

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Отчет о деятельности
Счетной палаты Красноярского края
за 2011 год**

Красноярск

2012

Содержание

Общие показатели	5
Экспертно-аналитическая деятельность	6
Вопросы формирования и исполнения краевого бюджета.....	6
Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, государственных программ края, включая ДЦП.....	8
Контрольная деятельность	9
Социальная сфера.....	9
Бюджетные инвестиции.....	10
Агропромышленный комплекс.....	11
Экология и природопользование.....	11
Использование государственного имущества.....	12
Проверки бюджетов муниципальных образований края	13
Рассмотрение результатов контрольной деятельности.....	14
Направления деятельности Счетной палаты края на 2012 год.....	15

Доверие общества к власти – основа стабильности власти и самого общества. Граждане только тогда будут уважать и поддерживать власть, когда будут уверены, что те средства, которые они – налогоплательщики – передают ей в распоряжение, расходуются в интересах всего общества, используются разумно, экономно, эффективно.

Нормативно-правовая основа

Счетная палата Красноярского края (далее – Счетная палата края) - орган, созданный в целях осуществления контроля за исполнением краевого бюджета, использованием государственных средств и государственной собственности, задачи и функции которого определены:

Бюджетным кодексом Российской Федерации

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» создал основу и заложил единый фундамент для работы всех контрольно-счетных органов;

Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 «О Счетной палате Красноярского края»

Красноярский край стал одним из первых регионов в России, где в соответствии с положениями Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» уже 31 марта 2011 года был принят Уставный закон «О Счетной палате Красноярского края», в котором определены правовой статус и основы деятельности Счетной палаты края и закреплены 12 основных полномочий.

Регламентом Счетной палаты края (принят решением коллегии Счетной палаты края 30.12.2011, протокол №18).

Методологическое обеспечение

В 2011 году совершенствовалось методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты края: сформирована система стандартов внешнего финансового контроля и методических документов, за основу которых взяты 16 стандартов, разработанных Счетной палатой РФ.

Принципы деятельности

Деятельность Счетной палаты Красноярского края в 2011 году строилась на принципах:

законности
независимости
объективности
эффективности
гласности

Одной из форм реализации Счетной палатой края принципа гласности является официальное информирование о деятельности, осуществляемое в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края», статьей 6.1. Регламента Счетной палаты Красноярского края.

Приоритетные направления деятельности

В процессе реализации Счетной палатой края функций и полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, установленных законодательством, особое внимание в отчетном периоде уделялось вопросам:

оценки доходного потенциала края;
оценки достижения целей, поставленных руководством края в проводимой социально-экономической политике;
определения эффективности бюджетных вложений;
определения эффективности управления и распоряжения государственными финансами и имуществом;
профилактики нарушений в финансовой и имущественной сферах (осуществляется анализ выявленных в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности нарушений и недостатков, определяются и исследуются их причины и последствия);
представления органам государственной власти и обществу объективной и независимой информации о результатах контрольных мероприятий.

Основные показатели деятельности Счетной палаты края за 2011 год

Общие показатели

В 2011 году деятельность Счетной палаты края осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом предложений органов законодательной и исполнительной власти Красноярского края.

В отчетном году Счетной палатой края:

проведено 320 контрольно-аналитических мероприятий, в том числе

247 мероприятий проведено в порядке предварительного контроля и 73 – в рамках текущего и последующего контроля;

проверками охвачено 263 объекта, относящихся к различным видам экономической деятельности (5 федеральных органов исполнительной власти (ГУФСИН по Красноярскому краю, межмуниципальные отделы МВД РФ «Абанский», «Емельяновский», «Канский», «Ирбейский»); 2 государственных органа края; 41 орган государственной власти края; 35 краевых государственных учреждений; территориальный фонд обязательного медицинского страхования; 21 администрация городов и районов края; 45 администраций поселений; 42 иных органа власти муниципальных образований края; 45 муниципальных учреждений; 26 предприятий различных форм собственности;

выявлено нарушений в использовании имущества и средств краевого бюджета на сумму 4 697,6 млн. руб., в том числе:

- незаконное использование средств краевого бюджета – 93,2 млн. руб.

(проверка использования земель сельскохозяйственного назначения);

- неправомерное использование средств краевого бюджета – 1 938,9 млн. руб. (основные нарушения установлены в ходе проверки использования бюджетных инвестиций, направленных в уставной фонд ГП «Центр транспортной логистики» - 1298,0 млн. рублей, проверки средств, направленных на модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований – 436,0 млн. руб.);

- неэффективное использование имущества и средств краевого бюджета – 1 007,0 млн. руб. (основные нарушения установлены в ходе проверки средств, направленных на модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований – 593,0 млн. руб., реализацию мероприятий по поддержке лесной отрасли – 294,0 млн. руб.);

- прочие нарушения в использовании средств краевого бюджета (неположенные выплаты, инициативные расходы, нарушение отчетной дисциплины) – 1 658,5 млн. руб. («инициативные» расходы краевого бюджета на финансирование ГУВД по расходным обязательствам Российской Федерации, ставшие дополнительной нагрузкой на краевой бюджет - 1,5 млрд. руб.);

выявлено нарушений в использовании средств местных бюджетов в размере 60,0 млн. рублей;

подготовлены, рассмотрены на коллегии Счетной палаты края и направлены в Законодательное Собрание края, органы исполнительной власти края, главам муниципальных образований, руководству проверяемых органов и организаций заключения и отчеты по результатам всех контрольных мероприятий;

подготовлено и направлено 41 предписание и представление, 24 из них – по восстановлению средств в краевой и местные бюджеты; все предписания исполнены;

подготовлены и направлены в органы прокуратуры (в прокуратуру Красноярского края, в прокуратуру Иланского района) материалы по результатам 2 контрольных мероприятий;

проведено 18 заседаний коллегии Счетной палаты края, на которых рассмотрен 91 вопрос (основной темой большинства обсуждаемых вопросов являлось обсуждение результатов проведенных контрольных мероприятий);

постоянное развитие получает публичная деятельность Счетной палаты края, как участника основных мероприятий, связанных с обсуждением и принятием краевого бюджета, а также утверждением отчетов о его исполнении.

Экспертно-аналитическая деятельность

В целях реализации Счетной палатой края функции предварительного контроля осуществляется экспертно-аналитическая деятельность. К ней относятся:

экспертиза законопроектов о краевом бюджете, о внесении изменений в краевой бюджет;

экспертиза законопроектов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС Красноярского края), о внесении изменений в бюджет ТФОМС Красноярского края;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов края, иных нормативных правовых актов края в части, касающейся расходных обязательств края;

финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ края, включая долгосрочные целевые программы;

внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Красноярского края.

Вопросы формирования и исполнения краевого бюджета

В отчетном году особое внимание уделялось вопросам анализа доходной базы бюджетной системы края с определением перспектив ее состояния.

В своих заключениях Счетная палата края неоднократно обращала внимание на наличие системных рисков, связанных с высокой зависимостью экономики края от внешнеэкономической конъюнктуры, сложности прогнозирования кризисных явлений на мировых рынках.

Осуществление Счетной палатой края текущего контроля за исполнением доходов краевого бюджета, оценки влияния на исполнение доходов внешних факторов и отраслевых особенностей позволили в течение года давать оценку объемам финансовых потоков, направляемых в бюджет края, своевременно

вносить предложения по увеличению плановых показателей по доходам. В большинстве случаев предложения Счетной палаты были учтены при внесении изменений в краевой бюджет.

Одной из особенностей исполнения краевого бюджета является ежегодный перенос наращивания объемов доходов на вторую половину года (либо к его завершению), что, в условиях высокой зависимости от внешних факторов, усложняет процесс прогнозирования и приводит к недостаточной точности первоначального прогноза основных показателей социально-экономического развития края.

Риски в вопросах достижения прогнозируемых объемов доходов бюджета края (как в отчетный период, так и на плановый период) связаны не только с высокой степенью неопределенности тенденций изменения курса национальной валюты и зависимости экономики края от цен на мировых рынках цветных металлов и топливно-энергетических ресурсов, но и с обеспечением реализации на территории края крупных инвестиционных проектов.

В целях обеспечения устойчивого финансирования расходов и снижения зависимости краевого и консолидированного бюджета края от конъюнктурных доходов, Счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала необходимость удлинения горизонта бюджетного планирования, подготовки долгосрочной концепции развития региона, включающей комплекс мер по развитию его доходного потенциала (через диверсификацию экономики края).

Немаловажная роль при рассмотрении вопросов формирования и исполнения краевого бюджета отводится анализу налоговой политики Красноярского края.

Система мер и мероприятий в области налогов и налогообложения, предусмотренных на 2012-2014 годы на региональном уровне, в целом соответствует стратегическим целям развития страны, основным направлениям федеральной бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, а также задачам, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах.

Вместе с тем, как системный недостаток, отмечено позднее внесение проектов законов края, затрагивающих изменение системы налогообложения (после внесения проектов законов края на очередной год и плановый период). Напряженность параметров краевого бюджета по доходам, ограничивает возможности налоговой политики по стимулированию инвестиционной деятельности в крае и предопределяет необходимость более детальной обоснованности введения новых льгот по региональным налогам, в том числе в рамках реализации социальных и инвестиционных программ и повышения качества мониторинга налоговых льгот, а также развитие существующей методики оценки социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. Основной целью должно стать обеспечение стабильности и предсказуемости реализуемой в крае налоговой политики, повышение стимулирующей функции налогообложения, повышение качества администрирования доходов.

Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, государственных программ края, включая ДЦП

Переход к программно-целевым методам планирования в Красноярском крае сопровождается изменением в системе управления, и, как следствие, увеличением количества краевых долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП), так за период с 2008 по 2012 годы их количество возросло с 33 до 51.

К основным проблемам и недостаткам, выявленным Счетной палатой края в ходе экспертизы ДЦП относятся:

несоблюдение сроков утверждения, установленных Бюджетным кодексом РФ и Законом края «О бюджетном процессе в Красноярском крае»;

нечеткая формулировка целей и задач, установление неизмеримых показателей результативности, а также излишне оптимистично заявленные цели и, как следствие, последующее снижение значений первоначально запланированных показателей результативности;

недостаточная проработанность вопросов и документов на стадии принятия решения об утверждении программы, последующие многократные корректировки.

За отчетный период Счетной палатой края рассмотрено 115 проектов постановлений Правительства Красноярского края. По 87 проектам вынесены 272 замечания и предложения, 88 из которых учтены. Кроме того, 154 замечания было внесено по процедуре и качеству пакета документов, прилагаемых к проекту.

В результате «экспертного диалога» Счетной палаты с Правительством Красноярского края по вопросам экспертно-аналитической деятельности было достигнуто:

соблюдение в обязательном порядке условия наличия заключения Счетной палаты края о результатах финансово-экономической экспертизы проекта ДЦП

при принятии Правительством края решения об утверждении ДЦП;

установление «обратной связи» с государственными заказчиками программ, предусматривающей предоставление государственным заказчикам информации о мерах, принятых по устранению замечаний Счетной палаты края (такой порядок способствует снижению количества замечаний, неучтенных государственными заказчиками программ, а также позволяет повысить результативность внутреннего контроля Счетной палаты за устранением замечаний и реализацией предложений);

улучшение качества организации предоставления на финансово-экономическую экспертизу проектов ДЦП (в Счетную палату края предоставляется полный пакет документов, прошедший в установленном порядке процедуру согласования).

В 2011 году в целях устранения замечаний Счетной палаты края приняты:

постановление Правительства Красноярского края от 21.10.2011 № 635-п «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в соответствии с которым осуществляются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета, за исключением бюджетных инвестиций в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов»;

постановление Правительства Красноярского края от 10.11.2011 № 681-п «О Порядке оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета» (вместе с «Методикой оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета»);

распоряжение Правительства края от 01.03.2011 №119-р «Об организации оздоровительной кампании 2011 года».

По предложению Счетной палаты края в Законе края «О бюджетном процессе в Красноярском крае» предусмотрена возможность осуществления Счетной палатой края финансового контроля за использованием средств краевого бюджета, предоставляемых краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам.

Контрольная деятельность

В целях повышения эффективности и результативности деятельности по осуществлению государственного финансового контроля планирование контрольных мероприятий осуществлялась Счетной палатой края при взаимодействии со службой финансово-экономического контроля, находящейся в ведении министерства финансов Красноярского края.

Обеспечение согласованности и единообразия подходов при проведении в 2011 году контрольных мероприятий и оценке их результатов было достигнуто благодаря использованию Классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса (утвержден председателем Счетной палаты края и министром финансов края).

Проводимые отчетном году контрольные мероприятия охватывали все направления, но особое внимание в ходе проверок уделялось проблемам социального характера и эффективности использования мер государственной поддержки инвестиционных проектов.

Социальная сфера

Итоги проверок социальной сферы свидетельствуют о том, что принимаемые управленческие решения, а также отсутствие внутреннего контроля со стороны министерств приводят к многочисленным нарушениям бюджетного законодательства, неэффективности использования бюджетных средств.

Так, при проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных в 2010 году на организацию летнего отдыха и оздоровления детей, установлено следующее:

Правительством края не приняты меры по реализации программно-целевого подхода при организации отдыха и оздоровления детей;

бюджетирование мероприятий не ориентировано на результат;

расходование бюджетных средств осуществлялось при отсутствии утвержденного порядка;

не утвержден план оздоровительной кампании детей в разрезе муниципальных образований, названий видов оздоровительных учреждений, форм отдыха и оздоровления детей (что повлекло за собой искажение планируемых и отчетных данных по числу отдохнувших и оздоровленных детей);

на уровне муниципальных образований не обеспечено максимальное использование загородных оздоровительных лагерей (анализ деятельности 47 оздоровительных организаций показал, что отдых детей в четыре смены был организован только в 1 лагере).

В результате допущено снижение показателей оздоровительной кампании детей по сравнению с предыдущим годом (охват детей санаторно-курортным лечением по сравнению с 2009 годом снизился на 1,4 процентных пункта); вместе с тем показатель общей заболеваемости детей в крае за 5 лет увеличился на 15,4%, а по отношению к 2008 году прирост показателя составил 7,4%.

Бюджетные инвестиции

При проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных инвестиций, выделенных из краевого бюджета на реализацию регионального инвестиционного проекта «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд» за период с 2007 года по 2011 год (по итогам исполнения за 9 месяцев), установлено, что на реализацию 5-ти этапов инвестпроекта в краевом бюджете на 2010 – 2012 годы предусмотрено 773,8 млн. руб., что на 252,6 млн. руб. больше, чем утверждено паспортом инвестпроекта (распоряжение Правительства РФ от 10.12.2009 № 1888-р); доля средств краевого бюджета, направленных на софинансирование инвестпроекта «Новалэнд» составила 8,4%, что на 2,8 процентных пункта больше значения, установленного в паспорте инвестиционного проекта (в паспорте – 5,6%).

Основной причиной неэффективного использования бюджетных инвестиций является несоблюдение положений действующего законодательства об оценке эффективности бюджетных инвестиций (госкапвложений) до начала вложения средств (данный вывод подтверждается итогами контрольных мероприятий 2010 года по проверкам использования инвестиций, направленных из краевого бюджета на реализацию регионального инвестиционного проекта «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд», а также инвестиций, направленных в уставный фонд государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики»).

К недостаткам системы управления инвестиционными проектами по результатам проведенных в 2011 году контрольных мероприятий также отнесены:

отсутствие единого органа исполнительной власти, отвечающего за результаты реализации проекта от начала его формирования до завершения всех работ и ввода объектов в эксплуатацию;

недостаточная регламентированность функций государственных заказчиков и участников инвестпроектов (отсутствие нормативных правовых актов).

Агропромышленный комплекс

В 2011 году по инициативе комитета по делам села и агропромышленной политики Законодательного Собрания края проведен ряд проверок законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных на государственную поддержку агропромышленного комплекса и животноводческой деятельности. В ходе проверок выявлены случаи неправомерных выплат субсидий в результате необоснованного завышения объема субсидируемой продукции, также отмечено, что более половины площадей сельскохозяйственных угодий используется без подтверждения права пользования (собственность или аренда).

Экология и природопользование

Использование природного ресурсного потенциала играет ключевую роль в социально-экономическом развитии края, а специфика действующих производств на территории региона заставляет уделять пристальное внимание вопросам состояния окружающей среды. В 2011 году Счетной палатой края осуществлялся контроль по всему комплексу вопросов, охватывающих доходы и расходы краевого бюджета в сфере экологии и природопользования.

Государственная политика в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности реализуется при отсутствии на региональном уровне стратегической концепции, предусматривающей системное решение экологических задач, посредством конструктивного взаимодействия органов государственной власти края, органов местного самоуправления, финансово-промышленных групп и общественных объединений по обеспечению комплексных подходов к решению проблем данного направления.

В отчетном году расходы на охрану окружающей среды составили 0,2% от общего объема расходов краевого бюджета и 13,4% от общего объема средств, направленных на природоохранный блок. При этом, бюджетные средства, направляемые на мероприятия в сфере экологии имели точечный и локальный характер и использовались в отдельных случаях без достижения заявленных результатов.

Результаты проверок в сфере экологии свидетельствуют о недостаточном качестве планирования проводимых мероприятий и уровне организации ведомственного контроля за ходом и качеством выполнения работ, в результате чего выявлены такие недостатки, как:

- неполное проведение работ по причине отсутствия аккредитации и лицензий, несвоевременного получения разрешений;
- несоблюдение технологий проведения работ;
- нарушение исполнителями работ условий государственных контрактов;
- неполное выполнение работ по проведению наблюдений и инструментальных измерений качества атмосферного воздуха;

не выполнение технических заданий в части оценки риска для здоровья населения от загрязнения воздуха выбросами промышленных предприятий и автотранспорта;

не выполнение части работ, связанных с эксплуатацией и развитием баз данных информационно-аналитической системы природопользования;

не обеспечение в полном объеме решения задачи по сохранению, регулированию и использованию водных биоресурсов, в связи с полной гибелью личинок енисейского осетра и стерляди, предназначенных для выпуска в р. Енисей.

Контрольные мероприятия в области лесопользования выявили ряд проблем, препятствующих созданию условий, необходимых для устойчивого развития лесопользования (при имеющейся ресурсной базе). Такими проблемами являются:

несовершенство лесного законодательства;

недостаточность финансовых вложений в воспроизводство лесов и их освоение;

технологическое отставание в развитии значительной части предприятий лесопромышленного комплекса;

низкая эффективность государственного лесного контроля и надзора;

недостаточный уровень материально-технической оснащенности подразделений, занимающихся тушением лесных пожаров (суммы ущерба, наносимого лесному хозяйству от пожаров и незаконных рубок ежегодно увеличиваются);

недостаточная точность учета лесных ресурсов.

Использование государственного имущества

В 2011 году особое внимание уделялось вопросам использования государственного имущества.

Согласно Плану развития краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности (далее – План), представленному впервые после длительного перерыва в составе Бюджетного послания Президента Российской Федерации, по состоянию на 01.09.2011 в Реестр государственной собственности Красноярского края включены:

74 краевых унитарных предприятия (из них финансово-хозяйственную деятельность осуществляет лишь 51 унитарное предприятие);

34 хозяйственных общества, акции (доли) которых находятся в краевой собственности (из них финансово-хозяйственную деятельность осуществляют

26 хозяйственных обществ, по 11 из которых, в свою очередь, в 2012-2014 годах запланировано перечисление дивидендов в краевой бюджет).

Такая ситуация позволяет сделать вывод о необходимости оптимизации структуры краевого имущества, в том числе путем его приватизации, что будет способствовать привлечению дополнительных поступлений в бюджет.

Содержание Плана, подготовленного в отсутствии соответствующего Порядка, установление которого в соответствии со ст.5 Закона Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» должно осуществляться Правительством Красноярского края, не позволяет сделать обоснованные выводы о направлениях и характере дальнейшего развития госсектора. Следует отметить, что показатели, представленные в Плане, не структурированы, зачастую носят общеотраслевой характер, не позволяют отследить динамику изменений по годам, разнятся в разрезе их количества по разным объектам, содержат ошибки или необоснованные колебания без соответствующих пояснений (например, в Приложении 2 Плана в строке «Стоимость чистых активов» значение показателя 2011 года составляет 11 706 837,0 тыс. руб., 2012 года – 3 861 893,0 тыс. руб., 2013 года – 12 262 732,0 тыс. руб.) и т.д.

К числу недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых по вопросам использования государственного имущества, относятся:

снижение роли краевого имущества как источника доходов бюджета (доля «имущественных» доходов принятого бюджета в общем объеме доходов составляет лишь 0,8%, при этом, прогнозируется ее дальнейшее снижение (негативный тренд сокращения доли «имущественных» доходов бюджета сохраняется на протяжении ряда лет: с 4,4% в 2003 году));

основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов не содержат в себе мер, направленных на повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе на:

- повышение эффективности администрирования имущественных доходов, (в первую очередь, в части учета и взыскания задолженности по платежам в бюджет);

- совершенствование механизмов управления хозяйствующими субъектами (акции (доли) которых находятся в краевой собственности) посредством эффективной инвестиционной, финансово-кредитной, а также дивидендной политики;

- решение проблем учета краевой собственности, в том числе обеспечение полноты учетных данных путем надлежащего оформления имущественных прав (в целях вовлечения имущества в оборот).

Исходя из объема средств, запланированных к поступлению в бюджет от хозяйствующих субъектов, существенного повышения эффективности деятельности госсектора в среднесрочной перспективе не ожидается.

Проверки бюджетов муниципальных образований края

Перед органами местного самоуправления была поставлена задача по актуализации в 2011 году программ социально-экономического развития муниципальных образований с учетом требований по модернизации управления общественными финансами и переходом на программно-целевой метод планирования.

Проверки бюджетов 7 муниципальных образований края, проведенные в 2011 году, показали, что не все муниципальные образования своевременно разработали (актуализировали) программы социально-экономического развития своих территорий. Результаты проверок также в очередной раз подтвердили типичность допускаемых нарушений и недостатков в вопросах соблюдения бюджетного законодательства, муниципальных правовых актов, организации бюджетного процесса.

Несмотря на доступность информации о результатах проверок, проводимых Счетной палатой края в муниципальных образованиях, органами местного самоуправления не всегда анализируются результаты проверок других муниципальных образований и не предпринимаются меры, направленные на недопущение аналогичных нарушений и недостатков. Результаты контрольных мероприятий свидетельствует о необходимости усиления ответственности органов местного самоуправления за качество управления финансами.

Рассмотрение результатов контрольной деятельности

Контроль за реализацией предложений, предписаний и представлений, направленных Счетной палатой края по итогам проведенных проверок, является важным элементом, характеризующим результативность работы государственного контрольного органа.

Основным условием в реализации результатов контрольной деятельности Счетной палаты края является ее взаимодействие с высшим законодательным органом края, которому она подотчетна. В связи с этим основополагающим правилом при реализации итогов контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой края, остается рассмотрение заключений и аналитических материалов контрольного органа в комитетах Законодательного Собрания края. Следует отметить наличие резервов по улучшению качества результатов контрольных мероприятий, представляемых на рассмотрение в Законодательное Собрание края, с точки зрения их убедительности и доказательности, а также поиска и применения новых форм раскрытия проблем.

На основании решений комитетов Законодательного Собрания края, принятых по результатам рассмотрения заключений, аналитических записок, выносятся соответствующие решения, даются поручения и рекомендации органам исполнительной власти края, органам местного самоуправления.

К основным мерам по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам проведенных контрольных мероприятий относятся:

возврат в краевой и местный бюджеты израсходованных не по целевому назначению, неправомерно или неэффективно бюджетных средств;

внесение в законодательные и иные нормативные акты изменений и дополнений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению выявленных нарушений, неэффективному использованию ресурсов бюджета и государственного имущества;

отмена или изменение нормативных и распорядительных документов органов исполнительной власти и руководителей хозяйствующих субъектов, расторжение договоров и контрактов, несоответствующих действующему законодательству или создающих условия для неэффективного расходования бюджетных средств и управления краевой государственной собственностью (или внесение в них необходимых изменений и дополнений);

усиление контроля в части осуществления полномочий по администрированию доходов;

наведение порядка в ведении бухгалтерского учета.

В отдельных случаях, при выявлении масштабных нарушений и наличия крупных проблем в использовании средств краевого бюджета:

материалы по результатам контрольных мероприятий направляются в прокуратуру и ГУВД Красноярского края (в соответствии с действующим законодательством и в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве);

письма, имеющие характер докладных записок, направляются в адрес Губернатора Красноярского края, председателя Законодательного Собрания края, председателя Правительства края.

Выявленные, но не устраненные в ходе контрольных мероприятий нарушения, включая вовремя не возмещенные в краевой бюджет суммы нецелевого и неправомерного использования средств, находятся на контроле Счетной палаты края, по ним проводится соответствующая работа.

Направления деятельности Счетной палаты края на 2012 год

Ключевыми направлениями контрольных мероприятий Счетной палаты края в 2012 году станут вопросы:

использования бюджетных средств, направляемых в сферу ЖКХ;

обеспечения энергосбережения и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе;

государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности;

использования средств Дорожного фонда края;

реформирования системы здравоохранения края.

Актуальной темой станет продолжение работы в области контроля межбюджетных отношений по достижению оптимального баланса между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для экономического и налогового потенциалов муниципальных образований, а также по снижению уровня их дотационности.

Приоритетным остается участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в бюджетной сфере.

Настоящий отчет утвержден и рекомендован к публикации коллегией Счетной палаты края 15 июня 2012 года (протокол № 8).

Ежегодный отчет о деятельности Счетной палаты края представляется Законодательному Собранию края и подлежит обязательному опубликованию.

Информация о деятельности Счетной палаты края размещается на сайте www.sprk.ru.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко