



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Счетной палаты Красноярского края**  
**за 2016 год**

принят коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 17.05.2017 № 8)

**г. Красноярск**  
**2017**



## Содержание

1. Введение .....	5
1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты ...	5
1.2. Полномочия и функции Счетной палаты .....	6
2. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2016 году .....	8
2.1. Реализация приоритетных направлений деятельности Счетной палаты на 2016 год .....	8
2.2. Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2016 год .....	9
<i>Контрольная деятельность</i> .....	9
<i>Экспертно-аналитическая деятельность</i> .....	9
<i>Общие показатели деятельности</i> .....	10
2.3. Нарушения, выявленные Счетной палатой. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	12
<i>Выявленные нарушения, недостатки и неэффективное использование бюджетных средств</i> .....	12
<i>Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности</i> .....	13
2.4. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции .....	15
<i>Профилактика коррупции в деятельности государственных гражданских служащих Счетной палаты</i> .....	15
<i>Работа по противодействию коррупции в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности</i> .....	16
3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	17
3.1. Последующий контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	17
<i>Исполнение бюджета Красноярского края за 2015 год</i> .....	17
<i>Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2015 год</i> .....	21
3.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета Красноярского края в 2016 году .....	22
3.3. Предварительный контроль формирования бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края .....	24
<i>Формирование бюджета Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов</i> .....	24
<i>Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов</i> .....	32



4. Анализ документов стратегического планирования Красноярского края, включая контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.....	34
4.1. Экспертиза проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года .....	34
4.2. Контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.....	35
5. Важнейшие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Счетной палатой в 2016 году.....	36
5.1. Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске ..	36
<i>Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске .....</i>	<i>36</i>
<i>Реконструкция и строительство объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске .....</i>	<i>38</i>
5.2. Анализ эффективности организационной схемы управления краевыми государственными учреждениями, в отношении которых министерство спорта Красноярского края является учредителем.....	39
5.3. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд .....	40
5.4. Проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Красноярского края.....	42
5.5. Проверка состояния материально-технической базы краевых государственных учреждений здравоохранения .....	43
5.6. Проверка эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями.....	44
5.7. Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях.....	45
5.8. Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделяемых Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в домах с печным отоплением (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660) .....	46
5.9. Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы.....	48



5.10. Оценка эффективности реализации органами исполнительной власти Красноярского края полномочий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности .....	50
5.11. Анализ влияния тарифной политики по определению стоимости регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Красноярском крае на объем средств краевого бюджета, предоставляемых автотранспортным организациям .....	51
6. Система взаимодействия .....	53
6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.....	53
6.2. Взаимодействие с органами государственной власти края, правоохранительными органами .....	56
6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края .....	59
6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации .....	62
6.5. Работа с обращениями граждан .....	64
7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края.....	66
7.1. Методологическое обеспечение .....	66
7.2. Кадровое обеспечение .....	68
7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность ..	70
8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2017 год .....	72



## 1. Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Красноярского края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Отчет представляется Законодательному Собранию края и подлежит опубликованию в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», на официальном сайте Красноярского края – едином краевом портале «Красноярский край», а также официальном сайте Счетной палаты Красноярского края (<http://spkrk.ru/>).

В Отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края за 2016 год по реализации задач, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Далее по тексту Отчета словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край»; словосочетание «Счетная палата Красноярского края» – словосочетаниями «Счетная палата края» или «Счетная палата» в соответствующем падеже.

### 1.1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Счетной палаты

Счетная палата края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Счетная палата Красноярского края обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Уставный закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате; Уставный закон);

нормативные правовые акты Российской Федерации и Красноярского края; локальные нормативные акты Счетной палаты Красноярского края (регламент, стандарты, положения, инструкции).

Деятельность Счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики.



## 1.2. Полномочия и функции Счетной палаты

Полномочия Счетной палаты края определены статьей 3 Уставного закона о Счетной палате. К ним относятся:

а) контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС края);

б) экспертиза проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете ТФОМС края, проектов законов края о внесении в них изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС края;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств краевого бюджета, средств бюджета ТФОМС края и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими краю;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств краевого бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности края;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края;

з) анализ бюджетного процесса в крае и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

к) подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Законодательному Собранию края и Губернатору края;





л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

м) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом края и законами края.

Изменения законодательства Российской Федерации значительно расширяют круг полномочий Счетной палаты.

Бюджетным кодексом Российской Федерации к полномочиям контрольно-счетных органов отнесены:

проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

С учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Счетной палатой края также осуществляется ежеквартальный мониторинг исполнения краевого бюджета, проводятся финансово-экономические экспертизы государственных программ.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» контрольно-счетные органы субъекта Российской Федерации отнесены к участникам стратегического планирования (п. 5 ч. 2 ст. 9). В связи с этим Счетная палата края осуществляет мониторинг и анализ формирования и исполнения целевых показателей госпрограмм исходя из приоритетов социально-экономического развития Красноярского края при разработке и реализации документов стратегического планирования.

В отчетном году Счетная палата продолжила реализацию полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, которое закреплено за контрольно-счетными органами Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой края в отношении:

а) органов государственной власти, государственных органов, ТФОМС края, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных учреждений и унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности края;

б) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств краевого бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств краевого бюджета, предоставившего указанные средства, в случаях, если возможность проверок организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий.



## **2. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2016 году**

### **2.1. Реализация приоритетных направлений деятельности Счетной палаты на 2016 год**

В 2016 году, как и в предыдущие годы, деятельность Счетной палаты края была направлена на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС края.

Помимо осуществления непрерывного контроля за процессом использования бюджетных ресурсов в крае, деятельность Счетной палаты связана с изучением актуальных проблем социально-экономического развития региона, оценкой негативного влияния различных факторов на финансовую устойчивость края, определением скрытых резервов развития, выявлением пробелов и «узких» мест в нормативно-правовом регулировании.

В рамках контроля формирования и исполнения краевого бюджета Счетной палатой в отчетном году были проведены:

экспертиза законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2015 год;

мониторинг исполнения краевого бюджета 2016 года;

экспертиза законопроекта о краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В течение года Счетная палата осуществляла комплексный контроль формирования и реализации государственных программ края, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края.

Один из приоритетов деятельности Счетной палаты – контроль бюджетных расходов на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске. В 2016 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий был рассмотрен ряд вопросов, посвященных этой теме.

В 2016 году Счетная палата продолжила ведение мониторинга реализации на территории края «майских» указов Президента Российской Федерации.

В 2016 году Счетной палатой продолжена работа по анализу и оценке эффективности системы межбюджетных отношений в крае.

В числе приоритетов на 2016 году была социальная сфера. Проведено несколько контрольных мероприятий в сфере здравоохранения (проверки расходования бюджетных средств на материально-техническую базу краевых учреждений здравоохранения, оказание медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями) и образования (проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию дополнительного образования детей, организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях). Проведен аудит эффективности





использования средств, выделенных на развитие и функционирование сферы культуры и спорта Красноярского края.

Особое внимание уделено эффективности расходования бюджетных средств на реализацию полномочий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в области лесных отношений.

В отчетном году особое внимание было уделено проведению аудита в сфере закупок. Помимо мониторинга, предусмотренного годовым планом работы, аудит закупок рассматривался как вопрос программы каждого контрольного мероприятия, что позволило собрать информацию о реализации законодательства о контрактной системе в различных сферах, выявить системные нарушения и сформировать предложения органам исполнительной власти края о принятии мер, которые позволят избежать данные нарушения в дальнейшем.

В декабре отчетного года Счетная палата приняла участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором Председателем Счетной палаты Российской Федерации Голиковой Т.А. была обозначена роль и место аудита при реализации приоритетных проектов. Счетной палатой проведен ряд мероприятий по подготовке к ведению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ на территории края.

## **2.2. Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2016 год**

### *Контрольная деятельность*

В отчетном году Счетной палатой края проведено 19 контрольных мероприятий, в том числе 6 совместных: одно – со Счетной палатой Российской Федерации, одно – с прокуратурой Красноярского края, 4 – с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

Проведено 40 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год (в том числе двух реорганизованных в 2015 году министерств), осуществлены проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Красноярского края и бюджета ТФОМС края.

Контрольными мероприятиями охвачено 96 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких проверок), в том числе: 43 органа государственной власти и государственных органа, 13 органов местного самоуправления, 23 краевых государственных учреждения, 14 муниципальных учреждений, 1 государственное предприятие края, 2 иных организации.

### *Экспертно-аналитическая деятельность*

Экспертно-аналитическая деятельность в 2016 году, как и в предыдущие годы, осуществлялась Счетной палатой края по следующим направлениям:  
проведение экспертно-аналитических мероприятий;



экспертиза проектов законов о краевом бюджете и о бюджете ТФОМС края, а также законопроектов о внесении в них изменений;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов края, иных нормативных правовых актов края в части, касающейся расходных обязательств края;

финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений Правительства края об утверждении и внесении изменений в государственные программы края;

подготовка аналитических записок, а также аналитических материалов по данным мониторингов.

Всего в отчетном периоде в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой края подготовлено 300 аналитических материалов, в том числе:

7 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий;

153 заключения по результатам экспертизы проектов законов Красноярского края;

118 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края;

22 аналитические записки и материала по данным мониторингов и проверок, проведенных Счетной палатой в течение года.

#### *Общие показатели деятельности*

Общие показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2016 год приведены ниже.

Показатель	Значение показателя
<b>Проведено контрольных мероприятий</b>	<b>19</b>
<b>Проведено экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>7</b>
<b>Проведено внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС</b>	<b>40</b>
<b>Подготовлено заключений по результатам финансово-экономических экспертиз</b>	<b>271</b>
в том числе:	
на проекты законов Красноярского края	153
на проекты постановления Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	118
<b>Проведено совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>6</b>
в том числе:	
совместно со Счетной палатой Российской Федерации	1
совместно с муниципальными контрольно-счетными органами	4
совместно с прокуратурой Красноярского края	1



Показатель	Значение показателя
<b>Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями</b>	<b>131</b>
в том числе:	
органы государственной власти	44
органы местного самоуправления	13
краевые государственные учреждения	56
муниципальные учреждения	14
государственные предприятия края	1
иные организации	3
<b>Выявлено нарушений и недостатков, млн рублей</b>	<b>2 105,3</b>
из них:	
незаконное/ неправомерное использование бюджетных средств, млн рублей	1 647,7
<b>Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей</b>	<b>413,2</b>
<b>Проведено заседаний коллегии Счетной палаты Красноярского края</b>	<b>15</b>
<b>Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты</b>	<b>61</b>
в том числе вопросы:	
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	31
о результатах контроля формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края	8
об итогах работы Счетной палаты (исполнение представлений, предписаний, устранение нарушений, отчет о деятельности)	3
о планировании деятельности Счетной палаты	16
о методологическом обеспечении деятельности Счетной палаты	3
<b>Направлено представлений Счетной палаты</b>	<b>26</b>
<b>Направлено материалов в правоохранительные органы</b>	<b>43</b>
<b>Количество заключенных соглашений о взаимодействии</b>	<b>67</b>
в том числе:	
с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	37
с представительными органами местного самоуправления	4
с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами	26
<b>Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей</b>	<b>62,1</b>
<b>Штатная численность сотрудников Счетной палаты</b>	<b>52</b>
из них:	
лица, замещающие государственные должности	9
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	39
<b>Обеспечение принципа гласности</b>	
количество публикаций и сообщений в СМИ (в т.ч. в интернет-изданиях)	941
количество посещений Интернет-сайта Счетной палаты	25 000
количество теле- и радиосюжетов	109



### 2.3. Нарушения, выявленные Счетной палатой. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

*Выявленные нарушения, недостатки и неэффективное использование бюджетных средств*

В 2016 году в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 777 нарушений и недостатков. Общая сумма финансовых нарушений составила 2 105,3 млн рублей, в том числе в соответствии с классификатором нарушений:

1 617,6 млн рублей – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

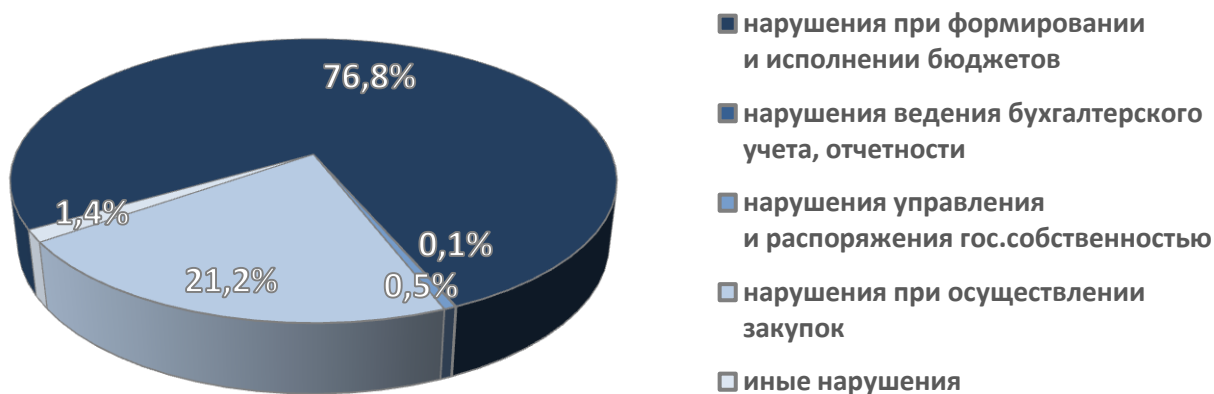
1,2 млн рублей – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

11,3 млн рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

446,3 млн рублей – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

28,9 млн рублей – иные нарушения.

Объем выявленных нарушений



Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджета, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

Неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов составило 413,2 млн рублей.

*Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности*

В соответствии со статьей 20 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверяемых органов и организаций вносятся представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, предотвращению нанесения материального ущерба краю или возмещения причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Всего в 2016 году по результатам проведения контрольных мероприятий было направлено 26 представлений. Информация о реализации представлений приведена в таблице.

Кому направлены представления	Направлено представлений	Исполнено представлений	Находятся на рассмотрении на отчетную дату (01.01.2017)
Министру образования Красноярского края	2	1	1
Министру здравоохранения Красноярского края	2	2	-
Министру природных ресурсов и экологии Красноярского края	1	1	-
Министру сельского хозяйства Красноярского края	1	1	-
Министру культуры Красноярского края	1	-	1
Руководителю агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	1	1	-
Руководителю агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	1	-	1
Заместителю руководителя агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края	1	1	-
Главам муниципальных образований, поселков и сельсоветов Красноярского края	9	4	5
Руководителям краевых государственных бюджетных учреждений в сфере здравоохранения	6	6	-
Директору КГКУ «Центр питания»	1	1	-
<b>Всего</b>	<b>26</b>	<b>18</b>	<b>8</b>



Анализ исполнения представлений, направленных Счетной палатой показывает, что объектами проверок разрабатываются и осуществляются мероприятия по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Из 26 направленных в отчетном году представлений полностью исполнены 18 представлений, 8 – исполнены частично и находятся на контроле.

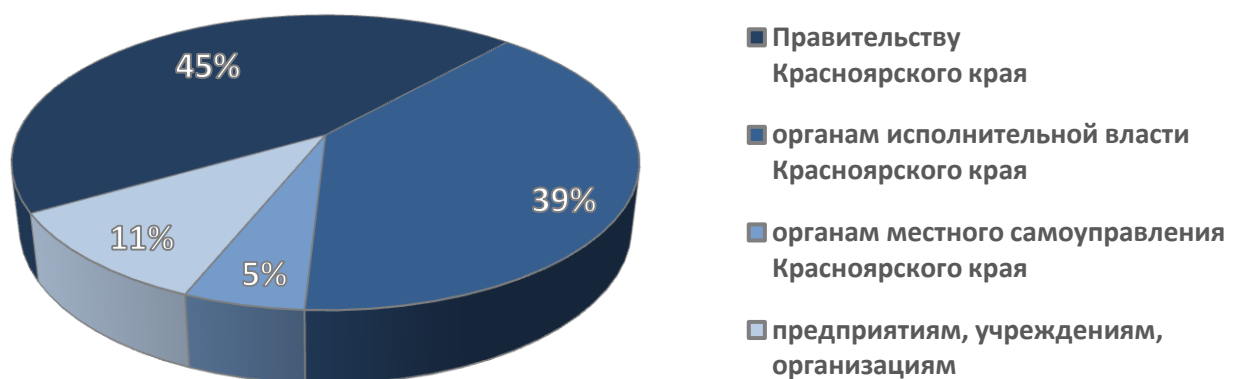
По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты разрабатываются нормативные правовые и ведомственные (административные) акты в части организации внутреннего контроля, организации работы контрактных служб в сфере закупок, совершенствования бюджетного учета. В действующие нормативные акты вносятся изменения.

По результатам проверок, проведенных в 2016 году, в адрес отдельных администраторов бюджетных средств направлены уведомления и предложены к восстановлению в бюджет средства в сумме 3,65 млн рублей. Вся сумма средств, предложенных Счетной палатой к восстановлению, возвращена в бюджет.

В отчетном году в правоохранительные органы было направлено 43 материала по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (по решению коллегии Счетной палаты либо по запросам правоохранительных органов). На основании направленных материалов возбуждено 1 уголовное и 1 административное дело, органами прокуратуры по фактам выявленных нарушений внесены 9 представлений и 3 протеста.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 171 предложение.

Направление предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий







На отчетную дату учтено полностью 103 предложения, частично – 21 (72,5%). Наибольшее количество предложений направлено на совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (52) и совершенствование нормативно-правовой базы (51).

По результатам проведенной в 2016 году финансово-экономической экспертизы проектов законов Красноярского края и проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края высказано 639 замечаний и предложений, в том числе:

240 – по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Красноярского края;

399 – по результатам финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти края.

Мониторинг хода устранения замечаний и реализации предложений Счетной палаты показал, что доля учтенных органами власти края предложений и замечаний по результатам финансово-экономической экспертизы составила 65,2%.

#### **2.4. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции**

*Профилактика коррупции в деятельности государственных гражданских служащих Счетной палаты*

В 2016 году Счетной палатой проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Проводимая в Счетной палате работа по принятию мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2016 году проводилась работа по сбору и обработке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в установленном порядке гражданскими служащими. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год представлены 40 гражданскими служащими, что составляет 100% числа лиц, обязанных представлять указанные сведения.



В соответствии с требованиями федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 3.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год, представленные сотрудниками Счетной палаты.

В отчетном периоде гражданским служащим оказывалась консультативная, информационная и иная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения гражданских служащих. Проведено 23 консультации по вопросам соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований к служебному поведению.

В целях информирования общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции в отчетном году организована работа по наполнению и актуализации сведений на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Противодействие коррупции».

#### *Работа по противодействию коррупции в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности*

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой, в обязательном порядке рассматриваются вопросы, связанные с противодействием коррупции. В 2016 году при проведении контрольных мероприятий установлены нарушения коррупционной направленности и выявлены коррупционные риски. Основные нарушения, содержащие коррупционные риски, относятся к нарушениям законодательства в сфере закупок (отсутствие ведомственного контроля, осуществление закупок без применения конкурентных способов определения поставщика), нарушениям в организации деятельности органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления при реализации переданных государственных полномочий (отсутствие необходимых нормативных документов), злоупотреблению должностными лицами служебными полномочиями. Все материалы проверок, содержащие нарушения коррупционной направленности, по решению коллегии Счетной палаты переданы в правоохранительные органы края.



### **3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

#### **3.1. Последующий контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

##### *Исполнение бюджета Красноярского края за 2015 год*

В 2016 году в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Счетной палатой края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2015 год (далее – годовой отчет об исполнении краевого бюджета).

Социально-экономическое развитие Красноярского края в 2015 году было подвержено общероссийским тенденциям: замедление темпов экономического роста, снижение цен на основные экспортируемые товары, существенное повышение потребительских цен, снижение основных видов доходов населения в реальном выражении и потребительского спроса.

Документами, определяющими основные ориентиры социально-экономического развития в соответствующих сферах, являлись государственные программы Красноярского края.

Показатели достижения стратегических целей установлены в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов. При этом, ряд показателей Прогноза СЭР края не нашли своего отражения в целевых показателях и показателях результативности действующих государственных программ Красноярского края.

Индекс промышленного производства в Красноярском крае в 2015 году сложился на уровне 98,9% (в Российской Федерации – 96,6%). По итогам 2015 года снижение объемов промышленного производства, в целом, не оказало негативного влияния на рост поступлений от налога на прибыль организаций в доходную часть краевого бюджета (прирост по налогу по сравнению с 2014 годом – 33,8%).

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2015 году в Красноярском крае составил 95,8%, что выше общероссийского показателя (91,6%). Несмотря на снижение объемов выпуска продукции, ухудшение условий кредитования, реализация крупных инвестиционных проектов на территории Красноярского края оказывает положительное влияние на формирование доходной части краевого бюджета (примерно пятая часть налоговых и неналоговых доходов).



В 2015 году наблюдалось ослабление потребительского спроса из-за снижения реальных доходов населения (до 97,6%) и высокой инфляции (индекс потребительских цен в декабре – 110,6%).

Не все задачи бюджетной политики на 2015 год решены в полной мере. Не удалось до конца решить задачу по развитию программно-целевого метода управления, так как не принята государственная программа, содержащая комплекс мероприятий, направленных на обеспечение стабильности и увеличения поступлений в краевой бюджет (предусмотрено частью 3 статьи 11 Закона края о бюджетном процессе).

Механизмы государственно-частного партнерства в отчетном году применялись при реализации мероприятий 3 государственных программ.

Задачу по увеличению объема финансовой поддержки из федерального бюджета не удалось решить в полной мере. Безвозмездные поступления сократились: по дотациям на 35,1%, по субсидиям – на 28,7%, по субвенциям – на 6,1%. Увеличение отмечено только по иным межбюджетным трансфертам (на 32,8%) в связи с выделением средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Доходы краевого бюджета в 2015 году составили 173,4 млрд рублей, что на 5,2 млрд рублей меньше объема, установленного Законом края о бюджете (178,6 млрд рублей). За 2015 год объем доходов краевого бюджета в расчете на душу населения увеличился на 16,9% и составил 60,6 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом поступление доходов краевого бюджета увеличилось на 25,4 млрд рублей, или на 17,2%. Увеличение налоговых поступлений обусловлено, главным образом, авансированием платежей, ростом налоговой базы, доначислением сумм налогов.

Исполнение краевого бюджета по доходам по итогам 2015 года составило 96,0% от уточненного плана, в том числе: налоговые доходы – 139,4 млрд рублей, или 95,0%; неналоговые доходы – 3,9 млрд рублей, или 101,9%; безвозмездные поступления – 30,1 млрд рублей, или 100,1%.

Наибольшие суммы неисполнения сложились по налогу на прибыль организаций, акцизам, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, субвенциям.

Счетная палата Красноярского края среди основных рисков исполнения доходов краевого бюджета обозначала неисполнение бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций в связи с возможным ухудшением ценовой конъюнктуры мировых сырьевых рынков и увеличением расходов организаций, вызванных ослаблением курса рубля по отношению к доллару, а также снижение поступлений по налогу на доходы физических лиц, в связи с ожидаемым уменьшением реальной заработной платы в регионе.



Исполнение расходов краевого бюджета составило 94,7% от уточненных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 10,7 млрд рублей, или 5,3% от уточненных бюджетных назначений. Ниже 90% исполнены расходы по 7 из 40 главных распорядителей средств краевого бюджета, из них наибольшее недовыполнение допущено по министерству экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края (33,6%) и Постоянному представительству Красноярского края при Правительстве Российской Федерации (19,2%). Причины неполного освоения бюджетных средств – недостаточное финансирование, экономия по результатам конкурсных процедур, отсутствие потребности, необходимость корректировки проектно-сметной документации, неисполнение подрядчиками работ по заключенным контрактам.

Практически 3/4 расходов (140,5 млрд рублей, или 73,3%) в 2015 году направлено на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации) и межбюджетные трансферты. На долю исполненных расходных обязательств Красноярского края, принятых сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством, в 2015 году приходится около 10,0 млрд рублей, или 5,2% общих расходов краевого бюджета.

Расходы краевого бюджета на закупки в 2015 году осуществлялись с нарушениями Законодательства о контрактной системе. Счетной палатой Красноярского края в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок установлено около 400 нарушений на сумму 63,5 млн рублей.

Основными причинами отклонений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, являются недостатки в организации процесса закупок, недостаточное кадровое обеспечение, отсутствие ведомственного контроля, а также целенаправленные действия отдельных должностных лиц.

В 2015 году в рамках Перечня строек и объектов осуществлялись строительство и реконструкция 113 объектов с общим объемом финансирования 14,3 млрд рублей. Исполнение составило 85,9% от уточненных бюджетных назначений, по 12 объектам финансирование не осуществлялось. Всего из 56 объектов Перечня строек, запланированных к вводу в 2015 году, фактически введено в эксплуатацию 32 объекта, или 57,1% от плана. Так же остается высоким объем незавершенного строительства – 523 объекта.

В 2015 году межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края предоставлены по 18 из 21 государственных программ Красноярского края. Несмотря на сокращение в 2015 году по отношению к 2014 году общего количества субсидий и субвенций, выделенных муниципальным образованиям края (субсидии – с 117 до 106; субвенции – с 155 до 97), множественность финансовых потоков, предоставляемых из краевого бюджета, создает сложности администрирования и контроля за использованием межбюджетных трансфертов.





Исполнение субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществлялось в соответствии с методикой, установленной Законом края о бюджете, которой предусматривалось использование показателей прогноза доходов и расходов муниципальных образований края при расчетах субсидий. Данный подход нивелирует достоинства системы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований края и приводит к несоблюдению принципов межбюджетных отношений края, установленных Законом края о межбюджетных отношениях. В результате общий объем доходов по сравнению с 2014 годом снизился в 38 муниципальных образованиях, вырос – в 23. Снижение совокупного объема налоговых и неналоговых доходов в 2015 году по сравнению с прошлым годом установлено по 52 муниципальным образованиям.

За 2015 год долг муниципальных образований Красноярского края увеличился на 1,9 млрд рублей, или на 19,5% и на начало 2016 года сложился на уровне 10,9 млрд рублей. Рост долга муниципальных образований Красноярского края отмечается с 2010 года.

Отношение объема государственного долга Красноярского края к объему доходов бюджета, без учета безвозмездных поступлений, в 2015 году составило 59,1% (в 2014 году – 59,8%), что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом за 2015 год привлечены заемные средства в объеме 36,7 млрд рублей, или 62,3% от плановых назначений. Объем полученных в 2015 году заимствований составил 98,7% от объема средств, направляемых на погашение долговых обязательств и финансирование дефицита краевого бюджета. Таким образом, ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

На обслуживание государственного долга Красноярского края в 2015 году направлено 5,8 млрд рублей (98,5% от уточненных бюджетных назначений), что не превышает предельных значений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общее количество бюджетных и автономных учреждений в 2015 году сократилось на 28 единиц и составило на конец 2015 года 522 учреждения, из них: бюджетных – 412, автономных – 110 учреждений. Доля субсидий в общем объеме расходов краевого бюджета в 2015 году составила 11,8% (исполнение составило 22,6 млрд рублей, или 98,2%)

Итоги 2015 года показали, что не произошло перехода от финансирования бюджетной сети к финансированию государственных услуг. В базовых подходах и принципах продолжает действовать логика «финансирования организаций», а не «оплата предоставленных услуг». Не отмечается рост экономической самостоятельности, ответственности и конкурентоспособности бюджетных учреждений. В целом пока отсутствует влияние негосударственного сектора экономики на оказание социальных услуг.





*Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2015 год*

Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС края, Территориальный фонд ОМС края) за 2015 год, проведенная на основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», показала следующее.

При формировании доходов бюджета Территориального фонда ОМС края на 2015 год не соблюдены нормы федерального законодательства. Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Красноярского края от 19.05.2011 № 12-5833 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Красноярского края» не предусмотрена возможность исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с оказанием медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, и с решением вопросов осуществления мер социальной поддержки, за счет средств бюджетов территориальных фондов.

Вместе с тем при принятии бюджета ТФОМС края на 2015 год, как и в предыдущие годы, в доходах предусмотрены межбюджетные трансферты из краевого бюджета на финансирование расходных полномочий субъекта Российской Федерации в общей сумме 7 071,4 тыс. рублей, исполнение доходов в указанной части составило 7 089,2 млн рублей.

Формирование доходов бюджета Территориального фонда с нарушением законодательства отразилось на формировании расходной части бюджета.

В расходную часть бюджета Территориального фонда ОМС края не правомерно включено финансирование расходов на общую сумму 7 071,4 тыс. рублей. Исполнение составило 7 078,6 млн рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета, доходы исполнены в сумме 47 388,9 млн рублей, что составляет 99,98% от назначений. Расходная часть исполнена в сумме 47 437,6 млн рублей, или на 99,92%. По результатам исполнения бюджета Территориального фонда ОМС края сложился дефицит в сумме 48,7 млн рублей.

Остатки средств бюджета ТФОМС края по состоянию на 01.01.2016 составили 10 737,5 тыс. рублей, из них 10 560,7 тыс. рублей в январе 2016 года возвращены в краевой бюджет.

На реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования приходится 39 168,4 млн рублей, или 82,6% от общей суммы расходов бюджета Территориального фонда.



Расходы на содержание аппарата ТФОМС края составили 317,7 млн рублей, на финансирование страховых медицинских организаций (средства, предназначенные на ведение дела ОМС) – 461,6 млн рублей, или 2% от общей суммы расходов на реализацию территориальной программы ОМС.

Кроме того, расходы бюджета Территориального фонда ОМС края на обеспечение деятельности в связи с выполнением функций по реализации отдельных мероприятий Территориальной программы государственных гарантий и мер социальной поддержки составили 2,9 млн рублей.

За 2015 год не исполнены расходы бюджета в сумме 39,9 млн рублей, что обусловлено отсутствием потребности (36,2 млн рублей), экономией по торгам (3,5 млн рублей). Вместе с тем не исполнены расходы на меру социальной поддержки по зубопротезированию в соответствии с Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» в сумме 217,7 тыс. рублей по причине низкого качества материалов и отсутствия возможности многократного посещения врача из-за удаленности проживания.

### **3.2. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета Красноярского края в 2016 году**

Статьей 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» к полномочиям Счетной палаты Красноярского края отнесен контроль за исполнением бюджета Красноярского края.

В 2016 году контроль за исполнением бюджета Красноярского края осуществлялся на основании данных автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы», ежемесячных сведений министерства финансов Красноярского края об исполнении краевого бюджета, а также результатов контрольных мероприятий.

Кроме того, осуществлялся анализ исполнения текстовых статей закона Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов», своевременности подготовки и принятия органами государственной власти Красноярского края нормативных правовых актов в целях его реализации.

С ежеквартальной периодичностью в течение 2016 года в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края направлены 3 аналитические записки об исполнении бюджета Красноярского края.



В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» подготовлены 3 заключения Счетной палаты Красноярского края на проекты законов Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов» (заключения от 28.03.2016, 17.05.2016 и от 21.09.2016).

Доходы краевого бюджета в 2016 году составили 187 275,9 млн рублей, или 97,5% от уточненных бюджетных назначений.

Расходы краевого бюджета в отчетном году исполнены в сумме 200 381,6 млн рублей, или 95,6% от уточненных бюджетных назначений.

Доля программных расходов в общей сумме расходов за январь-декабрь 2016 года – 98,1% (в Законе о бюджете составляла – 97,7%).

Наименьший уровень исполнения сложился по государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (84,4%).

По состоянию на 01.01.2017 просроченная кредиторская задолженность краевого бюджета составила 330,8 млн рублей, уменьшившись по сравнению с 01.01.2016 на 659,6 млн рублей (на 66,6%).

Краевой бюджет в 2016 году исполнен с дефицитом в сумме 13 105,7 млн рублей. Дефицит бюджета относительно бюджетных назначений сокращен на 4 317,8 млн рублей, или на 24,8%.

Объем государственного долга Красноярского края по состоянию на 01.01.2017 составил 95 900,8 млн рублей и увеличился на 11 168,1 млн рублей по сравнению с размером государственного долга на начало года (84 732,7 млн рублей).

В рамках оперативного контроля исполнения краевого бюджета в 2016 году осуществлялся мониторинг реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606.

На реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 направлено 44 417,0 млн рублей, или 22,1% от фактических расходов краевого бюджета.

Не обеспеченная потребность в дополнительных расходах на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 составила 1366,9 млн рублей, в том числе 504,4 млн рублей – на обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий; 225,0 млн рублей – на увеличение числа высококвалифицированных работников системы профессионального образования; 628,0 млн рублей – на меры по обеспечению доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг.



### **3.3. Предварительный контроль формирования бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края**

*Формирование бюджета Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов*

Важнейшей составной частью деятельности Счетной палаты, осуществляемой в рамках предварительного контроля, является подготовка заключения на проект закона края о краевом бюджете на соответствующий год и плановый период.

В 2016 году Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – проект Закона края о бюджете, Законопроект).

Законопроект направлен на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Красноярского края в сложных экономических условиях с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальной направленности.

В 2017 году около 132,8 млрд рублей, или более двух третей расходов, планируется направить на выполнение социальных обязательств и лишь 39,7 млрд рублей (с учетом государственных капитальных вложений), или около 20% от общего объема расходов – на экономическое развитие региона.

Проект бюджета разработан на основании Прогноза СЭР, формирование которого осуществлялось в соответствии с проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, а также разработанного впервые проекта Бюджетного прогноза Красноярского края до 2030 года.

В целом же задача по установлению взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в крае не решена.

Не утверждена Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, не разработан прогноз социально-экономического развития края на долгосрочный период, требует существенной доработки проект Бюджетного прогноза.

Согласно Прогнозу СЭР в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Красноярского края в целом будет подвержено общероссийским тенденциям.

В очередном трехлетнем бюджетном цикле прогнозируется: прирост ВРП, замедление темпов инфляции, увеличение цен на цветные металлы и стабилизация цены на нефть, рост объемов промышленного производства, в первую очередь в секторе металлургического производства и рост объемов производства всех основных видов продукции сельского хозяйства, снижение



инвестиционной активности, увеличение объемов потребления товаров и услуг. Кроме того, ожидается постепенное снижение напряженности на рынке труда, рост реальной заработной платы работников внебюджетной сферы и ее сокращение в бюджетной сфере.

Реализация Прогноза СЭР в ближайшей среднесрочной перспективе будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией и действием экономических санкций, так и от внутренних факторов, связанных с инвестиционной активностью организаций, эффективностью политики импортозамещения, уровнем инфляции, снижением доходов населения.

Проведенная Счетной палатой оценка рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов показала, что практически половина показателей Прогноза СЭР (256 показателей или 46,4% общего их количества) может не достигнуть своих прогнозных значений в очередном бюджетном цикле, что повлечет необходимость корректировки основных параметров краевого бюджета.

Законопроект предусматривает сокращение в 2017 году по сравнению с 2016 годом доходов, расходов и дефицита краевого бюджета. Во многом данная динамика обусловлена отсутствием на момент формирования проекта краевого бюджета основополагающих документов федерального уровня, в связи с чем объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на очередной год и плановый период существенно ниже значений текущего года.

Доходы краевого бюджета на 2017 год запланированы в сумме 190 200,3 млн рублей, на 2018 год – 182 079,0 млн рублей, на 2019 год – 184 995,3 млн рублей.

Расходы краевого бюджета составят 202 304,7 млн рублей в 2017 году, 191 215,1 млн рублей в 2018 году и 192 124,2 млн рублей в 2019 году.

Дефицит краевого бюджета в 2017 году прогнозируется в сумме 12 104,4 млн рублей с последующим его снижением в 2018 году до 9 136,1 млн рублей и в 2019 году – до 7 128,9 млн рублей.

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, относительно предельного размера дефицита бюджета, суммы условно утверждаемых расходов, предельного объема государственного долга, размера резервного фонда.

Формирование Проекта закона края о бюджете, основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на предстоящий бюджетный цикл осуществлялось с учетом целей и задач, обозначенных на федеральном уровне, в том числе в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, проектах основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы и т.д.





К числу приоритетных отнесены задачи поддержки проектов импортозамещения, обеспечения внутреннего рынка отечественным продовольствием, развитие взаимодействия с некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей.

Результаты контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, свидетельствуют, что до настоящего времени не завершено формирование комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе малого и среднего предпринимательства. В частности, не созданы технопарки, индустриальные парки, венчурные и инвестиционные фонды и т.д.

Средства, предусматриваемые в краевом бюджете на предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов, а также на предоставление субсидий субъектам инвестиционной деятельности на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов ежегодно в ходе исполнения краевого бюджета перераспределяются на другие цели.

За период 2013 год – 1 полугодие 2016 года не изменилась товарная структура импорта и экспорта Красноярского края (в структуре экспорта наибольшая доля (около 74%) приходится на металлы и изделия из них, в структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства (более 50%) и продукция химической промышленности (более 30%)).

Государственная поддержка субъектов АПК в 2017 году за счет средств краевого и федерального бюджета составит 4 454,3 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 3 601,3 млн рублей. Средства краевого бюджета на данные цели в 2017 году по отношению к 2016 году увеличиваются на 300 млн рублей, или на 3,7% (за 2015 год государственная поддержка оказана 1 119 получателям по 46 направлениям).

Мероприятия, направленные на развитие взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей предусматриваются в рамках двух государственных программ Красноярского края: «Развитие системы социальной поддержки граждан» и «Развитие образования». При этом доля расходов на реализацию таких мероприятий в общем объеме финансирования государственных программ в течение всего бюджетного цикла не превышает 0,2%.

В основных направлениях налоговой политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов отражены итоги реализации налоговой политики в 2015 и 2016 годах и меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в очередном году и плановом периоде.





Основным направлением налоговой политики Красноярского края в предстоящем бюджетном цикле станет налоговое стимулирование (предоставление налоговых льгот). По другим вопросам усилия будут направлены на осуществление анализа влияния на экономику региона и доходную часть краевого бюджета решений, принятых на федеральном уровне.

Также планируется продолжить работу по выработке единых подходов к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости к 2018 году.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год показала, что общий объем выпадающих доходов краевого бюджета от применения данной меры налогового стимулирования составляет более 3 млрд рублей, то есть около 2% общей суммы доходов бюджета, что является значительным для дефицитного краевого бюджета. Например, общий объем оцененных выпадающих доходов составляет около 25% размера дефицита краевого бюджета на 2017 год или сопоставим с ежегодными расходами на реализацию государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

Кроме того, реализованные в крае меры налогового регулирования в сфере малого предпринимательства низкоэффективны, о чем свидетельствует сокращение в крае в течение двух последних лет количества малых и средних организаций (с 53,8 тыс. организаций в 2014 году до 53,7 тыс. организаций в 2015 году и 53,6 тыс. организаций в 2016 году), а также индивидуальных предпринимателей (в 2014 году – 72,3 тыс. человек, в 2015 году – 71,1 тыс. человек, в 2016 году – 72,0 тыс. человек).

В Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017-2019 годы одной из задач на предстоящий бюджетный цикл названа задача повышения эффективности бюджетных расходов, решать которую планируется путем применения ряда основных принципов и подходов к формированию расходов, таких как установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием, повышение эффективности бюджетной сети, повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности государственных закупок и развитие модели государственно-частного партнерства.

Счетная палата отмечает, что необходимо акцентировать внимание на повышении эффективности расходов, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной собственности. В том числе необходимо упорядочить подходы к формированию Перечня строек и объектов, утверждаемого законом края о бюджете.



В настоящее время в Перечень строек включаются неготовые к началу строительства объекты (отсутствуют проектно-сметная документация, положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы, правоустанавливающие документы на земельный участок). Общий объем финансирования таких объектов на 2017-2019 годы составляет 4 510,6 млн рублей, в том числе на 2017 год – 1 343,6 млн рублей.

Кроме того, его составление осуществляется с нарушением положений статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка, предусмотренного постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п. В частности, в Перечень строек и объектов включаются объекты, строительство которых не предусмотрено государственными программами или, наоборот, не включаются уже отраженные в государственных программах, по одним и тем же объектам в указанных документах предусматриваются различные объемы финансирования и т.д.

Отдельные объекты строительства на протяжении ряда лет то включаются, то исключаются из Перечня строек и объектов.

Отсутствие системного подхода в данном вопросе ведет к росту расходов на строительство объектов, а также образованию значительных объемов незавершенного строительства. По состоянию на 01.10.2016 в крае числится 712 объектов незавершенного строительства, объем вложений в которые составил 33 375,3 млн рублей.

Мерами, способствующими повышению эффективности расходов краевого бюджета, могут стать:

- переход на проектные принципы управления;
- оценка обоснованности планируемых бюджетных ассигнований;
- усиление контроля за реализацией плана мероприятий, ежегодно утверждаемого в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

В настоящее время результаты реализации данных планов в разрезе его мероприятий в открытом доступе отсутствуют, притом, что задача повышения открытости и прозрачности краевого бюджета ежегодно отражается в основных направлениях бюджетной политики.

В нарушение требований статей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации, а также статьи 1 Закона Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» и статьи 12 Закона Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» Проект краевого бюджета не предусматривает индексацию заработной платы работников краевых государственных учреждений, а также размеров денежного вознаграждения лиц,



замещающих государственные должности края, должностных окладов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих края.

При формировании доходов краевого бюджета согласно пояснительной записке реализован отраслевой принцип планирования – показатели отраслевых программ развития реального сектора экономики учтены в параметрах доходов бюджета (данные в разрезе отраслевых программ представлены).

При этом оценить влияние результатов реализации отраслевых программ на прогнозируемые поступления каждого конкретного налога не представляется возможным в виду отсутствия в пакете документов данной информации.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» отраслевые программы не относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации.

Значительные объемы задолженности по уплате неналоговых доходов, администрируемых органами исполнительной власти края (по состоянию на 01.07.2016 – 933,0 млн рублей), свидетельствуют о ненадлежащем исполнении данными органами полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам может стать резервом роста доходной части краевого бюджета.

Расходы на реализацию 22 государственных программ края составят в 2017 году – 197 677,0 млн рублей, в 2018 году – 179 500,2 млн рублей, в 2019 году – 171 088,2 млн рублей.

Анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края выявил ряд проблем как системного, так и специфического характера.

Государственные программы края представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей. Отмечено отсутствие четкой взаимосвязи между мероприятиями государственных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию и установленными целевыми показателями и показателями результативности.

Показатели государственных программ не позволяют дать объективную оценку достижения запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Оценка эффективности реализации государственных программ осуществляется исходя из достижения целевых показателей и показателей результативности (с учетом уровня финансирования по государственной программе).



Определение целевых показателей и показателей результативности государственных программ на основании данных ведомственной отчетности существенно затрудняет контроль за эффективностью и результативностью государственных программ.

В целом оценка эффективности государственных программ края осуществляется формально и не отражает эффективность бюджетных расходов, направляемых на их реализацию.

Остаются актуальными замечания Счетной палаты в части несоответствия целей и задач государственных программ края приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края, отсутствия в них отдельных показателей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

По отдельным мероприятиям государственных программ края предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы при невысоком и среднем уровне исполнения расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью за 9 месяцев 2016 года.

Государственные программы не содержат мероприятий, направленных на решение актуальных проблем, выявленных Счетной палатой Красноярского края в ходе контрольной деятельности: отсутствуют мероприятия по снижению рисков при реализации госпрограмм, по совершенствованию системы управления (в ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой края отмечались недостатки системы управления государственными программами, в том числе недостаточный контроль за ходом их реализации, исполнением государственных контрактов, деятельностью подведомственных предприятий и учреждений).

В Проекте закона края о бюджете предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующего соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы краевого бюджета (включая средства федерального бюджета) на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в 76 объектов капитального строительства в 2017-2019 годах согласно Законопроекту составят 30 939,1 млн рублей, в том числе на 2017 год – 17 294,5 млн рублей (67 объектов).

Счетная палата неоднократно отмечала, что для повышения эффективности контроля за расходованием бюджетных средств, необходимо в Перечне строек обозначать объекты, бюджетные ассигнования по которым выделяются на разработку проектно-сметной документации.

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в 2017 году в соответствии с Законопроектом составит 78 228,3 млн рублей, в 2018 году – 74 152,2 млн рублей, в 2019 году – 72 976,2 млн рублей.



По вопросу предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета Счетная палата отмечает следующее.

Не теряет своей актуальности предложение Счетной палаты о целесообразности включения в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» положений по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края вместо ежегодного утверждения вышеуказанной методики в законе о краевом бюджете.

В ходе выборочного анализа расчетных файлов выявлен риск возникновения необходимости выделения дополнительных средств краевого бюджета в течение года, поскольку по ряду муниципальных образований с плановыми объемами субвенций на 2017 год ниже планового объема на 2016 год, расчетная численность больше (либо на уровне) значений 2016 года.

Резерв возможной оптимизации бюджетных ассигнований в сумме 204,9 млн рублей установлен по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края, реализующих образовательную программу дошкольного образования». Бюджетные ассигнования по данному мероприятию спланированы без учета изменений краевого законодательства, предусмотренного проектом закона Красноярского края (внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края 12.09.2016 № 7027-126ПЗ).

Долговая политика Красноярского края, определяющая в качестве основного инструмента ее реализации эмиссию облигаций, с учетом макроэкономической ситуации в стране и нестабильности на финансовых рынках, подвержена большим рискам, чем долговая политика регионов, опирающаяся на заимствования из федерального бюджета.

В структуре государственного долга края преобладают государственные ценные бумаги (51,5%). У большинства же субъектов Российской Федерации (45 регионов) основная доля долговых обязательств приходится на задолженность по бюджетным кредитам. При этом бюджетная политика федерального уровня на предстоящий бюджетный цикл предусматривает замещение бюджетных кредитов дотациями.

В целом темпы роста государственного долга Красноярского края опережают среднероссийские. По итогам 9 месяцев 2016 года Красноярский край занимает 4-е место по абсолютному значению государственного долга (90 753,3 млн рублей) среди субъектов Российской Федерации, уступая только таким регионам как Краснодарский край, г. Москва и Республика Татарстан.





Ежегодный рост общего объема государственного долга субъектов Российской Федерации (на 01.10.2016 – 2 264,2 млрд рублей) свидетельствует об устойчивом дисбалансе в сфере бюджетных отношений между федеральным и региональным уровнями.

В соответствии с Законопроектом объем государственного внутреннего долга Красноярского края в 2017 году составит 110 119,3 млн рублей, в 2018 году – 118 169,8 млн рублей, в 2019 году – 124 197,9 млн рублей.

Бюджетные ассигнования краевого бюджета на обслуживание государственного долга увеличиваются с 7 379,9 млн рублей в 2016 году до 9 619,8 млн рублей в 2019 году (на 30,4%).

Расходы на обслуживание госдолга, запланированные на 2017 год (7 820,9 млн рублей), сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях (7 946,4 млн рублей), а также на реализацию подпрограммы «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений» государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (8 231,9 млн рублей).

#### *Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов*

В 2016 году Счетной палатой края проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В 2017 году общий объем доходов бюджета ТФОМС края будет равен общему объему расходов и составит 41 149,8 млн рублей.

На плановый период 2018-2019 годов также прогнозируются равные объемы доходов и расходов: в 2018 году – 42 791,2 млн рублей, в 2019 году – 44 100,4 млн рублей.

С 2017 года расходные обязательства Красноярского края, связанные с оказанием медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, и с решением вопросов по осуществлению мер социальной поддержки, финансируемые ранее через бюджет ТФОМС края за счет средств краевого бюджета, будут финансироваться через министерство здравоохранения Красноярского края.





В связи с этим в бюджете ТФОМС края по сравнению с 2016 годом в доходной части не предусмотрены трансферты из краевого бюджета. В расходной части исключен раздел «Социальная политика» и сокращены ассигнования по разделу «Здравоохранение».

Следует отметить несовершенство нормативного регулирования в сфере персонифицированного учета застрахованных лиц. А именно, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлена обязанность страхователя по предоставлению в территориальные фонды ОМС сведений о неработающих застрахованных лицах. При этом источник получения указанных сведений страхователем для неработающего населения нормативно не определен, не установлена обязанность страхователя по ведению персонифицированного учета сведений о неработающих гражданах и возможность ее получения страхователем от иных органов. Также не предусмотрена возможность получения указанной информации непосредственно территориальными фондами ОМС, что приводит к невозможности проверки достоверности предоставляемых сведений.

Так, по данным органов государственной статистики численность занятых в экономике в крае по состоянию на 01.04.2016 составляла 1 384,6 тыс. человек, что на 200,9 тыс. человек больше, чем численность работающего населения по данным ТФОМС – 1 183,7 тыс. человек. Расхождение данных могут свидетельствовать о переплате страховых взносов на неработающее население в сумме 2 087 млн рублей.

Расходы на содержание аппарата Территориального фонда ОМС края составили 341 540,1 тыс. рублей, на финансирование страховых медицинских организаций (средства, предназначенные на ведение дела ОМС) – 429 967,3 тыс. рублей, или 2% от общей суммы расходов на реализацию территориальной программы ОМС.

На 2017 год нормативная штатная численность ТФОМС определена в количестве 351 единицы, по сравнению с 2016 годом численность уменьшена на 18 единиц. При этом расходы на выплаты персоналу сохранены на уровне 2016 года. Необходимо отметить, что вакантными являются 25% должностей.

Значения отдельных критериев доступности и качества медицинской помощи, предусмотренных проектом Программы государственных гарантий оказания населению Красноярского края бесплатной медицинской помощи, не соответствуют целевым показателям, предусмотренным государственной программой Красноярского края «Развитие здравоохранения».



#### **4. Анализ документов стратегического планирования Красноярского края, включая контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**

##### **4.1. Экспертиза проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года**

В 2016 году Счетная палата провела финансово-экономическую экспертизу проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, в ходе которой было установлено следующее.

Стратегия Красноярского края представляет собой документ стратегического планирования, определяющий основные направления, приоритеты, цели и задачи государственного управления на региональном уровне на долгосрочный период.

При разработке Стратегии Красноярского края были использованы и учтены федеральные стратегические документы и прогнозные сценарии развития Российской Федерации, экспертные оценки тенденций долгосрочного развития страны и прогноза макроэкономических параметров.

Стратегия Красноярского края отражает специфику региона в экономическом пространстве России и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ. В документе учтены планы, схемы и программы развития ведущих предприятий края, отражены перспективы развития ключевых секторов экономики.

В то же время основной стратегический документ края не отвечает отдельным требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае»:

план реализации Стратегии Красноярского края не содержит этапов реализации Стратегии Красноярского края, выделенных с учетом установленной периодичности бюджетного планирования; целей и задач социально-экономического развития края, приоритетных для каждого этапа; показателей реализации Стратегии Красноярского края и их значений, установленных для каждого этапа; комплексов мероприятий и перечня краевых государственных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе долгосрочных стратегических целей социально-экономического развития;

Стратегия Красноярского края предполагает разработку схем развития отдельных отраслей и отраслевых программ, которые не относятся к документам стратегического планирования регионального уровня;



в Стратегии Красноярского края отсутствуют обособленные разделы, содержащие стратегические направления социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом (Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов).

По результатам финансово-экономической экспертизы Стратегии Красноярского края установлены замечания и сформированы предложения экономического, юридического и технического характера.

С целью обеспечения комплексности документа, а также сбалансированности и согласованности с другими нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня, текст Стратегии Красноярского края Счетной палатой предложено дополнить отдельными положениями и (или) разделами.

С целью обеспечения объективности и точности документа, ориентированности на сложившиеся социально-экономические условия и приоритеты федеральной социально-экономической политики целесообразно внести изменения в отдельные разделы Стратегии Красноярского края.

#### **4.2. Контроль исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**

Одним из приоритетных направлений Счетной палаты на протяжении нескольких лет остается контроль за исполнения «майских» указов (указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606) с целью своевременного выявления отклонений и формирования соответствующих рекомендаций для принятия превентивных мер. В план работы Счетной палаты Красноярского края включен мониторинг исполнения «майских» указов, также контроль реализации указов осуществляется в ходе проведения контрольной и экспертно-аналитической деятельности по соответствующим направлениям.

Анализ реализации «майских» указов за 2015 год, проведенный Счетной палатой в отчетном году, показал следующее.

На финансирование мероприятий, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в Красноярском крае в 2015 году направлено 39 258,0 млн рублей.

Не обеспечена потребность в дополнительных средствах на реализацию «майских» указов в сумме 226,4 млн рублей, основная часть которых приходится на указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (96,0 млн рублей, или 42,4%) и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (76,0 млн рублей, или 33,6%).



Проведение оценки исполнения социально-экономических индикаторов реализации указов в полной мере затруднительно, поскольку плановые значения по ряду индикаторов Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», указанные в информации министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края, не соответствуют плановым значениям, утвержденным распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 61-рг («дорожная карта»).

Результативность исполнения «майских» указов составила 74,4% (значения 29 из 39 социально-экономических индикаторов соответствуют или превышают плановые), в 2014 году – 43,6%. Учитывая, что на реализацию «майских» указов расходуется пятая часть краевого бюджета, можно сделать вывод о необходимости дальнейшего повышения эффективности работы органов исполнительной власти Красноярского края в данной сфере.

## **5. Важнейшие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Счетной палатой в 2016 году**

### **5.1. Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске**

*Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске*

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено следующее. В рассматриваемый период подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске осуществлялась в соответствии со следующими документами:

План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Универсиады, утвержденный протоколом заседания организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады (созданного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2014 № 219-р) от 22.07.2014 № 1пр (включая редакции, утвержденные протоколами заседаний Организационного комитета от 21.08.2015 № 1 и от 21.12.2016 № 3);

Мастер-план подготовки к проведению 29-й Зимней Универсиады 2019 года в Красноярске (версия 2.0, сентябрь 2015 года);

распоряжение Губернатора Красноярского края от 07.07.2016 № 354-рг «Об организации проектирования и строительства объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».



Ответственными исполнителями мероприятий Плана основных мероприятий являются: FISU, Организационный комитет по подготовке и проведению Универсиады, федеральные органы власти и организации (их региональные подразделения), Российский спортивный студенческий союз, Правительство Красноярского края, администрация города Красноярска, АНО «Исполнительная дирекция» и другие организации.

Планом основных мероприятий в 2014-2019 годах предусматривается реализация 74 мероприятий по 17 направлениям подготовки и проведения Универсиады.

В соответствии с протоколом Организационного комитета от 21.12.2016 № 3 в План основных мероприятий внесены изменения, в том числе:

по 10 мероприятиям уточнены сроки исполнения (включая 7 мероприятий сроки реализации которых установлены FISU);

2 мероприятия исключены (утверждение порядка осуществления контроля материалов, оборудования, изделий и конструкций, поставляемых для строительства объектов Универсиады; организация и проведение Генеральной ассамблеи FISU);

2 мероприятия включены (организация и проведение контроля материалов, оборудования, изделий и конструкций, поставляемых для строительства объектов Универсиады, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Красноярского края в рамках своих полномочий в соответствии с порядком осуществления контроля материалов, оборудования, изделий и конструкций, поставляемых для строительства объектов; утверждение плана антидопингового обеспечения в период подготовки и проведения Универсиады).

Внесены уточнения и в Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения Универсиады. По 22 из 34 объектов перенесены сроки завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта и ввода в эксплуатацию (с 2016, 2017 годов на 2018 год).

В 2016 году исполнены 25 мероприятий (при этом по 9 мероприятиям установленные сроки исполнения нарушены).

Основными проблемными вопросами остаются вопросы финансового обеспечения запланированных мероприятий по подготовке к проведению Универсиады, вопросы соблюдения безопасности и антитеррористической защищенности, как в период строительства, так и в период проведения соревнований на объектах Универсиады, информационно-коммуникационного и телекоммуникационного обеспечения проведения Универсиады, соблюдение сроков реализации всех мероприятий, направленных на подготовку к проведению Универсиады.





По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено:  
усилить контроль за исполнением сроков реализации мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий;  
продолжить подготовку региональных инициатив, направленных на привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников на финансовое обеспечение подготовки к проведению Универсиады.

*Реконструкция и строительство объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске*

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что организационным комитетом по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, с учетом требований FISU, утвержден Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения Универсиады (протоколы заседания Организационного комитета от 22.07.2014 № 1пр, от 21.08.2015 № 1, от 21.12.2016 № 3). Предусмотренные в Перечне объекты включены в Мастер-план подготовки к проведению Универсиады (версия 2.0, сентябрь 2015 года), за исключением объекта «единый периметр безопасности Платинум Арена Красноярск».

По состоянию на 01.01.2017 предусмотрено:

строительство 13 спортивных объектов, 5 объектов Деревни Универсиады (включая приобретение 1 ранее построенного объекта), 3 объектов здравоохранения (включая 2 вертолетные площадки для санитарного авиатранспорта), 2 объектов транспортной инфраструктуры, 1 объекта безопасности;

реконструкция 3 спортивных объектов (включая 1 объект реконструкции и приспособления для современного использования) и 2 объектов здравоохранения;

капитальный ремонт 5 спортивных объектов.

При проведении Счетной палатой в 2016 году мониторинга реконструкции и строительства объектов Универсиады установлено следующее.

В процессе проектирования объектов Универсиады допущено нарушение проектировщиками сроков подготовки проектно-сметной документации. На сроках проектирования сказалась необходимость согласования технических заданий с органами безопасности, при этом на начальном этапе проектирования сводный перечень необходимых мероприятий (требований) отсутствовал.

Не в полной мере реализуются в крае мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных инвестиций, включая: обоснование бюджетных инвестиций, оценку эффективности капитальных вложений, публичный технологический и ценовой аудит, специальные формы общественного и государственного контроля за осуществлением бюджетных инвестиций.



В целях обеспечения минимизации рисков, связанных со своевременностью подготовки к проведению Универсиады (в частности строительства объектов), Правительству края предложено организовать текущий (ежедневный) контроль за ходом проектирования и строительства объектов Универсиады, с использованием современных технических решений (программных продуктов).

## **5.2. Анализ эффективности организационной схемы управления краевыми государственными учреждениями, в отношении которых министерство спорта Красноярского края является учредителем**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено следующее. Основные полномочия субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта связаны с развитием детско-юношеского спорта и адаптивного спорта. При этом регионы обязаны содействовать развитию всех составляющих сферы физической культуры и спорта, включая профессиональный спорт.

Однако в региональных документах среднесрочного планирования и, соответственно, в деятельности министерства спорта Красноярского края не достаточно уделяется внимание таким приоритетам развития физической культуры и спорта как повышение конкурентоспособности края на международной арене, развитие адаптивной физической культуры и спорта, совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта на принципах государственно-частного партнерства, взаимодействие с организациями негосударственной формы собственности, оказывающими услуги в сфере физической культуры и спорта.

Министерство спорта края не наделено полномочиями по разработке государственной политики в рассматриваемой сфере (ст. 22 Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края»). В целях совершенствования государственного управления в Министерстве и учреждениях спорта не применяется проектный подход для решения приоритетных задач.

В последние годы организационная схема сферы физической культуры и спорта претерпела существенные изменения, связанные с реформированием организаций, осуществляющих спортивную подготовку, формированием перечней услуг, оказываемых на федеральном, региональном и местном уровнях.

Несовершенство выстроенной системы управления в сфере физической культуры и спорта связано с недостатками нормативно-правового регулирования, низким уровнем управляемости всеми субъектами данной сферы, значительной вариабельностью услуг, оказываемых населению в разных муниципальных образованиях края, низким уровнем активности руководителей учреждений, чьи полномочия в связи с реорганизацией значительно расширены, недостаточным финансированием отрасли.



Реализация всех поставленных в сфере физической культуры и спорта целей невозможна без существенного усиления муниципального звена, испытывающего трудности в части ресурсного обеспечения своих полномочий.

Требуется пересмотр подходов к финансированию профессионального спорта, с целью активизации негосударственных источников финансирования, и обеспечения реализации полномочий по развитию детско-юношеского спорта и адаптивного спорта в полном объеме с учетом требований федеральных стандартов.

### **5.3. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» показали следующее.

В настоящее время в крае работа по формированию нормативной правовой базы для реализации Закона о контрактной системе не завершена. Остается не принятым 1 из 7 обязательных нормативных правовых актов, определяющий Порядок осуществления контроля соблюдения Закона о контрактной системе соответствующими органами внутреннего государственного финансового контроля.

Система управления закупками не соответствует современным требованиям, не обеспечивает комплексности, функциональности и прозрачности всех закупочных процессов, что негативно отражается на эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупки.

По сравнению с 2015 годом фактический объем закупок увеличился на 6,1 млрд рублей или на 8,5% (за 9 месяцев 2016 года составил 78,2 млрд рублей или 87,7%). Доля закупок, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками во взаимодействии с агентством государственного заказа Красноярского края составила – 28,2%) от общего объема закупок. Преобладающей формой проведения торгов в количественном выражении остаются закупки у единственного поставщика (54,0% от общего количества государственных контрактов и 88% от общего количества муниципальных контрактов).

Счетной палатой края выявлено 952 нарушения, из них 718 (75,5%) являются финансовыми нарушениями на общую сумму 445,7 млн рублей. Объем выявленных финансовых нарушений в 2016 году выше аналогичного показателя 2015 года на сумму 394,4 млн рублей.



На подготовку проектной документации, которая в дальнейшем не нашла практического применения за период 2013-2015 годы, израсходовано 267,0 млн рублей или 32% от общей суммы расходов на эти цели, что является нарушением Закона о контрактной системе, так как данные закупки не достигли ожидаемого результата.

В нарушение требований статьи 100 Закона о контрактной системе 9 органами исполнительной власти края не осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок. В 14 муниципальных образованиях края муниципальными органами власти не осуществлялся контроль в сфере закупок, в 35 муниципальных образованиях не осуществлялся аудит в сфере закупок муниципальными контрольно-счетными органами.

Основными причинами выявленных нарушений в сфере закупок остаются:

слабый ведомственный контроль исполнительных органов власти за подведомственными учреждениями;

низкая исполнительская дисциплина и недостаточная квалификация должностных лиц, ответственных за осуществление закупок;

отсутствие стандартов, регламентов и методических рекомендаций.

По результатам контрольных мероприятий в сфере закупок Счетной палатой Красноярского края направлено 17 представлений объектам контроля (аудита), 2 обращения в службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, в результате рассмотрения которых возбуждено 19 дел об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц.

Выявленные недостатки в системе управления государственными и муниципальными закупками приводят к возникновению коррупционных рисков. В виду того, что сфера закупок для обеспечения государственных нужд относится к числу наиболее коррупционных областей, а все государственные органы власти осуществляют закупочную деятельность вне зависимости от выполняемых ими функций и полномочий, то риски коррупционных проявлений могут возникать на всех этапах осуществления закупок и исполнения государственных контрактов.

Для повышения эффективности и результативности расходования бюджетных денежных средств на государственные и муниципальные нужды Правительству Красноярского края необходимо сформировать эффективную систему управления закупками, ускорить процесс внедрения автоматизированной информационной системы управления закупками с наибольшим охватом участников закупочного процесса, обеспечить методическое сопровождение участников закупок, осуществлять мониторинг и контроль процессов закупочной деятельности, в том числе в целях принятия управленческих решений, направленных на улучшения контрактной системы.



#### **5.4. Проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Красноярского края**

В 2016 году в соответствии с планом работы Счетной палаты проведены проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам городов Бородино, Минусинск, Березовского района.

Анализ выявленных нарушений показал недостатки существующей системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Красноярского края при исполнении бюджетов в части краевых межбюджетных трансфертов.

Превышение предельного фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, дублирование полномочий, наделение казенных учреждений вопросами, не отнесенными законодательством к компетенции казенного учреждения, свидетельствует о необходимости оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

Механизмы оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от результативности и эффективности их деятельности не применяются. Не соблюдены ограничения по введению отдельных должностей муниципальных служащих.

Отмечены недостатки практики применения программно-целевых методов управления, низкая степень контроля за реализацией переданных государственных полномочий и отсутствие ответственности за недостижение установленных результатов деятельности.

Установлены недостатки внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля, аудита и контроля в сфере муниципальных закупок.

Выявлены недостатки контроля со стороны отраслевых министерств и ведомств за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Следствием вышеизложенного явились нарушения органами местного самоуправления действующего законодательства при недостижении ожидаемых результатов реализации мероприятий государственных программ Красноярского края, а также отдельные факты, которые могут свидетельствовать о злоупотреблении должностными лицами служебными полномочиями в нарушение Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Счетной палатой Красноярского края по результатам проведенных в 2016 году контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных образований направлены представления об устранении выявленных нарушений. Все отчеты о результатах контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы.

В адрес органов исполнительной власти Красноярского края направлены предложения по устранению нарушений законодательства при использовании органами местного самоуправления края межбюджетных трансфертов.





### **5.5. Проверка состояния материально-технической базы краевых государственных учреждений здравоохранения**

Контрольным мероприятием установлено, что медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, утверждаемыми министерством здравоохранения Российской Федерации. На сегодняшний день утверждено и действует 57 порядков оказания медицинской помощи и 812 стандартов медицинской помощи.

Из обязанности медицинских организаций осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с порядками оказания медицинской помощи следует необходимость оснащения учреждений здравоохранения медицинским и технологическим оборудованием в соответствии со стандартами оснащения медицинской организации, утвержденными порядками оказания медицинской помощи.

Проверка показала, что недвижимое имущество учреждений здравоохранения требует капитального и текущего ремонта. Средства, выделяемые на текущий и капитальный ремонт, являются достаточными лишь для сохранения имеющейся материально-технической базы, но недостаточны для соблюдения требований санитарных норм (правил), проведения реконструкции и модернизации зданий.

Потребность в оснащении медицинским оборудованием и в проведении капитальных ремонтов в учреждениях здравоохранения министерством здравоохранения оценивается в сумме 16 196 млн рублей. Удельный вес расходов на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения составлял 2% в 2015 году от расходов министерства здравоохранения Красноярского края по разделу «здравоохранение».

Наблюдается недофинансирование учреждений здравоохранения в части обеспечения медицинского оборудования (техники) необходимыми расходными материалами, сервисным обслуживанием и проведением метрологических проверок. Закупки медицинской техники и технологического оборудования не удовлетворяют потребности учреждений здравоохранения в требуемом объеме.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений здравоохранения, а также об актуальности проведения «инвентаризации» недвижимого имущества и медицинского оборудования с целью оптимизации его использования.

Анализ нормативного регулирования в рассматриваемой сфере показал, что отсутствует нормативный акт (методические рекомендации), регулирующий вопросы определения оптимальных сроков использования и обновления медицинского оборудования, что приводит к использованию оборудования с высокой величиной износа, которое не обеспечивает качество обследований, безопасность и эффективность лечения больных.



Агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края осуществляется контроль за использованием по назначению и сохранностью недвижимого имущества, в то время как положением об агентстве предусмотрено осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью краевого имущества (движимого и недвижимого).

При этом агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края не реализовано полномочие по принятию решений об изъятии имущества при выявлении излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению краевого имущества.

Несмотря на то, что приоритетность направлений использования средств по укреплению материально технической базы решается коллегиально, отсутствие установленного порядка может способствовать проявлению коррупции.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления министру здравоохранения Красноярского края, руководителю агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края, руководителям краевых государственных бюджетных учреждений в сфере здравоохранения.

#### **5.6. Проверка эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями**

В Красноярском крае действует трехуровневая система организации оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология»:

медицинские организации, учредителем которых является министерство здравоохранения Красноярского края;

медицинские организации, входящие в систему Федерального медико-биологического агентства России;

негосударственные учреждения здравоохранения.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено следующее. Министерством здравоохранения Красноярского края мероприятия в части формирования эффективной структуры здравоохранения Красноярского края, утвержденные распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 61-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Красноярском крае», реализованы не в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2016 не достигнуты запланированные результаты Концепции развития онкологической службы Красноярского края на 2011-2020 годы.

Несмотря на увеличение диагностических возможностей (за счет оснащенности медицинских организаций медицинским оборудованием и развитие новых диагностических методик), доля больных, заболевание у которых выявлено на ранней стадии, составляет 50%.



О дефиците кадров свидетельствует высокий коэффициент совместительства (более 1,5), что может влиять на уровень качества работы врачей-онкологов.

Показатели результативности государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» («снижение показателя смертности от новообразований (в том числе от злокачественных)» и «повышение доли больных с выявленными злокачественными новообразованиями на I - II стадии»), не увязаны с мероприятиями программы.

О низкой эффективности действующей системы оказания онкологической помощи населению свидетельствуют высокие показатели заболеваемости злокачественными новообразованиями, смертности от злокачественных новообразований, низкое качество организации работы органов и медицинских организаций, входящих в систему оказания онкологической помощи, слабая активность врачей первичного звена по раннему выявлению злокачественных новообразований.

#### **5.7. Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях**

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что в Красноярском крае не приняты законы «О школьном питании» и «О социальном питании».

Питание обучающихся организовано в 1 133 образовательных организациях (350 тыс. обучающихся), из них в 76,9% образовательных организациях питание обучающихся организовано штатными работниками и в 23,1% образовательных организаций услуги по организации питания переданы коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

В городе Красноярске в 118 муниципальных общеобразовательных организациях организовано питание обучающихся, из них в 3 муниципальных общеобразовательных организациях питание обучающихся организовано штатными работниками и в 115 общеобразовательных организациях услуги по организации питания переданы коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

Правом на меру социальной поддержки по обеспечению питанием за счет средств краевого бюджета могут воспользоваться 43 категории обучающихся (109 тыс. обучающихся). Меры социальной поддержки по обеспечению питанием не унифицированы.

По данным министерства образования Красноярского края на питание обучающихся в образовательных организациях края в 2015 году направлено 2 113 млн рублей (обеспечено питанием 285 тыс. обучающихся), в том числе 1 406 млн рублей бюджетных средств (109 тыс. обучающихся) и 707 млн рублей родительская плата (176 тыс. обучающихся).



Цены на питание обучающихся за родительскую плату устанавливаются организаторами питания. Контроль за ценами не осуществляется. Стоимость питания учащихся в общеобразовательных организациях по городу Красноярску отличается в 4 раза. Учет родительской платы за питание обучающихся не ведется.

План первоочередных мероприятий по созданию и развитию системы социального питания в Красноярском крае выполнен не в полном объеме: не разработана концепция программы «О социальном питании в Красноярском крае» и не сформирован реестр организаций общественного питания, участвующих в системе социального питания Красноярского края.

Отмечены риски недостижения приоритетов и целей социально-экономического развития отрасли, заявленных в государственной программе Красноярского края «Развитие образования», в части сохранения здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях, что обусловлено отсутствием утвержденных целевых показателей.

О неэффективности действующей системы организации питания обучающихся свидетельствуют: снижение охвата горячим питанием учащихся в образовательных организациях края, многочисленные нарушения законодательства о закупках и наличие коррупционных рисков.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления министру образования Красноярского края, директору КГКУ «Центр питания».

#### **5.8. Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделяемых Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в домах с печным отоплением (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660)**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что государственное полномочие края по оказанию государственной поддержки в форме безвозмездного предоставления угля, включая его доставку, гражданам, проживающим в муниципальном районе в домах с печным отоплением, предусмотрено Законом края «О социальной поддержке граждан Таймыра» сверх мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных федеральным законодательством.

Основанием для установления данного инициативного полномочия является сохранение уровня социальной поддержки граждан муниципального района, достигнутого до образования нового субъекта Российской Федерации – Красноярского края в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», а также отнесение муниципального района к территориям с особым статусом.



Фактически государственное полномочие края по социальной поддержке граждан, проживающих в домах с печным отоплением, в форме безвозмездного обеспечения твердым топливом (включая доставку) не выполняется:

не определен перечень получателей социальной поддержки, нуждающихся в оказании государственной помощи;

не осуществляется оценка уровня доходов граждан муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, в целях определения адресной нуждаемости в социальной поддержке.

Установлены недостатки нормативного правового регулирования:

на краевом уровне не определены «специальные» меры социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных районах края с особым статусом, способствующие выравниванию уровня жизни населения, проживающего в сельской местности, на всей территории края;

в документах стратегического планирования краевого уровня в сфере энергетики и ЖКХ не учитываются особенности государственной политики для Арктической зоны Сибири, целями которой являются повышение эффективности добычи, обогащения и переработки угля на основе совершенствования применяемых технологий, оптимизации экономических механизмов «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, формирования опорной структуры поселений и их развитие в центры управления инфраструктурой межмуниципального значения.

За 2014, 2015 годы на обеспечение твердым топливом граждан в домах с печным отоплением (включая доставку) профинансировано 993,8 млн рублей в рамках отдельного мероприятия госпрограммы «Реформирование и модернизация ЖКХ», что составило 100% от планируемого объема. В том числе в 2014 году профинансировано 482,0 млн рублей, в 2015 году – 511,8 млн рублей, что на 6,1% больше.

Средства использованы на доставку 42,5 тыс. тонн угля для 8,0 тыс. граждан, проживающих в 19 поселениях в домах с печным отоплением.

На рост стоимости завозимого угля оказывают непосредственное влияние ежегодный рост цен на транспортные и погрузо-разгрузочные услуги, а также на расходы по перевалке и затариванию угля в мешкотару для поселений, завоз угля в которые осуществляется по Норило-Пясинской водной системе.

В результате сложившейся монополии ЗАО «Енисейское речное пароходство» и ЗАО «Хатангский морской торговый порт» на услуги по доставке угля гражданам муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, цена угля разреза «Кайерканский» возрастает от 4 раз в порту Дудинка до 22 раз в поселках с.п. Хатанга.





Деятельность МП «Таймыр» в проверяемый период хоть и была направлена на снижение потерь угля, но не обеспечила конкуренции – стоимость доставленного муниципальным предприятием угля в отдаленные поселки г.п. Дудинка превысила 43 тыс. рублей за 1 тонну.

Выявлены нарушения статей 7 и 42 Федерального закона «О контрактной системе» в части неполноты информации, указанной в извещениях о закупках. Кроме того с нарушением установленных Правительством Российской Федерации сроков муниципальным заказчиком размещены отчеты об исполнении контрактов.

Реализация меры социальной поддержки гражданам муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, в форме безвозмездной поставки угля является неэффективной, о чем также свидетельствуют результаты опроса граждан-получателей. По причине большого объема отсева угля в неиспользуемую угольную пыль неэффективно использованы 291,0 млн рублей.

Вопрос об устранении выявленных нарушений находится на контроле Счетной палаты Красноярского края.

### **5.9. Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы**

Проведенное Счетной палатой контрольное мероприятие показало, что государственная программа края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее – государственная программа края) в нарушение пункта 1.2., утвержденного постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п порядка, не содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение установленной цели – создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни малочисленных народов. Отсутствуют (и в тексте государственной программы края и в официальной статистике) показатели, характеризующие степень достижения установленной программной цели. Отмечены недостатки планирования значений показателей программы в разрезе отдельных мероприятий государственной программы и подпрограмм.

Отсутствуют предусмотренные законами края государственные программы края в области государственной поддержки северного оленеводства, а так же в сфере сохранения, изучения и развития родных (национальных) языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории края.



Не определена инвестиционная политика в области формирования системы заготовки, хранения, переработки и сбыта продукции северного оленеводства.

Мероприятия государственной программы края реализованы с нарушением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Показатели ожидаемых результатов по мероприятиям государственной программы края при освоении бюджетных ассигнований не достигаются.

Оказываемые в рамках государственной программы края меры государственной поддержки востребованы представителями коренных малочисленных народов, имеют высокую стоимость, но, как показали результаты контрольного мероприятия – недостаточны для полного удовлетворения существующей потребности. Получателями мер государственной поддержки в рамках государственной программы края являются 6 941 получатель. Установлены факты отказов со стороны органов местного самоуправления заявителям на право получения мер государственной поддержки ввиду недостаточности бюджетных средств. Реестр очередников отсутствует.

Зафиксировано изменение спроса на установленные меры государственной поддержки: сокращение спроса на комплекты для новорожденных и аптечки и рост спроса на снегоходную технику и строительство жилья. Отсутствие у органов государственной власти края информации о реальной потребности в мерах государственной поддержки создает риски увеличения расходов краевого бюджета на реализацию государственной программы края.

Анализ нормативной правовой базы свидетельствует о неполной реализации органами государственной власти края установленных полномочий по решению вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации и имеющихся пробелах нормативного правового регулирования.

Установлены недостатки существующей многоуровневой модели управления реализацией государственной программы края.

Наделение органов местного самоуправления края государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам осуществлено с нарушением требований федерального законодательства. Органами местного самоуправления края исполнение переданных государственных полномочий осуществляется на базе муниципального имущества, с привлечением средств местного бюджета. Администрации поселений реализуют переданные муниципальному району государственные полномочия.



С нарушением действующего законодательства осуществлены расходы, предусмотренные государственной программой края в 2014-2015 годах, в сумме 115,0 млн рублей (в том числе агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края – в сумме 41,8 млн рублей, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований – в сумме 73,3 млн рублей). Из них средства в сумме 1,7 млн рублей, использованные с нарушением законодательства.

Счетной палатой Красноярского края в адрес агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края направлено представление, содержащее в частности, требование о возмещении в краевой бюджет использованных с нарушением законодательства средств в сумме 1 717,7 тыс. рублей.

Вопрос об устранении нарушений и реализации предложений находится на контроле в Счетной палате Красноярского края.

#### **5.10. Оценка эффективности реализации органами исполнительной власти Красноярского края полномочий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности**

Проведение экспертно-аналитического мероприятия в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности показало, что в Красноярском крае, обладающем огромным ресурсным потенциалом, до настоящего времени не сформирована соответствующая масштабам природопользования региональная экологическая политика.

Показатели интенсивности выбросов на единицу валового регионального продукта, доля загрязненных сточных вод в общем объеме вод и интенсивность образования отходов на единицу валового регионального продукта, превышающие средние по России значения, характеризуют размер «экологической платы» за производимый в крае общественно значимый продукт.

Краевой бюджет, формируемый на 80% за счет платежей организаций, осуществляющих использование природных ресурсов края, несет расходы на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в размере менее 1% от общей суммы расходов.

Не задействованы механизмы налогового и иных форм стимулирования развития экологически конкурентоспособных производств и снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Не применяются ограничительные меры в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Практика применения программно-целевых методов государственного управления в области экологии свидетельствует о необходимости их совершенствования.



Федеральные и региональные органы исполнительной власти снижают размер платы путем установления временно согласованных выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также путем корректировки платы с учетом освоения природопользователем средств на выполнение природоохранных мероприятий.

Федеральные нормативные правовые акты по вопросам установления выбросов и сбросов загрязняющих веществ не регламентируют ни максимальные сроки реализации планов уменьшения выбросов, ни санкции за их невыполнение.

В результате этого сложилась практика продления утверждаемых сроков и недостижения природопользователями предельно допустимых выбросов.

Полномочия органов исполнительной власти края по вопросам корректировки платы были реализованы в полном объеме только в 2012 году.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду фактически утратила признаки экологического платежа с точки зрения реализации целевых экологических инициатив со стороны края.

#### **5.11. Анализ влияния тарифной политики по определению стоимости регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Красноярском крае на объем средств краевого бюджета, предоставляемых автотранспортным организациям**

Проведенное Счетной палатой экспертно-аналитическое мероприятие показало, что министерством транспорта Красноярского края не приняты надлежащие организационные меры по своевременной реализации норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивших в силу с января 2016 года, в том числе в сфере государственного регулирования тарифов и реализации основного направления государственной политики в сфере транспорта – обеспечения конкуренции и конкурентной среды в сфере пассажирских перевозок общественным транспортом.

Своевременно не приведены в соответствие указанному Федеральному закону нормативные правовые акты края. Не принят новый порядок подготовки документов планирования регулярных перевозок, не проводились мероприятия по введению автобусных маршрутов, перевозки по которым должны осуществляться по нерегулируемым тарифам.

Следствием принимаемых Правительством края решений о пересмотре и установлении тарифов, рост которых опережает уровень инфляции, стала самая высокая стоимость пассажирских перевозок автомобильным транспортом среди



субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа: за 2 предыдущих года по данному показателю край поднялся с 3 на 1 место.

В крае не сформирована система контроля за соблюдением организациями – перевозчиками условий заключенных контрактов (договоров), ГП КК «Красноярскавтотранс» и КГКУ «Краевое транспортное управление» имеют дублирующие функции по участию в «системе карт».

Рост тарифов оказывает непосредственное влияние на объемы государственной поддержки. В период с 2013 по 2015 годы из краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований края профинансировано 5 034,8 млн рублей на компенсацию малой интенсивности пассажиропотоков и обеспечения равной транспортной доступности для пассажиров – льготников.

Наибольшая сумма финансирования 4 289,0 млн рублей поступила из краевого бюджета в форме соцвыплат на равную транспортную доступность. Рост указанных компенсационных выплат связан не только с увеличением тарифа, но и с неурегулированным соотношением стоимости проезда льготников к утвержденному тарифу. По причине того, что стоимость проезда льготников по социальным картам в 5-6 раз меньше предельного тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и не увеличивается одновременно с повышением тарифа, неэффективные расходы краевого бюджета за 2013 – 2015 годы составили 60,6 млн рублей.

К коррупционным рискам отнесено сосредоточение в Минтрансе полномочий: по организации перевозочного процесса; по расчету тарифов; по возмещению перевозчикам недополученных доходов; по контролю за исполнением организациями-перевозчиками условий контрактов и договоров.

Правительством края функции по регулированию тарифов возложены не на специализированный орган исполнительной власти края, а на министерство транспорта и Комиссию по регулированию тарифов, в состав которой включены только 2 специалиста в сфере ценообразования.

Выборочной проверкой конкурсных документов, размещенных для проведения закупок, установлено нарушение Федеральных законов № 44-ФЗ и № 220-ФЗ Департаментом транспорта администрации города Красноярска и Администрацией п. Бор Туруханского района, что обуславливает риски признания недействительными муниципальных контрактов на перевозку пассажиров, заключенных на 5 лет.





## **6. Система взаимодействия**

Счетная палата края в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Красноярского края и муниципальных образований Красноярского края.

### **6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации**

Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля.

Взаимодействие осуществляется в рамках проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участия в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, комиссий Совета и отделений Совета в федеральных округах.

Счетная палата края в 2016 году продолжила взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках соглашения о сотрудничестве. В отчетном году совместно со Счетной палатой Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2015 году и истекший период 2016 года на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

В феврале 2016 года на базе Счетной палаты Красноярского края была проведена межрегиональная конференция контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации». В работе конференции приняли участие руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, представляющие все федеральные округа, представители органов власти Красноярского края и правоохранительных органов, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края.

Участниками межрегиональной конференции были представлены новые подходы в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности, озвучен опыт работы по отдельным направлениям внешнего государственного финансового контроля, определены основные направления работы контрольно-счетных органов.



*Межрегиональная конференция контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации*

Об осуществлении контрольной деятельности в современных экономических условиях на примере своих территорий рассказали руководители и представители контрольно-счетных органов Москвы, Республики Башкортостан, Иркутской, Новосибирской, Свердловской и Ульяновской областей.

В целях обеспечения выполнения требований действующего законодательства, повышения эффективности деятельности по осуществлению внешнего финансового контроля, а также решения актуальных вопросов, обозначенных в ходе обсуждения, участниками конференции была принята резолюция, в которой нашли отражение такие вопросы как:

- предупреждение нарушений и недостатков в управлении государственными финансами и государственной собственностью;

- расширение практики проведения аудита эффективности;

- укрепление взаимодействия контрольно-счетных органов с органами законодательной и исполнительной власти регионов, а также контрольными, надзорными и правоохранительными органами;

- укрепление межрегионального взаимодействия контрольно-счетных органов;

- усиление работы по осуществлению аудита в сфере закупок, в частности по анализу законности проведения процедуры закупок, обоснованности формирования начальной (максимальной) цены контрактов, дисциплины планирования закупок, своевременности, результативности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов при исполнении контрактов;



выявление системных причин коррупции, отражение в материалах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вопросов, касающихся предупреждения и минимизации коррупционных рисков;

организация работы контрольно-счетных органов в процессе реализации государственной политики России в Арктической зоне, являющейся ключевой ресурсной базой перспективного экономического развития Российской Федерации.

Счетная палата края в течение года также принимала участие в различных межрегиональных мероприятиях.

Председатель Счетной палаты принял участие в совместном совещании, проводимом Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «О практике применения законодательных актов, устанавливающих ответственность должностных лиц местного самоуправления за нецелевое использование бюджетных средств» (г. Москва).

Заместитель председателя принял участие в таких мероприятиях как межрегиональная конференция контрольно-счетных органов на тему «Проблемы правоприменительной практики деятельности контрольно-счетных органов» (г. Улан-Удэ), а также заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов с участием Контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа (г. Абакан).

Председатель Счетной палаты и аудитор, курирующий направление по контролю расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, приняли участие в заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенного совместного контрольного мероприятия (г. Москва).

В течение года Счетная палата принимала участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: осуществлялась подготовка предложений к проектам типовых стандартов внешнего государственного финансового контроля, проводился сбор и обобщение информации об основных показателях, характеризующих состояние внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Красноярском крае.

20 декабря 2016 года состоялось совместное заседание Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором председатель Счетной палаты края выбран председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе и вошел в состав Президиума Совета.

## **6.2. Взаимодействие с органами государственной власти края, правоохранительными органами**

Наиболее значимые результаты контроля бюджетного процесса в крае достигаются при комплексном взаимодействии Счетной палаты Красноярского края с органами государственной власти.

Счетная палата принимает участие в работе Законодательного Собрания Красноярского края, Правительства края, взаимодействует с правоохранительными органами. План работы Счетной палаты формируется на основании поручений, запросов, предложений Законодательного Собрания и Губернатора края. Материалы проверок, проводимых Счетной палатой, направляются в адрес Законодательного Собрания и Правительства края.

С каждым годом возрастает значимость внешнего государственного контроля в управлении социально-экономическими процессами. Важную роль здесь играют методы контроля, используемые при осуществлении проверок. Счетная палата уделяет огромное внимание эффективности бюджетных расходов, анализу систем управления, применяя экспертно-аналитические методы работы уже на стадии бюджетного планирования. Важнейшим элементом качества работы Счетной палаты является поиск новых подходов с целью выявления рисков и признаков финансовых нарушений для их предупреждения. Такой профилактический, превентивный контроль позволяет сохранить суммы, значительно превышающие выявленные ущербы в результате последующих проверок. А своевременные управленческие решения органов власти, основанные на объективной информации контрольно-счетных органов, позволяют избежать возможных рисков развития неблагоприятных событий, обеспечивая эффективность управления территорией.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием края осуществлялось по следующим направлениям:

участие руководства Счетной палаты в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания края, публичных слушаниях;

участие руководства и аудиторов Счетной палаты в заседаниях комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания края при рассмотрении проекта краевого бюджета, бюджета ТФОМС, отчета об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС,







годовых планов работы Счетной палаты и отчетов о работе Счетной палаты;

участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях профильных комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания края при рассмотрении проектов законов края, на которые представлялись заключения Счетной палаты, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также Счетная палата активно взаимодействовала с органами исполнительной власти края по таким направлениям, как:

участие руководства Счетной палаты в заседаниях Правительства края;

участие руководства Счетной палаты в работе координационного Совета по вопросам подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске при Губернаторе Красноярского края;

участие руководства Счетной палаты в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Красноярском крае при Губернаторе края;

участие руководства Счетной палаты в работе Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Красноярского края, Инвестиционного совета при Правительстве края;

участие руководства Счетной палаты в работе комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Красноярском крае при Губернаторе края;

участие представителей органов исполнительной власти края в заседаниях коллегии Счетной палаты по вопросам рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



*Председатель Счетной палаты Давыденко Т.А. на расширенном заседании коллегии министерства финансов Красноярского края*





Всего в отчетном году проведено 15 заседаний коллегии Счетной палаты, в рамках которых рассмотрено 39 вопросов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, результатах контроля формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС. При рассмотрении каждого из вопросов на заседаниях присутствовали представители министерств края (министры, заместители министров), руководителей краевых служб и агентств.

В 2016 году Счетная палата приняла участие в совместном с прокуратурой Красноярского края контрольном мероприятии на тему «Проверка соблюдения министерством финансов Красноярского края законодательства при реализации в 2015 году – истекшем периоде 2016 года полномочий, направленных на обеспечение эффективного функционирования бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса Красноярского края».

Также Счетная палата входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции при прокуратуре Красноярского края, в рамках которой наряду с такими органами как Главное управление МВД России по Красноярскому краю, Управление ФСБ России по Красноярскому краю, Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Красноярскому краю осуществляются проверочные мероприятия. Так в 2016 году в соответствии с планом работы межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции Счетной палатой проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства при осуществлении процедуры размещения заказов на право заключения контрактов на поставку лекарственных препаратов в краевые государственные учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Красноярского края.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.02.2016 № 47 «О ликвидации территориальных органов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Красноярского края и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае прекратило свое действие. В связи с этим подписано новое соглашение с Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Всего на отчетную дату в Счетной палате края действует 26 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами.

### 6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

В течение 2016 года органами местного самоуправления муниципальных образований края велась работа по приведению муниципальных правовых актов (уставов, положений о контрольно-счетных органах, регламентов и др.) в соответствие с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2016 году в Ермаковском, Ирбейском, Сухобузимском и Шушенском районах образованы контрольно-счетные органы в составе Советов депутатов, ранее в этих муниципальных образованиях контрольная деятельность осуществлялась контролерами-ревизорами.

Данные о статусе контрольно-счетных органов муниципальных образований края по состоянию на конец 2016 года приведены ниже.

Статус контрольно-счетного органа	Количество
<b>Контрольно-счетные органы – юридические лица</b>	<b>23</b>
<b>Контрольно-счетные органы без образования юридического лица</b> (в составе Советов депутатов)	<b>33</b>
<b>Контролеры-ревизоры</b> (в составе Советов депутатов)	<b>5</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>61</b>

По состоянию на конец 2016 года во всех муниципальных районах края, за исключением сельских поселений, нормативно закреплено осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Кроме того, в 2016 году были замещены ранее вакантные должности председателей контрольно-счетных органов в городе Сосновоборск и поселке Солнечный. Фактически финансовый контроль не осуществлялся в связи с наличием вакансии только в Пировском районе.

В отчетном году была продолжена работа по организации внешнего муниципального финансового контроля на уровне поселений путем заключения соглашений и передачи соответствующих функций на уровень муниципальных районов. В 27 из 43 муниципальных образований, имеющих в своем составе поселения, контрольных функции переданы с уровня поселений на уровень муниципальных районов. На отчетную дату заключено 314 соглашений.

В 2016 году заключено 19 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Счетной палаты Красноярского края с муниципальными контрольно-счетными органами. По состоянию на отчетную дату действует 41 соглашение с органами местного самоуправления муниципальных образований: 37 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами, 4 – с представительными органами местного самоуправления.



В течение года Счетной палатой края осуществлялось методологическое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края и оказание консультационной помощи по наиболее проблемным являлись вопросам: осуществление внешнего муниципального финансового контроля, аудит закупок, взаимодействие с правоохранительными органами, передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля из поселений в район.

В декабре 2016 года Счетной палатой края проведена очередная видеоконференция на тему «Основные приоритеты внешнего государственного финансового контроля в современных условиях социально-экономического развития Красноярского края». В конференции приняли участие представители федеральных и краевых органов исполнительной власти, прокуратуры края, руководители муниципальных контрольно-счетных органов, Главы и председатели Советов депутатов муниципальных образований края.

Основная тема совещания обусловлена задачами, сформулированными Президентом Российской Федерации в рамках обращения к Федеральному Собранию, и приоритетными направлениями, которые будут рассматриваться на ближайшую перспективу как стратегические в социальном и экономическом развитии. Также в ходе видеоконференции традиционно были освещены вопросы о состоянии муниципального финансового контроля в крае, результатах взаимодействия Счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами, результатах прокурорского надзора за исполнением органами местного самоуправления законодательства при формировании местных бюджетов, реализация в крае Федерального закона о контрактной системе.

Немаловажное внимание уделено вопросу повышения квалификации кадрового состава муниципальных контрольно-счетных органов. В феврале 2016 года сотрудники муниципальных контрольно-счетных органов приняли участие в межрегиональной конференции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации». Кроме участия в основных мероприятиях конференции для контрольно-счетных органов края были организованы двухдневные курсы повышения квалификации, в ходе которых 55 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований посетили лекции и семинары по основным вопросам осуществления государственного и муниципального финансового контроля.



*Круглый стол с участием представителей Счетной палаты Красноярского края*

Организация и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий наряду с обучающими семинарами и курсами повышения квалификации является достаточно эффективной формой передачи накопленных знаний и опыта в целях развития муниципального финансового контроля.

В 2016 году Счетной палатой разработан стандарт «Организация проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края», содержащий порядок организации и подготовки совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами в процессе их проведения, а также устанавливающий требования к оформлению результатов совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году сотрудники 21 контрольно-счетного органа муниципальных образований края приняли участие в контрольных мероприятиях Счетной палаты:

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделяемых Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в домах с печным отоплением (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660)»;

«Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях»;





«Проверка использования агентством по обеспечению деятельности мировых судей края средств, в том числе на обеспечение деятельности административных комиссий»;

«Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы».

В 2016 году за вклад в развитие системы государственного финансового контроля 2 сотрудника Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района были награждены Почетными грамотами Счетной палаты Красноярского края. За вклад в развитие системы внешнего муниципального финансового контроля Благодарственными письмами Счетной палаты Красноярского края награждены 3 сотрудника Контрольно-счетной палаты города Красноярска.

#### **6.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации**

Наряду с законностью, эффективностью и объективностью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность.

В целях реализации данного принципа, предусмотренного Уставным законом о Счетной палате Красноярского края, ежедневно на официальном интернет-сайте Счетной палаты публикуются пресс-релизы, посвященные текущей деятельности и итогам заседаний коллегии Счетной палаты, участию в заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания Красноярского края и других мероприятиях. В 2016 году на интернет-сайте Счетной палаты было размещено 255 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты.

Кроме текущей деятельности на сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты, результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе информационные бюллетени), ежегодные отчеты о работе Счетной палаты. В 2016 году было подготовлено 4 информационных бюллетеня Счетной палаты, в которые вошли результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

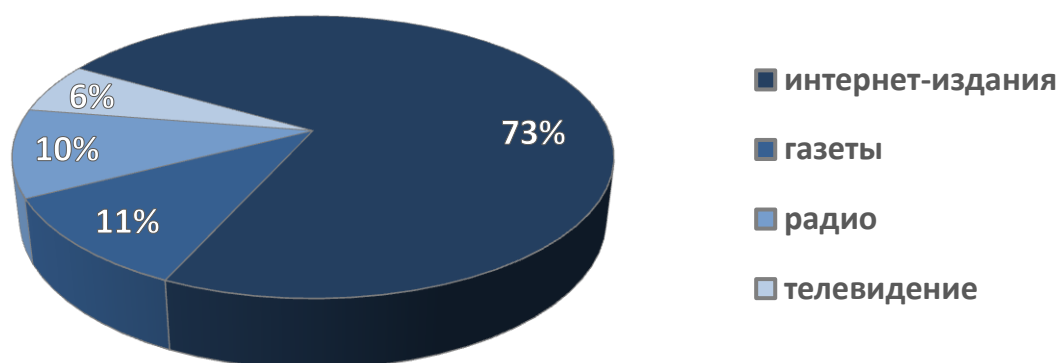
В 2016 году сайт Счетной палаты посетило более 25 тысяч интернет-пользователей.

На основе информации, размещаемой на интернет-сайте Счетной палаты, средства массовой информации выпускают материалы о деятельности Счетной палаты.



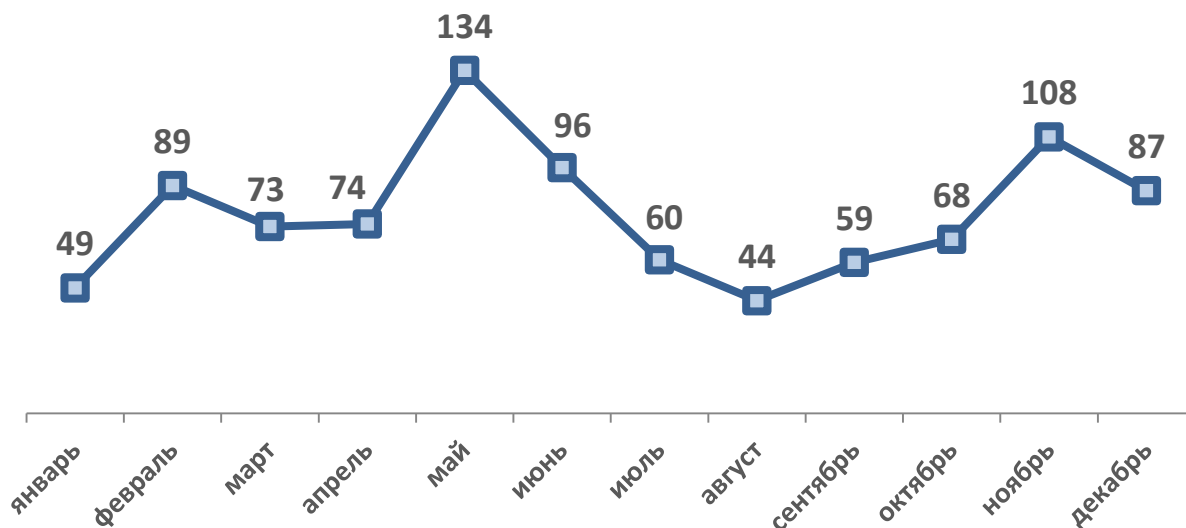


### Информация о деятельности Счетной палаты в СМИ за 2016 год



В 2016 году средствами массовой информации выпущено 941 материал, содержащий информацию о деятельности Счетной палаты. В интернет-изданиях вышло 759 публикаций, на радио – 69; на телевидении выпущено 40 сюжетов, в печатных изданиях опубликовано 73 сообщения.

### Динамика выпуска информации о деятельности Счетной палаты в СМИ за 2016 год



Счетная палата принимает участие в мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации и Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональных конференция семинарах и круглых столах. Представители Счетной палаты регулярно принимают участие в совещаниях при Губернаторе Красноярского края, заседаниях общественного движения «Народный фронт», а так же в пресс-конференциях, брифингах и встречах с журналистами.



Также в целях реализации принципа гласности Счетной палатой края в отчетном году проводилась работа по наполнению и использованию порталов, посвященных государственному финансовому аудиту:

портал государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>);

портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>).

На порталах размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о результатах деятельности Счетной палаты. Используя дополнительные возможности порталов, Счетная палата принимала участие в межрегиональных мероприятиях, проводимых в формате видеоконференцсвязи, проводила опросы населения по темам, рассматриваем в ходе проведения проверок.

### **6.5. Работа с обращениями граждан**

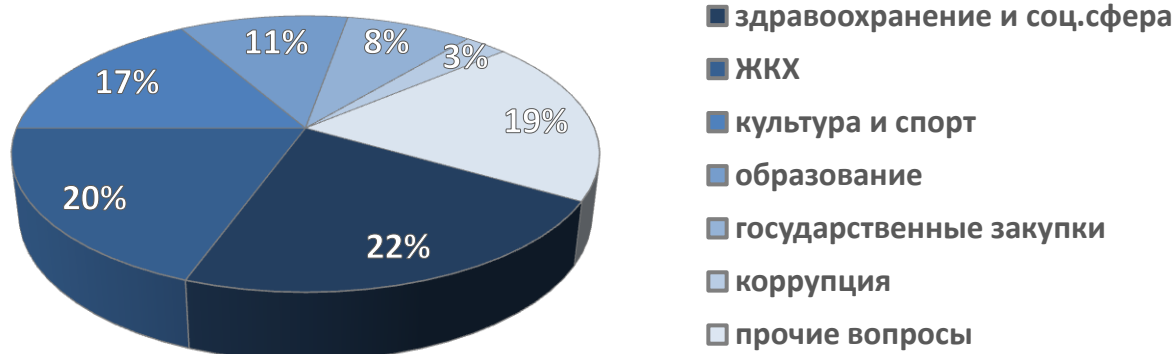
Одним из инструментов организации деятельности Счетной палаты, применяемых в целях повышения эффективности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и получения дополнительной информации, является работа с обращениями граждан.

Анализ содержащейся в обращениях граждан информации о фактах нарушений бюджетного законодательства и ее последующего использования при планировании контрольных мероприятий или непосредственном проведении плановых проверок способствует совершенствованию бюджетного процесса и бюджетного устройства, государственного и муниципального финансового контроля.

В 2016 году в Счетной палате Красноярского края зарегистрированы и рассмотрены 36 обращений – жалоб, заявлений, ходатайств и предложений, поступивших от граждан и представителей организаций.

Анализ поступивших в 2016 году обращений свидетельствует о том, что среди обращений, связанных с расходом краевых средств и исполнением бюджета Красноярского края, преобладали вопросы предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения и социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, культуры и спорта, образования, закупок для государственных и муниципальных нужд, противодействия коррупции.

Тематика обращений, поступивших в Счетную палату в 2016 году



Материалы 14 обращений, в соответствии с требованием статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» были направлены в иные компетентные органы.

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, учитывалась при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Материалы 11 обращений граждан и представителей организаций проверены в 2016 году в рамках контрольных мероприятий, в частности:

обращение о проведении проверки расходования бюджетных средств на ремонт вводного коллектора и муниципальных жилых помещений многоквартирных домов города Норильска учтено в ходе контрольного мероприятия по проверке использования средств на организацию и проведение капитальных ремонтов общего имущества собственников жилых помещений в многоквартирных домах;

обращение о ситуации с организацией и обеспечением питанием обучающихся в образовательных учреждениях принято к сведению и учтено при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях»;

предлагаемые вопросы из обращения о включении в план работы Счетной палаты Красноярского края на 2016-2017 годы проверок в сфере сохранения объектов культурного наследия на территории Красноярского края были рассмотрены в ходе мероприятия «Мониторинг результатов контрольного мероприятия «Проверка использования в 2014 году средств на сохранение объектов культурного наследия (в том числе консервацию)».

Информация отдельных обращений будет учтена Счетной палатой при проведении контрольных мероприятий, включенных в план работы на 2017 год.



## **7. Обеспечение деятельности Счетной палаты края**

### **7.1. Методологическое обеспечение**

В целях поддержания в актуальном состоянии документов, регламентирующих порядок работы Счетной палаты, а также обеспечения единства подходов и методик, применяемых при осуществлении государственного и муниципального финансового контроля, Счетная палата продолжила работу по стандартизации своей деятельности. Так, в 2016 году был разработан и введен в действие стандарт по организации методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, содержащий порядок организации методологического обеспечения деятельности Счетной палаты и формирования системы методологических документов, применяемых Счетной палатой при осуществлении внешнего государственного финансового контроля. Стандартом определены все виды методологических документов, используемых в деятельности Счетной палаты, установлены требования к содержанию и оформлению таких документов, а также порядку их разработки, согласования, утверждения, актуализации и отмены. Применение данного стандарта позволяет унифицировать и систематизировать документы Счетной палаты, упростить процесс разработки и использования документов.

Кроме данного стандарта Счетной палатой было разработано 2 стандарта по организации деятельности:

СОД 6 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при организации, проведении и оформлении результатов аудита в сфере закупок»;

СОД 7 «Организация проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края».

Также в связи с внесением изменений в законодательство и внедрение в работу новых методик Счетной палатой в 2016 году было актуализировано 3 стандарта:

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 3 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета»;

СФК 10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По состоянию на конец 2016 года в Счетной палате действует 18 стандартов, из них 10 стандартов финансового контроля (СФК), 8 стандартов организации деятельности (СОД):

СОД 1 «Порядок планирования работы Счетной палаты»;



СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов края и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования государственного имущества и проектов долгосрочных целевых программ»;

СОД 3 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при выявлении административных правонарушений»;

СОД 4 «Подготовка и предоставление информации о деятельности Счетной палаты Красноярского края»;

СОД 5 «Определение экономической обоснованности проведения контрольного мероприятия»;

СОД 6 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при организации, проведении и оформлении результатов аудита в сфере закупок»;

СОД 7 «Организация проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края»;

СОД 8 «Организация методологического обеспечения деятельности Счетной палаты Красноярского края»;

СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 3 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета»;

СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;

СФК 6 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков»;

СФК 7 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств»;

СФК 8 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;

СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ»;

СФК 10 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

СФК 11 «Порядок формирования итогов ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Красноярского края».

В 2016 году приказом Счетной палаты в деятельность внедрен классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Использование данного классификатора позволяет обеспечить единообразие классификации выявляемых нарушений, а также анализировать и систематизировать информацию о нарушениях.



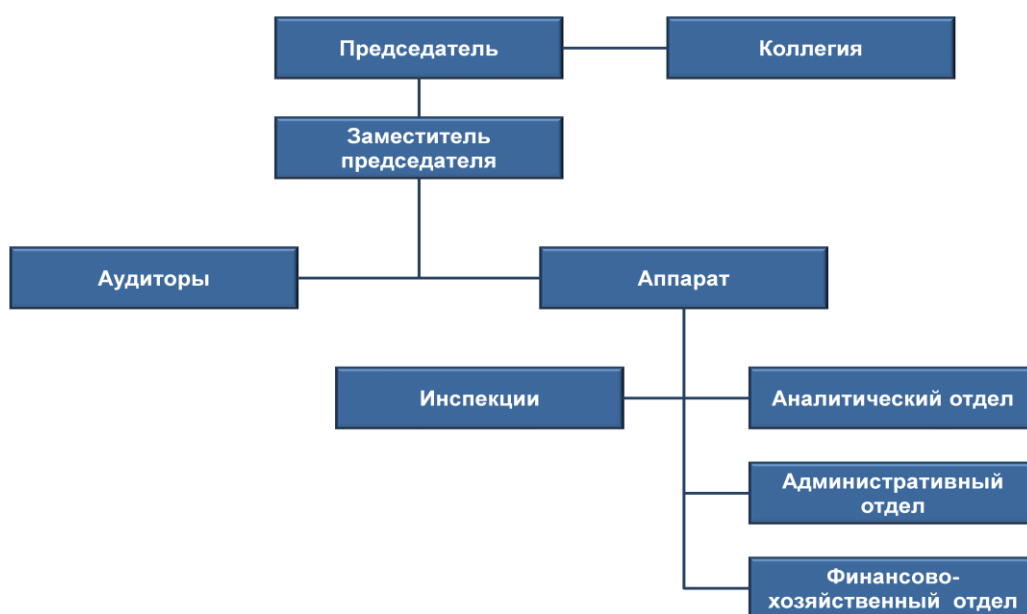


## 7.2. Кадровое обеспечение

В 2016 году Счетной палатой проводилась работа по повышению результативности государственной гражданской службы и профессиональной компетентности сотрудников.

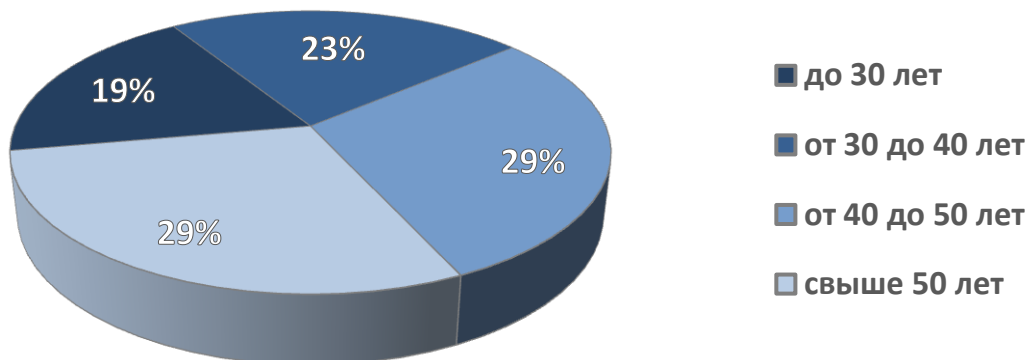
Штатная численность сотрудников Счетной палаты края составляет 52 человека, из них 9 – лица, замещающие государственные должности (председатель, заместитель председателя, аудиторы), 39 – должности государственных гражданских служащих.

Организационная структура Счетной палаты Красноярского края



Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 39 лет. Среди гражданских служащих 42% моложе 40 лет.

Возраст сотрудников Счетной палаты Красноярского края



В целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям в 2016 году в Счетной палате проведена аттестация 16 гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии всех аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы.

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, 15 человек – два высших образования.

В 2016 году 5 специалистов Счетной палаты края прошли курсы повышения квалификации.

Учебное заведение/ тема обучения	Количество сотрудников
<b>Сибирский федеральный университет</b>	<b>3</b>
<b>Институт экономики, управления и природопользования</b>	
«Язык и стиль служебных документов»	1
«Государственное и муниципальное управление»	1
«Документационное обеспечение государственного и муниципального управления. Технологии работы с обращениями граждан»	1
<b>Сибирский федеральный университет</b>	<b>1</b>
<b>Центр дополнительного образования Юридического института</b>	
«Противодействие коррупции»	1
<b>Сибирский федеральный университет</b>	<b>1</b>
<b>Центр противодействия коррупции и правовых экспертиз Юридического института</b>	
«Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»	1
<b>ИТОГО</b>	<b>5</b>

Профессиональную переподготовку по специальности «Управление закупками для обеспечения государственных и муниципальных корпоративных нужд» («Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ», г. Новосибирск, дистанционное обучение) прошел 1 сотрудник.

В течение 2016 года 14 сотрудников приняли участие в семинарах по темам:

    «Регулирование сметно-договорным отделом Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»;

    «Изменения в бюджетной классификации, учете и отчетности государственных и муниципальных учреждений в 2016 году. Практические примеры в «1С: Бухгалтерии государственного учреждения 8»;



«Порядок применения актуальных изменений 44-ФЗ и 223-ФЗ в условиях усиления административной ответственности. Планирование, нормирование и обоснование закупок. Новые требования к описанию объекта закупки (ТЗ)»;  
«Тренинг-семинар «Закупки. Как автоматизировать процесс»;  
«Создание и внедрение информационной системы государственных закупок Красноярского края»;  
«Консультант-Плюс».

Также в 2016 году 7 сотрудников приняли участие в информационно-консультационных вебинарах по темам:

«Методика проведения аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств»;

«Выявление нарушений в практике закупок по контрактной системе (44-ФЗ): особенности применения мер административной ответственности во взаимодействии с территориальными органами ФАС России».

В 2016 году Почетной грамотой Законодательного Собрания награждены 4 сотрудника Счетной палаты, Благодарственным письмом Законодательного Собрания – 7 сотрудников. Благодарностью председателя Счетной палаты Российской Федерации награжден 1 сотрудник, Благодарственные письма Счетной палаты Красноярского края вручены 3 сотрудникам.

### **7.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность**

Локально-вычислительная сеть (далее – ЛВС) Счетной палаты края построена по принципу сетевой топологии «Звезда» с выделенными серверами. ЛВС включает в себя 54 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет-шлюз, lotus-сервер, почтовый сервер, web-сайт). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты края обеспечен автоматизированным рабочим местом. Помимо рабочих станций, сотрудниками Счетной палаты края используются 28 мобильных компьютеров (ноутбуков).

Счетной палатой в своей работе используется следующее программное обеспечение:

Операционные системы:

Windows 2008 R2 Server;

FreeBSD;

Windows XP Pro;

Windows 7 Pro;

Прикладное ПО:

Microsoft Office Professional Plus;



1С Предприятие 8.2;

Lotus Notes 8.5;

Антивирус Dr.Web;

Госстройсмета;

Программный модуль БАРС-Балансодержатель;

Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах;

Автоматизированная информационная система «Енисей-ГУ»;

Система межведомственного электронного взаимодействия «СМЭВ»;

Информационная система предприятия Сбис++. Документооборот.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности специалисты Счетной палаты применяют информационные системы и массивы данных министерства финансов Красноярского края, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю и Федеральной налоговой службы:

автоматизированная система «СКИФ БП»;

информационная система управления финансами «Сапфир»;

информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ);

автоматизированная система «АЦК-Финансы»;

информационная система «ГИС ЕСГФК»;

база готовых документов Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю;

информационная система «Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В Счетной палате функционирует система электронного документооборота на базе Lotus Notes, что позволяет:

осуществлять электронную регистрацию входящей\исходящей документации;

создавать и вести электронную базу данных входящей и исходящей документации с функцией расширенного поиска по документам;

осуществлять ознакомление с локальными нормативными документами Счетной палаты в электронном виде;

осуществлять контроль исполнения документов (поручений).

Успешное использование информационных технологий невозможно без развитой и многоуровневой подсистемы информационной безопасности, которая в Счетной палате Красноярского края строится по принципу эшелонированности и зональности защиты.

Защита информации в ЛВС Счетной палаты Красноярского края основана на доменных политиках и NTFS правах доступа.



На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации Device Lock 7.1, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные, установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа Dallas Lock 7.7. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном VipNet Office Firewall 3.1.

В 2016 году в целях оптимизации работы финансово-хозяйственного отдела прикладное программное обеспечение для ведения бухгалтерии «1С Предприятие 8.2» было перенесено с рабочих станций сотрудников на один из серверов.

В отчетном году на базе сетевого хранилища Buffalo TeraStation была развернута система резервного копирования данных. В течение года проводился полный анализ сети для выявления потребности в замене старого оборудования, замена которого запланирована на 2017 год.

## **8. Основные направления деятельности Счетной палаты края на 2017 год**

В 2017 году в Красноярском крае предстоят значительные перемены в системе управления, связанные с внедрением в деятельность органов власти работы по реализации приоритетных проектов. Счетная палата Красноярского края наряду с органами государственной власти края, государственными органами края и органами местного самоуправления принимает активное участие в мероприятиях, связанных со стратегическим развитием края и реализацией проектов и программ края, приоритетных проектов и программ Российской Федерации.

В связи с этим контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты края в 2017 году будет направлена на выявление резервов внутри бюджета, которые можно было бы переориентировать на поддержку приоритетных направлений, а также на предупреждение негативных явлений при реализации проектов в таких областях как **образование, дорожная деятельность, здравоохранение (оказание экстренной медицинской помощи), ЖКХ и городская среда, ипотека и арендное жилье, моногорода**. В плане работы на 2017 год предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на контроль использования бюджетных средств в указанных сферах, а также мониторинг реализации плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в органах исполнительной власти края.





Участие Счетной палаты в мероприятиях по реализации приоритетных проектов свидетельствует о признании роли органов внешнего государственного финансового контроля в работе по развитию стратегического планирования, прогнозированию социально-экономического развития края.

Счетная палата края, являясь одним из участников системы контроля реализации бюджетного процесса в крае, в отчетном году продолжит ведение мониторинга бюджетного процесса. Основной задачей в этом направлении по-прежнему будет являться **обеспечение комплексности контроля формирования и реализации государственных программ** края, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края. Кроме этого, особое внимание будет уделено проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Еще одним направлением Счетной палаты по осуществлению контроля в сфере бюджетной политики станет анализ системы **формирования налоговых доходов края**.

В 2017 году в рамках контроля эффективности использования бюджетных средств, а также выявления коррупционных рисков в деятельности органов власти края, запланирован ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проведению **аудита в сфере государственных закупок** и анализа реализации в крае законодательства о контрактной системе.

**Контроль за подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске** остается приоритетным направлением работы Счетной палаты и в 2017 году. В рамках работы направления запланировано проведение мониторинга реализации плана основных мероприятий по подготовке к Универсиаде, строительства и реконструкции объектов инфраструктуры города. В ходе контроля за использованием бюджетных средств будет проведен аудит закупок, осуществляемых при расходовании средств, выделенных на подготовку проведения Универсиады, а также анализ финансового обеспечения реализации концепции наследия Универсиады.

В 2017 году Счетной палатой будет продолжена работа по **анализу и оценке эффективности системы межбюджетных отношений**. Кроме традиционных проверок в муниципальных образованиях края, Счетная палата примет участие в экспертно-аналитическом мероприятии по **анализу реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации** и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.



В 2017 году Счетной палатой продолжится использование в своей деятельности такого метода контроля как **аудит эффективности**. В течение года запланированы мероприятия по проведению аудита эффективности в таких сферах как развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом, а также внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях **совершенствования методологических основ системы внешнего государственного финансового контроля** в течение года будет продолжена работа по актуализации действующих и разработке новых стандартов деятельности Счетной палатой.

В предстоящем году в работе Счетной палаты особое место будет отведено работе по **взаимодействию**:

с органами власти края, правоохранительными органами и органами прокуратуры в рамках соглашений о взаимодействии и совещательных органах, созданных с целью организации совместной работы по выявлению и профилактике правонарушений в финансовой сфере;

с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделением Совета в Сибирском Федеральном округе в целях развития системы внешнего государственного финансового контроля и аудита;

со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации при проведении совместных проверок и анализе результатов проверок на совещаниях и заседаниях;

с муниципальными контрольно-счетными органами в части проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, организации совещаний, обучающих семинаров и конференциях и развитии муниципального финансового контроля в крае.

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края



Т.А. Давыденко