

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 2, 2013 г.**

Красноярск 2013

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89.

E-mail: **Chancel@chamber.krsn.ru**

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края:
<http://www.spkrk.ru>

СОДЕРЖАНИЕ

Заключение Счетной палаты Красноярского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год4

Алдашова С.Г.

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011 и 2012 годах средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года (в части выполнения задач 1-3)14

Заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год (далее – Годовой отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет) представлен Правительством Красноярского края в Счетную палату Красноярского края (далее – Счетная палата края) в полном объеме в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 3 статьи 46 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе).

Настоящее заключение подготовлено Счетной палатой края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 46 Закона края о бюджетном процессе с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Годовой отчет об исполнении бюджета составлен в автоматизированной системе управления бюджетным процессом («АЦК-Финансы» и СКИФ).

При подготовке настоящего заключения использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты края, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю¹ (далее – статистические данные), информация из программного комплекса «Взаимодействие с Федеральной налоговой службой».

Информация об итогах внешней проверки Годового отчета представлена в приложении к заключению.

1. Показатели социально-экономического развития Красноярского края

1.1. Исполнение краевого бюджета в 2012 году, как и в предыдущие годы, осуществлялось в условиях отсутствия законодательно утвержденной комплексной долгосрочной программы социально-экономического развития Красноярского края, устанавливающей целеполагание экономического развития, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу.

Основные показатели социально-экономического развития Красноярского края свидетельствуют о сырьевой модели развития экономики края и высокой зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры.

1.2. По статистическим данным численность населения Красноярского края за 2012 год увеличилась на 8,2 тыс. чел. (на 0,3%) и на 01.01.2013 составила 2 846,6 тыс. человек. Начиная с 2009 года, в крае отмечается прирост населения, который в 2012 году составил 4 372 чел. (в 2011 году – 1 324 чел., в 2010 году – 396 чел.).

¹ За 2012 год – данные оперативные.

В крае наблюдается опережающий рост среднедушевых денежных доходов (107,7%) над ростом величины прожиточного минимума (104,2%). В связи с этим, доля населения края с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2012 году уменьшилась по сравнению с 2011 годом на 1,7 процентного пункта и составила 16,9%. Вместе с тем, по доле населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума Красноярский край превышает среднероссийский показатель на 5,9 процентного пункта (по Российской Федерации – 11,0%).

Красноярский край характеризуется высокой степенью расслоения населения края по уровню денежных доходов. В 2012 году доходы обеспеченного населения в 17 раз превышают доходы «бедного» населения.

Уровень общей безработицы в 2012 году составил 5,6%, что на 0,5 процентного пункта ниже уровня 2011 года (6,1%).

В 2012 году наблюдается рост реальных денежных доходов населения. Одним из факторов роста реальных доходов является превышение роста номинальных денежных доходов (107,7%) над потребительскими ценами на товары и услуги (за январь-декабрь 2012 года 105,4%).

В результате, реальные денежные доходы населения Красноярского края увеличились на 102,4% в 2012 году (в 2011 году рост составил 102,7%). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Красноярскому краю составила 28 734,3 рубля (по Российской Федерации – 26 822,0 рублей) и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 11,8% (по России – на 13,9%).

Заработная плата работников бюджетной сферы повышалась быстрее (117,7%), чем заработная плата в целом по краю (111,8%). Опережающий рост заработной платы работников бюджетной сферы обеспечен в соответствии с бюджетной политикой в области оплаты труда, отраженной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2012-2014 годы, и отдельными Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

1.3. В 2012 году организациями края инвестировано в основной капитал 376,1 млрд. рублей (в 2011 году – 303,9 млрд. рублей, в 2010 году – 266,9 млрд. рублей). Темп роста инвестиций составил 115,5% к уровню 2011 года (в целом по Российской Федерации – 106,6%).

1.4. Индекс промышленного производства по итогам 2012 года составил 103,6% (в 2011 году – 101,2%). По Российской Федерации за 2012 год индекс промышленного производства составил 102,6%.

Рост промышленного производства обеспечивался за счет увеличения добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (индекс производства составил 116,7%), что, главным образом, связано с освоением Ванкорского нефтегазового месторождения.

Традиционно высокий удельный вес (42,8%) занимает металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (индекс производства составил 101,0%).

Позитивные изменения отмечаются в производстве машин и оборудования (индекс производства в 2012 году составил 111,1%, в 2011 году – 109,7%).

«Монозависимость» экономики края от металлургического производства снижается (удельный вес металлургического производства в объеме отгруженных товаров снизился на 2,7 процентного пункта по отношению к 2011 году (45,5%) и составил в 2012 году 42,8%), в большей степени, за счет увеличения вклада добывающих отраслей (с 24,4% в 2011 году до 25,6% в 2012 году).

2. Основные параметры краевого бюджета

2.1. При высоком уровне зависимости от внешних факторов и перевыполнении отдельных прогнозных значений экономических показателей, учтенных при формировании проекта краевого бюджета, поступление дополнительных налоговых доходов относительно первоначальных бюджетных назначений составило 3 369,8 млн. рублей (102,9%).

2.2. В результате внесенных изменений в Закон края о бюджете первоначальный план по доходам увеличен на 15 910,9 млн. рублей, или на 13,2%, по расходам – на 31 753,5 млн. рублей, или на 21,8%. Дефицит бюджета по отношению к первоначальной редакции краевого бюджета увеличен на 15 842,6 млн. рублей, или на 62,1%.

На 2012 год план по доходам утвержден в сумме 135 869,5 млн. рублей, уточненные бюджетные назначения по расходам составили 180 448,4 млн. рублей. Проверка Годового отчета показала, что разница между законодательно утвержденными назначениями и бюджетной росписью обусловлена применением положений статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и статьи 8 Закона края о бюджете.

2.3. Размеры дефицита краевого бюджета на 2012 год характеризуются критичностью: размер дефицита, утвержденный Законом края о бюджете, близок к предельному (расчетному) уровню (91,8%), исполненный дефицит бюджета относится к предельному (расчетному) значению показателя на 88%.

2.4. Исполнение краевого бюджета за 2012 год, как и за предыдущие годы, характеризуется перевыполнением доходных источников краевого бюджета и сдержанной политикой исполнения расходов.

Исполнение по доходам превышает план, утвержденный Законом края о бюджете, на 3,4%, или на 4 629,6 млн. рублей.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 15 848,6 млн. рублей, или 8,8% от уточненной бюджетной росписи.

При исполнении краевого бюджета дефицит составил 24 100,7 млн. рублей, что на 41,7% ниже размера, утвержденного Законом края о бюджете (41 351,0 млн. рублей), в связи с чем, в ходе исполнения бюджета банковские кредиты не привлекались, расходы на обслуживание государственного долга снижены.

2.5. Основной удельный вес в структуре источников финансирования дефицита бюджета (53,2%) приходится на долговые обязательства по государственным ценным бумагам. Изменение остатков средств на счетах бюджета занимает 41,5% (по сравнению с началом года остатки средств на конец года уменьшились на 9 990,7 млн. рублей и составили 17 780,7 млн. рублей).

Часть остатков на конец года (49,5%) составляют целевые средства, полученные из федерального бюджета в сумме 8 794,1 млн. рублей (в том числе 4 024,8 млн. рублей – на комплексное развитие Нижнего Приангарья).

Временно свободные средства краевого бюджета, в том числе целевые федеральные средства размещались на банковские депозиты, в результате чего получены дополнительные доходы от размещения средств в сумме 1 260,5 млн. рублей.

2.6. Объем государственного долга края по состоянию на 01.01.2013 составил 28 657,6 млн. рублей и увеличился на 11 740,2 млн. рублей по сравнению с размером государственного долга на начало года (16 917,4 млн. рублей).

Основная часть государственного долга по состоянию на 01.01.2013 (90,4%) представлена государственными ценными бумагами – 25 910 млн. рублей. Государственные гарантии и поручительства занимают 4,3% (1 244,9 млн. рублей), бюджетные кредиты из федерального бюджета – 5,2% (1 502,7 млн. рублей).

На обслуживание государственного долга края в 2012 году направлено 1 311,2 млн. рублей, или 66,6% от бюджетных назначений.

2.7. При исполнении краевого бюджета соблюдены предельные значения параметров краевого бюджета, размера государственного долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом РФ.

2.8. Наибольший удельный вес исполнения расходов (35,2%) приходится на 4 квартал, во втором и третьем квартале – 24,1% и 22,3% соответственно, что в некоторой степени обусловлено неритмичным поступлением средств из федерального бюджета, а также спецификой исполнения отдельных расходов бюджета (выплата заработной платы за декабрь в декабре).

3. Исполнение доходов краевого бюджета

3.1. Доходы краевого бюджета в 2012 году исполнены в сумме 140 499,1 млн. рублей, что на 3,4% превышает план, утвержденный Законом края о бюджете.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 112 724,4 млн. рублей, или 100,9% от плановых назначений.

Безвозмездные поступления составляют 19,8% в общей сумме доходов бюджета и исполнены в размере 27 774,7 млн. рублей, что на 14,8% превышает план, утвержденный Законом края о бюджете.

3.2. Доходы краевого бюджета в 2012 году исполнены в меньшем объеме, чем доходы 2011 года – на 2,2%, или на 3 206,3 млн. рублей, что в большей мере обусловлено снижением объемов безвозмездных поступлений (на 3 818 2 млн. рублей, или на 12,1%).

Налоговые и неналоговые доходы в 2012 году превысили объем налоговых и неналоговых поступлений 2011 года на 1 283,2 млн. рублей, или на 1,2%.

3.3. В структуре доходов краевого бюджета основную долю занимают: налог на прибыль организаций – 47 281,9 млн. рублей, или 33,6% в общей сумме доходов бюджета, налог на доходы физических лиц – 28 968,6 млн. рублей (20,6%) и налог на имущество организаций – 12 321,0 млн. рублей (8,8%). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов краевого бюджета в 2012 году составила 27 774,7 млн. рублей, или 19,8%.

В 2012 году относительно 2011 года отмечено перевыполнение доходов по всем основным видам налоговых доходов, за исключением поступлений по налогу на прибыль.

Снижение поступлений по налогу на прибыль в 2012 году по отношению к 2011 году составило 7 903,4 млн. рублей, или 14,3%, что, в большей мере, обусловлено снижением цен на цветные металлы (цена на никель снизилась на 23,3% относительно цен 2011 года, в том числе на 15,3% относительно прогноза цен на 2012 год; на медь – на 9,8 и 6,5% соответственно, на алюминий – на 15,8 и 12,2% соответственно, на платину – на 10,0% и 3,2% соответственно).

4. Исполнение расходов краевого бюджета

4.1. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 164 599,8 млн. рублей, что составляет 91,2% от уточненных бюджетных назначений. Исполнение расходов за счет собственных средств краевого бюджета составило 95,2%, или 138 494,5 млн. рублей, что позволяет оценить исполнение запланированных расходов как достаточно высокое. Ниже среднего процента исполнены расходы 3 ГРБС: министерством промышленности и энергетики Красноярского края (51,1%), министерством экономики и регионального развития Красноярского

края (53,2%) и министерством строительства и архитектуры Красноярского края (77,2%).

4.2. Более половины расходов краевого бюджета направлено на финансирование социальной сферы по разделам «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации». В 2012 году расходы на социально-культурную сферу составили 99 714,3 млн. рублей.

Рост расходов к уровню 2011 года отмечен по всем отраслям за исключением разделов: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

4.3. Общая сумма неисполненных ассигнований составила 15 848,6 млн. рублей. Наибольшие суммы неисполнения отмечены по разделам: «Национальная экономика» (7 368,9 млн. рублей), «Образование» (1 685,8 млн. рублей), «Здравоохранение» (1 762,7 млн. рублей) и «Социальная политика» (1 830,2 млн. рублей).

В сумме неисполненных бюджетных назначений 21,7% (3 443 млн. рублей) занимают ассигнования, предусмотренные на государственную поддержку инвестиционных проектов, на комплексное развитие Нижнего Приангарья (ГРБС – министерство экономики и регионального развития Красноярского края). Основными причинами неосвоения отмечены: неэффективные действия государственного заказчика, невыполнение подрядной организацией своих обязательств по государственным контрактам, продление государственных контрактов на основании решений Арбитражного суда Красноярского края. На протяжении ряда лет наблюдается неосвоение средств, предусмотренных на реализацию инвестиционного проекта – развитие Нижнего Приангарья. В составе неосвоенных ассигнований остаются средства, полученные в прошлые годы.

Часть неисполненных средств обусловлена неверно или несвоевременно принятыми управленческими решениями, низкой исполнительской дисциплиной, наличием ошибок или несогласованности в реализации процедур исполнения мероприятий. К ним относятся: несвоевременно заключенные государственные контракты, несоблюдение сроков исполнения по принятым обязательствам, ошибки при подготовке проектно-сметной документации, например:

– 361,4 млн. рублей – бюджетные назначения, предусмотренные на модернизацию региональных систем общего образования, в связи с поздними сроками заключения контрактов на поставку товаров;

– 375,5 млн. рублей – средства дорожного фонда по ДЦП «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы в связи с непредставлением администрацией

г. Красноярска документов на возмещение затрат по выкупу земельных участков и археологических обследований территории строительства 4 моста;

– 152,6 млн. рублей – бюджетные назначения, предусмотренные на строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся в п. Ессей» в Эвенкийском муниципальном районе, в связи с ошибками в проектно-сметной документации;

– 458,1 млн. рублей в связи с несвоевременным принятием нормативно-правовых актов:

в целях получения единовременной социальной выплаты на оплату первоначального взноса на приобретение или строительство жилого помещения на территории Красноярского края при привлечении ипотечного кредита в российских кредитных организациях либо займа в некоммерческих организациях, созданных в целях развития жилищного строительства в Красноярском крае (102,1 млн. рублей);

в рамках реализации ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года (356,0 млн. рублей).

Имеет место неисполнение расходов по причине позднего поступления средств из федерального бюджета (в декабре 2012 года поступило – 2 989,6 млн. рублей), а также экономии при проведении конкурсных процедур (порядка 181,7 млн. рублей).

Часть неисполненных средств (831,0 млн. рублей) составляют социальные выплаты гражданам на компенсацию проезда отдельных категорий граждан, на социальную поддержку при оплате жилья и коммунальных услуг, компенсационные выплаты за отсутствие места в детском саду. Неисполнение обусловлено снижением численности получателей выплат, увеличением доходов населения, установлением приборов учета индивидуального потребления коммунальных услуг.

Часть неисполненных бюджетных назначений обусловлена отсутствием востребованности: средства Резервного фонда Правительства края (134,6 млн. рублей), нераспределенный остаток средств на реализацию инвестиционных проектов за счет средств краевого бюджета (595,7 млн. рублей), расходы на обслуживание государственного долга края (656,3 млн. рублей), расходы по региональным выплатам, обеспечивающим уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда (167,2 млн. рублей).

Таким образом, объем неисполненных средств краевого бюджета, с одной стороны, увеличивает остатки средств на счетах, что сокращает потребность в привлечении дополнительных источников финансирования дефицита бюджета, с другой – является отражением ошибок в реализации процедур исполнения мероприятий, ошибок при принятии управленческих решений и недостатков планирования.

4.4. В 2012 году имели место инициативные расходы краевого бюджета по следующим направлениям:

– строительство объектов федеральной собственности в рамках Перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета – 231,2 млн. рублей;

– участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» – 139 млн. рублей;

– дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, охраны и использования объектов животного мира, по контролю в сфере образования и по государственной регистрации актов гражданского состояния – 1 093,8 млн. рублей;

– финансирование расходов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения – 2 348,8 млн. рублей;

– ежегодное финансирование мер социальной поддержки населения, устанавливаемых краем инициативно – порядка 2 500 млн. рублей.

4.5. Расходы на государственную поддержку сельского хозяйства в 2012 году составили 3 767,2 млн. рублей и увеличились на 8,7% к объему 2011 года. За счет бюджета оказывается более 60 мер государственной поддержки.

По сравнению с 2011 годом общее число получателей различных видов государственной поддержки на безвозвратной основе (без учета физических лиц) в 2012 году увеличилось на 1,6%. В 2012 году государственную поддержку из федерального бюджета в сумме 912,9 млн. рублей получили 689 субъектов агропромышленного комплекса (2011 год – 953,8 млн. рублей, 669 субъектов), из краевого бюджета 2 854,2 млн. рублей получили 1 014 субъектов (2011 год – 2 512,5 млн. рублей, 999 субъектов).

4.6. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2012 году составили 11 815,9 млн. рублей, большая часть из которых приходится на коммунальное хозяйство – 8 149,3 млн. рублей (69%). Несмотря на значительный объем бюджетных вливаний в отрасль, износ коммунальной инфраструктуры края практически не снижается.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Жилищное хозяйство» направляются на улучшение жилищных условий населения, в частности на решение проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В 2012 году на указанные цели предусмотрено 1 397,3 млн. рублей. По причине большого объема ветхого и аварийного жилого фонда принимаемые меры по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда не способствуют существенному улучшению жилищной проблемы. Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, в Красноярском крае на протяжении

2009-2011 годов остается без изменений – 0,8%, что на 0,2 процентного пункта превышает показатель в среднем по Российской Федерации (0,6%).

4.7. В общем объеме расходов краевого бюджета расходы на реализацию 51 долгосрочной целевой программы (далее – ДЦП) составили 16,7% и профинансированы в сумме 27 408,3 млн. рублей, или 94% от уточненных бюджетных назначений. Общая сумма неисполнения по ДЦП составила 1 762,9 млн. рублей.

Низкий уровень исполнения отмечается по трем ДЦП: «Чистая вода Красноярского края» на 2012-2017 годы (25,8%), «Содействие занятости и социальная адаптация лиц, отбывающих и (или) отбывших наказание в виде лишения свободы в Красноярском крае на 2010-2012 годы» (64,2%), «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Красноярского края на 2011-2013 годы» (67,2%).

В абсолютном выражении наибольшее неосвоение отмечено по следующим ДЦП: «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы (414,7 млн. рублей), «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярска» на 2010-2013 годы (193,6 млн. рублей), «Дом» на 2010-2012 годы (195,5 млн. рублей), «Дети» на 2010-2012 годы (176,4 млн. рублей), «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район на 2011-2020 годы» (130,7 млн. рублей).

Неполное освоение бюджетных назначений по программам, в том числе, обусловлено: недостаточной проработкой программ на этапе их формирования и несовершенством механизма исполнения в процессе реализации, о чем свидетельствуют неоднократные корректировки программ, поздним внесением изменений в программы; нарушением сроков исполнения контрактов подрядными организациями; недостатками системы управления реализацией программ.

4.8. Законом края о бюджете в соответствии с Перечнем строек и объектов бюджетные инвестиции предусмотрены в сумме 4 909,4 млн. рублей на 69 объектов капитального строительства. Объекты профинансированы на 89,8% в сумме 4 407,2 млн. рублей, что на 5,1 процентного пункта ниже, чем в 2011 году (94,9%). При этом запланированная результативность использования бюджетных инвестиций в отчетный период не обеспечена. Отдельными причинами неосвоения бюджетных инвестиций являются неготовность проектов к инвестированию. В полном объеме не использовались средства по 6 объектам, по 5 объектам исполнение составило от 4 до 29%.

5. Полнота и достоверность Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Правительством Красноярского края, и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

5.1. В ходе проверки Годового отчета, представленного Правительством Красноярского края в Счетную палату края, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

5.2. Результаты проверок по каждому главному администратору бюджетных средств оформлены отдельными заключениями, которые рассмотрены на коллегии Счетной палаты края 17.05.2012 и направлены руководителям проверяемых организаций.

5.3. При улучшении качества бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, как и в 2011 году остаются замечания, а именно: неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета, отсутствие полной информации об исполнении текстовых статей Закона края о бюджете, об исполнении ДЦП и т.п.

Предложения

Законодательному Собранию Красноярского края

При рассмотрении проекта Закона Красноярского края «Об исполнении краевого бюджета за 2012 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

Правительству Красноярского края

1. Обеспечить контроль за реализацией мероприятий ДЦП и осуществлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с целью результативного и эффективного использования средств краевого бюджета.

2. Уточнить порядок формирования и реализации Перечня строек и объектов в части выделения расходов на подготовительные этапы работ (в том числе разработку проектно-сметной документации) и установления соответствующих показателей результативности.

3. Представить в Счетную палату края оценку удорожания стоимости товаров, работ и услуг, обусловленного нарушениями сроков завершения работ, несвоевременным заключением государственных контрактов, ошибками при подготовке проектно-сметной документации.

4. Усилить контроль и установить ответственность главных распорядителей бюджетных средств за качество годовой бюджетной отчетности.

5. Усилить взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в части увеличения объемов ассигнований по финансовому обеспечению переданных Российской Федерацией полномочий.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 29.05.2013 № 7).

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования в 2011 и 2012 годах средств краевого бюджета,
направленных на реализацию долгосрочной целевой программы
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в
Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года
(в части выполнения задач 1-3)**

Проверка проведена в соответствии с обращением Счетной палаты Российской Федерации и планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2012 год (п.2.3.1), а также по предложениям: Губернатора Красноярского края, комитета по промышленности и вопросам жизнеобеспечения Законодательного Собрания Красноярского края.

Целями контрольного мероприятия являлись: оценить законность и результативность использования бюджетных средств; проанализировать эффективность использования средств краевого бюджета.

Отчет по результатам данного контрольного мероприятия рассмотрен Коллегией Счетной палаты Красноярского края 18.04.2013, комитетом по промышленности и вопросам жизнеобеспечения Законодательного Собрания Красноярского края 21.05.2013, комитетом по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края 09.07.2013.

Далее по тексту во всех словосочетаниях Красноярский край заменяется одним словом – край.

Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия

Повышение энергоэффективности, переход к рациональной модели потребления ресурсов является одним из приоритетов в модернизации экономики и последовательной реализации государственной энергетической политики России, направленной на максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны. С целью создания правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности принят Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 261-ФЗ), механизмом реализации которого на федеральном уровне является Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»². Федеральным законом № 261-ФЗ установлено требование о принятии соответствующих целевых программ на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы

² Утверждена распоряжением Правительства РФ от 27.12.2010 № 2446-р.

и на период до 2020 года (далее по тексту – ДЦП, Программа)³ принята в июле 2010 года. Государственными заказчиками Программы являются министерство жилищно-коммунального хозяйства края (далее по тексту – МинЖКХ) и министерство промышленности и энергетики края (далее по тексту – Минпром), который определен также координатором Программы. Согласно паспорту ДЦП исполнителями мероприятий Программы кроме МинЖКХ и Минпрома являются министерство транспорта края, агентство печати и массовых коммуникаций края, бюджетные организации, государственные предприятия края «Центр транспортной логистики» (далее по тексту – ГП «ЦТЛ») и «Центр развития коммунального комплекса», а также администрации муниципальных образований края и ресурсоснабжающие организации.

Целью Программы является создание экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее по тексту словосочетание «энергосбережение и повышение энергетической эффективности» заменяется одним словом «энергосбережение» в соответствующем падеже). Для достижения поставленной цели в Программе заявлено решение 5-ти задач, направленных на создание условий для обеспечения энергосбережения в различных сферах жизнедеятельности:

- 1) на территории края;
- 2) в государственном (муниципальном) секторе;
- 3) в жилищном фонде;

а также в системах коммунальной инфраструктуры (задача 4) и в транспортном комплексе (задача 5). Три указанных задачи подверглись проверке в ходе настоящего контрольного мероприятия.

В результате реализации Программы на территории края планируется создать предпосылки улучшения качества обеспечения населения энергоресурсами и транспортными услугами, что будет способствовать повышению качества жизни населения. Как обозначено в разделе 2.2 ДЦП «Основные цели и задачи, этапы и сроки выполнения программы, целевые индикаторы и показатели» в результате реализации Программы планируется достижение 5 целевых индикаторов в целом по ДЦП и 37 показателей результативности.

Результаты контрольного мероприятия.

I. Оценка соблюдения законодательства при формировании бюджетных обязательств

1. Федеральным законом № 261-ФЗ (ст.7) установлены 7 основных полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения, в числе которых разработка и реализация законов субъектов РФ и региональных программ.

В 2011 году, взамен утратившего силу Закона края от 15.09.1999 № 8-463 «Об энергосбережении на территории Красноярского края» и на основании

³ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 29.07.2010 № 422-п.

ст.3 Федерального закона № 261-ФЗ, разработан и направлен на рассмотрение Законодательного Собрания края проект закона края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Красноярском крае». После рассмотрения Законодательным Собранием края законопроект был возвращен Правительству края на доработку. В 2013 году законопроект рассмотрен Законодательным Собранием края и принят.

2. Статьей 27 Федерального закона № 261-ФЗ определены 7 основных направлений и форм государственной поддержки, одной из которых является поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей.

Расходным обязательством краевого бюджета по финансированию мероприятий в области энергосбережения является Программа. Ассигнования на ее реализацию утверждены Законом края от 09.12.2010 № 11-5419 «О краевом бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (далее – Закон края о бюджете на 2011 год).

В Программе предусмотрены средства на реализацию 3-х мероприятий с нарушением требований статей 6, 31, 65, 85, 79 Бюджетного кодекса РФ, в том числе 2-х мероприятий в рамках задач 1-3:

- мероприятие 2.1 «Увеличение уставного фонда государственного предприятия (ГП «ЦТЛ») и включение в план финансово- хозяйственной деятельности государственного предприятия на очередной финансовый год мероприятий по установке узлов учета и мероприятий по установке систем автоматического регулирования» в части, касающейся установки указанного оборудования на объектах муниципальной собственности – 404,8 млн. рублей;

- мероприятие 2.2.14 «Проведение обязательных энергетических обследований органов исполнительной власти края, наделенных правами юридических лиц, и краевых государственных учреждений» в части выделения 2,3 млн.рублей из краевого бюджета Главному управлению Министерства внутренних дел РФ по краю (далее - ГУ МВД РФ по краю), которое не является органом исполнительной власти края, для обследования подведомственных 55 учреждений, не являющихся краевыми государственными учреждениями, предусмотрены «инициативные» - избыточные для краевого бюджета расходы.

Следует отметить, что бюджетные инвестиции в уставный фонд ГП «ЦТЛ» выделялись в краевом бюджете при отсутствии Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности края в форме капитальных вложений в основные средства краевых государственных предприятий. Данный порядок был принят Правительством края в 2013 году.

3. Проверка соблюдения требований Федерального закона № 261-ФЗ к целевым программам в области энергосбережения показала следующее. Мероприятия ДЦП, предусмотренные в задачах 1-3, в основном, отражают требования статей 13, 14, 16, 22, 23, 24 указанного закона и Приказа министерства экономического развития РФ от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении

примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Вместе с тем, проверкой установлено, что при составлении ДЦП учтены не все мероприятия и целевые показатели, обязательность которых для региональных программ установлена Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (далее по тексту - Постановление Правительства РФ № 1225). В том числе:

- не учтено 1 мероприятие, проведение которого возможно с использованием внебюджетных средств, полученных с применением регулируемых цен (тарифов) - переход к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования;

- не учтены 32 целевых показателя в области энергосбережения в жилищном фонде, а также 15 целевых показателей в области энергосбережения в государственном (муниципальном) секторе.

Пояснения по факту несоблюдения обязательных требований к региональным программам Минпромом не представлены.

II. Анализ системы управления реализацией Программы

Непосредственная организация управления Программой возложена на Минпром как государственного заказчика – координатора Программы. Функции по реализации мероприятий в Минпроме закреплены за 5-ю специалистами трех отделов, большинство из которых (3 чел.) специалисты в области финансов. Персональная ответственность за реализацию мероприятий по ДЦП ни на кого из 2-х заместителей министра промышленности и энергетики края не была возложена.

Осуществление текущего контроля за ходом выполнения Программы в части своей компетенции возложено на исполнителей мероприятий – главных распорядителей бюджетных средств.

Для реализации Программы, в том числе задач 1-3 ДЦП, Правительством края с 2010 по 2012 годы разработаны и приняты 15 нормативно правовых актов края: утвержден⁴ перечень объектов краевой и муниципальной собственности, подлежащих оснащению узлами учета потребляемых тепловой энергии, электрической энергии, холодной воды с автоматизированной централизованной системой коммерческого учета; приняты 13 постановлений Правительства края по распределению и расходованию бюджетных средств с утверждением соответствующих Порядков; создана Комиссия по реализации ДЦП⁵,

⁴ Распоряжением Правительства края от 26.04.2011 № 284-р.

⁵ Постановлением Правительства края от 13.09.2010 № 476-п «О создании комиссии по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года».

организационно-техническое сопровождение работы которой возложено на Минпром.

Система управления финансированием программы отражена на схеме.

Схема 1



Проверка показала, что Минпромом организовано проведение 20 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены вопросы внесения изменений в мероприятия Программы, распределении бюджетных средств, а также заслушивались доклады исполнителей по реализации программных мероприятий. В то же время, на рассмотрение Комиссии не выносился вопрос о проведении оценки эффективности реализации отдельных мероприятий программы, что является несоблюдением Положения о Комиссии по реализации ДЦП (п.2.1).

Кроме того, проверкой установлено, что Минпромом и МинЖКХ не выполнялись возложенные на них другие полномочия государственных заказчиков по управлению реализацией Программы в соответствии с требованиями раздела 2.4 ДЦП и Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ, утвержденного

постановлением Правительства края от 24.12.2012 № 211-п⁶ (далее по тексту – Порядок реализации ДЦП):

- Минпромом не осуществлялась координация исполнения программных мероприятий и мониторинг их реализации (не соблюдались требования п.2.4.6 Программы и п.5.2 Порядка реализации ДЦП);

- ни Минпромом, ни МинЖКХ не проводилась ежегодная оценка эффективности реализации Программы (п.5.2. Порядка реализации ДЦП). В ходе контрольного мероприятия Минпромом проведена оценка эффективности реализации ДЦП, согласно которой эффективность реализации ДЦП составила «0» баллов;

- в 2011 и 2012 годах Минпромом не направлялся в министерство экономики и регионального развития края ежегодный доклад государственного заказчика – координатора программы об исполнении программы с оценкой эффективности ее реализации, динамики финансирования и выполнения за весь период реализации программы и по планируемым мероприятиям на очередной финансовый год (п.2.4.5 Программы и п.5.4 Порядка реализации ДЦП). Указанный документ был составлен и направлен в министерство экономики и регионального развития края в ходе проверки (в марте 2013 года).

Также установлено, что ни Минпромом, ни МинЖКХ не оценивалась результативность выполнения мероприятий за счет внебюджетных источников финансирования, утвержденных приложением 2 к ДЦП (п.2.4.2 Программы), механизм такого мониторинга и отчетности в Програме не предусмотрен. Между тем, реализация мероприятий за счет внебюджетных средств должна оцениваться по 78 индикаторам расчета целевых показателей региональных программ, утвержденных приказом Минрегиона РФ от 07.06.2010 № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях» для получения исчерпывающей информации о принимаемых в крае мерах по энергосбережению.

Ни в Минпроме, ни в МинЖКХ не созданы контрольно-ревизионные отделы, что не позволяет в полной мере реализовывать бюджетные полномочия по финансовому контролю главных распорядителей бюджетных средств, установленных статьями 158 и 269 Бюджетного кодекса РФ, проведение документальных и выездных проверок использования бюджетных средств и государственного имущества края министерствами не осуществляется. По данным министерств штатной численности недостаточно для осуществления функций главного распорядителя бюджетных средств в части реализации финансового контроля.

Принятое решение о централизации на уровне ГП «ЦТЛ» проведения работ по установке узлов учета и мероприятий по установке систем автоматического регулирования не только на объектах краевых государственных

⁶ «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, Порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ».

учреждений, но и в муниципальных учреждениях края (по мероприятию 2.1), не учитывало возможности подрядной организации, что привело к задержке получения итогового результата – оформлению в краевую и муниципальную собственность установленного оборудования.

По информации ГП «ЦТЛ» на 05.03.2013 в результате реализации мероприятия подрядной организацией была осуществлена установка узлов и приборов учета, а также систем автоматического регулирования в количестве 3 043 ед., из которых передано в октябре 2012 – феврале 2013 года в краевую и муниципальную собственность 60,1% или 1 830 ед. При этом, по информации агентства по управлению государственным имуществом края (далее по тексту – агентство госимущества) на 01.03.2013 оформлены в краевую собственность – 942 объекта (51,5% от переданных), 7 объектов – переданы по актам краевым организациям (0,7% от оформленных в краевую собственность).

III. Результативность использования бюджетных средств

Первоначально ассигнования на реализацию 56-ти мероприятий ДЦП составляли 11 026,1 млн. рублей, в том числе: краевого бюджета – 1 538,3 млн. рублей (13,9%), местного бюджета – 532,5 млн. рублей (4,8%), средств граждан – 8 451,3 млн. рублей (76,7%), средств организаций – 504,0 млн. рублей (4,6%).

За период действия программы 2010-2012 годы ассигнования по ДЦП корректировались 15 раз, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения и составили 12 893,9 млн. рублей на реализацию 65 мероприятий (без учета «подмероприятий»), в том числе: краевого бюджета – 2 394,5 млн. рублей (18,6%) – с ростом в 1,6 раза, местного бюджета – 511,6 млн. рублей (4,0%) – со снижением на 4%, средств граждан – 8 849,5 млн. рублей (68,6%) – с ростом на 5%, средств организаций – 1 138,3 млн. рублей (8,8%) – с ростом в 2,2 раза. Не подвергались корректировке ассигнования на 2010 год – средства организаций в сумме 176,4 млн. рублей.

По задачам 1-3 ДЦП на 2011-2012 годы предусмотрено 10 707,244 млн. рублей или 83% общего объема ассигнований Программы. В том числе по мероприятиям, реализуемым только за счет средств краевого бюджета, предусмотрено 1 249,9 млн. рублей (11,7% от общего объема ассигнований за счет всех источников финансирования). Данные мероприятия профинансированы в сумме 853,6 млн. рублей или на 68,3%.

В объеме ассигнований учтены средства федерального бюджета в общей сумме 836,1 млн. рублей (67% от объема), поступившие краю на основании Соглашений, заключенных Правительством края с Министерством энергетики РФ 26.12.2011 и 19.10.2012.

Наибольший уровень освоения средств достигнут в 2011 году – на 95,7% от бюджетных назначений. В 2012 году исполнение бюджетных ассигнований составило 32,6% от бюджетных назначений.

По причине позднего поступления в краевой бюджет субсидии федерального бюджета освоены на 36,5% в объеме 305,1 млн. рублей, остаток

неиспользованных средств в размере 531,0 млн. рублей министерством финансов края возвращен в 2013 году в федеральный бюджет.

Общий объем неисполненных ассигнований краевого и федерального бюджетов составил 842,4 млн. рублей (35,2% от запланированного) по следующим причинам: позднее поступление средств из федерального бюджета; позднее принятие Правительством края порядков распределения средств муниципальным образованиям края и заключение соглашений с муниципальными образованиями края; экономия бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур; нефинансирование расходов при невыполнении работ подрядными организациями в установленные сроки.

Из 42 целевых индикаторов и показателей результативности, предусмотренных ДЦП по задачам 1-3, выполнены только 5 показателей результативности, что составило 11,9%, по 31 показателю оценка Минпром не проводилась, 6 показателей результативности не выполнены или выполнены частично.

III.1. Итоги реализации задачи 1 «Создание условий для обеспечения энергосбережения на территории края»

В рамках указанной задачи Программой утверждены 2 мероприятия, направленные на реализацию положений статей 8, 14 и 22 Федерального закона № 261-ФЗ. Ожидаемый результат от реализации программных мероприятий – создание стимулов для органов местного самоуправления края в достижении наиболее эффективных показателей в области энергоэффективности и энергосбережения. Как указано в ДЦП, на протяжении периода действия Программы будет проводиться пропаганда энергосбережения в средствах массовой информации, что приведет к изменению менталитета граждан в отношении экономии потребляемых энергоресурсов.

Реализацию мероприятий в 2011 и 2012 годах осуществляли Минпром и агентство печати и массовых коммуникаций края.

Таблица 1, тыс.рублей

Наименование мероприятия	Главный распорядитель	2011 год			2012 год		
		план	факт	%	план	факт	%
1.1. Предоставление субсидий бюджетам МО на реализацию мероприятий по энергосбережению в связи с достижением наилучших показателей	Минпром	55 000,0	46 999,5	85,5	55 000,0	52 042,0	94,6
1.2. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению	Агентство печати и массовых коммуникаций	10 476,0	9 870,0	94,2	81 476,0	72 656,4	89,2
ИТОГО по Задаче 1:		65 476,0	56 869,5	86,9	136 476,0	124 698,4	91,4

1. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию мероприятий по энергосбережению в связи с достижением наилучших показателей в области энергосбережения (далее по тексту – мероприятие 1.1) осуществлялось в порядке конкурсного отбора органов местного самоуправления края на основании утвержденных соответствующим Порядком приоритетных целевых показателей и приоритетных мероприятий.

Для участия в конкурсном отборе документы представили 18 муниципальных образований в 2011 году и 33 муниципальных образования края в 2012 году, в том числе 5 муниципальных образований края, заявлявшихся в предыдущем году. Соглашения о предоставлении субсидий в 2011 и 2012 годах заключены Минпромом с 19-ю муниципальными образованиями края, отобранных Комиссией. Финансирование муниципальных образований осуществлялось в IV квартале, средства освоены в целом за 2 года в сумме 93,4 млн. рублей или на 91,6% от объема ассигнований. В краевой бюджет возвращены неиспользованные средства субсидии за 2011 год в размере 4,9 млн. рублей, за 2012 год – 3,5 млн. рублей.

В связи с отсутствием количественных показателей результативности и эффективности от реализации мероприятия 1.1 не представляется возможным подтвердить эффективность его выполнения. В то же время возрастающий интерес муниципальных образований края к участию в конкурсном отборе с наилучшими показателями муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности позволяет оценить реализацию данного мероприятия как «частично выполненное».

2. Распределение средств на реализацию мероприятия «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» по целевым направлениям (далее по тексту – мероприятие 1.2) утверждено Приложением №2 к ДЦП: на производство и прокат тематических видеороликов, материалов в печатных изданиях и средствах массовой информации; на производство баннерной рекламы для единого краевого портала, посвященного экономии энергии; на разработку, производство и распространение тематических брошюр для 4 целевых аудиторий (школьники, студенты, собственники квартир, владельцы частных домов); на разработку и внедрение информационных терминалов по энергосбережению для бюджетных учреждений и прочую информационную продукцию.

Основной объем средств краевого и федерального бюджетов в 2011 году предусмотрен на производство и прокат тематических видеороликов в размере 5,4 млн. рублей, или 51,8%, в 2012 году на разработку, производство и размещение тематических аудио и видеороликов, а также оказание услуг по подготовке и размещению материалов на телевидении, радио и в Интернете, по подготовке материалов для размещения в печатных периодических изданиях – 41,3 млн. рублей, или 50,6%.

В 2011 и 2012 годах на реализацию мероприятия 1.2 (средства краевого бюджета) агентством печати и массовых коммуникаций края (далее по тексту – заказчик) заключено 12 государственных контрактов. В результате проведенных

конкурсных процедур, экономия средств краевого бюджета составила в 2011 году 0,6 млн. рублей, в 2012 году 1,3 млн. рублей, в том числе за счет завышения начальной цены по двум контрактам практически в 2 раза. По всем госконтрактам оплата работ заказчиком осуществлялась позже установленных сроков.

Проверка эфирных справок показала, что основное время выхода видеороликов вечернее. Телеканалами «Россия» и «12 канал», а также телекомпаниями городов Ачинск, Норильск, Минусинск, Шарыпово, Канск охвачены центральные районы края (г. Красноярск, г. Ачинск и Ачинский район, г. Канск и Канский район, г. Норильск, г. Шарыпово и Шарыповский район). Размещение видеороликов на телеканале «Енисей - Регион» обеспечило наибольший охват аудитории края (2,7 млн. зрителей по всему краю, зона вещания 578 населенных пунктов края), в эфире которого с февраля по декабрь 2012 года вышло 45 специальных 3-минутных сюжетов.

Публикациями в печатных СМИ в 2011 и 2012 годах охвачено 28 муниципальных образований (г. Заозерный, г. Зеленогорск, г. Кодаинск и Кежемский район, г. Бородино, Березовский район, г. Назарово и Назаровский район, г. Красноярск, г. Шарыпово и Шарыповский район, г. Ачинск и Ачинский район, г. Енисейск и Енисейский район, Ермаковский район, г. Боготол и Боготольский район, г. Минусинск и Минусинский район, г. Лесосибирск, г. Канск и Канский район, г. Сосновоборск, г. Дивногорск, Шушенский район, Балахтинский район, Казачинский район).

По государственным контрактам, заключенным с ООО «Стив и Бартон» прокат видеороликов осуществлялся в супермаркетах г. Красноярска (1 млн. жителей).

Таблица 2

Ожидаемый социальный эффект	Достигнутые результаты - оценка
1	2
<p>К концу 2011 года в крае будет создана краевая информационная система в области энергосбережения и повышения и энергетической эффективности.</p> <p>На протяжении периода действия программы будет проводиться пропаганда энергосбережения в средствах массовой информации, что приведет к изменению менталитета граждан в отношении экономии потребляемых энергоресурсов.</p> <p>Будут сформированы жизненные установки на экономию электрической и тепловой энергии, модели поведения, приводящие к экономии электрической и тепловой энергии.</p>	<p>Информационная система создана на официальном интернет-портале Красноярского края (по IP адресу: http://energoeffekt.krskstate.ru).</p> <p>Пропаганда в СМИ проводилась в период с апреля 2011 года по февраль 2012 года. На дату проверки ассигнования на 2013 год на реализацию ДЦП не предусмотрены.</p> <p>Выполнено частично</p>

III.2. Итоги реализации задачи 2 «Создание условий для обеспечения энергосбережения в бюджетном секторе»

В рамках указанной задачи Программой утверждены 6 мероприятий, направленных на реализацию положений статей 7, 14, 16, 23, 24 и 25 Федерального закона № 261-ФЗ. Планировалось, что на всех объектах краевой

государственной и муниципальной собственности, подлежащих обязательному оснащению узлами учета потребляемых тепловой энергии, электрической энергии, холодной воды, будет обеспечена организация соответствующего учета.

Реализацию мероприятий в 2011 и 2012 годах осуществляли 24 органа исполнительной власти края, в том числе МинЖКХ и агентство по управлению государственным имуществом края, а также Минпром и ГП «ЦТЛ».

Таблица 3, тыс.рублей

Наименование мероприятия	Главный распорядитель	2011 год			2012 год		
		план	факт	%	план	факт	%
2.1. Увеличение уставного фонда ГП «ЦТЛ» и включение в план его финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год мероприятий по установ-ке узлов учета и мероприятий по установ-ке систем автоматического регулирования	Агентство по управлению государственным имуществом края	527 246,0	527 246,0	100,0	0,0	0,0	0,0
2.2. Проведение энергетических обследований краевых государственных учреждений, муниципальных учреждений, иных организаций с государственным (муниципальным) участием	24 органа исполнительной власти края	70 200,0	54 023,8	77,0	0,0	0,0	0,0
2.3. Предоставление субсидий КГАОУ «Краевой центр подготовки работников ЖКХ» на выполнение государственного задания по подготовке специалистов государственных (муниципальных) учреждений в области энергосбережения	МинЖКХ	12 534,6	12 534,6	100,0	12 534,6	12 534,6	100
2.4. Предоставление субсидий бюджетам МО на реализацию мероприятий по проведению обязательных энергетических обследований муниципальных учреждений края	Минпром	0,0	0,0	0,0	169 073,8	20 783,4	12,3
2.5. Установка системы автоматического регулирования систем отопления и горячего водоснабжения на объектах краевых государственных и муниципальных бюджетных учреждений на территории отдельных МО	Минпром	0,0	0,0	0,0	88 000,0	0,0	0,0
2.6. Создание и внедрение автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории края	Минпром	0,0	0,0	0,0	113 000,0	18 833,0	16,7
ИТОГО по Задаче 2:		609 980,6	593 804,4	97,3	382 608,4	52 151,0	13,6

1. Как видно из таблицы, в полном объеме использованы средства только по 2-м мероприятиям из 6, наиболее результативным является мероприятие «Предоставление субсидий КГАОУ «Краевой центр подготовки работников ЖКХ» (далее по тексту – Учреждение) на выполнение государственного задания по подготовке специалистов государственных (муниципальных) учреждений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (далее по тексту - мероприятие 2.3). За два года прошли обучение 7,0 тыс. специалистов в области энергосбережения для специалистов бюджетных

учреждений.

В соответствии с оценкой выполнения государственного задания по оказанию государственной услуги по подготовке специалистов государственных (муниципальных) учреждений в области энергосбережения, проведенной МинЖКХ на основании методики, утвержденной постановлением Правительства края от 28.06.2011 № 378-п «Об утверждении методики оценки выполнения краевыми государственными учреждениями государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», государственное задание Учреждением выполнено.

В то же время, в 2012 году в пределах общего объема ассигнований на мероприятие 2.3 Учреждением профинансирована организация подготовки кадров в государственных (муниципальных) учреждениях отрасли культуры по большему количеству обучаемых, чем предусмотрено приложением № 2 к ДЦП. Соответственно по состоянию на 01.01.2013 не выполнены показатели результативности, утвержденные ДЦП, по подготовке кадров для государственных (муниципальных) учреждений отрасли образования и науки края, а также здравоохранения края.

2. На реализацию мероприятия «Увеличение уставного фонда ГП «ЦТЛ» и включение в план его финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год мероприятий по установке узлов учета и мероприятий по установке систем автоматического регулирования» (далее по тексту - мероприятие 2.1) бюджетные инвестиции краевого бюджета в уставный фонд предприятия были перечислены агентством госимущества в 2011 году в сумме 527,2 млн. рублей. При 100% исполнении бюджетных ассигнований приемка работ по установке на всех объектах краевой государственной и муниципальной собственности 820 узлов учета тепловой энергии, 143 узлов учета электрической энергии, 2 080 узлов учета холодной воды, 120 систем автоматического регулирования на дату проверки не завершена. Требования ч.3 ст.13 Федерального закона № 261-ФЗ в установленный срок (до 01.01.2011) органами государственной власти, органами местного самоуправления края не выполнены.

Главным распорядителем бюджетных средств - агентством госимущества договоры между субъектами инвестиционной деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», с ГП «ЦТЛ» не заключался. В этой связи предприятие не было определено государственным заказчиком, поэтому проведение конкурсных процедур в период проверки для него не было обязательным.

По результатам проверки использования бюджетных инвестиций ГП «ЦТЛ» установлено следующее:

-распределение бюджетных инвестиций по конкретным объектам и муниципальным образованиям, не предусмотрено ни в ДЦП, ни в распоряжении Правительства края от 26.04.2011 № 284-р, ни в плане финансово-хозяйственной деятельности предприятия на 2011 год. Объемы финансирования определялись ГП «ЦТЛ» в соответствии с решениями

Комиссии по реализации ДЦП (от 22.09.2010 и от 18.11.2010) о согласовании предложений Минпрома об объектах краевой и муниципальной собственности и типах узлов учета, оснащению которыми подлежат данные объекты в соответствии с потребностью в установке узлов учета (непрозрачность бюджетных инвестиций);

-количественные характеристики Перечня объектов краевой и муниципальной собственности, подлежащих оснащению узлами учета потребляемых коммунальных ресурсов с автоматизированной централизованной системой коммерческого учета, утвержденного распоряжением Правительства края от 26.04.2011 № 284-р, меньше аналогичных показателей, утвержденных Программой (в разделах 2.5 и 2.6 ДЦП). Изменения в ДЦП по приведению в соответствие данных об оснащении узлами, приборами учета и системами автоматического регулирования не вносились;

-ООО «КРЭК» проведены обследования объектов краевой и муниципальной собственности на предмет выявления необходимости в установке узлов учета тепловой энергии и холодной воды, а также необходимости замены и/или установки узлов учета электрической энергии, стоимость данных работ составила 4,9 млн. рублей. Указанные работы оплачены ГП «ЦТЛ» на основании решения Комиссии по реализации ДЦП. При этом обследования объектов краевой и муниципальной собственности не предусмотрены в качестве результатов реализации мероприятия Программы, а также не обозначены в распоряжении Правительства края от 26.04.2011 № 284-р (непрозрачность бюджетных инвестиций);

-перечисление средств ООО «КРЭК» осуществлялось ГП «ЦТЛ» по условиям договора подряда на основании графиков финансирования, составленных ГП «ЦТЛ» без учета положений п.4 постановления Правительства Красноярского края от 13.04.2011 № 184-п⁷ о размерах авансирования договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате бюджетополучателями за счет средств краевого бюджета. Фактически ООО «КРЭК» профинансировано на 87,2% от стоимости договора вместо максимально разрешенных Правительством края 50%, из которых по состоянию на 05.03.2013 ООО «КРЭК» подтверждено выполнением и сдачей в эксплуатацию работ на сумму 314,8 млн. рублей, что составляет 68,4% от перечисленных им средств;

- договором подряда с ООО «КРЭК» не предусмотрены конкретные сроки сдачи документов, подтверждающих выполнение работ по установке узлов и приборов учета, а также актов ввода в эксплуатацию. Сроки установки узлов учета перенесены с 31.12.2010 на 01.06.2011 (на 5 месяцев), сроки сдачи-приемки выполненных работ менялись 4 раза (с 31.12.2010 до 01.07.2011, до 01.08.2012, до 01.12.2012, до 15.02.2013). По состоянию на 05.03.2013 приемка выполненных работ не завершена, дополнительное соглашение ГП «ЦТЛ» с

⁷ «О мерах по реализации Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5419 «О краевом бюджете на 2011 год и плановый период 2012 - 2013 годов».

ООО «КРЭК» не заключено, соответственно, ООО «КРЭК» нарушены сроки сдачи-приемки выполненных работ, предусмотренные договором подряда, но штрафные санкции за несвоевременное предоставление документации заказчиком (ГП «ЦТЛ») в договоре подряда не предусмотрены;

-ГП «ЦТЛ» в установленный срок не представлялась Минпрому информация о ходе реализации мероприятия 2.1 (нарушение пп. 2.3.8 ДЦП).

3. Мероприятие «Проведение энергетических обследований органов исполнительной власти края, наделенных правами юридических лиц, и краевых государственных учреждений» (далее по тексту - мероприятие 2.2) включено в ДЦП во исполнение требований ст.16 Федерального закона № 261-ФЗ по организации и проведению первого энергетического обследования до 31.12.2012. В ходе проверки расходования средств по данному мероприятию установлено следующее:

-средства на реализацию мероприятия 2.2 предусмотрены только на 2011 год и Законом края о краевом бюджете на 2011 год утверждены Минпрому в общей сумме 70,2 млн. рублей, что не соответствует разделу ДЦП 2.6 «Система программных мероприятий» (приложение №1 к ДЦП), согласно которому по мероприятию 2.2 ассигнования предусмотрены 24 органам исполнительной власти края. Изменения по перераспределению ассигнований внесены в бюджетную роспись министерством финансов края за 2 месяца до окончания года с превышением полномочий, установленных ст.9 Закона края о бюджете на 2011 год;

-в 2011 году проведены энергетические обследования и выданы энергетические паспорта 514 учреждениям и органам государственной власти края, что составило 73,2% от потребности. Поскольку средства на реализацию мероприятия 2.2 в 2012 году не выделялись, требования ст.16 Федерального закона № 261-ФЗ по организации и проведению первого энергетического обследования до 31.12.2012 органами государственной власти края по полному кругу организаций не выполнены;

-проверкой заполнения энергетических паспортов отмечено формальное отношение подрядчика ЗАО «Энерго-Сервисная Компания» (г. Москва) к энергетическим обследованиям, выраженное в виде не заполнения отдельных позиций в формах, утвержденных Приказом Министерства энергетики РФ № 182.

4. Главным распорядителем средств на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам МО на реализацию мероприятий по проведению обязательных энергетических обследований муниципальных учреждений края» (далее по тексту - мероприятие 2.4) утвержден Минпром, которому на 2012 год предусмотрены ассигнования в сумме 169,1 млн. руб., из них средства краевого бюджета - 6,0 млн. рублей или 3,5%. Средства федерального бюджета в сумме 163,1 млн. рублей поступили во второй декаде октября, соответственно финансирование составило 54,0 млн. рублей или 31,9% от запланированного объема.

Учитывая поздние сроки поступления субсидий федерального бюджета,

52 Соглашения с муниципальными образованиями края заключены в конце 2012 года (октябрь, декабрь). Ни одно муниципальное образование края не освоило в полном объеме выделенные средства субсидий: освоение составило 20,7 млн. рублей или 63% от объема финансирования, возвращено в краевой бюджет 33,2 млн. рублей. Из заключенных муниципальными образованиями края 30-ти муниципальных контрактов и 2 098 договоров (в общем количестве 2 128) выполнено 2 муниципальных контракта (Богучанский район и Бирилюсский район) или 6,7% и 301 договор на проведение энергетических обследований или 14,3%.

Следует отметить, что победителем централизованного конкурса на право заключения муниципальных контрактов признано ООО «КЭСКО» - дочерняя компания ООО «КРЭК». Договоры на проведение энергоаудита, не требующие проведения конкурсных процедур, заключались с ФБУ «Красноярский ЦСМ» и с ООО Институт «Красноярскземводпроект» (Новоселовский район). Все организации являются членами саморегулируемых организаций и имеют соответствующие допуски к работам. Стоимость энергетических обследований муниципальных учреждений в среднем колеблется от 58,7 тыс. рублей до 99,9 тыс. рублей, что меньше предполагаемой стоимости (при расчете потребности в среднем 100,0 тыс. рублей).

Проведены энергетические обследования в 303 муниципальных учреждениях края из 2 128 планируемых к обследованиям, что свидетельствует о невыполнении органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями края требований ст.16 Федерального закона № 261-ФЗ в установленный срок (31.12.2012).

5. Средства федерального бюджета на реализацию мероприятия «Установка системы автоматического регулирования систем отопления и горячего водоснабжения на объектах краевых государственных и муниципальных бюджетных учреждений на территории отдельных муниципальных образований края» (далее по тексту - мероприятие 2.5) в сумме 88,0 млн. рублей поступили в краевой бюджет в апреле 2012 года, утверждены в Законе края о бюджете на 2012 год 24.05.2012. В то же время, распределение средств по 6 муниципальным образованиям края закреплено постановлением Правительства края от 26.10.2012 № 556-п за 2 месяца до конца года в сумме 86,7 млн. рублей, что на 1,3 млн. рублей меньше утвержденных бюджетных ассигнований и определило невозможность их использования в зимний период, поскольку для проведения работ по установке систем автоматического регулирования требуется отключение систем теплоснабжения, что при температуре наружного воздуха ниже - 20°C невозможно, поскольку существует риск возникновения аварийной ситуации - разморозения зданий.

Фактически средства перечислены 2-м муниципальным образованиям из 6-ти в сумме 62,9 млн. рублей, в том числе: г.Красноярску – 62,0 млн. рублей; г.Шарыпово – 0,938 млн. рублей, что составило 71,5% от объема распределения. Данные средства перечислены бюджетам указанных муниципальных образований 27.12.2012 или за 5 дней до конца года и поэтому не были

использованы. Вся сумма полученного финансирования из федерального бюджета 88,0 млн. рублей возвращена министерством финансов края в федеральный бюджет.

Завершение работ по установке систем автоматического регулирования системы отопления и горячего водоснабжения на объектах муниципальных бюджетных учреждений городов Красноярска и Шарыпово планировались в срок до 28.02.2013, но ассигнования на реализацию ДЦП не предусмотрены ни в Программе, ни в Законе края о краевом бюджете на 2013 год.

6. Ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятия «Создание и внедрение автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории края» (далее по тексту – мероприятие 2.6, АСК) в сумме 113,0 млн. рублей утверждены в Законе края о бюджете на 2012 год от 24.05.2012. На указанную сумму средств Минпромом заключены 2 государственных контракта: на поставку оборудования АСК от 03.09.2012 с поставщиком ООО «РИЦ» на сумму 18,8 млн. рублей и по созданию и внедрению АСК на 885 объектах краевой и муниципальной собственности, а также 20 органов исполнительной власти края и 61 органа местного самоуправления края с ООО «Центр автоматизации энергосбережения» (г. Новосибирск) от 14.12.2012 на сумму 84,8 млн. рублей.

На 01.01.2013 средства освоены на 16,7% или в сумме 18,8 млн. рублей, то есть, исполнен только 1 государственный контракт на поставку оборудования АСК ООО «РИЦ». Неосвоенные средства в сумме 94,2 млн. рублей возвращены министерством финансов края в федеральный бюджет 29.01.2013.

Оплату выполненных ООО «Центр автоматизации энергосбережения» работ Минпром не осуществлял в связи неисполнением и ненадлежащим исполнением подрядной организацией своих обязательств.

Результат освоения средств – внедрение системы АСК на территории края не достигнут. Расходы на приобретение оборудования 18,8 млн. рублей без дальнейшего использования оборудования по назначению являются неэффективными (безрезультатными).

Таблица 4

Ожидаемый социальный эффект	Достигнутые результаты - оценка
1	2
На объектах краевой государственной и муниципальной собственности до 01.01.2011 будут установлены: - узлы учета тепловой энергии - 820 штук; - узлы учета электрической энергии - 143 штуки; - узлы учета холодной воды - 2080 штук; - системы автоматического регулирования - 156 штук.	По состоянию на 05.03.2013 на объектах краевой государственной и муниципальной собственности установлены: узлы учета тепловой энергии - 753 шт., или 91,6%; - узлы учета электрической энергии - 138 шт. или 96,5%; - узлы учета холодной воды - 2 049 шт, или 98,5%; - системы автоматического регулирования - 136 шт, или 87,2%. Выполнено частично.
Будет осуществлена установка систем автоматического регулирования системы отопления и горячего водоснабжения здания в	Фактически экономия тепловой энергии составила 14% - выполнено частично.

Ожидаемый социальный эффект	Достигнутые результаты - оценка
1	2
отношении 120 объектов краевой государственной и муниципальной собственности. Планируется, что экономия тепловой энергии при внедрении данной системы составит до 15 - 25%	
К концу 2012 года будет завершено проведение обязательных энергетических обследований органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций с участием государства или муницип.образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. В результате энергетические паспорта будут разработаны по 7 684 соответствующим организациям, в том числе по 702 бюджетным организациям краевой собственности	По состоянию на 01.01.2013 прошли энергетическое обследование 1 794 организации, или 23,3% от заявленной потребности программы – выполнено частично.
С 2011 года по результатам проведенных энергетических обследований последовательно начнется проведение организациями бюджетной сферы мероприятий по энергосбережению как самостоятельно, так и посредством заключения энергосервисных контрактов. К концу 2012 года все бюджетные организации должны приступить к реализации мероприятий по энергосбережению.	По состоянию на 01.01.2013 программы в области энергосбережения утверждены в 74,6% государственных учреждений края. По данным Минпрома в настоящее время существует ряд основных нерешенных вопросов, препятствующих активному развитию энергосервиса– выполнено частично.
К концу 2012 года во всех государственных (муниципальных) учреждениях, для которых расходы на покупку энергетических ресурсов составляют более чем 10 млн.руб. в год, будет назначено из числа работников государственного (мун-го) учреждения лицо, ответственное за проведение таких мероприятий.	По состоянию на 01.01.2013 в 93% государственных (муниципальных) учреждениях края назначены лица, ответственные за обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности – выполнено частично.
В 2011 году будет обеспечена оснащенность 186 объектов 175 краевых государственных и муниципальных бюджетных учреждений на территории отдельных муниципальных образований края 256 системами автоматического регулирования систем отопления и горячего водоснабжения.	Указанное мероприятие в 2011-2012 годах в рамках программы не выполнено
В течение 2011 - 2012 годов будет внедрена автоматизированная система контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории края.	По состоянию на 01.01.2013 автоматизированная система контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов на территории края не внедрена.

III.3. Итоги реализации задачи 3. «Создание условий для обеспечения энергосбережения в жилищном фонде»

В рамках указанной задачи Программой утверждены 3 мероприятия, направленных на реализацию положений статей 12 и 13 Федерального закона № 261-ФЗ. Планируемое изменение уровня энергетической эффективности в жилищном фонде будет выражено в следующем: к концу 2012 года будет завершена работа по оснащению приборами учета жилого фонда. В течение 2011 года будет разработана комплексная программа в области

энергосбережения с целью повышения эффективности использования энергоресурсов на территории моногородов края.

Реализацию мероприятий в 2011 и 2012 годах осуществляли 2 государственных заказчика - МинЖКХ и Минпром.

Таблица 5, тыс. рублей

Наименование задачи/мероприятия	Главный распорядитель	2011 год			2012 год		
		план	факт	%	план	факт	%
3.1. Предоставление субсидий бюджетам МО на осуществление компенсационных выплат отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с установкой общедомовых приборов учета тепловой энергии	МинЖКХ	6 275,1	2 386,9	38,0	4 025,5	205,9	5,1
3.2. Предоставление субсидий бюджетам МО на реализацию пилотных проектов по энергосбережению в МКД	МинЖКХ	25 000,0	23 534,5	94,1	0,0	0,0	0,0
3.3. Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, ЖКХ хозяйства с целью повышения эффективности использования энергоресурсов на территории ЗАТО г. Железногорск	Минпром	0,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0
ИТОГО по Задаче 3:		31 275,1	25 921,4	82,9	24 025,5	205,9	0,9

1. Объем средств по мероприятию «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление компенсационных выплат отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с установкой общедомовых приборов учета тепловой энергии» сформирован по заявкам 32 муниципальных образований. Фактически использованы средства 9-ю муниципальными образованиями края, в том числе: в 2011 году 3-мя муниципальными образованиями (Канский район, г. Боготол, г. Шарыпово), в 2012 году 6-ю муниципальными образованиями (Канский район, Уярский район, г. Боготол, г. Бородино, г. Лесосибирск, г. Шарыпово).

Причинами невостребованности выделенных средств являются: отказ граждан на общих собраниях от установки общедомовых приборов учета тепловой энергии (г. Бородино); отсутствие собственных средств управляющей компании на установку приборов учета тепловой энергии (Рыбинский район, г. Енисейск); приборы учета уже установлены за счет средств собственников помещений, заявленные суммы не выплачены гражданам, имеющим право на льготы (г. Минусинск, г. Зеленогорск, Березовский район). Незначительный уровень освоения бюджетных средств свидетельствует о неинформированности граждан о требованиях законодательства, о положительных примерах экономии средств при действующих приборах учета, а также об отсутствии мотивации у населения на установку приборов учета тепловой энергии.

В ДЦП не утвержден количественный показатель числа семей, получивших субсидии, по данным МинЖКХ в 2011 году субсидии получили 1 762 семьи, а в 2012 году – 143 семьи, что в 12,3 раза меньше.

2. При проверке использования средств на мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию пилотных проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах» (далее по тексту – пилотные проекты) установлено следующее.

Цель и характеристики пилотных проектов в разделе ДЦП 2.3 «Механизм реализации программы» не указаны. Согласно п.4 Порядка отбора пилотных проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию данных пилотных проектов к участию в отборе заявок муниципальных образований допускаются пилотные проекты по установке коллективных и индивидуальных приборов учета энергетических ресурсов на типовых многоквартирных домах, что не соответствует положениям ч.5 ст.13_Федерального закона № 261-ФЗ. За счет средств краевого и местного бюджетов («инициативные» избыточные расходы) произведена оплата по установке индивидуальных приборов учета на общую сумму 9,3 млн. рублей или 44,7% от размера субсидии.

С муниципальными образованиями края МинЖКХ заключены 19 Соглашений, выполнение отдельных положений которых носит формальный характер, на что указывает невыполнение сторонами ряда положений. Кроме того, при отсутствии контрольно-ревизионного отдела МинЖКХ не осуществлялся контроль за соблюдением положений Порядка отбора пилотных проектов о сроках предоставления отчетов об использовании средств.

В ДЦП для целей реализации пилотных проектов не устанавливалась предельная стоимость установки коллективных и индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов. В результате стоимость установки индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения колеблется в территориях края от 1,63 тыс. рублей до 10,93 тыс. рублей (г.Боготол) за единицу; установки общедомовых приборов учета тепловой энергии – от 90,2 тыс. рублей до 806,9 тыс. рублей (ЗАТО г.Железногорск), горячего водоснабжения – от 14,0 тыс. рублей до 73,0 тыс. рублей (г.Назарово, г.Сосновоборск, г.Шарыпово); холодного водоснабжения – от 17,5 тыс. рублей до 81,3 тыс. рублей (ЗАТО г.Железногорск); электроэнергии – от 9,1 тыс. рублей до 346,5 тыс. рублей (г.Красноярск).

Для сведения: по данным Красноярскстата число жилых домов, оборудованных приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов на конец 2011 года составило:

Таблица 6, тыс.единиц

Показатели	Фактически оснащено приборами учета				
	холодной воды	горячей воды	отопления	электро-энергии	газа
Число многоквартирных жилых домов, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета	4,4	3,1	3,3	7,1	-
Число квартир в многоквартирных жилых домах, оборудованных индивидуальными приборами учета	227,2	220,8	-	827,6	12,2
Число индивидуальных домов, оборудованных индивидуальными приборами учета	24,9	2,2	0,9	380,4	-

Запланированный результат использования средств на реализацию пилотных проектов в 2011 году (не менее, чем по 10 многоквартирным домам) достигнут. При этом информация об экономии денежных средств при установке приборов учета, о формировании благоприятного отношения населения к реализуемым мероприятиям по энергосбережению, о формировании моделей поведения, приводящих к экономии энергоресурсов, на дату проверки Мин ЖКХ за 2012 год не формировалась.

3. Средства на реализацию мероприятия «Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства с целью повышения эффективности использования энергоресурсов на территории ЗАТО г. Железногорск» (далее по тексту – мероприятие 3.3) в сумме 20,0 млн. рублей предусмотрены Законом края о краевом бюджете на 2012 год 24.05.2012. В то же время перечислены бюджету ЗАТО г. Железногорск 26.09.2012 или за 3 месяца до окончания года.

Администрацией ЗАТО г. Железногорск (заказчик) на выполнение научно-исследовательской работы (НИР) по разработке программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры заключен муниципальный контракт от 10.10.2012 с ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕАС» г. Москва (подрядчик). Срок выполнения работ - 46 дней с момента заключения контракта (24.11.2012).

Выполненные подрядчиком работы были не приняты заказчиком, средства возвращены из бюджета ЗАТО г. Железногорск в Минпром 15.01.2013, а затем возвращены в федеральный бюджет 29.01.2013.

Причина неисполнения мероприятия 3.3 - невыполнение ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕАС» (г. Москва) работ в полном объеме и качестве согласно Техническому заданию, о чем администрацией ЗАТО г. Железногорск составлен акт о мотивированном отказе от приемки работ с требованием устранить недостатки в течение 14 рабочих дней. Ответ на направленную претензию не получен.

Учитывая изложенное, ожидаемый результат исполнения мероприятия 3.3 не достигнут.

Таблица 7

Ожидаемый социальный эффект	Достигнутые результаты - оценка
К концу 2012 года будет завершена работа по оснащению приборами учета жилого фонда. Всего планируется установить 79 370 общедомовых приборов учета (в том числе: тепловой энергии – 20 316 шт., электроэнергии – 20 136 шт., холодной воды – 19 431 шт., горячей воды – 19 487 шт.) и 292 169 индивидуальных приборов учета (в том числе: электроэнергии – 45 842 шт., холодной воды – 179 738 шт., горячей воды – 66 589 шт.).	По состоянию на 01.01.2013 в многоквартирных домах края установлено 19 034 общедомовых приборов учета (24% от потребности), (в том числе: тепловой энергии – 3 761 шт. (18,5% от потребности), электроэнергии – 7 337 шт. (36,4% от потребности), холодной воды – 4 270 шт. (22% от потребности), горячей воды – 3 666 шт. (18,8% от потребности); по индивидуальным прибором учета (информация о количестве установленных индивидуальных приборах учета электроэнергии отсутствует, по установке приборов учета холодной воды – 225 333 шт. (125% от потребности); по установке приборов учета горячей воды – 197 376 шт. (больше заявленной потребности в 3 раза) – выполнено частично
В 2011 году на территории отдельных муниципальных образований края будет произведена работа по замене светильников на эффективные, всего 2 683 светоточек, и установка автоматизированной системы управления наружным освещением.	По состоянию на 01.01.2013 произведена замена 1 943 шт. светильников на эффективные (72,4% от заявленной потребности)- выполнено частично .

IV. Анализ эффективности использования средств на реализацию задач 1-3 Программы

Эффективность реализации Программы в целом оценивается по 5-ти целевым индикаторам и 37 целевым показателям, перечень которых утвержден разделом 2.2. ДЦП «Основные цели и задачи, этапы и сроки выполнения программы, целевые индикаторы и показатели результативности программы». Как видно из приложения 2 по итогам 2012 года в сравнении с 2009 годом положительный эффект наблюдается по 2-м из 5-ти целевых индикаторов:

- снижение энергоемкости валового регионального продукта на 22,2 кг. у.т./тыс. рублей (с 78,72 кг у. т./тыс. руб. в 2009 году до 47,23 кг у. т./тыс. руб. в 2020 году). По данным Красноярскстата за 2011 год энергоемкость валового регионального продукта составила 283 кг.у.т./10 тыс. рублей и по данному показателю край находился на 45 месте среди субъектов РФ и на 4 месте среди субъектов СФО. Значение данного показателя в натуральном выражении сократилось к уровню 2009 года на 84,728 кг.у.т./10 тыс. рублей.

Для сведения: по данным Красноярскстата энергоёмкость валового регионального продукта в крае в 2009 году превысила аналогичный показатель по России и составила 367,728 кг.у.т./10 тыс. рублей (в России – 259,302 кг.у.т./10 тыс. рублей). В СФО по этому показателю край находился на 7 месте;

- увеличение доли объемов энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов – с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета), в общем объеме энергоресурсов (используемых) на территории края, в том числе

электрической энергии – на 8,9%; тепловой энергии – на 0,2%; воды – на 23,35%. В то же время своих плановых значений по данному показателю не достигнуты фактические данные по тепловой энергии (2011 год – 98,5% от плановых назначений, 2012 год – 80,3% от плановых назначений) и по воде (2011 год – 99,9% от плановых назначений, 2012 год – 89,2% от плановых назначений).

Не достигли запланированных значений показатели изменения объема и доли производства энергетических ресурсов с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, поскольку не введена в эксплуатацию Богучанская ГЭС, а также объемов внебюджетных средств, поскольку механизм их расчета в ДЦП не определен, а мониторинг ни Минпромом, ни МинЖКХ не осуществлялся.

Для сведения: по данным Красноярскстата доля энергоресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в крае в 2010 году была выше среднероссийского показателя на 29,9% и на 1,9% выше среднего показателя по СФО. В Сибирском федеральном округе лишь 5 регионов применяют возобновляемые источники энергии. Лидерами по использованию возобновляемых источников энергии в СФО являются республика Хакасия (87,9%) и Иркутская область (79,0%) Красноярский край занял 4-е место (45,2%).

Целевые показатели реализации ДЦП оцениваются по 37 индикаторам из которых положительные результаты по итогам 2012 года в сравнении с данными за 2010 и 2009 годы достигнуты по 21 показателю, в том числе:

- по задаче 1 - растет количество сэкономленных коммунальных ресурсов в натуральном и стоимостном выражении к уровню 2010 года: электрической энергии (на 1 321,0 млн.кВт.ч и на 1 413,5 млн. рублей соответственно); тепловой энергии (на 1,36 тыс.Гкал и 4,9 млн. рублей соответственно); воды (на 24,8 млн.куб.м. и на 645,2 млн. рублей);

- по задаче 2 - увеличивается доля объемов коммунальных ресурсов, потребляемых (используемых) государственными (муниципальными) учреждениями на территории края, оплата которых осуществляется с использованием приборов учета, к уровню 2009 года: электрической энергии - на 4%; тепловой энергии – на 28,5%; воды – на 43,56%. Снижается доля расходов краевого бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами государственных (муниципальных) учреждений (для сопоставимых условий) – на 1,68% или на 2 887,6 млн. рублей. По данным Минпрома доля товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности, в общем объеме закупаемых товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных нужд составила 100%;

- по задаче 3 - возросла доля объемов электрической энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории края, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, а также с использованием индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета - на 23,12% и на 5,9%

соответственно. Возросли доли объемов тепловой энергии и воды, потребляемых (используемой) в жилых домах, расчеты за которые осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета – на 21,82% и на 30,84%. Увеличилось число жилых домов, в отношении которых проведено энергетическое обследование – на 283 ед., но доля таких домов составила всего 0,09% в общем числе жилых домов и плановые значения данного показателя не достигнуты.

В то же время по большинству из положительно характеризующихся показателей не достигнуты плановые значения в текущем периоде.

Анализ данных показателей позволяет сделать вывод, что в период 2010 – 2012 годы в рамках задач 1-3 в крае осуществлялась реализация базовых мероприятий по установке приборов учета потребляемых коммунальных ресурсов без которых невозможна дальнейшая реализация Программы в целом и достижение основных показателей ее эффективности – снижение до 2020 года объема потребления топливно-энергетических и иных коммунальных ресурсов организациями бюджетной сферы к уровню 2009 года не менее чем на 9%. Экономия должна составить не менее 78,3 млн. кВт.ч электроэнергии, 315 тыс. Гкал тепловой энергии и 1,9 млн. куб. м. воды. На 01.01.2013 указанный базовый период в крае не завершен, на дату проверки средства на продолжение его реализации ни в ДЦП, ни в Законе края о краевом бюджете на 2013 год не предусмотрены.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года принята во исполнение Федерального закона № 261-ФЗ и является механизмом реализации в крае последовательной государственной энергетической политики.

Достижение основной цели Программы - создание экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения планируется через реализацию мероприятий 5-ти задач в различных сферах деятельности.

Как показала проверка реализации задач 1-3, с 2010 по 2012 годы не завершен начальный «базовый» период, включающий установку приборов учета потребленных коммунальных ресурсов с автоматизированной системой контроля в организациях государственного и муниципального секторов, а также в жилищном фонде. Без своевременного завершения «базового» периода невозможна дальнейшая реализация Программы в целом и достижение установленных показателей ее эффективности. Заявленные в паспорте Программы этапы и механизмы ее реализации требуют уточнения и корректировки.

2. Не принят закон края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Красноярском крае», что является невыполнением положений ст.7 Федерального закона № 261-ФЗ по разделению полномочий и ответственности органов государственной власти, энергетических

компаний и хозяйствующих субъектов – потребителей в части энергосбережения и установления механизмов координации органов государственной власти края, органов местного самоуправления края, энергетических компаний и хозяйствующих субъектов – потребителей ресурсов в части энергосбережения и обеспечения энергоэффективности экономики.

3. При формировании бюджетных обязательств краевого бюджета на финансирование мероприятий ДЦП, в основном, соблюдены требования статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ по наличию соответствующей компетенции края и утвержденного расходного обязательства края.

4. В ходе проверки соблюдения законодательства при формировании Программы установлено, что Правительством края не обеспечено выполнение в полной мере обязательных требований, установленных Правительством РФ в отношении региональных и муниципальных программ в области энергосбережения.

С нарушением требований статей 6, 31, 65, 85, 79 Бюджетного кодекса РФ в Программе запланированы ассигнования на реализацию 2-х мероприятий, предусматривающих бюджетные инвестиции на реализацию полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также на реализацию полномочий федеральных органов исполнительной власти на общую сумму 407,2 млн. рублей, которые являются не только «инициативными», но и избыточными для краевого бюджета. В том числе из указанной суммы дополнительной нагрузкой на краевой бюджет стали 1,8 млн. рублей, использованных на установку узлов и приборов учета, а так же систем автоматического регулирования в ГУ МВД РФ по краю и подведомственных ему федеральных учреждениях.

5. В утвержденной системе управления реализацией Программы имеются недостатки: отсутствие либо ненадлежащая координация межотраслевого взаимодействия по комплексному решению вопросов реализации мероприятий ДЦП; централизация на краевом уровне реализации полномочий местного значения; системные нарушения требований Бюджетного кодекса РФ в отношении бюджетных инвестиций краевого бюджета, направляемых государственным предприятиям края; невыполнение Минпромом и МинЖКХ возложенных на них полномочий государственных заказчиков; невыполнение функций по финансовому контролю главными распорядителями бюджетных средств.

Являясь государственным заказчиком – координатором Программы Минпром не справился с возложенной на него ответственностью за реализацию ДЦП, достижение конечного результата, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение Программы.

6. На результативность мероприятий и достижение ожидаемых целевых показателей оказала существенное влияние большая зависимость от решений, принимаемых на федеральном уровне.

Кроме того, недостатками Программы, препятствующими ее эффективной реализации в 2013 году и последующий период до 2020 года, являются

отсутствие объемов финансирования мероприятий на 2013 - 2020 годы и неопределенность с государственным заказчиком – координатором Программы. На дату проверки в ДЦП не внесены изменения, связанные с реорганизацией органов исполнительной власти края в сфере промышленности, энергетики и ЖКХ.

7. На реализацию задач 1-3 ДЦП на 2011-2012 годы за счет средств краевого бюджета предусмотрено 11,2% от общего объема ассигнований Программы или 1 249,9 млн. рублей. В плановом объеме ассигнований субсидии федерального бюджета составили 67% или 836,1 млн. рублей.

Профинансировано 853,6 млн. рублей или 31,7% от запланированного объема, наибольший уровень освоения средств достигнут в 2011 году – на 95,7% от бюджетных назначений, в 2012 году профинансировано только 32,6% от бюджетных назначений. В 2013 году возвращены в федеральный бюджет 531,0 млн. рублей, неиспользованные по причине их позднего поступления в краевой бюджет, в связи с чем в полном объеме не выполнены 2 мероприятия ДЦП.

Государственными заказчиками не подводились итоги либо мониторинг использования внебюджетных средств. Сам механизм такого мониторинга и предоставления отчетности по внебюджетным средствам Программой не предусмотрен.

8. В ходе реализации 11-ти мероприятий по задачам 1 – 3 полностью выполнены 3 мероприятия по одному мероприятию в каждой задаче. Не выполнены в установленные сроки по полному кругу организаций обязательные требования статей 13 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ:

- по оснащению и вводу в эксплуатацию узлов и приборов учета коммунальных ресурсов, а также систем автоматического регулирования на всех объектах краевой государственной и муниципальной собственности до 01.01.2011, реализуемых ГП «ЦТЛ» и подрядной организацией ООО «КРЭК»;

- по проведению до 31.12.2012 обязательных энергетических обследований и выдаче энергетических паспортов учреждениям и органам государственной власти края, а также муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления края. ЗАО «Энерго-Сервисная Компания» г. Москва в 2011 году проведены энергетические обследования и выданы энергетические паспорта 514 учреждениям и органам государственной власти края, что составило 73,2% от потребности. Подрядными организациями муниципальных образований края в 2012 году проведены энергетические обследования и выданы энергетические паспорта в 303 муниципальных учреждениях края, что составило 15% от потребности.

Не востребована населением края социальная поддержка по установке индивидуальных и общедомовых (коллективных) приборов учета коммунальных ресурсов. В 2011 году субсидии получили 1 762 семьи, а в 2012 году – 143 семьи, что в 12,3 раза меньше.

9. По итогам 2012 года в сравнении с 2009 годом в рамках реализации задач 1-3 Программы положительный эффект достигнут по 2-м из 5-ти целевых

индикаторов и по 21 целевому показателю из утвержденных 37-ми. В то же время, при наличии положительного эффекта не достигнут их запланированный уровень в текущем периоде, что свидетельствует о недостаточных темпах реализации Программных мероприятий и реализации Федерального закона № 261-ФЗ в целом.

Результаты проверки показали, что край не был готов к реализации Программы по основным базовым показателям – переходу на осуществление расчетов за энергетические (коммунальные) ресурсы на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов как организациями государственного (муниципального) сектора, так и собственниками жилых домов.

Согласно рейтингу субъектов РФ по основным показателям социально-экономического развития за 2011 год, утвержденным Указом Президента РФ от 28.06.2007 №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ», исчисляемому Красноярскстатом, по энергоемкости валового регионального продукта в 2011 году край занимал 4 место среди субъектов СФО и 45 место среди субъектов РФ. По доле энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории субъекта РФ, в 2011 году среди субъектов СФО край занял 4 место, среди субъектов РФ -14 место.

10. Установлены следующие нарушения в использовании средств:

- МинЖКХ с несоблюдением положений ст.13 Федерального закона № 261-ФЗ использованы средства краевого и местного бюджетов в сумме 9,3 млн. рублей на реализацию пилотных проектов по установке индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов. Указанные средства являются избыточными для краевого бюджета;

- Минпромом в 2011 году неэффективно использованы средства в сумме 18,8 млн. рублей на приобретение оборудования, которое до настоящего времени не задействовано на создание и внедрение АСК;

- из перечисленных ООО «КРЭК» 460,0 млн. рублей на 01.03.2013 подтверждено актами выполненных работ 314,8 млн. рублей или 68,4%. В пользовании ГП «ЦТЛ» более 1,5 лет находятся 67,2 млн. рублей. В случае оплаты ГП «ЦТЛ» расходов на уплату процентов по кредиту, привлеченному ООО «КРЭК» в 2010 году, средства краевого бюджета в сумме 9,7 млн. рублей будут являться неэффективными (избыточными).

По результатам проверки были сделаны предложения законодательному Собранию края, Правительству края, ГП «Центр транспортной логистики».

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

С.Г. Алдашова

Информационный бюллетень Счетной палаты
Красноярского края № 2, 2013 г.

При использовании материалов ссылка на бюллетень
Счетной палаты Красноярского края обязательна.