

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**№ 5, 2019 ГОД**

## Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Краснотуранского района, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 года» .....	3
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств на обеспечение создания, содержания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера, а также запасов средств в целях гражданской обороны» .....	21
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь»» .....	51

## Контрольное мероприятие

### «Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Краснотуранского района, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 года»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 30 сентября 2019 года № 11)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год по предложению Губернатора Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Краснотуранского района, получатели средств краевого бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2018 год (в целях сопоставления использованы данные за 2016, 2017, 2019 годы).

В ходе контрольного мероприятия составлен акт, с которым без пояснений и замечаний ознакомлен временно исполняющий полномочия главы Краснотуранского района.

## Результаты контрольного мероприятия

### *Административно-территориальное устройство муниципального образования и общие сведения*

Краснотуранский район относится к южной группе территорий Красноярского края. В состав муниципального района входят 9 сельских советов.

Площадь территории района составляет 346,2 тыс. га. В реестре муниципальной собственности района числится 1 029 земельных участков (279,2 тыс. кв. метров), из них: 930 – сельскохозяйственного назначения (276,9 тыс. кв. метров); 87 – населенных пунктов (2,1 тыс. кв. метров).

Отсутствие свободных земельных участков под строительство является одной из главных проблем развития поселений. В районе наблюдаются низкие темпы улучшения жилищных условий граждан, в том числе многодетных семей, детей сирот. Отсутствие площадок для размещения производственных и социальных объектов сдерживает темпы развития района.

На начало 2019 года по численности населения территория занимала 46 место в крае (13 921 человек).

Сельское хозяйство является основным видом экономической деятельности Краснотуранского района, с объемом произведенных товаров – 1176,7 млн рублей (2018 год). Развитием животноводства в районе занимаются: АО Племзавод «Краснотуранский», АО «Тубинск», а также крестьянские фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели – 31. На территории муниципального

образования зарегистрировано 258 индивидуальных предпринимателей, из которых заняты в торговле – 41%, в строительстве и сфере услуг – 27%.

Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте за период с 2016 по 2018 годов уменьшилась на 2,5% и составила 7,0 тыс. человек. В районе проживает 5,2 тыс. пенсионеров, что составляет почти 38% от общей численности населения. Высоким по отношению к краевому остается уровень безработицы (Краснотуранский район, 2017 год – 2,4%, 2018 – 2,1%, край – 0,8%).

Доля населения района с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2018 году составляла 26% (край – 18,3%).

В проверяемом периоде уровень среднемесячной заработной платы наблюдался значительно ниже краевого (по данному показателю в 2017 году муниципальное образование занимало 57 место в крае).

По результатам опроса, проведенного Правительством края, неудовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2017 году составляла 53,9%.

Главными недостатками проживания в районе опрошенные жители сельских поселений указали: отсутствие рабочих мест – 23,0%, низкий уровень доходов – 22,0%, высокую плату за электричество – 12,0% и иные услуги ЖКХ – 13,0%.

К главным достоинствам района граждане отнесли: красивый природный ландшафт (47,0%), наличие Красноярского моря и песчаных пляжей, сосновых боров и плодородных земель. По мнению жителей, перспективными направлениями развития района являются: туризм (21,0%), жилищное строительство (19,0%) и благоустройство территории (21,0%).

*Соответствие документов стратегического планирования муниципального образования направлениям, рекомендованным Стратегией развития Красноярского края до 2030 года*

В стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года развитие агропромышленного комплекса определено приоритетным направлением для южных территорий. Краснотуранскому району в нем отводится роль аграрного сектора, который будет усилен развитием фермерства, малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и кооперативов, строительством новых предприятий пищевой промышленности на местном сырье.

Особое место отводится созданию на территории района туристско-рекреационных зон и курортной инфраструктуры, которые создадут основу для формирования в экономике района нового вида деятельности – рекреационно-спортивного и культурно-познавательного туризма.

Проект стратегии социально-экономического развития Краснотуранского района (далее – Стратегия) размещен на сайте администрации района 15.02.2019. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 65 Устава района проект Стратегии

неоднократно направлялся в министерство экономики и регионального развития Красноярского края на согласование без проведения процедуры публичных слушаний.

Стратегией района установлена миссия муниципального образования: Краснотуранский район – современный центр юга края по «пляжному» туризму. Проектом определена стратегическая цель района – к 2030 году стать территорией с развивающимся социальным и культурным уровнем жизни граждан, комфортной для пребывания гостей, привлекательной для бизнеса.

В актуальной версии проекта Стратегии отсутствует комплексный, системный подход к реализации мероприятий по приоритетным сферам социально-экономического развития, не откорректирована система целевых показателей, не предусмотрены мероприятия по сохранению благоприятной экологической среды для развития туризма.

Так, в Стратегии не отображены мероприятия по предупреждению образования несанкционированных свалок, в том числе переход на 100% охват территории системой планово-регулярного сбора ТКО, особенно в зонах «пляжного туризма», по приведению в соответствие требованиям санитарным нормам водоемов и прибрежных территорий, строительство очистных сооружений.

На момент проверки в районе отсутствовал план мероприятий по реализации Стратегии, бюджетный прогноз муниципального образования, муниципальные программы, связанные с развитием и содержанием дорожной инфраструктуры, сохранением экологии и рациональным природопользованием.

#### *Нормативное правовое регулирование вопросов реализации переданных полномочий*

Органами местного самоуправления из 260 законодательно установленных полномочий в связи с отсутствием на территории района необходимых ресурсов не реализуются 54 полномочия, в отсутствие оснований – 6.

Согласно пояснениям специалистов администрации района основной причиной неисполнения установленных полномочий является отсутствие специалистов в соответствующих сферах деятельности, а также недостаточность денежных средств.

Анализ нормативной правовой базы показал следующее.

Выявлены нарушения пунктов 14 и 15 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), а также статьи 101, пункта 1 статьи 160.1, пункта 5 статьи 160.2-1, пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества в Краснотуранском районе, утвержденное Решением райсовета

от 29.09.2005 № 8-24р, не соответствует нормам Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части изменений, принятых после 18.07.2005, не учитывает требования Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Положение не актуализировалось с момента утверждения. Порядок не содержит сроков утверждения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.

В нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальными правовыми актами поселений (за исключением Восточенского сельсовета) не установлен порядок содержания автомобильных дорог, а также, в нарушение подпункта 3 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» отсутствует порядок, регламентирующий осуществление контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

#### *Система управления органами местного самоуправления района*

Уставом района к числу органов и выборных должностных лиц местного самоуправления отнесены: Краснотуранский районный Совет депутатов, Глава района, Администрация района, Контрольно-счетный орган.

На момент проверки Глава района и исполняющий обязанности главы администрации района осуществляли полномочия в соответствии с законодательством, действовавшим до дня вступления в силу Закона края от 01.12.2014 № 7-2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае» (Глава района, председатель районного Совета депутатов избран, глава администрации района назначен по контракту сроком на 5 лет).

Анализ структуры управления и реализации полномочий органами местного самоуправления района выявил следующее.

Контрольно-счетный орган Краснотуранского района не обладает организационной и функциональной независимостью, поскольку осуществляет свою деятельность в составе представительного органа муниципального образования, в связи с этим не обеспечено соблюдение принципа независимости деятельности и основ статуса контрольно-счетных органов.

В структуре администрации района (утверждена Решением районного Совета депутатов от 15.12.2017 № 25-167р) созданы 11 подразделений, которые курируют Глава администрации района и четыре заместителя Главы

администрации района. В непосредственном подчинении Главы администрации района находится 21 специалист, в подчинении заместителей – от 13 до 60 специалистов.

При этом должностные обязанности заместителя главы администрации района по оперативным вопросам дублируют должностные обязанности заместителя главы администрации района по обеспечению жизнедеятельности района по вопросам строительной, дорожной, жилищно-коммунальной сферы, транспорта, связи на территории муниципального образования.

Локальные нормативные акты, определяющие задачи, полномочия, организацию деятельности структурных подразделений и должностные обязанности муниципальных служащих, не соответствуют структуре администрации района в части подчиненности и отсутствия ряда должностных обязанностей.

На момент завершения контрольного мероприятия локальные нормативные акты структурных подразделений администрации района приведены в соответствие.

В нарушение части 1 статьи 3 Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы» постановлением администрации района от 05.07.2010 № 353-п «О реестре должностей муниципальной службы» не предусмотрена должность муниципальной службы «системный администратор», введенная штатным расписанием администрации района.

Превышена предельная численность работников органов местного самоуправления района на 50,7 единиц (пункт 61 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и пункт 2.1.7 соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией района от 16.01.2018 № 77/12-18). Расходы на оплату труда служащих по данным ставкам в 2018 году с начислениями составили 19 183,9 тыс. рублей.

Расходы по оплате труда превысили размеры фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, определенные в соответствии с постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих», на сумму 1 440,8 тыс. рублей, при этом премирование составило 414,1 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления района созданы (учреждены) 23 муниципальных бюджетные учреждения образования (689,15 шт. ед.), 4 муниципальных казенные учреждения образования (142,28 шт. ед.),

5 муниципальных бюджетных учреждений культуры (161,47 шт. ед.), МБУ СО «КЦСОН» (136,5 шт. ед.), муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям» (54,25 шт. ед.), МКУ «Служба заказчика администрации Краснотуранского района» (8 шт. ед.), МКУ «Технологический центр» (57 шт. ед.), МБУ «Центр отдыха «Сосновый бор» (31,5 шт. ед.), МУП «Краснотуранское районное многоотраслевое производственное предприятие жилищно-коммунального хозяйства» (206 шт. ед.).

Органами местного самоуправления, осуществляющими от имени района функции и полномочия учредителя бюджетных и казенных учреждений, не осуществлялся контроль за деятельностью учреждений, отсутствовал порядок осуществления такого вида контроля.

При наличии в структуре муниципального образования муниципального казенного учреждения «Технологический центр» (цель и задачи деятельности – осуществление бухгалтерского учета учреждений культуры, отдела культуры, молодежи и спорта администрации района, учреждений в области туризма, на основе заключенных с ними договоров), бухгалтерский учет осуществлялся 5 бухгалтерами, состоящими в штате отдела культуры, молодежи и спорта администрации района.

#### *Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования*

По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в 2017 году район занимал в рейтинге 17 место из 45.

Фактическое исполнение доходов районного бюджета по состоянию на 01.01.2019 составило 824 172,7 тыс. рублей. Основная доля – 93,2% (768 031,8 тыс. рублей) приходится на безвозмездные поступления, в структуре которых преобладают субвенции – 49,0% (376 240,8 тыс. рублей).

Наблюдается увеличение зависимости районного бюджета от финансовой помощи бюджетов других уровней: 2018 год – 83,5%; 2017 год – 81,7%.

В 2018 году в районный бюджет поступило 43 субсидии (в 2017 году – 46) и 23 субвенции (в 2017 году – 20).

Анализ налоговых и неналоговых доходов бюджета района выявил следующее.

В 2018 году в бюджет поступило 56 140,9 тыс. рублей собственных доходов района или 138,0% к показателю 2017 года.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на налоговые доходы – 83,4%, основную долю в которых занимает налог на доходы физических лиц (73,8 %).

Задолженность по налоговым доходам в консолидированный бюджет района за 2018 год составила 37,6 млн рублей, в районный бюджет 7,7 млн рублей.

Исполнение по расходам за 2018 год составило 810 697,5 тыс. рублей или 96,2% плановых назначений. Основная доля в расходах приходилась на образование – 56,6%. Расходы на экологию и охрану окружающей среды в бюджете района не предусмотрены.

В 2018 году в рамках реализации программного бюджета утверждено 10 муниципальных программ. Удельный вес «программных» расходов в общей сумме расходов составляет 89,6%.

Исполнение бюджета по расходам в разрезе муниципальных программ варьируется от 94% до 100%. Наиболее низкий процент исполнения расходов наблюдается по программам: «Содействие развитию системы образования Краснотуранского района» и «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

По состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность районного бюджета составила 884,5 тыс. рублей, кредиторская – 2 865,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствовала.

Резервный фонд районного бюджета на 2018 год утвержден в сумме 450,0 тыс. рублей (0,05% расходов районного бюджета) в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ. При этом расходование средств фонда осуществлялось с нарушением действующего законодательства.

#### *Проверка использования межбюджетных трансфертов*

1. Субсидии на содержание автомобильных дорог, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края.

В рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы» бюджету района на 2018 год распределена субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 10 965,8 тыс. рублей, из них по видам работ: капитальный ремонт и ремонт – 8 879,3 тыс. рублей, содержание – 2 086,5 тыс. рублей.

Дорожная сеть поселений района по состоянию на 01.01.2018 составляет 196 км. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог в муниципальном образовании составляет 48,8%. При этом в отдельных сельсоветах показатель достигает 75% (Лебяженский сельсовет).

В тоже время муниципальные программы, предусматривающие расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения администрациями района и поселений, не приняты, в связи с чем не определены цели и задачи, направленные на осуществление муниципальной политики в установленной сфере деятельности.

Выявлены нарушения статьи 13 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), а также статьи 131 Гражданского кодекса РФ (органами местного самоуправления поселений района не осуществлена государственная регистрация права собственности автомобильных дорог местного значения).

Кроме того, органами местного самоуправления поселений района не осуществлялась паспортизация автомобильных дорог местного значения (за исключением Салбинского, Лебяженского, Тубинского, Краснотуранского сельсоветов).

2. Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с соглашением, заключенным между министерством транспорта края и администрацией Краснотуранского района от 26.04.2018 № 170/С, с учетом дополнительного соглашения от 08.10.2018 № 170/С/1 в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 8 879,3 тыс. рублей по направлению капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Соглашение предусматривает софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 121,5 тыс. рублей.

Распределение средств субсидии, выделенных бюджету района на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществлено согласно постановлению администрации района от 15.02.2018 № 84-п (в ред. от 16.04.2018 № 199-п, от 09.08.2018 № 454-п).

Работы выполнены на основании 10 муниципальных контрактов, заключенных между администрациями сельсоветов Краснотуранского района и государственным предприятием Красноярского края «Дорожное ремонтно-строительное управление № 10» на сумму 9 000,8 тыс. рублей.

Осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения произведено с многочисленными нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе № 44-ФЗ).

Кроме того, муниципальным образованием Краснотуранский район нарушены обязательства по расходованию средств субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, установленные пунктом 2.3.3 соглашения от 26.04.2018 № 170/С. Средства субсидии в сумме 18,1 тыс. рублей использованы Саянским сельсоветом на выполнение работ

по содержанию автомобильных дорог протяженностью 0,110 км, вместо работ по ремонту. Соответственно показатель результативности – протяженность автомобильных дорог, на которых проведены работы по ремонту (6,739 км), не достигнут.

3. Субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с соглашением, заключенным между министерством транспорта края и администрацией Краснотуранского района от 28.05.2018 № 119/С (далее – Соглашение № 119/С), в бюджет района перечислены средства субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 2 086,5 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 32,5 тыс. рублей.

Распределение средств субсидии, выделенных бюджету Краснотуранского района, осуществлено согласно постановлению администрации района от 15.02.2018 № 84-п. При этом методика распределения средств субсидии не определена. Согласно пояснениям администрации района, распределение осуществлено пропорционально протяженности автомобильных дорог сельсоветов.

В результате несоблюдения установленного срока представления отчетности и условий соглашения в части перечисления средств субсидии (освоение менее чем на 85% средств, перечисленных в предыдущем отчетном периоде) нарушены сроки оплаты работ следующими сельсоветами: Лебяженским, Краснотуранским, Тубинским, Саянским, Салбинским.

Муниципальные контракты заключены без проведения публичных процедур, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, что является признаками нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрациями 4 сельсоветов: Тубинского, Саянского, Кортузского, Восточенского заключены муниципальные контракты с одним поставщиком и идентичным предметом закупки.

Таким образом, администрациями сельсоветов осуществлен преднамеренный уход от проведения конкурсных процедур, что привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

При этом учитывая, что заказчикам заранее известна потребность в выполнении работ, не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести централизованную закупку

для нужд сельсоветов в соответствии со статьей 26 Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ и справками о стоимости выполненных работ и затрат работы выполнены в сроки, установленные муниципальными контрактами.

Между тем производство работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории поселений, в 2018 году документально не подтверждено, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны органов местного самоуправления поселений и возможности проверить достоверность объемов выполненных работ.

4. Субсидии на финансирование расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства.

В рамках государственной программы края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» между министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края и администрацией Краснотуранского района заключено соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию из краевого бюджета от 14.05.2018 № 503/38.

Общий объем бюджетных ассигнований составляет 4 052,0 тыс. рублей, из них средства субсидии в сумме 4 000,0 тыс. рублей, объем софинансирования за счет средств местного бюджета – 52,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 24.07.2018 № 1 общий объем бюджетных ассигнований увеличился на 2 217,2 тыс. рублей и составил 6 269,2 тыс. рублей, из них средства субсидии – 6 180,0 тыс. рублей, объем софинансирования за счет средств местного бюджет составил 89,2 тыс. рублей.

Средства субсидии использованы на капитальный ремонт тепловых сетей в с. Лебяжье (ул. Приморская от ТК-35 до ТК-42), в с. Краснотуранск (ул. Октябрьская от ТК-140 до ТК-147; ул. Есенина от ТК-189 до ТК-191), в с. Беллык (ул. Ленина от ТК-2 до ТК-7).

Муниципальные контракты заключены на сумму 6 268,8 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета в сумме 6 180,0 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 88,8 тыс. рублей. Экономия по торгам отсутствует, что свидетельствует о неэффективном проведении закупочной деятельности.

Осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту участка сетей водоснабжения произведено с нарушениями требований Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, а также Порядка предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований.

5. Субсидии бюджету муниципального образования на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии.

В рамках государственной программы края «Развитие образования» бюджету муниципального образования выделены субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций края, находящихся в аварийном состоянии.

Постановлением Правительства края от 22.01.2018 № 19-п утвержден список победителей конкурсного отбора муниципальных образований края – получателей субсидии на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций края, находящихся в аварийном состоянии в 2018 – 2019 годах. Краснотуранскому району предусмотрено финансирование в 2018 году в сумме 28 427,2 тыс. рублей.

МБОУ «Беллыкская СОШ» заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 29 359,7 тыс. рублей, в т.ч. средства краевого бюджета в сумме 28 422,9 тыс. рублей и средства местного бюджета в сумме 936,8 тыс. рублей.

Муниципальные контракты на выполнение работ по замене ветхих оконных блоков МБОУ «Беллыкская СОШ» от 09.10.2018 № 594 и № 595 заключены без проведения публичных процедур, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов и является признаками нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

МБОУ «Беллыкская СОШ» два муниципальных контракта от 09.10.2018 № 594 и № 595 заключены с одним и тем же подрядчиком ИП Шунайлов С.А., что свидетельствует о признаках ухода от проведения конкурсных процедур, привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки, и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ расходования субсидии на проведение капитального ремонта здания МБОУ «Беллыкская СОШ» показал, что выполнение работ также произведено с многочисленными нарушениями требований Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ. Кроме того, гарантийные требования, установленные пунктом 14 муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания от 29.07.2018 № 986369 МБОУ «Беллыкская СОШ», не предъявлялись исполнителю.

6. Субвенции бюджету Краснотуранского района на исполнение отдельных государственных полномочий по социальной поддержке граждан.

Органы местного самоуправления муниципальных образований края наделены отдельными государственными полномочиями по назначению (отказу в назначении) 93 мер социальной поддержки в рамках 13 законов края о наделении отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке граждан.

В соответствии с Законом края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов» в рамках государственной программы края «Развитие системы социальной поддержки граждан» бюджету Краснотуранского района на 2018 год распределены средства субвенций в сумме 96 205,3 тыс. рублей. Исполнение составило 100%.

Необходимо отметить, что муниципальное образование воспользовалось правом, предусмотренным статьей 20 Федерального закона № 131-ФЗ, и в рамках муниципальной программы предусмотрело 49 социальных мероприятий за счет средств местного бюджета в сумме 1 574,5 тыс. рублей.

Расходование средств субвенции осуществлялось в рамках муниципальной программы «Система социальной защиты населения Краснотуранского района», утвержденной постановлением администрации района от 30.10.2013 № 690-п.

Согласно пояснительной записке к отчету о выполнении муниципального задания МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Краснотуранского района» за 2018 год обслужено 3 016 получателей (план – 2 500 чел.), количество оказанных социальных услуг – 321 599 ед. Сводный показатель выполнения муниципального задания составил 108%.

Согласно пояснительной записке к отчету о выполнении муниципального задания МКУ социального обслуживания Центр социальной помощи семье и детям «Краснотуранский» за отчетный период обслужено 1 631 получатель (план – 1 307 чел.), количество оказанных социальных услуг – 13 539 услуг. Сводный показатель выполнения муниципального задания составил 100%.

7. Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

Во исполнение государственной программы края «Развитие физической культуры и спорта» постановлением Правительства края от 16.04.2018 №177-п утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов края на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности. Краснотуранскому району предусмотрены средства субсидии в сумме 4 490,0 тыс. рублей.

Администрацией Краснотуранского района заключен муниципальный контракт на устройство плоскостного сооружения (хоккейная коробка) в с. Краснотуранск от 13.08.2018 № 1022819 с ООО «СтройБыт» на сумму 4 681,9 тыс. рублей (в т.ч. средства краевого бюджета в сумме 4 490,0 тыс. рублей и средства местного бюджета в сумме 191,9 тыс. рублей).

Хоккейная коробка установлена, работы выполнены в полном объеме.

Проверкой установлено нарушение пункта 4.1 муниципального контракта от 13.08.2018 № 1022819 в части превышения срока выполнения работ на 26 дней.

Штрафные санкции администрацией Краснотуранского района в отношении ООО «СтройБыт» не начислялись.

Кроме того, отчет об исполнении муниципального контракта размещен позже установленного срока на 22 рабочих дня.

#### *Аудит закупок*

В ходе контрольного мероприятия проверено 57 муниципальных контрактов на общую сумму 51 642,3 тыс. рублей, из них закупки до 100,0 тыс. рублей осуществлены по 40 муниципальным контрактам на общую сумму 2 349,5 тыс. рублей, закупки муниципальной образовательной организации до 400,0 тыс. рублей выполнены по 2 муниципальным контрактам на сумму 649,6 тыс. рублей.

Фактическое количество закупок в 2018 году составило 7 777 на сумму 212 307,62 тыс. рублей. Экономия по торгам составила 3 914,5 тыс. рублей.

Муниципальные закупки на территории Краснотуранского района осуществляют 25 муниципальных заказчиков.

Приказом МКУ «Служба заказчика Краснотуранского района» от 24.05.2017 № 4 в соответствии со статьей 39 Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» создана Единая комиссия МКУ «Службы заказчика Краснотуранского района» и утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок.

Приказом МКУ «Службы заказчика Краснотуранского района» от 10.01.2019 № 2 назначен ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий). Распоряжением администрации Краснотуранского района от 10.06.2015 № 94-р назначен контрактный управляющий администрации района.

Приказом финансового управления администрации района от 30.12.2013 № 80 ведущий специалист по контрольно-ревизионной работе финансового управления администрации района назначен ответственным по контролю в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Приказом финансового управления администрации района от 14.04.2017 № 17 утвержден порядок осуществления полномочий финансовым управлением администрации района по внутреннему муниципальному финансовому контролю. В соответствии с отчетом по результатам плановых и внеплановых ревизий в 2018 году ведущим специалистом по контрольно-ревизионной работе финансового управления администрации района осуществлено 9 проверок, из них 6 плановых и 3 внеплановых.

В рамках контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Так, например, все муниципальные контракты на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения заключены

без проведения публичных процедур, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на выполнение указанных работ и являются признаками нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, установлено нарушение бюджетного законодательства – администрациями 4 сельсоветов (Тубинский, Саянский, Кортузский, Восточенский) заключались муниципальные контракты с одним и тем же поставщиком на одни и те же виды работ. Уход от проведения конкурсных процедур привел к несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, аудит закупок органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Краснотуранского района выявил нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, Бюджетного кодекса РФ, а также нарушения условий муниципальных контрактов как со стороны заказчиков, так и со стороны исполнителей.

#### *Оценка наличия коррупционных рисков*

В ходе проверки выявлены недостатки в системе управления, приводящие к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

Процедуры выполнения обязанностей должностными лицами администрации района описаны недостаточно, выявлены следующие недостатки и нарушения.

Должностной инструкцией заместителя главы администрации района по экономике – начальника финансового управления, курирующего и координирующего деятельность отдела имущества, землепользования и землеустройства, не предусмотрены должностные обязанности по решению вопросов муниципального имущества и земельных отношений.

Главой администрации района в нарушение статьи 5 Закона края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» не утверждена должностная инструкция главного специалиста архитектуры и градостроительства.

Не закреплены полномочия по выполнению кадастровых работ по формированию земельных участков для размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии со схемой, постановку на кадастровый учет и регистрацию права муниципальной собственности и иные полномочия органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Контрольно-счетный орган Краснотуранского района не обладает организационной и функциональной независимостью, поскольку осуществляет свою деятельность в составе представительного органа муниципального образования, в связи с чем не обеспечено соблюдение принципа независимости деятельности и основ статуса контрольно-счетных органов, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Отсутствует правовой акт, определяющий порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования Краснотуранского района, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании.

В нарушение Бюджетного кодекса РФ в Уставе не закреплены полномочия по управлению муниципальным долгом за администрацией, не утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также не исполнялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Соответствующий порядок отсутствует.

Органами местного самоуправления, осуществляющими от имени района функции и полномочия учредителя бюджетных и казенных учреждений, не осуществлялся контроль за деятельностью учреждений, соответствующий порядок не разработан.

Администрацией района осуществлено расходование средств резервного фонда в размере 40,0 тыс. рублей на организацию тушения степных пожаров в отсутствие обосновывающих документов. Расходование средств осуществлено на основании авансового отчета муниципального служащего администрации района с приложением подтверждающих документов: путевых листов на технику, принадлежащую КГАУ «Лесопожарный центр», и товарных чеков о ее заправке.

Превышена предельная численность работников органов местного самоуправления района на 50,7 единиц (пункта 61 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и пункт 2.1.7 соглашения, заключенного между министерством финансов края и администрацией района от 16.01.2018 № 77/12-18).

В нарушение требований Федерального закона № 257-ФЗ органами местного самоуправления поселений Краснотуранского района не реализованы четыре полномочия.

Муниципальным образованием нарушены обязательства по расходованию средств субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного

значения, установленные пунктом 2.3.3 соглашения от 26.04.2018 № 170/С. Средства субсидии в сумме 18,1 тыс. рублей использованы Саянским сельсоветом на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог протяженностью 0,110 км, вместо работ по ремонту. Соответственно показатель результативности – протяженность автомобильных дорог, на которых проведены работы по ремонту (6,739 км), не достигнут.

Обследования участков автомобильных дорог, на которых проведен ремонт, показали несоответствие фактически выполненных работ локальным сметным расчетам и актам о приемке выполненных работ.

Не определена методика распределения средств субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Установлены многочисленные нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ при осуществлении процедуры закупок, исполнении муниципальных контрактов (отсутствие необходимых условий в муниципальных контрактах, экспертизы результатов, предусмотренных контрактом).

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Состояние Краснотуранского района характеризуется сложной демографической ситуацией (в районе проживает 5,2 тысячи пенсионеров, что составляет почти 38% от общей численности населения муниципального образования), снижением численности трудовых ресурсов.

Доля населения района с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 26%, показатели по краю 18,3%.

Одной из проблем развития населенных пунктов района является факт отсутствия свободных земельных участков под строительство.

Кроме того, жители отмечают недостаток медицинского обслуживания, плохое уличное освещение поселков, низкое качество сотовой связи и интернета. По мнению граждан, отсутствие должных условий коммуникации с внешней средой снижает их конкурентные возможности на рынках труда и предпринимательства, ограничивает доступность к получению разного рода услуг. Население района плохо осведомлено о перспективах развития территории.

В актуальной версии проекта Стратегии отсутствует комплексный, системный подход к реализации мероприятий по приоритетным сферам социально-экономического развития, не откорректирована система целевых показателей, не предусмотрены мероприятия по сохранению благоприятной экологической среды для развития туризма.

Все вышеперечисленные факторы порождают риски недостижения поставленной муниципальным образованием стратегической цели – стать территорией с развивающимся социальным и культурным уровнем жизни граждан, комфортной для пребывания гостей, привлекательной для бизнеса, особенно в части формирования на юге края центра пляжного туризма.

В 2018 году на территории района муниципальными органами реализовывалось 200 полномочий из 260 законодательно установленных.

Правовое регулирование вопросов расходования средств краевого бюджета, выделенных муниципальному образованию в форме межбюджетных трансфертов, осуществлялось с нарушением действующего законодательства.

Администрацией района допущены превышения численности работников органов местного самоуправления и размера предельного фонда оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

Зависимость районного бюджета от финансовой помощи бюджетов других уровней в 2018 году составила 83,5%.

Наблюдается рост задолженности по всем источникам доходов бюджета, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля и низкой эффективности разработанных мероприятий по взысканию задолженности в бюджет от использования муниципального имущества.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог в муниципальном образовании составляет 48,8%. При этом в отдельных сельсоветах показатель достигает 75% (Лебяженский сельсовет). В тоже время на уровне района и поселений отсутствуют муниципальные программы развития дорожной инфраструктуры, в связи с этим не определены цели и задачи, направленные на осуществление муниципальной политики в данной сфере. Не определена методика распределения средств субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов по выполнению дорожных работ, по ремонту сетей водоснабжения, капитальному ремонту здания МБОУ «Беллыкская СОШ» произведено с нарушениями Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

В рамках 13 законов края о наделении отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке граждан органы местного самоуправления муниципального образования наделены отдельными государственными полномочиями по назначению 93 мер социальной поддержки.

Муниципальным образованием за счет средств местного бюджета в 2018 году проведено 49 социальных мероприятий на сумму 1 574,5 тыс. рублей без учета ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Аудит закупок органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Краснотуранского района выявил нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Бюджетного кодекса РФ, а также нарушения условий муниципальных контрактов как со стороны заказчиков, так и со стороны исполнителей.

Объем проверенных средств составил 546,0 млн рублей, выявлено 110 нарушений, в т.ч. 64 нарушения в сфере закупок. Объем выявленных нарушений 53,0 млн рублей, в т.ч. 50,0 млн рублей в сфере закупок.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено в целях создания дополнительных условий развития сельских территорий рассмотреть возможность оказания методической и иной помощи муниципальным образованиям края по актуализации генеральных планов поселений, позволяющих установить действительное и планируемое расположение дорог, объектов инженерной и социальной инфраструктуры, инвестиционных площадок, оценить воздействие планируемых полигонов и площадок накопления ТКО, очистных сооружений на окружающую среду, учесть риски чрезвычайных ситуаций.

Администрации Краснотуранского района принять меры по устранению выявленных нарушений, представить в Счетную палату края план мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования средств на обеспечение создания, содержания**  
**и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации**  
**чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера,**  
**а также запасов средств в целях гражданской обороны»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 11 декабря 2019 года № 17)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год, предложения Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края (далее – Агентство); краевое государственное казенное учреждение «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края» (далее – КГКУ «Центр ГО и ЧС», Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

**Результаты контрольного мероприятия**

*Общие сведения*

Запасы материально-технических и иных средств предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера<sup>1</sup>.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы<sup>2</sup>.

Согласно государственной программе края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности

---

<sup>1</sup> п.п. 2,6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379.

<sup>2</sup> п. 2 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340.

населения»<sup>3</sup>, Красноярский край, обладая обширной территорией и большим количеством крупных промышленных комплексов, подвержен широкому спектру опасных природных явлений и аварийных ситуаций техногенного характера, в том числе аварии с выбросом радиоактивных веществ; аварии на химически опасных объектах; катастрофическое затопление при разрушении плотин гидроузлов; крупные производственные аварии и пожары; лесные пожары; наводнения и паводки; аварии и крушения на железнодорожном транспорте; авиакатастрофы; аварии на коммунально-энергетических сетях; снежные лавины и заносы; взрывы при транспортировке и хранении взрывчатых материалов. На территории края расположены 70 организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, из них: радиационно опасных объектов – 2; гидродинамически опасных объектов – 2; химически опасных объектов – 21; пожаровзрывоопасных объектов – 45.

По данным МЧС России<sup>4</sup> на территории края в 2018 году произошло 6 чрезвычайных ситуаций, в результате которых пострадало 196 человек и причинен материальный ущерб в размере 0,904 млн рублей.

#### *Нормативно-правовое регулирование*

##### 1. Полномочия органов государственной власти края.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, отнесено решение вопросов:

предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях (п. 5 ч. 2 ст. 26.3);

организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта РФ, включая создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (п. 45 ч. 2 ст. 26.3).

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ст. 11, далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ст. 8, далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 515-п

<sup>4</sup> Государственный доклад МЧС России «О состоянии защиты населения и территорий РФ от ЧС природного и техногенного характера в 2018 году».

отнесено: финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, а также создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Таким образом, создание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО и определение их номенклатуры и объемов, а также контроль за созданием, хранением и использованием резервов и запасов осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ (п.п. 3, 4 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340 (далее – Порядок создания резервов), п.п. 4,6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 (далее – Положение о накоплении запасов)). В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ, п. 8 Порядка создания резервов МЧС России утверждены Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 10.08.2018 № 2-4-71-18-14 (далее – Методические рекомендации по созданию, хранению резервов).

Вышеуказанные полномочия, установленные федеральными законами, закреплены в Законе края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон края № 9-631), Законе края от 02.11.2001 № 16-1558 «О резервах материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края» (далее – Закон края № 16-1558), Указе Губернатора края от 11.10.2010 № 192-уг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Красноярском крае».

Названными законами края к полномочиям Правительства края отнесено: принятие решения о создании, пополнении, об использовании резервов, о выпуске материально-технических ресурсов из резервов для ликвидации ЧС; создание и содержание в целях ГО запасов средств; определение порядка создания, использования резервов и порядка их восполнения; определение номенклатуры и объема резервов материально-технических ресурсов; установление порядка заключения контрактов (договоров), на основе которых осуществляется выпуск материально-технических ресурсов из краевого резерва в порядке временного заимствования; осуществление надзора и контроля за созданием, хранением, освежением, выпуском, использованием и пополнением краевого резерва материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

В целях реализации указанных полномочий Правительством края приняты: постановление Совета администрации края от 30.12.2002 № 443-п<sup>5</sup>, которым утверждены номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, перечень органов исполнительной власти края, держателей резервов материальных ресурсов, а также порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера (далее – Постановление № 443-п);

постановление Совета администрации края от 08.06.2006 № 163-п<sup>6</sup>, которым утверждена номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях гражданской обороны (далее – Постановление № 163-п). При этом в соответствии с п. 4 Положения о накоплении запасов в номенклатуре и объемах запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО учтены номенклатура и объемы резервов материально-технических ресурсов края для ликвидации ЧС, утвержденные Постановлением № 443-п;

постановление Правительства края от 20.01.2011 № 17-п «Об утверждении Положения об обеспечении населения и сил гражданской обороны Красноярского края материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами в целях гражданской обороны» (далее – Положение об обеспечении средствами в целях ГО). Установлено, что пункт 4 вышеназванного Положения об обеспечении средствами в целях ГО, предусматривающий определение номенклатуры и объемов запасов органами исполнительной власти края, создающими запасы, а не Правительством края, не соответствует Постановлению № 163-п, которым утверждена номенклатура и объемы запасов средств в целях ГО.

Необходимо отметить, что вышеназванные номенклатуры и объемы резервов для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО не уточнялись с 2015 года. Между тем, согласно Методическим рекомендациям по созданию, хранению резервов одним из принципов создания резервов является экономичность, согласно которому объемы, номенклатура и величина затрат (финансовых ассигнований), выделяемых на создание резервов материальных ресурсов, должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС с минимальным привлечением материальных ресурсов из иных источников, а также определяться в соответствии с прогнозируемым ущербом и спецификой территории. При этом указано, что органам исполнительной власти субъектов РФ необходимо постоянно совершенствовать работу в области создания резервов, в том числе в части оптимизации номенклатуры и объемов резерва материальных ресурсов.

---

<sup>5</sup> «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера».

<sup>6</sup> «О запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны».

К компетенции органа исполнительной власти края, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территории края от ЧС, отнесено:

координация вопросов создания, размещения и хранения, освежения, поставки, использования и пополнения резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС (ст. 4 Закона края № 16-1558);

контроль за созданием, размещением, хранением, освежением, поставкой, выпуском, использованием и пополнением краевого резерва материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС (ст. 12 Закона края № 16-1558);

определение порядка организации учета и отчетности о наличии, движении и состоянии материально-технических ресурсов, находящихся в резерве для ликвидации ЧС, и контроля за этой деятельностью (ст. 12 Закона края № 16-1558).

Постановлением № 443-п утвержден перечень органов исполнительной власти края, держателей резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера. В качестве держателей в зависимости от видов резервов определены: министерство строительства и ЖКХ края, министерство здравоохранения края, министерство сельского хозяйства края и служба по ветеринарному надзору края.

К компетенции держателей резервов отнесено:

определение мест хранения резервов, в отношении которых они являются держателями (ст. 6 Закона края № 16-1558, п. 2.1 Постановления № 443-п);

создание краевых резервов на основании постановления Правительства края (п. 2 Порядка создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера, утвержденного постановлением Совета администрации края от 30.12.2002 № 443-п, далее – Порядок создания краевых резервов).

Установлено, что наименование и полномочия органов государственной власти края, указанные в Постановлениях № 443-п и № 163-п, не соответствуют наименованиям и компетенциям, закрепленным в Положениях об органах исполнительной власти края.

Так, распоряжением Правительства края от 11.12.2017 № 878-р министерство строительства и ЖКХ края, министерство промышленности, энергетики и торговли края, министерство сельского хозяйства края переименованы, соответственно, в министерство строительства края (далее – Минстрой), министерство промышленности, энергетики и ЖКХ края, министерство сельского хозяйства и торговли края, создано агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности края, которому переданы полномочия Минстроя в областях гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности.

В Положении об агентстве по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, утвержденном постановлением Правительства края от 19.01.2018 № 9-п (далее – Положение об Агентстве), к компетенции Агентства отнесено:

создание и содержание запасов материально-технических средств в целях ГО в части материально-технических средств жизнеобеспечения пострадавшего населения, вещевого имущества, материально-технических средств для ликвидации ЧС, материально-технических средств для ЖКХ, нефтепродуктов, продовольствия, средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, средств радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, плавающих средств и снаряжения, противопожарных средств, строительных материалов;

создание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера в части материально-технических средств жизнеобеспечения пострадавшего населения, вещевого имущества, материально-технических средств для ликвидации ЧС, материально-технических средств для ЖКХ, нефтепродуктов, строительных материалов, продовольствия (п.п. 3.9, 3.10).

В связи с этим, во исполнение п. 2 распоряжения Правительства края от 11.12.2017 № 878-р в январе 2018 года внесены изменения в положение о министерстве строительства края и в положение о министерстве сельского хозяйства и торговли края об исключении из компетенции указанных министерств вопросов создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера и запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны.

Создание резервов и запасов в части медикаментов и медицинского имущества отнесено к компетенции министерства здравоохранения края, а в части ветеринарных препаратов, дезинфекционных средств – к компетенции Службы по ветеринарному надзору края<sup>7</sup>.

Таким образом, с учетом закрепленных в Положениях об органах исполнительной власти края полномочиях, в настоящее время создание и содержание запасов материально-технических средств в целях ГО и резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС (за исключением медикаментов, медицинского имущества, а также ветеринарных препаратов, дезинфекционных средств) возложено на Агентство.

Согласно п. 3 Порядка создания краевых резервов использование резервов осуществляется на основании распоряжения Правительства края, принимаемого по предложению (решению) Краевой комиссии по предупреждению и ликвидации

---

<sup>7</sup> п.п. 3.49, 3.51 Положения о министерстве здравоохранения Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства края от 07.08.2008 № 31-п, п.п. 3.18.3, 3.18.4 Положения о службе по ветеринарному надзору Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства края от 02.09.2008 № 71-п.

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Вместе с тем в Положении о краевой комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденном постановлением Правительства края от 02.12.2008 № 209-п, к функциям Комиссии отнесено лишь внесение предложений по созданию краевых резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

В ходе анализа краевой нормативной правовой базы в рассматриваемой сфере выявлены следующие недостатки и нарушения:

не приведены в соответствие с действующей структурой органов исполнительной власти края и установленными в Положениях об органах исполнительной власти полномочиями Постановления № 443-п и № 163-п, регулирующие вопросы создания и содержания запасов материально-технических средств в целях ГО и резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, в том числе в них не учтены полномочия созданного в конце 2017 года Агентства. Отдельные положения краевых нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере не соответствуют либо противоречат друг другу, что исключает ясность правового регулирования отношений;

Правительством края в Положениях об органах исполнительной власти края не закреплено полномочие по созданию (содержанию) резервов, запасов в части средств защиты растений;

Правительством края в нарушение ст. 8 Закона края № 16-1558 не установлен порядок заключения контрактов (договоров), на основе которых осуществляется выпуск материально-технических ресурсов из краевого резерва в порядке временного заимствования;

Агентством в нарушение ст. 12 Закона края № 16-1558 не определен порядок организации учета и отчетности о наличии, движении, состоянии материально-технических ресурсов, находящихся в резерве для ликвидации ЧС, и контроля за этой деятельностью;

органами исполнительной власти края, держателями резервов материальных ресурсов в нарушение ст. 6 Закона края № 16-1558, п. 2.1 Постановления № 443-п не принимались правовые акты, определяющие места хранения запасов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС (краевых резервов);

Нормативными правовыми актами краевого уровня не регламентированы вопросы списания имущества, выпущенного из резерва для ликвидации ЧС, а также в связи с освежением (по истечению установленного срока хранения) и заменой (в связи с изменением стандартов и технологии изготовления изделий). Между тем, согласно Методическим рекомендациям по созданию, хранению резервов вопросы списания материальных ресурсов резерва должны быть регламентированы принятыми органами исполнительной власти субъекта РФ правовыми актами.

## 2. Реализация государственной политики.

Основные задачи государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области обеспечения готовности сил и средств гражданской обороны обозначены в Стратегии национальной безопасности РФ<sup>8</sup>. В частности, отмечается, что готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно путем проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с Основами государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года основными механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области защиты от ЧС являются: планирование при подготовке соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ ассигнований на выполнение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, а также создание резервов финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления для ликвидации ЧС.

Указанные направления государственной политики РФ нашли отражение в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года<sup>9</sup>, согласно которой одним из основных направлений деятельности в сфере общественной безопасности в рамках полномочий края будет являться снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, организация проведения мероприятий по ГО, в том числе путем обеспечения создания, содержания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов средств в целях ГО.

Согласно государственной программе края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» приоритетами в области гражданской обороны, защиты населения и территорий края от ЧС природного и техногенного характера являются:

обеспечение осуществления мер по поддержанию сил и средств ГО, а также для защиты населения и территорий от ЧС в состоянии постоянной готовности;

обеспечение создания, содержания и использование резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера, а также запасов средств в целях ГО;

---

<sup>8</sup> Утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

<sup>9</sup> Утверждены Указом Президента РФ от 11.01.2018 № 1212.

проведение испытаний, определение годности и качества средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, других материально-технических средств, поверка, ремонт и консервация приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;

хранение и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств в целях ГО и для ликвидации ЧС техногенного характера.

### *Система управления*

Государственное управление в проверяемой сфере осуществляется через единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС. Одной из основных задач РСЧС является создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (ст. 4 Федерального закона № 68-ФЗ).

Согласно Положению об организации и ведении гражданской обороны в Красноярском крае<sup>10</sup> гражданская оборона организуется и ведется на всей территории края, руководство гражданской обороной осуществляет Губернатор края. Создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств органы исполнительной власти края в пределах своих полномочий (п.п. 1.2, 2.1, 2.2).

В соответствии с Положением о РСЧС<sup>11</sup> единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. В субъектах РФ создаются территориальные подсистемы единой системы для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий.

Согласно п. 4 Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края<sup>12</sup> (далее – Положение о территориальной подсистеме), территориальная подсистема объединяет орган исполнительной власти края в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, силы и средства края (в том числе профессиональные аварийно-спасательные формирования края), а также органы управления, силы и средства органов местного самоуправления и организаций.

<sup>10</sup> Утверждено Указом Губернатора края от 11.10.2010 № 192-уг.

<sup>11</sup> Утверждено постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794.

<sup>12</sup> Утверждено постановлением Совета администрации края от 15.04.2004 № 92-п.

На каждом уровне территориальной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления (ст. 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 6 Положения о территориальной подсистеме). В силу п. 25 Положения о территориальной подсистеме основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами территориальной подсистемы, являются: руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС (в режиме повседневной деятельности) и восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС (в режиме повышенной готовности).

В Территориальной подсистеме РСЧС края созданы следующие органы управления:

координационный орган – Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, созданная постановлением Правительства края от 02.12.2008 № 209-п и возглавляемая Губернатором края (вправе разрабатывать предложения по созданию краевых резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС);

постоянно действующий орган управления – Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю (далее – ГУ МЧС России по краю);

органы повседневного управления – ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по краю» (ЦУКС); информационные центры (ИЦ), дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) и другие организации (подразделения), создаваемые территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти края (в том числе КГКУ «Центр ГО и ЧС»).

В соответствии с Соглашением от 04.05.2011 № 38, заключенным между МЧС России и Правительством края и утвержденным распоряжением Правительства РФ от 11.04.2011 № 610-р (далее – Соглашение), Правительство края:

1) передает МЧС России часть полномочий, реализуемых за счет средств бюджета края, в том числе по решению вопросов:

организации мероприятий по защите населения и территории края от ЧС межмуниципального и регионального характера, включая участие в организации создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС (без указания, в чем конкретно заключается участие МЧС России в организации создания резервов);

осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по ГО, защите населения и территории края, организации обучения населения в области ГО в соответствии с законодательством;

2) передает в управление Главного управления МЧС России по краю силы и средства государственных учреждений края, обеспечивающих осуществление части передаваемых МЧС России полномочий (включая КГКУ «Центр ГО и ЧС»<sup>13</sup>).

Реализацию передаваемых Правительством края полномочий от имени МЧС России осуществляет ГУ МЧС России по краю, которое наделяется правами, указанными в п.2 ст. 2 Соглашения. В силу ст. 4 Соглашения финансовое обеспечение расходных обязательств сторон, возникающих на основании Соглашения, производится в объемах, определяемых в соответствии с законодательством РФ (в отношении расходных обязательств РФ) и законодательством РФ и края (в отношении расходных обязательств края).

Согласно распоряжению Правительства РФ от 30.10.2019 № 2568-р вышеуказанное Соглашение прекращает свое действие с 01.01.2020, поскольку вступает в силу новое Соглашение, подписанное МЧС России и Правительством края 12.09.2019.

Агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности края является органом исполнительной власти края, в задачи которого входит обеспечение предупреждения возникновения и развития ЧС, снижения ущерба и потерь от ЧС межмуниципального и краевого характера, обеспечение защиты населения края от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. К компетенции Агентства отнесено создание и содержание всех видов запасов в целях ГО и резервов для ликвидации ЧС, за исключением медикаментов, медицинского имущества (отнесено к компетенции министерства здравоохранения края), а также ветеринарных препаратов, дезинфекционных средств (отнесено к компетенции Службы по ветеринарному надзору края) и средств защиты растений (п.п. 2.1, 2.2, 3.9, 3.10 Положения об Агентстве).

В соответствии со ст. 4 Закона края № 16-1558 координацию вопросов создания, размещения и хранения, освежения, поставки, использования и пополнения резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС осуществляет орган исполнительной власти края, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций.

Однако в силу ст. ст. 22, 24 Закона края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» координацию деятельности органов исполнительной власти края осуществляют министерства края, агентства края оказывают государственные услуги в определенной области государственного управления, управляют и распоряжаются государственной собственностью, в связи с чем, вопросы

---

<sup>13</sup> Распоряжение Правительства края от 16.10.2009 № 798-р.

координации деятельности в рассматриваемой сфере в Положение об Агентстве не включены.

В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти края в областях ГО, защиты населения, территорий от ЧС природного и техногенного характера, ликвидации их последствий создано КГКУ «Центр ГО и ЧС», учредителем и собственником имущества которого является край. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени края осуществляет Агентство.

В соответствии с Уставом Учреждение осуществляет 54 вида деятельности, в том числе:

обеспечение создания, размещения, хранения, поставки, выпуска, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального и регионального характера;

обеспечение создания, накопления, хранения, освежения, замены и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, в том числе средств индивидуальной защиты, средств радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, плавающих средств в целях ГО и ликвидации ЧС техногенного характера;

организация проектирования, строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта зданий, помещений и складов (хранилищ).

В Учреждении в целях реализации уставной деятельности в части создания, хранения, использования и восполнения краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов средств в целях ГО задействованы: 2 заместителя директора; группа по работе со специальным имуществом 2 ед.; отдел радиационной, химической, биологической и медицинской защиты 1 ед.; склады специального имущества 25 ед., что составляет 19,2% от общей численности Учреждения (156 ед.).

В ходе анализа системы управления установлено, что за счет средств краевого бюджета (на обеспечение деятельности КГКУ «Центр ГО и ЧС») в 2018 году содержались 5 единиц водителей гаража Учреждения, фактически выполняющих должностные обязанности в составе оперативной группы федерального казенного учреждения «ЦУКС ГУ МЧС», что является нарушением п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ. При этом в заключенном Правительством края Соглашении с МЧС России (с учетом указанных в п.2 ст. 2 Соглашения прав ГУ МЧС России по краю) не предусмотрена возможность обеспечения за счет средств краевого бюджета полномочий федерального казенного учреждения. В связи с этим, неправомерные расходы краевого бюджета на выплату заработной платы указанным водителям с начислениями за 2018 год составили 1 632,4 тыс. рублей, а также на приобретение топлива для автомобилей, закрепленных за данными водителями, – 242,3 тыс. рублей.

Отмечаются следующие недостатки системы государственного управления.

Фактически в настоящее время не определен орган государственной власти края, осуществляющий координацию деятельности органов исполнительной власти края по вопросам создания, размещения, хранения, восполнения резервов материально-технических средств для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО, что отрицательно сказывается на качестве реализации возложенных на органы государственной власти края федеральным законодательством полномочий.

Органами исполнительной власти края не реализовывалось полномочие по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов в целях ГО в части средств защиты растений.

Агентством в проверяемый период в нарушение п. «ж» п. 1 ст. 11 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 2 Порядка создания резервов, п. 1 ст. 8 Федерального закона № 28-ФЗ, п. 6 Положения об обеспечении средствами в целях ГО, п.п. 3.9, 3.10 Положения об Агентстве:

1) не реализовывались следующие полномочия:

по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, запасов средств в целях ГО в части продовольственных средств;

по созданию, содержанию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, запасов средств в целях ГО в части строительных материалов;

по созданию, содержанию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, запасов средств в целях ГО в части материально-технических средств для жилищно-коммунального хозяйства;

по созданию и содержанию запасов материально-технических средств в целях ГО в части плавающих средств и снаряжения, противопожарных средств;

2) не в полной мере реализовывались полномочия:

по созданию, пополнению резервов и запасов по отдельным видам наименований, предусмотренных утвержденной Правительством края номенклатурой, обеспеченность которыми по факту составляет менее 100% от потребности (например, одежда теплая (54%) и специальная (76%), постельные принадлежности (24%), теплогенератор (60%), палатка модульная (62%), автобензин (40%), дизельное топливо (43%), авиационное топливо (39%) и др.).

#### *Проверка исполнения бюджетных ассигнований на соответствие требованиям законодательства*

Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера (за исключением ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) и мероприятий по гражданской обороне краевого уровня (в том числе по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов средств в целях ГО) является расходным обязательством Красноярского края (ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ, ст. 18 Федерального закона № 28-ФЗ, ст. 14 Закона края № 9-631, ст. 11 Закона края № 16-1558).

Согласно разделу 2 Методических рекомендаций по созданию, хранению резервов, учитывая, что ЧС могут произойти в любое время, в том числе в выходные дни, ночное время, наиболее целесообразно иметь максимальный объем заложенных в резерв материальных ресурсов, которые можно изъять с места хранения в любое время, обеспечить оперативную загрузку их в транспортные средства и доставку в зоны ЧС. В связи с этим органам исполнительной власти субъектов РФ необходимо ежегодно планировать и выделять из бюджетов средства для поддержания фактического накопления материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС.

#### 1. Финансирование полномочий в рассматриваемой сфере.

Финансирование полномочий органов государственной власти края в сфере создания, хранения, использования, восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО осуществляется в рамках подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» (далее – Подпрограмма) государственной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (далее – Госпрограмма).

Главным распорядителем бюджетных средств на выполнение Мероприятий 1.5, 1.6, 3.2 Подпрограммы являлось до 04.03.2018 – министерство строительства края, с 05.03.2018 – Агентство. Получателем бюджетных средств и государственным заказчиком является КГКУ «Центр ГО и ЧС». Критерием выбора в качестве исполнителя КГКУ «Центр ГО и ЧС» является специфика учреждения, обусловленная его уставной деятельностью (п. 3.5 Подпрограммы).

Из направленных Минстроем в министерство финансов края в установленном порядке предложений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов<sup>14</sup> следует, что для восполнения (до 100% от потребности) и освежения резервов, запасов необходимы средства в сумме 611 815,4 тыс. рублей, из них: на создание, освежение, пополнение резервов – 13 524,5 тыс. рублей (на 2018 год – 2 084,6 тыс. рублей); на создание, освежение, пополнение запасов – 598 290,9 тыс. рублей (на 2018 год – 196 236,3 тыс. рублей).

При утверждении Закона края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Закон края о бюджете на 2018 год) указанные предложения были учтены по резервам лишь на 25,2% от запрашиваемого объема средств краевого бюджета, а по запасам расходы не были предусмотрены (0%). При корректировке Закона края о бюджете в октябре 2018 года произведено увеличение бюджетных ассигнований на освежение, пополнение резервов, запасов, в связи с чем, от изначально запрашиваемого объема средств учтено по резервам 79,8%, по запасам – 0,5%.

<sup>14</sup> Письмо Минстроя края от 15.06.2017 № 82-4980/16.

Всего в Законе края о бюджете на 2018 год на реализацию полномочий в сфере создания, хранения, использования, восполнения резервов для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО на 2018 год предусмотрено 100,6 млн рублей. Профинансировано 98,5 млн рублей, из них освоено 97,4 млн рублей (98,9%). Основными причинами не освоения средств являются экономия по результатам конкурсных процедур, а также несостоявшиеся конкурсные процедуры. Информация о финансировании мероприятий представлена в таблице.

тыс. рублей

Мероприятие	Утверждено Законом края о бюджете, тыс. рублей	Профинансировано		Исполнено	
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1.5. Создание, хранение резерва	1 664,0	1 664,0	100	1 174,7	70,6
1.6. Обеспечение деятельности Учреждения	97 922,3	95 860,0	97,9	95 453,7	97,5
3.2. Восполнение, освежение запасов	994,0	994,0	100,0	774,2	77,9
Итого	100 580,3	98 518	97,9	97 402,6	98,9

Согласно п. 3.3 Подпрограммы финансирование мероприятий осуществляется на основании государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

На реализацию Мероприятия 1.5 «Создание, хранение, использование и восполнение краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера» Законом края о бюджете на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 664,0 тыс. рублей, исполнены расходы в сумме 1 174,7 тыс. рублей (на 70,5%). В рамках реализации мероприятия Учреждением заключено 2 государственных контракта на хранение нефтепродуктов на общую сумму 577,1 тыс. рублей и 9 государственных контрактов в целях восполнения и освежения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на общую сумму 597,6 тыс. рублей (на приобретение палаток, воздухонагревателей, изделий хозяйственно-бытового назначения, свечей, матрасов, мягкого инвентаря, стульев, товаров бытовой химии).

Мероприятие 3.2 «Восполнение, замена, освежение запасов материально-технических и иных средств в целях гражданской обороны» включено в Подпрограмму в октябре 2018 года постановлением Правительства края от 02.10.2018\_№ 566-П<sup>15</sup>. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия предусмотрен в размере 994 тыс. рублей, исполнены расходы в сумме 774,2 тыс. рублей (на 77,8%). Экономия бюджетных средств от проведения конкурсных процедур составила 219,8 тыс. рублей. Согласно указанному

<sup>15</sup> «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения».

в Подпрограмме ожидаемому результату реализация мероприятия предусматривает приобретение 120 штук детских противогазов в 2018 году (при общей потребности в средствах индивидуальной защиты (противогазах) для детей по данным Учреждения в количестве 264,2 тыс. штук). По итогам подведенного электронного аукциона Учреждением был заключен государственный контракт на поставку 155 штук детских противогазов (на 35 штук больше количества противогазов, предусмотренных Подпрограммой).

На реализацию Мероприятия 1.6 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» в краевом бюджете КГКУ «Центр ГО и ЧС» предусмотрено 97 922,2 тыс. рублей, исполнены расходы Учреждением в сумме 95 453,7 тыс. рублей (на 97,5%). В рамках мероприятия осуществлялись расходы на оплату труда, а также на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (в том числе на содержание складских помещений, проведение испытаний и измерений оборудования и т.п.). Наибольший удельный вес в структуре расходов по Мероприятию 1.6 занимают расходы на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда – 87,9% или 86 055,4 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 66 333,2 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 19 722,2 тыс. рублей. Иные закупки, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд занимают 11,8% или 11 610,5 тыс. рублей.

## 2. Недостатки в формировании Подпрограммы.

Установлено, что в проверяемый период Агентством (Минстроем до 04.03.2018) не обеспечена качественная разработка Подпрограммы, что оказало влияние на своевременность и полноту финансирования исполнения полномочий органов государственной власти края по созданию, хранению, восполнению средств резервов и запасов.

Так, в нарушение п. 4.5 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п (далее – Порядок разработки госпрограмм), раздела 2 Макета подпрограммы, реализуемой в рамках государственной программы Красноярского края, утвержденного Приложением № 9 к Порядку разработки госпрограмм (далее – Макет подпрограммы), отсутствует взаимоувязка цели, задач, ожидаемых результатов от реализации мероприятий Подпрограммы:

несмотря на то, что в Госпрограмме в качестве приоритетов указано обеспечение создания, содержания, использования запасов средств в целях ГО, задачей Подпрограммы является обеспечение защиты населения края от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а ожидаемым результатом - обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию, изначально в 2018 году Подпрограмма не содержала мероприятия по восполнению, замене, освежению

запасов в целях ГО, и, следовательно, средства на указанные цели не предусматривались при формировании краевого бюджета на 2018 год. Вышеназванное мероприятие было включено в Подпрограмму и предусмотрены расходы на указанные цели только в октябре 2018 года при корректировке краевого бюджета;

в качестве ожидаемого результата от реализации подпрограммного мероприятия «1.5 Создание, хранение, использование и восполнение краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и краевого характера» указано только обеспечение хранения нефтепродуктов краевого резерва, несмотря на то, что, исходя из названия, мероприятие предусматривает не только хранение нефтепродуктов, но и создание, восполнение всех резервов материальных ресурсов, которых, согласно утвержденной Постановлением № 443-п номенклатуре, 10 видов (не только нефтепродукты). Вследствие этого, изначально в 2018 году по указанному мероприятию предусматривались расходы в сумме 524,3 тыс. рублей (в пределах стоимости услуг по хранению горюче-смазочных материалов краевого резерва по заключенному государственному контракту на оказание услуг по хранению). Соответственно, на восполнение, создание резервов средства не предусматривались. Расходы на указанные цели были предусмотрены только в октябре 2018 года при корректировке краевого бюджета (при этом ожидаемый результат по Мероприятию 1.5 изменен не был, предусматривая лишь хранение нефтепродуктов).

3. Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств и управлении имуществом краевого резерва.

Проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Закона края № 16-1558, п. 10 Порядка создания краевых резервов восполнение резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС осуществлено Учреждением в 2018 году без принятия распоряжения Правительством края.

Согласно ст. 7 Закона края № 16-1558 поставляемые в резервы края материально-технические ресурсы, если по ним установлены требования, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды, должны иметь сертификаты соответствия или декларации о соответствии этим требованиям на весь срок хранения ресурсов, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании. В нарушение ст. 7 Закона края № 16-1558, постановления Правительства РФ от 01.12.2009 № 982<sup>16</sup> поставленные в резерв края в 2018 году спички, комплект посуды, чайники не имеют деклараций о соответствии.

---

<sup>16</sup> «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Хранение имущества краевого резерва (запаса) организовано на 5 складах Учреждения, расположенных в четырех районах края, и 24 пунктах, расположенных в 15 муниципальных образованиях края (на основании заключенных Учреждением с администрациями муниципальных образований договоров ответственного хранения имущества на безвозмездной основе).

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению резервов, Правилами использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 (далее – Правила использования и содержания СИЗ), основной задачей хранения резервов, запасов материальных ресурсов является обеспечение их количественной и качественной сохранности, а также постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению; места хранения имущества резервов (запасов) должны быть оборудованы охранной и пожарной сигнализациями, средствами механизации погрузо-разгрузочных и внутрискладских работ, а также расположены вблизи от подъездных путей.

В ходе проверки установлено, что складские помещения для хранения резервов и запасов, находящиеся в пользовании Учреждения, не в полной мере соответствуют вышеперечисленным требованиям:

не оснащены охранной и пожарной сигнализациями (за исключением двух складов);

не оснащены средствами механизации погрузо-разгрузочных и внутрискладских работ (за исключением двух складов);

подъездные пути находятся в неудовлетворительном состоянии.

Кроме того, к отдельным видам имущества краевого резерва (запаса) предъявляются требования по температуре хранения. К примеру, в силу п. 2.9.7 Правил использования и содержания СИЗ оптимальным условием хранения средств радиационной и химической защиты является температура окружающей среды от +5 °С до +15 °С. Однако только один склад из пяти является отапливаемым.

Проверкой установлено, что большая часть приобретенного в 2018 году имущества, в том числе товары бытовой химии, хранится на складе, который является не отапливаемым. Между тем, согласно ГОСТ 28546-2002<sup>17</sup> мыло подлежит хранению при температуре не ниже -5 °С. Следовательно, хранение мыла в не отапливаемом помещении создает риски потери его потребительских свойств после зимнего периода и, соответственно, риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных в проверяемый период на приобретение в краевой резерв мыла на общую сумму 69,4 тыс. рублей.

---

<sup>17</sup>ГОСТ 28546-2002. Межгосударственный стандарт. Мыло туалетное твердое. Общие технические условия (введен в действие Постановлением Госстандарта России от 11.03.2003 N 71-ст).

В 2018 году имел место факт использования краевого резерва для ликвидации ЧС.

В соответствии со ст. 10 Закона края № 16-1558, п. 3 Порядка создания краевых резервов распоряжением Правительства края от 28.02.2018 № 144-р в целях предупреждения ЧС межмуниципального и краевого характера в паводковый период 2018 года, с учетом решения Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 02.02.2018 № 5 министерству строительства края разрешен выпуск и использование материальных ресурсов из резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Указанным распоряжением Учреждению поручено в период с 20.03.2018 по 30.06.2018 обеспечить доставку материальных ресурсов в районы края со сложной гидрологической обстановкой; до 15.07.2018 обеспечить возврат материальных ресурсов, пригодных для дальнейшей эксплуатации, в резерв.

Постановлением администрации Туруханского района от 06.05.2018 № 441-п на территории района введен режим чрезвычайной ситуации с 07 часов 00 минут 6 мая 2018 года.<sup>18</sup> Агентством Учреждению направлено письмо от 08.05.2018 № 95-177/1 об организации работы по выделению и доставке имущества в целях оказания помощи для жизнеобеспечения населения, пострадавшего от весеннего паводка в с. Ворогово Туруханского района (постельные принадлежности – 30 комплектов; матрас – 30 штук; одеяло – 30 штук; подушка – 30 штук). Указанное имущество на общую сумму 39,0 тыс. рублей передано Учреждением в Вороговский сельский Совет. Установлено, что Учреждение не обеспечило возврат материальных ресурсов, пригодных для дальнейшей эксплуатации, в определенный срок (до 15.07.2018) в резерв. Предусмотренный п. 8 Порядка создания краевых резервов отчет о целевом использовании материальных ресурсов Вороговским сельским Советом не представлен, имущество резерва числится за Учреждением.

В ходе проверки установлено, что ранее также имели место факты не возвращения в краевой резерв выданного имущества, а также хищения имущества резерва, переданного на хранение.

Так, согласно распоряжений Правительства края от 01.08.2017 № 510-р, от 25.09.2017 № 633-р, от 13.10.2017 № 707-р в целях первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от пожара 24.05.2017 на территории городского поселка Стрелка г. Лесосибирска, Учреждение передало администрации г. Лесосибирска материальные ресурсы, выпущенные из краевого резерва, на общую сумму 2 512,1 тыс. рублей, из которых не возвращены Учреждению товарно-материальные ценности на общую сумму 203,1 тыс. рублей.

---

<sup>18</sup> В соответствии со сводкой чрезвычайных ситуаций от 07.05.2018 в результате образовавшегося затора на р. Енисей в районе многоостровья произошло повышение уровня воды в н.п. Ворогово (критический уровень – 1040 см). В зоне подтопления находятся 248 жилых домов (702 человека, в том числе 207 детей) (<http://24.mchs.gov.ru/operationalpage/digest/item/6867167/>).

Об отсутствии в наличии имущества, подлежащего возврату в краевой резерв, Учреждению стало известно в декабре 2017 года. При этом в нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 81 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Учреждением не проведена своевременно обязательная инвентаризация при выявлении факта хищения имущества. Отделом МВД России по г. Лесосибирску 09.01.2018 возбуждено уголовное дело по факту хищения имущества на сумму 203,1 тыс. рублей, принадлежащего Учреждению, дознание по которому приостановлено постановлением от 12.03.2018 в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

По факту выявленного в 2013 году хищения имущества резерва в части продовольствия, переданного на ответственное хранение администрации Туруханского района, Учреждением также не проведена обязательная инвентаризация. Кроме того, Учреждением не принято мер к взысканию убытков с администрации Туруханского района в виде стоимости похищенного имущества краевого резерва, ввиду не исполнения последних обязательств по договору ответственного хранения от 01.10.2009 № 75, заключенному Учреждением с администрацией Туруханского района (с учетом положений ст. ст. 15, 200, 309, 393, 886, 889, 900-902 Гражданского кодекса РФ). Отделом МВД России по Туруханскому району 03.07.2015 возбуждено уголовное дело по факту хищения имущества резерва продовольствия, предварительное следствие по которому приостановлено постановлением от 29.12.2018 в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Согласно указанному постановлению стоимость похищенных товарно-материальных ценностей, переданных на хранение администрации Туруханского района, составляет 5 534,7 тыс. рублей.

При этом Агентством (ранее Минстроем) мер к восполнению резервов (запасов) в размере похищенного имущества не принимается, несмотря на то, что в законодательстве не установлены запреты на восполнение похищенного резерва, но установлена обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ по формированию резервов и запасов.

Списание краевого имущества, находящегося у краевых казенных учреждений на праве оперативного управления, осуществляется с согласия органа исполнительной власти края, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения (п. 4 ст. 298 Гражданского кодекса РФ, п.п. 12, 1.4 Порядка дачи согласия на списание имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края и закрепленного на праве оперативного управления за краевым государственным учреждением, утвержденного

постановлением Правительства края от 24.07.2015 № 387-п, далее – Порядок дачи согласия на списание имущества).

В 2018 году Учреждением осуществлено списание материально-технических ресурсов на общую сумму 312,3 тыс. рублей (выпущенных из резерва в целях жизнеобеспечения населения, пострадавшего от пожара 24.05.2017 на территории г.п. Стрелка г. Лесосибирска), в том числе с согласия Агентства на сумму 218,1 тыс. рублей (палатка, раскладушки, воздухонагреватели передвижные, стулья металлические), в нарушение установленного порядка без согласия Агентства неправомерно осуществлено списание материально-технических ресурсов на общую сумму 94,2 тыс. рублей (постельные принадлежности, полотенца, чайники, одеяла, подушки, матрасы, миски, ложки).

Проверка показала, что в результате недостатков в правовом регулировании имеются проблемы со списанием похищенного имущества резервов (запасов), а также с возвратом имущества в резерв после выпуска в целях ликвидации ЧС.

В распоряжениях Правительства края о выпуске и использовании материальных ресурсов из резервов для ликвидации ЧС, как правило, поручается в установленный срок обеспечить возврат ресурсов, пригодных для дальнейшей эксплуатации, в резерв, при этом каким органом и в каком порядке определяется пригодность для дальнейшей эксплуатации подлежащих возврату ресурсов, не установлено. Данный факт создает предпосылки возможных коррупционных проявлений при распоряжении имуществом, являющимся краевой собственностью (при решении вопроса о том, какое именно имущество подлежит (не подлежит) возврату в резерв).

Кроме того, по информации Агентства, Учреждения, с учетом положений п. 2.3 Порядка дачи согласия на списание имущества, в связи с отсутствием постановлений о прекращении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела, не имеется оснований для списания товарно-материальных ценностей из резерва, которые были утрачены в результате хищения в 2013, 2017 годах (Туруханский район, г. Лесосибирск). В связи с этим, в резерве (запасах) числится имущество, которое фактически отсутствует в наличии.

Между тем, норма п. 2.3 Порядка дачи согласия на списание имущества, обязывающая предоставлять для получения согласия на списание в качестве документа, подтверждающего факт утраты имущества, лишь копию постановления о прекращении уголовного дела либо копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, неправомерно ограничивает число документов, которыми может быть подтвержден факт утраты имущества. При этом федеральное законодательство не содержит указания на то, какие именно документы могут подтвердить факт утраты имущества либо факт отсутствия виновных лиц при хищении материальных ценностей. В отношении последнего, в частности, установлено, что факт отсутствия виновных лиц должен быть документально подтвержден уполномоченным органом государственной

власти (без указания на конкретный документ, ст. 265 Налогового кодекса РФ)<sup>19</sup>. В связи с чем, целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 2.3 Порядка дачи согласия на списание имущества в этой части.

Проверкой расходования средств краевого бюджета на обеспечение деятельности КГКУ «Центр ГО и ЧС» установлены нарушения при оплате труда работников Учреждения, занятых учетом и хранением краевого резерва и запасов средств в целях ГО.

Согласно распоряжениям Правительства края от 15.11.2010 № 940-р, от 23.05.2018 № 361-р предельная штатная численность установлена КГКУ «Центр ГО и ЧС» в количестве 176 единиц, с 23.05.2018 – 156 единиц. Среднесписочная численность работников Учреждения в 2018 году составляла 162 человека, из них: занятых учетом и хранением краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО – 30 единиц.

КГКУ «Центр ГО и ЧС», являясь получателем бюджетных средств, в соответствии с положениями ст. 70 Бюджетного кодекса РФ в качестве обеспечения выполнения своих функций обязано производить оплату труда работников казенного учреждения, командировочные и иные выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Поскольку распоряжением Правительства края от 11.12.2017 № 878-р создано Агентство, которому переданы полномочия министерства строительства и ЖКХ края в областях ГО, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, и которое находится в ведении Правительства края<sup>20</sup>, то в силу п. 4 ст. 4 Закона края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» (далее – Закон края № 9-3864) виды, условия, размер и порядок выплат стимулирующего характера, в том числе критерии оценки результативности и качества труда для работников учреждений, подведомственных Агентству, должно определять Правительство края.

Однако Агентством в нарушение пп. 1 п. 3.1 Положения об Агентстве своевременно не подготовлены и не представлены в Правительство края предложения по вопросам утверждения видов, условий, размера и порядка выплат стимулирующего характера, критериев оценки результативности и качества труда работников краевых государственных учреждений, в отношении которых Агентство осуществляет функции и полномочия учредителя, в том числе КГКУ «Центр ГО и ЧС». Вследствие чего, Правительством края вопреки требованиям п. 4 ст. 4 Закона края № 9-3864 в 2018 году не были утверждены виды, условия, размер и порядок выплат стимулирующего характера, а также

<sup>19</sup> Письмо Минфина России от 06.10.2017 № 03-03-06/1/65418.

<sup>20</sup> Указ Губернатора края от 08.12.2017 № 304-уг, п. 1.3 Положения об Агентстве.

критерии оценки результативности и качества труда работников учреждений, подведомственных Агентству.

В отсутствие вышеуказанного постановления Правительства края критерии оценки результативности и качества труда работников КГКУ «Центр ГО и ЧС», а также фактически виды и размеры стимулирующих выплат были утверждены приказом директора Учреждения от 01.06.2018 № 15 с превышением полномочий.

В нарушение п. 4 ст. 4 Закона края № 9-3864, на основании приказа директора Учреждения работникам КГКУ «Центр ГО и ЧС» были начислены и выплачены стимулирующие выплаты (премии), не установленные Правительством края, как это предусмотрено Законом края № 9-3864, в том числе работникам, занятым учетом и хранением краевого резерва материальных ресурсов в целях ликвидации ЧС и средств запасов в целях ГО в сумме 1 805,4 тыс. рублей, что является неправомерным использованием средств краевого бюджета.

*Оценка результативности и эффективности использования бюджетных средств*

Приложением № 1 к паспорту Подпрограммы утверждены перечень и значения показателей результативности Подпрограммы, в том числе в части вопросов контрольного мероприятия определены 2 показателя: «Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва», «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию». В качестве источника информации по показателям результативности указана ведомственная статистика.

По информации Агентства в 2018 году значения показателей результативности достигнуты в полном объеме. Сведения о плановых и фактических значениях показателей результативности представлены в таблице.

% от потребности

Показатели результативности	2017 год		2018 год		2019 год	2020 год
	план	факт	план	факт	план	план
Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва	67,2	67,2	67,2	67,2	67,2	67,2
Обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты, годными к использованию	91,4	91,4	91,4	91,4	91,4	91,4

Наряду с этим система показателей результативности обладает следующими недостатками, на которые ранее указывалось в заключении Счетной палаты края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы.

Вопреки требованиям п. 4.4 Порядка разработки госпрограмм отсутствует официально утвержденная методика расчета значений вышеуказанных показателей.

Отсутствие официально утвержденной методики сбора исходной информации и расчета значений показателей Подпрограммы не обеспечивает возможность независимой проверки точности и достоверности отчетных значений показателей, что в свою очередь создает риски недостоверной отчетности о результативности реализации мероприятий подпрограммы и осложняет проведение оценки эффективности Подпрограммы.

В нарушение п. 4.5 Порядка разработки госпрограмм, раздела 1 Макета подпрограммы:

показатель результативности «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию» не соответствует поставленной цели Подпрограммы – «Обеспечение защиты населения края от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», для достижения которой в соответствии с законодательством необходимо создание и содержание запасов в целях ГО не только в части средств индивидуальной защиты, но и в части средств радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, плавающих средств и снаряжения, противопожарных средств;

отсутствует динамика изменения Показателей результативности, отражающая эффективность реализации Подпрограммы, достижение поставленной цели.

По информации КГКУ «Центр ГО и ЧС»<sup>21</sup> процент укомплектованности резервом ЧС составляет 69,4% от необходимого в соответствии с утвержденной Правительством края номенклатурой. Кроме того, большая часть имущества резерва ЧС имеет истекшие сроки хранения (в два раза и более).

Между тем, согласно ст.ст. 1,8 Закона № 16-1558, раздела 4 Методических рекомендаций по созданию, хранению резервов по истечении установленного срока хранения материальных ресурсов производится освежение резервов при одновременной поставке и закладке в резервы равного количества аналогичных материальных ресурсов. Освежение резервов должно осуществляться в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами и производиться органами, их создавшими. В силу п. 5 Положения о накоплении запасов не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Анализ информации, полученной от Учреждения, показал, что из 75 наименований номенклатурных позиций резервов отсутствует имущество по 25 позициям (33,3%), из оставшихся 50 номенклатурных позиций фактически имеющихся в наличии по 31 (62%) превышены нормативные сроки хранения, установленные постановлением Правительства № 443-п (к примеру, превышены сроки хранения печей металлических в 4,5 раза, палаток в 2,3 раза, лодок резиновых в 2,4 раза, мыла туалетного – в 17 раз, порошка стирального – в 16 раз).

---

<sup>21</sup> Доклад директора КГКУ «Центр Го и ЧС» на семьдесят первом заседании комитета по безопасности и защите прав граждан Законодательного Собрания края (дата проведения: 29.01.2019).

Из 37 наименований номенклатурных позиций запасов отсутствует имущество по 31 позиции (83,8%), из оставшихся 6 номенклатурных позиций запасов фактически имеющихся в наличии по 3 позициям (50%) превышены нормативные сроки хранения (приборы радиационной разведки, химической разведки ВПХР, общевойсковые измерители дозы ИД-1).

Следовательно, фактическое значение показателя результативности «Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва», составляет 13,4%, а Показателя результативности «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию» – 72,4%<sup>22</sup>.

По состоянию на 01.01.2019 отсутствуют в наличии материальные ресурсы по резерву и запасам в части продовольствия, а также по запасам в части плавающих средств и снаряжения, противопожарных средств. Не имеется информации о фактическом наличии имущества резервов (запасов) в части материально-технических средств для ЖКХ, строительных материалов и средств защиты растений (документы, подтверждающие создание этих резервов (запасов) в установленном порядке и передачу на хранение, на запросы Счетной палаты края не представлены).

С учетом изложенного, на 01.01.2019 обеспеченность краевыми резервами (запасами) составляет: медикаментами, медицинским имуществом – 100% от потребности, противогазами для взрослых и ветеринарными препаратами, дезинфекционными средствами – 95%, средствами для жизнеобеспечения населения в части раскладушек, одеял, матрасов, подушек, спичек и свечей – свыше 50%, остальным имуществом – менее 50%.

Таким образом, произведенные в проверяемый период расходы краевого бюджета в сумме 1,9 млн рублей на реализацию Мероприятий 1.5 и 3.2, при наличии в крае общей потребности в средствах на восполнение, освежение и хранение резервов, запасов в сумме 611,8 млн рублей, снизили потребность лишь на 0,3%.

#### *Аудит в сфере закупок*

В целях реализации мероприятий по обеспечению создания, содержания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов средств в целях ГО КГКУ «Центр ГО и ЧС» по результатам проведения конкурсных процедур (электронных аукционов) заключено 3 государственных контракта на общую сумму 1 405,6 тыс. рублей (иные контракты заключены с единственным поставщиком в порядке п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

---

<sup>22</sup> Для расчета значения показателей использованы данные о плановом (согласно утвержденной Правительством края номенклатуре) и фактическом количестве (по состоянию на 01.01.2019) имущества, срок годности которого соответствует нормативному.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Учреждением Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок на общую сумму 631,4 тыс. рублей, выразившиеся в определении по закупкам воздухонагревателей передвижных и услуг по хранению горюче-смазочных материалов краевого резерва начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен в нарушение ч. 3 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием коммерческих предложений, условия которых не являются сопоставимыми с условиями планируемых закупок (стоимость хранения тонны нефтепродуктов в сутки по предложениям АО «Красноярскнефтепродукт», ООО «Оптнефтепродукт» выражена в рублях за литр, а не в тоннах; в стоимость воздухонагревателей передвижных, согласно предложению ООО «ВсеИнструменты.ру», не включена доставка).

#### *Оценка коррупционных рисков*

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

В нарушение Закона края № 16-1558 Агентством не определен порядок организации учета и отчетности о наличии, движении, состоянии материально-технических ресурсов, находящихся в резерве для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и контроля за этой деятельностью.

Нормативными правовыми актами краевого уровня не регламентированы вопросы списания имущества, выпущенного из резерва для ликвидации ЧС, а также в связи с освежением (по истечению установленного срока хранения) и заменой (в связи с изменением стандартов и технологии изготовления изделий), не установлен порядок определения пригодности для дальнейшей эксплуатации подлежащих возврату в краевой резерв ресурсов. Данный факт создает предпосылки возможных коррупционных проявлений при распоряжении имуществом резерва, являющимся краевой собственностью.

Правительством края в нарушение п. 3 ст. 4 Закона края № 9-3864 до 15.10.2019 не были утверждены виды, условия, размер и порядок выплат стимулирующего характера, в том числе критерии оценки результативности и качества труда работников учреждений, подведомственных Агентству, которое находится в его ведении.

Директором Учреждения с превышением полномочий (в отсутствие вышеуказанного постановления Правительства края) утвержден приказ о критериях оценки результативности и качества труда работников, которым фактически были определены виды и размеры стимулирующих выплат и на основании которого осуществлялись выплаты стимулирующего характера работникам Учреждения, в том числе занятым учетом и хранением краевого резерва и запасов средств в целях ГО.

По факту выявленного в 2013 году хищения имущества резерва в части продовольствия, переданного на ответственное хранение администрации Туруханского района, Учреждением не проведена обязательная инвентаризация, а также не принято мер к взысканию убытков с администрации Туруханского района в виде стоимости похищенного имущества краевого резерва продовольствия, ввиду неисполнения обязательств по договору ответственного хранения от 01.10.2009 № 75.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Создание и содержание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, а также запасов средств в целях ГО и определение их номенклатуры и объемов, а также контроль за созданием, хранением и использованием резервов и запасов осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ.

Органом исполнительной власти края, уполномоченным на решение задач в области защиты населения от ЧС, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, является Агентство.

Недостатки нормативного правового регулирования на краевом уровне не способствуют формированию эффективной государственной политики в рассматриваемой сфере, препятствуют получению полного представления об объеме полномочий органов исполнительной власти края. Противоречия отдельных положений краевых нормативных правовых актов друг другу, а также отсутствие необходимых правовых актов исключают ясность правового регулирования отношений.

Создание и содержание большей части запасов средств в целях ГО и резервов для ликвидации ЧС отнесено к компетенции Агентства. Часть резервов (запасов) содержат министерство здравоохранения края, служба по ветеринарному надзору края. В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти края в областях ГО, защиты населения, территорий от ЧС создано КГКУ «Центр ГО и ЧС».

Вместе с тем фактически в настоящее время отсутствует орган государственной власти края, ответственный за координацию деятельности органов исполнительной власти края по вопросам создания, содержания резервов материально-технических средств для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО.

Выявленные недостатки в реализации органами исполнительной власти полномочий в рассматриваемой сфере влияют на эффективность бюджетного финансирования, а также управления имуществом краевого резерва (запаса).

На реализацию полномочий в сфере создания, хранения, использования, восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО в Законе края о бюджете на 2018 год предусмотрено 100,6 млн рублей, профинансировано в сумме 98,5 млн рублей, или на 97,9% от бюджетных ассигнований.

При этом общая потребность на восполнение и освежение резервов, запасов составляет 611,8 млн рублей, из них: на создание, освежение, пополнение резервов – 13,5 млн рублей, на создание, освежение, пополнение запасов – 598,3 млн рублей. Недостаточность финансирования отражается на полноте (качестве) выполнения полномочий органов государственной власти края по формированию резервов (запасов).

Недостатки в формировании Подпрограммы оказали влияние на своевременность и полноту финансирования исполнения полномочий органами государственной власти края по созданию, хранению, восполнению средств резервов и запасов.

Установлены нарушения законодательства при расходовании бюджетных средств на общую сумму 4 155,7 тыс. рублей, в том числе:

неправомерные расходы средств краевого бюджета – 3 680,1 тыс. рублей;

неправомерное списание имущества – 94,2 тыс. рублей;

ущерб краю бюджету в результате хищения краевого резерва – 203,1 тыс. рублей;

риск неэффективного использования бюджетных средств – 69,4 тыс. рублей;

неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета, – 108,9 тыс. рублей.

КГКУ «Центр ГО и ЧС» допущены нарушения законодательства о закупках при планировании закупок на общую сумму 631,4 тыс. рублей.

Выявлены нарушения законодательства при восполнении, хранении, использовании, списании имущества резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

Расходы, произведенные в 2018 году в сумме 1,9 млн рублей на восполнение краевых резервов (запасов), не оказали существенного влияния на снижение потребности в формировании резервов (запасов) в необходимых объемах, согласно утвержденной Правительством края номенклатуре.

Выявлены недостатки системы показателей результативности Подпрограммы.

Поскольку установлено, что часть имущества резервов (запасов) имеют истекшие сроки хранения, а часть отсутствует в наличии, то фактическое значение показателя результативности «Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва» составляет 13,4%, а показателя результативности «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию» – 72,4%.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

принять меры к устранению противоречий и недостатков в нормативном правовом регулировании вопросов создания, содержания запасов средств в целях

ГО и резервов для ликвидации ЧС, указанных в отчете, в том числе в части определения органа государственной власти края, осуществляющего координацию деятельности органов исполнительной власти края по вопросам создания, размещения, хранения, восполнения резервов материально-технических средств для ликвидации ЧС и запасов средств в целях ГО; определения органов исполнительной власти края, держателей резервов; определения органа исполнительной власти края, уполномоченного на создание и содержание резервов (запасов) в части средств защиты растений; правовой регламентации вопросов списания имущества резервов (запасов), в том числе в связи с истечением установленных сроков хранения, утратой или хищением, а также вопросов возврата в краевой резерв имущества, пригодного для дальнейшей эксплуатации;

рассмотреть вопрос об оптимизации номенклатуры и объемов резерва материальных ресурсов и запасов средств с учетом требований законодательства;

принять меры по созданию, восполнению отсутствующего имущества резервов (запасов) в соответствии с утвержденной номенклатурой, а также по освежению имущества резервов (запасов) с истекшими сроками хранения, по соблюдению правил хранения материальных средств краевого резерва.

Агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края:

принять меры к реализации всех предусмотренных законодательством полномочий в сфере создания, содержания запасов средств в целях ГО и резервов для ликвидации ЧС;

определить порядок организации учета и отчетности о наличии, движении, состоянии материально-технических ресурсов, находящихся в резерве для ликвидации ЧС, и контроля за этой деятельностью;

устранить указанные в отчете нарушения и недостатки в Подпрограмме «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» государственной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», в том числе в части установленных показателей результативности.

КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края»:

принять меры в установленном порядке к обеспечению возврата переданных в Вороговский сельский Совет материальных ресурсов, пригодных для дальнейшей эксплуатации, в краевой резерв в соответствии с распоряжением Правительства края от 28.02.2018 № 144-р;

провести обязательную инвентаризацию резервов (запасов) материальных ресурсов в части продовольствия, переданного по договору ответственного хранения от 01.10.20109 № 75 администрации Туруханского района, в связи с установлением факта хищения указанного имущества, с обязательным отражением результатов инвентаризации в бухгалтерском учете;

принять меры к приведению помещений, используемых для хранения имущества краевого резерва (запаса), в соответствие с требованиями законодательства;

привести условия оплаты труда работников Учреждения, установленные локальным нормативным актом Учреждения, в соответствии с постановлением Правительства края от 15.10.2019 № 566-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных казенных учреждений, подведомственных агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края»;

прекратить практику передачи части сил и средств Учреждения в нарушение установленного порядка федеральному казенному учреждению «ЦУКС ГУ МЧС».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края», в Управление ФСБ по Красноярскому краю.

По фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений руководителю агентства по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, директору КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края» направлены представления.

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования средств**  
**КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь»»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 5 февраля 2020 года № 2)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное автономное учреждение «Социально-оздоровительный центр «Тесь».

Проверяемый период деятельности: 2018 год (в целях сравнения показателей используются данные 2017 года).

В ходе контрольного мероприятия составлен акт. К акту предоставлены пояснения директора КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь», которые учтены при подготовке отчета.

**Результаты контрольного мероприятия**

*Нормативно-правовое регулирование*

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов:

социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях);

организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

На федеральном уровне правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основах социального обслуживания).

Статьей 15 Федерального закона об основах социального обслуживания определено 7 обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, позволяющих признать его нуждающимся

в социальном обслуживании, и предусмотрено возможное наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Статьей 6 Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае» (далее – Закон края об организации социального обслуживания) определены дополнительно 4 обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, одно из которых «нуждаемость в санаторно-курортном лечении неработающих граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (мужчин и женщин соответственно), не имеющих права на получение социальной услуги по санаторно-курортному лечению в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» либо права на санаторно-курортное лечение по иным федеральным законам».

Согласно статьям 40 и 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение включает медицинскую помощь, которую оказывают медицинские организации (санаторно-курортные организации) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах. Финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения граждан, за исключением медицинской реабилитации, осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, выделяемых для отдельных категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации.

Пунктами 5 и 9 Порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.05.2016 № 279н, санаторно-курортное лечение предоставляется санаторно-курортными организациями и осуществляется при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний санаторно-курортного лечения, которые определяются лечащим врачом по результатам анализа объективного состояния здоровья, данных предшествующего медицинского обследования и лечения (со сроком давности проведения не более 1 месяца до даты обращения гражданина к лечащему врачу).

Распоряжением Совета администрации Красноярского края от 27.12.2007 № 1516-р создано краевое государственное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» путем изменения типа существующего краевого государственного учреждения «Центр социального обслуживания «Тесь».

Изменение наименования учреждения на краевое государственное автономное учреждение «Социально-оздоровительный центр «Тесь» (далее – КГАУ «СОЦ «Тесь») осуществлено в ноябре 2014 года при внесении изменений в Устав.

В соответствии с Уставом учредителем и собственником имущества КГАУ «СОЦ «Тесь» является Красноярский край. Полномочия учредителя учреждения осуществляет министерство социальной политики Красноярского края, полномочия собственника имущества – агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края и Правительство Красноярского края в соответствии с компетенцией.

Согласно Уставу целью деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь» является реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации, Красноярского края полномочий министерства социальной политики Красноярского края в сфере социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в получении социальных услуг, а также работников краевых государственных и муниципальных учреждений Красноярского края.

В ходе анализа осуществления КГАУ «СОЦ «Тесь» видов деятельности установлено, что из 9 основных видов деятельности, закрепленных в Уставе, 6 видов являются составной частью 2 видов деятельности, отнесенных к основным видам деятельности – оказание услуг по санаторно-курортному лечению и оказание социально-медицинских услуг.

В соответствии с Соглашением по регулированию социально-трудовых отношений между Правительством Красноярского края, Красноярским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерацией профсоюзов Красноярского края» и краевыми объединениями работодателей постановлением Совета администрации Красноярского края от 21.04.2005 № 117-п «О мерах по организации санаторно-курортного лечения работников краевых государственных и муниципальных учреждений Красноярского края в краевом государственном автономном учреждении «Социально-оздоровительный центр «Тесь» на министерство социальной политики Красноярского края возложена организация санаторно-курортного лечения работников краевых государственных и муниципальных учреждений Красноярского края в КГАУ «СОЦ «Тесь», и утверждено Положение о порядке распределения путевок для работников краевых государственных и муниципальных учреждений Красноярского края в КГАУ «СОЦ «Тесь».

КГАУ СОЦ «Тесь» включено в реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края и в Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации.

Статьей 7.2 Закона края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» предусмотрено предоставление путевок в организации отдыха и оздоровления детей с полной

оплатой их стоимости за счет средств краевого бюджета. Бесплатные путевки в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории края, предоставляются детям-инвалидам, детям из малоимущих семей, детям из многодетных семей, в возрасте от 7 лет до 18 лет, являющимся гражданами Российской Федерации и проживающим на территории края.

Статьей 11 Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» предусмотрено, что орган исполнительной власти края в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан предоставляет бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение детям из многодетных семей, детям-инвалидам, детям из малоимущих семей в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающимся в санаторно-курортном лечении по заключению медицинских организаций. Детям в возрасте до 7 лет и детям-инвалидам также предоставляется путевка для сопровождающего их лица.

В ходе анализа нормативной правовой базы в рассматриваемой сфере установлены, что в нарушение статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон об автономных учреждениях), пункта 26 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п, пункта 3.1 Положения о министерстве социальной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 07.08.2008 № 30-п, министерством социальной политики Красноярского края не установлен порядок определения платы (цен, тарифов) за выполнение работ, оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности краевых государственных автономных учреждений, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания для граждан и юридических лиц за плату.

### *Структура управления*

Согласно статье 8 Федерального закона об автономных учреждениях Уставом предусмотрены органы управления учреждением – Наблюдательный совет и руководитель, а также совещательный орган – Попечительский совет.

Анализ штатного расписания по состоянию на 01.01.2019 показал, что управленческие функции осуществляют 5,4% сотрудников (45 штатных единиц), основной персонал составляет 408,5 штатных единицы (48,8%), вспомогательный и обслуживающий персонал – 383,75 штатных единицы (45,8%).

Штатным расписанием предусмотрено 12 структурных подразделений, санаторно-оздоровительный комплекс круглогодичного действия «Солнечный 2»

(Минусинский район, урочище «Тесинский бор», проектная мощность (численность отдыхающих в смену) 960 чел.) и 3 оздоровительных летних лагеря «Заполярный» (Минусинский район, п. Кутужеково; проектная мощность 165 чел.), «Салют» (Ермаковский район, п. Новоозерный; 185 чел.), «Солнечный 1» (Минусинский район, с. Тесь; 572 чел.).

КГАУ «СОЦ «Тесь» возглавляет директор. Штатным расписанием предусмотрено 5 должностей заместителя директора, что на 1 должность больше чем определено примерным штатным расписанием, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 97-п «Об утверждении нормативов штатной численности краевых государственных учреждений социального обслуживания».

Штатное расписание КГАУ «СОЦ «Тесь» на 2018 год утверждено приказом учреждения от 29.12.2017 № 555 в количестве 852,5 единицы. По состоянию на 01.01.2019 штатная численность по сравнению с началом 2018 года уменьшилась на 15,25 единицы и составила 837,25 единицы.

В период действия летнего оздоровительного сезона штатная численность увеличивается в связи с осуществлением деятельности оздоровительных летних лагерей. Так, на период действия летнего оздоровительного сезона 2018 года (с 01.04.2018 по 30.09.2018) утверждено 462,75 штатных единицы (дополнительно к действующему штатному расписанию). При этом превышение норматива численности работников, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 97-п «Об утверждении нормативов штатной численности краевых государственных учреждений социального обслуживания» (1 252,75 ед.), составляло от 41,25 единицы до 67,25 единицы.

В нарушение пункта 3.46 Устава штатные расписания учреждения не согласованы с министерством социальной политики Красноярского края (учредителем).

Общая численность работающих в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократилась на 14 человек (в том числе 9 человек педагогических работников) и составила 764 человека.

Укомплектованность кадрами без учета внешних совместителей составляет 91,3% при коэффициенте совместительства 1,1. Вакантно 33,05 штатных единицы. Наиболее низкая укомплектованность наблюдается по врачебному персоналу – 44,2%, при коэффициенте совместительства 1,6.

По состоянию на 01.01.2019 в общей численности работников 18,1%, или 139 человек пенсионного возраста, и 41,7%, или 319 человек предпенсионного возраста.

В соответствии с Уставом контроль за деятельностью КГАУ «СОЦ «Тесь» осуществляется учредителем, а также налоговыми и иными органами в пределах

их компетенции, на которые в соответствии с действующим законодательством возложена проверка деятельности государственных учреждений.

Министерством социальной политики Красноярского края с момента создания учреждения и до ноября 2019 года не осуществлялся контроль за деятельностью КГАУ «СОЦ «Тесь», предусмотренный статьей 2 Федерального закона об автономных учреждениях, Порядком осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 12.12.2013 № 652-п, пунктом 4.11 Устава, и региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае посредством организации и проведения проверок деятельности поставщиков услуг, предусмотренный пунктом 8 Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 17.12.2014 № 602-п.

Службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в отношении КГАУ «СОЦ «Тесь» проведено 2 контрольных мероприятия (акты от 15.06.2007 и от 29.11.2019).

Министерством образования Красноярского края проведена плановая выездная проверка по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании и лицензионных требований (акт от 01.06.2017 – нарушений не установлено).

#### *Финансовое обеспечение*

В соответствии со статьей 4 Федерального закона об автономных учреждениях, пунктом 2.9 Устава в проверяемом периоде финансовое обеспечение деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь» осуществлялось в виде субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение государственного задания) и на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на иные цели), доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, платных услуг и иных не запрещенных федеральными законами источников (далее – собственные доходы).

В источниках финансирования КГАУ «СОЦ «Тесь» на долю средств краевого бюджета приходится 72,4%, на долю собственных доходов – 27,6%.

В 2018 году в структуре полученных собственных доходов преобладают доходы от оказания платных услуг (99,6%), в которых санаторно-курортное лечение занимает 67,4%, детский отдых – 26,5%, прочие услуги (услуги общественного питания, проживания, услуги плавательного бассейна, и др.) – 3,5%, медицинские услуги – 2,6%; на доходы от собственности приходится 0,3%.

Государственное задание на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов КГАУ «СОЦ «Тесь», утвержденное приказом министерства социальной политики Красноярского края от 26.12.2017 № 770-ОД, включает следующие услуги: «предоставление социально-медицинских услуг в стационарной форме социального обслуживания», «организация отдыха детей и молодежи» и «санаторно-курортное лечение».

За 2018 год расходы за счет средств краевого бюджета исполнены в сумме 451 692,8 тыс. рублей, или 100% от назначений.

Анализ исполнения расходов показал, что в 2018 году на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда приходится 53,1%, на расходы по приобретению материальных запасов – 26,1%, на коммунальные услуги – 10,9%. Удельный вес расходов на капитальный ремонт составил 0,6% (3 996,8 тыс. рублей) от общей суммы расходов, на текущий ремонт – 2,5% (15 816,2 тыс. рублей).

Размер средней заработной платы работников без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера в 2018 году составлял 24 801,32 рублей, средняя заработная плата всех работников КГАУ «СОЦ «Тесь» – 25 265,67 рублей, что на 14,2% выше уровня 2017 года.

Необходимо отметить, что уровень заработной платы обслуживающего персонала (кухонный работник, горничная, уборщик помещений, дворник) создает риски незаконного присвоения материальных ценностей. Так, размер средней заработной платы обслуживающего персонала за 2018 год незначительно превышает величину прожиточного минимума для трудоспособного населения по центральным и южным районам Красноярского края.

В 2018 году расходы на одного потребителя за счет средств краевого бюджета в среднем составили 33 602,9 рублей, что на 12,2% больше предыдущего года. В целом рост расходов на содержание одного потребителя обусловлен увеличением расходов на оплату труда в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; увеличением заработной платы работников государственных учреждений с 01.01.2018 на 4%; увеличением расходов на оплату коммунальных услуг на 4,1% и на продукты питания на 3,9%.

Темп роста расходов в среднем на одного потребителя социально-медицинских услуг в стационарной форме социального обслуживания (126,7%) выше темпа роста расходов на одного потребителя услуг в целом по учреждению (112,2%), что прежде всего, обусловлено увеличением финансовых затрат на медицинские услуги в связи с повышением заработной платы врачей и медицинского персонала.

По информации КГАУ «СОЦ «Тесь» снижение числа граждан, бесплатно получающих социально-медицинские услуги в стационарной форме социального

обслуживания, с 938 чел. до 134 чел. обусловлено оттоком данной категории в санаторий «Красноярское Загорье», а рост числа граждан, получающих социально-медицинские услуги в стационарной форме социального обслуживания за частичную оплату, со 100 чел. до 704 чел. обусловлен увеличением числа граждан данной категории, получающих пенсию выше полуторной величины прожиточного минимума, установленной для пенсионеров по соответствующей группе территорий края.

Следует отметить, что при формировании стоимости путевки на санаторно-курортное лечение не учитываются финансовые затраты на коммунальные услуги (электроэнергия, теплоэнергия, водоотведение и канализация), в связи с чем средняя стоимость одной путевки на санаторно-курортное лечение (31 341,9 рублей) на 20,4% ниже среднего размера расходов на одного потребителя за счет средств краевого бюджета по услуге «санаторно-курортное лечение» (37 757,4 рублей). По информации КГАУ «СОЦ «Тесь» низкая стоимость путевок, реализуемых на платной основе, обусловлена тем, что учредитель не имеет возможности полностью заполнить имеющиеся места, в связи с чем учреждение участвует в торгах и аукционах на поставку услуг по санаторно-курортному лечению.

При этом по «организации отдыха детей и молодежи» напротив – средняя стоимость одной путевки (29 616,4 рублей) в 1,5 раза (на 9 836,4 рублей) выше среднего размера расходов на содержание одного потребителя за счет средств краевого бюджета (19 780 рублей), что, прежде всего, обусловлено тем, что «организация отдыха детей и молодежи» за счет субсидии на выполнение государственного задания осуществляется только в летний период работы оздоровительных лагерей, и стоимость сформирована из расчета затрат на 1 койко-день в размере 941,9 рублей на 21 день, а за счет платных услуг – в санаторно-оздоровительном комплексе круглогодичного действия «Солнечный 2» санаторно-курортная путевка сформирована из расчета затрат на 1 койко-день в размере 3 434 рублей, путевка отдыха – 2 735 рублей (продолжительность пребывания определяется гражданами самостоятельно).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации КГАУ «СОЦ «Тесь» исполнение договоров на оказание услуг по поставке тепловой энергии, эксплуатации и сервисному обслуживанию всего оборудования угольной котельной № 1 (200 кВт) и угольной котельной № 2 (300 кВт) от 29.12.2017 № 2052-17, от 14.09.2018 № 1329-18 оплачено по тарифам, превышающим тарифы на тепловую энергию, установленные органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения.

КГАУ «СОЦ «Тесь» за счет субсидии на выполнения государственного задания оплачены услуги по завышенным тарифам, что привело к незаконному расходованию бюджетных средств и нанесению ущерба краевому бюджету в сумме 96,9 рублей.

2. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 9 и 18 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п, пунктов 2, 6, 9, 11 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере социальной защиты населения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Минтруда России от 13.07.2015 № 445н, министерством социальной политики Красноярского края не утверждены значения отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, отражающих отраслевую специфику государственных услуг в сфере социальной защиты населения. Расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема субсидий на выполнение государственных заданий на 2018 год и на 2019 год КГАУ «СОЦ «Тесь» осуществлялся без учета отраслевых коэффициентов.

В действиях должностных лиц министерства социальной политики Красноярского края, выразившихся в нарушении порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### *Имущественное обеспечение*

КГАУ «СОЦ «Тесь» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 15 земельных участков общей площадью 491 755 кв. м, из них 12 земельных участков (479 682 кв. м), находящихся в собственности Красноярского края, и 3 земельных участка (12 073 кв. м) – в муниципальной собственности.

В составе 139 объектов недвижимого имущества числится: сооружение канализации вдоль автодороги санаторно-оздоровительного комплекса круглогодичного действия «Солнечный 2» и летнего оздоровительного лагеря «Солнечный 1», электромеханический цех, закрытая стоянка на 50 мест, автотранспортный цех, 67 объектов санаторно-оздоровительного комплекса круглогодичного действия «Солнечный 2», 68 объектов летних оздоровительных лагерей («Солнечный 1» – 44 ед., «Салют» – 15 ед., «Заполярный» – 9 ед.).

На балансе КГАУ «СОЦ «Тесь» «непрофильные» активы не числятся, объекты недвижимого имущества аварийными не признавались.

Из 139 объектов, числящихся в бухгалтерском учете по состоянию на 01.01.2019, право оперативного управления КГАУ «СОЦ «Тесь» не зарегистрировано на 17 объектов недвижимого имущества в связи с отсутствием зарегистрированного права собственности Красноярского края. Объекты переданы Красноярскому краю по договору пожертвования в 2006 году ОАО «Аграрно-Строительный комплекс «Тесь». Управлением Росреестра по Красноярскому краю отказано агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края в государственной регистрации права краевой собственности в связи с отсутствием первоначального права собственности ОАО «Аграрно-Строительный комплекс «Тесь» в Едином государственном реестре недвижимости сведений о государственной регистрации.

По состоянию на 01.01.2019 износ 100% имели 61 здание и 18 сооружений. Средний срок функционирования 139 объектов составлял 24 года. Наибольший срок функционирования – 49 лет приходится на объекты недвижимого имущества летнего оздоровительного лагеря «Салют».

По данным КГАУ «СОЦ «Тесь» потребность в средствах на проведение капитального ремонта 6 зданий оценивается в сумме 8 000 тыс. рублей (летние оздоровительные лагеря: «Салют» – клуб-эстрада на общую сумму 1 400 тыс. рублей и «Солнечный 1» – 3 спальных корпуса и медсанчасть на общую сумму 4 100 тыс. рублей, санаторно-оздоровительный комплекс круглогодичного действия «Солнечный 2» – спальня корпус на 2 500 тыс. рублей).

По информации КГАУ «СОЦ «Тесь» по состоянию на 01.01.2019 медико-санитарная часть оснащена медицинской техникой на 98,8% от предусмотренного Стандартом оснащения санатория, включенного в Порядок организации санаторно-курортного лечения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.05.2016 № 279н. При этом существует необходимость приобретения 11 изделий медицинской техники, потребность в финансовых средствах оценивается в сумме 892,1 тыс. рублей.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом при увеличении общего объема расходов на 12,4%, размер расходов на укрепление материально-технической базы сохранен на уровне предыдущего года. Приобретение основных средств осуществлялось только за счет собственных доходов.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения, допущенные КГАУ «СОЦ «Тесь».

1. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 2 Федерального закона об автономных учреждениях КГАУ «СОЦ «Тесь» осуществляло деятельность, не предусмотренную Уставом – предоставление в аренду имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного

управления. В результате учреждением в 2018 году незаконно получен доход в виде арендной платы (за помещения общей площадью 144,3 кв. м) в сумме 592,8 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона об автономных учреждениях, пункта 1.4 Порядка принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 26.02.2013 № 51-п, и пункта 1.4 Порядка принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 19.05.2017 № 291-п, пункта 4.4 Устава – КГАУ «СОЦ «Тесь» передавало в аренду и безвозмездное пользование недвижимое имущество без согласия министерства социальной политики Красноярского края и агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края.

КГАУ «СОЦ «Тесь» заключено 4 договора аренды помещений общей площадью 141,8 кв. м; договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями площадью 18,7 кв. м на оказание парикмахерских услуг отдыхающим в санаторно-оздоровительном комплексе; договор возмездного оказания услуг для размещения оборудования подвижной радиотелефонной связи в помещении площадью 2,5 кв. м. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» КГАУ «СОЦ «Тесь» заключало вышеуказанные договоры без проведения оценки рыночной стоимости имущества. Оценка объектов недвижимости произведена в ноябре 2018 года.

3. В нарушение статьей 616 и 695 Гражданского кодекса Российской Федерации расходы по содержанию имущества, предоставленного КГАУ «СОЦ «Тесь» в аренду и в безвозмездное пользование, осуществлялись за счет субсидии на выполнение государственного задания, чем причинен ущерб краевому бюджету в сумме 241 тыс. рублей

4. В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» КГАУ «СОЦ «Тесь» без проведения конкурсов или аукционов заключены 6 договоров аренды в отношении государственного имущества общей площадью 138,8 кв. м.

5. В нарушение статьей 269 и 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 23, 39.23, 39.24 Земельного кодекса Российской Федерации КГАУ «СОЦ «Тесь» предоставлен земельный участок, общей площадью 50 кв. м для размещения (установки) телекоммуникационного контейнера с необслуживаемым оборудованием сотовой связи стандарта GSM-900/1800 и антенной опоры

по договору на возмещение расходов без письменного согласия министерства социальной политики Красноярского края и заключенного соглашения об установлении сервитута.

6. Не выполняются требования СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73, по нормативам: площади в 21 спальном корпусе летнего оздоровительного лагеря «Солнечный 1» и в 5 спальнях корпусов «Заполярный» – при установленной норме 4 кв. м на ребенка, фактически приходится 3,3 кв. м и 3,9 кв. м, соответственно; постельных принадлежностей (намаатрасников) в летнем оздоровительном лагере «Заполярный» – при установленной норме 2 комплекта на ребенка, отдыхающего в смену, фактически – 1 комплект.

Кроме того, во всех летних оздоровительных лагерях срок эксплуатации матрасов и намаатрасников составляет 5 лет, при установленном сроке службы 4 года согласно рекомендуемым нормативам обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденным приказом Минтруда России от 30.07.2014 № 505н.

Необходимо отметить, что с момента создания учреждения министерством социальной политики Красноярского края и агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края не осуществлялся контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края и закрепленного за КГАУ «СОЦ «Тесь» на праве оперативного управления, обязанность по проведению которого предусмотрена статьей 45 Закона Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края».

#### *Анализ результатов деятельности*

Согласно данным отчета о фактическом исполнении государственного задания КГАУ «СОЦ «Тесь» за 2018 год показатели, характеризующие объем государственной услуги, выполнены, показатели, характеризующие качество государственной услуги – в основном выполнены, перевыполнены.

В 2018 году в рамках государственного задания заполняемость санаторно-оздоровительного комплекса круглогодичного действия «Солнечный 2» (с учетом сопровождающих) составила 69,5% (2017 год – 69,2%). При плановой вместимости – 14 400 чел. в течение 2018 года в санаторно-оздоровительном комплексе социально-медицинские услуги и санаторно-курортное лечение получили 10 019 человек, в том числе 1 545 сопровождающих лиц (2017 год – 9 965 чел. и 1 495 чел., соответственно).

В 2018 году эффективный результат оздоровления по социально-медицинским услугам отмечен в 97,6% случаев (в 2017 году – 98,3%), по санаторно-курортному лечению – в 97,9% (в 2017 году – 97,6%).

В 2017-2018 годах заполняемость 3 оздоровительных лагерей («Салют», «Заполярный», «Солнечный 1») составила 86,4%. Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 94,2% от общей численности детей, слабый оздоровительный эффект получили – 5,2% детей. Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,6% детей. По сравнению с 2017 годом показатель эффективности оздоровления детей вырос до 94,2%.

По информации КГАУ «СОЦ «Тесь» в 2018 году потребители государственных услуг досрочно (временно) из учреждения не выбывали.

### *Оценка закупочной деятельности*

КГАУ «СОЦ «Тесь» закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках), и на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд КГАУ «СОЦ «Тесь», утвержденного Наблюдательным советом (далее – Положение о закупках).

По данным КГАУ «СОЦ «Тесь» общий объем закупок товаров, работ, услуг на 2018 год составил 219 009,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 193 725,1 тыс. рублей и за счет собственных средств – 25 284 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что министерством социальной политики Красноярского края не реализовано право, предусмотренное статьей 2 Федерального закона о закупках, по утверждению типового положения о закупке, применение которого является обязательным для автономных учреждений при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В отсутствие типового положения о закупках КГАУ «СОЦ «Тесь» в Положении о закупках определено 28 случаев осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг малого объема на сумму, не превышающую 5% совокупного годового объема закупок заказчика.

В 2018 году 5% совокупного годового объема закупок КГАУ «СОЦ «Тесь» составляло 12 981,4 тыс. рублей, что позволяет осуществлять закупку у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения поставщика без проведения торгов и приводит к необоснованному ограничению круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Анализ закупок в 2018 году показал, что преимущественно договоры заключаются с единственным поставщиком – 99,3% от общего количества заключенных договоров. При этом с одним и тем же поставщиком заключалось от 1 до 75 договоров. В общем стоимостном объеме закупок неконкурентные закупки, осуществленные у единственного поставщика, составили 93,1%.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные КГАУ «СОЦ «Тесь» при осуществлении закупочной деятельности.

1. В нарушение условий договора от 20.04.2018 № 617-18 на выполнение работ по замене оконных блоков в нежилых зданиях оздоровительных лагерей «Заполярный», «Солнечный 1», заключенного с ООО «Энергия К», КГАУ «СОЦ «Тесь» осуществлена приемка выполненных работ, не соответствующих условиям договора по объему и характеристикам, а также не предусмотренных договором, проектной документацией.

Стоит отметить, что стоимость 1 кв. м блока оконного в локальном сметном расчете на выполнение работ по замене оконных блоков в нежилых зданиях оздоровительных лагерей «Заполярный», «Солнечный 1» определена как средняя стоимость оконных блоков исходя из цены и количества видов окон, предусмотренных проектной документацией.

В ходе контрольного мероприятия при осмотре объектов установлено, что выполненные работы не соответствуют проектной документации. В соответствии с проектной документацией установлено 18 оконных блоков, или 15,5% от общего количества окон, предусмотренных проектной документацией.

Следовательно, КГАУ «СОЦ «Тесь» требования, установленные статьей 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, условиями договора от 20.04.2018 № 617-18, не соблюдались, а именно: не доводилась информация об отклонении от условий договора до сведения подрядчика, с указанием сроков устранения отклонений; не выдавалось предписание о приостановке работ и исправлении обнаруженных дефектов при отступлении от технического задания, не предъявлялись санкции, предусмотренные договором виновной стороне; не приостанавливалась оплата выполненных работ до устранения недостатков и дефектов; не отражалось в акте о приемке выполненных работ соответствие (несоответствие) работы требованиям договора по объему и качеству выполненной работы.

При этом согласно заключению экспертизы от 03.05.2018 факты ненадлежащего исполнения договора подряда не выявлены, что свидетельствует о наличии признаков коррупционных рисков, выразившихся в несоблюдении требований договора, осуществлении приемки результатов выполненных работ, не соответствующих условиям договора (выявленное несоответствие, ухудшающее результаты работ подрядчиком, не устранено), неотражении

в приемной документации информации о выявленных недостатках, непредъявлении претензии подрядчику о допущенном нарушении.

2. В нарушение условий договора от 06.03.2019 № 282-19 напоставку электрического котла отопления Osby Parca EL350 мощностью 270 кВт, заключенного с ИП Зарянков Р.В, Инструкции о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденной Постановлением Госарбитража СССР от 25.04.1966 № П-7: приемка товара по качеству произведена без учета указанной инструкции; директором КГАУ «СОЦ «Тесь» не создана комиссия по приемке товара при поставке с нарушением условий договора о качестве и комплектности товара; при приемке товар не проверен на соответствие требованиям, указанным в договоре; не произведена приемка продукции по качеству и комплектности по сопроводительным документам, удостоверяющим качество и комплектность поставляемой продукции; не составлялся акт о фактическом качестве и комплектности поступившей продукции, содержащий информацию об отсутствующих сопроводительных документах.

Кроме того, в действиях КГАУ «СОЦ «Тесь» при определении поставщика электрического котла выявлены признаки коррупционных рисков. При анализе цен и выборе поставщика использовано три коммерческих предложения, одно из которых ликвидировано в 2012 году.

#### *Оценка коррупционных рисков*

В ходе контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены условия, при которых существует вероятность коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями). Указанные условия заключаются в отсутствии контроля агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края (собственник имущества) и министерства социальной политики Красноярского края (учредитель) за деятельностью КГАУ «СОЦ «Тесь», и как следствие, независимости и закрытости принятия должностными лицами решений по распоряжению краевым имуществом и средствами краевого бюджета.

В проверяемом периоде КГАУ «СОЦ «Тесь» незаконно получен доход от осуществления деятельности, не предусмотренной Уставом; приобретены и оплачены услуги по поставке тепловой энергии по завышенным тарифам; оплачены расходы по содержанию имущества, предоставленного в аренду и в безвозмездное пользование.

В связи с тем, что у директора КГАУ «СОЦ «Тесь» имеется независимость и закрытость принятия решений при установлении цен на платные услуги, существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями).

Так, из 10 видов платных услуг КГАУ «СОЦ «Тесь», введенных перечнем с 01.02.2018, размер платы установлен без расчета экономически обоснованных материальных, трудовых и финансовых затрат на медицинские услуги; на услуги по проведению досуговых и спортивных мероприятий, в части занятий в тренажерном зале, прокат спортивного инвентаря, услуги сауны.

В нарушение статьи 2 Федерального закона о закупках Положение о закупках не содержит: порядок подготовки и осуществления закупок путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона, а также порядок и условия их применения; создает возможность осуществлять закупку у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка (преимущественное положение конкретным хозяйствующим субъектам перед иными хозяйствующими субъектами).

При оценке результатов закупочной деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь» установлены факты: приемки выполненных работ по замене оконных блоков в нежилых зданиях оздоровительных лагерей «Заполярный», «Солнечный 1» и их результатов, не соответствующих условиям договора; ненадлежащего определения поставщика на поставку электрического котла Osby Parca EL350; изменения условий договора на поставку кухни ГФ-2-60-2 для подготовки фангопарафина.

Кроме того, Правительством Красноярского края в нарушение статьи 6.1 Федерального закона о закупках не установлен порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации. В связи с этим, министерством социальной политики Красноярского края не обеспечено исполнение государственной функции по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении КГАУ «СОЦ «Тесь».

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Учредителем и собственником имущества КГАУ «СОЦ «Тесь» является Красноярский край. Полномочия учредителя учреждения осуществляет министерство социальной политики Красноярского края, полномочия собственника имущества – агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края и Правительство Красноярского края в соответствии с компетенцией.

Целью деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь» является реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации, Красноярского края полномочий министерства социальной политики Красноярского края в сфере социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в получении

социальных услуг, а также работников краевых государственных и муниципальных учреждений Красноярского края.

Согласно Уставу КГАУ «СОЦ «Тесь» основные виды деятельности включены в Перечень социальных услуг. При этом Перечнем социальных услуг не предусмотрены два основных вида деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь»: оказание услуг по санаторно-курортному лечению и организация отдыха детей и молодежи.

В 2018 году на осуществление деятельности КГАУ «СОЦ «Тесь» направлено 624 595,3 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета – 451 692,8 тыс. рублей, собственные доходы – 172 902,5 тыс. рублей. В структуре расходов 53,1% приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

При наличии конкуренции спрос на услуги, предоставляемые КГАУ «СОЦ «Тесь» за счет средств краевого бюджета, сохраняется, ежегодно услуги получает более 13 тыс. человек.

Министерством социальной политики Красноярского края с момента создания учреждения до ноября 2019 года не осуществлялся контроль за деятельностью КГАУ «СОЦ «Тесь», в том числе контроль учредителя, региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае, региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного за КГАУ «СОЦ «Тесь» на праве оперативного управления, ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона о закупках. Отсутствие контроля привело к независимости и закрытости принятия должностными лицами КГАУ «СОЦ «Тесь» решений по распоряжению краевым имуществом и средствами краевого бюджета и как следствие, к многочисленным нарушениям.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено установить порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Министерству социальной политики Красноярского края:

установить порядок определения платы (цен, тарифов) за выполнение работ, оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности краевых государственных автономных учреждений, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных

федеральными законами, в пределах установленного государственного задания для граждан и юридических лиц за плату;

утвердить значения отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, отражающих отраслевую специфику государственных услуг в сферах социальной защиты населения;

утвердить типовое положение о закупке для автономных учреждений;

организовать работу по устранению нарушений и недостатков, допущенных министерством социальной политики Красноярского края и КГАУ «СОЦ «Тесь», включая принятие мер по возмещению КГАУ «СОЦ «Тесь» ущерба в результате незаконного использования субсидии на выполнение государственного задания на оплату тепловой энергии по завышенным тарифам и на содержание имущества переданного в аренду и безвозмездное пользование 337,9 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство социальной политики Красноярского края, прокуратуру Красноярского края.

По фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений директору КГАУ «СОЦ «Тесь» направлено представление.

Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены министру социальной политики Красноярского края, директору КГАУ «СОЦ «Тесь», руководителю агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края. Информационные письма о нарушениях законодательства, содержащих признаки административного правонарушения, направлены министру тарифной политики Красноярского края и руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю.