



СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ НА 2015-2020 ГОДЫ

**Утверждена решением
коллегии Счетной палаты
Красноярского края
(протокол от 24.12.2014 № 19)**



Содержание

Введение	3
1. Миссия Счетной палаты.....	4
2. Фундаментальные ценности Счетной палаты	5
3. Стратегические цели и задачи.....	5
3.1. Содействие повышению эффективности бюджетных расходов. Программный бюджет	5
3.2. Контроль за реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации	6
3.3. Контроль за реализацией проектов общегосударственного значения	6
3.4. Аудит в сфере закупок	9
3.5. Совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности..	10
3.6. Взаимодействие и сотрудничество.....	11
3.7. Содействие развитию внешнего муниципального финансового контроля.....	11
3.8. Диалог с гражданским обществом	12
3.9. Повышение качества организационного обеспечения деятельности	12
3.9.1. Совершенствование методологической основы	12
3.9.2. Совершенствование процесса планирования.....	13
3.9.3. Модернизация информационно-технологического обеспечения деятельности	13
3.9.4. Развитие кадрового потенциала.....	14



Введение

Организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом.

«Контроль – не самоцель, а неотъемлемая часть системы регулирования, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов, законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, а в отдельных случаях – привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем» (ст. 1 «Цель контроля» Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 г.).

В целях совершенствования внешнего государственного финансового контроля, реализации принципов работы контрольно-счетных органов, провозглашенных Лимской Декларацией, Счетной палатой Красноярского края (далее – Счетная палата) разработана Стратегия развития на 2015 – 2020 годы (далее – Стратегия).

Стратегия направлена на повышение результативности участия Счетной палаты в развитии экономического потенциала Красноярского края, укрепление позиций в экономике и правовой системе края, а в конечном результате – в повышении благосостояния граждан, проживающих на территории края.

Стратегия должна стать основой для формирования приоритетов и концепций по основным направлениям деятельности Счетной палаты, а также для формирования планов работы на 2015 – 2020 годы.



1. Миссия Счетной палаты

Задачи и функции, возложенные действующим законодательством на Счетную палату, делают ее одним из ключевых элементов системы контроля за расходованием бюджетных средств, а также инструментом согласования краткосрочных социально-экономических решений, дающих «быстрый эффект», с долгосрочными интересами общества и стратегическими целями общественного развития. Этим определяется миссия Счетной палаты и стратегия ее деятельности.

Миссия Счетной палаты заключается в обеспечении вклада в социально-экономическое развитие края и повышение эффективности функционирования бюджетной системы путем осуществления независимого контроля за результативностью бюджетных расходов, выявления и предупреждения системных нарушений и недостатков в управлении государственными финансами и государственной собственностью края.

Содействие существенному повышению эффективности бюджетных расходов должно стать ключевым, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты в предстоящий шестилетний период.

С целью выполнения своей миссии Счетная палата обязана оценивать стратегические риски, связанные с текущим использованием государственных ресурсов, с точки зрения соответствия этих расходов долгосрочным интересам общественного развития.

Осуществляя функцию независимой обратной связи, Счетная палата напрямую способствует процессу развития экономики, влияет на повышение качества государственного и общественного управления, способствует реализации конституционных принципов подотчетности государственной власти обществу.



2. Фундаментальные ценности Счетной палаты

Счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый контроль, основываясь на следующих фундаментальных ценностях:

- Следование принципам законности, независимости, эффективности, объективности, гласности, ответственности, соблюдения профессиональной этики
- Соблюдение требований стандартов
- Приоритет ценности человеческого капитала

Приоритет ценности человеческого капитала выражается, в том числе в сохранении и передаче новым сотрудникам знаний и профессиональных навыков от опытных работников. Результаты работы должны являться основанием для оценки профессионального вклада каждого сотрудника в деятельность Счетной палаты и определения различных вариантов материального поощрения и стимулирования.

3. Стратегические цели и задачи

3.1. Содействие повышению эффективности бюджетных расходов. Программный бюджет

Счетная палата создает систему непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации государственных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края.

Совершенствование деятельности Счетной палаты будет направлено на содействие успешной реализации стратегических планов социально-экономического развития края. Счетной палатой проводится мониторинг реализации программно-целевого принципа формирования краевого бюджета, анализ обоснованности выделяемых бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей, определенных государственными программами Красноярского края.



3.2. Контроль за реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации

В предстоящий шестилетний период будет продолжен комплекс мероприятий, направленных на контроль за реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В рамках проведения данной работы Счетной палате предстоит выстроить такую систему контроля, которая обеспечит непрерывный процесс контрольных действий за выполнением мероприятий, вытекающих из указов и отдельных поручений Президента Российской Федерации, касающихся проблем использования государственных средств, государственной собственности, а также управления государственными и муниципальными финансами.

В качестве первоочередной задачи в этом направлении Счетная палата продолжит мониторинг финансового обеспечения «майских» указов Президента Российской Федерации до полной реализации предусмотренных мероприятий.

3.3. Контроль за реализацией проектов общегосударственного значения

Одна из важных задач, стоящих перед Счетной палатой, – это контроль реализации крупных проектов общегосударственного значения, которые в силу своего масштаба окажут существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в крае.

В Красноярском крае в 2019 году будет реализован масштабный проект, требующий значительного объема бюджетных ресурсов, – это проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» (далее – Универсиада). В рамках подготовки к проведению Универсиады планируется строительство и реконструкция объектов, создание инфраструктуры.

Значительный объем предусмотренных на реализацию данного проекта бюджетных средств должен обеспечить долгосрочный результат, включая социальную, инвестиционную, инфраструктурную составляющую, способствовать формированию точек роста. На указанных направлениях необходимо сосредоточить потенциал Счетной палаты, в полной мере используя предоставленные законом полномочия.



Счетная палата определила следующие основные направления по контролю за использованием бюджетных средств, которые будут направлены на подготовку и проведение Универсиады в 2015-2019 гг.:

- анализ нормативно-правового регулирования вопросов организации Универсиады;
- анализ системы управления при подготовке и проведении Универсиады;
- анализ финансового обеспечения реализации мероприятий Универсиады;
- аудит в сфере закупок, осуществляемых в рамках подготовки к Универсиаде;
- анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на:
 - строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов Универсиады (спортивных и медицинских объектов, транспортной инфраструктуры);
 - организацию обеспечения безопасности;
 - медицинское обслуживание;
 - реализацию экологической концепции;
 - организацию культурной программы и туристического обеспечения, в том числе церемонии открытия и закрытия Универсиады;
 - организацию спортивных соревнований и проведение тестовых мероприятий;
 - организацию коммуникативного взаимодействия и применение маркетинговых технологий (интернет, связь, освещение в СМИ, выпуск сувенирной продукции, реклама и др.);
 - реализацию мероприятий организационного характера (организация размещения, питания участников, лингвистические и транспортные услуги и др.);
 - обеспечение деятельности и выполнение поставленных задач АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»;
- оценка коррупционных рисков.



С целью обеспечения эффективного контроля за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, Счетной палатой в отдельное аудиторское направление выделена деятельность по контролю за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады. Для эффективной организации работы данного направления планируется:

- организовать обучение и повышение квалификации специалистов Счетной палаты;
- провести работу по привлечению внешних экспертов;
- организовать взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации по вопросам осуществления контроля за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады, в том числе принять участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- организовать взаимодействие со Счетной палатой республики Татарстан (по обмену опытом в сфере контроля за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение Универсиады).

Эффективно организованный внешний государственный финансовый контроль использования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение Универсиады, позволит выявить и устранить (либо минимизировать) риски, связанные с реализацией проекта, а также сформулировать выводы и предложения по дальнейшему использованию объектов Универсиады (наследия Универсиады), что в конечном итоге повысит результативность бюджетных инвестиций.



3.4. Аудит в сфере закупок

С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым на контрольно-счетные органы возложены полномочия по проведению аудита в сфере закупок.

Эта сфера контрольной деятельности Счетной палаты крайне важна, так как затрагивает значительную часть бюджетных расходов. Кроме того, в сфере государственных закупок повышены коррупционные риски, выявление которых является одной из задач контрольно-счетных органов.

В процессе проведения аудита в сфере закупок Счетной палатой будет осуществляться проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Задачи аудита в сфере закупок и основные подходы к его проведению определены стандартом внешнего финансового контроля Счетной палаты СФК 10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аудит в сфере закупок будет охватывать все этапы деятельности заказчика в сфере закупок, а именно: этап планирования, этап осуществления закупок, этап заключения и исполнения контракта, контроль.

При осуществлении аудита в сфере закупок необходимо оценивать не только деятельность заказчиков, но и деятельность формируемых ими контрактных служб (контрактных управляющих) и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и электронных площадок, а также работу системы ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.



3.5. Совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В условиях жесткого дефицита бюджета и роста государственного долга, все большую значимость приобретают вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.

С целью совершенствования системы внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой планируется продолжить внедрение в практическую деятельность аудита эффективности.

В предстоящий период также планируется расширение практики привлечения к контрольным мероприятиям внешних экспертов. Это будет способствовать получению более объективных результатов, позволит проверить объективность выводов и корректность оценок.

В рамках совершенствования экспертно-аналитической деятельности Счетной палате потребуется создать систему непрерывного комплексного анализа и контроля формирования и реализации государственных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края.

В дальнейшем необходим планомерный переход от комплексной экспертизы государственных программ к формированию конкретных и обоснованных предложений по полномасштабному внедрению программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти, когда государственные программы Красноярского края в полном объеме будут встроены в бюджетный процесс.



3.6. Взаимодействие и сотрудничество

Очень важным аспектом в деятельности любой организации является эффективно организованная система взаимодействия. В предстоящий шестилетний период Счетной палатой будет продолжено взаимодействие с органами государственной власти края, контролирующими органами, правоохранительными органами (в том числе по организации совместной работы по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере), контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований.

3.7. Содействие развитию внешнего муниципального финансового контроля

В условиях жестких бюджетных параметров, перехода на программный бюджет, изменения бюджетного законодательства необходимо, чтобы статус контрольно-счетных органов муниципальных образований был приведен в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Это будет способствовать обеспечению реализации одного из ключевых принципов деятельности контрольно-счетных органов – принципа организационной и функциональной независимости, а также укреплению их положения в системе органов местного самоуправления.

В предстоящий период важным является также решение вопроса по организации контроля бюджетов поселений путем передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с уровня поселений на уровень городских округов и муниципальных районов.

Счетная палата видит свою роль в содействии укреплению внешнего муниципального финансового контроля, в том числе путем оказания консультационной и методической помощи сотрудникам муниципальных контрольно-счетных органов, а также содействия их профессиональному развитию.



3.8. Диалог с гражданским обществом

Ведение диалога с общественностью позволит Счетной палате повысить точность выбора наиболее проблемных секторов социально-экономического развития края, нуждающихся в дополнительном внимании и контроле.

Основными задачами для повышения эффективности «обратной связи» с гражданским обществом определены:

- обеспечение информационной открытости;
- совершенствование механизмов и процедур обратной связи с гражданами и институтами гражданского общества с учетом современных возможностей информационно-коммуникационных систем;
- расширение сотрудничества с институтами гражданского общества в области становления и развития современных механизмов общественного контроля;
- содействие расширению практики общественной оценки качества работы органов государственного управления в целом и контрольно-счетных органов в частности.

3.9. Повышение качества организационного обеспечения деятельности

3.9.1. Совершенствование методологической основы

Для обеспечения функционирования Счетной палаты как единой системы, а также установления единых подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности необходима прочная методологическая основа, состоящая из комплекса взаимоувязанных стандартов, регламентирующих деятельность на различных уровнях.

Основной задачей по совершенствованию методологической основы на предстоящий период является актуализация действующих и создание новых стандартов, охватывающих все аспекты деятельности Счетной палаты. Создаваемая система документации будет базироваться не только на требованиях законодательства, но и на передовом опыте организации и проведения внешнего государственного финансового контроля.



3.9.2. Совершенствование процесса планирования

Одним из основных аспектов организационного обеспечения деятельности Счетной палаты является планирование. Ключевой задачей, которую предстоит решить в рамках совершенствования процесса планирования контрольной и экспертно-аналитической деятельности, является обеспечение всестороннего системного контроля за формированием и исполнением краевого бюджета.

С целью обеспечения достаточности, сбалансированности и комплексности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также востребованности их результатов в основу деятельности по планированию должны быть положены предложения органов законодательной и исполнительной власти края, а также проведение анализа информации и определение приоритетных направлений контроля с учетом вероятности возникновения финансовых нарушений.

3.9.3. Модернизация информационно-технологического обеспечения деятельности

Приоритетной задачей в рамках данного направления является технологическое совершенствование деятельности Счетной палаты. В первую очередь, это внедрение в работу Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (ГИАС КСО), которое позволит в полной мере применять современные методы комплексной обработки и визуализации массивов социально-экономической и финансовой информации, а также повысить скорость реагирования информационных сервисов на изменение методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности и внедрение новых видов аудита.

Одной из основных задач в рамках данного направления является также обновление аппаратной серверной инфраструктуры, использование виртуализации и облачных сервисов для повышения работоспособности информационных систем, функционирующих в Счетной палате.



Немаловажной задачей станет также переход на безбумажное делопроизводство. Внедрение в деятельность Счетной палаты электронного документооборота позволит значительно повысить оперативность внутреннего прохождения документов.

3.9.4. Развитие кадрового потенциала

Кадровый потенциал Счетной палаты представляет собой умения и навыки работников, которые могут быть использованы для повышения эффективности деятельности Счетной палаты.

В рамках развития данного направления планируется дальнейшее совершенствование системы управления кадрами, повышение эффективности использования кадрового потенциала и компетенций сотрудников Счетной палаты.

Задачи по развитию кадрового потенциала могут быть решены путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников новым задачам Счетной палаты, в том числе прохождения обучения и повышения квалификации кадров в сфере государственного финансового контроля.

Эти мероприятия должны способствовать активному применению в практической деятельности сотрудников Счетной палаты новейших достижений науки и передового опыта контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации.

Решение перечисленных выше задач будет способствовать повышению эффективности деятельности Счетной палаты.

От эффективно организованного внешнего государственного финансового контроля в значительной степени будет зависеть решение задач социально-экономического развития края, динамичного развития и модернизации региональной экономики.