



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 1, 2015 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

E-mail: Chancel@chamber.krsn.ru

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.spkrk.ru>

Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка исполнения представлений Счетной палаты Красноярского края о принятии мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий «Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» и «Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей-регион».....	4
Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти края в финансовой сфере».....	16
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных на развитие связи в Красноярском крае с 2012 года по 1-е полугодие 2014 года».....	27
Контрольное мероприятие «Проверка бюджета муниципального образования Каратузский район»	40
Контрольное мероприятие «Проверка бюджета муниципального образования город Зеленогорск» (совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорска).....	52

**Контрольное мероприятие «Проверка исполнения представлений
Счетной палаты Красноярского края о принятии мер по устранению
недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
«Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого
бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край»
и «Проверка использования бюджетных средств краевым государственным
телеканалом «Енисей-регион»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 10 декабря 2014 года № 18)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: краевое государственное автономное учреждение «Редакция газеты «Наш Красноярский край», краевое государственное автономное учреждение «Дирекция краевых телепрограмм».

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

**Результаты контрольного мероприятия
Общие сведения**

Согласно подпунктам 38 и 68 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

по учреждению печатных средств массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иной официальной информации;

по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами.

В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 03.04.2008 № 5-1511П «Об учреждении средства массовой информации – краевой государственной газеты «Наш Красноярский край» и Указом Губернатора Красноярского края от 14.04.2008 № 52-уг «Об учреждении средства массовой информации – краевой государственной газеты «Наш Красноярский край» Законодательным Собранием Красноярского края и Губернатором Красноярского края (далее – соучредители) совместно учреждена краевая государственная газета «Наш Красноярский край» (далее – Газета «НKK»).

Для издания и распространения Газеты «НKK» создано КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край».

Согласно статье 5 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2627 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края» в случаях когда законы края и иные нормативные правовые акты органов государственной власти края касаются вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина либо по своему содержанию нуждаются в срочном опубликовании, они официально публикуются в Газете «НКК».

Статьей 32 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» установлена обязанность органов государственной власти субъектов РФ обеспечивать равные условия и гарантии доступа к государственным средствам массовой информации политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям. Для указанных целей в субъекте РФ определяются один региональный государственный телеканал и один региональный государственный радиоканал, то есть телеканал и радиоканал, учредителями которых являются государственные органы или государственные организации субъекта РФ, либо телеканал и радиоканал, распространяемые государственной организацией телерадиовещания субъекта РФ, либо телеканал и радиоканал, учрежденные и (или) распространяемые организациями (организацией), в уставном капитале которых (которой) имеется доля субъекта РФ. При отсутствии в субъекте Российской Федерации регионального государственного телеканала и (или) радиоканала освещение деятельности указанных политических партий в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются такие гарантии, осуществляется иным телеканалом и (или) радиоканалом, зарегистрированным территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации.

Обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Красноярского края, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 08.07.2010 № 10-4912 «О взаимодействии органов государственной власти Красноярского края и политических партий».

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 02.12.2010 № 576-рг «О средствах массовой информации, освещающих деятельность политических партий, представленных в Законодательном Собрании Красноярского края» телеканал «Енисей-Регион» и радиоканал «Енисейская волна» определены средствами массовой информации (далее – СМИ), освещающими деятельность политических партий, представленных в Законодательном Собрании Красноярского края.

В целях развития краевого телевидения и радиовещания и создания единого информационного пространства края создано КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм», которое является учредителем телеканала «Енисей-Регион» и радиоканала «Енисейская волна».

С 1 января 2013 года телеканал «Енисей-Регион» переименован в «Енисей» (телеканал) и с 6 февраля 2014 года радиоканала «Енисейская волна» перерегистрирован в радиопрограмму «Енисейская волна».

Перерегистрация радиоканала в радиопрограмму не обеспечивает реализацию одной из главных целей создания КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм», предусмотренную пунктом 2.1 Устава учреждения в части развития государственного краевого радиовещания.

За перерегистрацией радиоканала в радиопрограмму, не последовало внесение изменений в распоряжение Губернатора Красноярского края от 02.12.2010 № 576-рг «О средствах массовой информации, освещающих деятельность политических партий, представленных в Законодательном Собрании Красноярского края».

Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации» установлено расходное обязательство Красноярского края по экономической поддержке средств массовой информации, обеспечивающих получение гражданами своевременной и объективной информации о деятельности органов государственной власти и иной официальной информации, а также осуществляющих производство и распространение социально значимых для населения края материалов.

Средства на производство и распространение газеты «Наш Красноярский край» и телеканала «Енисей» предоставляются из краевого бюджета в рамках Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации».

Функции и полномочия учредителя КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» и КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» от имени Красноярского края осуществляет Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края

В 2013 году в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты Красноярского края по предложениям Законодательного Собрания Красноярского края проведено три контрольных мероприятия:

1. «Проверка результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»;

2. «Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край»;

3. «Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей-регион».

Объектами контрольных мероприятий являлись агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края, КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» и КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм».

Выводы по результатам проверок и предложения Правительству Красноярского края и агентству печати и массовых коммуникаций Красноярского

края изложены в отчетах Счетной палаты Красноярского края о результатах контрольных мероприятий, которые направлены в Законодательное Собрание Красноярского края и Администрацию Губернатора Красноярского края для рассмотрения.

В Правительство Красноярского края отчеты направлены с предложениями:
принять меры по устранению недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере;

рассмотреть вопрос целесообразности предоставления мер экономической поддержки средствам массовой информации в объемах предусмотренных законами края о бюджете;

организовать работу по установлению критериев результативности и экономности предоставления мер экономической поддержки;

организовать разработку Концепции краевого телеканала и радиоканала;

организовать проведение всестороннего анализа целесообразности расходов краевого бюджета на производство и распространение Газеты «НКК» по бесплатной подписке физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края, а также на производство и распространение телеканала «Енисей».

Агентству печати и массовых коммуникаций Красноярского края предложено рассмотреть возможность оптимизации численности работающих в подведомственных учреждениях, с целью установления обоснованной штатной численности, объективно необходимой для реализации государственных полномочий.

КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» и директору КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» направлены представления для принятия мер и устранения нарушений.

Результаты принятых мер по устранению выявленных недостатков и нарушений

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Красноярского края в 2013 году, выявлены недостатки и нарушения по направлениям:

нормативно-правового регулирования деятельности;

ресурсного обеспечения деятельности;

финансово-хозяйственной деятельности.

Результаты контрольных мероприятий в установленном порядке рассмотрены Законодательным Собранием Красноярского края и органах исполнительной власти Красноярского края.

Анализ информации о принятых мерах, представленной органами исполнительной власти края, а также результаты настоящего контрольного мероприятия свидетельствуют о следующем.

Не внесены изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.12.2009 № 684-п «Об утверждении Порядка предоставления и возврата субсидий на возмещение юридическим лицам, являющимся издателями или

редакциями средств массовой информации, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории края, затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов, критериев отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий».

В 2013 году численность работающих в учреждениях не оптимизирована, предоставление мер экономической поддержки средствам массовой информации осуществлялась без оценки целесообразности, не установлены критерии результативности и экономности предоставления мер экономической поддержки.

1. КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край»

В 2013 году расходы КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» составили 70,1 млн. руб., в том числе средства краевого бюджета 49,7 млн. руб., собственные доходы – 20,4 млн. руб.

В связи с передачей КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» прав издателя и распространителя пяти районных газет и журнала «Ведомости» в 2013 году штатная численность работников увеличилась в 1,5 раза с 41 единицы до 101,5 единиц.

Недостатки и нарушения нормативно-правового регулирования деятельности

В проверяемом периоде КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» учтены и устранены выявленные замечания и нарушения, в том числе:

1. В нарушение Устава Редакции газеты «НKK» не соблюдалось требование по периодичности заседаний Наблюдательного совета Газеты «НKK».

2. В нарушение Устава Редакции газеты «НKK» Наблюдательным советом Газеты «НKK» не соблюдалось требование по формированию перечня обязательной бесплатной рассылки.

3. Должностные инструкции отдельных работников не были приведены в соответствие с действующей структурой управления.

Вместе с тем, за проверяемый период КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» допущены следующие нарушения:

1. Анализ решений Наблюдательного совета Газеты «НKK» показал, что не выполняются задачи, предусмотренные пунктом 5.4 Устава Газеты «НKK», в частности:

– по выработке рекомендаций по объективному освещению Газетой «НKK» деятельности государственных органов и институтов, всех ветвей государственной власти, местного самоуправления, общественных и общественно-политических организаций, муниципальных и частных организаций и предприятий;

– по ежегодному утверждению политики информационного наполнения Газеты «НKK».

2. В штатном расписании числится в «отделе развития» Должность «заместитель главного редактора» и относится к категории руководителей, при этом штат одноименного отдела не предусмотрен.

3. Штатным расписанием «отдел развития», «отдел пресс-центра и реализации» и «отдел учета НКК» утверждены со штатной численностью сотрудников в количестве 1-2 штатных единиц.

4. КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» с 16.08.2013 определена редакцией, издателем и распространителем журнала «Ведомости». В нарушение статьи 20 Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» на момент проведения контрольного мероприятия учредителями журнала «Ведомости» Устав журнала «Ведомости» не утвержден.

В ходе подготовки Отчета о результатах контрольных мероприятий КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» устранены замечания:

1. В соответствии Уставом Газеты «НКК» полномочия представителей от Законодательного Собрания Красноярского края и Гражданской ассамблеи Красноярского края в составе Наблюдательного совета Газеты «НКК» истекли, соответственно, с 10.02.2014 и 24.05.2014. Представители Законодательного Собрания Красноярского края назначены 08.10.2014 и от Гражданской ассамблеи 03.10.2014.

2. Организационная структура КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» утверждена с отступлением от штатного расписания, согласованного агентством печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

3. В КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» отсутствуют положения по 3 структурным подразделениям, что не позволяет определить круг их обязанностей.

4. Должностные инструкции работников КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» не приведены в соответствие со структурой.

Бесплатная рассылка газеты «Наш Красноярский край»

В отчете Счетной палаты Красноярского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования финансовых средств, выделенных из краевого бюджета КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» отмечено отсутствие основания для бесплатной доставки Газеты «НКК» физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края, как не предусмотренного договором между учредителями газеты «Наш Красноярский край». Наблюдательным советом Газеты «НКК» не обеспечено утверждение перечня получателей бесплатной рассылки газеты.

Договором между учредителями Газеты «НКК» предусмотрен исчерпывающий перечень субъектов, имеющих право на бесплатную доставку Газеты «НКК»: органы государственной власти, органы местного самоуправления, библиотеки, государственные образовательные и культурные учреждения, советы ветеранов Великой Отечественной войны, государственные учреждения здравоохранения и социальной защиты.

Расходы краевого бюджета за 2013 год на производство и распространение Газеты «НКК» составили 35 384,6 тыс. руб., из них расходы, связанные

с изданием и распространением Газеты «НКК» физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края (35 000 экземпляров) – 27 242,5 тыс. руб.

Начиная с 2014 года, перечень получателей (юридические лица, физические лица, относящиеся к социально незащищенной категории населения края) бесплатной рассылки Газеты «НКК», утверждается Наблюдательным советом Газеты «НКК» в соответствии с Уставом Редакции газеты «НКК», тем самым частично устранено замечание Счетной палаты Красноярского края.

Перечень физических лиц – получателей бесплатной Газеты «НКК» формируется на основании данных органов социальной защиты муниципальных образований края министерством социальной политики Красноярского края.

В декабре 2013 года агентством печати и массовых коммуникаций Красноярского края подготовлены:

проект дополнительного соглашения к договору между учредителями Газеты «НКК», предусматривающего определение тиража Газеты «НКК», подлежащего бесплатной доставке в органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридическим лицам, гражданам из числа социально незащищенных слоев населения, и возложение на Наблюдательный совет Газеты «НКК» функции по определению перечня получателей бесплатного тиража Газеты «НКК»;

проект изменений, вносимых в Устав редакции газеты «Наш Красноярский край», согласно которым на Наблюдательный совет Газеты «НКК» возлагаются функции по определению перечня получателей бесплатного тиража Газеты «НКК» и изменению тиража Газеты «НКК», подлежащего бесплатной доставке.

Согласно заключению правового управления Губернатора Красноярского края на проект дополнительного соглашения к договору между учредителями Газеты «НКК», для установления государственного задания КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» по бесплатному распространению Газеты «НКК» с определением тиража, подлежащего распространению, а также категорий лиц – получателей газеты необходимо предварительно внести соответствующие изменения в Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2627 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края».

Недостатки и нарушения, установленные при проверке финансово-хозяйственной деятельности

В проверяемом периоде КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» устранены и учтены выявленные замечания и нарушения, в том числе:

1. В нарушение требований постановления Правительства Красноярского края от 11.02.2011 № 84-п «Об утверждении порядка определения видов особо ценного движимого имущества краевых государственных автономных или бюджетных учреждений и перечней особо ценного движимого имущества краевых государственных автономных учреждений, установлении размера балансовой стоимости движимого имущества, применяемого для определения

перечней особо ценного движимого имущества краевых государственных бюджетных учреждений» автомобиль, приобретенный за счет собственных доходов, не был включен в состав особо ценного движимого имущества.

2. Данные Отчета об использовании объема и источников финансирования программы развития, в части объема собственных средств, отражались в отчете некорректно.

Вместе с тем, за проверяемый период КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» допущены следующие нарушения по учету основных средств и оплате труда:

3. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не осуществлена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, расположенные под зданиями районных редакций, а также государственная регистрация права собственности Красноярского края и права оперативного управления на здание гаража, общей площадью 64,2 кв. м, балансовой стоимостью 241,3 тыс. руб. (с. Новобирилюссы).

4. Автомобиль ГАЗ 31105, переданный КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» в январе 2013 года в муниципальную собственность г. Минусинска, по состоянию на 01.01.2014 не исключен из реестра государственной собственности Красноярского края.

5. Формирование штатного расписания произведено с нарушением требований Положения об оплате труда, в части повышения должностных окладов за работу в сельских населенных пунктах.

2. КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм»

Для функционирования учреждения и выпуска телеканала «Енисей» и радиоканала «Енисейская волна» в 2013 году выделено 235 млн. руб., из них на обеспечение гарантий равенства политических партий представленных в Законодательном Собрании Красноярского края направлено 0,4 млн. руб.

В 2013 году расходы КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» составили 333,2 млн. руб., в том числе собственные доходы – 94,2 млн. руб. (из них 35 млн. руб. – кредитные средства).

Штатная численность КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» составляла 222,5 единиц. В связи с переходом на собственное программирование, расширением сетки вещания с 36 часов на 168 часов, увеличением количества собственных произведенных программ с 130 единиц до 619 единиц, штатная численность работников увеличилась в 1,8 раза (2012 год – 122,5 единицы).

Телеканал транслирует 15,7% программ собственного производства, 76,6%, купленных программ произведенных отечественными студиями, и 7,7% купленных программ зарубежного производства.

Недостатки и нарушения нормативно-правового регулирования деятельности

В проверяемом периоде КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» учтены и устранены выявленные нарушения и замечания, в том числе:

1. В нарушение Положения о Наблюдательном совете СМИ «Енисей-Регион», утвержденного 11.10.2010 ГКУ «Дирекцией краевых телепрограмм» Наблюдательным советом СМИ «Енисей-Регион» не утверждалась политика информационного вещания СМИ «Енисей-Регион» и не высказывались предложения по стратегии развития телепрограммы «Енисей-Регион»;

2. Не вносились соответствующие изменения в Положение о Наблюдательном совете СМИ «Енисей-Регион», утвержденном 11.10.2010 ГКУ «Дирекцией краевых телепрограмм» при переименовании телеканала;

3. Отсутствовали указания о предмете внутреннего финансового контроля, сроках проведения плановых проверок, составе комиссии (исполнителей) контрольных мероприятий в Положении о внутреннем финансовом контроле, утвержденном директором КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм»;

4. Не проводились в течение года и по итогам года мероприятия внутреннего финансового контроля.

Вместе с тем, за проверяемый период КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» допущены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 37 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации краевых государственных учреждений, а также утверждения уставов краевых государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2010 № 651-п, Устав КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» не содержит запрет на совершение сделок, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за учреждением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных этому учреждению из бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

2. На момент проверки полномочия 6 из 12 членов Наблюдательного совета истекли. Кроме того, 2 представителя Губернатора Красноярского края и 1 представитель Гражданской Ассамблеи Красноярского края входят в состав Наблюдательного совета с 2011 года без письменного решения об их делегировании.

В ходе анализа Концепции развития краевого телеканала на 2014-2015 годы, утвержденной 23.12.2013 Наблюдательным советом СМИ «Енисей», установлено:

1. Концепция в Законодательное Собрание Красноярского края не представлена, как это предусмотрено постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2005 № 15-3680П «О деятельности государственного краевого телерадиоканала «Енисей-Регион» (до 15 сентября 2005 года).

2. Цели Концепции не измеримы, а соответственно не представляется возможным оценить достижение поставленных целей.

Недостатки и нарушения, установленные при проверке финансово-хозяйственной деятельности

В проверяемом периоде КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» учтены и устранены выявленные замечания и нарушения, в том числе:

1. В нарушение требований пунктов 3, 12 и 16 Приказа агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края от 20.10.2010 № 176 учреждением не составлялся план финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год на этапе формирования проекта краевого бюджета на 2012 год, и не утверждался руководителем агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края после принятия закона края о краевом бюджете.

2. В нарушение требований приказа агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края от 11.04.2012 № 3-н при внесении изменений в план финансово-хозяйственной деятельности учреждением допускались случаи не соблюдения установленных сроков. Кроме того, внесение изменений в план осуществлялось без соответствующих обоснований и расчетов на величину измененных показателей.

3. В нарушение Порядка определения объема и условия предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2011 № 375-п, заявка в потребности субсидий на иные цели не содержала расчеты и обоснования.

4. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (форма 0503769), в части сведений о дебиторской задолженности по собственным доходам, был установлен факт неполноты бюджетной отчетности, – не отражалась нереальная к взысканию задолженность за услуги по предоставлению эфирного времени политическим партиям в сумме 2 078,9 тыс. руб., что не обеспечивало надлежащей прозрачности и информативности отчетности.

5. Данные плана финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год, в части отражения остатков 2011 года субсидии на иные цели, не соответствовали фактическим.

6. В отчете о выполнении государственного задания за 2012 год значения выполнения показателя «размер субсидии» не соответствовали данным бухгалтерского учета о расходах за счет субсидий.

7. В нарушение статьей 135 и 144 Трудового кодекса РФ отсутствовал локальный нормативный акт, устанавливающий системы оплаты труда работников.

Вместе с тем, за проверяемый период КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» допущены следующие нарушения аналогичного характера, которые свидетельствуют о необходимости повышения исполнительской дисциплины:

1. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н и приказа агентства печати и массовых коммуникаций

Красноярского края от 11.04.2012 № 3-н, план финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год от 14.05.2013 утвержден раньше, чем вынесено заключение Наблюдательного совета, а план ФХД на 2013 год от 02.09.2013 утвержден без заключения Наблюдательного совета.

2. В Положении об оплате труда отсутствуют: порядок, критерии оценки труда для установления надбавки за сложность, напряженность и особый режим работы; порядок (алгоритм) распределения (или определения) персональной надбавки за уровень профессионального мастерства и премии за выполнение заданий особой важности и сложности между источниками финансирования.

Недостатки ресурсного обеспечения деятельности

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Красноярского края в 2013 году, было установлено, что КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» не располагает необходимыми мощностями для производства и выпуска телевизионных программ. Производство телевизионных программ осуществлялось на арендуемых площадях с использованием арендуемого оборудования. Размер арендной платы за оборудование сопоставим с его стоимостью.

КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» по-прежнему не обладает недвижимым имуществом, и существующая материально-техническая база не позволяет осуществлять производство и выпуск телепрограмм. Износ основных средств в целом по КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» составил 61%. КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» эксплуатируется 95% имущества, изношенного на 59,8%.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом расходы на аренду телевизионного оборудования и помещений, оплату транспортных услуг, увеличились на четверть с 23 млн. руб. до 32,3 млн. руб., их них 31,3 млн. руб. средства краевого бюджета.

Выводы

В целях развития краевого телевидения и радиовещания и создания единого информационного пространства края с 2001 года создано краевое государственное учреждение «Дирекция краевых телепрограмм».

В 2008 году Законодательное Собрание Красноярского края и Губернатор Красноярского края выступили соучредителями краевой государственной газеты «Наш Красноярский край», для издания и распространения которой создано КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край».

Средства на производство и распространение газеты «Наш Красноярский край» и телеканала «Енисей» предоставляются из краевого бюджета в рамках Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации».

С принятием Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации» возникло «инициативное» (добровольно принятое) расходное обязательство Красноярского края по экономической поддержке средств массовой информации, которое

федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предоставление мер экономической поддержки осуществляется в отсутствие установленных критериев оценки результативности и экономичности. Расходы краевого бюджета на оказание мер экономической поддержки средствам массовой информации ежегодно растут.

На момент проверки на краевом уровне программные и стратегические документы в сфере государственного телерадиовещания не приняты. Концепция краевого телеканала разработана и утверждена, но не направлена в законодательное Собрание Красноярского края. Цели концепции не измеримы, в связи, с чем не представляется возможным оценить уровень их достижения.

Законодательно не урегулирован вопрос бесплатной доставки Газеты «НКК» физическим лицам.

КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» не располагает необходимыми мощностями для производства и выпуска телевизионных программ. Производство телевизионных программ осуществлялось на арендуемых площадях с использованием арендуемого оборудования.

Расходы краевого бюджета за 2013 год на производство и распространение газеты «Наш Красноярский край» составили 35,4 млн. руб., из них расходы, связанные с изданием и распространением Газеты «Наш Красноярский край» физическим лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения края – 27,2 млн. руб.

Для функционирования учреждения и выпуска телеканала «Енисей» и радиоканала «Енисейская волна» в 2013 году выделено 234,5 млн. руб., из них на обеспечение гарантий равенства политических партий представленных в Законодательном Собрании Красноярского края направлено 0,4 млн. руб.

В ходе контрольного мероприятия отмечены многочисленные нарушения и недостатки, что свидетельствует о недостаточном уровне контроля агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края за деятельностью подведомственных учреждений.

По результатам контрольного мероприятия были внесены предложения Правительству Красноярского края, агентству печати и массовых коммуникаций Красноярского края и направлены информационные письма главному редактору КГАУ «Редакция газеты «Наш Красноярский край» и директору КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм».

Отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительству Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти края в финансовой сфере»

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 3 июля 2014 года № 10)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Объекты мероприятия: министерство финансов Красноярского края (далее – Минфин), казначейство Красноярского края (служба Красноярского края, далее – Казначейство), служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края (далее – Служба).

Исследуемый период: 1 квартал 2014 года, 2013 год, отдельные направления и результаты деятельности за 2011 и 2012 годы.

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край», словосочетание «Российская Федерация» – «РФ», «Россия» в соответствующем падеже.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия
Нормативное правовое регулирование в финансовой сфере**

Нормативно-правовое регулирование в финансовой сфере обеспечивается бюджетным законодательством, а также актами края, регламентирующими деятельность органов государственной власти края.

Бюджетным кодексом Российской Федерации определены бюджетные полномочия субъекта РФ. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно. В число полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено также решение следующих вопросов в финансовой сфере:

установление, изменение и отмена региональных налогов и сборов, а также установление налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

привлечение субъектом РФ заемных средств, а также обслуживание и погашение внутренних и внешних долгов субъекта Российской Федерации;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно Уставу Красноярского края в ведении края находится: краевой бюджет, краевые налоги и сборы, бюджетно-финансовая, организационная и иная поддержка территорий края. Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном

процессе) бюджетные полномочия закреплены за конкретными участниками бюджетного процесса в крае.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие недостатки нормативно-правового регулирования полномочий в финансовой сфере.

1. Региональным законодательством не предусмотрена разработка стратегического документа, определяющего основные направления реализации бюджетной и налоговой политики края в долгосрочной перспективе, включая вопросы введения налоговых льгот. Не установлена Законом края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» обязательность включения соответствующих разделов и в стратегические документы социально-экономического развития края.

В проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года (от 16.05.2013), отсутствуют основные направления реализации бюджетной и налоговой политики края в долгосрочной перспективе.

В крае не принята программа повышения эффективности расходов.

2. В состав бюджетных полномочий финансового органа края, установленных статьей 8 Закона края о бюджетном процессе, не включены полномочия по управлению единым счетом бюджета субъекта РФ, в том числе открытию и ведению лицевых счетов.

3. В связи с изменением бюджетного законодательства требуется актуализация Уставного закона края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» в части расширения перечня полномочий органа внешнего государственного контроля.

4. Требуется принятие Правительством края:

в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ и частью 3 статьи 43.1 Закона края о бюджетном процессе – порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля;

в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ – порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ – порядка проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Службой.

5. В Положении о Минфине не предусмотрены полномочия финансового органа, закрепленные в статье 8 Закона о бюджетном процессе.

6. Положение о службе финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, утвержденное постановлением Правительства края от 13.12.2013 № 657-п, требует внесения следующих изменений:

дополнения полномочием по производству по делам об административных правонарушениях, установленным статьей 269.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 43 Закона о бюджетном процессе;

исключения дублирования.

7. В нарушение статей 219 и 306.2 Бюджетного кодекса РФ Минфином не установлены порядки: исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения и исполнения краевого бюджета по расходам.

8. Правительством края не разработан порядок, сроки разработки и методические рекомендации по составлению докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти края, предусмотренные пунктом ч⁵ статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

Система управления в финансовой сфере

Законом о бюджетном процессе определены участники бюджетного процесса в крае.

В главе 2 Закона о бюджетном процессе конкретизированы бюджетные полномочия всех участников бюджетного процесса за исключением Губернатора края. Согласно статье 90 Устава края Губернатор края «определяет совместно с Законодательным Собранием края основные направления экономической и социальной политики в крае, ...».

Основной перечень полномочий в данной сфере реализуется Правительством края и министерством финансов края.

В крае функции финансового органа распределены между двумя органами исполнительной власти края: Минфином и Казначейством.

Создание Казначейства позволило повысить качество управления финансовыми ресурсами краевого и местных бюджетов.

При этом отмечен ряд несоответствий действующему законодательству: статьями 166.1 и 168 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено возложение функций по исполнению местных бюджетов на основании соглашений только на органы Федерального казначейства;

Бюджетным кодексом РФ и Законом о бюджетном процессе наличие двух финансовых органов не предусматривается;

действующим законодательством не предусмотрена ответственность Казначейства за нарушения законодательства, которые не были установлены при санкционировании Казначейством расходов бюджета, так как в соответствии с Бюджетным кодексом РФ обеспечение результативности и целевого характера бюджетных средств возложено на получателей бюджетных средств.

Наличие двух финансовых органов приводило к снижению результата оценки качества управления региональными финансами, проводимой Министерством финансов РФ (краю присвоена II степень качества) и дополнительной финансовой нагрузке на краевой бюджет.

В крае сформирована система государственного финансового контроля реализуемого через деятельность органа внешнего финансового контроля – Счетную палату края, и органы, обеспечивающие внутренний контроль –

Казначейство и Служба. На начальном этапе находится реализация норм статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В проверяемый период изменена структура исполнительных органов государственной власти края, в частности, служба финансово-экономического контроля края объединена со службой по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа края. Вновь созданная служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края (Служба) передана в ведение непосредственно Правительству края (ранее служба финансово-экономического контроля была в ведении Минфина).

В период 2011-2013 годов перечень задач, стоящих перед Минфином, не изменился, а расширен перечень реализуемых компетенций. Так, Минфин осуществляет реализацию Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», мониторинг «майских» указов Президента РФ, Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р).

В соответствии с Положением о порядке составления проекта закона Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2010 № 164-п, ряд полномочий, включая компетенцию по разработке прогноза социально-экономического развития и формированию налоговой политики в крае, возложены на Минэкономики. Однако роль Минэкономики в подготовке проекта краевого бюджета не закреплена Законом о бюджетном процессе. При этом разработка основных направлений налоговой политики края закреплена за Минэкономики, а обеспечение реализации стратегических направлений государственной политики в налоговой сфере отнесено к задачам Минфина. Комплексный подход, обеспечивающий взаимосвязь между экономическим развитием края и собственными (налоговыми) доходами краевого бюджета, в задачи, решаемые Минэкономики не включен.

В крае действует ряд совещательных органов, направленных на принятие совместных решений по значимым для края вопросам в финансовой сфере.

В отдельных случаях создаются рабочие группы (например, по переходу на программный бюджет, реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края и по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений)»).

Являясь постоянным коллегиальным межотраслевым органом, Бюджетная комиссия создана, в том числе, с целью обеспечения своевременной и качественной разработки проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Действующим законодательством и положением о Бюджетной комиссии (постановление Правительства края от 25.09.2008 № 100-п) коллегиальная ответственность и ответственность отдельных членов комиссии за принимаемые Бюджетной комиссией решения не предусмотрена. При этом в соответствии со статьей 13 Закона края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» комиссии создаются для рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции Правительства края и иных органов исполнительной власти края, и принимают решения, которые могут повлечь правовые последствия.

Недостатком нормативно-правового регулирования деятельности Бюджетной комиссии является отсутствие механизма реализации принятых комиссией решений органами исполнительной власти края и членами комиссии, которым данные решения направляются.

Исполнение полномочий органами исполнительной власти края в финансовой сфере

Анализ реализации органами исполнительной власти края закрепленных полномочий выявил следующие недостатки.

В части исполнения Минфином задачи по созданию условий для развития межбюджетных отношений по результатам контрольных мероприятий Счетная палата края неоднократно указывала на наличие широкого перечня субсидий и субвенций в бюджеты муниципальных образований, значительные объемы «целевых» средств, и вносила предложения о необходимости изменения системы межбюджетных отношений. Данное направление является особенно актуальным, так как политика края в сфере межбюджетных отношений в настоящее время не скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне. При этом Планом оптимизации бюджета предусмотрена подготовка Минфином предложений по возможности консолидации с 2015 года субсидий и субвенций, предоставляемых из краевого бюджета муниципальным образованиям края.

Не выполнена задача по обеспечению устойчивости государственной финансовой системы края в связи с ростом долговой нагрузки на краевой бюджет. Так, в исследуемом периоде происходит ежегодное наращивание государственного долга края с целью обеспечения сбалансированности бюджетов.

Установлены недостатки в деятельности Минфина по нормативному правовому регулированию вопросов финансовой сферы.

Доклады о результатах и основных направлениях деятельности за 2011-2013 годы Минфином не формировались (на официальном сайте размещаются доклады министра финансов края на расширенных заседаниях

коллегии министерства финансов края, об исполнении бюджета за прошедший финансовый год).

Отмечено отставание при реализации Плана оптимизации бюджета.

Деятельность Минфин осуществляет на основании Сетевых графиков реализации приоритетных направлений деятельности (далее – План работы). При этом Планы работы на соответствующий год, формируемые в разрезе стратегических и текущих задач, не увязаны с задачами, установленными Положением о Минфине. Отчеты об исполнении Планов работы формируются по усеченному перечню приоритетов и не соответствуют структуре планов, что снижает возможности по контролю за их реализацией.

Проверкой установлено, что на портале «Красноярский край» не размещена полная информация о деятельности Бюджетной комиссии. Тем самым не обеспечена доступность информации для населения.

По сведениям Минфина, на эффективную реализацию задач, стоящих перед министерством, негативно влияет ряд факторов, независящих в полной мере от эффективности деятельности министерства (например, отсутствие необходимых сведений для расчета доходов краевого бюджета). Министерство регулярно выступает инициатором совершенствования нормативно-правовой базы на федеральном уровне.

При анализе показателей, включенных в Отчеты (доклады) Казначейства, установлено, что они зависят от внешних факторов (количество учреждений или количество направлений расходования бюджетных средств) и не могут в полной мере использоваться для оценки эффективности деятельности органа власти. Показатели, зависящие от деятельности Казначейства (например, по внешней оценке деятельности Казначейства со стороны клиентов, и т.д.), не включались в Отчеты (доклады).

Отсутствует единый подход (требования) к формированию отчетов о контрольной деятельности Службы.

Результаты деятельности органов исполнительной власти края в финансовой сфере

В крае в анализируемый период не принималась единая комплексная (ведомственная) программа, направленная на повышение качества управления региональными финансами. Соответственно оценка эффективности деятельности финансовой системы на уровне края не проводилась.

Министерством финансов России ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления финансами регионов.

Согласно рейтингу по итогам мониторинга за 2010-2012 годы, проведенного в отношении 83 регионов, Красноярский край отнесен к группе субъектов РФ с надлежащим качеством управления региональными финансами, имеющих нарушения бюджетного законодательства.

Более высокая степень качества управления региональными финансами в 2012 году присвоена 23 регионам. Из Сибирского федерального округа

в данную группу вошли республики Алтай и Тыва, Алтайский край и Омская область.

Основные «проблемные» индикаторы, отрицательно характеризующие управление финансами края, отмечены Министерством финансов РФ при проведении оценки таких аспектов управления региональными финансами как:

- управление государственным долгом;
- финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями;
- управление государственной собственностью и оказание государственных услуг.

При анализе соблюдения субъектами РФ требований Бюджетного кодекса РФ в динамике 2010-2013 годов установлено, что Красноярским краем в основном соблюдались требования бюджетного законодательства. В тоже время отмечено нарушение в части осуществления органами государственной власти субъекта РФ бюджетных полномочий органов местного самоуправления. Данные мониторинга по исполнению бюджетного законодательства приведены в таблице.

Показатели	Нормативное значение	2011	2012	2013
Отношение объема заимствований субъекта РФ в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета субъекта РФ*	$\leq 1,0$	0,62	0,62	0,76
Отношение объема государственного долга (без учета бюджетных кредитов) субъекта РФ к общему годовому объему доходов бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$\leq 1,0$ ($\leq 0,5^{**}$)	0,14	0,24	0,4
Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ к объему расходов бюджета субъекта РФ, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году	$\leq 0,15$	0,01	0,01	0,02
Отношение дефицита бюджета субъекта РФ к общему годовому объему доходов бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$\leq 0,15$ ($\leq 0,1^{**}$)	x	0,12	0,15
Выполнение условий подписанных субъектом РФ с Минфином России соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ	условия выполнены	выполнены	выполнены	выполнены
Установление в порядке, предусмотренном БК РФ, единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога в соответствии с пунктом 3 статьи 58 БК РФ	нормативы установлены	установлены	установлены	установлены
Осуществление органами государственной власти субъекта РФ бюджетных полномочий органов местного самоуправления	не осуществляются	осуществляются	осуществляются	осуществляются
Количество нарушений		1	1	1

*субъекты РФ с долей МБТ в 2-ух из 3-ех последних лет свыше 60%

**субъекты РФ с долей МБТ в 2-ух из 3-ех последних лет свыше 20%

Из таблицы следует, что за рассматриваемый период ухудшились показатели, характеризующие состояние государственного долга края, а значение

показателя «Отношение дефицита бюджета субъекта РФ к общему годовому объему доходов бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений» достигло предельного значения.

Анализ отдельных показателей, характеризующих экономическое развитие края, показал, что начиная с 2005 года, в крае сложилась положительная динамика валового регионального продукта на душу населения, его объем к 2012 году увеличился более чем в 2,8 раза, со 150 814,0 до 419 586,9 рублей (+268 772,9 рублей). Динамика валового регионального продукта на душу населения за 2005-2012 годы приведена в таблице.

Название регионов	рублей на человека								Темп прироста за период 2005-2012 годов, %
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	98 874	124 432	152 805	176 077	173 428	214 402	249 039	267 126	170,2
Республика Алтай	43 127	56 651	73 252	89 838	94 832	108 7305	127 593	141 442	228,0
Республика Бурятия	77 533	95 371	111 926	129 893	125 959	137 565	159 221	171 920	121,7
Республика Тыва	37 856	49 024	62 423	76 317	85 331	99 999	109 446	121 499	220,9
Республика Хакасия	77 333	99 903	118 681	134 493	150 426	180 352	217 307	245 382	217,3
Алтайский край	53 118	68 611	88 861	103 628	106 512	124 9568	139 3637	154 206	190,3
Забайкальский край	61 527	80 639	98 903	125 496	133 024	150 549	188 849	205 511	234,0
Красноярский край	150 814	202 031	253 853	255 340	259 071	372 848	419 507	419 587	178,2
Иркутская область	101 767	131 263	160 373	175 077	183 207	224 364	258 787	306 936	201,6
Кемеровская область	103 759	120 819	154 975	204 025	181 625	226 198	268 768	261 301	151,8
Новосибирская область	88 619	111 922	138 556	171 955	160 840	181 733	215 485	244 442	175,8
Омская область	108 147	129 307	146 406	172 495	167 035	193 216	227 104	252 493	133,5
Томская область	154 131	182 660	207 426	240 084	236 097	272 577	320 681	352 6604	128,8

В тоже время наращивание экономического потенциала региона существенно не повлияло на увеличение доходов бюджета, что, прежде всего, связано с изменениями в налоговом законодательстве. Край находится в тройке «лидеров» в целом по Российской Федерации по падению объема доходов бюджета. В 2013 году по сравнению с 2010 годом объем доходов снизился на 1,4% (-2 408,1 млн. рублей), со 178 352,6 до 175 944,5 млн. рублей. В тоже время объем расходов вырос на 24,1% (+40 602,6 млн. рублей), со 168 519,5 млн. рублей до 209 122,08 млн. рублей.

Сравнительный анализ динамики доходов по регионам, входящим в состав Сибирского федерального округа за 2010-2013 годы приведен в таблице.

млн. рублей

Название регионов	2010	2011	2012	2013	на 01.04.2014	Темп прироста за период 2010-2013 годов, %
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	793 833	887 996	914 357	923 841	193 716	16,4
Республика Алтай	13 317	15 115	13 957	15 758	3 787	18,3
Республика Бурятия	39 198	44 754	47 272	52 001	10 822	32,7
Республика Тыва	15 246	16 706	21 226	20 974	4 621	37,6
Республика Хакасия	18 348	21 222	22 845	22 351	4 684	21,8
Алтайский край	72 376	81 204	82 275	87 557	20 512	20,9
Забайкальский край	43 740	46 359	47 619	52 399	10 623	19,8
Красноярский край	178 353	188 773	176 563	175 944	30 437	-1,4
Иркутская область	98 501	113 112	124 251	120 305	25 611	22,1
Кемеровская область	113 379	128 336	120 926	113 720	25 339	0,3
Новосибирская область	100 302	112 630	129 041	130 246	28 483	29,9
Омская область	58 098	67 352	75 803	78 900	16 750	35,8
Томская область	42 976	52 434	52 580	53 684	12 045	24,9

Анализ объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета показал, что в целом по Сибирскому федеральному округу размер поступлений вырос в 5,1 раза. Вместе с тем, объем по краю снизился на 11,5% с 26 840,4 млн. рублей до 23 756,9 млн. рублей. Данные об объемах безвозмездных поступлений из федерального бюджета за 2010-2013 годы приведены в таблице.

млн. рублей

Название регионов	2010	2011	2012	2013	на 01.04.2014	Темп прироста за период 2010-2013 годов, %
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	205 676	223 582	212 769	216 187	60 365	5,1
Республика Алтай	9 021	11 135	9 703	11 375	3 021	26,1
Республика Бурятия	20 751	22 510	23 243	25 999	6 956	25,3
Республика Тыва	11 467	12 745	16 817	16 233	4 608	41,6
Республика Хакасия	4 689	5 435	5 667	5 731	2 384	22,2
Алтайский край	32 245	36 166	33 288	35 129	10 463	8,9
Забайкальский край	17 341	17 368	17 748	21 178	4 776	22,1
Красноярский край	26 840	28 600	24 265	23 757	6 234	-11,5
Иркутская область	24 202	24 195	17 806	17 018	5 522	-29,7
Кемеровская область	18 596	13 775	13 995	13 591	5 014	-26,9
Новосибирская область	18 627	20 478	22 643	18 795	4 291	0,9
Омская область	11 060	15 631	17 779	17 652	4 573	59,6
Томская область	10 835	15 543	9 816	9 728,	2 523	-10,2

В настоящее время безвозмездные поступления бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенций из федерального бюджета на выполнение переданных федеральных полномочий предоставляются в размерах, недостаточных для финансового обеспечения данных полномочий

в полном объеме. При этом определение объема субвенций осуществляется без учета факторов, специфических для каждого передаваемого федерального полномочия, влияющих на объем субвенции. В таких условиях край вынужден за счет собственных средств, осуществлять переданные федеральные полномочия. Например, потребность в средствах на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров на 2014 год составляет 1 020 млн. рублей (при средней горимости лесов), тогда как из федерального бюджета на данные цели предусмотрено 284,8 млн. рублей. Дополнительно из краевого бюджета предусмотрено 226,1 млн. рублей.

Выводы

1. В крае создана система бюджетного законодательства. Однако в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлен ряд недостатков нормативно-правового регулирования финансовой сферы, негативно влияющих на эффективность деятельности органов исполнительной власти края.

В результате отсутствия стратегических документов социально-экономического развития в области налоговой и бюджетной политики не обеспечена взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, отсутствуют стратегические ориентиры в сфере государственных финансов края.

2. Анализ системы управления в финансовой сфере показал отсутствие комплексного подхода, обеспечивающего взаимосвязь между экономическим развитием края и собственными (налоговыми) доходами краевого бюджета. Закрепленные за Минэкономки и Минфином задачи не включают компетенцию по реализации мер, направленных на наращивание собственной доходной базы краевого бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

3. Дальнейшее развитие финансовой системы края определено государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами» на 2014-2016 годы». В государственной программе не нашла отражение одна из основных задач бюджетной политики Российской Федерации на 2014-2016 годы «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации за счет координации стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования». Не охватывает государственная программа и деятельность, направленную на рост собственной доходной базы краевого бюджета. Вместе с тем, решение этой задачи наиболее актуально в сложившихся экономических условиях.

4. О недостаточном уровне эффективности деятельности органов исполнительной власти края в финансовой сфере свидетельствует реализация отдельных закрепленных компетенций без достижения положительных результатов.

Ухудшение по краю показателей, характеризующих состояние сбалансированности бюджета, говорит о недостаточно эффективной бюджетной политике. Наращивание государственного долга края связано, прежде всего, с необходимостью реализации решений, принимаемых на федеральном уровне.

Однако и на уровне края существенные меры по оптимизации расходов краевого бюджета и привлечению средств из федерального бюджета не приняты. Отсутствие стратегических документов бюджетной и налоговой политики способствовало позднему принятию в крае системных мер, направленных на улучшение сбалансированности краевого и местных бюджетов.

В целях повышения эффективности деятельности Минфина целесообразно внедрение системы менеджмента качества, а также отказ от реализации Минфином не свойственных финансовому органу функций.

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено:

рассмотреть вопрос о наделении министерства экономики и регионального развития Красноярского края полномочиями по формированию и реализации региональной политики, обеспечивающей взаимосвязь между экономическим развитием края и собственными (налоговыми) доходами краевого бюджета, реализации системы мер, направленных на наращивание собственной доходной базы краевого бюджета в целях обеспечения его сбалансированности;

рассмотреть вопрос об устранении недостатков в нормативной правовой базе, регламентирующей деятельность финансовой системы края, и внесении изменений в действующие акты;

обратить внимание на неисполнение сроков при реализации мероприятий, предусмотренных Планом оптимизации бюджета;

продолжить работу по подготовке региональных инициатив, направленных на совершенствование федерального законодательства;

рассмотреть вопрос о проведении оценки деятельности министерств края, направленной на привлечение средств из федерального бюджета.

Информация о направлении заключения

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено:

временно исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края Толоконскому В.А.;

в Законодательное Собрание Красноярского края;

в Правительство Красноярского края.

**Контрольное мероприятие «Проверка использования средств,
выделенных на развитие связи в Красноярском крае с 2012 года
по 1-е полугодие 2014 года»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от «24» декабря 2014 № 19)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год, предложениям Губернатора Красноярского края и Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство информатизации и связи Красноярского края (далее – Министерство информатизации, Мининформ), министерство транспорта Красноярского края (далее – Министерство транспорта, Минтранс).

Проверяемый период деятельности: 2012, 2013 годы и первое полугодие 2014 года.

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» заменяется словом «край».

Общие сведения

Согласно определениям, указанным в федеральном законодательстве, связь – производственная и социальная инфраструктура Российской Федерации, которая функционирует как взаимоувязанный производственно-хозяйственный комплекс, предназначенный для удовлетворения нужд граждан, органов государственной власти (управления), обороны, безопасности, охраны правопорядка в Российской Федерации, физических и юридических лиц в услугах связи.

По данным Министерства связи и массовых коммуникаций РФ (далее – Минкомсвязи России) объем доходов от услуг связи в целом по Российской Федерации за 2013 год составил 1 608,2 млрд. рублей, в Сибирском Федеральном округе – 154,3 млрд. рублей. Красноярский край занимает 2-е место по доходам от услуг связи в регионах Сибирского Федерального округа.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по краю (далее – Красноярскстат) объем оказанных услуг связи в крае ежегодно растет и за 2013 год составил 26,9 млрд. рублей, увеличившись на 6,4% к 2012 году.

Наибольшую долю в общем объеме оказанных услуг в крае составляет подвижная радиотелефонная связь (далее - мобильная связь) - в 2012 году 50,8%, в 2013 году – 51,6%. Местная телефонная связь занимает 10,1% и 9,5% соответственно, почтовые услуги составляют всего 8,4% и 8,2%. Нарастают объемы документальной связи - 10,3% в 2012 году, 11,7% в 2013 году.

Необходимый уровень развития в крае телекоммуникаций, доступа в сеть Интернет и обеспеченности населения средствами связи и компьютерной техникой позволяют расширять применение информационно-коммуникационных технологий в различных сферах жизнедеятельности и государственного (муниципального) управления.

Развитие телекоммуникаций, в свою очередь, способствует развитию информатизации - организационному социально-экономическому и научно-техническому процессу создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Вместе с тем, более динамичному развитию связи, телекоммуникационного комплекса и процесса информатизации края препятствует следующее:

1. ненадлежащая доступность услуг связи и телекоммуникаций в сельской местности. По данным Красноярскстата на селе сокращается: число доставочных участков почтовой связи (по итогам 2013 года – на 36 единиц); число почтовых ящиков, погрузочно-разгрузочных транспортных средств. Статус труднодоступных имеют 179 ОПС, 98% сельских ОПС – убыточные;

2. сохраняющееся цифровое неравенство территорий края в отношении доступа к телекоммуникационным услугам. По итогам 2013 года охват населения в сельской местности радиовещанием составляет 96,5%, доступен только 1 радиоканал «Радио России», наземным эфирным аналоговым телевизионным вещанием – на 97% - 98% доступны телепрограммы «Россия» (Россия-1) и «Первый канал». В настоящее время работа сетей связи до города Норильска, в том числе сети Интернет, осуществляется только с использованием спутниковых каналов, что накладывает определенные ограничения на их качество и технические характеристики, увеличивает стоимость услуг для потребителей;

3. низкая грамотность населения в области информационно-коммуникационных технологий, низкая активность населения при обращении за государственными услугами в электронной форме;

4. проблемы межведомственного взаимодействия в сфере оказания государственных электронных услуг. По данным Красноярскстата за 2011 год качеством их предоставления полностью удовлетворена лишь пятая часть организаций, частично удовлетворена – треть организаций.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование

1. Федеральным законодательством полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области связи, телекоммуникаций и процесса информатизации не установлены. Вместо полномочий предписывается выполнять отдельные функции, в том числе:

Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон «О связи») органы государственной власти субъектов РФ содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи;

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц, а также для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон «О защите информации») установлено аналогичное требование об обеспечении доступа к информации о своей деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, сети «Интернет». Кроме того установлено, что государственные органы в соответствии со своими полномочиями участвуют в разработке и реализации целевых программ применения информационных технологий, а также создают информационные системы и обеспечивают доступ к содержащейся в них информации;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлена обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, обеспечить возможность получения государственной услуги заявителем в электронной форме (ст. 6). Кроме того, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ предписано определить уполномоченную организацию субъекта РФ в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт;

в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия» Правительством РФ реализуется проект «Электронное правительство», который призван обеспечить права граждан и организаций на доступ к государственным услугам, в том числе для получения информации о структуре и функциях органов власти и государственных учреждений;

Распоряжением Правительства РФ от 20.10.2010 № 1815-р утверждена государственная программа РФ «Информационное Общество» на период 2011-2020 годов (действовала до 01.05.2014), которая включала, в частности, развитие портала государственных услуг, развитие единого пространства доверия электронной подписи, развитие системы межведомственного электронного взаимодействия, единой системы идентификации;

Федеральным законом от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов РФ имеют право получать услуги в сфере навигационной деятельности в установленном ими порядке.

2. На краевом уровне принят Закон края от 27.11.2012 № 3-758 «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае», которым определены полномочия органов государственной власти края в сфере организации предоставления

государственных и муниципальных услуг, а также урегулированы вопросы организации деятельности по выпуску, выдаче, обслуживанию универсальных электронных карт и обслуживанию банковских приложений к ним.

Губернатором края и Правительством края приняты нормативные правовые акты, регулирующие выполнение функций по созданию электронного правительства, информационных систем и иных положений проекта «информационное общество», обозначенных федеральным законодательством.

Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5424 «О транспортном обслуживании населения в Красноярском крае» предусмотрено использование навигационной спутниковой системы российского производства ГЛОНАСС.

Между тем закон края, устанавливающий полномочия органов государственной власти края и порядок получения услуг в сфере навигационной деятельности, не принят. Правительством края не урегулирован механизм (порядок) проведения мониторинга и прогнозирования объемов пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам, в том числе с помощью системы ГЛОНАСС, навигационное оборудование для которого приобретается в рамках целевых программ.

3. Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р, обозначены задачи развития информационных технологий, носящие общероссийский характер.

В числе базовых принципов отрасли информационных технологий в Стратегии указаны: ориентация на государственно-частное партнерство; дальнейшая глубокая информатизация государственного сектора; широкомасштабное открытие государственных баз данных; развитие электронного документооборота; развитие центров обработки и хранения информации; развитие широкополосного доступа в сеть «Интернет».

В частности, существенным фактором развития сегмента заказной разработки и поддержки программных продуктов станет вывод служб, занимающихся информационными технологиями на предприятиях и в организациях, на аутсорсинг.

Региональные аспекты развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры установлены в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, которые нашли отражение в разделе 2.5.3. «Мероприятия по развитию систем информатики и связи регионального значения, реализуемые на первую очередь» Схемы территориального планирования края.

Министерством информатизации подготовлена Концепция развития информационного общества и формирования электронного правительства в крае до 2014 года, которая была одобрена распоряжением Правительства края от 19.07.2011 № 565-р (далее по тексту - Концепция развития информационного общества в крае). К числу проблем процесса информатизации в крае, обозначенных Концепцией, относятся:

результаты внедрения информационно-коммуникационных технологий в органах исполнительной власти края и органах местного самоуправления края

носят преимущественно внутриведомственный характер. Краевые ведомственные информационные системы формировались в условиях отсутствия единой нормативной правовой и нормативной технической базы. Содержащиеся в них сведения недоступны другим органам государственной власти края и органам местного самоуправления края для оперативного использования. Часть содержащейся в них информации оперативно не обновляется;

не в полной мере сформирована нормативная база краевого уровня, необходимая для формирования электронного правительства в крае. Не определены архитектура электронного правительства в крае, регламенты межведомственного юридически значимого электронного взаимодействия и процедуры, регулирующие интеграцию новых сервисов с существующими информационными системами. Не обеспечено полномасштабное развертывание системы защищенного межведомственного электронного документооборота между федеральными, краевыми органами исполнительной власти и органами местного самоуправления края;

не в полной мере определены технологии перехода к предоставлению государственных услуг в электронной форме. Недостаточными темпами развиваются инфраструктура публичного (общественного) доступа граждан к интернет-сайтам и другие средства информационно-справочной поддержки и обслуживания граждан;

низкий уровень информационного обеспечения населения о возможности получения в электронном виде уже существующих услуг, отсутствие механизма обучения и консультационной поддержки, а также механизма обратной связи, позволяющего оценить удовлетворенность жителей края оказанным сервисом,

отсутствует единая система планирования и мониторинга эффективности реализации государственных программ и проектов, а также доступ к этой информации граждан.

Система управления

На федеральном уровне выработку государственной политики в сферах почтовой связи, электросвязи, телекоммуникаций, информатизации осуществляет Минкомсвязи России, в том числе в субъектах РФ – через филиалы федеральных государственных предприятий ФГУП «Почта России» (имеет в крае 10 почтамтов и 798 отделений почтовой связи) и ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Красноярский КРТЦ» (Красноярский краевой радиотелевизионный передающий центр).

На территории края основные функции в сфере связи, телекоммуникаций и организация процесса информатизации возложены на Министерство информатизации согласно положению, утвержденному Постановлением Правительства края от 06.07.2010 № 376-п. При Губернаторе края создана комиссия, обеспечивающая разработку предложений по решению вопросов, связанных с развитием информационного общества и формированием электронного правительства на территории края.

В ведомственном подчинении Министерства информатизации находится КГКУ «Центр информационных технологий Красноярского края» (далее - КГКУ «ЦИТ»).

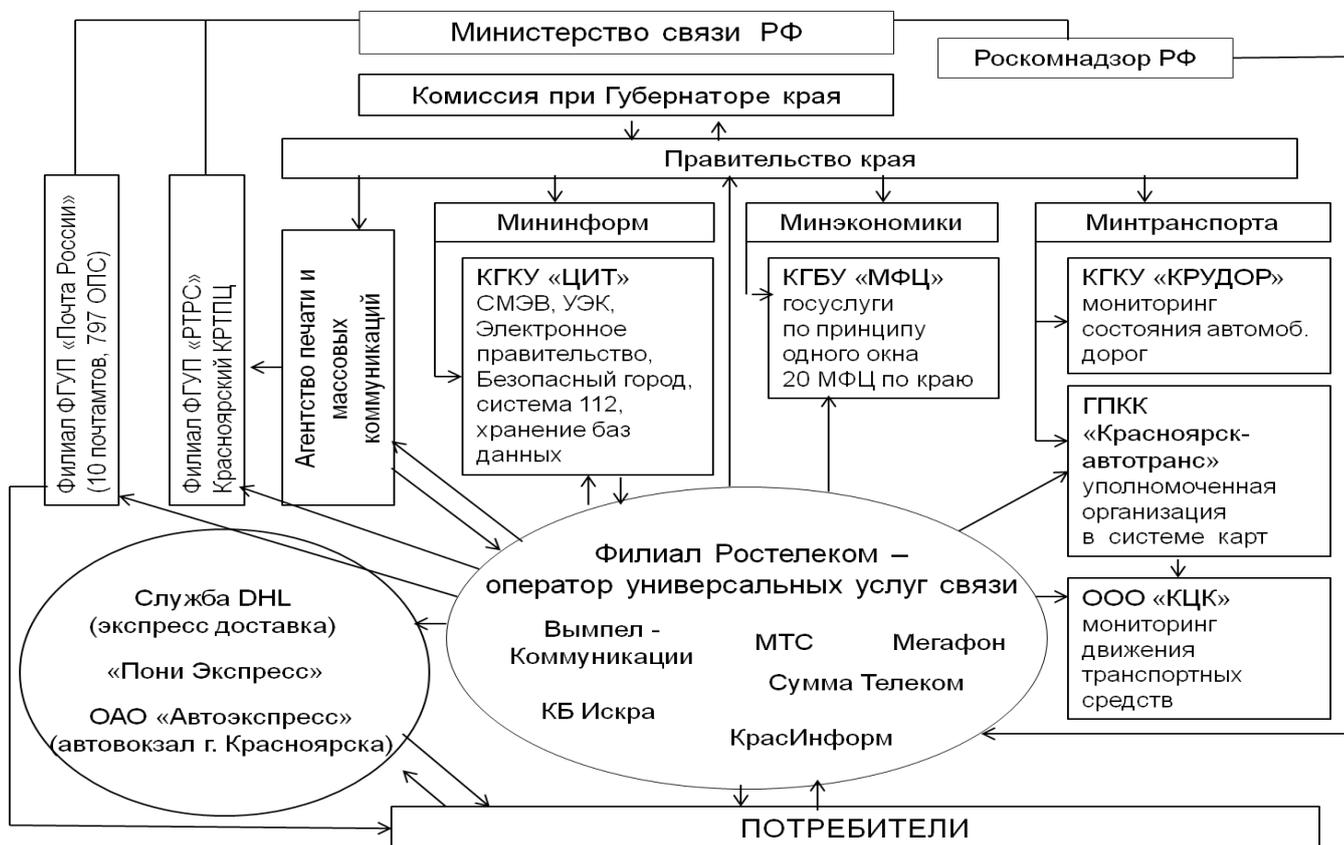
Реализацию отдельных направлений развития связи, телекоммуникаций и процесса информатизации осуществляют практически все государственные и муниципальные организации края, которые являются одновременно заказчиками и потребителями отраслевых информационных систем и информационных технологий.

В том числе организация потребления услуг в сфере навигационной деятельности возложена на Министерство транспорта (через КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (далее – КГКУ «КРУДОР») и ГП КК «Красноярскавтотранс»).

Организацию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг посредством «одного окна» осуществляет министерство экономики и регионального развития края (Минэкономики) и подведомственное ему КГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее по тексту - КГБУ «МФЦ»).

Задачу предоставления гражданам и организациям официальной информации о деятельности и решениях органов государственной власти обеспечивает агентство печати и массовых коммуникаций края.

Система управления в сфере связи, телекоммуникаций и информатизации представлена на схеме.



К недостаткам системы управления отнесено следующее.

1. Министерство информатизации не осуществляет регулирование и не принимает участие в управлении сегментами существующей на сегодняшний день структуры телекоммуникационного комплекса в крае. Как показала проверка, рынок услуг, оказываемых операторами различных типов и видов связи, не прозрачен: из 280 операторов, действующих в крае, бухгалтерскую отчетность за 2013 год в Красноярскстат представили 10 организаций.

2. Выполнение задач, не отнесенных к компетенции органов государственной власти края. Так на Министерство информатизации возложена компетенция по вопросам обслуживания и диспетчеризации системы «Безопасный город» (через КГКУ «ЦИТ»), по созданию региональной навигационной информационной системы (далее – РНИС), по созданию инфраструктуры государственной геоинформационной системы края.

3. Замена государственных функций «государственными» работами. Так КГКУ «ЦИТ» выполняет функции хозяйствующего субъекта, что не отнесено к функциям некоммерческих организаций (обслуживает сети телекоммуникационной и информационной инфраструктуры, а также электрические сети). ГП КК «Красноярскавтотранс» в 2009 году создано хозяйственное общество ООО «Краевой центр коммуникаций» (решением единственного учредителя) для осуществления функций диспетчера при проведении мониторинга движения транспортных средств с использованием системы ГЛОНАСС и создания РНИС. Участие ООО «Краевой центр коммуникаций» и ГП КК «Красноярскавтотранс» в краевой системе мониторинга транспортных средств было оспорено Красноярским УФАС России, как нарушающее антимонопольное законодательство. Доводы Красноярского УФАС России поддержаны Арбитражным судом края.

4. Отсутствие комплексности в решении поставленных задач.

Ряд полномочий Министерства информатизации схож с полномочиями иных органов исполнительной власти.

Министерством информатизации не охвачен весь спектр действующих в органах исполнительной власти края отраслевых информационных систем. На 01.07.2014 в реестр информационных систем края внесены сведения о 19 действующих информационных системах, из которых Мининформ осуществляет функции оператора в отношении 11 систем.

Реализация мероприятий по информатизации не аккумулируется в одной государственной программе «Развитие информационного общества», а разрознена по отраслевым госпрограммам.

5. Отсутствие внутреннего контроля за результатами использования бюджетных средств. Министерство информатизации, как государственный заказчик и координатор двух долгосрочных целевых программ и государственной программы края, не обеспечило качественное управление их реализацией – не были предусмотрены количественные значения целевых индикаторов, своевременно не предоставлялись отчеты.

6. Министерством информатизации не утвержден административный регламент по оказанию государственной услуги по приему заявлений на получение универсальных электронных карт и осуществления выдачи универсальных электронных карт. Не соблюдены требования ст.6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти края, утвержденного Постановлением Правительства края от 14.03.2012 № 93-п.

Анализ финансирования

Министерство информатизации в 2012, 2013 годах являлось государственным заказчиком-координатором и главным распорядителем средств по 2-м долгосрочным целевым программам: ДЦП «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Красноярского края» на 2012 – 2014 годы» (далее – ДЦП «Использование результатов космической деятельности»), ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Красноярском крае» на 2012 – 2014 годы (далее – ДЦП «Развитие информационного общества»).

Информация о финансировании указанных программ представлена в таблице.

млн рублей

Наименование программы	2012			2013			Всего		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1. ДЦП «Использование результатов космической деятельности», в том числе	40,0	28,3	70,8	83,1	22,3	26,8	123,1	50,6	41,1
федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	21,1	0,0	0	21,1	0	0
краевой бюджет	40,0	28,3	70,8	40,0	22,3	55,8	80,0	50,6	63,2
частные инвестиции	0,0	0,0	0,0	22,0	0,0	0	22,0	0	0
2. ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Красноярском крае»	262,1	186,9	71,3	150,0	73,2	48,8	412,1	235,7	57,2
Всего, в том числе	302,1	215,2	71,2	233,1	95,5	41,0	535,2	286,3	53,5
федеральный бюджет	0	0	0	21,1	0	0	21,1	0	0
краевой бюджет	302,1	215,2	71,4	190,0	95,5	50,3	492,1	265,5	54,0
частные инвестиции	0	0	0	22,0	0	0	22,0	0	0

За 2012-2013 годы указанные программы профинансированы на 53,5%, в наименьшей степени ДЦП «Использование результатов космической деятельности» - на 41,1% от плана.

В 2014 году Министерством информатизации реализуется государственная программа «Развитие информационного общества». В I-м полугодии 2014 года по госпрограмме профинансировано 103,0 млн. рублей или 30,6% от годовых

назначений (337,2 млн. рублей). Из 24-х мероприятий указанной госпрограммы в I полугодии не реализовывались 14.

Министерству транспорта с 01.01.2014 передана для реализации подпрограмма «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс края» государственной программы «Развитие транспортной системы».

На реализацию указанной подпрограммы на 2014 год предусмотрено 44,3 млн. рублей, в том числе из следующих источников: федерального бюджета – 21,4 млн. рублей, краевого бюджета – 0,7 млн. рублей, средств частного инвестора – 22,2 млн. рублей.

В течение 6 месяцев 2014 года финансирование подпрограммы не осуществлялось, мероприятия не реализовывались.

Проверка результативности использования средств на реализацию программных мероприятий

1. В рамках ДЦП «Использование результатов космической деятельности» предусматривалось две задачи.

Ожидаемые результаты, предусмотренные программой по задаче 1, достигнуты по 5-ти мероприятиям из 8-ми, не достигнуты по 2-м мероприятиям (не финансировались по причине отсутствия законодательно закрепленных полномочий органов государственной власти края).

Результаты реализации мероприятий задачи 1 по созданию краевого Геопортала и краевой ГИС – созданный интернет-сайт <http://24bpd.ru>, работа по наполнению которого не завершена и предполагает длительный процесс.

Из 36 мероприятий задачи 2 достигнуты результаты 23 мероприятий, не достигнуты – 13 мероприятий, в том числе 7 мероприятий не выполнены (в том числе по причине отсутствия законодательно закрепленных полномочий органов государственной власти края). Создание и ввод в постоянную эксплуатацию КСМ транспортных средств и ее составляющей РНИС не обеспечено.

Установлены многочисленные недостатки и нарушения фактической реализации мероприятий.

2. В рамках ДЦП «Развитие информационного общества» предусмотрено четыре задачи. Из 14 показателей результативности, предусмотренных программой, в полном объеме выполнены 10.

Так по состоянию на 01.02.2014 для пользования населением государственными услугами в электронном виде в населенных пунктах установлено 474 инфомата, в том числе в 2012 году установлено 46 новых инфоматов, в 2013 году – 300.

В период проверки количество посещений инфоматов пользователями увеличилось почти в 7 раз, при этом объем информации востребован на 3-5% в год. Информация о количестве посещений инфоматов и объемах трафика представлена в таблице.

Период	2012	2013	9 мес. 2014
Объем входящего трафика к информационному ресурсу, тыс.Мб	118,2	185,2	96,7
Объем исходящего трафика к информационному ресурсу, тыс.Мб	3,6	6,4	5,3
Количество посещений, тыс.	180	1 233,8	1 130,1

Наиболее востребованы услуги инфоматов (по наибольшему числу посещений в год) в городах Красноярске и Железногорске, районах Богучанском, Енисейском, Казачинском), Кежемском, Краснотуранском, Мотыгинском, Тюхтетском, Ужурском.

В части организации выдачи универсальных электронных карт достигнуто следующее: в 2012 году эмиссия и выдача 80 тысяч карт не осуществлялась; в 2013 году количество граждан, обратившихся с заявлением на выдачу универсальных электронных карт, составило 2 879 человек или 5,8% от целевого показателя программы – 50 тысяч карт.

По состоянию на 29.08.2014 на краевом портале государственных услуг www.gosuslugi.krskstate.ru всего в реестре государственных услуг числится 6 617 государственных и муниципальных услуг, в том числе: 326 государственных услуг, 6 291 муниципальных услуг. Опубликовано 5 403 услуги, в том числе: 253 государственные услуги, 5 150 муниципальных услуг. Переведено в электронную форму 1 781 услуга (27% от числа числящихся в Реестре), в том числе: 71 государственная услуга, 1 710 муниципальных услуг.

В отношении расходов, осуществленных Министерством информатизации, установлены нарушения и недостатки.

3. Государственная программа края «Развитие информационного общества» включает в себя 2 подпрограммы: подпрограмма 1 «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства», подпрограмма 2 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

В отношении расходов, осуществленных Министерством информатизации по государственной программе, установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Перед проведением конкурсных процедур экономическая оценка (обоснование) планируемых закупок и оценка технологической потребности в том или ином оборудовании Мининформ не осуществлялась.

2. Работа электронного Правительства края ставится в зависимость от приобретения автомобильного телефона GSM, компьютера и компьютерного стола на общую сумму 70,0 тыс. рублей, в чем было отказано министерством финансов края. Как показала проверка, работа электронного правительства в первом полугодии осуществлялась с частичными перебоями.

3. Мининформ передано ООО «Краевой центр коммуникаций» не учтенное на балансе оборудование для приема сигнала со спутниковой системы «Гонец-Д1М». Документы, подтверждающие приобретение указанного

оборудования и источник выделения средств в сумме 112,0 тыс. рублей, к проверке не представлены.

Оценка коррупционных рисков

В ходе проверки установлены следующие факторы, способствующие совершению коррупционных действий или принятию коррупционных решений.

1. Министерством информатизации осуществлялись закупки продукции (оборудования) у 9-ти организаций – поставщиков, руководители которых являются членами экспертно-консультативной группы при Комиссии по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в крае.

Основные направления деятельности одного из поставщиков, обозначенные на его официальном сайте, «дублируют» деятельность Министерства информатизации. Один из учредителей ООО «Импульс» зарегистрирован в оффшорной зоне.

Установлено необоснованное завышение цены навигационного оборудования (бортового навигационно-связного блока Naviset GT10), поставленного ООО «Импульс» в 2012, 2013 годах в количестве 10 шт. на общую сумму 1,5 млн. рублей.

2. Два государственных служащих Министерства информатизации осуществляют оплачиваемую работу на административных должностях в ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» (далее – СФУ). В нарушение Федерального закона от 27.07.2014 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» представителю нанимателя не было направлено соответствующее предварительное уведомление.

При этом Мининформ привлекает ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» на конкурсной основе для реализации мероприятий долгосрочных целевых программ и государственной программы «Развитие информационного общества». На основании Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» непринятие государственным служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

1. В соответствии с федеральным законодательством в крае принята и действует нормативно-правовая база, регулирующая процесс информатизации и предоставления государственных услуг в электронном виде.

Не урегулированы вопросы по оказанию содействия организациям почтовой связи и взаимодействию с оператором универсальных услуг связи в целях расширения перечня услуг связи и телекоммуникаций в муниципальных образованиях края (сельской местности).

Не установлены:

полномочия (отдельные функции) органов государственной власти края в сфере навигационной деятельности и механизмы их реализации;

единые требования к функционированию региональной телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий, разрабатываемых и создаваемых в крае.

2. Основным недостатком системы государственного управления в области связи, телекоммуникаций и информатизации является отсутствие комплексности решения поставленных задач.

Министерством информатизации не обеспечено на должном уровне качество управления государственными финансами, отсутствует внутренний контроль.

3. В деятельности КГКУ «ЦИТ» отдельные государственные функции трансформируются в «государственные» работы - выполняет функции хозяйствующего субъекта по строительству и обслуживанию линий, сетей телекоммуникационной и электрической инфраструктуры, что не отнесено к функциям некоммерческих организаций в форме казенных учреждений.

ООО «Краевой центр коммуникаций», образованное в 2009 году единоличным решением учредителя в лице ГП КК «Красноярскавтотранс», выполняет функции оператора Краевой системы мониторинга транспортных средств при наличии конкуренции на развивающемся рынке услуг.

4. На реализацию ДЦП «Использование результатов космической деятельности» и ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства» за 2012-2013 годы профинансировано 53,5% от запланированных объемов.

Как следствие из 43 показателей результативности ДЦП «Использование результатов космической деятельности» полностью достигнуты 26 показателей (59%), из 14 показателей результативности по ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства» достигнуты в полном объеме 10 показателей (71%).

В рамках государственной программы «Развитие информационного общества» в I-м полугодии 2014 года профинансировано 103,0 млн. рублей, из 24-х мероприятий указанной программы в I-м полугодии реализовывались 10 (41,7%).

На реализацию подпрограммы «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс края» государственной программы «Развитие транспортной системы» предусмотрено 44,3 млн. рублей, в течение 6 месяцев 2014 года финансирование Подпрограммы не осуществлялось.

5. Министерством информатизации и связи края допущены недостатки и нарушения в использовании бюджетных средств на общую сумму 164,4 млн. рублей по причине несоблюдения механизмов реализации долгосрочных целевых программ и требований к оформлению, использованию и учету имущества, приобретенного в краевую собственность.

В том числе не используется (находится в упаковке) компьютерное и офисное оборудование, приобретенное Министерством информатизации

в 2012, 2013 годах на сумму 8,7 млн. рублей, тогда как срок гарантийных обязательств компьютерного оборудования не превышает 2-х лет и по своим техническим характеристикам такое оборудование «устаревает» уже через 3, 4 года.

6. При проверке Министерства информатизации выявлены факторы, способствующие совершению коррупционных действий или принятию коррупционных решений, в том числе коррупционных правонарушений.

7. Министерством транспорта не осуществлялся должный контроль за реализацией ГП КК «Красноярскавтотранс» (и его дочерним ООО «Краевой центр коммуникаций») мероприятий по оснащению автобусов навигационным оборудованием и датчиками уровня топлива в рамках ДЦП «Использование результатов космической деятельности».

**Контрольное мероприятие «Проверка бюджета
муниципального образования Каратузский район»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 10 декабря 2014 года № 18)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: Каратузский районный Совет депутатов, администрация Каратузского района и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета, получатели субсидий.

Проверяемый период деятельности: 9 месяцев 2014 года, отдельные вопросы контрольного мероприятия – 2013 год - 9 месяцев 2014 года.

**Анализ социально-экономического развития
муниципального образования**

Законом Красноярского края от 25.02.2005 № 13-3107 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Каратузский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» установлены границы и наделены статусом муниципального района – муниципальное образование Каратузский район, статусом сельских поселений – 14 сельсоветов.

Численность населения района на начало 2014 года составляла 15 529 человек и за период 2006-2013 годов снизилась на 8,5%. Сокращение численности обусловлено как миграционным оттоком, так и естественной убылью населения.

В 2013 году в районе отмечена самая высокая (среди муниципальных образований края) доля численности населения в нетрудоспособном возрасте – 48,6%.

Район входит в число 14 муниципальных районов с наиболее низким уровнем среднемесячной заработной платы (19 112,5 рублей).

На протяжении 2011-2013 годов сохраняется средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) – 3 тыс. человек. Однако к уровню 2005 года она сократилась на 23%. Менее 40% населения трудоспособного возраста занято на предприятиях района (развита система занятости вахтовым способом). Численность граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, признанных безработными (на конец года), за период 2005-2013 годов снизилась на 41% до 270 человек.

До 2014 года район относился к муниципальным образованиям, где присутствует как агропромышленный комплекс (растениеводство), так и предприятия, осуществляющие добычу полезных ископаемых (металлических руд). Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг в 2013 году на 21,5% формировался по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», на 12,8% – «добыча полезных ископаемых». В 2014 году деятельность предприятий по добыче полезных ископаемых приостановлена.

С 2012 года в районе деятельность по переработке древесины осуществляется только индивидуальными предпринимателями.

Объемы работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», в 2013 году снижены к 2012 году на 2%, что соответствует общекраевым тенденциям (-3,4%). По итогам января-июня 2014 года рост к аналогичному периоду 2013 года по данному показателю составил 199%.

В 2013 году снижены объемы инвестиций в основной капитал. Если в 2010-2012 годах в среднем на эти цели направлялось 94,8 млн. рублей в год, то в 2013 году объем составил только 61,9 млн. рублей (снижение к 2012 году на 48,3%, при снижении по краю на 3,2%). Объемы инвестиций на 79% сформированы за счет привлеченных средств.

Итоги 2013-2014 годов показывают, что активность малого предпринимательства по участию в соответствующих краевых программах, направленных на оказание поддержки малому бизнесу, низкая.

Вклад муниципального образования в валовой сбор продуктов растениеводства по краю составляет от 1,9% по зерновым и зернобобовым культурам до 2,8% по картофелю. Район производит 1,4% молока, 2% – скота и птицы на убой, 0,3% – яиц. Предприятий по переработке молока в районе не имеется.

Посевные площади всех сельскохозяйственных культур в период 2005-2013 годов снизились на 22% (до 24 тыс. га). 31,8% земель, относящихся к пашне, не обрабатываются (22 тыс. га), в том числе и по причине отсутствия средств для оформления в муниципальную собственность паевых земель.

По итогам 2013 года сложился значительный прирост к уровню 2012 года производства зерновых и зернобобовых культур (на 51,3%, 42,9 тыс. тонн). Однако снижены объемы производства картофеля (-7,2%, 30,1 тыс. тонн), овощей (-9,9%, 4,8 тыс. тонн), молока (-4,4%, 9,8 тыс. тонн), яиц (-1,7%, 2,6 тыс. штук).

Снижено поголовье крупного рогатого скота (-5,7%, до 7 088 голов) и свиней (-0,7%, до 12 066 голов).

Социальная сфера района и качество жизни населения в районе характеризуется следующими показателями.

Ввод в действие жилых домов ежегодно составляет 2,6-4,3 тыс. кв. м. Строительство жилья обеспечено исключительно за счет собственных средств населения (в 2013 году введено 3,9 тыс. кв. м, или 1,1% от общей площади жилых помещений на конец года – 352,2 тыс. кв. м).

Благоустройство жилых помещений характеризуется следующими данными: удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной водопроводом – 47,7%, отоплением – 21,6%, напольными электроплитами – 21,5%, горячим водоснабжением – 7,7%, централизованной канализацией – 0%.

По состоянию на 01.10.2014 в качестве нуждающихся в получении земельных участков учтены 85 многодетных семей района (в 2013 году предоставлено 6 участков, по состоянию на 01.10.2014 в стадии оформления еще 6 участков).

В районе имеется 26 бесхозных объектов по захоронению биологических отходов. В 2008-2009 годах за счет средств краевого бюджета построено 2 скотомогильника (расходы составили – 5,4 млн. рублей). В настоящее время эксплуатация построенных биологических ям осуществляется с нарушением ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469. Значительная часть предусмотренного оборудования отсутствует (например, дизельные электростанции). Администрацией района подготовлены документы для осуществления регистрации прав собственности на вновь построенные объекты по захоронению биологических отходов.

В районе не эксплуатируется полигон бытовых отходов.

Не соответствуют нормативным требованиям, как в части технических параметров, так и в части обеспечения безопасности дорожного движения – 65,2 км дорог (22% от общей протяженности).

Требуется проведение капитального ремонта в 10 муниципальных дошкольных учреждениях. Ориентировочная потребность в средствах составляет 28,5 млн. рублей.

Программа социально-экономического развития Каратузского района на период до 2020 года утверждена решением Каратузского районного Совета депутатов от 18.11.2011 № 12-92 (далее – Программа).

Согласно Программе миссия района – это территория благоприятная для улучшения условий жизни населения путем развития агропромышленного комплекса. В Программе обозначены проблемы каждой сферы жизнедеятельности района, выделены имеющиеся ресурсы – природные, экономико-географические и социальные. Программа построена с учетом развития кооперации с другими близлежащими территориями, предусматривается реализация ряда проектов в сельскохозяйственной сфере (в том числе по развитию переработки сельскохозяйственной продукции), развитие лесозаготовительной отрасли и туризма. В основном проекты, предусмотренные на период 2012-2013 годов, реализуются (по отдельным мероприятиям имеется отставание от определенных Программой сроков).

Однако основным источником финансирования реализации Программы является краевой бюджет (1,3 млрд. рублей или 78%).

Нормативное правовое регулирование

В ходе проведения анализа муниципальной правовой базы установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Каратузского районного Совета депутатов от 24.09.2013 № 29-230 (далее – Положение о бюджетном процессе), предусмотрено принятие ряда дополнительных муниципальных правовых актов, требование о наличии которых не включено в федеральное и региональное бюджетное законодательство. В нарушение Положения о бюджетном процессе Каратузским районным Советом не принято 5 актов, администрацией района 3 акта.

При внесении изменений в порядок списания безнадежной к взысканию задолженности физических и юридических лиц перед районным бюджетом превышены полномочия администрации района, установленные подпунктом 3 пункта 11 Положения о бюджетном процессе.

2. Порядок определения объема и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденный решением Каратузского районного Совета депутатов от 10.12.2008 № Р-370 (далее – Районная методика РФФПП), и статья 8 Положения о межбюджетных отношениях в Каратузском районе, утвержденного решением Каратузского районного Совета депутатов Красноярского края от 30.10.2012 № 21-160 (далее – Положение о межбюджетных отношениях) предусматривают разные подходы к формированию районного фонда финансовой поддержки поселений, что противоречит Порядку определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций из указанных фондов, утвержденному в приложении 4 к Закону края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Краевой порядок РФФПП).

Районная методика РФФПП также не соответствует Краевому порядку РФФПП в части определения индекса налогового потенциала (не предусмотрено включение арендной платы за землю). Районной методикой РФФПП не предусмотрен алгоритм действий и вариант перераспределения дотаций в случаях превышения у конкретного поселения средней бюджетной обеспеченности.

3. В Положении о межбюджетных отношениях не установлены сроки предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района.

4. Система правового регулирования вопросов оплаты труда муниципальных служащих и иных работников органов местного самоуправления района сформирована с превышением полномочий структурными подразделениями администрации района.

Не прописан механизм принятия решений о премировании, так как в Положении о премировании муниципальных служащих администрации района, отделов и управлений, утвержденном распоряжением главы администрации района от 31.07.2013 № 177-рп, не определены критерии для оценки «степени» и «качества» при принятии решения о премировании, а в актах о премировании не приводится оценка личного вклада каждого работника.

Структура органов местного самоуправления муниципального образования

Статьей 4 Устава района к числу органов местного самоуправления района отнесены:

представительный орган местного самоуправления – Каратузский районный Совет депутатов, состоящий из 20 депутатов. Полномочия Председателя районного Совета депутатов исполняет Глава района;

Глава Каратузского района, избираемый районным Советом депутатов из своего состава;

исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация Каратузского района. Руководство деятельностью администрации осуществляет глава администрации района, назначаемый на должность по контракту, заключенному по результатам конкурса на замещение указанной должности, на срок полномочий районного Совета депутатов;

постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля – ревизионная комиссия Каратузского района. Ревизионная комиссия не обладает правами юридического лица, образуется в составе председателя и аппарата Ревизионной комиссии.

Штатными расписаниями на 2014 год утверждена численность работников органов местного самоуправления района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в количестве 68 единиц, в том числе выборные должности 2 единицы, муниципальные служащие 49 единиц.

Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления за 9 месяцев 2014 года (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) составила 62 единицы, что на 11 единиц превышает численность, предусмотренную постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края». Расходы на оплату труда 11 единиц численности, исходя из среднемесячной заработной платы, за 9 месяцев 2014 года составили 2 021,9 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 2 632,5 тыс. рублей).

Бюджет муниципального образования

Решением Каратузского районного Совета депутатов от 17.12.2013 № 32-252 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее – Решение о бюджете на 2014 год) утвержден районный бюджет на 2014-2016 годы.

За 9 месяцев 2014 года исполнение районного бюджета по доходам составило 69,2% от плановых назначений (715 845,1 тыс. рублей), поступило 495 032,9 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило 492 123,8 тыс. рублей или 67,0% плановых назначений (734 915,6 тыс. рублей). Профицит бюджета составил 2 909,1 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в собственных доходах районного бюджета в 2014 году составила 89,8% (по состоянию на 01.10.2014), в 2013 году – 90,7%, в 2012 году – 91,2%, в 2011 году – 82,6%, в 2010 году – 82,3%. За 9 месяцев 2014 года в районный бюджет поступили межбюджетные трансферты в объеме 426 577,2 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение за 9 месяцев 2014 года	Исполнение плана, %
	первоначально	с учетом изменений от 30.09.2014		в абс. значениях	в %		
Налоговые и неналоговые доходы	102 061,6	102 469,5	102 469,5	407,9	0,4	68 455,7	66,8
Безвозмездные поступления, включая:	581 065,7	613 375,6	613 375,6	32 309,9	5,6	426 577,2	69,5
Дотации	117 009,0	117 009,0	117 009,0	0	0	117 009,0	100,0
Субвенции	406 100,5	397 894,2	397 894,2	-8 206,3	-2,0	279 985,3	70,4
Субсидии	53 039,9	95 714,2	95 714,2	42 674,3	80,5	29 030,9	30,3
доходы бюджета от возврата остатков бюджетных средств	0	566,7	566,7	566,7	х	566,7	100,0
иные межбюджетные трансферты	4 916,3	5 655,4	5 655,4	739,1	15,0	3 449,2	61,0
Всего доходов	683 127,3	715 845,1	715 845,1	32 717,8	4,8	495 032,9	69,2
Всего расходов	683 198,3	734 915,1	734 915,6	51 717,3	7,6	492 123,8	67,0
Дефицит (профицит +)	-71,0	-19 070,0	-19 070,5	-18 999,5	х	2 909,1	х
Источники финансирования дефицита, в т.ч.:	71,0	19 070,0	19 070,5	18 999,5	х	-2909,1	х
бюджетные кредиты	71,1	71,1	71,1	71,1	х	0	0
предоставление	-1 500,0	-1 500,0	-1 500,0	-1 500,0	х	0	0
возврат	1 571,1	1 571,1	1 571,1	1 571,1	х	0	0

Исполнение бюджета района характеризуется следующим:

муниципальный долг отсутствует (муниципальные гарантии не предоставлялись);

на 2014 год утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Каратузский район, формируются отчеты о его реализации;

основная доля в налоговых доходах приходится на налог на доходы физических лиц: за 9 месяцев 2014 года – 92,3% (64 766,17 тыс. рублей), в 2013 году – 92,5%, в 2012 году – 92%. В сравнении с аналогичным периодом 2013 года объем поступлений по налогу на прибыль за 9 месяцев 2014 года сократился на 37,3%, что связано со снижением объемов полученной организациями-налогоплательщиками прибыли;

не допускается рост задолженности по налогам в бюджет (на 01.10.2014 1 373,5 тыс. рублей). В результате работы Комиссии по снижению задолженности в бюджеты всех уровней за 9 месяцев 2014 года поступило 1 259,6 тыс. рублей;

не выполняется план по поступлениям средств дорожного фонда. За 9 месяцев поступления по акцизам составили 1 535,6 тыс. рублей или 55,5% от плана;

основной объем в расходах районного бюджета приходится на расходы на образование (54,6%, 268 838,5 тыс. рублей), социальную политику (25,1%, 123 366,1 тыс. рублей), межбюджетные трансферты (8,5%, 42 003,7 тыс. рублей);

в районе утверждено 11 муниципальных программ. Удельный вес «программного» бюджета составляет 94,4%;

в число полномочий по реализации вопросов местного значения переданных органами местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципального района входят: организация библиотечного обслуживания; осуществление полномочий в области градостроительной

деятельности; осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Передача полномочий осуществлена с предоставлением средств на их реализацию;

объем расходов бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт за 2011-2013 годы и 9 месяцев 2014 года составил 139 701,6 тыс. рублей (66 объектов) или 6,1% от общего объема расходов бюджета;

в 2014 году бюджету района из краевого бюджета предоставлены субсидии по 32 направлениям (в 2013 году – 41), субвенции по 48 направлениям (в 2013 году – 66).

Проверка правомерности (законности) и целевого характера использования бюджетных средств

Проверкой использования средств, предоставленных из краевого бюджета, установлено следующее.

1. Субсидии из краевого бюджета, предоставленные бюджету муниципального образования в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Красноярского края с целью развития жилищного строительства».

На строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в с. Каратузское (микрорайон «Южный») в целях развития малоэтажного жилищного строительства за 2011-2014 годы из бюджетов направлено и освоено 34 989,3 тыс. рублей (34 560,4 тыс. рублей из краевого бюджета) при плане 56 291,0 тыс. рублей (из краевого бюджета 55 794,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2014 потребность в средствах на создание коммунальной и транспортной инфраструктуры (в рамках проектной документации инженерного обеспечения малоэтажной застройки микрорайона «Южный» со сметной стоимостью в ценах 3 квартала 2010 года 98 669,56 тыс. рублей) составляет 41 827,22 тыс. рублей (не проведено асфальтирование автодороги и обустройство территории).

По долгосрочной целевой программе «Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Красноярского края с целью развития жилищного строительства» на 2013-2015 годы (далее в разделе – ДЦП) постановлением Правительства края от 05.06.2013 № 291-п Каратузскому району в 2013 году предоставлена субсидия бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в размере 18 331,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2.3.2. раздела 2.3 ДЦП муниципальные образования для получения субсидий должны соответствовать 6 критериям. Анализ выполнения требований показал следующее:

не подтверждено выполнение условия по наличию документации по планировке территории. Неправомерные расходы краевого бюджета составили

в 2014 году 11 135 тыс. рублей, бюджета Каратузского сельсовета – 183,3 тыс. рублей;

из числа земельных участков, расположенных в микрорайоне «Южный», только 15% участков предоставлено гражданам, имеющим право на льготное (первоочередное, внеочередное), бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с действующим законодательством;

не подтверждено выполнение требования об обеспечении соответствия построенных зданий требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции;

не отслеживалось соблюдение обязательств инвесторов по объемам строительства и его стоимости.

Соответственно при установлении по долгосрочным целевым и государственным программам критериев отбора муниципальных образований в виде их обязательств, главным распорядителем бюджетных средств не отслеживается их дальнейшее исполнение.

Оплата выполненных в 2013 году работ в рамках заключенных контрактов на создание коммунальной и транспортной инфраструктуры осуществлена только в 2014 году (через 3-4 месяца).

2. Субсидии из краевого бюджета на введение дополнительных мест в системе дошкольного образования детей посредством реконструкции и капитального ремонта зданий под дошкольные образовательные учреждения, реконструкции и капитального ремонта зданий образовательных учреждений для создания условий, позволяющих реализовать основную общеобразовательную программу дошкольного образования детей, а также приобретение оборудования, мебели в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

Субсидия освоена в полном объеме (751,0 тыс. рублей) на приобретение оборудования для 2 детских садов и группы дошкольного образования. На дату проверки часть оборудования стоимостью 341,9 тыс. рублей не использовалась, в связи с проведением ремонта в МБДОУ «Черемушкинский детский сад».

Проверкой установлено, что предоставление средств из краевого бюджета, предусмотренное в 2013 году, осуществлено в 2014 году. Расчеты с поставщиками товаров и услуг произведены через 7-12 месяцев после выполнения работ, поставки товаров.

3. Субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

Соглашением б/н от 30.06.2014 (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением б/н от 08.08.2014), заключенным между министерством образования и науки края и администрацией Каратузского района, предусмотрено принятие районом обязательств по обеспечению ввода дополнительных мест в 2 детских садах (МБДОУ «Черемушкинский детский сад» – 18 мест до 01.12.2014, МБДОУ «Моторский детский сад «Теремок» – 20 мест до 19.12.2014).

На проведение капитального ремонта между МБДОУ «Черемушкинский детский сад» и ООО «Сибирский завод машиностроения» заключен муниципальный контракт от 01.09.2014 № 0319300322914000001-0255549-02 (стоимость 3 099,0 тыс. рублей). Срок выполнения работ – до 01.11.2014 (или два месяца). На дату проведения проверки (13.11.2014) работы по капитальному ремонту здания в полном объеме не выполнены, осуществлялась внутренняя отделка здания, относящаяся в соответствии с графиком выполнения работ к 3 этапу работ «Чистовая отделка», предусмотренных к выполнению в срок с 11 по 31 октября.

МБДОУ Черемушкинский детский сад в адрес ООО «Сибирский завод машиностроения» направлены 3 претензии о нарушении сроков выполнения работ.

4. Субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках подпрограммы «Государственная поддержка детей-сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (с учетом средств из федерального бюджета)

Приобретение 9 жилых помещений осуществлено по итогам открытых аукционов, проведенных в декабре 2013 года и в 2014 году на основании муниципальных контрактов, заключенных на общую сумму 10 345,7 тыс. рублей.

Заявленные в аукционной документации требования о степени благоустройства жилых помещений не предусматривали ряд характеристик, обеспечивающих качественное проживание в сельской местности. Не предусмотрены требования о предоставлении участниками аукциона документов, подтверждающих соответствие жилых помещений законодательно установленным санитарным правилам СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых помещениях» в соответствии с Законом края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» (статья 17).

В результате администрацией района приобретены жилые помещения с отсутствием необходимых удобств (в помещениях и на участках отсутствуют помывочные помещения).

5. Субвенции на реализацию Закона края от 20.12.2005 № 17-4294 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по организации деятельности органов

управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения».

На реализацию государственных полномочий из краевого бюджета Каратузскому району в 2014 году выделена субвенция в размере 6 343,4 тыс. рублей. Реализацию полномочий осуществляет управление социальной защиты администрации Каратузского района.

При проведении проверки установлены многочисленные факты отсутствия обоснований для осуществления расходов, первичных учетных документов.

б. Субвенции на реализацию Закона края от 29.11.2005 № 16-4081 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края» (далее – Закон о наделении полномочиями).

Нарушений Закона о наделении полномочиями в части расчета размера дотации бюджетам поселений района не установлено.

Однако в соответствии с действующим законодательством, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется и за счет средств местного бюджета.

Установлено, что размер дотаций бюджетам поселений на 2014 год определен с нарушением Районной методики РФФПП.

Применение разных подходов привело к несоблюдению Краевого порядка РФФПП и Районной методики РФФПП в части применения единого для всех поселений, входящих в состав муниципального района, уровня бюджетной обеспеченности для выравнивания, и который не может быть менее средней бюджетной обеспеченности поселений района до выравнивания (1,884 тыс. рублей). В результате неправомерные расходы районного бюджета за 9 месяцев 2014 года составили 12 218,3 тыс. рублей.

Соблюдение законодательства о закупках

Проверка и анализ соблюдения законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд показали следующие недостатки и нарушения.

В органах местного самоуправления Каратузского района централизация закупок не предусмотрена, уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не установлен.

Должностные лица, включенные в состав единой комиссии администрации района (постановление администрации района от 31.10.2014 № 1156-п) и в единую комиссию Управления образования администрации района, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок не проходили (статья 39 Закона о контрактной системе).

В нарушение статьи 38 Закона о контрактной системе контрактные управляющие не определены в УСЗН и финансовом управлении администрации района.

В соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе и на основании постановления администрации района от 25.04.2014 № 414-п администрация Каратузского района в лице отдела планирования и экономического развития администрации района определена уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Каратузского района. Проверки по осуществлению контроля в сфере закупок по состоянию на 14.11.2014 администрацией района не проводились. План проведения проверок на 2014 год администрацией района не утверждался.

Проверка заключенных муниципальных контрактов показала, что на приобретение (строительство) в 2014 году жилых помещений для последующего обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, администрацией Каратузского района проведены открытые аукционы в электронной форме. При этом контракты заключены с нарушением пункта 1 статьи 54 Закона о контрактной системе.

Выводы

1. Программа социально-экономического развития Каратузского района на период до 2020 года направлена на развитие сельскохозяйственного производства и межрайонной кооперации с близлежащими муниципальными образованиями. При этом не предусмотрена система мер по диверсификации экономики региона. Органами местного самоуправления района не принимаются меры по активному участию в привлечении средств из краевого бюджета, направляемых на развитие малого и среднего бизнеса.

2. Отмечено отсутствие муниципальных правовых актов в рамках осуществления бюджетного процесса, несоответствие нормативных правовых актов региональному законодательству, что способствует неправомерному расходованию бюджетных средств.

3. В Каратузском районе допущено нарушение статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» - превышена предельная численность работников органов местного самоуправления района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установленная Правительством Красноярского края (на 11 единиц).

4. Бюджет муниципального образования характеризуется высоким уровнем зависимости от поступлений из краевого бюджета (90%).

В 2014 году районом определены приоритеты в расходовании бюджетных средств, принят План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Каратузского района которым определены внутренние резервы по мобилизации финансовых ресурсов.

5. О недостатках системы управления и контроля свидетельствуют нарушения, допускаемые при использовании бюджетных средств. Установлено расходование средств бюджета с нарушением действующего законодательства в сумме 29,9 млн. рублей, неэффективно – 0,6 млн. рублей.

6. По долгосрочным целевым и государственным программам, предусматривающим финансирование строительства объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, в целях развития малоэтажного жилищного строительства при установлении критериев отбора муниципальных образований в виде их обязательств, главным распорядителем бюджетных средств не отслеживается их дальнейшее исполнение. Учитывая, что финансирование объектов, зачастую превышает срок действия конкретной программы, и критерии устанавливаются в каждой вновь принимаемой программе, целесообразно предусмотреть механизм контроля за выполнением взятых обязательств в среднесрочном периоде.

7. В районе имеется 26 бесхозных объектов по захоронению биологических отходов. В 2008-2009 годах за счет средств краевого бюджета построено 2 скотомогильника (расходы составили – 5,4 млн. рублей). Не приняты своевременные меры по реализации полномочий субъекта Российской Федерации, в целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия, что привело к расхищению имущества и эксплуатации биологических ям с нарушением ветеринарно-санитарных правил, регламентирующих порядок уничтожения биологических отходов.

По результатам контрольного мероприятия предложено Правительству Красноярского края:

поручить министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края при внесении изменений в государственные программы предусмотреть механизмы контроля за выполнением взятых муниципальными образованиями обязательств в среднесрочном периоде;

поручить министерству социальной политики Красноярского края провести проверку расходования средств субвенции, выделяемой Каратузскому району в целях финансового обеспечения реализации государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения;

поручить министерству сельского хозяйства Красноярского края при реализации закона края о передаче полномочий органам местного самоуправления края по содержанию, эксплуатации и постановке на баланс муниципальных образований скотомогильников, учесть необходимость включения Каратузского района.

**Контрольное мероприятие «Проверка бюджета
муниципального образования город Зеленогорск»
(совместно со Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорска)**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 11 февраля 2015 года № 1)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.6 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: Совет депутатов закрытого административно-территориального образования город Зеленогорск (далее – Совет депутатов ЗАТО г. Зеленогорск), администрация закрытого административно-территориального образования город Зеленогорск (далее – Администрация ЗАТО г. Зеленогорск) и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета, получатели субсидий.

Проверяемый период деятельности: 11 месяцев 2014 года, отдельные вопросы контрольного мероприятия – 2013 год – 11 месяцев 2014 года.

**Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса и вопросов
расходования средств краевого бюджета, выделенных муниципальному
образованию в форме межбюджетных трансфертов**

Положение о бюджетном процессе в городе Зеленогорске утверждено решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 23.10.2013 № 43-245р. Предусмотренные в сфере бюджетного процесса нормативные правовые акты приняты.

Анализ основ распределения средств краевого бюджета, предоставленных бюджету города и проверка их использования показали следующее.

Согласно статье 5.1 Закона о ЗАТО межбюджетные трансферты бюджетам ЗАТО из федерального бюджета выделяются с учетом финансирования дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования данных муниципальных образований. И указанные дополнительные средства не должны учитываться при распределении межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам ЗАТО. В проверяемом периоде в бюджет города поступали дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований из федерального бюджета.

В нарушение федерального законодательства при распределении на уровне края субсидий бюджетам муниципальных образований края на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств, в соответствии с приложением 71 к Закону края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», указанные дотации учитываются в составе доходов местного бюджета. За 2013 и 2014 годы осуществлены расходы краевого бюджета в размере 169 282,1 тыс. рублей и 129 943,5 тыс. рублей соответственно.

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в Перечне расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при

выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014-2016 годы, утвержденном постановлением Правительства края от 30.12.2013 № 720-п, вместо расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта РФ, указано расходное обязательство субъекта РФ – «выравнивание обеспеченности муниципальных образований Красноярского края по реализации отдельных расходных обязательств».

Кроме того, при распределении субсидии на выравнивание не в полной мере соблюден принцип прозрачности (открытости) межбюджетных отношений, предусмотренный статьей 2 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон о межбюджетных отношениях). В Методике распределения субсидий на выравнивание обеспеченности не установлены механизм и подходы к определению «расчетного объема расходов бюджета i-го муниципального образования».

Структура органов местного самоуправления муниципального образования

Статьей 24 Устава города Зеленогорска (далее – Устав города) к числу органов местного самоуправления (муниципальных органов) города отнесены:

представительный орган местного самоуправления – Совет депутатов ЗАТО г. Зеленогорск;

глава муниципального образования, высшее должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории города – глава ЗАТО г. Зеленогорск¹ (далее – глава ЗАТО);

исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация ЗАТО г. Зеленогорск;

контрольно-счетный орган муниципального образования – Счетная палата ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Счетная палата города).

В состав Совета депутатов с правом решающего голоса входит глава ЗАТО, который осуществляет полномочия председателя Совета депутатов.

Структура Администрации ЗАТО г. Зеленогорск утверждена решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 24.12.2007 № 36-398р «Об утверждении структуры Администрации ЗАТО г. Зеленогорска». Анализ деятельности органов местного самоуправления города показал следующее:

¹ Распоряжением главы ЗАТО г. Зеленогорска от 02.04.2010 № 1-рг «О вступлении в должность главы ЗАТО г. Зеленогорск» в должность главы вступил Тимошенко А.В. Распоряжением главы ЗАТО г. Зеленогорск от 25.09.2014 № 13-рг «О вступлении на должность Главы ЗАТО г. Зеленогорск» в должность главы вступил Корчашкин П.Е.

структурой предусмотрено наличие шести заместителей главы Администрации ЗАТО г. Зеленогорск со значительной вариабельностью нагрузки; должности трех заместителей главы Администрации ЗАТО г. Зеленогорск вакантны на протяжении длительного времени (от 2 до 6 месяцев);

структурой не предусмотрена должность ответственного секретаря административной комиссии г. Зеленогорска, выполняющего государственные полномочия в соответствии с Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий». Главой Администрации ЗАТО г. Зеленогорск в нарушение пункта 4 статьи 37 Устава города превышены полномочия администрации города при включении в штатное расписание администрации города должности ответственного секретаря административной комиссии г. Зеленогорска. Неправомерные расходы на оплату труда муниципального служащего за 9 месяцев 2014 года за счет средств краевого бюджета составили – 299,3 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда – 389,7 тыс. рублей;

структурой не предусмотрено создание органов местного самоуправления (структурных подразделений), осуществляющих решение вопросов местного значения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры; обеспечению условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа. В тоже время, к задачам МКУ «Комитет по делам культуры и молодежной политики города Зеленогорска» и МКУ «Комитет по делам физической культуры и здравоохранения города Зеленогорска» уставами отнесено в частности формирование муниципальной политики в указанных сферах.

Штатными расписаниями на 2014 год утверждена численность работников (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) органов местного самоуправления города в количестве 163 единиц (в том числе выборные должности – 2 единицы, муниципальные служащие – 159 единиц). Без учета работников, осуществляющих переданные государственные полномочия, – 114 единиц, что на 7 единиц превышает численность, предусмотренную постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края» (предельная численность).

Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления за 9 месяцев 2014 года (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) составила 154 единицы, что на 1 единицу ниже предельной численности (в связи с наличием вакантных должностей).

На муниципальное образование распространяется действие пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 6 Закона о межбюджетных отношениях в части необходимости соблюдения норматива формирования

расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах городского бюджета в 2011-2013 годах составляла соответственно 42,6%, 64,7%, 67,2%).

С нарушением пункта 2.3 Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 28.06.2007 № 30-339р «О внесении изменений в решение городского Совета депутатов от 26.01.2006 № 13-142р и утверждении Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим», без наличия ходатайства курирующего структурное подразделение заместителя главы Администрации ЗАТО г. Зеленогорск осуществлены выплаты премий муниципальным служащим в сумме 32,4 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда 42,2 тыс. рублей.

В результате изменения численности населения города необходимо приведение структуры органов местного самоуправления и муниципальных органов города в соответствие с Законом края от 27.12.2005 № 17-4354 «О реестре должностей муниципальной службы».

Бюджет муниципального образования

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 19.12.2013 № 45-262р «О местном бюджете города Зеленогорска на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» утвержден бюджет города на 2014-2016 годы.

За 11 месяцев 2014 года плановые назначения по доходам исполнены на 91,0% (поступило 2 107 841,7 тыс. рублей при плане 2 317 526,4 тыс. рублей). За счет безвозмездных поступлений сформировано 76,6% доходов.

Расходы исполнены в сумме 2 084 845,4 тыс. рублей или 85,6% плановых назначений (2 434 636,9 тыс. рублей). Профицит бюджета на 01.12.2014 составил 22 996,3 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана		Исполнено за 11 месяцев 2014 года	Исполнение плана, %
	первоначально	с учетом изменений от 30.10.14		в абс. значениях	в %		
Налоговые и неналоговые доходы	649 269,6	544 046,4	544 046,4	-105 223,2	-16,2	493 995,3	90,8
Безвозмездные поступления, включая:	1 641 573,8	1 757 235,4	1 773 480,0	131 906,2	8,0	1 613 846,4	91,0
дотации, в том числе	699 168,8	699 168,8	699 168,8	0,0	0,0	699 168,8	100,0
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (из регионального фонда финансовой поддержки поселений)	6 827,3	6 827,3	6 827,3	0,0	0,0	6 827,3	100,0
дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	114 943,5	114 943,5	114 943,5	0,0	0,0	114 943,5	100,0
дотации бюджетам, связанные с особым режимом безопасного	577 398,0	577 398,0	577 398,0	0,0	0,0	577 398,0	100,0

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана		Исполнено за 11 месяцев 2014 года	Исполнение плана, %
	первоначально	с учетом изменений от 30.10.14		в абс. значениях	в %		
функционирования ЗАТО							
субвенции	815 456,7	803 241,2	803 671,7	-11 785,0	-1,4	763 900,4	95,1
субсидии, из них	125 093,3	254 838,3	270 652,4	145 559,1	116,4	150 792,2	55,7
субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств	114 943,5	129 943,5	129 943,5	15 000,0	13,0	45 637,5	35,1
иные межбюджетные трансферты	1 855,0	1 855,0	1 855,0	0,0	0,0%	1 855,0	100,0
прочие безвозмездные поступления		1 367,6	1 367,6	1 367,6	x	1 381,9	101,0
Всего доходов	2 290 843,4	2 301 281,8	2 317 526,4	26 683,0	1,2	2 107 841,7	91,0
Всего расходов	2 291 343,4	2 418 587,4	2 434 636,9	143 293,5	6,3	2 084 845,4	85,6
Дефицит (профицит +)	-500,0	-117 305,6	-117 110,5	-116 610,5	в 234,2 р.	22 996,3	x
Источники финансирования дефицита, в т.ч.:							
кредиты кредитных организаций	0,0	28 954,0	28 954,0	28 954,0	x	0,0	0,0
получение	80 000,0	80 000,0	80 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
возврат	80 000,0	51 046,0	51 046,0	-28 954,0	-36,2	0,0	0,0

Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в собственных доходах бюджета города в 2014 году составила 61% (по состоянию на 01.10.2014), в 2013 году – 67,2%, в 2012 году – 64,7%, в 2011 году – 42,6%, в 2010 году – 46,2%.

Исполнение бюджета города характеризуется следующим:

основным источником налоговых доходов местного бюджета является налог на доходы физических лиц (67%);

в 2014 году ожидается снижение поступлений в бюджет города налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц;

потери доходов местного бюджета от применения льгот для отдельных категорий налогоплательщиков и пониженных ставок по земельному налогу в 2014 году оценены в 45 072,2 тыс. рублей (с 01.01.2015 действуют максимально возможные ставки). Влияние льготного налогообложения на развитие экономики города не оценивалось;

по налогу на имущество физических лиц установлены минимальные ставки в отношении имущества с суммарной инвентаризационной стоимостью свыше 300 тыс. рублей;

размер задолженности по налоговым доходам по состоянию на 01.10.2014 составляет 2,8% от объема годовых плановых поступлений налогов (12 597,4 тыс. рублей) и снижен за прошедший период 2014 года на 14%;

в 2014 году уменьшилось количество и объем предоставляемых из краевого бюджета бюджету города субсидий (в 2013 году 37 субсидий с объемом 412 429,1 тыс. рублей, в 2014 году 24 субсидии, объем 239 838,3 тыс. рублей);

муниципальный долг отсутствует (муниципальные гарантии не предоставлялись);

на 2014 год утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, формируются отчеты о его реализации. По состоянию на 01.10.2014 не выполнены мероприятия Плана по проведению анализа расходов местного бюджета на предмет наличия инициативных расходов. Выборочной проверкой установлены инициативные расходы местного бюджета в 2013 году в сумме 10 597,4 тыс. рублей, за 11 месяцев 2014 года – 11 337,5 тыс. рублей;

из объема общих расходов бюджета на «образование» направляется 54,9%, 15% – на «социальную политику», 8,7% – «национальную экономику» (в основном на транспорт и дорожное хозяйство – 169 145,1 тыс. рублей), 6% – «физическую культуру и спорт», 5,6% – «культуру»;

в рамках перехода к формированию бюджета на основе муниципальных программ, в городе утверждено 12 программ. Удельный вес программного бюджета составляет 96%. Анализ принятых муниципальных программ показывает необходимость изменения подхода к формированию программ с учетом введения измеримых количественных показателей ожидаемого результата;

на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт муниципальных объектов за 2011-2013 годы и 9 месяцев 2014 года направлено 539 513,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета 29,3%, краевого бюджета – 14,2%, местного бюджета – 56,5%).

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2013 год Зеленогорск занял 18-23 место и включен в число муниципальных образований не соответствующих критериям отбора для присвоения I и II Степени качества. В 2014 году ряд недостатков в управлении муниципальными финансами устранен, за исключением направления средств местного бюджета на инициативные расходы.

Проверка правомерности (законности) и целевого характера использования бюджетных средств

Проверкой установлено следующее.

1. При внесении изменений в Закон края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» и Закон о краевом бюджете на 2014 год в части объема предоставляемых муниципальным образованиям субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими отдельных расходных обязательств расчеты объемов субсидий на 2013 год и увеличение объема в 2014 году с проектами законов края не представлены, что свидетельствует о недостаточной прозрачности принимаемых решений. Отмечено неравномерное поступление средств в течение года, при поступлении основного объема в декабре (в 2013 году – 81,9% общей суммы субсидии, в 2014 году – 64,9%). При этом средства в объеме 3 890,9 тыс. рублей находились на счете местного бюджета более 2 месяцев.

2. Муниципальный дорожный фонд ЗАТО в 2014 году утвержден в размере 158 834,9 тыс. рублей.

Анализ формирования доходов дорожного фонда показал, что в структуре поступлений в дорожный фонд акцизы² составляют всего 9,7%, межбюджетные трансферты – 52%, налог на доходы физических лиц – 37,7%. В январе-ноябре 2014 года отмечено отставание в поступлении акцизов (при плане в сумме 15 469,7 тыс. рублей, фактически поступило 13 650,0 тыс. рублей).

В 2014 году предусмотрено направление средств дорожного фонда только на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. На другие виды деятельности (согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) – проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов), средств недостаточно.

Проверкой установлено, что Администрацией ЗАТО г. Зеленогорск не реализованы отдельные полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренные статьями 13 и 31 Закона № 257-ФЗ.

Администрацией ЗАТО г. Зеленогорск в полной мере не исполнены требования федерального законодательства в части оформления правоустанавливающих документов на автомобильные дороги местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства края от 01.08.2014 № 339-п «Об утверждении распределения в 2014 году субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие и (или) модернизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений» городу выделена субсидия в размере 12 000,0 тыс. рублей.

Для выполнения работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Набережная, в соответствии с итогами аукциона проведенного 14.08.2014, между МКУ «Заказчик» и ООО «Уровень» заключен муниципальный контракт № 0319300012314000071-0153203-01 от 25.08.2014 стоимостью 13 134,0 тыс. рублей (с учетом софинансирования из средств местного бюджета). За счет средств экономии, образовавшейся по результатам аукциона (66 тыс. рублей), МКУ «Заказчик» заключен договор от 01.10.2014 № 01/10 с ООО «Уровень» на выполнение дополнительных работ по ремонту на вышеуказанном участке (ул. Набережная).

Согласно представленным документам (формы КС-2 и КС-3) работы выполнены в полном объеме в установленные сроки (соответственно в сентябре и октябре 2014 года). Однако оплата из средств краевого бюджета осуществлена с нарушением муниципального контракта (в декабре 2014 года). Причиной

² На автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

нарушения сроков оплаты выполненных работ является невыполнение министерством транспорта Красноярского края условий Соглашения о предоставлении в 2014 году субсидии из краевого бюджета бюджету города Зеленогорск на развитие и (или) модернизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения от 13.08.2014 № 122/с, предусматривающего предоставление средств в октябре 2014 года. Субсидия из краевого бюджета в местный бюджет поступила 16.12.2014.

В результате задержки финансирования из краевого бюджета муниципальным заказчиком нарушены обязательства по оплате в установленный муниципальным контрактом срок работ по ремонту автомобильной дороги, что может привести к предъявлению подрядчиком штрафных санкций (262,7 тыс. рублей).

3. В 2013 году субвенция на реализацию Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ЗАТО г. Зеленогорск предоставлена в размере 20 799,4 тыс. рублей, в 2014 году – 2 458,5 тыс. рублей.

За 2013-2014 годы расходы на приобретение жилых помещений для последующего предоставления указанной категории лиц составили 21 385,5 тыс. рублей. По итогам открытых аукционов в электронной форме приобретено 20 квартир. Общая площадь приобретенных жилых помещений составляла от 29,9 до 32,2 кв. м, что соответствует нормам, установленным пунктом 14 статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка».

Приобретение жилых помещений осуществлено при отсутствии в аукционной документации условий о предоставлении участником аукциона информации об уровне износа приобретаемых жилых помещений и ограничения предельно допустимого уровня износа (отсутствие требования о предоставлении Акта о техническом состоянии объекта капитального строительства, оформляемого уполномоченным органом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Красноярскому краю). Квартиры приобретены без соответствующей оценки, отдельные из них со сроком эксплуатации 53 года.

4. Законом о краевом бюджете на 2014 год бюджету города на осуществление государственных полномочий по реализации Закона края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» в 2014 году предусмотрена субвенция в сумме 1 977,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 3 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О реестре должностей муниципальной службы», в управления образования Администрации ЗАТО г. Зеленогорск предусмотрена должность заместителя руководителя

по вопросам опеки и попечительства, при отсутствии в его подчинении двух отделов. За январь-ноябрь 2014 года за счет средств субвенции с нарушением законодательства осуществлены расходы на оплату труда муниципального служащего замещающего должность заместителя руководителя Управления образования с учетом начислений на оплату труда в сумме 605,5 тыс. рублей.

5. Выборочной проверкой исполнения муниципальных контрактов, заключенных МКУ «Заказчик», по 16 контрактам установлены факты несоблюдения подрядчиками сроков выполнения работ, в связи с чем, начислены пени в размере 538,9 тыс. рублей. По состоянию на 15.12.2014 пени в размере 459,5 тыс. рублей подрядчиками не уплачены, МКУ «Заказчик» не проводится работа в порядке искового производства, что свидетельствует о недостатках в организации деятельности учреждения.

Соблюдение законодательства о закупках

Проверка и анализ соблюдения законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд показали следующее.

1. В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск от 30.01.2014 № 47-269р, постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 14.03.2014 № 62-п на финансовое управление Администрации ЗАТО г. Зеленогорск возложены полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

План контрольных мероприятий в сфере муниципальных закупок формировался только на первое полугодие 2014 года (проведено 4 проверки, в том числе 1 внеплановая). На 2 полугодие проведение проверок по соблюдению законодательства о контрактной системе не предусмотрено.

Не предусматривались проверки комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов. Проверки комиссий по осуществлению закупок осуществляются в рамках финансового контроля.

2. В должностных инструкциях муниципальных служащих управления образования Администрации ЗАТО г. Зеленогорск не прописаны полномочия по реализации Закона о контрактной системе.

3. Фактов необоснованности осуществленных закупок не установлено.

Выводы

1. Программа социально-экономического развития ЗАТО г. Зеленогорск на период до 2020 года предусматривает развитие промышленного потенциала города на базе действующих предприятий. Вследствие оптимизационных преобразований, осуществляемых в атомной отрасли, проводится активная политика, направленная на повышение эффективности путем реорганизации производств. Однако при высвобождении высококвалифицированных работников не созданы альтернативные производства. В результате по причине наличия

у города ограниченных возможностей развития, связанных с особым статусом муниципального образования созданного в виде закрытого административно-территориального образования, усиливаются социальные риски и возрастает необходимость пересмотра Программы социально-экономического развития города.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию и высокий потенциал города, эффективной мерой по его развитию может стать размещение на территории ЗАТО г. Зеленогорск новых высокотехнологичных производств.

2. Бюджет муниципального образования характеризуется увеличением зависимости от поступлений из краевого бюджета (более 60%). В 2014 году не уделено достаточное внимание переходу к более эффективному расходованию средств бюджета. Неприняты меры по оптимизации расходов местного бюджета, приведению численности работников органов местного самоуправления к предельным значениям и исключению (снижению объемов) инициативных расходов.

3. Федеральным законодательством (статья 7 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании») в качестве мер социальной поддержки граждан, проживающих в ЗАТО, предусмотрено формирование повышенного уровня бюджетной обеспеченности населения. Однако при формировании межбюджетных отношений в Красноярском крае данная норма применяется не в полной мере

4. Установлено расходование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства в сумме 1 112,6 тыс. рублей, инициативные расходы в сумме 21 934,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия предложено Правительству Красноярского края:

рассмотреть возможность совершенствования механизма распределения средств субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств с учетом необходимости исключения нарушений действующего законодательства;

Агентству труда и занятости населения Красноярского края:

проанализировать реализацию мер, в области содействия занятости населения в ЗАТО г. Зеленогорск, с учетом гарантий, установленных в статье 7 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», определить направления их дальнейшего совершенствования.