



ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты Красноярского края
за 2015 год

принят коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 26.04.2016 № 3)

г. Красноярск
2016



Содержание

1. Введение	5
1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты ...	5
1.2. Полномочия и функции Счетной палаты	6
1.3. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2015 году	8
1.4. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2015 году	10
2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	11
2.1. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	11
<i>Исполнение краевого бюджета за 2014 год.....</i>	<i>11</i>
<i>Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2014 год.....</i>	<i>14</i>
2.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета.....	16
2.3. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	18
<i>Формирование краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов</i>	<i>18</i>
<i>Анализ формирования, реализации и оценки эффективности госпрограмм края.....</i>	<i>20</i>
<i>Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.....</i>	<i>26</i>
3. Экспертно-аналитическая деятельность	27
3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности.....	27
3.2. Экспертно-аналитические мероприятия, аналитические материалы, подготовленные по данным мониторингов	28
<i>Контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.....</i>	<i>28</i>
<i>Анализ реализации в Красноярском крае Федерального конституционного закона от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа.....</i>	<i>30</i>
<i>Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края.....</i>	<i>32</i>
<i>Мониторинг хода реконструкции здания Красноярского драматического театра им. А.С. Пушкина</i>	<i>33</i>
<i>Мониторинг хода строительства крытого футбольного манежа на 3000 посадочных мест в г. Красноярске.....</i>	<i>34</i>
<i>Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти края по заключению и реализации соглашений, подписанных с крупными финансово-промышленными группами – собственниками предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории края.....</i>	<i>34</i>
<i>Анализ деятельности органов исполнительной власти края в области экономического развития Красноярского края</i>	<i>36</i>
<i>Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в условиях формирования контрактной системы.....</i>	<i>37</i>



3.3. Экспертно-аналитические мероприятия и мониторинги по контролю расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске	39
<i>Анализ нормативно-правового регулирования и системы управления процессом подготовки проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.....</i>	<i>39</i>
<i>Мониторинг реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.....</i>	<i>40</i>
<i>Мониторинг хода реконструкции и строительства объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.....</i>	<i>40</i>
4. Контрольная деятельность	41
4.1. Основные итоги контрольных мероприятий.....	41
4.2. Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске	42
<i>Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 гг. на строительство и реконструкцию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.....</i>	<i>42</i>
4.3. Контроль использования краевого государственного имущества и расходов бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса.....	44
<i>Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае.....</i>	<i>44</i>
<i>Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры».....</i>	<i>46</i>
<i>Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГПКК «Губернские аптеки» по результатам работы за 2014 год.....</i>	<i>48</i>
<i>Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГПКК «Оптовый алкогольный центр».....</i>	<i>50</i>
4.4. Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, молодежную политику, средства массовой информации.....	51
<i>Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков.....</i>	<i>51</i>
<i>Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансирование начального и среднего профессионального образования.....</i>	<i>52</i>
<i>Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений кадетских школ-интернатов</i>	<i>53</i>
<i>Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений центров занятости населения</i>	<i>53</i>
<i>Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений социального обслуживания центров помощи семье и детям.....</i>	<i>54</i>
<i>Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание КГКУЗ «Детский ревматологический санаторий «Березка»</i>	<i>55</i>
4.5. Контроль расходов краевого бюджета на энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт, информатизацию и связь	57
<i>Проверка использования в 2014-2015 годах средств краевого бюджета на реализацию полномочий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров и обеспечению радиационной безопасности</i>	<i>57</i>
<i>Проверка использования в 2014 году средств на сохранение объектов культурного наследия (в том числе на консервацию).....</i>	<i>58</i>



<i>Проверка использования в 2013, 2014 годах средств краевого бюджета на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.....</i>	<i>60</i>
<i>Проверка реализации в 2013, 2014 годах муниципальными образованиями Красноярского края государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями для населения (Северо-Енисейский район, Туруханский район).....</i>	<i>61</i>
4.6. Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, агропромышленный комплекс, экологию и природопользование, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, внешний аудит местных бюджетов	62
<i>Аудит эффективности развития и обеспечения конкурентоспособности мясо-молочной отрасли Красноярского края и анализ обеспечения продовольственной безопасности.....</i>	<i>62</i>
<i>Аудит эффективности развития и обеспечения конкурентоспособности отрасли растениеводства Красноярского края и анализ обеспечения продовольственной безопасности.....</i>	<i>64</i>
<i>Проверка бюджета муниципального образования город Зеленогорск (совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорск).....</i>	<i>65</i>
<i>Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Енисейского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета).....</i>	<i>66</i>
<i>Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г. Лесосибирска (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета).....</i>	<i>68</i>
<i>Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Казачинского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета).....</i>	<i>68</i>
<i>Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Мотыгинского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета).....</i>	<i>70</i>
5. Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	71
6. Система взаимодействия	73
6.1. Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровнях	73
6.2. Взаимодействие на краевом уровне	75
6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.....	77
6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации	80
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края.....	81
7.1. Методологическое обеспечение	81
7.2. Кадровое обеспечение	82
7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность ..	84
8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2016 год.....	87



1. Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Красноярского края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Отчет представляется Законодательному Собранию края и подлежит опубликованию в журнале «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края» и краевой государственной газете «Наш Красноярский край».

В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края за 2015 год по осуществлению внешнего государственного финансового контроля.

Далее по тексту Отчета словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край»; словосочетание «Счетная палата Красноярского края» – словосочетаниями «Счетная палата края» или «Счетная палата» в соответствующем падеже.

1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты

Счетная палата края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

В процессе осуществления своей деятельности Счетная палата руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Уставный закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате; Уставный закон);

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Красноярского края;

локальные нормативные акты Счетной палаты Красноярского края (регламент, стандарты, положения, инструкции).

Деятельность Счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики.



1.2. Полномочия и функции Счетной палаты

Полномочия Счетной палаты края определены статьей 3 Уставного закона о Счетной палате. К ним относятся:

а) контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС края);

б) экспертиза проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете ТФОМС края, проектов законов края о внесении в них изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС края;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета ТФОМС края и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими краю;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности края;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края, в том числе долгосрочных целевых программ;

з) анализ бюджетного процесса в крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;



к) подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Законодательному Собранию края и Губернатору края;

л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

м) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

Изменения, вносимые в действующее законодательство, значительно расширяют круг полномочий Счетной палаты.

Бюджетным кодексом Российской Федерации в 2013 году к полномочиям контрольно-счетных органов отнесены:

проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

С учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2014 года, Счетной палатой края также осуществляется ежеквартальный мониторинг исполнения краевого бюджета, проводятся экспертизы постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» контрольно-счетные органы субъекта Российской Федерации отнесены к участникам стратегического планирования (п. 5 ч. 2 ст. 9). В связи с этим Счетная палата края осуществляет мониторинг и анализ формирования и исполнения целевых показателей госпрограмм исходя из приоритетов социально-экономического развития Красноярского края при разработке и реализации документов стратегического планирования.

В отчетном году Счетная палата продолжила реализацию полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, которое закреплено за контрольно-счетными органами Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой края в отношении:

а) органов государственной власти, государственных органов, ТФОМС края, органов местного самоуправления и муниципальных органов,



государственных учреждений и унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности края;

б) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств краевого бюджета, предоставившего указанные средства, в случаях, если возможность проверок организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий.

1.3. Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2015 году

В 2015 году, как и в предыдущие годы, деятельность Счетной палаты края была направлена на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС края.

В существующих экономических условиях вопросы повышения доходов бюджета и обеспечения эффективности бюджетных расходов, обеспечения «прозрачности» и эффективности деятельности краевых государственных предприятий и созданных ими хозяйствующих субъектов выходят на первый план бюджетной политики.

Приоритетные направления деятельности Счетной палаты в 2015 году были обусловлены сложившейся социально-экономической ситуацией и определены с учетом приоритетов, обозначенных Законодательным Собранием и Губернатором Красноярского края.

Для обеспечения сбалансированности, комплексности и достаточности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также востребованности их результатов органами власти края, в основу плана работы Счетной палаты на 2015 год, как и в предыдущие годы, были положены предложения Губернатора и Законодательного Собрания Красноярского края.

В рамках **контроля формирования и исполнения краевого бюджета** Счетной палатой в отчетном году осуществлялись:

- 1) экспертиза законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2014 год;
- 2) мониторинг исполнения краевого бюджета в 2015 году;
- 3) экспертиза законопроекта о краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Был продолжен **контроль формирования и реализации госпрограмм**, как инструмента бюджетного планирования.



В 2015 году Счетной палатой была продолжена работа по аудиту местных бюджетов и оценке эффективности **системы межбюджетных отношений** в крае.

К числу первоочередных задач, определенных Президентом Российской Федерации, относится **реализация «майских» указов**. Счетная палата продолжила мониторинга их выполнения на территории края.

Одним из приоритетных направлений контроля в отчетном году стал контроль за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение **XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. в г. Красноярске**, включая анализ системы управления подготовкой данного мероприятия.

При проведении всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году Счетной палатой осуществлялась оценка соблюдения законодательства о контрактной системе (**аудит в сфере закупок**), выявлялись **коррупционные риски**.

С целью решения поставленных на 2015 год задач, а также реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставным законом о Счетной палате, в отчетном году Счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную и информационную деятельность на основе **годового плана**, который представляет собой целостный и взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС края.

Выполнение поставленных на 2015 год задач было неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Счетной палаты. В связи с этим в течение года Счетной палатой принимались меры, направленные на повышение качества реализации полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля. Одним из инструментов для этого стали аудиты эффективности – мероприятия, в ходе которых не только формируются выводы о законности, правомерности, эффективности, обоснованности использования бюджетных средств, но и выявляются проблемы нормативно-правового регулирования, недостатки системы управления в рассматриваемых сферах (в 2015 году проведено 4 аудита эффективности; 1 аудит является переходящим на 2016 год).

Кроме проведения аудита эффективности Счетная палата уделяет большое внимание экспертно-аналитической деятельности: в 2015 году проведено 11



экспертно-аналитических мероприятий. Использование в работе аналитических подходов позволяет оценить риски и признаки финансовых нарушений на ранней стадии их появления, сохраняя в бюджете суммы, значительно превышающие ущерб, выявляемый в результате последующих проверок.

1.4. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2015 году

Показатель	Значение показателя
Проведено контрольных мероприятий	24
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	11
Проведено внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС	38
Подготовлено заключений по результатам финансово-экономических экспертиз	274
в том числе:	
на проекты законов Красноярского края	165
на проекты постановления Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	109
Проведено совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	4
в том числе:	
совместно со Счетной палатой Российской Федерации	2
совместно с муниципальными контрольно-счетными органами	2
Выявлено нарушений и недостатков, млн рублей	1225,5
из них:	
незаконное/ неправомерное использование бюджетных средств, млн рублей	618,3
нецелевое использование бюджетных средств, млн рублей	0,0
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей	210,3
Выявлено расходов, осуществленных сверх установленных полномочий, млн рублей	416,3
Проведено заседаний коллегии Счетной палаты Красноярского края	17
Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	68
в том числе вопросы:	
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	35
о результатах контроля формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края	9
об итогах работы Счетной палаты (исполнение представлений, предписаний, устранение нарушений, отчет о деятельности)	7
о планировании деятельности Счетной палаты	14
о методологическом обеспечении деятельности Счетной палаты	2
о закреплении направлений деятельности за аудиторами	1
Направлено представлений Счетной палаты	18
Направлено материалов в правоохранительные органы и органы прокуратуры	41



Показатель	Значение показателя
Количество заключенных соглашений о взаимодействии	49
в том числе:	
с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	18
с представительными органами местного самоуправления	4
с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами	27
Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей	66,1
Штатная численность сотрудников Счетной палаты	52
из них:	
лица, замещающие государственные должности	9
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	39
Обеспечение принципа гласности	
количество публикаций и сообщений в СМИ (в т.ч. в интернет-изданиях)	879
количество посещений Интернет-сайта Счетной палаты	20 000
количество теле- и радиосюжетов	67

2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

2.1. Последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

Исполнение краевого бюджета за 2014 год

В 2015 году в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Счетной палатой края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2014 год (далее – годовой отчет об исполнении краевого бюджета).

Социально-экономическое развитие Красноярского края и исполнение краевого бюджета было подвержено влиянию ухудшения геополитической ситуации и действия в отношении России экономических санкций.

Негативное влияние внешних факторов проявилось во многих сферах экономики и социальной жизни края, в результате этого основные индикаторы социально-экономического развития края (за исключением уровня безработицы) не достигли в 2014 году установленные Прогнозом социально-экономического развития Красноярского края (далее – Прогноз СЭР края) значения.



Несмотря на очевидность происходящих в экономике изменений, Прогноз СЭР края в течение года не уточнялся. Отсутствие системного подхода к организации планирования делает невозможным своевременное внесение необходимых корректировок в документы стратегического планирования. Роль прогноза социально-экономического развития как современной управленческой технологии, позволяющей адекватно оценить перспективы развития Красноярского края и сбалансировать приоритеты и темпы развития с имеющимися ресурсами, недооценивается и нуждается в пересмотре.

В 2014 году органами власти Красноярского края впервые реализован программно-целевой подход к планированию и исполнению краевого бюджета. Итоги реализации характеризуются следующими особенностями:

отсутствие связи между документами стратегического и бюджетного планирования;

отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство, содержащееся в государственных программах;

значительное количество целевых показателей и показателей результативности государственных программ (489 показателей, имеющих числовые значения, по 997 мероприятиям);

низкое исполнение предусмотренных государственными программами целевых показателей и показателей результативности (достигнуто плановое значение 73,8% показателей) при высоком уровне финансирования программных расходов – 92,7%;

«непрозрачность» показателей и показателей результативности государственных программ (отсутствие утвержденных методик расчета показателей);

несоответствие показателей, предусмотренных Прогнозом СЭР края и государственными программами, значениям, установленным Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

Доходы краевого бюджета исполнены в сумме 147 985,8 млн рублей, увеличились по сравнению с 2013 годом на 8,1%, по отношению к ВРП уменьшились на 0,8 процентного пункта.

Исполнение доходов краевого бюджета характеризуется уменьшением доли «инвестиционных» доходов бюджета, ухудшением показателя собираемости администрируемых органами исполнительной власти Красноярского края доходов, а также сокращением налоговых платежей организаций – производителей подакцизной продукции (Филиал «Балтика» – «Балтика-Пикра», ООО «Гелкрасал» (ООО АПГ «Минал»)).



Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 170 457,5 млн рублей, в том числе на реализацию 20 государственных программ – 165 774,5 млн рублей. Неисполненные расходы сложились в сумме 13 823,1 млн рублей или 7,5% от уточненных бюджетных назначений. Ежегодно сумма неисполненных расходов составляет около 7-8% от бюджетных назначений.

Более 2/3 расходов (124 561,9 млн рублей) направлено на финансирование социальной сферы: образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, межбюджетные трансферты (в 2013 году – 72,3%; в 2014 году – 73,1%).

На реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 направлена пятая часть расходов краевого бюджета.

При исполнении расходов краевого бюджета допущена низкая результативность бюджетных инвестиций.

Наиболее часто встречающиеся причины неисполнения расходов бюджета – несвоевременность принятия управленческих решений, недостатки и нарушения при проведении конкурсных процедур, исполнении контрактов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, экономия по результатам конкурсных процедур, невыполнение плана по поступлению собственных доходов в краевой бюджет и, как следствие, недостаточное финансирование принятых в 2014 году расходных обязательств.

Кредиторская задолженность краевого бюджета по состоянию на 01.01.2015 увеличилась на 37,2% по сравнению с 2013 годом. Просроченная кредиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом 2014 года в 1,2 раза.

Реализация органами исполнительной власти Красноярского края полномочий заказчиков, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», характеризуется недостатками нормативного правового регулирования и системы управления государственными закупками в Красноярском крае, отсутствием необходимого кадрового обеспечения и методического сопровождения контрактной системы, а также отсутствием внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

Расходные обязательства Красноярского края, принятые сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством, исполнены в сумме 10 323,2 млн рублей или 6,1% от общей суммы расходов.

В ходе исполнения Закона края о бюджете главными администраторами допущено образование дебиторской задолженности в сумме 1 261,7 млн рублей.



Оценить эффективность реализации главными администраторами расходов краевого бюджета не представляется возможным в отсутствие утвержденной краевой методики и критериев оценки эффективности бюджетных расходов.

Правительством Красноярского края реализованы мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края:

приняты меры по оптимизации структуры органов исполнительной власти Красноярского края. Проведены изменения сети казенных, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Красноярского края;

определена долговая политика Красноярского края;

определены приоритеты бюджетных расходов – выплата заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, оплата коммунальных услуг, исполнение публичных нормативных обязательств, уплата налогов.

Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета позволила сократить дефицит бюджета – на 0,8 % ВРП. Вместе с тем ухудшение кредитных рейтингов Красноярского края свидетельствует о снижении уровня кредитоспособности Красноярского края и возникновении рисков дальнейшего понижения рейтинга.

Долговые обязательства краевых автономных учреждений в сумме 1 295,1 млн рублей формируют скрытую долговую нагрузку краевого бюджета.

Годовой отчет рассмотрен с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 38 главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

Выявленные факты неполноты и недостатки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и Годового отчета устранены в ходе камеральной проверки.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и Годового отчета не установлено.

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2014 год

Проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС края за 2014 год проведена на основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

Доходы бюджета ТФОМС края за 2014 год исполнены в сумме 41,5 млрд рублей, что составляет 94,7% от утвержденных назначений. Расходная



часть исполнена в сумме 41,5 млрд рублей или на 94,6%, превышение доходов над расходами (профицит) составило 48,1 млн рублей при запланированном дефиците бюджета в сумме 16,0 млн рублей.

Остатки средств бюджета на 01.01.2015 составляют 59,4 млн рублей, из них в 2015 году направлены на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС 38,7 млн рублей и возвращены в краевой бюджет 20,7 млн рублей, в бюджет Федерального фонда – 15,5 тыс. рублей.

Не исполнены доходы бюджета в части безвозмездных поступлений в сумме 2,3 млрд рублей, в том числе из бюджета Федерального фонда ОМС – в сумме 1,2 млрд рублей, из краевого бюджета – в сумме 1,2 млрд рублей.

В связи с не поступлением средств не исполнены расходы бюджета в сумме 2,4 млрд рублей, из них межбюджетные трансферты краевому бюджету – 1,2 млрд рублей, расходы по программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в крае – 325,9 млн рублей, расходы по территориальной программе обязательного медицинского страхования – 787,9 млн рублей.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета не выявлено фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности и фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности.

Вместе с тем не соблюдено требование статьи 149 Бюджетного кодекса РФ и статьи 48 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае»: отчет об исполнении бюджета представлен в Счетную палату Красноярского края Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края, в то время как согласно требованиям законодательства отчет должен представляется Правительством Красноярского края.

Как и в предыдущие годы, Законом о бюджете фонда на Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края возложены дополнительные полномочия (несвойственные страховщику) по осуществлению мер социальной поддержки населения. Исполнение расходов за 2014 год составило 1,5 млрд рублей.

Расходы на обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей (фельдшеров) со скидкой в размере 50% их стоимости в рамках реализации Закона Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов» по расширенному перечню получателей меры социальной поддержки, осуществлены сверх установленных полномочий. Расходы бюджета в 2014 году на финансирование инициативного обязательства составили 137,6 млн рублей.



Функции определения основных направлений деятельности и осуществления текущего контроля за деятельностью Территориального фонда возложены на правление. В 2014 году в состав правления входили лица, освобожденные по различным основаниям от занимаемых должностей. Изменения в состав правления Территориального фонда внесены в апреле 2015 года.

2.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета

Статьей 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» к полномочиям Счетной палаты Красноярского края отнесен контроль за исполнением бюджета Красноярского края.

В 2015 году контроль за исполнением бюджета Красноярского края осуществлялся на основании данных автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы», ежемесячных сведений министерства финансов Красноярского края об исполнении краевого бюджета, а также результатов контрольных мероприятий.

Кроме того, осуществлялся анализ исполнения текстовых статей закона Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов», своевременности подготовки и принятия органами государственной власти Красноярского края нормативных правовых актов в целях его реализации.

С ежеквартальной периодичностью в течение 2015 года в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края направлено 4 аналитические записки об исполнении бюджета Красноярского края.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» подготовлены 2 заключения Счетной палаты Красноярского края на проекты законов Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов» (заключения от 19.05.2015 и от 02.10.2015).

Доходы краевого бюджета в 2015 году составили 173 412,5 млн рублей, или 96,0% от уточненных бюджетных назначений. Отмечается неравномерность поступления доходов по подгруппам доходов, исполнение по которым составило от 73,2% до 112,8%.

Расходы краевого бюджета в отчетном году исполнены в сумме 191 735,7 млн рублей, или 94,7% от уточненных бюджетных назначений.

Доля программных расходов в общей сумме расходов за январь-декабрь 2015 года – 97,3% (в Законе о бюджете составляла – 96,8%).



Наименьший уровень исполнения сложился по государственной программе «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (71,2%).

По состоянию на 01.01.2016 просроченная кредиторская задолженность краевого бюджета составила 990,4 млн рублей, увеличившись по сравнению с 01.01.2015 на 9,3 млн рублей (на 1%).

Основная сумма просроченной кредиторской задолженности сложилась по оплате договоров на приобретение, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, расширение и модернизацию объектов, относящихся к основным средствам – 818,6 млн рублей (+344,1 млн рублей по сравнению с началом года) и по работам, услугам по содержанию имущества – 106,6 млн рублей (-274,4 млн рублей).

Краевой бюджет в 2015 году исполнен с дефицитом в сумме 21 819,4 млн рублей. Дефицит бюджета относительно бюджетных назначений сокращен на 3 496,2 млн рублей, или на 16%.

Объем государственного долга Красноярского края по состоянию на 01.01.2016 составил 84 732,7 млн рублей и увеличился на 15 992,8 млн рублей по сравнению с размером государственного долга на начало года (68 739,9 млн рублей).

В рамках оперативного контроля исполнения краевого бюджета в 2015 году осуществлялся мониторинг реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606.

На реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 направлено 39 258,0 млн рублей, или 20,5% от фактических расходов краевого бюджета.

Не обеспеченная потребность в дополнительных расходах на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 составила 226,5 млн рублей, в том числе 96,0 млн рублей – на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; 76,0 млн рублей – на обеспечение граждан лекарственными средствами на льготных условиях; 35,0 млн рублей – на территориально-отраслевую организацию системы профессионального образования.



2.3. Предварительный контроль формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

Формирование краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

Важнейшей составной частью деятельности Счетной палаты, осуществляемой в рамках предварительного контроля, является подготовка заключения на проект закона края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

В 2015 году Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – проект Закона края о бюджете, Законопроект).

Формирование бюджета края, как и в прошлые периоды, происходило в отсутствие Стратегии социально-экономического развития края, в условиях снижения динамики экономического развития, падения внутреннего инвестиционного и потребительского спроса, сохранения повышенного уровня инфляции.

Отмечается снижение значений отдельных макроэкономических показателей по сравнению с параметрами прогноза, принятого на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Большинство рисков реализации Прогноза социально-экономического развития Красноярского края, отмеченных Счетной палатой края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» и нашедших подтверждение при текущей оценке макроэкономических условий исполнения бюджета в течение 2015 года, сохраняются.

В соответствии с Законопроектом расходы на реализацию 21 государственной программы края в 2016 году составят 96,3% общего объема расходов краевого бюджета.

Перераспределение доходов бюджетов в пользу регионального бюджета и приоритетное распределение средств в форме целевых субсидий говорит об устойчивой тенденции к централизации ресурсов.

Задача повышения эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, поставленная Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013, на сегодняшний день в крае не решена. Общий объем незавершенного строительства, включенный в реестр объектов незавершенного строительства



государственной собственности Красноярского края, составляет на 01.09.2015 года 115,2 млрд рублей в ценах 2015 года (около 300 объектов).

В условиях сокращения бюджетных возможностей и роста расходных обязательств задача сбалансированности бюджета стоит особенно остро и требует принятия дополнительных мер как по росту доходов, так и по сокращению расходов краевого бюджета.

Формирование таких мер может основываться на итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Красноярского края.

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты свидетельствуют о необходимости пересмотра действующих систем государственного управления практически во всех сферах, на предмет наличия четко закрепленных центров ответственности за принимаемые решения, исключение дублирующих функций и осуществление мониторингов эффективности деятельности.

Требуют решения проблемы высокой степени фрагментации структуры и функций органов исполнительной власти края, которая снижает оперативность управления и приводит к росту бюджетных расходов на содержание небольших по численности министерств, служб и агентств, а так же рассмотрение вопроса централизации отдельных обеспечивающих функций, в том числе бухгалтерского учета, организации закупочной деятельности, функций кадровой службы, материально-технического обеспечения, эксплуатации, обслуживания, ремонта и охраны помещений, что так же позволит сократить расходы краевого бюджета.

Состояние бюджетной сети, численность работников бюджетной сферы, объем и качество оказываемых ими государственных услуг показывает наличие существенных резервов роста эффективности бюджетных расходов.

Почти четверть консолидированного бюджета края составляют расходы на государственные и муниципальные закупки. Итоги аудита в сфере закупок свидетельствуют о наличии многочисленных нарушений, касающихся как процедур проведения, так и эффективности закупок для обеспечения государственных нужд края. Необходимо совершенствовать систему управления в сфере закупок.

Наличие имущества, не используемого для оказания государственных услуг и исполнения государственных функций органами власти, а так же «мелких» государственных учреждений, филиалов, затраты на содержание которых значительно превышают объемы оказываемых ими государственных услуг и их избыточные (необоснованные) расходы на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала, так же требуют дополнительной оценки и оптимизации.



По итогам экспертизы проекта Закона края о бюджете Счетной палатой края сформулированы предложения по доработке проекта Закона края о бюджете и государственных программ края, и о разработке методик прогнозирования доходов краевого бюджета, планирования бюджетных расходов.

Параметры краевого бюджета утверждены Законом края от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» на 2016 год: общий объем доходов краевого бюджета прогнозируется в сумме 192,9 млрд рублей; общий объем расходов краевого бюджета – 207,0 млрд рублей; дефицит краевого бюджета – 14,1 млрд рублей.

Анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края

При планировании краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов Счетной палатой края проведена финансово-экономическая экспертиза 21 государственной программы, которые являются основой его формирования.

Проведенный анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края выявил ряд проблем как системного, так и специфического характера.

В отсутствие утвержденной Стратегии, определяющей приоритеты, цели и задачи государственной политики края, невозможно оценить соответствие государственных программ края приоритетам социально-экономического развития региона.

Цели и задачи отдельных государственных программ края не соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации.

Цель государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки. Цель государственной программы края «Развитие системы социальной поддержки населения» – эффективность мер социальной поддержки за счет адресности их предоставления.

В государственной программе края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не нашли отражения цели, аналогичные целям государственной программы Российской Федерации: «Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса»; «Обеспечение эпизоотического благополучия»; «Обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции».



Государственная программа края «Развитие культуры и туризма» не учитывает приоритеты в сфере туризма, определенные государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

В отличие от государственных программ федерального уровня, которые представляют собой документы стратегического планирования и направлены на комплексное решение актуальных проблем развития соответствующих сфер, государственные программы края содержат лишь набор разнонаправленных мероприятий, не позволяющих достичь поставленных целей.

Государственные программы края не учитывают приоритеты государственной политики Красноярского края.

Государственная программа «Управление государственными финансами» не актуализирована с учетом долговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р.

Государственная программа «Охрана окружающей среды» не решает задачи по развитию международного и межрегионального сотрудничества и обеспечения экологической безопасности, предусмотренной Концепцией государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края от 25.11.2013 № 225-уг.

Государственная программа «Содействие занятости населения» не учитывает приоритеты государственной политики края, обозначенные в Стратегии управления рынком труда края до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 992-р. Кроме того, государственная программа не нацелена на комплексный подход к решению и предотвращению проблем в сфере занятости.

Показатели государственных программ не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Это является следствием того, что:

показатели и их значения устанавливаются ответственными исполнителями, что позволяет им выбирать наиболее «удобные» показатели (имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации государственной программы), а также задавать «комфортные» значения данных индикаторов, которые наверняка будут перевыполнены;

зачастую значения показателей рассчитываются на основе ведомственной отчетности, в результате чего невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей;



в государственных программах края не учтены показатели прогноза социально-экономического развития края, а также показатели указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

Государственные программы края имеют существенные недостатки структуры, не удовлетворяющие единым требованиям (подходам) к программно-целевому структурированию расходов бюджета.

Имеют место случаи выделения отдельных подпрограмм, дублирующих направления реализации иных подпрограмм (например, в рамках государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» при наличии подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», посвященной общим вопросам развития животноводства, дополнительно выделена подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»).

Использование инструментов и методов программно-целевого планирования при формировании бюджета предполагает, в первую очередь, четкое функционально-отраслевое разграничение сфер деятельности органов государственной власти в области социально-экономического развития. Это обуславливает необходимость консолидации мероприятий, направленных на достижение конкретных целей и задач социально-экономического развития, в государственных программах, относящихся к сфере их реализации.

Целесообразна разработка и утверждение на уровне края государственной программы «Управление государственным имуществом», охватывающей вопросы деятельности агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края по аналогии с программой Российской Федерации.

Повышению качества формирования отдельных государственных программ края препятствует также ненадлежащее определение сферы их реализации.

В качестве отдельных направлений реализации государственной программы «Содействие занятости населения» выделяется деятельность, включающая содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. С точки зрения программно-целевого планирования такая деятельность включена в данную государственную программу формально, поскольку не относится напрямую к поддержке занятости населения.

В государственных программах края практически не учитываются иные, кроме расходов бюджета, инструменты реализации государственной политики в соответствующих сферах.

Большинство ответственных исполнителей не учитывают влияние на реализацию государственных программ налоговых льгот и иных регулятивных



инструментов, не предполагающих выделение бюджетных ассигнований, либо не приводят в государственных программах информацию о таком влиянии. Общая сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета края от предоставления налоговых льгот (снижения ставки налога) оценивается по итогам 2014 года порядка 2,8 млрд рублей.

Механизмы реализации государственных программ края не предполагают использование инструментов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг и т.п. (государственные программы «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма» и др.).

Принципы государственно-частного партнерства применены только в государственных программах «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» и «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

Значительная часть государственных программ края затрагивает вопросы, практическое решение которых осуществляется органами местного самоуправления.

При этом механизм, позволяющий обеспечить взаимосвязь государственных программ края и муниципальных программ в аналогичных сферах, в нормативных и методических документах отсутствует.

В нарушение требований статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы края содержат мероприятия, по которым отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие расходные обязательства.

В государственной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» предусмотрена реализация 8 мероприятий без соответствующих расходных обязательств, в том числе: «Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности»; «Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры».

В государственной программе «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» по мероприятию «Субсидии территориальным сетевым организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих вследствие прекращения передачи им в аренду объектов электросетевого хозяйства



и (или) их частей, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети» нормативными правовыми актами края не установлены расходные обязательства.

Отсутствуют нормативно-правовые акты Красноярского края, формирующие соответствующие расходные обязательства по реализации всех мероприятий государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

Отмечены факты неоднократного нарушения требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При увеличении объемов финансирования государственных программ края не внесены изменения в целевые показатели (государственные программы «Развитие здравоохранения», «Молодежь Красноярского края в XXI веке»).

Отмечены факты искажения реальных объемов финансового обеспечения мероприятий государственных программ края за счет федерального бюджета, когда средства, выделенные в текущем году, представляют собой не дополнительные бюджетные ассигнования, а остаток неосвоенного финансирования предыдущего года (государственные программы «Развитие культуры и туризма», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»).

В условиях сохраняющегося высокого дефицита бюджета и растущего государственного долга Красноярского края государственные программы края содержат расходы, осуществляемые сверх установленных полномочий в 2016 году (без учета субсидий муниципальным образованиям края) более 6 млрд рублей. Наибольший объем таких расходов (более 4 млрд рублей) предусмотрен в государственной программе «Развитие системы социальной поддержки населения».

Государственные программы края содержат мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2016-2018 годах.

Отсутствует финансирование по всем мероприятиям подпрограммы «Чистая вода Красноярского края» государственной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Государственной программой «Содействие занятости населения» не предусмотрено финансирование мероприятий по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения, что свидетельствует о невыполнении органами государственной власти края полномочий, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 7.1-1 и пунктом 2 части 2 статьи 15



Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В государственной программе «Молодежь Красноярского края в XXI веке» по 10 из 21 мероприятия не предусмотрено финансирование с 2016 года.

Несмотря на высокий процент программных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, отдельные мероприятия необоснованно отнесены к непрограммным расходам.

Так, расходы на реализацию «Мероприятия по подготовке регионального плана развития информационного общества и формирования электронного правительства по министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края» целесообразно осуществлять в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества».

Представленные финансово-экономические обоснования и пояснительные записки государственных программ края носят формальный характер, неинформативны и не содержат расчетов, обосновывающих вносимые изменения.

Требуется внесение изменений в постановление Правительства Красноярского края № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» в части установления обязательных требований к содержанию финансово-экономического обоснования и пояснительной записки.

Методические требования к качеству государственных программ края ответственными исполнителями государственных программ в значительной степени не соблюдаются.

Оценка эффективности государственных программ края осуществляется формально, и не отражает эффективность бюджетных расходов, направляемых на их реализацию. Результаты оценки эффективности государственных программ края не используются при их корректировке и в бюджетном планировании.

Таким образом, низкое качество государственных программ края негативным образом сказывается на эффективности реализации государственной политики в соответствующих сферах регулирования, а также результативности расходования бюджетных средств.



Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

В 2015 году Счетной палатой края проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Законопроект, Проект закона), который содержит прогноз основных характеристик бюджета на трехлетний период.

Бюджет ТФОМС края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов подготовлен с соблюдением принципов сбалансированности бюджета и совокупности покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2016 году общий объем доходов бюджета ТФОМС края будет равен общему объему расходов и составит 47 364 095,9 тыс. рублей.

На плановый период 2017-2018 годов также прогнозируются равные объемы доходов и расходов (в 2017 году – 51 266 272,9 тыс. рублей, в 2018 году – 51 243 712,4 тыс. рублей).

В структуре доходов на предстоящий трехлетний период основными источниками формирования доходов ТФОМС определены межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда и краевого бюджета. На их долю в 2016 году приходится 82,8% и 15,1% соответственно, в 2017 году – 85,4% и 12,4%, в 2018 году – 85,5% и 12,3%.

Экспертиза Проекта закона показала, что Законопроектом продолжена практика передачи ТФОМС финансирования полномочий, возложенных на министерство здравоохранения Красноярского края и министерство социальной политики Красноярского края без нормативного закрепления передачи фонду полномочий. Межбюджетные трансферты из краевого бюджета в полном объеме планируется направить на финансирование таких полномочий (в 2016 году – 7 131 402,5 тыс. рублей; в 2017 году – 6 354 406,4 тыс. рублей, в 2018 году – 6 331 845,9 тыс. рублей). К их числу относится финансовое обеспечение:

выполнения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае (далее – Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи);

мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

мероприятий по обеспечению восстановительного лечения (долечивание) работающих граждан в санаторно-курортных организациях;



отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения ЗАТО.

В рамках мероприятий Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2016-2018 годы запланированы ассигнования на оказание скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации, на уровне утвержденных ассигнований 2015 года в сумме 566 446,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2010 годом расходы на санитарную авиацию выросли в 1,5 раза. Соответственно в 1,5 раза увеличилось и количество вылетов санитарной авиации (с 1 702 до 2 496 вылетов).

Вместе с тем в развитии первичной медико-санитарной помощи сельскому населению существует отрицательная динамика по сети фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). В 2014 году по сравнению с 2010 годом количество ФАП уменьшилось на 62 ФАПа (с 928 до 866), что могло повлиять на увеличение количества вызовов санитарной авиации для оказания медицинской помощи больным, проживающим в сельской местности края, в том числе в отдаленных и труднодоступных сельских поселениях.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность в 2015 году, как и в предыдущие годы, осуществлялась Счетной палатой края по следующим направлениям:

проведение экспертно-аналитических мероприятий;

экспертиза проектов законов о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС края, а также законопроектов о внесении в них изменений (результаты экспертизы приведены в разделе 3 отчета);

финансово-экономическая экспертиза проектов законов края, иных нормативных правовых актов края в части, касающейся расходных обязательств края;

финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ края;

подготовка аналитических записок, а также аналитических материалов по данным мониторингов.

Всего в отчетном периоде в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой края подготовлено 304 аналитических материала, в том числе:

11 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий;



165 заключений по результатам экспертизы проектов законов Красноярского края;

109 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края;

10 аналитических записок;

9 аналитических материалов по данным мониторингов, осуществляемых Счетной палатой в течение года.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий выявлено 207 нарушений и недостатков, направлено 86 предложений.

Основные итоги экспертно-аналитических мероприятий, а также краткая информация по результатам мониторингов, проводимых в течение 2015 года, приведены ниже.

3.2. Экспертно-аналитические мероприятия, аналитические материалы, подготовленные по данным мониторингов

Контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

С целью своевременного выявления отклонений и формирования соответствующих рекомендаций для принятия превентивных мер в ежегодный План работы Счетной палаты Красноярского края включен мониторинг исполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, получивших название «майские».

Данные мониторинга используются в экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, при проведении финансово-экономических экспертиз государственных программ и законов о краевом бюджете, а также в оценке текущего исполнения краевого бюджета.

Анализ мониторинга реализации «майских» указов в течение 2015 года, проведенный Счетной палатой Красноярского края, показал следующее:

существенная потребность в дополнительном финансировании расходов на реализацию указов. Зачастую фактические объемы финансирования «майских» указов не покрывают существующую потребность в бюджетных средствах. Общий объем потребности в дополнительном финансировании может достигать до 90% общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию указов в определенном году. При этом структура потребности в дополнительном финансировании неоднородна и зависит от необходимости достижения конкретных целевых индикаторов на определенном этапе реализации указов;



отсутствие финансирования отдельных мероприятий указов при наличии потребности в финансовых ресурсах внутри финансового года, что создает риски недостижения соответствующих целевых индикаторов;

несоответствие отдельных плановых показателей, установленных для достижения в анализируемом периоде, целевым индикаторам «дорожных карт», что искажает оценку эффективности реализации соответствующих мероприятий указов;

несогласованность отдельных показателей типовой формы публичной отчетности, представляемой органами исполнительной власти Красноярского края, и целевых ориентиров, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации;

невысокая результативность исполнения «майских» указов: с начала их реализации она ни разу не превысила 90% (в 2013 году – 54%, в 2014 году – 44%, по предварительной оценке итогов 2015 года – 74 %).

По итогам 2015 года из 39 индикаторов, установленных указами и принятыми в их исполнение «дорожными картами», не достигнуто 5.

В частности, не обеспечен прирост высокопроизводительных рабочих мест, не решена задача по увеличению реальной заработной платы, не решена проблема высокой смертности от дорожно-транспортных происшествий, не оснащены рабочие места для инвалидов, значительно снижена доступность жилья для населения, не достигнут целевой показатель по уровню рождаемости.

Вместе с тем, достигнуты контрольные соотношения по заработной плате всех установленных категорий работников бюджетной сферы, отмечены существенные улучшения по показателям смертности от болезней, обеспечена доступность дошкольного образования, достигнут целевой уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, существенно повышена доступность таких услуг, отмечен прирост ожидаемой продолжительности жизни.

Отсутствие взаимосвязи «майских» указов с основными стратегическими и программными документами Красноярского края.

Как показали результаты проведенной Счетной палатой Красноярского края финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ на 2014-2017 годы, показатели, отражающие ход реализации «майских» указов, не полностью учтены в соответствующих государственных программах края.

В целом в государственные программы края, предполагающие реализацию «майских» указов, включены показатели, позволяющие только косвенно отследить ход их реализации.



Из 39 индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности, в государственные программы края включено только 11 индикаторов. При этом отдельные показатели в государственных программах имеют худшую динамику, чем это предполагает реализация «майских» указов.

Аналогичная ситуация наблюдается при анализе взаимосвязи «майских» указов и показателей Прогноза социально-экономического развития Красноярского края. Последний содержит только один показатель, закрепленный «майскими» указами (ожидаемая продолжительность жизни).

Кроме того, Счетная палата Красноярского края неоднократно отмечала тот факт, что в материалах, представляемых одновременно с проектом закона о краевом бюджете или о внесении изменений в него, всегда отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений «майских» указов. Сложившаяся практика свидетельствует о непрозрачности механизма финансирования реализации указов.

Отсутствует взаимосвязь между достижением целевых индикаторов, закрепленных указами, и объемами финансирования, что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти края в сфере исполнения каждого поручения Президента Российской Федерации в отдельности.

Анализ реализации в Красноярском крае Федерального конституционного закона от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа

Органами власти Красноярского края во исполнение Федерального конституционного закона от 14.10.2005 № 6-ФКЗ приняты необходимые нормативные правовые акты, за исключением Закона Красноярского края, определяющего особый статус административно-территориальных единиц, созданных в границах территорий Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, и постановления Правительства Красноярского края об утверждении Порядка образования территории традиционного природопользования малочисленных народов краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования малочисленных народов краевого (регионального) значения.

Не был принят стратегический документ социально-экономического развития объединенного Красноярского края.



Реализация объединительных процессов сопровождалась изменением численности органов государственной власти (органов местного самоуправления).

В связи с ликвидацией на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов федеральных органов государственной власти возникли сложности с реализацией населением своего конституционного права на получение разного рода государственных услуг.

Указом Президента Российской Федерации от 12.04.2005 № 412 созданы условия для социально-экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа.

Органами исполнительной власти Красноярского края не обеспечен достаточный контроль за ходом реализации предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 12.04.2005 № 412 инвестиционных проектов объединенного Красноярского края. Их реализация осуществлялась с нарушением установленных сроков и увеличением стоимости.

Экономика Красноярского края за период с 2005 по 2013 год характеризуется тенденцией роста основных экономических показателей, определившей инвестиционные рейтинги Красноярского края. При этом вклад экономики Красноярского края в формирование ВВП Российской Федерации (2,4%) не изменился по сравнению с долей суммарного показателя ВРП Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в ВРП Российской Федерации в 2005 году.

Инвестиционные проекты из пакета объединенного Красноярского края не включали мероприятия по развитию непосредственно территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, их реализация повлекла соответственно снижение вклада бывших округов в экономику Красноярского края.

Бюджетный эффект от реализации пакета инвестиционных проектов объединенного Красноярского края был минимизирован в результате смещения сроков их реализации, а также воздействия изменения налогового, таможенного и бюджетного законодательства.

Рост абсолютной суммы расходов консолидированного бюджета Красноярского края при неизменных доходах сопровождался увеличением дефицита бюджета (с 1,1 до 2,6 % к ВРП края) и государственного долга края до 47 312 млн рублей на конец 2013 года. Увеличилась «социальная» компонента в структуре расходов консолидированного бюджета Красноярского края (с 52,9% в 2005 году до 66,4% – в 2013 году).



Уровень расходов бюджетов муниципальных образований Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в расчете на душу населения характеризуется ежегодным устойчивым ростом и значительным превышением среднего по краю уровня.

Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края

Актуальность темы экспертно-аналитического мероприятия обусловлена усилением диспропорций в развитии городской и сельской местности, снижением уровня и качества жизни сельского населения, необходимостью выработки комплексных подходов к решению актуальных проблем села и обеспечению устойчивого развития сельских территорий.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой рассмотрены такие направления государственной политики Красноярского края в области устойчивого развития сельских территорий, как укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса, улучшение жилищных условий сельского населения, комплексная компактная застройка сельских поселений, развитие социальной и коммунальной инфраструктуры.

Краевая нормативно-правовая база не в полной мере обеспечивает реализацию направлений устойчивого развития сельских территорий: ни один из нормативных правовых актов не аккумулирует в себе мероприятия, направленные на комплексное решение проблем сельской местности.

Система управления устойчивым развитием сельских территорий имеет ряд недостатков. Отсутствие в положениях органов исполнительной власти края закрепленных функций и полномочий в области устойчивого развития сельских территорий приводит к межведомственной разобщенности.

Сельские территории Красноярского края отличаются крайне низкими показателями социально-экономического развития, уровня и качества жизни населения, что выступает основной причиной оттока жителей в города. На фоне общего улучшения демографической ситуации в крае в целом, численность сельского населения сокращается, в селах наблюдается неблагоприятная ситуация на рынке труда, отмечаются неудовлетворительные жилищные условия, а также слаборазвитая социальная, коммунальная, инженерная и транспортная инфраструктура. В силу неразвитости социальной инфраструктуры жители сел и деревень имеют ограниченный доступ к объектам образования, здравоохранения, культуры и спорта, что негативно сказывается на квалификации работников в сельской местности, на показателях заболеваемости и смертности населения и т.п.



Ежегодное финансовое обеспечение мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Красноярского края не приводит к повышению эффективности и результативности их реализации, а, следовательно, проблемы развития села по-прежнему остаются актуальными.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой сформулированы предложения Законодательному Собранию Красноярского края, Правительству Красноярского края, министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края.

Мониторинг хода реконструкции здания Красноярского драматического театра им. А.С. Пушкина

Заказчиком «Реставрации с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в октябре 1905 года Красноярская организация РСДРП и Совет рабочих депутатов проводили общегородские митинги», г. Красноярск, пр. Мира, д. 73» (далее – Объект) является КГАУК «Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина», так как здание находится в оперативном управлении учреждения.

В результате корректировок сметной документации сметная стоимость реконструкции увеличилась в 2,3 раза с 650 млн рублей до 1 513 млн рублей. Срок поведения работ продлен на 1 год: с 15.12.2013 до 10.12.2014. Фактически разрешение на ввод объекта в эксплуатацию оформлено 16.02.2015.

На выполнение работ на Объекте, включая разработку научно-проектной документации, за 2011-2015 годы направлено 1,4 млрд рублей. Кроме того, средства в сумме 25,1 млн рублей направлены на уплату процентов и комиссий за пользование кредитом, что является дополнительной нагрузкой на краевой бюджет. При этом дополнительная потребность в средствах составляет 115,7 млн рублей, в том числе: 22,9 млн рублей на погашение кредиторской задолженности Театра перед ЗАО «ГТК»; 5,1 млн рублей на оплату работ, после устранения замечаний; 79,4 млн рублей на оплату выполненных дополнительных видов работ.

При сохранении количества зрительных мест в зале общая площадь здания после реставрации увеличилась в 1,7 раза. Расходы краевого бюджета на содержание здания за счет средств краевого бюджета запланированы на 2015 год с ростом в 3,3 раза.

В целях повышения качества работы по оценке эффективности инвестиционных проектов существует необходимость внедрения процедур публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием.



Мониторинг хода строительства крытого футбольного манежа на 3000 посадочных мест в г. Красноярске

На строительство крытого футбольного манежа на 3 000 посадочных мест в г. Красноярске за 2010-2015 годы направлено 1,9 млрд рублей. Кроме того, 26,9 млн рублей направлены на уплату процентов и комиссий за пользование кредитом, что является дополнительной нагрузкой на краевой бюджет.

Общая площадь построенного футбольного манежа составляет 29 415 кв. м. При сохранении численности детей, занимающихся в СКГАУ ФК «Енисей» на уровне 450 человек, штатная численность работников СКГАУ ФК «Енисей» после ввода в эксплуатацию манежа с 01.11.2014 увеличилась на 98 единиц и составила 276 штатных должностей. Потребность в средствах на финансирование расходов по оплате труда дополнительной штатной численности составляет 5,9 млн рублей.

По расчетам СКГАУ ФК «Енисей» расходы на содержание манежа (коммунальные услуги, содержание имущества, услуги связи) составляют 39,3 млн рублей в год.

В ходе проведения мониторинга установлено наличие резервов, повышения эффективности использования мощности построенного спортивного сооружения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы предложения Правительству Красноярского края по совершенствованию нормативно-правовой базы и усилению контроля в проверенной сфере.

Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти края по заключению и реализации соглашений, подписанных с крупными финансово-промышленными группами – собственниками предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории края

Системная основа в организации деятельности органов исполнительной власти края по заключению и реализации соглашений с коммерческими организациями, ведущими хозяйственную деятельность на территории края, не сформирована.

Существуют серьезные пробелы нормативно-правового регулирования, отсутствует исчерпывающая формализация отношений, формирование структуры государственного управления в рассматриваемой сфере не завершено.

Правительством края в 2014-2015 годах приняты существенные меры, направленные на формализацию и упорядочение отношений, возникающих в ходе заключения и реализации соглашений. Издано распоряжение о порядке подготовки соглашений с хозяйствующими субъектами о социально-экономическом сотрудничестве и мониторинге их реализации, реализуются



Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики края, включающие меры по работе с крупнейшими налогоплательщиками края и по развитию государственно-частного партнерства.

Принятие данных мер обусловлено реализацией предложений Законодательного Собрания края, сформулированных в Постановлении «О предложениях Правительству края по улучшению работы в сфере взаимодействия с представителями крупных хозяйствующих субъектов», и идет в контексте рекомендаций публичных слушаний по вопросам «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» и «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Несмотря на принятые меры, представляется целесообразным дальнейшее установление и конкретизация соответствующих полномочий и процедур, о чем свидетельствуют установленные в ходе проведения настоящего мероприятия недостатки в деятельности органов исполнительной власти, связанной с предоставлением и обработкой информации о заключенных соглашениях.

Так, не обеспечивается полнота, информативность и актуальность соответствующих данных. Форма их подачи не обеспечивает сопоставимость планируемых и достигнутых результатов реализации соглашений, не предполагает указание отклонений в выполнении предусмотренных обязательств и их причин, степени достижения показателей, а также вывода об эффективности реализации соглашений.

В ходе настоящего мероприятия установлены нарушения требований Распоряжения Правительства Красноярского края от 03 апреля 2014 года № 208-р «О порядке подготовки соглашений с хозяйствующими субъектами о социально-экономическом сотрудничестве и мониторинге их реализации» в части размещения соответствующей информации на официальном сайте края.

Согласно Сводному отчету министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей о ходе и результатах реализации соглашений, на конец 2014 года действовало 34 соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством края и хозяйствующими субъектами – крупными компаниями, согласно обобщенной информации органов исполнительной власти края – не менее 41.

Проведенный анализ свидетельствует о разрозненности сведений, различных подходах министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей и других органов исполнительной власти края к классификации соглашений и их отраслевой принадлежности, неполноте представленных данных, включая сведения о соглашениях, заключенных



с финансово-промышленными группами (крупнейшими налогоплательщиками).

В целом анализ соглашений показал их соответствие целям и задачам социально-экономического развития края. В то же время многие соглашения носят общий и рамочный характер, не предусматривая конкретных мероприятий.

Представляется целесообразным включение сведений о реализуемых соглашениях в отраслевые программы органов исполнительной власти края.

Анализ представленных данных о достижении результатов реализации заключенных соглашений показал, что более двух третей заключенных соглашений исполнялись в должной мере. При этом наиболее ответственно к реализации соглашений и выполнению принятых, в том числе социальных, обязательств относились представители крупнейшего бизнеса, исторически длительное время представленного в крае. Частичная реализация отмечена по 4 соглашениям. По 6 соглашениям мероприятия в должной мере не реализовывались (соглашения с ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром», ООО «Управляющая Компания «Интергео», ЗАО «Норд Гидро», «Холдинговая компания ИНТЕРОСС» и ЗАО «Группа компаний «Ренова», ООО «Майкрософт Рус»).

Анализ причин отклонения в реализации мероприятий свидетельствует об отсутствии общих тенденций.

Нормативно установленные процедуры контроля в сфере взаимодействия органов исполнительной власти края и финансово-промышленных групп не установлены. Заключенные соглашения не накладывают на стороны обязательства, неисполнение которых влечет правовые последствия. Соответственно меры при неисполнении обязательств сторонами не принимаются.

Анализ деятельности органов исполнительной власти края в области экономического развития Красноярского края

Основным недостатком правового обеспечения деятельности органов исполнительной власти края в области экономического развития края является отсутствие документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания – стратегии социально-экономического развития края.

В крае отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом о стратегическом планировании.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одним из условий развития экономических институтов и поддержания макроэкономической стабильности указано эффективное государственное управление.

Практика осуществления государственного управления развитием



региональной экономики в крае свидетельствует о необходимости его совершенствования.

В отсутствие системы целеполагания в крае, приоритетные направления деятельности органов исполнительной власти края в области развития экономики края не установлены. Распространена практика управления деятельностью органов исполнительной власти края в области экономического развития края через формирование поручений и контроль их исполнения. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в области экономического развития не проводится.

В систему государственного управления экономическим развитием края 8 органов исполнительной власти края, 70 подведомственных им краевых организаций и предприятий, 18 совещательных коллегиальных органов. В процессе формирования и реализации экономической политики края задействовано более 2,5 тысяч человек.

Значительное количество совещательных коллегиальных органов в сфере управления экономикой края сочетается с отсутствием механизмов реализации принятых указанными органами решений, а также с низким участием в них представителей научно-образовательного комплекса.

Повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти края в области развития экономики будет способствовать завершение формирования системы стратегического управления, совершенствование программно-целевых методов управления, формирование системы государственной поддержки в крае, а также ориентация деятельности органов исполнительной власти края и государственных служащих на результат.

Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в условиях формирования контрактной системы

В период проведения мониторинга использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в условиях формирования контрактной системы в Красноярском крае не завершена работа по формированию нормативной правовой базы для реализации Закона о контрактной системе.

Остаются не принятыми 11 из 21 подзаконного нормативного правового акта. Вопросы бюджетного планирования, контроля и мониторинга в сфере закупок не взаимосвязаны. Система государственных закупок остается не прозрачной и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств определенному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.



Объемы государственных и муниципальных закупок на 01.11.2015 составили 72,1 млрд рублей (36,0% бюджета края и 4,0% ВРП), что на 15,4% больше чем в 2014 году (61,0 млрд рублей – 35,8% бюджета края и 4,3% ВРП).

Общее количество проверенных контролирующими органами закупок составило 12 771 единиц на сумму 11,7 млрд рублей. По результатам проверок вынесено 532 постановления о назначении административного наказания. Сумма наложенных административных штрафов составила 8,0 млн рублей.

В результате контрольных мероприятий выявлено 4 417 нарушений (35% от проверенных закупок) законодательства о контрактной системе процедурного и финансового характера, в том числе оказывающих влияние на эффективность и результативность осуществления закупок.

В нарушение требований статьи 100 Закона о контрактной системе 16 органами исполнительной власти края (из 34 уполномоченных) не осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок. По итогам 9 месяцев 2015 года только 5 органов власти (из 18 имеющих подведомственные учреждения) осуществляли контроль в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

В 19 муниципальных образованиях края контроль в сфере закупок не осуществлялся ни Уполномоченным органом, ни контрольно-счетным органом.

Контролирующими органами установлены неоднократные случаи нарушения Закона о контрактной системе агентством государственного заказа Красноярского края при выполнении функций по оказанию государственных услуг в сфере закупок в 2015 году, в том числе вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания в виде административных штрафов.

Итоги аудита и контроля в сфере закупок, проведенные в 2015 году, свидетельствуют о наличии многочисленных нарушений, касающихся как процедур проведения, так и эффективности и результативности закупок, повлекших возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц, а также направление материалов проверок в адрес правоохранительных органов. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Красноярского края направлено 3 представления объектам контроля (аудита), 4 обращения в правоохранительные органы.

Выявленные недостатки в системе управления государственными закупками приводят к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.



3.3. Экспертно-аналитические мероприятия и мониторинги по контролю расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Анализ нормативно-правового регулирования и системы управления процессом подготовки проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Участие в организации на территории Российской Федерации международных спортивных соревнований, включая Всемирные универсиады, является полномочием Российской Федерации, а субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и проведении международных спортивных соревнований.

Правовое обеспечение организации и проведения Универсиады состоит из международного и внутригосударственного законодательства.

Органами государственной власти Российской Федерации решения по проведению Универсиады приняты с опережением сроков сложившихся по Универсиаде в г. Казани. Наиболее важным является решение вопросов финансирования процесса подготовки к проведению Универсиады (строительство и ремонт объектов, благоустройство).

Проведенный анализ нормотворческого регулирования позволил рекомендовать органам власти края:

применять комплексный подход к нормативно-правовому регулированию вопросов регламентации процессов подготовки к проведению Универсиады, рассмотреть возможность и необходимость принятия актов, регулирующих вопросы установления прав и обязанностей участников подготовки, порядок взаимодействия, координации действий, контроля за исполнением мероприятий подготовки к проведению Универсиады, предоставления налоговых преференций, государственно-частного партнерства;

разработать «Дорожную карту» реализации Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Универсиады в г. Красноярске, утвержденного Организационным комитетом при Правительстве РФ (протокол от 22.07.2014 № 1пр), с закреплением по каждому мероприятию ответственных исполнителей – органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления г. Красноярска, с определением этапов реализации мероприятий;

усовершенствовать систему управления процессом подготовки к проведению Универсиады;

устранить недостатки в нормативном правовом регулировании вопросов распределения в крае полномочий по реализации мероприятий, связанных



с подготовкой проведения Универсиады;

в целях устранения рисков, связанных с реализацией всех запланированных проектов в установленные сроки с учетом необходимости проведения тестовых соревнований за год до проведения Универсиады, обеспечить контроль за исполнением Плана основных мероприятий.

Мониторинг реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

В период проведения мониторинга реализации плана основных мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске реализовывались 18 из 72 мероприятий плана (13 мероприятий выполнены, при реализации 3 мероприятий нарушены сроки, не исполнены в установленные сроки 3 мероприятия).

По 6 мероприятиям приняты решения о переносе на более поздний период сроков их реализации. В ряде случаев при переносе сроков необходимо проведение комплексной оценки влияния изменения сроков на подготовку к проведению Универсиады в целом.

Использование Счетной палатой края механизма мониторинга позволило в режиме реального времени отслеживать реализацию Плана основных мероприятий, контролировать процесс устранения недостатков в нормативно-правовом регулировании и системе управления процессом подготовки к проведению Универсиады.

Основными проблемными вопросами оставались вопросы финансирования мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Универсиады, процедура согласования заданий на проектирование объектов Универсиады в органах безопасности, корректировка либо дополнение проектно-сметной документации с учетом принимаемых требований к безопасности объектов.

Мониторинг хода реконструкции и строительства объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

В ходе проведения мониторинга хода реконструкции и строительства объектов Универсиады выявлено следующее. Потребность в финансовом обеспечении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, необходимых для проведения Универсиады, на период проведения мониторинга не была определена в полном объеме, размер средств, предоставляемых из федерального бюджета, нормативными правовыми актами не закреплён.

Были высказаны замечания к реализации мероприятий, направленных



на повышение эффективности бюджетных инвестиций, включая: обоснование бюджетных инвестиций, оценку эффективности капитальных вложений, публичный технологический и ценовой аудит, специальные формы общественного

и государственного контроля за осуществлением бюджетных инвестиций.

Опыт проектирования и начала строительства объектов Универсиады показал возможные «риски» несоблюдения ограниченных сроков строительства и удорожания реализуемых проектов:

несоблюдение сроков проектирования;

отказ от комплексного подхода к строительству объектов;

длительный период согласования заданий на проектирование в органах безопасности;

необходимость учета дополнительных требований по безопасности, как при строительстве объектов, так и при проведении Универсиады;

длительность процедур изъятия земельных участков.

4. Контрольная деятельность

4.1. Основные итоги контрольных мероприятий

В отчетном году Счетной палатой края проведено 24 контрольных мероприятия и 38 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверками охвачено 191 объект (без учета проведения на одном объекте нескольких проверок), в том числе: 40 органов государственной власти, 19 органов местного самоуправления, 115 краевых государственных учреждений, 7 муниципальных учреждений, 2 государственных предприятия края, 8 иных организаций.

По результатам проверок, проведенных Счетной палатой в 2015 году, всего выявлено 724 нарушений и недостатков, в том числе 499 нарушений и недостатков выявлено в ходе проведенных контрольных мероприятий, 225 нарушений – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Сумма нарушений, выявленных при использовании средств краевого бюджета составила 1,15 млрд рублей, при использовании средств местных бюджетов – 71,7 млн рублей.

Выявлены факты:

незаконного, неправомерного расходования бюджетных средств – 618,3 млн рублей;



неэффективного использования бюджетных средств – 210,3 млн рублей;
расходования средств сверх установленных полномочий – 416,3 млн рублей.

В соответствии с классификатором нарушений и недостатков, наибольший объем нарушений – это нарушения, возникающие при исполнении бюджетов (740,5 млн рублей), при планировании использования государственных (муниципальных) средств (74,8 млн рублей), а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (67,0 млн рублей).

4.2. Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 гг. на строительство и реконструкцию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Согласно федеральному законодательству строительство и реконструкция объектов спорта являются полномочиями и расходными обязательствами Российской Федерации. Регионы вправе содействовать развитию спорта высших достижений.

В проверяемый период осуществлялось строительство объектов на базе краевого государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивной подготовки «Академия зимних видов спорта»: Академия зимних видов спорта в 2012-2015 годах выступала заказчиком при проектировании и строительстве: спортивно-тренерского блока «Горный», «Горнолыжной трассы для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками», «Инженерной и транспортной инфраструктуры» (1 этап).

При строительстве объектов не была обеспечена реализация норм законодательства, направленных на: предотвращение неэффективного расходования бюджетных средств, в части обоснованности расходов и достоверности сметной стоимости; снижения строительных рисков; обеспечения безопасности эксплуатации строящихся объектов.

Допущено нарушение принципа эффективного использования бюджетных средств (289,6 тыс. рублей) и наращивание стоимости построенных объектов (15 171,7 тыс. рублей).

Несвоевременное урегулирование вопросов землепользования повлекло увеличение сроков строительства объектов.

Опыт осуществления строительства спортивных объектов показал, что отсутствие в числе критериев оценки заявок на участие в конкурсах



на строительство объектов Универсиады нестоимостных показателей (квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих заявителям на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, аналогичного предмету контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации) может негативно сказаться на качестве выполняемых работ, привести к затягиванию процесса строительства.

Нарушения отмечены как в деятельности главного распорядителя бюджетных средств (включая отсутствие контроля за исполнением соглашений, заключенных при предоставлении средств бюджета), так и заказчика, в том числе и по осуществлению контроля за деятельностью подрядчиков и ходом исполнения договоров.

Строительство не отнесено в основным задачам, в целях реализации которых создана Академия зимних видов спорта. Отсутствие опыта в данной сфере способствовало допущению отмеченных выше недостатков и нарушений.

Наделение функциями государственного заказчика-застройщика специализированной организации, созданной в целях организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляемых за счет средств бюджета должно способствовать недопущению нарушений при расходовании бюджетных средств, обеспечению качества выполняемых работ, контролю за соблюдением строительных норм и требований, условий заключенных контрактов подрядчиками, исключит необходимость выполнения другими государственными учреждениями несвойственных им функций.

Проведенная проверка показала, что при проектировании и строительстве объектов Универсиады необходимо обеспечить соблюдение процедур, направленных на предотвращение неэффективного расходования бюджетных средств, сокращение числа закупок, осуществляемых без применения конкурентных процедур, контроль за соблюдением требований, установленных в отношении подрядчиков. Вопросам подготовки к проведению Универсиады, в том числе строительства объектов, целесообразно придание приоритетного характера.

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено в дальнейшей работе учесть недостатки и нарушения, а также предложения, отмеченные в отчете о результатах данного контрольного мероприятия.



4.3. Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса

Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае

В ходе проведения аудита эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства выявлено следующее. В Красноярском крае предприняты существенные усилия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и развитию инновационной деятельности. Край успешно участвует в конкурсах, проводимых федеральными министерствами на предоставление средств федерального бюджета для финансирования мероприятий господдержки МСП. Вместе с тем имеются существенные резервы повышения эффективности использования государственных средств в этой сфере.

Сложившаяся ситуация позволяет говорить о наличии потенциала для повышения эффективности мер государственной политики по отношению к развитию сектора МСП. При этом речь идет не столько об отсутствии результатов реализуемых мер поддержки, сколько об отсутствии надлежащей политики и недостатках государственного управления.

Формирование инфраструктуры поддержки не завершено. Существующие ее отдельные разрозненные звенья фактически функционируют автономно без единого центра управления (в том числе проектного), снижая эффективность своей деятельности.

В ходе аудита выявлены существующие пробелы регулирования, факты невыполнения установленных полномочий органами государственной власти края, ненадлежащая регламентация деятельности (в том числе внутренняя) объектов инфраструктуры при безконтрольности ее осуществления со стороны отраслевых органов.

Предпосылкой неэффективного использования бюджетных средств и имущества выступили существенные недостатки структуры и качества государственного управления.

Программы имущественной поддержки отсутствуют, как и легитимные формы ее оказания.

Многофункциональные центры не вовлечены в процесс оказания господдержки.



Следствием отставания в сроках строительства промпарка в г. Железногорске выступает дрящее неэффективное использование государственных средств и имущества.

Высокотехнологичное оборудование центров прототипирования и инжиниринга не используется либо используется неэффективно.

Промпарк в п. Кедровый фактически таковым не является.

Централизованный системный анализ фактической бюджетной эффективности использования государственных средств, выделенных на поддержку субъектов МСП, развитие инновационной деятельности, как и комплексная оценка мер регулирующего воздействия в виде оказываемой поддержки с целью развития МСП, не осуществляется.

В муниципальных образованиях инфраструктура поддержки практически отсутствует, отмечаются массовые злоупотребления и бесконтрольность использования полученных предпринимателями субсидий.

Консультационные органы в сфере развития МСП и инноваций не действуют.

Наблюдается существенный дефицит новых проектов. Результаты научно-технической деятельности в большинстве случаев не доходят до стадии коммерческого применения. Следствием выступает дрящее снижение показателей деятельности организаций инфраструктуры при попустительстве представителей государства в органах управления. В целом потенциал государственных организаций не способен оказать самостоятельного решающего влияния на развитие инновационной деятельности в крае.

Требуется создание новых механизмов обеспечения интеграции образования, науки и промышленного сектора в целях развития инновационной деятельности.

В крае утверждено 43 приоритетных направления государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, что не может, вследствие распыления, предполагать достижение существенных результатов ни по одному из них.

В проверяемом периоде предоставление средств поддержки являлась самоцелью как для органов местного самоуправления, так и на краевом уровне безотносительно к результатам поддержки в виде социальной и бюджетной эффективности.

Большинство проектов поддержки предпринимательства ориентированы на поддержку вновь созданных субъектов.

Критерии эффективности поддержки МСП не достигнуты. При отсутствии существенного влияния оказываемой поддержки на развитие



предпринимательства также не достигнут в полной мере ни один из базовых критериев (категорий) аудита эффективности (продуктивность, экономичность, эффективность, результативность).

Реализация Стратегии инновационного развития Красноярского края на период до 2020 года «Инновационный край – 2020» сорвана.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае до настоящего времени не создан. Отсутствует существенный интерес со стороны общественных организаций, функционирующих в сфере предпринимательства, к решению проблем МСП.

В условиях неизбежного ужесточения предоставления государственной поддержки из федерального бюджета необходимо существенно повысить эффективность использования имеющихся ресурсов, более активно привлекать внебюджетные источники, рассмотреть возможность передачи ряда государственных функций в части поддержки под профессиональное управление.

По результатам аудита представляется необходимым придание нового импульса и реформирование деятельности органов власти в направлении развития МСП в свете новых задач, включая формирование рынка интеллектуальной собственности, программ импортозамещения, стимулирования инновационного развития.

Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры»

Город Енисейск обладает высоким туристско-рекреационным потенциалом, который остается невостребованным ввиду плохого состояния памятников истории, культуры, архитектуры города и слабости его туристской инфраструктуры.

Для решения проблем города к наступающему 400-летию юбилею, признанному мероприятием федерального уровня, реализуются программные мероприятия, соответствующие направлениям государственной и региональной культурной политики, а также установленным полномочиям края в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В соответствии с оценкой экономической эффективности и результативности реализации подпрограммы выполнение мероприятий подпрограммы позволит создать необходимые условия для проведения мероприятий, посвященных 400-летию города Енисейска, на высоком уровне и придать мощный импульс для дальнейшего развития города как исторического, культурного и духовного центра Красноярского края.



В Госпрограмме сохранена преемственность цели и задач в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе Енисейске, задачам программы, действовавшей в более ранний период.

Система управления Подпрограммой сформирована в соответствии с положениями законодательства, в то же время не вполне соответствует структуре государственного управления края в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы в 2014-2015 годах предусмотрен в размере 1987,6 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов. Привлечение внебюджетных источников финансирования не предусмотрено. За 2014 год и I полугодие 2015 года исполнено 179,8 млн рублей или 9%.

Основные причины неисполнения бюджетных ассигнований, помимо их превышения над фактической потребностью и объективными возможностями выполнения, обусловлены нарушениями сроков исполнения проектировщиками госконтрактов на разработку научно-проектной документации, поздних сроков и длительности госэкспертизы, что привело к задержке размещения процедур закупок и заключения госконтрактов на выполнение ремонтно-реставрационных работ.

В ходе проверки отмечены внутренние несоответствия Подпрограммы в части предусмотренного финансирования, искажение его реальных объемов, существенные недостатки планирования, влекущие за собой неэффективное использование бюджетных средств. Диспропорции и несбалансированность ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы свидетельствуют о недостаточном качестве ее разработки и сопровождения.

При достаточном финансовом обеспечении мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, обусловленном их софинансированием из федерального бюджета, за время действия Подпрограммы фактически произошел отказ от реализации двух ее задач – по выводу транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части города Енисейска, и по модернизации инженерной инфраструктуры исторической части г. Енисейска

С нарушениями и недостатками использовано 46,8 млн рублей средств ДЦП и Подпрограммы. Не урегулирован вопрос об оплате ремонтно-реставрационных работ на общую сумму 8,4 млн рублей, выполненных без заключения госконтракта по объекту «Богоявленский собор, 1738-1750гг.» до начала действия ДЦП и Госпрограммы.



Только 4 из 21 реставрируемого объекта будут задействованы в создании туристской инфраструктуры (гостиница, музей и торгово-выставочные площади с размещением интерактивных мастерских и общественного питания). В Подпрограмме не уделено внимания таким направлениям как популяризация объектов культурного наследия, создание туристско-рекреационных зон, систем навигации и ориентирующего оборудования для туристов, развитие малого и среднего бизнеса (в т.ч. ремесел), вовлечение объектов культурного наследия в оборот.

В 2014 году промежуточные результаты реализации Подпрограммы достигнуты не в полной мере.

Осуществленное снижение и исключение из Подпрограммы показателей результативности свидетельствует о существенных рисках недостижения ожидаемого конечного результата.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что изначально поставленные цели реализуемых мероприятий достигнуты не будут.

Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Красноярского края «Губернские аптеки» по результатам работы за 2014 год

ГПКК «Губернские аптеки» создано в 2004 году в ходе реорганизации государственных аптек. На момент проверки Предприятие является правопреемником присоединенных к нему в процессе реорганизации 100 государственных аптечных и иных предприятий края (92 аптеки, 5 оптик, «Фармация», «Химические реактивы», «Фармацевтическая фабрика»).

Помимо оптовой и розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, ГПКК «Губернские аптеки» выполняет ряд социальных функций – содержание производственных аптек, обеспечение наркотическими и сильнодействующими препаратами, обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями льготных категорий граждан, в том числе проживающих в труднодоступных сельских населенных пунктах, в связи с чем Предприятие внесено в перечень социально значимых

Сеть структурных подразделений ГПКК «Губернские аптеки» охватывает все районы и города края, за исключением городов Ачинск, Назарово, а также Бирилюсского и Назаровского районов.

Всего аптечная сеть ГПКК «Губернские аптеки» насчитывает 239 структурных подразделений обслуживания в составе 13 филиалов, а также более 500 не входящих в его структуру фельдшерско-акушерских пунктов в составе учреждений здравоохранения, снабжение которых осуществляется Предприятием.



В ряде муниципальных образований края Предприятие выступает единственным поставщиком лекарственных и медицинских товаров.

ГПКК «Губернские аптеки» занимает треть фармацевтического рынка края, емкость которого составляет порядка 20 млрд рублей. Предприятие входит в топ-25 российских аптечных сетей по объему продаж, занимая при этом первое место среди существующих государственных и муниципальных аптечных учреждений России.

Формирование имущественного комплекса ГПКК «Губернские аптеки» как единой краевой аптечной сети не завершено. Так, в городах Ачинске, Назарово, а также в селе Новобириллюсы осуществляют деятельность самостоятельные муниципальные аптечные предприятия. Помимо этого, в 13 городах и районах края Предприятие несет дополнительные издержки, связанные с арендой используемых для размещения структурных подразделений объектов, находящихся в муниципальной собственности.

В проверяемом периоде утвержденная инвестиционная программа Предприятия отсутствовала.

Основные результаты деятельности Предприятия в проверяемом периоде и за I полугодие 2015 года характеризуются увеличением большинства значимых показателей деятельности, как по отношению к предыдущему периоду, так и к плану на текущий период (выручка, валовая прибыль, количество и средняя величина чеков и т.д.).

В то же время наблюдается негативная динамика чистой прибыли ГПКК «Губернские аптеки», обусловленная значительным ростом резервов по сомнительным долгам (по итогам I полугодия 2015 года сальдо резервов по сомнительным долгам, влияющее на уменьшение прибыли до налогообложения, выросло почти в 4 раза и составило 77 048 тыс. рублей).

Кроме того, при снижении сумм привлекаемых кредитов наблюдается трехкратный рост уплачиваемых процентов, обусловленный увеличением ставок.

Принятые меры по оптимизации расходов предприятия в виде сокращения инвестиционных расходов, реорганизации аптечной сети и нормирования ее штатной численности и т.д. не смогли в полной мере нивелировать негативное воздействие растущего сальдо резерва по сомнительным долгам, обусловленного ростом задолженности покупателей.

Ведение отдельного учета затрат по осуществляемым видам деятельности на Предприятии учетной политикой не предусмотрено и не осуществляется.

Проведенный в ходе проверки анализ показал, что большинство социально-значимых видов деятельности (деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, услуги по льготному лекарственному



обеспечению, лекарственное обеспечение населения в труднодоступных населенных пунктах и т.д.) являются убыточными.

Увеличению показателей деятельности ГПКК «Губернские аптеки» способствовал ряд мер, направленных на повышение конкурентоспособности Предприятия и спроса со стороны населения (программа «Продвижение», проекты «Оптика» и «Ортопедия», открытие аптек в формате «Аптечный дискаунтер», развитие «Центра по уходу за лежачими больными», открытие гомеопатического центра и гирудокабинета; проект «Государственная гарантия качества от ГПКК «Губернские аптеки» и Сбербанк России».

Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Красноярского края «Оптовый алкогольный центр»

Государственное предприятие Красноярского края «Оптовый алкогольный центр» было создано в 1997 году с целью усиления контроля за производством и оборотом алкоголя (ограничения доступа на рынок края контрафактной продукции) и до 2006 года являлось ключевым элементом региональной системы контроля качества алкогольной продукции.

Проведение добровольной сертификации предусматривало проверку алкогольной продукции на легальность, качество и безопасность.

Анализ сведений о проведенных ГПКК «ОАЦ» в проверяемом периоде проверках качества и безопасности алкогольной продукции, поступившей для реализации на территории края из других регионов и произведенной в крае, свидетельствует о снижении объемов проверенной алкогольной продукции при существенном снижении доли краевых производителей (на 6%), замещаемой продукцией, произведенной в других регионах.

В 2014 году в крае продолжают производство только ООО «Красноярский водочный завод» и ООО «ЛВЗ «СИБАЛКО» (минимальные объемы). Остальные заводы (ООО «Шушенская марка», ООО «Ликероводочный «Канский», ОАО «Минал») остановлены.

Максимальных значений размер уплачиваемых в краевой бюджет акцизов достиг в 2011 году, составив 3 млрд рублей. Из них на долю краевых ЛВЗ пришлось 408 млн рублей, или 13,7%. Со снижением общего объема поступлений акцизов в краевой бюджет доля краевых ЛВЗ на фоне наращивания производства к 2013 году выросла до 21,1%. Однако в 2014 году размер платежей краевых заводов сократился вдвое, составив 12,2% от общего объема.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ГПКК «ОАЦ» выявлены следующие недостатки и нарушения.



ГПКК «ОАЦ» осуществлялось предоставление займов, несущих риски невозврата. По состоянию на момент проверки общая сумма долга к взысканию по займам контрагентов-банкротов составляет 34,7 млн рублей, сумма начисленных процентов – 3,7 млн рублей.

За 2014 год размер ежегодных членских взносов ГПКК «ОАЦ» посредством добровольных пожертвований превысил расчетную величину на 411,1 тыс. рублей, в 2015 году – на 1,3 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены существенные коррупционные риски, а также признаки преступлений экономической направленности.

После прекращения деятельности Оптового алкогольного центра и, как следствие, фактической ликвидации системы добровольной сертификации «Енисейская гарантия качества» ряд производителей и поставщиков алкогольной продукции под влиянием существующего спроса со стороны населения края на алкогольную продукцию подтвержденного качества принял решение о продолжении маркировки реализуемого алкоголя.

В настоящее время знаки клеятся под эгидой вновь созданного в августе текущего года ООО «Енисейский алкогольный центр». Вид этикеток, во многом, аналогичен знаку ЕГК. Однако, данные наклейки, в отличие от знака ЕГК, не являются бланками строгой отчетности, и подтверждением качества и безопасности алкогольной продукции, поступающей в розничные сети, в связи с отсутствием соответствующих надлежащих предварительных проверок.

Соответственно не выполняется основное назначение этикетки, а именно идентификация продукции гарантированного качества. Тем самым население края фактически вводится в заблуждение по поводу оклеенной продукции, что является недопустимым.

4.4. Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, молодежную политику, средства массовой информации

Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков

Решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

За три года в Красноярском крае численность детей увеличилась на 26,6 тыс. человек или на 4,8% и по состоянию на 01.01.2014 составила



576,1 тыс. человек. Итоги диспансеризации и уровень заболеваемости детей и подростков свидетельствуют о необходимости сохранения и развития системы отдыха и оздоровления детей.

В 2014 году отдыхом и оздоровлением обеспечено 217 748 детей. Результаты летней оздоровительной кампании 2014 года показали, что в Красноярском крае созданы условия для организации отдыха, оздоровления детей.

При этом необходимо развивать материально-техническую базу загородных стационарных лагерей и санаторно-курортных учреждений, увеличивать долю оздоровленных детей с выраженным оздоровительным эффектом в загородных стационарных лагерях, по возможности проводить работу по привлечению средств частных предпринимателей, организаций и предприятий для летнего оздоровления детей, развивать современную модель организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансирование начального и среднего профессионального образования

Решение вопросов по организации предоставления среднего профессионального образования отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения. Финансовое обеспечение деятельности, связанной с реализацией органами государственной власти Красноярского края полномочий в сфере образования, является расходным обязательством Красноярского края и осуществляется за счет средств краевого бюджета.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

Организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, Законом края об образовании отнесена к полномочиям уполномоченного Правительством края органа исполнительной власти края в сфере образования. Фактически, в соответствии с положениями о министерствах края, организация предоставления среднего профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях является компетенцией пяти министерств.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений профессионального образования.



Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений кадетских школ-интернатов

Решение вопросов организации предоставления общего образования и дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Анализ нормативно-правовой базы выявил недостатки нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

По итогам года недостаток финансирования учреждений по сравнению с потребностью в средствах субсидий на выполнение государственного задания составил 19,7 млн рублей, по субсидии на иные цели – 10,5 млн рублей. При ежегодном сокращении финансирования из краевого бюджета расходов на текущий и капитальные ремонты, общий объем средств необходимый для проведения капитального ремонта зданий учреждений оценивается в сумме 89,4 млн рублей. Потребность КГБОУ КШИ «Кедровый кадетский корпус» в средствах для приведения в соответствие лицензионным требованиям используемого медицинского оборудования оценивается в сумме 0,4 млн рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений кадетского и женского гимназического образования.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений центров занятости населения

Решение вопросов осуществления мероприятий в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством, и осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации о занятости, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Также в сфере занятости населения субъектам Российской Федерации передано полномочие Российской Федерацией по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Анализ нормативно-правовой базы выявил ряд недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

Законодательство в целом ориентировано на компенсацию социальных рисков нетрудоспособных граждан (пенсионеров, инвалидов и т.д.) либо трудоспособных лиц, в силу уважительных причин не занятых и не имеющих дохода (безработных, осуществляющих уход за детьми или иными



членами семьи и т.д.). При этом экономически активное население также нуждается в социальной защите, такая защита выполняет превентивную функцию, предотвращает наступление социальных рисков, снижая возможную нагрузку на бюджет. Государственные услуги, предусмотренные законодательством о занятости населения, прежде всего, направлены на «фактических», а не на «потенциальных» безработных.

Несмотря на имеющиеся положительные тенденции на рынке труда Красноярского края, динамика ряда показателей свидетельствует о наличии проблем в сфере содействия занятости населения. Не достигнута сбалансированность спроса и предложения труда. Рынок труда удовлетворяет потребностям организаций лишь частично. Существуют риски скрытой безработицы.

Оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в областях охраны труда, содействия занятости населения, и контроль в области содействия занятости населения осуществляет агентство труда и занятости населения Красноярского края.

Размер стоимости предоставления государственной услуги зависит от объема оказанных услуг и территориального места нахождения учреждения.

Распределение нагрузки на работников учреждений службы занятости не является оптимальной. Существует необходимость проведения анализа рабочих нагрузок.

О снижении эффективности деятельности службы занятости населения края свидетельствует ухудшение рейтинговых позиции Красноярского края в 2014 году, невыполнение нормативов доступности по государственным услугам «информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации, включая организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест» и «содействие самозанятости безработных граждан», а также уменьшение доли трудоустроенных граждан, в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений социального обслуживания центров помощи семье и детям

Решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, семей, имеющих детей, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.



Анализ нормативно-правовой базы выявил ряд недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

При сокращении численности лиц, получающих различные виды социальной помощи и состоящих на учете в органах социальной защиты населения, за последние шесть лет уменьшилось на 11,9%. Расходы на обеспечение деятельности системы социального обслуживания увеличились в 1,8 раза.

При сокращении сети учреждений социального обслуживания населения на 30 ед. штатная численность работников учреждений увеличилась на 32,9 ед. и в 2014 году составила 14 862,9 ед.

В 2014 году по сравнению с 2012 годом уменьшилось количество предоставленных услуг центрами социальной помощи семье и детям на 153 070 ед., или на 12,4%. Общая численность потребителей государственных услуг, уменьшилась на 1 367 чел.

Отмечается отрицательная тенденция уменьшения численности детей, переданных на воспитание в семьи граждан.

Многочисленность служб, дублирование полномочий, отсутствие должного контроля и четкой системы – все это до сих пор не позволило построить эффективную систему деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Центры социальной помощи семье и детям не переведены на условия аутсорсинга. Государственно-частное партнерство в сфере предоставления социальных услуг не организовано.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью центров социальной помощи семье и детям.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание КГКУЗ «Детский ревматологический санаторий «Березка»

Действующим законодательством предусмотрено, что в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей, в том числе и санаторно-курортное лечение детей.

В Красноярском крае за период 2010-2014 годов прирост детской заболеваемости составил 52 тыс. случаев, или 4,3%, при этом общая численность врачей-педиатров уменьшилась на 208 человек, или 17,1%.

В течение пяти лет при неизменном количестве детских санаториев системы здравоохранения Красноярского края, штатной численности и структуре



персонала, численность пациентов уменьшилась на 10%, расходы краевого бюджета на детскую санаторно-оздоровительную помощь увеличились на 35,3%.

Удельный вес детей, получивших санаторно-курортное лечение, из числа детей, состоящих на диспансерном учете, в разрезе заболеваний не превышал 4,3%.

Предусмотренная Государственной программой края «Развитие здравоохранения» система оценки социально-экономической эффективности реализации программы не позволяет оценить эффективность и результативность развития санаторно-курортного лечения детей.

Ожидаемый результат оказания специализированной медицинской помощи в ревматологическом санатории Красноярского края не достигнут, что свидетельствует о неэффективной реализации мероприятия Государственной программы края «Развитие здравоохранения».

Система распределения путевок в КГКУЗ «ДРС «Березка» не является оптимальной. Медицинские организации не имеют стимулов и не несут ответственность за невыполнение разрядок на предоставление путевок в КГКУЗ «ДРС «Березка». Результатом недоработки медицинских организаций является использование коечной мощности санатория не в полном объеме и приводит к невыполнению государственных заданий.

КГКУЗ «ДРС «Березка» предоставляет минимальный спектр услуг, что не позволяет обеспечивать ежегодную наполняемость пациентами. Количество пролеченных пациентов сокращается. Ситуация усугубляется невозможностью осуществления образовательной деятельности. Установленный лимит наполнения остается невыполнимым. При этом отмечается отсутствие заинтересованности учредителя в решении существующих проблем.

Формальный подход к формированию государственного задания, отсутствие нормативов на содержание одного пациента и надлежащего контроля со стороны министерства здравоохранения Красноярского края за санаторием, привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 6,2 млн руб.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью КГКУЗ «ДРС «Березка».



4.5. Контроль расходов краевого бюджета на энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт, информатизацию и связь

Проверка использования в 2014-2015 годах средств краевого бюджета на реализацию полномочий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров и обеспечению радиационной безопасности

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, а также обеспечение экологической безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Законодательством краевого уровня для органов государственной власти края установлено 91 полномочие в проверяемых сферах, реализация которых является расходным обязательством края.

Четыре полномочия фактически не реализуются. Часть полномочий Правительства края переданы органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края и МЧС России. При этом по Соглашению с Госкорпорацией «Ростатом» Правительством края дополнительно приняты инициативные обязательства, не отнесенные законодательством в сфере радиационной (экологической) безопасности к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Системы и подсистемы государственного управления проверяемых сфер деятельности выстроены по единому организационному принципу и являются обязательными, поскольку зафиксированы в качестве полномочий. При этом имеются существенные недостатки, которые влияют на эффективность управления финансовыми и материально-техническими ресурсами.

Результаты проверки свидетельствуют о сведении к минимуму основных функций государственно-административного управления в проверяемых сферах (нормативное правовое регулирование, контроль), осуществляемых краевым отраслевым органом исполнительной власти края. Численность существующего структурного подразделения в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства края не подтверждает готовность к реализации нового полномочия – осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

В 2014 году на реализацию полномочий в проверяемых сферах из краевого бюджета профинансировано 829,3 млн рублей, в том числе по отраслевым подразделам расходов бюджетной классификации – 733,7 млн рублей. Основной объем расходов составляет оплата труда с начислениями.



Начиная с 2012 года идет постепенное сокращение средств краевого бюджета на реализацию полномочий за счет исключения расходов капитального характера.

В виду отсутствия капитальных вложений растет износ зданий, техники, специального оборудования и инвентаря. Обеспеченность спасателей и пожарных положенным имуществом не достигает нормативного уровня. Для соблюдения утвержденных нормативов объем финансирования должен быть удвоен.

Полностью изношена автоматизированная система централизованного оповещения (АСЦО ГО), при существующих темпах финансирования ее реконструкция растянется более чем на 15 лет.

При этом финансирование ГУ МЧС России по Красноярскому краю из федерального бюджета за 2014 год составило 3 904,6 млн. рублей, что в 2,7 раз больше объемов финансирования по отраслевым подразделам бюджетной классификации расходов консолидированного бюджета Красноярского края.

Проверка использования в 2014 году средств на сохранение объектов культурного наследия (в том числе на консервацию)

Законодательством краевого уровня для органов государственной власти края установлено 53 полномочия в проверяемых сферах. На уровень края переданы 2 полномочия Российской Федерации – государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения, федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия.

С принятием в октябре 2014 года Федерального закона № 315-ФЗ увеличилось число полномочий органов государственной власти края. При этом на 01.07.2015 не внесены соответствующие изменения в Закон края № 8-3166, не определено точное число нормативных правовых актов, подлежащих корректировке, а также принятию новых.

В программных документах краевого уровня не отражены перспективы использования объектов культурного наследия; не определен общий объем потребности в средствах на реализацию полномочий по сохранению, популяризации, использованию и государственной охране объектов культурного наследия; не обозначено в качестве приоритетов привлечение средств на сохранение объектов культурного наследия за счет внебюджетных источников.

Система государственного управления сформирована в крае в соответствии с положениями законодательства.

Основными недостатками системы государственного управления являются: необеспеченность соблюдения положений Федерального закона «Об объектах культурного наследия» в части паспортизации объектов, утверждения



границ территории, установления охранной зоны памятников, границ охранных зон, зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности;

недостаточная работа по популяризации объектов культурного наследия, в том числе по повышению культурного и туристического имиджа края;

в госпрограмму «Развитие культуры и туризма» не включены объекты культурного наследия, работы по сохранению которых осуществляет Управление делами Губернатора и Правительства края;

ведомственная подчиненность Службы Министерству культуры и вменение в функции Службы двух видов государственных работ;

отсутствие внутреннего финансового контроля в КГКУ «Управление капитального строительства» за оплатой фактически выполненных подрядными организациями работ.

В 2014 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Сохранение культурного наследия» по Задаче 1 предусмотрены в сумме 544,2 млн рублей, из них профинансировано 389,8 млн рублей или 71,6%.

На неудовлетворительный уровень финансирования оказывает влияние не только сложившаяся ситуация с дефицитом бюджетных средств и задержкой сроков проведения конкурсных процедур, качество подрядных работ, но, в первую очередь, – позднее распределение бюджетных средств по адресным мероприятиям и объектам.

Виды консервационных работ в большей степени определялись объемом бюджетных средств, размер которых позволяет провести противоаварийные работы, обеспечивающие кратковременный эффект. Без одновременного решения вопросов продолжения ремонтно-реставрационных работ, охраны объектов и их дальнейшего использования расходование бюджетных средств не решает проблемы сохранения объекта культурного наследия в целом.

С нарушениями и недостатками использовано 4,4 млн рублей, из них в 2014 году 1,5 млн рублей или 14,8% от финансирования.

С нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ Министерством строительства и ЖКХ, КГКУ «Управление капитального строительства» заключено 10 контрактов на общую сумму 3,5 млн. рублей.

Непроработанность КГКУ «УКС» вопросов применения НДС для оплаты работ и услуг с учетом особенного режима налогообложения отнесена к коррупционным рискам.

Ожидаемые результаты, установленные подпрограммой «Сохранение культурного наследия» госпрограммы «Развитие культуры и туризма», не отражают заявленной цели по эффективному использованию объектов культурного наследия края.



По результатам 2014 года 7 из 12 показателей результативности не выполнены.

Не решается одна из основных проблем по поиску лиц, желающих получить объекты культурного наследия для дальнейшего использования и обеспечения сохранения их ценности для будущих поколений.

Принимаемые меры не позволяют предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия края, общая численность которых составляет 4 824 единиц, и поддерживать их в надлежащем эксплуатационном состоянии.

Проверка использования в 2013, 2014 годах средств краевого бюджета на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

Оценивая полноту регулирования и реализации полномочий органов исполнительной власти края в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные Федеральным и краевым законодательством, сделан вывод о том, что на краевом уровне не сформирована взаимосвязь документов стратегического планирования, определяющих направления государственной политики края в сфере ЖКХ, в том числе по развитию водоснабжения и водоотведения. Не определены перспективные направления государственной политики, направленной на привлечение инвестиций в целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения. Не актуализирована краевая Концепция реформирования и модернизации ЖКХ, утвержденная Советом администрации края еще в 1999 году. Не принята отраслевая программа. Проект краевой концепции водоснабжения содержит недостатки (не доработан).

Для обеспечения эффективной деятельности ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, направленной на обеспечение жителей края качественной питьевой водой, необходимо реализовать следующее: оптимизировать число ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность по водоснабжению и водоотведению в малых населенных пунктах края; предусматривать в тарифе на водоснабжение и водоотведение источники для развития, модернизации и средства на капитальный ремонт инженерной инфраструктуры; выработать меры по развитию частно-государственного партнерства, по привлечению инвесторов, по использованию различных форм и мер господдержки; принять региональную программу «чистая вода» и предусмотреть механизм реализации мероприятий,



обеспечивающий стимулирование ресурсоснабжающих организаций на повышение качества технической эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры, снижению издержек, повышению доходов, использованию более современных технологий и инновационных решений; провести оценку квалификации руководителей и специалистов ресурсоснабжающих организаций и предложить им регулярное повышение их квалификации в области управления бизнес-процессами.

Недостатки и нарушения, допускаемые главными распорядителями и получателями бюджетных средств (включая средства краевого и местного бюджетов), свидетельствуют о ненадлежащей исполнительской дисциплине и упущениях в осуществлении внутреннего контроля. Отдельные нарушения расцениваются как коррупциогенные факторы и риски.

Проверка реализации в 2013, 2014 годах муниципальными образованиями Красноярского края государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями для населения (Северо-Енисейский район, Туруханский район)

Оценивая полноту регулирования и реализации полномочий органов исполнительной власти края в сфере электроэнергетики, установленные Федеральным и краевым законодательством, сделан вывод о следующем. На краевом уровне полномочия по предоставлению субсидий населению в случае превышения установленных предельных уровней размера тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, трансформированы в отдельные государственные полномочия по компенсации выпадающих доходов, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями, непосредственно энергоснабжающим организациям.

Анализ соответствия государственной политики в сфере электроснабжения целям и задачам развития отрасли, обозначенным на федеральном уровне, показал, что отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации и края в период до 2025 года не предусмотрена ликвидация (в том числе частичная) децентрализованного энергоснабжения действующих в настоящее время в крае изолированных энергосистем от стационарных дизельных электростанций.



При этом в период проверки не приняты соответствующие управленческие решения, не внесены необходимые изменения в систему управления.

Для обеспечения эффективной деятельности энергоснабжающих организаций и оптимизации расходов краевого бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий, направленных на обеспечение электроэнергией жителей края в отдаленных и труднодоступных поселениях, необходимо реализовать следующее: разработать программу развития изолированных локальных энергосистем, выработка электроэнергии в которых осуществляется от стационарных дизельных электростанций; сократить число энергоснабжающих организаций, осуществляющих поставку электроэнергии от стационарных дизельных электростанций; оптимизировать затраты на топливную составляющую в тарифах как по объемам потребления, так и по стоимостным характеристикам горюче-смазочных материалов; разработать и внести на рассмотрение Законодательному Собранию Красноярского края законопроект об утверждении Перечня централизованного завоза для краевых и муниципальных нужд; определить систему управления централизованным «северным завозом»; осуществлять действенный финансовый контроль.

Недостатки и нарушения, допущенные получателями бюджетных средств краевого бюджета, свидетельствуют об упущениях в осуществлении внутреннего финансового контроля. Отдельные нарушения расцениваются как коррупциогенные факторы и риски.

4.6. Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, агропромышленный комплекс, экологию и природопользование, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, внешний аудит местных бюджетов

Аудит эффективности развития и обеспечения конкурентоспособности мясо-молочной отрасли Красноярского края и анализ обеспечения продовольственной безопасности

Влияние органов государственной власти края на развитие и обеспечение конкурентоспособности мясо-молочной отрасли ограничивается мерами нормативно-правового воздействия и мерами государственной поддержки, включающие различные формы субсидирования за счет средств краевого и федерального бюджета в рамках действующего законодательства.

Несмотря на предоставляемые меры господдержки, большинство показателей результативности и эффективности сельскохозяйственного



производства, не достигнуты. Отдельные получатели господдержки прекратили деятельность, в том числе и по причине финансовой несостоятельности.

Объем господдержки из бюджетов всех уровней в 2013 году превысил объем чистой прибыли субъектов агропромышленного комплекса края. Это свидетельствует о том, что господдержка являлась основным источником прибыли субъектов агропромышленного комплекса и обеспечивала не только основную массу прибыли сельхозпредприятий, но и направлялась на покрытие убытков от производственно-финансовой деятельности. Отсутствие мер господдержки прогнозирует убыточность 188 прибыльных организаций, или 55% от общего их количества.

Основные показатели деятельности сельскохозяйственных организаций характеризуются снижением поголовья и продуктивности животных, расхода кормов, объемов производства основных видов продукции и как следствие, количества реализованной продукции. Производство продукции животноводства в сельхозпредприятиях было убыточным, за исключением молока, что связано с ростом убытков от реализации мяса крупного рогатого скота, уменьшением объема прибыли от реализации мяса свиней и получением убытков от реализации мяса птицы.

Низкая конкурентоспособность мясо-молочной отрасли обусловлена применением морально устаревших технологий производства, которое проявляется в неэффективном использовании ресурсов, а также низкой концентрации производства. Почти половина объема производства продукции животноводства в крае приходится на домашние хозяйства населения и носит мелкотоварный характер. Цены на приобретаемые сельхозорганизациями ресурсы растут быстрее по сравнению с ценами на реализуемую продукцию животноводства. Несмотря на увеличение заработной платы работников сельскохозяйственных организаций, ее уровень ниже среднекраевого более чем в 2 раза.

Внутренний рынок края характеризуется зависимостью от ввоза продукции животноводства (доля ввоза мяса и мясопродуктов составляет 41,2%, молока и молокопродуктов – 19,9%), что позволяет сделать вывод о недостаточном уровне самообеспеченности края по мясу и мясопродуктам.

В крае отсутствуют эффективные связи между производителями сырья и его переработчиками, налаженная система сбыта и продвижения сельскохозяйственной продукции краевых производителей на рынке края и других регионов, «входу» в крупные торговые сети, что препятствует местным производителям в реализации продукции и участию в конкурсных поставках товаров для государственных и муниципальных нужд. Кроме того,



сельхозтоваропроизводителями края недостаточно активно используются возможности современного маркетинга для продвижения продукции животноводства на краевом рынке продовольствия и позиционирования основных брендов Красноярского края на российском рынке.

Аудит эффективности развития и обеспечения конкурентоспособности отрасли растениеводства Красноярского края и анализ обеспечения продовольственной безопасности

Красноярский край является одним из лидеров среди субъектов РФ Сибирского федерального округа по производству продукции растениеводства: в 2014 году Красноярский край занимал 1 место по урожайности зерновых культур, 3 место по производству сельскохозяйственной продукции, 4 место по производству овощей. Доля производства сельскохозяйственной продукции Красноярского края (в денежном выражении) в Сибирском Федеральном округе составила 20,5%.

Имеющиеся рычаги воздействия на развитие отрасли растениеводства включают меры нормативно-правового характера, в том числе, регулирующие предоставление государственной поддержки, ограниченной возможностями бюджета.

Объем государственной поддержки составлял 98% от объема чистой прибыли по всем организациям. Отсутствие мер господдержки прогнозирует убыточность 183 организаций, или 52,4% от общего их количества.

Рост эффективности сельскохозяйственного производства и сохранение конкурентных преимуществ невозможно обеспечить без инвестиций в модернизацию производства и внедрения современных технологий.

Действующее в крае законодательство в сфере агропромышленного комплекса не ориентировано на поддержку инвестиционного процесса.

Закон Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» постоянно корректируется с точки зрения появления новых субъектов поддержки и изменения их форм.

Растениеводство в крае является важной составляющей сельского хозяйства. В 2014 году объем производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий составил 33,8 млрд рублей и в структуре сельскохозяйственного производства занимал 49,5%.

Основные показатели деятельности сельскохозяйственных организаций характеризуются снижением валового сбора ячменя, овса, зернобобовых культур, гречихи и овощей открытого и защищенного грунта при росте производства



пшеницы и ржи. Производство продукции растениеводства в сельхозпредприятиях на протяжении ряда лет является прибыльным, чем обуславливается расширение ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения, ранее не использовавшихся. Уровень рентабельности зерна в 2013 году составлял 25,5%, картофеля – 34,6%, овощей – 24,9%.

Согласно критериям, установленным в Доктрине продовольственной безопасности, объем краевого производства зерна и картофеля на протяжении всего рассматриваемого периода соответствовал критерию продовольственной безопасности по данным видам продукции. Также на протяжении всего рассматриваемого периода край полностью самообеспечен указанной продукцией.

Факторами, сдерживающими развитие растениеводства в крае, являются уменьшение парка сельскохозяйственных машин, приводящее к увеличению нагрузки на технику, применение морально устаревших технологий производства, невысокий уровень заработной платы работников, сокращение числа сельскохозяйственных организаций.

В условиях импортозамещения сельскохозяйственной продукции, поступавшей из-за рубежа, санкциями на товары российского производства и встречными санкциями Российской Федерации, не разработаны меры по обеспечению стабилизации рынка продовольствия и превентивного наращивания собственных возможностей производства, что с другой стороны серьезно осложняется высокими процентными ставками по кредитам кредитных организаций, удорожанием импорта оборудования и технологий, а также снижением платежного спроса населения края.

В Госпрограмме не предусмотрены меры по ускоренному импортозамещению в отношении овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля, плодово-ягодной продукции и обеспечению сбыта сельскохозяйственной продукции, повышению ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Проверка бюджета муниципального образования город Зеленогорск (совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорск)

Программа социально-экономического развития ЗАТО г. Зеленогорск на период до 2020 года предусматривает развитие промышленного потенциала города на базе действующих предприятий. В тоже время на градообразующем предприятии города – «Производственное объединение «Электрохимический завод» – в последние годы вследствие оптимизационных преобразований, осуществляемых в атомной отрасли, проводится активная политика, направленная



на повышение эффективности путем реорганизации производств. Однако при высвобождении высококвалифицированных работников не созданы альтернативные производства. В результате чего по причине наличия у города ограниченных возможностей развития, связанных с особым статусом муниципального образования, созданного в виде закрытого административно-территориального образования, усиливаются социальные риски и возрастает необходимость пересмотра Программы социально-экономического развития города.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию и высокий потенциал города, эффективной мерой по его развитию может стать размещение на территории ЗАТО г. Зеленогорск новых высокотехнологичных производств.

Бюджет муниципального образования характеризуется увеличением зависимости от поступлений из краевого бюджета (более 60%). В 2014 году не уделено достаточное внимание переходу к более эффективному расходованию средств бюджета. Не приняты меры по оптимизации расходов местного бюджета, приведению численности работников органов местного самоуправления к предельным значениям и исключению (снижению объемов) инициативных расходов, превышены нормативы формирования расходов на оплату труда.

Федеральным законодательством (статья 7 Закона о ЗАТО) в качестве мер социальной поддержки граждан, проживающих в ЗАТО, предусмотрено формирование повышенного уровня бюджетной обеспеченности населения. Однако при формировании межбюджетных отношений в Красноярском крае данная норма применяется не в полной мере. Не учитываются особенности финансового обеспечения полномочий ЗАТО при распределении на краевом уровне средств субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими отдельных расходных обязательств. Механизм предоставления указанных субсидий сформирован с нарушением статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и статьи 2 Закона о межбюджетных отношениях (расходы краевого бюджета составили 299,2 млн рублей).

Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Енисейского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)

Программа социально-экономического развития Енисейского района на период до 2020 года направлена на развитие промышленной индустрии, основанное на глубокой переработке лесных, биологических и минерально-сырьевых ресурсов, а также повышение качества жизни населения. Однако настоящий этап реализации предусмотренных программой проектов, говорит



о существенных трудностях с достижением поставленных задач и необходимости пересмотра Программы в целом.

В районе не решены проблемы, связанные с отсутствием качественного жилья, централизованного энергоснабжения, чистой воды, транспортной недоступностью, утилизацией бытовых и промышленных отходов, что приводит к снижению качества жизни жителей района.

Отмечено отсутствие муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы расходования субсидий, несоответствие муниципальных правовых актов региональному законодательству, формальный подход к их принятию, что способствует неправомерному расходованию бюджетных средств.

В Енисейском районе допущено нарушение статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» ввиду превышения предельной численности работников органов местного самоуправления района на 3 единицы.

В результате превышения размера фонда оплаты труда, определенного постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих», неправомерные расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления за 2014 год составили 4,6 млн рублей.

Бюджет муниципального образования характеризуется высоким уровнем зависимости от поступлений из краевого бюджета (90%).

В этих условиях районом определены приоритеты в расходовании бюджетных средств, принят План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Енисейского района, которым определены внутренние резервы по мобилизации финансовых ресурсов.

Установлено неэффективное расходование средств бюджета и расходование с нарушением действующего законодательства в сумме 118,3 млн. рублей. Этому способствовало и расходование средств без применения конкурентных способов размещения заказов.

Установленные факты расходования средств с нарушением законодательства свидетельствуют о наличии коррупционных рисков, низком уровне контроля за принимаемыми должностными лицами решениями. Непринятие своевременных управленческих решений по выделению средств на предотвращение аварийных ситуаций, затягивание процессов строительства и ремонтов, приводит к утрате имущества, неэффективному его использованию, нарушениям законодательства, способствует коррупционным проявлениям.



Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г. Лесосибирска (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)

В ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету г. Лесосибирска, выявлено следующее. Органами местного самоуправления города Лесосибирска не проводится анализ заданных программными документами параметров и их влияния на развитие города, своевременно не принимаются управленческие решения, направленные на предупреждение негативных событий в экономике. Основное направление экономического развития – деревообрабатывающая отрасль – снижает объемы производства. Заявленные программой инвестиционные проекты практически не реализуются.

Администрацией города не утвержден порядок осуществления контроля соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков. В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения Закона о контрактной системе при осуществлении закупок муниципальными учреждениями города.

В нарушение Постановления Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п на момент проверки предельная численность работников органов местного самоуправления муниципального образования превышена на 3,5 единицы.

Администрацией города в 2014 году недостаточно внимания уделялось работе по взиманию арендной платы за землю с предприятий должников, в результате чего задолженность возросла в 1,7 раза и составила по неналоговым доходам 93,7 млн. рублей.

В ходе проверки установлено расходование средств бюджета с нарушением действующего законодательства. Выявлены недостатки в системе управления, приводящие к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Казачинского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)

Казачинский район, несмотря на удаленность от краевого центра, имеет выгодное географическое расположение и транспортную инфраструктуру, позволяющую эффективно использовать ресурсный потенциал района.



Отличительной чертой изменения экономики района является постепенная деградация традиционных сфер экономики – сельского и лесного хозяйства.

Сфера ЖКХ характеризуется высоким уровнем износа муниципальных сетей тепло- и водоснабжения, эксплуатируемых коммерческими организациями на условиях долгосрочной аренды (не изменявшихся с 2009 года).

Социальная инфраструктура характеризуется изношенностью материально-технической базы.

Инвестиции в основной капитал производятся, в основном, за счет средств бюджета. Отмечена низкая эффективность краевых бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения Казачинского района.

Программа социально-экономического развития района носит по большей части декларативный характер и нуждается в актуализации (в частности в отражении внебюджетных источников финансирования мероприятий развития экономики и социальной сферы района).

Выявлены недостатки в системе управления, приводящие к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

Отмечены нарушения законодательства при премировании специалистов опеки и попечительства. При этом отмечено ненадлежащее исполнение последними должностных обязанностей, отсутствие контроля за расходованием опекунами денежных средств, предназначенных на содержание подопечных, нецелевое использование указанных средств.

В текущем году предприняты частичные меры по совершенствованию структуры управления – усилен «экономический блок» администрации района, устранено превышение лимита численности муниципальных служащих Казачинского района.

Отсутствуют муниципальные нормативные правовые акты Казачинского района, формирующие соответствующие расходные обязательства, отраженные в мероприятиях муниципальных программ.

Отмечены недостатки реализуемой органами местного самоуправления налоговой и бюджетной политики.

Выявлены нарушения в использовании средств краевого бюджета. Администрацией района допущены нарушения законодательства в сфере закупок, а также при осуществлении переданных государственных полномочий и распоряжении муниципальной собственностью.



Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Мотыгинского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)

Промышленный сектор экономики района характеризуется высоким потенциалом развития при значительной удаленности территории от потребителей, отсутствии круглогодичного сообщения с другими населенными пунктами края и внутри муниципального образования. Положительная динамика экономических показателей определяется реализацией на территории Мотыгинского района инвестиционных проектов ОАО «Горьевский обогатительный комбинат». При этом органами местного самоуправления не проводится анализ исполнения заданных программными документами параметров и их влияния на развитие района, не осуществляется контроль за реализацией Программы социально-экономического развития района, не вносятся корректировки и уточнения по мерам, задачам, целям и мероприятиям Программы.

Отмечено отсутствие муниципальных правовых актов в рамках осуществления расходования субсидий. Использование субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края осуществлялось с нарушением Федерального закона об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

В результате превышения фонда оплаты труда (рассчитанного в соответствии с методиками) специалистов по опеке и попечительству на 0,5 единицы неправомерные расходы на оплату труда за 2014 год составили 249,8 тыс. рублей.

При проведении проверок закупок товаров, работ, услуг муниципальными учреждениями Мотыгинского района установлены многочисленные нарушения, явившиеся следствием того, что муниципальными органами власти нарушается статья 100 Закона о контрактной системе, не утвержден порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в отношении подведомственных заказчиков.

В ходе проверки установлено расходование средств бюджета с нарушением действующего законодательства. Выявлены недостатки в системе управления, приводящие к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.



5. Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Эффективность деятельности Счетной палаты, как органа внешнего государственного финансового контроля, можно оценить через долю устраненных органами власти и проверяемыми организациями нарушений и недостатков, а также реализованных предложений, внесенных Счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2015 году по результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых органов и организаций направлено 18 представлений.

Анализ исполнения представлений, направленных Счетной палатой показал, что объектами проверок разрабатываются и осуществляются мероприятия по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Из 18 направленных в отчетном году представлений полностью исполнены 7 представлений, 10 – исполнены частично и находятся на контроле, срок исполнения 1 представления по состоянию на отчетную дату не наступил.

В 2015 году в соответствии с предписаниями прошлых лет в бюджет возмещены средства в сумме 1,65 млн рублей.

В отчетном году в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы был направлен 41 материал по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (по решению коллегии Счетной палаты либо по запросам правоохранительных органов). На основании представленных материалов возбуждено 4 уголовных дела, органами прокуратуры по фактам выявленных нарушений внесены 3 представления и 1 протест.

К основным недостаткам, отмеченным Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, в 2015 году были отнесены:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- несоблюдение законодательства о контрактной системе;
- нарушения при выполнении (не выполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- незаконное и неправомерное использование бюджетных средств.

Предложения, сформулированные Счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, были направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования,



оптимизацию системы управления в проверяемых сферах, пересмотр системы межбюджетных отношений в крае, укрепление доходной базы краевого и местных бюджетов, сокращение расходов, изменение подходов к управлению краевой и муниципальной собственностью, земельными ресурсами.

Всего в 2015 году Счетной палатой края было высказано 1290 замечаний и предложений, из которых:

800 – по результатам финансово-экономической экспертизы законопроектов и нормативных правовых актов органов исполнительной власти края;

404 – по результатам контрольных мероприятий;

86 – по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

Проведение в 2015 году аудитов эффективности и использование в работе аналитических подходов отражается на характере предложений: по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наибольшее количество предложений направлено на совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (46 предложений), а также внесение изменений в нормативно-правовую базу края (65 предложений).

Мониторинг хода устранения замечаний и реализации предложений Счетной палаты показал, что доля учтенных органами власти края замечаний и предложений, высказанных Счетной палатой по результатам финансово-экономической экспертизы, в общем объеме направленных замечаний и предложений (коэффициент эффективности экспертно-аналитической деятельности) в 2015 году составила 64,1%.

Отношение количества реализованных предложений по результатам контрольных мероприятий к общему количеству внесенных предложений – (коэффициент действенности контроля) – 80,3%.

Таким образом, большая часть предложений Счетной палаты учтена органами власти края в дальнейшей работе, найдя отражение в принятых управленческих решениях (реализация предложений, направленных по результатам финансово-экономических экспертиз проектов законов края и постановлений Правительства края об утверждении государственных программ, внесение изменений по результатам контрольных мероприятий в законы края «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края», «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»).



6. Система взаимодействия

Счетная палата края в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Красноярского края и муниципальных образований Красноярского края.

6.1. Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровнях

Счетная палата края при осуществлении своей деятельности тесно взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации в рамках соглашения о сотрудничестве, заключенного между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Красноярского края, а также соглашений, заключаемых при проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2015 году проведено совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом».

Также в отчетном году Счетная палата края приняла участие в контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года».

Председатель Счетной палаты края в течение года принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации:

расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и торжественные мероприятия, посвященные 20-летию со дня образования Счетной палаты Российской Федерации;

конференция «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты» и совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Государственные программы: аудит на федеральном и региональном уровнях».

Также председатель Счетной палаты принял участие в работе Арктического Совета по проведению многостороннего аудита эффективности выполнения обязательств Арктическим Советом и странами – членами Арктического Совета и в XIX Петербургском международном экономическом форуме.

Кроме того, в 2015 году Счетная палата края участвовала в следующих межрегиональных мероприятиях:



межрегиональное совещание на тему «О деятельности контрольно-счетных органов в условиях изменения федерального законодательства и перехода на программный бюджет» (г. Новосибирск);

международный форум контрольно-счетных органов и Всероссийская конференция контрольно-счетных органов на тему «Реализация положений 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения» (г. Санкт-Петербург);

совещание на тему «Реализация полномочий органами внешнего государственного (муниципального) контроля: практика, проблемы, перспективы» (г. Иркутск);

всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях» (г. Махачкала);

парламентские слушания по теме: «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» (г. Москва).

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации председатель Счетной палаты края принял участие в заседании Комиссии по вопросам методологии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации. В течение года Счетной палатой также принималось активное участие в работе комиссий Совета КСО по вопросам совершенствования внешнего государственного финансового контроля в субъектах Российской Федерации:

подготовка замечаний и предложений к проекту классификатора нарушений, апробация которого проводилась в течение 2015 года;

анализ, подготовка замечаний и предложений к проектам стандартов внешнего государственного финансового контроля;

участие в мониторинге и обобщении передового опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по проведению финансово-экономической экспертизы государственных программ субъектов Российской Федерации;

обобщение критериев (показателей) оценки эффективности бюджетных расходов, применяемых при проведении аудитов эффективности для формирования справочника используемых в системе внешнего государственного финансового контроля критериев эффективности в отраслевом разрезе;

наполнение информационной базы Портала контрольно-счетных органов Российской Федерации;



сбор и обобщение информации об основных показателях, характеризующих состояние внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Красноярском крае.

6.2. Взаимодействие на краевом уровне

Счетной палатой Красноярского края продолжается активное взаимодействие с органами власти края по вопросам планирования своей деятельности. Являясь органом внешнего государственного финансового контроля, нам важно понимать, какие сферы деятельности нуждаются в наиболее тщательном анализе.

В соответствии с Уставным законом ежегодно план работы Счетной палаты формируется на основании поручений, запросов, предложений Законодательного Собрания и Губернатора края.



Взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием Красноярского края с каждым годом становится все более тесным и эффективным. Председатель Счетной палаты принимает участие в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания края. Аудиторы тесно взаимодействуют с профильными комитетами, представляют на рассмотрение отчеты о результатах контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий, участвуют в заседаниях комитетов и рабочих групп. В своей работе депутаты основываются на выводах и предложениях, сформулированных Счетной палатой.

В соответствии с Уставным законом отчет о деятельности Счетной палаты ежегодно представляется на рассмотрение Законодательному Собранию края.

Возрастающая роль и значение внешнего государственного контроля в управлении социально-экономическими процессами повышает важность взаимодействия Счетной палаты с Губернатором и Правительством края. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности позволяют объективно оценить эффективность принятых Правительством края решений, а также способствуют выработке превентивных мер по недопущению в дальнейшем выявленных недостатков и нарушений. Управленческие решения органов власти, основанные на официальной информации контрольно-счетных органов, позволяют нивелировать возможные риски развития. Наличие полной, своевременной и достоверной информации о процессах, происходящих в сфере



бюджетного планирования, управления и исполнения, является необходимым условием организации эффективного управления развитием территорий.

В 2015 году Счетная палата принимала участие в работе:



координационного Совета по вопросам подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. в городе Красноярске при Губернаторе Красноярского края;
Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе края;
комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Красноярском крае.

Также в рамках мероприятий по противодействию коррупции Счетная палата входит в состав Совета при Губернаторе края по противодействию коррупции и принимает участие в совещаниях межведомственной рабочей группы в Прокуратуре Красноярского края.

Органы исполнительной власти края регулярно участвуют в заседаниях коллегии Счетной палаты при рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам, входящим в их компетенцию. В отчетном году в заседаниях коллегии участвовали министры, заместители министров, руководителей краевых служб и агентств.



Всего проведено 17 заседаний коллегии, рассмотрено 68 вопросов.

Взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием, Губернатором, органами исполнительной власти края оказывает положительное влияние на эффективность управленческих решений, принимаемых на краевом уровне, а также способствует повышению результативности использования бюджетных средств.

В отчетном году Счетной палатой края продолжалась работа в рамках соглашений об информационном взаимодействии и сотрудничестве, заключенных с Прокуратурой Красноярского края, ГУ МВД России по Красноярскому краю, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю, Федеральным казначейством,



Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае и другими органами.

В 2015 году заключено два новых соглашения: со Службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края и Красноярским региональным отделением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». Всего на отчетную дату в Счетной палате края действовало 27 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами.

Взаимодействие и сотрудничество с контрольными, надзорными и правоохранительными органами позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий на одних и тех же объектах, а также расширяет информационные возможности при осуществлении контрольной деятельности.

6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

Счетной палатой Красноярского края продолжается работа по развитию муниципального финансового контроля.

В течение 2015 года органами местного самоуправления муниципальных образований края велась работа по приведению муниципальных правовых актов (уставов, положений о контрольно-счетных органах, регламентов и др.) в соответствие с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2015 году Ревизионная комиссия Кежемского района приобрела статус юридического лица. В городах Боготол, Дивногорск, Абанском, Манском и Партизанском районах образованы контрольно-счетные органы в составе Советов депутатов, ранее в этих муниципальных образованиях контрольная деятельность осуществлялась контролерами-ревизорами.

Данные о статусе контрольно-счетных органов муниципальных образований края по состоянию на конец 2015 года приведены ниже.

Статус контрольно-счетного органа	Количество
Контрольно-счетные органы – юридические лица	23
Контрольно-счетные органы без образования юридического лица (в составе Советов депутатов)	30
Контролеры-ревизоры (в составе Советов депутатов)	8
ВСЕГО	61



Таким образом, по состоянию на конец 2015 года во всех муниципальных районах края, за исключением сельских поселений, нормативно закреплено осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Однако в трех муниципальных образованиях (г.Сосновоборск, п.Солнечный, Пировский район) финансовый контроль фактически не осуществлялся в связи с наличием вакансий.

В отчетном году была продолжена работа по организации внешнего муниципального финансового контроля на уровне поселений путем заключения соглашений и передачи соответствующих функций на уровень муниципальных районов. За отчетный год общее количество муниципальных образований, где данный вопрос решается путем передачи контрольных функций с уровня поселений на уровень муниципальных районов, увеличилось до 28.

По состоянию на отчетную дату действовало 22 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Счетной палаты Красноярского края с органами местного самоуправления муниципальных образований, из них 18 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами, 4 соглашения с представительными органами местного самоуправления.

В 2015 году состоялось два заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Красноярского края. Кроме внесения кадровых изменений составов Президиума и комиссий Совета, на заседаниях были рассмотрены вопросы о включении в Совет 6 контрольно-счетных органов муниципальных образований края (г.Зеленогорск, Манский, Дзержинский, Назаровский, Кежемский и Большемуртинский районы).

Основными вопросами заседаний стали вопросы о рассмотрении результатов мониторинга деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края, проведенного комиссией по муниципальному финансовому контролю, о принятии плана работы Совета и планов работы комиссий (комиссии по внешнему муниципальному финансовому контролю, комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов, этической комиссии) на 2016 год.

В течение года Счетной палатой края осуществлялось методологическое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края и оказание консультационной помощи. Наиболее проблемными являлись вопросы, касающиеся осуществления внешнего муниципального финансового контроля, взаимодействия с правоохранительными органами, передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля из поселений в район, муниципальной службы, трудового законодательства, а также вопросы в части расширения полномочий органов внешнего государственного (муниципального) контроля по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.



В декабре 2015 года Счетной палатой края проведена ставшая традиционной видеоконференция на тему «Задачи и перспективы внешнего финансового контроля в условиях изменения законодательства». В конференции приняли участие представители федеральных и краевых органов исполнительной власти, прокуратуры края, руководители муниципальных контрольно-счетных органов, а также Главы и председатели Советов депутатов муниципальных образований края.

Кроме ежегодно освещаемых тем о состоянии муниципального финансового контроля в крае, результатах взаимодействия Счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами, результатах прокурорского надзора за исполнением органами местного самоуправления законодательства при формировании местных бюджетов, на конференции были затронуты такие темы как реализация в Красноярском крае Федерального закона о контрактной системе, изменение законодательства в части полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, а также методологические подходы при планировании и подготовке проведения контрольных мероприятий.

В течение 2015 года сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований края принимали участие в контрольных мероприятиях Счетной палаты:

«Проверка бюджета муниципального образования город Зеленогорск (совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорск)»;

«Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае (совместно с КСО нескольких муниципальных образований)».

В 2015 году был использован новый подход к формированию плана мероприятий Счетной палаты, проводимых совместно с муниципальными контрольно-счетными органами. МКСО было предложено принять участие в 10 контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Счетной палаты в различных сферах, выбранные мероприятия были включены в планы работы контрольно-счетных органов муниципальных образований края на 2016 год, организована работа по заключению соглашений о проведении указанных мероприятий. Данное взаимодействие позволит не только более глубоко и предметно охватить исследуемые темы на муниципальном уровне, но и будет являться хорошей платформой для обмена опытом в целях развития муниципального финансового контроля.

Для обеспечения оперативной связи с представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края, а также систематизации информации



о них, Счетной палатой ведется база данных, содержащая основные сведения о структуре органов и их контактную информацию.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований позволяет не только решать поставленные задачи и выполнять полномочия, предусмотренные законодательством, но и способствует повышению эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля края.

6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации

В целях реализации принципа гласности, предусмотренного Уставным законом, информация о деятельности Счетной палаты размещается на официальном интернет-сайте Счетной палаты.

Информация о деятельности Счетной палаты включает в себя планы работы, результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе информационные бюллетени), ежегодные отчеты о работе Счетной палаты, пресс-релизы.

В 2015 году пересмотрен подход к формату размещаемой информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях: обязательному опубликованию подлежит информация о нарушениях, выявляемых в ходе проводимых проверок, а также о результатах устранения этих нарушений.

В отчетном году было подготовлено 4 информационных бюллетеня Счетной палаты, в которые вошли результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2015 году на интернет-сайте Счетной палаты было размещено 255 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты, участии в заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания Красноярского края. В средствах массовой информации выпущено 494 материалов, содержащих информацию о деятельности Счетной палаты, размещенную на сайте. В интернет-изданиях вышло около 385 сообщений, на радио – 44, на телевидении выпущено 23 сюжета.

В 2015 году сайт Счетной палаты посетило более 20 тысяч интернет-пользователей.

Счетная палата регулярно принимает участие в мероприятиях Счетной палаты Российской Федера-





ции и Ассоциации Контрольно-счетных органов, региональных конференция семинарах и круглых столах. Представители Счетной палаты ежегодно участвуют в работе Красноярского экономического форума, заседаниях общественного движения «Народный фронт», а так же в пресс-конференциях, брифингах и встречах с журналистами.

7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края

7.1. Методологическое обеспечение

Стандартизация деятельности Счетной палаты это непрерывный процесс, позволяющий поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы, обеспечивая единство подходов и методик, применяемых при осуществлении государственного и муниципального финансового контроля.

В связи с изменениями законодательства и применением в работе новых подходов 3 стандарта Счетной палаты в 2015 году было актуализировано:

СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СОД 1 «Порядок планирования работы Счетной палаты»;

СОД 3 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при выявлении административных правонарушений».

По состоянию на конец 2014 года в Счетной палате действует 15 стандартов, из них 11 стандартов финансового контроля (СФК), 5 стандартов организации деятельности (СОД):

СОД 1 «Порядок планирования работы Счетной палаты»;

СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов края и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования государственного имущества и проектов долгосрочных целевых программ»;

СОД 3 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при выявлении административных правонарушений»;

СОД 4 «Подготовка и предоставление информации о деятельности Счетной палаты Красноярского края»;

СОД 5 «Определение экономической обоснованности проведения контрольного мероприятия»;

СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 3 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета»;



СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;

СФК 6 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»;

СФК 7 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств»;

СФК 8 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;

СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ»;

СФК 10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

СФК 11 «Порядок формирования итогов ежеквартального мониторинга исполнения бюджета красноярского края».

В течение 2015 года параллельно с действующим классификатором нарушений и недостатков в пилотном режиме в целях апробации сотрудниками Счетной палаты в работе использовался классификатор нарушений, разработанный рабочей группой в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Эта работа проводилась для дальнейшего внедрения в деятельность контрольно-счетных органов единого классификатора нарушений, который позволит обеспечить единство классификации выявляемых нарушений, точное и единообразное соответствие классифицируемых нарушений требованиям законодательства Российской Федерации.

7.2. Кадровое обеспечение

Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности Счетной палаты края, выполнение задач и функций возложенных на нее законодательством.

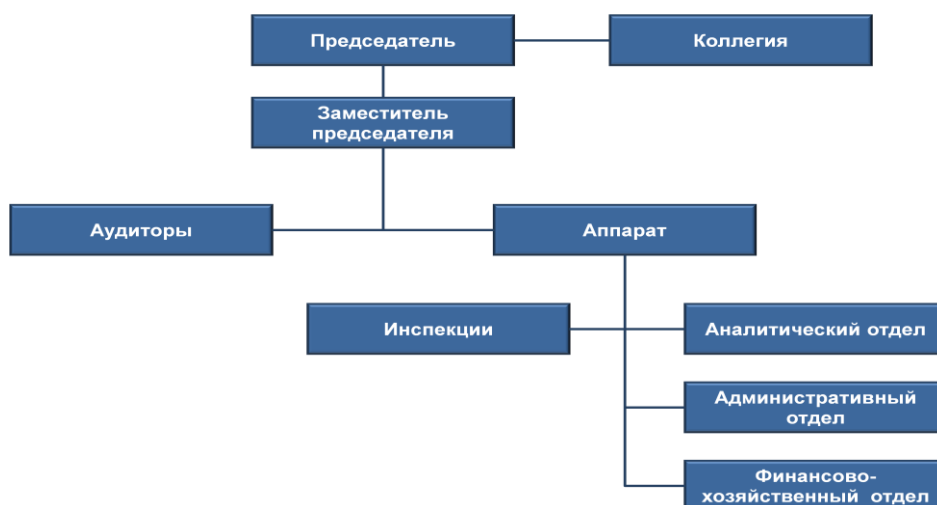
Штатная численность сотрудников Счетной палаты края составляет 52 человека, из них 9 – лица, замещающие государственные должности (председатель, заместитель председателя и 7 аудиторов), 39 – должности государственных гражданских служащих, 4 – водители.

Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 42 года.

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, 17 человек – два высших образования.



Организационная структура Счетной палаты Красноярского края



Ежегодно специалисты Счетной палаты края проходят курсы повышения квалификации. Информация о сотрудниках, прошедших курсы повышения квалификации в 2015 году приведена ниже.

Учебное заведение/ тема обучения	Количество сотрудников
Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации	7
Государственный финансовый контроль: управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации	2
Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд	5
Институт экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета	1
Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной и муниципальной службе	1
Центр дополнительного образования Юридического института Сибирского федерального университета	1
Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактная система в сфере закупок	1
Институт экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета	2
Бюджетный (бухгалтерский) учет и отчетность	2
Учебный центр Красноярское региональное отделение ВДПО	10
Ценообразование и сметное дело в строительстве	10
Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ»	1
Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	1
ИТОГО	22



Всего в 2015 году обучение прошли 22 сотрудника Счетной палаты.

Также в течение 2015 года 5 сотрудников приняли участие в семинарах по темам:

«Реформа государственного заказа в 2015 году»;

«Новации в бюджетной классификации, учете и отчетности»;

«Новое в учетной политике государственных и муниципальных учреждений на 2015-2016 г. в связи с изменениями законодательства».

В 2015 году 1 сотрудник Счетной палаты награжден Знаком отличия Красноярского края «За трудовые заслуги», еще 1 сотрудник – Благодарностью Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Благодарственными письмами и Почетными грамотами Законодательного Собрания Красноярского края награждены 4 сотрудника; Благодарственными письмами и Почетными грамотами Губернатора Красноярского края – 11 сотрудников. Благодарственные письма и Почетные грамоты Счетной палаты Красноярского края вручены 3 сотрудникам Счетной палаты.



7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность

Локально-вычислительная сеть (далее – ЛВС) Счетной палаты края построена по принципу сетевой топологии «Звезда» с выделенными серверами. ЛВС включает в себя 54 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет-шлюз, lotus-сервер, почтовый сервер, web-сайт). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты края обеспечен автоматизированным рабочим местом. Помимо рабочих станций, сотрудниками Счетной палаты края используются 28 мобильных компьютеров (ноутбуков).

Счетной палатой в своей работе используется следующее программное обеспечение:

Операционные системы:

Windows 2003 Server;

FreeBSD;



Windows XP Pro;

Windows 7;

Прикладное ПО:

Microsoft Office Professional Plus;

1С Предприятие 8.2;

Lotus Notes 8.5;

Антивирус Dr.Web;

Госстроймета;

Программный модуль БАРС-Балансодержатель;

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах;

Автоматизированная информационная система «Енисей-ГУ»;

Система межведомственного электронного взаимодействия «СМЭВ»;

Информационная система предприятия Сбис++. Документооборот.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности специалисты Счетной палаты применяют информационные системы и массивы данных министерства финансов Красноярского края, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю и Федеральной налоговой службы:

автоматизированная система «СКИФ БП»;

информационная система управления финансами «Сапфир»;

информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ);

автоматизированная система «АЦК-Финансы»;

база готовых документов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю;

Информационная система «Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В Счетной палате функционирует система электронного документооборота на базе Lotus Notes, что позволяет:

осуществлять электронную регистрацию входящей\исходящей документации;

создавать и вести электронную базу данных входящей и исходящей документации с функцией расширенного поиска по документам;

осуществлять ознакомление с локальными нормативными документами Счетной палаты в электронном виде;

осуществлять контроль исполнения документов (поручений).

Успешное использование информационных технологий невозможно без развитой и многоуровневой подсистемы информационной безопасности,



которая в Счетной палате Красноярского края строится по принципу эшелонированности и зональности защиты.

Защита информации в ЛВС Счетной палаты Красноярского края основана на доменных политиках и NTFS правах доступа.

На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации Device Lock 7.1, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные, установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа Dallas Lock 7.7. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном VipNet Office Firewall 3.1.

В 2015 году в Счетной палате завершен этап подготовительных работ по внедрению Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (ГИАС КСО) с комплексом средств автоматизации «СФ-Стандарт», ведется поставка и установка серверного оборудования и постановка серверных стоек на бухгалтерский учет.

Для хранения информации ограниченного распространения в электронном виде на рабочих станциях в начале 2015 года установлено сертифицированное средство криптографической защиты информации VipNet SafeDisk.

В отчетном году запущен процесс внедрения сервера резервного копирования данных. В течение года проводился полный анализ сети для выявления потребности в замене старого оборудования, а так же некоторых серверов, имеющих недостаточный объем для хранящихся на них данных, замена оборудования запланирована на 2016 год. В отчетном году велись подготовительные работы для установки на рабочих станциях новой операционной системы Windows 10, переход на которую также запланирован на 2016 год.



8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2016 год

Стремительно меняющаяся социально-экономическая ситуация предъявляет все новые требования к выработке управленческих решений.

Бюджеты остаются важным фактором поддержания социально-экономической стабильности субъектов Российской Федерации, поддержания и развития коммунальной, дорожной и транспортной инфраструктуры, создания инвестиционно привлекательного имиджа территории, а также содействия развитию малого и среднего бизнеса.

В условиях высокодефицитных бюджетов роль и значение внешнего государственного финансового контроля в управлении социально-экономическими процессами в крае значительно возрастают.

Счетная палата края, являясь одним из ключевых элементов системы государственного контроля за использованием бюджетных ресурсов в крае, не только ведет мониторинг бюджетного процесса в течение года, но и изучает актуальные проблемы социально-экономического развития края, оценивает негативное влияние различных факторов на финансовую устойчивость региона, определяет скрытые резервы развития, выявляет пробелы и «узкие» места нормативно-правовой базы.

В 2016 году основной задачей Счетной палаты по-прежнему будет являться **обеспечение комплексности контроля формирования и реализации государственных программ** края, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края. При проведении экспертизы особое внимание будет уделено вопросам распределения ответственности между исполнителями.

Важнейшие направления работы Счетной палаты на период до 2020 года определены Стратегией. Основными приоритетами в деятельности Счетной палаты на 2016 год стали:

- расширение практики проведения аудита в сфере закупок;
- контроль бюджетных расходов на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске;
- анализ эффективности системы межбюджетных отношений;
- эффективность государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- формирование и использование средств Дорожного фонда края;
- контроль реализации переданных на краевой уровень полномочий в области лесных отношений.



Без внимания не останется и социальная сфера. Это контроль: системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями;

использования бюджетных средств, выделенных краевым центрам социального обслуживания;

использования средств, направленных на развитие культуры и организацию дополнительного образования детей.

В 2016 году Счетной палатой будет продолжена работа по **анализу и оценке эффективности системы межбюджетных отношений в крае.**

С целью дальнейшего совершенствования системы внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой в 2016 году продолжится внедрение в практическую деятельность **аудита эффективности.** При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основной уклон будет сделан на анализ и оценку мер, направленных на повышение доходной базы краевого и местных бюджетов, включая вопросы эффективности управления собственностью и земельными ресурсами, а также анализ эффективности бюджетных расходов.

С момента вступления в силу закона о контрактной системе, проведение **аудита в сфере закупок** стало одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты края. В 2016 году в рамках проведения аудита в сфере закупок планируется осуществление как контрольной, так и экспертно-аналитической деятельности. Сфера государственных закупок наиболее подвержена появлению коррупционных рисков, выявление которых является одной из задач, выполняемых контрольно-счетными органами.

В рамках **подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске** осуществляется строительство новых и реконструкция действующих объектов инфраструктуры города. С целью обеспечения эффективного контроля за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, в Счетной палате выделено отдельное аудиторское направление, в рамках которого будет осуществляться деятельность по контролю за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, а также проводиться анализ системы управления подготовкой данного мероприятия, процедур закупок и эффективности использования выделяемых бюджетных средств.

Особое внимание Счетной палатой в 2016 году будет уделено дальнейшему **совершенствованию методологических основ внешнего государственного финансового контроля.** В течение года будет продолжена актуализация действующих стандартов.



В предстоящем году Счетной палатой будет продолжено **взаимодействие с органами власти края и правоохранительными органами** в части организации совместной работы по выявлению и профилактике правонарушений в финансовой сфере, а также **с контролирующими органами** края с целью исключения дублирования контрольных мероприятий на одних объектах.

В 2016 году Счетная палата по-прежнему будет уделять внимание вопросам **укрепления и развития муниципального финансового контроля** в крае. С этой целью в течение года планируется привлечение сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов к участию в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой (на основании соглашений о взаимодействии и сотрудничестве). Кроме того, представители контрольно-счетных органов муниципальных образований края будут приглашаться к участию в организованных Счетной палатой совещаниях и конференциях.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко