

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

№ 4, 2019 ГОД

Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, направленных на реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания».....	3
Контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставления средств государственной поддержки футбольному клубу «Енисей» в целях содействия развитию профессиональных видов спорта»	18
Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и организацию психиатрической службы в Красноярском крае»	34
Контрольное мероприятие «Проверка обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов, использования выделенных в 2016-2018 годах межбюджетных трансфертов, в том числе аудит централизованных поставок товаров, услуг с ограниченным сроком завоза»	50

Контрольное мероприятие
«Проверка использования средств, направленных на реконструкцию
краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 02 октября 2019 года № 12)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год.

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное бюджетное учреждение «Центр питания».

Проверяемый период деятельности: 2016-2018 годы и истекший период 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия подготовлен акт, с которым ознакомлен руководитель объекта проверки. Предоставленные руководителем объекта проверки пояснения рассмотрены в установленном порядке. В отчете использована информация подразделений Федеральной таможенной службы.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

Создание условий для организации питания обучающихся отнесено к компетенции образовательной организации (статья 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Законодательством особые меры установлены в отношении питания отдельных категорий обучающихся (имеющих право на меры социальной поддержки, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и т.д.).

Одним из приоритетов и целью социально-экономического развития сферы «Образование» в государственной программе Красноярского края «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п) заявлено сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных организациях. Конкретных мероприятий по совершенствованию системы организации питания программа не содержит.

В целях обеспечения в соответствии с законами края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», от 26.05.2016 № 10-4565 «О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях» питанием обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в краевых государственных организациях, перечень которых определяется Правительством края, выполнение государственных работ по производству и транспортировке питания осуществляется краевым учреждением, основной целью деятельности которого является производство и транспортировка продукции общественного питания.

Перечень краевых государственных организаций, выполнение государственных работ по производству и транспортировке питания для которых осуществляется краевым государственным бюджетным учреждением «Центр питания», утвержден распоряжением Правительства края от 26.02.2019 № 140-р и включает 41 учреждение.

Краевое государственное бюджетное учреждение «Центр питания» создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, Красноярского края полномочий учредителя (министерства образования края) в сфере образования и обеспечения питанием обучающихся (осуществляет деятельность с 1992 года, в период с февраля 2016 года по сентябрь 2018 года – краевое государственное казенное учреждение «Центр питания», далее – казенное учреждение «Центр питания»).

Согласно Уставу КГБУ «Центр питания» (утвержден приказом министерства образования края от 19.09.2018 № 313-11-03) определение основных направлений деятельности учреждения относится к исключительной компетенции учредителя – министерства образования Красноярского края.

Предметом деятельности Учреждения является:

производство, транспортировка продукции общественного питания в целях обеспечения питанием в соответствии с пунктом 8 статьи 11, пунктами 1-4 статьи 14 Закона о края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» обучающихся краевых государственных учреждений, перечень которых определяет учредитель;

производство, транспортировка и реализация продукции общественного питания иным учреждениям и предприятиям.

В 2018-2019 годах Центр питания оказывает услуги по предоставлению питания в столовых и буфетах краевых образовательных учреждений, а также на спортивных объектах.

В рамках выполнения государственного задания в 2018 году Центр питания осуществлял деятельность столовых в 10 краевых образовательных учреждениях. Государственным заданием на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрен поэтапный переход к обеспечению питанием силами КГБУ «Центр питания» обучающихся в 38 краевых учреждениях.

Исполнение мероприятий по реконструкции Центра питания

Программой наследия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске (утверждена протоколом заочного голосования членов организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады от 29.06.2017 № 1) предусмотрено, что после реконструкции мощность Центра питания позволит обеспечить питанием 8,2 тыс. человек в 50 учреждениях, подведомственных министерству образования края.

Распоряжением Губернатора края от 20.06.2016 № 309-рг и Распоряжением Правительства края от 31.10.2018 № 822-р утверждены планы мероприятий по реконструкции и оснащению КГБУ «Центр питания» в целях организации питания участников и гостей XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (далее – План).

Распоряжением Правительства края от 31.10.2018 № 822-р сроки выполнения 11 мероприятий, установленные Губернатором края, изменены (продлены на 2-16 месяцев), включены 11 новых мероприятий.

По информации министерства образования края 12 из 33 мероприятий Плана исполнены в установленный срок, с нарушением сроков – 15 мероприятий (от 16 дней до 2 лет). Исполнение 6 мероприятий министерством образования края не отслеживалось.

Нарушены сроки проектирования и реконструкции Центра питания, установленные распоряжением Губернатора края от 20.06.2016 № 309-рг. Процесс установки оборудования осуществлялся до конца февраля 2019 года.

Мероприятие по набору и обучению персонала для работы в период проведения Универсиады выполнено с нарушением установленных сроков на месяц (к сроку, установленному Распоряжением Губернатора края от 20.06.2016 № 309-рг, отставание составило 10 месяцев).

В целях дальнейшего функционирования Центра питания утверждена Программа совершенствования системы питания в краевых образовательных организациях с использованием оборудования КГБУ «Центр питания» на 2019 год (далее – Программа совершенствования питания).

Программой совершенствования питания предусмотрено 21 мероприятие, направленное на подготовку инфраструктуры, используемой для организации питания обучающихся и воспитанников, совершенствование системы организации питания, организацию контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и производимого горячего питания. В качестве ожидаемых результатов реализации Программы совершенствования питания планируется обеспечить качественным и безопасным питанием обучающихся и воспитанников 41 краевой государственной образовательной организации и выявление возможности увеличения объемов производимой Центром питания продукции в целях привлечения Учреждения к организации питания и в других краевых учреждениях образования.

Из 17 мероприятий Программы совершенствования питания, срок выполнения которых истек 10.06.2019, своевременно выполнено 6; не выполнено 9 мероприятий, 2 – утратили свою актуальность.

Программа совершенствования питания не включает мероприятия по обеспечению кадрами Центра питания. Работники, привлеченные на период проведения Универсиады по трудовым договорам и договорам об оказании услуг (19 и 158 человек), уволены (договоры расторгнуты). По состоянию на 13.09.2018

укомплектовано 75% должностей, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет выполнения государственного задания (385,75 единицы) и 38% «внебюджетных» (114 штатных единиц основного и вспомогательного персонала). Штатные расписания утверждены 26.08.2019.

Должности работников Учреждения относятся к низкооплачиваемым квалификационным уровням. Должностной оклад повара установлен в размере 2 971,0 рублей, заведующего производством 3 981,0 рублей.

В ходе выездной проверки наличия и использования приобретенного в рамках реконструкции Центра питания оборудования в июне 2019 года установлено следующее.

Оборудование, передаваемое КГБОУ «Красноярская школа № 3» и КГБПОУ «Красноярский техникум промышленного сервиса», складировано, практически не использовалось. Часть оборудования вывезенного со спортивных объектов размещалась на складах КГБУ «Центр питания», КГКУ «УКС».

На складе КГКУ «УКС» находилось и оборудование не применявшееся при проведении Универсиады (5 зонтов вентиляционных, 7 шкафов холодильных, линия раздачи).

При посещении объектов 12 сентября 2019 года также установлено не используемое оборудование (в учреждениях образования, на складах Центра питания и КГКУ «УКС»). Оборудование предусмотренное для быстрого охлаждения (замораживания) произведенной продукции стоимостью 30 млн рублей не применялось в организации питания обучающихся.

Деятельность столовых Центра питания на спортивных объектах осуществляется на основании заключаемых с учреждениями-балансодержателями договоров безвозмездного пользования имуществом. Общего решения по привлечению Учреждения к организации питания на спортивных объектах не принято.

Финансовое обеспечение реконструкции Центра питания

В июне 2016 года в государственную программу края «Развитие образования» внесены дополнения, предусматривающие бюджетные ассигнования на реконструкцию здания казенного учреждения «Центр питания». За 2016-2018 годы Учреждению предоставлены средства на капитальные вложения в объеме 453 049,8 тыс. рублей. Освоено в 2016 году 16,6% выделенных средств, в 2017 году – 50,7%, в 2018 году – 97,5%.

В редакциях государственной программы края «Развитие образования» от 11.09.2018 и 13.11.2018 бюджетные ассигнования (с учетом фактического финансирования в 2016 и 2017 годах) превысили предполагаемую (предельную) или сметную стоимость объекта на 2 950,8 тыс. рублей.

Формирование государственной программы осуществлено с нарушением норм Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п:

предполагаемая (предельная) или сметная стоимость объекта (460 345,0 тыс. рублей) утверждена в государственной программе с превышением сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта, подтвержденной заключением КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» на 42 810,6 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2017 года – 417 534,4 тыс. рублей);

средства на реконструкцию здания Центра питания предоставлялись по мероприятию 5.1.3 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования». В 2016-2017 годах бюджетные ассигнования на капитальные вложения предоставлены в форме бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности казенному учреждению «Центр питания», в 2018 году в форме бюджетных инвестиций казенному учреждению «Центр питания» и в форме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности КГБУ «Центр питания». Министерством образования края (ответственный исполнитель) не обеспечена качественная подготовка государственной программы (не указан механизм предоставления бюджетных ассигнований на капитальные вложения учреждению общественного питания, не приведена ссылка на нормативный правовой акт, регулирующий предоставление бюджетных ассигнований на капитальные вложения);

в число ожидаемых результатов (в натуральном выражении) от реализации подпрограммного мероприятия 5.1.3 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (приложение № 2 к подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования») не включен ожидаемый результат от реконструкции Центра питания.

Проверка реализации министерством образования края и Учреждением бюджетных полномочий показала следующее.

1. Бюджетные инвестиции казенному учреждению «Центр питания» предоставлены министерством образования края на основании Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет краевых государственных казенных учреждений образования, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края, утвержденного приказом министерства образования и науки Красноярского края от 22.02.2011 № 20-04/1 (далее – Порядок ведения сметы). В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок ведения сметы не учитывал изменения, внесенные 30.09.2016 в Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н.

В Порядке ведения смет не предусмотрено: формирование обоснований (расчетов) плановых сметных показателей в процессе подготовки проекта закона

края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, их утверждение при утверждении сметы учреждения; приложение обоснований (расчетов) плановых сметных показателей к представленным на утверждение уточненным сметам; срок утверждения сметы учреждения (не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению соответствующих лимитов бюджетных обязательств).

Допущены нарушения Порядка ведения сметы: министерством образования края расчетные показатели, характеризующие деятельность Учреждения не утверждены (требовались для формирования бюджетной сметы), Учреждением на 2018 год не составлялся проект сметы.

2. Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности края КГБУ «Центр питания» предоставлены в 2018 году на основании соглашения от 15.11.2018 № 58/к. В соглашении не учтен ряд положений, предусмотренных пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.12 Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением Правительства края от 11.04.2014 № 129-п (не указаны мощность объекта, сроки строительства, стоимость объекта, общий объем капитальных вложений в объект государственной собственности за счет всех источников финансового обеспечения, не установлено условие изменения размера субсидии в результате внесения изменений в Программу об образовании).

В нарушение пункта 2.3.3 соглашения от 15.11.2018 № 58/к Центром питания ежемесячный отчет об использовании субсидии на осуществление капитальных вложений в министерство образования края не представлен.

3. В нарушение пункта 4 Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением Правительства края от 28.06.2011 № 375-п, Центром питания не направлена в министерство образования края заявка, содержащая финансово-экономическое обоснование размера субсидии.

В целом за период 2016-2019 годов в рамках подготовки к проведению Универсиады на реконструкцию здания Центра питания, оборудование ресторана для питания спортсменов в Деревне Универсиады и столовых на спортивных объектах, и иные цели выделено из краевого бюджета 673,1 млн рублей, перечислено подрядчикам (поставщикам) 652,2 млн рублей (главный распорядитель средств – министерство образования края).

Расходы, осуществленные в рамках сметной стоимости реконструкции объекта, превысили сметную стоимость реконструкции здания КГБУ «Центр питания» на 17 399,6 тыс. рублей, в основном в части средств, направленных на приобретение оборудования (монтируемого и немонтируемого).

Обоснования перечня и количества оборудования необходимого для организации процесса питания в период проведения Универсиады (объекты спорта, Деревня Универсиады), а также в поссоревновательный период в краевых государственных организациях и на спортивных объектах (обоснования, расчеты, технологические карты размещения оборудования в разрезе учреждений) в ходе контрольного мероприятия не представлены (запрошена информация у министерства образования края, КГБУ «Центр питания», АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»).

Использование средств, выделенных на реконструкцию здания краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания», включая закупки товаров, работ и услуг

Согласно сводному сметному расчету сметная стоимость работ по объекту «Реконструкция здания краевого государственного учреждения «Центр питания» в текущем уровне цен I квартала 2017 года составила 417 534,4 тыс. рублей, в том числе сметная стоимость строительно-монтажных работ – 156 466,5 тыс. рублей. Краевым государственным автономным учреждением «Красноярская краевая государственная экспертиза» выдано положительное заключение о проведении государственной экспертизы проекта реконструкции (от 19.05.2017 № 24-1-1-3-0040-17) и заключение о достоверности определения сметной стоимости (№ 24-1-3-0292-17 от 24.07.2017).

В целях реконструкции и оснащения Центра питания заключено 30 контрактов на сумму 610 487,5 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Подрядчики (поставщики) по 4 закупкам (94,9% стоимостного объема закупок) определены конкурентными способами (аукционы, конкурсы).

В рамках действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по 2 контрактам цена увеличена в пределах 10%:

на строительно-монтажные работы (контракт от 26.09.2017 № Ф.2017.414942 с ООО «Строительное Монтажное Управление № 7») на 17 524,4 тыс. рублей (до 192 768,7 тыс. рублей). Учтены дополнительные работы и устранены ошибки в сметных расчетах, заменено «невыпускаемое» оборудование либо способы выполнения работ;

на осуществление авторского надзора (контракт от 26.09.2017 № Ф.2017.414942 с ООО «Строймастер») на 123,8 тыс. рублей (до 1 362,0 тыс. рублей), в связи с нарушением подрядчиком срока выполнения строительно-монтажных работ.

Контракт на строительно-монтажные работы (от 26.09.2017 № Ф.2017.41494) расторгнут в части обязательств подрядчика на выполнение работ и обязательств заказчика на их оплату в сумме 431,2 тыс. рублей (соглашение от 29.12.2018).

Разработка проекта реконструкции здания Центра питания, осуществлена ООО «Строймастер» (контракт от 02.09.2016 № ОК 4176/16 на сумму 17 803,4 млн рублей, срок – до 10.02.2017).

При реализации контракта допущены отдельные недостатки и нарушения:

в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 1.4 контракта, подрядчиком нарушены сроки исполнения контракта (129 календарных дней). При этом 09.02.2017 (за 1 день до срока завершения работ по контракту) внесены изменения в техническое задание Раздел 15 «Архитектурно-планировочные решения»: исключены 8 помещений на 2 этаже, в том числе 6 кабинетов для размещения и деятельности административно-управленческого персонала;

ввиду задержки исполнения контракта банковская гарантия не покрывала срок выполнения работ с 01.05.2017 по 29.05.2017;

в результате нарушения статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 2.7 контракта заказчиком допущен риск возникновения неэффективных расходов в случае предъявления претензии со стороны подрядчика за просрочку обязательств по оплате выполненных работ (14 календарных дней, 60,2 тыс. рублей).

Реконструкция здания Центра питания осуществлена в рамках контракта от 26.09.2017 № Ф.2017.414942, заключенного КГБУ «Центр питания» и ООО «Строительное Монтажное Управление № 7» (далее – контракт на реконструкцию, ООО «СМУ № 7») на сумму 175 244,3 тыс. рублей со сроком исполнения по 31 июля 2018 года.

Акт приемки законченного строительством (реконструкцией) объекта подписан сторонами 16.11.2018. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 30.11.2018.

Проверкой установлено.

1. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в период с 21.06.2018 по 20.07.2018 реконструкция осуществлялась при отсутствии разрешения на строительство объекта.

2. С нарушением на 13 дней срока, установленного пунктом 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, КГБУ «Центр питания» передано в службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края извещение о начале работ.

3. Строительный контроль осуществлялся 2 специалистами КГКУ «УКС» (заключен контракт стоимостью 99,9 тыс. рублей).

В соответствии с Порядком проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, нормативная численность работников для осуществления строительного контроля – 5 человек, потребность в средствах – 9,0 млн рублей.

4. В процессе осуществления строительно-монтажных работ внесены изменения в проектную, рабочую и сметную документацию (основание: технические совещания с ООО «Строймастер», ООО «СМУ № 7» и КГКУ «УКС»), приведшие к увеличению стоимости работ на сумму 17 524,4 тыс. рублей. В том числе выявлены не учтенные проектной (сметной) документацией объемы работ.

В нарушение пункта 2.3 контракта на реконструкцию заказчиком не обеспечена разработка подрядчиком и согласование уточненного графика выполнения работ при увеличении объемов работ и стоимости контракта.

5. Допущены нарушения Закона о контрактной системе:

статьи 103 – заказчиком не обеспечено своевременное размещение в единой информационной системе ряда соглашений, вносящих изменения в контракт на реконструкцию;

части 2 статьи 94 (пункта 2.3 контракта на реконструкцию) – в ходе реконструкции подрядчиком не соблюдался график выполнения работ.

В результате срок завершения работ, установленный пунктом 2.2 контракта, нарушен на 108 дней. Основными причинами несвоевременности реализации контракта подрядчик называет стесненные условия строительства, вынужденные приостановки работ. КГКУ «УКС», осуществлявший строительный контроль на объекте, при информировании заказчика о ходе строительства констатировал факты низких темпов строительных работ, снижение количества задействованных рабочих.

При наличии на дату окончания работ по контракту на реконструкцию значительного отставания, 30.07.2018 на совещании представителей всех заинтересованных сторон (министерства образования края, КГБУ «Центр питания», КГКУ «УКС», ООО «СМУ № 7», ООО «Строймастер» и АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске») принято решение о продолжении работы в рамках контракта на реконструкцию и отзыве направленного Центром питания 21.07.2018 подрядчику уведомления об одностороннем расторжении контракта (министерством образования края протокол не согласован);

статьи 94 (статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.8 контракта на реконструкцию) – заказчиком в 2 случаях нарушен срок оплаты выполненных работ (от 3 до 5 календарных дней).

6. В рамках договора страхования строительно-монтажных рисков от 28.09.2017 № 3717, заключенного ООО «Строительное монтажное управление № 7» и АО «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ»), допущены следующие нарушения условий контракта на реконструкцию:

пункта 8.3, статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации – подрядчиком не переданы заказчику вместе с Договором страхования заверенные копии правоустанавливающих документов и копии лицензии страховой организации;

пункта 8.4 – подрядчиком не переоформлен договор страхования на новый срок исполнения контракта в связи с увеличением срока проведения строительно-монтажных работ (срок завершения работ по контракту – 31.07.2018, фактический срок окончания строительства 16.11.2018);

пункта 8.7, статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации – в КГБУ «Центр питания» отсутствует оригинал либо заверенная банком копия платежного поручения об оплате страховой премии.

Стоимость работ по реконструкции с учетом дополнительных соглашений увеличена до 192 768,7 тыс. рублей и превысила сумму страхования строительно-монтажных рисков на 4 334,0 тыс. рублей. При этом обязанность изменения страховой суммы не предусмотрена ни Договором страхования, ни контрактом на реконструкцию.

7. В процессе эксплуатации объекта заказчиком выявляются дефекты, которые устраняются подрядчиком.

КГБУ «Центр питания» в рамках реконструкции заключено 3 контракта на поставку оборудования на общую сумму 382 271,8 тыс. рублей. Согласно предоставленным документам поставка оборудования и оплата осуществлены в полном объеме.

Контракт от 17.01.2018 № Ф.2017.636234 на поставку 327 позиций (8 151 единица) оборудования стоимостью 379 329,6 тыс. рублей заключен с ООО «Индустриальное питание» (далее – Контракт), по итогам проведенного электронного аукциона.

Оплата по Контракту осуществлена как за счет средств, предоставленных на осуществление капитальных вложений (204 207,2 тыс. рублей), так и за счет средств, предоставленных Учреждению на иные цели (175 122,2 тыс. рублей).

Приобретено 5 310 единиц оборудования (товаров: гастроемкости и крышки к ним, термоконтейнеры, ящики пластиковые и т.п.) стоимостью 16,6 млн рублей, не включенных в смету № 02-01-17 «Технологическое оборудование». В то же время 113 позиций, отраженных в смете, не приобретены (плита, подтоварники, тележки стоимостью 3,1 млн рублей).

Технологическое оборудование для комплектования столовой на Стадионе «Енисей» приобретено Центром питания без учета оборудования, закупленного краевым государственным автономным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею с мячом «Енисей» в рамках реконструкции Стадиона «Енисей» (10 163,3 тыс. рублей). По результатам выборочного анализа установлено приобретение практически идентичного оборудования Центром питания стоимостью 831,2 тыс. рублей, КГАУ «СШОР «Енисей» – 637,1 тыс. рублей (холодильники, овощерезки, весы), оборудования, имеющего схожие функциональные характеристики, стоимостью 993,0 тыс. рублей и 746,4 тыс. рублей, соответственно (подтоварники, зонты вытяжные, ванны моечные, машины посудомоечные, миксеры, печи СВЧ, слайсеры, смягчители воды).

Начальная (максимальная) цена Контракта (НМЦК) в размере 379 329,6 тыс. рублей рассчитана, как среднеарифметическое по 3 коммерческим предложениям, 2 из которых предоставлены организациями (ООО «Технолюкс-сервис» и ООО «ЭКВИП Трейд»), учрежденными одним лицом.

При проектировании объекта (сводный сметный расчет 02-01-17 «Технологическое оборудование») использованы коммерческие предложения ООО «ЭКВИП Трейд». Выборочный анализ стоимости единицы поставляемого импортного оборудования показал, что для формирования НМЦК по ряду оборудования 17.10.2017 ООО «ЭКВИП Трейд» предоставлены цены на 2,6-8,7% выше, чем при проектировании (июль 2017 года). Удорожание по 8 видам оборудования составило 4,4 млн рублей. При этом в июле 2017 года среднемесячный обменный курс Евро составил 68,62 рубля, в октябре 2017 года – 67,86 рубля (-1,1%, информация сайта www.kursvaliut.ru).

На участие в электронном аукционе поданы 3 заявки, 2 из которых отклонены по причине несоответствия первых частей заявок требованиям, установленным закупочной документацией (несоответствие технических характеристик оборудования). Электронный аукцион признан несостоявшимся, Контракт заключен с единственным допущенным участником.

В рамках аукциона поступили жалобы на действия заказчика и аукционной комиссии (ограничение конкуренции, так как закупка включает технологическое оборудование и иные товары (стеллажи, гастроемкости и пр.), характеристики части оборудования соответствуют оборудованию фирмы MKN MASCHINENFABRIK KURT NEUBAUER GMBH & CO. KG, GERMANY, которая отказывается в предоставлении ценовой информации ввиду резервирования оборудования за другим клиентом, нечитаемость символов при открытии файлов технического задания в операционной системе Windows), признанные Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю необоснованными. Настоящей проверкой установлено, что поставщиком оборудования (ООО «Индустриальное питание») в 2016 году заключены договоры поставки

с 4 производителями технологического оборудования, стоимость единицы которого превышает 1 млн рублей (производители: MEIKO MASCHINENBAU GMBH & CO. KG (ГЕРМАНИЯ), MKN MASCHINENFABRIK KURT NEUBAUER GMBH & CO. KG, GERMANY, СИГМА СРЛ (ИТАЛИЯ), REVENT PRAHA S. R. O. (ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА).

В Контракт внесены изменения 5 дополнительными соглашениями. В частности, уточнены места поставки оборудования, произведена замена оборудования на оборудование с улучшенными характеристиками (стоимость 15,4 млн рублей). Однако по ряду позиций изменены только габаритные размеры оборудования (нарушение части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе), соответственно приобретено оборудование с отличными от контракта характеристиками (как улучшенными, так и ухудшенными).

По пояснениям Учреждения наличие оборудования с другими характеристиками, чем указано в проектной документации, обусловлено необходимостью его встраивания (монтажа) во вновь возведенных помещениях, что не повлияло на его производительность, но улучшило функциональность (например, появилась беспрепятственная возможность закатывания грузовых тележек с товаром в холодильную камеру, устроенную без порогов). При этом система холодоснабжения, запроектированная в рамках реконструкции как часть монтируемого оборудования, закуплена как немонтируемое оборудование без внесения изменений в проектную и рабочую документацию.

Выборочное сравнение цен идентичного оборудования, приобретенного КГБУ «Центр питания» и КГАУ «СШОР «Енисей» (при строительстве Стадиона «Енисей»), показало превышение стоимости оборудования, закупленного Центром питания (от 18% до 43%). При этом снижение цены по Стадиону «Енисей» сложилось в результате проведения конкурентной процедуры (экономия по торгам), при среднем курсе Евро 67,86 рубля – закупка КГБУ «Центр питания», и 75,72 рубля – закупка КГАУ «СШОР «Енисей» (информация сайта www.kursvaliut.ru).

О завышенной стоимости приобретенного по Контракту оборудования свидетельствует и анализ таможенной стоимости. Центром питания приобретено оборудование с наценкой к таможенной стоимости в размере 37,4-147,2%.

Анализ таможенных деклараций, проверка документации на поставленное оборудование и его наличия показал следующее.

1. Поставлено оборудование, произведенное в 2017 году (закупочной документацией ограничения к году производства не установлены).

2. Отмечены факты приобретения оборудования, характеристики которого не соответствуют заявленным в Контракте.

По Контракту гарантийное обслуживание оборудования (устранение всех обнаруженных неисправностей) обязан выполнять поставщик или его официальный представитель (согласно пункту 3.3. Контракта гарантийный срок эксплуатации –

12 месяцев с даты подписания акта ввода оборудования в эксплуатацию, до 04.10.2018-15.02.2020). В Контракт включено условие об отказе в несении гарантийной ответственности поставщиком «в случае технического обслуживания товара не уполномоченной поставщиком и производителем указанного товара организацией».

Договоры на сервисное (техническое) обслуживание заключены Центром питания без проведения конкурентных процедур с ООО «ИПИТА». Документ, подтверждающий, что ООО «ИПИТА» является уполномоченной поставщиком (ООО «Индустриальное питание») и производителями оборудования организацией КГБУ «Центр питания» не представлен. Оплата по договорам на дату проверки не осуществлялась (сумма 532,8 тыс. рублей).

Пунктом 3.2 Контракта также предусмотрено, что «гарантийное обслуживание должно осуществляться поставщиком или сервисной организацией на месте установки товара ...». При этом заведомо было известно, что оборудование, размещенное на спортивных объектах во время проведения Универсиады, подлежало перемещению в столовые краевых государственных учреждений. Таким образом, демонтаж, перевозка и установка оборудования на других объектах могут расцениваться как обстоятельства, приводящие к отказу от гарантийных обязательств поставщиком. На дату проведения контрольного мероприятия оборудование стоимостью 131 466,3 тыс. рублей было вывезено с ряда объектов («Платинум Арена Красноярск», Стадион «Енисей», Деревня Универсиады). Центром питания не соблюдены условия по гарантийным обязательствам.

При реализации Контракта допущены нарушения Закона о контрактной системе:

статьи 103 – заказчиком не обеспечено своевременное размещение в единой информационной системе ряда соглашений, вносящих изменения в Контракт (от 23 до 155 рабочих дней);

части 2 статьи 94 (пункта 4.1 Контракта) – в нарушение установленного срока (от 14 до 45 календарных дней) осуществлена поставка технологического оборудования на сумму 42 288,86 тыс. рублей. В нарушение пункта 4.2 Контракта сроки сборки, установки и ввода в эксплуатацию не соблюдены по двум местам установки оборудования (Центру питания – более 4 месяцев, МФСК «Радуга» – 1,5 месяца);

в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 5.2.1 Контракта оплата выполненных работ производилась с нарушением установленного срока (от 20 до 22 рабочих дней);

частей 3 и 7 статьи 94 – для проверки предоставленных поставщиком результатов, в части их соответствия условиям Контракта заказчиком не проведена экспертиза, результаты экспертизы не учтены при приемке товара.

Контракты на проведение экспертизы электрооборудования заключены Центром питания после приемки поставленного технологического оборудования (с ООО «Квазар» от 27.12.2018 № ОК 20922-18 на сумму 1 250,0 тыс. рублей, от 27.12.2018 № ОК 20910-18 на сумму 999,0 тыс. рублей, далее – контракты с ООО «Квазар»).

Перечень оборудования, подлежащего экспертизе в рамках контрактов с ООО «Квазар», включает 306 позиций (7 928 единиц оборудования), в том числе содержит такие виды оборудования как тележки, гастроемкости, крышки гастроемкостей, термоконтейнеры, стеллажи, шкафы для одежды и прочие не относящиеся к категории «электрооборудование», что повлияло на стоимость оказываемой услуги.

Срок проведения экспертизы оборудования в контрактах с ООО «Квазар» – 3 календарных дня, что является заведомо неисполнимым для качественного проведения экспертизы с составлением отдельного заключения (акта) по каждой позиции оборудования (в коммерческих предложениях указан срок от 60 календарных до 120 рабочих дней).

Оплата по контрактам с ООО «Квазар» не осуществлена (результаты работ не приняты Центром питания по причине не соответствия предоставленных подрядчиком заключений условиям контрактов).

На запрос Счетной палаты Красноярского края заключения (отчеты) экспертизы технологического оборудования ООО «Квазар» не предоставлены. Центром питания предоставлено заключение о результатах экспертизы (акт экспертизы) от 02.04.2019 № 420-А1/19 (по контракту от 27.12.2019 № ОК 20922-18). Проверка информации, изложенной в акте экспертизы, не подтвердила отсутствие ряда дорогостоящего оборудования (приложение № 1 к заключению: позиция 22 «котел пищеварочный», позиция 25 «планетарный миксер»).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Создание условий для организации питания обучающихся отнесено к компетенции образовательной организации.

Одним из приоритетов и целью социально-экономического развития отрасли «Образование» в государственной программе Красноярского края «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п) заявлено сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях. Конкретных мероприятий по совершенствованию системы организации питания программа не содержит.

При планировании бюджетных ассигнований и предоставлении средств Центру питания на осуществление капитальных вложений допущены нарушения бюджетного законодательства.

Не соблюдены сроки проектирования и реконструкции здания Учреждения, так завершающие работы по монтажу оборудования завершены только в феврале 2019 года (отставание от установленного срока 12 месяцев).

Не подтверждена потребность приобретения технологического оборудования в таких объемах. В результате часть оборудования не была задействована при организации питания во время проведения Универсиады.

На дату контрольного мероприятия в полном объеме не использовались мощности Центра питания, в том числе по применению технологии Cook&Chill (приготовление блюд и их быстрое (интенсивное) охлаждение на фабрике-кухне и затем доготовка и подогрев в столовых), направленной на повышение качества питания в краевых государственных организациях.

В ходе реконструкции здания Центра питания допущены нарушения норм законодательства о закупках, Гражданского и Градостроительного кодексов Российской Федерации, условий контрактов.

Приобретение технологического оборудования характеризуется высокими ценами, отсутствием заключений экспертов на предмет наличия и соответствия оборудования требованиям закупочной документации. Имеются основания для признания характеристик части оборудования не соответствующими характеристикам, установленным в закупочной документации.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия министерству образования Красноярского края предложено принять меры по обеспечению эффективного использования имущества созданного и приобретенного в процессе реконструкции КГБУ «Центр питания» путем организации питания в краевых государственных организациях с применением технологии, заложенной при реконструкции.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, УЭБиПК ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Контрольное мероприятие
«Проверка эффективности предоставления средств государственной
поддержки футболному клубу «Енисей» в целях содействия развитию
профессиональных видов спорта»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 02 октября 2019 года № 12)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2018 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб «Енисей».

Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия составлен акт. Директором автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Енисей» к акту представлены пояснения, которые рассмотрены в установленном порядке.

Результаты контрольного мероприятия

*Нормативное правовое регулирование деятельности автономной
некоммерческой организации «Футбольный клуб «Енисей»*

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение следующих вопросов:

осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта;

организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

обеспечения подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий иных специалистов в области физической культуры и спорта, квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о спорте) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесено содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений и содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации.

Статьей 19.1. Федерального закона о спорте определены особенности регулирования деятельности в области профессионального спорта, в том числе предусмотрено, что при принятии решения о предоставлении профессиональному спортивному клубу бюджетных ассигнований в форме субсидий должны быть определены условия и порядок их расходования профессиональным спортивным клубом на цели оплаты труда спортсменов, тренеров, иных специалистов, определенных в соответствии с пунктом 12 статьи 5, со статьей 20.4 и частью 2 статьи 35 Федерального закона о спорте.

В Общенациональной стратегии развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года (в новой редакции), утвержденной приказом министерства спорта Российской Федерации от 11.09.2017 № 797, определено следующее.

1. Основные направления развития и экономической основы профессионального футбола:

определение и закрепление целей деятельности каждого уровня профессионального футбола в стране, включая профессиональные футбольные лиги;

создание профессиональными футбольными лигами конкурентного зрелищного спортивного соревнования;

подготовка условий для поэтапного сокращения финансирования профессиональных футбольных клубов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций (государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием);

обеспечение клубов спортивными аренами, необходимыми для их стабильного развития, применение к аренам ЧМ-2018 принципа «К стадиону – клуб»;

реализация мер по стабилизации и оздоровлению рынка труда профессиональных футболистов.

2. Для поэтапного сокращения финансирования профессиональных футбольных клубов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций (государственных компаний, акционерных обществ с государственным участием) необходимо принятие следующих мер:

формирование механизма увеличения доходов субъектов профессионального спорта, в том числе за счет целевых отчислений организаторов азартных игр в букмекерских конторах;

создание условий для привлечения частного финансирования в развитие футбола;

плановое снижение нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за счет пропорционального замещения объемов финансирования футбольных клубов из других источников;

стимулирование спонсорства и частных капиталовложений в футбол.

3. Нехватку современных стадионов для клубов Ассоциации профессиональных футбольных клубов «Футбольная Национальная Лига» и Ассоциации «Профессиональная футбольная лига» планируется решить с внедрением проекта строительства стадионов ограниченной вместимости, адаптированного под региональные условия.

4. Ожидаемыми результатами развития профессионального футбола и его экономической основы определено достижение следующих контрольных индикаторов, что позволит достичь целевых показателей Стратегии:

место России в клубном рейтинге UEFA – не ниже 6 места;

положительная динамика зрительской аудитории, интересующейся чемпионатом России по футболу, процент от населения;

увеличение числа субъектов Российской Федерации, в которых имеются профессиональные футбольные клубы.

В Красноярском крае отношения в области физической культуры и спорта регулируются Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» (далее – Закон края о спорте), в котором определены полномочия Законодательного Собрания Красноярского края и Правительства Красноярского края в области физической культуры и спорта, и к расходным обязательствам Красноярского края отнесено предоставление профессиональным спортивным клубам из краевого бюджета субсидии на участие в развитии командных игровых видов спорта (далее – субсидии).

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п, не предусматривает развитие профессионального спорта. Вместе с тем в указано, что основой в финансировании спорта высших достижений (спортсменов, спортивных клубов и команд) станут внебюджетные источники: спонсорские средства, благотворительные взносы, доходы от осуществляемой ими деятельности.

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений» Государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013

№ 518-п (далее – Государственная программа края «Развитие физической культуры») содержит мероприятие по предоставлению субсидии АНО «Футбольный клуб «Енисей» и Порядок определения объема и предоставления субсидии.

Согласно Уставу автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Енисей», утвержденному протоколом Совета представителей Учредителя от 13.06.2017, Устав является главным правовым актом в системе нормативного регулирования на уровне АНО «Футбольный клуб «Енисей».

В ходе анализа нормативной правовой базы в рассматриваемой сфере установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение статьи 11 Закона края о спорте Правительством Красноярского края не утвержден Перечень командных игровых видов спорта в целях развития которых оказывается государственная поддержка из краевого бюджета в форме субсидий профессиональным спортивным клубам, зарегистрированным на территории Красноярского края и не определен Порядок утверждения перечня командных игровых видов спорта.

2. В нарушение статьи 19.1. Федерального закона о спорте, статьи 11 Закона края о спорте Правительством Красноярского края порядок и условия расходования субсидии на цели оплаты труда спортсменов, тренеров, иных специалистов, определенных в соответствии с пунктом 12 статьи 5, статьей 20.4 Федерального закона о спорте на 2018 год не определены.

На 2019 год предусмотрены пунктом 20 Порядка определения объема и предоставления субсидии АНО «Футбольный клуб «Енисей» на поддержку спортивного клуба для развития профессионального футбола Государственной программы края «Развитие физической культуры» (далее – Порядок предоставления субсидии) следующим образом:

оплата труда спортсменов, тренеров и иных специалистов профессионального спортивного клуба (с учетом начислений на выплаты по оплате труда), определенных в соответствии с Перечнем иных специалистов в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденным Приказом Минспорттуризма России от 16.04.2012 № 347, в соответствии с установленным порядком и условиями оплаты труда, утвержденными профессиональным спортивным клубом, кроме предоставления компенсаций или аналогичных выплат в связи с досрочным прекращением трудовых договоров с профессиональными спортсменами и тренерами, осуществляющими деятельность в области профессионального спорта, а также выплат другим профессиональным спортивным клубам, связанных с переходом спортсменов.

Соответственно, порядок и условия расходования субсидии на цели оплаты труда спортсменов, тренеров, иных специалистов, фактически определяются самим профессиональным спортивным клубом, а не Правительством Красноярского края.

3. В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидии объем субсидии определяется как сумма истребуемой субсидии для перечисления за четыре квартала финансового года и не может превышать объем субсидии, предусмотренный на соответствующий финансовый год в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета.

Таким образом, порядок определения объема субсидии Правительством Красноярского края установлен формально.

Пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541, установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается следующая информация: размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете.

*Система управления автономной некоммерческой организацией
«Футбольный клуб «Енисей»*

Согласно Уставу автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Енисей» (далее – АНО ФК «Енисей») учредителем организации является Краевое государственное автономное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей» (далее – КГАУ «СШОР по футболу «Енисей»).

Учредителем и собственником имущества КГАУ «СШОР по футболу «Енисей» является Красноярский край. Функции и полномочия Учредителя КГАУ «СШОР по футболу «Енисей» осуществляет министерство спорта Красноярского края, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, иные органы государственной власти Красноярского края в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и уставом КГАУ «СШОР по футболу «Енисей».

Уставом АНО ФК «Енисей» предусмотрено, что надзор за деятельностью АНО ФК «Енисей» осуществляется Учредителем путем истребования от АНО ФК «Енисей» не чаще одного раза в месяц отчетов об использовании регулярных и единовременных финансовых поступлений. Необходимо отметить, что регулярные и единовременные поступления от Учредителя за 2018 году перечислены в общей сумме 1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и согласно Уставу высшим коллегиальным органом управления АНО ФК «Енисей» является Совет представителей Учредителя.

В проверяемом периоде функционировал Совет представителей Учредителя, сформированный приказом КГАУ «СШОР по футболу «Енисей» от 17.10.2018 № 61/1-ОД в составе 6 человек, в том числе по 2 представителя общественности (заместитель исполнительного директора по развитию ООО «Новоангарский обогатительный комбинат», главный врач КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского»); Учредителя (заместитель директора по финансам, ведущий юрисконсульт); работников АНО ФК «Енисей» (заместитель директора, администратор команды).

Необходимо отметить, что Советом представителей Учредителя не выполнялась исключительная компетенция высшего органа управления некоммерческой организацией, предусмотренная пунктом 3.4 Устава и статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», – по определению приоритетных направлений деятельности, принципов формирования и использования ее имущества.

Взаимодействие АНО ФК «Енисей» с министерством спорта Красноярского края по вопросам развития футбола осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидии АНО ФК «Енисей» от 12.01.2018 на поддержку спортивного клуба для развития профессионального футбола и от 09.01.2019 № 5 на участие в развитии футбола.

Взаимодействие АНО ФК «Енисей» с Общероссийской общественной организацией «Российский футбольный союз» (далее – РФС), Ассоциацией профессиональных футбольных клубов «Футбольная национальная лига»¹ (далее – ФНЛ), Некоммерческим партнерством «Российская футбольная «Премьер-Лига»² (далее – РПЛ) осуществлялось на основании соответствующих регламентов и договоров заключенных для прохождения процедуры лицензирования.

Целями деятельности АНО ФК «Енисей» являются: развитие футбола, мини-футбола, футбола среди женских и мужских команд; подготовка высококвалифицированных спортсменов-футболистов; популяризация здорового образа жизни среди жителей Красноярского края.

Уставом предусмотрено осуществление АНО ФК «Енисей» 7 основных видов деятельности и 26 видов приносящей доход деятельности.

Также АНО ФК «Енисей» не предоставлялись, предусмотренные Уставом, платные образовательные услуги и услуги физкультурно-спортивного характера гражданам и юридическим лицам и платные услуги по спортивной подготовке. Положение о предоставлении платных услуг АНО ФК «Енисей» не принято.

¹Некоммерческая организация, входящая в структуру РФС и отвечающая за проведение второго по рангу футбольного турнира России, начиная с сезона 2011/2012. Количество команд 20.

²Профессиональная футбольная лига, высший дивизион в системе футбольных лиг России. Выступает 16 клубов.

В соответствии с Уставом единоличным исполнительным органом АНО ФК «Енисей» является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Учредителем. Согласно приказам директора КГАУ «СШОР по футболу «Енисей» от 14.06.2016 № 121 и от 16.05.2017 № 49 на должность директора АНО ФК «Енисей» с 15.06.2016 назначен Д.А. Рубцов (срок полномочий по 14.06.2021).

В непосредственном подчинении директора находятся: заместитель директора, технический директор, заместитель директора – начальник службы безопасности, спортивный директор, главный бухгалтер, помощник руководителя и водитель.

По состоянию на 01.05.2019 штатная численность работников АНО ФК «Енисей» определена в количестве 153,25 единиц, из них спортсменов и спортсменов-инструкторов – 88 единиц, тренеров – 11 единиц.

В структуре АНО ФК «Енисей» функционируют структурные подразделения – команда (далее – основная команда) численностью 65,75 единицы, женская команда (31 единица) и молодежная команда (32 единицы), административно-управленческий персонал (24,5 единицы).

Штат укомплектован на 83,5%. Списочная численность работников составила 128 чел. Фактически замещено 126,75 штатных единиц, вакантно – 19,5 штатных единицы.

В течение 2018 года и 4 месяцев 2019 года штатная численность увеличилась на 16,75 единицы, в том числе в связи с выполнением лицензионных требований РФС на 2,5 штатных единицы (специалист по работе со зрителями с ограниченными возможностями, матч-менеджер, специалист по маркетингу).

С 2011 года футбольный клуб становится членом ФНЛ. По итогам первенств ФНЛ 2011/2012 и 2012/2013 футбольный клуб занимает 10 места. По окончании сезонов 2013/2014 – 13 место, 2014/2015 – 8 место, 2015/2016 – 16 место, 2016/2017 – 3 место. По итогам сезона 2017/2018 футбольный клуб также занимает 3 место и через переходные матчи, по регламенту РПЛ, получает право участия в Чемпионате России по футболу среди команд Премьер-Лиги в сезоне 2018/2019.

По итогам сезона Чемпионата России 2018/2019 футбольный клуб возвращается обратно в Первенство ФНЛ, заняв последнее место.

В сезоне РПЛ 2018/2019 средняя посещаемость одного домашнего матча увеличилась в 2,5 раза и составила 7 729 зрителей. Всего на домашних матчах присутствовало 115 928 зрителей. Наибольшая посещаемость (61% от общей численности зрителей) приходится на встречи футбольного клуба с ФК «Спартак» 14 915 зрителей, с ФК «Урал» – 12 098 зрителей, с ФК «Локомотив» – 11 436 зрителей, с ФК «ЦСКА» – 11 209 зрителей, с ФК «Зенит» – 10 724 чел., с ФК «Краснодар» – 10 409 чел.

По данным АНО ФК «Енисей» по состоянию на 13.05.2019 число подписчиков в социальных сетях составляет 108 600 чел., что на 19% больше, чем годом ранее (на 13.05.2018 – 91 200 чел.).

Кроме того, футбольный клуб участвовал в Кубке России по футболу 2018/2019. Стартовал (26.09.2018) на стадии 1/16 финала выездным матчем против клуба «Луки-Энергия», где выиграл со счетом 2:1. В 1/8 кубка футбольный клуб играл на выезде с московским «Локомотивом» (31.10.2018), проиграл 1:4 и выбыл из турнира.

Состав основной команды, выступавшей на Чемпионате России по футболу сезон 2018/2019, сформирован из «доморощенных игроков»³ на 16% (4 из 25 футболистов). В первенстве ФНЛ 2017/2018 – 52% (13 из 25 футболистов). Также в период проведения Чемпионата России по футболу сезон 2018/2019 в состав команды входило 8 «легионеров» (по 4 «легионера» с 1 по 17 тур РПЛ, с 18 по 30 тур РПЛ).

По итогам Чемпионата России по футболу сезон 2018/2019 основную команду покинуло 4 тренера (главный тренер, тренер вратарей, тренер по физической подготовке, старший тренер) и 20 футболистов.

По данным АНО ФК «Енисей» состав молодежной команды, участвующей в матчах Первенства России по футболу среди молодежных команд клубов Премьер-Лиги сезона 2018/2019, на 64% сформирован из «доморощенных игроков» (16 из 25 футболистов). В Первенстве России по футболу среди любительских футбольных клубов 2017 года, зона «Сибирь» – 96% (24 из 25 футболистов).

Использование бюджетных средств и иных источников

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 4.2 Устава источниками формирования имущества и финансовых ресурсов АНО ФК «Енисей» являются: регулярные и единовременные поступления от Учредителя; добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности АНО ФК «Енисей»; другие, не запрещенные законом поступления.

В проверяемом периоде в качестве источников формирования имущества и финансовых ресурсов АНО ФК «Енисей» не вносились добровольные имущественные взносы и не поступали дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам, и доходы, получаемые от собственности.

Доля краевого бюджета в общей сумме доходов увеличилась с 64,6% в 2017 году до 91,1% в 2018 году. Также объем субсидии в 2018 году вырос в 3 раза по сравнению с предыдущим годом.

³ Футболист, который в возрасте от 12 лет (или начало сезона, во время которого игроку исполняется 12 лет) до 21 года (или конец сезона, во время которого игроку исполняется 21 год) был постоянно или с перерывами в течение не менее 36 месяцев зарегистрирован непосредственно в Клубе, включившим его в заявку для участия.

В 2018 году исполнение плана по доходам составило 89%, или 829 043,5 тыс. рублей. Расходы исполнены на 88%, или 821 626,9 тыс. рублей.

В качестве регулярных и единовременных поступлений от Учредителя в доходы АНО ФК «Енисей» в 2018 году поступили денежные средства в общей сумме 1 тыс. рублей.

Собственные доходы АНО ФК «Енисей» сформированы за счет добровольных пожертвований (спонсорской помощи) и прочих доходов (выручка от реализации товаров, работ, услуг (реализация билетов, программ, клубной атрибутики, программ и от рекламных услуг); другие, не запрещенные законом поступления (доходы от трансферной политики и трансляции матчей).

В 2017 году в структуре полученных собственных доходов преобладают пожертвования (72,9%), на доходы от трансферной политики приходится 9,3%, на доходы от реализации билетов и программ – 8,8%. Наибольшая сумма пожертвований поступила от физического лица (100 000 тыс. руб.).

По сравнению с 2017 годом общая сумма собственных доходов в 2018 году уменьшилась в 1,9 раза (на 67 407,5 тыс. рублей) и составила 73 034,8 тыс. рублей, или 11% от плана. Недополучено собственных доходов в сумме 592 365,2 тыс. рублей. При запланированном поступлении пожертвований в сумме 601 800 тыс. рублей фактический объем составил 1 344,5 тыс. рублей.

В структуре собственных доходов 2018 года преобладают доходы от реализации билетов и программ (38,9%), на доходы от трансляций футбольных матчей ФК «Енисей» на общедоступном обязательном общероссийском канале (Первый, НТВ, Матч ТВ, Россия 24), поступивших от Некоммерческого партнерства «Российская футбольная «Премьер-Лига», приходится 35,3% (25 802,2 тыс. руб.).

В 2019 году наблюдается сокращение плана собственных доходов по сравнению с 2018 годом на 92 700 тыс. рублей, или на 13,9%. На 2019 год запланировано поступление пожертвований (спонсорской помощи) в сумме 400 000 тыс. рублей, по состоянию на 01.05.2019 исполнение составило 50,5 тыс. рублей. Следует отметить, что АНО ФК «Енисей» ежегодно необоснованно превышает плановые назначения поступлений пожертвований (спонсорской помощи).

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде не поступали доходы от деятельности по организации и заключению соглашений с иными организациями (спортивными клубами) о временном переводе спортсменов-футболистов к иному работодателю.

Прейскуранты цен на билеты для посещения футбольных матчей утверждались и вводились приказами директора АНО ФК «Енисей» на каждый матч, проводимый в рамках Чемпионата России по футболу сезон 2018/2019. Стоимость билетов и клубной атрибутики определялась АНО ФК «Енисей» без экономического обоснования.

Цена входного билета на домашние матчи, проводимые на Центральном стадионе, варьировала от 100 рублей до 800 рублей в зависимости от сектора, ряда и места. Для отдельных категорий граждан установлены скидки при приобретении билетов: цена билета для детей в возрасте до 14 лет и студентов – 50 рублей. Пенсионеры, Герои России, бывшие несовершеннолетние узники фашизма, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы ЧАЭС, воспитанники детских домов, кадетских корпусов, и др. посещают матчи бесплатно в определенно указанный сектор и ряд. Также бесплатно посещают матчи (по пропускам и размещаются в определенных секторах) ветераны красноярского футбола, семьи футболистов ФК «Енисей», VIP-гости, организованная группа болельщиков и т.д. В 2018 году бесплатно посетили матчи 22 283 человека, за 4 месяца 2019 года – 11 779 человек.

Необходимо отметить, что при посещении домашних матчей билеты оплачиваются только половиной зрителей. Так, в сезоне ФНЛ 2017/2018 численность зрителей составила 55 400 чел., в сезоне РПЛ 2018/2019 – 115 928 чел., при этом в 2018 году оплачен 66 571 билет, за 4 месяца 2019 года – 10 367 билетов. Средняя стоимость билета в 2018 году составляла 420 рублей, за 4 месяца 2019 года – 306 рублей.

Прейскуранты цен на клубную атрибутику (программы, значки, шарфы и др.) утверждались и вводились приказами директора АНО ФК «Енисей». Цена клубной атрибутики, реализованной во время проведения домашних матчей, варьировала от 30 рублей (значок) до 800 рублей (шарф трикотажный), стоимость программы составляла 100 рублей.

Реализация билетов на футбольные матчи осуществлялась на основании договоров с коммерческими организациями за вознаграждение в размере от 5% до 8% от суммы проданных билетов. Реализация клубной атрибутики – физическим лицом за вознаграждение в размере 11,5% от суммы вырученных средств.

АНО ФК «Енисей» не устанавливает цены билетов на матчи молодежной и женской команд (посещение матчей бесплатно), при проведении футбольных матчей осуществляется реализация клубной атрибутики.

Средства краевого бюджета с целью развития профессионального футбола на территории Красноярского края предоставляются АНО ФК «Енисей» в форме субсидии с 2015 года.

Законом Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в первоначальной редакции на 2018 год предусмотрена субсидия АНО ФК «Енисей» в сумме 256 008,7 тыс. рублей. Согласно уточненной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований составил 756 008,7 тыс. рублей. АНО ФК «Енисей» из краевого бюджета в 2018 году предоставлена субсидия 100% от назначений.

Законом Красноярского края от 06.12.2018 № 6-2299 «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и соглашением от 19.01.2019

№ 5 на 2019 год АНО ФК «Енисей» предусмотрено предоставление субсидии в 2019 году в размере 556 008,7 тыс. руб. По состоянию на 01.05.2019 из краевого бюджета предоставлено 259 226,2 тыс. руб., или 46,6% от годовых назначений.

Применяемый подход к установлению планового значения показателя результативности спортивных результатов в игровом сезоне Первенства ФНЛ/Чемпионата РФПЛ, предусматривающий срок достижения показателя – календарный год, не позволяет объективно оценить результативность использования субсидии, поскольку его фактическое достижение реализуется в сезонах чемпионата России по футболу, проводимых по системе «осень-весна». Исключение – Чемпионат России по футболу среди женских команд клубов Высшего дивизиона (совпадает с календарным годом).

Так, по показателям результативности спортивных результатов Первенства ФНЛ в сезоне 2016/2017, 2017/2018 наблюдается существенное перевыполнение планового значения. При этом в Чемпионате РФПЛ уже до конца года плановое значение не достигнуто (по итогам сезона Чемпионата России сезон 2018/2019 футбольный клуб выбыл в Первенство ФНЛ). Вместе с тем освоение субсидии, за 4 месяца 2019 года составило 46,6% от годового объема, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей результативности с объемами финансирования и о возможности изменения планового значения показателя результативности и финансового обеспечения футбольного клуба.

Необходимо отметить, что в соглашении не предусмотрены показатели результативности по молодежной команде (дубль).

В структуре расходов за 2018 год за счет субсидии наибольший удельный вес (76,3%) приходится на расходы по заработной плате и начислений на оплату труда и на расходы, связанные с реализацией календарных мероприятий (15,2%).

В соответствии с требованиями Регламента Российской Премьер-Лиги, Регламента Олимп-первенства России по футболу среди команд клубов футбольной национальной лиги АНО ФК «Енисей» за счет субсидии внесены членские взносы в общей сумме 16 783 тыс. рублей, в том числе за участие в Чемпионате России по футболу сезон 2018/2019 – 12 000 тыс. рублей (за сезон), Первенства ФНЛ 2017/2018 – 4 784 тыс. рублей.

Основная команда проводит домашние матчи на безвозмездной основе на Центральном стадионе им. Ленинского комсомола 1967 г., расположенном по адресу: г. Красноярск, о. Отдыха, 15 «А» (далее – Центральный стадион) вместимостью 15 тыс. человек, футбольное поле площадью 7 700 кв. м натуральное (травяное) покрытие с подогревом.

В связи с реконструкцией Центрального стадиона домашние матчи с июля по сентябрь 2018 года проводились на стадионе «Геолог» (г. Тюмень). В феврале 2019 года домашний матч проведен на Центральном стадионе «Фишт» (г. Сочи) в связи с повышенными требованиями к нормам безопасности и антитеррористической угрозы на спортивно-соревновательных объектах

Универсиады и недостаточностью сотрудников правоохранительных органов для обеспечения безопасности на матче 18 тура РПЛ ФК «Енисей» – ФК «Ростов». Расходы за счет средств краевого бюджета за аренду стадионов для проведения 5 домашних матчей составили 10 823,1 тыс. рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников списочного состава АНО ФК «Енисей» в целом по организации (за счет всех источников, без учета компенсационных выплат) в 2017 году составляла 175 836,9 рублей, в 2018 году – 215 469,8 рублей, за 4 месяца 2019 года – 189 333,8 рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата (за счет всех источников и без учета компенсационных выплат стоимости питания, проживания, проезда, лечения; пособий по уходу за ребенком) по административно-управленческому персоналу в 2018 году варьирует от 17 290,2 рублей до 607 861,8 рублей.

В проверяемом периоде размер денежного вознаграждения спортсменов и тренеров, трудовые отношения с АНО ФК «Енисей» регулировались: трудовым договором и положениями о премировании за участие в официальных матчах, окончившихся победой или вничью.

Необходимо отметить, что регламентами Российской Премьер-Лиги (Чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги сезона 2018/2019) и Первенства России по футболу среди молодежных команд Клубов Премьер-Лиги сезона 2018/2019 не установлен максимальный размер должностного оклада футболиста и размер совокупного дохода, состоящего из заработной платы, денежного вознаграждения по итогам спортивного сезона, премиальных и компенсационных выплат за спортивный сезон.

Анализ имущественного обеспечения

Пунктом 4.2 Устава предусмотрено, что имущество, переданное АНО ФК «Енисей» Учредителем, является собственностью АНО ФК «Енисей». Учредитель АНО ФК «Енисей» не сохраняет права на имущество, переданное им в собственность АНО ФК «Енисей». В проверяемом периоде КГАУ «СШОР по футболу «Енисей» имущество в собственность АНО ФК «Енисей» не передавало.

По состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 на балансе АНО ФК «Енисей» в составе основных средств земельные участки, здания и сооружения не числятся.

Увеличение стоимости основных средств обусловлено приобретением в 2018 году автобуса HYUNDAI стоимостью 12 217,8 тыс. рублей, 3 единиц компьютерной техники стоимостью 282,1 тыс. рублей и иного оборудования для ведения уставной деятельности в общей сумме 5 707,3 тыс. рублей.

В 2018 году на приобретение основных средств за счет всех источников финансирования АНО ФК «Енисей» направлено 18 037,6 тыс. рублей, или 2,2% от общей суммы расходов. За 4 месяца 2019 года основные средства не приобретались.

По состоянию на 01.01.2019 доля основных средств, приобретенных за счет собственных доходов, составляет 11,7% от общей стоимости основных средств.

В футбольном сезоне 2018/2019 основная команда тренировалась и проводила домашние матчи на футбольном поле Центрального стадиона, молодежная и женская команды – на футбольном поле манежа «Футбол-Арена Енисей».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 35 Закона Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» АНО ФК «Енисей» занимает 7 нежилых помещений в футбольном манеже «Футбол-Арена Енисей», принадлежащему на праве оперативного управления КГАУ «СШОР по футболу «Енисей», без оформления договорных отношений. Помещения используются сотрудниками административно-управленческого персонала АНО ФК «Енисей».

На приобретение спортивного инвентаря, медицинского оборудования, прочих принадлежностей в 2018 году направлено 2 941,6 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета 861,4 тыс. рублей, за 4 месяца 2019 года – 859,4 тыс. рублей (только средства краевого бюджета). Приобретение спортивной экипировки осуществлялось только за счет средств краевого бюджета, в 2018 году расходы составили 15 965,8 тыс. рублей, за 4 месяца 2019 года – 1 094,3 тыс. рублей.

Согласно Нормам обеспечения спортивным обмундированием участников спортивных мероприятий, установленным Положением об учетной политике АНО ФК «Енисей», утвержденным приказом директора АНО ФК «Енисей» от 31.12.2017 № 60 (далее – Нормы обеспечения), списание стоимости спортивного снаряжения, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и иными работниками для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях, производится единовременно в момент ее передачи (отпуска) спортсменам. Выданная спортивная и парадная форма поступает в собственность, получившим ее лицам. При этом не определен перечень лиц, имеющих право получать спортивное обмундирование за исключением спортсменов, что позволяет приобретать и выдавать спортивное обмундирование неограниченному кругу лиц.

Нормами обеспечения на одного участника спортивного мероприятия предусмотрено 19 наименований спортивного обмундирования, сроком эксплуатации – игровой сезон.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение Норм обеспечения, что повлекло неправомерное расходование средств краевого бюджета в общей сумме 3 521,5 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 2 984,7 тыс. рублей, за 4 месяца 2019 года – 536,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой данных бухгалтерского учета установлено, что в 2018 году спортивным обмундированием обеспечивались сотрудники административно-управленческого персонала. Так, в 2018 году выдано 51 ед. спортивного обмундирования сотрудникам административно-управленческого персонала на общую сумму 120,4 тыс. рублей.

Оценка коррупционных рисков

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены условия, при которых существует вероятность коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями).

Указанные условия заключаются в независимости и закрытости принятия должностными лицами решений по распоряжению средствами полученными из краевого бюджета, использованию государственного имущества без оформления договорных отношений и недостаточности контроля министерства спорта Красноярского края за использованием АНО ФК «Енисей» средств краевого бюджета.

Результаты анализа оплаты труда футболистов свидетельствует о возможном наличии коррупционных рисков, так как размер заработной платы не зависит от нагрузки игрока и его результативности в игровом сезоне.

При оценке результатов закупочной деятельности АНО ФК «Енисей» установлены факты отсутствия обоснований цены договора. Кроме того, извещения о проведении 9 закупок и документация по проведению запроса предложений и котировок цен, содержат условия подачи заявки в электронной форме, что не соответствует Положению о закупках, и создает коррупционные риски, так как позволяет заказчику ознакомиться с содержанием заявки, изменить ее содержание, воспрепятствовать ее подаче, а также предоставить другим участникам закупок сведения о поступающих предложениях.

В ходе контрольного мероприятия приказом директора АНО «ФК «Енисей» от 29.07.2019 № 26/1 внесены изменения в Положение о закупках АНО ФК «Енисей» предусматривающие возможность подачи заявки с использованием защищенного электронного документооборота.

Министерством спорта Красноярского края не исполнялась обязанность, предусмотренная соглашениями на 2018 год и 2019 год, по осуществлению контроля за соблюдением АНО ФК «Енисей» порядка, цели и условий предоставления субсидии, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок по месту нахождения АНО ФК «Енисей», путем документального и фактического анализа, операций связанных с использованием субсидии.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, Федеральным законом о спорте отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п, не предусматривает развитие профессионального спорта, при этом определяет, что основой в финансировании спорта высших достижений (спортсменов, спортивных клубов и команд) станут внебюджетные источники.

В ходе анализа нормативной правовой базы в рассматриваемой сфере установлены нарушения и недостатки.

Создание профессионального футбольного клуба в форме автономной некоммерческой организаций привело к высокой степени самостоятельности клуба за счет незначительности требований по регламентации деятельности. При этом основным источником формирования имущества и финансовых ресурсов АНО ФК «Енисей» являются средства краевого бюджета.

Система управления профессиональным клубом, учредителем которого выступает автономное учреждение спорта не обеспечивает контроль за деятельностью клуба. Подход к формированию высшего коллегиального органа управления клуба не направлен на обеспечение соблюдения интересов края в деятельности организаций.

На фоне роста бюджетного финансирования отмечается устойчивая тенденция сокращения поступлений собственных доходов.

Планируемый результат использования субсидии в виде занятого места в игровом сезоне, не соотносится со временем его проведения, что указывает на отсутствие взаимосвязи с объемами финансирования.

Министерством спорта Красноярского края не исполнялась обязанность по осуществлению контроля за соблюдением АНО ФК «Енисей» порядка, цели и условий предоставления субсидии.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия внесены предложения.

Правительству Красноярского края:

в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона края о спорте утвердить Перечень командных игровых видов спорта в целях развития, которых оказывается государственная поддержка из краевого бюджета в форме субсидий профессиональным спортивным клубам, зарегистрированным на территории Красноярского края и определить Порядок утверждения перечня командных игровых видов спорта;

рассмотреть возможность установления детального порядка и условий расходования субсидии на цели оплаты труда спортсменов, тренеров и иных специалистов футбольного клуба, установления нормативов обеспечения спортсменов и иных работников клуба спортивной экипировкой;

рассмотреть возможность внесения изменений в Порядки определения объема и предоставления субсидий профессиональным спортивным клубам в части закрепления нормы об обязательном представлении в составе материалов к закону края о бюджете (законопроектам о внесении изменений в закон края) расчетов, обосновывающих размер субсидии (предлагаемые изменения объемов) исходя из целей предоставления субсидий;

рассмотреть возможность изменения подходов к установлению плановых значений показателей результативности спортивных результатов в игровом сезоне для основной команды, а также установления показателей результативности для молодежной команды;

пересмотреть подходы к организации системы управления автономными некоммерческими организациями, созданными в профессиональном спорте, включая формирование высших органов управления указанными организациями.

Министерству спорта Красноярского края:

принять меры по исполнению обязанности по осуществлению контроля за соблюдением АНО ФК «Енисей» порядка, цели и условий предоставления субсидии, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок по месту нахождения АНО ФК «Енисей», путем документального и фактического анализа, операций связанных с использованием субсидии, произведенных АНО ФК «Енисей», предусмотренной соглашением о предоставлении субсидии на развитие футбола;

организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

АНО ФК «Енисей» организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство спорта Красноярского края и АНО ФК «Енисей».

Информационное письмо о выявленных нарушениях направлено директору КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей».

Контрольное мероприятие

«Аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и организацию психиатрической службы в Красноярском крае»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 11 декабря 2019 года № 17)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края от 06.07.2018 № 2078-и-ЗС.

Объект контрольного мероприятия: КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1».

Проверяемый период деятельности: 2018 год (в целях сравнения показателей используются данные с 2014 года).

В ходе контрольного мероприятия составлен акт, с которым без замечаний и пояснений ознакомлен главный врач КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1».

В отчете использованы данные форм федерального государственного статистического наблюдения, статистических материалов за 2015-2018 годы, подготовленных Министерством здравоохранения Российской Федерации и ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации; Доклада о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения Красноярского края по итогам деятельности за 2018 год, подготовленного министерством здравоохранения Красноярского края.

Информация по данным форм федерального государственного статистического наблюдения не включает показатели деятельности ФГБУЗ «Сибирский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» «Клиническая больница № 42» и ФГБУЗ «Клиническая больница № 51» ФМБА России, оказывающих психиатрическую помощь населению, проживающему в г. Зеленогорске и г. Железногорске.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование оказания психиатрической помощи

Признавая высокую ценность для каждого человека здоровья вообще и психического здоровья в особенности; учитывая, что психическое расстройство может изменять отношение человека к жизни, самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку; принимая во внимание необходимость реализации в законодательстве Российской Федерации признанных международным сообществом и Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, Российская Федерация установила в Законе Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан

при ее оказании» (далее – Закон о психиатрической помощи) правовые, организационные и экономические принципы оказания психиатрической помощи в Российской Федерации.

Согласно статье 1 Закона о психиатрической помощи психиатрическая помощь оказывается по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, и включает в себя психиатрическое обследование и психиатрическое освидетельствование, профилактику и диагностику психических расстройств, лечение и медицинскую реабилитацию лиц, страдающих психическими расстройствами.

Статьями 4, 11 и 29 Закона о психиатрической помощи предусмотрено, что медицинская помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения оказывается в добровольном порядке (при добровольном обращении лица и при наличии его информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство), за исключением случаев, при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации, а также при недобровольной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, если психиатрическое обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает для лица, страдающего психическим расстройством: непосредственную опасность для себя или окружающих, или беспомощность, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденным приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 566н (далее – Порядок оказания медицинской помощи при психических расстройствах), установлены правила оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения в медицинских организациях.

В целях реализации Закона о психиатрической помощи одновременно с Порядком оказания медицинской помощи при психических расстройствах действуют приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.01.1993 № 6 «О некоторых вопросах деятельности психиатрической службы», от 08.04.1998 № 108 «О скорой психиатрической помощи», от 16.09.2003 № 438 «О психотерапевтической помощи», от 24.10.2002 № 325 «О психологической и психиатрической помощи в чрезвычайных ситуациях».

Согласно ежегодно утверждаемым Правительством Красноярского края Территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае,

психические расстройства и расстройства поведения включены в перечень заболеваний и состояний, при которых гражданин имеет право на бесплатное получение медицинской помощи по видам, формам и условиям ее оказания в соответствии с Территориальной программой.

Общие сведения о заболеваемости населения психическими расстройствами

Согласно данным Доклада о состоянии здоровья, ситуация с психическими расстройствами и расстройствами поведения в Красноярском крае остается сложной. Несмотря на ежегодное снижение числа пациентов, обратившихся в медицинские организации за психиатрической помощью, показатели заболеваемости населения психическими расстройствами в Красноярском крае выше, чем в среднем по Российской Федерации. Уровень общей заболеваемости в Красноярском крае выше на 28%, уровень первичной заболеваемости – на 36,3%.

В 2018 году по сравнению с 2014 годом в Красноярском крае заболеваемость психическими расстройствами и расстройствами поведения снизилась на 19% и составила 3 243,5 случаев на 100 тыс. населения, что выше, чем в среднем по Российской Федерации в 1,3 раза (в 2014 – 2017 годах в 1,5 раза). По информации психиатрической службы Красноярского края причины высокой заболеваемости обусловлены сложными социально-бытовыми условиями жизни и трудовой деятельности населения, связанными с низкотемпературной географической зоной.

Анализ общей заболеваемости психическими расстройствами и расстройствами поведения в Красноярском крае с учетом возрастных групп, показал, что с 2014 года значения показателей заболеваемости психическими расстройствами и расстройствами поведения снизились по всем возрастным группам. При этом наибольшее значение показателя заболеваемости приходится на детей.

В 2018 году число больных, зарегистрированных психиатрической службой Красноярского края в течение года, составило 93 299 чел., или 3,4% от общей численности населения края (2014 год – 4,2%). По сравнению с 2014 годом наблюдается тенденция снижения числа зарегистрированных в течение года лиц, с диагнозом психического расстройства и расстройствами поведения (далее – лица, страдающие психическими расстройствами) на 18,4%, или на 20 977 чел. (по Российской Федерации – на 3,9%), что обусловлено изменениями статистического учета диспансерного наблюдения.

В Красноярском крае, так же как в среднем по Российской Федерации и в Сибирском Федеральном округе, в структуре зарегистрированных психически больных преобладают больные непсихотическими психическими расстройствами. Доля больных с диагнозом умственная отсталость в общей численности больных с психическими расстройствами в Красноярском крае остается выше, чем в Российской Федерации и в Сибирском Федеральном округе. Кроме того,

в Красноярском крае умственная отсталость диагностируется в 1,7 раза чаще, чем в Российской Федерации (Красноярский край – 973,9 случаев на 100 тыс. населения, Российская Федерация – 577,6 случаев на 100 тыс. населения).

В 2018 году среди всего контингента зарегистрированных больных 11,9% (11 086 чел.) составили больные, которым диагноз психическое расстройство поставлен впервые в жизни (2014 год соответственно – 10,1%, 11 491 чел.), в том числе детское население 5 261 человек (2014 год – 6 025 человек).

За 2014-2018 годы в Красноярском крае число лиц, страдающих психическими расстройствами, с впервые в жизни установленным диагнозом психического расстройства снизилось с 426,5 до 407,4 человека на 100 тыс. населения, или на 4,5%, при этом значение показателя по-прежнему выше, чем в среднем по Российской Федерации на 36,3%. Доля лиц, страдающих психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года уменьшилась с 22,4% до 16,1%. Начиная с 2015 года уровень повторных госпитализаций в Красноярском крае ниже, чем в среднем по Российской Федерации. В 2018 году число больных, находящихся под диспансерным наблюдением, составило 26 778 чел., или на 20,6% меньше, чем в 2014 году, что обусловлено снятием больных с диспансерного учета в связи с уточнением правил статистического учета с 2017 года. Так, сняты с диспансерного наблюдения в связи с полным отсутствием сведений в течение длительного времени (более 3-х лет), и в случае, если с момента последнего обращения к врачу за консультативно-лечебной помощью прошло более 1 года.

Структура управления психиатрической службой Красноярского края

В течение 5 лет структура психиатрической службы Красноярского края оставалась неизменной. В состав службы входят 46 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края, оказывающих психиатрическую помощь.

На территории Красноярского края действует двухуровневая система организации оказания медицинской помощи населению по профилю «психиатрия», «психиатрия-наркология».

Первый уровень – оказание врачами-психиатрами первичной специализированной медико-санитарной помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения в кабинетах врачей-психиатров 36 межрайонных, городских и районных больниц, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях по профилю психиатрия, психиатрия-наркология во взаимодействии с иными врачами-специалистами. Проводится консультативно-диагностическая работа и отбор для лечения пациентов с непсихотическими психическими расстройствами, расстройствами адаптации, психическими заболеваниями в стадии ремиссии; направление пациентов в медицинские организации (подразделения), оказывающие специализированную психиатрическую помощь.

Второй уровень – оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара и в стационарных условиях врачами-психиатрами во взаимодействии с иными врачами-специалистами в КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» и КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5» и в структурных подразделениях 8 медицинских организаций. Проводится диагностика; уточнение диагноза; коррекция лечения при нетипичных случаях заболеваний, отсутствии эффекта от проводимой терапии на I уровне; лечение психических расстройств и расстройств поведения, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий; медицинская реабилитация.

Также психиатрическую помощь населению, проживающему в г. Зеленогорске, оказывают ФГБУЗ «Сибирский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» «Клиническая больница № 42» (психиатрическое отделение на 59 коек, из них 9 детских коек), в г. Железногорске – ФГБУЗ «Клиническая больница № 51» ФМБА России (психоневрологический диспансер со стационарными отделениями: наркологическим на 30 взрослых коек и психиатрическим на 80 взрослых коек).

В Красноярском крае психиатрическая помощь негосударственными медицинскими организациями не оказывается.

Оказание населению скорой медицинской помощи и в случае необходимости медицинской эвакуации в медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, осуществляют общепрофильные (врачебные и фельдшерские) выездные бригады отделений скорой медицинской помощи городских, районных и межрайонных больниц, и КГБУЗ «Назаровская станция скорой медицинской помощи», КГБУЗ «Красноярская станция скорой медицинской помощи», КГБУЗ «Норильская станция скорой медицинской помощи», а также психиатрические выездные бригады КГБУЗ «Красноярская станция скорой медицинской помощи» (3 бригады), КГБУЗ «Норильская станция скорой медицинской помощи» (1 бригада).

Анализ системы психиатрической помощи выявил следующее.

1. Не развита интеграция психиатрической службы и учреждений общемедицинской сети в организационном отношении. В течение последних лет остается неизменным количество психосоматических коек (20 ед. в КГБУЗ «Красноярский краевой госпиталь для ветеранов войн»). Отсутствуют общепсихиатрические отделения в многопрофильных стационарах медицинских организаций. Вместе с тем значительная часть больных с соматическими заболеваниями страдают сопутствующими психическими расстройствами, и для успешного лечения необходимо использование психиатрических и медико-психологических подходов.

2. Отличительной особенностью психиатрической службы Красноярского края является диспропорция в развитии медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь взрослому и детскому населению. Так, детская психиатрическая помощь в амбулаторных условиях и условиях стационара оказывается в г. Красноярске и г. Норильске, а в условиях дневного стационара только в г. Красноярске.

При уменьшении в течение 5 лет числа больных детей, зарегистрированных в течение года, на 19,5%, числа детей, находящихся под наблюдением – на 31%, и числа детей, госпитализированных в стационар – на 9,4%, отмечается «тяжесть» контингента, характеризующаяся ростом: детского аутизма более чем в 3 раза (с 287 чел. до 909 чел.); численности детей-инвалидов – на 31,1% (с 2 266 чел. до 2 971 чел.), количества госпитализаций детей по скорой медицинской помощи – в 7 раз (с 14 чел. до 97 чел.).

Необходимо отметить, что при сокращении числа стационарных коек для детей на 28,5% (со 105 ед. до 75 ед.), не произошло развитие стационарозамещающих технологий (количество пациенто-мест в дневных стационарах для детей осталось неизменным), о чем свидетельствует наличие очереди для помещения в дневной стационар психически больных детей (на 01.01.2015 – 102 чел., на 01.01.2019 – 105 чел.).

По состоянию на 01.01.2019 очередь для помещения в дневной стационар психически больных взрослых отсутствует (на 01.01.2015 – 277 чел.).

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» минимальная потребность детскими местами в дневных стационарах оценивается в 75 пациенто-мест.

3. За 2014-2018 годы сокращение коечного фонда (225 коек) не компенсировалось соответствующим приростом числа мест в дневных стационарах (увеличение произошло на 5 коек).

4. Ресурсы психиатрической службы распределены неравномерно, что существенно ограничивает возможности населения г. Красноярска в получении доступной психиатрической помощи, за исключением пациентов, проживающих в Октябрьском и Железнодорожном районах.

5. В 2018 году в стационарные организации социального обслуживания переведено 37 психически больных взрослых (в 2014 году – 36 чел.). По состоянию на 01.01.2019 очередь для помещения в организации социального обслуживания (психоневрологические интернаты) составляет 22 человека (взрослые), из них 6 человек – более одного года. Из-за отсутствия мест, учет реальной потребности не оценивается.

В 2018 году численность пациентов в 9 взрослых и 3 детских психоневрологических организациях социального обслуживания (кроме пациентов, находящихся под диспансерным наблюдением, и пациентов, получающих консультативно-лечебную помощь) составила 1 573 человека, или на 4% (на 60 чел.) больше, чем в 2014 году, в том числе 210 детей.

6. Существовавшая ранее система социально-трудовой реабилитации разрушена, в лечебно-трудовой мастерской произошло сокращение рабочих мест в 3,3 раза. Необходимо отметить, что отделение психосоциальной реабилитации КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» не обеспечивает трудовую терапию в форме производственной деятельности.

7. По данным статистического сборника «Сеть и кадры медицинских организаций Красноярского края в 2018 году», подготовленного КГБУЗ «Красноярский краевой медицинский информационно-аналитический центр», в 2018 году в краевых государственных учреждениях здравоохранения Красноярского края работало 208 психиатров, 28 психиатров детских, 79 психиатров-наркологов, 23 психотерапевта, 33 судебно-психиатрических эксперта. Необходимо отметить, что по сравнению с 2014 годом численность врачей перечисленных врачебных специальностей уменьшилась (в 2014 году – 249 психиатров, 35 психиатров детских, 91 психиатров-наркологов, 30 психотерапевта, 20 судебно-психиатрических эксперта).

С 2014 года по 2018 год обеспеченность врачами-психиатрами снизилась с 1,2 до 1,1 врача в расчете на 10 тыс. населения. Коэффициент совместительства врачей-психиатров и уровень кадрового обеспечения свидетельствуют о сохраняющемся дефиците этих специалистов в службе. По данным КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» возраст врачей-психиатров, работающих в службе, варьировал от 24 до 80 лет.

Сроки ожидания медицинской помощи

Организация оказания специализированной медицинской помощи гражданам Красноярского края с психическими расстройствами и расстройствами поведения в краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Красноярского края в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае регламентирована приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 02.04.2014 № 182-орг (далее – Приказ об оказании психиатрической помощи).

В ходе анализа организации оказания психиатрической помощи установлено, что Приказ об оказании психиатрической помощи не содержит актуальной информации:

не предусмотрено оказание психиатрической помощи КГБУЗ «Красноярский краевой госпиталь для ветеранов войн» (фактически оказывает);

не предусмотрено закрепление за медицинскими организациями населения 5 муниципальных образований (г. Енисейск, г. Боготол, Боготольский район, п. Кедровый, п. Солнечный);

не соответствует фактическому количеству коек круглосуточного пребывания и количеству пациенто-мест в дневных стационарах.

В 2018 году предельные сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в том числе сроки ожидания оказания медицинской помощи в стационарных условиях, проведения отдельных диагностических обследований, а также консультаций врачей-специалистов определены в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 26.12.2017 № 799-п.

Длительность маршрутизации пациента с момента обращения за психиатрической помощью до госпитализации с учетом установленных сроков не должна превышать 44 календарных дня. Фактически сложившиеся сроки не превышают 17 календарных дней. По информации КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» очередь на госпитализацию в круглосуточный стационар отсутствует.

*Результаты деятельности психиатрической службы
Красноярского края*

Подпрограммой «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» Государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п (далее – Государственная программа «Развитие здравоохранения»), предусмотрено решение следующих задач: совершенствование методов диагностики и лечения психических расстройств; внедрение современных методов психосоциальной терапии и психосоциальной реабилитации. Также отмечено, что психические расстройства и расстройства поведения относятся к одной из основных медицинских причин инвалидизации детей в Красноярском крае (28,8%).

В части оказания психиатрической помощи Государственная программа «Развитие здравоохранения» содержит единственное мероприятие – «Совершенствование оказания медицинской помощи больным туберкулезом, с наркологическими заболеваниями и с психическими расстройствами и расстройствами поведения», в рамках которого осуществляется финансирование текущей деятельности краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, оказывающих соответствующие медицинские услуги.

Необходимо отметить, что ожидаемый результат от реализации программного мероприятия (в натуральном выражении) предусматривает только показатели по заболеваемости туберкулезом и охвату населения профилактическими осмотрами на туберкулез. При этом Государственная программа «Развитие здравоохранения» не предусматривает мероприятия,

направленные на совершенствование системы оказания психиатрической помощи, и не содержит показатели, характеризующие результативность (эффективность) деятельности психиатрической службы Красноярского края.

Государственное задание КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов выполнено.

С 2014 года общее количество психиатрических коек увеличилось на 10 ед. и в 2018 году составило 2 114 ед. (7,8 коек в расчете на 10 тыс. населения). При этом психиатрические койки: для взрослых увеличились с 1 999 ед. до 2 039 ед. (на 2%) – до 9 коек в расчете на 10 тыс. взрослого населения; для детей сократились со 105 ед. до 75 ед. (на 28,5%) – до 1,3 койки в расчете на 10 тыс. детского населения.

Следует отметить, что число психически больных, находящихся в стационаре свыше 1 года, уменьшилось на 25,4%. Вместе с тем в этой категории пациентов значительную часть составляют пациенты, находящиеся на принудительном лечении, и их доля увеличилась с 29,2% до 61,8%.

Согласно данным федерального государственного статистического за 2018 год, средняя занятость койки в КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» составляла 342,23 дня (без учета коек сестринского ухода), или на 9,23 дня больше, чем значение показателя для оценки эффективности деятельности медицинских организаций, установленного Территориальной программой на 2018 год (333 дней), что в свою очередь свидетельствует об «интенсивности» работы стационара («перегрузке стационара») и о дефиците коек (в среднем 51 койки).

В 2018 году средняя длительность пребывания больного в стационаре на психиатрической койке составила 80,8 дней, что выше сроков, рекомендованных министерством здравоохранения Российской Федерации (66,2 дня).

В ходе контрольного мероприятия осуществлена оценка эффективности использования государственных средств по 12 критериям, согласованных с КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», из которых 7 показателей получили отрицательное значение: «очередность на госпитализацию в психиатрические стационары отсутствует» (в части очередности в дневной стационар), «психиатрическая служба Красноярского края характеризуется высоким уровнем кадрового обеспечения (не менее 90%)», «контингент пациентов, имеющих инвалидность вследствие психических расстройств, снижается» (в части детей-инвалидов), «число пациентов, впервые признанных инвалидами по психическому заболеванию, сокращается», «санитарно-гигиенические требования к зданиям и помещениям психиатрических учреждений соблюдены», «материально-техническое оснащение психиатрических учреждений соответствует стандартам», «отсутствие нарушений в процессе осуществления государственных закупок».

Положительное значение получили следующие показатели: «показатель общей заболеваемости населения Красноярского края психическими расстройствами и расстройствами поведения не растет», «доля больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в психиатрический стационар в течение года, уменьшается», «обоснованные жалобы на оказание медицинской помощи отсутствуют», «государственное задание по видам услуг (работ) оказания медицинской помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, выполнено», «пациенты психиатрических учреждений лекарственными препаратами обеспечены в необходимом объеме».

Финансовое обеспечение психиатрической помощи

На оказание медицинской помощи по профилю «психиатрия» и «психиатрия-наркология» в 2018 году направлено 2 407 842,4 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 2 159 450 тыс. рублей, собственные доходы учреждений – 248 392,4 тыс. рублей.

Из общей суммы расходов на КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» приходится 66,3%, на КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5» – 26,1%.

Основной источник финансирования (95%) КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» средства краевого бюджета. Необходимо отметить, что КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» потребность в финансовых средствах на обеспечение текущей деятельности за счет средств краевого бюджета на 2018 год не определялась.

За 2018 год план по доходам выполнен на 99,9%, получены доходы в сумме 1 610 587,4 тыс. рублей.

Основным источником формирования собственных доходов КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» являются доходы от оказания платных услуг (99,2%).

В ходе проверки формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания установлены нарушения пунктов 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 7, 10, 18, 22 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п (далее – Порядок формирования государственного задания), пунктов 2 и 9 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Минздрава России от 25.06.2015 № 366н, допущенные министерством здравоохранения Красноярского края.

1. Государственное задание на 2018 год сформировано неверно в части уникальных номеров реестровых записей, кодов государственных услуг и работ.

2. Не утверждены значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы), значения корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги.

3. Расчет объема субсидии на выполнение государственного задания на 2018 год КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» осуществлялся без учета нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, что не позволяет оценить обоснованность объема субсидии на выполнение государственного задания и создает риски снижения объема и качества государственных услуг в связи с недостаточностью доведенных ассигнований, либо риски неэффективного использования бюджетных средств, в результате завышения объема субсидии.

В действиях должностных лиц министерства здравоохранения Красноярского края, выразившихся в нарушении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За 2018 год расходы за счет средств краевого бюджета исполнены КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» в сумме 1 516 550,1 тыс. рублей, или 99% от назначений. Анализ исполнения расходов показал, что в 2018 году на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда приходится 84,4%, на расходы по приобретению материальных запасов – 9,4%; В 2018 году капитальный ремонт не проводился, удельный вес расходов на текущий ремонт составил 0,2% (3 018 тыс. рублей) от общей суммы расходов.

В 2018 году по сравнению с 2014 годом стоимость 1 пролеченного больного в стационаре выросла на 56 555,2 рублей и составила 129 783,8 рублей, в дневном стационаре выросла на 1 157 рублей и составила 14 038,4 рублей. Средняя стоимость лечения в дневном стационаре в 9,2 раза меньше, чем в стационаре круглосуточного пребывания.

Рост стоимости лечения 1 больного обусловлен реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (повышение средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала); увеличением (индексацией) заработной платы работников государственных учреждений с 01.10.2014 на 5%, с 01.01.2018 на 4%; увеличением расходов на оплату коммунальных услуг на 47,6%.

В 2018 году расходы краевого бюджета на проведение КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» в условиях стационара

576 судебно-психиатрических экспертиз составили 31 527,5 тыс. рублей, в том числе 335 экспертиз в судебно-психиатрическом отделении для лиц, содержащихся под стражей (11 796,7 тыс. руб.), из них 110 экспертиз проведено в отношении граждан, направленных на основании постановлений судов о назначении судебной экспертизы из других субъектов Российской Федерации (расчетная сумма расходов 3 873,5 тыс. руб.). Средний срок пребывания лиц, содержащихся под стражей, в отделении составил 27,9 дней.

Порядок возмещения (компенсации) расходов, связанных с проведением судебно-психиатрической экспертизы в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях лицам, направленным в медицинские организации для производства судебно-психиатрических экспертиз из других регионов, законодательно не определен.

В течение 2018 года запас лекарственных препаратов в стоимостном выражении увеличился на 14,6%. Остатки лекарственных препаратов на конец года позволяют обеспечивать потребность на 4 месяца. На лечение пациентов КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» израсходовано лекарственных препаратов на сумму 42 314,7 тыс. рублей, из них 66,7% нейролептики. Среднегодовая сумма расходов на лекарственные препараты в расчете на 1 пролеченного больного составила 3 031,14 рублей, средняя сумма расходов в день лекарственных препаратов на 1 больного составляла 62,24 рублей.

Необходимо отметить, что в течение 2018 года министерством здравоохранения Красноярского края не проводились проверки по вопросам использования средств краевого бюджета КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1».

Материально-техническое обеспечение

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1»

Результаты анализа состояния материально-технической базы КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» свидетельствуют о необходимости ее модернизации. По состоянию на 01.01.2019 из 146 объектов недвижимого имущества требуют капитального ремонта 85 единиц, реконструкции – 10 единиц, признаны аварийными и подлежащими сносу 3 единицы. Количество объектов недвижимого имущества, введенных в эксплуатацию более 50 лет назад, составляет 75 единиц, из них 48 единиц введенных в эксплуатацию с 1935 по 1969 год, находятся в п. Поймо-Тины.

Психиатрическая помощь оказывается в приспособленных зданиях, из 34 зданий, в которых непосредственно оказывается психиатрическая помощь, только одно здание дневного стационара для взрослых соответствует требованиям СанПиН. В психиатрических палатах общего типа и надзорных палатах во всех отделениях не выполняется норматив площади на 1 стационарную койку.

По состоянию на 01.01.2019 находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и не эксплуатируются 9 объектов недвижимого имущества (г. Канск). За 2018 год расходы на содержание данных объектов составили 2 499,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств краевого бюджета.

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» неоднократно обращалось в министерство здравоохранения Красноярского края и в агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края с предложениями об изъятии из оперативного управления недвижимого имущества, о даче согласия на списание имущества, о включении в план (программу) приватизации краевого имущества на 2020 год.

Агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края отказано в изъятии краевого имущества из-за неудовлетворительного технического состояния объектов недвижимого имущества.

КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» не располагает финансовыми средствами (потребность 500 тыс. руб.) для получения согласия на списание недвижимого имущества в агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края.

Потребность в средствах на проведение капитального ремонта здания главного корпуса (г. Канск, ул. Больничная) с целью дальнейшей эксплуатации оценивается в сумме 100 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия (при выезде на объекты) установлено следующее. В палатах психиатрического отделения филиала № 1 (г. Канск) установлены умывальники (рукомойники) без подводки горячей и холодной воды. При этом установка данных умывальников не позволяет соблюдать требования СанПиН. В палатах психиатрических отделений принудительного лечения общего типа № 2-5 филиала № 5 (с. Овсянка) установлены двухъярусные кровати, что свидетельствует о дефиците площади помещений.

По состоянию на 01.01.2019 на балансе КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1» числятся 6 ед. непрофильных активов: 2 ед. задействованы в ресурсоснабжении населения (трансформаторная подстанция в г. Канске, и водонапорная башня в п. Поймо-Тине); 1 водонапорная башня в п. Поймо-Тине не эксплуатируется с 2013 года; 3 здания в п. Поймо-Тине пожарное депо, сельский клуб и детский сад. Здания приборами учета не оснащены. Расходы на содержание осуществляются за счет средств краевого бюджета (муниципальными учреждениями не возмещаются). За 2018 год расходы на теплоэнергию сельского клуба и детского сада составили 279,8 тыс. рублей, на оплату труда и выплаты по оплате труда водителям пожарного депо и горюче-смазочные материалы – 1 152,1 тыс. рублей, что является дополнительной нагрузкой на краевой бюджет.

Оснащение изделиями медицинской и немедицинской техники не соответствует стандартам оснащения медицинских организаций, оснащение

мягким инвентарем не соответствует установленным нормам. Потребность в приобретении 14 ед. медицинской техники первоочередной необходимости и мягкого инвентаря оценивается учреждением в размере 46 689,9 тыс. рублей.

Оценка коррупционных рисков

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений в КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», не выявлены. Вместе с тем выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Так, отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание государственных услуг, на основании которых рассчитывается объем субсидии на выполнение государственного задания министерством здравоохранения Красноярского края создает условия для проявления коррупции при определении объема субсидии на выполнение государственного задания конкретному учреждению.

Правительством Красноярского края не установлен размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого цена закупаемых лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации не может превышать их предельную отпускную цену, предусмотренный пунктом 2 части 10 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отсутствие установленного размера позволяет закупать лекарственные препараты по ценам, превышающим их предельные отпускные цены, установленные в государственном реестре предельных отпускных цен, а также применять оптовые надбавки к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты для медицинского применения, что приводит к дополнительному расходованию средств краевого бюджета и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

В Красноярском крае ситуация с заболеваемостью по психическим расстройствам и расстройствам поведения остается сложной. При снижении числа пациентов, обратившихся за психиатрической помощью, значения показателей заболеваемости населения психическими расстройствами по Красноярскому краю, выше, чем в среднем по Российской Федерации.

На территории Красноярского края действует двухуровневая система организации оказания медицинской помощи населению по профилю

«психиатрия», «психиатрия-наркология». Психиатрическая помощь населению оказывается медицинскими организациями, учредителем которых выступает министерство здравоохранения Красноярского края, медицинскими организациями Федерального медико-биологического агентства России.

Ресурсы психиатрической службы распределены неравномерно, что не обеспечивает равные возможности в получении психиатрической помощи детям. Интеграция психиатрической службы и учреждений общемедицинской сети не развита. Не происходит развитие стационарозамещающих технологий. Очередь в учреждения социального обслуживания (психоневрологические интернаты) составляет 22 человека, из них 6 человек – более года. Существовавшая ранее в Красноярском крае система социально-трудовой реабилитации разрушена, в лечебно-трудовой мастерской произошло сокращение рабочих мест в 3,3 раза.

О проблемах эффективности системы оказания психиатрической помощи населению свидетельствуют: высокие показатели смертности лиц с психическими расстройствами, состоящими под диспансерным наблюдением по сравнению с показателями смертности в общей популяции; повышенные сроки пребывания на больничной койке, в связи с неиспользованием перевода больных на долечивание из круглосуточного стационара в дневной стационар; высокий коэффициент совместительства врачей-психиатров стационарного и амбулаторного звеньев.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия внесены предложения.

Правительству Красноярского края:

рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в законодательство, регулирующее оказание психиатрической помощи и порядок назначения и производства судебно-психиатрических экспертиз, в части определения порядка компенсации из федерального бюджета медицинским организациям расходов по проведению судебно-психиатрической экспертизы лицам, направленным в медицинские организации для производства судебно-психиатрических экспертиз из других регионов;

рассмотреть возможность включения в Государственную программу «Развитие здравоохранения» мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания психиатрической помощи, и показателей, характеризующих результативность (эффективность) деятельности психиатрической службы Красноярского края.

Министерству здравоохранения Красноярского края:

утвердить нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждением;

организовать разработку проекта нормативного акта Правительства Красноярского края об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, предусмотренного пунктом 2 части 10 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

внести изменения в Приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 02.04.2014 № 182-орг, регламентирующий организацию оказания специализированной медицинской помощи гражданам Красноярского края с психическими расстройствами и расстройствами поведения в краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Красноярского края, в части приведения в соответствие с действующей структурой психиатрической службы Красноярского края;

рассмотреть возможность распределения ресурсов психиатрической службы, с учетом увеличения мест в дневных стационарах (особенно детских) и выделения дополнительных зданий (помещений) для оказания психиатрической помощи в различных районах города Красноярска;

ускорить принятие решений по неиспользуемому имуществу, в том числе «непрофильным» активам;

организовать работу по устранению нарушений и недостатков, допущенных министерством здравоохранения Красноярского края и КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края.

Министру здравоохранения Красноярского края, главному врачу КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», руководителю агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края направлены информационные письма о выявленных нарушениях.

Руководителю службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края направлено информационное письмо о нарушении законодательства в сфере закупок, содержащее признаки административного правонарушения.

Контрольное мероприятие

«Проверка обеспечения условий комплексного социально-экономического развития Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов, использования выделенных в 2016-2018 годах межбюджетных трансфертов, в том числе аудит централизованных поставок товаров, услуг с ограниченным сроком завоза»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 20 декабря 2019 года № 18)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края, Губернатора Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: администрация Эвенкийского муниципального района, администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального районов, получатели средств краевого бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2016, 2017, 2018 годы.

В ходе контрольного мероприятия составлены акты, с которыми ознакомлены главы Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов.

В отчете используются официальные данные управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

Результаты контрольного мероприятия

В результате объединения с 1 января 2007 года в соответствии с Федеральным конституционным законом от 14.10.2005 № 6-ФКЗ образован новый субъект Российской Федерации – Красноярский край, в границах территорий упраздненных Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов созданы административно-территориальные единицы Красноярского края с особым статусом – Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы.

Образование нового субъекта Российской Федерации осуществлялось в целях создания крупного региона с эффективной системой административного управления, качественного улучшения социально-экономических, правовых условий жизни и деятельности граждан, проживающих в условиях Севера.

Для органов государственной власти ставилась задача сохранить уровень бюджетной обеспеченности и социальных гарантий для жителей присоединившихся автономных округов (Меморандум об основных положениях реализации особого статуса Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов) в составе нового субъекта Российской Федерации.

Геополитической целью государства являлось создание в центре Сибири экономически сильного объединенного субъекта, занимающего значительную

часть территории, который позволит России выполнять функции центрального связующего звена в процессе экономической и геополитической интеграции стран Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

В результате процесса объединения территория Красноярского края увеличилась на 69,2%, и регион стал вторым по площади субъектом Российской Федерации.

Результаты анализа основных экономических показателей объединенного Красноярского края за период с 2007 по 2018 год свидетельствуют об устойчивой тенденции роста. Так, валовой региональный продукт края увеличился за данный период с 734,2 млрд рублей до 2 614,9 млрд рублей, или в 3,6 раза. В расчете на одного жителя края этот показатель к 2018 году вырос в 6 раз и составил 909,6 тыс. рублей. Объем инвестиций за аналогичный период увеличился в 3,5 раза – 420,9 млрд рублей (2007 – 120,8 млрд рублей).

Активный рост экономики края обусловлен, в том числе, реализацией масштабных инвестиционных проектов на территории Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов.

Объединение с двумя крупными северными территориями существенно изменило структуру экономики края относительно 2007 года. Доля добычи полезных ископаемых в валовой добавленной стоимости увеличилась с 3,9% в 2007 году до 21,2% (2017 год).

На территории районов велась разведка и добыча полезных ископаемых, интенсивно использовались земли и природные объекты, при этом органы местного самоуправления практически не участвовали в принятии решений по реализации проектов добывающих компаний.

Промышленное освоение территории районов способствовало возникновению очагов загрязнения природной среды, сокращению территорий хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В проверяемом периоде до конца не решенными оставались следующие проблемы социальной направленности, которые были актуальны на момент объединения:

- низкой оставалась обеспеченность комфортным жильем;
- отсутствовал жилой фонд для решения социальных вопросов;
- незначительно сократилось число граждан состоящих на регистрационном учёте по переселению из районов Крайнего Севера;
- население обеспечивалось питьевой водой не гарантированного качества;
- оставалось неудовлетворительным санитарное состояние территорий населенных пунктов, увеличивалось число и площади земельных участков, занятых несанкционированными свалками твердых коммунальных отходов;

наблюдались низкие темпы развития транспортного комплекса, в том числе неудовлетворительное техническое состояние вертолетных площадок. В то время как воздушный транспорт для данных территорий имеет статус социально

значимого вида транспорта, стоимость услуг на перевозку пассажиров и грузов оставалась достаточно высокой. Ежегодно увеличивалось число субсидируемых пассажиров;

отсутствовали причальные сооружения, что делало посадку и высадку пассажиров, и погрузку багажа не безопасной;

снижались объемы промысловой квоты на отстрел дикого северного оленя;

сокращались объемы промышленного рыболовства. Ограничения объемов вылова отдельных видов рыб привело к потере рабочих мест, в том числе и для коренных малочисленных народов Севера. Так, за три года на Таймыре число хозяйствующих субъектов, занимающихся рыбным промыслом, сократилось на 35%;

отмечалась существенная дифференциация по уровню качества жизни граждан, проживающих в крупных населенных пунктах и жителей малых поселений районов;

процесс укрупнения подразделений государственных органов власти привел к ограничению возможности своевременного получения большинства государственных услуг гражданами по месту жительства, что усугубило проблему социального неравенства.

Эвенкийский муниципальный район

Анализ социально-экономического развития

Основное место в экономике Эвенкийского муниципального района занимает промышленность (более 50%). В структуре промышленного комплекса более половины объемов производства (56%) обеспечивает добыча полезных ископаемых (нефти), около 38% приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды и менее 7% – на обрабатывающие производства.

Удельный вес добывающего сектора экономики Эвенкии в общем объеме отгруженной продукции по краю значительно возрастает с 0,4% в 2016 году до 8% в 2018 году.

Освоение нефтегазовых ресурсов на территории юга Эвенкии значительно увеличило долю инвестиций в основной капитал района в общем показателе по краю. В 2018 году показатель «объем инвестиций в расчете на 1 жителя Эвенкии» достигал величины – 3 767,5 тыс. рублей, что в 9 раз больше, чем в 2014 году и превышал значение данного показателя по Красноярскому краю в 35,8 раза.

По состоянию на 01.01.2019 численность постоянного населения района составляла более 15,4 тыс. человек. В п. Тура, с. Байкит и с. Ванавара проживало более 76 % населения района. Более 2% жителей проживало в поселках с численностью до 100 человек, удаленных на расстояние от 300 до 800 километров от административного центра.

Число граждан, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума, уменьшилась с 4,3 тыс. человек в 2016 году (28,1% от общей численности) до 3,8 тыс. человек в 2018 году – 25,2 % от общего числа населения Эвенкии. Доля граждан с доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году превышала краевой показатель на 7,0 п.п. (край – 18,2%)⁴.

В проверяемом периоде наблюдалось снижение численности трудовых ресурсов. Так, в 2016 году она составляла 13,7 тыс. человек, а в 2018 – 12,8 тыс. человек.

В течение 2018 года число официально зарегистрированных безработных увеличилось по сравнению с 2016 годом на 7,7% и на конец года составило 240 человек. Уровень безработицы возрос в 2018 году до 3,0% против 2,6% в 2016 году. На протяжении ряда лет этот показатель значительно превышал краевой.

Анализ документов стратегического планирования

Основные перспективные долгосрочные направления развития района, предусмотренные проектом Стратегии района до 2030 года, соответствуют концептуальным направлениям социально-экономического развития территории, обозначенным в документах стратегического планирования края.

Стратегическая цель социально – экономического развития муниципального района на долгосрочную перспективу – повышение качества жизни населения Эвенкийского муниципального района на основе активного использования природно-ресурсного и человеческого потенциала по принципу баланса интересов населения, бизнеса и власти.

Половина муниципальных программ, относящихся к документам стратегического планирования района, ежегодно не оценивалась на предмет эффективности, соответственно возникали риски принятия управленческих решений, не обеспечивающих результативность расходования средств, направляемых на реализацию программных мероприятий.

Социально-экономическое развитие сельских поселений района требует дополнительных площадок для строительства жилья, производственной и иной инфраструктуры, следовательно, разработка, утверждение и своевременная актуализация генеральных планов поселений, является объективной необходимостью.

Анализ нормативного правового регулирования

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе Эвенкийского муниципального района в проверяемом периоде не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

⁴ Предварительные данные

В нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе Эвенкийским муниципальным районом не принят порядок определения объема и условий предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Постановлением администрации Эвенкийского муниципального района от 27.07.2011 № 647-п утвержден порядок предоставления бюджетных инвестиций муниципальным бюджетным и автономным учреждениям. В нарушение статьи 10 Положения о бюджетном процессе района в отношении муниципальных предприятий района такой порядок отсутствует.

Положение о бюджетном процессе муниципального района не актуализировано с учетом требований подпункта 1 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Анализ системы управления

Анализ содержания и исполнения локальных нормативных актов, определяющих задачи, полномочия, организацию деятельности структурных подразделений администрации района и должностных обязанностей муниципальных служащих выявил их отдельные несоответствия, в том числе в части подчиненности.

Расходы по оплате труда ежегодно превышали размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, (постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда»), в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и обязательств, установленных соглашениями, заключенными между министерством финансов Красноярского края и администрацией района.

Поощрение муниципальных служащих осуществлялось с нарушением требований Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим администрации Эвенкийского муниципального района⁵.

Анализ доходов и расходов

Эвенкийский муниципальный район по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в рейтинге муниципальных образований в 2017 году занимал последнее место.

Доходы бюджета более чем на 92,6% формировались за счет безвозмездных поступлений из краевого бюджета. На долю налоговых и неналоговых доходов приходилось в среднем – 7,4% (период с 2016 года по 2018 год).

По налогу на прибыль доля налогоплательщиков колебалась от 24% в 2017 году до 42% в 2018 году.

⁵ Утверждено распоряжением администрации Эвенкийского муниципального района от 28.10.2010 № 728-р

Оставалась высокой задолженность по налоговым доходам в консолидированный бюджет района и на 01.01.2019 составляла 11,4 млн рублей, по неналоговым – 40,8 млн рублей, увеличившись по отношению к 2016 году в 6,3 раза. Из общей суммы задолженности по неналоговым доходам 81,3% (33,2 млн рублей) приходилось на доходы от перечисления части прибыли муниципальных предприятий Эвенкии.

Основная доля в расходах приходилась на жилищно-коммунальное хозяйство – 31,0% и образование – 27%.

За три проверяемых года наибольшая часть бюджетных средств направлена на текущие расходы (98%), расходы капитального характера составили 2%.

Использование межбюджетных трансфертов

В нарушение п.2.5 Порядка расходования субвенций на реализацию закона края от 01.12.2014 № 7-2839 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями Красноярского края по реализации отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», утвержденного постановлением Правительства края от 17.03.2015 № 95-п, с нарушением сроков администрацией Эвенкийского района осуществлен возврат остатков средств субвенции в краевой бюджет. За три года неосвоение средств данной субвенции составило 64 112,6 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 4.22 и 4.24 Порядка предоставления компенсации, утвержденного постановлением администрации Эвенкийского района от 26.12.2016 № 774-п, не своевременно (до 15 февраля года, следующего за отчетным) организацией, поставщиком коммунальных услуг, произведен возврат ранее полученной компенсации в сумме 21 603,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 3 Закона края о полномочиях Эвенкийского муниципального района по компенсации выпадающих доходов от 20.12.2012 № 3-963 органами местного самоуправления в 2016 году не утверждался порядок контроля за использованием средств компенсации.

Органами местного самоуправления Эвенкии, осуществляющими от имени района функции и полномочия учредителя бюджетных и казенных учреждений, не осуществлялся контроль за деятельностью данных учреждений, соответствующий порядок не разработан (пункт 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Расходы заявителям, связанные с оформлением территорий (акваторий), необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, водными биоресурсами компенсированы с нарушением постановлений от 08.02.2011 № 78-п, от 14.02.2018 № 51-п (возмещена оплата цены за право на заключение охотхозяйственного соглашения). Средства краевого бюджета в сумме 534,8 тыс. рублей использованы неправомерно.

При проведении аудита закупок выявлены многочисленные нарушения закона о контрактной системе на всех этапах осуществления закупок.

Объем проверенных средств в Эвенкийском муниципальном районе составил 5 335,2 млн рублей, выявлено 17 нарушений на сумму 93,9 млн рублей.

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район

Анализ социально-экономического развития

Наибольшую долю в структуре экономики муниципального района в проверяемом периоде занимало промышленное производство (более 88,0%). Основу промышленного комплекса составляла добыча полезных ископаемых, преимущественно углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых.

Удельный вес добывающего сектора экономики Таймыра в общем объеме отгруженной продукции по краю значительно возростал с 7,5 % в 2016 году до 14,1% в 2018 году. Район стабильно занимал второе место в крае по объему отгруженной продукции по добыче полезных ископаемых.

Среди муниципальных образований Таймыр являлся одним из лидеров по объему инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям.

Однако в период с 2016 по 2018 годы значение показателя ежегодно снижалось. Показатель «объем инвестиций в расчете на 1 жителя» района в 2016 году достигал величины 1 390,2 тыс. рублей, в 2017 году – 938,4 тыс. рублей, в 2018 году составлял 699,7 тыс. рублей. В 2016 году его значение превышало краевой показатель в 11 раз (край – 122,8 тыс. рублей на 1 жителя), в 2018 году – в 6 раз.

Результатом целенаправленной политики всех уровней власти по переселению некоренного населения, из суровых климатических зон в более комфортные условия для проживания, стало сокращение численности жителей района в 2018 году по сравнению с 2016 годом (с 32,6 до 31,8 тыс. человек).

Численность коренных малочисленных народов Севера (долганы, нганасаны, ненцы, эвенки и энцы) по результатам Всероссийской переписи населения 2010 года составляла 10 132 человека.

Доля населения со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году на 12,6 процентных пункта превышала краевой показатель (18,2%).

Показатель безработицы оставался выше среднего по краю. На увеличение занятости и самозанятости населения района существенное влияние оказывала государственная поддержка традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера (оленоводство, рыболовство и др.).

Во исполнение федерального и краевого законодательства на поддержку коренных малочисленных народов Севера выделялись значительные объемы денежных средств, но действующие меры в основном направлялись на социальную поддержку данной группы населения, а не на создание новых рабочих мест и экономическое развитие поселений, в которых они проживают.

Анализ документов стратегического планирования

Стратегия социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района до 2030 года утверждена решением Таймырского Долгано-Ненецкого районного совета депутатов от 14.02.2019 № 03-034.

Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального района на долгосрочную перспективу – достижение качества жизни населения, отвечающего современным требованиям жизни в Арктике и потребностям жителей муниципального района на основе баланса между экономическими, экологическими и социальными интересами личности, общества.

Основные перспективные долгосрочные направления развития района, предусмотренные Стратегией района до 2030 года, соответствуют концептуальным направлениям социально-экономического развития территории, обозначенным в документах стратегического планирования края.

Применяемый Порядок оценки эффективности муниципальных программ, установленный постановлением администрации района от 02.09.2013 № 608, не позволяет объективно оценить эффективность реализации муниципальных программ. С целью повышения эффективности бюджетных расходов органам местного самоуправления целесообразно рассмотреть вопрос о пересмотре критериев оценки программ, взяв за основу краевые или федеральные методики.

Анализ нормативного правового регулирования

В Положении о бюджетном процессе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района не предусмотрены бюджетные полномочия главных администраторов бюджетных средств, в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Положение о бюджетном процессе района не актуализировано с учетом требований подпункта 1 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Администрацией района при утверждении Положения о бюджетном процессе района не учтены положения статьи 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации о принципе единства в рамках осуществления бюджетного процесса и межбюджетных отношений (Перечень принципов статья 28 БК РФ). Принимая во внимание, что бюджетная система муниципального района, являлась частью межбюджетных отношений системы Красноярского края.

В нарушение пункта 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Закона Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1912 «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления

муниципального контроля и регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которых наделены органы местного самоуправления» не разработаны и не приняты административные регламенты по осуществлению муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

В нарушение пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органами местного самоуправления района, осуществляющего функции и полномочия учредителя, бюджетных и казенных учреждений, порядки осуществления контроля не разработаны.

Анализ системы управления, структуры и осуществляемых полномочий

В 2018 году штатная численность составляла 407 единиц работников органов местного самоуправления. По сравнению с 2016 годом численность увеличилась на 5,5 единиц, в сравнении с 2013 годом снизилась на 132 единицы. Ежегодно сохранялись вакантные должности в структурных подразделениях и органах администрации района⁶ от 21 до 30 единиц.

Особенностью структуры муниципального образования является наличие управления записи актов гражданского состояния. К основным задачам которого отнесено осуществление переданных отдельных государственных полномочий в области государственной регистрации актов гражданского состояния на территории муниципального образования⁷. Управление возглавляет начальник, в подчинении которого заместитель начальника управления, начальники двух территориальных отделов (Караульский и Хатангский) с тремя специалистами в подчинении каждого, должности которых ежегодно вакантны (из 10 штатных единиц управления замещены 6).

Не осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (статья 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), за исключением управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации района.

Анализ доходов и расходов

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в рейтинге муниципальных образований район на протяжении 2016 – 2018 годов занимал предпоследнее место.

⁶ За исключением работников управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, управления образования администрации района

⁷ Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2670 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния»

Доходы бюджета, в среднем за трехлетний период, на 81,5% формировались за счет безвозмездных поступлений из краевого бюджета. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов (2016-2018годы) составил 16,9%: 2016 год – 14,3%; 2017 год – 17,5%; 2018 год – 18,5%.

За три года исполнение по расходам составило 96,4% плановых назначений. Основная доля в расходах приходилась на образование – 40,6% и жилищно-коммунальное хозяйство – 15,1%.

Наибольшая часть бюджетных средств (93%) направлена на текущие расходы, расходы капитального характера составили 7%.

Проверка использования межбюджетных трансфертов

В нарушение части 2 статьи 72, пункта 2 части 1 статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 21 Порядка обеспечения углем граждан утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.02.2009 № 50-п Управлением муниципального заказа были заключены муниципальные контракты на поставку твердого топлива для населения в рамках субвенции с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Помимо указанного, было допущено нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе». Анализ муниципальных контрактов показал, что их цена на момент заключения превышала суммы лимитов бюджетных обязательств, доведенных Управлению муниципального заказа на осуществление мероприятий по поставке твердого топлива для населения в рамках субвенции в 2018 году на 69 615,6 тыс. рублей.

Администрацией района в 2017 году не утверждались методика и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений за счет средств указанных субсидий (пункт 1 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункт 2 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района).

При проверке муниципальных контрактов установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе» контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг органами внутреннего муниципального финансового контроля администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района в 2016 – 2017 годах не осуществлялся.

Объем проверенных средств, предоставленных бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, составил 4 092,4 млн рублей, выявлено 20 нарушений на сумму 1 143,2 млн рублей, в том числе 831,4 млн рублей – в сфере закупок.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопросы:

о возможности совершенствования системы управления северными территориями на уровне исполнительных органов власти края;

об усилении контроля, осуществляемого уполномоченными органами за расходованием средств субвенций выделяемых муниципальным образованиям;

о недостаточности средств на исполнение полномочий, закрепленных за муниципальными районами с особым статусом;

о приоритетности участия муниципальных районов с особым статусом в региональных проектах и программах.

Администрациям Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов:

принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений;

представить в Счетную палату Красноярского края планы мероприятий по их устранению;

привести муниципальные нормативные акты в соответствие с федеральным и краевым законодательством.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.