, предоставившего указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий.

### **1.3. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2014 году**

В 2014 году, как и в предыдущие годы, деятельность Счетной палаты края была направлена на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС края.

**Приоритетные направления** деятельности Счетной палаты в 2014 году, в первую очередь, были определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» (далее – Бюджетное послание), в котором в качестве первоочередных Президентом определены задачи по повышению эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены «майскими» указами.

Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в отчетном году также были обусловлены:

дефицитом бюджета и увеличением размера государственного долга Красноярского края, а также связанной с этим необходимостью повышения доходов бюджета и обеспечения эффективности бюджетных расходов, обеспечения «прозрачности» и эффективности деятельности краевых государственных предприятий и созданных ими хозяйствующих субъектов;

изменением подходов федеральной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений (усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов; обеспечение сбалансированности бюджетов





субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; продолжение консолидации отдельных видов межбюджетных трансфертов, а также их распределение на этапе принятия бюджета);

наличием недостатков существующей в крае системы межбюджетных отношений (тенденции к централизации ресурсов и принятию на уровне края управленческих решений в сфере муниципальных финансов; множественность финансовых потоков и их низкая предсказуемость, позднее распределение средств; субъективизм (отсутствие методик) при распределении средств; значительный объем финансовых и временных затрат на реализацию межбюджетных отношений как органами государственной власти края, так и органами местного самоуправления; недостаточность средств на комплексное решение проблем; отказ от повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов и оптимизации расходов);

внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленных на уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах.

В рамках обозначенных приоритетов **основными задачами** Счетной палаты в 2014 году являлись:

развитие системы оперативного анализа и контроля исполнения краевого бюджета;

анализ долговой политики края и эффективности использования долговых инструментов; контроль состояния государственного долга Красноярского края;

анализ системы межбюджетных отношений в крае;

анализ рисков в системе бюджетного планирования и прогнозирования;

усиление контроля за качеством администрирования доходов бюджета и эффективностью бюджетных расходов;

усиление контроля за эффективностью управления государственным сектором экономики края;

осуществление контроля за реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации;

обеспечение реализации полномочий в сфере противодействия коррупции, в том числе усиление контроля за реализацией мероприятий антикоррупционной политики.

С целью решения поставленных на 2014 год задач, а также реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации



и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставным законом о Счетной палате, в отчетном году Счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную и информационную деятельность на основе **годового плана**, который представляет собой целостный и взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единой системы контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС края.

Для обеспечения сбалансированности, комплексности и достаточности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также востребованности их результатов органами власти края в основу плана работы Счетной палаты на 2014 год, как и в предыдущие годы, были положены предложения Губернатора и Законодательного Собрания Красноярского края.

Следует отметить, что 41% плана работы Счетной палаты на 2014 год сформирован с учетом предложений Законодательного Собрания Красноярского края, 38% – по предложениям Губернатора Красноярского края, 7% – по предложениям Счетной палаты Российской Федерации (на основании заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве), остальные мероприятия запланированы Счетной палатой на основе анализа информации и определения приоритетных направлений контроля.

Выполнение поставленных на 2014 год задач было неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Счетной палаты. В связи с этим в течение года Счетной палатой принимались меры, направленные на повышение качества реализации полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля. Основным инструментом для этого стала активизация работы по переходу от финансового аудита к аудиту эффективности (в 2013 году проведено 2 аудита эффективности; в 2014 году – 7, из которых 3 завершены в отчетном году, а 4 будут продолжены в 2015 году).

Аудит эффективности, как форма осуществления контрольной деятельности, предполагает не только формирование выводов о законности, правомерности, эффективности, обоснованности использования бюджетных средств, но и выявление проблем нормативно-правового регулирования, недостатков системы управления в рассматриваемых сферах.

Осуществление контроля с использованием подходов аудита эффективности позволяет дать объективную и независимую оценку деятельности органов исполнительной власти, в том числе оценить действенность предпринимаемых мер, проанализировать достижение запланированных



результатов, а также внести предложения по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению.

## **2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

### **2.1. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

#### *Исполнение краевого бюджета за 2013 год*

В 2014 году в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Счетной палатой края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год (далее – годовой отчет об исполнении краевого бюджета).

Счетной палатой также проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 45 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Анализ материалов, предоставленных в составе бюджетной отчетности ГАБС, свидетельствует о необходимости совершенствования системы внутреннего государственного финансового контроля.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета выявлены и устранены факты его недостоверности.

В заключении Счетной палаты на годовой отчет об исполнении краевого бюджета отмечено, что в 2013 году исполнение расходов краевого бюджета в условиях недостатка финансовых средств осуществлялось в соответствии с приоритетами, определенными министерством финансов Красноярского края.

Недостаток финансовых средств возник в связи с неисполнением бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита краевого бюджета.

Доходы краевого бюджета в 2013 году составили 136,9 млрд рублей или 99,2% от утвержденных бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 110,4 млрд рублей, или 97% от суммы бюджетных назначений.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом доходы краевого бюджета уменьшились на 3,6 млрд рублей или на 2,6%. Основные причины снижения доходов краевого бюджета – сокращение налога на прибыль организаций, наблюдаемое на протяжении трех последних лет в результате изменения федерального законодательства: отмены льготных таможенных пошлин на нефть,



добываемую на месторождениях Восточной Сибири, роста ставок таможенных пошлин на металлы, создание консолидированных групп налогоплательщиков, увеличение тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Сумма неисполнения доходов по налогу на прибыль организаций составила 3,3 млрд рублей. Риски неисполнения бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций обозначались в заключении Счетной палаты Красноярского края при рассмотрении проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (внесен 24.09.2013).

В 2011 и 2012 годах наблюдался незначительный прирост налоговых и неналоговых доходов, а в 2013 году – их незначительное снижение. Сумма доходов от реализации на территории края инвестиционных проектов в 2013 году составила 21,3 млрд рублей, или 19,3% от общего объема налоговых и неналоговых доходов (в 2012 году – 12,9%).

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 168,1 млрд рублей, увеличившись по сравнению с 2012 годом на 3,5 млрд рублей, или на 2,1%.

Исполнение расходов краевого бюджета составило 91,9% к уточненным бюджетным назначениям. В 2013 году более 72,3% расходов (103,7 млрд рублей), было направлено на финансирование социальной сферы: образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физическая культура и спорт, средства массовой информации (в 2012 году – 70,9%).

Не исполнены расходы в сумме 14,7 млрд рублей, или 8,1% от уточненных бюджетных назначений. В 2013 году сложился самый низкий за последние три года процент освоения расходов по долгосрочным целевым программам – 86,2% (2012 год – 94%, 2011 год – 94,2%). Основная причина неисполнения – недостаток финансирования.

Кредиторская задолженность краевого бюджета увеличилась за 2013 год практически в 2 раза.

Ежегодно планируются и исполняются расходные обязательства Красноярского края, принятые сверх полномочий, установленных федеральным законодательством («инициативные» расходы), в сумме не менее 10,0 млрд рублей, или 6% от общего объема расходов. При этом более 50% «инициативных» расходов – это расходы на реализацию мер социальной поддержки населения края.

Счетной палатой выявлены недостатки, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета, а также отмечена недостаточность контроля, осуществляемого главными



администраторами бюджетных средств в отношении подведомственных им учреждений и организаций.

Краевой бюджет в 2013 году исполнен с дефицитом в сумме 31,2 млрд рублей. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2013 году позволила сократить дефицит бюджета на 13,6 млрд рублей относительно бюджетных назначений.

Исполнение краевого бюджета характеризуется увеличением государственного долга края с 13,8 млрд рублей по состоянию на 01.01.2010 до 47,3 млрд рублей по состоянию на 01.01.2014 или в 3,4 раза. Коэффициент долговой нагрузки Красноярского края увеличился с 1,1% к валовому региональному продукту в 2010 году до 3,5% – в 2013 году.

Расходы на обслуживание государственного долга Красноярского края составили 2,5 млрд рублей, их величина сопоставима с объемом бюджетных ассигнований по разделам «Культура, кинематография» или «Физическая культура и спорт».

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета Счетной палатой края сформулированы предложения по усилению главными администраторами бюджетных средств контроля за бюджетной деятельностью подведомственных краевых учреждений и предприятий, а также совершенствованию бюджетного процесса в крае.

В 2014 году получила развитие система оперативного анализа и контроля исполнения краевого бюджета, полномочия по осуществлению которого установлены в ст.3 Уставного закона о Счетной палате. По итогам проводимого в течение 2014 года ежеквартального мониторинга были подготовлены и направлены в адрес Законодательного Собрания края аналитические записки об исполнении бюджета Красноярского края.

#### *Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2013 год*

Проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС края за 2013 год проведена на основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

Доходы бюджета ТФОМС края за 2013 год исполнены в сумме 34,6 млрд рублей, что составляет 98,6% от утвержденных назначений, расходная часть бюджета исполнена в сумме 34,8 млрд рублей, или 98,7%. Дефицит бюджета составил 0,2 млрд рублей.



Не исполнены расходы бюджета в сумме 446,7 млн рублей, в том числе: 440,1 млн рублей в части финансирования Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее – ТПГГ); 5 604,9 тыс. рублей – лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан края в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»; 964,4 тыс. рублей – межбюджетные трансферты краевому бюджету на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Невыполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию ТПГГ в сумме 440 077,7 тыс. рублей обусловлено недофинансированием из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТПГГ в части базовой программы обязательного медицинского страхования, что привело к образованию кредиторской задолженности медицинских организаций; по состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность по текущим расходам медицинских организаций составила 184 809 тыс. рублей.

В ходе анализа бюджетной отчетности признаков недостоверности не установлено, фактов неполноты не выявлено. Показатели разных форм отчетности взаимосвязаны. Содержание отчетности обеспечивает ее прозрачность и информативность.

## **2.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета**

Статьей 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» к полномочиям Счетной палаты Красноярского края отнесен контроль за исполнением бюджета Красноярского края.

В 2014 году контроль за исполнением бюджета Красноярского края осуществлялся на основании данных автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы», ежемесячных сведений министерства финансов Красноярского края об исполнении краевого бюджета, а также результатов контрольных мероприятий.

Кроме того, осуществлялся анализ исполнения текстовых статей закона Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов», своевременности подготовки и принятия



органами государственной власти Красноярского края нормативных правовых актов в целях его реализации.

До начала финансового года приняты 7 из 9 нормативных правовых актов (77,8%), принятие которых предусмотрено перечнем нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов». Закон Красноярского края «Об образовании» (от 26.06.2014 № 6-2519) принят с опозданием на полгода, постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на частичное финансирование (возмещение) расходов на персональные выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам, на персональные выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка)» (от 30.01.2014 № 23-п) – на один месяц.

По результатам контроля в январе – марте, январе – июне, январе – сентябре 2014 года в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края направлено 3 аналитические записки об исполнении бюджета Красноярского края.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» подготовлены 2 заключения Счетной палаты Красноярского края на проекты законов Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов» (заключения от 02.06.2014 и от 30.09.2014).

В 2014 году без внесения изменений в Закон края о бюджете показатели сводной бюджетной росписи увеличены:

за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на сумму 4 049,8 млн рублей;

за счет средств, дополнительно полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности – 37,8 млн рублей.

Перераспределение средств краевого бюджета без внесения изменений в Закон края о бюджете произведено в сумме 2 117,5 млн рублей.

Доходы краевого бюджета в 2014 году составили 147 985,8 млн рублей, или 97,5% от уточненных бюджетных назначений. Отмечается неравномерность поступления доходов по подгруппам доходов. Исполнение отдельных доходов составило от 59,8% до 160,7%.

Сократилась доля доходов от налогоплательщиков, реализующих на территории Красноярского края инвестиционные проекты с 19,3% до 14,2%.



Ухудшился показатель собираемости администрируемых органами исполнительной власти Красноярского края доходов. Задолженность увеличилась на 41,7%, достигнув 15,6% от начисленных сумм.

Правительством Красноярского края не были предприняты меры по организации управления деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края – администраторов доходов, по формированию и исполнению доходов краевого бюджета.

Расходы краевого бюджета в отчетном году исполнены в сумме 170 457,5 млн рублей, или 92,5% от уточненных бюджетных назначений.

Более 2/3 расходов (124 561,9 млн рублей) направлено на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации) и межбюджетные трансферты.

Исполнение расходов, предусмотренных государственными программами, характеризуется низким исполнением предусмотренных государственными программами целевых показателей и показателей результативности (достигнуто плановое значение 73,8% показателей) при высоком уровне финансирования программных расходов – 92,7%.

Целевые показатели и показатели результативности государственных программ характеризуются их большим количеством и низкой прозрачностью (отсутствуют утвержденные методики расчета показателей). Отмечено несоответствие показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, предусмотренных Прогнозом СЭР края и государственными программами.

Реализация органами исполнительной власти Красноярского края полномочий заказчиков, установленных Законом о контрактной системе, характеризуется недостатками нормативного правового регулирования и системы управления государственными закупками в Красноярском крае, отсутствием необходимого кадрового обеспечения и методического сопровождения контрактной системы, а также отсутствием внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

В ходе исполнения Закона о краевом бюджете главными администраторами допущена дебиторская задолженность в сумме 1 261,7 млн рублей.

Кредиторская задолженность краевого бюджета по состоянию на 01.01.2015 увеличилась на 37,2% по сравнению с 2013 годом. Просроченная кредиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом 2014 года в 1,2 раза.

Одной из основных причин образования кредиторской задолженности на начало 2015 года является невыполнение плана по поступлению собственных





доходов в краевой бюджет и, как следствие, недостаточное финансирование принятых в 2014 году расходных обязательств.

Пятая часть просроченной кредиторской задолженности образовалось в результате исполнения условий государственных контрактов, заключенных на финансирование Перечня строек и объектов.

Краевой бюджет в 2014 году исполнен с дефицитом в сумме 22 471,7 млн рублей. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2014 году позволила сократить дефицит бюджета относительно бюджетных назначений на 10 049,9 млн рублей, или 30,8%.

Объем государственного долга Красноярского края по состоянию на 01.01.2015 составил 68 739,9 млн рублей и увеличился на 21 427,8 млн рублей по сравнению с размером государственного долга на начало года (47 312,1 млн рублей).

На реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 направлено 32 713,5 млн рублей, или 19,2% от общей суммы расходов краевого бюджета.

Не обеспеченная потребность в дополнительных расходах на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 составила 15 816,5 млн рублей, в том числе 9 131,1 млн рублей – на цели обеспечения к 2016 году полной достижение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Не достигнуты значения по 9 из 39 целевых индикаторов Формы публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606.

### **2.3. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

*Формирование краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов*

Важнейшей составной частью деятельности Счетной палаты, осуществляемой в рамках предварительного контроля, является подготовка заключения на проект закона края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

В 2014 году Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – проект Закона края о бюджете, Законопроект).



Особое внимание при проведении экспертизы уделялось оценке внешних и внутренних рисков социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования в крае, а также необходимости улучшения качества администрирования доходов бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

Макроэкономические условия прогноза социально-экономического развития Красноярского края (далее – Прогноз СЭР) по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, а также с оценкой 2014 года характеризуются замедлением экономического роста, снижением инвестиционной активности организаций, ослаблением курса рубля, увеличением темпа роста цен, ухудшением показателей уровня жизни населения.

Вместе с тем, Прогноз СЭР характеризуется более оптимистичными ожиданиями, чем это предполагает сложившаяся в конце 2014 года динамика основных социально-экономических индикаторов развития Красноярского края. С высокой степенью вероятности показатели Прогноза СЭР не будут достигнуты.

Реализация Прогноза СЭР будет зависеть как от внешних факторов, связанных с возможными изменениями геополитической ситуации, продолжительностью действия экономических санкций в отношении России со стороны США, Канады, Австралии, Японии и стран Евросоюза, неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы на мировом рынке, так и в значительной степени от реализации возможностей по активизации внутренних факторов, направленных на формирование условий для поддержания инвестиционного и потребительского спроса и развитие процессов импортозамещения в экономике края.

Параметры краевого бюджета характеризуются увеличением расходов по отношению к предыдущему году в 2015 году – на 2,6%, в 2016 году – на 0,6%; в 2017 году планируется снижение расходов на 1,7%.

В предстоящий трехлетний период прогнозируется увеличение верхнего предела государственного долга края (с 93,7 млрд рублей – в 2015 году до 110,1 млрд рублей – в 2017 году). Соответственно, увеличиваются расходы на обслуживание государственного долга.

Проект закона края о бюджете основан на показателях Прогноза СЭР края, государственных программах края, основных направлениях налоговой политики Красноярского края, основных направлениях бюджетной политики Красноярского края.

Цель бюджетной политики края 2015-2017 годов сонаправлена цели бюджетной политики Российской Федерации. Вместе с тем, сохраняется необходимость повышения эффективности бюджетной сети, актуализации мер



социальной поддержки, расширения практики привлечения негосударственного сектора к оказанию государственных услуг. Привлечение частного капитала в публичную инфраструктуру края расширит пространство для бюджетного маневрирования за счет не прямых бюджетных источников и привлеченного долгосрочного внебюджетного финансирования.

Счетной палатой сформулированы предложения по мобилизации резервов доходов консолидированного бюджета от повышения собираемости налогов по отдельным видам деятельности.

Расходы краевого бюджета на 2015-2017 годы на 96,1% сформированы в соответствии с государственными программами края. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Красноярского края Счетной палатой выявлены недостатки, которые подлежат устранению.

Удельный вес расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 в 2015-2017 годах составляет пятую часть в общем объеме расходов краевого бюджета.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента Российской Федерации: в 2015 году – 2,6 млрд рублей; в 2016 году – 1,7 млрд рублей, 2017 году – 1,3 млрд рублей.

Законопроект предусматривает индексацию только 13 отдельных мер социальной поддержки (пожизненных ежемесячных пособий), в то время как остальные расходные обязательства Красноярского края (попадавшие в прошлом бюджетном цикле под отдельные) не индексируются.

Проект закона края о бюджете содержит «инициативные» расходы в следующих суммах: 2015 год – 9,6 млрд рублей, 2016 год – 7,8 млрд рублей, 2017 год – 6,9 млрд рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края.

Перечень строек и объектов значительно расширен и предусматривает в 2015-2017 годах финансирование 100 объектов капитального строительства на общую сумму 26,6 млрд рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Общий объем межбюджетных трансфертов, которые будут предоставлены муниципальным образованиям Красноярского края в 2015 году, предусмотрен в сумме 69,9 млрд рублей, что на 4,9 млрд рублей (на 6,5%) меньше, чем в 2014 году.

Межбюджетные отношения, предлагаемые к реализации в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов (отказ от установления в 2015-2017 годах дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от НДФЛ



в бюджеты городских округов и муниципальных районов края взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности), снижают заинтересованность муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов.

Счетной палатой сформулированы замечания к проектам методик и расчетов сумм межбюджетных трансфертов, отмечены существенные риски необеспечения сбалансированности краевого бюджета в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов, связанные с недостижением показателей Прогноза СЭР, отсутствием возможности размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях, недополучения средств от приватизации государственного имущества.

Высока вероятность возникновения потребности в увеличении в плановом периоде расходов краевого бюджета на погашение накопленного за ряд предыдущих лет недофинансирования в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального комплекса, дорожного хозяйства в отсутствие в 2015-2017 годах средств на обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, обеспечение расходов по мероприятиям государственных программ Красноярского края, продолжающих свое действие, по которым отсутствуют лимиты бюджетных ассигнований в плановом периоде 2016-2017 годов.

Существуют риски необеспечения эффективности бюджетных расходов, связанные с недостатками внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета (за расходованием средств на обеспечение переданных государственных полномочий, исполнением государственных контрактов, за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий).

Существуют риски увеличения нецелевого и незаконного расходования средств местных бюджетов из-за отказа от независимого предварительного контроля, осуществляемого казначейством Красноярского края при санкционировании расходов местных бюджетов.

По итогам экспертизы проекта Закона края о бюджете Счетной палатой края сформулированы предложения по доработке проекта Закона края о бюджете и государственных программ края и о подготовке изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Параметры краевого бюджета утверждены Законом края от 01.12.2014 № 7-2877 «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» на 2015 год: общий объем доходов краевого бюджета прогнозируется в сумме



166,4 млрд рублей; общий объем расходов краевого бюджета – 184,9 млрд рублей; дефицит краевого бюджета – 18,5 млрд рублей.

*Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов*

В 2014 году Счетной палатой края проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Законопроект, проект Закона), который содержит прогноз основных характеристик бюджета на трехлетний период

Бюджет ТФОМС края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен с соблюдением принципов сбалансированности бюджета и совокупности покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2015 году общий объем доходов бюджета ТФОМС края будет равен общему объему расходов и составит 44 395 088,6 тыс. рублей.

На плановый период 2016-2017 годов также прогнозируются равные объемы доходов и расходов (в 2016 году – 45 765 260,6 тыс. рублей, в 2017 году – 50 364 989,8 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС края сформированы в соответствии с требованиями ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.4 ст.26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Сумма субвенций Красноярскому краю из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствует распределению, предусмотренному проектом бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год; бюджетные назначения по передаваемым ТФОМС края средствам из краевого бюджета соответствуют бюджетным ассигнованиям, прогнозируемым проектом закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Расходы бюджета ТФОМС края сформированы в соответствии с требованиями ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Экспертиза проекта закона показала, что на ТФОМС края, в нарушение действующего законодательства, дополнительно возложены функции, не свойственные страховщику и относящиеся к полномочиям министерства здравоохранения и министерства социальной политики Красноярского края.



Прогнозируется, что расходы на реализацию дополнительных полномочий составят 1 491 823,8 тыс. рублей.

В расходах на обеспечение лекарственными средствами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и в рамках реализации Закона Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов», осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеют место «инициативные» расходы.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность**

#### **3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности**

Экспертно-аналитическая деятельность в 2014 году, как и в предыдущие годы, осуществлялась Счетной палатой края по следующим направлениям:

экспертиза проектов законов о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС края, а также законопроектов о внесении в них изменений (результаты экспертизы приведены в разделе 3 отчета);

финансово-экономическая экспертиза проектов законов края, иных нормативных правовых актов края в части, касающейся расходных обязательств края;

финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ края;

проведение экспертно-аналитических мероприятий;

подготовка аналитических записок, а также аналитических материалов по данным мониторингов.

Всего в отчетном периоде в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой края подготовлено 309 аналитических материалов, в том числе:

157 заключений по результатам экспертизы проектов законов Красноярского края;

132 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края и 1 заключение об утверждении вновь принятой в 2014 году государственной программы Красноярского края («Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»);

2 заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий;

2 аналитические записки;



15 аналитических материалов по данным мониторингов, осуществляемых Счетной палатой в течение года.

Основные итоги экспертно-аналитических мероприятий, а также выводы, изложенные в аналитических записках и аналитических материалах, подготовленных по данным мониторингов, приведены ниже.

### **3.2. Экспертно-аналитические мероприятия, аналитические записки, аналитические материалы, подготовленные по данным мониторингов**

*«Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий администраторов доходов бюджета»*

Рост размера государственного долга Красноярского края предопределил внимание Счетной палаты края к вопросу контроля эффективности администрирования доходов бюджета.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия позволили выявить «общие, характерные для всех» краевых администраторов проблемы администрирования доходов и предложить пути решения выявленных проблем.

Проанализированы резервы для увеличения администрируемых краевыми администраторами доходов бюджета.

Администраторы доходов, с одной стороны, контролируют исполнение обязательств плательщиков по уплате платежей в бюджет, а с другой – являются «поставщиками» информации об исполнении плательщиками обязательств в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – закон № 210-ФЗ).

Для органов, организующих формирование и исполнение бюджетов, администраторы доходов бюджетов выполняют роль основных «поставщиков» информации об исполнении доходов бюджета и бюджетной отчетности по результатам своей деятельности.

От того, насколько эффективно удастся органам государственной власти организовать администрирование доходов, зависит наполняемость бюджета.

Анализ реализуемых полномочий выявил недостатки, которые могут быть разделены на три группы.

Недостатки нормативного правового регулирования в сфере администрирования доходов:

отсутствие нормативно-правовых актов края (далее – НПА края), устанавливающих порядок осуществления внутреннего финансового контроля в сфере администрирования доходов;



отсутствие НПА края, определяющего орган государственной власти края, обеспечивающий информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами начислений в соответствии с законом № 210-ФЗ;

отсутствие (в большинстве случаев) локальных нормативных актов органов власти края, содержащих положения по администрированию доходов бюджета;

недостатки федерального законодательства, определяющего процедуры взыскания задолженности по администрируемым доходам бюджета.

Недостатки непосредственного администрирования и управления, в том числе организации и автоматизации процесса администрирования доходов:

процесс администрирования доходов (в большинстве случаев) не формализован, не автоматизирован и сводится к ведению учета поступлений;

у большинства объектов мероприятия имеется задолженность по администрируемым платежам и невыясненные поступления, общая сумма которых превысила в 2013 году 368 млн рублей или 1/3 от поступивших доходов.

Счетной палатой отмечены следующие недостатки контроля за осуществлением полномочий администратора доходов:

отсутствие уполномоченного отраслевого, функционального или совещательного органа исполнительной власти края, осуществляющего координацию и контроль в сфере администрирования доходов бюджета;

отсутствие внутреннего мониторинга и внутреннего контроля.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отдельные администрируемые объектами экспертно-аналитического мероприятия доходы определяются нормативными правовыми актами края, в которые могут быть внесены изменения, направленные на увеличение доходов бюджета.

*«Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти края в финансовой сфере»*

В Красноярском крае создана система бюджетного законодательства. Между тем в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлен ряд недостатков нормативно-правового регулирования финансовой сферы, негативно влияющих на эффективность деятельности органов исполнительной власти края.

В результате отсутствия стратегических документов социально-экономического развития в области налоговой и бюджетной политики не обеспечена взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, отсутствуют стратегические ориентиры в сфере государственных финансов края.

В 2013 году произошли изменения в структуре исполнительных органов государственной власти края, в том числе создана служба финансово-





экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, находящаяся в ведении Правительства края.

Анализ системы управления в финансовой сфере показал отсутствие комплексного подхода, обеспечивающего взаимосвязь между экономическим развитием края и собственными (налоговыми) доходами краевого бюджета. Закрепленные за министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края и министерством финансов Красноярского края, задачи не включают компетенцию по реализации мер, направленных на наращивание собственной доходной базы краевого бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Дальнейшее развитие финансовой системы края определено государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами» на 2014-2016 годы». Государственная программа не охватывает деятельность, направленную на рост доходов краевого бюджета. Вместе с тем, решение именно этой задачи наиболее актуально в сложившихся экономических условиях.

Ухудшение по краю показателей, характеризующих состояние сбалансированности бюджета, говорит о недостаточно эффективной бюджетной политике. Наращивание государственного долга края связано, прежде всего, с необходимостью реализации решений принимаемых на федеральном уровне. Однако и на уровне края существенные меры по оптимизации расходов краевого бюджета не приняты.

#### *«О проекте развития аэропорта «Емельяново»*

Аналитическая записка подготовлена Счетной палатой с целью оценки перспектив дальнейшего развития аэропорта г. Красноярска «Емельяново» (далее – Аэропорт).

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что текущее состояние инфраструктуры Аэропорта не удовлетворяет растущие требования. Дальнейшее развитие Аэропорта не представляется возможным без осуществления серьезных инвестиционных вложений.

Ограниченность бюджетных ресурсов края, необходимость привлечения специализированной сетевой управляющей компании Аэропорта послужили предпосылками для намерений органов исполнительной власти края по привлечению стороннего инвестора для реализации проекта его дальнейшего развития.

В качестве одной из моделей участия инвестора в проекте развития Аэропорта был выбран вариант его вхождения в состав учредителей ООО «Аэропорт Емельяново», ООО «ЭРА Терминал» и ООО «ЭРА Карго»



с долей 74,9% путем осуществления дополнительной эмиссии.

Создание отдельного юридического лица в целях реализации проекта не планировалось.

Между тем данная схема является недостаточно «прозрачной», содержит потенциальные риски управления, несет в себе сложности, связанные с финансовыми и имущественными отношениями внутри группы компаний.

В целях определения размера дополнительной эмиссии для привлечения инвестора с определенной долей участия проведена оценка стоимости ООО «Аэропорт Емельяново», ООО «ЭРА Терминал» и ООО «ЭРА Карго».

Произведена оценка стоимости существующей бизнес-модели как источника дохода. При этом принадлежащая краю часть имущественного комплекса Аэропорта, находящаяся на балансе ГП КК «ЦТЛ», включая взлетно-посадочную полосу, не учитывалась при проведении оценки.

Рыночная стоимость компаний (возможная цена продажи на рынке) определена в размере 1 030 млн рублей. Инвестиционная стоимость составила 655 млн рублей, что связано с учетом дополнительных затрат на развитие Аэропорта (строительство нового терминала и т. д.).

Заинтересованность в реализации проекта развития Аэропорта выразили три потенциальных инвестора: консорциум «Интеррос – Ренова», Компания «НОВАПОРТ», промышленная группа «Базовый Элемент».

#### *Аналитические материалы, подготовленные по данным мониторингов*

В течение года Счетной палатой края с установленной периодичностью осуществлялась подготовка аналитических материалов по данным 8 мониторингов, в том числе:

мониторинг, осуществляемый для оперативного анализа и контроля исполнения краевого бюджета («Мониторинг исполнения краевого бюджета» (ежеквартально));

мониторинг, осуществляемый для оценки потребности в бюджетных средствах и оценки фактического исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации («Мониторинг показателей, необходимых для контроля за реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012» (ежеквартально));

3 мониторинга по контролю за строительством и реконструкцией социально значимых для края объектов («Мониторинг хода реконструкции и расширения Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске»; «Мониторинг хода реконструкции здания Красноярского драматического театра им. А.С. Пушкина» (ежеквартально); «Мониторинг хода строительства крытого



футбольного манежа на 3000 посадочных мест в г. Красноярске» (ежеквартально));

3 мониторинга для анализа устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Красноярского края при проведении отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий («Мониторинг хода устранения нарушений, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах»; «Мониторинг хода устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Красноярского края при проведении контрольного мероприятия в Емельяновском районе»; «Мониторинг хода устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Красноярского края при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011 и 2012 годах субсидий на компенсацию расходов организаций воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края»).

По результатам проводимых мониторингов с установленной периодичностью осуществлялась подготовка аналитических материалов, которые направлялись в органы законодательной и исполнительной власти края для рассмотрения.

## **4. Контрольная деятельность**

### **4.1. Основные итоги контрольных мероприятий**

В отчетном году Счетной палатой края проведено 70 контрольных мероприятий, из них 45 – это мероприятия по внешней проверке бюджетной отчетности ГАБС.

Из общего количества контрольных мероприятий, 1 контрольное мероприятие проведено совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2014 году изменилась форма проведения контрольных мероприятий: был осуществлен переход от финансового аудита к аудиту эффективности.

Если в 2013 году было проведено всего 2 аудита эффективности, то в 2014 году – 7 таких мероприятий. Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведен аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона. Проведение 4 аудитов эффективности, начатых в 2014 году, будет продолжено в 2015 году.



В отчетном году проверками охвачено 134 объекта (без учета проведения на одном объекте нескольких проверок), в том числе: 46 органов государственной власти, 45 органов местного самоуправления, 11 краевых государственных учреждений, 18 муниципальных учреждений, 2 государственных предприятия края, 12 иных организаций.

По результатам проверок, проведенных Счетной палатой в 2014 году, всего выявлено 710 нарушений, в том числе 439 нарушений выявлено в ходе проведенных контрольных мероприятий, 271 нарушение – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Следует отметить, что общее количество нарушений, выявленных Счетной палатой в 2014 году, по сравнению с 2013 годом увеличилось более чем на 18%.

Сумма нарушений, выявленных при использовании средств краевого бюджета составила 793 млн рублей, при использовании средств местных бюджетов – 630 млн рублей.

Из общего объема выявленных нарушений:

незаконные и неправомерные расходы – 330 млн рублей;

неэффективные расходы – 418 млн рублей;

прочие нарушения – 675 млн рублей.

#### **4.2. Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешнего аудита местных бюджетов и налогового законодательства**

*Аудит эффективности реализации полномочий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений*

Проведенный Счетной палатой аудит эффективности реализации полномочий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений показал, что на уровне края вопросы совершенствования межбюджетных отношений не локализованы в долгосрочных стратегических документах. Региональным законодательством не предусмотрена разработка стратегического документа, определяющего основные направления межбюджетных отношений в долгосрочной перспективе. Механизм реализации межбюджетных отношений в крае не консолидирован в одной государственной программе. Подходы к формированию межбюджетных отношений не скорректированы с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.



К недостаткам существующей системы межбюджетных отношений (с учетом результатов контрольной деятельности Счетной палаты Красноярского края в муниципальных образованиях края) относятся:

тенденции к централизации ресурсов и принятию на уровне края управленческих решений в сфере муниципальных финансов;

множественность финансовых потоков и их низкая предсказуемость, позднее распределение средств;

субъективизм (отсутствие формализованных методик) в распределении средств. При этом нарушается один из принципов межбюджетных отношений – равенство бюджетных прав муниципальных образований соответствующего вида;

значительный объем финансовых и временных затрат на реализацию межбюджетных отношений как органами государственной власти края, так и органами местного самоуправления;

недостаточность средств на комплексное решение проблем;

неспособность отдельных муниципальных образований обеспечить софинансирование расходов;

отказ от повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов и оптимизации расходов.

Деятельность органов местного самоуправления не охватывает вопросы местного значения поселений в полном объеме. Решение вопросов местного значения затруднено как в связи с недостаточностью средств, так и с отсутствием квалифицированных кадров.

Реализация государственных полномочий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений оценивается как не достаточно эффективная по следующим причинам:

не реализуется система приоритетов, обозначенных на федеральном уровне;

отсутствуют долгосрочные стратегические документы, что снижает предсказуемость и прозрачность межбюджетных отношений, затрудняет формирование муниципальными образованиями муниципальных программ;

не соблюдаются отдельные принципы межбюджетных отношений;

отмечается низкий уровень устойчивости бюджетов поселений.

Об ухудшении финансового состояния бюджетов поселений свидетельствуют такие характеризующие бюджетную устойчивость показатели как объем дефицита бюджета, муниципальный долг и кредиторская задолженность.

По результатам контрольного мероприятия сформулированы предложения, направленные на совершенствование системы межбюджетных отношений края.



*Проверка бюджета муниципального образования Туруханский район – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации муниципальными образованиями государственных полномочий*

Проверка бюджета муниципального образования Туруханский район показала, что в связи с освоением Ванкорского месторождения территория получила существенный «толчок» в экономическом развитии, однако, улучшения в социальном развитии района не достигнуто. Поставленные цели по росту благосостояния и качества жизни населения района не реализуются: не решены проблемы, связанные с отсутствием качественного жилья, централизованного энергоснабжения, «чистой» воды, транспортной доступности, высокой стоимостью жилищно-коммунальных услуг при наличии значительных рекреационных и биологических ресурсов.

Органами местного самоуправления района не используются резервы по наполнению доходов местного бюджета, в виде доходов от использования муниципального имущества; как резерв сокращения расходов местного бюджета отмечены «инициативные» расходы (112 814,4 тыс. рублей).

О низкой исполнительской дисциплине свидетельствует расходование средств бюджета с нарушением действующего законодательства в сумме 805,4 тыс. рублей; при финансировании 33 муниципальных целевых программ не установлены приоритеты в расходовании бюджетных средств.

При расходовании средств, поступающих в соответствии с заключаемыми соглашениями от ОАО «Роснефть», не обеспечен целевой подход, допущено неэффективное использование средств.

#### *Проверка бюджета муниципального образования город Норильск*

Проверка бюджета муниципального образования город Норильск показала, что исполнение бюджета в 2013 году характеризуется увеличением объема муниципального долга, наличием дополнительной нагрузки на бюджет и «инициативных» расходов.

В результате растущей потребности в средствах на исполнение вопросов местного значения и снижения объема налоговых доходов, за период 2009-2013 годов удельный вес средств, получаемых бюджетом города Норильска в виде межбюджетных трансфертов, увеличился с 37% до 65%. При этом город не получает дотации из краевого бюджета, а 40% местного бюджета сформировано за счет субсидий.

Документы долгосрочного социально-экономического развития города основаны на деятельности одного градообразующего предприятия без учета



диверсификации экономики муниципального образования и не включают новые инвестиционные проекты, реализация которых планируется в ближайшее время.

Действующая в крае система распределения субсидий вынуждает муниципальные образования, без оценки собственных возможностей и специфики территории (удаленность, сезонность поставок) использовать все возможности по привлечению средств из краевого бюджета; в результате чего нарушаются принципы оптимальной организации бюджетного процесса (средства не осваиваются, в течение значительных периодов времени находятся на счетах местных бюджетов, нарушаются условия по срокам оплаты выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров, возникает возможность отвлечения средств на уплату санкций).

В ходе проверки установлено расходование бюджетных средств с нарушением законодательства в размере 5 561,7 тыс. рублей (краевой бюджет), неэффективные расходы – 174 417,2 тыс. рублей (в том числе краевой бюджет – 4 230,4 тыс. рублей), что говорит о недостатках в осуществлении контроля как на уровне муниципального образования, так и со стороны органов государственной власти края – главных распорядителей средств краевого бюджета.

#### *Проверка бюджета муниципального образования Ирбейский район*

Программа социально-экономического развития Ирбейского района на период до 2020 года нацелена на развитие в районе сельскохозяйственного производства, при этом не рассматривает вопросы дальнейшего развития угольной и лесозаготовительной отраслей. В условиях ухудшения показателей деятельности угледобывающей отрасли не разработана система мер по диверсификации экономики региона. Меры по развитию муниципального образования не направлены на решение таких проблем как сокращение и «старение» населения, которые не могут быть решены без существенного улучшения качества жизни населения.

Счетной палатой отмечены трудности в наполнении бюджета муниципального образования в проверяемом периоде средствами, поступающими от собственной доходной базы. При этом на уровне муниципального образования не определены приоритеты в расходовании бюджетных средств, а План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ирбейского района не содержит действенных мер, позволяющих выявить внутренние резервы по мобилизации финансовых ресурсов.



В условиях снижения темпов роста доходов, поступающих в бюджет, не приняты меры по приведению численности работников органов местного самоуправления района в соответствие с предельными значениями, установленными на уровне края (установлено превышение численности на 9,5 единиц).

При формировании органов местного самоуправления района (создании структурных подразделений администрации района в форме юридических лиц) нарушены нормы Устава Ирбейского района.

Установлено неэффективное расходование или расходование с нарушением действующего законодательства средств бюджета в сумме 38,1 млн рублей. К основным нарушениям отнесено:

расходование средств районного фонда финансовой поддержки поселений, рассчитанного на 2014 год с нарушением Методики расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Положением о межбюджетных отношениях;

предоставление дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений в отсутствии порядка их предоставления;

премирование работников органов местного самоуправления района с нарушением Положения о премировании, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате материальной помощи, утвержденного решением Ирбейского районного совета депутатов, без проведения оценки «степени» и «качества» выполнения муниципальными служащими служебных обязанностей.

Наличие многочисленных нарушений, допускаемых при расходовании средств бюджета, говорит о недостатках системы управления и контроля. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» орган внешнего финансового контроля в районе в проверяемый период не действовал. В результате не обеспечен контроль за законностью, эффективностью и экономностью использования средств местного бюджета.

#### *Проверка бюджета муниципального образования Каратузский район*

Бюджет муниципального образования характеризуется высоким уровнем зависимости от поступлений из краевого бюджета (90%).

Программа социально-экономического развития Каратузского района на период до 2020 года направлена на развитие сельскохозяйственного





производства и межрайонной кооперации с близлежащими муниципальными образованиями.

В 2014 году районом определены приоритеты в расходовании бюджетных средств, принят План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Каратузского района, которым определены внутренние резервы по мобилизации финансовых ресурсов.

Проверка расходования средств краевого бюджета, предоставленных бюджету Каратузского района, показала следующее. По долгосрочным целевым и государственным программам, предусматривающим финансирование строительства объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, в целях развития малоэтажного жилищного строительства при установлении критериев отбора муниципальных образований в виде их обязательств, главным распорядителем бюджетных средств не отслеживается их дальнейшее исполнение. Учитывая, что финансирование объектов зачастую превышает срок действия конкретной программы, и критерии устанавливаются в каждой вновь принимаемой программе, целесообразно предусмотреть механизм контроля за выполнением взятых обязательств в среднесрочном периоде.

Проверкой выявлено нарушение статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» ввиду превышения на 11 единиц предельной численности работников органов местного самоуправления Каратузского района.

Отсутствие отдельных муниципальных правовых актов, регламентирующих осуществление бюджетного процесса на уровне района, а также несоответствие принятых нормативных правовых актов региональному законодательству приводят к неправомерному расходованию бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия установлено расходование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства в сумме 29,9 млн рублей, неэффективными признаны расходы в сумме 0,6 млн рублей.

#### *Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных Избирательной комиссией Красноярского края*

Основы формирования и функционирования избирательных комиссий, включая требования к порядку формирования их аппаратов, установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Общий объем финансирования в 2013 году составил 76 844,1 тыс. рублей, из них:



средства краевого бюджета – 54 205,8 тыс. рублей (70,5%);  
средства федерального бюджета – 22 638,3 тыс. рублей (29,5%).

Наибольшая доля затрат (91,3%) в структуре расходов на содержание Избирательной комиссии приходится на заработную плату с учетом начислений.

Законом края от 25.05.2007 № 1-25 «Об Избирательной комиссии Красноярского края» установлен перечень расходов, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, что не соответствует части 12 статьи 20 Федерального закона об избирательных правах, предусматривающей независимость комиссий от органов государственной власти.

По состоянию на 01.10.2013 фактическая численность Избирательной комиссии на 9 единиц превысила численность, утвержденную Постановлением о порядке финансирования избирательных комиссий, что не противоречит пункту 2 статьи 23 Закона края об Избирательной комиссии.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные недостатки при ведении учета расходования средств краевого бюджета.

*Анализ выполнения программ, мер и мероприятий, принимаемых органами исполнительной власти края в целях реализации государственной антикоррупционной программы края*

В Красноярском крае создана система антикоррупционного законодательства, однако в ходе контрольного мероприятия установлен ряд недостатков в нормативно-правовом регулировании мер противодействия коррупции.

В 2013 году произошли изменения в структуре исполнительных органов государственной власти края с присоединением и объединением ряда органов; при этом функции по организации проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции, взаимодействию всех субъектов системы противодействия коррупции, контролю в сфере противодействия коррупции не консолидированы в полномочиях какого-либо органа исполнительной власти края.

Действующая в крае государственная антикоррупционная программа охватывает практически всю систему основных мер по противодействию коррупции, предусмотренных действующим законодательством, вместе с тем в программе не раскрыты вопросы по антикоррупционной пропаганде и освещению в средствах массовой информации вопросов состояния коррупции и реализации мер по противодействию коррупции.

Анализ реализации мер, предусмотренных программой, показал «труднореализуемость» отдельных мер, низкий уровень активности населения



и институтов гражданского общества в вопросах противодействия коррупции, недостаточность действий, принимаемых органами исполнительной власти края в целях профилактики коррупции, а также низкий охват мерами подведомственных государственных предприятий и учреждений. Отмечено отсутствие сводной информации о реализации мер по противодействию коррупции по всем органам государственной власти и подведомственным государственным учреждениям и предприятиям. За период реализации Программы отдельные вопросы и меры не решены и не реализовываются.

Цель программы по созданию условий, обеспечивающих снижение уровня коррупции в органах государственной власти края и затрудняющих возможность коррупционного поведения государственных гражданских служащих края, а также лиц, замещающих государственные должности края, должна найти последующее продолжение в антикоррупционной программе на 2015-2017 годы.

*Проверка бюджета муниципального образования г. Дивногорск в части доходов от использования муниципального имущества*

Город Дивногорск относится к числу дотационных территорий края и в связи с изменениями системы межбюджетных отношений основным для города является вопрос обеспечения сбалансированности местного бюджета, решение которого возможно за счет увеличения доходов от использования муниципального имущества.

Доля доходов от использования муниципального имущества в общем размере доходов бюджета муниципального образования незначительна и имеет тенденцию к снижению; наибольший объем получаемых доходов местного бюджета от использования муниципального имущества приходится на земельные ресурсы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города, как и бюджет, не увязаны с декларативными направлениями социально-экономического развития муниципального образования.

В ходе контрольного мероприятия установлены существенные недостатки и пробелы в сфере нормативно-правового регулирования земельно-имущественных отношений, неудовлетворительное состояние учета и недостоверность учетных данных муниципального имущества, невыполнение установленных полномочий в сфере управления имуществом, низкий уровень планирования и администрирования платежей в бюджет, а также существенные коррупционные факторы и риски.

Выявлены неэффективные расходы местного бюджета в сумме 5 012,95 тыс. рублей, потери консолидированного бюджета края в сумме



1 000,4 тыс. рублей, потери местного бюджета в сумме 337,7 тыс. рублей, потенциальные потери в связи с заниженной оценкой рыночной стоимости земельных участков в сумме более 25 млн рублей (всего финансовая оценка выявленных нарушений и недостатков составляет более 31 млн рублей).

#### **4.3. Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средствами дорожного фонда, инноваций, малого бизнеса**

*Проверка финансово-хозяйственной деятельности организаций, использующих краевое государственное имущество, обеспечивающее функционирование аэропорта г. Красноярска «Емельяново» и хозяйствующих субъектов с участием таких организаций в 2013 году*

Аэропорт г. Красноярска «Емельяново» (далее – Аэропорт) имеет выгодное географическое положение, является стратегическим транзитным узлом в воздушном сообщении между Европой и Азией и имеет значительные перспективы дальнейшего развития. Основными конкурентами Аэропорта выступают аэропорты г. Екатеринбурга («Кольцово») и г. Новосибирска («Толмачево»), уровень развития которых существенно выше.

Функционирование Аэропорта обеспечивают коммерческие организации ООО «Аэропорт Емельяново», ООО «Эра Терминал», ООО «Эра Карго», ЗАО «ЭРА Групп» (далее – Группа компаний), предприятием-учредителем (участником) которых является государственное предприятие Красноярского края «Центр транспортной логистики» (далее – ГПКК «ЦТЛ»).

Учитывая специфику и сформировавшуюся структуру управления аэропортовым комплексом, Группа компаний, при проведении контрольного мероприятия, рассматривалась в качестве единого хозяйствующего субъекта.

ГПКК «ЦТЛ» включено в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности. Собственником имущества ГПКК «ЦТЛ», включая имущество, обеспечивающее функционирование Аэропорта, является Красноярский край.

С момента создания ГПКК «ЦТЛ» перечень осуществляемых им видов деятельности был существенно расширен и, эта деятельность, в той или иной степени, имела отношение к ведению четырех органов исполнительной власти края. При этом структура ГПКК «ЦТЛ» и зависимых от него обществ не соответствует отраслевой структуре Правительства края.

В 2010-2012 годах размер уставного фонда ГПКК «ЦТЛ» не соответствовал требованиям, установленным п.2 ст.14 Федерального закона № 161-ФЗ



«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (уставный фонд предприятия с учетом размера его резервного капитала не может превышать стоимость чистых активов).

По итогам 2013 года наблюдаются существенные отклонения в худшую сторону фактических показателей деятельности ГПКК «ЦТЛ» от плановых. Вместе с тем, финансовое положение ГПКК «ЦТЛ» является стабильным, а полученные убытки обусловлены передачей (по решению собственника) в казну края имущества, приобретаемого за счет целевых инвестиций из краевого бюджета в уставный фонд предприятия.

В 2010-2011 гг. руководителю ГПКК «ЦТЛ» при отсутствии формальных оснований (убыточная деятельность предприятия) выплачивалось вознаграждение по результатам финансово-хозяйственной деятельности.

Инвентаризации имущества и обязательств ГПКК «ЦТЛ» в 2012-2013 годах не проводились. Помещения, занимаемые ранее ГПКК «ЦТЛ», более года не были вовлечены в оборот.

Доход, получаемый ГПКК «ЦТЛ» от сдачи дочерним обществам имущества в аренду, существенно ниже дохода, получаемого этими обществами от сдачи данного имущества в субаренду.

Перечисленные выше факты свидетельствуют о неэффективном использовании ГПКК «ЦТЛ» имущества.

Финансовое положение Группы компаний является стабильным, основные показатели финансово-хозяйственной деятельности демонстрируют положительную динамику. Внедрена и эффективно функционирует система менеджмента качества. В целях повышения доходности деятельности утверждены и дополняются «Маркетинговая политика ООО «ЭРА Терминал» и «Маркетинговая политика ООО «Аэропорт Емельяново», направленные на:

- расширение маршрутной сети и географии полетов;
- повышение конкурентоспособности Аэропорта;
- привлечение новых перевозчиков;
- увеличение объемов продаж пассажирских и грузовых перевозок;
- повышение доходности и т.д.

Несмотря на существующие внутренние резервы активную маркетинговую и сдержанную тарифную политику, источники дальнейшего роста показателей финансово-хозяйственной деятельности Группы компаний во многом, исчерпаны.

Износ основных фондов Группы компаний составляет от 50 до 80%.

Факторами, оказавшими негативное влияние на деятельность Группы компаний, также являются избыточные расходы на оплату юридических, консультационных и других услуг сторонних организаций.

Следствием относительно невысокого уровня оплаты труда выступает текучесть кадров.



В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой отмечена недостаточность контроля за деятельностью ГП КК «ЦТЛ» и его дочерних предприятий.

Совокупность рассмотренных внешних и внутренних факторов, влияющих на деятельность Аэропорта и организаций, обеспечивающих его функционирование, свидетельствует о первостепенной значимости неотложной модернизации инфраструктуры аэропорта.

*Проверка эффективности управления принадлежащим краю пакетом акций ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова» в 2013 году*

Основными видами деятельности ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова» (далее – ОАО «Красцветмет»; общество) являются производство драгоценных металлов, производство ювелирных изделий, производство технических изделий из драгметаллов. Единственным акционером является Красноярский край. Структура государственного управления ОАО «Красцветмет» соответствует нормативным требованиям. Общество внесено в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности.

ОАО «Красцветмет» является «локомотивом» госсектора экономики края, занимающим наибольшую долю в его основных показателях (выручка, прибыль, платежи в бюджет и т.д.).

В течение 2013 года стоимость имущества (валюта баланса) ОАО «Красцветмет» выросла на 16%, остаточная стоимость основных средств, включая земельные участки, увеличилась на 16,8%, общий износ снизился на 1,7%. Инвестиционный бюджет общества на 2013 год, предусматривающий осуществление капитальных вложений в приобретение, реконструкцию основных фондов, перевыполнен в 1,7 раза.

В 2013 году ОАО «Красцветмет» осуществляло безвозмездную передачу ряда непрофильных убыточных активов в казну края. По состоянию на 01.01.2014 у предприятия насчитывается 7 подразделений неосновной и непрофильной деятельности.

Общая потребность в инвестициях в целях реализации утвержденной стратегии развития до 2025 года составляет 13,6 млрд рублей.

Плановые приоритетные показатели деятельности ОАО «Красцветмет» на 2013 год по его итогам существенно перевыполнены, по всем основным направлениям деятельности предприятия наблюдается улучшение показателей.



Анализ показателей, характеризующих финансово-экономическое состояние, свидетельствуют об их соответствии нормативным требованиям и уверенно стабильном финансовом положении предприятия.

Негативными моментами в деятельности ОАО «Красцветмет», установленными в ходе проверки, выступают недостаточно эффективная политика в сфере финансовых вложений и дополнительная социальная нагрузка, уменьшающие чистую прибыль.

#### **4.4. Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику**

*Соблюдение условий предоставления и целевое использование средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному спортивному учреждению «Хоккейный клуб «Сокол»*

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края исполняет полномочия учредителя краевого государственного автономного спортивного учреждения «Хоккейный клуб «Сокол», предусмотренные Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Положением о министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 13.07.2009 № 361-п.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Законодательно не урегулированы некоторые вопросы организации деятельности краевого государственного автономного спортивного учреждения «Хоккейный клуб «Сокол»:

не определен субъект, в компетенцию которого входит определение порядка расчета и установления цен на платные услуги автономных учреждений;

не установлены расходные обязательства Красноярского края по выплате ежемесячной компенсации стоимости аренды квартир иногородним игрокам, тренерам и специалистам команд;

не установлены нормативы обеспечения спортсменов спортивной экипировкой и инвентарем индивидуального пользования;

не предусмотрено увеличение нормативов финансирования краевых физкультурных и спортивных мероприятий, с учетом роста индекса потребительских цен (нормативы финансирования краевых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых физкультурных и спортивных мероприятий, утверждены Указом Губернатора Красноярского края



от 14.01.2008 № 1-уг и не увеличивались в течение 6 лет; по официальным статистическим данным, индекс потребительских цен на товары и услуги в Красноярском крае за 2008-2013 годы составил 154,37%).

Расходы на содержание учреждений спорта высших достижений не покрываются доходами от использования имущественных комплексов; ежегодный рост расходов краевого бюджета, на их содержание при незначительных поступлениях от приносящей доходы деятельности свидетельствует о необходимости пересмотра действующей модели управления этими учреждениями.

Объем субсидии на выполнение государственного задания утверждается ниже исчисленной Учреждением потребности (в 2012 году – на 34%, в 2013 году – на 25%).

*Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных КГБУ «Краевая клиническая больница»*

Краевая клиническая больница создана в 1943 году и за время существования превратилась в крупное многопрофильное лечебное учреждение ставшее базой для создания новых медицинских учреждений.

В 2011 году КГБУЗ «Краевая клиническая больница» разработан проект концепции развития с поэтапной реализацией до 2020 года, который до настоящего времени не утвержден.

Существующая организационная структура КГБУЗ «Краевая клиническая больница» является сложной и не представляется оптимальной, функциональная нагрузка на заместителей главного врача неравномерная, отсутствуют положения о 23 структурных подразделениях, функционируют непрофильные структурные подразделения. При штатной численности 4 344,25 единиц, вакантно 340,25, численность работающих составляет 2 696 человек. Общая укомплектованность кадрами – 62,1%.

Данные Реестра государственной собственности Красноярского края в части имущества, закрепленного за КГБУЗ «Краевая клиническая больница» на праве оперативного управления, требуют корректировки.

В аварийном состоянии находятся и нуждаются в реконструкции 2 здания КГБУЗ «Краевая клиническая больница»: легочно-аллергологический корпус, здание спортивного зала.

На 2013 год объем стоимости медицинской помощи утвержден комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования Красноярского края ниже исчисленной КГБУЗ «Краевая клиническая больница» потребности на 29,8%, объем средств краевого бюджета – на 40,6%.





Эксплуатация медицинского оборудования сопряжена с дефицитом средств на сервисное обслуживание, текущий ремонт и приобретение расходных материалов в достаточном объеме.

На краевом уровне не принят нормативный акт, определяющий основные принципы оказания скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарной эвакуации, осуществляемой авиационным и наземным транспортом, порядок взаимодействия между лечебными учреждениями и иными субъектами при ее осуществлении.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае отдельно не утверждены нормативы финансовых затрат (тарифы) на единицу объемов скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации.

В 2013 году по сравнению с 2009 годом расходы краевого бюджета на санитарную авиацию выросли в 1,5 раза и составили 500 258,3 тыс. рублей. Следует отметить, что КГБУЗ «Краевая клиническая больница» не располагает сведениями о расчетах (калькуляции), обосновывающих стоимость 1 км и 1 часа полета. При этом учреждение не воспользовалось правом осуществления своих расчетов начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренным статьей 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Переход на оплату услуг санитарной авиации, исходя из стоимости 1 км полета, не позволил оптимизировать расходы краевого бюджета.

*Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание органов управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края, в условиях реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании»*

В сфере обязательного медицинского страхования на субъекты Российской Федерации возложено исполнение ряда собственных полномочий и полномочий, переданных Российской Федерацией. Исполнение переданных полномочий осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края.

Ежегодно законами края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на него возлагаются дополнительные полномочия (не свойственные страховщику).



Анализ исполнения Территориальным фондом полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления субъектам Российской Федерации, показал наличие проблем в части администрирования доходов бюджета Федерального фонда, поступающих от уплаты страховых взносов неработающего населения и ведение персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах. Законодательно не установлен порядок ведения страхователем персонифицированного учета неработающих граждан, что приводит к необъективному учету данных о неработающих гражданах, подлежащих обязательному медицинскому страхованию, и, как следствие, может привести к дополнительной нагрузке на краевой бюджет.

Действующее законодательство позволяет федеральным льготникам, отказавшимся от набора социальных услуг, получать льготное лекарственное обеспечение за счет средств краевого бюджета.

Расходы краевого бюджета на обеспечение лекарственными средствами в соответствии с Постановлением № 890 федеральных льготников, не отказавшихся от набора социальных услуг, с 2010 года выросли в 10 раз и составили в 2013 году 383 844,1 тыс. рублей, являются дополнительной нагрузкой на краевой бюджет.

*Проверка исполнения представлений Счетной палаты Красноярского края о принятии мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий «Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ Редакция газеты «Наш Красноярский край» и «Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей-регион»*

Средства на производство и распространение газеты «Наш Красноярский край» и телеканала «Енисей» предоставляются из краевого бюджета в рамках Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации».

С принятием Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации» возникло «инициативное» (добровольно принятое) расходное обязательство Красноярского края по экономической поддержке средств массовой информации, которое федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На момент проверки на краевом уровне программные и стратегические документы в сфере государственного телерадиовещания не приняты. Концепция краевого телеканала разработана и утверждена, но не направлена



в Законодательное Собрание Красноярского края. Цели концепции не измеримы, в связи с чем не представляется возможным оценить уровень их достижения.

Несмотря на понесенные расходы на приобретение 100% доли в уставном капитале ООО «ТВ-Енисей», КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» по-прежнему не располагает необходимыми мощностями для производства и выпуска телевизионных программ. Производство телевизионных программ осуществлялось на арендуемых площадях с использованием арендуемого оборудования.

Расходы краевого бюджета за 2013 год на финансирование газеты «Наш Красноярский край» составили 35 млн рублей, из них расходы, связанные с изданием и распространением Газеты «Наш Красноярский край» физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края, – 27 млн рублей.

Для функционирования учреждения, выпуска телеканала «Енисей» и радиоканала «Енисейская волна» в 2013 году выделено 235 млн рублей, из них на обеспечение гарантий равенства политических партий представленных в Законодательном Собрании Красноярского края направлено 0,4 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия отмечены многочисленные нарушения и недостатки, которые свидетельствуют о низком уровне контроля со стороны агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края за деятельностью подведомственных учреждений.

#### **4.5. Контроль за расходом краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию**

*Проверка использования в 2011, 2012 годах и за 1-е полугодие 2013 года средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 и на период до 2020 года (в части выполнения задачи 4)*

Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 и на период до 2020 года принята в 2010 году во исполнение требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлена на решение пяти задач в различных сферах деятельности.

В ходе контрольного мероприятия исследовалась реализация мероприятий задачи 4 «Энергосбережение в коммунальной сфере» (реализация первых трех



задач программы проверена Счетной палатой в начале 2013 года). На реализацию 8 мероприятий этой задачи за 2011 – 2013 годы использовано 1 376,1 млн рублей или 87,4% от плановых назначений.

В апреле 2013 года в целях улучшения качества управления мероприятиями программы и обеспечения надлежащего взаимодействия между всеми исполнителями и главными распорядителями средств изменена система управления программой, между тем, существенного повышения результативности программы не произошло.

Результаты контрольного мероприятия показали, что из 8 мероприятий задачи «Энергоэффективность в коммунальном секторе» полностью выполнены 6 мероприятий; по 3 мероприятиям работы выполнены в установленные сроки (срок выполнения остальных мероприятий перенесен с 2011 и 2012 годов на 2013 год; большинство из них реализовано в декабре 2013 года); ожидаемый эффект достигнут только по 3 мероприятиям.

По задаче «Энергосбережение в коммунальной сфере» выявлены недостатки системы управления, основным из которых является неготовность для реализации в крае инвестиционных проектов по внедрению альтернативных локальных источников тепловой энергии в жилищном фонде.

Ассигнования на реализацию мероприятий по строительству котельных и тепловых сетей в рамках проверяемой задачи явились дополнительным источником финансирования строительства объектов коммунальной инфраструктуры, осуществляемого по долгосрочным целевым программам «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Красноярского края».

Недостаточная эффективность мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления в 2011-2013 годах, связана, в основном, с неудовлетворительными итогами выполнения программы в 2011, 2012 годах; при этом не были откорректированы показатели ожидаемого эффекта, не уточнены количественные значения и сроки их достижения.



*Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию 1-го этапа ДЦП «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район» (совместно с Контрольно-счетной палатой г. Норильска)*

Долгосрочная целевая программа «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район» (далее – программа) принята в целях реализации четырехстороннего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК «Норильский никель» для предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения г. Норильска, предотвращения критического уровня износа основных фондов жилищно-коммунального комплекса, повышения надежности предоставления коммунальных услуг потребителям, а также необходимости развития сети социальных учреждений г. Норильска и г. Дудинки.

Программа предусматривает достижение цели через реализацию 10 мероприятий с объемом бюджетных ассигнований в сумме 7 356,1 млн рублей и внебюджетных средств в сумме 2 679,7 млн рублей. Мероприятия программы направлены на решение вопросов местного значения городских округов Норильска и Дудинки.

На реализацию мероприятий программы за 2011-2013 годы из всех источников финансирования направлено 3 696,8 млн рублей, что составило 85,6% от плановых значений.

Ожидаемый эффект и результативность достигнуты по 8 из 10 мероприятий, на реализацию которых в 2011-2013 годах направлено 3 380,0 млн рублей или 91,4% от общего объема финансирования.

Мероприятие по завершению строительства плавательного бассейна в г. Норильске перенесено на 2020 год, завершение строительства ФОК в г. Дудинке перенесено на 2014 год.

По результатам проверки выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на общую сумму 11,3 млн рублей (неправомерные расходы), из которых 82 тыс. рублей восстановлены в краевой бюджет.



*Проверка использования средств на компенсацию выпадающих доходов организаций коммунального комплекса ЗАТО г. Железногорск за 2012, 2013 годы*

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Для решения вопросов теплоснабжения, полномочия по которым установлены федеральным законодательством, в крае принята и действует необходимая нормативно-правовая база. В то же время от имени края не заключались Соглашения об участии в реализации проекта строительства Железногорской ТЭЦ, осуществляемого предприятиями Госкорпорации «Росатом». Заказчиком-застройщиком и генеральным подрядчиком строительства ТЭЦ ОАО «НИКИМТ-Атомстрой» изменения (оптимизация либо минимизация) проектных решений в ходе строительства объекта с Правительством края, либо с Главой ЗАТО г. Железногорск не согласовывались.

Система теплоснабжения в ЗАТО г. Железногорск не является дефицитной, но не сможет обеспечить возможности развития города как территории опережающего развития и инновационного кластера, а также централизованного теплоснабжения двух муниципальных образований: ЗАТО г. Железногорск и г. Сосновоборска.

При этом органы государственной власти края и органы местного самоуправления ЗАТО г. Железногорск не вправе самостоятельно решать проблемы, связанные с ее оптимизацией и созданием централизованной системы теплоснабжения ЗАТО г. Железногорск и г. Сосновоборска по причине имущественной принадлежности Госкорпорации «Росатом» основных теплоснабжающих организаций г. Железногорска.

Новая система теплоснабжения ЗАТО г. Железногорск представляет собой реализацию МП «Гортеплоэнерго» тепловой энергии потребителям, 14,4% которой вырабатывается на собственных котельных, 85,6% приобретается у ОАО «НИКИМТ-Атомстрой» (ОАО «Железногорская ТЭЦ») и ООО «Станция теплоснабжения», что отражается на размере тарифа данного предприятия.

В проверяемый период ухудшились показатели финансово-хозяйственной деятельности единой теплоснабжающей организации ЗАТО г. Железногорск МП «Гортеплоэнерго». По итогам 2011-2013 годов размеры убытков составили 8,1 млн рублей, 339,2 млн рублей и 101,0 млн рублей соответственно.

В отсутствие средств на компенсацию выпадающих доходов в полном объеме потребности за 2012-2014 годы у МП «Гортеплоэнерго» увеличилась кредиторская задолженность в сравнении с 2011 годом более, чем в 20 раз – до 1 552,6 млн рублей. При этом сроки и объемы погашения задолженности с 5-тью контрагентами (реструктуризация) предприятием не согласованы.



*Проверка использования средств, выделенных на развитие связи в Красноярском крае с 2012 года по 1-е полугодие 2014 года*

Проверка показала, что принятая нормативно-правовая база, регулирующая процесс информатизации и предоставления государственных услуг в электронном виде, не регулирует вопросы по оказанию содействия организациям почтовой связи и расширению перечня услуг связи и телекоммуникаций в сельской местности. Не установлены полномочия (отдельные функции) органов государственной власти края в сфере навигационной деятельности с помощью системы ГЛОНАСС.

Основным недостатком системы государственного управления в области связи, телекоммуникаций и информатизации является отсутствие комплексности решения поставленных задач.

Установлены недостатки в деятельности краевого государственного казенного учреждения «Центр информационных технологий Красноярского края». Отдельные государственные функции трансформируются в «государственные» работы. Деятельность ООО «Краевой центр коммуникаций», учрежденного государственным предприятием Красноярского края «Красноярскавтотранс», признана неэффективной и нарушающей антимонопольное законодательство.

На реализацию ДЦП «Использование результатов космической деятельности», «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства», а также государственной программы «Развитие информационного общества» за 2012-2013 годы профинансировано только 53,5%.

Как следствие, из 43 показателей результативности ДЦП «Использование результатов космической деятельности» полностью достигнуты 26 показателей, из 14 показателей результативности по ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства» – 10 показателей.

Проверкой выявлены нарушения и недостатки в использовании бюджетных средств, связанные с несоблюдением механизмов реализации долгосрочных целевых программ и требований к оформлению, использованию и учету имущества, приобретенного в краевую собственность (164,4 млн. рублей).



#### **4.6. Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование, агропромышленный комплекс**

*Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Обращение с отходами на территории Красноярского края» на 2012-2014 гг.*

Долгосрочная целевая программа «Обращение с отходами на территории Красноярского края» на 2012-2014 гг. (далее – Программа) предусматривала софинансирование из краевого бюджета полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами, отнесенных к вопросам местного значения, что свидетельствует о дополнительной нагрузке на краевой бюджет.

Из 11 показателей результативности Программы не исполнено 2 показателя, из 9 выполненных показателей:

по 3 показателям не обеспечивалось использование в муниципальных образованиях приобретенного оборудования, в связи с чем не достигался заявленный результат по развитию систем сбора отходов и контролю за местами несанкционированного размещения ТБО (неэффективные расходы составили 1,3 млн рублей);

по 3 показателям не установлены полномочия, реализуемые министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края (расходы краевого бюджета составили 9,96 млн рублей);

выполнение показателя «количество отходов, вывезенных с особо охраняемых природных территорий» осуществлялось при «инициативных» расходах 1,4 млн рублей.

Отсутствует показатель динамики количества отходов потребления, который является принципиально важным для оценки результатов реализации Программы.

Недостатки реализации Программы в определенной степени обусловлены отсутствием в крае координации управления отходами и документа, определяющего концептуальные направления развития сферы обращения с отходами. Требуется сформировать Концепцию обращения с отходами, интегрированную в положения долгосрочной стратегии социально-экономического развития края; утвержденная Концепция должна являться основой для реализации на территории края системных и комплексных мероприятий (по всем стадиям обращения с отходами), обеспечиваемых в том числе в рамках государственной программы Красноярского края.





*Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия на территории Красноярского края*

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

При осуществлении ветеринарной службой края полномочий в области ветеринарии установлены недостатки в организации и проведении мероприятий, нарушения бюджетного законодательства.

Несвоевременность проведенных исследований для объектов, в отношении которых должна разрабатываться проектная документация, повлекла неэффективные расходы краевого бюджета в сумме 119,5 тыс. рублей.

При выполнении работ по строительству объектов за 2012-2013 годы ни один из построенных скотомогильников (19,2 млн рублей) не введен в эксплуатацию.

Недостатки системы приемки ветпрепаратов, их учета, снабжения и использования обусловили нарушения при использовании вакцины.

Состояние ветеринарной службы края требует оптимизации и совершенствования: заработная плата работников учреждений ветеринарии неконкурентоспособна, возрастной баланс работающих не обеспечен, нагрузка на ветеринарных специалистов и доступность ветеринарных услуг в разрезе муниципальных образований края неравномерна, нормативы финансового обеспечения оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) отсутствуют.

В целях повышения эффективности деятельности ветеринарной службы края в рамках реализации основных направлений бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, требуется оптимизация сети учреждений ветеринарии в рамках формирования государственных заданий и применения нормативов финансового обеспечения, а также «разгосударствления» части выполняемых функций.

*Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения*

Средства, направленные на создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ), использованы при выполнении показателей государственного задания КГБУ «Дирекция Ергаки» и реализацией КГКУ «Дирекция ООПТ» плана производственной деятельности.



Вместе с тем, охранные полномочия фактически осуществлялись не на всей площади ООПТ. По отдельным ООПТ отмечена неполнота нормативно-правовой основы их деятельности.

При расходовании бюджетных средств установлены неэффективные расходы в сумме 2,8 млн рублей, связанные с превышением установленных нормативов на содержание автомобильных дорог.

Финансовое обеспечение полномочий по созданию и обеспечению охраны ООПТ регионального значения осуществляется при отсутствии утвержденных нормативов, в том числе на материально-техническое оснащение госинспекторов, а также по количеству госинспекторов на 1 га ООПТ. Фактически госинспекторы оснащены транспортом, средствами связи, средствами жизнеобеспечения, обмундированием и спецодеждой ниже своей потребности; нагрузка на госинспекторов неравномерна.

Средства использованы без достижения в полной мере предназначения биозаказников, заключающихся в сохранении и восстановлении редких и исчезающих видов животных, а также охране и воспроизводстве охотничьих видов животных – за проверяемый период отмечена отрицательная динамика по 21 из 46 редких особей, а также по 6 охотничьим видам животных.

В стратегических и программных документах края отсутствуют показатели, характеризующие достижение иных целей функционирования ООПТ, в том числе сохранение объектов растительного мира.

Развитие сферы создания и охраны ООПТ должно осуществляться при наличии показателей, характеризующих достижение целей функционирования ООПТ, обеспечении прав госинспекторов, предусмотренных действующим законодательством, а также нормативов численности госинспекторов и их материально-технического обеспечения.

#### **4.7. Контроль за исполнением краевого бюджета, за государственным внутренним долгом Красноярского края**

*Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона*

Контрольное мероприятие проведено Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Красноярского края совместно.

На протяжении ряда последних лет происходит наращивание государственного долга Красноярского края (далее – государственный долг, госдолг). Государственный долг Красноярского края увеличился



с 13,8 млрд рублей по состоянию на 1 января 2010 года до 28,7 млрд рублей по состоянию на 1 января 2013 года или в 2,1 раза.

Объем доходов бюджета Красноярского края без учета объема безвозмездных поступлений вырос со 106,7 млрд рублей в 2010 году до 112,7 млрд рублей в 2012 году или на 5,6%. Отношение государственного долга Красноярского края к объему собственных доходов увеличилось с 10,8% в 2010 году до 25,4% в 2012 году или в 2,4 раза.

Расходы краевого бюджета без учета расходов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, увеличились с 119,8 млрд рублей в 2010 году до 157,7 млрд рублей в 2012 году или на 31,7%.

Ассигнования на погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Красноярского края составили 3,1 млрд рублей в 2010 году; 3,1 млрд рублей в 2011 году и 4,1 млрд рублей в 2012 году. Расходы на обслуживание государственного долга Красноярского края в проверяемом периоде составили: 1,2 млрд рублей в 2010 году, 0,8 млрд рублей в 2011 году, 1,3 млрд рублей в 2012 году и 1,3 млрд рублей за 9 месяцев 2013 года.

В ходе контрольного мероприятия проведены расчеты согласованных с Правительством Красноярского края 4 критериев и 49 показателей оценки эффективности долговой политики, проводимой субъектом Российской Федерации и анализа ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое положение региона.

Уровень большинства критериев и показателей имеет среднее и высокое значение.

При проведении контрольного мероприятия отмечено, что положительная динамика государственного долга Красноярского края наблюдается на фоне динамичного социально-экономического развития региона.

Объем валового регионального продукта на душу населения в Красноярском крае вырос с 372,8 тыс. рублей в 2010 году до 419,6 тыс. рублей в 2012 году. В среднем по Российской Федерации этот показатель составлял: в 2010 году – 263,8 тыс. рублей на человека, в 2012 году – 348,6 тыс. рублей на человека.

Крупные инвестиционные проекты, реализуемые на территории края в сфере добычи полезных ископаемых, в энергетике и лесном комплексе, являются основой роста региональной экономики и определяют тенденцию роста основных показателей состояния экономики Красноярского края.

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечено, что в 2010-2013 годах в условиях опережающего (по сравнению с доходами) роста расходной части краевого бюджета долговая политика края была направлена, прежде всего,



на обеспечение финансирования дефицита краевого бюджета путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала (облигации, бюджетные кредиты), что привело к увеличению долговой нагрузки.

Потери доходов краевого бюджета в результате изменения федерального законодательства за проверяемый период составили 113,7 млрд рублей в результате отмены льготных таможенных пошлин на нефть, добываемую на месторождениях Восточной Сибири, роста ставок таможенных пошлин на металлы, созданием консолидированных групп налогоплательщиков, увеличением тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование, централизации в федеральном бюджете налога на добычу углеводородного сырья, установления льгот по акцизам на нефтепродукты высокого класса, исключения из налоговой базы движимого имущества организаций, предоставления льгот недропользователям, осуществляющими переработку попутного нефтяного газа, по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Увеличение расходов краевого бюджета в результате принятия на федеральном уровне решений без передачи достаточных источников для их финансирования, за проверяемый период составило 21,2 млрд рублей за счет увеличения тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование; формирования регионального дорожного фонда; проведения оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; изменения методики расчета средств бюджетов субъектов Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения; передачи в собственность субъекта Российской Федерации учреждений начального профобразования; компенсации части родительской платы за детсады; модернизации образования; переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров; возмещения части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита.

Увеличение расходов краевого бюджета в ходе реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 (повышение заработной платы работникам бюджетной сферы (в том числе за счет средств ФОМС), ликвидация очереди в детские сады, обеспечение населения доступным и комфортным жильем) в 2012-2013 годах составило 22,3 млрд рублей.

Увеличение расходов краевого бюджета в результате увеличения доли софинансирования из краевого бюджета при получении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (с 29,1% в 2010 году до 36,2% в 2011 году



и 49,7% – в 2012 году) составило: в 2010 году – 5,3 млрд рублей, в 2011 году – 9,2 млрд рублей, в 2012 году – 10,4 млрд рублей.

В результате принимаемых на федеральном уровне решений уменьшилась доля доходов краевого бюджета (консолидированного бюджета края) в общей сумме налоговых и таможенных платежей, формируемых на территории Красноярского края.

#### **4.8. Комплексные контрольные мероприятия**

*Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Красноярская региональная энергетическая компания»*

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Красноярская региональная энергетическая компания» (далее – ООО «КРЭК», Общество) проведена Счетной палатой как комплексное контрольное мероприятие, т.е. мероприятие, охватывающее вопросы, отнесенные к предметам ведения нескольких аудиторов. Результаты проверки показали следующее.

Общество образовано по инициативе администрации Красноярского края в 2004 году с целью объединения электросетевого комплекса, принадлежащего муниципальным образованиям края. По охвату территории ООО «КРЭК» является одной из крупнейших компаний в крае, обслуживающих электрические сети и осуществляет деятельность в 34 муниципальных образованиях края, что составляет 55,7% от общего числа городов и районов края.

Общество занимает 3 место среди производителей тепловой энергии и 2-е место среди 74 организаций электросетевого распределительного комплекса края по объемам полезного отпуска электроэнергии.

Следует отметить, что ни в проекте стратегии развития края до 2020 года, ни в краевых ведомственных целевых программах не обозначены меры, принятые на федеральном уровне, по поэтапному изменению структуры управления территориальными сетевыми организациями в части сокращения их числа и консолидации. Между тем, консолидация и сокращение числа таких организаций является внутренним отраслевым резервом для сокращения затрат на содержание электросетевого хозяйства края и повышения его инвестиционной привлекательности.

Расширение регулируемой сферы деятельности ООО «КРЭК» по теплоснабжению и холодному водоснабжению в муниципальных образованиях края сопровождалось ростом тарифов в пределах максимального уровня, установленного ФСТ России для края, и, соответственно, ростом бюджетных расходов.



Отсутствие контроля со стороны министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края и Региональной энергетической комиссии Красноярского края (далее – РЭК края) за обоснованностью затрат, включаемых ООО «КРЭК» при определении тарифа на услуги передачи электроэнергии, за реализацией ООО «КРЭК» своей инвестиционной программы отнесено к существенным недостаткам государственного управления.

В ходе проверки установлено завышение плановых расходов, включаемых в тариф, в связи с чем избыточные расходы Общества были исключены РЭК края из объема необходимой валовой выручки на 2014 год.

В проверяемый период Общество не выполняло в полном объеме мероприятия своей инвестиционной программы, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в структурных подразделениях, активно участвуя при этом в реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по строительству (реконструкции) объектов энергетики и приобретению инженерного оборудования, финансируемых за счет бюджетных средств, в качестве подрядчика.

Счетной палатой отмечены факты неэффективного управления ООО «КРЭК». Участие ГПКК «ЦТЛ», являющегося учредителем Общества, в деятельности ООО «КРЭК» носило формальный характер, не осуществлялся надлежащий контроль за его финансово-хозяйственной деятельностью, не принимались значимые решения о выплате дивидендов.

Финансово-кредитная политика ООО «КРЭК» также является недостаточно эффективной.

Основные расчетные показатели свидетельствуют об ухудшении финансово-экономического состояния Общества. Финансовые результаты ООО «КРЭК» в 2012-2013 годах имеют стойкую тенденцию к снижению, преимущественно за счет уменьшения доходности по основному виду деятельности – передаче электрической энергии, которая занимает основную долю в выручке ООО «КРЭК».

Прибыль от продаж в 2013 году снизилась по отношению к 2012 году в 1,7 раза, к 2011 году – в 4 раза. Чистая прибыль, имея еще более отрицательную динамику, снизилась в 2,1 и 9,1 раза соответственно. При этом руководящему составу ООО «КРЭК» выплачивались премии в больших размерах и установлены дополнительные надбавки.

Не оправдывают себя затраты Общества на участие в дочерних хозяйствующих субъектах.



«Непрозрачность» учета, осуществляемого ООО «КРЭК», не позволила надлежащим образом проанализировать финансово-хозяйственную деятельность его обособленных подразделений.

В ходе проверки установлены факты принятия по договорам уступки права требования дебиторской задолженности несостоятельных юридических лиц, неэффективного использования имущества Общества, неэффективные расходы, связанные с приобретением основных средств, недостатки и нарушения при использовании средств подотчетными лицами, нарушения ведения бухгалтерского учета.

## **5. Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

Эффективность деятельности Счетной палаты, как органа внешнего государственного финансового контроля, можно оценить через долю устраненных органами власти и проверяемыми организациями нарушений и недостатков, а также реализованных предложений, внесенных Счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2014 году по результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых органов и организаций направлено 19 представлений и 1 предписание.

Анализ исполнения представлений и предписаний, направленных Счетной палатой показал, что объектами проверок разрабатываются и осуществляются мероприятия по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Из 19 направленных в отчетном году представлений исполнены 17 представлений (срок исполнения 2 представлений по состоянию на отчетную дату не наступил).

В 2014 году в бюджет возмещены средства в сумме 8,6 млн рублей, основная часть из которых (8,3 млн рублей) возмещена в соответствии с предписаниями прошлых лет.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлены материалы по результатам 11 контрольных мероприятий, по 4 из них возбуждены уголовные дела.

К основным недостаткам, отмеченным Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, в 2014 году были отнесены:

- недостатки нормативно-правового регулирования;
- недостатки системы межбюджетных отношений;



осуществление расходов сверх установленных полномочий («инициативных» расходов);

недостатки системы управления (отсутствие необходимых нормативных правовых актов, слабый внутренний контроль);

недостатки при управлении и распоряжении государственной (муниципальной) собственностью и земельными ресурсами;

неэффективное использование бюджетных средств.

Предложения, сформулированные Счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2014 году, были направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования, оптимизацию системы управления, пересмотр системы межбюджетных отношений в крае, укрепление доходной базы краевого и местных бюджетов, сокращение расходов, изменение подходов к управлению краевой и муниципальной собственностью, земельными ресурсами.

Всего в 2014 году Счетной палатой края было высказано 1387 замечаний и предложений, из которых:

953 – по результатам финансово-экономической экспертизы законопроектов и нормативных правовых актов органов исполнительной власти края;

434 – по результатам контрольных мероприятий.

Из общего количества предложений, внесенных Счетной палатой, особо следует отметить предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы края.

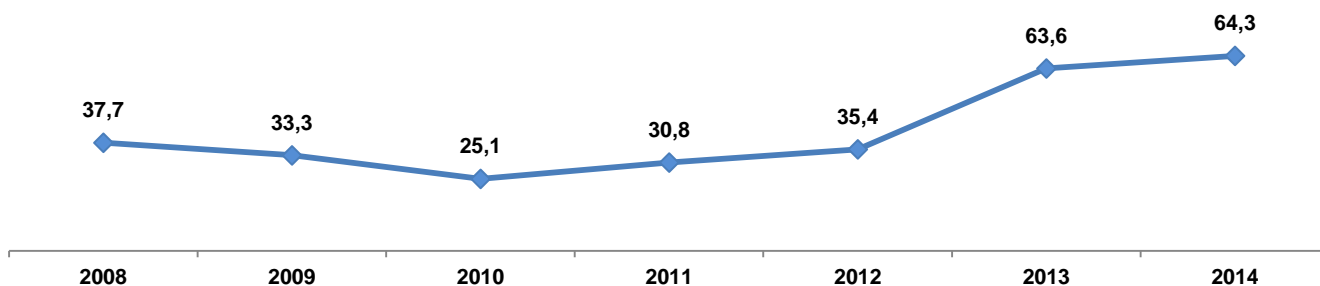
В 2014 году Счетной палатой внесено 71 предложение, направленное на совершенствование нормативно-правового регулирования по вопросам краевой налоговой политики, межбюджетных отношений, управления краевым имуществом, регулирования земельных отношений, осуществления государственной поддержки, предоставления гражданам мер социальной поддержки и т.д.

Мониторинг хода устранения замечаний и реализации предложений Счетной палаты показал, что доля учтенных органами власти края замечаний и предложений, высказанных Счетной палатой по результатам финансово-экономической экспертизы, в общем объеме направленных замечаний и предложений (коэффициент эффективности экспертно-аналитической деятельности) в 2014 году составила 64,3%.



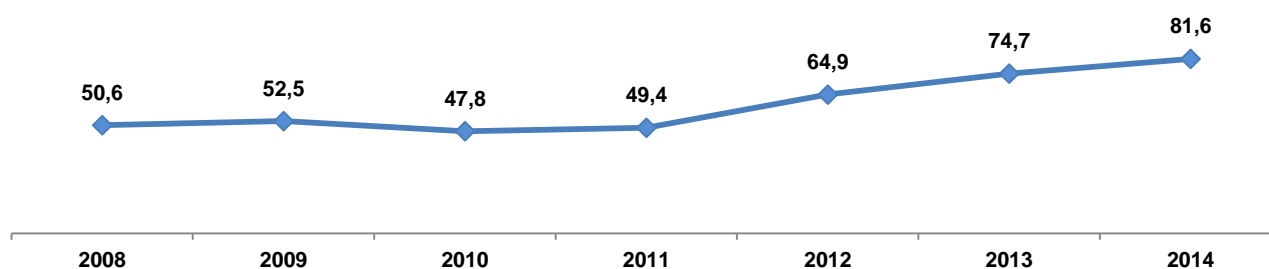


### Коэффициент эффективности экспертно-аналитической деятельности



Отношение количества реализованных предложений по результатам контрольных мероприятий к общему количеству внесенных предложений – (коэффициент действенности контроля) – 81,6%.

### Коэффициент действенности контроля



Таким образом, большая часть предложений Счетной палаты учтена органами власти края в дальнейшей работе, найдя отражение в принятых управленческих решениях (закон о бюджетном процессе в крае, закон края об образовании, постановления Правительства края об утверждении государственных программ и др.).

## 6. Система взаимодействия

Счетная палата края в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Красноярского края и муниципальных образований Красноярского края.

### 6.1. Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровнях

Счетная палата края при осуществлении своей деятельности тесно взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации.

В 2014 году в рамках соглашения о сотрудничестве, заключенного между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Красноярского края,



проведено совместное контрольное мероприятие «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона».

Также в отчетном году Счетная палата края приняла участие в контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие региональных систем общего и дошкольного образования (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации)».

Председатель Счетной палаты края в течение года принимал участие в следующих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации:

совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

заседание коллегии Счетной палаты Российской Федерации;

всероссийское совещание руководителей контрольных органов по вопросам совершенствования внешнего государственного финансового контроля;

международный семинар на тему «Гласность и подотчетность, контрольно-счетных органов».

Кроме того, в 2014 году Счетная палата края участвовала в следующих межрегиональных совещаниях:

совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, на тему «Вопросы реализации в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа Федерального закона от 05.03.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подходы к проведению аудита в сфере закупок»;

совещание руководителей контрольно-счетных органов на тему «Опыт укрепления финансовой дисциплины, предупреждения финансовых нарушений и предотвращения потерь бюджетной системы» (проводимое в рамках заседания президиума Союза МКСО).

Для изучения опыта работы по вопросам осуществления контроля использования бюджетных средств, направляемых на организацию, подготовку и проведение XXVII Всемирной универсиады в г. Казани аудитор Счетной палаты края в 2014 году посетил Счетную палату Республики Татарстан.

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Счетная палата края принимала участие в работе, проводимой по вопросам методологического обеспечения внешнего



государственного финансового контроля: осуществляла подготовку замечаний и предложений к проекту классификатора нарушений, стандартам), а также по сбору и обобщению информации об основных показателях, характеризующих состояние внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Красноярском крае.

## 6.2. Взаимодействие на краевом уровне

Взаимодействие Счетной палаты с органами власти края в последние годы становится все более тесным и эффективным. В первую очередь, это касается планирования деятельности Счетной палаты.

В соответствии с Уставным законом годовой план работы Счетной палаты формируется на основании поручений, запросов, предложений Законодательного Собрания и Губернатора края.

Взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием края осуществляется в различных направлениях. Председатель Счетной палаты участвует в работе Совета



и сессиях Законодательного Собрания края, аудиторы тесно взаимодействуют с профильными комитетами Законодательного Собрания, представляя на рассмотрение отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участвуя в заседаниях комитетов и рабочих групп.

Выводы и предложения, сформулированные Счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, учитываются депутатами при принятии ими соответствующих решений.

В соответствии с Уставным законом отчет о деятельности Счетной палаты ежегодно представляется на рассмотрение Законодательному Собранию края.

В отчетном году председатель Счетной палаты края принимала участие в работе следующих органов, образованных при Губернаторе края:

координационный Совет по вопросам подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске при Губернаторе Красноярского края;

Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Красноярского края;



комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Красноярском крае.

В рамках взаимодействия с Правительством края, Председатель Счетной палаты принимала участие в деятельности:

Инвестиционного совета;

рабочей группа для разработки предложений по развитию авиатранспортного комплекса Красноярского края;

рабочей группы для разработки предложений по содействию реализации инвестиционных проектов группы «Русская платина» в г. Норильске Красноярского края.

Органы исполнительной власти края регулярно участвуют в заседаниях коллегии Счетной палаты при рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам, входящим в их компетенцию. В отчетном году в заседаниях коллегии участвовали министры, заместители министров, руководителей краевых служб и агентств. Всего проведено 19 заседаний коллегии.

В рамках реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, Счетная палата края входит в состав Совета при Губернаторе Красноярского края по противодействию коррупции, комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае, а также принимает участие в совещаниях межведомственной рабочей группы в Прокуратуре Красноярского края.

Взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием, Губернатором, органами исполнительной власти края оказывает положительное влияние на эффективность управленческих решений, принимаемых на краевом уровне, а также способствует повышению результативности использования бюджетных средств.

В отчетном году Счетной палатой края продолжалась работа, проводимая в рамках соглашений об информационном взаимодействии и сотрудничестве, заключенных с Прокуратурой Красноярского края, ГУ МВД России по Красноярскому краю, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю, Федеральным казначейством, Службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае и другими органами.

Всего на отчетную дату в Счетной палате края действовало 26 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.



Взаимодействие и сотрудничество с контрольными, надзорными и правоохранными органами позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий на одних и тех же объектах.

### **6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края**

В течение 2014 года органами местного самоуправления муниципальных образований края велась работа по приведению муниципальных правовых актов (уставов, положений о контрольно-счетных органах, регламентов и др.) в соответствие с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», принимались решения, направленные на развитие муниципального финансового контроля.

В 2014 году контрольно-счетные органы были образованы в городах Дивногорск и Сосновоборск, в Большемурутинском, Дзержинском и Манском районах.

Данные о статусе контрольно-счетных органов муниципальных образований края по состоянию на конец 2014 года приведены в таблице.

<b>Статус контрольно-счетного органа</b>	<b>Количество муниципальных образований</b>
Контрольно-счетные органы – юридические лица	22
Контрольно-счетные органы без образования юридического лица (в составе Советов депутатов)	25
Контролеры-ревизоры (в составе Советов депутатов)	14
<b>ВСЕГО</b>	<b>61</b>

Таким образом, по состоянию на конец 2014 года во всех муниципальных районах края, за исключением сельских поселений, нормативно закреплено осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Однако в связи с наличием вакансий в пяти муниципальных образованиях края (г. Сосновоборск, Большемурутинский, Дзержинский, Пировский и Саянский районы) муниципальный финансовый контроль фактически не осуществлялся.

В отчетном году была продолжена работа по организации внешнего муниципального финансового контроля на уровне поселений путем заключения соглашений и передачи соответствующих функций на уровень муниципальных районов. За отчетный год общее количество муниципальных образований,



где данный вопрос решается путем передачи контрольных функций с уровня поселений на уровень муниципальных районов, увеличилось с 15 до 24.

По состоянию на отчетную дату действовало 22 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Счетной палаты Красноярского края с органами местного самоуправления муниципальных образований, из них 18 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами, 4 соглашения с представительными органами местного самоуправления.

В марте 2014 года состоялось очередное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Красноярского края, основным вопросом которого стал вопрос о стратегии деятельности Счетной палаты, как основы для формирования приоритетов и планирования деятельности муниципальных контрольно-счетных органов края.

По результатам обсуждения Президиумом были приняты решение о разработке Стратегии деятельности Счетной палаты Красноярского края на период до 2020 года, а также о внесении изменений в состав Президиума Совета комиссий в составе Совета (комиссии по внешнему муниципальному финансовому контролю, комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов, этической комиссии).

В течение года Счетной палатой края осуществлялось методологическое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края (далее – МКСО) и оказание консультационной помощи. Наиболее проблемными являлись вопросы, касающиеся осуществления внешнего муниципального финансового контроля, взаимодействия с правоохранительными органами, передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля из поселений в район, муниципальной службы и трудового законодательства.

В декабре 2014 года Счетной палатой края проведена видео-конференция на тему «Задачи и перспективы внешнего финансового контроля в условиях изменения законодательства».

В конференции приняли участие представители федеральных и краевых органов исполнительной власти, прокуратуры края, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований края.





Кроме ежегодно освещаемых тем о состоянии муниципального финансового контроля в Красноярском крае и взаимодействии Счетной палаты края с муниципальными контрольно-счетными органами, на конференции был рассмотрен вопрос о состоянии законности и результатах прокурорского надзора за исполнением органами местного самоуправления законодательства при формировании местных бюджетов, а также представлены задачи и перспективы развития внешнего финансового контроля в условиях изменения законодательства.

В течение 2014 года сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований края принимали участие в контрольных мероприятиях Счетной палаты края:

«Проверка бюджета муниципального образования город Норильск (совместно с КСО г. Норильска)»;

«Проверка использования средств на компенсацию выпадающих доходов организаций коммунального комплекса ЗАТО город Железногорск за 2012, 2013 годы (совместно с КСО г. Железногорска)»;

«Проверка бюджета муниципального образования город Зеленогорск (совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорск)»;

«Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае (совместно с КСО нескольких муниципальных образований)».

Для обеспечения оперативной связи с представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края, а также систематизации информации о них, Счетной палатой актуализирована база данных, содержащая основные сведения о структуре органов и их контактную информацию.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований позволяет не только решать поставленные задачи и выполнять полномочия, предусмотренные законодательством, но и способствует повышению эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля края.

#### **6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации**

В целях реализации принципа гласности, предусмотренного Уставным законом, информация о деятельности Счетной палаты размещается на официальном интернет-сайте Счетной палаты.

Информация о деятельности Счетной палаты включает в себя планы работы, результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



(в том числе информационные бюллетени), ежегодные отчеты о работе Счетной палаты, пресс-релизы.

В отчетном году было подготовлено 4 информационных бюллетеня Счетной палаты, в которые вошли результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2014 году на интернет-сайте Счетной палаты было размещено 177 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты, участии в заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания Красноярского края. В средствах массовой информации выпущено 129 материалов, содержащих информацию о деятельности Счетной палаты, размещенную на сайте. В интернет-изданиях вышло около 90 сообщений, на радио – 17, на телевидении выпущено 12 сюжетов.



В 2014 году сайт Счетной палаты посетило более 23 тысяч интернет-пользователей.

Кроме размещения материалов о деятельности Счетной палаты на интернет-сайте, руководство Счетной палаты принимает участие в пресс-конференциях, брифингах, встречах с журналистами.

## **7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края**

### **7.1. Методологическое обеспечение**

Стандартизация деятельности Счетной палаты это непрерывный процесс, позволяющий поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы, обеспечивая единство подходов и методик, применяемых при осуществлении государственного и муниципального финансового контроля.

В связи с изменениями законодательства и применением в работе новых подходов 5 стандартов Счетной палаты в 2014 году было актуализировано.

В отчетном году Счетной палатой было разработано два новых стандарта, определяющих порядок проведения аудита в сфере закупок и формирования итогов ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Красноярского края.

По состоянию на конец 2014 года в Счетной палате действует 16 стандартов, из них 11 стандартов финансового контроля (СФК), 5 стандартов организации деятельности (СОД):





СОД 1 «Порядок планирования работы Счетной палаты Красноярского края»;

СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов края и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования государственного имущества и проектов долгосрочных целевых программ»;

СОД 3 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при выявлении административных правонарушений»;

СОД 4 «Подготовка и предоставление информации о деятельности Счетной палаты Красноярского края»;

СОД 5 «Определение экономической обоснованности проведения контрольного мероприятия»;

СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 3 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета»;

СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;

СФК 5 «Общие правила проведения проверки бюджета муниципального образования – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета»;

СФК 6 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»;

СФК 7 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств»;

СФК 8 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;

СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ»;

СФК 10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

СФК 11 «Порядок формирования итогов ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Красноярского края».

## **7.2. Кадровое обеспечение**

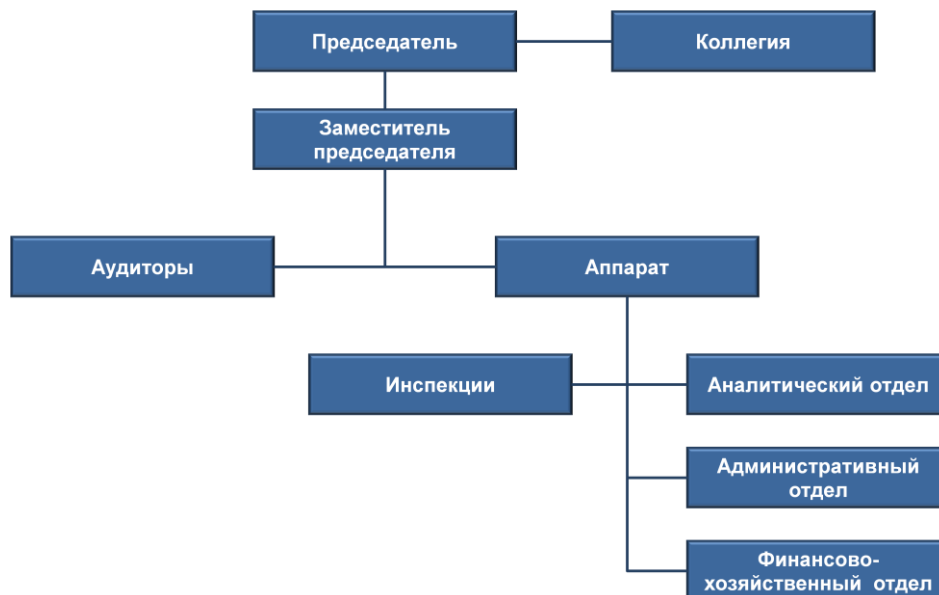
Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности Счетной палаты края, выполнение задач и функций возложенных на нее законодательством.

Штатная численность сотрудников Счетной палаты края составляет 52 человека, из них 9 – лица, замещающие государственные должности



(председатель, заместитель председателя и 7 аудиторов), 39 – должности государственных гражданских служащих, 4 – водители.

### Организационная структура Счетной палаты Красноярского края



Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 42 года.

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, 17 человек – два высших образования.

Ежегодно специалисты Счетной палаты края проходят курсы повышения квалификации. В 2014 году 3 сотрудника повысили квалификацию в учебных заведениях:

Институт профессиональных контрактных управляющих (контрактная система в сфере закупок товаров);

Учебный центр «Безопасность» (защита государственной тайны);

Сибирский федеральный университет (контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Также в течение 2014 года 3 сотрудника приняли участие в семинарах по темам:

«Оплата труда. Реалии 2014 и перспективы 2015 года»;

«Отчетность государственных и муниципальных учреждений за 2014 год»;

«Особенности применения Федерального закона № 44-ФЗ: сложные вопросы, административная практика. Переход на электронные формы закупок в контрактной системе».

В 2014 году 6 сотрудников Счетной палаты Красноярского края награждены медалями Ассоциации контрольно-счетных органов, 3 сотрудника – Почетными грамотами АКСОР, 12 сотрудников – Благодарственными письмами



и Почетными грамотами Законодательного Собрания Красноярского края и Губернатора Красноярского края, 2 сотрудника – юбилейным почетным знаком Красноярского края «80 лет Красноярскому краю».

### **7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность**

Локально-вычислительная сеть (далее – ЛВС) Счетной палаты края построена по принципу сетевой топологии «Звезда» с выделенными серверами. ЛВС включает в себя 54 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет-шлюз, lotus-сервер, почтовый сервер, web-сайт). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты края обеспечен автоматизированным рабочим местом. Помимо рабочих станций, сотрудниками Счетной палаты края используются 28 мобильных компьютеров (ноутбуков).

Счетной палатой в своей работе используется следующее программное обеспечение:

Операционные системы:

Windows 2003 Server;

FreeBSD;

Windows XP Pro;

Windows 7;

Прикладное ПО:

Microsoft Office Professional Plus;

1С Предприятие;

Lotus Notes 8.5;

Антивирус Dr.Web;

Госстройсмета.

В 2014 году в Счетной палате начались работы по внедрению Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (ГИАС КСО) с комплексом средств автоматизации «СФ-Стандарт», апробация системы и завершение процесса внедрения запланировано на 2015 год.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности специалисты Счетной палаты применяют информационные системы и массивы данных министерства финансов Красноярского края, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю и Федеральной налоговой службы:

автоматизированная система «СКИФ БП»;



информационная система управления финансами «Сапфир»;  
информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ);

автоматизированная система «АЦК-Финансы»;

база готовых документов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю;

Информационная система «Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В Счетной палате функционирует система электронного документооборота на базе Lotus Notes, что позволяет:

осуществлять электронную регистрацию входящей\исходящей документации;

создавать и вести электронную базу данных входящей и исходящей документации с функцией расширенного поиска по документам;

осуществлять ознакомление с локальными нормативными документами Счетной палаты в электронном виде;

осуществлять контроль исполнения документов (поручений).

Успешное использование информационных технологий невозможно без развитой и многоуровневой подсистемы информационной безопасности, которая в Счетной палате Красноярского края строится по принципу эшелонированности и зональности защиты.

Защита информации в ЛВС Счетной палаты Красноярского края основана на доменных политиках и NTFS правах доступа.

На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации Device Lock 7.1, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные, установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа Dallas Lock 7.7. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном VipNet Office Firewall 3.1.

Для хранения информации ограниченного распространения на рабочих станциях в электронном виде в конце 2014 года закуплено сертифицированное средство криптографической защиты информации VipNet SafeDisk.



#### 7.4. Система менеджмента качества


В Счетной палате с 2012 года внедрена и успешно функционирует система менеджмента качества (далее – СМК). Соответствие СМК Счетной палаты требованиям стандарта ISO 9001:2008 (ГОСТ ISO 9001-2011) в очередной раз было подтверждено во время прохождения внешнего аудита, проводимого органами по сертификации

в международной и национальной системах.

Действующая система менеджмента качества позволяет обеспечить четкое взаимодействие всех структурных подразделений, а также выстраивать рабочие процессы с максимальной эффективностью и нацеленностью на качество конечного результата.

Одним из основных принципов работы системы является «постоянное совершенствование». В Счетной палате данный принцип реализуется за счет постановки ежегодных целей в области качества и выполнения мероприятий, направленных на их достижение. Так, на 2014 год было установлено 7 целей по всем направлениям деятельности (включая обеспечивающие процессы), которые по итогам года были достигнуты в полном объеме.

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА на 2014 год	
<b>Цель 1. Совершенствование системы контроля за исполнением краевого бюджета</b> целевой индикатор: проведение ежеквартального анализа исполнения краевого бюджета, подготовка 3 аналитических записок срок: до 31.12.2014	
<b>Цель 2. Расширение практики проведения контрольных мероприятий в форме аудита эффективности</b> целевой индикатор: проведение 5 аудитов эффективности срок: до 31.12.2014	
<b>Цель 3. Создание методологической основы проведения внешнего государственного финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд</b> целевой индикатор: разработка стандарта срок: до 30.06.2014	
<b>Цель 4. Оптимизация мер по защите информационных ресурсов</b> целевые индикаторы: внедрение 4 средств защиты информации; разработка 5 организационно-распорядительных документов срок: до 01.12.2014	
<b>Цель 5. Автоматизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности</b> целевой индикатор: факт внедрения информационных систем «Резиор КС» и ГИАС КСО срок: до 01.08.2014	
<b>Цель 6. Совершенствование системы бухгалтерского и кадрового учета</b> целевой индикатор: внедрение 8-й версии ПО «1С Зарплата и кадры» срок: до 30.03.2014	
<b>Цель 7. Повышение уровня квалификации сотрудников</b> целевой индикатор: Получение 20 сотрудниками удостоверений о повышении квалификации срок: до 31.12.2014	

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края  Т.А. Давыденко

#### 8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2015 год

Счетная палата является одним из ключевых элементов системы государственного контроля за использованием бюджетных ресурсов в крае. Важнейшие направления ее работы на шестилетний период определены Стратегией деятельности Счетной палаты на 2015-2020 годы.

В соответствии со Стратегией сформулированы направления работы на 2015 год.

В 2015 году основной задачей Счетной палаты станет **обеспечение комплексности контроля формирования и реализации государственных программ**, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края. При проведении экспертизы особое внимание будет уделено вопросам распределения ответственности между исполнителями.



Повышение эффективности финансовых взаимоотношений бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов отнесено к числу основных задач федеральной бюджетной политики на 2015 год. Для решения этой задачи Счетной палатой будет продолжена работа по **анализу и оценке эффективности системы межбюджетных отношений в крае.**

С целью дальнейшего совершенствования системы внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой в 2015 году продолжится внедрение в практическую деятельность **аудита эффективности.** При проведении контрольных мероприятий основной уклон будет сделан на анализ и оценку мер, направленных на повышение доходной базы краевого и местных бюджетов, включая вопросы эффективности управления собственностью и земельными ресурсами, а также анализ эффективности бюджетных расходов.

С момента вступления в силу закона о контрактной системе, проведение **аудита в сфере закупок** стало одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты края. В 2015 году в рамках проведения аудита в сфере закупок планируется осуществление как контрольной, так и экспертно-аналитической деятельности. Сфера государственных закупок наиболее подвержена появлению коррупционных рисков, выявление которых является одной из задач, выполняемых контрольно-счетными органами.

В рамках **подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске** планируется строительство новых и реконструкция действующих объектов инфраструктуры города. С целью обеспечения эффективного контроля за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, в Счетной палате выделено отдельное аудиторское направление, в рамках которого будет осуществляться деятельность по контролю за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, а также проводиться анализ системы управления подготовкой данного мероприятия, осуществления процедур закупок и эффективности использования выделяемых бюджетных средств.

Особое внимание Счетной палатой в 2015 году будет уделено дальнейшему **совершенствованию методологических основ внешнего государственного финансового контроля.** В течение года будет продолжена актуализация действующих стандартов. Также Счетная палата приступит к апробации нового классификатора, применение которого позволит обеспечить единый подход к классификации выявляемых нарушений.

В предстоящем году Счетной палатой будет продолжено **взаимодействие с органами власти края и правоохранительными органами** в части



организации совместной работы по выявлению и профилактике правонарушений в финансовой сфере, а также с **контролирующими органами** края с целью исключения дублирования контрольных мероприятий на одних объектах.

В 2015 году, Счетная палата по-прежнему будет уделять внимание вопросам **укрепления и развития муниципального финансового контроля** в крае. С этой целью в течение года планируется привлечение сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов к участию в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой (на основании соглашений о взаимодействии и сотрудничестве). Кроме того представители контрольно-счетных органов муниципальных образований края будут приглашаться к участию в организованных Счетной палатой совещаниях и конференциях.

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края

Т.А. Давыденко