

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Красноярского края
на проект закона Красноярского края
«О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»**

(утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края
протокол от 6 ноября 2015 г. № 13)

Красноярск
2015 год

Оглавление

Оглавление	2
1. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета	6
1.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.....	18
2. Общая характеристика проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов»	23
2.1. Основные характеристики консолидированного бюджета Красноярского края, краевого бюджета на 2016-2018 годы, основные характеристики и структурные особенности проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов».....	23
2.2. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете программным документам	27
2.2.1. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в бюджетной и налоговой политике.....	28
2.2.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	32
2.2.3. Анализ реализации постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3033П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».....	37
2.2.4. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации	39
3. Доходы краевого бюджета	41
4. Расходы краевого бюджета	50
4.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2016-2018 годы в программном формате	53
4.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	60
4.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	64
4.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	67
4.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» ..	69
4.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»	72
4.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	73
4.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»	75
4.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	77

4.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	80
4.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	82
4.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	83
4.1.12. Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»	85
4.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	90
4.1.14. Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	92
4.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».....	94
4.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края».....	96
4.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»	99
4.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами».....	101
4.1.19. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»	103
4.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	104
4.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»	105
4.2. Непрограммные расходы краевого бюджета	106
4.3. Средства, направляемые на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске	109
5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	111
6. Межбюджетные отношения	117
7. Дефицит краевого бюджета, источники финансирования дефицита краевого бюджета.....	132
8. Государственный долг Красноярского края и расходы на его обслуживание .	138
9. Выводы	143
10. Предложения.....	153
Приложение 1 Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края	155
Приложение 2 Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2016	

	год и плановый период 2017-2018 годов и в государственных программах Красноярского края.....	156
Приложение 3	Информация о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета и дополнительной потребности в финансовых ресурсах на реализацию указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606..	164
Приложение 4	Структура доходов краевого бюджета.....	165
Приложение 5	Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2016-2018 годы.....	167
Приложение 6	Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы.....	171
Приложение 7	Расходы краевого бюджета на финансирование новых мероприятий, предусмотренных государственными программами Красноярского края, и новых непрограммных расходов краевого бюджета.....	174
Приложение 8	Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.....	182
Приложение 9	Государственные программы Красноярского края на 2016–2018 годы.....	195
Приложение 10	Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2016-2018 годы.....	197
Приложение 11	Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края и непрограммных мероприятий.....	214
Приложение 12	Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016-2018 годы.....	218

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год
и плановый период 2017-2018 годов»

Заключение на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» и статьей 25 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе).

Проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – Законопроект, Проект закона края о бюджете, Проект краевого бюджета) внесен Правительством Красноярского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Красноярского края в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 22 и 25 Закона края о бюджетном процессе.

При подготовке Заключения Счетная палата Красноярского края учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 (в части бюджетной политики), проекта Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края о бюджетном процессе.

Проведен анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, Основных направлений налоговой и бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, итогов социально-экономического развития Красноярского края за январь-сентябрь 2015 года и оценки предполагаемых результатов 2015 года.

Проанализированы показатели, формирующие доходную базу бюджета края, и основные направления расходов бюджета.

При подготовке настоящего Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, аналитических записок и материалов, подготовленных по данным мониторингов, проведенных Счетной палатой края в 2014 году и в 1 полугодии 2015 года, а также данные

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, информация из комплексной системы «АЦК-Финансы».

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

«Красноярский край» – «край»;

«Счетная палата Красноярского края» – «Счетная палата края»;

«Проекты постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в постановления Правительства Красноярского края об утверждении государственных программ Красноярского края (внесенные в Счетную палату края до 30.09.2015)» – «проекты государственных программ края».

1. ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА ИСХОДНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Основным документом, регламентирующим процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Красноярского края, является Закон края «О стратегическом планировании в Красноярском крае» (принят в первом чтении 15.10.2015), разработанный в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Подготовка прогнозов социально-экономического развития Красноярского края на среднесрочный период должна осуществляться в тесной взаимосвязи с основополагающими документами стратегического планирования. Как и в предыдущие годы, формирование прогноза социально-экономического развития края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (далее – Прогноз СЭР) осуществлялось в условиях отсутствия утвержденных Концепции и Стратегии социально-экономического развития Красноярского края. При этом согласно распоряжению Губернатора Красноярского края от 13.02.2015 № 44-рг срок разработки проекта Стратегии социально-экономического развития края до 2030 года истек 10.06.2015.

Кроме того, в Красноярском крае отсутствует прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, на основе которого должны определяться индикаторы развития на среднесрочную перспективу.

В соответствии с Планом подготовки документов стратегического планирования Красноярского края, утвержденным 21.07.2015, установлен срок разработки Стратегии социально-экономического развития – до 01.01.2016, прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период – до 01.09.2016, то есть на следующий бюджетный цикл (2017-2019 годы).

В отсутствие основополагающих документов стратегического планирования не представляется возможным оценить соответствие среднесрочных ориентиров

государственной региональной политики приоритетам социально-экономического развития Красноярского края.

По данным министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края Прогноз СЭР на 2016-2018 годы разработан на основе предварительного сценария развития российской экономики, а также с учетом наметившихся тенденций в деятельности организаций и отраслей экономики по итогам социально-экономического развития Красноярского края в 2014 году и январе-августе 2015 года. Кроме того, в Прогнозе СЭР учтены планы предприятий по реализации крупных инвестиционных проектов и загрузке введенных в эксплуатацию мощностей в области добычи нефти, металлургии, энергетики, лесного и строительного комплексов края.

Прогноз СЭР представлен в двух вариантах, в основу сценариев развития которых положена различная динамика цен на нефть, цветные и драгоценные металлы, курса доллара, а также уровня инвестиционной активности.

Прогноз СЭР содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

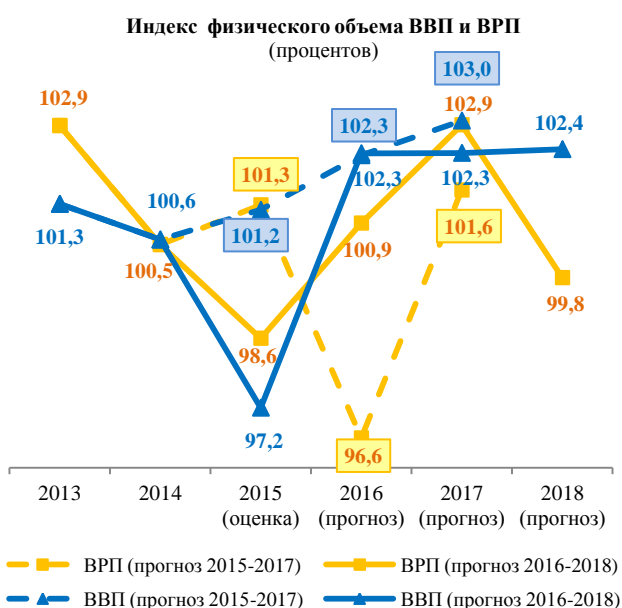
Основной состав показателей в Прогнозе СЭР остался практически неизменным, но общее их число увеличилось с 598 до 626 показателей. Счетная палата края неоднократно отмечала, что в Прогноз СЭР не включены показатели, позволяющие отследить ход реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606. При подготовке Законопроекта данное замечание частично устранено. Например, включены показатели «майских» указов по заработной плате, образованию, демографии, жилью.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Такой прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта краевого бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей, направленных на эффективную реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития. Согласно пункту 4 части 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разрабатываемый на уровне субъекта Российской Федерации прогноз

социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры государственных программ. В настоящее время указанное требование федерального законодательства на краевом уровне не исполняется.

Отличительной чертой прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов является несоответствие основных показателей параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации¹). Сравнение соответствующих показателей приведено в приложении 1.



Ежегодно Красноярский край формирует около 2,5% валового внутреннего продукта России. По оценке в 2015 году фактически сложившийся объем валового регионального продукта (далее – ВРП) составит 1 799,0 млрд рублей.

В 2016 году прогнозируется прирост ВРП на 0,9%, в номинальном выражении ВРП составит 1 922,4 млрд рублей, в 2017 году – 2,9% и 2 086,9 млрд рублей соответственно, в 2018 году – снижение на 0,2% и 2 157,2 млрд рублей, соответственно.

По валовому внутреннему продукту Российской Федерации в 2016-2018 годах прогнозируется более стабильная динамика по сравнению с ВРП Красноярского края, что обусловлено меньшей степенью зависимости экономики от экспорта России в целом по сравнению с моноотраслевой экономикой региона.

Прогнозные значения индекса физического объема ВРП 2016-2017 годов выше значений, учтенных в Прогнозах СЭР предыдущих лет.

Основной вклад (около 50%) в формирование ВРП Красноярского края вносит промышленность (виды экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»). В 2016-2018 годах прогнозируется постепенное снижение доли обрабатывающих производств и строительства в ВРП. Одновременно, увеличится вклад энергетики, торговли и гостинично-ресторанного бизнеса, а также транспорта и связи. Удельный вес сельского и рыбного хозяйства останется на прежнем уровне.

В виду того, что промышленный комплекс Красноярского края занимает наибольшую долю в структуре ВРП региона (для сравнения – в структуре ВВП

¹ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/>

России промышленность занимает менее трети), динамика валовой продукции подвержена влиянию динамики индекса промышленного производства.

Согласно Прогнозу СЭР в 2016-2017 годах ожидается рост объемов промышленного производства (на 1,8% и 3,6% соответственно), в 2018 году – снижение на 0,8%, связанное, главным образом, с сокращением объемов добычи топливно-энергетических полезных ископаемых.

Динамика индексов производства продукции промышленного комплекса Красноярского края по видам экономической деятельности приведена в таблице.

Динамика индексов производства продукции по видам экономической деятельности

(процентов)

Показатели	Факт			Оценка 2015	Прогноз социально-экономического развития		
	2012	2013	2014		2016	2017	2018
Индекс промышленного производства	109,3	109,3	102,3	99,1	101,8	103,6	99,2
в том числе по видам экономической деятельности:							
РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	115,9	115,9	103,0	99,3	101,5	106,1	95,2
Подраздел СА: Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	116,2	116,2	103,0	100,0	101,2	106,3	95,0
Подраздел СВ: Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	109,0	109,0	103,3	90,0	110,0	102,0	101,0
РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	103,2	103,2	101,3	97,9	102,6	102,1	101,8
Подраздел DA: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	99,5	99,5	85,4	94,8	101,9	101,8	101,7
Подраздел DB: Текстильное и швейное производство	97,4	97,4	101,5	100,0	102,0	103,0	102,0
Подраздел DC: Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	89,4	89,4	103,0	101,0	102,4	103,0	103,0
Подраздел DD: Обработка древесины и производство изделий из дерева	99,8	99,8	95,3	107,0	109,0	111,0	111,5
Подраздел DE: Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	82,5	82,5	86,6	101,0	102,5	102,0	102,0
Подраздел DF: Производство кокса, нефтепродуктов	101,2	97,3	74,4	130,0	102,0	98,0	106,0
Подраздел DG: Химическое производство	106,4	106,4	97,8	85,0	102,0	103,0	102,0
Подраздел DH: Производство резиновых и пластмассовых изделий	109,3	109,3	108,8	100,5	103,5	103,0	103,5
Подраздел DI: Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	112,1	112,1	106,2	94,0	101,3	101,9	103,0
Подраздел DJ: Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	103,3	103,3	104,3	98,0	102,5	101,8	101,5
Подраздел DK: Производство машин и оборудования	99,4	102,4	90,7	101,0	101,0	102,0	101,0
Подраздел DL: Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	81,6	81,6	119,3	105,0	102,0	102,0	102,0
Подраздел DM: Производство транспортных средств и оборудования	138,4	138,4	70,2	87,0	101,0	101,0	100,5
Подраздел DN: Прочие виды экономической деятельности	100,4	100,4	137,5	90,0	105,0	105,0	100,0
РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	106,5	106,5	104,2	106,0	98,0	103,0	100,2

Прогнозные значения индексов производства продукции по видам экономической деятельности в 2016-2018 годах выше значений, учтенных в Прогнозе СЭР.

Ожидаемые итоги развития экономики Красноярского края в 2015 году свидетельствуют о замедлении темпов роста промышленного производства по сравнению с предыдущим годом по отдельным видам экономической деятельности. Снижение объемов производства продукции, главным образом, прогнозируется в добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, пищевой и химической промышленности, металлургии, производстве строительных материалов и транспортных средств.

В 2016 году в промышленном комплексе ожидается изменение ситуации в сторону наращивания объемов производства. При этом снижение объемов отгруженной продукции прогнозируется только в энергетике. В 2017 году позитивные тенденции развития сохранятся, исключение составит только производство кокса и нефтепродуктов.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, представленной с Законопроектом, динамика производства в добывающем секторе будет определяться реализацией инвестиционных проектов по освоению нефтегазовых ресурсов месторождений Ванкорской группы и Юга Эвенкии. Динамика обрабатывающих производств будет определяться металлургическим производством (вводом мощностей Богучанского алюминиевого завода, проводимой модернизацией ПАО «ГМК «Норильский никель» и др.). В энергетике ожидается экономический эффект от ввода третьего энергоблока Березовской ГРЭС.

Снижение объемов производства продукции, в первую очередь, сказывается на результатах финансово-хозяйственной деятельности промышленных предприятий, являющихся основными налогоплательщиками в Красноярском крае. Получение в качестве финансового результата убытков приводит к значительному снижению поступлений по налогам организаций в краевой бюджет. В этих условиях важным направлением бюджетной и налоговой политики Красноярского края является государственная поддержка производителей промышленных товаров (особенно, товаров конечного потребления с высокой долей добавленной стоимости).

Однако, помимо всесторонней поддержки промышленных товаропроизводителей для обеспечения устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе необходим комплекс мер, направленных на диверсификацию экономики, с целью снижения ее зависимости от экспорта сырья и построения многофункциональной структуры. С учетом специфики региона основными и наиболее оптимальными с точки зрения экономической эффективности направлениями диверсификации экономики Красноярского края могут стать такие, как:

использование туристическо-рекреационного потенциала (санаторно-курортное лечение возле источников минеральных вод, отдых на озерах края, сплавы по рекам, экскурсии к памятникам природы и истории и т.п.);

развитие транспортно-логистических функций (развитие малой авиации, формирование мультимодальных транспортных узлов, строительство новых железных дорог);

формирование инновационно-технологического сектора наукоемких производств (военно-промышленный комплекс, космическое машиностроение, связь, атомная энергетика, фармацевтика, солнечная энергетика, а также оказание инновационных услуг на основе информационно-компьютерных технологий);

развитие малого и среднего бизнеса в непроизводственных (в том числе смежных с производством) видах деятельности;

развитие сферы услуг (например, образовательных и медицинских);

формирование и развитие пищевого кластера, включающего сельские хозяйства всех категорий (как поставщиков сырья) и организации пищевой промышленности (как производителей продовольственных товаров), с целью экспорта продукции в другие регионы России.

Несмотря на то, что Красноярский край является регионом с промышленно-производственным типом хозяйствования, он также относится к субъектам Российской Федерации с развитым аграрным сектором.

Развитие сельскохозяйственного производства Красноярского края имеет первостепенное значение для обеспечения продовольственной безопасности региона. В 2016-2018 годах прогнозируется прирост объемов производства продукции сельского хозяйства.



При этом ожидается, что на протяжении анализируемого периода инструментом наращивания сельскохозяйственной продукции будет животноводство (о чем свидетельствуют более высокие значения индекса производства продукции по сравнению с растениеводством), которое в настоящее время является главным приоритетом в развитии агропромышленного комплекса Красноярского края.

В связи с тем, что в настоящее время обеспечение продовольственной безопасности является одним из приоритетов устойчивого развития экономики, перспективным направлением расходования средств краевого бюджета представляется государственная поддержка сельскохозяйственных производителей, что нашло отражение в представленном Законопроекте. При этом необходимо осуществлять контроль за эффективностью бюджетных расходов,

в том числе посредством расчета объема произведенной продукции сельского хозяйства на рубль государственной поддержки.

Показатели сельскохозяйственного производства Российской Федерации в 2016-2018 годах отличаются более оптимистичными прогнозными ожиданиями по сравнению с аналогичными региональными показателями, что, главным образом, обусловлено промышленной специализацией Красноярского края.

Прогнозные значения индексов производства продукции сельского хозяйства края в 2016-2018 годах выше значений, учтенных в Прогнозе СЭР в 2015-2017 годах, что свидетельствует о возможностях для наращивания потенциала импортозамещения и для обеспечения продовольственной безопасности.

Для обеспечения устойчивого развития промышленного и аграрного комплексов Красноярского края необходим стабильный поток капиталовложений. В условиях действия экономических санкций снизился общий уровень уверенности экономических агентов, сократился интерес бизнеса к инвестированию. Вследствие чего в прогнозном периоде траектория инвестиций во многом будет определяться консервативной инвестиционной политикой частных компаний.



Кроме того, в Красноярском крае завершилась реализация крупнейших инвестиционных проектов федерального и регионального значения, что также влияет на динамику инвестиционной активности.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2016 году составит 88,5%, в 2017-2018 годах – 100,1%.

При этом показатели инвестиционной активности в Красноярском крае в 2016-2018 годах ниже, чем по Российской Федерации, а также ниже прогнозных расчетов, учтенных в Законопроекте на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, что, в целом, связано с завершением реализации крупных промышленных инвестиционных проектов. Потенциал роста капиталовложений в настоящее время сосредоточен в масштабном строительстве инфраструктурных объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Наибольший удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности занимают добыча полезных ископаемых (главным образом, топливно-энергетических), обрабатывающие производства

(металлургия), а также транспорт и связь – суммарно на них приходится почти 80% инвестиций в основной капитал.

В прогнозном периоде ожидается увеличение доли капиталовложений в добывающий сектор в 1,5 раза при одновременном сокращении доли капиталовложений в обрабатывающую промышленность на треть и в сферу транспорта – примерно на 20%.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится реализация значимых для Красноярского края проектов.

В добывающем секторе дальнейшее развитие получит добыча углеводородного сырья, а также реализация проектов золотодобывающих компаний.

В обрабатывающем секторе большие надежды возлагаются на проекты, связанные с производством алюминия и развитием Норильского промышленного района, а также на проекты компаний, занимающихся космическими и информационными технологиями, и проекты оборонного комплекса.

В прогнозном периоде ожидается реализация инвестиционных проектов по развитию транспортной инфраструктуры Красноярского края, а также проектов в сфере воздушного транспорта.

От уровня инвестиционной активности, в первую очередь, зависит интенсивность строительных работ, поскольку именно инвестиции являются основным источником финансирования строительной сферы. В 2016 году индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», составит 91,5%, в 2017 году – 100,0%, в 2018 году – 100,1%, что в целом соответствует динамике инвестиций в экономику Красноярского края.

Для экспортноориентированной экономики Красноярского края большое значение имеет ценовая конъюнктура мировых сырьевых рынков, а также стоимость бивалютной корзины.

По текущей оценке ожидается снижение цен на все доходобразующие ресурсы – цветные металлы и нефть. В 2016 году прогнозируется рост цен на все основные металлы, однако продолжится снижение рыночной стоимости нефти марки «Ural's». В 2017-2018 годах ценовая конъюнктура сырьевых рынков изменит траекторию в сторону роста.

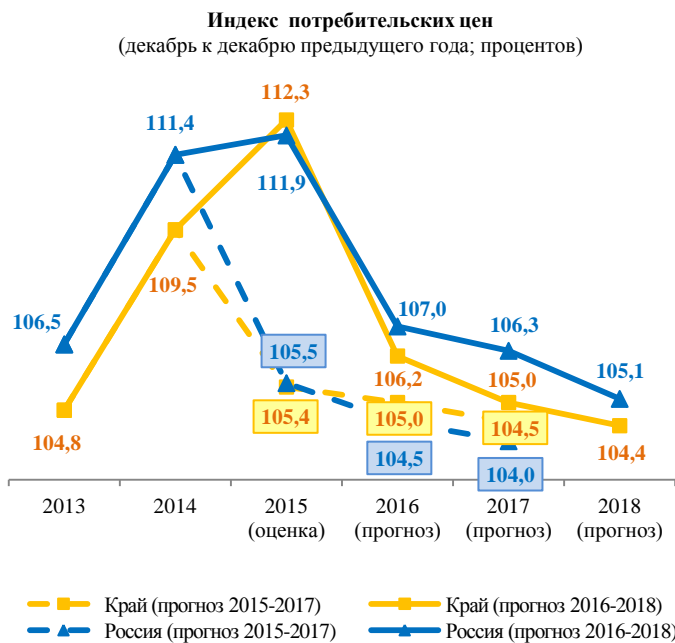
Динамика стоимости цветных металлов, нефти и доллара США

	Единицы измерения	2014 (факт)		2015 (оценка)		Прогноз социально-экономического развития					
						2016		2017		2018	
		цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %
Алюминий первичный	долларов за 1 тонну	1 866,0	101,1	1 687,0	90,4	1 690,0	100,2	1 700,0	100,6	1 750,0	102,9
Медь	долларов за 1 тонну	6 860,0	93,6	5 587,0	81,4	5 600,0	100,2	5 650,0	100,9	5 700,0	100,9
Никель	долларов за 1 тонну	16 869,0	112,3	11 950,0	70,8	12 000,0	100,4	12 100,0	100,8	12 200,0	100,8
Золото	долларов за 1 тр. унцию	1 266,0	89,7	1 165,0	92,0	1 180,0	101,3	1 200,0	101,7	1 220,0	101,7

	Единицы измерения	2014 (факт)		2015 (оценка)		Прогноз социально-экономического развития					
						2016		2017		2018	
		цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %
Платина	долларов за 1 тр. унцию	1 385,0	93,2	1 070,0	77,3	1 100,0	102,8	1 130,0	102,7	1 160,0	102,7
Палладий	долларов за 1 тр. унцию	803,0	110,7	690,0	85,9	750,0	108,7	755,0	100,7	760,0	100,7
Нефть марки «Ural's»	долларов за баррель	97,6	90,5	53,0	54,3	50,0	94,3	52,0	104,0	55,0	105,8
Доллар США	рублей за 1 ед.	38,0	119,5	61,0	160,5	63,3	103,8	63,1	99,7	62,5	99,0

Динамика цен на основные металлы и энергоносители в Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы значительно хуже, чем в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы.

Динамика курса доллара США по отношению к рублю в Прогнозе СЭР в целом соответствует тенденциям 2015 года.



Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу 2015 года зафиксируется на уровне 112,3% – это значительно выше, чем в 2014 году (109,5%). В 2016-2018 годах прогнозируется, что темп роста цен существенно замедлится и составит 106,2%, 105,0% и 104,4% соответственно. При этом темп инфляции в Красноярском крае примерно на 1 процентный пункт ниже динамики аналогичного показателя по Российской Федерации. Такая ситуация может свидетельствовать об искусственном занижении регионального уровня цен, несмотря на то, что темп роста цен, учтенный в Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы, выше темпа роста цен, спрогнозированного на 2015-2017 годы.

Значение, учтенное в Прогнозе СЭР, значительно ниже фактически складывающихся показателей в течение 2015 года. Несвоевременный учет фактических темпов инфляции негативно сказывается как на инвестиционной активности, так и на потребительском рынке и благосостоянии граждан.

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития Красноярского края является повышение уровня и качества жизни населения, индикаторами которых выступают уровень основных денежных доходов, состояние рынка труда, продолжительность жизни и уровень рождаемости, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, экологическая ситуация, криминогенная обстановка и другие.

Основные социальные индикаторы представлены в таблице.

**Индикаторы уровня и качества жизни населения
Российской Федерации и Красноярского края**

Наименование	2014 (факт)	2015 (оценка)	Прогноз социально-экономического развития		
			2016	2017	2018
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей					
Российская Федерация	32 611,4	33 863,4	36 989,9	41 055,3	45 182,2
Красноярский край	34 178,2	35 605,4	37 940,2	41 817,0	45 856,2
Реальная заработная плата, %					
Российская Федерация	101,3	90,2	102,1	104,1	104,2
Красноярский край	102,0	92,2	99,6	103,8	104,1
Реальные располагаемые доходы населения, %					
Российская Федерация	99,2	92,2	101,1	102,6	102,8
Красноярский край	91,2	93,6	100,7	102,6	102,8
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц					
Российская Федерация	8 050,0	9 409,0	10 406,0	11 125,0	12 388,0
Красноярский край	8 987,0	10 939,0	11 805,0	12 659,0	13 342,0
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %					
Российская Федерация	11,2	13,1	13,1	12,6	12,6
Красноярский край	17,1	20,5	20,4	19,5	19,2
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %					
Российская Федерация	5,4	6,0	5,9	5,8	5,7
Красноярский край	5,0	5,8	5,8	5,8	5,7
Общий коэффициент рождаемости, промилле					
Российская Федерация	13,3	13,1	12,8	12,5	12,2
Красноярский край	14,4	13,8	13,2	13,0	12,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет					
Российская Федерация	70,9	71,6	72,0	72,3	72,6
Красноярский край	69,2	70,3	71,2	72,4	74,0

Динамика основных социальных индикаторов, представленных в таблице, в Красноярском крае в 2015-2018 годах в целом соответствует динамике аналогичных индикаторов по Российской Федерации в целом. Несколько выше оценены стоимостные показатели, такие, как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата и величина прожиточного минимума, что обусловлено наличием на территории края районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также показатели рождаемости, что обусловлено сложившейся динамикой последних лет, а также более «молодым» населением края по сравнению с Россией (средний возраст жителей региона примерно на 1-1,5 года ниже среднего возраста россиян в целом).

В целом в 2016-2018 годах прогнозируется незначительный рост реальных доходов населения и заработной платы. Данные показатели будут увеличиваться темпами, приближенными к общероссийским темпам роста.

По сравнению с Прогнозом СЭР, составленным на 2015-2017 годы, основные индикаторы уровня жизни населения Красноярского края снижены.

Согласно оценкам к концу 2015 года доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигнет 20,5% (то есть пятая часть жителей Красноярского края окажется за чертой бедности). В соответствии с Прогнозом СЭР запланировано незначительное снижение уровня бедности: с 20,4% в 2016 году до 19,2% в 2018 году. Такая тенденция является крайне негативной и представляет собой угрозу социальной стабильности Красноярского края. В целом по Российской Федерации индикаторы бедности населения значительно ниже и варьируют около 13% (то есть примерно восьмая часть населения), причем подобная ситуация складывается на протяжении нескольких лет.

В условиях существенного увеличения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума ожидаемым является рост числа получателей отдельных социальных выплат, размер которых зависит от величины прожиточного минимума. Индексация таких выплат, заложенная в Законопроекте, в 2016 году составляет 6,6%, в 2017-2018 годах – не предусмотрена. Среднегодовой прирост потребительских цен, используемый для расчетов и учтенный в Прогнозе СЭР, на 2016 год составляет 7,0%, на 2017 год – 6,2%, на 2018 год – 5,3%. В связи с чем, при планировании и корректировке бюджета необходимо учитывать негативное влияние роста цен на формируемые расходы по выплатам социального характера.

Несвоевременный учет снижения индикаторов уровня жизни при формировании бюджета может привести к неисполнению социальных обязательств, к возникновению потребности в дополнительных расходах бюджета. В таких условиях особую актуальность приобретает инвентаризация мер социальной поддержки, адресный характер ее предоставления и повышение качества расчета числа ее получателей.

Уровень безработицы по методологии МОТ в Красноярском крае составит в 2016-2017 годах 5,8%, в 2018 году – 5,7%; в целом по Российской Федерации – 5,9%, 5,8% и 5,7% соответственно. Уровень официально зарегистрированной безработицы в 2016-2018 годах останется без изменений и составит 1,4%.

Индикаторы рынка труда на 2016-2018 годы несколько хуже, чем в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы.

Для поддержания занятости населения и стабилизации ситуации на рынке труда большое значение имеет государственная поддержка и защита от безработицы, а также социальные эффекты (создание новых рабочих мест) от реализации значимых инвестиционных проектов. В настоящее время в этих направлениях ведется обширная работа, которая должна быть продолжена и в очередном бюджетном цикле.

Важнейшее значение для оценки качества жизни населения имеют показатели обеспеченности специалистами и объектами социальной сферы.

Прогнозные значения показателя обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы

по сравнению с Прогнозом СЭР на 2015-2017 годы не изменены.

По показателям обеспеченности общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в 2016-2018 годах динамика отсутствует. Аналогичная ситуация наблюдается в сфере физической культуры и спорта: показатели обеспеченности спортивными залами, плавательными бассейнами и плоскостными сооружениями не имеют динамики, несмотря на предполагаемое строительство объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Одновременно Прогноз СЭР предполагает незначительные улучшения в сфере здравоохранения по следующим показателям обеспеченности в расчете на 10 тыс. населения Красноярского края: больничными койками (89,6 койки – в 2016 году, 90,1 койки – в 2018 году), амбулаторно-поликлиническими учреждениями (322,0 и 322,4 посещения в смену соответственно), врачами (50,2 и 50,5 врача соответственно), средним медицинским персоналом (119,6 и 120,5 медработника соответственно).

Обеспеченность стационарными учреждениями социального обслуживания престарелых и инвалидов в прогнозируемом периоде не изменится.

Таким образом, несмотря на значительные объемы ассигнований краевого бюджета, направляемых в сферу здравоохранения, образования, культуры, спорта и социальной защиты, в целом уровень развития социальной инфраструктуры в среднесрочной перспективе не предполагает существенных изменений.

Помимо показателей обеспеченности о качестве и уровне жизни населения позволяют судить демографические индикаторы.

Показатель продолжительности жизни при рождении в 2016 году достигнет 71,2 года, к 2018 году прогнозируется увеличение показателя до 74 лет. В Российской Федерации данный показатель в 2016 году составит 72 года, в 2018 году – 72,6 года. При этом оценка данного демографического индикатора по России в целом соответствует среднему варианту демографического прогноза до 2030 года, по Красноярскому краю – совпадает с целевым значением, установленным «майским» Указом Президента Российской Федерации № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (то есть не основана на экспертных демографических расчетах).

Прогнозируется снижение общего коэффициента рождаемости (с 13,2 промилле в 2016 году до 12,8 промилле в 2018 году). Снижение рождаемости, главным образом, обусловлено постепенным вступлением в детородный возраст малочисленного поколения населения, рожденного в 1990-х годах, и является общероссийской тенденцией. Показатели рождаемости в целом по Российской Федерации несколько ниже краевых, что обусловлено средним возрастом жителей.

Таким образом, в целом, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы по большинству основных показателей

содержит более оптимистичные ожидания, чем Прогноз СЭР Красноярского края. В частности, по валовому продукту, инвестициям, розничной торговле, прибыли организаций, реальной заработной плате и реальным располагаемым денежным доходам, уровню бедности.

Оценка перспектив развития реального сектора экономики края во многом завязана на ее моноотраслевую структуру и экспортную ориентированность. Инвестиционная активность организаций и результаты их финансово-хозяйственной деятельности напрямую связаны с внешнеэкономическими условиями (внешняя торговля, внешнее кредитование и др.).

Развитие розничной торговли, в первую очередь, зависит от потребительского спроса, который напрямую связан с реально складывающимися доходами населения.

Несколько лучше в Красноярском крае показатели доходов в номинальном выражении (что связано с наличием на территории края районов Крайнего Севера), платных услуг (поскольку это одна из наиболее динамично развивающихся и перспективных сфер) и промышленного производства (что обусловлено промышленной специализацией региона).

Помимо значительных отличий Прогноза СЭР от параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей развития Красноярского края, фактически сложившихся за последние годы, показывает их существенное отклонение от прогнозируемых значений, что свидетельствует о недостаточно высокой степени проработки прогнозов.

Высокая вероятность многократного изменения основных индикаторов развития Красноярского края ведет к необходимости внесения изменений в показатели Прогноза СЭР при осуществлении корректировок основных параметров краевого бюджета в течение всего бюджетного цикла.

1.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

1.1.1. В представленных прогнозных материалах отсутствует количественная характеристика рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов; не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

Счетная палата края неоднократно обращала внимание на необходимость создания полноценной системы управления макроэкономическими и отраслевыми рисками.

Анализ рисков реализации Прогноза СЭР и направлений государственной региональной политики позволит выработать превентивные меры по снижению негативного влияния указанных рисков на устойчивое развитие края.

1.1.2. Большинство рисков реализации Прогноза социально-экономического развития Красноярского края, отмеченных Счетной палатой края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» и нашедших подтверждение при текущей оценке макроэкономических условий исполнения бюджета в течение 2015 года, сохранятся. Однако корректировка прогнозных значений отдельных показателей на очередной бюджетный цикл и своевременное изменение управленческих решений позволит избежать возникновения части рисков, например, таких, как риски снижения цен на нефть и цветные металлы, отклонения курса рубля к доллару США от прогнозируемых уровней, недостижения прогнозируемого роста инвестиционной активности.

Помимо внешних и внутренних политических, финансовых, социальных, экономических рисков важнейшее значение для системы прогнозирования и стратегического планирования в целом имеют правовые, управленческие, структурные и другие риски, вероятность возникновения которых также подвержена циклическому развитию.

1.1.3. Существуют следующие инфраструктурные риски, влияющие на устойчивое развитие Красноярского края в очередном бюджетном цикле:

1) нормативно-правовые риски. В настоящее время одним из основных факторов возникновения рисков при реализации прогнозных показателей является отсутствие долгосрочного документа стратегического развития региона, комплексно описывающего проблемы и перспективы развития Красноярского края в целом. Существующие стратегические документы представляют собой лишь набор целей, задач и мероприятий по развитию отдельных отраслей экономики и социальной сферы. Приоритеты, ориентиры развития и меры государственного регулирования отдельных сфер и отраслей рассредоточены по различным нормативно-правовым актам Красноярского края (концепциям, стратегиям, программам и т.п.).

2) управленческие риски. В сложившейся ситуации необходимы системные решения органов государственной власти края, принимаемые с учетом возможности использования механизмов государственно-частного партнерства, базирующиеся на комплексном анализе ситуации в различных видах экономической деятельности. Наряду с этим, сохраняющаяся нестабильность геополитической обстановки в условиях существенной зависимости экономики от мировой конъюнктуры требует подготовки комплекса системных превентивных и корректирующих мер по нивелированию негативного влияния внешних воздействий. И здесь фактором риска выступает существующая система государственного управления социально-экономическим развитием, которая зачастую не успевает реагировать на вызовы внешней среды и быстро меняющуюся внутривосточную и внутрирегиональную ситуацию. Длинная цепочка передачи информации, сложная организационная структура и недочеты

механизма принятия управленческих решений не позволяют адекватно отвечать на возникающие точечные задачи или реализовывать отраслевые проекты в короткие сроки, что, в конечном итоге, негативно сказывается на устойчивом развитии региона в целом. Инструментом нивелирования данного риска может стать применение принципа проектного управления, который позволяет в кратчайшее время аккумулировать усилия органов управления и необходимые ресурсы для решения возникающих задач.

3) структурные риски. Экономика Красноярского края носит ярко выраженный монофункциональный характер, который представляет собой определенную угрозу стабильного развития региона, поскольку вызывает высокую степень зависимости от внешних факторов (ценовой конъюнктуры мировых ресурсных рынков, состояния экспортно-импортных операций и т.п.), повышает уязвимость от негативного влияния социально-экономических изменений (административные реформы, изменение налогового бремени и т.п.), снижает адаптивные способности в случае возникновения дестабилизационных процессов (мировые финансовые кризисы и т.п.). Кроме того, от развития профильного вида деятельности зависят уровень жизни населения, занятость и безработица, состояние объектов инженерной, коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур, наращивание экономического потенциала, инвестиционная привлекательность, инновационная активность и все смежные сектора экономики и социальной сферы.

Современные социально-экономические условия предъявляют новые требования к организации функциональной структуры экономики региона. На сегодняшний день у Красноярского края есть все возможности для осуществления диверсификации экономики и перехода на новый сценарий развития, ориентирующийся на внедрение инновационных технологий. В частности, природно-ресурсный потенциал, высокий уровень образованности населения, наличие научно-исследовательской базы, инвестиционная привлекательность территории и другие факторы открывают широкие перспективы для развития края, которые необходимо рационально и эффективно использовать.

4) системно-стратегические риски. Несмотря на сложившиеся условия хозяйствования и необходимость концентрации на мерах социальной поддержки в 2016 году, к середине 2018 года государственная политика должна быть переориентирована на развитие реального сектора и экономики знаний, что следует отразить в документах стратегического прогнозирования, планирования и программирования, включая количественную оценку риско-чувствительных сфер развития. Должна быть создана система управления рисками, проработаны меры по предупреждению эффективных, потенциальных, динамических и других рисков.

1.1.4. Основные социально-экономические риски в 2016-2018 годах:

1) производственные риски – риски замедления темпов экономического роста, что приведет:

к недостижению прогнозируемых значений объемов и темпов роста ВРП, в том числе из-за снижения доходов отдельных секторов экономики и населения. Реализация указанного риска может привести к усилению оттока капитала, повышению уровня инфляции, снижению кредитной активности;

к недостижению прогнозируемых значений показателей, характеризующих промышленный сектор, главным образом, из-за снижения инвестиционной активности и ограниченности финансовых ресурсов. Недостижение целевых объемов промышленного производства может негативно сказаться на результатах деятельности предприятий Красноярского края, что, в свою очередь, не позволит обеспечить наполняемость краевого бюджета налоговыми поступлениями.

2) инфляционные риски – риск значительного превышения целевых уровней инфляции, связанный с ростом материальных затрат производителей, увеличением транспортной составляющей в стоимости товаров, стагнацией в производстве отдельных видов продукции.

Кроме того, сохраняются риски увеличения цен на продовольствие из-за действия эмбарго на ввоз отдельных импортных продуктов, а также искусственного завышения цен отечественными товаропроизводителями.

Существует высокая вероятность превышения темпа роста цен на непродовольственные товары по сравнению с прогнозируемым уровнем. В частности, это относится к товарам импортного производства – медикаментам, бытовой химии, одежде и обуви.

Также не исключен значительный скачок тарифов в сфере услуг.

В очередном бюджетном цикле инфляционные ожидания являются одним из основных внутренних рисков Прогноза СЭР, поскольку в последнее время ухудшение инфляционного тренда опережает прогнозы.

В представленном Прогнозе СЭР прогнозируемые уровни инфляции не соответствуют динамике текущего года. Так, например, Прогноз СЭР в 2016 году предполагает снижение темпов инфляции по сравнению с 2015 годом в 2 раза (оценка на конец 2015 года – 112,3%, прогноз на 2016 год – 106,2%), что представляется маловероятным ввиду сложившейся ценовой конъюнктуры потребительского рынка.

Кроме того, недостаточно обосновано планируемое последовательное снижение темпов роста потребительских цен относительно уровня декабря предыдущего года в 2016-2018 годах (106,2%, 105,0%, 104,4% соответственно).

Недоучет фактических темпов инфляции может негативно сказаться как на благосостоянии граждан, так и на потребительском рынке и инвестиционной

активности организаций края, а также может привести к росту расходов краевого бюджета на выполнение социальных обязательств.

3) социальные риски – риск снижения доходов населения (как в номинальном, так и в реальном выражении), связанный с замедлением темпов экономического роста, высоким уровнем инфляции, неопределенной ситуацией на рынке труда.

Прогноз СЭР предполагает прирост доходов, как в номинальном, так и в реальном выражении. Однако, оценка текущего года ставит под сомнение возможность достижения таких показателей.

В условиях прогнозируемой достаточно высокой номинальной заработной платы не предусмотрены меры по сокращению численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Счетная палата края неоднократно отмечала, что ухудшение индикаторов доходов населения создает риски неисполнения поступлений в бюджет по налогу на доходы физических лиц.

Кроме того, необходимо учитывать негативное влияние снижения доходов населения на формируемые расходы краевого бюджета по выплатам социального характера, рост которых создает риски увеличения дефицита бюджета.

4) потребительские риски – риск снижения потребительского спроса, связанный с действием эмбарго на ввоз отдельных товаров, снижением доходов населения, изменением товарной структуры предложения, значительным ростом цен.

На фоне высокого темпа роста цен и снижения доходов населения в текущем году вызывает сомнение прогнозируемый последовательный рост индексов физического объема розничной торговли и платных услуг в 2016-2018 годах.

Сокращение объемов потребления товаров и услуг населением является первым признаком снижения уровня жизни. В связи с чем, особую актуальность приобретает разработка мероприятий государственной политики, направленных на его поддержание и повышение, – то есть ориентация на социальный бюджет.

5) финансовые риски – риск, связанный с повышением ставок по кредитам, свертыванием программ и ограничением объемов кредитования, как населения, так и малого и среднего бизнеса, как следствие, недоступностью финансовых ресурсов для осуществления вложений в перспективное развитие производства и потребления. Данный риск обусловлен, главным образом, денежно-кредитной политикой Центрального банка Российской Федерации, которая в последние годы существенно ограничивает возможности развития реального сектора экономики.

б) внешнеторговые риски – риск сокращения объемов экспорта и импорта, связанный, в основном, с действием экономических санкций, общим снижением спроса на продукцию регионального сырьевого экспорта, в частности, на металлургическую продукцию, при снижении импорта товаров и услуг.

Кроме того, параметры внешней торговли подвержены относительно неблагоприятной ценовой конъюнктуре мировых рынков для краевых экспортеров нефти и металлов, а также сокращению реальных располагаемых доходов потребителей импортной продукции. Основным источником покрытия внутреннего спроса может стать отечественное производство.

7) демографические риски – риск повышения демографической нагрузки, связанный с сокращением численности населения трудоспособного возраста. Согласно демографическому прогнозу за 2015-2018 годы численность населения Красноярского края трудоспособного возраста сократится на 3,1%, моложе трудоспособного возраста – увеличится на 5,6%, старше трудоспособного возраста – увеличится на 6,3%. Такой рост населения нетрудоспособного возраста многократно увеличит нагрузку на краевой бюджет, сократив поступления по налогу на доходы физических лиц и одновременно увеличив выплаты социального характера.

1.1.5. Реализация Прогноза СЭР в ближайшей среднесрочной перспективе будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией, действием экономических санкций и неопределенностью в сфере внешней торговли, так и от внутренних факторов, связанных с замедлением темпов экономического развития, ростом инфляции, сокращением потребительского спроса и снижением доходов населения. Кроме того, огромное значение будет иметь определение долгосрочных ориентиров развития, принятие основополагающих стратегических документов развития Красноярского края, а также способность системы управления быстро, рационально и эффективно реагировать на вызовы внешней среды.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА ЗАКОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ «О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017-2018 ГОДОВ»

2.1. Основные характеристики консолидированного бюджета Красноярского края, краевого бюджета на 2016-2018 годы, основные характеристики и структурные особенности проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов»

2.1.1. Динамика основных характеристик консолидированного бюджета Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов по отношению к ВРП (с 11,6% в 2016 году до 10,3% в 2018 году), а также сокращением доли расходов (с 12,4% в 2016 году до 10,5% в 2018 году) и дефицита (с 0,7% в 2016 году до 0,2% в 2018 году).

Основные характеристики консолидированного бюджета Красноярского края представлены в следующей таблице.

	ВРП, млрд рублей	Доходы, млрд рублей	Расходы, млрд рублей	Дефицит, млрд рублей	Доля в ВРП доходы, %	Доля в ВРП расходы, %	Доля в ВРП дефицит, %
2014 год (отчет)	1 418,9	191,3	214,4	-23,1	13,5	15,1	1,6
2015 год (оценка)	1 799,0	215,8	245,8	-29,9	12,0	13,7	1,7
2016 год (прогноз)	1 922,4	223,7	238,0	-14,3	11,6	12,4	0,7
2017 год (прогноз)	2 086,9	225,9	233,3	-7,4	10,8	11,2	0,4
2018 год (прогноз)	2 157,2	221,3	225,7	-4,5	10,3	10,5	0,2

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом в 2016 году доходы консолидированного бюджета Красноярского края по отношению к ВРП уменьшены на 2,2 процентного пункта, в 2017 году – на 2,8 процентного пункта, расходы по отношению к ВРП сокращены на 2,3 процентного пункта и на 2,8 процентного пункта соответственно.

Дефицит консолидированного бюджета в 2016 году составит 0,7% ВРП, в 2017 году – 0,4% ВРП и в 2018 году – 0,2% ВРП (при ожидаемом дефиците консолидированного бюджета Красноярского края в 2015 году 1,7%).

2.1.2. Основные характеристики краевого бюджета на 2015-2018 годы представлены в таблице.

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/ снижение		Отклонение, млн рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, млн рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Доходы	178 674,4	171 325,4	178 593,5	188 183,6	187 565,0	179 943,0	9 509,2	105,3	16 858,2	8 971,5
Расходы	200 493,9	186 117,4	182 329,0	200 719,0	196 387,5	185 424,2	225,1	100,1	14 601,6	14 058,5
Дефицит	-21 819,4	-14 792,0	-3 735,5	-12 535,4	-8 822,5	-5 481,2	9 284,0	57,5	2 256,6	-5 087,1
Условно утвержденные расходы	0,0	4 488,4	8 935,5	0,0	4 638,9	9 288,7	x	x	-4 488,4	-4 296,6
Верхний предел госдолга	87 825,2	98 092,6	101 742,1	99 894,1	105 765,9	110 161,5	12 068,9	113,7	1 801,5	4 023,8
Расходы на обслуживание госдолга	5 874,8	8 459,4	10 359,4	7 344,9	9 360,6	9 374,1	1 470,0	125,0	-1 114,5	-998,8

Законопроектом предусматривается, что в 2016 году по сравнению с предыдущим годом доходы увеличатся на 9 509,2 млн рублей, или на 5,3%, и составят 188 183,6 млн рублей. Объем прогнозируемых на 2017-2018 годы доходов – 187 565,0 млн рублей и 179 943,0 млн рублей соответственно.

Формирование доходов краевого бюджета на 2016-2018 годы осуществляется в условиях изменений, вносимых в налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства Красноярского края, которые приведут к увеличению доходов краевого бюджета в 2016 году на 5 403,5 млн рублей (2,9% от общего объема доходов краевого

бюджета). Информация о влиянии указанных изменений на объемы доходов краевого бюджета в 2017 и 2018 году в материалах, предоставленных с Проектом закона края о бюджете, отсутствует.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом доля доходов краевого бюджета в общем объеме доходов консолидированного бюджета Красноярского края в 2016 году увеличивается на 3,6 процентного пункта и составит 84,1%, в 2017 году – на 2,4 процентного пункта (83%).

Объем расходов краевого бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличится на 225,1 млн рублей, или на 0,1%, и составит 200 719,0 млн рублей. В 2017-2018 годах расходы краевого бюджета составят 196 387,5 млн рублей и 185 424,2 млн рублей соответственно.

Формирование объема и структуры расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы осуществлялось исходя из объемов средств, предусмотренных Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – Закон о краевом бюджете № 7-2877) с учетом сокращения общей численности государственных гражданских служащих, индексации и повышения оплаты труда отдельных категорий граждан, индексации отдельных публичных нормативных обязательств и расходов на коммунальные услуги.

Доля расходов краевого бюджета в общем объеме расходов консолидированного бюджета Красноярского края по сравнению с предыдущим бюджетным циклом в 2016 году увеличивается на 2,4 процентного пункта и составит 84,3%, в 2017 году – на 3,1 процентного пункта (84,2%).

Условно утверждаемые расходы краевого бюджета предусматриваются на 2017 год в сумме 4 638,9 млн рублей, на 2018 год – в сумме 9 288,7 млн рублей.

Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объему условно утверждаемых расходов краевого бюджета соблюдены.

Дефицит краевого бюджета в 2016 году прогнозируется в сумме 12 535,4 млн рублей с последующим его снижением в 2017 году до 8 822,5 млн рублей и в 2018 году – до 5 481,2 млн рублей.

Ограничения по предельному размеру дефицита краевого бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом с 99 894,1 млн рублей на 01.01.2017 до 110 161,5 млн рублей на 01.01.2019 (на 10 267,5 млн рублей, или на 10,3%).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края на 01.01.2017 увеличивается на 1,8%, на 01.01.2018 – на 4,0%.

Существенно увеличиваются бюджетные ассигнования краевого бюджета на обслуживание государственного долга – с 5 874,8 млн рублей в 2015 году до 9 374,1 млн рублей в 2018 году, или на 25,4%.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объему расходов на обслуживания государственного долга соблюдены.

2.1.3. Проект закона края о бюджете по своей структуре аналогичен Закону о краевом бюджете № 7-2877, содержит 37 статей и 56 приложений (в Законе о краевом бюджете № 7-2877 – 62 приложения).

При этом Законопроект дополнительно предусматривает:

расширение прав министра финансов Красноярского края по внесению изменений в сводную бюджетную роспись краевого бюджета в ходе исполнения Закона о бюджете без внесения изменений в данный Закон по главным распорядителям средств краевого бюджета и муниципальным образованиям края для финансирования субвенций, субсидий, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2016 на 7%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда (статья 6 Законопроекта). В целом указанная статья Законопроекта предоставляет право министру финансов Красноярского края вносить изменения в сводную бюджетную роспись по большему числу оснований, чем предусмотрено частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не противоречит бюджетному законодательству, но свидетельствует о наличии резервов повышения качества бюджетного планирования;

индексацию заработной платы, денежного содержания и денежного вознаграждения работников бюджетной сферы с 01.10.2016 на 7% (статьи 7, 9 и 10 Законопроекта);

индексацию дополнительных, по сравнению с Законом о краевом бюджете № 7-2877, расходных обязательств Красноярского края на 6,6% в 2016 году, связанных с содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (пункты 14-16 статьи 12 Законопроекта). Следует отметить, что предусмотренная Законопроектом индексация социальных выплат носит выборочный характер, обосновывается недостаточностью общего объема расходов бюджета для финансового обеспечения установленных расходных обязательств Красноярского края;

методику распределения, порядок и условия предоставления в 2016 году дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края (подпункт 1 пункта 3 статьи 15 Законопроекта).

Необходимость разработки и принятия порядка предоставления дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных образований Счетная палата края неоднократно отмечала в своих заключениях.

В Законопроекте, в отличие от Закона о краевом бюджете № 7-2877, не запланированы расходы краевого бюджета на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния, но предусматриваются средства на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и т.д. (статья 32 Законопроекта). Следует отметить, что средства на указанные цели предусматриваются в условиях отсутствия установленных расходных обязательств Красноярского края по исполнению полномочий Российской Федерации, а также отказа от индексации социальных выплат.

2.2. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете программным документам

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для подготовки Проекта закона края о бюджете являются следующие документы:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606;

положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации от 04.12.2014;

основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

государственные программы Российской Федерации и Красноярского края.

В отсутствие стратегии социально-экономического развития Красноярского края приоритеты развития отдельных сфер и отраслей края определены в значительном количестве документов – различных стратегий и концепций.

Сравнительный анализ соответствия Проекта закона края о бюджете положениям указанных программных документов выявил следующее.

2.2.1. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в бюджетной и налоговой политике

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 обозначены ценностные приоритеты Российской Федерации, сформулированы основные проблемы страны и направления для их решения, в том числе в сфере бюджетной политики.

В частности, В.В. Путин отмечал необходимость:

приведения в порядок региональных и местных дорог, удвоение объемов дорожного строительства в целом по стране;

проведения политики импортозамещения, для обеспечения граждан качественными и доступными по цене лекарствами и продуктами питания собственного производства;

повышения качества подготовки инженерных и рабочих кадров, развитие системы профессиональных соревнований и использование их результатов при подготовке профессиональных и образовательных стандартов;

окончательного перехода на страховые принципы в здравоохранении;

сохранения системы внешкольного дополнительного образования и т. д.

В отношении реализации в крае задач, поставленных Президентом Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

Одной из главных проблем, сдерживающих развитие экономики края, отраженной в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы», является неполное удовлетворение общественной потребности в перемещении жителей по его территории и экономической потребности хозяйствующих субъектов в инфраструктурном обеспечении процессов создания новых и развития существующих производств. Качество сети дорог, обеспечивающих транспортную доступность, не соответствует действующим нормативным требованиям и общественной потребности. Кроме того, в последние годы практически отсутствуют объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Причиной ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог является, в том числе и недостаточное ежегодное финансирование работ по содержанию, ремонту и модернизации.

Так в 2016 году прогнозируемые объемы финансирования, за счет средств краевого бюджета государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» выросли по сравнению с 2014 годом на 14%, на 2017-2018 годы остались на уровне 2014 года.

Таким образом, на территории края не в полном объеме решаются задачи поставленные Президентом Российской Федерации, по приведению в порядок региональных и местных дорог.

Государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса Красноярского края (далее – субъекты АПК) осуществляется в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Следует отметить, что расходы краевого бюджета на осуществление государственной поддержки субъектов АПК в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижаются на 35,4 млн рублей (с 2 912,9 млн рублей до 2 877,5 млн рублей).

Таким образом, существует риск реализации не в полной мере задачи по увеличению в Красноярском крае сельскохозяйственной продукции собственного производства.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, установлено, что в регионе:

отсутствуют эффективные связи между производителями сырья и его переработчиками, налаженная система сбыта и продвижения сельскохозяйственной продукции краевых производителей на рынке края и других регионов. Это препятствует местным производителям реализовать их продукцию, войти в крупные торговые сети, а также участвовать в конкурсных поставках товаров для государственных и муниципальных нужд;

действующее законодательство в сфере АПК не ориентировано на поддержку инвестиционного процесса;

для дальнейшего развития отрасли необходимо значительное увеличение объемов ее финансирования, поскольку в настоящее время объемы выделяемых средств позволяют лишь поддерживать ее жизнеспособность.

Согласно государственной программе края «Развитие образования» в 2016-2018 годах планируется проведение 8 мероприятий, направленных на повышение профессионального мастерства, с численностью участников 3,9 тыс. человек ежегодно, в то время как на 2015 год запланировано 11 таких мероприятий с той же численностью (краевой фестиваль системы профессионального образования «ПРОФИ», региональный чемпионат Красноярского края WorldSkills Russia-2016, всероссийские с международным участием студенческие научные чтения, посвященные памяти В.И. Даля и др.).

Объем бюджетных ассигнований на данные цели увеличивается с 7,9 млн рублей в 2015 году до 8,5 млн рублей в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов (ежегодно).

Отметим, что уменьшение количества мероприятий, направленных на повышение профессионального мастерства, не способствует решению задачи по развитию системы профессиональных соревнований, обозначенной Президентом Российской Федерации.

Проект краевого бюджета не нацелен на решения еще одной задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, – сохранение системы внешкольного дополнительного образования. О данном факте свидетельствует отрицательная динамика показателей результативности реализации государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (показатель «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет) дополнительными образовательными программами (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет)»).

Бюджетная политика Российской Федерации на 2016-2018 годы отражена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее – Бюджетное послание Федеральному собранию от 13.06.2013), а также в проекте Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

В Красноярском крае Основные направления бюджетной политики разрабатываются ежегодно, и учитывают цели и задачи, поставленные на федеральном уровне.

Однако решение таких задач на краевом уровне не всегда приводит к ожидаемому результату.

Попытка решения в предстоящем бюджетном цикле задачи по консолидации субсидий, поставленной Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013 (количество субсидий, предусматриваемых Законопроектом, по сравнению с первоначальной редакцией Закона о краевом бюджете № 7-2877, сокращено на 23 субсидии (с 84 субсидий до 61 субсидии), в том числе за счет укрупнения субсидий в рамках пяти государственных программ Красноярского края), привела к ухудшению уже достигнутых краем результатов по реализации другой задачи, указанной в данном документе, – их преимущественного распределения приложениями к бюджету (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе). В частности, Проект закона края о бюджете не предусматривает распределения субсидий муниципальным образованиям края:

на организацию отдыха и оздоровления детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях, а также на оплату стоимости путевок для детей в организации отдыха детей и их оздоровления;

на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей (оплата стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки).

Указанные субсидии, а также субсидии на частичное финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований края на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных загородных оздоровительных

лагерей, на сохранение и развитие материально-технической базы муниципальных загородных оздоровительных лагерей, то есть субсидии, распределяемые как на конкурсной основе, так и без проведения конкурсных процедур, объединены в одну – «Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей и их оздоровления».

Учитывая, что согласно проекту государственной программы края «Развитие образования» в 2016-2018 годах для мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей и их оздоровления», предусмотрено 7 различных механизмов его реализации (с применением конкурсных процедур и без них), можно говорить, что укрупнение субсидий носит формальный характер, и не обеспечит решение задачи по повышению самостоятельности органов местного самоуправления по распоряжению поступающими средствами краевого бюджета.

Считаем целесообразным пересмотреть подход к объединению указанных выше субсидий, и предусмотреть распределение «неконкурсных» субсидий в Проекте закона края о бюджете.

К не реализованным в крае задачам можно отнести и задачу по повышению эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, поставленную Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013.

О необходимости усиления работы по решению указанной задачи свидетельствуют факты неэффективного расходования бюджетных средств на осуществление капитальных вложений, выявленные Счетной палатой края в ходе проверок, а также подходы к формированию Перечня строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение 54 к Законопроекту) (далее – Перечень строек).

В частности, согласно Законопроекту Правительством Красноярского края изменено решение об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство специальной общеобразовательной школы-интерната (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске на осуществление реконструкции здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей. Соответственно, средства в сумме 23,0 млн рублей, израсходованные на строительство указанного объекта в предыдущие годы, являются неэффективными расходами бюджета.

В отношении налоговой политики края следует отметить следующее.

В проекте Основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – документ) отсутствует отраслевой срез налогового законодательства по видам отраслей, необходимый для выстраивания мер налоговой политики региона и решения задачи импортозамещения поставленной Президентом Российской Федерации

в своем послании Федеральному Собранию (от 04.12.2014). Представленный документ, в том числе не содержит оценки эффективности налоговых льгот и анализа налоговой нагрузки в экономике края по видам отраслей и налогов.

Предлагаем учесть отмеченное замечание при формировании налоговой политики региона на очередной бюджетный цикл.

2.2.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012

2.2.2.1. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 («майские») на протяжении последних лет продолжают оставаться приоритетным направлением расходования бюджетных средств.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843) в число целевых индикаторов и показателей результативности государственных программ должны быть включены показатели, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

Как показали результаты проведенной Счетной палатой края финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ края на 2014-2018 годы, показатели, отражающие ход реализации «майских» указов, не полностью учтены в соответствующих государственных программах Красноярского края. Из 39 индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, в государственные программы края включено только 16 индикаторов (приложение 2). В частности, показатели формы публичной отчетности содержатся в государственных программах Красноярского края «Развитие культуры и туризма», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края», «Содействие развитию местного самоуправления».

Проблемы в сфере реализации «майских» указов подтверждаются недостаточным уровнем исполнения ряда их показателей. В 2013 году из 39 индикаторов, содержащихся в форме публичной отчетности, по 19 – плановые значения достигнуты, по 9 – плановые значения не достигнуты, по 11 – достижение оценить невозможно в связи с отсутствием плановых или фактических значений.

По итогам 2014 года достигнуты плановые значения 17 целевых индикаторов; не достигнуты плановые значения 9 целевых индикаторов; невозможно оценить достижение 13 целевых индикаторов в связи

с отсутствием плановых или фактических значений.

По состоянию на конец I полугодия 2015 года из 17 индикаторов, имеющих квартальную периодичность расчета, достигнуты 8 целевых индикаторов; не достигнуты 8 целевых индикаторов; отсутствует плановое значение 1 целевого индикатора.

Таким образом, результативность исполнения «майских» указов не достигает даже 50%, при том, что на их реализацию расходуется в настоящее время и планируется направить в ближайшем бюджетном цикле почти четверть краевого бюджета.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, представленными с Проектом краевого бюджета, Правительством Красноярского края будет продолжена работа по реализации мероприятий, определенных «майскими» указами.

Основными направлениями реализации «майских» указов в ближайшем трехлетнем периоде станут:

повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

обеспечение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (Указ № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»);

ликвидация аварийного жилищного фонда (Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»).

2.2.2.2. Сведения о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета на реализацию в 2016-2018 годах положений «майских» указов и дополнительной потребности в финансировании представлены в приложении 3.

По информации министерства финансов Красноярского края, из 11 «майских» указов в Красноярском крае в рамках государственных программ и непрограммных расходов осуществляется финансирование 7 указов (№№ 596-601, 606). Однако, с 2015 года в Красноярском крае реализуется государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», цель и задачи которой сонаправлены с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». Соответственно, расходы на реализацию данной государственной программы края должны учитываться в составе расходов краевого бюджета, направленных на реализацию «майских» указов.

2.2.2.3. На финансовое обеспечение «майских» указов Законом о краевом бюджете № 7-2877 предусмотрены бюджетные ассигнования в 2015 году в сумме

41 074,9 млн рублей, в 2016 году – 40 137,3 млн рублей, в 2017 году – 35 674,0 млн рублей.

В соответствии с Законопроектом о краевом бюджете расходы на реализацию «майских» указов в 2016 году составят 43 621,2 млн рублей, в 2017 году – 38 486,9 млн рублей, в 2018 году – 35 995,3 млн рублей.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию «майских» указов в новом бюджетном цикле по сравнению с предыдущим в 2016 году выше на 8,7%, в 2017 году – на 7,9%.

Бюджетные ассигнования на реализацию «майских» указов распределены неравномерно. Так, в структуре планируемых расходов на финансовое обеспечение вышеназванных указов в 2016-2018 годах наибольший объем расходов (40,0-48,4%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наименьший (1,9-2,1%) – на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на реализацию «майских» указов представлена только в Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. При этом краевые органы исполнительной власти, которым предусматривается выделение бюджетных ассигнований, и соответствующие разделы, подразделы классификации расходов не указаны. Ведомственная структура расходов краевого бюджета не позволяет осуществить систематизацию и агрегирование данных по «майским» указам. В связи с чем, с целью обеспечения открытости, информативности и доступности данных целесообразно включить в Законопроект отдельную статью о распределении планируемых расходов по «майским» указам.

В пояснительной записке, представленной с Законопроектом, отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение «майских» указов.

Кроме того, в пояснительной записке не содержится информация о достижении целевых показателей «майских» указов. Не приведена оценка планируемых результатов реализации указов, что не позволяет осуществить анализ эффективности расходов.

Отсутствует взаимосвязь между достижением целевых индикаторов, закрепленных указами, и объемами финансирования, что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти края в сфере исполнения поручений Президента Российской Федерации.

2.2.2.4. По информации министерства финансов Красноярского края, в 2015 году общий объем потребности в средствах, необходимых для реализации «майских» указов, оценивается в сумме 7 146,4 млн рублей (что составляет 17,4% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию «майских» указов

в этом году), в 2016 году – 14 342,6 млн рублей (35,7%), в 2017 году – 28 092,7 млн рублей (78,7%).

В новом бюджетном цикле потребность в дополнительном финансировании «майских» указов составляет: в 2016 году – 15 294,0 млн рублей (35,1% бюджетных ассигнований на реализацию указов в этом году), в 2017 году – 26 539,6 млн рублей (69,0%), в 2018 году – 30 779,3 млн рублей (85,5%).

Таким образом, общий объем недостающих бюджетных средств на реализацию «майских» указов в новом бюджетном цикле по сравнению с предыдущим в 2016 году выше на 6,6%, в 2017 году – ниже на 5,5%.

Структура потребности в дополнительном финансировании расходов на реализацию указов в 2016-2018 годах в целом единообразна. Ежегодно основной объем дополнительной бюджетной потребности (74,6-95,9%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Дополнительные средства краевого бюджета, главным образом, необходимы на повышение к 2018 году заработной платы работников учреждений профессионального образования, работников учреждений культуры, врачей.

Кроме того, в 2016 году 17,8% в структуре потребности занимает Указ № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», что обусловлено необходимостью достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

2.2.2.5. По данным министерства финансов Красноярского края, на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 11 306,0 млн рублей, в 2017 году – 9 402,6 млн рублей, в 2018 году – 9 765,0 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 596 в 2016 году увеличен на 280,8 млн рублей (на 2,5%), в 2017 году – уменьшен на 494,1 млн рублей (на 5,0%).

Потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 596 в 2016-2018 годах отсутствует.

2.2.2.6. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 17 428,4 млн рублей, в 2017-2018 годах – 17 426,9 млн рублей ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 597 в 2016 году увеличен на 7,0 млн рублей (на 0,04%), в 2017 году – на 134,4 млн рублей (на 0,8%).

Потребность в дополнительном финансировании составляет: в 2016 году – 11 403,6 млн рублей, в 2017 году – 25 189,4 млн рублей, в 2018 году –

29 506,7 млн рублей. В очередном бюджетном цикле в 2016 году потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 597 увеличена на 1,0%, в 2017 году – на 0,9%.

2.2.2.7. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 4 836,6 млн рублей, в 2017 году – 5 306,1 млн рублей, в 2018 году – 3 566,7 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 598 в 2016 году увеличен на 1 377,6 млн рублей (на 39,8%), в 2017 году – на 1 396,0 млн рублей (на 35,7%).

При увеличении бюджетных ассигнований в 2016-2017 годах на 39,8% и 35,7% потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 598 увеличена на 32,4% в 2016 году и не изменена в 2017 году.

2.2.2.8. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 658,5 млн рублей. В 2017-2018 годах финансирование не предусмотрено в связи с завершением срока реализации Указа.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом в 2016 году объем финансирования Указа № 599 уменьшен на 124,8 млн рублей (на 7,0%).

При уменьшении бюджетных ассигнований на 7,0% потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 599 увеличена в 22,3 раза и составляет 2 597,4 млн рублей.

2.2.2.9. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 4 828,2 млн рублей, в 2017 году – 2 973,6 млн рублей, в 2018 году – 1 885,2 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 600 в 2016 году увеличен на 624,3 млн рублей (на 14,8%), в 2017 году – на 643,5 млн рублей (на 27,6%).

При увеличении объемов финансирования потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 600 значительно сокращена (в 2016 году – на 64,6% в 2017 году – на 58,1%).

2.2.2.10. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 908,6 млн рублей,

в 2017 году – 722,3 млн рублей, в 2018 году – 696,1 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 601 в 2016 году увеличен на 330,5 млн рублей (на 57,2%), в 2017 году – на 144,2 млн рублей (на 24,9%).

При увеличении объемов финансирования потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 601 в 2016 году увеличена в 3,1 раза, в 2017 году – в 3,3 раза.

2.2.2.11. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) в 2016 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 2 651,8 млн рублей, в 2017-2018 годах – 2 652,3 млн рублей ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования Указа № 606 в 2016 году увеличен на 985,3 млн рублей (на 59,1%), в 2017 году – на 985,7 млн рублей (на 59,2%).

При увеличении объемов финансирования потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 606 в 2016-2017 годах уменьшена на 98,9%.

2.2.3. Анализ реализации постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3033П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»

По итогам рассмотрения проекта Закона «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» Законодательным Собранием края внесен ряд предложений Правительству Красноярского края (постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3033П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – постановление Законодательного Собрания края № 7-3033П).

Предложения Законодательного Собрания Красноярского края были направлены на:

формирование стратегических документов в области экономической политики;

совершенствование бюджетного процесса;

разработку мер, направленных на поддержку отдельных отраслей экономики края;

проведение работы по оценке эффективности деятельности краевых учреждений и государственных предприятий;

совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы;

развитие отношений Правительства Красноярского края с высшими учебными заведениями края и т.д.

Кроме того, постановление Законодательного Собрания края № 7-3033П содержало предложения по выделению бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий при внесении изменений в краевой бюджет на 2015-2017 годы, а также при формировании проекта краевого бюджета на 2016-2018 годы.

В ходе анализа реализации предложений Законодательного Собрания Красноярского края выявлено, что в течение 2015 года и при подготовке Проекта краевого бюджета Правительство Красноярского края ряд предложений не реализовало.

В частности, до настоящего времени:

не завершена работа по формированию стратегии социально-экономического развития края, и, соответственно, не обеспечена согласованность и комплексное рассмотрение стратегических документов в области экономической политики, а именно: Стратегии социально-экономического развития Красноярского края, плана мероприятий комплексного развития территорий Красноярского края, концепции промышленной политики Красноярского края, Инвестиционной стратегии Красноярского края до 2030 года, отраслевых программ Красноярского края на 2016-2018 годы, плана развития краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности, и иных документов органов исполнительной власти края в области стратегического планирования экономического развития;

не принята концепция развития лесного комплекса края;

не завершена работа по разработке механизмов, регулирующих систему оплаты труда в краевых государственных предприятиях.

При подготовке Проекта закона края о бюджете на 2016-2018 годы Законодательное Собрание Красноярского края предлагало рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на:

компенсацию расходов муниципальным спортивным школам, подготовившим спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды края;

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на строительство зданий учреждений культурно-досугового типа в сельских населенных пунктах края.

Законопроект предусматривает предоставление субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на компенсацию расходов муниципальных спортивных школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды Красноярского края, согласно статье 15 Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» в 2016-2018 годах в сумме 40,0 млн рублей ежегодно.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на строительство зданий учреждений культурно-досугового типа в сельских населенных пунктах края в Проекте закона края о бюджете не предусмотрено.

2.2.4. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации

Экспертиза соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, действующему законодательству выявила следующее.

Не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Например, в результате отказа от осуществления бюджетных инвестиций в строительство специальной общеобразовательной школы-интерната (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске неэффективные расходы краевого бюджета составили 23,0 млн рублей.

Ежегодно Счетная палата края обращает внимание, что утверждение объема бюджетных инвестиций, планируемых к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными предприятиями (учреждениями), (статья 24 Законопроекта) без разработки отдельного приложения к Проекту краевого бюджета с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций, свидетельствует о несоблюдении установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, а также требований части 2 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Проект закона края о бюджете предусмотрены расходы в отсутствии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство (статья 32 «Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий»).

Не соблюдены требования части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку в Законопроекте запланировано предоставление субсидий муниципальным образованиям края, не предусмотренных постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2014 № 671-п «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий

и их значений на 2015-2017 годы». Например, субсидии муниципальным образованиям края:

на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»;

на мероприятия в области обеспечения капитального ремонта, реконструкции и строительства гидротехнических сооружений в рамках подпрограммы «Использование и охрана водных ресурсов» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»;

на увековечение памяти выдающихся деятелей Красноярского края в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

В нарушение требований части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также части 2 статьи 8 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотренная Законопроектом методика распределения общего объема субвенций на финансирование расходов по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, не соответствует методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Перечень строек не в полной мере соответствует Порядку формирования и реализации перечня строек и объектов..., утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п, поскольку в него включены не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, предусмотренные в государственных программах Красноярского края.

Приложения 6, 7, 8, 9 Законопроекта сформированы без учета в непрограммных расходах краевого бюджета изменения наименования министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края на министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края (Указ Губернатора Красноярского края от 09.07.2015 № 163-уг «О внесении изменения в Указ Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края»).

3. ДОХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

3.1. В соответствии с Законопроектом доходы краевого бюджета составят в 2016 году 188 183,6 млн рублей (или 9,79% ВРП), в 2017 году – 187 565,0 млн рублей (8,99%), в 2018 году – 179 943,0 млн рублей (8,34%).

В 2016 году по сравнению с 2015 годом доходы увеличатся на 9 509,2 млн рублей, или на 5,3%. С 2017 года динамика доходов краевого бюджета характеризуется незначительным ежегодным уменьшением. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом прогнозируется уменьшение доходов на 618,6 млн рублей, в 2018 по сравнению с 2017 годом – уменьшение на 7 622,0 млн рублей.

В 2016 году планируется рост налоговых и неналоговых поступлений на 12,2% по отношению к предыдущему году, в 2017-2018 годах планируется увеличение на 2,7% и 3,2% соответственно. Безвозмездные поступления в 2016 году снижаются на 31,6% по отношению к предыдущему году, в 2017-2018 годах – на 27,3% и на 94,1% соответственно.

3.2. В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту при расчете объема доходов краевого бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство Красноярского края, а также проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и основные направления налоговой политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Дополнительные доходы краевого бюджета от изменений федерального законодательства в 2016 году прогнозируются в размере 2 493,8 млн рублей, кроме того изменение федерального законодательства приведет к потерям доходов краевого бюджета в размере 1 308,1 млн рублей. В целом изменения федерального законодательства приведут к росту доходов краевого бюджета на 1 185,7 млн рублей.

Ожидается увеличение поступлений доходов в краевой бюджет в 2016 году в связи с прекращением действия отдельных положений законов края и планируемым принятием изменений в действующие законы края в размере 4 234,3 млн рублей. Кроме того, изменения краевого налогового законодательства на 2016 год приведет и к снижению доходов краевого бюджета в размере 16,4 млн рублей.

В целом изменения федерального и краевого законодательства приведут к росту доходов краевого бюджета в 2016 году на 5 403,5 млн рублей.

3.3. Согласно статье 17 Закона края о бюджетном процессе отраслевая программа является документом, содержащим комплекс мероприятий, направленных на обеспечение достижения целей и задач социально-

экономического развития Красноярского края в определенной отрасли экономики Красноярского края в целях обеспечения стабильности поступлений доходов в краевой бюджет.

Необходимо отметить улучшение качества отраслевых программ развития реального сектора экономики, положенных в основу планирования доходов бюджета в текущем году. Разработка отраслевых программ осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 07.10.2014 № 475-п «Об утверждении Правил разработки, утверждения и реализации отраслевых программ».

В приложении 4 к пояснительной записке к Законопроекту отражены налоговые платежи, планируемые к поступлению в 2016-2018 годах, в рамках отраслевых программ (краевой бюджет, консолидированный бюджет). Вместе с тем, в расчетах по доходам, представленных в составе материалов к Законопроекту, не представляется возможным оценить объем налоговых платежей, планируемых к поступлению в 2016-2018 годах, в рамках отраслевых программ.

3.4. Расчеты и обоснования доходов краевого бюджета в целях повышения прозрачности дополнены оценкой показателей по 2015 году.

В 2015 году министерством финансов края подготовлены Методические рекомендации по планированию доходов, администрируемых органами власти края (далее – Методические рекомендации).

Расчеты произведены в соответствии с Методическими рекомендациями по 23 доходным источникам.

Расчеты по остальным доходным источникам произведены в соответствии с методикой, реализованной в ПК «САПФИР», эксплуатируемой министерством финансов Красноярского края.

В 2014 году 10 главных администраторов доходов (из 46) не выполнили показатели, установленные уточненным прогнозом. По 31 администратору объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2014 год, из них по 23 администраторам доходов превышение составило от 10 и более процентов. По 11 главным администраторам доходов краевого бюджета за 2014 год присутствует фактическое поступление доходов, по которым прогноз не устанавливался.

Для более точного прогнозирования показателей, принимаемых при расчете доходов краевого бюджета, Правительству Красноярского края необходимо поручить краевым органам исполнительной власти разработать и утвердить методики проведения прогнозных расчетов доходов краевого бюджета.

3.5. Структура доходов краевого бюджета на 2016-2018 годы представлена в приложении 4.

3.6. Основным доходным источником краевого бюджета традиционно остается налог на прибыль организаций, его доля в общей сумме доходов составляет в 2016 году – 41,2%, в 2017 году – 40%, в 2018 году – 40,3%.

Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2016-2018 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	2016	2017	2018
Законопроект, млн рублей	77 623,9	75 031,6	72 497,7
к предыдущему году, млн рублей	13 105,6	-2 592,3	-2 533,9
к предыдущему году, %	120,3	96,6	96,6
темпы роста к 2015 году, %	120,3	116,3	112,4
Закон о краевом бюджете № 7-2877, млн рублей	58 836,4	60 595,5	х
к предыдущему году, млн рублей	5 225,0	1 759,1	х
к предыдущему году, %	109,7	103,0	х
Законопроект к Закону о краевом бюджете № 7-2877			х
млн рублей	18 787,5	14 436,1	х
%	131,9	123,8	х

По сравнению с оценкой 2015 года на 2016 год прогнозируется рост поступлений налога на прибыль организаций в сопоставимых нормативах² на 9 020,1 млн рублей, или на 14%. Кроме того, в результате снижения норматива отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации³, с 10 до 5 процентов дополнительные доходы краевого бюджета составят 4 085,5 млн рублей.

Виды экономической деятельности, формирующие основной объем налога на прибыль организаций представлены в следующей таблице.

Виды экономической деятельности	(процентов)				
	2014 (факт)	2015 (оценка)	2016 (бюджет 2016-2018)	2017 (бюджет 2016-2018)	2018 (бюджет 2016-2018)
Добыча полезных ископаемых	16,8	25,7	28,8	28,7	26,7
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	53,4	47,9	46,8	44,2	43,8
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	4,9	7,8	8,0	8,1	8,6
Строительство	2,7	2,1	1,9	2,0	2,2
Оптовая и розничная торговля	5,1	4,4	4,1	4,5	4,9
Транспорт и связь	4,9	2,2	3,0	3,3	3,7
Финансовая деятельность	4,8	1,3	2,4	2,6	2,8

² Данные приведены в нормативах 2015 года – 90%.

³ Проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в части изменения норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Источниками повышения объемов поступления налогов являются снижение задолженности по налогам и повышение собираемости.

Структура и изменение задолженности краевого бюджета представлена в таблице.

Виды задолженности	На 01.02.2014, млн рублей	На 01.01.2015, млн рублей	На 01.08.2015, млн рублей	Изменение с начала года	
				%	+/-, млн рублей
Совокупная задолженность в краевой бюджет (включая пени и налоговые санкции)	5 081,8	5 773,7	6 178,1	107,0	404,4
Налог на прибыль организаций	1 885,7	1 708,1	1 828,2	107,0	120,1

За 7 месяцев 2015 года общая сумма задолженности в бюджетную систему увеличилась по сравнению с началом года на 404,4 млн рублей и составила 6 178,1 млн рублей.

Задолженность по налогу на прибыль составила 1 828,2 млн рублей (29,6% от совокупной задолженности) и возросла с начала года на 120,1 млн рублей, или на 7,0%.

3.7. Вторым по значимости остается налог на доходы физических лиц, доля в общей сумме доходов в 2016 году составляет 23,3%, в 2017 году – 25,8%, в 2018 году – 29,5%.

Динамика поступления налога на доходы физических лиц в 2016-2018 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	2016	2017	2018
Законопроект, млн рублей	43 942,8	48 372,1	53 111,9
к предыдущему году, млн рублей	3 037,1	4 429,3	4 739,8
к предыдущему году, %	107,4	110,0	109,8
темпы роста к 2015 году, %	107,4	118,2	129,8
Закон о краевом бюджете № 7-2877, млн рублей	46 226,8	50 803,7	x
к предыдущему году, млн рублей	5 321,1	4 576,9	x
к предыдущему году, %	113,0	109,9	x
Законопроект к Закону о краевом бюджете № 7-2877			x
млн рублей	-2 284,0	-2 431,6	x
%	95,0	95,2	x

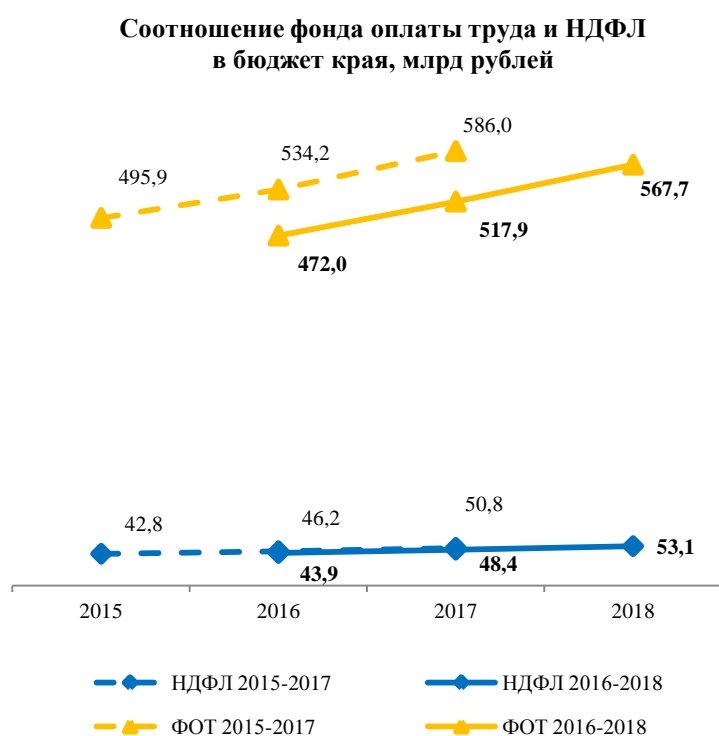
Поступление налога на доходы физических лиц на 2016 год прогнозируется в сумме 43 942,8 млн рублей или с ростом на 7,4% (3 037,1 млн рублей) к уточненному бюджету на 2015 год.

Общая сумма доходов с физических лиц, принимаемая для расчета налога на доходы, в расчете на 2016 год принята в размере 529 157,9 млн рублей, что на 3,2% выше суммы, принятой в расчете к бюджету 2015 года. Общая сумма налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам на 2016 год, принята

в сумме 49 022,4 млн рублей, рост данных вычетов к расчету 2015 года составил 5 689,2 млн рублей, или 13,1%.

Фонд оплаты труда наемных работников на 2016 год прогнозируется в сумме 472 050,5 млн рублей, в 2017 году – 517 901,9 млн рублей или с ростом на 9,7%, в 2018 году – 567 725,3 млн рублей, с ростом на 9,6%.

Соотношение фонда оплаты труда и налога на доходы физических лиц в бюджет края в расчетах на предстоящую трехлетку и предыдущую трехлетку представлены в диаграмме.



Исходя из данных к бюджету 2015-2017 годов и к бюджету на 2016-2018 годы, наблюдаются риски неисполнения налога на доходы физических лиц, в связи с опережающей динамикой данного налога над динамикой фонда оплаты труда.

Так, в первоначальной редакции Закона о краевом бюджете № 7-2877 на 2015 год поступление налога на доходы физических лиц планировалось в сумме 42 820,8 млн рублей, в последней редакции прогнозируется сокращение поступлений

на 1 915,1 млн рублей (4,5%). Снижение бюджетных назначений, в том числе было обусловлено недостижением значения показателя «фонд заработной платы работников всех видов деятельности», учтенного в Прогнозе СЭР края на 2015-2017 годы.

Распределение фонда заработной платы по видам деятельности приведено в таблице.

Фонд заработной платы по видам деятельности представлен в таблице.

	Оценка 2015 год		Прогноз					
			2016		2017		2018	
	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес
Фонд заработной платы работников всех видов деятельности	444 290		472 051		517 901		567 725	
Рост фонда заработной платы работников всех видов деятельности, %			106,2		109,7		109,6	
в том числе:								
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛЫ А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (А)	9 012	2,0	9 260	2,0	9 822		10 769	2,0
Рост фонда заработной платы по разделу А, %			102,7		106,0		109,6	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	32 231	7,2	34 457	7,3	37 978	7,3	41 646	7,3
Рост фонда заработной платы по разделу С, %			106,9		110,2		109,7	

	Оценка 2015 год		Прогноз					
			2016		2017		2018	
	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес	млн руб.	уд. вес
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	68 970	15,5	72 540	15,4	78 954	15,2	86 580	15,2
Рост фонда заработной платы по разделу D, %			105,1		108,8		109,7	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	23 887	5,4	25 390	5,4	27 788	5,4	30 456	5,4
Рост фонда заработной платы по разделу E, %			106,2		109,4		109,6	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ F: Строительство	29 612	6,7	31 239	6,6	33 693	6,5	37 382	6,6
Рост фонда заработной платы по разделу F			105,5		107,9		111,0	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ I: Транспорт и связь	51 093	11,5	54 122	11,5	59 298	11,4	64 767	11,4
Рост фонда заработной платы по разделу I, %			105,9		109,6		109,2	
Фонд заработной платы в бюджетной сфере	138 290	31,1	144 548	30,6	151 065	29,1	154 670	27,2
Рост фонда заработной платы в бюджетной сфере, %			104,5		104,5		102,3	

Одна третья часть поступлений налога на доходы физических лиц формируется от фонда заработной платы работников бюджетной сферы, более 15% – от обрабатывающих производств и более 11% – от фонда заработной платы в транспорте и связи. При общем росте фонда заработной платы со 106,2% в 2016 году до 109,6% к 2018 году, прослеживается сокращение фонда оплаты труда в бюджетной сфере со 104,5% в 2016 году до 102,3% к 2018 году. Наибольший рост фонда оплаты труда к 2018 году наблюдается в строительстве со 105,5% в 2016 году до 111,0% к 2018 году.

Задолженность по налогу на доходы физических лиц на 01.08.2015 составила 1 438,0 млн рублей (23,3% от совокупной задолженности) и возросла с начала года на 198,5 млн рублей, или на 16,0%.

3.8. Третьим по значимости налогом является налог на имущество организаций, его доля в общей сумме доходов составляет в 2016 году – 10,6%, в 2017 году – 12,3%, в 2018 году – 13,9%.

Динамика налога на имущество организаций в 2016-2018 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	2016	2017	2018
Законопроект, млн рублей	20 033,6	23 013,6	25 005,3
к предыдущему году, млн рублей	1 712,7	2 980,0	1 991,7
к предыдущему году, %	109,3	114,9	108,6
темпы роста к 2015 году, %	109,3	125,6	136,4
Закон о краевом бюджете № 7-2877, млн рублей	22 159,8	24 540,4	x
к предыдущему году, млн рублей	3 838,9	2 380,6	x
к предыдущему году, %	120,9	110,7	x
Законопроект к Закону о краевом бюджете № 7-2877			x
млн рублей	-2 126,2	-1 526,8	x
%	90,4	93,8	x

В 2016-2018 годах по налогу на имущество организаций предусматривается рост объема поступлений в краевой бюджет. В 2016 году планируется поступление данного налога в сумме 20 033,6 млн рублей, что на 1 712,7 млн рублей,

или на 9,3%, выше ожидаемого поступления 2015 года, в 2017 году – в сумме 23 013,6 млн рублей с ростом на 14,9% по отношению к 2016 году, в 2018 году – в сумме 25 005,3 млн рублей, с ростом к 2017 году на 8,6%.

В результате изменения федерального законодательства в отношении роста ставки налога для железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, дополнительные доходы краевого бюджета в 2016 году составят 361,3 млн рублей.

В целях развития дорожной инфраструктуры на территории Красноярского края и стимулирования строительства частных дорог общего пользования, Правительством Красноярского края планируется выйти с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Красноярского края, о предоставлении начиная с 2016 года налоговой льготы по налогу на имущество организациям в отношении частных дорог общего пользования, включенных в Единый государственный реестр автомобильных дорог. Предполагается, что данная мера приведет к потерям краевого бюджета в 2016 году в размере 8,9 млн рублей.

Согласно предоставленным расчетам на 2016 год, рост поступлений на сумму 953,1 млн рублей обусловлен положительной динамикой налоговой базы, на 447,6 млн рублей – увеличением эффективной ставки⁴, на 312,0 млн рублей – влиянием других факторов, основным из которых является осуществление зачетов (возвратов) переплат в 2015 году.

Сумма налога на имущество организаций определена с учетом реализации на территории края инвестиционных проектов. Доля платежей крупнейших налогоплательщиков края, реализующих инвестиционные проекты, увеличится с 43,6% в 2015 году до 46,6% в 2016 году.

Сохраняются риски неисполнения доходов от реализации инвестиционных проектов и необходимость создания системы управления данными рисками, отмечаемые ранее Счетной палатой края.

Задолженность по налогу на имущество организаций по состоянию на 01.08.2015 составила 951,8 млн рублей (15,4% от совокупной задолженности) и возросла с начала года на 148,6 млн рублей, или на 18,5%.

3.9. Риски неисполнения доходов бюджета могут быть минимизированы в ходе реализации мероприятий по повышению собираемости налоговых доходов бюджета.

В следующей таблице указаны резервы доходов консолидированного бюджета от повышения собираемости налогов в отдельных видах деятельности.

⁴Учитывает применение ставки налога в отношении имущества естественных монополий для уплаты налога по итогам налогового периода 2014 года в 2015 году 0,7%, по итогам налогового периода 2015 года в 2016 году - 1,0%, для уплаты авансовых платежей в 2015 году - 1,0%, в 2016 году - 1,3%.

Вид экономической деятельности	Налоговая нагрузка в соответствии с Приказом ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ ⁵ , %	Налоговая нагрузка за 2014 год по налогоплательщикам Красноярского края, %	Резерв увеличения доходов консолидированного бюджета Красноярского края за 2014 год, млн рублей
Всего	9,9	13,0	7 502,9
Обработывающие производства – всего, в том числе:	7,2	6,2	2 336,8
производство пищевых продуктов, включая напитки	19,1	11,9	319,6
производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	2,3	1,2	23,6
химическое производство	3,3	2,1	130,7
производство резиновых и пластмассовых изделий	5,5	1,1	364,9
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,2	3,1	1 090,9
прочие производства	4,5	1,9	406,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – всего	4,6	13,0	718,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,6	2,5	623,7
Гостиницы и рестораны	8,9	7,3	45,8
Транспорт и связь – всего, из него	7,5	8,7	3 673,3
деятельность железнодорожного транспорта	8,3	8,1	88,3
связь	14,5	6,8	3 584,9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	17,9	7,8	269,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	26,6	20,4	554,1

В таблице использована информация, полученная от министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края (сформированная КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга» по договору с ГОУ «Центр налогового консультирования»).

По данным аналитиков ГОУ «Центр налогового консультирования», исходя из оценки Федеральной налоговой службы «нормальной» величины налоговой нагрузки, определен показатель резервов исполнения доходов консолидированного бюджета по видам экономической деятельности.

Указанные резервы могли бы снять напряжение параметров бюджета по доходам (в части налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций), отмеченные в настоящем заключении.

3.10. В соответствии с частью первой статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы краевого бюджета должны планироваться

⁵ Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ (ред. от 10.05.2012) «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок».

на основе прогноза социально-экономического развития Красноярского края. Кроме того, Законопроект сформирован на основе утвержденных Правительством Красноярского края 21 государственной программы и 8 отраслевых программ.

В соответствии с Законом края о бюджетном процессе показатели реального сектора экономики Прогноза СЭР основываются на параметрах отраслевых программ (п. 1 ст. 17).

Для повышения качества планирования целесообразно включить в состав прогнозируемых количественных характеристик, содержащихся в Прогнозе СЭР и отраслевых программах, показатели, являющиеся базовыми для расчета объемов реализации пива, алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, сидра, пуаре, медовухи, топлива печного бытового, вырабатываемого из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, оказывающие влияние на сумму акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Красноярского края, и позволяющие произвести его расчет.

Необходимо отметить, что до настоящего времени Правительством Красноярского края не утвержден порядок разработки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, что свидетельствует о неисполнении положений статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.11. В нарушение Закона края о бюджетном процессе в целях обеспечения стабильности и увеличения поступлений доходов в краевой бюджет, Правительством Красноярского края в установленном им порядке не разработана и не утверждена программа, содержащая комплекс мероприятий, направленных на достижение указанной цели (ст. 11).

Вместе с тем Правительство Красноярского края еще 09.10.2014 (распоряжение № 770-р) поручило министерству экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края в срок до 01.01.2015 обеспечить разработку и утверждение программы, содержащей комплекс мероприятий, направленных на обеспечение стабильности и увеличение поступлений доходов в краевой бюджет в 2015-2017 годах.

В заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2014 год Счетной палатой края отмечалось о неисполнении министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края поручения Правительства Красноярского края. До настоящего времени никаких мер для устранения данного замечания не принято.

3.12. Основные риски недостижения прогнозируемого объема доходов бюджета края в целом связаны с сохранением высокой зависимости экономики края от цен на мировых рынках цветных металлов и топливно-энергетических

ресурсов, высокой степенью неопределенности тенденций изменения курса национальной валюты.

Снижение цен на основные экспортируемые товары в условиях экспортоориентированной моноотраслевой экономики Красноярского края создает риски в вопросах финансовой устойчивости региона и актуализирует потребность в диверсификации его экономики.

4. РАСХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Расходы краевого бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 200 719,0 млн рублей, на 2017 год – 196 387,5 млн рублей, на 2018 год – 185 424,2 млн рублей.

Расходы в разрезе групп видов расходов на 2016-2018 годы представлены в следующей таблице.

Код вида расхода	Наименование	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
		2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, млн рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями	7 530,1	7 553,8	7 571,9	7 743,6	7 740,4	7 339,5	213,5	2,8	189,8	168,6
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	11 947,0	12 364,0	11 886,2	11 554,4	10 103,7	9 004,8	-392,6	-3,3	-809,5	-1 782,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24 988,6	20 829,7	20 869,5	41 556,1	40 858,9	35 653,0	16 567,4	66,3	20 726,3	19 989,4
400	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	18 073,0	10 536,8	4 765,7	11 352,2	6 500,7	3 146,0	-6 720,8	-37,2	815,4	1 735,1
500	Межбюджетные трансферты	99 769,8	92 863,1	89 478,2	89 050,0	84 199,5	80 476,6	-10 719,7	-10,7	-3 813,1	-5 278,7
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	23 034,4	20 238,9	19 913,0	23 220,1	21 683,2	20 714,0	185,8	0,8	2 981,3	1 770,2
700	Обслуживание государственного долга	5 874,8	8 459,4	10 359,4	7 344,9	9 360,6	9 374,1	1 470,0	25,0	-1 114,5	-998,8
800	Иные бюджетные ассигнования	9 276,2	8 783,3	8 549,6	8 897,7	11 301,6	10 427,4	-378,5	-4,1	114,3	2 752,0
	Условно утвержденные расходы	0,0	4 488,4	8 935,5	0,0	4 638,9	9 288,7	x	x	-4 488,4	-4 296,6
	ИТОГО	200 493,9	181 629,0	173 393,5	200 719,0	191 748,6	176 135,5	225,1	0,1	14 601,6	14 058,5

Почти две трети общего объема бюджетных ассигнований краевого бюджета в 2016-2018 годах составляют межбюджетные трансферты (44,4%, 42,9%

и 43,4% от общего объема расходов соответственно) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (20,7%, 20,8% и 19,2% соответственно).

Существенное влияние на изменение структуры расходов по видам в 2016 году по сравнению с 2015 годом оказали изменения, внесенные в бюджетную классификацию Российской Федерации, в части отражения расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Красноярского края в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (18 141,4 млн рублей на 2016 год) – в 2015 году данные расходы отражены как межбюджетные трансферты, в 2016-2018 годах – как социальное обеспечение и иные выплаты населению.

Без учета вышеуказанного фактора расходы краевого бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2016 году по сравнению с текущим годом уменьшаются на 1 574,0 млн рублей, или на 6,3%, а на предоставление межбюджетных трансфертов – увеличиваются на 7 421,7 млн рублей, или на 7,4%.

Наибольшее сокращение в 2016 году планируется по расходам на капитальные вложения в объекты государственной собственности (на 6 720,8 млн рублей, или на 37,2%). Основной причиной данной динамики является завершение строительства 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске (год ввода – 2015 год).

В ходе анализа функциональной структуры расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы (приложение 5) отмечено следующее.

По сравнению с Законом о краевом бюджете № 7-2877 Законопроектом предусматривается увеличение расходов в 2016 году на 14 601,6 млн рублей, или на 7,8%, в 2017 году – на 14 058,5 млн рублей, или на 7,7%.

Изменения предусматриваются по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов и составляют в процентном выражении от (-) 13,2% по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» до (+) 36,6% по разделу «Физическая культура и спорт» в 2016 году и от (-) 9,6% до (+) 37,1% по аналогичным разделам в 2017 году.

Структура расходов существенно не изменилась. Как и прежде, наибольшая доля расходов приходится на раздел «Образование» (в 2016 году – 24,3%, в 2017 году – 23,6%, в 2018 году – 24,9%), наименьшая – на раздел «Национальная оборона» (0,1% ежегодно в 2016-2018 годах).

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы (приложение б) бюджетные ассигнования установлены 37 главным распорядителям средств краевого бюджета. В сравнении с текущим финансовым годом из числа главных распорядителей средств краевого бюджета исключено Красноярское краевое государственное бюджетное образовательное учреждение

дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Институт муниципального развития».

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с 2015 годом в суммарном выражении предусмотрено министерству образования Красноярского края (7 214,6 млн рублей или 17,5%) в связи с передачей полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования с муниципального на краевой уровень в части расходов на заработную плату административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала.

Наибольшее снижение расходов отмечено по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края ((-) 4 888,6 млн рублей или 16,7%), поскольку Законопроект не предусматривает осуществление расходов за счет средств федерального бюджета (в 2015 году средства федерального бюджета – 4 251,7 млн рублей).

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2016 году по сравнению с 2015 годом сокращаются на 7,9% и составят 7 025,1 млн рублей. В 2017 и 2018 годах на данные цели предусмотрено 7 018,9 млн рублей и 4 276,4 млн рублей соответственно.

В структуре общих расходов краевого бюджета указанные расходные обязательства составят в 2016 году 3,5%, в 2017 году – 3,6% и 2018 году – 2,3%.

Расходы краевого бюджета на финансирование новых мероприятий, предусмотренных государственными программами Красноярского края, и новых непрограммных расходов краевого бюджета в 2016 году составят 13 524,8 млн рублей, в 2017 году – 16 442,6 млн рублей, в 2018 году – 15 742,5 млн рублей (приложение 7).

Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы⁶) в 2016 году составит 6 306,6 млн рублей, в 2017 году – 6 057,9 млн рублей, в 2018 году – 5 788,1 млн рублей (приложение 8).

Статьей 31 Законопроекта установлено, что в расходной части краевого бюджета предусмотрен резервный фонд Правительства Красноярского края в сумме 500 млн рублей ежегодно, что составляет 0,2% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81

⁶ Без учета субсидий муниципальным образованиям Красноярского края

Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3,0%).

4.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2016-2018 годы в программном формате

Анализ формирования краевого бюджета в программном формате осуществлен исходя из Законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с Законопроектом паспортов государственных программ края, а также заключений Счетной палаты края, подготовленных по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ края.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект краевого бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы края.

Необходимо отметить, что проекты государственных программ края утверждены Правительством Красноярского края с нарушением срока, установленного пунктом 3.8. Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п (далее – Постановление № 374-п). Из 21 государственной программы края 9 – утверждены 01.10.2015, 12 – 02.10.2015.

Кроме того, нарушены сроки представления проектов государственных программ края для проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату края (пункт 3.6 Постановления № 374-п).

Сравнительный анализ расходов на реализацию государственных программ края представлен в приложении 9.

В соответствии с Законопроектом расходы на реализацию 21 государственной программы края на 2016 год планируются в объеме 193 337,7 млн рублей, на 2017 год – 182 105,5 млн рублей, на 2018 год – 166 777,6 млн рублей, или 96,3%, 92,7% и 89,9% общего объема расходов краевого бюджета соответственно, то есть их доля последовательно снижается за три года и будет ниже уровня 2015 года (96,8% в соответствии с Законом о краевом бюджете № 7-2877).

Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ края соответствует объему финансирования утвержденных паспортов государственных программ края, представленных одновременно с Законопроектом.

При этом, Законопроектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по сравнению с проектами государственных программ края.

Объем бюджетных ассигнований предусмотренный проектами государственных программ края на 2016 год составляет 193 962,5 млн рублей, что на 624,9 млн рублей, или на 0,3%, больше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, на 2017 год – 182 972,5 млн рублей (на 867,0 млн рублей, или на 0,5%, больше), на 2018 год – 167 638,7 млн рублей (на 861,1 рублей, или на 0,5%, больше).

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с проектами государственных программ края по 3 государственным программам, увеличение – также по 3. В 2017 и 2018 годах сокращаются расходы на реализацию 2 государственных программ края. Не предусматриваются изменения в 2016 году по 15 государственным программам края, в 2017 и 2018 годах – по 19.

Наибольшее сокращение объема бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с проектом государственной программы края предусмотрено по государственной программе «Развитие системы социальной поддержки населения» (на 716,1 млн рублей), увеличение – по государственной программе «Управление государственными финансами» (на 173,9 млн рублей).

В структуре финансирования государственных программ края по группам видов расходов в 2016 году 46,0% расходов приходится на межбюджетные трансферты (вид расходов 500); 21,5% – на социальное обеспечение и осуществление иных выплат населению (вид расходов 300); 12,0% – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (вид расходов 600); 5,8% – капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400); 5,6% – закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200). Расходы краевого бюджета на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов (вид расходов 100) составляют 3,0%.

Необходимо отметить, что в ряде случаев предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы при невысоком и среднем уровне исполнения расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию государственных программ края за 9 месяцев 2015 года по отдельным государственным программам края и главным распорядителям средств краевого бюджета.

Так, в соответствии с Законопроектом в 2016 году по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования по государственной программе «Развитие информационного общества» увеличиваются в 1,5 раза, по государственной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» – на 16,1%, по государственной программе «Содействие развитию местного самоуправления» – на 11,4%.

При этом уровень исполнения за январь-сентябрь 2015 года по государственной программе «Содействие развитию местного самоуправления» составил 36,9%, по государственной программе «Развитие информационного общества» – 44,3%, по государственной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» – 63,6%, при среднем уровне исполнения расходов на реализацию государственных программ – 67,4%.

Анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края выявил ряд проблем как системного, так и специфического характера.

1. В отсутствие утвержденной Стратегии, определяющей приоритеты, цели и задачи государственной политики края, невозможно оценить соответствие государственных программ края приоритетам социально-экономического развития региона.

2. Цели и задачи отдельных государственных программ края не соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации.

Цель государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки. Цель государственной программы края «Развитие системы социальной поддержки населения» – эффективность мер социальной поддержки за счет адресности их предоставления.

В государственной программе края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не нашли отражения цели, аналогичные целям государственной программы Российской Федерации: «Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса»; «Обеспечение эпизоотического благополучия»; «Обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции».

Государственная программа края «Развитие культуры и туризма» не учитывает приоритеты в сфере туризма, определенные государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

В отличие от государственных программ федерального уровня, которые представляют собой документы стратегического планирования и направлены на комплексное решение актуальных проблем развития соответствующих сфер, государственные программы края содержат лишь набор разнонаправленных мероприятий, не позволяющих достичь поставленных целей.

3. Государственные программы края не учитывают приоритеты государственной политики Красноярского края.

Государственная программа «Управление государственными финансами» не актуализирована с учетом долговой политики Красноярского края на 2015 год

и плановый период 2016-2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р.

Государственная программа «Охрана окружающей среды» не решает задачи по развитию международного и межрегионального сотрудничества и обеспечения экологической безопасности, предусмотренной Концепцией государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края от 25.11.2013 № 225-уг.

Государственная программа «Содействие занятости населения» не учитывает приоритеты государственной политики края, обозначенные в Стратегии управления рынком труда края до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 992-р. Кроме того, государственная программа не нацелена на комплексный подход к решению и предотвращению проблем в сфере занятости.

4. Показатели государственных программ не позволяют реально оценить достижение запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Это является следствием того, что:

показатели и их значения устанавливаются ответственными исполнителями, что позволяет им выбирать наиболее «удобные» показатели (имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации государственной программы), а также задавать «комфортные» значения данных индикаторов, которые наверняка будут перевыполнены;

зачастую значения показателей рассчитываются на основе ведомственной отчетности, в результате чего невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей;

в государственных программах края не учтены показатели прогноза социально-экономического развития края, а также показатели указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

5. Государственные программы края имеют существенные недостатки структуры, не удовлетворяющие единым требованиям (подходам) к программно-целевому структурированию расходов бюджета.

Имеют место случаи выделения отдельных подпрограмм, дублирующих направления реализации иных подпрограмм (например, в рамках государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» при наличии подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», посвященной общим вопросам развития животноводства, дополнительно выделена подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»).

Использование инструментов и методов программно-целевого планирования при формировании бюджета предполагает, в первую очередь, четкое функционально-отраслевое разграничение сфер деятельности органов государственной власти в области социально-экономического развития. Это обуславливает необходимость консолидации мероприятий, направленных на достижение конкретных целей и задач социально-экономического развития, в государственных программах, относящихся к сфере их реализации.

Между тем, государственные программы края содержат мероприятия, напрямую не относящиеся к сфере их действия. Так, например, мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий сосредоточены по государственным программам «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Для повышения эффективности бюджетных расходов и результативности деятельности органов власти в сфере обеспечения устойчивого развития сельских территорий целесообразно аккумулировать такие мероприятия в единой государственной программе края.

Целесообразна разработка и утверждение на уровне края государственной программы «Управление государственным имуществом», охватывающей вопросы деятельности агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края по аналогии с программой Российской Федерации.

6. Повышению качества формирования отдельных государственных программ края препятствует также ненадлежащее определение сферы их реализации.

В качестве отдельных направлений реализации государственной программы «Содействие занятости населения» выделяется деятельность, включающая содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. С точки зрения программно-целевого планирования такая деятельность включена в данную государственную программу формально, поскольку не относится напрямую к поддержке занятости населения.

7. В государственных программах края практически не учитываются иные, кроме расходов бюджета, инструменты реализации государственной политики в соответствующих сферах.

Большинство ответственных исполнителей не учитывают влияние на реализацию государственных программ налоговых льгот и иных регулятивных инструментов, не предполагающих выделение бюджетных ассигнований, либо не приводят в государственных программах информацию о таком влиянии. Общая сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета края от предоставления налоговых льгот (снижения ставки налога) оценивается по итогам 2014 года порядка 2,8 млрд рублей.

8. Механизмы реализации государственных программ края не предполагают использование инструментов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг и т.п. (государственные программы «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма» и др.).

Принципы государственно-частного партнерства применены только в государственных программах «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» и «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

9. Значительная часть государственных программ края затрагивает вопросы, практическое решение которых осуществляется органами местного самоуправления.

При этом механизм, позволяющий обеспечить взаимосвязь государственных программ края и муниципальных программ в аналогичных сферах, в нормативных и методических документах отсутствует.

10. Государственные программы края в отдельных случаях характеризуются значительным числом соисполнителей.

Так, государственная программой «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено 9 соисполнителей, государственной программой «Развитие системы социальной поддержки населения» – 7, государственными программами «Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие системы местного самоуправления» – 6.

Это усложняет процедуры формирования государственных программ и управления их реализацией, а также способствует размыванию ответственности за реализацию государственной программы в целом.

11. В нарушение требований статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы края содержат мероприятия, по которым отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие расходные обязательства.

В государственной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» предусмотрена реализация 8 мероприятий без соответствующих расходных обязательств, в том числе: «Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности»; «Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры».

В государственной программе «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»

по мероприятию «Субсидии территориальным сетевым организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих вследствие прекращения передачи им в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети» нормативными правовыми актами края не установлены расходные обязательства.

Отсутствуют нормативно-правовые акты Красноярского края, формирующие соответствующие расходные обязательства по реализации всех мероприятий государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

12. Отмечены факты неоднократного нарушения требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При увеличении объемов финансирования государственных программ края не внесены изменения в целевые показатели (государственные программы «Развитие здравоохранения», «Молодежь Красноярского края в XXI веке»).

13. Отмечены факты искажения реальных объемов финансового обеспечения мероприятий государственных программ края за счет федерального бюджета, когда средства, выделенные в текущем году, представляют собой не дополнительные бюджетные ассигнования, а остаток неосвоенного финансирования предыдущего года (государственные программы «Развитие культуры и туризма», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»).

В условиях сохраняющегося высокого дефицита бюджета и растущего государственного долга Красноярского края государственные программы края содержат «инициативные» расходы в 2016 году (без учета субсидий муниципальным образованиям края) более 6 млрд рублей. Наибольший объем «инициативных» расходов (более 4 млрд рублей) предусмотрен в государственной программе «Развитие системы социальной поддержки населения».

14. Государственные программы края содержат мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2016-2018 годах.

Отсутствует финансирование по всем мероприятиям подпрограммы «Чистая вода Красноярского края» государственной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Государственной программой «Содействие занятости населения» не предусмотрено финансирование мероприятий по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения, что свидетельствует о невыполнении органами государственной власти края полномочий, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 7.1-1 и пунктом 2 части 2 статьи 15

Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В государственной программе «Молодежь Красноярского края в XXI веке» по 10 из 21 мероприятия не предусмотрено финансирование с 2016 года.

15. Несмотря на высокий процент программных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, отдельные мероприятия необоснованно отнесены к непрограммным расходам.

Так, расходы на реализацию «Мероприятия по подготовке регионального плана развития информационного общества и формирования электронного правительства по министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края» целесообразно осуществлять в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества».

16. Представленные финансово-экономические обоснования и пояснительные записки государственных программ края носят формальный характер, неинформативны и не содержат расчетов, обосновывающих вносимые изменения.

Требуется внесение изменений в постановление Правительства Красноярского края № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» в части установления обязательных требований к содержанию финансово-экономического обоснования и пояснительной записки.

17. Методические требования к качеству государственных программ края ответственными исполнителями государственных программ в значительной степени не соблюдаются.

18. Оценка эффективности государственных программ края осуществляется формально, и не отражает эффективность бюджетных расходов, направляемых на их реализацию. Результаты оценки эффективности государственных программ края не используются при их корректировке и в бюджетном планировании.

Таким образом, низкое качество государственных программ края негативным образом сказывается на эффективности реализации государственной политики в соответствующих сферах регулирования и расходов краевого бюджета.

4.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»

Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п.

4.1.1.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, внебюджетных источников и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Сопоставление объемов финансирования ГП-1, предусмотренных в краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	4 596,3	912,4	912,4	912,4	912,4	0,0	2 002,3	912,4	912,4	0,0
Краевой бюджет	31 084,5	30 328,9	27 240,0	32 406,3	28 169,3	27 404,6	30 662,9	32 502,2	28 169,3	27 404,6
Внебюджетные источники	x	x	x	x	x	x	2 253,4	2 337,2	2 408,6	2 529,1
Средства ТФОМС	x	x	x	x	x	x	19 884,0	21 973,0	26 572,7	26 572,7
Итого	35 680,8	31 241,3	28 152,4	33 318,7	29 081,7	27 404,6	54 802,6	57 724,8	58 063,0	56 506,4

4.1.1.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия министерства здравоохранения Красноярского края (исполнителя Госпрограммы) и министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (соисполнителя Госпрограммы).

Также в реализации мероприятий Госпрограммы участвует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС).

В ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание органов управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края, в условиях реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Счетной палатой края было установлено, что ежегодно законами края о бюджете ТФОМС на Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края возлагаются дополнительные полномочия, несвойственные страховщику (осуществление мер социальной поддержки населения Красноярского края). Передача дополнительных полномочий не предусмотрена действующим законодательством.

В Государственной программе продолжена практика возложения на ТФОМС дополнительных полномочий, несвойственных страховщику. Исполнение указанных расходов запланировано на 2016 и 2017 годы по 1 617,8 млн рублей, на 2018 году в сумме 1 595,2 млн рублей.

4.1.1.3. Структура Госпрограммы на 2016-2018 годы не меняется и включает в себя девять подпрограмм. Вместе с тем изменено общее количество мероприятий: подпрограмма 1 дополнена новым мероприятием «Улучшение лекарственного обеспечения граждан за счет федерального бюджета» без лимитов финансирования.

В Госпрограмме имеют место мероприятия, по которым с 2014 года отсутствуют объемы финансирования. Источником финансирования большинства из них предусмотрен федеральный бюджет.

Отсутствие бюджетного финансирования на реализацию мероприятий Госпрограммы не соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему утверждение законом о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ.

Кроме того, предусмотренные ожидаемые результаты по мероприятиям без объемов финансирования с 2014 года – с начала действия Госпрограммы, свидетельствуют о формальном подходе к установлению показателей по результатам реализации таких мероприятий. Например, в подпрограмме 9 по мероприятию «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета» при отсутствии лимитов финансирования с 2014 года установлен ожидаемый результат «Увеличение на 15 % числа учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь, соответствующих лицензионным требованиям и условиям для обеспечения качественной и безопасной медицинской помощи жителям Красноярского края».

4.1.1.4. Госпрограмма предусматривает расходы бюджета на финансирование добровольно принятого («инициативного») обязательства: на льготное лекарственное обеспечение и зубопротезирование отдельных категорий граждан на 2016-2018 годы предусмотрено по 70,5 млн рублей ежегодно; на обеспечение граждан Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов бесплатным проездом или выплату компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации и обратно – по 27,9 млн рублей ежегодно; на обеспечение специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте от двух до трех лет, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края – по 4,5 млн рублей ежегодно.

4.1.1.5. В Перечне целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы без обоснований откорректировано значение показателя «охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез» на 2017 год, при этом изменение показателя носит отрицательную динамику – уменьшено с 75 до 70,1 процентов.

Увеличение объема финансирования на реализацию Госпрограммы, не повлекло за собой изменений ожидаемых результатов программных мероприятий, за исключением двух показателей. Вместе с тем значение ряда ожидаемых результатов от реализации мероприятий указаны с учетом их достижения к 2018 году, то есть за период 2014-2017 годы. Учитывая,

что проект Госпрограммы предусматривает период ее реализации с 2014 по 2018 годы, ожидаемые результаты подлежат корректировке.

4.1.1.6. Низкое качество пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту Госпрограммы не позволяет оценить целесообразность, обоснованность увеличения расходов по Госпрограмме.

Без обоснования производится увеличение ассигнований на выполнение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 883,9 млн рублей, в связи с чем не представляется возможным оценить целесообразность, обоснованность увеличения расходов.

В рамках данного мероприятия финансируется ТФОМС для дальнейшего финансирования оказания скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации, и другие направления. Ассигнования на оказание скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации на 2016 год запланированы на уровне плановых назначений 2015 года с учетом корректировки – 566,4 млн рублей. При этом в течение пяти лет наблюдается ежегодное увеличение расходов на санитарную авиацию. В 2014 году по сравнению с 2010 годом расходы на санитарную авиацию выросли в 1,5 раза (с 367,3 млн рублей до 561,9 млн рублей), количество вылетов санитарной авиации увеличилось с 1 702 до 2 496 вылетов.

Вместе с тем в развитии первичной медико-санитарной помощи сельскому населению существует отрицательная динамика по сети фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). В 2014 году по сравнению с 2010 годом количество ФАП уменьшилось на 62 (с 928 до 866 ФАП), что могло повлиять на увеличение количество вызовов санитарной авиации для оказания медицинской помощи больным, проживающим в сельской местности Красноярского края, в том числе в отдаленных и труднодоступных сельских поселениях.

В рамках Госпрограммы в целях развития сети ФАП с 2014 года финансируются расходы по мероприятию «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врача общей практики (семейного врача) в сельской местности Красноярского края, а также приобретение и монтаж 2 модульных зданий для станций скорой медицинской помощи и 1 модульного здания для инфекционного отделения, включая сопутствующие монтажу работы, услуги, приобретение оборудования и мебели». На 2016-2018 годы на реализацию данного мероприятия предусматриваются ассигнования в сумме 132,0 млн рублей (по 44,0 млн рублей ежегодно).

Обращаем внимание, что плановые назначения на 2016 год на 47% больше запланированных ассигнований 2014 года и на 35% больше ассигнований 2015 года, при этом по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года исполнение расходов по данному мероприятию составило 59,1% и 31,3% соответственно (2014 год:

план – 30,0 млн рублей, факт – 17,7 млн рублей; 8 месяцев 2015 года: план – 32,6 млн рублей, факт – 9,9 млн рублей).

Дополнительные расходы, предусмотренные Законопроектом, при низком исполнении в текущем периоде не целесообразны и могут быть перераспределены на другие мероприятия.

4.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»

Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» (далее – ГП-2, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

4.1.2.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-2 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	1 216,6	291,5	293,7	291,5	293,7	0,0	293,7	1 764,0	1 185,3	291,5
Краевой бюджет	43 822,3	41 593,4	39 709,4	50 999,4	48 937,4	48 398,4	39 709,4	41 003,9	43 112,1	51 136,4
Итого	45 039,0	41 884,9	40 003,0	51 291,0	49 231,1	48 398,4	40 003,1	42 767,9	44 297,4	51 427,9

4.1.2.2. Внесены изменения в структуру управления Госпрограммой в части расширения перечня соисполнителей. Ответственным исполнителем Госпрограммы по-прежнему является министерство образования Красноярского края, а в число соисполнителей дополнительно включено агентство науки и инновационного развития Красноярского края.

Структура управления Госпрограммы соответствует поставленным в ней целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителями программы.

4.1.2.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 5 подпрограмм.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритет Правительства Красноярского края в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняется – развитие дошкольного, общего и дополнительного образования (77,7% объема ассигнований на 2014-2018 годы).

4.1.2.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе Госпрограммы.

Госпрограмма дополнена 5 новыми мероприятиями:

«Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административного и учебно-вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций»;

«Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административного и учебно-вспомогательного персонала муниципальных общеобразовательных организаций»;

«Денежная компенсация взамен бесплатного горячего питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в краевых государственных общеобразовательных организациях»;

«Проведение мероприятий по распространению в средствах массовой информации сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, с целью их дальнейшего устройства на воспитание в семьи граждан»;

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности».

Новые мероприятия Госпрограммы разработаны в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края.

4.1.2.5. Остается актуальным замечание Счетной палаты края, отраженное в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы, в части не отражения в ГП-2 задачи «Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия», решение которой необходимо для оценки достижения цели Госпрограммы.

4.1.2.6. Не учтено предложение Счетной палаты края об отражении в Госпрограмме информации об организационных, экономических и правовых механизмах реализации в крае приоритетов, относящихся к повышению уровня средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников,

в том числе и утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

4.1.2.7. В Госпрограмму не включены целевые показатели по оплате труда педагогических работников, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и зафиксированные в «дорожной карте» края.

4.1.2.8. Отрицательная динамика значений показателя «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет) дополнительными образовательными программами (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет))» свидетельствует о недостаточности мер, предусмотренных Госпрограммой, для сохранения системы внешкольного дополнительного образования, что не согласуется с задачами, поставленными 04.12.2014 Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

4.1.2.9. В Проекте постановления не реализованы предложения Счетной палаты края по дополнению Госпрограммы положениями, уточняющими механизм реализации мероприятия «Предоставление грантов в форме субсидий муниципальным автономным и бюджетным общеобразовательным организациям, признанным региональными инновационными площадками» в части установления размеров грантов муниципальным автономным и бюджетным общеобразовательным организациям, признанным региональными инновационными площадками, или порядка их расчетов.

Кроме того, выявлены несоответствия в механизмах реализации отдельных мероприятий.

4.1.2.10. Предусмотренные в Госпрограмме «разрывы» в финансировании строительства отдельных объектов создают риски удорожания окончательной стоимости данных объектов, и как следствие возникновения дополнительных расходов краевого бюджета.

4.1.2.11. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016 году составит 140,7 млн рублей, в 2017 году – 133,2 млн рублей, в 2018 году – 124,4 млн рублей.

4.1.2.12. Механизм реализации Госпрограммы не предусматривает использование инструментов государственно-частного партнерства.

4.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»

Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» (далее – ГП-3, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

4.1.3.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также внебюджетных источников и средств Пенсионного фонда.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице.

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	3 844,1	3 716,4	3 849,9	3 716,4	3 849,9	0,0	3 845,2	3 716,4	3 849,9	0,0
Краевой бюджет	19 683,1	17 557,1	17 540,1	19 493,3	18 992,4	19 137,9	18 448,2	19 493,3	18 992,4	18 992,4
Средства Пенсионного фонда	7,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Внебюджетные источники	x	x	x	x	x	x	679,1	716,1	751,0	751,0
Итого	23 534,6	21 273,5	21 390,0	23 209,7	22 842,3	19 137,9	22 972,6	23 925,7	23 593,3	19 743,4

Распределение объемов финансирования по подпрограммам и отдельным мероприятиям Госпрограммы указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере социальной поддержки населения на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся реализация мер дополнительной поддержки населения, направленных на повышение качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности и на повышение качества и доступности социальных услуг населению.

4.1.3.2. Структура управления Госпрограммой остается без изменений и по своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти – исполнителя и соисполнителя государственной программы.

4.1.3.3. Структура Госпрограммы края не меняется, предусматривая реализацию 7 подпрограмм. Подпрограмма 4 «Обеспечение социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» не реализуются с 2015 года.

4.1.3.4. В подпрограмму «Повышение качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности» включено 2 новых мероприятия:

«Оказание единовременной материальной помощи родителям, вдовам (вдовцам), несовершеннолетним детям и детям, обучающимся по очной форме обучения, погибших, умерших участников ликвидации последствий катастрофы

на Чернобыльской АЭС в связи с 30-й годовщиной катастрофы на Чернобыльской АЭС и Днем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф»;

«Предоставление, доставка и пересылка ежемесячных денежных выплат лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Красноярского края».

В подпрограмму «Доступная среда» включены:

«Мероприятие по обеспечению беспрепятственного доступа к краевым государственным учреждениям здравоохранения (устройство внешних пандусов, путей движения, входных групп, приобретение и установка подъемных устройств, замена лифтов, в том числе проведение необходимых согласований, обустройство зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений, прилегающих территорий, парковочных мест для инвалидов, оснащение системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием)»;

«Субсидия муниципальным образованиям края на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

Подпрограмма «Повышение качества и доступности социальных услуг населению» дополнена мероприятием «Субсидия на предоставление компенсации поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующему в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг».

4.1.3.5. Госпрограммой предусмотрена реализация нового мероприятия «Оказание единовременной материальной помощи родителям, вдовам (вдовцам), несовершеннолетним детям и детям, обучающимся по очной форме обучения, погибших, умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в связи с 30-й годовщиной катастрофы на Чернобыльской АЭС и Днем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф» в отсутствие нормативного правового акта края, формирующего соответствующее расходное обязательство.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.3.6. В связи с изменением объемов финансирования Госпрограммы изменены значения следующих целевых индикаторов и показателей результативности.

Добавлен 1 показатель результативности Госпрограммы «Доля граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за их получением».

Изменены 2 целевых показателя на долгосрочный период.

4.1.3.7. В Госпрограмме не предусмотрен целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту РФ».

4.1.3.8. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016 году составит 4 258,2 млн рублей, в 2017 году – 4 129,5 млн рублей, в 2018 году – 4 129,5 млн рублей.

4.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»

Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее – ГП-4, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п.

4.1.4.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	38,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	38,6	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	11 401,5	9 094,4	8 823,3	10 893,9	10 597,2	10 730,8	11 401,5	10 777,0	10 713,2	10 986,3
Местные бюджеты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,7	4,2	4,2	4,4
Внебюджетные источники	86,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	804,1	704,7	78,8	78,8
Итого	11 526,2	9 094,4	8 823,3	10 893,9	10 597,2	10 730,8	12 249,9	11 485,9	10 796,2	11 069,6

Распределение объемов финансирования по подпрограммам и отдельным

мероприятиям Госпрограммы указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся реализация мер дополнительной поддержки населения, направленных на соблюдение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и компенсация выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения.

4.1.4.2. Структура Госпрограммы включает 5 подпрограмм и 14 отдельных мероприятий.

В подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» включено 2 новых мероприятия:

«Информационно-техническое обслуживание автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории Красноярского края»;

«Корректировка схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Красноярского края».

4.1.4.3. Несмотря на комплексный подход к решению проблем жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, Госпрограмма не содержит подходов к формированию единой политики тарифного регулирования. В области принимаемых органами власти края тарифных решений нет стратегического целеполагания. В области принимаемых органами власти края тарифных решений нет стратегического целеполагания. Отсутствует координация в решении вопросов тарифообразования.

4.1.4.4. В составе подпрограмм Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование за счет средств бюджетов в 2016-2018 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

все мероприятия подпрограммы «Чистая вода Красноярского края»;

все мероприятия подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» (за исключением 2 новых мероприятий).

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе края по мероприятиям, продолжающим свое действие, создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы края и может повлиять на ее эффективность. Кроме того, это повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

4.1.4.5. По следующим отдельным мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство:

«Субсидии территориальным сетевым организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих вследствие прекращения передачи им в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, на финансирование (возмещение) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию (на 2014 год и на 2015 год)».

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.4.6. В связи с изменением объемов финансирования Госпрограммы изменен состав целевых индикаторов и показателей результативности – исключены отдельные показатели по подпрограммам «Чистая вода Красноярского края», «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

4.1.4.7. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий Госпрограммы:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование (возмещение) расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»;

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда»;

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда».

4.1.4.8. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и I полугодия 2015 года, сохранением прогнозной динамики на уровне предыдущих лет или установлением улучшенных значений на среднесрочную

перспективу существуют риски недостижения плановых значений по следующим целевым индикаторам и показателям результативности Госпрограммы:

«Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства»;

«Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам».

4.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»

Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края» (далее – ГП-5, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п.

4.1.5.1. Финансирование Госпрограммы в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Краевой бюджет	1 064,0	927,3	927,6	950,4	930,7	830,7	1 064,0	950,4	930,7	830,7
Итого	1 064,0	927,3	927,6	950,4	930,7	830,7	1 064,0	950,4	930,7	830,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу сохраняются: основной объем бюджетных средств приходится на подпрограмму «Предупреждение, спасение, помощь населению Красноярского края в чрезвычайных ситуациях».

4.1.5.2. Структура Госпрограммы не изменена и включает 3 подпрограммы.

4.1.5.3. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016 году составит 143,1 млн рублей, в 2017 году – 127,1 млн рублей, в 2018 году – 27,1 млн рублей.

4.1.5.4. По 2 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие расходные обязательства:

«Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» (объем финансирования в 2016-2018 годах – 200,0 млн рублей);

«Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» (объем финансирования в 2016-2018 годах – 97,3 млн рублей).

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующие расходные обязательства.

4.1.5.5. С целью приведения Госпрограммы в соответствие государственной программе Российской Федерации заменены 7 целевых индикаторов и показателей результативности.

В связи с изменением объемов финансирования Госпрограммы увеличены значения 4 целевых индикаторов и показателей результативности.

4.1.5.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий Госпрограммы:

«Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»;

«Разработка и согласование проектной документации по созданию «Системы-112».

Кроме того, в связи с сохранением прогнозной динамики на уровне предыдущих лет или установлением улучшенных значений на среднесрочную перспективу существуют риски недостижения плановых значений соответствующих целевых индикаторов и показателей результативности Госпрограммы.

4.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»

Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (далее – ГП-6, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п.

4.1.6.1. Финансирование ГП-6 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Включение мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице.

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	163,9	107,0	109,6	107,0	109,6	0,0	96,9	107,0	109,6	0,0
Краевой бюджет	593,2	520,3	520,3	588,1	560,1	508,4	588,7	588,1	560,1	508,4
Местные бюджеты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	1,1	1,2	1,1
Итого	757,1	627,3	629,9	695,1	669,7	508,4	686,5	696,2	670,9	509,5

Приоритеты Красноярского края в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относится сохранение и восстановление биологического разнообразия, защита населения и территории Красноярского края от вредного воздействия поверхностных вод, охрана поверхностных водных объектов, охрана и обеспечение воспроизводства объектов животного мира. На эти цели в 2015-2018 годах выделено 75,1% от общего объема средств на реализацию Госпрограммы.

4.1.6.2. Структура ГП-6 в целом не изменена и включает 6 подпрограмм.

Госпрограмма дополнена 2 новыми мероприятиями:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение и (или) монтаж комплексов по обезвреживанию отходов»;

«Предоставление субсидии Ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона на развитие эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников Красноярского края, имеющих туристско-экскурсионные районы».

4.1.6.3. Перечень из 12 целевых показателей ГП-6 дополнен показателем «Доля населения, проживающего на территории муниципальных районов и городских округов Красноярского края, на которой осуществляется постоянный мониторинг радиационной обстановки (КрасАСКРО)».

Значения трех показателей на 2016-2017 годы изменены с сохранением положительной динамики.

Показатель «Снижение объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории края (нарастающим итогом)» на 2016 год уменьшен с 124 413,0 тонн до 113 301,43 тонны, на 2017 год – с 128 267,0 тонн до 118 354,86 тонн.

4.1.6.4. При изменении объемов финансирования уточнены ожидаемые результаты реализации программных мероприятий.

Установить соответствие между измененными объемами финансирования и ожидаемыми результатами от реализации подпрограммных мероприятий не представляется возможным в связи с отсутствием необходимой информации в представленных одновременно с Проектом постановления материалах.

Вместе с тем уменьшение объемов финансирования на 13,7% по мероприятию «Приобретение оборудования для систем контроля радиационной обстановки на территории Красноярского края» сопровождается уменьшением ожидаемого результата (в натуральном выражении) на 47%.

4.1.6.5. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016-2018 годах составит 24,4 млн рублей ежегодно.

4.1.6.6. ГП-6 содержит мероприятие «Предоставление субсидии Ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона на развитие эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников Красноярского края, имеющих туристско-экскурсионные районы», по которому отсутствует соответствующее расходное обязательство, установленное нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

4.1.6.7. ГП-6 не решает задачи «Развитие международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», предусмотренной Концепцией государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 26.02.2015 № 152-р.

В ГП-6 не нашли отражения предложения Счетной палаты края о формировании Концепции обращения с отходами на территории Красноярского края, предусматривающей системный подход к организации процессов обращения с отходами на территории края.

4.1.6.8. ГП-6 не согласована с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как это предусмотрено статьей 6 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

4.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»

Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-7, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п.

4.1.7.1. Финансирование ГП-7 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом ГП-7, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	895,5	1 017,6	985,0	1 017,6	985,0	0,0	875,5	1 017,6	985,0	0,0
Краевой бюджет	278,5	231,8	231,9	241,8	239,2	239,2	278,5	241,8	239,2	239,2
Итого	1 174,0	1 249,4	1 216,9	1 259,4	1 224,2	239,2	1 154,0	1 259,4	1 224,2	239,2

Счетная палата края ежегодно отмечает недостаточное финансирование из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, что приводит к росту «инициативных» расходов краевого бюджета в условиях дефицита.

При планировании в ГП-7 расходов, предусмотренных на реализацию полномочия по предупреждению и тушению лесных пожаров, отмечается необоснованное занижение расходов краевого бюджета на эти цели. Такой подход к планированию приводит к возникновению скрытой дополнительной бюджетной потребности и последующим корректировкам бюджета, ГП-7 и государственных заданий в течение года.

Так, запланированные на 2016 год средства на предупреждение и тушение лесных пожаров (516 693,7 тыс. рублей) в 2 раза ниже ежегодных фактических расходов. Соответственно, в 2016 году, как и ранее, дефицит средств будет покрываться за счет Резервного фонда Правительства Красноярского края.

4.1.7.2. Структура управления в сфере реализации ГП-7 определяется полномочиями органов власти Красноярского края, установленными Законом Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды».

Вместе с этим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочие по организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров (далее – полномочие) является полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, которое передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты края показали, что проведение в 2014 году реорганизации органов исполнительной власти Красноярского края в сфере природных ресурсов

и экологии не обеспечило повышения эффективности в соответствующей сфере управления.

Отмечаются ненадлежащий уровень выполнения полномочий в области лесных отношений, недостатки в вопросах нормативного правового регулирования по осуществлению мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, слабое межведомственное взаимодействие, а также неудовлетворительный внутренний контроль со стороны министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края за деятельностью подведомственных учреждений.

Неэффективное взаимодействие министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края с органами исполнительной власти Российской Федерации по выделению средств федерального бюджета для обеспечения реализации, переданных на краевой уровень полномочий приводит к ежегодному увеличению расходов краевого бюджета на эти цели.

4.1.7.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы.

Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (53,5% общего объема ассигнований).

4.1.7.4. Анализ изменения основных параметров ГП-7 в разрезе мероприятий выявил следующее.

Общее количество мероприятий, реализация которых предусмотрена ГП-7, не изменяется. Вносятся изменения в объемы финансирования мероприятий и ожидаемые результаты, оценить обоснованность которых не представляется возможным в виду отсутствия информации в материалах, представленных одновременно с проектом Госпрограммы.

4.1.7.5. ГП-7 содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) на 2016-2018 годы в общей сумме 717,4 млн рублей, и предусматривающие:

- проведение лесоустройства на землях лесного фонда;
- разработка лесного плана;
- организация и обеспечение охраны лесов;
- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

4.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»

Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры» (далее – ГП-8, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

4.1.8.1. Финансирование ГП-8 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В целях достижения результатов по некоторым мероприятиям consultantplus://offline/ref=F59A633420443778F01565B5371E20B92F2244B8FD7778C3FCDF8D8FFFD4DBEBD9A1AAD312EDE570C1930C28m75BC ГП-8 могут быть использованы внебюджетные средства.

Сопоставление объемов финансирования ГП-8 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	547,1	3,5	3,6	3,5	3,6	0,0	546,9	3,5	3,6	0,0
Краевой бюджет	4 060,5	2 780,5	2 730,7	3 512,3	3 186,7	2 778,0	4 015,3	3 512,3	3 186,7	2 778,0
Итого	4 607,6	2 784,0	2 734,3	3 515,8	3 190,3	2 778,0	4 562,2	3 515,8	3 190,3	2 778,0

4.1.8.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей ГП-8.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014 году средств на сохранение объектов культурного наследия (в том числе на консервацию)» установлен ряд недостатков действующей системы государственного управления, которые являются актуальными и в настоящее время:

не обеспечено соблюдение положений Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части паспортизации объектов, утверждения границ территории, установления охранной зоны памятников, границ охранных зон, зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности;

не достаточно проводится работа по популяризации объектов культурного наследия, в том числе по повышению культурного и туристического имиджа края;

в Госпрограмме не отражены перспективы использования объектов культурного наследия; перспективные направления в решении задач государственной культурной политики по созданию условий для развития культурно-познавательного туризма;

в Госпрограмме не определен общий объем потребности в средствах на реализацию полномочий по сохранению, популяризации, использованию и государственной охране объектов культурного наследия, не обозначено в качестве приоритетов привлечение средств на сохранение объектов культурного наследия за счет внебюджетных источников.

4.1.8.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает в себя шесть подпрограмм, при этом изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации: включено 5 мероприятий, исключено 3 мероприятия. Исключение одного из мероприятий повлекло за собой исключения из подпрограммы 2 задачи «Вывод транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части города Енисейска».

Наибольший объем бюджетных ассигнований Госпрограммы приходится на подпрограмму 4 «Поддержка искусства и народного творчества» (39,1% от общего объема бюджетных ассигнований на Госпрограмму) и подпрограмму 1 «Сохранение культурного наследия» (24%).

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2016-2017 годах предусматривается по подпрограмме 2 и по подпрограмме 5. При этом по подпрограмме 2 отмечается низкое исполнение программных мероприятий как за 2014 год (16,1%), так и по состоянию на 01.09.2015 (7,5%).

4.1.8.4. По всем новым мероприятиям, включенным в Госпрограмму, отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственной программы края подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.8.5. В Перечне целевых показателей и показателей результативности программы в связи с исключением одного мероприятия из подпрограммы 6 исключен соответствующий показатель, изменены значения трех показателей, при этом изменения значений носят отрицательную динамику:

«Увеличение туристского потока в городе Енисейске и Енисейском районе» – снижен в 2016 году с 290,0% до 251,0%, в 2017 году с 330% до 260%;

«Число участников клубных формирований на 1 тыс. человек населения» – снижен за период 2015-2017 годы с 50,6 чел., 50,7 чел., 50,8 чел. соответственно до 50,5 чел. ежегодно;

«Число участников клубных формирований» – снижен в 2015 году со 146,5 до 144,7 тыс. человек, в 2016 году со 147,0 до 144,8 тыс. человек, в 2017 году со 147,1 до 144,9 тыс. человек.

4.1.8.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 8 месяцев 2015 года и увеличением сумм бюджетных ассигнований в очередном бюджетном цикле по сравнению с 2015 годом, существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации мероприятий Госпрограммы.

Например, в целом мероприятия подпрограммы 2 «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» по состоянию на 01.09.2015 исполнены всего на 7,5% от годового объема бюджетных назначений по подпрограмме (план – 912,6 млн рублей, факт – 68,9 млн рублей). Вместе с тем увеличение ассигнований

на реализацию данной подпрограммы на 2016 и 2017 годы составляет 29% и 26,1% соответственно от утвержденных ассигнований на 2015 год.

Низкое освоение бюджетных средств по подпрограмме 2 (16,1%) отмечается и по результатам ее реализации за 2014 год (план – 971,5 млн рублей, факт – 156,2 млн рублей).

4.1.8.7. Госпрограммой предусмотрены расходы бюджета на финансирование добровольно принятого («инициативного») обязательства – на денежное поощрение лучших творческих работников, работников организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи в сфере культуры и искусства в соответствии с Законом Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре» в сумме по 9,1 млн рублей ежегодно на 2016-2018 годы.

4.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»

Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма» (далее – ГП-9, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п.

4.1.9.1. Финансирование ГП-9 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	588,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	588,4	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	5 333,9	4 063,1	4 170,4	5 261,2	5 853,9	4 103,0	5 172,3	5 261,2	5 853,9	4 103,0
Итого	5 922,3	4 063,1	4 170,4	5 261,2	5 853,9	4 103,0	5 760,7	5 261,2	5 853,9	4 103,0

Распределение объемов финансирования по подпрограммам и отдельным мероприятиям Госпрограммы указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере физической культуры и спорта населения на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу относятся развитие спорта высших достижений, а также развитие системы подготовки спортивного резерва.

4.1.9.2. Структура управления Госпрограммой остается без изменений и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти – исполнителя и соисполнителя государственной программы и существующую схему управления.

4.1.9.3. Структура Госпрограммы края не меняется, предусматривая реализацию 5 подпрограмм. Действие подпрограммы «Развитие внутреннего

и въездного туризма в Красноярском крае» ограничено с 2015 года в связи с передачей полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края).

4.1.9.4. В Госпрограмму включено новое мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования, включающих в себя места тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта».

4.1.9.5. За счет реализации мероприятий краевых и муниципальных программ предусмотрено строительство физкультурно-спортивных центров, объекта XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, физкультурно-спортивных центров в ряде муниципальных образований края, развития сети спортивных клубов по месту жительства строительством новых спортивных сооружений, развития Спартакиадного движения; расширение действующих отделений в учреждениях дополнительного образования детей, в том числе увеличение численности обучающихся в ДЮСШ по видам спорта при командах мастеров увеличены 4 показателя, в том числе по количеству спортивных сооружений в Красноярском крае, количеству спортсменов и количеству граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом.

4.1.9.6. Увеличены целевые индикаторы, дополнительно включены 6 целевых индикаторов.

4.1.9.7. В подпрограмме «Развитие системы подготовки спортивного резерва» цель «Обеспечение предоставления среднего профессионального образования, дополнительного образования детей, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных министерству спорта Красноярского края или в отношении которых министерство спорта Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя» добавлена выражением «создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки; создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва».

4.1.9.8. В Госпрограмму включено финансирование 5 спортивных объектов в поселениях: г. Назарово; п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района, п. Тура, Эвенкийского района; с. Каратузское, г. Красноярск.

4.1.9.9. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016-2018 годах составит 57,0 млн рублей ежегодно.

4.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»

Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – ГП-10, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п.

4.1.10.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, с 2015 года – только за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Краевой бюджет	343	307,1	307,1	371,8	351,9	321,9	337,3	371,8	351,9	321,9
Итого	343,3	307,1	307,1	371,8	351,9	321,9	337,3	371,8	351,9	321,9

Распределение объемов финансирования по подпрограммам и отдельным мероприятиям Госпрограммы указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохраняются – вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику.

4.1.10.2. Структура управления государственной программой края не изменена. Наименования соисполнителей Госпрограммы не соответствуют Указу Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

4.1.10.3. Структура Государственной программы не меняется, предусматривая реализацию трех подпрограмм. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» не реализуется с 2015 года в связи с включением ее в состав госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

4.1.10.4. Цель и задачи Госпрограммы, общее количество мероприятий Госпрограммы не изменены.

При этом по 10 из 21 мероприятия не предусмотрено финансирование с 2016 года.

4.1.10.5. При изменении объемов финансирования государственной программы значения целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемые результаты не изменены.

4.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»

Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (далее – ГП-11, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

4.1.11.1. Финансирование ГП-11 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Включение мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-11 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	1 649,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 649,5	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	790,1	362,9	362,9	622,9	449,2	449,2	790,1	622,9	449,2	449,2
Бюджеты муниципальных образований							2,9	2,9	2,9	2,9
Итого	2 439,7	362,9	362,9	622,9	449,2	449,2	2 442,5	625,8	452,1	452,1

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в инвестиционной, инновационной сферах, а также малого и среднего предпринимательства на ближайшую перспективу сохраняются: государственная поддержка инвестиционной деятельности (51,5% от объема ассигнований на 2014-2018 годы), развитие инновационной деятельности (35%), развитие субъектов малого и среднего предпринимательства (12,1%).

4.1.11.2. Структура Госпрограммы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы Красноярского края» (далее – Подпрограмма 1) дополнена новыми мероприятиями:

«Субсидии организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, одним из учредителей (участников, акционеров) которых является Красноярский край, на возмещение затрат, связанных с созданием и обеспечением деятельности нанотехнологических центров в Красноярском крае»;

«Субсидии организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, одним из учредителей (участников, акционеров) которых является Красноярский

край, на возмещение затрат, связанных с обеспечением деятельности проектного офиса для субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Гранты в форме субсидии учреждениям на поддержку деятельности центров трансфера технологий (офисов коммерциализации) при вузах и институтах СО РАН»;

«Субсидии некоммерческим организациям на обеспечение деятельности краевых интенсивных школ»;

«Гранты в форме субсидии учреждениям на поддержку деятельности краевого центра интеллектуальной собственности»;

«Создание краевого инновационного портала».

По новым мероприятиям отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

В целях обеспечения комплексного решения вопросов и повышения эффективности управления Счетная палата края предлагает Подпрограмму 1 принять в виде отдельного документа (государственная программа «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы Красноярского края») с возложением функций ответственного исполнителя на агентство науки и инновационного развития Красноярского края.

4.1.11.3. По подпрограмме «Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Красноярском крае» на мероприятие «Предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации» предусмотрены средства на 2016-2018 годы в сумме 100,0 млн рублей ежегодно (главный распорядитель министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края). Данные средства не распределены по получателям, что ведет к несоблюдению установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

4.1.11.4. Доля инвестиционной составляющей в Госпрограмме постоянно сокращается, снижается государственная поддержка инвестиционной деятельности в крае, что не отвечает задачам социально-экономического развития Красноярского края.

4.1.11.5. В целях завершения создания условий для дальнейшей реализации инвестиционных проектов Нижнего Приангарья предлагаем предусмотреть в 2016 году средства на окончание строительства объекта «Строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки».

4.1.11.6. Наряду с обеспечением прямого бюджетного финансирования, направленного на формирование и поддержание рентабельности активов в сфере промышленного производства, политика осуществления закупок продукции, производимой инвестором, также способна обеспечить необходимую инвестиционную привлекательность проектов по созданию новых производственных мощностей, а также по модернизации действующих.

Таким образом, финансовые возможности Красноярского края в качестве потребителя товаров и услуг соответствующего профиля многократно превышают возможности краевого бюджета по государственной поддержке соответствующих отраслей промышленности.

4.1.11.7. Не учтены следующие замечания Счетной палаты края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта ГП-11 и изменений в нее:

Правительству Красноярского края необходимо установить порядок предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации с учетом изменившихся требований бюджетного законодательства, и принять решение о возможности осуществления краевыми государственными казенными учреждениями функций заказчиков-застройщиков объектов капитального строительства для государственных нужд;

комплексный инвестиционный проект по развитию кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск не предусматривает осуществление инвестиций и не соответствует понятию инвестиционного проекта, предусмотренного Законом Красноярского края от 30.09.2004 № 12-2278 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае». Необходимо разработать и представить паспорт данного инвестиционного проекта;

в Госпрограмму не включены мероприятия по Ангаро-Енисейскому кластеру.

4.1.12. Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»

Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-12, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п.

4.1.12.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет средств дорожного фонда.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета выделяются иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Из трех лет очередного финансового года и двух лет планового периода

в ГП-12 эти средства предусмотрены на два года: в 2016 году в сумме 1 799,8 млн рублей, в 2017 году – 1 213,3 млн рублей, что соответствует федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Сопоставление лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	4 282,6	1 799,8	1 213,3	1 799,8	1 213,3	0,0	4 282,6	1 799,8	1 213,3	0,0
Краевой бюджет	12 325,4	12 809,9	11 596,9	13 623,0	11 716,1	12 089,3	12 325,4	13 623,0	11 716,1	12 089,3
Итого	16 608,0	14 609,7	12 810,2	15 422,8	12 929,4	12 089,3	16 608,0	15 422,8	12 929,4	12 089,3

Приоритеты Красноярского края в сфере развития транспорта на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся расходы на реализацию подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2018 годы (83,2% объема ассигнований на 2014-2019 годы), что соответствует приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

4.1.12.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 5 подпрограмм.

Госпрограмма дополнена 6 новыми мероприятиями:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края»;

«Субсидии бюджету муниципального образования город Красноярск на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществляемое в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, за счет средств дорожного фонда Красноярского края»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городских округов с численностью населения менее 500 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с решениями Губернатора Красноярского края,

Правительства Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении»;

«Предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и развитием Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования».

4.1.12.3. В составе подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2018 годы присутствует мероприятие, по которому не предусмотрено финансирование на 2017-2018 годы, но которое предполагает дальнейшую реализацию:

субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края на компенсацию расходов, возникающих при осуществлении содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов, находящихся в собственности Красноярского края, используемых для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом (на 2017-2018 годы).

Необходимо отметить, что в материалах, представленных министерством транспорта Красноярского края одновременно с проектом Госпрограммы, отсутствует информация о сроках передачи имущественных комплексов оставшихся шести северных аэропортов Байкит, Ванавара, Диксон, Енисейск, Тура (Горный) и Хатанга, принадлежащих Красноярскому краю, в собственность Российской Федерации с последующим закреплением их на праве оперативного управления за ФКП «Аэропорты Красноярья».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки ее основных параметров в ходе реализации.

4.1.12.4. По 9 мероприятиям Госпрограммы края не указан ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении), что является нарушением подпункта «е» пункта 4.2. раздела 4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

4.1.12.5. В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации два порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края: на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городских округов с численностью

населения менее 500 тысяч человек, не содержат критерии отбора муниципальных образований Красноярского края.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В порядках предоставления указанных субсидий содержится пункт, устанавливающий, что размер субсидии каждому муниципальному образованию определяется в соответствии с методикой, утвержденной приказом министерства транспорта Красноярского края. Таким образом, методика будет утверждаться не нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а только приказом министерства транспорта Красноярского края, что является превышением полномочий данного министерства.

Необходимо привести в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядки предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

4.1.12.6. По мероприятию «Предоставление субсидий государственным унитарным предприятиям Красноярского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и развитием Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2018 годы требуется привести в соответствие с действующим законодательством основания создания информационной системы, отношения в части обладания информацией, а также прав получения, передачи и распространения информации.

Данным мероприятием предусмотрено предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и развитием Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования. Вместе с тем, в настоящее время данная информационная система не имеет решения о своем создании и статуса государственной информационной системы при выделении средств краевого бюджета на ее создание в размере 7,1 млн рублей (нарушен пункт 6 статьи 2 Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края»). Кроме того, органы исполнительной власти Красноярского края не наделены полномочиями по созданию и эксплуатации «Региональных единых информационных систем пассажирского транспорта общего пользования».

Обеспечение указанных информационных ресурсов статусом государственных информационных систем необходимо в целях регламентации вопроса о финансировании создания и эксплуатации государственных информационных систем края за счет средств краевого бюджета (статья 4 Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края»).

Требуется упорядочить правоотношения по созданию и эксплуатации информационной системы как ресурсов информации, создание и развитие которой предполагается осуществлять при использовании средств краевого бюджета.

Кроме того, порядок предоставления указанных субсидий содержит исключительный критерий отбора государственных унитарных предприятий Красноярского края.

Так, в пункт 4 приложения 8 к подразделу 2.3. «Механизм реализации подпрограмм» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» включен следующий критерий отбора: «наличие опыта по созданию и развитию одной и (или) более систем, входящих в состав Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования, указанных в пункте 2 настоящего Порядка».

Необходимо привести в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления указанной субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края.

4.1.12.7. На финансирование расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) запланированы средства на 2016 год в сумме 7,1 млн рублей.

4.1.12.8. Проектом закона предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края в сумме 32 808,1 млн рублей (в 2016 году – 12 641,6 млн рублей, в 2017 году – 10 503,5 млн рублей, в 2018 году – 9 663,3 млн рублей). В составе материалов к Законопроекту не представлены расчеты бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края.

Требования пункта 4.1. статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края⁷ бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также

⁷ Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2012 № 690-п.

на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края, формируемого за счет доходов бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Красноярского края, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, соблюдены.

Вместе с тем в ГП-12 не содержится мероприятий, предусматривающих направление бюджетных ассигнований на финансирование вышеперечисленных расходов, что не соответствует пункту 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края.

Предлагается внести соответствующие корректировки в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п в целях направления бюджетных ассигнований дорожного фонда Красноярского края на соответствующие расходы, не менее установленных размеров, с выделением в ГП-12 отдельных мероприятий.

4.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»

Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества» (далее – ГП-13, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п.

4.1.13.1. Финансирование ГП-13 предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-13 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Краевой бюджет	289,0	208,8	208,8	433,6	290,8	264,0	289,0	433,6	290,8	264,0
Итого	289,0	208,8	208,8	433,6	290,8	264,0	289,0	433,6	290,8	264,0

Распределение объемов финансирования по мероприятиям подпрограмм Госпрограммы края указывает на то, что к приоритетам Правительства Красноярского края в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий относятся развитие и наполнение государственных информационных систем (32,7% объема ассигнований на 2014-2018 годы), а также организация единой сети передачи данных для органов исполнительной власти Красноярского края и подведомственных им учреждений (23,3%).

4.1.13.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» дополняется новыми мероприятиями:

«Развитие инфраструктуры серверного, телекоммуникационного оборудования и оборудования хранения данных электронного правительства Красноярского края»;

«Обеспечение информационной безопасности компьютерных систем и сетей передачи данных».

4.1.13.3. В перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы внесены следующие изменения:

уточнены формулировки отдельных показателей;

добавлено 3 новых показателя («Количество органов исполнительной власти края и подведомственных им учреждений, подключенных к единой сети передачи данных», «Количество органов исполнительной власти края и подведомственных им учреждений, имеющих защищенную сеть передачи данных», «Количество государственных информационных систем края, прошедших аудит и аттестацию по требованиям защиты информации»);

исключен показатель «Обеспечение доступа к мультисервисной услуге связи»;

увеличены значения показателя «Подключение краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и его структурных подразделений к автоматизированной информационной системе «Енисей – МФЦ»;

уменьшены значения показателя «Обеспечение доступа населения Красноярского края к государственным и муниципальным услугам в электронной форме с помощью универсальной электронной карты».

4.1.13.4. Как показали результаты контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных на развитие связи в Красноярском крае с 2012 года по 1-е полугодие 2014 года», проведенного Счетной палатой края в 2014 году, основным недостатком ГП-13 является отсутствие комплексности решения поставленных задач в области телекоммуникаций и информатизации.

Структура управления Госпрограммой не учитывает требований части 8 статьи 2 Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края» об обеспечении совместимости государственных информационных систем края между собой посредством межведомственного взаимодействия.

4.1.13.5. На финансирование расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным

законодательством («инициативные» расходы) запланированы средства на 2016 год в сумме 5,6 млн рублей.

4.1.14. Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – ГП-14, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п.

4.1.14.1. Финансирование ГП-14 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-14 представлено в таблице.

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	1 860,4	609,5	853,0	609,5	853,0	0,0	1 860,4	609,5	853,0	0,0
Краевой бюджет	4 508,4	3 564,2	3 576,1	4 517,8	4 528,1	4 515,7	4 508,4	4 517,8	4 528,1	4 515,7
Итого	6 368,7	4 173,7	4 429,0	5 127,3	5 381,1	4 515,7	6 368,7	5 127,3	5 381,1	4 515,7

4.1.14.2. По своей сути структура управления Госпрограммой отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-14.

4.1.14.3. Структура ГП-14 в целом не изменена и включает 8 подпрограмм.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере агропромышленного комплекса на ближайшую перспективу сохраняются: развитие подотрасли растениеводства (25,8% объема ассигнований на 2014-2018 годы), техническая и технологическая модернизация (21,6%) и развитие подотрасли животноводства (17,2%).

4.1.14.4. Из Госпрограммы исключено 12 мероприятий, включено 8 новых мероприятий, из которых по 3 мероприятиям отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство (субсидии на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий; субсидии на возмещение части затрат на строительство оросительных (осушительных) систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений; денежные премии рабочим, служащим сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, признанным победителями конкурса «Лучший по профессии»).

4.1.14.5. В ГП-14 не нашли отражения цели, аналогичные целям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – федеральная госпрограмма по сельскому хозяйству): «Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса»; «Обеспечение эпизоотического благополучия»; «Обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции».

Значение показателя (индикатора) реализации ГП-14 «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), в процентах к предыдущему году», в Госпрограмме ниже значений показателя, зафиксированного в федеральной госпрограмме по сельскому хозяйству.

4.1.14.6. При наличии в Госпрограмме соответствующих мероприятий она не содержит задачу «Осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных» (например, в состав федеральной госпрограммы по сельскому хозяйству входит аналогичная подпрограмма с обозначенной задачей).

Остается актуальным замечание Счетной палаты края о несогласованности целей Госпрограммы с отдельными подпрограммными мероприятиями (например, субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных), которые не обеспечивают достижение заявленных целей.

4.1.14.7. Отдельные мероприятия подпрограммы 6 «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса края» по своей сути являются мерами социального характера, которые в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов должны оказываться, в том числе с учетом принципов нуждаемости (т.е. учет доходов) и статусности (или категорийности), оценка которых отсутствует в механизме реализации подпрограммы. Кроме того, при предоставлении социальных выплат не учитывается возможное получение иных мер социальной поддержки.

4.1.14.8. Перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, содержит объекты, по которым объем бюджетных ассигнований на их строительство предусматривается с перерывом в 1-2 года после разработки проектно-сметной документации (ПСД), что впоследствии может потребовать актуализации ПСД и привести к дополнительным расходам краевого бюджета.

4.1.14.9. Существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации мероприятий Госпрограммы в связи с низким исполнением их по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года.

4.1.14.10. Расходы на осуществление государственной поддержки субъектов АПК за счет средств краевого бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижаются на 35,4 млн рублей, или на 1,2% (с 2 912,9 млн рублей до 2 877,5 млн рублей).

4.1.14.11. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края» подтвердились обозначенные Счетной палатой края в заключениях на проект Госпрограммы и проекты постановлений о внесении в нее изменений риски, связанные с отсутствием возможности у министерства сельского хозяйства Красноярского края влиять на достижение показателей подпрограммы 7 «Устойчивое развитие сельских территорий», по которым установлены ожидаемые результаты и которые не подтверждены финансированием.

4.1.14.12. Остается актуальным предложение Счетной палаты края по реализации мероприятий по обеспечению доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы (задача 1) в составе государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

4.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – ГП-15, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

4.1.15.1. Финансирование ГП-15 в 2016-2018 годах предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-15 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	115,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	115,5	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	940,3	990,3	990,3	1 176,6	1 091,6	1 091,6	940,3	1 176,6	1 091,6	1 091,6
Итого	1 055,9	990,3	990,3	1 176,6	1 091,6	1 091,6	1 055,9	1 176,6	1 091,6	1 091,6

4.1.15.2. Структура управления Госпрограммой не изменилась и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей Госпрограммы и существующую схему управления Госпрограммой. Однако система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не изменена и не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за реализацию в крае политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований.

4.1.15.3. Структура ГП-15 в целом не изменена и включает 7 подпрограмм и отдельное мероприятие.

Из подпрограммы 2 «Содействие развитию и модернизации автомобильных дорог местного значения муниципальных образований» исключено мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие и модернизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений» с планируемым объемом финансирования на 2016-2017 годы по 100,0 млн рублей ежегодно.

Указанное мероприятие на основании пункта 1.3 распоряжения Губернатора Красноярского края от 05.08.2014 № 374-рг «О решении проблемных вопросов в области дорожной деятельности Красноярского края», начиная с 2015 года, реализуется в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

4.1.15.4. Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере содействия развития местного самоуправления на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в крае» (56,7% объема ассигнований на 2014-2018 годы). Непосредственно на реализацию вопросов местного значения приходится 40,8% расходов Госпрограммы.

4.1.15.5. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016-2018 годах составит 7,0 млн рублей ежегодно.

4.1.15.6. Значения отдельных целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы уточнены без обоснования целесообразности вносимых изменений.

Целевые индикаторы, установленные в подпрограмме «Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями», не отражают процесс работы с населением.

Установленный Госпрограммой уровень показателей результативности по отдельному мероприятию не предусматривает улучшения качества предоставления государственных услуг ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития», а также увеличения охвата муниципальных районов (городских округов) услугами указанного института.

4.1.15.7. ГП-15 не содержит информации об изменении региональной политики в сфере межбюджетных отношений с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.

4.1.15.8. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и за 8 месяцев 2015 года и сохранения прогнозной динамики на уровне предыдущих лет или установления улучшенных значений на среднесрочную перспективу, существуют риски недостижения плановых значений по отдельным целевым индикаторам и показателям результативности Госпрограммы.

4.1.15.9. Госпрограмма не учитывает предложения Счетной палаты края о необходимости внесения в нее изменений в части организации работы на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов мобильных пунктов краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» таким образом, чтобы обеспечить вылет сотрудников в отдаленные поселки.

4.1.15.10. Остаются актуальными следующие замечания Счетной палаты края, неоднократно обозначенные в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в ГП-15:

концепция и приоритеты межбюджетных отношений не консолидированы в одной государственной программе;

многоканальность финансирования не позволит оценить влияние конкретной государственной программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований;

краевая политика в сфере межбюджетных отношений не скорректирована в части консолидации субсидий и сокращения объемов, распределяемых в течение бюджетного года межбюджетных трансфертов;

подпрограммы содержат трудноизмеримые и труднооценимые критерии отбора муниципальных образований.

4.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»

Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»

(далее – ГП-16, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п.

4.1.16.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	571,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	571,9	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	4 233,8	4 507,8	2 885,8	5 321,2	3 279,0	1 895,3	4 049,5	5 321,2	3 279,0	1 895,3
Местные бюджеты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,8	297,8	5,8	1,0
Внебюджетные источники	1 109,0	1 545,3	402,6	1 545,3	402,6	0,0	1 293,3	1 545,3	402,6	0,0
Итого	5 914,7	6 053,0	3 288,4	6 866,5	3 681,6	1 895,3	6 215,5	7 164,2	3 687,4	1 896,3

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в жилищной сфере на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся переселение граждан из аварийного жилищного фонда и улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, что соответствует приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

4.1.16.2. Структура Госпрограммы включает 5 подпрограмм.

В подпрограмму «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории Красноярского края» включено 4 новых мероприятия:

«Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство жилых домов для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения»;

«Социальные выплаты гражданам, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района, на приобретение жилья»;

«Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа

отдельным категориям граждан, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района»;

«Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на обеспечение деятельности специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия по переселению граждан из поселка Таежный Кежемского района».

4.1.16.3. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2016 году составит 789,3 млн рублей, в 2017 году – 729,2 млн рублей, в 2018 году – 568,2 млн рублей.

4.1.16.4. По 8 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.16.5. В связи с изменением объемов финансирования Госпрограммы изменены значения следующих целевых индикаторов и показателей результативности:

увеличено количество документов территориального планирования сельских поселений;

уменьшено общее количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов;

уменьшено количество граждан, получивших социальные выплаты при уплате кредитов (займов), привлеченных на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома;

увеличено количество семей, которым оказана социальная поддержка путем предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий.

4.1.16.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и I полугодия 2015 года, сохранением прогнозной динамики на уровне предыдущих лет или установлением улучшенных значений на среднесрочную перспективу существуют риски недостижения плановых значений по следующим целевым индикаторам и показателям результативности Госпрограммы:

«Доля кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, по которым оказана государственная помощь в рамках подпрограммы, от общего количества выданных кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на территории Красноярского края»;

«Количество граждан, относящихся к отдельным категориям ветеранов,

получивших государственную помощь для оплаты ипотечного кредита (займа)».

4.1.16.7. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий Госпрограммы:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на подготовку генеральных планов городских и сельских поселений, на разработку проектов планировки и межевания земельных участков для жилищного строительства, формирование и постановку земельных участков на кадастровый учет»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры»;

«Возмещение процентной ставки по кредитам или займам, привлеченным на завершение строительства многоквартирных домов на территории Красноярского края»;

«Возмещение части расходов по погашению основного долга по кредитам на приобретение или строительство жилья на территории Красноярского края».

4.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»

Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения» (далее – ГП-17, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п.

4.1.17.1. Финансирование ГП-17 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-17 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	978,6	995,5	907,5	995,5	907,5	0,0	978,6	962,2	907,5	0,0
Краевой бюджет	959,5	921,2	921,2	1 005,6	921,1	921,1	959,5	1 005,6	921,1	921,1
Итого	1 938,1	1 916,7	1 828,7	2 001,1	1 828,6	921,1	1 938,1	1 967,8	1 828,6	921,1

Распределение объемов финансирования Госпрограммы по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере занятости населения Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются: на активную политику занятости населения и социальную поддержку безработных граждан приходится 46,8% и 48,9% от общего объема финансирования соответственно.

4.1.17.2. Структура Госпрограммы не претерпела существенных изменений, и предусматривает реализацию трех подпрограмм.

Госпрограмма разработана для исполнения полномочий агентства труда и занятости населения Красноярского края и не носит программного характера.

4.1.17.3. В Госпрограмму включено новое расходное обязательство: подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» дополнена новым мероприятием «Реализация мероприятий, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов».

Мероприятие включено в Госпрограмму в соответствии с Региональной программой, разработанной во исполнение статьи 22.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) и постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

4.1.17.4. Изменены значения показателя результативности «Количество участников государственной программы переселения и членов их семей, прибывших на территорию Красноярского края и зарегистрированных в Управлении Федеральной миграционной службы по Красноярскому краю» подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Красноярский край соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 и 2015 годы, которые составили соответственно 965 человек (-32) и 2 140 человек (+1 283).

Отмечаем недопустимость изменения показателей 2014 года.

4.1.17.5. Согласно действующему законодательству (статья 5 Закона о занятости населения) в положения об агентстве труда и занятости населения Красноярского края и других органах исполнительной власти края не включены полномочия по формированию региональной политики в области содействия занятости населения.

4.1.17.6. ГП-17 в предложенном формате не предупреждает ситуацию на рынке труда Красноярского края, а направлена на социальную защиту населения в целях преодоления негативных последствий безработицы и частично на снижение напряженности на рынке труда в крае.

4.1.17.7. Для достижения цели, поставленной в Стратегии управления рынком труда Красноярского края до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 992-р) и Госпрограмме, предлагаем расширить перечень мероприятий Госпрограммы мероприятиями Стратегии.

В противном случае мероприятия Госпрограммы должны быть перенесены в Государственную программу «Развитие социальной поддержки населения» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п) в виде соответствующих подпрограмм, т.к. носят, в основном, характер социальной помощи.

4.1.17.8. В Госпрограмме не предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016-2018 годы на мероприятия по содействию занятости граждан, находящихся под риском увольнения, что свидетельствует о невыполнении органами государственной власти края полномочий, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 7.1-1 и пунктом 2 части 2 статьи 15 Закона о занятости населения.

4.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»

Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – ГП-18, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п.

4.1.18.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-18 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	1 628,1	1 490,5	1 356,2	1 664,4	1 356,2	0,0	1 628,1	1 490,5	1 356,2	0,0
Краевой бюджет	27 031,9	28 961,9	30 861,9	28 083,9	29 975,9	29 969,9	27 031,9	28 083,9	29 975,9	29 969,9
Итого	28 660,0	30 452,5	32 218,2	29 748,3	31 332,1	29 969,9	28 660,0	29 574,4	31 332,1	29 969,9

4.1.18.2. Структура управления ГП-18 соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей Госпрограммы, а также существующую схему управления Госпрограммой.

4.1.18.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы и одно отдельное мероприятие (состав мероприятий Госпрограммы не изменяется).

Сохраняются приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу: «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края» (69,6% объема ассигнований на 2014-2018 годы) и «Управление государственным долгом Красноярского края» (26,6%).

4.1.18.4. Входящая в состав Госпрограммы подпрограмма «Управление государственным долгом Красноярского края», а также соответствующие приложения Госпрограммы не актуализированы с учетом долговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р.

4.1.18.5. ГП-18 не отражает следующие задачи, определенные Основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов:

- снижение размера дефицита краевого бюджета;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях изменения федерального законодательства;
- повышение открытости и прозрачности местных бюджетов.

4.1.18.6. Существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий Госпрограммы в связи с низким исполнением их по итогам 2014 года и 8 месяцев 2015 года.

4.1.18.7. В госпрограмме не учтены предложения Счетной палаты края в части актуализации Госпрограммы с учетом задач, обозначенных в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №2593-р:

завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, для обеспечения достижения целей государственных программ и повышения их эффективности при планировании бюджетных ассигнований особое внимание обращать на их увязку с показателями государственных программ (с учетом всех дополнительных и обосновывающих материалов);

упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;

реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

принять меры по совершенствованию государственного и муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами.

4.1.19. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»

Государственная программа Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее – ГП-19, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п.

4.1.19.1. Финансирование ГП-19 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-19 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	28,0	17,6	19,4	17,6	19,4	0,0	28,0	17,6	19,4	0,0
Краевой бюджет	404,2	386,0	386,1	412,0	412,0	412,0	398,6	412,0	412,0	411,9
Итого	432,2	403,6	405,5	429,6	431,4	412,0	426,6	429,6	431,4	411,9

4.1.19.2. Структура Госпрограммы не изменилась. Госпрограмма предусматривает реализацию отдельного мероприятия: «Предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» и двух подпрограмм.

4.1.19.3. Структура управления Госпрограммой не изменилась и отражает действующие полномочия агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (ответственного исполнителя) и министерства промышленности, энергетики и торговли Красноярского края (соисполнителя).

Вместе с тем Счетной палатой края установлены недостатки существующей многоуровневой модели управления реализацией переданных органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов государственных полномочий⁸.

По результатам проведенных Счетной палатой края контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при реализации государственных полномочий, а также отмечено отсутствие со стороны уполномоченных органов исполнительной власти края надлежащего контроля за исполнением переданных государственных полномочий.

⁸ В соответствии с законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения»

Так, например, выявлено расходование средств краевого бюджета с нарушением действующего законодательства в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, а также неэффективное использование имущества, приобретенного за счет краевого бюджета, в Эвенкийском муниципальном районе.

4.1.19.4. Не учтены предложения Счетной палаты края по управлению реализацией переданных органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов государственных полномочий.

4.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (далее – ГП-20, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п.

4.1.20.1. Финансирование ГП-20 предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-20 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Краевой бюджет	601,7	625,4	625,4	665,8	640,8	640,8	598,6	665,7	640,8	640,8
Итого	601,7	625,4	625,4	665,8	640,8	640,8	598,6	665,7	640,8	640,8

4.1.20.2. Структура управления Госпрограммой остается без изменений и отражает действующие полномочия агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития (ответственного исполнителя) и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края (соисполнителя).

4.1.20.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы, одна из которых не реализуется с 2015 года (подпрограмма 3 «Реализация мероприятий Стратегии государственной национальной политики в Красноярском крае»).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам ГП-20 указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере содействия развитию гражданского общества и открытости власти на ближайшую перспективу направлены на открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края. На эти цели в 2016-2018 годах выделено 82,0% от общего объема средств, предусмотренных Госпрограммой.

4.1.20.4. Изменено значение ожидаемого результата от реализации мероприятия «Предоставление субсидии краевому государственному автономному учреждению «Красноярский краевой Дом журналиста» на выполнение государственного задания» за 2014 год. Отмечаем недопустимость изменения показателей 2014 года.

4.1.20.5. По итогам исполнения Госпрограммы за 8 месяцев 2015 года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации 4-х мероприятий подпрограммы 2:

«Мероприятия по профилактике правонарушений и укреплению общественного порядка и общественной безопасности»;

«Приобретение товаров, работ и услуг в целях производства и распространения материалов, направленных для создания условий для повышения открытости органов власти и органов местного самоуправления Красноярского края»;

«Предоставление субсидий на конкурсной основе юридическим лицам на создание мобильных приложений под операционные системы Android и (или) iOS на основе открытых данных органов государственной власти Красноярского края, иных государственных органов Красноярского края»;

«Предоставление субсидий на конкурсной основе бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансирование мероприятий по повышению открытости местного самоуправления».

4.1.20.6. Госпрограмма содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы), в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»). На 2016-2018 годы обязательства инициативного характера составили 1 531,1 млн рублей (2016 год – 526,3 млн рублей, 2017 год – 502,4 млн рублей, 2018 год – 502,4 млн рублей).

4.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»

Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» (далее – ГП-21, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 442-п.

4.1.21.1. Финансирование ГП-21 предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом о краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2015)			
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Краевой бюджет	87,6	76,2	75,9	76,2	75,9	75,9	87,6	76,2	75,9	75,9
Итого	87,6	76,2	75,9	76,2	75,9	75,9	87,6	76,2	75,9	75,9

Цель и задачи Госпрограммы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации. По своему содержанию Госпрограмма сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее – Указ № 602).

4.1.21.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы. Внесено изменение в название подпрограммы 4 без корректировки ее цели и задач.

Госпрограмма разработана без определения в крае стратегических ориентиров в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края.

4.1.21.3. Расходные обязательства Красноярского края по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов нормативно-правовыми актами края не установлены.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.21.4. Изменен перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы. Исключены 3 целевых показателя, включен в состав 1 показатель.

Требуется пересмотр методики расчета отдельных целевых показателей.

Перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы не содержит показателей, характеризующих реализацию Указа № 602.

4.1.21.5. Существуют риски недостижения плановых значений отдельных целевых индикаторов и показателей результативности Госпрограммы, а также риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных подпрограммных мероприятий в очередном бюджетном цикле.

4.2. Непрограммные расходы краевого бюджета

4.2.1. Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2016 году 7 381,3 млн рублей, или 3,7%, в 2017 году – 9 643,1 млн рублей, или 4,9%, в 2018 году – 9 357,9 млн рублей, или 5,0% от общего объема расходов краевого бюджета.

Структуру непрограммных расходов составляют расходы на содержание органов власти, направляемые на обеспечение их деятельности, уплату государственной пошлины, обжалование судебных актов и исполнение судебных актов по искам к Красноярскому краю о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов, проведение оценки рыночной стоимости имущества, подлежащего приватизации и другие.

4.2.2. Основная доля расходов в непрограммной части расходов краевого бюджета, как и в предыдущем бюджетном цикле, приходится на функционирование министерства финансов Красноярского края: 56,3% в 2016 году, 71,4% в 2017 году и 72,9% в 2018 году.

Это зарезервированные средства на:

региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) на 2016 год в сумме 999,0 млн рублей, на 2017-2018 годы – 1 009,9 млн рублей ежегодно;

персональные выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам, персональные выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка) на 2016-2018 годы в сумме 472,7 млн рублей ежегодно;

средства на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 1 октября 2016 года на 7 процентов, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, в том числе, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда в сумме 1 657,0 млн рублей на 2016 год, на 2017-2018 годы – 4 677,0 млн рублей ежегодно.

4.2.3. Структура непрограммных расходов на 2016-2018 годы представлена в таблице.

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, млн рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Функционирование Законодательного Собрания Красноярского края	455,2	477,1	477,1	477,6	477,8	474,2	22,4	4,9	0,4	0,6
Функционирование Счетной палаты Красноярского края	66,1	67,0	67,0	67,2	67,2	67,2	1,1	1,7	0,3	0,3
Функционирование Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае	24,9	26,2	26,2	27,0	27,0	27,0	2,0	8,1	0,8	0,8
Функционирование Избирательной комиссии Красноярского края	61,7	59,3	59,3	59,8	59,8	59,8	-1,9	-3,1	0,4	0,4
Проведение выборов	0,0	0,0	0,0	390,2	0,0	0,0	390,2		390,2	0,0
Функционирование Управления делами Губернатора и Правительства Красноярского края	871,4	927,2	946,7	889,4	910,4	893,6	18,0	2,1	-37,8	-36,3

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/ снижение		Отклонение, млн рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, млн рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Функционирование Постоянного представи- тельства Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	89,8	90,5	90,5	53,1	53,1	53,1	-36,7	-40,9	-37,5	-37,5
Функционирование министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края	217,3	203,2	203,2	215,2	211,5	211,5	-2,1	-1,0	12,0	8,4
Функционирование агентства по управлению государ- ственным имуществом Красноярского края	54,6	49,8	49,8	49,4	49,4	49,4	-5,2	-9,5	-0,4	-0,4
Функционирование агентства государственного заказа Красноярского края	25,5	24,9	24,9	25,2	24,0	23,7	-0,3	-1,3	0,2	-1,0
Функционирование агентства записи актов гражданского состояния Красноярского края	188,7	200,9	214,7	181,2	195,0	0,0	-7,5	-3,9	-19,7	-19,7
Функционирование министерства промышленности, энергетики и торговли Красноярского края	49,6	51,9	51,9	52,3	52,3	52,3	2,7	5,4	0,4	0,4
Функционирование министерства финансов Красноярского края	3 209,2	5 445,4	4 968,8	4 152,4	6 888,5	6 819,0	943,2	29,4	-1 293,0	1 919,8
Функционирование министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	428,4	30,7	10,8	69,4	0,0	0,0	-358,9	-83,8	38,7	-10,8
Функционирование министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края	83,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-83,5	-100,0	0,0	0,0
Функционирование агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	623,6	649,4	604,4	672,2	627,2	627,2	48,5	7,8	22,7	22,7
ИТОГО	6 449,5	8 303,7	7 795,3	7 381,3	9 643,1	9 357,9	931,9	14,4	-922,3	1 847,8

Следует отметить, что в числе непрограммных расходов краевого бюджета предусмотрено мероприятие, реализацию которого считаем целесообразным осуществлять в составе государственной программы. В частности, предлагаем расходы на реализацию «Мероприятия по подготовке регионального плана развития информационного общества и формирования электронного правительства по министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края» осуществлять в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п, исполнитель – министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края.

4.3. Средства, направляемые на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

В ходе анализа средств, направляемых на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, установлено следующее.

4.3.1. В Законопроекте не учтена в полном объеме потребность в средствах на предоставление субсидии АНО «Исполнительная дирекция» в виде имущественного взноса для осуществления уставной деятельности на 2018 год (потребность в средствах консолидированного бюджета края – 532,1 млн рублей, предусмотрено – 32,2 млн рублей).

4.3.2. При сравнении объемов капитальных вложений, предусмотренных Перечнем строек и проектами государственных программ Красноярского края, установлено, что в Перечне строек не отражены:

средства федерального бюджета на реконструкцию КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича» (1 443 млн рублей), КГБУЗ «Краевая клиническая больница» (557 млн рублей), Медицинский центр в Деревне Универсиады (500 млн рублей), предусмотренные в государственной программе Красноярского края «Развитие здравоохранения»;

средства дорожного фонда края (4 500 млн рублей) на строительство автомобильной дороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова, предусмотренные в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы».

Кроме того, и в Законопроекте, и государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы», не предусмотрены средства краевого бюджета на строительство транспортной развязки в мкрн. Тихие зори (240 млн рублей).

4.3.3. Проектом закона края о бюджете предусмотрено наращивание объема средств, необходимых для реализации проектов строительства, включенных в объекты Универсиады в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Универсиады, утвержденным протоколом организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады (создан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2014 № 219-р) от 21.08.2015 № 1.

При заявленной потребности (письмо Правительства края от 04.09.2015 № 3-09532) в средствах на строительство автомобильной дороги в створе ул. Волочаевская от ул. Дубровинского до ул. Копылова на 2016-2018 годы в размере 2 587,5 млн рублей в Проекте краевого бюджета и в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы» предусмотрены средства в размере 4 500 млн рублей. В пояснительной записке к Законопроекту

указано, что помимо строительства автодороги предусматривается проведение работ по освобождению площадки строительства в связи с прохождением трассы по территории малоэтажной жилой застройки.

Ранее уже были приняты решения об увеличении ассигнований в 2015 году за счет средств краевого бюджета в сумме 1,3 млн рублей по 12 объектам Универсиады, в том числе на оплату работ по проведению государственной экспертизы по определению достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов. Потребность в выделении дополнительных средств краевого бюджета возникла в виду не включения в конкурсную документацию и, соответственно, заключенные государственные контракты условий о необходимости получения подрядчиками заключений государственных экспертиз по определению достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов, что предусмотрено статьей 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Третий объект транспортной инфраструктуры «Автомобильная дорога по ул. Дубровинского от съезда с 4-го мостового перехода до ул. Киренского» исключен из перечня объектов Универсиады в связи с тем что, по объекту получено отрицательное заключение Государственной экспертизы (с выводами о несоответствии проектно-сметной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов и содержанию разделов проектной документации и о несоответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов). Бюджетные средства, направленные на оплату выполненных проектно-изыскательских работ по муниципальному контракту от 05.12.2011 № 40293, заключенному между МКУ «УКС» и ООО «Сибирский проект-1», в размере 21,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета и 5 тыс рублей за счет средств бюджета г. Красноярска израсходованы с несоблюдением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате упущена возможность строительства автодороги с привлечением средств федерального бюджета в размере 1 260 млн рублей (всего строительство оценивалось в размере 1 800 млн рублей).

4.3.4. В Законопроекте не устранено несоответствие сроков ввода объектов капитального строительства XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске в эксплуатацию Графику проектных, строительно-монтажных работ, сроков поставки оборудования, его монтажа, ввода в эксплуатацию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, утвержденному Правительством края 22.12.2014 (направлен в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова в январе 2015 года).

4.3.5. В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» не предусмотрено выделение средств на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в полном объеме по следующим направлениям расходов:

объекты медицинской инфраструктуры (потребность на 2016 год 1 710 млн рублей, предусмотрено – 800 млн рублей);

объекты Деревни Универсиады (потребность на 2016 год 1 623,4 млн рублей, предусмотрено – 1 318,7 млн рублей).

4.3.6. В Перечень строек включены объекты по которым не подтверждено получение заключения министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края о результатах оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета.

5. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

5.1. Перечень строек предусматривает в 2016-2018 годах ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в 97 объектов капитального строительства на общую сумму 18 548,2 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Перечень строек на 2016-2018 годы состоит из программной и непрограммной частей. Программная часть включает в себя объекты капитального строительства 10 государственных программ Красноярского края.

Приоритетными направлениями государственного инвестирования в объекты капитального строительства в 2016-2018 годах являются государственные программы края «Развитие здравоохранения» (33,5%), «Развитие физической культуры, спорта, туризма» (24,5%), «Развитие образования» (19,9%), а также «Развитие транспортной системы» (13,3%).

За счет непрограммных расходов выделяются бюджетные ассигнования на один объект – «Реконструкция нежилого здания, г. Красноярск, ул. Маерчака, 69 (государственный заказчик: Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края)».

(млн рублей)

Наименование государственной программы края, непрограммные расходы	Объем бюджетных инвестиций				Доля ГП, %
	2016	2017	2018	Итого	
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ, всего	9 475,6	6 213,7	2 858,9	18 548,2	100,0
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	29,5	26,4	0,0	55,9	0,3
Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	16,2	27,5	30,7	74,5	0,4
Развитие транспортной системы	1 066,1	704,4	704,4	2 474,8	13,3
Развитие образования	1 878,8	1 195,6	617,6	3 692,0	19,9
Развитие культуры и туризма	225,0	489,4	32,0	746,4	4,0

Наименование государственной программы края, непрограммные расходы	Объем бюджетных инвестиций				Доля ГП, %
	2016	2017	2018	Итого	
Развитие здравоохранения	4 154,8	1 408,2	643,6	6 206,7	33,5
Развитие системы социальной поддержки населения	21,7	0,0	145,5	167,2	0,9
Развитие физической культуры, спорта, туризма	1 677,4	2 177,1	685,2	4 539,6	24,5
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности	286,0	85,0	0,0	371,0	2,0
Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения	100,0	100,0	0,0	200,0	1,1
Непрограммные расходы	20,0	0,0	0,0	20,0	0,1

На 2016 год за счет средств краевого (97,1%) и федерального (2,9%) бюджетов запланирован объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в сумме 9 475,6 млн рублей по 78 объектам, что на 4 878,6 млн рублей, или на 34,0% меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на 106 объектов.

Наибольший объем капитальных вложений в 2016 году предполагается направить на строительство перинатального центра в г. Норильске (государственная программа края «Развитие здравоохранения») – 2 357,4 млн рублей, или 24,9% от общего объема бюджетных назначений Перечня строек.

В 2015 году планируется ввести 55 объектов капитального строительства, или 40,7% от общего числа объектов. За период 2016-2018 годов планируется ввести в эксплуатацию 44 объекта капитального строительства, в том числе: в 2016 году – 18 объектов (40,9%), в 2017 и 2018 годах – по 13 объектов (приложение 10).

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, в Перечне строек по 16 объектам сроки ввода переносятся на более поздние периоды по сравнению со сроками ввода, утвержденными Законом о краевом бюджете № 7-2877 (редакция от 15.10.2015).

5.2. Пояснительная записка к Проекту закона края о бюджете и механизмы реализации государственных программ края не содержат пояснений и обоснований по следующим изменениям.

На 2016 год и плановый период 2017-2018 годов не включены 7 объектов социального назначения Перечня строек на 2015 год, по которым в Законе о краевом бюджете № 7-2877 (редакция от 15.10.2015) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 149,5 млн рублей, в том числе:

6,2 млн рублей – на спальный корпус на 75 мест № 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края;

7,0 млн рублей – на спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края;

3,5 млн рублей – на столовую на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден;

22,1 млн рублей – на магистральный водопровод в г. Боготоле (I, II очереди). II очередь;

47,7 млн рублей – на горнолыжный комплекс «Бобровый лог»: Спортивно-тренировочный блок, устройство системы видеотрансляции;

50,0 млн рублей – на многоуровневый многофункциональный спортивно-зрелищный комплекс с ледовой ареной вместимостью не менее 7 000 мест в районе четвертого автодорожного моста через р. Енисей в Свердловском районе г. Красноярска в границах территории жилого района «Тихие зори»;

13,0 млн рублей – на строительство обхода г. Ужура в Ужурском районе Красноярского края (1 этап).

По 25 объектам Перечня строек (22 детских сада, 2 школы и объект «строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская») срок ввода предусмотрен в 2015 году. В то же время по указанным объектам запланированы объемы бюджетных инвестиций на 2016 год в сумме 1 766,7 млн рублей.

Из 23 объектов, запланированных к вводу в 2018 году, бюджетные ассигнования не предусматриваются в 2016-2017 годах по 10 объектам ежегодно, в 2018 году – по 9 объектам.

В Перечне строек сроки ввода объектов не соответствуют срокам строительства, указанным в заключении государственной экспертизы, что снижает эффективность использования бюджетных инвестиций.

5.3. Перечень строек не в полной мере соответствует Порядку формирования и реализации перечня строек и объектов..., утвержденному Постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п⁹.

5.3.1. В Перечень строек не включено 8 объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, указанных в государственных программах края, с объемом бюджетных ассигнований на 2016 год в общей сумме 1 779,3 млн рублей:

«Медицинский центр в Деревне Универсиады» (200,0 млн рублей);

«Спальный корпус на 75 мест № 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края» (8,1 млн рублей);

«Спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края» (9,1 млн рублей);

⁹ «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов».

«Столовая на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден» (4,6 млн рублей);

«Строительство межпоселенческого полигона размещения отходов в районе пос. Подтесово Енисейского района» (7,9 млн рублей);

«Строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Енисейске» (17,1 млн рублей);

«Строительство полигона твердых бытовых отходов в Казачинском районе» (11,5 млн рублей);

«Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств федерального бюджета. Прочие объекты транспортной инфраструктуры» (1 521,0 млн рублей).

Три объекта, содержащиеся в Перечне строек с общим объемом бюджетных ассигнований на 2016 год в сумме 121,7 млн рублей, не включены в государственные программы края: «Жилой корпус на 75 мест № 2 Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден», «Водоснабжение объектов Большемуртинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей с бурением скважины и водонапорной башней» (государственная программа «Развитие системы социальной поддержки населения»), «Реконструкция здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей» (государственная программа «Развитие образования»).

Учитывая особую позицию Министерства финансов Российской Федерации (изложена в письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ), согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств, в нарушение частей 1 и 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Красноярского края не принимаются отдельные решения об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края.

Такое решение об осуществлении бюджетных инвестиций (на примере решений органов исполнительной власти Российской Федерации) должно определять предельный объем капитальных вложений, государственного заказчика строительства и застройщика (например, краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства», далее – КГКУ «УКС»), период осуществления бюджетных инвестиций и сроки ввода объекта в эксплуатацию.

5.4. В Перечне строек запланированы ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в новый объект капитального строительства «Реконструкция здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей» с объемом финансирования 100,0 млн рублей в 2016 году, 150,0 млн рублей – в 2017 году.

По информации министерства образования Красноярского края¹⁰ строительство школы-интерната необходимо, чтобы принять всех, кто учится в двух старых красноярских специализированных школах для слепых и слабовидящих детей, которые расположены в помещениях, не предназначенных для школ и не подлежащих реконструкции.

При этом в течение длительного срока остается нереализованным объект капитального строительства «Специальная общеобразовательная школа-интернат (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске», который впервые включен в Перечень объектов (ранее – в краевую адресную инвестиционную программу) в 2005 году¹¹ со сроком ввода в 2006 году.

Ежегодно до 2014 года законами края о краевом бюджете срок ввода и объемы бюджетных ассигнований по данному объекту корректировались. За период с 2005 по 2013 годы на строительство специальной общеобразовательной школы-интерната (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске израсходовано 23,0 млн рублей. Проектно-сметная документация по объекту разрабатывалась и утверждалась несколько раз.

В Законе о краевом бюджете № 7-2877 (редакция от 15.10.2015) и Законопроекте финансирование указанного объекта не предусматривается.

Таким образом, изменение решения об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство специальной общеобразовательной школы-интерната (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске свидетельствует о несоблюдении положений статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации – неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 23,0 млн рублей.

5.5. В Перечне строек не обозначены объекты, по которым бюджетные ассигнования выделяются только на разработку проектно-сметной документации, в связи с чем не представляется возможным подтвердить правильность отнесения запланированных ассигнований к бюджетным инвестициям.

Стоит отметить, что средства на разработку проектной документации, финансируемые по контрактам, не предусматривающим дальнейшее строительство (реконструкцию) объектов, не относятся к капитальным вложениям

¹⁰ <http://www.krsk.aif.ru/society/zkh/497322>

¹¹ Законом Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2854 «О краевом бюджете на 2005 год».

и финансируются за счет текущих расходов на содержание (по подстатьям КОСГУ 225, 226).

5.6. Учитывая длительность процедуры подготовки вышеуказанных документов, как правило, значительный объем расходов на осуществление капитальных вложений приходится на конец финансового года, что приводит к образованию остатков неиспользованных бюджетных ассигнований.

5.7. По информации, представленной Правительством Красноярского края по объектам незавершенного строительства организаций, находящихся в ведении краевых органов государственной власти и иных получателей средств краевого бюджета, получавших на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из краевого бюджета¹², по состоянию на 01.09.2015 сложилась следующая ситуация.

1) В реестре объектов незавершенного строительства, правообладателем которых является КГКУ «УКС», числится 217 объектов (включая затраты на проектно-сметную документацию), из которых 75 объектов введены в эксплуатацию и находятся в стадии передачи заказчику (в том числе с 2009, 2010 годов).

Остаток сметной стоимости остальных 142 объектов незавершенного строительства в целом составляет 43 599,7 млн рублей в ценах 2015 года.

2) В реестр объектов незавершенного строительства, правообладателями которых являются органы исполнительной власти края, государственные казенные учреждения, включено 122 объекта, из них: по 12 объектам готовность составляет 100%; по 99 объектам на 01.09.2015 выполнены работы на общую сумму 28 497,6 млн рублей; по 11 объектам информация по объему выполненных работ отсутствует.

Остаток сметной стоимости в ценах 2015 года определен по 107 объектам незавершенного строительства со степенью готовности от 0% до 99% и составляет 71 551,0 млн рублей (начиная с 1992 года). Поскольку по ряду объектов отсутствует информация об остатке сметной стоимости, очевидно, что фактическая сумма будет больше.

Следует отметить, что по 80 объектам реестра степень готовности обозначена 0,0%, однако на 01.09.2015 объем выполненных работ по ним составил 898,8 млн рублей.

Общий объем незавершенного строительства, включенный в реестр объектов незавершенного строительства государственной собственности Красноярского края, составляет 115 150,7 млн рублей в ценах 2015 года, что в 5,5 раза превышает объем бюджетных инвестиций, запланированных Законопроектом о краевом бюджете.

¹² Включая учет объемов выполненных работ, оснований для начала строительства и выделения бюджетных средств, сроков начала строительства и причин его остановки.

Практика проверок Счетной палаты края показывает, что основным фактором «долгостроев» и роста сметной стоимости строительства, источником формирования большого числа «незавершенки» является ненадлежащая подготовленность проектов к инвестированию.

Предлагаем Правительству Красноярского края провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и дать предложения о реализации и использовании этих объектов в дальнейшем.

6. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

6.1. Межбюджетные отношения в Красноярском крае регулируются Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон № 2-317).

6.2. Федеральная бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2016-2018 годах будет сосредоточена на решении следующих задач¹³:

обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

продолжение консолидации межбюджетных субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках государственных программ, а также их распределение приложениями к федеральному бюджету.

6.3. Политика Красноярского края в сфере межбюджетных отношений не в полной мере скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.

В частности, статьей 2 Закона № 2-317 установлены следующие принципы межбюджетных отношений в Красноярском крае:

равенства бюджетных прав муниципальных образований соответствующего вида;

повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов;

прозрачности (открытости) межбюджетных отношений.

Краевая бюджетная политика¹⁴ направлена на продолжение совершенствования системы межбюджетных отношений в Красноярском крае.

¹³ <http://minfin.ru/ru/performance/budget/policy> – Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

¹⁴ Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Одним из главных приоритетов бюджетной политики Красноярского края, по-прежнему, определено обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края, сохранения их финансовой устойчивости.

6.4. Законопроект, предусматривающий внесение изменений с 01.01.2016 в Закон № 2-317, внесен Правительством Красноярского края 15.10.2015, в Счетную палату края для проведения финансово-экономической экспертизы – поступил 20.10.2015.

Указанный законопроект учитывает следующие изменения в системе межбюджетных отношений Красноярского края.

6.4.1. Норматив отчислений от налога на прибыль организаций, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет края, передаваемый в бюджеты муниципальных районов и городских округов Красноярского края, снижается с 10 до 5 процентов.

Вышеуказанные изменения норматива налога на прибыль обусловлены перераспределением доходов между краевым и местными бюджетами в связи с дополнительной финансовой нагрузкой на краевой бюджет и значительным высвобождением средств местных бюджетов по причине передачи с муниципального на краевой уровень отдельных полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования (расходы на заработную плату административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала)¹⁵. В местных бюджетах остаются расходы на заработную плату обслуживающего персонала, на обслуживание зданий, медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения.

6.4.2. Часть вопросов местного значения городских поселений, решаемых в 2015 году сельскими поселениями самостоятельно на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с 01.01.2016 запланировано передать на уровень муниципального района. Соответствующий проект закона Красноярского края «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» принят 25.06.2015 в первом чтении.

Предлагается за бюджетами сельских поселений сохранить закрепление собственных доходов бюджетов муниципальных районов от налога на доходы физических лиц по нормативу 8 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога, взимаемого на территории сельских поселений, и от единого сельскохозяйственного налога – 20 процентов. Таким образом, с 01.01.2016

¹⁵ В соответствии с положениями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155), и с учетом распространения требований данного стандарта на сферу общего образования.

сохраняется распределение нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений в следующем размере:

доходы от налога на доходы физических лиц – 10 процентов;

доходы от единого сельскохозяйственного налога – 50 процентов.

6.4.3. Средний уровень налоговых доходов по поселениям Красноярского края в расчете на одного жителя снижается с 2-кратного до 1,7-кратного, при превышении которого в бюджетах поселений Красноярского края должны быть предусмотрены субсидии краевому бюджету («отрицательный трансферт»). Указанное изменение предусматривается в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов Красноярского края, повышения эффективности распределения доходов между бюджетом муниципального района Красноярского края и бюджетами поселений Красноярского края, входящих в состав данного муниципального района Красноярского края.

6.4.4. Норматив зачисления в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличивается с 40 до 55 процентов.

6.4.5. Существенно изменен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с 14 007 рублей на человека на коэффициент 0,8.

6.5. Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в разрезе форм их предоставления приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Отклонение (2016/2015), %
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	
Межбюджетные трансферты – всего,	99 769,8	92 863,1	89 478,2	89 050,0	84 199,5	80 476,6	-10,7
в том числе:							
дотации	15 920,2	15 192,9	15 058,5	15 947,7	15 639,5	14 283,3	0,2
субсидии	19 004,8	16 276,6	13 041,0	18 306,7	14 817,8	12 834,1	-3,7
субвенции	39 075,1	37 339,8	37 332,1	47 542,2	47 239,1	46 950,7	21,7
иные межбюджетные трансферты	18,5	12,8	13,4	57,1	77,6	76,6	рост в 3,1 раза
межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов, всего	25 751,2	24 041,0	24 033,2	7 196,4	6 425,4	6 331,8	-72,1
в том числе:							
бюджету ФФОМС	17 841,1	17 841,1	17 841,1	0,0	0,0	0,0	-100,0
бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	73,4	78,9	71,0	65,0	71,0	0,0	-11,5
бюджетам ТФОМС	7 836,6	6 121,0	6 121,0	7 131,4	6 354,4	6 331,8	-9,0

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2016-2018 годы предусмотрен в размере 89 050,0 млн рублей, 84 199,5 млн рублей и 80 476,6 млн рублей, соответственно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом межбюджетные трансферты в 2016 году уменьшаются на 3 813,1 млн рублей, в 2017 году – на 5 278,7 млн рублей.

Межбюджетные трансферты, предусмотренные в Законопроекте на 2016 год, на 10 719,8 млн рублей, или на 10,7% меньше общего объема межбюджетных трансфертов 2015 года, предусмотренных в Законе о краевом бюджете № 7-2877.

Анализ формирования межбюджетных трансфертов краевого бюджета показал существенное изменение их структуры в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

Так, основную долю общего объема межбюджетных трансфертов в 2016 году составляют субвенции – 53,4% (в 2015 году – 39,2%), субсидии – 20,6% (19,0%) и дотации – 17,9% (16,0%). В 2015 году наряду с перечисленными формами межбюджетных трансфертов более 18% общего объема приходится на бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет ФФОМС, учитываемые по виду расходов 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования». В связи с внесением изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации¹⁶, начиная с 2016 года, указанные бюджетные ассигнования учитываются как социальные выплаты гражданам (вид расходов 320).

Наряду с предоставлением субвенций муниципальным образованиям Красноярского края в 2016-2018 годах Законопроектом предусматривается выделение субвенции федеральному бюджету на осуществление части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок в сумме 2,2 млн рублей (по 0,7 млн рублей ежегодно). В 2015 году на указанные цели предусмотрено направить средства краевого бюджета в сумме 0,8 млн рублей.

6.6. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2016 год предусмотрен в сумме 81 852,9 млн рублей, что на 7 835,0 млн рублей, или 10,6% больше чем в 2015 году. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом № 2-317.

Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края в разрезе форм их предоставления приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

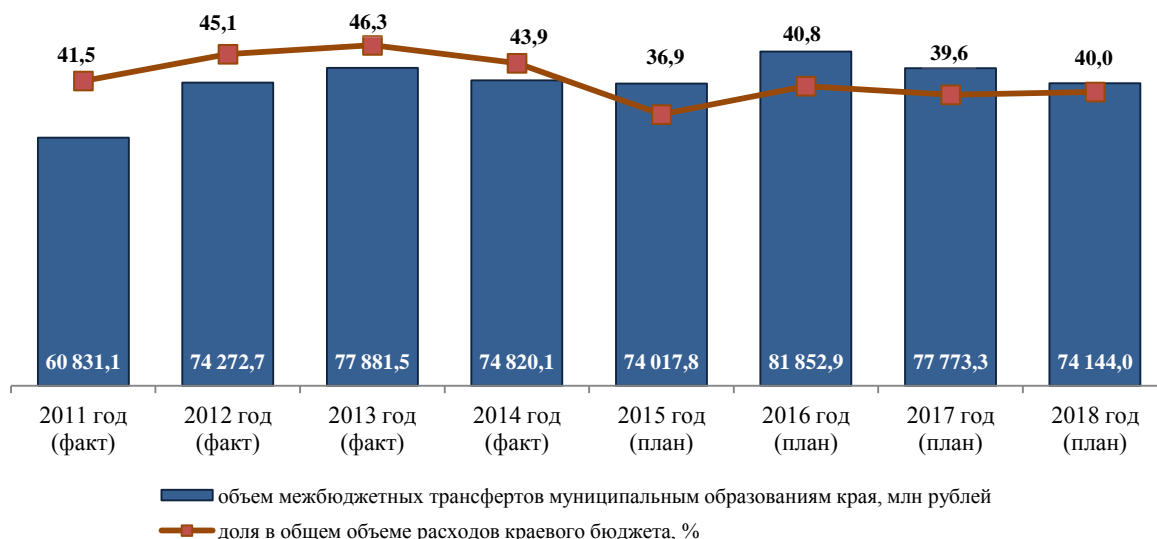
¹⁶ Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 21.07.2015) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Отклонение (2016/2015), %
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7	8 (5/2*100-100)
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края, всего	74 017,8	68 822,1	65 445,0	81 852,9	77 773,3	74 144,0	10,6
в том числе:							
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	200,3	200,3	200,3	239,5	239,5	239,5	19,6
удельный вес, %	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	11 456,5	11 455,8	11 455,8	12 006,6	12 006,6	12 006,6	4,8
удельный вес, %	15,5	16,6	17,5	14,7	15,4	16,2	
дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края	2 635,3	2 046,2	2 046,2	2 037,1	2 037,1	2 037,1	-22,7
удельный вес, %	3,6	3,0	3,1	2,5	2,6	2,7	
дотации, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО края	1 628,1	1 490,5	1 356,2	1 664,4	1 356,2	0,0	2,2
удельный вес, %	2,2	2,2	2,1	2,0	1,7	0,0	
субвенции бюджетам муниципальных образований края	39 074,4	37 339,8	37 332,1	47 541,4	47 238,3	46 950,0	21,7
удельный вес, %	52,8	54,3	57,0	58,1	60,7	63,3	
субсидии бюджетам муниципальных образований края	19 004,8	16 276,6	13 041,0	18 306,7	14 817,8	12 834,1	-3,7
удельный вес, %	25,7	23,7	19,9	22,4	19,1	17,3	
иные межбюджетные трансферты	18,5	12,8	13,4	57,1	77,6	76,6	рост в 3,1 раза
удельный вес, %	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	

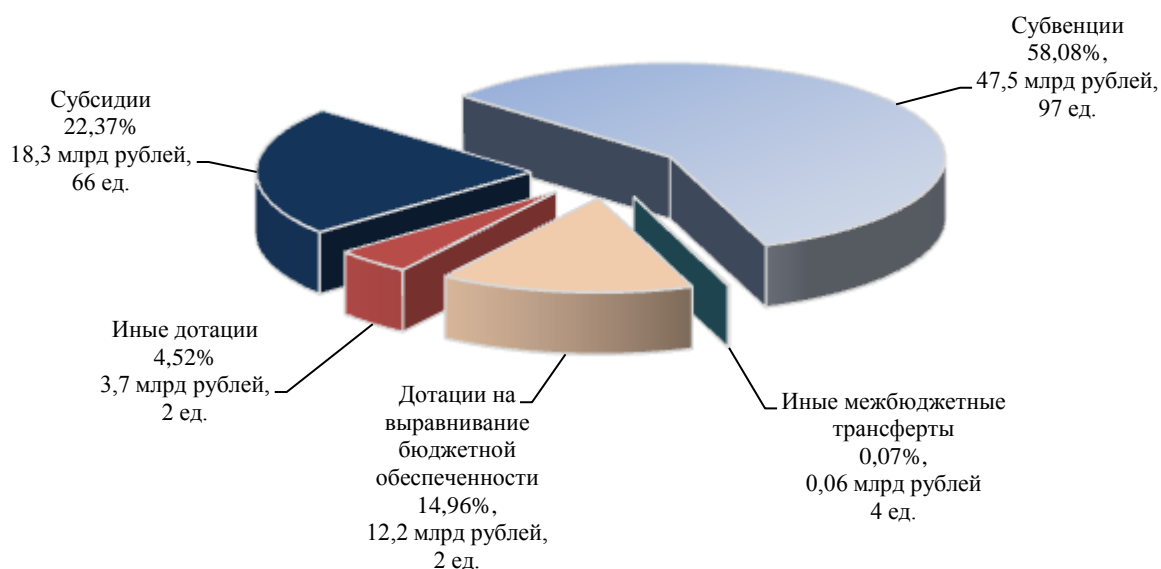
Наибольший рост межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края в 2016 году по сравнению с 2015 годом сложился по иным межбюджетным трансфертам (в 3,1 раза) и по субвенциям (21,7%), наименьшее увеличение (2,2%) установлено по дотациям, связанным с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований. На 22,7% предусмотрено сокращение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края, на 3,7% – по субсидиям.

6.7. По сравнению с 2015 годом в 2016 году расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края предусматриваются с увеличением на 10,6%.

Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в общем объеме расходов краевого бюджета в 2016 году запланирована с ростом к 2015 году на 3,9 процентного пункта.



6.8. Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края в 2016 году представлена на следующей диаграмме.



Несмотря на снижение количества межбюджетных трансфертов в 2016 году в сравнении с 2015 годом, остается актуальным замечание Счетной палаты края о множественности финансовых потоков, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края межбюджетных трансфертов, и возникающей в связи с этим сложности администрирования и контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

В 2014 году бюджетам муниципальных образований Красноярского края выделено в совокупности по всем государственным программам и непрограммным мероприятиям 155 субвенций и 119 субсидий.

В 2015 году Законом о краевом бюджете № 7-2877 предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований Красноярского края 97 субвенций и 110 субсидий.

Законопроектом количество субсидий, выделяемых бюджетам муниципальных образований края, планируется ежегодно сокращать: в 2016 году – до 66, в 2017 году – до 47, в 2018 году – до 42. Количество субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований края, в 2016 году запланировано на уровне 2015 года (97), в 2017 году ожидается их снижение до 96, в 2018 году – до 91.

В условиях реализации программного бюджета множественность межбюджетных трансфертов затрудняет оценку влияния их предоставления на достижение показателей конкретной государственной программы Красноярского края.

6.9. Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, предоставляемых в рамках государственных программ Красноярского края, в 2016 году в соответствии с законопроектом составит 81 690,0 млн рублей, или 99,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, в 2017 году – 77 615,3 млн рублей (99,8%), в 2018 году – 74 063,5 млн рублей (99,9%).

Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края и непрограммных мероприятий представлен в приложении 11.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Красноярского края предусматриваются по 18 из 21 государственной программы Красноярского края (не задействованы государственные программы «Развитие лесного хозяйства», «Развитие информационного общества», «Содействие занятости населения»).

Основной объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края в 2016 году (81,8%) приходится на три государственные программы края: «Развитие образования» (35 265,7 млн рублей), «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (9 539,8 млн рублей) и «Управление государственными финансами» (21 993,5 млн рублей).

6.10. Законопроектом муниципальным образованиям Красноярского края предусмотрено предоставление 4 дотаций, общий объем которых на 2016 год составит 15 947,7 млн рублей, на 2017 год – 15 639,5 млн рублей, на 2018 год – 14 283,3 млн рублей.

6.10.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются

в рамках государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами».

Согласно Законопроекту объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений на 2016-2018 годы составит по 239,5 млн рублей ежегодно, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – по 12 006,6 млн рублей ежегодно.

Законопроектом (статья 15) установлены следующие размеры критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2016-2018 годы:

для поселений – 184,9 рубля на человека (в предыдущем бюджетном цикле – 159 рублей на человека);

муниципальных районов (городских округов) – 0,8 (в предыдущем бюджетном цикле – 14 000,7 рублей на человека).

6.10.2. Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, представляются за счет средств федерального бюджета на 2016 год в объеме 1 664,4 млн рублей, предусмотренном законом о федеральном бюджете в разрезе административно-территориальных образований. На 2017 год объем указанных дотаций определен в сумме 1 356,2 млн рублей.

6.10.3. В Законопроекте по сравнению с Законом о краевом бюджете № 7-2877 (в редакции от 15.10.2015) объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края на 2016-2017 годы уменьшен на 9,1 млн рублей ежегодно, а по сравнению с 2015 годом – на 598,2 млн рублей. В то же время, первоначально в Законе о краевом бюджете № 7-2877 объем указанной дотации на 2015 год составлял 2 046,2 млн рублей и в течение года был увеличен до 2 635,3 млн рублей (на 589,1 млн рублей, или на 28,8%).

Законопроектом утверждены методики распределения, порядки и условия предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края на 2016-2018 годы (Приложения 11 и 12 к Законопроекту).

В то же время считаем целесообразным вместо ежегодного утверждения указанных методик, внести изменения в Закон № 2-317 в части включения в данный закон положений по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края.

Кроме того, остается актуальным замечание Счетной палаты края об отсутствии в представленных одновременно с Законопроектом расчетах

объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края расшифровки прогнозируемого объема доходов (НДФЛ, налог на прибыль и др.) и расходов (заработная плата, коммунальные расходы и др.) в разрезе территорий края.

6.11. Муниципальным образованиям Красноярского края на 2016 год предусмотрено предоставление 66 субсидий на сумму 18 306,7 млн рублей, на 2017 год – 47 субсидий на сумму 14 817,8 млн рублей, на 2018 год – 42 субсидии на сумму 12 834,1 млн рублей.

Одним из направлений бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений в Красноярском крае на 2016-2018 годы является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий. Укрупнение субсидий бюджетам муниципальных образований края согласно бюджетной политике должно привести к большей самостоятельности муниципальных образований края и к повышению ответственности органов местного самоуправления за использование бюджетных средств.

Укрупнение субсидий произведено в рамках пяти государственных программ Красноярского края («Развитие образования», «Развитие культуры и туризма», «Развитие системы социальной поддержки граждан», «Развитие транспортной системы», «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»).

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона № 2-317 цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из краевого бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящего Закона.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п утверждены Правила формирования, представления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края (далее – Постановление № 495-п и Правила, соответственно), устанавливающие порядок определения целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края из краевого бюджета, условия их предоставления и принципы распределения между муниципальными образованиями Красноярского края.

Указанными Правилами, вступающими в действие с 01.01.2016, определено, что порядок предоставления каждого вида субсидий устанавливается государственными программами Красноярского края, а в случае предоставления субсидий по непрограммным направлениям деятельности, порядок предоставления субсидий устанавливается Правительством Красноярского края.

Кроме того, Правила закрепляют ряд положений, которые должны содержаться в порядках предоставления субсидий, включая следующие: условия предоставления субсидий; критерии отбора муниципальных образований; методику распределения субсидий между муниципальными образованиями, предусматривающую установление размера долевого финансирования за счет бюджетов муниципальных образований с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания; перечень показателей результативности использования субсидий.

Предоставление субсидий согласно Правилам осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных местной администрацией соответствующего муниципального образования с главным распорядителем средств краевого бюджета. В случае отсутствия заключенных соглашений о предоставлении субсидий на 15 сентября текущего финансового года субсидии, предусмотренные соответствующему главному распорядителю средств краевого бюджета, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других органов исполнительной власти Красноярского края, что направлено на усиление ответственности главных распорядителей средств краевого бюджета.

Внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края, согласно Постановлению № 495-п необходимо осуществить не позднее 01.04.2016.

В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям края, не предусмотренных Перечнем расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015-2017 годы, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2014 № 671-п. Например, субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края:

- по государственной программе Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»:

на мероприятия в области обеспечения капитального ремонта, реконструкции и строительства гидротехнических сооружений в рамках подпрограммы «Использование и охрана водных ресурсов» (2016 год – 41,3 млн рублей, 2017 год – 5,5 млн рублей, 2018 год – 21,4 млн рублей);

на приобретение и (или) монтаж комплексов по обезвреживанию отходов в рамках подпрограммы «Обращение с отходами на территории Красноярского края» (2016-2017 годы – по 15,0 млн рублей, 2018 год – 30,0 млн рублей);

на приобретение и монтаж установок по очистке и обеззараживанию воды на системах водоснабжения в рамках подпрограммы «Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания» (2016-2017 годы – по 5,0 млн рублей);

- по государственной программе Красноярского края «Развитие культуры и туризма» – на увековечение памяти выдающихся деятелей Красноярского края в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия» (2016 год – 16,0 млн рублей);

- по государственной программе Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» – на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках подпрограммы «Доступная среда» (на 2016-2018 годы – по 1,5 млн рублей).

Статьей 15 Законопроекта утверждается одна методика распределения субсидии муниципальным образованиям края – субсидии бюджетам муниципальных образований края на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими их отдельных расходных обязательств в 2016 году (приложение 49 к Законопроекту).

Одновременно с Законопроектом представлены расчеты распределения трех субсидий, утверждаемых законом о краевом бюджете.

Данные об объемах субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем субсидий по годам		
	2016	2017	2018
Всего субсидий	18 306,7	14 817,8	12 834,1
Объем субсидий, распределение которых утверждается законом о краевом бюджете	4 901,2	4 901,2	4 901,2
Доля распределенных субсидий в общем объеме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям края, %	26,8	33,1	38,2
Количество субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом	3	3	3

По итогам контрольной деятельности Счетной палаты края отмечено, что основной причиной неэффективного использования субсидий является их распределение во 2, 3 кварталах текущего года, что в свою очередь обуславливает позднее доведение бюджетных средств до конечных получателей, и, как следствие, к более низкому качеству выполнения работ (с учетом климатических условий), оплате не выполненных работ либо образованию значительных кассовых остатков неиспользованных субсидий по итогам года.

6.12. В 2016-2018 годах общий объем субвенций муниципальным образованиям края составит 141 729,7 млн рублей, в том числе в 2016 году предусмотрено предоставление 97 субвенций на сумму 47 541,4 млн рублей,

в 2017 году – 96 субвенций на сумму 47 238,3 млн рублей, в 2018 году – 91 субсидия на сумму 46 950,0 млн рублей.

6.12.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия.

Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2016-2018 годы представлены в приложении 46 к Законопроекту.

Анализ предоставленных методик распределения субвенций и соответствующих расчетов выявил следующее.

6.12.1.1. Распределение субвенций на 2016-2018 годы на реализацию Закона Красноярского края от 13.06.2013 № 4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (далее – Закон № 4-1402) по муниципальным образованиям края утверждено в приложении 35 к Законопроекту – по 37,3 млн рублей ежегодно.

Установлено, что предусмотренные Приложением объемы субвенций в разрезе муниципальных образований края значительно отличаются от объемов субвенций по аналогичным территориям, указанных в финансово-экономическом обосновании к проекту закона о внесении изменений в Закон № 4-1402 (внесен Правительством Красноярского края 10.09.2015, вх. № 6694-133ПЗ). При этом нормативы расходов и общий объем субвенций в указанных источниках информации совпадают.

Отмечаем, что при проведении финансово-экономической экспертизы Закона № 4-1402 и проекта закона о внесении в него изменений Счетной палатой края были установлены замечания, включая неоправданное завышение нормативов расходов для расчета субвенций.

Факты завышения нормативов расходов были подтверждены Счетной палатой края при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия на территории Красноярского края», по результатам которого выявлены неэффективные расходы краевого бюджета в сумме 0,3 млн рублей.

6.12.1.2. В нарушение абзаца 3 пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации методика распределения общего объема субвенций на финансирование расходов по осуществлению первичного воинского учета

на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставляемых за счет средств федерального бюджета (строка 1 приложения 46 к Законопроекту), не соответствует методике распределения указанной субвенции между субъектами Российской Федерации (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258). Так, формула расчета затрат на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления в i -м муниципальном образовании (F_i) не учитывает расходы на оплату коммунальных услуг.

6.12.1.3. Методика распределения субвенции на обеспечение деятельности муниципальных учреждений социального обслуживания населения, в том числе по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений социального обслуживания (строка 4 приложения 46 к Законопроекту), не соответствует методике определения общего объема данной субвенции, утвержденной Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан» (далее – Закон № 11-5397). Так, при расчете расходов на текущий ремонт зданий в i -м муниципальном районе или городском округе края (C_i) в Законопроекте предлагается использовать коэффициент-дефлятор для прочих расходов в планируемом году ($K_{\text{проч}}$), действие которого на 2016-2017 годы приостановлено Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2873 «О приостановлении в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов действия отдельных положений Законов края» (далее – Закон № 7-2873). Законопроект, вносящий изменение в Закон № 7-2873 (внесен Правительством Красноярского края 15.10.2015, вх. № 7695-154ПЗ), не отменяет указанную норму. Необходимо отметить, что Перечень законов и иных нормативных правовых актов края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, представленный одновременно с Законопроектом, не содержит в числе прочих законов, подлежащих изменению, Закон № 11-5397.

6.12.1.4. Методика распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению бесплатного проезда детей до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно и сопровождающих их лиц (строка 25 приложения 46 к Законопроекту), не соответствует методике определения общего объема данной субвенции, утвержденной Законом № 11-5397. Так, формулы расчета расходов на оплату проезда детей (R_i) и сопровождающих их лиц (B_i) не учитывают коэффициент-дефлятор роста тарифов на услуги пассажирского транспорта последующего финансового года к предшествующему (текущему) финансовому году (K), использование которого предусмотрено действующей законодательно утвержденной методикой.

6.12.1.5. Формулы расчета показателей R_i , $Ч_i$, F_i , Mz_i и Y_i , указанные в методике распределения субвенции на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения (строка 10 приложения 46 к Законопроекту), не соответствуют аналогичным формулам, установленным в методике определения общего объема данной субвенции, утвержденной Законом Красноярского края от 20.12.2005 № 17-4294 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения» (далее – Закон № 17-4294). Законопроект, вносящий изменение в Закон № 17-4294, в части изменения расчета вышеуказанных показателей, для проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату края до настоящего времени не поступал.

6.12.1.6. Формулы расчета показателей R_i и $P_{сод\ i}$, указанные в методике распределения субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (строка 16 приложения 46 к Законопроекту), не соответствуют аналогичным формулам, установленным в методике определения общего объема данной субвенции, предлагаемой к утверждению проектом закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными», подготовленным ко второму чтению (внесен Правительством Красноярского края 10.09.2015, вх. № 6694-133ПЗ).

6.12.2. Обращаем внимание, что в Законопроекте в отношении различных субвенций, предоставляемых конкретным муниципальным образованиям края, применены разные подходы в части формирования приложений, предусматривающих их распределение.

Так, приложениями к Проекту закона края о бюджете предусмотрено распределение субвенций:

на реализацию Закона края от 27.12.2005 № 17-4370 «О наделении органа местного самоуправления городского округа Норильск государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (приложение 24 к Законопроекту);

на реализацию Закона края от 07.02.2008 № 4-1254 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» (приложение 39 к Законопроекту).

Одновременно Проектом закона края о бюджете не утверждено распределение двух субвенций бюджету муниципального образования Кежемский район:

на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа отдельным категориям граждан, выезжающих из поселка Таежный Кежемского района, и членам их семей;

на обеспечение деятельности специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия по переселению граждан из поселка Таежный Кежемского района.

Считаем целесообразным выработать единые подходы к формированию приложений к Проекту краевого бюджета.

6.13. Законопроектом предусмотрено представление муниципальным образованиям края ежегодно в период 2016-2018 годов по 4 межбюджетных трансферта общим объемом 211,3 млн рублей, в том числе на 2016 год – 57,1 млн рублей, на 2017 год – 77,6 млн рублей, на 2018 год – 76,6 млн рублей.

Законопроектом утверждается только одна методика распределения межбюджетных трансфертов (статья 15) – на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований края за счет средств федерального бюджета с плановым объемом ассигнований на 2016-2017 годы по 0,1 млн рублей ежегодно.

6.14. Предоставление из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края бюджетных кредитов (сальдо) на 2016 год запланировано в размере 737,9 млн рублей (предоставление – 1 500,0 млн рублей, возврат – 2 237,9 млн рублей). На 2015 год при плановом объеме предоставления кредитов в размере 1 700,0 млн рублей, возврат запланирован в сумме 916,5 млн рублей.

В соответствии со статьей 18 Законопроекта объем средств на предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Красноярского края предусмотрен в сумме не более 1 500,0 млн рублей, что на 200,0 млн рублей, или на 11,8% меньше чем в 2015 году.

Приложением 1 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов» возврат указанных кредитов в 2016 году определен в размере 2 237,9 млн рублей, что в 2,4 раза больше уровня 2015 года (916,5 млн рублей), в 2017 году – 2 085,9 млн рублей, в 2018 году – 2 085,7 млн рублей.

При низкой доле возврата бюджетных кредитов (на 01.10.2015 – 466,7 млн рублей, или 19,3% годового объема) и небольшом объеме предоставления кредитов муниципальным образованиям Красноярского края (на 01.10.2015 – 458,0 млн рублей, или 30,5% годового объема) существуют риски недостижения показателя возврата и предоставления бюджетных кредитов в 2016 году и в последующие годы.

6.15. Начиная с 2010 года, отмечается рост долга муниципальных образований Красноярского края, который к 01.10.2015 сложился на уровне 11 359,5 млн рублей (на 01.01.2015 – 9 921,6 млн рублей, на 01.01.2014 – 9 497,5 млн рублей, на 01.01.2013 – 7 970 млн рублей).

По итогам 9 месяцев 2015 года Красноярский край вошел в десятку субъектов Российской Федерации с наибольшим объемом долга муниципальных образований, входящих в состав Красноярского края¹⁷, увеличив его долю в общем объеме муниципального долга в целом по Российской Федерации по состоянию на 01.01.2015 на 0,36 процентного пункта.

Из 61 муниципального образования края собственные доходы согласно прогнозному плану министерства финансов Красноярского края по итогам 2015 года по сравнению с 2014 годом снизятся в 54 муниципальных образованиях, увеличатся – в 7 муниципальных образованиях.

На 01.09.2015 по сравнению с началом 2015 года с 28 до 31 увеличилось количество муниципальных образований края, имеющих просроченную кредиторскую задолженность. Ежегодный рост просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по муниципальным образованиям Красноярского края, отмечается, начиная с 2011 года (2014 год – 611,4 млн рублей, 2013 год – 534,9 млн рублей, 2012 год – 39,9 млн рублей, 2011 год – 23,6 млн рублей).

7. ДЕФИЦИТ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

7.1. Исполнение краевого бюджета в 2015 году ожидается на уровне утвержденного Законом края № 7-2877 (в редакции от 15.10.2015) дефицита краевого бюджета в объеме 21 819,4 млн рублей (1,2% ВРП).

Законопроектом дефицит краевого бюджета на 2016 год прогнозируется в сумме 12 535,4 млн рублей (0,7% ВРП) с последующим его снижением на 2017 год до 8 822,5 млн рублей (0,4% ВРП), на 2018 год – до 5 481,2 млн рублей (0,3% ВРП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит краевого бюджета в процентах к ВРП в 2016 году уменьшился на 0,1 процентного пункта, в 2017 году увеличился на 0,2 процентного пункта.

¹⁷ http://minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2015/?id_65=79120&page_id=3909&popup=Y&area_id=65

7.2. Согласно приложению 1 к Законопроекту источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016 год сформированы в размере 12 535,4 млн рублей, в 2017 и 2018 годах в связи с сокращением объема дефицита краевого бюджета предусматривается сокращение размеров источников финансирования дефицита краевого бюджета до 8 822,5 млн рублей и 5 481,2 млн рублей соответственно, что соответствует объему дефицита.

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016-2018 годы представлены в приложении 12.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2016 году уменьшаются на 2 256,6 млн рублей, или на 15,2%, в 2017 году увеличиваются на 5 087,1 млн рублей, или в 2,4 раза.

7.2.1. Основными источниками финансирования дефицита краевого бюджета в 2016-2018 годах являются государственные заимствования (государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты из федерального бюджета), которые составят 97%, 88,7% и 81,7% общего объема источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета соответственно.

На иные источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета приходится в 2016 году 3%, в 2017 году 11,3%, в 2018 году 18,2% общего объема источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

В структуре государственных внутренних заимствований основная доля приходится на заемные средства в форме привлечения средств посредством выпуска государственных ценных бумаг, которая составит в 2016 году 110,4%, в 2017-2018 годах по 100% от общего объема заимствований и 107,1%, 88,7% и 81,7% от общего объема источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета соответственно.

Динамика заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, представлена в таблице.

(млн рублей)

	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция от 15.10.2015)	Законопроект		
	2015	2016	2017	2018
Заимствования, направленные на покрытие дефицита краевого бюджета	18 011,0	12 158,3	7 822,2	4 481,1
% к предыдущему году		67,5	64,3	57,3
% к дефициту	82,5	97,0	88,7	81,7
привлечение	58 957,4	71 681,7	41 603,7	34 148,3
% к предыдущему году		121,6	58,0	82,1
погашение	40 946,4	59 523,4	33 781,5	29 667,3
% к предыдущему году		145,4	56,8	87,8

Анализ динамики показывает, что объем привлечения средств за счет заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, в 2016 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2015 год, на 12 724,3 млн рублей (на 21,6%) и составит 71 681,7 млн рублей; в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшится на 30 078,0 млн рублей (на 42%) и составит 41 603,7 млн рублей, в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшится на 7 455,4 млн рублей (на 17,9%) и составит 34 148,3 млн рублей.

Для погашения долга по заимствованиям предусматривается использовать в 2016 году 83%, в 2017 году – 81,2%, в 2017 году – 86,8% привлекаемых заемных средств.

7.2.2. Динамика по операциям с государственными ценными бумагами, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение краевого бюджета за 2015 год	Законопроект			2016 год к 2015 году, %	2018 год к 2015 году, %
		2016	2017	2018		
Государственные ценные бумаги	9 909,4	13 429,7	7 822,2	4 481,1	135,5	45,2
привлечение средств	16 782,4	24 661,7	22 254,2	18 856,1	146,9	112,3
погашение	6 873,0	11 232,0	14 432,0	14 375,0	163,4	209,1

Анализ динамики показывает, что объемы привлечений средств от размещения государственных ценных бумаг увеличатся в 2016 году на 46,9% по сравнению с 2015 годом, в 2017 году – на 32,6%, в 2018 году – в 12,3%.

Объемы погашений запланированы с ростом в 2016 году на 63,4%, в 2017 и 2018 годах – в 2,1 раза ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом разница между привлеченными и погашенными средствами (сальдо) в 2016 году уменьшились на 87,7 млн рублей (0,6%), в 2017 году увеличились на 4 087,1 млн рублей (в 2,1 раза).

Проектом программы государственных внутренних заимствований Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов (приложение 55 к Законопроекту) предусмотрены внутренние заимствования за счет размещения государственных ценных бумаг в размере (сальдо) 13 429,7 млн рублей, 7 822,2 млн рублей и 4 481,1 млн рублей соответственно. Такие же показатели содержатся и в приложении 1 к Законопроекту, утверждающем источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов в 2016-2018 годах, как основной вид заимствований для покрытия дефицита

краевого бюджета и погашения долговых обязательств края, планируется применять эмиссию облигаций Красноярского края со сроком обращения от 3 до 7 лет. Практика размещения облигационных займов позволит расширить круг кредиторов края, что в свою очередь окажет влияние на стоимость заимствований. Размещение государственных облигаций края будет осуществляться по открытой подписке с использованием системы торгов фондовой биржи.

Учитывая неблагоприятную экономическую конъюнктуру в 2016-2018 годах, будут существовать риски непривлечения за счет размещения на рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах и на установленных условиях, приемлемых для краевого бюджета.

7.2.3. В структуре источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016-2018 годы поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности не предусматриваются.

В 2015 году данные поступления предусматриваются в сумме 199 млн рублей, в 2016-2017 годах не запланированы.

7.2.4. В соответствии со статьей 35 Законопроекта и с проектом программы государственных гарантий Красноярского края в валюте Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение 56 к Законопроекту) объемы бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Красноярского края по возможным гарантийным случаям, составят в 2016 году 360,8 млн рублей (2,9% бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета), в 2017 и 2018 годах – по 85,5 млн рублей (1% и 1,5% соответственно).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объемы бюджетных ассигнований увеличились в 2016 году на 247,6 млн рублей (в 3,2 раза), в 2017 году остались на прежнем уровне – 85,5 млн рублей.

Отмечаем, что по состоянию на 01.09.2015 при плановых назначениях в сумме 301,6 млн рублей выплаты на исполнение обязательств по государственным гарантиям Красноярского края из краевого бюджета не осуществлялись.

Предоставление государственных гарантий в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц в 2016-2018 годах не планируется в связи с увеличением объема государственного долга (по ожидаемой оценке исполнения краевого бюджета, к концу 2015 года государственный долг края превысит 50% от собственных доходов краевого бюджета).

7.2.5. Динамика предоставления бюджетных кредитов, предоставленные внутри страны, отражена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение краевого бюджета за 2015 год	Законопроект			2016 год к 2015 году, %	2018 год к 2015 году, %
		2016	2017	2018		
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	-783,5	737,9	1 085,9	1 085,7	-94,2	-138,6
возврат	916,5	2 237,9	2 085,9	2 085,7	244,2	227,6
предоставление	1 700,0	1 500,00	1 000,00	1 000,00	88,2	58,8

Анализ динамики показывает снижение объемов предоставления бюджетных кредитов, предоставляемых внутри страны. Объем средств на предоставление кредитов на 2016 год запланирован на 200,0 млн рублей, или на 11,8% меньше чем в 2015 году. В 2017 и 2018 годах объем предоставленных кредитов по отношению к 2015 году сокращается на 700,0 млн рублей, или на 58,8%.

Возврат указанных кредитов планируется с ростом в 2016 году на сумму 1 321,4 млн рублей (в 2,4 раза), в 2017-2018 годах на сумму 1 169,4 млн рублей (в 2,3 раза) и 1 169,2 млн рублей (в 2,3 раза) соответственно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объемы бюджетных ассигнований (сальдо) в 2016 году уменьшились на 1 921,3 млн рублей (в 3,6 раза), в 2017 году увеличились на 1 000,0 млн рублей (12,6 раза).

Указанные кредиты в соответствии со статьей 18 Законопроекта представляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований края, на покрытие дефицитов местных бюджетов, а также на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

Отмечаем, что по состоянию на 01.09.2015 доля возврата бюджетных кредитов, предоставляемых внутри страны составила 17,1% от плановых назначений, доля предоставления кредитов – 27,0%, в связи с чем возникают риски недостижения показателя возврата и предоставления бюджетных кредитов в 2015 году и в последующие годы.

Следует отметить, что недостаточно активно ведется работа по взысканию задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам из краевого бюджета. Так, на 01.01.2013 процент исполнения составил 2%, на 01.01.2014 – 5,8%, на 01.01.2015 – 6,3%, на 01.09.2015 – 0,02%. Счетная палата края вновь обращает внимание на необходимость более детального анализа состояния просроченной задолженности с целью разработки комплекса мер по возможному ее урегулированию, сокращению или списанию.

7.2.6. Динамика получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение краевого бюджета за 2015 год	Законопроект			2016 к 2015 году, %	2018 к 2015 году, %
		2016	2017	2018		
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	7 645,6	-1 271,4	0,0	0,0	-16,6	x
получение	27 000,0	25 000,0	9 349,5	5 292,3	92,6	19,6
погашение	19 354,4	26 271,4	9 349,5	5 292,3	135,7	27,3

Анализ динамики показывает, что объемы полученных бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланированы с ежегодным уменьшением: в 2016 году по отношению к 2015 году на 7,4%, в 2017 году – в 2,9 раза, в 2017 году – в 5,1 раза.

Объем погашенных кредитов в 2016 году увеличивается на 35,7% по отношению к 2015 году, в 2017 и 2018 году уменьшается в 2,1 раза и в 3,7 раза соответственно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объемы запланированных бюджетных ассигнований на получение и погашение кредитов в 2016 году запланированы в сумме 25 000,0 млн рублей (ранее не были предусмотрены), в 2017 году увеличены на 1 209,8 млн рублей (на 14,8%).

Следует отметить, что в условиях текущей нестабильной экономической ситуации в стране возрастают риски, связанные с получением и невозвратом кредитов за счет средств федерального бюджета, в связи с чем предусмотренные Законопроектом плановые показатели на 2016-2018 годы могут быть не достигнуты.

7.2.7. Динамика получения кредитов кредитных организаций отражена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение краевого бюджета за 2015 год	Законопроект			2016 к 2015 году, %	2018 к 2015 году, %
		2016	2017	2018 год		
Кредиты кредитных организаций	456,0	0,0	0,0	0,0	x	x
получение	15 175,0	22 020,00	10 000,00	10 000,00	145,1	65,9
погашение	14 719,0	22 020,00	10 000,00	10 000,00	149,6	68,0

Анализ динамики показывает, что запланированные объемы полученных и погашенных кредитов кредитных организаций в 2016 году по отношению к 2015 году увеличиваются на 45,1% и 49,6% соответственно, в 2017 и 2018 годах запланированы меньше чем в 2015 году на 34,1% и 32% соответственно.

Получение и погашение кредитов в 2016-2018 годах планируется в равных суммах.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем получения и погашения коммерческих кредитов в 2016 году увеличен на 5 000 млн рублей (на 29,3%), в 2017 году – остался без изменения.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов в 2016-2018 годах в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края планируется продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года, а также в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края – продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет.

При увеличении прогнозируемых объемов привлечения банковских кредитов в 2016 году в связи с нестабильностью на финансовых рынках возможны риски непоступления указанных средств в запланированных объемах.

8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ И РАСХОДЫ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ

8.1. Основные направления долговой политики Красноярского края на 2016-2018 годы определены в разделе 5 основных направлений бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

Приоритетной задачей долговой политики края в течение 2016-2018 годов будет являться безусловное, своевременное исполнение долговых обязательств края.

В целом, с точки зрения реализации долговой политики, своевременное исполнение долговых обязательств края будет способствовать поддержанию кредитных рейтингов Красноярского края, восприятию края инвесторами и кредиторами как ответственного, надежного заемщика, росту их доверия к государственным долговым инструментам края.

В качестве инструментов для реализации долговой политики в 2016-2018 годах планируется:

продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края;

использовать возможности привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета в целях покрытия возникающих кассовых разрывов;

продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края. Проводимая с 2013 года политика частичного перехода от облигационных заимствований к банковским кредитам (на срок до 5 лет) позволила существенно повысить управляемость долговым портфелем края, так как банковские кредиты допускают

досрочное погашение в случае поступления дополнительных доходов в краевой бюджет;

применять, как основной вид заимствований для покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края, эмиссию облигаций Красноярского края со сроком обращения от 3 до 7 лет. Практика размещения облигационных займов позволяет расширить круг кредиторов края, что в свою очередь оказывает влияние на стоимость заимствований. Размещение государственных облигаций края будет осуществляться по открытой подписке с использованием системы торгов фондовой биржи;

использовать все возможности замены банковских кредитов и облигационных заимствований кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита краевого бюджета и погашение долговых обязательств края.

Существенное влияние на долговую политику края будет оказывать геополитическая и экономическая ситуация, сложившаяся в мире. В частности, по мнению аналитиков долгового рынка, следует ожидать удорожания стоимости заимствований как в государственном, так и в корпоративном секторе.

8.2. Структура государственного внутреннего долга Красноярского края соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

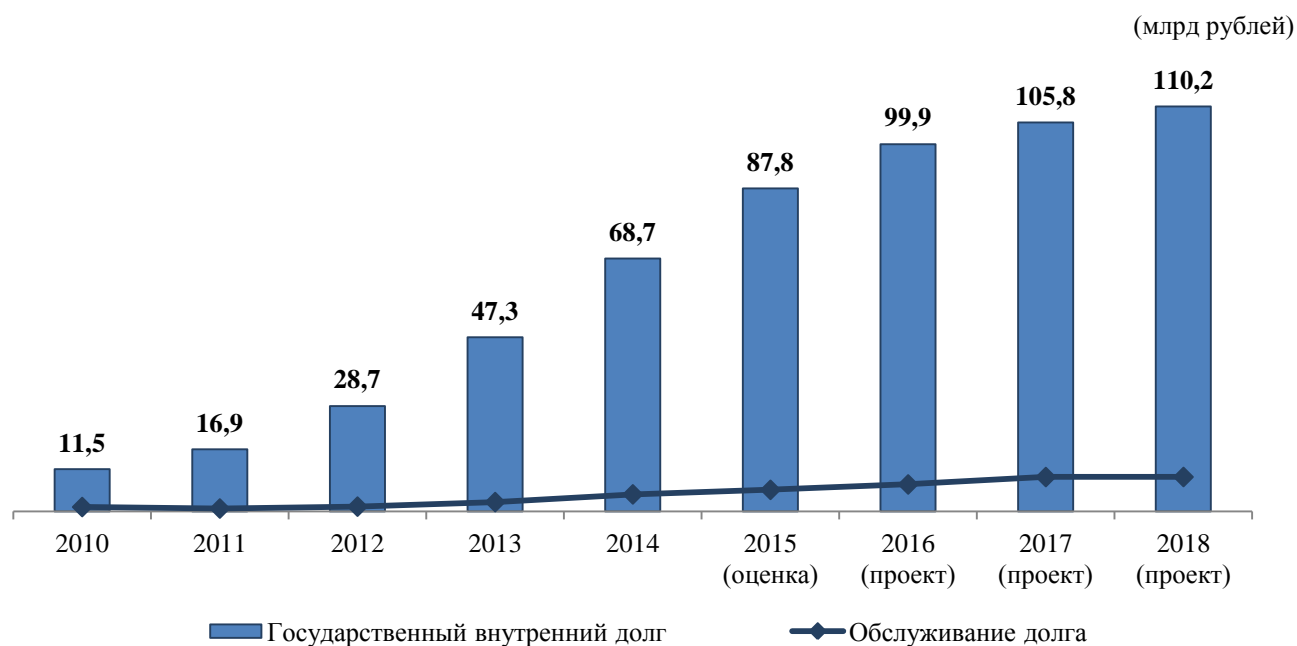
Параметры государственного долга в 2015-2018 годах представлены в таблице.

Показатели	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/ снижение		Отклонение, млн рублей	
	2015 год	2016 год	2017 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2016 год	2015 год к 2016	2016 год к 2017
Предельный объем госдолга	150 530,0	155 800,2	164 583,4	168 939,1	173 566,1	179 113,0	18 409,1	12,2	13 138,9	8 982,7
Верхний предел госдолга (на конец года)	87 825,2	98 092,6	101 742,1	99 894,1	105 765,9	110 161,5	12 068,9	13,7	1 801,5	4 023,8
Расходы на обслуживание госдолга	5 874,8	8 459,4	10 359,4	7 344,9	9 360,6	9 374,1	1 470,1	25,0	-1 114,5	-998,8

Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом с 99 894, 1 млн рублей на 01.01.2017 до 110 161,5 млн рублей на 01.01.2019 (на 10 267,4 млн рублей, или на 10,3%).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края на 01.01.2017 увеличивается на 1,8%, на 01.01.2018 – на 4,0%.

Данные о динамике государственного внутреннего долга в 2010-2018 годах представлена на следующей диаграмме.



8.3. К 2018 году расходы на обслуживание государственного долга в 1,6 раза превысят показатель 2015 года (5 874,8 млн рублей) и достигнут объема 9 374,1 млн рублей.

Рост верхнего предела государственного долга увеличивает расходы на его обслуживание и, соответственно, увеличивает нагрузку на краевой бюджет.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в объеме расходов краевого бюджета без учета субвенций вырастет с 4,8% в 2016 году до 6,8% в 2018 году. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом указанный показатель в 2016 году уменьшен на 0,9 процентного пункта, в 2017 году – уменьшен на 0,3 процентного пункта. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год по разделам «Общегосударственные вопросы» (8 864,0 млн рублей), «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» (6 866,5 млн рублей) и «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (429,6 млн рублей).

8.4. Динамика структуры государственного внутреннего долга Красноярского края представлена в таблице.

(млн рублей)

Показатели	Факт				Ожидаемое исполнение		План					
	На 01.01.2015		На 01.10.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Государственные ценные бумаги края	43 787,0	63,7	54 487,0	63,7	53 696,5	61,1	67 126,2	67,2	74 948,4	70,9	79 429,5	72,3
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 124,9	13,3	14 599,5	17,1	16 776,3	19,1	15 504,9	15,5	15 504,9	14,7	15 504,9	14,1

Показатели	Факт				Ожидаемое исполнение		План					
	На 01.01.2015		На 01.10.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Кредиты, полученные от кредитных организаций	13 622,5	19,8	14 078,4	16,5	14 078,4	16,0	14 078,4	14,1	14 078,4	13,3	14 078,4	12,8
Государственные гарантии и поручительства	2 205,5	3,2	2 339,4	2,7	3 274,0	3,7	3 184,6	3,2	1 234,2	1,2	1 148,7	1,0
Итого	68 739,9	100,0	85 504,3	100,0	87 825,2	100,0	99 894,1	100,0	105 765,9	100,0	110 161,5	100,0

На протяжении ряда последних лет основная часть государственного внутреннего долга края представлена государственными ценными бумагами края. На 01.10.2015 их доля составила 63,7% (54 487,0 млн рублей). К 01.01.2016 ожидается, что долг по государственным ценным бумагам края в общем государственном внутреннем долге края составит 61,1% (53 696,5 млн рублей), к 01.01.2017 – 67,2% (67 126,2 млн рублей), к 01.01.2018 – 70,9% (74 948,4 млн рублей), к 01.01.2019 – 72,3% (79 429,5 млн рублей).

Задолженность по привлеченным в кредитных организациях кредитам на 01 января планируемого трехлетнего периода ожидается в размере 14 078,4 млн рублей, их долю в общем государственном внутреннем долге края к 01.01.2019 планируется сократить на 4,9 процентного пункта (до 12,8%) к ожидаемому показателю на 01.01.2016.

Долг по предоставленным из федерального бюджета кредитам к 01.01.2019 планируется сократить на 1 271,4 млн рублей к ожидаемому показателю на 01.01.2016, снизив при этом их долю в общем государственном внутреннем долге края на 5,0 процентного пункта.

Государственные гарантии и поручительства в общем объеме государственного внутреннего долга края на 01.10.2015 занимают 2,7% (2 339,4 млн рублей). Ожидаемое исполнение на 01.01.2016 планируется на уровне 3 274,0 млн рублей, доля в общем объеме государственного внутреннего долга края – 3,7%, их долю в общем государственном внутреннем долге края к 01.01.2019 планируется сократить на 2,7 процентного пункта (до 1,0%) к ожидаемому показателю на 01.01.2016.

8.5. Формирование долговых обязательств Красноярского края осуществлено в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации:

предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (статья 106);

предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (п. 2 статьи 107);

объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 111).

Информация о соблюдении установленных Законом на 2016 год предельных размеров государственного внутреннего долга Красноярского края требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации представлена в таблице.

(млн рублей)

Показатель	2016 год (план)	Норма Бюджетного кодекса Российской Федерации
Доходы без учета безвозмездных поступлений	168 939,1	
Предельный объем государственного долга	168 939,1	
Верхний предел государственного внутреннего долга	99 894,1	
Отношение предельного объема государственного долга края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)	100,0%	не более 100%
Расходы краевого бюджета без учета субвенций	153 176,9	
Расходы на обслуживание государственного долга	7 344,9	
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов краевого бюджета без учета субвенций (ст. 111)	4,80%	не более 15%
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (погашение)	59 523,4	
Дефицит (без профицита)	12 535,4	
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета (абсолют, без профицита)	72 058,8	
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (получение)	71 681,7	
Отношение объема заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета (ст. 106)	99,48%	не более 100%

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Красноярского края, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации на 2016 год, соблюдены. В то же время показатель «Отношение объема заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета» (ст. 106) практически достиг максимально допустимого значения (по Бюджетному кодексу Российской Федерации – не более 100%, по расчетам – 99,48%).

9. ВЫВОДЫ

9.1. Решения Правительства Красноярского края, направленные на предотвращение рисков неисполнения основных обязательств, реализацию устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Красноярском крае в 2015 году, а также подготовленные и утвержденные изменения в Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» частично в краткосрочном периоде обеспечили адаптацию бюджетной политики к изменившимся условиям.

Сохранению в 2015 году объемов финансового обеспечения основных социальных обязательств и формированию достаточных условий для исполнения краевого бюджета способствовало перераспределение отдельных бюджетных ассигнований (исходя из антикризисной направленности решений Правительства Красноярского края). При этом отменена запланированная индексация размеров должностных окладов государственных и муниципальных служащих края, сокращены расходы на капитальные ремонты и приобретение оборудования.

9.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов предопределили существенные особенности ее реализации, установив ряд целевых параметров налогово-бюджетной сферы, достижение которых возможно за счет реализации соответствующих мер (развитие программно-целевых методов управления, повышение эффективности бюджетной сети и оказания государственных (муниципальных) услуг и др.). В этой связи для устойчивого развития экономики необходимо обеспечить стабильную динамику номинального объема бюджетных расходов.

Формирование краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов происходило в отсутствии Стратегии социально-экономического развития, а также утвержденного бюджетного прогноза Красноярского края на долгосрочный период. При этом в соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации вышеперечисленные документы являются основой для его формирования.

Кроме того, в нарушение статьи 174.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации министерством финансов Красноярского края до настоящего времени не установлен порядок, и не разработана методика планирования бюджетных ассигнований.

9.3. Для обеспечения экономического роста необходим баланс между усложняющимися на сегодняшний день задачами, требующими дополнительных расходов и сокращением бюджетных возможностей. В первую очередь для решения этой задачи необходимо отказаться от неэффективных трат, повысить эффективность бюджетных расходов и совершенствовать систему управления.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости краевого бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств, с 2014 года в крае реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края (далее – План)¹⁸.

В целом бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий составил в 2014 году около 30 млрд рублей (дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета, повышение эффективности расходов краевого бюджета, мобилизация собственных доходов, в том числе через взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками края). Кроме того, сократился дефицит бюджета (на 10 млрд рублей), снизился объем государственного долга (на 7,9 млрд рублей) и расходы на его обслуживание (на 0,5 млрд рублей).

В итоге реализация Плана в 2014 году не оказала влияние на качество финансового менеджмента по главным распорядителям средств краевого бюджета, имеющим подведомственные учреждения, снизился и составил 0,65 (в 2013 году – 0,67). Министерство социальной политики Красноярского края (0,53), Служба по ветеринарному надзору Красноярского края (0,52).

В 2015 году в целях обеспечения стабильности и сбалансированности бюджетной системы края по основным параметрам, а также выполнения в полном объеме всех нормативных публичных обязательств, Правительством Красноярского края продолжалась реализации мероприятий Плана. Велась работа по переносам сроков возвратов переплат по налогам, замещению дорогих коммерческих кредитов на более дешевые бюджетные, реструктуризации задолженности по уже полученным кредитам, перераспределению приоритетов в части расходования средств бюджета.

9.4. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также свидетельствуют о том, что помимо недостаточного качества финансового менеджмента остаются актуальными проблемы в управлении бюджетными средствами, в частности:

1) Недостатки системы государственного управления в различных сферах экономики края.

В структуре государственного управления отсутствует единый центр управления проектами (ресурсами) поддержки малого и среднего бизнеса. Формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в крае не завершено. Существующие отдельные разрозненные ее звенья функционируют автономно, снижая эффективность своей деятельности. Следствием бесконтрольности их деятельности стало неэффективное использование государственных средств и имущества. В целом

¹⁸ Утвержден первым заместителем Губернатора Красноярского края – председателем Правительства Красноярского края на 2014 год – 30.12.2013, на 2015 год – 30.12.2014

акцент получателей господдержки был направлен на обязательное освоение полученных средств вне зависимости от результатов ее оказания, что явилось залогом неэффективности их использования.

По результатам аудита эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае установлено наличие существенных резервов роста эффективности господдержки, связанных с повышением качества государственного управления в сфере малого и среднего бизнеса.

Такие факты свидетельствуют о необходимости применения мер по пересмотру действующих систем государственного управления в соответствующих сферах, на предмет наличия четко закрепленных центров ответственности за принимаемые решения, исключения дублирующих функций и наличие мониторинга результативности.

Соответственно одним из направлений по повышению эффективности бюджетных расходов должно стать повышение эффективности осуществления расходов на государственное управление.

В настоящее время среди основных проблем в данной сфере выделяются:

наличие избыточных функций и отсутствие оперативной системы выявления целесообразности действующих функций;

высокая степень фрагментации структуры и функций органов исполнительной власти края, которая снижает оперативность управления и приводит к росту бюджетных расходов на содержание небольших по численности министерств, служб и агентств.

В целях оптимизации бюджетных расходов необходимо укрупнить министерства, агентства, учреждения, так как содержание чиновников в структурах с малой численностью обходится дороже, чем в подразделениях с максимальной численностью.

Кроме того, повышению эффективности деятельности Правительства Красноярского края и органов исполнительной власти будет способствовать *централизация отдельных обеспечивающих функций*, в том числе бухгалтерского учета, организации закупочной деятельности, функций кадровой службы, транспортного обслуживания, материально-технического обеспечения, эксплуатации, обслуживания, ремонта и охраны помещений и др.

В настоящее время расходы на выполнение «обеспечивающих» функций становятся сравнимы с расходами на выполнение «собственно» государственных функций (поскольку эти функции выполняются гражданскими служащими).

В крае не разработана и не принята методика нормирования численности гражданских служащих, установленной органам исполнительной власти края, а также не разработаны подходы к оценке «трудоемкости» исполнения функций, на основе кадрового аудита, анализа необходимых компетенций, «фотографий» рабочего дня.

2) Неуклонно снижается инвестиционная составляющая краевого бюджета, направленная на экономику края, что тормозит рост доходов.

В данной ситуации государство в определенной степени должно взять на себя роль поддержания обеспечения расширенного воспроизводства, как в виде прямых инвестиций, так и путем оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности.

При этом анализ расходов на реализацию государственной программы края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» показал, что запланированные на 2016 год расходы в размере 622,9 млн рублей в 6,1 раза ниже расходов 2014 года (3 785,0 млн рублей) и в 3,9 раза меньше расходов 2015 года. На 2017 и 2018 годы динамика сохраняется (плановое значение – 449,2 млн рублей).

На предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации на 2016-2018 годы предусмотрены средства в сумме 100 млн рублей ежегодно, использование которых, очевидно, не способно оказать существенного влияния на экономику региона.

3) Качество государственных программ края требует доработки.

Принятие в очередном бюджетном цикле государственных программ края в отсутствие полноценной системы стратегического планирования и долгосрочных прогнозов, существенно снижает качество программ, так как не позволяет реально оценить целесообразность, обоснованность планируемых мероприятий, уровень достижения результатов и обеспечить полноценную оценку эффективности бюджетных расходов.

Увеличиваются объемы бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы на реализацию государственных программ при низком уровне исполнения расходов на их реализацию в январе-сентябре 2015 года. Так расходы на государственные программы: «Развитие информационного общества» увеличиваются в 1,5 раза, «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» – на 16,1%, «Содействие развитию местного самоуправления» – на 11,4%. (уровень их исполнения за январь-сентябрь 2015 года составил 44,3%, 63,6%, 36,9%, соответственно) при среднем уровне исполнения расходов на реализацию госпрограмм – 67,4%.

Госпрограмма «Управление государственными финансами» не актуализирована с учетом долговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р.

4) Планирование и осуществление государственных закупок проходит с большим количеством нарушений.

Принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) пока не позволило достичь в полном объеме запланированной оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета на государственные закупки.

Существующая в настоящий момент система управления государственными закупками в крае не в полной мере соответствует положениям Закона о контрактной системе и имеет следующие недостатки:

отсутствует необходимое и достаточное нормативное правовое и кадровое обеспечение контрактной системы в сфере закупок;

существует потребность в методическом и информационном сопровождении контрактной системы в сфере закупок;

министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края до настоящего времени не реализованы полномочия по организации мониторинга закупок, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков;

отсутствует орган исполнительной власти края, к полномочиям которого отнесено осуществление мониторинга закупок.

В крае отсутствует сводная информация о планируемых и осуществленных закупках, а также информационный ресурс, позволяющий такую информацию формировать.

Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляется формально.

Счетной палатой края выявлены нарушения государственными заказчиками положений статьи 10 Закона о контрактной системе. Контракты на закупку инновационной и высокотехнологичной продукции не заключались.

Имеются нарушения государственными заказчиками статьи 30 Закона о контрактной системе, предусматривающей обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Итоги аудита и контроля в сфере закупок свидетельствуют о наличии многочисленных нарушений, касающихся как процедур проведения, так и эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд края, повлекших возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц, а также направление материалов проверок в адрес правоохранительных органов.

5) Низкое качество оказываемых государственных услуг.

Анализ состояния бюджетной сети, численности работников бюджетной сферы, объема и качества оказываемых ими государственных услуг показывает наличие существенных резервов роста эффективности бюджетных расходов.

Медленно повышается экономическая самостоятельность учреждений и слабо развивается конкуренция в предоставлении соответствующих услуг.

Повышение эффективности расходов в этом направлении должно базироваться на следующих подходах и принципах:

логика «финансирования организаций» должна окончательно уступить место «оплате предоставленных услуг»;

бюджетное финансирование услуг должно осуществляться строго в рамках базовых гарантий и обязательств государства, а для услуг повышенного качества необходимо задействовать иные бюджетные механизмы (например, гранты), а также внебюджетные источники финансирования;

оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность государственных услуг для граждан.

Эффективность бюджетных расходов обеспечит увязка состава и объема государственных услуг с гарантиями и обязательствами государства посредством внедрения единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней.

Необходим переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учетом региональной и отраслевой специфики), поскольку нормативные затраты по однотипным работам, которые выполняют бюджетные учреждения, подведомственные одному министерству, различаются многократно.

Целью реформирования бюджетной сети должен стать перевод оказания государственных услуг на конкурентную основу, стимулирование расширения сегмента частных поставщиков государственных услуг, для чего потребуются обеспечить учет в нормативах затрат полной себестоимости оказания услуг.

В этой связи порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания должен соответствовать пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленных сферах деятельности и применяться при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для государственных учреждений.

б) Неэффективное управление государственным имуществом и сетью учреждений.

Результаты контроля свидетельствуют о необходимости принятия решений по следующим проблемам:

наличие излишнего имущества, не используемого для оказания государственных услуг;

наличие «мелких» государственных учреждений, филиалов, затраты на содержание которых значительно превышают объемы выплат по оказываемой государственной услуге;

избыточные (необоснованные) расходы на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях.

В этой связи целесообразно реализовать комплекс мер по следующим направлениям:

установление новых требований к содержанию государственного имущества – отказ от предоставления имущества в оперативное управление, замена его на договор аренды, либо на договор безвозмездного пользования;

укрупнение или присоединение «мелких» учреждений, а также организаций, загруженных менее чем на 50%, к более крупным;

размещение разнопрофильных учреждений под «одной крышей»;

реализация (продажа) излишнего имущества, его перераспределение;

централизация (специализация) функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, в том числе при капитальном строительстве, по бухгалтерскому учету, юридическому сопровождению, кадровой работе.

В целях повышения качества оказания государственных услуг необходим переход к оказанию государственных услуг на конкурентной основе и формированию рыночных механизмов оказания таких услуг путем размещения государственного заказа с участием негосударственных организаций.

Вовлечение организаций, не являющихся государственными учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной сфере, будет способствовать повышению конкуренции среди юридических лиц, и как следствие, обеспечит рост и повышение качества оказания государственных услуг населению.

В крае не реализуется полномочие по планированию бюджетных ассигнований, установленное Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

Расходы будущих периодов главными распорядителями бюджетных средств в большинстве случаев рассчитываются с учетом индексации расходов прошлых лет, а не по утвержденным нормативам затрат на оказание государственных услуг и выполнение работ.

В настоящее время оценка эффективности бюджетных расходов производится после осуществления соответствующих расходов. Предварительная оценка эффективности бюджетных расходов фактически отсутствует. Представление в составе пакета документов к государственным программам края финансово-экономических обоснований планируемых расходов, является формальным.

В этой связи для решения задачи по ежегодному снижению неэффективных расходов бюджета не менее чем на 5% от общих расходов в реальном выражении, поставленной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г., необходим системный подход, который должен включать в себя решение следующих вопросов:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок; совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В современных условиях целесообразно использовать опыт Российской Федерации при формировании федерального бюджета в части принятия на уровне края нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджета обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС), что значительно повысит прозрачность процесса формирования расходов бюджета и оптимизирует управляемость бюджетными финансами.

В Законопроекте отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений «майских указов». При удельном весе расходов на финансовое обеспечение «майских» указов около 20% в общем объеме расходов краевого бюджета в государственные программы включено только 16 из 39 целевых индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности.

Согласно Прогнозу СЭР в 2016-2017 годах ожидается рост объемов промышленного производства (на 1,8% и 3,6% соответственно), в 2018 году – снижение на 0,8%, связанное, главным образом, с сокращением объемов добычи топливно-энергетических полезных ископаемых.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2016 году составит 88,5%, в 2017-2018 годах – 100,1%. При этом показатели инвестиционной активности в Красноярском крае ниже, чем по Российской Федерации, а также ниже прогнозных расчетов, учтенных в Законопроекте о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В нарушение пункта 4 части 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в представленном Прогнозе СЭР не отражены целевые индикаторы государственных программ Красноярского края.

В 2016-2018 годах прогнозируется, что темп роста цен существенно замедлится и составит 106,2%, 105,0% и 104,4% соответственно. При этом темп инфляции в Красноярском крае примерно на 1 процентный пункт ниже динамики аналогичного показателя по Российской Федерации.

Динамика основных социальных индикаторов в крае в 2015-2018 годах в целом соответствует динамике аналогичных индикаторов по Российской Федерации в целом. Прогнозируется незначительный рост реальных доходов населения и заработной платы.

Согласно оценкам к концу 2015 года доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигнет 20,5% (пятая часть жителей края).

Прогнозом СЭР запланировано незначительное снижение уровня бедности: с 20,4% в 2016 году до 19,2% в 2018 году. В целом по Российской Федерации данный индикатор значительно ниже (около 13%).

В условиях увеличения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума ожидаемым является рост числа получателей отдельных социальных выплат, размер которых зависит от величины прожиточного минимума. Индексация таких выплат заложена в Законопроекте только на 2016 год и составляет 6,6%.

Среднегодовой прирост потребительских цен, используемый для расчетов и учтенный в Прогнозе СЭР, на 2016 год составляет 7,0%. Обращаем особое внимание на необходимость при планировании бюджета учитывать негативное влияние роста цен на формируемые расходы по выплатам социального характера.

В условиях сохраняющегося высокого дефицита бюджета, растущего государственного долга края Счетной палатой края отмечается риск увеличения объема «инициативных» расходов которые ежегодно составляют более 6,0 млрд. рублей, за счет роста объемов субсидий на отдельные социальные выплаты, размер которых зависит от величины прожиточного минимума.

В связи с этим особую актуальность приобретает инвентаризация мер социальной поддержки, адресный характер ее предоставления и повышение качества расчета числа ее получателей.

В целом Прогноз СЭР не содержит анализ рисков, отсутствует количественная характеристика рисков, не отражены возможные меры, направленные на их снижение. Счетная палата края неоднократно обращала внимание на необходимость создания полноценной системы управления макроэкономическими и отраслевыми рисками на основе формирования комплекса опережающих индикаторов.

Динамика основных характеристик консолидированного бюджета Красноярского края на 2016 год и на плановый период характеризуется постепенным снижением доли доходов и сокращением доли расходов по отношению к ВРП и уменьшением дефицита бюджета.

Увеличивается доля краевого бюджета в консолидированном бюджете Красноярского края.

В 2016 году доходы краевого бюджета увеличатся на 9 509,2 млн рублей, или на 5,3%, и составят 188 183,6 млн рублей.

Объем расходов краевого бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличится на 225,1 млн рублей, или на 0,1%, и составит 200 719,0 тыс. рублей.

Структура расходов существенно не изменится. Как и прежде наибольшая доля расходов приходится на раздел «Образование» (в 2016 году – 24,3%).

Законопроектом предусматривается дефицит краевого бюджета на 2016 год в сумме 12 535,4 млн рублей (0,7% ВРП) с последующим его снижением на 2017 год до 8 822,5 млн рублей (0,4% ВРП), на 2018 год – до 5 481,2 млн рублей (0,3% ВРП).

Дополнительные доходы краевого бюджета складываются в основном за счет снижения норматива отчисления в бюджеты городских округов и муниципальных районов от уплаты налога на прибыль организаций в пользу краевого бюджета с 10 до 5 процентов, в результате чего дополнительные доходы краевого бюджета ежегодно составят около 4 млрд. рублей.

Перераспределение доходов бюджетов в пользу регионального бюджета и приоритетное распределение средств в форме целевых субсидий говорит об устойчивой тенденции к централизации ресурсов.

Основным доходным источником краевого бюджета традиционно остается налог на прибыль организаций, его доля в общей сумме доходов составляет около – 40,0 %.

В 2016 году существуют риски неисполнения налога на доходы физических лиц, в связи с опережающей динамикой прогнозных данных по налогу, над динамикой по фонду оплаты труда и ухудшением индикаторов доходов населения.

Планируется рост налоговых и неналоговых поступлений на 12,2% при снижении безвозмездных поступлений на 31,6%.

Увеличивается общая сумма задолженности в бюджетную систему: на 01.09.2015 она выросла на 404,4 млн рублей и составила 6 178,1 млн рублей. Необходима разработка дополнительных мер по ее возврату.

Основные направления бюджетной политики разработаны с учетом целей и задач, поставленных на федеральном уровне.

Частично решены задачи по консолидации субсидий – сокращено их количество.

К не реализованным в крае задачам можно отнести и задачу по повышению эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, поставленную Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013.

Перечень строек и объектов предусматривает в 2016-2018 годах финансирование 97 объектов капитального строительства на общую сумму 18 548,2 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Основные объемы бюджетных инвестиций на капитальные вложения в 2016-2018 годах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие

здравоохранения» (33,5%), «Развитие физической культуры, спорта, туризма» (24,5%), «Развитие образования» (19,9%), «Развитие транспортной системы Красноярского края» (13,3%).

Политика Красноярского края в сфере межбюджетных отношений не в полной мере скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне: повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов; прозрачности (открытости) межбюджетных отношений.

Остается высокой вероятность возникновения потребности в увеличении в плановом периоде расходов краевого бюджета на погашение кредиторской задолженности в сфере здравоохранения, жилищно-коммунальном комплексе, дорожном хозяйстве.

Объем заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и погашение долговых обязательств краевого бюджета практически достиг максимально допустимого значения.

10. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По итогам рассмотрения проекта Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов» Счетной палатой края сформулированы следующие предложения **Правительству Красноярского края**:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Красноярского края.

2. Организовать работу органов исполнительной власти Красноярского края по разработке и утверждению методик прогнозирования доходов краевого бюджета в срок до 01.04.2016.

3. Установить порядок и принять методику планирования бюджетных расходов.

4. Принять меры по повышению качества государственных программ Красноярского края. Актуализировать Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п) в срок до 01.05.2016.

5. Разработать комплекс мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг.

6. Принять все необходимые нормативные правовые акты, формирующие расходные обязательства Красноярского края.

7. Провести инвентаризацию мер социальной поддержки.

8. Разработать меры по повышению эффективности управления государственным имуществом, а также сеть учреждений Красноярского края.

9. Осуществлять бюджетные инвестиции в инфраструктурные объекты Красноярского края при наличии утвержденной проектной документации, получившей положительные заключения по результатам ее государственной экспертизы и заключений о проверке сметной стоимости объектов капитального строительства.

10. Использовать механизмы государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений.

11. Усилить контроль за эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения краевого бюджета.

12. Принять меры по повышению качества ведомственного контроля в сфере закупок.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края

Показатели	Отчет						Оценка		Прогноз социально-экономического развития					
	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край
ВВП (ВРП), млрд рублей	62 147,0	1 192,6	66 194,0	1 256,7	71 406,4	1 418,9	74 745,5	1 799,0	82 688,9	1 922,4	91 050,0	2 086,9	99 571,7	2 157,2
Индекс физического объема ВВП (ВРП), %	103,4	105,8	101,3	102,9	100,6	100,5	97,2	98,6	102,3	100,9	102,3	102,9	102,4	99,8
Индекс промышленного производства, %	103,4	109,3	100,4	109,3	101,7	102,3	98,7	99,1	101,5	101,8	101,6	103,6	101,9	99,2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	106,8	117,2	100,8	96,1	97,3	87,9	89,4	104,7	103,1	88,5	102,3	100,1	103,2	100,1
Индекс физического объема розничной торговли, %	106,3	111,0	103,9	103,3	102,5	99,7	91,8	92,1	101,5	100,8	103,1	102,5	103,7	103,0
Индекс физического объема платных услуг населению, %	103,5	106,2	102,0	100,5	101,3	97,1	97,5	95,4	101,1	101,6	102,5	102,4	103,6	103,1
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	106,6	106,8	106,5	104,8	111,4	109,5	111,9	112,3	107,0	106,2	106,3	105,0	105,1	104,4
Прибыль прибыльных организаций, в % к предыдущему году	112,2	72,1	105,4	97,5	112,9	130,3	124,1	131,6	113,9	102,2	110,5	97,3	110,3	97,6
Фонд заработной платы, в % к предыдущему году	114,0	112,5	111,7	108,8	108,6	108,6	103,7	103,5	109,1	106,2	110,7	109,7	109,8	109,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	26 628,9	28 672,4	29 792,0	31 622,6	32 611,4	34 178,2	33 863,4	35 605,4	36 989,9	37 940,2	41 055,3	41 817,0	45 182,2	45 856,2
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	108,4	106,0	104,8	104,1	101,3	102,0	90,2	92,2	102,1	99,6	104,1	103,8	104,2	104,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	104,6	103,1	104,0	103,7	99,2	91,2	92,2	93,6	101,1	100,7	102,6	102,6	102,8	102,8
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц	6 510,0	7 425,5	7 305,5	8 137,5	8 050,0	8 987,0	9 409,0	10 939,0	10 406,0	11 805,0	11 125,0	12 659,0	12 388,0	13 342,0
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	–	1,6	–	1,3	–	1,2	–	1,4	–	1,4	–	1,4	–	1,4
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	5,7	5,5	5,7	5,7	5,4	5,0	6,0	5,8	5,9	5,8	5,8	5,8	5,7	5,7
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	10,7	15,6	10,8	15,2	11,2	17,1	13,1	20,5	13,1	20,4	12,6	19,5	12,6	19,2

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и в государственных программах Красноярского края

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»						
596	Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году	%	2015		нет	нет
			2016			
			2017			
			2018			
596	Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	%	2015	23,1	нет	нет
			2016	22,6		
			2017	22,0		
			2018			
596	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года	%	2015		Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	нет
			2016			
			2017			
			2018	130,0		
596	Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года	%	2015		нет	нет
			2016			
			2017			
			2018	150,0		

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»						
597	Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	%	2015	104,8	нет	Темп роста среднемесячной заработной платы работников всех видов деятельности – реальный
			2016	106,2		
			2017	108,4		
			2018	110,1		
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	100,0	нет	100,0
			2016	100,0		100,0
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте РФ	%	2015	100,0	нет	100,0
			2016	100,0		100,0
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
597	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	85,0	нет	85,0
			2016	90,0		90,0
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
597	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	55,0	нет	нет
			2016	82,4		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
597	Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	137,0	нет	142,4
			2016	159,6		159,6
			2017	200,0		200,0
			2018	200,0		200,0

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
597	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	%	2015	28,2	нет	нет
			2016	29,0		
			2017	29,9		
			2018	31,0		
597	Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	48,7	нет	48,7
			2016	79,0		79,0
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
597	Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	76,5	нет	78,8
			2016	86,3		86,3
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
567	Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2015	47,9	нет	49,0
			2016	70,5		70,5
			2017	100,0		100,0
			2018	100,0		100,0
597	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов за год	единиц	2015	232	нет	нет
			2016			
			2017			
			2018			
597	Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах РФ, относительно уровня 2011 года	%	2015	64,0	64,0	нет
			2016	82,0	82,0	
			2017	100,0	100,0	
			2018	100,0	100,0	

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
597	Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	%	2015	15,5	15,5	15,5
			2016	16,0		16,0
			2017	16,5		16,5
			2018	17,0		17,0
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»						
598	Смертность населения от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. чел. населения	2015	609,1	609,1	нет
			2016	609,1	609,1	
			2017	609,0	609,0	
			2018	609,0	609,0	
598	Смертность от новообразований	на 100 тыс. чел. населения	2015	216,3	216,3	нет
			2016	206,2	206,2	
			2017	199,4	199,4	
			2018	192,8	192,8	
598	Младенческая смертность	на 1 тыс. родившихся живыми	2015	8,9	8,9	8,9
			2016	8,5	8,5	8,5
			2017	8,0	8,0	8,0
			2018	7,5	7,5	7,5
598	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. чел. населения	2015	13,5	13,5	13,5
			2016	12,5	12,5	12,5
			2017	11,5	11,5	11,5
			2018	10,6	10,2	10,2
598	Смертность от туберкулеза	на 100 тыс. чел. населения	2015	16,0	16,0	16,0
			2016	15,9	15,9	15,9
			2017	15,7	15,7	15,7
			2018	15,5	15,5	15,5

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»						
599	Доступность дошкольного образования (Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	%	2015	100,0	100,0	100,0
			2016	100,0	100,0	100,0
			2017	100,0	100,0	100,0
			2018	100,0	100,0	100,0
599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста	%	2016		92,0	92,0
			2017		91,0	91,0
			2018		91,0	91,0
			2019			
			2020	70,0-75,0		
599	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	%	2015	37,0	нет	нет
			2016			
			2017			
			2018			
599	Доля образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе соответствующих организаций	%	2015	28,9	нет	4,17
			2016			4,17
			2017			4,17
			2018			4,17
599	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	%	2015	1,77	нет	нет
			2016			
			2017			
			2018			

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»						
600	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	%	2015	21,0	нет	нет
			2016	25,0		
			2017	30,0		
			2018	32,0		
600	Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего годового совокупного дохода семьи	лет	2015		3,3	19,1
			2016		3,2	18,9
			2017		3,1	18,1
			2018	не более 15	3,1	17,5
600	Средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом-класса	рублей	2015		нет	54 088,5
			2016			57 333,8
			2017			60 945,9
			2018			64 846,4
600	Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса	млн кв. м	2015		нет	0,72
			2016			0,75
			2017			0,78
			2018			0,81
600	Отношение числа российских семей, которые приобрели, или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия	%	2015	22,5	22,5	нет
			2016	30,0	30,0	
			2017	37,0	37,0	
			2018	45,0	37,0	

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»						
601	Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	%	2015		95/не менее 90	нет
			2016		95/не менее 90	
			2017		95/не менее 90	
			2018	90,0	95/не менее 90	
601	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг	%	2015	90,0	90	нет
			2016		90	
			2017		90	
			2018		90	
601	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	2015		25	нет
			2016		40	
			2017		70	
			2018	70,0	70	
601	Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности	единиц	2015	2	нет	нет
			2016	2		
			2017			
			2018			
601	Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг	минуты	2015		нет	нет
			2016			
			2017			
			2018			

ОКОНЧАНИЕ

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»						
606	Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет))	число родившихся на 1 женщину	2015	1,613	нет	1,700
			2016	1,604		1,700
			2017	1,598		1,700
			2018	1,596		1,700
606	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	2015	70,3	70,3	70,3
			2016	71,2	71,2	71,2
			2017	72,4	72,4	72,4
			2018	74,0	74,0	74,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Информация о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета и дополнительной потребности в финансовых ресурсах на реализацию указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606

(тыс. рублей)

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов			Потребность в дополнительном финансировании			Предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов			Потребность в дополнительном финансировании			Отклонение объема бюджетных ассигнований		Отклонение потребности в дополнительном финансировании	
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2016	2017
№ 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	9 968 701,7	11 025 210,3	9 896 642,7	0,0	0,0	0,0	11 305 991,5	9 402 588,5	9 764 959,4	0,0	0,0	0,0	280 781,2	-494 054,2	0,0	0,0
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	17 368 590,4	17 421 382,6	17 292 547,8	44 850,8	11 292 152,7	24 965 380,4	17 428 394,0	17 426 937,2	17 426 937,2	11 403 602,7	25 189 380,4	29 506 720,3	7 011,4	134 389,4	111 450,0	224 000,0
№ 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»	3 789 048,9	3 458 947,4	3 910 119,3	265 596,4	156 000,0	244 059,8	4 836 591,3	5 306 076,2	3 566 701,5	206 518,5	244 059,8	244 059,8	1 377 643,9	1 395 956,9	50 518,5	0,0
№ 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	2 709 440,6	1 783 211,5	0,0	2 222 350,7	122 155,0	0,0	1 658 461,5	0,0	0,0	2 719 560,8	0,0	0,0	-124 750,0	0,0	2 597 405,8	0,0
№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	4 169 976,0	4 203 954,8	2 330 112,8	4 061 421,6	1 906 918,8	1 977 655,8	4 828 237,7	2 973 586,3	1 885 214,7	827 541,9	827 655,8	750 000,0	624 282,9	643 473,5	-1 079 376,9	-1 150 000,0
№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»	583 713,3	578 107,5	578 107,5	0,0	41 238,7	81 411,3	908 578,6	722 324,6	696 130,4	128 186,1	269 169,7	269 169,7	330 471,1	144 217,1	86 947,4	187 758,4
№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	2 485 477,3	1 666 507,0	1 666 507,0	552 144,6	824 163,6	824 163,6	2 651 848,5	2 652 252,1	2 652 252,1	8 880,6	9 324,6	9 324,6	985 341,5	985 745,1	-815 283,0	-814 839,0
Итого	41 074 948,2	40 137 321,1	35 674 037,1	7 146 364,1	14 342 628,8	28 092 670,9	43 618 103,1	38 483 764,9	35 992 195,3	15 294 290,6	26 539 590,3	30 779 274,4	3 480 782,0	2 809 727,8	951 661,8	-1 553 080,6

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Структура доходов краевого бюджета

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (первонач. редакция)	Закон Красноярского края от 01.12.2014 №7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Налоговые и неналоговые доходы	140 036 345,5	150 530 031,6	155 800 162,0	164 583 389,0	168 939 070,6	173 566 122,6	179 112 984,8	18 409 039,0	12,2	13 138 908,6	8 982 733,6
Налог на прибыль организаций	53 611 418,9	64 518 315,2	58 836 458,1	60 595 514,0	77 623 919,4	75 031 574,2	72 497 670,5	13 105 604,2	20,3	18 787 461,3	14 436 060,2
Налог на доходы физических лиц	42 820 772,5	40 905 669,1	46 226 833,6	50 803 749,7	43 942 809,2	48 372 076,6	53 111 978,5	3 037 140,1	7,4	-2 284 024,4	-2 431 673,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	9 088 808,5	8 407 744,9	12 129 024,3	11 256 427,3	9 270 733,8	7 705 366,4	8 168 248,3	862 988,9	10,3	-2 858 290,5	-3 551 060,9
Налоги на совокупный доход	4 104 801,9	3 985 611,7	4 422 373,8	4 751 218,5	4 225 904,9	4 505 599,6	4 767 166,1	240 293,2	6,0	-196 468,9	-245 618,9
Налоги на имущество	20 988 153,8	20 378 600,3	24 430 445,3	26 979 453,4	22 339 931,5	25 458 505,8	27 602 656,5	1 961 331,2	9,6	-2 090 513,8	-1 520 947,6
Налог на имущество организаций	18 954 466,7	18 320 935,6	22 159 854,4	24 540 417,6	20 033 653,4	23 013 651,7	25 005 342,2	1 712 717,8	9,3	-2 126 201,0	-1 526 765,9
Транспортный налог	2 028 395,1	2 052 372,7	2 264 794,9	2 432 903,8	2 300 914,1	2 439 238,1	2 591 278,3	248 541,4	12,1	36 119,2	6 334,3
Налог на игорный бизнес	5 292,0	5 292,0	5 796,0	6 132,0	5 364,0	5 616,0	6 036,0	72,0	1,4	-432,0	-516,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 610 745,3	8 351 721,5	7 011 514,3	7 372 754,1	8 551 162,6	9 089 532,1	9 392 581,9	199 441,1	2,4	1 539 648,3	1 716 778,0
Государственная пошлина	252 186,9	193 531,3	240 435,5	242 278,0	192 197,7	199 726,3	221 090,2	-1 333,6	-0,7	-48 237,8	-42 551,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	266,3	376,6	250,8	235,8	304,5	258,1	213,1	-72,1	-19,1	53,7	22,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	368 912,5	496 051,7	370 359,5	361 716,6	459 941,5	407 218,5	397 180,0	-36 110,2	-7,3	89 582,0	45 501,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	835 760,6	1 341 214,7	865 393,3	895 020,2	548 245,8	850 760,0	827 759,6	-792 968,9	-59,1	-317 147,5	-44 260,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	184 537,5	288 462,2	196 872,8	210 013,0	225 119,1	239 529,3	254 198,1	-63 343,1	-22,0	28 246,3	29 516,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	33 560,0	65 135,8	25 536,3	23 879,3	125 905,2	34 467,0	17 001,9	60 769,4	93,3	100 368,9	10 587,7
Административные платежи и сборы	12 342,9	12 549,8	13 042,9	12 342,9	14 069,5	13 830,7	13 713,1	1 519,7	12,1	1 026,6	1 487,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 069 441,9	1 413 167,1	976 592,2	1 023 758,0	1 361 715,9	1 600 568,0	1 839 417,0	-51 451,2	-3,6	385 123,7	576 810,0

ОКОНЧАНИЕ

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (первонач. редакция)	Закон Красноярского края от 01.12.2014 №7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Прочие неналоговые доходы	54 636,0	171 855,5	55 010,0	55 010,0	57 110,0	57 110,0	2 110,0	-114 745,5	-66,8	2 100,0	2 100,0
Безвозмездные поступления	26 355 486,9	28 144 409,2	15 525 231,0	14 010 108,5	19 244 546,6	13 998 843,5	830 000,0	-8 899 862,6	-31,6	3 719 315,6	-11 265,0
Безвозмездные поступления от нерезидентов	0,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-30,0	-100,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24 347 351,3	24 583 943,0	13 149 955,1	12 777 494,7	16 169 270,7	12 766 229,7	0,0	-8 414 672,3	-34,2	3 019 315,6	-11 265,0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10 004 406,3	6 231 448,0	3 352 201,8	3 333 802,1	6 267 811,5	3 333 802,1	0,0	36 363,5	0,6	2 915 609,7	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	4 218 918,3	6 127 230,0	2 688 297,5	1 076 710,4	2 803 056,4	1 076 710,4	0,0	-3 324 173,6	-54,3	114 758,9	0,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 126 280,6	6 810 201,8	6 172 547,6	6 216 365,1	6 172 547,6	6 216 365,1	0,0	-637 654,2	-9,4	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты	3 997 746,1	5 415 063,2	936 908,2	2 150 617,1	925 855,2	2 139 352,1	0,0	-4 489 208,0	-82,9	-11 053,0	-11 265,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1 178 135,6	2 711 259,5	1 545 275,9	402 613,8	2 245 275,9	402 613,8	0,0	-465 983,6	-17,2	700 000,0	0,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	830 000,0	831 591,2	830 000,0	830 000,0	830 000,0	830 000,0	830 000,0	-1 591,2	-0,2	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	0,0	-783,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	783,8	-100,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	600 020,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-600 020,9	-100,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-581 651,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	581 651,6	-100,0	0,0	0,0
ИТОГО	166 391 832,4	178 674 440,8	171 325 393,0	178 593 497,5	188 183 617,2	187 564 966,1	179 942 984,8	9 509 176,4	5,3	16 858 224,2	8 971 468,6

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2016-2018 годы

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	7 559 460,2	9 583 735,8	9 079 306,0	8 863 959,4	11 027 552,9	10 792 114,1	1 304 499,2	17,3	-719 776,4	1 948 246,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	246 553,6	262 203,5	261 442,4	239 176,5	238 415,4	238 415,4	-7 377,1	-3,0	-23 027,0	-23 027,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	451 812,9	473 542,4	473 542,4	474 180,2	474 180,2	474 180,2	22 367,3	5,0	637,8	637,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	87 017,1	92 570,9	92 570,9	92 889,4	93 099,4	93 099,4	5 872,3	6,7	318,5	528,5
Судебная система	0105	521 162,6	553 937,7	507 360,3	566 451,9	519 874,5	519 874,5	45 289,3	8,7	12 514,2	12 514,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	280 525,9	275 944,4	275 944,4	280 628,5	274 017,9	274 017,9	102,6	0,0	4 684,1	-1 926,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	61 674,0	59 326,7	59 326,7	449 918,4	59 750,3	59 750,3	388 244,4	629,5	390 591,7	423,6
Резервные фонды	0111	534 069,5	342 349,0	500 000,0	500 000,0	500 000,0	500 000,0	-34 069,5	-6,4	157 651,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	5 376 644,6	7 523 861,2	6 909 118,9	6 260 714,5	8 868 215,2	8 632 776,4	884 069,9	16,4	-1 263 146,7	1 959 096,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	107 174,2	103 516,1	100 201,5	103 637,3	100 322,7	30 786,6	-3 536,9	-3,3	121,2	121,2
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	65 035,9	72 850,7	69 536,1	72 850,7	69 536,1	0,0	7 814,8	12,0	0,0	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	42 138,3	30 665,4	30 665,4	30 786,6	30 786,6	30 786,6	-11 351,7	-26,9	121,2	121,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 019 233,8	900 564,3	900 860,5	903 940,7	904 256,9	804 256,9	-115 293,1	-11,3	3 376,4	3 396,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	467 875,6	411 619,7	411 619,7	412 179,2	412 199,2	412 199,2	-55 696,4	-11,9	559,5	579,5
Обеспечение пожарной безопасности	0310	386 413,7	383 060,8	383 357,0	385 138,5	385 434,7	385 434,7	-1 275,2	-0,3	2 077,7	2 077,7
Миграционная политика	0311	2 719,2	861,5	861,5	861,5	861,5	861,5	-1 857,7	-68,3	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	162 225,3	105 022,3	105 022,3	105 761,5	105 761,5	5 761,5	-56 463,8	-34,8	739,2	739,2

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	27 329 876,5	20 923 768,9	19 357 528,1	23 071 378,3	20 161 681,0	17 303 770,6	-4 258 498,2	-15,6	2 147 609,4	804 152,9
Общеэкономические вопросы	0401	1 047 384,8	994 007,9	994 007,9	1 087 398,3	995 832,7	995 832,7	40 013,5	3,8	93 390,4	1 824,8
Топливо-энергетический комплекс	0402	70 687,5	0,0	0,0	21 393,6	0,0	0,0	-49 293,9	-69,7	21 393,6	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	6 107 237,9	4 037 327,6	4 294 591,0	4 932 552,3	5 188 156,0	4 303 282,3	-1 174 685,6	-19,2	895 224,7	893 565,0
Водное хозяйство	0406	215 259,6	166 607,5	166 607,5	164 207,5	166 607,5	95 402,7	-51 052,1	-23,7	-2 400,0	0,0
Лесное хозяйство	0407	1 174 039,2	1 249 457,1	1 216 866,6	1 259 440,3	1 224 214,2	239 201,3	85 401,1	7,3	9 983,2	7 347,6
Транспорт	0408	1 426 172,3	775 582,8	691 081,8	878 743,2	823 281,6	823 281,6	-547 429,1	-38,4	103 160,4	132 199,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	14 205 674,1	12 863 125,6	11 175 793,3	13 043 873,0	10 605 990,7	9 765 841,7	-1 161 801,1	-8,2	180 747,4	-569 802,6
Связь и информатика	0410	388 030,0	270 054,9	270 054,9	546 989,2	391 511,6	358 711,6	158 959,2	41,0	276 934,3	121 456,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	2 695 391,1	567 605,5	548 525,1	1 136 780,9	766 086,7	722 216,7	-1 558 610,2	-57,8	569 175,4	217 561,6
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	13 646 517,3	12 950 572,7	9 934 182,4	15 113 649,1	11 763 060,0	10 367 074,6	1 467 131,8	10,8	2 163 076,4	1 828 877,6
Жилищное хозяйство	0501	3 982 086,0	5 257 332,8	2 541 032,7	5 772 351,4	2 626 051,3	1 320 065,9	1 790 265,4	45,0	515 018,6	85 018,6
Коммунальное хозяйство	0502	8 675 941,4	7 432 836,4	7 132 746,2	8 683 504,9	8 482 491,6	8 392 491,6	7 563,5	0,1	1 250 668,5	1 349 745,4
Благоустройство	0503	100 000,0	50 000,0	50 000,0	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0	50 000,0	50 000,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	888 489,9	210 403,5	210 403,5	557 792,8	554 517,1	554 517,1	-330 697,1	-37,2	347 389,3	344 113,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	434 564,8	354 592,5	353 163,5	403 406,3	381 685,4	302 027,4	-31 158,5	-7,2	48 813,8	28 521,9
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	432 805,1	352 832,8	351 403,8	401 646,6	379 925,7	300 267,7	-31 158,5	-7,2	48 813,8	28 521,9
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	1 759,7	1 759,7	1 759,7	1 759,7	1 759,7	1 759,7	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	43 027 913,2	39 767 491,8	37 445 803,1	48 688 623,7	46 372 602,7	46 177 911,7	5 660 710,5	13,2	8 921 131,9	8 926 799,6
Дошкольное образование	0701	11 789 179,7	9 633 846,8	7 977 741,5	12 939 384,8	11 280 937,7	11 314 387,7	1 150 205,1	9,8	3 305 538,0	3 303 196,2
Общее образование	0702	22 462 885,5	21 858 747,7	21 327 230,2	26 789 288,3	26 516 147,2	26 194 576,7	4 326 402,8	19,3	4 930 540,6	5 188 917,0
Среднее профессиональное образование	0704	6 291 308,8	6 267 917,0	6 133 465,8	6 723 217,3	6 447 731,8	6 610 132,6	431 908,5	6,9	455 300,3	314 266,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	311 766,0	280 450,6	277 340,9	284 186,6	280 881,9	280 881,9	-27 579,4	-8,8	3 736,0	3 541,0
Высшее и послевузовское профессиональное образование	0706	343 983,2	3 342,0	3 342,0	85 287,2	35 867,5	35 867,5	-258 696,0	-75,2	81 945,2	32 525,5
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 072 776,7	1 004 262,3	1 003 648,6	1 073 984,1	1 057 058,0	1 022 769,1	1 207,4	0,1	69 721,8	53 409,4
Другие вопросы в области образования	0709	756 013,3	718 925,4	723 034,1	793 275,4	753 978,6	719 296,2	37 262,1	4,9	74 350,0	30 944,5

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	4 568 666,4	2 754 908,8	2 654 942,8	3 221 218,2	3 071 360,8	2 571 614,7	-1 347 448,2	-29,5	466 309,4	416 418,0
Культура	0801	4 006 812,7	2 422 180,1	2 486 693,5	2 840 230,6	2 881 547,8	2 384 471,6	-1 166 582,1	-29,1	418 050,5	394 854,3
Кинематография	0802	30 007,1	23 507,6	23 507,6	25 327,9	25 327,9	25 327,9	-4 679,2	-15,6	1 820,3	1 820,3
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	531 846,6	309 221,1	144 741,7	355 659,7	164 485,1	161 815,2	-176 186,9	-33,1	46 438,6	19 743,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	32 497 030,9	29 308 717,4	26 223 757,3	31 236 720,1	26 987 757,2	25 668 318,4	-1 260 310,8	-3,9	1 928 002,7	763 999,9
Стационарная медицинская помощь	0901	5 268 279,3	3 932 215,7	935 112,3	4 576 261,2	1 548 465,1	783 815,9	-692 018,1	-13,1	644 045,5	613 352,8
Амбулаторная помощь	0902	187 610,3	115 856,7	24 000,0	108 055,1	6 600,0	6 600,0	-79 555,2	-42,4	-7 801,6	-17 400,0
Скорая медицинская помощь	0904	15 755,0	9 000,0	9 000,0	28 500,0	8 500,0	8 500,0	12 745,0	80,9	19 500,0	-500,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	180 550,6	127 204,2	127 204,2	128 787,0	128 787,0	128 787,0	-51 763,6	-28,7	1 582,8	1 582,8
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	695 312,9	669 662,3	669 662,3	670 603,9	670 603,9	670 603,9	-24 709,0	-3,6	941,6	941,6
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	26 149 522,8	24 454 778,5	24 458 778,5	25 724 512,9	24 624 801,2	24 070 011,6	-425 009,9	-1,6	1 269 734,4	166 022,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	36 140 196,5	30 938 807,0	30 965 278,1	34 544 674,5	34 042 125,8	28 654 949,3	-1 595 522,0	-4,4	3 605 867,5	3 076 847,7
Пенсионное обеспечение	1001	94 084,2	98 915,6	98 915,6	103 845,4	103 845,4	103 845,4	9 761,2	10,4	4 929,8	4 929,8
Социальное обслуживание населения	1002	5 641 604,2	5 483 983,0	5 467 283,0	5 697 335,0	5 577 769,5	5 723 267,5	55 730,8	1,0	213 352,0	110 486,5
Социальное обеспечение населения	1003	25 789 707,0	21 228 173,2	21 272 929,0	23 980 048,9	23 600 344,0	18 325 132,5	-1 809 658,1	-7,0	2 751 875,7	2 327 415,0
Охрана семьи и детства	1004	2 995 044,6	2 528 530,0	2 528 472,9	3 144 462,4	3 144 393,7	2 886 930,7	149 417,8	5,0	615 932,4	615 920,8
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 619 756,5	1 599 205,2	1 597 677,6	1 618 982,8	1 615 773,2	1 615 773,2	-773,7	0,0	19 777,6	18 095,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	4 854 538,4	3 095 161,5	3 665 558,4	4 227 683,6	5 027 307,1	2 896 455,7	-626 854,8	-12,9	1 132 522,1	1 361 748,7
Физическая культура	1101	1 225 426,6	836 402,2	1 333 999,1	1 440 172,2	1 946 619,2	275 167,8	214 745,6	17,5	603 770,0	612 620,1
Массовый спорт	1102	73 971,1	25 993,0	993,0	88 868,0	40 993,0	40 993,0	14 896,9	20,1	62 875,0	40 000,0
Спорт высших достижений	1103	3 160 540,6	1 852 723,0	1 923 423,0	2 292 878,7	2 412 869,1	2 191 869,1	-867 661,9	-27,5	440 155,7	489 446,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	394 600,1	380 043,3	407 143,3	405 764,7	626 825,8	388 425,8	11 164,6	2,8	25 721,4	219 682,5
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	520 571,5	542 507,1	542 507,1	576 762,8	552 817,8	552 817,8	56 191,3	10,8	34 255,7	10 310,7
Телевидение и радиовещание	1201	189 700,8	188 700,8	188 700,8	212 645,8	188 700,8	188 700,8	22 945,0	12,1	23 945,0	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	197 473,8	195 589,6	195 589,6	217 754,6	217 754,6	217 754,6	20 280,8	10,3	22 165,0	22 165,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	133 396,9	158 216,7	158 216,7	146 362,4	146 362,4	146 362,4	12 965,5	9,7	-11 854,3	-11 854,3
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5 874 842,0	8 459 388,8	10 359 388,8	7 344 890,3	9 360 554,2	9 374 146,6	1 470 048,3	25,0	-1 114 498,5	-998 834,6
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	5 874 842,0	8 459 388,8	10 359 388,8	7 344 890,3	9 360 554,2	9 374 146,6	1 470 048,3	25,0	-1 114 498,5	-998 834,6

ОКОНЧАНИЕ

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	22 913 285,2	21 945 253,7	21 810 982,7	22 418 471,5	21 995 505,6	20 639 271,6	-494 813,7	-2,2	473 217,8	184 522,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	12 170 756,1	12 104 891,5	12 104 891,5	12 837 868,8	12 723 109,9	12 723 109,9	667 112,7	5,5	732 977,3	618 218,4
Иные дотации	1402	4 263 377,2	3 536 757,4	3 402 444,4	3 701 540,3	3 393 333,3	2 037 099,3	-561 836,9	-13,2	164 782,9	-9 111,1
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	6 479 151,9	6 303 604,8	6 303 646,8	5 879 062,4	5 879 062,4	5 879 062,4	-600 089,5	-9,3	-424 542,4	-424 584,4
Условно утвержденные расходы		0,0	4 488 388,7	8 935 513,7	0,0	4 638 923,0	9 288 703,9	0,0	0,0	-4 488 388,7	-4 296 590,7
ВСЕГО		200 493 870,9	186 117 375,1	182 328 974,0	200 719 015,8	196 387 513,1	185 424 219,9	225 144,9	0,1	14 601 640,7	14 058 539,1

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Законодательное Собрание Красноярского края	455 212,9	477 142,4	477 142,4	477 580,2	477 780,2	474 180,2	22 367,3	4,9	437,8	637,8
Счетная палата Красноярского края	66 094,7	66 973,6	66 973,6	67 230,9	67 230,9	67 230,9	1 136,2	1,7	257,3	257,3
Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае	24 941,3	26 219,5	26 219,5	26 970,4	26 970,4	26 970,4	2 029,1	8,1	750,9	750,9
Избирательная комиссия Красноярского края	61 674,0	59 326,7	59 326,7	449 918,4	59 750,3	59 750,3	388 244,4	629,5	390 591,7	423,6
Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края	873 490,7	934 205,0	953 743,8	896 363,8	917 448,6	900 598,6	22 873,1	2,6	-37 841,2	-36 295,2
Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	89 795,2	90 521,7	90 521,7	53 055,5	53 055,5	53 055,5	-36 739,7	-40,9	-37 466,2	-37 466,2
Казначейство Красноярского края (служба Красноярского края)	47 668,4	44 898,1	44 898,1	45 271,8	45 271,8	45 271,8	-2 396,6	-5,0	373,7	373,7
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	2 084 026,4	1 917 769,2	1 883 749,7	2 020 837,0	1 926 170,3	771 137,6	-63 189,4	-3,0	103 067,8	42 420,6
Министерство культуры Красноярского края	3 971 482,3	2 750 025,4	2 637 566,6	3 277 643,6	2 692 873,2	2 796 826,2	-693 838,7	-17,5	527 618,2	55 306,6
Служба по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края	52 024,5			97 934,7	71 405,1	68 735,2	45 910,2	88,2	97 934,7	71 405,1
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	83 383,0	83 544,6	83 544,6	89 998,4	89 998,4	89 998,4	6 615,4	7,9	6 453,8	6 453,8
Агентство науки и инновационного развития Красноярского края	375 389,2			409 816,5	279 816,5	279 816,5				
Министерство образования Красноярского края	41 254 095,5	39 018 391,7	38 226 636,4	48 468 666,4	47 182 592,0	46 777 941,7	7 214 570,9	17,5	9 450 274,7	8 955 955,6
Министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края	2 342 028,3	1 116 524,8	1 116 524,8	1 224 485,6	1 092 128,6	1 092 128,6	-1 117 542,7	-47,7	107 960,8	-24 396,2
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	54 568,6	49 760,3	49 760,3	49 394,8	49 394,8	49 394,8	-5 173,8	-9,5	-365,5	-365,5
Агентство государственного заказа Красноярского края	25 517,4	24 937,3	24 937,3	25 175,6	23 969,2	23 727,9	-341,8	-1,3	238,3	-968,1
Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	39 984,3	41 830,1	41 830,1	40 706,4	40 706,4	40 706,4	722,1	1,8	-1 123,7	-1 123,7

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Служба по ветеринарному надзору Красноярского края	1 061 945,2	1 038 229,6	1 050 095,4	1 110 895,8	1 123 889,3	1 147 391,5	48 950,6	4,6	72 666,2	73 793,9
Министерство сельского хозяйства Красноярского края	5 199 963,2	3 026 113,2	3 269 902,3	3 896 941,9	4 140 821,5	3 278 315,9	-1 303 021,3	-25,1	870 828,7	870 919,2
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	29 186 239,0	23 047 158,5	16 252 430,4	24 297 650,6	18 086 220,4	13 189 031,2	-4 888 588,4	-16,7	1 250 492,1	1 833 790,0
Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края	520 571,5	542 507,1	542 507,1	576 762,8	552 817,8	552 817,8	56 191,3	10,8	34 255,7	10 310,7
Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края	16 634,6	17 215,9	17 215,9	16 626,7	16 626,7	16 626,7	-7,9	0,0	-589,2	-589,2
Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края	166 302,2	170 890,6	170 890,6	168 550,4	165 274,7	165 274,7	2 248,2	1,4	-2 340,2	-5 615,9
Министерство социальной политики Красноярского края	23 475 069,9	21 230 974,3	21 364 149,1	23 149 213,8	22 816 393,7	18 966 491,4	-325 856,1	-1,4	1 918 239,5	1 452 244,6
Министерство спорта Красноярского края	4 756 070,1	3 263 962,0	2 873 751,3	3 858 325,2	3 944 575,2	3 865 175,2	-897 744,9	-18,9	594 363,2	1 070 823,9
Архивное агентство Красноярского края	80 511,9	71 678,1	71 086,1	90 186,9	74 108,3	74 124,3	9 675,0	12,0	18 508,8	3 022,2
Агентство записи актов гражданского состояния Красноярского края	188 663,9	200 927,0	214 676,3	181 213,5	194 962,8	0,0	-7 450,4	-3,9	-19 713,5	-19 713,5
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края	41 492,7	39 512,9	39 512,9	39 242,4	39 242,4	39 242,4	-2 250,3	-5,4	-270,5	-270,5
Агентство труда и занятости населения Красноярского края	1 963 564,3	1 924 203,3	1 836 184,2	2 008 567,6	1 836 091,0	928 599,7	45 003,3	2,3	84 364,3	-93,2
Министерство промышленности, энергетики и торговли Красноярского края	102 012,4	52 112,2	52 112,2	2 337 780,0	2 316 386,4	2 316 386,4	2 235 767,6	2 191,7	2 285 667,8	2 264 274,2
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	627 834,4	653 237,8	608 237,8	675 957,0	630 957,0	630 957,0	48 122,6	7,7	22 719,2	22 719,2
Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	431 979,4	403 424,1	405 252,5	429 367,4	431 195,8	411 740,9	-2 612,0	-0,6	25 943,3	25 943,3
Министерство здравоохранения Красноярского края	31 082 268,4	27 715 727,6	27 719 739,2	29 581 419,5	28 060 366,0	27 142 490,1	-1 500 848,9	-4,8	1 865 691,9	340 626,8
Министерство транспорта Красноярского края	16 533 407,7	14 644 598,0	12 948 885,7	15 345 561,6	12 852 217,7	12 012 068,7	-1 187 846,1	-7,2	700 963,6	-96 668,0

ОКОНЧАНИЕ

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Агентство информатизации и связи Красноярского края	494 501,6	337 618,6	337 618,6	582 863,5	420 075,3	293 275,3	88 361,9	17,9	245 244,9	82 456,7
Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края	495 303,6	465 341,5	465 341,5	536 090,9	515 159,4	485 159,4	40 787,3	8,2	70 749,4	49 817,9
Министерство финансов Красноярского края	32 081 535,8	36 061 187,6	37 350 199,5	34 114 748,3	38 434 646,5	37 002 876,4	2 033 212,5	6,3	-1 946 439,3	1 084 447,0
Условно утвержденные расходы		4 488 388,7	8 935 513,7		4 638 923,0	9 288 703,9			-4 488 388,7	-4 296 590,7
ИТОГО	200 493 870,9	186 117 375,1	182 328 974,0	200 719 015,8	196 387 513,1	185 424 219,9	225 144,9	0,1	14 191 824,2	13 778 722,6

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

**Расходы краевого бюджета на финансирование новых мероприятий, предусмотренных
государственными программами Красноярского края, и новых непрограммных расходов краевого бюджета**

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы/ непрограммных расходов бюджета	Наименование мероприятия	Проекты государственных программ, поступившие на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2015			Законопроект			Отклонение между проектами законопроектом и проектами государственных программ		
		2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
«Развитие образования»	Всего	6 849 452,3	6 849 452,3	6 849 452,3	6 849 452,3	6 849 452,3	6 849 452,3	0,0	0,0	0,0
	Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административного и учебно-вспомогательного персонала муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций	3 311 058,4	3 311 058,4	3 311 058,4	3 311 058,4	3 311 058,4	3 311 058,4	0,0	0,0	0,0
	Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административного и учебно-вспомогательного персонала муниципальных общеобразовательных организаций	3 525 269,6	3 525 269,6	3 525 269,6	3 525 269,6	3 525 269,6	3 525 269,6	0,0	0,0	0,0
	Денежная компенсация взамен бесплатного горячего питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в краевых государственных общеобразовательных организациях	4 419,4	4 419,4	4 419,4	4 419,4	4 419,4	4 419,4	0,0	0,0	0,0
	Проведение мероприятий по распространению в средствах массовой информации сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, с целью их дальнейшего устройства на воспитание в семьи граждан	770,0	770,0	770,0	770,0	770,0	770,0	0,0	0,0	0,0
	Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности	7 934,9	7 934,9	7 934,9	7 934,9	7 934,9	7 934,9	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/ непрограммных расходов бюджета	Наименование мероприятия	Проекты государственных программ, поступившие на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2015			Законопроект			Отклонение между проектами законопроектом и проектами государственных программ		
		2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
«Развитие системы социальной поддержки населения»	Всего	24 238,4	7 000,0	7 000,0	24 238,4	7 000,0	7 000,0	0,0	0,0	0,0
	Оказание единовременной материальной помощи родителям, вдовам (вдовцам), несовершеннолетним детям и детям, обучающимся по очной форме обучения, погибших, умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в связи с 30-й годовщиной катастрофы на Чернобыльской АЭС и Днем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф.	1 538,8	0,0	0,0	1 538,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Красноярского края»	4 500,0	4 500,0	4 500,0	4 500,0	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0	0,0
	Обеспечение беспрепятственного доступа к краевым государственным учреждениям здравоохранения	12 881,8	0,0	0,0	12 881,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субсидия муниципальным образованиям края на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения	2 817,8	0,0	0,0	2 817,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субсидия на предоставление компенсации поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующему в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0	0,0
	Всего	21 393,6	0,0	0,0	21 393,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	Информационно-техническое обслуживание автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории Красноярского края	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Корректировка схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Красноярского края	11 393,6	0,0	0,0	11 393,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/непрограммных расходов бюджета	Наименование мероприятия	Проекты государственных программ, поступившие на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2015			Законопроект			Отклонение между проектами законопроектом и проектами государственных программ		
		2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
«Развитие информационного общества»	Всего	175 707,5	261 923,6	197 652,0	47 122,8	13 230,0	12 695,0	-128 584,7	-248 693,6	-184 957,0
	Развитие инфраструктуры серверного, телекоммуникационного оборудования и оборудования хранения данных электронного правительства Красноярского края	21 216,4	0,0	0,0	21 216,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Обеспечение информационной безопасности компьютерных систем и сетей передачи данных	154 491,1	261 923,6	197 652,0	25 906,4	13 230,0	12 695,0	-128 584,7	-248 693,6	-184 957,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Всего	152 330,1	259 762,6	195 491,0	1 291,3	1 291,3	1 291,3	-151 038,8	-258 471,3	-194 199,7
	Субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в целях производства семенного картофеля, включая семена 1-го и 2-го полевого поколения, супер-суперэллиты, суперэллиты, элиты и овощей открытого грунта, включая семена овощных культур открытого грунта	1 869,7	1 869,7	1 869,7	0,0	0,0	0,0	-1 869,7	-1 869,7	-1 869,7
	Субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в целях производства овощей защищенного грунта в весенних теплицах	291,3	291,3	291,3	291,3	291,3	291,3	0,0	0,0	0,0
	Субсидии на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий	3 885,0	13 855,0	10 425,0	0,0	0,0	0,0	-3 885,0	-13 855,0	-10 425,0
	Субсидии на возмещение части затрат на строительство оросительных (осушительных) систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений	34 300,0	115 001,6	26 250,0	0,0	0,0	0,0	-34 300,0	-115 001,6	-26 250,0
	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие товарной аквакультуры осетровых видов рыб, на срок до 10 лет	998,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-998,1	0,0	0,0
	Гранты сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам на развитие материально-технической базы	33 600,0	50 400,0	50 400,0	0,0	0,0	0,0	-33 600,0	-50 400,0	-50 400,0

Наименование государственной программы/непрограммных расходов бюджета	Наименование мероприятия	Проекты государственных программ, поступившие на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2015			Законопроект			Отклонение между проектами законопроектом и проектами государственных программ		
		2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Денежные премии рабочим, служащим сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, признанным победителями конкурса «Лучший по профессии»	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0
	Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	76 386,0	77 345,0	105 255,0	0,0	0,0	0,0	-76 386,0	-77 345,0	-105 255,0
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»	Всего	505 563,7	161 758,4	0,0	505 563,7	161 758,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство жилых домов для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения	300 000,0	0,0	0,0	300 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Социальные выплаты гражданам, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района, на приобретение жилья	197 886,5	155 550,1	0,0	197 886,5	155 550,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа отдельным категориям граждан, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района	6 893,4	5 424,5	0,0	6 893,4	5 424,5	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на обеспечение деятельности специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия по переселению граждан из поселка Таежный Кежемского района	783,8	783,8	0,0	783,8	783,8	0,0	0,0	0,0	0,0
«Содействие занятости населения»	Всего	84 457,5	0,0	0,0	84 457,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Реализация мероприятий, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов	84 457,5	0,0	0,0	84 457,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО программных расходов бюджета		11 718 848,0	12 274 236,9	11 446 065,3	11 437 221,6	11 764 998,6	11 064 905,7	-281 626,4	-509 238,3	-381 159,6

Наименование государственной программы/ непрограммных расходов бюджета	Наименование мероприятия	Проекты государственных программ, поступившие на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2015			Законопроект			Отклонение между проектами законопроектом и проектами государственных программ		
		2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Непрограммные расходы бюджета	Всего	X	X	X	2 087 532,1	4 677 551,9	4 677 551,9	X	X	X
	Проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Красноярского края в рамках непрограммных расходов Избирательной комиссии Красноярского края	X	X	X	390 168,1	0,0	0,0	X	X	X
	Выполнение других обязательств государства в рамках обеспечения деятельности отдельных органов исполнительной власти по министерству промышленности, энергетики и торговли Красноярского края в рамках непрограммных расходов отдельных органов исполнительной власти	X	X	X	540,0	540,0	540,0	X	X	X
	Средства на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 1 октября 2016 года на 7 процентов, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, в том числе, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда по министерству финансов Красноярского края в рамках непрограммных расходов отдельных органов исполнительной власти	X	X	X	1 656 967,3	4 677 011,9	4 677 011,9	X	X	X
	Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году по министерству финансов Красноярского края в рамках непрограммных расходов отдельных органов исполнительной власти	X	X	X	39 856,7	0,0	0,0	X	X	X
ИТОГО	X	X	X	13 524 753,7	16 442 550,5	15 742 457,6	X	X	X	

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
«Развитие здравоохранения»	96 228,8	166 884,7	166 884,7	102 933,9	102 933,9	102 933,9	6 705,1	7,0	-63 950,8	-63 950,8
Льготное лекарственное обеспечение и бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов ветеранов труда края, ветеранов труда, тружеников тыла, пенсионеров, родителей и вдов (вдовцов) военнослужащих	64 950,8	133 950,8	133 950,8	70 000,0	70 000,0	70 000,0	5 049,2	7,8	-63 950,8	-63 950,8
Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава»	350,0	540,0	540,0	540,0	540,0	540,0	190,0	54,3	0,0	0,0
Обеспечение граждан Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района бесплатным проездом или выплата компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации и обратно	8 593,4	8 593,4	8 593,4	8 593,4	8 593,4	8 593,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте от двух до трех лет, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края	1 366,7	4 509,0	4 509,0	4 509,0	4 509,0	4 509,0	3 142,3	229,9	0,0	0,0
Обеспечение граждан Эвенкийского муниципального района бесплатным проездом или выплата компенсации стоимости проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации, родов и обратно, а также одного сопровождающего, если гражданин нуждается в сопровождении	20 967,9	19 291,5	19 291,5	19 291,5	19 291,5	19 291,5	-1 676,4	-8,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	127 205,9	57 200,9	50 989,2	140 656,6	133 209,6	124 446,6	13 450,7	10,6	83 455,7	82 220,4
Предоставление краевых именных стипендий студентам профессиональных образовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ежемесячная денежная выплата научно-педагогическим работникам высшей квалификации с учетом доставки выплат	29 652,9	0,0	0,0	32 273,5	32 273,5	32 273,5	2 620,6	8,8	32 273,5	32 273,5
Краевые именные стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края, проведение мероприятия по награждению	2 670,0	3 342,0	3 342,0	3 594,0	3 594,0	3 594,0	924,0	34,6	252,0	252,0
Обеспечение социальных выплат по образовательным кредитам, привлеченным гражданами для оплаты обучения в государственных образовательных организациях высшего образования	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Ежемесячная денежная выплата слушателям с ограниченными возможностями здоровья из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, слушателям, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающим программы профессионального обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, и ежемесячное денежное поощрение за успехи в обучении слушателям с ограниченными возможностями здоровья, слушателям, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающим программы профессионального обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях	16 555,5	18 913,5	20 438,4	18 733,4	20 123,9	20 198,4	2 177,9	13,2	-180,1	-314,5
Денежные премии победителям краевого конкурсного отбора по выявлению лучших педагогических работников, руководителей самодеятельных творческих коллективов, успешно работающих с одаренными детьми	3 918,8	4 918,7	4 918,7	4 332,9	4 332,9	4 332,9	414,1	10,6	-585,8	-585,8
Краевые именные стипендии одаренным обучающимся общеобразовательных организаций	630,0	630,0	630,0	630,0	630,0	630,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на приобретение автобусов для муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования	50 000,0	0,0	0,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0	50 000,0	50 000,0
Выплата педагогическим работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации Красноярского края, реализующей основные общеобразовательные программы, расположенной в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), с учетом доставки выплат	8 837,5	16 574,1	8 837,5	17 675,0	8 837,5	0,0	8 837,5	100,0	1 100,9	0,0
Выплата единовременного денежного вознаграждения при присвоении почетного краевого звания «Заслуженный педагог Красноярского края» с учетом доставки выплат	289,9	289,9	289,9	289,9	289,9	289,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Выплата государственных премий Красноярского края в области профессионального образования с учетом доставки выплат	4 242,0	4 242,0	4 242,0	4 242,0	4 242,0	4 242,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»	5 918,8	4 395,4	4 395,4	4 395,4	4 395,4	4 395,4	-1 523,4	-25,7	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Субвенция бюджету муниципального образования на оказание социальной поддержки педагогическим работникам (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края») в рамках подпрограммы «Развитие кадрового потенциала отрасли» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»	3 126,5	2 531,3	2 531,3	3 126,5	3 126,5	3 126,5	0,0	0,0	595,2	595,2
«Развитие системы социальной поддержки населения»	4 959 191,5	3 227 850,6	3 227 661,3	4 258 181,1	4 129 463,1	4 129 463,1	-701 010,4	-14,1	1 030 330,5	901 801,8
Выплата, доставка и пересылка субсидий на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (в соответствии с Законом края от 17 декабря 2004 года № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»)»	1 751 861,8	1 638 097,1	1 638 097,1	1 809 358,3	1 679 372,8	1 679 372,8	57 496,5	3,3	171 261,2	41 275,7
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования, предоставлению, доставке и пересылке ежемесячной компенсационной выплаты родителю (законному представителю - опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении или предоставлено место в группе кратковременного пребывания дошкольного образовательного учреждения	1 075 387,4	0,0	0,0	554 600,0	554 600,0	554 600,0	-520 787,4	-48,4	554 600,0	554 600,0
Единовременная адресная социальная помощь в денежной форме к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов ветеранам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, не вступившим в повторный брак вдовам (вдовцам) погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, с учетом расходов на доставку и пересылку	287 650,6	49 512,7	49 323,4	47 662,7	47 473,4	47 473,4	-239 987,9	-83,4	-1 850,0	-1 850,0
Предоставление, доставка и пересылка краевого материнского (семейного) капитала (в соответствии с Законом края от 9 июня 2011 года № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)»	468 870,6	274 704,9	274 704,9	468 870,6	468 870,6	468 870,6	0,0	0,0	194 165,7	194 165,7
Выплата, доставка и пересылка ежемесячной социальной выплаты детям погибших защитников Отечества (в соответствии с Законом края от 16 декабря 2014 года № 7-3015 "О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года")»	150 191,8	146 548,8	146 548,8	170 973,6	170 973,6	170 973,6	20 781,8	13,8	24 424,8	24 424,8

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Предоставление выплаты, доставка и пересылка ежемесячного пособия Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы, персональным пенсионерам союзного значения (в соответствии с Законом края от 8 февраля 2001 года № 13-1137 «Об установлении ежемесячных персональных пособий в Красноярском крае»)	268,1	366,6	366,6	268,2	268,2	268,2	0,1	0,0	-98,4	-98,4
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Ярыгиной Наталье Алексеевне, супруге погибшего Ярыгина Ивана Сергеевича (в соответствии с Законом края от 22 октября 1997 года № 15-602 «О материальном обеспечении супруги погибшего Ярыгина И.С.»)	97,7	97,7	97,7	104,1	104,1	104,1	6,4	6,6	6,4	6,4
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Загайновой Любови Федоровне, вдове главного дирижера, художественного руководителя Красноярского академического симфонического оркестра, народного артиста России Шпиллера Ивана Всеволодовича (в соответствии с Законом края от 25 мая 2004 года № 10-2000 «О материальном обеспечении вдовы Шпиллера И.В.»)	62,2	62,2	62,2	66,3	66,3	66,3	4,1	6,6	4,1	4,1
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Поздеевой Валентине Михайловне, вдове члена Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России» Поздеева Андрея Геннадьевича (в соответствии с Законом края от 25 июня 2004 года № 11-2107 «О материальном обеспечении вдовы Поздеева А.Г.»)	62,2	62,2	62,2	66,3	66,3	66,3	4,1	6,6	4,1	4,1
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Иофель Екатерине Константиновне, профессору кафедры сольного пения и оперной подготовки Красноярской государственной академии музыки и театра, заслуженному деятелю искусств России, за особые заслуги перед краем (в соответствии с Законом края от 6 апреля 1999 года № 6-353 «О материальном обеспечении профессора Красноярской государственной академии музыки и театра Иофель Е.К.»)	97,7	97,7	97,7	104,1	104,1	104,1	6,4	6,6	6,4	6,4
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Гудовской Вере Николаевне, художественному руководителю хореографического детского танцевального ансамбля «Орленок», заслуженному работнику культуры Российской Федерации (в соответствии с Законом края от 17 июля 2001 года № 15-1448 «О ежемесячном пособии Гудовской В.Н.»)	44,5	44,5	44,5	47,5	47,5	47,5	3,0	6,7	3,0	3,0
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Решетневой Людмиле Георгиевне, вдове покойного Героя Социалистического Труда, лауреата Ленинской и Государственной премий, академика Михаила Федоровича Решетнева (в соответствии с Законом края от 18 октября 1999 года № 8-508 «О материальном обеспечении вдовы Решетнева М.Ф.»)	62,2	62,2	62,2	66,3	66,3	66,3	4,1	6,6	4,1	4,1

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Плисову Виктору Васильевичу, бывшему председателю исполнительного комитета Красноярского краевого Совета народных депутатов (в соответствии с Законом края от 6 апреля 1999 года № 6-350 "О материальном обеспечении Плисова В.В.»)	62,2	62,2	62,2	66,3	66,3	66,3	4,1	6,6	4,1	4,1
Ежемесячное материальное обеспечение вдовам (вдовцам) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы с учетом расходов на доставку и пересылку (в соответствии с Законом края от 4 декабря 2008 года № 7-2568 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении вдов (вдовцов) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы»)	3 115,4	3 240,1	3 240,1	3 130,5	3 130,5	3 130,5	15,1	0,5	-109,6	-109,6
Обеспечение жильем отдельных категорий граждан (в соответствии с Законом края от 25 марта 2010 года № 10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий») за счет средств краевого бюджета с учетом расходов на доставку и пересылку	50 986,4	50 986,4	50 986,4	50 986,4	50 986,4	50 986,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячных денежных выплат ветеранам труда края, пенсионерам, родителям и вдовам (вдовцам) военнослужащих, являющимся получателями пенсии по государственному пенсионному обеспечению (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»)	773 574,5	709 987,3	709 987,3	777 008,2	777 008,2	777 008,2	3 433,7	0,4	67 020,9	67 020,9
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (в соответствии с Законом края от 20 декабря 2007 года № 4-1068 «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»)	8 160,7	8 793,4	8 793,4	8 793,4	8 793,4	8 793,4	632,7	7,8	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты членам семей отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации (в соответствии с Законом края от 10 ноября 2011 года № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»)	6 183,8	5 890,9	5 890,9	6 154,0	6 154,0	6 154,0	-29,8	-0,5	263,1	263,1
Предоставление, доставка и пересылка ежегодной денежной выплаты отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации (в соответствии с Законом края от 10 ноября 2011 года № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»)	646,5	646,5	646,5	597,5	597,5	597,5	-49,0	-7,6	-49,0	-49,0
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Репите Василию Васильевичу, заслуженному тренеру РСФСР по баскетболу (в соответствии с Законом края от 21 сентября 2006 года № 20-5087 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по баскетболу Репиты В.В.»)	93,5	93,5	93,5	99,6	99,6	99,6	6,1	6,5	6,1	6,1
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Непомнющему Юрию Пинхосовичу, заслуженному тренеру РСФСР по хоккею с мячом (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2009 года № 9-4067 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по хоккею с мячом Непомнющего Ю.П.»)	56,6	56,6	56,6	60,4	60,4	60,4	3,8	6,7	3,8	3,8
Улучшение жилищных условий женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» (в соответствии с Законом края от 21 декабря 2010 года № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава») с учетом расходов на доставку и пересылку	30 580,8	30 580,8	30 580,8	30 580,8	30 580,8	30 580,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов и детей из семей, в которых оба родителя (лица, их заменяющие) – инвалиды, или неполных семей, в которых родитель (лицо, его заменяющее) – инвалид (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежегодного пособия на ребенка школьного возраста (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	80 967,7	70 187,9	70 187,9	85 162,9	85 162,9	85 162,9	4 195,2	5,2	14 975,0	14 975,0
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячного пособия семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их замещающие) – инвалиды (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	33 649,8	34 939,9	34 939,9	34 939,9	34 939,9	34 939,9	1 290,1	3,8	0,0	0,0

продолжение

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной компенсации расходов по приобретению единого социального проездного билета или на пополнение социальной карты (в том числе временной), единой социальной карты Красноярского края (в том числе временной) для проезда детей школьного возраста (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	2 720,6	1 751,8	1 751,8	1 751,8	1 751,8	1 751,8	-968,8	-35,6	0,0	0,0
Обеспечение бесплатного проезда детей до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае») с учетом расходов на доставку и пересылку	27 442,6	27 442,6	27 442,6	27 442,6	27 442,6	27 442,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка компенсации стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	12 136,0	8 236,0	8 236,0	8 236,0	8 236,0	8 236,0	-3 900,0	-32,1	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца на детей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	657,1	346,5	346,5	664,2	664,2	664,2	7,1	1,1	317,7	317,7
Предоставление единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае») с учетом расходов на доставку и пересылку	51 130,8	44 374,6	44 374,6	44 374,6	44 374,6	44 374,6	-6 756,2	-13,2	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка компенсации стоимости проезда к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, перинатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения и обратно (в соответствии с Законом края от 30 июня 2011 года № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае»)	2 478,1	1 844,1	1 844,1	1 844,1	1 844,1	1 844,1	-634,0	-25,6	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка единовременного материального вознаграждения женщинам, награжденным Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5435 «О системе наград Красноярского края»)	254,6	254,6	254,6	254,6	254,6	254,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячного денежного вознаграждения лицам, организовавшим приемную семью (в соответствии с Законом края от 8 июля 2010 года N 10-4866 "Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае"), в рамках подпрограммы "Повышение качества и доступности социальных услуг населению" государственной программы Красноярского края "Развитие системы социальной поддержки населения"	7 032,4	8 772,0	8 772,0	7 037,2	7 037,2	7 037,2	4,8	0,1	-1 734,8	-1 734,8
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты семьям, состоящим исключительно из неработающих инвалидов с детства, признанных до 1 января 2010 года имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III, II степени, до очередного переосвидетельствования, или I, II группы инвалидности (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»)	630,4	630,4	630,4	586,4	586,4	586,4	-44,0	-7,0	-44,0	-44,0
Предоставление, доставка и пересылка компенсации расходов на проезд инвалидам (в том числе детям-инвалидам), лицам, сопровождающим инвалидов (в том числе детей-инвалидов), к месту проведения обследования, медико-социальной экспертизы, реабилитации и обратно (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»)	37 491,7	22 991,6	22 991,6	0	0	0	-37 491,7	-100,0	-22 991,6	-22 991,6
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячных денежных выплат родителям и законным представителям детей-инвалидов, осуществляющих их воспитание и обучение на дому (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»)	31 832,7	34 000,7	34 000,7	34 000,7	34 000,7	34 000,7	2 168,0	6,8	0,0	0,0
Предоставление денежной компенсации расходов на оплату проезда к месту проведения лечения гемодиализом и обратно (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов») с учетом расходов на доставку и пересылку	19 562,0	10 318,8	10 318,8	42 553,6	42 553,6	42 553,6	22 991,6	117,5	32 234,8	32 234,8
Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (не входящими в федеральный перечень) и приобретение для учреждений социального обслуживания оборудования медико-социальной реабилитации в рамках подпрограммы "Доступная среда" государственной программы Красноярского края "Развитие системы социальной поддержки населения"	8 543,2	10 000,0	10 000,0	8 543,2	10 000,0	10 000,0	0,0	0,0	-1 456,8	0,0
Ежемесячная компенсация одному из родителей (законному представителю - опекуну, приемному родителю), воспитывающему ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, не посещающего муниципальные дошкольные образовательные учреждения (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 "О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края")	1 396,4	1 396,4	1 396,4	1 607,9	1 607,9	1 607,9	211,5	15,1	211,5	211,5

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Предоставление, доставка и пересылка денежной компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам и инвалидам к месту отдыха и обратно (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	2 253,8	2 253,8	2 253,8	2 253,8	2 253,8	2 253,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка денежной компенсации расходов пенсионеров и граждан, состоящих на учете в службе занятости в качестве безработных, связанных с переездом (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	1 610,1	1 610,1	1 610,1	269,6	269,6	269,6	-1 340,5	-83,3	-1 340,5	-1 340,5
Предоставление, доставка и пересылка инвалидам (в том числе детям-инвалидам) и лицу, сопровождающему инвалида или ребенка-инвалида, бесплатного проезда к месту проведения лечения, переосвидетельствования, оздоровления и обратно либо компенсации расходов на оплату такого проезда, а также обеспечение компенсации расходов за обучение в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	6 800,3	5 330,1	5 330,1	5 330,1	5 330,1	5 330,1	-1 470,2	-21,6	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежеквартального денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный житель Эвенкийского автономного округа» (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	786,2	786,2	786,2	743,8	743,8	743,8	-42,4	-5,4	-42,4	-42,4
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости или по инвалидности, и детям-инвалидам (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	13 056,9	11 747,3	11 747,3	12 504,6	12 504,6	12 504,6	-552,3	-4,2	757,3	757,3
Предоставление, доставка и пересылка адресной социальной помощи к празднованию Дня Победы инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 "О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края")	62,5	62,5	62,5	62,5	62,5	62,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка доплаты к ежемесячному пособию на ребенка одиноким матерям (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	1 724,8	1 724,8	1 724,8	1 724,8	1 724,8	1 724,8	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Выплата материальной помощи для оплаты питания и проживания студентам и слушателям из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся за пределами муниципального района (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»), в рамках подпрограммы «Повышение социальной защищенности и уровня жизни граждан, проживающих в территориях с особым статусом» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»	41,8	41,8	41,8	52,2	52,2	52,2	10,4	24,9	10,4	10,4
Социальная выплата (компенсация) родителям (законным представителям) на оплату части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования и находящихся на территории муниципального района (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»), в рамках подпрограммы «Повышение социальной защищенности и уровня жизни граждан, проживающих в территориях с особым статусом» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»	2 941,6	2 941,6	2 941,6	2 704,7	2 704,7	2 704,7	-236,9	-8,1	-236,9	-236,9
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	722 117,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-722 117,3	-100,0	0,0	0,0
Субсидии государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железногорск	722 117,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-722 117,3	-100,0	0,0	0,0
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»	182 833,0	126 701,4	126 701,4	143 102,0	127 102,0	27 102,0	-39 731,0	-21,7	16 400,6	400,6
Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	156 131,6	100 000,0	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	-56 131,6	-36,0	0,0	0,0
Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	26 701,4	26 701,4	26 701,4	43 102,0	27 102,0	27 102,0	16 400,6	61,4	16 400,6	400,6
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	19 254,9	18 655,7	18 655,7	24 397,2	24 397,2	24 397,2	5 142,3	26,7	5 741,5	5 741,5
Предоставление субсидии Ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона на развитие эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников Красноярского края, имеющих туристско-экскурсионные районы	0,0	0,0	0,0	5 741,5	5 741,5	5 741,5	5 741,5	0,0	5 741,5	5 741,5

продолжение

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета на регулирование численности объектов животного мира	0,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета» расходы на осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения)	19 254,9	16 898,7	16 898,7	16 898,7	16 898,7	16 898,7	-2 356,2	-12,2	0,0	0,0
«Развитие лесного хозяйства»	278 513,7	231 853,7	231 853,7	238 959,8	239 201,3	239 201,3	-39 553,9	-14,2	7 106,1	7 347,6
Проведение лесоустройства на землях лесного фонда (за исключением проектирования лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов)	38 689,5	4 594,0	4 594,0	4 594,0	4 594,0	4 594,0	-34 095,5	-88,1	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета. Организация и обеспечение охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда, комплексное развитие системы лесопожарных формирований	226 248,7	227 259,7	227 259,7	224 382,6	227 259,7	227 259,7	-1 866,1	-0,8	-2 877,1	0,0
Осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	13 575,5	0,0	0,0	9 983,2	7 347,6	7 347,6	-3 592,3	-26,5	9 983,2	7 347,6
«Развитие культуры и туризма»	4 700,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	4 400,0	93,6	0,0	0,0
Денежное поощрение лучших творческих работников, работников организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи в сфере культуры и искусства	4 700,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	9 100,0	4 400,0	93,6	0,0	0,0
«Развитие физической культуры, спорта, туризма»	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Выплаты единовременного денежного вознаграждения согласно Закону Красноярского края от 04.03.2003 № 5-911 «О почетном краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края»	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выплаты единовременного вознаграждения по пункту 1 статьи 13 Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» за победы на официальных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации и края	53 861,1	54 182,5	54 182,5	53 835,9	53 835,9	53 835,9	-25,2	0,0	-346,6	-346,6
Пожизненное ежемесячное пособие чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам согласно	3 152,7	2 831,3	2 831,3	3 177,9	3 177,9	3 177,9	25,2	0,8	346,6	346,6

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
«Развитие транспортной системы»	0,0	0,0	0,0	7 081,6	0,0	0,0	7 081,6	0,0	7 081,6	0,0
Предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и развитием Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования	0,0	0,0	0,0	7 081,6	0,0	0,0	7 081,6	0,0	7 081,6	0,0
«Развитие информационного общества»	5 469,0	0,0	0,0	5 600,0	0,0	0,0	131,0	2,4	5 600,0	0,0
Создание инфраструктуры государственной геоинформационной системы Красноярского края	5 469,0	0,0	0,0	5 600,0	0,0	0,0	131,0	2,4	5 600,0	0,0
«Содействие развитию местного самоуправления»	2 100,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	4 900,0	233,3	0,0	0,0
Проведение конкурсов среди муниципальных образований края, приобретение ценных призов для награждения победителей, поощрительных призов для награждения участников и организации церемонии награждения	2 100,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	4 900,0	233,3	0,0	0,0
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»	572 319,9	550 771,9	550 771,9	789 297,4	729 151,3	568 176,7	216 977,5	37,9	238 525,5	178 379,4
Возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий	146 000,0	172 328,0	172 328,0	172 328,0	172 328,0	172 328,0	26 328,0	18,0	0,0	0,0
Возмещение процентной ставки по кредитам или займам, привлеченным на завершение строительства многоквартирных домов на территории Красноярского края	1 203,0	1 314,4	1 314,4	11 978,0	1 314,4	1 314,4	10 775,0	895,7	10 663,6	0,0
Возмещение части расходов по погашению основного долга по кредитам на приобретение или строительство жилья на территории Красноярского края	66 202,1	66 901,8	66 901,8	66 901,8	66 901,8	66 901,8	699,7	1,1	0,0	0,0
Возмещение части процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным в российских кредитных организациях гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий	15 717,6	20 815,2	20 815,2	20 815,2	20 815,2	20 815,2	5 097,6	32,4	0,0	0,0
Возмещение части расходов по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на приобретение или строительство жилья на территории Красноярского края	74 733,4	72 936,1	72 936,1	90 340,9	90 340,9	90 340,9	15 607,5	20,9	17 404,8	17 404,8
Социальные выплаты на приобретение жилья гражданам, проживающим в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка	108 805,6	107 522,8	107 522,8	113 200,0	107 522,8	107 522,8	4 394,4	4,0	5 677,2	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление социальных выплат гражданам, выезжающим за пределы муниципального района, на приобретение (строительство) жилья	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление социальных выплат пенсионерам, выезжающим за пределы муниципального района, на приобретение (строительство) жилья	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление дополнительных социальных выплат на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам	3 558,7	8 354,1	8 354,1	8 354,1	8 354,1	8 354,1	4 795,4	134,8	0,0	0,0
Социальные выплаты на приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство жилых домов с целью обеспечения жилыми помещениями граждан, пострадавших в результате пожара 12 апреля 2015 года	55 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
Социальные выплаты гражданам, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района, на приобретение жилья	0,0	0,0	0,0	197 886,5	155 550,1	0,0	197 886,5		197 886,5	155 550,1
Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа отдельным категориям граждан, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района	0,0	0,0	0,0	6 893,4	5 424,5	0,0	6 893,4		6 893,4	5 424,5
«Содействие развитию гражданского общества»	463 210,1	490 847,4	490 847,4	526 324,4	502 379,4	502 379,4	63 114,3	13,6	35 477,0	11 532,0
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (Субсидии КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» на выполнение государственного задания и иные цели)	387 174,6	384 290,4	384 290,4	430 400,4	406 455,4	406 455,4	43 225,8	11,2	46 110,0	22 165,0
Предоставление средств в форме субсидий на возмещение юридическим лицам, являющимся издателями или редакциями средств массовой информации, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории края, затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов	38 022,4	31 856,0	31 856,0	39 856,0	39 856,0	39 856,0	1 833,6	4,8	8 000,0	8 000,0
Приобретение товаров, работ и услуг в целях производства и распространения социально значимых материалов для населения Красноярского края	38 013,1	74 701,0	74 701,0	56 068,0	56 068,0	56 068,0	18 054,9	47,5	-18 633,0	-18 633,0
ИТОГО	7 490 187,9	4 943 910,1	4 937 509,1	6 306 551,3	6 057 855,1	5 788 117,5	-1 183 636,6	-15,8	1 362 641,2	1 120 346,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Государственные программы Красноярского края на 2016–2018 годы

Наименование государственной программы Красноярского края	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
«Развитие здравоохранения»	35 680 772,2	31 241 350,3	28 152 401,8	33 318 742,9	29 081 673,4	27 404 648,3	-2 362 029,3	-6,6	2 077 392,6	929 271,6
«Развитие образования»	45 038 958,0	41 884 904,8	40 003 009,9	51 290 964,7	49 231 064,9	48 398 360,2	6 252 006,7	13,9	9 406 059,9	9 228 055,0
«Развитие системы социальной поддержки населения»	23 534 675,5	21 273 545,3	21 390 020,1	23 209 676,6	22 842 264,7	19 137 860,4	-324 998,9	-1,4	1 936 131,3	1 452 244,6
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	11 526 159,5	9 094 390,6	8 823 300,4	10 893 860,6	10 597 178,0	10 730 768,5	-632 298,9	-5,5	1 799 470,0	1 773 877,6
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»	1 064 002,4	927 330,2	927 626,4	950 368,2	930 684,4	830 684,4	-113 634,2	-10,7	23 038,0	3 058,0
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	757 081,8	627 309,7	629 880,7	695 151,6	669 722,6	508 359,8	-61 930,2	-8,2	67 841,9	39 841,9
«Развитие лесного хозяйства»	1 174 039,2	1 249 457,1	1 216 866,6	1 259 440,3	1 224 214,2	239 201,3	85 401,1	7,3	9 983,2	7 347,6
«Развитие культуры»	4 607 580,3	2 784 011,0	2 734 265,2	3 515 773,8	3 190 286,8	2 778 055,9	-1 091 806,5	-23,7	731 762,8	456 021,6
«Развитие физической культуры, спорта, туризма»	5 922 325,7	4 063 058,4	4 170 444,6	5 261 191,6	5 853 888,6	4 103 037,2	-661 134,1	-11,2	1 198 133,2	1 683 444,0
«Молодежь Красноярского края в XXI веке»	343 264,8	307 125,2	307 125,2	371 798,1	351 866,6	321 866,6	28 533,3	8,3	64 672,9	44 741,4
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	2 439 652,6	362 916,7	362 916,7	622 899,4	449 197,0	449 197,0	-1 816 753,2	-74,5	259 982,7	86 280,3
«Развитие транспортной системы»	16 607 967,0	14 609 669,0	12 810 185,7	15 422 800,5	12 929 456,6	12 089 307,6	-1 185 166,5	-7,1	813 131,5	119 270,9
«Развитие информационного общества»	289 015,3	208 775,1	208 775,1	433 619,2	290 831,0	264 031,0	144 603,9	50,0	224 844,1	82 055,9
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 368 725,3	4 173 721,2	4 429 042,3	5 127 349,4	5 381 124,6	4 515 705,8	-1 241 375,9	-19,5	953 628,2	952 082,3

ОКОНЧАНИЕ

Наименование государственной программы Красноярского края	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2015	2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2015, тыс. рублей	2016 к 2015, %	2016 к 2016	2017 к 2017
«Содействие развитию местного самоуправления»	1 055 860,6	990 252,8	990 252,8	1 176 621,9	1 091 621,9	1 091 621,9	120 761,3	11,4	186 369,1	101 369,1
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»	5 914 706,4	6 053 043,4	3 288 369,9	6 866 453,9	3 681 621,4	1 895 287,1	951 747,5	16,1	813 410,5	393 251,5
«Содействие занятости населения»	1 938 064,3	1 916 703,3	1 828 684,2	2 001 067,6	1 828 591,0	921 099,7	63 003,3	3,3	84 364,3	-93,2
«Управление государственными финансами»	28 659 964,4	30 452 478,0	32 218 165,0	29 748 322,2	31 332 090,0	29 969 856,0	1 088 357,8	3,8	-704 155,8	-886 075,0
«Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»	432 191,7	403 640,4	405 468,8	429 583,7	431 412,1	411 957,2	-2 608,0	-0,6	25 943,3	25 943,3
«Содействие развитию гражданского общества»	601 740,3	625 423,4	625 423,4	665 755,6	640 810,6	640 810,6	64 015,3	10,6	40 332,2	15 387,2
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»	87 637,9	76 227,3	75 927,3	76 227,3	75 927,3	75 927,3	-11 410,6	-13,0	0,0	0,0
ИТОГО	194 044 385,2	173 325 333,2	165 598 152,1	193 337 669,1	182 105 527,7	166 777 643,8	-706 716,1	-0,4	20 012 335,9	16 507 375,6

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2016-2018 годы

(тыс. рублей)

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ																			
ВСЕГО		8 809 595,0	4 457 730,4			9 475 554,7	6 213 663,8	2 858 934,7	665 959,7	1 755 933,4			11 825 127,9	7 722 017,4	2 989 947,1	2 349 573,2	1 508 353,6	131 012,4	
ГП «Развитие здравоохранения»																			
Всего		3 897 209,3	808 249,2			4 154 842,2	1 408 249,2	643 600,0	247 632,9	600 000,0			5 183 713,8	2 908 249,2	643 600,0	1 028 871,6	1 500 000,0	0,0	
реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2016	453 685,4	808 249,2	1	2017	453 685,4	808 249,2	0,0	0,0	0,0	1		453 685,4	808 249,2	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г.Красноярске	2016	380 091,6	0,0	2	2016	380 091,6	0,0	0,0	0,0	0,0	2	2016	380 091,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск	2018	200 000,0	0,0	3	2018	294 700,0	400 000,0	406 400,0	94 700,0	400 000,0	3	2018	384 700,0	867 000,0	406 400,0	90 000,0	467 000,0	0,0	
реконструкция КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича»	2018	0,0	0,0	4	2018	100 000,0	200 000,0	237 200,0	100 000,0	200 000,0	4	2018	810 000,0	933 000,0	237 200,0	710 000,0	733 000,0	0,0	
перинатальный центр в г. Ачинске	2016	495 951,5	0,0	5	2016	495 951,5	0,0	0,0	0,0	0,0	5	2016	495 951,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
перинатальный центр в г. Норильске	2016	2 275 624,1	0,0	6	2016	2 357 428,6	0,0	0,0	81 804,5	0,0	6	2016	2 357 428,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
медицинский центр в Деревне Универсиады (государственный заказчик: ФГАОУ высшего профессионального образования «СФУ»)	2018	0,0	0,0						0,0	0,0	7	2017	200 000,0	300 000,0	0,0	200 000,0	300 000,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
строительство поликлиники на 600 посещений в смену в п. Курагино Курагинского района	2016	91 856,7	0,0	7	2016	62 985,1	0,0	0,0	-28 871,6	0,0	8	2016	91 856,7	0,0	0,0	28 871,6	0,0	0,0	
вертолетная площадка для санитарного авиатранспорта в районе Николаевской сопки				8	2016	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	9	2016	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ГП «Развитие образования»																			
Всего		1 915 786,7	825 647,1			1 878 786,7	1 195 647,1	617 592,7	-37 000,0	370 000,0			1 778 786,7	1 045 647,1	617 592,7	-100 000,0	-150 000,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Пировское, Пировского района	2015	20 000,0	0,0	9	2015	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10		20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в г. Боготоле	2015	4 900,0	0,0	10	2015	5 650,0	0,0	0,0	750,0	0,0	11		5 650,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Агинское, Саянский район	2015	19 273,2	0,0	11	2015	19 273,2	0,0	0,0	0,0	0,0	12		19 273,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 270 мест в г. Сосновоборск	2015	44 273,5	0,0	12	2015	44 273,5	0,0	0,0	0,0	0,0	13		44 273,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в п. Балахта, Балахтинский район	2015	33 129,6	0,0	13	2015	33 129,6	0,0	0,0	0,0	0,0	14		33 129,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Сухобузимское, Сухобузимский район	2015	21 182,1	0,0	14	2015	21 182,1	0,0	0,0	0,0	0,0	15		21 182,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Казачинское, Казачинский район	2015	20 190,0	0,0	15	2015	20 190,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16		20 190,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Шалинское, Манский район	2015	20 557,3	0,0	16	2015	20 557,3	0,0	0,0	0,0	0,0	17		20 557,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в г. Заозерный, Рыбинский район	2017	0,0	0,0	17	2018	0,0	0,0	34 959,9	0,0	0,0	18		0,0	0,0	34 959,9	0,0	0,0	0,0	

продолжение

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
детский сад на 190 мест в г. Ачинске	2015	6 057,4	0,0	18	2015	6 057,4	0,0	0,0	0,0	0,0	19		6 057,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске, пгт. Стрелка	2015	39 032,2	0,0	19	2015	39 032,2	0,0	0,0	0,0	0,0	20		39 032,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в г. Минусинске	2015	25 677,5	0,0	20	2015	25 677,5	0,0	0,0	0,0	0,0	21		25 677,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 270 мест в п. Березовка, Березовский район	2015	53 060,6	0,0	21	2015	53 060,6	0,0	0,0	0,0	0,0	22		53 060,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в п. Емельяново Емельяновского района	2015	60 871,9	0,0	22	2015	60 871,9	0,0	0,0	0,0	0,0	23		60 871,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 270 мест по ул. Грунтовая в г.Красноярске	2015	32 575,3	0,0	23	2015	32 575,3	0,0	0,0	0,0	0,0	24		32 575,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске	2015	54 708,5	0,0	24	2015	54 708,5	0,0	0,0	0,0	0,0	25		54 708,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в г. Енисейске	2015	39 676,9	0,0	25	2015	39 676,9	0,0	0,0	0,0	0,0	26		39 676,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 270 мест в п. Курагино Курагинского района	2015	18 935,3	0,0	26	2015	18 935,3	0,0	0,0	0,0	0,0	27		18 935,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Черемшанка Курагинского района	2015	66 489,8	0,0	27	2015	66 489,8	0,0	0,0	0,0	0,0	28		66 489,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Идринское Идринского района	2015	53 174,8	0,0	28	2015	53 174,8	0,0	0,0	0,0	0,0	29		53 174,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 95 мест в с. Светлолобово Новоселовского района	2015	11 064,0	0,0	29	2015	11 064,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30		11 064,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в п. Таежный Богучанского района	2016	184 500,0	0,0	30	2016	184 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	31		184 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
детский сад на 270 мест в п. Абан, Абанского района	2015	32 372,9	0,0	31	2015	32 372,9	0,0	0,0	0,0	0,0	32		32 372,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
детский сад на 190 мест в г. Канске	2015	11 999,3	0,0	32	2015	11 999,3	0,0	0,0	0,0	0,0	33		11 999,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 115 учащихся в с. Новомитрополька Тюхтетского района	2015	9 295,0	0,0	33	2015	9 295,0	0,0	0,0	0,0	0,0	34		9 295,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тюхты Курагинского района	2019	0,0	7 300,0						0,0	-7 300,0						0,0	0,0	0,0	
школа на 115 учащихся в д. Петропавловка Курагинского района	2016	299 560,1	0,0	34	2017	106 560,1	200 000,0	0,0	-193 000,0	200 000,0	35		106 560,1	200 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района	2017	80 000,0	257 618,0	35	2019	6 500,0	97 700,0	0,0	-73 500,0	-159 918,0	36		6 500,0	97 700,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 165 учащихся в с. Нижние Курагы Каратузского района	2016	167 295,4	0,0	36	2016	199 767,2	0,0	0,0	32 471,8	0,0	37		199 767,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района	2019	85 934,1	41 840,0	37	2019	6 500,0	110 000,0	0,0	-79 434,1	68 160,0	38		6 500,0	110 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
школа на 115 учащихся в с. Разъезжее Ермаковского района	2017	80 000,0	267 443,4	38	2019	6 500,0	111 335,5	0,0	-73 500,0	-156 107,9	39		6 500,0	111 335,5	0,0	0,0	0,0	0,0	
начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тертеж Манского района	2019	0,0	7 700,0						0,0	-7 700,0						0,0	0,0	0,0	
школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района	2019	8 400,0	0,0	39	2019	8 400,0	120 000,0	65 262,1	0,0	120 000,0	40		8 400,0	120 000,0	65 262,1	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
быстровозводимый спортивный зал муниципального бюджетного образовательного учреждения Денисовская средняя общеобразовательная школа	2017	36 600,0	1 100,0	40	2017	36 600,0	1 100,0	0,0	0,0	0,0	41		36 600,0	1 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в п. Зелёдево Емельяновского района	2019	0,0	7 700,0						0,0	-7 700,0						0,0	0,0	0,0	
средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся (с обучением в две смены), Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Ессей	2015	275 000,0	34 945,7	41	2015	309 945,7	0,0	0,0	34 945,7	-34 945,7	42		309 945,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Боготоле	2018	0,0	200 000,0	42	2019	0,0	0,0	321 370,7	0,0	-200 000,0	43		0,0	0,0	321 370,7	0,0	0,0	0,0	
средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Канске				43	2018	134 266,6	300 511,6	65 000,0	134 266,6	300 511,6	44		134 266,6	300 511,6	65 000,0	0,0	0,0	0,0	
школьный спортивный зал в г. Назарово				44	2018	0,0	10 000,0	30 000,0	0,0	10 000,0	45		0,0	10 000,0	30 000,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция здания «Степновская средняя общеобразовательная школа» Назаровского района				45	2018	80 000,0	95 000,0	95 000,0	80 000,0	95 000,0	46		80 000,0	95 000,0	95 000,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция здания «Первомайская средняя общеобразовательная школа» Мотыгинского района				46	2018	0,0	0,0	6 000,0	0,0	0,0	47		0,0	0,0	6 000,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
Реконструкция здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей				47	2017	100 000,0	150 000,0	0,0	100 000,0	150 000,0						-100 000,0	-150 000,0	0,0	
ГП «Развитие системы социальной поддержки населения»																			
Всего		16 700,0	0,0			21 710,0	0,0	145 498,0	5 010,0	0,0			21 710,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-145 498,0	
спальный корпус на 75 мест № 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края	2018	6 200,0	0,0						-6 200,0	0,0	48	2016	8 060,0	0,0	0,0	8 060,0	0,0	0,0	
спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края	2018	7 000,0	0,0						-7 000,0	0,0	49	2016	9 100,0	0,0	0,0	9 100,0	0,0	0,0	
столовая на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	2018	3 500,0	0,0						-3 500,0	0,0	50	2016	4 550,0	0,0	0,0	4 550,0	0,0	0,0	
Водоснабжение объектов Большемуртгинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей с бурением скважины и водонапорной башней				48	2016	14 400,0	0,0	0,0	14 400,0	0,0			0,0	0,0	0,0	-14 400,0	0,0	0,0	
Жилой корпус на 75 мест №2 Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден				49	2018	7 310,0	0,0	145 498,0	7 310,0	0,0						-7 310,0	0,0	-145 498,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
ГП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»																			
Всего		370 713,3	70 623,1			286 013,3	85 000,0	0,0	-84 700,0	14 376,9			169 171,4	201 000,0	255 065,3	-116 841,9	116 000,0	255 065,3	
система забора, подготовки и подачи воды в сеть хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения г. Игарки. Красноярский край, Туруханский муниципальный район. («Разработка проектно-сметной документации на строительство сооружений внеплощадочного водоснабжения г. Игарка с реконструкцией водозаборных сооружений (КЕССОН)»)	2016	27 180,0	0,0	50	2016	27 180,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51		58 180,0	0,0	0,0	31 000,0	0,0	0,0	
магистральный водопровод в г. Боготоле (I, II очереди). II очередь	2015	22 070,0	0,0						-22 070,0	0,0	52		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
«оптимизация систем теплоснабжения г. Енисейска. Котельная по ул. Доры Кваш» 1 этап «Котельная по ул. Доры Кваш»	2017	260 971,9	56 410,4	51	2019	198 041,9	0,0	0,0	-62 930,0	-56 410,4	53		0,0	0,0	0,0	-198 041,9	0,0	0,0	
«оптимизация систем теплоснабжения г. Енисейска. Котельная по ул. Доры Кваш» 2 этап «Внешнее электроснабжение котельной по ул. Доры Кваш»	2017	0,0	2 712,7						0,0	-2 712,7	54		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
оптимизация систем теплоснабжения г. Енисейска. Магистральные тепловые сети котельной по ул. Доры Кваш	2017	18 500,0	11 500,0	52	2019	18 500,0	0,0	0,0	0,0	-11 500,0	55		0,0	0,0	0,0	-18 500,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
Модульная котельная мощностью 7 МВт в с. Держинское Держинского района Красноярского края. Тепловые сети от модульной котельной протяженностью 1,3 км с. Держинское Держинского района Красноярского края	2016	41 991,4	0,0	53	2016	41 991,4	0,0	0,0	0,0	0,0	56		56 991,4	0,0	0,0	15 000,0	0,0	0,0	
строительство сетей водоснабжения в п. Малиновка, Ачинский район Красноярского края	2015	0,0	0,0	54	2016	300,0	0,0	0,0	300,0	0,0	57		300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
модульная котельная мощностью 2,4 МВт в с. Запасной Имбеж Партизанского района Красноярского края	2016	0,0	0,0	55	2017	0,0	50 000,0	0,0	0,0	50 000,0	58		50 000,0	0,0	0,0	50 000,0	-50 000,0	0,0	
строительство локальных очистных сооружений в п. Шапкино Енисейского района	2016	0,0	0,0	56	2017	0,0	35 000,0	0,0	0,0	35 000,0	59		3 700,0	31 300,0	0,0	3 700,0	-3 700,0	0,0	
«Котельная мощностью 3 МВт в с.Синеборск Шушенского района»											60		0,0	4 000,0	50 000,0	0,0	4 000,0	50 000,0	
«Очистные сооружения п.Ильичево Шушенского района» (производительностью 700 м3/сутки)											61		0,0	6 000,0	37 131,8	0,0	6 000,0	37 131,8	
«Канализационные очистные сооружения п.Холмогоры г.Шарьпово» (производительностью 1200 м3/сутки)											62		0,0	9 000,0	65 000,0	0,0	9 000,0	65 000,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
«Строительство блочных локальных очистных сооружений по очистке сточных вод хозяйственно-бытового назначения производительностью 350 м3/сутки в с.Шалинское и 200м3/сутки в п.Первоманск Манского района Красноярского края» (п.Первоманск)											63		0,0	0,0	31 783,8	0,0	0,0	31 783,8	
«Теплоснабжение объектов Канского психоневрологического интерната и жилого 22-х квартирного дома, расположенных по адресу: г.Канск, ул.Муромская, 10» (протяженностью 665 м)											64		0,0	23 876,0	0,0	0,0	23 876,0	0,0	
«Строительство дизельной электростанции с утилизацией тепла в п.Ессей Эвенкийского района Красноярского края»											65		0,0	50 483,8	51 716,2	0,0	50 483,8	51 716,2	
«Очистные сооружения канализации в п.Кошурниково Курагинский район»											66		0,0	76 340,2	19 433,5	0,0	76 340,2	19 433,5	
ГП «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»																			
Всего		100 000,0	100 000,0			100 000,0	100 000,0	0,0	0,0	0,0			100 000,0	100 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция Зеленогорского поисково-спасательного отделения КГКУ «Спасатель»	2017	0,0	0,0						0,0	0,0						0,0	0,0	0,0	
комплексная автоматизированная система «Безопасный город»	2018	100 000,0	100 000,0	57	2018	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0	0,0	67		100 000,0	100 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»																			
Всего		33 011,6	27 480,2			16 247,6	27 480,2	30 723,5	-16 764,0	0,0			52 755,5	69 833,8	52 168,6	36 507,9	42 353,6	21 445,1	
инженерная защита от затопления р. Туба с. Кавказское Минусинского района	2017	33 011,6	27 480,2	58	2019	0,0	27 480,2	30 723,5	-33 011,6	0,0	68		0,0	27 480,2	30 723,5	0,0	0,0	0,0	
Берегоукрепление на реке Чулым в с. Дорохово Назаровского района											69		0,0	5 531,4	8 974,1	0,0	5 531,4	8 974,1	
Реконструкция гидросооружений на р. Сухой Бузим на юго-западной окраине с. Сухобузимское Сухобузимского района											70		0,0	0,0	12 471,0	0,0	0,0	12 471,0	
Строительство межпоселенческого полигона размещения отходов в районе пос.Подтесово Енисейского района											71		7 862,0	0,0	0,0	7 862,0	0,0	0,0	
Строительство полигона твердых бытовых отходов в г.Енисейске											72		17 099,4	25 275,7	0,0	17 099,4	25 275,7	0,0	
Строительство полигона твердых бытовых отходов в Казачинском районе											73		11 546,5	11 546,5	0,0	11 546,5	11 546,5	0,0	
Проведение работ по берегоукреплению и рекультивации территории о. Городской г. Енисейска (р. Енисей)	2016	0,0	0,0	59	2016	16 247,6	0,0	0,0	16 247,6	0,0	74		16 247,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ГП «Развитие культуры и туризма»																			
Всего		150 000,0	350 000,0			225 000,0	489 400,0	32 000,0	75 000,0	139 400,0			225 000,0	489 400,0	32 000,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция здания бывшей котельной для увеличения площадей Минусинского драматического театра	2017	150 000,0	350 000,0	60	2017	150 000,0	350 000,0	32 000,0	0,0	0,0	75		150 000,0	350 000,0	32 000,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
Реставрация с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в октябре 1905 года Красноярская организация РСДРП и Совет рабочих и солдатских депутатов проводил общегородские митинги» Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 73	2015	0,0	0,0	61	2017	75 000,0	139 400,0	0,0	75 000,0	139 400,0	76		75 000,0	139 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ГП «Развитие физической культуры, спорта, туризма»																			
Всего		1 214 253,2	1 621 999,1			1 677 354,5	2 177 119,2	685 167,8	463 101,3	555 120,1			1 677 354,5	2 177 119,2	685 167,8	0,0	0,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в селе Пировское Пировского района	2016	63 995,3	0,0	62	2016	63 995,3	0,0	0,0	0,0	0,0	77		63 995,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в г. Енисейске Красноярского края	2017	95 000,0	121 999,1	63	2017	95 000,0	121 999,1	0,0	0,0	0,0	78		95 000,0	121 999,1	0,0	0,0	0,0	0,0	
быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Партизанское, Партизанского района, Красноярского края	2017	67 606,9	0,0	64	2017	67 606,9	0,0	0,0	0,0	0,0	79		67 606,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка»	2018	0,0	0,0	65	2017	806 000,0	831 100,0	0,0	806 000,0	831 100,0	80		806 000,0	831 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренировочный блок «Снежный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	82 400,0	0,0	66	2018	44 400,0	0,0	0,0	-38 000,0	0,0	81		44 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Хаф-пайп комплекс. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2016	153 000,0	0,0	67	2018	17 600,0	0,0	0,0	-135 400,0	0,0	82		17 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Комплекс горнолыжных трасс. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка. 2 очередь	2018	0,0	0,0	68	2018	0,0	75 600,0	0,0	0,0	75 600,0	83		0,0	75 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Административно-тренировочный блок «Фристайл». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	61 100,0	0,0	69	2018	33 200,0	0,0	0,0	-27 900,0	0,0	84		33 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Комплекс трасс для фристайла. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	36 000,0	151 400,0	70	2018	20 600,0	0,0	0,0	-15 400,0	-151 400,0	85		20 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
горнолыжный комплекс «Бобровый лог»: Спортивно-тренировочный блок, устройство системы видеотрансляции	2017	47 700,0	273 000,0						-47 700,0	-273 000,0	86		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Многофункциональный спортивный комплекс «Радуга». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	0,0	260 000,0	71	2018	0,0	260 000,0	94 900,0	0,0	0,0	87		0,0	260 000,0	94 900,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренировочный блок «Лыжный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	59 500,0	0,0	72	2018	32 100,0	0,0	0,0	-27 400,0	0,0	88		32 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Старт-комплекс с лыжным стадионом, лыжероллерные трассы с системой освещения и снегообразования. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	28 000,0	71 800,0	73	2018	28 000,0	26 600,0	0,0	0,0	-45 200,0	89		28 000,0	26 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
многоуровневый многофункциональный спортивно-зрелищный комплекс с ледовой ареной вместимостью не менее 7000 мест в районе четвертого автодорожного моста через р. Енисей в Свердловском районе г. Красноярска в границах территории жилого района «Тихие зори»	2018	50 000,0	206 400,0						-50 000,0	-206 400,0	90		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ледовая арена по ул. Партизана Железняка на 3500 мест. г. Красноярск, ул. Партизана Железняка	2018	92 100,0	249 400,0	74	2018	0,0	341 500,0	116 600,0	-92 100,0	92 100,0	91		0,0	341 500,0	116 600,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
реконструкция многофункционального комплекса «Арена. Север»	2017	0,0	27 100,0						0,0	-27 100,0	92		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция спортивных сооружений Академии биатлона	2016	135 200,0	0,0	75	2018	0,0	94 500,0	0,0	-135 200,0	94 500,0	93		0,0	94 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция Дворца спорта им. И. Ярыгина на 3400 мест	2017	55 000,0	260 900,0	76	2017	0,0	136 000,0	0,0	-55 000,0	-124 900,0	94		0,0	136 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Стадион «Енисей»	2018	0,0	0,0	77	2018	0,0	0,0	220 000,0	0,0	0,0	95		0,0	0,0	220 000,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция нежилого здания под спортивно-учебный корпус КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул. Чкалова, 3а/1	2016	187 651,0	0,0	78	2016	237 182,3	0,0	0,0	49 531,3	0,0	96		237 182,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Каратузское, Каратузского района				79	2018	0,0	22 102,6	63 667,8	0,0	22 102,6	97		0,0	22 102,6	63 667,8	0,0	0,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр в г. Назарово				80	2017	50 000,0	102 562,8	0,0	50 000,0	102 562,8	98		50 000,0	102 562,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске				81	2017	27 949,2	59 503,7	0,0	27 949,2	59 503,7	99		27 949,2	59 503,7	0,0	0,0	0,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района				82	2017	50 000,0	53 125,8	0,0	50 000,0	53 125,8	100		50 000,0	53 125,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр в п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района				83	2017	50 000,0	52 525,2	0,0	50 000,0	52 525,2	101		50 000,0	52 525,2	0,0	0,0	0,0	0,0	
быстровозводимая крытая спортивная площадка в п. Тура, Эвенкийского района, Красноярского края				84	2019	53 720,8	0,0	0,0	53 720,8	0,0	102		53 720,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
реконструкция объекта культурного наследия регионального значения «Центральный стадион им. Ленинского комсомола»				85	2018	0,0	0,0	190 000,0	0,0	0,0	103		0,0	0,0	190 000,0	0,0	0,0	0,0	
ГП «Развитие транспортной системы»																			
Всего		1 066 087,1	628 231,7			1 066 087,1	704 352,7	704 352,7	0,0	76 121,0			2 587 122,7	704 352,7	704 352,7	1 521 035,6	0,0	0,0	
строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске	x	76 121,0	0,0	86	x	76 121,0	76 121,0	76 121,0	0,0	76 121,0	104		76 121,0	76 121,0	76 121,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция автомобильной дороги Красноярск – Железнодорожск	2020	219 501,6	628 231,7	87	2018	213 214,5	628 231,7	135 366,2	-6 287,1	0,0	105		213 214,5	628 231,7	135 366,2	0,0	0,0	0,0	
строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (1 этап)	2015	757 464,5	0,0	88	2015	757 464,5	0,0	0,0	0,0	0,0	106		757 464,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Реконструкция автодороги Красноярск - Солонцы в Емельяновском районе				89	2019	0,0	0,0	492 865,5	0,0	0,0	107		0,0	0,0	492 865,5	0,0	0,0	0,0	
Проектно-сметная и разрешительная документация, проведение экспертных работ (в отношении объектов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения)				90	x	19 287,1	0,0	0,0	19 287,1	0,0	108		19 287,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств федерального бюджета. Прочие объекты транспортной инфраструктуры						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	109		1 521 035,6	0,0	0,0	1 521 035,6	0,0	0,0	
строительство обхода г. Ужура в Ужурском районе Красноярского края (1 этап)	2016	13 000,0	0,0			0,0	0,0	0,0	-13 000,0	0,0	110		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»																			
Всего		25 833,8	25 500,0			29 513,3	26 415,4	0,0	3 679,5	915,4			29 513,3	26 415,4	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник (биотермическая яма) в с. Краснотуранск Краснотуранского района	2016	14 185,0	0,0	91	2016	16 398,2	0,0		2 213,2	0,0	111		16 398,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник (биотермическая яма) в г. Заозерный Рыбинского района	2016	6 674,7	0,0	92	2016	7 373,3	0,0		698,6	0,0	112		7 373,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник в с. Боготол Боготольского района	2016	4 974,1	0,0	93	2016	5 741,8	0,0		767,7	0,0	113		5 741,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник (биотермическая яма) в п. Анаш Новоселовского района	2017	0,0	8 500,0	94	2017	0,0	8 500,0		0,0	0,0	114		0,0	8 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник (биотермическая яма) в с. Сухобузимское Сухобузимского района	2017	0,0	8 500,0	95	2017	0,0	8 500,0		0,0	0,0	115		0,0	8 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
скотомогильник (биотермическая яма) в с. Агинское Саянского района	2017	0,0	8 500,0	96	2017	0,0	9 415,4		0,0	915,4	116		0,0	9 415,4	0,0	0,0	0,0	0,0	

ОКОНЧАНИЕ

Государственная программа Красноярского края, объект	Перечень строек и объектов на 2015-2017 годы (Приложение к Закону о бюджете на 2015-2017 годы, редакция от 15.10.2015)			Перечень строек и объектов на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2016-2018 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 к паспорту проекта госпрограммы (из паспорта госпрограммы, представленной до 30.09.2015)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете (редакция от 15.10.2015)		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2016-2018 годы			
		2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017			2016	2017	2018	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13	14	15	16	17	18 (15-8)	19 (16-9)	20 (17-10)	
Непрограммные расходы																			
Всего		20 000,0	0,0			20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0			x	x	x				
Реконструкция нежилого здания, г. Красноярск, ул. Маерчака, 69 (государственный заказчик: Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края)	2016	20 000,0	0,0	97	2016	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0			x	x	x				

- пустые графы означают, что объект не включен в соответствующий Перечень строек

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

**Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края,
предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края
и непрограммных мероприятий**

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Прирост/снижение (2016 к 2015)		Отклонение	
	2015 год	2016 год	2017	2016	2017	2018	сумма	%	2016 к 2016	2017 к 2017
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Развитие здравоохранения», всего	7 991,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	1 209,0	15,1	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	7 991,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	1 209,0	15,1	0,0	0,0
«Развитие образования», всего	28 411 060,1	26 725 321,0	25 939 101,1	35 265 736,0	34 206 269,1	34 041 996,4	6 854 675,9	24,1	8 540 415,0	8 267 168,0
в том числе:										
субсидии	3 044 349,6	1 767 822,5	983 813,1	1 680 397,3	802 017,7	842 017,7	-1 363 952,3	-44,8	-87 425,2	-181 795,4
субвенции	25 366 186,4	24 956 397,6	24 953 663,0	33 584 237,8	33 402 626,4	33 198 353,7	8 218 051,4	32,4	8 627 840,2	8 448 963,4
иные межбюджетные трансферты	524,1	1 100,9	1 625,0	1 100,9	1 625,0	1 625,0	576,8	110,1	0,0	0,0
«Развитие системы социальной поддержки населения», всего	4 058 510,5	3 931 492,4	3 931 492,4	4 048 568,9	4 045 751,1	4 045 751,1	-9 941,6	-0,2	117 076,5	114 258,7
в том числе:										
субсидии	14 219,1	1 467,0	1 467,0	4 284,8	1 467,0	1 467,0	-9 934,3	-69,9	2 817,8	0,0
субвенции	4 032 359,4	3 930 025,4	3 930 025,4	4 044 284,1	4 044 284,1	4 044 284,1	11924,7	0,3	114 258,7	114 258,7
иные межбюджетные трансферты	11 932,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-11 932,0	-100,0	0,0	0,0
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», всего	9 655 262,6	7 889 473,8	7 918 473,8	9 539 842,3	9 568 842,3	9 787 432,8	-115 420,3	-1,2	1 650 368,5	1 650 368,5
в том числе:										
субсидии	1 216 124,8	601 000,0	630 000,0	951 000,0	980 000,0	1 198 590,5	-265 124,8	-21,8	350 000,0	350 000,0
субвенции	8 439 137,8	7 288 473,8	7 288 473,8	8 588 842,3	8 588 842,3	8 588 842,3	149 704,5	1,8	1 300 368,5	1 300 368,5
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края», всего	49 877,0	49 877,0	49 877,0	50 017,0	50 017,0	50 017,0	140,0	0,3	140,0	140,0
в том числе:										
субвенции	49 877,0	49 877,0	49 877,0	50 017,0	50 017,0	50 017,0	140,0	0,3	140,0	140,0

продолжение

Наименование	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Прирост/снижение (2016 к 2015)		Отклонение	
	2015 год	2016 год	2017	2016	2017	2018	сумма	%	2016 к 2016	2017 к 2017
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», всего	179 164,6	131 103,3	134 718,4	116 344,7	132 550,7	123 811,3	-62 819,9	-35,1	-14 758,6	-2 167,7
в том числе:										
субсидии	170 436,0	122 220,9	125 836,0	107 462,3	123 668,3	114 928,9	-62 973,7	-36,9	-14 758,6	-2 167,7
субвенции	8 728,60	8 882,40	8 882,40	8 882,4	8 882,4	8 882,4	153,8	1,8	0,0	0,0
«Развитие культуры и туризма», всего	212 504,3	144 271,1	59 296,7	375 810,9	74 519,5	73 542,5	163 306,6	76,8	231 539,8	15 222,8
в том числе:										
субсидии	196 831,0	133 303,4	48 329,0	365 170,4	63 879,0	63 879,0	168 339,4	85,5	231 867,0	15 550,0
субвенции	9 644,0	9 990,7	9 990,7	9 663,5	9 663,5	9 663,5	19,5	0,2	-327,2	-327,2
иные межбюджетные трансферты	6 029,3	977,0	977,0	977,0	977,0	0,0	-5 052,3	-83,8	0,0	0,0
«Развитие физической культуры, спорта, туризма», всего	93 364,0	25 993,0	993,0	88 868,0	40 993,0	40 993,0	-4 496,0	-4,8	62 875,0	40 000,0
в том числе:										
субсидии	93 364,0	25 993,0	993,0	88 868,0	40 993,0	40 993,0	-4 496,0	-4,8	62 875,0	40 000,0
«Молодежь Красноярского края в XXI веке», всего	60 713,7	54 432,6	54 432,6	59 208,4	53 208,4	53 208,4	-1 505,3	-2,5	4 775,8	-1 224,2
в том числе:										
субсидии	60 713,7	54 432,6	54 432,6	59 208,4	53 208,4	53 208,4	-1 505,3	-2,5	4 775,8	-1 224,2
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края», всего	99 031,9	74 000,0	74 000,0	74 010,0	74 010,0	74 010,0	-25 021,9	-25,3	10,0	10,0
в том числе:										
субсидии	99 031,9	74 000,0	74 000,0	74 010,0	74 010,0	74 010,0	-25 021,9	-25,3	10,0	10,0
«Развитие транспортной системы», всего	4 009 444,4	2 717 206,4	3 090 973,3	4 455 106,4	4 983 937,8	4 374 937,8	445 662,0	11,1	1 737 900,0	1 892 964,5
в том числе:										
субсидии	4 009 444,4	2 717 206,4	3 090 973,3	4 455 106,4	4 983 937,8	4 374 937,8	445 662,0	11,1	1 737 900,0	1 892 964,5

продолжение

Наименование	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Прирост/снижение (2016 к 2015)		Отклонение	
	2015 год	2016 год	2017	2016	2017	2018	сумма	%	2016 к 2016	2017 к 2017
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», всего	198 299,9	189 872,7	192 088,4	193 821,8	197 403,4	197 000,7	-4 478,1	-2,3	3 949,1	5 315,0
в том числе:										
субсидии	46 376,1	44 614,6	46 912,7	48 413,8	52 210,9	52 210,9	2 037,7	4,4	3 799,2	5 298,2
субвенции	151 923,8	145 258,1	145 175,7	145 408,0	145 192,5	144 789,8	-6 515,8	-4,3	149,9	16,8
«Содействие развитию местного самоуправления», всего	515 208,3	425 000,0	425 000,0	425 000,0	425 000,0	425 000,0	-90 208,3	-17,5	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	515 208,3	425 000,0	425 000,0	370 000,0	350 000,0	350 000,0	-145 208,3	-28,2	-55 000,0	-75 000,0
иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	55 000,0	75 000,0	75 000,0	55 000,0	x	55 000,0	75 000,0
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края», всего	3 663 178,2	4 439 333,4	1 689 033,3	4 704 010,6	1 892 241,6	261 457,4	1 040 832,4	28,4	264 677,2	203 208,3
в том числе:										
субсидии	3 598 978,9	4 374 876,0	1 624 575,9	4 631 876,0	1 821 575,9	197 000,0	1 032 897,1	28,7	257 000,0	197 000,0
субвенции	64 199,3	64 457,4	64 457,4	72 134,6	70 665,7	64 457,4	7 935,3	12,4	7 677,2	6 208,3
«Управление государственными финансами», всего	22 358 285,2	21 559 530,7	21 425 217,7	21 993 471,5	21 570 505,6	20 214 271,6	-364 813,7	-1,6	433 940,8	145 287,9
в том числе:										
дотации	15 920 153,9	15 192 856,1	15 058 543,1	15 947 719,0	15 639 512,0	14 283 278,0	27 565,1	0,2	754 862,9	580 968,9
субсидии	5 924 151,9	5 917 881,8	5 917 881,8	5 454 062,4	5 454 062,4	5 454 062,4	-470 089,5	-7,9	-463 819,4	-463 819,4
субвенции	513 979,4	448 792,8	448 792,8	591 690,1	476 931,2	476 931,2	77 710,7	15,1	142 897,3	28 138,4
«Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края», всего	284 777,3	275 914,7	275 914,7	283 356,1	283 227,1	283 227,1	-1 421,2	-0,5	7 441,4	7 312,4
в том числе:										
субвенции	284 777,3	275 914,7	275 914,7	283 356,1	283 227,1	283 227,1	-1 421,2	-0,5	7 441,4	7 312,4
«Содействие развитию гражданского общества», всего	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0

ОКОНЧАНИЕ

Наименование	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)			Законопроект			Прирост/снижение (2016 к 2015)		Отклонение	
	2015 год	2016 год	2017	2016	2017	2018	сумма	%	2016 к 2016	2017 к 2017
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», всего	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего по госпрограммам	73 864 273,0	68 649 622,1	65 277 412,4	81 689 972,6	77 615 276,6	74 063 457,1	7 825 699,6	10,6	13 040 350,5	12 337 864,2
в том числе:										
дотации	15 920 153,9	15 192 856,1	15 058 543,1	15 947 719,0	15 639 512,0	14 283 278,0	27 565,1	0,2	754 862,9	580 968,9
субсидии	19 004 820,7	16 276 618,2	13 041 014,4	18 306 659,8	14 817 830,4	12 834 105,6	-698 160,9	-3,7	2 030 041,6	1 776 816,0
субвенции	38 920 813,0	37 178 069,9	37 175 252,9	47 378 515,9	47 080 332,2	46 869 448,5	8 457 702,9	21,7	10 200 446,0	9 905 079,3
иные межбюджетные трансферты	18 485,4	2 077,9	2 602,0	57 077,9	77 602,0	76 625,0	38 592,5	208,8	55 000,0	75 000,0
Непрограммные расходы, всего	153 561,8	172 461,4	167 611,4	162 907,4	158 015,4	80 526,4	9 345,6	6,1	-9 554,0	-9 596,0
в том числе:										
субвенции	153 561,8	161 738,4	156 846,4	162 907,4	158 015,4	80 526,4	9 345,6	6,1	1 169,0	1 169,0
иные межбюджетные трансферты	0,0	10 723,0	10 765,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	-10 723,0	-10 765,0
ИТОГО	74 017 834,8	68 822 083,5	65 445 023,8	81 852 880,0	77 773 292,0	74 143 983,5	7 835 045,2	10,6	13 030 796,5	12 328 268,2
в том числе:										
дотации	15 920 153,9	15 192 856,1	15 058 543,1	15 947 719,0	15 639 512,0	14 283 278,0	27 565,1	0,2	754 862,9	580 968,9
субсидии	19 004 820,7	16 276 618,2	13 041 014,4	18 306 659,8	14 817 830,4	12 834 105,6	-698 160,9	-3,7	2 030 041,6	1 776 816,0
субвенции	39 074 374,8	37 339 808,3	37 332 099,3	47 541 423,3	47 238 347,6	46 949 974,9	8 467 048,5	21,7	10 201 615,0	9 906 248,3
иные межбюджетные трансферты	18 485,4	12 800,9	13 367,0	57 077,9	77 602,0	76 625,0	38 592,5	208,8	44 277,0	64 235,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2016-2018 годы

(тыс. рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение 2015 года	Закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)		Законопроект			Отклонение Законопроекта от закона Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2877 (редакция 15.10.2015)	
		2016	2017	2016	2017	2018	2016 к 2016	2017 к 2017
Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета	21 819 430,1	14 791 982,1	3 735 476,5	12 535 398,6	8 822 547,0	5 481 235,1	-2 256 583,50	5 087 070,5
Государственные ценные бумаги	9 909 433,9	13 517 439,5	3 735 087,5	13 429 743,5	7 822 194,8	4 481 083,9	-87 696,00	4 087 107,3
размещение	16 782 433,9	24 749 439,5	18 167 087,5	24 661 743,5	22 254 194,8	18 856 083,9	-87 696,00	4 087 107,3
погашение	6 873 000,0	11 232 000,0	14 432 000,0	11 232 000,0	14 432 000,0	14 375 000,0	0,00	0,0
Кредиты кредитных организаций	456 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,0
получение	15 175 000,0	17 020 000,0	10 000 000,0	22 020 000,00	10 000 000,00	10 000 000,00	5 000 000,00	0,0
погашение	14 719 000,0	17 020 000,0	10 000 000,0	22 020 000,00	10 000 000,00	10 000 000,00	5 000 000,00	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	7 645 561,0	-1 271 440,8	0,0	-1 271 440,8	0,0	0,0	0,00	0,0
получение	27 000 000,0	0,0	8 139 726,0	25 000 000,0	9 349 498,0	5 292 258,0	25 000 000,00	1 209 772,0
погашение	19 354 439,0	1 271 440,8	8 139 726,0	26 271 440,8	9 349 498,0	5 292 258,0	25 000 000,00	1 209 772,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4 694 491,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,0
увеличение	-238 747 382,8	-217 254 042,0	-216 486 200,0	-262 103 303,4	-231 254 511,1	-216 176 977,9	-44 849 261,40	-14 768 311,1
уменьшение	243 441 874,2	217 254 042,0	216 486 200,0	262 103 303,4	231 254 511,1	216 176 977,9	44 849 261,40	14 768 311,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	-886 056,2	2 545 983,4	389,0	377 095,9	1 000 352,2	1 000 151,2	-2 168 887,50	999 963,2
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	199 001,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте РФ	-301 564,3	-113 226,1	-85 500,0	-360846,8	-85500	-85500	-247 620,70	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	-783 493,4	2 659 209,5	85 889,0	737 942,7	1 085 852,2	1 085 651,2	-1 921 266,80	999 963,2
возврат	916 506,6	4 159 209,5	1 585 889,0	2 237 942,70	2 085 852,20	2 085 651,20	-1 921 266,80	499 963,2
предоставление	1 700 000,0	1 500 000,0	1 500 000,0	1 500 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	-500 000,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор