

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

№ 5, 2020 ГОД

Содержание

Контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации)	3
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств субсидии, предоставленной бюджету Эвенкийского муниципального района на строительство школы в с. Ванавара»	22
Комплексное контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета муниципального образования город Норильск за 2018-2019 годы, 9 месяцев 2020 года (в части использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета)»	44

Контрольное мероприятие

«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»
(параллельное со Счетной палатой Российской Федерации)

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 23 октября 2020 года № 16)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.2.6 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год, решением о проведении параллельного контрольного мероприятия между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Красноярского края по предложению Губернатора Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство здравоохранения Красноярского края, краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича» (далее – КГБУЗ «КМКБСМП»), краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноярская станция скорой медицинской помощи» (далее – КГБУЗ «КССМП»).

Проверяемый период: истекший период 2020 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

В связи с распространением в 2020 году на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции COVID-19 и, как следствие, возросшей нагрузкой на медицинских и иных работников, Президентом Российской Федерации принято решение о дополнительном материальном стимулировании медицинских и иных работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

Во исполнение поручения Президента РФ от 02.04.2020 № Пр-612 и указаний Президента РФ, которые были даны на совещании с главами регионов по борьбе с распространением коронавируса 8 апреля 2020 года Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты:

Постановление от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых

являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – Постановление № 415, Правила № 415);

Постановление от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» (далее – Постановление № 484, Правила № 484).

Нормативный правовой акт, регулирующий порядок и сроки выплаты Стимулирующих надбавок, на финансирование которых бюджету Красноярского края предоставляются вышеуказанные иные межбюджетные трансферты, на уровне Российской Федерации не принимался.

В Постановлении № 415 и Постановлении № 484 предусматриваются размеры Стимулирующих выплат, при этом указывается, что условия их предоставления необходимо предусматривать в локальных актах медицинских организаций, согласованных с органом исполнительной власти субъекта РФ в области охраны здоровья.

Размер Стимулирующих выплат, предоставление которых предусмотрено Постановлением № 415, установлен в процентах от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, который в Красноярском крае за указанный период составил 42 368,0 рублей.

Сведения о лицах, отнесенных к получателям Стимулирующих выплат Постановлением № 415, а также о размере предоставляемых выплат, представлены в таблице:

Категории работников	Вид оказываемой медицинской помощи	Размер стимулирующих выплат, %
Врачи	Скорая медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад	80,0
Средний медицинский	Скорая медицинской помощи	40,0

Категории работников	Вид оказываемой медицинской помощи	Размер стимулирующих выплат, %
персонал	Прием вызовов скорой медицинской помощи и передача их выездным бригадам скорой медицинской помощи	20,0
	Первичная медико-санитарная помощь	40,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	50,0
Врачи и медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием	Первичная медико-санитарная помощь	80,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	100,0
Младший медицинский персонал	Первичная медико-санитарная помощь	20,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	30,0

Сведения о лицах, отнесенных к получателям Стимулирующих выплат Постановлением № 484, а также о размере предоставляемых выплат, представлены в таблице:

Категории работников	Вид оказываемой медицинской помощи	Размер стимулирующих выплат, рублей
Врачи	Скорая медицинской помощи	50 000,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	80 000,0
Средний медицинский персонал	Скорая медицинской помощи	25 000,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	50 000,0
Младший медицинский персонал	Скорая медицинской помощи	25 000,0
	Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	25 000,0
Водители	Скорая медицинской помощи	25 000,0

Стимулирующие выплаты по Постановлению № 484 осуществляются медицинским и иным работникам, непосредственно работающим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, у одного работодателя по одному трудовому договору раз в месяц в полном размере.

По информации, предоставленной министерством здравоохранения края, Губернатором края, Правительством края, координационными и/или совещательными органами края поручений по вопросам, относящимся к осуществлению Стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций, предусмотренных Постановлением № 415 и Постановлением № 484, не выдавалось.

Губернатором края, Правительством края нормативных правовых актов, регулирующих предоставление финансирования в целях осуществления

Стимулирующих выплат, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, не принималось.

В целях организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета, включающего определение потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании, обеспечение соблюдения порядка и своевременности предоставления Стимулирующих выплат, министерством здравоохранения края осуществлены следующие мероприятия.

Приказом министерства здравоохранения края от 09.12.2009 № 521-орг (далее – Приказ № 521-орг) утверждены виды, условия, размеры и порядок выплат стимулирующего характера, осуществляемых работникам краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения края.

Принятие решений об установлении выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, участвующим в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, финансируемых за счет средств федерального бюджета, привело к необходимости включения в Приказ № 521-орг соответствующих изменений.

Анализ внесенных в 2020 году изменений в Приказ № 521-орг показал следующее:

вид выплаты стимулирующего характера, указанный в Приказе № 521-орг, не соответствует Постановлению № 415 (согласно Приказу № 521-орг предусматривается «выплата по итогам работы за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам...»), при этом Постановление № 415 содержит формулировку «выплата стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам...» без указания «по итогам работы»);

вид выплаты стимулирующего характера, указанный в Приказе № 521-орг, не соответствует Постановлению № 484 (согласно Приказу № 521-орг предусматривается «выплата по итогам работы за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам»), при этом Постановление № 484 содержит формулировку «выплата стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам...» без указания «по итогам работы»);

пункт 2 Приказа № 521-орг, устанавливающий виды стимулирующих выплат работникам краевых государственных учреждений здравоохранения, не включены Стимулирующие выплаты, предусмотренные Постановлениями №№ 415 и 484, и отнесены к выплатам по итогам работы, предусмотренным пунктом 2.5 Приказа № 521-орг, что противоречит Постановлениям №№ 415 и 484.

Министерством здравоохранения края, являющимся органом исполнительной власти края в сфере охраны здоровья, регулярно проводилась разъяснительная работа с руководителями подведомственных медицинских учреждений, в том числе путем рассылки официальных писем.

Пунктом 2(1) Правил № 415 и пунктом 4 Правил № 484 установлено, что для достижения целей, закрепленных данными правилами, по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ частным организациям (медицинским и транспортным) предоставляются субсидии в соответствии с пунктом 9 статьи 2.1 Федерального закона от 30.09.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», что указывает на наличие у медицинских и иных работников частных медицинских организаций Красноярского края права на получение дополнительных выплат, устанавливаемых по решению Правительства края.

Пунктом 1 Постановления Правительства края от 03.06.2020 № 406-п «О предоставлении частным медицинским организациям, медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19» установлено, что частным медицинским организациям предоставляется субсидия за счет средств краевого бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета, на осуществление выплат стимулирующего характера, предоставляемых в рамках Постановлений №№ 415 и 484.

По состоянию на 25.09.2020 выплаты частным медицинским организациям не предоставлялись.

Оценка практики определения потребности в бюджетном финансировании для обеспечения Стимулирующих выплат

Источником финансового обеспечения Стимулирующих выплат являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в форме иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Первоначальная потребность Красноярского края в бюджетном финансировании для обеспечения Стимулирующих выплат определяется Постановлением № 415 и Постановлением № 484, при этом при расчете необходимого объема финансирования используются:

по Постановлению № 415 – доля численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в крае и общий размер иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации на указанные цели;

по Постановлению № 484 – количество коек, открытых в медицинских организациях, расположенных на территории края, для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях,

направленной на лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19, численность медицинских персонала, оказывающего специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях, а также скорую медицинскую помощь (включая водителей экипажей машин скорой медицинской помощи), гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

Анализ показал, что, несмотря на общее целевое назначение предоставляемых иных межбюджетных трансфертов, порядками формирования первоначальной потребности (фактически – расчетными формулами) в бюджетном финансировании Стимулирующих выплат, предусмотренных Постановлениями №№ 415 и 484, установлен различный подход к учету в потребности расходов, связанных с начислением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате, применяемых в соответствии со статьями 315 и 316 Трудового кодекса Российской Федерации, а также начислениями на заработную плату, предусмотренными действующим законодательством.

Информация об отличиях в порядке формирования потребности согласно Постановлениям №№ 415 и 484 (в формулах расчета потребности) представлена в таблице:

Вид расходов	Постановление № 415	Постановление № 484
Районный коэффициент	не указывается	учитывается
Процентная надбавка к заработной плате	не указывается	не указывается
Начисления на заработную плату	не указывается	учитывается

Указанные в таблице отличия, с одной стороны, влияют только на размер первоначального предоставляемого краю иного межбюджетного трансферта по каждому виду Стимулирующей выплаты (согласно Постановлениям № 415 и 484 отраженные в таблицы виды расходов применяются только при расчете первоначального объема бюджетных средств), но, с другой стороны, создают правовую неопределенность, влекущую за собой риски неправомерного расходования средств федерального бюджета и нарушения трудовых прав медицинских и иных, указанных в Постановлениях № 415 и 484, работников, установленных Трудовым кодексом РФ.

Механизм расчета дополнительной потребности в бюджетном финансировании Стимулирующих выплат Постановлениями №№ 415 и 484 не установлен. Иные нормативные правовые акты, регулирующие указанный механизм, органами государственной власти Российской Федерации не принимались.

Дополнительная потребность формировалась министерством здравоохранения края только на основании заявок на финансирование (согласно Постановлениям №№ 415 и 484) и отчетов о количестве развернутых и занятых с учетом эпидемической ситуации в краеоек для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (согласно Постановлению № 484), а, следовательно, не учитывала численность

медицинского персонала, дополнительно привлеченного/отвлеченного для оказания медицинской помощи населению, что создало предпосылки для недостаточного/избыточного финансирования.

Нормативными правовыми актами края, в том числе принимаемыми министерством здравоохранения края, также не утверждался механизм расчета дополнительной потребности в бюджетном финансировании Стимулирующих выплат, необходимой медицинским организациям края, в связи с чем расчет осуществлялся на основании анализа и оценки отчетов о начислении выплат стимулирующего характера, а также заявок на выплаты, предоставляемых медицинскими организациями в рамках Постановления № 415 и Постановления № 484, и формировался в консолидированном виде.

Отсутствие разработанного и утвержденного механизма определения потребности в бюджетном финансировании Стимулирующих выплат привело к невозможности получения объективной оценки потребности медицинских организаций, и, как следствие, к утверждению и распределению бюджетных ассигнований, не в полной мере соответствующих реальным потребностям медицинских организаций.

В ходе контрольного мероприятия на объектах КГБУЗ «КССМП» и КГБУЗ «КМКБСМП» установлены факты как избыточности, так и недостаточности объемов финансирования.

Кроме того, оценка показала, что в заявках на финансирование объем поступивших (доведенных до учреждений) бюджетных средств указывался учреждениями на основании уведомлений о доведении бюджетных лимитов, которые, в свою очередь, не соответствовали объемам фактически зачисленных на лицевые счета организаций средств. В связи с указанным, объем остатков бюджетных средств, отраженный учреждениями в заявках, не соответствовал фактическим остаткам на лицевых счетах, а, следовательно, не отражал фактическую потребность в финансировании Стимулирующих выплат в следующем периоде.

Сведения о численности медицинского персонала, получившего выплаты за оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, представлены в приложении 1 к отчету.

За период с марта по август 2020 года численность медицинского персонала края, задействованного в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, которому предоставлялись Стимулирующие выплаты, предусмотренные Постановлениями № 415 и № 484, варьировалась с 129 до 6 409 человек и с 0 до 3 900 человек соответственно; максимальная численность медицинских работников, получавших Стимулирующие выплаты, зафиксирована в июле 2020 года и составила 4 941 и 4 682 человек соответственно.

В ходе контрольного мероприятия на объектах КГБУЗ «КССМП» и КГБУЗ «КМКБСМП» установлены факты несвоевременного перечисления Стимулирующих выплат за июль 2020 года в связи с недостаточностью финансирования, которое

вызвано, с одной стороны, отсутствием механизма определения потребности, с другой стороны, ростом в крае численности медицинских работников, которым указанная выплата предоставлялась.

Проверка соблюдения порядка предоставления и своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств

Постановлениями №№ 415 и 484 полномочия министерства здравоохранения края в отношении порядка предоставления Стимулирующих выплат ограничены согласованием локальных нормативных актов медицинских учреждений, устанавливающих:

перечень наименований структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

перечень должностей медицинских работников структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью за фактически отработанное время, но не выше размеров, указанных в пункте 11 настоящих Правил;

срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлена проверка исполнения министерством здравоохранения края вышеуказанных полномочий, в результате которой установлено, что согласование локальных нормативных актов медицинских организаций министерством здравоохранения края осуществлялось путем проставления министром (при отсутствии – лицом, исполняющим обязанности министра) визы на документах медицинских организаций, принимаемых в рамках реализации механизма Стимулирующих выплат, без указания даты согласования, что не позволяет оценить своевременность исполнения министерством здравоохранения края полномочий по согласованию данных актов.

Кроме того, установлен факт неправомерного расходования средств федерального бюджета в размере 8 188,0 тыс. рублей КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» ввиду отсутствия согласованного локального нормативного акта¹, регулирующего предоставление таких выплат.

Медицинскими организациями в целях финансирования расходов на осуществление выплат стимулирующего характера, предусмотренных Постановлениями №№ 415 и 484, осуществлялось предоставление субсидий

¹ Приказ КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», утверждающий перечень структурных подразделений и должностей учреждения, работа в которых дает право на получение выплат стимулирующего характера за работу с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 издан 02.10.2020, при этом в период с апреля по август 2020 года КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» получены бюджетные ассигнования на осуществление Стимулирующих выплат в размере 8 188,0 тыс. рублей.

на цели, не связанные с выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В заключенные соглашения в проверяемый период вносились многочисленные изменения в части размеров субсидий и сроков их перечисления на лицевые счета учреждений.

Фактов нарушения порядков предоставления медицинским учреждениям субсидий и сроков исполнения министерством здравоохранения края графиков перечисления средств субсидии, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, не выявлено.

Оценка использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением Стимулирующих выплат

Первоначальный предоставленный Красноярскому краю в апреле 2020 года объем иных межбюджетных трансфертов, направляемых в целях финансирования Стимулирующих выплат, составил 430 441,9 тыс. рублей, в том числе:

105 026,2 тыс. рублей в целях финансирования выплат стимулирующего характера, предусмотренных Постановлением № 415;

325 415,7 тыс. рублей в целях финансирования выплат стимулирующего характера, предусмотренных Постановлением № 484.

В период с мая по август 2020 года бюджету Красноярского края из федерального бюджета дополнительно предоставлены бюджетные средства в размере 1 261 184,2 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем полученных краем бюджетных средств в целях предоставления работникам медицинских организаций Стимулирующих выплат увеличен почти в 4 раза и по состоянию на 01.09.2020 составил 1 691 626,1 тыс. рублей, в том числе:

на выплаты согласно Постановлению № 415 – 688 649,1 тыс. рублей;

на выплаты согласно Постановлению № 484 – 944 786,2 тыс. рублей.

При этом объем средств, доведенный министерством здравоохранения края до медицинских организаций, равен 1 672 180,4 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия установлено, что уровень исполнения министерством здравоохранения края расходных обязательств составил 98,9 и 99,5 процентов соответственно по выплатам, предусмотренным Постановлением № 415 и Постановлением № 484.

Справочно: Объем бюджетных ассигнований, полученных краем в августе 2020 года в целях финансового обеспечения расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, и доведенных министерством здравоохранения края до медицинских организаций края равен 58 190,8 тыс. рублей и 58 147,9 тыс. рублей соответственно.

Оценка практики осуществления Стимулирующих выплат

В проверяемом периоде всеми медицинскими организациями, получающими субсидии в целях финансирования Стимулирующих выплат, установленных Постановлением № 415 и Постановлением № 484, приняты и согласованы с министерством здравоохранения края локальные нормативные акты, содержащие положения, требования к которым предусматриваются в указанных постановлениях.

Определение размеров Стимулирующих выплат осуществляется на основании Постановлений №№ 415 и 484, а также согласно принятого министерством здравоохранения края Приказа № 521-орг и разъяснений, направленных в адрес подведомственных медицинских учреждений соответствующими письмами.

Оценка практики осуществления Стимулирующих выплат позволила выявить основную проблему в определении размеров указанных выплат, связанную с нарушениями норм трудового законодательства Российской Федерации в части применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями согласно статье 148 Трудового кодекса РФ производится в порядке и размерах, не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно статье 315 Трудового кодекса РФ оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

На территории Красноярского края действуют следующие районные коэффициенты к заработной плате, утвержденные Правительством Российской Федерации или органами государственной власти бывшего Союза ССР:

городской округ Норильск – 1,8;

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район Туруханский район севернее рек Нижняя Тунгуска и Турухан Эвенкийский муниципальный район севернее параллели 63° северной широты – 1,6;

город Енисейск городской округ Лесосибирск Северо-Енисейский и Эвенкийский муниципальные районы южнее параллели 63° северной широты Туруханский район южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский районы – 1,3;

иные муниципальные образования Красноярского края – 1,2.

Федеральным законодательством районный коэффициент для центральных и южных районов Красноярского края установлен в размер 1,2, при этом постановлением администрации Красноярского края от 21.08.1992 № 311-П «Об установлении районного коэффициента к заработной плате» (далее – постановление края об установлении районного коэффициента) с 1 сентября 1992 года к вышеуказанному коэффициенту 1,2 установлен дополнительный

районный коэффициент 1,1 к заработной плате работников предприятий и организаций, расположенных на территории городов и районов согласно приложению² к постановлению.

Таким образом, краевым законодательством в соответствии со статьей 316 Трудового кодекса РФ для центральных и южных районов края предусмотрен повышенный районный коэффициент в размере 1,3.

Постановление № 415 не содержит указания о порядке применения районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных местностях с особыми климатическими условиями (далее – районный коэффициент и процентная надбавка).

Министерством здравоохранения Российской Федерации в письмах от 6 мая 2020 года № 16-ЗИ/2-5951 и от 21 мая 2020 года № 16-3/И/1-6965 указывается, что выплаты стимулирующего характера медицинским работникам являются частью их заработной платы, соответственно они должны включаться в заработную плату, к которой применяются коэффициенты (районные, за работу в пустынных и безводных местностях, в высокогорных районах), а также процентные надбавки за стаж работы в местностях с особыми климатическими условиями в размерах, установленных Правительством Российской Федерации или органами государственной власти бывшего Союза ССР, которые продолжают применяться в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса РФ.

Таким образом, согласно нормам Трудового кодекса РФ, вышеуказанным разъяснениям министерства здравоохранения РФ на Стимулирующие выплаты, предусмотренные Постановлением № 415, начисляются районный коэффициент и процентная надбавка в размерах, установленных Правительством РФ или органами государственной власти бывшего Союза ССР в порядке статьи 423 ТК РФ, которые для центральных и южных районов края составляют 1,2 и 1,3 соответственно.

При этом согласно пункту 1 Правил, утвержденных Постановлением № 415, иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств субъектов РФ.

Установленный постановлением администрации Красноярского края от 21.08.1992 № 311-П «Об установлении районного коэффициента к заработной плате» повышенный районный коэффициент создает расходное обязательство Красноярского края.

Отсутствие в Постановлении № 415 указаний на порядок применения районного коэффициента создает правовую неопределенность.

² РАЙОНЫ: Ачинский, Абанский, Боготольский, Балахтинский, Березовский, Бирлюсский, Большемурутинский, Большеулуйский, Дзержинский, Емельяновский, Иланский, Ирбейский, Канский, Казачинский, Козульский, Манский, Нижнеингашский, Назаровский, Новоселовский, Партизанский, Пировский, Рыбинский, Сухобузимский, Саянский, Тасеевский, Тюхтетский, Уярский, Ужурский, Шарыповский. ГОРОДА: Ачинск, Боготол, Бородино, Дивногорск, Заозерный, Канск, Красноярск, Назарово, Сосноборск, Шарыпово, Красноярск-26, Красноярск-45, п.г.т. Красноярск-66, Ужур-4.

Однако согласно статье 316 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации. Кодекс не содержит оговорок к применению указанной статьи.

Согласно статье 5 Трудового кодекса РФ Постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить настоящему Кодексу, иным федеральным законам и указам Президента Российской Федерации.

Таким образом, учитывая положения Трудового кодекса РФ и Постановления № 415, выплаты стимулирующего характера медицинским работникам являются частью их заработной платы, соответственно они должны включаться в заработную плату, к которой применяются коэффициенты (районные, за работу в пустынных и безводных местностях, в высокогорных районах), а также процентные надбавки за стаж работы в местностях с особыми климатическими условиями в размерах, установленных Правительством Российской Федерации или органами государственной власти бывшего Союза ССР, которые продолжают применяться в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса РФ.

В связи с вышеизложенным, применение медицинскими учреждениями края, расположенными на территориях, указанных в приложении к постановлению края об установлении районного коэффициента, при расчете работникам Стимулирующей выплаты по Постановлению № 415, районного коэффициента в размере 1,3 является неправомерным.

Общий объем доведенных до медицинских учреждений, расположенных на территориях, указанных в Постановлении края № 311-П, лимитов бюджетных средств в целях выплаты стимулирующего характера, предусмотренной Постановлением № 415, представлен в таблице:

тыс. рублей

Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Всего
6 054,90	88 837,70	81 560,90	196 979,00	190 559,30	563 991,80

Предполагаемый размер неправомерно израсходованных средств федерального бюджета, направленных на применение к Стимулирующей выплате, предусмотренной Постановлением № 415, повышенного районного коэффициента в размере 1,3, составляет 35 249,5 тыс. рублей. Указанная сумма определена ориентировочно исходя из доведенных до учреждений лимитов, не учитывает фактически произведенные расходы каждым учреждением, а также не учитывает расходы учреждений, связанные с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Также необходимо отметить, что Постановлением № 415 размер Стимулирующей выплаты устанавливается в процентах от среднемесячного дохода от трудовой деятельности, который, в свою очередь, уже включает районный коэффициент и процентную надбавку к заработной плате.

Показатель «среднемесячный доход от трудовой деятельности» единый на всей территории Красноярского края и не учитывает различность установленных коэффициентов по районам и городам края. В рамках Постановления № 415 данный показатель применяется для определения базового фиксированного размера Стимулирующей надбавки, начисляемой работнику исходя из фактически отработанного им времени, и является частью заработной платы, к которой применяются районные и процентные надбавки в размерах, установленных Правительством Российской Федерации или органами государственной власти бывшего Союза ССР в соответствии со статьей 423 ТК РФ.

Постановление № 484 также не содержит указания о порядке применения районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных местностях с особыми климатическими условиями.

Министерством здравоохранения Российской Федерации в письме от 17 мая 2020 года № 16-ЗИ/1-3061 указывается, что к выплатам стимулирующего характера, предусмотренным Постановлением № 484 применяются коэффициенты (районные, за работу в пустынных и безводных местностях, в высокогорных районах), а также процентные надбавки за стаж работы в местностях с особыми климатическими условиями в размерах, установленных Правительством Российской Федерации или органами государственной власти бывшего Союза ССР, которые продолжают применяться в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса РФ.

Таким образом, учитывая положения Трудового кодекса РФ на Стимулирующие выплаты по Постановлению № 484 также как и по Постановлению № 415 начисляются районный коэффициент и процентная надбавка в размерах, установленных Правительством РФ или органами государственной власти бывшего Союза ССР в порядке статьи 423 Трудового кодекса РФ.

Министерством здравоохранения края в Приказе № 521-орг установлены размеры выплат, предоставляемые в рамках Постановления № 484, которые указаны с учетом районного коэффициента, в размерах, установленных федеральным законодательством, положения постановления края об установлении районного коэффициента не применяются.

По результатам анализа размеров Стимулирующих выплат, предоставляемых в рамках Постановления № 484, установленных министерством здравоохранения края и рассчитанных с учетом применения районного коэффициента выявлены отклонения на сумму от 7 500,0 рублей до 24 000,0 рублей (30,0% от утвержденных Постановлением № 484 значений).

В нарушение статьи 148 Трудового кодекса РФ министерством здравоохранения края утверждены размеры выплат стимулирующего характера, предоставляемых по Постановлению № 484, которые не включают применение процентной надбавки к заработной плате, что влечет риск предъявления судебных исков к медицинским организациям со стороны работников.

Исходя из того, что объем расходов бюджета, фактически направленный на осуществление медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения края, в рамках Постановления № 484 выплат стимулирующего характера, по состоянию на 01.09.2020 составил 939 993,2 тыс. рублей, медицинскими организациями в связи с установлением министерством здравоохранения края Стимулирующих выплат, которые не включают применение надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями, не осуществлена доплата медицинским и иным работникам, оказывающими медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, на ориентировочную сумму 234 998,3 тыс. рублей, потребность в дополнительном финансировании с учетом всех начислений на оплату труда составляет 305 967,8 тыс. рублей.

Стоит отметить, что пунктом 7 Правил предоставления Стимулирующих выплат в рамках Постановления № 484 установлена формула расчета размера иного межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджету субъекта Российской Федерации, которая, в том числе, включает значение только районного коэффициента к заработной плате, коэффициента за работу в пустынных, безводных местностях, высокогорных районах, но не учитывает процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных местностях с особыми климатическими условиями.

В связи с необходимостью предоставления надбавки к Стимулирующим выплатам, предоставляемым по Постановлению № 484, за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных местностях с особыми климатическими условиями целесообразно на законодательном уровне определить источник финансирования указанной надбавки.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палатой края произведен сравнительный анализ условий применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в Красноярском крае и в ряде других субъектов Российской Федерации, результаты которого отражены в приложении 2 к отчету.

Анализ показал, что созданная Постановлениями №№ 415 и 484 правовая неопределенность в регулировании порядка начисления районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате при осуществлении Стимулирующих выплат привела к отсутствию единообразного подхода к применению вышеуказанных начислений в субъектах Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что отсутствие до 10.07.2020 отдельного нормативного правового акта, а также указания в Постановлениях №№ 415 и 484

норм, определяющих источник финансирования расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, повлекли за собой увеличение среднего заработка указанных медицинских и иных работников и привели к получению медицинскими работниками, ушедшими в отпуск или подавшими заявление на компенсацию за неиспользованный отпуск в вышеуказанном периоде, денежных выплат не в полном размере.

Постановления №№ 415 и 484 не регулируют порядок отнесения расходов, связанных с установленными законодательством РФ начислениями на заработную плату, в состав целевого назначения предоставляемых средств федерального бюджета, создавая правовую неопределенность, влияющую на соблюдение субъектами Российской Федерации целевого характера расходования бюджетных средств в указанной части. Кроме того, Постановление № 415 в отличие от Постановления № 484 не предусматривает даже в формуле расчета иного межбюджетного трансферта ассигнования, направляемые на финансирование расходов, связанных с начислениями на заработную плату.

Недостатки правового регулирования предоставления Стимулирующих выплат также привели к нарушениям медицинскими организациями расчетов размеров выплат на начальном этапе. В установленном поручением Президента Российской Федерации срок в крае произведены дополнительные стимулирующие выплаты за апрель 2020 года в полном объеме.

Пунктом 10 Правил № 415 медицинским организациям предоставлено право самостоятельно устанавливать перечень должностей медицинских работников и подразделений Учреждения, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера при условии согласования с министерством здравоохранения края, следовательно, наделяет медицинские организации правом по обеспечению максимально возможного количества медицинских работников данных организаций правом на получение Стимулирующих выплат и позволяет исключить риск неполучения работниками, которые оказывают медицинскую помощь пациентам в стационарном подразделении (непрофильному новой коронавирусной инфекции) по профильному заболеванию, впоследствии у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, Стимулирующих выплат.

При этом министерством здравоохранения края в письме подведомственным медицинским организациям от 03.07.2020 № С-71-14966 отражен иной подход к стимулированию сотрудников, сталкивающихся в ходе трудовой деятельности с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и первоначально не включенных в перечни должностей медицинских работников и подразделений учреждений, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, а именно: в случае оказания медицинской помощи пациентам в стационарном подразделении (терапевтическом, хирургическом, кардиологическом и прочих,

непрофильных с COVID-19) по профильному заболеванию, впоследствии у которых выявлен COVID-19 и пациент переведен в госпиталь COVID-19, стимулирующие выплаты могут быть установлены по критериям оценки результативности и эффективности деятельности за счет средств работодателя.

В соответствии с вышеуказанной позицией министерства здравоохранения края медицинскими организациями принимались решения об осуществлении работникам, первоначально не попадающим под действия локального нормативного акта учреждения, выплат по итогам работы с учетом личного вклада в результаты деятельности организаций, а именно выполнения особо важных работ при оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края.

В ходе контрольного мероприятия на объекте КГБУЗ «КМКБСМП» выборочной проверкой расчетных листков сотрудников учреждения установлена непрозрачность расчетов Стимулирующей выплаты, предусмотренной Постановлением № 415 (выплата указана в общем размере, без указания размера непосредственно суммы выплаты и размеров начисленных на нее коэффициентов и надбавок, а также без указания фактически отработанного времени, учтенного при расчете), что приводит к невозможности проверки правильности расчетов как контролирующими органами, так и самими работниками, и в отношении последних свидетельствует о нарушении статьи 136 Трудового кодекса РФ.

Анализ осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств

По результатам проведения анализа осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, предоставляемых в рамках Постановления № 415 и Постановления № 484, установлено, что министерством здравоохранения края в проверяемом периоде в рамках проведения внутреннего финансового контроля осуществлены проверки 8 подведомственных медицинских учреждений, предоставляющих работникам Стимулирующие выплаты, в ходе которых установлены нарушения и недостатки в части утверждения перечня структурных подразделений и должностей работников учреждения, дающих право на получение выплаты за работу с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, налогообложения Стимулирующих выплат, несоблюдения формы расчетных листов, установленной Законом Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений», нецелевого использования средств федерального бюджета в размере 437,5 тыс. рублей, неосуществление, а также задержка перечисления Стимулирующих выплат.

Таким образом, должностными лицами министерства здравоохранения Красноярского края проводился контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, предоставляемых в рамках

Постановления № 415 и Постановления № 484, в то же время охват медицинских организаций составил лишь 8,5% (8 из 94 медицинских учреждений).

В проверяемом периоде медицинскими и иными работниками организаций, подведомственных министерству здравоохранения края, направлены жалобы на действия (бездействия) должностных лиц по предоставлению Стимулирующих выплат.

В проверяемый период общее количество обращений по вопросам, связанным с выплатами стимулирующего характера, составило 1 060, из них 790 обращений (по состоянию на 21.09.2020) подано через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Из вышеуказанных 790 обращений в 282 случаях обращения удовлетворены, оставшиеся 63,4% жалоб отклонены, в том числе по причинам не соответствия обратившихся условиям предоставления выплат (50,2% от общего числа отклоненных жалоб), неподтверждения указанных в жалобах фактах (33,1% от общего числа отклоненных жалоб), указания недостоверных контактных данных (16,7 % от общего числа жалоб).

Кроме того, 270 обращений поступили в адрес министерства здравоохранения края, в том числе от:

Администрации Президента Российской Федерации (142 обращения);
Министерства здравоохранения Российской Федерации (20 обращений);
депутатов Государственной Думы Российской Федерации (2 обращения);
Администрации Губернатора Красноярского края (8 обращений);
Законодательного Собрания Красноярского края (8 обращений);
Администрации города Красноярска (2 обращения);
Прокуратуры Красноярского края (10 обращений).

В ходе контрольного мероприятия осуществлен выборочный анализ жалоб и обращений, направляемых в министерство здравоохранения края, с целью проверки законности принимаемых должностными лицами министерства решений в рамках работы по проверке данных жалоб и обращений, по результатам которого фактов неправомерного удовлетворения или отклонения запросов не выявлено.

Выводы по результатам контрольного мероприятия

В 2020 году в Красноярском крае за счет средств федерального бюджета медицинским и иным работникам, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлены новая коронавирусная инфекция, в связи с особыми условиями труда и дополнительной нагрузкой предоставляются выплаты стимулирующего характера, нормативно-правовое регулирование которых в части

размеров выплат осуществляется Постановлениями Правительства РФ №№ 415 и 484, а в остальной части – локальными нормативными актами медицинских организаций, согласованными с министерством здравоохранения края.

Оценка практики определения потребности в финансировании показала, что отсутствие установленного механизма расчета не позволяет объективно оценить необходимый объем средств, что привело к возникновению у медицинских организаций края в одних случаях к недостаточности финансирования, в других – к избыточности, покрывающей потребность на несколько месяцев вперед.

Также отсутствие механизма определения дополнительной потребности финансирования Стимулирующих выплат и рост в крае численности медицинских работников, которым указанные выплаты предоставлялись, повлекли за собой несвоевременность перечисления Стимулирующих выплат медицинским работникам.

Применяемый к определению потребности в бюджетном финансировании Стимулирующих выплат подход, не способен отражать объективную оценку ежемесячной потребности медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения края, что не исключает рисков образования остатков или дефицита бюджетных средств у учреждений края, направляемых им в целях осуществления выплат стимулирующего характера.

Проверкой выявлены недостатки нормативно-правового регулирования, осуществляющего министерством здравоохранения края, влияющие в том числе на правомерность предоставления Стимулирующих выплат. В то же время нарушений порядков предоставления медицинским учреждениям субсидий и сроков исполнения министерством здравоохранения края графиков перечисления средств субсидии, предусмотренных соответствующими соглашениями, не установлено, а исполнение полномочий по доведению до медицинских учреждений средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций, в проверяемый период находилось на высоком уровне.

Оценка практики осуществления Стимулирующих выплат показала, что создаваемая Постановлениями № 415 и 484 правовая неопределенность негативно отразилась на правильности начислений и выплат медицинскими организациями Стимулирующих выплат.

В отсутствие указаний в Постановлении № 415 и Постановлении № 484 о порядке применения районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате министерством здравоохранения края применен различный подход к определению размеров указанных надбавок на Стимулирующие выплаты, что привело, с одной стороны, к возникновению неправомерных расходов, а, с другой стороны, к нарушению трудовых прав медицинских работников.

Ориентировочный размер неправомерно израсходованных средств федерального бюджета составляет 35 249,5 тыс. рублей, а потребность в дополнительном финансировании – приблизительно 305 967,8 тыс. рублей.

В крае не в полной мере реализовано право медицинских организаций самостоятельно (по согласованию с министерством здравоохранения края) устанавливать перечень должностей медицинских работников и подразделений, работа в которых дает право на получение выплат стимулирующего характера, что привело к дополнительным расходам средств территориального фонда обязательного медицинского страхования края.

Контроль, проводимый министерством здравоохранения края в части соблюдения медицинскими организациями условий предоставления и использования бюджетных средств, предоставляемых в рамках Постановлений №№ 415 и 484, имеет низкий охват, что способствует созданию предпосылок для неправомерного и нецелевого расходования бюджетных средств.

Недостатки нормативно-правового регулирования в Постановлениях №№ 415 и 484 привели к возникновению рисков, с одной стороны, неправомерного расходования бюджетных средств, а с другой стороны, необходимости предоставления Красноярскому краю из федерального бюджета дополнительного финансирования Стимулирующих выплат по Постановлению № 484. Сравнительный анализ реализации субъектами РФ Постановлений №№ 415 и 484 выявил необходимость устранения на федеральном уровне правовой неопределенности в части применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в целях формирования единообразного подхода к их применению.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству края предложено: восстановить неправомерные расходы средств федерального бюджета, направленные на выплату повышенного районного коэффициента, применение которого установлено нормативным правовым актом края, начисленного на Стимулирующие выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и учтенного при начислениях, связанных с расчетом среднего заработка;

рассмотреть вопрос о финансировании за счет средств краевого бюджета фактически произведенных расходов, связанных с вышеуказанной выплатой повышенного районного коэффициента, применение которого установлено нормативным правовым актам края;

рассмотреть вопрос о финансировании за счет средств федерального бюджета процентной надбавки к заработной плате, подлежащей начислению на Стимулирующие выплаты, предусмотренные Постановлением № 484.

Министерству здравоохранения Красноярского края – принять меры к устранению недостатков и нарушений, отраженных в отчете.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

Контрольное мероприятие
«Проверка использования средств субсидии, предоставленной
бюджету Эвенкийского муниципального района на строительство школы
в с. Ванавара»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 23 декабря 2020 года № 21)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год по предложению Губернатора Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство образования Красноярского края, Администрация Эвенкийского муниципального района.

Проверяемый период: 2017-2020 годы.

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край», «Эвенкийский муниципальный район – «Эвенкийский район», «район», в соответствующем падеже. Применяются сокращенные названия учреждений:

краевое государственное автономное учреждение «Красноярская краевая государственная экспертиза» – КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза»;

муниципальное казенное учреждение «Департамент капитального строительства Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края» – Департамент капитального строительства.

Результаты контрольного мероприятия

Характеристика инфраструктуры социальной сферы района и с. Ванавара

В 23 населенных пунктах Эвенкийского муниципального района расположены 105 объектов капитального строительства (зданий), переданных муниципальным учреждениям сфер спорта, образования и культуры. Ввиду отсутствия в ряде населенных пунктов учреждений социальной сферы, в районе не обеспечен доступ всем жителям к объектам физической культуры и спорта, дошкольного и дополнительного образования, культуры (включая библиотеки).

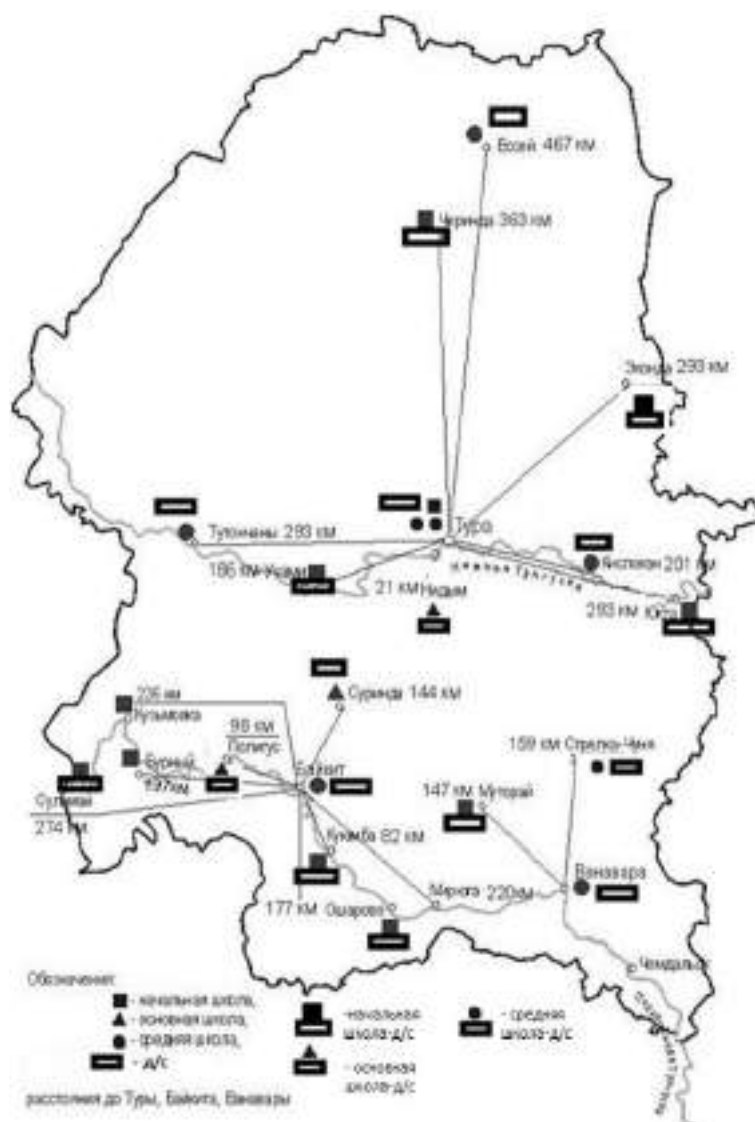
Анализ информации об объектах капитального строительства социальной сферы района показал, что большинство объектов характеризуются высокой степенью износа (рабочее состояние зданий поддерживается за счет проведения текущих и капитальных ремонтов; ремонты проводятся этапами, без выделения первоочередных приоритетов, растягиваются на ряд лет), отдельные учреждения размещены в приспособленных зданиях. По 29 объектам, учтенным в реестре муниципальной собственности Эвенкийского муниципального района, закончился нормативный срок эксплуатации.

По информации органов местного самоуправления района требуется проведение капитального ремонта либо строительство 32 зданий (общая потребность в капитальных вложениях не определена). Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и средств, направленных

на оплату услуг по проведению текущих ремонтов объектов социальной сферы района из районного бюджета, не обеспечивают решение указанных проблем.

Влияние на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, включая обновление социальной сферы, реализуемых в районе крупных ресурсных проектов, незначительно.

Схема размещения учреждений сферы образования Эвенкийского муниципального района приведена на рисунке.



Схемой территориального планирования Эвенкийского муниципального района³ предусмотрено строительство до 2020 года 18 объектов (5 зданий детских садов, 6 начальных школ - детских садов, 7 школ, включая школу на 450 мест в с. Ванавара, школу-интернат в п. Тура на 100 мест). Фактически из 18 объектов построены 4 объекта: начальная школа - детский сад в п. Курумба, средняя школа в п. Ессей, начальная школа в п. Эконда, центр образования в п. Учами.

³ Утверждена решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 13.12.2014 № 3-1355-21.

Село Ванавара является одним из трех крупных центров района, относится к числу населенных пунктов, входящих в зону «бездорожья» (отсутствует круглогодичное наземное сообщение).

Численность населения села составляет 2 887 человек. По информации Администрации Эвенкийского муниципального района в селе проживает 627 детей, из них 210 детей дошкольного возраста.

В настоящее время образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в селе Ванавара осуществляет МКОУ «Ванаварская средняя школа» (обучаются 417 детей).

Здание МКОУ «Ванаварская средняя школа» (далее – Школа) введено в эксплуатацию в сентябре 1984 года, состоит из нескольких блоков преимущественно в деревянном исполнении (блок № 1, где размещался спортивный зал, снесен в связи со строительством нового здания Школы, уроки физкультуры проводятся в спортивном зале муниципальной детско-юношеской спортивной школы).

За период с 2005 года здание Школы неоднократно ремонтировалось (проводились обследования конструкций).

В 2012 году проведено детальное предпроектное технологическое обследование несущих строительных конструкций здания. По результатам обследования техническое состояние значительной части конструктивных элементов здания признано аварийным либо недопустимым. Рекомендовано прекратить эксплуатацию блока № 1 (с последующим выполнением демонтажных работ), выполнить ряд работ для восстановления несущей способности и устранения выявленных дефектов конструкций блоков № 3, 4, 5 и 6.

Блок № 1 (спортзал) не снесен по результатам обследования. Продолжено проведение работ по устранению аварийности всего здания школы. Выполнены такие работы как замена окон, внутренняя отделка стен и потолка гипсокартоном, замена кровли, укладка кафеля в столовой и туалетах, укладка линолеума, установка системы «теплый пол», замена дверей кабинетов. Производились аварийно-восстановительные работы по усилению фундаментов, стяжка стен усиливающими конструкциями, замена нижних венцов стен, заливка отмостки, усиление конструкций стен, утепление фасада блока № 1 и др. В целом за период 2005-2016 годов на ремонт здания школы направлено 77,5 млн рублей, в том числе на капитальный ремонт снесенного в 2019 году блока № 1 (спортзал) – 36,3 млн рублей.

В настоящее время остаются неустраняемые, с позиции проведения капитальных ремонтов, замечания в части несоответствия здания Школы нормам санитарных требований, наличия изношенных деревянных конструкций (гниение деревянных конструкций фундамента, плесень), что приводит к искривлению полов первого этажа, прогибам перекрытий, деформации стен и их отделки (обследование от 06.07.2020).

На территории с. Ванавара в предыдущие периоды дважды принимались решения, и начиналось строительство зданий для размещения Школы.

В реестре муниципальной собственности поселения учтен объект незавершенного строительства – двухэтажное кирпичное здание (готовность 20%, площадь застройки 1253,8 кв. м). В настоящее время здание частично разрушено.

В 2007-2009 годах произведены работы по устройству фундамента и монолитной плиты перекрытия цокольного этажа на объекте «Общеобразовательная школа на 660 мест в с. Ванавара»⁴. Вариант строительства здания Школы в настоящий период на данном фундаменте не принят в связи с тем, что возведенные в 2009 году конструкции требуют проведения работ по усилению.

Нормативное правовое регулирование

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы предоставления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Эвенкийского муниципального района.

Установлено следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 30 Положения о бюджетном процессе в Эвенкийском муниципальном районе⁵ не утвержден порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и порядок осуществления бюджетных инвестиций.

Порядок предоставления бюджетных инвестиций муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Эвенкийского муниципального района⁶ не учитывает изменения, внесенные в статьи 78.2 и 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ.

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» не утвержден порядок и случаи проведения проверки на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств местного бюджета.

Соответственно отсутствует методика оценки эффективности инвестиционных проектов, реализуемых полностью или частично за счет средств местного бюджета, оценка эффективности бюджетных инвестиций не осуществляется.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Эвенкийского муниципального района, их формировании и реализации⁷ не предусматривает при формировании Перечня объектов капитального строительства подготовку по каждому объекту информации и пакета документов, обосновывающих включение объектов в программу: расчета потребности обеспеченности населения муниципальными услугами в сфере строительства

⁴ Расходы на реализацию инвестиционного проекта составили 161,5 млн рублей.

⁵ Утверждено Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 22.09.2017 № 4-1613-5.

⁶ Утвержден постановлением Администрации района от 27.07.2011 № 647-п.

⁷ Утвержден постановлением администрации района от 06.10.2010 № 472-п.

объекта, задания на проектирование объекта, проектной документации, соответствующих заключений и др.

Порядком составления проекта решения Эвенкийского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период⁸ недостаточно формализованы процедуры (не установлены сроки) формирования проекта решения о бюджете.

Предусмотренная Порядком (пункт 5) компетенция Главы района по утверждению Перечня строек и объектов противоречит пункту 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в Эвенкийском муниципальном районе (Перечень строек и объектов подлежит утверждению в составе решения о бюджете).

В решении о бюджете района применяется практика консолидации средств, направляемых на осуществление текущих ремонтов объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности, в рамках Перечня строек и объектов, что повышает уровень прозрачности предусмотренных решением о бюджете расходов. При этом нарушаются нормы статьи 30 Положения о бюджетном процессе в Эвенкийском муниципальном районе: в Перечне строек и объектов подлежат отражению бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности Эвенкийского района, а также бюджетные ассигнования на осуществление муниципальными бюджетными и автономными учреждениями и муниципальными предприятиями за счет средств субсидии из районного бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Эвенкийского района или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Эвенкийского района⁹.

Кроме того, статья 30 Положения о бюджетном процессе в Эвенкийском муниципальном районе нарушена в связи с неотражением в Перечне строек и объектов на 2019 год всего объема бюджетных инвестиций, предусмотренных в бюджете района (не учтены расходы на сумму 10 664,1 тыс. рублей).

При определении получателем бюджетных средств на проведение работ по текущему ремонту Департамента капитального строительства превышены полномочия органа местного самоуправления. Положением о муниципальном учреждении «Департамент капитального строительства Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края»¹⁰ за Департаментом полномочие по организации и проведению текущих ремонтов объектов муниципальной собственности не закреплено. При этом Департамент капитального строительства располагает специалистами в сфере строительства (ремонта).

⁸ Утвержден постановлением администрации района от 20.07.2020 № 335-п.

⁹ Бюджетные ассигнования на осуществление текущих ремонтов не относятся к бюджетным инвестициям.

¹⁰ Утверждено решением Районного Совета депутатов Эвенкийского муниципального района от 22.12.2005 № 34-3.

С превышением полномочий Департаментом капитального строительства осуществлены в 2019 году расходы на проведение текущих ремонтов объектов социальной сферы в сумме 30 707,2 тыс. рублей (плановые назначения – 32 444,8 тыс. рублей), на 30.11.2020 – 63 255,9 тыс. рублей (плановые назначения – 84 927,8 тыс. рублей).

При проведении выборочной проверки установлено, что в нарушение пункта 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹¹, в учете Департамента капитального строительства, являющегося получателем бюджетных инвестиций, выделяемых из районного бюджета, отражены затраты по ранее введенным в эксплуатацию объектам в объеме 113,1 млн рублей. Объекты приняты к бухгалтерскому учету муниципальными учреждениями – эксплуатантами в качестве основных средств по неполной первоначальной (балансовой) стоимости, что свидетельствует о недостоверности бюджетного учета.

Финансовое обеспечение строительства здания школы в с. Ванавара

Вопрос строительства здания школы в с. Ванавара на уровне региона (с учетом поручения Губернатора края от 05.05.2016 № 41ГП Правительству края) отражен в распоряжении Губернатора края от 24.06.2016 № 319-рг «О мерах, направленных на обеспечение комплексного социально-экономического развития Эвенкийского муниципального района Красноярского края». Предусмотренные в распоряжении Губернатора края сроки не соблюдены, финансирование подготовки проектной документации осуществлено за счет средств бюджета района, компании – недропользователи к финансированию строительства здания школы в с. Ванавара не привлечены.

Постановлением Законодательного Собрания края от 30.11.2017 № 4-1156П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (по предложению комитета по образованию, культуре и спорту) предложено Правительству края при внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» рассмотреть возможность выделения в 2018 году бюджетных ассигнований на строительство здания средней школы на 450 учащихся в с. Ванавара (средства не выделялись). На рабочем совещании у исполняющего обязанности председателя Правительства Красноярского края (протокол от 20.09.2018 № 211 по вопросу «О рассмотрении параметров бюджета Эвенкийского муниципального района на 2019 год») принято решение внести изменения в государственную программу края «Развитие образования» в части перераспределения субсидий на развитие инфраструктуры

¹¹ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

общеобразовательных организаций с объекта «Строительство школы на 275 учащихся с общежитием на 80 проживающих в п. Тура» на объект «Строительство средней школы на 450 учащихся в с. Ванавара» и рассмотреть вопрос о предоставлении средств в сумме 80,0 млн рублей в соответствии с проектно-сметной документацией на финансирование данного объекта в 2021 году.

«Строительство школы на 450 учащихся в с. Ванавара» (далее – Объект) предусмотрено Паспортом системы общего образования Красноярского края (инфраструктурная часть)¹². Общая стоимость строительства Объекта (здания) – 500 960,0 тыс. рублей, в т.ч. 496 000,0 тыс. рублей – средства регионального бюджета, 4 960,0 тыс. рублей – средства муниципального бюджета.

За 2017-2020 годы (на 01.10.2020) осуществлены расходы в сумме 412 605,9 тыс. рублей, или 95,4% утвержденных бюджетных назначений. Средства краевого бюджета (496 000,0 тыс. рублей, или 93,8% общего объема бюджетных ассигнований) предусмотрены на 2019-2021 годы в форме субсидий бюджету Эвенкийского муниципального района по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» государственной программы края «Развитие образования»¹³ (далее – Подпрограмма 2, Госпрограмма развитие образования).

Анализ Госпрограммы развитие образования (в части «Строительства средней школы на 450 учащихся в с. Ванавара») показал несоблюдение Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации¹⁴ – не отражены бюджетные ассигнования из бюджета Эвенкийского района, «Предполагаемая (предельная) или сметная стоимость» Объекта¹⁵.

Порядок предоставления субсидий бюджету Эвенкийского района на строительство Объекта был установлен нормативными правовыми актами края, действовавшими в соответствующие периоды:

Период	Наименование
01.01-29.05.2019	Приложение 6 «Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций» к Подпрограмме 2 Госпрограммы развитие образования
30.05-31.12.2019	Пункт 40.1 раздела 3 «Механизм реализации» Подпрограммы 2 Госпрограммы развитие образования (далее – пункт 40.1 Подпрограммы 2 Госпрограммы развитие образования)
01.01-20.02.2020	Порядок отсутствовал (перечисление субсидий в бюджет района не осуществлялось)
с 21.02.2020	Постановление Правительства края от 19.02.2020 № 118-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии бюджету Эвенкийского муниципального района на строительство школы в с. Ванавара»

¹² Утвержден распоряжением Правительства края от 10.04.2020 № 217-р.

¹³ Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п.

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п.

¹⁵ В 2020 году установлена предполагаемая (предельная) или сметная стоимость в размере 495 млн рублей, что не соответствует стоимости, подтвержденной органами госэкспертизы (508,4 млн рублей).

Соглашение о предоставлении субсидии бюджету Эвенкийского муниципального района на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций в 2019-2020 годах из краевого бюджета в рамках подпрограммы 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» государственной программы Красноярского края «Развитие образования» заключено Министерством образования края с Администрацией Эвенкийского муниципального района 13.02.2019 (далее – Соглашение от 13.02.2019).

Из положения пункта 1.1 Соглашения от 13.02.2019 следует, что субсидия предоставляется «для строительства по разработанной проектной документации средней общеобразовательной школы в с. Ванавара». В июне 2019 года сторонами подписано новое соглашение от 10.06.2019 о предоставлении бюджету Эвенкийского муниципального района в 2019-2020 годах на строительство средней школы на 450 мест в с. Ванавара субсидии из краевого бюджета в рамках подпрограммы 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» государственной программы Красноярского края «Развитие образования», регионального проекта «Современная школа. Дополнительным соглашением от 18.03.2020 в Соглашение внесены изменения (далее – Соглашение от 10.06.2019, Допсоглашение, Соглашение в редакции от 18.03.2020).

При анализе положений порядков предоставления субсидий, соглашений и проверке их исполнения установлено следующее.

В число документов, направляемых Администрацией Эвенкийского муниципального района в Министерство образования края для предоставления средств субсидии в 2019 году (порядок предоставления субсидий, предусмотрен пунктом 40.1 Подпрограммы 2 Госпрограммы развитие образования), включены копии платежных документов, подтверждающих оплату работ (аналогичная норма продублирована в Соглашении от 10.06.2019 в рамках порядка перечисления средств). Статьей 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на возмещение затрат не предусмотрено (в нарушение статьи 79.1 осуществлено перечисление субсидий в объеме 77,9 млн рублей).

Министерством образования края перечисление субсидий (в общем объеме 200,0 млн рублей) в нарушение порядка перечисления средств осуществлялось при предоставлении платежных документов, подтверждающих оплату выполненных работ исключительно за счет средств районного бюджета.

Соглашением в редакции от 18.03.2020 предусмотрены избыточные требования к муниципальному образованию. Например, для каждого факта перечисления средств субсидий необходимо предоставление копий документов, подтверждающих основание заключения контракта (договора) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и копий заключенных муниципальных контрактов (договоров) в целях строительства Объекта.

Положения Соглашения от 10.06.2019 не соответствуют утвержденной примерной (типовой) форме соглашения¹⁶. При внесении Допсоглашением изменений не учтены требования пункта 4.1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации о заключении соглашений в соответствии с типовой формой (норма отсутствовала при заключении Соглашения от 10.06.2019).

До заключения Допсоглашения Министерством образования края перечисление субсидий в бюджет Эвенкийского района в 2020 году не осуществлялось, что привело к обращению подрядчика строительства Объекта в суд в связи с нарушением заказчиком сроков оплаты выполненных работ (присуждено взыскание пени в сумме 922,2 тыс. рублей и 199,9 тыс. рублей государственной пошлины).

Министерством образования края в 2020 году в нарушение п. 3.3.2 Соглашения в редакции от 18.03.2020 допущено несоблюдение срока перечисления субсидий в бюджет района (на 8 дней, сумма 85,4 млн рублей).

Установлены недостатки и нарушения, допущенные при осуществлении бюджетного процесса органами местного самоуправления района.

В решении о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов¹⁷ и проекте решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов бюджетные ассигнования на финансирование строительства Объекта за счет средств местного бюджета на 2021 год не предусмотрены (960,0 тыс. рублей), что противоречит нормам статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Порядка предоставления субсидии бюджету Эвенкийского муниципального района на строительство школы в с. Ванавара¹⁸.

Администрацией района в феврале 2020 года предоставлены в Министерство образования края для перечисления средств Субсидии недостоверные данные, в части информации о главном распорядителе средств районного бюджета на строительство Объекта.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Эвенкийского муниципального района¹⁹ бюджетные сметы Департамента капитального строительства на 2019 и 2020 годы не учитывают в полном объеме доведенные до казенного учреждения лимиты бюджетных обязательств.

Использование средств, выделенных на строительство здания школы в с. Ванавара

Подготовка проектной документации для строительства «Средней школы на 450 учащихся в с. Ванавара» осуществлена Акционерным обществом «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект» (далее –

¹⁶ Утверждены постановлением Правительства края от 11.02.2010 № 55-п, приказом министерства финансов края от 20.12.2019 № 171.

¹⁷ Решение Эвенкийского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 4-1778-16 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

¹⁸ Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 19.02.2020 № 118-п.

¹⁹ Утвержден приказом Департамента финансов от 25.01.2018 № 11.

АО «Гражданпроект») по муниципальному контракту от 14.07.2017 № 106 (контракт исполнен, оплачено 8,6 млн рублей).

На проектную документацию 29.12.2017 получено положительное заключение КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза», 13.04.2018 – заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта. В ценах IV квартала 2017 года сметная стоимость строительства Объекта определена в сумме 508,4 млн рублей.

Формирование сметной документации осуществлено в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации с применением базисно-индексного метода на основании территориальных сметных нормативов с учетом сметной зоны 7.4 (центр зоны с. Туруханск). При этом в нарушение статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации в Техническом задании на проектирование строительства Объекта, утвержденном проектировщиком (АО «Гражданпроект») и заказчиком (Департамент капитального строительства), не установлены: метод определения сметной стоимости, применяемая сметная база (федеральная или территориальная).

Расчеты сметной стоимости произведены по базе ТЕР-2001 в редакции 2010 года (в последующие периоды территориальная сметная база Красноярского края не обновлялась, в территориальные базы других регионов изменения вносились до 2017 года).

Кроме того, к недостаткам действующей территориальной сметной базы края относятся:

отсутствие сборника «Автомобильные перевозки» в числе нормативов, предназначенных для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов в крае²⁰, учитывающих региональные условия выполнения работ;

сохранение схемы сметного зонирования, действовавшей до присоединения к Красноярскому краю Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов (с 01.01.2007).

В результате недостатков территориальной сметной базы формирование сметной документации по строительству объектов в Эвенкийском муниципальном районе, расположенных южнее с. Туруханск, осуществляется с применением неоптимальных (экономически необоснованных) схем доставки материалов и оборудования. Вопросы актуализации нормативов закреплены за КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза»²¹, а к полномочиям министерства строительства Красноярского края относится подготовка и направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

²⁰ Утверждены приказом министерства строительства и архитектуры Красноярского края от 12.11.2010 № 237-о.

²¹ Согласно распоряжению Правительства края от 13.12.2011 № 1084-р «Об утверждении Устава краевого государственного автономного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза» учреждение с февраля 2017 года выполняет полномочия по оказанию услуг в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.

регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в установленном им порядке предложений об утверждении сметных нормативов, проектов сметных нормативов²².

Проектной документацией предусмотрено строительство здания школы с техническими характеристиками, приведенными в таблице:

Наименование показателя	Значение
Этажность	3
Площадь застройки	2 972,6 м ²
Общая площадь здания	7 113,8 м ²
Полезная площадь здания	6 594,1 м ²
Строительный объем	36 772,9 м ³

Наружные стены здания предусмотрены из трехслойных сэндвич-панелей с отделкой в заводских условиях. Кровля – из профнастила с устройством системы снегозадержания, наружного организованного водостока. Межэтажные перекрытия выполнены из железобетонных конструкций.

Справочно: Анализ информации, находящейся в открытом доступе по проектам строительства школ в крае и других субъектах Российской Федерации (северные территории), показал, что внешние стены зданий возводятся из иных строительных материалов (кирпича, железобетонных, бетонных конструкций, кроме школы в п. Эконда Эвенкийского муниципального района). Стоимость создания одного места учащегося существенно варьируется:

в других регионах от 863,3 тыс. рублей (2016 год) до 1 708,0 тыс. рублей (2017 год), при наличии круглогодичного наземного сообщения;

в п. Эконда – 3 625,5 тыс. рублей (внешние стены выполнены из сэндвич-панелей, отсутствует круглогодичное наземное сообщение);

в с. Ванавара – 1 111,1 тыс. рублей по первоначальной сметной стоимости, 2 430,2 тыс. рублей по уточненной сметной стоимости (отсутствует круглогодичное наземное сообщение).

Учитывая, что проектный срок службы Объекта и его частей составляет не менее 50 лет, недостаточно обосновано применение сэндвич-панелей (смонтированы на Объекте), срок службы которых согласно пункту 7.3 Технических условий «Панели металлические трехслойные стеновые и кровельные с утеплителем из минераловатных плит» (ТУ 25.11.23-591-39124899-2018) «не менее 20 лет». Проектной документацией предусмотрены сэндвич-панели иного производителя, соответствующие государственному стандарту (ГОСТу), на которые имеется экспертное заключение и срок службы (долговечности) составляет не менее 40 лет.

Контракт на строительство объекта «Средняя школа на 450 учащихся в с. Ванавара» заключен Департаментом капитального строительства (заказчик) с ООО «Строительно-монтажный трест № 1» (подрядчик) 31.01.2019 (далее – Контракт, ООО «СМТ № 1»).

В процессе строительства Объекта (в феврале 2019 года) заявлены: необходимость выполнения дополнительных работ; отсутствие в сметной

²² Постановление Правительства края от 21.08.2008 № 51-п «Об утверждении положения о министерстве строительства Красноярского края».

документации (наличие в недостаточном объеме) отдельных затрат, включая затраты на доставку строительных материалов (оборудования) и перебазировку строительной техники; необходимость увеличения сметной стоимости работ и материалов в связи с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20%.

В целях учета выявленных обстоятельств осуществлена корректировка сметной документации. АО «Гражданпроект» определена сметная стоимость строительства Объекта в ценах I квартала 2019 года в сумме 1 242,4 млн рублей. Впоследствии затраты на транспортировку (доставку) материалов и оборудования пересчитаны в цены II квартала 2020 года (с изменением схемы доставки), сметная стоимость составила 846,7 млн рублей. В 2020 году (после расторжения договора на осуществление авторского надзора с проектировщиком АО «Гражданпроект») корректировка проектно-сметной документации по Объекту осуществлена ООО «КСК-Проект». Информация о структуре сметной стоимости строительства Объекта представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование затрат	Сметная стоимость		
	в ценах IV квартала 2017 года (согласно гос. экспертизе)/ АО «Гражданпроект»	в ценах I квартала 2019 года (согласно корректировке)/ АО «Гражданпроект»	в ценах III квартала 2020 года (согласно корректировке)/ ООО «КСК-Проект»
Всего	508 419,1	1 242 413,9	1 082 065,9
в том числе:			
строительно-монтажные работы	437 363,8	1 156 867,3	891 279,0
оборудование	59 151,2	62 362,9	165 806,7
прочие затраты	11 904,1	23 183,7	24 983,2
из них:			
вертикальная планировка	2 433,7	4 215,6	4 207,2
транспортировка (доставка) материалов*	110 129,0	626 441,2	395 153,7
транспортировка (доставка) оборудования**	2 592,8	2 733,5	65 097,8
перебазировка строительной техники	не учтены	9 948,2	11 066,4

* затраты по доставке материалов учтены как в составе сметных цен на материалы, так и в виде расчета дополнительных затрат по перевозке при формировании сметной стоимости в ценах 2019 и 2020 годов;

** при формировании сметной стоимости в ценах IV квартала 2017 года и в ценах I квартала 2019 года затраты по доставке оборудования приняты в размере 3% и 6% от стоимости оборудования.

Как следует из приведенных данных, сметная стоимость увеличена на 471,3 млн рублей (в ценах III квартала 2020 года). В составе уточненной сметной стоимости 43,6% приходится на расходы на транспортировку (доставку) материалов, оборудования и техники.

Справочно: Доставка грузов в с. Ванавара из г. Красноярска осуществляется: авиатранспортом – круглогодично (731 км); автомобильным транспортом – в период декабрь - апрель (протяженность автодорог, включая автозимники, составляет от 1 440 км до 1 497 км); водным транспортом – в период весенней навигации (конец мая - начало июня, в среднем 23 дня, 2 035 км).

Маршруты доставки материалов и оборудования, учтенные при формировании сметной стоимости строительства Объекта, приведены в таблице:

Наименование затрат	Схемы доставки при формировании сметной стоимости		
	в ценах IV квартала 2017 года (согласно гос. экспертизе) АО «Гражданпроект»	в ценах I квартала 2019 года (согласно корректировке) АО «Гражданпроект»	в ценах III квартала 2020 года (согласно корректировке) ООО «КСК-Проект»
Транспортировка (доставка) материалов	г. Красноярск – с. Туруханск (водный транспорт) +10 км*	г. Красноярск – с. Туруханск (водный транспорт)*, с. Туруханск – п. Тура (водный транспорт), п. Тура – с. Ванавара** (автозимник)***	г. Красноярск – с. Ванавара (водный транспорт или автозимник), инертные материалы: г. Усть-Илимск – с. Ванавара
Транспортировка оборудования	3% и 6% от стоимости оборудования (не учтена доставка оборудования и материалов, стоимость которых сформировано по прайс-листам)		

* учтено в сметных ценах на материалы;

** введены дополнительные затраты по доставке в части маршрута, не учтенного в сметных ценах на материалы;

*** ввиду того, что схема транспортировки, учтенная при осуществлении корректировки проектной и сметной документации АО «Гражданпроект» не применяется, в 2020 году АО «Гражданпроект» внесены изменения в схему доставки. Применена схема доставки речным транспортом г. Красноярск – с. Ванавара – металлоконструкций, технологического, инженерного оборудования, отделочных материалов, оконных и дверных блоков; доставка автомобильным транспортом г. Усть-Илимск – с. Ванавара – инертных материалов; доставка остальных материалов автомобильным транспортом по автозимнику г. Красноярск – с. Ванавара.

В сметной стоимости строительства Объекта, рассчитанной в ценах IV квартала 2017 года, не учтена доставка материалов от центра зоны 7.4 (с. Туруханск) до Объекта, а также доставка оборудования и материалов, учтенных на основании ценовых предложений (прайс-листов).

По уточненной ООО «КСК-Проект» проектной (сметной) документации КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» предоставлено отрицательное заключение.

Проведенный анализ откорректированной ООО «КСК-Проект» сметной документации показал следующее:

формирование сметной стоимости осуществлено с учетом схемы доставки материалов (оборудования), не предусмотренной территориальной сметной базой, что противоречит статье 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

при определении стоимости доставки инертных материалов рассмотрено одно коммерческое предложение предприятия ООО «Завод строительных материалов» (г. Усть-Илимск), реализующего данную продукцию и осуществляющего ее доставку. Затраты на доставку значительно увеличивают стоимость инертных материалов. Например, стоимость доставки, погрузки и разгрузки 1,5 тонны песка строительного стоимостью 2,9 тыс. рублей составляет 15,9 тыс. рублей (удорожание – 6,5 раза);

сравнительный анализ стоимости перевозки грузов автомобильным транспортом по зимникам, учтенной в расчетах сметной стоимости ООО «КСК-Проект» и АО «Гражданпроект» (без погрузо-разгрузочных работ) приведен в таблице:

Наименование проектировщика (перевозчика)	Тариф, рублей	Вес материалов, тонн	Стоимость, млн рублей
ООО «КСК-Проект» (ООО «АвтоЛидер» выбрано из 3 предложений)	29 300,0 за 1тн (1 куб.м=1тн)	10 349,1	363,8
АО «Гражданпроект» (ООО «На совесть»)	400 000,0 за рейс с загрузкой 25 тн		165,6
Отклонение			198,2

Данные свидетельствуют о значительной вариативности примененных проектировщиками цен на перевозку грузов. Ввиду ограниченности предложений об осуществлении перевозок в данном направлении (в открытом доступе) сделать вывод об обоснованности примененных тарифов не представляется возможным. В то же время данный факт свидетельствует о, возможно, недостаточном изучении рынка перевозок ООО «КСК-Проект».

Письмом Главы Эвенкийского муниципального района от 31.08.2020 № 2397-12 предельная стоимость строительства объекта подтверждена в объеме 1 093,6 млн рублей. В качестве источника финансирования указан бюджет Эвенкийского муниципального района за счет субсидий из краевого бюджета. В государственной программе края «Развитие образования», Законе края от 10.12.2020 № 10-4538 «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» средства на строительство Объекта в таком объеме не предусмотрены, как и в проекте решения о бюджете Эвенкийского муниципального района на следующий трехлетний цикл.

Проверка исполнения Контракта показала следующее.

В нарушение части 2 статьи 8.3, статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, экспертиза изменений, внесенных в проектную документацию и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности сметной стоимости строительства Объекта, не проведена. Стоимость работ, предусмотренных уточненной проектной документацией и отраженная в уточненной сметной документации, значительно превышает предельную сметную стоимость (500 млн рублей за счет средств бюджета Эвенкийского муниципального района), установленную в письме Главы района от 27.10.2017 № 2762-12/1, представленном при прохождении первоначальной экспертизы.

Заказчиком оплачены работы по локальным сметным расчетам, не прошедшим проверку в органах государственной экспертизы, на общую сумму 228 548,3 тыс. рублей, в том числе:

перебазировка строительной техники – 8 495,2 тыс. рублей;

демонтажные работы – 16 883,7 тыс. рублей;

перенос септика (монтаж, демонтаж) – 301,3 тыс. рублей;

доставка материалов (транспортировка, погрузо-разгрузочные работы) – 202 868,1 тыс. рублей.

В сводный сметный расчет, направленный для проведения повторной экспертизы в КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза», расходы на демонтажные работы и перенос септика (монтаж, демонтаж) не включены. Раздел откорректированной проектной документации 7 «Проект организации работ по сносу и демонтажу» не направлен (отсутствует в первоначальной проектной документации).

С учетом действия норм статей 743, 746, 763 и 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 8.3, 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в нарушение статьи 38, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1.1 Соглашения от 13.02.2019, пунктов 1.1 и 2.1 Контракта (в редакции дополнительного соглашения № 7 от 06.05.2019 и дополнительного соглашения № 8 от 13.08.2019)²³ заказчик принял и оплатил работы в сумме 17 185,0 тыс. рублей (демонтаж блока № 1 (спортивный зал) и перенос септика), не соответствующие утвержденной проектно-сметной документации, что свидетельствует о наличии признаков нецелевого расходования бюджетных средств. При проектировании Администрацией района заявлены обязательства по оплате работ по демонтажу учебных корпусов здания существующей школы и вспомогательных сооружений за счет средств бюджета Эвенкийского муниципального района.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) оплата стоимости доставки материалов осуществлена с учетом фактически не применяемой транспортной схемы (предусмотрена действующей территориальной сметной базой):

1 этап: с. Туруханск – п. Тура (водный транспорт);

2 этап: п. Тура – с. Ванавара (автозимник 612 км).

Анализ показал, что примененные тарифы на перевозку водным транспортом не соответствуют тарифам АО «Енисейское речное пароходство» на 2018 год, на перевозку грузов автотранспортом применен тариф утвержденный Администрацией района на 2018 год. Документы (расчеты), подтверждающие объем оказанных услуг по перевозке материалов по данной транспортной схеме, в Департаменте капитального строительства отсутствуют.

При осуществлении строительного контроля Департаментом капитального строительства допущены следующие нарушения:

пункта 4.2.3 Контракта, пунктов 3 и 8 Приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (раздел 4 «Сведения о строительном контроле застройщика или заказчика в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала работ не заполнялся с даты начала строительства до 05.08.2020, более 1 года и 3 месяцев);

²³ Подрядчик обязуется в строгом соответствии с проектной документацией выполнить работы по строительству Объекта.

пункта 9 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства²⁴ (отсутствие замечаний при проведении строительного контроля к составу выполняемых технологических операций и их соответствию требованиям проектной документации, соответствию качества выполнения технологических операций и их результатов требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации при наличии указанных замечаний в актах и предписаниях службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края).

В нарушение пункта 4.1 Положения об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений²⁵ авторский надзор за строительством Объекта в период после 21.07.2020 не осуществляется лицом, подготовившим проектную документацию.

*Аудит закупок товаров, работ, услуг, осуществленных
в целях строительства школы в с. Ванавара*

В рамках строительства Объекта заключено 2 муниципальных контракта (на проектные работы с проведением инженерных изысканий и строительномонтажные работы) и 5 трехсторонних договоров, где заказчиком выступает Департамент капитального строительства, а плательщиком по договорам – ООО «СМТ № 1» (на выполнение работ по корректировке проектной, сметной документации, оказание услуг авторского надзора, проведение повторной экспертизы проектной документации, включая проверку достоверности определения сметной документации).

Контракты заключены на сумму 508 605,9 тыс. рублей, выполнены работы на сумму 412 605,9 тыс. рублей (81,1%, оплачены в полном объеме). Экономия при проведении конкурсных (аукционных) процедур составила 0,05 тыс. рублей.

Трехсторонние договоры заключены на сумму 3 783,1 тыс. рублей, выполнены работы на сумму 897,2 тыс. рублей (23,7%), оплата произведена в сумме 781,7 тыс. рублей (87,1% от объема выполненных работ).

В ходе проверки исполнения заключенных контрактов и договоров установлено следующее.

Муниципальный контракт от 14.07.2017 № 106 на выполнение проектных работ для строительства объекта «Средняя школа на 450 учащихся в с. Ванавара», с проведением инженерных изысканий (инженерно-геодезических, инженерно-геологических) и получением положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации заключен между Департаментом капитального строительства и АО «Гражданпроект».

Расчет начальной максимальной цены контракта произведен проектно-сметным методом в отсутствие обоснования выбранного метода определения цены, что противоречит нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013

²⁴ Утверждено Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

²⁵ Утверждено приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр «Об утверждении свода правил «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В нарушение требований части 1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт не содержит условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на их результаты принадлежат муниципальному образованию.

Подрядчиком не соблюдены сроки выполнения работ, предусмотренные контрактом. В нарушение пункта 3.2 контракта положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий получено на 42 дня позже срока, установленного графиком выполнения работ (приложение № 3 к контракту), положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости – на 147 дней.

В нарушение статей 758 и 759 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 1.1 контракта, пункта 31 Технического задания на выполнение проектных работ (приложение № 1 к контракту) заказчиком осуществлена приемка и оплата невыполненных работ на сумму 927,8 тыс. рублей (не своевременно получены положительные заключения экспертизы проектно-сметной документации), что в силу части 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации расценивается как нецелевое расходование средств районного бюджета.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 2.6 и 7.4 контракта Департаментом капитального строительства не применены меры ответственности к АО «Гражданпроект», установленные контрактом, за просрочку исполнения обязательств по контракту (в сумме 14,5 тыс. рублей).

Кроме того, заказчиком не соблюдались сроки размещения информации в единой информационной системе, предусмотренные Законом о контрактной системе (статья 103).

Контракт на выполнение работ по строительству объекта «Средняя школа на 450 учащихся в с. Ванавара» заключен с ООО «СМТ № 1» по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 31.01.2019 на сумму 463 220,7 тыс. рублей, при сметной стоимости строительства Объекта 508 419,1 тыс. рублей.

По информации Департамента капитального строительства при определении начальной максимальной цены Контракта исключены затраты на проектные, изыскательские работы и авторский надзор, стоимость немонтируемого оборудования, уменьшена стоимость по позиции «Строительные работы» (на сумму 55 952,3 тыс. рублей, расчетно в ценах III квартала 2017 года). При существенном уменьшении стоимости по позиции «Строительные работы» главы 2 «Общестроительные работы», пунктом 1.1 Контракта предусмотрено, что подрядчик выполняет работы по строительству Объекта в строгом соответствии с проектной документацией, пунктом 2.1 установлено, что объем и содержание работ определены проектной документацией Объекта.

Анализ положений Контракта показал следующее.

В нарушение статьи 22 Закона о контрактной системе, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации начальная максимальная цена Контракта рассчитана на основании сметной документации, не прошедшей экспертизу достоверности определения сметной стоимости (по главам 2 «Основные объекты строительства», 4 «Объекты энергетического хозяйства», 5 «Объекты транспортного хозяйства», 6 «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации и теплоснабжения», 7 «Благоустройство и озеленение территории» использованы сметы без внесенных в них в ходе проведения экспертизы изменений), что привело к завышению начальной максимальной цены контракта на 319,2 тыс. рублей в ценах III квартала 2017 года (расчетно).

В нарушение части 26 статьи 34 Закона о контрактной системе, в Контракт не включено условие о банковском сопровождении контракта. Соответственно банковское сопровождение Контракта не осуществлялось.

Заказчик не воспользовался правом, предусмотренным статьей 742 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно не предусмотрел в Контракте обязанность подрядчика по страхованию рисков случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, материала, оборудования и другого имущества, используемых при строительстве, причинение при осуществлении строительства вреда другим лицам.

В нарушение части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Контракт заключен на условиях, не предусмотренных аукционной документацией (не обозначены конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, что предусмотрено аукционной документацией). Данное обстоятельство привело к нарушению подпункта «б» пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Срок выполнения работ по Контракту (более 30 месяцев) превышает общую продолжительность строительства Объекта, установленную проектной документацией, в два раза (срок строительства по Контракту с 31.01.2019 по 10.08.2021).

В нарушение части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе (в редакции от 27.12. 2018), Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору) работ²⁶, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, график выполнения работ и график оплаты выполненных работ Контракта не содержат информацию, предусмотренную Методикой (стоимость работ предусмотренных отдельными этапами строительства, сроки организационного обеспечения строительства и др.).

Анализ внесенных в Контракт изменений (10 дополнительных соглашений) выявил следующее.

В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе (в редакции от 27.12.2018), пункта 12.4.2 Контракта Дополнительным соглашением от 04.02.2019 № 2 внесены изменения в существенные условия Контракта. Без увеличения объема работ или услуг (пункт 12.4.2 Контракта) на 36 779,3 тыс. рублей увеличена цена Контракта (в сводный сметный расчет включен ранее отсутствовавший раздел 15 «Перевозка материалов»).

Администрацией района без указания причин реализовано право по изменению существенных условий контракта (Дополнительное соглашение от 15.03.2019 № 5), в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно (пункт 4 статьи 95 Закона о контрактной системе, Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186).

Изменен объем выполняемых подрядчиком работ. В частности исключены из Контракта и перенесены на второй этап строительства отдельные виды работ. В то же время, согласовано включение в Контракт затрат на доставку, погрузку-разгрузку материалов, перебазировку техники, по оплате электроэнергии и водоснабжения на период строительства Объекта, по демонтажу существующего здания Школы, строений и сооружений, расположенных на земельном участке, отведенном под строительство Объекта.

Кроме того, исключена обязанность подрядчика «в строгом соответствии с проектной документацией выполнить работы по строительству Объекта» (предусмотрена обязанность «в строгом соответствии с проектной документацией выполнить работы по строительству Объекта, объем, содержание, стоимость которых определены локальными сметными расчетами»).

Дополнительное соглашение от 15.03.2019 № 5 заключено с нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе: осуществлен перерасчет стоимости работ по Контракту (как регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации) в цены 1 квартала 2019 года на основании индексов перерасчета сметной

²⁶ Утверждена Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ, регулярно утверждаемых министерством строительства Красноярского края²⁷.

В последующий период (с 06.05.2019 по 23.01.2020) 4 раза дополнительными соглашениями в новой редакции изложены локальные сметные расчеты, дважды внесены изменения в график выполнения строительно-монтажных работ.

За период с 24.04.2019 по 02.04.2020 согласно предоставленным подрядчиком актам о приемке выполненных работ (формы КС-2) выполнены и оплачены заказчиком работы по строительству Объекта общей стоимостью 404,0 млн рублей («Общестроительные работы» на 43,9%, «Вертикальная планировка» – 100,0%, прочие сметы и разделы проектной документации – 0%).

По информации Департамента капитального строительства для завершения работ по разделу «Общестроительные работы» (с целью закрытия теплового контура Объекта) необходимо дополнительное финансирование в сумме 105,7 млн рублей, в том числе стоимость доставки материалов (по транспортной схеме г. Красноярск – с. Ванавара) – 57,4 млн рублей (54,3%).

По данным Общего журнала работ (последняя запись датирована 08.10.2020) на Объекте осуществляется монтаж сэндвич-панелей. Данный вид работ в акты о приемке выполненных работ (формы КС-2), предоставленные подрядчиком для оплаты выполненных работ, не включен. Визуальный осмотр (конец октября 2020 года) показал выполнение работ по монтажу панелей на Объекте в полном объеме. В результате установки на Объекте сэндвич-панелей (производитель: ООО «ТД «НЗСП», г. Новосибирск), не предусмотренных утвержденной проектной и сметной документацией и откорректированной проектной и сметной документацией, при их приемке и оплате возможен риск нанесения ущерба краю (согласно контрактным обязательствам подрядчик должен смонтировать сэндвич-панели производства ООО «Компания Металл-Профиль», г. Москва). Сумма возможного ущерба составляет не менее 7,9 млн рублей (расчетно, без учета затрат на доставку и сопутствующие материалы).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Социальная сфера Эвенкийского муниципального района характеризуется высоким уровнем износа объектов капитального строительства (зданий), в которых размещены муниципальные учреждения. Почти треть объектов требуют проведения капитального ремонта либо строительства новых зданий. Состояние объектов поддерживается за счет текущих и капитальных ремонтов, в 2019-2020 годах в среднем на данные цели направлено (с учетом средств краевого бюджета на строительство здания средней школы в с. Ванавара) менее

²⁷ Индексы предназначены для формирования начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта для объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта, финансирование которых осуществляется полностью либо частично за счет средств краевого бюджета, а также бюджетов муниципальных образований Красноярского края, целевых внебюджетных фондов и для общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере и действуют до выхода следующего рекомендательного письма министерства.

300 млн рублей (в целом потребность не определена). Из 18 объектов сферы образования, строительство которых предусмотрено Схемой территориального планирования района до 2020 года, построены 4 объекта.

Решение о строительстве здания средней школы на 450 учащихся в с. Ванавара принято в рамках реализации поручения Губернатора края от 05.05.2016. Источником финансирования строительства являются средства краевого и районного бюджета перераспределенные с другого объекта сферы образования Эвенкийского муниципального района (школы на 275 учащихся с общежитием на 80 проживающих в п. Тура). При этом за период 2005-2016 годов на ремонт здания Школы направлено 77,5 млн рублей, в том числе на капитальный ремонт снесенного в 2019 году блока № 1 (спортзал) – 36,3 млн рублей.

По состоянию на 01.10.2020 объем капитальных вложений в строительство Объекта составил 412,6 млн рублей (в т.ч. средства краевого бюджета – 400,0 млн рублей) при первоначальной сметной стоимости – 508,6 млн рублей.

С учетом пересмотра подходов к формированию сметной стоимости (включение затрат на доставку материалов, оборудования, техники) в целом на строительство Объекта заявлена потребность в объеме более 1 млрд рублей (в том числе только на завершение работ по созданию внешнего теплового контура здания отсутствует источник финансирования в объеме 105,7 млн рублей).

Одной из причин сложившейся ситуации по необходимости пересмотра сметной стоимости строительства Объекта являются недостатки действующей территориальной сметной базы Красноярского края, которая не обновлялась с 2010 года, не учитывает особенности размещения (транспортной доступности) населенных пунктов Эвенкийского муниципального района. Также негативное влияние оказала ограниченность финансовых ресурсов на этапе проектирования Объекта.

Администрацией Эвенкийского муниципального района (без указания причин) реализовано право по изменению существенных условий Контракта, заключенного на выполнение строительно-монтажных работ по строительству Объекта, в случае если его реализация невозможна без изменения условий.

В результате в рамках Контракта предусмотрено выполнение только части работ по реализации проекта по строительству Объекта, тогда как на этапе заключения Контракта подрядчиком, являющимся профессиональным участником правоотношений, взяты обязательства по строительству Объекта в строгом соответствии с проектной документацией.

При реализации проекта по строительству Объекта заказчиком в лице Департамента капитального строительства Администрации Эвенкийского муниципального района допущен ряд нарушений, в том числе приведших к наличию признаков нецелевого расходования бюджетных средств в сумме 17 185,0 тыс. рублей. Оплата выполненных подрядчиком работ осуществлена в соответствии со сметами, не прошедшими проверку достоверности, учитывающими фактически не применявшуюся схему доставки материалов.

С учетом настоящего этапа реализации проекта по строительству Объекта, имеется риск необеспечения его ввода в эксплуатацию в 2021 году, что не согласуется с показателем результативности использования субсидии из краевого бюджета, заключающемся в создании в 2021 году 450 новых мест в общеобразовательной организации Эвенкийского муниципального района.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству края предложено рассмотреть вопрос об определении источника финансирования достройки здания средней школы в с. Ванавара.

Министерству образования Красноярского края – провести анализ выявленных недостатков, разработать комплекс мероприятий, направленных на их недопущение в дальнейшей деятельности.

Администрации Эвенкийского муниципального района:

провести анализ выявленных нарушений и недостатков, разработать комплекс мероприятий, направленных на их недопущение в дальнейшей деятельности и обеспечение комплексного подхода к строительству объектов социальной сферы района;

совместно с органами местного самоуправления с. Ванавара рассмотреть возможность (разработать план мероприятий) по переводу по завершению работ по строительству Объекта в действующее здание Школы муниципальных учреждений, размещенных в арендованных помещениях, приспособленных помещениях, не отвечающих требованиям санитарных и строительных норм.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство образования Красноярского края, Администрацию Эвенкийского муниципального района. Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Красноярского края, ГСУ СК Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Главе Эвенкийского муниципального района направлено представление. В министерство финансов Красноярского края направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

**Комплексное контрольное мероприятие
«Проверка исполнения бюджета муниципального образования город Норильск
за 2018-2019 годы, 9 месяцев 2020 года (в части использования отдельных
межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета)»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 23 декабря 2020 года № 21)

Комплексное контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год по предложению исполняющего обязанности Губернатора Красноярского края.

Объекты мероприятия: Администрация города Норильска и ее структурные подразделения, получатели средств бюджета.

Проверяемый период: 2018 год, 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

Результаты комплексного контрольного мероприятия

*Анализ формирования и исполнения основных параметров бюджета
муниципального образования город Норильск*

Основные параметры бюджета муниципального образования город Норильск (далее – МО г. Норильск) приведены в таблице:

млн рублей

Наименование показателя	Решение об исполнении бюджета		2020		2021 (Проект решения о бюджете на 2021-2023)	Отклонение (+ увеличение, - уменьшение)		
	2018	2019	Решение о бюджете на 2020 год	Исполнено на 01.10.2020		2019 к 2018	2020 к 2019	2021 к 2020
1	2	3	4	5	6	7=3-2	8=4-3	9=6-4
Доходы	17 901,5	20 634,5	19 493,9	14 635,9	19 414,8	+2 733,1	-1 140,6	-79,1
Расходы	18 128,1	19 257,3	20 697,1	12 335,8	20 170,7	+1 129,2	+1 439,8	-526,4
Дефицит (-), профицит (+)	-226,6	+1 377,2	-1 203,2	2 300,1	-755,9	+1 603,8	-2 580,4	+447,3
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета								
	226,6	0,0	1 203,2	0,0	755,9	-226,6	+1 203,2	-447,3
Верхний предел муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2018-2021 году бюджет МО г. Норильск сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета соответствует объему расходов (ст. 33 БК РФ).

По итогам 2018 года бюджет МО г. Норильск исполнен с дефицитом в 226,6 млн рублей, в 2019 году с профицитом в 1 377,2 млн рублей. На 01.10.2020 профицит – 2 300,1 млн рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО г. Норильск формируются за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В анализируемом периоде муниципальный долг отсутствует, привлечение заемных средств МО г. Норильск не осуществлялось, расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

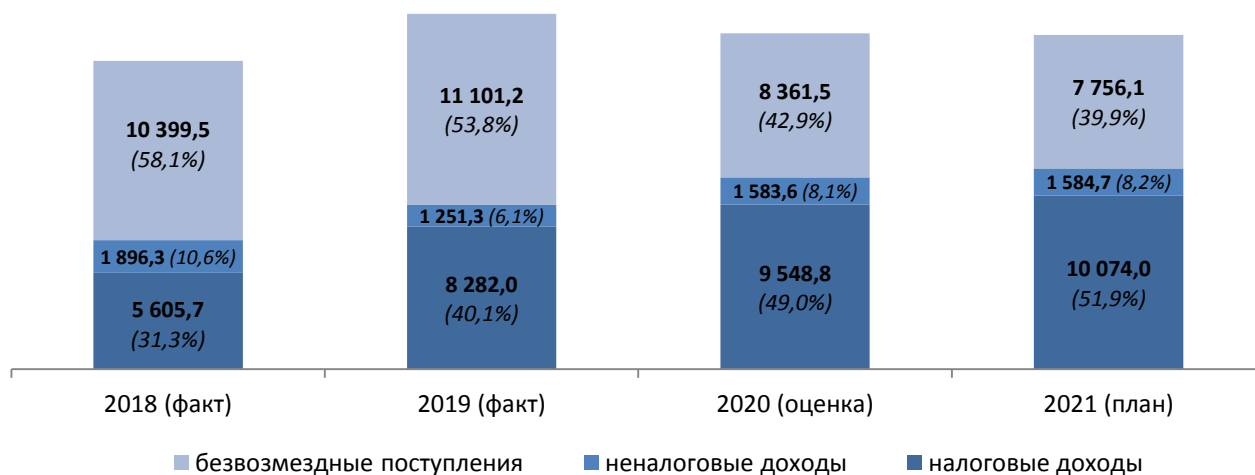
Верхний предел муниципального внутреннего долга МО г. Норильск на 01.01.2021 и 01.01.2022 установлен в значении равном нулю.

Доходная часть бюджета МО г. Норильска характеризуется высоким уровнем исполнения (в 2018 году – 100,7%, в 2019 году – 103,9%). По указанному показателю город занимает лидирующие позиции среди муниципальных образований края²⁸. По состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения бюджета по доходам составил 78,6%.

МО г. Норильск занимает 2 место (после города Красноярска) по участию в формировании доходов краевого бюджета (около 30% доходов краевого бюджета поступает с территории города)²⁹.

В рассматриваемом периоде объем доходов бюджета МО г. Норильска существенно не изменился. Структура доходной части представлена на диаграмме:

Структура доходной части бюджета МО г. Норильска
(млн рублей)



Основную долю в структуре доходов бюджета в 2018-2019 годах занимали безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. Однако, согласно оценке на 2020 год и прогнозному плану на 2021 год, наибольший объем в структуре доходной части предусмотрен на поступления от налоговых платежей.

На протяжении рассматриваемого периода налоговые доходы показывают положительную динамику, их прогнозный объем на 2021 год почти в 2 раза превышает фактическое исполнение 2018 года. Существенный рост налоговых поступлений зафиксирован в 2019 году – на 2 676,3 млн рублей, или на 47,7% за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций, главным образом, по причине роста в 2019 году среднегодовых цен на отдельные группы металлов, производимых на территории; увеличения среднегодового значения курса доллара США, а также повышения внереализационных доходов

²⁸ По данным Минфина края об исполнении бюджетов муниципальных образований края.

²⁹ Согласно данным, размещенным на официальном сайте Минфина края <http://minfin.krskstate.ru/openbudget/book>.

у организаций, имеющих валютные обязательства, в связи со снижением курса доллара США на отчетные даты 1 и 2 квартала 2019 года³⁰.

Стоит отметить, что налог на прибыль организаций, а также налог на доходы физических лиц являются основными «бюджетообразующими» доходами – на их долю приходится более 90% общего объема налоговых доходов.

Решением о бюджете на 2020 год налоговые доходы утверждены в объеме 9 548,8 млн рублей, из них поступления от налога на прибыль организаций – 5 224,6 млн рублей, или 54,7%, что выше значения 2019 года на 1 124,2 млн рублей, или на 27,4% (рост относительно 2019 года обусловлен, преимущественно, увеличением норматива отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ, с 5,0% до 10,0%³¹).

По состоянию на 01.10.2020 налоговые доходы исполнены в объеме 8 293,0 млн рублей, или на 86,8%.

Относительной стабильностью характеризуются неналоговые доходы бюджета, в составе которых основными являются доходы от штрафов, санкций, возмещения вреда, от использования муниципального имущества и от продажи материальных и нематериальных активов – на их долю приходится более 95,0% общего объема неналоговых доходов.

В 2019 году показатель неналоговых доходов опустился немного ниже средней динамики последних лет по причине возврата из бюджета города крупному плательщику ПАО «ГМК «Норильский никель» платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 467,0 млн рублей.

По состоянию на 01.10.2020 неналоговые доходы исполнены в объеме 1 138,3 млн рублей, или на 71,9%.

МО г. Норильск входит в число муниципальных образований края с высокой долей обеспечения расходов налоговыми и неналоговыми доходами – 76,8% в 2018 году, 87,3% в 2019 году, 86,3% по оценке 2020 года³².

По данным Минфина края по уровню расчетной бюджетной обеспеченности бюджет города занимает в 2018 и 2019 годах 6 место среди муниципальных образований края, в 2020 году – 3 место.

Безвозмездные поступления бюджету МО г. Норильска предоставляются в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

МО г. Норильск не является дотационным муниципальным образованием края (уровень дотационности составляет 0,0%), в связи с чем не попадает под ограничения, предусмотренные ст. 136 БК РФ.

³⁰ В соответствии с пояснительной запиской к отчету об исполнении бюджета МО г. Норильск за 2019 год, размещенной на официальном сайте города Норильска <https://www.norilsk-city.ru/>, в 2019 году наблюдается значительное увеличение поступлений налога от предприятий вида деятельности «деятельность по операциям с недвижимым имуществом», а также «добыча полезных ископаемых».

³¹ В соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2019 № 8-3408 «О внесении изменений в отдельные Законы края в сфере межбюджетных отношений» внесены изменения в ч.1 ст.3 закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», в результате которых изменился норматив передачи собственных доходов краевого бюджета от налога на прибыль организаций в бюджеты муниципальных районов и городских округов с 5% до 10%.

³² По данным Минфина края об исполнении бюджетов муниципальных образований края.

Уровень зависимости бюджета города от поступлений из других бюджетов бюджетной системы является одним из самых низких среди муниципальных образований края. Так, доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в общем объеме доходов в 2019 году составила 53,4% при среднем значении по Красноярскому краю более 70,0%³³.

Информация об основных объемах безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету МО г. Норильск, представлена в таблице:

млн рублей

Наименование показателя	Решение об исполнении бюджета				Решение о бюджете на 2020 год		Проект решения о бюджете на 2021-2023	
	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%
Безвозмездные поступления* всего, из них:	10 497,1	100,0	11 133,8	100,0	8 385,0	100,0	7 756,1	100,0
субсидии, из них:	4 410,0	42,0	4 452,4	40,0	1 972,4	23,5	1 215,6	15,7
субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими отдельных расходных обязательств	2 101,0	20,0	2 640,1	23,7	x	x	x	x
субсидия на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда края	804,7	7,7	836,0	7,5	868,6	10,4	903,4	11,6
субвенции, их них:	6 071,7	57,8	6 553,2	58,9	6 200,1	73,9	6 372,6	82,2
субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	3 329,3	31,7	3 454,1	31,0	3 554,6	42,4	3 558,2	45,9
субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	2 068,3	19,7	2 287,4	20,5	2 412,6	28,8	2 552,2	32,9

* без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 97,6 млн рублей в 2018 году, 32,6 млн рублей в 2019 году, 23,5 млн рублей по оценке 2020 года.

Наибольшую долю в общем объеме безвозмездных поступлений занимают субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Объем безвозмездных поступлений за рассматриваемый период значительно уменьшился, основное сокращение наблюдается в 2020 году.

В результате изменений бюджетного законодательства в части предоставления межбюджетных трансфертов³⁴ утратила силу норма п. 2 ст.139 БК РФ, предусматривающая возможность предоставления из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств (объем указанной субсидии в общем объеме безвозмездных поступлений в бюджет МО г. Норильска составлял более 20%).

³³ По данным Минфина края об исполнении бюджетов муниципальных образований края.

³⁴ Федеральный закон от 02.08.2019 №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Потери дохода бюджета в связи с прекращением предоставления субсидии компенсированы с 01.01.2020 за счет увеличения единого норматива отчислений от налога на прибыль организаций в местные бюджеты с 5% до 10%.

С 2019 года в доходной части бюджета МО г. Норильска предусмотрены безвозмездные поступления от негосударственных организаций (средства ПАО «ГМК «Норильский никель», предоставляемые в целях сохранения и развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом) в размере 118,0 млн рублей в 2019 году, 100,0 млн рублей в 2020 году, 167,9 млн рублей прогнозируется в 2021 году.

По состоянию на 01.10.2020 безвозмездные поступления исполнены в объеме 5 204,6 млн рублей, или на 62,2%.

Основные параметры бюджета по расходам в период 2018-2021 годы представлены в таблице:

млн рублей

Наименование	Решение об исполнении бюджета		2020		2021 (Проект решения о бюджете на 2021-2023)	Отклонение (-уменьшение, +увеличение)		
	2018	2019	Решение о бюджете на 2020 год	Исполнено на 01.10.2020		2019 к 2018	2020 к 2019	2021 к 2020
1	2	3	4	5	6	7=3-2	8=4-3	9=6-4
Расходы, в том числе:	18 128,1	19 257,3	20 697,1	12 335,8	20 170,7	+1 129,2	+1 439,8	-526,4
программные	17 537,5	18 262,6	19 237,7	н/д	18 873,7	+725,1	+975,1	-364,0
непрограммные	590,6	994,7	1 459,4	н/д	1 297,0	+404,1	+464,7	-162,5
резервный фонд	11,3	22,4	120,0	56,8	20,0	+11,1	+97,6	-100,0
дорожный фонд	1 774,8	1 689,8	1 630,2	1 051,9	1 556,3	-85,0	-59,6	-73,9
публичные нормативные обязательства	2,6	2,7	2,6	2,0	3,6	+0,1	-0,1	+1,0

В анализируемом периоде наблюдается увеличение общего объема расходов бюджета МО г. Норильска с 18 128,1 млн рублей в 2018 году до 20 697,1 млн рублей в 2020 году. По состоянию на 01.10.2020 исполнение составило 12 335,8 млн рублей. Проектом решения о бюджете на 2021-2023 годы расходы на 2021 год предусмотрены в объеме 20 170,7 млн рублей.

В соответствии со ст. 179 и 184.1 БК РФ основной объем расходов бюджета муниципального образования сформирован на основе муниципальных программ (далее – МП).

Доля программных расходов ежегодно составляет более 93% от общего объема расходов бюджета: в 2018 году – 17 537,5 млн рублей, в 2019 году – 18 262,6 млн рублей, в 2020 году – 19 237,7 млн рублей, в 2021 году – 18 873,7 млн рублей.

В анализируемом периоде структура расходов в разрезе муниципальных программ МО г. Норильска не изменяется, ежегодно наибольший объем бюджетных средств приходится на МП «Развитие образования»³⁵, МП «Развитие

³⁵ Утверждена Постановлением Администрации г. Норильска Красноярского края от 07.12.2016 № 583.

транспортной системы»³⁶, МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»³⁷.

В анализируемом периоде требования БК РФ в отношении установленных ограничений при формировании и исполнении бюджета МО г. Норильск соблюдались.

В соответствии с приказом Минфина края от 31.01.2014 №10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края» проводится мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в городских округах и муниципальных районах, в процессе которой оцениваются соблюдение требований бюджетного законодательства и краевого законодательства, регулирующих межбюджетные отношения, состояние нормативной правовой базы, качество осуществления бюджетного процесса.

Согласно результатам оценки за 2018-2019 годы г. Норильск вошел в число муниципальных образований края с наивысшей степенью качества управления муниципальными финансами. В рейтинге муниципальных образований г. Норильск по итогам 2018 года занял 3 место, по итогам 2019 года – 5 место³⁸.

Результаты оценки качества выполнения переданных государственных полномочий, проводимой Минфином края в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 04.03.2011 № 112-п³⁹, также свидетельствуют о надлежащем их исполнении органами местного самоуправления МО г. Норильска.

Проверка законности и результативности (эффективность и экономность) использования субсидии бюджету муниципального образования город Норильск на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими отдельных расходных обязательств

В 2018-2019 годах согласно п. 2 ст. 139 БК РФ⁴⁰ в составе бюджета субъекта РФ могли предусматриваться субсидии местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств (далее – Субсидия на выравнивание обеспеченности МО, Субсидия).

Законами Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 (ред. от 11.10.2018) «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее – Закон о краевом бюджете на 2018 год) и от 06.12.2018 № 6-2299 (ред. от 03.10.2019) «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Закон о краевом бюджете на 2019 год) предусмотрены Субсидии бюджету МО г. Норильск в общем объеме 4 741,1 млн рублей (2018 год – 2 101,0 млн рублей,

³⁶ Утверждена Постановлением Администрации г. Норильска Красноярского края от 07.12.2016 № 589.

³⁷ Утверждена Постановлением Администрации г. Норильска Красноярского края от 07.12.2016 № 585.

³⁸ Согласно данным, размещенным на официальном сайте Минфина края <http://minfin.krskstate.ru/mbo/monitoring>.

³⁹ Согласно данным, размещенным на официальном сайте Минфина края <http://minfin.krskstate.ru/mbo/polnomochia>.

⁴⁰ В редакции от 02.08.2019.

2019 год – 2 640,1 млн рублей), а также утверждены методики распределения, порядки и условия их предоставления.

В соответствии с п. 2 Порядка и условий предоставления Субсидии на выравнивание обеспеченности МО в 2018 и 2019 годах (далее – Порядок предоставления субсидии, Порядок) субсидии предоставляются при условии выполнения муниципальными образованиями края обязательств по долевному финансированию расходов в размере не менее 0,1 процента от суммы субсидии, что соответствует требованиям, установленным п. 1 ст. 139 БК РФ.

Согласно выписок доленое финансирование расходов предусмотрено в бюджете МО г. Норильск в 2018 году в объеме 2,1 млн рублей, в 2019 году – 2,6 млн рублей, что соответствует условиям, предусмотренным в Порядке предоставления субсидии и соглашениях о предоставлении субсидий муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета от 16.01.2018 № 66/12-18 и от 18.01.2019 № 79-2/12-19 (далее – Соглашение от 16.01.2018 № 66/12-18, Соглашение от 18.01.2019 № 79-2/12-19, Соглашение)⁴¹.

В соответствии с полномочиями, установленными ст. 158 БК РФ, главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

При этом п. 2.2 Соглашения о предоставлении Субсидии на выравнивание обеспеченности МО установлено право, а не обязанность, главного распорядителя бюджетных средств (Министерства финансов края) осуществления контроля за соблюдением получателем средств бюджета условий предоставления субсидии.

В ходе проверки не представлены документы и информация, подтверждающие осуществление Министерством финансов края контроля (в том числе при проведении контрольных мероприятий) за соблюдением получателем средств бюджета условий предоставления субсидии, включая целевое их использование в рамках полномочий, установленных БК РФ и соглашениями.

Документов о результатах контроля использования средств краевого бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы (в том числе Субсидии на выравнивание обеспеченности МО) службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в ходе проверки также не представлено.

Информация об исполнении Субсидии на выравнивание обеспеченности МО, предоставленной за счет средств краевого бюджета бюджету МО г. Норильск в 2018-2019 годах, в разрезе ведомственной структуры расходов представлена в таблице⁴²:

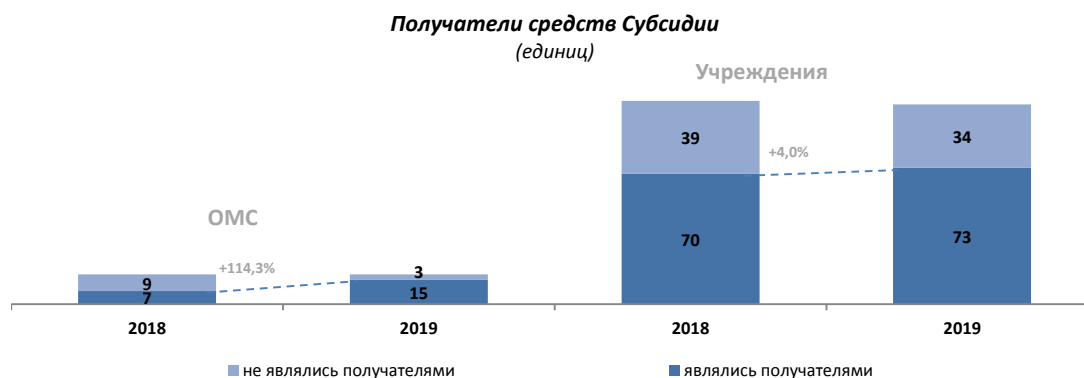
⁴¹ Заключены на основании пп. 3 п. 3 ст. 15 Закона о краевом бюджете на 2018 год, пп. 3 п. 3 ст. 14 Закона о краевом бюджете на 2019 год и п. 3 Порядка предоставления субсидии.

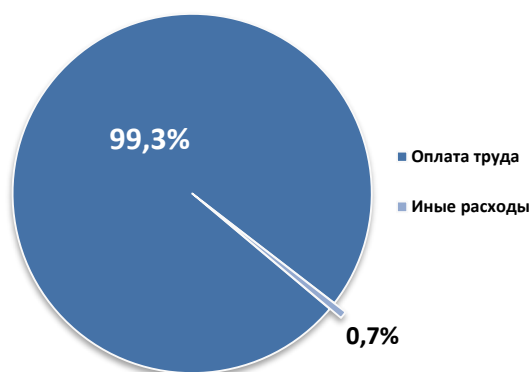
⁴² Данные из Приложения №4 к Решению Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 25.06.2019 № 14/5-299 «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2018 год» и Приложения № 2 к Решению Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 03.11.2020 № 23/5-529 «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2019 год».

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	ВСЕГО	В том числе:							
			2018 (уточненный план)	Доля в общем объеме субсидии, %	Исполнено на 01.01.2019	Остаток средств Субсидии	2019 (уточненный план)	Доля в общем объеме субсидии, %	Исполнено на 01.01.2020	Остаток средств Субсидии
		4 741 087,9	2 101 015,3	100,0	2 076 861,3	24 154,0	2 640 072,6	100,0	2 606 139,7	33 932,9
Управление по делам культуры и искусства	066	1 590 907,8	768 824,3	36,6	768 802,5	21,8	822 083,5	31,1	822 076,9	6,6
Администрация города Норильска	015	1 326 455,1	574 234,6	27,3	573 272,9	961,7	752 220,5	28,5	747 040,0	5 180,5
Управление по спорту	166	1 215 709,1	585 063,9	27,8	571 531,3	13 532,6	630 645,2	23,9	624 732,6	5 912,6
Управление по делам ГО и ЧС	181	300 403,7	149 180,5	7,1	149 180,5	0,0	151 223,2	5,7	151 222,9	0,3
Финансовое управление	099	85 680,1	9 636,0	0,5	0,0	9 636,0	76 044,1	2,9	60 378,3	15 665,8
Норильский городской Совет депутатов	009	43 079,1	x	x	x	x	43 079,1	1,6	36 002,9	7 076,2
Кайерканское территориальное управление	017	40 324,5	13 786,5	0,7	13 784,6	1,9	26 538,0	1,0	26 529,8	8,2
Управление общего и дошкольного образования	065	29 677,5	x	x	x	x	29 677,5	1,1	29 672,3	5,2
Управление жилищного фонда	128	25 155,4	289,5	0,0	289,5	0,0	24 865,9	0,9	24 865,9	0,0
Управление имущества	158	25 063,9	x	x	x	x	25 063,9	0,9	25 063,7	0,2
Управление жилищно-коммунального хозяйства	129	22 935,3	x	x	x	x	22 935,3	0,9	22 935,3	0,0
Талнахское территориальное управление	016	11 624,4	x	x	x	x	11 624,4	0,4	11 624,4	0,0
Контрольно-счетная палата города Норильска	012	11 395,4	x	x	x	x	11 395,4	0,4	11 321,6	73,8
Управление потребительского рынка и услуг (с 07.11.2019 МКУ «Управление потребительского рынка и услуг»)	124	8 242,7	x	x	x	x	8 242,7	0,3	8 242,7	0,0
Снежногорское территориальное управление	018	4 433,9	x	x	x	x	4 433,9	0,2	4 430,4	3,5

Получателями средств Субсидии на выравнивание обеспеченности МО, согласно информации МУ «Финансовое управление Администрации г. Норильска», в 2018 году являлись 77 учреждений и органов местного самоуправления (из 125), в 2019 году – 88 (из 125).





Изображенная на диаграмме структура расходов средств Субсидии на выравнивание обеспеченности МО, предоставляемых бюджету МО г. Норильск в 2018-2019 годах, свидетельствует о приоритетном направлении средств краевого бюджета на финансирование расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом обеспечения социальных гарантий, установленных Законом Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера

и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями».

Включение с 01.04.2019 дополнительной компенсационной выплаты в элемент заработной платы работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, существенно отразилось на ее среднем значении в 2019 году.

Информация о среднемесечной заработной плате отдельных категорий работников⁴³ представлена в таблице:

рублей

Наименование показателя	2018	2019	Отклонение 2019 к 2018 (-уменьшение, +увеличение)	
			рублей	%
Среднемесячная заработная плата работников:				
крупных и средних организаций города	92 550	99 633	7 082	107,7
Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель»	119 662	130 986	11 324	109,4
финансируемых за счет средств местного бюджета	64 724	73 419	8 695	113,4
<i>в том числе: органов местного самоуправления*</i>	<i>52 614</i>	<i>106 214</i>	<i>53 600</i>	<i>194,6</i>
- замещающих муниципальные должности	<i>129 636</i>	<i>399 814</i>	<i>270 178</i>	<i>310,8</i>
- замещающих должности муниципальной службы	<i>53 829</i>	<i>117 363</i>	<i>63 534</i>	<i>210,2</i>

*Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (Экономическая таблица, № 1.33.62.1).

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (далее – Красноярскстат) среднемесячная заработная плата работников, замещающих муниципальные должности в МО г. Норильск увеличилась в 2019 году по сравнению с 2018 годом в 3,1 раза и составила 399 814 рублей, замещающих должности муниципальной службы – увеличилась в 2,1 раза и составила 117 363 рубля.

Неравномерный рост среднемесячной заработной платы работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, обусловлен возможностью установления коэффициентов обеспечения уровня дохода работника, отличным от размера коэффициента дополнительных

⁴³ Итоги социально-экономического развития МО г. Норильск (<https://www.norilsk-city.ru/docs/22661/33155/index.shtml>).

компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в МО г. Норильск⁴⁴, установленному Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403⁴⁵ (далее - Решение НГСД № 17-403), действовавшему по состоянию на 31.03.2019.

По итогам 2019 года среднемесячный размер заработной платы органов местного самоуправления МО г. Норильск сложился на уровне средней по МО.

По результатам выборочной проверки расходов на оплату труда (включая взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников) работников Норильского городского Совета депутатов, МУ «Управление по спорту Администрации г. Норильска» и муниципального казенного учреждения «Служба спасения» (далее – МКУ «Служба спасения») установлено следующее.

В соответствии с п.2.5 и п.6 Решения Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263⁴⁶ (далее – Решение НГСД № 12-263), п.5 Распоряжения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 15.06.2017 №8⁴⁷ по результатам работы за месяц работнику, добросовестно исполняющему свои трудовые обязанности, устанавливается премия с учетом показателей премирования, включающих оценку эффективности труда, высокое качество выполнения трудовых обязанностей (поручений), исполнение трудовых обязанностей в условиях повышенной занятости и интенсивности труда, деловую инициативность, выполнение срочных, особо важных и ответственных работ.

Размер ежемесячной премии устанавливается распоряжением Норильского городского Совета депутатов на основании реестра распределения ежемесячной премии, содержащего обоснования размера ее начисления.

В ходе мероприятия выявлено отсутствие обоснований установления размера ежемесячной премии отдельным работникам. Общая сумма начисленной и выплаченной ежемесячной премии работникам Норильского городского Совета депутатов в отсутствие соответствующих обоснований в 2019 году составила 384,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2.8.2. Решения Решение НГСД № 12-263 размер ежемесячного денежного поощрения рассчитывается с использованием коэффициента обеспечения уровня дохода муниципального служащего, соответствующего размеру ранее действующего коэффициента дополнительных компенсационных выплат.

⁴⁴ Устанавливается распоряжением Председателя Норильского городского Совета депутатов на основании решения комиссии, созданной распоряжением Председателя Норильского городского Совета депутатов, распоряжением Администрации г. Норильска, издаваемым Главой г. Норильска, на основании решения комиссии, созданной распоряжением Администрации г. Норильска, изданным Главой г. Норильска, в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

⁴⁵ «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск».

⁴⁶ «Об утверждении Положений об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск, лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования город Норильск, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе».

⁴⁷ «Об оплате труда работников Норильского городского Совета депутатов, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы»».

В ходе проведения проверки установлено неверное начисление с 01.05.2019 ежемесячного денежного поощрения начальнику Управления по спорту Администрации г. Норильска в результате применения ненадлежащего коэффициента обеспечения уровня дохода.

Сумма недоначисленного и невыплаченного денежного содержания муниципальному служащему по состоянию на 01.01.2020 составила 358,3 тыс. рублей.

В ходе мероприятия произведен перерасчет и выплата недоначисленного денежного содержания.

Согласно п. 4.1 Положения об оплате труда работников МКУ «Служба спасения»⁴⁸ (далее – Положение об оплате труда) к выплатам стимулирующего характера относятся, в том числе, персональные выплаты, включающие единовременную выплату к отпуску, подлежащую предоставлению не более 1 раза в течение календарного года. Однако в расчетных ведомостях работников учреждения выплата поименована как «материальная помощь», что не является надлежащим наименованием указанной выплаты, являющейся элементом системы оплаты труда и связанной с выполнением работниками своих трудовых функций⁴⁹.

Для определения размера выплат стимулирующего характера за важность выполняемой работы, степень самостоятельности, ответственности при выполнении поставленных задач, интенсивность, качество и высокие результаты работы применяется бальная система оценок.

Положением об оплате труда установлены критерии оценки результативности и качества труда, а также условия и значения индикаторов, за достижение которых начисляются соответствующие баллы. Однако установленная система оценки носит субъективный характер, механизм начисления баллов непрозрачен, большинство критериев и индикаторов абстрактны и количественно не измеримы, что не позволяет в полной мере оценить объективность их начисления, реальный вклад должностных лиц в достижение соответствующих результатов (например, такие критерии, как «оперативность работы» со значением индикатора «оперативно»; «эффективность управления подразделением» со значением индикатора «личное быстрое прибытие в подразделение в нерабочее время и выходные и праздничные дни» и другие).

В ходе проверки расходования Субсидии на выравнивание обеспеченности МО выявлено нецелевое использование Администрацией г. Норильска средств краевого бюджета (ст. 306.4 БК РФ), выделенных МО г. Норильск на основании

⁴⁸ Утверждено приказом директора от 30.12.2016 №360/142-П.

⁴⁹ Предоставление материальной помощи работникам учреждения «Служба спасения» регулируется п. 5.1-5.10 постановления Администрации г. Норильска Красноярского края от 29.03.2016 №181 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск», а также Порядком оказания материальной помощи работникам муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, других организаций, финансируемых из бюджета МО г. Норильск, руководителям муниципальных унитарных предприятий, утвержденным постановлением Администрации г. Норильска Красноярского края от 17.01.2006 № 61.

Соглашения от 16.01.2018 № 66/12-18⁵⁰, выразившееся в направлении бюджетных средств и оплате денежных обязательств на общую сумму 2,1 млн рублей (задолженность прошлых лет по расходам на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома – 1,3 млн рублей, пени и судебные расходы – 0,6 млн рублей, возмещение выкупной цены за снесенное жилое помещение – 0,3 млн рублей) в целях, не соответствующих условиям их получения.

Установлены факты неисполнения МО г. Норильск обязательств по возврату неиспользованных субсидий (КЦСР 1810075110) в доход краевого бюджета.

Неиспользованный остаток средств Субсидии на выравнивание обеспеченности МО в проверяемом периоде составил 58,0 млн рублей (2018 год - 24,1 млн рублей, 2019 год – 33,9 млн рублей).

Ввиду отсутствия в Порядках и Соглашениях (от 16.01.2018 № 66/12-18 и от 18.01.2019 № 79-2/12-19) показателей результативности оценить эффективность использования средств Субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности МО, представленных бюджету МО г. Норильск за счет средств краевого бюджета в 2018 и 2019 годах, не представляется возможным.

Согласно годовыми отчетами о ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п (далее – ГП «Управление государственными финансами») за 2018 и 2019⁵¹ годы, подготовленными в соответствии с пунктами 5.6-5.7 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п показатель результативности Подпрограммы 1 исполнен на 100%.

Цель, целевые показатели, задачи, показатели результативности	Ед. измерения	2018 год		2019 год	
		план	факт	план	факт
Цель. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами					
Задача 1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов					
Подпрограмма 1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований					
Отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами	тыс. рублей	0	0	0	0

Проверка законности и результативности (эффективность и экономность) использования субсидии бюджету муниципального образования город Норильск на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера

Субсидия бюджету МО г. Норильск на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим

⁵⁰ Соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета от 16.01.2018 № 66/12-18.

⁵¹ Письмо Минфина края от 17.04.2020 № 15-11/2993.

в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера (далее – Субсидия на дополнительные компенсационные выплаты) в 2018-2019 годах предусматривалась в рамках отдельного мероприятия ГП «Управление государственными финансами».

Общий объем средств краевого бюджета, перечисленный бюджету МО г. Норильск в 2018-2019 годах в виде Субсидии на дополнительные компенсационные выплаты составил 726,1 млн рублей (в 2018 году – 597,8 млн рублей, в 2019 году – 128,3 млн рублей). Исполнение составило 100%.

В соответствии с п. 6¹ статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»⁵² и п. 2.3 Механизма реализации отдельного мероприятия ГП «Управление государственными финансами» между Минфином края и Администрацией г. Норильска заключены соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета от 12.01.2018 № 84/14-18 и от 15.01.2019 № 1/14-19 (далее – Соглашение о предоставлении субсидий).

В ходе проведения проверки соблюдения условий заключенных Соглашений о предоставлении Субсидий на дополнительные компенсационные выплаты установлены следующие замечания и нарушения:

в нарушение п. 2.6 Механизма реализации отдельного мероприятия Приложения № 5 к ГП «Управление государственными финансами», п. 4.3.6 Соглашений о предоставлении субсидий сведения о начисленных и выплаченных дополнительных компенсационных выплатах за декабрь 2018 года и апрель 2019 года представлены Администрацией г. Норильска в Минфин края с нарушением установленных сроков (позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем);

в Соглашениях о предоставлении Субсидий на дополнительные компенсационные выплаты отсутствуют значения показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых они предоставляются;

согласно п. 4.1.2 Соглашений о предоставлении Субсидий на дополнительные компенсационные выплаты контроль за соблюдением Получателем условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидий, закреплен за главным распорядителем в качестве обязанности, однако фактически указанный контроль Министерством финансов края не осуществлялся;

в соответствии с п. 4.1.1 Соглашений о предоставлении субсидий установлена обязанность главного распорядителя бюджетных средств (Минфина края) обеспечить перечисление Субсидии на дополнительные компенсационные выплаты бюджету МО г. Норильск в сроки установленные п. 3.3 Соглашений о предоставлении субсидий, при этом в феврале 2018 года перечисление осуществлено с нарушением срока.

⁵² В редакции от 30.11.2017 № 18.

В ходе выборочной проверки представленных документов и информации по начислению дополнительных компенсационных выплатах работникам МУ «Управление по спорту Администрации г. Норильска» и Норильского городского Совета депутатов нарушений нормативных правовых и локальных актов, регламентирующих вопросы указанных выплат, не установлено.

Ввиду отсутствия в Порядках и Соглашениях (от 12.01.2018 № 84/14-18 и от 15.01.2019 № 1/14-19) показателей результативности оценить эффективность использования средств Субсидии на дополнительные компенсационные выплаты, представленных бюджету МО г. Норильск за счет средств краевого бюджета в 2018-2019 годах, не представляется возможным.

Согласно годовыми отчетами о ходе реализации ГП «Управление государственными финансами» за 2018 и 2019⁵³ годы, подготовленными в соответствии с пунктами 5.6-5.7 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п показатель результативности отдельного мероприятия исполнен на 100%.

Цель, целевые показатели, задачи, показатели результативности	Ед. измерения	2018 год		2019 год	
		план	факт	план	факт
Цель. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами					
Задача 5. Содействие бюджетам муниципальных образований Красноярского края в части софинансирования расходов, связанных с предоставлением дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных в локальных природно - климатических зонах Крайнего Севера					
Отдельное мероприятие: предоставление субсидии бюджету города Норильска на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера					
Обеспечение предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципальных образований Красноярского края, относящихся к локальным природно-климатическим зонам Крайнего Севера, возможность установления которых предусмотрена Законом Красноярского края от 03.12.2004 N 12-2668 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями»	процент получателей	100	100	100	100

Проверка законности и результативности (эффективность и экономность) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования город Норильск на улучшение жилищных условий граждан

Неудовлетворительное состояние жилищного фонда – один из самых острых вопросов на территории МО г. Норильск.

По состоянию на 01.10.2020 жилищный фонд Норильска составлял 4 593,3 кв. м, в том числе: жилых помещений – 4 317,9 тыс. кв. м. Общее количество многоквартирных домов составляет 858 ед. (-1 ед. к 01.10.2019). Последний многоквартирный жилой дом сдан в эксплуатацию после завершения строительства в 2002 году. В 2012 году сданы в эксплуатацию 3 малоэтажных дома, построенных на ростверках ранее снесенных многоквартирных домов. В 2015 году введено в эксплуатацию еще одно строение.

⁵³ Письмо Минфина края от 17.04.2020 № 15-11/2993.

Срок эксплуатации большей части многоквартирных домов свыше 30 лет (478 МКД, или 56,8% от общего количества), 34,7% или 298 домов эксплуатируются свыше 50 лет. За последние 10 лет из эксплуатации выведены 14 многоквартирных дома. Основной причиной аварийного состояния жилых домов, которое может вызвать их обрушение – это деформация оснований и фундаментов зданий, а также физический износ стеновых панелей и блоков из газозолобетона, обладающего низкими свойствами и прочностью. Средний показатель физического износа жилищного фонда города составляет 46,8%.

Из общего числа жилых строений 43 многоквартирных дома отнесены к жилищному фонду, не имеющему в дальнейшем перспективы использования (далее – неперспективный жилищный фонд) и находятся на особом контроле в связи с наличием прогрессирующих деформаций, разрушением несущих конструкций зданий, это:

дома и отдельные подъезды, признанные аварийными и подлежащими сносу;
многоквартирные дома с неудовлетворительным состоянием конструкций, прогнозируемые к признанию аварийными и подлежащими сносу;

дома гостиничного типа, общежития и «хрущевки» с конструкцией стен из газобетонных панелей.

Обеспечение муниципального образования коммунальными услугами осуществляется из централизованных источников до потребителей по магистральным и распределительным сетям. Более 20,3 км (30% от общей протяженности) магистральных коллекторов имеют ветхое или аварийное состояние, так как наблюдаются многочисленные повреждения конструктивных элементов.

В городе наблюдается динамика увеличения численности населения и уменьшения площади жилых помещений.

Таким образом, существует объективная потребность в финансировании мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий горожан.

Подпрограмма «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» государственной программы края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»

В целях обеспечения населения г. Норильска социальными учреждениями, улучшения состояния и повышения энергоэффективности жилищного фонда, повышения надежности и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг между Министерством регионального развития РФ, Красноярским краем, МО г. Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» 31.08.2010 заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда

г. Норильска⁵⁴ (далее – Соглашение о взаимодействии) на период 2011-2020 годов. При этом основные расходы на модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт жилищного фонда предусмотрены за счет средств краевого бюджета (74,2% от общей суммы соглашения).

По данным министерства промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края в целях реализации Соглашения о взаимодействии за период с 2011 по 2020 годы (с учетом ожидаемого выполнения текущего года) было освоено 7 910,8 млн рублей, в том числе:

средства федерального бюджета в размере 303,5 млн рублей (3,84%);

средства краевого бюджета в размере 5 258,3 млн рублей (66,47%);

средства местного бюджета в размере 15,7 млн рублей (0,20%);

внебюджетные источники в размере 2 333,3 млн рублей (29,5%), из них: тарифная составляющая муниципального унитарного предприятия г. Норильска «Коммунальные объединенные системы» (далее – МУП «КОС») и АО «НТЭК» в размере 750,6 млн рублей (9,49% от общего объема средств) и средства ПАО «ГМК «Норильский никель» в размере 1 582,7 млн рублей (20,01% от общего объема средств).

В соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии выполняются мероприятия в рамках подпрограммы «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» (далее – Подпрограмма) государственной программы края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»⁵⁵ (далее – Госпрограмма).

Для достижения цели и решения поставленных задач в рамках Подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

мероприятие 1 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры» (далее – субсидия на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры);

мероприятие 2 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда» (далее – субсидия на ремонт фундаментов зданий);

мероприятие 3 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на снос аварийных и ветхих строений» (далее – субсидия на снос аварийных строений);

мероприятие 4 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда» (далее – субсидия на ремонт квартир).

⁵⁴ Утверждено Законом края от 07.07.2016 № 10-4783.

⁵⁵ Утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 503-п.

Главным распорядителем бюджетных средств, ответственным за реализацию мероприятий Подпрограммы, является Минпром края.

Цели, условия и порядок предоставления субсидий содержатся в разделе 3 Подпрограммы «Механизм реализации подпрограммы». В частности, предусмотрено, что субсидии предоставляются на основании соглашения, заключенного между Минпромом края и Администрацией г. Норильска, при условии выполнения за счет средств бюджета г. Норильска обязательств по долевному финансированию указанных расходов в размере не менее 0,1% от суммы субсидии.

Вместе с тем порядок предоставления субсидии не оформлен отдельным приложением к Подпрограмме, в Госпрограмме не определена методика расчета субсидий, не урегулированы эти вопросы и отдельным нормативным правовым актом органов государственной власти края, что не соответствует требованиям ст. 139, 179 БК РФ (в редакции, действовавшей в проверяемый период), п. 4.5 Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации⁵⁶ (далее – Порядок разработки госпрограмм края), Приложения № 9 к названному Порядку (ред. от 24.03.2020, 03.07.2019), п. 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края⁵⁷ (ред. от 05.04.2018, далее – Правила предоставления субсидий муниципальным образованиям).

Субсидии бюджету г. Норильска на ремонт фундаментов зданий, на снос аварийных строений, на ремонт квартир в 2018, 2019 годах предоставлялись в соответствии с соглашением от 27.04.2017 № 2, в 2020 году - в соответствии с соглашением от 25.03.2020 № 503/1 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на ремонт зданий, квартир и снос). Субсидии бюджету г. Норильска на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры в 2018 году предоставлялись в соответствии с соглашением от 14.05.2018 № 503/51, в 2019 году - соглашением от 14.05.2019 № 503/2, в 2020 году - соглашением от 15.05.2020 № 503/44 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на ремонт коллекторов).

В Механизме реализации Подпрограммы, а также заключенных соглашениях о предоставлении субсидий МО г. Норильск из краевого бюджета цели предоставления вышеназванных субсидий не конкретизированы, что не соответствует п. 5 Правил предоставления субсидий муниципальным образованиям. Так, объекты, подлежащие финансированию за счет средств краевого бюджета, указаны только по мероприятию «Субсидия на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры», по другим мероприятиям Подпрограммы объекты (конкретные здания, квартиры, либо процедура их определения), подлежащие ремонту (сносу), не установлены, как не указан

⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п.

⁵⁷ Утверждены постановлением Правительства края от 30.09.2015 № 495-п.

и порядок определения видов работ, для проведения которых выделяются средства краевого бюджета (указывается лишь общее количество объектов, планируемых к ремонту, и наименование мероприятия). Изложенное приводит к дополнительным сложностям при оценке целевого использования бюджетных средств, создает предпосылки для нецелевого расходования средств краевого бюджета.

Вышеназванные мероприятия Подпрограммы в г. Норильске реализуются через подпрограмму «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда» муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»⁵⁸ (далее - муниципальная программа).

Главным распорядителем средств бюджета МО г. Норильск, предусмотренных на реализацию мероприятий Подпрограммы, является до 2020 года - Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Норильска, с 2020 года - Администрация г. Норильска (муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства»), далее - Управление ЖКХ).

В 2018-2020 годах в краевом бюджете⁵⁹ на реализацию мероприятий Подпрограммы предусматривались средства в общей сумме от 469 726,1 тыс. рублей до 846 381,5 тыс. рублей. С учетом установленного п. 3.3.1 Подпрограммы уровня финансирования расходов за счет средств бюджета г. Норильска (не менее 0,1% от суммы субсидии из краевого бюджета) расходы на реализацию мероприятий Подпрограммы в местном бюджете городского округа г. Норильск предусматривались в размере от 489,5 тыс. рублей до 874,9 тыс. рублей. Наибольший объем средств запланирован на мероприятия по ремонту фундаментов зданий перспективного жилищного фонда (от 70,1% до 83,5% плановых значений).

Информация об объеме бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию мероприятий Подпрограммы, а также фактическом финансировании в 2018-2020 годах представлена в таблице:

тыс. рублей

№ п/п	Программные мероприятия	2018 год			2019 год			2020 год (на 01.11.2020)		
		утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%
	ВСЕГО по мероприятиям:	630 630,0	377 199,6	59,8	489 950,5 / 470 215,6	431 326,4	91,7	847 256,4	446 640,1	52,7
	краевой бюджет	630 000,0	376 811,6	59,8	489 461,0 / 469 726,1 ⁶⁰	430 895,0	91,7	846 381,5	446 193,4	52,7
	местный бюджет	630,0	388,0	61,6	489,5	431,4	88,1	874,9	446,7	51,1
1.	Капремонт объектов коммунальной инфраструктуры	50 050,0	41 459,6	82,8	50 050,0 / 31 966,9 ⁶¹	30 287,6	94,7	42 072,0	-	-
	краевой бюджет	50 000,0	41 418,1	82,8	50 000,0 / 31 916,9 ⁶²	30 257,3	94,8	42 022,0	-	-
	местный бюджет	50,0	41,5	83,0	50,0	30,3	60,6	50,0	-	-

⁵⁸ Утверждена постановлением администрации г. Норильска от 07.12.2016 № 585.

⁵⁹ Законы края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», от 06.12.2018 № 6-2299 «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов».

⁶⁰ В соответствии с изменениями, внесенными в бюджетную роспись.

⁶¹ В соответствии с изменениями, внесенными в бюджетную роспись.

⁶² В соответствии с изменениями, внесенными в бюджетную роспись.

№ п/п	Программные мероприятия	2018 год			2019 год			2020 год (на 01.11.2020)		
		утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%	утверждено	исполнено	%
2.	Ремонт фундаментов зданий	441 968,6	234 140,8	53,0	352 771,8	321 300,2	91,1	707 793,6	401 485,1	56,7
	краевой бюджет	441 527,1	233 906,7	53,0	352 419,4	320 978,8	91,1	707 155,2	401 083,6	56,7
	местный бюджет	441,5	234,1	53,0	352,4	321,4	91,2	638,4	401,5	62,9
3.	Снос аварийных строений	20 592,2	14 435,6	70,1	20 592,2	18 725,3	90,9	42 402,2	20 000,0	47,1
	краевой бюджет	20 571,6	14 421,2	70,1	20 571,6	18 706,6	90,9	42 333,6	19 980,0	47,2
	местный бюджет	20,6	14,4	69,9	20,6	18,7	90,8	68,6	20,0	29,2
4.	Ремонт квартир	118 019,2	87 163,6	73,9	64 884,7	61 013,3	94,0	54 988,6	25 155,0	45,7
	краевой бюджет	117 901,3	87 065,6	73,8	66 470,0 / 64 818,2 ⁶³	60 952,3	94,0	54 870,7	25 129,8	45,8
	местный бюджет	117,9	98,0	83,1	66,5	61,0	91,7	117,9	25,2	21,4

Бюджетные средства на финансирование мероприятий Подпрограммы в проверяемый период предусматривались неравномерно несмотря на то, что ее реализация завершается в 2020 году. Так, в 2019 году утвержденный объем бюджетных ассигнований в сравнении с 2018 годом уменьшен на 22,3% (на 140 539,0 тыс. рублей), а в 2020 году в сравнении с 2019 годом плановый объем бюджетных ассигнований увеличен на 72,9% (на 356 920,5 тыс. рублей). При этом в 2018-2019 годах ежегодное освоение средств краевого бюджета не превышало 450 млн рублей.

Проверяемый период характеризуется ежегодным невыполнением плановых назначений по расходам. Так, в 2018 году средства по Подпрограмме освоены на 59,8%, в 2019 году (после уменьшения плановых значений бюджетных ассигнований) на 91,7%. В 2020 году также существуют риски неосвоения в полном объеме средств субсидий на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры, на снос аварийных строений, на ремонт квартир, где процент освоения средств по состоянию на 01.11.2020 не превышает 50%. Основной причиной неисполнения Подпрограммы по расходам является нарушение подрядчиками условий муниципальных контрактов в части сроков выполнения работ в полном объеме.

Мероприятие 1 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры»

В силу п. 3.3.1.1 Подпрограммы, п. 4.8 муниципальной программы реализация мероприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно Механизму реализации подпрограммы мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры МО г. Норильск реализуются в том числе за счет средств МУП «КОС». По данным предприятия в 2018-2019 годах выполнен капитальный ремонт 12 940,4 п.м. сетей общей стоимостью 213 793,4 тыс. рублей.

⁶³ В соответствии с изменениями, внесенными в бюджетную роспись.

Ни на краевом, ни на муниципальном уровне не определены процедура отбора объектов, подлежащих ремонту и модернизации, а также порядок определения размера субсидии из краевого бюджета на указанные цели. Перечень объектов коммунальной инфраструктуры, ремонтируемых за счет бюджетных средств, указан в Подпрограмме и муниципальной программе.

В краевом бюджете на 2018 год бюджету МО г. Норильск предусмотрены субсидии на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 50 000,0 тыс. рублей, на 2019 год – 31 916,9 тыс. рублей, на 2020 год – 42 022,0 тыс. рублей.

Фактически указанные средства направляются на проведение работ по модернизации и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования и переданных МУП «КОС» на праве хозяйственного ведения.

Согласно п. 2.6.2 договора о передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП «КОС» от 20.05.2013 № 151 предприятие обязано осуществлять за свой счет текущий и капитальный ремонты переданного ему имущества. Соглашением от 25.02.2020 в указанный договор внесены изменения, согласно которым п. 2.6.2 изложен в новой редакции, предусматривающей, что работы по текущему и капитальному ремонту имущества осуществляются за счет средств предприятия и за счет средств, выделяемых из бюджета МО г. Норильск. При этом предусмотрено, что вышеприведенное соглашение распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с момента заключения договора.

Информация о выделенных средствах из краевого и местного бюджетов, количестве заключенных муниципальных контрактов, размере средств, фактически перечисленных подрядчикам, в 2018-2020 годах представлена в таблице:

Год	Утверждено, тыс. рублей	Количество муниципальных контрактов	Сумма муниципальных контрактов, тыс. рублей	Сумма средств, перечисленных подрядчикам, тыс. рублей
2018	50 050,0	4	46 045,8	41 459,6
2019	50 050,0/ 31 966,9	3	48 670,2	30 287,6
2020 (01.12.2020)	42 072,0	2	42 063,4	0,0

Освоение средств субсидии в 2018 году составило 82,8% от плановых значений, в 2019 году – 94,8%. Управлением ЖКХ заключенные муниципальные контракты расторгались по факту принятых и оплаченных подрядчику работ в 2018 году на общую сумму 41 459,6 тыс. рублей (что на 4 586,2 тыс. рублей меньше общей цены контрактов), в 2019 году – на общую сумму 30 287,6 тыс. рублей (что на 18 382,6 тыс. рублей меньше общей цены контрактов).

По состоянию на 26.11.2020 работы по капитальному ремонту двух коллекторов, предусмотренные муниципальными контрактами, заключенными в 2020 году, не выполнены (срок выполнения работ – до 30.09.2020).

По информации МУП «КОС» на 26.11.2020 капитальный ремонт объекта «Коллектор г. Норильск ул. 50 лет Октября, д. ба» выполнен на 96%, объекта

«Коллектор по ул. Набережная Урванцева» на 55%. Фактическое невыполнение по состоянию на конец года объемов работ, предусмотренных указанными муниципальными контрактами, создает риск нарушения принципа результативности, определенного ст. 34 БК РФ, в части достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств на 2020 год.

Выборочной проверкой исполнения муниципальных контрактов на капремонт объектов коммунальной инфраструктуры установлено, что Управлением ЖКХ в 2018 году допущены нарушения ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.3.2 муниципального контракта от 21.05.2018 № 3245705821118000024 по капитальному ремонту трубопроводов ТВСиК объекта: «Верхний ярус ж/б коллектора пр. Солнечный (ж/д 31 - ул. Н. Урванцева)», «Внутриквартальный коллектор и трубопровод водоотведения от здания по ул. Набережная Урванцева, д. 10, до ул. Набережная Урванцева, д. 23», – приняты и оплачены выполненные работы, не предусмотренные муниципальным контрактом (дополнительные работы), работы в объеме, отклоняющемся от предусмотренного муниципальным контрактом объема более чем на 10%, а также фактически исключены отдельные виды работ из числа предусмотренных муниципальным контрактом (невыполненные работы).

Так, при осуществлении бюджетных полномочий в части исполнения бюджетных обязательств, принятых путем заключения муниципального контракта от 21.05.2018 № 3245705821118000024, в результате неправомерного изменения существенных условий названного муниципального контракта Управлением ЖКХ произведены расходы:

за работы по капитальному ремонту, выполнение которых не предусмотрено условиями муниципального контракта и документацией об электронном аукционе, на общую сумму 200,1 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли), принятые к учету по актам о приемке выполненных работ;

за работы по капитальному ремонту в объеме, превышающем допустимое увеличение объемов работ более чем на 10% по муниципальному контракту, на общую сумму 394,1 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли), принятые к учету по актам о приемке выполненных работ;

за работы по капитальному ремонту в объеме, превышающем допустимое уменьшение объемов работ более чем на 10% по муниципальному контракту, на общую сумму 219,4 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли), принятые к учету по актам о приемке выполненных работ.

Кроме того, при осуществлении бюджетных полномочий в части исполнения бюджетных обязательств, принятых путем заключения вышеприведенного муниципального контракта от 21.05.2018, Управлением ЖКХ фактически исключена часть работ, указанных в муниципальном контракте, на общую сумму 557,5 тыс. рублей, которые не оплачивались.

Между тем, в силу п. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Условия об объемах и стоимости подлежащих выполнению работ являются существенными условиями муниципального контракта на выполнение подрядных работ (ст. ст. 702, 708, 766 ГК РФ, ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Недопустимость изменения существенных условий муниципальных контрактов прямо следует из положений Федерального закона № 44-ФЗ (ст. ст. 6, 34, 46, 95), согласно которым изменение объема видов работ, определенных муниципальными контрактами более чем на десять процентов, равно как и включение либо исключение видов работ, определенных указанными контрактами, не допускается. Следовательно, Управление ЖКХ не вправе было без проведения конкурентных процедур изменять объемы и виды выполняемых работ по муниципальным контрактам.

Таким образом, должностные лица Управления ЖКХ не осуществляли должный контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, предусмотренные п. 1 ст. 748 ГК РФ, что свидетельствует о рисках коррупционных проявлений и неправомерном использовании средств на общую сумму 813,6 тыс. рублей.

Мероприятие 2 «Субсидия на сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда на территории муниципального образования город Норильск»

Согласно Механизму реализации подпрограммы, мероприятие предусматривает финансирование работ по капитальному ремонту фундаментов в многоквартирном доме, которые могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома, отнесенные в соответствии с законодательством к реконструкции объектов капитального строительства. Предусмотрена возможность оплаты за счет средств субсидии не только стоимости выполненных работ, но и работ за разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД), за проведение государственной экспертизы проектной документации, за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости выполняемых работ.

Кроме того, Механизмом определено, что выделенные на указанные цели средства краевого бюджета расходуются МО г. Норильск путем предоставления субсидии из бюджета города юридическим лицам (управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам (далее – управляющие организации), в целях возмещения затрат по проведению работ по сохранению устойчивости зданий перспективного жилищного фонда и выполнению работ по комплексному капитальному ремонту многоквартирных домов (п.п. 3.1, 3.3.1.2).

В Подпрограмме определено количество зданий, подлежащих ремонту за счет средств краевого бюджета в соответствующем году, и сметная стоимость

работ. Адреса домов, планируемых к ремонту, стоимость работ на плановый период утверждены в муниципальной программе.

Согласно муниципальной программе нормативным правовым актом, регламентирующим финансирование мероприятий по выполнению работ по сохранению устойчивости зданий перспективного жилищного фонда является постановление Администрации г. Норильска от 13.04.2011 № 174 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из средств местного бюджета субсидий управляющим организациям и товариществам собственников жилья на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по проведению капитального ремонта многоквартирных домов муниципального жилищного фонда муниципального образования город Норильск» (далее – Постановление № 174).

Указанное Постановление № 174 содержит неопределенные термины, которые могут толковаться субъективно, не уточняется, каким образом определяются виды работ по сохранению устойчивости зданий.

В нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ и пп. «г» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ услуг⁶⁴ (далее – Общие требования к НПА, регулирующим предоставление субсидий юрлицам) Постановление № 174 не содержит размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, и источника ее получения. Не регламентирован порядок распределения средств между получателями, которое осуществляется на основании распоряжения Главы г. Норильска. Установлено, что получатели субсидии предоставляют документы для заключения договора о предоставлении субсидии уже после получения уведомления о том, что принято решение о предоставлении им субсидии с указанием объема выделенных средств (п.п. 2.4, 2.5, 2.9 Постановления № 174). Таким образом, не исключена возможность предоставления субсидии в любом размере по усмотрению органа, уполномоченного решать этот вопрос.

В Постановлении № 174 не установлены показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности, что не соответствует пп. «з» п. 4 Общих требований к НПА, регулирующим предоставление субсидий юрлицам, и не позволяет объективно оценить результативность использования субсидии конкретным получателем. Отсутствовали показатели результативности и в договорах с управляющими организациями о предоставлении субсидии в 2018 году.

Кроме того, Постановление № 174 содержит внутренние противоречия, поскольку предусматривает включение в договор о предоставлении субсидии условия о выполнении полного объема работ в финансовом году, в котором

⁶⁴ Утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (действовали в проверяемый период, до 02.10.2020).

заключен договор о предоставлении субсидии, и, одновременно, не исключает внесение изменений в договор по предложениям получателей субсидии в течение финансового года, в том числе в части уточнения объемов работ, исключения многоквартирных домов, подлежащих ремонту, из муниципальной программы и т.д. В муниципальной программе ежегодно около 20% МКД, включенных в перечень домов, фундаменты которых подлежали капитальному ремонту в 2018-2019 годах, указаны как «переходящие» на следующий год, что делает неопределенным срок, в течение которого должны быть использованы средства субсидии.

Между тем, необходимость указания вышеприведенной информации, а также исключения неопределенных норм в названных нормативных правовых актах обусловлена, в том числе, предусмотренными бюджетным законодательством принципами об эффективном использовании бюджетных средств; адресности и целевого характера бюджетных средств.

В краевом бюджете на 2018 год бюджету МО г. Норильск предусмотрены субсидии на ремонт фундаментов зданий в сумме 441 527,1 тыс. рублей, на 2019 год – 352 419,4 тыс. рублей, на 2020 год – 707 155,2 тыс. рублей.

Информация о выделенных средствах из краевого и местного бюджетов, количестве заключенных договоров о предоставлении субсидии с управляющими организациями, размере средств, фактически перечисленных управляющим организациям в 2018-2020 годах представлена в таблице:

Год	Утверждено, тыс. рублей	Количество муниципальных контрактов	Сумма муниципальных контрактов, тыс. рублей	Сумма средств, перечисленных подрядчикам, тыс. рублей
2018	441 968,6	8	278 147,7	234 140,8
2019	352 771,8	7	347 090,2	321 300,2
2020 (01.12.2020)	707 793,6	6	626 351,3	401 485,1

Справочно: в 2018 году произведена оплата кредиторской задолженности за 2017 год на сумму 74 975,7 тыс. рублей

Следствием отсутствия должного правового регулирования вопросов предоставления субсидии на ремонт фундаментов зданий, в том числе в части порядка определения вида работ, подлежащих финансированию за счет бюджетных средств, порядка определения размера субсидий управляющим организациям, явилось неоднократное в течение финансового года изменение как размера субсидии конкретной управляющей организации (в распоряжении Главы г. Норильска и в договорах о предоставлении субсидии), так и изменение объема работ, что (в случае их уменьшения) исключало возможность применения к получателям субсидий предусмотренных договорами санкций за невыполнение объема работ.

К примеру, по договору от 29.04.2019 № 16-С, заключенному с ООО «Заполярный жилищный трест» на проведение работ по сохранению устойчивости трех МКД (без указания видов работ), размер субсидии был снижен через пять месяцев дополнительным соглашением от 20.11.2019 в 2,6 раза (с 30 412,6 тыс.

рублей до 11 678,5 тыс. рублей). При этом уточнено, что работы по всем объектам переносятся на 2020 год, проводятся работы по разработке ПСД и получению положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости по всем трем объектам. Однако с учетом п. 2.9 Постановления № 174 данные обстоятельства могли быть установлены и учтены при заключении договора в начале года.

По договору от 29.03.2019 с ООО «Нордсервис» на проведение работ по сохранению устойчивости 32-х МКД (без указания видов работ) размер субсидии снижен к концу года дополнительным соглашением от 09.12.2019 в 4,8 раза (с 74 815,6 тыс. рублей до 15 668,3 тыс. рублей), исключены 4 МКД и перенесены сроки завершения работ на месяц позже.

По договору от 28.05.2019 № 25-С с ООО «Северный управдом» на проведение работ по сохранению устойчивости двух МКД (без указания видов работ) размер субсидии снижен к концу года дополнительным соглашением от 09.12.2019 в 6,5 раза (с 11 500,0 тыс. рублей до 1 760,0 тыс. рублей), уточнено, что по 1 МКД планируется выполнить только работы по подготовке ПСД и получению положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости на сумму 243,4 тыс. рублей. Согласно отчету ООО «Северный управдом», актам сверки взаиморасчетов от 31.12.2019 указанные работы не выполнены и не были оплачены. Однако Управлением ЖКХ меры ответственности, предусмотренные п. 5.3.1 договора от 28.05.2019 № 25-С, в связи с невыполнением показателя результативности использования субсидии к ООО «Северный управдом» не применялись.

Вышеприведенное свидетельствует о низком качестве отбора объектов для финансирования за счет бюджетных средств, некачественной подготовке зданий к проведению работ по капремонту, недостаточной изначальной проработанности решений о необходимости проведения работ, сметной документации.

В нарушение п. 3.1 Подпрограммы, п. 4.2 муниципальной программы, п. 1.3 Постановления № 174, п. 1.1 Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета на ремонт зданий, квартир и снос, предусматривающих выделение бюджетных средств на сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда, за счет средств субсидии в проверяемый период осуществлены работы по сохранению устойчивости зданий на трех объектах (ул. Красноярская, 6, пр. Солнечный, 1, ул. Б. Хмельницкого, 27), которые Администрацией г. Норильска включены в список неперспективного жилищного фонда МО г. Норильск, а также являются «хрущевками» с конструкцией стен из газозолобетонных панелей (Ленинградская, 8 к. 3) на общую сумму 28 830,4 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 28 801,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 28,8 тыс. рублей), что содержит признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

Кроме того, многоквартирный дом по ул. Московская, 14, фундамент которого отремонтировали за счет средств субсидии в 2018 году, распоряжением

Администрации г. Норильска от 29.10.2020 № 5110 признан аварийным и подлежащим сносу (на основании заключения межведомственной комиссии № 11-МВК/3 от 25.09.2020, где указано, что уже с ноября 2019 года в ходе визуального обследования конструкций «нулевого» цикла обнаружены деформации на сваях и балках ростверка, многочисленные разрывы асфальтобетонного покрытия и т.д.). Таким образом, не проработанность решения о необходимости проведения работ по капитальному ремонту фундамента указанного дома привела к тому, что средства субсидии в сумме 6 417,5 тыс. рублей (КБ – 6 411,04 тыс. рублей, МБ – 6,4 тыс. рублей) в итоге фактически израсходованы безрезультативно.

Необходимо отметить, что подпрограммой выбран способ финансирования работ по капитальному ремонту фундаментов в многоквартирных домах из краевого бюджета, не соответствующий законодательству.

С 2014 года согласно ст. ст. 166, 174 Жилищного кодекса РФ, ст. 14 Закона края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края» (далее – Закон края о капремонте) работы по ремонту фундаментов МКД финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

В силу ст. 10 Закона края о капремонте финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту может осуществляться с применением мер государственной поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору за счет средств краевого бюджета, в пределах, предусмотренных законом края о краевом бюджете. Меры государственной поддержки капитального ремонта, осуществляемые за счет средств краевого бюджета, предоставляются в соответствии с региональной программой капитального ремонта и утвержденным Правительством края краткосрочным планом реализации региональной программы капремонта. Указанные меры господдержки за счет средств краевого бюджета могут предоставляться в форме субсидий на реализацию мероприятий по капитальному ремонту, в том числе на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с выполнением услуг и (или) работ по капитальному ремонту.

Согласно постановлению Правительства края от 18.06.2015 № 301-п⁶⁵ Перечень работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выполнение и (или) оказание которых осуществляется при финансовой поддержке за счет средств краевого бюджета, включает в себя

⁶⁵«Об утверждении перечня работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выполнение и (или) оказание которых осуществляется при финансовой поддержке, предусмотренной статьей 10 Закона Красноярского края от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края».

ремонт фундамента многоквартирного дома. При этом установлено, что стоимость работ (услуг) по разработке сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту, разработке проектной документации для отдельных видов работ по капитальному ремонту, проведению проверки достоверности определения сметной стоимости работ по капитальному ремонту, строительному контролю в процессе осуществления капитального ремонта в соответствии с Градостроительным кодексом РФ включается в сметную стоимость выполнения работ (оказания услуг), предусмотренных Перечнем.

Учитывая изложенное, предоставление средств краевого бюджета в рамках мероприятия 2 «Субсидия на ремонт фундаментов зданий» Подпрограммы осуществлялось с нарушением ст. ст. 166, 174 Жилищного кодекса РФ, ст. 10, 14 Закона края о капремонте, ст. ст. 65, 78, 85, 139 БК РФ.

С учетом вышеприведенного законодательства средства краевого бюджета на капитальный ремонт фундаментов многоквартирных домов в г. Норильске могли предоставляться либо в форме субсидий управляющим организациям напрямую из краевого бюджета, либо в форме субвенции местному бюджету г. Норильска на реализацию государственных полномочий по предоставлению субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по проведению капитального ремонта фундаментов многоквартирных домов (после принятия закона края о наделении МО г. Норильск соответствующими полномочиями).

Более того, исходя из положений ст. 10 Закона края о капремонте меры господдержки должны быть отражены в региональной программе капитального ремонта.

Между тем, в Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории края⁶⁶, отремонтированные фундаменты многоквартирных домов в соответствии с муниципальной программой с участием средств краевого бюджета, запланированы к ремонту в сроки после 2032 года (в основном в 2044-2046 годах). Учитывая, что указанные работы выполнены, следует рассмотреть вопрос об актуализации Региональной программы капитального ремонта в части включения проведенных работ по капремонту фундаментов многоквартирных домов, расположенных в г. Норильске.

Мероприятие 3 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на снос аварийных и ветхих строений»

Согласно п. 3.3.1.1 Подпрограммы, п. 4.8 муниципальной программы реализация мероприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Подпрограмме утверждено количество зданий, на снос которых предоставляется субсидия из краевого бюджета. Адресный перечень жилых домов,

⁶⁶Утверждена постановлением Правительства края от 27.12.2013 № 709-п.

подлежащих сносу, утвержден муниципальной программой. При этом каким образом осуществляется отбор МКД, снос которых планируется осуществить в соответствующем году за счет средств субсидии, правовыми актами не регламентируется.

В краевом бюджете на 2018-2019 годы бюджету МО г. Норильск предусмотрены субсидии на снос аварийных строений в сумме 20 571,6 тыс. рублей ежегодно, на 2020 год – 42 333,6 тыс. рублей.

Информация о выделенных средствах из краевого и местного бюджетов, количестве заключенных муниципальных контрактов, размере средств, фактически перечисленных по этим контрактам в 2018 -2020 годах, представлена в таблице:

Год	Утверждено, тыс. рублей	Количество муниципальных контрактов	Сумма муниципальных контрактов, тыс. рублей	Сумма средств, перечисленных подрядчикам, тыс. рублей
2018	20 592,2	2	15 423,4	14 435,6
2019	20 592,2	1	19 038,1	18 725,3
2020 (01.12.2020)	42 402,2	2	38 812,0	20 000,0

Освоение средств субсидии в 2018 году составило 70,1% от плановых значений, в 2019 году – 90,9%. Управлением ЖКХ часть муниципальных контрактов расторгались по факту принятых и оплаченных подрядачу работ.

В 2020 году на снос двух зданий заключено 3 муниципальных контракта, один из которых (на снос дома по ул. Комсомольская, 20) был перезаключен.

Так, согласно заключению межведомственной комиссии № 38-МВК/З от 23.12.2013 здание по адресу: г. Норильск, ул. Комсомольская, 20 признано аварийным и подлежащим сносу.

По результатам проведенных конкурсных процедур на демонтаж указанного здания заключен муниципальный контракт от 02.06.2020 № 3245705821120000030 с ООО «СМК «Электромонтаж» на сумму 12 563,9 тыс. рублей. В соответствии с п. 1.2 контракта, п. 1.1 Приложения № 1 к контракту в объемы подлежащих выполнению работ включено пять позиций, в том числе: разборка здания, засыпка траншей и котлованов, планировка площадей бульдозерами, доставка грунта с Талнахской обогатительной фабрики. Соглашением от 25.06.2020 указанный муниципальный контракт расторгнут по соглашению сторон, обязательства сторон на сумму 12 563,9 тыс. рублей прекращены.

Постановлением Главы г. Норильска от 20.07.2020 № 43 с учетом решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МО г. Норильск от 20.07.2020 № 8, заключения специализированной организации ООО «Норильскстройреконструкция» о техническом состоянии строительных конструкций здания от 14.07.2020, в связи с наличием угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в случае внезапного обрушения конструкций дома № 20 по ул. Комсомольская г. Норильска с 20.07.2020 введен режим функционирования «Повышенная готовность».

Принимая во внимание необходимость проведения мероприятий по предотвращению аварийной ситуации, Управлением ЖКХ принято решение

заключить муниципальный контракт на выполнение работ по сносу (демонтажу) здания по ул. Комсомольская, 20 с единственным поставщиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, 22.07.2020 без использования конкурентных способов размещения заказа заключен муниципальный контракт № 32457058211220000047 на выполнение работ по сносу строения по ул. Комсомольская, 20 с индивидуальным предпринимателем Нолерышь Т.В. по цене 20 000,0 тыс. рублей, что на 7 436,1 тыс. рублей выше цены ранее заключенного на снос указанного здания муниципального контракта от 02.06.2020, расторгнутого 25.06.2020 по соглашению сторон. При этом, по сравнению с муниципальным контрактом от 02.06.2020, объемы подлежащих выполнению работ снижены. Согласно п. 1.2 муниципального контракта от 22.07.2020, п. 1.1 Приложения № 1 к нему в объемы подлежащих выполнению работ включено не пять (как ранее), а две позиции (разборка зданий и планировка площадей бульдозерами). Указанный муниципальный контракт от 22.07.2020 оплачен по факту принятых работ на сумму 20 000,0 тыс. рублей.

Учитывая, что необходимость выполнения работ по сносу вышеуказанного МКД возникла не одномоментно и была известна задолго до подписания муниципального контракта от 22.07.2020 (дом признан аварийным и подлежащим сносу в 2013 году), у Администрации г. Норильска была возможность прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию, своевременно принять меры к его сносу, отобрав в этих целях подрядную организацию путем проведения конкурентных процедур, исключив возникновение чрезвычайной ситуации. Однако заключенный на электронном аукционе контракт от 02.06.2020 на снос вышеназванного дома был расторгнут по соглашению сторон 25.06.2020 без указания объективных к тому причин.

По состоянию на 25.11.2020 работы по сносу здания по ул. Надеждинская, 19, предусмотренные муниципальным контрактом от 02.11.2020 № 200518, заключенным с ИП Нолерышь Т.В. на сумму 18 811,99 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 15.12.2020, не выполнены. По информации Управления ЖКХ на 25.11.2020 подрядчиком выполнено 40% работ, предусмотренных муниципальным контрактом. Таким образом, имеется риск невыполнения в 2020 году всего объема работ и нарушения принципа результативности, определенного ст. 34 БК РФ.

Мероприятие 4 «Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда»

Согласно п. 3.3.1.1 Подпрограммы, п. 4.8 муниципальной программы реализация мероприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В нарушение п. 3.2 Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета на ремонт зданий, квартир и снос от 27.04.2017 № 2 правовым актом

г. Норильска перечень объектов (квартир), ремонтируемых за счет бюджетных средств, не утверждался. В Подпрограмме и в муниципальной программе утверждены лишь количество квартир, подлежащих ремонту за счет субсидии, их площадь и стоимость работ. Ни на краевом, ни на муниципальном уровне не определены процедура отбора квартир, подлежащих ремонту, порядок определения размера субсидии из краевого бюджета на указанные цели.

В ходе проверки не представлены предусмотренные п. 3.3.1.1 Подпрограммы, п. 4.5 муниципальной программы результаты проверки обоснованности расчетов сметной стоимости выполняемых работ по муниципальным контрактам на ремонт квартир, подлежащие предоставлению МО г. Норильск в целях получения субсидии из краевого бюджета.

В краевом бюджете на 2018 год бюджету МО г. Норильск предусмотрены субсидии на ремонт квартир в сумме 117 901,3 тыс. рублей, на 2019 год – 64 818,2 тыс. рублей, на 2020 год – 54 870,7 тыс. рублей.

Информация о выделенных средствах из краевого и местного бюджетов, количестве заключенных муниципальных контрактов, размере средств, фактически перечисленных по этим контрактам в 2018 -2020 годах, представлена в таблице:

Год	Утверждено, тыс. рублей	Количество муниципальных контрактов	Сумма муниципальных контрактов, тыс. рублей	Сумма средств, перечисленных подрядчикам, тыс. рублей
2018	118 019,2	19	100 183,5	87 163,6
2019	64 884,7	14	62 987,2	61 013,3
2020 (01.12.2020)	54 988,6	6	53 069,5	25 155,0

Освоение средств субсидии в 2018 году составило 73,8% от плановых значений, в 2019 году – 94,0%. Управлением ЖКХ заключенные муниципальные контракты в 2018 году расторгнуты по факту принятых и оплаченных подрядчику работ на общую сумму 87 163,6 тыс. рублей (что на 13 020,0 тыс. рублей меньше общей стоимости контрактов), в 2019 году 12 из 14 муниципальных контрактов расторгнуты по факту принятых и оплаченных подрядчику работ на общую сумму 58 651,6 тыс. рублей (что на 1 973,9 тыс. рублей меньше общей стоимости контрактов), а 2 исполнены в полном объеме на общую сумму 2 361,7 тыс. рублей. По результатам исполнения указанных контрактов в 2018 году отремонтировано 205 квартир, в 2019 году – 160 квартир.

По состоянию на 26.11.2020 принят и оплачен ремонт 92 квартир из 160 запланированных (или 57,5% от плановых значений), в связи с чем существует риск недостижения установленных показателей результативности использования субсидии, неосвоения предусмотренных бюджету г. Норильска средств субсидии в нарушение ст. 34 БК РФ.

Выборочной проверкой исполнения муниципальных контрактов на ремонт квартир установлено, что Управлением ЖКХ в 2018-2019 годах допущены нарушения ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, положений муниципальных контрактов на ремонт квартир, - приняты и оплачены

выполненные работы, не предусмотренные муниципальными контрактами (дополнительные работы), работы в объеме, отклоняющемся от предусмотренного муниципальными контрактами объема более чем на 10%, а также фактически исключены отдельные виды работ из числа предусмотренных муниципальными контрактами (невыполненные работы).

Так, при осуществлении бюджетных полномочий в части исполнения бюджетных обязательств, принятых путем заключения муниципальных контрактов на ремонт квартир, в результате неправомерного изменения существенных условий контрактов Управлением ЖКХ произведены расходы:

за работы, выполнение которых не предусмотрено условиями муниципальных контрактов и документацией об электронном аукционе, на общую сумму 191,4 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли) по четырем муниципальным контрактам в 2018 году и двум контрактам в 2019 году;

за работы в объеме, превышающем допустимое увеличение объемов работ более чем на 10% по муниципальным контрактам, на общую сумму 35,4 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли) по трем муниципальным контрактам в 2018 году и двум контрактам в 2019 году;

за работы в объеме, превышающем допустимое уменьшение объемов работ более чем на 10% по муниципальным контрактам, на общую сумму 176,7 тыс. рублей (без учета накладных расходов, сметной прибыли) по двум муниципальным контрактам в 2018 году и двум контрактам в 2019 году.

Кроме того, при осуществлении бюджетных полномочий в части исполнения бюджетных обязательств, принятых путем заключения муниципальных контрактов на ремонт квартир, Управлением ЖКХ фактически исключена часть работ, указанных в муниципальных контрактах, на общую сумму 171,5 тыс. рублей по трем муниципальным контрактам в 2018 году и трем контрактам в 2019 году, которые не оплачивались.

В нарушение ч. 2 ст. 34, ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением ЖКХ с ООО «Корунд» заключено дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту от 10.04.2018 № 3245705821118000009, в соответствии с которым изменен предмет муниципального контракта (внесены изменения в список квартир, подлежащих ремонту, – вместо ремонта квартиры № 64 по ул. Ленинградская, 11 предусмотрен ремонт на квартиры № 62 по ул. Орджоникидзе, 10А).

Между тем, условия о предмете, об объемах и стоимости подлежащих выполнению работ являются существенными условиями муниципального контракта на выполнение подрядных работ (ст. ст. 702, 708, 766 ГК РФ, ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Недопустимость изменения существенных условий муниципальных контрактов прямо следует из положений Федерального закона № 44-ФЗ (ст. ст. 6, 34, 46, 95), согласно которым изменение объема видов работ, определенных муниципальными контрактами более чем на 10%, равно как и включение либо исключение видов работ, определенных указанными

контрактами, не допускается. Следовательно, Управление ЖКХ не вправе было без проведения конкурентных процедур изменять объемы и виды выполняемых работ по муниципальным контрактам.

Таким образом, должностные лица Управления ЖКХ не осуществляли должный контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, предусмотренные п. 1 ст. 748 ГК РФ, что свидетельствует о рисках коррупционных проявлений и неправомерном использовании средств на общую сумму 403,5 тыс. рублей.

В ходе выездной проверки 26.11.2020 двадцати восьми квартир, в которых проведен ремонт в целях переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда, Счетной палатой края совместно с представителями Управления ЖКХ проведено обследование работ, выполненных в рамках муниципальных контрактов от 18.09.2018 № 3245705821118000049, от 10.09.2018 № 3245705821118000045 от 06.04.2020 № 3245705821120000009.

В ходе обследования установлено следующее.

В нарушение п. 1 ч. 1, ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении бюджетных полномочий в части исполнения бюджетных обязательств, принятых путем заключения муниципальных контрактов, Управлением ЖКХ произведены расходы по принятым к учету актам выполненных работ, содержащим недостоверные данные, а именно: подрядчиком предъявлены, а заказчиком оплачены фактически невыполненные работы (по установке шкафов, розеток, светильника) на общую сумму 34,1 тыс. рублей⁶⁷. Оплата за счет средств субсидии фактически невыполненных работ не соответствует целям и условиям заключенного соглашения о предоставлении субсидии и является в соответствии со ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств.

Таким образом, Управлением ЖКХ нарушены ст. ст. 38, 162 БК РФ, что свидетельствует о совершении бюджетного нарушения в виде нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 34,1 тыс. рублей (краевой бюджет – 34,08 тыс. рублей, местный бюджет – 0,03 тыс. рублей), а также указанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ.

Установлены недостатки выполненного ремонта, а также обеспечения сохранности муниципального имущества в 10 квартирах (повреждения на двери, стеклопакетах, признаки затопления на потолках и стенах, неработающий звонок и пр.).

Проведение капитального ремонта крыши повлекло затопление отремонтированных ранее за счет бюджетных средств 6 квартир по адресу: ул. Шахтерская, 24, в результате чего не представляется возможным заселение в них граждан. Следовательно, средства на проведение ремонта указанных квартир

⁶⁷ Муниципальные контракты от 18.09.2018 № 3245705821118000049, от 10.09.2018 № 3245705821118000045, от 06.04.2020 № 3245705821120000009, от 06.04.2020 № 3245705821120000009, от 06.04.2020 № 3245705821120000009, от 06.04.2020 № 3245705821120000009.

в размере 1 339,3 тыс. рублей израсходованы с нарушением ст. 34 БК РФ и являются неэффективными расходами. Повреждения в результате затопления квартир устраняются в рамках гарантийных обязательств подрядчиком.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Администрацией г. Норильска предусмотренных ст. 43 Устава г. Норильска, п. 3.4.35 Положения о собственности и реализации прав собственника муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Городского Совета от 19.12.2005 № 59-834, полномочий по организации содержания и эксплуатации муниципального жилищного фонда, обеспечения его сохранности, а также контроля за обеспечением содержания и сохранности муниципального жилищного фонда.

Кроме того, по результатам выборочной проверки установлено, что Управлением ЖКХ в 2019-2020 годах за счет средств субсидии выполнены ремонты квартир, расположенных в домах, включенных Администрацией г. Норильска в перечень неперспективного жилищного фонда, куда согласно Госпрограмме и муниципальной программе включаются дома, не имеющие в дальнейшем перспективы использования и находящиеся на особом контроле (имеющие прогрессирующие деформации, разрушение несущих конструкций зданий) на общую сумму 8 485,2 тыс. рублей: МКД по ул. Шахтерская, 22 (по муниципальному контракту от 21.04.2020 с ООО «ЭКАС» на сумму 483,2 тыс. рублей), ул. Шахтерская, 24 (по муниципальному контракту от 29.05.2019 с ООО «Антей» на сумму 5 815,2 тыс. рублей), ул. Котульского, 6 (по муниципальному контракту от 06.04.2020 с ИП Золотовым на сумму 1 333,9 тыс. рублей), ул. Михайличенко, 6 (по муниципальному контракту от 06.04.2020 с ИП Золотовым на сумму 852,9 тыс. рублей). Таким образом, бюджетные средства в сумме 8 485,2 тыс. рублей, израсходованные на ремонт квартир в домах, не имеющих в дальнейшем перспективы использования, являются с учетом положений ст. 34 БК РФ неэффективными расходами.

Необходимо отметить, что по состоянию на 27.11.2020 остаются незаселенными 111 квартир, в которых в 2018-2019 годах проводился ремонт для переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда на общую сумму 55 733,1 тыс. рублей.

Оценка результативности использования бюджетных средств в рамках Подпрограммы

В рамках реализации мероприятий Подпрограммы за 2018-2019 годы, истекший период 2020 года за счет средств краевого и местного бюджетов в общей сумме 1 255 166,1 тыс. рублей выполнен ремонт 457 квартир для переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда, снос 4 строений, сохранение устойчивости 93 зданий перспективного жилищного фонда, а также капитальный ремонт 8 095 м.п. объектов коммунальной инфраструктуры.

В нарушение п.п. 1.7, 4.4 Порядка разработки госпрограмм края показатели результативности Подпрограммы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения). Кроме того,

источником информации о значениях показателей результативности Подпрограммы указан отраслевой мониторинг (без указания каким ведомством, какой отрасли и в каком порядке он проводится), в результате чего существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

Вопреки требованиям п. п. 5, 9 Правил предоставления субсидий муниципальным образованиям значения отдельных показателей результативности, установленных Подпрограммой, не в полной мере соответствуют значениям показателей результативности по соглашениям о предоставлении МО г. Норильск субсидий из краевого бюджета.

Так, Подпрограммой в 2018 году показатели «Доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене» и «Количество отремонтированных квартир» утверждены в значениях 12% и 931 ед.⁶⁸, а соглашением – 9% и 227 ед., соответственно; в 2019 году показатель «Доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене», утвержден в значении 11%, а соглашением - 9%⁶⁹; в 2020 году этот же показатель утвержден в значении 7%, а соглашением - 8%⁷⁰.

Кроме того, отдельные показатели результативности Подпрограммы не сопоставимы с показателями соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета, поскольку последние установлены в натуральном выражении, в отличие от Подпрограммы, в которой большая часть показателей определяется расчетным способом (в отсутствие сведений о способах их расчета).

Указанное существенно затрудняет оценку достижения значений показателей результативности Подпрограммы и, соответственно, эффективности расходования бюджетных средств.

Соглашениями о предоставлении субсидии МО г. Норильск в рамках подпрограммы предусмотрены следующие показатели результативности исполнения мероприятий:

Наименование показателя	2018 год			2019 год			2020 год
	план (соглашение)	план (дополнительное соглашение)	факт	план (соглашение)	план (дополнительное соглашение)	факт	план
Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры							
объем ремонта инженерных сетей, п.м.	-	-	-	-	-	-	3828
доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене, %	11	11	11	8	9	9	8
доля потерь тепловой энергии в инженерных сетях, %	5,2	5,2	5,2	5,1	5,1	5,1	5
Сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда (ремонт фундаментов)							
количество зданий, ед.	115	52	31	88	42	35	103
Снос аварийных и ветхих строений							
количество строений, ед.	2	2	2	1	1	1	2
Ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда							
количество квартир, ед.	160	227	205	160	160	160	160

⁶⁸ Редакция Госпрограммы от 30.10.2018.

⁶⁹ Редакция Госпрограммы от 10.12.2019.

⁷⁰ Редакция Госпрограммы от 03.11.2020.

За период 2018-2019 годов в течение года корректировались установленные в соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета значения показателей результативности по двум мероприятиям Подпрограммы в сторону снижения (ухудшения). Так, в 2018 году снижено плановое значение показателя результативности по субсидии на ремонт фундаментов зданий в 2,2 раза (с 115 зданий до 52), в 2019 году снижены плановые значения показателей по двум мероприятиям: по субсидии на ремонт фундаментов зданий в 2,1 раза (с 88 зданий до 42) и по капремонту объектов коммунальной инфраструктуры (ухудшен показатель «Доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене» с 8% до 9%).

Согласно отчетам Администрации г. Норильска о достижении значений показателей результативности по Соглашению о предоставлении субсидии от 27.04.2017 № 2 в 2018-2019 годах в нарушение п. 4.3.3 названного соглашения не достигнуты плановые значения показателей результативности:

- в 2018 году - по субсидии на ремонт фундаментов зданий (выполнение составило 31 здание вместо 52 установленных) и по субсидии на ремонт квартир (выполнение составило 205 квартир вместо 227 установленных);

- в 2019 году - по субсидии на ремонт фундаментов зданий (выполнение составило 35 зданий вместо 42 установленных).

Минпром края в адрес Администрации г. Норильска направлены письма⁷¹, содержащие требования о возврате в краевой бюджет суммы субсидии в связи с недостижением показателей результативности в 2018 году и в 2019 году (на общую сумму 2,4 млн рублей). По состоянию на 26.11.2020 указанные средства в краевой бюджет не возвращены. Постановлением Правительства края от 24.07.2020 № 526-п действие п. 12 Правил предоставления субсидий муниципальным образованиям, предусматривающего порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения значений показателей результативности, приостановлено до 01.01.2022.

Более того, установлено, что Администрацией г. Норильска представлены в Минпром края недостоверные сведения о достижении плановых значений показателя результативности «Доля магистральных коллекторов, нуждающихся в замене» в 2018 и 2019 годах. Так, согласно отчетам о реализации муниципальной программы за 2018-2019 годы, опубликованным на официальном сайте Администрации г. Норильска, фактическое значение вышеназванного показателя в 2018 году составило 11,3%, в 2019 году - 9,5%, тогда как в соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета он установлен в значениях в 2018 году – 11%, в 2019 году – 9%, соответственно. Следовательно, Администрацией г. Норильска в нарушение п. 4.3.3 Соглашений о предоставлении субсидии из краевого бюджета на ремонт коллекторов не обеспечено достижение значений вышеуказанного показателя в 2018- 2019 годах.

⁷¹ От 15.05.2019 № 78-1323/12, от 08.04.2020 № 78-1353/12.

Таким образом, несмотря на то, что значения показателей результативности по трем из четырех мероприятий Подпрограммы в 2018-2019 годах снижались, они не были достигнуты администрацией г. Норильска, в связи с чем, реализацию указанных мероприятий Подпрограммы и, следовательно, расходование бюджетных средств нельзя признать эффективным.

Закон края от 21.12.2010 № 11-5582 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края» (далее – Закон края о наделении госполномочиями)

Законом края о наделении госполномочиями исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления 12 городских округов и муниципальных районов края, в том числе городского округа Норильск, на неограниченный срок наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей края в соответствии с:

Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (передано для реализации 13 полномочий, далее - Федеральный закон № 125-ФЗ),

Законом края от 21.12.2010 № 11-5580 «О социальной поддержке граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в другие районы Красноярского края» (25 полномочий, далее – Закон края № 11-5580),

Законом края от 21.12.2010 № 11-5540 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края» (9 полномочий, далее – Закон края № 11-5540).

Согласно ст. 6 Закона края о наделении госполномочиями финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом края о краевом бюджете в форме субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов края.

В нарушение ч. 6 ст. 140 БК РФ, ст. 11 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» органами государственной власти края не принят порядок предоставления субвенции местным бюджетам для осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Общий объем субвенций для осуществления переданных госполномочий определяется в соответствии с порядком определения общего объема субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов края для осуществления

органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края согласно приложению к Закону края о наделении госполномочиями (далее – Порядок определения объема субвенций) и утверждается законом края о краевом бюджете.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является количество семей, состоящих на учете в городских округах и муниципальных районах края на получение социальных выплат в соответствии со ст.1-3 Закона края о наделении госполномочиями.

Сведения о количестве семей, состоящих на учете на получение вышеуказанных социальных выплат в городском округе г. Норильск приведены в таблице:

Год	количество семей, состоящих на учете					
	Количество граждан, состоящих на учете в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ		Количество граждан, состоящих на учете в соответствии с Законом края № 11-5580		Количество граждан, состоящих на учете в соответствии с Законом края № 11-5540	
	всего	г. Норильск	всего	г. Норильск	всего	г. Норильск
2018	18 418	7 861	4 478	612	9 717	7 861
2019	18 076	7 712	4 454	654	9 533	7 712
2020	17 951	7 744	4 294	770	9 564	7 744

Результаты осуществления органами местного самоуправления, в том числе г. Норильском, переданных государственных полномочий в соответствии с Законом края о наделении госполномочиями указаны в таблице:

Год	Реализация Федерального закона № 125-ФЗ		Реализация Закона края № 11-5580		Реализация Закона края № 11-5540	
	Количество дел, направленных в министерство всего / г. Норильск	Количество выданных свидетельств всего / г. Норильск	Количество дел, направленных в министерство всего / г. Норильск	Количество выданных свидетельств всего / г. Норильск	Количество дел, направленных в министерство всего / г. Норильск	Количество выданных свидетельств всего / г. Норильск
2018	212/0	203/0	41/0	36/0	1096/898	596/488
2019	267/0	259/0	50/0	45/0	1044/856	544/446

Из вышеприведенных сведений следует, что значительное количество граждан от общего числа состоящих на учете в целях переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей края состоят на учете в г. Норильске (43% от состоящих на учете в 2020 году в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ; 81% от состоящих на учете в соответствии с Законом края № 11-5540 и 18%

от состоящих на учете в соответствии с Законом края № 11-5580). При этом в министерство строительства края Администрацией г. Норильска в проверяемый период направлялись учетные дела граждан, состоящих на учете только в соответствии с Законом края № 11-5540, то есть переданные государственные полномочия реализовывались лишь по одному Закону края № 11-5540, предусматривающему передачу 9 госполномочий.

Согласно Порядку определения объема субвенций объем субвенции бюджету г. Норильска определяется по формуле, с учетом предельного значения размера должностного оклада в среднем на очередной финансовый год по должности «главный специалист» для г. Норильска. Количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего г. Норильска при формировании фонда оплаты труда предусмотрено 62,5 оклада, с 01.04.2019 – 102,9 оклада, при этом расчетная численность муниципальных служащих, реализующих переданные госполномочия, составляет 5 единиц. При определении объема субвенции учитывается величина материальных затрат на обеспечение специалистов городского округа, сложившаяся в году, предшествующем планируемому, включающая командировочные расходы, расходы на оплату услуг связи, подписных нормативно-информационных изданий, канцелярских и иных товаров, прочие расходы.

В краевом бюджете на 2018 год бюджету МО г. Норильск предусмотрены субвенции на обеспечение деятельности специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (с учетом изменений), в сумме 5 464,1 тыс. рублей, на 2019 год – 10 069,7 тыс. рублей, на 2020 год – 13 142,2 тыс. рублей.

Управлением жилищного фонда Администрации г. Норильска (далее – Управление жилищного фонда) средства субвенции расходовались на оплату труда специалистов управления, исполняющих переданные государственные полномочия, а также на оплату материальных затрат (оплату услуг связи, транспортных услуг, приобретение бумаги). Информация о расходовании средств субвенции по направлениям расходования представлена в таблице:

тыс. рублей

Год	Плановый объем субвенции			Исполнено					
	всего	оплата труда	оплата материальных затрат	всего	% от плана	оплата труда	% от плана	оплата материальных затрат	% от плана
2018	5 464,1	5 187,4	276,7	4 828,7	88,4	4 628,5	89,2	200,2	72,4
2019	10 069,7	9 782,2	287,5	8 864,9	88,0	8 619,3	88,1	245,6	85,4
2020 (9 месяцев)	13 142,2	12 843,5	298,7	8 971,4	68,3	8 910,7	69,4	60,7	20,3

За период 2018-2020 годов наблюдается тенденция к увеличению объема субвенции на реализацию государственных полномочий бюджету г. Норильска – плановый объем субвенции в 2020 году в 2,4 раза превышает объем субвенции, предусмотренный в 2018 году. Рост объема субвенции в 2019 году связан с изменением Порядка расчета общего объема субвенции, – с 01.04.2019 количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего г. Норильска, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда, увеличилось с 64,1 до 102,9.

Проверяемый период характеризуется ежегодным невыполнением плановых назначений по расходам. Так, в 2018 году средства субвенции освоены на 88,4%

от утвержденных значений, в 2019 году на 88,0%. Неиспользованные остатки средств субвенции за 2018 год в сумме 616,7 тыс. рублей возвращены в краевой бюджет в январе 2019 года, за 2019 год в сумме 1 204,8 тыс. рублей возвращены в краевой бюджет в январе 2020 года.

В 2018 году 95,9% от общего объема субвенции использовано на оплату труда специалистов, реализующих государственные полномочия, в 2019 году – 97,2%, за 9 месяцев 2020 года – 99,3%.

Фактически государственные полномочия в администрации г. Норильска осуществляют 5 муниципальных служащих, из которых в соответствии с должностными инструкциями обязанность по реализации государственных полномочий возложена на главного специалиста, 2 заместителя начальника отделов осуществляют контроль за работой по реализации государственных полномочий, 2 начальника отделов организуют указанную работу. При этом каждый из них согласно должностным инструкциям реализует также полномочия органов местного самоуправления (в компетенцию главного специалиста включено 23 таких полномочия, заместителей начальников отделов от 20 до 27 полномочий по вопросам местного значения, начальников отделов от 27 до 29).

Несмотря на то, что указанные муниципальные служащие осуществляют не только переданные государственные полномочия, оплата их труда в полном объеме финансируется из краевого бюджета за счет средств субвенции. При этом Порядок определения объема субвенций не содержит условий о том, что субвенция не может быть использована муниципальным образованием на оплату труда муниципальных служащих в полном объеме в случае, если служащие, осуществляющие переданные госполномочия, выполняют и иные функции. Кроме того, Согласно Порядку определения объема субвенций оплата труда указанных муниципальных служащих не зависит от количества поставленных на учет в городском округе семей на получение социальных выплат в соответствии со ст. ст. 1-3 Закона края о наделении госполномочиями.

В 2018 году 4,1% от общего объема субвенции использовано на оплату материальных затрат на обеспечение специалистов, реализующих переданные госполномочия, в 2019 году – 2,8%, за 9 месяцев 2020 года – 0,7%.

В силу Порядка определения объема субвенций в общий объем субвенции включаются материальные затраты на обеспечение специалистов городского округа в размере величины указанных затрат, сложившейся в году, предшествующем планируемому. Следовательно, в соответствии с названным Порядком расходы Управления жилищного фонда на материальные затраты на обеспечение специалистов в 2018 году должны быть рассчитаны на уровне показателя 2017 года (167,8 тыс. рублей), в 2019-2020 годах, соответственно, на уровне показателей 2018 (200,2 тыс. рублей) и 2019 годов (245,6 тыс. рублей).

В нарушение вышеприведенного Порядка определения объема субвенции Управление жилищного фонда запланировало и произвело расходы на материальные затраты на обеспечение специалистов в размере, превышающем

уровень соответствующего показателя предшествующего периода. Разница между фактически использованной Управлением жилищного фонда в 2018-2019 годах суммой на указанные цели и рассчитанной суммой на основании предшествующих периодов составила 77,8 тыс. рублей (в 2018 году – 32,4 тыс. рублей, в 2019 году – 45,4 тыс. рублей). Таким образом, Управлением жилищного фонда были неправомерно использованы средства субвенции в сумме 77,8 тыс. рублей на расходы по материальному обеспечению 5 специалистов в размере, превышающем уровень соответствующего показателя предшествующего периода.

В 2018 году Управлением жилищного фонда заключено 2 муниципальных контракта: на поставку маркировочных конвертов (3 350 шт.) на сумму 81,8 тыс. рублей (оплачено в полном объеме за счет средств субвенции), и на поставку офисной бумаги (1 963 упаковки) на сумму 469,6 тыс. рублей (из них оплачено за счет средств субвенции 118,4 тыс. рублей – 495 упаковок). В 2019 году заключен 1 муниципальный контракт на поставку офисной бумаги (869 упаковок) на сумму 217,6 тыс. рублей (оплачено в полном объеме за счет средств субвенции), а также оплачены услуги экспедирования груза по пути Норильск-Красноярск (учетные дела) на сумму 28,0 тыс. рублей. В 2020 году осуществлена оплата почтовых услуг на сумму 60,7 тыс. рублей.

Отсутствие в Законе о наделении госполномочиями четкой регламентации вопроса определения размера материальных затрат на обеспечение специалистов муниципальных органов, реализующих переданные государственные полномочия, не исключает возможность расходования муниципалитетами средств субвенции в объеме, превышающем фактическую потребность в товарах, услугах, прочих расходах для обеспечения работы названных специалистов.

Так, Управлением жилищного фонда не представлены в ходе проверки и в нарушение ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ не размещены в единой информационной системе в сфере закупок требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, принимаемые в соответствии с ч. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем приказом Управления жилищного фонда от 03.08.2017 № 160-108 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение деятельности специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с Законом края от 21.12.2010 № 11-5582 (далее – Правила определения нормативных затрат). Названными Правилами утверждены нормативы обеспечения функций Управления жилищного фонда, применяемые при расчете нормативных затрат, в том числе: бумага – 275 пачек на 1 работника на 3 года (92 на год), конверты маркированные – 700 шт. на 1 работника на 3 года (234 шт. на год).

Вместе с тем установлено, что при исполнении бюджетных обязательств, принятых путем заключения ежегодно в 2018-2019 годах муниципальных контрактов на поставку офисной бумаги и оплаченных за счет средств субвенции,

Управлением жилищного фонда превышена указанная в Правилах определения нормативных затрат потребность в бумаге на обеспечение специалистов, осуществляющих переданные госполномочия, в количестве 444 пачки на общую сумму 110,8 тыс. рублей (в 2018 году излишне приобретено и оплачено 35 пачек бумаги по цене 239,23 рублей за пачку, в 2019 году излишне приобретено и оплачено 409 пачек бумаги по цене 250,43 рублей за пачку). В 2018 году Управлением жилищного фонда превышена указанная в Правилах определения нормативных затрат потребность в маркировочных конвертах на обеспечение специалистов, осуществляющих переданные госполномочия, в количестве 2 180 шт. на общую сумму 53,2 тыс. рублей (излишне приобретено и оплачено 2 180 конвертов по цене 24,40 рублей за штуку).

Выводы по результатам комплексного контрольного мероприятия

В проверяемом периоде при формировании и исполнении бюджета МО г. Норильск требования БК РФ в отношении установленных ограничений соблюдены.

Город входит в число муниципальных образований края с высокой долей обеспечения расходов «собственными» доходами и занимает верхние строчки в рейтинге по уровню расчетной бюджетной обеспеченности (налоговые доходы МО г. Норильска, рассчитанные на одного жителя, более чем в 1,5 раза превышают аналогичный показатель в среднем по краю).

Рост доходов в основном обеспечивается за счет дополнительных поступлений по основным «бюджетообразующим» доходам – налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц.

Несмотря на значительную долю безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, уровень зависимости бюджета города от поступлений из других бюджетов бюджетной системы является одним из самых низких среди муниципальных образований края (в 2019 году – 54,3% при среднем значении по краю более 70,0%). В 2020-2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов города снижается до 40,0%.

Средства ПАО «ГМК «Норильский никель» составляют 1,0%-2,0% от общего объема безвозмездных поступлений в 2019-2021 годах.

Расходы бюджета МО г. Норильск формируются в программном формате. Более половины бюджетных ассигнований ежегодно приходится на образование.

Бюджет МО г. Норильск в 2018-2021 году сбалансирован, муниципальный долг отсутствует.

В ходе внешнего муниципального финансового контроля отмечены нарушения и недостатки при планировании и исполнении бюджета города в проверяемом периоде.

В 2018-2019 годах за счет средств краевого бюджета бюджету МО г. Норильск предоставлялись Субсидии на выравнивание обеспеченности МО и на дополнительные компенсационные выплаты в общей сумме 5 467,2 млн рублей (61,7% от общего объема субсидий).

Фактически средства краевого бюджета направлялись на финансирование расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом обеспечения социальных гарантий для работников бюджетной сферы, осуществляющих деятельность на территории МО г. Норильск.

Выявлены недостатки в механизмах расчета объема субсидий, свидетельствующие о субъективном подходе при его определении.

Администрацией г. Норильска не исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ в виду отсутствия в Соглашениях о предоставлении Субсидии на выравнивание обеспеченности МО и Субсидии на дополнительные компенсационные выплаты установленных показателей.

Контроль за целевым использованием средств субсидий не осуществлялся.

В рамках действовавшего в период 2011-2020 годов четырехстороннего соглашения о взаимодействии между Министерством регионального развития РФ, Красноярским краем, МО г. Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» в целях улучшения состояния жилищного фонда г. Норильска, повышения надежности и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг основные расходы на модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт жилищного фонда г. Норильска предусматривались за счет средств краевого бюджета (74,2% от общей суммы соглашения).

В 2018-2020 годах в краевом бюджете на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда МО г. Норильск предусматривались средства в общей сумме от 469 726,1 тыс. рублей до 846 381,5 тыс. рублей. Наибольший объем средств запланирован на мероприятия по ремонту фундаментов зданий перспективного жилищного фонда (от 70,1% до 83,5% плановых значений). Необходимо отметить установленный Подпрограммой необоснованно низкий уровень финансирования указанных расходов за счет средств бюджета г. Норильска (не менее 0,1% от суммы субсидии из краевого бюджета), в связи с чем расходы на реализацию названных мероприятий в местном бюджете предусматривались в размере от 489,5 тыс. рублей до 874,9 тыс. рублей. Проверяемый период характеризуется ежегодным невыполнением плановых назначений по расходам.

Выявлены недостатки механизма реализации Подпрограммы, которые оказали влияние на эффективность расходования бюджетных средств. В частности, не определена методика расчета субсидий, не регламентирован порядок отбора объектов и видов работ, подлежащих финансированию за счет средств субсидии.

В проверяемый период достигнуты не все плановые значения показателей результативности Подпрограммы. Указанное, а также изменение в сторону ухудшения значений отдельных показателей и выявленные нарушения в расходовании средств краевого бюджета свидетельствует о низкой эффективности реализации Подпрограммы и необходимости корректировки форм и объемов финансирования в целях решения задачи по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в г. Норильске.

В Законе края о наделении госполномочиями не в полном объеме регламентированы вопросы расчета общего объема субвенции, в результате чего предоставлена возможность расходования средств субвенции в завышенном размере.

Установлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 100 952,3 тыс. рублей (краевой бюджет – 100 912,5 тыс. рублей, местный бюджет – 39,8 тыс. рублей), в том числе:

нецелевые расходы на сумму 31 003,3 тыс. рублей (краевой бюджет – 30 974,5 тыс. рублей, местный бюджет – 28,83 тыс. рублей), неэффективные расходы на сумму 9 824,5 тыс. рублей (краевой бюджет – 9 814,7 тыс. рублей, местный бюджет – 9,8 тыс. рублей), неправомерные расходы на сумму 1 294,9 тыс. рублей (краевой бюджет – 1 293,7 тыс. рублей, местный бюджет – 1,2 тыс. рублей), невозвращенный остаток средств субсидии – 58 086,9 тыс. рублей (краевой бюджет), расходы в отсутствие соответствующих обоснований – 384,4 тыс. рублей (краевой бюджет), невыплаченное денежное содержание – 358,3 тыс. рублей (краевой бюджет).

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству края совместно с органами местного самоуправления г. Норильска предложено:

организовать работу по устранению выявленных нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;

в целях предотвращения роста аварийного жилищного фонда на территории города, обеспечения развития жилых территорий и их благоустройства, с учетом технического состояния многоквартирных домов разработать программу (план мероприятий) по замене не подлежащего сохранению жилищного фонда путем его сноса, реконструкции зданий, имеющих историческую ценность, и капитальному жилищному строительству на высвобождаемой территории. Рассмотреть вопрос о финансировании указанных мероприятий за счет средств краевого бюджета с установлением предельного уровня софинансирования расходного обязательства МО г. Норильск из краевого бюджета в соответствии с требованиями законодательства исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности городского округа г. Норильск, а также о возможности привлечения средств из иных источников в соответствии с законодательством РФ.

Отчет о результатах комплексного контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, прокуратуру Красноярского края. Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Красноярского края, ГСУ СК Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Исполняющему полномочия Главы города Норильска направлено представление. В министерство финансов Красноярского края направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения.