

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

№ 3, 2021 ГОД

Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Березовского района, в части оценки эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений»	3
Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету города Сосновоборска, в части оценки эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений»	23
Контрольное мероприятие «Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Боготольским районом».....	39
Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходования бюджетных средств, направленных в 2018-2020 годах муниципальным образованиям края на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта».....	60

**Контрольное мероприятие
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных
из краевого бюджета бюджету Березовского района, в части оценки
эффективности использования средств, направленных на обеспечение
деятельности органов местного самоуправления,
муниципальных учреждений»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 12 февраля 2021 года № 2)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год по предложению исполняющего обязанности Губернатора Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: администрация Березовского района Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

Результаты контрольного мероприятия

Социально-экономическое положение Березовского района

Березовский район образован в 1983 году путем выделения части территории Емельяновского района.

Район расположен в Центральной части Красноярского края, является районом пригородного типа, примыкая непосредственно к городу Красноярску.

В соответствии с Законом края от 18.02.2005 № 13-3025 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Березовский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований» в состав района входят: городское поселение – муниципальное образование поселок Березовка (административный центр района), а также 5 муниципальных образований, наделенных статусом сельских поселений: Бархатовский, Вознесенский, Есаульский, Зыковский, Маганский сельсоветы.

Все поселения района связаны транспортным сообщением с районным центром и городом Красноярском.

Отдельные показатели социально-экономического развития Березовского района (по официальным статистическим данным) представлены в таблице:

№ п/п	Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ¹
1.	Численность населения на начало года, человек	39 877	40 367	41 210	41 727	42 088	42 701
1.1.	из них – трудоспособного возраста	23 526	23 369	23 500	23 524	23 525	24 370
2.	Численность городского населения на начало года, человек	20 859	20 894	20 995	20 953	20 847	20 809
3.	Численность сельского населения на начало года, человек	19 018	19 473	20 215	20 774	21 241	21 892
4.	Естественный прирост (убыль) населения, человек	64	80	-14	-4	-144	x
5.	Миграционный прирост населения, человек	426	763	531	365	757	x
6.	Среднесписочная численность работников организаций, из них:	8 351	8 072	7 839	8 193	7 702	7 560

¹ Данные за 2020 год по показателям №№ 6, 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 7 приведены за январь-сентябрь.

№ п/п	Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ¹
6.1	обрабатывающие производства	1 426	1 351	1 184	1 086	951	961
6.2	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	576	442	475	402	372	347
6.3	образование	1 023	1 073	1 105	1 089	1 133	1 155
6.4	здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 217	1 165	1 118	1 107	1 087	1 032
6.5	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	726	726	695	893	938	1 045
7.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	6 101, 2	6 409, 5	6 288,3	7 327,4	7 077, 0	5 104,5
8.	Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), млн рублей	887,5	1 285,5	1 028,0	1 604,2	2 242,0	x
9.	Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), млн рублей	506,2	600,4	1 171,4	869,4	1 044,5	x
10.	Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования, млн рублей	14,7	8,9	7,0	4,5	14,4	x

Основу экономики района составляет промышленность (на ее долю приходится более 70 % общего объема отгруженной продукции, на сельское хозяйство – около 20 %).

Численность населения Березовского района по состоянию на 01.01.2020 составила 42 701 человек. За период с 2015 года отмечается снижение численности городского населения – на 0,2% при одновременном увеличении численности сельского населения – на 15,1%.

В трудоспособном возрасте находятся 57,1% общей численности населения района, что в целом соответствует среднекраевому уровню.

В 2019 году по сравнению с 2015 годом наблюдается значительный рост оборота розничной торговли (в 2,5 раза) и инвестиций в основной капитал организаций, находящихся на территории муниципального образования (в 2,1 раза). При этом объем отгруженной продукции и услуг увеличился незначительно (на 16%), а среднесписочная численность работников организаций снизилась на 7,8 %.

Правовые основы и организация местного самоуправления в Березовском районе

Правовые основы местного самоуправления определены Уставом района, принятым решением Березовского районного Совета депутатов от 25.06.1998 № 11-40Р (далее – Устав района, Устав).

В соответствии с Уставом района к должностным лицам и органам местного самоуправления отнесены: Глава района, администрация района, районный Совет депутатов, контрольно-счетный орган (юридическим лицом не является и входит в состав районного Совета депутатов).

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру администрации района входят следующие отраслевые (функциональные) органы администрации, наделенные правами юридического лица (далее – органы администрации): финансовое управление, управление по архитектуре, градостроительству, земельным и имущественным отношениям (далее –

управление по АГЗ), муниципальный отдел культуры, муниципальный отдел образования (до 01.10.2019 в структуре администрации района действовало управление социальной защиты населения администрации района).

Местное самоуправление на уровне поселений Березовского района в соответствии с их уставами обеспечивается главами поселений, сельскими (поселковыми) Советами депутатов и администрациями поселений.

В 2020 году штатная численность работников органов местного самоуправления Березовского района (включая органы администрации района, наделенные правами юридического лица, и органы местного самоуправления поселений, входящих в состав Березовского района), составила 187,5 штатных единиц, о чем свидетельствуют представленные в таблице данные:

единиц

Должности	2019 год		2020 год	
	численность работников		численность работников	
	штатная	средне-списочная	штатная	среднесписочная по состоянию на 30.09.2020
Всего по органам местного самоуправления района и органам администрации района (с учетом поселений), в том числе:	211,55	191,5	187,5	171,15
выборные должности	10,0	10,0	10,0	10,0
муниципальные служащие	136,5	121,75	115,5	102,9
иные работники, из них:	65,05	59,75	62,0	58,25
персонал по охране, обслуживанию административных зданий и водители	28,8	27,5	25,75	25,0

Сокращение численности муниципальных служащих в 2020 году обусловлено структурными преобразованиями, в результате которых управление социальной защиты населения исключено из структуры органов местного самоуправления.

Постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – постановление № 348-п) установлена предельная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных органов городских округов и муниципальных районов края (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав городских округов и муниципальных районов края (далее – предельная численность).

В проверяемом периоде предельная численность работников органов местного самоуправления, установленная для Березовского района, составляла: до 01.11.2019 – 56 единиц, с 02.11.2019 – 57 единиц (за исключением поселений).

Соглашениями, ежегодно заключаемыми между министерством финансов края и администрацией («О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых

доходов местного бюджета» – на 2019 год и «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа)» – на 2020 год), (далее – Соглашения с министерством финансов края, Соглашения), предусмотрена обязанность получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета не допускать превышения предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением № 348-п.

Проверкой установлено превышение численности работников органов местного самоуправления Березовского района (за исключением поселений): штатной в 2019, 2020 годах – на 29,85 единиц; среднесписочной – на 19,25 единиц в 2019 году и на 20,25 единиц в 2020 году (по работникам, не относящимся к муниципальным служащим).

Расходы на оплату труда, связанные с превышением численности работников с учетом начислений, определенные расчетным путем, составили: в 2019 году – 6 907,5 тыс. рублей, в январе-сентябре 2020 года – 5 554,4 тыс. рублей.

Установлено превышение численности работников органов местного самоуправления поселка Березовка: штатной – на 3 единицы в 2019, 2020 годах (в том числе, муниципальных служащих – на 1 единицу), среднесписочной – на 1 единицу в 2020 году (по работникам, не относящимся к муниципальным служащим).

Расходы на оплату труда, обусловленные превышением численности указанных работников, с учетом начислений составили 360,9 тыс. рублей.

Установлены факты необоснованного планирования штатной численности работников органов местного самоуправления:

должность руководителя финансового управления администрации района предусмотрена штатными расписаниями двух органов: администрации района («заместитель главы района по финансово-экономическим вопросам – руководитель финансового управления») и финансового управления администрации района («руководитель финансового управления»);

на протяжении ряда лет вакантными являются должности руководителя финансового управления администрации района (вакантна с 2016 года) и специалиста 1 категории – экономиста отдела экономического развития администрации района (вакантна с 2017 года).

В ходе выборочной проверки установлено, что уровень образования и квалификации работников, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Березовского района, соответствует установленным требованиям.

При этом отмечается, что квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, соответствующие профилю замещаемой должности, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлены не по всем должностям.

В результате анализа реализации прав работников на получение дополнительного профессионального образования, а также их обязанностей по поддержанию необходимого уровня квалификации установлено, что в 2019-2020 годах из общей численности муниципальных служащих Березовского района обучение по дополнительным профессиональным программам прошли 40 муниципальных служащих, что составляет 39% от среднесписочной численности.

В соответствии со статьей 23 Устава района структура администрации района утверждается районным Советом депутатов по представлению Главы района.

По состоянию на 01.10.2020 штатная численность администрации района, включая органы, наделенные правами юридического лица, составила 98,35 штатных единиц, из которых 67,5 штатных единиц – муниципальные служащие. В реализации государственных полномочий участвуют 14,5 штатных единиц.

Установлена неравномерность нагрузки заместителей Главы района. Так, заместитель Главы района по общественно-политической работе не координирует и не курирует деятельность ни одного из структурных подразделений или должностных лиц администрации района, муниципальных учреждений (к компетенции относятся вопросы межнациональных отношений, деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений, организации и проведения выборов и референдумов). При этом уровень его среднемесячной заработной платы сопоставим с уровнем заработной платы других заместителей.

Несмотря на наличие в администрации района должности заместителя Главы района по общественно-политической работе, в МКУ «Центр обеспечения деятельности администрации района» (далее – МКУ «ЦОДАР»), учреждена должность заместителя руководителя по общественно-политическим вопросам. Взаимосвязь либо взаимодействие между указанными должностными лицами в муниципальных правовых актах, организационно-распорядительных и иных документах не установлена.

Осуществление руководящих и управленческих функций в сфере общественно-политической работы двумя должностными лицами не исключает дублирования полномочий и является экономически не обоснованным.

В течение 8 месяцев 2020 года отдельные полномочия первого заместителя Главы района дублировались с полномочиями заместителя Главы района по социальным вопросам (полномочия по осуществлению контроля организации предоставления на территории района дополнительного и общедоступного бесплатного дошкольного образования, организации отдыха детей в каникулярное время, организации библиотечного обслуживания, деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.). Указанное несоответствие устранено в период проведения проверки (02.12.2020).

Отмечается правовая неопределенность при установлении курирования, подчиненности (подконтрольности) структурных подразделений администрации Главе района и его заместителям.

В соответствии с должностной инструкцией первого заместителя Главы района, в его подчинении находится руководитель управления по АГЗ. При этом в Положении о структурном подразделении указано, что управление подотчетно и подконтрольно непосредственно Главе района. Аналогичное несоответствие отмечено в отношении курирования организационного отдела администрации района и Единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС).

В проверяемом периоде администрацией района не осуществлялось полномочие по утверждению предельной численности муниципальных служащих и иных работников органов администрации района, наделенных правами юридического лица, установленное подпунктом 5 пункта 1 статьи 35 Устава района.

В районе действует 8 муниципальных казенных учреждений, из которых 4 – районного уровня, 4 – осуществляют деятельность на уровне поселений.

Функции 3 из 4 учреждений районного уровня заключаются в обеспечении (обслуживании) деятельности органов местного самоуправления, а также других муниципальных учреждений: администрации Березовского района, районного Совета депутатов, управления по АГЗ, финансового управления и др. (численность работников указанных казенных учреждений по состоянию на 01.10.2020 – 138 человек; взаимодействие казенных учреждений с органами местного самоуправления, органами и учреждениями, деятельность которых обеспечивается (обслуживается), осуществляется на безвозмездной договорной основе).

В нарушение требований пункта 7 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Березовского района, утвержденного постановлением администрации от 18.01.2011 № 10 предельная штатная численность работников муниципальных учреждений учредителем не установлена.

При наличии возможности централизации деятельности по осуществлению закупок для муниципальных нужд Березовского района (в районе создано и действует МКУ «Межведомственный центр бухгалтерского учета, отчетности и муниципальных закупок») централизация указанной деятельности в полной мере не осуществлена.

Необходимо отметить, что ответственным за осуществление закупок для муниципальных нужд 3 органов (администрации района, управления по АГЗ администрации района, МКУ «Межведомственный центр бухгалтерского учета отчетности и муниципальных закупок») в проверяемом периоде фактически являлось одно и то же лицо, выполняющее также функции председателя и секретаря единых комиссий по осуществлению закупок во всех перечисленных органах.

При наличии резервов (вакансий) в органах местного самоуправления Березовского района внутренний контроль в сфере закупок для муниципальных нужд фактически осуществляется специалистом МКУ «ЦОДАР», о чем свидетельствует единоличное подписание указанным специалистом актов по результатам проверок.

Необходимо отметить, что осуществление контроля в сфере закупок органами (организациями, учреждениями), не перечисленными в статье 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), законодательством не предусмотрено.

Сеть муниципальных бюджетных учреждений района представлена:

21 учреждением образования (8 – в сфере дошкольного образования (525,4 штатных единиц), 11 – в сфере общего образования (865,8 штатных единиц), 2 – в сфере дополнительного образования (81,2 штатных единиц);

4 учреждениями культуры и 1 учреждением молодежной политики (252,8 штатных единиц).

Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений администрацией района не утвержден, что противоречит требованиям, установленным подпунктом 3 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

В нарушение требований пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения в сети, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, не в полной мере обеспечена открытость и доступность информации о деятельности отдельных муниципальных бюджетных учреждений (Вознесенская, Зыковская средние общеобразовательные школы, Межпоселенческая районная библиотека).

В Березовском районе осуществляют деятельность 3 муниципальных предприятия: «Быт-торг» (образовано в целях решения социальных задач, включая реализацию товаров, работ, услуг по минимальным ценам; штатная численность – 9 штатных единиц); «Энергия» (образовано в целях обеспечения электрической энергией граждан и организаций; штатная численность – 3 штатные единицы); «Шумковское» (образовано в целях выполнения работ, производства продукции, оказания услуг для выполнения социально-экономических заказов; штатная численность – 5 штатных единиц).

Функции и полномочия учредителя указанных предприятий осуществляет управление по АГЗ администрации района.

Отмечается, что деятельность муниципальных предприятий «Быт-Торг» и «Шумковское» не направлена на решение вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

За 2018, 2019 годы только одно из муниципальных предприятий («Быт-Торг») получило чистую прибыль (530,0 тыс. рублей и 411,0 тыс. рублей, соответственно). Деятельность двух других предприятий являлась убыточной (убытки МП «Энергия» составили 6 670,0 тыс. рублей и 6 734,0 тыс. рублей, МУП «Шумковское» – 16,0 тыс. рублей и 396,0 тыс. рублей, соответственно).

Не обеспечено соблюдение требования, установленного статьей 62 Бюджетного кодекса РФ: порядок определения размера прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в местный бюджет, установлен не районным Советом депутатов, а администрацией района (с превышением полномочий издано постановление от 06.07.2010 № 991 «Об утверждении методики определения размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в районный бюджет муниципального образования Березовский район» (далее – постановление администрации района № 991)).

Информация о доходах бюджета Березовского района от поступления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование предприятия	2018	2019	2020
МУП «Быт-Торг»	14,2	26,5	2,1
МП «Энергия»	118,3	0,0	0,0
МУП «Шумковское»	16,6	0,0	0,0
Итого:	149,1	26,5	2,1

В нарушение пункта 9 постановления администрации района № 991 МУП «Быт-Торг» не в полной мере исполнило обязательство по перечислению в районный бюджет части прибыли: по итогам деятельности за 2019 год в установленный срок (до 01.05.2020) в бюджет вместо 20,6 тыс. рублей поступило 2,1 тыс. рублей.

При этом Учредитель не владеет информацией о причинах ухудшения финансового состояния муниципальных предприятий, а также о причинах несвоевременного перечисления части их прибыли в районный бюджет.

Таким образом, в проверяемом периоде управлением по АГЗ не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий администратора доходов местного бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, пеней и штрафов по ним, а также от взыскания задолженности по платежам в местный бюджет за 2019 год, что является нарушением статьи 160.1 БК РФ, а также постановления администрации района № 991.

Управлением, в частности, не осуществлялись:

контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начислению, учету и взысканию платежей в бюджет района, в том числе – за предоставлением расчетов размера части прибыли муниципальных предприятий, подлежащей перечислению в районный бюджет;

начисление неустойки (штрафа, пени) за нарушение сроков перечисления муниципальными предприятиями в районный бюджет части прибыли.

*Финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления
Березовского района полномочий*

В соответствии с Уставом района за муниципальным образованием закреплено решение 37 вопросов местного значения. Кроме того, в проверяемом периоде органами местного самоуправления Березовского района, а также органами администрации района, наделенными правами юридического лица, осуществлялась реализация государственных полномочий, переданных в соответствии с 25 законами края, а также полномочий поселений, переданных на районный уровень в соответствии с соглашениями.

К реализации переданных на районный уровень полномочий привлекались муниципальные служащие, иные работники органов местного самоуправления (включая органы администрации района, наделенные правами юридического лица), а также казенных учреждений, в том числе:

краевых полномочий – в 2019 году – 68,5 штатных единиц (из них 24 – в области социальной защиты населения), в 2020 году – 47,5 штатных единиц;
полномочий поселений – 5 штатных единиц.

Отмечается, что переданное на районный уровень полномочие поселений по внутреннему финансовому контролю осуществлялось без финансового обеспечения (полномочия переданы администрациями поселка Березовка, Маганского сельсовета, Зыковского сельсовета, Есаульского сельсовета, Вознесенского сельсовета, Бархатовского сельсовета). Реализация полномочия осуществлялась муниципальным служащим – работником финансового управления администрации района).

Основными источниками финансового обеспечения полномочий, реализуемых органами местного самоуправления Березовского района (включая вопросы местного значения), являются межбюджетные трансферты: на их долю приходится около 80% в общем объеме доходной части бюджета.

Информация об основных параметрах районного бюджета представлена в следующей таблице:

тыс.рублей

Наименование показателя	2019			2020		
	план	фактически исполнено	% исполнения	план	фактически исполнено на 30.09.2020	% исполнения
Доходы бюджета, в т.ч.:	1 160 742,3	1 149 740,9	99,1	1 360 091,0	822 110,9	60,4
налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	224 183,0	221 410,8	98,8	271 883,6	187 519,4	69,0
налоговые доходы	179 108,7	179 108,7	100,0	219 497,1	154 883,1	70,6
неналоговые доходы	45 074,3	42 302,1	93,8	52 386,5	32 636,3	62,3
безвозмездные поступления, в т.ч.:	936 559,3	928 330,0	99,1	1 088 207,4	634 591,5	58,3
межбюджетные трансферты, в т.ч.:	936 427,0	928 197,8	99,1	1 085 042,0	631 200,7	58,2
субвенции	553 583,0	547 682,7	98,9	523 200,7	357 292,4	68,3
субсидии	230 891,2	228 733,9	99,1	201 001,5	69 343,6	34,5
дотации	81 880,4	81 880,4	100,0	210 819,5	157 777,2	74,8
иные межбюджетные трансферты	70 072,4	69 900,8	99,8	150 020,3	46 787,5	31,2
прочие безвозмездные поступления	132,3	132,3	100,0	3 165,4	3 390,8	107,1
Расходы бюджета	1 118 058,4	1 081 729,3	96,8	1 324 401,2	730 146,0	55,1
Профицит бюджета	42 683,9	68 011,6	x	35 689,8	91 964,9	x

Исполнение доходов районного бюджета в 2019 году составило 99,1%, в январе-сентябре 2020 года – 60,4%.

Наиболее низкое исполнение сложилось по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 34,5% и 31,2%.

Расходы бюджета осуществляются в рамках 12 муниципальных программ. Доля программного бюджета в общем объеме бюджетных расходов в 2019 году составила 78,4%, в январе-сентябре 2020 года – 77,5%.

Более 70% от общего объема программного бюджета приходится на реализацию муниципальной программы «Развитие образования в Березовском районе» (2019 год – 628,1 млн рублей, 2020 год (план) – 673,3 млн рублей).

В 2019 году районный бюджет исполнен с профицитом 68,0 млн рублей. В 2020 году профицит бюджета прогнозировался в объеме 35,7 млн рублей.

В ходе проверки реализации органами местного самоуправления Березовского района полномочий по администрированию неналоговых доходов бюджета установлено следующее.

Значительный объем поступлений неналоговых доходов приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки: за 2019 год – 19 205,9 тыс. рублей (72,6% от плановых показателей), за 9 месяцев 2020 года – 12 534,3 тыс. рублей (60,9%).

Полномочия главного администратора (администратора) доходов районного бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, осуществляет управление по АГЗ. Им же осуществляется учет заключенных договоров аренды и персонифицированный учет поступлений арендной платы.

Организацию ведения бюджетного, бухгалтерского учета, исполнение смет доходов, расходов управления по АГЗ, осуществляет МКУ «ЦОДАР».

По состоянию на 01.10.2020 действует 1 083 договора аренды земельных участков общей площадью 46,1 тыс.га.

Общий объем задолженности по арендной плате за землю по состоянию на 01.10.2020 составил 16 733,6 тыс. рублей, включая пени, увеличившись по сравнению с данными на 01.01.2019 на 4 472,4 тыс. рублей или на 36,5%. Вся задолженность является просроченной.

По данным персонифицированного учета задолженность по арендной плате за земельные участки сложилась по 572 договорам (53% от общего количества) на сумму от 1 тыс. рублей до 2,8 млн рублей.

За 9 месяцев 2020 года управлением по АГЗ арендаторам направлено 88 претензий на общую сумму 3 844,8 тыс. рублей, из которых удовлетворено требований на сумму 572,6 тыс. рублей (14,9%).

По результатам анализа исполнения управлением по АГЗ бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

сверка данных аналитического учета с данными бюджетного (бухгалтерского) учета не проводится, таким образом достоверность данных о доходах, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, не подтверждена (начисления арендной платы, задолженность);

в нарушение требований федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также пункта 295 Инструкции № 157 н² начисление (признание) доходов текущего финансового года осуществлялось не по планируемой сумме арендной платы, предусмотренной договорами аренды и графиками платежей, а по факту их поступления;

в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 167 Инструкции № 191н³, в бухгалтерском учете не отражена информация о просроченной дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки;

не осуществляется отдельный аналитический учет поступлений арендной платы и пени (отражаются по одному коду дохода одной суммой);

отмечается формальный подход к проведению инвентаризации финансовых активов (отсутствуют акты сверки задолженности по счетам расчетов по доходам в 2019 году).

*Результаты проверки расходования средств,
направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления,
муниципальных учреждений*

Информация об объеме расходов, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Березовского района и муниципальных учреждений (далее – расходы на содержание), представлена в таблице:

тыс. рублей

Должности	2019 год		Январь-сентябрь 2020 года	
	расходы на содержание	из них: на оплату труда	расходы на содержание	из них: на оплату труда
Всего по органам местного самоуправления района и органам администрации района (за исключением поселений), в том числе:	61 451,0	51 517,0	41 128,0	35 330,0
районный Совет депутатов	2 766,0	2 149,0	2 355,0	1 810,0
администрация района	25 873,0	21 106,0	22 130,0	18 669,0
финансовое управление администрации района	5 896,0	5 195,0	4 447,0	4 003,0
управление по АГЗ и имущественным отношениям администрации района	8 772,0	8 182,0	7 154,0	6 775,0
управление социальной защиты населения администрации района	11 844,0	9 949,0	х	х
муниципальный отдел образования	3 826,0	2 770,0	3 116,0	2 284,0
муниципальный отдел культуры	2 474,0	2 166,0	1 926,0	1 789,0
Всего по органам местного самоуправления поселений, в т.ч.:	46 694,2	28 944,3	34 530,4	23 079,8
Бархатовский сельсовет	6 182,0	4 102,0	6 032,0	3 237,0
Вознесенский сельсовет	5 134,0	3 334,0	4 504,0	2 865,0
Есаульский сельсовет	5 529,1	3 007,2	3 861,5	2 683,1
Зыковский сельсовет	8 263,3	5 115,0	5 478,3	3 405,0
Маганский сельсовет	6 820,0	5 113,0	4 491,0	3 692,0
поселок Березовка	14 765,9	8 273,1	10 163,6	7 197,7

² Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н

³ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н

Должности	2019 год		Январь-сентябрь 2020 года	
	расходы на содержание	из них: на оплату труда	расходы на содержание	из них: на оплату труда
Всего по муниципальным учреждениям, в том числе:	816 347,5	656 845,4	573 205,7	456 933,2
казенным	84 774,9	59 375,5	70 207,7	47 063,1
бюджетным	718 576,1	586 293,0	493 769,8	401 617,3
автономным	12 996,5	11 176,9	9 228,2	8 252,8

Наибольшая доля в структуре расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в проверяемом периоде приходилась на оплату труда работников.

Основные условия, при соблюдении которых органам местного самоуправления предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, закреплены БК РФ.

Березовский район включен в перечень муниципальных образований края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ⁴ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % собственных доходов местных бюджетов.

В проверяемом периоде в отношении Березовского района действовали ограничения, установленные статьей 136 БК РФ: муниципальные образования не имеют права превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, утвержденные постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п (далее – постановление № 512-п).

В ходе контрольного мероприятия фактов превышения предельного размера фонда оплаты труда Главы района, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в органах местного самоуправления Березовского района не установлено.

Установлены следующие нарушения и недостатки при осуществлении расходов на оплату труда.

Выявлены нарушения предельных уровней соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера к заработной плате работников 2 муниципальных казенных учреждений (за 2019 год).

Муниципальный правовой акт, определяющий предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных предприятий и среднемесячной заработной платы работников этих предприятий, а также информация о его наличии

⁴ ...и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

в ходе проверки не представлены. Неосведомленность учредителя о мерах по регулированию оплаты труда в муниципальных предприятиях свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за их деятельностью.

Установлено необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 48,7 тыс. рублей на осуществление доплат за совмещение должностей за выполнение работ, отнесенных к должностным обязанностям двух муниципальных служащих.

При этом дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками не заключались, что не позволяет определить содержание и объем дополнительно выполняемых работ и не соответствует положениям статей 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ.

Контроль за соблюдением нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих, установленных постановлением № 512-п, осуществляется министерством финансов края путем анализа сведений, представляемых финансовым управлением администрации района по установленной форме (далее – сведения).

В представленных в министерство финансов края сведениях за 2019 год данные о расходах на оплату труда работников, не являющихся муниципальными служащими, учтенные в бюджете муниципального образования, занижены на 13% (вместо «31 857,4 тыс. рублей» указано «27 724,0 тыс. рублей»).

Проверкой установлено отсутствие единых методологических подходов к формированию расходов на оплату труда и контролю за соблюдением соответствующих нормативов. Отмечается правовая неопределенность по вопросу отражения (не отражения) в форме, установленной приложением к «Порядку осуществления контроля ...», утвержденному постановлением № 512-п, сведений о расходах на оплату труда всех работников органов местного самоуправления, предусмотренных в бюджете муниципального образования края (графа 2), о численности и расходах на оплату труда работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими и не относящихся к персоналу по охране, обслуживанию административных зданий и водителям (графы 5,6,8), а также о нормативах формирования расходов на оплату труда по указанным категориям работников (графы 12,14).

Оценка эффективности реализации полномочий органами местного самоуправления Березовского района

По результатам мониторинга, проведенного в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Березовскому району присвоено по итогам 2018 и 2019 годов соответственно 44 и 39 место в рейтинге муниципальных районов края (из 44).

Показатели	Рейтинг	
	2018	2019
Комплексная оценка эффективности	44	39
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10000 человек населения	3	2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей	23	16
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процент	37	14
Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в МДОУ, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	44	44
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, введенная в действие за год, кв. м	17	5
Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен гос. кадастр. учет, %	27	32
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	37	17
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), процент	20	10
Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости), процент	42	44
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) - итоги социологических опросов населения, % от числа опрошенных	36	34

По итогам 2019 года положительные тенденции отмечены в сферах предпринимательства, привлечения инвестиций в основной капитал, строительства жилого фонда и улучшения жилищных условий, а также при оценке доходов бюджета, формируемых на территории района.

На протяжении ряда лет Березовский район занимает последние места в рейтинге по показателю «Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в МДОУ, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %»: 2016 год – 43 место, 2017 год – 40 место, 2018 год – 44 место, 2019 год – 44 место.

По итогам социологических опросов населения только 42,1% от числа опрошенных жителей Березовского района удовлетворены деятельностью органов местного самоуправления муниципального района, что ниже среднего по районам края уровня (49,6%).

Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами проводится в соответствии с приказом министерства финансов края от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края».

На протяжении ряда лет (2017-2019 годы) Березовскому району присваивается III (самая низкая) степень качества управления муниципальными финансами.

На указанную оценку существенно повлияло несоблюдение всех 6 нормативных значений группы индикаторов, отражающих представление местных бюджетов в доступной для граждан форме.

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами Березовскому району присвоено 41 место в рейтинге муниципальных образований с аналогичной (III) степенью качества.

Оценка качества выполнения органами местного самоуправления Березовского района отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами края, проводится в соответствии с постановлением Правительства края от 04.03.2011 № 112-п «Об утверждении порядка оценки качества выполнения ... государственных полномочий...» (далее – Оценка).

По результатам Оценки органы местного самоуправления Березовского района исполняют переданные государственные полномочия надлежащим образом. При этом результаты контрольного мероприятия, а также результаты государственного контроля (надзора) выявили существенные недостатки.

В ходе проверки реализации переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) установлено следующее.

Указанные полномочия переданы органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края в соответствии с Законом края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления ... государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот...» (далее – Закон края № 9-4225).

Проверкой установлены факты длительного (в течение 2 лет) неисполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам. Так в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по Березовскому району состоят: по состоянию на 01.01.2019 – 110 человек, на 01.01.2020 – 184 человека, на 11.11.2020 – 206 человек (из них 14 – по неисполненным решениям суда за 2018-2019 годы).

Объем средств, предоставленных бюджету Березовского района на указанные цели, в 2019 году составил 10 015,3 тыс. рублей (при этом предусмотрено предоставление жилых помещений 9 детям-сиротам).

Указанные средства освоены не в полном объеме (1 303,4 тыс. рублей возвращено в краевой бюджет), показатели, установленные соглашением, не достигнуты: жилыми помещениями обеспечено 6 из 9 детей.

В 2020 году предусмотрена субвенция в объеме 4 970,9 тыс. рублей в целях обеспечения жильем 3 детей-сирот (из числа лиц, которым жилые помещения не были предоставлены в 2019 году).

Фактически по состоянию на 11.11.2020 приобретено 2 квартиры на общую сумму 2 505,9 тыс. рублей.

Жилые помещения, приобретенные для детей сирот, включены в реестр муниципальной собственности района и в состав специализированного жилого фонда. В нарушение пункта 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42, на 4 жилых помещения отсутствуют заключения о соответствии их предъявляемым требованиям и технические паспорта.

В 8 проверенных актах обследования жилых помещений, планируемых к приобретению в 2019-2020 годах (далее – акт обследования), отсутствует отдельная информация, в том числе: об износе домов, о техническом состоянии (об обеспечении вентиляцией, о соответствии системы отопления, водоснабжения и канализации типовому проекту, о наличии электросчетчика), о соответствии требованиям пожарной безопасности и др.

Для определения расчетной потребности муниципального района в средствах на приобретение и строительство жилья для детей-сирот используется средняя рыночная стоимость 1 м² жилого помещения (далее – средняя рыночная стоимость жилья).

В нарушение методики, утвержденной постановлением администрации района от 02.08.2016 № 116, при определении средней рыночной стоимости жилья органами местного самоуправления, не использовались данные открытых источников, в которых размещаются предложения о продаже объектов недвижимости и сведения о ценах.

Перед осуществлением закупок жилых помещений анализ рынка, как правило, не проводился. Определение начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) осуществлялось без учета приоритетности применения метода сопоставимых рыночных цен, как это предусмотрено пунктом 6 статьи 22 Закона о контрактной системе (по 7 из 8 заключенных контрактов НМЦК определена нормативным методом и только по 1 контракту применение метода сопоставления рыночных цен обеспечило экономию бюджетных средств в сумме 303,1 тыс. рублей).

НМЦК рассчитывалась, исходя из нормы предоставления площади жилого помещения на одного человека (33 м²) и предельной цены, равной средней стоимости 1 м² жилья по Березовскому району (в 2019 году – 45,4 тыс. рублей, в 2020 году – 46,3 тыс. рублей).

Предельная стоимость 1 м² жилья не дифференцировалась в зависимости от года постройки домов, что позволило, при одинаковой стоимости приобрести квартиры в домах, введенных от 1975 до 1993 года.

Используемые подходы к формированию цен на жилье привели к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 2 200,0 тыс. рублей, что нарушает принципы и условия, установленные статьей 34, пунктом 1 статьи 158 БК РФ, статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (не достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств).

Существенные недостатки выявлены в ходе выборочной проверки вопросов управления муниципальной собственностью.

Органом администрации Березовского района, уполномоченным на управление и распоряжение муниципальной собственностью, является управление по АГЗ.

Частью 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ установлена обязанность соблюдения органами местного самоуправления Порядка ведения реестров муниципальной имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

В нарушение указанного Порядка, а также Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Березовского района, утвержденного решением Березовского районного Совета депутатов от 31.05.2011 № 19-99п в реестре муниципального имущества отсутствует необходимая информация по отдельным объектам имущества (сведения о балансовой стоимости и начисленной амортизации, сведения о кадастровой стоимости, реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности и др.).

Приказом комитета по управлению муниципальным имуществом Березовского района от 29.10.2004 № 158/1 в хозяйственное ведение МП «Энергия» предоставлено муниципальное имущество, стоимость которого в 2020 году составляла 91,9 млн рублей, в том числе: здания (кроме жилых) – 43,2 млн рублей, сооружения – 48,2 млн рублей, машины и оборудование (кроме офисного) – 0,5 млн рублей.

В отсутствие законных оснований МП «Энергия» осуществлено предоставление в аренду третьему лицу (АО «КрасЭКо») большей части муниципального имущества (электросетевой комплекс в количестве 136 единиц) по договору от 19.12.2016 № 1-23/16, срок действия которого истек 20.12.2017.

В 2019 году администрацией Березовского района согласовано продление договорных отношений МП «Энергия» с АО «КрасЭКо».

Однако, вновь заключенный договор от 30.08.2019 не прошел процедуру государственной регистрации (договор заключен на период с 01.09.2019 до 01.09.2029, арендная плата – 610,4 тыс. рублей в месяц).

Учитывая, что МП «Энергия» является убыточным предприятием (ежегодный убыток по результатам деятельности за 2018, 2019 годы составлял 6,7 млн рублей), а также то, что деятельность предприятия заключается, главным образом, в предоставлении муниципального имущества в аренду третьему лицу, не подтверждается правомерность и экономическая эффективность решений, принятых органами местного самоуправления Березовского района, по использованию энергокомплекса, находящегося в муниципальной собственности, а также обоснованность осуществления расходов на оплату труда 2 работников МП «Энергия»: за 2018 год – 1,1 млн рублей, за 2019 год – 1,4 млн рублей.

До настоящего времени не приняты меры по устранению следующих нарушений и недостатков, выявленных ранее в ходе проведения Счетной палатой края контрольных мероприятий:

сведения о стоимости имущества, находящегося в муниципальной казне, содержащиеся в реестре муниципального имущества не приведены в соответствие с данными бухгалтерского учета (нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

право муниципальной собственности на часть объектов недвижимого имущества не зарегистрировано (нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

С 2015 года экономика Березовского района развивается неравномерно. При этом отмечаются существенные резервы для экономического роста. Выгодное географическое положение, близость к краевому центру и транспортная доступность решает ряд таких социально-значимых вопросов, как занятость населения, доступность медицинских услуг, организация досуга и др. Численность населения района растет (за период с 2015 года увеличение составило 7,1%). Также отмечается привлекательность района для мигрантов.

Организация местного самоуправления в Березовском районе соответствует правовым основам, закрепленным действующим законодательством.

При этом выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки свидетельствуют о необходимости пересмотра подходов к организации деятельности.

Дублирование полномочий должностных лиц органов местного самоуправления Березовского района и образованных ими муниципальных учреждений, а также неопределенность при установлении курирования, подчиненности или подконтрольности структурных подразделений Главе района или его заместителям нарушает принципы построения организационной структуры органов местного самоуправления, обеспечивающие эффективность их деятельности (такие как системность, рациональность, оптимальность, экономичность и др.), а также содержит признаки коррупционных рисков органов местного самоуправления.

Установлено превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими.

В районе имеются резервы для увеличения доходов местного бюджета, поступающих в виде арендной платы за землю. Отмечаются существенные недостатки при реализации полномочий по администрированию указанных доходов.

Проверкой установлено, что деятельность двух муниципальных унитарных предприятий (МУП «Быт-Торг» и МУП «Шумковское») не направлена на решение вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Экономическая целесообразность применяемых подходов к организации и осуществлению деятельности по осуществлению закупок для муниципальных нужд района не подтверждена.

В районе имеются резервы для увеличения доходной части бюджета, в том числе – за счет доходов, получаемых от управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также для повышения эффективности использования средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

В ходе мероприятия выявлены коррупционные риски.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопрос об актуализации постановлений Совета администрации края № 348-п, № 512-п с целью обеспечения единых подходов к вопросам формирования предельной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований края и предельного размера фонда оплаты труда.

Администрации Березовского района:

привести муниципальные правовые акты и организационно распорядительную документацию в соответствие с действующим законодательством, принять недостающие правовые акты, исключить их несогласованность;

принять меры, направленные на увеличение доходной части местного бюджета, в том числе – путем организации надлежащего учета и активизации работы и взысканию просроченной дебиторской задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, предоставленные в пользование;

проанализировать виды деятельности муниципальных унитарных предприятий с точки зрения их направленности на решение вопросов местного значения, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ;

принять меры по недопущению превышения предельной численности органов местного самоуправления Березовского района с целью оптимизации расходов на их содержание;

установить предельную штатную численность работников муниципальных учреждений, учредителем которых является администрация района (органы администрации района, наделенные правами юридического лица);

утвердить порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

обеспечить контроль за деятельностью муниципальных учреждений и предприятий;

рассмотреть возможность оптимизации сети муниципальных казенных учреждений районного уровня путем их укрупнения и централизации отдельных видов деятельности (в том числе – закупочной деятельности), а также оптимизации численности сотрудников этих учреждений (в том числе путем исключения дублирующих функций, объединения схожих функций);

принять меры по недопущению предоставления МП «Энергия» муниципального имущества в аренду третьему лицу в отсутствие законных оснований;

отменить постановление администрации района от 06.07.2010 № 991 «Об утверждении методики определения размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в районный бюджет муниципального образования Березовский район», изданное с превышением полномочий;

обеспечить осуществление внутреннего контроля в сфере закупок для муниципальных нужд с соблюдением требований статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также обеспечить надлежащее оформление результатов указанного контроля.

Березовскому районному Совету депутатов – установить порядок определения размера прибыли муниципальных унитарных предприятий Березовского района, подлежащей перечислению в бюджет муниципального образования (в соответствии с требованиями статьи 62 БК РФ).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, в прокуратуру Красноярского края. Главе Березовского района направлено представление.

**Контрольное мероприятие
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных
из краевого бюджета бюджету города Сосновоборска, в части оценки
эффективности использования средств, направленных на обеспечение
деятельности органов местного самоуправления,
муниципальных учреждений»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 19 марта 2021 года № 4)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2020, 2021 годы по предложению исполняющего обязанности Губернатора Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: администрация города Сосновоборска Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

Результаты контрольного мероприятия

Социально-экономическое положение города Сосновоборска

Город Сосновоборск – самый «молодой» город Красноярского края, образован в 1985 году путем присвоения статуса города одноименному рабочему поселку, созданному в 1970 году. В 2004 году город Сосновоборск наделен статусом городского округа. Площадь муниципального образования составляет 2 671,1 га.

Город входит в Красноярскую агломерацию. Близость к краевому центру и транспортная доступность решают ряд таких социально-значимых вопросов, как занятость населения, доступность медицинских услуг, организация досуга и других, а также влияет на привлекательность города для мигрантов.

Отдельные показатели социально-экономического развития города Сосновоборска (по официальным статистическим данным) представлены в таблице:

№ п/п	Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ⁵
1.	Численность населения на начало года, человек	37 093	38 415	39 375	40 128	40 614	41 080
1.1.	из них – трудоспособного возраста	21 029	21 298	21 337	21 383	21 354	21 982
2.	Естественный прирост (убыль) населения, человек	118	121	83	25	-87	x
3.	Миграционный прирост населения, человек	2 678	2 515	2 233	2 192	1 982	x
4.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	23,7	23,5	23,7	23,9	24,0	x
4.1.	общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	2,0	0,6	0,7	0,5	0,4	x
5.	Протяженность автодорог общего пользования местного значения, на конец года, километров	15,9	15,9	15,9	18,1	21,8	x
6.	Среднесписочная численность работников организаций, человек, из них:	4 411	4 330	3 946	4 663	4 671	4 694

⁵ Данные за 2020 год по показателям №№ 6.6.1, 6.2, 6.3,7 приведены за январь-сентябрь 2020 года.

№ п/п	Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ⁵
6.1	образование	1 082	1 167	1 245	1 221	1 099	1 043
6.2	здравоохранение и предоставление социальных услуг	951	953	927	897	895	913
6.3	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	763	722	817	917	920	890
7.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	4 493,7	4 280,2	4 728,8	6 593,0	7 285,7	4 989,4
8.	Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), млн рублей	1 239,6	1 499,6	1 867,1	2 176,8	2 512,9	х
9.	Количество магазинов, единиц	115	128	130	133	168	х
10.	Количество общедоступных объектов общественного питания, (ресторанов, кафе, баров, столовых, закусочных) единиц	16	16	16	16	19	х
11.	Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), млн рублей	392,9	179,7	105,1	417,2	429,0	х
12.	Инвестиции в основной капитал за счет средств бюджета муниципального образования, млн рублей	43,3	13,8	7,1	10,4	27,3	х

Отмечается устойчивый рост численности населения, которая по состоянию на 01.01.2020 составила 41 080 человек, увеличившись по сравнению с аналогичным показателем 2015 года на 10,7% (миграционный прирост населения составляет в среднем 2,0 тыс. человек ежегодно).

В трудоспособном возрасте находятся 53,5% от общей численности населения города, что в целом соответствует среднекраевому уровню.

За последние 3 года наблюдается рост инвестиционной привлекательности территории. В 2020 году, по сравнению с 2018 годом, объем инвестиций в основной капитал организаций, находящихся на территории муниципального образования, увеличился в 4,1 раза.

Основной объем инвестиций направляется в сферы торговли и обрабатывающих производств (в совокупности более 60%).

Более 30% работающего населения города занято в сфере малого бизнеса. Расширяется спектр оказываемых ими услуг: наряду с услугами торговли, быта и связи развиваются риэлторские услуги, а также услуги в сфере организации пребывания и развития детей младшего и дошкольного возраста.

Правовые основы и организация местного самоуправления в городе Сосновоборске

Правовые основы местного самоуправления определены Уставом города, утвержденным решением Законодательного Собрания города Сосновоборска Красноярского края от 16.05.1997 № IV-5Р (далее – Устав города, Устав).

В соответствии с Уставом к должностным лицам и органам местного самоуправления города отнесены: Глава города Сосновоборска, Сосновоборский городской Совет депутатов (далее – городской Совет депутатов), администрация города. Контрольно-счетный орган города (ревизионная комиссия) юридическим лицом не является и входит в состав городского Совета депутатов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру администрации города входят следующие отраслевые (функциональные) органы администрации, наделенные правами юридического лица (далее – органы администрации): финансовое управление, управление образования, управление градостроительства, имущественных и земельных отношений (далее – управление ГИЗО), управление культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики (далее – управление культуры), отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – отдел КС и ЖКХ).

До 01.10.2019 в структуру городской администрации также входило управление социальной защиты населения администрации города.

Сеть муниципальных учреждений города представлена:

15 автономными учреждениями в сфере образования (9 – в сфере дошкольного образования (561,3 шт. ед.), 5 – в сфере общего образования (586,6 шт. ед.), 1 – в сфере дополнительного образования (57,45 шт. ед.);

7 учреждениями, осуществляющими деятельность в области культуры, спорта, молодежной политики (231,93 шт. ед.).

С 2001 года осуществляет деятельность муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный сервис» города Сосновоборска, учредителем которого является администрация (среднесписочная численность работников – 67,4 человека). Основной целью предприятия является «...удовлетворение потребностей населения города, юридических лиц, иных потребителей по жилищно-коммунальному обслуживанию...». Таким образом, деятельность предприятия направлена на решение вопросов местного значения городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (организация тепло-, и водоснабжения населения).

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки в организации деятельности органов местного самоуправления города Сосновоборска.

Постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – постановление № 348-п) установлена предельная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных органов городских округов и муниципальных районов края (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав городских округов и муниципальных районов края (далее – предельная численность).

В проверяемом периоде для города Сосновоборска установленная предельная численность составила 57 единиц.

Соглашениями, ежегодно заключаемыми между министерством финансов края и администрацией («О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» – на 2019 год и «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа)» – на 2020 год), (далее – Соглашения с министерством финансов края, Соглашения), предусмотрена обязанность получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета не допускать превышения предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением № 348-п.

В нарушение условий Соглашений в проверяемом периоде превышена как штатная, так и среднесписочная численность работников органов местного самоуправления:

Наименование показателя	Численность работников органов местного самоуправления			
	2019		2020	
	штатная (на 31.12.2019)	средне- спи- сочная	штатная (на 01.10.2020)	средне- списоч- ная
Всего, в том числе:	164,2	152,3	145,2	135,8
выборные должности	2	2	2	2
муниципальные служащие	94	88	73	71,4
работники, не являющиеся муниципальными служащими, всего, из них:	68,2	62,3	70,2	62,4
<i>персонал по охране и обслуживанию административных зданий и водители</i>	12,7	15,5	11,2	14,0
работники, реализующие переданные полномочия	36,5	31,5	15,5	15,5
Численность работников органов местного самоуправления без учета работников, реализующих переданные полномочия, а также персонала по охране и обслуживанию административных зданий водителей (расчетная)	115,0	105,3	118,5	106,3
Превышение численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением № 348-п (норматив – 57 ед.), всего	58,0	48,3	61,5	49,3
из них по муниципальным служащим	11	10	11	9,4

Выявлены факты несогласованности и неактуальности организационно-распорядительной документации в части установления курирования, подчиненности, подконтрольности и подотчетности структурных подразделений администрации города.

Так, заместитель Главы города по вопросам жизнеобеспечения в соответствии с его должностной инструкцией курирует работу отдела КС и ЖКХ. Вместе с тем, в Положении об отделе КС и ЖКХ указано, что отдел в своей работе подотчетен администрации города (без указания на конкретное должностное лицо).

Аналогичная несогласованность отмечается в отношении курирования деятельности управления ГИЗО.

Кроме того, пунктом 6.1 Положения об управлении ГИЗО установлена обязанность управления отчитываться о результатах деятельности перед заместителем Главы города по финансово-экономическим вопросам, наличие которого штатными расписаниями администрации города в проверяемом периоде не предусмотрено.

Установлена неравномерность нагрузки заместителей Главы города. Так, заместитель Главы по социальным вопросам курирует деятельность в сфере образования, культуры, спорта, молодежной политики, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, а также осуществляет руководство управлением планирования и экономического развития.

При этом первый заместитель Главы города и заместитель Главы по вопросам жизнеобеспечения курируют деятельность двух структурных подразделений каждый.

Установлено дублирование полномочий по утверждению структуры управления образования, несогласованность муниципальных правовых актов, регулирующих указанный вопрос, а также несоответствие действующей структуры управления образования структуре, утвержденной решением городского Совета депутатов от 08.10.2015 №2/6-р (далее – решение Совета депутатов № 2/6-р).

Так, структура управления образования в проверяемом периоде утверждалась городским Советом депутатов и администрацией города, при этом правом ее утверждения наделен также руководитель управления образования.

Решением Совета депутатов № 2/6-р в структуре управления предусмотрено 2 отдела: отдел общего образования и дополнительного образования детей и организационно-правовой отдел (штатная численность управления образования, предусмотренная организационно-штатной структурой, утвержденной постановлением администрации от 28.10.2015 № 1637 (далее – постановление администрации № 1637), – 7 штатных единиц).

При этом Положением об управлении образования, утвержденным постановлением администрации от 03.06.2015 № 966, в структуре управления предусмотрено 6 структурных подразделений: отдел общего образования и дополнительного образования детей; отдел организационно-правовой работы; отдел учета и отчетности; отдел ресурсного обеспечения и организационной работы; информационно-методический кабинет; городская психолого-медико-педагогическая комиссия (штатная численность по состоянию на 01.10.2020 – 32 штатных единицы), что не соответствует решению Совета депутатов № 2/6-р и постановлению администрации № 1637.

Финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления города Сосновоборска полномочий

В соответствии с Уставом города Сосновоборска за муниципальным образованием закреплено решение 43 вопросов местного значения. Кроме того, в проверяемом периоде органами местного самоуправления осуществлялась реализация государственных полномочий, переданных в соответствии с 22 законами края (к реализации переданных государственных полномочий привлекались муниципальные служащие, а также иные работники органов

местного самоуправления: в 2019 году – 36,5 штатных единиц (из них 21 – в области социальной защиты населения), в 2020 году – 15,5 штатных единиц).

Информация об основных параметрах бюджета города Сосновоборска представлена в следующей таблице:

тыс.рублей

Наименование показателя	2019			2020		
	предусмотрено бюджетной росписью	исполнено	% исполнения	предусмотрено бюджетной росписью	исполнено	% исполнения
Доходы бюджета, в том числе:	956 266,5	930 662,5	97,3	997 697,4	980 469,5	98,3
налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	188 045,9	187 511,8	99,7	189 649,7	189 939,1	100,2
налоговые доходы	150 788,6	150 372,1	99,7	161 624,5	161 097,3	99,7
неналоговые доходы	37 257,3	37 139,7	99,7	28 025,2	28 841,8	102,9
безвозмездные поступления	768 220,6	743 150,7	96,7	808 047,7	790 530,4	97,8
межбюджетные трансферты, в том числе:	770 026,6	744 967,7	96,7	810 031,9	792 514,6	97,8
субвенции	460 443,4	451 296,9	98,0	467 946,4	457 955,1	97,9
субсидии	150 528,4	134 648,8	89,5	109 504,0	102 600,2	93,7
дотации	158 943,1	158 943,1	100,0	218 297,4	218 297,4	100,0
иные межбюджетные трансферты	111,7	78,9	70,6	14 284,1	13 661,9	95,6
прочие безвозмездные поступления	-1 806,0	-1 817,0	100,6	-1 984,2	-1 984,2	100,0
Расходы бюджета	962 012,1	926 778,9	96,3	1 007 326,7	973 465,0	96,6
Дефицит («-») / профицит («+») бюджета	-5 745,6	3 883,6	x	-9 629,3	7 004,5	x
Источники финансирования дефицита бюджета	5 745,6	- 3 883,6	x	9 629,3	-7 004,5	x
бюджетные кредиты (получение)	10 000,0	0,0	x	20 000,0	0,0	x
бюджетные кредиты (погашение)	10 000,0	0,0	x	20 000,0	0,0	x
изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	5 745,6	- 3 883,6	x	9 629,3	-7 004,5	x

Доходы городского бюджета составили: в 2019 году – 930,7 млн рублей (исполнение – 97,3%), в 2020 году – 980,5 млн рублей (исполнение – 98,3%), расходы – 926,8 млн рублей (96,3%) и 973,5 млн рублей (96,6%), соответственно.

Несмотря на то, что в проверяемом периоде городской бюджет исполнен с профицитом (2019 год – 3,9 млн рублей, 2020 год – 7,0 млн рублей), отмечается неисполнение расходов на сумму 35,2 млн рублей в 2019 году и 33,8 млн рублей в 2020 году (основными причинами неисполнения в проверяемом периоде являлись: невыполнение строительных работ, связанное с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы, несостоявшиеся конкурентные процедуры, а также экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур, осуществление расходов по фактическим затратам (которые сложились ниже запланированных), не оплата работ (услуг) по причине их выполнения не в полном объеме).

Источниками финансового обеспечения полномочий, включая вопросы местного значения, в основном являются межбюджетные трансферты, на которые приходится около 80% в общем объеме доходной части бюджета.

Основные условия, при соблюдении которых органам местного самоуправления предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, установлены статьей 136 Бюджетного кодекса.

Город Сосновоборск включен в перечень муниципальных образований края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ⁶ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета.

Учитывая сложившийся уровень дотационности, в отношении города Сосновоборска действуют ограничения, в соответствии с которыми муниципальное образование не имеет права:

устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Проверкой установлено, что городом Сосновоборском в проверяемом периоде не соблюдалось ограничение, предусмотренное пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, а также Соглашениями, заключенными с министерством финансов края.

Так, согласно отчетам о выполнении условий Соглашений, представленным в министерство финансов края, на исполнение обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, направлено: в 2019 году – 338,0 тыс. рублей, в 2020 году (по состоянию на 01.07.2020) – 30,0 тыс. рублей, что содержит признаки неправомерных расходов.

По результатам анализа исполнения органами местного самоуправления бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета установлено следующее.

Общий объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 составил 50 105,7 тыс. рублей.

Значительная дебиторская задолженность сложилась по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также по доходам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков: по состоянию на 01.01.2020 – 65 063,6 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 31 403,1 тыс. рублей. Вся задолженность является просроченной, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов.

⁶ ...и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В ходе проверки установлены факты искажения показателей о дебиторской задолженности, включенных в консолидированную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2019 год, что содержит признаки административного правонарушения.

Результаты проверки расходования средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений

Расходы бюджета осуществляются в рамках 13 муниципальных программ. Доля программного бюджета в общем объеме бюджетных расходов составляет 95% (из которых до 70% приходится на реализацию муниципальной программы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска»).

Информация об объеме расходов, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Сосновоборска и муниципальных учреждений (далее – расходы на содержание), представлена в таблице:

Должности	тыс. рублей			
	2019 год		Январь-сентябрь 2020 года	
	расходы на содержание	из них: на оплату труда (с учетом начислений)	расходы на содержание	из них: на оплату труда (с учетом начислений)
По органам местного самоуправления – всего	200 886,6	81 998,2	124 835,7	53 975,4
По муниципальным учреждениям – всего, в том числе:	725 891,2	550 889,5	483 658,1	377 166,6
казенные учреждения	52 033,0	46 404,0	43 035,0	39 752,6
бюджетные учреждения	1 126,9	866,5	x	x
автономные учреждения	672 731,3	503 619,0	440 623,1	337 414,0

В проверяемом периоде доля расходов на оплату труда работников в структуре расходов на содержание органов местного самоуправления в среднем составила 42,0%, муниципальных учреждений – 77,0%.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты превышения предельных размеров фонда оплаты труда, рассчитанных по муниципальному образованию в соответствии с постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее, соответственно, – постановление № 512-п, предельный размер фонда оплаты труда): за 2019 год – на 4 545,0 тыс. рублей (с учетом начислений – на 5 917,6 тыс. рублей), за январь-сентябрь 2020 года – на 4 429,3 тыс. рублей (с учетом начислений – на 5 766,9 тыс. рублей).

Превышение предельных размеров фонда оплаты труда является нарушением пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, а также условий Соглашений с министерством финансов края.

Расходы на оплату труда, связанные с превышением численности работников, не относящихся к муниципальным служащим, определенные расчетным путем, составили: в 2019 году – 16 903,8 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 21 829,3 тыс. рублей), в январе-сентябре 2020 года: 11 318,7 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 14 664,1 тыс. рублей).

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки при осуществлении расходов на оплату труда.

В условиях превышения органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда установлены факты осуществления таких видов выплат, как премии, компенсации за неиспользованный отпуск, компенсации затрат, связанных с осуществлением деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Общая сумма таких выплат и компенсаций в проверяемом периоде составила 2 766,6 тыс. рублей:

Виды выплат	2019 год	Январь-сентябрь 2020 года
Всего, из них:	1 501,1	1 265,5
премии	1 048,7	1 198,3
премия по итогам года	204,4	0,0
компенсация за неиспользованный отпуск	228,9	53,6
доплата за временное исполнение обязанностей	12,6	13,6
компенсация затрат, связанных с осуществлением деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей	6,5	0,0

тыс. рублей

При этом расходы на компенсацию затрат на обеспечение деятельности специалистов, реализующих переданные государственные полномочия за счет средств субвенции на обеспечение отдыха и оздоровления детей (далее – компенсация), в сумме 6,5 тыс. рублей произведены неправомерно (в соответствии с распоряжением Главы города от 02.09.2019 № 127 осуществлена компенсация затрат 4 специалистам администрации без документального подтверждения: отсутствуют авансовые отчеты и другие первичные документы).

Установлены факты расходования в 2019 году средств субвенции, предоставленной бюджету города Сосновоборска из краевого бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, на осуществление доплат специалистам, непосредственно не реализующим государственные полномочия.

Так, в соответствии с приказом управления образования администрации города Сосновоборска от 26.07.2019 № 145/к (в) «Об установлении доплат за осуществление деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (далее – приказ № 145/к (в)) специалистам, не являющимся муниципальными служащими и осуществляющим деятельность в сфере бухгалтерского учета (главный бухгалтер, заместитель главного бухгалтера, бухгалтер) произведены доплаты за осуществление деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей в сумме 26,5 тыс. рублей (расходы с учетом страховых взносов составили 34,5 тыс. рублей).

При этом факты реализации государственных полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей специалистами, осуществляющими деятельность в сфере бухгалтерского учета, получившими указанные доплаты, документально не подтверждены (к числу функций указанных специалистов в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2019 года отнесены: введение плановых назначений в бюджетную роспись города Сосновоборска и в смету доходов и расходов, расчет стоимости путевок, проведение конкурсных и котировочных мероприятий на приобретение путевок, заключение муниципальных контрактов и другие).

Учитывая, что действующий порядок расходования средств субвенции не позволяет однозначно определить перечень должностей, выплаты по которым могут осуществляться за счет средств краевого бюджета (муниципальные служащие, работники, не относящиеся к муниципальным служащим), возникает правовая неурегулированность, приводящая к широким пределам усмотрения при определении направлений расходования средств субвенции.

В нарушение статьи 349.5 Трудового кодекса РФ и постановления администрации города Сосновоборска от 19.12.2016 № 1659⁷ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не размещены сведения о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров всех муниципальных учреждений и предприятий за 2019 год. Указанная информация размещена в период проведения проверки (21.01.2021).

Оценка эффективности реализации полномочий органами местного самоуправления города Сосновоборска

Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами проводятся в соответствии с приказом министерства финансов края от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края».

На протяжении ряда лет (2017-2019 годы) городу Сосновоборску присваивается III (самая низкая) степень качества управления муниципальными финансами.

В 2019 году такая оценка обусловлена несоответствием нормативным значениям 2 из 8 индикаторов, характеризующих соблюдение требований бюджетного законодательства.

По результатам мониторинга и оценки городу присвоено 31 из 46 мест в рейтинге муниципальных образований с аналогичной (III) степенью качества управления муниципальными финансами.

⁷ «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте администрации города Сосновоборска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий» (далее – постановление администрации города от 19.12.2016 № 1659).

Оценка качества выполнения органами местного самоуправления города Сосновоборска отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами края (далее – Оценка), проводится в соответствии с постановлением Правительства края от 04.03.2011 № 112-п «Об утверждении порядка оценки качества выполнения ... государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края».

Результаты Оценки за 2019 год свидетельствуют о том, что органы местного самоуправления города Сосновоборска исполняли переданные полномочия надлежащим образом. При этом выборочной проверкой выявлены существенные недостатки при реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Указанные полномочия переданы органам местного самоуправления в соответствии с Законом края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления ... государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот...» (далее – Закон края № 9-4225).

Проверкой установлены факты длительного неисполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Так, в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по городу Сосновоборску состояли: по состоянию на 01.01.2020 – 53 человека (в отношении 17 из них вынесены судебные решения о внеочередном предоставлении жилого помещения), на 01.01.2021 – 49 человек (в отношении 10 вынесены судебные решения).

Законами о краевом бюджете городу Сосновоборску на 2019-2020 годы предусмотрены субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в сумме 23 888,7 тыс. рублей.

Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в городе Сосновоборске установлена постановлениями администрации города в следующих размерах: 41 992 рубля (на 2019 год) и 52 328 рублей (на 2020 год).

Порядок расходования средств субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот утвержден постановлением Правительства края от 25.06.2019 № 324-п (далее – Порядок расходования средств субвенций).

Соглашением о взаимодействии министерства образования края и администрации города Сосновоборска по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот от 11.03.2019 № 12 (далее – Соглашение с министерством образования края, Соглашение) предусмотрено предоставление в 2019 году субвенции в объеме 8 975,6 тыс. рублей с целью предоставления жилых помещений 6 детям-сиротам (все по решениям суда). Субвенция использована в объеме 1 440,0 тыс. рублей

(или 16% от утвержденных бюджетных назначений). Показатель, установленный Соглашением, не достигнут: жилым помещением обеспечен лишь 1 из 6 нуждающихся.

В качестве причин не достижения установленного показателя администрацией указываются:

отсутствие заявок и предложений по результатам проведения 5 электронных аукционов и 29 запросов предложений в электронной форме;

повышение стоимости жилья (предусмотренных средств не достаточно, дополнительно необходимо выделение 1 419,4 тыс. рублей).

Соглашением с министерством образования края от 06.02.2020 № 12 предусмотрено предоставление в 2020 году городу Сосновоборску субвенции в объеме 20 391,3 тыс. рублей с целью предоставления жилых помещений 11 детям-сиротам (5 из них не были обеспечены жильем в 2019 году). В 2020 году субвенция использована в объеме 16 663,0 тыс. рублей (или 81,7% от утвержденных бюджетных назначений). Показатель, установленный Соглашением, не достигнут: жильем обеспечены 9 из 11 нуждающихся.

В результате проверки соблюдения администрацией города законодательства при использовании субвенций, а также выполнения обязательств, предусмотренных Соглашениями с министерством образования края, установлено следующее.

Преимущественным способом определения поставщиков при осуществлении закупок жилых помещений являлся запрос предложений, по результатам которого конкурентные процедуры не состоялись, в связи с чем все муниципальные контракты заключены с единственными поставщиками – физическими лицами (по основанию, предусмотренному пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)).

В проверяемом периоде администрацией города не использовалась возможность приобретения жилья для детей-сирот путем заключения договоров долевого участия в строительстве в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусмотренная Законом о контрактной системе.

На все приобретенные квартиры зарегистрированы права собственности муниципального образования. Квартиры включены в реестр муниципальной собственности города, в состав специализированного жилого фонда и переданы детям-сиротам по договорам специализированного найма. При этом в нарушение пункта 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42, на все приобретенные жилые помещения отсутствуют технические паспорта.

Согласно представленной информации, расчет средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в городе Сосновоборске осуществлялся методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренным частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе.

При этом экономии бюджетных средств, обусловленной применением указанного метода, не произошло.

Подходы, применяемые к определению цены контрактов на приобретение жилья для детей-сирот, не способствовали эффективному расходованию бюджетных средств.

Не принимая во внимание рекомендации Министерства просвещения РФ о необходимости проведения мониторинга информации, полученной из общедоступных источников, об актуальных рыночных ценах на жилье (письмо от 16.09.2019 № ТС-2235/07), администрацией города для обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на осуществление закупок жилых помещений (далее – НМЦК) использована информация, не являющаяся общедоступной. НМЦК определялась на основании данных коммерческих структур, в основном, от одних и тех же агентств недвижимости («Квартирное бюро» и «Караван»), что свидетельствует о формальном подходе к исследованию рынка.

Установлен факт определения НМЦК в 2020 году не на каждое жилое помещение, а одновременно на семь квартир, в связи с чем подтвердить обоснованность и актуальность НМЦК, примененной на момент осуществления каждой закупки не представляется возможным.

Расчет цены контрактов произведен методом «усреднения» (на основании коммерческих предложений агентств недвижимости). В результате стоимость квартир, планируемых к приобретению, составила 1 844,7 тыс. рублей за каждую и не зависела от площади и других существенных характеристик жилья.

Законом края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» (далее – Закон края № 12-961) допускается предоставление жилого помещения общей площадью более 9 кв. м и менее 11 кв. м относительно нормы (33 кв. м) с учетом конструктивных особенностей. При этом понятие «конструктивные особенности жилого помещения» указанным Законом не определено.

Таким образом, условия, при которых Законом края № 12-961 разрешается отклонение от нормы, не являются «прозрачными» и допускают широкие пределы усмотрения при принятии решений по вопросам приобретения жилых помещений для детей-сирот, что является коррупционным риском.

Соглашением о предоставлении субвенции возможность приобретения жилого помещения площадью менее установленной Законом края № 12-961 нормы (33 кв.м.) не предусмотрена.

В нарушение пункта 2.3.4 указанного соглашения администрацией города в 2019 году приобретено жилое помещение стоимостью 1 440,0 тыс. рублей и площадью 26,7 кв. м, что на 6,3 кв. м меньше установленной нормы, в связи с чем расходы в сумме 1 440,0 тыс. рублей являются неправомерными.

В нарушение пункта 1 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальный контракт на приобретение жилого помещения от 02.12.2020 на сумму 1 864,1 тыс. рублей заключен администрацией города с единственным поставщиком на условиях, не предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Так, в закупочной документации (пункт 2 раздела 4 «Техническое задание») содержится условие о том, что жилое помещение должно принадлежать на праве собственности одному физическому лицу – участнику закупки. Вместе с тем муниципальный контракт заключен с двумя собственниками жилого помещения.

В нарушение пункта 9 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 12 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» в единой информационной системе в сфере закупок не размещен муниципальный контракт от 21.10.2019 № 60 в надлежащей форме, включающий, в том числе акт обследования жилого помещения (согласно пункту 4.1. муниципального контракта акт обследования жилого помещения является его неотъемлемой частью).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Приведенные в отчете показатели характеризуют положительную динамику социально-экономического развития территории, повышение ее инвестиционной привлекательности. При этом отдельные показатели свидетельствуют о необходимости принятия мер, направленных на решение ряда социальных вопросов.

Организация местного самоуправления в городе Сосновоборске в целом соответствует правовым основам, закрепленным действующим законодательством.

При этом выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки (в том числе – по вопросам формирования структуры, определения подчиненности, установления горизонтальных и вертикальных связей между подразделениями и должностными лицами) свидетельствуют о необходимости пересмотра подходов к организации деятельности.

Установлено превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, что свидетельствует о невыполнении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусмотренных условиями Соглашений с министерством финансов края.

Основным источником финансового обеспечения полномочий, реализуемых органами местного самоуправления города Сосновоборска, являются межбюджетные трансферты. Проверкой выявлено несоблюдение условия предоставления из краевого бюджета межбюджетных трансфертов, установленного пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Установлены нарушения и недостатки при реализации органами местного самоуправления бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета.

Значительная дебиторская задолженность сложилась по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки: по состоянию на 01.01.2021 – 49,4 млн рублей, в том числе просроченная – 48,9 млн рублей.

Выявлены факты искажения показателей о дебиторской задолженности, включенных в консолидированную бухгалтерскую (финансовую) отчетность города Сосновоборска за 2019 год, что содержит признаки административного правонарушения.

По результатам проверки расходования средств, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, установлены нарушения и недостатки при осуществлении расходов на оплату труда, в том числе – несоблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, что является нарушением пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Несоблюдение требований бюджетного законодательства отрицательно повлияло на оценку качества управления органами местного самоуправления города Сосновоборска муниципальными финансами.

Выявлены существенные недостатки при реализации переданных на уровень муниципального образования государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Администрации города Сосновоборска предложено:

привести муниципальные правовые акты и организационно распорядительную документацию в соответствие с действующим законодательством, обеспечить их согласованность;

обеспечить надлежащее выполнение бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, приняв меры, направленные на увеличение доходной части местного бюджета, в том числе – путем организации надлежащего учета и активизации работы и взысканию просроченной дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, предоставленные в пользование;

принять меры по недопущению впредь недостоверности бюджетной отчетности;

обеспечить соблюдение ограничения, предусмотренного пунктом 3 статьи 136 БК РФ, а также соглашениями, заключенными с министерством финансов края, исключив исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

принять меры по недопущению превышения предельной численности органов местного самоуправления города Сосновоборска, установленной постановлением № 348-п;

обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных постановлением № 512-п;

принять меры по недопущению нарушений и недостатков при реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в том числе связанных с закупкой квартир для указанной категории граждан.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, в прокуратуру Красноярского края. Главе города Сосновоборска направлено представление.

Контрольное мероприятие
«Проверка реализации переданных полномочий, расходования
межбюджетных трансфертов Боготольским районом»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 23 апреля 2021 года № 7)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2020, 2021 годы по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: администрация Боготольского района Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2019, 2020 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Социально-экономическое положение Боготольского района

Боготольский район расположен на западе Красноярского края. Удаленность района от краевого центра – 250 км. Общая площадь района составляет 292,2 тыс. га, из которых 201,8 тыс. га (около 70% общей площади) – земли сельскохозяйственного назначения.

Боготольский район как административная единица образован в 1925 году. Административный центр района – город Боготол.

В состав Боготольского района входят 8 сельсоветов (Александровский, Боготольский, Большекосульский, Вагинский, Краснозаводской, Критовский, Чайковский, Юрьевский) с 38 населенными пунктами.

Район характеризуется хорошо развитой транспортной инфраструктурой.

Через территорию района с запада на восток проходит Транссибирская железнодорожная магистраль Москва-Владивосток. Основными автомобильными дорогами являются дороги федерального значения Москва-Владивосток и дорога краевого значения Боготол-Тюхтет.

Основу экономики района составляет сельское хозяйство: на его долю приходится 73% общего объема отгруженной продукции (27% – на долю промышленности).

В апреле 2019 года Боготольским районным Советом депутатов утверждена Стратегия социально-экономического развития Боготольского района до 2030 года (далее – Стратегия СЭР, Стратегия), в соответствии с которой в качестве конкурентных преимуществ района обозначены: наличие запасов полезных ископаемых (золото, бурый уголь, торф и др.); наличие земель сельхозназначения и природно-климатические условия, благоприятные для развития сельского хозяйства; наличие малых предприятий, осуществляющих производство муки и хлеба; благоприятная экологическая обстановка; перспективы развития туризма; наличие территорий, пригодных для жилищной застройки, и другие.

Основными задачами, направленными на развитие экономики района, в соответствии со Стратегией, являются: развитие сельского хозяйства, привлечение инвестиций, стимулирование развития предпринимательства.

Отдельные показатели социально-экономического развития района (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва) представлены в таблице:

№ п/п	Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Численность населения на начало года, человек	10 308	10 195	10 038	9 751	9 487	9 253
1.1.	из них – трудоспособного возраста	5 748	5 624	5 500	5 243	5 023	5 001
2.	Естественный прирост (убыль) населения, человек	-63	-52	-45	-60	-85	x
3.	Миграция – всего, человек	-50	-105	-242	-204	-149	x
4.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	18,7	19,1	19,6	20,4	21,0	21,6
4.1.	общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя, метров квадратных	0,23	0,21	0,13	0,17	0,16	0,15
5.	Протяженность автодорог общего пользования местного значения, на конец года, км.	167,3	167,3	167,8	164,4	164,4	147,2
5.1.	в том числе – с твердым покрытием, км.	167,3	167,3	167,8	116,5	118,1	102,7
6.	Среднесписочная численность работников организаций, человек, из них:	1 166	1 174	1 193	1 133	1 097	1 064
6.1.	образование	433	433	438	426	419	410
6.2.	здравоохранение и предоставление социальных услуг	223	223	219	214	212	204
6.3.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	77	78	79	66	66	66
7.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	143,6	158,6	270,9	209,3	227,7	206,4
8.	Количество магазинов, единиц	34	33	36	35	35	x
9.	Количество общедоступных объектов общественного питания, (ресторанов, кафе, баров, столовых, закусочных) единиц	7	6	6	5	4	x
10.	Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), млн рублей	282,5	313,7	34,1	701,3	148,7	x

Наблюдается сокращение объема отгруженной продукции собственного производства, инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципального образования.

Отмечается снижение численности постоянного населения Боготольского района, которая по состоянию на 01.01.2020 составила 9 253 человека, сократившись по сравнению с показателем 2015 года на 10,2%.

Причиной снижения численности, помимо естественной убыли, является миграционный отток: за период с 2016 года район покидали от 105 человек до 242 человек ежегодно. В трудоспособном возрасте находятся 54,0% от общей численности населения района, что в целом соответствует среднекраевому уровню.

По результатам мониторинга, проведенного в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента РФ № 607), Боготольскому району по итогам 2018 и 2019 годов присвоено соответственно 35 и 37 место в рейтинге (из 44 муниципальных образований края).

№ п/п	Показатели	Значение показателя		Место в рейтинге	
		2018	2019	2018	2019
	Комплексная оценка эффективности	x	x	35	37
1	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	58,8	57,8	31	31
2	Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости), %	0,0	0,0	1	1
3	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, введенная в действие за год, кв. м	0,17	0,16	26	36
4	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %	11,1	11,0	29	23
5	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей	72 162,3	14 569,1	13	37
6	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10 000 человек населения	119,1	116,7	44	19
7	Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в МДОУ, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	0,0	0,0	13	14
8	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, %	68,6	50,0	23	33
9	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %	5,9	0,0	28	39
10	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) – итоги социологических опросов населения, % от числа опрошенных	45,1	49,2	29	28

Значительное ухудшение рейтинговых позиций наблюдается по показателям № 5 (объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя снизился почти в 5 раз по сравнению с 2018 годом в связи с завершением работ по реконструкции линии нефтепровода, проходящего по территории района), № 8 (на 18,6 процентных пункта сократилась доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет), № 9 (в 2019 году гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, социальное жилье не предоставлялось).

Правовые основы и организация местного самоуправления в Боготольском районе

Правовые основы местного самоуправления определены Уставом Боготольского района, принятым решением Боготольского районного Совета депутатов от 26.11.1997 № 6-21 (далее – Устав района, Устав).

В соответствии с Уставом за муниципальным образованием закреплено решение 42 вопросов местного значения.

Кроме того, в проверяемом периоде органами местного самоуправления Боготольского района, а также органами администрации района, наделенными правами юридического лица, осуществлялась реализация 25 государственных полномочий, переданных в соответствии с законами края, а также 6 полномочий поселений, переданных на районный уровень в соответствии с соглашениями (в реализации переданных на районный уровень полномочий участвовали только муниципальные служащие).

К должностным лицам и органам местного самоуправления района отнесены: Боготольский районный Совет депутатов (далее – Совет депутатов), Глава Боготольского района, администрация района, контрольно-счетный орган района (контрольно-счетный орган юридическим лицом не является и входит в состав районного Совета депутатов).

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в структуру администрации района входят следующие отраслевые (функциональные) органы администрации, наделенные правами юридических лиц (далее – органы администрации): финансовое управление администрации района, управление образования администрации района (до 01.10.2019 в структуру районной администрации также входило управление социальной защиты населения администрации Боготольского района).

Местное самоуправление на уровне поселений района обеспечивается главами поселений, сельскими (поселковыми) Советами депутатов и администрациями поселений (в соответствии с уставами поселений).

По состоянию на конец проверяемого периода:

штатная численность работников органов местного самоуправления Боготольского района (без учета поселений) составила 95,3 штатных единицы (в реализации полномочий, переданных на уровень муниципального образования, задействовано 21,85 штатных единиц, в том числе: государственных полномочий – 9,85 штатных единиц, полномочий поселений – 12 штатных единиц);

штатная численность работников органов местного самоуправления, входящих в состав района поселений – 65,05 штатных единиц.

По результатам проверки соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления Боготольского района, установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее, соответственно – предельная численность, постановление № 348-п) установлено следующее.

В 2019 году предельная численность работников органов местного самоуправления Боготольского района составляла 42 единицы, с 27.01.2020 – предельная численность увеличена до 43 единиц.

Соглашениями, заключенными между министерством финансов края и администрацией, предусмотрена обязанность получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета не допускать превышения предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением № 348-п.

Проверкой установлено превышение численности работников органов местного самоуправления Боготольского района:

Наименование показателя	Численность работников органов местного самоуправления			
	2019		2020	
	штатная	средне-списочная	штатная	средне-списочная
Всего, в том числе:	108,45	96,0	95,30	84,00
выборные должности	2,00	2,00	2,00	2,00
муниципальные служащие	67,75	61,00	61,85	56,00
работники, не являющиеся муниципальными служащими, всего, из них:	38,70	33,00	31,45	26,00
<i>персонал по охране и обслуживанию административных зданий и водители</i>	18,70	16,00	13,45	11,00
Работники, реализующие переданные полномочия (государственные полномочия и полномочия поселений)	28,75	28,80	21,85	22,00
Численность работников органов местного самоуправления без учета работников, реализующих переданные полномочия, а также персонала по охране и обслуживанию административных зданий водителей (расчетная)	61,00	51,20	60,00	51,00
Превышение численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением № 348-п (норматив в 2019 году – 42 ед., в 2020 году – 43 ед.), всего, из них:	19,00	9,20	17,00	8,00
по муниципальным служащим	-	-	-	-
по работникам, не являющимся муниципальными служащими	19,00	9,20	17,00	8,00

В 2019 году штатная численность работников превышена на 19 единиц, в 2020 году – на 17 единиц (превышение сложилось по работникам, не относящимся к муниципальным служащим).

Превышение среднесписочной численности работников в 2019, 2020 годах составило 9,2 человека и 8 человек, соответственно (превышение сложилось по работникам, не относящимся к муниципальным служащим).

Сумма расходов на оплату труда, связанных с превышением численности работников, определенная расчетным путем, составила: в 2019 году – 2 672,6 тыс. рублей, в 2020 году: 2 711,4 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 3 448,1 тыс. рублей и 3 524,0 тыс. рублей, соответственно).

В 2019, 2020 годах допущено также превышение численности работников органов местного самоуправления Александровского сельсовета Боготольского района, не относящихся к муниципальным служащим: штатной – на 0,5 единицы, среднесписочной – на 1 единицу. Расходы на оплату труда, связанные с превышением численности за проверяемый период составили 65,5 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 86,0 тыс. рублей).

На территории Боготольского района осуществляют деятельность 2 муниципальных предприятия, учредителем которых является администрация: МКП «Услуга» и МУП «Районный топливно-энергетический комплекс». Деятельность указанных предприятий направлена на решение вопросов местного значения муниципального района и поселений (в рамках переданных на районный уровень полномочий), предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки в организации деятельности органов местного самоуправления.

Выявлены отдельные факты несогласованности и неактуальности организационно-распорядительной документации в части установления курирования, подчиненности, подконтрольности и подотчетности структурных подразделений администрации Главе района и его заместителям.

Не для всех должностей установлены квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, соответствующие профилю замещаемой должности, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: указанные требования отсутствуют в должностных инструкциях начальника отдела по безопасности территории, начальника отдела муниципального имущества и земельных отношений, ведущего специалиста по мобилизационной подготовке.

Основные параметры бюджета муниципального образования

Информация об основных параметрах бюджета Боготольского района представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	2019			2020		
	предусмотрено бюджетной росписью	исполнено	% исполнения	предусмотрено бюджетной росписью	исполнено	% исполнения
Доходы бюджета – всего, в том числе:	623 706,6	620 017,7	99,4	596 144,1	594 241,0	99,7
налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	29 992,9	30 145,3	100,5	30 260,6	30 590,9	101,1
налоговые доходы	22 356,9	21 665,4	96,9	24 645,1	24 873,1	100,9
неналоговые доходы	7 636,1	8 479,9	111,1	5 615,6	5 717,8	101,8
безвозмездные поступления	593 713,7	589 872,4	99,4	565 883,4	563 650,1	99,6
межбюджетные трансферты, в том числе:	593 713,7	589 872,4	99,4	565 883,4	563 650,1	99,6
дотации	195 252,0	195 252,0	100,0	279 891,4	279 891,4	100,0
субвенции	255 038,9	254 005,0	99,6	200 134,4	199 029,4	99,5
субсидии	105 165,2	102 357,9	97,3	41 537,6	40 649,7	97,9
иные межбюджетные трансферты	38 398,9	38 398,9	100,0	44 413,0	44 183,9	99,5
прочие безвозмездные поступления	223,6	223,6	100,0	6,9	1,0	14,3
Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	5,6	5,6	100,0	11,4	11,4	100,0
Возврат из бюджета остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-370,6	-370,6	100,0	-111,4	-116,7	104,8
Расходы бюджета	626 779,8	620 499,3	98,9	598 988,7	588 466,9	98,2
Дефицит («-»)/профицит («+») бюджета	-3 073,2	-481,6	x	-2 844,7	5 774,0	x
Источники финансирования дефицита бюджета	3 073,2	481,6	x	2 844,7	-5 774,0	x
бюджетные кредиты (получение)	-	-	x	-	-	x
бюджетные кредиты (погашение)	-3 600,0	-3 600,0	x	-	-	x
кредиты кредитных организаций (получение)	-	-	x	-	-	x
кредиты кредитных организаций (погашение)	-	-	x	-	-	x
остатки	6 673,2	4 081,6	x	2 844,7	5 774,0	x

В 2019 году доходы бюджета района составили 620,0 млн рублей (исполнение – 99,4%), в 2020 году – 594,2 млн рублей (исполнение – 99,7%).

Основным источником формирования доходной части бюджета района являются межбюджетные трансферты, на долю которых приходится около 95% в общем объеме доходов.

Боготольский район входит в перечень муниципальных образований края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ⁸ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% собственных доходов местного бюджета.

Информация об объеме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, представленных бюджету района из регионального фонда финансовой поддержки, а также об уровне расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания (далее – РБО) приведена в таблице:

Показатель	2018	2019	2020	2021 (план)
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки (КЦСР 1810027110), тыс. рублей	162 000,8	169 244,1	179 412,9	189 803,6
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания	1,20	1,23	1,05	1,02

Предусмотрено снижение уровня РБО с 1,23 до 1,05, при этом наблюдается ежегодное увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (темп роста указанного показателя составляет от 4,5% до 6,0%).

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления Боготольского района ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса (определяющей основные условия предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов), нарушений не установлено.

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, Боготольскому району в 2019 году присвоена I (самая высокая) степень качества управления муниципальными финансами, что свидетельствует о соответствии нормативам значений индикаторов, характеризующих соблюдение требований бюджетного законодательства.

Расходы бюджета района в 2019 году составили 620,5 млн рублей (исполнение – 98,9 %), в 2020 году – 588,5 млн рублей (исполнение – 98,2 %).

Доля программного бюджета в общем объеме бюджетных расходов превышает 95%. Расходы осуществляются в рамках 17 муниципальных программ (в 2020 году 52% от общего объема программных расходов приходилось на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Боготольского района», на втором месте по объему финансирования – муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Боготольского района» – 18,9%).

Информация об объеме расходов, направленных на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Боготольского района и муниципальных учреждений, представлена в таблице:

⁸ ...и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

тыс. рублей

Наименование	2019 год		2020 год	
	расходы на содержание	из них – на оплату труда (с учетом начислений)	расходы на содержание	из них – на оплату труда (с учетом начислений)
Органы местного самоуправления района (включая органы администрации района, наделенные правами юридического лица), за исключением поселений	90 945,2	48 801,8	98 193,3	52 668,1
Органы местного самоуправления поселений	58 099,0	20 065,0	68 889,0	23 965,0
Муниципальные учреждения – всего, в том числе:	450 983,5	424 186,1	389 723,5	385 740,9
казенные	177 552,7	225 318,5	179 188,3	230 106,8
бюджетные	271 186,5	196 904,0	207 904,7	153 649,9
автономные	2 244,3	1 963,5	2 630,5	1 984,2

В 2019, 2020 годах наибольшая доля в структуре расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений приходилась на оплату труда работников (83%).

Фактов превышения предельных размеров фонда оплаты труда в органах местного самоуправления Боготольского района, рассчитанных в соответствии с постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих», в ходе проверки не установлено.

В нарушение статьи 145 Трудового кодекса РФ предельные уровни соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров к заработной плате работников муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Боготольского района не установлены. Постановлениями администрации утверждены только примерные положения об оплате труда муниципальных учреждений, каждое из которых определяет интервал кратности указанного соотношения («Предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников учреждения ежегодно устанавливается администрацией Боготольского района в кратности от ... до ...»), например, от 1 до 8.

Законность и результативность расходования средств, предоставленных из краевого бюджета бюджету Боготольского района в форме межбюджетных трансфертов

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расходования средств, предоставленных из краевого бюджета бюджету Боготольского района в форме межбюджетных трансфертов.

Субсидии бюджетам муниципальных образований края, требующих ускоренного экономического развития

Боготольский район в 2019, 2020 годах принимал участие в конкурсах по отбору муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства по виду государственной поддержки «Субсидия на возмещение части затрат на реализацию проектов, содержащих комплекс инвестиционных мероприятий по увеличению производительных сил в приоритетных видах деятельности» (далее – субсидия).

Субсидия предоставляется в рамках государственной программы края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 505-п, по результатам конкурсного отбора и направляется на софинансирование расходов мероприятий муниципальных программ.

Муниципальный порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) утвержден постановлением администрации района от 14.03.2019 № 167-п (далее – Муниципальный порядок, Порядок).

Победителем муниципального конкурса признан проект «Модернизация оборудования для содержания промышленного стада несушек в Боготольском районе Красноярского края» (далее – проект), представленный на конкурс ООО «Боготольская птицефабрика».

ООО «Боготольская птицефабрика» на рассмотрение конкурсной комиссии предоставлен договор от 01.07.2019 № 1 на поставку комплекта клеточного оборудования для содержания промышленного стада кур-несушек стоимостью 9 000,0 тыс. рублей, заключенный с ООО «РегионСтройТранс».

Комиссионной проверкой, проведенной 09.09.2019, установлено, что часть приобретенного оборудования смонтирована, часть находится в стадии монтажа, часть – в упаковке.

Условиями договора расчет за приобретенное оборудование предусмотрен векселем.

В соответствии со статьей 143 Гражданского кодекса РФ вексель является ценной бумагой, которая, согласно Положению «О переводном и простом векселе», утвержденному Постановлением ЦИК СССР и СНК СССР от 07.08.1937 № 104/1341 (применяется на территории РФ в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 11.03.1997 № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе»), удостоверяет простое и ничем не обусловленное предложение уплатить определенную сумму.

Согласно Постановлению Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.10.1997 № 2600/97 «...сам вексель, являясь денежным обязательством, не может отождествляться с денежными средствами».

Отнесение векселя к документам, подтверждающим расходы заявителя, осуществлено постановлением администрации района от 09.07.2019 № 425-п

(о внесении изменений в Муниципальный порядок), а в марте 2020 года указанные положения из Муниципального порядка исключены (постановление администрации района от 06.03.2020 № 142-п).

Таким образом, положения Муниципального порядка, позволившие заявителю предъявить вексель в качестве документа, подтверждающего затраты, противоречили действующему законодательству.

С ООО «Боготольская птицефабрика» 10.09.2019 заключено соглашение о предоставлении субсидии в сумме 4 500,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 4 400,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 100,0 тыс. рублей).

Учитывая, что затраты ООО «Боготольская птицефабрика» на приобретение оборудования стоимостью 9 000,0 тыс. рублей документально не подтверждены, определение победителя конкурса и предоставление ему субсидии осуществлено в отсутствие законных оснований и в нарушение Порядка и условий предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий.

Также не подтверждено достижение в 2019 году показателя результативности исполнения мероприятий (использования субсидий) до 31 декабря года предоставления субсидий «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства».

В период проведения Счетной палатой края контрольного мероприятия администрацией района в соответствии с распоряжением Главы района от 24.02.2021 № 72-р проведена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на реализацию проекта в отношении ООО «Боготольская птицефабрика», по результатам которой сформулированы следующие выводы:

проект фактически не реализован: по состоянию на 01.01.2021 клеточное оборудование в эксплуатацию не введено (монтаж запланирован в 2021 году);

цель и показатели эффективности и результативности проекта не достигнуты (увеличение поголовья птицы на 39,0 тыс. голов; увеличение среднесписочной численности работников предприятия на 3 ед.);

бюджетные средства, направленные на компенсацию затрат на приобретение клеточного оборудования, подлежат возврату в бюджет.

В соответствии с распоряжением администрации района от 02.03.2021 № 80-р, требованием о возврате субсидии от 02.03.2021 № 705 ООО «Боготольская птицефабрика» 02.03.2021 вернула субсидии в бюджет района в полном объеме (4,5 млн рублей), из которых 4,4 млн рублей перечислены в краевой бюджет 05.03.2021.

В нарушение Муниципального порядка и условий соглашения о предоставлении субсидий получателем субсидии в администрацию района не представлены за 2019 год (в срок до 01.04.2020) следующие отчеты и документы: отчет о деятельности получателя субсидии (достижение значений показателей результативности), сведения о среднесписочной численности работников.

Результаты проверки показали, что в действиях администрации района содержатся признаки состава административного правонарушения.

Соглашением от 14.08.2020 № 15/2020 о предоставлении в 2020 году из краевого бюджета бюджету Боготольского района субсидии на возмещение части затрат на реализацию проектов, содержащих комплекс инвестиционных мероприятий по увеличению производительных сил в приоритетных видах деятельности, заключенным между министерством экономики и регионального развития края и администрацией района (далее – Соглашение 2) предусмотрены следующие условия софинансирования проектов: за счет средств краевого бюджета – 76%, за счет средств местного бюджета – 24%.

В бюджете района на 2020 год на указанные цели предусмотрено 1 025,0 тыс. рублей, из которых 890,0 тыс. рублей (86,8%) – за счет средств краевого бюджета, 135,0 тыс. рублей (13,2%) – за счет средств местного бюджета.

Учитывая, что объем софинансирования за счет средств местного бюджета, предусмотренный Соглашением 2, не обеспечен, условие предоставления субсидии не выполнено.

Победителем муниципального конкурса в 2020 году признан проект «Модернизация процесса отгрузки продукции», представленный ООО «Зеленый мир» (далее – ООО «Зеленый мир», победитель, получатель).

Проверкой установлено, что отчет о достижении показателя результативности использования субсидии содержит недостоверные сведения об объеме внебюджетных инвестиций.

Согласно отчету, значение данного показателя составляет 2 050,0 тыс. рублей. При этом в указанной сумме неправомерно учтены бюджетные средства – 1 025,0 тыс. рублей.

Учитывая, что объем привлеченных внебюджетных средств фактически составил 1 025,0 тыс. рублей, установленный Соглашением 2 показатель результативности использования субсидии «Объем внебюджетных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства» (1 800,0 тыс. рублей) не достигнут.

В соответствии с пунктом 7.1. Порядка и условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в случае, если муниципальным образованием края по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательства по достижению значения показателя результативности использования субсидии и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателя результативности использования субсидии в соответствии с Соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, субсидия подлежит возврату в краевой бюджет в объеме средств, рассчитанных в соответствии с пунктами 12-14 Постановления Правительства края от 30.09.2015 № 495-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края» (далее – Правила).

Таким образом, исходя из произведенного в соответствии с Правилами расчета, объем средств, подлежащих возврату в краевой бюджет, составляет 38,3 тыс. рублей.

Кроме того, в действиях администрации района по нарушению порядка и условий предоставления (расходования) субсидий, содержатся признаки состава административного правонарушения.

Субсидия бюджету муниципального образования края на реализацию проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов, инициированных гражданами соответствующего населенного пункта, поселения (далее – субсидия)

В соответствии с пунктом 19 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ организация благоустройства территории относится к числу вопросов местного значения городского, сельского поселения.

Предоставление субсидии осуществляется в рамках государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – государственная программа, госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 517-п, на реализацию проектов, инициированных гражданами соответствующего населенного пункта, признанных победителями по итогам конкурсного отбора.

В 2019 году субсидия на указанные цели предоставлена району в сумме 1 641,7 тыс. рублей, которые распределены между сельсоветами: Вагинскому сельсовету – 874,0 тыс. рублей, Боготольскому сельсовету – 767,7 тыс. рублей.

Результаты проверки расходования Вагинским сельсоветом средств на реализацию проекта по благоустройству «Никто не забыт – ничто не забыто» показали следующее.

Проектом предусмотрено выполнение работ по замене памятника участникам Великой Отечественной войны и благоустройству прилегающей к нему территории в с. Вагино.

Для выполнения указанных работ по результатам электронного аукциона администрацией Вагинского сельсовета (далее – Заказчик) заключен муниципальный контракт с единственным участником – ИП Рыбаковой (далее – Исполнитель) на сумму 888,0 тыс. рублей, из них: средства краевого бюджета – 874,0 тыс. рублей, местного бюджета – 9,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 5,0 тыс. рублей (далее – контракт).

Согласно представленной информации памятник участникам Великой Отечественной войны, запланированный к замене, передан в администрацию Вагинского сельсовета в 2002 году.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право муниципальной собственности на указанный объект недвижимого имущества не зарегистрировано.

В бухгалтерском учете указанный объект недвижимого имущества не отражен. Земельный участок, на котором расположен памятник, в муниципальную собственность не оформлен (отмечается, что «новый» памятник принят к бухгалтерскому учету как объект недвижимого имущества по балансовой стоимости 888,0 тыс. рублей).

Установлено, что Заказчик не воспользовался правом уменьшить цену контракта на сумму налога на добавленную стоимость (далее – НДС) – 148,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном управлении муниципальными финансами (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 2.2. контракта цена заключенного контракта могла быть снижена по соглашению сторон).

Также отмечается, что Заказчиком оплачена стоимость материалов, указанная в актах приемки выполненных работ, без учета скидки в размере 10%, указанной в коммерческом предложении, что содержит признаки неэффективных расходов за счет средств краевого бюджета в сумме 32,4 тыс. рублей.

Результаты проверки расходования Боготольским сельсоветом средств на реализацию проекта по благоустройству «Всегда вы есть – всегда вы с нами» показали следующее.

Проектом предусмотрено выполнение работ по благоустройству на территории кладбища с. Боготол.

Для выполнения указанных работ по результатам электронного аукциона администрацией Боготольского сельсовета (далее – Заказчик) заключен муниципальный контракт с ИП Черняковым (далее – Исполнитель) на сумму 777,7 тыс. рублей (из них: средства краевого бюджета – 767,7 тыс. рублей, местного бюджета – 10,0 тыс. рублей).

В установленный контрактом срок работы Исполнителем не выполнены. В связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту администрацией Боготольского сельсовета направлено требование об уплате неустойки в сумме 4,4 тыс. рублей. Указанные средства в бюджет не поступили, действия по их взысканию администрацией сельсовета не предпринимались (указанная сумма поступила в бюджет в период проведения проверки).

Кроме того, установлены факты несвоевременного размещения информации в реестре контрактов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: при заключении администрацией Боготольского сельсовета дополнительного соглашения оно было размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru на 35 рабочих дней позже срока, установленного для размещения (в течение 5 рабочих дней со дня изменения контракта).

Оценка эффективности реализации полномочий органами местного самоуправления Боготольского района

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка реализации органами местного самоуправления района собственных полномочий, а также государственных полномочий, переданных на уровень муниципального образования.

В ходе проверки реализации полномочий по администрированию доходов бюджета установлено следующее.

Администрация Боготольского района является главным администратором доходов районного бюджета по 24 кодам классификации доходов, а также администратором доходов районного бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 160.1 БК РФ, пункта 2.1. постановления администрации района от 16.02.2017 № 76-п правовой акт, устанавливающий порядок осуществления бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета, администрацией района не принят.

Также отмечается, что закрепление кодов видов доходов за структурными подразделениями администрации правовыми актами не осуществлено.

Значительный объем поступлений неналоговых доходов приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки.

По состоянию на конец проверяемого периода общий объем задолженности по арендной плате за землю, включая пени, составил 2 952,2 тыс. рублей. Вся задолженность является просроченной.

По отдельным договорам аренды задолженность сложилась за период от 2 до 5 лет.

Согласно информации о претензионной работе за 2019-2020 годы арендаторам направлено 35 претензий на общую сумму 4 247,0 тыс. рублей, удовлетворено требований на сумму 2 097,8 тыс. рублей (49,4%).

В ходе проверки отмечено, что отдельные сведения о состоянии арендного землепользования не подтверждены.

Показатели по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, предусмотренные соглашениями, направленными на осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенными между министерством финансов края и администрацией района на 2019, 2020 годы (далее – «Информация о состоянии арендного землепользования»), не подтверждаются данными реестра договоров аренды земельных участков.

Так, в «Информации о состоянии арендного землепользования» указано, что по состоянию на 01.01.2020 количество заключенных договоров аренды – 2 834 (из них 70 заключено в текущем году), при этом в реестре договоров аренды учтено всего 103 договора.

Различаются между собой и показатели задолженности по доходам от аренды земельных участков: согласно «Информации о состоянии арендного землепользования» общая сумма задолженности составляет 4 529,5 тыс. рублей, по данным реестра – 5 895,4 тыс. рублей.

Пояснения о причинах расхождения данных по перечисленным выше фактам отделом муниципального имущества не представлены.

Таким образом, направленная в министерство финансов края информация не дает достоверного представления о состоянии арендного землепользования на территории района.

Значительный объем просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки и недостоверность данных о состоянии арендного землепользования на территории района является следствием ненадлежащего исполнения полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета в части осуществления контроля за своевременностью поступлений платежей в бюджет района, что является нарушением статьи 160.1 БК РФ.

Одним из источников формирования неналоговых доходов местных бюджетов является часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии с Порядком определения размера прибыли, подлежащей перечислению в бюджет муниципального образования, утвержденным решением районного Совета депутатов от 09.04.2007 № 25-188 (далее – Порядок определения размера прибыли, Порядок) администратором доходов бюджета Боготольского района от поступлений части прибыли муниципальных унитарных предприятий является администрация района в лице Управления коммуникационного комплекса.

Учитывая, что данное управление в структуре администрации района в проверяемом периоде отсутствовало, подразделение, ответственное за администрирование указанного вида доходов, надлежащим образом не определено.

В нарушение Порядка в 2020 году МКП «Услуга» не осуществило перечисление в бюджет части прибыли, полученной по итогам работы за 2019 год – 55,3 тыс. рублей (указанные средства в бюджет района перечислены не были в связи с принятием комиссией по анализу эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий решения в отношении МКП «Услуга» об отсрочке перечисления средств в бюджет района, при этом действующим в проверяемом периоде Порядком возможность отсрочки платежей в бюджет на основании решений комиссии не предусмотрена).

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»), пунктами 3, 197 Инструкции № 157н начисление доходов от перечисления в бюджет части прибыли, остающейся после уплаты

налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в сумме 55,3 тыс. рублей в момент возникновения требования (в 2020 году) не осуществлено.

Не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

Выявлены нарушения и недостатки при осуществлении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной отчетности (функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета администрации района осуществляет муниципальное казенное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «МЦБ») в соответствии с договором).

Проверкой установлены многочисленные нарушения при ведении учета доходов бюджета и отражении информации о дебиторской задолженности, которые негативно повлияли на достоверность консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности района за 2019, 2020 годы.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункта 4 Инструкции № 157н МКУ «МЦБ» в финансовое управление представлены недостоверные сведения о дебиторской задолженности администрации района за 2019, 2020 годы.

Проверкой также установлены нарушения МКУ «МЦБ» правил ведения бухгалтерского учета, за которые предусмотрена административная ответственность.

Существенные недостатки выявлены в ходе выборочной проверки реализации органами местного самоуправления полномочий по управлению муниципальной собственностью.

Отмечается, что для ведения реестра муниципальной собственности специальные программные продукты не применяются. Ведение реестра осуществляется с использованием стандартных инструментов программы Microsoft Word, предназначенной, главным образом, для работы с текстом.

Установлена несопоставимость единиц измерения балансовой и остаточной стоимости объектов, включенных в реестр: стоимость одних объектов отражена в рублях, других – в тысячах рублей.

В нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, Порядка ведения реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения реестров муниципального имущества), а также Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью в Боготольском районе, утвержденного решением Боготольского районного Совета депутатов от 22.03.2011 № 10-53 (далее – Порядок управления муниципальной собственностью) в реестре муниципального имущества отсутствует необходимая информация по отдельным объектам имущества (сведения о балансовой стоимости и начисленной амортизации

(износе), сведения о кадастровой стоимости, реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности и др.).

В нарушение Порядка управления муниципальной собственностью в реестре не учтены отдельные объекты, в том числе: объекты муниципальной казны (например, крематор балансовой стоимостью 229,3 тыс. рублей), а также основные средства, балансовая стоимость которых не превышает 100 минимальных месячных размеров оплаты труда (порядок учета таких объектов не определен).

Сверка данных аналитического учета о стоимости муниципального имущества с данными бюджетного (бухгалтерского) учета в проверяемом периоде не осуществлялась, в связи с чем подтвердить достоверность сведений о стоимости муниципального имущества не представляется возможным.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 18, 65 СГС «Концептуальные основы», пункта 3 Инструкции № 157н данные бухгалтерского учета о балансовой стоимости имущества, входящего в состав муниципальной казны, не подтверждаются данными аналитического учета, содержащимися в реестре муниципальной собственности.

Указанное не обеспечивает достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта, а также негативно влияет на достоверность бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право муниципальной собственности на отдельные объекты недвижимого имущества не зарегистрировано (здание интерната, здание котельной, здание гаража и др.).

Установлены факты длительного неиспользования отдельных объектов муниципальной собственности (здание магазина, находящееся в казне с 30.11.2000, нежилое помещение – с 10.11.2010 и др.).

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении приватизации муниципального имущества.

В нарушение пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) на официальном сайте torgi.gov.ru в сети «Интернет» не размещены документы, содержащие информацию о планах приватизации муниципального имущества, что нарушает принцип свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации (содержит признаки административного правонарушения).

В нарушение пункта 1 статьи 10 Закона о приватизации, Правил разработки прогнозных планов, пункта 2.4. «Положения о порядке и условиях приватизации имущества муниципального образования Боготольский муниципальный район», утвержденного решением районного Совета депутатов от 29.04.2020 № 39-293, в план (программу) приватизации муниципального имущества на 2020 год

не включено имущество, не приватизированное в 2019 году (автомобиль ГАЗ-32213, автомобиль ВАЗ-21099, зерноток в с. Критово), приватизированное в 2020 году.

В нарушение пункта 8.1. Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества, утвержденного решением районного Совета депутатов от 11.11.2008 № 44-317, в начальную цену имущества, приватизируемого в 2020 году (зерноток в с. Критово, автомобиль ВАЗ-21099), не включены расходы по его оценке, что привело к недополученным доходам местного бюджета в сумме 14,9 тыс. рублей.

В 2020 году с нарушением требований статьи 12 Закона о приватизации и статьи 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности) осуществлена продажа 2 объектов муниципальной собственности: автомобилей ГАЗ-32213 (год выпуска – 2007, цена сделки – 54,1 тыс. рублей) и ВАЗ-21099 (год выпуска – 2003, цена сделки – 10,1 тыс. рублей). Стоимость автомобилей на дату проведения аукциона составляла: ВАЗ 21099: балансовая – 227,0 тыс. рублей, остаточная – 0,0 тыс. рублей; ГАЗ-32213: балансовая – 400,0 тыс. рублей, остаточная – 0,0 тыс. рублей.

Отмечается, что стоимость предложенных к продаже автомобилей определена на основании отчетов об оценке объектов, содержащих неактуальные сведения, поскольку период с даты формирования указанных отчетов до даты опубликования извещений о продаже превышал 6 месяцев.

В ходе выборочной проверки реализации государственного полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, соединяющим поселения, расположенные в границах муниципального района, с его административным центром, находящимся на территории соответствующего городского округа в соответствии с Законом края от 19.12.2017 № 4-1274 (далее, соответственно – перевозки по межмуниципальным маршрутам, Закон края № 4-1274) Счетной палатой края установлено следующее.

Финансирование расходов, связанных с организацией перевозок по межмуниципальным маршрутам осуществляется за счет средств субвенций, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края.

К числу государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с Законом края № 4-1274, отнесено предоставление субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров (далее – субсидия перевозчику, субсидия).

Для расчета размера субсидий перевозчикам Правительством края ежегодно утверждаются нормативы субсидирования, рассчитываемые по каждому межмуниципальному маршруту по установленной министерством транспорта края методике.

Информация о финансовом обеспечении переданного на районный уровень полномочия представлена в таблице:

тыс. рублей

Годы	Субвенция на реализацию государственного полномочия, переданного в соответствии с Законом края № 4-1274				остаток
	поступило в районный бюджет	израсходовано, всего	в том числе:		
			субсидии перевозчику	расходы на обеспечение деятельности специалистов	
2019	12 009,7	12 009,4	11 858,4	151,0	0,3
2020	14 027,9	14 027,4	13 851,9	175,5	0,5

Порядок предоставления и возврата субсидий утвержден постановлением администрации Боготольского района от 18.08.2017 № 382-п (далее – Порядок предоставления субсидий, Порядок).

При этом в нарушение требований пункта 2 статьи 5 Закона края № 4-1274 органами местного самоуправления Боготольского района не определен порядок осуществления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий.

Проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий перевозчику в проверяемом периоде не проводились.

В связи с несостоявшимся открытым конкурсом администрацией района заключен муниципальный контракт с единственным поставщиком – ОАО «Автомобилист» (далее – перевозчик, предприятие), по условиям которого перевозчик в период с 29.06.2018 по 30.06.2023 (5 лет) осуществляет перевозки по пригородным маршрутам в соответствии с расписанием движения автобусов по регулируемым тарифам.

Определение размера субсидии перевозчику осуществляется в том числе на основании расчетного годового размера убытков от регулярных перевозок (разница между величиной нормативных годовых расходов и планируемых годовых доходов).

В подпункте 2 пункта 4 Порядка предоставления субсидий содержится условие, предусматривающее ведение отдельного учета по маршрутам, включенным в программу перевозок.

Отмечается, что указанное условие допускает возможность произвольного выбора правоприменителем вида учета («статистический», «бухгалтерский» и др.) и требует уточнения.

В связи с тем, что ведение отдельного бухгалтерского учета по маршрутам, включенным в программу пассажирских перевозок и субсидируемым из краевого бюджета, перевозчиком не осуществлялось, оценить достоверность учета доходов и затрат в разрезе маршрутов и видов перевозок не представляется возможным.

Таким образом, размер субсидии, предоставленной из краевого бюджета перевозчику, не имеет должного экономического обоснования.

Пунктом 4.1.1 муниципального контракта, заключенного с ОАО «Автомобилист», установлена обязанность перевозчика выполнять работы транспортными средствами с максимальным сроком эксплуатации 15 лет.

При этом в 2020 году предприятие для осуществления пассажирских перевозок использовало автобус (ПАЗ 320540) со сроком эксплуатации более 15 лет (2004 года выпуска), что могло привести к нарушению принципов, установленных Законом края от 16.03.2017 № 3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае», заключающихся в создании условий для стабильного и безопасного осуществления пассажирских перевозок, обеспечения их надлежащего качества.

В нарушение пункта 2 статьи 34 и пункта 1 статьи 95 Закона о контрактной системе администрация осуществила приемку и оплату работ, не соответствующих условиям муниципального контракта, на сумму 614,3 тыс. рублей, что содержит признаки неправомерного расходования средств краевого бюджета.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Анализ социально-экономического положения Боготольского района свидетельствует о негативных тенденциях как в экономике, так и в социальной сфере. Несмотря на повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, наблюдается ухудшение значений большинства показателей, мониторинг которых проводится в соответствии с Указом Президента РФ № 607, а также устойчивое снижение численности постоянного населения района по причинам естественной убыли и активного миграционного оттока.

Организация местного самоуправления в Боготольском районе в целом соответствует правовым основам, закрепленным действующим законодательством.

При этом выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки (в том числе – по вопросам формирования структуры, определения подчиненности, установления горизонтальных и вертикальных связей между подразделениями и должностными лицами) свидетельствуют о необходимости пересмотра подходов к организации деятельности.

Проверкой отмечены факты несогласованности и неактуальности организационно-распорядительной документации в части установления курирования, подчиненности, подконтрольности и подотчетности структурных подразделений администрации Главе района и его заместителям.

Основными источниками финансового обеспечения полномочий, реализуемых органами местного самоуправления Боготольского района, включая вопросы местного значения, являются межбюджетные трансферты (на их долю приходится около 95% от общего объема доходной части бюджета).

Превышение предельной численности работников органов местного самоуправления свидетельствует о невыполнении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусмотренных условиями Соглашений с министерством финансов края.

Отмечается наличие резервов для увеличения доходной части бюджета, в том числе – за счет доходов, получаемых от управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также оптимизации расходов местного бюджета.

В ходе мероприятия выявлены нарушения и недостатки при реализации полномочий по управлению муниципальной собственностью, а также при реализации государственного полномочия по осуществлению перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам, искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Требует урегулирования вопрос установления предельных уровней соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений, предприятий.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Администрации Боготольского района предложено:

привести муниципальные правовые акты и организационно распорядительную документацию в соответствие с действующим законодательством, обеспечить их согласованность;

обеспечить надлежащее выполнение бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, приняв меры, направленные на увеличение доходной части местного бюджета, в том числе – путем организации надлежащего учета муниципальной собственности и активизации работы и взысканию просроченной дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, предоставленные в пользование;

принять меры по недопущению впредь недостоверности бюджетной отчетности;

принять меры по недопущению превышения предельной численности органов местного самоуправления Боготольского района, установленной постановлением № 348-п;

принять меры по недопущению нарушений и недостатков при реализации переданных на районный уровень государственных полномочий.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, в прокуратуру Красноярского края, в ГУ МВД России по Красноярскому краю. Главе Боготольского района направлено представление.

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ эффективности расходования бюджетных средств, направленных
в 2018-2020 годах муниципальным образованиям края на реализацию
мероприятий в области физической культуры и спорта»

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 1 октября 2021 года № 11)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство спорта Красноярского края (далее – Министерство), органы местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края: г. Дивногорска, г. Канска, Абанского района, Ирбейского района, Канского района.

Исследуемый период: 2018-2020 годы, по отдельным вопросам – предыдущие и последующие отчетные периоды.

Под муниципальными образованиями края в заключении понимаются муниципальные районы, муниципальные округа и городские округа.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Полномочия в области физической культуры и спорта

Основой законодательства Российской Федерации в области физической культуры и спорта является Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о спорте). Отдельные полномочия (зоны ответственности) органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований приведены в таблице.

Часть спорта	Полномочия		
	Российской Федерации	субъекта Российской Федерации	муниципального образования
Профессиональный спорт	Развитие	Содействие развитию	-
Спорт высших достижений	Развитие	Содействие развитию	-
Студенческий спорт	Развитие	Содействие развитию	-
Детско-юношеский спорт	Содействие развитию	Развитие	Развитие
Школьный спорт	Содействие развитию	Содействие развитию	Развитие
Массовый спорт	Участие в содействии развитию	Содействие развитию	Развитие
Адаптивный спорт, спорт инвалидов и лиц с ограниченными возможностями	Проведение соревнований	Реализация мер по развитию	Популяризация

Цели государственной политики в области физической культуры и спорта, согласно стратегическим документам, принятым на федеральном уровне⁹, предусматривают создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Учитывая закрепленные полномочия, муниципальные образования задействованы в реализации практически всех приоритетных направлений развития физической культуры и спорта, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»¹⁰.

Одним из ключевых вызовов обозначено отсутствие цифровизации в области физической культуры и массового спорта. Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года актуальным направлением развития физической культуры и массового спорта является оценка качественных показателей вовлечения населения в спорт, по которым не организован сбор статистической информации, отсутствует единый информационный ресурс (автоматизированная информационная система).

В Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п, к основным проблемам в развитии физической культуры и спорта в крае отнесено:

несоответствие имеющейся материально-технической базы современным требованиям предоставления качественных физкультурно-спортивных услуг;

недостаточная обеспеченность спортивными объектами, усугубляемая неэффективным использованием ведомственных спортивных сооружений, что снижает доступность для населения физкультурно-оздоровительных услуг;

дефицит квалифицированных кадров, обладающих компетенциями для работы с различными (социально-экономическими, возрастными) группами населения, неразвитость системы подготовки кадрового резерва, в том числе профориентации спортсменов и привлечения их для профессиональной реализации в спортивной индустрии;

неразвитость механизмов стимулирования государственно-частного партнерства, слабая включенность (эпизодичность участия) представителей бизнеса в развитие сферы физической культуры и спорта;

⁹ В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р.

¹⁰ Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

недостаточное развитие сети клубов по месту учебы и работы;
низкий уровень общественных инициатив и проектов в области физической культуры и спорта;

недостаточная эффективность пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, их роли и вклада в повышение качества и продолжительности жизни, успешности профессиональной деятельности;

отсутствие внедренных в региональную практику научно обоснованных моделей спортивной подготовки, включающих медико-биологическое, научно-методическое, психолого-педагогическое сопровождение.

В подпрограмме «Развитие массовой физической культуры и спорта» государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п, далее – Госпрограмма, государственная программа края «Развитие физической культуры и спорта») к числу проблемных вопросов также отнесены:

отсутствие системы при проведении работы по пропаганде здорового образа жизни;

недостаток условий для активного семейного отдыха;

недостаток нормативно-правовой базы на федеральном и, следовательно, на краевом уровне, позволяющей осуществлять планомерное развитие физической культуры и спорта по месту работы и месту жительства граждан, среди студентов, лиц среднего и старшего возраста;

неравномерность развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края, обусловленная различным уровнем финансирования отрасли в территориях края, их обеспеченности спортивными сооружениями.

На муниципальном уровне также обозначено: сокращение численности детей и наличие у данной категории проблем со здоровьем, что снижает возможности по отбору физически одаренных детей для занятий спортом на этапах спортивной подготовки.

Нормативное правовое регулирование в области физической культуры и спорта

С учетом статьи 38 Федерального закона о спорте в статье 14 Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» (далее – Закон края о физической культуре и спорте), установлены расходные обязательства края в области физической культуры и спорта. Перечень расходных обязательств края является закрытым.

Предоставление средств бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета возможно по следующим направлениям (согласно статье 14 Закона края о физической культуре и спорте):

организация и осуществление государственных программ края и проектов и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта;

обеспечение условий для реализации комплекса «Готов к труду и обороне»;

обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

предоставление бюджетам муниципальных образований края субсидии на развитие детско-юношеского спорта.

Законом края о физической культуре и спорте бюджетам муниципальных образований предусмотрено предоставление одного вида субсидий. В период 2018-2021 годов в области физической культуры и спорта предоставлялись муниципальным образованиям от 6 до 13 субсидий, предусмотренных государственной программой края «Развитие физической культуры и спорта». Таким образом, в крае применяются разные подходы к установлению конкретных направлений расходования средств в области физической культуры и спорта (закон края либо постановление Правительства края об утверждении государственной программы края)¹¹.

Анализ нормативных правовых актов регионального уровня, регламентирующих деятельность в области физической культуры и спорта, включая вопросы финансового обеспечения, показал следующее.

В нарушение пункта 1 статьи 4 Закона края о физической культуре и спорте Правительством края не утверждена стратегия развития физической культуры и спорта, определяющая основные задачи и направления развития физической культуры и спорта.

Подходы к предоставлению средств (субсидий) муниципальным образованиям из краевого бюджета на развитие физической культуры и спорта не направлены на обеспечение создания условий для выравнивания социально-экономического развития муниципальных образований края, одной из составляющих которого является развитие физической культуры и спорта, снижение неравномерности развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края. Выравнивание социально-экономического развития муниципальных образований края обозначено в качестве приоритета по результатам рассмотрения на публичных слушаниях проектов законов края о краевом бюджете на 2019, 2020 и 2021 годы¹².

¹¹ Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы субъектов Российской Федерации отнесены к документам стратегического планирования, в связи с чем, государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств региона (письмо Минфина России от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

¹² Пункты 3.6 постановлений Законодательного Собрания Красноярского края от 10.12.2020 № 10-4536П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», от 19.12.2019 № 8-3553П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», п. 3.4 Постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 06.12.2018 № 6-2297П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Порядками распределения и предоставления средств не учитывается физическая доступность спортивных объектов в сельской местности и северных территориях. Объем предоставляемых средств, в том числе, на осуществление капитальных расходов, не дифференцирован для районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

При предоставлении средств на устройство спортивных сооружений не предусмотрены требования к таким объектам (например, к плоскостным спортивным сооружениям: наличие освещения, возможность круглогодичного использования, наличие раздевалок и мест для зрителей и т.д.).

В соглашения о предоставлении из краевого бюджета субсидий местным бюджетам включаются излишние либо декларативные нормы, соблюдение которых требуется от органов местного самоуправления муниципальных образований, предусматривающие совершение уже осуществленных (осуществляемых) действий либо отслеживаемых Министерством на этапе допуска заявки муниципального образования к участию в конкурсе: заключение соглашения, истребование субсидии в определенном объеме. Наличие таких условий не предусмотрено Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, утвержденными постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п, и Типовой формой соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из краевого бюджета, утвержденной Приказом министерства финансов Красноярского края от 20.12.2019 № 171.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 139) и Законом края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (статья 10) предусмотрены условия предоставления субсидии бюджету муниципального образования: наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из краевого бюджета субсидии местному бюджету, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края» главным распорядителям средств краевого бюджета предоставлено право включения в соглашение иных условий, которые регулируют порядок предоставления субсидии.

Анализ постановлений Правительства края, регламентирующих порядок предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям края на реализацию вопросов местного значения в области физической культуры и спорта, показал, что дополнительные условия предоставления субсидий установлены в основном такими порядками и продублированы в заключенных Министерством с муниципальными образованиями соглашениях.

Порядками предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям края на реализацию вопросов местного значения в области физической культуры и спорта, соглашениями, заключаемыми Министерством с муниципальными образованиями, по ряду субсидий установлены идентичные показатели результативности использования средств краевого бюджета. Нормативными правовыми актами не закреплён механизм отслеживания фактического уровня показателя в целом по муниципальному образованию с учетом достижения плановых значений показателей, предусмотренных в разрезе каждой субсидии.

В крае не разработан порядок использования населением объектов спорта, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, в том числе спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеучебное время (Перечень поручений Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 22.11.2019 № Пр-2397, пункт 2а-5).

Финансовое обеспечение физической культуры и спорта

Расходы консолидированного бюджета Красноярского края по разделу «физическая культура и спорт» за 2018-2020 годы составили 42 571,0 млн рублей (4,7% объема всех расходов консолидированного бюджета):

млн рублей

Год, период	Наименование показателя	Физическая культура и спорт								Уд. вес в общих расходах бюджета	
		Всего*	в т.ч. по подразделам								
			физическая культура		массовый спорт		спорт высших достижений		другие вопросы в области физической культуры и спорта		
сумма	уд. вес	сумма	уд. вес	сумма	уд. вес	сумма	уд. вес				
2018	утверждено	18 781,6	10 385,8	55,3	1 060,2	5,6	4 095,4	21,8	3 240,3	17,3	6,4
	исполнено	17 956,7	9 659,7	53,8	1 016,5	5,7	4 080,3	22,7	3 200,2	17,8	6,5
	%	95,6	93,0	x	95,9	x	99,6	x	98,8	x	x
2019	утверждено	13 765,9	5 634,7	40,9	1 261,6	9,2	3 384,5	24,6	3 485,1	25,3	4,6
	исполнено	12 976,5	5 364,9	41,3	1 235,4	9,5	3 337,9	25,7	3 038,3	23,4	4,5
	%	94,3	95,2	x	97,9	x	98,6	x	87,2	x	x
2020	утверждено	11 796,0	5 813,4	49,3	1 155,1	9,8	3 069,1	26,0	1 758,4	14,9	3,4
	исполнено	11 637,8	5 698,3	49,0	1 128,0	9,7	3 063,4	26,3	1 748,1	15,0	3,5
	%	98,7	98,0	x	97,7	x	99,8	x	99,4	x	x
2018 - 2020	утверждено	44 343,6	21 833,9	49,2	3 476,9	7,8	10 548,9	23,8	8 483,9	19,1	4,7
	исполнено	42 571,0	20 722,9	48,7	3 379,9	7,9	10 481,6	24,6	7 986,6	18,8	4,7
	%	96,0	94,9	x	97,2	x	99,4	x	94,1	x	x
2021	утверждено	12 587,7	6 302,9	50,1	1 406,5	11,2	3 194,8	25,4	1 683,4	13,4	3,5
	исполнено на 01.06	4 959,9	2 505,6	50,5	368,3	7,4	1 254,7	25,3	831,3	16,8	3,9
	%	39,4	39,8	x	26,2	x	39,3	x	49,4	x	x

* в сумме учтены расходы на проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске: в 2018 году – 3 928,2 млн рублей и в 2019 году 1 942,4 млн рублей.

Из краевого бюджета на данные цели направлено по государственным программам «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования» и «Развитие системы социальной поддержки граждан» 29 882,8 млн рублей¹³ (3,8% расходов краевого бюджета).

Структура расходов краевого бюджета в 2020 году относительно 2018 года претерпела изменения. В 2018 году наибольший объем бюджетных ассигнований направлен по подразделу «физическая культура» – 7 485,1 млн рублей (52,7%), что обусловлено выделением по данному разделу средств на проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске. В 2020 году приоритеты смещены на «спорт высших достижений» (3 056,2 млн рублей или 43,1% общего объема средств). 99,4% объема средств освоено в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта».

В разрезе видов расходов наибольший объем средств приходится на «субсидии бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям» (65,2%) и на «капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (30,8%).

За 2018-2020 годы муниципальным образованиям края по разделу «физическая культура и спорт» (вид расходов «межбюджетные трансферты» по государственной программе края «Развитие физической культуры и спорта») предоставлено 864,1 млн рублей (в том числе по региональному проекту «Спорт – норма жизни» – 117,1 млн рублей), или 2,9% общих расходов на поддержку физической культуры и спорта. В 2021 году в краевом бюджете предусмотрены субсидии муниципальным образованиям края в объеме 542,5 млн рублей (с ростом к 2020 году в 1,8 раза, к 2018 году – в 2 раза), в том числе по региональному проекту «Спорт – норма жизни» – 74,2 млн рублей.

Субсидии бюджетам муниципальных образований края носят как «индивидуальный» характер (предоставляются одному муниципальному образованию), так и распределяются по итогам участия муниципальных образований в конкурсах (охват до 52 муниципальных образований). Общие объемы субсидий определяются исходя из доведенных до главного распорядителя бюджетных средств министерством финансов Красноярского края предельных объемов бюджетных ассигнований.

Приоритетными направлениями в расходовании средств в 2021 году являются: модернизация и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта (59,3% объема субсидий), строительство (устройство) объектов (40,7%). На возведение спортивных сооружений за данный период объем средств увеличен в 5,6 раза (в 2021 году – 220,7 млн рублей). Специальные субсидии не предусмотрены на решение отдельных, обозначенных

¹³ С учетом непрограммных средств в сумме 147,8 млн рублей.

в региональных программных документах, проблем в области физической культуры и спорта: обеспечение квалифицированными кадрами, стимулирование реализации проектов на правах государственно-частного партнерства, пропаганда здорового образа жизни.

По итогам рассмотрения проектов законов края о краевом бюджете Законодательным Собранием Красноярского края ежегодно отмечается недостаток средств на развитие детско-юношеского спорта, создание новых и поддержку действующих спортивных клубов по месту жительства (ежегодно выделяется из краевого бюджета по 40 млн рублей и 30 млн рублей соответственно).

Предоставление средств муниципальным образованиям на развитие физической культуры и спорта осуществляется также по государственным программам «Развитие образования» и «Содействие развитию местного самоуправления» (за 2018-2020 годы – 345,8 млн рублей, 2021 год – 81,9 млн рублей)¹⁴.

Удельный вес субсидий, направленных муниципальным образованиям края на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта, в общем объеме расходов краевого бюджета в 2018-2019 годах составлял 0,1% ежегодно, в 2020-2021 годах – 0,2%. Прирост объемов предоставляемых средств к предыдущему году составил в 2019 году – 25,1%, в 2020 году – 43,9%, в 2021 году – 17,5%. Информация об объемах бюджетных средств (субсидий), направленных муниципальным образованиям края на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта (включая реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив) с 01.01.2018 по 01.06.2021 представлена в таблице:

млн рублей				
Год	Утверждено	Перечислено в местные бюджеты	Количество муниципальных образований, получивших субсидии, единиц	Сумма возвращенных в краевой бюджет субсидий
2018	301,9	295,2	от 1 до 52	3,5
2019	372,6	369,3	от 4 до 40	0,2
2020	548,8	531,6	от 1 до 36	-
2021	624,3	13,3*	от 1 до 33	х
ИТОГО	1 847,6	1 209,3	х	3,7

* по состоянию на 01.06.2021

За 2018-2020 годы¹⁵ 18 муниципальными образованиями осуществлен возврат субсидий в краевой бюджет по 7 субсидиям совокупно в сумме 3,7 млн рублей (0,3% средств, перечисленных муниципальным образованиям в указанный период), в том числе по 4 субсидиям по причине недостижения значений

¹⁴ Кроме того, из общих сумм отдельных субсидий, перечисленных муниципальным образованиям края, невозможно выделить расходы на физическую культуру и спорт: субсидии на увеличение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края; субсидии на благоустройство дворовых и общественных территорий; субсидии бюджетам муниципальных образований края для реализации проектов по решению вопросов местного значения.

¹⁵ В связи с эпидемиологической ситуацией возврат средств за недостижение показателей 2020 года в сумме 1 116,8 тыс. рублей не осуществлялся.

показателей результативности (2,0 млн рублей) следующими районами края: Боготольским, Большеулуйским, Ермаковским, Идринским, Минусинским, Саянским, Сухобузимским, Рыбинским, Эвенкийским.

В общих расходах бюджетов муниципальных образований края расходы по разделу «физическая культура и спорт» за 2018-2020 годы составили 3,2% (расходы всего 13 552,3 млн рублей). За данный период объем средств по всем муниципальным образованиям края вырос с 4 029,8 млн рублей до 5 614,0 млн рублей (на 39,3%). Объем средств межбюджетных субсидий из краевого бюджета увеличился в 2,1 раза (2021 год к 2018 году). В разрезе муниципальных образований по годам удельный вес области физической культуры и спорта в общих расходах муниципального бюджета варьируется от менее 0,1% (Эвенкийский муниципальный район в 2018 году) до 11,7% (п. Кедровый в 2020 году). 88,6% общего объема средств направлено муниципальными образованиями на развитие физической культуры и массового спорта.

Информация о соотношении объемов средств, направляемых из местных бюджетов на развитие физической культуры и спорта, и на содержание расположенных на данных территориях объектов спорта, закрепленных за краевыми государственными учреждениями, приведена в таблице:

тыс. рублей

Наименование объекта спорта	Расходы на содержание объектов		Расходы на физ. культуру и спорт в муниципальном образовании	Соотношение расходов на содержание объектов и общих расходов муниципальных образований на физическую культуру и спорт, %
	2020 (факт)	2021 (план)	2020 (факт)	
СК «Факел» (п. Подгорный, г. Железногорск)	77 222,3	94 417,3	188 285,4	41,0
ФОК «Дельфин» (г. Канск)	40 362,9	51 043,3	105 093,6	38,4
ФСЦ «Южный» (г. Минусинск)	23 019,4	23 185,2	71 096,8	32,4
ФСЦ «Енисей» (г. Лесосибирск)	47569,2	54 965,3	70 369,5	67,6
Всего	188 173,8	223 611,1	434 845,3	43,3

В пересчете на 1 жителя по итогам 2020 года наибольшие объемы средств (свыше 2,2 тыс. рублей) направлены на развитие физической культуры и спорта в городах Бородино, Зеленогорск, Норильск, в поселках Солнечном и Кедровом, Кежемском, Новоселовском, Северо-Енисейском, Таймырском Долгано-Ненецком районах, Пировском муниципальном округе. Менее 0,5 тыс. рублей на 1 жителя направлено в Идринском, Иланском, Канском, Козульском, Краснотуранском, Мотыгинском, Нижнеингашском, Сухобузимском, Тасеевском, Эвенкийском муниципальных районах.

Не все муниципальные образования выступают получателями субсидий из краевого бюджета по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта». За 4 года в виде субсидий муниципалитетам в среднем предоставлено по 493 рубля в пересчете на 1 жителя края. Менее среднекраевого уровня предоставлены средства 22 муниципалитетам. В 2018 году не получали субсидии 3 муниципальных образования, в 2019 году – 4, в 2020 году – 11,

в 2021 году – 7 (план). Например, к числу таких муниципалитетов относятся по итогам 2020 года: Боготольский, Богучанский, Большеулуйский, Идринский, Канский, Мотыгинский, Саянский, Тасеевский, Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы и Тюхтетский муниципальный округ.

В рассматриваемый четырехлетний период (2018-2021 годы) Боготольскому району средства предоставлялись только в 2018 году, Мотыгинскому, Тюхтетскому и Эвенкийскому муниципальным районам в 2018 и 2019 годах, Канскому и Таймырскому Долгано-Ненецкому районам в 2018 и 2021 годах. При этом в 3 муниципальных образованиях (Мотыгинский, Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы) уровень обеспеченности спортивными сооружениями по итогам 2020 года ниже среднекраевого значения (54,8%).

С учетом всех направлений финансирования развития физической культуры и спорта, из краевого бюджета выделены субсидии муниципальным образованиям в сумме 637,4 рубля в среднем на 1 жителя края. Наименьшие суммы предоставлены бюджетам: Эвенкийского (42,5 рубля), Богучанского (173,5 рубля), Северо-Енисейского (184,2 рубля) муниципальных районов и города Норильска (184,7 рубля).

Министерство не располагает сводной информацией о наличии потребности муниципальных образований в средствах для решения вопросов местного значения в области физической культуры и спорта, в том числе не обеспеченной за счет средств бюджетов муниципальных образований. Комплексных обследований муниципальных образований с приоритизацией направлений расходования средств и территорий не проводилось.

С учетом существующей инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в отдельных муниципальных образованиях конечным получателем средств субсидий из краевого бюджета выступает одно учреждение. Например, в Абанском районе муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа «Лидер» в 2018 году получило средства 1 субсидии, в 2019 году – 3 субсидий, в 2020 году – 2 субсидий. Весь объем средств (3,8 млн рублей) направлен на приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Результаты использования межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям края в целях развития физической культуры и спорта

Предоставление средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в целях развития физической культуры и спорта осуществляется на условиях достижения показателей результативности использования субсидий. Показатели результативности использования субсидий соответствуют показателям результативности (ожидаемым результатам) государственной программы края «Развитие физической культуры и спорта», которые, помимо деятельности

на муниципальном уровне, формируются в целом по краю с учетом реализации и иных мероприятий краевого уровня.

Информация о достижении целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы представлена в приложении к заключению. Из 22 показателей результативности Госпрограммы в 2020 году плановые значения не достигнуты по 6, в части целевых показателей – по 2 (в 2019 году – по 2 показателям результативности, в 2018 году – по 1 показателю результативности).

В 2020 году показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», установленный государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» для Красноярского края, достигнут (45,4%). На 2024 год в указанной государственной программе Российской Федерации данный показатель для Красноярского края зафиксирован на уровне 51% (в целом по Российской Федерации – 55%).

В качестве национальной цели Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» установлено увеличение охвата населения занятиями физической культурой и спортом до 70%. В Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года предусмотрено достижение показателя на уровне 45%.

Не планируется достичь в крае в 2024 году среднероссийского уровня и в части обеспеченности населения спортивными сооружениями (Российская Федерация – 62%, край – 57,1%).

Край занимает первое место по численности населения среди регионов Сибирского федерального округа, 7 место – по количеству стадионов с трибунами на 1500 мест и более, 4 место – по количеству плоскостных спортивных сооружений, 2 место – плавательных бассейнов, 1 место – спортивных залов.

Информация об уровне охвата занятиями физической культурой и спортом населения в регионах Сибирского федерального округа приведена в таблице:

Субъекты	Численность населения на начало года, тысяч человек		Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %		Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Республика Алтай	219	220	40,3	42,9	12,8	12,7
Республика Тыва	324	327	50,5	50,8	15,4	15,4
Республика Хакасия	537	534	46,3	48,0	29,6	25,6
Алтайский край	2333	2317	45,5	48,6	29,3	34,2
Красноярский край	2874	2866	43,9	45,4	12,1	13,6
Иркутская область	2398	2391	34,3	37,4	7,4	8,4
Кемеровская область	2674	2658	45,0	48,5	11,4	12,0
Новосибирская область	2793	2798	39,4	43,7	15,2	15,4
Омская область	1944	1927	42,2	43,9	33,7	26,3
Томская область	1077	1080	39,7	41,8	8,9	13,4
Сибирский федеральный округ	17173	17118	41,9	44,7	15,1	16,1

Анализ отчетных данных показал, что по трем субсидиям в 2018 году¹⁶ в качестве ожидаемого результата предусмотрен показатель «прирост доли граждан, проживающих в муниципальном районе, городском округе Красноярского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района, городского округа Красноярского края». В целом по краю плановое значение вышеуказанного показателя не достигнуто (при суммировании значений по 3 субсидиям план – 5,91%, факт – 3,48%).

По итогам 2018-2020 годов 19 муниципальными образованиями края не обеспечено достижение значений показателей результативности использования 6 субсидий (Ачинский, Боготольский, Большеулуйский, Ермаковский, Идринский, Ирбейский, Краснотуранский, Нижне-Ингашский, Минусинский, Саянский, Сухобузимский, Рыбинский, Эвенкийский муниципальные районы, Пировский и Шарыповский муниципальные округа, города Бородино, Назарово, Сосновоборск, ЗАТО «Солнечный»). Кроме того, по муниципальным образованиям, которым предоставлено более одной субсидии, при оценке Министерством исполнения идентичных показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, значение одного и того же показателя по разным соглашениям не суммируется, а учитывается максимальный уровень. Соответственно при суммировании достигнутых значений фактические результаты сложились ниже плановых значений.

С привлечением средств краевого бюджета за период 2018-2020 годов в муниципальных образованиях края приобретено (в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и клубов по месту жительства) 5 565 единиц оборудования, 227 707 единиц инвентаря, 21 269 единиц спортивной экипировки, оплачены 3 822 лицам, проходящим спортивную подготовку, расходы на проезд, питание и проживание, ремонтные работы проведены на 35 объектах недвижимого имущества, обустроено 10 существующих плоскостных сооружений, осуществлены выплаты 5 тренерам, подготовившим спортсменов, ставших членами спортивной сборной края. С привлечением средств федерального бюджета по региональному проекту «Спорт – норма жизни» 24 объекта спортивной инфраструктуры оснащены спортивно-технологическим оборудованием, в том числе необходимым для проведения тестирования населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне». Осуществлено устройство 69 плоскостных спортивных сооружений в сельской и городской местности (в 2021 году предусмотрено устройство 53 сооружений), 2 крытых тентовых спортивных сооружений.

¹⁶ на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности; на модернизацию и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта; на создание новых и поддержку действующих спортивных клубов по месту жительства.

В ходе анализа деятельности органов местного самоуправления по реализации вопросов в области физической культуры и спорта установлено следующее.

Стратегические документы муниципального уровня (стратегии социально-экономического развития, муниципальные программы, схемы территориального планирования) не синхронизированы. Ввиду зависимости бюджетов муниципальных образований от финансовых потоков из краевого бюджета, зачастую содержат отрывочную информацию, не отвечают задачам стратегического планирования.

С учетом имеющейся инфраструктуры физической культуры и спорта, финансовых возможностей и оценки заинтересованности в занятиях физической культурой и спортом населения края, в муниципальных стратегических документах в качестве целей, которые должны быть достигнуты к 2030 году, предусмотрено (например): охват населения занятиями физической культурой и спортом на уровне 45-50%; увеличение доли спортивных сооружений, оснащенных специальным оборудованием и инвентарем, соответствующих требованиям безопасности, до 50%; увеличение загруженности спортивных объектов до 50%. Данный уровень развития физической культуры и спорта существенно ниже заданных на федеральном уровне в качестве национальных целей параметров (70-74%).

В анализируемом периоде по ряду муниципальных образований не достигнуты показатели результативности, предусмотренные по отдельным мероприятиям муниципальных программ.

Выявлены факты, негативно характеризующие достоверность формируемых в области физической культуры и спорта статистических сведений, что создает риски принятия неэффективных управленческих решений.

Установлено:

отсутствие спортивных сооружений, учтенных в статистической отчетности, наличие не включенных в отчетность сооружений (Абанский и Ирбейский районы по 1 объекту отсутствуют, Минусинский район – 2 объекта, Канский район – 2 объекта не учтены);

превышение численности лиц, охваченных занятиями физической культурой и спортом, над общей численностью населения сельского поселения (Абанский район);

завышение сумм средств, поступивших от предоставления платных услуг коммерческими организациями (г. Норильск).

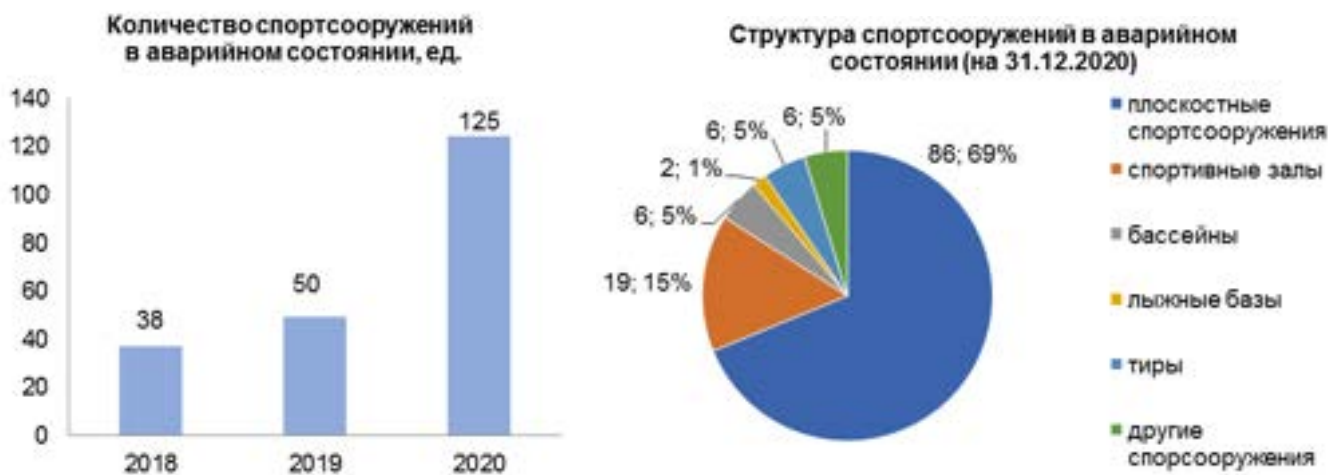
Более половины спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, введены в эксплуатацию в XX веке, морально и физически устарели, требуют ремонта.

Справочно:

На 31.12.2020 в целом по краю 125 спортивных сооружений (из 6 128 объектов всех форм собственности, учтенных в Форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»)

включены в число находящихся в аварийном состоянии. Требовали проведения капитального ремонта 194 спортивных сооружения области физической культуры и спорта и 338 сооружений сферы образования. Потребность в дополнительном финансировании оценивается главными распорядителями средств краевого бюджета в 2,6 млрд рублей¹⁷.

Информация о динамике количества спортсооружений, находящихся в аварийном состоянии, и структуре в разрезе видов сооружений за 2020 год приведена на диаграммах:



Уровень загруженности спортивных сооружений по краю в целом за анализируемый период снизился. Посещение спортивных сооружений и клубов по месту жительства, находящихся в муниципальной собственности, показало их незагруженность в дневное время, отсутствие учета посетителей. Наиболее востребованы объекты сферы образования.

В муниципальных образованиях края в реализации вопросов местного значения в области физической культуры и спорта задействованы 150 сотрудников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, из них 42 сотрудника занимаются реализацией вопросов местного значения и в иных сферах. В 4 органах местного самоуправления муниципальных образований созданы отделы физической культуры и спорта. Муниципальным учреждениям переданы компетенции органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта в 18 муниципальных образованиях.

В 5 муниципальных образованиях (Дзержинский, Идринский, Козульский, Сухобузимский, Тасеевский муниципальные районы) отсутствуют организации ведомственной принадлежности «физическая культура и спорт».

Штатная численность работников физической культуры и спорта в муниципальных организациях на 01.06.2021 составила 2 746,8 единицы, среднесписочная численность – 2 091 человек. Более 46% работников в возрасте до 41 года.

Уровень оплаты труда специалистов сферы физической культуры и спорта, в том числе непосредственно осуществляющих тренировочный процесс и привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом,

¹⁷ Не учтена потребность по объектам, по которым не определена сметная стоимость капитального ремонта.

в большинстве муниципальных образований ниже среднекраевых значений. Тем самым ограничиваются возможности муниципалитетов по привлечению специалистов. Информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Штатная численность, шт. ед.		Среднесписочная численность, человек		Среднемесячная заработная плата*, рублей			
	на 31.12.20	на 01.06.21	на 31.12.20	на 01.06.21	на 31.12.20		на 01.06.21	
					минимальная	максимальная	минимальная	максимальная
Всего	2 744,9	2 746,8	2 049	2 091	х	х	х	х
из них:								
тренерский персонал	1 712,8	1 706,8	1 182	1 199	10 500,0 (г. Сосновоборск) 16 000,9 (Партизанский район)	57 959,5 (г. Зеленогорск) 56 695,6 (г. Красноярск)	17 132,7 (Шарьповский округ) 21 740,0 (г. Сосновоборск)	70 038,1 (г. Зеленогорск) 77 125,8 (г. Красноярск)
инструктор-методист	301,5	304,9	240	251	15 233,9 (Шарьповский район) 20 083,3 (п. Солнечный)	43 167,2 (Курагинский район) 44 274,7 (г. Железногорск)	15 841,3 (г. Шарьпово) 17 010,0 (Шарьповский округ)	45 310,0 (Канский район) 45 825,7 (г. Железногорск)
инструктор по спорту	504,4	512,1	432	446	9 127,8 (г. Сосновоборск)	43 852,2 (г. Красноярск)	6 588,6 (Саянский район)	52 484,9 (г. Красноярск)

* без учета северных территорий

В части реализации Министерством политики в области физической культуры и спорта установлено следующее.

Отдельные вопросы сопровождения деятельности в области физической культуры и спорта закреплены за КГКУ «Красноярский институт развития физической культуры и спорта» (далее – Институт). Согласно Уставу Института (утвержден приказом Министерства от 25.12.2020) Институтом реализуются следующие задачи: организация и проведение мониторинга использования субсидий муниципальными образованиями края, разработка, внедрение и сопровождение баз данных и информационных ресурсов. В частности на стадии разработки и тестового запуска отдельных модулей находится информационная система с функциями обработки реестров и баз данных, содержащих информацию области физической культуры и спорта Красноярского края, автоматизации деятельности Министерства и физкультурно-спортивных организаций края, а также возможности создания личных кабинетов получателей субсидий предусматривающих загрузку в электронном виде документов, предоставляемых для получения субсидии.

В крае отсутствует единая система предоставления гражданам услуг без взимания платы и (или) на льготных условиях. Мероприятия, направленные на финансовое обеспечение предоставления льгот малообеспеченным гражданам при посещении спортивных объектов, включая возмещение недополученных доходов спортивным организациям, в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» не предусмотрены.

Средняя стоимость регулярных занятий физической культурой и спортом по краю в месяц составляет от 1 240 до 3 040 рублей (2 занятия в неделю).

Анализ использования межбюджетных трансфертов, направленных муниципальным образованиям края в целях развития физической культуры и спорта, показал следующее.

Значительное количество заявок муниципальных образований не допущено к участию в конкурсах на предоставление субсидий из краевого бюджета на развитие физической культуры и спорта, в том числе и в связи с низким уровнем подготовки документов муниципальными образованиями. При отказе в допуске заявки муниципального образования к участию в конкурсе на получение субсидии из краевого бюджета причина отказа Министерством до муниципального образования не доводится.

Не применяется комплексный подход к созданию объектов (например, строительство хоккейных коробок, оборудованных для занятий летними видами спорта – волейбол, баскетбол, теннис). Из 69 устроенных спортивных плоскостных сооружений: 26 сооружений не приспособлены для занятий физической культурой и спортом во всесезонном режиме; 19 сооружений не оборудованы системами освещения, 40 сооружений – помещениями для переодевания (в том числе 10 хоккейных коробок, 1 футбольное поле), 40 сооружений – местами для зрителей. Отсутствие возможности всесезонного использования, систем освещения, помещений для переодевания, мест для зрителей по вновь устроенным плоскостным спортивным сооружениям негативно влияет на их востребованность и доступность для населения.

Приобретаемый для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов спортивный инвентарь не является специализированным.

Выявлены факты низкого качества выполненных строительных работ и примененных материалов при строительстве (устройстве) спортивных сооружений (Абанский район – Стадион им. олимпийского чемпиона А.В. Шумакова, спортивная площадка и волейбольная площадка в с. Ирбейское, объекты построены в 2020 году и 2017 году соответственно), необоснованного расположения объектов (футбольное поле Стадиона им. олимпийского чемпиона А.В. Шумакова устроено в болотистой местности).

При росте количества физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (с 412 в 2018 году до 432 в 2020 году) и численности занимающихся на их базе граждан на 3,2% (в 2020 году – 101,5 тысячи человек), количество клубов, получающих поддержку, сократилось со 165 до 106 (муниципальных образований – с 52 до 36).

В том числе и по итогам реализации муниципальными образованиями мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществлено за счет средств субсидий из краевого бюджета, в целом по краю за рассматриваемый период улучшены позиции по таким показателям:

число инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья систематически занимающихся физической культурой и спортом (в 2020 году –

20 017 человек, в 2018 году – 17 115 человек). При этом не во всех муниципальных образованиях имеются условия для организации занятий для данной категории граждан;

за 4 года практически в 2 раза сокращена потребность в плоскостных спортивных сооружениях в сельской местности и городских поселениях численностью до 50 тысяч жителей (устроено 120 сооружений, имеющаяся потребность – 130 сооружений).

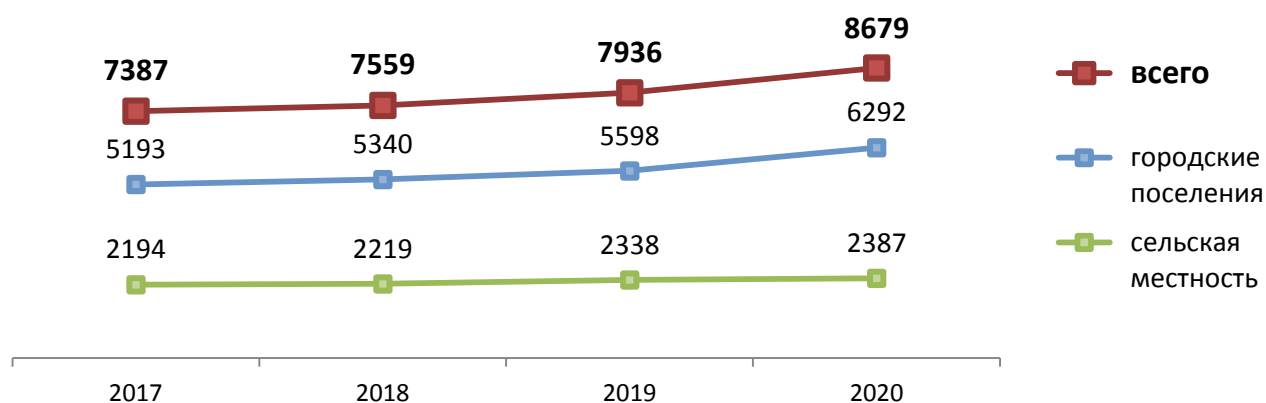
При этом допущено ухудшение следующих показателей:

количество спортивных сооружений, находящихся в краевой и муниципальной собственности (сокращение с 4 990 сооружений в 2018 году до 4 968 в 2020 году, в связи с проведением инвентаризации объектов);

место в Рейтинге реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (по итогам 1 квартала 2018 года – 31 место среди субъектов Российской Федерации, по итогам аналогичного периода 2021 года – 56 место).

В результате реализации федеральных, краевых и муниципальных программ, а также за счет средств внебюджетных источников, в Красноярском крае за период 2017-2020 годов количество объектов спорта увеличилось на 1 292 единицы (с 7 387 до 8 679), единовременная пропускная способность объектов спорта – на 23,3 тыс. человек (с 156,02 до 179,34), уровень обеспеченности населения края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – на 7,2 процентного пункта (с 47,6% до 54,8%). Расчет уровня обеспеченности осуществляется без учета транспортной доступности объектов в сельской местности (в отдельных населенных пунктах спортивные объекты отсутствуют либо их выбор ограничен одним сооружением). Доступность существенным образом ограничивается и при наличии в населенных пунктах исключительно объектов, относящихся к сфере образования, ввиду наличия специальных требований к их безопасности и осуществлением образовательного процесса учебными заведениями.

Динамика количества спортсооружений (по состоянию на конец года), в том числе находящихся в сельской местности, приведена на диаграмме:



Целью Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года является достижение обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта уровня в 74%. При сохранении сложившегося темпа роста показателя обеспеченности населения спортивными сооружениями (с учетом ввода в эксплуатацию объектов Универсиады-2019) существуют риски недостижения целевого показателя в Красноярском крае. В крае требуется строительство 4 770 объектов, в том числе 16 стадионов, 709 плоскостных сооружений, 332 спортивных залов, 56 бассейнов, 3 537 объектов городской и рекреационной инфраструктуры. В разрезе видов спортивных сооружений такая потребность существует во всех муниципальных образованиях края (от 6 до 664 объектов).

Обеспеченность спортивными сооружениями территорий края в 2020 году варьируется в диапазоне от 28,0% до 152,1%. 14 муниципальных образований края обеспечены спортивными сооружениями менее чем на половину. Минимальный уровень обеспеченности спортсооружениями в городах Норильск (28,0%), Сосновоборск (31,1%), Канск (34,8%), Минусинск (36,0%), Боготол (38,4%) и в Эвенкийском муниципальном районе – 39,3%.

Отрицательная динамика в анализируемом периоде (2018-2020 годы) по показателю обеспеченности спортивными сооружениями отмечена по 3 муниципальным образованиям (Ермаковский район – снижение на 8,9 процентного пункта, Казачинский район – на 13,8 процентного пункта, п. Кедровый – на 8,3 процентного пункта).

По 4 муниципальным образованиям при положительной динамике обеспеченности спортивными сооружениями единовременная пропускная способность спортивных сооружений сохраняется на уровне 2018 года (обеспеченность спортивными сооружениями увеличивается за счет снижения численности населения): г. Боготол, Канский район, Рыбинский район, Эвенкийский район.

По 6 муниципальным образованиям края показатель обеспеченности спортивными сооружениями более 100%: Тюхтетский район – 152,1%, Большеулуйский район – 123,3%, Канский район – 118,5%, Абанский район – 116%, Северо-Енисейский район – 109,6%, Партизанский район – 101,0%.

Несмотря на недостаточный уровень обеспеченности муниципальных образований спортивными сооружениями, отмечается неполная загрузка имеющихся объектов. Коэффициент фактической загруженности спортивных сооружений по итогам 2020 года в Красноярском крае составил 57,0% (снижение в сравнении с 2018 годом на 7,1 процентного пункта).

Согласно итогам Выборочного наблюдения состояния здоровья населения в 2020 году, проведенного во всех субъектах Российской Федерации, уровень охвата населения Красноярского края самостоятельными и организованными

занятиями физической культурой и спортом ниже среднероссийских значений. Информация приведена в таблице:

проценты

	Все население		Городское население		Сельское население	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Население, самостоятельно занимающееся физической культурой и спортом						
Российская Федерация	24,83	22,53	25,57	23,18	22,76	20,58
Красноярский край	17,62	17,50	17,62	17,93	17,63	16,03
Население, занимающееся физической культурой и спортом в организованной форме						
Российская Федерация	16,01	12,82	18,35	15,14	9,49	5,84
Красноярский край	11,29	10,48	12,94	12,26	6,14	4,46

Данные показатели ниже значений аналогичных показателей ведомственной статистики и характеризуют фактически сложившийся уровень. Согласно приведенным данным менее 29% мужчин и 28% женщин (жителей края) занимаются физической культурой и спортом, по отчету Министерства 45,4% от общего числа жителей края занимаются физической культурой и спортом.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Целями государственной политики в области физической культуры и спорта, согласно нормативным правовым актам, принятым на федеральном уровне, является создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Муниципальные образования задействованы в реализации практически всех приоритетных направлений развития физической культуры и спорта, обозначенных в федеральных и региональных стратегических документах. Исходя из перечня проблем, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, приоритетными задачами на муниципальном уровне в области физической культуры и спорта являются: обеспеченность спортивными объектами и квалифицированными кадрами; вовлечение представителей бизнеса в развитие сферы; повышение доступности занятий физической культурой и спортом через функционирование сети клубов; пропаганда здорового образа жизни, физической культуры и спорта, их роли и вклада в повышение качества и продолжительности жизни, успешности профессиональной деятельности.

В крае предусмотрена финансовая поддержка решения муниципальными образованиями вопросов местного значения в области физической культуры и спорта. При этом стратегия развития физической культуры и спорта, определяющая основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в крае, не утверждена. Соответственно приоритеты в поддержке развития физической культуры и спорта на уровне муниципалитетов, включая финансовую поддержку из краевого бюджета, на долгосрочную перспективу не обозначены. Подходы к предоставлению «целевых» средств не направлены на выравнивание социально-экономического развития муниципальных образований, преследуют цель поощрения муниципалитетов, достигших более высоких значений показателей, характеризующих развитие сферы.

За период 2018-2021 годов объем предоставляемых муниципальным образованиям средств увеличен в 2 раза. За счет «целевых» средств из краевого бюджета осуществлено 6,4% общих расходов муниципальных образований по разделу «физическая культура и спорт». Приоритетными направлениями в расходовании средств в 2021 году является модернизация и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта (59,3% объема субсидий), создание объектов (40,7%). Таким образом, предоставление средств краевого бюджета направлено на повышение физической доступности услуг в области физической культуры и спорта. Стимулирование обеспечения финансовой доступности таких услуг, обеспечения сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края квалифицированными кадрами, реализации проектов на правах государственно-частного партнерства не предусмотрено. Дробление «целевых» средств снижает уровень самостоятельности и ответственности муниципалитетов.

Посещение спортивных сооружений в муниципальных образованиях края свидетельствует, что повышение физической доступности спортивных сооружений не достаточно для существенного стимулирования заинтересованности граждан в занятиях физической культурой и спортом при отсутствии финансовой доступности занятий физической культурой и спортом, а также потребности в таких занятиях у населения. Наиболее востребованными являются спортивные объекты, относящиеся к сфере образования. Они зачастую являются единственными спортивными объектами на территории населенных пунктов.

«Сохранение» объемов финансирования не позволит достичь уровня развития сферы физической культуры и спорта, предусмотренного в качестве национальных целей. Требуется консолидация резервов всей «бюджетной» сферы и «ведомственных» ресурсов, формирование на долгосрочную перспективу наименее «затратных» механизмов достижения национальных целей для каждого вида населенных пунктов (учитывающих численность населения и тип возрастной структуры).

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

разработать и утвердить стратегию развития физической культуры и спорта в крае;

установить расходные обязательства края в области физической культуры и спорта в части предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Законе Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»;

разработать порядок использования населением объектов спорта, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, в том числе спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеучебное время;

рассмотреть возможность пересмотра подходов к предоставлению средств (субсидий) муниципальным образованиям из краевого бюджета на развитие физической культуры и спорта с целью обеспечения создания условий для выравнивания социально-экономического развития муниципальных образований края.

Министерству спорта Красноярского края предложено формализовать механизмы определения планового уровня целевых показателей по каждой конкретной субсидии и отслеживания достижения показателя в целом по муниципальному образованию с учетом достижения плановых значений показателей, предусмотренных в разрезе субсидий.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.