

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Отчет о деятельности
Счетной палаты Красноярского края
за 2012 год**

Красноярск

2013

Содержание

1. Вводные положения.....	5
1.1. Полномочия и функции Счетной палаты	5
1.2. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2012 году	7
1.3. Основные итоги работы Счетной палаты в 2012 году.....	8
Информация о количестве проведенных Счетной палатой Красноярского края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	8
1.4. Реализация предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	9
2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета.....	10
2.1. Предварительный контроль.....	10
2.2. Последующий контроль.....	12
Исполнение долгосрочных целевых программ	13
Итоги проверки отчетов главных администраторов бюджетных средств	13
3. Контрольная деятельность.....	14
3.1. Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику.....	14
Проверка результативности использования средств краевого бюджета в соответствии с Законом края от 20.12.2005 № 17-4294 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения»	14
Проверка использования субвенций, предоставленных в 2009-2011 годах бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района из краевого бюджета на реализацию Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по регистрации актов гражданского состояния».....	14

Проверка использования Эвенкийским муниципальным районом субвенций, предоставленных в 2009-2011 годах бюджету Эвенкийского муниципального района из краевого бюджета на реализацию Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, а также по организации оказания специализированной медицинской помощи», включая субвенции на поддержку коренных малочисленных народов»	16
Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных краевому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта»	17
Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных спортивному краевому государственному автономному учреждению «Футбольный клуб «Енисей» в 2010 году»	18
3.2. Контроль за расходами краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию	19
Проверки субсидий, направленных из краевого бюджета в 2011 году городам Красноярску и Канску на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги края.....	19
Проверка средств краевого бюджета, направленных бюджету муниципального образования город Шарыпово на реализацию региональных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» за 2010-2012 гг.....	20
3.3. Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование и агропромышленный комплекс	21
Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на поддержку племенного коневодства в 2008-2010 годах	21
Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на содержание Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010 - 2011 годы	22
Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на строительство и приобретение оборудования для молочных заводов в крае в рамках «Комплексной инвестиционной программы создания молокоперерабатывающих заводов различной мощности»	23
3.4. Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средств дорожного фонда, инновации, малого бизнеса.....	23

Проверка эффективности использования мер государственной поддержки инвестиционных проектов на территории Красноярского края за счет средств краевого бюджета за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года.....	23
Проверка эффективности, целевого использования средств краевого бюджета, направленных на поддержку научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае в 2010-2011 годах.....	24
Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание Государственного казенного учреждения «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС».....	25
Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание Государственного казенного учреждения «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» в 2008-2011 годах» (далее - Дирекция).....	27
3.5. Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешнего аудита местных бюджетов и налогового законодательства.....	28
Анализ (обследование) эффективности льгот, предоставленных на региональном уровне, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.....	28
Проверки бюджетов муниципальных образований края, получателей межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (г. Боготол, г. Енисейск, Березовского района и др.).....	29
4. Экспертно-аналитическая деятельность.....	30
5. Система взаимодействия.....	32
5.1. Федеральный уровень.....	32
5.2. Межрегиональный уровень.....	33
5.3. Региональный уровень.....	33
5.4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.....	34
6. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....	36
6.1. Методологическое обеспечение.....	36
6.2. Кадровое обеспечение.....	37
6.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность.....	37
7. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2013 год.....	40
8. Выводы и предложения.....	41

1. Вводные положения

Отчет о работе Счетной палаты Красноярского края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12 - 5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Отчет рассмотрен, утвержден и рекомендован к публикации коллегией Счетной палаты Красноярского края 17.05.2013 (протокол № 6).

В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края (далее – Счетная палата) за 2012 год по выполнению задач в сфере государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

1.1. Полномочия и функции Счетной палаты

Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, гласности и осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Уставом Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;
- Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее - Уставный закон);
- другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края;
- Регламентом Счетной палаты (принят решением коллегии Счетной палаты 30.12.2011, протокол №18);
- Стандартами Счетной палаты.

В соответствии со статьей 3 Уставного закона к полномочиям Счетной палаты относятся:

а) контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее - территориальный фонд ОМС);

б) экспертиза проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда ОМС, проектов законов края о внесении в них изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета территориального фонда ОМС и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими краю;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности края;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края, в том числе долгосрочных целевых программ;

з) анализ бюджетного процесса в крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

к) подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда ОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Законодательному Собранию края и Губернатору края;

л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

м) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

В процессе реализации полномочий, определенных Уставным законом, Счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в отношении:

а) органов государственной власти и государственных органов края, органов управления территориального фонда ОМС, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных учреждений

и государственных предприятий края, а также иных организаций, если они получают, перечисляют, используют средства из краевого бюджета или используют имущество, находящееся в государственной собственности края;

б) иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств краевого бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета.

1.2. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2012 году

Счетная палата строит свою деятельность самостоятельно на основе годового плана, который формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, с учетом всех направлений ее деятельности.

В 2012 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом предложений органов законодательной и исполнительной власти Красноярского края: 30% плана проведения контрольных мероприятий Счетной палаты составляли предложения Законодательного Собрания Красноярского края, 30% – Губернатора Красноярского края, 20% – совместные мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации, 20% – экстренные и повторные проверки.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Счетной палаты в 2012 году были:

- 1) сфера жилищно-коммунального хозяйства;
- 2) обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе;
- 3) государственная поддержка научно-технической и инновационной деятельности;
- 4) использование средств Дорожного фонда края;
- 5) реализация программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;
- 6) реализация государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения;
- 7) управление имуществом и землей;
- 8) выполнение государственных полномочий по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов.

1.3. Основные итоги работы Счетной палаты в 2012 году

Деятельность Счетной палаты направлена не только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств и государственного имущества, а, в первую очередь, – на проведение профилактических мероприятий.

В 2012 году Счетная палата осуществила комплекс проверок, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, эффективность использования бюджетных средств.

Всего в 2012 году Счетной палатой края проведено 69 контрольных и 294 экспертно-аналитических мероприятия, проверками охвачено 133 объекта, относящихся к различным видам экономической деятельности, среди них:

38 органов государственной власти, 32 органа местного самоуправления, 27 муниципальных учреждений и иные организации.

Информация о количестве проведенных Счетной палатой Красноярского края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2012 году, выявлены нарушения и недостатки при поступлении и использовании средств бюджетной системы, распоряжении и управлении государственной собственностью на общую сумму 10 690,1 млн руб., из которых 246,7 млн руб. признаны неэффективными и 121,1 млн руб. – неправомерными (незаконными).

Наиболее крупный объем нарушений выявлен при проверке эффективности льгот, предоставленных на региональном уровне по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций. Потери доходов краевого бюджета от предоставления льгот составили свыше 6 млрд. руб.

Значительный объем нарушений (2,5 млрд. руб.), выявлен при проведении контрольных мероприятий в сфере ЖКХ.

В соответствии с Уставным законом и Регламентом Счетной палаты результаты всех контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях коллегии и направлены в Законодательное Собрание края, Правительство края, главам муниципальных образований.

Всего в отчетном году проведено 16 заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 48 вопросов.

По результатам проверок в адрес проверяемых органов и организаций направлено 23 представления, исполнение которых находилось на контроле. Это оказало положительное влияние на повышение финансовой дисциплины: 19 из направленных представлений исполнены, в бюджет возмещены средства в сумме 2,6 млрд руб.

В отчетном периоде в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 5 материалов, по 2 из которых – возбуждены уголовные дела, по 3 – проводится доследственная проверка.

1.4. Реализация предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

На повышение результативности деятельности Счетной палаты оказывает положительное влияние возможность регулярного информирования Законодательного Собрания и Правительства Красноярского края об основных итогах проведенной работы.

В этой связи одним из направлений повышения ответственности за результаты нашей работы является более жесткий контроль за исполнением представлений Счетной палаты и более тщательное рассмотрение возражений со стороны проверяемых организаций.

Качество и результативность работы Счетной палаты края, как органа государственного финансового контроля, можно оценить через реализацию органами власти края предложений, направленных на устранение недостатков и нарушений, выявленных в процессе проверок.

Анализ замечаний и предложений Счетной палаты края, направленных в органы власти по результатам финансово-экономической экспертизы законопроектов, проектов долгосрочных целевых программ края, а также по результатам контрольных мероприятий, показал, что значительная часть наших предложений (более 60 %) принята органами власти и учтена в дальнейшей работе, найдя отражение в принятых управленческих решениях.

Положительными результатами «экспертного диалога» Счетной палаты и Правительства Красноярского края в 2012 году стали:

- улучшение качества организации предоставления на финансово-экономическую экспертизу проектов долгосрочных целевых программ (предоставляется полный пакет документов, прошедший в установленном порядке согласование в Правительстве Красноярского края);

- недопущение случаев утверждения Правительством Красноярского края долгосрочных целевых программ без результатов финансово-экономической экспертизы, проведенной Счетной палатой;

- обратная связь с государственными заказчиками программ (предоставление в Счетную палату информации о мерах, принятых по устранению замечаний Счетной палаты, снижение количества замечаний, неучтенных государственными заказчиками программ).

Счетная палата принимает участие в работе совещаний и заседаний Правительства Красноярского края.

В настоящее время Счетная палата края входит в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, аудитор Счетной палаты края включен в состав Рабочей группы по развитию механизмов государственно-частного партнерства в Красноярском крае.

Аудиторы тесно взаимодействуют с профильными комитетами Законодательного Собрания края и принимают активное участие в работе заседаний комитетов и рабочих групп.

Несмотря на принимаемые меры по совершенствованию бюджетного процесса, результаты контроля в 2012 году показывают, что остается нерешенным ряд проблем системного характера. Это недостаточное качество управления государственными финансами, незадействованные резервы роста доходного потенциала и повышения эффективности расходов, а также отмечаемые на протяжении многих лет неравномерность исполнения бюджета в течение года и низкий уровень исполнения ряда долгосрочных целевых программ.

2. Контроль за формированием и исполнением краевого бюджета

Постоянное развитие получает публичная деятельность Счетной палаты как участника основных мероприятий, связанных с обсуждением и принятием краевого бюджета, а также утверждением отчетов о его исполнении.

Контрольная деятельность Счетной палаты включает в себя стадию предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год и стадию последующего контроля исполненного бюджета за отчетный финансовый год.

2.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Счетной палатой проводилась экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (далее - Законопроект). Анализ основных параметров бюджетной системы края на 2013-2015 годы показал, что формирование бюджета осуществлялось в условиях отсутствия стратегии социально-экономического развития Красноярского края, позволяющей взаимоувязать и согласовать приоритеты развития в соответствии с мероприятиями краевых долгосрочных целевых программ, а также выстроить механизм эффективного использования имеющихся ресурсов.

Продолжается практика рассмотрения проекта закона края о краевом бюджете в условиях несоблюдения положений статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ, когда не все расходы подтверждены своевременно принятыми нормативными правовыми актами, предусматривающими расходные обязательства края, что отрицательно влияет на качество бюджетного планирования и затрудняет анализ и оценку обоснованности, правомерности, достоверности параметров краевого бюджета.

Социально-экономическая ситуация в Красноярском крае в ближайшие три года будет определяться тенденциями мировой экономики и эффективностью реализации крупных инвестиционных проектов в области добычи нефти, металлургии, энергетики и лесного комплекса.

Имеются риски невыполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития в 2013-2015 годах, в том числе объемов и темпов роста ВРП, курса рубля к доллару США, инвестиционной активности.

В Красноярском крае по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения, согласно Прогнозу социально-экономического развития Красноярского края на 2013-2015 годы, отмечается «сдержанная» динамика по сравнению с прогнозом социально-экономического развития страны в целом. Темпы роста в крае на 2013-2015 годы ниже среднероссийских по таким показателям, как реальная заработная плата, реальные располагаемые доходы населения.

Планирование краевого бюджета осуществляется без целеполагания экономического развития региона.

Не организована работа по постоянному мониторингу системных рисков, подготовке и реализации мер по их предотвращению, что отражено в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах в виде задачи по формированию «эффективной системы управления рисками».

Бюджет Красноярского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов является дефицитным.

Доходы краевого бюджета в 2013 году прогнозируются в сумме 133 418,8 млн руб., расходы - 154 544,3 млн руб. При этом дефицит краевого бюджета составит 21 125,6 млн руб., или 17,4% от общего годового объема доходов.

Основными источниками покрытия дефицита краевого бюджета станут заемные средства в форме размещения на фондовом рынке облигационных займов и привлечения банковских кредитов.

Увеличение государственных внутренних заимствований приведет к росту верхнего предела государственного долга Красноярского края с 34 413,3 млн руб. (на 01.01.2013) до 88 652,1 млн руб. (на 01.01.2016). Расходы на обслуживание долга за 2013-2015 годы составят 14 013,1 млн руб.

Растущий государственный долг края создает определенные риски для устойчивости бюджетной системы и увеличивает нагрузку на крайевой бюджет.

В условиях дефицита бюджета и увеличения заимствований, важным является отказ от инициативных (необязательных) расходов (в 2013 году – 9,5 млрд руб.), а также внедрение адресной социальной помощи, отмена субсидирования отдельных полномочий муниципальных образований.

Сложившаяся система межбюджетных отношений характеризуется тем, что бюджеты большинства муниципальных образований края являются высокодотационными, что в значительной степени обусловлено недостаточным уровнем налоговых доходов и неравномерным распределением налоговой базы на территории края. В рамках межбюджетных отношений ключевой задачей должно стать повышение эффективности бюджетных расходов, а также усиление заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала территорий.

Основным приоритетом в долгосрочной и среднесрочной перспективах в области межбюджетных отношений в крае должно стать создание стимулов

к мобилизации собственных доходов местных бюджетов и повышение ответственности органов местного самоуправления за исполнение возложенных на них полномочий.

Счетная палата в своем заключении отметила необходимость в подготовке и реализации комплекса мер по развитию доходного потенциала бюджетной системы края в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование государственных расходов и снижение зависимости краевого бюджета от конъюнктурных доходов.

2.2. Последующий контроль

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 46 Закона края о бюджетном процессе Счетной палатой подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2011 год (далее – Годового отчета) с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Данное Заключение после рассмотрения и утверждения Коллегией Счетной палаты было представлено в Законодательное Собрание, а также направлено в Правительство и министерство финансов Красноярского края.

В Заключении отмечено, что при высоком уровне зависимости от внешних факторов наблюдается перевыполнение отдельных прогнозных значений экономических показателей, учтенных при формировании проекта краевого бюджета.

В качестве положительных факторов, повлиявших на исполнение бюджета в целом, можно отметить, что дополнительное поступление доходов позволило в ходе исполнения бюджета отказаться от привлечения банковских кредитов, сократить объем размещения облигаций, снизить расходы на обслуживание государственного долга.

В 2011 году в Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5419 «О краевом бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (далее – Закон края о бюджете) пять раз вносились изменения в основные параметры бюджета.

По итогам 2011 года краевой бюджет исполнен с дефицитом 2 923,2 млн руб., что практически в 10 раз ниже размера, утвержденного Законом края о бюджете.

При исполнении краевого бюджета соблюдены предельные значения параметров краевого бюджета, размера государственного долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Наибольший удельный вес исполнения расходов (35,0%) приходится на 4 квартал, во втором и третьем кварталах - 23,5% и 23,0% соответственно, что, в некоторой степени, обусловлено неритмичным поступлением средств из федерального бюджета, а также спецификой исполнения отдельных расходов бюджета (например выплата заработной платы за декабрь в декабре).

Доходы краевого бюджета исполнены в сумме 143 705,4 млн руб. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 111 441,1 млн руб. или 109,8% от уточненного плана.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 31 592,9 млн руб., что на 14,7% выше ассигнований.

Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности исполнены в сумме 671,3 млн руб. или на 102,9% от плана.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 146 628,6 млн руб. В целом исполнение расходов в 2011 году (90,2%) сложилось на уровне 2010 года (90,5%).

Общая сумма неисполненных ассигнований составила 15 946,1 млн руб. Наибольшие суммы неисполнения отмечены по разделам: «Национальная экономика» (9 530,5 млн руб.), «Образование» (1 381,7 тыс. руб.) и «Здравоохранение» (1 734,0 млн руб.).

Исполнение долгосрочных целевых программ

В общем объеме расходов краевого бюджета, расходы на реализацию долгосрочных целевых программ составили 13,1% и исполнены в сумме 19 158,1 млн руб. или 94,2% от плановых назначений. Общая сумма неисполнения по ДЦП составила 1 186,3 млн руб.

Неполное освоение бюджетных назначений по программам, в основном, обусловлено: недостаточной проработкой программ на этапе их формирования и несовершенством механизма исполнения в процессе реализации, о чем свидетельствуют неоднократные корректировки программ, позднее принятие решений об их корректировке; неисполнение контрактов подрядными организациями; экономией бюджетных средств по результатам проведенных конкурсов на поставки товаров (работ) и оказание услуг, поздним поступлением средств из федерального бюджета.

Итоги проверки отчетов главных администраторов бюджетных средств

В ходе проверки Годового отчета, представленного Правительством Красноярского края в Счетную палату края, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

Имеют место системные замечания, которые ежегодно присутствуют в предоставляемой отчетности:

- в отдельных формах бюджетной отчетности заполнены не все показатели;
- в пояснительных записках отсутствует информация, позволяющая дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета;
- не в полном объеме предоставляется информация об исполнении текстовых статей Закона края и исполнении долгосрочных целевых программ, в некоторых случаях она вообще отсутствует.

Также отмечены недостатки формирования бюджетной отчетности за 2011 год в части несогласованности данных в различных формах отчетности.

3. Контрольная деятельность

3.1. Контроль за расходами краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, спорт, средства массовой информации и молодежную политику

Проверка результативности использования средств краевого бюджета в соответствии с Законом края от 20.12.2005 № 17-4294 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения»

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что существующая модель управления системой социальной защиты населения является сложной и не позволяет системно и эффективно исполнять государственные полномочия, о чем свидетельствуют результаты оценки качества выполнения государственных полномочий.

Требуется проведение комплекса мероприятий, направленных на оптимизацию численности муниципальных служащих с целью установления обоснованной штатной численности, объективно необходимой для реализации государственных полномочий.

Количество мер социальной поддержки населения ежегодно растет за счет дополнительных мер социальной поддержки, устанавливаемых краем инициативно. В 2011 году через систему органов социальной защиты населения оказывалось 108 видов мер социальной поддержки, из них 91 вид мер является инициативой края (дополнительными расходными полномочиями). Расходы краевого бюджета на инициативы составили 2 947,5 млн руб.

Ежегодное увеличение количества инициативно устанавливаемых мер социальной поддержки приводит к дополнительной нагрузке на краевой бюджет и органы УСЗН. При этом увеличение количества мер социальной поддержки и численности лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, происходит на фоне роста денежных доходов населения.

Необходимо организовать «инвентаризацию» мер, для выявления малоэффективных и затратных с целью оптимизации расходов и нагрузки на органы УСЗН.

Увеличение количества мер социальной поддержки и объемов средств, выделяемых на их предоставление, не способствует росту уровня жизни населения, что свидетельствует о необходимости пересмотра системы управления социальной защиты населения.

Проверка использования субвенций, предоставленных в 2009-2011 годах бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района из краевого бюджета на реализацию Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого

муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по регистрации актов гражданского состояния»

Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, а также по регистрации актов гражданского состояния» (далее - Закон Красноярского края № 7-2670) органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, наделены государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих на его территории (на конец 2011 года предусмотрено наделение 63 государственными полномочиями; в 2012 году - 68).

В реализации переданных муниципальному району государственных полномочий задействованы 9 органов исполнительной власти края, более половины органов и структурных подразделений администрации района, администрации поселений. Существующая многоуровневая модель управления реализацией переданных государственных полномочий в отсутствие органа - координатора не обеспечивает комплексный анализ и проведение оценки эффективности реализации Закона Красноярского края № 7-2670, снижает эффективность исполнения государственных полномочий.

Проверкой нормативного регулирования вопроса передачи и реализации полномочий установлены нарушения, допущенные на региональном и муниципальном уровнях: нарушены статьи 136, 140 Бюджетного кодекса РФ; не обеспечено выполнение норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; органами исполнительной власти края не приняты административные регламенты предоставления государственных услуг; нарушен Устав Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (не обеспечено согласование с районным Советом депутатов дополнительного использования органами местного самоуправления собственных материальных и финансовых ресурсов).

В ходе анализа мер социальной поддержки отмечается недостаточность средств, направляемых на реализацию отдельных мер поддержки, выявлены случаи нарушения порядков и условий их предоставления.

Со стороны уполномоченных органов исполнительной власти не обеспечивается контроль за исполнением органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района переданных государственных полномочий.

Проверка использования Эвенкийским муниципальным районом субвенций, предоставленных в 2009-2011 годах бюджету Эвенкийского муниципального района из краевого бюджета на реализацию Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, а также по организации оказания специализированной медицинской помощи», включая субвенции на поддержку коренных малочисленных народов»

Бюджет Эвенкии является высоккодотационным. При росте объема межбюджетных трансфертов из краевого бюджета отмечено снижение уровня жизни населения района.

Анализ социально-экономического положения Эвенкийского муниципального района свидетельствует о необходимости срочного принятия мер по формированию долгосрочной концепции развития территории.

В районе имеет место устойчивая тенденция сокращения населения в трудоспособном возрасте. За 2008-2010 годы численность лиц трудоспособного возраста сократилась на 748 чел. при снижении численности постоянного населения на 472 чел. Уровень безработицы в 2010 году составил 3,9%, что выше среднекраевого показателя (2,2%). Каждый третий житель района имеет доход ниже прожиточного минимума.

Основным работодателем является бюджетная сфера и муниципальные предприятия. Штатная численность работающих в муниципальных учреждениях составляет 3 179 единиц, в муниципальных предприятиях - 2 661 единица. При этом штатная численность органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района в 5 раз превышает установленную предельную численность для муниципальных образований с аналогичной численностью.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что оценка качества выполнения государственных полномочий и многочисленные нарушения, выявленные в ходе проверки, свидетельствуют о неэффективной реализации государственных полномочий органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района. Со стороны уполномоченных органов исполнительной власти края отсутствует надлежащий контроль за исполнением переданных государственных полномочий.

Эффективность использования субсидий, выделенных краевым государственным бюджетным учреждениям в сфере молодежной политики

За последние пять лет наблюдается сокращение численности молодежи и снижение доли молодежи в общей численности населения края.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что действующий с 2007 года Закон Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края» позволил сформировать работоспособную структуру управления в сфере молодежной политики и региональную инфраструктуру сферы молодежной политики.

Для проведения мероприятий в сфере молодежной политики и для осуществления деятельности КГБУ Краевой центр молодежных проектов «Лидер» за счет средств краевого бюджета арендуются помещения.

Использование здания КГБУ «Красноярский краевой Дворец молодежи» не представляется возможным без проведения капитального ремонта сметной стоимостью 250 млн руб. При этом средства на капитальный ремонт Дворца молодежи в краевом бюджете на 2013 год не предусмотрены.

Среднемесячная заработная плата методистов и специалистов по работе с молодежью в краевых государственных бюджетных учреждениях за 2011 год составила 9 608 руб., что в 2,7 раза ниже, чем среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Красноярскому краю.

Необходимо также отметить, что подходы к организации формирования государственных заданий требуют совершенствования управленческих механизмов, повышения ответственности руководства и сотрудников учреждений за результаты работы.

Анализ результатов проведенного контрольного мероприятия в целом свидетельствует об отсутствии комплексного подхода к решению задач молодежной политики, затрагивающего все органы исполнительной власти края, работающие с молодежью.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных краевому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта»

В ходе контрольного мероприятия установлено, что социально-медицинские и педагогические услуги краевым государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжным видам спорта» (далее - Учреждение) предоставляются в соответствии со стандартом качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта. При этом показатели низкого материально-технического и кадрового оснащения образовательного процесса свидетельствуют, что Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края и Учреждением не обеспечены условия для предоставления услуг дополнительного образования надлежащего качества.

Только активная деятельность (энтузиазм) администрации и тренеров Учреждения и помощь родителей учащихся учреждения позволяет добиваться высоких результатов на соревнованиях.

Обеспеченность спортивным инвентарем в денежном выражении в расчете на одного учащегося в целом составляла 15,7 тыс. руб., или 19,6% от нормативной стоимости (80,3 тыс. руб.). Общий дефицит спортивного инвентаря в денежном выражении по состоянию на 01.01.2012 составлял 20 804,3 тыс. руб.

Штаты спортивной школы не укомплектованы на 31,8%, тренерско-преподавательским персоналом – 16,7%. Одной из основных причин низкой комплектации кадров является низкая заработная плата. Среднемесячная заработная плата по СДЮСШОР за 2011 год составила только 13 984,03 руб., что в 1,8 раза ниже, чем среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Красноярскому краю (25 656,5 руб.).

Низкая укомплектованность штатов, свидетельствует об отсутствии соответствующих управленческих решений, как со стороны Министерства спорта, так и со стороны руководителя Учреждения.

Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных спортивному краевому государственному автономному учреждению «Футбольный клуб «Енисей» в 2010 году»

Как краевое государственное автономное учреждение футбольный клуб «Енисей» функционирует с 2010 года.

Создание автономного учреждения положительно сказалось на финансовом обеспечении деятельности клуба и развитии его материально-технической базы. Это позволило команде выйти в первый дивизион чемпионата России по футболу, что, в свою очередь, вызвало дополнительную потребность в увеличении финансирования клуба.

Если в 2009 году (до создания Учреждения) команде из краевого бюджета было направлено 29,2 млн руб., то в 2010 году – 15,6 млн руб., 2011 году – 168,2 млн руб. Таким образом основное место в структуре доходных источников СКГАУ «Футбольный клуб «Енисей» занимают средства краевого бюджета, а переход команды на самообеспечение не представляется возможным.

В ходе проведения проверки отмечено выполнение Учреждением государственного задания на оказание государственных услуг в 2010 году за счет субсидии из краевого бюджета. Однако программа развития Учреждения на 2010 год выполнена не в полном объеме. При этом не использованные средства в сумме 4,1 млн руб. в нарушение условий программы в краевой бюджет не возвращены, что свидетельствует о недостаточной финансовой дисциплине Учреждения.

В ходе проверки установлены неэффективные расходы средств краевого бюджета в общей сумме 7,5 млн руб., связанные с преждевременным авансированием работ, а также использованные на приобретение искусственного покрытия футбольного поля с гарантийным сроком эксплуатации 10 лет, замененного через 1 год по причине не подтвержденного документально износа при непредъявлении поставщику претензии по качеству товара с целью его замены или возврата средств.

Штрафные санкции к поставщикам и подрядчикам, допустившим нарушения условий заключенных с Учреждением договоров, не предъявлялись, что свидетельствует о неэффективной деятельности при расходовании бюджетных средств.

Общая сумма недопоступлений составила 3,6 млн руб.

Проверкой установлен ряд недостатков в сфере управления имуществом, связанных с оформлением и отнесением приобретенного Учреждением в рамках программы развития имущества к категории особо ценного, несоблюдением имущественных интересов края ввиду неотнесения фактически осуществленных затрат на увеличение стоимости основных средств, вхождением в состав имущества Учреждения непрофильного неиспользуемого фактически имущества.

Выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки, в том числе, являются следствием недостаточного ведомственного контроля министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Так, контроль за выполнением Учреждением государственного задания 2010 года министерством осуществлялся всего 1 раз (в 2011 году), контроль по реализации программы развития Учреждения в 2010 году не проводился.

3.2. Контроль за расходами краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и информатизацию

Проверки субсидий, направленных из краевого бюджета в 2011 году городам Красноярску и Канску на реализацию решений, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги края

Субсидии на реализацию мероприятий по установлению предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (далее - Субсидии) предусматриваются в краевом бюджете с 2007 года с целью сглаживания негативных последствий для населения от роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Субсидии являются инициативными расходами краевого бюджета, объем которых в 2011 году составил 2 527,8 млн руб., из них в бюджеты городов Красноярска и Канска направлено 482,6 млн руб. и 153,8 млн руб. соответственно.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что бюджетные обязательства были установлены в отсутствие у органов государственной власти края и органов местного самоуправления соответствующей компетенции. В частности: не был принят закон края, устанавливающий полномочия органов государственной власти края по компенсации выпадающих доходов организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией гражданам коммунальных услуг по государственным регулируемым тарифам (ценам); отсутствовал механизм перераспределения результатов корректировки размера платы граждан за коммунальные услуги.

Действующая в крае схема предоставления Субсидий через посредников - управляющие компании, уставный капитал которых не превышает 10 тыс. руб., продиктована требованиями Федерального закона «О Фонде содействия

реформированию ЖКХ», но определяет риски недорасчетов с ресурсоснабжающими организациями и утраты бюджетных средств (г. Канск). При этом возможность осуществления внешнего финансового контроля за использованием Субсидий такими коммерческими организациями ограничена законодательством.

По результатам контрольного мероприятия поставлены под сомнение экономическая обоснованность и целесообразность расходов на функционирование «управленческой надстройки» 7-ми управляющих компаний г. Красноярск – ООО «ГУК «Жилфонд»: не решены проблемы неудовлетворительного качества предоставления коммунальных услуг, несоблюдения требований законодательства в жилищной сфере и в сфере энергосбережения, неплатежей населения и задолженности ресурсоснабжающим организациям. Кроме того, при наличии дополнительного органа управления 7-ми управляющих компаний не исключена вероятность завышения тарифов не только на коммунальные, но и на жилищные услуги.

Проверка средств краевого бюджета, направленных бюджету муниципального образования город Шарыпово на реализацию региональных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» за 2010-2012 гг.

Реализация в крае региональных адресных программ (далее – РАП) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда является особой формой выполнения государственных задач по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан, установленных Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», и одним из немногих проектов в крае с четко отлаженной системой управления процессом.

В то же время, по причине неурегулированности на федеральном и краевом уровне ряда основных положений имеют место недостатки по двум элементам системы управления - в определении объемов финансирования на строительство многоквартирных домов и переселении граждан.

Так в РАП не урегулирован механизм определения размера субсидий на строительство многоквартирных домов в объемах, соответствующих заключению государственной экспертизы. Данный факт явился основной причиной неправомерного использования бюджетных средств не только в городе Шарыпово, но и в городах Красноярск, Боготол, а также в Новобирилюсском районе.

Не менее значимые недостатки выявлены в управлении процессом переселения граждан, обусловленные правовой неурегулированностью, последствиями которых стали нарушения жилищных прав граждан.

Как показала проверка, отклонения по общей площади предоставляемого жилого помещения взамен изымаемого достигали значительных величин (26-29

квадратных метров). Кроме того, недостатки правового регулирования предполагают высокую степень свободы принятия решений муниципальными служащими и создают условия для коррупционных проявлений.

В целом, несмотря на длительный срок переселения граждан поселка Дубинино, который был начат еще в 2002 году, достигнуты положительные результаты. Улучшены жилищные условия почти 3-х тысяч человек, многоквартирные дома в поселке Дубинино практически полностью обновились.

На недостаточные темпы ликвидации аварийных жилых домов оказывают влияние не только темпы ветшания жилищного фонда и рост стоимости строительства, но и несформированный рынок жилья в городе Шарыпово.

3.3. Контроль за расходами краевого бюджета на экологию, природопользование и агропромышленный комплекс

Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на поддержку племенного коневодства в 2008-2010 годах

В ходе контрольного мероприятия по ряду племенных организаций, получивших из краевого бюджета субсидии на поддержку племенного маточного поголовья, отмечено несоблюдение минимальных требований, установленных Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19.10.2006 № 402 «Об утверждении правил определения видов организаций по племенному животноводству».

Установлены недостатки нормативно-правового регулирования:

- требования к сметам расходов, установленные в законе о господдержке, не соответствуют требованиям долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2010-2012 годы;
- нормативно не закреплён порядок и сроки определения перечня сельскохозяйствопроизводителей, для которых проводится исследование достоверности происхождения животных подконтрольного маточного поголовья и генетическая экспертиза.

Службой племенного животноводства Красноярского края (далее – Племслужба) допущены следующие нарушения и недостатки:

- предоставление в министерство сельского хозяйства РФ и министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края недостоверной информации о маточном поголовье племенных лошадей;
- неоднократное изменение информации, запрашиваемой в ходе контрольного мероприятия;
- отсутствие обращений в Министерство сельского хозяйства РФ с заявлениями об исключении из государственного племенного регистра организаций, нарушивших законодательство в области племенного животноводства;
- неправомерная выплата денежных премий владельцам лошадей.

Выявлены многочисленные нарушения при организации, проведении и подведении итогов краевых соревнований сельских конников.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют об отсутствии со стороны главного распорядителя бюджетных средств - министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края, должного контроля за соблюдением условий предоставления государственной поддержки.

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на содержание Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010 - 2011 годы

К полномочиям Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края (далее - Служба) отнесено решение задач по обеспечению соблюдения стандартов и нормативов технического состояния тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе их использования, а также обеспечение в агропромышленном комплексе соблюдения правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и сохранности имущества, охраны окружающей среды.

На содержание Службы из краевого бюджета в 2011 году выделено 62,0 млн руб., в 2010 году - 50,8 млн руб., основная часть которых - это расходы на оплату труда (с начислениями).

В ходе контрольного мероприятия выявлены:

- проблемы в нормативно-правовом регулировании полномочий гостехнадзора, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (до настоящего времени не приняты федеральный закон и закон края, устанавливающие полномочия государственных органов в организации гостехнадзора);
- низкий уровень материально-технического обеспечения Службы (отсутствие необходимых средств технического контроля);
- нарушения при оформлении документов и ведении бухгалтерского учета, (ряд нарушений и замечаний касается расходов на содержание и аренду объектов недвижимости);
- факты неэффективного распоряжения имуществом.

Недостатки нормативно-правового регулирования государственного технического надзора, а также отсутствие необходимых средств технического контроля не позволили Службе обеспечить выполнение основных задач по соблюдению стандартов и нормативов контроля за техническим состоянием поднадзорной техники, включая требования Правил проведения государственного технического осмотра, предусматривающих проверку перечня более 40 основных неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация машин, а также применяются административные наказания.

Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на строительство и приобретение оборудования для молочных заводов в крае в рамках «Комплексной инвестиционной программы создания молокоперерабатывающих заводов различной мощности»

На реализацию Комплексной инвестиционной программы создания молокоперерабатывающих заводов различной мощности в рамках антикризисных мер в агропромышленном комплексе края (далее - Программа) в 2009-2010 годах из краевого бюджета выделено 189,4 млн руб.; решение о включении в краевой бюджет соответствующих расходов было принято на основании заключения Инвестиционного совета о целесообразности оказания господдержки.

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось с нарушением статей 65, 79, 85 Бюджетного Кодекса РФ: отсутствовали распоряжение об отборе Инвестиционной программы и договор об оказании государственной поддержки.

Вместо оказания мер поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных федеральным и краевым законодательством, в качестве формы поддержки было выбрано увеличение уставного фонда государственного предприятия, с дальнейшим перечислением основной части выделенных бюджетных средств обществу с ограниченной ответственностью, что позволило избежать контроля со стороны органов исполнительной власти края.

Главным распорядителем бюджетных средств – Агентством по управлению государственным имуществом в нарушение статей 158 и 269 Бюджетного Кодекса РФ, не осуществлялся финансовый контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в результате чего допущены нарушения при использовании средств краевого бюджета, направленных на реализацию Программы, включая необоснованное увеличение стоимости работ, несвоевременную оплату и непринятие мер по исполнению обязательств.

Не обеспечено выполнение заявленных в Программе показателей эффективности.

Сложная схема управления Программой привела к бесконтрольности использования средств краевого бюджета и невыполнению договорных обязательств.

3.4. Контроль за доходами от управления краевой собственностью и расходами краевого бюджета на проекты общекраевого значения, средств дорожного фонда, инновации, малого бизнеса

Проверка эффективности использования мер государственной поддержки инвестиционных проектов на территории Красноярского края за счет средств краевого бюджета за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что предоставление бюджетных инвестиций из краевого бюджета осуществлялось не только в рамках поддержки инвестиционных проектов, отвечающих критериям Закона Красноярского края от 30.09.2004 № 12-2278 «О государственной

поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае». Закон не регулирует оказание поддержки проектов в форме софинансирования со средствами федерального бюджета.

Внесение таких проектов в реестр инвестиционных проектов и заключение договоров о государственной поддержке инвестиционной деятельности с вытекающими из них обязательствами не регламентировано.

Анализ соблюдения установленного порядка использования бюджетных средств выявил ряд нарушений, а также пробелов в нормативно-правовой базе края, обеспечивавшей в проверяемом периоде принятие решений об оказании государственной поддержки инвестпроектов.

За счет средств краевого бюджета в проверяемом периоде господдержка оказана в размере 752,95 млн руб. или 42,2% от плана. При этом средства краевого бюджета, предусмотренные на поддержку инвестиционных проектов, также служили резервом для финансирования иных расходов бюджета.

Отмечается внутреннее несоответствие в нормативно-правовой базе края, обеспечивавшей принятие решений об оказании государственной поддержки инвестиционных проектов.

Не установлен правовой аспект осуществления мер поддержки инвестиционных проектов в форме софинансирования со средствами федерального бюджета (соответственно, внесение таких проектов в реестр и заключение договоров о государственной поддержке инвестиционной деятельности не регламентировано)

До настоящего времени формирование системы государственной поддержки инвестпроектов за счет средств краевого бюджета не завершено. Существующий механизм контроля за реализацией инвестпроектов не обеспечивает в должной мере выполнение своего назначения.

Проверка эффективности, целевого использования средств краевого бюджета, направленных на поддержку научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае в 2010-2011 годах

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что система государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Красноярского края окончательно не сформирована.

Принятые на краевом уровне программные и стратегические документы в рассматриваемой сфере на момент проверки находятся в начальной стадии реализации. По ряду направлений поддержка не оказывалась.

Проверкой выявлены недостатки при исполнении полномочий органов государственной власти Красноярского края в сфере государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае.

Перечень приоритетных направлений государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае не актуализировался с июля 2009 года.

Консультативные совещательные органы в рассмотренной сфере не функционировали. Ведение реестра научно-технических разработок Красноярского края (далее - Реестр) не осуществлялось.

Анализ данных о расходах краевого бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, не превышавших 0,16% от расходной части бюджета в 2010-2011 годах, свидетельствует о низком уровне их исполнения (57,9-71,9%).

Отсутствие утвержденных на краевом уровне стандартов качества оказания государственных услуг в области научной, научно-технической и инновационной деятельности не позволяет дать надлежащую оценку деятельности краевых государственных автономных учреждений, функционирующих в данной сфере.

При анализе оказания государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в крае в рамках реализации краевых (долгосрочных) целевых программ выявлены существенные различия в уровне освоения средств в разрезе программных мероприятий. При этом недостатки при планировании расходов по вновь включаемым в программы мероприятиям приводят к неосвоению средств и недостижению запланированных результатов.

Анализ деятельности КГАУ «Краевой фонд поддержки научно-технической деятельности» (далее - Фонд) при осуществлении его функций показал следующее:

- мероприятия, осуществляемые Фондом, позволили оказать господдержку при реализации 519 проектов, при этом у края права собственности

- на соответствующие разработки отсутствуют, информацией о внедрении результатов научной, научно-технической, инновационной деятельности, полученных при поддержке государства, Фонд не располагает;

- одна из государственных услуг, оказываемых Фондом, по предоставлению сведений в Реестр является безрезультатной в связи с тем, что его ведение уполномоченным органом не осуществлялось;

- в ходе проверки установлены неэффективные расходы краевого бюджета на разработку неиспользуемой автоматизированной системы управления реестром научно-технических разработок в Красноярском крае.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание Государственного казенного учреждения «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС» (далее - Дирекция)

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что существенные изменения структуры управления Дирекцией в проверяемом периоде не позволили обеспечить стопроцентное достижение запланированных результатов ее деятельности (при реализации инвестиционных проектов и мероприятий по комплексному развитию Нижнего Приангарья и подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС).

Ежегодно отмечаемым недостатком при использовании средств и федерального, и краевого бюджетов является их неполное освоение, имеющее с 2009 года отрицательную тенденцию, в особенности по средствам федерального бюджета (с 95,1% в 2009 году до 53,1% в 2011 году).

Внутренняя структура управления Дирекцией, также изменившаяся существенным образом в 2007-2011 годах, при сокращении функций и снижении объемов расходов на штатную единицу (за проверяемый период штатная численность выросла в 2,2 раза), не в полной мере соответствовала достижению уставных целей Дирекции.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточном качестве управления государственными финансами и недолжном соблюдении бюджетной дисциплины, выражающихся в установленных нарушениях бюджетного законодательства при планировании и осуществлении расходов.

Многочисленные установленные в ходе проверки нарушения и недостатки, факты неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, свидетельствуют об отсутствии соответствующей финансовой дисциплины.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 1 739,13 тыс. руб., включая неэффективные расходы краевого бюджета в размере 137,9 тыс. руб., расходы, осуществленные с нарушением действующего законодательства, - 1 601,23 тыс. руб., из которых подлежало восстановлению в краевой бюджет 977,8 тыс. руб. (средства восстановлены). При этом в большинстве случаев при использовании указанных средств допущено превышение установленных полномочий.

Проверкой выявлены факты ненадлежащего учета, произвольного подхода к регистрации должным образом прав на имущество, низкого уровня дисциплины Дирекции в вопросах имущественных прав, что в целом указывает на неэффективный характер соответствующей деятельности.

Допущению многих из установленных нарушений способствовало отсутствие надлежащего контроля за деятельностью Дирекции со стороны учредителей, включая министерство экономики и регионального развития края, и уполномоченных органов. При этом одним из факторов, негативно характеризующих деятельность Дирекции, являются многочисленные претензии к ней со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов, населения.

Результаты проверки в целом свидетельствуют о недостаточном уровне бюджетной и финансовой дисциплины, хроническом характере многочисленных выявленных нарушений и недостатков, неудовлетворительном состоянии учета и неэффективности использования имущества Дирекции.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание Государственного казенного учреждения «Дирекция по комплексному развитию Нижнего Приангарья» в 2008-2011 годах»

(далее – Дирекция)

Проверкой установлено, что структура управления Дирекцией в проверяемом периоде не позволила обеспечить стопроцентное достижение запланированных результатов ее деятельности (при реализации мероприятий по комплексному развитию Нижнего Приангарья).

Ежегодно отмечаемым недостатком при использовании бюджетных средств на целевые мероприятия является их неполное освоение, имеющее с 2009 года отрицательную тенденцию, как по средствам федерального (с 93,5% в 2009 году до 39,4% в 2011 году), так и краевого бюджета (с 54,9% в 2010 году до 34,5% в 2011 году).

Снижение объема расходов на одну штатную единицу Дирекции в 2009-2011 годах в 1,9 раза при исполнении ряда функций при строительстве объектов СВМ и объектов железнодорожной линии «Карабула-Ярки» в Богучанском районе посредством агентов, выполняемые которыми виды услуг идентичны уставной деятельности и полномочиям (основным задачам и функциям) отделов Дирекции, не повлекло повышения уровня освоения средств федерального и краевого бюджетов.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточном качестве управления государственными финансами и недолжном соблюдении бюджетной дисциплины, выражающихся в установленных нарушениях бюджетного законодательства.

Установленные в ходе проверки многочисленные нарушения и недостатки, повторяющиеся факты неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, свидетельствуют об отсутствии соответствующей финансовой дисциплины.

Выявлены нарушения на общую сумму 2 739,8 тыс. руб., включая неэффективные расходы краевого бюджета в размере 1 902,1 тыс. руб., неправомерные – 837,7 тыс. руб., из которых подлежало восстановлению в краевой бюджет 430,8 тыс. руб. (средства восстановлены). В большинстве случаев при использовании указанных средств допущено превышение установленных полномочий.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего учета, произвольного подхода к регистрации должным образом прав на имущество, недостаточного уровня дисциплины Дирекции в вопросах имущественных прав.

Допущению многих из установленных нарушений способствовало отсутствие надлежащего контроля за деятельностью Дирекции со стороны учредителей и уполномоченных органов.

Другим негативным фактором, характеризующим работу Дирекции, является неполное устранение нарушений и недостатков, выявленных в 2010-2011

годах службой финансово-экономического контроля Красноярского края, при отсутствии соответствующего надзора со стороны министерства экономики и регионального развития Красноярского края за приведением деятельности Дирекции в соответствие нормам действующего законодательства.

3.5. Контроль за расходами краевого бюджета на государственное управление, национальную безопасность, контроль за соблюдением эффективности межбюджетных отношений, внешнего аудита местных бюджетов и налогового законодательства

Анализ (обследование) эффективности льгот, предоставленных на региональном уровне, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций

На момент проверки в крае не была принята Концепция социально-экономического развития края, в связи с чем, не утверждены перечень перспективных для края отраслей экономики и приоритетные направления налоговой политики.

Не смотря на это, в проверяемый период в крае активно использовался механизм предоставления льгот: льготный режим налогообложения по налогу на имущество применялся 10 организациями, по налогу на прибыль - 2 организациями.

Полномочия в сфере формирования налоговой политики в Красноярском крае распределены между несколькими органами государственной власти (такая схема не соответствует схеме, предусмотренной на уровне Российской Федерации, и приводит к нарушениям при проведении оценки социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, а также наличию существенных замечаний к методике, согласно которой эта оценка осуществляется).

Согласно нормам Закона Красноярского края от 27.06.2006 № 19-4941 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков» налоговые льготы подлежат отмене при отрицательной оценке социально-экономической эффективности.

По результатам проведения оценки социально-экономической эффективности льгот, установленных по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций по итогам 2011 года подлежат отмене льготы, имеющие инвестиционный характер.

Отдельные из установленных налоговых льгот в настоящее время не востребованы, также отсутствуют основания для признания этих льгот эффективными и подлежащими пролонгации на предстоящие периоды (по причине отсутствия приоритетов и долгосрочных программных документов развития края).

Учитывая все отмеченные недостатки и нарушения, а также потери доходов краевого бюджета Правительству края предложено:

- включить вопросы налоговой политики в Концепцию социально-экономического развития края на долгосрочную перспективу;
- внести изменения в нормативные правовые акты об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот;
- упростить систему управления предоставлением налоговых льгот, централизовав все полномочия в одном министерстве;
- предусмотреть контроль как за применением льгот налогоплательщиками, так и за их предоставлением и проведением оценки эффективности льгот;
- дополнить перечень условий применения льгот обязанностью заключения соглашений о сотрудничестве.

Проверки бюджетов муниципальных образований края, получателей межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (г. Боготол, г. Енисейск, Березовского района и др.)

Особое внимание при проведении проверок бюджетов муниципальных образований уделялось достижению целей, поставленных в программах социально-экономического развития городов и районов края, анализу систем управления принятием решений и правовой базы, оценке законности и результативности осуществляемых расходов.

Основой для формирования собственной доходной базы, являются программы социально-экономического развития муниципальных образований. В 2011 году Программы были пересмотрены. Однако, как показали контрольные мероприятия, в своем большинстве остался «старый» подход к определению перспектив, во многом предопределенный индивидуальными настроениями территорий. Программы по большей части являются инструментом расходования средств, выделяемых из краевого бюджета, не решают основную задачу - это рост собственных доходов местных бюджетов за счет привлечения инвестиций, реализации новых проектов, а также активизации деятельности по использованию муниципального имущества и земельных ресурсов.

Настоящее состояние дел в использовании имущества показывает, отсутствие достоверных данных об имуществе, использование имущества с нарушением действующего законодательства. Для наполнения бюджета, не используются механизмы его предоставления на конкурсной основе, не пересматриваются размеры ставок арендных платежей. Потери бюджетов связаны и с нарушениями при начислении арендной платы, отсутствием работы по взысканию задолженности.

Не менее серьезные проблемы вскрываются при проверке использования земельных ресурсов. Прежде всего, отсутствуют достоверные сведения о наличии и использовании земельных участков. Муниципальные образования не обладают сведениями о правообладателях земельных участков, законности их нахождения в собственности. При предоставлении земельных участков в собственность установлены факты нарушений Федерального закона «О крестьянском (фермерском)

хозяйстве», Закона Красноярского края «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» - занижается цена выкупа земельных участков.

При выездных проверках использования земельных участков, установлено, что участки не обрабатываются, большинство из них заросли сорняками, замусорены, строительство не ведется. Также установлены факты использования земельных участков при отсутствии разрешительных документов, не в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием. При этом земельный контроль органами местного самоуправления не осуществляется.

Потери бюджетов от невзимания платы за пользование земельными участками, занижения арендной платы, даже без учета ущерба наносимого земле при нецелевом использовании, сопоставимы с объемами доходов, поступающими в бюджеты в виде арендной платы.

Нарушения и недостатки в использовании имущества и земли не только отрицательно влияют на доходы местных бюджетов, но и содержат высокие коррупционные риски.

Одной из причин допускаемых органами местного самоуправления нарушений является выявление на каждой территории широкого спектра замечаний к действующим муниципальным правовым актам.

Второй причиной наличия нарушений можно назвать недостаточно продуманную систему управления в муниципальных образованиях. При этом принимаемые решения приводят к росту численности работников в муниципальных учреждениях, которые наделяются исполнительно-распорядительными функциями администраций.

Количество устанавливаемых при проверках расходования бюджетных средств также не сокращается. К наиболее значимым нарушениям при расходовании средств можно отнести оплату невыполненных работ, по документам не соответствующим действительности. Материалы по данным нарушениям передаются в правоохранительные органы. Как коррупциогенные факторы рассматриваются случаи неприменения ответственности при нарушении условий договоров (контрактов).

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В процессе экспертно-аналитической деятельности в установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, оценивалось состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования законопроектов, полноты представляемых расчетов, экономических и финансовых обоснований.

В рамках предварительного контроля Счетной палатой подготовлено 180 экспертных заключений по проектам законов, предусматривающим расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, или влияющим на его формирование и исполнение, в том числе с проведением антикоррупционной экспертизы.

Особое внимание при проведении финансово-экономических экспертиз уделялось анализу доходной базы бюджета края, налоговой политике, соблюдению требований Бюджетного кодекса РФ.

За отчетный период Счетной палатой подготовлено 112 экспертных заключений на проекты постановлений Правительства Красноярского края.

К основным проблемам и недостаткам, выявленным Счетной палатой в ходе экспертизы долгосрочных целевых программ относятся следующие:

- несоблюдение сроков их утверждения, обозначенных Бюджетным кодексом РФ и Законом края «О бюджетном процессе в Красноярском крае»;

- нечеткая формулировка целей и задач, установление неизмеримых показателей результативности;

- недостаточная проработанность документов на стадии принятия решения об утверждении программы, последующие многократные корректировки, излишне оптимистично заявленные цели, как следствие - снижение значений первоначально запланированных показателей результативности.

При проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов и долгосрочных целевых программ Счетной палатой разрабатываются предложения по улучшению качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств.

В целях подготовки проведения высшими органами финансового контроля приарктических государств многостороннего аудита эффективности выполнения обязательств государствами – членами арктического совета Счетной палатой в 2012 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка деятельности Арктического совета в области охраны окружающей среды, осуществляемые Счетной палатой РФ и Управлением Генерального аудитора Королевства Норвегия совместно с контрольно-счетными органами субъектов РФ, расположенных в арктической зоне РФ».

В Красноярском крае осуществляется реализация мероприятий по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов в соответствии с нормативными правовыми актами и распорядительными документами органов исполнительной власти Красноярского края.

В Красноярском крае в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 1245-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р», распоряжением Правительства Красноярского края от 06.06.2010 № 602-р утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010-2015 года и план ее реализации.

В связи с чем в рамках мероприятия:

- проведена оценка мер государственного регулирования в области улучшения качества жизни и социальных условий хозяйственной деятельности коренного населения Арктических территорий,
- оценен комплекс мер по сохранению экосистем в местах проживания коренных малочисленных народов;
- проанализированы меры, направленные на содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов и механизмы финансирования проектов Арктического Совета

В 2013 году работа в данном направлении будет продолжена. Планом работы на 2013 год предусмотрено проведение параллельного со Счетной палатой РФ мероприятия «Многосторонний аудит эффективности внедрения и выполнения странами-членами Арктического Совета рекомендаций Арктического Совета в области обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития в Арктике (при участии высших органов финансового контроля арктических государств и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, расположенных в арктической зоне Российской Федерации)».

5. Система взаимодействия

5.1. Федеральный уровень

Счетная палата края при осуществлении своей деятельности взаимодействует со Счетной палатой РФ, с органами государственного финансового контроля других субъектов РФ.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой РФ в 2012 году проводились параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

- мониторинг изменения тарифов на тепловую и электрическую энергию организаций коммунального комплекса;
- проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию ЖКХ и средств, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- анализ результатов использования бюджетных средств, направленных в сферу жилищно-коммунального хозяйства
- аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;
- многосторонний аудит эффективности выполнения обязательств государствами-членами Арктического Совета.

Активное участие принимается в совещаниях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по вопросам ЖКХ и Арктического Совета.

5.2. Межрегиональный уровень

В июне 2012 года в городе Красноярске, в Счетной палате края, состоялось совещание руководителей контрольно-счетных органов, входящих в состав Ассоциации контрольно-счетных органов России (АКСОР) Сибирского федерального округа по теме «Об опыте подготовки и применения стандартов внешнего государственного финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа».

В работе совещания приняли участие руководители контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа, а также представители законодательной и исполнительной власти Красноярского края.

5.3. Региональный уровень

В крае осуществляется тесное взаимодействие между Счетной палатой и органами законодательной и исполнительной власти.

Председатель Счетной палаты принимает участие в работе Совета Законодательного Собрания края, заседаний сессий Законодательного Собрания края, совещаний и заседаний Правительства Красноярского края.

Аудиторы тесно взаимодействуют с профильными комитетами Законодательного Собрания края и принимают активное участие в работе заседаний комитетов и рабочих групп. На заседаниях комитетов Законодательного Собрания края заслушиваются отчеты аудиторов о результатах проведенных контрольных мероприятий и заключения по итогам финансово-экономической экспертизы законопроектов.

В настоящее время председатель Счетной палаты Т.А. Давыденко включена в состав Совета по улучшению инвестиционного климата, аудитор Счетной палаты края Д.В. Воропаев включен в состав Рабочей группы по развитию механизмов государственно-частного партнерства в Красноярском крае.

Счетная палата в рамках реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, входит в состав комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае, принимает участие в заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае и совещаниях межведомственной рабочей группы в Прокуратуре Красноярского края.

Счетной палатой подготовлены и направлены предложения Совету Безопасности Красноярского края по координации межведомственного взаимодействия правоохранительных и контрольно надзорных органов по противодействию коррупции и выявлению коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований.

В рамках реализации своих полномочий Счетной палатой заключены соглашения об информационном взаимодействии с Прокуратурой Красноярского края, ГУ МВД по Красноярскому краю, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю, Сибирским линейным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Счетная палата тесно взаимодействует с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, с которым в 2013 году подписано соглашение о сотрудничестве.

На протяжении ряда лет продолжается сотрудничество Счетной палаты и Службы по финансово-экономическому контролю Красноярского края.

Это сотрудничество позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий и консолидировать силы на более важные направления.

Не менее важным результатом работы стало внедрение технологии информационного взаимодействия с Федеральным казначейством.

Реализация соглашений позволяет не только автоматизировано обрабатывать значительный объем информации, но, самое главное, - экономить время и повышать эффективность работы.

Счетной палатой заключены 70 соглашений об информационном взаимодействии:

- 21 соглашение с контрольными, надзорными, федеральными и правоохранительными органами;
- 17 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с муниципальными контрольно-счетными органами;
- 29 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами о проведении контрольных мероприятий в сфере ЖКХ;
- 3 соглашения с представительными органами местного самоуправления.

5.4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

В рамках усиления парламентского контроля за использованием бюджетных средств на уровне муниципальных образований края, увеличивается количество муниципальных контрольно-счетных органов.

На начало 2012 года внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в 49 муниципальных образованиях из 61, к концу 2012 года - в 54 муниципальных образованиях.

Отсутствие контрольных органов на уровне поселений решается путем передачи функций по осуществлению внешнего финансового контроля от поселений - муниципальным районам. В рамках действующего законодательства заключаются соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с контрольно-счетными органами городских округов и муниципальных районов.

В крае такие соглашения заключены в 8 территориях, в 2013 году работа по заключению соглашений продолжается.

В целях повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в декабре 2011 года решением общего собрания контрольно-счетных органов Красноярского края создан Совет контрольно-счетных органов края (далее - Совет). В этом же году был выбран Президиум Совета в составе 13 человек, в который вошли руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

Счетной палатой ежегодно проводятся совещания с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края по подведению итогов работы органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля за год и определению задач на следующий год.

В июне 2012 года Счетной палатой проведено заседание круглого стола на тему: «О деятельности и особенностях организации контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края», где приняли участие представители законодательной и исполнительной власти Красноярского края.

В декабре 2012 года Счетной палатой проведена видеоконференция на тему: «Состояние и развитие внешнего муниципального финансового контроля в рамках реализации Федерального закона № 6-ФЗ». В видеоконференции помимо представителей законодательной и исполнительной власти Красноярского края приняли участие главы муниципальных образований края.

Все муниципальные образования края территориально поделены на округа («кусты»): Центральный, Северный, Западный, Восточный, Южный территориальные округа. Для удобства и доступности муниципальных контрольно-счетных органов Счетная палата проводит выездные совещания по территориальным округам.

С 2012 года Счетная палата края приступила к проведению совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках заключенных соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами края.

Так, в рамках Соглашений о взаимодействии по проведению комплексных проверок в сфере ЖКХ в 2012 году Счетная палата провела контрольные мероприятия совместно с 29-ю муниципальными контрольно-счетными органами по 3-м основным направлениям:

- проверка субсидий, направляемых на компенсацию выпадающих доходов организаций ЖКХ;
- проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения объектами коммунального комплекса, находящимися в муниципальной собственности, и доходами от их использования;
- проверка бюджетных средств на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований.

Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований края ведется усиленная работа по координированию действий по формированию системы информации, обмена опытом и стандартами внешнего контроля, что обеспечивает повышение эффективности управления общественными ресурсами и получение социально-значимых результатов. Укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

Счетной палатой в рамках содействия профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований края ежегодно проводятся семинары на базе кадрового центра Управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края.

6. Обеспечение деятельности Счетной палаты

6.1. Методологическое обеспечение

Эффективное функционирование основных процессов тесно связано с организацией обеспечивающих процессов, одним из которых является методологическое обеспечение.

С 2011 года Счетной палатой проводится активная работа по стандартизации деятельности, за основу взяты международные стандарты, а также стандарты Счетной палаты Российской Федерации.

В 2012 году в Счетной палате действовало 8 стандартов.

6 стандартов финансового контроля:

- СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;
- СФК 3 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета»;
- СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете»;
- СФК 5 «Общие правила проведения проверки бюджета муниципального образования - получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета»;
- СФК 6 (ДСП) «Порядок проведения оценки коррупционных рисков».

2 стандарта организации деятельности:

- СОД 1 «Порядок планирования работы Счетной палаты Красноярского края»;
- СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов края и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования государственного имущества и проектов долгосрочных целевых программ».

Председатель Счетной палаты входит в состав Научно-методического Совета АКСОР. В ходе работы Совета Счетная палата приняла участие в разработке проектов типовых стандартов, методических рекомендаций по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных правовых актов, а также и актуализации классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса.

В рамках методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края Счетной палатой подготовлен проект типового стандарта о подготовке годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа Красноярского края, в работе находится проект типового стандарта об общих правилах проведения контрольного мероприятия.

6.2. Кадровое обеспечение

Немаловажным элементом обеспечивающих процессов является кадровое обеспечение.

Штатная численность сотрудников Счетной палаты составляет 52 человека, из них 9 - лица, замещающие государственные должности (председатель, заместитель председателя и 7 аудиторов), 39 - должности государственных гражданских служащих, 4 - водителя.

Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 41 год.

Все сотрудники Счетной палаты края имеют высшее образование, из них 8 – имеют два высших образования.

5 сотрудников прошли профессиональную переподготовку по программам: «Государственное и муниципальное управление» (по специальности «правовое обеспечение государственного и муниципального управления»), «Подготовка управленческих кадров для организации народного хозяйства РФ» (по специальности «финансы и кредит»), «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

9 сотрудников Счетной палаты края проходят обучение в Сибирском федеральном университете и Сибирском государственном аэрокосмическом университете М.Ф.Решетнева.

Ежегодно специалисты Счетной палаты края проходят курсы повышения квалификации.

В 2012 году 20 сотрудников Счетной палаты прошли повышение квалификации в Сибирском федеральном университете по темам:

- «Антикоррупционные механизмы в сфере государственного и муниципального управления»,
- «Правовые акты Красноярского края. Правила подготовки нормативных и ненормативных правовых актов».

6.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность

Локально-вычислительная сеть (ЛВС) Счетной палаты построена по принципу сетевой топологии «Звезда» с выделенными серверами. ЛВС включает в себя 54 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет - шлюз, lotus-сервер, почтовый сервер, web-сайт). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты обеспечен автоматизированным рабочим местом.

Помимо рабочих станций, сотрудниками Счетной палаты используются 18 мобильных компьютеров (ноутбуков).

Счетной палатой в своей работе используется следующее программное обеспечение:

Операционные системы:

Windows 2003 Server;

FreeBSD;

Windows XP Pro;

Windows 7.

Прикладное ПО:

Microsoft Office Professional Plus;

1С Предприятие;

Lotus Notes 8.5;

Антивирус Касперского.

Сведения о нормативно-правовых и нормативно-технических системах:

№п\п	Наименование	Функциональные возможности
1	Справочная правовая система КонсультантПлюс	Электронный банк законодательства, имеющий современные и удобные возможности для быстрого поиска необходимых документов и анализа правовых проблем
2	Автоматизированная система «СКИФ»	Позволяет осуществлять контроль за полнотой и правильностью составления отчетности, а также формировать необходимые сводные документы, на базе выбранных из отчетных данных показателей, готовить различные аналитические формы
3	Автоматизированная система Федерального Казначейства (Портал АСФК)	Система удаленного финансового документооборота автоматизированной системы Федерального казначейства между участниками бюджетного процесса
4	Автоматизированная система 1С «Предприятие 8» «1С: Зарплата и кадры»	Предназначена для автоматизации бухгалтерского, кадрового и налогового учета
5	IBM Lotus Notes	Платформа для построения приложений автоматизации управленческих и документных процессов
6	Система электронной регистрации входящих\исходящих документов	Предназначена для ведения электронной регистрации входящих\исходящих документов. Позволяет осуществлять индексацию и поиск по отправляемой и поступающей документации Счетной палаты
7	Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) – в стадии подключения (получены атрибуты доступа к системе, устанавливается защищенное соединение)	Представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием, учет и передачу информации между ее участниками, которыми являются администраторы доходов бюджета, организации по приему платежей, порталы, многофункциональные центры, взаимодействие которых с ГИС ГМП производится через систему межведомственного электронного взаимодействия
8	Автоматизированная система «АЦК- Финансы»	Предназначена для кассового исполнения бюджета, формирования кассовых планов, заявок на финансирование, справок по расходам, операций по кассовому планированию

№п\п	Наименование	Функциональные возможности
9	Информационная система управления финансами «Сапфир»	Предназначена для автоматизации ряда ключевых процессов, в части управления и планирования бюджета
10	Информационная система СБИС ++	Предназначена для обмена юридически значимыми электронными документами с ФНС, Федеральной службой государственной статистики, Пенсионным фондом, Фондом социального страхования
11	Программный модуль БАРС-Балансодержатель	Предназначен для учета имущества органа государственной власти
12	Банк готовых документов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю	База электронных документов, содержащая сведения о социально-экономическом положении РФ и регионов, а также официальные публикации Федеральной службы государственной статистики
13	Информационный портал Федеральной налоговой службы ЕГРЮЛ\ЕГРИП	Предназначен для доступа к Единому государственному реестру юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
14	Информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы (КПЭ) – в стадии подключения (получены атрибуты доступа к системе, устанавливается защищенное соединение)	Предназначена для формирования оперативной информации о ходе и результатах исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
15	ГИАС КСО – в соответствии с письмом Счетной палаты РФ от 14.02.2013 № 15-09/24 подключение Счетной палаты Красноярского края запланировано на 2013 год	Предназначена для объединения КСО муниципальных образований Красноярского края в единое информационное пространство, а также для информационного взаимодействия в электронном виде со Счетной палатой РФ
16	Программный комплекс «Взаимодействие с ФНС»	Предназначена для создания единого центра обработки и анализа данных, поступающих из Федеральной налоговой службы (Приказ №65н), в финансовом органе субъекта РФ

В своей работе специалисты Счетной палаты используют ресурсы Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИС).

Информационная безопасность Счетной палаты основана на доменных политиках и NTFS правах доступа. На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации Device Lock 7.1, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа Dallas Lock 7.7. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном VipNet Office Firewall 3.1.

7. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2013 год

Деятельность Счетной палаты Красноярского края в 2013 году обусловлена новым этапом в развитии системы государственного финансового контроля.

Счетная палата будет уделять особое внимание оценке эффективности долгосрочных целевых программ, направленных на улучшение качества жизни населения края.

В связи с внесением существенных изменений в Бюджетный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Закон о Счетной палате РФ, а также принятием законов о стратегическом планировании и контрактной системе перед Счетной палатой стоят задачи:

- усиление аналитической составляющей, развитию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- расширение практики проведения аудита эффективности и стратегического аудита,
- концентрация усилий, направленных на оценку эффективности принятых управленческих решений;
- анализ коррупционных рисков, разработка мероприятий и предложений, направленных на противодействие коррупции.

Важнейшее направление работы в 2013 году - проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволят оценить степень реализации майских Указов Президента РФ.

В связи с изменением подходов к осуществлению контроля за реализацией государственных контрактов в Счетной палате края планируется создание инспекции по контрактному аудиту.

В 2013 году планируется провести 80 контрольных мероприятий, проверками будет охвачено более 170 объектов всех сфер деятельности.

В числе важных мероприятий по-прежнему остаются проверки реформирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства и здравоохранения, контроль за использованием средств Дорожного фонда края.

В сфере межбюджетных отношений Счетная палата сконцентрирует усилия на контроле эффективности организации бюджетного процесса и качестве управления финансами, выработке рекомендаций по укреплению доходной базы краевого и местных бюджетов, анализе реализации программ социально-экономического развития муниципальных образований края (в рамках этой работы в 2013 году запланировано проведение проверок в 7 муниципальных образованиях края).

8. Выводы и предложения

В отчетном году Счетной палатой обеспечена реализация возложенных на нее полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля.

За 2012 год Счетной палатой проведено 363 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 30% из которых - по предложениям Законодательного Собрания края и 30% - Губернатора Красноярского края.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2012 году, позволяют сделать выводы об основных тенденциях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в Красноярском крае.

В ближайшие три года социально-экономическая ситуация в Красноярском крае будет определяться тенденциями мировой экономики и эффективностью реализации крупных инвестиционных проектов в области добычи нефти, металлургии, энергетики и лесного комплекса.

Бюджет Красноярского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов является дефицитным: доходы краевого бюджета в 2013 году прогнозируются в сумме 133 418,8 млн руб.; расходы - 154 544,3 млн руб., дефицит при этом составит 21 125,6 млн руб., или 17,4% от общего годового объема доходов.

Основными источниками покрытия дефицита краевого бюджета станут заемные средства в форме размещения на фондовом рынке облигационных займов и привлечения банковских кредитов.

Увеличение государственных внутренних заимствований приведет к росту верхнего предела государственного долга Красноярского края с 34 413,3 млн руб. (на 01.01.2013) до 88 652,1 млн руб. (на 01.01.2016). Расходы на обслуживание долга за 2013-2015 годы составят 14 013,1 млн руб.

Растущий государственный долг края создает определенные риски для устойчивости бюджетной системы и увеличивает нагрузку на краевой бюджет.

В условиях дефицита бюджета и увеличения заимствований, важным является отказ от инициативных (необязательных) расходов (в 2013 году - 9,5 млрд. руб.), а также внедрение адресной социальной помощи, отмена субсидирования отдельных полномочий муниципальных образований.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Красноярского края на 2013-2015 годы предполагается «сдержанная» динамика (по сравнению с прогнозом социально-экономического развития страны в целом) основных показателей, характеризующих уровень жизни населения края. Темпы роста таких показателей, как реальная заработная плата, реальные располагаемые доходы населения в крае на 2013-2015 годы ниже среднероссийских.

В 2013-2015 годах имеются риски невыполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития, в том числе объемов и темпов роста ВРП, курса рубля к доллару США, инвестиционной активности.

Сложившаяся в крае система межбюджетных отношений характеризуется тем, что бюджеты большинства муниципальных образований являются высокодотационными, что в значительной степени обусловлено недостаточным уровнем налоговых доходов и неравномерным распределением налоговой базы на территории края. В рамках межбюджетных отношений ключевой задачей должно стать повышение эффективности бюджетных расходов, а также усиление заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала территорий.

Основным приоритетом в долгосрочной и среднесрочной перспективах в области межбюджетных отношений в крае должно стать создание стимулов к мобилизации собственных доходов местных бюджетов и повышение ответственности органов местного самоуправления за исполнение возложенных на них полномочий.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при поступлении и использовании средств бюджетной системы, распоряжении и управлении государственной собственностью на общую сумму 10,7 млрд. рублей.

По итогам проведенных мероприятий направлено 23 представления Счетной палаты, 19 из них – исполнены.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты являются все более востребованными органами власти при принятии решений, касающихся важнейших аспектов социально-экономического развития края, подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Повысилось качество взаимодействия Счетной палаты с органами прокуратуры, другими правоохранительными органами, контрольно-счетными органами Сибирского федерального округа и муниципальных образований края.

При использовании международного опыта и опыта работы Счетной палаты РФ осуществлялось системное совершенствование методологического обеспечения деятельности Счетной палаты (разработаны и внедрены в деятельность 8 стандартов). В течение всего года велась активная работа по методологическому обеспечению деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Совершенствовались программно-техническое обеспечение и система информационной безопасности Счетной палаты.

Реализация полномочий, возложенных на Счетную палату, осуществлялась профессионально подготовленным составом гражданских служащих.

Планируемое принятие законов «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушения

бюджетного законодательства Российской Федерации», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» является логическим продолжением работы по созданию системы государственного финансового контроля, основы которой заложены Конституцией Российской Федерации, а также Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Внесение изменений в бюджетное законодательство позволит определить статус внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, разграничить функции и полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля, закрепить положения об осуществлении внутреннего контроля и аудита.

Предстоящие изменения бюджетного законодательства потребуют совершенствования правового регулирования деятельности Счетной палаты, используемых форм и методов контроля, применения новых подходов при проведении контрольных мероприятий.

Для повышения качества результатов контрольной и экспертно-аналитической работы необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию методологического, кадрового, информационно-технологического, материально-технического обеспечения деятельности Счетной палаты.

Немаловажным будет являться продолжение работы по укреплению и развитию муниципального финансового контроля в крае. Скоординированные действия Счетной палаты и муниципальных контрольно - счетных органов по формированию системы информации, обмену опытом и стандартами внешнего контроля, обеспечат повышение эффективности управления общественными ресурсами и улучшение социально-значимых результатов. Все это позволит комплексно решать поставленные задачи и качественно выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

Эффективно организованный внешний финансовый контроль является важным фактором доверия общества к власти.

Отчет о деятельности Счетной палаты края представляется Законодательному Собранию края и подлежит обязательному опубликованию.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко