



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 3, 2016 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

E-mail: Chancel@chamber.krsn.ru

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.sprk.kr.ru>

Содержание

О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделяемых таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в домах с печным отоплением (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660)».. 4

О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы»..... 22

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования
средств краевого бюджета, выделяемых таймырскому Долгано-Ненецкому
муниципальному району на обеспечение твердым топливом граждан,
проживающих в домах с печным отоплением (в соответствии с Законом края
от 18 декабря 2008 года № 7-2660)»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 06.07.2016 года № 8)

Контрольное мероприятие проведено на основании годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год, предложения Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (далее – Министерство строительства и ЖКХ), Управление муниципального заказа и потребительского рынка Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее – Управление муниципального заказа администрации района, Муниципальный район).

Проверяемый период деятельности: 2014, 2015 годы.

В отчете использованы данные Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Далее по тексту словосочетания: «Красноярский край», «жилищно-коммунальное хозяйство», «Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район Красноярского края» заменяются соответственно словами: «край», «ЖКХ», «Муниципальный район».

**Результаты контрольного мероприятия
Нормативно-правовое регулирование**

1. Полномочия органов государственной власти края.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (ч.1 ст.26.3), применительно к предмету проверки относится решение вопросов социальной поддержки граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предусмотрено ст.159 Жилищного кодекса РФ в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан

на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Сверх указанных полномочий ст.35 Закона края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон края «О социальной поддержке граждан Таймыра»), в числе мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг предусмотрено оказание государственной поддержки по безвозмездному предоставлению угля, включая его доставку, гражданам, проживающим в Муниципальном районе в домах с печным отоплением.

Указанный Закон края направлен на сохранение уровня социальной поддержки граждан Муниципального района, достигнутого вступления в силу положений Федерального конституционного закона от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» (далее – Федеральный закон № 6-ФКЗ).

Законом края «О социальной поддержке граждан Таймыра» к полномочиям Правительства края отнесено установление порядка и условий безвозмездного предоставления угля, включая его доставку. Такой Порядок утвержден Постановлением Правительства края от 03.02.2009 № 50-п¹ (далее – Порядок предоставления угля).

Меры по обеспечению граждан, проживающих в домах с печным отоплением, бесплатным углем, включая его доставку, в соответствии со ст. 54 Закона края «О социальной поддержке граждан Таймыра» являются расходным обязательством края и финансируются за счет средств краевого бюджета.

2. Полномочия органов местного самоуправления.

Согласно статьям 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципальных районов, городских поселений и городских округов отнесена организация теплоснабжения населения и снабжения населения топливом.

Законом края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон края № 7-2670) исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления Муниципального района наделены государственными

¹ Об утверждении Порядка и условий безвозмездного предоставления угля, включая его доставку, в пределах норм отпуска твердого топлива гражданам, проживающим на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

полномочиями по обеспечению твердым топливом граждан в домах с печным отоплением (включая доставку).

В этой связи Законом края № 7-2670 установлены 12 компетенций (права и обязанности) уполномоченных органов Муниципального района и 10 компетенций исполнительной власти края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

Формулировка полномочия, которым согласно п.«ч» ч. 1 ст. 1 Закона края № 7-2670 наделяются исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления Муниципального района, расширяет отдельное государственное полномочие, установленное ч.1 ст.35 Закона края «О социальной поддержке граждан Таймыра», поскольку к твердому топливу относится не только уголь, но и дрова.

Кроме того, полномочие по обеспечению твердым топливом граждан практически соответствует полномочию органов местного самоуправления, установленному ст.14 и ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ. Анализ сопоставимости норм законодательства приведен в таблице.

Отдельное государственное полномочие, установленное ч.1 ст.35 Закона края «О социальной поддержке граждан Таймыра»	Отдельное государственное полномочие, переданное Муниципальному району Законом края № 7-2670	Полномочия органов местного самоуправления, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ
Социальная поддержка в форме безвозмездного предоставления угля, включая его доставку , в пределах норм отпуска твердого топлива гражданам, проживающим в Муниципальном районе	Обеспечение твердым топливом граждан в домах с печным отоплением (включая доставку)	Организация снабжения населения топливом

Анализ государственной политики в проверяемой сфере

Основные цели государственной политики по вопросам проверки определены следующими документами стратегического планирования.

В сфере социальной политики – Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года² (снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов, повышение минимального размера оплаты труда и оплаты труда работников бюджетных организаций; повышение среднего размера трудовой пенсии по старости до уровня, обеспечивающего минимальный воспроизводственный потребительский бюджет; повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи).

В сфере ЖКХ и обеспечения твердым топливом:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года (проведение поисковых, оценочных и разведочных работ с целью добычи угля в угольных бассейнах и на месторождениях Восточной Сибири, в Канско-Ачинском угольном бассейне);

² Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

Энергетической стратегией России на период до 2030 года³ (надежное и эффективное удовлетворение внутреннего и внешнего спроса на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки; повышение эффективности добычи, обогащения и переработки угля на основе совершенствования применяемых технологий и оборудования, а также внедрения передовых организационных решений).

В сфере развития Арктической зоны:

Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года⁴ (формирование опорной структуры поселений и их развитие, как ключевое направление оптимизации системы расселения; восстановление в опорных поселениях (Норильск, Дудинка, Диксон, Хатанга) численности трудоспособного населения и вахтовиков, достаточной для надежного обеспечения функционирования Северного морского пути и создания баз освоения Арктического пояса развития; формирование в опорных поселениях современной социальной инфраструктуры, структур технического и технологического обслуживания и сопровождения современных средств навигации, связи, логистики, управления и сервиса для Северного морского пути, оборудования для геологоразведки, добычи, переработки и транспортировки полезных ископаемых; превращение опорных поселений в центры управления инфраструктурой межмуниципального значения);

Стратегией развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (оптимизация экономических механизмов «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, реконструкции и модернизации выработавших ресурс энергетических установок, внедрения энергосберегающих материалов и технологий; повышение энергоэффективности, расширение использования возобновляемых источников энергии, а также обеспечение энергонезависимости удаленных малых населенных пунктов, разработка и реализация проектов в области энергосбережения и энергоэффективности; развитие жилищного строительства, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов; обновление и модернизация жилищного фонда, основных фондов ЖКХ на основе современных энергосберегающих технологий).

Основные направления государственной политики края по вопросам проверки отражены в следующих документах стратегического планирования.

Схемой территориального планирования края⁵ (далее – Схема территориального планирования края) в перспективе 2010 - 2030 годов предполагается значительное усиление интеграции производственных и инфраструктурных связей Северного макрорайона (Норильского промрайона и Большехэтской зоны нефтегазового освоения) и Ямало-Ненецкого автономного округа; размещение в Муниципальном районе мини-ТЭЦ и развитие сети мини-ТЭЦ на газовом топливе для обеспечения локальных нужд в электроэнергии в удаленных районах нефте - и газодобычи;

отраслевой программой «Развитие добычи и переработки топливно-энергетических полезных ископаемых на территории Красноярского края на 2016 –

³ Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р.

⁴ Утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р.

⁵ Утверждена Постановлением Правительства края от 26.07.2011 № 449-п.

2018 годы»⁶ (далее – Отраслевая программа) планируется увеличение объема добычи угля в целом по краю к 2018 году на 6,6% по сравнению с 2014 годом.

Концепцией реформирования и модернизации ЖКХ края⁷ предусмотрены: модернизация жилищного фонда и инженерной инфраструктуры с внедрением новых технологий и материалов, альтернативных локальных источников тепловой энергии, что приведет к устойчивому функционированию всего жилищно-коммунального комплекса, снижению потребности в тепловой энергии, а это, в свою очередь, даст наибольший эффект с точки зрения снижения стоимости жилищно-коммунальных услуг; энергоресурсосбережение в системах теплоснабжения.

Приоритеты государственной политики на муниципальном уровне зафиксированы Комплексной программой «Социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района до 2020 года» (далее – Комплексная программа социально-экономического развития Муниципального района)⁸, действовавшей до 24.06.2015.

В числе главных целей на долгосрочную перспективу: повышение уровня и качества жизни социально незащищенных категорий населения; удовлетворение потребности Муниципального района в топливно-энергетических ресурсах, обеспечение энергетической безопасности; содействие в улучшении жилищных условий граждан; модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья; своевременное обеспечение топливно-энергетическими ресурсами населения, учреждений социальной сферы и ЖКХ Муниципального района; создание экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов.

К недостаткам нормативно-правового регулирования отнесено следующее.

Отсутствует нормативный правовой акт стратегического планирования края, которым закрепляются основные направления государственной политики в сфере социальной поддержки граждан в крае.

В отраслевых документах стратегического планирования края не предусмотрены:

задачи развития Арктической зоны, обозначенные в Стратегии развития Сибири до 2020 года, применимые для края;

стратегические цели развития угольной промышленности в части эффективного удовлетворения внутреннего спроса населения, проживающего в домах с печным отоплением, на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки, повышения эффективности обогащения и переработки угля на основе совершенствования применяемых технологий, обозначенные на федеральном уровне;

оптимизация экономических механизмов «северного завоза», в том числе за счет использования возобновляемых и альтернативных, местных, источников энергии.

В Комплексной программе социально-экономического развития Муниципального района не отражены задачи развития Арктической зоны,

⁶ Утверждена Распоряжением Правительства края от 01.10.2015 № 875-р.

⁷ Утверждена Постановлением администрации края от 24.05.1999 № 286-П.

⁸ Утверждена Решением Думы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района края от 05.03.2008 № 08-0238.

обозначенные в Стратегии развития Сибири до 2020 года, по формированию опорной структуры поселений и их развитию (Норильск, Дудинка, Диксон, Хатанга), по восстановлению в них численности трудоспособного населения и вахтовиков, достаточной для надежного обеспечения функционирования Северного морского пути и создания баз освоения Арктического пояса развития; по превращению опорных поселений в центры управления инфраструктурой межмуниципального значения.

Система управления

Управление процессом поставки угля гражданам Муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, выстроено в соответствии с положениями Порядка предоставления угля, а также согласно 4-м нормативным правовым актам Муниципального района по вопросам ЖКХ.

На краевом уровне:

Правительством края осуществляется нормативное – правовое регулирование и установление цен на твердое топливо (уголь и дрова, древесное сырье) за исключением цен на уголь, поставляемый для потребителей Муниципального района.

полномочия отраслевого органа до 23.01.2015 осуществлялись министерством энергетики и ЖКХ края (далее – МинЖКХ), с 2014 года - Министерством строительства и ЖКХ (фактически реализует 1 главный специалист отдела стратегического планирования и анализа министерства).

На муниципальном уровне:

администрациями поселений г.п. Дудинка, с.п. Хатанга, с.п. Караул формируются ведомости предоставления твердого топлива и направляются в Управление развития инфраструктуры Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района края (далее – администрации района);

Управление развития инфраструктуры администрации района (3 единицы) направляет сводную информацию о потребности в твердом топливе Управлению муниципального заказа администрации района;

Управлением муниципального заказа администрации района осуществляются полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, а также формируются сводные Перечни грузополучателей и объемов твердого топлива (угля), которые ежегодно утверждаются постановлениями администрации района.

Система управления процессом поставки бесплатного угля гражданам Муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, представлена на схеме.

В проверяемый период Управлением муниципального заказа администрации района переданы Агентству государственного заказа края функции специализированной организации по размещению муниципального заказа на основании соответствующих договоров.

Завоз твердого топлива (угля) в 19 поселений, входящих в состав городского поселения Дудинка, сельских поселений Караул и Хатанга Муниципального района, осуществляется несколькими видами транспорта:

железнодорожным, речным, морским, автомобильным. Перевозки автомобильным транспортом на дальние расстояния, а также воздушным транспортом являются дорогостоящими и используются только в исключительных случаях.

Поставка каменного угля осуществляется с Кайерканского угольного разреза, входящего в состав рудника «Кайерканский» (расположен в Кайеркане – одном из районов муниципального образования город Норильск), по трем направлениям: Норило-Пясинская водная система, Хатангская водная система и по реке Енисей. В 2015 году цена угля, отпускаемого с разреза «Кайерканский», составила 368 рублей за 1 тонну.

При доставке угля в населенные пункты, входящие в состав г.п. Дудинка и с.п. Караул, расположенные по реке Енисей, уголь отгружается с Кайерканского угольного разреза и по железной дороге доставляется в Дудинский морской порт, находящийся в 106 км от разреза, где производится хранение и перевалка угля на водные суда транспортных организаций (в проверяемом периоде – ОАО «Енисейское речное пароходство»), которые доставляют уголь потребителям. Такая схема доставки является самой «экономичной» – стоимость доставленного угля варьируется от 5,0 тыс. рублей за 1 тонну в п. Носок, до 7,1 тыс. рублей за 1 тонну в п. Воронцово, что в 3,3 – 4,7 раз больше стоимости угля в порту погрузки Дудинка (1 500 рублей за 1 тонну).

При доставке угля в населенные пункты с.п. Хатанга, расположенные на реках Хатангской водной системы, уголь отгружается с Кайерканского угольного разреза и по железной дороге доставляется в Дудинский морской порт, где производится хранение и перевалка угля на водные суда, которые доставляют уголь по р. Енисей и вдоль полуострова Таймыр в Хатангский залив до морского порта Хатанга, в котором вновь производится хранение и перевалка угля в целях его доставки в другие населенные пункты Хатангской группы. Завоз твердого топлива по данной водной системе в проверяемом периоде осуществлялся ЗАО «Хатангский морской торговый порт». Такая схема доставки является дорогостоящей - стоимость доставленного угля варьируется от 21,6 тыс. рублей за 1 тонну в п. Кресты, до 33,0 тыс. рублей за 1 тонну в п. Попигай, что в 14,4 – 22 раза больше стоимости угля в порту погрузки Дудинка.

В поселки, входящие в состав г.п. Дудинка, завоз угля осуществляется автомобильным транспортом с Кайерканского угольного разреза до порта Валек, который находится в 32 км от разреза с последующим затариванием угля в мешки ручным способом для дальнейшей погрузки на баржи и доставкой водным транспортом по Норило-Пясинской водной системе. Завоз угля по данной водной системе в проверяемом периоде осуществлялся МП «Таймыр». Такая схема доставки является самой дорогостоящей - стоимость доставленного угля варьируется от 5,1 тыс. рублей за 1 тонну в п. Потапово, до 43,5 тыс. рублей за 1 тонну в п. Усть-Авам.

Поставщики угля, которыми в проверяемый период являлись ОАО «Енисейское речное пароходство», ЗАО «Хатангский морской торговый

порт» и МП «Таймыр» располагают перевозочными мощностями, несут все расходы по закупке, транспортировке, хранению, и перевалке угля.

К недостаткам системы управления отнесено следующее.

В крае не реализовано полномочие органов исполнительной власти субъектов РФ, установленное ст. 82.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения (далее – Перечень централизованного завоза), законом края не утвержден, система управления организацией централизованных поставок топлива – энергетических ресурсов для обеспечения муниципальных нужд в труднодоступных районах, в том числе «северного завоза», не сформирована.

В этой связи передача Агентству государственного заказа края функций Управления муниципального заказа администрации района по размещению муниципального заказа на поставку угля носит достаточно условный характер: не влияет на определение поставщиков и на цену угля, не стимулирует повышение качества поставляемого твердого топлива (например – брикетирование, улучшенная (более крупная) фракция, другие).

Минстроем не подготовлены и не внесены на утверждение Правительству края:

порядок расходования субвенции бюджету Муниципального района на обеспечение бесплатным углем граждан, проживающих в домах с печным отоплением (включая доставку), что является нарушением п. 6 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ;

актуализированный в соответствии с действующим законодательством Порядок предоставления угля, утвержденный Постановлением Правительства края № 50-п (не отражено действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В нарушение статей 4 и 7 Закона края № 7-2670 Минстроем до настоящего времени не установлены сроки и формы отчетов органов местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий, соответственно в проверяемый период вышеуказанные отчеты Муниципальным районом не составлялись.

Минстроем совместно с администрацией района:

не инициируется проведение оптимизации количества завозимого угля с учетом модернизации котельных, осуществляемой в Муниципальном районе с использованием внебюджетных средств. Так в п. Караул ряд домов подключен к централизованному теплоснабжению, в то же время граждане поселка получают уголь по полной годовой норме (10 тонн);

не упорядочена процедура приемки доставленного угля – при отсутствии весового оборудования и иного технического оборудования контроля фактически доставленного груза граждане – получатели угля подписывают ведомости получения угля по установленным нормам. Таким образом, подтверждение объемов фактической поставки твердого топлива носит формальный характер.

Администрацией района не предусмотрен нормативными правовыми актами

и не завозится в поселения района, граждане которых являются получателями дополнительной меры социальной поддержки, запас угля в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций в отопительный период, что является несоблюдением статей 11, 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Приказа Минэнерго России от 22.08.2013 № 469 «Об утверждении порядка создания и использования тепловыми электростанциями запасов топлива, в том числе в отопительный сезон».

Как показала проверка, объем поставки угля, обозначенный Постановлением администрации района от 02.06.2009 № 297 «О мероприятиях по организации и проведению завоза топливно-энергетических ресурсов на территорию Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и объем угля, завозимого в пределах норм отпуска твердого топлива гражданам Муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, идентичны.

Администрациями поселений не заполняются все реквизиты ведомостей предоставления угля гражданам, в связи с чем не представляется возможным подтвердить своевременность предоставления угля гражданам (не позднее 1 октября). В этой связи отмечается недостаточный внутренний контроль Минстроя за предоставленной отчетностью.

Финансирование и результаты освоения средств

Субвенции бюджету Муниципального образования на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в домах с печным отоплением (включая доставку) предусмотрены в рамках отдельного мероприятия государственной программы края «Реформирование и модернизация ЖКХ и повышение энергетической эффективности»⁹ (далее – госпрограмма «Реформирование и модернизация ЖКХ», Отдельное мероприятие № 3). Объем субвенций не предполагает выделение средств на администрирование отдельного государственного полномочия.

Всего за 2014, 2015 годы на реализацию Отдельного мероприятия № 3 профинансировано 993,8 млн. рублей или 100% от планируемого объема. Данные о финансировании представлены в таблице.

Период	Предусмотрено	тыс. рублей	
		Профинансировано	%
2014	481 981,9	481 981,9	100,0
2015	511 835,5	511 835,5	100,0
Итого	993 817,4	993 817,4	100,0

В проверяемый период нарушений использования средств не установлено.

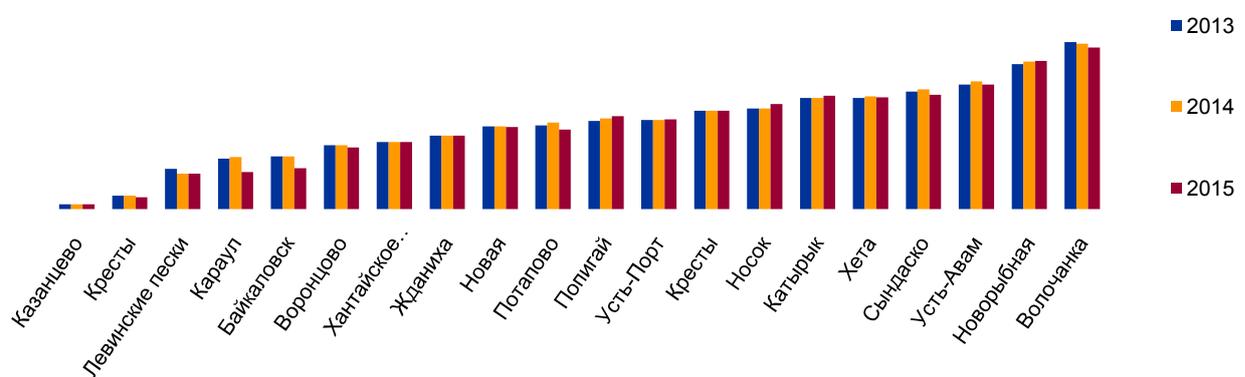
В то же время, в 2013 году в нарушение ст. 35 Закона края «О социальной поддержке граждан Таймыра», Порядка предоставления угля, утвержденного Постановлением Правительства края № 50-п, вследствие форс-мажорных обстоятельств (падение уровня воды в водных системах Муниципального района)

⁹ Утверждена Постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 503-п.

бюджетные средства в сумме 1 856,3 тыс. рублей неправомерно направлены на обеспечение дровами граждан п. Хантайское озеро. При этом администрацией района не принимались решения об объявлении чрезвычайной ситуации и о выделении средств резервного фонда Муниципального района в целях предотвращения чрезвычайной ситуации и приобретения дров.

Анализ данных о фактических поставках угля показал следующее.

Объемы поставленного угля изменялись незначительно. В разрезе поселений динамика поставляемых объемов угля аналогичная – есть как увеличение, так и уменьшение объемов потребности, что связано с изменениями численности проживающих. Динамика изменения объемов завозимого угля в разрезе поселков Муниципального района представлена на диаграмме.



Численность населения, проживающего в 19-ти поселках Муниципального района в домах с печным отоплением, в 2014 году составила 7 952 человека, что на 254 человека меньше, чем в 2013 году (на 3,1%); в 2015 году – 8 075 человек, что на 123 человека больше, чем в 2014 году (на 1,5%). Общее количество дворовых хозяйств: в 2014 году увеличилось на 8 хозяйств (на 0,4%); в 2015 году уменьшилось на 54 хозяйства (на 2,4 %).

В динамике стоимость завозимого в 2013-2015 годах угля для поселков, расположенных по Енисею (поставщик – ОАО «Енисейское речное пароходство»), увеличивалась незначительно и составляла, в зависимости от удаленности от порта погрузки (Дудинка), в среднем от 4,8 до 7,1 тысяч рублей за 1 тонну. Достаточно существенный рост стоимости угля в 2014 и 2015 годах (от 8,7 до 10%) произошел для поселков, расположенных в схеме завоза по Хатангской и Норило-Пясинской водным системам (поставщики ЗАО «Хатангский морской порт» и МП «Таймыр»).

Оценка эффективности дополнительной меры социальной поддержки

Эффективность предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде безвозмездного угля гражданам, проживающим в домах с печным отоплением, оценивалась по следующим параметрам.

Число получателей данной меры социальной поддержки (8 тыс. человек) составляет 24% от общей численности населения Муниципального района (33,4 тыс. человек). В среднем на 1 дворовое хозяйство за 2014 год пришлось 217,1 тыс. рублей, за 2015 год – 236,3 тыс. рублей. При этом в отношении

указанной категории граждан не осуществляется оценка уровня доходов в целях определения адресной нуждаемости в социальной помощи.

По данным официальной статистики:

Показатель	2010	2013	2014	2015
Численность населения, тыс. чел	34,4	34,1	33,9	33,4
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей), тыс. чел	13,7	12,6	12,7	12,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	39 205,8	51 248,8	54 820,9	59 299,8
Численность пенсионеров, состоящих на учете в государственном учреждении – отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю, на 1000 человек населения	252,2	254,4	259,2	263,5
Численность зарегистрированных безработных, чел	645	458	346	301

Поставляемый гражданам Муниципального района уголь марки «Т» низкого качества и не предназначен для использования в бытовых целях (для отопления домов, организаций бюджетной сферы – школ, больниц и прочих).

По данным информационного агентства «Росинформуголь»¹⁰ уголь марки «Т» используется, в основном, в электроэнергетике и в коммунально-бытовом секторе, а при условии малой зольности может использоваться для получения углеродистых наполнителей в электродном производстве.

Как показала проверка, в период 2013-2015 годов Управлением муниципального заказа администрации района формировалась конкурсная документация на завоз каменного угля разреза «Кайерканский» марки «Т» (тощий, витринитовый, класс «Рядовой») с размером кусков 0-300 мм. При этом ограничения доли кусков (фракции) малых размеров не установлены, что позволяет поставщикам завозить уголь мелкой фракции в любой доле от общего объема угля.

Итоги опроса граждан – получателей безвозмездного угля, проведенного в рамках проверки, свидетельствуют о том, что в отсев (неиспользуемую угольную пыль) уходит в отдельных случаях до половины завозимого в поселки угля по причине значительного количества перевалок (до 5-ти) при транспортировке от места добычи до места потребления.

Отсутствие научных разработок и новых технологий, позволяющих максимально эффективно использовать источники тепловой энергии для отопления в тундре жилых домов и других строений.

Большинство объектов коммунальной инфраструктуры Муниципального района, особенно в отдаленных поселках имеет высокий уровень износа и низкую эффективность производства и передачи энергоресурсов в связи с использованием устаревшего технологического оборудования. В целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и привлечения внебюджетных средств органы местного самоуправления поселений заключают концессионные соглашения с ресурсоснабжающими организациями.

Так, в период 2012-2015 годов модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с. п. Хатанга проведены за счет средств ООО «Энергия» в соответствии

¹⁰ Бюллетень Росинформуголь «Угольная отрасль топливно- энергетического комплекса России. Часть I Структура, горнотехнические, технологические и технико-экономические показатели», Москва, 2009.

с условиями концессионных соглашений. Объем привлеченных инвестиций АО АИКБ «Енисейский объединенный банк» в объекты энергетики Муниципального района составляет более 620 млн. рублей.

В поселениях Муниципального района отсутствует инфраструктура для отпуска населению твердого топлива – угля и дров (древесного сырья) за плату по государственным регулируемым ценам, устанавливаемым Правительством края. В связи с чем у граждан Муниципального района нет возможности альтернативного выбора более качественного твердого топлива.

Кроме того, безвозмездное обеспечение углем (включая его доставку) граждан Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, в качестве меры социальной поддержки не предполагает установление государственных регулируемых цен на уголь. При этом жители отдаленных и труднодоступных поселений Эвенкийского муниципального района края, а также Туруханского, Мотыгинского и Енисейского районов имеют возможность приобрести либо альтернативный вид твердого топлива (дрова), либо уголь по цене, устанавливаемой Правительством края.

Жилой фонд Муниципального района старый, не обновлялся и не подвергался капитальному ремонту до 2013 года. Получение безвозмездного угля не стимулирует жителей Муниципального района к проведению ремонтов жилых домов с целью устранения потерь тепла.

В отличие от зданий, занимаемых бюджетными учреждениями, и новых домов, построенных за счет средств краевого бюджета для жителей - коренных народов Севера, большинство жилых домов поселений Муниципального района оснащены кирпичными бытовыми печами без какой-либо их доработки. Граждане вынуждены просеивать поставленный им уголь перед жилыми домами, часть отсева выбрасывается на дорогу, что нарушает экологию и эстетический вид поселений.

В 2013 – 2014 годах в рамках 9-ти муниципальных программ проведены мероприятия, направленные на утепление жилых домов, строительство новых зданий с применением качественных теплоизолирующих материалов, а также ремонт печного оборудования в жилых домах. На указанные цели из бюджетов поселений было профинансировано свыше 43 млн. рублей.

В то же время актуальными остаются следующие проблемы:

изношенность и ветхость жилого фонда (в основном – муниципального), медленные темпы его ремонта и строительства нового;

отсутствие на местах необходимых строительных материалов и специализированных организаций их поставляющих по причине нерентабельности из-за дороговизны транспортной составляющей.

По данным официальной статистики¹¹ из общего объема жилищного фонда, составляющего на конец 2014 года 624,4 тыс. кв. м (из них в сельской местности – 150,9 тыс. кв.м), зарегистрировано в государственной собственности 0,7%, в муниципальной собственности – 29%, в частной собственности – 70,2%, прочее – 0,1%. Фактический срок эксплуатации большинства жилых домов – от 25 до 40 лет и выше.

¹¹ Статистический сборник № 1.34.013 «Жилищный фонд и коммунальное хозяйство в Красноярском крае».

В последние годы наметилась тенденция к строительству жилья, в том числе населением за счет собственных и заемных средств, но объемы вводимого жилья крайне недостаточны. Данные о строительстве жилых домов приведены в таблице.

Показатель	2013	2014	2015
Введено общей площади жилых домов, кв.м.	674	1 646	3 020
в том числе населением за счет собственных и заемных средств, кв.м.	116	-	130

По итогам проведенного опроса граждан Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, об удовлетворенности меры социальной поддержки получены следующие результаты.

Действующая система доставки и передачи угля к дому устраивает 82,9% опрошенных, 17,1% не довольны процессом доставки угля. Отмечены такие недостатки как: задержка поставки угля, неудовлетворительное качество угля (33,7%), сомнение в количестве (весе) подвезенного к дому угля (7,5%).

По мнению опрошенных, годовая потребность в угле для поселков с.п. Караул и г.п. Дудинка, расположенных по Енисею, где нет проблем с доставкой строительных материалов для ремонта и утепления жилых помещений, должна составлять 10 – 11 тонн, в отдаленных поселках, в том числе с.п.Хатанга – 18 тонн.

Подавляющее большинство опрошенных (90,4%) отметили, что часть завезенного угля непригодна для сгорания в печи. При этом «не пригодно 25% топлива (отсев мелкой фракции, пыль)» заявили 35,8% респондентов, «часть отсева составляет до 50%» отметили 53,9% респондентов. На вопрос «Что вы делаете с отсеянным углем?» 86,5% опрошенных ответили, что выносят отсев для отсыпки дороги, 10,7% респондентов используют его для отопления в летний период.

Анкетирование проведено в 747 дворовых хозяйствах, проживающих в 15 поселениях Муниципального района. Доля опрошенных составила 34,5% от общего числа дворовых хозяйств.

Соблюдение законодательства о контрактной системе

В проверяемый период муниципальный заказ размещался путем проведения торгов в форме аукционов. Контракты по результатам закупок заключены с единственными поставщиками, подавшими заявки с соблюдением порядка, установленного законодательством, в части уведомления контрольного органа о заключении контракта с единственным поставщиком.

Данные об объемах контрактов представлены в таблице.

Поставщик	Сумма контрактов, тыс. рублей			Поставлено угля, тонн		
	2014	2015	всего	2014	2015	всего
ЗАО «Енисейское речное пароходство»	54 091,8	52 508,0	106 599,8	7 005	6 615	13 620
ЗАО «Хатангский морской торговый порт»	427 890,1	385 448,6	813 338,6	14 530	12 640	27 120
МП «Таймыр»	0	73 878,9	73 878,9	0	1 730	1 730
Итого	481 981,9	511 835,5	993 817,4	21 535	20 985	45 520

Выявлены нарушения статей 7 и 42 Федерального закона № 44-ФЗ – в извещениях о закупках вместо точных данных указываются ссылки на конкурсную документацию: не указаны место и порядок подачи заявок участников закупки, порядок обеспечения исполнения контракта, место доставки, а также сроки поставки товара и источник финансирования.

Согласно позиции Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда¹² информация, содержащаяся в извещении, должна быть полной, соответствовать требованиям статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, отсылки на документацию не допускаются, а сама документация может только дополнять сведения, содержащиеся в извещении.

Кроме того, Управлением муниципального заказа администрации района отчеты об исполнении контрактов размещены с нарушением сроков, установленных п.3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

Оценка коррупционных рисков

К коррупционным рискам в ходе проверки отнесены:

широкие требования к фракции угля разреза «Кайерканский», указываемые Управлением муниципального заказа и потребительского рынка администрации района в техническом задании на поставку угля для нужд Муниципального района при проведении электронных аукционов, которыми не учитывается ухудшение качества в ходе доставки;

необеспеченность поставщиками технологического и инструментального подтверждения фактически доставленных гражданам объемов угля.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Государственное полномочие края по оказанию государственной поддержки в форме безвозмездного предоставления угля, включая его доставку, гражданам, проживающим в Муниципальном районе в домах с печным отоплением, предусмотрено Законом края «О социальной поддержке граждан Таймыра» сверх мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных федеральным законодательством.

Основанием для установления данного инициативного полномочия является сохранение уровня социальной поддержки граждан Муниципального района, достигнутого до введения в действие положений Федерального закона № 6-ФЗ, а также отнесение Муниципального района к территориям с особым статусом.

Фактически государственное полномочие края по социальной поддержке граждан, проживающих в домах с печным отоплением, в форме безвозмездного обеспечения твердым топливом (включая доставку) не выполняется: не определен перечень получателей социальной поддержки, нуждающихся в оказании

¹² Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.08.2015 № 15АП-9712/2015 по делу № А53-1602/2015

государственной помощи; не осуществляется оценка уровня доходов граждан Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, в целях определения адресной нуждаемости в социальной поддержке.

Установлены следующие недостатки нормативного правового регулирования:

на краевом уровне не определены «специальные» меры социальной поддержки граждан, проживающих в муниципальных районах края с особым статусом, способствующие выравниванию уровня жизни населения, проживающего в сельской местности, на всей территории края;

в документах стратегического планирования краевого уровня в сфере энергетики и ЖКХ не учитываются особенности государственной политики для Арктической зоны Сибири, целями которой являются повышение эффективности добычи, обогащения и переработки угля на основе совершенствования применяемых технологий, оптимизации экономических механизмов «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, формирования опорной структуры поселений и их развитие в центры управления инфраструктурой межмуниципального значения;

на дату проверки в Муниципальном районе отсутствует документ стратегического планирования. Ранее действующая Комплексная программа социально-экономического развития Муниципального района не включала задачи развития Арктической зоны, обозначенные в Стратегии развития Сибири до 2020 года, с.п. Диксон не было отнесено к числу центров развития. При этом в настоящее время там реализуются крупнейшие в России проекты по добыче каменного угля высочайшего класса («арктического карбона»).

К недостаткам системы управления отнесено:

отсутствие системы централизованного северного завоза, в рамках которого возможен оптимальный отбор поставщиков, влияние на объемы, цену и качество поставляемого твердого топлива (угля), а также на стоимость всех элементов транспортной логистики;

неупорядоченность процедуры приемки доставленного угля – весовое и иное техническое оборудование контроля объемов фактически доставленного груза отсутствует, что обуславливает возникновение коррупционных рисков;

не завозится запас угля в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций в отопительный период;

не выполнение в полной мере Минстроем функций уполномоченного органа, предписанных Законом края № 7-2670.

Схемы поставки угля являются исторически сложившимися, но не оптимальными. За последние годы не разработаны мероприятия по:

повышению качества угля разреза «Кайерканский» марки «Т», ограничению доли угля мелкой фракции (ниже 50 мм) в общем объеме поставок угля;

регулированию цен на уголь и услуги по его доставке для граждан, проживающих в Муниципальном районе в домах с печным отоплением;

строительству и поэтапному проведению капитального ремонта (утеплению) индивидуальных жилых домов, их подключению к централизованному теплоснабжению в поселениях Муниципального района, осуществляющих модернизацию котельных;

замене, либо установки более современных бытовых отопительных приборов (печек) с меньшим, более экономичным потреблением твердого топлива, в том числе угля.

За 2014, 2015 годы на обеспечение твердым топливом граждан в домах с печным отоплением (включая доставку) профинансировано 993,8 млн. рублей в рамках Отдельного мероприятия № 3 госпрограммы «Реформирование и модернизация ЖКХ», что составило 100 % от планируемого объема. В том числе в 2014 году профинансировано 482,0 млн. рублей, в 2015 году – 511,8 млн. рублей, что на 6,1% больше.

Средства использованы на доставку 42,5 тыс. тонн угля для 8,0 тыс. граждан, проживающих в 19 поселениях в домах с печным отоплением.

При незначительных изменениях числа дворовых хозяйств и численности населения на рост стоимости завозимого угля оказывают непосредственное влияние ежегодный рост цен на транспортные и погрузо-разгрузочные услуги, а также на расходы по перевалке и затариванию угля в мешкотару для поселений, завоз угля в которые осуществляется по Норило-Пясинской водной системе по причине низкого качества завозимого угля.

В результате сложившейся монополии ЗАО «Енисейское речное пароходство» и ЗАО «Хатангский морской торговый порт» на услуги по доставке угля гражданам Муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, цена угля разреза «Кайерканский» возрастает от 4 раз в порту Дудинка до 22 раз в поселках с.п. Хатанга.

Деятельность МП «Таймыр» в проверяемый период хоть была направлена на снижение потерь угля, но не обеспечила конкуренции – стоимость доставленного муниципальным предприятием угля в отдаленные поселки г.п. Дудинка превысила 43 тыс. рублей за 1 тонну.

Выявлены нарушения статей 7 и 42 Федерального закона № 44-ФЗ («О контрактной системе») в части неполноты информации, указанной в извещениях о закупках. Кроме того с нарушением установленных Правительством РФ сроков муниципальным заказчиком размещены отчеты об исполнении контрактов.

Реализация меры социальной поддержки гражданам Муниципального района, проживающим в домах с печным отоплением, в форме безвозмездной поставки угля является неэффективной, о чем также свидетельствуют результаты опроса граждан – получателей.

По причине большого объема отсева угля в неиспользуемую угольную пыль неэффективно использованы 291,0 млн. рублей.

По результатам контрольно мероприятия предложено следующее.

Правительству края:

предусмотреть в документах стратегического планирования края задачи и мероприятия по: развитию Арктической зоны края, включая создание опорных поселений с центрами развития инфраструктуры; эффективному удовлетворению внутреннего спроса населения, проживающего в домах с печным отоплением, на высококачественное твердое топливо и продукты его переработки, отвечающих современным требованиям; оптимизация экономических механизмов «северного завоза», в том числе за счет использования возобновляемых и альтернативных, местных, источников энергии;

принять меры по устранению разночтения отдельного государственного полномочия, установленного ст. 35 Закона края «О социальной поддержке граждан Таймыра» и ст. 1 Закона края № 7-2670;

рассмотреть вопрос об определении размера субвенций краевого бюджета на безвозмездное обеспечение углем (включая его доставку) граждан Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, не из расчета прогнозной стоимости 1 тонны угля на планируемый год, а по государственным регулируемым ценам;

включить объемы поставок угля для нужд Муниципального района в Перечень централизованного завоза для краевых и муниципальных нужд;

рассмотреть вопрос об изменении меры государственной поддержки в форме безвозмездной поставки угля (включая его доставку) гражданам Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, на «специальные» меры социальной поддержки граждан, установленные в Республике Саха (Якутия);

совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов края с особым статусом разработать программу развития поселений, включая формирование опорных населенных пунктов, строительство, капитальный ремонт, модернизацию жилых домов и модернизацию котельных с целью возможного подключения к централизованному теплоснабжению;

предложить ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» разработать мероприятия по повышению эффективности местных углей для обеспечения внутреннего спроса населения и выработке альтернативных источников теплоснабжения в поселениях Муниципального района с учетом современных требований энергосбережения и экологичности;

Министерству социальной политики Красноярского края:

провести оценку адресной нуждаемости в социальной поддержке граждан Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, в форме безвозмездной поставки угля (включая его доставку);

рассмотреть вопрос об изменении меры государственной поддержки в форме безвозмездной поставки угля (включая его доставку) гражданам Муниципального района, проживающих в домах с печным отоплением, на «специальные» меры социальной поддержки граждан, установленные в Республике Саха (Якутия);

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

совместно с органами местного самоуправления Муниципального района подготовить план мероприятий:

по обеспечению завоза угля с более высокими качественными характеристиками и с учетом «аварийного» запаса;

по оптимизации объемов завозимого твердого топлива;

по постепенному подключению жилых домов к централизованному отоплению, по капитальному ремонту жилых домов, по возможности строительства в поселениях Муниципального района нового жилья;

разработать и утвердить план контрольных мероприятий по проверкам реализации отдельных Государственных полномочий органами местного самоуправления Муниципального района;

Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района:

разработать стратегию развития Муниципального района с учетом направлений развития Арктической зоны, обозначенных Правительством РФ;

разработать план мероприятий по формированию опорных поселений, обеспечению завоза угля с более высокими качественными характеристиками и с учетом «аварийного» запаса, по постепенному подключению жилых домов к централизованному отоплению и капитальному ремонту жилых домов, включая мероприятия по замене (дополнительной установке) современных более экономичных бытовых отопительных приборов, по строительства в поселениях Муниципального района нового жилья.

**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности государственной программы Красноярского края
«Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни
коренных малочисленных народов Красноярского края»
за период с 2014 по 2015 годы»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 18.10.2016 года № 11)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.5.3 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, предложении Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 10.07.2015 № 1929-и-ЗС).

Объекты мероприятия: агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – агентство края), исполнительные органы Енисейского, Северо-Енисейского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского, Тюхтетского, Эвенкийского районов (далее – муниципальные образования).

Проверяемый период деятельности: 2014, 2015 годы.

Общие сведения

В Красноярском крае проживают представители 8 коренных малочисленных народов Севера – долганы, кеты, нганасаны, ненцы, селькупы, чулымцы, энцы, эвенки, общая численность которых, по данным агентства края, по состоянию на 01.01.2016 составила 15 136 человек. Зафиксировано снижение показателя по сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2010 и 2002 годов – 16 226 и 16 399 человек соответственно.

Местами традиционного проживания коренных малочисленных народов в крае являются Северо-Енисейский, Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский, Туруханский муниципальные районы, Сымский сельсовет Енисейского района и Чиндатский сельсовет Тюхтетского района. Орел расселения коренных малочисленных народов частично совпадает с сухопутными территориями Арктической зоны Российской Федерации (Таймырский Долгано-Ненецкий и Туруханский районы). Наибольшая часть населения из числа коренных малочисленных народов проживает в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (66,9%).

К традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов относятся животноводство (включая оленеводство), переработка продукции животноводства, собаководство, разведение зверей, пчеловодство, рыболовство, промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции, земледелие (огородничество), заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, собирательство, добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, художественные промыслы и народные ремесла, строительство национальных традиционных жилищ и построек.

Уровень (качество) жизни оценивается по перечню показателей, характеризующих демографические тенденции, доходы населения, качество питания, одежды, комфорт жилища, качество здравоохранения, социальных услуг, образования, культуры, сферы обслуживания, качество окружающей среды, безопасность. Официальная статистика не содержит указанные показатели, исчисляемые отдельно по коренным малочисленным народам. Исключением являются показатели численности населения, определяемые по результатам Всероссийской переписи населения.

Сформированная в соответствии с нормами международного права государственная политика в отношении коренных малочисленных народов, направленная на поддержку, сохранение и повышение качества традиционного жизненного уклада, традиционных видов хозяйствования, приобретает особую актуальность в условиях активного освоения природных ресурсов Арктики.

Государственные гарантии прав коренных малочисленных народов обеспечиваются в рамках исполнения государственной программы края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее – государственная программа края) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2014-2017 годы в сумме 2,1 млрд рублей, в том числе в проверяемой периоде – 0,8 млрд рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и договорами (статья 69 Конституции РФ).

В законодательстве Российской Федерации нашли отражение ряд положений международных правовых актов в области защиты прав коренных народов (как юридически обязательных, так и имеющих рекомендательное значение). К их числу относятся Конвенция № 169 Международной организации труда «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (1989 год), Международная конвенция «О биологическом разнообразии» (1992 год), Декларация ООН «О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» (1992 год), Рамочная конвенция Совета Европы «О защите национальных меньшинств» (1995 год).

С учетом выработанных международных стандартов принят ряд федеральных законов, направленных на защиту прав коренных малочисленных народов, от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Кроме того, положения, касающиеся защиты прав коренных малочисленных народов,

содержатся в Земельном кодексе РФ, федеральных законах от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и др.

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в области создания условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов установлены следующими документами:

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317);

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом РФ 18.09.2008 № Пр-1969);

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р).

Основные социальные и экономические гарантии лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, закреплены Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также законами края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее – Закон края № 11-5343), от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» (далее – Закон края № 3-868) и от 05.11.2015 № 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края» (далее – Закон края № 9-3816).

Основные социальные и экономические гарантии лиц, относящихся к коренным малочисленным народам и проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, определены Меморандумом¹³ и принятыми в его исполнение двумя «именными» законами края, направленными на сохранение достигнутого уровня социальной поддержки населения (включая лиц, относящихся к коренным малочисленным народам) на территории бывших автономных округов:

Закон края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон края № 7-2660);

Закон края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон края № 7-2658).

¹³ Подписан Губернаторами Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов 08.04.2005.

Государственная политика края в области создания условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов реализуется посредством разработки государственных программ края – документов стратегического планирования края, направленных на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития края, повышение результативности расходов краевого бюджета.

Государственная программа края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» является формой реализации установленных государственных полномочий края в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

К недостаткам государственной программы края необходимо отнести следующие.

В государственной программе края не нашли отражения федеральные приоритеты в области экономического развития территорий проживания коренных малочисленных народов, такие как развитие ресурсной базы Арктической зоны РФ, модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы и рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне РФ.

Также не отражены приоритеты, обозначенные в Проекте стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (развитие дистанционных и мобильных форм медицинского обслуживания и обучения детей, обеспечение для коренного населения доступа к современным информационным и телекоммуникационным услугам; гармоничное сочетание индустриального развития Севера и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов, минимизация экологического вреда от недропользования).

Правительством края не реализованы полномочия по разработке государственной программы в области государственной поддержки северного оленеводства, а также в сфере сохранения, изучения и развития родных языков, а так же инвестиционной политики в области формирования системы заготовки, хранения, переработки и сбыта продукции северного оленеводства.

Анализ нормативных правовых актов края, устанавливающих полномочия органов власти субъекта РФ по обеспечению предоставления гарантий прав коренных малочисленных народов, выявил следующие нарушения.

В нарушение статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» агентством края не утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг по переданным государственным полномочиям: в отношении Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – 15 регламентов, Эвенкийского муниципального района – 17 регламентов, Туруханского района – 7 регламентов. Агентством края разработано 5 проектов приказов об утверждении административных регламентов предоставления исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления: Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района комплектов для

новорожденных, социальных выплат за изъятие особи волка; Эвенкийского муниципального района – комплектов для новорожденных, социальных выплат за изъятие особи волка, услуг по осуществлению завоза на промысловые участки авиационным видом транспорта.

В нарушение статей 6, 65 Бюджетного кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт края, устанавливающий расходное обязательство края по предоставлению субсидии Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

В нарушение статьи 11 Закона края № 3-868 Правительством края не установлен порядок ведения специализированного учета в северном оленеводстве.

Кроме того, на дату завершения контрольного мероприятия отсутствуют:

комплекс мер компенсационного, восстановительного, предупредительного и иного характера для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов краевого (регионального) значения;

порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

Правительством края на момент завершения контрольного мероприятия не реализованы полномочия, установленные Законом края № 9-3816.

В нарушение пункта 4 статьи 16 Закона края № 11-5343 отсутствует утвержденный Правительством края порядок предоставления меры государственной поддержки (организация проведения социально значимых мероприятий и мероприятий в области культуры, спорта).

Анализ нормативных правовых актов края, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления по обеспечению предоставления гарантий прав коренных малочисленных народов, выявил следующие нарушения.

В нарушение статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законы края № 7-2670, № 7-2666, № 13-6668 не содержат перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, или порядок определения данного перечня. Исполнение переданных государственных полномочий осуществляется на базе муниципального имущества. Инициативные расходы местных бюджетов Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов на осуществление переданных государственных полномочий производятся с превышением ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 4 статьи 6 закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». Для осуществления переданных полномочий используются собственные средства местных бюджетов

Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов в сумме 11 907,1 тыс. рублей.

Установлены недостатки нормативных правовых актов Правительства края, регламентирующих порядок реализации переданных полномочий в сфере обеспечения предоставления гарантий прав коренных малочисленных народов:

не урегулированы вопросы отнесения граждан к коренным малочисленным народам, а также регистрации и учета лиц из числа коренных малочисленных народов, заявивших (и нереализовавших) право на получение установленных мер государственной поддержки;

отсутствуют положения, устанавливающие порядок учета получателей и членов их семей, нуждающихся в кочевом жилье и получивших кочевое жилье в течение предыдущих 5 лет. В связи с этим существуют риски не соблюдения условий, установленных подпунктом «а» пункта 1 статьи 44 Закона края № 7-2660 (приложение 8 к постановлению Правительства края от 08.02.2011 № 76-п «Об утверждении порядков и нормативов предоставления мер социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края» (далее – постановление Правительства края № 76-п));

не регламентировано взаимодействие исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления с главами сельских поселений по вопросам организации обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера (в частности, на межселенных территориях Туруханского района);

не регламентирован порядок предоставления денежных выплат в случае, если гражданин из числа коренных малочисленных народов занялся оленеводством, промысловой охотой или рыбалкой после установленной даты подачи заявления – 1 марта текущего года (Приложение № 3 к подпрограмме «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов Красноярского края и лиц, ведущих традиционный образ жизни» государственной программы края – порядок предоставления денежных средств лицам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском и Тухтетском районах Красноярского края, ведущим традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающим на территории Красноярского края и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края);

не установлено требование о необходимости предоставления заявителем подтверждающей информации о доле доходов от реализации продукции северного оленеводства (Закон края № 3-868 и порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающихся разведением домашних северных оленей, в том числе форм и сроков представления

и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий, утвержденный постановлением Правительства края от 30.03.2015 № 120-п);

существующий Порядок предоставления компенсационных выплат, установленный приложением № 5 к постановлению Правительства края № 76-п, позволяет получать указанную меру социальной поддержки широкому кругу физических лиц (как из числа коренных малочисленных народов, так и не относящихся к ним);

порядок предоставления субсидии Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края на осуществление деятельности по решению вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в 2014-2015 годах (Приложение № 13 к государственной программе края) не содержит целей и условий предоставления субсидии, а также не предусматривает положения о целевом использовании средств субсидии и предоставлении отчета о результатах деятельности некоммерческой организации, финансируемой за счет средств краевого бюджета (с нарушением статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ использованы средства краевого бюджета в сумме 5 299,8 тыс. рублей);

выявлено несоответствие сроков подачи заявлений в уполномоченный исполнительно-распорядительный орган для получения аптек (30 апреля текущего года) и сроков формирования списков получателей аптек на основании этих заявлений (10 апреля текущего года) (приложение 3 к постановлению Правительства края № 76-п);

алгоритм расчета объема субвенций на обеспечение женщин из числа коренных малочисленных народов комплектами для новорожденных не учитывает наличие у уполномоченного органа возможного остатка комплектов, приобретенных за счет средств субвенций прошлых лет (Закон края № 7-2660);

не установлено требование о необходимости предоставления заявителем на получение субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям подтверждающей информации о доле доходов от реализации продукции северного оленеводства (Закон края № 3-868 и порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей, в том числе форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий, утвержденный постановлением Правительства края от 30.03.2015 № 120-п);

выявлено несоответствие федеральному законодательству используемой в исследуемых нормативных правовых актах края терминологии (подлежит замене словосочетание «трудовых пенсий по старости и по инвалидности» словами «страховых пенсий по старости и по инвалидности».

Система управления

Анализ существующей схемы взаимодействия органов государственной власти края и органов местного самоуправления в сфере регулирования государственной программы края выявил следующие недостатки:

отсутствует исполнительно-распорядительный орган в сфере здравоохранения, уполномоченный в вопросах согласования перечня и количества лекарственных и медицинских препаратов, содержащихся в аптечке (приложение 3 к постановлению Правительства края № 76-п);

распределение в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе товарно-материальных ценностей комиссией, не наделенной соответствующими полномочиями (в нарушение утвержденных Правительства края порядков и нормативов обеспечения лиц из числа коренных малочисленных народов севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности товарно-материальными ценностями);

не определен уполномоченный орган исполнительной власти края в сфере сохранения, изучения и развития родных (национальных) языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории края;

агентство края дублирует полномочия министерства сельского хозяйства края в части оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям края;

министерство природных ресурсов и экологии края, в нарушение статьи 15 Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», не наделено полномочиями по осуществлению охраны окружающей среды в пределах границ региональных территорий традиционного природопользования;

отсутствует взаимодействие агентства края с другими органами исполнительной власти края (министерство образования края, министерство социальной защиты края, министерство здравоохранения края), задействованными в процессе реализации «именных» Законов края (Законы края № 7-2660 и № 7-2658). Органы исполнительной власти края и органы местного самоуправления края не располагают единой информационной базой (отсутствует реестр) получателей (объектов), в отношении которых предусмотрены меры государственной поддержки из числа коренных малочисленных народов (например, отсутствует реестр претендентов на право получения мер государственной поддержки (очередников), отсутствуют сведения о фактической численности поголовья «домашних» северных оленей);

не установлена ответственность должностных лиц органов исполнительной власти края за недостижение показателей эффективности при реализации государственных программ края (в нарушение статьи 29.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

не установлена ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий (в нарушение статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

не приняты предусмотренные статьей 8 Закона края № 7-2666, статьей 9 Закона края № 7-2670 и статьей 7 Закона края № 13-6668 меры по прекращению осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими государственных полномочий, выявления фактов нарушения законодательства Российской Федерации и края при осуществлении государственных полномочий;

выявлены недостатки осуществляемого ответственным исполнителем государственной программы контроля за ходом ее реализации, а также полное отсутствие у контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района аудита закупок.

Проверка законности и результативности использования средств бюджета

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию государственной программы края в 2014-2015 годах представлена в следующей таблице.

	2014 год, тыс. рублей			2015 год, тыс. рублей		
	бюджетные ассигнования	исполнение	исполнение %	бюджетные ассигнования	исполнение	исполнение %
Всего	366 002,4	360 818,8	98,6	432 191,7	415 717,9	96,2
в том числе:						
федеральный бюджет	12 563,8	12 417,3	98,4	28 004,9	27 934,7	99,6
краевой бюджет	353 438,6	348 401,5	98,6	404 186,8	387 783,2	96,0

Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию государственной программы края в 2014-2015 годах, выявила следующее.

Средства краевого бюджета использованы с нарушением установленных Правительством края порядков предоставления мер государственной поддержки в сумме 59 644,8 тыс. рублей (субсидии на компенсацию части затрат на содержание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающихся разведением домашних северных оленей; субвенции на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера кочевым жильем в виде балка или выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья; субвенции на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности, горюче-смазочными материалами в виде керосина либо компенсации расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья; субвенции на безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности, средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы,

запасные части и расходные материалы), безвозмездное обеспечение проведения экспертизы и регистрации средств связи, а также средства субвенции на обеспечение комплектами для новорожденных женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, вне зависимости от дохода семьи, в городе Дудинке и поселке Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, доход семьи, которых ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, в связи с рождением детей).

В нарушение пункта 4.5. административного регламента исполнения министерством по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов края государственной функции по осуществлению последующего государственного финансового контроля (утвержден приказом министерства от 05.05.2014 № 17) в 2015 году план проведения агентством края контрольных мероприятий не утверждался. Контрольные мероприятия не проводились. Агентство края, в нарушение требований постановления Правительства края от 30.03.2015 № 120-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или по наращиванию поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей, в том числе форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Красноярского края по вопросам предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям» в 2015 году не реализовало полномочие по контролю достоверности сведений, содержащихся в представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями документах в целях получения компенсации части затрат на содержание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также по проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств краевого бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субсидии на компенсацию части затрат на содержание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей» в 2015 году составили 1 576,6 тыс. рублей. Мероприятие исполнено агентством края в полном объеме.

В нарушение пункта 2 статьи 4.1 Закона края № 3-868 государственная поддержка в виде субсидии на компенсацию части затрат на содержание поголовья северных оленей в размере 588,6 тыс. рублей предоставлена сельскохозяйственному товаропроизводителю (индивидуальный предприниматель) в отсутствие оснований для ее получения.

Индивидуальный предприниматель в 2014 году не осуществлял производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции, а, следовательно,

не соответствовал условию о доле доходов от реализации продукции северного оленеводства (не менее чем семьдесят процентов за календарный год).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций» предусмотрены в 2014-2015 годах в сумме 2 650,9 тыс. рублей (2014 год – 767,1 тыс. рублей, 2015 год – 1 883,8 тыс. рублей). Мероприятие исполнено уполномоченным исполнительно-распорядительным органом администрации Эвенкийского муниципального района в сумме 2 578,5 тыс. рублей (2014 год – 767,1 тыс. рублей, 2015 год – 1 811,4 тыс. рублей).

В 2014 году неправомерно выплачено 2,1 тыс. рублей, в 2015 году – 28,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление выплат компенсации расходов, связанных с оформлением территорий (акваторий), необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами, в том числе компенсации расходов на разработку проектов освоения лесов, проведение устройства охотничьих угодий, а также проведение кадастровых работ для образования и постановки на учет соответствующих земельных участков, общинам коренных малочисленных народов Севера, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям из числа коренных малочисленных народов Севера» предусмотрены в 2014-2015 годах в сумме 1 539,9 тыс. рублей (2014 год – 772,6 тыс. рублей, 2015 год – 767,3 тыс. рублей). Мероприятие исполнено уполномоченным исполнительно-распорядительным органом администрации Эвенкийского муниципального района 1 539,7 тыс. рублей (2014 год – 772,5 тыс. рублей, 2015 год – 767,2 тыс. рублей).

В 2014 году семейно-родовой общине коренных малочисленных народов возмещены расходы в сумме 8,8 тыс. рублей по оплате договора аренды лесного участка № 69 от 12.12.2006 за период 2009-2014 годов. Данные расходы постановлением Правительства края от 08.02.2011 № 78-п не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Организация и проведение профессионального праздника День рыбака в Енисейском, Северо-Енисейском, Тюхтетском районах» предусмотрены на период 2014-2015 годов в сумме 260,1 тыс. рублей (2014 год – 133,8 тыс. рублей, 2015 год – 126,3 тыс. рублей). Мероприятие исполнено агентством края в сумме 256,2 тыс. рублей, в том числе 2014 год – 130,3 тыс. рублей, 2015 год – 125,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 16 Закона края № 11-5343 праздничные мероприятия на территориях Енисейского и Тюхтетского проведены в отсутствие порядка предоставления меры государственной поддержки (организация

проведения социально значимых мероприятий и мероприятий в области культуры, спорта).

Установленный Указом Президиума Верховного Совета СССР от 01.10.1980 «О праздничных и памятных днях» День рыбака (праздник отмечают во второе воскресенье июля) фактически проведен в п. Сым Енисейского района в ноябре 2014 года.

Праздничные мероприятия на территории Северо-Енисейского района не проводились (рыболовством занимается один человек).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субвенция на финансирование организации и проведения социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, которые проводятся на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня» предусмотрены в 2014 – 2015 годах в сумме 17 919,5 тыс. рублей (2014 год – 7 198,9 тыс. рублей, 2015 год – 10 720,6 тыс. рублей). Мероприятие исполнено уполномоченным исполнительно-распорядительным органом администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в сумме 16 745,2 тыс. рублей (2014 год – 7 132,3 тыс. рублей, 2015 год – 9 607,9 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3.1. постановления Правительства края от 08.02.2011 № 77-п «Об утверждении Перечня социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, которые проводятся на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, перечня социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня, в которых обеспечивается участие проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Порядка участия проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в социально значимых мероприятиях коренных малочисленных народов межмуниципального, краевого, межрегионального и всероссийского уровня; периодичности выпуска и продолжительности радио – и телепрограмм в год на языках коренных малочисленных народов Севера; тиража, периодичности выпуска, формата полосы и количества полос выпуска приложения к газете «Таймыр» в год; форм призов победителям конкурсов, нормативов финансирования расходов по приобретению призов, в том числе поощрительных, а также размеров призов в денежной форме; нормативов финансирования на приобретение подарков» (далее – постановление Правительства края № 77-п) в 2014-2015 годах в рамках праздника «День оленевода» победителям проводимых в поселках муниципального района соревнований «Гонки на оленьих упряжках» были вручены ценные призы (снегоходы) стоимостью, превышающей установленный норматив финансирования (от 230 000 до 300 000 рублей), в 2014 году – стоимостью 350 000 рублей, в 2015 году – 339 150 рублей

и 399 000 рублей. С нарушением использованы средства краевого бюджета в сумме 1 089,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субвенция на финансирование организации выпуска приложения к газете «Таймыр», программ радиовещания и телевидения на языках коренных малочисленных народов Севера» предусмотрены в 2014 – 2015 годах в сумме 2 292,1 тыс. рублей (2014 год – 1 118,1 тыс. рублей, 2015 год – 1 174 тыс. рублей). Мероприятие исполнено уполномоченным исполнительно-распорядительным органом администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в сумме 2 291,1 тыс. рублей (2014 год – 1 118,1 тыс. рублей, 2015 год – 1 172,9 тыс. рублей).

В нарушение нормативов, установленных постановлением Правительства края № 77-п, объем выпускаемого материала и периодичность выпусков были сокращены.

Так, например, выпуск приложения к газете «Таймыр» на языках коренных малочисленных народов при установленном нормативе периодичности выпуска 1 раз в неделю производился 1 раз в месяц в период январь – апрель 2015 года, кроме того не осуществлялись публикации в период январь – май 2014 года и май – ноябрь 2015 года.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Организация и проведение III съезда Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» предусмотрены в 2015 году в сумме 1 300,0 тыс. рублей и исполнены агентством края в полном объеме.

Факт организации культурных мероприятий в рамках проведения III съезда Региональной Ассоциации на сумму 21,2 тыс. рублей документально не подтвержден.

Результатом проведения III съезда Региональной Ассоциации явилась резолюция с рекомендациями Президиуму Ассоциации о подготовке и утверждении в срок до 01.12.2015 дорожной карты по реализации принятых на съезде решений. На момент завершения контрольного мероприятия дорожная карта не подготовлена, реализация решений не осуществлена, что свидетельствует о неэффективном использовании средств краевого бюджета в сумме 1 300,0 тыс. рублей.

Оценка эффективности государственной программы края

Целью государственной программы края является создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Для достижения установленной государственной программой края цели в 2015 году предоставлены меры государственной поддержки 6 941 получателю по следующим направлениям содействия: обеспечение социальной защищенности (3 620 получателей); развитие и поддержка традиционных видов хозяйствования (785 получателей); обеспечение жильем (50 получателей); содействие

обеспечению здоровья (2 133 получателя); возрождение национальной культуры и языков малочисленных народов, проведение социально значимых мероприятий содействие, поддержка инициатив и институтов самоорганизации малочисленных народов; повышение уровня образования, профподготовке (353 получателя).

Оценка эффективности реализации государственных программ, в соответствии с постановлением Правительства края от 06.04.2015 № 154-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края», проводится с использованием критериев достижения целевых показателей, показателей результативности государственной программы и достижения показателей результативности по подпрограммам государственной программы и (или) отдельным мероприятиям государственной программы.

Государственная программа края министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей края на основании проведенной в соответствии с указанным порядком Правительства края оценкой за 2014 и 2015 годы признана эффективной.

Анализ достижения целевых показателей и показателей результативности государственной программы края, а также достижения показателей результативности по подпрограммам государственной программы края и (или) отдельным мероприятиям государственной программы выявил следующее.

Государственная программа края – одна из шести государственных программ края, эффективность реализации которых исчисляется только на основании данных отраслевого мониторинга. Государственной программой края установлено 6 целевых показателей и 9 показателей результативности государственной программы края.

В нарушение пункта 4.3. постановления Правительства края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» целевые показатели и показатели результативности не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных государственного статистического наблюдения). Показатели не отражают степень достижения цели государственной программы края.

Не установлен показатель результативности по мероприятию «Субсидия Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края на осуществление деятельности по решению вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера».

В 2014 году не достигнуто значение целевого показателя государственной программы края «Коэффициент младенческой смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, проживающих в Красноярском крае». Плановое значение показателя превышено (план – 8,9, факт – 7,7 (на 1 000 родившихся живыми)). При этом предусмотренное государственной программой

края мероприятие, направленное на сокращение младенческой смертности (предоставление женщинам из числа малочисленных народов в связи с рождением детей комплектов для новорожденных), выполнено в полном объеме. Отсутствует связь между целевым показателем и программным мероприятием, направленным на его достижение.

Не выполнен показатель результативности государственной программы края «Число лиц из числа коренных малочисленных народов РФ, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, и лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов РФ, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, получивших меры государственной поддержки и (или) участвующих в социально значимых мероприятиях» (план – 4 125 человек, факт – 3 313 человек).

Не достигнуты плановые показатели по мероприятиям, изложенным в следующей таблице.

мероприятие	муниципально(ы)е образование(я), на территории которого реализовано мероприятие	бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия, тыс. рублей	исполнение, тыс. рублей	ожидаемые результаты в от реализации мероприятия (в натуральном выражении)	
				план	факт
1	2	3	4	5	6
осуществление социальных выплат, связанных с изъятием особи волка (взрослой самки, взрослого самца, волка возраста до одного года) из естественной среды обитания, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	660,0	660,0	15 граждан	13 граждан
предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов	Енисейский, Северо-Енисейский, Тухтетский районы	5 200,0	5 197,1	19 получателей	18 получателей
предоставление комплектов для новорожденных лицам из числа коренных малочисленных народов и иным лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания, ведущим такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни	Енисейский, Северо-Енисейский, Туруханский, Тухтетский районы	78,6	78,6	26 получателей	10 получателей
безвозмездное обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности, средствами связи (радиостанция), источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивой связи, безвозмездное обеспечение проведения экспертизы и регистрации средств связи по причине недостатка предусмотренных в государственной программе края средств на обеспечение плановой потребности	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	первоначально - 6 989,70; корректировка - 7 989,70	7 975,31	план – 67 семей	факт – 56 семей
организация и проведение профессионального праздника День рыбака	Енисейский, Северо-Енисейский, Тухтетский районы	133,8	130,3	план – 270 человек	факт – 104 человека

По мероприятиям 1 и 5 таблицы запланированные показатели ожидаемых результатов не могли быть достигнуты по причине их некорректности. Суммы социальных выплат, связанных с изъятием особи волка из естественной среды обитания, исчисляются исходя из количества изъятых особей, а не от количества граждан, их изъявших (то есть один гражданин может изъять несколько особей

волка).

Запланированный к проведению на территории Северо-Енисейского района День рыбака не мог быть проведен, так как рыболовством занимается один человек. Соответствующие изменения в показатели на 2015 год не вносились.

По мероприятию 3 таблицы отмечены недостатки планирования показателя ожидаемых результатов. Приобретенные без учета ожидаемой рождаемости комплекты для новорожденных формируют остатки товарно-материальных ценностей. Соответствующие изменения в показатели на 2015 год не вносились.

По мероприятию 4 показатель ожидаемых результатов не исполнен в связи с тем, что муниципальные контракты заключены на поставку 56 радиостанций (а не 67, как предусмотрено государственной программой края).

В 2015 году все целевые показатели и показатели результативности государственной программы края достигли запланированные значения.

Государственной программой края установлен целевой показатель «Удовлетворенность получателей мер государственной поддержки качеством предоставления государственных услуг», определяемый от количества обоснованных жалоб (судебных исков (решений) со стороны получателей мер государственной поддержки (до 10 жалоб в год). Показатель исполнен. При этом результаты проведенного контрольно-счетными органами края анкетирования свидетельствуют о неудовлетворенности 23% опрошенных получателей мер государственной поддержки качеством оказанных государственных услуг.

Неисполнение показателей ожидаемых результатов государственной программы края связано, главным образом, с нарушением органами местного самоуправления установленных статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, а также установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств. Средства в сумме 22 171,91 тыс. рублей использованы не эффективно.

Отчеты о реализации государственных программ Красноярского края в 2014 и в 2015 годах указанную информацию о допущенных нарушениях при исполнении мероприятий государственной программы края не содержат.

Прогноз конечных результатов государственной программы края предусматривает внедрение новых форм и методов, направленных на повышение качества предоставления мер государственной поддержки и государственных услуг. Соответствующие мероприятия в государственной программе края отсутствуют.

В настоящее время одним из наиболее эффективных способов организации предоставления государственных и муниципальных услуг в России признаны многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг – учреждения по предоставлению населению комплекса взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг.

В рамках государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления» предусмотрено создание территориально обособленных структурных подразделений, а также предоставление маломобильным группам заявителей края в условиях малонаселенности и труднодоступности территорий края путем создания мобильных пунктов приема/выдачи документов. Мобильные пункты приема/выдачи документов на территории проживания коренных малочисленных народов не организованы.

Несмотря на это только 1 из 53 государственных услуг, оказываемых в рамках реализации государственной программы края, осуществляется краевым государственным бюджетным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – предоставление материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающим в Туруханском, Енисейском, Северо-Енисейском и Тухтетском районах Красноярского края, в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно – материальные ценности.

В соответствии с постановлением Правительства края от 04.03.2011 № 112-п «Об утверждении порядка оценки качества выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края» агентством края ежегодно проводится оценка качества выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Агентством края по итогам 2014 года отрицательно оценена деятельность органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района получила отрицательную оценку, в 2015 году – и Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов.

Агентством края в ходе проверки осуществления исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Эвенкийского муниципального района края в 2014 году переданных в соответствии с Законом края от 18.12.2008 № 7-2666 государственных полномочий выявлены недостатки и нарушения.

В рамках контрольного мероприятия контрольно-счетными органами отмечены следующие особенности и произошедшие в 2015 году (по сравнению с 2014 годом) изменения в части востребованности предусмотренных государственной программой края мер государственной поддержки.

В Туруханском районе увеличилось количество получателей мер государственной поддержки по предоставлению комплектов для новорожденных из числа малочисленных народов и иных лиц, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания, ведущим такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

В Эвенкийском районе установлено, что получатели мер государственной поддержки получали отказ от уполномоченного исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в связи с недостаточностью

средств, выделяемых из краевого бюджета по следующим мерам государственной поддержки:

предоставление социальной поддержки в виде предоставления снегоходной техники по льготным ценам было подано 173 заявления, мера государственной поддержки предоставлена 43 получателям;

предоставление дополнительных мер медицинского обеспечения в виде оплаты стоимости санаторно-курортного путевок и предоставления компенсации расходов, связанных с проездом к месту санаторно-курортного лечения в пределах края подано 53 заявления, мера государственной поддержки предоставлена 28 заявителям.

Результаты анкетирования в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе выявили факты наличия неудовлетворенной с 2010 года потребности в строительстве кочевого жилья.

По результатам проведенного контрольно-счетными органами края анкетирования сформулированы предложения по совершенствованию мер государственной поддержки:

о распространении мер государственной поддержки, установленных в отношении проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов лиц из числа коренных малочисленных народов, на другие территории края, в частности по организации поставки бензина, ГСМ, улучшение жилищных условий (капитальный ремонт жилья, строительство жилья под ключ);

о необходимости решения вопросов развития системы заготовки, хранения, переработки и сбыта продукции северного оленеводства; организации обеспечения ветеринарным обслуживанием; организации учета поголовья домашних северных оленей (Туруханский);

об улучшении качества предоставляемых товарно-материальных ценностей (получателями мер государственной поддержки высказаны претензии к качеству материалов для комплектации передвижного жилого балка; к количеству лекарственных и медицинских препаратов, предоставляемых в составе аптечки, ее укомплектованности; качеству «гуманных» капканов; буранов) (Таймырский Долгано-Ненецкий Енисейский, Тухтетский муниципальные районы);

о замене предоставляемых товарно-материальных ценностей денежными выплатами (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район);

об увеличении размера денежных выплат (Туруханский, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальные районы).

Аудит закупок

Проверка соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при расходовании средств на реализацию мероприятий государственной программы края выявила следующие нарушения, допущенные агентством края (в общей сумме 7 549,1 тыс. рублей):

части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» – нарушение сроков предоставления информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов;

части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 (до 31.03.2015 с указанной даты совместный приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015) – нарушены установленные сроки размещения планов – графиков заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд;

а также органами местного самоуправления края:

части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – заключение контракта на условиях, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки, документации о закупке, заявке, окончательному предложению участника закупки. Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого района допущено ненадлежащее оформление в 2014 и 2015 годах муниципальных контрактов на поставку комплектов кочевого жилья и актов приема-передачи указанных комплектов. Акты приема-передачи товаров не содержат информацию о характеристиках, количестве, качестве и стоимости товаров в составе комплектов кочевого жилья¹⁴. В результате указанных нарушений в сфере закупок допущено нарушение Порядка предоставления мер социальной поддержки, установленного постановлением Правительства края № 76-п (Приложение № 8) (4 994,5 тыс. рублей);

пункта 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – в контрактах, заключенных с редакциями газет, не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В результате этого допущены нарушения нормативов, установленных в отношении периодичности выпуска, формата полосы и количества полос выпуска приложения к газете «Таймыр» постановлением Правительства края от 08.02.2011 № 77-п (1 172,9 тыс. рублей);

¹⁴ Все условия относительно комплектности (количества), функциональных характеристик (назначение, размеры, материал изготовления), а также требования к качеству, безопасности, упаковке и отгрузке комплекта кочевого жилья содержатся в техническом задании. Комплект кочевого жилья состоит из набора готовых деталей, изделий и расходных материалов для сборки передвижного жилого балка, в том числе: пиломатериалы различных размеров и назначения (12 наименований); металлические тяговые кольца; гвозди строительные (2 наименования); петли дверные; оконный блок; брезентовая ткань; мобильная электростанция (бензиновый генератор); печь (металлическая); дымовая труба.

статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ – услуги по контрактам на перевозку учащихся (поселок Тухард Таймырского Долгано-Ненецкого района, контракты на перевозку учащихся ТМК ОУ «Носковская средняя общеобразовательная школа – интернат», ТМК ОУ «Усть-Портовская средняя общеобразовательная школа – интернат», ТМК ОУ «Дудинская средняя общеобразовательная школа № 1») с единственным поставщиком ОАО «Авиакомпания «Таймыр» были приняты заказчиком до даты заключения контракта. Контракты расторгнуты ранее установленного срока по соглашению сторон (8 643,46 тыс. рублей).

В единой информационной системе отсутствуют отчет о выполненной работе, документы о приемке выполненных работ по контрактам на оказание услуг по осуществлению завоза граждан, грузов на промышленные участки, расположенные на территории Эвенкийского муниципального района, заключенные с единственным поставщиком ГП КК «КрасАвиа» (2 874,0 тыс. рублей);

статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ – недостатки контроля в сфере муниципальных закупок (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район);

статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ – недостатки ведомственного контроля в сфере закупок (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район);

статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ – нарушение сроков размещения информации о заключении и исполнении муниципальных контрактов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (Таймырский Долгано-Ненецкий, Туруханский районы).

Оценка наличия коррупционных факторов и рисков

Выявлены следующие факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений:

отсутствие административных регламентов предоставления государственных услуг по переданным государственным полномочиям исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления: Таймырского Долгано-Ненецкого (15 услуг), Эвенкийского муниципального (17 услуг) и Туруханского (7 услуг) районов (в нарушение статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»);

отсутствие порядка ведения учета и перечня, подлежащих учету сведений о лицах из числа малочисленных народов и субъектах хозяйственной деятельности малочисленных народов (в нарушение Закона края № 11-5343);

отсутствие порядка ведения специализированного учета в северном оленеводстве (в нарушение статьи 11 Закона края № 3-868);

отсутствие порядка, устанавливающего процедуру проведения социально значимых мероприятий и мероприятий в области культуры, спорта – профессионального праздника День рыбака, съезда Региональной Ассоциации

общественных объединений коренных малочисленных народов Севера края (в нарушение пункта 4 статьи 16 Закона края № 11-5343);

неурегулированность вопросов определения параметров (стандартов) и требований, которым должно отвечать кочевое (промысловое) жилье (в нарушение Закона края № 11-5343), а также вопросов принятия решений о предоставлении мер государственной поддержки администраторами населенных пунктов, расположенных на межселенной территории Туруханского района;

распределение в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе товарно-материальных ценностей Комиссией, не наделенной соответствующими полномочиями (в нарушение утвержденных Правительства края порядков и нормативов обеспечения лиц из числа коренных малочисленных народов севера, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности товарно-материальными ценностями);

недостатки (по отдельным субвенциям – полное отсутствие) контроля со стороны агентства края, внешнего муниципального финансового контроля и аудита в сфере муниципальных закупок Эвенкийского района.

Выводы

Государственная программа края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» порядка, утвержденного постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п, не содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение установленной цели – создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни малочисленных народов. Отсутствуют (и в тексте государственной программы края и в официальной статистике) показатели, характеризующие степень достижения установленной программной цели.

Мероприятия государственной программы края – набор установленных федеральным и краевым законодательством социальных и экономических гарантий лицам, относящимся к коренным малочисленным народам.

Анализ нормативной правовой базы свидетельствует о неполной реализации органами государственной власти края установленных полномочий по решению вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и имеющихся многочисленных пробелах нормативного правового регулирования.

Отсутствуют предусмотренные законами края государственные программы края в области государственной поддержки северного оленеводства, а также в сфере сохранения, изучения и развития родных (национальных) языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории края. Не определена инвестиционная политика в области формирования системы заготовки, хранения, переработки и сбыта продукции северного оленеводства.

За рамками государственной программы края остается реализация полномочий Правительства края, уполномоченного заместителя председателя

Правительства края, агентства края (отдел развития северных территорий), Полярной комиссии в сфере обеспечения комплексного социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности северных территорий края. Включение в систему управления государственной программой края органов местного самоуправления приводит к ее громоздкости, низкой управляемости и результативности.

Отсутствует определение субъектов оказываемой в рамках государственной программы государственной поддержки (отсутствует порядок отнесения лиц к коренным малочисленным народам. Не закреплен порядок отнесения оленей к категории «домашние» северные олени).

Мероприятия государственной программы края реализованы с нарушением принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Показатели ожидаемых результатов по мероприятиям государственной программы края при освоении бюджетных ассигнований не достигаются.

Наделение органов местного самоуправления края государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам осуществлено с нарушением требований федерального законодательства. Органами местного самоуправления края исполнение переданных государственных полномочий осуществляется на базе муниципального имущества. Администрации поселений реализуют переданные муниципальному району государственные полномочия.

Мероприятия государственной программы края реализуются при наличии факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений, обусловленных недостатками нормативных правовых актов края, отсутствием административных регламентов предоставления государственных услуг и ответственности за недостижение установленных показателей.

С нарушением действующего законодательства осуществлены расходы, предусмотренные государственной программой края в 2014-2015 годах, в сумме 115 010,0 тыс. рублей (в том числе агентством края – в сумме 41 754,2 тыс. рублей, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований – в сумме 73 255,8 тыс. рублей). Из них средства в сумме 1 717,7 тыс. рублей, использованные с нарушением законодательства, подлежат возмещению в краевой бюджет.

Несмотря на наличие нарушений органами местного самоуправления нормативных правовых актов края при осуществлении переданных государственных полномочий, не приняты предусмотренные статьей 8 Закона края № 7-2666, статьей 9 Закона края № 7-2670 и статьей 7 Закона края № 13-6668 меры по прекращению осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Не внедрены новые формы и методы, направленные на повышение качества предоставления мер государственной поддержки и государственных услуг. Только 1 из 53 государственных услуг, оказываемых в рамках реализации

государственной программы края, осуществляется краевым государственным бюджетным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Оценки эффективности деятельности в сфере регулирования государственной программы края не соответствуют друг другу. Государственная программа края в 2014-2015 годах признана эффективной в то время, когда деятельность органов местного самоуправления по выполнению более 80 процентов мероприятий государственной программы края получила отрицательную оценку.

На основании вышеизложенного эффективность реализации государственной программы края в 2014 и 2015 годах и достижение цели создания условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности не имеет соответствующего подтверждения.

Предложения

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

Правительству Красноярского края рассмотреть вопросы:

наделения органов исполнительной власти края полномочиями в сфере сохранения, изучения и развития родных (национальных) языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории края, а также полномочиями по осуществлению охраны окружающей среды в пределах границ региональных территорий традиционного природопользования;

разработки недостающих нормативных правовых актов и устранения выявленных недостатков действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования государственной программы края;

о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими государственных полномочий, выявления фактов нарушения законодательства Российской Федерации и края при осуществлении государственных полномочий (в соответствии со статьей 8 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края», статьей 9 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния» и статьей 7 Закона Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6668 «О наделении органа местного самоуправления Туруханского района Красноярского края

отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, проживающим в Туруханском районе Красноярского края»);

о дополнении государственной программы края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» следующими направлениями: поддержка северного оленеводства, сохранение, изучение и развитие родных языков, модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы и рыбохозяйственного комплекса в Арктической зоне РФ, а также показателями результативности, характеризующими изменение уровня жизни коренных малочисленных народов;

о дополнении государственной программы края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» мероприятиями по охране окружающей среды в пределах границ региональных территорий традиционного природопользования;

о дополнении перечня государственных услуг, предоставляемых в краевом государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (постановление Правительства края от 29.08.2013 № 418-п) государственными услугами по оказанию мер государственной поддержки лицам из числа коренных малочисленных народов;

организации исполнения предусмотренных социальных и экономических гарантий лицам, относящимся к коренным малочисленным народам подведомственным агентству края краевым государственным казенным учреждением, аналогичным Центру социальных выплат Красноярского края;

установления ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ответственности в отношении должностных лиц органов исполнительной власти края за недостижение показателей эффективности при реализации государственных программ края в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Министерству экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края:

подготовить предложения по внесению изменений в постановление Правительства Красноярского края от 06.04.2015 № 154-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края» в части обеспечения сопоставимости результатов оценки эффективности государственных программ

края с результатами оценки эффективности реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Министерству финансов Красноярского края:

проанализировать актуальность показателей численности получателей, применяемых при определении общего объема субвенций бюджетам районов на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности.

Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края:

принять меры по возмещению органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов в краевой бюджет средств в сумме 1 717,7 тыс. рублей, использованных с нарушением законодательства;

устранить нарушения, допущенные при исполнении полномочий ответственного исполнителя государственной программы края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»;

утвердить административные регламенты предоставления государственных услуг по переданным государственным полномочиям исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления: Таймырского Долгано-Ненецкого, Туруханского и Эвенкийского муниципальных районов;

подготовить проект нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство края по предоставлению субсидии Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Законодательному Собранию Красноярского края, Правительству Красноярского края.

Направить представление руководителю агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края.

Направить информационные письма руководителям контрольно-счетных органов Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского и Туруханского муниципальных районов.

Направить отчет в правоохранительные органы.