

Отчет о работе
этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Красноярского края
за 2018 год

Деятельность комиссии Совета контрольно-счетных органов по этике (далее – комиссия Совета по этике, этическая комиссия, комиссия) строилась на основании плана работы на 2018 год, утвержденного общим собранием Совета и Президиума Совета контрольно-счетных органов Красноярского края от 18.12.2017 № 2.

1. Год назад Комиссия Совета по этике делала упор на анализ соблюдения контрольно-счетными органами принципа гласности, в том числе информационного наполнения официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов на соответствие ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Также год назад комиссия более подробно и предметно знакомила коллег со способами внедрения принципов Кодекса этики в практику деятельности МКСО, направила всем на электронную почту небольшую анкету, с тем, чтобы изучить практику и поделиться опытом применения норм Кодекса этики и служебного поведения сотрудников.

На 2018 год Этическая комиссия планировала провести необходимую работу и проинформировать Президиум Совета и коллег об опыте работы по наполнению официальных сайтов контрольно-счетных органов на предмет противодействия коррупции. Мы также планировали провести обобщение и анализ практики нашего взаимодействия с органами общественного контроля, а также ознакомится с опытом работы наших коллег из счетных палат субъектов РФ. План на 2018 год был сформирован из такого посыла, и, как я полагаю, успешно выполнен.

В своей работе Этическая комиссия обращала внимание на соблюдение принципа гласности и культуры открытости в нашей деятельности, в том числе, на информационное наполнение официальных web-сайтов.

2. В соответствии с подпунктом 2.3.3. плана работы Этической комиссии на 2018 год, в рамках оказания методической и консультативной помощи по вопросам, входящим в компетенцию этической комиссии, всем членам КСО были направлены для рассмотрения и использования в работе:

методические рекомендации, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

обзорную информацию о практике работы контрольно-счетных органов в зарубежных странах.

В соответствии с п.2.3.11 мы рассмотрели опыт КСО по применению в деятельности норм Кодекса этики и служебного поведения сотрудников,

обменялись нормативными и локальными актами в части организации и работы комиссий по соблюдению принципов и правил кодекса этики, требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которые должны быть разработаны в соответствии с Федеральными законами, Законом Красноярского края от 24.04.2008 №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае», Кодексом этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденным решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Представляется, что нужно время, чтоб полученные документы изучить, осмыслить, и с учетом специфики и особенностей работы каждого КСО, адаптировать к местным условиям и принять, как руководство к действию. Комиссия по этике продолжит работу в этом направлении, в том числе, мы будем и дальше проводить мониторинг наличия и размещения этой информации на официальных сайтах КСО.

3. В планах работы Комиссии по этике был анализ информации:

об опыте реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (в соответствии с подпунктом 2.3.8. плана работы);

о практике взаимодействия с органами общественного контроля (в соответствии с подпунктом 2.3.9. плана работы).

Мы направили вам краткий обзор и анализ поступившей от вас информации по этим направлениям деятельности с тем, чтобы увидеть наши недоработки и рекомендовать пути дальнейшего движения вперед.

Комиссия по этике также направила всем МКССО края для рассмотрения и использования в работе информацию об опыте других КСО, в том числе субъектовых счетных палат, по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Комиссией также проанализирована и направлена информация о практике работы МКССО края с органами общественного контроля.

3.1. Пользуясь случаем, напомним, как председатель комиссии по этике, которой предписано методически содействовать организации такой работы (по противодействию коррупции), что это – деятельность, в том числе органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Как известно в нормах действующего антикоррупционного законодательства наши полномочия отражены следующим образом: «участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции». Контрольно-счетным органам рекомендовано отражать в информации о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также в ежегодном отчете о своей деятельности вопросы,

касающиеся осуществления в пределах установленной компетенции мер по противодействию коррупции.

Подходы к реализации данного полномочия контрольно-счетными органами могут быть разные. Отдельные КСО субъектов РФ организуют такую работу с участием в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в соответствии с собственными планами по противодействию коррупции, другие контрольно-счетные органы сами разрабатывают планы противодействия коррупции. Содержание планов, в основном, направлено на решение внутренних вопросов, например, обеспечение функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, организация антикоррупционного просвещения сотрудников, обеспечение открытости и доступности результатов деятельности контрольно-счетного органа, в том числе при организации закупок.

Проведенный комиссией анализ показывает, что многие из МКСО края, из представивших информацию, в той или иной степени реализуют полномочие в сфере противодействия коррупции. Большинство КСО заключены соглашения о сотрудничестве с территориальными органами прокуратуры и МВД, у многих имеются соглашения с подразделениями Следственного комитета и ФСБ. Основными формами такого взаимодействия выступают обмен информацией, представляющей взаимный интерес, в том числе по вопросам, связанным с выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере; оказание консультационной помощи по вопросам, входящим в компетенцию сторон; проведение совместных семинаров, совещаний, учебных занятий и иных мероприятий по направлениям деятельности.

В ряде наших муниципалитетов руководители контрольно-счетных органов (их представители) являются постоянными членами межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции при органах прокуратуры.

Хочу обратить внимание коллег, что при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий большее внимание должно уделяться вопросам антикоррупционной направленности и, в случае выявления признаков коррупционных правонарушений в действиях (бездействии) должностных лиц объектов контроля, в обязательном порядке выявленные факты должны отражаться в итоговых документах (может быть, как у многих, в виде подраздела в акте или заключении). Один из важнейших аспектов деятельности контрольно-счетных органов, является установление коррупционных рисков на стадии экспертизы проектов НПА. В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами КСО также должен обязательно проводиться анализ нормативной базы, регулиующей вопросы предоставления и использования бюджетных средств, предоставления субсидий и др. Уже нарабатанная практика показывает, что посредством проведения указанного анализа выявляется большое количество недостатков, в том числе, содержащих коррупциогенные признаки, выявляются коррупционные риски.

В рамках последующего мониторинга антикоррупционной работы, Комиссия по этике попытается более углубленно провести анализ информации, размещенной на сайтах наших КСО. Понятно, что в силу различных причин полное ведение подразделов противодействия коррупции на официальном сайте

и своевременное наполнение соответствующей информацией на сегодняшний день обеспечивается не всеми КСО, но стремиться к этому надо всем.

Комиссия по этике рекомендуем руководителям муниципальных контрольно-счетных органов края:

принять к сведению имеющийся опыт реализации контрольно-счетными органами полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

обратить внимание на необходимость размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера исключительно в разделе «Противодействие коррупции» в актуальном состоянии;

провести работу по наполнению и своевременному обновлению информационного ресурса по вопросам противодействия коррупции.

В 2019 году комиссия Совета по этике края, продолжит совместную работу с Комиссией Союза МКСО и Комиссией Совета КСО при СП РФ и примет участие в разработке Методических рекомендаций по осуществлению контрольно-счетными органами полномочий в сфере противодействия коррупции.

3.2. Анализ практики взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля был направлен на изучение взаимодействия контрольно-счетных органов с органами (субъектами) общественного контроля и проведен в соответствии планом работы комиссии. Комиссией по этике также направлялась в МКСО края информация о практике взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля, предоставленная Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, членом которой я являюсь.

Видя практику работы наших муниципальных КСО в наших больших и малых муниципальных образованиях края, оценивая работу наших коллег, в том числе из субъектов КСО, мы лучше видим пути, по которым надо идти и цели, которые нам надо достигать в данном направлении деятельности.

Одним из оснований для развития взаимодействия контрольно-счетных органов с гражданским обществом является Стратегия деятельности Счетной палаты Российской Федерации, которая может являться модельной для всех контрольно-счетных органов. В ней закреплены следующие приоритетные задачи, решение которых будет способствовать развитию диалога с гражданским обществом:

обеспечение информационной открытости, повышение прозрачности и подотчетности обществу;

постоянное совершенствование механизмов и процедур обратной связи с гражданами и институтами гражданского общества с учетом современных возможностей информационно-коммуникационных систем;

увеличение доли проверок социальной направленности, а также проверок, инициированных в связи с обращениями граждан;

расширение сотрудничества с институтами гражданского общества в области становления и развития современных механизмов общественного контроля;

содействие расширению практики общественной оценки качества работы органов государственного управления в целом и контрольно-счетных органов в частности.

На сегодня практика взаимодействия контрольно-счетных органов с органами (субъектами) общественного контроля бывает и формальной, иногда отсутствует вообще, но в значительной степени может и присутствовать.

Мы видим, что взаимодействие контрольно-счетных органов с органами общественного контроля, как правило, осуществляется посредством направления органами общественного контроля обращений или своих итоговых документов в контрольно-счетные органы. Анализ показывает, что с каждым годом количество обращений органов общественного контроля в контрольно-счетные органы возрастает. Сферами взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля являются и вызывают наибольший интерес вопросы государственных закупок и ЖКХ (23 процента), на втором месте вопросы медицинского характера (15 процентов), на третьем – вопросы образования (11 процентов).

Вместе с тем, несмотря на значимость вопросов взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля, в настоящее время такое взаимодействие не нашло должного отражения в деятельности КСО.

В целях более успешного взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля Комиссия по этике полагает целесообразным рекомендовать:

муниципальным контрольно-счетным органам края (с учетом опыта и имеющихся практик наших коллег) расширять сотрудничество с институтами гражданского общества в области становления и развития современных механизмов общественного контроля; повышать уровень обеспечения доступа к информации о своей деятельности, предоставляемой через средства массовой информации, а при наличии дополнительной возможности – посредством публикации в собственных печатных изданиях;

комиссии Совета по этике совместно с другими комиссиями необходимо продолжить работу над проектом Типового соглашения о сотрудничестве (взаимодействии) контрольно-счетных органов с органами (субъектами) общественного контроля.

4. В истекшем году предложений по совершенствованию этических стандартов не поступало в комиссию.

Поручений от Председателя Совета КСО края, а также писем и заявлений от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета КСО по вопросам, связанным с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов, на рассмотрение комиссии Совета по этике в отчетном периоде также не поступало. Возможно, наша профилактическая работа и «просвещение» руководителей и сотрудников МКСО края по вопросам этики позволила избежать конфликтных ситуаций и участия членов этической комиссии в их разрешении.