

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Красноярского края
на проект закона Красноярского края
«О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

(утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края
протокол от 14 ноября 2013 года № 15)

Красноярск
2013 год

Содержание

I. Оценка показателей прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.....	4
II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации	14
III. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете положениям Бюджетного послания Президента РФ и иным программным документам	15
IV. Оценка и анализ доходов краевого бюджета	18
V. Оценка и анализ расходов краевого бюджета	29
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».....	35
Раздел 02 «Национальная оборона».....	37
Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».....	37
Раздел 04 «Национальная экономика»	39
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	42
Раздел 06 «Охрана окружающей среды».....	43
Раздел 07 «Образование».....	44
Раздел 08 «Культура, кинематография».....	47
Раздел 09 «Здравоохранение»	48
Раздел 10 «Социальная политика».....	50
Раздел 11 «Физическая культура и спорт».....	52
Раздел 12 «Средства массовой информации».....	53
Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	54
Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»	55
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.....	57
VI. Оценка и анализ межбюджетных отношений.....	61
VII. Оценка и анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета и государственного долга 74	
VIII. Анализ средств Резервного фонда Красноярского края	76
Замечания к законопроекту и к его отдельным частям	78
Предложения Законодательному Собранию Красноярского края	83
Предложения Правительству Красноярского края	83
Приложение 1	85
Приложение 2	86
Приложение 3	90
Приложение 4	97
Приложение 5	98
Приложение 6	101
Приложение 7	102

Приложение 8	103
Приложение 9	108
Приложение 10	109
Приложение 11	110

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год
и плановый период 2015-2016 годов»

(далее – Законопроект, Проект закона края о бюджете, Проект краевого бюджета)

Заключение на Законопроект подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» и статьей 25 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе).

Законопроект внесен Правительством Красноярского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Красноярского края в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 22 Закона края статьей 25 Закона края о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Закона края о бюджетном процессе.

При подготовке настоящего заключения использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Красноярского края (далее – Счетной палаты края), данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (далее – статистические данные), информация из программного комплекса «Взаимодействие с Федеральной налоговой службой».

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования расчетов основных показателей прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее – Прогноз СЭР).

I. Оценка показателей прогноза социально-экономического развития
Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

В соответствии с информацией, предоставленной министерством экономики и регионального развития Красноярского края в процессе проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта, при формировании показателей Прогноза СЭР использованы «Методические рекомендации Министерства экономического развития РФ по разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов РФ», разработанные Министерством экономического развития РФ.

Положения Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» утратили актуальность. В 2012 году внесен на рассмотрение в первое чтение проект Федерального Закона

«О государственном стратегическом планировании» (далее – Федеральный закон). До настоящего времени Федеральный закон не принят.

Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае», определяющий цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Красноярского края и программ социально-экономического развития Красноярского края, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ, по информации министерства экономики и регионального развития Красноярского края, будет актуализирован после принятия Федерального закона.

Таким образом, на сегодняшний день сохраняют свою актуальность следующие замечания Счетной палаты края, сформулированные к проекту краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (заключение утверждено решением коллегии Счетной палаты Красноярского края (протокол от 12.11.2013 № 13)).

Формирование Прогноза СЭР осуществлялось в условиях отсутствия утвержденной Концепции социально-экономического развития Красноярского края.

Отсутствует долгосрочный экономический прогноз, Стратегия долгосрочного развития Красноярского края. Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» в этой части не исполняется.

Формирование показателей Прогноза СЭР осуществлялось в рамках проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края.

Доработка и утверждение Стратегии долгосрочного развития Красноярского края и определение порядка разработки Прогноза СЭР приобретает особую актуальность в связи с переходом к программному бюджету.

Государственные программы края должны содержать полноценную оценку рисков исполнения, отражающую многовариантность Прогноза СЭР, а также систему управления этими рисками.

Прогноз СЭР представлен в двух вариантах, в основу сценариев развития которых положена различная динамика цен на нефть, цветные и драгоценные металлы.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту краевого бюджета для разработки параметров Проекта краевого бюджета выбран «умеренно-оптимистичный» вариант Прогноза СЭР. В Прогнозе СЭР такое понятие не применяется. Показатели, приведенные в пояснительной записке к Проекту краевого бюджета, соответствуют второму варианту Прогноза СЭР и базовому варианту прогноза социально-экономического развития РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Сравнение основных параметров социально-экономического развития РФ и Красноярского края приведено в приложении 1.

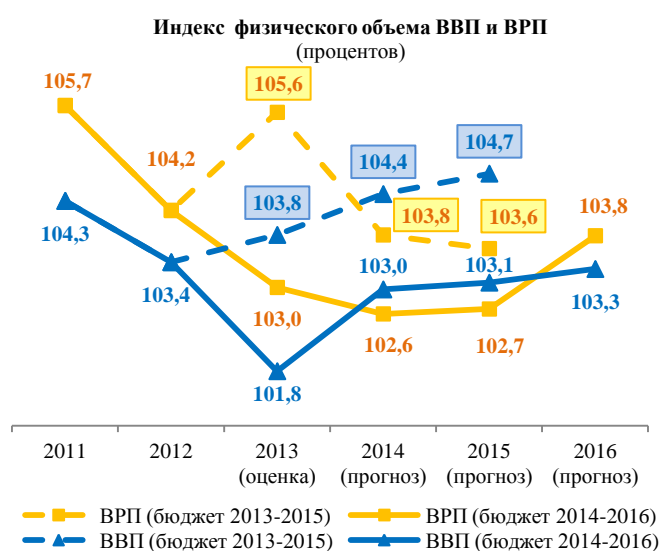
Ежегодно Красноярский край формирует около 2% валового внутреннего продукта России, входя в десятку ведущих регионов.

По оценке в 2013 году фактически сложившийся объем валового регионального продукта (далее – ВРП) составит 1 340,1 млрд. рублей, что на 20,3 млрд. рублей, или на 1,5%, ниже запланированного уровня.

ВРП по Красноярскому краю за 2010-2013 годы

Валовой региональный продукт	2010	2011	2012	2013
План, млрд. руб.	911,2	1 090,2	1 205,7	1 360,4
Факт, млрд. руб.	1 050,2	1 188,8	1 264,2	1 340,1
Исполнение, %	115,2	109,0	104,9	98,5

В 2014 году прогнозируется прирост ВРП на 2,6%, в номинальном выражении ВРП составит 1 458,4 млрд. рублей, в 2015 году – на 2,7% и 1 576,2 млрд. рублей, в 2016 году – на 3,8% и 1 714,2 млрд. рублей, соответственно.



Фактические значения 2011-2012 годов и оценка 2013 года индекса физического объема ВРП Красноярского края примерно на 1-2 процентных пункта выше индекса физического объема ВВП России.

Прогнозные значения индекса 2014-2015 годов в крае необоснованно ниже российских.

Динамика основных индексов производства по Красноярскому краю, приведена в таблице.

Динамика индексов производства по видам экономической деятельности

процентов

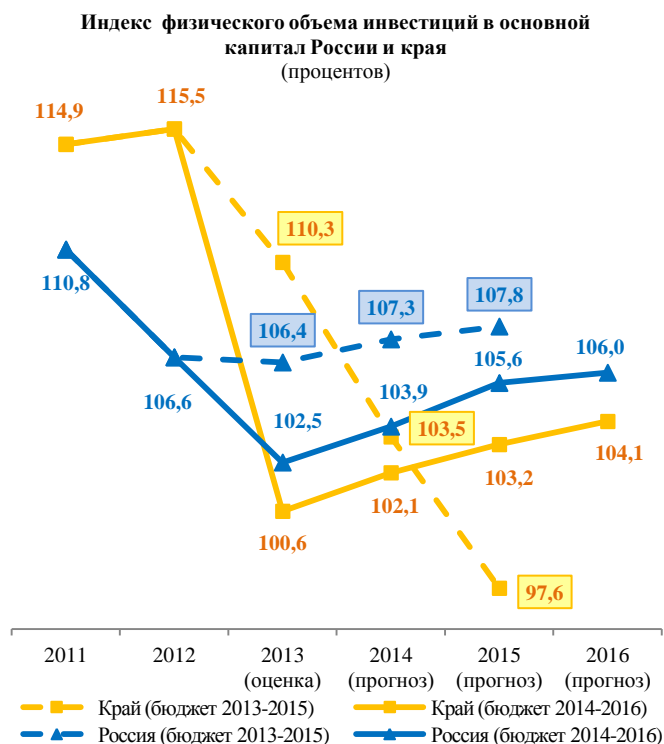
Показатели	Факт				План 2013	Оценка 2013	Предусмотрено Прогнозом СЭР		
	2008	2010	2011	2012			2014	2015	2016
Индекс промышленного производства	104,0	107,2	102,8	103,6	105,9	104,8	102,8	102,6	104,2
Индекс производства – РАЗДЕЛ А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	106,2	96,4	103,0	95,6	106,6	104,6	101,7	101,3	101,6
Индекс производства – РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	107,2	175,9	113,5	115,8	130,0	111,6	105,2	104,6	107,7
Индекс производства – РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	101,9	102,5	102,5	102,3	102,7	101,9	101,9	101,8	101,9
Индекс производства – РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	112,5	103,6	93,0	99,1	105,2	106,2	102,4	102,5	108,2

Показатели	Факт				План 2013	Оценка 2013	Предусмотрено Прогнозом СЭР		
	2008	2010	2011	2012			2014	2015	2016
Индекс производства/индекс физического объема работ – РАЗДЕЛ F: Строительство	104,9	105,5	100,7	107,2	101,0	95,0	101,3	101,3	103,1

Ожидаемые итоги развития экономики края в 2013 году свидетельствуют о снижении объемов производства по сравнению с предыдущим годом по отдельным видам экономической деятельности. По оценке министерства экономики и регионального развития Красноярского края уровень прогнозируемых на 2013 год показателей не будет достигнут в промышленном производстве в целом, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в строительстве, в сельском хозяйстве.

В 2014 году по второму варианту развития индекс промышленного производства в целом, а также индексы производства по видам экономической деятельности: сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство – прогнозируются ниже оценки 2013 года.

На период 2015-2016 годы по сельскому хозяйству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, строительству индексы производства будут ниже уровня докризисного 2008 года.



Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2014 году составит 102,1%, в 2015 году – 103,2%, в 2016 году – 104,1%.

В прогнозном периоде траектория роста инвестиций во многом будет определяться инвестиционными проектами крупных промышленных групп. Высокие темпы роста и объемы инвестиций будут связаны, в первую очередь, с продолжением реализации крупных проектов в области энергетики, добычи полезных ископаемых, металлургии, лесном комплексе. Положительным моментом является включение в инвестиционный процесс все большего количества

предприятий малого и среднего бизнеса.

Динамика объема инвестиций в основной капитал

млн. рублей

Показатели	Факт			План	Оценка	Выполнение %	Прогноз СЭР		
	2010	2011	2012	2013	2013		2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	266 909,7	308 588,2	376 089,8	412 115,6	405 865,8	98,5	441 334,2	481 299,1	524 910,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	110,8	114,9	115,5	110,3	100,6	x	102,1	103,2	104,1
<i>Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по отдельным видам экономической деятельности</i>									
Инвестиции в основной капитал - РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	70 108,8	78 382,2	90 823,9	131 784,7	93 340,6	70,8	99 660,4	118 559,2	137 061,4
Инвестиции в основной капитал - РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	42 391,8	57 608,6	84 802,5	69 686,4	89 003,7	127,7	101 433,7	102 955,7	107 617,2
Инвестиции в основной капитал - РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	41 626,2	36 990,9	40 916,8	26 600,0	43 601,6	163,9	34 865,9	43 516,9	47 224,0
Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджетов	33 277,3	41 120,4	37 755,5	39 371,7	47 906,3	121,7	47 755,7	58 816,9	59 107,7
Доля инвестиций за счет средств бюджетов в общем объеме инвестиций, %	12,5	13,3	10,0	9,6	11,8	x	10,8	12,2	11,3

В структуре инвестиций в основной капитал доля бюджетной составляющей будет варьироваться в прогнозном периоде от 10,8% до 12,2%.

Наибольший удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности занимает добыча полезных ископаемых, что, главным образом, связано с освоением Ванкорского месторождения и разработкой Юрубчено-Тохомской группы месторождений.

Необходимо отметить, что содержащаяся в разделе «Инвестиции» и других разделах информация о реализуемых в Красноярском крае проектах является не полной.

По информации министерства экономики и регионального развития Красноярского края «...отсутствует прямая связь Прогноза СЭР и ведомственных целевых программ края, так как отрасль при формировании ведомственных целевых программ края опирается на данные предприятий и свои целевые задачи, а Прогноз СЭР учитывает наиболее обоснованные изменения показателей с учетом имеющихся сведений о ходе реализации крупных проектов...».

Вместе с тем, ведомственные целевые программы края в соответствии с постановлением Правительства края от 30.11.2010 № 602-п «Об утверждении

порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ» являются Инструментом достижения целей и задач социально-экономического развития края.

Анализ действующих на настоящий момент ведомственных целевых программ края показал наличие инвестиционных проектов, не отраженных в Прогнозе СЭР (приложение 2). Например, в Прогнозе СЭР не нашли отражения следующие инвестиционные проекты: строительство Богучанского лесопромышленного комплекса; строительство четвертого автодорожного моста в г. Красноярске, запуск в 2014 году листопрокатного производства ООО «КраМЗ» (плит, лент баночных, листов и рулонов из сплавов); строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино; внедрение виброэкструзионной технологии поточного производства железобетонных конструкций (ООО «Монтаж-Строй») и вибропрессованных стеновых материалов; организация производства ультравысокопрочных реакционно-порошковых бетонных смесей (ООО «Эммануил»), строительных материалов и конструкций на их основе и др.

По информации министерства экономики и регионального развития Красноярского края показатели по инвестиционным проектам зафиксированы в отдельных показателях Прогноза СЭР (например, объем инвестиций в основной капитал). Между тем результаты инвестиционных вложений не отражены в индексах физического объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. Так, например, строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино никак не повлияло на величину вышеуказанного индекса по виду деятельности «Транспорт и связь», который в 2014 году составит 94,9%, в 2015 году – 100,3%, в 2016 году – 94,0%.

В этой связи подлежат уточнению показатели развития по видам экономической деятельности Прогноза СЭР. При этом необходимо учитывать существование рисков неисполнения сроков реализации инвестиционных проектов.

По текущей оценке снижение цен на металлы составит от 3,9% до 9,0%.

В 2014 году ожидается рост цен на все основные металлы, влияющие на формирование доходной части бюджета края. Исключение составит медь, снижение цен на которую, по прогнозам, составит 2,1%. В 2015 году прогнозируется, что цены на золото, платину и палладий зафиксируются на уровне 2014 года, алюминий и никель вырастут в цене, цена на медь продолжит падать (снижение составит 0,7%). В 2016 году рост цен ожидается только по двум металлам (алюминий и никель), по остальным металлам цена останется неизменной.

Динамика цен на цветные металлы и нефть

	Единицы измерения	2013 (план)		2013 (оценка)		Прогноз СЭР					
						2014		2015		2016	
		цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %
алюминий	долларов	1 800,0	91,4	1 850,0	91,6	2 000,0	108,1	2 100,0	105,0	2 150,0	102,4

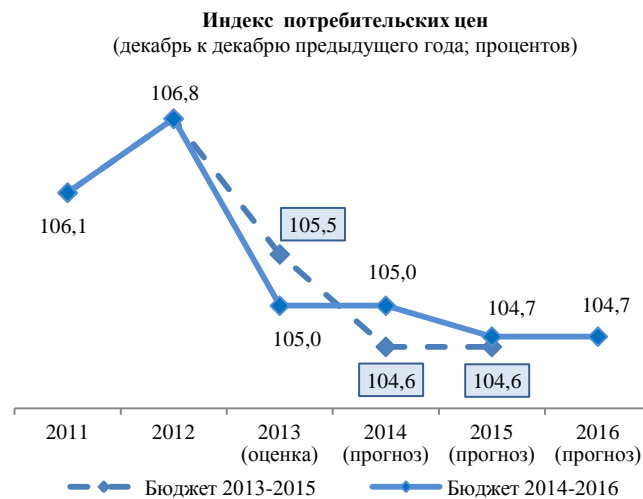
первичный медь	за 1 тонну долларов за 1 тонну										
никель	долларов за 1 тонну	7 100,0	91,0	7 200,0	90,6	7 050,0	97,9	7 000,0	99,3	7 000,0	100,0
золото	долларов за 1 тр. унцию	16 000,0	93,6	15 000,0	85,6	16 500,0	110,0	18 000,0	109,1	19 500,0	108,3
платина	долларов за 1 тр. унцию	1 600,0	95,2	1 430,0	85,7	1 515,0	105,9	1 515,0	100,0	1 515,0	100,0
палладий	долларов за 1 тр. унцию	1 520,0	95,0	1 520,0	97,9	1 600,0	105,3	1 600,0	100,0	1 600,0	100,0
нефть	долларов за баррель	620,0	96,1	720,0	111,6	760,0	105,6	760,0	100,0	760,0	100,0
		97,0	89,0	107,0	96,8	101,0	94,4	100,0	99,0	100,0	100,0

В 2013-2016 годах прогнозируется постепенное снижение цен на нефть. В 2014 году ожидается, что баррель будет стоить 101 доллар США, в 2015-2016 годах – 100 долларов США.

Динамика цен на основные металлы и энергоносители в Прогнозе СЭР эквивалентна динамике аналогичных показателей в Прогнозе социально-экономического развития РФ.

По нашим оценкам, а также в соответствии с экспертизой Счетной палаты РФ, прогноз цен и курса доллара, предусмотренный вторым вариантом Прогноза СЭР может быть реализован.

Вместе с тем, необходимо констатировать снижение прямой зависимости параметров краевого бюджета от динамики мировых цен на цветные металлы и нефть в связи с введением института консолидированной отчетности по налогу



на прибыль организаций. Формирование сумм налога на прибыль организаций зависит от особенностей администрирования данного налога ответственными участниками консолидированных групп, а не от конечных финансовых результатов деятельности вошедших в состав консолидированных групп налогоплательщиков края (находящихся под влиянием мировых цен на цветные металлы и нефть).

Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу 2013 года зафиксируется на уровне 105,0% – это значительно ниже, чем в 2011-2012 годах (106,1% и 106,8% соответственно). В 2014 году прогнозируется, что темп роста цен останется на уровне предыдущего года, в 2015-2016 годах несколько замедлится и составит 104,7%. При этом, в целом темп инфляции в крае будет повторять среднероссийскую динамику.

Сценарные условия и параметры развития Красноярского края на прогнозируемый период подвергаются постоянным изменениям. В частности, ежегодно меняется состав и количество социально-экономических показателей. Так, при формировании проекта бюджета на 2012-2014 годы было использовано 18 показателей, на 2013-2015 годы – 29 показателей. При формировании проекта краевого бюджета на 2014-2016 годы состав показателей в сценарных условиях был значительно расширен блоком индикаторов реального сектора экономики – в настоящее время он включает 107 показателей.

**Динамика использования показателей в сценарных условиях
и параметрах развития Красноярского края**

Показатели в области	Количество показателей, отражаемых в сценарных условиях и параметрах развития Красноярского края		
	на 2012-2014 годы	на 2013-2015 годы	на 2014-2016 годы
курса валют	3	3	3
цен на нефть, на цветные металлы	9	8	8
потребительских цен	6	1	6
оплаты труда	0	15	13
др. социальных сфер	0	2	9
реального сектора экономики	0	0	68
Итого	18	29	107

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития территорий выступает повышение уровня и качества жизни населения, индикаторами которого выступают уровень основных денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, экологическая и криминогенная обстановка и другие.

Динамика основных социальных индикаторов, представленных в таблице ниже, в Красноярском крае в 2013-2016 годах в целом соответствует динамике аналогичных индикаторов по России в целом. Более позитивной динамикой отличаются стоимостные показатели, такие, как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (данный показатель по краю на 4,3% выше среднероссийского уровня) и величина прожиточного минимума (выше на 11,5%-19,3%), что обусловлено наличием на территории края районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Основные социальные индикаторы

Наименование	2013 год (оценка)	Прогнозы социально-экономического развития		
		2014 год	2015 год	2016 год
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей				
Россия	30 162,0	33 104,0	35 954,0	39 245,0
Красноярский край	31 472,0	34 527,5	37 500,0	40 930,0
Реальная заработная плата, %				
Россия	106,2	104,0	103,8	104,3
Красноярский край	103,4	104,1	103,6	104,2
Реальные располагаемые доходы населения, %				
Россия	103,4	103,3	103,0	103,4
Красноярский край	103,3	103,5	103,8	103,9
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц				
Россия	7 344,0	7 755,0	8 119,0	8 501,0
Красноярский край	8 185,2	9 246,2	9 690,0	10 145,4
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %				
Россия	11,0	10,8	10,4	10,0
Красноярский край	16,8	16,8	16,3	15,7
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %				
Россия	5,7	5,7	5,7	5,7
Красноярский край	5,9	5,8	5,7	5,6

Вместе с тем, один из основных показателей уровня и качества жизни населения – доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (далее – уровень бедности) – по краю значительно хуже, чем по России в целом. Такая ситуация обусловлена спецификой природно-климатических и географических особенностей Красноярского края, поскольку для северных районов края устанавливается высокое значение величины прожиточного минимума, что автоматически приводит к завышению среднерегионального показателя. При этом существует высокая степень дифференциации денежных доходов населения края (например, коэффициент фондов в регионе является одним из самых высоких в России), обусловленная концентрацией на территории края населения с высоким уровнем доходов, что также негативно сказывается на уровне бедности в целом.

В целом в 2014-2016 годах прогнозируется некоторое замедление темпа роста реальной заработной платы, при этом он будет ниже среднероссийских показателей. Номинальная заработная плата в Красноярском крае будет увеличиваться темпами, равными темпам роста заработной платы по России в целом, и к 2016 году составит 40 930 рублей.

Реальные располагаемые доходы населения края будут увеличиваться более высокими темпами по сравнению с российскими показателями.

Так, в 2014 году в Красноярском крае они составят 103,5% против 103,3% в целом по России, в 2015 году – 103,8% и 103,0%, соответственно, в 2016 году – 103,9% и 103,4%, соответственно.

В 2014 году ожидается значительный прирост величины прожиточного минимума (на 1061 рубль, или на 13,0% по отношению к 2013 году), начиная с 2015 года, данный показатель будет расти более медленными темпами и к 2016 году составит 10 145,4 рубля. Эквивалентно росту величины прожиточного минимума должен вырасти средний размер назначенных месячных пенсий.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет постепенно снижаться, но по-прежнему будет значительно выше среднероссийского уровня и к 2016 году составит 15,7%.

Уровень безработицы в 2016 году по отношению к 2013 году снизится незначительно (на 0,3 процентного пункта) и в целом будет равен среднероссийскому показателю.

Важнейшими индикаторами качества жизни выступают показатели обеспеченности. В 2014-2016 годах прогнозируется значительный рост только по одному показателю – обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях (с 568,3 места в расчете на 1000 детей в 2013 году до 719,6 в 2016 году). Остальные показатели обеспеченности демонстрируют незначительный прирост (обеспеченность спортивными сооружениями, стационарными учреждениями социального обслуживания, амбулаторно-поликлиническими учреждениями, врачами и средним медицинским персоналом) либо отрицательную динамику (обеспеченность больничными койками, общедоступными библиотеками, учреждениями культурно-досугового типа).

Уровень и качество жизни, в первую очередь, сказывается на показателях продолжительности жизни и рождаемости. Ожидается, что показатель продолжительность жизни при рождении в 2013 году достигнет уровня 68,8 года, в 2016 году прогнозируется значение 69,5 года. В РФ данный показатель выше: в 2013 году – 70,6 года, в 2016 году – 71,7 года.

В отличие от прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, который построен в логике отражения хода реализации указов Президента РФ 07.05.2012 № 596 – 602, 606, Прогноз СЭР края отражает их только частично.

Выводы

Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» исполняется частично.

Доработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития Красноярского края и определение порядка разработки Прогноза СЭР приобретает особую актуальность в связи с переходом к программному бюджету.

Для формирования краевого бюджета на 2014-2016 годы использован второй вариант Прогноза СЭР.

Макроэкономические условия прогноза СЭР характеризуются замедлением экономического роста, снижением уровня мировых цен, ослаблением курса рубля.

Отдельные показатели Прогноза СЭР (индекс физического объема ВРП, индекс физического объема инвестиций в основной капитал, индекс физического объема розничной торговли, индекс физического объема платных услуг населению), превышающие в отчетном периоде значения показателей по России в целом, в планируемом периоде имеют меньшую величину, чем показатели по России.

Прогноз цен и курса доллара, предусмотренный вторым вариантом Прогноза СЭР, может быть реализован. Вместе с тем отмечаем снижение прямой зависимости доходов краевого бюджета от изменения цен и курса доллара в связи с вхождением крупнейших налогоплательщиков края в состав консолидированных групп налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций.

Содержащаяся в Прогнозе СЭР информация о реализуемых в Красноярском крае инвестиционных проектах является не полной. Взаимосвязь показателей ведомственных целевых программ края с показателями Прогноза СЭР частична.

Положительной динамикой характеризуются стоимостные показатели в номинальном выражении (среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, величина прожиточного минимума). Значения отдельных индикаторов уровня и качества жизни населения по Красноярскому краю стремятся к значению показателей по России в целом (например, таких, как: реальная заработная плата, уровень бедности, ожидаемая продолжительность жизни при рождении).

В отличие от прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, который построен в логике отражения хода реализации указов Президента РФ 07.05.2012 № 596 – 602, 606, Прогноз СЭР края отражает их только частично.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации

При подготовке Законопроекта соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации за исключением следующих.

В Прогнозе СЭР края и в общем объеме доходов бюджета не учитываются дополнительные поступления по отдельным реализуемым в рамках ведомственных целевых программ края инвестиционным проектам, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Оценка остатков средств на счетах краевого бюджета на 01.01.2014 года в сумме 3 181,2 млн. рублей не соответствует величине остатков на конец 2013 года, предусмотренная Законом края от 24.10.2013 № 5-1631 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» - 72,8 млн. рублей, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы

При подготовке Законопроекта соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации за исключением установленных статьями 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

III. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете положениям Бюджетного послания Президента РФ и иным программным документам

Сравнительный анализ соответствия Проекта закона о краевом бюджете положениям Бюджетного послания Президента РФ, указам Президента РФ 07.05.2012 № 596-602, 606, основным направлениям бюджетной и налоговой политики выявил следующее.

Законопроект направлен на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Красноярского края, перехода к формированию и исполнению бюджета на основе государственных программ, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики.

Законопроект предусматривает расходы краевого бюджета на достижение показателей социально-экономического развития субъектов РФ, предусмотренных указами Президента РФ от 07.05.2012 № 596-602, 606. В 2014 году на эти цели будет направляться более 42 млрд. рублей, за период 2014-2016 годы – 136 млрд. рублей или около 30% всех расходов краевого бюджета (без учета целевых средств из федерального бюджета).

Прогноз СЭР края частично отражает показатели социально-экономического развития субъектов РФ, предусмотренных указами Президента РФ от 07.05.2012 № 596 – 602, 606, в государственных программах Красноярского края отражено 24 показателя (приложение 3).

Отдельные показатели, предусмотренные указами Президента РФ 07.05.2012 № 596 – 602, 606 и отраженные в Прогнозе СЭР и государственных программах Красноярского края, не достигают в трехлетнем бюджетном цикле целевых значений: объем введенной в действие общей площади жилья (абсолютный и относительный показатели), среднемесячная начисленная заработная плата.

Государственная программа «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» предусматривает инвестиции в основной капитал по годам предстоящей трехлетки в суммах 457 млрд. рублей, 522 млрд. рублей, 587 млрд. рублей. Прогноз СЭР содержит более сдержанные оценки – 441 млрд. рублей, 481 млрд. рублей и 524 млрд. рублей, соответственно.

В государственной программе «Развитие физической культуры, спорта, туризма на 2014-2016 год» показатель «удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %» имеет различное значение с показателем Прогноза СЭР по годам.

Несопоставимость показателей выявлена также в Государственных программах края «Развитие образования», «Развитие системы социальной

поддержки населения на 2014-2016 годы», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения на 2014-2016 годы».

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» содержит положения о возможности изменения налогового законодательства «...в связи с необходимостью стимулирования развития новых производств, инвестиционной деятельности...».

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов «...будет продолжена реализация основных целей и задач краевой налоговой политики предшествующих лет, внесение значительных изменений не предполагается...» (приложение 4).

Необходимо отметить, что в соответствии с Заключением Счетной палаты края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах»¹ выявлены существенные недостатки в вопросах формирования и реализации краевой налоговой политики, а также их последствия в форме существенного снижения налога на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков.

Вместе с тем органы власти субъектов РФ все активнее используют налоговый инструментарий в достижении целей социально-экономического развития регионов и устойчивости региональных бюджетов, что отвечает тенденции развития налоговой системы в РФ.

Анализ регионального налогового законодательства (законы 83 субъектов РФ) показал, что органы власти субъектов РФ устанавливают налоговые преференции в отношении предприятий и организаций реального сектора экономики.

В 2012 году появилась практика установления органами власти субъектов РФ налоговых преференций для организаций – участников консолидированных групп налогоплательщиков.

Направлениями налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов налоговые льготы и освобождения приобретают особую актуальность в связи с переходом к программному бюджету. Предоставление налоговых льгот является одной из мер государственного регулирования, подлежащих отражению в государственных программах края. Вместе с тем социально-экономические последствия таких мер в части предоставления льгот и преференций оцениваются не в полной мере, большинство государственных программ их не содержит.

Направление налоговой политики по повышению качества администрирования доходов бюджета нуждается в конкретизации, а именно включению задачи по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета – органов власти Красноярского края по разработке

¹ Утверждено Коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 30.10.2013 № 14).

и утверждению методических указаний по расчету и исполнению администрируемых доходов.

Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов не содержат мер по актуализации налогового законодательства края с учетом сложившейся в субъектах РФ законотворческой практики в области налогового законодательства. Документ нуждается в системном анализе и доработке.

В целом бюджетная политика края определена в соответствии с бюджетной политикой РФ, обозначенной в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и Основных направлениях бюджетной политики РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2014-2016 годов не содержат обозначенной в Бюджетном послании Президента РФ задачи по развитию программно-целевых методов управления и обеспечению связи между стратегическим и бюджетным планированием (приложение 5).

Направление бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях перераспределения полномочий не предусматривает мероприятия по совершенствованию системы межбюджетных отношений в крае. В тоже время, в отличие от федеральной, бюджетная политика в области межбюджетных отношений в Красноярском крае не направлена на решение задач, связанных с консолидацией отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в рамках государственных программ, и преимущественному распределению субсидий на основании краевого закона о краевом бюджете.

Необходимо отметить, что в Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2014-2016 годов заявлены: отказ от новых расходных обязательств, не связанных с реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012 № 596-602, 606, и перенос на более поздние сроки строительства новых объектов. Вместе с тем, Законопроект содержит и новые расходные обязательства, и строительство новых объектов (см. раздел V. Оценка и анализ расходов краевого бюджета).

Выводы

Законопроект в целом соответствует бюджетной политике РФ, обозначенной в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и Основных направлениях бюджетной политики РФ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Законопроект предусматривает расходы краевого бюджета на достижение показателей социально-экономического развития субъектов РФ, предусмотренных указами Президента РФ 07.05.2012 № 596 – 602, 606. В 2014 году - более 42 млрд. рублей, за период 2014-2016гг - 136 млрд. рублей

или около 30% всех расходов краевого бюджета (без учета целевых средств из федерального бюджета) будет направляться на эти цели.

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» содержит положения о возможности изменения налогового законодательства «...в связи с необходимостью стимулирования развития новых производств, инвестиционной деятельности...».

Органы власти субъектов РФ активно устанавливают налоговые преференции в отношении предприятий и организаций реального сектора экономики. В 2012 году появилась практика установления органами власти субъектов РФ налоговых преференции для организаций – участников консолидированных групп налогоплательщиков.

Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов не содержат мер по актуализации налогового законодательства Красноярского края с учетом сложившейся в субъектах РФ практики в налоговой сфере, а также в дополнении мероприятиями по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета – органов власти Красноярского края по повышению качества прогнозирования и исполнения администрируемых доходов.

Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов не содержат обозначенной в Бюджетном послании Президента РФ задачи по развитию программно-целевых методов управления и обеспечению связи между стратегическим и бюджетным планированием.

Направление бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края (в условиях перераспределения полномочий) не предусматривает совершенствование системы межбюджетных отношений в крае, а также решение задач по консолидации отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета.

IV. Оценка и анализ доходов краевого бюджета

Прогнозируется прирост общего объема доходов краевого бюджета в 2016 году по сравнению с 2013 годом, который составит 29 264,9 млн. рублей, или 21,5%. В 2014 году по сравнению с предыдущим годом доходы увеличатся на 12 084,4 млн. рублей, или на 8,9%, в 2015 году – на 9 486,2 млн. рублей, или на 6,4%, в 2016 году – на 7 694,3 млн. рублей, или на 4,9%.

В 2014-2016 годах планируется ежегодный рост налоговых и неналоговых поступлений (в 2014 году – на 13,9% по отношению к предыдущему году, в 2015 году – на 11,2%, в 2016 году – на 7,6%). Безвозмездные поступления напротив, ежегодно снижаются (в 2014 году – на 16,6% по отношению к предыдущему году, в 2015 году – на 27,3%, в 2016 году – на 24%) соответственно снижается и доля в общей сумме доходов краевого бюджета.

Передача в бюджеты муниципальных образований 10 процентов доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на нефтепродукты, изменение порядка распределения акцизов, зачисление в местные бюджеты

в полном объеме доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды, сократят налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2014 году на 2 279 млн. рублей.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2014 году к 2013 году в сопоставимом виде составляет 115,9%.

По основным налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета расчеты, пояснения (обоснования) предоставлены.

При расчетах налоговых показателей доходов краевого бюджета в основном учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы (соответствующие прогнозируемые макроэкономические показатели, объемы производства и реализации продукции).

Анализ и обоснование отклонений к ранее утвержденным плановым назначениям не приводятся.

Формирование доходов краевого бюджета на 2014-2016 годы осуществляется в условиях изменений, вносимых в налоговое, бюджетное и таможенное законодательство, нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты Красноярского края, которые приведут как к увеличению доходов бюджета в 2014 году, так и к их уменьшению.

Структура доходов краевого бюджета на 2014-2016 годы представлена в приложении 6.

Анализ доходной части бюджета показывает, что основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов занимают: налог на прибыль организаций (39,2% – в 2014 году, 38,4% – в 2015 году и 38,3% – в 2016 году), налог на доходы физических лиц (26,9% – в 2014 году, 26,3% – в 2015 году и 26,6% – в 2016 году), налоги на имущество (13,9% – в 2014 году, 15,0% – в 2015 году и 15,0% – в 2016 году), акцизы (8,6% – в 2014 году, 9,4% – в 2015 году и 9,0% – в 2016 году), прочие налоговые доходы (9,8% – в 2014 году, 9,6% – в 2015 году и 9,8% – в 2016 году), доля неналоговых доходов – 1,6% в 2014 году, 1,4% – в 2015 году и 1,3% – в 2016 году.

Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2014-2016 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	млн. рублей		
	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	50 834,7	55 314,6	59 428,3
к предыдущему году, млн. рублей*	9 157,8	4 480,0	4 113,7
к предыдущему году, %	122,0	108,8	107,4
темпы роста к 2013 году, %	122,0	132,7	142,6
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	53 267,7	57 203,0	x
к предыдущему году, млн. рублей	11 590,8	3 935,4	x
к предыдущему году, %	127,8	107,4	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-2 433,0	-1 888,4	x
%	95,4	96,7	x

* – ожидаемая оценка за 2013 год – 41 676,8 млн. рублей

В 2014 году прогнозируется поступление налога на прибыль организаций в размере 50 834,7 млн. рублей, что на 22,0% больше ожидаемого значения 2013 года. В 2015-2016 годах ожидается замедление темпа роста налоговых доходов от налога на прибыль организаций – 108,8% и 107,4% соответственно.

Основной прирост налога ожидается согласно приложению 8 к Пояснительной записке к Проекту краевого бюджета по видам деятельности – добыча полезных ископаемых и металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, что увеличивает суммарную долю этих видов деятельности в налоге на прибыль организаций относительно фактического уровня и параметров бюджета на 2013-2015 годы на 3,9 процентного пункта в 2014 году и на 6,7 процентного пункта в 2015 году.

В составе материалов, представленных одновременно с Законопроектом, не приведена оценка влияния на объем поступлений доходов от уплаты налога на прибыль организаций особого порядка исчисления данного налога консолидированными группами налогоплательщиков.

Счетной палатой Красноярского края по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах» отмечалось вероятность возникновения потерь краевого бюджета по налогу на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков.

Пояснения по приросту доходов по указанным видам деятельности отсутствуют. Приведенные пояснения по прогнозируемому росту курса доллара, прогнозируемому росту объемов добычи и уменьшению расходов организаций на уплату вывозных таможенных пошлин на нефть, на амортизационные отчисления, по финансовым обязательствам (в результате реструктуризации и снижения кредиторской задолженности) существенного влияния в условиях консолидации налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, не оказывают.

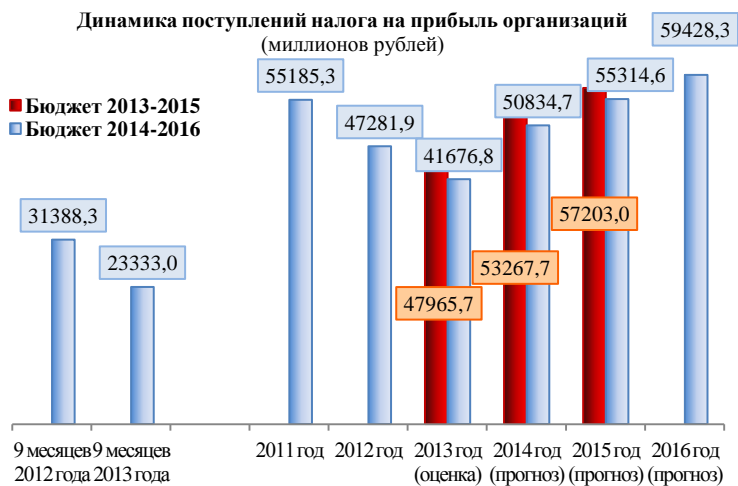
В заключении Счетной палаты Красноярского края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах»² отмечалось, что введение в 2012 году института консолидированной отчетности по налогу на прибыль организаций создало постоянный фактор непредсказуемости в работе по формированию и исполнению доходов регионального бюджета.

В текущем году возник пролонгированный эффект от принятия Федерального закона от 16.11.2011 № 321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков» (далее – Федеральный закон от 16.11.2011 № 321-ФЗ). Изменение количества и состава консолидированных групп налогоплательщиков уменьшит доходы краевого бюджета в 2013 году на сумму около 5,6 млрд.рублей.

Решения, которые могут быть приняты крупными налогоплательщиками до 30.11.2013 об изменении состава консолидированных групп, повлекут

² Утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 30.10.2013 № 14).

перераспределение финансовых потоков между бюджетами субъектов РФ и определяют параметры региональных бюджетов в 2014-2015 годах.



Оценка влияния на прибыль организаций особого порядка исчисления данного налога консолидированными группами налогоплательщиков не приведена. Увеличение в 2014 году налога на прибыль организаций на 7 430,3 млн. рублей на фоне текущей динамики поступления налога на прибыль организаций в краевой бюджет является необоснованным. Динамика поступлений налога на

прибыль организаций в краевой бюджет свидетельствует о снижении фактического объема поступлений. По состоянию на 01.10.2013 фактическое исполнение бюджета по указанному налогу составило 23 333,0 млн. рублей (48,6% от запланированного на год показателя, несмотря на то, что до конца финансового периода осталось 3 месяца), что на 25,7% меньше аналогичного показателя предыдущего года. В связи с этим вызывает сомнение возможность достижения в 2014-2016 годах прогнозных значений объема поступлений по налогу на прибыль организаций.

Необходимо подтверждение участников (ответственных участников) консолидированных групп налогоплательщиков указанного увеличения налога на прибыль организаций.



Поступление налога на прибыль, помимо применения инструментов фискальной политики, зависит от результатов финансово-хозяйственной деятельности экономических субъектов.

Темп роста прибыли до налогообложения в 2011-2012 годах и ожидаемое значение 2013 года свидетельствуют о необоснованности прироста данного показателя на 19,1% в 2014 году. При этом прогнозные значения 2015-

2016 годов являются более реалистичными.

Как правило, основную долю прибыли (около 90%) Красноярского края формируют организации двух видов экономической деятельности – добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. Они же являются основными налогоплательщиками по налогу на прибыль организаций в Красноярском крае.

Удельный вес налога на прибыль организаций по отдельным видам экономической деятельности представлен в таблице:

Виды экономической деятельности, формирующие основной объем налога на прибыль организаций

процентов

Виды экономической деятельности	2012	9 месяцев 2012	9 месяцев 2013	2014	2014	2015	2015	2016
				(бюджет 2013- 2015)	(бюджет 2014- 2016)	(бюджет 2013- 2015)	(бюджет 2014- 2016)	
(11) Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	17,3	17,9	8,5					
(13) Добыча металлических руд	7,9	8,8	11,3	26,3 ¹⁾	29,9 ¹⁾	24,8 ¹⁾	29,3 ¹⁾	28,3 ¹⁾
(27) Metallургическое производство	37,5	33,5	37,4	37,9 ²⁾	38,2 ²⁾	36,2 ²⁾	38,4 ²⁾	38,2 ²⁾
(40) Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	4,8	6,1	5,4	6,4 ³⁾	5,4 ³⁾	9,0 ³⁾	6,4 ³⁾	6,9 ³⁾
(45) Строительство	3,9	3,7	3,6	3,7	2,6	3,8	2,7	2,7
(60) Деятельность сухопутного транспорта	6,1	6,3	4,0	7,4 ⁴⁾	5,6 ⁴⁾	7,3 ⁴⁾	5,5 ⁴⁾	5,8 ⁴⁾
(65) Финансовое посредничество	4,9	4,8	6,3	4,7 ⁵⁾	5,1 ⁵⁾	4,6 ⁵⁾	4,9 ⁵⁾	4,8 ⁵⁾

¹⁾ Добыча полезных ископаемых.

²⁾ Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий.

³⁾ Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды.

⁴⁾ Транспорт и связь.

⁵⁾ Финансовая деятельность.

Основным налогоплательщиком по налогу на прибыль организаций выступают предприятия, занятые metallургическим производством – ежегодно они формируют более трети поступлений в краевой бюджет по указанному налогу. Кроме того, достаточно большой удельный вес поступлений налога на прибыль организаций приходится на такие виды экономической деятельности, как: «Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях» (за 9 месяцев 2013 года – 8,5%, за аналогичный период прошлого года – 17,9%) и «Добыча металлических руд» (за 9 месяцев 2012 года – 11,3%, за аналогичный период прошлого года – 8,8%).

Изменение налога на доходы физических лиц в 2014-2016 годах содержится в следующей таблице.

млн. рублей

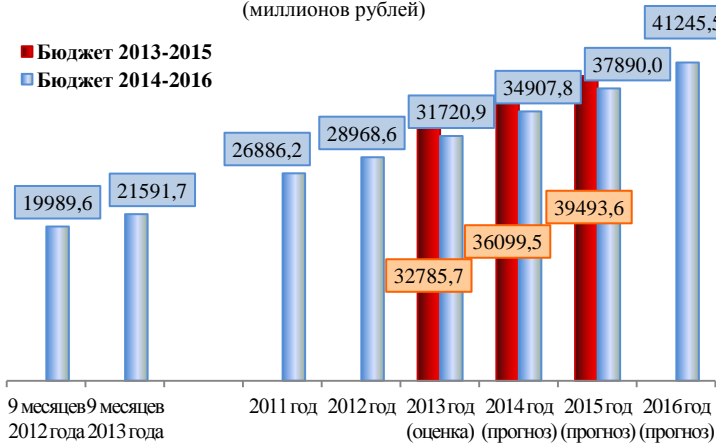
Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	34 907,8	37 890,0	41 245,5
к предыдущему году, млн. рублей*	3 186,9	2 982,2	3 355,5
к предыдущему году, %	110,0	108,5	108,9
темпы роста к 2013 году, %	110,0	119,4	130,0
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	36 099,5	39 493,6	x
к предыдущему году, млн. рублей	4 378,6	3 394,2	x
к предыдущему году, %	113,8	109,4	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-1 191,7	-1 603,6	x
%	96,7	95,9	x

* Ожидаемая оценка за 2013 год – 31 720,9 млн. рублей

Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2014 году предусматривается в сумме 34 907,8 млн. рублей, что на 10,0% выше уровня 2013 года, в 2015 году прирост поступлений в краевой бюджет по указанному налогу составит 8,5% к уровню предыдущего года, в 2016 году – 8,9%. К ранее

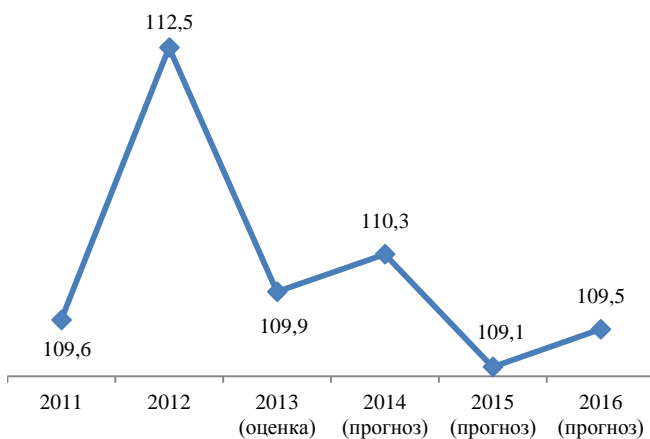
утвержденным плановым назначениям 2013 года объем налога в 2015 году прогнозируется с ростом на 19,4%, в 2016 году – на 30,0%.

Динамика поступлений налога на доходы физических лиц
(миллионов рублей)



отношению к аналогичному периоду 2012 года (108,1%) и его динамика за предыдущие годы свидетельствует о реалистичности прогнозируемых значений.

Темп роста фонда заработной платы
(процентов)



прогнозных значений.

Распределение налога на доходы физических лиц по отдельным видам экономической деятельности представлено в таблице.

Виды экономической деятельности, формирующие основной объем налога на доходы физических лиц

Виды экономической деятельности	2012	процентов						
		9 месяцев 2012	9 месяцев 2013	2014 (бюджет 2013-2015)	2014 (бюджет 2014-2016)	2015 (бюджет 2013-2015)	2014 (бюджет 2014-2016)	2015 (бюджет 2013-2015)
(27) Металлургическое производство	8,3	8,7	8,5	17,9 ¹⁾	16,5 ¹⁾	17,9 ¹⁾	16,4 ¹⁾	16,4 ¹⁾
(45) Строительство	7,5	7,6	7,3	7,4	6,4	7,5	6,5	6,5
(60) Деятельность сухопутного транспорта	5,2	5,3	5,4	12,2 ²⁾	11,8 ²⁾	12,2 ²⁾	11,9 ²⁾	11,9 ²⁾
(74) Предоставление прочих видов услуг	5,3	5,3	5,4	–	–	–	–	–
(75) Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	11,1	10,3	11,2	–	–	–	–	–
(80) Образование	6,1	5,6	6,2	8,5	8,5	7,7	8,1	7,6
(85) Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7,1	6,8	6,7	6,4	7,4	5,8	7,0	6,5

С учетом того, что до конца финансового периода осталось 3 месяца, а исполнение краевого бюджета по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 01.10.2013 составляет 21 591,7 млн. рублей (68,1% планируемого значения 2013 года), существуют риски неисполнения плана. Вместе с тем, темп роста объема поступлений налога на доходы физических лиц за 9 месяцев 2013 года по

Одним из основных факторов, влияющих на рост или сокращение поступлений по налогу на доходы физических лиц, является динамика заработной платы работников (формирование фонда оплаты труда).

Как видно из диаграммы, темпы роста фонда заработной платы в целом эквивалентны темпам роста поступлений по налогу на доходы физических лиц, что еще раз подтверждает реалистичность

* за 2014-2016 годы приведена доля отдельных видов экономической деятельности в фонде заработной платы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Красноярского края.

¹⁾ Обрабатывающие производства (среди которых металлургическое производство занимает примерно 70%).

²⁾ Транспорт и связь.

Ежегодно виды экономической деятельности, представленные в таблице, формируют примерно половину объема поступлений по налогу на доходы физических лиц. При этом в организациях этих видов деятельности занято примерно 60% общей численности работников Красноярского края. Организации бюджетной сферы (виды экономической деятельности «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение», «Образование», «Здравоохранение и предоставление социальных услуг») формируют примерно четверть поступлений в краевой бюджет по налогу на доходы физических лиц.

Доля бюджетной сферы в общей сумме налога на доходы физических лиц

	2014	2016	2016
Фонд оплаты труда в бюджетной сфере, млн. рублей	135 907,0	142 077,3	144 709,9
Доля фонда оплаты труда в бюджетной сфере в общем фонде оплаты труда, %	30,8	29,5	27,5
Объем средств бюджета Красноярского края, направляемый на увеличение фондов оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента РФ предусмотрено повышение оплаты труда, млн. рублей	17 972,0	19 436,5	19 436,5
Прирост фонда оплаты труда в бюджетной сфере, %	13,2	13,7	13,4

С учетом того, что организации бюджетной сферы ежегодно формируют примерно четверть поступлений в краевой бюджет по налогу на доходы физических лиц за счет средств, предусмотренных на реализацию Указов Президента РФ от 07.05.2012, доля бюджетной сферы в общей сумме налога вырастет примерно на 3%.

Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2014-2016 годах приведена в следующей таблице:

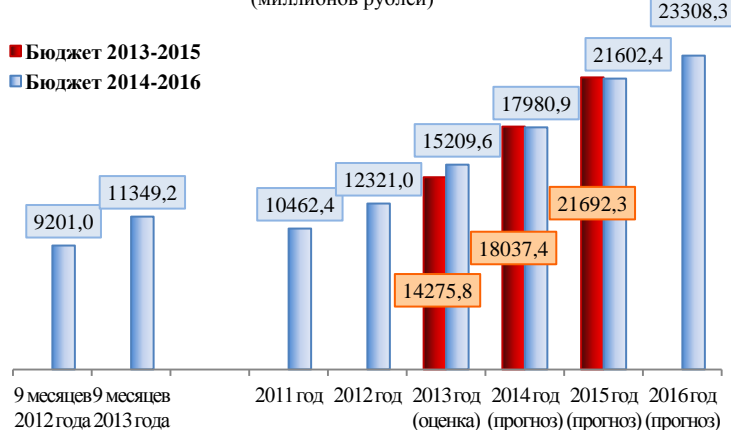
Показатели	млн. рублей		
	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	17 980,9	21 602,4	23 308,3
к предыдущему году, млн. рублей*	2 771,3	3 621,5	1 705,9
к предыдущему году, %	118,2	120,1	107,9
темпы роста к 2013 году, %	118,2	142,0	153,2
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	18 037,4	21 692,3	x
к предыдущему году, млн. рублей	2 827,8	3 654,9	x
к предыдущему году, %	118,6	120,3	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-56,5	-89,9	x
%	99,7	99,6	x

* - ожидаемая оценка за 2013 год – 15 209,6 млн. рублей

В 2014-2016 годах по налогу на имущество организаций предусматривается существенный рост объема поступлений в краевой бюджет. В 2014 году планируется поступление данного налога в сумме 17 980,9 млн. рублей, что на 2 771,3 млн. рублей, или на 18,2%, выше проектировок 2013 года, в 2015 году – в сумме 21 602,4 млн. рублей с ростом на 20,1% по отношению к предыдущему

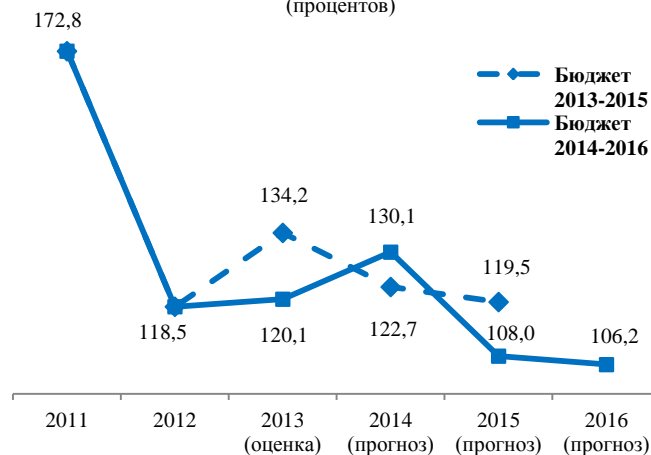
году, в 2015 году – в сумме 23 308,3 млн. рублей, что выше предыдущего года на 7,9%.

Динамика поступлений налога на имущество организаций
(миллионов рублей)



Исполнение краевого бюджета по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 01.10.2013 составляет 11 349,2 млн. рублей (79,5% планируемого значения 2013 года). С учетом того, что исполнение краевого бюджета по указанному налогу в 2012 году составило 98,1% запланированного объема поступлений, существуют риски неисполнения бюджета.

Темп роста стоимости основных фондов
(процентов)



Основополагающим фактором формирования поступлений по налогу на имущество организаций является стоимость основных фондов.

Прогнозные темпы роста стоимости основных фондов, представленные на диаграмме, носят необоснованный характер, поскольку ни один из действующих инвестиционных проектов не предполагает значительных объемов

ввода основных средств в эксплуатацию в 2014 году.

Распределение налога на имущество организаций по отдельным видам экономической деятельности представлено в таблице:

Виды экономической деятельности, формирующие основной объем налога на доходы физических лиц

Виды экономической деятельности	2012	%	
		9 месяцев 2012	9 месяцев 2013
(11) Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	19,9	19,9	23,0
(13) Добыча металлических руд	4,3	4,3	3,7
(23) Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	5,5	5,5	4,7
(27) Metallургическое производство	16,6	16,4	15,3
(40) Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	12,7	12,9	11,2
(45) Строительство	3,1	3,1	6,5
(60) Деятельность сухопутного транспорта	7,0	7,0	7,2

Основными налогоплательщиками по налогу на имущество организаций выступают предприятия нефтедобычи, металлургии и электроэнергетики – суммарно они формируют почти половину поступлений в краевой бюджет по данному налогу.

Сумма налога на имущество организаций определена с учетом реализации на территории края инвестиционных проектов. Доля платежей организаций, реализующих инвестиционные проекты, увеличится с 33,7% в 2013 году до 41,7% в 2016 году, что соответствует показателям, учтенным в краевом бюджете на 2013-2015 годы: с 27,7% в 2012 году до 41,2% в 2015 году.

Планируемые показатели развития предприятий и реализуемых ими инвестиционных проектов, учтенные в ведомственных целевых программах края, учитываются в доходах краевого бюджета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Красноярского края выявлено, что ведомственные целевые программы не учитывают реализуемых в крае инвестиционных проектов.

Необходимо отметить, что в Прогнозе СЭР, так же как в ведомственных целевых программах не нашел отражения инвестиционный проект по расширению добычи вкрапленных руд месторождения «Норильск-1».

В целях минимизации указанных рисков необходимо усиление контроля со стороны органов исполнительной власти края – разработчиков ведомственных целевых программ края за ходом и итогами реализации инвестиционных проектов.

В целях устранения несоответствия ведомственных целевых программ и Прогноза СЭР, усиления контроля за исполнением доходов краевого бюджета от реализуемых в крае инвестиционных проектов, необходимо дополнить Законопроект приложением «Перечень ведомственных целевых программ» с указанием планируемых суммарных показателей развития предприятий и реализуемых ими инвестиционных проектов, учтенных в ведомственных целевых программах края, в параметрах Прогноза СЭР и бюджета края.

Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в 2014-2016 годах представлена в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	11 177,0	13 518,5	14 022,1
к предыдущему году, млн. рублей	1 133,7	2 341,5	503,6
к предыдущему году, %	111,3	120,9	103,7
темпы роста к 2013 году, %	111,3	134,6	139,6
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	13 178,8	15 367,8	x
к предыдущему году, млн. рублей	3 135,5	2 189,0	x
к предыдущему году, %	131,2	116,6	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-2 001,8	-1 849,3	x
%	84,8	88,0	x

В Законопроекте предусмотрен значительный рост поступлений по доходам от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (в 2014 году рост по отношению к прошлому году составляет 111,3%, в 2015 году – 120,9%, в 2016 году – 103,7%).

Необходимо отметить, что с 01.01.2014 в соответствии с изменениями бюджетного и налогового законодательства установлена обязанность органов государственной власти субъектов РФ передать по дифференцированным

нормативам отчислений в местные бюджеты акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Кроме того, производство автомобильного бензина и дизельного топлива, по Прогнозу СЭР предусмотрено с ежегодным снижением, данные представлены в таблице:

Показатели	2013	2014	2015	2016
Производство бензина автомобильного	1 196,0	1 004,8	1 005,0	984,3
темп роста, %		84,0	100,0	97,9
темп роста к 2013 году, %		84,0	84,0	82,3
Производство топлива дизельного	2 103,0	1 838,7	1 906,0	1 838,7
темп роста, %		87,4	103,7	96,5
темп роста к 2013 году, %		87,4	90,6	87,4

В пояснительной записке к Проекту краевого бюджета указывается, что расчет произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом изменений, предусмотренных:

Федеральным законом от 30.09.2013 № 269-ФЗ «О внесении изменений в главу 22 части второй Налогового кодекса РФ»;

Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»;

проектом закона о федеральном бюджете.

Неналоговые доходы на 2014 год предусмотрены Законопроектом в объеме 2 075,4 млн. рублей, или со снижением на 966,5 млн. рублей (на 31,8%) по отношению к уточненным доходам 2013 года.

В плановом периоде 2015-2016 годы также прогнозируется снижение неналоговых поступлений. Удельный вес неналоговых доходов в общих доходах краевого бюджета незначителен и в 2014 году составит 1,6%, в 2015 году – 1,4%, в 2016 году – 1,3%.

Снижение поступлений в 2014 году обусловлено, в основном, снижением доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 315,8 млн. рублей (в связи с увеличением с 80% до 100% норматива отчислений в бюджеты городских округов доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, а также доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов); по доходам от размещения временно свободных средств краевого бюджета на счетах в коммерческих банках в сумме 311,2 млн. рублей. Доходы от размещения временно свободных средств бюджета субъекта не планируются, при этом статьей 39 Законопроекта устанавливается, что временно свободные средства краевого бюджета, в том числе средства, поступившие из федерального бюджета, могут быть размещены на банковские депозиты.

Также снижение произведено по прочим неналоговым доходам на сумму 157,6 млн. рублей (по главному администратору министерству строительства и архитектуры Красноярского края).

В общей сумме неналоговых доходов 51,2% – поступления от администраторов доходов, являющихся органами государственной власти Красноярского края.

По неналоговым поступлениям, администраторами которых являются органы государственной власти Красноярского края, наблюдаются значительные изменения по отдельным доходным источникам по отношению к 2013 году. К примеру, доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства, установленных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (администратор доходов – служба по контролю в сфере природопользования Красноярского края), увеличиваются в 300 раз; по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), администратором доходов является министерство социальной защиты Красноярского края, увеличение составляет 167 раз и т.п.

Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве администрирования неналоговых доходов бюджета края органами государственной власти Красноярского края.

Основную долю администрируемых органами государственной власти неналоговых доходов занимают: агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, служба по ветеринарному надзору Красноярского края и агентство лесной отрасли Красноярского края.

Повышение эффективности работы краевых администраторов доходов является дополнительным резервом доходов краевого бюджета. В основных направлениях краевой налоговой политики заявлены мероприятия по повышению собираемости доходов. В пояснительной записке к Законопроекту суммы дополнительных доходов от улучшения качества администрирования доходов не отражены. Около 50% неналоговых доходов краевого бюджета формируются органами власти Красноярского края. Низкое качество планирования влечет ежегодное существенное перевыполнение администрируемых доходов. Отсутствует методическое руководство органами власти края в вопросах планирования доходов, и их исполнения.

Направление налоговой политики по повышению качества администрирования доходов бюджета не предусматривает включение задачи по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета – органов власти Красноярского края по разработке и утверждению методических указаний по расчету и исполнению администрируемых доходов.

Выводы

В 2014-2016 годах планируется ежегодный рост налоговых и неналоговых поступлений (в 2014 году – на 13,9% по отношению к предыдущему году, в 2015 году – на 11,2%, в 2016 году – на 7,6%).

Без учета передаваемых в местные бюджеты акцизов и земельных платежей темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2014 году к 2013 году составляет 115,9%.

Существуют риски исполнения доходов краевого бюджета в 2014 году от увеличения поступления налога на прибыль организаций по видам деятельности – добыча полезных ископаемых, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, оцениваемые в сумме 7,4 млрд. рублей (по консолидированным группам налогоплательщиков).

Имеются дополнительные резервы, которые могут компенсировать риски исполнения доходов, связанные с реализацией инвестиционных проектов в Красноярском крае и отражением реализуемых инвестиционных проектов в параметрах Прогноза СЭР и доходов краевого бюджета.

Ведомственные целевые программы не учитывают реализуемых в крае инвестиционных проектов.

Необходимо отметить, что в Прогнозе СЭР, так же как в ведомственных целевых программах не нашел отражения инвестиционный проект по расширению добычи вкрапленных руд месторождения «Норильск-1».

В целях устранения несоответствия ведомственных целевых программ и Прогноза СЭР, усиления контроля за исполнением доходов краевого бюджета от реализуемых в крае инвестиционных проектов, необходимо дополнить Законопроект приложением «Перечень ведомственных целевых программ» с указанием планируемых суммарных показателей развития предприятий и реализуемых ими инвестиционных проектов, учтенных в ведомственных целевых программах края, в параметрах Прогноза СЭР и бюджета края.

Дополнительным резервом доходов краевого бюджета является повышение эффективности работы краевых администраторов доходов.

Направление налоговой политики по повышению качества администрирования доходов бюджета не предусматривает включение задачи по организации работы главных администраторов доходов краевого бюджета – органов власти Красноярского края по разработке и утверждению методических указаний по расчету и исполнению администрируемых доходов.

V. Оценка и анализ расходов краевого бюджета

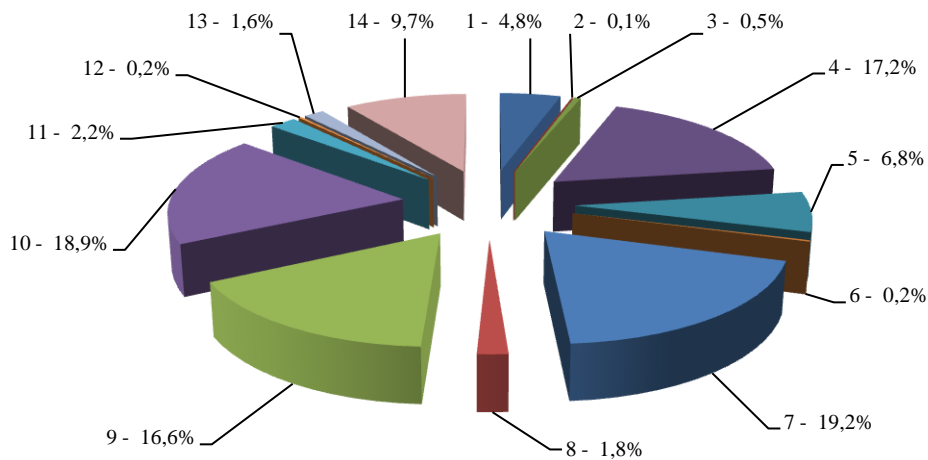
Параметры краевого бюджета характеризуются снижением расходов в 2014 году по отношению к 2013 году на 5,5% (главным образом, за счет снижения распределенной суммы безвозмездных поступлений) и увеличением расходов по отношению к предыдущему году в 2015 году – на 4,7%; в 2016 году – на 0,3%.

Расходы краевого бюджета составлены в новой бюджетной классификации.

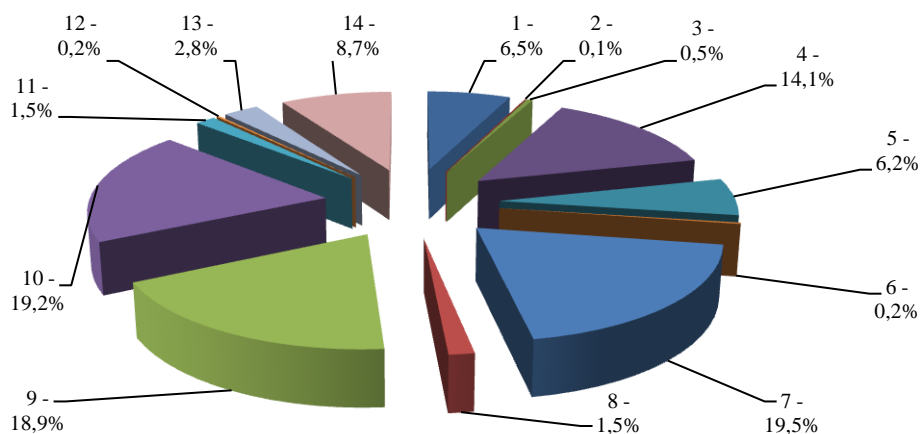
В разрезе классификации расходов бюджета в 2014 году наибольший удельный вес занимают разделы: образование (22,8%), социальная политика

(19,9%), здравоохранение (17,6%), национальная экономика (13,2%) и межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (9,5%). Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,5%), средства массовой информации (0,3%), охрану окружающей среды (0,3%), национальную оборону (0,1%). Структура расходов по годам не меняется. Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена на диаграммах.

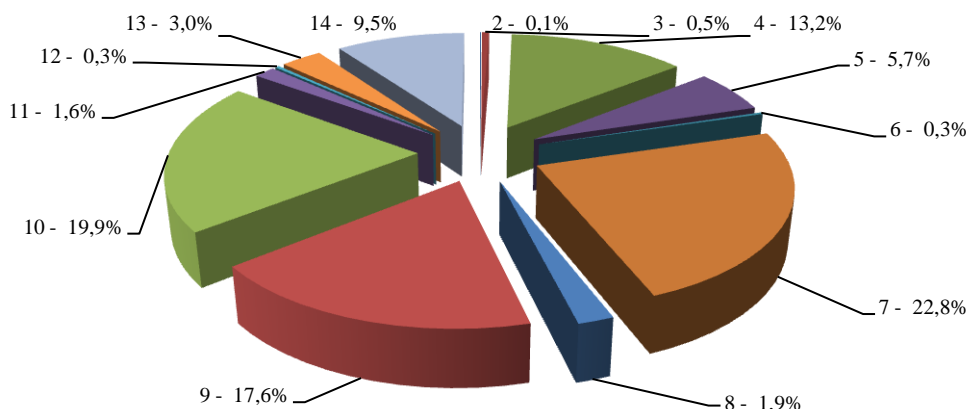
Структура расходов краевого бюджета в 2013 году (по бюджету 2013-2015), %



Структура расходов краевого бюджета в 2014 году (по бюджету 2013-2015), %



Структура расходов краевого бюджета в 2014 году (по проекту бюджета на 2014-2016), %



Цифрами на диаграммах обозначены разделы классификации расходов бюджета:

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1 - Общегосударственные вопросы | 8 - Культура, кинематография |
| 2 - Национальная оборона | 9 - Здравоохранение |
| 3 - Национальная безопасность... | 10 - Социальная политика |
| 4 - Национальная экономика | 11 - Физическая культура и спорт |
| 5 - Жилищно-коммунальное хозяйство | 12 - Средства массовой информации |
| 6 - Охрана окружающей среды - | 13 - Обслуживание государственного долга |
| 7 - Образование | 14 - Межбюджетные трансферты |

Анализ расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуры расходов краевого бюджета представлен в приложениях 7, 8.

Проект краевого бюджета сформирован на основании реестра расходных обязательств и разделен на бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств Красноярского края установлен постановлением Правительства Красноярского края от 23.04.2009 № 216-п «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Красноярского края».

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных законами края и иными нормативными актами.

В бюджете принимаемых обязательств учтены следующие расходы:
реализация вновь утверждаемых государственных программ:

«Управление государственными финансами»;

«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»;

«Содействие развитию местного самоуправления»;

«Содействие развитию гражданского общества»;

«Развитие информационного общества»;

«Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания».

индексация расходов:

с 01.10.2014 на 5% оплаты труда работников краевых государственных учреждений, а также работников органов государственной власти края, иных государственных органов края;

уменьшение расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в 2014-2016 годах на 5%,

Формирование расходов краевого бюджета осуществлено, в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, с учетом бюджетных правил исходя из:

необходимости финансового обеспечения принятых («длящихся») расходных обязательств;

безусловного выполнения действующих публичных нормативных обязательств;

отказа от новых расходных обязательств, не связанных с реализацией указов Президента РФ;

переноса на более поздние сроки строительства новых объектов (за исключением аварийных зданий или тех объектов, по которым уже заключены соглашения);

выполнения первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в указах Президента РФ от 07.05.2012. Основные приоритеты, обозначенные в указах, – повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, обеспечение к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет и ликвидация аварийного жилищного фонда;

индексации на 5% с 01.09.2014 и с 01.09.2015 публичных нормативных обязательств, стипендиального фонда на 5% в 2014-2015 годах, коммунальных услуг для бюджетных учреждений с 01.01.2014 – на 10,5%, с 01.01.2015 – на 11,1%;

сокращения на 5% расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

передачи с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному образованию;

развития программно-целевого метода управления расходами (сформировано и утверждено 20 государственных программ).

Вместе с тем, указанные бюджетные правила соблюдены не полностью.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2014 году – 777,1 млн. рублей и в 2015 году – 518 млн. рублей, 2016 году - 18,0 млн. рублей (приложение 10).

Предусмотрены расходы на строительство 12 новых объектов капитального: строительства в 2014 году – 100 млн. рублей, в 2015 году – 117,5 млн. рублей, и в 2016 году – 566,8 млн. рублей.

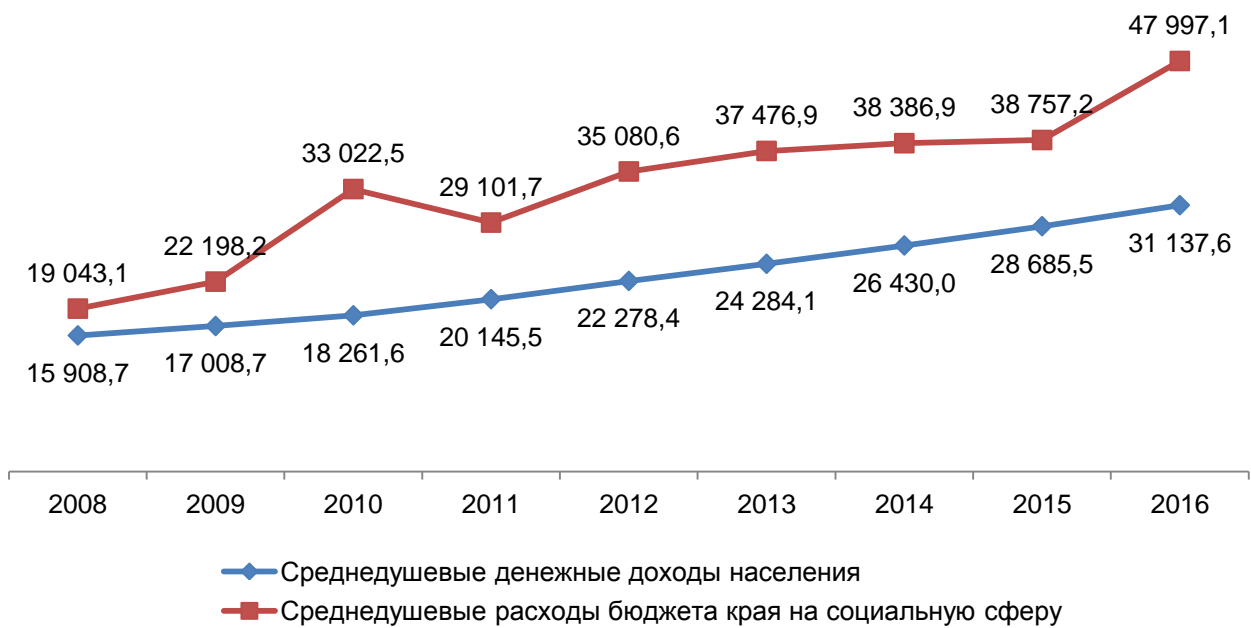
Законопроект предусматривает расходы на повышение с 1 октября 2014 года на 5% оплаты труда работников краевых государственных учреждений, а также работников органов государственной власти края, иных государственных органов края. Аналогичная норма в федеральном бюджете не предусмотрена.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2014 год – 9 936,7 млн. рублей, 2015 год – 9 411 млн. рублей, 2016 год – 8 400 млн. рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края (приложение 11).

Сопоставление статистических данных, характеризующих динамику среднедушевых доходов населения в сравнении с показателями динамики социальных расходов бюджета края приведен на следующем графике.

В отсутствие видимой взаимосвязи между расходами краевого бюджета на осуществление мер социальной поддержки населения края и одним из основных индикаторов уровня жизни населения необходимо продолжить начатую в текущем году работу по повышению адресности мер социальной поддержки в целях сокращения нагрузки на краевой бюджет (принято решение о перераспределении в 2014-2015 годах части средств, предусмотренных на финансирование компенсационных выплат родителям детей от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлено место в детском саду, на введение дополнительных мест в детских садах).

Среднедушевые денежные доходы населения и среднедушевые расходы бюджета края на социальную сферу (рублей)



Условно утверждаемые расходы на 2015 год составляют 4 176,7 млн. рублей или 2,9%, на 2016 год – 10 026,1 млн. рублей или 6,4% к общей сумме расходов краевого бюджета по соответствующим годам.

Существуют риски исполнения расходов краевого бюджета:

1) возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов РФ (изложена в письме от 18.09.2013 № 02-1603/37757), согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта РФ, за исключением ситуации,

когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств. В этой ситуации возникают риски неисполнения предусмотренных государственными программами расходов в сумме 704 млн. рублей;

2) от увеличения расходов краевого бюджета в плановом периоде, связанные с формированием в настоящее время Правительством РФ предложений о передаче в 2014-2015 годах федеральных полномочий для исполнения на региональный уровень с соответствующим сокращением государственных гражданских служащих в регионах (в соответствии с поручением Председателя Правительства России по итогам XII Международного инвестиционного форума «Сочи-2013»);

3) связанные с возникновением расходов по содержанию строящихся и готовящихся к вводу в эксплуатацию в 2013-2014 годах объектов в рамках реализуемых в крае инвестиционных проектов, в частности инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

Очевидным также является то, что краевой бюджет необходимо будет уточнять по итогам принятия решений о проведении всемирных студенческих зимних игр в Красноярске в 2019 году.

Краевой бюджет впервые сформирован в структуре государственных программ Красноярского края, 97% расходов краевого бюджета отражены в государственных программах Красноярского края.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Красноярского края, предусмотренный Законопроектом по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в постановлениях Правительства Красноярского края, утвердивших соответствующие госпрограммы.

Счетной палатой Красноярского края в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Красноярского края выявлены недостатки, которые не были устранены до момента внесения Проекта закона края о бюджете и подлежат устранению в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ. В качестве наиболее существенных необходимо отметить следующие.

Государственные программы края не содержат новаций, предполагающих более эффективные формы государственного управления в соответствующих сферах по сравнению с действующей в Красноярском крае системой управления.

Сформированные на сегодняшний день государственные программы в значительной степени являются набором расходных обязательств, недостаточно подкрепленных обоснованными целями и задачами. Отсутствует порой положительная динамика целевых показателей и их сопоставимость с показателями результативности соответствующих государственных программ РФ.

В государственных программах края используется ограниченный перечень мер государственного регулирования (не отражены меры господдержки в форме

предоставления налоговых льгот, недостаточно отражены мероприятия, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства).

Отсутствуют обоснованные сценарии реализации программных мероприятий и анализ рисков их реализации.

Государственные программы края содержат мероприятия, выходящие за рамки полномочий органов государственной власти Красноярского края. В качестве примера можно привести следующее.

Государственные программы края содержат инициативные меры социальной поддержки граждан (мероприятия во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством), и в то же время не содержат предложений по совершенствованию инициативных мер и снижению дополнительной нагрузки на краевой бюджет.

Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2014 году 5 157,7 млн. рублей или 3%, в 2015 году – 4 826,0 млн. рублей или 2,7%, в 2016 году – 4 864,7 млн. рублей или 2,7% от общего объема расходов краевого бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» приведены в следующей таблице:

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	6 155,7	6 192,4	6 098,9
к предыдущему году, млн. рублей	-2 592,8	36,6	93,5
к предыдущему году, %	70,4	100,6	98,5
темпы роста к 2013 году, %	70,4	70,8	69,7
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	10 701,2	10 530,0	х
к предыдущему году, млн. рублей	1 952,6	-171,2	х
к предыдущему году, %	122,3	98,4	х
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-4 545,5	-4 337,7	х
%	57,5	58,8	х

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года расходы, начиная с 2014 года, сокращаются и к 2016 году составят 69,7% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований (59,0%) в 2014 году предусмотрены по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – 3 633,5 млн. рублей; еще около четверти расходов бюджета суммарно приходится на подразделы «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» (577,2 млн. рублей), «Судебная система» (550,6 млн. рублей) и «Резервные фонды» (500,0 млн. рублей).

Расходы краевого бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 и 2015 годах будет осуществлять 21 главный распорядитель бюджетных средств, в 2016 году – 19 главных распорядителей. Наиболее крупные из них – министерство финансов

Красноярского края (в 2014 году – 2 183,7 млн. рублей, или 35,5%), Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края (937,5 млн. рублей, или 15,2%), агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края (634,8 млн. рублей, или 10,3%), министерство экономики и регионального развития Красноярского края (542,1 млн. рублей, или 8,8%), Законодательное Собрание Красноярского края (444,5 млн. рублей, или 7,2%).

Законопроектом по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2014-2016 годах предусматриваются расходы на реализацию 7 государственных программ Красноярского края, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»	6 155,7	6 192,4	6 098,9	100,6	98,5
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. руб.	1 559,8	1 569,4	1 437,3	100,6	91,6
доля в разделе, %	25,3	25,3	23,6	x	x
в том числе по госпрограммам:					
«Развитие культуры»	142,1	142,5	72,7	100,3	51,0
доля в программной части, %	9,1	9,1	5,1	x	x
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	113,6	50,7	50,7	44,6	100,0
доля в программной части, %	7,3	3,2	3,5	x	x
«Содействие развитию местного самоуправления»	325,9	335,2	245,3	102,9	73,2
доля в программной части, %	20,9	21,4	17,1	x	x
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	227,0	232,7	232,7	102,5	100,0
доля в программной части, %	14,6	14,8	16,2	x	x
«Управление государственными финансами»	612,5	663,2	685,8	108,3	103,4
доля в программной части, %	39,3	42,3	47,7	x	x
«Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	42,8	44,4	44,4	103,6	100,0
доля в программной части, %	2,7	2,8	3,1	x	x
«Содействие развитию гражданского общества»	95,9	100,7	105,7	104,9	105,0
доля в программной части, %	6,1	6,4	7,3	x	x
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	4 595,9	4 622,9	4 661,6	100,6	100,8
доля в разделе, %	74,7	74,7	76,4	x	x

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом сократится на 122,6 млн. рублей, или на 7,9%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу составит 23,6%.

В общем объеме расходов на реализацию государственных программ Красноярского края по данному разделу в 2014 году более трети приходится на государственную программу «Управление государственными финансами» (612,5 млн. рублей), на реализацию государственной программы «Содействие

развитию местного самоуправления» предусмотрена примерно пятая часть бюджетных ассигнований программной части по разделу (325,9 млн. рублей).

Ежегодно почти три четверти общего объема расходов по разделу предусмотрено на непрограммную деятельность.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 02 «Национальная оборона» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	107,0	100,0	100,0
к предыдущему году, млн. рублей	-7,8	-6,9	0,0
к предыдущему году, %	x	93,5	100,0
темпы роста к 2013 году, %	93,2	87,2	87,2
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	105,4	97,6	x
к предыдущему году, млн. рублей	-9,3	-7,8	-9,3
к предыдущему году, %	91,9	85,1	91,9
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	1,5	2,4	x
%	101,5	102,5	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что Законопроектом по сравнению с предыдущим годом расходы, начиная с 2014 года, сокращаются, и в 2016 году составят 87,0% от уровня 2013 года. Сокращение предусматривается за счет средств краевого бюджета.

Расходы по данному разделу предусматриваются в непрограммной части бюджета.

млн. рублей

Показатель бюджетной классификации	Закон о бюджете на 2013 год (в сентябрьской корректировке)			Предусмотрено Законопроектом				
	всего	в том числе:		2014, всего	в том числе:		2015	2016
		средства краевого бюджета	средства федераль- ного бюджета		средства краевого бюджета	средства федераль- ного бюджета		
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	66,8		66,8	69,8		69,8	70,0	70,0
0204 Мобилизационная подготовка экономики	48,0	48,0		37,2	37,2		30,0	30,0
ВСЕГО 0200								
Национальная оборона	115,0	48,0	66,8	107,0	37,2	69,8	100,0	100,0

Расходы по разделу «Национальная оборона» в большей части предусматриваются за счет федерального бюджета: в 2014 году – 62,4%, в 2015 и 2016 годах – около 70%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014 – 2016 годы), млн. рублей	898,5	874,7	874,8
к предыдущему году, млн. рублей	-71,2	23,8	0,4
к предыдущему году, %	92,7	97,4	100,0
темпы роста к 2013 году, %	92,7	90,2	90,2
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	794,4	747,0	x
к предыдущему году, млн. рублей	-175,3	-47,4	x
к предыдущему году, %	81,9	94,0	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.) млн. рублей	104,1	127,7	x
%	113,1	117,1	x

По Законопроекту, анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что расходы с 2014 года увеличиваются по сравнению с предыдущим годом и сокращаются в 2016 году к уровню 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделам «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – 387,7 млн. рублей и «Обеспечение пожарной безопасности» – 355,1 млн. рублей.

Расходы краевого бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств, в 2015-2016 годах по 3. Наиболее крупные из них: министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (82,7%, 742,8 млн. рублей), министерство информатизации и связи Красноярского края (11,1%, 100,0 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2014-2016 годах предусматриваются расходы на реализацию 1 госпрограммы, объемы бюджетных ассигнований на которую приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	842,8	873,9	873,9	103,7	100,0
доля в разделе, %	93,8	99,9	99,9		
в том числе по госпрограммам:					
Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения	842,8	873,9	873,9	103,7	100,0
доля в программной части, %	100,0	100,0	100,0		
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	55,8	0,8	0,9	1,4	112,5
доля в разделе, %	6,2	0,1	0,1		

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом увеличится на 31,1 млн. рублей, или на 3,4%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу возрастет на 6,1 процентного пункта.

В общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по данному разделу в 2014 году 100% приходится на госпрограмму «Защита от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (842,8 млн. рублей).

Расходы на непрограммную деятельность по разделу в 2014 году предусмотрены на уровне 6,2%, в 2015-2016 годах – по 0,1% ежегодно от общего объема расходов по разделу.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	22 573,3	22 593,1	19 278,9
к предыдущему году, млн. рублей	-8 572,1	19,8	-3 314,2
к предыдущему году,%	0,1	100,1	85,3
темпы роста к 2013 году,%	0,1	0,1	0,1
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	23 040,3	22 851,7	x
к предыдущему году, млн. рублей	-8 105,1	-188,6	x
к предыдущему году, %	0,1	99,2	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.) млн. рублей	-466,9	-258,6	x
%	98,0	98,9	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы, начиная с 2014 года, сокращаются, и к 2016 году составят 61,9% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделам «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 13 474,3 млн. рублей, или 59,7% и «Сельское хозяйство и рыболовство» – 3 778,7 млн. рублей, или 16,7%.

По двум подразделам, начиная с 2014 года, бюджетные ассигнования в Законопроекте не предусматриваются: «Топливо-энергетический комплекс» (на 2013 год – 1 104,9 млн. рублей); «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» (на 2013 год – 1,5 млн. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований по подразделам приведены в таблице.

Показатель бюджетной классификации	2013 (утв. в действ. ред. закона)	Закон о бюджете на 2013 год (в сент. корр.)	Предусмотрено Законопроектом		
			2014	2015	2016
Раздел 04 Национальная экономика, всего, млн. рублей	30 634,8	31 145,4	22 573,3	22 593,1	19 278,9
в том числе:					
0401 Общеэкономические вопросы	1 033,7	1 034,9	1 046,6	1 089,9	1 074,4
доля в общем объеме,%	4,6	4,6	4,6	4,8	4,8
0402 Топливо-энергетический комплекс	1 104,9	1 104,9	0,0	0,0	0,0
доля в общем объеме,%	4,9	4,9	x	x	x
0404 Воспроизводство минерально-сырьевой базы	1,5	1,5	0,0	0,0	0,0
доля в общем объеме,%	0,01	0,01	x	x	x
0405 Сельское хозяйство и рыболовство	4 901,8	5 541,7	3 778,7	3 697,8	3 576,2
доля в общем объеме,%	21,7	24,5	16,7	16,4	15,8
0406 Водное хозяйство	152,6	160,1	222,8	216,7	216,7

Показатель бюджетной классификации	2013 (утв. в действ. ред. закона)	Закон о бюджете на 2013 год (в сент. корр.)	Предусмотрено Законопроектом		
			2014	2015	2016
доля в общем объеме,%	0,7	0,7	1,0	1,0	1,0
0407 Лесное хозяйство	1 116,1	1 576,4	1 153,2	1 050,4	1 080,5
доля в общем объеме,%	4,9	7,0	5,1	4,7	4,8
0408 Транспорт	1 270,1	1 292,2	1 066,7	1 175,0	1 279,0
доля в общем объеме,%	5,6	5,7	4,7	5,2	5,7
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	14 054,6	13 289,9	13 473,3	14 029,7	11 254,7
доля в общем объеме,%	62,3	58,9	59,7	62,2	49,9
0410 Связь и информатика	397,6	395,0	396,6	274,5	234,5
доля в общем объеме,%	1,8	1,7	1,8	1,2	1,0
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	6 601,8	6 748,7	1 435,4	1 059,3	562,9
доля в общем объеме,%	29,2	29,9	6,4	4,7	2,5

Расходы краевого бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 и 2015 годах будут осуществляться по 20 главным распорядителям бюджетных средств, в 2016 году – 19 главным распорядителям бюджетных средств. Наиболее крупные из них – министерство транспорта Красноярского края (64,2%, 14 490,1 млн. рублей), министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края (11,8%, 2 654,7 млн. рублей), агентство лесной отрасли Красноярского края (4,9%, 1 112,1 млн. рублей), служба по ветеринарному надзору Красноярского края (4,4%, 985,2 млн. рублей) и агентство труда и занятости населения Красноярского края (4,3%, 969,5 млн. рублей), на которые в 2014 году будет приходиться 89,5% (20 211,6 млн. рублей) расходов по данному разделу, в 2015 году – 91,7% (20 719,1 млн. рублей), в 2016 году – 93,1% (17 942,8 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Национальная экономика» в 2014 году предусматриваются расходы на реализацию 16 госпрограмм, в 2015 году – 15 и в 2016 году – 14 госпрограмм, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 04 «Национальная экономика»	22 573,3	22 593,1	19 278,9	100,1	85,3
Расходы на реализацию госпрограмм	22 531,7	22 549,6	19 235,3	100,1	85,3
доля в разделе,%	99,8	99,8	99,8	x	x
в том числе по госпрограммам:					
«Развитие транспортной системы Красноярского края»	14 251,2	14 918,7	12 220,0	104,7	81,9
доля в программной части,%	63,25	66,21	54,23	x	x
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	3 800,9	3 719,8	3 599,1	97,9	96,8
доля в программной части,%	16,87	16,51	15,97	x	x
«Развитие лесного комплекса»	1 153,2	1 050,4	1 080,5	91,1	102,9
доля в программной части,%	5,12	4,66	4,80	x	x
«Содействие занятости населения»	961,0	1 000,5	985,2	104,1	98,5
доля в программной части,%	4,27	4,44	4,37	x	x
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	770,6	385,4	385,4	50,0	100,0

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыду- щему году	
				2015	2016
доля в программной части,%	3,42	1,71	1,71	x	x
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	419,0	500,0	0,0	119,3	x
доля в программной части,%	1,86	2,22	0,00	x	x
«Развитие информационного общества»	337,2	239,5	199,5	71,0	83,3
доля в программной части,%	1,50	1,06	0,89	x	x
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	329,5	328,3	328,3	99,6	100,0
доля в программной части,%	1,46	1,46	1,46	x	x
«Содействие развитию местного самоуправления»	268,0	268,0	268,0	100,0	100,0
доля в программной части,%	1,19	1,19	1,19	x	x
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	78,1	0,0	0,0	0,0	x
доля в программной части,%	0,35	0,00	0,00	x	x
«Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	79,1	81,6	81,6	103,1	100,0
доля в программной части,%	0,35	0,36	0,36	x	x
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	27,1	2,1	2,1	7,9	100,0
доля в программной части,%	0,12	0,01	0,01	x	x
«Управление государственными финансами»	25,5	25,5	25,5	100,0	100,0
доля в программной части,%	0,11	0,11	0,11	x	x
«Развитие системы социальной поддержки населения»	10,9	12,3	13,4	112,1	109,4
доля в программной части,%	0,05	0,05	0,06	x	x
«Развитие культуры»	11,9	9,0	38,1	76,0	423,2
доля в программной части,%	0,05	0,04	0,17	x	x
«Развитие физической культуры, спорта, туризма»	8,5	8,5	8,5	100,0	100,0
доля в программной части,%	0,04	0,04	0,04	x	x
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	41,6	43,5	43,5	104,7	100,0
доля в разделе,%	0,2	0,2	0,2	x	x

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом сократится на 3 296,4 млн. рублей, или на 14,6%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу останется на уровне 99,8%.

В общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по данному разделу в 2014 году более 63% приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы Красноярского края» (14 251,2 млн. рублей), на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено более 16% (3 800,9 млн. рублей).

Вместе с тем, финансовое состояние субъектов АПК характеризуется высоким уровнем «закредитованности»: за 2013 год кредиторская задолженность составила 450 млн. рублей. Материалы к Законопроекту не отражают информацию об изменении ситуации в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов, в Законопроекте не предусмотрены средства на приобретение

сельскохозяйственной техники, в соответствии с главой 5 Закона Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

Расходы на непрограммную деятельность предусмотрены ежегодно на уровне 0,2% общего объема расходов по разделу.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведены в следующей таблице:

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	9 694,7	11 327,4	11 482,3
к предыдущему году, млн. рублей	-2 632,1	1 632,7	154,8
к предыдущему году, %	78,6	116,8	101,4
темпы роста к 2013 году, %	78,6	91,9	93,1
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	10 183,3	18 096,1	x
к предыдущему году, млн. рублей	-2 143,5	7 912,6	x
к предыдущему году, %	82,6	177,7	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	-488,6	-6 768,6	x
%	95,2	62,6	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года расходы, начиная с 2014 года, сокращаются и к 2016 году составят 93,1% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований (70,5%) в 2014 году предусмотрены по подразделу «Коммунальное хозяйство» – 6 836,6 млн. рублей. На подраздел «Жилищное хозяйство» приходится 20,5% бюджетных ассигнований по разделу (в 2014 году – 1 989,0 млн. рублей).

Расходы краевого бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2014-2016 годах будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупным из них является министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (в 2014 году на него приходится 8 091,4 млн. рублей, или 83,5%). На министерство строительства и архитектуры Красноярского края приходится 1 399,1 млн. рублей, или 14,4%, бюджетных ассигнований по разделу; на службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края – 166,1 млн. рублей, или 1,7%, на Региональную энергетическую комиссию Красноярского края – 38,0 млн. рублей, или 0,4%.

Законопроектом по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2014 году предусматриваются расходы на реализацию 5 государственных программ, в 2015 году – 4 и в 2016 году – 3 государственных программы, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице:

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	9 694,7	11 327,4	11 482,3	116,8	101,4

Расходы на реализацию госпрограмм, млн. руб.	9 694,7	11 327,4	11 482,3	116,8	101,4
доля в разделе, %	100,0	100,0	100,0	x	x
в том числе по госпрограммам:					
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	8 033,5	8 359,2	7 977,2	104,1	95,4
доля в программной части, %	82,9	73,8	69,5	x	x
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	20,1	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	0,2	x	x	x	x
«Развитие культуры»	92,0	108,0	0,0	117,3	x
доля в программной части, %	0,9	1,0	x	x	x
«Содействие развитию местного самоуправления»	150,0	150,0	150,0	100,0	100,0
доля в программной части, %	1,6	1,3	1,3	x	x
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	1 399,1	2 710,2	3 355,0	193,7	123,8
доля в программной части, %	14,4	23,9	29,2	x	x
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	0,0	0,0	0,0	x	x
доля в разделе, %	x	x	x	x	x

Расходы на реализацию государственных программ Красноярского края по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом увеличатся на 1 787,6 млн. рублей, или на 18,4%.

В общем объеме расходов на программную часть бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2014 году основной объем финансирования планируется на реализацию «профильных» государственных программ: более 80% бюджетных ассигнований предусмотрено на государственную программу «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (8 033,5 млн. рублей), еще 14,4% – на реализацию государственной программы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» (1 399,1 млн. рублей).

Выделение бюджетных ассигнований на финансирование непрограммной деятельности в рамках данного раздела не предусмотрено.

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	430,8	283,0	238,0
к предыдущему году, млн. рублей	8,6	-147,7	-45,1
к предыдущему году, %	0,1	65,7	84,1
темпы роста к 2013 году, %	0,1	0,1	0,1
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	385,2	269,4	x
к предыдущему году, млн. рублей	-37,0	-115,8	x
к предыдущему году, %	0,1	69,9	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811			

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
(с изм.)			
млн. рублей	45,5	13,6	x
%	111,8	105,1	x

По Законопроекту, анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы незначительно увеличиваются в 2014 году и снижаются в 2015 и 2016 годах.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 429,0 млн. рублей, или 99,6%.

По подразделу «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды», начиная с 2014 года, бюджетные ассигнования в законопроекте не запланированы (на 2013 год предусмотрено 10,7 млн. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований по подразделам приведены в таблице.

Показатель бюджетной классификации	2013 год утв. в действ. ред. закона	Закон о бюджете на 2013 год (в сент. корр.)	Предусмотрено Законопроектом		
			2014	2015	2016
Раздел 06 Охрана окружающей среды, всего, млн. рублей	427,6	422,2	430,8	283,0	238,0
в том числе:					
0603 Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	414,7	409,3	429,0	281,3	236,2
доля в общем объеме, %	96,3	95,0	99,6	65,3	54,8
0604 Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	10,7	10,7	0,0	0,0	0,0
доля в общем объеме, %	2,5	2,5	x	x	x
0605 Другие вопросы в области охраны окружающей среды	2,2	2,2	1,8	1,8	1,8
доля в общем объеме, %	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4

Расходы краевого бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 – 2016 годах будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края и служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Красноярского края, на которые в 2014 году приходится 84,9% и 15,1%, соответственно.

Законопроектом по разделу «Охрана окружающей среды» в 2014 году реализация расходов предусматривается только в рамках одной госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов». Расходы на непрограммную деятельность по разделу не предусмотрены.

Раздел 07 «Образование»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 07 «Образование» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	38 984,8	41 304,0	40 084,2

к предыдущему году, млн. рублей	4 204,4	2 319,2	-1 219,8
к предыдущему году,%	112,1	105,9	97,0
темпы роста к 2013 году,%	112,1	118,8	115,2
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.)(2013-2015 годы), млн. рублей	31 669,8	32 142,5	x
к предыдущему году, млн. рублей	-3 110,6	472,7	x
к предыдущему году, %	91,1	101,5	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			x
млн. рублей	7 315,0	9 161,5	x
%	123,1	128,5	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с 2013 годом расходы, начиная с 2014 года, увеличиваются, и к 2016 году составят 115,2% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделам «Общее образование» – 21 551,5 млн. рублей, или 55,3% и «Дошкольное образование» – 8 836,8 млн. рублей, или 22,7%.

Расходы краевого бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять по 13 главным распорядителям бюджетных средств, в 2015 – 2016 годах – 12. Наиболее крупным из них является министерство образования и науки Красноярского края на долю которого в 2014 году будет приходиться 89,5% (34 889,9 млн. рублей) расходов по данному разделу, в 2015 году – 86,5% (35 728,1 млн. рублей), в 2016 году – 87,8% (35 201,7 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Образование» в 2014 году предусматриваются расходы на реализацию 13 госпрограмм, в 2015-2016 годах – 10 госпрограмм, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 07 «Образование»	38 984,8	41 304,0	40 084,2	105,9	97,0
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	38 655,2	41 273,1	40 053,3	106,8	97,0
доля в разделе,%	99,2	99,9	99,9	x	x
в том числе по госпрограммам:					
«Развитие здравоохранения»	474,5	470,6	470,6	99,2	100,0
доля в программной части, %	1,23	1,14	1,17	x	x
«Развитие образования»	36 545,7	39 349,1	38 130,3	107,7	96,9
доля в программной части, %	94,54	95,34	95,20	x	x
«Развитие системы социальной поддержки населения»	111,8	8,7	9,8	7,8	112,6
доля в программной части, %	0,29	0,02	0,02	x	x
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	11,0	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	0,03	0,00	0,00	x	x
«Развитие лесного комплекса»	70,6	74,2	74,2	105,1	100,0
доля в программной части, %	0,18	0,18	0,19	x	x
«Развитие культуры»	499,5	520,5	518,4	104,2	99,6
доля в программной части, %	1,29	1,26	1,29	x	x
«Развитие физической культуры, спорта,	567,6	501,1	501,1	88,3	100,0

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
туризма»					
доля в программной части, %	1,47	1,21	1,25	x	x
«Молодежь Красноярского края в XXI веке»	306,0	311,2	311,2	101,7	100,0
доля в программной части, %	0,79	0,75	0,78	x	x
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	3,0	3,0	3,0	100,0	100,0
доля в программной части, %	0,01	0,01	0,01	x	x
«Развитие транспортной системы Красноярского края»	13,9	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	0,04	0,00	0,00	x	x
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	18,6	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	0,05	0,00	0,00	x	x
«Содействие развитию местного самоуправления»	19,7	20,5	20,5	104,1	100,0
доля в программной части, %	0,05	0,05	0,05	x	x
«Содействие занятости населения»	13,3	14,2	14,2	106,8	100,0
доля в программной части, %	0,03	0,04	0,04	x	x
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	329,6	30,9	30,9	9,4	100,0
доля в разделе, %	0,8	0,1	0,1	x	x

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом увеличится на 1 398,1 млн. рублей, или на 3,6%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу возрастет с 99,2% до 99,9%.

Значительное влияние на увеличение объема расходов краевого бюджета по разделу «Образование» обусловлено передачей с 01.01.2014 с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному образованию. В частности, предусмотрены средства на исполнение новых расходных обязательств края по:

– финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) на 2014 – 2016 годы в сумме 20 733,4 млн. рублей;

– финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 126,2 млн. рублей.

В общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по данному разделу в 2014 году около 95% приходится на госпрограмму «Развитие образования» (36 545,7 млн. рублей).

Расходы на непрограммную деятельность по разделу предусмотрены в 2014 году на уровне 0,8% общего объема расходов по разделу, в 2015 – 2016 годах – 0,1% ежегодно.

По данному разделу присутствуют «инициативные расходы» в сумме 300 млн. рублей, направленные на финансирование следующих объектов:

- общественный центр Сибирского федерального университета – 270,5 млн. рублей для завершения строительства и обеспечения ввода в эксплуатацию;
- многофункциональный комплекс Сибирского федерального университета – 29,5 млн. рублей для разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 08 «Культура, кинематография» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	3 222,4	2 687,2	2 602,7
к предыдущему году, млн. рублей	-119,4	-535,2	-84,5
к предыдущему году, %	96,4	83,4	96,9
темпы роста к 2013 году, %	96,4	80,4	77,9
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	2 407,0	2 398,5	x
к предыдущему году, млн. рублей	-934,9	-8,5	x
к предыдущему году, %	72,0	71,8	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			x
млн. рублей	815,4	288,7	x
%	133,9	112,0	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы, начиная с 2014 года, сокращаются, и к 2016 году составят 77,9% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольший объем бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрен по подразделу 0801 «Культура» – 2 838,2 млн. рублей, или 88,1% (в 2015 году – 82,5%, в 2016 году – 92,7%).

Расходы краевого бюджета по разделу «Культура и кинематография» в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2014 – 2016 годах будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств: министерство

культуры Красноярского края, министерство образования и науки Красноярского края и министерство строительства и архитектуры Красноярского края.

Основная доля расходов по данному разделу приходится на министерство культуры Красноярского края. В 2014 году она составит 74,9% (2 413,1 млн. рублей), в 2015 году – 86,3% (2 320,0 млн. рублей), в 2016 году – 88,7% (2 309,0 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Культура и кинематография» в 2014-2016 годах расходы на непрограммную деятельность не планируются, предусматриваются расходы на реализацию 3 госпрограмм, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 08 «Культура, кинематография»	3 222,4	2 687,2	2 602,7	83,4	96,9
Расходы на реализацию госпрограмм	3 222,4	2 687,2	2 602,7	83,4	96,9
доля в разделе,%	100,0	100,0	100,0	х	х
в том числе по госпрограммам:					
Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	7,2	7,53	7,53	104,2	100,0
доля в программной части,%	0,2	0,3	0,3	х	х
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	6,8	11,6	0,6	170,7	5,2
доля в программной части,%	0,2	0,4	0,0		
Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	3 208,4	2 668,0	2 594,5	83,2	97,2
доля в программной части,%	99,6	99,3	99,7	х	х

В общем объеме расходов в 2014 – 2016 годах более 99% приходится на госпрограмму «Развитие культуры». В 2014 году на реализацию данной госпрограммы приходится 99,6% (3 208,4 млн. рублей).

Раздел 09 «Здравоохранение»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 09 «Здравоохранение» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	30 126,8	30 185,9	29 734,9
к предыдущему году, млн. рублей	62,1	59,1	-451,1
к предыдущему году,%	100,2	100,2	98,5
темпы роста к 2013 году,%	100,2	100,4	98,9
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.)(2013-2015 годы), млн. рублей	30 781,2	31 344,4	х
к предыдущему году, млн. рублей	716,5	563,2	х
к предыдущему году, %	102,4	101,8	х
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.) млн. рублей	-654,3	-1 158,5	х
%	97,9	96,3	х

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы в 2014 и 2015 годах ежегодно увеличиваются на 0,2 процентных пункта,

к 2016 году сокращаются на 1,7 процентных пункта и составляют 98,9% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольший объем бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрен по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 25 850,4 млн. рублей, или 85,8% (в 2015 году – 85,9%, в 2016 году – 87,1%).

Расходы краевого бюджета по разделу «Здравоохранение» в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2014-2016 годах будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: министерство здравоохранения Красноярского края и министерство строительства и архитектуры Красноярского края.

В общей сумме расходов по разделу на министерство здравоохранения Красноярского края в 2014 году приходится 92% (27 729,0 млн. рублей). Доля расходов министерства здравоохранения в 2015 году – 91,2% (27 540,0 млн. рублей), в 2016 году – 92,5% (27 513,0 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Здравоохранение» в 2014 – 2016 годах расходы на непрограммную деятельность не планируются. В 2014 и 2015 годах предусматриваются расходы на реализацию 4 госпрограмм, в 2016 году – 2 госпрограмм. Объемы бюджетных ассигнований по госпрограммам приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 09 «Здравоохранение», млн. рублей	30 126,8	30 185,9	29 734,9	100,2	98,5
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	30 126,8	30 185,9	29 734,9	100,2	98,5
доля в разделе, %	100,0	100,0	100,0	х	х
в том числе по госпрограммам:					
Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	6,0	4,40	0,0	73,9	0,0
доля в программной части, %	0,020	0,015	х	х	х
Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	30 119,7	30 173,4	29 730,8	100,2	98,5
доля в программной части, %	99,98	99,96	99,99	х	х
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	0,2	0,2	4,0	100,0	1 727,4
доля в программной части, %	0,001	0,001	0,014	х	х
Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края»	1,0	7,9	0,0	818,5	0,0
доля в программной части, %	0,0003	0,026	х	х	х

В общем объеме расходов в 2014-2016 годах более 99,9% приходится на госпрограмму «Развитие здравоохранения». В 2014 году на реализацию данной госпрограммы приходится 99,98% (30 119,7 млн. рублей).

Раздел 10 «Социальная политика»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014 – 2016 годы), млн. рублей	34095,7	34208,5	32376,3
к предыдущему году, млн. рублей	-173,1	112,8	-1832,2
к предыдущему году, %	99,5	100,3	94,6
темпы роста к 2013 году, %	99,5	99,8	94,5
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013 – 2015 годы), млн. рублей	31251,5	32507,5	x
к предыдущему году, млн. рублей	-3017,4	1256,1	x
к предыдущему году, %	91,1	104	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.) млн. рублей	2844,2	1701,0	x
%	109,1	105,2	x

По Законопроекту, анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что расходы с 2014 года увеличиваются по сравнению с предыдущим годом и сокращаются в 2016 году составляя 94,5% к уровню 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 24 690,3 млн. рублей, или 72,4% и «Социальное обслуживание населения» – 5 395,3 млн. рублей, или 15,8%.

Расходы краевого бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 – 2016 годах будут осуществлять по 12 главным распорядителям бюджетных средств. Наиболее крупные из них – министерство социальной политики Красноярского края (67,4%, 22 981,5 млн. рублей), министерство образования и науки Красноярского края (9,2%, 3 143,1 млн. рублей), министерство здравоохранения Красноярского края (7,7%, 2 632,6 млн. рублей), министерство строительства и архитектуры Красноярского края (7,2%, 2 458,1 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Социальная политика» в 2014 – 2015 годах предусматриваются расходы на реализацию 12 госпрограмм, в 2016 году – 11, объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	34078,2	34191,0	32358,8	100,3	94,6
доля в разделе, %	99,9	99,9	99,9		
в том числе по госпрограммам:					
Развитие здравоохранения	2632,6	1 895,0	1 895,0	72,0	100,0
доля в программной части, %	7,7	5,5			
Развитие образования	4541,8	4213,3	3205,7	92,8	76,1
доля в программной части, %	13,3	12,3			
Развитие системы социальной поддержки населения	21663,8	22980,9	23114,3	106,1	100,6
доля в программной части, %	63,6	67,2			
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической	412,3	408,3	408,3	99,0	100,0

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
эффективности»					
доля в программной части, %	1,2	1,2			
Развитие культуры	0,2	0,2	0,2	100,0	100,0
доля в программной части, %	0,0	0,0			
Развитие физической культуры, спорта, туризма	2,9	3,0	3,0	103,4	100,0
доля в программной части, %	0,0	0,0			
Молодежь Красноярского края в XXI веке	200,0	200,0	200,0	100,0	100,0
доля в программной части, %	0,6	0,6			
Развитие транспортной системы Красноярского края	1070,6	1072,3	1074,1	100,2	100,2
доля в программной части, %	3,1	3,1			
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	173,1	1,9	0,0	1,1	0,0
доля в программной части, %	0,5	0,0			
Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	2177,1	2181,1	1392,6	100,2	63,8
доля в программной части, %	6,4	6,4			
Содействие занятости населения	971,9	1004,0	1034,9	103,3	103,1
доля в программной части, %	2,9	2,9			
Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	231,8	230,8	230,8	99,6	100,0
доля в программной части, %	0,7	0,7			
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	17,5	17,5	17,5	100,0	100,0
доля в разделе, %	0,1	0,1	0,1		

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом сократится на 1 719,4 млн. рублей, или на 5,1%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу останется на уровне 99,9%.

В общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по данному разделу в 2014 году более 63% приходится на госпрограмму «Развитие системы социальной поддержки населения» (21 663,8 млн. рублей), на реализацию госпрограммы «Развитие образования» предусмотрено более 13% (4 541,8 млн. рублей), на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения» предусмотрено более 7% (2 632,6 млн. рублей).

Расходы на непрограммную деятельность по разделу предусмотрены ежегодно на уровне 0,1% общего объема расходов по разделу.

Обращаем внимание, что существует риск возникновения потребности в дополнительных средствах краевого бюджета на осуществление мер социальной поддержки, право на получение которых предоставляется гражданам (семьям), имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае.

Данный риск возникнет в случае принятия проекта закона края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О порядке установления

величины прожиточного минимума в Красноярском крае», в соответствии с которыми изменится стоимость потребительской корзины и, соответственно, увеличится прожиточный минимум.

Согласно материалам, представленным к указанным законопроектам, дополнительные расходы на выплату мер социальной поддержки за счет средств краевого бюджета, составят 100,3 млн. рублей.

Справочно: в заключениях по результатам проведения финансово-экономической экспертизы по указанным проектам законов Счетной палатой было отмечено, что данная сумма нуждается в уточнении, так как из краевого бюджета финансируется 19 мер социальной поддержки с учетом величины прожиточного минимума, при этом дополнительная сумма расходов краевого бюджета в связи с ростом величины прожиточного минимума не определена по 13 мерам социальной поддержки.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 11 «Физическая культура и спорт» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	2 678,9	2 040,1	1 972,7
к предыдущему году, млн. рублей	-1 230,8	-638,7	-67,5
к предыдущему году, %	68,5	76,2	96,7
темпы роста к 2013 году, %	68,5	52,2	50,5
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	2 517,6	1 918,5	x
к предыдущему году, млн. рублей	-1 392,11	-599,08	x
к предыдущему году, %	64,4	76,2	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			x
млн. рублей	161,28	121,63	x
%	106,4	106,3	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы, начиная с 2014 года, ежегодно сокращаются и к 2016 году составляют 50,5% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольший объем бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрен по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» – 1 922,2 млн. рублей, или 71,8% (в 2015 году – 75,7%, в 2016 году – 78,3%).

Расходы краевого бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2014 – 2015 годах будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края и министерство строительства и архитектуры Красноярского края, в 2016 году – 1 ГРБС (министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края).

В общей сумме расходов по разделу на министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края в 2014 году приходится 87,7% (2 350,1 млн. рублей), в 2015 году – 96,7% (1 972,7 млн. рублей), в 2016 году – 100% (1 972,7 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Физическая культура и спорт» в 2014 – 2016 годах расходы на непрограммную деятельность не планируются. В 2014 годах предусматриваются расходы на реализацию 2 госпрограмм, в 2015 – 2016 годах – 1 госпрограммы. Объемы бюджетных ассигнований по госпрограммам приведены в следующей таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт», млн. рублей	2 678,9	2 040,1	1 972,7	76,2	96,7
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	2 678,9	2 040,1	1 972,7	76,2	96,7
доля в разделе, %	100,0	100,0	100,0	x	x
в том числе по госпрограммам:					
Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	2 678,5	2 040,1	1 972,7	76,2	96,7
доля в программной части, %	100,0	100,0	100,0	x	x
Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	0,4	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	0,015	x	x	x	x

Практически весь объем расходов в 2014 году приходится на госпрограмму «Развитие физической культуры, спорта и туризма».

Раздел 12 «Средства массовой информации»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	539,68	529,87	524,81
к предыдущему году, млн. рублей	103,89	-9,81	-5,06
к предыдущему году, %	123,8	98,2	99,0
темпы роста к 2013 году, %	123,8	121,6	120,4
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	362,8	394,8	x
к предыдущему году, млн. рублей	-72,95	31,94	x
к предыдущему году, %	83,3	108,8	x
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			x
млн. рублей	176,8	135,1	x
%	148,7	134,2	x

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что ассигнования 2014 года по отношению к 2013 году увеличены на 23,8 процентных пункта, по отношению к 2015 году сокращены на 1,8 процентных пункта. В 2016 году по отношению к предыдущему году ассигнования также уменьшены на 1 процентный пункт.

В структуре раздела бюджетные ассигнования в 2014 году распределены по подразделам примерно в равных долях.

	Раздел/подраздел	2014г.	2015г.	2016г.
Всего по разделу, млн. рублей	1200	539 675,7	529 865,9	524 805,9
в том числе:				
Телевидение и радиовещание	1201	173 992,9	190 655,2	190 655,2

доля, %		32,2	36,0	36,3
Периодическая печать и издательства	1202	180 212,3	182 848,9	183 219,6
доля, %		33,4	34,5	34,9
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	185 470,5	156 361,8	150 931,1
доля, %		34,4	29,5	28,8

Расходы краевого бюджета по разделу «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2014 – 2015 годах будут осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – министерство агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

Законопроектом по данному разделу в 2014 – 2016 годах расходы на непрограммную деятельность не планируются. В 2014 годах предусматриваются расходы на реализацию 3 госпрограмм, в 2015 году – 2 госпрограмм, в 2016 году – 1 госпрограммы.

Объемы бюджетных ассигнований по госпрограммам приведены в таблице.

	2014 г. (проект)	2015 г. (проект)	2016 г. (проект)	В% к предыдущему году	
				2015г.	2016г.
Всего расходы по разделу 12 «Средства массовой информации», млн. рублей	539,7	529,9	524,8	98,2	99,0
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	539,7	529,9	524,8	98,2	99,0
доля в разделе, %	100,0	100,0	100,0	x	x
в том числе по госпрограммам:					
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	529,6	529,8	524,8	100,0	99,1
доля в программной части, %	98,1	99,98	100,0	x	x
Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	10,0	0,0	0,0	x	x
доля в программной части, %	1,853	x	x	x	x
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»	0,1	0,06	0,0	60,0	0,0
доля в программной части, %	0,011	0,011	x	x	x

Практически весь объем расходов (98,1%) в 2014 году приходится на госпрограмму «Содействие развитию гражданского общества».

Раздел 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Бюджетные ассигнования по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» приведены в следующей таблице:

Показатели	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	5 205,5	6 403,9	8 459,4
к предыдущему году, млн. рублей	2 260,6	1 198,4	2 055,5
к предыдущему году, %	176,8	123,0	132,1
темпы роста к 2013 году, %	176,8	217,5	287,3
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы), млн. рублей	4 536,7	6 094,4	X
к предыдущему году, млн. рублей	1 591,8	1 557,7	X
к предыдущему году, %	154,1	134,3	X
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			
млн. рублей	668,8	309,5	X

%	114,7	105,1	x
---	-------	-------	---

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года расходы, начиная с 2014 года, увеличиваются стремительными темпами и к 2016 году составят 287,3% уровня 2013 года. Законопроектом предусматривается, что расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2014 году сложатся в размере 5 205,5 млн. рублей, в 2015 году – 6 403,9 млн. рублей, в 2016 году – 8 459,4 млн. рублей. При этом весь объем бюджетных ассигнований пойдет на обслуживание внутреннего долга.

Расходы краевого бюджета по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в соответствии с ведомственной структурой в 2014-2016 годах будут осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – министерство финансов Красноярского края.

Законопроектом по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2014 году предусматриваются расходы на реализацию 1 государственной программы Красноярского края – «Управление государственными финансами».

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	В% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга, млн. рублей»	5 205,5	6 403,9	8 459,4	123,0	132,1
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	5 205,5	6 403,9	8 459,4	123,0	132,1
доля в разделе,%	100,0	100,0	100,0	x	X
в том числе по госпрограммам:					
«Управление государственными финансами»	5 205,5	6 403,9	8 459,4	123,0	132,1
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	0,0	0,0	0,0	x	X
доля в разделе,%	x	x	x	x	X

Финансирование непрограммной деятельности по данному разделу не предусмотрено.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»

Бюджетные ассигнования краевого бюджета по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» приведены в следующей таблице.

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
Законопроект (2014-2016 годы), млн. рублей	16 284,9	16 131,5	15 651,2
к предыдущему году, млн. рублей	-1 238,2	-153,4	-480,3
к предыдущему году,%	46,8	99,1	97,0
темпы роста к 2013 году,%	46,8	46,4	45,0
Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.)(2013-2015 годы), млн. рублей	14 239,0	14 519,9	X

Показатели	2014	2015	2016
	(проект)	(проект)	(проект)
к предыдущему году, млн. рублей	-3 284,1	280,9	X
к предыдущему году, %	40,9	102,0	X
Законопроект к закону Красноярского края № 3-811 (с изм.)			X
млн. рублей	2 045,9	1 611,6	X
%	114,4	111,1	X

Анализ динамики расходов краевого бюджета по данному разделу показывает, что по сравнению с 2013 годом расходы, начиная с 2014 года, уменьшаются, и к 2016 году составят 45% уровня 2013 года.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2014 году предусмотрены по подразделам «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 6 948,5 млн. рублей, или 42,7% и «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» – 5 657,4 млн. рублей, или 34,7%.

Расходы краевого бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять по 5 главным распорядителям бюджетных средств, в 2015-2016 годах – 4. Наиболее крупным из них является министерство финансов Красноярского края, на долю которого в 2014 году будет приходиться 97,6% (15 887,6 млн. рублей) расходов по данному разделу, в 2015 году – 97,9% (15 793,2 млн. рублей), в 2016 году – 99,8% (15 612,9 млн. рублей).

Законопроектом по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в 2014 году предусматриваются расходы на реализацию 5 госпрограмм, в 2015 году – 4 госпрограмм, в 2016 году – 3 госпрограммы. Объемы бюджетных ассигнований на которые приведены в следующей таблице.

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
Всего расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований», млн. рублей	16 284,9	16 131,5	15 651,2	99,1	97,0
Расходы на реализацию госпрограмм, млн. рублей	16 274,6	16 121,2	15 640,9	99,1	97,0
доля в разделе, %	99,9	99,9	99,9	x	x
в том числе по госпрограммам:					
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	59,0	0,0	0,0	0,0	x
доля в программной части, %	0,37	0,00	0,00	x	x
«Содействие развитию местного самоуправления»	575,0	575,0	575,0	100,0	100,0
доля в программной части, %	3,53	3,57	3,68	x	x
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	300,0	300,0	0,0	100,0	0,0
доля в программной части, %	1,84	1,86	0,00	x	x
«Управление государственными финансами»	15 337,6	15 243,2	15 062,9	x	x
доля в программной части, %	94,24	94,55	96,30	x	x

	2014 (проект)	2015 (проект)	2016 (проект)	% к предыдущему году	
				2015	2016
«Содействие развитию гражданского общества»	3,0	3,0	3,0	100,0	100,0
доля в программной части, %	0,02	0,02	0,02	x	x
Расходы на непрограммную деятельность, млн. рублей	10,3	10,3	10,3	100,0	100,0
доля в разделе, %	0,1	0,1	0,1	x	x

Программная часть расходов по данному разделу к 2016 году по сравнению с 2014 годом уменьшится на 633,7 млн. рублей, или на 3,9%, а ее доля в общем объеме расходов по разделу останется на уровне 99,9%.

В общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по данному разделу в 2014 году 94,2% приходится на госпрограмму «Управление государственными финансами» (15 337,6 млн. рублей).

Расходы на непрограммную деятельность в 2014-2016 годах предусмотрены на уровне 0,1% общего объема расходов по разделу.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Объем бюджетных инвестиций Перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета (далее – Перечень строек), предусмотрен на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов в сумме 12 398,1 млн. рублей (на 1 329,6 млн. рублей меньше, чем утверждено в предыдущий трехлетний период Законом края о бюджете на 2013 год), в том числе на 2014 год – 3 479,2 млн. рублей, на 2015 год – 5 100,7 млн. рублей, на 2016 год – 3 818,2 млн. рублей.

Справочно: объемы бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом закона края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», на 2014 год меньше на 1 590 млн. рублей и на 2015 год больше 1 482,5 млн. рублей по сравнению с объемом бюджетных инвестиций, предусмотренных проектом закона края «О внесении изменений в закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

За период 2014-2016 годов планируется ввести в эксплуатацию 27 объектов капитального строительства, в том числе: в 2014 году – 8 объектов (16,3% от общего количества объектов из Перечня строек), в 2015 году – 9 объектов, в 2016 году - 10 объектов.

По 7 «переходящим» объектам Перечня строек утвержденные сроки ввода в эксплуатацию перенесены на последующие годы. Не предусмотрено продолжение строительства 2 объектов Перечня строек 2013 года, ввод которых планировался в 2016 и 2017 годы (строительство кордонов «Черное озеро», «Малая Оя», «Оленья речка» на территории природного парка «Ергаки», строительство 645 модульных фельдшерско-акушерских пунктов).

В Перечень строек на 2014-2016 годы введены 12 новых объектов капитального строительства, в том числе: 4 объекта образования, 2 – культуры, 1 – здравоохранения, 4 социальных объекта, 1 – спортивный. Бюджетные инвестиции в 2014 году в сумме 100 млн. рублей предусмотрены только по двум новым объектам капитального строительства из Перечня строек – культурно-

исторический центр в г. Красноярске (80 млн. рублей) и реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске (20 млн. рублей).

Приоритетными направлениями государственного инвестирования в объекты капитального строительства в 2014-2016 годах являются государственные программы «Развитие здравоохранения» (57,8%) и «Развитие образования» (29,9%).

млн. рублей

Государственная программа	Всего	Доля ГП в общем объеме бюджетных инвестиций	2014	2015	2016
Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края»	202,2	1,6	50,0	76,1	76,1
Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	352,5	2,8	0,0	167,5	185,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	3 708,3	29,9	641,6	2 003,4	1 063,3
Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	280,0	2,3	80,0	50,0	150,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	7 165,7	57,8	2 297,9	2 645,9	2 221,9
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	293,2	2,4	80,9	90,3	122,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	396,2	3,2	328,8	67,5	0,0
Итого по Перечню строек	12 398		3 479	5 101	3 818

На 2014 год объем бюджетных инвестиций Перечня строек предусмотрен по шести государственным программам Красноярского края в сумме 3 479,2 млн. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований 2013 года на 1 561,0 млн. рублей, при общем количестве объектов 49 (в 2013 году – 51). При этом из 49 объектов строительства, бюджетные ассигнования на 2014 год планируются только по 27 объектам. К вводу в эксплуатацию в 2014 году запланировано 8 из 49 объектов Перечня строек, или 16,3%.

В соответствии с Перечнем строек в 2014 году предусматриваются бюджетные инвестиции:

в 6 объектов на сумму 2 297,9 млн. рублей по государственной программе «Развитие здравоохранения» (самые капиталоемкие объекты: реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера – 1 260,3 млн. рублей, реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район – 838,4 млн. рублей);

в 11 объектов на сумму 641,6 млн. рублей по государственной программе «Развитие образования»;

в 3 объекта на сумму 328,8 млн. рублей по государственной программе «Развитие физической культуры, спорта, туризма»;

в 5 объектов на сумму 80,9 млн. рублей по государственной программе «Развитие системы социальной поддержки населения»;

в 1 объект на сумму 80,0 млн. рублей по государственной программе «Развитие культуры»;

в 1 объект на сумму 50,0 млн. рублей по государственной программе «Развитие транспортной системы Красноярского края» на строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске. Предлагаем «строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске» переименовать в «консервация участка первой линии метрополитена в г. Красноярске».

По государственной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» бюджетные инвестиции на 2014 год Перечнем строек не предусмотрены.

Необходимо отметить, что не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, включенные в государственные программы, вошли в Перечень строек. Вследствие этого не соблюдены требования части 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с государственными программами субъекта РФ.

В Перечень строек не вошли следующие объекты капиталовложений (на сумму в 2014 году – 3 353,1 млн. рублей, в 2015 году – 2 757,9 млн. рублей, в 2016 году – 702,2 млн. рублей):

– Маганский психоневрологический интернат. Спальный корпус на 75 мест (государственная программа «Развитие системы социальной поддержки населения»);

– Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д.73. Блок № 2, 3 (государственная программа «Развитие культуры»);

– крытый футбольный манеж на 3 000 посадочных мест в г. Красноярске, реконструкция нежилого здания под учебный корпус КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске (государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае»);

– реконструкция перрона аэропорта Красноярск (Емельяново), строительство Детского центра по правилам дорожного движения в г. Красноярске, строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (государственная программа «Развитие транспортной системы»).

В то же время Перечень строек содержит объект «строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске», которого нет в приложении 3 к паспорту государственной программы «Развитие транспортной системы».

Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» содержит 9 объектов капитального строительства, не вошедших в Перечень строек.

Необходимо устранить указанные несоответствия.

Обращаем внимание, необходимо внести изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 21.10.2011 № 635-п «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в соответствии с которым осуществляются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета, за исключением бюджетных инвестиций в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов».

Подлежит отмене Постановление Правительства от 15.11.2010 № 547 «Об утверждении срока осуществления и предельного объема средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, не включенные в долгосрочные целевые программы».

Выводы

Параметры краевого бюджета характеризуются снижением расходов в 2014 году по отношению к 2013 году на 5,5% (главным образом, за счет снижения распределенной суммы безвозмездных поступлений) и увеличением расходов по отношению к предыдущему году в 2015 году – на 4,7%; в 2016 году – на 0,3%.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2014 году – 777,1 млн. рублей и в 2015 году – 518 млн. рублей, 2016 году - 18,0 млн. рублей.

Предусмотрены расходы на строительство 12 новых объектов капитального строительства в 2014 году – 100 млн. рублей и в 2015 году – 117,5 млн. рублей, 2016 году – 566,8 млн. рублей.

Законопроект предусматривает расходы на повышение оплаты труда с 1 октября 2014 года на 5% оплаты труда работников краевых государственных учреждений, а также работников органов государственной власти края, иных государственных органов края.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2014 год – 9 936,7 млн. рублей, 2015 год – 9 411 млн. рублей, 2016 год – 8 400 млн. рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края.

В отсутствии корреляции между расходами краевого бюджета на осуществление мер социальной поддержки населения края и показателями, характеризующими уровень жизни населения, необходимо продолжить начатую в текущем году работу по повышению адресности мер социальной поддержки в целях сокращения нагрузки на краевой бюджет.

Существуют риски исполнения расходов краевого бюджета:

4) возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов РФ (изложена в письме от 18.09.2013 № 02-1603/37757), согласно

которой государственные программы края по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти края, в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующего направления социально-экономического развития. В соответствии с разъяснением государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта РФ, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств. В этой ситуации возникают риски неисполнения предусмотренных государственными программами расходов в сумме 704 млн. рублей;

5) увеличения расходов краевого бюджета в плановом периоде, связанные с формированием в настоящее время Правительством РФ предложений о передаче в 2014-2015 годах федеральных полномочий для исполнения на региональный уровень с соответствующим сокращением государственных гражданских служащих в регионах (в соответствии с поручением Председателя Правительства России по итогам XII Международного инвестиционного форума «Сочи-2013»);

б) возникновения расходов по содержанию строящихся и готовящихся к вводу в эксплуатацию в 2013-2014 годах объектов в рамках реализуемых в крае инвестиционных проектов, в частности инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

Расходы краевого бюджета необходимо будет уточнять по итогам принятия решений о проведении всемирных студенческих зимних игр в Красноярске в 2019 году.

Краевой бюджет на 2014-2016 годы впервые сформирован в структуре государственных программ Красноярского края, 97% расходов краевого бюджета отражены в государственных программах Красноярского края.

Счетной палатой Красноярского края в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Красноярского края выявлены недостатки, которые не были устранены до момента внесения Проекта закона края о бюджете и подлежат устранению в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2014 году 5 157,7 млн. рублей или 3%, в 2015 году – 4 826,0 млн. рублей или 2,7%, в 2016 году – 4 864,7 млн. рублей или 2,7% от общего объема расходов краевого бюджета.

VI. Оценка и анализ межбюджетных отношений

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов одной из основных целей бюджетной политики края на указанный период является обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях перераспределения полномочий.

В связи с переходом к программно-целевому бюджетному планированию развитие межбюджетных отношений в период 2013-2015 годов будет определяться принятыми Правительством Красноярского края государственными программами, в том числе государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами Красноярского края» на 2014-2016 годы.

В целом бюджетная политика края определена в соответствии с бюджетной политикой РФ, обозначенной в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и Основных направлениях бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В то же время, в отличие от федеральной, бюджетная политика в области межбюджетных отношений в Красноярском крае не направлена на решение задач, связанных с консолидацией отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в рамках государственных программ.

В 2014 году приложениями к проекту закона края предусматривается распределение 34% средств субсидий (в 2013 году доля распределенных субсидий составляет 29,6%).

При формировании системы межбюджетных отношений в Красноярском крае на 2014-2016 годы учтены следующие изменения федерального законодательства:

в связи со вступлением в силу с 01.01.2014 изменений Бюджетного кодекса РФ уменьшаются единые нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов на 5%;

в связи со вступлением в силу с 01.01.2014 изменений Бюджетного кодекса РФ появляется требование о создании органами местного самоуправления муниципальных дорожных фондов и об установлении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты 10% налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога;

в связи со вступлением в силу с 01.01.2014 положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» расходы местных бюджетов по обеспечению образовательного процесса в дошкольных учреждениях (заработная плата педагогического персонала, прочие расходы) передаются на краевой бюджет.

Основными направлениями бюджетной политики края предусматривается:

передача бюджетам муниципальных образований расходов на оплату труда работников образовательных учреждений, за исключением педагогического персонала;

увеличение на 5% единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов края от налога на доходы физических лиц.

Отметим, что расчеты, подтверждающие необходимость увеличения норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 10% до 15%, при передаче с 01.01.2014 на краевой уровень расходов местных бюджетов по обеспечению образовательного процесса в дошкольных учреждениях (заработная плата педагогического персонала, прочие расходы) согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» не представлены.

Общий объем доходов консолидированного бюджета края в 2014 году планируется в сумме 191 866,3 млн. рублей, его рост по сравнению с предыдущим годом составит 9,8% (оценка 2013 года – 174 778 млн. рублей), в 2015 году – 204 360,7 млн. рублей (6,5%) и в 2016 году – 215 031,7 млн. рублей (5,2%).

Данные об общем объеме доходов консолидированного бюджета края приведены в следующей таблице.

	млн. рублей					
	2012 отчет	2013 оценка	2014 прогноз	2015 прогноз	2016 прогноз	2016 к 2013, %
Доходы - всего	198 650,1	174 778,0	191 866,3	204 360,7	215 031,7	123,0
в% к ВРП	15,7	13,0	13,2	13,0	12,5	
в% к предыдущему году		88,0	109,8	106,5	105,2	
в том числе налоговые и неналоговые (без учета межбюджетных трансфертов)	150 586,6	153 080,2	173 226,3	190 783,8	204 719,2	133,7
в% к ВРП	11,9	11,4	11,9	12,1	11,9	
в% к предыдущему году		101,7	113,2	110,1	107,3	

Доходы консолидированного бюджета края в процентах к ВРП в 2016 году составят 12,5% и снизятся по сравнению с 2013 годом на 0,5 процентных пункта.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета края в 2016 году по сравнению с 2013 годом увеличатся на 33,7% и составят 204 719,2 млн. рублей.

В очередном году и плановом периоде ожидается нестабильная динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края в процентах к ВРП, значение которых в 2014 году составит 11,9%, в 2015 году – 12,1%, в 2016 году – 11,9% (в 2013 году – 11,4%, в 2012 году – 11,9%).

Существуют риски недостижения планируемых темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края, в частности в связи с недостижением запланированных сумм налога на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков.

Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами Красноярского края» на 2014-2016 годы для обеспечения роста объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (42,8 млрд. рублей в 2014 году, 46,3 млрд. рублей в 2015 году, 49,8 млрд. рублей в 2016 году) предусматривает замену дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края

дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Фактически данное мероприятие реализуется в крае с 2007 года.

Также в крае принята государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» на 2014-2016 годы, в составе которой предусмотрена реализация подпрограммы «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований».

Единственным мероприятием указанной подпрограммы на 2014-2016 годы является предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на содействие развитию налогового потенциала в сумме 50 млн. рублей ежегодно.

Значение целевого индикатора «Количество муниципальных образований, в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа или консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов бюджета» в размере «не менее 20» установлено неизменным на весь период реализации подпрограммы.

В качестве социально-экономического эффекта от реализации данного мероприятия ожидается рост налогового потенциала муниципальных образований и, соответственно, увеличение доходов местных бюджетов. При этом оценка указанного социально-экономического эффекта в суммарном выражении отсутствует.

Отсутствуют данные об увеличении объема налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований края, получателей аналогичной субсидии, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011 - 2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2010 № 570-п.

Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ и Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» условия предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета зависят от доли межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов муниципальных образований в течение последних трех отчетных финансовых лет. Основными условиями являются:

запрет на превышение установленных Правительством Красноярского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами края к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

требование об обязательном заключении органами местного самоуправления с казначейством Красноярского края соглашения об исполнении местного бюджета в части межбюджетных трансфертов;

требование о подписании соглашений с министерством финансов Красноярского края о мерах по повышению эффективности использования

бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

требование о представлении местной администрацией в Правительство Красноярского края в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Счетной палатой Красноярского края и (или) службой финансово-экономического контроля Красноярского края;

запрет на предоставление муниципальных гарантий в размере, превышающем 5% расходов местного бюджета;

запрет на превышение предельной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований, установленной Правительством Красноярского края.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2014 год предусмотрен в сумме 73 805,5 млн. рублей, что на 3 182,7 млн. рублей, или 4,1% меньше чем в 2013 году.

Законопроектом не установлен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, что не соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края в разрезе форм их предоставления приведена в следующей таблице.

Показатели	Закон Красноярского от 11.12.2012 № 3-811 (с изм.)			Предусмотрено Законопроектом			Отклонение Законопроекта 2014 года от 2013 года, %
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края, всего	76 988,2	68 062,0	74 733,0	73 805,5	76 097,7	73 947,0	95,9
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений	191,3	191,3	191,3	201,3	201,3	201,3	105,2

млн. рублей

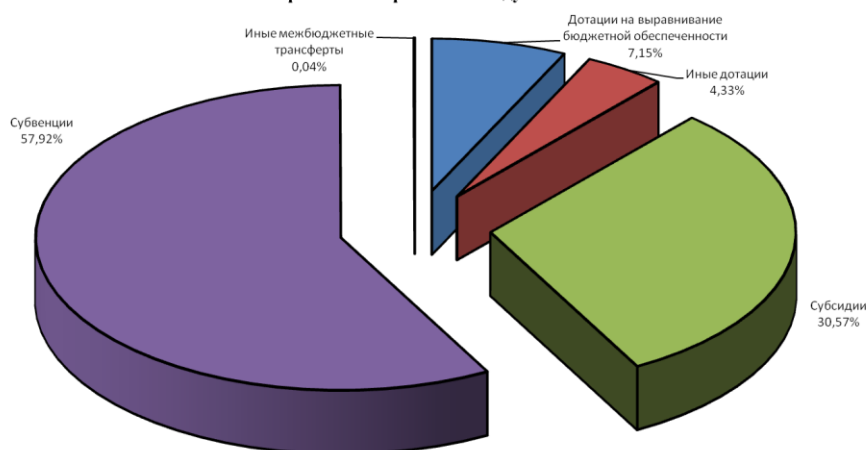
Анализ приведенных в таблице данных показывает, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом наибольшие темпы роста объемов межбюджетных трансфертов сложились по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края (137,7%), а наименьшее – по иным межбюджетным трансфертам (31,6%). При этом не предусмотрено увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

По иным межбюджетным трансфертам по сравнению с действующим законом объем бюджетных средств уменьшен на 17,9 млн. рублей на 2014 год и на 18,5 млн. рублей на 2015 год.

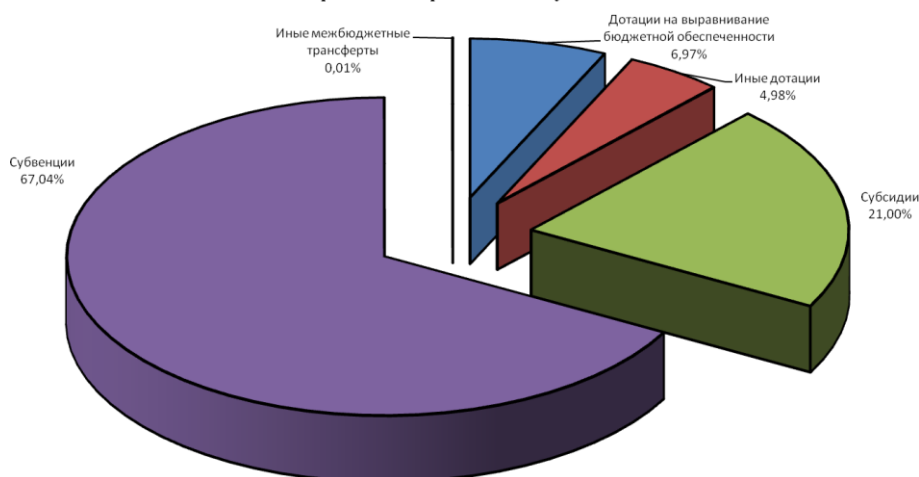
В 2014 году по сравнению с 2013 годом наибольшее влияние на структуру межбюджетных трансфертов окажет увеличение на 9,1 процентного пункта доли субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов при одновременном снижении на 9,6 процентного пункта удельного веса субсидий.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований края в 2013-2014 годах представлена на следующей диаграмме.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований края в 2013 году



Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований края в 2014 году



Законопроектом предусмотрены расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края по всем разделам классификации расходов бюджета.

Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов приведена в следующей таблице.

	проценты			
	2013 закон*	2014	2015	2016
01 «Общегосударственные вопросы»	0,3	0,3	0,3	0,2
02 «Национальная оборона»	0,1	0,1	0,1	0,1
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,1	0,1	0,1	0,1
04 «Национальная экономика»	7,1	4,9	4,4	4,6
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	13,4	11,6	13,2	13,7
06 «Охрана окружающей среды»	0,2	0,2	0,0	0,0
07 «Образование»	26,3	33,2	32,8	33,1
08 «Культура, кинематография»	0,3	0,1	0,1	0,0
09 «Здравоохранение»	2,6	0,0	0,0	0,0
10 «Социальная политика»	26,4	27,3	27,7	26,9
11 «Физическая культура»	0,4	0,1	0,1	0,1
12 «Средства массовой информации»	0,0	0,0	0,0	0,0
13 «Обслуживание государственного долга»	0,0	0,0	0,0	0,0
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»	22,8	22,1	21,2	21,2
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

* Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» (с изменениями и дополнениями)

Как видно из таблицы, в очередном финансовом году и плановом периоде наибольшая доля межбюджетных трансфертов (более 30%) предусмотрена по разделу «Образование», в то время как в текущем финансовом году данный показатель составлял 26,3%.

Существенно снижается удельный вес расходов на предоставление межбюджетных трансфертов по разделу «Национальная экономика» (с 7,1% до 4,9%) и по разделу «Здравоохранение» (с 2,6% до 0%).

По вопросу обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, необходимо отметить следующее.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края, предоставляемых в рамках государственных программ, в 2014 году составит 73 646,4 млн. рублей, или 99,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов, в 2015 году – 75 935,7 млн. рублей (99,8%), в 2016 году – 73 784,3 млн. рублей (99,7%).

Трансферты предусматриваются по 17 из 20 государственных программ. Основной объем межбюджетных трансфертов приходится на три государственные программы.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, приведены в следующей таблице.

млн. рублей

№ п/п	наименование программы	объем средств		
		2014	2015	2016
1	Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения» всего, в т.ч.	35,8	37,2	37,2
	<i>субсидии</i>	9,1	9,1	9,1
	<i>субвенции</i>	26,7	28,1	28,1
2	Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» всего, в т.ч.	27 589,3	27 660,1	26 129,3
	<i>субсидии</i>	1 692,9	1 284,2	756,6
	<i>субвенции</i>	25 896,4	26 375,9	25 372,7
3	Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» всего, в т.ч.	16 110,2	17 480,2	17 510,5
	<i>субсидии</i>	12,0	11,7	15,3
	<i>субвенции</i>	16 098,2	17 468,5	17 495,2
4	Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» всего, в т.ч.	7 371,2	7 623,7	7 241,7
	<i>субсидии</i>	1 119,0	1 083,0	701,0
	<i>субвенции</i>	6 252,2	6 540,7	6 540,7
5	Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» всего, в т.ч.	48,4	50,3	50,3
	<i>субвенции</i>	48,4	50,3	50,3
6	Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» всего, в т.ч.	199,9	72,3	95,2
	<i>субсидии</i>	191,4	63,5	86,3
	<i>субвенции</i>	8,5	8,9	8,9
7	Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры» всего, в т.ч.	260,6	247,7	69,9
	<i>субсидии</i>	251,3	238,1	60,3
	<i>субвенции</i>	9,4	9,6	9,6
8	Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма» всего, в т.ч.	88,0	91,9	91,9
	<i>субсидии</i>	88,0	91,9	91,9
09	Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» всего, в т.ч.	247,9	245,7	49,7
	<i>субсидии</i>	247,9	245,7	49,7
10	Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» всего, в т.ч.	74,0	74,0	74,0
	<i>субсидии</i>	74,0	74,0	74,0
11	Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края» всего, в т.ч.	2 895,2	2 708,8	2 714,9
	<i>субсидии</i>	2 895,2	2 708,8	2 714,9
12	Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» всего, в т.ч.	217,7	147,5	148,3
	<i>субсидии</i>	79,5	5,4	6,2
	<i>субвенции</i>	138,2	142,1	142,1

№ п/п	наименование программы	объем средств		
		2014	2015	2016
13	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» всего, в т.ч.	1 064,9	1 064,9	993,0
	<i>субсидии</i>	1 064,9	1 064,9	993,0
14	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» всего, в т.ч.	1 833,0	2 913,4	3 240,8
	<i>субсидии</i>	1 765,5	2 842,7	3 170,0
	<i>субвенции</i>	67,5	70,7	70,7
15	Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»	0,0	0,0	0,0
16	Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами» всего, в т.ч.	15 337,6	15 243,2	15 062,9
	<i>дотации</i>	8 821,3	8 719,4	8 539,0
	<i>субсидии</i>	6 001,2	6 042,8	6 042,8
	<i>субвенции</i>	515,0	481,0	481,0
17	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания» всего, в т.ч.	267,0	269,2	269,2
	<i>субвенции</i>	267,0	269,2	269,2
18	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» всего, в т.ч.	5,6	5,6	5,6
	<i>субсидии</i>	5,6	5,6	5,6
	Всего, в т.ч.	73 646,4	75 935,7	73 784,3
	<i>дотации</i>	8 821,3	8 719,4	8 539,0
	<i>субсидии</i>	15 497,5	15 771,4	14 776,8
	<i>субвенции</i>	49 327,6	51 445,0	50 468,4

Анализ объемов распределения межбюджетных трансфертов по государственным программам показывает, что на долю трех программ («Развитие образования», «Развитие системы социальной поддержки населения» и «Управление государственными финансами») приходится 80% общего объема межбюджетных трансфертов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются в рамках государственной программы «Управление государственными финансами».

Согласно законопроекту на 2014-2016 годы объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений составит 201,3 млн. рублей ежегодно, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – 4 941 млн. рублей ежегодно.

Указанные объемы дотаций определены исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, который на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов составляет:

для поселений 153,7 рубля на человека;

муниципальных районов (городских округов) – 13 399,4 рубля.

Согласно расчетам распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) средняя расчетная бюджетная обеспеченность муниципальных образований края до выравнивания в 2014 году составит 13 399,4 рубля. По сравнению с 2013 годом она увеличится на 1 232 рубля (в 2013 году – 12 167,4 рубля), или на 10,1%.

В 2014 году, как и в прошлом, наиболее обеспеченным муниципальным образованием края является Северо-Енисейский район, расчетная бюджетная обеспеченность которого до выравнивания составит 45,9 тыс. рублей (в 2013 году – 39,5 тыс. рублей), а наименее обеспеченным – Эвенкийский муниципальный район с расчетной бюджетной обеспеченностью в размере 1,9 тыс. рублей (в 2013 году – 1,7 тыс. рублей).

Таким образом, средняя расчетная бюджетная обеспеченность наиболее «богатого» муниципального образования края превысит аналогичный показатель наиболее «бедного» муниципального образования в 24,7 раза (в 2013 года данный разрыв составлял 23,1).

В ходе проверки соответствия методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетному законодательству выявлено следующее.

Объем дотаций муниципальным образованиям края на 2014 год составит 8 821,3 млн. рублей, на 2015 год – 8 719,4 млн. рублей, на 2016 год – 8 539,0 млн. рублей.

Одновременно с законопроектом представлены расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые на 2014 год составляют 4 941 млн. рублей, 201,3 млн. рублей и 1 906,1 млн. рублей соответственно.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, представляются за счет средств федерального бюджета в объемах, предусмотренным законом о федеральном бюджете в разрезе административно-территориальных образований. На очередной финансовый год сумма указанных межбюджетных трансфертов составляет 1 772,9 млн. рублей.

Субсидий муниципальным образованиям края предусмотрены на 2014 год в сумме 15 497,4 млн. рублей, на 2015 год – 15 771,4 млн. рублей, на 2016 год – 14 776,8 млн. рублей.

Проектом закона края утверждаются две методики расчета субсидий муниципальным образованиям края (статья 15 законопроекта).

Данные об объемах субсидий, распределение которых предусмотрено законопроектом, приведены в следующей таблице.

млн. рублей

	Объем субсидий по годам			
	2013	2014	2015	2016
Всего субсидий	23 532,2	15 497,4	15 771,4	14 776,8
Объем субсидий, распределение которых утверждается законом о краевом бюджете	6 956,5	5 265,8	5 282,4	5 282,4

Доля распределенных субсидий в общем объеме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям края, %	29,6	34,0	33,5	35,7
--	------	------	------	------

Одновременно с законопроектом представлены расчеты распределения субсидий, утверждаемые законом о краевом бюджете.

В ходе финансово-экономической экспертизы указанных расчетов выявлено, что распределение субсидии бюджетам муниципальных образований края на финансирование расходов, связанных с организацией и проведением акарицидных обработок мест массового отдыха населения осуществлялось исходя из стоимости обработки 1 га площади мест массового отдыха населения 4 тыс. рублей, при этом данная сумма нормативными правовыми актами не утверждена.

В 2014-2016 годах общий объем субвенций муниципальным образованиям края составит 49 327,6 млн. рублей, 51 445,0 млн. рублей и 50 468,4 млн. рублей соответственно.

Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов представлены в приложении 67 к проекту закона края.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения субвенций, предоставляемых на реализацию:

Закона края от 15.03.2007 № 22-5883 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций»;

Закона края от 26.12.2006 № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов»;

Закона края от 29.11.2005 № 16-4081 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края».

Объем субвенций, распределение которых не подтверждено расчетами, на 2014-2016 годы составляет около 1 910 млн. рублей, или 4% от общего объема субвенций ежегодно.

Реализация в крае действующей модели межбюджетных отношений сопровождается постепенным наращиванием объемов долговых обязательств. Для обеспечения в полном объеме принятых расходных обязательств и сбалансированности бюджетов муниципальные образования края вынуждены осуществлять заимствования.

По состоянию на 01.10.2013 муниципальный долг (с учетом муниципального долга поселений) имеется в 21 из 61 муниципальных образований края. Общий объем муниципального долга на указанную дату

составляет 8 640,2 млн. рублей, что на 51,5% больше аналогичного показателя на начало 2011 года (на 01.01.2011 – 5 703,0 млн. рублей).

По сравнению с началом года общий объем муниципального долга увеличился на 670,2 млн. рублей, или на 8,4%.

Выводы

Объем расходов краевого бюджета на реализацию межбюджетных отношений, составит в 2014 году 73 805,5 млн. рублей или 43,2%, в 2015 году – 76 097,7 млн. рублей или 42,5%, в 2016 году – 73 947 млн. рублей или 41,2% от общего объема расходов краевого бюджета.

В нарушение статьи 59 Бюджетного кодекса РФ закон Красноярского края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и отдельные законы края» до момента внесения Проекта закона края о бюджете в Законодательное Собрание Красноярского края не принят.

Счетной палатой Красноярского края по итогам контрольных мероприятий отмечены недостатки системы межбюджетных отношений, связанные со сложностью администрирования и недостаточностью ресурсов для достижения цели создания условий обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края.

Политика в сфере межбюджетных отношений, отраженная в государственных программах края, и Проекте закона края о бюджете, не скорректирована с учетом положений федеральной бюджетной политики.

Трансферты бюджетам муниципальных образований в 2011-2013 годах включают ежегодно до 140 субвенций и субсидий (в том числе 79 субсидий).

Законопроект предусматривает на 2014 год 148 субвенций и субсидий. В 15 государственных программах края предусмотрена 101 субсидия бюджетам муниципальных образований края, отдельные госпрограммы содержат до 20 субсидий.

Множественность финансовых потоков не позволит оценить влияние конкретной государственной программы на достижение целей социально-экономического развития.

Сохранен и механизм распределения средств в течение финансового года (актами Правительства края на основании решений комиссий). Объем предоставляемых муниципальным образованиям средств в течение финансового года значительно изменяется. На 2014 год согласно Законопроекту законодательно будут распределены только 7 субсидий. На начало 2011 года между муниципальными образованиями края было распределено 18,6 млрд. рублей, что составило только 57,4% от объема средств, выделенных на реализацию вопросов местного значения в целом за год. В 2012 году на начало года распределено 14,5 млрд. рублей или 31,8%. Остальные средства распределены в течение года.

Государственными программами предусматриваются трудноизмеримые и труднооценимые критерии отбора муниципальных образований.

Направление бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края (в условиях перераспределения полномочий) не предусматривает совершенствование системы межбюджетных отношений в крае, а также решение задач по консолидации отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Законопроектом не установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения субвенций, предоставляемых на реализацию законов края от 15.03.2007 № 22-5883, от 26.12.2006 № 21-5669 и от 29.11.2005 № 16-4081.

VII. Оценка и анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета и государственного долга

Ограничения по предельному значению дефицита и объемов расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ на 2014-2016 годы соблюдены.

В источники финансирования дефицита бюджета зачисляются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ в размере 100%.

Структура государственного долга соответствует статье 99 Бюджетного кодекса РФ.

В 2014 году в качестве основных источников покрытия дефицита краевого бюджета предусмотрены кредиты кредитных организаций (9 500,0 млн. рублей, или 21,2%) и государственные ценные бумаги (7 400,0 млн. рублей, или 16,5%).

Основным источником покрытия дефицита краевого бюджета в 2015-2016 годах ожидаются государственные ценные бумаги.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета представлены в приложении 6.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2014 году законопроектом предусмотрено поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности в сумме 63,3 млн. рублей. В 2015 и 2016 годах указанные поступления не ожидаются.

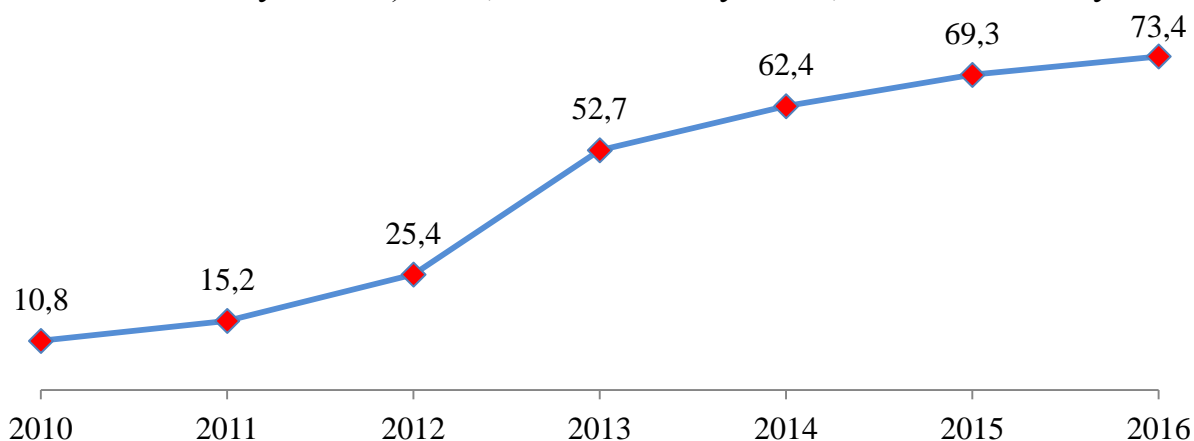
Согласно Программе государственных внутренних заимствований Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, в 2014 году составит 18 967,3 млн. рублей, в 2015 году – 19 128,1 млн. рублей, в 2016 году – 14 015,5 млн. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом с 80 940,0 млн. рублей на 01.01.2015 до 113 885,6 млн. рублей на 01.01.2017 (на 32 945,6 млн. рублей, или на 40,7%).

Параметры государственного долга в 2013-2016 годах представлены в таблице.

Показатели	План на 2013	Предусмотрено Законопроектом		
		2014	2015	2016
Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края, млн. рублей	60 035,7	80 940,0	99 982,4	113 885,6
Отношение к собственным доходам, %	46,4	56,4	65,3	70,9
Расходы на обслуживание государственного долга, млн. рублей	2 944,9	5 205,5	6 403,9	8 459,4

На протяжении ряда последних лет происходит увеличение государственного долга (отношение долга края к доходам бюджета (без учета безвозмездных поступлений): с 10,8% в 2010 году до 73,4% – в 2016 году.



Возросшие объемы заимствований за 4 года влекут значительный рост расходов на обслуживание государственного долга (в 2,9 раза, с 2 944,9 млн. рублей до 8 459,4 млн. рублей), что увеличивает нагрузку на краевой бюджет.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета вырастет с 3,0% в 2014 году до 4,7% в 2016 году. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2014 год по разделу «Национальная экономика».

Согласно пояснительной записке к Проекту краевого бюджета планируется в 2014 году и плановом периоде 2015 – 2016 годов продолжить практику использования различных долговых инструментов. В качестве краткосрочных инструментов предусмотрено использование кредитов коммерческих банков. Как источник покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края планируется привлекать заемные средства в форме облигационных займов и среднесрочных кредитов коммерческих банков.

Существуют риски непривлечения для финансирования дефицита краевого бюджета средств за счет размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях.

Остатки на счетах по учету средств бюджета, на начало 2014 года согласно Законопроекту запланированы в сумме 3 181,2 млн. рублей, что не соответствует расчетной величине остатков на конец 2013 года (72,8 млн. рублей).

Вызывает сомнение реалистичность прогнозных оценок остатков средств на счетах краевого бюджета в сумме 3 181,2 млн. рублей.

Выводы

Ограничения по предельному значению дефицита и объемов расходов на обслуживание государственного долга края на 2014-2016 годы соблюдены.

На протяжении ряда последних лет происходит наращивание государственного долга (отношение долга края к доходам бюджета (без учета безвозмездных поступлений)): с 10,8% в 2010 году до 73,4% – в 2016 году в отсутствие оценок перспектив его погашения.

Возросшие объемы заимствований за 4 года влекут значительный рост расходов на обслуживание государственного долга (в 2,9 раза, с 2 944,9 млн. рублей до 8 459,4 млн. рублей).

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета вырастет с 3,0% в 2014 году до 4,7% в 2016 году. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2014 год по разделу «Национальная экономика».

В 2014 году будут использованы различные долговые инструменты – кредиты кредитных организаций (9 500,0 млн. рублей, или 21,2%) и государственные ценные бумаги (7 400,0 млн. рублей, или 16,5%).

Вызывает сомнение реалистичность прогнозных оценок остатков средств на счетах краевого бюджета в сумме 3 181,2 млн. рублей. Расчетная величина остатков на конец 2013 года, предусмотренная Законом края от 24.10.2013 № 5-1631 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов», составляет 72,0 млн. рублей.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета Законопроектом предусмотрено поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности, в 2014 году в сумме 63,3 млн. рублей, в 2015-2016 годах поступления не планируются. Вместе с тем, Закон Красноярского края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» в нарушение статьи 59 Бюджетного кодекса РФ до момента внесения Проекта закона края о бюджете в Законодательное Собрание Красноярского края не принят.

VIII. Анализ средств Резервного фонда Красноярского края

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Законом о бюджетном процессе по объему Резервного фонда Красноярского края (в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов объем составит 500,0 млн. рублей ежегодно или 0,3% от общего объема расходов краевого бюджета).

Выводы

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617

«О бюджетном процессе в Красноярском крае» по объему Резервного фонда Красноярского края.

Замечания к законопроекту и к его отдельным частям

Содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ. Вместе с тем имеются отдельные несоответствия норм статей законопроекта Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства Российской Федерации.

Законопроектом не установлен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, что не соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ. Отметим, что в субъектах РФ складывается практика установления в Законах о региональных бюджетах объем межбюджетных трансфертов.

Имеются факты нарушения статьи 59 Бюджетного кодекса РФ по срокам принятия законов Красноярского края, регулирующих бюджетные правоотношения и приводящих к изменению доходов краевого бюджета, вступающих в силу в очередном финансовом году.

Законы Красноярского края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» и «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и отдельные законы края», Закона края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О порядке установления величины прожиточного минимума в Красноярском крае» должны были быть приняты до внесения настоящего законопроекта в Законодательное Собрание Красноярского края, т.е. в срок до 15 октября текущего финансового года.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения субвенций, предоставляемых на реализацию Законов края от 15.03.2007 № 22-5883, от 26.12.2006 № 21-5669 и от 29.11.2005 № 16-408.

По статье 5. Публичные нормативные обязательства Красноярского края.

Законопроектом предусмотрен общий объем средств краевого бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Красноярского края:

- на 2014 год в сумме 5 852,3 млн. рублей,
- на 2015 год – 6 023,0 млн. рублей,
- на 2016 год – 6 093,6 млн. рублей.

По сравнению с объемом публичных нормативных обязательств Красноярского края, утвержденным Законом края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (далее – Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы)) общий объем средств краевого бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств, запланированный на 2014 год, сократился в 3,5 раза.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных расходных обязательств представлены в таблице.

	Наименование расходного обязательства	2013	2014		2015		2016	
			проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году	проект	% к предыдущему году
	Публичные нормативные обязательства – всего	20 697,0	5 852,3	28,3	6 023,0	102,9	6 093,6	101,2
1	Именное пожизненное ежемесячное пособие лицам, право на получение которых установлено отдельными законами Красноярского края	1,3	1,5	115,4	1,5	100,0	1,5	100,0
2	Выплаты приемным родителям, опекунам, патронатным воспитателям	2 280,9	2 070,5	90,8	2 208,2	106,7	2 182,6	98,8
3	Социальные выплаты льготным категориям на строительство (приобретение) жилья, улучшение жилищных условий, возмещение части %ной ставки по кредитам, части расходов по погашению основного долга по кредитам на приобретение или строительство жилья	2 627,2	440,9	16,8	350,0	79,4	350,0	100,0
4	Субсидии гражданам для оплаты жилья и коммунальных услуг	8 244,5	0,0	0,0	0,0		0,0	
5	Доплаты к пенсиям государственных служащих	93,4	65,6	70,2	65,6	100,0	65,6	100,0
6	Социальная поддержка ветеранов, инвалидов, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	1 647,2	76,9	4,7	70,5	91,7	63,7	90,4
7	Ежемесячное пособие на ребенка	753,8	0,0		0,0		0,0	
8	Компенсационная выплата родителю (законному представителю – опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении	2 058,0	0,0		0,0		0,0	
9	Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций	0,0	1 523,0		1 599,0	105,0	1 670,7	104,5
10	Социальные выплаты безработным гражданам	835,5	971,9	116,3	1 004,0	103,3	1 034,9	103,1
11	Иные выплаты, пособия и компенсации	2 155,0	702,0	32,6	724,2	103,2	724,7	100,1

Столь существенное сокращение устанавливаемых в статье показателей связано с изменением подходов министерства финансов Красноярского края к отнесению расходов к публичным нормативным обязательствам.

В соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» изменен подход к классификации публичных нормативных обязательств. В связи с этим в числе нормативных публичных обязательств краевого бюджета отражены расходы по виду «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (вид расходов 300) и не отражены нормативные публичные обязательства, исполняемые органами местного самоуправления муниципальных образований на основании переданных полномочий.

Так, например, в числе нормативных публичных обязательств не отражены расходы по ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольной образовательной организации, расходы по предоставлению субсидий гражданам для оплаты жилья и коммунальных услуг.

Указанные средства предусмотрены на 2014 год в ведомственной структуре по строке 1703 в сумме 1 398,7 млн. рублей (код ведомства 148, раздел/подраздел 1003, целевая статья 0227561).

Расходы по предоставлению субсидий для оплаты жилья и коммунальных услуг в общей сумме 9 009,4 млн. рублей предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (код ведомства 148, раздел/подраздел 1003, целевая статья 0340000).

Предложенная редакция статьи 5 может повлечь негативные реакции со стороны пользователей, не являющихся участниками бюджетного процесса Красноярского края.

По статье 8. Общая предельная штатная численность государственных гражданских служащих края.

Общая предельная штатная численность гражданских служащих края устанавливается Законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 5 статьи 14 Закона Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края».

Общая предельная штатная численность гражданских служащих Красноярского края, принятая к финансовому обеспечению в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов, согласно статье 8 Законопроекта составляет 4 585 ед., что на 2 ед. меньше численности гражданских служащих Красноярского края, предусмотренной в бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

Указами Губернатора Красноярского края от 22.10.2013 № 202-уг и от 30.10.2013 № 212-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Красноярского края от 10.07.2008 № 116-уг «О структуре органов исполнительной

власти Красноярского края» внесены изменения в структуру органов исполнительной власти Красноярского края.

Проект краевого бюджета сформирован без учета данных изменений.

По статье 12. Об индексации отдельных расходных обязательств Красноярского края.

Предложенная редакция статьи 12 не предусматривает установление размера индексации затрат на страхование жизни и здоровья детей. Установление размера индексации предусмотрено Законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае».

По статье 19. Государственная поддержка сельскохозяйственного производства.

Субсидии субъектам сельскохозяйственного производства, зарегистрированным на территории края, согласно данной статье, представляются по ставкам субсидирования, закрепленным в приложении 78 к законопроекту.

В связи с тем, что государственная поддержка вышеуказанным субъектам предоставляется не только в форме субсидий, но и в виде грантов, единовременной помощи, социальных выплат, а приложение 78 также содержит не только ставки субсидирования, предлагаем скорректировать текст статьи с учетом вышеотмеченного, так как наименование статьи по смыслу гораздо шире ее содержания.

По приложению 18 к Законопроекту.

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований края, предусмотренный приложением 18 на предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, установленных законодательством РФ в форме субсидий для оплаты жилья и коммунальных услуг (согласно статье 7 Закона края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»), включая оплату услуг по доставке денежных средств отдельным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг, в пределах 1,5% выплаченных сумм, не подтвержден представленными к Законопроекту расчетами сумм субвенций.

Расчетная сумма субвенций бюджету муниципального образования г. Ачинск составляет в 2015 году – 72,4 млн. рублей, в 2016 году – 73,1 млн. рублей.

В расчетных файлах сумма субвенций составляет в 2015 году – 75,4 млн. рублей, в 2016 году – 81,1 млн. рублей.

При этом расчет суммы субвенций, произведенный по методике, указанной в приложении 67 (методики), дает следующие результаты: в 2015 году – 75,5 млн. рублей, в 2016 году – 81,1 млн. рублей.

По приложению 60 к Законопроекту.

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований края, предусмотренный данным приложением, не подтвержден представленными к Законопроекту расчетами сумм субвенций.

Сумма субвенций бюджету муниципального образования Абанский район составляет в 2014 году – 3,1 млн. рублей, в 2015 году – 3,2 млн. рублей, в 2016 году – 3,2 млн. рублей.

В расчетных файлах сумма субвенций составляет в 2014 году – 4,5 млн. рублей, в 2015 году – 4,6 млн. рублей, в 2016 году – 4,6 млн. рублей.

По приложению 67 к Законопроекту.

В графе 3 «Методика распределения субвенций» по строке 34 в наименовании показателя Слпх предлагаем исключить слова «определенных по формуле (__.5)».

По приложению 68 к Законопроекту.

Объем субсидий муниципальным образованиям края не обоснован. Применяемая в расчетах стоимость обработки 1 га площади мест массового отдыха населения в сумме 4 тыс. рублей нормативными правовыми актами не утверждена.

По приложению 70 к Законопроекту.

Расчет объема субсидий муниципальным образованиям края предусматривает применение индекса-дефлятора – d (на 2014 год $d = 1,0$; на 2015-2016 годы $d = 1,05$). При этом статьей 9.1 Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» применение индекса-дефлятора не предусмотрено.

Необходимо уточнение сумм субсидий.

По приложению 71 к Законопроекту.

Замечания, аналогичные замечаниям по приложению 70 к Законопроекту.

По приложению 79 к Законопроекту.

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, в нарушение требований части 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ содержит не полный перечень объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, включенных в государственные программы Красноярского края.

В Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, не вошли следующие объекты (общая сумма расходов в 2014 году – 3 353,1 млн. рублей, в 2015 году – 2 757,9 млн. рублей, в 2016 году – 702,2 млн. рублей):

Маганский психоневрологический интернат. Спальный корпус на 75 мест (государственная программа «Развитие системы социальной поддержки населения»);

Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д.73. Блок № 2, 3 (государственная программа «Развитие культуры»);

крытый футбольный манеж на 3 000 посадочных мест в г. Красноярске, реконструкция нежилого здания под учебный корпус КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске (государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае»);

реконструкция перрона аэропорта Красноярск (Емельяново), строительство Детского центра по правилам дорожного движения в г. Красноярске, строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (государственная программа «Развитие транспортной системы»).

Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» содержит 9 объектов капитального строительства, не вошедших в Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета.

В то же время Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, содержит объект «строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске», которого нет в приложении 3 к паспорту государственной программы «Развитие транспортной системы».

Предлагаем дополнить Проекта закона о краевом бюджете новым приложением по ведомственным целевым программам, с указанием в нем планируемых суммарных показателей развития вида экономической деятельности, учтенных в параметрах прогноза социально-экономического развития и доходах краевого бюджета (в целях усиления контроля за исполнением реализуемых в Красноярском крае инвестиционных проектов).

Предложения Законодательному Собранию Красноярского края

Рассмотреть Проект закона края о бюджете в предложенной редакции в первом чтении.

Предложения Правительству Красноярского края

1. Доработать Проект закона края о бюджете с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний в целях его рассмотрения Законодательным Собранием Красноярского края во втором чтении.

2. Доработать с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений документы:

а) прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (на предмет приведения его текста в соответствие с показателями государственных программ Красноярского края и ведомственных целевых программ края);

б) основные направления налоговой политики Красноярского края на очередной финансовый год и плановый период;

в) основные направления бюджетной политики Красноярского края на очередной финансовый год и плановый период;

г) паспорта государственных программ Красноярского края (на предмет приведения его текста в соответствие с показателями прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

3. Доработать Государственные программы Красноярского края с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

4. Доработать комплексную Стратегию развития Красноярского края, отражающую долгосрочные цели социально-экономического развития края и механизмы их достижения.

5. Утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического развития Красноярского края, в том числе основных параметров прогноза, механизм уточнения прогноза, методологию прогнозирования показателей и другие условия разработки прогноза, обеспечивающего его объективность и реалистичность предусматриваемых в прогнозе тенденций.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

Приложение 1

Динамика основных показателей социально-экономического развития РФ и Красноярского края

Показатели	Отчет						2013				Прогнозы социально-экономического развития					
	2010		2011		2012		Оценка	План	Оценка	%	2014		2015		2016	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	край		РФ	край	РФ	край	РФ	край
ВВП (ВРП), млрд. рублей	45 173,0	1 050,0	55 800,0	1 188,8	62 599,0	1 264,2	67 588,0	1 360,4	1 340,1	98,5	73 354,0	1 458,4	79 725,0	1 576,2	86 869,0	1 714,2
Индекс физического объема ВВП (ВРП), %	104,3	105,8	104,3	105,7	103,4	104,2	101,8	105,6	103,0	x	103,0	102,6	103,1	102,7	103,3	103,8
Индекс промышленного производства, %	108,2	107,2	104,7	102,8	102,6	103,6	100,7	105,9	104,8	x	102,2	102,8	102,3	102,6	102,0	104,2
Индекс физ.объема инвестиций в основной капитал, %	106,0	110,8	110,8	114,9	106,6	115,5	102,5	110,3	100,6	x	103,9	102,1	105,6	103,2	106,0	104,1
Индекс физического объема розничной торговли, %	106,4	106,0	107,1	107,8	106,3	111,0	104,2	110,7	102,0	x	104,0	103,8	104,4	104,2	104,7	104,5
Индекс физического объема платных услуг населению, %	101,5	104,0	103,2	102,8	103,5	106,2	102,2	105,3	104,0	x	102,5	102,6	103,1	102,7	103,4	103,1
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	108,8	107,9	106,1	106,1	106,6	106,8	106,0	105,5	105,0	x	104,5-105,5	105,0	104,0-105,0	104,7	105,0	104,7
Прибыль прибыльных организаций, %	123,7	198,8	114,6	104,7	107,9	72,1	97,0	116,6	99,3	x	113,5	119,1	106,1	105,5	112,0	106,9
Фонд заработной платы, в% к предыдущему году	110,7	115,0	109,5	109,6	114,0	112,5	112,3	109,2	109,9	x	109,4	110,3	108,0	109,1	108,5	109,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	20 951,0	23 254,0	23 369,0	25 658,6	26 629,0	28 672,4	30 162,0	31 472,0	31 472,0	100,0	33 104,0	34 527,5	35 954,0	37 500,0	39 245,0	40 930,0
Реальная заработная плата, в% к предыдущему году	105,2	107,7	102,8	102,6	108,4	106,0	106,2	104,5	103,4	x	104,0	104,1	103,8	103,6	104,3	104,2
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в% к предыдущему году	105,1	101,5	100,5	101,7	104,4	104,1	103,4	–	103,3	x	103,3	103,5	103,0	103,8	103,4	103,9
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц	5 688,0	6 417,0	6369,0	7 126,8	6510,0	7 425,6	7 344,0	8 388,8	8185,2	97,6	7 755,0	9 246,2	8 119,0	9 690,0	8 501,0	10 145,4
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	2,1	2,2	–	2,0	–	1,6	–	1,8	1,6	x	–	1,5	–	1,4	–	1,3
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	7,7	6,3	6,8	6,0	5,7	5,5	5,7	–	5,9	x	5,7	5,8	5,7	5,7	5,7	5,6
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	12,6	18,3	12,7	18,1	11,0	16,9	11,0	18,0	16,8	x	10,8	16,8	10,4	16,3	10,0	15,7

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Приложение 2

Сопоставление информации по перечням инвестиционных проектов, реализуемых на территории Красноярского края

	Ведомственные целевые программы (ВЦП), мероприятия программы*	Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов
1	ВЦП «Развитие добычи твердых топливно-энергетических полезных ископаемых на территории Красноярского края на период 2014-2016 годов» (Распоряжение Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 698-р)	
	нет инвестпроектов	
2	ВЦП «Развитие производства нефтепродуктов и ядерных материалов на территории Красноярского края на период 2014-2016 годов» (Распоряжение Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 701-р)	
	В соответствии с инвестиционной программой развития на 2010-2014 гг. ОАО «АНПЗ ВНК» осуществляется реализация инвестиционных проектов по реконструкции и модернизации производственного оборудования, в том числе: строительство комплекса по производству нефтяного кокса, с планируемым вводом в эксплуатацию в IV квартале 2014 г.; строительство комплекса гидрокрекинга, с планируемым вводом в эксплуатацию в I полугодии 2016 г.	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании» в соответствии с утвержденным бизнес-планом на 2013-2017 годы осуществляет реализацию инвестиционных проектов по реконструкции и модернизации производственного оборудования, в том числе: строительство комплекса гидрокрекинга с планируемым вводом в эксплуатацию в первом полугодии 2016 года.
	Проект «Создание пускового комплекса «сухого» хранилища отработанного ядерного топлива реакторов РБМК-1000 и ВВЭР-1000 (ХОТ)», реализуемый ФГУП «Горно-химический комбинат», включен в федеральную целевую программу «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года». В перспективе планируется производство МОКС-топлива, являющегося одним из приоритетных направлений развития ГХК на ближайшие четыре года. В 2015 году на производственной площадке ГХК должно быть создано производство тепловыделяющих сборок с МОКС-топливом для обеспечения подпитки активной зоны реактора, что позволит использовать плутоний в ядерном-топливном цикле; в долгосрочной перспективе с целью демонстрации замыкания ядерного топливного цикла на ГХК возможно строительство реактора на быстрых нейтронах.	В ОАО «ПО «Электрохимический завод» в 2012 году проведена модернизация производственного оборудования. Вторым этапом данной работы станет получение сырья для производства топлива, используемого в реакторах. Новый для предприятия вид продукции пользуется спросом у отечественных и зарубежных потребителей, ее выпуск планируется в начале 2014 года. Проект «Создание пускового комплекса «сухого» хранилища отработанного ядерного топлива реакторов РБМК-1000 и ВВЭР-1000 (ХОТ)», реализуемый ФГУП «Горно-химический комбинат», включен в федеральную целевую программу «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года». На производственной площадке горно-химического комбината в 2015 году планируется реализация проекта по производству МОКС-топлива.
3	ВЦП «Развитие производства подакцизной продукции в Красноярском крае на 2014-2016 годы» (Распоряжение Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 699-р)	
	нет информации по инвестпроектам	
4	ВЦП «Развитие металлургического производства и производства готовых металлических изделий на территории Красноярского края на период 2014 - 2016 годы» (Распоряжение Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 700-р)	
	Дальнейшее развитие данного вида деятельности связано с реализацией крупных инвестиционных проектов: выходом на проектную мощность в 2016 году ЗАО «Богучанский алюминиевый завод» (588 тыс. тонн алюминия в год); реализацией проекта ООО «Кингашская ГРК» по созданию горно-обогатительного комбината в Саянском районе Красноярского края, проектной мощностью до – 45 тыс. тонн никеля; 15,2 тыс. тонн – меди и 1 тыс. тонн кобальт концентрата; Срок реализации проекта 2012-2026 гг. Запуск производства планируется в 2016 году, выход на проектную мощность в 2021 году;	В металлургическом производстве в 2014 году планируется ввод первого пускового комплекса Богучанского алюминиевого завода.

Ведомственные целевые программы (ВЦП), мероприятия программы*	Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов
запуском в 2014 году листопркатного производства ООО «КраМЗ» (плит, лент баночных, листов и рулонов из сплавов и др.). Выход на проектную мощность планируется в 2016 году – 420 тыс. тонн продукции в год;	
5 ВЦП «Развитие производства машин, оборудования, электрооборудования и транспортных средств на территории Красноярского края на период 2014-2016 годов» (Распоряжение Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 702-р)	
Дальнейшее развитие данных видов деятельности связано с реализацией машиностроительными организациями края инвестиционных проектов, направленных на расширение, модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств	
6 ВЦП «Развитие строительной отрасли Красноярского края на 2014 - 2016 годы»	
строительство Богучанского алюминиевого завода,	Продолжится реализация комплексного проекта «Нижнее Приангарье», в 2014 году планируется ввод первого пускового комплекса Богучанского алюминиевого завода, запуск агрегатов Богучанской ГЭС.
строительство Богучанской ГЭС,	
строительство Богучанского лесопромышленного комплекса,	
строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино,	
строительство четвертого автодорожного моста в г. Красноярске,	
строительство 3-го энергоблока Березовской ГРЭС,	В электроэнергетике в 2015 году планируется ввод третьего энергоблока Березовской ГРЭС.
реализация проектов модернизации и реконструкции предприятий строительной индустрии (ООО «Красноярский цемент», ООО «Монтаж-строй», ООО «Краспан» и других):	
производство интегрированных фасадных гелиосистем (ООО «Краспан»). Запуск производства гелиосистем в промышленных объемах планируется в 2014 г. Стоимость проекта – 170 млн. рублей. Мощность – 100 тыс. кв.м. панелей в год. 50 дополнительных рабочих мест.	В 2014 году ООО «Краспан» планирует приступить к производству интегрированных фасадных гелиосистем (мощность – 100 тыс. кв. метров панелей в год). Применение подобных систем позволяет обеспечить экономии до 50% тепла за счет использования возобновляемых источников энергии, решить вопрос горячего водоснабжения и теплоснабжения удаленных объектов.
Перевод красноярского цементного завода на сухой способ производства цемента (ООО «Красноярский цемент»). Производственная мощность новой технологической линии составит более 1,4 млн. т. в год, общая мощность завода – более 2 млн. т. цемента в год. Стоимость проекта составляет 12,4 млрд. рублей, из которых на сегодняшний день освоено 4,3 млрд. – выполнены проектные работы, произведен значительный объем строительно-монтажных работ. По итогам реализации проекта более чем в 2,5 раза увеличится объем налоговых выплат и иных отчислений в бюджет и внебюджетные фонды. Будут созданы более 190 рабочих мест. Сроки реализации проекта перенесены на 2015-2018 гг.	ООО «Красноярский цемент» планирует перевести мощности красноярского цементного завода на «сухой» способ производства цемента. Производственная мощность новой технологической линии составит более 1,4 млн. тонн в год, общая мощность завода – более 2 млн. тонн в год. Реализация проекта планируется с 2015 года. Данный проект предусматривает замещение производства по старой технологии («мокрым» способом), поэтому значительного увеличения выпуска цемента за вводом мощностей не последует.
Внедрение виброэкструзионной технологии поточного производства железобетонных конструкций (ООО «Монтаж-Строй») и вибропрессованных стеновых материалов. Линия позволит обеспечивать строительство до 200 тыс. кв.м. жилья в год. Выход на промышленные объемы производства ожидается в 2014 году. Требуемый объем инвестиций для реализации указанных проектов составляет более 300 млн. рублей, будут созданы 200 рабочих мест.	

Ведомственные целевые программы (ВЦП), мероприятия программы*	Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов
Большой интерес для развития строительной отрасли края представляет организация производства ультравысокопрочных реакционно-порошковых бетонных смесей (ООО «Эммануил), строительных материалов и конструкций на их основе. Срок реализации проекта – 2014-2016 годы. Стоимость реализации проекта – 250 млн. руб., требуемый объем государственной поддержки – более 20 млн. руб. в год.	
7 ВЦП «Развитие транспорта Красноярского края на 2014 - 2016 годы»	
	В целях освоения нефтегазовых ресурсов ведется работа по развитию нефтетранспортной инфраструктуры. Крупным инфраструктурным проектом на территории края является строительство магистрального нефтепровода направлением от Куюмбинского и Юрубчено-Тохомского месторождений по маршруту поселок Куюмба – головная нефтеперекачивающая станция Тайшет трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан.
Инвестпроекты, не вошедшие в ВЦП развития реального сектора экономики	
	Рост в 2014-2016 годах будет обеспечен развитием деятельности ЗАО «Полюс» в условиях реализации инвестиционных проектов на месторождениях «Титимухта» и «Благодатное» (удельный вес предприятия в золотодобыче превышает 80 %ов). К 2016 году предприятие планирует увеличить объем добычи золота на 6,4% от ожидаемого объема 2013 года.
	В электроэнергетике в конце 2012 года состоялся ввод первых гидроагрегатов Богучанской ГЭС, в течение 2014 года продолжится вывод гидроэлектростанции на проектную мощность. В октябре 2013 года планируется ввод после реконструкции энергоблока №7 Назаровской ГРЭС, в 2015 году – ввод третьего энергоблока Березовской ГРЭС.
	В соответствии с инвестиционной программой ОАО «Э.ОН Россия» в 2015 году предполагается завершение строительства третьего энергоблока «Березовской ГРЭС» мощностью 800 МВт, что позволит дополнительно увеличить годовой объем добычи угля в ОАО «Разрез Березовский - 1» к 2016 году на 1,8 млн. тонн от ожидаемых объемов добычи 2013 года.
	Продолжится развитие деятельности по добыче свинцово-цинковых руд. ООО «Новоангарский обогатительный комбинат» продолжает реализацию инвестиционного проекта и планирует выйти на проектную мощность в объеме 2,5 млн. тонн по добыче свинцовой руды.
	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании» в соответствии с утвержденным бизнес-планом на 2013-2017 годы осуществляет реализацию инвестиционных проектов по реконструкции и модернизации производственного оборудования, в том числе: строительство комплекса по производству нефтяного кокса с планируемым вводом в эксплуатацию в четвертом квартале 2014 года;
	ООО «КЗЛМК «Маяк» наращивает объемы производства сэндвич панелей – трехслойных панелей, состоящих из двух внешних профилированных листов и слоя утеплителя из минеральной ваты. Запуск автоматической линии состоялась в 2011 году, объем производства в 2013 году составит 160 тыс. кв. метров и к 2016 году увеличится до 170 тыс. кв. метров.

Ведомственные целевые программы (ВЦП), мероприятия программы*	Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов
	Выход на проектную мощность линии (250 тыс. кв. метров в год) предприятие планирует в 2017 году
	В текущем году ОАО «Лесосибирский ЛДК-1» реализует инвестиционный проект, направленный на создание новых лесопильных мощностей взамен устаревших без остановки существующего производства. Проект позволит увеличить мощность лесопильного комплекса до 1,5 млн. куб. метров в год по сырью и создать 74 новых рабочих места.
	В соответствии с инвестиционными планами предприятий в 2012-2016 годах объем ввода новых генерирующих мощностей в Красноярском крае составит 4032 МВт (1035 МВт на тепловых электростанциях, 2997 МВт – на гидроэлектростанциях).
	В целях сохранения высоких темпов экономического развития Красноярским краем разработан комплексный инвестиционный проект общегосударственного масштаба и стратегического значения – «Ангаро-Енисейский кластер» (далее – Проект). В ходе реализации Проекта на основе принципов государственно-частного партнерства на территории края планируется создать кластер горнопромышленных и лесоперерабатывающих производств на территории Енисейского, Мотыгинского, Северо-Енисейского и Саянского районов края, а также необходимую для обеспечения их деятельности инфраструктуру. Срок реализации Проекта – 2012-2021 годы. Объем инвестиций в кластер на период до 2021 года оценивается в 287,9 млрд. рублей, основную часть затрат – более 216 млрд. рублей – готовы взять на себя частные инвесторы.
	«Строительство свиноводческого комплекса в Большемуртинском районе Красноярского края с цехом по первичной переработке свиней»; «Реконструкция ЗАО «Птицефабрика «Канская» в Красноярском крае с выводом на производственную мощность 40 тыс. тонн мяса бройлера в живом весе в год»; «Строительство инновационного свиного комплекса ООО «Объединение АгроЭлита» в Сухобузимском районе на 500 продуктивных свиноматок замкнутого цикла».

Сравнительный анализ соответствия показателей социально-экономического развития субъектов РФ, предусмотренных указами Президента РФ 07.05.2012 № 596 – 602, 606, и соответствующих показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов и паспортах государственных программ Красноярского края

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края	
			2013	2014	2015	2016	2017	2018			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
596	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.			29,7% - 30%				2018 – 28,3-29,4% 2020 - 25,4-27,2%	Увеличение объема инвестиций в основной капитал с 376089,8 млн.рублей в 2012 г. до 587061,2 млн.рублей 2016 г.	млн.руб. 2013-405865,79; 2014-441334,25; 2015-481299,06; 2016-524910
	Темп роста объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	%			29,7% - 30%				2018 – 28,3-29,4% 2020 – 25,4-27,2%	-	2013-100,58; 2014-102,1; 2015-103,17; 2016-104,07
	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	%			не установлен					Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей ВРП с 6,7 в 2012 г.до 7,8 процента в 2016 г	-
597	Среднемесячная начисленная заработная плата	рублей	31472	34963	38679	42791	47218	51935	-	-	2013-24000; 2014-26332,6; 2015-27040,6; 2016-27464,6
	Среднемесячная заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	рублей			не установлен				-	-	2013-23000; 2014-25355,3; 2015-26044,9; 2016-26438,1

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Среднемесячная заработная плата социальных работников							51935	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания населения с 14 812,5 руб. в 2013 году до 17 141,1 в 2015 году	-
598	Смертность населения от новообразований	на 100 тыс. чел. населения	221,8	220,5	216,3	206,2	199,4	192,8	2013-221,8 2014-220,5 2015-216,3 2016-206,2	
	Младенческая смертность	на 1 тыс. родившихся живыми	9,1	9	8,9	8,5	8	7,5	2013-9,1 2014-9,0 2015-8,9 2016-8,5	
	Смертность населения в результате дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. чел.	15,5	14,2	13,5	12,5	11,5	10,5	2013-15,5 2014-14,2 2015-13,5 2016-12,5	
	Смертность населения от туберкулеза	случаев на 100 тыс. чел. населения	18	17	16	15,9	15,7	15,5	2013-18,0 2014-17,0 2015-16,0 2016-15,9	
	Смертность от болезней системы кровообращения:	Случаев на 1000 человек	609,2	609,2	609,1	609,1	609,0	608,0	2013 г. - 609,2, 2014-609,2, 2015 609,1, 2016 -609,1	
599	Отношение численности детей в возрасте 3 - 7 лет, которым предоставлена	%	85%	90%	100%	100%	100%	100%	отношение численности детей в возрасте 3-7 лет, которым предоставлена	-

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 3 - 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5 - 7 лет, обучающихся в школе, проживающих в регионе								возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе, проживающих на территории Красноярского края (с учетом групп кратковременного пребывания), в 2014 году – 91,3 %, в 2015 году – 100 %, в 2016 году – 100 %	
600	Количество выданных в рублях ипотечных жилищных кредитов (нарастающим итогом на первое число месяца)	единиц	19 928	20 546;	21 183				общее количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов в Красноярском крае нарастающим итогом в 2016 году – 63 569	-
	Объем введенной в действие общей площади жилья	кв.м	1 255 тыс. кв.м.	1 424;	1 606				годовой объем ввода жилья в 2016 году – 1380,0 тыс. кв. м. ⁵	тыс.кв.м. 2013-1100; 2014-1255; 2015-1320, 2016-1380
	Темп роста объема введенной в действие общей площади жилья к аналогичному периоду предыдущего года	%	104,6	113,5;	112,8				-	2013-102,15; 2014-114,09; 2015-105,18; 2016-104,55

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (на конец года)	единиц	35 373	33 773;	32 173				доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем (нарастающим итогом в 2016 году), – 30%	-
	Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек	лет	3,55;	3,48;	3,39				коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) – 3,3 года	-
	Объем введенной в действие общей площади жилья экономического класса	кв.м	744 тыс. кв.м	847	970				объем строящегося и введенного в эксплуатацию жилья экономического класса на земельных участках Фонда РЖС – 150,0 тыс. кв. м.	-
	Доля семей, улучшивших жилищные условия в период с 2013 года по 2020 год (накопительно к базовому 2012 году)	%	7,5;	15	22,5				доля граждан, улучшивших жилищные условия, от общего количества граждан, которым предоставлена государственная поддержка в форме социальных выплат, – 100% ⁵	-

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Число граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	человек	3 062	1952;	10 929				количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда муниципальных образований Красноярского края, – 9358 человек ⁵	-
	Объем общей площади жилья, введенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда (за счет бюджетных средств и средств Фонда)	тыс. кв. м.	61,8;	36,9;	225,8				объем общей площади жилья построенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, – 189,1 тыс.кв. м. ⁵	-
601	Удельный вес получателей государственных услуг, удовлетворенных качеством государственной услуги, в общей численности принявших участие в опросе	%						90%	уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на базе КГБУ «МФЦ» прогнозируется в размере 95% из числа опрошенных ежегодно; уровень удовлетворенности получателей качеством предоставления ККГБОУ ДПО (ПК) «Институт муниципального развития» государственных услуг прогнозируется в размере 95% из числа опрошенных ежегодно	-

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг	%			не менее 90%				охват населения качественным и доступным предоставлением государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров от общей численности населения края увеличится с 37% в 2013 году до 47% к 2016 году	-
	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%						70%	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, не менее 40% в 2016 году	
	подключение к СМЭВ автоматизированных рабочих мест краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и его филиалов в объеме 73% от 30 созданных на момент завершения действия программы;								кол-во подключенных МФЦ 22 к 2016 году	

1	Показатель	Ед. измерения	Целевой ориентир для края						Показатели ГП края	Показатели СЭР края
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	поддержка сети центров (пунктов) общественного доступа к информации, государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронной форме на территории Красноярского края посредством сенсорных терминалов (инфоматов).								474 шт. к 2016 году	
	обеспечение населению края доступа к государственным и муниципальным услугам в электронной форме с помощью универсальной электронной карты;								210 тысяч карт к 2016 году	
606	Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15 - 49 лет))	ед.							-	на 1000 населения 2013-13,5; 2014-13,3; 2015-13,0; 2016-12,7
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет						2018г-69,5; 2020г.-69,9	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении-71,2 г. ³	2013-68,8 2014-69; 2015-69,2; 2016-69,5

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Основные направления налоговой политики Красноярского края в сопоставлении с Российской Федерацией
на 2014-2016 годы**

Основные направления налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в РФ	Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов
1. Меры налогового стимулирования	
1.1. Поддержка инвестиций и развитие человеческого капитала	
1.2. Совершенствование налогообложения финансовых инструментов и создание Международного финансового центра	
1.3. Упрощение налогового учета и его сближение с бухгалтерским учетом	
1.4. Создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на отдельных территориях	Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности в крае Обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета края;
1.5. Совершенствование налогообложения торговой деятельности	Совершенствование патентной системы налогообложения на территории Красноярского края;
1.6. Налогообложение добычи природных ресурсов	
1.7. Страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование	
2. Меры, предусматривающие повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации	
2.1. Совершенствование налогообложения недвижимого имущества для физических лиц	
2.2. Совершенствование налогообложения недвижимого имущества организаций	
2.3. Акцизное налогообложение	
2.4. Противодействие уклонению от налогообложения с использованием низконалоговых юрисдикций	
2.5. Совершенствование налогового администрирования	
	Социальная поддержка населения края;

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Основные направления бюджетной политики Красноярского края в сопоставлении с Российской Федерацией
на 2014-2016 годы**

Задачи на новый бюджетный цикл 2014-2016 годы в Бюджетном послании Президента Федеральному Собранию РФ	Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в РФ	Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов
<p>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.</p>	<p>Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.</p>	<p>Взаимодействие с федеральными органами власти по совершенствованию федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов субъектов РФ; повышение эффективности бюджетных расходов</p>
<p>Оптимизация структуры расходов федерального бюджета.</p> <p>Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов федерального бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. задач и создающих условия для экономического роста Развитие программно-целевых методов управления.</p> <p>Государственные программы Российской Федерации должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.</p>	<p>Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании.</p>	<p>Реализация федеральных направлений бюджетной политики, в том числе указов Президента РФ, переход на программный бюджет, обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края в условиях перераспределения полномочий</p>
<p>Принятие решений, обеспечивающих долгосрочную сбалансированность и прозрачность пенсионной системы.</p> <p>Первоочередной задачей является принятие новой пенсионной формулы.</p> <p>Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.</p>	<p>Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.</p>	<p>Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса</p>

<p>Задачи на новый бюджетный цикл 2014-2016 годы в Бюджетном послании Президента Федеральному Собранию РФ</p>	<p>Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в РФ</p>	<p>Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов</p>
<p>В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»</p>		
<p>Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры</p> <p>При этом нужно максимально задействовать средства частных инвесторов, использовать механизмы государственно-частного партнерства, снять на законодательном уровне существующие сегодня для таких проектов ограничения, разработать методику их комплексной оценки и типовые соглашения, а также обеспечить действенный контроль за целевым использованием средств, в том числе с учетом опыта банковского сопровождения проектов</p>	<p>Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.</p>	<p>Развитие механизма государственно-частного партнерства. Одним из основных направлений работы по поиску дополнительных источников не прямых бюджетных расходов станет развитие модели государственно-частного партнерства (ГЧП). В среднесрочной перспективе важным направлением работы Правительства края будет привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий для софинансирования значимых социально-экономических проектов.</p>
<p>Переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.</p> <p>Необходимо реорганизовать учреждения, ориентированные на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления. Высвобождаемые при этом средства должны оставаться в соответствующей отрасли и направляться на финансирование государственной программы развития этой отрасли и решение ее приоритетных задач.</p>		
<p>Межбюджетные отношения. Начиная с 2014 года во всех регионах станет обязательным принятие бюджетов на три года.</p>		

Задачи на новый бюджетный цикл 2014-2016 годы в Бюджетном послании Президента Федеральному Собранию РФ	Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в РФ	Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов
С 1 января 2014 г. с местного на региональный уровень передаются вопросы, связанные с финансированием дошкольного образования		
	Повышение устойчивости федерального бюджета и снижение его зависимости от внешнеэкономических факторов в долгосрочной перспективе	

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Приложение 6

Структура налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	Ожидаемое исполнение за 2013 год	Справочно: за 2014 год (в сопоставимом 2013 году виде)	2014 год		2015 год		2016 год	
				предусмотрено Законом-проектом	изменение к предыдущему году, %	предусмотрено Законом-проектом	изменение к предыдущему году, %	предусмотрено Законом-проектом	изменение к предыдущему году, %
1	Налоговые и неналоговые доходы	113 824 026,9	131 913 659	129 635 005,8	113,9	144 218 317,3	111,2	155 177 099,6	107,6
2	Налоговые доходы	110 782 239,9	129 457 264,9	127 559 679,9	115,1	142 151 882,9	111,4	153 142 814,0	107,7
3	Налог на прибыль организаций	41 676 837,8	51 534 279,2	50 834 662,3	122,0	55 314 648,9	108,8	59 428 308,2	107,4
4	Налог на доходы физических лиц	31 720 857,2	35 095 510,6	34 907 804,8	110,0	37 890 011,0	108,5	41 245 467,6	108,9
5	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	10 043 277,2	12 158 237,5	11 176 975,1	111,3	13 518 492,3	120,9	14 022 096,4	103,7
6	Налоги на совокупный доход	3 713 280,1	4 469 578,8	4 469 578,8	120,4	5 245 522,3	117,4	6 140 712,3	117,1
7	Налоги на имущество	17 008 873,6	19 665 805,6	19 665 805,6	115,6	23 379 771,8	118,9	25 189 524,9	107,7
8	налог на имущество организаций	15 209 632,2	17 980 929,4	17 980 929,4	118,2	21 602 426,5	120,1	23 308 335,7	107,9
9	транспортный налог	1 795 758,0	1 680 760,2	1 680 760,2	93,6	1 772 977,3	105,5	1 876 737,2	105,9
10	налог на игорный бизнес	3 483,4	4 116,0	4 116,0	118,2	4 368,0	106,1	4 452,0	101,9
11	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 518 735,6	6 398 366,2	6 398 366,2	98,2	6 732 142,0	105,2	7 042 746,2	104,6
12	Государственная пошлина	98 246,2	106 050,4	106 050,4	107,9	70 892,8	66,8	73 590,7	103,8
13	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	2 132,2	436,7	436,7	20,5	401,8	92,0	367,7	91,5
14	Неналоговые доходы	3 041 787,0	2 075 325,9	2 075 325,9	68,2	2 066 434,4	99,6	2 034 285,6	98,4
15	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	997 653,4	766 494,8	385 427,0	38,6	397 122,0	103,0	391 294,0	98,5
16	Платежи при пользовании природными ресурсами	801 580,7	769 579,2	769 579,2	96,0	788 875,4	102,5	808 376,5	102,5
17	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	322 901,1	244 059,1	244 059,1	75,6	255 624,8	104,7	267 171,0	104,5
18	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 132,3	48 552,2	48 552,2	53,9	19 404,7	40,0	19 494,3	100,5
19	Административные платежи и сборы	11 324,3	12 284,8	12 284,8	108,5	12 334,8	100,4	13 034,8	105,7
20	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	580 355,5	556 634,9	556 634,9	95,9	539 491,7	96,9	534 905,0	99,1
21	Прочие неналоговые доходы	237 839,7	58 788,7	58 788,7	24,7	53 581,0	91,1	10,0	0,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2014-2016 годы

тыс. рублей

Наименование показателя бюджетной классификации	раздел	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
		2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
Общегосударственные вопросы	0100	8 748,5	10 701,2	10 530,0	6 155,7	6 192,4	6 098,9	-2 592,8	-4 545,5	-4 337,7	-29,6
Национальная оборона	0200	114,8	105,4	97,6	107,0	100,0	100,0	-7,8	1,5	2,4	-6,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	969,7	739,4	747,0	898,5	874,7	874,8	-71,2	159,2	127,7	-7,3
Национальная экономика	0400	31 145,4	22 963,8	22 839,6	22 573,3	22 593,1	19 278,9	-8 572,1	-390,4	-246,5	-27,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 326,9	10 183,3	18 096,1	9 694,7	11 327,4	11 482,3	-2 632,1	-488,6	-6 768,6	-21,4
Охрана окружающей среды	0600	422,2	385,2	269,4	430,8	283,0	238,0	8,6	45,5	13,6	2,0
Образование	0700	34 780,4	31 870,0	32 142,5	38 984,8	41 304,0	40 084,2	4 204,4	7 114,8	9 161,6	12,1
Культура, кинематография	0800	3 341,8	2 407,0	2 398,5	3 222,4	2 687,2	2 602,7	-119,4	815,4	288,7	-3,6
Здравоохранение	0900	30 064,7	30 781,2	31 344,4	30 126,8	30 185,9	29 734,9	62,1	-654,3	-1 158,5	0,2
Социальная политика	1000	34 268,8	31 237,7	32 493,9	34 095,7	34 208,5	32 376,3	-173,1	2 858,0	1 714,6	-0,5
Физическая культура и спорт	1100	3 909,7	2 517,6	1 918,5	2 678,9	2 040,1	1 972,7	-1 230,8	161,3	121,6	-31,5
Средства массовой информации	1200	435,8	362,8	394,8	539,7	529,9	524,8	103,9	176,8	135,1	23,8
Обслуживание гос. долга	1300	2 944,9	4 536,7	6 094,4	5 205,5	6 403,9	8 459,4	2 260,6	668,9	309,5	76,8
Межбюджетные трансферты ...	1400	17 523,1	14 314,0	14 519,9	16 284,9	16 131,5	15 651,1	-1 238,2	1 970,8	1 611,7	-7,1
Условно утвержденные расходы		0,0	4 160,7	9 097,9	0,0	4 176,7	10 026,1	0,0	-4 160,7	-4 921,2	0,0
Всего		180 996,6	167 266,0	182 984,4	170 998,7	179 038,5	179 505,1	-9 997,8	3 732,8	-3 945,9	-5,5

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2014-2016 годы, тыс. рублей

Наименование ГРБС	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
Законодательное Собрание Красноярского края	427 386,4	445 160,3	450 834,3	444 481,6	466 836,4	466 836,4	17 095,2	-678,7	16 002,1	4,0
Счетная палата Красноярского края	59 250,7	64 103,9	64 516,7	64 697,7	66 891,7	66 891,7	5 447,0	593,8	2 375,0	9,2
Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае	20 161,2	20 992,6	21 140,2	25 700,0	26 219,6	26 219,6	5 538,8	4 707,4	5 079,4	27,5
Избирательная комиссия Красноярского края	54 205,8	56 458,7	56 775,8	57 087,2	59 289,9	59 289,9	2 881,4	628,5	2 514,1	5,3
Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края	966 529,2	989 514,7	1 003 135,6	1 001 344,5	1 037 843,1	1 038 093,1	34 815,3	11 829,8	34 707,5	3,6
Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве РФ	83 330,0	88 600,0	91 900,0	88 370,0	92 450,0	92 450,0	5 040,0	-230,0	550,0	6,0
Казначейство Красноярского края (служба Красноярского края)	334 350,5	354 451,8	357 267,7	320 346,8	333 278,8	333 278,8	-14 003,7	-34 105,0	-23 988,9	-4,2
Служба финансово- экономического контроля Красноярского края	27 118,5	28 247,8	28 486,6	28 370,2	29 493,5	29 493,5	1 251,7	122,4	1 006,9	4,6
Служба по контролю в области образования Красноярского края	39 374,6	40 875,7	40 435,5	41 688,2	40 301,0	40 301,0	2 313,6	812,5	-134,5	5,9
Министерство природных ресурсов и лесного комплекса	518 462,2	493 406,4	379 696,9	539 273,8	424 690,6	377 324,8	20 811,6	45 867,4	44 993,7	4,0

Наименование ГРБС	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
Красноярского края										
Министерство культуры Красноярского края	3 141 791,5	2 668 910,9	2 615 499,6	2 923 807,6	2 852 057,0	2 838 952,9	-217 983,9	254 896,7	236 557,4	-6,9
Служба по контролю в сфере природопользования Красноярского края	74 023,8	76 098,5	76 892,2	78 003,7	79 684,7	79 684,7	3 979,9	1 905,2	2 792,5	5,4
Служба племенного животноводства Красноярского края	45 112,5	46 477,5	47 707,9	51 297,2	53 704,1	53 005,3	6 184,7	4 819,7	5 996,2	13,7
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	68 853,8	65 499,3	66 124,8	68 923,2	71 573,8	71 573,8	69,4	3 423,9	5 449,0	0,1
Министерство образования и науки Красноярского края	33 761 887,4	31 569 341,2	31 584 050,4	38 040 231,1	38 935 016,6	38 414 922,5	4 278 343,7	6 470 889,9	7 350 966,2	12,7
Министерство экономики и регионального развития Красноярского края	5 966 487,3	573 219,5	1 488 043,6	755 518,5	664 770,9	574 830,9	-5 210 968,8	182 299,0	-823 272,7	-87,3
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	1 865 411,9	2 300 709,5	1 266 914,3	109 806,3	52 000,9	52 096,9	-1 755 605,6	-2 190 903,2	-1 214 913,4	-94,1
Агентство государственного заказа Красноярского края	23 535,8	24 507,5	24 575,4	24 757,0	25 694,1	25 694,1	1 221,2	249,5	1 118,7	5,2
Служба по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа Красноярского	16 845,9	17 548,9	17 674,9	17 646,7	18 335,9	18 335,9	800,8	97,8	661,0	4,8

Наименование ГРБС	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
Служба по ветеринарному надзору Красноярского края	894 799,4	960 716,0	948 872,8	985 245,9	1 003 040,2	1 012 906,3	90 446,5	24 529,9	54 167,4	10,1
Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края	4 783 155,8	2 855 645,7	2 587 941,9	2 827 844,4	2 571 396,6	2 439 650,3	-1 955 311,4	-27 801,3	-16 545,3	-40,9
Министерство строительства и архитектуры Красноярского края	14 598 601,8	10 442 852,6	15 795 452,8	10 082 173,6	12 536 334,3	10 601 626,2	-4 516 428,2	-360 679,0	-3 259 118,5	-30,9
Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края	520 278,3	453 024,0	489 724,8	542 675,7	532 865,9	527 805,9	22 397,4	89 651,7	43 141,1	4,3
Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края	17 196,7	17 939,2	18 172,6	17 929,3	18 671,3	18 671,3	732,6	-9,9	498,7	4,3
Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края	169 912,9	168 623,8	169 848,5	166 143,3	172 645,2	172 645,2	-3 769,6	-2 480,5	2 796,7	-2,2
Министерство социальной политики Красноярского края	21 606 482,9	21 671 771,8	22 872 962,9	23 081 326,8	23 905 637,4	22 993 436,8	1 474 843,9	1 409 555,0	1 032 674,5	6,8
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края	4 465 999,7	3 138 975,1	2 645 986,3	3 275 667,1	2 839 522,4	2 843 446,7	-1 190 332,6	136 692,0	193 536,1	-26,7
Архивное агентство Красноярского края	126 093,4	119 610,4	72 944,6	119 804,2	75 185,2	72 705,9	-6 289,2	193,8	2 240,6	-5,0
Агентство записи актов гражданского состояния	186 453,9	200 017,8	200 414,3	190 594,4	162 436,2	162 436,2	4 140,5	-9 423,4	-37 978,1	2,2

Наименование ГРБС	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
Красноярского края										
Красноярское краевое государственное бюджетное учреждение «Институт муниципального развития»	16 527,6	17 126,0	17 371,1	19 703,7	20 517,5	20 517,5	3 176,1	2 577,7	3 146,4	19,2
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края	33 776,5	29 464,5	29 684,0	38 013,2	39 482,9	39 482,9	4 236,7	8 548,7	9 798,9	12,5
Агентство труда и занятости населения Красноярского края	1 964 770,3	2 026 644,0	2 067 899,7	1 955 463,2	2 027 778,1	2 043 200,0	-9 307,1	-71 180,8	-40 121,6	-0,5
Министерство промышленности и энергетики Красноярского края	153 221,8	36 386,3	36 691,5	34 683,8	36 121,0	36 121,0	-118 538,0	-1 702,5	-570,5	-77,4
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	608 067,0	572 609,3	578 798,5	634 752,8	596 550,6	594 115,9	26 685,8	62 143,5	17 752,1	4,4
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	10 024 644,7	8 624 448,0	9 081 000,7	9 735 500,5	10 087 309,4	9 097 339,9	-289 144,2	1 111 052,5	1 006 308,7	-2,9
Агентство лесной отрасли Красноярского края	1 609 183,9	1 070 405,9	1 071 205,8	1 182 675,9	1 083 468,7	1 113 607,9	-426 508,0	112 270,0	12 262,9	-26,5
Агентство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (Министерство по делам Севера и	364 973,2	252 865,6	219 631,3	375 564,1	378 545,4	378 545,4	10 590,9	122 698,5	158 914,1	2,9

Наименование ГРБС	Закон Красноярского края от 11.12.2012 №3-811 (редакция 24.09.2013)			Законопроект			Отклонение			В% 2014 к 2013
	2013	2014	2015	2014	2015	2016	2014 к 2013	2014 к 2014	2015 к 2015	
поддержке коренных малочисленных народов ...)										
Служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края	89 947,2	76 808,6	62 178,9	87 275,6	73 653,9	73 653,9	-2 671,6	10 467,0	11 475,0	-3,0
Министерство здравоохранения Красноярского края	29 805 765,0	28 689 631,4	31 760 632,7	30 836 046,8	29 905 633,1	29 878 644,5	1 030 281,8	2 146 415,4	-1 854 999,6	3,5
Министерство транспорта Красноярского края	15 337 691,7	15 927 341,0	16 355 957,8	15 560 657,6	16 200 908,3	13 531 705,4	222 965,9	-366 683,4	-155 049,5	1,5
Министерство информатизации и связи Красноярского края	372 604,4	264 607,7	126 062,7	464 320,2	341 659,3	301 659,3	91 715,8	199 712,5	215 596,6	24,6
Агентство по реализации программ общественного развития Красноярского края	121 347,7	84 275,4	75 246,0	95 918,0	100 656,4	105 656,4	-25 429,7	11 642,6	25 410,4	-21,0
Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края	1 203 768,3	404 275,5	45 503,9	635 333,8	292 646,4	292 646,4	-568 434,5	231 058,3	247 142,5	-47,2
Министерство финансов Красноярского края	24 427 193,3	25 096 401,2	26 874 663,1	23 372 064,9	24 528 984,6	26 467 438,5	-1 055 128,4	-1 724 336,3	-2 345 678,5	-4,3
условно утвержденные расходы		4 160 719,4	9 097 875,7		4 176 679,5	10 026 124,5	0,0	-4 160 719,4	-4 921 196,2	
Итого	180 996 576,4	167 287 310,9	182 984 397,3	170 998 730,1	179 038 462,4	179 505 066,0	-9 997 846,3	3 711 419,2	-3 945 934,9	-5,5

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Источники финансирования дефицита краевого бюджета на 2014-2016 годы

Показатели	Ожидаемое исполнение 2013	Законопроект			Закон Красноярского края № 3-811 (с изм.) (2013-2015 годы)		Отклонение законопроекта от закона Красноярского края № 3-811 (с изм.)	
		2014	2015	2016	2014	2015	2014 к 2014	2015 к 2015
Источники финансирования дефицита	44 771,9	22 689,7	21 243,2	14 015,5	20 046,7	21 806,9	2 643,0	-563,7
Государственные ценные бумаги	7 400,0	12 227,0	20 062,6	23 865,5	19 866,9	20 626,3	-7 639,9	-563,7
размещение	11 000,0	20 000,0	26 935,6	31 447,5	27 639,9	27 499,3	-7 639,9	-563,7
погашение	3 600,0	7 773,0	6 873,0	7 582,0	7 773,0	6 873,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	9 500,0	7 058,4	0,0	0,0	0,0	0,0	7 058,4	0,0
получение	17 500,0	17 058,4	17 800,0	11 700,0	12 800,0	12 800,0	4 258,4	5 000,0
погашение	8 000,0	10 000,0	17 800,0	11 700,0	12 800,0	12 800,0	-2 800,0	5 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 600,0	-318,2	-934,5	-9 850,0	-318,2	-934,5	0,0	0,0
получение	9 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение	0,0	318,2	934,5	9 850,0	318,2	934,5	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	9 707,9	3 181,2	0,0	0,0	0,0	0,0	3 181,2	0,0
увеличение	-200 721,5	-188	149,4	-206 907,2	-210 749,8	-205 800,3	2 251,9	-1 106,9
уменьшение	210 429,4	191 330,6	206 907,2	210 749,8	190 401,3	205 800,3	929,3	1 106,9
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	564,1	541,3	2 115,1	0,0	498,0	2 115,1	43,3	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	550,0	63,3	0,0	0,0	20,0	0,0	43,3	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте РФ	-332,8	-240,7	-261,3	-112,7	-222,8	-208,4	-17,9	-52,9
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	346,9	718,7	2 376,4	112,7	700,8	2 323,6	17,9	52,8
возврат	2 346,9	2 718,7	4 376,4	2 112,7	2 700,8	4 323,6	17,9	52,8
предоставление	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	8 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
увеличение	-15 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
уменьшение	23 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Новые расходные обязательства Красноярского края

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		2014	2015	2016
Увеличение уставного капитала хозяйственного общества, основным видом деятельности которого является оказание услуг в сфере информационно-навигационной деятельности, с которым заключено соглашение о взаимодействии при проектировании, создании и введении в постоянную эксплуатацию региональной информационно-навигационной системы (далее – РНИС), в целях проектирования, создания и введения в постоянную эксплуатацию РНИС	Развитие транспортной системы	21,4	-	-
Увеличение уставного капитала ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в целях строительства объектов Красноярского Технопарка	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	229	-	-
Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае	Непрограммная часть	5,0	4,7	4,7
Субсидия в виде денежного взноса для осуществления уставной деятельности Межрегиональной ассоциации «Сибирское Соглашение»	Непрограммная часть	13,3	13,3	13,3
Расходы на приобретение в собственность Красноярского края помещений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации	Непрограммная часть	55,0	-	-
Субсидии на обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	5,2	-	-
Расходы на создание и реализации. проекта «Региональная инновационная обсерватория»	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	3,0	-	-
Субсидии государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железногорск	Реформирование и модернизация ЖКХ и повышение энергоэффективности	419,0	500,0	-
Субсидии организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, одним из учредителей (участников, акционеров) которых является Красноярский край, на создание и (или) обеспечение деятельности инжинирингового центра для субъектов предпринимательства, в том числе организаций - участников кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	26,2	-	-
Итого		777,1	518,0	18,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Приложение 11

Рсходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей (бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Проведение лесоустройства на лесных участках, расположенных на землях лесного фонда, за исключением лесных участков в границах лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ	Развитие лесного комплекса	0,0	4,6	4,6
Разработка Лесного плана Красноярского края	Развитие лесного комплекса	4,8	0,0	0,0
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на землях лесного фонда на территории Красноярского края	Развитие лесного комплекса	77,3	78,5	78,5
Осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	17,1	17,7	17,7
Регулирование численности объектов животного мира	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	1,8	1,8	1,8
Осуществление полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния	Непрограммные расходы	2,0	2,1	2,1
Разработка проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы многофункционального комплекса Сибирского федерального университета	Непрограммные расходы	29,5	0,0	0,0
Завершение строительства и обеспечение ввода в эксплуатацию общественного центра Сибирского федерального университета	Непрограммные расходы	270,5	0,0	0,0
Строительство КАС «Безопасный город» на территории Советского, Ленинского и Свердловского районов города Красноярска	Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения	100,0	100,0	100,0
Создание государственных информационных ресурсов края с использованием потенциала региональной технологической платформы «Информационно-коммуникационные и космические технологии для инновационного развития Сибири»	Развитие информационного общества	36,5	0,0	0,0
Выполнение текущих регламентных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов и искусственных сооружений на них	Развитие транспортной системы	153,9	153,9	153,9
Ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений	Развитие транспортной системы	1 739,4	1 803,6	1 948,5
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения	Развитие транспортной системы	932,9	695,1	550,2

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Выполнение текущих регламентных работ по содержанию и ремонту подъездов к садоводческим обществам	Развитие транспортной системы	30,0	30,0	30,0
Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края	Развитие транспортной системы	0,7	0,0	0,0
Законы Красноярского края от 08.02.2001 № 13-1137 «Об установлении ежемесячных персональных пособий в Красноярском крае», от 22.10.1997 № 15-602 «О материальном обеспечении супруги погибшего Ярыгина И.С.», от 11.06.2002 № 2-260 «О ежемесячном материальном обеспечении родственников погибших и лиц, пострадавших в авиакатастрофе 28.04.2002 в Ермаковском районе», от 25.06.2004 № 11-2107 «О материальном обеспечении вдовы Поздеева А.Г.», от 06.04.1999 № 6-353 «О материальном обеспечении профессора Красноярской государственной академии музыки и театра Иофель Е.К.», от 17.07.2001 № 15-1448 «О ежемесячном пособии Гудовской В.Н.», от 25.05.2004 № 10-2000 «О материальном обеспечении вдовы Шпиллера И.В.», от 18.10.1999 № 8-508 «О материальном обеспечении вдовы Решетнева М.Ф.», от 06.04.1999 № 6-350 «О материальном обеспечении Плисова В.В.»	Развитие системы социальной поддержки населения	7,3	7,7	7,7
Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2568 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении вдов (вдовцов) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы»	Развитие системы социальной поддержки населения	3,2	3,4	3,4
Закон Красноярского края от 25.03.2010 № 10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий»	Развитие системы социальной поддержки населения	51,0	51,0	51,0
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие системы социальной поддержки населения	378,4	407,7	407,7

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1068 «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»	Развитие системы социальной поддержки населения	11,7	12,3	12,3
Закон Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»	Развитие системы социальной поддержки населения	6,7	7,0	7,0
Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»	Развитие системы социальной поддержки населения	13,2	14,8	14,8
Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	75,4	78,8	78,8
Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	38,2	39,6	39,6
Закон Красноярского края от 10.12.2002 № 4-714 «О краевых именных стипендиях для одаренных учащихся общеобразовательных учреждений Красноярского края»	Развитие образования	0,6	0,6	0,6
Закон Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2674 «Об образовании»	Развитие образования	4,2	4,2	4,2
Закон Красноярского края от 06.07.2006 № 19-5049 «О краевых именных стипендиях для учащихся и студентов образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, расположенных на территории Красноярского края»	Развитие образования	1,3	1,3	1,3
Закон Красноярского края от 06.07.2006 № 19-5051 «О краевых именных стипендиях для студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования, расположенных на территории Красноярского края»	Развитие образования	2,8	2,8	2,8
Закон Красноярского края от 17.07.2001 № 15-1442 «О почетном краевом звании «Заслуженный педагог Красноярского края»	Развитие образования	0,3	0,3	0,3

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Закон Красноярского края от 20.06.2012 № 2-432 «О мерах социальной поддержки научно-педагогических работников высшей квалификации» статья 2, 9	Развитие образования	32,3	32,3	32,3
Закон края от 19 февраля 2009 № 8-2938 «О социальных выплатах гражданам и предоставлении субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по образовательным кредитам, привлеченным гражданами для оплаты обучения в государственных высших профессиональных образовательных учреждениях»	Развитие образования	0,04	0,04	0,04
Закон края от 21 декабря 2010 года № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	120,2	122,9	122,9
Закон края от 4 марта 2003 года №5-911 «О почетном краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	0,03	0,03	0,03
Закон края от 21 сентября 2006 года № 20-5087 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по баскетболу Репиты В.В.» Закон края от 22 мая 2008 года № 5-1644 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по футболу Уриновича Ю.А.» Закон края от 10 декабря 2009 года № 9-4067 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по хоккею с мячом Непомнящего Ю.П.»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	0,2	0,2	0,2
Закон Красноярского края от 28 июня 2007 №2-190 «О культуре»	Развитие культуры	10,9	10,9	10,9
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	16,6	17,3	17,3
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	34,4	36,1	36,1
Постановление Правительства Красноярского края от 16 ноября 2010 года № 560-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Север на Юг» на 2011-2013 годы»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	50,0	50,0	50,0
Закон края от 31 марта 2011 года №12-5726 «О компенсации стоимости провоза багажа к новому месту жительства неработающим пенсионерам по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	3,1	3,4	3,4
Закон Красноярского края от 17 декабря 2004 года № 13-2769 «О социальных выплатах по погашению процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	216,0	216,0	216,0

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Закон Красноярского края от 29 января 2009 года № 8-2848 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	44,1	45,2	45,2
Закон Красноярского края от 2 октября 2008 года № 7-2176 «О предоставлении социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	7,2	7,3	7,3
Закон Красноярского края от 29 апреля 2010 года № 10-4663 «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	2,3	2,3	2,3
Закон Красноярского края от 19 мая 2011 года № 12-5885 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	63,4	63,4	63,4
Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 «Об утверждении государственной программы «Молодежь Красноярского края в XXI веке» на 2014-2016 годы»	Молодежь Красноярского края в XXI веке	3,7	4,0	0,0
Закон Красноярского края от 10 ноября 2011 года № 13-6375 «О дополнительных социальных выплатах на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	8,4	8,4	8,4
Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 «О мерах социальной поддержке женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава»	Развитие системы социальной поддержки населения	90,6	90,6	90,6
Закон Красноярского края от 26.10.2006 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	193,9	202,2	202,3
Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	274,7	284,9	284,9
Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	10,4	11,4	11,4
Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5435 «О системе наград Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	0,3	0,3	0,3
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие здравоохранения	339,0	379,0	379,0
Закон Красноярского края от 08.07.2010 № 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае»	«Развитие системы социальной поддержки населения» на 2014–2016 годы»	8,8	9,3	9,3

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Закон Красноярского края от 10.12.2005 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»	Развитие системы социальной поддержки населения	72,7	76,2	76,2
Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2010 № 629-п «Об утверждении Порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и перечня технических средств реабилитации»	Развитие системы социальной поддержки населения	15,0	15,0	15,0
Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»	Развитие системы социальной поддержки населения	1 612,5	1 852,0	1 852,0
Закон Красноярского края от 10.06.2010 № 10-4691 «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам в сельской местности, рабочих поселках»	«Развитие системы социальной поддержки населения» на 2014–2016 годы»	215,3	241,1	241,1
Постановление Правительства Красноярского края от 13.10.2011 № 595-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012 - 2015 годы»	Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	1 398,7	1 013,9	0,0
Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» на 2014–2016 годы»	Развитие системы социальной поддержки населения	112,9	112,9	112,9
Закон края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	7,2	0,0	7,5
Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	6,4	6,7	6,7
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие системы социальной поддержки населения	0,5	0,5	0,5
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания	12,8	13,5	13,5
Закон края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения «Развитие образования»	18,4	19,3	19,3

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Сумма, млн. рублей		
		(бюджет 2014-2016)		
		2014	2015	2016
Постановление Правительства Красноярского края от 26 октября 2010 года № 523-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Переселение граждан, проживающих в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка Красноярского края, в районы с благоприятными природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации» на 2011-2020 годы»; Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	943,2	943,2	943,2
Итого		9 936,7	9 410,5	8 400,2

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева