

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты Красноярского края**  
**на проект закона Красноярского края**  
**«О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»**

(утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края  
протокол от «24» октября 2014 г. № 14)

## Оглавление

1. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета .....	6
1.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов .....	18
2. Общая характеристика проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» .....	26
2.1. Основные параметры консолидированного бюджета Красноярского края, краевого бюджета на 2015-2017 годы, основные характеристики и структурные особенности закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» .....	26
2.2. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете программным документам.....	31
2.2.1. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 .....	32
2.2.2. Анализ реализации первоочередных задач, определенных в различных сферах распоряжениями Губернатора Красноярского края от мая-октября 2014 года.....	39
2.2.3. Анализ реализации постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1882П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» .....	40
2.3. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации.....	44
2.4. Анализ рисков исполнения краевого бюджета .....	53
3. Доходы краевого бюджета .....	59
4. Расходы краевого бюджета .....	66
4.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2015-2017 годы в программном формате.....	70
4.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения».....	78
4.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования».....	80
4.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения».....	82
4.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».....	84
4.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края» .....	88

4.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» .....	91
4.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» .....	93
4.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры» ...	96
4.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма».....	98
4.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» .....	100
4.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» .....	101
4.1.12. Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы».....	103
4.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества» .....	107
4.1.14. Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы .....	109
4.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».....	112
4.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»	116
4.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения».....	120
4.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами» .....	122
4.1.19. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания».....	125
4.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» .....	127
4.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» ..	129
4.2. Непрограммные расходы краевого бюджета .....	130
5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности .....	134
6. Межбюджетные отношения .....	139
7. Дефицит краевого бюджета, источники финансирования дефицита краевого бюджета. Резервный фонд.....	157
8. Государственный долг Красноярского края и расходы на его обслуживание	163
9. Выводы и предложения .....	168

Приложение 1 .....	178
<b>Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края .....</b>	<b>178</b>
Приложение 2 .....	180
<b>Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов и государственных программах Красноярского края .....</b>	<b>180</b>
Приложение 3 .....	188
<b>Структура доходов краевого бюджета .....</b>	<b>188</b>
<b>Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2015-2017 годы .....</b>	<b>190</b>
Приложение 5 .....	194
<b>Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2015-2017 годы.</b>	<b>194</b>
Приложение 6 .....	197
<b>Государственные программы Красноярского края на 2015 – 2017 годы ....</b>	<b>197</b>
Приложение 7 .....	200
<b>Анализ соответствия представленных на экспертизу в Счетную палату Красноярского края государственных программ Красноярского края на 2015-2017 годы .....</b>	<b>200</b>
Приложение 8 .....	203
<b>Перечень отдельных мероприятий государственных программ Красноярского края, расходные обязательства по которым не установлены нормативными правовыми актами Красноярского края .....</b>	<b>203</b>
Приложение 9 .....	207
<b>Изменение ожидаемых результатов государственных программ в 2015-2017 годах .....</b>	<b>207</b>
Приложение 10 .....	210
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015-2017 годы .....</b>	<b>210</b>
Приложение 11 .....	211
<b>Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством .....</b>	<b>211</b>
Приложение 12 .....	224
<b>Новые расходные обязательства Красноярского края .....</b>	<b>224</b>
Приложение 13 .....	232

**Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2015-2017 годы..... 232**

**Заключение**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы**  
**проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год**  
**и плановый период 2016-2017 годов»**

Заключение на Законопроект подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» и статьей 25 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе).

Проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее – Законопроект, Проект закона края о бюджете, Проект краевого бюджета) внесен Правительством Красноярского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Красноярского края в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 22 и 25 Закона края о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края о бюджетном процессе.

При подготовке настоящего заключения использованы результаты 129 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Красноярского края (далее – Счетной палаты края) в 2013 году и в 1 полугодии 2014 года на 269 объектах, а также данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (далее – статистические данные), информация из программного комплекса АЦК финансы.

**1. ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА ИСХОДНЫХ**  
**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**  
**ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Основным документом, определяющим цели, содержание системы государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Красноярского края, а также общий порядок их разработки, является Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» (далее – Закон края № 9-627).

В связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Закон края № 9-627 нуждается в актуализации.

Как и в предыдущие годы, формирование прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – Прогноз СЭР) осуществлялось в условиях отсутствия утвержденной Концепции социально-экономического развития Красноярского края.

В Красноярском крае отсутствует долгосрочный экономический прогноз, что свидетельствует о неисполнении положений Закона края № 9-627.

Документом, определяющим основные ориентиры развития края в долгосрочной перспективе, является проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года (далее – Проект Стратегии), разработанный в 2012 году. Актуализация Проекта Стратегии проводилась в мае 2013 года. С учетом того, что в документе долгосрочного стратегического планирования должны найти свое отражение основные направления государственной политики, приоритеты развития Российской Федерации и Красноярского края в соответствующих сферах, обозначенные как в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, так и нормативных правовых актах, принятых в крае, необходим пересмотр Проекта Стратегии.

По данным министерства экономики и регионального развития Красноярского края Прогноз СЭР на 2015-2017 годы разработан на основе сценария развития экономики Российской Федерации, а также с учетом реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, государственных и отраслевых программ Красноярского края.

Прогноз СЭР представлен в двух вариантах, в основу сценариев развития которых положена различная динамика цен на нефть, цветные и драгоценные металлы, курса доллара, а также уровня инвестиционной активности (полноты и своевременности реализации инвестиционных проектов и программ развития организаций).

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту для разработки параметров Проекта краевого бюджета выбран «умеренно-оптимистичный» вариант Прогноза СЭР. Счетная палата края неоднократно отмечала, что в Прогнозе СЭР такое понятие не применяется.

Показатели, приведенные в пояснительной записке к Проекту краевого бюджета, соответствуют второму варианту Прогноза СЭР и базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Прогноз СЭР содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Необходимо отметить, что оценка показателей Прогноза СЭР на 2014 год не соответствует показателям, учтенным в параметрах доходов бюджета в проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» (2-я корректировка).

Так, учтено в параметрах доходов бюджета в проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»: цена на никель – 17 140,5 доллара США за тонну; цена на палладий – 804,6 доллара США за тр. унцию, курс доллара – 35,08 рубля за доллар США. Оценка показателей Прогноза СЭР на 2014 год предусматривает: цена на никель – 17 800 долларов США за тонну; цена на палладий – 820 долларов США за тр. унцию, курс доллара – 35,7 рубля за доллар США.

Это подтверждает актуальность предложений Счетной палаты края, сформулированных по итогам рассмотрения проекта закона края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», об отказе от практики уточнения прогнозируемого объема доходов краевого бюджета в ходе исполнения бюджета текущего года без подкрепления оценкой исполнения Прогноза СЭР и соответствующими расчетами по налогам.

Прогноз СЭР не учитывает необходимость решения задачи по переходу к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста. Правительством Российской Федерации разработан и утвержден план содействия импортозамещению в промышленности и в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы. Распоряжением Губернатора Красноярского края от 14.07.2014 № 313-рг определены приоритеты, направленные на развитие сельского хозяйства на территории Красноярского края, ориентированные на поддержку местных производителей. Однако, в Прогнозе СЭР меры по реализации указанных документов не отражены.

Сравнение основных параметров социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края приведено в приложении 1.

Ежегодно Красноярский край формирует около 2% валового внутреннего продукта России, входя в десятку ведущих регионов. По оценке в 2014 году фактически сложившийся объем валового регионального продукта (далее – ВРП) составит 1 345,6 млрд рублей, что на 112,8 млрд рублей, или на 7,7%, ниже уровня, запланированного в Прогнозе СЭР на 2014 год.



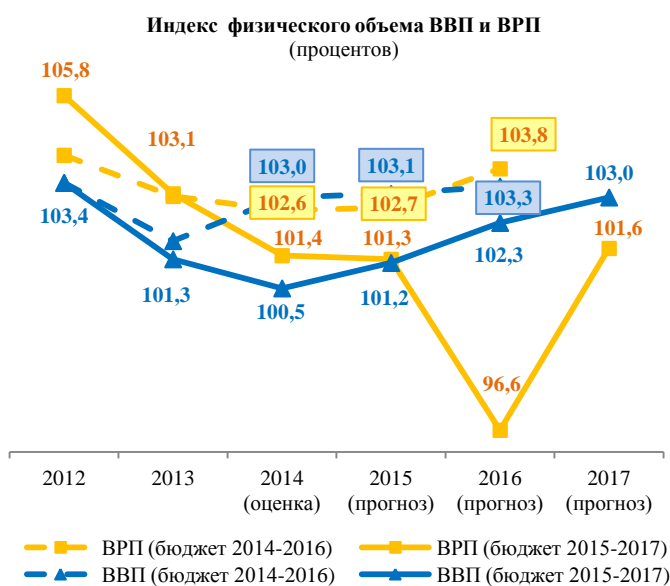
### ВРП Красноярского края за 2011-2014 годы

Валовой региональный продукт	2011	2012	2013*	2014
Прогноз, млрд рублей	1 090,2	1 205,7	1 360,4	1 458,4
Текущая оценка, млрд рублей	x	x	1 260,3	1 345,6
Факт, млрд рублей	1 170,8	1 192,6	x	x
Исполнение, %	107,4	98,9	92,6	92,3

\* Фактическое значение ВРП за 2013 год будет представлено Красноярскстатом в 2015 году.

В 2015 году прогнозируется прирост ВРП на 1,3%, в номинальном выражении ВРП составит 1 454,9 млрд рублей, в 2016 году – снижение на 3,4% и 1 536,2 млрд рублей, в 2017 году – прирост на 1,6% и 1 627,2 млрд рублей, соответственно.

Основной вклад (около 50%) в формирование ВРП Красноярского края вносит промышленность (виды экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»). При этом прогнозируется постепенное снижение ее доли в ВРП: с 50,4% в 2014 году до 48,5% в 2017 году. Одновременно, увеличится суммарный вклад сельского, лесного и рыбного хозяйства (за 2014-2017 годы – на 0,2 процентного пункта), а также торговли и гостинично-ресторанного бизнеса (на 0,3 процентного пункта). Доля строительного комплекса, а также транспорта и связи останется примерно на том же уровне (около 7,0% и 7,7% соответственно).



Фактические значения 2012-2013 годов и оценка 2014 года индекса физического объема ВРП Красноярского края примерно на 1-2 процентных пункта выше индекса физического объема ВВП России (пересчитанного с учетом Крымского федерального округа).

Прогнозные значения индекса 2016-2017 годов в крае ниже показателей по Российской Федерации в целом.

Кроме того, значения индекса в 2014-2017 годах значительно ниже значений, учтенных в Прогнозе СЭР в 2013-2016 годах.

Динамика основных индексов производства по Красноярскому краю, приведена в таблице.

### Динамика индексов производства по видам экономической деятельности

(процентов)

Показатели	Факт			План 2014	Оценка 2014	Предусмотрено Прогнозом СЭР		
	2011	2012	2013			2015	2016	2017
Индекс промышленного производства	107,3	109,3	109,3	102,8	102,4	101,5	90,9	100,8
Индекс производства – РАЗДЕЛ А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	103,0	96,2	100,5	101,7	101,0	101,6	101,1	100,8
Индекс производства – РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	117,6	120,8	115,9	105,2	103,0	100,5	97,2	99,6
Индекс производства – РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	102,1	101,5	103,2	101,9	102,0	101,6	85,8	101,4
Индекс производства – РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	91,6	97,1	106,5	102,4	102,5	104,0	104,0	100,0
Индекс производства/индекс физического объема работ – РАЗДЕЛ F: Строительство	106,6	113,8	98,1	101,3	98,0	97,5	100,5	100,0

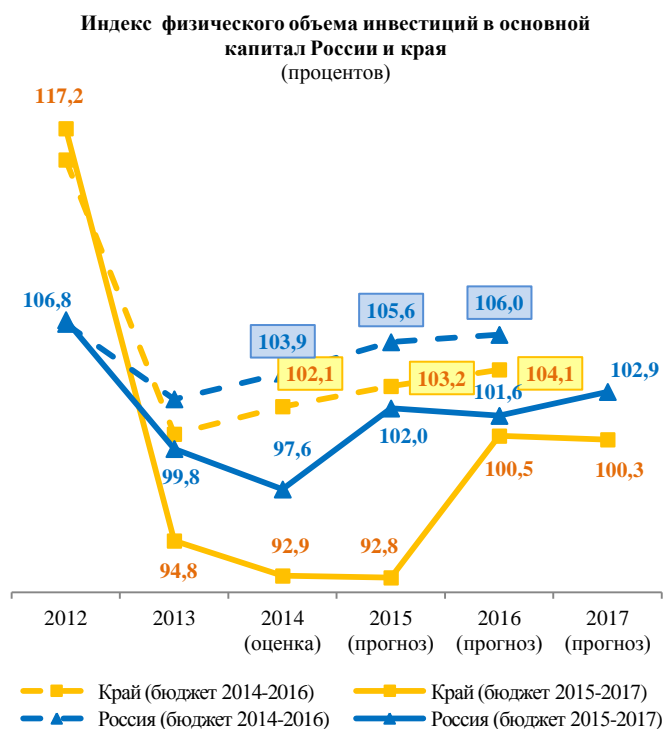
Ожидаемые итоги развития экономики края в 2014 году свидетельствуют о замедлении темпов роста объемов производства по сравнению с предыдущим годом по отдельным видам экономической деятельности. В соответствии с пояснительной запиской к Прогнозу СЭР, представленной с Законопроектом, уровень плановых показателей в 2014 году не будет достигнут в промышленном производстве в целом, в добыче полезных ископаемых, в строительстве, в сельском хозяйстве.

В 2015 году по второму варианту Прогноза СЭР индекс промышленного производства в целом, а также индексы производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Строительство» прогнозируются ниже оценки 2014 года.

В 2016-2017 годах по всем видам экономической деятельности, представленным в таблице выше, индексы производства будут ниже уровня 2011 года.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, представленной с Законопроектом, «...в предстоящем трехлетнем периоде динамика в промышленном производстве будет определяться реализацией инвестиционных проектов по освоению нефтегазовых ресурсов месторождений Ванкорской группы и Юга Эвенкии, а также реализацией целевой инвестиционной программы ОАО «ГМК «Норильский никель» по ускоренному закрытию устаревшего никелевого производства в г. Норильске». При этом индексы производства по видам экономической деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» и «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» характеризуются отрицательной динамикой.

Прогнозные значения индекса производства по видам экономической деятельности в 2015-2017 годах значительно ниже значений, учтенных в Прогнозе СЭР в 2014-2016 годах, что свидетельствует о замедлении темпов развития экономики Красноярского края.



Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2015 году составит 92,8%, в 2016 году – 100,5%, в 2017 году – 100,3%.

В прогнозном периоде траектория инвестиций во многом будет определяться свертыванием инвестиционных программ организаций, обусловленным недоступностью дешевых кредитных ресурсов, снижением объемов производства и неблагоприятной экономической ситуацией в целом.

При этом показатели инвестиционной активности в Красноярском крае в 2015-2017 годах хуже, чем по Российской Федерации, а также хуже прогнозных расчетов, учтенных в Законопроекте на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

### Динамика объема инвестиций в основной капитал

(млн рублей)

Показатели	Факт			План	Оценка	Выполнение %	Прогноз СЭР		
	2011	2012	2013	2014	2014		2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	308 588,2	381 657,4	369 297,9	441 334,3	353 172,6	80,0	336 722,5	347 700,9	358 048,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	114,9	117,2	94,8	102,1	92,9	x	92,8	100,5	100,3
<i>Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по отдельным видам экономической деятельности</i>									
Инвестиции в основной капитал – РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	78 382,2	90 823,9	91 122,0	99 660,4	87 712,8	88,0	83 181,0	88 106,5	91 010,8

Показатели	Факт			План	Оценка	Вы- пол- нение	Прогноз СЭР		
	2011	2012	2013	2014	2014	%	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал – РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	57 608,6	86 996,9	87 113,4	101 433,7	90 354,9	89,1	92 202,1	88 547,3	73 113,3
Инвестиции в основной капитал – РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	36 990,9	40 939,4	47 253,2	34 865,9	35 899,0	103,0	24 018,0	10 573,0	11 019,0
<i>Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по отдельным источникам финансирования</i>									
Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджетов	41 120,4	37 666,4	32 746,9	47 755,7	26 841,9	56,2	31 773,9	33 195,7	35 417,1
Доля инвестиций за счет средств бюджетов в общем объеме инвестиций, %	13,3	9,9	8,9	10,8	7,6	x	9,4	9,5	9,9

Наибольший удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности занимают добыча полезных ископаемых, и обрабатывающие производства, что, главным образом, связано с реализацией крупных инвестиционных проектов в области нефтедобычи, освоения лесов и металлообработки (согласно пояснительной записке, представленной с Законопроектом). Вместе с тем, индексы физического объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых», «Обработка древесины и производство изделий из дерева», «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» имеют отрицательную либо неоднозначную (нестабильную и несоответствующую сложившейся ситуации) динамику, что ставит под сомнение исполнение данных показателей Прогноза СЭР.

В структуре инвестиций в основной капитал доля бюджетной составляющей в 2015-2017 годах варьирует в пределах 9-10%. Данный факт вызывает сомнение в связи отсутствием какой-либо информации об осуществлении бюджетных инвестиций в пояснительной записке к Прогнозу СЭР.

В мае 2014 года автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» презентовала первые результаты национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, пилотно апробированные в 21 субъекте Российской Федерации. По интегральному показателю в первую тройку лучших

для ведения бизнеса регионов вошли Калужская область, Ульяновская область и Красноярский край. Данный факт подтверждает наличие у Красноярского края значительного инвестиционного потенциала, который может способствовать притоку капиталовложений в экономику региона и улучшению показателей инвестиционной активности организаций.

По текущей оценке ожидается снижение цен на медь, золото, платину и нефть, которое составит от 2,5% до 7,9%. Цены на алюминий, никель и палладий вырастут на 0,2%, 18,5% и 13,1% соответственно.

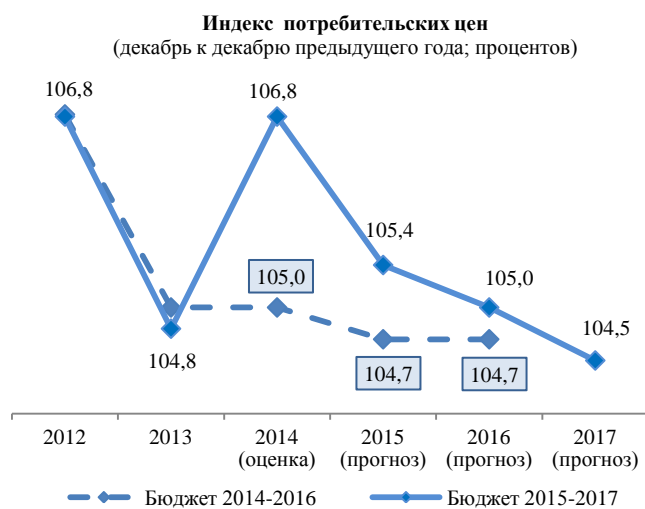
В 2015 году ожидается рост цен на все основные металлы, влияющие на формирование доходной части бюджета края. Исключение составит медь, снижение цен на которую, по прогнозам, составит 1,4%. В 2016 году также прогнозируется рост цен на основные металлы, кроме никеля (снижение на 2,1%). В 2017 году ожидается, что тенденции в динамике цен на основные доходобразующие металлы сохранятся.

#### Динамика цен на цветные металлы и нефть

	Единицы измерения	2014 (план)		2014 (оценка)		Прогноз СЭР					
		цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	2015		2016		2017	
						цена	темп роста, %	цена	темп роста, %	цена	темп роста, %
Алюминий первичный	долларов за 1 тонну	2 000,0	108,1	1 850,0	100,2	1 920,0	103,8	2 030,0	105,7	2 150,0	105,9
Медь	долларов за 1 тонну	7 050,0	97,9	7 000,0	95,6	6 900,0	98,6	6 970,0	101,0	7 050,0	101,1
Никель	долларов за 1 тонну	16 500,0	110,0	17 800,0	118,5	19 000,0	106,7	18 600,0	97,9	18 300,0	98,4
Золото	долларов за 1 тр. унцию	1 515,0	105,9	1 300,0	92,1	1 350,0	103,8	1 400,0	103,7	1 450,0	103,6
Платина	долларов за 1 тр. унцию	1 600,0	105,3	1 450,0	97,5	1 470,0	101,4	1 490,0	101,4	1 510,0	101,3
Палладий	долларов за 1 тр. унцию	760,0	105,6	820,0	113,1	830,0	101,2	835,0	100,6	840,0	100,6
Нефть	долларов за баррель	101,0	94,4	104,0	96,4	100,0	96,2	100,0	100,0	100,0	100,0

В 2014-2015 годах прогнозируется снижение цен на нефть. При этом ожидается, что в 2015-2017 годах баррель будет стоить 100 долларов США.

Динамика цен на основные металлы и энергоносители в Прогнозе СЭР эквивалентна динамике аналогичных показателей в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации. Однако, значения данных стоимостных показателей хуже, чем в Прогнозе СЭР на 2014-2016 годы.



Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу 2014 года зафиксируется на уровне 106,8% – это значительно выше, чем в 2013 году (104,8%). В 2015-2017 годах прогнозируется, что темп роста цен несколько замедлится и составит 105,4%, 105,0% и 104,5% соответственно. При этом, в целом темп инфляции в крае будет повторять

динамику по Российской Федерации.

Стоит отметить, что темп роста цен, учтенный в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы, значительно выше темпа роста цен, спрогнозированного на 2014-2016 годы.

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития территорий выступает повышение уровня и качества жизни населения, индикаторами которого выступают уровень основных денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, экологическая и криминогенная обстановка и другие.

Основные социальные индикаторы представлены в таблице.

Наименование	2014 год (оценка)	Прогнозы социально-экономического развития		
		2015 год	2016 год	2017 год
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей				
Россия	32 477,6	34 843,0	37 408,1	40 804,9
Красноярский край	34 527,5	37 392,6	40 235,5	44 203,2
Реальная заработная плата, %				
Россия	101,5	100,5	102,8	104,6
Красноярский край	102,6	102,0	103,3	105,4
Реальные располагаемые доходы населения, %				
Россия	100,3	100,4	102,6	103,3
Красноярский край	100,2	100,7	103,6	104,7
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц				
Россия	8 182,0	8 730,0	9 114,0	9 506,0
Красноярский край	9 037,0	9 597,3	10 000,4	10 420,4
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %				
Россия	11,0	10,9	10,5	10,2
Красноярский край	15,9	15,5	15,1	14,7
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %				
Россия	5,8	6,1	6,0	6,0
Красноярский край	5,7	5,7	5,6	5,6

Динамика основных социальных индикаторов, представленных в таблице, в Красноярском крае в 2014-2017 годах в целом соответствует динамике

аналогичных индикаторов по России в целом. Более позитивной динамикой отличаются стоимостные показатели, такие, как: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (данный показатель по краю на 6,3-8,3% выше среднероссийского уровня) и величина прожиточного минимума (выше на 9,6-10,4%), что обусловлено наличием на территории края районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В целом в 2015-2017 годах прогнозируется некоторое увеличение темпа роста реальной заработной платы, при этом он будет выше среднероссийских показателей. Номинальная заработная плата в Красноярском крае будет увеличиваться темпами, приближенными к темпам роста заработной платы по России в целом, и к 2017 году составит 44 203,2 рубля.

Реальные располагаемые доходы населения края будут увеличиваться более высокими темпами по сравнению с российскими показателями. Так, в 2015 году в Красноярском крае они составят 100,7% против 100,4% в целом по России, в 2016 году – 103,6% и 102,6%, соответственно, в 2017 году – 104,7% и 103,3%, соответственно.

Необходимо отметить, что по сравнению с Прогнозом СЭР, составленным на 2014-2016 годы, основные индикаторы уровня жизни населения Красноярского края (показатели номинальной и реальной заработной платы, а также реальных располагаемых доходов населения) значительно снижены.

Согласно Прогнозу СЭР доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет постепенно снижаться: с 15,5% в 2015 году до 14,7% в 2017 году (в целом по России – 10,9% и 10,2% соответственно).

Уровень безработицы по методологии МОТ в крае составит в 2015 году – 5,7%, в 2016 году – 5,6%, в 2017 году – 5,6%; в целом по России – 6,1%, 6,0% и 6,0% соответственно. Индикаторы рынка труда соответствуют Прогнозу СЭР, представленному к Законопроекту на 2014-2016 годы.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в крае снизится с 1,4% в 2015 году до 1,3% в 2017 году.

В 2015-2017 годах прогнозируется рост по показателю обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях (с 688,2 места на 1000 детей дошкольного возраста в 2015 году до 698,7 места в 2017 году). При этом в прогнозных расчетах к Законопроекту на 2014-2016 годы учтены более высокие значения данного показателя. Незначительный прирост будет по следующим показателям: обеспеченность средним медицинским персоналом (102,3 медработника в расчете на 10 тыс. населения в 2015 году, 108,1 медработника в 2017 году), больничными койками (77,8 койки на 10 тыс. населения в 2015 году, 79,1 койки в 2017 году), дневными

стационарами (11,8 места на 10 тыс. населения в 2015 году, 12,2 места в 2017 году).

Показатель продолжительности жизни при рождении в 2014 году достигнет уровня 69,1 года, к 2017 году прогнозируется увеличение показателя на 1 год. В Российской Федерации данный показатель в 2014 году составит 71 год, в 2017 году – 72 года. Прогнозируется снижение общего коэффициента рождаемости (с 14,2 промилле в 2014 году до 13,3 промилле в 2017 году).

Состав показателей в Прогнозе СЭР остался практически неизменным. Счетная палата края в заключении на Проект закона края о краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов отмечала, что в Прогноз СЭР не включены показатели, позволяющие отследить ход реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606. При подготовке Законопроекта замечание не устранено.

В связи с принятием Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» из показателей Прогноза СЭР необходимо исключить индикаторы по начальному профессиональному образованию.

В соответствии со статьей 17 Закона края о бюджетном процессе отраслевые программы являются документом, содержащим комплекс мероприятий, направленных на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Красноярского края в определенной отрасли экономики Красноярского края в целях обеспечения стабильности поступлений доходов в краевой бюджет.

Постановлением Правительства Красноярского края от 07.10.2014 № 475-п утвержден порядок формирования отраслевых программ Красноярского края. Правительством Красноярского края в октябре 2014 года рассмотрены 8 отраслевых программ, определяющих перспективы развития отдельных отраслей экономики региона.

Несмотря на то, что отраслевые программы являются инструментом для достижения показателей Прогноза СЭР, связь этих программных документов не достигнута. Значения отдельных показателей отраслевых программ не соответствуют значениям аналогичных показателей Прогноза СЭР.

Так, например, значения показателей «Индекс производства», «Объем инвестиций в основной капитал», учтенные в проекте отраслевой программы «Развитие металлургического производства на территории Красноярского края на 2015-2017 годы», не соответствуют значениям аналогичных показателей, содержащихся в Прогнозе СЭР.

Показатель проекта отраслевой программы «Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае на 2015-



2017 годы» «среднемесячная заработная плата работников», не соответствует аналогичному показателю Прогноза СЭР.

Отмечены несоответствия проекта отраслевой программы «Развитие лесного комплекса Красноярского края на 2015-2017 годы» Прогнозу СЭР в части показателей «Производство древесины необработанной», «Среднемесячная заработная плата».

Кроме того, в индексах физического объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности результаты инвестиционных вложений не отражены. Так, например, реализация 18 инвестиционных проектов отраслевой программы «Развитие энергетики Красноярского края на 2015-2017 годы» никак не повлияла на индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», который в соответствии с Прогнозом СЭР составит в 2015 году 65,2%, в 2016 году – 42,8%, и только в 2017 году – 101,5%.

Аналогичная ситуация прослеживается в развитии строительной отрасли Красноярского края: по виду экономической деятельности «Строительство» индекс физического объема инвестиций в соответствии с Прогнозом СЭР составит в 2015 году 80,8%, в 2016 году – 97,4%, в 2017 году – 96,2%, несмотря на реализацию 7 инвестпроектов.

Анализ действующих на настоящий момент проектов отраслевых программ края показал наличие инвестиционных проектов, не отраженных в Прогнозе СЭР. Например, в Прогнозе СЭР не нашли отражения следующие инвестиционные проекты:

– «Развитие деревообрабатывающего комплекса в г. Красноярске» (ООО «КЛМ-ЭКО»), «Организация промышленного производства по глубокой переработке массивной древесины» (ООО фирма «Мастер») отраслевой программы «Развитие лесного комплекса Красноярского края на 2015-2017 годы»;

– «Расширение прессового производства (срок реализации 2013-2015 годы) ООО «КРАМЗ»; «Реконструкции рудников, обогатительных фабрик, медного и Надеждинского заводов, закрытие никелевого завода (срок реализации 2012-2017 годы) ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель»; «Освоение Ведугинского месторождения технологий (срок реализации 2012-2017 годы) ООО «ГРК «Амикан» отраслевой программы «Развитие металлургического производства на территории Красноярского края на 2015-2017 годы»;

– «Развитие мощности филиала «Переясловский разрез» (до 8 млн тонн угля в год) ОАО «Красноярсккрайуголь» и «Строительство мостового сооружения через реку Сыр и подъездов к нему в Балахтинском районе

Красноярского края ООО «Сибуголь» отраслевой программы «Развитие добычи и переработки топливно-энергетических полезных ископаемых на территории Красноярского края на 2015-2017 годы»;

– 17 инвестпроектов отраслевой программы «Развитие энергетики Красноярского края на 2015-2017 годы»;

– «Модернизация и техническое перевооружение цехов птицефабрики» (срок реализации проекта 2010-2018 годы) СХП ЗАО «Владимировское» Назаровского района; «Создание с/х комплекса на 16500 га пашни и 1200 голов коров» (срок реализации проекта 2014-2017 годы) ЗАО АПХ «АгроЯрск» Сухобузимского района отраслевой программы «Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае на 2015-2017 годы»;

– 7 инвестпроектов отраслевой программы «Развитие строительной отрасли Красноярского края на период 2015-2017 годы».

### **1.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов**

1.1.1. В представленных прогнозных материалах практически отсутствует количественная характеристика рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов, не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

Счетная палата края обращала внимание на необходимость решения задачи по созданию полноценной системы управления макроэкономическими и отраслевыми рисками на основе формирования комплекса опережающих индикаторов.

Анализ рисков реализации Прогноза СЭР позволит выработать превентивные меры по снижению негативного влияния указанных рисков на устойчивое развитие региона.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта краевого бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей, направленных на эффективную реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития.

Подготовка прогнозов социально-экономического развития Красноярского края на среднесрочный период должна осуществляться в тесной взаимоувязке со Стратегией социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года, которая до настоящего времени не утверждена. Кроме того, отсутствует утвержденная Концепция социально-экономического развития Красноярского края. Приоритеты и ориентиры развития отдельных сфер и отраслей рассредоточены по различным нормативно-правовым актам края (концепциям, стратегиям, программам и т.п.). Отсутствие долгосрочного документа стратегического развития края является одним из основных внутренних факторов возникновения рисков реализации прогнозных показателей. Необходимо отметить, что все принимаемые документы стратегического планирования должны быть приведены в соответствие с нормами Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Реализация Прогноза СЭР будет зависеть как от внешних факторов, связанных с возможными изменениями геополитической ситуации, продолжительностью действия экономических санкций в отношении России со стороны США, Канады, Австралии, Японии и стран Евросоюза (далее – экономические санкции), включая финансово-экономические санкции, неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы на мировой рынке, так и в значительной степени от реализации возможностей по активизации внутренних факторов, направленных на формирование условий для поддержания потребительского спроса и ускорения роста инвестиционного спроса, развитие процессов импортозамещения в экономике.

В последние годы значительно обострились риски, связанные с существенным замедлением экономического роста. На фоне сохранения мировых цен на нефть на относительно высоком уровне темпы роста экономики края эквивалентно не повышались, что может свидетельствовать об ограниченных возможностях ускорения роста экономики края в рамках действующей модели развития, ориентированной преимущественно на производство и экспорт топливно-энергетических ресурсов, цветных металлов и товаров с низкой долей добавленной стоимости.

Сохраняющиеся неблагоприятные тенденции в экономике края наряду с введением экономических санкций актуализировали проблему развития в Красноярском крае конкурентоспособных импортозамещающих производств.

Сохраняющаяся в настоящее время нестабильность геополитической обстановки в условиях продолжающих действие экономических санкций и существенной зависимости экономики от мировой внешнеторговой и финансовой конъюнктуры требует подготовки комплекса системных превентивных и корректирующих мер по нивелированию негативного влияния указанных факторов (включая комплекс мер по развитию импортозамещения в различных видах экономической деятельности).

В сложившихся экономических условиях необходимы системные решения Правительства Красноярского края, принимаемые с учетом возможности использования механизмов государственно-частного партнерства по развитию процессов импортозамещения в экономике региона, базирующиеся на комплексном анализе ситуации в различных видах экономической деятельности.

Вместе с тем, существуют риски, связанные с ограничением потенциала импортозамещения (особенно, в секторе продовольственных товаров) возможностями имеющихся производственных мощностей (уровень недозагруженных среднегодовых производственных мощностей в пищевой промышленности варьирует в пределах 30-40%).

Таким образом, современный этап социально-экономического развития края фактически ставит в качестве первоочередной задачу перехода к конкурентоспособной импортозамещающей модели экономического роста. Правительством Российской Федерации разработан и утвержден план содействия импортозамещению в промышленности и в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы. Распоряжением Губернатора Красноярского края от 14.07.2014 № 313-рг определены приоритетные меры, направленные на развитие сельского хозяйства на территории Красноярского края, ориентированные на поддержку местных производителей.

Кроме того, необходим переход от социально ориентированного бюджета к бюджету развития реального сектора экономики (создание благоприятных условий для развития промышленности, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, доступность кредитов, развитие инфраструктуры, использование инструментов государственно-частного партнерства, подготовка квалифицированных специалистов для реального сектора). В материалах представленного Прогноза СЭР указанные вопросы и проблемы не нашли отражения.

1.1.2. Существуют следующие **основные риски социально-экономического развития в 2015-2017 годах:**

1) **недостижения прогнозируемых значений объемов и темпов роста ВРП** (в 2015 году – 1 454,9 млрд рублей и 101,3% соответственно), в том числе из-за возможных трудностей с производством продукции, в изготовлении которой участвуют иностранные товары (детали, запчасти, добавки и т.п.). Кроме того, факторами возникновения рисков недостижения прогнозных объемов и темпов роста ВРП выступают низкие темпы экономического роста, продолжающееся падение инвестиционного спроса и замедление роста потребительского спроса, а также сохранение неопределенности в развитии геополитической ситуации и возможное развитие негативных тенденций в отдельных секторах экономики края из-за влияния экономических санкций.

Возможная реализация указанного риска может привести к усилению оттока капитала, дальнейшему ослаблению курса национальной валюты, повышению уровня инфляции, снижению кредитной активности, в том числе из-за ухудшения условий заимствований.

2) **снижения цен на нефть марки «Юралс» и цветные металлы** на мировых ресурсных рынках, обусловленные введением экономических санкций.

Существуют риски недостижения запланированных показателей в результате снижения мирового потребления нефти, нестабильного положения Иранского нефтяного сектора.

3) **отклонения курса рубля к доллару США от прогнозируемых уровней** (оценка на 2014 год – 35,7 рубля за 1 доллар США, прогноз на 2015 год – 37,7 рубля), обусловленные дестабилизацией социальной, экономической и политической ситуации. В Основных направлениях денежно-кредитной политики Банк России, характеризуя политику валютного курса, отмечает рост неопределенности динамики курса рубля в среднесрочной перспективе.

Ослабление курса рубля к доллару США, произошедшее в целом за январь-сентябрь 2014 года, привело к росту цен на импортные товары, а также на отечественные товары, при производстве которых используются импортные сырье и комплектующие, что уже негативно отразилось на уровне инфляции в истекшем периоде текущего года и создает дополнительные риски недостижения прогнозируемого уровня инфляции. По данным Центрального банка Российской Федерации курс доллара США на 20.10.2014 составляет 41 рубль (учтено в Прогнозе СЭР на 2014 год – 33,4 рубля).

4) **недостижения прогнозируемого роста инвестиционной активности** вследствие недоступности дешевых кредитных ресурсов, снижения объемов производства, ухудшения финансового положения организаций.

В частности, существующие в настоящее время ограниченные возможности по привлечению внешних займов (из-за введенных экономических санкций) при условии отсутствия альтернативных источников привлечения кредитных ресурсов могут привести к сокращению инвестиционных планов крупных компаний.

Одним из основных рисков недостижения планируемой динамики инвестиций в основной капитал является то, что компании могут отреагировать на внешние экономические факторы сокращением инвестиционных программ. При этом в Прогнозе СЭР не представлены соответствующие количественные оценки влияния на динамику экономического роста возможно более существенного сокращения инвестиционных программ компаний.

**5) недостижения целевых уровней инфляции**, связанные с возможным более существенным, чем прогнозируется, ослаблением курса рубля к доллару США, ростом цен на продовольствие, диверсификацией спроса и предложения, стагнацией в производстве отдельных видов продукции.

В частности, сохраняются риски увеличения цен на продовольствие на внутреннем рынке из-за ограничительных мер на ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в случае, если не удастся в достаточной степени заменить их альтернативными видами продовольствия из других стран или собственным производством в рамках импортозамещения. Существуют некоторые риски роста цен на продовольствие на мировом рынке, что также может повлиять на ускорение инфляции в перспективном периоде.

При этом недостаточно обосновано планируемое последовательное снижение роста потребительских цен относительно уровня декабря предыдущего года в 2015-2017 годах (105,4%, 105,0%, 104,5% соответственно). Ведь в настоящее время уровень инфляции уже превышает значение, учтенное в Прогнозе СЭР на 2014-2016 годы (105,3% в сентябре 2014 года по отношению к декабрю 2013 года против 105,0% по прогнозу на 2014 год).

**б) ухудшения основных индикаторов доходов населения** (реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы), связанные с замедлением экономического роста, ростом просроченной задолженности по заработной плате, высокими темпами инфляции.

Оценка на 2014 год по показателям реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы (100,2% и 102,6% соответственно) значительно ниже плановых значений, учтенных в Прогнозе СЭР на 2014-2016 годы (103,5% и 104,1% соответственно), что обусловлено сложившейся динамикой за 9 месяцев текущего года.

Прогноз СЭР предполагает относительно сдержанную динамику по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения.

В условиях прогнозируемой относительно невысокой динамики реальных денежных доходов населения не предусмотрены меры по обеспечению более активного сокращения численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

**7) снижения потребительского спроса,** связанные со снижением реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы, изменением товарной структуры экспорта, импорта и предложения, ростом уровня инфляции.

Оценка на 2014 год по индексам физического объема розничного товарооборота и платных услуг населению (100,2% и 101,2% соответственно) значительно ниже плановых значений, учтенных в Прогнозе СЭР на 2014-2016 годы (103,8% и 102,6% соответственно), что обусловлено сложившейся динамикой за 9 месяцев текущего года. На фоне высокого темпа роста цен и низкого темпа роста доходов населения вызывает сомнение прогнозируемый последовательный рост вышеуказанных индексов в 2015-2017 годах, который в отдельных случаях больше, чем в целом по Российской Федерации.

1.1.3. Существуют риски неисполнения отдельных показателей социально-экономического развития Красноярского края:

– показателей, характеризующих промышленный сектор, из-за изменения ценовой конъюнктуры на мировых ресурсных рынках, смены векторов импортозамещения и экспортной ориентации, что может повлиять на объемы и структуру производства;

– показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность, (экспорт и импорт товаров и услуг) из-за экономических санкций, что может привести к изменению структуры внешнеторгового оборота;

– показателей, характеризующих иностранные инвестиции в экономику Красноярского края, из-за сложившейся тенденции оттока иностранного капитала;

– показателей, характеризующих сельское хозяйство, из-за возможного скачка спроса на внутренних рынках, что может привести к многократному наращиванию объемов производства.

Показатели, характеризующие развитие строительного комплекса (в том числе жилищное строительство), транспортной системы, жилищно-коммунального хозяйства, связи и социальной сферы, в целом сохраняют свою динамику на прежнем уровне.

Сравнительный анализ динамики основных макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает их существенное

отклонение от прогнозируемых значений, что может свидетельствовать о недостаточно высокой степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Высокая вероятность многократного изменения основных индикаторов развития Красноярского края ведет к необходимости внесения изменений в показатели Прогноза СЭР при осуществлении корректировок основных параметров краевого бюджета в течение всего бюджетного цикла.

### **Выводы**

Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» исполняется частично.

Доработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития Красноярского края и определение порядка разработки Прогноза СЭР приобретает особую актуальность в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Оценка показателей Прогноза СЭР на 2014 год не соответствует показателям, учтенным в параметрах доходов бюджета в проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» (цены на никель и палладий, а также курс доллара США).

Очевидна необходимость отказа от практики уточнения прогнозируемого объема доходов краевого бюджета в ходе исполнения бюджета текущего года без подкрепления оценкой исполнения Прогноза СЭР и соответствующими расчетами по налогам.

Для формирования краевого бюджета на 2015-2017 годы использован второй вариант Прогноза СЭР (умеренно-оптимистичный).

Макроэкономические условия Прогноза СЭР по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, а также с оценкой 2014 года характеризуются замедлением экономического роста, снижением инвестиционной активности организаций, ослаблением курса рубля, увеличением темпа роста цен, ухудшением показателей уровня жизни населения.

Отдельные показатели Прогноза СЭР (индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал) в планируемом периоде имеют меньшую величину, чем показатели по России.

Индекс физического объема розничной торговли, индекс физического объема платных услуг, а также показатели уровня жизни населения в планируемом периоде имеют большую величину, чем показатели по России.



При этом, если для товарооборота, платных услуг населению и заработной платы такая ситуация является традиционной, то для показателя доходов населения это нехарактерная тенденция.

В 2015-2017 годах прогнозируется значительный рост только по одному показателю обеспеченности – обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. При этом в прогнозных расчетах к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов учтены более высокие значения данного показателя. Остальные показатели обеспеченности демонстрируют незначительный прирост либо отрицательную динамику.

Прогноз цен и курса доллара, предусмотренный вторым вариантом Прогноза СЭР, соответствует динамике по Российской Федерации в целом.

Прогноз СЭР только частично и в большинстве случаев косвенно отражает показатели реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, государственных и отраслевых программ Красноярского края. Кроме того, показатели по инвестициям, содержащиеся в Прогнозе СЭР, не учитывают реализацию крупных инвестиционных проектов.

Вместе с тем, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР, представленной с Законопроектом, указано: «В прогнозе учтены реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, государственные и отраслевые программы развития социальной сферы и отраслей экономики, планы предприятий по реализации крупных инвестиционных проектов...», что не соответствует действительности.

Кроме того, согласно представленным документам Прогноз СЭР характеризуется более оптимистичными ожиданиями, чем это предполагает сложившаяся в настоящее время динамика основных социально-экономических индикаторов развития Красноярского края. С высокой степенью вероятности показатели Прогноза СЭР не будут достигнуты.

Прогноз СЭР (в части направлений развития отдельных сфер) не соответствует государственным программам Красноярского края.

Прогноз СЭР не содержит анализ рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2015 году и плановом периоде. Отсутствует количественная характеристика рисков, не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

Анализ рисков реализации Прогноза СЭР позволит выработать превентивные меры по снижению негативного влияния указанных рисков на устойчивое развитие региона.

Реализация Прогноза СЭР будет зависеть как от внешних факторов, связанных с возможными изменениями геополитической ситуации, продолжительностью действия экономических санкций в отношении России

со стороны США, Канады, Австралии, Японии и стран Евросоюза, неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы на мировой рынке, так и в значительной степени от реализации возможностей по активизации внутренних факторов, направленных на формирование условий для поддержания потребительского спроса и ускорения роста инвестиционного спроса, развитие процессов импортозамещения в экономике края.

Существуют риски неисполнения отдельных показателей социально-экономического развития Красноярского края:

- показателей, характеризующих промышленный сектор, из-за изменения ценовой конъюнктуры на мировых ресурсных рынках, смены векторов импортозамещения и экспортной ориентации, что может повлиять на объемы и структуру производства;

- показателей, характеризующих внешнеэкономическую деятельность, (экспорт и импорт товаров и услуг) из-за экономических санкций, что может привести к изменению структуры внешнеторгового оборота;

- показателей, характеризующих иностранные инвестиции в экономику Красноярского края, из-за сложившейся тенденции оттока иностранного капитала;

- показателей, характеризующих сельское хозяйство, из-за возможного изменения спроса на внутренних рынках.

## **2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА ЗАКОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ «О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ НА 2015 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016-2017 ГОДОВ»**

### **2.1. Основные параметры консолидированного бюджета**

#### **Красноярского края, краевого бюджета на 2015-2017 годы, основные характеристики и структурные особенности закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»**

2.1.1. Динамика основных параметров краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов характеризуется сохранением доли доходов по отношению к ВРП на уровне 11%, а также сокращением общего объема расходов до 11,3% ВРП и дефицита до 0,3 % ВРП в 2017 году.

(млрд рублей)

	ВРП	доходы	расходы	дефицит	доля в ВРП доходы	доля в ВРП расходы	доля в ВРП дефицит
2013 год	1 260,3	136,9	168,1	-31,2	10,9	13,3	-2,5
2014 год	1 345,6	147,7	180,2	-32,5	11,0	13,4	-2,4
2015 год	1 454,9	165,8	183,7	-17,9	11,4	12,6	-1,2
2016 год	1 536,2	171,2	184,3	-13,1	11,1	12,0	-0,9
2017 год	1 627,2	179,2	184,6	-5,5	11,0	11,3	-0,3

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом доходы краевого бюджета по отношению к ВРП в 2015 и 2016 годах увеличены на 1,4 процентного пункта ежегодно, расходы по отношению к ВРП в 2015 году увеличатся на 1,2 процентного пункта, в 2016 году – на 1,5 процентного пункта.

Дефицит краевого бюджета в 2015 году составит 1,2% ВРП, в 2016 году – 0,9% ВРП и в 2017 году – 0,3% (при плановом дефиците в 2014 году 2,4%).

2.1.2. Основные параметры консолидированного бюджета на 2014-2017 годы представлены в таблице.

(млн рублей)

	2013 год отчет	2014 год оценка	2015 год прогноз	2016 год прогноз	2017 год прогноз	2017 год к 2014 в %
ВРП	1 260 327,2	1 345 589,6	1 454 879,9	1 536 160,3	1 627 209,1	120,9
Доходы - всего	175 944,5	190 690,8	203 744,8	212 580,0	222 161,2	116,5
в % к ВРП	14,0	14,2	14,0	13,8	13,7	x
в % к предыдущему году		108,4	106,8	104,3	104,5	x
в том числе налоговые и неналоговые (без учета межбюджетных трансфертов)	150 223,1	161 008,1	177 454,5	195 418,2	206 054,9	128,0
в % к ВРП	11,9	12,0	12,2	12,7	12,7	x
в % к предыдущему году		107,2	110,2	110,1	105,4	x
межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края	77 881,5	74 769,1	69 890,2	68 710,5	65 441,4	87,5
в % к предыдущему году		96,0	93,5	98,3	95,2	x
в % к доходам		46,4	39,4	35,2	31,8	x

Общий объем доходов консолидированного бюджета края в 2015 году планируется в сумме 203 744,8 млн рублей, его рост по сравнению с предыдущим годом составит 6,8% (оценка 2014 года – 190 690,8 млн рублей), в 2016 году – 212 580,0 млн рублей (4,3%) и в 2017 году – 222 161,2 млн рублей (4,5%).

Доходы консолидированного бюджета края в процентах к ВРП в 2017 году составят 13,7% и снизятся по сравнению с 2014 годом на 0,5 процентного пункта.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета края в 2017 году по сравнению с 2014 годом увеличатся на 28% и составят 206 054,9 млн рублей.

Доля доходов краевого бюджета в общем объеме доходов консолидированного бюджета в 2015 году составила 81,4%, что на 4 процентных пункта больше чем в 2014 году (77,4%).

Доля субсидий муниципальным образованиям в общем объеме межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде увеличилась с 20,8% до 23,6%.

Перераспределение доходов бюджетов в пользу регионального бюджета и приоритетное распределение средств в форме целевых субсидий говорит об устойчивой тенденции к централизации ресурсов и принятию на уровне края управленческих решений в сфере муниципальных финансов.

Основные параметры краевого бюджета на 2014-2017 годы представлены в таблице.

(млн рублей)

Показатели	Закон края № 5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014,	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Доходы	147 671,4	159 152,2	168 860,9	165 791,2	171 249,8	179 171,1	18 119,8	12,3	6 639,0	2 388,8
Расходы	180 193,0	180 395,4	182 876,5	183 733,5	184 314,8	184 633,6	3 540,6	2,0	3 338,2	1 438,3
Дефицит	-32 521,6	-21 243,2	-14 015,5	-17 942,4	-13 065,0	-5 462,5	14 579,3	-44,8	3 300,9	950,5
Условно утвержденные расходы	х	4 176,7	9 458,6	х	4 288,4	8 935,5	х	х	х	х
Верхний предел госдолга	76 561,8	95 502,2	109 405,4	93 739,5	104 735,3	110 111,9	17 177,6	22,4	-1 762,7	-4 670,1
Расходы на обслуживание госдолга	5 108,3	5 392,0	8 459,4	6 403,9	8 459,4	10 359,4	1 295,6	25,4	1 011,9	0,0

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту прогноз доходов краевого бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Красноярского края на 2014 год, Прогноза СЭР на 2015-2017 годы, с учетом параметров, утвержденных Законом края № 5-1881, оценки исполнения доходов в текущем году, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2.1.3. За основу формирования расходной части бюджета принят объем расходов, предусмотренный на 2014 год Законом края № 5-1881.

Условно утверждаемые расходы краевого бюджета предусматриваются на 2016 год в сумме 4 288,4 млн рублей, или 2,5% общего объема расходов, на 2017 год – в сумме 8 935,5 млн рублей, или 5,2% общего объема расходов. Частью третьей статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода – в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2015 году по сравнению с 2014 годом

увеличиваются на 34,4% и составят 6 916,3 млн рублей, в 2016 году по сравнению с предыдущим годом уменьшаются на 13% до 5 982,4 млн рублей.

В структуре общих расходов краевого бюджета указанные расходные обязательства составят в 2015 году 3,8%, в 2017 и 2016 годах – по 3,2%.

Увеличивается доля краевого бюджета в консолидированном бюджете Красноярского края.

2.1.4. Динамика доли краевого бюджета в консолидированном бюджете Красноярского края представлена в таблице.

Показатели	Закон края № 5-1881				Оценка 2014 год	Законопроект			Отклонение (процентные пункты)		
	Отчет 2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		2015 год	2016 год	2017 год	2014 к 2014 (оценка)	2015 к 2015	2016 к 2016
Доля доходов краевого бюджета в доходах консолидированного бюджета края, %	77,8	77,3	77,2	77,0	77,4	81,4	80,6	80,6	0,1	4,2	3,6
Доля расходов краевого бюджета в расходах консолидированного бюджета края, %	80,4	79,2	78,8	78,3	79,7	82,7	82,0	81,1	0,5	3,9	3,7
Отношение дефицита краевого бюджета к сумме дефицита консолидированного бюджета края, %	94,1	94,6	92,8	97,9	91,6	97,8	106,8	100,0	-3,0	5,0	8,9

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом доля доходов краевого бюджета в общем объеме доходов консолидированного бюджета края в 2015 году увеличивается на 4,2 процентного пункта, в 2016 году – на 3,6 процентного пункта, доля расходов краевого бюджета в общем объеме расходов консолидированного бюджета края увеличится на 3,9 и 3,7 процентного пункта соответственно. Дефицит краевого бюджета по отношению к сумме дефицита консолидированного бюджета края возрастет в 2015 году на 5 процентных пунктов, в 2016 году – на 8,9 процентного пункта.

2.1.5. Более 5% статей краевого бюджета содержат положения по формированию и исполнению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края. Общая сумма межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края составляет в 2015 году 69 890,2 млн рублей, в 2016 году 68 710,5 млн рублей, в 2017 году 65 441,4 млн рублей (или в 2015 году – 38%, в 2016 году – 37,3%, в 2017 году – 35,4% расходов краевого бюджета), уменьшившись по сравнению предыдущей трехлеткой на 6 977,8 млн рублей в 2015 году и на 6 459,0 млн рублей в 2016 году.

Законопроект содержит 37 статей и по сравнению с Законом № 5-1881 (39 статей) не предусматривает статью, определяющую обслуживание счета краевого бюджета. Между тем, казначейство Красноярского края полностью не упразднено, пояснительные материалы не содержат информации об организации, обслуживающей счет краевого бюджета.

Законопроектом внесены изменения практически во все статьи Закона № 5-1881, исключены 3 статьи (24.1, 25 и 37), сокращено количество приложений до 58 (-27).

2.1.6. По смыслу существенно претерпели изменения следующие статьи Закона № 5-1881:

– статья 6 «Изменение показателей сводной бюджетной росписи краевого бюджета».

Расширяются права министра финансов Красноярского края по внесению изменений в сводную бюджетную роспись краевого бюджета в ходе исполнения Закона о бюджете без внесения изменений в настоящий Закон по главным распорядителям средств краевого бюджета и муниципальным образованиям края для финансирования субвенций, субсидий, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда.

Порядок и условия предоставления, а также распределение средств главным распорядителям средств краевого бюджета устанавливаются Правительством Красноярского края. Порядок предоставления и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований края на частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда, устанавливаются Правительством Красноярского края.

Необходимо отметить, что права руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) по внесению изменений без внесения изменений в закон (решение) о бюджете определены пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень прав министра финансов Красноярского края, определенный статьей 6 Законопроекта значительно расширен и выходит за рамки пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– статья 12 «Об индексации отдельных расходных обязательств Красноярского края».

Законопроектом установлена индексация расходов 13 отдельных мер социальной поддержки – пожизненных ежемесячных пособий. Ранее перечень индексируемых расходов был гораздо шире (с 2015 года Законопроектом

предложено исключить: индексацию в отношении ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью, вознаграждения приемному родителю, стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления в каникулярное время, затрат на питание и страхование жизни и здоровья детей в период их пребывания в краевых государственных и муниципальных загородных оздоровительных лагерях, учитываемых при определении среднего размера стоимости путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря, мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, индексация которых предусмотрена нормативными правовыми актами Красноярского края).

Стоит отметить, что часть Законов Красноярского края содержат отсылочную норму на Закон края о бюджете по установлению индексации расходов (Закон Красноярского края от 08.07.2010 № 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае», Закон Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» и др.). Данное изменение потребует соответствующих изменений в такие законы;

– статья 16 «Нормативы отчислений от налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований края». Наименование изменено на «Размеры дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации». Изменение связано с внесенными 05.12.2013 поправками в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

## **2.2. Анализ соответствия Проекта закона края о бюджете программным документам**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для подготовки Проекта закона края о бюджете являются следующие документы:

– Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

– указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606;

- Положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- Основные направления таможенно-тарифной политики;
- Государственные программы Российской Федерации;
- Государственные программы Красноярского края.

В отсутствие стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года стратегия развития отдельных сфер и отраслей края определена в значительном количестве документов – различных стратегий и концепций.

Сравнительный анализ соответствия Проекта закона о краевом бюджете положениям указанных программных документов выявил следующее.

### **2.2.1. Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012**

2.2.1.1. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, получившие название «майские», в настоящее время являются вектором социально-экономического развития и приоритетным направлением расходования бюджетных средств.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2013 (далее – Послание Федеральному Собранию) сформулирован, в том числе, ряд задач, определяющих основные направления и ориентиры бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу.

Президентом Российской Федерации подписан Перечень поручений от 27.12.2013 № Пр-3086 по реализации Послания Федеральному Собранию (далее – Перечень поручений), которым Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти и иными организациями установлены конкретные задачи и сроки исполнения положений Послания Федеральному Собранию.

В соответствии с Перечнем поручений Правительство Российской Федерации должно было внести в установленном порядке в госпрограммы изменения, предусматривающие полное отражение показателей и безусловное выполнение поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации.



Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 (далее – указы, майские указы), в срок до 15.04.2014. В соответствии с основными направлениями государственной политики Российской Федерации к 30.09.2014 в этом ключе должны были быть актуализированы государственные программы Красноярского края.

2.2.1.2. Правительством Красноярского края 30.09.2014 утверждена 21 государственная программа с учетом показателей и поручений, содержащихся в майских указах.

Как показали результаты проведенной Счетной палатой края финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ на 2014-2017 годы, показатели, отражающие ход реализации майских указов, не полностью учтены в соответствующих государственных программах края.

В целом в государственные программы края, предполагающие реализацию майских указов, включены показатели, позволяющие косвенно отследить ход их реализации.

Однако, с целью мониторинга индикаторов, которые должны быть достигнуты в определенный промежуток времени в сфере экономики, инновационного развития, социальной сфере, жилищной сфере, в области международных отношений и военного дела, а также в демографической ситуации, была разработана типовая форма публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в майских указах. Форма содержит целевые и фактические значения по 39 индикаторам.

Из 39 индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности, в государственные программы края включено только 11 индикаторов (приложение 2). В частности, показатели формы публичной отчетности содержатся в государственных программах: «Развитие культуры», «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы», «Развитие образования», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», «Содействие развитию местного самоуправления».

Отдельные показатели в государственных программах края имеют худшую динамику, чем это предполагает реализация майских указов. Например, показатель «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Проблемы в сфере реализации майских указов подтверждаются недостаточным уровнем исполнения ряда их показателей. В 2013 году из 39 индикаторов, содержащихся в форме публичной отчетности, значения 16 индикаторов были лучше плановых показателей, значения 7 индикаторов

были хуже плановых показателей, значения 5 индикаторов соответствовали плановым показателям, 11 индикаторов не имели плановых значений.

В январе-июне 2014 года значения 9 индикаторов были лучше плановых показателей, значения 4 индикаторов были хуже плановых показателей, значение 1 индикатора соответствовало плановому показателю, 9 индикаторов не имели плановых значений. При этом 21 индикатор не имел фактического значения, что обусловлено спецификой методики расчета соответствующих показателей.

В 2015 году и в плановом периоде 2016-2017 годов Правительством Красноярского края будет продолжена работа по реализации мероприятий, определенных майскими указами.

2.2.1.3. По информации министерства финансов края (далее – Минфин края) на обеспечение конкретных положений майских указов в соответствии с Законом края № 5-1881 (в первоначальной редакции) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2014 году в сумме 41 013,5 млн рублей (что составляет 24,0% общей суммы расходов краевого бюджета), в 2015 году – 46 780,4 млн рублей (26,1%), в 2016 году – 45 535,4 млн рублей (25,4%).

Законопроектом на обеспечение реализации майских указов в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 36 069,9 млн рублей (19,6% общей суммы расходов краевого бюджета), в 2016 году – 36 477,3 млн рублей (19,8%), в 2017 году – 32 311,1 млн рублей (17,5%).

Бюджетные ассигнования на реализацию майских указов распределены неравномерно. Так, в структуре планируемых расходов на реализацию вышеназванных указов в 2015-2017 годах наибольший объем расходов (42,8-48,3%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наименьший (1,9-2,1%) – на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Объемы планируемых бюджетных ассигнований на реализацию каждого из указов предусматриваются по отдельным положениям (мероприятиям, показателям). Краевые органы исполнительной власти, которым предусматривается выделение бюджетных ассигнований, не указаны. Также не указаны соответствующие разделы, подразделы классификации расходов.

В пояснительной записке, представленной с Законопроектом, отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений майских указов.

С целью осуществления экспертной оценки необходимых затрат на реализацию майских указов необходимы обобщение и систематизация

данных об исполнении бюджетных ассигнований из федерального, краевого и местных бюджетов и средств из иных источников финансирования на реализацию указов.

Кроме того, в пояснительной записке не содержится информация о достижении целевых показателей майских указов. Не приведена оценка планируемых результатов реализации указов, что не позволяет осуществить анализ эффективности расходов.

Отсутствует взаимосвязь между достижением целевых индикаторов, закрепленных указами, и объемами финансирования, что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти края в сфере исполнения поручений Президента Российской Федерации.

С целью анализа эффективности расходов на реализацию майских указов и оценки результативности деятельности органов исполнительной власти края в данной сфере целесообразно организовать отдельный учет средств на реализацию указов в рамках ежемесячного мониторинга исполнения краевого бюджета, размещаемого на официальном интернет-портале Правительства Красноярского края на вкладке «Открытый бюджет».

Кроме того, с целью обеспечения открытости, информативности и доступности данных, целесообразно включить в Законопроект отдельную статью о распределении планируемых расходов краевого бюджета по майским указам.

По информации Минфина края, в 2014 году общий объем потребности в средствах, необходимых для реализации майских указов, оценивался в сумме 15 841,9 млн рублей (что составляет 38,6% общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию майских указов в этом году), в 2015 году – 23 927,7 млн рублей (51,1%), в 2016 году – 19 757,0 млн рублей (43,4%).

В новом бюджетном цикле потребность в дополнительном финансировании майских указов составляет: в 2015 году – 32 978,0 млн рублей (91,4% общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию майских указов в этом году), в 2016 году – 14 823,2 млн рублей (40,6%), в 2016 году – 25 176,7 млн рублей (77,9%).

Таким образом, общий объем недостающих бюджетных средств на реализацию майских указов в новом бюджетном цикле по сравнению с предыдущим в 2015 году выше в 1,4 раза, в 2016 году – ниже на 25,0%.

2.2.1.4. Структура потребности в дополнительном финансировании расходов на реализацию майских указов в 2015-2017 годах не отличается единообразием. Так, в 2015 году основной объем дополнительной бюджетной потребности (61,3%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики

в области образования и науки», что обусловлено необходимостью достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В 2016-2017 годах дополнительные средства краевого бюджета (68,8% и 76,2% соответственно), главным образом, будут необходимы на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с целью повышения к 2018 году заработной платы работников учреждений профессионального образования, работников учреждений культуры, врачей.

2.2.1.4.1. По данным Минфина края, на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 8 644,6 млн рублей, в 2016 году – 9 357,1 млн рублей, в 2017 году – 8 422,1 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 596 в 2015 году уменьшен на 2 875,4 млн рублей (на 25,0%), в 2016 году – на 1 835,9 млн рублей (на 16,4%).

Отмечается значительное сокращение ассигнований на реализацию задачи Указа № 596 по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, в том числе обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий (в 2015 году – на 2 944,9 млн рублей, в 2016 году – на 1 835,4 млн рублей). Вместе с тем, на данное мероприятие в 2015-2017 годах предполагается направить основной объем средств (более 90%), предусмотренных на реализацию Указа № 596.

При существенном уменьшении объемов финансирования многократно увеличена потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 596 (в 2015 году – в 262,1 раза, в 2016 году – в 369,3 раза).

2.2.1.4.2. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 15 609,3 млн рублей, в 2016-2017 годах – по 15 607,2 млн рублей ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 597 в 2015 году уменьшен на 6 799,1 млн рублей (на 30,3%), в 2016 году – на 7 044,5 млн рублей (на 31,1%).

Значительно сокращены ассигнования на реализацию задачи Указа № 597 по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (в 2015 году – на 6 785,0 млн рублей, в 2016 году – на 7 017,3 млн рублей). Вместе с тем, на данное мероприятие в 2015-2017 годах предполагается

направить основной объем средств (более 95%), предусмотренных на реализацию Указа № 597.

При существенном уменьшении объемов финансирования в 2015 году потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 597 увеличена на 14,8%, в 2016 году – уменьшена на 34,1%.

2.2.1.4.3. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 3 416,8 млн рублей, в 2016 году – 3 414,2 млн рублей, в 2017 году – 3 820,5 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 598 в 2015 году увеличен на 186,1 млн рублей (на 5,8%), в 2016 году – на 204,0 млн рублей (на 6,4%).

Многokратно увеличены объемы финансирования задачи Указа № 598 по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации (в 2015 году – в 11,3 раза, в 2016 году – в 4,2 раза). На данное мероприятие в 2015-2017 годах предполагается направить основной объем средств (более 95%), предусмотренных на реализацию Указа № 598.

При увеличении объемов финансирования в 2015-2016 годах на 5,8% и 6,4% соответственно потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 598 уменьшена на 67,9% и 70,5% соответственно.

2.2.1.4.4. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 784,2 млн рублей, в 2016 году – 1 783,5 млн рублей, в 2017 году – финансирование не предусмотрено.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 599 незначительно уменьшен: в 2015 году – на 5,3 млн рублей (на 0,3%), в 2016 году – на 3,2 млн рублей (на 0,2%).

Основной объем средств (более 95%), предусмотренных на реализацию Указа № 599, в 2015-2017 годах предполагается направить на достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

При уменьшении объема финансирования в 2015 году на 0,3% потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 599 увеличена на 73,1%, что обусловлено необходимостью решения вышеназванной задачи.

2.2.1.4.6. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-

коммунальных услуг» (далее – Указ № 600) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 3 461,3 млн рублей, в 2016 году – 3 966,0 млн рублей, в 2017 году – 2 112,0 млн рублей.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 600 в 2015 году уменьшен на 1 132,3 млн рублей (на 24,6%), в 2016 году – на 593,5 млн рублей (на 13,0%).

Отмечается существенное уменьшение ассигнований на реализацию задачи Указа № 600 по созданию благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства (в 2015 году – на 590,0 млн рублей, в 2016 году – на 690,0 млн рублей).

Основной объем средств (более 60%), предусмотренных на реализацию Указа № 600, в 2015-2017 годах предполагается направить на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

При существенном уменьшении объемов финансирования многократно потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 600 также сокращена (в 2015 году – на 1 153,2 млн рублей, в 2016 году – на 1 559,5 млн рублей).

2.2.1.4.7. На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 679,3 млн рублей, в 2016-2017 годах – 681,4 млн рублей ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 601 в 2015 году увеличен на 351,0 млн рублей (в 2,1 раза), в 2016 году – на 443,1 млн рублей (в 2,9 раза).

Весь объем ассигнований предполагается направить на организацию поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

При увеличении объемов финансирования потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 601 не изменена и составляет 64,2 млн в 2015 году, 81,1 млн ежегодно – в 2016-2017 годах.

На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 2 474,3 млн рублей, в 2016-2017 годах – 1 668,0 млн рублей ежегодно.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем финансирования реализации Указа № 606 в 2015 году уменьшен на 435,6 млн рублей (на 15,0%), в 2016 году – на 228,1 млн рублей (на 12,0%).

В 2015 году отмечается существенное уменьшение ассигнований (на 200,0 млн рублей) на установление нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты в размере регионального прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет. Вместе с тем, на данное мероприятие в 2015 году предполагается направить треть объема средств, предусмотренных на реализацию Указа № 606.

При уменьшении объемов финансирования потребность в дополнительных финансовых ресурсах на реализацию Указа № 606 в 2015 году уменьшена на 60,5%, в 2016 году не изменена.

### **2.2.2. Анализ реализации первоочередных задач, определенных в различных сферах распоряжениями Губернатора Красноярского края от мая-октября 2014 года**

Распоряжениями Губернатора Красноярского края от мая-октября 2014 года определены первоочередные задачи в различных сферах Красноярского края: образовании, здравоохранении, спорте, сельском хозяйстве, лесном комплексе, промышленном рыболовстве и рациональном использовании объектов животного мира, в области дорожной деятельности, в сфере снижения негативного воздействия на окружающую среду на территории Красноярского края.

В Законопроекте, по данным Минфина края учтены бюджетные ассигнования на мероприятия по развитию указанных сфер. А именно:

строительство объекта «Физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в городе Енисейске Красноярского края» (2015 год – 25 млн рублей, 2016 год – 100 млн рублей, 2017 год – 96,9 млн рублей);

дополнительные средства на развитие образования на 2015-2017 годы в общей сумме 300 млн рублей (по 100 млн рублей ежегодно);

увеличение объема дорожного фонда Красноярского края на 1 000,0 млн рублей к уровню 2014 года.

Вместе с тем, полная реализация распоряжений Губернатора Красноярского края от мая-октября 2014 года потребует увеличения бюджетных ассигнований в ходе исполнения краевого бюджета в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов.

### **2.2.3. Анализ реализации постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1882П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»**

По итогам рассмотрения проекта бюджета «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» Законодательным Собранием края внесен ряд предложений Правительству Красноярского края.

Отмечаем, что не все предложения учтены при разработке бюджета на 2015-2017 годы. В частности:

- не принята стратегия социально-экономического развития края;
- не разработана и не принята программа по наращиванию доходной базы бюджета края с охватом всех отраслей экономики, разработкой целевых показателей и индикаторов деятельности;
- не разработаны и не приняты нормативные правовые акты для развития муниципально-частного партнерства на территории края;
- при формировании государственных программ продолжается практика включения расходов без соответствующих расходных обязательств;
- и др.

#### **2.2.3.1. О бюджетной политике Красноярского края**

2.2.3.1.1. Основные направления бюджетной политики разрабатываются ежегодно и рассматриваются одновременно с проектом закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Цель бюджетной политики Красноярского края 2015-2017 годов сонаправлена цели бюджетной политики Российской Федерации – обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Красноярского края и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Вместе с тем, содержательная часть бюджетной политики нуждается в совершенствовании.

Счетной палатой края отмечалось, что успешная реализация краевой бюджетной политики возможна в условиях необходимой степени координации стратегического, бюджетного планирования и управления рисками.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов краевого бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей государственных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

2.2.3.1.2. Приоритеты бюджетной политики Российской Федерации обозначены в следующих документах:



– Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

– Указе Президента Российской Федерации 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

– Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах;

– Основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– Государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320.

2.2.3.1.3. Вопросы краевой бюджетной политики не локализованы в долгосрочных стратегических документах. Отсутствует также региональная программа повышения эффективности бюджетных расходов.

Государственная программа «Управление государственными финансами» не актуализирована с учетом основных задач, обозначенных в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

Реализуемые в крае направления бюджетной политики по развитию отдельных сфер отражены в государственных программах Красноярского края, большинство из них направлено на решение социальных задач.

В условиях применяемых санкций в отношении России приобретают актуальность мероприятия по импортозамещению промышленных и продовольственных товаров. В Основных направлениях бюджетной политики края не нашли отражения соответствующие мероприятия.

В резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» Правительству Красноярского края было рекомендовано разработать единую программу с охватом всех отраслей экономики по увеличению доходной базы бюджета региона, определив единый орган государственной власти, ответственный за ее исполнение в целом. До настоящего времени программа не разработана.

Основные направления бюджетной политики края не предусматривают решение задачи по повышению эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

2.2.3.1.4. Основные направления бюджетной политики края нуждаются в актуализации с учетом первоочередных задач, определенных в различных сферах распоряжениями Губернатора Красноярского края от мая-октября 2014 года.

В краевой бюджетной политике не нашли своего отражения мероприятия Плана по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края<sup>1</sup>, утвержденного первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства Красноярского края В.П.Томенко (далее – План повышения бюджетной эффективности), направленные на повышение эффективности расходов капитального характера и оптимизации инициативных расходов, повышение эффективности предоставления средств юридическим лицам, а также средств краевого бюджета, предоставляемых организациям и физическим лицам в результате государственного регулирования цен (тарифов).

Сохраняется необходимость повышения эффективности бюджетной сети, актуализации мер социальной поддержки, расширения практики привлечения негосударственного сектора к оказанию государственных услуг.

2.2.3.1.5. В соответствии со статьями 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование бюджета субъекта Российской Федерации должно проходить в программном формате. Процесс перехода на программный бюджет в Красноярском крае до конца не завершён. Государственные программы края нуждаются в доработке (см. раздел 4.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2015-2017 годы в программном формате настоящего Заключения).

Необходимо увеличение горизонта бюджетного планирования. Продолжается практика «одногодичного» планирования краевого бюджета. Проект закона сформирован на три года (2015-2017 годы), при этом индексация отдельных расходов предусматривается только в 2015 году, а часть мероприятий по государственным программам края «длящегося» характера не имеет финансирования на плановый период 2016-2017 годов.

2.2.3.1.6. В условиях напряженного бюджета большое значение приобретает согласованность мер бюджетной политики и тарифообразования. В крае отсутствует единая тарифная политика. В области принимаемых органами власти края тарифных решений отсутствует целеполагание.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой края выявлены существенные недостатки в этой области.

---

<sup>1</sup> [http://minfin.krskstate.ru/dat/bi№/art/13238\\_pla№.pdf](http://minfin.krskstate.ru/dat/bi№/art/13238_pla№.pdf)

Подлежат устранению имеющие место недостатки государственного контроля за регулируемой деятельностью ресурсоснабжающих организаций. Назрела необходимость принятия в крае решений по поэтапному изменению структуры управления 74 территориальными сетевыми организациями в части сокращения их числа и консолидации (управления). Необходимо усиление контроля за реализацией их инвестпрограмм, за рациональным использованием средств на капитальные ремонты, предусмотренные в тарифах организаций коммунального комплекса.

Требуется пересмотр подходов к финансированию капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры с учетом обеспечения софинансирования проводимых работ организациями коммунального комплекса.

### **2.2.3.2. О налоговой политике Красноярского края**

2.2.3.2.1. Основные направления налоговой политики второй год подряд разрабатываются в качестве самостоятельного документа, и рассматриваются одновременно с проектом закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.3.2.2. Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Меры налогового стимулирования отражены в отраслевых и государственных программах Красноярского края.

Счетной палатой края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» отмечались существенные недостатки в вопросах формирования и реализации краевой налоговой политики, а также их последствия в форме существенного снижения налога на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков.

2.2.3.2.3. Анализ основных направлений налоговой политики на 2015-2017 годы показал, что в сравнении с предыдущим бюджетным циклом (2014-2016 годов) ситуация не изменилась.

Налоговая политика Красноярского края не актуализирована с учетом основных направлений, обозначенных в федеральной налоговой политике на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, которыми предусмотрены меры налогового стимулирования, а именно:

создание особых условий, в том числе пятилетние «каникулы» по налогу на прибыль организаций, НДС (за исключением нефти и газа), земельному налогу, налогу на имущество организаций;

установление льготы по налогу на прибыль организаций для новых производств («гринфилдов»).

Отражение в Основных направлениях налоговой политики Красноярского края указанных положений будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Красноярского края в среднесрочном периоде.

2.2.3.2.41. Проведенные Счетной палатой края экспертиза проектов государственных программ и анализ отраслевых программ края выявил недостаточное отражение и незначительное использование мер государственной поддержки в форме налоговых льгот для развития социальной сферы и экономики края.

Основные направления налоговой политики Красноярского края содержат информацию о продолжении работы по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговых инспекций, службы судебных приставов.

Вместе с тем, по данным Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю сумма задолженности по налогам и сборам в бюджет практически не меняется, сохраняя свое значение на уровне 3,4-3,9 млрд рублей<sup>2</sup>. Работа по взысканию задолженности нуждается в усилении.

### **2.3. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации**

2.3.1. Законопроектом внесены изменения практически во все статьи Закона № 5-1881, исключены 3 статьи (24.1, 25 и 37), сокращено количество приложений до 58 на 27).

2.3.2. По смыслу существенно претерпели изменения следующие статьи Закона № 5-1881:

– статья 6 «Изменение показателей сводной бюджетной росписи краевого бюджета».

Расширяются права министра финансов Красноярского края по внесению изменений в сводную бюджетную роспись краевого бюджета в ходе исполнения Закона о бюджете без внесения изменений в настоящий Закон по главным распорядителям средств краевого бюджета и муниципальным образованиям края для финансирования субвенций, субсидий, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда.

---

<sup>2</sup> <http://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm>

Порядок и условия предоставления, а также распределение средств главным распорядителям средств краевого бюджета устанавливаются Правительством Красноярского края. Порядок предоставления и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований края на частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда, устанавливаются Правительством Красноярского края.

Необходимо отметить, что права руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) по внесению изменений без внесения изменений в закон (решение) о бюджете определены пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень прав министра финансов Красноярского края, определенный статьей 6 Законопроекта, значительно расширен и выходит за рамки пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3.3. Экспертиза соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, действующему законодательству выявила следующее.

2.3.3.1. Относительно соответствия Законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Проект закона не отвечает установленным статьями 31.1, 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципам равенства бюджетных прав муниципальных образований, а также адресности и целевого характера бюджетных средств:

- распределение дотаций на сбалансированность бюджетов производится в отсутствие методики распределения;

- на министерстве финансов Красноярского края сформирован резерв на повышение заработной платы работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации.

Отмечены нарушения в части формирования расходов (статьи 65 и 85):

- в госпрограммах предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство (расходы по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, а также по развитию РНИС и внедрению ГЛОНАСС и пр. мероприятия госпрограмм).

Отмечены нарушения статей по порядку формирования межбюджетных трансфертов (статья 139):

- не соблюдены требования пункта 3 статьи 139. Законопроект предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям края, не предусмотренных Перечнем расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края (утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2013 № 720-п «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014-2016 годы»).

Нарушена статья по составлению проекта бюджета (184.1):

- отсутствует статья по утвержденному объему межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Законопроектом расширен перечень полномочий министра финансов Красноярского края. Добавлено право министра финансов Красноярского края вносить изменение в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на сумму средств, предусмотренных для финансирования расходов на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 01.10.2015 на 5%, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда.

Отмечаем, что данная сумма зарезервирована на министерстве финансов Красноярского края, что по сути, является нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38).

2.3.3.2. Относительно соответствия Законопроекта Законам Красноярского края.

Нарушены положения пункта 13 статьи 8 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае». Установление среднего размера родительской платы является полномочием Правительства Красноярского края. В настоящее время средний размер родительской платы установлен Указом Губернатора Красноярского края от 09.12.2013 № 236-уг.

Коэффициенты-дефляторы, коэффициенты, определяющие количество должностных окладов в год, предусматриваемые при определении фонда оплаты труда различны в методиках распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2015 год и плановый период 2016-

2017 годов, устанавливаемых приложением 44 к Законопроекту, и методиках определения общего объема и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственных полномочий.

Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» не исполняется. В Красноярском крае отсутствует долгосрочный экономический прогноз. В нарушение пункта 6 статьи 7 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в Законопроекте предусмотрено снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период. В 2015-2017 годах значение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по сравнению с 2014 годом снизилось на 2,6 рубля на человека, или на 1,7% (151,1 рубля на человека против 153,7 рубля на человека).

Не соблюдается принцип повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов, установленный статьей 2 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». На 2015-2017 годы не установлены дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты городских округов и муниципальных районов края взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Решение не устанавливать на 2015-2017 годы дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц требует внесения изменений в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

2.3.3.3. Относительно соответствия Законопроекта указам Губернатора Красноярского края.

Законопроект не учитывает изменений структуры органов исполнительной власти Красноярского края в связи с Указом Губернатора от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Расформировано министерство энергетики и ЖКХ края. Полномочия в сфере ЖКХ переданы министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства, а в сфере энергетики – министерству промышленности, энергетики и торговли. Также прекращает существование министерство инвестиций

и инноваций края. Задачу по привлечению инвестиций будет выполнять министерство экономического развития и инвестиционной политики края. Развитие инновационной сферы будет курировать министерство образования и науки края. Министерство информатизации и связи края трансформировалось в одноименное агентство. Министерство по делам Севера также стало агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов. Молодежной политикой, относившейся к полномочиям министерства спорта края, теперь будет заниматься агентство по реализации программ общественного развития края. Оно переименовано в агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития края.

Законопроект не учитывает положения Указа Губернатора Красноярского края от 09.12.2013 № 236-уг «О выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Средний размер родительской платы по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району в Законе Красноярского края от 29.03.2007 № 22-6015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по выплате компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования» не соответствует размеру, установленному Указом Губернатора Красноярского края от 09.12.2013 № 236-уг.

2.3.3.4. Относительно соответствия Законопроекта постановлениям Правительства Красноярского края.

Не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, учтенные в госпрограммах, отражены в приложении 56 к Законопроекту.

В Перечне, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2013 № 720-п, отсутствуют субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Обращение с отходами на территории Красноярского края» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов».

2.3.4. По результатам анализа соответствия норм статей Законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации Счетная палата края сформулировала следующие замечания и предложения.

По статье 5. Публичные нормативные обязательства Красноярского края.



Законопроектом запланирован общий объем средств краевого бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Красноярского края (далее – ПНО):

- на 2015 год в сумме 6 916,3 млн рублей,
- на 2016 год в сумме 5 982,4 млн рублей,
- на 2017 год в сумме 5 982,7 млн рублей.

По сравнению с утвержденным объемом о краевом бюджете на 2014 год общий объем средств краевого бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств, запланированный на 2015 год, увеличился на 34,4%.

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит информации о причинах корректировки перечня ПНО.

По статье 12. Об индексации отдельных расходных обязательств Красноярского края.

Законопроектом установлена индексация расходов 13 отдельных мер социальной поддержки – пожизненных ежемесячных пособий. Ранее перечень индексируемых расходов был гораздо шире (устанавливалась индексация в отношении ежемесячного денежного вознаграждения лицу, организовавшему приемную семью, вознаграждения приемному родителю, стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагерь с дневным пребыванием детей, организованные органами местного самоуправления в каникулярное время, затрат на питание и страхование жизни и здоровья детей в период их пребывания в краевых государственных и муниципальных загородных оздоровительных лагерях, учитываемых при определении среднего размера стоимости путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря, мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, индексация которых предусмотрена нормативными правовыми актами Красноярского края).

Стоит отметить, что часть законов Красноярского края содержит отсылочную норму на Закон края о бюджете по установлению индексации расходов (Закон Красноярского края от 08.07.2010 № 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае», Закон Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» и др.). Данное изменение потребует внесения соответствующих изменений в такие законы.

По статье 18. Предоставление бюджетных кредитов.

Учитывая практику применения норм аналогичных статей в предыдущие годы, предлагаем закрепить в данной статье период выдачи кредитов (ежегодно в период 2015-2017 годов), так как отсутствие указанного периода

и формулировка размера выдачи бюджетных кредитов «в общем размере не более 1 500,0 млн рублей» могут привести к разночтению норм, установленных данной статьей (ежегодно по 1 500,0 млн рублей или 1 500,0 млн рублей в целом на трехлетний период).

По статье 24. Инвестиционные проекты.

Статьей предусматривается направить средства краевого бюджета на бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации, в 2015 году и в плановом периоде 2016-2017 годов в сумме 100,0 млн рублей ежегодно.

В представленных с Проектом закона о бюджете материалах отсутствует информация о распределении указанных средств.

Предлагаем средства на бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц распределить по главным распорядителям и конкретным получателям бюджетных средств.

По статье 30. Средства, передаваемые Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края.

Ежегодно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», направляются средства краевого бюджета на обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения федеральных льготников, не отказавшихся от набора социальных услуг (инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети -инвалиды в возрасте до 18 лет).

Данные расходы являются «инициативными», ежегодно объемы финансирования составляют порядка 384 млн рублей.

По статье 32. Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий.

Ежегодно предусматриваются средства краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий. Материалы к Законопроекту не содержат расчетов обоснований сумм, планируемых на дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий, а также пояснений по включению данных расходов в краевой бюджет.

По приложениям 5, 6, 7 к Законопроекту.

Федеральным законом от 04.10.2014 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» внесены изменения в статью 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно единого наименования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложения 5, 6, 7 к Законопроекту содержат наименование 14 раздела не соответствующего статье 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Продолжается практика включения в состав расходов «инициативных» расходных обязательств (приложение 11), а также расходов при отсутствии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующие расходные обязательства.

Госпрограмма «Развитие системы социальной поддержки населения» дополнена тремя новыми «инициативными» мероприятиями, расходные обязательства по которым отсутствуют:

- оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на изготовление и ремонт зубных протезов участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, с учетом расходов по доставке и пересылке;

- оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на проезд к местам боевой славы и обратно участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны и сопровождающим их лицам с учетом расходов по доставке и пересылке;

- оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на проезд к местам захоронения и обратно вдовам, вдовцам, нетрудоспособным детям, погибших (умерших) участников (инвалидов) Великой Отечественной войны с учетом расходов по доставке и пересылке.

По трем отдельным мероприятиям госпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство:

- субсидии территориальным сетевым организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих вследствие прекращения передачи им в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети;

- субсидии бюджетам муниципальных образований края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными

сроками завоза грузов, на финансирование (возмещение) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2014 год;

– субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию мер дополнительной поддержки населения, направленных на соблюдение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Госпрограмма «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края» содержит «инициативное» расходное обязательство – КАС «Безопасный город». Также по двум мероприятиям госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство:

– создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»;

– выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город».

В госпрограмме «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» ежегодно предусматриваются «инициативные» расходы краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий.

По вводимому мероприятию «Создание и содержание пунктов контроля за незаконным вывозом древесины» госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» отсутствуют расходные обязательства. Также данная программа традиционно содержит «инициативные» расходы краевого бюджета на выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета.

Госпрограмма «Развитие транспортной системы» содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, а также по развитию РНИС и внедрению ГЛОНАСС. Также отмечено, что по 19 мероприятиям государственной программы края отсутствуют расходные обязательства.

Госпрограмма «Развитие информационного общества» содержит «инициативные расходы» краевого бюджета по созданию инфраструктуры государственной геоинформационной системы Красноярского края.

Мероприятия госпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления» по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных

образований края на финансовое обеспечение реализации вопросов местного значения являются «инициативными» расходными обязательствами.

По 8 мероприятиям госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство. Госпрограмма содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), связанные с переселением граждан, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях, и развитием ипотечного кредитования.

Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – Перечень строек) значительно расширен и предусматривает в 2015-2017 годах финансирование 100 объектов капитального строительства (в прошлом бюджетном цикле содержится 50 объектов). При этом, не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, включенные в государственные программы края, внесены в Перечень строек, а также не содержатся в постановлении Правительства Красноярского края от 15.11.2010 № 547-п «Об утверждении срока осуществления и предельного объема средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, не включенные в долгосрочные целевые программы».

## **2.4. Анализ рисков исполнения краевого бюджета**

Исполнение доходов краевого бюджета в 2015-2017 годах может быть подвержено внешним и внутренним рискам.

2.4.1. К рискам внешнего характера могут быть отнесены следующие:

- снижение поступлений по налогу на прибыль организаций в связи с возможным ухудшением мировой конъюнктуры и увеличением учитываемых при исчислении налога на прибыль расходов организаций, вызванных ослаблением курса рубля по отношению к доллару и другими экономическими факторами;
- снижение поступлений в бюджетную систему налога на доходы физических лиц в условиях ожидаемого снижения в среднесрочной перспективе реальной заработной платы и роста налоговых вычетов;
- отсутствие окончательных оценок влияния на доходы краевого бюджета изменения ставок федерального налога на добычу нефти;
- неполучение дополнительных доходов бюджета от реализации в крае инвестиционных проектов;

- потребность в дополнительном финансировании мероприятий, направленных на достижение показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606;

- возникновение потребности в финансировании расходов на проведение в Красноярске Зимней Универсиады 2019 года, а также расходов на текущее содержание объектов, планируемых к возведению в рамках подготовки к проведению Универсиады, после ввода их в эксплуатацию;

- сложности реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ужесточение условий подачи заявок и проведения конкурсных процедур);

- изменение федерального законодательства в течение бюджетного цикла в части расширения полномочий органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления;

- возникновение потребности в выделении денежных средств краевого бюджета на осуществление федеральных полномочий (министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края, агентство записи актов гражданского состояния Красноярского края);

- необходимость исполнения предписаний (штрафов, санкций и т.п.) контрольно-надзорных органов, возникающих в процессе исполнения бюджета;

- отсутствие возможности размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях. В частности, по мнению аналитиков долгового рынка, следует ожидать удорожания стоимости заимствований как в государственном, так и в корпоративном секторе.

2.4.2. Одновременно, высока вероятность возникновения следующих внутренних рисков исполнения расходов краевого бюджета и обеспечения его сбалансированности:

- отсутствие по отдельным мероприятиям государственных программ нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующие расходные обязательства;

- отсутствие в 2016-2017 годах лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям государственных программ Красноярского края, продолжающим свое действие, что повлечет необходимость корректировки основных параметров бюджета, а также создаст риски недостижения ожидаемых конечных результатов реализации программ;

- возникновение дополнительной потребности в финансировании, накопленной за ряд предыдущих лет в сфере здравоохранения, жилищно-

коммунального комплекса (значительно возросшие тарифы в г. Железногорске), дорожного хозяйства;

- неисполнение программы приватизации государственного имущества;

- возникновение потребности в финансировании расходов на реализацию распоряжений Губернатора Красноярского края от мая – октября 2014 года;

- недостижение эффективности расходов бюджета, связанное с отмеченными Счетной палатой края недостатками внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета, в том числе контроля за расходованием средств на обеспечение переданных государственных полномочий; исполнения государственных контрактов; контроля за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий; отсутствия порядка оценки эффективности реализации государственных программ края.

2.4.3. Законопроект не содержит оценок возникновения указанных рисков.

Следует отметить, что материалы к Законопроекту традиционно не содержат сценариев и алгоритмов управления рисками в случае сокращения доходов и увеличения дефицита краевого бюджета по сравнению с прогнозируемыми значениями.

До настоящего времени не регламентирован порядок принятия органами власти края решений об определении приоритетов в осуществлении расходов краевого бюджета в условиях неисполнения доходов. Правительством Российской Федерации в сентябре текущего года создан коллегиальный орган повышения эффективности бюджетных расходов.

### **Выводы**

Параметры краевого бюджета в 2015 - 2017 годах по сравнению с предыдущим бюджетным циклом характеризуются увеличением доходов и расходов краевого бюджета, дефицит напротив, снижается. Верхний предел государственного долга увеличивается (достигая своего максимального значения в 2017 году). Соответственно увеличиваются расходы на его обслуживание.

Увеличивается доля краевого бюджета в консолидированном бюджете Красноярского края.

В отсутствие долгосрочного документа стратегического развития края стратегия развития отдельных сфер и отраслей края размыта в значительном количестве документов.

Проекта закона края о бюджете основан на показателях Прогноза СЭР края, государственных программах края, основных направлениях налоговой

политики Красноярского края, основных направлениях бюджетной политики Красноярского края.

Показатели, отражающие ход реализации майских указов, не полностью учтены в соответствующих государственных программах края на 2014-2017 годы. Из 39 индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности, в государственные программы края включено только 11 индикаторов.

Удельный вес расходов на реализацию майских указов в 2015-2017 годах составляет примерно пятую часть в общем объеме расходов краевого бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию майских указов распределены неравномерно: наибольший объем расходов приходится на Указ № 597, наименьший – на Указ № 601.

В пояснительной записке, представленной с Законопроектом, отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений майских указов.

Краевые органы исполнительной власти, которым предусматривается выделение бюджетных ассигнований, и соответствующие разделы, подразделы классификации расходов не указаны.

В пояснительной записке не содержится информация о достижении целевых показателей майских указов. Не приведена оценка планируемых результатов реализации указов, что не позволяет осуществить анализ эффективности расходов.

Отсутствует взаимосвязь между достижением целевых индикаторов, закрепленных указами, и объемами финансирования, что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти края в сфере исполнения поручений Президента Российской Федерации.

В новом бюджетном цикле потребность в дополнительном финансировании майских указов составляет: в 2015 году – 32 978,0 млн рублей (91,4% общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию майских указов в этом году), в 2016 году – 14 823,2 млн рублей (40,6%), в 2016 году – 25 176,7 млн рублей (77,9%).

Структура потребности в дополнительном финансировании расходов на реализацию майских указов в 2015-2017 годах не отличается единообразием. Так, в 2015 году основной объем дополнительной бюджетной потребности (61,3%) приходится на Указ № 599. В 2016-2017 годах дополнительные средства краевого бюджета (68,8% и 76,2% соответственно), главным образом, будут необходимы на Указ № 597.

Отдельные государственные программы края не актуализированы с учетом развития федеральных приоритетов в сферах их реализации.



Цель бюджетной политики края 2015-2017 годов сонаправлена цели бюджетной политики Российской Федерации, однако ее содержательная часть нуждается в доработке.

В основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не нашли своего отражения мероприятия по повышению эффективности расходов капитального характера и оптимизации инициативных расходов, повышению эффективности предоставления средств юридическим лицам, а также средств краевого бюджета, предоставляемых организациям и физическим лицам в результате государственного регулирования цен (тарифов).

Сохраняется необходимость повышения эффективности бюджетной сети, актуализации мер социальной поддержки, расширения практики привлечения негосударственного сектора к оказанию государственных услуг. Привлечение частного капитала в публичную инфраструктуру края расширит пространство для бюджетного маневрирования за счет не прямых бюджетных источников и привлеченного долгосрочного внебюджетного финансирования.

Суммы инициативных расходов краевого бюджета сохраняются на прежнем уровне.

Основные направления бюджетной политики направлены на реализацию социальных расходов края и не предусматривают развития реального сектора экономики.

Не реализованы рекомендации Законодательного Собрания края в резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов» Правительству Красноярского края было о разработке единой программы с охватом всех отраслей экономики по увеличению доходной базы бюджета региона.

Основные направления бюджетной политики края не предусматривают решение задачи по повышению эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Не предусмотрены меры, направленные на стимулирование импортозамещения промышленных и продовольственных товаров.

Не задействованы неиспользуемые формы поддержки и малого и среднего бизнеса. Этот сегмент экономики может иметь хорошие перспективы в области переработки производимой в крае продукции (сельское и лесное хозяйство, переработка нефтепродуктов).

Основные направления бюджетной политики не содержат задач координации в решении вопросов тарифообразования и бюджетной политики.

Налоговое законодательство Красноярского края не актуализировано, замечания, отмеченные в заключении Счетной палаты края на предыдущий бюджетный цикл (2014-2016 годов) не устранены.

Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не содержат мер по актуализации налогового законодательства края с учетом сложившейся в субъектах Российской Федерации законотворческой практики в области налогового законодательства. Документ нуждается в системном анализе и доработке.

Налоговая политика Красноярского края не учитывает отдельных направлений обозначенные в федеральной налоговой политике на 2015-2017 годы для территорий опережающего развития, а именно:

создание особых условий, в том числе пятилетние «каникулы» по налогу на прибыль организаций, НДС (за исключением нефти и газа), земельному налогу, налогу на имущество организаций;

установление льготы по налогу на прибыль организаций для новых производств («гринфилдов»).

Мероприятия, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета края, нуждаются в усилении в целях снижения имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета.

По результатам анализа соответствия норм статей законопроекта Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации Счетной палатой края выявлено несоответствие Проекта закона края положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, сформулированы замечания и предложения по доработке законопроекта и к его отдельным частям.

Риски исполнения краевого бюджета и обеспечения его сбалансированности связаны с недостижением показателей Прогноза СЭР, отсутствием возможности размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях, недополучения средств от приватизации государственного имущества.

Существуют риски достижения эффективности расходов бюджета, связанные с недостатками внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета (за расходованием средств на обеспечение переданных государственных полномочий, исполнением государственных контрактов, за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий).

Высока вероятность возникновения дополнительной потребности в увеличении в плановом периоде расходов бюджета на погашение накопленного за ряд предыдущих лет недофинансирования в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального комплекса (значительно возросшие тарифы в г. Железногорске), дорожного хозяйства в отсутствия в 2015-2017 годах, а также при отсутствии лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям государственных программ Красноярского края, продолжающих свое действие.

### 3. ДОХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

3.1. Динамика доходов краевого бюджета характеризуется значительным ежегодным увеличением. В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходы увеличатся на 18 119,8 млн рублей, или на 12,3 %, и составят 165 791,2 млн рублей, в 2016 году – на 5 458,6 млн рублей, и составят 171 249,8 млн рублей, в 2017 году – на 7 921,3 млн рублей и составят 179 171,1 млн рублей. Прирост доходов краевого бюджета в 2017 году по сравнению с 2014 годом составит 31 499,7 млн рублей, или 21,3%.

В 2015 году планируется рост налоговых и неналоговых поступлений на 18,4% по отношению к предыдущему году, в 2016-2017 годах планируется увеличение на 10,5% и 5,8% соответственно. Безвозмездные поступления в 2015 году снижаются на 11,7% по отношению к предыдущему году, в 2016 – 2017 годах – 34,9% и 6,2% соответственно.

3.2. В соответствии со статьей 17 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» отраслевая программа является документом, содержащим комплекс мероприятий, направленных на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Красноярского края в определенной отрасли экономики Красноярского края в целях обеспечения стабильности поступлений доходов в краевой бюджет.

Необходимо отметить улучшение качества отраслевых программ развития реального сектора экономики, положенных в основу планирования доходов бюджета в текущем году в сравнении с ведомственными целевыми программами края.

Вместе с тем, анализ действующих на настоящий момент проектов отраслевых программ края (раздел 1. «Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета» настоящего заключения) показал наличие инвестиционных проектов, не отраженных в Прогнозе СЭР.

В приложении к пояснительной записке к законопроекту впервые отражены налоговые платежи, планируемые к поступлению в 2015 -2017 годах, в рамках отраслевых программ (краевой бюджет).

3.3. Расчеты и обоснования доходов краевого бюджета, в целях повышения прозрачности расчеты дополнены оценкой показателей по 2014 году.

В 2014 году министерством финансов края подготовлены Методические рекомендации по планированию доходов, администрируемых органами власти края (далее – Методические рекомендации).

Расчеты произведены в соответствии с Методическими рекомендациями по 23 доходным источникам.

Расчеты по остальным доходным источникам произведены в соответствии с методикой, реализованной в ПК «САПФИР», эксплуатируемой министерством финансов Красноярского края.

3.4. Структура доходов краевого бюджета на 2015-2017 годы представлена в приложении 4.

3.5. Основным доходным источником краевого бюджета традиционно остается налог на прибыль организаций, его доля в общей сумме доходов составляет в 2015 году – 32 %, в 2016 году – 34,4 %, в 2017 году – 33,8 %.

Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2015-2017 годах приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатели	2015 (проект)	2016 (проект)	2017 (проект)
Законопроект (2015 – 2017 годы), млн. рублей	53 115,4	58 836,5	60 595,5
к предыдущему году, млн. рублей	8 175,3	5 721,0	1 759,0
к предыдущему году, %	118,2	110,8	103,0
темпы роста к 2014 году, %	118,2	130,9	134,8
Закон края № 5-1881 (первонач.) (2014 – 2016 годы), млн. рублей	55 314,6	59 428,3	x
к предыдущему году, млн. рублей	4 480,0	4 113,7	x
к предыдущему году, %	108,8	107,4	x
Закон края № 5-1881(с изменениями) (2014 – 2016 годы), млн. рублей	55 252,2	59 428,3	x
к предыдущему году, млн. рублей	10 312,0	4 176,2	x
к предыдущему году, %	122,9	107,6	x
Законопроект к Закону края № 5-1881 (с изменениями)			x
млн. рублей	-2 136,7	-591,9	x
%	96,1	99,0	x

Виды экономической деятельности, формирующие основной объем налога на прибыль организаций представлены в следующей таблице.

(процентов)

Виды экономической деятельности	2013	2014 (оценка)	2015 (бюджет 2015- 2017)	2016 (бюджет 2015- 2017)	2017 (бюджет 2015- 2017)
Добыча полезных ископаемых	28,07	17,1	24,43	25,81	24,92
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	36,95	52,13	48,05	44,91	45,19
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	4,52	4,52	3,16	4,58	4,71
Строительство	3,09	2,85	2,66	2,56	2,62
Транспорт и связь	5,3	4,79	4,31	5,31	5,35
Финансовая деятельность	5,8	5,37	4,82	4,54	4,59

Источниками повышения налога являются снижение задолженности по налогам и повышение собираемости по налогу.

Структура и изменение задолженности консолидированного бюджета Красноярского края представлена в таблице.

Виды задолженности	На 01.01.2013, млн. руб.	На 01.01.2014, млн. руб.	На 01.08.2014, млн. руб.	Изменение с начала года	
				%	+/-, млн. руб.
Совокупная задолженность в бюджетную систему РФ (включая пени и налоговые санкции)	26 712,6	25 960,8	26 013,8	100,2	53,0
Налог на прибыль организаций	3 841,1	3 487,3	3 765,8	108,0	278,5

При совокупной задолженности в бюджеты всех уровней края по состоянию на 01.08.2014 в сумме 26 013,8 млн рублей, задолженность по налогу на прибыль составила 3 765,8 млн рублей (14,5% от совокупной задолженности) и возросла с начала года на 278,5 млн руб. или 8,0%.

3.6. Вторым по значимости останется налог на доходы физических лиц, доля в общей сумме доходов составляет в 2015 году – 25,8 %, в 2016 году – 27 %, в 2017 году – 28,4 %.

Динамика доходов налога на доходы физических лиц в 2015-2017 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	(млн. рублей)		
	2015 (проект)	2016 (проект)	2017 (проект)
Законопроект (2015 – 2017 годы), млн. рублей	42 820,8	46 226,8	50 803,7
к предыдущему году, млн. рублей	9 764,6	3 406,1	4 576,9
к предыдущему году, %	129,5	108,0	109,9
темпы роста к 2014 году, %	129,5	139,8	153,7
Закон края № 5-1881(с изменениями) (2014 – 2016 годы), млн. рублей	37 890,0	41 245,5	x
к предыдущему году, млн. рублей	4 833,8	3 355,5	x
к предыдущему году, %	114,6	124,8	x
Законопроект к Закону края № 5-1881 (с изменениями)			x
Млн. рублей	4 930,8	4 981,4	x
%	113,0	112,1	x

Поступление налога на доходы физических лиц на 2015 год прогнозируется в сумме 42 820,8 тыс. руб. или с ростом на 29,5% (9 764,6 млн рублей) к уточненному бюджету на 2014 год.

Общая сумма доходов с физических лиц, принимаемая для расчета налога на доходы в расчете принята в размере 512 421,1 млн рублей, что на 4,2% выше суммы, принятой в расчете к бюджету 2014 года. Общая сумма налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам на 2015 год принята в сумме 43 333,2 млн рублей, рост данных вычетов к расчету предыдущего года составил 11 699,5 млн рублей.

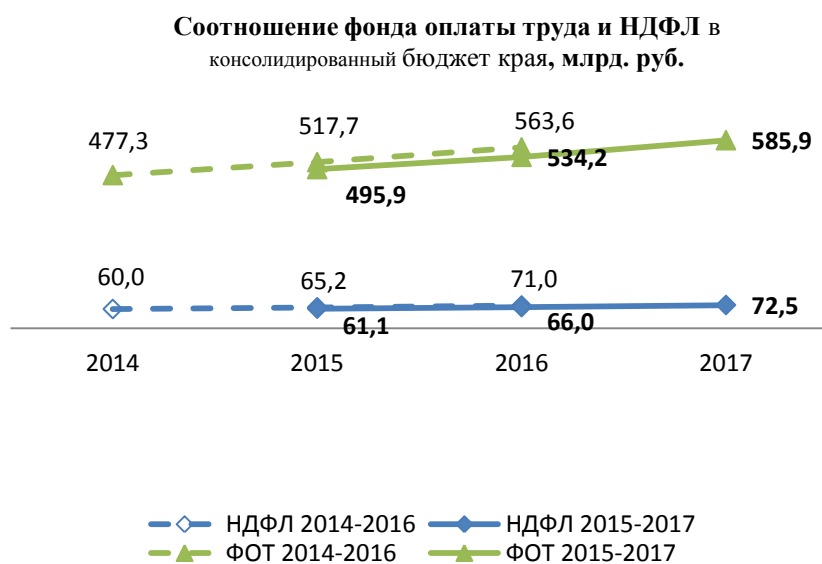
В заключении на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год Счетной палаты Красноярского края отмечена необходимость проведения работы министерства финансов края с УФНС по Красноярскому краю по выяснению причин роста налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, повлекших неисполнение бюджетных назначений.

Пояснения в отношении проделанной работы в пояснительной записке министерством финансов не представлены. При этом налоговые вычеты учтенные в расчете на 2015 год в сумме 43 333,2 млн рублей на 37% превышают аналогичный показатель, учтенный в расчете на предыдущую трехлетку.

Фонд оплаты труда наемных работников на 2015 год прогнозируется в сумме 495 925,6 млн рублей, в 2016 году – 534 198,4 млн рублей или с ростом на 7,7%, в 2017 году – 585 993,3 млн рублей, с ростом на 9,7%.

Налог на доходы физических лиц в консолидированный бюджет края на 2015 год прогнозируется в сумме 61 111,8 млн рублей, на 2016 год в сумме – 974,9 млн рублей (рост на 8%), на 2017 год 72 510,6 млн рублей или с ростом 9,9%.

Соотношение фонда оплаты труда и налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет края в расчетах на предстоящую трехлетку и предыдущую трехлетку представлены в диаграмме.



Исходя из данных к бюджету 2014-2016 годов и к бюджету 2016-2017 годов наблюдаются риски исполнения в связи с опережающей динамикой налога на доходы физических лиц над динамикой фонда оплаты труда.

Распределение фонда заработной платы по видам деятельности

приведено в таблице.

Фонд заработной платы по видам деятельности представлен в таблице.

	Оценка 2014год		Прогноз					
	млн. руб.	уд. вес	2015		2016		2017	
			млн. руб.	уд. вес	млн. руб.	уд. вес	млн. руб.	уд. вес
Фонд заработной платы работников всех видов деятельности	428 255		462 864		499 051		548 264	
Рост фонда заработной платы работников всех видов деятельности, %			108,1		107,8		109,9	

	Оценка 2014год		Прогноз					
	млн. руб.	уд. вес	2015		2016		2017	
			млн. руб.	уд. вес	млн. руб.	уд. вес	млн. руб.	уд.вес
в том числе:								
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	28 762	6,7	31 411	6,8	33 914	6,8	37 084	6,8
Рост фонда заработной платы по разделу С, %			109,2		108,0		109,3	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	66 361	15,5	70 816	15,3	76 350	15,3	84 117	15,3
Рост фонда заработной платы по разделу D, %			106,7		107,8		110,2	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	23 874	5,6	25 881	5,6	27 873	5,6	30 648	5,6
Рост фонда заработной платы по разделу E, %			108,4		107,7		110,0	
Фонд заработной платы - РАЗДЕЛ F: Строительство	25 208	5,9	27 407	5,9	29 916	6,0	33 200	6,1
Рост фонда заработной платы по разделу F		0,0	108,7		109,2		111,0	
Фонд заработной платы - Раздел К. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	134 509	31,4	148 894	32,2	166 090	33,3	219 705	40,1
Рост фонда заработной платы по разделу К, %			110,7		111,5		132,3	
Фонд заработной платы в бюджетной сфере	142 981	33,4	148 976	32,2	154 760	31,0	162 808	29,7
Рост фонда заработной платы в бюджетной сфере, %			104,2		103,9		105,2	

Одна третья часть поступлений налога на доходы физических лиц формируется от фонда заработной платы работников бюджетной сферы, более 15% от обрабатывающего производства и 5,9% от фонда заработной платы в строительстве. Исходя из представленных данных при общем росте фонда заработной платы 108,1% в сложившихся условиях прослеживается риск роста фонда заработной платы в строительстве на 8,7%.

3.7. Третьим по значимости налогом является налог на имущество организаций, его доля общей сумме доходов составляет в 2015 году – 11,4 %, в 2016 году – 12,9 %, в 2017 году – 13,7 %.

Динамика доходов налога на имущество организаций в 2015-2017 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	(млн рублей)		
	2015 (проект)	2016 (проект)	2017 (проект)
Законопроект (2015 – 2017 годы), млн рублей	18 954,5	22 159,9	24 540,4
к предыдущему году, млн рублей	3 937,7	3 205,4	2 380,6
к предыдущему году, %	126,2	116,9	110,7
темпы роста к 2014 году, %	126,2	147,6	163,4
Закон края № 5-1881(с изм.) (2014 – 2016 годы), млн рублей	21 576,7	23 302,3	x
к предыдущему году, млн рублей	6 559,9	1 725,6	x
к предыдущему году, %	143,7	108,0	x
Законопроект к Закону края № 5-1881 (с изменениями)			x
млн рублей	-2 622,2	-1 142,4	x
%	87,8	95,1	x

В 2015-2017 годах по налогу на имущество организаций предусматривается существенный рост объема поступлений в краевой бюджет. В 2015 году планируется поступление данного налога в сумме

18 954,5 млн рублей, что на 3 937,7 млн рублей, или на 26,2%, выше ожидаемого поступления 2014 года, в 2016 году – в сумме 22 159,9 млн рублей с ростом на 16,9% по отношению к предыдущему году, в 2017 году – в сумме 24 540,4 млн рублей, с ростом к предыдущему году на 10,7%.

Рост налога на имущество организаций согласно предоставленным расчетам обусловлен:

- ростом налоговой базы с 900 173,3 млн рублей по оценке 2014 года до 1 002 482,5 млн рублей (11,4%) в 2015 году и с последующим ростом в 2016 году на 14,2%, в 2017 году – 6,2%;

- ростом ставки налога на 0,04386 процентного пункта в 2015 году с 1,92065% по оценке 2014 года до 2,07419% в 2017 году;

- ростом уровня собираемости по налогу на 0,2 процентного пункта в 2015 году до 98,8% и достижения уровня собираемости к 2017 году 99,2%.

Необходимо отметить, что в расчете на 2014 год уровень собираемости был заложен в размере 99,6%, по оценке в 2014 году ожидается уровень собираемости на 1 процентный пункт ниже (98,6%).

Сумма налога на имущество организаций определена с учетом реализации на территории края инвестиционных проектов. Доля платежей крупнейших налогоплательщиков края, реализующих инвестиционные проекты, увеличится с 33,7 % в 2014 году до 50,0% в 2017 году.

Счетная палата края отмечала риски и необходимость управления рисками исполнения доходов от реализации инвестиционных проектов.

3.8. Риски исполнения доходов бюджет могут быть минимизированы в ходе реализации мероприятий по повышению собираемости налоговых доходов бюджета.

В следующей таблице указаны резервы доходов консолидированного бюджета от повышения собираемости налогов в отдельных видах деятельности.

Вид экономической деятельности	Средний уровень налоговой нагрузки по хозяйствующим субъектам в конкретной отрасли (виде экономической деятельности) <sup>3</sup> , %	Налоговая нагрузка по краю, %	Резерв увеличения доходов консолидированного бюджета края, млн рублей
Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	4,7	2,2	926,4
Строительство	12	9,4	1 766,5
Оптовая и розничная торговля; ремонт авто, бытовых изделий	2,6	2,5	1 035,0
Гостиницы и рестораны	8,9	6,8	204,9

<sup>3</sup> Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ (ред. от 10.05.2012)  
«Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок»



Вид экономической деятельности	Средний уровень налоговой нагрузки по хозяйствующим субъектам в конкретной отрасли (виде экономической деятельности) <sup>3</sup> , %	Налоговая нагрузка по краю, %	Резерв увеличения доходов консолидированного бюджета края, млн рублей
Связь	14,5	7,1	1 499,9
Операции с недвижимым имуществом	17,9	7,9	3 186,6

В таблице использована информация ГОУ «Центр налогового консультирования» полученную по Договору с КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга».

По данным аналитиков Центра налогового консультирования исходя из оценка Федеральной налоговой службы «нормальной» величины налоговой нагрузки определен показатель резервов исполнения доходов консолидированного бюджета по видам экономической деятельности.

Указанные резервы могли бы снять напряжение параметров бюджета по доходам (в части налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций), отмеченные в настоящем заключении.

#### **Выводы:**

Динамика доходов краевого бюджета характеризуется значительным ежегодным увеличением. В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходы увеличатся на 18 119,8 млн рублей, или на 12,3 %, и составят 165 791,2 млн рублей, в 2016 году – на 5 458,6 млн рублей, и составят 171 249,8 млн рублей, в 2017 году – на 7 921,3 млн рублей и составят 179 171,1 млн рублей.

Необходимо отметить улучшение качества отраслевых программ развития реального сектора экономики, положенных в основу планирования доходов бюджета в текущем году в сравнении с ведомственными целевыми программами края.

Вместе с тем, анализ действующих на настоящий момент проектов отраслевых программ края (раздел 1. «Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета» настоящего заключения) показал наличие инвестиционных проектов, не отраженных в Прогнозе СЭР.

В приложении к пояснительной записке к законопроекту впервые отражены налоговые платежи, планируемые к поступлению в 2015 -2017 годах, в рамках отраслевых программ (краевой бюджет).

Расчеты и обоснования доходов краевого бюджета, в целях повышения прозрачности расчеты дополнены оценкой показателей по 2014 году.

В 2014 году министерством финансов края подготовлены Методические рекомендации по планированию доходов, администрируемых органами власти края (далее – Методические рекомендации).

Расчеты произведены в соответствии с Методическими рекомендациями по 23 доходным источникам.

В следующей таблице указаны резервы доходов консолидированного бюджета от повышения собираемости налогов в отдельных видах деятельности.

По данным аналитиков Центра налогового консультирования исходя из оценки Федеральной налоговой службы «нормальной» величины налоговой нагрузки определен показатель резервов исполнения доходов консолидированного бюджета по видам экономической деятельности.

Указанные резервы могли бы снять напряжение параметров бюджета по доходам (в части налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций), отмеченные в настоящем заключении.

#### 4. РАСХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Динамика расходов проекта краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице. Наименование разделов	Закон края № 5-1881 (редакция от 07.10.2014)			Законопроект			Изменение структуры (рост/снижение)			
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Общегосударственные вопросы	6 481,7	6 130,7	6 002,1	8 281,2	9 930,8	9 902,9	1 799,55	2 150,50	3 928,61	-27,82
Национальная оборона	102,0	100,0	100,0	116,1	103,5	100,2	14,09	16,04	3,47	-3,31
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	856,0	874,7	874,8	945,6	884,0	884,0	89,55	70,87	9,19	0,00
Национальная экономика	25 160,7	22 568,6	21 241,8	22 644,4	20 933,8	19 992,9	-2 516,29	75,77	-308,09	-940,83
Жилищно-коммунальное хозяйство	10 162,7	12 077,9	12 846,6	12 464,6	13 286,0	9 994,2	2 301,87	386,71	439,33	-3 291,79
Охрана окружающей среды	417,2	280,7	235,6	390,0	299,6	302,2	-27,18	109,34	64,01	2,57
Образование	39 802,2	41 465,1	40 053,3	40 105,2	39 441,5	37 470,0	303,02	-1 359,90	-611,77	-1 971,50

Динамика расходов проекта краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице. Наименование разделов	Закон края № 5-1881 (редакция от 07.10.2014)			Законопроект			Изменение структуры (рост/снижение)			
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Культура, кинематография	3 900,6	3 152,5	2 599,8	3 057,1	2 698,5	2 621,4	-843,56	-95,44	98,77	-77,10
Здравоохранение	31 977,4	30 165,5	30 614,5	28 918,1	27 535,7	27 119,8	-3 059,38	-1 247,49	-3 078,82	-415,83
Социальная политика	35 769,5	34 136,7	32 304,6	32 977,6	30 936,8	30 964,0	-2 791,93	-1 159,17	-1 367,76	27,23
Физическая культура и спорт	3 115,0	3 275,8	1 972,4	4 442,5	3 044,5	3 648,9	1 327,52	1 166,73	1 072,10	604,39
Средства массовой информации	610,9	525,5	520,5	527,4	527,2	527,2	-83,48	1,91	6,73	0,00
Обслуживание гос. долга	5 108,3	5 392,0	8 459,4	6 403,9	8 459,4	10 359,4	1 295,60	1 011,93	0,00	1 900,00
Межбюджетные трансферты ...	16 728,7	16 072,9	15 592,5	22 459,9	21 945,3	21 811,0	5 731,18	6 387,07	6 352,76	-134,27
Условно утвержденные расходы	0,0	4 176,7	9 458,6	0,0	4 288,4	8 935,5	0,00	-4 176,68	-5 170,23	4 647,13
Всего	180 193,0	180 395,4	182 876,5	183 733,5	184 314,8	184 633,6	3 540,6	3 338,2	1 438,3	318,9

Анализ динамики расходов краевого бюджета в 2015 – 2017 годах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов показал следующее.

По сравнению с Законом края № 5-1881 законопроектом предусматривается в 2015 году увеличение расходов на 3 338,2 млн рублей, или на 1,9 %, в 2016 году – увеличение на 1 438,3 млн рублей, или на 0,8 %.

Законопроектом изменения вносятся по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов.

По подразделам классификации расходов бюджетов в 2015 году из 61 подраздела изменения по сравнению с предыдущим бюджетным циклом не вносятся лишь в один подраздел 0311 «Миграционная политика».

Структура расходов существенно не изменилась (приложение 4). Как и прежде более 50% занимают расходы на социальную сферу (в 2015 году – 59,9%, в 2016 году – 56,5%, в 2017 году – 55,4%).

Перечень отдельных подразделов классификации расходов бюджетов с наибольшим объемом увеличения расходов в 2015 году при низком уровне их исполнения за январь – август 2014 года представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Раздел, подраздел	Наименование	План на 2014 год с учетом изменений	Исполнено на 01.09.2014	% исполнения
01 13	Другие общегосударственные вопросы	3 145,3	1 281,6	40,7
05 01	Жилищное хозяйство	1 154,9	475,7	41,2
	ИТОГО	4 300,2	1 757,3	x

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о существующих рисках неисполнения бюджетных ассигнований по указанным подразделам классификации расходов бюджетов в 2015 году.

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2015-2017 годы (приложение 5) бюджетные ассигнования установлены 38 главным распорядителям средств краевого бюджета.

Законопроект не учитывает изменений структуры органов исполнительной власти Красноярского края в связи с Указом Губернатора от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

В связи с упразднением, передачей функций и полномочий в ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2015-2017 не исключено министерство инвестиций и инноваций Красноярского края.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2015 год предусматривается по 2 главным распорядителям (министерство транспорта Красноярского края и министерство финансов Красноярского края).

Основное увеличение по министерству транспорта Красноярского края предусматривается на субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения менее 90 тысяч человек, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края – на сумму 600,0 млн рублей.

Основное увеличение по министерству финансов Красноярского края обусловлено увеличением предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки – на сумму 6 250,3 млн рублей, а также с увеличением расходов на обслуживание государственного долга в сумме 1 011,9 млн рублей.

Наибольшее уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2015 год предусматривается по 5 главным распорядителям бюджетных средств

(министерство экономики и регионального развития Красноярского края, министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края, министерство строительства и архитектуры Красноярского края, министерство социальной политики Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края).

Основное снижение по министерству сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края предусмотрено по субсидии на реализацию экономически значимой региональной программы по развитию свиноводства на сумму 364,5 млн рублей и субсидии на компенсацию части затрат на производство и реализацию молока и молокопродуктов на сумму 178,2 млн рублей в связи с оптимизацией расходов.

Основное снижение по министерству здравоохранения Красноярского края предусмотрено на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Красноярского края в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 1 135,7 млн рублей, на обеспечение краевых учреждений здравоохранения автомобильным транспортом и реализацию мероприятий по накоплению мобилизационного резерва края в сумме 754,3 млн рублей, а также переноса несвойственных функций (в сфере образования) в сумме 413,1 млн рублей.

Основное снижение по министерству экономики и регионального развития Красноярского края производится за счет сокращения бюджетных ассигнования – на сумму на 1 526,2 млн рублей неиспользованных на 01.01.2014 межбюджетных трансфертов федерального бюджета прошлых лет, подтвержденных к использованию в 2014 году на реализацию инвестиционного проекта «Проектирование и строительство объектов схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС» в рамках комплексного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья».

Основное снижение по министерству социальной политики Красноярского края производится за счет снижения получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 9 976,9 млн рублей.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2015 год – 9 996,0 млн рублей, 2016 год – 8 216,2 млн рублей, 2017 год – 7 254,2 млн рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края (приложение 11).

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2015 году – 2 563,7 млн рублей и в 2016 году – 1 737,4 млн. рублей, 2017 году – 1 346,5 млн. рублей (приложение 12).

#### **4.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2015-2017 годы в программном формате**

Анализ формирования краевого бюджета в программном формате осуществлен исходя из Законопроекта, пояснительной записки и представленных одновременно с Законопроектом паспортов госпрограмм, а также заключений, подготовленных на проекты постановлений Правительства Красноярского края, поступившие в Счетную палату края до 30.09.2014, предусматривающие изменение в действующих госпрограммах объемов финансирования.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект краевого бюджета на 2015-2017 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы. По состоянию на 1 октября 2014 года все госпрограммы утверждены.

Проект постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» для проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения в Счетную палату края не направлялся, что свидетельствует о нарушении положений Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации».

Данные о расходах краевого бюджета в разрезе госпрограмм представлены в приложениях 6 и 7.

В соответствии с Законопроектом расходы краевого бюджета на реализацию 21 госпрограммы на 2015 год планируются в объеме 176 485,4 млн рублей, на 2016 год – 171 378,4 млн рублей, на 2017 год – 167 081,9 млн рублей, или 96,1%, 93,0% и 90,5% общего объема расходов краевого бюджета соответственно, то есть их доля последовательно снижается за три года и будет ниже уровня 2014 года (96,9% в соответствии с Законом края о краевом бюджете № 5-1881 (с изменениями)).

Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм не соответствует объему финансирования паспортов госпрограмм, представленных одновременно с Законопроектом.

Объемы бюджетных ассигнований в соответствии с паспортами госпрограмм на 2015 год составляет 176 399,3 млн рублей, что на 86,1 млн рублей меньше, предусмотренных Законопроектом. Данное несоответствие выявлено по госпрограмме «Реформирование и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Кроме того, Законопроектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований краевого бюджета по подавляющему числу по сравнению с проектами госпрограмм, поступившими на экспертизу в Счетную палату края до 30.09.2014 (далее – Проекты госпрограмм). Объем бюджетных ассигнований в соответствии с Проектами госпрограмм на 2015 год составляет 171 997,8 млн рублей, что на 4 487,6 млн рублей, или на 2,5%, меньше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, на 2016 год – 167 959,8 млн рублей (на 3 418,6 млн рублей, или на 2,0%, меньше), на 2017 год – 161 842,1 млн рублей (на 5 239,8 рублей, или на 3,1%, меньше).

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год по сравнению с Проектами госпрограмм по 10 госпрограммам, уменьшение – по 3, на 2016 и 2017 годы – по 10 и 2. Законопроектом не предусматривается изменение бюджетных ассигнований по 7 госпрограммам в 2015 году, по 8 – в 2016 и 2017 годах.

Основное увеличение объема бюджетных ассигнований в 2015 году по сравнению с Проектами госпрограмм предусмотрено по следующим госпрограммам: «Развитие системы социальной поддержки населения» (на 3 298,7 млн рублей) и «Управление государственными финансами» (на 1 160,2 млн рублей).

Законопроектом наибольшее сокращение бюджетных ассигнований по сравнению с Проектами госпрограмм предусматривается по госпрограмме «Развитие здравоохранения» (на 1 629,7 млн рублей).

В структуре финансирования госпрограмм по группам видов расходов в 2015 году 53,5% расходов приходится на межбюджетные трансферты (вид расходов 500), 12,7% – на социальное обеспечение и осуществление иных выплат населению (вид расходов 300), 11,9% – на предоставление субсидий автономным учреждениям и некоммерческим организациям (вид расходов 600), 7,2% – капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400), 5,5% – закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд (вид расходов 200). Расходы краевого бюджета на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (вид расходов 100) составляют 3,3%.

Необходимо отметить, что в некоторых случаях предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы при невысоком и среднем уровне исполнения бюджетных ассигнований краевого бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию

госпрограмм в январе-августе 2014 года по отдельным госпрограммам и главным распорядителям средств краевого бюджета.

Так, в соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования краевого бюджета в 2015 году по сравнению с 2014 годом по госпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» увеличиваются в 1,6 раза, по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта, туризма» – на 32,9%.

При этом уровень исполнения за январь-август 2014 года по госпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» составил 44,7%, по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта, туризма» – 56,4%, при среднем уровне исполнения расходов на реализацию госпрограмм – 58,4% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Проведенная Счетной палатой края финансово-экономическая экспертиза Проектов госпрограмм выявила следующие основные недостатки.

1) Отмечается несоответствие целей, задач, и содержания госпрограмм государственной политике и крайвым приоритетам в сфере реализации госпрограмм.

Так, госпрограмма «Управление государственными финансами» не предусматривает решение актуальных для края основных задач, обозначенных в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

В госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не нашла отражения цель федеральной госпрограммы «Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса».

В госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта, туризма» отсутствует предусмотренная в госпрограмме Российской Федерации задача: участие в организации международного спортивного мероприятия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также развитие инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями».

Госпрограмма «Развитие культуры» не предусматривает реализацию мероприятий с применением механизмов государственно-частного партнерства в сфере туризма, предусмотренных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.



2) Отсутствуют расходные обязательства Красноярского края по мероприятиям госпрограмм:

– сопровождение комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» госпрограммы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»;

– создание и содержание пунктов контроля за незаконным вывозом древесины (новое мероприятие) госпрограммы «Развитие лесного хозяйства»;

– развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрения автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS госпрограммы «Развитие транспортной системы» и т.д.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия госпрограмм подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

Счетная палата края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» обозначала риски краевого бюджета, возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов Российской Федерации, согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Позиция Министерства финансов Российской Федерации получила свое развитие в Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843. Как следует из документа, учитывая нормы статей 6, 84, 85, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров или соглашений, с указанием в них:

а) конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов - физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично-правовых образований, субъектов международного права;

б) объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

Государственные (муниципальные) программы сами по себе расходных обязательств не порождают, поскольку не соответствуют указанным требованиям, в том числе не устанавливают конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов.

3) Отсутствует финансирование по длящимся мероприятиям госпрограмм в 2015, 2016 и 2017 годах:

– мероприятия подпрограмм «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Красноярского края», «Чистая вода Красноярского края», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» госпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»;

– мероприятие «Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания» госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»;

– субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство жилья, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, приобретение жилых помещений и уплату выкупной цены собственникам жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах муниципальных образований, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» и т.д.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в госпрограммах по мероприятиям, продолжающим свое действие, создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности, а также может повлиять на эффективность их реализации. Кроме того, это повлечет необходимость корректировки основных параметров госпрограмм в течение года.

По отдельным длящимся мероприятиям госпрограмм, расходные обязательства не установлены нормативными правовыми актами Красноярского края. Примеры таких мероприятий представлены в приложении 8.

4) Госпрограммы дополняются новыми мероприятиями, решения о реализации которых, принимаются в пределах полномочий субъекта Российской Федерации сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.

Так, «инициативные» расходы краевого бюджета по разработке региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности предусмотрены в рамках госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

5) В ряде госпрограмм не обеспечена взаимосвязь мероприятий госпрограмм, а также межотраслевая взаимоувязка (например, в госпрограммах «Развитие информационного общества», «Развитие образования», «Развитие системы социальной поддержки населения» и т.д.). Предложения по перераспределению мероприятий госпрограмм изложены в заключениях Счетной палаты на Проекты госпрограмм.

6) Не обосновано изменение в госпрограммах значений целевых показателей и показателей результативности.

Поправки в постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» (далее – постановление № 374-п), предусматривающие представление ответственными исполнителями финансово-экономического обоснования к проектам (инициированные Счетной палатой края), до момента предоставления в адрес Счетной палаты края проектов госпрограмм не были приняты. В отсутствие финансово-экономического обоснования не представляется возможным оценить обоснованность корректировки целевых индикаторов и показателей результативности.

Отдельные замечания Счетной палаты края к изменениям ожидаемых результатов и целевых индикаторов госпрограмм представлены в приложении 9. Кроме того, в качестве показателей зачастую используются не комплексные показатели, а легко достижимые ведомственные.

7) Оценить исполнение показателей госпрограмм не представляется возможным, поскольку в крае до настоящего времени не утвержден Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации госпрограмм.

8) Показатели указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 не полностью учтены в госпрограммах, имеет место не соответствие значений показателей госпрограмм и показателей указов.

В большинство госпрограмм, предполагающих реализацию указов, включены показатели, позволяющие косвенно отследить ход их реализации.

Стоит отметить, что если показатели и мероприятия указов на сегодняшний день четкие и понятные, то используемый для их достижения механизм – госпрограммы – не позволяет оценить степень их достижения и эффективность работы органов исполнительной власти по реализации, поставленных Президентом Российской Федерации задач.

9) Отсутствует оценка возможностей бюджетов муниципальных образований края, а также коммерческих организаций, участвующих в реализации госпрограмм (например, госпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение

энергетической эффективности», госпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»).

10) В госпрограммах отсутствует система управления рисками.

11) В условиях изменившейся экономической ситуации, включая введение секторальных санкций, требуется уточнение госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Необходимо разработать четкие механизмы и комплекс мероприятий, направленные на развитие импортозамещающих производств, включающие меры государственной поддержки и конкретные сроки реализации этих мероприятий.

12) Отсутствуют мероприятия по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти края и краевых учреждений.

В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой края отмечены:

– неудовлетворительная работа органов исполнительной власти края по координации и обеспечению взаимодействия всех участников реализации мероприятий программ края;

– недостаток внутреннего контроля главными распорядителями бюджетных средств;

– низкий уровень контроля исполнения государственных контрактов;

– неудовлетворительный контроль за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти края рекомендовано внедрение систем менеджмента качества (процессный подход, стандартизация вопросов деятельности), а также отказ от реализации не свойственных органам исполнительной власти функций, исключение дублирования функций.

Целесообразно дополнить подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» госпрограмм края соответствующими мероприятиями.

13) Госпрограммы края не содержат мероприятий по решению проблем и недостатков в сферах реализации госпрограмм, выявленных Счетной палатой края в ходе контрольной деятельности.

Не учтены риски возникновения в новом бюджетном цикле дополнительной бюджетной потребности в результате недофинансирования в отраслях – здравоохранение, ЖКХ (значительно возросшие тарифы в г. Железногорск), дорожная отрасль (госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы», «Реформирование

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»).

Госпрограммы не содержат подходов к формированию единой политики тарифного регулирования. В области принимаемых органами власти края тарифных решений нет стратегического целеполагания. Отсутствует координация в решении вопросов тарифообразования.

В крае отсутствует единая тарифная политика в сфере развития транспорта. Политика «сдерживания» тарифов и ставок сборов отражается на финансовой устойчивости организаций авиаперевозчиков.

Установленные предельные тарифы на пассажирские перевозки общественным транспортом зачастую не являются экономически обоснованными.

Тарифная политика в отношении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом не сформирована, на краевом уровне не определена (госпрограмма «Развитие транспортной системы»).

Необходимо пересмотреть подходы к финансированию капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры с учетом обеспечения софинансирования проводимых работ организациями жилищно-коммунального комплекса (госпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»).

Требуется определение подходов к ценообразованию при осуществлении краевыми учреждениями предпринимательской деятельности, установление нормативов затрат на работы и услуги, оказываемые бюджетными учреждениями в соответствии с государственным заданием (госпрограммы «Развитие физкультуры, спорта, туризма», «Развитие культуры», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие системы социальной поддержки населения»).

Госпрограммы не содержат механизмов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, увеличения, повышения ее доступности и качества в Красноярском крае (госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры»).

Все замечания и предложения Счетной палаты края подлежат устранению при уточнении госпрограмм и приведении их в соответствие с параметрами закона края о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, госпрограммы края подлежат доработке с учетом положений письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

Информация о расходах краевого бюджета в рамках госпрограмм представлена ниже.

#### 4.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»

Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п.

4.1.1.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, внебюджетных источников и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Сопоставление объемов финансирования ГП-1, предусмотренных в краевом бюджете, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о краевом бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	5 240,6	824,3	824,3	948,2	893,7	893,7	5 240,6	824,3	824,3	824,3
Краевой бюджет	30 038,8	31 694,4	32 151,8	29 938,9	28 574,6	28 158,8	29 660,9	31 692,6	30 885,4	30 669,5
Итого	35 279,4	32 518,7	32 976,1	30 887,2	29 468,3	29 052,5	34 901,5	32 516,9	31 709,7	31 493,8

4.1.1.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам.

По своей сути она отражает действующие полномочия министерства здравоохранения Красноярского края (исполнителя Госпрограммы) и министерства строительства и архитектуры Красноярского края (соисполнителя Госпрограммы).

4.1.1.3. Структура Госпрограммы изменилась: добавлена новая подпрограмма «Развитие сельского здравоохранения», в связи с чем с 2015 года Госпрограмма будет включать в себя девять подпрограмм. Новая подпрограмма не содержит новых расходных обязательств, так как сформирована из мероприятий, которые в 2014 году осуществлялись в рамках других подпрограмм Госпрограммы.

В целях реализации предложения Счетной палаты Красноярского края по результатам проведения финансово-экономической экспертизы на проект Постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» на 2014-2016 годы» из подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» исключены отдельные мероприятия в сфере образования

и переданы министерству образования и науки Красноярского края для включения в государственную программу Красноярского края «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

Наибольший объем финансирования за счет бюджетных средств (74,9% от общего объема ассигнований по Госпрограмме) предусмотрен на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

4.1.1.4. Из трех мероприятий новой подпрограммы бюджетные ассигнования определены только по одному мероприятию на 2015 год – «Предоставление единовременных компенсационных выплат при переезде для работы в учреждения здравоохранения сельских территорий по программе «Земский доктор».

По мероприятию «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета» отсутствуют объемы финансирования, вместе с тем установлен ожидаемый результат. Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

4.1.1.5. Согласно перечню объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края в проекте ГП-1 по объекту «Реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске» объем капитальных вложений на 2016 по сравнению с действующей редакцией Госпрограммы уменьшен год 979,0 млн рублей, или на 89%, что создает риски о возникновении потребности в дополнительных средствах на завершение реконструкции объекта в 2016 году.

4.1.1.6. По многим мероприятиям ГП-1 отсутствуют ожидаемые результаты от реализации программного мероприятия в натуральном выражении, как то предусмотрено приложением 2 к макету, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации». Кроме того, установленные показатели не отражают ожидаемые результаты за каждый год реализации мероприятия.

Подобный подход к формированию ожидаемых результатов от реализации программных мероприятий делает невозможным осуществление оценки эффективности от реализации каждого отдельного мероприятия и определение влияния изменений объемов финансирования на показатели результативности.

4.1.1.7. Остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края, отраженное в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы об отсутствии в ГП-1 меры государственной поддержки в форме предоставления региональных налоговых льгот в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере здравоохранения.

#### **4.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» (далее – ГП-2, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

4.1.2.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-2 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	1776,1	288,3	294,0	285,0	291,5	293,7	1764,0	285,0	291,5	293,7
Краевой бюджет	40261,4	43192,7	41018,6	42295,5	41675,3	39701,3	41003,9	42295,5	41675,3	39701,3
Итого	42037,6	43481,0	41312,6	42580,6	41966,9	39995,0	42767,9	42580,6	41966,9	39995,0

4.1.2.2. Внесены изменения в структуру управления Госпрограммой в части расширения перечня соисполнителей. Ответственным исполнителем Госпрограммы по-прежнему является министерство образования и науки Красноярского края, а в число соисполнителей дополнительно включены министерство здравоохранения Красноярского края и министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Структура управления Госпрограммы соответствует поставленным в ней целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителями программы.

4.1.2.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 5 подпрограмм.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритет Правительства Красноярского края в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняется – развитие



дошкольного, общего и дополнительного образования (75,9% объема ассигнований на 2014-2017 годы).

4.1.2.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе Госпрограммы.

Госпрограмма дополнена 7 новыми мероприятиями, 3 мероприятия исключены и 7 мероприятий с 2015 года будут реализовываться в рамках государственной программы края «Развитие системы социальной поддержки населения».

Новые мероприятия Госпрограммы разработаны в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края, за исключением мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий муниципальным образованиям края.

Счетная палата края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края, протокол от 14.11.2013 № 15) обозначала риски краевого бюджета, возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов Российской Федерации (изложена в письме от 18.09.2013 № 02-1603/37757), согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.2.5. Остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края, отраженное в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы, в части не отражения в ГП-2 задачи «Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия», решение которой необходимо для оценки достижения цели Госпрограммы.

4.1.2.6. Не учтено предложение Счетной палаты Красноярского края об отражении в Госпрограмме информации об организационных, экономических и правовых механизмах реализации в крае приоритетов, относящихся к повышению уровня средней заработной платы отдельных категорий

педагогических работников, в том числе и утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

4.1.2.7. В Госпрограмму не включены целевые показатели по оплате труда педагогических работников, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и зафиксированные в «дорожной карте» края.

4.1.2.8. В целях реализации отраслевого принципа формирования государственных программ считаем целесообразным включить в Госпрограмму отдельные мероприятия в сфере образования (с соответствующим изменением объема бюджетных ассигнований) из других государственных программ Красноярского края:

– из государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п, мероприятия:

а) «приобретение изделий автомобильной промышленности, тракторов и сельскохозяйственных машин», реализуемое в рамках задачи по укреплению материально-технической базы краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку высококвалифицированных кадров для агропромышленного комплекса края (подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация»);

б) развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»);

– из государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п, мероприятия по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **4.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» (далее – ГП-3, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

4.1.3.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также внебюджетных источников и средств Пенсионного фонда.

Сопоставление объемов финансирования ГП-3 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	4 845,7	3 853,5	3 950,3	3 764,8	3 714,4	3 848,6	4 850,9	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	16 579,8	19 088,4	19 120,1	18 305,3	17 557,1	17 540,2	16 579,7	18 092,2	17 344,1	17 327,1
Средства Пенсионного фонда	x	x	x	x	x	x	10,3	0,0	0,0	0,0
Внебюджетные источники	x	x	x	x	x	x	653,7	679,1	716,1	751,0
Итого	21 425,5	22 941,9	23 070,4	22 070,1	21 271,5	21 388,8	22 094,6	18 771,3	18 060,2	18 078,1

4.1.3.2. Структура управления Госпрограммой изменилась: из соисполнителей исключено агентство труда и занятости населения Красноярского края. Измененная структура по своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти – исполнителя и соисполнителя ГП-3 и существующую схему управления.

4.1.3.3. Структура Госпрограммы края в целом не меняется, предусматривая реализацию 7 подпрограмм.

Наибольший объем лимитов бюджетных ассигнований приходится на подпрограммы 1 «Повышение качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности» (38,9% от общего объема лимитов бюджетных ассигнований) и 6 «Повышение качества и доступности социальных услуг населению» (36%).

4.1.3.4. В Госпрограмму включено 10 мероприятий из государственных программ «Развитие физической культуры, спорта, туризма» и «Развитие образования».

Госпрограмма дополнена 3 новыми инициативными мероприятиями:

- оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на изготовление и ремонт зубных протезов участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, с учетом расходов по доставке и пересылке (в размере фактических затрат, но не более 25000 рублей) с ожидаемым результатом в 2015 году – 180 человек;

- оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на проезд к местам боевой славы и обратно участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны и сопровождающим их лицам с учетом расходов по доставке и пересылке (в размере фактических затрат, но не более 25000 рублей на 1 чел.) с ожидаемым результатом в 2015 году – 100 человек;

– оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на проезд к местам захоронения и обратно вдовам, вдовцам, нетрудоспособным детям, погибших (умерших) участников (инвалидов) Великой Отечественной войны с учетом расходов по доставке и пересылке (в размере фактических затрат, но не более 25000 рублей на 1 чел.) с ожидаемым результатом в 2015 году – 100 человек.

4.1.3.5. Отсутствуют расходные обязательства по вышеуказанным новым мероприятиям.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации данные мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.3.6. Не представлена информация об изменении трех целевых показателей – «Доля граждан, получающих регулярные денежные выплаты, в общей численности получателей мер социальной поддержки», «Доля семей, имеющих детей-инвалидов, охваченных социальным сопровождением, в общей численности семей, имеющих детей-инвалидов» и «Удельный вес детей-инвалидов, проживающих в семьях, получивших реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, к общему числу детей-инвалидов» – что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

4.1.3.7. В Госпрограмме не предусмотрен целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации».

#### **4.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»**

Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее – ГП-4, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п.

4.1.4.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом,

представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2014
Федеральный бюджет	103,5	60,0	0,0	60,0	0,0	0,0	103,5	60,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	10 115,4	9 196,7	8 374,7	10 138,4	9 154,4	8 883,3	10 115,4	9 576,1	8 450,7	8 479,7
Местные бюджеты	-	-	-	-	-	-	57,7	4,8	0,7	0,7
Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	2 571,6	7 18,1	704,7	78,8
Итого	10 218,9	9 256,7	8 374,7	10 198,4	9 154,4	8 883,3	12 848,2	10 359,0	9 156,1	8 559,2

Распределение объемов финансирования по подпрограммам и отдельным мероприятиям Госпрограммы указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства на ближайшую перспективу является реализация мер дополнительной поддержки населения, направленных на соблюдение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

4.1.4.2. Структура Госпрограммы включает 5 подпрограмм и 10 отдельных мероприятий. Включено 2 новых отдельных мероприятия:

– субсидии бюджетам муниципальных образований края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, на финансирование (возмещение) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2014 год;

– субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию мер дополнительной поддержки населения, направленных на соблюдение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В целях оптимизации структуры Госпрограммы целесообразно сформировать новую подпрограмму, включающую все отдельные мероприятия, связанные с компенсацией расходов населения при оплате жилищно-коммунальных услуг либо с компенсацией расходов организаций при предоставлении таких услуг.

Кроме того, в целях консолидации мероприятий в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства в рамках данной Госпрограммы

целесообразно перенести мероприятие «Развитие водоснабжения в сельской местности» из государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

4.1.4.3. Несмотря на комплексный подход к решению проблем жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, Госпрограмма не содержит подходов к формированию единой политики тарифного регулирования. В области принимаемых органами власти края тарифных решений нет стратегического целеполагания. Отсутствует координация в решении вопросов тарифообразования. В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой Красноярского края выявлены существенные недостатки в этой области.

В частности, по результатам проверки целевого и эффективного использования средств, направленных на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований Счетной палатой Красноярского края выявлено, что организации коммунального комплекса края не всегда выполняют предусмотренные при регулировании тарифов мероприятия по проведению капитальных ремонтов. Контроль за рациональным использованием средств на капитальные ремонты (регламентные работы), предусмотренные в тарифах организаций коммунального комплекса, не достаточен.

Необходимо пересмотреть подходы к финансированию капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры с учетом обеспечения софинансирования проводимых работ организациями жилищно-коммунального комплекса.

4.1.4.4. В составе подпрограмм Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование за счет средств бюджетов в 2015-2017 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

– все мероприятия подпрограммы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Красноярского края» на 2014-2017 годы (за исключением мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование (возмещение) расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», по которому предусмотрено финансирование только в 2015 году);

– все мероприятия подпрограммы «Чистая вода Красноярского края» на 2014-2017 годы (за исключением мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», по которому предусмотрено финансирование только в 2015 году);

– все мероприятия подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2014-2017 годы.

Многие мероприятия вышеуказанных подпрограмм носят социально-значимый характер. Невозможность реализации таких мероприятий создает угрозу возникновения негативных последствий в функционировании систем обеспечения населения и организаций жилищно-коммунальными услугами. В связи с чем, необходимо рассмотреть вопрос о продолжении финансирования данных мероприятий.

Кроме того, отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы края и может повлиять на ее эффективность. Также это повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

4.1.4.5. Госпрограмма не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств.

Госпрограммы не содержит расходных обязательств, принятых сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативных расходов).

4.1.4.6. По 3 отдельным мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство:

– субсидии территориальным сетевым организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих вследствие прекращения передачи им в аренду объектов электросетевого хозяйства и (или) их частей, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети;

– субсидии бюджетам муниципальных образований края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, на финансирование (возмещение) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2014 год.

Счетная палата края обращала внимание на то, что по данному мероприятию отсутствуют полномочия муниципальных образований (не установлены федеральным законодательством) и полномочия Красноярского края. Кроме того, не урегулирован процесс управления данным видом деятельности, который может также включать организацию поставки авиационного топлива в малые аэропорты, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края;

– субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию мер дополнительной поддержки населения, направленных на соблюдение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 18.09.2013 № 02-1603/37757 государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда Госпрограммой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.4.7. В связи со значительным уменьшением объемов финансирования ухудшены значения показателей результативности по подпрограммам «Чистая вода Красноярского края» на 2014-2017 годы и «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» на 2014-2020 годы.

4.1.4.8. Отмечены риски возникновения в новом бюджетном цикле дополнительной бюджетной потребности в результате накопленного в прошлые годы недофинансирования в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства в связи со значительным ростом тарифов в г. Железногорске. По данным Счетной палаты края ежегодная потребность в финансовых ресурсах составляет не менее 900 млн рублей. При этом на сегодняшний день сумма накопленного недофинансирования сложилась в размере 1 400 млн рублей.

#### **4.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»**

Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности



населения Красноярского края» (далее – ГП-5, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п.

4.1.5.1. Финансирование Госпрограммы в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Госпрограммы, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2014
Краевой бюджет	871,5	876,0	876,0	968,6	907,0	907,0	871,5	968,6	907,0	907,0
Итого	871,5	876,0	876,0	968,6	907,0	907,0	871,5	968,6	907,0	907,0

Распределение объемов финансирования по подпрограммам ГП-5 указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу сохраняются: основной объем денежных средств приходится на подпрограмму «Предупреждение, спасение, помощь населению Красноярского края в чрезвычайных ситуациях на 2014-2017 годы». 4.1.5.2. Структура ГП-5 включает 2 подпрограммы. Включено 2 новых мероприятия – «Актуализация проектной документации КАС «Безопасный город» и «Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город».

В целях консолидации мероприятий по развитию информатизации в Красноярском крае в рамках одной Госпрограммы, повышения ее эффективности и результативности необходимо рассмотреть вопрос о переносе мероприятий по созданию, ведению и развитию комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» в государственную программу Красноярского края «Развитие информационного общества».

4.1.5.3. Госпрограммы не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств.

Госпрограммы содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) по подпрограмме «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения Красноярского края на 2014-2017 годы» (расходы по КАС «Безопасный город») с объемом инициативных расходов краевого бюджета в 2015-2017 годах 380,1 млн рублей.

4.1.5.4. По следующим мероприятиям Госпрограммы отсутствуют

нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство:

– Мероприятие 1.2 Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» (далее – КАС «Безопасный город»), в том числе:

1.2.1. Строительство линейных сооружений сети передачи данных;

1.2.2. Инженерно-техническое обеспечение строительства линейных сооружений сети передачи данных;

1.2.3. Создание районных телекоммуникационных центров;

1.2.4. Создание районных телекоммуникационных узлов;

1.2.5. Создание узлов доступа;

1.2.6. Создание районных центров мониторинга;

1.2.7. Создание узлов видеонаблюдения;

1.2.8. Создание устройств «Гражданин-полиция»;

1.2.9. Актуализация проектной документации КАС «Безопасный город»;

– Мероприятие 1.3 Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город».

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 18.09.2013 № 02-1603/37757 государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.5.5. По 5 мероприятиям изменен ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия. При этом отсутствуют расчеты обоснования необходимых изменений показателей и требуемых сумм.

По мероприятию 2.3. «Личное страхование добровольных пожарных и работников территориальных подразделений добровольной пожарной охраны в Красноярском крае» количество добровольных пожарных и работников территориальных подразделений добровольной пожарной охраны подлежащих страхованию увеличилось в 7,2 раза, денежные средства увеличены в 2,5 раза.

По мероприятию 4.1. «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» осуществление плановой подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного

самоуправления увеличено на 1 035 единиц с увеличением финансирования в 2015 году на 1 522,8 тыс. рублей и снижением в 2016 году на 227,2 тыс. рублей.

По мероприятию 1.2.1 «Строительство линейных сооружений сети передачи данных» строительство волоконно-оптических линий: Свердловский район – 43 км; Ленинский район – 54 км; Кировский район – 20 км (добавлено) без изменения объема финансирования.

По мероприятию 1.2.2. «Инженерно-техническое обеспечение строительства линейных сооружений сети передачи данных» добавлено 5 единиц.

По мероприятию 1.2.3. «Создание районных телекоммуникационных центров» предусмотрено дополнительно создание 2 (увеличение на 50%) центров: оснащение необходимым оборудованием, стандартным и специализированным программным обеспечением для управления, коммутации, обработки потоков данных, хранения информации. При этом увеличение финансирования составило 5,1%.

#### **4.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»**

Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (далее – ГП-6, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п.

4.1.6.1. Финансирование ГП-6 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Включение мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-6 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	127,4	113,5	113,5	107,7	107,0	109,6	127,4	107,7	107,0	109,6
Краевой бюджет	571,9	490,5	441,0	533,8	465,3	465,3	571,9	533,8	465,3	465,3
Местные бюджеты	-	-	-	-	-	-	1,2	0,9	1,2	1,3
Итого	699,3	603,9	554,5	641,6	572,3	574,9	700,5	642,5	573,5	576,1

4.1.6.2. Изменение структуры исполнительных органов государственной власти края (проведена реорганизация министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края путем присоединения к нему агентства лесной отрасли Красноярского края, службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края, службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края) привело к ситуации консолидации у министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края распорядительных и контрольных функций.

По своей сути структура управления отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-6.

4.1.6.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 6 подпрограмм.

Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию трех подпрограмм: «Охрана природных комплексов и объектов» (28,9% общего объема ассигнований), «Использование и охрана водных ресурсов» (25,6%) и «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (20,6%).

4.1.6.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации.

Подпрограмма «Обращение с отходами на территории Красноярского края» дополняется новым мероприятием «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в области обращения с отходами» с объемом финансирования на 2015-2017 годы в сумме 154,0 млн рублей (2015 год – 20,0 млн рублей, в 2016-2017 годы – по 67,0 млн рублей ежегодно).

4.1.6.5. ГП-6 содержит мероприятия, по которым отсутствует финансирование в 2016-2017 годах (обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений; осуществление радиационного мониторинга и обеспечению радиационной безопасности населения), что создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности Госпрограммы и может повлиять на ее эффективность. Кроме того, отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров Госпрограммы в ходе ее реализации. В связи с этим, необходимо рассмотреть вопрос об обеспечении существующей потребности дополнительными финансовыми ресурсами.

4.1.6.6. Объем «инициативных» расходов краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий, предусмотренный на 2015 год, запланирован на уровне 2014 года в сумме 18,7 млн рублей, в том числе:

– на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений – по 16,9 млн рублей ежегодно в период 2015-2017 годов;

– на регулирование численности объектов животного мира – по 1,8 млн рублей ежегодно в период 2015-2017 годов.

4.1.6.7. Остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края, отраженное в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы, в части не отражения в ГП-6 задачи «Развитие международного и межрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», поставленной для решения проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года.

4.1.6.8. Не представлена информация об изменении двух целевых показателей – «Процент ГТС, приведенных в нормативное состояние, к общему количеству аварийно-опасных ГТС, расположенных на территории Красноярского края (нарастающим итогом)» и «Процент защищенного количества жителей к общему количеству жителей, подверженных негативному воздействию вод» – что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

#### **4.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-7, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п.

Изменено наименование Госпрограммы (ранее – «Развитие лесного комплекса») – приведено в соответствие с заявленными целями, задачами, целевыми показателями и показателями результативности.

4.1.7.1. Финансирование ГП-7 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-7 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	1 007,1	1 011,6	1 034,1	969,6	1 017,6	985,0	1 078,5	969,6	1 017,6	985,0
Краевой бюджет	399,1	228,6	228,6	280,1	231,9	231,9	470,6	280,1	231,9	231,9
Итого	1 406,2	1 240,2	1 262,7	1 249,7	1 249,5	1 216,9	1 549,0	1 249,7	1 249,5	1 216,9

4.1.7.2. Изменение структуры исполнительных органов государственной власти края (проведена реорганизация министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края путем присоединения к нему агентства лесной отрасли Красноярского края, службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края, службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края) привело к ситуации консолидации у министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края распорядительных и контрольных функций.

По своей сути структура управления отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-7.

4.1.7.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы.

Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (53,3% общего объема ассигнований).

Учтены рекомендации Счетной палаты Красноярского края, отмеченные по итогам рассмотрения проектов государственных программ края в 2013 году – реализация мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования в области лесных отношений» с 2015 года будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие образования Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края 30.09.2013 № 508-п.

4.1.7.4. Госпрограмма дополняется двумя новыми мероприятиями:

– в подпрограмме «Охрана и защита леса» – субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования. Реализацию данного мероприятия запланировано осуществлять за счет средств федерального бюджета на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.06.2014 № 1150-р «Об утверждении распределения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования...». Объем финансирования на 2015-2016 годы предусмотрен в сумме 73,9 млн рублей (2015 год – 19,2 млн рублей, 2016 год – 54,7 млн рублей);

– в подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» – создание и содержание пунктов контроля за незаконным вывозом древесины (выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета). Средства краевого бюджета предусмотрены на 2015 год в сумме 12,1 млн рублей.

4.1.7.5. Отсутствуют расходные обязательства по вводимому мероприятию «создание и содержание пунктов контроля за незаконным вывозом древесины».

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации данное мероприятие Госпрограммы подлежит отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующее соответствующее расходное обязательство.

4.1.7.6. При сокращении средств федерального бюджета отмечается рост расходов краевого бюджета на выполнение федеральных полномочий – «инициативные расходы» края. В 2014 году сумма «инициативных расходов» составляет 239,9 млн рублей или 15,5% от общего объема средств краевого бюджета, учтенных в Госпрограмме, в 2015 году – 280,1 млн рублей (22,4%):

- проведение лесоустройства на землях лесного фонда (2014 год – 10,0 млн рублей, 2015 год – 40,7 млн рублей);
- охрана лесов от лесных пожаров на землях лесного фонда (2014 год – 226,9 млн рублей, 2015 год – 227,3 млн рублей);
- создание и содержание пунктов контроля за незаконным вывозом древесины (новое мероприятие) – на 2015 год 12,1 млн рублей;
- разработка лесного плана – в 2015 году не предусмотрено (2014 год – 3,0 млн рублей).

Таким образом, недостаток финансирования на выполнение вышеперечисленных федеральных полномочий вызывает рост расходов краевого бюджета.

4.1.7.7. Федеральная госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» в апреле 2014 года изложена в новой редакции (государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318, далее – федеральная госпрограмма), при этом скорректированы отдельные значения ее ожидаемых результатов.

При идентичных целях и задачах федеральной госпрограммы и ГП-7 в Госпрограмме не содержится подпрограмма «Воспроизводство лесов», а единственный установленный ранее в ней ожидаемый результат остался без изменения – «Обеспечить лесистость на территории Красноярского края к 2017 году – 45,2% (уровень 2013 года)».

В сравнении с действующей редакцией ГП-7 по ряду целевых индикаторов и ожидаемых показателей подпрограмм не актуализирован период для достижения установленных Госпрограммой значений (например, к 2017 году планируется..., сократится к 2017 году...).

4.1.7.8. Наименование установленного ГП-7 показателя «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель»

отличается от наименования аналогичного показателя федеральной госпрограммы – «Доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда». Данное несоответствие может привести к ошибкам в расчетах показателя.

Показатель «Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок», установленный в подпрограмме 3 «Воспроизводство лесов» федеральной госпрограммы, в ГП-7 отражен в подпрограмме «Использование лесного фонда с учетом его сохранения и восстановления». При этом, заявленные указанными подпрограммами ожидаемые результаты различны.

#### 4.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»

Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры» (далее – ГП-8, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

4.1.8.1. Финансирование ГП-8 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В целях достижения результатов по некоторым мероприятиям [consultantplus://offline/ref=F59A633420443778F01565B5371E20B92F2244B8FD7778C3FCDF8D8FFFD4DBEBD9A1AAD312EDE570C1930C28m75BC](http://consultantplus://offline/ref=F59A633420443778F01565B5371E20B92F2244B8FD7778C3FCDF8D8FFFD4DBEBD9A1AAD312EDE570C1930C28m75BC) ГП-8 могут быть использованы внебюджетные средства.

Сопоставление объемов финансирования ГП-8 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
федеральный бюджет	532,5	2,7	2,7	3,5	3,5	3,6	532,5	2,7	2,7	2,7
краевой бюджет	4 004,3	3 910,3	3 217,6	3 236,8	2 806,9	2 729,4	4 004,2	3 179,7	2 744,0	666,1
Итого	4 536,8	3 913,0	3 220,3	3 240,3	2 810,4	2 733,0	4 536,8	3 182,4	2 746,6	668,8

4.1.8.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и по своей сути отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей ГП-8.

4.1.8.3. Структура ГП-8 изменилась: в связи с передачей полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края в 2014 году



в Госпрограмму включена подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма» (ранее указанная подпрограмма реализовывалась в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае на 2014-2016 годы»). Таким образом, с 2015 года Госпрограмма будет включать в себя шесть подпрограмм.

В связи с включением в Госпрограмму направления по туризму изменено наименование Госпрограммы – «Развитие культуры и туризма».

Цель Госпрограммы соответствует приоритетам и государственной политике Российской Федерации в сфере реализации государственной программы Российской Федерации по культуре и не учитывает приоритеты в сфере туризма.

Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию трех подпрограмм: «Поддержка искусства и народного творчества» (43,6% от общего объема ассигнований), по подпрограмме «Сохранение культурного наследия» (28%), «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия» (13,9%).

4.1.8.4. В Госпрограмму введены два новых мероприятия: «Популяризация объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории Красноярского края» и «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку комплексного развития муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры», реализация которых в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством относится к полномочиям органов государственной власти края в области культуры.

Из Госпрограммы исключены пять мероприятий в сфере образования, которые включены в государственную программу Красноярского края «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

В целях реализации отраслевого принципа формирования государственных программ Счетной палатой Красноярского края предложено перераспределить в Госпрограмму из государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п, (с соответствующим изменением объема бюджетных ассигнований) мероприятие «развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности» (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»).

4.1.8.5. В перечне целевых показателей и показателей результативности имеют место три показателя на 2015-2017 годы без динамики.

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий не расписаны по годам, что делает невозможным осуществить оценку эффективности от реализации каждого мероприятия и определить, как влияют изменения объемов финансирования на ожидаемые результаты.

Отсутствие финансово-экономического обоснования к Проекту постановления не позволяет оценить обоснованность корректировки ожидаемых результатов и целевых показателей.

4.1.8.6. Для финансирования работ по реставрации здания КГАУК «Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина» (далее – Театр) в 2014 году привлечены заемные средства в сумме 599,3 млн рублей, гашение кредита предполагается за счет средств краевого бюджета. В госпрограмме предусмотрены средства на оплату процентов и комиссий банка по обязательствам Театра в размере 23 млн рублей, из расчета досрочного погашения кредита. В случае погашения кредита в установленный срок дополнительно потребуется 20 млн рублей. Расходование средств на оплату процентов и комиссий банка является дополнительной нагрузкой на краевой бюджет.

Правительству Красноярского края необходимо провести оценку рисков возникновения дополнительных расходных обязательств в случае не возможности выделения ассигнований Театру на погашение кредита, а также предусмотреть мероприятия по смягчению рисков.

#### **4.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма» (далее – ГП-9, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п.

4.1.9.1. Финансирование ГП-9 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-9 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	59,9	604,0	0,0	604,0	0,0	0,0	59,9	604,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	3 665,0	3 184,4	2 485,0	4 348,1	3 549,3	4 153,8	3 626,2	4 348,1	3 549,3	4 153,8
Итого	3 724,9	3 788,4	2 485,0	4 952,1	3 549,3	4 153,8	3 686,1	4 952,1	3 549,3	4 153,8

4.1.9.2. Структура управления Госпрограммой не изменилась и соответствует поставленным в ней целям и задачам.

4.1.9.3. Структура представленной Госпрограммы по сравнению с действующей редакцией в целом не изменилась и представлена 5 подпрограммами.

Наибольший объем лимитов бюджетных ассигнований приходится на подпрограммы 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта» на 2014–2017 годы» (45% от общего объема лимитов бюджетных ассигнований) и 2 «Развитие спорта высших достижений» на 2014–2017 годы» (38,2%).

4.1.9.4. В Госпрограмму включено 4 новых мероприятий, предусматривающих подготовку и проведение к XXIX Всемирной зимней Универсиаде 2019 года в г. Красноярске и переоборудование многофункционального комплекса «Арена Север».

4.1.9.5. Не представлена информация об изменении трех целевых показателей – «Своевременность разработки нормативных правовых актов, договоров и соглашений Красноярского края, формирующих расходные обязательства Красноярского края», «Проведение мониторинга результатов деятельности краевых государственных учреждений, подведомственных министерству спорта и молодежной политики Красноярского края или в отношении которых министерство спорта и молодежной политики Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя», «Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения ведомственных контрольных мероприятий» – что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

4.1.9.6. Предусмотрен новый целевой индикатор «Доля граждан Красноярского края, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (25% в 2017 году)».

4.1.9.7. В Госпрограмме в части физической культуры и спорта не нашла отражения предусмотренная в государственной программе Российской Федерации задача: «Участие в организации международного спортивного мероприятия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также развитие инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями».

4.1.9.8. Для финансирования работ по строительству футбольного манежа СКГАУ «ФК «Енисей» в 2014 году привлечены заемные средства в сумме

632 млн рублей, гашение кредита предполагается за счет средств краевого бюджета. Расходование средств на оплату процентов и комиссий банка является дополнительной нагрузкой на краевой бюджет.

Правительству Красноярского края необходимо провести оценку рисков возникновения дополнительных расходных обязательств в случае не возможности выделения ассигнований футбольному клубу на погашение кредита, а также предусмотреть мероприятия по смягчению рисков.

#### **4.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»**

Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – ГП-10, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п.

4.1.10.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-10 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	75,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	75,7	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	496,2	511,2	311,2	309,1	307,1	307,1	497,2	305,9	304,0	304,0
Итого	571,9	511,2	311,2	309,1	307,1	307,1	572,9	305,9	304,0	304,0

4.1.10.2. Изменения в структуру управления Госпрограммой не внесены. По-прежнему ответственным исполнителем программы является министерство спорта и молодежной политики Красноярского края, а соисполнителями – министерство строительства и архитектуры Красноярского края и министерство образования и науки Красноярского края.

Следует отметить, что Госпрограмма на 2015-2017 годы не содержит мероприятий, реализуемых соисполнителями ГП-10.

В целом структура управления Госпрограммы соответствует поставленным в ней целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителями программы.

4.1.10.3. Изменяется перечень подпрограмм Госпрограммы – подпрограмма 3 «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» с 2015 года исключена из Госпрограммы и включена в состав госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритет Правительства Красноярского края в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохраняется: – вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику (79,1% объема ассигнований на 2014-2017 годы).

4.1.10.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации: включено в состав Госпрограммы 2 мероприятия, объединено – 2 мероприятия.

Новые мероприятия разработаны в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края.

4.1.10.5. Счетная палата края считает целесообразным рассмотреть вопрос об отражении мероприятий Госпрограммы в составе одноименной подпрограммы государственной программы Красноярского края «Развитие образования» по аналогии с формированием федеральной госпрограммы.

#### **4.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (далее – ГП-11, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

4.1.11.1. Финансирование ГП-11 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Включение мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-11 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	2 871,8	0,0	0,0	0	0	0	2 871,9	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	913,2	437,4	437,4	490,4	402,3	402,3	920,9	490,4	402,3	402,3
Местные	x	x	x	x	x	x	2,3	2,9	2,9	2,9

бюджеты										
Итого	3 785,0	437,4	437,4	490,4	402,3	402,3	3 795,0	493,3	405,2	405,2

4.1.11.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы:

- «Развитие инновационной деятельности на территории Красноярского края» на 2014-2017 годы;
- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» на 2014-2017 годы;
- «Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Красноярском крае» на 2014-2017 годы (далее – подпрограмма 3);
- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы.

По своей сути структура управления отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-11.

4.1.11.3. Госпрограммой предусматривается развитие модели государственно-частного партнерства как дополнительного источника не прямых бюджетных расходов – привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий для софинансирования крупномасштабного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья». Участниками инвестиционного проекта выступают Правительство Красноярского края, ОАО «РусГидро», ОК «РусАл», ГК «Внешэкономбанк».

4.1.11.4. Государственная программа содержит мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы, что создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы края и может повлиять на ее эффективность. Кроме того, отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

4.1.11.5. Государственная программа не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств. Государственная программа не содержит расходных обязательств, принятых сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативных расходов).

4.1.11.6. По подпрограмме 3 предусматривается мероприятие 2 «Предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации», финансирование которого предусматривается за счет средств краевого бюджета (100,0 млн рублей ежегодно). При этом в Государственной программе отсутствует информация



Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	2 183,3	2 340,3	1 836,5	4 740,3	3 456,9	3 330,0	2 225,8	2 340,3	1 836,5	0,0
Краевой бюджет	11 947,5	13 533,8	13 292,5	10 394,7	11 152,8	10 133,2	11 982,0	12 538,3	12 619,6	13 097,0
Внебюджетные источники	–	–	–	–	–	–	44,2	0,0	0,0	0,0
Итого по государственной программе	14 130,8	15 874,1	15 129,0	15 135,0	14 609,7	13 463,2	14 252,0	14 878,7	14 456,1	13 097,0

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере развития транспорта на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся расходы на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, что соответствует приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

4.1.12.2. Структура государственной программы края в целом не изменена и включает 5 подпрограмм.

В соответствии с распоряжением Губернатора Красноярского края от 05.08.2014 № 374-рг, пунктом 8 Перечня поручений Губернатора Красноярского края от 08.08.2014 № 57ГП, распоряжением Правительства Красноярского края от 01.09.2014 № 635-р внесены изменения в методику распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в части разделения муниципальных образований на 3 категории: с численностью менее 90 тысяч человек, от 90 до 150 тысяч человек и более 150 тысяч человек. В связи с этим, соответствующее мероприятие в составе подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы разбито на 3 мероприятия с учетом численности населения муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 1.3. распоряжения Губернатора Красноярского края от 05.08.2014 № 374-рг необходимо рассмотреть вопрос о переносе мероприятий подпрограммы «Содействие развитию и модернизации автомобильных дорог местного значения муниципальных образований» из государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п).

4.1.12.3. ГП-12 не содержит мероприятий по тарифному регулированию. Между тем, в крае отсутствует единая тарифная политика в сфере развития транспорта. Принимаемые сегодня органами государственной власти края



тарифные решения не имеют стратегического целеполагания. Отсутствует координация в решении вопросов тарифообразования. В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой Красноярского края выявлены существенные недостатки в этой области.

Политика «сдерживания» тарифов и ставок сборов отражается на финансовой устойчивости организаций авиаперевозчиков.

Установленные предельные тарифы на пассажирские перевозки общественным транспортом зачастую не являются экономически обоснованными.

Тарифная политика в отношении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом не сформирована, на краевом уровне не определена.

Таким образом, Госпрограмма должна включать меры по устранению указанных недостатков в сфере тарифного регулирования.

4.1.12.4. В рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы бюджету Эвенкийского муниципального района за счет средств дорожного фонда предусмотрено ежегодное предоставление субсидии на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Субсидия предоставляется на условиях софинансирования расходов за счет средств местного бюджета в размере не менее 0,1% от объема субсидии, предусмотренной Эвенкийскому муниципальному району Красноярского края. Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований.

Кроме того, стоимость работ по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения значительно дифференцирована по муниципальным образованиям края. Однако, нормативы определения размера субсидии отсутствуют.

В связи с этим, необходимо разработать методику определения финансовых затрат на устройство и содержание 1 километра автозимников с учетом дифференциации стоимости таких работ и финансовых возможностей муниципалитетов.

4.1.12.5. В составе ГП-12 присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

– субсидия государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на осуществление реконструкции перрона аэропорта «Красноярск» (Емельяново);

– субсидия бюджету Манского района на строительство пешеходного перехода через железнодорожные пути на станции Камарчага, включая разработку проектно-сметной документации.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе края по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

4.1.12.6. Госпрограммы не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств.

ГП-12 содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, а также по развитию РНИС и внедрению ГЛОНАСС на общую сумму в 2015-2017 годах 9 225,8 млн рублей.

Финансирование инициативных расходов на осуществление дорожной деятельности, не относящейся к полномочиям субъекта Российской Федерации, приводит к невыполнению на надлежащем уровне полномочий края в отношении дорог регионального и межмуниципального значения.

4.1.12.7. В соответствии с Реестром расходных обязательств Красноярского края по 19 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют расходные обязательства.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 18.09.2013 № 02-1603/37757 государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации данные мероприятия ГП-12 подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.12.8. Изменены количество, наименования и значения целевых индикаторов

и показателей результативности в паспорте государственной программы края и приложениях 1 и 2 к паспорту:

– снижены значения показателей «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям и их удельный вес в общей протяженности сети», «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, работы

по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов (допустимый уровень) и их удельный вес в общей протяженности автомобильных дорог, на которых производится комплекс работ по содержанию», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которой проведены работы по ремонту и капитальному ремонту в общей протяженности сети»;

– показатели «Сокращение социального риска», «Сокращение транспортного риска» и «Снижение числа детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях» заменены одним показателем «Снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий»;

– показатель «Оценка механизма планирования расходов краевого бюджета» переименован в показатель «Уровень исполнения расходов краевого бюджета».

#### **4.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»**

Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества» (далее – ГП-13, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п.

4.1.13.1. Финансирование ГП-13 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-13 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	30,0	0,0	0,0	0	0	0	30,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	335,5	239,0	199,0	270,1	210,9	210,9	335,5	270,1	210,9	210,9
Итого	365,5	239,0	199,0	270,1	210,9	210,9	365,5	270,1	210,9	210,9

4.1.13.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 2 подпрограммы:

– «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» на 2014-2017 годы (далее – Подпрограмма 1);

– «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы (далее – Подпрограммы 2).

По своей сути структура управления отражает действующие полномочия исполнителя ГП-13.

4.1.13.3. Изменено общее количество мероприятий, планируемых

к реализации.

Подпрограмма 1 дополняется новым мероприятием 1.1.10 «Интеграция ведомственных информационных систем с инфраструктурными системами электронного правительства участвующих в оказании государственных услуг». Реализация данного мероприятия осуществляется в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Стоит отметить, что расходы на содержание, ремонт и эксплуатацию данной информационной системы в целях обеспечения ее бесперебойной работы не предусмотрены.

4.1.13.4. Из Подпрограммы 2 исключено мероприятие 2.3 «Выполнение функций оператора КАС «Безопасный город» и включено в подпрограмму «Использование информационно-коммуникационных технологий» государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края».

4.1.13.5. Госпрограмма содержит «инициативные расходы» краевого бюджета по созданию инфраструктуры государственной геоинформационной системы Красноярского края, поскольку решение о финансировании таких мероприятий принимается в отсутствие соответствующей компетенции органов исполнительной власти Красноярского края.

4.1.13.6. Предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении формулировки мероприятия – «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» – по аналогии с формулировками идентичных мероприятий федеральных госпрограмм – «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере...».

4.1.13.7. В целях консолидации мероприятий по развитию информатизации в Красноярском крае в рамках одной Госпрограммы, повышения ее эффективности и результативности необходимо рассмотреть вопрос о переносе следующих мероприятий:

- по развитию информатизации в здравоохранении – из Госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2014 -2017 годы;

- по созданию, ведению и развитию комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» – из Госпрограммы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»;

– по разработке региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности – из Госпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

**4.1.14. Государственная программа Красноярского края  
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»  
на 2014-2020 годы**

Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы (далее – ГП-14, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п.

4.1.14.1. Финансирование ГП-14 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-14 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	1 298,7	0,0	0,0	623,4	609,5	853,0	1 298,7	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	3 980,3	3 702,5	3 579,9	4 001,0	3 562,8	3 574,7	3 978,4	3 966,9	3 528,7	3 540,5
Итого	5 279,0	3 702,5	3 579,9	4 624,4	4 172,3	4 427,6	5 277,1	3 966,9	3 528,7	3 540,5

4.1.14.2. Существенных изменений структурой управления Госпрограммой не установлено: проведена реорганизация министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края путем присоединения к нему службы племенного животноводства Красноярского края; наименования отдельных органов исполнительной власти края приведены в соответствие с изменением структуры органов исполнительной власти Красноярского края.

Изменение структуры исполнительных органов государственной власти края с присоединением и объединением ряда органов привело к ситуации консолидации у министерства сельского хозяйства Красноярского края ряда распорядительных и контрольных функций.

По своей сути структура управления Госпрограммой отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-14.

4.1.14.3. Структура ГП-14 в целом не изменена и включает 8 подпрограмм.

Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию трех подпрограмм: «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (30,4% общего объема ассигнований), «Техническая

и технологическая модернизация» (26,2%) и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (22,9%).

4.1.14.4. Госпрограмму предложено дополнить новыми мероприятиями с общим объемом финансирования за счет средств краевого бюджета на 2015-2017 годы в сумме 62,7 млн рублей, в том числе:

– «Субвенции бюджетам отдельных муниципальных образований края на выполнение государственных полномочий по содержанию и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям)» – 12,4 млн рублей (2015 год – 4,0 млн рублей, в 2016-2017 годы – по 4,2 млн рублей ежегодно);

– «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» по службе по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края на создание краевого государственного казенного учреждения – 50,3 млн рублей (2015 год – 16,5 млн рублей, в 2016-2017 годы – по 16,9 млн рублей ежегодно).

4.1.14.5. Отсутствие финансирования в плановом периоде (2016-2020 годы) по отдельным социально-значимым мероприятиям, предполагающим их дальнейшую реализацию, не исключает возможность возникновения рисков при достижении установленных целевых индикаторов и показателей результативности по следующим подпрограммам:

- «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса края»;
- «Устойчивое развитие сельских территорий».

4.1.14.6. В ГП-14 не нашла отражения цель государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – федеральная госпрограмма по сельскому хозяйству) – «Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса». При этом большинство мероприятий Госпрограммы фактически направлены на реализацию данной цели.

В целях ГП-14 не указана цель государственной аграрной политики в долгосрочной перспективе, определенная Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р – «Улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов».

Значение показателя (индикатора) реализации ГП-14 «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий

(в сопоставимых ценах), в процентах к предыдущему году», ниже значений, доведенных федерацией до региона федеральной госпрограммой по сельскому хозяйству.

4.1.14.7. При заявленной подпрограммой «Поддержка малых форм хозяйствования» цели по поддержке и дальнейшему развитию малых форм хозяйствования на селе и повышении уровня доходов сельского населения, ряд установленных целевых индикаторов не отражает результаты деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (например, выручки от реализации продукции, работ, услуг), не содержит относительных значений показателя (например, охват малыми формами хозяйствования сельского населения), а учитывает количество начинающих фермеров и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4.1.14.8. Главным распорядителем средств, направленных на приобретение изделий автомобильной промышленности, тракторов и сельскохозяйственных машин для Канского техникума отраслевых технологий и сельского хозяйства (подпрограмма «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса края») является министерство образования и науки Красноярского края.

Предлагаем указанное мероприятие реализовывать в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (исполнитель – министерство образования и науки Красноярского края), целью которой является обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития края, а одним из целевых индикаторов – количество центров профессионального образования как структурных подразделений профессиональных образовательных организаций.

4.1.14.9. Наличие в составе подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», не соответствует концепции консолидации мер государственного регулирования в жилищной сфере, реализуемой на федеральном уровне.

Предлагаем указанное мероприятие осуществлять в составе государственной программы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», целью которой является повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Красноярского края.

Кроме того, предлагаем пять мероприятий данной подпрограммы, по которым установлены ожидаемые результаты и которые не подтверждены финансированием, исключить из данной подпрограммы. Учитывая, что

указанные мероприятия реализуются другими органами исполнительной власти края в рамках иных государственных программ Красноярского края, возникают следующие риски – отсутствие возможности у министерства сельского хозяйства Красноярского края влиять на достижение большинства показателей и целей реализации подпрограммы в целом; несопоставимость используемых ресурсов и результатов реализации мероприятий подпрограммы.

4.1.14.10. По результатам проверки эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на государственную поддержку субъектов АПК, а также на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции в крае, Счетной палатой Красноярского края отмечалось, что механизм господдержки не предусматривает единого системного подхода, направленного на комплексное решение проблем сельского хозяйства. По итогам контрольных мероприятий Счетной палатой края сформулированы следующие предложения Правительству Красноярского края:

- пересмотреть меры государственной поддержки сельхозпроизводства с целью устойчивого роста производства продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение ее экономической эффективности на основе создания конкурентных производств, а также устойчивого развития сельских территорий;

- рассмотреть возможность реализации мер господдержки с учетом стимулирования инвестиционной деятельности крупных субъектов АПК, формирующих значительную долю продукции сельского хозяйства;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в структуру финансирования, поскольку в настоящее время она излишне сложна. Сохранить объемы, но при этом сократить виды господдержки до нескольких направлений.

Представленная редакция Госпрограммы не учитывает вышеуказанные предложения.

#### **4.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»**

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – ГП-15, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

4.1.15.1. Финансирование ГП-15 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-15 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)	Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы	Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)
-------------------------	--	--	--



	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный	65,1	65,1	0,0	65,1	0	0	65,1	65,1	0,0	0,0
Краевой т	767,1	1296,3	1206,3	928,4	990,3	990,3	767,1	919,9	981,7	981,7
Итого	832,2	1361,4	1206,3	993,5	990,3	990,3	832,2	984,9	981,7	981,7

4.1.15.2. Структура управления Госпрограммой не изменилась и соответствует поставленным в ней целям и задачам. Однако система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не изменена и не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за реализацию в крае «территориальной» политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований.

По своей сути структура управления Госпрограммой отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-15.

4.1.15.3. Госпрограммой предусмотрено «инициативное» (добровольно принятое) расходное обязательство по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на финансовое обеспечение реализации вопросов местного значения.

Кроме того, создание многофункциональных центров приводит к необходимости финансирования из краевого бюджета оказания государственных федеральных услуг.

4.1.15.4. Изменена структура Госпрограммы. ГП-15 дополнена новой подпрограммой и в настоящее время включает в себя 7 подпрограмм и отдельное мероприятие:

- «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий» на 2014-2016 годы;
- «Содействие развитию и модернизации автомобильных дорог местного значения муниципальных образований» на 2014-2016 годы;
- «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности» на период 2014-2016 годов;
- «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований» на 2014-2016 годы;
- «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в крае» на 2014-2016 годы (далее – Подпрограмма 5);
- «Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями» на 2014-2016 годы;
- «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» – новая подпрограмма;

– отдельное мероприятие «Обеспечение правовой, консультационной, методической, информационно-просветительской поддержки органов местного самоуправления, организация и проведение повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организация подготовки граждан, включенных в резерв управленческих кадров Красноярского края».

4.1.15.5. В связи с уменьшением объемов бюджетных ассигнований из подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий» исключается мероприятие по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию мероприятий по благоустройству поселений и городских округов в связи с достижением наилучших показателей по благоустройству. Внесены изменения в показатели результативности, целевые индикаторы подпрограммы и ожидаемые результаты от реализации подпрограммных мероприятий на период 2015-2016 годов.

Целевой индикатор «доля общей площади зеленых насаждений общего пользования в пределах городской черты к общей площади городских земель в пределах городской черты» исключен из подпрограммы в связи с ежегодным уточнением муниципальными образованиями статистических данных, направляемых ими в составе отчетов в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю и используемых для расчета данного целевого индикатора.

Целевой индикатор «доля общей протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных на конец года» заменен на новый целевой индикатор «доля приведенных в надлежащее состояние сетей уличного освещения в общей протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к уровню 2013 года», наиболее достоверно отражающий достижение целей подпрограммы.

4.1.15.6. Подпрограмма 5, в сравнении с действующей редакцией Госпрограммы, дополнена 4 новыми мероприятиями, одно из которых – за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- мероприятие 1.5. «Создание удаленных рабочих мест КГБУ «МФЦ» в муниципальных образованиях Красноярского края»;
- мероприятие 1.6. «Создание дополнительных окон в действующих структурных подразделениях КГБУ «МФЦ»;
- мероприятие 1.7. «Создание и развитие сети КГБУ «МФЦ» за счет средств федерального бюджета»;
- мероприятие 1.8. «Приведение здания (помещения) в п. Березовка Красноярского края в соответствие с требованиями, установленными для МФЦ».

Внесены изменения в соответствующие показатели результативности, целевые индикаторы на 2015-2016 годы.

4.1.15.7. Замечания Счетной палаты Красноярского края, обозначенные в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», не нашли отражения в новой редакции Госпрограммы. Таким образом, остаются актуальными следующие замечания:

- многоканальность финансирования не позволит оценить влияние конкретной государственной программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований;

- краевая политика в сфере межбюджетных отношений, отраженная в государственных программах края, не скорректирована с учетом федеральных программных документов в части консолидации субсидий и сокращения объемов, распределяемых в течение бюджетного года межбюджетных трансфертов (необходима консолидация субсидий в рамках госпрограмм по принципу: «одна программа – одна субсидия» и преимущественное распределение субсидий на основании краевого закона о краевом бюджете);

- Госпрограмма является «инициативным» расходным обязательством по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на финансовое обеспечение реализации вопросов местного значения;

- подпрограммами предусматриваются трудноизмеримые и труднооценимые критерии отбора муниципальных образований. Например, критериями отбора муниципальных образований – победителей конкурса «Жители – за чистоту и благоустройство» (подпрограмма «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий») являются:

- композиционная завершенность проекта по благоустройству;

- доля граждан, на которых рассчитан проект после его реализации, от общего количества граждан, проживающих в муниципальном образовании;

- деятельность органа местного самоуправления, развивающего инициативы граждан и их общественную деятельность по приведению в надлежащее состояние фасадов домов, заборов, палисадников, придомовых территорий, тротуаров, улиц, скверов, парков, по посадке зеленых насаждений, разбивке клумб и уборке несанкционированных свалок (копии муниципальных

правовых актов о проведении субботников (месячников) по благоустройству территорий, конкурсов в сфере благоустройства);

– поддержка проекта общественными организациями, органами территориального общественного самоуправления посредством направления письменных обращений в исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, являющегося участником конкурсного отбора;

– ожидаемые результаты от реализации проекта, оценка эффективности проекта.

При этом градация определения баллов по каждому критерию не утверждается ни в Госпрограмме, ни в постановлении Правительства Красноярского края от 16.04.2014 № 148-п «О поддержке муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий на 2014-2016 годы».

4.1.15.8. Госпрограмма не содержит порядка, условий предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Красноярского края на содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях, а также порядка предоставления отчетности об их использовании. ГП-15 не готова к реализации.

#### **4.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края»**

Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края» (далее – ГП-16, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п.

4.1.16.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в государственную программу края мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования, предусмотренных проектом государственной программы края, и объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2014
Федеральный бюджет	969,7	788,5	0,0	830,0	0,0	0,0	969,7	788,5	0,0	0,0
Краевой бюджет	2 538,2	4 301,0	4 806,5	4 141,1	4 727,0	2 829,6	2 538,2	4 137,1	4 723,0	2 825,6
Местные бюджеты	–	–	–	–	–	–	26,8	24,2	24,3	9,8

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2014
Внебюджетные источники	342,3	1 092,1	1 545,3	1 092,1	1 545,3	402,6	342,3	1 092,1	1 545,3	402,6
Итого по государственной программе	3 850,2	6 181,6	6 351,8	6 063,2	6 272,3	3 232,2	3 877,0	6 041,9	6 292,5	3 238,0

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в жилищной сфере на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся переселение граждан из аварийного жилищного фонда и улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, что соответствует приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

4.1.16.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 5 подпрограмм. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации: включено в состав государственной программы края 5 мероприятий, исключено – 2 мероприятия.

Включены следующие мероприятия:

- «Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности»;
- «Разработка проекта внесения изменений в Схему территориального планирования Красноярского края»;
- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Красноярского края»;
- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья»;
- «Предоставление дополнительной социальной выплаты молодой семье при рождении (усыновлении) 1 ребенка».

Исключены следующие мероприятия:

- «Субвенция бюджету муниципального образования на компенсацию расходов, связанных с переездом к новому месту жительства, гражданам и членам их семей, проживающим в городском поселении город Дудинка (в соответствии с Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»);

– «Субвенции бюджетам муниципальных образований на компенсацию стоимости провоза багажа к новому месту жительства неработающим пенсионерам по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом оплаты услуг почтовой связи или российских кредитных организаций».

В целях консолидации мероприятий по профильным направлениям в соответствующих государственных программах и повышения их результативности необходимо рассмотреть вопрос о переносе следующих мероприятий (с соответствующим изменением объема бюджетных ассигнований):

– «Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» – из государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» в государственную программу края «Развитие информационного общества»;

– «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» – из государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в государственную программу края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

В целях отражения в Госпрограмме мероприятий по развитию строительного комплекса Красноярского края и снижению административных барьеров в строительстве необходимо дополнить ее текст ссылкой на отраслевую программу «Развитие строительной отрасли Красноярского края на 2015-2017 годы».

4.1.16.3. В составе Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2015-2017 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

– субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство жилья, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, приобретение жилых помещений и уплату выкупной цены собственникам жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах муниципальных образований, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу;

– субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство многоквартирных домов, реконструкцию зданий, в том числе объектов незавершенного строительства, под многоквартирные дома и приобретение жилых помещений у застройщиков для предоставления работникам

муниципальных учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения;

– субсидии бюджетам муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

– предоставление дополнительной социальной выплаты молодой семье при рождении (усыновлении) 1 ребенка.

Отсутствие финансирования создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы края и может повлиять на ее эффективность. Кроме того, отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе края по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации. В связи с этим, необходимо рассмотреть вопрос об обеспечении существующей потребности дополнительными финансовыми ресурсами.

4.1.16.4. В Госпрограмму включено новое расходное обязательство – разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности – с общим объемом финансирования в 2015-2017 годах 15,0 млн рублей. Указанное новое расходное обязательство влечет необходимость принятия нормативного правового акта Красноярского края, регламентирующего вопросы создания и ведения региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

ГП-16 содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), связанные с переселением граждан, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях, и развитием ипотечного кредитования, на общую сумму в 2015-2017 годах 4 972,2 млн рублей.

4.1.16.5. По 8 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 18.09.2013 № 02-1603/37757 государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия Госпрограммы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

4.1.16.6. Изменены состав и значения целевых индикаторов и показателей результативности:

– в связи с отменой строительства объектов, указанных в пункте 5 данного раздела настоящего Заключения, исключены показатели «Количество сотрудников художественного и артистического персонала театров г. Красноярска, обеспеченных жильем» и «Обеспечение жильем различных категорий граждан в п. Ванавара Эвенкийского муниципального района»;

– в связи с уменьшением объемов финансирования мероприятий государственной программы края снижены значения показателей «Разработка проектов планировок и межевания территории в целях установления границ земельных участков для строительства жилья, в том числе экономического класса», «Количество работников муниципальных учреждений отраслей бюджетной сферы, обеспеченных служебным жильем» и др.;

– в связи с увеличением объемов финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда увеличены значения соответствующих целевых индикаторов и показателей результативности: «Объем общей площади жилья, построенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда» и др.;

– в связи с уточнением статистических данных изменены фактические и плановые значения отдельных целевых индикаторов и показателей результативности: «Удельный вес введенной площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда», «Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда», «Годовой объем ввода жилья» и др.

#### **4.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»**

Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения» (далее – ГП-17, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п.

4.1.17.1. Финансирование ГП-17 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-17 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	995,4	1019,4	1034,9	970,9	995,5	907,5	995,4	970,9	995,5	907,5
Краевой	901,8	996,3	996,3	918,6	921,2	921,2	901,8	918,6	921,2	921,2



бюджет										
Итого	1897,2	2015,7	2031,2	1889,5	1916,7	1828,7	1897,2	1890,0	1916,7	1828,7

4.1.17.2. Структура Госпрограммы не претерпела существенных изменений, и предусматривает реализацию трех подпрограмм:

- Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
- Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;
- Подпрограмма 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Красноярский край соотечественников, проживающих за рубежом».

Госпрограмма разработана для исполнения полномочий Агентства занятости и не носит программного характера. Программа не затрагивает реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в области охраны труда.

4.1.17.3. Общее количество мероприятий, планируемых к реализации, не изменено. Вместе с тем претерпело изменение название одного мероприятия, вследствие чего сужен круг получателей госуслуги. Соответственно скорректированы ожидаемые результаты от мероприятия.

Исключены два показателя результативности по Подпрограмме 3:

- доля согласованных уполномоченным органом заявлений соотечественников – потенциальных участников Государственной программы переселения от общего числа поступивших заявлений;
- доля участников Государственной программы переселения и членов их семей в численности миграционного прироста Красноярского края.

4.1.17.4. Предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении формулировки мероприятия – «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» – по аналогии с формулировками идентичных мероприятий федеральных госпрограмм – «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере...».

4.1.17.5. ГП-17 не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств. Госпрограмма не содержит расходных обязательств, принятых сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативных расходов).

4.1.17.6. Все мероприятия Госпрограммы (направления расходования средств) соответствуют полномочиям органов государственной власти Красноярского края, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

4.1.17.7. ГП-17 в предложенном формате не предупреждает ситуацию на рынке труда Красноярского края, а направлена на социальную защиту

населения в целях преодоления негативных последствий безработицы и частично на снижение напряженности на рынке труда в крае.

4.1.17.8. Не учтены следующие замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы края и изменений в нее:

– мероприятие 1.1.4 подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» дублирует мероприятие 1.1 подпрограммы «Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику» государственной программы «Молодежь Красноярского края в XXI веке на 2014-2016 годы» в части трудоустройства несовершеннолетних граждан;

– исключить из Закона края от 29.06.1999 № 7-419 «Об охране труда в Красноярском крае» нормы, предусматривающие награждение ценными подарками.

#### **4.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»**

Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – ГП-18, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п.

4.1.18.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-18 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	1772,9	1670,9	1490,5	1809,0	1490,5	1356,2	1772,9	1490,5	1490,5	1490,5
Краевой бюджет	19223,3	19589,5	22679,5	26992,2	28962,0	30862,0	19223,3	26150,5	28199,0	28199,0
Итого	20996,2	21260,4	24170,0	28801,2	30452,5	32218,2	20996,2	27641,0	29689,6	29689,6

4.1.18.2. Изменения в структуру управления Госпрограммой не внесены. По-прежнему ответственным исполнителем программы является министерство финансов Красноярского края, а соисполнителями – служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края и казначейство Красноярского края (служба Красноярского края).

Структура управления Госпрограммы соответствует поставленным в ней целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителями программы.

4.1.18.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы и отдельное мероприятие «Предоставление субсидии бюджету города Норильска на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера».

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере государственных финансов на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края (69,1% объема ассигнований на 2014-2017 годы) и управление государственным долгом Красноярского края (26,8%).

4.1.18.4. С 2015 года не планируется реализовывать мероприятие 2.1 «Замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края».

Отказ от замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц не отвечает интересам решения задачи 2 подпрограммы 1 «Повышение заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала муниципальных образований Красноярского края».

В остальных подпрограммах состав мероприятий не изменится.

4.1.18.5. Госпрограмма в отличие от государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 (далее – федеральная госпрограмма),

не предусматривает реализацию актуальных для края подпрограмм:

«Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» (цель: нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения федерального бюджета

и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование бюджетной отчетности).

«Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» (цель: обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами; построение структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой Министерством финансов Российской Федерации государственной политики).

4.1.18.6. Установление по целевому показателю «Объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов» нулевых значений на 2015-2017 годы повлекло утрату целевого показателя реализации задачи 2 «Повышение заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала муниципальных образований Красноярского края» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края».

4.1.18.7. В Госпрограмме не отражены ожидаемые результаты реализации мероприятия 3.1 «Проведение оценки качества реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий» и мероприятия 4.2 «Проведение мониторинга и оценка качества организации осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края» в 2017 году.

4.1.18.8. Госпрограмма предусматривает отказ от решения задачи обеспечения соблюдения законодательства в части исполнения местных бюджетов (в части санкционирования оплаты денежных обязательств, открытия и ведения лицевых счетов) и соответствующее упразднение территориальных структурных подразделений казначейства Красноярского края.

В Госпрограмме не оценены операционные риски, возникающие в 2015 году в связи с упразднением территориальных структурных подразделений казначейства Красноярского края, в частности, риски своевременности исполнения местных бюджетов в начале 2015 года, риски увеличения нецелевого и незаконного расходования средств местных бюджетов,

а также роста кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований.

Отсутствует механизм управления указанными рисками.

Соответственно, требуется обсуждение вопроса о сохранении полномочия по санкционированию расходов местных бюджетов за финансовым органом края.

4.1.18.9. Госпрограмма не отражает риски, связанные с реализацией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Красноярского края и муниципальных нужд муниципальных образований, связанные с несвоевременностью принятия необходимых правовых и организационных решений.

Отсутствует механизм управления указанными рисками.

4.1.18.10. Не устранены замечания Счетной палаты Красноярского края о не включении в госпрограмму задачи «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края за счет координации стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования, обоснования», а также о необходимости отражения в разделе 3 Госпрограммы приоритетов и целей социально-экономического развития в соответствующей сфере, несоответствии значений целевых индикатора подпрограммы «Управление государственным долгом Красноярского края», идентичных целевым показателям, применяемым в федеральной госпрограмме.

#### **4.1.19. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»**

Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания» (далее – ГП-19, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п.

4.1.19.1. Финансирование ГП-19 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-19 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)	Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы	Проект Госпрограммы (внесен до 30.09.2014)
-------------------------	--	--	--

	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный	12,6	0,0	0,0	19,5	17,6	19,5	12,6	19,5	17,6	19,5
Краевой	353,4	353,4	353,4	400,1	387,5	387,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Итого	366,0	353,4	353,4	419,6	405,1	406,9	366,0	419,6	405,1	406,9

4.1.19.2. Структура управления Госпрограммы не изменилась и нуждается в приведении в соответствие с новой формулировкой цели Госпрограммы.

4.1.19.3. Структура Госпрограммы не изменилась.

Госпрограмма предусматривает реализацию отдельного мероприятия: «Предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» и двух подпрограмм.

Госпрограммой предусмотрена новая задача «Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В Госпрограмму не включены задачи и мероприятия по созданию условий для развития северных территорий.

4.1.19.4. Наибольший объем финансирования Госпрограммы приходится на подпрограмму «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов Красноярского края и лиц, ведущих традиционный образ жизни» (89,8% от общего объема финансирования).

4.1.19.5. Госпрограмма дополнена новым мероприятием «Наращивание поголовья северных оленей», которое включает субсидии на компенсацию части затрат по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающихся разведением домашних северных оленей и субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей» за счет средств федерального бюджета.

4.1.19.6. Перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы не изменен, несмотря на изменение формулировки цели Госпрограммы.

В Госпрограмму не включены показатели, характеризующие динамику демографических показателей: увеличение продолжительности жизни, рождаемости представителей коренных малочисленных народов.

#### 4.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (далее – ГП-20, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п.

4.1.20.1. Финансирование ГП-20 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-20 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источники финансирования	Закон о бюджете на 2014-2016 годы (действующая редакция)			Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы			Проект Госпрограммы			
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Федеральный бюджет	21,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,7	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	696,0	631,7	631,7	613,4	613,5	613,5	696,0	663,4	613,5	613,5
Итого	717,7	631,7	631,7	613,4	613,5	613,5	717,7	663,4	613,5	613,5

В итоговых суммах объемов финансирования на 2015-2017 годы подпрограммы «Открытость власти и информирование населения Красноярского края о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» не учтены ассигнования по новому мероприятию: в 2015 году в объеме 7,4 млн рублей, в 2016-2017 годах по 4,6 млн рублей ежегодно. С учетом указанных сумм изменится объем финансирования подпрограммы и в целом Госпрограммы.

4.1.20.2. Структура управления Госпрограммой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих реализацию мероприятий Госпрограммы.

4.1.20.3. Структура Госпрограммы изменилась: на основании распоряжения Губернатора Красноярского края от 25.08.2014 № 415-рг «О мерах, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» с 2015 года из Госпрограммы исключаются мероприятия подпрограммы «Реализация мероприятий стратегии государственной национальной политики в Красноярском крае», которые будут реализовываться в отдельной государственной программе Красноярского края «Укрепление единства

российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края». В связи с этим с 2015 года в рамках Госпрограммы будут подлежать реализации три подпрограммы.

В ГП-20 вводятся два новых мероприятия: «Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на финансирование части расходов, связанных с реализацией ими социальных проектов» и «Проведение информационно-пропагандистской работы, направленной на распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям, воспитание нетерпимости к радикальным экстремистским формам поведения в среде молодежи, студенчества, общественности». Реализация указанных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наибольший объем финансирования (81,7% от общего объема ассигнований) приходится на подпрограмму «Открытость власти и информирование населения Красноярского края о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам».

4.1.20.4. Мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации общественных гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» только в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций разработаны в соответствии

с полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Реализация других мероприятий подпрограммы 1 не относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Сумма инициативных расходов на 2015-2017 годы составляет по 35 424,7 тыс. рублей ежегодно.

4.1.20.5. По показателю результативности по подпрограмме «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» «востребованность информации о деятельности государственных органов Красноярского края в электронном виде» не предусматривается существенного роста на период 2015-2017 годов (прирост по 500 визитов или 0,01% ежегодно), что свидетельствует о недостаточном продвижении информации в сети Интернет.



4.1.20.6. Установлены недостатки по критериям отбора социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) на предоставление им субсидий на финансирование расходов, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим СОНКО: по трем критериям из пяти не предусмотрена градация выбора баллов, что снижает объективность оценки заявок на участие в конкурсе.

Аналогичное замечание к оценке заявок на участие в конкурсе СОНКО на предоставление им субсидий в целях реализации проектов СОНКО в рамках осуществления их уставной деятельности: по четырем из пяти критериев не предусмотрена градация выбора баллов.

Условиями и порядком предоставления субсидий и порядком предоставления ими отчетности не предусмотрена подготовка отчета, предусматривающего описание реализации проекта: решение проблемы, на которую направлен проект, с приведением количественных и качественных показателей, что затрудняет оценку эффективности использованных бюджетных средств.

#### **4.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»**

Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» (далее – ГП-21, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 №442-п.

4.1.21.1. Общий объем лимитов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-21 составляет 239,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета.

Объемы финансирования ГП-21 представлены в таблице:

Источник финансирования	Законопроект о краевом бюджете на 2015-2017 годы		
	2015	2016	2017
Краевой бюджет	87,6	76,2	75,9
Итого	87,6	76,2	75,9

4.1.21.2. Госпрограммой предусмотрена реализация 4 подпрограмм.

Наибольший объем финансирования Госпрограммы приходится на подпрограммы 1 «Формирование общероссийской идентичности» (61% от общего объема лимитов бюджетных ассигнований) и 4 «Противодействие этническому радикализму и экстремизму, мигрантофобии» (19,4% от общего объема лимитов бюджетных ассигнований).

4.1.21.3. Госпрограмма разработана в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и предусматривает реализацию мероприятий, исключенных из государственной программы «Содействие развитию гражданского общества».

4.1.21.4. Госпрограмма соответствует федеральной целевой программе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов» (далее – Федеральная целевая программа).

4.1.21.5. В Госпрограмме предусмотрены 4 целевых показателя: «Доля жителей Красноярского края, положительно оценивающих принадлежность к общероссийской гражданской нации», «Сокращение этносоциальной дистанции между жителями Красноярского края, представляющими старожильческое этническое большинство, и представителями других национальностей», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Красноярском крае, в общем количестве жителей региона», «Удельный вес населения, выражающего удовлетворение ситуацией в миграционных отношениях на территории Красноярского края».

4.1.21.6. Значение целевого показателя «Доля жителей Красноярского края, положительно оценивающих принадлежность к общероссийской гражданской нации» с 2017 год по 2020 год ниже уровня, предусмотренного Федеральной целевой программой.

## **4.2. Непрограммные расходы краевого бюджета**

4.2.1. Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2015 году 7 248,1 млн. рублей или 3,9 %, в 2016 году – 8 647,9 млн. рублей или 4,7 %, в 2017 году – 8 616,2 млн. рублей или 4,7 % от общего объема расходов краевого бюджета.

Структуру непрограммных расходов составляют расходы на содержание органов власти (Законодательное Собрание Красноярского края, Избирательная комиссия, Управление по делам Губернатора и Правительства Красноярского края, 8 органов исполнительной власти и пр.)

В основном это расходы на обеспечение деятельности органов власти, а также расходы, связанные с уплатой государственной пошлины, обжалованием судебных актов и исполнением судебных актов по искам к Красноярскому краю о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов, проведение оценки рыночной стоимости имущества, подлежащего приватизации и пр.

4.2.2. Основную долю расходов в непрограммной части расходов занимает министерство финансов Красноярского края: 58,3% в 2015 году, 67,9% в 2016 году и 67,7% в 2017 году.

Это зарезервированные средства на:

- повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края с 1 октября 2015 года на 5 процентов, а также на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда (ежегодно по 1 000 млн рублей)

- региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) (2015 год – 2 025,6 млн рублей; 2016 год – 3 609,8 млн рублей; 2017 год – 3 609,8 млн рублей)

Вторым по объему непрограммных расходов является Управление по делам Губернатора и Правительства Красноярского края: 13,1% в 2015 году; 11% в 2016 году; 11 в 2017 году.

4.2.3. Структура непрограммных расходов на 2015-2017 годы представлена в таблице.

млн рублей

Наименование	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, млн рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Непрограммные расходы законодательного органа власти	468,0	452,1	452,1	464,7	477,1	477,1	-3,3	-0,7	12,6	25,0
Непрограммные расходы Счетной палаты Красноярского края	64,1	64,6	64,6	65,2	67,0	67,0	1,1	1,7	0,6	2,4
Непрограммные расходы Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае	22,7	25,2	25,2	25,4	26,2	26,2	2,7	11,9	0,3	1,1
Непрограммные расходы Избирательной комиссии Красноярского края	408,4	56,8	56,8	60,6	59,3	59,3	-347,8	-85,2	3,8	2,5
Непрограммные расходы Управления делами Губернатора и Правительства Красноярского края	905,4	1 009,0	1 009,3	951,5	949,3	949,1	46,1	5,1	-57,5	-60,0
Непрограммные расходы Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	90,9	91,7	91,7	90,3	90,5	90,5	-0,6	-0,6	-1,5	-1,2
Функционирование министерства экономики и регионального развития Красноярского края	186,6	174,9	174,9	182,5	175,5	175,5	-4,1	-2,2	7,7	0,6
Функционирование агентства по управлению государственным имуществом Красноярского	48,9	50,0	50,1	50,7	49,8	49,8	1,8	3,7	0,7	-0,4

Наименование	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, млн рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
края										
Функционирование агентства государственного заказа Красноярского края	22,9	24,5	24,5	24,1	24,9	24,9	1,2	5,1	-0,4	0,4
Функционирование агентства записи актов гражданского состояния Красноярского края	200,1	162,4	162,4	202,3	201,1	214,2	2,2	1,1	39,8	38,6
Функционирование министерства промышленности и торговли Красноярского края	31,6	34,4	34,4	32,4	33,5	33,5	0,8	2,6	-2,0	-0,9
Функционирование министерства финансов Красноярского края	1 889,3	1 973,4	2 044,2	4 228,5	5 874,8	5 830,1	2 339,2	123,8	2 255,1	3 830,6
Функционирование министерства строительства и архитектуры Красноярского края	623,4	260,3	10,3	260,9	10,7	10,8	-362,5	-58,1	0,6	0,4
Функционирование министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края	45,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-45,7	-100,0	0,0	0,0
Непрограммные расходы органов судебной власти	565,0	579,4	577,0	608,9	608,2	608,2	43,9	7,8	29,5	31,2
<b>ИТОГО</b>	<b>5 573,1</b>	<b>4 958,9</b>	<b>4 777,6</b>	<b>7 248,1</b>	<b>8 647,9</b>	<b>8 616,2</b>	<b>1 675,0</b>	<b>-84,1</b>	<b>2 289,2</b>	<b>3 870,4</b>

Процесс перехода на программный бюджет в Красноярском крае до конца не завершен, в составе расходов краевого бюджета присутствуют непрограммные расходы. Расходы краевого бюджета в составе непрограммных, которые возможно отнести к программным:

- субвенции на реализацию Закона края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- субвенции на реализацию Закона Красноярского края от 23.04. 2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»;

- расходы на участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет»;

- расходы на реализацию Закона края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» расходы на тиражирование издания «Расти малыш».

Данные расходы должны быть включены в государственные программы Красноярского края.

### **Выводы**

Параметры краевого бюджета характеризуются увеличением расходов в 2015 году по отношению к 2014 году на 2 %, в 2016 году – на 0,3%, в 2017 году – на 0,2%.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2015 году – 2 563,7 млн рублей в 2016 году – 1 737,4 млн. рублей, 2017 году – 1 346,5 млн. рублей Законопроект предусматривает расходы на повышение оплаты труда с 1 октября 2015 года на 5% оплаты труда работников краевых государственных учреждений, а также работников органов государственной власти края, иных государственных органов края.

Законопроект предусматривает расходы на повышение отдельных расходных обязательств Красноярского края только 13 отдельных мер социальной поддержки - пожизненных ежемесячных пособий, остальные расходные обязательства Красноярского края (попадавшие в прошлом бюджетном цикле под отдельные) не индексируются.

Отмечено изменение по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов и 38 главным распорядителям бюджетных средств.

Ведомственная структура расходов законопроекта сформирована без учета Указа Губернатора от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Проектом закона предусматриваются расходы в отсутствие нормативно правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2015 год – 9 996,0 млн рублей, 2016 год – 8 216,2 млн рублей, 2017 год – 7 254,2 млн рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края.

В отсутствие корреляции между расходами краевого бюджета на осуществление мер социальной поддержки населения края и показателями, характеризующими уровень жизни населения, необходимо продолжить начатую в текущем году работу по повышению адресности мер социальной поддержки в целях сокращения нагрузки на краевой бюджет.

Краевой бюджет на 2015-2017 годы сформирован в структуре государственных программ Красноярского края, 96,1% расходов краевого бюджета отражены в государственных программах Красноярского края.

Счетной палатой Красноярского края в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Красноярского края выявлены недостатки, которые подлежат устранению в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Цели, задачи и содержание госпрограмм края не актуализированы в соответствии с развитием федеральных и краевых приоритетов в сфере реализации госпрограмм – «Управление государственными финансами», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма на 2014-2016 годы», «Развитие культуры». По отдельным мероприятиям госпрограмм отсутствуют расходные обязательства Красноярского края. Отсутствует финансирование по отдельным длящимся мероприятиям госпрограмм в 2015, 2016 и 2017 годах. Госпрограммы не содержат механизмов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, увеличения, повышения ее доступности и качества в Красноярском крае (госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры»). Государственные программы не содержат механизмов управления рисками их реализации.

Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2015 году 7 248,1 млн. рублей или 3,9 %, в 2016 году – 8 647,9 млн. рублей или 4,7%, в 2017 году – 8 616,2 млн. рублей или 4,7% от общего объема расходов краевого бюджета.

Непрограммные расходы в форме субвенций бюджетам муниципальных образований, расходы на участие в финансировании строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет», а также расходы на реализацию Закона края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» расходы на тиражирование издания «Расти малыш» по своей сути являются программными и могут быть включены в государственные программы Красноярского края.

## **5. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

5.1. Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, отраженный в приложении 56 к законопроекту (далее – Перечень строек) значительно расширен и предусматривает в 2015-2017 годах

финансирование 100 объектов капитального строительства на общую сумму 26 545,3 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Для сведения: объемы бюджетных инвестиций, предусмотренные Законом края № 5-1881 (с изменениями), составляют 13 904,6 млн рублей на 50 объектов.

Перечень строек не в полной мере соответствует порядку формирования и реализации перечня строек и объектов...», утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п. Не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, включенные в государственные программы края, внесены в Перечень строек. 15 из них также не содержатся в постановлении Правительства Красноярского края от 15.11.2010 № 547-п «Об утверждении срока осуществления и предельного объема средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, не включенные в долгосрочные целевые программы» (далее – Постановление № 547-п).

Учитывая особую позицию Министерства финансов Российской Федерации (изложена в письме от 18.09.2013 № 02-1603/37757), согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств, считаем необходимым включение всех объектов капитального строительства государственной собственности края, не предусмотренных в нормативных правовых актах Правительства Красноярского края, в Перечень строек.

В Перечень строек не включено 15 объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, указанных в государственных программах края.

5.2. Структура Перечня строек на 2015-2017 годы полностью состоит из программной части, в которую включены объекты капитального строительства 11 государственных программ края. Приоритетными направлениями государственного инвестирования в объекты капитального строительства в 2015-2017 годах являются государственные программы «Развитие транспортной системы Красноярского края» (29,4%), «Развитие здравоохранения» (24,6%) и «Развитие образования» (20,4%).

(млн рублей)

Государственная программа Красноярского края	Сумма	Доля
--	-------	------

	2015	2016	2017	Итого	ГП, %
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ – ВСЕГО	12 540,5	8 653,3	5 351,5	26 545,3	100,0
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25,6	25,8	25,5	76,9	0,3
Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	0,0	33,0	27,5	60,5	0,2
Развитие транспортной системы Красноярского края	4 711,0	2 467,1	628,2	7 806,3	29,4
Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	5,4	0,0	0,0	5,4	0,0
Развитие образования	2 199,4	2 379,4	825,6	5 404,5	20,4
Развитие культуры и туризма	80,0	150,0	350,0	580,0	2,2
Развитие здравоохранения	2 664,1	2 142,8	1 727,0	6 533,9	24,6
Развитие системы социальной поддержки населения	5,5	16,7	0,0	22,2	0,1
Развитие физической культуры, спорта, туризма	1 684,7	967,6	1 597,0	4 249,3	16,0
Реформирование и модернизация жилищно- коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности	1 064,9	370,7	70,6	1 506,2	5,7
Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения	100,0	100,0	100,0	300,0	1,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований (бюджетных инвестиций) в сумме 12 540,5 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджета запланирован на 2015 год по 70 объектам.

За период 2015-2017 годов планируется ввести в эксплуатацию 72 объекта капитального строительства, в том числе: в 2015 году – 41 объект (56,9% от общего количества объектов из Перечня строек), в 2016 году – 13 объектов, в 2017 году – 18 объектов (приложение 13).

5.3. В Перечень строек не включены 9 объектов социального назначения Перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, по которым в Законе края № 5-1881 (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год, в том числе:

– 508,5 млн рублей – на объект «специальная общеобразовательная школа-интернат (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске»;

– 377,8 млн рублей – на объект «интернат на 250 мест в п. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района»;

– 42,8 млн рублей – на объект «Петропавловский психоневрологический интернат, Ирбейский район, медицинская часть»;

– 3,9 млн рублей – на объект «банно-прачечный комплекс Енисейского дома-интерната специального типа в г. Лесосибирске»;



– 35,8 млн рублей – на водоснабжение объектов Большемуртинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей с бурением скважины и водонапорной башней;

– 2,3 млн рублей – на объект «котельная с реконструкцией тепловых сетей для теплоснабжения жилых корпусов и вспомогательных зданий Шилинского психоневрологического интерната»;

– 67,5 млн рублей – на объект «реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске»;

– 100,0 млн рублей – на объект «жилой дом для художественного и артистического персонала театров г. Красноярска»;

– 67,5 млн рублей – на объект «жилой дом в п. Ванавара Эвенкийского муниципального района».

Пояснительная записка к Проекту закона о бюджете не содержит причины исключения указанных объектов из Перечня строек.

Необходимо отметить, что в предыдущие годы по ряду указанных объектов сроки строительства неоднократно переносились на более поздние.

При затягивании строительства устаревает проектно-сметная документация объектов, и любая корректировка документации приводит к росту бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края.

В тоже время в нарушение требований части 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках Перечня строек и объектов в 2013 и в 2014 годах осуществлялись инициативные расходы краевого бюджета на строительство 3 объектов федеральной собственности (комплекс зданий Советского РУВД г. Красноярска, клуб со спортивным залом ФКУ «Канская воспитательная колония» ГУФСИН России по Красноярскому краю, г. Канск Красноярского края, бассейн в Красноярском государственном медицинском университете имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого).

5.4. В ходе экспертизы Проекта Закона о бюджете установлены следующие недостатки.

По 6 объектам Госпрограммы «Развитие образования» (детский сад на 95 мест в с. Агинское, Саянского района, детский сад на 95 мест в п. Балахта, Балахтинского района, детский сад на 95 мест в с. Сухобузимское, Сухобузимского района, детский сад на 95 мест в с. Казачинское, Казачинского района, детский сад на 95 мест в с. Шалинское, Манского района, средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся (с обучением в две смены), Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Ессей),

планируемых к вводу в эксплуатацию в 2015 году, не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год.

При этом по указанным объектам запланированы объемы финансирования на 2016 год. Пояснительная записка к Проекту закона о бюджете и механизм реализации Госпрограммы «Развитие образования» не содержат пояснений и обоснований.

Аналогично сказанному выше по всем объектам «детский сад...» Перечня строек с годом ввода 2015, объемы финансирования запланированы только на 2016 год.

Предлагаем в Перечень строек:

- добавить итоговые строки, которые будут аккумулировать итоги в целом в разрезе государственных программ;
- обозначать объекты, по которым бюджетные ассигнования выделяются только на разработку проектно-сметной документации.

### **Выводы**

Перечень строек и объектов значительно расширен и предусматривает в 2015-2017 годах финансирование 100 объектов капитального строительства на общую сумму 26 545,3 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Перечень строек не в полной мере соответствует порядку формирования и реализации перечня строек и объектов...», утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п.

в Перечень строек включены объекты капитального строительства 11 государственных программ края, не включены 15 объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, указанных в государственных программах края.

Основные бюджетные инвестиции в 2015-2017 годах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие транспортной системы Красноярского края» (29,4%), «Развитие здравоохранения» (24,6%) и «Развитие образования» (20,4%).

В Перечень строек не включены 9 объектов социального назначения Перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, по которым в Законе края № 5-1881 (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год.

По ряду объектов, учтенных в перечне строек и объектов на 2015 год, запланированы объемы финансирования на 2016 год.

Счетной палатой Красноярского края сформулированы предложения по изменению формата приложения к проекту закона об утверждении перечня строек и объектов.

## **6. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

6.1. Межбюджетные отношения в Красноярском крае регулируются Законом края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон № 2-317).

6.2. К числу основных задач федеральной бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отнесена задача по повышению эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, решением которой должно стать:

- совершенствование структуры и порядка предоставления межбюджетных трансфертов;

- обеспечение стабильности и предсказуемости межбюджетного регулирования за счет обеспечения максимального распределения межбюджетных трансфертов в законе о бюджете;

- увеличение, с учетом темпов инфляции, общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- продолжение работы по консолидации субсидий, выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в рамках государственных программ.

Политика края в сфере межбюджетных отношений не скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.

6.3. Статьей 2 Закона № 2-317, в частности, установлены следующие принципы межбюджетных отношений в Красноярском крае:

- равенства бюджетных прав муниципальных образований соответствующего вида;

- повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов;

- прозрачности (открытости) межбюджетных отношений.

6.4. Законопроект учитывает значительные изменения в системе межбюджетных отношений края по сравнению с предыдущей трехлеткой.

6.4.1. Изменены нормативы отчислений от налогов и сборов в местные бюджеты.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Законом края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края установлены на 2014-2016 годы.

Законопроект предполагает отмену дополнительных нормативов начиная с 2015 года.

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту «...данное решение повлекло увеличение доходов и расходов краевого бюджета: 7,3 млрд рублей отражены в доходах краевого бюджета как дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц, и одновременно 7,1 млрд рублей отражены в расходах как дополнительные дотации местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности».

В материалах, представленных вместе с Законопроектом, отсутствуют расчеты и обоснования предполагаемых изменений в разрезе муниципальных районов и городских округов.

Решение не устанавливать на 2015-2017 годы дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц и отсутствие расчетов и обоснований принятого решения не отвечает принципам повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов и прозрачности (открытости) межбюджетных отношений, установленных Законом № 2-317.

6.4.2. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам (сальдо) на 2015 год запланировано в размере 916,5 млн рублей (предоставление – 1 500,0 млн рублей, возврат – 2 416,5 млн рублей) со снижением в 1,5 раза к уровню 2014 года (1 363,9 млн рублей).

В соответствии со статьей 18 Законопроекта объем средств на предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) края предусмотрен в сумме 1 500,0 млн рублей, что на 460,0 млн рублей, или на 44,2% больше чем в 2014 году.

Отмечаем, что в указанной статье при установлении размера выдачи бюджетного кредита «в общем размере не более 1 500,0 млн рублей» не закреплен период выдачи – ежегодно или на трехлетний период.

В соответствии со статьями классификации источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета возврат указанных кредитов в 2015 году предусматривается в сумме 2 416,5 млн рублей,

что на 12,6 млн рублей больше, чем в 2014 году (2 403,9 млн рублей), в 2016 году – 2 459,2 млн рублей, в 2017 году – 1 585,9 млн рублей.

При низкой доле возврата бюджетных кредитов (на 01.09.2014 – 217,5 млн рублей, или 41,7% годового объема) и небольшом объеме выдачи кредитов муниципальным образованиям (на 01.09.2014 – 1 002,7 млн рублей, или 10,9% годового объема) существуют риски недостижения показателя возврата и предоставления бюджетных кредитов в 2015 году и в последующие годы.

6.4.3. Изменено количество и объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета

Увеличена дотация местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности в связи с отменой, начиная с 2015 года дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

Изменено количество субсидий и субвенций, предоставляемых местным бюджетам.

В связи с ликвидацией казначейства Красноярского края (службы Красноярского края) исключается существенное условие предоставления из краевого бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов - условие заключения органами местного самоуправления с казначейством Красноярского края соглашения об исполнении местного бюджета в части указанных средств, обеспечивающее прозрачность межбюджетных отношений. Соответствующие изменения в Закон № 2-317 не внесены.

По сравнению с Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края на 2015-2016 годы увеличен на 140,1 млн рублей ежегодно, а по сравнению с 2014 годом – уменьшен на 211,4 млн рублей.

В материалах, представленных вместе с Законопроектом, отсутствуют расчеты и обоснования предполагаемых изменений в разрезе муниципальных районов и городских округов.

Отсутствие порядка предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, а также расчетов и обоснований принятого решения не отвечает принципам повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов и прозрачности (открытости) межбюджетных отношений, установленных Законом № 2-317.

Подробные пояснения приведены в пунктах 6.5-6. Настоящего Заключения.

6.5. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2015 год предусмотрен в сумме 69 890,2 млн рублей, что на 4 878,9 млн рублей, или 6,5% меньше чем в 2014 году. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом № 2-317.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом не установлен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края в разрезе форм их предоставления приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатели	Закон Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881			Предусмотрено Законом			Отклонение Закона 2015 года от 2014 года, %
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	
<b>Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края, всего</b>	74 769,1	76 868,0	75 169,5	69 890,2	68 710,5	65 441,4	93,5
удельный вес, %	100	100	100	100	100	100	
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	201,3	201,3	201,3	200,3	200,3	200,3	99,5
удельный вес, %	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	4 941,0	4 941,0	4 941,0	11 422,2	11 422,2	11 422,2	231,2
удельный вес, %	6,6	6,4	6,6	16,3	16,6	17,5	
дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края	2 257,6	1 906,1	1 906,1	2 046,2	2 046,2	2 046,2	90,6
удельный вес, %	3,0	2,5	2,5	2,9	3,0	3,1	
дотации, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО края	1 772,9	1 670,9	1 490,5	1 809,0	1 490,5	1 356,2	102,0
удельный вес, %	2,4	2,2	2,0	2,6	2,2	2,1	
субвенции бюджетам муниципальных образований края	50 044,1	51 499,6	50 523,8	37 929,0	37 369,6	37 361,9	75,8
удельный вес, %	66,9	67,0	67,2	54,3	54,4	57,1	
субсидий бюджетам муниципальных образований края	15 535,0	16 638,8	16 096,4	16 471,1	16 168,9	13 041,2	106,0
удельный вес, %	20,8	21,6	21,4	23,6	23,5	19,9	
иные межбюджетные трансферты	17,2	10,3	10,3	12,4	12,8	13,4	72,2
удельный вес, %	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Анализ приведенных в таблице данных показывает, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом наибольшие темпы роста объемов межбюджетных

трансфертов сложились по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (2,3 раза), а наименьшее – по иным межбюджетным трансфертам (72,2%).

Увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2015-2017 годы на 6 481,2 млн рублей ежегодно обусловлено отменой дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем субвенций, направляемых муниципальным образованиям края, в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшился в связи с созданием КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания» и закреплением за ним полномочий по предоставлению мер социальной поддержки населения.

Наибольшее влияние на динамику предоставляемых муниципальным образованиям субсидий оказало увеличение в 2015 году по сравнению с 2014 годом субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств краевого бюджета, направляемых на долевое финансирование, на 1 605,3 млн рублей (в 2014 году – 162,1 млн рублей, в 2015 году – 1 767,4 млн рублей), а также окончание реализации федеральной программы по модернизации региональных систем дошкольного образования (в 2014 году за счет средств федерального бюджета на данные цели направлено 966,5 млн рублей).

Следует отметить, что в Законопроекте по сравнению с Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края на 2015-2016 годы увеличен на 140,1 млн рублей ежегодно, а по сравнению с 2014 годом – уменьшен на 211,4 млн рублей.

Вместе с тем, в Законе Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» первоначально объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края на 2014 год составлял 1 906,1 млн рублей. В течение года объем данной дотации увеличен на 351,5 млн рублей, или на 18,4% и составил 2 257,6 млн рублей.

Указанное свидетельствует о несовершенстве действующих механизмов, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

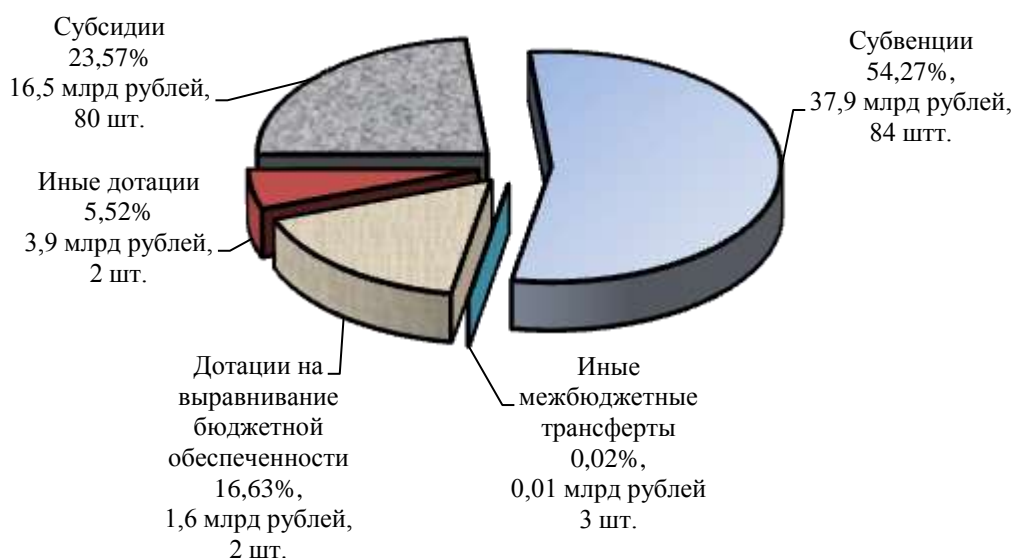
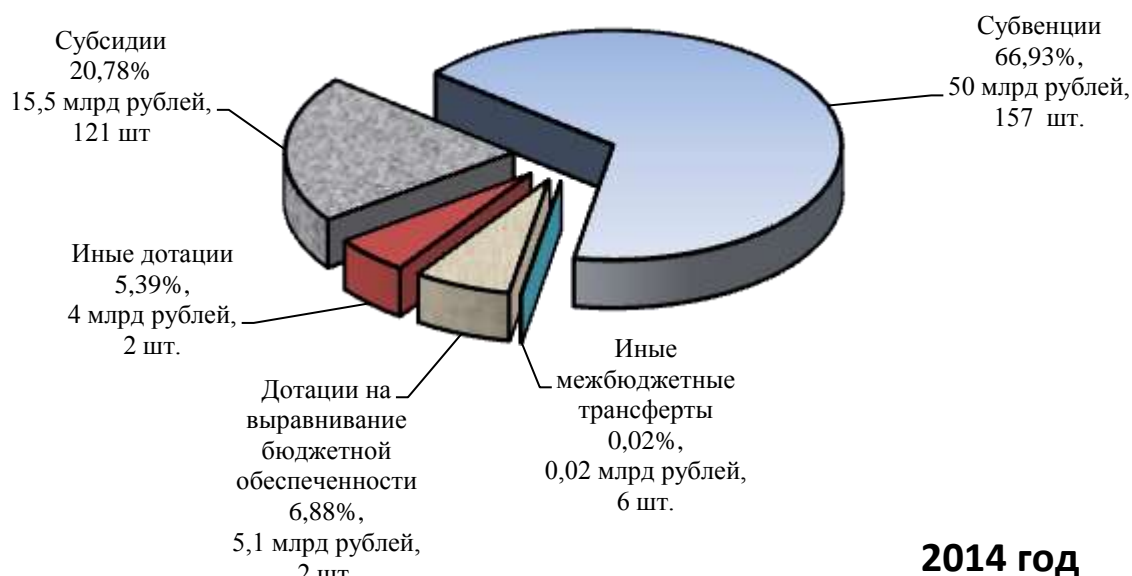
Счетной палатой Красноярского края отмечалась необходимость подготовки изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в части формирования порядка предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Представленные расчеты объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований

края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не содержат расшифровки показателей прогнозируемого объема доходов и расходов в разрезе территорий края.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом наибольшее влияние на структуру межбюджетных трансфертов окажет уменьшение на 12,7 процентного пункта доли субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов при одновременном увеличении на 9,8 процентного пункта удельного веса дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

6.6. Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований края в 2014-2015 годах представлена на следующей диаграмме.



6.7. В соответствии с Законопроектом объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края, предоставляемых в рамках Госпрограмм, в 2015 году составит 69 726,4 млн рублей, или 99,8% от общей



суммы межбюджетных трансфертов, в 2016 году – 68 541,9 млн рублей (99,8%), в 2017 году – 65 277,6 млн рублей (99,7%).

Трансферты предусматриваются по 18 из 21 Госпрограмм. Основной объем межбюджетных трансфертов (82,0%) приходится на три программы: «Развитие образования», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» и «Управление государственными финансами».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование программы	Объем межбюджетных трансфертов			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	9,1	9,2	9,2	9,2
	<i>в том числе:</i>				
	субсидии	9,1	9,2	9,2	9,2
2	Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	28 472,0	26 818,4	26 351,9	25 939,3
	<i>в том числе:</i>				
	субсидии	2 715,7	1 627,1	1 394,4	984,0
	субвенции	25 756,3	25 190,8	24 956,4	24 953,7
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	0,0	0,5	1,1	1,6
3	Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	15 844,0	3 898,2	3 931,5	3 931,5
	<i>в том числе:</i>				
	субсидии	24,0	5,5	1,5	1,5
	субвенции	15 817,9	3 892,7	3 930,0	3 930,0
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	2,1	0,0	0,0	0,0
4	Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	8 735,4	8 352,6	7 889,5	7 918,5
	<i>в том числе:</i>				
	субсидии	1 486,5	760,0	601,0	630,0
	субвенции	7 248,8	7 592,6	7 288,5	7 288,5
5	Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	48,4	49,9	49,9	49,9
	<i>в том числе:</i>				
	субвенции	48,4	49,9	49,9	49,9
6	Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	147,2	96,4	131,1	134,7
	<i>в том числе:</i>				
	субсидии	138,8	87,8	122,2	125,8
	субвенции	8,4	8,6	8,9	8,9
7	Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного комплекса»	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование программы	Объем межбюджетных трансфертов			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
8	Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	171,3	243,6	171,9	59,3
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	157,7	232,9	161,0	48,3
	<i>субвенции</i>	8,8	9,7	10,0	10,0
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	4,8	1,0	1,0	1,0
9	Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	49,9	46,0	26,0	1,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	49,9	46,0	26,0	1,0
10	Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	323,6	54,4	54,4	54,4
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	323,6	54,4	54,4	54,4
11	Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	206,4	74,0	74,0	74,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	206,4	74,0	74,0	74,0
12	Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»	2 413,0	3 457,3	2 679,8	3 091,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	2 413,0	3 457,3	2 679,8	3 091,0
13	Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	192,6	184,6	189,9	192,1
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	42,5	42,3	44,6	46,9
	<i>субвенции</i>	150,0	142,3	145,3	145,2
15	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»	527,2	523,7	425,0	425,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	527,2	523,7	425,0	425,0
16	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	1 238,3	3 659,1	4 714,7	1 689,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	1 171,0	3 595,1	4 650,3	1 624,6
	<i>субвенции</i>	67,3	64,0	64,5	64,5
17	Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»	0,0	0,0	0,0	0,0
18	Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»	15 951,5	21 974,0	21 559,5	21 425,2
	<i>в том числе:</i>				
	<i>дотации</i>	9 172,8	15 477,7	15 159,2	15 024,9
	<i>субсидии</i>	6 263,7	5 948,1	5 917,9	5 917,9
	<i>субвенции</i>	515,0	548,3	482,4	482,4

№ п/п	Наименование программы	Объем межбюджетных трансфертов			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
19	Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	271,1	277,2	275,9	275,9
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субвенции</i>	271,1	277,2	275,9	275,9
20	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	5,8	5,6	5,6	5,6
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	5,8	5,6	5,6	5,6
21	Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»	0,0	2,0	2,0	2,0
	<i>в том числе:</i>				
	<i>субсидии</i>	0,0	2,0	2,0	2,0
22	ВСЕГО	74 606,9	69 726,4	68 541,9	65 277,6
	<i>в том числе:</i>				
	<i>дотации</i>	9 172,8	15 477,7	15 159,2	15 024,9
	<i>субсидии</i>	15 535,0	16 471,1	16 168,9	13 041,2
	<i>субвенции</i>	49 892,2	37 776,1	37 211,7	37 208,9
	<i>иные межбюджетные трансферты</i>	6,9	1,5	2,1	2,6

Включение в государственные программы края мероприятий, софинансируемых за счет средств местных бюджетов, осуществляется без учета оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

6.8. Законопроектом предусмотрено представление муниципальным образованиям края 4 дотаций, общий объем которых на 2015 год составит 15 477,7 млн рублей, на 2016 год – 15 159,3 млн рублей, на 2017 год – 15 024,9 млн рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются в рамках государственной программы «Управление государственными финансами».

Согласно Законопроекту на 2015-2017 годы объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений составит 200,3 млн рублей ежегодно, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – 11 422,2 млн рублей ежегодно.

Указанные объемы дотаций определены исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий

по решению вопросов местного значения, который на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов составляет:

для поселений 151,1 рубля на человека;

муниципальных районов (городских округов) – 14 000,7 рубля на человека.

В нарушение пункта 6 статьи 7 Закона № 2-317 в Законопроекте предусмотрено снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период. В 2015-2017 годах значение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по сравнению с 2014 годом снизилось на 2,6 рубля на человека, или на 1,7% (151,1 рубля на человека против 153,7 рубля на человека).

Согласно расчетам распределения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) средняя расчетная бюджетная обеспеченность муниципальных образований края до выравнивания в 2015 году составит 14 000,7 рубля. По сравнению с 2014 годом она увеличится на 601,3 рубля (в 2014 году – 13 399,4 рубля), или на 4,5%.

В 2015 году, как и в прошлом, наиболее обеспеченным муниципальным образованием края является Северо-Енисейский район, расчетная бюджетная обеспеченность которого до выравнивания составит 42,1 тыс. рублей (в 2014 году – 45,9 тыс. рублей), а наименее обеспеченным – Эвенкийский муниципальный район с расчетной бюджетной обеспеченностью в размере 1,9 тыс. рублей (в 2014 году – 1,9 тыс. рублей).

Таким образом, средняя расчетная бюджетная обеспеченность наиболее «богатого» муниципального образования края превысит аналогичный показатель наиболее «бедного» муниципального образования в 21,8 раза (в 2014 года данный разрыв составлял 24,7). Сокращение разрыва обусловлено не ростом бюджетной обеспеченности «бедного» муниципального образования, а ее уменьшением у «богатого» муниципального района.

Одновременно с Законопроектом представлены расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые не содержат обоснования прогнозируемого объема доходов и расходов муниципальных образований.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, представляются за счет средств федерального бюджета в объемах, предусмотренным законом

о федеральном бюджете в разрезе административно-территориальных образований.

Порядок предоставления дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных образований требует дополнительного определения в Законе № 2-317.

6.9. Муниципальным образованиям края на 2015 год предусмотрено предоставление 80 субсидий на сумму 16 471,1 млн рублей, на 2016 год – 56 субсидий на сумму 16 168,9 млн рублей, на 2017 год – 51 субсидия на сумму 13 041,2 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона № 2-317 цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из краевого бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящего Закона.

В нарушение положений Закона № 2-317 нормативными правовыми актами края не установлены цели и условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований для предоставления и распределение между муниципальными образованиями следующих субсидий, предусмотренных Законопроектом:

- на проведение мероприятий для детей и молодежи в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»;

- на осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений, в рамках подпрограммы «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»;

- на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства на территории Красноярского края» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»;

- на финансирование мероприятий по повышению открытости местного самоуправления в рамках подпрограммы «Открытость власти и информирование населения Красноярского края о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края, информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества».

В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям края, не предусмотренных Перечнем расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014-2016 годы, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2013 № 720-п, в частности субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Обращение с отходами на территории Красноярского края» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» в сумме 20 млн рублей в 2015 году и 67 млн рублей в 2016-2017 году ежегодно.

Проектом закона края (статья 15 Законопроекта) утверждается одна методика распределения субсидии муниципальным образованиям края.

Данные об объемах субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом, приведены в следующей таблице.

Одновременно с законопроектом представлены расчеты распределения субсидий, утверждаемые законом о краевом бюджете.

(млн рублей)

	Объем субсидий по годам			
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего субсидий	15 535,0	16 471,1	16 168,9	13 041,2
Объем субсидий, распределение которых утверждается законом о краевом бюджете	5 264,1	5 662,2	5 662,2	5 662,2
<i>Доля распределенных субсидий в общем объеме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям края, %</i>	<i>33,9</i>	<i>34,4</i>	<i>35,0</i>	<i>43,4</i>
количество субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом	6	6	6	6

В ходе финансово-экономической экспертизы указанных расчетов выявлено, что распределение субсидии бюджетам муниципальных образований края на оплату стоимости путевок для детей в краевые государственные

и негосударственные организации отдыха детей и их оздоровления, зарегистрированные на территории края, муниципальные загородные оздоровительные лагеря и на организацию отдыха детей и их оздоровления в муниципальных загородных оздоровительных лагерях осуществлялось исходя из средней стоимости путевки 14 475,0 рубля, которая постановлением Правительства Красноярского края не утверждена.

В соответствии с Законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» средняя стоимость путевки в краевые государственные и муниципальные загородные оздоровительные лагеря устанавливается Правительством Красноярского края до 15 октября.

6.10. В 2015-2017 годах общий объем субвенций муниципальным образованиям края составит 112 660,5 млн рублей, в том числе в 2015 году предусмотрено предоставление 84 субвенций на сумму 37 929,0 млн рублей, в на 2016 год – 85 субвенций на сумму 37 369,9 млн рублей, на 2017 год – 84 субсидия на сумму 37 361,9 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов представлены в приложении 44 к проекту закона края.

Анализ предоставленных методик распределения субвенций и соответствующих расчетов выявил следующее.

При распределении субвенции на реализацию Закона Красноярского края от 29.03.2007 № 22-6015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по выплате компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие

образовательную программу дошкольного образования» применяемый в расчетных файлах (35, 36, 37) средний размер родительской платы по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району (1655,16 руб.) не соответствует размеру, установленному Указом Губернатора Красноярского края от 09.12.2013 № 236-уг (2 047 рублей, 754 рубля, 300 рублей). Кроме того, согласно пункту 13 статьи 8 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» установление среднего размера родительской платы является полномочием Правительства Красноярского края.

В методике определения общего объема субвенции на реализацию государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (Закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089) и в методике распределения данной субвенции (строка 12 приложения 44 к Законопроекту), которые по своей сути являются «зеркальными», применяется различный объем расходов на материально-техническое обеспечение на одного специалиста по опеке и попечительству 42 192,97 рубля и 42 192,7 рубля в год соответственно. Следовательно, общий объем субвенции, рассчитанный по утвержденной методике, превышает объем распределенной субвенции, при этом в Законопроекте сумма нераспределенной субвенции не отражена.

Также в Законопроекте не отражена сумма нераспределенной субвенции на реализацию государственных полномочий в области архивного дела, которая должна сложиться при применении методики определения общего объема субвенции, утвержденной Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5564 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области архивного дела», и методики ее распределения, предусмотренной строкой 14 приложения 44 Законопроекта, поскольку в данных методиках применяются различные значения показателя «количество окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в год на одного работника, предусматриваемых при определении фонда оплаты труда специалистов, осуществляющих государственные полномочия (Т)» (46 и 41,91 соответственно).

В методике определения общего объема и методике распределения субвенции на реализацию государственных полномочий в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов (Закон Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5669 и строка 20 приложения 44 Законопроекта) применяются различные формулы при определении материальных затрат на осуществление отдельных государственных полномочий, а именно, при распределении данной субвенции не учтен индекс-дефлятор прочих расходов на очередной год (K2).



Также, коэффициенты, учитывающие уровень инфляции, не учтены в методиках распределения субвенций на реализацию государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными и по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (строки 16 и 15 приложения 44 Законопроекта), при том, что методиками определения общего объема субвенции они предусмотрены (Законы Красноярского края от 13.06.2013 № 4-1402 и от 27.12.2005 № 17-4397).

Кроме того, методика определения общего объема субвенции на реализацию государственных полномочий по содержанию, эксплуатации и капитальному ремонту скотомогильников (биотермических ям), предусмотренная в соответствующем проекте закона Красноярского края, устанавливает значения отдельных коэффициентов, отличные от значений, указанных в методике распределения данной субвенции, утверждаемой Законопроектом (строка 23 приложения 44 Законопроекта) – в первом случае  $K_{до1}=27,26$ ,  $K_{до2}=24,1$ , во втором –  $27,38$  и  $24,2$  соответственно.

В методике определения общего объема и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения (Законопроект № 7264-113ПЗ) и в методике распределения данной субвенции (строка 10 приложения 44 к Законопроекту) применяются различные значения коэффициентов, определяющих количество должностных окладов в год предусматриваемых при определении фонда оплаты труда (в первом случае  $K_{до1}=44,98$ ,  $K_{до2}=25,86$ ,  $K_{до3}=30,9$ , во втором –  $K_{до1}$  нет.  $K_{до2}$  стал  $K_{до1}=24,19$ .  $K_{до3}$  стал  $K_{до2}=28,92$ ). Следовательно, общий объем субвенции, рассчитанный по предлагаемой методике, превышает объем распределенной субвенции, при этом в Законопроекте сумма нераспределенной субвенции не отражена.

6.11. Законопроектом предусмотрено представление муниципальным образованиям края 3 межбюджетных трансфертов, общий объем которых на 2015 год составит 12,4 млн рублей, на 2016 год – 12,8 млн рублей, на 2017 год – 13,4 млн рублей.

Проектом закона края утверждается одна методика распределения межбюджетных трансфертов (статья 15 Законопроекта) на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований края за счет средств федерального бюджета.

6.12. В ходе проверок бюджетов муниципальных образований края Счетной палатой Красноярского края установлено, что основной причиной проблем, возникающих при исполнении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, является множественность финансовых потоков и сложность их администрирования. Согласно Законопроекту в 2015 году предусмотрен 171 финансовый поток (4 дотации, 80 субсидий, 84 субвенции и 3 иных межбюджетных трансферта).

О низком уровне качества исполнения переданных государственных полномочий свидетельствуют многочисленные нарушения, выявленные в ходе проверок Счетной палаты края.

Кроме того, система межбюджетных отношений на предстоящую трехлетку не учитывает особенности перехода к «программному» бюджету, а также недостатки действующих механизмов, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и реализацию последними вопросов местного значения. Существует необходимость:

определение критериев обоснования передачи конкретных государственных полномочий на муниципальный уровень;

усиление контроля за расходованием средств на обеспечение переданных государственных полномочий;

ревизии системы межбюджетных отношений (укрупнение отдельных субсидий);

консолидации субсидий в рамках госпрограмм (по принципу: «одна программа – одна субсидия») и преимущественным распределением субсидий на основании краевого закона о краевом бюджете;

регламентации и упорядочения процедуры расчета и распределения дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2015 год предусмотрен в сумме 69 890,2 млн рублей, что на 4 878,9 млн рублей, или 6,5% меньше чем в 2014 году.

### **Выводы**

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2015 год предусмотрен в сумме 69 890,2 млн рублей, что на 4 878,9 млн рублей, или 6,5% меньше чем в 2014 году.

На уровне края вопросы совершенствования межбюджетных отношений не локализованы в долгосрочных стратегических документах. Региональным законодательством не предусмотрена разработка стратегического документа, определяющего основные направления межбюджетных отношений

в долгосрочной перспективе. Концепция и приоритеты межбюджетных отношений в крае не консолидированы в одной государственной программе края.

Орган исполнительной власти – координатор, осуществляющий функции по выработке и реализации «территориальной» политики края, включающей содействие всестороннему развитию муниципальных образований, местного самоуправления в крае так и не создан.

Политика края в сфере межбюджетных отношений не скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне

Сохранение и развитие механизма субсидирования расходов местных бюджетов (доля субсидий муниципальным образованиям в общем объеме межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде увеличивается с 20,8% до 23,6%) не способствует «усилению выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов». Не намечается и «консолидация отдельных видов межбюджетных трансфертов, а также их распределение приложениями к закону о краевом бюджете».

Политика края на 2015-2017 годы предусматривает снижение стимулирующей роли межбюджетных отношений (отказ от дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от НДФЛ в бюджеты городских округов и муниципальных районов края взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности). Решение при этом не подкреплено соответствующими расчетами и обоснованиями.

Не предусмотрено изменение подходов к формированию межбюджетных трансфертов. Вместо софинансирования приоритетных расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения из регионального бюджета, сохранено финансирование конкретных объектов (дорог, школ, детских дошкольных учреждений, детских площадок).

Решение не устанавливать на 2015-2017 годы дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц и отсутствие расчетов и обоснований принятого решения не отвечает принципам повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов и прозрачности (открытости) межбюджетных отношений, установленных Законом № 2-317.

В рассматриваемый период заметного выравнивания в муниципальном развитии не прогнозируется.

Учитывая вышеизложенное и результаты проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий можно констатировать, что ряд недостатков

существующей системы межбюджетных отношений сохраняется и на предстоящую трехлетку:

тенденции к централизации ресурсов и принятию на уровне края управленческих решений в сфере муниципальных финансов;

множественность финансовых потоков и их низкая предсказуемость, позднее распределение средств;

субъективизм (отсутствие формализованных методик) в распределении средств. При этом нарушается один из принципов межбюджетных отношений – равенство бюджетных прав муниципальных образований соответствующего вида;

значительный объем финансовых и временных затрат на реализацию межбюджетных отношений как органами государственной власти края, так и органами местного самоуправления;

недостаточность средств на комплексное решение проблем;

неспособность слаборазвитых муниципальных образований обеспечить софинансирование расходов;

отказ от повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов и оптимизации расходов.

С ликвидацией казначейства Красноярского края (службы Красноярского края) уходит существенное условие предоставления из краевого бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты, установленное пунктом 1 статьи 6 Закона № 2-317 – заключение органами местного самоуправления с казначейством Красноярского края соглашения об исполнении местного бюджета в части указанных средств. Соответствующие изменения в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» не внесены.

В целях достижения принципа прозрачности (открытости) межбюджетных отношений необходимо также уточнения порядка предоставления информации, устанавливаемый министерством финансов Красноярского края в соответствии с пунктом 10 статьи 6 Закона № 2-317, в части дополнения его информацией о текущем исполнении местных бюджетов, сопоставимой с информацией.

Счетной палаты Красноярского края сформулированы замечания к проектам методик и расчетов сумм межбюджетных трансфертов.

Отсутствует порядок предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, не содержат обоснования прогнозируемого объема доходов и расходов муниципальных образований.

## **7. ДЕФИЦИТ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА. РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД**

7.1. Исполнение краевого бюджета в 2014 году ожидается на уровне утвержденного Законом края № 5-1881 (с изменениями) дефицита краевого бюджета в объеме 32 521,6 млн рублей (2,4% ВРП).

Законопроектом дефицит краевого бюджета на 2015 год прогнозируется в сумме 17 942,4 млн рублей (1,2% ВРП) с последующим его снижением на 2016 год до 13 065,0 млн рублей (0,9% ВРП), на 2017 год – до 5 462,5 млн рублей (0,3% ВРП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит краевого бюджета в процентах к ВРП в 2015 году уменьшился на 0,2 процентного пункта, в 2016 году – на 0,1 процентного пункта.

7.2. Согласно приложению 1 к Законопроекту источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015-2017 годы предусмотрены в размере 17 942,4 млн рублей, 13 065,0 млн рублей и 5 462,5 млн рублей, соответственно.

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015-2017 годы представлены в приложении 10.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2015 году уменьшаются в 1,2 раза, в 2016 году – на 1 796,6 млн рублей.

Отмечаем, что в Законе края № 5-1881 (с изменениями) на 2015-2016 годы не учтено уменьшение объемов бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны, на 960,0 млн рублей, что привело к занижению источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета. По расчетам Счетной палаты Красноярского края источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2015-2016 годах должны составлять 22 203,2 млн рублей и 14 975,5 млн рублей соответственно годам (в Законе края № 5-1881 (с изменениями) – 21 243,2 млн рублей и 14 015,5 млн рублей соответственно).

Кроме того, в приложении 80 к Закону края № 5-1881 (с изменениями), на 2014 год в объеме привлечения средств за счет заимствований, направляемых на покрытие дефицита, и в объеме погашения долга по заимствованиям не учтено увеличение на 6 000,0 млн рублей объемов получения и погашения кредитов от кредитных организаций, что в целом не повлияло на общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета.

7.2.1. Анализ структуры источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета показывает, что основным источником являются

государственные заимствования (в 2015 году – 17 284,3 млн рублей, в 2016 году – 12 219,0 млн рублей, в 2017 году – 5 462,1 млн рублей), среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги, а в 2015 году также поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности (43,2 млн рублей).

Динамика заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, представлена в таблице:

(млн рублей)

	2014 год		2015 год	2016 год	2017 год
	Закон края № 5-1881 (с изменениями)	оценка	Законопроект		
<b>Заимствования, направляемые на покрытие дефицита краевого бюджета</b>	<b>26 217,3</b>	<b>26 217,3</b>	<b>17 284,3</b>	<b>12 219,0</b>	<b>5 462,1</b>
% к предыдущему году			65,9	70,7	44,7
% к 2014 году (закон)			0,1	0,0	0,0
% к дефициту	80,6	80,6	96,3	93,5	100,0
<b>Привлечение</b>	<b>67 308,4</b>	<b>61 308,4</b>	<b>70 957,3</b>	<b>35 992,4</b>	<b>29 894,1</b>
% к предыдущему году			115,7	50,7	83,1
% к 2014 году (закон)			0,1	0,1	0,0
<b>Погашение</b>	<b>-41 091,2</b>	<b>-35 091,2</b>	<b>-53 673,0</b>	<b>-23 773,4</b>	<b>-24 432,0</b>
% к предыдущему году			153,0	44,3	102,8
% к 2014 году (закон)			0,1	0,1	0,1

7.2.2. Объем привлечения средств за счет заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, в 2015 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2014 год, на 3 648,9 млн рублей, или в 1,05 раза, и составит 70 957,3 млн рублей. В 2016 году объем привлечения средств за счет заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, по сравнению с 2015 годом уменьшится в 1,97 раза и составит 35 992,4 млн рублей, в 2017 году по сравнению с 2016 годом – уменьшится до 29 894,1 млн рублей (на 6 098,3 млн рублей).

Объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета (разница между объемом привлечения заемных средств и объемом средств, направляемых на погашение долговых обязательств), в 2015-2016 годах составит 0,96 и 0,94 дефицита краевого бюджета соответственно годам. В 2017 году объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, сложится на уровне дефицита краевого бюджета.

Для погашения долга по заимствованиям предусматривается использовать в 2015 году 75,6%, в 2016 году – 66,1%, в 2017 году – 81,7% привлекаемых заемных средств.

7.2.3. Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматривается в расчетах источников на 2015-2017 годы в объемах 24 157,3 млн рублей, 24 972,4 млн рублей и 19 894,1 млн рублей, соответственно годам. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом заимствования уменьшены в 2015 году на 4 271,1 млн рублей (на 15,0%), в 2016 году – увеличены на 8,0%.

В соответствии с приложениями 1 и 57 к Законопроекту разница (сальдо) между средствами, поступившими от размещения указанных бумаг, и средствами, направленными на их погашение, составляет в 2015 году 17 284,3 млн рублей, в 2016 году – 13 740,4 млн рублей и в 2017 году – 5 462,1 млн рублей.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в 2015-2017 годах, как основной вид заимствований для покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края, планируется применять эмиссию облигаций Красноярского края со сроком обращения от 3 до 7 лет. Практика размещения облигационных займов позволит расширить круг кредиторов края, что в свою очередь окажет влияние на стоимость заимствований. Размещение государственных облигаций края планируется осуществляться по открытой подписке с использованием системы торговой фондовой биржи.

Учитывая неблагоприятную экономическую конъюнктуру в 2015-2017 годах будут существовать риски непривлечения за счет размещения на рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах и на установленных условиях, приемлемых для краевого бюджета.

7.2.4. В расчетах по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015-2017 годы предусматриваются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности. В 2015 году данные поступления предусматриваются в сумме 43,2 млн рублей (в 2016-2017 годах не запланировано). Указанные средства значительно ниже показателя, определенного на 2014 год – 394,7 млн рублей.

7.2.5. В соответствии со статьей 35 Законопроекта и с проектом программы государственных гарантий Красноярского края в валюте Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение 58 к Законопроекту) объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям, составят в 2015 году 301,6 млн рублей (1,7% бюджетных

ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета), в 2016 году – 113,2 млн рублей (0,9%) и в 2017 году – 85,5 млн рублей (1,6%). По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объемы бюджетных ассигнований увеличились на 40,3 млн рублей в 2015 году и на 0,5 млн рублей в 2016 году.

Следует отметить, что по состоянию на 01.09.2014 из краевого бюджета не осуществлялись выплаты на исполнение обязательств по государственным гарантиям Красноярского края из 240,7 млн рублей запланированных.

7.2.6. Сальдо бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны, на 2015 год запланировано в размере 916,5 млн рублей (предоставление – 1 500,0 млн рублей, возврат – 2 416,5 млн рублей) со снижением в 1,5 раза к уровню 2014 года (1 363,9 млн рублей).

В соответствии со статьей 18 Законопроекта объем средств на предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) края предусмотрен в сумме 1 500,0 млн рублей, что на 460,0 млн рублей, или на 44,2% больше чем в 2014 году.

Отмечаем, что в указанной статье при установлении размера выдачи бюджетного кредита «в общем размере не более 1 500,0 млн рублей» не закреплён период выдачи – ежегодно или на трехлетний период.

В соответствии со статьями классификации источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета возврат указанных кредитов в 2015 году предусматривается в сумме 2 416,5 млн рублей, что на 12,6 млн рублей больше, чем в 2014 году (2 403,9 млн рублей), в 2016 году – 2 459,2 млн рублей, в 2017 году – 1 585,9 млн рублей.

При низкой доле возврата бюджетных кредитов (на 01.09.2014 – 217,5 млн рублей, или 41,7% годового объема) и небольшом объеме выдачи кредитов муниципальным образованиям (на 01.09.2014 – 1 002,7 млн рублей, или 10,9% годового объема) существуют риски недостижения показателя возврата и предоставления бюджетных кредитов в 2015 году и в последующие годы.

Следует отметить, что недостаточно активно ведется работа по взысканию задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам из краевого бюджета. Так, на 01.01.2013 процент исполнения составил 2,0%, 01.01.2014 – 5,8%, на 01.09.2014 – 0,02%. Счетная палата края обращает внимание на необходимость более детального анализа состояния просроченной задолженности с целью разработки комплекса мер по возможному ее урегулированию, сокращению или списанию.



7.2.7. В источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015 год предусматривается выдача бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на уровне 2014 года в сумме 25 000,0 млн рублей. Возврат указанных кредитов в 2015 году запланирован в размере 25 000,0 млн рублей, что в 1,6 раза превышает показатель 2014 года.

На 2016 год получение кредитов не запланировано, погашение кредита предусмотрено в сумме 1 521,4 млн рублей. Получение и возврат бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году не предусматривается.

Следует отметить, что с учетом введенных в отношении Российской Федерации финансовых санкций, достижение предусмотренных Законопроектом плановых показателей на 2015-2016 годы представляется маловероятным, возрастают риски, связанные с получением и невозвратом кредитов за счет средств федерального бюджета.

Например, за 2013 год процент получения указанных кредитов составил 22,1%. По состоянию на 01.09.2014 значение показателей по возврату и выдаче федеральных кредитов равно «0».

7.2.8. В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в 2015-2017 годах в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края предложено продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года, а также в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края – продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет.

Получение кредитов от кредитных организаций в 2015-2017 годах предусматривается в объемах 21 800 млн рублей, 11 020 млн рублей и 10 000 млн рублей, соответственно годам. Возврат банковских кредитов прогнозируется на уровне их предоставления.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем предоставления и погашения коммерческих кредитов в 2015 году увеличен на 5 000 млн рублей (на 29,8%), в 2016 году – остался без изменения.

Несмотря на ежегодное снижение прогнозируемых объемов привлечения банковских кредитов в 2015-2017 годах, в связи с нестабильностью на финансовых рынках возможны риски поступления указанных средств в запланированных объемах.

Статьей 31 Законопроекта установлено, что в расходной части краевого бюджета предусмотрен резервный фонд Правительства Красноярского края

в сумме 500 млн. рублей ежегодно, что составляет 0,3% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3,0%). Величина резервного фонда Правительства Красноярского края не изменяется с 2012 года.

### **Выводы**

Законопроектом дефицит краевого бюджета на 2015 год прогнозируется в сумме 17 942,4 млн рублей (1,2% ВРП) с последующим его снижением на 2016 год до 13 065,0 млн рублей (0,9% ВРП), на 2017 год – до 5 462,5 млн рублей (0,3% ВРП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит краевого бюджета в процентах к ВРП в 2015 году уменьшился на 0,2 процентного пункта, в 2016 году – на 0,1 процентного пункта.

Для погашения долга по займам предусматривается использовать в 2015 году 75,6%, в 2016 году – 66,1%, в 2017 году – 81,7% привлекаемых заемных средств.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, предусматривается в объемах 24 157,3 млн рублей, 24 972,4 млн рублей и 19 894,1 млн рублей, соответственно годам. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом заимствования уменьшены в 2015 году на 4 271,1 млн рублей (на 15,0%), в 2016 году – увеличены на 8,0%.

Учитывая неблагоприятную экономическую конъюнктуру в 2015-2017 годах будут существовать риски непривлечения за счет размещения на рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах и на установленных условиях, приемлемых для краевого бюджета.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности в 2015 году предусмотрены в сумме 43,2 млн рублей (в 2016-2017 годах не запланировано). Указанные средства значительно ниже показателя, определенного на 2014 год – 394,7 млн рублей.

Получение кредитов от кредитных организаций в 2015-2017 годах предусматривается в объемах 21 800,0 млн рублей, 11 020,0 млн рублей и 10 000,0 млн рублей, соответственно годам. Возврат банковских кредитов прогнозируется на уровне их предоставления в 2015-2017 годах.

Резервный фонд Правительства Красноярского края в сумме 500 млн рублей ежегодно, что составляет 0,3% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3,0%). Величина резервного фонда Правительства Красноярского края не изменяется с 2012 года.

## **8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ И РАСХОДЫ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ**

8.1. Наряду с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Красноярского края, не разработаны основные направления долговой политики на 2015-2017 годы. В то же время, в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов указывается на необходимость предусмотреть требование по представлению в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о бюджете субъекта Российской Федерации (бюджете муниципального образования) основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – Основные направления) в качестве инструментов для реализации долговой политики в 2015-2017 годах планируется:

- использовать возможности привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета и покрытия возникающих кассовых разрывов;
- продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края;
- продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 5 лет в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края;
- применять как основной вид заимствований для покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края эмиссию облигаций Красноярского края со сроком обращения от 3 до 7 лет;
- использовать все возможности замены банковских кредитов и облигационных заимствований кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита краевого бюджета и погашение долговых обязательств края.

Приоритетной задачей долговой политики края в течение 2015-2017 годов будет являться безусловное, своевременное исполнение долговых обязательств края.

Существенное влияние на долговую политику края будет оказывать геополитическая и экономическая ситуация, сложившаяся в мире. В частности, по мнению аналитиков долгового рынка, следует ожидать удорожания

стоимости заимствований как в государственном, так и в корпоративном секторе.

8.2. Структура государственного внутреннего долга Красноярского края соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Параметры государственного долга в 2014-2017 годах представлены в таблице:

(млн рублей)

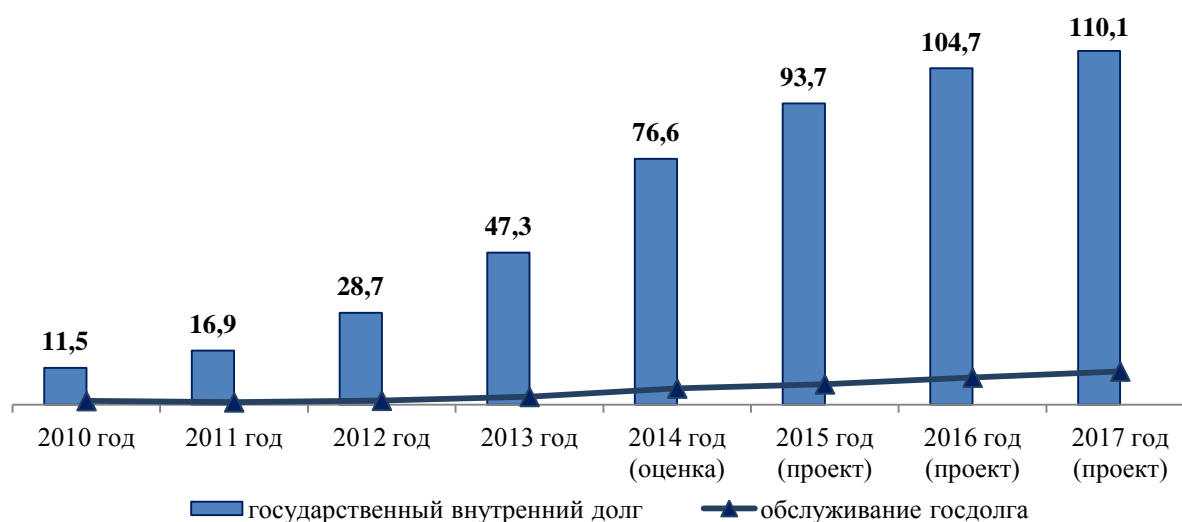
Показатели	Закон края № 5-1881 (с изменениями)			Законопроект			Прирост/ снижение 2015 к 2014		Отклонение (+, -)	
	2014	2015	2016	2015	2016	2017	сумма	%	2015 к 2015	2016 к 2016
Предельный объем госдолга	117 815,2	144 130,1	155 171,1	139 435,0	154 088,0	163 064,8	21 619,8	18,4	-4 695,1	-1 083,1
Верхний предел госдолга (на конец года)	76 561,8	95 502,2	109 405,4	93 739,5	104 735,3	110 111,9	17 177,7	22,4	-1 762,7	-4 670,1
Расходы на обслужива- ние госдолга	5 108,3	5 392,0	8 459,4	6 403,9	8 459,4	10 359,4	1 295,6	25,4	1 011,9	0,0

Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом с 93 739,5 млн рублей на 01.01.2016 до 110 111,9 млн рублей на 01.01.2018 (на 16 372,4 млн рублей, или на 17,5%).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края на 01.01.2016 уменьшается на 1,8%, на 01.01.2017 – на 3,4%.

Данные о динамике государственного внутреннего долга в 2010-2017 годах представлена на следующей диаграмме:

(млрд рублей)



8.3. К 2017 году расходы на обслуживание государственного долга в 2,0 раза превысят показатель 2014 года (5 108,3 млн рублей) и достигнут объема 10 359,4 млн рублей.

Рост верхнего предела государственного долга увеличивает расходы на его обслуживание и, соответственно, увеличивает нагрузку на краевой бюджет.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета вырастет с 3,5% в 2015 году до 5,6% в 2017 году. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом указанный показатель в 2015 году увеличен на 0,5 процентного пункта, в 2016 году – остается без изменения. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2015 год по разделам «Общегосударственные вопросы» (8 281,2 млн рублей), «Физическая культура и спорт» (4 442,5 млн рублей) и «Культура, кинематография» (3 057,1 млн рублей).

8.4. Динамика структуры государственного внутреннего долга Красноярского края представлена в таблице:

(млн рублей)

Показатели	Факт				Ожидаемое исполнение		План					
	На 01.01.2014		На 01.10.2014		На 01.01.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
Государственные ценные бумаги края	33 310,0	70,4	40 610,0	65,7	43 787,0	57,2	61 071,3	65,1	74 811,7	71,4	80 273,8	72,9
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 621,7	7,7	3 621,7	5,9	13 303,6	17,4	13 303,6	14,2	11 782,1	11,2	11 782,1	10,7
Кредиты,	8 820,0	18,6	15 878,4	25,7	15 878,4	20,7	14 878,4	15,9	14 878,4	14,2	14 878,4	13,5

Показатели	Факт				Ожидаемое исполнение		План					
	На 01.01.2014		На 01.10.2014		На 01.01.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
полученные от кредитных организаций												
Государственные гарантии и поручительства	1 560,3	3,3	1 721,2	2,8	3 592,9	4,7	4 486,2	4,8	3 263,0	3,1	3 177,5	2,9
Итого	47 312,1	100,0	61 831,3	100,0	76 561,8	100,0	93 739,5	100,0	104 735,3	100,0	110 111,9	100,0

На протяжении ряда последних лет основная часть государственного внутреннего долга края представлена государственными ценными бумагами края. На 01.10.2014 их доля составила 65,7% (40 610,0 млн рублей). К 01.01.2015 ожидается, что долг по государственным ценным бумагам края в общем государственном внутреннем долге края составит 57,2% (43 787,0 млн рублей), к 01.01.2016 – 65,1% (61 071,3 млн рублей), к 01.01.2017 – 71,4% (74 811,7 млн рублей), к 01.01.2018 – 72,9% (80 273,8 млн рублей).

Задолженность по привлеченным в кредитных организациях кредитам на 01 января планируемого трехлетнего периода ожидается в размере 14 878,4 млн рублей, их долю в общем государственном внутреннем долге края к 01.01.2018 планируется сократить на 7,2 процентного пункта (до 13,5%) к ожидаемому показателю на 01.01.2015.

Долг по предоставленным из федерального бюджета кредитам к 01.01.2018 планируется сократить на 1 521,5 млн рублей к ожидаемому показателю на 01.01.2015, снизив при этом их долю в общем государственном внутреннем долге края на 6,7 процентного пункта.

Государственные гарантии и поручительства в общем объеме государственного внутреннего долга края на 01.10.2014 занимают 2,8% (1 721,2 млн рублей). Ожидаемое исполнение на 01.01.2015 планируется на уровне 3 592,9 млн рублей, доля в общем объеме государственного внутреннего долга края – 4,7%.

8.5. Формирование долговых обязательств Красноярского края осуществлено в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации:

– предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (статья 106);

– предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (статья 107);

– объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 111).

Информация о соблюдении установленных Законопроектом на 2015 год предельных размеров государственного внутреннего долга Красноярского края требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации представлена в таблице:

Показатель	(млн рублей)	
	2015 год (план)	Норма Бюджетного кодекса Российской Федерации
Доходы без учета безвозмездных поступлений	139 435,0	
Предельный объем государственного долга	139 435,0	
Верхний предел государственного внутреннего долга	93 739,5	
Отношение объема государственного долга края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)	67,23%	не более 100%
Расходы краевого бюджета без учета субвенций	177 607,3	
Расходы на обслуживание государственного долга	8 459,4	
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов краевого бюджета без учета субвенций (ст. 111)	4,76%	не более 15%
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (погашение)	53 673,0	
Дефицит (без профицита)	17 942,4	
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета (абсолют, без профицита)	71 615,4	
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (получение)	70 957,3	
Отношение объема заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета (ст. 106)	99,08%	не более 100%

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Красноярского края, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации на 2015 год, соблюдены. В то же время показатель «Отношение объема заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета» (ст. 106) практически достиг максимально допустимого значения (по Бюджетному кодексу Российской Федерации – не более 100%, по расчетам – 99,08%).

## 9. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### Выводы

Закон Красноярского края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» исполняется частично.

Доработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития Красноярского края и определение порядка разработки Прогноза СЭР приобретает особую актуальность в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Для формирования краевого бюджета на 2015-2017 годы использован второй вариант Прогноза СЭР (умеренно-оптимистичный).

Макроэкономические условия прогноза СЭР по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, а также с оценкой 2014 года характеризуются замедлением экономического роста, снижением инвестиционной активности организаций, ослаблением курса рубля, увеличением темпа роста цен, ухудшением показателей уровня жизни населения.

Отдельные показатели Прогноза СЭР (индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал) в планируемом периоде имеют меньшую величину, чем показатели в целом по России.

Индекс физического объема розничной торговли, индекс физического объема платных услуг, а также показатели уровня жизни населения в планируемом периоде имеют большую величину, чем показатели в целом по России. При этом, если для товарооборота, платных услуг населению и заработной платы такая ситуация является традиционной, то для показателя доходов населения – это нехарактерная тенденция.

В 2015-2017 годах прогнозируется значительный рост только по одному показателю обеспеченности – обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. При этом в прогнозных расчетах к Законопроекту на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов учтены более высокие значения данного показателя. Остальные показатели обеспеченности демонстрируют незначительный прирост либо отрицательную динамику.

Прогноз цен и курса доллара, предусмотренный вторым вариантом Прогноза СЭР соответствует динамике по России в целом.

Прогноз СЭР края только частично и, в большинстве случаев, косвенно отражает показатели реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, государственных и отраслевых программ Красноярского края.



Кроме того, согласно представленным документам Прогноз СЭР характеризуется более оптимистичными ожиданиями, чем это предполагает сложившаяся в настоящее время динамика основных социально-экономических индикаторов развития Красноярского края. С высокой степенью вероятности показатели Прогноза СЭР не будут достигнуты.

Прогноз СЭР (в части направлений развития отдельных сфер) не соответствует государственным программам Красноярского края.

Прогноз СЭР не содержит анализ рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2015 году и плановом периоде. Отсутствует количественная характеристика рисков, не отражены возможные меры, направленные на их снижение.

Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов позволит выработать превентивные меры по снижению негативного влияния указанных рисков на устойчивое развитие региона.

Реализация Прогноза СЭР будет зависеть как от внешних факторов, связанных с возможными изменениями геополитической ситуации, продолжительностью действия экономических санкций в отношении России со стороны США, Канады, Австралии, Японии и стран Евросоюза, неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы на мировой рынке, так и в значительной степени от реализации возможностей по активизации внутренних факторов, направленных на формирование условий для поддержания инвестиционного и потребительского спроса и развитие процессов импортозамещения в экономике края.

Параметры краевого бюджета в 2015 - 2017 годах по сравнению с предыдущим бюджетным циклом характеризуются увеличением доходов и расходов краевого бюджета, дефицит напротив, снижается. Верхний предел государственного долга увеличивается (достигая своего максимального значения в 2017 году). Соответственно увеличиваются расходы на обслуживание государственного долга.

Увеличивается доля краевого бюджета в консолидированном бюджете Красноярского края.

В отсутствие долгосрочного документа стратегического развития края стратегия развития отдельных сфер и отраслей края размыта в значительном количестве документов.

Проекта закона края о бюджете основан на показателях Прогноза СЭР края, государственных программах края, основных направлениях налоговой политики Красноярского края, основных направлениях бюджетной политики Красноярского края.

Удельный вес расходов на реализацию майских указов в 2015-2017 годах составляет пятую часть в общем объеме расходов краевого бюджета.

По информации, предоставленной министерством финансов Красноярского края потребность в дополнительном финансировании майских указов составляет: в 2015 году – 32 978,0 млн рублей (91,4% общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию майских указов в этом году), в 2016 году – 14 823,2 млн рублей (40,6%), в 2016 году – 25 176,7 млн рублей (77,9%).

Цели и задачи развития в сферах, отраженные в отдельных государственных программах края, не актуализированы с учетом развития приоритетов в федеральных программных документах.

Цель бюджетной политики края 2015-2017 годов сонаправлена цели бюджетной политики Российской Федерации, однако ее содержательная часть нуждается в доработке.

В основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не нашли своего отражения мероприятия по повышению эффективности расходов капитального характера и оптимизации инициативных расходов, повышению эффективности предоставления средств юридическим лицам, а также средств краевого бюджета, предоставляемых организациям и физическим лицам в результате государственного регулирования цен (тарифов).

Сохраняется необходимость повышения эффективности бюджетной сети, актуализации мер социальной поддержки, расширения практики привлечения негосударственного сектора к оказанию государственных услуг. Привлечение частного капитала в публичную инфраструктуру края расширит пространство для бюджетного маневрирования за счет непрямых бюджетных источников и привлеченного долгосрочного внебюджетного финансирования.

Основные направления бюджетной политики предусматривают, главным образом, решение социальных задач.

Не реализованы рекомендации Законодательного Собрания края (изложены в резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов» Правительству Красноярского края) о разработке единой программы с охватом всех отраслей экономики по увеличению доходной базы бюджета региона.

Краевая бюджетная политика не предусматривает меры по развитию экономики региона и его доходной базы.

Основные направления бюджетной политики края не предусматривают решение задачи по повышению эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Основные направления бюджетной политики не содержат задач координации в решении вопросов тарифообразования и бюджетной политики.

Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов не содержат мер по актуализации налогового законодательства края с учетом сложившейся в субъектах Российской Федерации законотворческой практики в области налогового законодательства.

Налоговая политика Красноярского края не учитывает отдельных направлений, обозначенных в федеральной налоговой политике на 2015-2017 годы для территорий опережающего развития, а именно:

создание особых условий, в том числе пятилетние «каникулы» по налогу на прибыль организаций, НДС (за исключением нефти и газа), земельному налогу, налогу на имущество организаций;

установление льготы по налогу на прибыль организаций для новых производств («гринфилдов»).

Основные направления налоговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов по повышению качества администрирования доходов бюджета края, нуждаются в усилении в целях снижения имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета.

По результатам анализа соответствия законопроекта законодательству Счетной палатой края выявлено несоответствие Проекта закона края отдельным положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», постановлений Правительства Красноярского края, сформулированы соответствующие замечания и предложения по доработке законопроекта и к его отдельных частей.

Законопроект не учитывает положения отдельных Указов Губернатора Красноярского края.

Счетная палата Красноярского края отмечает отсутствие в документах и материалы, представленных одновременно с проектом закона края о краевом бюджете, оценок рисков исполнения Прогноза СЭР края и краевого бюджета.

Счетная палата Красноярского края оценивает, как весьма существенные риски обеспечения сбалансированности краевого бюджета в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов, связанные с недостижением показателей Прогноза СЭР, отсутствием возможности размещения на внутреннем рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах на приемлемых условиях, недополучения средств от приватизации государственного имущества

Высока вероятность возникновения потребности в увеличении в плановом периоде расходов краевого бюджета на погашение накопленного за ряд предыдущих лет недофинансирования в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального комплекса, дорожного хозяйства в отсутствия в 2015-2017 годах, на обеспечение показателей указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, обеспечение расходов по мероприятиям государственных программ Красноярского края, продолжающих свое действие, по которым отсутствуют лимиты бюджетных ассигнований в плановом периоде 2016-2017 годов.

Существуют риски достижения эффективности расходов бюджета, связанные с недостатками:

внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета (за расходованием средств на обеспечение переданных государственных полномочий, исполнением государственных контрактов, за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий).

Существуют риски увеличения нецелевого и незаконного расходования средств местных бюджетов из-за отказа от независимого предварительного контроля, осуществляемого казначейством Красноярского края при санкционировании расходов местных бюджетов.

Параметры краевого бюджета характеризуются увеличением расходов в 2015 году по отношению к 2014 году на 2 % и увеличением расходов по отношению к предыдущему году в 2015 году – на 1,9%; в 2016 году – на 0,8%.

Законопроект содержит новые расходные обязательства, не связанные с реализацией указов Президента РФ: в 2015 году - 2 563,7 млн рублей в 2016 году – 1 737,4 млн. рублей, 2017 году – 1 346,5 млн. рублей Законопроект предусматривает расходы на повышение оплаты труда с 1 октября 2015 года на 5% оплаты труда работников краевых государственных учреждений, а также работников органов государственной власти края, иных государственных органов края.

Законопроект предусматривает расходы на повышение отдельных расходных обязательств Красноярского края только 13 отдельных мер социальной поддержки - пожизненных ежемесячных пособий, остальные расходные обязательства Красноярского края (попадавшие в прошлом бюджетном цикле под отдельные) не индексируются.

Проект закона края о бюджете содержит инициативные расходы в следующих суммах: 2015 год – 9 612,1 млн. рублей, 2016 год – 7 832,2 млн. рублей, 2017 год – 6 870,2 млн. рублей. В основном, это меры социальной поддержки населения края.

В отсутствии корреляции между расходами краевого бюджета на осуществление мер социальной поддержки населения края и показателями, характеризующими уровень жизни населения, необходимо продолжить начатую в текущем году работу по повышению адресности мер социальной поддержки в целях сокращения нагрузки на краевой бюджет.

Краевой бюджет на 2015-2017 годы сформирован в структуре государственных программ Красноярского края, 96,1% расходов краевого бюджета отражены в государственных программах Красноярского края.

Счетной палатой края в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Красноярского края выявлены недостатки, которые подлежат устранению в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Цели, задачи и содержание госпрограмм края не актуализированы в соответствии с развитием федеральных и краевых приоритетов в сфере реализации госпрограмм - «Управление государственными финансами», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма на 2014 - 2016 годы», «Развитие культуры». По отдельным мероприятиям госпрограмм отсутствуют расходные обязательства Красноярского края. Отсутствует финансирование по отдельным дящимся мероприятиям госпрограмм в 2015, 2016 и 2017 годах. Госпрограммы не содержат механизмов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, увеличения, повышения ее доступности и качества в Красноярском крае (госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры»). Государственные программы не содержат механизмов управления рисками их реализации.

Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2015 году 5 157,7 млн рублей или 3%, в 2015 году 4 826,0 млн рублей или 2,7%, в 2016 году 4 864,7 млн рублей или 2,7% от общего объема расходов краевого бюджета.

Процесс перехода на программный бюджет в Красноярском крае до конца не завершён, в составе расходов краевого бюджета присутствуют непрограммные расходы. Расходы краевого бюджета в составе непрограммных, которые возможно отнести к программным:

- субвенции на реализацию Закона края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- субвенции на реализацию Закона Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»;

- расходы на участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет»;

- расходы на реализацию Закона края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» расходы на тиражирование издания «Расти малыш».

Перечень строек и объектов значительно расширен и предусматривает в 2015-2017 годах финансирование 100 объектов капитального строительства на общую сумму 26 545,3 млн рублей за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Перечень строек не в полной мере соответствует порядку формирования и реализации перечня строек и объектов...», утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п.

В Перечень строек включены объекты капитального строительства 11 государственных программ края, не включена 15 объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, указанных в государственных программах края

Основные бюджетные инвестиции в 2015-2017 годах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие транспортной системы Красноярского края» (29,4%), «Развитие здравоохранения» (24,6%) и «Развитие образования» (20,4%).

В Перечень строек не включены 9 объектов социального назначения Перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, по которым в Законе края № 5-1881 (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год.

По ряду объектов, учтенных в перечне строек и объектов на 2015 год, запланированы объемы финансирования на 2016 год.

Счетной палатой Красноярского края сформулированы предложения по изменению формата приложения к проекту закона об утверждении перечня строек и объектов.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Красноярского края, на 2015 год предусмотрен в сумме 69 890,2 млн рублей, что на 4 878,9 млн рублей, или 6,5% меньше чем в 2014 году.

Политика края в сфере межбюджетных отношений не скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.

Межбюджетные отношения, предлагаемые к реализации в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов, не отвечают принципам, установленным статье 2 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»: повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов; прозрачности (открытости) межбюджетных отношений.

Отказ от установления в 2015-2017 годах дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от НДФЛ в бюджеты городских округов и муниципальных районов края взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не способствует реализации принципа заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов.

С ликвидацией казначейства Красноярского края (службы Красноярского края) уходит существенное условие предоставления из краевого бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты, установленное пунктом 1 статьи 6 Закона № 2-317 – заключения органами местного самоуправления с казначейством Красноярского края соглашения об исполнении местного бюджета в части указанных средств. Соответствующие изменения в Закон № 2-317 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» не внесены.

Счетной палаты Красноярского края сформулированы замечания к проектам методик и расчетов сумм межбюджетных трансфертов.

Отсутствует порядок предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, не содержат обоснования прогнозируемого объема доходов и расходов муниципальных образований.

Законопроектом дефицит краевого бюджета на 2015 год прогнозируется в сумме 17 942,4 млн рублей (1,2% ВРП) с последующим его снижением на 2016 год до 13 065,0 млн рублей (0,9% ВРП), на 2017 год – до 5 462,5 млн рублей (0,3% ВРП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит краевого бюджета в процентах к ВРП в 2015 году уменьшился на 0,2 процентного пункта, в 2016 году – на 0,1 процентного пункта.

Для погашения долга по займам предусматривается использовать в 2015 году 75,6%, в 2016 году – 66,1%, в 2017 году – 81,7% привлекаемых заемных средств.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, предусматривается в объемах 24 157,3 млн рублей, 24 972,4 млн рублей и 19 894,1 млн рублей, соответственно годам. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом заимствования уменьшены в 2015 году на 4 271,1 млн рублей (на 15,0%), в 2016 году – увеличены на 8,0%.

Учитывая неблагоприятную экономическую конъюнктуру в 2015-2017 годах будут существовать риски непривлечения за счет размещения на рынке государственных ценных бумаг в необходимых объемах и на установленных условиях, приемлемых для краевого бюджета.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности в 2015 году предусмотрены в сумме 43,2 млн рублей (в 2016-2017 годах не запланировано). Указанные средства значительно ниже показателя, определенного на 2014 год – 394,7 млн рублей.

Получение кредитов от кредитных организаций в 2015-2017 годах предусматривается в объемах 21 800,0 млн рублей, 11 020,0 млн рублей и 10 000,0 млн рублей, соответственно годам. Возврат банковских кредитов прогнозируется на уровне их предоставления в 2015-2017 годах предусматривается в объемах 21 800,0 млн рублей, 11 020,0 млн рублей и 10 000,0 млн рублей, соответственно.

Резервный фонд Правительства Красноярского края в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,3% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3,0%). Величина резервного фонда Правительства Красноярского края не изменяется с 2012 года.

### **Предложения**

По итогам рассмотрения проекта Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

#### **Правительству Красноярского края**

1. Доработать Проект закона края о бюджете с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний в целях его рассмотрения Законодательным Собранием Красноярского края во втором чтении.



2. Доработать Государственные программы Красноярского края с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

3. Рассмотреть вопросы:

о необходимости отражения во исполнение положений Бюджетного кодекса РФ мероприятий, предусмотренных в государственных программах Красноярского края в нормативных правовых актах, формирующих соответствующее расходное обязательство;

об урегулировании вопросов, касающихся северного завоза и доставки авиационного топлива в малые аэропорты, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

о подготовке изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в части отражения изменений в сфере межбюджетных отношений;

о предоставлении в адрес Законодательного Собрания Красноярского края в целях рассмотрения Законопроекта во втором чтении расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, содержащие обоснование прогнозируемого объема доходов и расходов муниципальных образований;

об изменении формата приложения к проекту закона об утверждении перечня строек и объектов Красноярского края.

### **Законодательному Собранию Красноярского края**

Рассмотреть вопрос о необходимости подготовки изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

При рассмотрении проекта Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 - 20176 годов» учесть заключение Счетной палаты Красноярского края по итогам финансово-экономической экспертизы проекта Закона края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края

Т.А. Давыденко

### Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края

Показатели	Отчет						2014				Прогнозы социально-экономического развития					
	2011		2012		2013		Оценка	План	Оценка	%	2015		2016		2017	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край		РФ	край	РФ	край	РФ	край	
ВВП (ВРП), млрд рублей	55 967,2	1 188,8	62 218,4	1 192,6	66 755,3	1 260,3	72 793,3	1 458,4	1 345,6	92,3	77 498,5	1 454,9	83 208,0	1 536,2	90 063,3	1 627,2
Индекс физического объема ВВП (ВРП), %	104,3	105,7	103,4	105,8	101,3	103,1	100,5	102,6	101,4	x	101,2	101,3	102,3	96,6	103,0	101,6
Индекс промышленного производства, %	105,0	107,3	103,4	109,3	100,4	109,3	101,7	102,8	102,4	x	101,6	101,5	101,7	90,9	102,1	100,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	110,8	114,9	106,8	117,2	99,8	94,8	97,6	102,1	92,9	x	102,0	92,8	101,6	100,5	102,9	100,3
Индекс физического объема розничной торговли, %	107,1	107,8	106,3	111,0	103,9	103,3	101,9	103,8	100,2	x	100,6	100,5	102,9	103,2	103,4	103,6
Индекс физического объема платных услуг населению, %	103,2	102,8	103,5	106,2	102,0	100,5	101,0	102,6	101,2	x	100,6	101,9	102,4	102,5	103,2	102,9
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	106,1	106,1	106,6	106,8	106,5	104,8	107,0-107,5	105,0	106,8	x	105,0-106,0	105,4	104,0-105,0	105,0	103,5-104,5	104,5
Прибыль прибыльных организаций, в % к предыдущему году	114,5	104,7	112,2	72,1	101,8	97,5	111,7	119,1	116,4	x	102,0	108,5	105,5	109,2	108,6	101,6
Фонд заработной платы, в % к предыдущему году	109,5	109,6	114,0	112,5	111,7	108,8	108,7	110,3	108,3	x	106,9	108,1	107,3	107,8	109,0	109,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	23 369,2	25 658,6	26 628,9	28 672,4	29 792,0	31 622,6	32 477,6	34 527,5	34 527,5	100,0	34 843,0	37 392,6	37 408,1	40 235,5	40 804,9	44 203,2
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	102,8	102,6	108,4	106,0	104,8	104,1	101,5	104,1	102,6	x	100,5	102,0	102,8	103,3	104,6	105,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	100,5	101,7	104,6	103,1	103,2	103,7	100,3	103,5	100,2	x	100,4	100,7	102,6	103,6	103,3	104,7
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц	6 369,0	7 126,8	6 510,0	7 425,5	7 305,5	8 137,5	8 182,0	9 246,2	9 037,0	97,7	8 730,0	9 597,3	9 114,0	10 000,4	9 506,0	10 420,4

ОКОНЧАНИЕ

Показатели	Отчет						2014				Прогнозы социально-экономического развития					
	2011		2012		2013		Оценка	План	Оценка	%	2015		2016		2017	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край		РФ	край	РФ	край	РФ	край	
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	-	2,0	-	1,6	-	1,4	-	1,5	1,4	x	-	1,4	-	1,3	-	1,3
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	6,8	6,0	5,7	5,5	5,7	5,7	5,8	2,8	5,7	x	6,1	5,7	6,0	5,6	6,0	5,6
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	12,7	18,1	10,7	15,6	11,0	15,7	11,0	16,8	15,9	x	10,9	15,5	10,5	15,1	10,2	14,7

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов и государственных программах Красноярского края**

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»</b>						
596	Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году	%	2014	10,29	НЕТ	НЕТ
			2015	11,11		
			2016	13,86		
			2017	15,77		
596	Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	%	2014	30,26	НЕТ	НЕТ
			2015	30,54		
			2016	30,62		
			2017	29,29		
596	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года	%	2014		НЕТ	НЕТ
			2015			
			2016			
			2017			
			2018	130		
596	Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года	%	2014		НЕТ	НЕТ
			2015			
			2016			
			2017			
			2018	150		

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»</b>						
597	Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	%	2014	114,3	НЕТ	НЕТ
			2015	118,4		
			2016	123,5		
			2017	129,7		
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	100,0	НЕТ	НЕТ
			2015	100,2		
			2016	97,8		
			2017	89,2		
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте РФ	%	2014	100,0	НЕТ	НЕТ
			2015	90,5		
			2016	87,2		
			2017	83,2		
597	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	80,0	НЕТ	НЕТ
			2015	86,3		
			2016	98,0		
			2017	103,1		
597	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	64,9	НЕТ	НЕТ
			2015	73,7		
			2016	82,4		
			2017	100,0		
597	Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	131,4	НЕТ	НЕТ
			2015	137,0		
			2016	159,6		
			2017	200,0		

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
597	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	%	2014	27,6	НЕТ	НЕТ
			2015	28,2		
			2016	29,0		
			2017	29,9		
597	Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	58,0	НЕТ	НЕТ
			2015	68,5		
			2016	79,0		
			2017	100,0		
597	Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	76,2	НЕТ	НЕТ
			2015	79,3		
			2016	86,3		
			2017	100,0		
567	Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала(персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту РФ	%	2014	51,0	НЕТ	НЕТ
			2015	52,4		
			2016	70,5		
			2017	100,0		
597	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов за год	единиц	2014	232	НЕТ	НЕТ
			2015	232		
			2016			
			2017			
597	Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах РФ, относительно уровня 2011 года	%	2014	41,0	41,0	НЕТ
			2015	64,0	64,0	
			2016	82,0	82,0	
			2017	100,0	100,0	

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
597	Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	%	2014	15,0	15,0	НЕТ
			2015	15,5	исключен	
			2016	16,0	исключен	
			2017	16,5	исключен	
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»</b>						
598	Смертность населения от болезней системы кровообращения	случаев на 100 тыс. чел. населения	2014	609,2	609,2	НЕТ
			2015	609,1	609,1	
			2016	609,1	609,1	
			2017	609,0	609,0	
598	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	на 100 тыс. чел. населения	2014	220,5	220,5	НЕТ
			2015	216,3	216,3	
			2016	206,2	206,2	
			2017	199,4	199,4	
598	Младенческая смертность	на 1 тыс. родившихся живыми	2014	9,0	9,0	НЕТ
			2015	8,9	8,9	
			2016	8,5	8,5	
			2017	8,0	8,0	
598	Смертность от дорожно-транспортных происшествий	на 100 тыс. чел.	2014	14,2	14,5	НЕТ
			2015	13,5	13,5	
			2016	12,5	12,5	
			2017	11,5	11,5	
598	Смертность от туберкулеза	случаев на 100 тыс. человек населения	2014	17,0	17,0	НЕТ
			2015	16,0	16,0	
			2016	15,9	15,9	
			2017	15,7	15,7	

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»</b>						
599	Доступность дошкольного образования (Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	%	2014	84,9	НЕТ	НЕТ
			2015	84,2		
			2016	83,8		
			2017	83,3		
599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста	%	2014		95,0	НЕТ
			2015		95,0	
			2016		95,0	
			2017		95,0	
			2020	70,0-75,0		
599	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	%	2014		НЕТ	НЕТ
			2015	37,0		
			2016			
			2017			
599	Доля образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе соответствующих организаций	%	2014	23,7	НЕТ	НЕТ
			2015	28,9		
			2016			
			2017			
599	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	%	2014		НЕТ	НЕТ
			2015	1,77		
			2016			
			2017			



продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»</b>						
600	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	%	2014	18,0	3,4	НЕТ
			2015	21,0	3,3	
			2016	25,0	3,2	
			2017	30,0	3,1	
600	Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего годового совокупного дохода семьи	лет	2014	15,8	НЕТ	НЕТ
			2015	15,4		
			2016	15,0		
			2017			
600	Средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом- класса	рублей	2014	47 707,7	НЕТ	НЕТ
			2015	51 381,2		
			2016			
			2017			
600	Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса	млн.кв.м	2014	0,749	НЕТ	НЕТ
			2015	0,797		
			2016			
			2017			
600	Отношение числа российских семей, которые приобрели, или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия	%	2014	15,0	НЕТ	НЕТ
			2015	22,5		
			2016	30,0		
			2017	37,0		

продолжение

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»</b>						
601	Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	%	2014		98,4\95,0	НЕТ
			2015		не менее 90,0\95,0	
			2016		не менее 90,0\95,0	
			2017		не менее 90,0\95,0	
			2018	90,0	-	
601	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг	%	2014		нет\44%	НЕТ
			2015		90,0	
			2016		90,0	
			2017		90,0	
			2018	90,0	90,0	
601	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	2014	13,0	НЕТ	НЕТ
			2015	20,0		
			2016	30,0		
			2017	40,0		
601	Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности	единиц	2014	1	НЕТ	НЕТ
			2015	1		
			2016	1		
			2017			
601	Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг	минуты	2014	15	НЕТ	НЕТ
			2015			
			2016			
			2017			

ОКОНЧАНИЕ

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.12	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе СЭР Красноярского края
<b>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»</b>						
606	Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (15 - 49 лет))	число родившихся на 1 женщину	2014	1,664	НЕТ	НЕТ
			2015	1,69		
			2016	1,72		
			2017	1,741		
606	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	2014	69,8	69,8	69,2
			2015	70,3	70,3	69,5
			2016	71,2	71,2	69,8
			2017	72,4	72,4	70,1

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н.Воробьева

## Структура доходов краевого бюджета

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (первонач.редакция)	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Налоговые и неналоговые доходы	129 635 005,8	117 815 242,8	144 130 052,1	155 171 054,6	139 435 025,9	154 087 992,9	163 064 813,5	21 619 783,1	18,4	-4 695 026,2	-1 083 061,7
Налог на прибыль организаций	50 834 662,3	44 940 136,4	55 252 154,7	59 428 308,2	53 115 419,1	58 836 458,1	60 595 514,0	8 175 282,7	18,2	-2 136 735,6	-591 850,1
Налог на доходы физических лиц	34 907 804,8	33 056 184,6	37 890 011,0	41 245 467,6	42 820 772,5	46 226 833,6	50 803 749,7	9 764 587,9	29,5	4 930 761,5	4 981 366,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	11 176 975,1	9 942 788,6	13 518 492,3	14 022 096,4	9 088 808,5	10 471 855,2	9 792 851,8	-853 980,1	-8,6	-4 429 683,8	-3 550 241,2
Налоги на совокупный доход	4 469 578,8	3 835 264,6	5 245 522,3	6 140 712,3	4 104 801,9	4 422 393,1	4 751 236,7	269 537,3	7,0	-1 140 720,4	-1 718 319,2
Налоги на имущество	19 665 805,6	16 836 747,8	23 354 000,8	25 183 479,9	20 988 153,8	24 430 445,3	26 979 453,4	4 151 406,0	24,7	-2 365 847,0	-753 034,6
Налог на имущество организаций	17 980 929,4	15 016 742,6	21 576 655,5	23 302 290,7	18 954 466,7	22 159 854,4	24 540 417,6	3 937 724,1	26,2	-2 622 188,8	-1 142 436,3
Транспортный налог	1 680 760,2	1 815 889,2	1 772 977,3	1 876 737,2	2 028 395,1	2 264 794,9	2 432 903,8	212 505,9	11,7	255 417,8	388 057,7
Налог на игорный бизнес	4 116,0	4 116,0	4 368,0	4 452,0	5 292,0	5 796,0	6 132,0	1 176,0	28,6	924,0	1 344,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 398 366,2	6 159 517,7	6 732 142,0	7 042 746,2	6 610 745,3	7 011 514,3	7 372 754,1	451 227,6	7,3	-121 396,7	-31 231,9
Государственная пошлина	106 050,4	109 251,8	70 892,8	73 590,7	252 186,9	240 435,5	242 278,0	142 935,1	130,8	181 294,1	166 844,8
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	436,7	247,5	401,8	367,7	266,3	250,8	235,8	18,8	7,6	-135,5	-116,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	385 427,0	408 427,9	397 122,0	391 294,0	368 912,5	370 359,5	361 716,6	-39 515,4	-9,7	-28 209,5	-20 934,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	769 579,2	839 534,7	788 875,4	808 376,5	835 760,6	865 393,3	895 020,2	-3 774,1	-0,4	46 885,2	57 016,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	244 059,1	363 923,1	255 624,8	267 171,0	184 537,5	196 872,8	210 013,0	-179 385,6	-49,3	-71 087,3	-70 298,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	48 552,2	179 731,6	19 404,7	19 494,3	33 560,0	25 536,3	23 879,3	-146 171,6	-81,3	14 155,3	6 042,0
Административные платежи и сборы	12 284,8	12 157,3	12 334,8	13 034,8	12 342,9	13 042,9	12 342,9	185,6	1,5	8,1	8,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	556 634,9	977 523,2	539 491,7	534 905,0	964 122,1	976 592,2	1 023 758,0	-13 401,1	-1,4	424 630,4	441 687,2

ОКОНЧАНИЕ

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (первонач.редакция)	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Прочие неналоговые доходы	58 788,7	153 806,0	53 581,0	10,0	54 636,0	10,0	10,0	-99 170,0	-64,5	1 055,0	0,0
Безвозмездные поступления	18 673 990,8	29 856 132,1	15 022 098,7	13 689 882,4	26 356 164,9	17 161 777,2	16 106 319,9	-3 499 967,2	-11,7	11 334 066,2	3 471 894,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16 897 035,4	28 512 823,7	13 100 048,7	11 314 606,5	24 348 029,3	14 786 501,3	14 873 706,1	-4 164 794,4	-14,6	11 247 980,6	3 471 894,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 532 694,4	9 785 965,1	1 866 342,3	1 885 442,8	10 004 406,3	3 352 201,8	3 333 802,1	218 441,2	2,2	8 138 064,0	1 466 759,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	4 005 216,2	7 019 822,2	3 424 844,6	2 102 726,1	4 219 596,3	2 688 297,5	1 076 710,4	-2 800 225,9	-39,9	794 751,7	585 571,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 112 570,3	7 965 138,2	6 292 857,2	6 479 273,6	6 126 280,6	6 170 614,4	6 214 627,1	-1 838 857,6	-23,1	-166 576,6	-308 659,2
Иные межбюджетные трансферты	1 246 554,5	3 741 898,4	1 516 004,6	847 164,0	3 997 746,1	2 575 387,6	4 248 566,5	255 847,7	6,8	2 481 741,5	1 728 223,6
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	946 955,4	334 040,1	1 092 050,0	1 545 275,9	1 178 135,6	1 545 275,6	402 613,8	844 095,5	252,7	86 085,6	-0,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	830 000,0	922 380,9	830 000,0	830 000,0	830 000,0	830 000,0	830 000,0	-92 380,9	-10,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления		1 991,0						-1 991,0	-100,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		454 316,5						-454 316,5	-100,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-369 420,2						369 420,2	-100,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>148 308 996,6</b>	<b>147 671 374,9</b>	<b>159 152 150,8</b>	<b>168 860 937,0</b>	<b>165 791 190,8</b>	<b>171 249 770,1</b>	<b>179 171 133,4</b>	<b>18 119 815,9</b>	<b>12,3</b>	<b>6 639 040,0</b>	<b>2 388 833,1</b>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2015-2017 годы

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
		2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	6 481 667,1	6 130 722,8	6 002 146,9	8 281 220,1	9 930 755,2	9 902 933,6	1 799 553,0	27,8	2 150 497,3	3 928 608,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	283 024,5	291 409,9	291 409,9	257 565,1	265 910,3	265 396,4	-25 459,4	-9,0	-33 844,8	-25 499,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	440 808,7	452 145,1	452 145,1	461 298,1	473 542,4	473 542,4	20 489,4	4,6	9 153,0	21 397,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	74 142,1	98 355,7	98 355,7	77 049,0	79 659,1	79 659,1	2 906,9	3,9	-21 306,7	-18 696,6
Судебная система	0105	467 834,6	492 887,9	491 142,9	501 429,8	508 937,7	507 360,3	33 595,2	7,2	8 541,9	17 794,8
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	589 344,8	543 432,6	543 432,6	283 535,4	275 944,4	275 944,4	-305 809,4	-51,9	-259 897,2	-267 488,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	408 395,6	56 811,1	56 811,1	60 640,0	59 326,7	59 326,7	-347 755,6	-85,2	3 828,9	2 515,6
Резервные фонды	0111	648 101,0	470 000,0	500 000,0	500 000,0	500 000,0	500 000,0	-148 101,0	-22,9	30 000,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 570 015,8	3 725 680,5	3 568 849,6	6 139 702,7	7 767 434,6	7 741 704,3	2 569 686,9	72,0	2 414 022,2	4 198 585,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	102 000,9	100 048,8	100 048,8	116 092,2	103 516,1	100 201,5	14 091,3	13,8	16 043,4	3 467,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	69 788,3	69 991,0	69 991,0	71 926,8	72 850,7	69 536,1	2 138,5	3,1	1 935,8	2 859,7
Мобилизационная подготовка экономики	0204	32 212,6	30 057,8	30 057,8	44 165,4	30 665,4	30 665,4	11 952,8	37,1	14 107,6	607,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	856 043,5	874 726,9	874 765,0	945 592,5	883 954,2	883 954,2	89 549,0	10,5	70 865,6	9 189,2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	393 821,1	404 921,4	404 921,6	466 247,5	411 619,7	411 619,7	72 426,4	18,4	61 326,1	6 698,1
Обеспечение пожарной безопасности	0310	354 939,5	368 981,9	368 981,9	373 543,3	366 494,9	366 494,9	18 603,8	5,2	4 561,4	-2 487,0
Миграционная политика	0311	2 621,4	823,6	861,5	823,6	861,5	861,5	-1 797,8	-68,6	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	104 661,5	100 000,0	100 000,0	104 978,1	104 978,1	104 978,1	316,6	0,3	4 978,1	4 978,1

продолжение

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
		2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	25 160 677,2	22 568 625,4	21 241 845,9	22 644 390,4	20 933 756,3	19 992 929,1	-2 516 286,8	-10,0	75 765,0	-308 089,6
Общэкономические вопросы	0401	992 241,1	1 086 695,5	1 071 217,3	1 004 167,8	994 007,9	994 007,9	11 926,7	1,2	-82 527,7	-77 209,4
Топливо-энергетический комплекс	0402	338 592,3	0,0	0,0				-338 592,3	-100,0	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	4 976 990,7	3 672 465,6	3 550 955,9	4 410 458,2	4 035 925,5	4 293 188,9	-566 532,5	-11,4	737 992,6	484 969,6
Водное хозяйство	0406	157 743,7	212 641,4	212 641,4	143 744,9	166 607,5	166 607,5	-13 998,8	-8,9	-68 896,5	-46 033,9
Лесное хозяйство	0407	1 478 440,0	1 185 215,2	1 243 134,9	1 249 738,0	1 249 457,1	1 216 866,6	-228 702,0	-15,5	64 522,8	6 322,2
Транспорт	0408	1 421 659,5	1 173 428,5	1 277 428,5	781 770,1	775 582,8	691 081,8	-639 889,4	-45,0	-391 658,4	-501 845,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	11 941 907,4	13 906 520,5	13 091 212,2	13 376 092,8	12 890 775,6	11 828 856,9	1 434 185,4	12,0	-530 427,7	-200 436,6
Связь и информатика	0410	417 561,0	273 910,6	233 910,6	340 557,6	272 227,8	272 227,8	-77 003,4	-18,4	66 647,0	38 317,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	3 435 541,5	1 057 748,1	561 345,1	1 337 861,0	549 172,1	530 091,7	-2 097 680,5	-61,1	280 112,9	-12 173,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	10 162 719,6	12 077 878,8	12 846 616,3	12 464 588,1	13 285 951,1	9 994 160,8	2 301 868,5	22,7	386 709,3	439 334,8
Жилищное хозяйство	0501	1 288 963,4	4 098 061,7	5 384 768,9	3 822 087,5	5 532 732,8	2 541 032,7	2 533 124,1	196,5	-275 974,2	147 963,9
Коммунальное хозяйство	0502	7 922 286,4	7 111 124,1	6 943 154,4	7 876 935,7	7 432 836,4	7 132 746,2	-45 350,7	-0,6	765 811,6	489 682,0
Благоустройство	0503	100 000,0	150 000,0	150 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	-50 000,0	-50,0	-100 000,0	-100 000,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	851 469,8	718 693,0	368 693,0	715 564,9	270 381,9	270 381,9	-135 904,9	-16,0	-3 128,1	-98 311,1
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	417 175,9	280 658,1	235 587,1	389 997,3	299 592,5	302 163,5	-27 178,6	-6,5	109 339,2	64 005,4
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	415 416,2	278 890,9	233 819,9	388 237,6	297 832,8	300 403,8	-27 178,6	-6,5	109 346,7	64 012,9
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	1 759,7	1 767,2	1 767,2	1 759,7	1 759,7	1 759,7	0,0	0,0	-7,5	-7,5
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	39 802 182,7	41 465 097,6	40 053 293,7	40 105 197,9	39 441 520,0	37 470 019,9	303 015,2	0,8	-1 359 899,7	-611 773,7
Дошкольное образование	0701	9 901 957,9	9 246 811,4	9 244 607,0	9 759 570,4	9 759 607,0	7 977 741,5	-142 387,5	-1,4	512 759,0	515 000,0
Общее образование	0702	21 096 129,5	23 600 383,7	22 584 922,4	21 931 283,4	21 575 080,5	21 347 230,2	835 153,9	4,0	-1 669 100,3	-1 009 841,9
Среднее профессиональное образование	0704	6 073 644,5	6 261 173,3	6 235 243,9	6 096 737,4	6 109 555,2	6 146 992,6	23 092,9	0,4	-164 435,9	-125 688,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	301 898,2	282 113,7	272 931,2	289 675,1	280 450,6	277 340,9	-12 223,1	-4,0	7 561,4	7 519,4
Высшее и послевузовское профессиональное образование	0706	605 830,8	285 120,1	35 120,1	253 342,0	3 342,0	3 342,0	-352 488,8	-58,2	-31 778,1	-31 778,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 106 675,8	1 052 229,2	933 664,5	1 018 634,2	1 003 869,3	1 003 648,6	-88 041,6	-8,0	-33 595,0	70 204,8
Другие вопросы в области образования	0709	716 046,0	737 266,2	746 804,6	755 955,4	709 615,4	713 724,1	39 909,4	5,6	18 689,2	-37 189,2

продолжение

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
		2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 900 621,6	3 152 504,0	2 599 751,5	3 057 059,3	2 698 519,6	2 621 416,0	-843 562,3	-21,6	-95 444,7	98 768,1
Культура	0801	3 490 271,1	2 800 285,7	2 414 428,1	2 822 310,7	2 360 182,7	2 447 558,5	-667 960,4	-19,1	22 025,0	-54 245,4
Кинематография	0802	30 419,4	32 989,9	30 739,9	31 323,4	29 115,8	29 115,8	904,0	3,0	-1 666,5	-1 624,1
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	379 931,1	319 228,4	154 583,5	203 425,2	309 221,1	144 741,7	-176 505,9	-46,5	-115 803,2	154 637,6
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	31 977 428,6	30 165 546,7	30 614 473,9	28 918 053,5	27 535 652,3	27 119 818,4	-3 059 375,1	-9,6	-1 247 493,2	-3 078 821,6
Стационарная медицинская помощь	0901	5 476 440,7	2 819 125,0	3 403 620,7	2 651 608,4	2 247 765,3	1 853 788,1	-2 824 832,3	-51,6	-167 516,6	-1 155 855,4
Амбулаторная помощь	0902	174 210,2	212 122,2	83 978,9	174 000,0	45 856,7	24 000,0	-210,2	-0,1	-38 122,2	-38 122,2
Скорая медицинская помощь	0904	34 000,0	14 634,9	14 634,9	9 000,0	9 000,0	9 000,0	-25 000,0	-73,5	-5 634,9	-5 634,9
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	295 981,2	304 760,9	304 760,9	297 115,8	297 115,8	297 115,8	1 134,6	0,4	-7 645,1	-7 645,1
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	765 556,9	701 928,8	706 829,8	669 662,3	669 662,3	669 662,3	-95 894,6	-12,5	-32 266,5	-37 167,5
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	25 231 239,6	26 112 974,9	26 100 648,7	25 116 667,0	24 266 252,2	24 266 252,2	-114 572,6	-0,5	-996 307,9	-1 834 396,5
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	35 769 493,0	34 136 734,1	32 304 562,1	32 977 562,6	30 936 805,9	30 964 037,7	-2 791 930,4	-7,8	-1 159 171,5	-1 367 756,2
Пенсионное обеспечение	1001	99 008,9	100 222,4	100 222,4	98 915,6	98 915,6	98 915,6	-93,3	-0,1	-1 306,8	-1 306,8
Социальное обслуживание населения	1002	5 335 611,6	5 589 795,2	5 621 507,6	5 476 697,5	5 483 983,0	5 467 283,0	141 085,9	2,6	-113 097,7	-137 524,6
Социальное обеспечение населения	1003	25 737 356,5	24 528 391,8	22 653 520,5	23 064 942,9	21 226 172,1	21 271 688,6	-2 672 413,6	-10,4	-1 463 448,9	-1 427 348,4
Охрана семьи и детства	1004	2 916 685,0	2 237 448,6	2 243 712,2	2 756 961,4	2 528 530,0	2 528 472,9	-159 723,6	-5,5	519 512,8	284 817,8
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 680 831,0	1 680 876,1	1 685 599,4	1 580 045,2	1 599 205,2	1 597 677,6	-100 785,8	-6,0	-100 830,9	-86 394,2
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	3 115 007,7	3 275 799,4	1 972 387,2	4 442 531,4	3 044 489,5	3 648 881,7	1 327 523,7	42,6	1 166 732,0	1 072 102,3
Физическая культура	1101	380 399,7	645 852,9	0,0	1 494 492,0	777 406,9	1 308 999,1	1 114 092,3	292,9	848 639,1	777 406,9
Массовый спорт	1102	49 857,1	91 900,2	91 900,2	45 993,0	25 993,0	993,0	-3 864,1	-7,8	-45 907,2	-65 907,2
Спорт высших достижений	1103	2 326 574,9	2 201 001,0	1 545 041,7	2 473 549,4	1 792 723,0	1 863 423,0	146 974,5	6,3	272 548,4	247 681,3
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	358 176,0	337 045,3	335 445,3	428 497,0	448 366,6	475 466,6	70 321,0	19,6	91 451,7	112 921,3
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	610 930,4	525 536,6	520 476,6	527 448,5	527 208,3	527 208,3	-83 481,9	-13,7	1 911,9	6 731,7
Телевидение и радиовещание	1201	188 580,0	190 145,1	190 145,1	195 700,8	188 700,8	188 700,8	7 120,8	3,8	5 555,7	-1 444,3
Периодическая печать и издательства	1202	215 885,7	182 848,9	183 219,6	192 647,6	182 290,8	182 290,8	-23 238,1	-10,8	9 798,7	-928,8
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	206 464,7	152 542,6	147 111,9	139 100,1	156 216,7	156 216,7	-67 364,6	-32,6	-13 442,5	9 104,8
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5 108 287,7	5 391 957,6	8 459 388,8	6 403 883,1	8 459 388,8	10 359 388,8	1 295 595,4	25,4	1 011 925,5	0,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	5 108 287,7	5 391 957,6	8 459 388,8	6 403 883,1	8 459 388,8	10 359 388,8	1 295 595,4	25,4	1 011 925,5	0,0



ОКОНЧАНИЕ

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
		2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1400	16 728 748,5	16 072 857,6	15 592 493,6	22 459 924,8	21 945 253,7	21 810 982,7	5 731 176,3	34,3	6 387 067,2	6 352 760,1
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	5 657 378,2	5 623 346,6	5 623 346,6	12 170 756,1	12 104 891,5	12 104 891,5	6 513 377,9	115,1	6 547 409,5	6 481 544,9
Иные дотации	1402	4 030 495,5	3 577 039,5	3 396 675,5	3 855 185,4	3 536 757,4	3 402 444,4	-175 310,1	-4,3	278 145,9	140 081,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	7 040 874,8	6 872 471,5	6 572 471,5	6 433 983,3	6 303 604,8	6 303 646,8	-606 891,5	-8,6	-438 488,2	-268 866,7
Условно утвержденные расходы		0,0	4 176 679,5	9 458 617,8		4 288 388,7	8 935 513,7	0,0		-4 176 679,5	-5 170 229,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>180 192 984,4</b>	<b>180 395 373,9</b>	<b>182 876 455,2</b>	<b>183 733 541,7</b>	<b>184 314 752,2</b>	<b>184 633 609,9</b>	<b>3 540 557,3</b>	<b>2,0</b>	<b>3 338 167,8</b>	<b>1 438 297,0</b>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2015-2017 годы

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Законодательное Собрание Красноярского края	468 018,7	452 145,1	452 145,1	464 698,1	477 142,4	477 142,4	-3 320,6	-0,7	12 553,0	24 997,3
Счетная палата Красноярского края	64 123,5	64 594,9	64 594,9	65 189,6	66 973,6	66 973,6	1 066,1	1,7	594,7	2 378,7
Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае	22 707,6	25 151,9	25 151,9	25 418,8	26 219,5	26 219,5	2 711,2	11,9	266,9	1 067,6
Избирательная комиссия Красноярского края	408 395,6	56 811,1	56 811,1	60 640,0	59 326,7	59 326,7	-347 755,6	-85,2	3 828,9	2 515,6
Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края	907 477,1	1 016 037,1	1 016 287,1	958 513,2	956 316,5	956 102,6	51 036,1	5,6	-57 523,9	-59 970,6
Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	90 862,7	91 749,4	91 749,4	90 288,7	90 521,7	90 521,7	-574,0	-0,6	-1 460,7	-1 227,7
Казначейство Красноярского края (служба Красноярского края)	370 086,0	319 829,8	319 829,8	52 908,1	44 898,1	44 898,1	-317 177,9	-85,7	-266 921,7	-274 931,7
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	2 239 786,8	1 784 567,9	1 795 121,8	1 960 936,2	1 862 769,2	1 832 749,7	-278 850,6	-12,4	176 368,3	67 647,4
Министерство культуры Красноярского края	3 183 657,5	3 410 964,9	2 849 762,9	3 396 739,4	2 750 025,4	2 637 566,6	213 081,9	6,7	-14 225,5	-99 737,5
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	62 648,8	69 102,7	69 102,7	79 727,5	82 142,5	82 142,5	17 078,7	27,3	10 624,8	13 039,8
Министерство образования и науки Красноярского края	39 111 823,3	38 944 385,0	38 424 290,9	39 434 873,9	38 635 436,7	38 217 326,4	323 050,6	0,8	490 488,9	211 145,8
Министерство экономики и регионального развития Красноярского края	3 115 716,0	729 185,9	574 165,8	873 805,0	844 429,4	844 429,4	-2 241 911,0	-72,0	144 619,1	270 263,6
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	48 917,1	50 021,3	50 117,3	50 748,7	49 760,3	49 760,3	1 831,6	3,7	727,4	-357,0
Агентство государственного заказа Красноярского края	22 935,1	24 535,2	24 535,2	24 093,8	24 937,3	24 937,3	1 158,7	5,1	-441,4	402,1
Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	39 699,1	41 823,4	41 823,4	40 586,6	41 830,1	41 830,1	887,5	2,2	-1 236,8	6,7
Служба по ветеринарному надзору Красноярского края	970 732,5	1 001 207,2	1 011 073,3	1 025 811,5	1 038 229,6	1 050 095,4	55 079,0	5,7	24 604,3	27 156,3
Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края	4 177 242,1	2 610 181,4	2 477 736,3	3 473 295,3	3 026 113,2	3 269 902,3	-703 946,8	-16,9	863 113,9	548 376,9

продолжение

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Министерство строительства и архитектуры Красноярского края	14 068 847,1	13 982 205,1	12 873 614,0	12 928 278,3	12 167 977,1	7 632 119,5	-1 140 568,8	-8,1	-1 053 926,8	-705 636,9
Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края	610 930,4	525 536,6	520 476,6	527 448,5	527 208,3	527 208,3	-83 481,9	-13,7	1 911,9	6 731,7
Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края	17 016,3	18 091,1	18 091,1	16 752,5	17 215,9	17 215,9	-263,8	-1,6	-1 338,6	-875,2
Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края	157 289,3	165 767,9	165 767,9	165 664,1	170 890,6	170 890,6	8 374,8	5,3	-103,8	5 122,7
Министерство социальной политики Красноярского края	23 225 799,2	23 833 805,8	22 921 605,2	22 036 733,5	21 228 973,2	21 362 908,7	-1 189 065,7	-5,1	-1 797 072,3	-1 692 632,0
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края	3 712 107,9	3 485 805,1	2 829 393,8	3 807 773,4	3 119 659,5	3 192 499,8	95 665,5	2,6	321 968,3	290 265,7
Архивное агентство Красноярского края	104 807,5	74 570,8	72 091,5	76 494,5	71 678,1	71 086,1	-28 313,0	-27,0	1 923,7	-413,4
Агентство записи актов гражданского состояния Красноярского края	200 067,2	162 436,2	162 436,2	202 252,4	201 051,5	214 235,3	2 185,2	1,1	39 816,2	38 615,3
Красноярское краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) "Институт муниципального развития"	19 519,3	20 517,5	20 517,5	20 296,1	20 296,1	20 296,1	776,8	4,0	-221,4	-221,4
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края	36 214,3	37 844,6	37 844,6	41 484,5	39 512,9	39 512,9	5 270,2	14,6	3 639,9	1 668,3
Агентство труда и занятости населения Красноярского края	1 924 900,3	2 023 904,3	2 039 326,2	1 897 047,7	1 924 203,3	1 836 184,2	-27 852,6	-1,4	-126 856,6	-115 122,9
Министерство промышленности и торговли Красноярского края	31 800,1	34 611,1	34 611,1	32 623,1	33 678,8	33 678,8	823,0	2,6	-1 988,0	-932,3
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	565 030,5	579 428,3	576 993,6	608 885,1	608 193,6	608 193,6	43 854,6	7,8	29 456,8	31 200,0
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	10 906 153,7	10 084 923,7	9 094 954,2	10 988 997,1	9 772 080,1	9 500 989,9	82 843,4	0,8	904 073,4	677 125,9
Министерство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	398 722,2	375 133,0	375 133,0	419 352,6	404 880,3	406 708,7	20 630,4	5,2	44 219,6	29 747,3
Министерство здравоохранения Красноярского края	29 951 831,9	29 885 307,4	29 858 318,8	28 627 300,8	27 697 037,9	27 697 049,5	-1 324 531,1	-4,4	-1 258 006,6	-2 161 280,9
Министерство транспорта Красноярского края	14 217 293,1	16 076 128,1	15 366 600,2	15 161 972,1	14 672 248,0	13 601 949,3	944 679,0	6,6	-914 156,0	-694 352,2

ОКОНЧАНИЕ

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Министерство информатизации и связи Красноярского края	488 243,4	341 110,3	301 110,3	398 897,6	339 791,5	339 791,5	-89 345,8	-18,3	57 787,3	38 681,2
Агентство по реализации программ общественного развития Красноярского края	115 273,0	106 212,7	111 212,7	156 002,6	156 309,7	156 309,7	40 729,6	35,3	49 789,9	45 097,0
Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края	706 523,2	290 894,6	290 894,6	354 728,6	285 841,9	285 841,9	-351 794,6	-49,8	63 834,0	-5 052,7
Министерство финансов Красноярского края	23 429 785,0	23 422 166,0	26 402 545,4	33 186 282,2	36 490 563,0	38 211 501,3	9 756 497,2	41,6	9 764 116,2	10 088 017,6
Условно утвержденные расходы		4 176 679,5	9 458 617,8		4 288 388,7	8 935 513,7			-4 176 679,5	-5 170 229,1
<b>ИТОГО</b>	<b>180 192 984,4</b>	<b>180 395 373,9</b>	<b>182 876 455,2</b>	<b>183 733 541,7</b>	<b>184 314 752,2</b>	<b>184 633 609,9</b>	<b>3 540 557,3</b>	<b>2,0</b>	<b>3 338 167,8</b>	<b>1 438 297,0</b>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Государственные программы Красноярского края на 2015 – 2017 годы

Наименование государственной программы Красноярского края	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	35 279 381,3	32518688,6	32976142	30887169,9	29468285,2	29052462,9	-4 392 211,4	-12,4	-1 631 518,7	-3 507 856,8
Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	42 767 870,2	43481013,3	41312564,3	42580572,9	41966883,2	39994988,3	-187 297,3	-0,4	-900 440,4	654 318,9
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	21 425 482,3	22941916,1	23070400,3	22 070 073,1	21 271 544,2	21 388 779,7	644 590,8	3,0	-871 843,0	-1 798 856,1
Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	10 218 871,9	9256663,2	8374663,2	10198385,2	9154369	8883278,8	-20 486,7	-0,2	941 722,0	779 705,8
Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	871 509,9	876045,6	876045,8	968634,5	906958,1	906958,1	97 124,6	11,1	92 588,9	30 912,3
Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	699 278,1	603944,1	554473,1	641584,2	572309,7	574880,7	-57 693,9	-8,3	37 640,1	17 836,6
Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»	1 549 049,1	1 259 424,4	1 317 344,1	1 249 738,0	1 249 457,1	1 216 866,6	-299 311,1	-19,3	-9 686,4	-67 887,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	4 536 757,0	3 912 967,6	3 220 273,6	3 240 278,9	2 810 372,6	2 732 976,8	-1 296 478,1	-28,6	-672 688,7	-409 901,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	3 724 853,1	3788392,8	2484980,6	4 952 068,8	3 549 335,4	4 153 767,9	1 227 215,7	32,9	1 163 676,0	1 064 354,8
Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	572 933,6	511207,8	311207,8	309056,7	307125,2	307125,2	-263 876,9	-46,1	-202 151,1	-4 082,6

продолжение

Наименование государственной программы Красноярского края	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	3 785 028,1	437394,6	437394,6	490 401,3	402 341,9	402 341,9	-3 294 626,8	-87,0	53 006,7	-35 052,7
Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»	14 130 813,5	15874125,3	15129021,2	15134969,3	14609669	13463249,3	1 004 155,8	7,1	-739 156,0	-519 352,2
Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	365 494,1	238968	198968	270 053,9	210 948,0	210 948,0	-95 440,2	-26,1	31 085,9	11 980,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 278 981,3	3 702 469,9	3 579 890,9	4 624 407,5	4 172 319,1	4 427 640,2	-654 573,8	-12,4	921 937,6	592 428,2
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»	832 240,7	1413895,1	1258804,5	993 451,4	990 252,8	990 252,8	161 210,7	19,4	-420 443,7	-268 551,7
Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	3 850 205,7	6181595	6351802,2	6063188,4	6272255,3	3232181,8	2 212 982,7	57,5	-118 406,6	-79 546,9
Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»	1 897 173,5	2015654,2	2031231,2	1 889 547,7	1 916 703,3	1 828 684,2	-7 625,8	-0,4	-126 106,5	-114 527,9
Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»	21 750 275,5	21260398,3	24170025,1	28801249	30452478	32218165	7 050 973,5	32,4	7 540 850,7	6 282 452,9
Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	366 002,4	353361,1	353361,1	419 561,7	405 096,6	406 925,0	53 559,3	14,6	66 200,6	51 735,5

ОКОНЧАНИЕ

Наименование государственной программы Красноярского края	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 к 2014, тыс. рублей	2015 к 2014, %	2015 к 2015	2016 к 2016
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	717 708,1	631689,3	631689,3	613391,1	613518	613518	-104 317,0	-14,5	-18 298,2	-18 171,3
Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»				87 637,9	76 227,3	75 927,3	87 637,9		87 637,9	76 227,3
<b>ИТОГО</b>	<b>174 619 909,4</b>	<b>171 259 814,3</b>	<b>168 640 282,9</b>	<b>176 485 421,4</b>	<b>171 378 449,0</b>	<b>167 081 918,5</b>	<b>1 865 512,0</b>	<b>1,1</b>	<b>5 225 607,1</b>	<b>2 738 166,1</b>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Анализ соответствия представленных на экспертизу в Счетную палату Красноярского края государственных программ Красноярского края на 2015-2017 годы

Наименование государственной программы Красноярского края	Законопроект			Проекты государственных программ, поступивших на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2014			Отклонение между законопроектом и проектами государственных программ		
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»	30887169,9	29468285,2	29052462,9	32 516 882,5	31 709 656,9	31 493 823,0	-1 629 712,6	-2 241 371,7	-2 441 360,1
Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	42 580 572,9	41966883,2	39994988,3	42 580 572,9	41 966 883,2	39 994 988,3	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»	22070073,1	21271544,2	21388779,7	18 771 339,3	18 060 162,7	18 078 107,2	3 298 733,8	3 211 381,5	3 310 672,5
Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	10198385,2	9154369	8883278,8	9 636 092,2	8 450 691,9	8 479 691,9	562 293,0	703 677,1	403 586,9
Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	968634,5	906958,1	906958,1	938 255,8	876 579,4	876 579,4	30 378,7	30 378,7	30 378,7
Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	641 584,2	572 309,7	574 880,7	642 464,1	573 532,6	576 140,5	-879,9	-1 222,9	-1 259,8
Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»	1 249 738,0	1 249 457,1	1 216 866,6	1 249 738,0	1 249 457,1	1 216 866,6	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры»	3240278,9	2810372,6	2732976,8	3 182 359,4	2 746 639,0	2 668 777,6	57 919,5	63 733,6	64 199,2
Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»	4952068,8	3549335,4	4153767,9	4 952 068,8	3 549 335,4	4 153 767,9	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	309056,7	307125,2	307125,2	305 897,5	303 966,0	303 966,0	3 159,2	3 159,2	3 159,2



продолжение

Наименование государственной программы Красноярского края	Законопроект			Проекты государственных программ, поступивших на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2014			Отклонение между законопроектом и проектами государственных программ		
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	490 401,3	402 341,9	402 341,9	490 401,3	402 341,9	402 341,9	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»	15134969,3	14609669	13463249,3	14 878 669,7	14 456 053,4	13 096 967,6	256 299,6	153 615,6	366 281,7
Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	270 053,9	210 948,0	210 948,0	270 053,9	210 948,0	210 948,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 624 407,5	4 172 319,1	4 427 640,2	3 966 894,9	3 528 654,1	3 540 518,5	657 512,6	643 665,0	887 121,7
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»	993 451,4	990 252,8	990 252,8	984 942,3	981 743,7	981 743,7	8 509,1	8 509,1	8 509,1
Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»	6063188,4	6272255,3	3232181,8	6 017 697,2	6 268 257,9	3 228 184,4	45 491,2	3 997,4	3 997,4
Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»	1 889 547,7	1 916 703,3	1 828 684,2	1 889 547,7	1 916 703,3	1 828 684,2	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»	28801249	30452478	32218165	27 641 002,1	29 689 587,7	29 689 587,7	1 160 246,9	762 890,3	2 528 577,3
Государственная программа Красноярского края «Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания»	419561,7	405096,6	406925	419 561,7	405 096,6	406 925,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	613391,1	613518	613518	663 391,1	613 518,0	613 518,0	-50 000,0	0,0	0,0

ОКОНЧАНИЕ

Наименование государственной программы Красноярского края	Законопроект			Проекты государственных программ, поступивших на экспертизу в Счетную палату Красноярского края до 30.09.2014			Отклонение между законопроектом и проектами государственных программ		
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»	87 637,9	76 227,3	75 927,3				87 637,9	76 227,3	75 927,3
<b>ИТОГО</b>	<b>176 485 421,4</b>	<b>171 378 449,0</b>	<b>167 081 918,5</b>	<b>171 997 832,4</b>	<b>167 959 808,5</b>	<b>161 842 127,4</b>	<b>4 487 589,0</b>	<b>3 418 640,2</b>	<b>5 239 791,1</b>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Перечень отдельных мероприятий государственных программ Красноярского края, расходные обязательства по которым не установлены нормативными правовыми актами Красноярского края**

№ п/п	Содержание расходов, без установленного расходного обязательства	Государственная программа
1	Приобретение оборудования для организации деятельности психолого-медико-педагогических центров	Развитие системы социальной поддержки населения
2	Оказание адресной единовременной материальной помощи на приобретение кресла - коляски для ребенка-инвалида родителям (законным представителям) детей-инвалидов, проживающим на территории Красноярского края и получившим после 01.01.2012 компенсацию через структурные подразделения Государственного учреждения – Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации	Развитие системы социальной поддержки населения
3	Компенсация инвалидам, имеющим нарушения опорно-двигательного аппарата, и место жительства на территории Красноярского края, в размере 50 процентов стоимости обучения вождению	Развитие системы социальной поддержки населения
4	Единовременная адресная социальная помощь в денежной форме к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов ветеранам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, не вступившим в повторный брак вдовам (вдовцам) погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющим место жительства на территории Красноярского края по состоянию на 9 мая текущего года, с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения
5	Адресная материальная помощь на компенсацию расходов на установку стационарного телефона по месту жительства ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам (вдовцам) инвалидов и участников Великой Отечественной войны с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения
6	Адресная материальная помощь на компенсацию расходов на оплату услуг вдовам (вдовцам), нетрудоспособным детям (если они достигли возраста 55 лет женщины и 60 лет мужчины либо являются инвалидами) по изготовлению и установке (замене) памятников (надгробий), благоустройству могил участников (инвалидов) Великой Отечественной войны, умерших на территории Красноярского края до 12.06.1990 с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения
7	Адресная материальная помощь на компенсацию расходов на проезд, совершенный один раз в течение календарного года, по территории Российской Федерации к месту следования и обратно реабилитированным лицам с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения
8	Адресная материальная помощь на компенсацию расходов на изготовление и ремонт зубных протезов ветеранам труда края, достигшим возраста 65 лет, пользующимся мерами социальной поддержки, установленными статьей 4 Закона Красноярского края от 10 декабря 2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов» с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения
9	Единовременная адресная материальная помощь обратившимся гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Красноярского края, с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки населения

№ п/п	Содержание расходов, без установленного расходного обязательства	Государственная программа
10	Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление, доставку и пересылку единовременной адресной материальной помощи на ремонт жилого помещения проживающим на территории Красноярского края и имеющим доход (среднедушевой доход семьи) ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной для пенсионеров по соответствующей группе территорий Красноярского края за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании единовременной адресной материальной помощи на ремонт жилого помещения, обратившимся: одиноко проживающим неработающим гражданам, достигшим пенсионного возраста (женщины 55 лет, мужчины 60 лет), и инвалидам I и II групп, а также одиноко проживающим супружеским парам из числа, указанных граждан; семьям, состоящим из указанных граждан, не имеющих в своём составе трудоспособных членов семьи (2.10. Предоставление, доставка и пересылка единовременной адресной материальной помощи на ремонт жилого помещения в госпрограмме на 2014-2017 годы)	Развитие системы социальной поддержки населения
11	Обеспечение функционирования региональной информационно-аналитической системы поддержки процесса реабилитации инвалидов (РИАС)	Развитие системы социальной поддержки населения
12	Обеспечение беспрепятственного доступа к краевым государственным учреждениям социального обслуживания (устройство внешних пандусов, входных дверей, установка подъемного устройства, замена лифтов, в том числе, проведение необходимых согласований, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений, прилегающих территорий, оснащение системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другое)	Развитие системы социальной поддержки населения
13	Приобретение реабилитационного оборудования для краевых государственных бюджетных учреждений социального обслуживания в целях обеспечения процесса реабилитации инвалидов	Развитие системы социальной поддержки населения
14	Открытие компьютерного класса в краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания в целях обеспечения процесса реабилитации инвалидов	Развитие системы социальной поддержки населения
15	Издание и тиражирование методических пособий по социальной реабилитации инвалидов	Развитие системы социальной поддержки населения
16	Изготовление и размещение рекламно-информационных материалов государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы, подпрограммы «Доступная среда», реализуемой в рамках государственной программы Красноярского края "Развитие системы социальной поддержки населения Красноярского края на 2014-2016 годы" на телевизионных и радиовещательных каналах Красноярского края	Развитие системы социальной поддержки населения
17	Приобретение компьютерной техники для инвалидов, получающих профессиональное образование с использованием дистанционных технологий	Развитие системы социальной поддержки населения
18	Индивидуальные консультации семей, имеющих детей-инвалидов, специалистами в рамках удаленного сопровождения через систему РИАС	Развитие системы социальной поддержки населения
19	Обеспечение поддержки и развития информационной системы сопровождения проекта «Красдоступ.рф»	Развитие системы социальной поддержки населения
20	Обеспечение беспрепятственного доступа к туристским ресурсам	Развитие системы социальной поддержки населения

№ п/п	Содержание расходов, без установленного расходного обязательства	Государственная программа
21	Организация и проведение экскурсионных туров для инвалидов и маломобильных групп населения на территории Красноярского края	Развитие системы социальной поддержки населения
22	Проведение специальных игр для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями «Краевой фестиваль адаптивного спорта»	Развитие системы социальной поддержки населения
23	Проведение мероприятий, направленных на развитие социальной активности, творческого потенциала, привлечение к здоровому образу жизни	Развитие образования
24	Приведение в соответствие требованиям действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности комнаты бытового назначения санитарно-гигиенических комнат в общежитиях учреждений профессионального образования <i>(мероприятие 1.1.8 Создание в общежитиях краевых государственных профессиональных образовательных организаций комфортных условий, соответствующих требованиям действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности в госпрограмме на 2014-2017 годы)</i>	Развитие образования
25	Денежные премии победителям краевого конкурсного отбора по выявлению лучших педагогических работников, руководителей самодеятельных творческих коллективов успешно работающих с одаренными детьми	Развитие образования
26	Проведение конкурсов, фестивалей, конференций, форумов одаренных детей Красноярского края	Развитие образования
27	Индивидуальное сопровождение победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, проведение круглогодичных школ, летних профильных смен, пленэров для интеллектуально одаренных детей и детей, одаренных в области культуры и искусства, организация участия детей и сопровождающих их лиц Красноярского края, во всероссийских и международных творческих конкурсах мероприятиях, тренингах за пределами Красноярского края	Развитие образования
28	Совершенствование территориально-отраслевой организации ресурсов системы профессионального образования	Развитие образования
29	Денежные премии победителям краевого конкурса «Детские сады - детям»	Развитие образования
30	Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки родителям (законным представителям - опекунам, приемным родителям), совместно проживающим с детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении (при условии постановки на учет ребенка в муниципальных органах управления образованием для определение в ДОУ) или предоставлено место в группах кратковременного пребывания дошкольных образовательных учреждений, посредством предоставления ежемесячных компенсационных выплат	Развитие образования
31	Строительство Детского центра по правилам дорожного движения в г. Красноярске	Развитие транспортной системы
32	Увеличение уставного капитала хозяйственного общества, созданного в целях введения в постоянную эксплуатацию региональной информационно – навигационной системы края	Развитие транспортной системы
33	Устройство и содержание зимних автомобильных дорог (автозимников)	Развитие транспортной системы
34	Устройство, содержание и эксплуатация пунктов весового контроля	Развитие транспортной системы
35	Замена (реконструкция) ремонтнепригодных искусственных сооружений за счет средств дорожного фонда Красноярского края	Развитие транспортной системы

ОКОНЧАНИЕ

№ п/п	Содержание расходов, без установленного расходного обязательства	Государственная программа
36	Приобретение комплектов навигационного оборудования ГЛОНАСС для оснащения автобусов	Развитие транспортной системы
37	Монтаж и установка оборудования ГЛОНАСС на автобусах	Развитие транспортной системы
38	Реконструкция перрона аэропорта Красноярск (Емельяново)	Развитие транспортной системы
39	Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии, средств массовой информации	Развитие культуры
40	Организация и проведение информационных туров (подпр. 2 п. 4.2.1 "Организация и проведение информационных туров)	Развитие культуры
41	Перевод архивных фондов КГКУ «ГАКК» в электронную форму и наполнение ПК «Архивный фонд» (подпр. 3 п. 2.2. Перевод архивных фондов подведомственных учреждений в электронную форму)	Развитие культуры
42	Капитальный ремонт, реконструкция зданий, помещений муниципальных архивов для создания нормативных условий хранения архивных документов, исключаящих их хищение и утрату (подпр.3 пп. 1.1, 1.3-1.6)	Развитие культуры
43	Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Красноярского края	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов
44	Проведение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне реки Енисей	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов
45	Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Красноярского края	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов
46	Проведение конкурсов среди муниципальных образований края в рамках реализации государственной программы Красноярского края "Содействие развитию местного самоуправления" на 2014-2016 годы	Содействие развитию местного самоуправления
47	Проведение краевого фестиваля школьных музеев, клубов патриотической направленности, вручение дубликатов переходящих знамен сибирских воинских частей	Молодежь Красноярского края в XXI веке на 2014 - 2016 годы
48	Проведение краевого конкурса социальных инициатив "Мой край – мое дело"	Молодежь Красноярского края в XXI веке на 2014 - 2016 годы

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Изменение ожидаемых результатов государственных программ в 2015-2017 годах

Наименование государственной программы, мероприятий	Изменение ожидаемого результата от реализации мероприятия	Замечание Счетной палаты Красноярского края
<p><b>Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края</b> подпрограмма 2 Создание районных телекоммуникационных центров (далее – РТЦ)</p>	<p>Создание 4 (+2) РТЦ КАС «Безопасный город»: оснащение необходимым оборудованием, стандартным и специализированным программным обеспечением для управления, коммутации, обработки потоков данных, хранения информации.</p>	<p>Несоотносимое изменение объемов работ и объемов финансирования. Предусмотрено дополнительно создание 2 (увеличение на 50%) РТЦ КАС «Безопасный город»: оснащение необходимым оборудованием, стандартным и специализированным программным обеспечением для управления, коммутации, обработки потоков данных, хранения информации. При этом увеличение финансирования в 2014 году составило 5,1%.</p>
<p><b>Содействие развитию местного самоуправления</b> подпрограмма 5 Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на приведение зданий (помещений) в муниципальных образованиях Красноярского края в соответствии с требованиями, установленными для МФЦ</p>	<p>Приведены в соответствие с требованиями, установленными для МФЦ 40 34 здания (помещений), в том числе по годам: в 2014 году — 12 зданий; в 2015 году — 22 здания</p>	<p>По мероприятию «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на приведение зданий (помещений) в муниципальных образованиях Красноярского края в соответствии с требованиями, установленными для МФЦ» подпрограммы «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в крае» установлено несоответствие уменьшения лимитов бюджетных ассигнований на 2015 год увеличению количественных параметров ожидаемого результата.</p>

Наименование государственной программы, мероприятий	Изменение ожидаемого результата от реализации мероприятия	Замечание Счетной палаты Красноярского края
<b>Содействие развитию гражданского общества</b> подпрограмма 3	Уменьшается значение <u>целевого индикатора по подпрограмме 3</u> «Численность населения Красноярского края, участвующего в национальных, казачьих и межнациональных мероприятиях» с 69/35,2 мероприятий/тыс. человек до 63/32,1 мероприятий/тыс. человек (на 8,7% по мероприятиям, на 8,8% по количеству человек) на 2014 год, характеризующего достижение результатов по подпрограмме 3	Уменьшается значение <u>целевого индикатора по подпрограмме 3</u> без сокращения объемов финансирования по подпрограмме на 2014 год
<b>Управление государственными финансами</b> подпрограмма 1 Проведение оценки качества реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий  Проведение мониторинга и оценка качества организации осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	Рост количества муниципальных районов и городских округов, по которым оценка качества выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края, принимает положительное значение (55 в 2013 году, 56 в 2014 году, 57 в 2015 году, 58 в 2016 году)  Количество муниципальных районов и городских округов края, которым присвоена 1-я или 2-я степень качества управления муниципальными финансами (12 в 2014 году, 12 в 2015 году, 12 в 2016 году)	Не отражены ожидаемые результаты реализации мероприятия в 2017 году.  Не отражены ожидаемые результаты реализации мероприятия в 2017 году.
<b>Развитие системы социальной поддержки населения</b>		В государственной программе не предусмотрен целевой показатель «Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту РФ» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»



ОКОНЧАНИЕ

Наименование государственной программы, мероприятий	Изменение ожидаемого результата от реализации мероприятия	Замечание Счетной палаты Красноярского края
<p><b>Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания</b></p>		<p>Не устранены замечания Счетной палаты Красноярского края о не включении в государственную программу задач и мероприятий по созданию условий для развития северных территорий, а также о включении в государственную программу показателей, характеризующих динамику демографических показателей: увеличение продолжительности жизни, рождаемости представителей коренных малочисленных народов.</p>

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015-2017 годы

(млн рублей)

Показатели	Ожидаемое исполнение 2014 года	Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)		Законопроект			Отклонение Законопроекта от закона от 05.12.2013 №5-1881 (редакция 07.10.2014)	
		2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2015	2016 к 2016
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета</b>	<b>32 521,6</b>	<b>21 243,2</b>	<b>14 015,5</b>	<b>17 942,4</b>	<b>13 065,0</b>	<b>5 462,5</b>	<b>-3 300,9</b>	<b>-950,5</b>
Государственные ценные бумаги	10 477,0	21 555,4	15 537,0	17 284,3	13 740,4	5 462,1	-4 271,2	-1 796,5
размещение	18 250,0	28 428,4	23 119,0	24 157,3	24 972,4	19 894,1	-4 271,2	1 853,5
погашение	7 773,0	6 873,0	7 582,0	6 873,0	11 232,0	14 432,0	0,0	3 650,0
Кредиты кредитных организаций	6 058,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
получение	18 058,4	16 800,0	11 020,0	21 800,0	11 020,0	10 000,0	5 000,0	0,0
погашение	12 000,0	16 800,0	11 020,0	21 800,0	11 020,0	10 000,0	5 000,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 681,8	-1 782,1	-1 521,4	0,0	-1 521,4	0,0	1 782,1	0,0
получение	25 000,0	0,0	0,0	25 000,0	0,0	0,0	25 000,0	0,0
погашение	15 318,2	1 782,1	1 521,4	25 000,0	1 521,4	0,0	23 217,9	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4 786,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
увеличение	-211 778,3	-208 111,8	-205 112,6	-239 208,1	-209 701,4	-210 651,1	-31 096,3	-4 588,8
уменьшение	216 564,8	208 111,8	205 112,6	239 208,1	209 701,4	210 651,1	31 096,3	4 588,8
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	1 517,8	1 469,9	0,0	658,1	846,0	0,4	-811,8	846,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	394,7	0,0	0,0	43,2	0,0	0,0	43,2	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте РФ	-240,7	-261,3	-112,7	-301,6	-113,2	-85,5	-40,3	-0,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	1 363,9	1 731,2	112,7	916,5	959,2	85,9	-814,7	846,5
возврат	2 403,9	3 731,2	2 112,7	2 416,5	2 459,2	1 585,9	-1 314,7	346,5
предоставление	1 040,0	2 000,0	2 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	-500,0	-500,0

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Проведение лесоустройства на лесных участках, расположенных на землях лесного фонда, за исключением лесных участков в границах лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ	Развитие лесного хозяйства	0,0	4,6	4,6	10,0	0,0	0,0	10,0	4,6	4,6	40,7	4,6	4,6	30,7	36,1	0,0	0,0
Разработка Лесного плана Красноярского края	Развитие лесного хозяйства	4,8	0,0	0,0	-1,8	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,0	0,0	0,0	0,0
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на землях лесного фонда на территории Красноярского края	Развитие лесного хозяйства	77,3	78,5	78,5	149,6	0,0	0,0	226,9	78,5	78,5	227,3	227,3	227,3	0,4	148,8	148,8	0,0
Осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) -	Развитие лесного хозяйства	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,1	0,0	0,0	12,1	12,1	0,0	0,0
Осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	17,1	17,7	17,7	-0,2	-0,8	-0,8	16,9	16,9	16,9	16,9	16,9	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Регулирование численности объектов животного мира	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов	1,8	1,8	1,8	0,0	0,0	0,0	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния	Непрограммные расходы	2,0	2,1	2,1	15,8	0,0	0,0	17,8	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	-15,7	0,0	0,0	0,0
Разработка проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы многофункционального комплекса Сибирского федерального университета	Непрограммные расходы	29,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-29,5	0,0	0,0	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов СФУ: комплекс общежитий для студентов и аспирантов «Вузовский», пешеходный бульвар «Студенческий», студенческий городок Сибирского федерального университета г.Красноярск «Комплекс общежитий №2», общественный центр Сибирского федерального университета	Непрограммные расходы	270,5	0,0	0,0	-270,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	250,0	0,0	0,0	250,0	250,0	0,0	0,0
Строительство КАС «Безопасный город» на территории Советского, Ленинского и Свердловского районов города Красноярска	Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Создание государственных информационных ресурсов края с использованием потенциала региональной технологической платформы «Информационно-коммуникационные и космические технологии для инновационного развития Сибири»	Развитие информационного общества	36,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	36,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-36,5	0,0	0,0	0,0
Субсидия бюджету Эвенкийского муниципального района на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края	Развитие транспортной системы	153,9	153,9	153,9	0,0	0,0	0,0	153,9	153,9	153,9	153,9	153,9	153,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края; Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края	Развитие транспортной системы	1739,4	1803,6	1948,5	0,0	0,0	0,0	1739,4	1803,6	1948,5	2632,8	1945,7	2356,8	893,4	829,2	-2,8	411,1

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов за счет средств дорожного фонда Красноярского края	Развитие транспортной системы	932,9	695,1	550,2	0,0	0,0	0,0	932,9	695,1	550,2	638,4	550,2	550,2	-294,5	-56,7	0,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к садоводческим обществам, за счет средств дорожного фонда Красноярского края	Развитие транспортной системы	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края	Развитие транспортной системы	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0				-0,7	0,0	0,0	0,0
Законы Красноярского края от 08.02.2001 № 13-1137 «Об установлении ежемесячных персональных пособий в Красноярском крае», от 22.10.1997 № 15-602 «О материальном обеспечении супруги погибшего Ярыгина И.С.», от 11.06.2002 № 2-260 «О ежемесячном материальном обеспечении родственников погибших и лиц, пострадавших в авиакатастрофе 28.04.2002 в Ермаковском районе», от 25.06.2004 № 11-2107 «О материальном обеспечении вдовы Поздеева А.Г.», от 06.04.1999 № 6-353 «О материальном обеспечении профессора Красноярской государственной академии музыки и театра Иофель Е.К.», от 17.07.2001 № 15-1448 «О ежемесячном пособии Гудовской В.Н.», от 25.05.2004 № 10-2000 «О материальном обеспечении вдовы Шпиллера И.В.», от 18.10.1999 № 8-508 «О материальном обеспечении вдовы Решетнева М.Ф.», от 06.04.1999 № 6-350 «О материальном обеспечении Плисова В.В.»	Развитие системы социальной поддержки населения	7,3	7,7	7,7	-0,3	0,0	0,0	7,0	7,7	7,7	7,3	7,3	7,3	0,3	-0,4	-0,4	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2568 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении вдов (вдовцов) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы»	Развитие системы социальной поддержки населения	3,2	3,4	3,4	0,0	0,0	0,0	3,2	3,4	3,4	3,2	3,2	3,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0
Закон Красноярского края от 25.03.2010 № 10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий»	Развитие системы социальной поддержки населения	51,0	51,0	51,0	0,0	0,0	0,0	51,0	51,0	51,0	51,0	51,0	51,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие системы социальной поддержки населения	378,4	407,7	407,7	0,0	0,0	0,0	378,4	407,7	407,7	380,5	380,5	380,5	2,1	-27,2	-27,2	0,0
Закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1068 «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»	Развитие системы социальной поддержки населения	11,7	12,3	12,3	-11,7	-12,3	-12,3	0,0	0,0	0,0	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	0,0
Закон Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»	Развитие системы социальной поддержки населения	6,7	7,0	7,0	-6,7	0,0	0,0	0,0	7,0	7,0	6,5	6,5	6,5	6,5	-0,5	-0,5	0,0
Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»	Развитие системы социальной поддержки населения	13,2	14,8	14,8	0,0	0,0	0,0	13,2	14,8	14,8				-13,2	-14,8	-14,8	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	75,4	78,8	78,8	0,0	0,0	0,0	75,4	78,8	78,8				-75,4	-78,8	-78,8	0,0
Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	38,2	39,6	39,6	0,0	0,0	0,0	38,2	39,6	39,6				-38,2	-39,6	-39,6	0,0
Закон Красноярского края от 10.12.2002 № 4-714 «О краевых именных стипендиях для одаренных учащихся общеобразовательных учреждений Красноярского края»	Развитие образования	0,6	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2674 «Об образовании»	Развитие образования	4,2	4,2	4,2	0,0	0,0	0,0	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 06.07.2006 № 19-5049 «О краевых именных стипендиях для учащихся и студентов образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, расположенных на территории Красноярского края»	Развитие образования	1,3	1,3	1,3	0,0	0,0	0,0	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 06.07.2006 № 19-5051 «О краевых именных стипендиях для студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования, расположенных на территории Красноярского края»	Развитие образования	2,8	2,8	2,8	0,0	0,0	0,0	2,8	2,8	2,8	0,0	0,0	0,0	-2,8	-2,8	-2,8	0,0
Закон Красноярского края от 17.07.2001 № 15-1442 «О почетном краевом звании «Заслуженный педагог Красноярского края»	Развитие образования	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 20.06.2012 № 2-432 «О мерах социальной поддержки научно-педагогических работников высшей квалификации» статья 2, 9	Развитие образования	32,3	32,3	32,3	0,0	0,0	0,0	32,3	32,3	32,3	0,0	0,0	0,0	-32,3	-32,3	-32,3	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон края от 21 декабря 2010 года № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	120,2	122,9	122,9	-117,5	0,0	0,0	2,7	122,9	122,9	74,2	54,2	54,2	71,5	-48,7	-68,7	0,0
Закон края от 21 сентября 2006 года № 20-5087 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по баскетболу Репиты В.В.» Закон края от 22 мая 2008 года № 5-1644 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по футболу Уриновича Ю.А.» Закон края от 10 декабря 2009 года № 9-4067 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по хоккею с мячом Непомнющего Ю.П.»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 28 июня 2007 №2-190 «О культуре»	Развитие культуры	10,9	10,9	10,9	0,0	0,0	0,0	10,9	10,9	10,9	9,1	9,1	9,1	-1,8	-1,8	-1,8	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	16,6	17,3	17,3	0,0	0,0	0,0	16,6	17,3	17,3	14,5	14,5	14,5	-2,1	-2,8	-2,8	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	34,4	36,1	36,1	0,0	0,0	0,0	34,4	36,1	36,1	36,1	36,1	36,1	1,7	0,0	0,0	0,0
Закон края от 21 декабря 2010 года № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	120,2	122,9	122,9	-117,5	0,0	0,0	2,7	122,9	122,9	74,2	54,2	54,2	71,5	-48,7	-68,7	0,0
Закон края от 21 сентября 2006 года № 20-5087 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по баскетболу Репиты В.В.» Закон края от 22 мая 2008 года № 5-1644 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по футболу Уриновича Ю.А.» Закон края от 10 декабря 2009 года № 9-4067 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по хоккею с мячом Непомнющего Ю.П.»	Развитие физической культуры, спорта, туризма	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0



продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон Красноярского края от 28 июня 2007 №2-190 «О культуре»	Развитие культуры	10,9	10,9	10,9	0,0	0,0	0,0	10,9	10,9	10,9	9,1	9,1	9,1	-1,8	-1,8	-1,8	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	16,6	17,3	17,3	0,0	0,0	0,0	16,6	17,3	17,3	14,5	14,5	14,5	-2,1	-2,8	-2,8	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	34,4	36,1	36,1	0,0	0,0	0,0	34,4	36,1	36,1	36,1	36,1	36,1	1,7	0,0	0,0	0,0
Постановление Правительства Красноярского края от 16 ноября 2010 года № 560-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Север на Юг» на 2011-2013 годы»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон края от 31 марта 2011 года №12-5726 «О компенсации стоимости провоза багажа к новому месту жительства неработающим пенсионерам по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	3,1	3,4	3,4	0,0	0,0	0,0	3,1	3,4	3,4	0,0	0,0	0,0	-3,1	-3,4	-3,4	0,0
Закон Красноярского края от 17 декабря 2004 года № 13-2769 «О социальных выплатах по погашению процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	216,0	216,0	216,0	0,0	0,0	0,0	216,0	216,0	216,0	166,7	172,3	172,3	-49,3	-49,3	-43,7	0,0
Закон Красноярского края от 29 января 2009 года № 8-2848 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	44,1	45,2	45,2	0,0	0,0	0,0	44,1	45,2	45,2	66,2	66,9	66,9	22,1	21,0	21,7	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон Красноярского края от 2 октября 2008 года № 7-2176 «О предоставлении социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	7,2	7,3	7,3	0,0	0,0	0,0	7,2	7,3	7,3	15,7	20,8	20,8	8,5	8,4	13,5	0,0
Закон Красноярского края от 29 апреля 2010 года № 10-4663 «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	2,3	2,3	2,3	0,0	0,0	0,0	2,3	2,3	2,3	1,3	1,3	1,3	-1,0	-1,0	-1,0	0,0
Закон Красноярского края от 19 мая 2011 года № 12-5885 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	63,4	63,4	63,4	0,0	0,0	0,0	63,4	63,4	63,4	78,7	72,9	72,9	15,3	15,3	9,5	0,0
Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 «Об утверждении государственной программы «Молодежь Красноярского края в XXI веке» на 2014-2016 годы»	Молодежь Красноярского края в XXI веке	3,7	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,7	4,0	0,0				-3,7	-4,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 10 ноября 2011 года № 13-6375 «О дополнительных социальных выплатах на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам»	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	8,4	8,4	8,4	0,0	0,0	0,0	8,4	8,4	8,4	8,4	8,4	8,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 «О мерах социальной поддержке женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава»	Развитие системы социальной поддержки населения	90,6	90,6	90,6	91,1	91,1	0,0	181,7	181,7	90,6	31,1	31,1	31,1	-150,6	-150,6	-59,5	0,0
Закон Красноярского края от 26.10.2006 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	193,9	202,2	202,3	-211,5	-208,7	-208,7	-17,6	-6,5	-6,4	208,7	208,7	208,7	226,3	215,2	215,1	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	274,7	284,9	284,9	0,0	0,0	0,0	274,7	284,9	284,9	274,7	284,9	284,9	0,0	-10,2	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	10,4	11,4	11,4	-10,4	0,0	0,0	0,0	11,4	11,4	1,8	1,8	1,8	1,8	-9,6	-9,6	0,0
Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5435 «О системе наград Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие здравоохранения	339,0	379,0	379,0	-5,5	0,0	0,0	333,5	379,0	379,0	379,9	379,9	379,9	46,4	0,9	0,9	0,0
Закон Красноярского края от 08.07.2010 № 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае»	Развитие системы социальной поддержки населения	8,8	9,3	9,3	0,0	0,0	0,0	8,8	9,3	9,3	8,8	8,8	8,8	0,0	-0,5	-0,5	0,0
Закон Красноярского края от 10.12.2005 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»	Развитие системы социальной поддержки населения	72,7	76,2	76,2	-75,9	-79,6	-79,6	-3,2	-3,4	-3,4	75,9	79,6	79,6	79,1	79,3	83,0	0,0
Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2010 № 629-п «Об утверждении Порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и перечня технических средств реабилитации»	Развитие системы социальной поддержки населения	15,0	15,0	15,0	-2,2	0,0	0,0	12,8	15,0	15,0	10,0	10,0	10,0	-2,8	-5,0	-5,0	0,0
Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»	Развитие системы социальной поддержки населения	1612,5	1852,0	1852,0	0,0	0,0	0,0	1612,5	1852,0	1852,0	0,0	0,0	0,0	-1612,5	-1852,0	-1852,0	0,0
Закон Красноярского края от 10.06.2010 № 10-4691 «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам в сельской местности, рабочих поселках»	Развитие системы социальной поддержки населения	215,3	241,1	241,1	0,0	0,0	0,0	215,3	241,1	241,1	0,0	0,0	0,0	-215,3	-241,1	-241,1	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Закономпроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Закономпроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Постановление Правительства Красноярского края от 13.10.2011 № 595-п «Об утверждении Долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012 - 2015 годы»	Развитие образования	1398,7	1013,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1398,7	1013,9	0,0	1140,4	1373,1	0,0	-258,3	126,5	1373,1	-1373,1
Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» на 2014–2016 годы»	Развитие системы социальной поддержки населения	112,9	112,9	112,9	0,0	0,0	0,0	112,9	112,9	112,9	0,0	0,0	0,0	-112,9	-112,9	-112,9	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	7,2	0,0	7,5	0,0	0,0	0,0	7,2	0,0	7,5	0,0	0,0	0,0	-7,2	0,0	-7,5	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения	6,4	6,7	6,7	0,0	0,0	0,0	6,4	6,7	6,7				-6,4	-6,7	-6,7	0,0
Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»	Развитие системы социальной поддержки населения	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	-0,5	-0,5	-0,5	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»	Создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края и защиты их исконной среды обитания	12,8	13,5	13,5	0,0	0,0	0,0	12,8	13,5	13,5	0,0	0,0	0,0	-12,8	-13,5	-13,5	0,0
Закон края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»	Развитие системы социальной поддержки населения. Развитие образования	18,4	19,3	19,3	1,9	0,0	0,0	20,3	19,3	19,3	61,8	61,8	61,8	41,5	42,5	42,5	0,0



продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Субсидии бюджетам муниципальных образований за содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в городских округах и муниципальных районах края в рамках подпрограммы «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	20,0	0,0	20,0	20,0	20,0	-20,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований для реализации проектов по благоустройству территорий поселений, городских округов	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	50,0	50,0	50,0	-70,0	-70,0	-70,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по благоустройству поселений и городских округов в связи с достижением наилучших показателей по благоустройству	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	-30,0	-30,0	-30,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие и модернизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, муниципальных районов и городских поселений	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	268,0	268,0	268,0	268,0	268,0	268,0	100,0	100,0	100,0	-168,0	-168,0	-168,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений	«Содействие развитию местного самоуправления»	0,0	0,0	0,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	200,0	200,0	200,0	-300,0	-300,0	-300,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований за содействие развитию налогового потенциала	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	30,0	30,0	50,0	-20,0	-20,0	-20,0	20,0

ОКОНЧАНИЕ

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей инициативное расходное обязательство	Бюджет 2014-2016 гг. первоначальный			Сумма изменений бюджета 2014-2016 гг.			Сумма, по действующей редакции Закона №5-1881			Бюджет 2015-2017 гг. (предусмотрено Законопроектом)			Отклонение сумм, предусмотренных Законопроектом от сумм, обозначенных в действующей редакции Закона №5-1881			
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на приведение зданий (помещений) в муниципальных образованиях Красноярского края в соответствие с требованиями, установленными для МФЦ	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	71,9	71,9	0,0	71,9	71,9	0,0	49,6	0,0	0,0	-22,2	-22,2	0,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	Содействие развитию местного самоуправления	0,0	0,0	0,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Создание инфраструктуры государственной геоинформационной системы Красноярского края	Развитие информационного общества	0,0	0,0	0,0	36,5	0,0	0,0	36,5	0,0	0,0	3,2	0,0	0,0	-33,3	3,2	0,0	0,0
Обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения федеральных льготников, не отказавшихся от набора социальных услуг (инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети – инвалиды в возрасте до 18 лет)	Развитие здравоохранения				384,0	384,0	384,0	384,0	384,0	384,0	384,0	384,0	384,0				
Итого		9936,9	9410,6	8400,3	1 479,9	1 738,5	1 075,6	11 416,8	11 149,3	9 475,9	9 996,0	8 216,2	7 254,2	-1420,8	-1153,1	-1259,7	-962,0

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Новые расходные обязательства Красноярского края

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Увеличение уставного капитала хозяйственного общества, основным видом деятельности которого является оказание услуг в сфере информационно-навигационной деятельности, с которым заключено соглашение о взаимодействии при проектировании, создании и введении в постоянную эксплуатацию региональной информационно-навигационной системы (далее – РНИС), в целях проектирования, создания и введения в постоянную эксплуатацию РНИС	Развитие транспортной системы	21,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-21,4	0,0	0,0	0,0
Увеличение уставного капитала ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в целях строительства объектов Красноярского Технопарка	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	229,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	229,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-229,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае	Непрограммная часть	5,0	4,7	4,7	0,0	0,0	0,0	5,0	4,7	4,7	0,0	0,0	0,0	-5,0	-4,7	-4,7	0,0
Субсидия в виде денежного взноса для осуществления уставной деятельности Межрегиональной ассоциации «Сибирское Соглашение»	Непрограммная часть	13,3	13,3	13,3	0,0	0,0	0,0	13,3	13,3	13,3	0,0	0,0	0,0	-13,3	-13,3	-13,3	0,0
Расходы на приобретение в собственность Красноярского края помещений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации	Непрограммная часть	55,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	55,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-55,0	0,0	0,0	0,0



продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Субсидии на обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-5,2	0,0	0,0	0,0
Расходы на создание и реализации проекта «Региональная инновационная обсерватория»	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железнодорожск	Реформирование и модернизация ЖКХ и повышение энергоэффективности	419,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	419,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-419,0	-500,0	0,0	0,0
Субсидии организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства, одним из учредителей (участников, акционеров) которых является Красноярский край, на создание и (или) обеспечение деятельности инжинирингового центра для субъектов предпринимательства, в том числе организаций - участников кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск	Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства	26,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-26,2	0,0	0,0	0,0
Мероприятия по 80-летию Красноярского края и Году культуры	Развитие культуры	0,0	0,0	0,0	14,6	0,0	0,0	14,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-14,6	0,0	0,0	0,0
На реализацию мероприятий государственной региональной программы "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности", утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п (08 4 0822 611)	Развитие культуры	0,0	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0	1,4	1,4	1,4	-0,7	1,4	1,4	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
На реализацию мероприятий государственной региональной программы "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности", утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п (01 1 0822 610+240)	Развитие здравоохранения	0,0	0,0	0,0	8,1	0,0	0,0	8,1	0,0	0,0	12,6	1,7	1,7	4,5	12,6	1,7	0,0
На реализацию мероприятий государственной региональной программы "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности", утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 37-п	Непрограммная часть	0,0	0,0	0,0	3,8	0,0	0,0	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,8	0,0	0,0	0,0
На реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»	Непрограммная часть	0,0	0,0	0,0	7,2	0,0	0,0	7,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-7,2	0,0	0,0	0,0
разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	5,0	0,0	10,0	10,0	5,0	-5,0
денежного взноса для осуществления уставной деятельности в 2015 году «Ассоциация инновационных регионов России», Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию мероприятий в области обращения с отходами	Охрана окружающей среды, производство природных ресурсов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	67,0	67,0	20,0	20,0	67,0	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Субвенции бюджетам отдельных муниципальных образований края на выполнение государственных полномочий по содержанию и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям)	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	4,2	4,2	4,0	4,0	4,2	0,0
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (создание краевого государственного казенного учреждения на базе службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края)	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,5	16,9	16,9	16,5	16,5	16,9	0,0
Субсидия на реализацию мероприятий по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске	Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	604,0	0,0	0,0	604,0	604,0	0,0	0,0
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (переоборудование многофункционального комплекса «Арена.Север»)	Развитие физической культуры, спорта, туризма в Красноярском крае	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	27,1	0,0	0,0	0,0	27,1
Популяризация объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории Красноярского края (08 1 2166 240)	Развитие культуры	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	3,0	3,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку комплексного развития муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры (08 5 7449)	Развитие культуры	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0

продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на финансирование части расходов, связанных с реализацией ими социальных проектов (20 1 1676)	Содействие развитию гражданского общества	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0
Проведение информационно-пропагандистской работы, направленной на распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям, воспитание нетерпимости к радикальным экстремистским формам поведения в среде молодежи, студенчества, общественности (20 2 0822)	Содействие развитию гражданского общества	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,4	4,6	4,6	7,4	7,4	4,6	0,0
Оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на изготовление и ремонт зубных протезов участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, с учетом расходов на доставку и пересылку (в размере фактических затрат, но не более 25000 рублей)	Развитие системы социальной поддержки	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,6	0,0	0,0	4,6	4,6	0,0	0,0
Оказание адресной материальной помощи на компенсацию расходов на проезд к местам боев и обратно участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, сопровождающим их лицам (в размере фактических затрат, но не более 25000 рублей на 1 чел.) с учетом расходов на доставку и пересылку	Развитие системы социальной поддержки	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0	2,5	2,5	0,0	0,0



продолжение

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по министерству финансов Красноярского края в рамках непрограммных расходов отдельных органов исполнительной власти	Непрограммная часть	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	71,9	72,9	69,5	71,9	71,9	72,9	-3,4
Денежная компенсация взамен одежды, обуви, бесплатного питания студентам, слушателям с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в краевых государственных профессиональных образовательных организациях	Развитие образования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	39,5	44,2	44,4	39,5	39,5	44,2	0,2
Субсидии бюджетам муниципальных образований на введение дополнительных мест в системе дошкольного образования детей посредством строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий образовательных учреждений, приобретения зданий и помещений, а также оборудования и мебели для создания условий, позволяющих реализовать основную общеобразовательную программу дошкольного образования детей	Развитие образования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	643,1	410,4	0,0	643,1	643,1	410,4	-410,4
Предоставление грантов в форме субсидий муниципальным автономным и бюджетным общеобразовательным организациям, признанным региональными инновационными площадками	Развитие образования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований по результатам конкурсного отбора общеобразовательных организаций на реализацию проектов подготовки учителей на вакантные должности	Развитие образования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	1,1	1,6	0,5	0,5	1,1	0,5

ОКОНЧАНИЕ

Наименование расходного обязательства	Наименование государственной программы, содержащей новое расходное обязательство	Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Сумма, млн. рублей			Отклонение			
		(бюджет 2014-2016 первоначальный)			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2014-2016 (с изм))			(бюджет 2015-2017)						
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2017	2015 к 2014	2015 к 2015	2016 к 2016	2017 к 2016
Мероприятия, связанные с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	Молодежь Красноярского края в XXI веке	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9	0,0	0,0	1,9	1,9	0,0	0,0
Патриотические акции, посвященные памятным датам, и мероприятия патриотической направленности	Молодежь Красноярского края в XXI веке	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,1	7,1	7,1	7,1	7,1	7,1	0,0
Итого		777,1	518,0	18,0	35,8	0,0	0,0	812,9	518,0	18,0	2563,7	1737,4	1346,5	1750,8	2045,7	1719,4	-391,0

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

### Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2015-2017 годы

(млн рублей)

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017	
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017				
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ											ГОСПРОГРАММЫ									
ВСЕГО		5 139,2	4 761,9		ВСЕГО		12 540,5	8 653,3	5 351,5	7 401,3	3 891,3	ВСЕГО			12 149,6	8 723,8	5 885,8	-390,9	70,6	534,3
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия																				
					Всего		25,6	25,8	25,5	25,6	25,8	Всего		0,0	0,0	0,0	-25,6	-25,8	-25,5	
				1	скотомогильник (биотермическая яма) в п. Чистое Поле Балахтинского района	2015	8,4	0,0	0,0	8,4	0,0						-8,4	0,0	0,0	
				2	скотомогильник (биотермическая яма) в д. Белый Яр Курагинского района	2015	8,0	0,0	0,0	8,0	0,0						-8,0	0,0	0,0	
				3	скотомогильник (биотермическая яма) в с. Краснотуранск Краснотуранского района	2016	0,0	14,2	0,0	0,0	14,2						0,0	-14,2	0,0	
				4	скотомогильник (биотермическая яма) в г. Заозерный Рыбинского района	2016	0,0	6,7	0,0	0,0	6,7						0,0	-6,7	0,0	
				5	скотомогильник в с. Боготол Боготольского района	2016	0,0	5,0	0,0	0,0	5,0						0,0	-5,0	0,0	
				6	скотомогильник (биотермическая яма) в п. Анаш Новоселовского района	2017	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0						0,0	0,0	-8,5	
				7	скотомогильник (биотермическая яма) в с. Сухобузимское Сухобузимского района	2017	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0						0,0	0,0	-8,5	



продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				8	скотомогильник (биотермическая яма) в с. Агинское Саянского района	2017	0,0	0,0	8,5	0,0	0,0					0,0	0,0	-8,5	
				9	сибирязвенное захоронение, расположенное в 300 м от южной окраины с. Новая Сыда Краснотуранского района	2015	6,3	0,0	0,0	6,3	0,0					-6,3	0,0	0,0	
				10	сибирязвенное захоронение, расположенное в р.п. Стрелка (Коновщина) г. Лесосибирска	2015	2,8	0,0	0,0	2,8	0,0					-2,8	0,0	0,0	
Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов																			
Всего		66,5	43,7		Всего		0,0	33,0	27,5	-66,5	-10,7		Всего	0,0	75,0	75,2	0,0	42,0	47,7
инженерная защита от затопления р. Туба с. Кавказское Минусинского района	2017	66,5	27,0	11	инженерная защита от затопления р. Туба с. Кавказское Минусинского района	2017	0,0	33,0	27,5	-66,5	6,0	1	Инженерная защита от затопления рекой Туба с. Кавказское Минусинского района	0,0	75,0	62,5	0,0	42,0	35,0
берегоукрепительные работы на р. Чулым и р. Кочетат в с. Новобирилюссы Бирилюсского района	2017	0,0	16,7				0,0	0,0	0,0	0,0	-16,7			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		0,0	0,0				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2	*Берегоукрепление на реке Чулым в с. Дорохово Назаровского района	0,0	0,0	12,7	0,0	0,0	12,7
Развитие транспортной системы Красноярского края																			
Всего		76,1	76,1		Всего		4 711,0	2 467,1	628,2	4 634,9	2 391,0		Всего	4 711,0	2 553,9	628,2	0,0	86,7	0,0
строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске		76,1	76,1	12	строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске		76,1	76,1	0,0	0,0	0,0	3	Строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске	76,1	76,1	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017	
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017				
		0,0	0,0	13	реконструкция автомобильной дороги Красноярск – Железногорск	2020				102,9	227,6	628,2	102,9	227,6	628,2	0,0	0,0	0,0		
		0,0	0,0	14	строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (1 этап)	2015	4 516,9	757,5	0,0	4 516,9	757,5		Строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (1 этап)	4 516,9	807,5	0,0	0,0	50,0	0,0	
		0,0	0,0	15	строительство обхода г. Ужура в Ужурском районе Красноярского края (1 этап)	2016				13,0	13,0	0,0	13,0	13,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
		0,0	0,0	16	Прочие объекты транспортной инфраструктуры					0,0	1 392,9	0,0	0,0	1 392,9						
		0,0	0,0	17	Проектно-сметная и разрешительная документация, проведение экспертных работ (в отношении объектов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения)					2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края																				
													Всего	0,0	0,0	809,1	0,0	0,0	809,1	
										0,0	0,0	0,0	9	Объект «Строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки»	0,0	0,0	809,1	0,0	0,0	809,1

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края																			
Всего		167,5	185,0		Всего		5,4	0,0	0,0	-162,1	-185,0		Всего	5,5	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
жилой дом для художественного и артистического персонала театров г. Красноярска	2016	100,0	185,0							-100,0	-185,0							0,0	0,0
жилой дом в п. Ванавара Эвенкийского муниципального района	2015	67,5	0,0							-67,5	0,0							0,0	0,0
				18	реконструкция здания бывшего общежития медицинского училища по ул. Армейской в г. Заозерном под жилой дом	2018	5,4	0,0	0,0	5,4	0,0	10	Реконструкция здания бывшего общежития медицинского училища по ул. Армейской в г. Заозерном под жилой дом (разработка ПСД)	5,5	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Развитие образования																			
Всего		1 945,4	1 063,3		Всего		2 199,4	2 379,4	825,6	254,0	1 316,2		Всего	2 199,4	2 379,4	825,6	0,0	0,0	0,0
				19	детский сад на 95 мест в с. Пировское, Пировского района	2015	94,7	20,0	0,0	94,7	20,0	11	детский сад на 95 мест в с. Пировское, Пировского района (2015 г.)	94,7	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				20	детский сад на 95 мест в г. Боготоле	2015	73,6	0,0	0,0	73,6	0,0	12	детский сад на 95 мест в г. Боготоле (2015 г.)	73,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				21	детский сад на 95 мест в с. Агинское, Саянского района	2015	0,0	97,9	0,0	0,0	97,9	13	Детский сад на 95 мест в с. Агинское, Саянского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	0,0	97,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				22	детский сад на 270 мест в г. Сосновоборске	2015	28,2	178,5	0,0	28,2	178,5	14	Детский сад на 270 мест в г. Сосновоборске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	28,2	178,5	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				23	детский сад на 95 мест в п. Балахта, Балахтинского района	2015	0,0	97,9	0,0	0,0	97,9	15	Детский сад на 95 мест в п. Балахта, Балахтинского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	0,0	97,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				24	детский сад на 95 мест в с. Сухобузимское, Сухобузимского района	2015	0,0	97,9	0,0	0,0	97,9	16	Детский сад на 95 мест в с. Сухобузимское, Сухобузимского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	0,0	97,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				25	детский сад на 95 мест в с. Казачинское, Казачинского района	2015	0,0	97,9	0,0	0,0	97,9	17	Детский сад на 95 мест в с. Казачинское, Казачинского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	0,0	97,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				26	детский сад на 95 мест в с. Шалинское, Манского района	2015	0,0	97,9	0,0	0,0	97,9	18	Детский сад на 95 мест в с. Шалинское, Манского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	0,0	97,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				27	детский сад на 95 мест в г. Заозерный, Рыбинского района	2017	0,0	62,9	0,0	0,0	62,9	19	Детский сад на 95 мест в г. Заозерный, Рыбинского района (2017 г., окончательная оплата работ в 2018 г.)	0,0	62,9	0,0	0,0	0,0	0,0
				28	детский сад на 190 мест в г. Ачинске	2015	59,6	28,5	0,0	59,6	28,5	20	Детский сад на 190 мест в г. Ачинске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	59,6	28,5	0,0	0,0	0,0	0,0
				29	детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске, пгт Стрелка	2015	48,5	38,6	0,0	48,5	38,6	21	Детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске, пгт Стрелка (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	48,5	38,6	0,0	0,0	0,0	0,0
				30	детский сад на 190 мест в г. Минусинске	2015	54,6	37,4	0,0	54,6	37,4	22	Детский сад на 190 мест в г. Минусинске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	54,6	37,4	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				31	детский сад на 270 мест в п. Березовка Березовского района	2015	100,0	81,8	0,0	100,0	81,8	23	Детский сад на 270 мест в п. Березовка Березовского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	100,0	81,8	0,0	0,0	0,0	0,0
				32	детский сад на 190 мест в п. Емельяново Емельяновского района	2015	65,0	46,1	0,0	65,0	46,1	24	Детский сад на 190 мест в п. Емельяново Емельяновского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	65,0	46,1	0,0	0,0	0,0	0,0
				33	детский сад на 270 мест по ул. Грунтовая в г. Красноярске	2015	98,0	36,7	0,0	98,0	36,7	25	Детский сад на 270 мест по ул. Грунтовая в г. Красноярске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	98,0	36,7	0,0	0,0	0,0	0,0
				34	детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске	2015	54,6	41,2	0,0	54,6	41,2	26	Детский сад на 190 мест в г. Лесосибирске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	54,6	41,2	0,0	0,0	0,0	0,0
				35	детский сад на 190 мест в г. Енисейске	2015	54,6	40,0	0,0	54,6	40,0	27	Детский сад на 190 мест в г. Енисейске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	54,6	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				36	детский сад на 270 мест в п. Курагино Курагинского район	2015	78,3	60,3	0,0	78,3	60,3	28	Детский сад на 270 мест в п. Курагино Курагинского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	78,3	60,3	0,0	0,0	0,0	0,0
				37	детский сад на 95 мест в с. Черемшанка Курагинского района	2015	71,8	76,5	0,0	71,8	76,5	29	Детский сад на 95 мест в с. Черемшанка Курагинского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	71,8	76,5	0,0	0,0	0,0	0,0
				38	детский сад на 95 мест в с. Идринское Идринского района	2015	28,2	73,6	0,0	28,2	73,6	30	Детский сад на 95 мест в с. Идринское Идринского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	28,2	73,6	0,0	0,0	0,0	0,0
				39	детский сад на 95 мест в с. Светлолобово Новоселовского района	2015	65,9	0,0	0,0	65,9	0,0	31	Детский сад на 95 мест в с. Светлолобово Новоселовского района (2015 г.)	65,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				40	детский сад на 270 мест в п. Абан, Абанского района	2015	105,0	39,6	0,0	105,0	39,6	32	Детский сад на 270 мест в п. Абан, Абанского района (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	105,0	39,6	0,0	0,0	0,0	0,0
				41	детский сад на 190 мест в г. Канске	2015	59,6	22,0	0,0	59,6	22,0	33	Детский сад на 190 мест в г. Канске (2015 г., окончательная оплата работ в 2016 г.)	59,6	22,0	0,0	0,0	0,0	0,0
специальная общеобразовательная школа-интернат (для слепых и слабовидящих детей) в г. Красноярске	2016	508,5	56,9							-508,5	-56,9						0,0	0,0	0,0
школа на 275 учащихся в п. Пинчуга Богучанского района	2015	143,5	0,0	42	школа на 275 учащихся в п. Пинчуга Богучанского района	2014	143,5	0,0	0,0	0,0	0,0	34	школа на 275 учащихся в п. Пинчуга Богучанского района (2015 г.)	143,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Новомитрополька Тюхтетского района	2016	240,5	51,0	43	школа на 115 учащихся в с. Новомитрополька Тюхтетского района	2016	240,5	51,0	0,0	0,0	0,0	35	школа на 115 учащихся в с. Новомитрополька Тюхтетского района (2016 г.)	240,5	51,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тюхтыты Курагинского района	2016	78,3	145,5	44	школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тюхтыты Курагинского района	2019	0,0	0,0	7,3	-78,3	-145,5	36	школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тюхтыты Курагинского района (2016 г.)	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в д. Петропавловка Курагинского района	2016	78,3	228,2	45	школа на 115 учащихся в д. Петропавловка Курагинского района	2016	78,3	228,2	0,0	0,0	0,0	37	школа на 115 учащихся в д. Петропавловка Курагинского района (2016 г.)	78,3	228,2	0,0	0,0	0,0	0,0
интернат на 250 мест в п. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района	2017	377,8	0,0						0,0	-377,8	0,0						0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района	2017	0,0	80,0	46	школа на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района	2017	0,0	80,0	257,6	0,0	0,0	38	школа на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района (2017 г.)	0,0	80,0	257,6	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
школа на 165 учащихся в с. Нижние Куряты Каратузского района	2015	282,9	0,0	47	школа на 165 учащихся в с. Нижние Куряты Каратузского района	2015	282,9	0,0	0,0	0,0	0,0	39	школа на 165 учащихся в с. Нижние Куряты Каратузского района (2015 г.)	282,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района	2017	0,0	90,6	48	школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района	2017	78,3	236,1	41,8	78,3	145,5	40	школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района (2017 г.)	78,3	236,1	41,8	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Разъезжее Ермаковского района	2017	0,0	80,0	49	школа на 115 учащихся в с. Разъезжее Ермаковского района	2017	0,0	80,0	267,4	0,0	0,0	41	школа на 115 учащихся в с. Разъезжее Ермаковского района (2017 г.)	0,0	80,0	267,4	0,0	0,0	0,0
начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тертеж Манского района	2018	0,0	7,7	50	начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тертеж Манского района	2019	0,0	0,0	7,7	0,0	-7,7	42	начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в с. Тертеж Манского района (2018 г.)	0,0	0,0	7,7	0,0	0,0	0,0
школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района	2018	0,0	8,4	51	школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района	2019	0,0	8,4	0,0	0,0	0,0	43	школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района (2018 г.)	0,0	8,4	0,0	0,0	0,0	0,0
школьный спортивный зал в с. Денисово Дзержинского района	2017	0,0	21,2	52	школьный спортивный зал в с. Денисово Дзержинского района	2017	0,0	36,6	1,1	0,0	15,4	44	школьный спортивный зал в с. Денисово Дзержинского района (2017 г.)	0,0	36,6	1,1	0,0	0,0	0,0
начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в п. Зелеево Емельяновского района	2018	0,0	7,7	53	начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в п. Зелеево Емельяновского района	2019	0,0	0,0	7,7	0,0	-7,7	45	начальная школа на 50 учащихся с детским садом на 30 мест в п. Зелеево Емельяновского района (2018 г.)	0,0	0,0	7,7	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Б.Иня, Минусинский район	2015	235,5	0,0	54	школа на 115 учащихся в с. Б.Иня, Минусинский район	2015	235,5	0,0	0,0	0,0	0,0	46	школа на 115 учащихся в с. Б.Иня, Минусинский район (2015 г.)	235,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся (с обучением в две смены), Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Ессей	2016	0,0	286,0	55	средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся (с обучением в две смены), Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Ессей	2015	0,0	286,0	34,9	0,0	0,0	47	средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся (с обучением в две смены), Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п.Ессей (2016 г.)	0,0	286,0	34,9	0,0	0,0	0,0
				56	средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Боготоле	2018	0,0	0,0	200,0	0,0	0,0	48	средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Боготоле	0,0	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Развитие культуры				Развитие культуры и туризма															
Всего		80,0	150,0		Всего		80,0	150,0	350,0	0,0	0,0		Всего	71,8	288,4	123,7	-8,2	138,4	-226,3
реконструкция здания бывшей котельной для увеличения площадей Минусинского драматического театра	2017	0,0	150,0	57	реконструкция здания бывшей котельной для увеличения площадей Минусинского драматического театра	2017	0,0	150,0	350,0	0,0	0,0						0,0	-150,0	-350,0
культурно-исторический центр в г. Красноярске	2015	80,0	0,0	58	культурно-исторический центр в г. Красноярске	2015	80,0	0,0	0,0	0,0	0,0						-80,0	0,0	0,0
												49	«Дом, в котором с 25 по 29 сентября 1919 г. проходил первый чрезвычайный съезд рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, избравших объединенный уездный Совет», находящийся в собственности Красноярского края, г. Минусинск, ул. Октябрьская, 65, 2015 год	51,3	164,6	0,0	51,3	164,6	0,0



продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
												50	«Ансамбль Успенской церкви, 1793-1819 гг.», находящийся в собственности Красноярского края, г. Енисейск, ул. Рабоче-Крестьянская, 116/7, 2018 год	1,5	0,0	0,0	1,5	0,0	0,0
												51	«Троицкая церковь, 1772-1782 гг.», ул. Перенсона, 34, 2017 год	1,0	8,5	5,2	1,0	8,5	5,2
												52	«Дом Флеара, 1860 г.», ул. Ленина, 101, 2017 год	1,0	2,0	7,0	1,0	2,0	7,0
												53	«Усадьба Баландина, сер. XIX в.», ул. Ленина, 103, 2018 год	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0
												54	«Дом, в котором в начале марта 1917 г. выступил на собрании Я.М. Свердлов, в мае 1917 г. проходили заседания большевиков Енисейского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», ул. Ленина, 130, 2017 год	1,0	2,0	44,2	1,0	2,0	44,2
												55	«Здание магазина Кытманова, кон. XIX в.», ул. Ленина, 130, 2017 год	1,0	2,0	25,2	1,0	2,0	25,2
												56	«Дом Савельева, 1860-1870 гг.», ул. Ленина, 95, 2018 год	1,0	2,0	3,8	1,0	2,0	3,8
												57	«Дом Козицина. Начало XX в.», ул. Петровского, 1, 2017 год	2,0	2,8	15,4	2,0	2,8	15,4

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)			Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
												58	«Дом жилой, XIX в.», ул. Ленина, 106, 2016 год	2,0	71,0	0,0	2,0	71,0	0,0
												59	«Дом, в котором в марте 1917 года на собрании енисейских большевиков был избран городской комитет РСДРП(б)», ул. Бабкина, 1 /ул. Петровского, 9, 2017 г.	2,0	2,4	23,1	2,0	2,4	23,1
												60	«Богоявленский собор, 1738–1750 гг.», пер. Пожарный, 1, 2016 год	2,0	29,0	0,0	2,0	29,0	0,0
												61	«Усадьба Евсеева, 1730 г.», ул. Петровского, 11, 2015 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
												62	«Дом Дементьевых. 1860 г.», ул. Кирова, 80, 2015 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
Развитие здравоохранения																			
Всего		2 645,9	3 121,9		Всего		2 664,1	2 142,8	1 727,0	18,2	-979,0		Всего	2 664,1	2 142,8	1 727,0	0,0	0,0	0,0
реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2016	81,1	1 200,0	59	реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2016	81,1	1 200,0	0,0	0,0	0,0	63	Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район (срок ввода – 2016 год)	81,1	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске	2016	2 299,9	1 100,0	60	реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске	2016	2 299,9	121,0	0,0	0,0	-979,0	64	Реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске (срок ввода – 2016 год)	2 299,9	121,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
												58	*«Дом жилой, XIX в.», ул. Ленина, 106, 2016 год	2,0	71,0	0,0	2,0	71,0	0,0
												59	*«Дом, в котором в марте 1917 года на собрании енисейских большевиков был избран городской комитет РСДРП(б)», ул. Бабкина, 1 /ул. Петровского, 9, 2017 г.	2,0	2,4	23,1	2,0	2,4	23,1
												60	*«Богоявленский собор, 1738–1750 гг.», пер. Пожарный, 1, 2016 год	2,0	29,0	0,0	2,0	29,0	0,0
												61	*«Усадьба Евсева, 1730 г.», ул. Петровского, 11, 2015 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
												62	*«Дом Дементьевых. 1860 г.», ул. Кирова, 80, 2015 год	2,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
Развитие здравоохранения																			
Всего		2 645,9	3 121,9		Всего		2 664,1	2 142,8	1 727,0	18,2	-979,0		Всего	2 664,1	2 142,8	1 727,0	0,0	0,0	0,0
реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2016	81,1	1 200,0	59	реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2016	81,1	1 200,0	0,0	0,0	0,0	63	Реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район (срок ввода – 2016 год)	81,1	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
реконструкция и расширение краевого онкологического диспансера в г. Красноярске	2016	2 299,9	1 100,0	60	реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске	2016	2 299,9	121,0	0,0	0,0	-979,0	64	Реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске (срок ввода – 2016 год)	2 299,9	121,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
реконструкция и расширение КГБУЗ "Краевая клиническая больница", г. Красноярск	2017	115,0	200,0	61	реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск	2018	115,0	200,0	0,0	0,0	0,0	65	Реконструкция и расширение КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск (срок ввода - 2018 год)	115,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0
строительство поликлиники на 600 посещений в смену в п. Курагино Курагинского района	2016	150,0	21,9	62	строительство поликлиники на 600 посещений в смену в п. Курагино Курагинского района	2016	150,0	21,9	0,0	0,0	0,0	66	Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в п. Курагино Курагинского района (срок ввода - 2016 год)	150,0	21,9	0,0	0,0	0,0	0,0
перинатальный центр в г. Ачинске	2017	0,0	300,0	63	перинатальный центр в г. Ачинске	2016	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0	67	Перинатальный центр в г. Ачинске (срок ввода – 2016 год)	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0
перинатальный центр в г. Норильске	2017	0,0	300,0	64	перинатальный центр в г. Норильске	2017	0,0	300,0	1 727,0	0,0	0,0	68	Перинатальный центр в г. Норильске (срок ввода – 2017 год)	0,0	300,0	1 727,0	0,0	0,0	0,0
				65	приобретение имущественного комплекса, движимого и недвижимого имущества для размещения КГБУЗ «Боготольская районная больница»	2015	8,5	0,0	0,0	8,5	0,0	69	Приобретение имущественного комплекса для размещения краевого учреждения в г. Боготоле, а также относящийся к нему земельный участок	8,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				66	приобретение имущественного комплекса, движимого и недвижимого имущества для размещения КГБУЗ «Красноярская межрайонная детская клиническая больница № 1»	2015	9,6	0,0	0,0	9,6	0,0	70	Приобретение имущественного комплекса для размещения краевого учреждения в г. Красноярске, а также относящийся к нему земельный участок	9,6	0,0	0,0	1,1	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017	
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017				
Развитие системы социальной поддержки населения																				
Всего		90,3	122,0		Всего		5,5	16,7	0,0	-84,8	-105,3		Всего	5,5	16,7	0,0	0,0	0,0	0,0	
Петропавловский психоневрологический интернат, Ирбейский район. Медицинская часть	2015	42,8	0,0							-42,8	0,0						0,0	0,0	0,0	
банно-прачечный комплекс Енисейского дома-интерната специального типа в г. Лесосибирске	2015	3,9	0,0							-3,9	0,0						0,0	0,0	0,0	
водоснабжение объектов Большемуртинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей с бурением скважины и водонапорной башней	2015	35,8	0,0							-35,8	0,0									
Большемуртинский дом-интернат для умственно отсталых детей. Спальный корпус N 3 на 75 мест в п. Большая Мурта, Большемуртинский р-н	2016	5,5	25,9		Большемуртинский дом-интернат для умственно отсталых детей. Спальный корпус № 3 на 75 мест в п. Большая Мурта, Большемуртинский р-н	2018	5,5	0,0	0,0	0,0	-29,5		71	Большемуртинский дом-интернат для умственно отсталых детей. Спальный корпус № 3 на 75 мест в п. Большая Мурта, Большемуртинский р-н	5,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
спальный корпус на 75 мест N 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края	2018	0,0	6,2	68	спальный корпус на 75 мест № 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края	2018	0,0	6,2	0,0	0,0	0,0		72	Спальный корпус на 75 мест № 4 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района Красноярского края	0,0	6,2	0,0	0,0	0,0	0,0
спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края	2018	0,0	7,0	69	спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края	2018	0,0	7,0	0,0	0,0	0,0		73	Спальный корпус на 150 мест Козульского психоневрологического интерната Красноярского края	0,0	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017	
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017				
столовая на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	2018	0,0	3,5	70	столовая на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	2018	0,0	3,5	0,0	0,0	0,0	74	Столовая на 100 посадочных мест Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	0,0	3,5	0,0	0,0	0,0	0,0	
котельная с реконструкцией тепловых сетей для теплоснабжения жилых корпусов и вспомогательных зданий Шилинского психоневрологического интерната	2017	2,3	24,3															0,0	0,0	0,0
жилой корпус на 75 мест N 2 Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	2017	0,0	55,1							0,0	-55,1							0,0	0,0	0,0
Развитие физической культуры, спорта, туризма																				
Всего		67,5	0,0		Всего		1 684,7	967,6	1 597,0	1 617,2	967,6		Всего	1 670,2	1 167,6	1 597,0	-14,5	200,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортзалом в г. Лесосибирске	2014	0,0	0,0	71	физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортзалом в г. Лесосибирске	2015	11,3	0,0	0,0	11,3	0,0	75	Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортзалом в г. Лесосибирске	11,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске	2015	67,5	0,0							-67,5	0,0							0,0	0,0	0,0
				72	спортивный комплекс по зимним видам спорта в г. Бородино	2018	34,3	0,0	0,0	34,3	0,0	76	Строительство спортивного комплекса по зимним видам спорта в г. Бородино	34,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы						
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017			
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017						
				73	физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в г. Енисейск Красноярского края	2017				25,0	100,0	97,0	25,0	100,0	77	Физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в г. Енисейск Красноярского края	25,0	100,0	97,0	0,0	0,0	0,0
				74	быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Партизанское Партизанского района Красноярского края	2017				10,0	67,6	0,0	10,0	67,6	78	Быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Партизанское Партизанского района Красноярского края	10,0	67,6	0,0	0,0	0,0	0,0
				75	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка»	2018				779,4	0,0	0,0	779,4	0,0	79	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка», г. Красноярск	779,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				76	инженерная и транспортная инфраструктура спортивно-тренировочного комплекса «Академия зимних видов спорта». Октябрьский район, г. Красноярск. 1 этап	2015				56,1	0,0	0,0	56,1	0,0	80	Инженерная и транспортная инфраструктура Спортивно-тренировочного комплекса «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. 1 этап	56,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				77	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренерский блок «Снежный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018				15,3	82,4	0,0	15,3	82,4	81	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренерский блок «Снежный» г. Красноярск	15,3	82,4	0,0	0,0	0,0	0,0





продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				82	горнолыжный комплекс «Бобровый лог»: Спортивно-тренировочный блок, устройство системы видеотрансляции	2017	33,9	47,7	273,0	33,9	47,7	86	Горнолыжный комплекс «Бобровый лог»: спортивно-тренировочный блок, устройство системы видеотрансляции	33,9	97,7	273,0	0,0	50,0	0,0
				83	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Многофункциональный спортивный комплекс «Радуга». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	87,1	0,0	260,0	87,1	0,0	87	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта» Многофункциональный спортивный комплекс «Радуга». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	87,1	0,0	260,0	0,0	0,0	0,0
				84	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренировочный блок «Лыжный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	13,7	59,5	0,0	13,7	59,5	88	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта». Спортивно-тренировочный блок «Лыжный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	13,7	59,5	0,0	0,0	0,0	0,0
				85	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Старт-комплекс с лыжным стадионом, лыжероллерные трассы с системой освещения и снегообразования. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	36,0	28,0	71,8	36,0	28,0	89	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Старт-комплекс с лыжным стадионом, лыжероллерные трассы с системой освещения и снегообразования. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	36,0	28,0	71,8	0,0	0,0	0,0
				86	ледовая арена «Тихие зори» на 3500 мест. г. Красноярск, микрорайон «Тихие зори»	2018	130,6	50,0	206,4	130,6	50,0	90	Ледовая арена «Тихие зори» на 3500 мест, г. Красноярск, микрорайон «Тихие зори»	130,6	100,0	206,4	0,0	50,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы			
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
				87	ледовая арена по ул. Партизана Железняка на 3500 мест. г. Красноярск, ул. Партизана Железняка	2018	180,6	92,1	249,4	180,6	92,1	91	Ледовая арена по ул. Партизана Железняка на 3500 мест, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка	180,6	192,1	249,4	0,0	100,0	0,0
				88	спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта» Октябрьский район, г.Красноярск. «Горнолыжная трасса для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками, кафе на вершине склона Николаевской сопки»	2015	164,6	0,0	0,0	164,6	0,0	92	Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта» Октябрьский район, г.Красноярск. «Горнолыжная трасса для тренировок по слалому с системой искусственного снегообразования, подвесной канатной буксировочной дорогой, судейскими домиками, кафе на вершине склона Николаевской сопки	164,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				89	переоборудование многофункционального комплекса «Арена. Север»	2017	1,6	0,0	27,1	1,6	0,0	93	Переоборудование многофункционального комплекса «Арена. Север»	1,6	0,0	27,1	0,0	0,0	0,0
				90	Академия биатлона: установка системы искусственного освещения и оснежнения, установка дополнительных трибун, приобретение и установка светодиодного экрана	2016	9,5	135,2	0,0	9,5	135,2	94	Академия биатлона: установка системы искусственного освещения и оснежнения, установка дополнительных трибун, приобретение и установка светодиодного экрана	9,5	135,2	0,0	0,0	0,0	0,0
				91	реконструкция Дворца спорта им. И.С. Ярыгина	2017	14,5	55,0	260,9	14,5	55,0	95	Реконструкция Дворца спорта им. И.С. Ярыгина	0,0	55,0	260,9	-14,5	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закона о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности																			
Всего		0,0	0,0		Всего		1 064,9	370,7	70,6	1 064,9	370,7		Всего	722,1	0,0	0,0	-342,7	-370,7	-70,6
				92	«ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город». 1 этап ПС 110 кВ Город	2015						96	«ПС 110кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город - 1 этап ПС 110 кВ Город» за счет субсидии ГП Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железногорск						
							161,9	0,0	0,0	161,9	0,0			161,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				93	«ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город». 2 этап ЛЭП 110 кВ Узловая-Город	2015						97	«ПС 110кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город - 2 этап ЛЭП 110 кВ Узловая-Город» за счет субсидии ГП Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железногорск						
							423,6	0,0	0,0	423,6	0,0			423,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
				94	«ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город». 3 этап ЛЭП 35 кВ Город-П-341	2015						98	«ПС 110кВ Город, ЛЭП 110 кВ Узловая-Город - 3 этап ЛЭП 35 кВ Город-П-341» за счет субсидии ГП Красноярского края «Центр транспортной логистики» на строительство объектов внешнего электроснабжения в ЗАТО г. Железногорск						
							136,6	0,0	0,0	136,6	0,0			136,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

продолжение

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)					Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы					
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п/п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017		
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017					
				95	система забора, подготовки и подачи воды в сеть хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения г. Игарки. Красноярский край, Туруханский муниципальный район. («Разработка ПСД на строительство сооружений внеплощадочного водоснабжения г. Игарка с реконструкцией водозаборных сооружений (КЕССОН)»)»	2015				48,2	0,0	0,0	48,2	0,0				-48,2	0,0	0,0	
				96	магистральный водопровод в г. Боготоле (I, II очереди). II очередь	2015				62,1	0,0	0,0	62,1	0,0					-62,1	0,0	0,0
				97	«оптимизация систем теплоснабжения г. Енисейска. Котельная по ул. Доры Кваш» I этап «Котельная по ул. Доры Кваш»	2017				151,5	232,2	59,1	151,5	232,2					-151,5	-232,2	-59,1
				98	оптимизация систем теплоснабжения г.Енисейска. Магистральные тепловые сети котельной по ул. Д. Кваш	2017				81,0	18,5	11,5	81,0	18,5					-81,0	-18,5	-11,5
				99	водопроводные сети города Енисейска (II, III очереди ) II очередь	2016				0,0	120,0	0,0	0,0	120,0					0,0	-120,0	0,0

ОКОНЧАНИЕ

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов				Перечень строек и объектов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (приложение к проекту Закону о бюджете)					Отклонения от действующей редакции Закона о бюджете		Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложении №3 проектов госпрограмм (внесены до 30.09.2014)				Отклонения проектов ГП от проекта Закона о бюджете на 2015-2017 годы				
Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма		№ п\п	Государственная программа Красноярского края, объект	Год ввода	Сумма			2015	2016	№ п\п	Государственная программа Красноярского края, объект	Сумма			2015	2016	2017
		2015	2016				2015	2016	2017					2015	2016	2017			
Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения																			
Всего					Всего		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		Всего	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
				100	комплексная автоматизированная система «Безопасный город»	2018	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	99	Комплексная автоматизированная система «Безопасный город»	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0

Аудитор Счетной палаты  
Красноярского края

Т.Н. Воробьева