УТВЕРЖДЕНО
Председателем
Счетной палаты
Красноярского края
Д.В. Воропаевым
15 ноября 2021 года

Заключение
по результатам проведения экспертизы проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

В соответствии со статьей 47 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Проект закона представлен в Законодательное Собрание Красноярского края в установленный срок с одновременным внесением проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае (далее – Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи).

Финансово-экономической экспертизой Проекта закона установлено следующее.

Общие положения

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – Территориальный фонд, ТФОМС) составлен с учетом требований пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации – на очередной финансовый год и плановый период.

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на трехлетний период представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатель	2022	2023	2024
Доходы	62 499 494,9	65 932 690,2	69 854 367,3
Расходы	62 499 494,9	65 932 690,2	69 854 367,3
Дефицит	0,0	0,0	0,0

Предлагаемый к утверждению бюджет Территориального фонда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не планируются.

Законопроект по составу и содержанию не в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно статьей 2 Законопроекта утверждаются перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС 2022-2024 годы (приложение 2) и перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС на 2022-2024 годы (приложение 3), в то время как согласно пункту 3.2. статьи 160.1 и пункту 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, на конец каждого года трехлетнего периода планируется остаток средств в сумме 203 543,6 тыс. руб. за счет средств нормированного страхового запаса. Указанный остаток планируется направлять в I квартале года, следующего за отчетным, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

1. Доходы бюджета ТФОМС

1.1. Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2022-2024 годы представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники доходов	Закон о бюджете ТФОМС на 2021-2023 годы (в ред. от 08.07.2021)			Проект закона			2022/ 2021, %
	2021	2022	2023	2022	2023	2024	
Налоговые и неналоговые доходы - всего	**201 000,0**	**201 000,0**	**201 000,0**	**231 770,0**	**246 603,2**	**264 852,0**	115,3
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	183 000,0	183 000,0	183 000,0	197 274,0	209 899,4	225 432,2	107,8
штрафы, санкции, возмещение ущерба	18 000,0	18 000,0	18 000,0	34 496,0	36 703,8	39 419,8	191,6
Безвозмездные поступления - всего	**58 601 137,6**	**60 476 416,1**	**63 835 685,3**	**62 267 724,9**	**65 686 087,0**	**69 589 515,3**	106,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	56 851 109,4	59 537 916,1	62 897 185,3	61 262 856,4	64 616 906,9	68 441 216,0	107,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	301 835,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	30 822,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС	835 634,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники доходов	Закон о бюджете ТФОМС на 2021-2023 годы (в ред. от 08.07.2021)			Проект закона			2022/ 2021, %
	2021	2022	2023	2022	2023	2024	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	950 000,0	950 000,0	950 000,0	1 024 100,0	1 089 642,4	1 170 275,9	107,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС	-368 264,1	-11 500,0	-11 500,0	-19 231,5	-20 462,3	-21 976,6	5,2
Всего доходов	**58 802 137,6**	**60 677 416,1**	**64 036 685,3**	**62 499 494,9**	**65 932 690,2**	**69 854 367,3**	106,3

Доходы бюджета Территориального фонда на 2022 год по отношению к 2021 году увеличатся на 3 697 357,3 тыс. руб., или на 6,3% и составят 62 499 494,9 тыс. руб.

В 2023 году доходы планируются с ростом к 2022 году на 3 433 195,3 тыс. руб., или на 5,5%; в 2024 году с ростом к 2023 году на 3 921 677,1тыс. руб., или на 5,9%.

Доходная часть бюджета Территориального фонда на 98 % формируется за счет межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации.

1.2. По группе **«Налоговые и неналоговые доходы»** прогнозируются поступления исключительно неналоговых доходов.

Доходы по данной группе прогнозируются в соответствии с полномочиями Территориального фонда, установленными статьей 34 Федерального закона об обязательном медицинском страховании, запланированы на уровне ожидаемого исполнения за 2021 год и с учетом роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС.

В 2022 году неналоговые доходы планируются в сумме 231 770,0 тыс. руб., в том числе:

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы в сумме 197 274,0 тыс. руб., в составе которых учитываются:

- поступления в бюджет ТФОМС от санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам проведения медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи, повторных экспертиз качества оказания медицинской помощи (35%) – 194 040,0 тыс. руб.;

- поступления от применения санкций по повторным экспертизам качества оказания медицинской помощи (65%) – 172,5 тыс. руб.;

- поступления от возвратов медицинскими организациями неиспользованных средств – 3 061,5 тыс. руб.

В плановом периоде 2023-2024 годов доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства планируются в сумме 209 899,4 тыс. руб. и 225 432,2 тыс. руб. соответственно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы в сумме 34 496 тыс. руб., в том числе:

- поступления от штрафов по актам проведения медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи – 8 624 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий (штрафов) в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями прошлых лет и причинения вреда здоровью застрахованных граждан, подлежащие перечислению в Федеральный фонд – 16 170 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями текущего года, а также штрафы и пени за нецелевое использование медицинскими организациями средств, направляемые на реализацию Территориальной программы ОМС – 9 702 тыс. руб.

В плановом периоде 2023-2024 годов доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируются в сумме 36 703,8тыс. руб. и 39 419,8 тыс. руб. соответственно.

1.3. По группе **«Безвозмездные поступления»** планируются межбюджетные трансферты:

из бюджета Федерального фонда в 2022 году в сумме 61 262 856,4 тыс. руб., в 2023 году – 64 616 906,9 тыс. руб., в 2024 году – 68 441 216 тыс. руб.,

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2022 году в сумме 1 024 100 тыс. руб., в 2023 году – 1 089 642,4 тыс. руб., в 2024 году – 1 170 275,9 тыс. руб.

Субвенция Федерального фонда в 2022 году по отношению к 2021 году увеличивается на 4 411 747 тыс. руб., или на 7,8%. При этом численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Красноярского края уменьшилась на 27 809 человек (на 1%).

Показатели, используемые при расчете объема субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, приведены в таблице:

Показатели	2021	2022	2023	2024	Отклонения 2022 года от 2021 года
Численность застрахованного по ОМС населения Красноярского края, чел.	2 890 213	2 862 404	2 862 404	2 862 404	-27 809
Подушевой норматив, руб. ***(расчетно)***	13 078,6	14 173,9	14 949,9	15 834,7	+1 095,3
Коэффициент дифференциации	1,504	1,510	1,510	1,510	х
Объем субвенции, тыс. руб.	56 851 109,4	61 262 856,4	64 616 906,9	68 441 216,0	+4 411 747,0

Сумма субвенции из бюджета Федерального фонда на 2022 год соответствует сумме, предусмотренной Красноярскому краю проектом Федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции, внесенной в Государственную Думу по состоянию на 30.09.2021).

При этом следует отметить, что на момент формирования бюджета Территориального фонда на 2022-2024 годы и подготовки настоящего заключения проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не установлены средние подушевые нормативы финансирования базовой программы

обязательного медицинского страхования. В связи с этим использование в расчете прогнозного значения подушевого норматива в случае изменений данного показателя на федеральном уровне может повлечь за собой корректировку объема субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС.

Согласно статье 27 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об обязательном медицинском страховании), субвенции бюджету Территориального фонда предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с действующим законодательством.

При расчете размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения применялся установленный Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» тариф (18 864,6 руб.) с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расчет объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения приведен в таблице:

Показатели	2021	2022	2023	2024	Отклонение 2022 к 2021
Численность неработающих лиц, застрахованных по ОМС, человек	1 606 175	1 539 497	1 539 497	1 539 497	- 66 678
Тариф, руб.	18 864,6	18 464,6	18 464,6	18 464,6	x
Коэффициент дифференциации для Красноярского края	0,5397	0,5397	0,5397	0,5397	x
Коэффициент удорожания*	1,196	1,244	1,294	1,346	+0,048
Объем средств, тыс. руб.	19 557 911,1	19 498 345,3	20 282 103,2	21 097 112,9	- 59 565,8

* - коэффициенты на 2022-2024 годы определены проектом Федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечается уменьшение объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 59 565,8 тыс. руб., или на 0,3% за счет снижения численности неработающих лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию.

Статьей 9 Законопроекта годовой объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в 2022 году в сумме 19 498 345,3 тыс. руб., в 2023 году – 20 282 103,2 тыс. руб., в 2024 году – 21 097 112,9 тыс. руб.

Необходимо отметить несоответствие годового объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2022-2024 годах, предусмотренного в статье 9 Законопроекта и в статье 23 проекта закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». При этом в приложениях 4 и 5 к проекту закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» годовой объем

бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения соответствует расчетным данным.

Отклонения объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Законопроекте и в проекте краевого бюджета, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Годы	Проект закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (статья 9)	Проект закона «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (статья 23)	Отклонения
2022	19 498 345,3	20 342 848,8	+844 503,5
2023	20 282 103,2	21 160 552,5	+878 449,3
2024	21 097 112,9	22 006 976,5	+909 863,6

Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются в 2022 году в сумме 1 024 100 тыс. руб., в 2023 году – 1 089 642,4 тыс. руб., в 2024 году – 1 170 275,9 тыс. руб.

По данной подгруппе доходов планируются поступления от территориальных фондов субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам других субъектов на территории края.

Расчеты за оказанную медицинскую помощь за пределами территории страхования территориальные фонды ОМС осуществляются в соответствии с Федеральным законом об обязательном медицинском страховании и приказом Минздрава России от 28.02.2019 года № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

2. Расходы бюджета ТФОМС

2.1. Данные о планируемых расходах бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Закон о бюджете ТФОМС на 2021-2023 годы			Проект закона			2022/ 2021, %
	2021	2022	2023	2022	2023	2024	
Общегосударственные вопросы	**407 536,5**	**407 536,5**	**407 536,5**	**419 045,5**	**419 045,5**	**419 045,5**	102,8
Финансовое обеспечение организации ОМС	407 536,5	407 536,5	407 536,5	419 045,5	419 045,5	419 045,5	102,8
Здравоохранение	**58 806 661,0**	**60 269 879,6**	**63 629 148,8**	**62 080 449,4**	**65 513 644,7**	**69 435 321,8**	105,6
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае	55 143 884,9	57 830 379,6	61 189 648,8	59 442 410,9	62 706 771,8	66 420 740,3	107,8
Финансовое обеспечение организации ОМС в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 300 000,0	1 300 000,0	1 300 000,0	1 401 400,0	1 491 089,6	1 601 430,2	107,8
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	301 835,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	30 832,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в рамках реализации	835 634,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование показателя	Закон о бюджете ТФОМС на 2021-2023 годы			Проект закона			2022/ 2021, %
	2021	2022	2023	2022	2023	2024	
территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации							
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов	950 654,4	950 000,0	950 000,0	1 024 100,0	1 089 642,4	1 170 275,9	107,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	242 319,5	188 000,0	188 000,0	202 664,0	215 634,5	231 591,4	83,6
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края за счет прочих поступлений	1 500,0	1 500,0	1 500,0	9 874,5	10 506,4	11 284,0	658,3
Всего расходов	**59 214 197,5**	**60 677 416,1**	**64 036 685,3**	**62 499 494,9**	**65 932 690,2**	**69 854 367,3**	105,5

Расходы бюджета Территориального фонда на 2022 год запланированы в сумме 62 499 494,9 тыс. руб., с увеличением на 3 285 297,4 тыс. руб., или на 5,5% к уровню расходов в 2021 году.

Расходы бюджета ТФОМС в 2023 году планируются в сумме 65 932 690,2 тыс. руб., с ростом к 2022 году на 3 433 195,3 тыс. руб., или на 5,5%; в 2024 году – 69 854 367,3 тыс. руб., с ростом к 2023 году на 3 921 677,1 тыс. руб., или на 5,9%.

Средства планируется направить на финансовое обеспечение:

Территориальной программы ОМС в 2022 году в сумме 60 853 685,4 тыс. руб., с ростом к 2021 году на 3 572 665,6 тыс. руб., или на 6,2%; в 2023 году – 64 208 367,8 тыс. руб., с ростом к 2022 году на 3 354 682,4 тыс. руб. (на 5,5%); в 2024 году – 68 033 454,5 тыс. руб., с ростом к 2023 году на 3 825 086,7 тыс. руб. (на 5,9%);

управленческих функций Территориального фонда в сумме 419 045,5 тыс. руб. ежегодно, с увеличением по сравнению с 2021 годом на 11 509,0 тыс. руб., или на 2,8%;

взаиморасчетов с медицинскими организациями Красноярского края за медицинскую помощь, оказанную застрахованным в других субъектах Российской Федерации в 2022 году в сумме 1 024 100,0 тыс. руб., с ростом к 2021 году 73 445,6 тыс. руб., или на 7,7%; в 2023 году – 1 089 642,4 тыс. руб., с ростом к 2022 году на 65 542,4 тыс. руб. (на 6,4%); в 2024 году – 1 170 275,9 тыс. руб., с ростом к 2023 году на 80 633,5 тыс. руб. (на 7,4%);

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2022 году в сумме 202 664 тыс. руб., с уменьшением к 2021 году на 39 655,5 тыс. руб., или на 16,4%; в 2023 году – 215 634,5 тыс. руб., с ростом к 2022 году на 12 970,5 тыс. руб. (на 6,4%); в 2024 году – 231 591,4 тыс. руб.; с ростом к 2023 году на 15 956,9 тыс. руб. (на 7,4%).

2.2. **По разделу «Общегосударственные вопросы»** предусматриваются расходы на руководство и управление в сфере установленных функций Территориального фонда в сумме 419 045,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об обязательном медицинском страховании нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций согласовываются с Федеральным фондом. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона, проект норматива расходов на выполнение ТФОМС своих функций на 2022 год направлен на согласование в Федеральный фонд.

Данные о расходах на руководство и управление в сфере установленных функции ТФОМС на 2022 год представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	ВР	2021	2022	Отклонения	
				сумма	%
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	140	357 055,1	363 221,2	6 166,1	1,7
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	48 969,4	54 334,6	5 365,2	11,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	1 512,0	1 489,7	-22,3	-1,5
Итого:		407 536,5	419 045,5	11 509,0	2,8

Рост расходов на управленческие функции ТФОМС в 2022 году по отношению к 2021 году составит 2,8%.

В структуре расходов на обеспечение деятельности ТФОМС наибольший удельный вес приходится на выплаты персоналу – 86,7%.

Нормативная численность работников Территориального фонда определяется в соответствии с «Методическими указаниями по расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов или представительств по основным направлениям деятельности», утвержденными Федеральным фондом 15.03.2013.

Фонд оплаты труда работников Территориального фонда на 2022-2024 годы сформирован исходя из нормативной численности сотрудников в количестве 280 единиц. По сравнению с 2021 годом численность работников ТФОМС не изменилась.

По данным Территориального фонда, по состоянию на 01.10.2021 списочная численность работников ТФОМС составила 244 человека, количество вакантных должностей – 36 штатных единиц.

2.3. **По разделу «Здравоохранение»** объем ассигнований запланирован в 2022 году в сумме 62 080 449,4 тыс. руб., в 2023 году – 65 513 644,7 тыс. руб., в 2024 году – 69 435 321,8 тыс. руб.

Расходы по разделу «Здравоохранение» увеличиваются в 2022 году по отношению к 2021 году на 3 273 788,4 тыс. руб., или на 5,6%, в 2023 году по отношению к 2022 году – на 3 433 195,3 тыс. руб., или на 5,5%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 3 921 677,1 тыс. руб., или на 6%.

Законопроектом по разделу «Здравоохранение» предусматриваются ассигнования:

- на выполнение Территориальной программы ОМС;
- на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского образования.

2.3.1. Территориальная программа ОМС является частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

Проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи стоимость программы на 2022 год определена в объеме 82 896 098 тыс. руб., из них за счет средств из бюджета Федерального фонда – 60 843 810,9 тыс. руб. и неналоговых поступлений – 9 874,5 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета – 22 042 412,6 тыс. руб.

Необходимо отметить, что стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств краевого бюджета согласно приложению 5 составляет 22 042 412,6 тыс. руб. При этом при суммировании стоимости в разрезе видов и условий оказания медицинской помощи итоговая сумма составляет 21 692 727,2 тыс. руб., или меньше на 349 685,4 тыс. руб.

Кроме того, в проекте закона «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по разделу расходов «здравоохранение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 437 685,5 тыс. руб., из них на финансирование перечня строек и объектов в сумме 3 114 666,5 тыс. руб., на реализацию национальных проектов в части инвестиционных расходов на развитие материально технической базы медицинских организаций, обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами, создание единого цифрового контура в сумме 793 354,7 тыс. руб., на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти в сумме 258 745,4 тыс. руб. Соответственно, на финансирование Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи из краевого бюджета может быть направлено 20 270 918,9 тыс. руб.

Данные о стоимости Территориальной программы ОМС (без учета средств на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций) в 2021-2024 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансового обеспечения Территориальной программы ОМС	Закон о бюджете фонда на 2021-2022 годы			Проект закона		
	2021	2022	2023	2022	2023	2024
Стоимость Территориальной программы ОМС	57 281 019,8	59 131 879,6	62 491 148,8	60 853 685,4	64 208 367,8	68 033 454,5
в том числе:						
за счет субвенции Федерального фонда	56 443 884,9	59 130 379,6	62 489 648,8	60 843 810,9	64 197 861,4	68 022 170,5
за счет неналоговых доходов	1 500,0	1 500,0	1 500,0	9 874,5	10 506,4	11 284,0
за счет прочих источников	835 634,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Общая сумма расходов на выполнение Территориальной программы ОМС включает в себя расходы:

на финансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинских услуг, оказываемых застрахованным гражданам;

на ведение дела страховых медицинских организаций;

на оплату лечения лиц, застрахованных на территории Красноярского края за пределами территории страхования.

По данным проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, объем средств в 2022 году планируется распределить следующим образом:

на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях – 26 919 499,0 тыс. руб., или 44,2%;

на медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 22 962 998,3 тыс. руб., или 37,7%;

на медицинскую помощь в условиях дневного стационара – 6 883 526,9 тыс. руб., или 11,3%;

на скорую медицинскую помощь – 3 615 817,7 тыс. руб., или 6%;

расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 471 843,6 тыс. руб., или 0,8%.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона об обязательном медицинском страховании статьей 7 Законопроекта устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, что соответствует нормам федерального законодательства (не менее 0,8 и не более 1,1 процента).

Анализ проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи свидетельствует о дефиците средств на сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, по среднему и младшему медицинскому персоналу на 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.20212 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Исходя из размера среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по данным прогноза Социально-экономического развития Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов, штатной численности врачей и медицинского персонала недостаток средств в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на указанные цели оценивается в сумме 10,7 млрд руб.

2.3.2. Проектом закона устанавливается нормированный страховой запас Территориального фонда в размере 7 000 000 тыс. руб. ежегодно (на уровне объема средств 2021 года).

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании нормированный страховой запас сформирован в составе расходов бюджета Территориального фонда:

(тыс. руб.)

Показатель	2022	2023	2024
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (в составе расходов по КЦСР 01 8 00 50931)	4 371 836,0	4 203 633,5	3 996 702,5
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования (КЦСР 01 8 00 50933)	1 401 400,0	1 491 089,6	1 601 430,2
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (КЦСР 01 8 00 Ф8500)	1 024 100,0	1 089 642,4	1 170 275,9
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 01 8 00 Ф8510)	202 664,0	215 634,5	231 591,4
Итого:	7 000 000,0	7 000 000,0	7 000 000,0

В соответствии с частью 6.4. статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда, предусмотренных для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год. Указанное требование соблюдено на 2022 год не превышает 5 208 291,2 тыс. руб., на 2023 год – 5 494 390,9 тыс. руб., на 2024 год – 5 821 197,3 тыс. руб.

Цели расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС соответствуют направлениям расходования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, определенным частью 6 статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании.

Выводы

1. Доходы и расходы бюджета Территориального фонда на трехлетний период сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании и предусмотрены ежегодно в равных объемах: в 2022 году – 62 499 494,9 тыс. руб., в 2023 году – 65 932 690,2 тыс. руб., в 2024 году – 69 854 367,3 тыс. руб.

Законопроект по составу и содержанию не в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно статьей 2 Законопроекта утверждаются перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС и перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, в то время как согласно статьям 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Доходы бюджета Территориального фонда на 98% формируются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда. Объем субвенции Федерального фонда на 2022 год по отношению к 2021 году увеличивается на 4 411 747 тыс. руб., или на 7,8%, при этом численность застрахованного населения сократилась на 27 809 человек.

3. Объем субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на 2022-2024 годы соответствует предусмотренному объему в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Вместе с тем объем субвенции определен в отсутствии средних подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, что может повлечь за собой корректировку объема субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС.

4. Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предусмотренный в статье 23 проекта закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» не соответствует размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, произведенному в соответствии с положениями Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

При этом соответствие объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с законодательством согласно статье 27 Федерального закона об обязательном медицинском страховании, является условием предоставления субвенции из бюджета Федерального фонда.

5. Расходы бюджета Территориального фонда на 2022 год запланированы в сумме 62 499 494,9 тыс. руб., с увеличением на 3 285 297,4 тыс. руб., или на 5,5% к уровню расходов в 2021 году.

6. Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций Территориального фонда на 2022 год запланированы в сумме 419 045,5 тыс. руб., с ростом по отношению к 2021 году на 11 509 тыс. руб., или на 2,8%.

7. Анализ проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи свидетельствует о дефиците средств на сохранение соотношения заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2021 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края Л.Л. Титова