

## Отчет о деятельности

### Комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Красноярского края Совета контрольно-счетных органов Красноярского края в 2017 году

07.12.2017

Правовая комиссия Совета контрольно-счетных органов Красноярского края (далее – Комиссия, правовая комиссия) образована по решению Совета контрольно-счетных органов Красноярского края (далее – Совет) и является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим совершенствованию правового обеспечения деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля. Положение о Комиссии (далее – Положение) утверждено решением Президиума Совета.

В 2017 году Комиссия осуществляла деятельность в следующем составе:

Председатель комиссии:

Павлова Жанна Валентиновна – председатель Контрольно-счетной комиссии города Минусинска

Заместитель председателя комиссии:

Лифанов Владимир Георгиевич – председатель Контрольно-ревизионной службы ЗАТО Железногорск

Члены комиссии:

Трифонова Елена Валерьевна – начальник отдела организационно-правовой инспекции Счетной палаты Красноярского края;

Ответственный секретарь: Резванова Ирина Николаевна – председатель Контрольно-счетного органа Емельяновского района.

Основными задачами Комиссии согласно действующему Положению, являются:

- координация деятельности членов Совета в сфере правового обеспечения видов деятельности, осуществляемых членами Совета;
- обсуждение проблем по вопросам правового обеспечения внешнего государственного и муниципального финансового контроля, подготовка
- предложений по разработке и внедрению стандартов внешнего финансового контроля;
- оказание правовой помощи членам Совета в организации внешнего финансового контроля;

- обсуждение по предложению Председателя Комиссии иных вопросов правового обеспечения.

### *Основные итоги работы за 2017 год*

1. В 2017 году работа Комиссии осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом работы правовой комиссии на 2017 год.

В отчетном году проведено 2 заседания в заочной форме.

В соответствии с пунктом 2.2 Плана работы Правовой комиссией в настоящее время осуществляется мониторинг внедрения стандартов организации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО), регулирующих действия должностных лиц контрольно-счетных органов при выявлении административных правонарушений и практики ведения административного производства.

В адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены запросы о предоставлении информации со сроком исполнения - 15.12.2017.

Таким образом, на момент подготовки настоящего отчета, мониторинг еще не завершен. Вместе с тем по предварительным данным, представленным 29 МКСО, стандарт организации деятельности, регулирующий действия должностных лиц КСО при выявлении административных правонарушений разработан и утвержден в 25 МКСО.

Изменения, внесенные в Кодекс об административных правонарушениях Федеральным законом от 07.06.2017 № 118-ФЗ, учтены только в 17 стандартах контрольно-счетных органов.

Согласно представленным данным в текущем году практика возбуждения дел об административных правонарушениях сформирована только Контрольно-счетным органом Абанского района, определенных следующими статьями КоАП:

- 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности» (часть 1);

- 15.1 «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов» (часть 1);

- 15.15.6 «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности».

Привлечено к административной ответственности 2 должностных лица на сумму 15,0 тыс. рублей.

В привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 15.1 «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об

использовании специальных банковских счетов», судом отказано в связи с окончанием срока давности.

Вместе с тем активность контрольно-счетных органов муниципальных образований по реализации права составлять протоколы об административных правонарушениях в области финансов, повысила бы уровень эффективности внешнего финансового контроля. Наложение административных штрафов на должностных лиц муниципальных органов власти, руководителей муниципальных учреждений может стать эффективным инструментом предупреждения и пресечения нарушений в бюджетной сфере.

В числе основных причин не реализации полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях названы - недостаточная численность муниципального контрольно-счетного органа, отсутствие юридического образования у должностных лиц МКСО, отсутствие нарушений норм бюджетного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность.

Данный материал в полном объеме будет обобщен до 25 декабря текущего года, и направлен в Счетную палату Красноярского края, и в адрес муниципальных контрольно-счетных органов.

Считаем целесообразным продолжить мониторинг и в плановом 2018 году.

2. В целях выполнения пункта 2.3 Плана работы, Комиссией сформулированы вопросы, предложенные к рассмотрению на практических занятиях и ежегодном семинаре руководителей и специалистов контрольно-счетных органов Красноярского края, которые направлены в адрес комиссии по внешнему муниципальному финансовому контролю и методологическому обеспечению Совета КСО Красноярского края.

3. Отдельные поручения Президиума и Совета контрольно-счетных органов Красноярского края в текущем году в Комиссию не поступали (пункт 2.4. плана).

4. Одной из основных функций, предусмотренных Планом работы Комиссии на 2017 год, является оказание контрольно-счетным органам муниципальных образований консультативной помощи по вопросам правового обеспечения деятельности (пункт 2.5 плана).

За истекший период 2017 года за консультациями в Правовую комиссию поступило порядка 120 обращений муниципальных контрольно-счетных

органов, на все обращения даны соответствующие разъяснения. Обращения поступали только в устной форме, письменных обращений не поступало.

Консультативная помощь контрольно-счетным органам оказывалась в рамках деятельности правовой комиссии по следующим вопросам:

- осуществления внешнего муниципального финансового контроля;
- создания муниципальных контрольно-счетных органов;
- соответствия уставов и иных муниципальных нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства;
- порядка назначения на должности и освобождения от должности в муниципальных контрольно-счетных органах;
- передачи полномочий от поселений в контрольно-счетные органы муниципальных районов;
- реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.
- взаимодействия с органами прокуратуры в части проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

На основе анализа вопросов, задаваемых муниципальными контрольно-счетными органами, определены актуальные, которые требуют обсуждения и обмена опытом работы, обучения должностных лиц контрольно-счетных органов. Это - реализация полномочий муниципальных контрольно-счетных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях и осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

5. В целях оказания методической помощи Правовой комиссией в адрес муниципальных контрольно-счетных органов Комиссией направлена следующая информация:

- обзор изменений Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, вступающих в силу 18.06.2017 в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2017 № 118-ФЗ письмом от 30.06.2017;
- решение арбитражного суда Арбитражного суда Красноярского края от 16.12.2014 № А33-18345/2014 к вопросу о применении норм Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» письмом от 05.07.2017;
- обзор судебной практики по вопросам, связанным с процессуально-правовым статусом органов внешнего финансового контроля в судопроизводстве и реализацией полномочий контрольно-счетными

органами, проведенный Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ письмом от 27.09.2017;

- о внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» письмом от 04.12.2017.

Председатель комиссии  
по правовому обеспечению деятельности  
контрольно-счетных органов  
Красноярского края,  
председатель Контрольно-счетной  
комиссии города Минусинска



Ж.В. Павлова