



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 2, 2016 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

E-mail: Chancel@chamber.krsn.ru

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.spkrk.ru>

Содержание

| | |
|---|----|
| О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации подпрограммы «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» | 4 |
| О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Березовского района (включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета)» | 22 |
| О результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния материально-технической базы краевых государственных учреждений здравоохранения» | 36 |
| О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования агентством по обеспечению деятельности мировых судей края средств, в том числе, на обеспечение деятельности административных комиссий» | 50 |
| О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств на развитие рыбохозяйственного комплекса Красноярского края» | 63 |

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка реализации подпрограммы «Подготовка к 400-летию города
Енисейска в 2019 году» государственной программы Красноярского края
«Развитие культуры и туризма»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от «19» ноября 2015 года № 14)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год.

Объекты мероприятия: министерство культуры Красноярского края (далее – Министерство культуры), министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (далее – Министерство строительства и ЖКХ), краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – КГКУ «УКС»).

Исследуемый период: 2014 год, I квартал 2015 года.

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» заменяется словом «край».

Результаты контрольного мероприятия.

Общие сведения

Енисейск, один из старейших сибирских городов, основан в 1619 году.

Город расположен на левом берегу реки Енисей, в 8 км южнее устья реки Кемь и относится к группе северных районов. Площадь территории составляет 66,4 кв.км.

Город имеет развитую автомобильную сеть с твердым покрытием. Отдаленность от краевого центра составляет 337 км. Ближайшая железнодорожная станция находится в г. Лесосибирске (в 46,7 км). В транспортную инфраструктуру г. Енисейска входят аэропорт и речная пристань «Енисейск». Численность населения – 18909 жителей.

В городе при отсутствии производственных предприятий достаточно развита сеть объектов социально-культурной инфраструктуры.

Г. Енисейск обладает высоким потенциалом культурно-познавательного туризма, выраженным в его богатом историческом прошлом, большом количестве памятников истории, культуры, архитектуры, что позволило ему войти в перечень исторических поселений федерального значения РФ.

В 2000 году центральная часть города была занесена в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

В г. Енисейске на государственной охране находится порядка ста объектов культурного наследия (без объектов археологического наследия), четверть из которых – федерального значения.

Почти две трети объектов культурного наследия города Енисейска находится в неудовлетворительном состоянии. Существенная часть объектов культурного наследия – заброшенные строения. На большинстве памятников каменного зодчества никогда не проводились реставрационные работы.

Проведенные в городе Енисейске в 2008 – 2012 годах мероприятия по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия не позволили добиться значительных результатов ввиду недостаточности предусмотренного финансирования.

Туристско-рекреационный потенциал города, реализация которого является одним из наиболее значимых направлений его социально-экономического развития, остается невостребованным.

Помимо плохого состояния памятников истории, культуры, архитектуры города, одной из причин низкого места Енисейска, имеющего огромный культурно-туристский потенциал, на рынке въездного туризма, является слабость его туристской инфраструктуры.

Для решения указанных проблем города к наступающему юбилею его основания была утверждена долгосрочная целевая программа «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» на 2013 – 2018 годы» (далее – ДЦП), реализовывавшаяся в 2013 году.

С 2014 года ДЦП прекратила свое действие в связи с утверждением государственной программы края «Развитие культуры и туризма» (далее – Госпрограмма), в одну из подпрограмм которой – «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» (далее – Подпрограмма) включены мероприятия, финансировавшиеся в 2013 году в рамках ДЦП.

Госпрограмма сформирована с учетом приоритетных направлений в сфере культуры, определенных Основными направлениями стратегии культурной политики края на 2009-2020 годы в соответствии с установленными задачами государственной культурной политики.

Целью Подпрограммы является создание условий для развития экономики города Енисейска и обеспечения достойного уровня и качества жизни его жителей на основе богатого историко-культурного наследия через возрождение города как исторического, духовного и культурно-туристического центра края.

Необходимо отметить, что анализ утвержденной стратегии социально-экономического развития г. Енисейска до 2020 года показал отсутствие ее увязки с Подпрограммой и четкого плана действий, направленных на решение имеющихся проблем.

В рамках Подпрограммы решаются следующие задачи:

обеспечение сохранности объектов культурного наследия федерального и регионального значения, находящихся в собственности края, и обеспечение мер по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в г. Енисейске;

вывод транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части г. Енисейска;

модернизация инженерной инфраструктуры исторической части г. Енисейска;

содействие развитию туризма в г. Енисейске.

Ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы являются:

создание условий для сохранения и эффективного использования объектов историко-культурного наследия г. Енисейска;
создание благоприятной градостроительной среды, повышение комфортности проживания;
создание новых туристских объектов;
повышение уровня и качества жизни населения г. Енисейска;
создание условий для развития г. Енисейска как исторического, культурного и духовного центра Красноярского края.

Сроки реализации подпрограммы: 2014 – 2017 годы.

В рамках установленных Подпрограммой 4-х задач запланирована реализация соответствующих мероприятий с их распределением между главными распорядителями бюджетных средств, ответственными за реализацию мероприятий Подпрограммы (Министерство культуры, Министерство строительства и ЖКХ, министерство транспорта края, министерство спорта, туризма и молодежной политики края).

Помимо указанных органов исполнительной власти края, в число исполнителей Подпрограммы также входит министерство экономического развития и инвестиционной политики края, роль которого в реализации Подпрограммы сведена к сбору и обработке информации об ее исполнении.

В связи с тем, что Положением о Министерстве культуры к его задачам отнесено обеспечение реализации основных направлений государственной политики в областях культуры, туризма, охраны и использования историко-культурного наследия на территории края, ответственным исполнителем Госпрограммы определено Министерство культуры.

Необходимо отметить, что созданная в крае и находившаяся в ведении Министерства культуры служба по государственной охране объектов культурного наследия края (далее – Служба) в реализации, как Подпрограммы, так и Госпрограммы в целом, в проверяемом периоде участия не принимала.

В целях подготовки предложений по реализации проектов, выполняемых в рамках подготовки к 400-летию города Енисейска в 2019 году, распоряжением Правительства края от 18.10.2013 № 750-р создана рабочая группа, в состав которой входят как представители органов государственной власти края, так и администрации города Енисейска. При этом на момент подготовки Отчета по результатам проверки в состав рабочей группы входили лица, уже не занимавшие указанные должности.

Необходимо отметить, что празднование 400-летия основания г. Енисейска признано мероприятием федерального уровня. Так, Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 449 «О праздновании 400-летия основания г. Енисейска Красноярского края» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовать принять участие в подготовке и проведении празднования 400-летия основания г. Енисейска Красноярского края.

Распоряжением Правительства РФ от 05.08.2015 № 1508-р утвержден состав организационного комитета по подготовке и проведению празднования

400-летия основания г. Енисейска Красноярского края, в который, в том числе, входят заместитель председателя Правительства РФ (председатель оргкомитета), министр культуры РФ (заместитель председателя), Губернатор Красноярского края (заместитель председателя).

Финансовое обеспечение исполнения Подпрограммы

Следует отметить, что с момента первоначального утверждения в Подпрограмму неоднократно вносились изменения, как в части корректировки сумм финансирования ее мероприятий, так и перечня объектов культурного наследия, финансирование которых предусмотрено в рамках реализации Подпрограммы, а также планируемых результатов ее реализации.

В ходе проверки отмечены внутренние несоответствия Подпрограммы в части предусмотренного финансирования, искажение его реальных объемов, существенные недостатки планирования, влекущие за собой неэффективное использование бюджетных средств.

Так, объемы и источники финансирования Подпрограммы в разрезе ее редакций в соответствии с Разделом 2.7 Подпрограммы «2.7. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы)» не соответствуют данным, приведенным в Паспорте Подпрограммы (как в части общего объема ее финансирования, так и годовых значений, а также по источникам), а также приложении № 2 к Подпрограмме (перечень мероприятий Подпрограммы) и приложении № 3а к паспорту Госпрограммы «Перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории Красноярского края, на которых осуществляются мероприятия по их сохранению (за счет всех источников финансирования)».

Кроме того, общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 956 810,6 тыс. руб. и складывается из средств, предусмотренных на 2014 год (483 061,3 тыс. руб.) и на 2015 год (473 749,3 тыс. руб.). Между тем средства 2015 года не являются дополнительно выделенными, а представляют собой остаток неосвоенного финансирования 2014 года.

Таким образом, при формальном увеличении финансирования мероприятий Подпрограммы ее реальное ресурсное обеспечение не изменяется, а показатели не увеличиваются.

Причиной указанных искажений является использование в Подпрограмме плановых, а не фактических данных отчетного (2014) года.

Также стоит отметить, что в Приложении № 3а плановые объемы финансирования мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к Подпрограмме, за счет средств федерального бюджета в 2014 году (483 061,3 тыс. руб.) не соответствуют указанной предельной (максимальной) стоимости работ (382 488,9 тыс. руб.), а также полученным в ходе проверки данным КГКУ «УКС» (543 488,9 тыс. руб.).

Изложенное свидетельствует о недостаточном качестве разработки и сопровождения Подпрограммы, а также необходимости ее корректировки

в целях устранения имеющихся искажений и внутренних противоречий.

Согласно уточненным данным всего на реализацию Подпрограммы в 2014 – 2015 годах предусмотрено 1 987,6 млн. руб., в том числе в 2014 году – 1 075 млн. руб., 2015 году – 912,6 млн. руб. (плановый объем финансирования 2013 года составлял 436,8 млн. руб.), что соответствует Законам края «О краевом бюджете» на соответствующий период.

Исполнение, как ДЦП, так и Подпрограммы, в рассматриваемом периоде сложилось на крайне низком уровне: 2013 год – 21,2%, 2014 год – 14,5%, I кв. 2015 года – 0,3%, I полугодие 2015 года – 2,6%.

На неосвоение средств, помимо нарушения сроков исполнения заключенных государственных контрактов, в большей степени оказало влияние значительное превышение предусмотренных лимитов финансирования над фактической потребностью в них.

При этом избыточно заложено не только финансирование работ на объектах в объемах, превышающих потребность, но и финансирование работ без учета этапности и реальности сроков их осуществления (на ремонтно – реставрационные работы при отсутствии разработанной научно-проектной документации и т.п.).

Избыточные ассигнования предусмотрены по мероприятиям, предусмотренным задачей 1 Подпрограммы «Обеспечение сохранности объектов культурного наследия федерального и регионального значения, находящихся в собственности Красноярского края, и обеспечение мер по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе Енисейске», одним из источников финансирования которых выступают средства федерального бюджета, предоставление которых привело к необходимости увеличения краевой составляющей софинансирования соответствующих расходов.

По иным мероприятиям, напротив, наблюдается недостаточность ресурсного обеспечения.

Так, в рамках задачи 2 Подпрограммы «Вывод транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части города Енисейска» предполагалось осуществление проектирования, капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, включая приведение в нормативное состояние 42 автобусных остановок и ремонт 5,33 км автомобильных дорог общего пользования местного значения.

За 3 года реализации мероприятия фактически предоставлены субсидии бюджету муниципального образования город Енисейск на сумму 1,1 млн. руб. в 2013 году. За счет указанных средств выполнены проектные работы по приведению в нормативное состояние 42 автобусных остановок.

В 2014 году финансирование мероприятия не осуществлялось, предусмотренные ассигнования 2015 года (8,1 млн. руб.) перенесены на 2016 год.

Эффект от реализации мероприятий по выполнению задачи 2 в виде приведения в нормативное состояние 42 автобусных остановок на автомобильных

дорогах общего пользования местного значения исключен из Подпрограммы. Показатель ремонта автодорог сокращен с 5,33 км до 2,84 км (к 2017 году).

Соответственно средства в сумме 1,1 млн. руб. использованы неэффективно.

Аналогичная ситуация сложилась и по задаче 3 Подпрограммы «Модернизация инженерной инфраструктуры исторической части города Енисейска». За счет средств субсидий, предоставленных Министерством строительства и ЖКХ в 2013-2014 годах (в 2014 году – на погашение кредиторской задолженности) бюджету муниципального образования г. Енисейск на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Система водоотведения и ливневая канализация исторической части города Енисейска» в общей сумме 41,9 млн. руб. выполнены инженерные изыскания и разработана проектная документация по указанному объекту. На выполнение работ действующей редакцией Подпрограммы средства в 2015-2017 годах не предусмотрены.

Анализ результатов реализации мероприятий Подпрограммы в разрезе ее задач

Задача 1. Обеспечение сохранности объектов культурного наследия федерального и регионального значения, находящихся в собственности края, и обеспечение мер по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в г. Енисейске.

Данная задача реализуется посредством 7 мероприятий, на финансирование которых действующей редакцией Подпрограммы на 2014-2017 годы предусмотрено 2 206,3 млн. руб. или 96,6% от общего планового объема финансирования Подпрограммы (2 283,7 млн. руб.).

На 2014-2015 годы на финансирование задачи 1. предусмотрено 1 958,8 млн. руб. (1 047,2 млн. руб. в 2014 году и 911,6 млн. руб. в 2015 году). Исполнение предусмотренных ассигнований за 2014 год составило 128,4 млн. руб. или 12,3%, за I квартал 2015 года – 2,8 млн. руб., за I полугодие 2015 года – 23,6 млн. руб. или 2,6% от плана на год (в 2013 году освоено 92,5 млн. руб. или 21,2% от плана (436,8 млн. руб.).

Основные причины неосвоения предусмотренных ассигнований и результаты реализации мероприятий представлены ниже.

По мероприятиям по государственной охране объектов культурного наследия в 2014 году не освоено 7,2 млн. руб. (60%), из предусмотренных 12 млн. руб., в том числе:

0,3 млн. руб. – экономия по результатам конкурсных процедур;

3,7 млн. руб. – невозможность заключения контрактов на проведение землеустроительных работ по установлению зон охраны объектов культурного наследия г. Енисейска по причине отсутствия утвержденных нормативным правовым актом Правительства края границ зон охраны, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон;

3,2 млн. руб. – на выполнение работ по выявлению на территории г. Енисейска объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, и оформление учетных карт (заключен госконтракт, исполнитель которого не выполнил требования техзадания – работы не приняты и не оплачены).

В 2015 году в периоде проверки по данным мероприятиям финансирование не планировалось.

Всего в рамках данных мероприятий подготовлено 13 комплектов научно-проектной документации (далее – НПД) на производство работ по сохранению выявленных объектов археологического наследия при проведении ремонтно-реставрационных работ (далее по тексту – РРР) на 13 объектах культурного наследия.

Выполнены предусмотренные НПД первые этапы спасательных археологических полевых работ по сохранению 4 выявленных объектов археологического наследия.

На 1 объекте проведены спасательные археологические полевые работы.

По мероприятиям по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности края, в 2014 году не освоено 761,3 млн. руб. из предусмотренных 846,3 млн. руб. (90%), в том числе по средствам краевого бюджета не освоено 287,6 млн. руб. из 363,3 млн. руб. (79,2%), федерального – 473,8 млн. руб. из 483,1 млн. руб. (98,1%).

В I квартале и I полугодии 2015 года освоено 2,8 млн. руб. средств краевого бюджета (0,4% от плана).

В соответствии с механизмом реализации Подпрограммы получателем бюджетных средств и государственным заказчиком по реализации мероприятий по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия города Енисейска является КГКУ «УКС».

Основные причины неисполнения бюджетных ассигнований, помимо их превышения над фактической потребностью и объективными возможностями выполнения работ (по данным КГКУ «УКС» лимит финансирования 2014 года в размере 846,2 млн. руб. покрывал потребность на выполнение работ, причем с завершением в этом же году сразу, порядка на 17 объектах при руинированном состоянии их части), обусловлены нарушениями сроков исполнения проектировщиками госконтрактов на разработку НПД, поздних сроков и длительности госэкспертизы, что привело к задержке размещения процедур закупок и заключения госконтрактов на выполнение РРР.

В I-II кварталах 2015 года предусмотренные росписью краевого бюджета средства были недостаточны для оплаты выполненных подрядчиками этапов РРР.

В случаях просрочки сроков исполнения этапов работ, установленных государственными контрактами, КГКУ «УКС» ведется претензионная работа.

Согласно представленных данных КГКУ «УКС» по 5 объектам в адреса двух подрядчиков направлено 9 претензий на общую сумму 280,3 тыс. руб. В добровольном порядке удовлетворена лишь одна претензия на сумму 6,1 тыс. руб.

Основными направлениями использования бюджетных средств в рамках

мероприятий по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия г. Енисейска являются выполнение и экспертиза НПД, проведение проектных, ремонтно-реставрационных работ на объектах, включенных в Подпрограмму.

Согласно разделу 2.2 «Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения Подпрограммы, целевые индикаторы» перечень объектов культурного наследия, на которых проводятся работы по их сохранению, сформирован с учетом необходимости начала выполнения РРР на объектах культурного наследия, в отношении которых имеется НПД, а также с учетом социокультурной значимости объектов, в которых размещаются (планируются к размещению) учреждения культуры и религиозные организации.

Перечень объектов представлен в Приложении № 3а к паспорту Госпрограммы. Проведенный анализ изменений данного перечня в части объектов культурного наследия г. Енисейска за время действия Госпрограммы показал, что на момент подготовки настоящего Отчета действовала пятая редакция перечня. При этом изменялось как количество включенных в него объектов (20-19-19-18-21), так и объемы финансирования осуществляемых на них работ (ДЦП предусматривалось финансирование 15 объектов).

Необходимо отметить, что по ряду объектов в действующей редакции Госпрограммы срок сдачи перенесен на более ранний (по 5 объектам на 1 год, по 4 объектам – на 2 года), что является положительным фактором и свидетельствует о достаточности предусмотренного финансирования.

На момент проверки на стадии исполнения заключенных госконтрактов на выполнение РРР находилось 9 объектов. По трем из них закрывались формы КС. 1 объект был сдан в эксплуатацию. Еще 4 запланированы к сдаче в 2015 году.

Справочно. По состоянию на 19.11.2015 из 21 объекта, включенного в Подпрограмму, разработана НПД на выполнение РРР по 17 объектам (3 в стадии выполнения), заключены контракты на выполнение РРР по 16 объектам, из которых в начальной стадии находятся 5 объектов, в стадии выполнения – 6 объектов, в стадии завершения работ – 4 объекта, 1 объект сдан в эксплуатацию.

Необходимо отметить, что, как по сданному объекту, так и по 4 запланированным к сдаче в 2015 году, предусмотренные Приложением № 3а, пороговые лимиты превышают потребность.

Так, по трем из запланированных к сдаче в 2015 году объектов предусматривается финансирование 2016 года в общем объеме 2 млн. руб. Одновременно остаток предусмотренного финансирования по 5 объектам составляет 58,8 млн. руб., включая 5,5 млн. руб. средств федерального бюджета, что может свидетельствовать о недостатках планирования.

Необходимо отметить, что стоимость завершения начатых РРР на объектах культурного наследия г. Енисейска по оценке Министерства культуры составляет более 1,5 млрд. руб. Фактически согласно представленным дополнительно данным КГКУ «УКС» (без учета задвоения финансирования, имеющего место в Подпрограмме) потребность в ресурсном обеспечении выполнения мероприятий составляет 1,8 млрд. руб. с учетом фактического финансирования мероприятий

по сохранению объектов культурного наследия г.Енисейска за 2013, 2014 годы и по состоянию на 16.10.2015.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с проектированием, выполнением и приемкой работ на объектах.

По объекту «Дом Бородкина, 1861г.» ул. Рабоче – Крестьянская, 62, г. Енисейск установлено:

завышение сметной стоимости в проектно-сметной документации в виде применения более высоких расценок за ед. измерения – на сумму 42,5 тыс. руб., в виде завышения количественных показателей (ошибка в единицах измерений (в проекте 2шт, в смете – 200шт)) – на сумму 257,3 тыс. руб. (всего с учетом коэффициентов удорожания и НДС – 376,4 тыс. руб.);

неправомерная оплата фактически не выполнявшихся работ на сумму 79,1 тыс. руб.;

при визуальном осмотре установлено, что производство работ находится на этапе, не позволяющем сдать объект в срок (31.07.2015 – согласно условиям доп.соглашения к госконтракту), при последующем продлении срока до 16.10.2015 он также нарушен.

После получения замечаний КГКУ «УКС» представлена информация по их устранению: излишние работы исключены, отсутствующие довыполнены (фотофиксация предоставлена).

По объекту «Дом Дементьева, 1-ая половина XIX века» ул. Диктатуры Пролетариата, 5, г. Енисейск установлено:

завышение сметной стоимости в проектно-сметной документации в виде задвоения стоимости материалов – на сумму 181,4 тыс. руб., в виде включения в смету отсутствующих в проекте работ – на сумму 245,3 тыс. руб. (всего с учетом коэффициентов удорожания и НДС – 426,7 тыс. руб.);

расхождение в принятых и оплаченных позициях по актам о приемке выполненных работ и установленных фактически при визуальном осмотре на сумму 39,3 тыс. руб.

По результатам выявленных отклонений КГКУ «УКС» пояснено, что за счет закрытия выполненных работ по фактическим объемам и расценкам по объекту сложилась экономия в размере 1,5 млн. руб. Демонтаж установленного оборудования произведен пользователем уже после ввода объекта в эксплуатацию.

В контракте от 22.07.2013 № 12-5.03-13 на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте «дом Дементьева. I половина XIX в.», при установленном контрактом, заключенном КГКУ «УКС» с ООО «Стройбыт 2000», сроке окончания выполнения работ 15.10.2014. акт приемки законченного строительством объекта подписан 26.01.2015. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подписано 16.03.2015. Просрочка выполнения работ обусловлена устранением подрядчиком замечаний к выполненным работам, выявленным КГКУ «УКС» в результате выездной проверки объекта (по чистовой отделке помещений, укладке линолеума, окраске фасадов, отделке крылец и выполнений перегородок и окон террасы).

Необходимо отметить, что по состоянию на момент проверки передача объекта из оперативного управления КГКУ «УКС» в краевую казну не была произведена. Длительность соответствующей процедуры влекла за собой уплату КГКУ «УКС» земельного налога в размере 0,4 тыс. руб./мес.

По объекту «Дом жилой XIX века», ул. Ленина, 106, г. Енисейск установлено завышение сметной стоимости в проектно-сметной документации по различным причинам (применение иных расценок, завышение объемов, использование ТЕР вместо ФЕР и т.д.) на общую сумму 2 887,4 тыс. руб. (с НДС).

Согласно пояснениям КГКУ «УКС» при закрытии КС-2 замечания к объемам и расценкам будут приняты к сведению.

Следует отметить, что согласно должностным инструкциям пере проверка сметной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, которые имеют положительные заключения государственной историко-культурной экспертизы, к компетенции сметного отдела КГКУ «УКС» не отнесена.

В целом по установленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям и недостаткам в проектно-сметной документации выборочно проверенных объектов размер расхождения составил 3,7 млн. руб. (с НДС), что свидетельствует о некачественной разработке ПСД и неправомерном завышении стоимости контрактов.

Выявленные факты оплаты фактически не выполненных работ на общую сумму 118,4 тыс. руб. свидетельствует о недостатках контроля, что может быть обусловлено, в том числе, недостатком штатной численности подразделения КГКУ «УКС» по работе с объектами культурного наследия.

По объекту культурного наследия «Богоявленский собор, 1738-1750гг.», пер. Пожарный, 1, 2016 год в ходе выездной проверки установлено, что в 2008-2011 годах на данном объекте выполнены строительно-монтажные работы ООО «Стройбыт 2000». Работы осуществлялись по отдельным мероприятиям на общую сумму 11 млн. руб.

Согласно информации ООО «Стройбыт 2000», помимо указанных работ без заключения госконтракта, для временной консервации и предотвращения дальнейшего разрушения конструкций объекта культурного наследия, был выполнен дополнительный комплекс РРР (проектная документация на дополнительные работы согласована Министерством культуры), на общую сумму 8,4 млн. руб., которые оплачены не были.

Согласно представленной администрацией г. Енисейска информации о функциональном назначении объектов культурного наследия города Енисейска, включенных в Подпрограмму, после их реставрации из 21 объекта, включенного в уточненный перечень, 5 (культовые сооружения) сохраняют свое назначение, в 14 планируется размещение государственных и муниципальных учреждений, включая следственный отдел по г. Енисейску, и только 4 объекта планируется задействовать в создании туристской инфраструктуры (гостиница, музей и торгово-выставочные площади с размещением интерактивных мастерских и общественного питания).

В целом следует отметить, что в Подпрограмме не уделено внимания таким направлениям как популяризация объектов культурного наследия, создание туристско-рекреационных зон, систем навигации и ориентирующего оборудования для туристов, развитие малого и среднего бизнеса (в т.ч. ремесел), вовлечение объектов культурного наследия в оборот.

Необходимо отметить, что с принятием Федерального закона № 315-ФЗ установлена возможность установления передачи объектов культурного наследия в аренду по льготной ставке. Министерством культуры в 2014 году утвержден перечень объектов, которые могут быть переданы в долгосрочное арендное пользование по льготной арендной ставке при условии проведения арендатором ремонтно-реставрационных работ», опубликованный на официальном интернет-сайте министерства.

В данный перечень включены 11 объектов культурного наследия, в том числе 4 объекта в г. Енисейске, находящиеся в неудовлетворительном техническом состоянии: Амбар (дер.), кон. XIX в., ул. Кирова, 72; Усадьба Захарова, 1860–1870 гг. (дворовые постройки), ул. Ленина, 97; Дом Пигасова, II-я половина XIX века, ул. Рабоче-Крестьянская, 80; Здание аптеки, кон. XIX в., ул. Рабоче-Крестьянская, 106. На момент подготовки Отчета по результатам проверки данные объекты в соответствующий оборот не вовлечены.

Поиск организаций, желающих использовать объекты культурного наследия с выполнением всех требований Федерального закона «Об объектах культурного наследия» является одной из основных проблем в сфере их сохранения.

По мероприятиям по сохранению объектов культурного наследия г. Енисейска, в том числе выявленных объектов археологического наследия в г. Енисейске («Енисейск. Енисейское городище», «Енисейск. Стоянка Богоявленская», «Енисейск. Богоявленский некрополь», «Енисейск. Стоянка Троицкая», «Енисейск. Троицкий некрополь», «Енисейск. Стоянка Татарская», «Енисейск. Иверский некрополь», «Достопримечательное место «Исторический центр города Енисейска»»), в 2014 году не освоено 150,3 млн. руб. из предусмотренных 188,8 млн. руб. (79,6%) – все по средствам краевого бюджета.

В I квартале 2015 года освоение отсутствовало, в I полугодии 2015 года освоено 20,7 млн. руб. средств федерального бюджета (9,9% от плана – 209,7 млн. руб.).

Министерством культуры в качестве факторов, повлиявших на низкое исполнение расходов, отмечено:

отсутствие заявок в 2014 году на участие в электронных аукционах на выполнение спасательных археологических полевых работ по сохранению выявленных объектов археологического наследия «Енисейск. Енисейское городище», «Енисейск. Стоянка Богоявленская», «Енисейск. Богоявленский некрополь», «Енисейск. Троицкий некрополь». Аукционы признаны несостоявшимися

отказ уполномоченного органа в сфере закупок края в согласовании осуществления закупки у единственного поставщика на выполнение

спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта археологического наследия «Енисейск. Енисейское городище» при проведении ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Дом, в котором в марте 1917 года на собрании енисейских большевиков был избран городской комитет РСДРП (б)», расположенного по адресу: г. Енисейск, ул. Петровского, 9/ул. Бабкина, 1 (I этап).

В рамках реализации мероприятий на момент проверки разработаны разделы НПД на работы по сохранению выявленных объектов археологического наследия при осуществлении ремонтно-реставрационных работ на 13 объектах, получены положительные заключения государственной историко-культурной экспертизы. Проведены спасательные археологические полевые работы по сохранению 5 выявленных объектов археологического наследия.

Справочно. По состоянию на 19.11.2015 из 21 объекта, включенного в Подпрограмму, разработана НПД на производство работ по сохранению археологического наследия по 17 объектам (3 в стадии выполнения), выполнены первые этапы спасательных археологических работ на 11 объектах (5 в стадии выполнения), проведены спасательные археологические работы на 8 объектах (3 в стадии выполнения).

Задача 2. Вывод транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части города Енисейска.

Данная задача была предусмотрена к реализации в Подпрограмме посредством 1 мероприятия – предоставления субсидии бюджету МО город Енисейск на проектирование, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, приведение в нормативное состояние автобусных остановок. Главным распорядителем средств являлось министерство транспорта края.

Как уже было отмечено, в 2013 году в рамках ДЦП по аналогичному мероприятию было использовано 1,1 млн. руб. на выполнение проектных работ по приведению в нормативное состояние автобусных остановок.

Выполненные работы остались невостребованными, в 2014 году расходы не планировались и не осуществлялись, изначально запланированные на 2015 год расходы в размере 8,1 млн. руб. впоследствии были перенесены на 2016 год, а в новой редакции Госпрограммы, начинающей действие с 2016 года, рассматриваемая задача из Подпрограммы исключена, как и эффекты от ее реализации.

Задача 3. Модернизация инженерной инфраструктуры исторической части г. Енисейска.

Задача реализуется также посредством 1 мероприятия – предоставления субсидии бюджету МО город Енисейск на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Система водоотведения и ливневая канализация исторической части города Енисейска».

Главным распорядителем при реализации данной задачи является

министерство строительства и ЖКХ.

Необходимо отметить, что согласно ДЦП на реализацию данного мероприятия планировалось выделение 250 млн. руб. с учетом строительно-монтажных работ.

Всего в рамках ДЦП выделено 15 млн. руб., в рамках Подпрограммы – 26,9 млн. руб. (всего – 41,9 млн. руб.). Объем софинансирования из местного бюджета составил 41,9 тыс. руб.

Дальнейшее финансирование мероприятия в 2016-2018 годах в новой редакции Госпрограммы, начинающей действие с 2016 года, не предусмотрено.

Ожидаемые результаты от реализации – строительство ливневой канализации протяженностью 8,612 км в исторической части города (по ДЦП – 13,034 км), строительство системы водоотведения протяженностью 4,668 км в исторической части города не достигнуты, соответственно эффективность использования средств в размере 41,9 млн. руб. может быть поставлена под сомнение.

Задача 4. Содействие развитию туризма в г. Енисейске.

Данная задача реализуется посредством 7 мероприятий. ГРБС являются министерство культуры и министерство спорта и молодежной политики.

В рамках задачи 4 «Содействие развитию туризма в городе Енисейске» ГРБС по мероприятию «Предоставление субсидии бюджету муниципального образования город Енисейск на создание условий для развития туризма в городе Енисейске» являлось министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. В 2015 году по данному мероприятию произошла смена главного распорядителя бюджетных средств – с министерства спорта, туризма и молодежной политики края на министерство культуры. Фактически министерство спорта края перестало быть исполнителем Подпрограммы.

Исполнение бюджетных ассигнований по мероприятиям рассматриваемой задачи в 2014 году сложилось на высоком уровне (930,9 тыс. руб. или 96,8% от плана), в I полугодии 2015 года финансирование отсутствовало.

В рамках реализации мероприятий достигнуты следующие результаты.

Подготовлена справочно – информационная продукция с целью использования в рамках информационной кампании, в том числе буклет «Инвестиционные предложения города Енисейска» (1000 экз.) и «Карта-путеводитель г. Енисейск» на русском и английском языках (9000 экз.).

Количество посетителей событийных мероприятий в городе Енисейске и Енисейском районе составило 10 тыс. чел. Количество проинформированных лиц о туристско-рекреационных возможностях и услугах на территории города Енисейска и Енисейского района – 200 тыс. чел.

Организован информационный тур в города Углич и Мышкин Ярославской области. Количество участников информационного тура (представителей туристической индустрии, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений) составило 10 чел.

В рамках соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования город Енисейск на создание условий для развития туризма в городе

Енисейске создан туристско-информационный портал в сети Интернет.

Оценка достижения целевых показателей и показателей результативности Подпрограммы

Согласно раздела 2.5. Подпрограммы «Оценка социально-экономической эффективности» экономическая эффективность и результативность реализации подпрограммы зависят от степени достижения ожидаемого конечного результата.

Сравнение данных Разделов 2.1.5 Подпрограммы «Промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы» в ее различных редакциях и данных ДЦП представлено ниже.

| Ожидаемые результаты | д.изм. | В редакции | | | |
|---|----------|----------------------------|----------------------------|-----------------------------|--------------|
| | | 2013 год (ДЦП) | 2014 год | от 28.07.2015 | с 01.01.2016 |
| Количество отреставрированных объектов культурного наследия в т. ч. | д. | 15 | 13 | 18 | 21 |
| Приведение в нормативное состояние автобусных остановок на автомобильных дорогах общего пользования местного значения | д. | 42 | 42 | - | - |
| Ремонт (к 2017 году) автомобильных дорог общего пользования местного значения | м. | 8,065 (к 2019 году) | 5,33 | 2,84 | - |
| Строительство ливневой канализации в исторической части города Енисейска; | м. | 13,034 | 8,612 | 8,612 | 8,612 |
| Строительство системы водоотведения в исторической части города Енисейска | м. | 4,3 | 4,668 | 4,668 | 4,668 |
| Количество посетителей событийных мероприятий в городе Енисейске и Енисейском районе | тыс. чел | не менее 50 в 2018 году | не менее 45 в 2016 году | не менее 45 2016 году | - |

Как видно, основной рост результатов планируется по количеству отреставрированных объектов культурного наследия. Ряд показателей исключен, а достижение показателей по строительству ливневой канализации и системы водоотведения может быть поставлено под сомнение с учетом отсутствия предусмотренного на период до 2018 года финансирования.

Из всех показателей реально измеримым в части достижения промежуточных итогов является количество отреставрированных объектов.

В редакции Подпрограммы, действовавшей в 2014 году, показатель «Количество отреставрированных объектов культурного наследия» в 2014 году планировался в количестве 2 ед. Фактически на момент проверки отреставрирован один объект, что послужило также причиной невыполнения соответствующего целевого индикатора Подпрограммы – «Доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории города Енисейска». При плане 38,1% фактическое значение составило 37,1%.

Вторым предусмотренным Подпрограммой целевым индикатором является «Увеличение туристского потока в городе Енисейске и Енисейском районе»: при плане в 200% факт составил 208,11%.

Необходимо отметить, что в редакции Подпрограммы, вступающей в силу с 01.01.2016, данный индикатор на 2016 и 2017 годы откорректирован в сторону снижения ранее запланированных значений (в 2016 году с 290,0% до 251,0%, в 2017 году с 330% до 260%), что свидетельствует о невозможности достижения

надлежащей результативности реализации Подпрограммы имеющимися ресурсами.

Оценка коррупционных рисков, внутренний и внешний контроль, соблюдение законодательства о контрактной системе

К коррупционным рискам в ходе проверки отнесены следующие факторы, способствующие совершению коррупционных действий или принятию коррупционных решений.

Так, в деятельности министерства строительства и ЖКХ отмечено отсутствие в должностных регламентах начальников отделов, реализующих соответствующее мероприятие Подпрограммы обязанности по контролю за исполнением работниками отделов должностных обязанностей и поручений; за качественным проведением и исполнением сотрудниками работы; исполнительской дисциплины. Начальники отделов не несут персональную ответственность за деятельность отдела.

В нарушение ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в министерстве культуры не создана контрактная служба, ответственными за осуществление закупок назначены контрактные управляющие. При этом при назначении одного гражданского служащего контрактным управляющим в его должностной регламент не внесены соответствующие изменения.

В КГКУ «УКС» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения. При этом в нарушение п. 6 ст. 38 и п. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ только трое из 93 работников контрактной службы КГКУ «УКС» имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Коррупционные риски уставлены при анализе закупочных процедур, в частности при проведении торгов на выполнение ремонтно-реставрационных работ по семи объектам г. Енисейск: на основании аукциона от 20.02.2015 (признан несостоявшимся по причине единственной заявки на участие в нем ООО «УСК «Сибиряк») заключен государственный контракт с ООО «УСК «Сибиряк» на общую сумму 357,3 млн. руб.

Выводы:

Г. Енисейск обладает высоким туристско – рекреационным потенциалом, который остается невостребованным ввиду плохого состояния памятников истории, культуры, архитектуры города и слабости его туристской инфраструктуры.

Для решения проблем города к наступающему юбилею его основания, признанному мероприятием федерального уровня, реализуются программные мероприятия по подготовке к 400-летию города Енисейска в 2019 году, соответствующие направлениям государственной и региональной культурной

политики, а также установленным полномочиям края в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В соответствии с оценкой экономической эффективности и результативности реализации подпрограммы реализация мероприятий подпрограммы позволит создать необходимые условия для проведения мероприятий, посвященных 400-летию города Енисейска, на высоком уровне и придать мощный импульс для дальнейшего развития города как исторического, культурного и духовного центра Красноярского края.

Стратегия социально-экономического развития г. Енисейска до 2020 года не увязана с мероприятиями Подпрограммы. По результатам проверки отмечена недостаточно активная позиция органов местного самоуправления по отношению к реализации проекта.

В Госпрограмме сохранена преемственность цели и задач в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе Енисейске, задачам программы, действовавшей в более ранний период.

Система управления Подпрограммой сформирована в соответствии с положениями законодательства, в то же время на момент проверки не вполне соответствовала структуре государственного управления края в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы в 2014-2015 годах предусмотрен в размере 1987,6 млн. руб. за счет средств краевого и федерального бюджетов. Исполнено за 2014 год и I полугодие 2015 года 179,8 млн. руб. или 9%. Привлечение внебюджетных источников финансирования не предусмотрено.

Основные причины неисполнения бюджетных ассигнований, помимо их превышения над фактической потребностью и объективными возможностями выполнения, обусловлены нарушениями сроков исполнения проектировщиками государственных контрактов на разработку НПД, поздних сроков и длительности госэкспертизы, что привело к задержке размещения процедур закупок и заключения госконтрактов на выполнение ремонтно-реставрационных работ.

В ходе проверки отмечены внутренние несоответствия Подпрограммы в части предусмотренного финансирования, искажение его реальных объемов, существенные недостатки планирования, влекущие за собой неэффективное использование бюджетных средств. Диспропорции и несбалансированность ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы свидетельствуют о недостаточном качестве ее разработки и сопровождения.

При достаточном (избыточном) финансовом обеспечении мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, обусловленном их софинансированием из федерального бюджета, за время действия Подпрограммы фактически произошел отказ от реализации двух ее задач – по выводу транзитного и большегрузного транспорта за пределы исторической части города Енисейска и по модернизации инженерной инфраструктуры исторической части г. Енисейска

С нарушениями и недостатками использовано 46,8 млн. руб. средств ДЦП и Подпрограммы. Не урегулирован вопрос об оплате ремонтно-реставрационных работ на общую сумму 8,4 млн. руб., выполненных без заключения госконтракта по объекту «Богоявленский собор, 1738-1750гг.», пер. Пожарный, 1, до начала действия ДЦП и Госпрограммы.

Только 4 из 21 реставрируемого объекта будут задействованы в создании туристской инфраструктуры (гостиница, музей и торгово-выставочные площади с размещением интерактивных мастерских и общественного питания), в Подпрограмме не уделено внимания таким направлениям как популяризация объектов культурного наследия, создание туристско-рекреационных зон, систем навигации и ориентирующего оборудования для туристов, развитие малого и среднего бизнеса (в т.ч. ремесел), вовлечение объектов культурного наследия в оборот.

В 2014 году промежуточные результаты реализации Подпрограммы достигнуты не в полной мере. Осуществленное снижение и исключение из Подпрограммы показателей результативности свидетельствует о существенных рисках недостижения ожидаемого конечного результата.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что изначально поставленные цели реализуемых мероприятий достигнуты не будут, в связи с чем осуществленные расходы будут являться неэффективными и безрезультатными.

Кроме того, при отсутствии поступлений от развития туристической отрасли города, включая линию религиозного паломничества, расходы на содержание отреставрированных объектов потребуют дополнительного бюджетного финансирования, а в части культовых сооружений – дополнительных расходов религиозных организаций.

Концепция реализации Подпрограммы нуждается в изменении путем ее наполнения реальными комплексными взаимосвязанными мероприятиями по соответствующему изменению исторической части города Енисейска и увеличению туристического потока, на основе не только межведомственного взаимодействия, но также с привлечением молодежных и религиозных организаций, представленных в крае и в г. Енисейске.

По результатам контрольного мероприятия Правительству края предложено:

принять меры по устранению недостатков и нарушений, отраженных в настоящем Отчете и акте проверки;

с целью устранения искажений финансового обеспечения госпрограмм внести изменения в Постановление Правительства края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации», направленные на отражение данных фактического финансирования мероприятий госпрограмм в отчетном периоде.

поручить Министерству культуры осуществить разработку комплексных мероприятий, направленных на увеличение туристического потока в г. Енисейск

и Енисейский район, создание туристской инфраструктуры, вовлечение объектов культурного наследия в оборот и т.д., проработать вопросы дальнейшего использования и содержания реставрируемых объектов, соответствующий план действий представить в Счетную палату края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и в Правительство края.

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных
бюджету Березовского района (включая проверку годового отчета
об исполнении местного бюджета)»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от «23» марта 2016 года № 2)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.5.5 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год, пункта 2.5.8 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год.

Объекты мероприятия: администрация Березовского района, органы местного самоуправления поселений Березовского района.

Исследуемый период: ноябрь 2015 г. – февраль 2016 г.

**Результаты контрольного мероприятия
Анализ социально-экономического развития района**

Экономика района характеризуется высокой активностью населения (включая миграционную активность), наличием квалифицированной рабочей силы. Вместе с тем большинство секторов экономики района демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда.

Отсутствует активная инвестиционная политика органов местного самоуправления. Не задействованы инструменты налогового стимулирования.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Березовском районе не превышает 0,1 % расходов районного бюджета.

Утрачена традиционная роль сельского хозяйства. Эволюция экономики влечет изменения структуры земельного фонда района. С 2001 по 2015 год увеличилась доля земель населенных пунктов, находящихся в государственной и муниципальной собственности с 22,6 до 72,2 % (с 1,4 до 4,1 тыс. га).

Социальная сфера района и качество жизни населения характеризуются следующим. Уровень заработной платы несколько ниже, чем в среднем по краю (29 961,9 и 38 488 рублей соответственно).

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – незначительна, при этом доходы населения района существенно дифференцированы.

Широкое распространение получило индивидуальное жилищное строительство. В 2014 году введено 34 748 кв. м (или 90% от площади введенного жилья), что в 2,2 раза больше, чем в 2013 году. Введенная в 2014 году площадь жилых помещений (на 1 жителя) более чем в 3 раза превышает средний по краю показатель.

Инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства и энергохозяйство не способны обеспечить потребности быстрорастущего сектора индивидуального строительства, что порождает нашедшие отражение в средствах массовой информации факты недовольства населения. Отсутствуют собственные источники тепловой энергии, достаточные для обеспечения потребностей района. Не решена

проблема санитарной очистки населенных мест в частном секторе, приводящая к появлению несанкционированных свалок.

Социальная сфера района также не способна удовлетворить потенциальные потребности владельцев возводимого индивидуального строительства, характеризуется низкой обеспеченностью учреждениями культуры; нехваткой мест в детских садах; потребностью в капитальном ремонте дошкольных образовательных учреждений (50% зданий).

Проекты обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой, а также средства на строительство объектов социальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения комплексного освоения и развития территории индивидуальной застройки, отсутствуют.

Комплексная программа социально – экономического развития района на 2010-2015, 2020 годы утверждена решением Березовского районного Совета депутатов от 14.11.2011 № 29-139Р (далее – Программа).

В Программе не нашла отражения концепция¹ развития района на базе формирования железнодорожного хаба (сформирована на основе близости к Емельяновскому воздушному хабу, наличия на территории района развитой сети автомобильных дорог, водного коридора и малой авиации), торгово – логистического комплекса сортировки и управления грузами.

Не реализована идея развития территории как района – спутника по программе малоэтажного строительства жилья, ориентации перерабатывающей промышленности на развитие производств глубокой переработки сельскохозяйственной продукции для нужд населения города Красноярска.

Программа не соответствует другим документам стратегического и территориального планирования (края, поселений) в части перспектив развития жилой застройки, а также фактическому объему индивидуального жилищного строительства.

Вместе с тем, повсеместная продажа на территории района земельных участков под индивидуальное жилищное строительство осуществляется в отсутствие соответствующих документов стратегического развития поселений.

Органами местного самоуправления поселений не реализуются полномочия, установленные статьей 8 Градостроительного кодекса РФ по подготовке и утверждению:

документов территориального планирования поселений (Есаульский сельсовет);

программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры поселений, принятию решений о развитии застроенных территорий (все поселения района).

Документы стратегического планирования² в соответствии со статьями 6 и 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в 2015 году, не принимались³.

¹ Изложена в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года и проекте развития Красноярской агломерации до 2020 года.

² Стратегии социально-экономического развития, прогнозы социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период.

Программа не соответствует схеме территориального планирования Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства края от 26.07.2011 № 449-п, в части проектной специализации района на транспорте и логистике. Исполнение органами местного самоуправления поселений муниципальных программ осуществляется без оценки их эффективности.

Структура органов местного самоуправления

Анализ структуры управления и реализации полномочий органами местного самоуправления района и поселений выявил следующее.

Не соответствие Уставу района наименования должности – глава района, председатель Березовского районного Совета депутатов.

Невключение, в нарушение требований статей 34 и 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), контрольно-счетного органа Березовского района в структуру органов местного самоуправления района.

Организационная структура администрации района претерпела в 2015 году существенные изменения⁴. Действующая структура предусматривает 5 заместителей главы района вместо 3 (введены должности заместителя главы района по обеспечению жизнедеятельности, взаимодействию с органами местного самоуправления и правоохранительными органами, заместителя главы района по правовым вопросам – начальника юридического отдела), упразднены должности главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера, бухгалтера (МКУ «Центр обеспечения деятельности администрации района»), специалисты по опеке и попечительству выделены из муниципального отдела образования в отдельное структурное подразделение, образован юридический отдел.

Муниципальными правовыми актами района не утверждена численность органов местного самоуправления в разрезе структур, а также не утверждена общая предельная штатная численность муниципальных служащих района, численность муниципальных служащих, выполняющих переданные государственные полномочия субъекта РФ.

Не определена подчиненность отдела сельского хозяйства и организационного отдела, состоящего в структуре управления делами администрации района.

Установлено дублирование более половины должностных обязанностей первого заместителя главы района и заместителя по обеспечению жизнедеятельности, взаимодействию с органами местного самоуправления и правоохранительными органами. Не регламентирована деятельность заместителя главы района по правовым вопросам.

Должности муниципальной службы не соответствуют перечню должностей муниципальной службы сельского поселения, установленному Законом края

³ Администрацией Зыковского сельского совета на момент проведения проверки подготовлен проект прогноза социально-экономического развития территории.

⁴ Изменения внесены решением районного Совета депутатов от 29.03.2013 № 52-256Р «Об утверждении структуры администрации Березовского района».

от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы» (Вознесенский сельсовет: юрисконсульт).

В нарушение пункта 6¹ статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и Соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией района от 09.01.2014 № 1411/12-14 в 2014 году превышена предельная численность работников органов местного самоуправления района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований (на 25 единиц).

Органами местного самоуправления поселений также допущено превышение штатной численности предельных размеров, установленных постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (п. Березовка – на 1 штатную единицу, Вознесенский сельсовет – на 1,5 штатных единицы).

Поощрение муниципальных служащих не мотивировано, не отражает степень участия муниципального служащего в решении задач, стоящих перед исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления (п. Березовка, Бархатовский, Есаульский, Зыковский сельсоветы), превышает установленные пределы (п. Березовка: от 10 до 32,4 окладов). Ежемесячное поощрение муниципальных служащих Есаульского сельсовета составляет от 7,0 до 54,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления поселений созданы (учреждены) муниципальные казенные учреждения и унитарные предприятия. При этом допущены следующие нарушения:

Березовское муниципальное унитарное ремонтно-строительное предприятие, МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» (п. Березовка), МУП «Жилищно-коммунальный Комплекс Вознесенского сельсовета» созданы в отсутствие порядков принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципального предприятия;

МКУ «Организация экономического развития Есаульского сельсовета Березовского района Красноярского края», в нарушение Налогового кодекса РФ, наделено полномочием по контролю в сфере налогов и сборов;

МКУ «Финансово-земельные отношения», в нарушение статьи 8 Градостроительного кодекса РФ, наделено полномочием органов местного самоуправления Зыковского сельсовета по выдаче разрешений на строительство, ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Полномочие по организации в границах п. Березовка теплоснабжения населения реализуется МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» неэффективно. Вместе с тем Концепция реформирования и модернизации жилищно-

коммунального хозяйства Красноярского края, утвержденная постановлением администрации края от 24.05.1999 № 286-п, предусматривает поэтапное преобразование муниципальных унитарных жилищно-эксплуатационных предприятий в открытые акционерные общества. Приватизация муниципальных унитарных предприятий обеспечит равные юридические права для всех участников рынка, а также будет способствовать созданию условий для привлечения частного капитала в жилищную сферу.

Отсутствуют официальные сайты органов местного самоуправления Есаульского, Вознесенского сельсоветов в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет». Не обеспечена публичность (открытость) информации о деятельности органов местного самоуправления поселений, в частности, по вопросам распоряжения земельными участками, в нарушение положений Федерального закона № 171-ФЗ от 23.06.2014 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵ и Федерального закона № 8-ФЗ от 09.02.2009 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Нормативное правовое регулирование

Органами местного самоуправления района не реализовано право издавать муниципальные правовые акты по вопросам исполнения государственных полномочий.

Органами местного самоуправления поселений не реализованы полномочия, установленные статьями 13, 14, 17 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отмечены недостатки нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления района и поселений по налогам.

В решении Есаульского сельского Совета депутатов от 18.11.2014 № 13-2 отсутствуют положения об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования.

В решении Вознесенского сельского Совета депутатов от 26.11.2014 № 26 одним из оснований введения налога на имущество физических лиц указан Федеральный закон от 02.12.2013 № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и статью 5 Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц».

Решением Есаульского сельского Совета депутатов от 18.11.2014 № 13-2 не установлено, какая ставка налога применяется для машиномест, единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства.

Решения Маганского сельского Совета депутатов от 25.11.2014 № 4-5Р, Березовского поселкового Совета депутатов от 15.09.2014 № 43-4 содержат положения, дублирующие нормы главы 32 Налогового кодекса РФ.

⁵ Внесены изменения в статью 39.18 Земельного кодекса РФ.

Отдельные положения утратившего силу Закона № 2003-1 отражены в решении Зыковского сельского Совета депутатов от 17.11.2014 № 5-19Р.

Решение Березовского района об установлении значений корректирующего коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход необходимо привести в соответствие с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93.

Органами местного самоуправления района и поселений не реализованы отдельные полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ.

В нарушение статьи 9 Бюджетного кодекса РФ:

отсутствует порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета (Вознесенский, Маганский сельсоветы);

не регламентирована процедура составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета (Вознесенский, Маганский сельсоветы);

отсутствует порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципального образования (Бархатовский, Вознесенский, Есауловский, Маганский сельсоветы);

не формализовано осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами (Бархатовский, Вознесенский, Есауловский, Маганский сельсоветы);

не определен порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету (Бархатовский, Вознесенский, Есауловский, Зыковский, Маганский сельсоветы);

отсутствует порядок ведения реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (Вознесенский сельсовет);

не определена процедура составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполнение соответствующей части бюджета (Вознесенский сельсовет).

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ не приняты нормативные правовые акты района, устанавливающие расходные обязательства муниципального образования Березовский район по отдельным мероприятиям муниципальных программ.

В нарушение статьи 101 Бюджетного кодекса РФ в Уставе района не закреплены полномочия администрации района по управлению муниципальным долгом.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ не регламентированы вопросы:

обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными

бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (Бархатовский, Вознесенский, Зыковский, Маганский сельсоветы);

планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований (Бархатовский, Вознесенский, Зыковский, Маганский сельсоветы).

В нарушение статей 6, 160.1 Бюджетного кодекса РФ не реализованы бюджетные полномочия по разработке и утверждению порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе от использования земельных участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (все поселения).

В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ не осуществляются бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (все поселения).

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденный приказом финансового управления администрации района от 12.04.2012 № 31/2-о/д «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета», не содержит требований, установленных статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ.

Положения о премировании, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате материальной помощи имеют правовую неопределенность в части принятия решений о премировании, так как не определены критерии для оценки «степени» и «качества» выполнения муниципальными служащими должностных обязанностей (Березовский район, все поселения).

В нарушение статей 98, 99, 100 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не приняты решения, регулирующие проведение в поселении аудита, контроля и ведомственного контроля в сфере закупок (все поселения).

Бюджеты муниципальных образований

Березовский район, в соответствии с проводимой министерством финансов края оценкой качества управления муниципальными финансами, входит в группу муниципальных образований с наименьшими показателями оценки.

Основные параметры консолидированного бюджета района представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2014 год утверждено | 2014 год исполнено | % исполнения |
|---|------------------------|-----------------------|--------------|
| Всего доходы | 1 008 579 | 946 243 | 93,8 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 428 693 | 391 523 | 91,3 |
| Безвозмездные поступления | 579 886 | 554 720 | 95,7 |
| Всего расходы | 1 044 931 | 970 119 | 92,8 |
| Дефицит (профицит +) | -36 352 | -23 876 | х |
| Источники финансирования дефицита, в т.ч. | 36 352 | 23 876 | х |
| бюджетные кредиты | -9 500 | -9 500 | х |

Консолидированный бюджет района эквивалентен сумме отчислений налогоплательщиков Березовского района в консолидированный бюджет края (около 1 млрд рублей). Четверть налоговых доходов консолидированного бюджета формируется за счет налоговых отчислений органов местного самоуправления и учреждений бюджетной сферы.

Входящие в состав консолидированного бюджета бюджеты поселений менее зависимы от безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней (от 8,9% до 53,6%), чем районный бюджет (69%).

Обеспеченность бюджетов поселений бюджетными доходами на душу населения значительно дифференцирована: от 3,6 тыс. рублей в п. Березовка до 7,9 тыс. рублей – в Есаульском сельсовете.

Имеются резервы увеличения доходов районного бюджета и бюджетов поселений в результате устранения нарушений в сфере администрирования доходов, земельного законодательства, использования муниципальной собственности, а также обеспечения открытости информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере распоряжения земельными участками.

Допущено снижение доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В нарушение Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления поселений полномочиями по администрированию указанных доходов не наделялись и фактически их не реализовывались.

Отмечены недостатки межбюджетных отношений уровня «район-поселение». Допущено несвоевременное и неполное перечисление предусмотренных районным бюджетом на 2015 год средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (Вознесенский, Маганский сельсоветы).

Имеются резервы повышения эффективности расходов бюджета.

Администрацией района не приняты меры по оптимизации районного бюджета: аудит бюджетной сети не проводился; отсутствуют перечни ведомственных услуг, соответственно расчет бюджетных ассигнований в соответствии с установленными перечнями не производится; отсутствуют критерии оценки работников муниципальных учреждений. Подлежат передаче в соответствии с установленными полномочиями муниципальное имущество: Районный дом культуры «Юбилейный», 8 газовых установок.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств

Проверка использования средств, предоставленных бюджету района из краевого бюджета, в виде субсидий и субвенций, выявила следующее.

В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п⁶, а также в соответствии с соглашением, заключенным между министерством

⁶ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

образования края и администрацией района⁷, в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 11 387,8 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 1 138,8 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки выявлено неэффективное использование имущества, приобретенного для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Бархатовский детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей»: ясельная группа (на 15 мест) не укомплектована, часть приобретенной мебели и оборудования на сумму 97,6 тыс. рублей в отсутствие потребности не используется (складировано), либо используется в нарушение условий предоставления указанной субсидии не по назначению (для занятий в другом корпусе детского сада на сумму 16,8 тыс. рублей).

В рамках государственной программы края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 514-п, с также в соответствии с соглашением от 18.07.2014 № 029, заключенным между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства края и администрацией района⁸, в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 34 489 тыс. рублей. Соглашение предусматривает софинансирование расходов из местного бюджета в сумме 382,9 тыс. рублей.

Средства субсидии направлены в 2014 году в сумме 34 871,9 тыс. рублей и в 2015 году в сумме 1 400,0 тыс. рублей на выполнение работ по строительству многоквартирного жилого дома по адресу: п. Березовка, ул. Дружбы, д.150 (далее – многоквартирный дом) в соответствии с муниципальным контрактом от 15.07.2014 № 66247 (далее – контракт от 15.07.2014 № 66247), заключенным между муниципальным казенным учреждением служба «Заказчика» по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и жилищной политики района (далее – МКУ Служба заказчика) и ООО «Дельта» по результатам проведенного в 2014 году открытого аукциона в электронной форме.

До настоящего времени здание жилого дома в эксплуатацию не введено, работы по строительству на объекте не производятся, охрана объекта не осуществляется. Причиной являются многочисленные нарушения, как со стороны заказчика, так и исполнителя контракта от 15.07.2014 № 66247.

Многочисленные неустраняемые отступления от проектных решений, допущенные при проведении строительства, в том числе установленные службой строительного надзора и жилищного контроля края, нарушения федерального законодательства о закупках, неправомерное использование бюджетных средств свидетельствуют о ненадлежащем контроле за получателем бюджетных средств со стороны министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства края, проведение которого предусмотрено государственной программой

⁷ Соглашение о предоставлении субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт зданий под дошкольные образовательные учреждения, реконструкцию и капитальный ремонт зданий образовательных учреждений для создания условий, позволяющих реализовать основную общеобразовательную программу дошкольного образования детей, а также приобретение оборудования, мебели б/н от 29.04.2014.

⁸ Дополнительным соглашением от 15.04.2015 уточнены условия (усиление контроля за исполнением муниципальным образованием обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

(пункт 4.1), Региональной адресной программой (пункт 5.6), условиями соглашения о предоставлении субсидий (пункт 2.2.3).

Средства в сумме 36 271,9 тыс. рублей (в том числе средства краевого бюджета – 31 707,5 тыс. рублей) использованы с нарушением действующего законодательства.

В рамках государственной программы края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п⁹, а также в соответствии с соглашением, заключенным между министерством образования и науки края и администрацией района¹⁰ в бюджет района перечислены (октябрь-декабрь 2014 года) средства субвенции в сумме 6 539,8 тыс. рублей.

Средства субвенции направлены на приобретение жилых помещений для последующего обеспечения ими 5 детей-сирот.

В нарушение статей 92, 98.1, 103 и 109.1 Жилищного кодекса РФ, статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановления Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» 5 жилых помещений использованы в качестве специализированных жилых помещений без отнесения их к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда. В нарушение положений Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» решение об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда не направлено в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключенных администрацией района, не соответствуют типовому договору найма, утвержденному постановлением Правительства РФ от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Передача двух жилых помещений, в нарушение пункта 3 статьи 92 Жилищного кодекса РФ, в аренду третьим лицам.

Расходование субсидии из краевого бюджета бюджетам поселений на содержание и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования в рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы» в сумме

⁹ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

¹⁰ Соглашение о взаимодействии министерства образования и науки Красноярского края и администрации Березовского района по реализации в 2014 году Закона края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.03.2014 № 17 и дополнительное соглашение от 05.08.2014 № 17-1.

15 748,0 тыс. рублей (из них 570,2 тыс. рублей – средства софинансирования расходов из местного бюджета) осуществлялась при наличии следующих нарушений (все поселения).

Выполнение работ по содержанию, асфальтированию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования (все поселения) осуществлялось в нарушение статей 14, 17, 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при отсутствии: нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог; правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели; порядка содержания автомобильных дорог; данных о техническом состоянии муниципальных автомобильных дорог.

Расходование средств субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда края (Вознесенский, Есаульский, Маганский сельсоветы) осуществлялось по установленному муниципальными контрактами перечню работ, не соответствующему нормативному составу работ¹¹.

Расходование средств субсидии на приобретение и установку дорожных знаков, обустройство пешеходных переходов и нанесение дорожной разметки на участках автомобильных дорог общего пользования местного значения (п. Березовка) в рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы» в сумме 255 тыс. рублей (из них 42,5 тыс. рублей – средства софинансирования расходов из местного бюджета) осуществлено без указания в муниципальных контрактах адреса места выполнения работ.

Соблюдение законодательства о закупках

В процессе осуществления муниципальных закупок для нужд поселений задействовано от 12% (п. Березовка) до 36,4% (Вознесенский сельсовет) от общей численности муниципальных служащих и работников муниципальной бюджетных учреждений.

Контроль в сфере закупок (включая ведомственный контроль) органами местного самоуправления поселений не осуществляется. Полномочия по осуществлению такого контроля органам местного самоуправления муниципального района не переданы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе: части 15 статьи 21, части 4.1 статьи 30, статьи 28, 29, 30, 2 статьи 34, части 3 статьи 39; части 5 статьи 39, части 6 статьи 52, част 13 статьи 69, пункта 3 статьи 94, пункта 9 статьи 94.

Идентичные услуги разбиты на контракты до ста тыс. рублей, закупки осуществлены у единственного поставщика (Есаульский сельсовет):

¹¹ Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

содержание свалки в чистоте (уборка, буртовка мусора) (ООО Промышленно-строительная группа ГрандПремиум);

содержание автомобильных дорог общего пользования, местного значения поселения (отсыпка песчано-гравийной смесью дорожного полотна) (ООО Промышленно-строительная группа ГрандПремиум);

ямочный ремонт дорог (ООО Промышленно-строительная группа ГрандПремиум);

содержание автомобильных дорог общего пользования, местного значения поселения (очистка от снега) (ООО КомуналСервис).

Расходование средств краевой субсидии в сумме 800,2 тыс. рублей осуществлялось администрацией Зыковского сельсовета путем дробления контрактов и заключения договоров с единственным поставщиком – МУП «ЖКХ Ресурс» (7 договоров) и ООО «Березовское транспортное предприятие» (1 договор) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Выводы

Березовский район имеет выгодное географическое положение и развитую транспортную инфраструктуру, обеспечен квалифицированной рабочей силой.

Низкая инвестиционная активность органов местного самоуправления Березовского района, отсутствие внятных перспектив социально–экономического развития территории, несформированная налоговая политика, наличие коррупционных факторов и рисков не позволяют мобилизовать инвестиционный потенциал района.

Изменения экономики и структуры земельного фонда района происходят стихийно. Система управления и взаимодействие органов местного самоуправления района, края и г. Красноярска в вопросах управления земельными участками с целью комплексного развития территории не создана.

Распоряжение органами местного самоуправления поселений земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, осуществляется при наличии нарушений действующего земельного и бюджетного законодательства.

Преимущественно хаотичное индивидуальное жилищное строительство производится без оценки возможностей ветшающей инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и в отсутствие на территории Березовского района собственных достаточных источников теплоснабжения.

Выявленные недостатки нормативной правовой базы, а также недостатки в системе управления, приводят к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц (в частности по вопросам распоряжения земельными участками).

Реализация новых полномочий органов местного самоуправления поселений (установленных Законом о контрактной системе, Градостроительным

кодексом РФ, Законом о стратегическом планировании, Земельным кодексом РФ (в ред. от 23.06.2014)) увеличивает нагрузку на муниципальных служащих и влечет расширение сети муниципальных учреждений и муниципальных предприятий. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений не производится. Финансовая деятельность муниципальных учреждений и предприятий находится вне зоны контроля органов местного самоуправления поселений. Все эти факты усиливают коррупционные риски при осуществлении полномочий органами местного самоуправления поселений.

Отмечено низкое качество финансового менеджмента района. Определены резервы формирования доходов и повышения эффективности расходов бюджетов района и поселений.

Допущены нарушения законодательства в сфере закупок, а также при осуществлении переданных государственных полномочий.

Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на общую сумму 86 605,4 тыс. рублей, в том числе незаконное и (или) неправомерное использование бюджетных средств – 75 137,3 тыс. рублей.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предложить Правительству края рассмотреть возможность отражения в государственных программах края:

мероприятий по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства с обеспечением их необходимой инженерной инфраструктурой на территории Березовского района;

проведения ревизии и формирования резерва земель для строительства социальных объектов и реализации инвестиционных проектов в Березовском районе;

мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья на территории Березовского района;

мероприятий по проведению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда на территории Березовского района;

формирование железнодорожного узла (с учетом близости к Емельяновскому воздушному хабу, наличия на территории района развитой сети автомобильных дорог, водного коридора и малой авиации), торгово–логистического комплекса сортировки и управления грузами, а также включения мероприятий по развитию на территории Березовского района глубокой переработки сельскохозяйственной продукции для нужд населения г. Красноярска в проект нормативного правового акта края по устойчивому развитию сельских территорий.

Управлению Губернатора края по организации взаимодействия с органами местного самоуправления организовать работу по разработке и принятию органами местного самоуправления поселений края недостающих нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка состояния материально-технической базы краевых
государственных учреждений здравоохранения»**
отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 12 мая 2016 года № 5)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год, по предложениям Законодательного Собрания Красноярского края и Губернатора Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Красноярского края, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница № 20 имени И.С. Берзона», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница № 7», КГБУЗ «Красноярская городская поликлиника № 7», КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница № 1».

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы.

**Результаты контрольного мероприятия
Нормативное правовое регулирование**

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, определено, что основной целью государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Для реализации целей развития системы здравоохранения предполагается решение восьми приоритетных задач, в том числе повышение эффективности системы организации медицинской помощи. Одним из направлений в решении задачи определено – увеличение государственных инвестиций, направленных на укрепление материально-технической базы медицинских организаций для оснащения их современными лечебно-диагностическим медицинским оборудованием и техникой в соответствии со стандартами оснащения, обеспечивающими качественное оказание медицинской помощи.

На федеральном уровне отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 21.11.2011

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об охране здоровья).

Статьей 10 Федерального закона об охране здоровья установлено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе: применением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи; предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона об охране здоровья создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Согласно статье 37 Федерального закона об охране здоровья медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает в себя: этапы оказания медицинской помощи; правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача); стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений; рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений; иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона об охране здоровья и согласно Положению о министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608 порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются министерством здравоохранения Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2016 министерством здравоохранения Российской Федерации утверждено 57 порядков оказания медицинской помощи и 812 стандартов медицинской помощи.

Статьей 79 Федерального закона об охране здоровья установлена обязанность медицинских организаций организовывать и осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи.

Согласно Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»),

утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, соблюдение медицинской организацией при осуществлении медицинской деятельности порядков оказания медицинской помощи является лицензионным требованием.

На краевом уровне комплекс мер, направленных на реализацию конституционного права граждан на медицинскую помощь, закреплен Законом Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2831 «О реализации государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае».

До вступления в силу части 1 статьи 37 Федерального закона об охране здоровья (до 01.01.2013), медицинские организации в соответствии с письмом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 20.03.2012 № 57-0/10/2-2587 могли применять региональные стандарты медицинской помощи. Соответственно, министерству здравоохранения Красноярского края необходимо принять решение об отмене приказов, утверждающих региональные стандарты медицинской помощи.

Анализ нормативного регулирования в рассматриваемой сфере показал, что отсутствует нормативный акт (методические рекомендации), регулирующий вопросы определения оптимальных сроков использования и обновления медицинского оборудования, что приводит к использованию оборудования с высокой величиной износа, которое не обеспечивает качество обследований, безопасность и эффективность лечения больных.

В соответствии со статьей 2 Закона Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» под управлением государственной собственностью края понимается деятельность органов государственной власти и иных государственных органов Красноярского края в рамках их компетенции по принятию и исполнению решений, а также контролю за их исполнением при осуществлении полномочий собственника в отношении имущества, в том числе имущественных прав, находящихся в государственной собственности Красноярского края.

Система управления

Уставом Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777 определено, что Правительство Красноярского края управляет и распоряжается собственностью края в соответствии с законами края. Органы государственной власти Красноярского края самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности края, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с Уставом края, законами и иными нормативными правовыми актами края.

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края в соответствии с Положением об агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства

Красноярского края от 02.09.2008 № 70-п, является уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края по управлению государственной собственностью края, который оказывает государственные услуги, управляет и распоряжается государственной собственностью в сферах управления государственной собственностью и земельных отношений (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти края). Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края находится в ведении Правительства Красноярского края.

Обеспечение управления государственной собственностью края – одна из задач агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края. Анализ исполнения полномочий агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края показал следующее.

Компетенция агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края по координации деятельности органов исполнительной власти края в сфере управления краевым имуществом носит декларативный характер.

По информации агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края координация деятельности органов исполнительной власти осуществлялась путем разработки и актуализации нормативных правовых актов Красноярского края, регламентирующих деятельность в сфере управления государственной собственностью и земельных отношений. В 2015 году подготовлено 2 законопроекта края и 10 проектов нормативных правовых актов Правительства Красноярского края.

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края обеспечивало подготовку и актуализацию нормативных правовых актов в сфере управления государственной собственностью и земельных отношений в отсутствие нормативно установленных полномочий в Положении об агентстве.

Полномочие агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края по контролю за использованием по назначению и сохранностью краевого имущества, предоставленного краевым государственным учреждениям, осуществлялось отделом контроля. Необходимо отметить, что агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края проверки осуществляются только в отношении недвижимого имущества, контроль за движимым имуществом агентство не осуществляет.

Не реализовано полномочие по принятию решений об изъятии имущества при выявлении излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению краевого имущества. Агентством при осуществлении контроля за использованием по назначению и сохранностью краевого имущества в пяти учреждениях здравоохранения установлены факты неиспользуемого имущества.

Министерство здравоохранения Красноярского края в соответствии с Положением о министерстве здравоохранения Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 31-п, в сферах здравоохранения, лекарственного обеспечения, функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных

местностей и природных лечебных ресурсов осуществляет: нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов края, правовых актов Губернатора края, правовых актов Правительства края, оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью, а также осуществляет контроль в сферах здравоохранения и лекарственного обеспечения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что министерство здравоохранения Красноярского края обеспечивает выполнение всех предусмотренных функций и полномочий за исключением проведения документальных проверок сохранности и использования по назначению в отношении имущества, принадлежащего учреждению на праве оперативного управления.

Министерство здравоохранения Красноярского края выполняло функции управления в установленном порядке 156 государственными учреждениями, из них 143 учреждения здравоохранения.

С 2014 года в структуре министерства здравоохранения Красноярского края создан отдел по управлению материально-техническими ресурсами (8 шт. ед.). В части осуществления управления в установленном порядке медицинскими организациями, подведомственными министерству или в отношении которых министерство осуществляет полномочия учредителя на отдел возложено выполнение следующих функций.

Ведение мониторинга состояния материально-технической базы учреждений, определение их потребности в движимом и недвижимом имуществе.

Необходимо отметить, что мониторинг ведется в части капитального ремонта недвижимого имущества, медицинского и технологического оборудования, модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, автотранспортных средств. При этом с использованием программного продукта определяется потребность в капитальных ремонтах (информацию в реестр вносят учреждения здравоохранения), в остальных случаях формируется специалистами отдела по управлению материально-техническими ресурсами в виде реестров в формате Excel.

Потребность медицинских организаций в медицинском и технологическом оборудовании учитывается в двух реестрах:

реестр потребности в финансовых средствах на оснащение учреждений здравоохранения медицинским и технологическим оборудованием, необходимым для выполнения стандартов оказания медицинской помощи. При этом реестр сформирован по состоянию на 01.01.2016 на основании информации, поступившей от медицинских организаций на запрос министерства здравоохранения Красноярского края в ходе контрольного мероприятия;

«приоритетный перечень потребности в оснащении медицинским и технологическим оборудованием в соответствии с запросами и поручениями Губернатора края» формируется на основании поручений Губернатора края и писем медицинских организаций.

Ведение двух различных реестров создает риск отсутствия их увязки между собой.

Осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью, надлежащим использованием принадлежащего, учреждениям имущества, в том числе контроль за устранением замечаний по актам проверок агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что министерством здравоохранения Красноярского не соблюдены пункты 6 и 8 Порядка организации контроля, осуществляемого органами исполнительной власти Красноярского края, за использованием по назначению и сохранностью имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 18.06.2013 № 298-п:

не проводились документальные проверки в отношении имущества, принадлежащего подведомственным краевым государственным учреждениям на праве оперативного управления;

не утверждались планы проверок на 2015-2016 годы в установленный срок (ежегодно до 25 января текущего года) приказами министерства.

Представление в агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края информации о наличии в учреждениях излишнего краевого имущества.

Возложенная на отдел по управлению материально-техническими ресурсами функция в 2014-2015 годах не исполнялась.

В ходе контрольного мероприятия, по запросу Счетной палаты Красноярского края, министерством здравоохранения Красноярского края осуществлен сбор информации о неиспользуемом имуществе.

Порядок формирования потребности по оснащению учреждений в министерстве здравоохранения Красноярского не установлен. Формирование потребности регулировалось устными распоряжениями министра и заместителей министра здравоохранения Красноярского края. Также не установлен порядок определения приоритетных мероприятий по финансированию потребностей подведомственных министерству здравоохранения учреждений, сформированных в реестре.

При выделении финансирования приоритетность мероприятий определяется коллегиально с участием министра здравоохранения Красноярского края, заместителей министра, руководителей отделов (по управлению материально-техническими ресурсами; экономического анализа и формирования сводного бюджета края; организации медицинской помощи взрослому населению, санаторно-курортного дела; организации педиатрической и акушерско-гинекологической помощи мобилизационной работы и экстремальной медицины, развития здравоохранения и государственно-частного партнерства). Принятые решения не протоколировались.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края приоритетными являются мероприятия, включенные в реестры потребности на основании поручений Губернатора Красноярского края, обращений (жалоб) жителей населенных пунктов, представлений прокуратуры, решений суда,

представлений контрольно-надзорных органов с истекшим сроком устранения замечаний (нарушений), в связи с невозможностью оказания медицинской помощи.

Несмотря на то, что приоритетность мероприятий и выделение средств на их финансирование решаются коллегиально, отсутствие установленного порядка может способствовать проявлению коррупции.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» средства обязательного медицинского страхования могут быть использованы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до 100 тыс. руб. за единицу.

Согласно Закону Красноярского края от 19.05.2011 № 12-5833 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Красноярского края» Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

В ходе проверки выполнения министерством здравоохранения Красноярского края полномочий учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении учреждений здравоохранения (объектов контрольного мероприятия) установлено следующее.

В учреждениях здравоохранения, за исключением КГБУЗ «КМКБ № 7», не разработан баланс спроса и предложения медицинской техники (оборудования); отсутствует полная информация о реальной потребности в медицинской технике, расходных материалах, и требуемых объемах финансирования, а также исчерпывающая информация о техническом состоянии медицинского оборудования и обновлении основных фондов, необходимая для определения рациональных объемов финансирования расходов на приобретение медицинской техники и оборудования и эффективного использования средств.

Оснащение отделений (кабинетов) учреждений здравоохранения (объектов контрольного мероприятия) не соответствует требованиям стандарта оснащения для больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения, по профилю «травматология и ортопедия» и «онкология», что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 79 Федерального закона об охране здоровья.

На краевом уровне не принят нормативно-правовой акт о безвозмездном приеме нежилого здания пищеблока площадью 2 585,1 кв. м КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона» в государственную собственность края из муниципальной собственности. В реестре государственной собственности Красноярского края и на балансе учреждения здание не числится.

Здание пищеблока КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича» согласно техническому заключению по результатам обследования технического состояния здания пищеблока 2013 года, составленным ОАО «ТГИ «Красноярскгражданпроект», находится в ограниченно-работоспособном

состоянии. Не исполнены предписания Роспотребнадзора от 01.04.2010 об устранении нарушений санитарного законодательства, а также условий, создающих угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, выявленных при обследовании пищеблока, и Решение Октябрьского районного суда г. Красноярска от 08.07.2011 о бездействии учреждения в принятии мер по устранению нарушений санитарного законодательства в пищеблоке. Вопрос о ремонте (строительстве) пищеблока не решен.

Материально-техническая база учреждений здравоохранения

В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п (далее – Государственная программа края «Развитие здравоохранения»), заявлено решение задачи – создание эффективной службы паллиативной помощи неизлечимым пациентам для повышения качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников и повышения удовлетворенности пациентов и их родственников качеством медицинской помощи. Низкая обеспеченность койками для оказания паллиативной медицинской помощи неизлечимым пациентам отнесена к причинам, сдерживающим развитие здравоохранения в крае.

Для решения указанной задачи предусмотрена реализация единственного мероприятия «Создание стационарных и амбулаторных отделений паллиативной медицинской помощи». При этом объем расходов на 2014-2018 годы на реализацию мероприятия не утвержден.

Эффективная служба паллиативной помощи неизлечимым пациентам и стационарные и амбулаторные отделения паллиативной медицинской помощи не созданы. Соответственно декларативный характер носят заявленные в Государственной программе края «Развитие здравоохранения» ожидаемые результаты, в части развития системы оказания паллиативной медицинской помощи, развитие службы паллиативной помощи, включая организацию отделений (хосписов).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в отделениях реанимации и интенсивной терапии КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона» и КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича» в течение длительного времени находятся 9 пациентов с подключенными аппаратами искусственной вентиляции легких. По информации учреждений здравоохранения отключение пациентов от аппаратов приведет к летальному исходу.

Занятость отделений реанимации увеличивает дооперационный койко-день от 7 до 10 дней у категории больных, которым в послеоперационном периоде будет востребована продленная искусственная вентиляция легких.

План мероприятий по повышению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи в краевых государственных амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения, расположенных на территории города Красноярска, утвержденный распоряжением Губернатора Красноярского

края от 21.08.2014 № 409-рг, по состоянию на 01.01.2016 выполнен не в полном объеме:

не созданы call-центры для записи пациентов в 10 из 19 учреждений здравоохранения;

не исполнено мероприятие «Работа с инвесторами по вопросам строительства поликлиник и травмпункта» со сроком исполнения – постоянно в части строительства травмпункта в Октябрьском районе г. Красноярска.

Оформление проектно-сметной документации длится более 3 лет. В феврале 2015 года получено отрицательное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Заказчик МКУ г. Красноярска «Управление капитального строительства».

Необходимо отметить, что строительство травмпункта не предусмотрено в Государственной программе края «Развитие здравоохранения». Вместе с тем актуальность строительства травмпункта обусловлена состоянием травмпунктов левого берега г. Красноярска КГБУЗ «КМКБ № 7». Здания травмпунктов № 1 и № 3 (ул. Баумана, 20 «Б», ул. Джембульская, 19) согласно техническим отчетам по обследованию строительных конструкций 2008 года, составленным ООО «Фундамент», находятся в ограниченно-работоспособном, неудовлетворительном состоянии. Акты проверок Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю также свидетельствуют о несоответствии требованиям санитарного законодательства.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края по состоянию на 01.01.2016 в учреждениях здравоохранения потребность в оснащении медицинским оборудованием оценивается в сумме 6 834 млн. руб. транспортными средствами – 512 млн. руб. и в проведении капитальных ремонтов – 9 335 млн. руб. В общей сумме потребности медицинских организаций в капитальных ремонтах 38,3% обусловлено наличием предписаний контрольно-надзорных органов и решений судов.

По информации министерства здравоохранения Красноярского края по состоянию на 01.01.2016 на балансе 42 учреждений здравоохранения числится 116 ед. неиспользуемого недвижимого имущества общей площадью 40 474,6 кв.м.

В 4 учреждениях на балансе числится 25 ед. неиспользуемых «непрофильных» активов, из них принято решение о передаче в государственную казну Красноярского края по 15 ед., о списании (ликвидации) в 2016-2017 годах по 9 ед. Не принято решение о дальнейшем использовании 4 ед. «непрофильных активов» КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1».

Учреждениями здравоохранения допущено неэффективное использование имущества. По состоянию на 01.01.2016 на балансе 13 учреждений здравоохранения числится 13 ед. неиспользуемого медицинского оборудования, приобретенного в рамках Программы модернизации за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования общей стоимостью 22 758,6 тыс. руб.

Следует отметить, что в 3 учреждениях здравоохранения медицинское

оборудование не использовалось со дня ввода эксплуатацию:

в КГБУЗ «Ачинская МРБ № 1» в связи с применением более современного оборудования не эксплуатируется с 25.12.2012 набор инструментов хирургических для операций на органах брюшной полости из малых разрезов «Мини ассистент» (497,3 тыс. руб.);

в КГБУЗ «Минусинская межрайонная больница» в связи недоукомплектованностью не эксплуатируется с 17.05.2012 видеостойка эндоскопическая урологическая (1 573,3 тыс. руб.), с 14.06.2012 комплект эндоскопического оборудования и инструментов с принадлежностями для бронхоскопии у детей (3 640 тыс. руб.), с 31.10.2013 литотриптер контактный с инструментами Karl Storz (660 тыс. руб.);

в КГБУЗ «КГП № 7» в связи с отсутствием дефибриллятора, необходимого для использования комплекса, не эксплуатируется комплекс для проведения проб с физической нагрузкой «Астрокард» (700 тыс. руб.).

Не решен вопрос об эксплуатации, либо передаче в другие учреждения здравоохранения медицинского оборудования.

Необходимо отметить, что в КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона» более 3 лет не эксплуатируется и требует ремонта эндоскопическое оборудование Karl Storz (8 313,4 тыс. руб. средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования). Судебным решением Ленинского районного суда на учреждение возложена обязанность в срок до 01.04.2016 произвести ремонт эндоскопического оборудования. Объем средств на проведение ремонта оценивается в сумме 11 788,5 тыс. руб.

В связи с отсутствием дорогостоящих расходных материалов учреждениями здравоохранения допущено неэффективное использование имущества:

КГБУЗ «КМКБ № 7» не используется более 1,5 лет анализатор кислотно-щелочной равновесия крови высокого класса AVL 90 FLEX (759,4 тыс. руб.). Стоимость расходных материалов 3 073 тыс. руб. в год;

КГБУЗ «КМКБ № 7» в течение трех лет аппарат для аутоотрансфузий крови используется 2-3 раза в год (2 598,1 тыс. руб.). Стоимость расходных материалов 1 675 тыс. руб. в год;

КГБУЗ «Ачинская МРБ № 1» более 3 лет не эксплуатируется электрокоагулятор хирургический ERBE VIO 300S (660,8 тыс. руб.). Стоимость расходных материалов 279 тыс. руб. в год.

До настоящего времени не решен вопрос о закупке расходных материалов либо передаче медицинского оборудования в другие учреждения здравоохранения.

В учреждениях здравоохранения допускается простой медицинского оборудования по причине длительного неосуществления ремонта в случае неисправности, в том числе по причине отсутствия запасных частей. В 2015 году имели простой до 39 видов медицинской техники от 6 до 365 дней.

Финансовое обеспечение мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения

Основным источником финансирования учреждений здравоохранения являются средства обязательного медицинского страхования. При этом в виду законодательного ограничения использования средств обязательного медицинского страхования на приобретение основных средств стоимостью до 100 тыс. руб. за единицу, рассматривать их в качестве источника для оснащения учреждения медицинским оборудованием не предоставляется возможным.

На укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения в рамках Государственной программы края «Развитие здравоохранения» в 2014 году направлено 983 363,4 тыс. руб., или 2,7% от расходов министерства здравоохранения Красноярского края по разделу «здравоохранение», в 2015 году – 544 726,1 тыс. руб., или 2%. Неисполнение утвержденных назначений обусловлено, в основном, отсутствием финансирования из краевого бюджета.

За счет средств, предусмотренных на капитальные вложения, осуществлены: выкуп у ОАО «Российские железные дороги» имущественных комплексов для размещения КГБУЗ «Красноярская межрайонная детская клиническая больница № 1» и КГБУЗ «Боготольская межрайонная больница» (23 199,2 тыс. руб. в 2014 году, 18 169,3 тыс. руб. в 2015 году); приобретение и установка автономных резервных источников энергоснабжения в 11 учреждениях здравоохранения (33 634,2 тыс. руб. в 2015 году).

В 2014-2015 годах в общей сумме расходов, направленных на приобретение основных средств 66,6% приходится на расходы, связанные с оснащением учреждений здравоохранения для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и развитием службы крови. При этом 70,6% указанных расходов осуществлено за счет средств федерального бюджета.

В 2014-2015 годах учреждениями здравоохранения приобретены и установлены 19 и 9 модульных ФАПов.

Оценка коррупционных рисков

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены условия, при которых существует вероятность коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями). Условия заключаются в независимости и закрытости принятия должностными лицами решений по распоряжению средствами краевого бюджета и недостаточности контроля министерства здравоохранения Красноярского края за деятельностью учреждений здравоохранения.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ КГБУЗ «КГП № 7» и КГБУЗ «Ачинская МРБ № 1» заключались контракты не в соответствии с планами-графиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 2014 год.

В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), КГБУЗ «КГП № 7» и КГБУЗ «Ачинская МРБ № 1» в установленный срок не внесли изменения в планы-графики на суммы 144,7 тыс. руб. и 2 022 тыс. руб., соответственно.

Анализ своевременности поставки медицинской техники показал несоблюдение установленных сроков. В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона» не направляло поставщикам требование об уплате неустойки по 3 контрактам.

В нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе при заключении контрактов неправомерно внесены изменения в их условия (КГБУЗ «Ачинская МРБ № 1», КГБУЗ «КМКБ № 20 им. И.С. Берзона»).

Кроме того, вопросы приоритетности направлений использования средств по укреплению материально технической базы учреждений здравоохранения решаются в министерстве здравоохранения Красноярского края коллегиально, в отсутствие установленного порядка, что может способствовать проявлению коррупции.

Выводы

Анализ нормативного регулирования в рассматриваемой сфере показал, что отсутствует нормативный акт (методические рекомендации), регулирующий вопросы определения оптимальных сроков использования и обновления медицинского оборудования, что приводит к использованию оборудования с высокой величиной износа, которое не обеспечивает качество обследований, безопасность и эффективность лечения больных.

Недвижимое имущество учреждений здравоохранения требует капитального и текущего ремонта. Средства, выделяемые на текущий и капитальный ремонт, являются достаточными лишь для сохранения имеющейся материально-технической базы, но недостаточны для соблюдения требований санитарных норм (правил), проведения реконструкции и модернизации зданий.

Потребность в оснащении медицинским оборудованием и в проведении капитальных ремонтов в учреждениях здравоохранения министерством здравоохранения оценивается в сумме 16 196 млн. руб.

Удельный вес расходов на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения составлял 2% в 2015 году от расходов министерства здравоохранения Красноярского края по разделу «здравоохранение».

Недостаток средств не позволяет осуществлять планомерный подход к оснащению учреждений медицинским и технологическим оборудованием, проведению капитальных и текущих ремонтов.

Наблюдается недофинансирование учреждений здравоохранения в части обеспечения медицинского оборудования (техники) необходимыми расходными материалами, сервисным обслуживанием и проведением метрологических

проверок. Закупки медицинской техники и технологического оборудования, не удовлетворяют потребности учреждений здравоохранения в требуемом объеме.

Отсутствие запасных частей для проведения своевременного ремонта, приводит к простоям медицинского оборудования и может повлечь несвоевременную или неправильную постановку диагноза.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений здравоохранения, а также об актуальности проведения «инвентаризации» недвижимого имущества и медицинского оборудования с целью оптимизации его использования.

По результатам контрольного мероприятия были внесены следующие предложения.

Правительству Красноярского края:

рассмотреть возможность создания в Красноярском крае службы паллиативной помощи;

рассмотреть возможность включения в Государственную программу края «Развитие здравоохранения» мероприятия по строительству травмпункта, предусмотренного Планом мероприятий по повышению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи в краевых государственных амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения, расположенных на территории города Красноярска, утвержденным распоряжением Губернатора Красноярского края от 21.08.2014 № 409-рг.

Министерству здравоохранения Красноярского края:

ускорить принятие решений об отмене приказов, утверждающих региональные стандарты медицинской помощи;

ускорить принятие решений по неиспользуемому имуществу, в том числе «непрофильным» активам;

исключить случаи неэффективного использования медицинского оборудования;

рассмотреть вопрос по автоматизации процесса формирования потребности, мониторинга и исполнения учреждениями здравоохранения решений министерства здравоохранения Красноярского края по приобретению медицинского и технологического оборудования, мебели; автотранспорта и фельдшерско-акушерских пунктов.

организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в министерстве здравоохранения Красноярского края и в учреждениях здравоохранения, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

Отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительству Красноярского края, прокуратуре Красноярского края. Внесены представления министру здравоохранения Красноярского края, руководителю агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края, главным врачам КГБУЗ «Красноярская городская поликлиника № 7», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница

№ 7», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница № 20 имени И.С. Берзона», КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича», КГБУЗ «Ачинская межрайонная больница № 1».

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования агентством по обеспечению деятельности
мировых судей края средств, в том числе, на обеспечение деятельности
административных комиссий»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 06 июля 2016 года № 8)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.5.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, предложения Законодательного Собрания Красноярского края (от 10.07.2015 № 1929-и-ЗС).

Объекты мероприятия: агентство края по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края (далее – агентство края), органы местного самоуправления края.

Исследуемый период: 2015 год.

Общие сведения

Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» для Красноярского края (далее – край) определено 167 судебных участков и столько же должностей мировых судей.

В 2015 году мировыми судьями края рассмотрено 11,9 тыс. уголовных дел (45% всех дел, рассмотренных судами общей юрисдикции края), в гражданском судопроизводстве – 312,2 тыс. дел (71%), в административном – 123,6 тыс. дел (95%). Средняя служебная нагрузка на мирового судью составила 253 дела в месяц или 12 дел в день (1 дело – 37 минут рабочего времени). С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 8 909 дел или 6%.

На территории края в 2015 году действовало 540 административных комиссий¹² – коллегиальные органы, созданные органами местного самоуправления края в соответствии с Законом края от 23.04.2009 № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и осуществляющих рассмотрение дел об административных правонарушениях, составление протоколов об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Законом края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».

Административными комиссиями к административной ответственности привлечено 11,8 тыс. лиц (11,1 тыс. физических лиц, 0,5 тыс. должностных лиц и 0,2 тыс. юридических лиц). Сумма наложенных административными комиссиями штрафов составила 10,6 млн рублей. В добровольном порядке уплачено 1,9 млн рублей (18,5%), взыскано судебными приставами-исполнителями 1,5 млн рублей (14%).

¹² 540 – по состоянию на 01.01.2016, 543 – по состоянию на 01.01.2015

По данным Сводного отчета об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации органами исполнительной власти края в 2015 году рассмотрено 179,3 тыс. обращений¹³.

Результаты контрольного мероприятия Нормативно-правовое регулирование

Анализ нормативных правовых актов края в исследуемой сфере выявил следующие недостатки.

Закон края № 8-3170 не содержит перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, или порядок определения данного перечня в нарушение требований подпункта 4 пункта 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Органами местного самоуправления края исполнение переданных полномочий осуществляется на базе муниципального имущества. Собственные финансовые средства местных бюджетов для осуществления переданных полномочий не использовались, за исключением муниципального образования г. Уяр (0,3 млн рублей).

В нарушение статьи 5 Закона края от 20.06.2006 № 19-4817 «О мировых судьях в Красноярском крае» Правительством края не установлена предельная штатная численность аппарата мирового судьи.

Порядок назначения на должности мировых судей края, сроки их полномочий, порядок деятельности мировых судей края определен.

Изменения, внесенные в статью 15.2 Закона края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях», предполагают передачу полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьями 1.1, 1.2, 1.4, 1.6, 1.8 указанного Закона края, должностным лицам полиции в случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством края. Указанное соглашение на момент завершения контрольного мероприятия не заключено.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Правительством края не определены органы исполнительной власти субъекта Российской

¹³ По данным агентства края количество потенциальных получателей бесплатной юридической помощи в крае составляет 600 тыс. человек

Федерации, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи.

Анализ муниципальных правовых актов, принятых во исполнение Закона края об административных комиссиях и Закона края № 8-3170, выявил следующие недостатки и нарушения.

В нарушение требований статьи 7 Закона края об административных комиссиях органами местного самоуправления 248 муниципальных образований края (45,9%), не утверждены регламенты работы административных комиссий.

В нарушение статьи 2 Закона края об административных комиссиях:

состав 9 административных комиссий края не утвержден;

положения о четырех административных комиссиях края не соответствуют установленным требованиям, предъявляемым к должности председателя, ответственного секретаря и членов административных комиссий.

Органами местного самоуправления 19 поселений не реализовано право принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий, предусмотренное статьей 4 Закона края № 8-3170.

Система управления в области обеспечения деятельности мировых судей края и административных комиссий края

В отсутствие достаточной степени правового регулирования вопросов взаимодействия федеральных и региональных исполнительных органов в сфере правоохраны регламентация осуществляется в рамках заключаемых сторонами соглашений о взаимодействии.

Деятельность агентства края координирует и контролирует заместитель Губернатора края.

Агентство края самостоятельно и во взаимодействии с агентством государственного заказа края осуществляет полномочия по обеспечению деятельности мировых судей края.

Государственные служащие аппарата мировых судей края в составе агентства края (численностью 572 ед.) оказывают помощь мировым судьям при осуществлении правосудия (помощники мировых судей, секретари судебного заседания, секретари судебного участка).

Работники подведомственного агентству края Краевого государственного казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае (далее – Учреждение) (архивариусы, курьеры, уборщики, сторожа рабочие общей численностью 304,5 ед.) выполняют работы (оказывают услуги) по хранению учетно-статистических карточек по рассматриваемым делам, доставке корреспонденции судебных участков, обеспечению санитарного состояния служебных и производственных помещений, охране, устранению аварийных ситуаций и проведению текущего ремонта помещений судебных участков края.

Агентство края осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления края государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, а также является главным администратором доходов краевого бюджета от уплаты налагаемых административными комиссиями штрафов и осуществляет взаимодействие с 540 подведомственными ему администраторами доходов краевого бюджета (исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления края) в процессе администрирования доходов.

Административные комиссии, созданные органами местного самоуправления края в соответствии с Законом края № 8-3170, рассматривают часть административных нарушений. Это, с одной стороны – разгружает мировых судей края, с другой стороны – является инструментом управления для глав в целях наведения порядка на территории муниципального образования.

Работа по реализации административного законодательства на уровне сельских поселений, особенно в населенных пунктах, которые удалены от административных центров района, ведется недостаточно, в отдельных поселениях – отсутствует. Слабой остается работа административных комиссий в районах по исполнению принятых ими постановлений по делам об административных правонарушениях, а также по их предупреждению.

Анализ реализации агентством края установленных полномочий выявил следующее.

Штатная численность агентства края по состоянию на 01.01.2016 составила 685 единиц, в т.ч. 670 – государственных гражданских служащих и 15 работников органов исполнительной власти края по должностям, не отнесенным к должностям государственной гражданской службы. Численность аппарата агентства края составила 48 единиц.

Анализ реализации агентством края установленных полномочий в области обеспечения деятельности мировых судей выявил следующее.

Обеспеченность судов помещениями и основными материально-техническими средствами составляет 89,2% и 77,4% от установленных норм соответственно.

Средняя площадь помещений, приходящихся на один судебный участок мирового судьи составляет 134 м² (в 2006 году – 80 м²) при нормативе – 150 м².

Общее количество занимаемых рабочих кабинетов составляет 517, в среднем на 1 судебный участок – 3 кабинета при нормативе 4.

Штатная численность аппарата мирового судьи в 15 судебных участках – менее трех штатных единиц¹⁴; в аппарате мировых судей края на отдельных

¹⁴ Судебные участки № 10 в Бирилюсском районе, № 14 в Богучанском районе, № 18 в Дзержинском районе, № 35 в Ирбейском районе, № 44 в Козульском районе, № 65 в Октябрьском районе г. Красноярска, № 122 в Северо-Енисейском районе, № 129 в Уярском районе, № 164 в г. Шарыпово, № 160 в Таймырском Долгано-Ненецком районе (г. Дудинка), № 165 в Эвенкийском районе (пгт. Тура), № 166

судебных участках не учреждены должности государственной гражданской службы края (помощник мирового судьи – на 4¹⁵, секретарь судебного участка – 21, секретарь судебного заседания – 7 судебных участках).

В нарушение статьи 5 Закона края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края» четыре специалиста на судебных участках края не соответствуют квалификационным требованиям для замещения должностей государственной гражданской службы «секретарь судебного заседания», «секретарь судебного участка», «специалист I категории».

В нарушение части 4 статьи 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» 91 судебный участок мировых судей края находится за пределами территории судебных участков, установленных Законом края от 24.04.2008 № 5-1593 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Красноярском крае».

Анализ реализации агентством края установленных полномочий в сфере создания и обеспечению деятельности административных комиссий, а также осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления края переданных государственных полномочий выявил следующее.

Агентством края ежегодно проводится оценка качества выполнения органами местного самоуправления края государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с постановлением Правительства края от 04.03.2011 № 112-п «Об утверждении порядка оценки качества выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края».

В 2015 году (за 2014 год) положительно оценена деятельность только 133 органов местного самоуправления края из 540 (24,6%), из них максимальную оценку получили 23 (4,2%).

Основной причиной низкой оценки выполнения органами местного самоуправления края государственных полномочий, указанной агентством края, является несоответствие персонального состава административных комиссий положениям статьи 2 Закона края об административных комиссиях по причине отсутствия в муниципальных образованиях края (сельских поселениях) достаточного количества должностных лиц.

По состоянию на 01.01.2016 только 267 административных комиссий (50,8%) соответствуют требованиям статьи 2 Закона края об административных

в Эвенкийском районе (с. Ванавара) - 2 ед. № 149 в Кировском районе г. Красноярска, № 32 в г. Игарка, № 162 в Таймырском Долгано-Ненецком районе (г. Хатанга) - 1 ед.)

¹⁵Судебные участки № 32 в г. Игарка, № 126 в Туруханском районе № 162 в Таймырском Долгано-Ненецком районе (г. Хатанга), № 165 в Эвенкийском районе (пгт. Тура)

комиссиях (в части формирования персонального состава административных комиссий) и 245 (45,4%) – по процедуре создания (295 административных комиссий не были созданы после перевыборов представительного органа муниципального образования).

Проведенные муниципальными контрольно-счетными органами проверки использования бюджетных средств на осуществление полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в 68 органах местного самоуправления края подтверждают вышеизложенные результаты ведомственного контроля агентства края.

Установлены следующие нарушения при реализации органами местного самоуправления края Закона края № 8-3170.

Административные комиссии в шести поселениях Ермаковского района деятельность не осуществляли.

Должностными лицами 26 административных комиссий края не реализовано право составлять протоколы об административных правонарушениях.

В нарушение установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств средства краевого и местного бюджетов в суммах 0,7 и 0,3 млн рублей¹⁶ соответственно использованы при недостижении показателей деятельности 58 административных комиссий края установленных нормативных значений.

Образовательный уровень членов 36 административных комиссий края, в нарушение статьи 2 Закона края об административных комиссиях, не соответствует установленным требованиям.

Кроме того, отмечено низкое качество составляемых административными комиссиями края протоколов, постановлений. Причинами отмены судами постановлений административных комиссий г. Минусинска и г. Назарово явилось не соответствие протоколов и состава материалов дел формальным требованиям, постановлений административных комиссий г. Красноярска – отсутствие оснований и состава административного правонарушения, истечение сроков давности, нарушение процедуры привлечения к административной ответственности.

Анализ реализации агентством края установленных полномочий главного администратора доходов бюджета выявил следующие недостатки и нарушения.

Законом края от 01.12.2014 № 7-2877 «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» агентство края определено главным администратором 12 видов (подвидов) доходов краевого бюджета.

¹⁶ Расходы на оплату труда ответственного секретаря административной комиссии г. Уяр.

Приказом агентства края от 12.12.2014 № 441¹⁷ 543 органа местного самоуправления края наделены полномочиями администраторов доходов краевого бюджета в части денежных взысканий (штрафов), налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями.

Агентством края, в нарушение статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечено предоставление бюджетной отчетности подведомственными ему администраторами доходов (16%), в нарушение статьи 21.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в течение 2015 года администраторами доходов (органами местного самоуправления края) – не обеспечено предоставление информации в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Шестью подведомственными агентству края администраторами доходов не приняты меры по открытию лицевых счетов (администрации Касьяновского сельского совета Нижнеингашского района, Араданского сельского совета Ермаковского района, Таежинского сельского совета Кежемского района, Орьевого и Гладковского сельского совета Саянского района) в Управлении Федерального казначейства по краю в целях зачисления администрируемых доходов бюджета.

Установлены нарушения при исполнении подведомственными агентству края администраторами доходов установленных полномочий:

администрациями г. Кодинска Кежемского района, г. Минусинска, г. Назарово, Кировского района г. Красноярска и др., в нарушение п. 200 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления края, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, не ведется аналитический учет администрируемых доходов в разрезе плательщиков;

администрацией г. Кодинска, в нарушение п. 2 приложения № 2 к приказу агентства края от 12.12.2014 № 441, не издан правовой акт, устанавливающий порядок обмена информацией между администратором доходов и административной комиссией муниципального образования г. Кодинск в целях организации учета администрируемых доходов;

¹⁷«Об утверждении Перечня органов местного самоуправления городских округов, поселений края и Северо-Енисейского района, являющихся администраторами доходов краевого бюджета в части денежных взысканий (штрафов), налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями» (вместе с «Порядком осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов краевого бюджета в части денежных взысканий (штрафов), налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями»).

администрацией г. Минусинска начисление сумм административных штрафов осуществляется после их уплаты, задолженность в размере 19,2 тыс. рублей не отражена в годовой бюджетной отчетности;

административными комиссиями г. Красноярска и администрациями районов в г. Красноярске не обеспечена достоверность данных отчетов административных комиссий в части отражения суммы наложенных административных штрафов в размере 82,0 тыс. рублей;

администрациями поселений Балахтинского и Кежемского районов не приняты меры по взысканию с виновных лиц административных штрафов;

администрацией г. Бородино не принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности в части денежных взысканий (штрафов), налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административной комиссией в размере 42,5 тыс. рублей и решение о зачете (уточнении) платежей в бюджет при наличии невыясненных платежей в размере 23,3 тыс. рублей.

Анализ реализации агентством края установленных полномочий главного распорядителя (распорядителя) средств краевого бюджета выявил следующее.

На основании проведенной министерством финансов края оценки качества финансового менеджмента в соответствии с постановлением Правительства края от 01.03.2012 № 72-п «Об утверждении показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета и методики их оценки» агентство края по итогам 2015 года улучшило позицию в рейтинге 16 главных распорядителей средств краевого бюджета, имеющих подведомственные учреждения (с 5 на 4).

Вместе с тем в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации агентством края допущены следующие нарушения при реализации бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств:

не обеспечена результативность использования бюджетных средств на функционирование агентства по обеспечению деятельности мировых судей края в сумме 504,3 млн рублей (в части недостижении установленных Правительством края норм обеспечения деятельности мировых судей и их аппаратов);

закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществлены агентством края с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем должностное лицо агентства края привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

агентством края допущены недостатки и нарушения при расходовании средств краевого бюджета, которые отражены в следующем разделе.

Проверка законности и результативности использования средств бюджета

Законом края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» по агентству края предусмотрены непрограммные расходы в сумме 627,9 млн рублей. Данные представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнено | Не исполнено |
|--|-----------------------------------|------------------|-------------|-----------------|
| Расходы, всего | 627 858,4 | 602 636,4 | 96,0 | 25 222,0 |
| 0105 Судебная система: | 518 187,4 | 504 348,2 | 97,3 | 13 839,2 |
| Функционирование агентства по обеспечению деятельности мировых судей края | 518 187,4 | 504 348,2 | 97,3 | 13 839,2 |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 104 679,1 | 96 534,9 | 92,2 | 8 144,2 |
| Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений в рамках непрограммных расходов органов судебной власти | 80 635,1 | 80 367,8 | 99,7 | 267,3 |
| Субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацией их расходов на оказание такой помощи в соответствии с Законом края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае», в рамках непрограммных расходов органов судебной власти | 7 176,8 | 84,9 | 1,2 | 7 091,9 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в рамках непрограммных расходов органов судебной власти | 16 867,2 | 16 082,2 | 95,3 | 785,0 |
| 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 991,9 | 1 634,2 | 32,7 | 3 357,7 |
| Государственная программа края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» подпрограммы «Профилактика правонарушений» | 4 226,8 | 1 634,2 | 38,7 | 2 592,6 |
| Субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, в рамках непрограммных расходов органов судебной власти | 765,1 | 0,0 | 0,0 | 765,1 |

Расходы исполнены в сумме 602,6 млн рублей (96%), в том числе на обеспечение деятельности: мировых судей края – 584,7 млн рублей; Учреждения – 80,3 млн рублей.

Расходы на оплату труда государственных гражданских служащих в сумме 338 365,4 тыс. рублей осуществлены агентством края при наличии следующих нарушений.

Установлено превышение расчетного планового фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Агентства на 2015 год на 70,4 тыс. рублей, исчисленного в соответствии с действующими нормативными правовыми актами¹⁸.

Выплаты премий государственным гражданским служащим агентства края осуществлены:

в отсутствие установленных оснований для подготовки проекта приказа о премировании заместителей руководителя агентства края. Фактически приказы

¹⁸ Законы края: от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края и государственных гражданских служащих Красноярского края», постановление Правительства края № 43-п

агентства края о премировании издаются на основании служебных записок заместителей руководителя агентства края в отношении друг друга;

в отсутствии указания на личный вклад государственного гражданского служащего в результаты деятельности государственного органа;

при наличии фактов несвоевременного и некачественного выполнения государственными гражданскими служащими служебных обязанностей.

Расходы агентства края на осуществление полномочий по материально-техническому, информационно-правовому и иному обеспечению деятельности мировых судей края составили 111,2 млн рублей.

Расходы на содержание административных комиссий края (материальные затраты) осуществлены:

администрациями поселений Кежемского района, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в отсутствие надлежащим образом оформленных первичных учетных документов, подтверждающих приобретение канцелярских товаров;

администрацией Сушиновского сельсовета Уярского района, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в отсутствие документов, подтверждающих приобретение канцелярских товаров;

администрациями районов г. Красноярска – с превышением материальных затрат над исчисленными по методике, утвержденной Законом края № 8-3170 – 110,7 тыс. рублей;

администрациями четырех поселений Абанского, Уярского и Манского районов, в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отсутствие утвержденных бюджетных смет по расходованию средств субвенций;

финансовыми управлениями администраций Абанского, Кежемского и Казачинского районов – в отсутствие потребности исходя из фактического поступления средств субвенций из краевого бюджета;

администрацией Вознесенского сельского совета Абанского района, в нарушение приказов Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н и от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Оценка наличия коррупционных факторов и рисков

В ходе контрольного мероприятия установлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений:

отсутствие порядка осуществления контроля исполнения должностными лицами агентства края положений административного регламента исполнения агентством края государственной функции по контролю осуществления органами

местного самоуправления городских округов, поселений края и Северо-Енисейского района государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, а также фактическое отсутствие указанного контроля;

отсутствие, в нарушение статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и распоряжения Правительства края от 02.09.2015 №784-р (пункт 4.1 Программы противодействия коррупции на 2015-2017 годы) ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд края.

Выводы

Реализация полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению деятельности мировых судей края осуществляется агентством по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края (материально-техническое обеспечение деятельности и оказание помощи мировым судьям края) и Краевым государственным казенным учреждением по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае (выполнение работ (оказание услуг) по хранению материалов дел, доставке корреспонденции, обеспечению санитарного состояния, охране, текущему ремонту помещений судебных участков).

Расходы краевого бюджета на обеспечение деятельности 1 мирового судьи за 2015 год в среднем составили 3,5 млн рублей.

Деятельность 1 мирового судьи края в 2015 году обеспечивали (в среднем) 3,7 государственных гражданских служащих агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края и 1,8 работника Краевого государственного казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае.

Расходование агентством по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края и Краевым государственным казенным учреждением по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае средств краевого бюджета (непрограммных расходов) в сумме 602,6 млн рублей осуществлено в отсутствии установленных показателей результативности, при недостижении установленных Правительством края норм (обеспеченность мировых судей края помещениями – 89,2%, материально-техническими средствами – от 69% до 79,8%).

Более 71 % расходов на обеспечение деятельности мировых судей края, приходится на оплату труда с начислениями работников агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края и Краевого государственного казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае.

Государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий наделены органы местного самоуправления края.

Система управления деятельностью органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий края в административно-территориальной специфике Красноярского края является громоздкой, сложно управляемой, малоэффективной, характеризуется недостатками нормативной правовой базы, неприменением программно-целевых методов управления, низкой степенью контроля за реализацией переданных государственных полномочий и отсутствием ответственности за недостижение установленных результатов деятельности.

Работа по реализации административными комиссиями административного законодательства на уровне сельских поселений, особенно в населенных пунктах, которые удалены от административных центров района, ведется недостаточно, в отдельных поселениях – отсутствует.

Решение агентством края задач обеспечения деятельности мировых судей края, создания и обеспечения деятельности административных комиссий края осуществляется в условиях наличия недостатков организации деятельности самого органа исполнительной власти края, а также коррупционных рисков.

Осуществляемые агентством края виды деятельности не отвечают установленным Законом края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» требованиям и наименованию органа исполнительной власти края.

Агентством края допущены недостатки и нарушения как при осуществлении установленных полномочий в области обеспечения деятельности мировых судей края, создания и обеспечения деятельности административных комиссий края, а так и при реализации иных полномочий (бюджетных полномочий главного администратора доходов краевого бюджета, а также главного распорядителя (распорядителя) средств краевого бюджета).

Предложения

Правительству Красноярского края:

принять меры по подготовке и заключению соглашения Правительства Красноярского края с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность,

предусмотренных статьями 1.1, 1.2, 1.4, 1.6, 1.8 Закона края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях»;

рассмотреть возможность укрупнения административных комиссий края, созданных органами местного самоуправления поселений края;

рассмотреть возможность отражения расходов краевого бюджета на обеспечение деятельности мировых судей края, административных комиссий края в государственных программах края;

подготовить проект Закона края об установлении ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края:

устранить выявленные нарушения исполнения установленных полномочий;

принять меры по устранению органами местного самоуправления края нарушений при реализации ими полномочий, установленных Законом края от 23.04.2009 № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий»;

урегулировать штатную численность и должности технических специалистов подведомственного Краевого государственного казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае;

рассмотреть возможные варианты оптимизации расходов на обеспечение жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае;

подготовить регламент взаимодействия специалистов Краевого государственного казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае и подрядных организаций.

Краевому государственному казенному учреждению по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае:

предложить варианты оптимизации расходов по обеспечению жизнедеятельности судебных участков мировых судей в Красноярском крае.

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования средств на развитие
рыбохозяйственного комплекса Красноярского края»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 22 июня 2016 года № 7)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.5.1 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год.

Объекты мероприятия: министерство сельского хозяйства Красноярского края, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Проверяемый период: 2015 год.

Общие сведения

Рыбохозяйственный комплекс объединяет рыболовство, рыбоводство, производство пищевой и кормовой продукции.

Состояние рыбохозяйственного комплекса Красноярского края характеризуется следующим образом.

Водный фонд включает 19 тыс. рек, около 4,1 тыс. озер и пять крупных водохранилищ – Красноярское, Саяно-Шушенское, Курейское, Хантайское, Богучанское.

Реформирование рыбной промышленности в 90-х годах прошлого века повлекло прекращение деятельности 12 рыбозаводов, работавших на сырье, произведенном в Енисейском рыбохозяйственном районе (Диксонский, Норильский, Хатангский, Дудинский, Таймырский, Игарский, Туруханский, Енисейский, Красноярский, Абаканский, Ужурский, Верхне-Енисейский).

Причины падения официальной добычи имели, в первую очередь, экономический характер, связанный с низкой рентабельностью организации рыбного промысла в труднодоступных отдаленных водоемах севера Красноярского края.

Объемы добычи рыбы снизились по сравнению с 1995 годом в 3 раза (с 6,7 до 2 тыс. т).

В настоящее время, по данным органа государственной статистики по краю (по состоянию на 01.01.2016) на территории края осуществляют деятельность 85 предприятий и организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» и 54 – «Переработка и консервирование рыбо-и морепродуктов». Крупнейшим производителем и переработчиком рыбной продукции является ООО «Малтат».

За 2015 год на территории края произведено рыбы живой, свежей или охлажденной 3,7 тыс. тонн, рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных 10,9 тыс. тонн (соответствующие показатели, рассчитанные в среднем на душу населения края – 1,3 и 3,8 кг¹⁹). Суммарная выручка организаций края по видам экономической деятельности «Рыболовство,

¹⁹ Закон края от 24.10.2013 № 5-1683 «О потребительской корзине в Красноярском крае» в составе потребительской корзины учитывает годовые показатели потребления рыбопродуктов трудоспособным населением – 20 кг, пенсионерами – 17 кг, детьми – 21,1 кг.

рыбоводство» и «Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов» составила 405,7 млн рублей, прибыль до налогообложения – 5,7 млн рублей.

Объем розничной торговли в крае рыбой свежей, морепродуктами, консервами и пресервами из рыбы и морепродуктов в 2015 году составил 10 036,5 млн рублей. Отмечено превышение средней цены приобретения торговыми организациями рыбы живой (340 рублей за кг) над средней ценой производителей рыбы живой в крае (238,5 рублей за кг).

Перспективы освоения и переработки водных биоресурсов в Красноярском крае эксперты ФГБ НУ «НИИЭРВ» связывают с рациональной организацией промысла (обеспечение промысловиков орудиями лова, оборудованием для хранения и первичной обработки сырья), формированием доступных транспортных коридоров и схем вывоза рыбы и рыбной продукции с отдаленных территорий края, организацией постоянных рынков сбыта, а также государственной поддержкой крупных рыбоперерабатывающих производств в целях повышения привлекательности промысла частиковых рыб.

Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативно-правовое регулирование

1.2. Полномочия органов государственной власти края в области развития рыбохозяйственного комплекса края

Правовое регулирование отношений в проверяемой области осуществляется Водным, Земельным и Гражданским кодексами РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

В области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами) в соответствии со статьей 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Статьей 15 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» участие органов государственной власти субъектов РФ в реализации государственной аграрной политики заключается в ответственности за реализацию мероприятий государственной программы в субъектах РФ в рамках установленных полномочий.

В соответствии со статьей 16⁷ Закона края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» государственная поддержка организаций, осуществляющих товарное

(промышленное) рыбоводство оказывается в форме субсидии на компенсацию части затрат на приобретение:

рыбопосадочного материала²⁰;
кормов для рыбы.

Также отдельными статьями Закона края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» для организаций, осуществляющих товарное (промышленное) рыбоводство предусмотрены субсидии на компенсацию части затрат:

связанных с приобретением изделий автомобильной промышленности, нового оборудования технологического для рыбной промышленности, оборудования для переработки объектов аквакультуры, холодильного оборудования, машин и оборудования, используемого для осуществления аквакультуры (рыбоводства);

связанных с оплатой первоначального (авансового) взноса и очередных лизинговых платежей по заключенным договорам финансового лизинга изделий автомобильной промышленности, оборудования для переработки объектов аквакультуры, холодильного оборудования, машин и оборудования, используемого для осуществления аквакультуры (рыбоводства);

на уплату процентов по кредитам, полученным на развитие товарной аквакультуры, включая товарную аквакультуру осетровых видов рыб.

Кроме того, предусмотрены гранты на развитие материально-технической базы кооперативам в форме субсидий на софинансирование затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений и мер государственной поддержки, предусмотренных в целях развития на территории сельских поселений и межселенных территориях края сельскохозяйственной потребительской кооперации по плану расходов кооператива на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке рыбы и аквакультуры и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

гранты на развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, которые осуществляют деятельность в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на вылов и переработку рыбы.

В области аквакультуры (рыбоводства), в том числе акклиматизации и искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, относящейся к сохранению водных биологических ресурсов к полномочиям РФ, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта РФ, отнесена организация и осуществление воспроизводства объектов животного мира.

В области рыболовства Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ

²⁰ Под рыбопосадочным материалом понимается маточное поголовье, приобретенное для выращивания (разведения) в водных объектах, расположенных на территории Красноярского края

«О животном мире» к полномочиям РФ, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта РФ, отнесены:

организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, в том числе распределение прибрежных квот и предоставление рыбопромысловых участков;

охрана водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах.

Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлены следующие полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ:

утверждение по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства перечня рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод РФ, в том числе внутренних морских вод РФ, и территориального моря РФ;

распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

распределение промышленных квот в пресноводных водных объектах;

утверждение состава и порядка деятельности территориальных рыбохозяйственных советов.

Законом края от 26.12.2006 № 21-5669 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов отдельными государственными полномочиями в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов» исполнительным органам местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края переданы полномочия:

распределение между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями прибрежных квот, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ;

распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства между пользователями водными биологическими ресурсами, а также квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории края;

организация и проведение конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации, а также осуществления прибрежного рыболовства, на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка

в целях осуществления рыболовства для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории края, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

подготовка и заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ, а также осуществления прибрежного рыболовства, для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории края, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами РФ;

подготовка и заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами РФ;

подготовка и заключение договора пользования водными биологическими ресурсами внутренних вод РФ, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

распределение долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов, между юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном действующим законодательством;

принятие решения о предоставлении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории края, за исключением случаев, установленных нормативными правовыми актами РФ.

Необходимо отметить имеющиеся противоречия отдельных положений вступившего в силу Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Водного кодекса РФ в части предоставления водных объектов в пользование для целей рыболовства.

1.2. Документы стратегического планирования

Развитие рыбохозяйственного комплекса осуществляется посредством реализации федеральных и региональных документов стратегического планирования.

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 596 утверждена долгосрочная государственная экономическая политика.

Основные приоритеты и цели государственной политики РФ в рыбохозяйственном комплексе сформулированы в следующих документах:

Доктрина продовольственной безопасности РФ (утверждена Указом Президента РФ от 30.01.2010 № 120);

Морская доктрина РФ на период до 2020 года (утверждена Президентом РФ от 27.07.2001);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р);

Концепция развития рыбного хозяйства РФ на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 02.09.2003 № 1265-р);

Стратегия развития аквакультуры в РФ на период до 2020 года (утверждена министром Минсельхоза России 10.09.2007);

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса РФ на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30.03.2009 № 246);

Государственная программа РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 15.04.2014 № 314).

В соответствии с указанными документами основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса РФ определены:

модернизация рыбоперерабатывающего сектора и стимулирование производства рыбной продукции глубокой степени переработки;

формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, аква- и марикультуры;

приведение стандартов качества рыбной продукции в соответствие со стандартами, применяемыми в международной практике;

обеспечение системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, среды их обитания, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства;

наращивание экспорта конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью;

развитие биржевой торговли рыбной продукцией;

активизация международного сотрудничества Российской Федерации в области рыболовства;

развитие инновационного потенциала рыбного хозяйства;

развитие электронного документооборота и оказания государственных услуг в электронной форме.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса направлены на обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Гарантией их достижения является стабильность внутреннего производства рыбной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.

В отношении субъектов РФ Стратегией развития аквакультуры в РФ на период до 2020 года рекомендовано проведение политики, заключающейся

в финансировании научных исследований, обеспечении рыбопосадочным материалом и консультационными услугами, предоставлении льготных кредитов, лизингового финансирования, дотаций, ссуд (займов) и других преференций для хозяйств аквакультуры, Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса РФ на период до 2020 года – разработать и утвердить региональные программы развития рыбохозяйственного комплекса.

Проект стратегии социально-экономического развития края до 2030 года не содержит мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса края. Региональные программы развития рыбохозяйственного комплекса отсутствуют.

Основные направления государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края и полномочия органов государственной власти края в сфере государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края установлены Законом края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

Цели, задачи и направления развития рыбохозяйственного комплекса края не нашли отражения в государственных программах края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п, и «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 512-п.

Распоряжением Губернатора края от 08.09.2014 № 452-рг «О мерах, направленных на развитие промышленного рыболовства и рационального использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, на территории Красноярского края» определены приоритетные меры развития и поддержки промышленного рыболовства на территории Красноярского края:

создание объектов по первичной переработке рыбной продукции на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края, в том числе приобретение и монтаж модульных цехов;

предоставление субсидий на компенсацию части затрат по оплате электроэнергии, коммунальных услуг и горюче-смазочных материалов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по первичной переработке рыбной продукции на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области рыболовства по вопросу увеличения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ, с учетом существующих потребностей лиц, осуществляющих промышленное рыболовство на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края;

обеспечение освоения квот (объема) добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных пользователям, осуществляющим промышленное рыболовство на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края, на 2014 год;

предоставление субсидий на компенсацию части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам и займам, полученным организациями рыбохозяйственного комплекса для осуществления искусственного воспроизводства ценных видов рыб на территории Красноярского края;

создание условий для транспортировки рыбной и мясной продукции из Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов края в центральные районы края.

Правительству края поручено в срок до 01.10.2014 подготовить предложения по реализации мер развития и поддержки промышленного рыболовства, главам Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов края рекомендовано:

рассмотреть вопрос о создании муниципальных организаций, осуществляющих закупки у населения рыбной продукции с целью ее первичной переработки;

обеспечить создание условий для установки модульных цехов первичной переработки рыбной продукции с учетом минимизации затрат на подключение к коммунальным сетям и приближения их к основным местам добычи водных биологических ресурсов и объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов.

Постановлением Законодательного Собрания края от 16.12.2014 № 7-3033П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» Правительству края поручено разработать систему мер поддержки рыбохозяйственного комплекса края.

В целях реализации постановления Законодательного Собрания края от 16.12.2014 № 7-3033П в Закон края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» внесены изменения, предусматривающие предоставление государственной поддержки организациям рыбохозяйственного комплекса края:

субсидии на компенсацию части затрат на приобретение рыбопосадочного материала;

субсидии на компенсацию части затрат на приобретение кормов для рыбы;

субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением оборудования для переработки объектов аквакультуры, холодильного оборудования, машин и оборудования, используемого для осуществления аквакультуры (рыбоводства);

субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса и очередных лизинговых платежей по заключенным договорам финансового лизинга оборудования

для переработки объектов аквакультуры, холодильного оборудования, машин и оборудования, используемого для осуществления аквакультуры (рыбоводства);

субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным на срок до 10 лет организациям, зарегистрированным на территории края, осуществляющим товарное (промышленное) рыбоводство на территории края, на приобретение изделий автомобильной промышленности, оборудования для переработки объектов аквакультуры, холодильного оборудования, машин и оборудования, используемого для осуществления аквакультуры (рыбоводства), на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию рыбоводных сооружений и объектов технологической инфраструктуры, включая производство кормов для аквакультуры.

2. Система управления в области развития рыбохозяйственного комплекса края

Государственное управление в области развития рыбохозяйственного комплекса края осуществляется в рамках установленных законодательством РФ и края полномочий посредством взаимодействия органов государственной власти края с уполномоченными федеральными органами, органами местного самоуправления, гражданами и юридическими лицами.

К недостаткам существующей схемы взаимодействия органов государственной власти края при осуществлении отдельных полномочий в области аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства необходимо отнести следующие:

осуществление органами исполнительной власти установленных полномочий в отсутствие стратегических целей развития рыбохозяйственного комплекса края;

отсутствие ответственности в отношении должностных лиц органов исполнительной власти края за недостижение показателей эффективности при реализации государственных программ края (статья 29.1 Федерального закона № 184-ФЗ);

в нарушение статьи 3 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не обеспечено участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в решении вопросов, касающихся аквакультуры (рыбоводства);

невыполненность установленных в крае мер государственной поддержки развития рыбохозяйственного комплекса. Организациями, осуществляющими товарное (промышленное) рыбоводство на территории края невыполнены меры государственной поддержки по трем из четырех направлений, определенных Законом края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

3. Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета в области развития рыбохозяйственного комплекса края

Мероприятия государственных программ края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по развитию рыбохозяйственного комплекса края профинансированы в 2015 году в сумме 36 862,9 тыс. рублей.

Минсельхоз края является исполнителем мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса края, предусмотренных государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Минприроды края осуществляет полномочия исполнителя мероприятия по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов».

Перечень мероприятий государственных программ края представлен в следующей таблице.

| Наименование мероприятия | Объем средств, тыс. рублей | | % исполне- ния | Ожидаемый результат | | целев. пок. и показ. результ. | |
|--|----------------------------|----------|-------------------|--|---|-------------------------------|------|
| | план | факт | | план | факт | план | факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | | | | | | | |
| Субсидии организациям, зарегистрированным на территории края, осуществляющим товарное (промышленное) рыбоводство, на компенсацию части затрат на приобретение рыбопосадочного материала, на приобретение кормов для рыбы | 15 900,0 | 15 363,0 | 96,6 | количество выращенной товарной продукции аквакультуры: не менее 450,0 тонн | выращено товарной продукции аквакультуры: 622,0 тонны | - | - |
| Гранты начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) единовременная помощь начинающим фермерам на бытовое обустройство, из них: Грант на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства ИП К (ФХ) Шнайдер Д.В. Кежемского района на разведение радужной форели | 1 500,0 | 1 500,0 | 100 | создание в 2015 году не менее 1 рабочего места | создано 1 рабочее место | - | - |
| Итого | 17 400,0 | 16 863,0 | 96,9 | х | х | - | - |
| ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» | | | | | | | |
| Мероприятия по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, из них: Проведение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей" | 20 000,0 | 19 999,9 | 100 | выпуск молоди ценных видов рыб в водные объекты Красноярского края, в 2015 году - 100 тыс. мальков сибирского осетра и 250 тыс. мальков стерляди | выпущено в р. Енисей 352 399 шт. молоди осетровых, из них 251 677 шт. молоди стерляди, 100 722 шт. молоди сибирского осетра | - | - |
| Всего | 37 400,0 | 36 862,9 | 98,6 | х | х | - | - |

Перечень целевых показателей и показателей результативности указанных мероприятий государственных программ края не содержит целевых показателей и показателей результативности, характеризующих развитие рыбохозяйственного комплекса края.

Отраженный в государственной программе края показатель выпуска молодых ценных видов рыб в водные объекты Красноярского края (350 тыс. мальков) составляет 5,9% от потребности, оцениваемой Енисейским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (6 000 тыс. мальков).

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственных программ края по развитию рыбохозяйственного комплекса края выявила следующее.

Субсидирование части затрат на приобретение рыбопосадочного материала, на приобретение кормов для рыбы составило 5,1% от потребности, заявленной организациями, осуществляющими товарное (промышленное) рыбоводство, или от 14,4% до 28,9% от фактических затрат организаций.

Получателями субсидий на компенсацию части затрат на приобретение рыбопосадочного материала, на приобретение кормов для рыбы в размере 15 363,0 тыс. рублей в 2015 году являлись ООО «Малтат» (88,6%), ООО «Рыбное хозяйство «ЕЛИСей» (10,9%), ООО «Искра» (0,5%), зарегистрированные на территории Балахтинского, Березовского, Рыбинского районов края соответственно, осуществляющие товарное (промышленное) рыбоводство.

В нарушение приказа минсельхоза края от 15.07.2014 № 395-о «Об утверждении форм типовых соглашений о предоставлении государственной поддержки» формы заключенных соглашений минсельхозом края с организациями (ООО «Искра», ООО «ЕЛИСей», ООО «Малтат») не соответствуют форме, установленной приказом.

Согласно отчетам организаций, осуществляющих товарное (промышленное) рыбоводство годовое производство товарной рыбы в 2015 году значительно ниже годовой мощности производства, заявленной при предоставлении субсидии²¹, производственные мощности по производству товарной рыбы получателей субсидий в 2015 году загружены в среднем на 44%.

Так, ООО «Малтат» произведено 127,5 тонн товарной рыбы в садковой линии, и 5,2 тонн – в установках замкнутого водоснабжения, что составляет 12,9% от производственной мощности (1030 тонн), ООО «Рыбное хозяйство «ЕЛИСей» в садковой линии произведено 299 тонн или 74,8% (400 тонн).

Выявлено несоответствие данных, представленных в отчете ООО «Искра» «производственные показатели по аквакультуре» по состоянию на 01.01.2016 и справки, подтверждающей наличие садковой линии и (или) установки замкнутого водоснабжения. Так, согласно справке годовая мощность производства товарной рыбы в садковой линии составляет 36 тонн, согласно отчету произведено 42,1 тонны товарной рыбы в установке замкнутого водоснабжения.

Получателем гранта на разведение радужной форели в размере 1 500,0 тыс. рублей в 2015 году являлась ИП К(ФХ) Шнайдер Д.В. Кежемского района. Согласно представленным документам на 01.01.2016 средства краевого бюджета израсходованы в объеме 1 167,2 тыс. рублей.

²¹ справка, подтверждающей наличие садковой линии и (или) установки замкнутого водоснабжения

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» средства в сумме 1 167,2 тыс. рублей израсходованы без надлежащего документального подтверждения. Документы о приемке выполненных работ не содержат обязательных реквизитов первичного учетного документа – величина натурального и денежного измерения с указанием единиц измерения. В актах о приемке выполненных работ не отражен объем выполненных работ, закупленных товаров в натуральном выражении, использованы формулировки «в полном объеме, не в полном объеме в соответствии с графиком».

На осуществление природоохранного мероприятия «Проведение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей» в 2015 году из средств краевого бюджета направлено 19 999,9 тыс. рублей.

Выполнение работ осуществлялось на основании государственного контракта от 19.03.2015, № 008/15/89, заключенного с ООО «Приморье» по итогам проведенного открытого конкурса. Основной целью проведения работ являлось искусственное воспроизводство осетровых видов рыб в естественной среде обитания.

Исполнитель осуществлял содержание ремонтно-маточного стада осетровых рыб, находящегося в государственной собственности края и закрепленного за минприроды края на праве оперативного управления, в арендованном помещении рыбоводного комплекса ООО «Малтат», что свидетельствует о существующих рисках, наступление которых может привести к невозможности использования недвижимого имущества по его прямому назначению.

Ремонтно-маточное стадо является государственным имуществом Красноярского края²².

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира является полномочием, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации и должно осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено, что водные биоресурсы находятся в федеральной собственности. Выпуск молоди, полученной в результате реализации мероприятия, предусматривается в водный объект (р. Енисей), являющийся по смыслу статьи 8 Водного кодекса РФ федеральной собственностью.

Расходы краевого бюджета на производство молоди осетровых рыб для выпуска в р. Енисей и доставке молоди к местам выпуска составили 4 965,0 тыс. рублей и являются расходами краевого бюджета, осуществленными сверх установленных полномочий субъекта РФ²³.

²² Приказ агентства по управлению краевым имуществом администрации Красноярского края от 11.09.2006 № 06-863п

²³ Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на выполнение работ по мероприятию «Проведение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей»

На содержание ремонтно-маточного стада осетровых рыб, являющихся государственной собственностью края, направлено 15 034,0 тыс. рублей.

Ожидаемым результатом работ являлся выпуск в естественную среду обитания жизнестойкой молоди сибирского осетра и стерляди, полученной от ремонтно-маточного стада осетровых рыб, в количестве 350 тысяч штук, из них: сибирского осетра – 100 тыс. штук; стерляди – 250 тыс. штук.

Согласно договорам на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов от 08.05.2015 № 35ИВ-К-МПРиЭ-с/2015, № 36ИВ-К-МПРиЭ-о/2015, заключенным между минприроды края и Енисейским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству осуществлен выпуск молоди стерляди в количестве 251 677 шт., осетра сибирского в количестве 100 722 шт.

4. Аудит закупок

Анализ осуществления минприроды края полномочий заказчика при осуществлении государственного заказа на выполнение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей на сумму 19 999,9 тыс. рублей выявил следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

пункта 1 статьи 22 – в аукционной документации не определен метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

статей 18 и 22 – не обоснована стоимость транспортных услуг по доставке молоди осетра и стерляди к местам выпуска в размере 250 тыс. рублей;

пункта 2 статьи 34 – не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Выводы

Состояние рыбохозяйственного комплекса края характеризуется низкой организацией промысла, снижением общего вылова и переориентацией промысла на вылов ценных видов рыб.

Конечным итогом такой промысловой тенденции становится сокращение численности ценных сиговых и лососевых видов рыб, вплоть до возможного введения ограничения промысла (нельма, муксун).

Приоритеты государственной политики в области аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства, установленные в федеральных документах стратегического планирования (в частности, обеспечение населения широким ассортиментом производимой в крае рыбопродукции по ценам, доступным для населения с различным уровнем доходов), не нашли отражения в документах стратегического планирования края.

Единичные мероприятия, направленные на развитие рыбохозяйственного комплекса края, предусмотренные в государственных программах края, не согласуются с их целями и задачами.

Средства субсидий на компенсацию части затрат на приобретение рыбопосадочного материала, на приобретение кормов для рыбы и гранта

на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в сумме 16 863,0 тыс. рублей составляют лишь 5 % от заявленной потребности организаций. Расходование средств осуществлено с нарушением минсельхозом края полномочий ответственного исполнителя государственной программы края.

Минприроды края мероприятие «Проведение работ по сохранению особо ценных видов рыб в бассейне р. Енисей» на сумму 19 999 тыс. рублей реализовано с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Система управления деятельностью органов исполнительной власти края в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства не создана.

Исполнение поручений Губернатора края по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса края характеризуется низкой степенью исполнения.

Орган исполнительной власти края, наделенный полномочиями в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства, отсутствует. Участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций в решении вопросов в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства не обеспечено.

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственных программ края по развитию рыбохозяйственного комплекса края, в сумме 36 862,9 тыс. рублей выявила нарушения при их использовании в сумме 21 167,1 тыс. рублей.

Предложения

Правительству Красноярского края:

рассмотреть вопрос о наделении органа исполнительной власти края полномочиями в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства;

разработать документы стратегического планирования края в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства, предусматривающие все механизмы государственного регулирования развития рыбохозяйственного комплекса края;

представить в адрес Счетной палаты края план устранения выявленных недостатков и нарушений.

министерству сельского хозяйства края:

устранить нарушения, допущенные при исполнении полномочий ответственного исполнителя государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».