



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**  
**СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**  
**№ 1, 2018 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

e-mail: [chancel@chamber.krsn.ru](mailto:chancel@chamber.krsn.ru)

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.spkrk.ru>

## Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету города Минусинска (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)» .....	4
Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету города Ачинска» .....	18
Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Большемурутинского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)» .....	35
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях» .....	50
Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок учреждениями здравоохранения Красноярского края» .....	64

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных**  
**бюджету города Минусинска (включая проверку годового отчета**  
**об исполнении местного бюджета)»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 21.12.2016 № 15)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.5.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края от 10.07.2015 № 1929-и-ЗС.

Объекты мероприятия: администрация города Минусинска и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета.

Исследуемый период: 2015 год, 1 полугодие 2016 года.

**Результаты контрольного мероприятия**

**Анализ социально-экономического развития города**

1. Основу городской экономики составляет производство пищевых продуктов, включая напитки (86 %).

Органами местного самоуправления города реализуется активная налоговая политика. В соответствии с решением Минусинского городского Совета депутатов установлены льготы по земельному налогу в отношении обрабатывающих производств (юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Минусинск). Темп роста объема инвестиций в 2015 году к 2014 году составил 112,1%.

2. Социальная сфера и качество жизни населения города характеризуется более низким (2,6%), чем в среднем по краю (5,5%)<sup>1</sup> приростом среднемесячной заработной платы, и лучшим, чем в среднем по краю состоянием жилищных условий населения<sup>2</sup>. Показатель общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, имеет наибольшее значение среди городских округов (29,4 кв. метра).

Обеспеченность населения парками культуры и отдыха составляет 100%. Ниже норматива показатель обеспеченности учреждениями культуры клубного типа (13,6%), библиотеками (83,3%).

По состоянию на 01.01.2016 находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта 40,6% зданий учреждений культуры, 16,7% зданий общеобразовательных учреждений, консервации или реставрации – 52,9% объектов культурного наследия. Нуждаются в увеличении пропускной

<sup>1</sup> Среднемесячная заработная плата по состоянию на 01.01.2016 составила 27,3 тыс. рублей (в среднем по краю – 36,1 тыс. рублей).

<sup>2</sup> Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за 2015 год, в среднем на одного жителя составила 0,91м<sup>2</sup> (в среднем по краю – 0,46 м<sup>2</sup>).

способности 1,8 км участков русел рек. Не отвечают нормативным требованиям 47,9% дорог общего пользования местного значения.

3. Находятся в стадии разработки следующие документы стратегического планирования города Минусинска:

Стратегия социально-экономического развития города (далее – Стратегия);  
бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;  
план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия предусматривает долгосрочную политику муниципального развития, направленную на сохранение исторического облика города, а также развитие городского округа в качестве центра переработки сельскохозяйственной продукции, а также центра по обращению с бытовыми отходами на юге Красноярского края.

4. В нарушение статьи 8 Градостроительного кодекса РФ отсутствуют муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, а также информационная система обеспечения градостроительной деятельности на территории городского округа.

### **Структура органов местного самоуправления**

Анализ структуры управления и реализации полномочий органами местного самоуправления города выявил следующее.

1. Уставом городского округа, утвержденным решением городской Думы от 11.09.2000 № 20-4р, (далее – Устав города) установлен минимальный из возможных срок полномочий Главы города. Пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 4 статьи 1 Закона края от 02.10.2003 № 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае» установлены пороговые значения – не менее двух и не более пяти лет.

Должность председателя Минусинского городского Совета депутатов вакантна на протяжении более двух лет.

2. В нарушение пункта 1 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы» решением Минусинского городского Совета депутатов от 08.08.2012 № 4-21р «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы, основных требований к учреждению территориальных, функциональных органов, структурных подразделений и должностей муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска» утверждена должность «контролер-ревизор» для обеспечения исполнения полномочий представительного органа по контролю за исполнением

бюджета муниципального образования. При этом в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» решением Минусинского городского Совета депутатов от 12.11.2013 № 11-102р «Об утверждении положения о Контрольно-счетной комиссии города Минусинска» создана контрольно-счетная комиссия города, к полномочиям которой отнесен внешний муниципальный контроль.

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» главой муниципального образования не определен орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере муниципально-частного партнерства.

3. В нарушение статей 86, 136 Бюджетного кодекса РФ, статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и условий Соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией города от 26.12.2014 № 1994/12-15 расходы по оплате труда в 2015 году превысили на 2 914,8 тыс. рублей размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, определенные в соответствии с постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих». Из средств местного бюджета осуществлено премирование муниципальных служащих в сумме 5 173,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 1 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы», пункта 2 основных требований к должностям муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска, утвержденных решением Минусинского городского Совета депутатов края от 08.08.2012 № 4-21р «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы, основных требований к учреждению территориальных, функциональных органов, структурных подразделений и должностей муниципальной службы в Минусинском городском Совете депутатов, контрольно-счетной комиссии города Минусинска, администрации города Минусинска», не соблюдены ограничения по введению отдельных должностей муниципальных служащих администрации города. В администрации города должности муниципальной службы начальников отделов (заместителей начальников отделов) финансового управления, комитета по управлению

муниципальным имуществом, управления экономики, отдела культуры администрации города установлены штатными расписаниями в отсутствие оснований (отделы состоят из 3 шт. единиц вместо 4). Расходы на оплату труда по указанным должностям составили 2 948,3 тыс. рублей и являются неправомерными расходами местного бюджета.

### **Нормативное правовое регулирование**

Анализ муниципальных нормативных правовых актов выявил следующее.

1. Устав города не содержит положений о праве органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно, права на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

2. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление муниципальных услуг (организация отдыха и оздоровления детей в летний период, организация отдыха и оздоровления детей по путевкам выходного дня и предоставление информации о порядке постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях) осуществлялось при отсутствии административных регламентов.

3. В нарушение статьи 3 Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органами местного самоуправления г. Минусинска не реализовано право издавать муниципальные правовые акты по вопросам исполнения государственных полномочий:

не определен порядок формирования, управления, предоставления и пользования специализированным жилищным фондом города для детей-сирот;

не закреплен механизм взаимодействия структурных подразделений администрации города по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

4. Решение Минусинского городского Совета депутатов от 27.02.2006 № 14-131р «Об утверждении Положения об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления и муниципальных служащих» не соответствует постановлению Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» в части размера должностного оклада по должности «инспектор».

5. В нарушение пункта 1.4 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Минусинска, утвержденного решением Минусинского городского Совета депутатов от 24.03.2009 № 14-116р (устанавливает, что режим использования городской казны регулируется Минусинским городским Советом депутатов), положение о муниципальной казне города Минусинска утверждено постановлением администрации города Минусинска от 06.03.2000 № 131-п.

### Бюджет города

1. Основные параметры бюджета представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение	% исполнения
	первоначально	с учетом вн. изменений в посл.ред.		в абс. значениях	в %		
<i>2015 год</i>							
Налоговые и неналоговые доходы	402 608,5	393 031,5	393 031,5	-9 577,0	97,6	383 286,5	97,5
Безвозмездные поступления, включая:	1 028 416,5	1 484 302,1	1 484 302,1	455 885,6	144,3	1 464 683,8	98,7
дотации	276 586,7	295 472,7	295 472,7	18 886,0	106,8	295 472,7	100,0
субвенции	655 182,5	666 680,7	666 680,7	11 498,2	101,8	662 306,9	99,3
субсидии	96 639,0	526 143,5	526 143,5	429 504,5	544,4	510 912,6	97,1
Всего доходов	1 431 025,0	1 877 333,6	1 877 333,6	446 308,6	131,2	1 847 970,3	98,4
Всего расходов	1 431 025,0	1 892 749,0	1 892 749,0	461 724,0	132,3	1 855 126,3	98,0
Дефицит (профицит +)		-15 415,4		-15 415,4		-7 156,1	
Источники финансирования дефицита, в т.ч.		15 415,4		15 415,4		7 156,1	
бюджетные кредиты		10 000,0		10 000,0		10 000,0	
<i>1 полугодие 2016</i>							
Налоговые и неналоговые доходы	414 788,7	423 442,9	423 442,9	8 654,2	102,1	170 593,1	40,3
Безвозмездные поступления, включая:	1 250 490,4	1 370 437,9	1 370 437,9	119 947,5	109,6	613 113,8	44,7
дотации	245 447,3	245 447,3	245 447,3	0,0	100,0	169 490,8	69,1
субвенции	858 179,5	865 944,8	865 944,8	7 765,3	100,9	419 618,7	48,5
субсидии	146 855,2	262 879,0	262 879,0	116 023,8	179,0	28 177,8	10,7
Всего доходов	1 665 279,1	1 793 880,8	1 793 880,8	128 601,7	107,7	783 706,8	43,7
Всего расходов	1 665 279,1	1 801 136,7	1 801 136,7	135 857,6	108,2	754 674,3	41,9
Дефицит (профицит +)		-7 255,9		-7 255,9			
Источники финансирования дефицита, в т.ч.		7 255,9		7 255,9			
бюджетные кредиты		-15 000,0		-15 000,0			

Бюджет города Минусинска за 2015 год исполнен по доходам в сумме 1 847 970,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 855 126,3 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета составил 7 156,1 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге города Минусинска объем муниципального долга города по состоянию на 01.01.2016 составил 15 000 тыс. рублей и за период 2014-2015 годов увеличился более чем в 3 раза. Муниципальный долг сформирован за счет бюджетных кредитов, полученных из краевого бюджета на покрытие дефицита местного бюджета. На обслуживание муниципального долга в 2015 году направлено 23 940 тыс. рублей. В нарушение

статьи 111 Бюджетного кодекса РФ превышен лимит расходов на обслуживание муниципального долга на 34 594 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2016 муниципальный долг погашен.

2. Установлены резервы повышения доходов бюджета г. Минусинска.

2.1. В проверяемом периоде отмечено увеличение задолженности по налоговым доходам на 17,7%, по неналоговым – в 2 раза.

В общей сумме задолженности по неналоговым доходам 94,9% приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки. В результате претензионной-исковой работы по взысканию задолженности по состоянию на 01.07.2016 поступило 2 651,5 тыс. рублей (8,5% от суммы задолженности).

2.2. Установлены и отражены в материалах Контрольно-счетной комиссии г. Минусинска и Минусинской Межрайонной Прокуратуры Красноярского края нарушения законодательства РФ о государственной и муниципальной собственности, влекущие потери доходов бюджета г. Минусинска.

2.2.1. Не обеспечена полнота и достоверность учета объектов муниципальной собственности.

В нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» реестр муниципального имущества на бумажном носителе отсутствует.

В нарушение пункта 143 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н, в реестре муниципального имущества не отражена балансовая стоимость по 664 объектам, переданным в аренду ЗАО и по 277 объектам, переданным в аренду ООО. Из них по 636 и 87 объектам соответственно, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлены свидетельства о регистрации права собственности.

В нарушение части 1 статьи 652 Гражданского кодекса РФ земельные участки, занятые под объектами энергетики, переданными в аренду, не поставлены на государственный кадастровый учет и не переданы арендаторам муниципального имущества. Доходы от использования земельных участков в бюджет не поступают.

2.2.2. Органами местного самоуправления не обеспечен контроль правомерности и эффективности использования муниципальной собственности.

В нарушение пункта 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО передано в субаренду муниципальное имущество: имущественный комплекс – оздоровительный лагерь «Сигнал» без согласования с собственником имущества и без применения конкурентных способов на право заключения договора.

2.2.3. Неправомерное уменьшение арендной платы на сумму расходов по проведению капитального ремонта.

В нарушение статей 38.2, 218 Бюджетного кодекса РФ арендатору ЗАО «Минусинские городские электрические сети» предоставлено право производить капитальный ремонт арендуемого имущества за счет уменьшения арендной платы.

2.3. Анализ расходов бюджета города выявил следующее.

Нарушены условия Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета от 26.12.2014 № 1994/12-15, заключенного между министерством финансов края и администрацией города Минусинска (требования соблюдения бюджетного законодательства; не допущения образования кредиторской задолженности по расходам, финансируемым за счет средств местного бюджета<sup>3</sup>).

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления города Минусинска не реализуются полномочия, соответственно, в бюджете города не предусматриваются средства на реализацию 7 полномочий.

## **Проверка законности и результативности использования бюджетных средств**

Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета выявила следующее.

1. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п<sup>4</sup>, в соответствии с постановлением Правительства края от 22.01.2015 № 24-п<sup>5</sup> и соглашением, заключенным между министерством образования края и администрацией города Минусинска<sup>6</sup>, в бюджет города перечислены средства

<sup>3</sup> Сумма кредиторской задолженности за 2015 год выросла в 9 раз и по состоянию на 01.01.2016 составляла 8 807,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составила 582 тыс. рублей, 01.01.2016 – 1 585 тыс. рублей. Доля просроченной кредиторской задолженности в 2015 году в расходах составила 0,2%.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 22.01.2015 № 24-п «Об утверждении списка победителей конкурсного отбора муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии, в 2015-2016 годах».

<sup>6</sup> Соглашение о предоставлении субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий образовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии от 16.02.2015.

субсидии в 2015 году в сумме 11 000,0 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 1 100,0 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 6 836,4 тыс. рублей при софинансировании в сумме 863,6 тыс. рублей.

Средства субсидии использованы в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1» с ООО «СтройПроект» на оплату работ по проведению капитального ремонта здания МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1». На момент проведения капитального ремонта здание эксплуатировалось более 90 лет. Капитальный ремонт здания за последние 10 лет не проводился. Стоимость капитального ремонта составила 11 385,8 рублей за 1 м<sup>2</sup>.

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)<sup>7</sup>. В единой информационной системе опубликована недостоверная информация об исполнении контракта.

2. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п<sup>8</sup>, а также в соответствии с постановлением Правительства края от 12.02.2016 № 64-п<sup>9</sup> и соглашением, заключенным между министерством образования края и администрацией города<sup>10</sup> в бюджет города перечислены средства субсидии в 2015 году в сумме 14 328,0 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 9 896,0 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 1 432,8 тыс. рублей при софинансировании в сумме 989,6 тыс. рублей.

Средства субсидии в сумме 26 513,2 тыс. рублей в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» с ООО «СтройПроект», направлены на оплату работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3». Стоимость капитального ремонта составила 9 051,9 рублей за 1 м<sup>2</sup>.

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе<sup>11</sup>.

Нарушены условия муниципального контракта: не составлялся двухсторонний акт о выявленных недостатках (дефектах), подрядчиком

<sup>7</sup> пункта 1 части 1 статьи 64, части 7 статьи 67, части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 12.02.2016 № 64-п «Об утверждении списка победителей конкурсного отбора муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии, в 2016-2017 годах».

<sup>10</sup> Соглашение о предоставлении субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий образовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии от 03.03.2016.

<sup>11</sup> части 5, 8 статьи 34, пункта 13 статьи 34, части 18 статьи 68, части 26 статьи 95 пункта 1 части 1 статьи 64, части 7 статьи 67, части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

не исправлены недостатки/дефекты в течение 10 рабочих дней, приемка завершённых работ на объекте осуществлена заказчиком до выполнения подрядчиком всех работ, предусмотренных контрактом.

3. В рамках государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 514-п<sup>12</sup>, а также в соответствии с соглашением от 30.05.2014 № 022, заключенным между министерством строительства и архитектуры края и администрацией города<sup>13</sup>, в 2015 году в бюджет города перечислены средства субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 189 053,3 тыс. рублей. Соглашение предусматривает софинансирование расходов из местного бюджета в сумме 1 522,9 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на строительство в г. Минусинске многоквартирных домов по адресам: ул. Ботаническая, 12 «а» (муниципальный контракт заключен МКУ «УКС+» с ООО «Строй Капитал»); ул. Утро-Сентябрьское, 61 «а»/1, 61 «а»/2, 61 «а»/3, 61 «а»/4 (муниципальный контракт заключен МКУ «УКС+» с ООО Управляющая компания «Минусинскводстрой»).

Установлены следующие нарушения при исполнении контрактов:

в нарушение статьи 433 Гражданского кодекса РФ, статьи 25.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» передача МКУ «УКС+» муниципальных контрактов на государственную регистрацию в уполномоченный орган осуществлена по истечении 1 года и 2 месяцев со дня их заключения, после ввода объектов в эксплуатацию, вследствие чего контракты считались незаключенными и, следовательно, не порождали прав и обязанностей для сторон такого контракта;

в нарушение пункта 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительными соглашениями к муниципальным контрактам изменены существенные условия контракта с ООО «Управляющая компания «Минусинскводстрой» – изменены предмет контракта (количество квартир: с 86 на 85), общая площадь («не менее 3 527,65 м<sup>2</sup>» вместо «не менее 3 537,27 м<sup>2</sup>»), цена контракта (127 455 090,9 рублей вместо 128 862 746,10 рублей), а также

<sup>12</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края».

<sup>13</sup> Дополнительными соглашениями от 31.10.2014 № 1, от 13.02.2015 № 2, от 12.11.2015 № 3 уточнены условия (усиление контроля за исполнением муниципальным образованием обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда), реквизиты, размер субсидии.

контракта с ООО «Строй Капитал» – в девяти квартирах изменено количество комнат (на три вместо двух).

4. В рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п<sup>14</sup> в 2015 году в бюджет города перечислены средства субсидии в сумме 19 343,1 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 19,3 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 19 186,3 тыс. рублей при софинансировании в сумме 191,8 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным МКУ «Управление городского хозяйства» с МУП города Минусинска «Минусинское городское хозяйство» и Государственным предприятием края «Дорожно-эксплуатационная организация» на оплату услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В нарушение приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в муниципальном контракте отсутствуют работы по обеспыливанию проезжей части автомобильных дорог, ликвидации съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах и другие виды работ, предусмотренные Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной приказом министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402<sup>25</sup>.

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями Закона о контрактной системе в сумме 35 476,5 тыс. рублей (в т.ч. 18 929,4 тыс. рублей – краевой бюджет, 16 547,1 тыс. рублей – городской бюджет)<sup>15</sup>.

5. В рамках государственной программы края «Развитие образования детей», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п<sup>16</sup>, а также в соответствии с соглашением от 20.03.2015 б/н, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска, в бюджет города перечислены средства субсидии на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях в сумме 6 683,8 тыс. рублей на условиях софинансирования расходов из местного бюджета в сумме 2 864,5 тыс. рублей.

Средства субсидии перечислены МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» на обеспечение выполнения муниципального задания.

<sup>14</sup>Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

<sup>15</sup> Части 1 статьи 22, части 7 статьи 67, части 8 статьи 69, части 26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>16</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

Расходование МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» средств субсидии в сумме 8 093,2 тыс. рублей (в том числе средств краевого бюджета – 5 665,3 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 427,9 тыс. рублей) осуществлено при наличии следующих нарушений.

В нарушение пункта 2.3.9 соглашения от 20.03.2015 б/н, заключенного между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска, организован отдых и оздоровление 534 детей вместо 630. Соответствующие изменения показателей результативности муниципальной программы «Развитие образования города Минусинска», муниципального задания МБУ детский спортивно-оздоровительный лагерь «Елочка» внесены 18.12.2015, в отсутствие контроля за достижением установленных показателей со стороны администрации города, а также министерства образования и науки края. Остаток неиспользованных средств краевого бюджета в сумме 718,2 тыс. рублей перечислен в краевой бюджет 01.12.2015.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» отсутствуют административные регламенты оказания государственных услуг: организация отдыха и оздоровления детей в летний период.

6. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п<sup>17</sup>, а также в соответствии с соглашением, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска<sup>18</sup> в 2015 году в бюджет города перечислены средства субвенции в сумме 31 160,7 тыс. рублей (10 318,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 20 842,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета).

Средства субвенции в сумме 31 160,7 тыс. рублей использованы в соответствии с 28 муниципальными контрактами, заключенными комитетом по управлению муниципальным имуществом города Минусинска с физическими лицами, на приобретение 28 жилых помещений для последующего обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлены следующие нарушения при исполнении контрактов.

В нарушение пункта 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 решения об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного

<sup>17</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

<sup>18</sup> Министерством образования и науки края и администрацией города Минусинска заключено Соглашение о взаимодействии по реализации в 2015 году Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 26.02.2015 № 9.

фонда не направлены в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения). В соответствии с подпунктом «в» пункта 41 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» указанное нарушение может служить основанием для расторжения в судебном порядке заинтересованными лицами договора найма специализированного жилого помещения недействительным и выселении проживающих в жилом помещении лиц.

МКУ «Управление городского хозяйства» в нарушение пункта 15 статьи 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» и постановления администрации города Минусинска от 21.12.2015 № АГ-2457-п «О включении жилых помещений в специализированный жилищный фонд, отнесении их к виду специализированного жилого помещения – жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не заключен договор найма жилого помещения по адресу г. Минусинск, р.п. Зеленый Бор, ул. Журавлева, д. 1, кв. 29. Жилое помещение стоимостью 1 042,9 тыс. рублей не используется на протяжении 1 года. Задолженность за коммунальные услуги по состоянию на 22.11.2016 составляет 14,4 тыс. рублей.

В 27 договорах найма не указано основание государственной регистрации права собственности, как это предусмотрено типовым договором найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.06.2013 № 548.

В нарушение пункта 3 статьи 69, пункта 6 статьи 100 Жилищного кодекса РФ в 8 договорах найма не указаны члены семьи нанимателей. При этом согласно выпискам из поквартирной карточки совместно с нанимателями оформлена регистрация по месту жительства и членов их семей.

Исполнение контрактов осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе<sup>19</sup>.

### **Выводы**

Город Минусинск является самым крупным муниципальным образованием на юге Красноярского края.

Основу экономики города составляют организации и субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие производство пищевых продуктов.

<sup>19</sup> Части 17 статьи 83, части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Органы местного самоуправления городского округа проводят налоговую политику, направленную на поддержку обрабатывающих производств на территории города. Объем инвестиций в экономику города имеет положительную динамику.

Доля населения города старше трудоспособного возраста в два раза превышает среднее по краю значение. Социальная сфера и качество жизни населения характеризуется более низкой, чем в среднем по краю динамикой доходов населения, высоким износом социальной инфраструктуры и объектов культурного наследия. Не отвечают нормативным требованиям практически половина дорог общего пользования местного значения.

Стратегия развития города Минусинска находится в стадии формирования. Не приняты предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации муниципальные программы.

Выявленные недостатки муниципальной нормативной правовой базы (коррупциогенные факторы), а также недостатки в системе управления приводят к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

Положения Устава города об установлении минимального (двухгодичного) срока осуществления полномочий Главы города, а также вакантная в течение двух лет должность председателя Минусинского городского Совета депутатов дестабилизируют систему муниципального управления в городском округе. Недостатки муниципального управления подтверждаются минимальными по краю показателями удовлетворенности населения города деятельностью органов местного самоуправления, а также значительным снижением рейтинга городского округа по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607.

Установлено превышение численности работников органов местного самоуправления и предельного фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, дублирование полномочий, наделение казенного учреждения вопросами, не отнесенными законодательством к компетенции казенного учреждения. Указанные факты свидетельствуют о необходимости оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется при наличии нарушений бюджетного законодательства, неэффективного использования объектов муниципальной собственности.

С нарушением законодательства осуществлено расходование средств краевого бюджета в сумме 217 696,1 тыс. рублей, в том числе с нарушением требований Закона о контрактной системе, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за получателями бюджетных средств со стороны администрации г. Минусинска, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, министерства образования края, проведение которого предусмотрено государственными программами края и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

### Предложения

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

Правительству Красноярского края рассмотреть вопросы:

установления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий в соответствии с законами края (статья 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

регламентации предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера).

Министерству образования, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

устранить нарушения, допущенные при исполнении полномочий ответственного исполнителя государственной программы края в части осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и распоряжении средствами краевого бюджета.

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования межбюджетных трансфертов,**  
**предоставленных бюджету города Ачинска**  
отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 14.06.2017 № 11)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.1.5.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год, предложения Губернатора Красноярского края (письмо от 27.08.2015 № 1-08014).

Объекты мероприятия: администрация города Ачинска, ее структурные подразделения, получатели средств бюджета.

Исследуемый период: 2016 год.

**Результаты контрольного мероприятия**  
**Анализ социально-экономического развития района**

Ачинск является индустриальным центром, который входит в тройку крупнейших промышленных центров края.

На территории города осуществляет деятельность крупнейший в России производитель глинозема – Ачинский глиноземный комбинат. ОАО «РУСАЛ Ачинск» производит глинозем из нефелиновой руды и известняка по уникальной технологии Всероссийского алюминиево-магниевого института.

По итогам 2016 года Ачинск замыкает пятерку городов-лидеров по сумме исполненных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края, уступая городам Красноярску, Норильску, Железногорску и Дивногорску.

Инвестиции в основной капитал организаций города составили 5,4 млрд рублей.

Качество жизни населения города характеризуется следующими показателями. К социальным преимуществам города необходимо отнести низкий уровень безработицы (0,74%, в целом по краю – 1,2%), близкую к величине в целом по краю рождаемость.

Сохраняются социальные проблемы города:

снижение численности трудоспособного населения;

доходы населения города ниже показателя в целом по краю;

дисбаланс спроса и предложения рабочей силы – несоответствие профессионального и квалификационного состава свободной рабочей силы имеющимся вакансиям на рынке труда;

высокая заболеваемость населения (отмечена тенденция увеличения экологически зависимых заболеваний: новообразования, бронхиальная астма,

аллергический ринит, болезни эндокринной системы, органов пищеварения, как среди взрослых, так и среди детей).

Проектом стратегии определена стратегическая миссия – «Самый привлекательный город Западного макрорайона края по качеству жизни населения».

Территория муниципального образования позиционируется как площадка для развития существующих предприятий и возникновения новых. Промышленный профиль города, по замыслу авторов проекта стратегии, будет определяться ОАО «РУСАЛ Ачинск». Очевидна потребность увязки положений проекта стратегии со стратегией развития ОК РУСАЛ, учитывающей, запуск в Российской Федерации новых перерабатывающих мощностей, приоритетно на базе имеющейся инфраструктуры заводов.

В 2016 году в рамках реализации программного бюджета утверждены 13 муниципальных программ города. Муниципальные программы не содержат мероприятий муниципально-частного партнерства. ОАО «РУСАЛ Ачинск»<sup>20</sup> использует разнообразные формы социальной поддержки: спонсорство, грантовые программы, оперативную благотворительную помощь, частные пожертвования и пр. ОК РУСАЛ для управления социальными проектами основал Центр социальных программ, представители которого работают в регионах присутствия компании, в частности, в Красноярском крае. В муниципальных программах не учтены мероприятия, предусмотренные соглашением от 19.06.2015, заключенным между муниципальным образованием город Ачинск и ОАО «РУСАЛ Ачинск» о социально-экономическом сотрудничестве на 2015-2017 годы, в сумме 15 млн рублей (капитальный ремонт левого крыла первого и цокольного этажей здания МБУК «Городской Дворец культуры», обустройство учебных классов для образцового ансамбля бального танца «Элегия» и народного духового оркестра – 6,5 млн рублей; ремонт фасада здания МБУК «Городской Дворец культуры» – 2,0 млн рублей; приобретение 5 акустических фортепиано в учебные классы МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 2» – 1,5 млн рублей; ремонт асфальтового полотна от улицы Кравченко до здания заводоуправления Ачинского глиноземного комбината – 5 млн рублей).

Анализ результативности реализации муниципальных программ выявил следующее. Из 148 показателей результативности и целевых индикаторов, установленных муниципальными программами на 2016 год, не достигнуто 7.

Наибольшие отклонения показателей от установленных значений отмечены по муниципальным программам «Молодежь города Ачинска в XXI веке» и «Развитие культуры»:

<sup>20</sup> [http://www.rusal.ru/development/social\\_investment/](http://www.rusal.ru/development/social_investment/).

показатель «количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, проживающих в городе Ачинске и западной группе районов Красноярского края» (251 человек вместо 295);

показатель «количество несовершеннолетних граждан, проживающих в городе Ачинске, принявших участие в профильных палаточных лагерях» (137 человек вместо 240);

показатель «удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, от среднегодовой численности постоянного населения города» (107,9% вместо 167,9%) по МБУ «Ачинский краеведческий музей им. Д.С. Каргаполова», «Ачинская городская централизованная библиотечная система»;

показатель «число социокультурных проектов в области культуры, реализованных муниципальными учреждениями» не исполнен. Проекты, представленные муниципальными учреждениями культуры на различные конкурсы, не были признаны победителями и, соответственно, не реализованы.

Показатель результативности по мероприятию «осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений» муниципальной программы «Развитие культуры»<sup>21</sup> («проведение ремонтных работ в АМВЦ – капитальный ремонт помещений») не соответствует показателю, установленному государственной программой края «Содействие развитию местного самоуправления»<sup>22</sup>, а также заключенным соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета на реализацию мероприятия государственной программы края от 10.06.2016 № 169/12-16 – «количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, а также количество пользующихся объектами муниципальной собственности, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования». Показатель, в нарушение пункта 4.3 постановления администрации города Ачинска от 02.09.2013 № 299-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Ачинска, их формировании и реализации», не имеет количественного значения.

Безрезультативна подпрограмма «Развитие малоэтажного жилищного строительства» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан»<sup>23</sup>, задачей которой является формирование земельных участков для жилищного строительства с обеспечением

<sup>21</sup> Утверждена постановлением администрации города Ачинска от 25.10.2013 № 364-п.

<sup>22</sup> Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 517-п.

<sup>23</sup> Утверждена постановлением администрации города Ачинска от 31.10.2013 № 381-п (в редакции от 18.04.2016 № 110-п).

их коммунальной и транспортной инфраструктурой и предоставление участков семьям, имеющим трех и более детей.

Контрольно-счетной палатой города Ачинска в рамках проверки эффективности оказания мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей (предоставление в собственность земельных участков) установлено, что администрацией города Ачинска не обеспечено выполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 в части улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на территории предоставления земельных участков<sup>24</sup>.

Таким образом, нарушен пункт 2.2.2. соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между министерством финансов края и администрацией города Ачинска от 11.01.2016 № 42/12-16 администрацией города Ачинска (далее – соглашение с министерством финансов края о мерах по повышению эффективности)<sup>25</sup>.

Отсутствуют прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз муниципального образования город Ачинск на долгосрочный период.

Проект Генерального плана города Ачинска содержит неактуальные положения: учтенные в документе ООО «Ачинская мебельная фабрика» и обособленное подразделение ОАО «ПАВА» находятся в стадии банкротства.

В нарушение Градостроительного кодекса РФ<sup>26</sup> информационная система обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, не ведется. Не утверждены программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры и социальной инфраструктуры города Ачинска.

### **Структура органов местного самоуправления**

В нарушение Градостроительного кодекса РФ<sup>27</sup> информационная система обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, не ведется. Не утверждены программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры и социальной инфраструктуры города Ачинска.

<sup>24</sup> Генеральным планом города Ачинска предусмотрено развитие малоэтажного жилищного строительства в Привокзальном районе (в том числе район малоэтажной застройки «Зеленая горка») и поселке Малая Ивановка (квартал «Новостройка»).

<sup>25</sup> Предусматривает обязательства администрации города Ачинска обеспечивать достижение целевых ориентиров, установленных в указах Президента РФ от 07.05.2012, в первую очередь, повышение заработной платы работников бюджетной сферы, ликвидация аварийного жилищного фонда, обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства многодетным семьям.

<sup>26</sup> Статьи 8 Градостроительного кодекса РФ.

<sup>27</sup> Статьи 8 Градостроительного кодекса РФ.

Анализ системы управления выявил следующие недостатки и нарушения.

1. В нарушение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Уставом города не определена подконтрольность органов местного самоуправления<sup>28</sup>.

В нарушение Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>29</sup> Главой города не определен орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере муниципально-частного партнерства.

Отсутствует исполнительно-распорядительный орган, наделенный полномочиями по ведению реестра муниципальных услуг. Формирование реестра муниципальных услуг отнесено к компетенции подразделения, не предусмотренного структурой администрации города Ачинска (управление информатизации и документационного обеспечения администрации города Ачинска).

2. В нарушение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>30</sup> контрольно-счетная палата города Ачинска не является участником стратегического планирования в муниципальном образовании<sup>31</sup>.

3. В нарушение Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и соглашения с министерством финансов края о мерах по повышению эффективности<sup>32</sup> превышена предельная численность работников органов местного самоуправления города (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) на 51 единицу.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда указанных категорий работников в 2016 году составили 27 117,0 тыс. рублей.

В нарушение Бюджетного кодекса РФ, Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и соглашения

<sup>28</sup> Части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>29</sup> В нарушение статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>30</sup> Части 3 статьи 9 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

<sup>31</sup> Согласно постановлению администрации города Ачинска от 15.09.2016 № 312-п «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Ачинска до 2030 года до 2030 года»

<sup>32</sup> Пункта 61 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и пункта 2.2.13 соглашения с министерством финансов края о мерах по повышению эффективности.

с министерством финансов края о мерах по повышению эффективности<sup>33</sup> расходы по оплате труда превысили размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, определенные в соответствии с постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих», на 3 517,6 тыс. рублей (из них 1 270,1 тыс. рублей – сумма премирования муниципальных служащих в течение года). Механизмы оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от результативности и эффективности их деятельности не применяются.

4. В нарушение Бюджетного кодекса РФ<sup>34</sup> не осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по проведению внутреннего финансового аудита, порядок проведения финансового аудита не разработан.

### Нормативное правовое регулирование

В результате анализа муниципальных правовых актов установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Установлены нормативные коллизии – внутренние противоречия между нормами Устава города (статьями 22 и 41), регламентирующими статус контрольно-счетной палаты города Ачинска. В нарушение требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>35</sup> пункт 1 статьи 22 Устава города не предусматривает в структуре органов местного самоуправления города контрольно-счетного органа. Контрольно-счетной палате города Ачинска придан статус контрольного органа городского самоуправления.

2. В нарушение Жилищного кодекса РФ<sup>36</sup> муниципальным правовым актом не установлен порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.

3. В нарушение Закона о контрактной системе<sup>37</sup> не принят муниципальный правовой акт, определяющий порядок формирования, утверждения и ведения

<sup>33</sup> Пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», пункта 2.2.14 соглашения с министерством финансов края о мерах по повышению эффективности.

<sup>34</sup> Статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

<sup>35</sup> Части 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>36</sup> Пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса РФ.

<sup>37</sup> Части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе.

планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд с учетом требований, установленных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»<sup>38</sup>.

### Бюджет города

Основные параметры бюджета представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение	% исполнения
	первоначально	с учетом вн. изменений в посл.ред.		в абс. значениях	в %		
	1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы	991 985,3	1 013 278,0	1 013 278,0	21 292,7	102,1	1 010 403,2	99,7
Безвозмездные поступления, включая:	1 286 858,0	2 157 929,6	2 157 929,6	871 071,6	167,7	2 013 023,7	93,3
дотации	131 420,5	131 420,5	131 420,5	0,0	100,0	131 420,5	100,0
субвенции	1 098 696,6	1 078 507,4	1 078 507,4	-20 189,2	98,2	817 205,4	75,8
субсидии	52 324,6	946 621,1	946 621,1	894 296,5	1809,1	1 063 680,3	112,4
возврат остатков субсидий и субвенций	0,0	-4 208,2	-4 208,2	-4 208,2	0,0	-4 842,9	115,1
иные межбюджетные трансферты	10,1	8,8	8,8	-1,3	87,1	8,8	100,0
прочие безвозмездные поступления	4 406,2	4 085,5	4 085,5	-320,7	92,7	3 913,3	95,8
доходы от возврата остатков...	0,0	1 494,4	1 494,4	1 494,4	0,0	1 638,3	109,6
Всего доходов	2 278 843,3	3 171 207,6	3 171 207,6	892 364,3	139,2	3 023 426,9	95,3
Всего расходов	2 299 009,0	3 349 786,0	3 349 786,0	1 050 777,0	145,7	2 953 171,2	88,2
Дефицит (профицит +)	-20 165,7	-178 578,4	-178 578,4	-158 412,7	885,6	70 255,7	-39,3
Источники финансирования дефицита, в т.ч.	20 165,7	178 578,4	178 578,4	158 412,7	885,6	-70 255,7	-39,3
бюджетные кредиты	20 165,7	20 165,7	20 165,7	0,0	100,0	0,0	0,0
получение	20 165,7	20 165,7	20 165,7	0,0	100,0	0,0	0,0
погашение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
коммерческие кредиты	0,0	64 965,8	64 965,8	64 965,8	0,0	40 000,0	61,6
получение	90 000,0	64 965,8	64 965,8	-25 034,2	72,2	60 000,0	92,4
погашение	90 000,0	0,0	0,0	-90 000,0	0,0	20 000,0	0,0
остатки		93 446,9	93 446,9	93 446,9	0,0	-110 255,7	-118,0

Бюджет города Ачинска исполнен по доходам в сумме 3 023 426,9 тыс. рублей или 132,7% к первоначальному плану. Исполнение по расходам составило 2 506 746,1 тыс. рублей. Профицит бюджета сложился в размере 70 255,7 тыс. рублей. По данным муниципальной долговой книги города Ачинска за муниципальным образованием числятся непогашенные долговые обязательства по 2 муниципальным контрактам на предоставление кредитной линии перед ПАО «Сбербанк России» в сумме 30 млн рублей и ПАО «Совкомбанк» в сумме 10 млн рублей.

<sup>38</sup> Нарушение части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе.

## Проверка законности и результативности использования бюджетных средств

Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета выявила следующие недостатки и нарушения.

1. В рамках государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления», постановления Правительства края от 30.05.2016 № 256-п<sup>39</sup> и в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 10.06.2016 № 169/12-16, заключенным между министерством финансов края и администрацией города Ачинска (далее – соглашение от 10.06.2016 № 169/12-16) в бюджет города Ачинска перечислены средства субсидии в сумме 7 303,2 тыс. рублей на условиях софинсирования из местного бюджета в сумме 730,3 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на оплату ремонтных работ здания МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр». Здание эксплуатируется 32 года, капитальный ремонт за период эксплуатации не проводился.

Расходы осуществлены в соответствии с 7 гражданско-правовыми договорами, заключенными МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр». Договор на сумму 6 085,0 тыс. рублей заключен по результатам электронного аукциона с ООО «СпецСтройСибири» (экономия составила 24,3%). 6 договоров на сумму 1 928,2 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком<sup>40</sup> – ООО «Спецавтоматика-СБ», ООО «Ермак-Строй», ООО «Стройхолдинг», ИП Мостовой А.Н., ИП Мозговая Т.Н.

ООО «СпецСтройСибири» на 21 день нарушены установленные сроки выполнения работ. МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр» с ООО «СпецСтройСибири» взыскана неустойка в сумме 60,8 тыс. рублей.

Акты о приемке выполненных ООО «СпецСтройСибири» работ не соответствуют фактически выполненным работам (в части замены устройства перегородок с дверным проемом в кабинете № 13 на проведение аналогичных работ в помещении № 12).

Счетной палатой края установлено некачественное выполнение ООО «Спецавтоматика-СБ» работ общей стоимостью 360,1 тыс. рублей, в результате чего МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр» направлено в адрес ООО «Спецавтоматика-СБ» требование об устранении выявленных дефектов в срок до 01.06.2017.

Значение показателя результативности использования субсидии – количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, а также количество пользующихся объектами муниципальной собственности, в которых

<sup>39</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.05.2016 № 256-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам городских округов и муниципальных городов Красноярского края на осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений, на 2016 год.

<sup>40</sup> На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

созданы безопасные и комфортные условия функционирования: МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр» – 37 993 человека, достигнуто.

2. В рамках государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» и в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии от 21.05.2015 № 055 от 11.03.2016 № 011, заключенными между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и администрацией города Ачинска<sup>41</sup> (далее – соглашение от 21.05.2015 № 055), в бюджет города перечислены средства субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства III этапа программы в сумме 384 164,1 тыс. рублей и IV этапа программы – в сумме 230 252,3 тыс. рублей, на условиях софинансирования расходов из местного бюджета в сумме 2 617,9 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на строительство шести многоквартирных домов, приобретение в муниципальную собственность города Ачинска 61 жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома и приобретение 30 жилых помещений у застройщиков.

Данные приведены в следующей таблице.

Способы переселения	Площадь, м <sup>2</sup>	Общая сумма, тыс. рублей	Стоимость 1 м <sup>2</sup> жилья, тыс. рублей
	1	2	3
Строительство многоквартирных домов	17 472,5	560 985,9	32,1
Приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома	3 078,8	118 949,8	38,6
Приобретение жилых помещений у застройщика (первичный рынок)	1 174,7	45 829,8	39,0
Итого	21 726,0	725 765,5	33,4

В нарушение Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»<sup>42</sup>, администрацией города Ачинска при исполнении муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома не осуществлена (осуществлена не своевременно) государственная регистрация дополнительных соглашений к муниципальным контрактам, внесших изменения условий исполнения муниципальных контрактов и являющихся их неотъемлемой частью

<sup>41</sup> Дополнительными соглашениями к соглашению от 21.05.2015 № 055: от 21.03.2015 № 1, к соглашению от 11.03.2016 № 011: от 07.06.2016 № 1 уточнены условия (условия, объемы финансирования мероприятий, общая площадь подлежащая расселению).

<sup>42</sup> Статьи 433 Гражданского кодекса РФ, статьи 25.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

контракты с ООО «СтройАчинск»<sup>43</sup>, ООО «КрасСтройКомплекс»<sup>44</sup>). Учитывая изложенное, муниципальные контракты и дополнительные соглашения считались незаключенными и, следовательно, не порождали прав и обязанностей сторон.

Установлены нарушения сроков ввода жилых домов в эксплуатацию, передачи жилых помещений и принятие их участником долевого строительства:

ООО «КрасСтройКомплекс» ввод в эксплуатацию жилого дома осуществлен 27.10.2016 вместо 30.09.2016. Претензионная работа не проводилась;

ООО «Аркстрой» ввод в эксплуатацию жилого дома осуществлен 16.11.2016 вместо 21.09.2016;

ООО «Стройпартнер» – 03.11.2016 вместо 30.09.2016. Претензионная работа проводилась, при этом неустойка списана на основании постановления Правительства РФ от 14.03.2016 № 90 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)».

Счетной палатой края установлено некачественное выполнение ООО «Аркстрой» работ по установке окон ПВХ (нарушения герметизации (утепления) оконных блоков и регулировки створок). МКУ «Управление капитального строительства» в адрес ООО «Аркстрой» направлено письмо об устранении замечаний в срок до 01.06.2017.

В Региональную адресную программу<sup>45</sup> внесены изменения в части сроков реализации, объемов и источников финансирования. Изменена общая площадь жилых помещений аварийных многоквартирных жилых домов (III этап: с 12 895 до 14 040 м<sup>2</sup>, IV этап: с 7 325,6 до 7 173,2 м<sup>2</sup>), количество расселяемых помещений (III этап: со 175 до 173 единиц объектов частной собственности и со 170 до 172 единиц муниципальной собственности, IV этап: с 208 до 205 единиц), число жителей, планируемых к переселению (III этап: с 721 до 824 человек, IV этап: с 563 до 550 человек), объемы финансирования (III этап: с 622,9 до 488,3 млн рублей), планируемые даты окончания переселения, сноса/реконструкции многоквартирного дома (III этап: с I квартала на IV квартал 2017 года, IV этап: с IV квартала 2016 года на III квартал 2017 года).

Исполнение муниципальных контрактов осуществлено с нарушениями Закона о контрактной системе (статей 7, 22, 34, 49):

в извещениях о проведении электронных аукционов предусмотрено преимущество участникам, привлекающим субъекты малого предпринимательства в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта, и участникам, привлекающим социально

<sup>43</sup> Соглашение от 24.11.2015 №01-23-619.

<sup>44</sup> Соглашения от 20.11.2015 №01-23-615 и от 30.03.2016 №01-23-219 и соглашения от 02.11.2016 № 01-23-685 и от 21.11.2016 № 01-23-723.

<sup>45</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 20.10.2015 № 553-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 06.05.2013 № 228-п «Об утверждении региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2013 - 2017 годы».

ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта, в документации об электронном аукционе преимущества не предусмотрены;

дополнительное соглашение к муниципальному контракту размещено в Единой информационной системе с нарушением установленного срока. Указанные действия заказчика (МКУ «Управление капитального строительства») содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ;

администрацией города Ачинска при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов применен нормативный метод вместо метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Указанные действия заказчика (МКУ «Управление капитального строительства») содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Вместе с тем, средняя цена 1 кв. м приобретения жилых помещений у застройщика (39,0 тыс. рублей) не превысила среднюю стоимость 1 кв. м, рассчитанную в ходе контрольного мероприятия на основании данных агентств недвижимости города Ачинска о стоимости жилья на первичном рынке, предоставленных по запросам Счетной палаты края (39,2 тыс. рублей);

муниципальные контракты не содержат фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

в муниципальных контрактах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

заказчиком (администрацией г. Ачинска) экспертиза приемки не проведена.

Администрацией города Ачинска при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма не соблюдены требования Жилищного кодекса РФ<sup>46</sup>: гражданам, проживающим по договорам социального найма в жилых помещениях, предоставлены жилые помещения, не равнозначные по общей площади ранее занимаемому жилому помещению.

Общая площадь предоставленных жилых помещений превысила площадь ранее занимаемых помещений на 2 118 м<sup>2</sup>. Средства в сумме 70 798,4 тыс. рублей использованы с нарушением установленного Бюджетным кодексом РФ<sup>47</sup> принципа эффективности использования бюджетных средств.

Администрацией города Ачинска в нарушение Жилищного кодекса РФ<sup>48</sup> используется лишь способ предоставления расселяемым гражданам, являющимся собственниками жилья, другого жилого помещения на основании договора мены.

---

<sup>46</sup> Статьи 89 Жилищного кодекса РФ.

<sup>47</sup> Статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

<sup>48</sup> Статьи 32 Жилищного кодекса РФ.

Не предоставляются выплаты лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения, что приводит к судебным разбирательствам.

Администрацией города Ачинска не достигнуты плановые показатели результативности использования субсидии – количество обеспеченных жильем граждан, переселяемых из жилищного фонда, признанного в установленном порядке аварийным, расселяемая площадь жилых помещений. Переселено 796 человек вместо 824 (в том числе 7 человек, договоры с которыми заключены в 2017 году), обеспечена расселяемая площадь жилых помещений 11 848,4 кв.м вместо 12 260,7 кв.м.

Средства субсидии в сумме 617 034,2 тыс. рублей (351 851,4 тыс. рублей краевой бюджет, 262 564,9 тыс. рублей – фонд содействия реформирования ЖКХ, 2 617,9 тыс. рублей – местный бюджет) использованы с нарушением действующего законодательства. Установленный показатель результативности использования средств субсидии не достигнут.

3. В рамках государственной программы края «Развитие образования», а также в соответствии с соглашением от 20.05.2016 № 01-23-346/1 о предоставлении субсидии на организацию отдыха детей и их оздоровления, заключенным между министерством образования края и администрацией города Ачинска (далее – соглашение от 20.05.2016 № 01-23-346/1) в бюджет города перечислены средства субсидии на организацию отдыха детей и их оздоровления в сумме 15 963,8 тыс. рублей на условиях софинансирования расходов из местного бюджета в сумме 6 793 тыс. рублей.

Порядок предоставления путевок городской межведомственной комиссией по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в оздоровительные лагеря на летний период и расходования средств на организацию отдыха детей, их оздоровления в муниципальных загородных оздоровительных лагерях утвержденный Постановлением администрации г. Ачинска от 29.05.2015 № 195-п не регламентирует перераспределение не востребованных заявителями путевок.

В результате этого 15 невостребованных путевок распределены управлением образования администрации г. Ачинска в отсутствие порядка в сумме 227,3 тыс. рублей (краевой бюджет – 159,1 тыс. рублей, местный бюджет – 9,1 тыс. рублей, родительская плата – 59,1 тыс. рублей).

Исполнение договоров осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе в сумме 717,3 тыс. рублей (66 тыс. рублей – краевой бюджет, 651,3 тыс. рублей – местный бюджет) (статья 34): договоры не содержат фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

4. В рамках государственной программы края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической

эффективности», а также в соответствии с соглашением от 07.06.2016 № 1 о предоставлении субсидии, заключенным между министерством строительства жилищно-коммунального хозяйства края и администрацией города Ачинска (далее – соглашение от 07.06.2016 № 1), в бюджет города перечислены средства субсидии на финансирование (возмещение) расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в сумме 8 910,0 тыс. рублей на условиях софинансирования расходов из местного бюджета в сумме 2 529,7 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на выполнение капитального ремонта водовода от ул. Декабристов ВК-40 до узла учета на ул. Чкалова. В результате реализации мероприятия произведена замена 634 метров стальной трубы на полиэтиленовую.

Расходы осуществлены в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным администрацией города Ачинска с ООО «Водоканал-Сервис».

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе (статья 34):

муниципальный контракт не содержит фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

комиссия, созданная заказчиком (администрацией города Ачинска) не соответствует требованиям, а именно состоит менее чем из пяти человек.

Счетной палатой края установлено некачественное выполнение ООО «Водоканал-Сервис» работ по капитальному ремонту водовода (усадка грунта обратной засыпки траншей и котлованов, провал дорожного покрытия по ул. Чкалова, отсутствие люка полимерного на камере, отсутствие работ по восстановлению благоустройства территории объекта площадью 317 м<sup>2</sup>).

Администрацией города Ачинска в адрес ООО «Водоканал-Сервис» направлено требование об устранении установленных недостатков в срок до 01.06.2017.

Работы по капитальному ремонту водовода от ул. Декабристов ВК-40 до узла учета на ул. Чкалова выполнены не в полном объеме.

Средства в сумме 11 414,4 тыс. рублей (8 910,0 тыс. рублей – краевой бюджет, 2 504,4 тыс. рублей – местный бюджет) использованы с нарушением Закона о контрактной системе.

5. В рамках государственной программы края «Развитие образования», а также в соответствии с соглашением о взаимодействии по реализации Закона

Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных городов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 25.02.2016 № 1, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией города Ачинска (далее – соглашение от 25.02.2016 № 1), в бюджет города Ачинска перечислены средства субвенции в сумме 35 048,6 тыс. рублей.

Администрацией города Ачинска средства субвенции направлены на приобретение 32 жилых помещений для последующего обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей согласно установленному списку.

Приобретение жилых помещений осуществлено в рамках исполнения 32 муниципальных контрактов, заключенных администрацией города Ачинска с юридическими и физическими лицами на общую сумму 34 744,4 тыс. рублей. 30 квартир из 32 приобретено у единственного поставщика.

Из 32 приобретенных жилых помещений 31 предоставлено получателям. В нарушение Жилищного кодекса РФ<sup>49</sup> в договорах найма не указаны члены семьи нанимателей, зарегистрированные по месту жительства и проживающие совместно с нанимателями.

Администрацией города Ачинска не предоставлено жилое помещение включенному в список детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в 2016 году в связи с прохождением им военной службы по призыву в Вооруженных Силах РФ.

Счетной палатой края зафиксированы жалобы на плохое отопление в зимний период и давление воды в водопроводных кранах.

В нарушение Соглашения от 25.02.2016 № 1 при использовании средств субвенции в сумме 34 744,4 тыс. рублей не соблюдены требования Закона о контрактной системе<sup>50</sup>, а именно:

при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов заказчиком (администрация города Ачинска) применен нормативный метод, вместо метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Указанные действия заказчика (администрация города Ачинска) содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Вместе с тем, средние цены кв. м жилья в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (первичный рынок – 41,6 тыс. рублей, вторичный рынок – 36,6 тыс. рублей)

<sup>49</sup> Пункта 3 статьи 69, пункта 6 статьи 100 Жилищного кодекса РФ.

<sup>50</sup> Пункта 2.3.5 Соглашения от 25.02.2016 № 1 и статей 22, 49, 94 Закона о контрактной системе.

превысили среднюю стоимость 1 кв. м, рассчитанную в ходе контрольного мероприятия на основании данных агентств недвижимости города Ачинска о стоимости жилья на первичном и вторичном рынке жилья, предоставленных по запросам Счетной палаты края (первичный рынок – 39,2 тыс. рублей, вторичный рынок – 36,3 тыс. рублей). Стоимость жилых помещений, приобретенных в соответствии с муниципальными контрактами, превысила стоимость рассчитанную методом сопоставимых рыночных цен (на основании данных агентств недвижимости города Ачинска) на 1 724,3 тыс. рублей. При использовании средств субвенции в сумме 1 724,3 тыс. рублей не соблюдено условие соглашения от 25.02.2016 № 1 (пункт 2.3.5), допущены нарушения требований Закона о контрактной системе. Средства субвенции в сумме 1 724,3 тыс. рублей подлежат возврату в краевой бюджет;

подрядчиком ООО «КрасСтройКомплекс» нарушены сроки передачи девяти жилых помещений. Администрацией города Ачинска в адрес ООО «КрасСтройКомплекс» направлено требование об уплате неустойки в сумме 675,6 тыс. рублей;

заказчиком (администрацией г. Ачинска) не проведена экспертиза поставленного товара по 32 муниципальным контрактам.

Средства субвенции в сумме 34 744,4 тыс. рублей использованы с нарушением действующего законодательства.

### **Выводы**

Ачинск входит в пятерку городов-лидеров по вкладу в формирование консолидированного бюджета Красноярского края.

Результаты деятельности российского лидера по производству глинозема – ОАО «РУСАЛ Ачинск» – определяют показатели развития экономики муниципального образования и состояние окружающей среды города.

Проект стратегии социально-экономического развития города Ачинска до 2030 года, предусматривающий формирование промышленного профиля города преимущественно ОАО «РУСАЛ Ачинск», нуждается в доработке. Необходимо усиление положений проекта стратегии в части развития среднего и малого бизнеса, улучшения состояния экологии и согласованности проекта с долгосрочными планами развития ОК РУСАЛ.

Превышение предельной численности работников органов местного самоуправления города, наделение казенных учреждений вопросами, не отнесенными законодательством к компетенции казенного учреждения, отсутствие зависимости оплаты труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений от результативности и эффективности их деятельности свидетельствуют о необходимости повышения эффективности

муниципального управления, оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления.

Установлены нарушения законодательства при расходовании органами местного самоуправления города Ачинска бюджетных средств в сумме 691 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 396 млн рублей, местного бюджета – 32 млн рублей, иные источники средств – 263 млн рублей.

Отмечены неидентичные ценовые условия приобретения жилья для различных категорий граждан за счет отдельных краевых межбюджетных трансфертов. У одного и того же застройщика, в одном и том же доме жилые помещения приобретены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, по средней стоимости 1 кв. м в размере 42,1 тыс. рублей, для граждан переселяемых из аварийного жилищного фонда – по средней стоимости 1 кв. м в размере 39,1 тыс. рублей. Вместе с тем стоимость строительства 1 кв. м многоквартирных жилых домов составила 32,1 тыс. рублей.

Выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

### Предложения

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

1. Правительству Красноярского края рассмотреть вопросы:

консолидации предусмотренных государственными программами края мероприятий по обеспечению жильем различных категорий граждан и установления приоритета осуществления мероприятий посредством строительства нового жилья над приобретением жилья на вторичном рынке;

разработки типовых схем организации органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений с учетом необходимости реализации установленных муниципальных и переданных государственных полномочий, а также применения механизмов проектного управления.

2. Министерству образования Красноярского края подготовить проект нормативного правового акта Правительства Красноярского края, устанавливающего единые для всех муниципальных образований края требования к жилым помещениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» полномочий.

3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края внести изменения в типовые (примерные) формы государственных (муниципальных) контрактов, гражданско-правовых договоров,

заключаемых в ходе реализации региональных адресных программ по переселению граждан в целях приведения их в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных**  
**бюджету Большему́ртинского района (включая проверку годового отчета**  
**об исполнении местного бюджета)»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протоколы от 30.06.2017 № 12 и от 26.10.2017 № 14)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункт 2.1.5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 15.07.2016 № 1865-ИЗС).

Объекты мероприятия: администрация Большему́ртинского района и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета.

Исследуемый период: 2016 год.

**Результаты контрольного мероприятия**  
**Анализ социально-экономического развития района**

Основной сферой экономики Большему́ртинского района является сельское хозяйство (животноводство – 85,4%, растениеводство – 7,2%).

Начиная с 2012 года реализуется инвестиционный проект строительства свиноводческого комплекса «Красноярский» (производственная мощность – 213 000 голов или 24,5 тыс. тонн свинины в год, общая стоимость проекта – 6 511,5 млн рублей ). Введение АО «Свинокомплекс «Красноярский» в эксплуатацию свиноводческого комплекса обеспечило трехкратный рост объема производимых в районе товаров (работ, услуг) и лидерство Большему́ртинского района среди муниципальных районов края по производству скота на убой (17,1% от показателя по краю).

Имеет место перенос сроков завершения инвестиционного проекта на 1 год (со 2 квартала 2016 года на 2 квартал 2017 года) и недостижение запланированных результатов (создано 791 рабочее место вместо 815). На момент завершения контрольного мероприятия не окончены работы по возведению очистительных сооружений и комбикормового завода.

Доля государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса района в общем объеме государственной поддержки по краю составляет 15,6%. Объем государственной поддержки в 2016 году по отношению к 2012 году увеличился в 20 раз и составил 652,9 млн рублей (из них АО «Свинокомплекс «Красноярский» – 92,1%).

Сохраняются социальные проблемы района: неблагоприятная демографическая ситуация (смертность ежегодно (исключение 2014 год) превышает рождаемость), стабильный рост населения старше трудоспособного возраста, уровень безработицы выше краевого уровня (1,3%, в целом по краю –

1,2%), низкая среднемесячная заработная плата (24,6 тыс. рублей, по краю – 36,1 тыс. рублей), значительная доля населения района лишена возможностей для массовых занятий физической культурой и спортом, слабо развит строительный рынок. Ниже норматива обеспеченность учреждениями культуры (библиотеками) 86,7%. Число зарегистрированных преступлений близкое к аналогичному показателю по краю.

По состоянию на 01.01.2016 находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта 7,1% зданий муниципальных учреждений культуры, более 70% объектов коммунальной инфраструктуры, 56,9% дорог общего пользования местного значения не отвечают нормативным требованиям.

С 2014 года в 10 раз увеличились выбросы загрязняющих атмосферу веществ.

Стратегия социально-экономического развития Большемуртинского района находится в стадии разработки. Проектом стратегии социально-экономического развития Большемуртинского района определена главная стратегическая цель района – обеспечение условий достойного проживания населения за счет наращивания экономического потенциала территории.

Приоритетами социально-экономического развития муниципального образования являются формирование благоприятной социальной среды, наращивание экономического потенциала, повышение эффективности муниципального управления.

Проект стратегии социально-экономического развития Большемуртинского района связывает перспективы развития экономики района лишь с развитием животноводства и производством пищевых продуктов (мяса свинины) АО «Свинокомплекс Красноярский» и ООО «Аграрная группа Красноярск».

Вместе с тем на территории муниципального образования высвобождаются земельные участки для развития растениеводства. За период с 2012 по 2016 годы площадь сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственных предприятий сократилась на 15,1%, посевная площадь зерновых – на 11,3%. Резервы роста экономики района кроются также в использовании значительных эксплуатационных запасов древесины на территории района (47,4 млн куб. м.). Расчетная лесосека определена на 2016 год в размере 1,0 млн куб.м.

Бюджетный прогноз Большемуртинского района на долгосрочный период до 2023 года администрации Большемуртинского района разработан и утвержден.

В нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации информационная система обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, не ведется, отсутствуют программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры поселений.

## Структура органов местного самоуправления

Анализ структуры управления муниципального района выявил следующие недостатки и нарушения.

1. Существующая организационная структура администрации района<sup>51</sup> не актуализировалась более трех лет и не соответствует фактической структуре (отраженная в структуре должность заместителя главы администрации района по общим вопросам сокращена, должностные обязанности заместителя главы по социальным вопросам содержат полномочия по координации заместителем главы администрации района по социальным вопросам деятельности краевого бюджетного учреждения здравоохранения «Большемуртинская районная больница», решением Совета депутатов Большемуртинского района установлена подчиненность финансового управления администрации района министерству финансов Красноярского края<sup>52</sup>).

В нарушение положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» главой муниципального образования не определен орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере муниципально-частного партнерства<sup>53</sup>.

В нарушение Федеральных законов от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>54</sup> представительным органом района не создан контрольно-счетный орган, уполномоченный осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль. Контроль осуществляет контролер-ревизор Большемуртинского районного Совета депутатов.

2. В нарушение Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»<sup>55</sup> и соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета от 23.12.2015 № 17/12-16, заключенного администрацией Большемуртинского района с министерством финансов края<sup>56</sup> (далее – соглашение с министерством финансов края) превышена

<sup>51</sup> Утверждена решением Большемуртинского районного Совета депутатов от 28.12.2005 № 5-33 «О структуре администрации Большемуртинского района».

<sup>52</sup> Решение Большемуртинского районного Совета депутатов от 05.06.2012 № 17-136 «Об утверждении Положения о финансовом управлении администрации Большемуртинского района».

<sup>53</sup> Статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>54</sup> Статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>55</sup> Пункта 61 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

<sup>56</sup> Пункта 2.2.13 соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией района от 23.12.2015 № 17/12-16.

предельная численность работников органов местного самоуправления района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований, на 41,8 единицы.

Штатными расписаниями учреждены должности «начальник хозяйственно-эксплуатационной группы», «медицинский работник предрейсового осмотра», не предусмотренные единым тарифно-квалификационный справочником работ и профессий рабочих и единым квалификационный справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, являющимися основанием для учреждения должности и установления оплаты труда<sup>57</sup>.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»<sup>58</sup> и соглашения с министерством финансов края расходы по оплате труда превысили размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, определенные в соответствии с постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих», в сумме 233,6 тыс. рублей.

3. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>59</sup> главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета не реализованы полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

4. Органами местного самоуправления района учреждены 25 муниципальных казенных образовательных учреждений (859,1 штатных ед.), 15 муниципальных бюджетных учреждений культуры (171,4 штатной ед.), муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» (137,3 штатных ед.). При этом допущены следующие нарушения и недостатки.

4.1. В форме самостоятельных юридических лиц функционируют МБУК «Большемуртинский межпоселенческий Дом культуры» и 11 МБУК – межпоселенческих библиотечных систем (МБУК «Межовская централизованная

<sup>57</sup> Утвержден постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих» во исполнение статьи 143 Трудового кодекса Российской Федерации.

<sup>58</sup> Пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

<sup>59</sup> Статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

клубная система», МБУК «Таловская централизованная клубная система» и т.д.). Общая штатная численность работников указанных учреждений составляет 99,9 единиц (от 3,3 до 12 единиц в одном учреждении). Расходы местного бюджета на содержание клубных систем – 26,4 млн рублей, из них 3,23 млн рублей – расходы на содержание учреждений. Средняя заработная плата руководителей учреждений (23 тыс. рублей – немногим менее оплаты труда по организациям района – 24,8 тыс. рублей).

4.2. Установлено отсутствие взаимосвязи между целевыми показателями и индикаторами результативности, утвержденными муниципальной программой «Развитие культуры на территории Большемуртинского района», муниципальными заданиями, показателями эффективности и качества деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры «Межпоселенческий Дом культуры Большемуртинского района», «Большемуртинская межпоселенческая библиотечная система», предусмотренными положением о новых системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры<sup>60</sup>, что не соответствует положениям Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

4.3. В нарушение Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>61</sup> исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления не осуществлялся контроль за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

5. Анализ механизмов оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от результативности и эффективности их деятельности показал, что в Большемуртинском районе соответствующие механизмы не применяются.

Действующие положения о поощрении и премировании муниципальных служащих<sup>62</sup> не содержат оснований для премирования с учетом показателей результативности и эффективности деятельности.

В должностных инструкциях муниципальных служащих показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности утверждены формально (отсутствуют критерии оценки), либо не утверждены. Поощрение муниципальных служащих производилось без определения степени участия муниципального служащего в решении задач, стоящих перед исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

<sup>60</sup>Положение о новых системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений, утверждено постановлением администрации Большемуртинского района от 18.05.2012 № 614.

<sup>61</sup> Пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

<sup>62</sup>Решения Большемуртинского Совета депутатов края от 26.02.2013 № 22-177 «Об утверждении Положения о поощрении муниципального служащего Большемуртинского района» от 17.12.2013 «30-250 «Об утверждении Положения о премировании муниципальных служащих Большемуртинского района».

## Нормативное правовое регулирование

В результате анализа муниципальных правовых актов установлены следующие недостатки и нарушения.

1. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>63</sup> отсутствовали порядки исполнения средств краевых субсидий, предоставленных бюджету муниципального образования на цели:

реализации социокультурных проектов муниципальными учреждениями культуры и образовательными организациями в области культуры в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма»;

организации отдыха детей и их оздоровления в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие образования»;

осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

2. В нарушение Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>64</sup> не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. При отсутствии указанных муниципальных правовых актов осуществлено формирование расходов местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения.

3. Устав Большемуртинского района нуждается в приведении в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>65</sup> (в части вопросов местного значения и органов местного самоуправления).

4. Постановление администрации района от 31.01.2011 № 45 «О перечне должностей муниципальной службы в администрации Большемуртинского района») не соответствует Закону края от 27.12.2005 № 17-4354 «О реестре должностей муниципальной службы» в части наименований должностей.

<sup>63</sup> Статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

<sup>64</sup> Статьи 1, 6, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>65</sup> Статьи 15 и 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>66</sup> отсутствует порядок осуществления исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления Большемуртинского района полномочий главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

6. В нарушение Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>67</sup> не утвержден порядок осуществления органами местного самоуправления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

7. Установлены и отражены в представлении главе Большемуртинского района недостатки актов исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, определяющих задачи, полномочия, организацию их деятельности. Отдельные должностные инструкции не актуализированы более 10 лет.

### Бюджет района

1. Основные параметры консолидированного бюджета района за 2016 год приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	% исполнения
	1	2	3
Всего доходы	582 390,4	572 298,0	98,27
Налоговые и неналоговые доходы	83 122,3	80 473,8	96,81
Безвозмездные поступления	499 268,1	491 824,2	98,51
Всего расходы	588 016,6	575 181,4	97,82
Дефицит (профицит +)	-5 626,2	-2 883,4	х
Источники финансирования дефицита, в т.ч.	5 626,2	2 883,4	х
бюджетные кредиты	0,0	0,0	х

Консолидированный бюджет района формируют бюджет района и бюджеты городского и сельских поселений. Шесть из них исполнены в 2016 году с профицитом, остальные – с дефицитом. Показатели бюджетной обеспеченности бюджетными доходами на душу населения в поселениях варьирует от 3 тыс. рублей (в Предивинском, Юксеевском сельсоветах) до 6,2 тыс. рублей (в Айтатском сельсовете). В среднем по поселениям края показатель составляет 9,3 тыс. рублей.

2. Основные параметры районного бюджета за 2016 год представлены в следующей таблице.

<sup>66</sup> Статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

<sup>67</sup> Пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Решение о бюджете		Бюджетная роспись	Изменение плана:		Исполнение	% исполнения
	первоначально	с учетом вн. изменений в посл.ред.		в абс. значениях	в %		
	1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы	51 779,8	55 422,7	55 422,7	3 642,9	107,0	53 706,6	96,9
Безвозмездные поступления, включая:	462 730,6	508 522,5	508 190,1	45 459,5	109,8	500 724,4	98,5
дотации	173 940,6	173 940,6	173 940,6	0,0	100,0	173 940,6	100,0
субвенции	274 519,5	278 053,6	277 721,2	3 201,7	101,2	271 007,4	97,6
субсидии	5 256,2	47 246,1	47 246,1	41 989,9	898,9	46 551,7	98,5
возврат остатков субсидий и субвенций	0,0	-1 355,0	-1 355,0	-1 355,0	x	-1 388,8	102,5
Иные межбюджетные трансферты	9 014,3	10 513,9	10 513,9	1 499,6	116,6	10 491,9	99,8
прочие безвозмездные поступления	0,0	18,0	18,0	18,0	x	17,9	99,4
доходы от возврата остатков	0,0	105,3	105,3	105,3	x	103,7	98,5
<b>Всего доходов</b>	<b>514 510,4</b>	<b>563 945,2</b>	<b>563 612,8</b>	<b>49 102,4</b>	<b>109,5</b>	<b>554 431,0</b>	<b>98,4</b>
<b>Всего расходов</b>	<b>516 823,6</b>	<b>568 306,9</b>	<b>567 974,5</b>	<b>51 150,9</b>	<b>109,9</b>	<b>556 965,3</b>	<b>98,0</b>
Дефицит (профицит+)	-2 313,2	-4 361,7	-4 361,7	-2 048,5	x	-2 534,3	x

Бюджет Большемуртинского района за 2016 год исполнен по доходам в сумме 554 431,0 тыс. рублей или 107,8% к первоначальному плану. Основная доля в доходах (90,3%; 500 724,4 тыс. рублей) приходится на безвозмездные поступления и свидетельствует о зависимости бюджета от безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы. В 2016 году из краевого бюджета в районный бюджет перечислены средства 26 субсидий (в 2015 году – 23) и 25 субвенций (в 2015 году – 23).

По итогам 2016 года исполнение по расходам составило 556 965,3 тыс. рублей с дефицитом в размере 2 534,3 тыс. рублей. Муниципальный долг в 2016 году отсутствовал.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлено с нарушением статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Большемуртинского района от 22.03.2013 № 219 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Большемуртинского района». Осуществление расходов в сумме 37 045 тыс. рублей осуществлено при отсутствии муниципальных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства и порядки их выполнения.

### **Проверка законности и результативности использования бюджетных средств**

Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета выявила следующие недостатки и нарушения.

1. В рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п<sup>68</sup>, в соответствии с соглашением, заключенным между министерством

<sup>68</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

транспорта края и администрацией района<sup>69</sup> от 26.05.2016 № 137/с (далее – соглашение от 26.05.2016) в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 12 755,4 тыс. рублей по направлению капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения при долевом участии получателя в финансировании в сумме 127,9 тыс. рублей.

Перечень объектов капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения запланированных к выполнению на средства субсидии в 2016 году утвержден главой Большемуртинского района.

Расходование средств субсидии в сумме 12 883,1 тыс. рублей осуществлено в соответствии с муниципальными контрактами, заключенными отделом жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации района с победителями закупочных процедур (аукционов) с ООО «КРАЙИНВЕСТ» и Государственным предприятием Красноярского края «Большемуртинское дорожное ремонтно-строительное управление», ООО «ДОРСТРОЙ».

В результате проведения конкурсных процедур сложилась экономия бюджетных средств (до 65%). Соответствующие данные представлены в следующей таблице.

Объект	НМЦК, тыс. рублей	Цена контракта, тыс. рублей	Снижение цены		Победитель аукциона
			тыс. рублей	%	
	1	2	3	4	5
Ремонт автомобильных дорог в п. Большая Мурта по ул. Партизанская, ул. Свердлова, ул. Советская, ул. Кооперативная, ул. Интернациональная	7 437,7	5 652,7	1 785,1	24	ГП КК «Большемуртинское ДРСУ»
Ремонт автомоб. дорог в с. Бартат, ул. Новая	4 429,2	898,8	1 530,4	63	ООО «КРАЙИНВЕСТ»
Ремонт автомоб. дорог в с. Айтат, ул. Айтатская	1 218,2	426,4	791,8	65	ООО «КРАЙИНВЕСТ»
Ремонт автомоб. дорог в с. В.Казанка ул. Первомайская	1 845,7	855,2	990,5	54	ООО «ДОРСТРОЙ»
Общая экономия			5 097,8		

Средства экономии в соответствии с соглашением от 26.05.2016 направлены на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Большая Мурта (улицы: Интернациональная, Садовая-Зеленая, Советская, Чапаева, Партизанская, Дзержинского).

В ходе исполнения муниципальных контрактов исполнителем (ООО «КРАЙИНВЕСТ», ГП КК «Большемуртинское ДРСУ») произведена замена видов работ, включая замену железобетонных водопропускных труб на цельнометаллические на автомобильных дорогах по ул. Айтатская в с. Айтат, ул. Новая в с. Бартат, ул. Партизанская в п. Большая Мурта. Замена по первым двум адресам согласована техническим советом спустя 12 и 2 дня после окончания выполнения работ соответственно. Протоколы согласования утверждены заместителем главы администрации района по обеспечению жизнедеятельности муниципального района.

<sup>69</sup> Соглашение о предоставлении в 2016 году субсидии из краевого бюджета бюджету Большемуртинского района на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Заказчиком (отдел жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации района) в нарушение части 7 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не внесены изменения в реестр контрактов в связи с заменой видов работ.

Акты о приемке выполненных работ на указанных автомобильных дорогах не учитывают произведенной замены видов работ и не соответствуют фактически выполненным работам на общую сумму 530,9 тыс. рублей (13,1% от стоимости выполненных работ).

Кроме того, осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществлено со следующими нарушениями требований Закона о контрактной системе (статьи 33, 64, 94):

описание объекта носит необъективный характер, так как в составе документов об аукционе не определены начальные и конечные границы участков улиц, подлежащих ремонту, отсутствуют схемы мест выполнения работ;

в документации об электронном аукционе не указан размер обеспечения исполнения контракта;

заказчиком не проведена экспертиза предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Показатель результативности использования средств субсидии – протяженность автомобильных дорог по муниципальному району, на которых проведены работы по ремонту и капитальному ремонту (6,049 км) – достигнут.

Стоимость 1 км ремонта автомобильной дороги в среднем составила 2 802,5 тыс. рублей (тип покрытия – асфальтобетон), 977,6 тыс. рублей (тип покрытия – гравий).

Средства субсидии использованы с нарушениями требований Закона о контрактной системе в сумме 12 883,1 тыс. рублей (12 755,4 тыс. рублей – краевой бюджет, 127,7 тыс. рублей – местный бюджет).

2. В рамках государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 517-п<sup>70</sup>, постановления Правительства края от 30.05.2016 № 256-п<sup>71</sup> и в соответствии с соглашением, заключенным между министерством

<sup>70</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления Красноярского края».

<sup>71</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.05.2016 № 256-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Красноярского края на осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений, на 2016 год.

финансов края и администрацией района<sup>72</sup> в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 2 578,5 тыс. рублей (далее – соглашение от 10.06.2016). Соглашение от 10.06.2016 предусматривает финансирование расходов из местного бюджета в сумме 283,7 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены на оплату работ по капитальному ремонту здания МКОУ «Межовская средняя общеобразовательная школа» (2 075,8 тыс. рублей) и проведение ремонта кровли в помещении спортзала МКОУ «Таловская средняя общеобразовательная школа» (542,9 тыс. рублей).

2.1. Здание МКОУ «Межовская средняя общеобразовательная школа» эксплуатировалось 43 года, последний капитальный ремонт здания проведен в 2012 году.

В ходе исполнения муниципального контракта, заключенного отделом жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации района с ООО «Жилищно-коммунальная компания» по проведению работ по капитальному ремонту здания МКОУ «Межовская средняя общеобразовательная школа» стоимостью 2 075,8 тыс. рублей (1 792,1 тыс. рублей – краевой бюджет, 283,7 тыс. рублей – местный бюджет, из них 1 тыс. рублей – внебюджетные источники (спонсорская помощь юридических и физических лиц)) установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе (статьи 7, 64, 94):

в отчете об исполнении муниципального контракта указана недостоверная информация об оплате выполненных работ;

в документации об электронном аукционе не указан размер обеспечения исполнения контракта;

заказчиком не проведена экспертиза предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Значение показателя результативности использования субсидии – количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, а также количество пользующихся объектами муниципальной собственности, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования МКОУ «Межовская СОШ» – 48 человек, достигнуто. Стоимость капитального ремонта 1 м<sup>2</sup> составила 1 197 рублей.

2.2. Здание МКОУ «Таловская средняя общеобразовательная школа» эксплуатировалась 23 года. Капитальный ремонт здания не проводился.

В ходе исполнения муниципального контракта, заключенного отделом жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации района с ООО «СибКром+» по проведению работ по капитальному ремонту здания МКОУ «Таловская средняя общеобразовательная школа» стоимостью 542,9 тыс.

<sup>72</sup> Министерством финансов Красноярского края и администрацией Большемуртинского района заключено Соглашение № 185/12-16 о предоставлении субсидии муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета от 10.06.2016.

рублей (536,9 тыс. рублей – краевой бюджет, 6 тыс. рублей – местный бюджет, из них 5 тыс. рублей – внебюджетные источники (спонсорская помощь юридических и физических)) выполнены работы по ремонту кровли здания спортивного зала, установлена ливневая канализация.

Исполнение муниципального контракта осуществлено с нарушениями требований Закона о контрактной системе (статьи 7, 64, 94):

в отчете об исполнении муниципального контракта указана недостоверная информация об оплате выполненных работ;

в документации об электронном аукционе не указан размер обеспечения исполнения контракта;

заказчиком не проведена экспертиза предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Значение показателя результативности использования субсидии – количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, а также количество пользующихся объектами муниципальной собственности, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования МКОУ «Таловская СОШ» – 87 человек, достигнуто.

3. В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п<sup>73</sup>, а также в соответствии с соглашением, заключенным между министерством образования и науки Красноярского края и администрацией района<sup>74</sup> (далее – соглашение от 26.02.2016) в бюджет района перечислены средства субвенции в сумме 1 980 тыс. рублей.

Средства субвенции направлены на приобретение 2 жилых помещений для последующего обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей.

Приобретение жилых помещений осуществлено на основании двух муниципальных контрактов, заключенных между администрацией района и физическими лицами на общую сумму 1 980,0 тыс. рублей на основании итогов запроса предложений.

Жилые помещения предоставлены получателям на основании договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

При этом договоры найма жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключенные администрацией района,

<sup>73</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

<sup>74</sup> Министерством образования и науки края и администрацией Большемурутинского района заключено Соглашение о взаимодействии по реализации в 2016 году Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 26.02.2016 № 21.

не соответствуют типовому договору найма, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – предмет договоров не содержит:

основание государственной регистрации права собственности, и содержит сведения о том, что наймодаделец передает нанимателю жилое помещение, «планируемое приобрести в муниципальную собственность»;

право оформления регистрации по месту жительства.

При проведении процедур закупок на сумму 1 980 тыс. рублей не соблюдены требования Закона о контрактной системе, а именно:

п. Большая Мурта, ул. Советская, д.84, кв.3 (статьи 21, 71, 94)

изменено количество процедур, вместо проведения одного запроса предложений на приобретение двух жилых помещений, в соответствии с план-графиком, проведено два запроса предложений на приобретение двух жилых помещений;

не проведена экспертиза выполненных работ;

п.Большая Мурта, ул. Партизанская, д. 73А, кв.16 (статьи 21, 34, 94)

администрацией района осуществлен запрос предложений, не предусмотренный планом-графиком размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год администрации района. Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

муниципальный контракт не содержит фиксированную сумму штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

не проведена экспертиза выполненных работ.

### Выводы

Экономика Большемуртинского района получила импульс развития в связи со строительством свиноводческого комплекса «Красноярский». Проект реализован при краевой финансовой поддержке и находится в стадии завершения возведения очистительных сооружений и комбикормового завода.

Проект стратегии социально-экономического развития Большемуртинского района связывает перспективы развития экономики района лишь с развитием животноводства и производством пищевых продуктов (мяса свинины) АО «Свинокомплекс Красноярский» и ООО «Аграрная группа Красноярск».

Вместе с тем на территории муниципального образования высвобождаются земельные участки для развития растениеводства. Резервы роста экономики района содержатся также в использовании значительных эксплуатационных запасов древесины на территории района.

Сохраняются социальные проблемы района: отток населения, стабильный прирост населения старше трудоспособного возраста, уровень безработицы выше краевого уровня, низкая среднемесячная заработная плата. Находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта более 70% объектов коммунальной инфраструктуры, 56,9% дорог общего пользования местного значения не отвечают нормативным требованиям. Наблюдается ухудшение экологической ситуации. Бюджетная обеспеченность большинства поселенческих бюджетов района значительно ниже среднего по краю показателя.

Установлены недостатки муниципальных правовых актов.

Расходование средств краевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Большемуртинского района, осуществлено в отсутствие необходимых муниципальных правовых актов, с нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов. Превышена предельная численность работников органов местного самоуправления района и предельный размер фонда оплаты труда.

Организационная структура администрации Большемуртинского района не актуализировалась более трех лет и не соответствует ее фактическому состоянию.

Отдельные локальные акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Большемуртинского района, определяющие задачи, полномочия, организацию их деятельности, не актуализированы более 10 лет. Механизмы оплаты труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в зависимости от результативности и эффективности их деятельности не применяются. Отсутствует необходимое кадровое и организационное обеспечение системы муниципальных закупок.

Установлены нарушения законодательства при расходовании органами местного самоуправления района средств в сумме 66,8 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 17,6 млн рублей, местного бюджета – 49,2 млн рублей.

Установлены коррупционные риски, в частности, обусловленные отсутствием в муниципальном районе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, недостатков учета объектов муниципальной собственности, контроля за деятельностью муниципальных казенных и бюджетных учреждений.

## Предложения

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы предложения Министерству финансов Красноярского края рассмотреть вопрос о внесении изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п и от 29.12.2007 № 512-п в части конкретизации порядка отнесения работников к персоналу по охране и обслуживанию административных зданий и водителей в соответствии с единым тарифно-квалификационный справочником работ и профессий рабочих и единым квалификационный справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, являющимся основанием для учреждения должности и установления оплаты труда<sup>75</sup>;

постановление Правительства края от 30.05.2016 № 256-п<sup>76</sup> и соглашения, заключенные министерством финансов края с органами местного самоуправления в части уточнения значения показателя результативности использования субсидии (в соглашении с Большемууртинским районом – количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, а также количество пользующихся объектами муниципальной собственности, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования).

---

<sup>75</sup> Утвержден постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих» во исполнение статьи 143 Трудового кодекса Российской Федерации.

<sup>76</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.05.2016 № 256-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Красноярского края на осуществление (возмещение) расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений, на 2016 год.

## Контрольное мероприятие

### «Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 22.11.2017 № 16)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.1.3.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год.

Объекты контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Красноярского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края, КГБУЗ «Красноярская краевая больница № 2», КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница», КГБУЗ «Сосновоборская городская больница».

Проверяемый период деятельности: 2016 год (в целях сравнения показателей используются фактические данные за 2014 год).

## Результаты контрольного мероприятия

### Нормативное правовое регулирование вопросов организации и обеспечения питанием граждан, находящихся на лечении в медицинских организациях

Согласно статьям 19 и 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основах охраны здоровья) каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В случае нахождения на лечении в стационарных условиях пациент имеет право на получение лечебного питания. Назначение и применение (по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи) лечебного питания не подлежат оплате за счет личных средств граждан при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Статьей 39 Федерального закона об основах охраны здоровья определено, что лечебное питание – это питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи. Лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных

продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке. Нормы лечебного питания утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания» утверждены нормы лечебного питания, а именно количество основных продуктов лечебного питания в граммах из расчета на одного человека в сутки при соблюдении стандартной диеты, диеты с механическим и химическим щажением (щадящая диета), диеты с повышенным количеством белка (высокобелковая диета), диеты с пониженным количеством белка (низкобелковая диета), диеты с пониженной калорийностью (низкокалорийная диета), диеты с повышенной калорийностью (высококалорийная диета).

Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю «диетология», утвержденным приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 920н, предусмотрено, что организация диетического питания больных в стационарных условиях во всех медицинских организациях, имеющих круглосуточные койки и койки дневного стационара, осуществляется в соответствии с приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации».

Необходимо отметить, что согласно Положению об организации деятельности дневного стационара в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденного приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.12.1999 № 438, вопрос по обеспечению питанием больных в дневном стационаре решается органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации самостоятельно.

В Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1873-р (далее – Основы государственной политики в области здорового питания), к одной из основных задач государственной политики в области здорового питания отнесено совершенствование диетического (лечебного и профилактического) питания в лечебно-профилактических учреждениях как неотъемлемой части лечебного процесса.

Статьей 2 Закона Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2831 «О реализации государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае» гражданам на территории Красноярского края гарантировано предоставление бесплатной медицинской помощи по видам, в объемах, в порядке и на условиях,

предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 25.12.2015 № 703-п (далее – Территориальная программа) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях предусмотрено:

обеспечение лечебным питанием больных, рожениц и родильниц осуществляется в соответствии с физиологическими нормами, утвержденными министерством здравоохранения Российской Федерации;

право предоставления одному из родителей (усыновителю, опекуну) или иному члену семьи по усмотрению родителей (усыновителей, опекунов), осуществляющему уход за ребенком до достижения им возраста четырех лет,

а за ребенком старше четырех лет – при наличии медицинских показаний, на спальное место и питание с соблюдением действующих санитарно-гигиенических норм.

Также согласно Территориальной программе за счет средств краевого бюджета осуществляются расходы содержание (включая питание детей) в возрасте до четырех лет, заблудившихся, подкинутых, оставшихся

без попечения родителей или иных законных представителей по другой причине.

При этом в Территориальной программе не предусмотрено обеспечение питанием при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования в рассматриваемой сфере установлено следующее.

1. Органами исполнительной власти Красноярского края не учтены рекомендации, изложенные в пункте 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1873-р, – при формировании и осуществлении региональных программ социально-экономического развития, учитывать положения Основ государственной политики в области здорового питания. В проекте Стратегии развития Красноярского края до 2030 года не учтены положения Основ государственной политики в области здорового питания, в части совершенствования диетического (лечебного и профилактического) питания в лечебно-профилактических учреждениях.

2. Министерством здравоохранения Красноярского края нормативные акты по организации лечебного питания в Красноярском крае не издавались.

3. Министерством здравоохранения Красноярского края не разработаны нормативные акты, регламентирующие деятельность главных внештатных специалистов диетологов министерства здравоохранения Красноярского края.

Анализ нормативных актов показал, что в субъектах Российской Федерации принимаются нормативные акты, по вопросам организации питания в медицинских организациях (город Москва, Московская, Омская, Свердловская, Новосибирская области и др.) и по вопросам организации деятельности главных внештатных специалистов здравоохранения (город Москва, Костромская, Тульская, Астраханская, Волгоградская области и др.).

### Система управления

В соответствии положением о министерстве здравоохранения Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 31-п (далее – Положение о министерстве) министерство здравоохранения Красноярского края, в сфере здравоохранения осуществляет: нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов Красноярского края, правовых актов Губернатора Красноярского края, правовых актов Правительства Красноярского края; оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью; контроль.

Одна из задач министерства здравоохранения Красноярского края, предусмотренная Положением о министерстве, – обеспечение реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на гарантированное получение медицинской помощи.

Из 101 компетенции, закрепленной Положением о министерстве, 2 компетенции относятся к рассматриваемой сфере (организация и обеспечение лечебным питанием пациентов) и выполняются непосредственно министерством здравоохранения Красноярского края:

организация оказания населению края специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти края;

осуществление ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края.

В 2016 году министерством здравоохранения Красноярского края не проводилась работа с краевыми государственными учреждениями здравоохранения (далее – учреждения здравоохранения) по вопросам организации лечебного питания. Отделом ведомственного контроля министерства здравоохранения Красноярского края (7 штатных единиц) проведено 50 проверок в отношении учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях.

Отделом ведомственного контроля не установлены нарушения и недостатки по вопросам обоснованности и полноты назначения видов лечебного питания. Вместе с тем отмечены недостатки в части обоснованности показаний, ведения и полноты назначения специализированных продуктов лечебного питания.

Главным внештатным специалистом диетологом министерства здравоохранения Красноярского края назначена врач-диетолог КГБУЗ «Красноярский краевой клинический центр охраны материнства и детства». В министерстве здравоохранения Красноярского края отсутствует информация о деятельности в 2016 году главного внештатного специалиста диетолога министерства здравоохранения Красноярского края.

Приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 10.04.2015 № 198-орг создана рабочая группа для подготовки предложений по организации здорового и лечебного питания в Красноярском крае. По данным министерства здравоохранения Красноярского края в 2016 году и по настоящее время заседания рабочей группы не проводились, и в ближайшее время не планируются.

Территориальный фонд в соответствии с Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Красноярского края, утвержденного Законом Красноярского края от 19.05.2011 № 12-5833 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Красноярского края», участвует в разработке Территориальной программы, в определении и установлении тарифов на оплату медицинской помощи на территории Красноярского края, осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

В 2016 году Территориальным фондом проведено 45 проверок краевых государственных учреждений здравоохранения. Установлены нарушения и недостатки по вопросам расходования средств обязательного медицинского страхования на организацию питания и приобретение продуктов питания в 36 краевых государственных учреждениях здравоохранения, включая КГБУЗ «Абанская районная больница», КГБУЗ «Северо-Енисейская районная больница», организующих питание больных с привлечением сторонних организаций. При этом в 17 актах проверок отмечается повторение ранее выявленных нарушений в части не соблюдения норм питания.

В соответствии с Инструкцией по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденной приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330:

общее руководство диетпитанием в лечебно-профилактическом учреждении осуществляет главный врач, а в его отсутствие – заместитель по лечебной части;

ответственным за организацию лечебного питания является врач-диетолог. В тех случаях, когда должность врача-диетолога в лечебно-профилактическом

учреждении отсутствует, ответственным за эту работу является медицинская сестра диетическая. В подчинении врача-диетолога находятся медицинские сестры диетические и все работники пищеблока, обеспечивающие лечебное питание в лечебно-профилактическом учреждении.

Необходимо отметить, что в нормативных документах не установлены меры ответственности должностных лиц, регулирующих организацию питания в медицинских организациях.

В 2016 году организацию лечебного питания в учреждениях здравоохранения осуществляло 11 врачей-диетологов. Контроль за работой пищеблока и соблюдением санитарно-гигиенических правил работниками пищеблока – 133 медицинских сестры диетических. Приготовление блюд для лечебного питания, контроль за соблюдением технологии приготовления и выходом готовых диетических блюд – 577 поваров.

Укомплектованность врачами-диетологами составляет 64,7% при коэффициенте совместительства 1,5, что свидетельствует о дефиците врачей-диетологов и может влиять на качество медицинской помощи населению.

Укомплектованность медицинскими сестрами диетическими составляет 89,9% при коэффициенте совместительства 1,1; поварами – 99,7% при коэффициенте совместительства 1; кухонными работниками – 83,8% при коэффициенте совместительства 1,2.

В 2016 году средняя заработная плата врача диетолога составила 31 230 руб., что на 40,7% ниже средней заработной платы врачебного персонала. Среднемесячная заработная плата медицинской сестры диетической (без учета учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям) составила 22 415,3 руб. Среднемесячная заработная плата работников пищеблоков варьирует от 12 558,8 руб. (чистильщик плодоовощей) до 19 758,6 руб. (заведующий складом).

Опрос граждан, проходивших стационарное лечение, проведенный Счетной палатой Красноярского края показал следующее.

Санитарно-гигиеническим состоянием столовой медицинской организации удовлетворены 72,5% опрошенных. В столовой медицинской организации питались 31,4% опрошенных, совмещали питание из дома и питание в столовой 58,8%.

Не удовлетворены питанием в медицинской организации 52,9% опрошенных. Среди основных причин неудовлетворенности отмечены следующие: «не устраивает качество приготовления» (20,5%), «недостаточное разнообразие» (18,7%), «недостаточное количество мяса» (18,7%), «недостаточное количество овощей и фруктов» (15%), «недостаточный объем порций» (12,1%).

## Использование средств, направляемых на организацию и обеспечение лечебным питанием пациентов

В 2016 году 90 учреждений здравоохранения оказывали медицинскую помощь в стационарных условиях, из них 86 учреждений организуют питание пациентов штатными работниками медицинских организаций, 2 учреждения с привлечением сторонних организаций (КГБУЗ «Северо-Енисейская районная больница», КГБУЗ «Красноярская краевая офтальмологическая клиническая больница имени профессора П.Г. Макарова») и 2 учреждения организуют питание пациентов в своих структурных подразделениях как штатными работниками, так и привлекая сторонние организации (КГБУЗ «Абанская районная больница», КГБУЗ «Красноярская межрайонная детская клиническая больница № 1).

В 2016 году в учреждениях здравоохранения расходы на питание, за счет всех источников финансирования составили 782 690,1 тыс. рублей, или 4% от общей суммы расходов на оказание медицинской помощи в стационарных условиях.

Основными источниками финансирования расходов на питание являются средства ОМС (73,8%) и средства краевого бюджета (25,9%).

Расходы на питание в расчете на 1 койко-день в среднем составляют 138,04 рублей.

В 2016 году по сравнению с 2014 годом увеличение расходов на питание пациентов, составило 10,1%. Рост расходов на питание в расчете на 1 койко-день составил 22,81 рублей, или 19,8%.

В 2016 году расходы на питание в расчете на 1 койко-день по учреждениям варьируют от 65,03 руб. по КГБУЗ «Ирбейская районная больница» до 456,12 рублей. КГБУЗ «Северо-Енисейская районная больница». Объективно более высокий уровень расходов на питание в расчете на 1 койко-день по учреждениям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также по учреждениям, оказывающим медицинскую помощь детскому населению.

Несмотря на увеличение в 2016 году расходов на питание, потребность учреждений здравоохранения в финансовых средствах удовлетворена не в полном объеме.

Согласно планам финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год расходы на питание утверждены в сумме 899 569,4 тыс. рублей, что меньше исчисленной учреждениями потребности на 119 427,7 тыс. рублей, или на 11,7% (на основании натуральных норм питания).

Расходы на питание предусмотрены с дефицитом по 33 учреждениям здравоохранения. Уровень дефицита составляет от 0,3% (11,7 тыс. рублей) по КГБУЗ «Емельяновская районная больница» до 46,9% (904,4 тыс. рублей) по КГБУЗ «Тюхтетская районная больница».

За 2016 год расходы на питание по учреждениям здравоохранения исполнены на 87%. Неисполнение плановых назначений составило 116 879,3 тыс. руб. В разрезе учреждений расходы на питание не исполнены 73 учреждениями, из них 26 учреждений расходы на питание запланировали с дефицитом. Уровень исполнения варьирует от 44,9% по КГБУЗ «Идринская районная больница» до 98,7% по КГБУЗ «Нижнеингашская районная больница».

Низкое исполнение расходов, в значительной степени, обусловлено использованием главными врачами учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, права самостоятельно распределять заработанные средства по направлениям расходования. Указанное право предусмотрено Тарифным соглашением системы обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2016 год от 29.01.2016: «по решению главного врача медицинской организации без внесения изменений в Тарифное соглашение экономия средств по статьям, за исключением расходов на «лекарственные препараты и расходные материалы» может быть перераспределена между статьями. При этом расходы на оплату труда не могут превышать установленного фонда оплаты труда».

Структура тарифа на оплату медицинской помощи утверждена статьей 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и включает в себя расходы на приобретение продуктов питания и организацию питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации).

В 2014-2016 годах Территориальным фондом расчет тарифов на оплату медицинской помощи в стационарных условиях, в части расходов на продукты питания осуществлялся, исходя из стоимости среднесуточного набора продуктов питания на больного в соответствии с утвержденными нормами лечебного питания. Доля расходов на продукты питания устанавливалась в процентах к тарифу.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составила 36 225 тыс. руб., из них просроченная задолженность – 3 134 тыс. руб. В течение года 9 учреждений ликвидировали кредиторскую задолженность, 5 учреждений допустили образование задолженности, у 41 учреждения задолженность носит постоянный характер.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что учреждения здравоохранения не соблюдают натуральные нормы лечебного питания. Имеет место как превышение норм лечебного питания, так и низкие показатели выполнения норм. Кроме того, приобретаются продукты питания, не предусмотренные нормативными документами, а ряд продуктов, предусмотренный диетами, отсутствует в рационах питания больных. Одной из причин не соблюдения натуральных норм питания является не корректное формирование плана закупок.

Анализ данных статистического наблюдения «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» (форма № 62), за 2016 год показал следующее.

1. В расходах, связанных с оказанием медицинской помощи в условиях дневного стационара, отражены расходы на продукты питания за счет средств краевого бюджета в сумме 639,4 тыс. руб. При этом обеспечение питанием при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара не предусмотрено Территориальной программой на 2016 год.

2. При наличии объемов медицинской помощи оказанной в стационарных условиях и расходов за счет средств краевого бюджета и внебюджетных средств 12 учреждений здравоохранения не осуществляли расходы на питание за счет указанных источников финансирования.

Вместе с тем обеспечение питанием при оказании медицинской помощи в стационарных условиях предусмотрено пунктом 1.24. Порядка и условий предоставления бесплатной медицинской помощи при реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам российской федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение № 1 к Территориальной программе). Соответственно, либо граждане, находящиеся на лечении в медицинских организациях не обеспечивались питанием либо обеспечение питанием осуществлялось за счет средств обязательного медицинского страхования.

По расчетам Счетной палаты Красноярского края (исходя из средней стоимости питания в расчете на 1 койко-день по каждому учреждению) расходы на питание по указанным учреждениям, оцениваются в сумме 1 073,2 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 741,8 тыс. руб. и внебюджетных средств – 331,4 тыс. руб.

Направление средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит риски нецелевого использования бюджетных средств.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» осуществлялось трехразовое питание (завтрак, обед, полдник) для пациентов дневного стационара при круглосуточном стационаре детского отделения, что не предусмотрено Территориальной программой. Пунктом 3.5.3 Тарифного соглашения системы обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2016 год расходы на продукты питания в структуре тарифов на медицинские услуги

при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара по детским профилям, также не предусмотрены.

По расчетам Счетной палаты Красноярского края на питание пациентов детского дневного стационара при круглосуточном стационаре в 2016 году направлено 36,9 тыс. руб.

### **Материально-техническая база пищеблоков учреждений здравоохранения**

В 2016 году 89 учреждениями здравоохранения эксплуатировались 136 пищеблоков, в том числе 37 пищеблоков размещено в отдельно стоящих зданиях. Количество пищеблоков, находящихся в ветхом состоянии (в результате высокого физического износа не удовлетворяет эксплуатационным требованиям), составляет 28 единицы, или 21% к общему числу.

Находится в аварийном состоянии и эксплуатируется здание пищеблока КГБУЗ «Красноярская межрайонная детская клиническая больница № 1» (отделение № 4, инфекционный стационар, г. Красноярск, ул. К. Маркса, 86).

По состоянию на 01.01.2017 потребность в финансовых средствах на разработку проектно-сметной документации, строительство, реконструкцию и проведение капитального ремонта пищеблоков составляла 2 542,5 млн руб., в том числе по предписаниям надзорных органов – 488,9 млн руб.

На 2017-2018 годы строительство новых зданий, проведение реконструкции и капитального ремонта пищеблоков не запланировано, средства в краевом бюджете не предусмотрены.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края в настоящее время осуществляется строительство нового пищеблока КГБУЗ «Краевая клиническая больница» в рамках I этапа строительства объекта ХХIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

В Схему территориального планирования Красноярского края, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п, включены объекты капитального строительства регионального значения в области здравоохранения, в том числе 5 пищеблоков со сроком реализации 2016-2026 годы (МБУЗ «Абанская РБ», МБУ «Северо-Енисейская центральная районная больница», МУЗ «Манская ЦРБ», КГБУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.С. Карповича», «Минусинская межрайонная больница»). Также, предусмотрена реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница» без указания данных о строительстве нового пищеблока.

Указанные объекты, за исключением КГБУЗ «Краевая клиническая больница», не включены в Перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, Государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения»,

утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края существует потребность в средствах на оснащение 80 учреждений здравоохранения 1 529 единицами технологического оборудования (инвентаря) в сумме 51,5 млн руб., в том числе по предписаниям надзорных органов 5,7 млн руб. (17 учреждений).

### **Аудит в сфере закупок**

Общий объем закупок на поставку продуктов питания в 2016 году составил 727 млн руб., из них на закупки, проведенные агентством государственного заказа Красноярского края, приходится 71,7% от общего объема, на закупки, осуществленные краевыми учреждениями здравоохранения самостоятельно – 28,3%.

В составе закупок продуктов питания основную долю составляли закупки, проведенные конкурентными способами – 91,3%. Объем закупок у единственного поставщика составили 8,7% от общей суммы закупок продуктов питания.

В 2016 году поставку продуктов питания краевым учреждениям здравоохранения осуществляло 102 контрагента, из них 94 поставщика с долей до 5% в общем объеме закупок продуктов питания и 8 поставщиков с долей более 5% с объемом закупок продуктов питания 392 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок, в части оценки контроля, осуществляемого министерством здравоохранения Красноярского края за учреждениями здравоохранения. Выборочно проверены закупки продуктов питания (мясо говядины, картофель, хлеб, сухофрукты) для нужд КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», КГБУЗ «Сосновоборская городская больница», КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница», КГБУЗ «Красноярская краевая больница № 2».

Установлены нарушения части 11 статьи 21, части 8 статьи 30, части 3 статьи 38, части 5 статьи 39, частей 3, 7 и 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

1. КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» осуществлены две закупки, не включенные в план-график на 2016 год, что также не соответствует требованиям статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Положение о контрактных службах КГБУЗ «Красноярская краевая больница № 2» и КГБУЗ «Сосновоборская городская больница» не в полном

объеме соответствуют Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631.

3. При осуществлении 2 закупок КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» преимущественное количество членов аукционной комиссии по осуществлению закупок не имели профессионального или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

4. Не проводилась экспертиза проверки предоставленных результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» (7 контрактов), КГБУЗ «Сосновоборская городская больница» (1 контракт).

Кроме того, комиссией по приемке продуктов питания КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» не составлялись акты приемки экспертизы товаров, работ, услуг. Документы о приемке товаров членами комиссией по приемке продуктов питания не подписаны.

5. Отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контрактов в единой информационной системе размещены с нарушением установленных сроков КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» (1 контракт на 3 рабочих дня), КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» (3 контракта от 2 до 24 рабочих дней), КГБУЗ «Красноярская краевая больница № 2» (2 контракта от 98 до 103 рабочих дней). Отчеты об исполнении 3 контрактов в единой информационной системе не размещались КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница».

6. Не направлены в Федеральное казначейство документы о приемке выполненных работ для включения в реестр контрактов КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» (4 контракта), КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» (1 контракт), КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» (5 контрактов), КГБУЗ «Красноярская краевая больница № 2» (3 контракта).

Анализ цен на продукты питания, закупаемые учреждениями здравоохранения (по данным официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) цена за 1 кг) показал, что разница цен по контрактам заключенным по результатам совместных торгов у учреждений составляла: мяса говядины кроме бескостного (полутуши) – 8,1%; мяса говядины бескостного – 15,6%; картофеля – 20,5%; сухофруктов – 48,1%.

### **Оценка коррупционных рисков**

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

1. КГБУЗ «Сосновоборская городская больница» отсутствует документальное оформление операций по движению и списанию продуктов питания со склада на пищеблок в отчет повара.

2. В нарушение положений Инструкции по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 № 330 в КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» медицинская сестра диетическая находится в подчинении шеф-повара пищеблока.

3. В нарушение статьи 22 Закона о контрактной системе КГБУЗ «Дивногорская межрайонная больница» при расчете начальной (максимальной) цены контракта на поставку мяса говядины на кости использована информация о рыночных ценах не идентичных товаров планируемых к закупкам, – мясо говядины бескостное.

4. Низкий уровень заработной платы работников пищеблоков учреждений здравоохранения создает риски к присвоению материальных ценностей.

### Выводы

Согласно федеральному законодательству лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий. Общее руководство диетпитанием и ответственность за организацию лечебного питания возложена на медицинские организации.

В 2016 году министерством здравоохранения Красноярского края не проводилась работа с учреждениями здравоохранения по вопросам организации лечебного питания.

Годовая потребность в средствах на финансовое обеспечение питанием в размере 1 019 млн руб. удовлетворена на 88,3%. Дефицит средств имеют 33 учреждения здравоохранения в сумме 119 млн руб.

В 2016 году расходы учреждений здравоохранения на приобретение продуктов питания и оплату услуг по организации питания составили 783 млн руб. В расчете на 1 койко-день расходы в среднем составляют 138,04 руб. По учреждениям колеблются от 65,03 руб. до 456,12 руб.

В условиях недостатка средств учреждениями здравоохранения не соблюдаются нормы питания пациентов, имеет место кредиторская задолженность, в том числе просроченная. В 2017-2018 годах инвестиции в модернизацию системы питания пациентов не запланированы.

В ходе контрольного мероприятия установлены риски нецелевого использования бюджетных средств и коррупционные риски, что свидетельствует о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений здравоохранения.

## Предложения

По результатам контрольного мероприятия внесены предложения.

### 1. Правительству Красноярского края:

рассмотреть возможность включения в Территориальную программу положений об обеспечении питанием отдельных категорий пациентов (например, детей, беременных женщин, пациентов получающих химиотерапевтическое лечение и т.д.) при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара;

поручить министерству здравоохранения Красноярского края и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края в рамках полномочий провести проверки медицинских организаций обеспечивающих питание пациентов в условиях дневного стационара, а также медицинских организаций, не осуществляющих расходы на питание пациентов в стационарных условиях.

2. Министерству здравоохранения Красноярского края организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок учреждениями здравоохранения Красноярского края»**  
отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 11.12.2017 № 20)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.7.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия: Проверка соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок учреждениями здравоохранения Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница № 20 им. И.С. Берзона».

Цель контрольного мероприятия: анализ законности, целесообразности, своевременности, эффективности расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) учреждениями здравоохранения Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2016, первое полугодие 2017 года (в целях сопоставления могут быть использованы данные предыдущих периодов).

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича» – КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича», учреждение, заказчик;

КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница № 20 им. И.С. Берзона» – КГБУЗ «КМКБ №20 им. И.С. Берзона», учреждение, заказчик;

Агентство государственного заказа Красноярского края – агентство;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – Федеральный закон № 44-ФЗ;

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – Федеральный закон № 223-ФЗ;

Единая информационная система в сфере закупок – ЕИС;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – КоАП РФ;

Министерство здравоохранения Красноярского края – Минздрав, учредитель.

Начальная (максимальная) цена контракта – НМЦК.

### Анализ объемов закупок

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Медицинскую помощь жителям края оказывает 190 медицинских организаций всех форм собственности, в том числе: 140 медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края; 8 федеральных учреждений; 42 негосударственные медицинские организации.

Фактический объем закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ для нужд сферы здравоохранения, ежегодно составляет порядка 16,0 млрд рублей.

За два с половиной года было заключено 114,8 тыс. контрактов на общую сумму 39,7 млрд рублей из них: с единственным поставщиком на сумму 6,4 млрд рублей (16,1%), по результатам проведения электронного аукциона 29,4 млрд рублей (74,1%).

Информация о закупках в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ представлена в таблице.

Период	Количество заключенных контрактов, ед.	Общая сумма заключенных контрактов, млрд рублей	Сумма экономии по результатам торгов, млрд рублей	Доля закупок у единственного поставщика	Доля закупок путем проведения электронного аукциона
2015	39345	17,4	1,5	12%	71,3%
2016	45600	13,8	1,3	18,2%	79,9%
6 месяцев 2017	29870	8,5	1,0	21,2%	70,6%
Всего	114815	39,7	3,8	16,1%	74,1%

Электронный аукцион имел наибольшую долю среди способов осуществления закупок в денежном и количественном выражении, что позволяло существенно экономить денежные средства. По результатам осуществления закупок экономия в рассматриваемом периоде составила 3,8 млрд рублей (в 2015 году – 1,5 млрд рублей (8,6% от общего объема закупок); в 2016 году – 1,3 млрд рублей (9,4%), в 1 полугодии 2017 года – 1,0 млрд рублей (11,8%).

Доля закупок у единственного поставщика также имеет тенденцию к росту.

Фактический объем закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ для нужд здравоохранения в 2015 году составил 200,0 млн. руб., в 2016 году 500,0 млн рублей (в полтора раза превысив плановый показатель), за первые 6 месяцев 2017 года фактический объем закупок составил 400,0 млн. рублей (80% от запланированного объема). Значительное превышение фактических объемов закупок над плановыми показателями свидетельствует о недостаточно качественном уровне планирования.

По результатам закупочной деятельности за два с половиной года было заключено 22 тыс. контрактов на общую сумму 1,1 млрд рублей, из них:

с единственным поставщиком на сумму 700,0 млн рублей (65,3%), по результатам проведения электронного аукциона на сумму 200,0 млн рублей (16,5%).

Соответственно при высокой доле закупок у единственного поставщика сумма экономии денежных средств складывалась ниже чем при конкурентных способах закупки, и за весь рассматриваемый период составила 30,0 млн рублей.

Информация о закупках в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена в таблице.

Период	Количество заключенных договоров, ед.	Общая сумма заключенных договоров, млрд рублей	Сумма экономии по результатам торгов, млрд рублей	Доля закупок у единственного поставщика	Доля закупок путем проведения электронного аукциона
2015	5832	0,2	0,01	50%	7,1%
2016	7564	0,5	0,01	67%	12,7%
6 месяцев 2017	8595	0,4	0,01	70,8	26%
Всего	21991	1,1	0,03	65,3%	16,5%

Доля закупок у единственного поставщика: в 2016 году увеличилась на 17%, по отношению к 2015 году, а в 1 полугодии 2017 года еще на 3,8% по отношению к 2016 году, таким образом, доля закупок, осуществляемая неконкурентными способами, возростала на протяжении рассматриваемого периода.

### **Нормативное правовое регулирование**

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Увеличение государственных инвестиций, направленных на укрепление материально-технической базы медицинских организаций для оснащения их современным лечебно-диагностическим медицинским оборудованием и техникой в соответствии со стандартами оснащения, обеспечивающими качественное

оказание медицинской помощи, является одной из задач концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р).

Законом Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2831 «О реализации государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае» закреплён комплекс мер, направленных на реализацию конституционного права граждан на медицинскую помощь.

Государственной программой Красноярского края «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п) предусматриваются расходы на развитие сферы здравоохранения, в том числе на развитие материально - технической базы краевых учреждений здравоохранения.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Красноярского края от 09.02.2016 № 47-п «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Красноярского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», постановлением Правительства Красноярского края от 11.03.2016 № 100-п «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Красноярского края (включая подведомственные им краевые государственные казенные учреждения), государственных органов Красноярского края, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края», пунктами 3.9, 3.10, 3.72 Положения о министерстве здравоохранения Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 31-п, приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 26.12.2016 №108-н «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства здравоохранения Красноярского края и подведомственных ему краевых государственных казенных учреждений» (далее – Приказ) учреждением утверждены нормативные затраты на обеспечение министерства здравоохранения Красноярского края и подведомственных ему краевых государственных казенных учреждений.

Потребность на финансирование мероприятий по приобретению и ремонту медицинского оборудования в крае определяется согласно заявкам, представленным учреждениями здравоохранения в Минздрав в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими

организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

Постановлением Правительства Красноярского края от 02.09.2008 № 70-п утверждено Положение об Агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края, на основании которого обеспечивается управление государственной собственностью края.

### **Анализ системы управления**

Результаты анализа системы управления процессами осуществления закупок учреждениями здравоохранения края, в том числе медицинского оборудования, работ по ремонту и техническому сопровождению медицинского оборудования показали следующее.

Функции и полномочия Учредителя организаций здравоохранения от имени края осуществляет Министерство здравоохранения Красноярского края (Положение о министерстве здравоохранения Красноярского края, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 31-п). Порядки осуществления функций и полномочий учредителя краевых государственных учреждений установлены постановлением Правительства Красноярского края от 13.08.2015 № 440-п «Об утверждении порядков осуществления органами исполнительной власти Красноярского края функций и полномочий учредителя краевых государственных учреждений».

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края на основании Положения (постановление Правительства Красноярского края от 02.09.2008 № 70-п) обеспечивало управление государственной собственностью.

В анализируемом периоде в соответствии с Законом о контрактной системе государственными заказчиками закупки осуществлялись самостоятельно или во взаимодействии с агентством государственного заказа Красноярского края осуществляющим свою деятельность на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2008 № 65-п.

Схема взаимодействия медицинских учреждений с другими органами исполнительной власти края при осуществлении закупок, в том числе оборудования и работ по его ремонту.

Закупки оборудования для вновь построенных учреждений здравоохранения осуществлялись КГКУ «Управление капитального строительства» на основании Устава краевого государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства».

В Учреждениях созданы контрактные отделы или назначены контрактные управляющие. Главными врачами утверждены положения о контрактных отделах (далее – Положение) и иные документы регламентирующие процессы закупок. Учреждения, имеющие правовой статус, позволяющий осуществлять закупки на основании Федерального закона № 223-ФЗ, действовали в соответствии с утвержденными положениями.

Единоличным исполнительным органом Учреждений здравоохранения являются главные врачи, которые назначаются и освобождаются от должности Учредителем в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Уставами учреждений руководители несут ответственность за свои действия (бездействие) в порядке и на условиях, установленных действующим законодательством. На сегодняшний день одной из ключевых функций руководителя учреждения является организация и контроль закупочной деятельности. Правильно организованная и прозрачная система осуществления закупок позволяет обеспечить максимально точное соблюдение требований законодательства и, как следствие, защитить себя и должностных лиц, задействованных в процессе осуществления закупок, от риска привлечения к административной ответственности, а также позволяет осуществлять закупки максимально эффективно.

### **Анализ нарушений, допущенных учреждениями здравоохранения Красноярского края при осуществлении закупок**

#### **Оценка соблюдения законодательства при организации закупочной деятельности**

В ходе проверочного мероприятия выявлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части организации закупочного процесса:

функции, закрепленные в Положении о контрактном отделе, не всегда соответствовали функционалу, предусмотренному типовым положением (Приказ Минэкономразвития РФ от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»);

отдельными организациями своевременно и в полном объеме не актуализировались Положения при переходе на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

в Положениях учреждений не прописывался порядок взаимодействия структурных подразделений Учреждения с должностными лицами, участвующими в осуществлении закупок и ответственными за соблюдение законодательства в данной сфере;

не создавались комиссии по приемке и экспертизе товаров (работ, услуг);

в порядках формирования комиссии по осуществлению закупок изделий медицинского назначения не предусматривалось условие о включении в состав

комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Не своевременно актуализировались составы данных комиссий;

не своевременно заключались Соглашения между агентством государственного заказа Красноярского края и учреждениями здравоохранения о проведении совместных электронных аукционов;

при проведении в 2016 году агентством госзаказа совместных закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий возникали риски не исполнения учреждениями своих полномочий на осуществление медицинской помощи, так как значительно (до 9 месяцев) увеличивались сроки подготовки конкурсной документации для объявления торгов уполномоченным органом. В результате чего складывалась сложная ситуация в обеспечении учреждений лекарственными препаратами, в том числе, относящимися к группе жизненно необходимых, без наличия которых невозможно оказание экстренной медицинской помощи и обеспечение лечебного процесса.

### **Анализ нарушений законодательства при планировании закупок**

Результаты анализа выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе в части планирования показали следующее:

нарушались сроки утверждения и размещения планов-графиков;

закупки осуществлялись с нарушением сроков, указанных в плане-графике;

заключались контракты при отсутствии данной закупки в плане-графике, что способствовало снижению конкурентных возможностей потенциальных участников закупки;

не соблюдалась структура формы плана-графика закупок, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг (в редакции от 05.06.2015). Отсутствовали наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара, сроки поставки товара, коды единиц измерения объекта закупки по Общероссийскому классификатору, наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющего определение поставщика (в случае проведения централизованных закупок), дата и содержание изменений, внесенных в утвержденный план-график закупок);

не предоставлялись на проверку и не утверждались руководителем организации вносимые в планы-графики изменения;

не соблюдался порядок и форма определения НМЦК контракта;

для определения начальной максимальной цены контракта заказчиками использовалась информация о ценах товаров, не сопоставимая с условиями планируемой закупки. В коммерческих предложениях потенциальных поставщиков, представленных в ответ на запрос учреждения, используемых для расчета НМЦК, указывались цены за единицу товара, а не за весь планируемый к закупке объем. Таким образом, НМЦК формировалась без учета необходимого заказчику объема поставки, а исходя из стоимости 1 единицы продукции, что приводило к завышению итоговой цены заключенного контракта;

внесение изменений в план-график закупок осуществлялись с нарушением 10 дневного срока до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки.

### **Оценка соблюдения законодательства при заключении контрактов**

Результаты анализа выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе при заключении контрактов показали следующее:

не соблюдались сроки заключения контракта по результатам проведения конкурса, аукциона, запроса котировок (заключение контракта ранее 10 дней с момента размещения соответствующих протоколов на официальном сайте, а по итогам запроса котировок - ранее 7 дней с момента размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в ЕИС);

заключались контракты ранее даты размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика или с нарушением установленного срока (5 дней со дня размещения извещения в ЕИС);

допускались изменения цены контракта, объема работ или количества товара по соглашению сторон более чем на 10%, что нарушает требования Федерального закона № 44-ФЗ;

информация об изменении контракта в ЕИС размещалась с нарушением сроков, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта);

в контрактах отсутствовали следующие обязательные условия, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ (условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки);

не подавались сведения в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта;

не соблюдались установленные законодательством требования при составлении документации о закупке. В документации о закупке (конкурс, аукцион) не устанавливались требования об обеспечении заявки на участие в закупке, не устанавливались требования об обеспечении исполнения контракта, а так же размер обеспечения заявки не соответствовал размеру, установленному Федеральным законом № 44-ФЗ;

при осуществлении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники неверно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

принято неправомерное решение о признании заявки участника закупки несоответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона;

в проекте контракта не установлены условия об ответственности заказчика, а также поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

выявлены однородные закупки, содержащие признаки дробления на более мелкие контракты, которые заключались с одним и тем же поставщиком. Умышленное уменьшение заказчиком объема отдельных закупок, их плановой стоимости и НМЦК, учитывая, что потребность в такой продукции на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемой продукции, свидетельствуют о признаках притворной сделки;

при формировании аукционной документации заказчик включил в состав лота работы, услуги, технологически и функционально не связанные с теми, что являлись предметом электронного аукциона, что могло повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в закупке по отдельным работам (услугам).

### **Анализ нарушения законодательства при исполнении контрактов и оценка эффективности расходов на осуществление закупок**

В результате проверочного мероприятия выявлены следующие наиболее характерные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контрактов учреждениями здравоохранения края:

изменялись существенные условия при исполнении контракта (предмет закупки, цены, сроки поставки товара, сроки выполнения работ, оказания услуг, ответственность сторон);

отсутствовали экспертизы результатов выполненных работ, предусмотренные контрактами;

при приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в состав приемочной комиссии заказчика входило менее 5 человек;

в ЕИС не размещались документы о приемке, оплате поставленного товара, выполненной работы в течение 3 рабочих дней, с даты наступления соответствующего события;

отчеты об исполнении контрактов (отдельного этапа контракта) отсутствовали в ЕИС, либо размещались с нарушением установленных сроков (в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту);

заказчиками не исполнялись обязанности производить закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 15 % совокупного годового объема закупок. Отсутствовали ежегодные отчеты заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, или они не размещались в ЕИС;

не применялись меры ответственности в связи с неисполнением условий контрактов за просрочку исполнения обязательств по уплате заказчику пени, (постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»);

заказчиками нарушались сроки оплаты по государственным контрактам, у Поставщика возникло право на взыскание пени за каждый день просрочки исполнения обязательств по контракту;

нарушались сроки размещения в ЕИС отчетов об исполнении контрактов.

### **Осуществление контроля за соблюдением законодательства учреждениями здравоохранения края при осуществлении закупок**

В целях снижения рисков незаконного и нецелевого использования бюджетных средств на закупки для нужд здравоохранения, а так же в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ уполномоченными органами осуществлялся контроль и аудит закупочной деятельности в учреждениях здравоохранения края.

Результаты анализа итогов проведенных в рассматриваемом периоде контрольно-надзорными органами проверочных мероприятий показали следующее.

Министерством здравоохранения осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений (постановление Правительства Красноярского края от 26.11.2014 № 563-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных нужд Красноярского края»).

За 2015-2016 годы и 1 полугодие 2017 года Минздравом было осуществлено 120 контрольных мероприятий, объектами которых стали подведомственные учреждения – заказчики. Проверенно 954 контракта на общую сумму 605,4 млн рублей, нарушения Федерального закона № 44-ФЗ выявлены в 80 % закупок. Нарушения выявлены на всех этапах закупочного процесса. Информация о нарушениях передана Минздравом в службу финансово – экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, в результате к административной ответственности привлечено 29 должностных лиц. Общая сумма штрафов составила 540,0 тыс. рублей.

Службой финансово – экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края обеспечивался контроль соблюдения законодательства о контрактной системе (основание положение утвержденное постановлением Правительства Красноярского края от 13.12.2013 № 657-п «Об утверждении положения о службе финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок красноярского края»). За анализируемый период осуществлено 127 проверок учреждений здравоохранения края. Информация о проведенных Службой плановых и внеплановых проверках размещена в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ результатов проверок показывает, что большая доля выявленных административных правонарушений не имеет последствий, так как упущен срок применения права на взыскание в соответствии с КоАП РФ.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (далее - Управление) осуществлялся контроль (надзор) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Приказ ФАС России от 15.03.2016 N 254/16 «О внесении изменений в положение о территориальном органе федеральной антимонопольной службы, утвержденное приказом ФАС России» от 23 июля 2015 г. N 649/15). Управлением представлена информация по 20 закупкам на общую сумму 1191,0 млн рублей, с наиболее типичными нарушениями, в отношении которых выданы предписания об их устранении.

Министерством финансов Красноярского края с 01.01.2017 года осуществлялся контроль соответствия информации, содержащейся в планах-графиках, планах закупок, протоколе и проекте контракта, размещаемым в ЕИС, утвержденным и доведенным до заказчика ключевым финансовым показателям (приказ от 28.12.2016 № 148).

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края на основании Положения (постановление Правительства Красноярского края от 02.09.2008 № 70-п «Об утверждении положения об агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края») обеспечивает управление государственной собственностью.

В 2016-2017 годах в отношении учреждений здравоохранения проверки сохранности и использования по назначению движимого имущества (медицинского оборудования) в медицинских учреждениях агентством не проводились.

Счетной палатой Красноярского края в анализируемом периоде проведено 14 аудитов закупок в учреждениях здравоохранения Красноярского края.

В результате, в течение двух с половиной лет Счетной палатой края проверено 327 закупок, в 74% от общего количества проверенных выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

### **Оценка коррупционных рисков**

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков в учреждениях здравоохранения выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

При заключении контрактов по основаниям предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в проверяемом периоде Учреждениями допускались действия, свидетельствующие об умышленном уменьшении объема отдельных закупок, их плановой стоимости и НМЦК, учитывая, что заказчиком потребность в такой продукции на плановый период заранее известна и не существовало препятствий технологического или экономического характера, позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемой продукции, с целью экономии и эффективного использования бюджетных средств.

Такие действия заказчика могут привести к ограничению или устранению конкуренции в виду фактического отказа в некоторых случаях от применения конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг. Создать преимущественные условия участия в торгах и, соответственно, привести к несоблюдению принципа целевого и экономически эффективного расходования бюджетных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленного на сокращение издержек заказчика.

В действиях должностных лиц, выразившихся в возврате обеспечения исполнения контрактов поставщику в полном объеме, без применения мер ответственности в виде взыскания пени за несвоевременное исполнение обязательств, и заключении соглашения о расторжении контрактов по соглашению сторон, усматривается наличие коррупционных рисков, связанных с превышением должностными лицами своих служебных полномочий.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

1. В Красноярском крае создана нормативно-правовая база, позволяющая учреждениям здравоохранения осуществлять закупки товаров работ (услуг), в том числе медицинского оборудования и работ по его ремонту.

2. На краевом уровне не утвержден порядок формирования потребности медицинских учреждений в медицинском оборудовании с учетом наличия медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы, на приобретаемом медицинском оборудовании за счет средств краевого бюджета. Отсутствует стратегия закупок и замены медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения, основанная на анализе реальной потребности.

3. Государственной программой Красноярского края «Развитие здравоохранения» предусматриваются расходы на развитие сферы здравоохранения, в том числе на развитие материально - технической базы краевых учреждений здравоохранения. Однако из содержания государственной программы и пояснительной записки невозможно определить объемы расходов на приобретение и ремонт медицинского оборудования.

4. Результаты анализа соблюдения Федерального законодательства при осуществлении закупок организациями здравоохранения Красноярского края показали, что нарушения допускались заказчиками на всех этапах закупочного процесса. К многочисленным нарушениям законодательства о контрактной системе приводит недостаточный контроль за закупочным процессом со стороны руководителей учреждений здравоохранения.

Так же причиной большого числа нарушений законодательства о контрактной системе остается недостаточная квалификация специалистов контрактных служб и контрактных управляющих. В то время как допуск работника к выполнению трудовой функции, в том числе в сфере закупок, является полномочием работодателя и ответственность за допуск работника, не соответствующего обязательному требованию профессионального стандарта лежит на работодателе (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 10.09.2015 г. № 625 «Об утверждении профессионального стандарта «специалист в сфере закупок»).

5. Высокой остается доля контрактов на продукцию, годовая потребность которой известна при планировании закупок, однако Заказчик вместо одной процедуры проводит несколько, что указывает на признаки притворности сделок и дробления объема закупок. Данные действия Заказчика противоречат принципам, закрепленным в Федеральном законе № 44-ФЗ (эффективность, результативность использования бюджетных средств).

6. Не применение заказчиками мер ответственности в виде взыскания пени с недобросовестных исполнителей свидетельствует о незаинтересованности учреждений здравоохранения в эффективности осуществляемых закупок.

7. Выявленные факты нарушения Заказчиками условий заключенных государственных контрактов в части своевременности оплаты выполненных работ приводят к рискам взыскания с Заказчиков пени и, как следствие, к образованию дополнительных расходов бюджетных средств.

8. Заключение контрактов на ремонт оборудования при действующих гарантийных сроках так же приводит к увеличению расходов бюджета на закупки.

9. Счетной палатой края в течение двух с половиной лет в учреждениях здравоохранения проверено 327 закупок, в 74% от общего количества проверенных выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

10. Агентством по управлению государственным имуществом края не устранено замечание Счетной палаты Красноярского края в части не исполнения полномочия по контролю за использованием по назначению и сохранностью движимого имущества, предоставленного в оперативное управление краевым учреждениям здравоохранения.

11. Минздравом не обеспечивается в полной мере выполнение возложенной на него компетенции по проведению проверок сохранности и использования по назначению имущества, принадлежащего учреждениям на праве оперативного управления.

12. Система контроля и аудита за закупочной деятельностью учреждений здравоохранения края снижает риски нарушения законодательства при осуществлении закупок. Однако в ходе проверки выявлен недостаточный уровень взаимодействия контрольно – надзорных органов, что снижает результативность проверочных мероприятий, так как большая доля выявленных административных правонарушений не имеет последствий по причине упущенных сроков применения права на взыскание в соответствии с КоАП РФ.

## Предложения

По результатам контрольного мероприятия предложить:

Министерству здравоохранения Красноярского края:

утвердить порядок формирования потребности медицинских учреждений в медицинском оборудовании, приобретаемом за счет средств краевого бюджета;

утвердить нормативы затрат на приобретение работ по ремонту медицинского оборудования для обеспечения функций учреждений подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края;

в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на сферу здравоохранения, усилить контроль за подведомственными учреждениями здравоохранения, являющимися наиболее крупными заказчиками медицинского оборудования и работ по его ремонту;

создать в учреждениях здравоохранения систему контроля за гарантийными сроками эксплуатации вновь приобретенного и отремонтированного медицинского оборудования.

Агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края:

устранить замечание Счетной палаты Красноярского края, в части не исполнения полномочия по контролю за использованием по назначению и сохранностью движимого имущества, предоставленного в оперативное управление краевым учреждениям здравоохранения.