



ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты Красноярского края
за 2019 год
принят решением коллегии Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 27.05.2020 № 8)

г. Красноярск
2020



Содержание

Введение	4
1. Направления деятельности Счетной палаты в 2019 году	5
2. Основные итоги работы Счетной палаты в 2019 году	7
3. Результаты внешнего государственного финансового контроля.....	10
3.1. Контроль расходов краевого бюджета на строительство, спорт, подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске	11
<i>Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске</i>	<i>11</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на спорт.....</i>	<i>14</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на строительство.....</i>	<i>15</i>
3.2. Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса.....	18
<i>Контроль использования краевого государственного имущества.....</i>	<i>18</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности.....</i>	<i>19</i>
3.3. Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику, средства массовой информации	20
<i>Контроль расходов краевого бюджета на здравоохранение.....</i>	<i>21</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику.....</i>	<i>23</i>
3.4. Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, информатизацию и связь.....	24
<i>Контроль расходов краевого бюджета на ЖКХ.....</i>	<i>25</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону</i>	<i>26</i>
3.5. Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, агропромышленный комплекс, экологию и природопользование, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, внешний аудит местных бюджетов	27
<i>Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление.....</i>	<i>27</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс.....</i>	<i>28</i>
<i>Контроль расходов краевого бюджета на лесное хозяйство</i>	<i>29</i>
<i>Внешний аудит местных бюджетов.....</i>	<i>30</i>
3.6. Анализ бюджетного процесса и межбюджетных отношений в крае, реализации налогового законодательства и законодательства в сфере закупок, контроль формирования и исполнения краевого бюджета	31
<i>Оперативный анализ исполнения краевого бюджета</i>	<i>32</i>
<i>Предварительный контроль формирования краевого бюджета.....</i>	<i>33</i>
<i>Последующий контроль исполнения краевого бюджета</i>	<i>33</i>



3.7 Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов края, планирование и методологическое обеспечение проведения внешнего государственного финансового контроля.	35
4. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2020 год.....	36
Приложение 1	38
<i>Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2019 году</i>	
Приложение 2	41
<i>Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края</i>	



Введение

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» Счетная палата Красноярского края (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Красноярского края (далее – Законодательное Собрание), обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности, ответственности и соблюдения профессиональной этики.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2019 год подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

В отчете отражены результаты деятельности Счетной палаты по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Отчет представляется Законодательному Собранию и подлежит опубликованию в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», на официальном сайте Красноярского края – едином краевом портале «Красноярский край», а также официальном сайте Счетной палаты (<http://spkrk.ru/>).



1. Направления деятельности Счетной палаты в 2019 году

В 2019 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы, сформированным на основе предложений Законодательного Собрания и Губернатора Красноярского края.

В числе основных приоритетов оставался контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края.

Особое внимание уделялось вопросам государственного управления в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края, включая анализ соответствия документов стратегического планирования муниципальных образований федеральному законодательству и направлениям, обозначенным в Стратегии развития Красноярского края до 2030 года.

Продолжалась работа по проверке расходования бюджетных средств на подготовку и проведение в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады.

Проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в сферах здравоохранения, социальной поддержки, жилищно-коммунального хозяйства, лесного хозяйства, развития сельских территорий и др. Перечень завершенных в отчетном году мероприятий отражен в приложении 1 к данному отчету.

Отдельным направлением в деятельности Счетной палаты, через которое реализовывалась функция предварительного контроля, являлась финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений государственные программы Красноярского края.

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о текущей деятельности Счетной палаты размещалась на официальном Интернет-сайте.



В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Счетная палата представляла результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, а также заключения на законопроекты на заседаниях профильных комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания, участвовала в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания, публичных слушаниях.



Счетная палата участвовала в заседаниях Правительства Красноярского края, представляя результаты финансово-экономических экспертиз проектов государственных программ края (постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы края).

Представители Счетной палаты принимали активное участие в мероприятиях, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В частности, участвовали в мероприятиях XXII Конгресса ИНТОСАИ, во всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных



органов субъектов Российской Федерации на тему «Мониторинг реализации национальных целей», в международном семинаре «Государственный аудит. Взгляд в будущее», Форуме стратегов – 2019 в г. Санкт-Петербурге и др.

В отчетном году Счетная палата активно взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края по вопросам



совершенствования методологического обеспечения деятельности, обмена опытом и содействия в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников, оказывала организационную, правовую, информационную, методическую помощь. В декабре 2019 года проведено заседание Совета контрольно-счетных органов Красноярского края и Президиума Совета.

В рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами (УФСБ России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю, ГСУ Следственного комитета РФ по Красноярскому краю) и Прокуратурой Красноярского края путем взаимного обмена информацией.



Счетная палата представлена в составе Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, созданной в целях оптимизации и укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции.

Осуществлялись мероприятия по противодействию коррупции, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году продолжалась работа по пересмотру локальных актов Счетной палаты, направленная на совершенствование организации деятельности и методологического обеспечения с учетом тенденций развития государственного внешнего контроля.

2. Основные итоги работы Счетной палаты в 2019 году

В 2019 году в соответствии с годовым планом работы Счетной палатой проведено 58 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

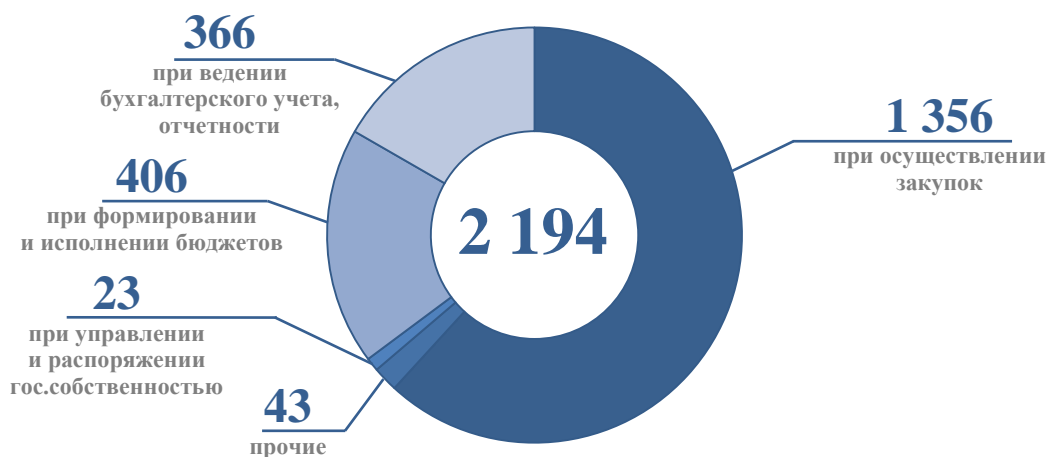


В числе контрольных мероприятий учтены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств, проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС.

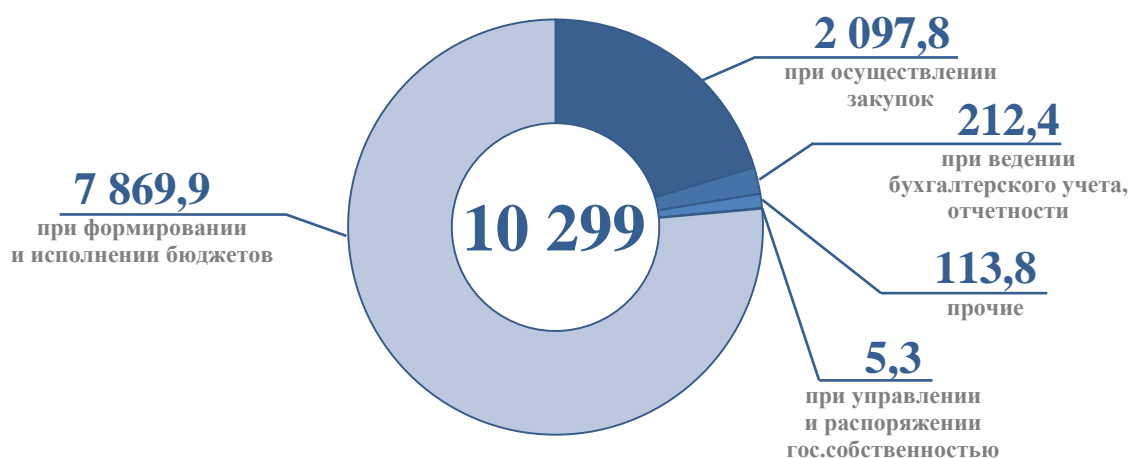
В ходе проведения мероприятий сотрудниками Счетной палаты выявлено 2 194 нарушения на сумму 10,3 млрд рублей.



Количество выявленных нарушений, ед.



Сумма выявленных нарушений, млн рублей



В отчетном году выявлено 66 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 2 987,9 млн рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2019 году объектам контроля было направлено 8 представлений, из которых исполнены и сняты с контроля 3 представления, 5 представлений находятся на контроле.

8

**представлений
объектам контроля**

- 2** Главе г. Красноярска
- 1** Министру промышленности, энергетики и ЖКХ края
- 1** Главе г. Енисейска
- 1** Главе Рыбинского района
- 1** Руководителю агентства по ГО, ЧС и пожарной безопасности
- 1** Руководителю КГКУ «КрУДор»
- 1** Директору КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях ГО, защиты от ЧС Красноярского края»



В отчетном году Счетной палатой было направлено 42 материала о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы.

42

материала
в правоохранительные
органы и органы
прокуратуры

15 в ГУ МВД России по Красноярскому краю

15 в УФСБ России по Красноярскому краю

9 в Прокуратуру Красноярского края

3 в ГСУ СК России по Красноярскому краю

Материалы контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», проведенного Счетной палатой в 2019 году, следственной частью ГСУГУ МВД по Красноярскому краю приобщены к уголовному делу, возбужденному по статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации «Злоупотребление должностными полномочиями».

По результатам рассмотрения отчета Счетной палаты «Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов г. Шарыпово, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 год» Шарыповским межрайонным прокурором опротестован Устав г. Шарыпово, возбуждено дело об административном правонарушении.

В отчетном году по результатам проведенных мероприятий возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, совершенных в финансово-бюджетной сфере, из которых судебными органами рассмотрено 6 дел, 2 дела рассмотрены в 2020 году, еще 2 дела прекращено в связи с истечением срока привлечения к ответственности. По результатам рассмотрения вынесено 5 постановлений по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц (общая сумма наложенных штрафов 35 тыс. рублей).

По обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы, возбуждено 21 дело об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 4 должностных и 11 юридических лиц. Общий объем штрафных санкций превысил 0,5 млн рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 189 предложений.



189

предложений

100	Правительство Красноярского края
62	Органы исполнительной власти
16	Предприятия, учреждения, организации
11	Органы местного самоуправления

Наибольшее количество предложений направлено на совершенствование нормативно-правовой базы (57) и совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (56). По состоянию на отчетную дату учтено полностью 67 предложений, частично – 38, остальные предложения остаются на контроле.

По итогам рассмотрения материалов Счетной палаты в целях устранения нарушений и реализации предложений Правительством Красноярского края принят ряд нормативных правовых актов. В частности:

утверждены порядки предоставления путевок с полной оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета детям-сиротам, предоставления бесплатного проезда данным детям и лицам их сопровождающим к месту лечения (отдыха) и обратно, компенсации сопровождающим лицам отдельных видов расходов (постановление Правительства края от 30.07.2019 № 406-п);

уточнены отдельные порядки предоставления государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса края (постановления Правительства края от 18.01.2019 № 18-п, от 17.12.2019 № 718-п, от 08.10.2019 № 548-п);

скорректированы источники информации для расчета показателей результативности государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» (постановление Правительства края от 13.08.2019 № 426-п);

определены ответственные за достижение целей и показателей федеральных проектов в составе национальных проектов, в том числе проекта «Жилье и городская среда» (распоряжение Правительства края от 04.02.2019 №71-р) и др.

В КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций Красноярского края» система оплаты труда приведена в соответствие с действующим законодательством (приказ учреждения от 28.10.2019 № 39).

Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края в динамике за 2017-2019 годы приведены в приложении 2 к настоящему отчету.

3. Результаты внешнего государственного финансового контроля

Счетная палата осуществляет деятельность по 7 направлениям, возглавляемым аудиторами. Результаты внешнего государственного финансового контроля за 2019 год представлены в разрезе направлений деятельности Счетной палаты.

3.1. Контроль расходов краевого бюджета на строительство, спорт, подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

В отчетном году проведено 5 контрольных¹ и 1 экспертно-аналитическое мероприятие² в целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на подготовку и проведение Универсиады, 1 контрольное мероприятие в сфере спорта и 1 экспертно-аналитическое мероприятие в отношении объектов незавершенного строительства.

Контроль расходов краевого бюджета на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Вопросы подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске (далее – Универсиада) оставались в центре внимания депутатского корпуса, органов исполнительной власти, общественности региона, а также Счетной палаты на протяжении всего времени проведения работ.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания: по охране здоровья и социальной политике (председатель Данильченко Ю.М.), по образованию, культуре и спорту (Магомедова Л.В.), по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Кулеш А.В.), а также с комиссией Законодательного

Собрания по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и вопросам наследия универсиады (Ростовцев П.А.).

Контроль осуществлялся как в отношении средств, направленных на строительство (реконструкцию) объектов Универсиады, так и средств, предоставленных АНО «Дирекция Универсиады».

¹ «Проверка использования средств, направленных на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске», «Проверка использования средств, направленных АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» на закупку товаров, работ, услуг в 2018-2019 годах», «Проверка использования средств, направленных на реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания», «Проверка использования средств, направленных на строительство объектов кластера «Сопка», «Проверка использования средств, направленных на строительство ледовой арены по ул. Партизана Железняка».

² «Мониторинг использования средств, направленных на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая мероприятия по освобождению земельных участков (площадок) под строительство».



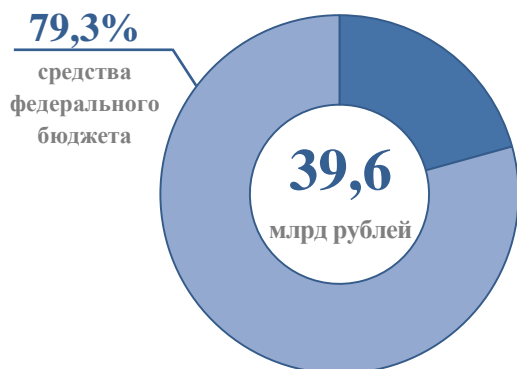
Основные объемы работ по строительству были завершены в 2018 году, что позволило дать оценку не только выполненным работам, но и рассматривать вопросы наследия Универсиады.

В целом в части строительства отмечено введение в эксплуатацию практически всех объектов Универсиады в сроки, необходимые для проведения международных соревнований, включая тестовые.

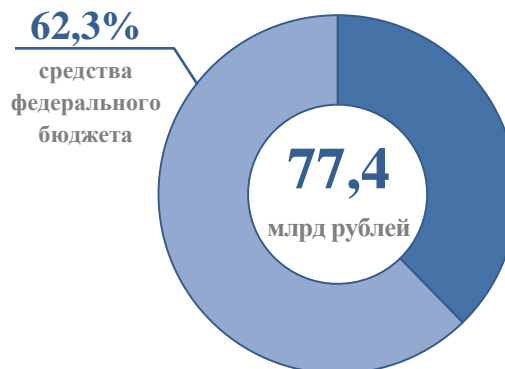
Результаты проведенных Счетной палатой мероприятий показали, что негативное влияние на процесс строительства оказали выявленные в проектной документации недостатки, введение особых условий безопасности на спортивных объектах в период строительства и в период проведения соревнований, несвоевременное предоставление заказчиком земельных участков для строительства, несоблюдение заказчиками и подрядчиками законодательства о закупках, отсутствие надлежащего контроля за исполнением условий заключенных контрактов.

Наличие существенных недостатков в проектных документах привело к необходимости внесения в них большого количества изменений в процессе строительства (реконструкции) объектов, а также выполнения значительного объема работ, не предусмотренных проектной документацией. В результате стоимость ряда объектов заметно увеличилась, что стало дополнительной нагрузкой на краевой бюджет и привело к несоблюдению установленного паритета финансирования объектов, а именно снижению доли федерального софинансирования. При этом заказчики отказались в ряде случаев от принятия мер по оптимизации расходов в виде проведения повторных проверок достоверности сметной стоимости при внесении изменений в проектную (сметную) документацию.

Первоначально заявленная потребность в средствах на проведение Универсиады



Фактические расходы на проведение Универсиады





Кроме того, допущенные при проектировании ошибки сделали невозможным использование отдельных помещений построенных объектов в соответствии с их функциональным назначением (например, с точки зрения противопожарной безопасности, невозможно использование восстановительного центра, расположенного в Ледовом дворце «Кристалл Арена» (стоимость 30,1 млн рублей), аналогичная ситуация отмечена по многофункциональным спортивным комплексам «Радуга» и «Сопка»).

Несвоевременное предоставление заказчиком земельных участков приводило к необходимости изменения проектных решений, несоблюдению графиков строительства (реконструкции) объектов, и, как следствие, нарушениям контрактов на поставку оборудования со стороны заказчика, чем создавало риски возникновения дополнительной потребности в средствах краевого бюджета (на уплату неустоек).

Дополнительную нагрузку на краевой бюджет вызвала и длительность процесса передачи объектов в муниципальную собственность.

В результате несоблюдения заказчиками и подрядчиками законодательства о закупках, отсутствия надлежащего контроля за исполнением условий заключенных контрактов часть оборудования приобреталась не по оптимальным с точки зрения эффективности расходования бюджетных средств ценам, с ухудшенными характеристиками, допускался ввод объектов в эксплуатацию при не выполненных объемах работ.

Имелись замечания к проведению заказчиками претензионной работы, в том числе при наличии строительных недостатков (дефектов). Не обеспечено соблюдение норм компенсационных посадок зеленых насаждений.

Установлены недостатки при реализации таких видов контроля за процессом строительства как строительный контроль и авторский надзор. Отмечен формальный подход к применению механизма банковского сопровождения, направленного на повышение «прозрачности» исполнения контрактов. Заказчиками не обеспечен контроль за страхованием строительного-монтажных рисков и наличием банковских гарантий.

Весь комплекс проведенных мероприятий по контролю за строительством показал недостатки межведомственного взаимодействия, низкий уровень цифровизации процессов строительства, несоблюдение норм численности работников основного заказчика строительства спортивных и медицинских объектов, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля при возведении объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета. Таким образом, существенной перестройки требует организация работы в КГКУ «УКС».



В ходе проверок отмечено, что функционирование ряда введенных объектов осложнено как наличием замечаний к качеству построенных объектов, так и отсутствием у эксплуатантов всей необходимой документации, включая документацию на сложное комплексное оборудование.

Проведенный анализ реализации Программы наследия Универсиады показал затягивание процесса распределения материального наследия, наличие резервов по загрузке вновь построенных спортивных объектов. При этом тренировочный процесс организован для спортсменов, осваивающих этапы спортивной подготовки от начального до этапа высшего спортивного мастерства, а системных занятий для жителей прилегающих территорий, занимающихся физической культурой и спортом в оздоровительных целях, не достаточно. Не в полной мере задействованы мощности реконструированного Центра питания, в том числе и по применению технологии Cook&Chill, направленной на повышение качества питания в краевых образовательных организациях.

Счетная палата рекомендовала Правительству Красноярского края:

- обеспечить соблюдение имущественных интересов края, связанных с использованием выкупленных объектов недвижимого имущества;
- принять меры по устранению подрядчиками на законченных строительстве объектах недостатков, выявляемых эксплуатантами;
- принять меры по приведению объектов в состояние, необходимое для осуществления тренировочного и соревновательного процессов (включая приобретение недостающего оборудования, исполнение заключенных на поставку товаров контрактов) и обеспечить их полную «загрузку»;
- обеспечить проведение мероприятий, направленных на взыскание с подрядчиков, в том числе разработчиков проектной документации, штрафных санкций, предусмотренных действующим законодательством и контрактами;
- принять меры по обеспечению проведения работ по компенсационным посадкам лесных насаждений в полном объеме;
- в рамках передачи объектов Кластера «Сопка» и Кластера «Радуга» в федеральную собственность инициировать включение условий использования объектов краевыми и муниципальными учреждениями спорта на безвозмездной основе, в приоритетном порядке и др.

Контроль расходов краевого бюджета на спорт

В рамках контроля расходов краевого бюджета на спорт в 2019 году проведена проверка эффективности предоставления средств государственной поддержки футбольному клубу «Енисей» в целях содействия развитию профессиональных видов спорта.



По результатам проверки отмечена высокая степень самостоятельности АНО ФК «Енисей» за счет незначительности требований по регламентации деятельности автономной некоммерческой организации, при том, что основным источником формирования имущества и финансовых ресурсов футбольного клуба являлись средства краевого бюджета.

Система управления профессиональным клубом, учредителем которого выступает автономное учреждение спорта, не обеспечила контроль за деятельностью клуба. Министерством спорта Красноярского края не исполнялась обязанность по осуществлению контроля за соблюдением АНО ФК «Енисей» порядка, цели и условий предоставления субсидии из краевого бюджета.

Как следствие, футбольным клубом допускались нарушения при осуществлении закупочной деятельности (приобретение товаров с избыточными требованиями, двойная оплата предоставленных услуг и др.), размеры заработной платы устанавливались вне зависимости от нагрузки игроков и их результативности в игровом сезоне, не соблюдались нормы обеспечения спортивным обмундированием.

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- утвердить Перечень командных игровых видов спорта в целях развития которых оказывается государственная поддержка из краевого бюджета в форме субсидий профессиональным спортивным клубам, зарегистрированным на территории Красноярского края и определить Порядок утверждения перечня командных игровых видов спорта;

- рассмотреть возможность установления детального порядка и условий расходования субсидии на цели оплаты труда спортсменов, тренеров и иных специалистов футбольного клуба, установления нормативов обеспечения спортсменов и иных работников клуба спортивной экипировкой;

- рассмотреть возможность изменения подходов к установлению плановых значений показателей результативности спортивных результатов в игровом сезоне для основной команды, а также установления показателей результативности для молодежной команды и др.

Результаты мероприятия рассмотрены комитетом Законодательного Собрания по образованию, культуре и спорту (Магомедова Л.В.).

Контроль расходов краевого бюджета на строительство

По данному направлению проведен анализ объемов и структуры незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении органов государственной власти края, и иным получателям средств краевого бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из краевого бюджета.



Установлено, что процесс осуществления бюджетных инвестиций сопровождался несоблюдением норм законодательства, направленного на обеспечение эффективности предоставления и расходования бюджетных средств (в законах о краевом бюджете капитальные вложения не в полном объеме распределялись по объектам, сроки реализации проектов регулярно продлевались (переносились), предусматривалось строительство объектов при отсутствии обоснований бюджетных инвестиций, положительного заключения о результатах оценки эффективности капитальных вложений и т.д.). Немногим более трети от числа объектов, на которые выделялись бюджетные инвестиции, учтенных в числе объектов незавершенного строительства (в суммовом выражении 57,8%), продолжают строиться либо построены. Обозначены риски в завершении строительства 31 объекта и реализации не начатых строительством 44 проектов. Расходы в сумме более 2 млрд рублей, осуществленные в предыдущие годы, признаны неэффективными в силу не востребованности и наличию предложений по сносу объектов и списанию расходов.

Проведенный анализ показал отсутствие заинтересованности у органов государственной власти края по решению задач по снижению объемов незавершенного строительства. Принятые на уровне края меры не обеспечили комплексный подход к инвентаризации, учету и вовлечению в оборот таких объектов, в том числе обусловленный отсутствием органа, координирующего деятельность в данной сфере.

Количество объектов незавершенного строительства



Объем вложений в объекты незавершенного строительства



Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- в целях принятия решений, препятствующих образованию новых объектов незавершенного строительства: устранить недостатки нормативного правового регулирования в сфере капитальных вложений, в том числе разработать и принять порядок списания расходов, осуществленных в объекты введенные



в эксплуатацию; рассмотреть возможность применения в крае механизмов, альтернативных бюджетным инвестициям в уставные капиталы обществ с государственным участием;

▪ в целях сокращения количества объектов незавершенного строительства и их вовлечения в оборот: определить орган государственной власти края, ответственный за разработку и реализацию мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства в крае; разработать и утвердить план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по всем органам власти края и др.

Результаты мероприятия рассмотрены комитетом Законодательного Собрания по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Кулеш А.В.).

«Мы видим огромное количество замороженных ресурсов в объеме примерно половины бюджета Красноярского края. Это объекты незавершенного строительства, которые не приносят никакого социально-экономического эффекта, а деньги на них потрачены. Это, конечно, большая проблема, с которой придется работать правительству. Депутаты совершенно согласны с выводами Счетной палаты по поводу того, что необходимо создание единого органа, который определяет приоритеты, необходимость достройки того или иного объекта либо его списания. На заседании комитета задавали совершенно справедливые и правильные вопросы о том, что происходит с объектами, которые были построены в восьмидесятых годах и на которые утрачены документы. Их тоже необходимо вводить в оборот. Рачительное отношение к краевому бюджету требует считать каждую копейку, в том числе и вложенную десятилетия назад».

А.В. Кулеш, заместитель председателя
Законодательного Собрания

Однако за период после окончания экспертно-аналитического мероприятия, должные меры по всему перечню предложений Правительством края не приняты.

Аналогичные выводы и предложения были сделаны и по итогам мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. Информация о результатах мониторинга деятельности органов власти всех субъектов Российской Федерации, направленной на снижение объемов незавершенного строительства, размещена на официальном сайте федерального органа внешнего финансового контроля и будет постоянно обновляться.

3.2. Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса

В 2019 году в рамках данного направления проверена финансово-хозяйственная деятельность 2 акционерных обществ и проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».



Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данному направлению рассматривались комитетом по промышленной политике, транспорту и связи Законодательного Собрания (Демидов В.П.).

Контроль использования краевого государственного имущества

Результаты проверок ОАО «Коркиноагропромхимия» и АО «Красноярская региональная энергетическая компания», единственным акционером которых является Красноярский край, свидетельствуют о снижении эффективности их деятельности (снижение рентабельности, прибыльности, фондоотдачи, производительности труда) и необходимости усиления контроля со стороны собственника.

В частности, значительное количество нарушений и недостатков в деятельности ОАО «Коркиноагропромхимия» (в ходе проверки выявлены нарушения на 27,7 млн рублей, потенциальный размер штрафов 1,2 млн рублей) стало возможным в том числе ввиду отсутствия надлежащего контроля как внутри организации, так и со стороны собственника, включая представителей края в органах управления акционерного общества.

Красноярской региональной энергетической компанией не в полной мере выполнена инвестиционная программа, источником финансирования которой является утвержденный тариф, не в полном объеме реализованы мероприятия, финансирование которых предусмотрено за счет денежных средств краевого бюджета, направленных на увеличение уставного капитала общества.



Кроме того, данной компанией в 2019 году при получении чистой прибыли по итогам предыдущего года дивиденды в краевой бюджет не перечислялись, чему способствует отсутствие в крае порядка принятия решений о выплате дивидендов такими акционерными обществами.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть возможность включения в программу приватизации краевого имущества акций ОАО «Коркиноагропромхимия»;
- рассмотреть вопрос о необходимости принятия нормативно-правового акта, регулирующего порядок осуществления полномочий единственного акционера в обществах, 100% акций которых находятся в краевой собственности, в том числе порядок принятия решений о выплате дивидендов такими обществами и др.

Контроль расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности

В 2019 году завершен аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Реализация Приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Проект) в Красноярской агломерации была направлена на обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения (ликвидация очагов аварийности), приведение дорожной сети в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние и устранение ее перегрузки.

Общий объем финансирования Проекта составил 2 268,2 млн рублей, общий объем освоения предусмотренных ассигнований составил 99,4%.

Целевые показатели Проекта достигнуты. За время его реализации приведено в нормативное состояние более 1 071 км дорог (157 объектов улично-дорожной сети региона). К концу 2018 года к нормативному состоянию приведены 58% дорог агломерации.

В ходе проверки отмечено достижение большинства критериев оценки эффективности, в то же время недостатки и нарушения в планировании и осуществлении работ, нехватка средств на их надлежащее обеспечение, обуславливающие низкое качество, не позволяют признать результаты реализации Проекта эффективными в целом.

Развитие дорожной инфраструктуры Красноярской агломерации осуществляется недостаточными темпами и не соответствует нормам сбалансированного территориального планирования. Разработанные в рамках



реализации Проекта программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, в том числе учитывающих пригородные перевозки, комплексных схем организации дорожного движения Красноярской городской агломерации на сумму 59,2 млн рублей не были востребованы в связи с отсутствием средств на их реализацию.

В ходе проверки установлены существенные нарушения и недостатки в планировании и осуществлении работ, недостатки контроля, выявлены коррупционные риски, установлены нарушения, содержащие признаки административных правонарушений.

Проект окончил свое действие в связи с утверждением паспорта национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации. Для достижения установленных в рамках нацпроекта целей бюджету края потребуется 36,6 млрд рублей, из них учтено в региональном проекте на 2019-2024 годы 28,2 млрд рублей или 77%, потребность в сумме 8,4 млрд рублей не обеспечена финансированием.

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края и администрации г. Красноярска предложено принять меры по устранению установленных нарушений и недостатков, усилению контроля и обеспечению надлежащего качества осуществления работ, а также:

- обеспечить внедрение современных технологий и материалов;
- принять меры по выполнению подрядчиками гарантийных обязательств;
- рассмотреть возможность увеличения действующих нормативов финансовых затрат на осуществление работ по ремонту, капремонту.

3.3. Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, науку, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику, средства массовой информации

В отчетном году по данному направлению проведено 2 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС) за 2018 год, а также финансово-экономическая экспертиза 2 проектов законов края о внесении изменений в бюджет ТФОМС на 2019-2021 годы и проекта закона Красноярского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Также в течение года осуществлялся оперативный анализ исполнения бюджета ТФОМС.



По данному направлению деятельности Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по охране здоровья и социальной политике (Данильченко Ю.М.) и по образованию, культуре и спорту (Магомедова Л.В.).

Контроль расходов краевого бюджета на здравоохранение

В рамках предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета ТФОМС, а также оперативного анализа его исполнения в 2019 году Счетная палата отмечала следующее.

Бюджет ТФОМС в 2019 году исполнялся с профицитом, поступление доходов и осуществление расходов характеризовалось равномерностью.

Требования законодательства при формировании проекта бюджета ТФОМС на 2020-2022 годы были соблюдены. В то же время результаты финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС свидетельствовали о высокой вероятности изменения размера дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств краевого бюджета на 2020 год в результате изменения коэффициента дифференциации, применяемого при расчете нормативов финансового обеспечения данной программы.

При проверке отчета об исполнении бюджета ТФОМС фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не выявлено. Вместе с тем были установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В отчетном году проведен аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и организацию психиатрической службы в Красноярском крае.

В данной сфере отмечены: высокие показатели смертности лиц с психическими расстройствами, состоящими под диспансерным наблюдением по сравнению с показателями смертности в общей популяции; повышенные сроки



пребывания на больничной койке, в связи с неиспользованием перевода больных на долечивание из круглосуточного стационара в дневной стационар; высокий коэффициент совместительства врачей-психиатров стационарного и амбулаторного звеньев.

Детям не обеспечены равные возможности в получении психиатрической помощи в связи с неравномерным распределением ресурсов психиатрической службы. Не развита интеграция психиатрической службы и учреждений общемедицинской сети. Не происходит развитие стационарозамещающих технологий. Есть очередь в учреждения социального обслуживания (психоневрологические интернаты). Существовавшая ранее в Красноярском крае система социально-трудовой реабилитации разрушена, в лечебно-трудовой мастерской произошло сокращение рабочих мест в 3,3 раза.

Среди факторов, не способствующих повышению эффективности системы оказания психиатрической помощи населению, отмечены неукомплектованность медицинскими кадрами, прежде всего врачами, несоответствие зданий, в которых непосредственно оказывается психиатрическая помощь, санитарно-эпидемиологическим требованиям, значительный износ изделий медицинской техники, недостаточная оснащенность мягким инвентарем, а также недостатки нормативно правового регулирования и нарушения при осуществлении закупок.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в законодательство, регулирующее оказание психиатрической помощи и порядок назначения и производства судебно-психиатрических экспертиз, в части определения порядка компенсации из федерального бюджета медицинским организациям расходов по проведению судебно-психиатрической экспертизы лицам, направленным в медицинские организации для производства судебно-психиатрических экспертиз из других регионов;

- рассмотреть возможность включения в государственную программу «Развитие здравоохранения» мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания психиатрической помощи, и показателей, характеризующих результативность (эффективность) деятельности психиатрической службы Красноярского края;

- утвердить нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждением и др.



Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику

Результаты проведенной оценки социально-экономического эффекта и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление мер социальной поддержки, свидетельствовали о необходимости пересмотра всей системы оказания мер социальной поддержки.

Существующая система мер социальной поддержки не направлена на борьбу с бедностью. В крае не установлено определение базовых понятий адресности и нуждаемости, выплаты предоставляются большому числу получателей в размерах, практически не оказывающих влияние на дефицит дохода малоимущих граждан (1 рубль из бюджета на предоставление мер социальной поддержки сокращает дефицит дохода малоимущих максимум на 0,04 рубля), отсутствует единая база данных, содержащая комплексную информацию о получателях мер социальной поддержки и др.

В сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот основными проблемами является недостаток финансирования (по состоянию на 01.01.2019 потребность в средствах для обеспечения жилыми помещениями 5,7 тыс. детей оценивалась в 8,3 млрд рублей), отсутствие на рынке жилья в территориях края жилых помещений небольшой площади, длительность конкурсных процедур, проводимых органами местного самоуправления с целью формирования специализированного жилищного фонда (признание несостоявшимися конкурсных процедур), а также ненадлежащее исполнение ответственными органами возложенных полномочий.

Как следствие, при сокращении общей численности детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, и увеличении числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, численность детей, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, за пять лет выросла в 1,8 раза.

Фактически обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями осуществлялось на основании вступивших в силу судебных решений.

Счетная палата рекомендовала Правительству Красноярского края:

- принять меры по устранению недостатков нормативно-правового регулирования;
- определить критерии оценки целесообразности и необходимости передачи государственных полномочий на муниципальный уровень;
- организовать проведение анализа и разработать комплекс мероприятий по оптимизации численности органов управлений социальной защиты населения

и установление обоснованной штатной численности, объективно необходимой для реализации государственных полномочий;

- рассмотреть возможность изменения системы реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включая организацию строительства в городских округах Красноярского края министерством строительства Красноярского края жилых помещений в целях их дальнейшего предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений и прекращение наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления;

- принять меры по увеличению бюджетного финансирования для ликвидации сформированной «очереди» на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

- принять меры по привлечению дополнительных средств федерального бюджета на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями и др.

3.4. Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, информатизацию и связь

В 2019 году проведено 2 контрольных³ и 2 экспертно-аналитических мероприятия⁴ в сфере ЖКХ, а также проверка использования средств на обеспечение создания, содержания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера, а также запасов средств в целях гражданской обороны.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Кулеш А.В.) и по безопасности и защите прав граждан (Самков А.П.).

³ «Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и «Аудит эффективности использования бюджетных средств на модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения».

⁴ «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории края» и «Анализ системы теплоснабжения города Сосновоборска».



Контроль расходов краевого бюджета на ЖКХ

«На сегодняшний день модернизация фонда ЖКХ в основном обеспечивается бюджетными средствами. При этом потребность в средствах краевого бюджета, к примеру, на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, в среднем в 4 раза превышает ежегодно утверждаемые бюджетные ассигнования. Главный вопрос, который предстоит решить органам государственной власти, – как стимулировать частного инвестора начать вкладывать деньги в «запущенный» комплекс ЖКХ».

О.В. Краснопеева,
аудитор Счетной палаты

Основные проблемы в данной сфере, выявленные в ходе мероприятий, связаны с недостатками в нормативном правовом регулировании, ненадлежащим осуществлением органами власти и организациями возложенных полномочий и функций, нарушениями законодательства о закупках.

Особое внимание в отчетном периоде было уделено эффективности использования бюджетных средств на модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения.

В ходе проверки установлено, что документы стратегического планирования краевого уровня не содержат конкретные мероприятия реализации задач по внедрению государственной поддержки проектов государственно-частного партнерства в целях модернизации объектов водоснабжения и водоотведения, по разработке и запуску новых форм оказания государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов в целях модернизации объектов ЖКХ.

Органы местного самоуправления не принимают достаточных мер к эффективному использованию находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, включая меры к обеспечению их сохранности и развития. В крае отмечено малое число заключенных концессионных соглашений на объекты в сфере водоснабжения, водоотведения, а также малое количество инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, водоотведения.

Кроме того, недостатки при реализации полномочий органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления, а также убыточная деятельность большинства организаций водопроводно-канализационного хозяйства приводят к росту потребности в средствах бюджета на ремонт и строительство объектов водоснабжения, водоотведения.



В то же время все ожидаемые в 2017-2018 годах результаты от реализации мероприятия по предоставлению субсидий на капитальный ремонт, реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения не были достигнуты.

Недостатки системы показателей результативности подпрограмм «Модернизация» и «Чистая вода» государственной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства» не дают возможности объективно оценить влияние мероприятий данных подпрограмм на фактическое положение дел в рассматриваемой сфере.

Правительству Красноярского края предложено устранить недостатки в нормативном правовом регулировании сферы жилищно-коммунального хозяйства в крае, в том числе в государственных программах края (уточнить порядки предоставления субсидий муниципальным образованиям, показатели результативности государственных программ) и др.

Контроль расходов краевого бюджета на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону

В данной сфере не решены вопросы нормативно-правового регулирования, включая распределение полномочий между органами власти, финансирование осуществляется в недостаточном объеме (общая потребность на восполнение и освежение резервов, запасов – 611,8 млн рублей), допускаются нарушения законодательства о закупках.

Недостаточность финансирования, а также ненадлежащее исполнение агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края и КГКУ «Центр ГО и ЧС» возложенных полномочий не позволили создать необходимый для нужд края объем материальных ресурсов. Обеспеченность материальными ресурсами краевого резерва составляет только 13,4%, обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию, – 72,4%.

В ходе проверки выявлены нарушения, требующие реагирования правоохранительных органов, в части несоблюдения законодательства при восполнении, хранении, использовании, списании имущества резервов материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры к устранению противоречий и недостатков в нормативном правовом регулировании вопросов создания, содержания запасов средств в целях гражданской обороны и резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- рассмотреть вопрос об оптимизации номенклатуры и объемов резерва материальных ресурсов и запасов средств с учетом требований законодательства;
- принять меры по созданию, восполнению отсутствующего имущества резервов (запасов) в соответствии с утвержденной номенклатурой, а также по освежению имущества резервов (запасов) с истекшими сроками хранения, по соблюдению правил хранения материальных средств краевого резерва и др.

3.5. Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, агропромышленный комплекс, экологию и природопользование, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, внешний аудит местных бюджетов

В отчетном году по данному направлению проведено 4 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, а также аналитическая работа по оценке реализации в крае приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по делам села и агропромышленной политике (Зяблов С.Ф.), по природным ресурсам и экологии (Симановский А.А.), по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению (Попов С.А.), по делам Севера и коренных малочисленных народов (Амосов А.Е.), по безопасности и защите прав граждан (Самков А.П.).

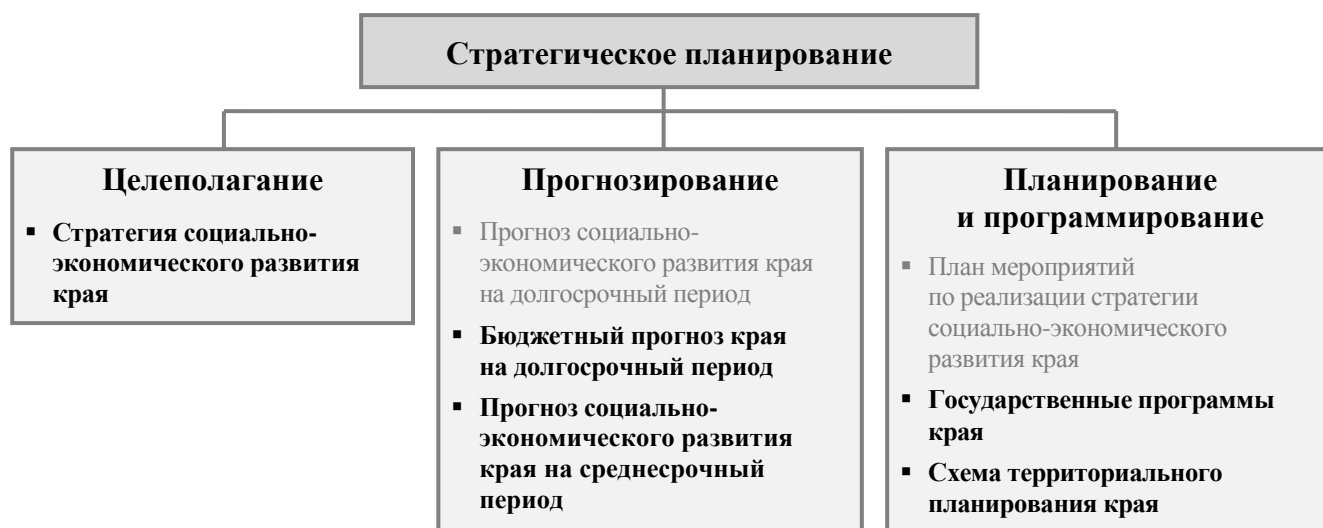
Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление

«Эффективность государственного управления в крае в значительной степени зависит от понимания всеми участниками процесса стратегического планирования приоритетов, ориентиров развития, логики реализуемых мер, а также их ресурсного сопровождения. Поэтому ключевой задачей является обеспечение согласованности и сбалансированности всех документов стратегического и бюджетного планирования».

Г.П. Тарасова,
аудитор Счетной палаты



Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края» свидетельствуют о несовершенстве системы правового регулирования деятельности в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития в крае, не исполнении (ненадлежащем исполнении) министерством экономики и регионального развития Красноярского края отдельных полномочий (например, полномочие по разработке прогноза социально-экономического развития края на долгосрочный период не реализовано в течение 4 лет).



Счетная палата рекомендовала Правительству Красноярского края:

- устранить недостатки нормативно-правового регулирования, связанные с закреплением полномочий в сфере стратегического планирования, в том числе актуализировать положения об органах исполнительной власти края;
- рассмотреть вопрос о целесообразности корректировки Стратегии 2030 с учетом участия Красноярского края в реализации национальных проектов Российской Федерации, а также положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации;
- обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического и бюджетного планирования Красноярского края и др.

Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс

В 2019 году завершена проверка использования средств, направленных на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса и устойчивое развитие сельских территорий.



Системной проблемой в данной сфере является отсутствие комплексного подхода к решению поставленных задач, недостаточность финансовых вложений. Отмечен низкий уровень взаимодействия органов исполнительной власти края, выявлены нарушения законодательства о государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса.

По оценке Счетной палаты на реализацию государственной политики устойчивого развития сельских территорий на данном этапе потребуется порядка 20,0 млрд рублей ежегодно.

Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопросы:

- о совершенствовании нормативной правовой базы для развития местного самоуправления и административного территориального деления путем создания новых административных единиц объединяя депрессивные территории с наиболее экономически устойчивыми;
- о формировании новой краевой государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий» исключив дублирование с мероприятиями других госпрограмм и учитывая принципы кластерного развития и межрегионального сотрудничества;
- об обеспечении благоприятного инвестиционного климата для хозяйствующих субъектов, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность на территориях комплексного развития;
- об укреплении доверия к муниципальным органам власти путем создания механизмов сотрудничества между властью, населением и социально ответственным бизнесом.

Контроль расходов краевого бюджета на лесное хозяйство

Проведенные в отчетном году экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности деятельности краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств)» и аналитическая работа по оценке реализации в крае приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов выявили следующие основные проблемы.

Не в полном объеме обеспечены финансированием полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, выполняемые лесничествами края. За счет средств федерального бюджета в 2017 году финансировалась половина, а в 2018 году только 40% от общего объема расходов лесничеств.

Государственные задания лесничествам формировались без учета материально-технических возможностей учреждений, в результате чего значительная часть работ собственными силами лесничеств не выполнялась (лесничества привлекали подрядные организации для выполнения порядка 60% общего объема работ, предусмотренных государственными заданиями).



Обновление материально-технической базы не осуществлялось. Средства от приносящей доход деятельности направлялись лесничествами на увеличение заработной платы работников и оплату работ (услуг), предусмотренных государственными заданиями.

Лесничествами допускались нарушения при реализации древесины, осуществлении закупочной деятельности.

Реализация большинства приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов осуществлялась с отставанием от утвержденных графиков по объемам инвестиций и запуску производства, вследствие чего экономический, бюджетный и социальный эффект не достигался.

С момента начала реализации на территории края первого инвестиционного проекта в области освоения лесов, включенного в перечень приоритетных (2006 год), в регионе осуществлялась реализация 21 Инвестпроекта, из которых 5 были исключены из данного перечня в связи с неисполнением обязательств, еще 5 признаны успешно завершенными, при этом только 2 из них в настоящее время продолжают успешно работать, остальные 11 находятся на разных стадиях реализации.

Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопрос о разработке и реализации мер, направленных на обеспечение выполнения арендаторами обязательств по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на арендуемых лесных участках, по обеспечению пожарной безопасности, а также усилить контроль за деятельностью лесничеств и др.

Внешний аудит местных бюджетов

«Есть много проблем: и тарифы, и ЖКХ, и качество питьевой воды, и многое другое. Надо стремиться к тому, чтобы все эти проблемы были решены.»

А.Е. Амосов,
депутат Законодательного Собрания

В 2019 году по данному направлению проведены контрольные мероприятия в 4 муниципальных образованиях края (г. Шарыпово, Краснотуранский, Эвенкийский и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальные районы).

Анализ развития территорий свидетельствует о сокращении численности населения, значительной дифференциации в оплате труда работников, занятых различными видами экономической деятельности, высоком уровне безработицы, неудовлетворительном состоянии транспортной инфраструктуры (отсутствии и/или несоответствии дорог местного значения нормативным требованиям, отсутствии причалов, неудовлетворительном состоянии вертолетных площадок),

изношенности инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. Не решены вопросы обеспечения населения ряда населенных пунктов чистой питьевой водой, не везде организован вывоз твердых коммунальных отходов.

Документы стратегического планирования не сформированы ни в одном из проверенных муниципальных образований края.

Органы местного самоуправления часть возложенных на них полномочий не реализовывали или реализовывали не в полном объеме по причине отсутствия финансовых ресурсов и необходимых специалистов. Межбюджетные трансферты в общем объеме доходов бюджетов проверенных муниципальных образований края составляли более 80%.

Основные нарушения, выявленные в ходе мероприятий, связаны с недостатками в нормативном правовом регулировании, ненадлежащим осуществлением органами местного самоуправления и организациями возложенных полномочий и функций, нарушениями законодательства о закупках, а также отсутствием надлежащего контроля, в том числе внутреннего финансового аудита.

Счетная палата рекомендовала Правительству Красноярского края в целях создания дополнительных условий развития сельских территорий рассмотреть возможность оказания методической и иной помощи муниципальным образованиям края по актуализации генеральных планов поселений, позволяющих установить действительное и планируемое расположение дорог, объектов инженерной и социальной инфраструктуры, инвестиционных площадок, оценить воздействие планируемых полигонов и площадок накопления твердых коммунальных отходов, очистных сооружений на окружающую среду, учесть риски чрезвычайных ситуаций.

3.6. Анализ бюджетного процесса и межбюджетных отношений в крае, реализации налогового законодательства и законодательства в сфере закупок, контроль формирования и исполнения краевого бюджета



В 2019 году осуществлялся предварительный и последующий контроль за формированием и исполнением краевого бюджета, а также оперативный анализ его исполнения. По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетом по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания (Чашин В.Ф.).



«Реализуемая политика не позволила пока выйти на параметры, позволяющие обеспечить решение ряда задач, ввиду недостаточного объема финансирования, вызванного отставанием темпов наращивания доходного потенциала края от растущих потребностей региона, продиктованных, как накопившимися в предшествующие годы проблемами, так и необходимостью выполнения поставленных национальных задач.»

В.С. Астраханцев,
заместитель председателя Счетной палаты

Оперативный анализ исполнения краевого бюджета

В рамках оперативного анализа исполнения краевого бюджета в отчетном году подготовлены и направлены в Законодательное Собрание 3 аналитических записки о ходе исполнения краевого бюджета, а также 2 заключения на проекты законов о внесении изменений в краевой бюджет.

В заключениях на проекты законов о внесении изменений в краевой бюджет указывалось на несоблюдение принципа полноты отражения доходов и расходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в проекте закона учитывались не все фактически поступившие доходы и произведенные расходы), нарушение порядка формирования перечня строек и объектов, являющегося приложением к краевому бюджету (включались объекты, строительство которых не предусмотрено государственными программами края, и наоборот) и др.

Анализ хода исполнения краевого бюджета показал, что в 2019 году исполнение краевого бюджета происходило в условиях роста объемов промышленного производства, потребительского спроса на товары и услуги, благоприятной ситуации на рынке труда. Негативные тенденции в течение всего года отмечались в строительной сфере.

Поступления доходов в отчетном году превышали значения предыдущего года. Наибольшее влияние на данную динамику оказал рост поступлений по налогу на прибыль организаций, который обусловлен, в основном, положительной конъюнктурой рынка (стоимость цветных металлов, курс доллара США), а также поступлением разовых платежей в результате произведенных налоговыми органами доначислений по итогам контрольных мероприятий за прошлые налоговые периоды.

Исполнение расходов, как и в предыдущие годы, характеризовалось неравномерностью – более трети расходов осуществлялось в четвертом квартале. Кроме того, в течение года отмечалось отставание в освоении средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов, отдельных государственных программ края.



Безусловно положительным трендом исполнения краевого бюджета стало сокращение государственного долга Красноярского края, который в течение года уменьшился более чем на 20% (с 103,9 млрд рублей до 82,0 млрд рублей).

Предварительный контроль формирования краевого бюджета

В 2019 году в рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

В ходе экспертизы проекта краевого бюджета на 2020-2022 годы установлено, что его формирование осуществлялось без соблюдения требований:

статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (изменения в бюджетный прогноз разработаны в отсутствие прогноза социально-экономического развития края на долгосрочный период);

статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не соблюдены требования порядка формирования методик прогнозирования доходов);

статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство);

статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (расходы сформированы в отсутствие установленной финансовым органом методики планирования бюджетных ассигнований);

статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (при разработке методики распределения общего объема субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации не учтены положения федеральных нормативных правовых актов) и др.

В целом отмечено снижение финансовой самостоятельности региона в связи с необходимостью софинансирования и выделения дополнительных средств краевого бюджета на решение приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, в отсутствие должной поддержки из федерального бюджета.

При подготовке законопроекта ко второму чтению были приняты поправки, которые устранили отдельные нарушения и замечания, отмеченные в заключении Счетной палаты.

Последующий контроль исполнения краевого бюджета

В целях последующего контроля исполнения краевого бюджета в 2019 году проведена внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета, бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.



Результаты проверок по всем главным администраторам бюджетных средств, а также результаты рассмотрения бюджетной отчетности об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС оформлены заключениями, рассмотрены на коллегии Счетной палаты и направлены в адрес главных администраторов бюджетных средств, Правительства Красноярского края и Законодательного Собрания.

По итогам проверок Счетной палатой выявлены факты искажения данных бюджетной отчетности, повлиявшие на ее достоверность, у 19 главных администраторов бюджетных средств, 15 из которых были устранены в ходе проверок. Остальные факты недостоверности бюджетной отчетности устранялись путем внесения изменений в бюджетную отчетность за 2019 год.

Нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств при формировании годовой бюджетной отчетности, привели к искажению отдельных показателей форм годового отчета об исполнении краевого бюджета. В результате в годовом отчете об исполнении краевого бюджета за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 были искажены данные об объеме вложений в недвижимое имущество учреждения (завышены на 80,2 млн рублей) и о балансовой стоимости основных средств (занижены на 75,8 млн рублей).

О несоблюдении требований порядка составления годовой бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений⁵ свидетельствовали данные отдельных форм бухгалтерской отчетности учреждений, полномочия учредителя которых осуществляет министерство спорта Красноярского края.

В ходе исполнения краевого бюджета в 2018 году не были соблюдены требования:

статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (объем заимствований превысил сумму, направленную на финансирование дефицита краевого бюджета и погашение долговых обязательств края);

статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (осуществлялось предоставление субсидий бюджетам муниципальным образованиям края, не предусмотренных соответствующим перечнем);

статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (осуществлялись расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство);

⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».



статей 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (субсидии муниципальным образованиям края распределялись в объемах, которые превышали или были меньше объемов, утвержденных законом о краевом бюджете, допускалось нарушение сроков распределения субсидий);

статьи 8 Закона Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» (штатная численность государственных гражданских служащих края превысила предельное значение, установленное указанным законом).

Кроме того, выявлено систематическое нарушение главными администраторами бюджетных средств требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе 3 главными администраторами бюджетных средств требования указанной статьи об осуществлении внутреннего финансового аудита не выполнялись в полном объеме.

3.7. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов края, планирование и методологическое обеспечение проведения внешнего государственного финансового контроля

В отчетном году в рамках реализации полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края Счетной палатой проведена экспертиза:

144 проектов законов края (без учета законопроектов о краевом бюджете и бюджете ТФОМС, о внесении в них изменений, об утверждении отчетов об их исполнении);

131 проекта постановления Правительства Красноярского края о внесении изменений государственные программы Красноярского края.

По итогам проведенных экспертиз высказано 350 замечаний и предложений, 95 из которых к качеству представленных пакетов документов.

Среди типичных недостатков, отмечаемых Счетной палатой ежегодно, несоблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неотражения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств, а также отсутствие детализированных обоснований и расчетов в финансово-экономических обоснованиях, не позволяющее проводить полноценную финансово-экономическую экспертизу.

Одной из ключевых в отчетном году стала экспертиза проекта закона края «О внесении изменений в Закон края «О бюджетном процессе в Красноярском



крае». Счетной палатой внесены предложения по уточнению полномочий Правительства Красноярского края и финансового органа края, порядка формирования перечня строек и объектов, перечней документов, представляемых одновременно с проектами законов края о краевом бюджете и бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в закон края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период и др.

По результатам рассмотрения данного вопроса комитетом по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания принято решение о включении в план законопроектных работ комитета подготовку изменений в закон края о бюджетном процессе с учетом практики его применения и учета предложений Счетной палаты и экспертно-правового управления Законодательного Собрания.

4. Основные направления деятельности Счетной палаты на 2020 год

Основной задачей Счетной палаты на 2020 год остается контроль за соблюдением принципов законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Одним из ключевых направлений деятельности будет являться контроль за исполнением краевого бюджета, а также экспертиза нормативных правовых актов, влекущих расходы краевого бюджета.

Особое внимание планируется уделить мониторингу реализации в Красноярском крае региональных проектов, направленных на достижение национальных проектов (программ).

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия на 2020 год запланированы в таких сферах как образование, здравоохранение, социальная политика, молодежная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, дорожная деятельность и другие.

В 2020 году также планируется завершить работу по проверке расходования бюджетных средств на подготовку и проведение в городе Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады в рамках проведения совместного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Счетной палаты с органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

По-прежнему большое внимание будет уделено вопросам взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.



Продолжится взаимодействие с Законодательным Собранием по вопросам планирования и рассмотрения результатов мероприятий, а также начавшаяся в отчетном году совместная работа по совершенствованию законодательных основ деятельности Счетной палаты, ее структуры и регламента. Значительное внимание будет уделено ревизии методологического обеспечения.

Совместная работа Счетной палаты и Законодательного Собрания способствует развитию независимого внешнего государственного финансового контроля, формированию единой системы предупреждения и оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков и в конечном итоге – повышению эффективности контроля за использованием бюджетных средств.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



Приложение 1

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2019 году

Контрольные мероприятия:

«Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Коркиноагропромхимия» (аудитор Воропаев Д.В.);

«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (аудитор Воропаев Д.В.);

«Проверка использования средств, направленных на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса и устойчивое развитие сельских территорий» (аудитор Кнор Е.В.);

«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (аудитор Краснопеева О.В.);

«Аудит эффективности использования бюджетных средств на модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения» (аудитор Краснопеева О.В.);

«Проверка использования средств, направленных на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске» (аудитор Алешина Т.Н.);

«Проверка эффективности предоставления средств государственной поддержки футбольному клубу «Енисей» в целях содействия развитию профессиональных видов спорта» (аудитор Титова Л.Л.);

«Оценка социально-экономического эффекта и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление мер социальной поддержки» (аудитор Титова Л.Л.);

«Аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и организацию психиатрической службы в Красноярском крае» (аудитор Титова Л.Л.);

«Проверка использования средств на обеспечение создания, содержания и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера, а также запасов средств в целях гражданской обороны» (аудитор Краснопеева О.В.);



«Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов г. Шарыпово, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 год» (аудитор Кнор Е.В.);

«Проверка обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов, использования выделенных в 2016-2018 годах межбюджетных трансфертов, в том числе аудит централизованных поставок товаров, услуг с ограниченным сроком завоза» (аудитор Кнор Е.В.);

«Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Краснотуранского района, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 года» (аудитор Кнор Е.В.);

«Проверка использования средств, направленных АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» на закупку товаров, работ, услуг в 2018-2019 годах» (аудитор Мельниченко А.Ю.);

«Проверка использования средств, направленных на реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания» (аудитор Алешина Т.Н.);

«Проверка использования средств, направленных на строительство объектов кластера «Сопка» (аудитор Алешина Т.Н.);

«Проверка использования средств, направленных на строительство ледовой арены по ул. Партизана Железняка» (аудитор Алешина Т.Н.);

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Красноярская региональная энергетическая компания» (аудитор Бельская Я.В.);

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края» (аудитор Титова Л.Л.);

«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» (аудиторы по направлениям деятельности).



Экспертно-аналитические мероприятия:

«Анализ объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении органов государственной власти края, и иным получателям средств краевого бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из краевого бюджета» (аудитор Алешина Т.Н.);

«Анализ эффективности деятельности краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств)» (аудитор Мельниченко А.Ю.);

«Мониторинг использования средств, направленных на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, включая мероприятия по освобождению земельных участков (площадок) под строительство» (аудитор Воропаев Д.В.);

«Анализ использования средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (аудитор Титова Л.Л.);

«Мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории края» (аудитор Краснопеева О.В.);

«Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края» (аудитор Тарасова Г.П.);

«Анализ системы теплоснабжения города Сосновоборска» (аудитор Краснопеева О.В.);

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета (с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС)» (аудитор Мельниченко А.Ю.);

«Экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (аудитор Мельниченко А.Ю.);

«Мониторинг исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края» (аудиторы Мельниченко А.Ю., Титова Л.Л.).



Приложение 2

Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края

Показатель	2018	2019
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	74	68
в том числе:		
контрольных мероприятий ⁶	63	58
экспертно-аналитических мероприятий ⁷	11	10
Подготовлено заключений по результатам экспертизы	302	284
в том числе:		
на проекты законов Красноярского края	168	153
на проекты постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	134	131
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями⁸	89	155
в том числе:		
органы государственной власти	38	40
органы местного самоуправления	24	32
краевые государственные учреждения	14	67
муниципальные учреждения	4	8
государственные предприятия края	1	1
иные организации	8	7
Выявлено нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
количество, ед.	1 493	2194
сумма, млн рублей	5 770,9	10 299,2
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей	4 295,0	2 987,9
Проведено заседаний коллегии Счетной палаты	21	19
Направлено представлений Счетной палаты	12	8
Направлено уведомлений Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения	0	3
Объем средств, восстановленных в бюджеты всех уровней по результатам проведенных мероприятий, млн рублей	0,1	14,8

⁶ С учетом внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС (38 проверок в 2018 г.г., 39 проверок в 2019 г.) и ТФОМС (1 проверка ежегодно).

⁷ С учетом внешней проверки годового отчета о краевом бюджете.

⁸ Без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий.



Показатель	2018	2019
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты	10	10*
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы	0	21
Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым назначено административное наказание	3	5
Привлечено лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях		
количество должностных лиц	3	9
количество юридических лиц	1	11
Направлено материалов по результатам проведенных мероприятий		
количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	47	42
количество материалов, направленных в контрольные и надзорные органы	6	11
количество информационных писем, направленных в органы исполнительной власти Красноярского края, органы местного самоуправления и объекты контроля	18	38
Количество действующих соглашений о взаимодействии	82	82
в том числе:		
с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	53	53
с представительными органами местного самоуправления	1	1
с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами	28	28
Штатная численность сотрудников Счетной палаты	52	52
из них:		
лица, замещающие государственные должности	9	9
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	39	39
Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей	68,0	76,3

*По 2 из них постановления вынесены в 2020 году, по 1 – отказано судом, по 2 – производство прекращено за истечением срока