



ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты Красноярского края
за 2018 год
принят решением коллегии Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 19.04.2019 № 5)

г. Красноярск
2019



Содержание

Введение	4
1. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2018 году	4
1.1. Направления деятельности Счетной палаты в 2018 году	4
1.2. Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2018 год	6
1.3. Нарушения, выявленные Счетной палатой. Реализация мер, принятых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	9
<i>Выявленные нарушения, недостатки и неэффективное использование бюджетных средств</i>	<i>9</i>
<i>Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности</i>	<i>11</i>
1.4. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции	14
<i>Профилактика коррупции в деятельности государственных гражданских служащих Счетной палаты</i>	<i>14</i>
<i>Работа по противодействию коррупции в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности</i>	<i>15</i>
3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	16
3.1. Последующий контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	16
<i>Исполнение бюджета Красноярского края за 2017 год</i>	<i>16</i>
<i>Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2017 год</i>	<i>20</i>
3.2. Оперативный анализ исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	21
3.3. Предварительный контроль формирования бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края	22
<i>Формирование бюджета Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов</i>	<i>22</i>
<i>Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов</i>	<i>32</i>
4. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Счетной палатой в 2018 году	34
4.1. Универсиада-2019	34
4.2. Лесное хозяйство	36
4.3. Здравоохранение	37
4.4. Культура	38
<i>Развитие библиотечного дела</i>	<i>38</i>
<i>Охрана объектов культурного наследия</i>	<i>39</i>



4.5. Агропромышленный комплекс	40
4.6. Жилищное строительство.....	41
4.7. Безопасные и качественные дороги.....	42
4.8. Поддержка малого и среднего предпринимательства.....	43
4.9. Управление государственным имуществом	45
4.10. Межбюджетные трансферты.....	46
4.11. Развитие Арктической зоны Российской Федерации.....	48
4.12. Аудит закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	48
5. Система взаимодействия	49
5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	50
5.2. Взаимодействие с органами государственной власти края, правоохранительными и надзорными органами.....	54
5.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	59
5.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации	62
5.5. Работа с обращениями граждан	64
6. Обеспечение деятельности Счетной палаты	65
6.1. Методологическое обеспечение	65
6.2. Кадровое обеспечение	66
6.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность	68
7. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2019 год.....	71
Приложение	
Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2018 году.....	73



Введение

Счетная палата Красноярского края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, независимости, эффективности, объективности, гласности, ответственности, соблюдения профессиональной этики.

Счетная палата Красноярского края подотчетна Законодательному Собранию Красноярского края, обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края.

Отчет о деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2018 год подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате края).

Отчет представляется Законодательному Собранию края и подлежит опубликованию в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», на официальном сайте Красноярского края – едином краевом портале «Красноярский край», а также официальном сайте Счетной палаты Красноярского края (<http://spkrk.ru/>).

В отчете отражена деятельность Счетной палаты Красноярского края по реализации в 2018 году задач и полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

1. Основные итоги работы Счетной палаты Красноярского края в 2018 году

1.1. Направления деятельности Счетной палаты в 2018 году

Одним из основных приоритетов деятельности Счетной палаты края остается контроль формирования и исполнения краевого бюджета. В рамках предварительного контроля проведен анализ формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. При последующем контроле проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета.



В течение года осуществлялся оперативный анализ исполнения бюджета, проводилась экспертиза проектов постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы края. Особое внимание уделялось взаимосвязи документов с приоритетами, целями и задачами, обозначенными в основных документах стратегического планирования федерального и регионального уровней, а также рискам, возникающим в ходе исполнения бюджета.

Проведены мероприятия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств в сферах: здравоохранение, образование, социальная поддержка, жилищное строительство, сохранение объектов культурного наследия, обеспечение пожарной безопасности, развитие села и агропромышленного комплекса, развитие малого и среднего бизнеса. В ходе проведения мероприятий в том числе рассмотрены вопросы соблюдения порядка управления и распоряжения государственным имуществом, вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Проведены экспертно-аналитические мероприятия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, лесного хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты на протяжении всего отчетного периода оставался контроль за законностью и эффективностью расходования бюджетных средств на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года городе Красноярске.

В течение года осуществлялся мониторинг реализации в Красноярском крае приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края.

В 2018 году Счетной палатой проведен ряд мероприятий по контролю за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

При реализации полномочия по аудиту в сфере закупок Счетной палатой проводился мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

В 2018 году Счетная палата края приняла участие в ряде совместных и параллельных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации, в параллельном с контрольно-счетными органами субъектов Российской



Федерации экспертно-аналитическом мероприятии по анализу реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Председатель Счетной палаты, являясь председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и членом Президиума Совета, принимал активное участие в деятельности Совета по развитию системы внешнего финансового контроля на территории Российской Федерации.

1.2. Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2018 год

В отчетном году Счетной палатой края проведено 74 мероприятия, в том числе 25 контрольных мероприятий, 11 экспертно-аналитических мероприятий, 37 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС края. Перечень проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведен в приложении к настоящему отчету.

Мероприятиями охвачено 89 объектов¹: 38 органов государственной власти края и государственных органов, 1 государственное предприятие края, 3 краевых государственных бюджетных учреждения, 6 краевых государственных казенных учреждения, 5 краевых государственных автономных учреждения, 24 органов местного самоуправления, 4 муниципальных учреждения, 8 иных организаций.

В 2018 году подготовлено 302 заключения на проекты нормативных правовых актов Красноярского края, в том числе:

168 заключений по результатам экспертизы проектов законов Красноярского края, в том числе экспертизы законов о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, законов о внесении изменений в закон о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, законов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2017 год;

134 заключения по результатам экспертизы проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края.

Также подготовлено 12 аналитических материалов по результатам мониторингов:

мониторинг исполнения краевого бюджета (3 материала);

¹ Без учета проведения на одном объекте нескольких проверок



анализ реализации органами власти Красноярского края полномочий по организации и обеспечению защиты лесов на землях лесного фонда (1 материал);

мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (3 материала);

мониторинг реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края (3 материала);

мониторинг реализации подпрограммы «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры» (2 материала).

В отчетном году подготовлены и рассмотрены коллегией Счетной палаты 2 аналитические записки по темам «Анализ структурных преобразований экономики Красноярского края» и «Анализ основных проблем в сфере жилищного строительства в Красноярском крае».

Показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2018 год, а также информация о результатах работы за 2016-2017 годы приведены ниже.

Показатель	2016	2017	2018
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	67	73	74
в том числе:			
контрольных мероприятий	19	26	25
экспертно-аналитических мероприятий	7	9	11
внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС, ТФОМС	41	38	38
Подготовлено заключений по результатам экспертизы	271	246	302
в том числе:			
проектов законов Красноярского края	153	111	168
проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	118	135	134
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	6	3	7
в том числе:			
со Счетной палатой Российской Федерации	1	1	5
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0	0	1
с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края	4	1	1
с прокуратурой Красноярского края	1	1	0



Показатель	2016	2017	2018
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий)	131	218	89
в том числе:			
органы государственной власти	44	39	38
органы местного самоуправления	13	39	24
краевые государственные учреждения	56	29	14
муниципальные учреждения	14	98	4
государственные предприятия края	1	8	1
иные организации	3	5	8
Выявлено нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий²			
количество	1 035	2 099	1 493
сумма, млн рублей	2 105,3	7 762,8	5 770,9
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей	413,2	778,3	4 295,0
Проведено заседаний коллегии Счетной палаты	15	20	21
Рассмотрено вопросов на заседаниях коллегии Счетной палаты	61	70	67
в том числе вопросы:			
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	31	38	38
о результатах контроля формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС края	8	5	4
о планировании деятельности Счетной палаты	16	14	13
об итогах работы Счетной палаты (исполнение представлений, предписаний, устранение нарушений, отчет о деятельности)	3	7	8
о методологическом обеспечении деятельности Счетной палаты	3	4	3
об организации деятельности Счетной палаты	0	2	1
Направлено представлений Счетной палаты	26	8	12
Направлено уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения	0	3	0
Возбуждено дел об административном правонарушении	0	0	10³
Направлено материалов в правоохранительные органы	43	38	47
Направлено материалов в контрольные и надзорные органы	4	15	6
Количество действующих соглашений о взаимодействии	67	68	82
в том числе:			
с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	37	37	53

² По результатам тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

³ По 8 из них составлены протоколы об административных правонарушениях



Показатель	2016	2017	2018
с представительными органами местного самоуправления	4	4	1
с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами	26	27	28
Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей	62,1	61,7	68,0
Штатная численность сотрудников Счетной палаты	52	52	52
из них:			
лица, замещающие государственные должности	9	9	9
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	39	39	39
Обеспечение принципа гласности			
количество публикаций и сообщений в СМИ (в т.ч. в интернет-изданиях)	941	972	1 000
количество посещений Интернет-сайта Счетной палаты	25 000	19 000	20 000
количество теле- и радиосюжетов	109	177	111

1.3. Нарушения, выявленные Счетной палатой. Реализация мер, принятых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Выявленные нарушения, недостатки и неэффективное использование бюджетных средств

В 2018 году в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 213 нарушений, из них финансовых нарушений – 554. Общая сумма финансовых нарушений составила 5 770,9 млн рублей, в том числе в соответствии с классификатором нарушений:

3 312,9 млн рублей – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

46,7 млн рублей – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

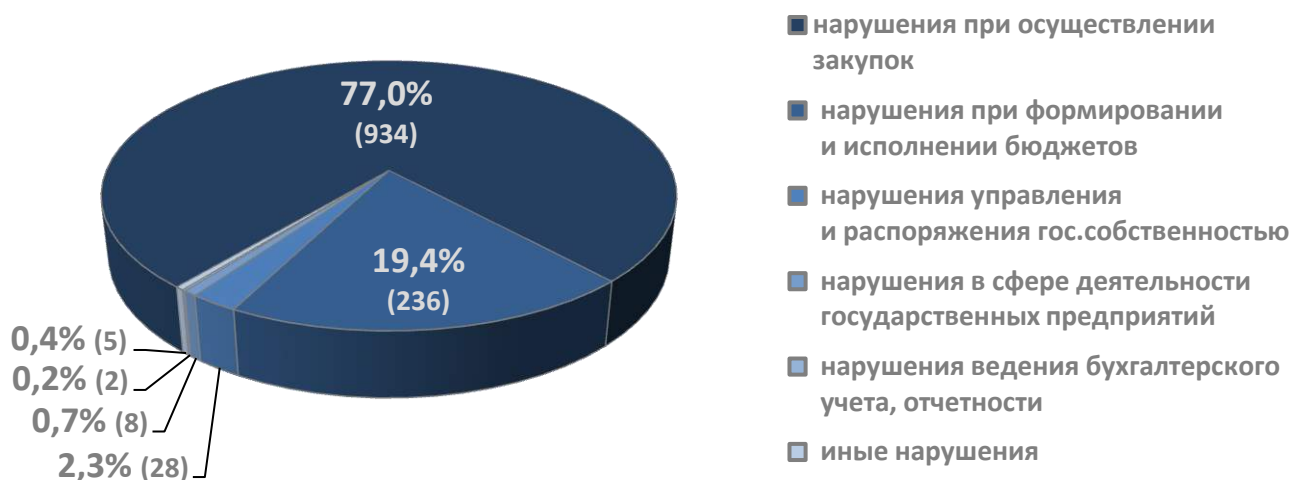
226,4 млн рублей – нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

2 114,8 млн рублей – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

70,1 млн рублей – нарушения в сфере деятельности государственных предприятий, организаций с участием Красноярского края в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в т.ч. при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.



Количество выявленных нарушений



Наибольшее количество нарушений – это нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а также при формировании и исполнении бюджета. Наибольший объем нарушений выявлен в вопросах формирования и исполнения бюджета.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также выявлено неэффективное использование бюджетных средств и иных ресурсов на сумму 4 295,0 млн рублей.

Наибольший объем неэффективно использованных бюджетных средств выявлен при проведении проверки реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства: не достигнута главная цель осуществления деятельности Промышленного парка ЗАТО г. Железногорск – создание развитой инфраструктуры, обеспечивающей удовлетворение потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства в производственных, административных и лабораторных площадях, а также услугах, необходимых для разработки и внедрения новых технологий и продуктов (неэффективно использованы средства в размере 1 138,1 млн рублей). В ходе проверки также выявлено наличие у КГАУ «КРИТБИ» 41 единицы не используемого специализированного оборудования на сумму 171,8 млн рублей.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «КрасАвиа» выявлено, что субсидии на осуществление аэропортовой деятельности в размере 402,5 млн рублей направлены в районы, где имеются только посадочные полосы. Неэффективно использованными также признаны средства списанной АО «КрасАвиа» дебиторской задолженности и средства на создание резервов по сомнительным долгам в сумме 120,0 млн рублей.



В ходе проверки использования средств краевого бюджета на цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства неэффективно израсходованными признаны средства в размере 822,0 млн рублей на реализацию мероприятий государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», по которым не были достигнуты установленные показатели результативности по производству молока в хозяйствах, приобретению тракторов, сельскохозяйственных машин, объему субсидируемых краткосрочных кредитов и инвестиционных кредитов.

При проведении мониторинга использования средств на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» по причине позднего проведения закупочных процедур неэффективными признаны средства в сумме 224,3 млн рублей.

При проведении контрольного мероприятия «Проверка средств краевого бюджета, выделенных бюджету МО г. Минусинск на сохранение объекта «Комплекс музея им. Мартьянова. Второй корпус» выявлено нецелевое использование средств субсидии краевого бюджета⁴ на софинансирование капитальных вложений в объект государственной (муниципальной) собственности на сумму 117,4 млн рублей.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлено 280 нарушений, в том числе 27 нарушений при проведении проверок с выходом на объекты.

Анализ устранения нарушений и реализации предложений Счетной палаты, внесенных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В соответствии со статьей 20 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверяемых органов и организаций вносятся представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, предотвращению нанесения материального ущерба краю или возмещения причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Всего в 2018 году по результатам проведения контрольных мероприятий было направлено 12 представлений. По всем направленным представлениям объектами проверок осуществляются мероприятия по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

⁴ За отчетный период 2015-2016 годов



Из 12 направленных в отчетном году представлений исполнены и сняты с контроля 9 представлений, 3 представления исполнены частично и находятся на контроле. Информация о реализации представлений приведена в таблице.

Кому направлены представления	Направлено представлений	Исполнено представлений	На контроле на отчетную дату (01.03.2019)
Заместитель председателя Правительства Красноярского края – министр сельского хозяйства и торговли Красноярского края	1	1	0
Министр культуры Красноярского края	1	1	0
Глава г. Минусинска	1	0	1
Глава Ачинского района	1	0	1
Глава Канского района	1	0	1
Глава Рудянского сельсовета Канского района	1	1	0
Глава Чухломинского сельсовета Ирбейского района	1	1	0
Глава Успенского сельсовета Ирбейского района	1	1	0
Глава Верхнеуринского сельсовета Ирбейского района	1	1	0
Глава Саянского сельсовета Краснотуранского района	1	1	0
Глава Тубинского сельсовета Краснотуранского района	1	1	0
Директор КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края»	1	1	0
Всего	12	9	3

В отчетном году Счетной палатой было направлено 47 материалов в правоохранительные и надзорные органы.

Направление материалов в правоохранительные и надзорные органы





На основании направленных материалов в 2018 году надзорными органами Красноярского края 14 раз принимались меры прокурорского реагирования: к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица, к административной – 4 должностных лица. Направлено 6 представлений, опротестован 1 устав.

По материалам контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Канского района», проведенного Счетной палатой в 2018 году, следственным отделом по Канскому району ГСУ СК России по Красноярскому краю возбуждено уголовное дело по статье 293 Уголовного кодекса Российской Федерации «Халатность».

Также в отчетном году УФСБ России по Красноярскому краю и ГУ МВД России по Красноярскому краю было возбуждено 6 уголовных дел на основании материалов проверок, проведенных Счетной палатой ранее (в частности, использование результатов контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Богучанского района» позволило пресечь коррупционную деятельность отдельных должностных лиц органов местного самоуправления).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 244 предложения.



Наибольшее количество предложений направлено на совершенствование нормативно-правовой базы (94), совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (52), повышение результативности и эффективности расходов на закупки для государственных и муниципальных нужд (10), на оптимизацию расходов (10).

По состоянию на отчетную дату учтено полностью 109 предложений, частично – 39, остальные предложения остаются на контроле.



По результатам проведенной в 2018 году финансово-экономической экспертизы проектов законов Красноярского края и проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края высказано 658 замечаний и предложений, в том числе:

247 – по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Красноярского края;

411 – по результатам финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти края.

1.4. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции

Профилактика коррупции в деятельности государственных гражданских служащих Счетной палаты

Счетная палата в пределах полномочий, установленных Уставным законом о Счетной палате края принимает участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В отчетном году проводилась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, соблюдению государственным гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

К одной из мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, относится контроль полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2018 году проведена работа по сбору и обработке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год, представляемых в установленном порядке гражданскими служащими Счетной палаты. Справки с информацией за 2017 год представлены 38 гражданскими служащими, что составляет 100% числа лиц, обязанных представлять указанные сведения.

В целях повышения открытости и доступности информации о деятельности Счетной палаты по профилактике коррупционных правонарушений сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год, представленные сотрудниками Счетной палаты, в соответствии с требованиями федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», размещены на официальном Интернет-сайте Счетной палаты.



В отчетном периоде гражданским служащим Счетной палаты оказывалась консультативная, информационная и иная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения гражданских служащих. Проведено 10 консультаций по вопросам соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений и требований к служебному поведению.

В Счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты Красноярского края и урегулированию конфликта интересов, которой рассматриваются случаи нарушения сотрудниками Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе. В отчетном году заседания комиссии не проводились ввиду отсутствия нарушений.

Работа по противодействию коррупции в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с требованиями стандартов внешнего финансового контроля Счетной палаты при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в обязательном порядке в программы мероприятий включаются вопросы, связанные с противодействием коррупции и оценкой коррупционных рисков. Установившаяся в данной сфере практика позволяет повысить эффективность деятельности Счетной палаты по противодействию коррупции, выявляя не только конкретные нарушения коррупционного характера, но также риски возникновения коррупционных нарушений.

В отчетном году нарушения коррупционной направленности выявлены при проведении 19 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Наиболее значимые коррупционные факторы и риски выявлены при проведении аудита эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом (в части формирования организационно-штатной структуры и распределения должностных обязанностей КГБУЗ «Красноярский краевой противотуберкулезный диспансер № 1», а также проведения закупочной деятельности учреждения), а также при осуществлении анализа реализации органами государственной власти Красноярского края государственных полномочий по организации сбора, обработки, транспортирования, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов (установлены факторы, создающие возможность совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений).

Материалы по результатам проведенных мероприятий, содержащие информацию о выявленных нарушениях коррупционной направленности, по решению коллегии Счетной палаты переданы в правоохранительные органы края.



3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

3.1. Последующий контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

Исполнение бюджета Красноярского края за 2017 год

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» Счетной палатой края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год.

В заключении отмечено, что исполнение краевого бюджета в 2017 году проходило в условиях постепенного восстановления экономической активности и стабилизации социальных индикаторов на докризисном уровне. При этом итоги социально-экономического развития края соответствовали основным общероссийским тенденциям – динамичным изменениям в отраслях экономики и сдержанному развитию отраслей социальной сферы.

В течение 2017 года ценовая конъюнктура рынков цветных металлов и энергоносителей сохраняла траекторию роста, что позволило обеспечить наполняемость краевого бюджета по доходам. Динамика курса доллара США также отличалась положительными тенденциями, что стало стимулом к развитию промышленного комплекса и импортозамещения.

Промышленный комплекс характеризуется высокими темпами наращивания объемов производства продукции в течение всего отчетного периода.

На потребительском рынке зафиксирован рост объема платных услуг, оказанных населению края. На внешних рынках после трех лет снижения объемы экспорта и импорта значительно увеличились.

Среди положительных тенденций социально-экономического развития края в 2017 году отмечен достаточно сдержанный рост потребительских цен на товары и услуги (намного ниже ожидаемого уровня), что позволило обеспечить прирост среднемесячной начисленной заработной платы и среднего размера назначенных месячных пенсий в реальном выражении.

Также в отчетном периоде зафиксировано заметное снижение напряженности на краевом рынке труда.

Сохраняются отдельные риски реализации Прогноза социально-экономического развития Красноярского края, среди которых: снижение инвестиционной активности организаций, объемов сельскохозяйственного производства, строительства и розничного товарооборота.



Доходы краевого бюджета по итогам 2017 года исполнены на 208 298,6 млн рублей, или на 100,4% от уточненного плана, в том числе налоговые доходы – 169 925,0 млн рублей, или 99,9%; неналоговые доходы – 3 655,8 млн рублей, или 103,9%; безвозмездные поступления – 34 717,8 млн рублей, или 102,3%.

Основным источником доходов краевого бюджета по-прежнему являются налоговые поступления: в 2017 году их доля в общем объеме составила 81,5%, из них 36,0% – налог на прибыль организаций, 21,6% – налог на доходы физических лиц. Доля неналоговых доходов составила 1,8% от общего объема доходов, безвозмездных поступлений – 16,7%.

В отчетном периоде отмечено снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов при одновременном увеличении доли безвозмездных поступлений.

Удельный вес переплаты по налогам и сборам в общем объеме налоговых доходов краевого бюджета в 2017 году сократился по сравнению с 2016 годом на 0,9 процентного пункта и составил 10,5% (17 758,0 млн рублей).

При снижении объемов переплаты в отчетном периоде зафиксирован рост объемов задолженности по налогам и сборам, уплате пеней и налоговых санкций. В 2017 году задолженность налогоплательщиков перед краевым бюджетом увеличилась на 8,9% и к концу 2017 года составила 7 259,6 млн рублей.

В 2017 году отмечено снижение объема фактически поступивших неналоговых доходов (на 0,5 процентного пункта). При этом задолженность по неналоговым доходам сократилась на 18,4% и составила 868,3 млн рублей.

По сравнению с 2016 годом зафиксирован существенный прирост объема безвозмездных поступлений (на 42,6%).

Основной объем безвозмездных поступлений (более 40%) приходится на субсидии.

Из общего объема исполненных бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям 22,0% (8 483,5 млн рублей) занимают средства федерального бюджета на строительство объектов капитального строительства и проведение мероприятий в области информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Расходы краевого бюджета за 2017 год исполнены в сумме 212 841,6 млн рублей, или на 95,7%. Более 3/4 расходов направлено на финансирование социальной сферы и межбюджетные трансферты.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по итогам отчетного периода составил 9 524,8 млн рублей. Основными причинами неосвоения бюджетных средств в полном объеме стали: отсутствие финансирования,



экономия по результатам конкурсных процедур, приостановка проектирования объектов, длительность проведения конкурсных процедур, оптимизация расходов.

Исполнение программных расходов составило 214 223,1 млн рублей, или 96,0% уточненных бюджетных назначений. Отмечены факты значительного неисполнения ряда мероприятий государственных программ Красноярского края, имеющие систематический характер.

Из 586 показателей, установленных в государственных программах Красноярского края, выполнено более 80%.

Бюджетные ассигнования на реализацию «майских» указов в 2017 году исполнены в сумме 43 040,8 млн рублей, или 95,8% от уточненных бюджетных назначений. Почти половина расходов на «майские» указы направлена на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. В структуре фактических расходов краевого бюджета на «майские» указы приходится 19,4%.

Общий объем неисполненных расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности по итогам отчетного периода составил 3 092,5 млн рублей, из них 1 679,8 млн рублей, или 54,3%, – по перинатальному центру в г. Норильске.

Из планируемых к вводу к 2017 году 26 объектов по итогам отчетного периода введены в эксплуатацию только 7 объектов.

По данным годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств, по состоянию на 01.01.2018 всего в крае числится 617 объектов незавершенного строительства на общую сумму 73 661 млн рублей, из них 442 объекта приходится на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.

На межбюджетные трансферты в 2017 году направлено 84 884,7 млн рублей (39,9% общего объема расходов краевого бюджета). Перечисление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края в течение года носит неравномерный характер: наибольший объем перечислений приходится на конец отчетного периода.

Общее количество субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям края в совокупности по всем государственным программам и непрограммным мероприятиям, в 2017 году увеличилось со 193 до 201.

По сравнению с 2016 годом в 1,3 раза выросло количество нарушений законодательства о контрактной системе. В ходе аудита в сфере закупок, проведенного Счетной палатой края в 2017 году установлено 1 213 нарушений на общую сумму 5 801,7 млн рублей. Более половины (55,1%) нарушений допущено при планировании закупок и осуществлении исполнения контрактов.



По фактам выявленных нарушений возбуждено 38 дел об административных правонарушениях.

По итогам 2017 года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 4 543,1 млн рублей, что меньше 2016 года почти в 3 раза. Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета стали государственные ценные бумаги, а также кредиты кредитных организаций (сальдо – 3 368,0 млн рублей и 960,0 млн рублей соответственно).

За отчетный период размер государственного долга Красноярского края увеличился на 3 733,0 млн рублей (на 3,9%) и на 01.01.2018 составил 99 633,8 млн рублей. Ограничения, установленные частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

В анализируемом году зафиксировано снижение долговой нагрузки на краевой бюджет: коэффициент долговой нагрузки краевого бюджета (без учета предоставленных гарантий) в 2017 году составил 57,3%, что на 1,4 процентного пункта ниже, чем в 2016 году.

Годовой отчет рассмотрен с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, в результате которой установлен факт недостоверности бюджетной отчетности в министерстве образования Красноярского края.

По состоянию на 01.01.2018 объем дебиторской задолженности составил 12 285,7 млн рублей. По сравнению с началом 2017 года дебиторская задолженность увеличилась на 97,2 млн рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности приходится на УФНС по Красноярскому краю (44,3% от общего объема), на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (23,6%), на министерство спорта Красноярского края (11,3%).

Основной объем просроченной дебиторской задолженности (98,1%) составляет задолженность налогоплательщиков перед УФНС по Красноярскому краю.

По состоянию на 01.01.2018 объем кредиторской задолженности составил 16 350,1 млн рублей. По сравнению с началом 2017 года кредиторская задолженность уменьшилась на 1 615,1 млн рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на УФНС по Красноярскому краю (89,9% от общего объема).

Основной объем просроченной кредиторской задолженности (49,2%) приходится на министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.



По итогам рассмотрения Счетной палатой Красноярского края годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год сформулированы предложения в адрес Правительства Красноярского края, министерства финансов Красноярского края и других главных администраторов бюджетных средств в части приведения нормативной правовой базы края в соответствие с действующим законодательством (разработка и утверждение необходимых нормативно-правовых актов, порядков, стандартов). Отдельные рекомендации направлены на приведение показателей результативности государственных программ края в соответствии с действующими принятыми документами стратегического планирования, а также принятие мер по сокращению объемов незавершенного строительства в крае. Органами исполнительной власти проводится работа по реализации предложений Счетной палаты.

Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края за 2017 год

Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края за 2017 год, проведенная на основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», показала следующее.

В 2017 году с территории Красноярского края в бюджет Федерального фонда поступило страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения Красноярского края 41 144,7 млн рублей, что на 1 517,9 млн рублей больше, чем поступило из Федерального фонда в бюджет Территориального фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории края. Кроме того, недоимка по страховым взносам на ОМС по состоянию на 01.01.2018 составила 1,1 млрд рублей.

Несовершенство нормативного регулирования в сфере персонифицированного учета застрахованных лиц приводит к невозможности получения достоверных сведений о неработающих гражданах. Расхождение сведений по численности работающего населения в крае свидетельствует о возможной переплате страховых взносов на неработающее население в сумме 2 087 млн рублей.

Согласно Отчету, доходы исполнены в сумме 40 785 858,4 тыс. рублей, что составляет 100,1 % от назначений. Расходы исполнены в сумме 40 813 474,7 тыс. рублей, или на 99,9%. По результатам исполнения бюджета Территориального фонда сложился дефицит в сумме 27 616,3 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета Территориального фонда по состоянию на 01.01.2018 составили 75 384,9 тыс. рублей, из них возвращены в Федеральный фонд 9,9 тыс. рублей.



Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС за 2017 год составили 39 997 634,4 тыс. рублей, или 98% от общей суммы расходов бюджета Территориального фонда.

В ходе проверки годового отчета выявлены нарушения отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В результате проверки фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не выявлено. Вместе с тем установлены факты неполноты бюджетной отчетности, способные негативно повлиять на информативность отчетности.

Заключение по результатам проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год направлено в адрес Законодательного Собрания и Правительства Красноярского края.

3.2. Оперативный анализ исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

Статьей 3 Уставного закона к полномочиям Счетной палаты отнесен контроль за исполнением бюджета Красноярского края и бюджета ТФОМС, а также подготовка информации о ходе исполнения бюджетов.

В 2018 году контроль за исполнением бюджета Красноярского края осуществлялся на основании данных автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы», ежемесячных сведений министерства финансов Красноярского края об исполнении краевого бюджета, а также результатов контрольных мероприятий.

В течение года проводился анализ исполнения текстовых статей Закон Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», своевременности подготовки и принятия органами государственной власти Красноярского края нормативных правовых актов в целях его реализации.

В 2018 году с ежеквартальной периодичностью проводился мониторинг и анализ динамики показателей социально-экономического развития Красноярского края, исполнения краевого бюджета по доходам и расходам, дефицита/профицита краевого бюджета, государственного долга края. Проведен анализ исполнения по доходам и расходам, дефицита/профицита бюджета ТФОМС.

В рамках оперативного контроля исполнения краевого бюджета в 2018 году также осуществлялся мониторинг реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, и мониторинг реализации в крае приоритетных проектов (программ) Российской Федерации и Красноярского края.



По результатам проведенного анализа подготовлены и направлены в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края 3 аналитические записки о текущем исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС.

3.3. Предварительный контроль формирования бюджета Красноярского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края

Формирование бюджета Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В 2018 году в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона о Счетной палате и статьей 25 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе) Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект Закона края о бюджете, Законопроект).

По итогам проведенной экспертизы отмечено следующее.

Законопроект в целом направлен на реализацию приоритетов, целей и задач, обозначенных в основных документах стратегического развития федерального и регионального уровней.

Приоритеты, цели и задачи, финансирование реализации которых предусмотрено в очередном бюджетном цикле, отражены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Красноярского края соответствуют целям и задачам бюджетной политики Российской Федерации, определенным в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Вместе с тем в бюджетной и налоговой политике края не отражены отдельные стратегические федеральные приоритеты:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета;
- развитие института государственных программ на проектных принципах управления;
- проведение переориентации и приоритизации целевых межбюджетных трансфертов на основе дифференцированного подхода к направлениям и мерам государственной поддержки различных типов территорий;



внедрение системы управления налоговыми расходами;
сокращение государственного долга.

Формирование краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов осуществлялось в соответствии с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития региона, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года. Однако не отражены в государственных программах края, следовательно, не учтены в Законопроекте ее отдельные положения: обеспечение экономической связанности территорий края посредством развития транспортного сообщения, кадровое обеспечение лесопромышленного комплекса и другие.

Реализация закона о краевом бюджете в среднесрочной перспективе будет осуществляться в условиях сохранения ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации, на протяжении всего прогнозного периода (включая ограниченный доступ организаций к недорогим финансовым ресурсам и снижение внешнего спроса на продукцию отечественных производителей), снижение темпов роста экономики, ожидаемого роста цен на уровне ниже таргета, установленного Центральным Банком Российской Федерации, сдержанного роста цен на цветные металлы при одновременном снижении стоимости нефти марки «Ural's».

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Красноярского края основными тенденциями социально-экономического развития Красноярского края в 2019-2021 годах станут:

замедление темпов роста промышленного (индексы на трехлетний период – 104,6%, 102,7% и 100,2%) и сельскохозяйственного производства (103,4%, 100,7% и 100,8%);

незначительный рост в фондообразующих сферах: индексы физического объема строительных работ – 100,1%, 100,2% и 100,4%, инвестиций в основной капитал – 100,4%, 100,9% и 101,0%;

замедление темпов роста внешнеторгового оборота (в 2019 году – 105,1%, в 2020 году – 101,7%, в 2021 году – 100,6%);

сдержанный рост объемов потребления населением края товаров (индексы на трехлетний период – 100,5%, 100,3% и 100,2%) и услуг (индексы на трехлетний период – 100,5%, 100,8% и 101,4%);

снижение численности населения трудоспособного возраста;

умеренный рост заработной платы, как в номинальном (за прогнозный период в целом – на 16,8%), так и в реальном выражении (на 4,4% соответственно);

сохранение благоприятной ситуации на рынке труда Красноярского края.



Исходя из итогов ретроспективной оценки качества Прогнозов социально-экономического развития Красноярского края, наиболее вероятные риски недостижения своих целевых значений такими макроэкономическими индикаторами, как показатели по инвестициям в основной капитал, денежным доходам, расходам населения, а также заработной плате (четверть общего числа показателей Прогноза СЭР на 2019-2021 годы).

Кроме того, для социально-экономического развития Красноярского края, как и для Российской Федерации в целом, большое значение имеет воздействие внешних факторов, что повышает вероятность возникновения рисков наполняемости бюджета по доходам, ведет к ужесточению налоговой политики, а также создает необходимость секвестирования части социальных обязательств (в 2019 году на выполнение социальных обязательств планируется направить 59,8% расходов, или 138,1 млрд рублей).

Предстоящий бюджетный цикл характеризуется постепенным снижением доли доходов, расходов и дефицита по отношению к ВРП.

Законопроектом предусматривается, что в 2019 году по сравнению с текущим годом доходы сократятся на 18 321,3 млн рублей, или на 7,9%, и составят 214 007,1 млн рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы доходов – 217 570,1 млн рублей и 217 329,5 млн рублей соответственно.

Объем расходов краевого бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом сократится на 24 038,0 млн рублей, или на 9,6%, и составит 227 453,5 млн рублей. В 2019-2020 годах расходы краевого бюджета составят 226 461,2 млн рублей и 217 329,5 млн рублей соответственно.

Дефицит краевого бюджета в 2019 году прогнозируется в сумме 13 446,4 млн рублей, в 2020 году – 8 891,1 млн рублей. На 2021 год краевой бюджет спланирован без дефицита.

Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом со 130 480,1 млн рублей на 01.01.2020 до 137 777,4 млн рублей на 01.01.2022 (на 7 297,3 млн рублей, или на 5,6%).

Бюджетные ассигнования краевого бюджета на обслуживание государственного долга увеличиваются с 8 637,5 млн рублей в 2019 году до 9 665,0 млн рублей в 2020 году (на 11,2%).

Бюджет края на 2019 год сформирован на 93,1% за счет налоговых и неналоговых доходов, то есть «собственных» доходов краевого бюджета.

В нарушение требований статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации службой по контролю в области градостроительной деятельности края до настоящего времени не утверждена методика прогнозирования доходов, а методики прогнозирования доходов министерства экономического развития



и инвестиционной политики края, министерства спорта края, министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края и службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок края утверждены в 2016 году и не учитывают изменения в Общих требованиях к методике планирования доходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574».

Увеличение налоговых доходов краевого бюджета на 2019 год относительно значений 2018 года прогнозируется, в основном за счет увеличения поступлений по таким доходным источникам, как налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц при одновременном сокращении поступлений по налогу на имущество организаций. Как и в предыдущие годы наибольшую долю в структуре налоговых доходов, согласно Законопроекту, будет занимать налог на прибыль организаций – 44,5% от общего объема налоговых платежей.

Предусмотренные в Проекте краевого бюджета объемы поступлений по налогу на прибыль организаций превышают прогнозные значения УФНС России по Красноярскому краю, рассчитанные на основании консервативного варианта Прогноза СЭР, в 2019 году – на 11 469,6 млн рублей, в 2020 году – на 10 161,3 млн рублей, в 2021 году – на 9 335,5 млн рублей, что создает риски недополучения налоговых доходов.

Уменьшение неналоговых доходов краевого бюджета на 2019 год прогнозируется, в основном, за счет снижения поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба. Наибольшее снижение поступлений в 2019 году планируется по доходному источнику «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» – на 473,9 млн рублей (с 544,3 млн рублей в 2018 году до 70,4 млн рублей в 2019 году). Как и в предыдущие годы наибольшую долю в структуре неналоговых доходов, согласно Законопроекту, будут занимать штрафы, санкции, возмещение ущерба – 39,9% от общей суммы неналоговых доходов краевого бюджета на 2019 год.

Источником для увеличения поступлений по неналоговым доходам в краевой бюджет может стать приватизация объектов культурного наследия, а также усиление контроля за исполнением утвержденных планов (программ) приватизации краевого имущества.

В соответствии с Законопроектом безвозмездные поступления в 2019 году составят 14 864,4 млн рублей, с уменьшением к назначениям 2018 года на 24 779,3 млн рублей, или на 62,5%; в 2020 году – 12 624,5 млн рублей; в 2021 году – 2 138,0 млн рублей. Наибольшее снижение межбюджетных



трансфертов из федерального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено, главным образом, сокращением выделяемых из федерального бюджета дотаций, а также межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Расходы краевого бюджета сформированы в отсутствие установленной финансовым органом методики планирования бюджетных ассигнований, наличие которой предусмотрено статей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Закона края о бюджетном процессе.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств запланированы в 2019 году в объеме 7 611,6 млн рублей, в 2020 году – 6 058,0 млн рублей, в 2021 году – 5 012,1 млн рублей.

Формирование объема принимаемых обязательств осуществлялось на основании обоснований, подготовленных органами исполнительной власти, в которых зачастую отсутствовали расчеты запрашиваемых сумм, также показателей эффективности планируемых мероприятий, что противоречит требованиям постановления Правительства Красноярского края от 05.03.2012 № 75-п «Об утверждении Порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств Красноярского края, в том числе критериев инициирования таких расходных обязательств, органами исполнительной власти Красноярского края».

Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы краевого бюджета) в 2019 году составит 10 505,7 млн рублей, в 2020 году – 10 234,8 млн рублей, в 2021 году – 9 946,4 млн рублей.

Более 50% «инициативных» расходов краевого бюджета в 2019 году составят меры социальной поддержки (5 640,1 млн рублей), на выполнение федеральных полномочий из краевого бюджета предлагается дополнительно выделить 621,7 млн рублей.

В очередной раз на новый бюджетный цикл зарезервированы средства на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, в том числе для которых Указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда. Исходя из того, что данные Указы были приняты еще в 2012 году, а повышение оплаты труда и доведение средней заработной платы до средней заработной платы в соответствующем регионе, в соответствующей сфере деятельности необходимо было осуществить



к 2018 году (в отдельных сферах к 2013 году), можно сделать вывод, что установленные в крае системы оплаты труда до настоящего времени не обеспечивают поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Участие Красноярского края во всем комплексе национальных проектов и программ Российской Федерации, как это запланировано Правительством Красноярского края, приводит к тому, что ежегодная потребность в финансировании мероприятий национальных проектов за счет средств краевого бюджета может в разы превысить объем бюджетных ассигнований, зарезервированный на эти цели в Законопроекте.

В соответствии с Законопроектом объем средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в 2019 году составит 19 364,4 млн рублей, или 8,5% от общего объема расходов краевого бюджета, в 2020 году – 16 483,2 млн рублей (7,3%), в 2021 году – 15 395,9 млн рублей (7,1%).

В ходе выборочной проверки планов закупок учреждений подведомственных министерству спорта края, министерству культуры края и министерству здравоохранения края установлены нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Проект краевого бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 22 государственных программ края.

Проекты постановлений Правительства края о внесении изменений в 17 государственных программ утверждены Правительством края 02.10.2018, что является нарушением срока, установленного Постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п – не позднее 30 сентября текущего года.

Кроме того, ответственными исполнителями нарушены установленные сроки представления в Счетную палату почти всех проектов государственных программ для проведения финансово-экономической экспертизы, за исключением государственной программы края «Управление государственными финансами».

Традиционно отмечено отсутствие четкой взаимосвязи между мероприятиями государственных программ края, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию, и установленными целевыми показателями и показателями результативности.



Отмечено несоответствие целей и задач государственных программ края приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края.

Счетной палатой неоднократно отмечалась необходимость повышения эффективности расходов, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной собственности края.

По-прежнему в Перечень строек включены объекты с низкой степенью технической готовности, объекты, неготовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства, то есть при отсутствии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы или правоустанавливающих документов на земельный участок. Данный подход увеличивает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Результаты проверок Счетной палаты показывают, что основными факторами наличия «долгостроев», роста сметной стоимости строительства, источником формирования большого числа объектов незавершенного строительства являются: ненадлежащая готовность проектов к инвестированию, отсутствие анализа эффективности реализации проекта при принятии решения о его строительстве, отсутствие проектного подхода при осуществлении строительства, отсутствие должного контроля заказчика за исполнителем государственного контракта, низкий уровень претензионной работы при нарушении условий контракта, несвоевременное расторжение заказчиком контракта на строительство при значительных нарушениях условий контракта, невнесение в реестр недобросовестных подрядчиков компаний-нарушителей.

В 2019-2021 годах расходы краевого бюджета на 70 объектов капитального строительства составят 10,9 млрд рублей (средства федерального бюджета в 2019-2021 годах не предусматриваются). Более 40% бюджетных средств запланировано израсходовать в 2019 году (4,5 млрд рублей на 60 объектов). Помимо продолжения строительства, в 2019 году также предусматривается финансирование 24 новых объектов на общую сумму 503,9 млн рублей.

Из 30 объектов, вновь включенных в Перечень строек, предусматривающих финансирование в 2019-2021 годах, только два объекта незавершенного строительства, строительство которых осуществлялось в предыдущие годы. При этом по материалам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2018 всего в крае числится 617 объектов незавершенного строительства.

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства



свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации Перечня строек, создает риски удорожания объектов, в том числе за счет дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов.

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов краевого бюджета на 2019-2021 годы в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов заявлено приоритетное финансирование – завершение начатого строительства и строительство объектов социальной сферы в муниципальных образованиях края.

Вместе с тем в Перечень строек не включены 9 объектов социальной сферы со сроком их ввода в 2019-2021 годы, по которым в Законе о краевом бюджете № 4-1155 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 и 2019 годы, что в дальнейшем может привести к переносу сроков строительства и неэффективному использованию средств краевого бюджета.

Общий объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края на 2019 год, предусмотренный в размере 88,4 млрд рублей, увеличивается на 5,0 млрд рублей по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

В общем объеме межбюджетных трансфертов в 2019 году основную долю (60,1%) составляют субвенции. Незначительно увеличилась доля дотаций (до 20,2%). Объем субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов уменьшится и составит 19,4%.

Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в общем объеме расходов краевого бюджета в 2019 году запланирована выше уровня 2018 года на 2,9 процентного пункта и составляет 38,9%.

Сохраняет актуальность предложение Счетной палаты о целесообразности включения в Закон № 2-317 положений по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края вместо ежегодного утверждения вышеуказанной методики в законе о краевом бюджете.

В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект содержит субсидии муниципальным образованиям края, не предусмотренные Перечнем расходных обязательств муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2017 № 821-п.

Несмотря на сокращение за 9 месяцев 2018 года долга муниципальных образований края на 517,5 млн рублей до 13,2 млрд рублей, или на 3,8%, сохраняется тенденция нахождения Красноярского края в десятке субъектов



Российской Федерации с наибольшим объемом долга муниципальных образований, входящих в состав Красноярского края.

Доля долга муниципальных образований края на 01.10.2018 в общем объеме муниципального долга в целом по Российской Федерации по сравнению с показателем на начало 2018 года увеличилась на 0,1 процентного пункта и составила 3,8%.

Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется Законопроектом с ростом за три предстоящих года на 20,3 млрд рублей, или на 17,3%. При этом по итогам 9 месяцев 2018 года Красноярский край занимает 2 место по абсолютному значению государственного долга (109,1 млрд рублей) среди субъектов Российской Федерации, уступая только Краснодарскому краю. Расходы на обслуживание государственного долга на 2019 год запланированные в сумме 8,6 млрд рублей.

Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации показал следующее.

В целом перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьям 20, 21 Закона края о бюджетном процессе.

В нарушение требований пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации одному и тому же межбюджетному трансферту присваивается два кода целевых статей расходов.

В нарушение положений статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов) в Проекте закона края о бюджете не установлены плановые назначения по двум доходным источникам.

Планирование части расходов бюджета осуществляется без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в Перечень строек включаются новые объекты при наличии большого количества не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства, а также объекты, неготовые к началу строительства (отсутствуют проектно-сметная документация, положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы, правоустанавливающие документы на земельный участок), предусматриваются расходы на мероприятия, реализация которых невозможна без предварительного решения большого количества имущественных вопросов.



В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принципа адресности и целевого характера бюджетных средств) в Проекте краевого бюджета без распределения по получателям предусматриваются средства на бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации, формируется резерв средств для осуществления выплат работникам бюджетной сферы, резервируются средства на реализацию мероприятий национальных проектов.

В нарушение требований пункта 7 статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», постановления Правительства Красноярского края от 19.04.2017 № 226-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов краевого бюджета и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края» в Реестре источников доходов краевого бюджета, представленном с Проектом закона края о бюджете, по ряду доходных источников не отражена информация об органах государственной власти (государственных органах), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета.

В Проекте закона края о бюджете предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С нарушением требований статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства Красноярского края сформированы общие объемы субвенций:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, находящихся на территории края, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, находящихся на территории края – общий объем субвенции на 2019-2021 годы превышен на 224,0 млн рублей ежегодно;

на реализацию Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-



сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – общий объем субвенции на 2019 год превышен на 0,1 млн рублей, на 2021 год – на 0,3 млн рублей.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой Красноярского края сформулированы предложения в адрес Законодательного Собрания Красноярского края, Правительства Красноярского края и министерства финансов Красноярского края. Органами исполнительной власти проводится работа по реализации предложений Счетной палаты.

Формирование бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В 2018 году в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 47 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», статьями 3, 21 Уставного закона Счетной палатой края проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в ходе которой установлено следующее.

Доходы и расходы бюджета Территориального фонда на трехлетний период предусмотрены ежегодно в равных объемах: в 2019 году – 53 128 092,5 тыс. рублей, в 2020 году – 57 099 850,9 тыс. рублей, в 2021 году – 60 796 106,5 тыс. рублей. Доходы и расходы сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходы бюджета Территориального фонда более чем на 98% формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда. В связи с увеличением подушевого норматива финансирования базовой Программы ОМС (с 10 812,7 до 11 800,2 рубля) субвенция Федерального фонда в 2019 году по отношению к 2018 году увеличивается на 4 096 345,7 тыс. рублей, или на 8,5%. Расходы бюджета запланированы с ростом на 4 045 789,7 тыс. рублей, или на 8,2%.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций Территориального фонда на 2019 год запланированы в сумме 365 348,2 тыс. рублей, с увеличением расходов по отношению к 2018 году на 45 348,2 тыс. рублей. По данным ТФОМС, на 2019 год планируется сокращение нормативной численности на 17 единиц, что должно повлечь за собой сокращение расходов по оплате труда и, соответственно, корректировку бюджетных ассигнований на выплаты персоналу.



Подушевой норматив финансирования в рамках базовой Программы ОМС Красноярского края на 2019 год соответствует федеральному нормативу (17 693,8 рубля). Базовая программа ОМС бездефицитна и финансируется в полном объеме за счет субвенции Федерального фонда.

На выполнение Территориальной программы ОМС в 2019 году запланированы расходы в сумме 51 902 254,3 тыс. рублей, из них 24 980 851,0 тыс. рублей, или 48,1% планируется направить на специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в стационарных условиях.

Дефицит Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год составит 2 315 967,0 тыс. рублей.

По результатам сверки с Федеральным фондом в связи с изменением законодательства уменьшена численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения на 155 874 человека в 2019 году по сравнению с 2018 годом, что привело к уменьшению объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения на 1 370 421,1 тыс. рублей, или на 7%.

Значения отдельных критериев доступности и качества медицинской помощи, предусмотренных проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, не соответствуют значениям идентичных целевых показателей в Госпрограмме «Развитие здравоохранения».

По результатам экспертизы Правительству Красноярского края предложено организовать работу по минимизации дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также привести в соответствие критерии доступности и качества медицинской помощи в проекте Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и в госпрограмме края «Развитие здравоохранения».

Правительством края проводится работа по минимизации дефицита Территориальной программы: по результатам внесения изменений в краевой бюджет в 2018 году дефицит сократился с 4 368,7 млн рублей до 978,5 млн рублей.

В государственной программе Красноярского края «Развитие здравоохранения» показатели обеспеченности сельского населения врачами и средним медицинским персоналом приведены в соответствие с целевыми значениями, утвержденными в Территориальной программе государственных гарантий.



4. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Счетной палатой в 2018 году

4.1. Универсиада-2019

Прошедший 2018 год стал завершающим этапом в подготовке к проведению Универсиады и наиболее значимым с точки зрения освоения средств. Помимо строительства (реконструкции) объектов спорта, медицины и транспортной инфраструктуры, серьезные финансовые ресурсы были направлены на создание облика столицы Универсиады, благоустройство города Красноярска. Город Красноярск фактически стал еще одним объектом Универсиады. Таким образом, по 35 объектам финансовое обеспечение осуществлялось с привлечением средств бюджетов разных уровней, 2 объектам – за счет внебюджетных источников.

К контролю и мониторингу за расходованием средств на эти цели, а также за деятельностью автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске», приобретением оборудования для оснащения вводимых в эксплуатацию объектов были привлечены три направления деятельности Счетной палаты Красноярского края.

В рамках контроля отслеживалось соблюдение бюджетного законодательства, законодательства регламентирующего осуществление бюджетных инвестиций в крупные социальные объекты, законодательства о закупочной деятельности. Особое внимание уделено соблюдению норм, регулирующих предоставление субсидий из федерального бюджета.

Отмечено нарушение сроков окончания строительства ряда объектов, что обусловлено длительностью согласования технологических заданий и проектной документации с органами безопасности, повлиявших и на сроки проектирования объектов. Низкий уровень разработанной проектной документации потребовал существенных изменений проектной документации (вплоть до необходимости проведения повторной государственной экспертизы), необходимость проведения неучтенных работ.

Опыт эксплуатации ранее введенных объектов Универсиады позволил предложить основному заказчику строительства (КГКУ «УКС») усилить взаимодействие с подрядчиками по устранению в период действия гарантийного срока, выявленных в ходе функционирования объектов недостатков.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Правительству Красноярского края предложено обеспечить контроль за соблюдением:



условий, включаемых в соглашения, заключаемые с федеральными органами власти в рамках получения средств федерального бюджета;

условий, включаемых в государственные контракты на строительство объектов Универсиады.

Также рекомендовано рассмотреть возможность принятия комплексного межведомственного плана реализации Программы наследия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, проработать вопрос организации системы взаимодействия всех заинтересованных сторон по вопросам наследия Универсиады.

Контроль за реализацией мероприятий по благоустройству города Красноярска, ремонту автомобильных дорог показал ряд негативных тенденций прошлых лет:

несоблюдение требований о проведении проверок эффективности предлагаемых к реализации инвестиционных проектов (статья 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»);

отказ от подготовки проектов (проектных решений, проектной документации) либо их применения;

неприменение механизма оптимизации расходов, в виде проведения проверки достоверности сметной стоимости, направленного и на повышение эффективности расходования бюджетных средств;

«распыление» средств на реализацию множества проектов, без обеспечения комплексного подхода к благоустройству (реализация проектов в течение нескольких лет, этапами, разными подрядчиками);

отказ от определения подрядчиков с применением конкурентных процедур;

недостаточный контроль за качеством выполняемых работ;

невыполнение полномочий по контролю за деятельностью подведомственных учреждений органами местного самоуправления.

Администрации города Красноярска также рекомендовано:

представить план действий по устранению установленных недостатков и нарушений и недопущению их вновь;

устранить недостатки нормативного правового регулирования вопросов местного значения;

ускорить создание системы нормативного правового регулирования вопросов благоустройства города;

обеспечить осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности при наличии оценки эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств;



обеспечить осуществление работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов с применением подготовленных проектов, с обязательным проведением проверки достоверности сметной стоимости реализуемых проектов; перейти к практике реализации комплексных проектов по благоустройству территорий города (общественных пространств).

4.2. Лесное хозяйство

В отчетном году Счетной палатой проведено 3 мероприятия в сфере лесного хозяйства, в том числе 1 контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации.

В ходе мероприятий проведен анализ эффективности реализации полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров на территории Красноярского края, а также проверка эффективности использования средств на выполнение мероприятий по защите лесов.

Исследуемые полномочия являются полномочиями Российской Федерации в области лесных отношений, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В крае полномочия реализуются министерством лесного хозяйства Красноярского края., при этом полномочия Российской Федерации, переданные на краевой уровень, обеспечены финансированием не в полном объеме. В ходе проверок выявлены отдельные нарушения и недостатки в деятельности органов исполнительной власти края, отмечена низкая эффективность реализации полномочия по охране и защите лесов от пожаров, низкий охват земель лесного фонда федеральным государственным лесным надзором. Подробная информация о результатах проверок размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

По результатам мероприятий в адрес Правительства Красноярского края направлены предложения в части устранения недостатков нормативного правового регулирования, внесения изменений в государственную программу Красноярского края «Развитие лесного хозяйства», пересмотра организационной и функциональной структуры министерства лесного хозяйства края и КГКУ «Лесная охрана» с целью исключения дублирования функции, осуществления контроля за достижением критериев оценки эффективности реализации переданных на краевой уровень полномочий.

Правительством края внесены изменения в статью 7.1 Закона края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды» в части дополнения



полномочиями Губернатора края в области лесных отношений, предусмотренных частью 10 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, подготовлены и направлены на согласование изменения в распоряжение Губернатора Красноярского края от 08.08.2016 № 426-рг «Об утверждении структуры министерства лесного хозяйства Красноярского края».

4.3. Здравоохранение

В 2018 году в сфере здравоохранения проведено 3 контрольных мероприятия, в ходе которых исследованы вопросы эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование систем оказания медицинской помощи больным туберкулезом и больным с хронической почечной недостаточностью, а также проведена проверка использования бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки в сфере здравоохранения отдельным категориям граждан. Подробная информация о результатах проверок размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

В ходе мероприятий проведена проверка реализации полномочий, возложенных на министерство здравоохранения края в указанных сферах. Также объектами мероприятий стали краевые государственные бюджетные учреждения здравоохранения «Красноярский краевой противотуберкулезный диспансер №1», «Краевая клиническая больница» и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края.

В результате проведенных мероприятий выявлен ряд нарушений и недостатков, сформированы выводы и предложения в адрес органов исполнительной власти края. Объектами контрольных мероприятий принимаются меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков.

В частности, министерством здравоохранения утвержден новый приказ по организации оказания медицинской помощи больным туберкулезом, с учетом сформированной структуры КГБУЗ «Красноярский краевой противотуберкулезный диспансер № 1» и решения санитарно-противоэпидемической комиссии при Правительстве Красноярского края от 08.12.2015 № 8. Урегулирован процесс сбора информации о проведении профилактических осмотров частными (ведомственными) медицинскими организациями.

Также министерством здравоохранения разработан и утвержден приказ по организации оказания медицинской помощи по профилю «нефрология» в Красноярском крае.

Постановлением Правительства Красноярского края от 19.06.2018 № 358-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от



26.12.2017 № 799-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 годы и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 26.12.2017 № 799-п, в части уточнения перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы.

4.4. Культура

Развитие библиотечного дела

В 2018 году Счетной палатой проведен аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование библиотечного дела в Красноярском крае.

Предметом контрольного мероприятия стала деятельность министерства культуры Красноярского края, государственных и муниципальных библиотек, органов местного самоуправления Красноярского края по эффективному использованию средств в области библиотечного дела. Подробная информация о результатах мероприятия размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Результаты мероприятия показали, что с положительной стороны работу библиотечной сети в крае характеризует увеличение числа зарегистрированных пользователей и числа посещений библиотек. В то же время наблюдаются отрицательные тенденции: снижение библиотечного фонда и читаемости, слабое формирование библиотечного фонда изданиями на электронных носителях, ниже нормативной обновляемость и обращаемость библиотечного фонда, критичными являются показатели доступа пользователей библиотек к Национальной электронной библиотеке и иным государственным информационным системам.

В ходе проведения мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков в организации системы библиотечного дела в крае. Также установлено, что министерством культуры Красноярского края до настоящего времени не устранены недостатки и нарушения, установленные по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие и функционирование сферы культуры Красноярского края», проведенного Счетной палаты Красноярского края в 2016 году.



По результатам мероприятия в адрес министра культуры Красноярского края направлено представление. Все нарушения, отраженные в представлении, устранены в полном объеме.

Министерством края приняты меры по реализации предложений Счетной палаты: в государственную программу края «Развитие культуры» внесены изменения в части корректировки показателей результативности, по которым не представляется возможным рассчитать значения, увеличены бюджетные ассигнования КГАУК «Центр книги – Красноярский бибколлектор» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Правительством края в целях устранения недостатков нормативно-правового регулирования планируется исключение нормы о принятии и утверждении нормативов финансирования библиотек, предусмотренной статьей 8 Закона Красноярского края от 17.05.1999 № 6-400 «О библиотечном деле в Красноярском крае» и разработка стандарта оказания государственной услуги «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»

Охрана объектов культурного наследия

В отчетном году проведено 2 контрольных мероприятия, затрагивающих вопросы охраны объектов культурного наследия: проверки использования бюджетных средств на сохранение объектов культурного наследия в части проведения археологических работ и средств краевого бюджета, выделенных бюджету г. Минусинск на сохранение объекта «Комплекс музея им. Мартьянова. Второй корпус». Подробная информация о результатах мероприятий размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Объекты культурного наследия, включая объекты археологического наследия, являются объектами недвижимого имущества с особым статусом и регулированием, а также ограничивают проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на связанной с ними территории.

В Красноярском крае полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия реализуются Правительством края, министерством культуры края и краевой службой по государственной охране объектов культурного наследия.

Существующая в крае структура управления в области охраны объектов культурного наследия в части проведения археологических работ в действующих условиях не может обеспечить надлежащей эффективности своей деятельности.



Наличие крупных объектов археологического наследия является одной из главных проблем беспрепятственного освоения территории исторических поселений и несет риски роста социальной напряженности. Выявленные памятники археологии не образуют новых музейных либо туристических объектов на месте их обнаружения. Извлекаемые археологические артефакты передаются музеям на временное хранение до экспертизы предметов, собранных государственным или муниципальным музеем, экспертной фондово-закупочной комиссией. В своем большинстве условия для приемки и сохранения археологических коллекций в музейных хранилищах на территории края отсутствуют. Научные отчеты о выполненных археологических полевых работах отсутствуют. В ходе проверки использования бюджетных средств на сохранение объектов культурного наследия в части проведения археологических работ выявлены существенные коррупционные риски, связанные с деятельностью ООО «Красноярская Геоархеология» и ООО «Научно-производственное объединение «Археологическое проектирование и изыскания», в которой усматриваются признаки осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

Недостатки действующей системы государственного управления в данной сфере проявились в ненадлежащем контроле в отношении объекта культурного наследия, здание которого является частью объекта недвижимости «Здание бывшей общественной библиотеки, которую посещал и книгами которой пользовался В.И. Ленин в период сибирской ссылки 1897-1900 гг.», находящегося в федеральной собственности. В ходе контрольно-мероприятия в отношении объекта «Комплекс музея им. Мартьянова. Второй корпус» выявлены нарушения при предоставлении и использовании субсидии из краевого бюджета. Выявлено нецелевое использование администрацией г. Минусинска и муниципальными заказчиками бюджетных средств на сумму 117,4 млн рублей. По результатам мероприятия в адрес Главы города Минусинска внесено представление, составлено два протокола об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ в отношении МКУ «Управление городского хозяйства» и Финансового управления администрации г. Минусинска.

4.5. Агропромышленный комплекс

В отчетном году Счетной палатой проведена проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на достижение цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае.



В ходе мероприятия проведен анализ деятельности органов исполнительной власти края, направленной на повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, а также оценка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на достижение указанной цели. Подробная информация о результатах мероприятия размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Установлены недостатки краевой государственной политики в проверяемой сфере, влияющие на обеспечение конкурентоспособность отрасли в крае (не определена государственная политика в области обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате развития переработки, развития товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции). Использование средств государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с точки зрения достижения цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, не является эффективным. Выявлены недостатки нормативного правового регулирования и системы управления в проверяемой сфере.

По результатам мероприятия в адрес заместителя председателя Правительства Красноярского края – министра сельского хозяйства и торговли Красноярского края направлено представление. Нарушения, отраженные в представлении, устранены.

Отдельные предложения, сформулированные по результатам мероприятия, остаются на контроле Счетной палаты края.

4.6. Жилищное строительство

В отчетном периоде в сфере жилищного строительства Счетной палатой проведено контрольное мероприятие по вопросам использования Красноярским краевым фондом жилищного строительства субсидии на строительство и приобретение жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края, пострадавших в результате пожаров в 2017 году, а также анализ основных проблем в сфере жилищного строительства в Красноярском крае, по результатам которого подготовлена аналитическая записка. Подробная информация о результатах мероприятий размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Проведенные мероприятия показали, что в крае отсутствует единая жилищная политика, не определен орган управления данными вопросами.



Не сформирован краевой жилищный фонд, не выделяются средства на строительство специализированного, в том числе маневренного жилья. Принимаемые законы края о строительстве жилья для граждан, пострадавших в результате пожаров, не доработаны в части порядка управления и распоряжения жилыми помещениями, строительство которых осуществляет Красноярский краевой фонд жилищного строительства.

По результатам проведенных проверок в адрес Правительства края направлены предложения об определении порядка распоряжения жилыми помещениями и передаче в краевую собственность жилых помещений, построенных и приобретенных в собственность Фонда жилищного строительства. Также ряд предложений направлен на необходимость принятия мер по деятельности Фонда жилищного строительства: актуализации отдельных распорядительных документов, сохранения правового статуса некоммерческой организации, выполнение обязательств перед гражданами – участниками долевого строительства по домами, сроки сдачи которых были нарушены.

Органами исполнительной власти проводятся мероприятия по реализации предложений Счетной палаты. Распоряжением Правительства Красноярского края от 29.12.2018 № 1045-р «О внесении изменения в Распоряжение Правительства Красноярского края от 27.09.2012 N 757-р» актуализирован состав Правления Красноярского краевого фонда жилищного строительства. Краевым фондом жилищного строительства подготовлен перечень жилых помещений, построенных (приобретенных) для обеспечения жильем граждан, пострадавших в результате пожаров на территории края в 2017 году, подлежащих передаче в собственность Красноярского края с последующей передачей в собственность муниципального образования г. Лесосибирск.

Реализация отдельных предложений, сформулированных по результатам мероприятия, находится на контроле Счетной палаты края.

4.7. Безопасные и качественные дороги

Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» сформирован в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года. Реализация проекта в Красноярской агломерации направлена на обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения (ликвидация очагов аварийности), приведение дорожной сети в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние и устранение ее перегрузки.



Счетной палатой края проведен мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта в 2017 году.

Финансирование проекта в крае осуществляется в рамках реализации отдельной подпрограммы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Красноярской агломерации» государственной программы края «Развитие транспортной системы». Финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2017 году в рамках подпрограммы составило 2,0 млрд рублей, подавляющий объем ассигнований – 83,8% приходится на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию и строительство автодорог г. Красноярска.

Общий объем освоения предусмотренных ассигнований составил 88,8% (в 2017 году не освоено 224,3 млн рублей), в федеральный бюджет возвращено 118,9 млн рублей.

Основными причинами неисполнения, помимо поздних сроков заключения контрактов, в том числе обусловленных множественными случаями проведения повторных торгов по ряду объектов в связи с не допуском участников, либо их отсутствием, является невыполнение запланированных объемов работ, что связано с неготовностью подрядчиков к их осуществлению, а также проведение некачественных работ.

В ходе проведения мониторинга отмечены нарушения и существенные недостатки на всех этапах проведения работ в г. Красноярске – от планирования до приемки, выявлены коррупционные риски. Подробная информация о результатах мероприятия размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

По результатам мероприятия Правительству края и администрации г. Красноярска предложено принять меры по обеспечению завершения работ на объектах, не законченных в 2017 году, а также усилить контроль за обеспечением надлежащего качества осуществляемых работ. Предложения реализованы в полном объеме.

4.8. Поддержка малого и среднего предпринимательства

В отчетном году Счетная палата приняла участие в параллельном со Счетной палатой Российской Федерации контрольном мероприятии «Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2017 годах, осуществляемых в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2015 году Счетной палатой края проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае», в ходе которого были выявлены



существенные резервы роста эффективности использования государственных средств в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в крае, связанные с повышением качества государственного управления. Анализ устранения установленных в ходе аудита нарушений и недостатков, проведенный в ходе мероприятия в 2018 году, показал, что основные выявленные проблемы остались нерешенными, исчерпывающие меры не приняты.

В 2015-2017 годах на государственном уровне реализован ряд важных мер, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, развитие малого и среднего бизнеса, нашедших свое отражение на краевом уровне не в полной мере.

Государственная политика края в области развития малого и среднего предпринимательства как часть государственной социально-экономической политики края не утверждена, влияние края на данный сектор экономики в проверяемом периоде преимущественно осуществлялось посредством реализации краевых государственных программ, предусматривающих оказание мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и входящих в ее инфраструктуру организаций.

Предпринимательским сообществом отмечается неудовлетворенность услугами, оказываемыми организациями инфраструктуры поддержки. Счетной палатой края в ходе проведения проверки осуществлен опрос субъектов малого и среднего предпринимательства, получены следующие результаты:

из общего количества опрошенных 70% субъектов малого и среднего предпринимательства не пользовались услугами поддержки малого и среднего предпринимательства;

из числа пользовавшихся 62,5% опрошенных остались не удовлетворены оказанными услугами;

61% опрошенных оценили процесс предоставления услуг поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства как затруднительный и долговременный, также 68% опрошенных в ходе взаимодействия с органами структуры поддержки предпринимательства столкнулись с рядом сложностей;

согласно ответам 71,4% опрошенных в сети Интернет отсутствует полная информация об инфраструктуре поддержки предпринимательства и перечня оказываемых услуг, поиск необходимых сведений является затруднительным.

В ходе контрольного мероприятия установлены пробелы в сфере выполнения установленных полномочий органов власти края. В деятельности большинства объектов контроля выявлены существенные коррупционные риски и коррупционные факторы. Подробная информация о результатах контрольного мероприятия размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.



Множественность установленных нарушений и недостатков, коррупционных рисков и коррупционных факторов свидетельствует о недостаточном и неэффективном внутреннем и ведомственном контроле.

По результатам проведения контрольного мероприятия в отношении трех должностных лиц объектов проверки составлено пять протоколов об административных правонарушениях по статье 15.15.5 КоАП РФ, по двум из которых приняты решения о назначении административного наказания.

По результатам проведения контрольного мероприятия Правительству Красноярского края совместно с министерством экономического развития и инвестиционной политики края и министерством образования края предложено принять меры по созданию единого центра управления проектами (ресурсами) и завершению формирования полноценной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Отдельные предложения направлены на повышение эффективности деятельности объектов инфраструктуры поддержки и системы внутреннего контроля.

Правительством края принято решение о создании единого центра управления проектами на базе акционерного общества «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания». Реализация остальных предложений, сформулированных по результатам мероприятия, находится на контроле Счетной палаты края.

4.9. Управление государственным имуществом

В соответствии с полномочиями, определенными Уставным законом о Счетной палате края в отношении контроля за установленным порядком управления и распоряжения государственной собственностью, в отчетном году Счетной палатой проведена проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Красноярского края «Центр транспортной логистики», а также акционерного общества «КрасАвиа». Подробная информация о результатах контрольных мероприятий размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

При проведении мероприятий отмечена низкая эффективность деятельности организаций.

Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности АО «КрасАвиа» свидетельствует о неудовлетворительном финансовом состоянии организации, по результатам 2017 года предприятием получен чистый убыток в размере 199,3 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года – 200,7 млн рублей, показатели деятельности за исследуемые периоды также в своем большинстве снизились.



ГПКК «Центр транспортной логистики» реализуется всего три вида деятельности из 22, определенных Уставом предприятия. Основным источником средств предприятия является пассивный доход, не зависящий от ежедневной деятельности: арендные платежи и проценты за пользование денежными средствами. ГПКК «Центр транспортной логистики» внесено в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности, при этом разработка социальных заданий и показателей социальной направленности в деятельности госпредприятия не осуществлялась.

В ходе проверок установлены недостатки и нарушения, связанные с установлением стратегического целеполагания, оплатой труда, управлением имуществом, осуществлением закупочной деятельности. Кроме того, выявлены недостатки контроля и коррупционные риски.

В ходе проведенных мероприятий выявлено неэффективное использование средств на сумму 819,8 млн рублей (в том числе 417,3 млн рублей – средства краевого бюджета).

Объектами проверок проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Реализация предложений находится на контроле Счетной палаты края.

4.10. Межбюджетные трансферты

В отчетном году в соответствии с планом работы Счетной палаты проведены проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам Канского и Ачинского районов Красноярского края.

Также использование межбюджетных трансфертов по отдельным направлениям деятельности органов местного самоуправления Красноярского края было проверено в ходе следующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

«Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2016 году бюджету муниципального образования Емельяновский район на решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства» (Емельяновский район);

«Проверка средств краевого бюджета, выделенных бюджету муниципального образования г. Минусинск на сохранение объекта «Комплекс музея им. Мартьянова. Второй корпус» (г. Минусинск);

«Проверка использования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Красноярском крае» (Ирбейский, Канский, Краснотуранский районы).



«Анализ использования бюджетных средств на разработку схем тепло- и водоснабжения» (ЗАТО г. Железногорск, п. Кедровый);

«Мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (г. Красноярск);

«Мониторинг использования средств, направленных на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая мероприятия по освобождению земельных участков (площадок) под строительство» (г. Красноярск).

Подробная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований и проверенных Счетной палатой края в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составил 4 574,3 млн рублей. В ходе проверок выявлены нарушения на сумму 857,0 млн рублей.

Выявлены отдельные нарушения и недостатки в части нормативно-правового регулирования деятельности органов местного самоуправления: несогласованность положений муниципальных нормативно-правовых актов с положениями федерального и краевого законодательства, отсутствие административных регламентов по оказанию муниципальных услуг, отсутствие документов стратегического планирования.

Большое количество нарушений установлено в сфере осуществления муниципальных закупок. К основным из них относятся исполнение функций специалистами без специального образования в сфере закупочной деятельности, нарушение сроков заключения контрактов, размещения документации в единой информационной системе, непринятие мер по результатам некачественно выполненных работ, оказанных услуг.

По результатам проведенных мероприятий в адрес глав муниципальных образований направлено 9 представлений. В срок устранены нарушения по 6 представлениям в адрес Глав сельсоветов Краснотуранского района, нарушения по 3 представлениям остаются на контроле.

В краевой бюджет осуществлен возврат неправомерно использованных бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в размере 84,1 тыс. рублей.



4.11. Развитие Арктической зоны Российской Федерации

В 2018 году Счетной палатой проведено параллельное с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, территория которого отнесена к Арктической зоне Российской Федерации». В мероприятии приняли участие контрольно-счетные органы Мурманской области, Республик Коми и Саха (Якутия), Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

В ходе проведения мероприятия Счетной палатой края выявлен ряд нарушений и недостатков в деятельности органов исполнительной власти. Подробная информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия размещена на официальном Интернет-сайте Счетной палаты края.

Счетной палатой края установлено, что задачи, направленные на развитие Арктической зоны, решаются разрозненно. Отсутствует системная координация вопросов развития инфраструктуры, нормотворчества, административного взаимодействия заинтересованных сторон и привлечения инвесторов.

Неактуальность существующих документов стратегического развития Арктической зоны, отсутствие единого закона, а также единого регулирующего данную сферу органа затрудняет применение комплексного и целенаправленного подхода к решению актуальных проблем Арктической зоны, к которым, в частности, относятся моноотраслевой характер экономики, незаселенность территории, неразвитость различных типов инфраструктур (коммунальной, транспортной, социальной), неблагоприятная экологическая обстановка и другие.

Счетная палата Красноярского края приняла участие в совещании по итогам параллельного экспертно-аналитического мероприятия в г. Москве, где было подписано сводное заключение, сформулированы предложения по повышению эффективности реализуемой политики развития Арктической зоны Российской Федерации, а также выработаны направления для дальнейшего взаимодействия в области осуществления внешнего государственного финансового контроля за развитием Арктической зоны.

4.12. Аудит закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

В 2018 году аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных



и муниципальных нужд» осуществлялся Счетной палатой края в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В ходе аудита проверено 605 закупок на общую сумму 7,9 млрд рублей, из них 398 закупок (65,8%) на общую сумму 3,6 млрд рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной системе.

Счетной палатой края выявлено 780 нарушений, из них 319 – финансовых нарушений (40,9%) на общую сумму 1,7 млрд рублей.

Нарушения охватывают все этапы закупочного цикла начиная с организации и планирования закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов.

По сравнению с 2017 годом структура выявленных нарушений изменилась, наибольший объем нарушений в 2018 году установлен при исполнении контрактов – 41,4% и при заключении контрактов – 34,1%. В 2017 году наибольшую долю в выявленных нарушениях составляли нарушения при планировании закупок (41,8%).

В качестве причин выявленных недостатков и нарушений законодательства о контрактной системе наряду с действиями (бездействиями) должностных лиц объектов проверки, недостатками в организации процесса закупок и отсутствием ведомственного контроля, отмечается сложное и часто изменяющееся законодательство о контрактной системе.

По результатам аудита в сфере закупок Счетной палатой края направлено 6 представлений, 19 обращений в правоохранительные органы.

В службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края направлены обращения по 5 учреждениям о выявленных фактах нарушений законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административных правонарушений. По результатам рассмотрения одного из обращений возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Остальные обращения находятся на рассмотрении.

5. Система взаимодействия

Счетная палата края для реализации возложенных на нее полномочий осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Красноярского края и муниципальных образований Красноярского края.



5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

Взаимодействие Счетной палаты Красноярского края со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Взаимодействие Счетной палаты края со Счетной палатой Российской Федерации осуществляется на основании соглашения о сотрудничестве. Основным направлением взаимодействия является проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2018 году проведено три совместных и два параллельных мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации. Сотрудники Счетной палаты края, входящие в состав рабочих групп, приняли участие в 5 семинарах по вопросам подготовки к проведению мероприятий и обсуждения их результатов (в формате видеоконференцсвязи портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации).

Председатель Счетной палаты и аудиторы по соответствующим направлениям деятельности приняли участие в заседаниях коллегии Счетной палаты Российской Федерации по вопросам рассмотрения результатов контрольных мероприятий «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на выполнение мероприятий по защите лесов Российской Федерации».

В отчетном году проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами субъектов «Анализ актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, территория которого отнесена к Арктической зоне Российской Федерации». Мероприятие проведено 7 контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, территории которых отнесены к Арктической зоне.

В декабре 2018 года председатель и аудитор Счетной палаты Красноярского края приняли участие в совещании по результатам проведенного анализа реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации. В ходе совещания председателями контрольно-счетных органов – участников



мероприятия были представлены доклады по результатам мероприятий в регионах, подписано сводное заключение, содержащее информацию о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия, а также и выработаны направления для дальнейшего взаимодействия.

Счетная палата входит в состав Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Председатель Счетной палаты края, являясь председателем отделения Совета в Сибирском федеральном округе, входит в состав Президиума Совета, а также в состав комиссии Совета по вопросам методологии.

В рамках работы Совета в 2018 году Счетная палата приняла участие в трех заседаниях Президиума Совета (21 июня в городе Ульяновске, 12 сентября в городе Петропавловске-Камчатском, 19 декабря в городе Москве). На заседания Президиума рассмотрен ряд актуальных вопросов осуществления внешнего финансового контроля, а также итоги работы комиссий Совета и отделений Совета в федеральных округах.



Заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (г. Ульяновск)

Также 20 декабря в г. Москве состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в котором приняли участие председатель и аудитор Счетной палаты края. В ходе заседания были обозначены основные приоритетные направления развития взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов.



14 марта в г. Томске состоялось заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. В заседании приняли участие руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ, а также муниципальных контрольно-счетных органов Томской и Иркутской областей. Основной темой мероприятия стала оценка эффективности программного бюджета.



Заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (г. Томск)

В течение года сотрудники Счетной палаты принимали активное участие в деятельности комиссий Совета. В составе одной из рабочих групп комиссии Совета по вопросам методологии осуществлен сбор информации о практике реализации полномочий по аудиту эффективности государственных программ, подготовлены две сводные аналитические записки по Сибирскому и Дальневосточному федеральным округам. Представители Счетной палаты приняли участие в трех заседаниях комиссии по методологии: в августе и ноябре заседания состоялись в г. Москве, в мае 2018 года – прошло в формате видеоконференции (с использованием функций портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации).

В течение года Счетной палатой также осуществлялся сбор, обобщение и направление в адрес профильных комиссий Совета информации по отдельным показателям деятельности контрольно-счетного органа.

В комиссию Совета по правовым вопросам представлена информация об административной практике контрольно-счетных органов муниципальных образований, о судебной практике по делам об обжаловании (оспаривании)



действий и документов должностных лиц Счетной палаты, а также о практике направления в финансовые органы субъекта уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Проведено согласование с председателями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, предложений по внесению изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, непосредственно касающихся вопросов осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По запросу комиссии по этике представлена информация об участии контрольно-счетных органов в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Даны предложения к рекомендациям по осуществлению контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере противодействия коррупции, разработанным комиссией.

По запросу комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне осуществлен сбор, обобщение и размещение на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации информации об осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Также в комиссию направлена информация о практике деятельности региональных объединений контрольно-счетных органов.

В течение года представители Счетной палаты принимали участие в различных межрегиональных мероприятиях.

В июне председатель Счетной палаты принял участие в межрегиональном круглом столе по теме «Вопросы совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле и правоприменительной практики» (г. Ульяновск), в сентябре – в семинаре-совещании по теме «Оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»: проблемы и перспективы» (г. Петропавловск-Камчатский).

Аудитор Счетной палаты принял участие в заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (г. Петрозаводск).

В октябре председатель и аудиторы Счетной палаты приняли участие в межрегиональном совещании руководителей контрольно-счетных органов по вопросам аудита расходования средств на создание и функционирование информационных систем и ресурсов (г. Москва).



Также в октябре аудитор и начальник финансово-экономического отдела Счетной палаты приняли участие в совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий» (г. Ялта).

В 2018 году в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», Счетной палатой Российской Федерации на основании обращения председателя Законодательного Собрания Красноярского края проведена оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Красноярского края. Результаты проведенной оценки показали соответствие нормативного регулирования деятельности Счетной палаты требованиям федерального законодательства. Также была отмечена системность в организации деятельности контрольно-счетного органа и комплексность подходов при реализации возложенных полномочий.

5.2. Взаимодействие с органами государственной власти края, правоохранительными и надзорными органами

Выстроенная система взаимодействия Счетной палаты Красноярского края с органами государственной власти региона позволяет более комплексно подходить к решению задач, возложенных на контрольно-счетный орган.

План работы Счетной палаты формируется с учетом предложений Законодательного Собрания края и Губернатора края. Материалы проверок, проводимых Счетной палатой, направляются в адрес Законодательного Собрания и Правительства края. Информация о результатах наиболее значимых проверок доводится до Губернатора края.

В 2018 году взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием края осуществлялось по следующим направлениям:

участие руководства Счетной палаты в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания края, публичных слушаниях;

участие руководства и аудиторов Счетной палаты в заседаниях комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания края при рассмотрении проекта краевого бюджета, бюджета ТФОМС, отчета об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС, годовых планов работы Счетной палаты и отчетов о работе Счетной палаты;

участие руководства и аудиторов Счетной палаты в заседаниях профильных комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания края, в том числе при рассмотрении проектов законов края, на которые представлялись заключения Счетной палаты, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



Всего в отчетном году председатель Счетной палаты принял участие в 14 сессиях Законодательного Собрания Красноярского края, представители Счетной палаты края – более чем в 250 заседаниях комитетов Законодательного Собрания.

Председатель Счетной палаты входит в состав совещательных органов при Губернаторе Красноярского края:

Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Красноярского края;

Совет при Губернаторе Красноярского края по стратегическому развитию и приоритетным проектам;

комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Красноярском крае при Губернаторе края.

Также председатель входит в состав Инвестиционного совета при Правительстве края.

В отчетном году Счетная палата активно взаимодействовала с органами исполнительной власти края. Руководство Счетной палаты приняло участие в 24 заседаниях Правительства края.

Представители органов исполнительной власти края также приглашались на заседания коллегии Счетной палаты по вопросам рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



Заседание коллегии Счетной палаты Красноярского края



Всего в отчетном году проведено 21 заседание коллегии Счетной палаты, в рамках которых рассмотрено 42 вопроса о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результатах контроля формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета ТФОМС. При рассмотрении каждого из вопросов на заседаниях присутствовали представители профильных министерств края (министры, заместители министров), руководители краевых служб и агентств, государственных предприятий и учреждений Красноярского края.

В течение года Счетная палата принимала участие в заседаниях рабочей группы при Главном федеральном инспекторе по Красноярскому краю по реализации Указов Президента Российской Федерации. В ходе заседаний обсуждались вопросы о результатах деятельности органов исполнительной власти и контроле за исполнением органами исполнительной власти Красноярского края Указа Президента Российской Федерации об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Представители Счетной палаты края в течение года принимали участие в различных мероприятиях, связанных с подготовкой к проведению в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады: в заседаниях межведомственного штаба Красноярского края по проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, круглых столов по вопросам наследия Всемирной зимней Универсиады и обеспечения безопасности, рабочих совещаниях. Председатель Счетной палаты входит в состав рабочей группы при Главном федеральном инспекторе по Красноярскому краю по контролю за ходом реализации мероприятий по подготовке к проведению Всемирной зимней универсиады.

В течение года представители Счетной палаты принимали участие в рабочих совещаниях по темам проверок, проводимых в отчетном году. Председатель Счетной палаты Красноярского края принял участие в совещании по вопросам строительства перинатального центра в городе Норильске, прошедшего в рамках рабочего визита в Красноярск полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

В апреле председатель Счетной палаты выступила с докладом на расширенном заседании коллегии министерства финансов. В докладе основное внимание было уделено приоритетным направлениям в области социальной сферы и экономики, которые обозначил Президент в послании Федеральному Собранию, а также на региональные особенности межбюджетных отношений, спецификой которых является высокая вовлеченность органов местного самоуправления в процесс государственного управления. Также в докладе было указано на отсутствие в крае единой жилищной политики и недостатки в системе проведения капитального ремонта многоквартирных домов.



Председатель Счетной палаты на расширенном заседании коллегии министерства финансов края

Представители Счетной палаты Красноярского края приняли участие в публичных слушаниях, посвященных исполнению краевого бюджета за 2017 год. Заместителем председателя Счетной палаты представлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета, подготовленное Счетной палатой в соответствии с установленными полномочиями.

В июле председатель принял участие в качестве одного из докладчиков во всероссийском совещании территориальных органов Федерального казначейства по вопросам развития механизмов внутреннего контроля и аудита. В докладе были отражены вопросы организации работы по противодействию коррупции в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты края.

Аудиторы Счетной палаты приняли участие в работе дискуссионных площадок по курируемым направлениям деятельности различных форумов, проходивших в Красноярском крае:

- VI Архитектурно-строительный форум Сибири (январь);
- III Красноярский лесопромышленный форум (сентябрь);
- VII Международный инновационный форум (ноябрь).

Традиционно, Счетная палата Красноярского края приняла участие в работе XV Красноярского экономического форума. Представители Счетной палаты Красноярского края приняли участие в круглых столах, конференциях и панельных дискуссиях, на которых поднимались темы инвестиций, экологии, ЖКХ, транспорта, здравоохранения, малого и среднего бизнеса, развития городов,



проектного управления. Также в рамках форума прошла межрегиональная конференция контрольно-счетных органов Российской Федерации, в которой приняли участие представители контрольно-счетных органов Центрального, Южного, Северо-Кавказского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.



Межрегиональная конференция контрольно-счетных органов Российской Федерации в рамках КЭФ-2018

Счетная палата также взаимодействует с главами муниципальных образований и иными представителями органов местного самоуправления городов и районов края. В феврале в рамках семинара для глав городов и районов Красноярского края на тему «Актуальные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в городском округе, муниципальном районе» председатель Счетной палаты выступил с докладом об итогах внешнего финансового контроля муниципальных образований края. Руководство Счетной палаты приняло участие в работе X съезда Совета муниципальных образований края, который состоялся в августе.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами Красноярского края осуществляется в рамках заключенных соглашений.

В целях повышения эффективности и результативности совместной деятельности Счетной палатой в 2018 году организованы и проведены рабочие совещания с руководством ГУ МВД России по Красноярскому краю и УФСБ России по Красноярскому краю. Особое внимание уделялось совместной работе при осуществлении контроля за подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.



Счетная палата входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции при прокуратуре Красноярского края, созданной в целях оптимизации и укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции между такими органами как ГУ МВД России по Красноярскому краю, УФСБ России по Красноярскому краю, ГСУ СК России по Красноярскому краю, УФНС России по Красноярскому краю, УФАС России по Красноярскому краю, служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок и другие.

В соответствии с планом работы межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции на 2018 год Счетной палатой проведена проверка использования средств, направленных на развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом в Красноярском крае, а также анализ деятельности органов государственной власти Красноярского края в области организации сбора, обработки, транспортирования, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов.

5.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований края, положением о Совете контрольно-счетных органов Красноярского края.

В 2018 года Счетной палатой продолжена работа по совершенствованию системы организации внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях края и взаимодействию с органами местного самоуправления по вопросам приведения муниципальных правовых актов (уставов, положений о контрольно-счетных органах, регламентов) в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ. В адрес отдельных Глав районов направлены информационные письма о необходимости приведения структуры контрольно-счетного органа в соответствие с установленными требованиями.

В уставы Эвенкийского, Шушенского и Ужурского районов внесены изменения в части уточнения отдельных положений о контрольно-счетных органах и приведения их в соответствие с действующим законодательством. В Большемуртинском, Шушенском и Ермаковском районах введена должность председателя (ранее внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контролерами-ревизорами).



Данные о статусе контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов края по состоянию на конец 2018 года приведены ниже.

Статус контрольно-счетного органа	Количество
Контрольно-счетные органы – юридические лица	23
Контрольно-счетные органы без образования юридического лица (в составе Советов депутатов)	36
Контролеры-ревизоры (в составе Советов депутатов)	2
Всего	61

Таким образом, осуществление внешнего муниципального финансового контроля нормативно закреплено во всех муниципальных районах и городских округах края. По состоянию на конец 2018 года вакантной остается только должность председателя контрольно-счетного органа Большемуртинского района.

В 31 из 43 муниципальных образований, имеющих в своем составе поселения, осуществление внешнего муниципального финансового контроля на уровне поселений осуществляется путем передачи соответствующих полномочий на уровень муниципальных районов. На отчетную дату заключено 327 соглашений.

В 2018 году Счетной палатой Красноярского края заключено 12 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с контрольно-счетными органами муниципальных образований края, актуализированы соглашения с 15 контрольно-счетными органами.

По состоянию на отчетную дату действует 53 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

На основании действующих соглашений в отчетном году 20 контрольно-счетных органов муниципальных образований приняли участие в параллельном экспертно-аналитическом мероприятии «Проверка использования средств, направленных на реализацию государственных полномочий по проведению государственной кадастровой оценки, а также реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена».

В целях содействия получению профессионального и дополнительного профессионального образования сотрудниками контрольно-счетных органов



муниципальных образований Счетной палатой совместно с управлением кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края организован и проведен семинар для представителей муниципальных контрольно-счетных органов. Лекции-консультации и практические занятия по актуальным вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля провели начальник департамента аудита Красноярской аудиторской фирмы «Дубль-В», управляющий Красноярским отделением Евразийской Гильдии финансовых экспертов и ревизоров, уполномоченный представитель СРОА «Российский Союз Аудиторов» по Красноярскому краю; кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента Красноярского института экономики Санкт-Петербургского университета управления и экономики; начальник отдела организации размещения заказов для государственных нужд Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации; консультант управления Губернатора Красноярского края по безопасности, профилактике коррупционных и иных правонарушений; и.о. заведующего кафедрой трудового и административного права юридического факультета Сибирского института бизнеса, управления и психологии – заместитель директора ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития», а также представители Счетной палаты Красноярского края.

По результатам семинара сертификаты о повышении квалификации выданы 60 представителям муниципальных контрольно-счетных органов.



Заседание Совета контрольно-счетных органов Красноярского края



В декабре 2018 года проведено заседание Совета контрольно-счетных органов Красноярского края и Президиума Совета. В заседании приняли участие представители 55 контрольно-счетных органов края. В ходе заседания рассмотрены вопросы о состоянии муниципального финансового контроля в крае, результаты взаимодействия Счетной палаты с муниципальными контрольно-счетными органами, подведены итоги работы комиссий Совета контрольно-счетных органов Красноярского края, определены цели и задачи по развитию внешнего финансового контроля в Красноярском крае на 2019 год.

5.4. Обеспечение принципа гласности, связь со средствами массовой информации

В целях реализации принципа гласности, предусмотренного Уставным законом о Счетной палате Красноярского края, контрольный орган информирует о своей деятельности средства массовой информации и широкую общественность, размещая различные материалы на официальном Интернет-сайте.

Материалы содержат информацию о текущей деятельности Счетной палаты края: об итогах заседаний коллегий, участии в заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания Красноярского края, заседаниях Правительства Красноярского края, мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональных конференциях, форумах, семинарах и круглых столах.

В 2017 году официальный сайт Счетной палаты края посетило около 20 тысяч интернет-пользователей, каждый из которых просматривал в среднем по 4 страницы за один визит. Всего на сайте за 2018 год размещено 323 пресс-релизов о деятельности контрольного органа.

Кроме информации о текущей деятельности, на сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты края, результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодные отчеты. В 2018 году было подготовлено и размещено на сайте 4 информационных бюллетеня Счетной палаты, которые содержат результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

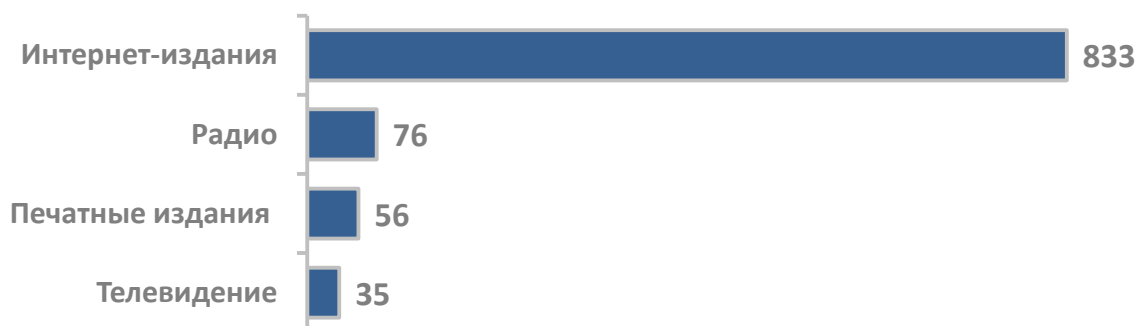
На основе информации, размещаемой на интернет-сайте Счетной палаты, средства массовой информации выпускают материалы о деятельности Счетной палаты. Также Счетная палата края взаимодействуют со СМИ, отвечая на официальные запросы журналистов, участвуя в брифингах, пресс-конференциях, записях в студии и прямых эфирах, а также предоставляя комментарии в формате эксклюзивных интервью различным изданиям.



Интервью председателя Счетной палаты Красноярского телекомпании «Енисей»

В 2018 году средствами массовой информации выпущено 1 000 материалов, содержащих информацию о деятельности Счетной палаты. В интернет-изданиях вышло 833 публикации, на радио – 76, на телевидении выпущено 35 сюжетов, в печатных изданиях опубликовано 56 сообщений.

Количество материалов о деятельности Счетной палаты в СМИ за 2018 год



Также в целях реализации принципа гласности Счетной палатой края в отчетном году проводилась работа по наполнению и использованию порталов, посвященных государственному финансовому аудиту:

портал государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>);

портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>).



На порталах размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о результатах деятельности Счетной палаты. Используя дополнительные возможности порталов, Счетная палата принимала участие в межрегиональных мероприятиях, проводимых в формате видеоконференцсвязи, проводила опросы населения по темам, рассматриваемых в ходе проведения проверок.

В 2018 году Счетной палатой проведено 8 опросов населения по наиболее актуальным темам: обеспечение льготными лекарствами, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление жилья детям-сиротам, проведение ремонта дорог, обеспечение пожарной безопасности. Результаты опросов были использованы при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

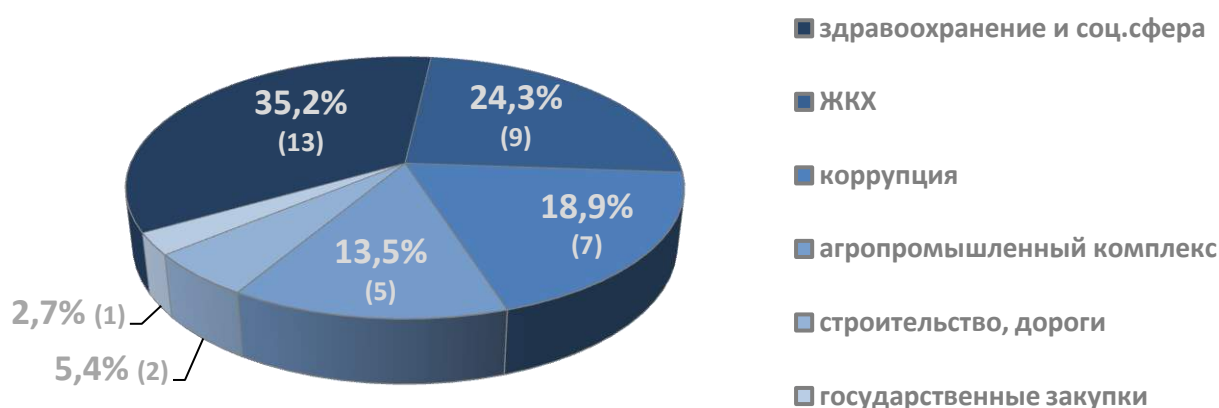
Деятельность Счетной палаты также освещается на официальных страницах органа в социальных сетях [Facebook](#) и [ВКонтакте](#).

5.5. Работа с обращениями граждан

Счетная палата в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля уделяет особое внимание информации с фактами нарушений, поступившей от граждан.

В отчетном году в адрес Счетной палаты поступило 37 обращений. Анализ поступивших обращений показал, что наибольшую долю составили обращения по вопросам здравоохранения и социальной сферы.

Тематика обращений, поступивших в Счетную палату в 2018 году



Материалы 19 обращений были перенаправлены в иные органы, обладающие достаточной компетенцией для рассмотрения данных обращений в соответствии с положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



Информация, изложенная в 8 обращениях, в 2018 году была учтена при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

«Проверка использования средств, направленных на развитие и организацию оказания медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью, нуждающимся в заместительной почечной терапии»;

«Анализ использования средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»;

«Мониторинг использования средств, направленных на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая мероприятия по освобождению земельных участков (площадок) под строительство»;

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ачинского района»;

«Проверка использования средств, направленных на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса и устойчивое развитие сельских территорий».

Отдельные обращения граждан также учтены при планировании работы на 2019 год по соответствующим направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

6. Обеспечение деятельности Счетной палаты

6.1. Методологическое обеспечение

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 16 Уставного закона Счетная палата при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется стандартами внешнего финансового контроля. Помимо стандартов внешнего финансового контроля в Счетной палате также действуют стандарты организации деятельности, определяющие принципы, правила и требования к организации работы по делопроизводству, планированию деятельности Счетной палаты, подготовке отчетов о работе, осуществлению взаимодействия с другими контрольно-счетными органами и организациями.



В 2018 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счетной палаты являлись разработка новых и актуализация действующих стандартов и методических документов Счетной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иных видов деятельности.

В отчетном году в новой редакции утверждены стандарты внешнего государственного финансового контроля:

СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СФК 2 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

СФК 4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Актуализирован стандарт организации деятельности СОД 6 «Порядок действий должностных лиц Счетной палаты Красноярского края при организации, проведении и оформлении результатов аудита в сфере закупок».

Утверждены методические рекомендации по проведению оценки (ранжирования) муниципальных образований края в целях формирования плана проверок, а также методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля внедрения и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Красноярского края.

По состоянию на конец 2018 года в Счетной палате действует 19 стандартов, из них 12 стандартов внешнего государственного финансового контроля и 7 стандартов организации деятельности. Актуальные версии стандартов размещены на официальном Интернет-сайте Счетной палаты.

6.2. Кадровое обеспечение

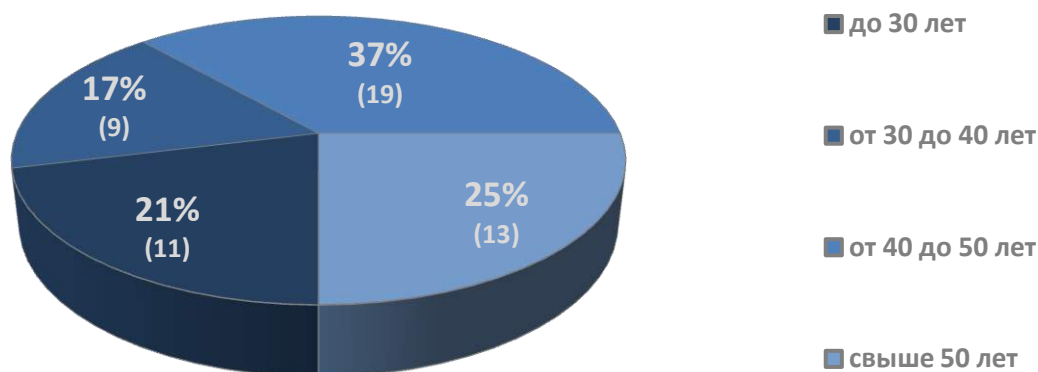
Одним из приоритетов внутренней деятельности Счетной палаты Красноярского края остается кадровое обеспечение, осуществляемое в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Штатная численность сотрудников Счетной палаты края остается неизменной на протяжении последних лет и составляет 52 человека, из них 9 – государственные должности (председатель, заместитель председателя, аудиторы), 39 – должности государственных гражданских служащих.

Средний возраст сотрудников Счетной палаты края составляет 41 год.



Возрастной состав сотрудников Счетной палаты Красноярского края

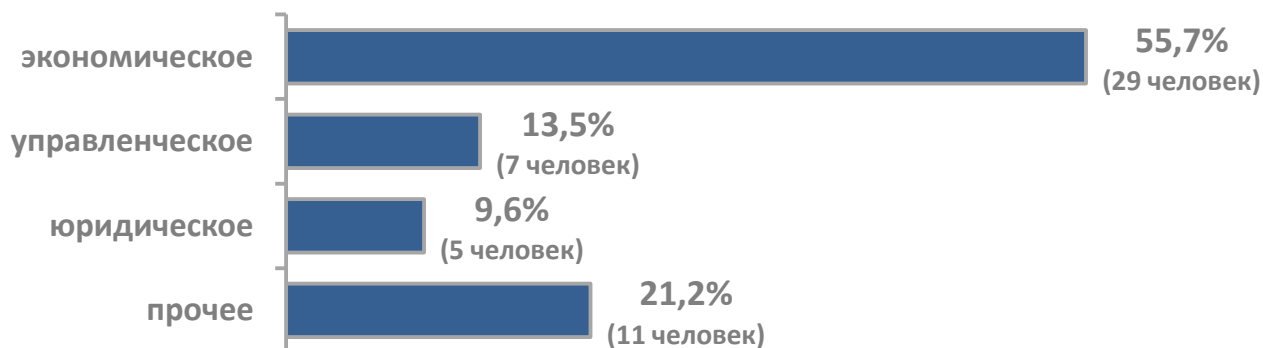


В 2018 году проведено 4 конкурса в кадровый резерв Счетной палаты Красноярского края для замещения должностей государственной гражданской службы Красноярского края. По результатам проведенных конкурсов в кадровый резерв для замещения должностей ведущей и старшей групп должностей включено 26 человек.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2018 году в Счетной палате проведена аттестация 5 гражданских служащих, по результатам которой приняты решения о соответствии всех аттестуемых замещаемой должности государственной гражданской службы.

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, 15 человек – два высших образования.

Профессиональное образование сотрудников Счетной палаты



В 2018 году 8 сотрудников Счетной палаты края прошли курсы повышения квалификации.



Учебное заведение/ тема обучения	Количество сотрудников
Негосударственное образовательное учреждение ДПО «Институт информационных технологий «АйТи»	1
«Защита конфиденциальной информации в информационных системах персональных данных»	1
Центр дополнительного образования Юридического ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»	7
«Жилищное законодательство»	1
«Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	6
Всего	8

Профессиональную переподготовку в сфере закупок прошли 2 сотрудника (по программам «Экспертная и консультационная деятельность в сфере закупок» и «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд»).

Также сотрудники Счетной палаты в 2018 году приняли участие в ряде семинаров по различным направлениям деятельности, а также видеоконференциях, организованных и проведенных в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2018 году Благодарностью Губернатора Красноярского края награжден 1 сотрудник Счетной палаты, Почетной грамотой Губернатора Красноярского края – 4 сотрудника, Почетной грамотой Счетной палаты Красноярского края – 1 сотрудник, Благодарственным письмом Счетной палаты Красноярского края – 6 сотрудников.

6.3. Программно-техническое обеспечение и информационная безопасность

Локально-вычислительная сеть Счетной палаты края включает в себя 50 рабочих станции и 3 сервера, выполняющих различные функции (контроллер домена, файловый сервер, интернет-шлюз, lotus-сервер, почтовый сервер). Управление пользователями в сети осуществляется с помощью домена и доменных политик.

Каждый сотрудник Счетной палаты края обеспечен автоматизированным рабочим местом. Помимо рабочих станций сотрудниками Счетной палаты при проведении мероприятий на объектах используются 17 мобильных компьютеров (ноутбуков). Председатель, заместитель председателя и аудиторы также в работе используют планшетные компьютеры.



На рабочих станциях установлены операционные системы Windows 2008 R2 Server, FreeBSD, Windows 7 Pro, Windows 10 Pro.

Также в работе используется прикладное программное обеспечение:

Microsoft Office Professional Plus;

1С Предприятие 8.2;

Lotus Notes;

Антивирус Dr.Web;

Abby FineReader;

Госстроймета;

Программный модуль БАРС-Балансодержатель;

ГИС о государственных и муниципальных платежах;

Автоматизированная информационная система «Енисей-ГУ»;

Система межведомственного электронного взаимодействия «СМЭВ»;

Информационная система предприятия Сбис++. Документооборот.

При осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности специалисты Счетной палаты применяют информационные системы и массивы данных министерства финансов Красноярского края, Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, Федерального Казначейства Российской Федерации и Федеральной налоговой службы:

ГАИС «Управление»;

автоматизированная система «СКИФ БП»;

информационная система управления финансами «Сапфир»;

ИАС мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ);

автоматизированная система «АЦК-Финансы»;

информационная система «ГИС ЕСГФК»;

база готовых документов Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва;

информационная система «Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В Счетной палате функционирует система электронного документооборота на базе Lotus Notes, что позволяет:

осуществлять электронную регистрацию входящей\исходящей документации;

создавать и вести электронную базу данных входящей и исходящей документации с функцией расширенного поиска по документам;

осуществлять ознакомление с локальными нормативными документами Счетной палаты в электронном виде;

осуществлять контроль исполнения документов (поручений).



Успешное использование информационных технологий невозможно без развитой и многоуровневой подсистемы информационной безопасности, которая в Счетной палате Красноярского края строится по принципу эшелонированности и зональности защиты.

Защита информации в локально-вычислительной сети Счетной палаты края основана на доменных политиках и NTFS правах доступа. На Интернет-шлюзе осуществляется антивирусный контроль, а также фильтрация спама. На рабочих станциях в сети установлено сертифицированное средство защиты информации, которое осуществляет контроль информационных потоков и предотвращает несанкционированный доступ к портам рабочей станции.

На рабочих станциях, обрабатывающих персональные данные, установлено сертифицированное средство защиты информации от несанкционированного доступа. Данные рабочие станции выделены в отдельную подсеть и защищены от внешних атак сертифицированным межсетевым экраном.

В отчетном году проведен второй этап модернизации программно-аппаратного комплекса Счетной палаты края, который включил в себя введение

в эксплуатацию 13 персональных компьютеров с операционными системами Windows 10 Pro, 2 многофункциональных устройств, 3 ноутбуков и системы видеоконференцсвязи, состоящую из:

- конференц-системы на базе AV Production;
- звукового оборудования Amate Audio;
- системы отображения и видеокамеры (PTZ-видеокамеры);
- системы управления на базе AV Production и АРМ оператора;
- системы коммутации;
- сетевого оборудования;
- системы бесперебойного электропитания;
- кабельной подсистемы.

Проведенная работа позволила вывести мероприятия, проводимые Счетной палатой, на новый технический уровень: обеспечить качественную аудио и видеозапись, организовать доступ участников мероприятий к видеоматериалам, презентациям, необходимым для рассмотрения отдельных вопросов.

Использование данного оборудования дает возможность сотрудникам Счетной палаты принимать участие в различных межрегиональных мероприятиях в формате видеоконференцсвязи, а также организовывать трансляцию мероприятий для муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2018 году с использованием нового оборудования проведено 13 видеоконференций, в том числе 3 тестовых сеанса видеоконференцсвязи с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.



7. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2019 год

Основные направления деятельности сформированы исходя из полномочий, возложенных на Счетную палату Красноярского края Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и краевым законодательством в бюджетной сфере, Уставным законом о Счетной палате Красноярского края с учетом задач и приоритетных направлений государственной и бюджетной политики на ближайшие годы.

В рамках реализации установленных полномочий одной из основных задач Счетной палаты остается обеспечение и дальнейшее развитие деятельности по контролю формирования и исполнения краевого бюджета. Годовым планом работы на 2019 год предусмотрен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю за реализацией закона края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год, анализу формирования краевого бюджета и бюджета ТФОМС на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. В течение года будет осуществляться оперативный анализ исполнения бюджета, экспертиза проектов изменений в государственные программы края.

Запланированы тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в таких сферах как социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожная деятельность, спорт, аэропортовая деятельность, незавершенное строительство и другие.

Особое внимание будет уделено вопросам государственного управления в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края, в том числе деятельности по реализации в Красноярском крае основных стратегических направлений развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При реализации полномочия по контролю за использованием межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями края Счетной палатой особое внимание будет уделено анализу соответствия документов стратегического планирования муниципальных образований федеральному законодательству и направлениям, обозначенным в Стратегии развития Красноярского края до 2030 года. На 2019 год запланированы проверки в 7 муниципальных образованиях, в том числе проведение анализа системы доставки топливно-энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов.



В предстоящем году также будет продолжена работа по проверке расходования бюджетных средств на подготовку и проведение в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады.

В 2019 году два мероприятия будут проведены в формате аудита эффективности. Проверками будут затронуты вопросы эффективности использования бюджетных средств, направленных на модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, развитие и организацию в Красноярском крае психиатрической службы.

В целях реализации полномочия по аудиту в сфере закупок Счетной палатой будет осуществляться мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц. Вопросы аудита закупок также будут рассмотрены в ходе контрольных мероприятий по отдельным направлениям деятельности.

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата нацелена на усиление конструктивного взаимодействия с правоохранительными, контрольными и надзорными органами.

В предстоящем году Счетная палата продолжит принимать активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделения Совета в Сибирском Федеральном округе, а также оказание методологической и правовой помощи в развитии внешнего муниципального финансового контроля на территории Красноярского края.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края



Т.А. Давыденко



Приложение

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2018 году

Контрольные мероприятия:

«Проверка использования средств, направленных на строительство спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске»;

«Проверка использования средств, направленных автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»;

«Проверка использования бюджетных средств на сохранение объектов культурного наследия в части проведения археологических работ»;

«Аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом»;

«Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2016 году бюджету муниципального образования Емельяновский район на решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства»;

«Проверка средств краевого бюджета, выделенных бюджету муниципального образования г. Минусинск на сохранение объекта «Комплекс музея им. Мартьянова. Второй корпус»;

«Проверка использования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Красноярском крае»;

«Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на достижение цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае»;

«Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на внедрение и поддержание информационных технологий в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления»;

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета, направляемых на строительство и реконструкцию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая приобретение оборудования для оснащения вводимых в эксплуатацию объектов»;

«Проверка использования средств бюджета, направляемых муниципальному образованию город Красноярск на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске»;



«Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности Акционерного общества «КрасАвиа»;

«Проверка обоснованности нормативов обеспечения реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в расчете на одного обучающегося (один класс, класс-комплект) муниципальных общеобразовательных организаций»;

«Проверка использования средств, направленных на развитие и организацию оказания медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью, нуждающимся в заместительной почечной терапии»;

«Аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и функционирование библиотечного дела в Красноярском крае»;

«Проверка использования бюджетных средств министерством здравоохранения края на предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

«Проверка использования средств на строительство Перинатального центра в г.Норильске»;

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Канского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)»;

«Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГПКК «Центр транспортной логистики»;

«Проверка использования субсидии Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство и приобретение жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края, пострадавших в результате пожаров в 2017 году»;

«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ачинского района»;

«Проверка использования средств, направленных на реализацию государственных полномочий по проведению государственной кадастровой оценки, а также реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований края);

«Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014-2017 годах, осуществляемых в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации);



«Проверка эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направленных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на выполнение мероприятий по защите лесов Российской Федерации» (совместное со Счетной палатой Российской Федерации);

«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» (совместное со Счетной палатой Российской Федерации).

Экспертно-аналитические мероприятия:

«Анализ использования бюджетных средств на разработку схем тепло- и водоснабжения»;

«Анализ основных направлений развития речного транспорта в Красноярском крае»;

«Мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»;

«Мониторинг использования средств, направленных на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая мероприятия по освобождению земельных участков (площадок) под строительство»;

«Анализ реализации органами государственной власти Красноярского края государственных полномочий по организации сбора, обработки, транспортирования, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

«Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

«Проверка эффективности использования средств направляемых на закупку товаров, работ, услуг АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске»;

«Анализ эффективности реализации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в части организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров на территории Красноярского края в январе-сентябре 2018 года»;

«Анализ актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, территория которого отнесена к Арктической зоне Российской Федерации» (параллельное с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации);



«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации);

«Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016-2017 годах» (совместное со Счетной палатой Российской Федерации).