



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
№ 4, 2016 ГОД**

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, т. (391) 249-33-30, ф. 211-01-89

E-mail: Chancel@chamber.krsn.ru

Официальный сайт Счетной палаты Красноярского края: <http://www.spkrk.ru>

Содержание

Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края Давыденко Татьяны Алексеевны на тему: «Основные приоритеты внешнего государственного финансового контроля в современных условиях социально-экономического развития Красноярского края».....	4
О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях».....	7
О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие и функционирование сферы культуры Красноярского края».....	24

**Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края
Давыденко Татьяны Алексеевны на тему:
«Основные приоритеты внешнего государственного финансового контроля
в современных условиях социально-экономического развития
Красноярского края»**

Тема сегодняшнего обсуждения чрезвычайно важна, так как она вытекает из задач, сформулированных Президентом нашей страны. В рамках обращения Федеральному Собранию Президент обозначил приоритетные направления, которые будут рассматриваться на ближайшую перспективу как стратегические в социальном и экономическом развитии. Всего их 11, это:

- 1) здравоохранение;
- 2) образование;
- 3) ипотека и арендное жилье;
- 4) ЖКХ и городская среда;
- 5) безопасные и качественные дороги;
- 6) моногорода;
- 7) экология;
- 8) малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- 9) международная кооперация и экспорт;
- 10) производительность труда;
- 11) реформа контрольной и надзорной деятельности.

В федеральном бюджете на 2017 год уже запланированы средства на реализацию обозначенных приоритетов в размере 177 млрд рублей, в том числе на дороги – 30 млрд рублей, ЖКХ и городская среда – 20 млрд рублей, ипотека и арендное жилье – 7 млрд рублей, здравоохранение (санавиация) – 3,3 млрд рублей, экология – 2,4 млрд рублей, образование (новые места в общеобразовательных организациях) – 696 млн рублей. Это те направления, по которым предусмотрено участие субъектов Российской Федерации.

По каждому направлению разработаны приоритетные проекты, которые будут направлены на ускорение экономического роста и повышение качества жизни граждан.

Смысл проектной работы – это концентрация управленческих, и административных ресурсов в условиях временных и финансовых ограничений.

Нельзя рассматривать проекты как заявку на освоение бюджетных средств и все. Их реализация должна быть направлена на достижение практических результатов и кардинальное повышение эффективности расходов.

При этом какие бы задачи не приходилось решать – будь то безопасность

на дорогах, оказание экстренной медицинской помощи, лекарственное обеспечение, – все они требуют четкого межведомственного взаимодействия.

В этих условиях задачи, стоящие перед контрольно-счетными органами, обретают иное содержание.

На видеоконференции контрольно-счетных органов Российской Федерации, Татьяна Алексеевна Голикова обозначила роль и место аудита при реализации приоритетных проектов. В качестве первоочередной задачи определено ведение мониторинга и контроль за исполнением приоритетных проектов.

В условиях сложившихся бюджетных ограничений усиливается запрос на справедливое и обоснованное распределение ресурсов, и мы в рамках своей деятельности должны либо подтвердить соблюдение этого принципа, либо опровергнуть и при этом выявить нарушения.

Мы находимся еще только на первоначальном этапе. В Правительстве края создан региональный проектный офис, обеспечивающий межведомственное взаимодействие. Предполагается создание Совета при Губернаторе края по приоритетным проектам, назначение кураторов и формирование проектных команд.

В этой ситуации контрольная деятельность Счетной палаты края в 2017 году будет направлена на выявление резервов внутри бюджета, которые можно было бы переориентировать на поддержку приоритетных направлений, а также на предупреждение негативных явлений при реализации проектов.

В следующем году мы будем осуществлять мониторинг реализации Плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в органах исполнительной власти края.

Нами запланированы проверки в области образования, малого и среднего бизнеса, развития дорожной деятельности. Уже в этом году начата проверка оказания экстренной медицинской помощи. В рамках проверки мы оценим систему управления и проведем анализ обоснованности стоимости летного часа при оказании услуг санитарной авиации, которая в нашем регионе превышает среднероссийский показатель.

Кроме того, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и имеющихся проблем наполнения доходной части бюджета, существуют риски обеспечения устойчивой финансовой основы для реализации проектов.

В настоящее время нами проводится экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которого предполагается изучить обоснованность формирования доходов, выявить системные проблемы в этой сфере, разработать предложения по минимизации возможных рисков и увеличению доходного потенциала региона.

При этом мы будем использовать опыт Счетной палаты Российской Федерации и принимать активное участие в проведении совместных с ними мероприятий.

Счетной палатой Российской Федерации особое внимание уделяется эффективности использования средств дорожного фонда, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов и муниципальных образований.

Поскольку приоритетные направления, направленные на ускорение экономического роста и повышение качества жизни граждан, затронут деятельность всех уровней власти, придется внести соответствующие коррективы в планы работы.

Кроме того, в нынешних условиях немаловажным вопросом является повышение квалификации кадрового состава контрольно-счетных органов.

И в этой связи организация семинаров и совещаний не будет столь эффективна, как участие в проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

О результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием
обучающихся в образовательных организациях»
отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 14 сентября 2016 года № 9)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, по предложениям Законодательного Собрания Красноярского края и Губернатора Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство образования Красноярского края, главное управление образования администрации города Красноярска, образовательные организации, организации общественного питания.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Контрольное мероприятие проводилось совместно с Контрольно-счетной палатой города Красноярска.

Результаты контрольного мероприятия
Нормативно-правовое регулирование вопросов организации и обеспечения
питанием обучающихся в образовательных организациях

На федеральном уровне вопросы организации и обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

Согласно статье 37 Федерального закона об образовании организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Также статьей 34 Федерального закона об образовании предусмотрено, что обучающимся в качестве меры социальной поддержки и стимулирования предоставляется обеспечение питанием в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом об образовании (статья 79) определено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями указанных образовательных организаций здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Статьей 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям

рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, до завершения обучения.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

На краевом уровне вопросы организации и обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях регулируются следующими законами Красноярского края: от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»; от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»; от 26.05.2016 № 10-4565 «О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях». До 25.06.2016 действовал Закон Красноярского края от 28.02.2001 № 13-1187 «О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях»; от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»; от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края».

Согласно действующему законодательству, в Красноярском крае правом на меру социальной поддержки по обеспечению питанием за счет средств краевого бюджета могут воспользоваться 43 категории обучающихся (109 366 обучающихся).

Меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы предоставляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края в соответствии с законами Красноярского края:

от 27.12.2005 № 17-4377 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы»;

от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»;

от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком

муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния».

Анализ нормативных актов, размещенных в справочно-правовой системе Консультант Плюс, показал, что органы местного самоуправления края принимают Порядки, определяющие организацию питания учащихся, включая льготные категории, в муниципальных общеобразовательных организациях, а также нормативные акты, регламентирующие обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций питанием в группах продленного дня (города Красноярск, Норильск, Сосновоборск, Канский район и др.).

Правила оказания услуг общественного питания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1036, регулируют отношения между потребителями и исполнителями в сфере оказания услуг общественного питания, а также обеспечение прав потребителей на получение услуг надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья. Контроль за соблюдением правил осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Анализ нормативно-правового регулирования в рассматриваемой сфере показал следующее.

В крае не приняты отдельные законы «О школьном питании», «О социальном питании».

Меры социальной поддержки по обеспечению питанием за счет средств краевого бюджета не унифицированы.

Кроме того, при установлении мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием применяются различные термины (например, «горячий завтрак без взимания платы» и «бесплатный завтрак» и т.п.).

Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 3, 4 статьи 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 24.02.2015 № 65-п, не содержит норм, определяющих действия уполномоченных органов в случае изменения величины прожиточного минимума.

Отсутствует нормативное регулирование единого стандарта школьного меню.

Система управления организации и обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях

В Красноярском крае питание обучающихся организовано в 1 133 образовательных организациях (350 214 обучающихся), из них в 76,9 % образовательных организациях питание организовано штатными работниками образовательных организаций и 23,1 % – услуги по организации питания оказывают коммерческие организации и индивидуальные предприниматели.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 25.03.2015 № 133-рг в целях совершенствования системы социального питания в Красноярском крае

создана межведомственная рабочая группа для разработки предложений по развитию системы социального питания в Красноярском крае (далее – Межведомственная рабочая группа), которой в срок до 30.05.2015 поручено подготовить предложения: по развитию системы социального питания в Красноярском крае; по формированию перечня продуктов питания с указанием их качественных характеристик, рекомендованных к приобретению для организации питания детей в краевых государственных и муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, загородных оздоровительных лагерях, расположенных на территории Красноярского края.

Согласно анализу предложений членов межведомственной рабочей группы, проведенному министерством сельского хозяйства Красноярского края, отсутствует общий подход в вопросе дальнейшего развития системы социального питания в Красноярском крае.

План первоочередных мероприятий по созданию и развитию системы социального питания в Красноярском крае, утвержденный 29.05.2015 заместителем председателя Правительства Красноярского края – министром сельского хозяйства Красноярского края выполнен не в полном объеме: не подготовлен реестр организаций общественного питания, участвующих в системе социального питания Красноярского края; не разработана концепция программы «О социальном питании в Красноярском крае».

Краевые государственные образовательные организации среднего профессионального образования, подведомственные следующим министерствам (или министерства осуществляют функции и полномочия учредителя): министерство образования Красноярского края; министерство спорта Красноярского края; министерство культуры Красноярского края; министерство здравоохранения Красноярского края; министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Министерство образования Красноярского края в соответствии с Положением о министерстве образования, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п, осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также в областях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также в сфере защиты прав и основных гарантий ребенка:

нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов края, правовых актов Губернатора края, правовых актов Правительства края;

оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью, за исключением компетенций отнесенных к иным органам исполнительной власти края.

Из 79 полномочий министерства образования Красноярского края 11 полномочий отнесено к рассматриваемой сфере.

Одним из приоритетов и целью социально-экономического развития отрасли, заявленных в государственной программе Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края

от 30.09.2013 № 508-п, является сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях.

Необходимо отметить, что в Государственной программе Красноярского края «Развитие образования» не установлены показатели достижения цели в части совершенствования организации питания обучающихся.

В министерстве образования Красноярского края координацию деятельности образовательных организаций по вопросам организации питания осуществляют 8 из 18 структурных подразделений.

Осуществление взаимодействия министерства образования Красноярского края с органами местного самоуправления по переданным государственным полномочиям обеспечивается отделом общего образования, отделом финансового учета и отчетности, отделом экономического анализа, бюджетного планирования и статистики на основании законов края о наделении отдельными государственными полномочиями.

Министерство образования Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя от имени Красноярского края краевых образовательных организаций. Полномочия собственника имущества от имени Красноярского края осуществляло агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края и Правительство Красноярского края.

Необходимо отметить, что министерство образования Красноярского края не располагает данными, необходимыми для принятия управленческих решений, об организации питания обучающихся в частных образовательных организациях за счет родительской платы и собственных средств.

Органы местного самоуправления на основании законов края о наделении отдельными государственными полномочиями обеспечивают питанием учащихся 1 006 муниципальных и 7 частных общеобразовательных организаций.

Взаимодействие организаторов питания с образовательными организациями по организации горячего питания учащихся осуществляется согласно условиям контрактов (договоров) на оказание услуг по организации питания.

Руководителями общеобразовательных организаций обязанность по полноте охвата обучающихся горячим питанием, предусмотренная пунктом 14.1 Санитарно-эпидемиологических норм и правил, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), исполняется не в полной мере.

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю снижен охват горячим питанием учащихся в общеобразовательных учреждениях края с 86,4 % в 2014 году до 82 % в 2015 году. Также отмечено снижение удельного веса охвата горячим питанием учащихся начальных классов с 94,9 % в 2014 году до 85,5 % в 2015 году, при индикативном показателе по Российской Федерации не менее 95 %.

В 10 из 58 муниципальных образований Красноярского края охват горячим питанием учащихся начальных классов составил менее 95 %.

Необходимо отметить, что по информации министерства образования Красноярского края численность учащихся, обеспеченных питанием в 2015 году, составила 277 997 чел., или 90,8 % от общей численности учащихся (2014 год – 90,2 %). Из общей численности питающихся 63,1 % учащихся питались за счет средств родителей, 36,9 % – за счет бюджетных средств.

Охват питанием льготной категории студентов (слушателей) уменьшился 20,5 % в 2014 году до 15,6 % в 2015 году и учащихся с 35,2 % в 2014 году до 33,5 % в 2015 году, что обусловлено снижением численности льготной категории и заявительным характером получения мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным горячим питанием (утрата оснований на получение меры социальной поддержки: увеличение среднедушевого дохода семей; несвоевременное предоставление родителями документов).

Организация питания в муниципальных общеобразовательных организациях города Красноярска

Порядок организации питания детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска, установлен Положением об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска, утвержденном постановлением администрации города Красноярска от 27.06.2005 № 367 (далее – Положение об организации питания в школах Красноярска).

Постановлением администрации города Красноярска от 21.04.2011 № 140 утверждено Положение об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска, которым предусмотрено обеспечение питанием за счет средств бюджета города детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в районах Красноярского края на душу населения, из расчета 40,78 руб. в день на 1 ребенка, в том числе 33,98 руб. стоимость продуктов питания (в 2015 году соответственно 25,18 руб. и 20,98 руб.).

Принятие администрацией города Красноярска дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся, посещающих группы продленного дня, за счет средств бюджета города осуществлено в рамках части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 4 статьи 37 Федерального закона об образовании.

Обеспечение питанием детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума производится на основании решения органа управления общеобразовательного учреждения, к компетенции которого отнесены данные вопросы, на основании заявлений родителей (законных представителей) обучающихся и результатов исчисления величины среднедушевого дохода семьи, полученных от главного управления образования администрации города Красноярска.

Из 12 заместителей Главы города (в том числе 2 первых заместителя) 6 заместителей Главы города Красноярска (в том числе 1 первый заместитель Главы города) курируют органы администрации города, взаимодействующие при организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярска и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а также департамент муниципального заказа администрации города Красноярска наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, для муниципальных учреждений и унитарных предприятий города Красноярска.

В городе Красноярске 118 муниципальных общеобразовательных учреждений. Главное управление образования администрации города Красноярска является органом администрации города Красноярска, координирующим деятельность муниципальных общеобразовательных учреждений и осуществляющим отдельные функции и полномочия учредителя. Собственником имущества является муниципальное образование город Красноярск в лице департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска.

В 2015 году питание учащихся было организовано во всех муниципальных общеобразовательных учреждениях города (118 школ, 95 766 обучающихся), из них в 3 школах (МБОУ НШДС № 37, МАОУ СШ № 148, МАОУ «КУГ № 1 Универс», всего 3 395 обучающихся) питание организовано силами столовых с собственным штатом. В остальных школах услуги по организации питания переданы коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

В 2015 году муниципальные предприятия организовывали питание в 33,9 % от общего количества школ, в том числе МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» организовывало питание в 21 школе (13 749 обучающихся) и МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» в 18 школах (16 073 обучающихся).

В 2015 году удельный вес закупок на оказание услуг по организации питания учащихся у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в общем объеме закупок на оказание услуг по организации питания учащихся составлял 36,9% (в 2014 году – 36,1%).

Главное управление образования администрации города Красноярска согласно Регламенту взаимодействия органов администрации города Красноярска по расходованию и учету средств субвенции городу Красноярску на реализацию Закона края о наделении государственными полномочиями по обеспечению питанием, утвержденному распоряжением администрации города Красноярска от 24.03.2014 № 85-р является:

распорядителем средств субвенции краевого бюджета. Обеспечение

питанием обучающихся осуществляется путем предоставления общеобразовательным организациям субсидии в целях осуществления уставной деятельности, не связанной с выполнением ими муниципального задания;

уполномоченным органом по исчислению величины среднедушевого дохода семьи обучающегося для определения права на получение мер социальной поддержки, по принятию решения о назначении или об отказе в назначении мер социальной поддержки. Решения принимаются в форме приказа руководителя главного управления образования администрации города Красноярска. Исчисление величины среднедушевого дохода осуществляют территориальные отделы главного управления образования администрации города Красноярска на основании предоставленных общеобразовательными организациями документов (сведений) о составе семьи и размере доходов каждого члена семьи обучающегося.

Регламент предусматривает формирование списков обучающихся для назначения меры социальной поддержки по состоянию на 1 сентября текущего года и ежемесячную их корректировку в случаях изменения доходов и (или) состава семьи обучающегося, поступления новых заявлений о назначении меры социальной поддержки.

Одной из задач главного управления образования администрации города Красноярска, предусмотренных Положением об управлении, утвержденном распоряжением администрации города Красноярска от 20.02.2014 № 56-р, является осуществление координации деятельности муниципальных учреждений в сфере образования, осуществление нормативно-правового, организационного и методического обеспечения их деятельности. Положением об управлении функции и полномочия по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска не предусмотрены.

В главном управлении образования администрации города Красноярска координацию деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по вопросам организации питания осуществляют 9 из 13 структурных подразделений.

Взаимодействие организаторов питания с муниципальными общеобразовательными организациями по организации горячего питания учащихся осуществляется согласно условиям договоров на оказание услуг по организации питания (при условии, что они заключены).

Положением об организации питания в школах города Красноярска предусмотрено, что главное управления образования администрации города Красноярска осуществляет:

координацию работы по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях (пункт 3.6);

контроль за организацией питания в подведомственных общеобразовательных учреждениях, своевременным их финансированием, целевым использованием бюджетных средств, направляемых на питание обучающихся (пункт 3.7). С 01.06.2016 пункт 3.7 утратил силу в связи с изданием постановления администрации города Красноярска от 01.06.2016 № 300.

По информации главного управления образования администрации города Красноярска, координация работы по организации питания осуществлялась путем проведения совещаний с директорами муниципальных общеобразовательных организаций.

Необходимо отметить, что в 2015 году проведено только одно совещание, где рассмотрен вопрос организации питания льготных категорий учащихся. Таким образом, главным управлением образования администрации города Красноярска не осуществлялась всесторонняя координация вопросов организации питания.

Контроль за организацией питания также осуществлялся в основном за питанием учащихся без взимания платы, своевременным финансированием и целевым использованием бюджетных средств, направляемых на питание обучающихся, а не в целом за организацией питания.

В результате наблюдается тенденция сокращения численности учащихся, обеспеченных питанием. Численность учащихся, обеспеченных питанием в 2015 году, составила 60 093 чел., по сравнению с 2014 годом снизился охват питанием с 66,9 % до 62,8 %. Не достигнуто значение показателя «охват учащихся общеобразовательных учреждений горячим питанием» муниципальной программы «Развитие образования в городе Красноярске» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», утвержденной постановлением администрации г. Красноярска от 14.11.2014 № 749 (2014 год – 87,5 %, 2015 год – 88 %).

Из общего количества питающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях организовано питалось 77 % учащихся за счет средств родителей, 23 % – за счет бюджетных средств.

Муниципальные предприятия

В городе Красноярске в сфере общественного питания осуществляют деятельность два муниципальных предприятия: МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» и МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» (далее – муниципальные предприятия).

Уставами муниципальных предприятий определено, что учредителем и собственником имущества муниципальных предприятий является муниципальное образование – город Красноярск в лице администрации города.

Учредителем на муниципальные предприятия не возложены социальные задачи (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), предусмотренные частью 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях».

Уставами муниципальных предприятий предусмотрено, что цены и тарифы на товары (работы, услуги) предприятий устанавливаются Учредителем. В проверяемом периоде цены на товары (работы, услуги) администрацией города Красноярска не устанавливались.

За период 2010-2015 годы функции координации деятельности муниципальными предприятиями закреплялись за 4 органами администрации города Красноярска.

До ноября 2010 года функция по координации в течение 7 лет была возложена на Департамент продовольственных ресурсов, торговли и услуг администрации города Красноярска, до октября 2013 года в течение 3 лет – на департамент экономики администрации города Красноярска. С 20.02.2014 по 23.01.2015 (11 месяцев) на главное управление образования администрации города Красноярска.

С 02.03.2015 координация деятельности комбинатов питания закреплена за департаментом социально-экономического развития администрации города Красноярска.

В периоды с 10.10.2013 по 20.02.2014, а также с 23.01.2015 по 02.03.2015 (более 5,5 месяцев) функции осуществления координации деятельности муниципальных предприятий не были закреплены ни за одним органом администрации города Красноярска.

Согласно Устам муниципальных предприятий контроль за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий осуществляется департаментом социально-экономического развития и департаментом финансов администрации города Красноярска, инспекцией Федеральной налоговой службы по месту нахождения предприятия и другими органами в соответствии с их компетенцией.

В ходе анализа исполнения функций департаментом социально-экономического развития администрации города Красноярска, предусмотренных Положением о департаменте социально-экономического развития администрации города Красноярска, утвержденным распоряжением администрации города Красноярска от 02.03.2015 № 74-р, установлено следующее.

Не выполнялась функция департамента по участию в развитии системы предоставления услуг школьного питания, формировании и развитии логистических центров по производству продукции для школьного питания.

Координация деятельности муниципальных предприятий осуществлялась путем ежеквартального рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий на балансовой комиссии и признанию их деятельности удовлетворительной.

Органами администрации города Красноярска не оценивалась эффективность и целесообразность деятельности муниципальных предприятий исходя из интересов администрации города Красноярска (финансово-экономических, инвестиционных, социальных и др.). Вместе с тем Устами муниципальных предприятий предусмотрено, что целью их создания является удовлетворение потребностей города в результатах их деятельности.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что существует необходимость приведения уставов комбинатов питания в соответствие с действующим законодательством и видами осуществляемой ими деятельности.

Департаментом финансов администрации города Красноярска за период 2014-2015 годы проведена ревизия (проверка) финансово-хозяйственной деятельности МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38». Проверка МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» не проводилась.

Согласно пунктам 1.2, 2.2, 4.5.1 Положения о порядке управления и распоряжения городской собственностью, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 16.02.1999 № 17-155, муниципальные предприятия входят в состав городской собственности, администрация города осуществляет контроль за эффективностью использования имущества города и контроль за использованием по назначению и за сохранностью имущества муниципальных предприятий.

Департамент муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска согласно Положению о департаменте муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска, утвержденному распоряжением администрации г. Красноярска от 23.05.2013 № 110-р, является органом администрации города, осуществляющим управление и распоряжение муниципальной собственностью города.

Департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска не обеспечено выполнение задач и функций, предусмотренных Положением о департаменте, в части муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий и в оперативном управлении муниципальных общеобразовательных организаций:

не обеспечено эффективное управление муниципальным имуществом;

не увеличена доходная часть бюджета города за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;

не разработаны предложения по эффективному использованию муниципального имущества;

не осуществляется контроль за деятельностью муниципальных общеобразовательных учреждений, в части использования муниципального имущества.

В 2015 году департаментом муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска проведены проверки муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных предприятий, в ходе которых вопросы эффективности использования имущества не рассматривались.

О неэффективном использовании имущества муниципальными предприятиями свидетельствует следующее.

МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38».

Размещено в трехэтажном административно-производственном здании общей площадью 4 948,2 кв. м, из них 1 392,9 кв. м, или 28,2 % не используется.

Также по информации муниципального предприятия производственные мощности загружены на 25 %.

Из 10 транспортных средств числящихся на балансе не эксплуатируется 5 ед. (с 2008 года – 1 ед., с 2010 года – 2 ед., с 2011 года – 2 ед.). Транспортный налог за 2008-2015 годы составил 38,6 тыс. руб.

Капитальный ремонт не проводился с момента постройки здания (34 года).

Кроме того, МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38»

не соблюдены требования статьи 131 Гражданского кодекса РФ и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»: не зарегистрировано право хозяйственного ведения на здание склада (530,4 кв. м), что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за деятельностью предприятия со стороны органов администрации города.

МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13».

Размещено на первом этаже и подвальном помещении трехэтажного административно-производственного здания. Общая площадь занимаемых помещений 697,7 кв. м, из них 270,4 кв. м, или 38,8% не используется.

МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» не обеспечено достаточным количеством необходимого оборудования и предметами материально-технического оснащения. Автотранспортные средства на балансе муниципального предприятия не числятся. Муниципальное предприятие арендует недостающее технологическое оборудование и три автотранспортных средства у индивидуального предпринимателя.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом объем средств на аренду автотранспортных средств увеличен на 42 % с 1 140 тыс. руб. (два грузовых фургона марки ГАЗ: 2747, 172412) до 1 615 тыс. руб. (три грузовых фургона марки ГАЗ 2705, 2747, 172412), на аренду недостающего технологического оборудования – на 59 % с 204 тыс. руб. до 324 тыс. руб. Необходимо отметить, что размер арендной платы автотранспортных средств сопоставим с расходами на приобретение двух единиц нового автотранспорта.

Цены на горячее питание

В ходе контрольного мероприятия установлено, что цены на блюда для горячего питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска устанавливались организаторами питания. Стоимость готовых блюд определялась методом калькулирования. Обеспечение стоимости горячего завтрака (обеда), обеда льготных категорий детей и детей, питающихся за счет средств родителей, достигалась организаторами питания путем корректировки выхода блюда.

Так, стоимость 200 граммов (стакан) какао с молоком для льготных категорий детей в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (пищеблок – структурное подразделение) составляла 7,29 руб., для детей, питающихся за родительскую плату – 12,12 руб. В МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» 200 граммов какао с молоком стоило 14,55 руб.

Стоимость 100 граммов картофельного пюре в МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» составляла 10,61 руб. В то время как в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» для льготной категории – 3,57 руб. и за родительскую плату – 5,54 руб.

В 2015 году средняя стоимость питания за счет родительской платы на 1 ребенка в день одного горячего завтрака составляла 49,08 руб., одного горячего обеда – 65,35 руб., двухразового питания – 114,43 руб.

Средняя стоимость питания за счет бюджетных средств в городе Красноярске на ребенка в день, сложившаяся в 2015 году, одного горячего завтрака составляла 30,93 руб., одного горячего обеда – 24,62 руб., двухразового питания – 55,55 руб., что не превышает установленных законодательством норм.

Следует отметить, что в МБОУ СШ № 150 и МБОУ СШ № 153 (МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38») родители детей, которые имели право на бесплатное питание, производили доплату до стоимости комплексного завтрака и обеда.

Материально техническая база пищеблоков (столовых)

По состоянию на 01.01.2016 требованиям СанПин 2.4.5.2409-08 не соответствовали 11% (10 ед.) пищеблоков (столовых) профессиональных образовательных организаций и 15% (163 ед.) общеобразовательных организаций.

Требуют проведение капитального ремонта 14,6% (13 ед.) помещений пищеблоков (столовых) профессиональных образовательных организаций и 9 % (102 ед.) – общеобразовательных организаций. Министерствами потребность в средствах на оснащение пищеблоков (столовых) образовательных организаций технологическим оборудованием, инвентарем и посудой оценивается в сумме 94 427,3 тыс. руб. и в проведении капитального ремонта – 141 381,2 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия в общеобразовательных организациях города Красноярска установлено следующее.

Из 109 помещений пищеблоков (столовых), предоставленных организаторам питания в безвозмездное пользование, только в одном случае (МАОУ Гимназия № 5) предусмотрено возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов, в трех случаях (МАОУ Гимназия № 5, МБОУ СШ № 133, МБОУ Лицей № 10) предусмотрено проведение капитальных и текущих ремонтов. В 2015 году ремонты организаторами питания не проводились.

Оплата коммунальных, эксплуатационных и иных расходов осуществляется муниципальными общеобразовательными учреждениями самостоятельно, что влечет дополнительные расходы бюджета города Красноярска.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях приборы учета (электро и водоснабжения) на пищеблоках отдельно не установлены.

По данным департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска по состоянию на 01.01.2016:

на балансе 24 муниципальных общеобразовательных учреждений числится 31 ед. неиспользуемого недвижимого имущества общей площадью 29 246,5 кв.м. Расходы учреждений на содержание неиспользуемого недвижимого имущества за счет средств городского бюджета за 2015 года составили 7 848,6 тыс. руб.

на балансе 27 муниципальных общеобразовательных учреждений числится 174 ед. неиспользуемого в производственных помещениях столовых технологического оборудования, инвентаря общей стоимостью 28 996 тыс. руб.

в МБОУ СШ № 134 с 1996 года не эксплуатируется холодильная камера (комната в подвале), МБОУ СШ № 139 с 2000 года – лифт, МБОУ СШ № 94 с 2009 года – 24 производственных стола, МБОУ СШ № 76 с 2006 года

тестомесильная машина и лифт грузовой и с 2009 года машина картофелеочистительная, МБОУ СШ № 73 с 2015 года 6 ед. оборудования. В МБОУ СШ № 36 картофелечистка МОК-150М не использовалось со дня ввода в эксплуатацию (2012 год).

Оценка коррупционных рисков

В ходе контрольного мероприятия выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Положения о закупках МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38», МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» позволяют осуществлять закупки у единственного поставщика по необоснованно широкому перечню случаев. В результате удельный вес договоров на поставку продуктов питания, заключенных с единственным поставщиком, в общем объеме договоров на поставку продуктов питания заключенных в 2015 году МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» составил 63 %, МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» – 99,5 %, что свидетельствует о фактическом отказе от использования конкурентных способов закупки и не соответствует целям и принципам осуществления закупок, определенным Федеральным законом о закупках.

Кроме того, доля продуктов, приобретаемых МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» за наличный расчет, через подотчетных лиц, составляет 11,2 % (4 902,3 тыс. руб.)

В нарушение части 5 статьи 24, статьи 93 Закона о контрактной системе КГКУ «Центр питания» осуществлены закупки на общую сумму 1 759,4 тыс. руб. у единственных поставщиков без применения конкурентных способов.

В 2013-2016 годах заместитель директора КГКУ «Центр питания» по мимо работы в учреждении осуществляла предпринимательскую деятельность в сфере общественного питания, выступая организатором питания в краевых образовательных учреждениях, что может свидетельствовать о действиях заместителя руководителя вопреки законным интересам учреждения в целях извлечения выгод и преимуществ для себя, а соответственно причинении ущерба учреждению.

Помещения и оборудование пищеблоков предоставляются организаторам питания в безвозмездное пользование и без требований о возмещении коммунальных и эксплуатационных расходов, что является условиями заведомо невыгодными для собственников помещений.

Постоянная потребность в работниках МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» превышает штатную численность (100 шт. ед.). Вместе с тем для сохранения статуса плательщика единого налога директор МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» не принимает работников в штат предприятия, осуществляет найм персонала сторонней организации. Также МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» осуществляло вид деятельности не попадающий под действие системы в виде

единого налога на вмененный доход (реализацию (поставку) товаров (продуктов питания). Указанное может свидетельствовать об уклонении от уплаты налогов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» выручка сдавалась в кассу водителями-экспедиторами, в должностные обязанности которых инкассация денежных средств не входит, и договоры материальной ответственности с ними не заключены. В МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» заведующие производств сдавали выручку самостоятельно.

В нарушение пункта 5.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания № 38» и в МП г. Красноярска «Комбинат школьного питания № 13» не установлены порядки приема наличных денег, сдаваемых обособленными подразделениями, в кассу.

Отсутствие учета наличных денежных средств (родительской платы за питание) свидетельствует о противоправной деятельности руководства муниципальных предприятий в целях получения неконтролируемого дохода.

Выводы

В Красноярском крае не приняты законы «О школьном питании» и «О социальном питании».

В Красноярском крае питание обучающихся организовано в 1 133 образовательных организациях (350 тыс. обучающихся), из них в 76,9 % образовательных организациях питание обучающихся организовано штатными работниками и в 23,1 % образовательных организаций услуги по организации питания переданы коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

В городе Красноярске в 118 муниципальных общеобразовательных организациях организовано питание обучающихся, из них в 3 муниципальных общеобразовательных организациях питание обучающихся организовано штатными работниками и в 115 общеобразовательных организаций услуги по организации питания переданы коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

Правом на меру социальной поддержки по обеспечению питанием за счет средств краевого бюджета могут воспользоваться 43 категории обучающихся (109 тыс. обучающихся). Меры социальной поддержки по обеспечению питанием не унифицированы.

По данным министерства образования Красноярского края на питание обучающихся в образовательных организациях края в 2015 году направлено 2 113 млн. руб. (обеспечено питанием 285 тыс. обучающихся), в том числе 1 406 млн. руб. бюджетных средств (109 тыс. обучающихся) и 707 млн. руб. родительская плата (176 тыс. обучающихся).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что цены на питание обучающихся за родительскую плату устанавливаются организаторами питания. Контроль за ценами не осуществляется. Стоимость питания по городу Красноярску отличается в 4 раза. Учет родительской платы за питание обучающихся не ведется.

В Красноярском крае не создана система социального питания. План первоочередных мероприятий по созданию и развитию системы социального питания в Красноярском крае выполнен не в полном объеме: не разработана концепция программы «О социальном питании в Красноярском крае» и не сформирован реестр организаций общественного питания, участвующих в системе социального питания Красноярского края.

Отмечены риски недостижения приоритетов и целей социально-экономического развития отрасли, заявленных в государственной программе Красноярского края «Развитие образования», в части сохранения здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях, что обусловлено отсутствием утвержденных целевых показателей.

О неэффективности действующей системы организации питания обучающихся свидетельствуют: снижение охвата горячим питанием учащихся в образовательных организациях края, многочисленные нарушения законодательства о закупках и наличие коррупционных рисков.

Существует необходимость создания системы социального питания в Красноярском крае, а также выстраивания системы управления в сфере образования в части организации и обеспечения питанием.

По результатам контрольного мероприятия были внесены следующие предложения.

Правительству Красноярского края:

организовать устранение, выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков в системе организации питания обучающихся;

принять меры по унификации мер социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся образовательных организаций;

внести изменения в Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 3, 4 статьи 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 24.02.2015 № 65-п, предусмотрев обязательность пересмотра ранее принятых решений о предоставлении меры социальной поддержки в виде обеспечения горячим питанием без взимания платы в случае изменения величины прожиточного минимума.

Министерству образования Красноярского края:

организовать устранение, выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков допущенных КГКУ «Центр питания»;

подготовить и направить в государственные образовательные организации обзорное письмо с указанием недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки Счетной палаты Красноярского края;

в государственной программе Красноярского края «Развитие образования» установить показатели достижения приоритетов и целей социально-экономического развития отрасли, в части сохранения здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях;

Администрации города Красноярска:

организовать устранение, выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков в системе организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и в муниципальных предприятиях общественного питания, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;

оценить эффективность и целесообразность деятельности муниципальных предприятий исходя из интересов администрации города Красноярска

рассмотреть возможность перевода расчетов за питание обучающихся на безналичный расчет;

обеспечить возмещение организаторами питания коммунальных и эксплуатационных расходов;

подготовить и направить во все муниципальные общеобразовательные организации города Красноярска обзорное письмо с указанием недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия;

разработать методические рекомендации по вопросам организации питания в образовательных организациях,

уведомить Счетную палату Красноярского края в письменной форме в течение одного месяца со дня получения отчета о принятых решениях и мерах.

Отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительству Красноярского края, Главе города Красноярска, прокуратуру Красноярского края, ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Внесены представления министру образования Красноярского края, директору КГКУ «Центр питания» информационные письма направлены руководителю главного управления образования администрации города Красноярска, директору МП города Красноярска «Школьный комбинат питания № 38», директору МП города Красноярска «Комбинат школьного питания № 13», директору МАОУ «Красноярская университетская гимназия № 1 – Универс», директору МАОУ «Гимназия № 11 имени А.Н. Кулакова», директору МБОУ «Средняя школа № 99», директору МБОУ «Средняя школа № 150», директору МБОУ «Средняя школа № 153». А также информационное письмо о нарушениях законодательства о налогах и сборах направлено в Управление Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю.

**О результатах контрольного мероприятия
«Аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие
и функционирование сферы культуры Красноярского края»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 09 декабря 2016 года № 14)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: министерство культуры.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование в сфере культуры

Согласно статье 44 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено решение вопросов:

организации библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов;

создания и поддержки государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

организации и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

поддержки региональных и местных национально-культурных автономий, поддержки изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности;

разработки и реализации региональных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, осуществления иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение

этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

На федеральном уровне в качестве правовой базы сохранения и развития культуры Верховным Советом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 утверждены «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы законодательства о культуре),

Согласно части 5 «Развитие культуры и средств массовой информации» раздела III «Развитие человеческого потенциала» Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, принципиальной особенностью государственной политики в сфере культуры Российской Федерации при ее реализации становится децентрализация управления отраслью. Проектно-ориентированное финансирование деятельности учреждений культуры позволит ввести их в систему современных экономических отношений, а развитие института частно-государственного партнерства в сфере культуры будет способствовать привлечению внебюджетных средств и сокращению бюджетных затрат.

В разделе II «Современное состояние и сценарии реализации Стратегии» Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р, отмечено, что среди рисков и проблем, определяющих целесообразность выработки новой модели культурной политики, являются сложности межведомственного взаимодействия по вопросам развития культуры, неполное соответствие инфраструктуры культуры вызовам нового времени, недофинансирование культуры и недиверсифицированность источников ее поддержки, несовершенство системы институтов развития.

На краевом уровне общие принципы правового регулирования отношений в области культуры, возникающих при реализации конституционного права на участие в культурной жизни и пользование услугами организаций культуры, а также права на равный доступ к культурным ценностям, установлены в Законе Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре» (далее – Закон края о культуре). Закон края о культуре направлен на сохранение и развитие культуры на территории Красноярского края. Также на краевом уровне приняты законы Красноярского края, регулирующие определенные направления в сфере культуры.

Статьей 21 Закона края о культуре определено, что основой государственных гарантий сохранения и развития культуры в крае является государственное финансирование. Расходы на культуру предусматриваются законом края о краевом бюджете и могут уточняться в связи с ростом цен, тарифов и ставок заработной платы.

Согласно разделу 9 Стратегии культурной политики края анализ культурной ситуации Красноярского края выявил основную проблему – отсутствие отраслевого и межотраслевого взаимодействия всех субъектов культурных процессов как фактора формирования социокультурной целостности региона.

В Стратегии культурной политики края сформулированы слабые стороны сферы культуры Красноярского края, в том числе: слабая материально-техническая база учреждений культуры, ее несоответствие современным стандартам и нормам обслуживания населения; несоответствие кадрового потенциала современному уровню возникающих проблем в социально-культурной сфере; отсутствие раздела культуры в реализуемых крупных социально-экономических проектах и программах на территории края и т.д.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования в сфере культуры установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение статьи 7 Основ законодательства о культуре обязательная, независимая и гласная экспертиза государственных программ экономического, экологического, социального, национального развития Красноярского края по вопросам учета культурных аспектов не проводилась, и органами государственной власти края не назначалась группа специалистов в области культуры для проведения экспертизы государственных программ развития Красноярского края.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п, не предусматривает проведение экспертизы государственных программ Красноярского края по вопросам учета культурных аспектов.

В статье 9 Закона края о культуре и в положении о министерстве культуры Красноярского края, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 32-п (далее – Положение о министерстве), не предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленное статьей 39 Основ законодательства о культуре – создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

Министерством культуры Красноярского края не разработаны проекты законов края, по государственной поддержке национально-культурных автономий на территории Красноярского края и по учреждению государственных премий Красноярского края, условий и порядка их присуждения и выплаты.

Органами государственной власти не выполнены рекомендации, изложенные в пункте 2 распоряжения министерства культуры Российской Федерации от 27.07.2016 № Р-948, – не разработаны и не утверждены, методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры с учетом средств, предусмотренных в бюджете на культуру.

Раздел 2.6.5. «Мероприятия по развитию объектов капитального строительства регионального значения в сфере культуры» Схемы территориального планирования Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п, не учитывает социальные нормативы и нормы по обеспеченности населения организациями культуры по их видам (с учетом численности проживающего

населения, отдаленности муниципального образования от административного центра), одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р.

В нарушение статей 4 и 5 Закона Красноярского края от 03.06.2015 № 8-3494 «О составе и порядке подготовки проектов схем территориального планирования Красноярского края, а также о порядке внесения изменений в схемы территориального планирования Красноярского края» министерство культуры Красноярского края не внесло изменения Схему территориального планирования Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п, в части уточнения наименований планируемых для размещения объектов краевого значения. Предусмотрено строительство развлекательного комплекса с кинотеатром в г. Минусинске и театра в г. Шарыпово. При этом в рамках Государственной программы края «Развитие культуры» за счет средств краевого бюджета осуществляется строительство центров культурного развития в г. Минусинске и в г. Шарыпово.

Система управления сферы культуры

Министерство культуры Красноярского края в соответствии с Положением о министерстве, в области культуры осуществляет нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края и оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти края), а также государственный контроль в области музейного дела.

Положением о министерстве не предусмотрена норма, определенная в статье 22 Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края», – министерство края осуществляет нормативное правовое регулирование и функции по разработке государственной политики в определенной области (сфере) государственного управления.

Анализ исполнения министерством культуры Красноярского края компетенций, предусмотренных Положением о министерстве, показал, что из 48 компетенций в сфере культуры, не выполнялись: информационно-методическая поддержка организаций творческих работников; оказание содействия национально-культурным автономиям в создании негосударственных (общественных) учреждений национальной культуры, открытии частных образовательных организаций по подготовке творческих работников и иных специалистов; подготовка предложений по установлению и развитию на межрайонном уровне связей и контактов творческих коллективов, организаций культуры и искусства в области культуры; обеспечение доступа к информации о деятельности и решениях Министерства в установленном порядке.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что министерством культуры Красноярского края в должной мере не обеспечено выполнение задачи, предусмотренной пунктом 2.1 Положения о министерстве, – реализация основных

направлений государственной политики в области культуры Красноярского края, и не исполнена компетенция, предусмотренная пунктом 3.17 Положения о министерстве культуры, по проведению анализа реализации государственной политики в области культуры.

Так, министерством культуры Красноярского края не обеспечено выполнение 22 механизмов реализации основных направлений культурной политики из 32 механизмов (без учета образовательных), предусмотренных Стратегией культурной политики края.

Министерство культуры Красноярского края не располагает данными о негосударственных организациях, осуществляющих на территории края предоставление услуг населению в области культуры, и, следовательно, не взаимодействует с ними. При этом в разделе 3.4.3 «Культура» проекта Стратегии развития Красноярского края до 2030 года, отмечено, что «сегодня в крае отрасль «культура» представлена широкой сетью организаций различных форм собственности, призванных обеспечить максимальную доступность культурных благ для населения». В деятельности отрасли будет достигнут следующий результат: «некоммерческие организации в сфере культуры (профессиональные сообщества и общественные организации) будут включены в реализацию государственной культурной политики». Необходимо отметить, что в проекте Стратегии развития Красноярского края до 2030 года механизм реализации достижения данного результата не предусмотрен.

Анализ организационной структуры министерства культуры Красноярского края показал, что управленческие функции осуществляют 20% сотрудников, основную деятельность обеспечивают 50% сотрудников, обеспечением деятельности занимается 30% сотрудников.

В структуре министерства культуры Красноярского края действует 11 отделов. В прямом подчинении министра находятся 2 отдела (отдел кадровой политики и организационной работы; юридический отдел) и помощник министра. В подчинении первого заместителя министра находятся 4 отдела (21 шт. ед.), заместителя министра – 4 отдела (21 шт. ед.) и заместителя министра-начальника отдела развития туризма – 1 отдел (5 шт. ед.).

Согласно распоряжению Правительства Красноярского края от 19.06.2015 № 547-р предельная численность государственных гражданских служащих и иных работников министерства культуры Красноярского края утверждена в количестве 69 единиц, в том числе 65 единиц государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Красноярского края.

Министерство культуры Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении 36 краевых государственных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2015 году 3 отдела министерства культуры Красноярского края не исполняли функции (функциональные обязанности) отдела, утвержденные в положениях об отделах.

По состоянию на 31.12.2015 штатная численность работников 36 краевых государственных учреждений составляла 6 791,99 шт. ед., что на 99,65 шт. ед.

меньше, чем по состоянию на 31.12.2014. Списочная численность работников – 5 296 чел., что на 191 чел. больше, чем на 31.12.2014.

В органах местного самоуправления Красноярского края по состоянию на 31.12.2015 управление в сфере культуры сложилось следующим образом. В 46 муниципальных образованиях Красноярского края функционируют отделы, органы управления в сфере культуры, из них 22 отдела самостоятельные органы управления и 24 отдела – межотраслевые органы управления, объединяющие функции в социальных сферах. В п. Кедровый, п. Солнечный в составе администраций работают по одному специалисту, выполняющих функции в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, спорт, культура, молодежная политика). В 13 муниципальных образованиях органы управления культуры осуществляют деятельность в форме муниципальных казенных учреждений культуры, из них 8 самостоятельные органы управления культуры и 5 – межотраслевые.

Штатная численность работников органов управления в сфере культуры на муниципальном уровне составляла 514 шт. ед., казенных учреждений – 125 шт. ед. Штатная численность работников 730 муниципальных учреждений культуры – 16 055,7 шт. ед.

Согласно Положению о министерстве министерство культуры Красноярского края взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию министерства и для осуществления своих компетенций министерство в установленном порядке получает от органов местного самоуправления необходимую информацию.

Действующим законодательством не предусмотрено осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления по вопросам культуры. Взаимодействие министерства культуры Красноярского края с органами местного самоуправления по вопросам в области культуры фактически осуществляется на уровне рекомендаций.

Характеристика сети учреждений культуры

В 2015 году сеть учреждений культуры в Красноярском крае представлена 758 учреждениями, в том числе 28 краевых государственных учреждений и 730 муниципальных учреждений.

С 2014 года численность граждан, получивших услуги (работы) в учреждениях культуры, увеличилась на 1,9% и в 2015 году составила 18 778,2 тыс. чел., из них 85% приходится на граждан, получивших услуги (работы) в муниципальных учреждениях культуры. На платной основе в учреждениях культуры получали услуги 43,6% граждан от общей численности получивших услуги в учреждениях культуры.

Общее количество учреждений культуры сократилось на 10 ед., штатная численность работников учреждений культуры уменьшилась на 994,2 шт. ед. и в 2015 году составила 21 005,7 шт. ед.

Анализ обеспеченности населения Красноярского края организациями культуры по их видам с учетом методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, введенных в действие распоряжением Минкультуры России от 27.07.2016 № Р-948 показал, что по состоянию на 01.01.2016 в Красноярском крае фактический уровень обеспеченности домами (центрами) народного творчества, дворцами культуры, музеями, театрами (в части оперы и балета и музыкального), концертными залами, превышает установленные нормативы. При этом обеспеченность сетью организаций культуры ниже рекомендованных социальных нормативов сложилась: на уровне субъекта Российской Федерации – точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (50% от нормативной потребности), театрами по видам искусства (33%), на уровне муниципальных районов – детскими библиотеками (96%), районными домами культуры (89%), передвижными многофункциональными культурными центрами (57%) и краеведческими музеями (26%), на уровне городских округов – точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (отсутствуют), краеведческими музеями (71%), концертными творческими коллективами (29%), кинозалами (59%), парками культуры и отдыха (5%).

Министерством культуры Красноярского края не проводился анализ соответствия имеющейся сети учреждений культуры (с учетом плотности населения, транспортной (шаговой) доступности населенных пунктов, особенностей возрастного состава населения, кадрового состава учреждений культуры и иных показателей) вышеуказанным методическим рекомендациям, что может привести к снижению доступности учреждений культуры, особенно для населения сельской местности, и, в конечном итоге, негативно отразится на развитии территории края в целом.

В 2015 году капитальные ремонты проведены в 4 краевых учреждениях культуры на общую сумму 127 376,9 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2016 в 17 краевых учреждениях культуры требуется проведение капитального ремонта. При этом в Государственной программе края «Развитие культуры» объем средств на проведение капитального ремонта в 2016 году предусмотрен по 4 краевым учреждениям культуры в общей сумме 47 541,4 тыс. руб.

Министерством культуры Красноярского края не оценивался объем потребности, необходимый для проведения капитального ремонта краевых учреждений культуры.

Вместе с тем Уставом КГКУ «Технологический центр министерства культуры Красноярского края» к основным видам деятельности отнесено обеспечение формирования и ведения единого реестра ремонтных работ учреждений культуры, подведомственных министерству культуры Красноярского края.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что КГАУК «Красноярский государственный театр оперы и балета» не исполнены предписания (представления) надзорных органов об устранении нарушений требований

пожарной безопасности (срок устранения нарушений 10.03.2015), противодействию терроризму (срок не установлен). Потребность в средствах оценивается в сумме 105 732 тыс. руб.

В КГБУК «Красноярская краевая филармония» 2 здания гаража находятся в аварийном состоянии.

По информации министерства культуры Красноярского края в 510 муниципальных учреждениях культуры здания требуют проведение капитального ремонта и в 32 учреждениях здания в аварийном состоянии: 3 библиотеки и 28 культурно-досуговых учреждений.

По состоянию на 31.12.2015 штатная численность краевых учреждений культуры составляла 4 950 единиц, что на 550,2 единицы меньше чем по состоянию на 31.12.2014. Сокращение штатной численности отмечается по всем категориям персонала: административно-управленческого персонала на 4,1% (на 19 единиц); основного персонала на 4% (на 117,5 единицы); вспомогательного персонала на 19,6% (на 413,7 единицы).

Сокращение штатной численности вспомогательного персонала обусловлено созданием КГКУ «Технологический центр министерства культуры Красноярского края», не относящегося к учреждениям культуры, штатная численность которого сформирована, в основном, путем передачи штатных единиц из учреждений культуры.

Штат краевых учреждений культуры укомплектован физическими лицами на 81%. В разрезе типов краевых учреждений культуры, укомплектованность штата ниже среднего наблюдается по организациям культурно-досугового типа (69,7%), по КГБУК «Красноярский кинограф» (71%), библиотекам (80,8%).

Списочная численность работников составила 4 011 чел. Фактически указанными работниками замещено 4 437,5 шт. ед., коэффициент совместительства составил 1,1. Количество вакантных должностей составляло 512,5 шт. ед.

Численность работников краевых учреждениях культуры, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, составляет 3 009 чел., из них 80,4% работников имеют профильное образование.

Средняя заработная плата работников краевых учреждений культуры в 2015 году составила 28 149,55 руб.

Результаты деятельности учреждений культуры

При имеющихся положительных процессах в сфере культуры в 2015 году в Красноярском крае допущено снижение показателя «среднее число выставок в расчете на 10 тыс. человек населения» с 8,3 ед. на 10 тыс. человек населения в 2014 году до 8 ед. на 10 тыс. человек населения в 2015 году. При этом количество выставок в среднем по Российской Федерации и по Сибирскому федеральному округу выросло.

В Красноярском крае растет число зрителей на мероприятиях концертных организаций, самостоятельных коллективов, проведенных собственными силами в пределах своей территории (со 148,9 человек в 2014 году до 150,1 человек

в 2015 году). При этом значение показателя ниже, чем в среднем по Российской Федерации (164,7 человек) и по Сибирскому федеральному округу (178,1 человек).

В среднем один житель края посещает учреждения культуры 6,5 раз в год. Из всех учреждений культуры наибольшей популярностью среди жителей края пользуются библиотеки и культурно-досуговые учреждения.

Устойчивый спрос у населения края сформировался на услуги театров, концертных организаций, кинотеатров, музеев, это означает, что они обладают собственной постоянной аудиторией.

Анализ данных сводного отчета о фактическом исполнении государственных заданий 2015 года показал, что государственное задание признано выполненным по всем 28 краевым учреждениям культуры. Вместе с тем по КГАУК «Красноярский музыкальный театр» и КГАУК «Красноярский театр юного зрителя» установлено несоответствие фактических значений показателя качества «количество новых (капитально возобновленных) постановок» по государственной работе «создание спектаклей, концертов и концертных программ, иных зрелищных программ», отраженных в отчете об исполнении государственного задания на 2015 год, данным статистического наблюдения по форме № 9-НК «Сведения о деятельности театра».

Финансовое обеспечение сферы культуры

В 2015 году на финансирование сферы культуры направлено 10 504 237,8 тыс. руб., что на 13,4% больше чем в 2014 году.

В структуре финансирования сферы культуры, средства консолидированного бюджета Красноярского края занимают 92,7%, поступления от оказания услуг, предоставление которых бюджетными, автономными учреждениями культуры осуществляется на платной основе, и иной приносящей доход деятельности (далее – собственные доходы) учреждений культуры – 7,3%.

Удельный вес расходов на сферу культуры в расходах краевого бюджета составляет 2%. При этом объем расходов консолидированного бюджета края на культуру по отношению к валовому региональному продукту снижается.

Необходимо отметить, что министерство культуры Красноярского края не располагает информацией о плановых назначениях по собственным доходам муниципальных учреждений культуры.

За 2015 год расходы на культуру за счет средств федерального и краевого бюджетов исполнены в сумме 3 874 554,6 тыс. руб., что составляет 84,1% от утвержденных назначений. Сумма неисполненных назначений составила 733 156,8 тыс. руб. Расходы за 2015 год министерством культуры Красноярского края исполнены в сумме 3 246 178,3 тыс. руб., что составляет 94,5% от назначений.

В 2015 году краевыми учреждениями культуры план по собственным доходам исполнен на 98,1%, недополучено 8 131,6 тыс. руб. Невыполнение наблюдается по всем видам доходов.

Рост собственных доходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 12 812,9 тыс. руб., или 3,1%, и в основном, обусловлен увеличением доходов от оказания платных услуг (работ).

Необходимо отметить, что финансовое обеспечение деятельности КГАУК «Центр книги – Красноярский бибколлектор» осуществляется исключительно за счет собственных доходов учреждения.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов от оказания платных услуг (работ) краевых учреждений культуры получен КГБУК «Красноярская краевая филармония» – 20,6% и КГАУК «Красноярский государственный театр оперы и балета» – 10,1%.

В ходе проверки установлено, что цены на билеты на спектакли, концерты, концертные программы, посещения музея утверждаются краевыми учреждениями культуры без учета экономического обоснования размера платы. При формировании цены учитывается уровень потребительского спроса, уникальность услуги, конкурентоспособность, наличие потенциальных потребителей.

Анализ утвержденных цен на билеты и цен, определенных в соответствии с Порядком определения платы, осуществлен по КГАУ «Красноярский государственный театр оперы и балета».

Согласно расчету КГАУ «Красноярский государственный театр оперы и балета», осуществленному в соответствии с Порядком определения платы, цена билета на спектакли, проводимые на сцене театра, в 2015 году составляет 1 499,65 руб. Исходя из расчетной цены билета и мощности зала (836 мест) максимальная сумма дохода от показа спектакля составляет 1 253,7 тыс. руб.

КГАУ «Красноярский государственный театр оперы и балета» цены на билеты на театральный сезон 2015-2016 годов утверждены приказом от 02.07.2015 № 188. Цены установлены в разрезе спектаклей (оперные, балетные, оперные повышенного спроса, балетные повышенного спроса, детской оперной студии, детские) в зависимости от расположения места в зрительном зале. Цена билетов варьирует от 50 рублей до 650 руб. Максимальная сумма получаемого дохода покрывает от 9,7% расходов по детским спектаклям до 29% по балетным спектаклям повышенного спроса.

В 2015 году у 10 краевых учреждений культуры минимальные цены на билеты установлены ниже утвержденных нормативных затрат.

Анализ применяемой системы предоставления льгот на посещение платных мероприятий отдельным категориям посетителей краевых государственных учреждений культуры, показал следующее.

Краевыми государственными учреждениями культуры расширен перечень категорий лиц, имеющих право на льготы при посещении ими платных мероприятий, проводимых учреждениями культуры. Также, имела место детализация категории льготников, установленных Порядком установления льгот организациями культуры на посещение платных мероприятий, приводящая к ущемлению их прав.

Так, по информации, представленной министерством культуры Красноярского края, в 2015 году краевыми государственными учреждениями

культуры утверждены и предоставлялись льготы нормативно неустановленным категориям граждан: «пенсионеры», «сотрудники всех музеев системы Министерства культуры РФ, общественных музеев», «дети из поселков района», «малообеспеченные семьи», «представители социально незащищенных организаций, специализированных образовательных учреждений» и т.д.

Детализировались категории «дети дошкольного возраста» и «студенты» в 6 учреждениях культуры.

В министерстве культуры Красноярского края не организован контроль за порядком предоставления льгот краевыми государственными учреждениями культуры. В учреждениях культуры система учета льгот отсутствует.

Расходы краевых учреждений культуры за 2015 год составили 2 778 344,3 тыс. руб., или 80,1% от утвержденных назначений. По сравнению с 2014 годом наблюдается сокращение расходов на 688 104,3 тыс. руб. (на 19,9%).

Аудит в сфере закупок

В ходе контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок в министерстве культуры Красноярского края, а также в части проверки эффективности контроля министерства культуры Красноярского края за учреждениями культуры выборочно проверены закупки КГБУК «Красноярская краевая филармония», КГБУК «Красноярский культурно-исторический музейный комплекс», КГБУК «Норильский Заполярный театр драмы им. Вл.Маяковского», КГАУ «Красноярский государственный театр оперы и балета».

В нарушение требований части 1, 3 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) министерством культуры Красноярского края не создана контрактная служба; не утверждено положение (регламент) о контрактной службе.

Выборочной проверкой закупок в учреждениях культуры установлены нарушения части 2 статьи 37, части 7 и 10 статьи 70, части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Выводы

В 2015 году на финансирование сферы культуры направлено 10 504,2 млн. руб., что на 13,4% больше по сравнению с 2014 годом. Увеличены объемы как бюджетного, так и внебюджетного финансирования.

Исполнение расходов на культуру за счет краевого бюджета за 2015 год составляет 84,1% от утвержденных назначений.

В проверяемом периоде министерством культуры Красноярского края не обеспечена реализация основных направлений государственной политики в области культуры Красноярского края. Взаимодействие министерства культуры Красноярского края по вопросам в области культуры с негосударственными организациями не осуществляется, с органами местного самоуправления осуществляется на уровне рекомендаций.

В ходе контрольного мероприятия установлено невыполнение следующих критериев оценки эффективности:

отсутствует полнота, своевременность и качество принятия нормативных правовых актов, распорядительных документов и методических рекомендаций, регулирующих отношения в сфере культуры;

не соблюдены нормативы обеспеченности населения организациями культуры по их видам, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р;

не регламентировано взаимодействие между органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления по вопросам в сфере культуры;

не исполнены в установленные сроки и с надлежащим качеством, основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры, связанные с переходом на эффективный контракт, утвержденные распоряжением Губернатора Красноярского края от 25.02.2013 № 58-рг;

не создан механизм стимулирования работников учреждений культуры, оказывающих услуги (выполняющих работы) различной сложности, утвержденного распоряжением Губернатора Красноярского края от 25.02.2013 № 58-рг.

Частично не выполнен критерий – увеличение охвата населения услугами учреждений культуры по их видам, а именно не увеличен охват населения услугами музеев.

По результатам контрольного мероприятия были внесены следующие предложения.

Правительству Красноярского края:

принять меры по устранению нарушений и недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере;

поручить Управлению делами Губернатора и Правительства Красноярского края организацию контроля за погашением задолженности ГП КК «Комплекс «Сосна» за потребляемые ресурсы КГБУК «Красноярская краевая филармония».

Министерству культуры Красноярского края:

исключить случаи финансового обеспечения содержания недвижимого имущества, не закрепленного за краевыми государственными учреждениями, и принять меры по возмещению КГБУК «Красноярская краевая филармония» в краевой бюджет 1 435,1 тыс. руб.;

организовать контроль за установлением льгот организациями культуры на посещение платных мероприятий;

организовать работу по внесению изменений в Схему территориального планирования Красноярского края, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п, в части уточнения наименований объектов капитального строительства в сфере культуры;

организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в министерстве культуры Красноярского края и в краевых государственных учреждениях, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

Отчет о результатах направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительству Красноярского края, ГУ МВД России по Красноярскому краю. Внесено представление министру культуры Красноярского края.