

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

№ 6, 2020 ГОД

Содержание

Экспертно-аналитическое мероприятие «Комплексный анализ оплаты труда работников органов государственной власти края, подведомственных им учреждений, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности»	3
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, направленных на реставрацию и приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Стадион им. Ленинского комсомола».....	31
Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»	45
Контрольное мероприятие «Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Манского района, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 года»	68
Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка достаточности (избыточности) критериев, показателей результативности, требований, устанавливаемых в соглашениях, заключаемых между министерством сельского хозяйства и торговли края и получателями государственной поддержки в соответствии с Законом края «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» и влиянии их на своевременность предоставления государственной поддержки и развитие сельскохозяйственного производства в крае».....	84

**Экспертно-аналитическое мероприятие
«Комплексный анализ оплаты труда работников органов государственной
власти края, подведомственных им учреждений, государственных
унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых
находятся в краевой собственности»**

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 29 января 2020 года № 1)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год.

Объекты мероприятия: органы государственной власти края, государственные органы, краевые государственные учреждения, государственные унитарные предприятия, хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в краевой собственности.

Исследуемый период: 2017-2018 годы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Приоритеты государственной политики в сфере оплаты труда

В современных социально-экономических условиях заработная плата выступает одним из основополагающих макроиндикаторов, позволяющих оценить качество жизни населения.

Государственная политика РФ, как в анализируемом периоде, так и на ближайшую перспективу ориентирована на рост доходов граждан, одной из основных составляющих которых является заработная плата.

На региональном уровне приоритеты государственной политики в сфере оплаты труда обозначены в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года¹ (далее – Стратегия 2030). К их числу отнесены:

снижение дифференциации населения по уровню заработной платы;

увеличение средней заработной платы в реальном секторе экономики на основе развития и изменения структуры производственного сектора, роста производительности труда и создания высокооплачиваемых рабочих мест;

абсолютный и относительный рост заработной платы работников бюджетной сферы;

повышение заработной платы в отраслях социальной сферы (здравоохранении, образовании, социальном обслуживании) с целью устранения кадрового дефицита.

В соответствии со Стратегией 2030 ожидается, что повышение заработной платы обеспечит привлекательность Красноярского края как места приложения труда и постоянного проживания, будет способствовать закреплению местного населения и росту миграционного притока.

¹ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

Нормативное правовое регулирование вопросов оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы края, работников органов государственной власти края, краевых государственных учреждений и унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников его государственных учреждений относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета.

Регулирование вопросов оплаты труда работников органов государственной власти края, краевых учреждений, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности, осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом, нормативными правовыми актами федерального и краевого уровня, рекомендациями комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, устанавливающими системы оплаты труда в конкретных органах (включая виды, размеры и условия осуществления выплат компенсационного и стимулирующего характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, и системы премирования)².

Статьей 6 Трудового кодекса органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право в пределах средств бюджета соответствующего субъекта РФ принимать нормативные правовые акты, направленные на повышение уровня трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленными федеральными законами и иными правовыми актами РФ.

Оплата труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Красноярского края

На лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Красноярского края, действие трудового законодательства, регулирующего вопросы оплаты труда, распространяется с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Красноярского края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края», Законом Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5553 «О государственных должностях Красноярского края» (далее – Закон края № 21-5553).

² В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса.

Размер и условия оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы края, до 01.01.2020 регулировались Законом Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (далее – Закон края № 14-3538). При этом с момента вступления в силу указанный Закон содержит фактически недействующие нормы, предполагающие принятие государственным органом края по управлению государственной службой следующих Примерных положений:

- о премировании гражданских служащих (пункт 4 статьи 8);
- о единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска гражданским служащим (пункт 2 статьи 10);
- о выплате материальной помощи гражданским служащим (пункт 3 статьи 10).

Принятый взамен утратившего силу Закона края № 14-3538 Закон Красноярского края от 04.06.2019 № 7-2846 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края», вступивший в действие с 01.01.2020, также содержит вышеуказанные нормы.

Оплата труда работников краевых государственных учреждений

Основные требования к системам оплаты труда работников краевых государственных учреждений установлены статьями 144, 145 Трудового кодекса.

Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии с требованиями статьи 135 Трудового кодекса ежегодно разрабатываются единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее – Единые рекомендации), которые должны учитываться Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности указанных учреждений. Единые рекомендации на 2017 год утверждены 23.12.2016 (протокол № 11), на 2018 год – 22.12.2017 (протокол № 11).

В Красноярском крае системы оплаты труда работников учреждений, финансируемых за счет средств краевого бюджета, а также особенности установления системы оплаты труда работников краевых государственных автономных учреждений определены Законом края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» (далее – Закон края № 9-3864).

Под работниками учреждений понимаются работники краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, работники органов государственной власти края и иных государственных органов края по должностям, не отнесенным к государственным должностям и должностям государственной гражданской службы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Закона края № 9-3864 Правительством края утверждены примерные положения об оплате труда работников учреждений по ведомственной принадлежности по всем органам государственной власти края, имеющим подведомственные учреждения (12 министерствам, 6 агентствам и 3 службам края).

Министерствами, агентствами и службами края, в ведении которых находятся краевые государственные учреждения, принят ряд соответствующих нормативных правовых актов, утверждающих положения об оплате труда, регулирующих виды, условия, размер и порядок выплат стимулирующего характера, а также устанавливающих критерии оценки результативности и качества труда работников краевых государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений.

При этом критерии оценки эффективности и качества деятельности учреждений, установленные вышеуказанными документами для определения размера выплат стимулирующего характера руководителю, заместителю руководителя, главному бухгалтеру учреждения, не позволяют оценить реальный вклад данных должностных лиц в их достижение, не отражают результативность деятельности указанных должностных лиц и не направлены на повышение эффективности и качества оказываемых учреждениями услуг и (или) выполнения работ (например, такие критерии, как «ответственное отношение к своим обязанностям»³, «обеспечение стабильного функционирования и развития учреждения»⁴, «участие в организации и проведении мероприятий, направленных на повышение авторитета и имиджа учреждения»⁵ и др.).

Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей краевых государственных автономных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера), установлен Постановлением Правительства Красноярского края от 20.01.2017 № 40-п.

Постановлением Правительства Красноярского края от 23.10.2013 № 552-п утверждено Примерное положение об оплате труда работников органов исполнительной власти Красноярского края по должностям, не отнесенным к государственным должностям и должностям государственной гражданской службы.

³ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 494-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных учреждений, подведомственных министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края».

⁴ Постановление Правительства Красноярского края от 15.10.2019 № 566-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных казенных учреждений, подведомственных агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края».

⁵ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 499-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных казенных учреждений, подведомственных министерству транспорта Красноярского края».

Положения об оплате труда работников Законодательного Собрания края, Счетной палаты края, Избирательной комиссии края, Уполномоченного по правам человека в крае утверждаются локальными актами.

Оплата труда работников государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности

Требования к определению условий оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий, а также руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности, установлены статьей 145 Трудового кодекса.

Основным документом, регулирующим вопросы оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с краевым участием, является Закон Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» (далее – Закон края № 12-5650).

Постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2017 № 502-п утверждены Порядки определения условий оплаты труда при заключении трудовых договоров с руководителями, их заместителями, главными бухгалтерами краевых унитарных предприятий и заключающими трудовой договор членами коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Красноярского края.

Стоит отметить, что в связи с внесением изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 14.09.2012 № 467-п «О регулировании финансово-хозяйственной деятельности краевых унитарных предприятий»⁶ из перечня показателей экономической эффективности деятельности, от достижения которых зависят выплаты стимулирующего характера руководителям предприятий (заместителям и главным бухгалтерам), исключены такие показатели, как «Чистая прибыль» и «Отчисления от прибыли в краевой бюджет за пользование государственным имуществом», что не соответствует основной цели создания унитарных предприятий⁷, а также не является стимулом для принятия управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности их деятельности и способно оказать негативное влияние на качество работы руководящего состава краевых унитарных предприятий.

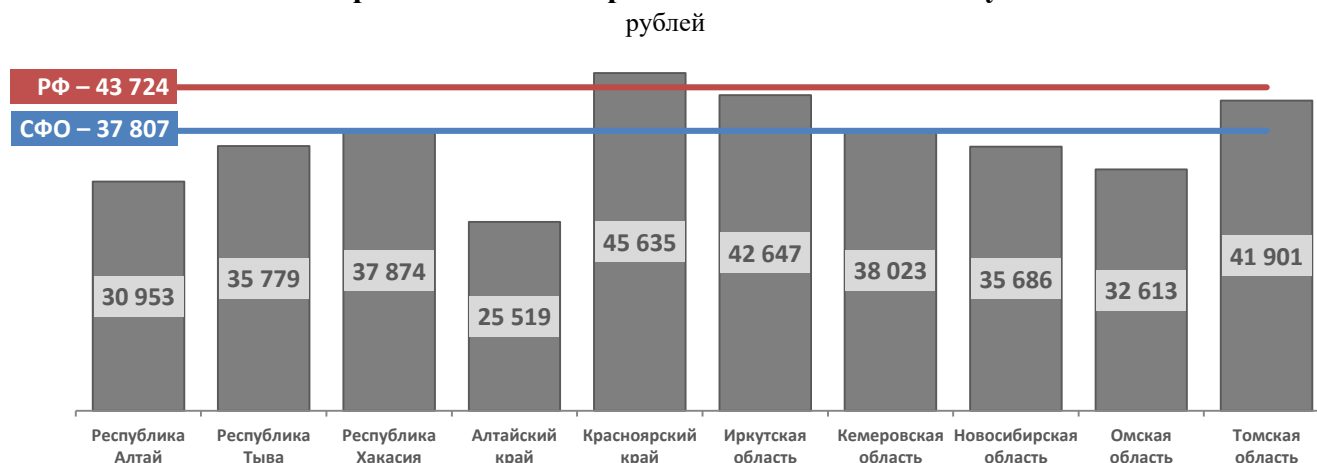
Анализ динамики основных показателей, характеризующих уровень оплаты труда в исследуемой сфере и их соответствия приоритетам государственной политики

⁶ Вступление в силу Постановления Правительства Красноярского края от 24.03.2017 № 156-п.

⁷ В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» – унитарным предприятием признается коммерческая организация, в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса РФ – коммерческие организации – это организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Красноярский край традиционно занимает лидирующие позиции по уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в СФО и РФ (в 2017-2018 годах – 1 и 15 места соответственно).

Среднемесячная заработная плата в 2018 году



Информация о динамике среднемесячной номинальной заработной платы работников в 2014-2018 годах⁸ представлена в таблице:

рублей

Территория	2014	2015	2016	2017	2018
Российская Федерация	32 495,4	34 029,5	36 709,2	39 167,0	43 723,7
Сибирский федеральный округ	28 347,1	29 615,6	31 568,6	33 717,9	37 807,2
Красноярский край	34 178,2	36 070,8	38 473,5	41 116,7	45 635,3

Ежегодно среднемесячная заработная плата работников в крае превышает среднероссийский и среднесибирский показатели (в 2017 году – на 5,0% и 21,9%, в 2018 году – на 4,4% и 20,7% соответственно).

Динамика среднемесячной заработной платы в абсолютном и относительном выражении позволяет оценить реализацию отдельных федеральных и региональных приоритетов государственной политики в сфере оплаты труда в Красноярском крае.

1. Увеличение удельного веса оплаты труда в структуре доходов населения.

Информация о структуре доходов населения Красноярского края в 2014-2018 годах представлена в таблице:

процентов

	2007 (справочно)	2014	2015	2016	2017	2018
Оплата труда	48,3	67,4	66,7	67,2	67,5	68,2
Социальные трансферты	12,0	20,5	20,9	21,1	21,9	21,2
Доходы от предпринимательской деятельности	9,1	7,2	7,2	7,0	6,7	6,5
Доходы от собственности	3,2	2,8	2,7	2,8	2,4	2,6
Другие доходы	27,4	2,1	2,5	1,9	1,5	1,5
ИТОГО доходы населения:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

⁸ По полному кругу организаций.

В Красноярском крае удельный вес оплаты труда в структуре доходов населения изначально складывается выше целевого ориентира, установленного Концепцией долгосрочного СЭР РФ (42,4%).

В 2014-2018 годах доля оплаты труда в структуре доходов населения края варьировалась от 67,4% до 68,2%.

2. Рост заработной платы к 2020 году по отношению к 2007 году в 3,3 раза (средний ежегодный прирост в номинальном выражении не ниже 5,5%).

Информация о темпах роста заработной платы работников в Красноярском крае в 2014-2018 годах представлена в таблице:

	2007 (справочно)	2014	2015	2016	2017	2018
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций), <i>рублей</i>	15 510,0	34 178,2	36 070,8	38 473,5	41 116,7	45 635,3
Номинальный темп роста среднемесячной заработной платы работников, % к <i>предыдущему году</i>	124,4	108,1	105,5	106,7	106,9	111,0
Реальный темп роста среднемесячной заработной платы работников, % к <i>предыдущему году</i>	115,8	102,0	93,6	100,8	103,9	108,2

В 2014-2018 годах средний ежегодный прирост заработной платы работников в Красноярском крае в номинальном выражении превышал целевой ориентир, установленный Стратегией СЭР Сибири для сибирских регионов.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Прогноз СЭР края) ожидается, что в 2020 году уровень заработной платы достигнет 51 613,3 рубля, что ровно в 3,3 раза выше показателя 2007 года (15 510,0 рублей) и соответствует установленным ориентирам.

В номинальном выражении по сравнению с 2007 годом заработная плата увеличилась в 2017 году – в 2,7 раза, в 2018 году – в 2,9 раза, в реальном выражении – на 28,8% и 39,2% соответственно.

Таким образом, с учетом «обесценивания денег» под влиянием инфляции к концу 2018 года заработная плата работников организаций края составляла 17 960,6 рубля. Собственный рост заработной платы, обусловленный развитием экономики, модернизацией производств, интенсификацией труда, ростом производительности и внедрением инновационных технологий и др., за 11 лет в период с 2007 по 2018 год составил 2 450,6 рубля.

3. Снижение дифференциации работников по уровню заработной платы.

Степень дифференциации заработной платы работников в крае оценена с точки зрения решения следующих задач:

постепенного сближения среднего размера заработной платы работников бюджетной сферы с размером заработной платы работников внебюджетного сектора экономики;

повышения до среднекраевого уровня заработной платы в отраслях социальной сферы (здравоохранении, образовании и др.) с целью устранения кадрового дефицита.

Информация о соотношении размера заработной платы работников в бюджетной и внебюджетной сферах в Красноярском крае в 2014-2018 годах представлена в таблице:

	2014	2015	2016	2017	2018
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций), рублей	34 178,2	36 070,8	38 473,5	41 116,7	45 635,3
в бюджетной сфере	31 553,5	32 310,4	32 873,0	34 380,6	39 500,2
во внебюджетной сфере	35 597,0	37 700,7	41 355,5	44 517,6	47 905,5
Соотношение, %	88,6	85,7	79,5	77,2	82,5

В 2018 году в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, а также окладов государственных гражданских служащих и работников бюджетных учреждений разрыв в уровнях заработной платы работников бюджетной и внебюджетной сферы сократился на 5,3 процентного пункта (с 22,8% до 17,5%). Несмотря на положительную тенденцию отчетного года, уровень дифференциации заработных плат в бюджетном и внебюджетном секторах экономики в 2014-2015 годах был значительно ниже (в 2014 году – 11,4%, в 2015 году – 14,3%).

Наиболее высоким уровнем заработной платы по внебюджетной сфере традиционно отличается добывающий сектор: работники здесь получают примерно в 2,5 раза больше, чем работники бюджетной сферы.

Концепцией долгосрочного СЭР РФ установлено, что соотношение заработной платы работников в образовании и здравоохранении с заработной платой работников во внебюджетном секторе экономики должно к концу периода реализации данного документа увеличиться до 90%.

Информация о динамике указанных показателей за 2014-2018 годы в Красноярском крае представлена в таблице:

	2014	2015	2016	2017	2018
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций)					
во внебюджетной сфере	35 597,0	37 700,7	41 355,5	44 517,6	47 905,5
в сфере образования	26 514,3	28 200,4	28 891,9	30 795,3	33 841,0
в % от внебюджетной сферы	74,5	74,8	69,9	69,2	70,6
в сфере здравоохранения и оказания социальных услуг	27 561,5	28 387,0	28 823,8	30 860,0	39 036,9
в % от внебюджетной сферы	77,4	75,3	69,7	69,3	81,5

На конец 2018 года указанное соотношение составило для сферы образования – 70,6% (в 2014 году – 74,5%), здравоохранения и социальных услуг – 81,5% (в 2014 году – 77,4%). Анализ динамики показателей Прогноза СЭР края позволяет сделать вывод о наличии рисков недостижения целевого значения данного соотношения к установленному сроку (к 2020 году – 90%).

Недостижение целевых показателей по заработной плате работников в сферах образование, здравоохранение и оказание социальных услуг формирует потребность работодателей в профильных специалистах.

Информация о наличии свободных вакансий, заявленных работодателями в службы занятости населения, представлена в таблице:

	2014	2015	2016	2017	2018
Потребность работодателей в работниках всего, человек	22 155	20 283	19 104	19 534	22 476
Потребность работодателей в работниках в сфере образования, человек	2 371	1 997	1 551	1 642	1 779
<i>в % от среднесписочной численности работников</i>	<i>1,9</i>	<i>1,6</i>	<i>1,2</i>	<i>1,3</i>	<i>1,4</i>
Потребность работодателей в работниках в сфере здравоохранения и оказания социальных услуг, человек	4 743	4 406	3 991	3 348	3 317
<i>в % от среднесписочной численности работников</i>	<i>4,6</i>	<i>4,3</i>	<i>3,9</i>	<i>3,4</i>	<i>3,4</i>

Несмотря на общее снижение потребности работодателей в работниках за 2014-2018 годы (в сфере образования – на 25,0%, в сфере здравоохранения и оказания социальных услуг – на 30,1%), удельный вес свободных вакансий по отношению к среднесписочной численности работников остается практически неизменным.

4. Достижение целей в сфере оплаты труда, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации

Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате отдельных категорий работников организаций социальной сферы, для которых Указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение заработной платы, в Красноярском крае за 2014-2018 годы представлена в таблице:

	2014	2015	2016	2017	2018	Целевой ориентир	Достигнутое соотношение
Преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	46 934,9	50 317,1	55 117,4	63 628,7	84 553,7	200% от средней заработной платы по региону ⁹	211,0%
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее образование, предоставляющие медицинские услуги	50 570,0	51 089,9	52 297,0	57 523,9	77 986,1		194,6%
Научные сотрудники	55 579,1	54 247,1	55 334,1	56 571,7	89 786,0		224,0%
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	35 641,4	36 718,1	36 937,4	38 228,9	40 567,7	100% от средней заработной платы по региону ⁴	101,2%
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	30 302,3	31 979,6	33 164,6	34 863,7	39 772,8		99,2%
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	29 162,2	30 903,4	29 808,7	35 371,8	39 981,7		99,8%

⁹ В связи с изданием постановления Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» распоряжением Правительства РФ от 29.11.2016 № 2542-р внесены изменения в Федеральный план статистических работ, в соответствии с которыми с 2017 года для расчета всех отношений по заработной плате отдельных категорий работников социальной сферы используется вышеуказанный показатель.

	2014	2015	2016	2017	2018	Целевой ориентир	Достигнутое соотношение
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	27 246,8	28 328,5	28 504,0	30 466,4	39 216,2		97,9%
Младший медицинский персонал	16 876,1	17 874,6	17 920,5	19 968,6	38 457,7		96,0%
Социальные работники	17 524,9	18 466,3	18 878,0	24 442,4	39 105,6		97,6%
Работники учреждений культуры	19 638,2	20 755,3	21 414,1	28 275,5	39 497,9		98,6%
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	28 383,6	30 584,0	30 524,2	31 041,1	33 298,6	100% от средней заработной платы в сфере общего образования	96,2%
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	33 450,6	35 036,4	33 645,8	36 036,4	42 016,8	100% от средней заработной платы учителей	100,9%

К концу 2018 года в крае не достигнуты отдельные целевые ориентиры, установленные Указами №№ 597, 761, 1688:

увеличение заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, оказывающих медицинские услуги, – до двукратного размера среднекраевой заработной платы;

увеличение заработной платы педагогических работников организаций, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры, социальных работников, младшего и среднего медицинского персонала – до среднекраевого размера заработной платы;

увеличение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – до среднего размера заработной платы в сфере общего образования.

Анализ расходов на оплату труда и среднемесячной заработной платы работников органов государственной власти края, краевых государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности

Анализ расходов на оплату труда работников органов государственной власти Красноярского края

Анализ проведен на основании информации по 37 органам государственной власти края за 2017 год (в том числе: 1 законодательный, 33 исполнительных, 3 других органа) и по 38 органам государственной власти края за 2018 год (в том числе: 1 законодательный, 34 исполнительных, 3 других органа)¹⁰.

Штатными расписаниями органов государственной власти края в 2018 году утверждено 4 434 должности, из них фактически замещено – 4 190. Процент замещения должностей – 94,5%.

¹⁰ С учетом структурных преобразований в системе органов исполнительной власти Красноярского края.

Среднесписочная численность работников составила 4 087 человек, что больше 2017 года на 70 человек, или на 1,7%.

В общей среднесписочной численности работников органов государственной власти края основная доля приходится на лиц, занимающих должности государственной гражданской службы (в 2017-2018 годах – 91,9%).

При этом в структуре численности государственных гражданских служащих по категориям должностей основной удельный вес приходится на категорию «специалисты» (примерно три четверти общей численности государственных гражданских служащих), чуть менее 10% составляют обеспечивающие специалисты; руководители и помощники (советники) руководителей в структуре распределяются равными долями (немногим более 5% на каждую категорию).

Расходы на заработную плату работников составляют порядка двух третей общего объема расходов на содержание органов государственной власти края (в 2017 году – 2 371,0 млн рублей, в 2018 году – 2 717,9 млн рублей).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников органов государственной власти края в 2018 году составила 61 808 рублей, в 2017 году – 51 538 рублей. По сравнению с 2017 годом заработная плата увеличилась на 19,9%, что обусловлено индексацией должностных окладов государственных гражданских служащих и денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Красноярского края (с 01.01.2018 – на 4%, с 01.09.2018 – на 20%; предыдущее повышение заработной платы производилось в 2015 году).

В 2017 и 2018 годах заработная плата работников органов государственной власти края была выше средней по краю на 25,3% и 35,4% соответственно.

К числу органов государственной власти края с наиболее высоким уровнем средней заработной платы¹¹ в анализируемом периоде относились такие органы, как Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации (110 194 рубля в 2018 году и 116 333 рубля в 2017 году), Законодательное Собрание (89 299 рублей и 80 440 рублей), Уполномоченный по правам человека (72 308 рублей и 64 036 рублей), Счетная палата (71 714 рублей и 66 541 рубль), а также министерство экономики и регионального развития (71 701 рубль и 65 896 рублей соответственно).

Самая низкая среднемесячная начисленная заработная платы сложилась в Избирательной комиссии (в 2018 году – 39 771 рубль, в 2017 году – 35 892 рубля), агентстве по обеспечению деятельности мировых судей (36 973 рубля и 33 210 рублей), а также агентстве записи актов гражданского состояния (34 537 рублей и 31 305 рублей соответственно). При этом в указанных органах государственной власти, а также службе по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники заработная плата работников в 2017-2018 годах была ниже среднекраевого уровня.

¹¹ Без учета органов, в которых была проведена реорганизация, в соответствующем году.

Среди лиц, замещающих государственные должности края, наименьшая заработная плата была зафиксирована в Избирательной комиссии края и Счетной палате края (размер которой сложился ниже минимального размера заработной платы, получаемого краевыми министрами).

Информация о среднемесячной начисленной заработной плате работников в органах исполнительной власти края (без учета органов, в которых была проведена реорганизация, в соответствующем году) за 2017 и 2018 годы представлена в таблице:

Должность	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей			
	2017		2018	
	минимальная	максимальная	минимальная	максимальная
Министр	139 417	225 417	153 333	244 500
Руководитель агентства	63 333	98 083	82 000	119 083
Руководитель службы	91 750	205 833	102 417	164 333
Заместители	68 250	180 750	57 125	279 833
Помощники (советники)	38 593	56 583	42 769	56 833
Руководители подразделений и специалисты	30 884	77 583	33 744	83 792
Обеспечивающие специалисты	8 333	59 333	16 917	67 750
Прочий персонал органов власти	11 844	31 583	13 917	36 278

По органам исполнительной власти края высокий уровень заработной платы сложился у министров в области финансов, экономики, здравоохранения, социальной политики, руководителей агентств в области средств массовой информации, управления государственным имуществом и деятельности мировых судей, руководителей служб в области финансового контроля, градостроительной деятельности, строительного надзора и ветеринарного надзора, что обусловлено, в том числе, предоставлением выплат при увольнении, компенсации за неиспользованный отпуск.

Среди государственных гражданских служащих наиболее высокая заработная плата отмечается в тех же органах власти.

В 2017 году в органах государственной власти края средний размер выплат поощрительного и стимулирующего характера составлял от 15 646 рублей до 49 221 рубля. В 2018 году примерно в 35% органов государственной власти края средний размер начисленных премий за выполнение особо важных и сложных заданий, материального стимулирования государственных служащих варьировал в пределах 31 779-52 957 рублей; еще примерно в 25% органов размер указанных выплат составлял 12 298-28 429 рублей.

При этом в анализируемом периоде наибольший размер выплат поощрительного и стимулирующего характера зафиксирован в Постоянном представительстве Красноярского края при Правительстве Российской Федерации (в 2018 году – 452 000 рублей, в 2017 году – 324 250 рублей), наименьший – в министерстве спорта Красноярского края (4 314 рублей и 4 744 рубля соответственно).

К основным причинам дифференциации заработной платы можно отнести различия в организационной структуре органов государственной власти края,

перечне должностей, установленных в зависимости от вида органа, доле должностей категории «руководитель», количестве должностей, утвержденных штатными расписаниями, размере выплат поощрительного и стимулирующего характера, а также наличие вакансий.

Анализ расходов и численности работников учреждений, подведомственных органам государственной власти края

Функции и полномочия учредителя в отношении краевых государственных учреждений (далее – учреждений) осуществляет 21 орган государственной власти края.

Анализ проведен на основании информации по 777 учреждениям за 2017 год (в том числе: 186 казенных, 476 бюджетных, 115 автономных учреждений) и по 770 учреждениям за 2018 год (в том числе: 182 казенных, 472 бюджетных, 116 автономных учреждений)¹².

Штатными расписаниями краевых государственных учреждений на 2018 год утверждено 150 160 штатных ед., из них фактически замещено – 141 870 ед. Процент замещения должностей работников в учреждениях составил 94,5%, в том числе: в казенных – 93,2%, в бюджетных – 95,5%, в автономных – 88,2%.

Среднесписочная численность работников в 2018 году составила 116 839 человек, в том числе: работников казенных учреждений – 10 864 человек (9,3%), бюджетных – 93 326 человек (79,9%), автономных – 12 649 человек (10,8%).

По сравнению с 2017 годом среднесписочная численность работников сократилась незначительно – на 1 276 человек, или на 1,1%, в основном, за счет снижения численности в бюджетных учреждениях на 1 168 человек.

Расходы на заработную плату работников краевых государственных учреждений, подведомственных органам власти края в 2018 году составили 51 450,1 млн рублей (в 2017 году – 41 417,5 млн рублей).

Расходы на заработную плату работников казенных учреждений в 2018 году составили 3 915,1 млн рублей (в 2017 году – 3 467,5 млн рублей).

Информация о среднемесечной начисленной заработной плате работников казенных учреждений за 2017 и 2018 годы представлена в таблице:

Наименование показателя	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей		
	2017	2018	2018 в % к 2017
Всего по работникам казенных учреждений	29 542	32 478	109,9
в том числе:			
руководитель	62 408	66 131	106,0
заместитель руководителя	57 204	58 536	102,3
главный бухгалтер	53 620	56 816	106,0
другие работники	26 627	29 510	110,8

¹² Без учета учреждений находящихся в стадии реорганизации, ликвидации и т.д.

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата работников казенных учреждений составила 32 478 рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 9,9%.

Зарботная плата руководителей превышала среднюю по учреждениям в 2018 году в 2 раза, в 2017 году – в 2,1 раза, заместителей руководителя – в 1,8 и 1,9 раза, главного бухгалтера – в 1,7 и 1,8 раза по годам соответственно.

В 2017 и 2018 годах заработная плата работников казенных учреждений была ниже среднекраевого уровня в 1,4 раза.

Анализ уровня оплаты труда работников казенных учреждений по органам власти края в 2017-2018 годах свидетельствует о высокой степени дифференциации.

В анализируемом периоде размер среднемесячной начисленной заработной платы работников казенных учреждений в целом варьировался в 2018 году от 18 860 рублей до 57 200 рублей, в 2017 году – от 17 010 рублей до 48 825 рублей.

К числу учреждений с наиболее низким уровнем оплаты труда в 2017-2018 годах относятся учреждения, подведомственные агентству по обеспечению деятельности мировых судей (в 2018 году средняя заработная плата – 18 860 рублей, в 2017 году – 17 010 рублей), службе по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (в 2018 году – 23 400 рублей, в 2017 году – 21 100 рублей), службе по ветеринарному надзору (в 2018 году – 24 296 рублей, в 2017 году – 21 766 рублей).

Самая низкая среднемесячная начисленная заработная плата сложилась у работников КГКУ «Центр питания» (в 2017 году – 15 400 рублей), КГКУЗ «Красноярский краевой медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (в 2018 году – 17 195 рублей, в 2017 году – 14 991 рубль), КГКУ «Пировский отдел ветеринарии» (в 2017 и 2018 годах – 17 100 рублей).

Наиболее высокий уровень оплаты труда в 2017-2018 годах отмечен в целом по учреждениям, подведомственным министерству строительства (в 2018 году – 57 200 рублей, в 2017 году – 48 300 рублей), министерству транспорта (в 2018 году – 49 758 рублей, в 2017 году – 45 832 рубль), министерству экономики и регионального развития (в 2018 году – 48 939 рублей, в 2017 году – 48 825 рублей).

В 2018 году выше среднекраевого уровня сложилась заработная плата в 26 казенных учреждениях (14,3% от общего количества учреждений), в 2017 году – в 28 учреждениях (15%).

Свыше 70 000 рублей сложилась заработная плата работников КГКУ «Норильский детский дом» (г. Норильск, в 2018 году 91 030 рублей, в 2017 году – 81 710 рублей), КГКОУ «Краевая вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 5» (Емельяновский район, в 2018 году – 88 550 рублей, в 2017 году – 73 510 рублей), КГКОУ «Краевая вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 11» (Уярский район, в 2018 году – 85 820 рублей, в 2017 году – 78 820 рублей).

В 2017-2018 годах самую высокую заработную плату (от 82 708 рублей до 133 500 рублей в среднем по учреждениям в зависимости от занимаемой должности) получали руководители, заместители руководителей и главные бухгалтеры казенных учреждений, подведомственных министерству строительства, агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (далее – агентство по ГО и ЧС), министерству транспорта и министерству культуры края.

Стоит отметить, что при высокой оплате труда руководителей учреждений, подведомственных министерству культуры края и агентству по ГО и ЧС, уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников этих учреждений в целом был на уровне или ниже среднего по казенным учреждениям, а заработная плата руководителя превышала среднюю по учреждению в 3,7-5,5 раза.

В сравнении с заработной платой министра (руководителя) органа государственной власти края, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия в соответствующей области (сфере) государственного управления, наибольшее превышение заработной платы в анализируемом периоде отмечено среди руководителей казенных учреждений в сфере ветеринарии, расположенных в северной части территории края, а также в сфере гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (в отдельных случаях более чем в 1,8 раза).

Расходы на заработную плату работников бюджетных учреждений в 2018 году составили 41 972,5 млн рублей (в 2017 году – 33 395,7 млн рублей).

Информация о среднемесячной начисленной заработной плате работников бюджетных учреждений за 2017 и 2018 годы представлена в таблице:

Наименование показателя	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей		
	2017	2018	2018 в % к 2017
Всего по работникам бюджетных учреждений	27 788	33 434	120,3
в том числе:			
руководитель	73 617	81 900	111,3
заместитель руководителя	57 128	64 095	112,2
главный бухгалтер	55 148	61 162	110,9
другие работники	25 895	31 833	122,9

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата работников бюджетных учреждений составила 33 434 рубля, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 20,3%.

Зарплата руководителей превышала среднюю по учреждениям в 2018 году в 2,4 раза, в 2017 году – в 2,6 раза, заместителей руководителя – в 1,9 и 2,1 раза, главного бухгалтера – в 1,8 и 2 раза по годам соответственно.

Несмотря на более высокие темпы роста, заработная плата работников бюджетных учреждений была ниже среднекраевого уровня в 2018 году в 1,4 раза (в 2017 году – в 1,5 раза).

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников бюджетных учреждений в целом варьировался в 2018 году от 26 800 рублей до 48 874 рублей, в 2017 году – от 23 783 рублей до 40 354 рублей.

Низкий уровень оплаты труда в 2017-2018 годах отмечается в бюджетных учреждениях, подведомственных архивному агентству (в 2018 году средняя заработная плата – 26 800 рублей, в 2017 году – 26 700 рублей) и министерству социальной политики (в 2018 году – 28 231 рубль, в 2017 году – 23 783 рубля), к их числу, в основном, относятся центры социальной помощи семье и детям, психоневрологические интернаты, дома-интернаты для граждан пожилого возраста и инвалидов, центр экспертизы и обработки документов.

Самая низкая среднемесячная начисленная заработная платы сложилась у работников КГБОУ ДО «Центр дополнительного образования детей – заочная естественно-научная школа при Сибирском федеральном университете» (в 2018 году – 14 460 рублей, в 2017 году – 13 580 рублей), КГБУ социального обслуживания «Петропавловский психоневрологический интернат» (в 2018 году – 20 220 рублей, в 2017 году – 15 110 рублей), КГБУ социального обслуживания «Балахтинский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» (в 2018 году – 23 250 рублей, в 2017 году – 15 750 рублей).

Высокий уровень оплаты труда в 2017-2018 годах отмечен в целом по учреждениям, подведомственным министерству культуры (в 2018 году – 48 874 рубля, в 2017 году – 35 853 рубля) и министерству экономики и регионального развития (в 2018 году – 46 831 рубль, в 2017 году – 40 354 рубля).

В 2018 году выше среднекраевого уровня сложилась заработная плата в 58 бюджетных учреждениях (12,3% от общего количества учреждений), в 2017 году – в 40 учреждениях (8,4%).

Самую высокую заработную плату получали работники учреждений, расположенных в г. Норильске: КГБУЗ «Норильская станция скорой медицинской помощи» (в 2018 году – 95 850 рублей, в 2017 году – 87 230 рублей), КГБУК «Норильский Заполярный театр драмы им. В. Маяковского» (в 2018 году – 94 670 рублей, в 2017 году – 70 270 рублей), КГБПОУ «Норильский колледж искусств» (в 2018 году – 89 900 рублей, в 2017 году – 72 140 рублей) и др.

В 2017-2018 годах наиболее высокооплачиваемые должности занимали руководители, заместители руководителей и главные бухгалтеры, работающие в учреждениях, подведомственных министерству культуры и министерству здравоохранения края.

Уровень оплаты труда руководителя в вышеуказанных учреждениях находился в диапазоне от 99 542 рублей до 129 419 рублей, заместителя руководителя – от 71 839 рублей до 102 170 рублей, главного бухгалтера – от 64 965 рублей до 102 604 рублей. При этом заработная плата руководителей бюджетных учреждений, подведомственных министерству социальной политики и министерству образования, была ниже средней по указанной категории работников в 1,4 и 1,2 раза соответственно.

В сравнении с заработной платой министра (руководителя) органа государственной власти края, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия в соответствующей области (сфере) государственного управления,

наибольшее превышение заработной платы в анализируемом периоде отмечено среди руководителей бюджетных учреждений в сфере здравоохранения, расположенных в северной части территории края и в административном центре региона – г. Красноярске, а также в учреждениях культуры и среднего профессионального образования на севере края (до 90%).

Расходы на заработную плату работников автономных учреждений в 2018 году составили 5 562,5 млн рублей (в 2017 году – 4 554,3 млн рублей).

Информация о среднемесячной начисленной заработной плате работников автономных учреждений за 2017 и 2018 годы представлена в таблице:

Наименование показателя	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей		
	2017	2018	2018 в % к 2017
Всего по работникам автономных учреждений	28 867	33 992	117,8
в том числе:			
руководитель	75 352	83 222	110,4
заместитель руководителя	58 610	66 984	114,3
главный бухгалтер	54 275	59 995	110,5
другие работники	25 349	30 720	121,2

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата работников автономных учреждений составила 33 992 рубля, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 17,8%.

Заработная плата руководителей превышала среднюю по учреждениям в 2018 году в 2,4 раза, в 2017 году – в 2,6 раза, заместителей руководителя – в 2 раза, главного бухгалтера – в 1,8 и 1,9 раза по годам соответственно.

Несмотря на более высокие темпы роста, заработная плата работников автономных учреждений была ниже среднекраевого уровня в 2018 году в 1,3 раза (в 2017 году – в 1,4 раза).

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников автономных учреждений в целом варьировался в 2018 году от 27 062 рублей до 58 780 рублей, в 2017 году – от 23 325 рублей до 60 660 рублей.

Наиболее низкий уровень оплаты труда в 2017-2018 годах отмечается в учреждениях, подведомственных министерству социальной политики (в 2018 году средняя заработная плата – 27 062 рубля, в 2017 году – 23 325 рублей) и агентству печати и массовых коммуникаций (в 2018 году – 29 250 рублей, в 2017 году – 26 411 рублей), к их числу, в основном, относятся центры социального обслуживания и редакции газет.

Самая низкая среднемесячная начисленная заработная плата сложилась у работников КГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (в 2018 году – 20 820 рублей, в 2017 году – 17 130 рублей), КГАУ «Редакция газеты «Идринский вестник» (в 2018 году – 22 810 рублей, в 2017 году – 14 000 рублей), КГАУ «Редакция газеты «Огни Сибири» (в 2018 году – 25 610 рублей, в 2017 году – 15 500 рублей).

Высокий уровень оплаты труда в 2017-2018 годах отмечен в целом по учреждениям, подведомственным министерству экономики и регионального развития (в 2018 году средняя заработная плата – 58 780 рублей, в 2017 году – 60 660 рублей) и министерству промышленности, энергетики и ЖКХ (в 2018 году – 43 200 рублей, в 2017 году – 40 700 рублей).

В 2018 году выше среднекраевого уровня сложилась заработная плата в 16 автономных учреждениях (13,8% от общего количества учреждений), в 2017 году – в 10 учреждениях (8,7%).

В 2017-2018 годах в автономных учреждениях больше всех зарабатывали работники КГАУК «Красноярская краевая филармония» (в 2018 году средняя заработная плата – 65 490 рублей, в 2017 году – 41 490 рублей), КГАУ «Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности» (в 2018 году – 64 200 рублей), КГАУК «Красноярский театр кукол» (в 2018 году – 62 490 рублей, в 2017 году – 41 750 рублей).

Самую высокую заработную плату получали руководители, заместители руководителей и главные бухгалтеры автономных учреждений, подведомственных министерству культуры, министерству промышленности, энергетики и ЖКХ, министерству экономики и регионального развития, министерству лесного хозяйства и министерству спорта края.

Уровень оплаты труда руководителей в вышеуказанных учреждениях находился в диапазоне от 111 624 рублей до 138 717 рублей, заместителей руководителя – от 74 705 рублей до 113 500 рублей, главных бухгалтеров – от 74 595 рублей до 104 659 рублей. При этом заработная плата руководителей автономных учреждений, подведомственных агентству печати и массовых коммуникаций, была ниже средней по указанной категории работников в 1,5 раза.

В сравнении с заработной платой министра (руководителя) органа государственной власти края, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия в соответствующей области (сфере) государственного управления, наибольшее превышение заработной платы в анализируемом периоде отмечено среди руководителей автономных учреждений в сфере средств массовой информации (до 40%).

Анализ численности, расходов на оплату труда и среднемесячной заработной платы работников государственных унитарных предприятий, учредителем и собственником имущества которых является Красноярский край, а также хозяйственных обществ, акции (доли), которых находятся в краевой собственности

Анализ проведен на основании информации, представленной 11 отраслевыми органами за 2017 год по 20 государственным унитарным предприятиям, учредителем и собственником имущества которых является Красноярский край (далее – госпредприятия), и 13 хозяйственным обществ, акции (доли), которых находятся в краевой собственности (далее – хозобщества), за 2018 год – по 18 госпредприятиям и 16 обществам¹³.

¹³ Без учета учреждений, находящихся в стадии реорганизации, ликвидации и т.д.

Штатная численность работников госпредприятий на 2018 год утверждена в количестве 6 332 ед., из них фактически замещено в течение года – 5 543 ед. Процент замещения составил на 31.12.2018 – 87,5%.

По сравнению с 2017 годом штатная численность работников госпредприятий сократилась на 1 795 ед., в основном, за счет преобразования в 2018 году двух авиапредприятий из госпредприятий (ГПКК «КрасАвиа» и ГПКК «Авиапредприятие «Черемшанка») в хозяйственные общества (АО «КрасАвиа» и АО «КрасАвиаПорт»)¹⁴.

Расходы на заработную плату работников госпредприятий в 2018 году составили 3 382,9 млн рублей (в 2017 году – 2 348,4 млн рублей).

Информация о среднемесячной начисленной заработной плате работников госпредприятий за 2017 и 2018 годы представлена в таблице:

Наименование показателя	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей		
	2017	2018	2018 в % к 2017
Всего по работникам госпредприятий	46 584	42 752	91,8
в том числе:			
руководитель	180 447	162 222	89,8
заместитель руководителя	111 010	121 068	109,1
главный бухгалтер	103 647	106 899	103,1
другие работники	38 568	38 255	99,2

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата работников госпредприятий края составила 42 752 рубля, что на 8,2% меньше, чем в 2017 году. Указанное снижение, главным образом, обусловлено единовременными разовыми выплатами руководителям отдельных госпредприятий (премии, компенсации), а также реорганизацией двух предприятий с высоким уровнем оплаты труда.

Зарботная плата руководителей превышала среднюю по госпредприятиям в 2018 году в 3,8 раза, в 2017 году – в 3,9 раза, заместителей руководителя – в 2,6 и 2,3 раза, главного бухгалтера – в 2,5 и 2,2 раза по годам соответственно.

В целом заработная плата работников госпредприятий в 2018 году сложилась ниже среднекраевого уровня на 6,3%, при этом в 2017 году превышала среднюю заработную плату по краю на 13,3%.

Средний размер заработной платы работников в целом по госпредприятиям варьировался в 2018 году от 23 700 рублей до 98 900 рублей, в 2017 году – от 23 400 рублей до 117 300 рублей.

Меньше всех в 2017-2018 годах зарабатывали работники госпредприятий, отраслевыми органами которых являлись Управление делами Губернатора и Правительства края (в 2018 году средняя заработная плата – 25 700 рублей, в 2017 году – 23 400 рублей) и министерство экологии и рационального природопользования края (в 2018 году – 36 751 рубль, в 2017 году – 35 541 рубль).

¹⁴ В соответствии с Законом Красноярского края от 29.06.2017 № 3-815 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» ГПКК «КрасАвиа» зарегистрировано как АО «КрасАвиа» 27.02.2018, ГПКК «Авиапредприятие «Черемшанка» зарегистрировано и переименовано как АО «КрасАвиаПорт» с 01.03.2018.

Самая низкая среднемесячная начисленная заработная плата отмечена у работников ГПКК «Краевое автотранспортное предприятие» (в 2018 году – 21 700 рублей, в 2017 году – 20 420 рублей), ГПКК «Каратузское дорожное ремонтно-строительное управление» (в 2018 году – 23 700 рублей, в 2017 году – 26 200 рублей), ГПКК «Комплекс «Сосна» (в 2018 году – 25 700 рублей, в 2017 году – 23 400 рублей), ГПКК «Канское пассажирское автотранспортное предприятие» (в 2018 году – 26 060 рублей, в 2017 году – 22 770 рублей).

Выше среднекраевого уровня в 2018 году сложилась заработная плата работников 5 госпредприятий (около трети от общего количества), в 2017 году – 9 госпредприятий (45%).

В 2017-2018 годах больше всех зарабатывали работники ГПКК «Центр транспортной логистики» (в 2018 году средняя заработная плата – 98 900 рублей, в 2017 году – 117 300 рублей), ГПКК «Красноярский аналитический центр» (г. Москва, в 2018 году средняя заработная плата – 84 306 рублей, в 2017 году – 88 815 рублей).

Самую высокую заработную плату получали руководители, заместители руководителей и главные бухгалтеры госпредприятий, отраслевым органом которых являлось министерство транспорта края.

Среднемесячная заработная плата руководителей вышеуказанных госпредприятий в 2018 году составляла 199 976 рублей (в 2017 году – 220 831 рубль), заместителя руководителя – 118 624 рубль (в 2017 году – 116 099 рублей), главного бухгалтера – 120 061 рубль (в 2017 году – 117 609 рублей).

В ходе анализа установлено, что по отдельным госпредприятиям заработная плата руководителя превышала среднюю по предприятию более чем в 6 раз.

В сравнении с заработной платой министра (руководителя) органа государственной власти края, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия в соответствующей области (сфере) государственного управления, наибольшее превышение заработной платы в анализируемом периоде отмечено среди руководителей государственных унитарных предприятий в сфере транспорта (в отдельных случаях разница составляет более чем 2,5 раза).

Штатная численность работников хозобществ края на 2018 год составляла 16 167 ед., увеличившись по сравнению с 2017 годом на 17,7%. Фактически замещено в течение года – 14 809 ед. Процент замещения составил на 31.12.2018 – 91,6%.

Расходы на заработную плату работников хозобществ края в 2018 году составили 7 353,3 млн рублей (в 2017 году – 6 450,5 млн рублей).

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата работников хозобществ составила 46 579 рублей, что на 10,5% больше, чем в 2017 году.

В целом заработная плата работников хозобществ в 2018 году сложилась выше среднекраевого уровня на 2,5%, в 2017 году – на 2%.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников в целом по хозобществам, аналогично ситуации по краевым учреждениями

и госпредприятиям, отличается значительной степенью дифференциации: в 2018 году – от 31 463 рублей до 77 800 рублей, в 2017 году – от 29 400 рублей до 75 900 рублей.

Меньше всех в 2017-2018 годах зарабатывали работники хозобществ, отраслевыми органами которых являлись министерство экологии и рационального природопользования края (в 2018 году средняя заработная плата – 40 320 рублей, в 2017 году – 34 250 рублей) и министерство сельского хозяйства и торговли края (в 2018 году – 40 282 рубля, в 2017 году – 37 400 рублей).

Выше среднекраевого уровня в 2018 году сложилась заработная плата работников 7 хозобществ с краевым участием (почти 44% от общего количества), в 2017 году – 5 хозобществ (39%).

В 2017-2018 годах больше всех зарабатывали работники АО АИКБ «Енисейский объединенный банк» (в 2018 году средняя заработная плата – 77 800 рублей, в 2017 году – 75 900 рублей) и ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова» (63 360 рублей и 60 557 рублей соответственно); после преобразований в 2018 году также АО «КрасАвиа» (70 700 рублей).

Информация о заработной плате руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров хозобществ с краевым участием не приведена в заключении по причине ее непредставления отраслевыми органами в целях недопущения раскрытия данных, подлежащих защите в соответствии со статьей 86 Трудового кодекса РФ и Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Сравнительный анализ оплаты труда работников органов государственной власти Красноярского края с отдельными субъектами Российской Федерации (на основании данных форм федерального статистического наблюдения)

При анализе оплаты труда работников органов государственной власти для обеспечения сопоставимости данных по различным субъектам РФ и приведения их в равные условия отдельные показатели рассчитаны без учета районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, поскольку в соответствии со статьей 146 Трудового кодекса труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере. Таким образом, по своей сути вышеуказанные коэффициенты и надбавки являются компенсацией населению дополнительных материальных и физиологических затрат, связанных с работой и проживанием в неблагоприятных природно-климатических условиях.

Согласно нормативным правовым актам субъектов РФ, в сравнении с которыми проводился анализ, при установлении размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих в региональных органах государственной власти применялись различные подходы.

В большинстве территорий расчет оплаты труда государственных гражданских служащих производился исходя из установленного размера оклада в зависимости от занимаемой должности. При этом подходы к определению размера денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности, различаются: например, в качестве базы для расчета в Республике Татарстан установлен оклад по должности «министр», в Новосибирской и Томской областях – оклад по должности «специалист», в Омской области – расчет производится в кратном отношении к части денежного содержания (оклад + доплаты за чин, выслугу лет, особые условия труда + премия) по должности «специалист», в Республике Хакасия – для расчета используется процент от оклада Председателя Правительства, в Алтайском крае – средняя заработная плата по краю; также в отдельных субъектах расчет производится от установленного по должности оклада.

Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников органов государственной власти регионального уровня по субъектам РФ, имеющим сопоставимый уровень расходов регионального бюджета (в пределах 15%-ного отклонения), в 2017-2018 годах представлена в таблице:

Территория	Объем расходов регионального бюджета, млрд рублей		Уровень расчетной бюджетной обеспеченности, раз		Районный коэффициент для работников региональных органов власти, %	Процентная надбавка для работников региональных органов власти, %	Среднемесячная заработная плата работников региональных органов власти, рублей		Зарплата работников органов власти без учета районных коэффициентов и процентных надбавок, рублей	
	2017	2018	2017	2018			2017	2018	2017	2018
Российская Федерация (среднее значение)	110,4	122,3	1,000	1,000	x	x	55 952	62 506	x	x
Краснодарский край	217,0	235,4	0,898	0,880	–	–	51 740	55 392	51 740	55 392
Свердловская область	216,4	241,5	1,048	1,034	–	–	48 596	53 503	48 596	53 503
Республика Татарстан (Татарстан)	231,1	274,7	1,170	1,212	–	–	43 834	51 719	43 834	51 719
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	196,6	232,8	2,008	1,871	70	50	97 540	106 361	44 336	48 346
Республика Саха (Якутия)	186,3	208,9	0,721	0,647	70	80	92 087	101 559	36 835	40 624
Красноярский край	212,8	239,8	0,924	0,973	30	30	50 744	56 742	31 715	35 464

Зарплата работников органов государственной власти характеризуется значительной степенью дифференциации в зависимости от субъекта РФ.

Несмотря на разный объем расходов на выплату заработной платы работникам региональных органов государственной власти, их удельный вес в общем объеме расходов региональных бюджетов во всех анализируемых субъектах РФ не превышает 0,1%.

В ходе анализа установлено, что размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников органов государственной власти регионального уровня в субъектах РФ, имеющих аналогичный Красноярскому

краю уровень расходов регионального бюджета, не зависит от удельного веса расходов на выплату заработной платы в их общем объеме, уровня обеспеченности бюджетных расходов собственными доходами региона, а также применения на территории субъекта РФ районного коэффициента (далее – РК) и процентной (северной) надбавки (далее – СН) к заработной плате.

Так, наибольшую заработную плату (с учетом РК и СН) среди 6 вышеуказанных субъектов РФ получают работники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в 2018 году – 106 361 рубль), Республики Саха (Якутия) (101 559 рублей) и Красноярского края (56 742 рубля). При этом ситуация меняется на противоположную при «очищении» заработной платы от РК и СН – вышеуказанные регионы попадают в группу с наименьшим размером заработных плат среди выбранных для анализа по объему расходов бюджета субъектов РФ.

В 2017-2018 годах заработная плата в климатически благоприятном Краснодарском крае более чем в 1,5 раза превышала заработную плату в Красноярском крае без учета РК и СН.

Уровень заработной платы работников в органах государственной власти не зависит от их общей численности.

Среди 6 анализируемых субъектов РФ наименьшая численность работников органов власти отмечается в Республике Саха (Якутия) (2 691 человек), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (3 550 человек) и Красноярском крае (4 850 человек) – то есть в северных регионах. Численность работников в центральных и южных регионах РФ кратно выше.

В ходе анализа установлено, что в регионах нет единой преобладающей по уровню заработной платы области осуществления функций органами исполнительной власти. Так, в целом по РФ, а также в Свердловской области – это связь и средства массовой информации, в Краснодарском крае – здравоохранение, в Республике Татарстан, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Республике Саха (Якутия) – физическая культура и спорт, в Красноярском крае – экономика.

Как для территории России в целом, так и для Сибирского федерального округа характерна социально-экономическая асимметрия по уровню развития регионов, входящих в его состав, проявляющаяся в различной динамике и величине макропоказателей, в том числе в дифференциации заработной платы.

В 2017-2018 годах край занимал 4 место по уровню заработной платы среди субъектов СФО. Без учета РК и СН Красноярский край занимает более низкую рейтинговую позицию среди регионов СФО (5 место).

Лидерами по размеру заработной платы работников региональных органов власти без учета РК и СН в СФО являются Новосибирская, Томская и Омская области (в 2018 году – 49 390 рублей, 45 948 рублей и 45 464 рубля соответственно).

В ходе анализа прямой зависимости укомплектованности кадрами органов государственной власти в субъектах СФО от уровня заработной платы не установлено.

По общей численности работников в органах власти Красноярский край занимает 3 место в СФО.

Наибольшая численность работников в органах власти субъектов СФО зафиксирована в Иркутской области (6 372 человека) и Алтайском крае (5 811 человек).

Наибольший показатель численности государственных гражданских служащих, приходящийся на 10 тыс. человек постоянного населения, в 2018 году отмечается в республиках Алтай и Тыва (22 человека и 20 человек соответственно), наименьший – в Кемеровской и Новосибирской областях (8 человек). В Красноярском крае – 10 человек на 10 тыс. человек постоянного населения (8 место среди субъектов СФО).

В 2018 году по уровню заработной платы работников органов государственной власти Красноярский край занимал 3-5 место среди субъектов СФО в зависимости от занимаемых должностей. При этом без учета РК и СН край существенно теряет позиции в рейтинге и перемещается на 6-7 место.

Высокие рейтинговые позиции в СФО занимают Новосибирская, Томская и Омская области.

При анализе заработной платы работников органов государственной власти субъектов СФО в разрезе должностей с учетом РК и СН в тройку лидеров входит Республика Тыва, смещая Омскую область.

Лидерами по уровню заработной платы в судебных органах власти субъектов СФО являются Республика Хакасия (178 251 рубль, без учета РК и СН – 111 407 рублей), Алтайский край (124 870 рублей, без учета РК и СН – 108 583 рубля) и Республика Тыва (94 487 рублей, без учета РК и СН – 59 054 рубля).

Больше всех в СФО зарабатывают работники других органов власти в Иркутской области (82 192 рубля, без учета РК и СН – 51 370 рублей), Алтайском крае (78 448 рублей, без учета РК и СН – 68 216 рублей) и Новосибирской области (75 538 рублей, без учета РК и СН – 60 430 рублей).

Среди субъектов СФО по уровню заработной платы в органах исполнительной власти преобладающей является деятельность в области здравоохранения (наибольшую заработную плату получают работники органов указанной сферы в республиках Алтай и Тыва, Алтайском крае и Новосибирской области), а также физической культуры и спорта (Республика Хакасия, Кемеровская и Томская области).

В ходе анализа установлена существенная дифференциация заработной платы внутри одной отрасли, уровня и ветви власти по субъектам СФО.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Основные приоритеты государственной политики РФ направлены на устранение дифференциации уровня оплаты труда в различных сферах экономики, повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, а также устранение кадрового дефицита. Политика края в сфере оплаты труда сформирована с учетом поставленных целей и задач на федеральном уровне.

Несмотря на достаточно высокий рейтинг Красноярского края по уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы среди субъектов СФО и РФ, а также достижение к концу 2018 года ряда целевых ориентиров и индикаторов по темпам роста номинальной заработной платы, увеличению ее удельного веса в структуре доходов населения, в крае по прежнему остаются нерешенными задачи по снижению дифференциации средней заработной платы работников бюджетной сферы и внебюджетного сектора экономики и сокращению кадрового дефицита.

Незначительный рост уровня заработной платы в реальном выражении может свидетельствовать о невысоких темпах развития экономики в крае, модернизации производств, повышения производительности труда и внедрения инновационных технологий.

В крае сформирована достаточная нормативная правовая база для решения вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов РФ в сфере оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы края, работников органов государственной власти края, краевых государственных учреждений, госпредприятий и хозобществ с краевым участием.

Критерии (показатели) оценки эффективности и качества деятельности учреждений (госпредприятий), установленные для определения размера выплат стимулирующего характера руководителю, заместителю руководителя, главному бухгалтеру, не в полной мере позволяют оценить реальный вклад данных должностных лиц в их достижение, не отражают результативность их деятельности и не направлены на повышение эффективности и качества оказываемых указанными организациями услуг (выполнения работ) или получение прибыли от осуществления хозяйственной деятельности.

Проведенный анализ среднемесячной заработной платы работников органов государственной власти края, краевых государственных учреждений, госпредприятий, хозобществ с краевым участием свидетельствует о высокой степени ее дифференциации, в основном, обусловленной существенными различиями в организационной структуре органов государственной власти края (учреждений, госпредприятий, хозобществ), штатной численности работников, размере установленных окладов, выплат поощрительного и стимулирующего характера, а также наличием вакансий.

Расходы на оплату труда в исследуемой сфере в 2018 году по сравнению 2017 годом увеличились на 12 316,8 млн рублей и составили 64 904,2 млн рублей.

Заработная плата работников органов государственной власти края в 2017-2018 годах была выше среднекраевого уровня на 25,3% и 35,4% соответственно.

Среди органов государственной власти края наиболее высокий уровень средней заработной платы в анализируемом периоде отмечается в Постоянном представительстве Красноярского края при Правительстве Российской Федерации, Законодательном Собрании, Уполномоченном по правам человека, Счетной палате и министерстве экономики и регионального развития края, что, в большей степени, связано со спецификой формирования структуры органа – наличием высокой доли лиц, замещающих государственные должности края, или должностей категории «руководитель».

Ниже среднекраевого уровня в 2017-2018 годах сложилась заработная плата в службе по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, агентстве записи актов гражданского состояния, агентстве по обеспечению деятельности мировых судей и Избирательной комиссии края.

Высокий уровень заработной платы сложился у министров в области финансов, экономики, здравоохранения, социальной политики, руководителей агентств в области средств массовой информации, управления государственным имуществом и деятельности мировых судей, руководителей служб в области финансового контроля, градостроительной деятельности, строительного надзора и ветеринарного надзора, что обусловлено, в том числе, предоставлением выплат при увольнении, компенсации за неиспользованный отпуск.

В 2017-2018 годах в 90% краевых государственных учреждений средняя заработная плата работников сложилась ниже средней по краю.

Низкий уровень заработной платы отмечается в краевых государственных учреждениях, подведомственных министерству социальной защиты и большинству агентств и служб края.

В анализируемом периоде работники госпредприятий и хозобществ края, в среднем, зарабатывали почти в 1,5 раза больше, чем работники краевых государственных учреждений.

Лидерами по уровню оплаты труда (в том числе руководителей) являются краевые государственные учреждения, госпредприятия и хозобщества края, находящиеся в ведении 6 министерств – транспорта, строительства, экономики и регионального развития, финансов, культуры, промышленности, энергетики и ЖКХ, а также Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве Российской Федерации и агентства ГО и ЧС.

Проведенный анализ позволил выявить наличие дисбаланса в уровне заработной платы руководителей учреждений (госпредприятий) и министров (руководителей) органов государственной власти края, осуществляющих

исполнительно-распорядительные полномочия в соответствующей области (сфере) государственного управления: в отдельных случаях превышение составляло более двух раз.

Проведенный сравнительный анализ оплаты труда работников органов государственной власти края с отдельными субъектами РФ позволяет сделать выводы о применении различных подходов при установлении размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих региональных органов государственной власти.

Размер заработной платы работников органов государственной власти регионального уровня в субъектах РФ, имеющих аналогичный Красноярскому краю уровень расходов регионального бюджета, не зависит от удельного веса расходов на выплату заработной платы в общем объеме бюджетных расходов, уровня обеспеченности региона собственными доходами, а также применения на территории субъекта РФ районного коэффициента и процентной (северной) надбавки к заработной плате.

Не установлена взаимосвязь между уровнем заработной платы работников в органах государственной власти субъектов РФ и их общей численностью и нагрузкой государственными служащими на население.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству края предложено:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 14.09.2012 № 467-п «О регулировании финансово-хозяйственной деятельности краевых унитарных предприятий» в части включения в показатели экономической эффективности деятельности краевого унитарного предприятия, от достижения которых зависят выплаты стимулирующего характера руководителям предприятий (заместителям и главным бухгалтерам), показателей «Чистая прибыль» и «Отчисления от прибыли в краевой бюджет за пользование государственным имуществом» с целью обеспечения прямой зависимости результативности деятельности руководителя предприятия и уровня его оплаты труда;

провести анализ утвержденных Правительством края примерных положений об оплате труда работников краевых государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений (регулирующих виды, условия, размер и порядок выплат стимулирующего характера) в целях пересмотра критериев оценки эффективности и качества деятельности учреждений и внесения соответствующих изменений в перечень критериев, который позволит оценить реальный вклад руководителей в повышение результативности деятельности учреждений, повышение эффективности и качества оказываемых ими услуг (выполнения работ).

Министерству финансов Красноярского края:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Красноярского края от 04.06.2019 № 7-2846 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» в части исключения недействующих норм по принятию государственным органом края по управлению государственной службой Примерных положений о премировании, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате материальной помощи гражданским служащим.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края. Губернатору Красноярского края направлено информационное письмо.

Контрольное мероприятие
«Проверка использования средств, направленных на реставрацию
и приспособление для современного использования объекта культурного
наследия регионального значения «Стадион им. Ленинского комсомола»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 5 февраля 2020 года № 2)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.10 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год.

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Красноярский колледж олимпийского резерва» (далее – КГАПОУ «ККОР», Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2018 год и истекший период 2019 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

Согласно пункту 1.1 Устава КГАПОУ «ККОР», утвержденного приказом министерства спорта края от 17.12.2014 № 417п, Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей профессиональную деятельность в областях образования, физической культуры и спорта, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками (учредителями).

С учетом изменений и дополнений, внесенных в Устав Учреждения приказом министерства спорта края от 06.02.2017 № 41п, целями деятельности КГАПОУ «ККОР» являются:

подготовка высококвалифицированных специалистов в образовании, физической культуре и спорте;

подготовка спортивного резерва края по олимпийским видам спорта;

удовлетворение потребностей спортсменов в получении качественного доступа (комфортного и безопасного пребывания) на объектах спорта края.

Перечень видов деятельности Учреждения дополнен функцией заказчика-застройщика, общей координацией строительства и участием в осуществлении уполномоченными органами и организациями контроля за соответствием возводимых объектов архитектурной концепции и целевому назначению.

КГАПОУ «ККОР» на праве оперативного управления передан Стадион им. Ленинского комсомола, расположенный на о. Отдыха. Право собственности Красноярского края и право оперативного управления по объекту «Стадион им. Ленинского комсомола» зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, Объект включен в Реестр государственного имущества Красноярского края.

В 1986 году Объект признан объектом культурного наследия (памятником) регионального значения. Согласно Паспорту на объект культурного наследия, выданному Министерством культуры СССР в январе 1989 года: «стадион

на 32 тыс. зрителей является одним из крупнейших спортивных сооружений Восточной Сибири, оригинальное конструктивное и планировочное решение определило форму, напоминающую просторную ладью, плывущую по Енисею». Отмечены уникальные по расчету и конструкции несущие рамы-опоры. Главный архитектор строительства стадиона – В.В. Орехов.

Предмет охраны объекта культурного наследия определен приказом министерства культуры края от 20.12.2013 № 611, а также приказом службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края от 14.10.2016 № 6662. В предмет охраны объекта включено:

- местоположение, роль и градостроительные характеристики сооружения;
- объемно-пространственная композиция сооружения;
- архитектурно-конструктивные и инженерные элементы сооружения.

Стадион им. Ленинского комсомола Организационным комитетом по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске первоначально включен в Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения Универсиады, как объект для проведения церемоний открытия и закрытия (в апреле 2016 года назначение Объекта изменено).

Во время проведения Универсиады на Объекте размещался Главный пресс-центр Универсиады. Пресс-центр работал в круглосуточном формате, пресс-конференции проходили ежедневно. Площадь основного помещения для работы журналистов составила 265 кв.м (90 рабочих мест, оснащенных электрическими и интернет розетками, компьютерами). Зал для пресс-конференций рассчитан на 90 посадочных мест. В президиуме одновременно размещались до 7 спикеров, оборудованы кабинки для переводчиков-синхронистов и конференц-система. Предусмотрено 100 многоканальных гарнитур с наушниками для перевода пресс-конференций.

В рамках подготовки к проведению Универсиады на Объекте проведены работы по реставрации с приспособлением для современного использования (далее – реставрация). Кроме того, были построены: административное здание для временного размещения служб безопасности (площадь – 1 516,8 кв. м), четыре контрольно-пропускных пункта, периметральное ограждение с инженерно-техническими средствами защиты и иные технические объекты.

В результате реставрации Стадиона им. Ленинского комсомола уменьшено количество зрительских мест на трибунах с 22 500 до 15 000 (меньшее число зрительских мест на трибунах футбольных стадионов имеется только в городах-миллиониках регионального значения: Омск и Новосибирск). Данные изменения обусловлены реализацией современных требований к количеству сантехнического оборудования в расчете на 1 зрителя и максимального расстояния от зрительской зоны до санузла. В процессе реставрации оборудовано 5 санузлов для зрителей (ранее имелось 2 санузла), площади санузлов увеличены в 1,6 раза, количество сантехнического оборудования – в 2 раза (со 112 до 227 единиц).

Единая пропускная способность Объекта (с учетом комплекса спортивных сооружений, расположенных на прилегающей территории) в тренировочном режиме составляет 655 человек. В 2019 году Учреждением обеспечен доступ к Объекту 1 380 спортсменам 16 учреждений спорта. На Объекте проводились мероприятия для различных групп населения, включая соревнования разного уровня.

В зале, предназначенном для занятий по борьбе дзюдо, на период проведения Универсиады установлено оборудование для пресс-конференций, которое и в настоящее время востребовано. Часть помещения приспособлена под спортивный зал для занятий общефизической подготовкой.

Анализ обеспеченности КГАПОУ «ККОР» помещениями, необходимыми для осуществления образовательного процесса показал, что в нарушение статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждение не располагает материально-технической базой в объеме, требуемом Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по специальности 49.02.01 Физическая культура, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.08.2014 № 976 (пункт 7.18). Отсутствуют: лаборатория информатики и информационно-коммуникационных технологий; лаборатория физической и функциональной диагностики; универсальный спортивный зал; стрелковый тир или место для стрельбы; актовый зал.

В 2012 году разработана проектная документация строительства объекта «Учебный корпус с общежитием и спортивным блоком училища олимпийского резерва на о. Отдыха в Центральном районе г. Красноярска». Использование данной проектной документации, с учетом срока, прошедшего с окончания выполнения проектных работ, нецелесообразно (расходы краевого бюджета – 11 988,9 тыс. рублей).

Решением Комиссии Российского футбольного союза по сертификации стадионов Стадиону им. Ленинского комсомола присвоена «первая»¹⁵ категория, о чем выдан Сертификат соответствия СтRU.K276A00817-2 сроком действия с 26.03.2019 по 16.09.2020.

КГАПОУ «ККОР» в нарушение пункта 17 Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений, утвержденного приказом Министерства спорта России от 12.09.2014 № 766, не обеспечено своевременное (в течение 10 дней) внесение изменений в Реестр по окончании реставрации Объекта.

Финансовое обеспечение реставрации Объекта

Финансовое обеспечение реставрации Объекта осуществлялось по приоритетному направлению развития физической культуры и спорта «подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года

¹⁵ Предусмотрены категории: высшая, первая – пятая в зависимости от соответствия требованиям

в г. Красноярске» государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 518-п.

Информация о финансовом обеспечении реставрации Объекта (субсидии на осуществление капитальных вложений КГАПОУ «ККОР») приведена в таблице:

млн рублей

Наименование показателя	Объем субсидии	Освоение					Возвращено в бюджет*
		всего	2016	2017	2018	2019	
Субсидия, предоставленная в 2015 году (федеральный бюджет, проектирование)	81,5	76,2	51,7	24,4	0,0	0,0	5,3
Субсидия, предоставленная в 2017 году	1 286,2	1 284,3	0,0	883,0	390,6	10,7	1,9
федеральный бюджет	1 284,2	1 282,3	0,0	881,7	390,0	10,6	1,9
краевой бюджет	2,0	2,0	0,0	1,4	0,6	0,02	0,002
Субсидия, предоставленная в 2018 году	600,9	395,4	0,0	0,0	394,4	0,9	205,5
федеральный бюджет	564,4	371,4	0,0	0,0	370,5	1,0	193,1
краевой бюджет	36,5	24,0	0,0	0,0	24,0	0,06	12,5
Всего	1 968,6	1 755,9	51,7	907,5	785,1	11,6	212,7
федеральный бюджет	1 930,1	1 729,9	51,7	906,1	760,5	11,5	200,3
краевой бюджет	38,5	26,0	0,0	1,4	24,6	0,07	12,5

* распределение по уровням бюджетов пропорционально уровню софинансирования из федерального бюджета (субсидии, предоставленные в 2017 году – 99,84%, в 2018 году – 93,92%).

Главным распорядителем бюджетных средств на реставрацию Объекта определено министерство спорта края, заказчиком реставрации Объекта – КГАПОУ «ККОР», техническим заказчиком – краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – КГКУ «УКС»). Бюджетные ассигнования на осуществление Учреждением за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности Красноярского края учтены в перечнях строек и объектов, утвержденных законами края о краевом бюджете.

Анализ финансового обеспечения реставрации Объекта показал следующее.

При сметной стоимости реставрации Объекта 1 963,3 млн рублей, освоено 1 755,9 млн рублей. Остаток в размере 207,4 млн рублей сложился в связи с наличием ошибок, допущенных при формировании сметной стоимости объекта (учтен налог на добавленную стоимость, задвоены объемы работы), экономии, полученной в результате определения подрядчиков на конкурентной основе, отсутствием потребности в средствах на непредвиденные работы, а также отказом от реализации отдельных проектных решений. Стоимость работ по реставрации Объекта в процессе реализации проекта уменьшена.

КГАПОУ «ККОР» остатки субсидий на осуществление капитальных вложений в размере 212,7 млн рублей перечислены в краевой бюджет. При возврате средств в федеральный бюджет министерством спорта края не соблюден уровень софинансирования из федерального бюджета, установленный в соглашениях о предоставлении средств федерального бюджета. Только в период проведения настоящего контрольного мероприятия остатки субсидий из федерального

бюджета на финансовое обеспечение реставрации Объекта, предоставленных ранее 2019 года, в сумме 4,3 млн рублей перечислены в федеральный бюджет.

Показатели результативности, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации, заключенных между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством края на 2017 и 2018 годы достигнуты.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов (Постановление Правительства края от 11.04.2014 № 129-п) субсидии на осуществление капитальных вложений в проверяемом периоде были отражены в программах развития и планах финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в качестве одной из мер, направленной на выполнение задачи по модернизации и укреплению материально-технической базы КГАПОУ «ККОР» (в Федеральном законе от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» наличие программ развития учреждения не предусмотрено).

Анализ реализации программ развития Учреждения показал следующее:

ежегодно пересматривается перечень показателей результативности деятельности учреждения, характеризующих качество выполнения работы (услуги);

в объеме средств на осуществление капитальных вложений не учитываются подтвержденные остатки субсидий предыдущих лет (не предусмотрено Порядком разработки, утверждения и реализации программ развития краевых государственных автономных учреждений, утвержденным Постановлением Правительства края № 324-п от 11.06.2010);

не утверждена учредителем (министерством спорта края) методика расчета показателей (в частности показателя «увеличение коэффициента реализованных на объектах спорта физкультурных мероприятий,...»), в том числе определяющая источники информации, необходимой для расчета показателей;

отсутствует взаимосвязь значений показателей с объемами финансирования (включая уровень фактического освоения средств и наличие остатков на конец отчетного года), а влияние средств, направленных на развитие Учреждения, на уровень показателей, характеризующих результативность выполнения государственного задания, не значительно (1% или 1 единица при значительной вариативности объема средств в разрезе лет).

Указанные недостатки свидетельствуют о формальном подходе к выбору таких показателей.

Первоначальная стоимость Объекта после реставрации отражена в Реестре государственного имущества края в сумме 1 074 390,3 тыс. рублей, что превышает объем капитальных вложений на реставрацию здания на 800,4 тыс. рублей. Не учтен возврат в бюджет средств по результатам проверки, проведенной Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю в 2019 году.

Использование средств, включая закупочную деятельность

Научно-проектная документация «Реставрация и приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Стадион им. Ленинского комсомола» подготовлена ООО «Стиль» (г. Москва). Проектировщиком предоставлено свидетельство о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданная Министерством культуры Российской Федерации. Проведена государственная историко-культурная экспертиза проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения (акт от 17.10.2016).

Красноярским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России» 27.03.2017 выданы положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости. Сметная стоимость реставрации Объекта определена в сумме 1 963 328,6 тыс. рублей (в уровне цен IV квартала 2016 года (включая налог на добавленную стоимость) с учетом снижения по результатам проверки достоверности сметной стоимости на 15,4%).

В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2018 № 1252), экспертиза, внесенных в проектную документацию в процессе реставрации изменений, затрагивающих несущие строительные конструкции объекта капитального строительства (изменение расчетной нагрузки и несущей способности железобетонных свай, корректировка марки бетона по морозостойкости административного здания для временного размещения служб безопасности), не проводилась организацией выдавшей первоначальное заключение (экспертное заключение от 06.02.2018 № 0008 выдано КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза»).

В нарушение части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации,

субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» экспертиза достоверности сметной стоимости при внесении в проектную документацию изменений не проведена (135 дополнительных смет).

В ходе реставрации Стадиона им. Ленинского комсомола заключен 71 контракт на общую сумму 1 736 938,7 тыс. рублей, осуществлена оплата восстановительной стоимости сноса зеленых насаждений в сумме 19 751,8 тыс. рублей.

Сумма экономии по итогам завершенных закупочных процедур составила 15 988,2 тыс. рублей или 0,9% от начальных максимальных цен.

55 из 71 контракта заключены без проведения конкурентных процедур на суммы до 400 тыс. рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Сумма по таким контрактам составила 13 758,0 тыс. рублей или 0,8% от общей стоимости контрактов.

Обязательства по заключенным контрактам (с учетом дополнительных соглашений) выполнены подрядчиками (поставщиками) в полном объеме, оплаты осуществлены в размере 1 736 938,7 тыс. рублей. По контракту на выполнение комплекса работ по реставрации и приспособлению для современного использования Стадиона им. Ленинского комсомола подрядчиком осуществлен возврат средств заказчику в сумме 800,4 тыс. рублей. На указанную сумму контракт не расторгнут.

Реставрация Объекта

КГАПОУ «ККОР» контракт на выполнение комплекса работ по реставрации и приспособлению для современного использования Стадиона им. Ленинского комсомола (от 03.07.2017 № 01/17/К, далее – Контракт) заключен с ООО «ЭлинАльфа» (г. Москва) как с единственным участником конкурса с ограниченным участием на сумму 1 636 683,4 тыс. рублей (начальная максимальная цена – 1 644 908,0 тыс. рублей, экономия 0,5%). В процессе выполнения работ цена Контракта снижена на 83 785,2 тыс. рублей (5,1%) и составила 1 552 898,2 тыс. рублей.

Анализ реализации Контракта показал следующее.

При несоблюдении пункта 2 статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации и принципа эффективности расходования средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) сумма возмещения налога на добавленную стоимость (НДС), включенная в начальную максимальную цену контракта (на основании расчета, подготовленного КГКУ «УКС»), помимо компенсации налога, уплачиваемого подрядчиком при приобретении товарно-материальных ценностей, исчислена с суммы сметной прибыли при отсутствии правовых оснований (завышение с учетом снижения цены по итогам конкурса на 1 134 тыс. рублей).

В Сводном сметном расчете стоимости реставрации Объекта, прошедшем проверку достоверности определения сметной стоимости, предусмотрен НДС в размере 18% от общей стоимости реставрации, без учета подпункта 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

Выполнение всего объема работ, предусмотренного Контрактом, передано субподрядным организациям, которые на момент заключения договоров субподряда являлись субъектами малого предпринимательства.

В нарушение пункта 7.2.10 Контракта, пункта 6 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» у одного из привлеченных субподрядчиков (ООО «ЭлСиИнтеграция») отсутствовала лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (объем работ по договору подряда 415 708,2 тыс. рублей).

Отсутствие лицензии не позволяет применить налогоплательщику (ООО «ЭлСиИнтеграция») льготный режим налогообложения, предусмотренный подпунктом 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации по налогу на добавленную стоимость. При наличии связей ООО «ЭлинАльфа» со второй организацией – субподрядчиком (ООО «Строймонтаж») имеются риски неосновательного обогащения исполнителей работ в части двойного возмещения налога на добавленную стоимость из бюджета (в Контракте размер возмещения НДС – 221,6 млн рублей).

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе внесены изменения в существенные условия Контракта в виде введения возможности оплаты монтируемого оборудования до его монтажа (соглашение от 17.11.2017 № 3).

Изменения, внесенные в проектную (рабочую) документацию в процессе выполнения работ (исключение неточностей в технической документации, включение работ, не учтенных в проекте, корректировка технических решений, доработка проектных решений, исключение части работ, включение других и т.д.), не отражались в Техническом задании, являющемся приложением к Контракту (за исключением изменений, внесенных соглашением от 25.12.2018 № 10). Таким образом, в нарушение статьи 94 Закона о контрактной системе подрядчиком выполнены работы, а заказчиком приняты работы, не предусмотренные Контрактом (пунктом 1.1 Контракта предусмотрено, что подрядчик обязуется выполнить комплекс работ, указанных в описании объекта закупки (техническом задании) (приложение № 1 к контракту), в соответствии с утвержденной заказчиком научно-проектной документацией).

Допущены нарушения пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе при размещении информации (формы КС-3) в единой информационной системе.

Один из механизмов контроля за исполнением контрактов (банковское сопровождение) реализован с нарушением банками норм статьи 35 Закона о контрактной системе, Правил банковского сопровождения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 (не осуществлялось предоставление заказчику сведений об операциях по счету клиента, сведений о результатах проведенной банком идентификации клиента при открытии ему счета). Заказчиком соблюдение указанных норм не отслеживалось, меры не принимались. При этом в периоды отсутствия банковского сопровождения осуществлена оплата выполненных работ на общую сумму 1 028 944,9 тыс. рублей.

Спустя пять с половиной месяцев после ввода Объекта в эксплуатацию дополнительным соглашением от 10.06.2018 № 12 внесены изменения в график выполнения работ (приведен в соответствие фактически принятым объемам работ), стоимость работ снижена до 1 552 898,2 тыс. рублей.

В процессе эксплуатации Объекта выявлен ряд замечаний к качеству выполненных работ по реставрации, в том числе приводящих к протеканию кровли подтрибунных помещений, ввиду несоблюдения требований (проектных решений) по водоотведению. В нарушение пункта 5.13 Контракта замечания подрядчиком в добровольном порядке в установленные в актах сроки не устранены, штрафные санкции за несоблюдение сроков заказчиком не применены.

Приобретение немонтируемого оборудования, мебели и оргтехники

Согласно сметной документации общая стоимость немонтируемого оборудования, мебели и оргтехники составила 68 819,4 тыс. рублей.

В виду отсутствия потребности (ошибки в сметной документации (8,9 тыс. рублей) и отказа от размещения вещательного центра на Объекте (514,9 тыс. рублей)) не приобретено 5 видов оборудования (104 единицы), предусмотренного сметной документацией. Оборудование стоимостью 7 385,7 тыс. рублей, учтенное в сметной стоимости как немонтируемое, приобретено в составе системы обеспечения работы комментаторов (контракт на выполнение комплекса работ по реставрации и приспособлению для современного использования Объекта).

В результате завершенных закупочных процедур приобретен 291 вид оборудования, мебели, оргтехники, бытовой техники, программного обеспечения (4 028 единиц) на общую сумму 51 920,1 тыс. рублей, что на 14,7% ниже стоимости указанного оборудования в сметных расчетах (60 895,8 тыс. рублей).

Анализ способов определения поставщиков показал, что наряду с конкурентными процедурами, закупки осуществлялись у единственного поставщика с суммой контракта до 400 тыс. рублей. При этом разные способы применялись при закупках одних видов товаров (оборудования) у одних и тех же поставщиков. Например, 27,4% средств (14 229,5 тыс. рублей) направлено на приобретение оргтехники у ООО «Техномакс-Красноярск»: 1 контракт заключен по результатам электронного аукциона на сумму 11 032,6 тыс. рублей, 11 контрактов (общей стоимостью 3 196,9 тыс. рублей) заключены с единственным поставщиком.

Проверка расходования средств на приобретение оборудования, мебели, оргтехники, бытовой техники, программного обеспечения показала следующее.

По контракту от 13.11.2018 № 10/18/ЭА закуплены 144 моноблока на сумму 11 032,6 тыс. рублей. Поставщик (ООО «Техномакс-Красноярск») определен по итогам электронного аукциона, как организация, «предложившая наиболее низкую цену и заявка которой соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе». В связи с заявлением поставщика о поставке товара, произведенного в России (на данный вид товара распространяется национальный режим), цена контракта не снижена на 15%.

КГАПОУ «ККОР» при наличии комиссий по приемке и экспертизе поставленных товаров (оборудования) не обеспечен контроль за соблюдением поставщиком условий контракта, которым предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным статьей 95 Закона о контрактной системе, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также обязанность расторгнуть контракт в случае выявления фактов предоставления поставщиком недостоверной информации при осуществлении закупки, по результатам которой заключен контракт. Поставщиком допущены следующие нарушения:

в нарушение пункта 1.2 контракта, статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации приобретенные моноблоки не соответствуют условиям контракта (поставлены моноблоки производства Китай). В результате не соблюден национальный режим при закупке товара (неправомерные расходы – 11 032,6 тыс. рублей, неосновательное обогащение поставщика в сумме 1 654,9 тыс. рублей ввиду не снижения цены контракта на 15% в связи с заявлением поставщика о поставке товара, произведенного в России);

не подтверждено выполнение пункта 3.12 контракта (поставляемый товар должен быть новым, изготовленным не ранее 2018 года, не бывшим в употреблении, не восстановленным после эксплуатации) в связи с наличием различной информации о дате производства в документах, сопровождающих поставку товара. Согласно универсальным передаточным документам – 2008-2017 годы, серийным номерам на изделиях – 2018 год;

в нарушение пункта 3.14 контракта, пункта 2 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации руководства по эксплуатации на поставленные моноблоки поставщиком не представлены.

По 12 контрактам, заключенным с ООО «Техномакс-Красноярск» (14 229,5 тыс. рублей), в первичных документах, предоставленных поставщиком, указана недостоверная информация о таможенных декларациях.

Первичными учетными документами (с учетом уточнения поставщиком информации по запросу заказчика в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия) не подтвержден ввоз на территорию Российской Федерации 163 единиц товара общей стоимостью 12 299,6 тыс. рублей (дата регистрации

таможенной декларации позднее приемки товара заказчиком), по 1 товару (91,5 тыс. рублей) при условии изготовления товара не ранее 2017 года, товар ввезен согласно номера таможенной декларации в 2016 году.

При приобретении оргтехники, программного обеспечения, оборудования системы аудио-визуальных технологий (стоимостью 32 108,9 тыс. рублей) в состав комиссий по приемке и экспертизе товаров не включены специалисты (не привлечены специалисты сторонних организаций), обладающие специальными знаниями в данной сфере, что может привести к рискам поставки оборудования, не отвечающего запрошенным требованиям и характеристикам.

По контракту от 05.11.2018 № 5/18/ЭА, заключенному с ООО «МЕБЕЛЬРЕСУРС-РЕГИОН» (цена 8 978,7 тыс. рублей, 26 наименований мебели):

в спецификации (приложение № 1 к контракту) при снижении цены контракта на 9% к начальной максимальной цене, установлен факт непропорционального изменения цены единицы поставленного товара (в разрезе наименований товара увеличение от 4,3% до 202,5%, уменьшение от 2,5% до 54,9%);

в нарушение частей 1 и 7 статьи 95 Закона о контрактной системе осуществлена по предложению поставщика замена приобретаемых кресел (стоимость 1 183,5 тыс. рублей), на кресла с иными характеристиками, улучшенные свойства которых, включая замену экокожи на ткань, не исследовались (не подтверждены);

в нарушение пункта 1.5 контракта поставка мебели осуществлена позднее установленного контрактом срока (26.12.2018 вместо 21.11.2018), заказчиком меры к взысканию неустойки в размере 81,2 тыс. рублей не приняты;

в нарушение пункта 2.5 контракта, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 13.1 статьи 34 и статьи 94 Закона о контрактной системе КГАПОУ «ККОР» осуществлена оплата поставленных товаров с нарушением установленного срока на 46 календарных дней, что влечет риск неэффективных расходов на оплату пени в сумме 86,0 тыс. рублей.

КГАПОУ «ККОР» с ООО «Фирма «Системы и средства» на поставку оборудования системы аудиовизуальных технологий заключено 11 контрактов на общую сумму 9 435,6 тыс. рублей, в том числе по результатам электронных аукционов – 4 контракта на сумму 7 548,8 тыс. рублей.

При формировании начальных максимальных цен электронных аукционов использованы коммерческие предложения 2 взаимозависимых организаций (ООО «Фирма «Системы и средства», ООО «Окно ТВ-Сибирь», руководитель и учредитель одно лицо). В нарушение требований, установленных частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, при определении и обосновании цен также использовано коммерческое предложение организации, которая при предоставлении информации по первой закупке (июль 2018 года) находилась на стадии ликвидации, а при последующих закупках (октябрь 2018 года) была ликвидирована (ООО «Альфа МЕДИА ГРУПП»).

Оценка наличия коррупционных факторов и рисков

В ходе контрольного мероприятия отмечены риски злоупотреблений при осуществлении закупочной деятельности и реализации заключенных контрактов:

не соблюдение национального режима при закупке товара, привело к неосновательному обогащению поставщика (1 654,9 тыс. рублей);

приемка и экспертиза приобретенной оргтехники, оборудования системы аудиовизуальных технологий, программного обеспечения, проводились без привлечения специалистов (специализированной организации), обладающих навыками и знаниями в области программного обеспечения, компьютерной и прочей техники, в целях подтверждения эксплуатационных характеристик товара;

осуществлена по предложению поставщика замена материала обивки приобретенных кресел (возможное удешевление поставленного товара);

при формировании начальных максимальных цен контрактов на поставку оборудования системы аудиовизуальных технологий использованы коммерческие предложения взаимозависимых организаций, ликвидированной организации (находящейся на стадии ликвидации);

по контракту на выполнение работ по реставрации и приспособлению для современного использования Объекта плановые показатели, установленные в графике выполнения работ, изменены на фактические показатели спустя 5 месяцев после ввода объекта в эксплуатацию (минимизация размеров неустойки в связи с несоблюдением сроков выполнения работ по контракту).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

На реставрацию с приспособлением для современного использования Стадиона им. Ленинского комсомола с учетом дополнительного оснащения направлено 1 773 377,9 тыс. рублей (в том числе средства краевого бюджета – 43 505,1 тыс. рублей или 2,5%), при сметной стоимости реставрации Объекта 1 963 328,6 тыс. рублей.

Экономия получена как в связи с наличием ошибок в сметной документации, отказом от реализации отдельных проектных решений, возвратом средств по итогам проведенных контролирующими органами проверок, так и отсутствием потребности в средствах на непредвиденные работы и определением поставщиков товаров, работ и услуг на конкурентной основе.

Министерством спорта края при перечислении остатков субсидий в федеральный бюджет не учтен уровень софинансирования, установленный соглашениями о предоставлении средств федерального бюджета. Не обеспечен своевременный возврат в федеральный бюджет 4 298,9 тыс. рублей.

Реставрация с приспособлением для современного использования Объекта обеспечила повышение качества предоставляемых услуг, без изменения количественных характеристик (предоставление услуг тому же количеству спортсменов (учащихся)).

Показатели результативности деятельности, включаемые в программы развития Учреждения, аккумулирующие средства на выполнение задач по модернизации и укреплению материально-технической базы, свидетельствуют об отсутствии связи между объемами средств, предоставляемых на модернизацию спортивных объектов и количеством оказываемых услуг (работ) в целях которых учреждение создано.

Функции и полномочия заказчика реставрации Объекта КГАПОУ «ККОР» выполнялись с нарушениями норм законодательства, регламентирующего закупочную деятельность (включая реализацию заключенных контрактов). Нарушены требования нормативных правовых актов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Привлечение КГКУ «УКС» к выполнению функций технического заказчика реставрации Объекта не привело к соблюдению требований по правомерному и эффективному использованию бюджетных средств. Неправомерно включена в начальную максимальную стоимость контракта на выполнение комплекса работ по реставрации и приспособлению для современного использования Стадиона им. Ленинского комсомола сумма на возмещение налога на добавленную стоимость (1 134 тыс. рублей), исчисленная с суммы сметной прибыли.

О низком качестве проверок достоверности определения сметной стоимости свидетельствует тот факт, что в сметной стоимости реставрации Объекта, прошедшей проверку, предусмотрен НДС, исчисленный от общей стоимости реставрации, без учета подпункта 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

Заказчиком не обеспечено приобретение немонтируемого оборудования и мебели, отвечающих требованиям контрактов общей стоимостью 12 216,1 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о наличии рисков злоупотреблений в деятельности заказчика, приводящих к неосновательному обогащению поставщиков.

Многофункциональность Объекта, согласно Программе наследия Универсиады, подразумевает его использование и как спортивного объекта, и как объекта, предназначенного для реализации основной профессиональной образовательной программы (программы подготовки специалистов среднего звена).

С учетом всех объектов, переданных КГАПОУ «ККОР», как образовательной организации, Учреждение не располагает материально-технической базой, в объеме, требуемом федеральным законодательством.

Расходование в 2012 году средств в объеме 12 млн рублей на разработку проектной документации строительства учебного корпуса с общежитием и спортивным блоком для КГАПОУ «ККОР», ввиду изменения требований государственных образовательных стандартов в 2014 году, является безрезультатным.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству края предложено рассмотреть вопрос о целесообразности и необходимости подготовки краевыми автономными и бюджетными учреждениями программ развития учреждений (возможности исключения из нормативных правовых актов края нормы об их наличии).

Министерству спорта Красноярского края – принять меры по приведению материально-технической базы краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Красноярский колледж олимпийского резерва» в соответствие федеральным нормативным правовым актам (федеральным государственным образовательным стандартам).

КГАПОУ «Красноярский колледж олимпийского резерва»:

провести мероприятия по уточнению стоимости Стадиона им. Ленинского комсомола в бухгалтерском учете Учреждения и Реестре государственного имущества края в связи с возвратом в бюджет средств, направленных на реставрацию объекта в сумме 800,4 тыс. рублей;

обеспечить направление в судебные инстанции исков к подрядчику реставрации Стадиона им. Ленинского комсомола ООО «ЭлинАльфа» об устранении выявленных в процессе эксплуатации недостатков (дефектов) в случае отказа подрядчика от их добровольного устранения в предусмотренные контрактом сроки;

провести анализ выявленных нарушений и недостатков, разработать комплекс мероприятий, направленных на их недопущение в дальнейшей деятельности учреждения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, краевое государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Красноярский колледж олимпийского резерва»; УЭБиПК ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Мониторинг эффективности использования бюджетных средств,
направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных
и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами
юридических лиц»

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 04 марта 2020 года № 3)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании планов работы Счетной палаты Красноярского края на 2019, 2020 годы по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты мероприятия: Правительство Красноярского края, органы исполнительной власти Красноярского края, государственные органы Красноярского края, краевые государственные казенные учреждения, краевые государственные бюджетные учреждения, краевые государственные автономные учреждения, краевые государственные унитарные предприятия, хозяйствующие общества, в уставном капитале которых доля участия Красноярского края в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Исследуемый период: 2019 год.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Оценка эффективности деятельности органов государственной власти края по реализации полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг, закупок отдельными видами юридических лиц в крае

Нормативное правовое регулирование контрактной системы края

Результаты анализа нормативного правового регулирования контрактной системы в крае показали следующее.

В крае действует 15 нормативных правовых актов, регулирующих закупочную деятельность заказчиков на всех ее этапах.

Агентством в анализируемом периоде разрабатывались проекты нормативных правовых актов в целях актуализации действующей нормативной базы в сфере закупок и приведения ее в соответствие федеральному законодательству.

В целом, нормативные правовые акты края в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд соответствуют федеральному законодательству. Все документы, разработка и утверждение которых является обязанностью субъекта РФ, приняты.

Помимо наличия у субъекта РФ обязанности принимать нормативные правовые акты, законодательством в сфере закупок предусмотрен ряд отдельных случаев, в которых высшим исполнительным органам государственной власти субъекта РФ предоставлено право принимать нормативные правовые акты, дополняющие или уточняющие федеральные нормы. В основном это касается

установления дополнительных ограничений и механизмов в отношении регламентированных способов и процедур осуществления закупок.

В 2018 году Агентством в целях исполнения Распоряжения Правительства края от 10.09.2018 № 680-р (далее – Распоряжение № 680-р) разработан и направлен на согласование проект Постановления Правительства края «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения государственных нужд Красноярского края».

Проект постановления предусматривает порядок осуществления закупок в электронной форме с использованием сервиса «электронный магазин» на базе электронной площадки. Размещение информации о потребностях заказчиков в товарах, работах, услугах, закупаемых в соответствии с требованиями пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в открытом доступе позволяет значительно расширить круг поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые смогут предложить свою продукцию заказчикам.

Согласно представленной Агентством информации, до 31.03.2019 проект Постановления проходил согласование краевыми органами исполнительной власти, в ноябре 2019 года НПА доработан и направлен на антикоррупционную и правовую экспертизу в Правовое управление Губернатора края.

Стоит отметить, что в связи с вступлением в силу Распоряжения Правительства края от 16.04.2019 № 242-р, Распоряжение № 680-р признано утратившим силу, и соответственно, вопрос о необходимости принятия НПА, регулирующих сферу осуществления закупок малого объема, в настоящее время в крае не урегулирован.

Тематика малых закупок представляется актуальной ввиду значительной доли малых закупок в общем объеме всех закупок, совершенных государственными и муниципальными заказчиками края, и в то же время низкого уровня контроля за их осуществлением.

Так, в 2019 году общий объем малых закупок, осуществленных государственными и муниципальными заказчиками, составил 16,1 млрд рублей (в том числе: государственными заказчиками – 4,9 млрд рублей, муниципальными – 11,2 млрд рублей).

Нормативно урегулированный в крае вопрос осуществления заказчиками закупок малого объема через «электронный магазин» обеспечит уполномоченным органам доступ к показателям объема и количества таких закупок, а также позволит контролировать соблюдение заказчиками соответствующих лимитов при осуществлении закупочной деятельности.

Существующая в крае АСУЗКК также может выступить площадкой для системы «электронного магазина», что обеспечит дополнительные возможности контроля, мониторинга и анализа в отношении закупок малого объема.

Результаты анализа нормативного правового регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц края показали следующее.

Законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не предусмотрены случаи обязательной разработки и принятия нормативных правовых актов на уровне субъектов, за исключением порядка осуществления ведомственного контроля органами исполнительной власти субъектов РФ в отношении краевых государственных учреждений и краевых государственных унитарных предприятий.

Вышеуказанная обязанность возникла у субъектов РФ в результате вступления с 31.12.2017 в силу изменений Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Предусмотренные статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ на уровне субъектов РФ и муниципальном уровне общие правила осуществления ведомственного контроля в крае не определены. Порядок осуществления контроля устанавливается в актах высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. В Красноярском крае указанный порядок не принят.

Таким образом, вопросы осуществления ведомственного контроля органами исполнительной власти края в отношении краевых государственных учреждений и краевых государственных унитарных предприятий нормативно не урегулированы, периодичность и порядок осуществления контроля не регламентированы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что ввиду отсутствия НПА, регламентирующего ведомственный контроль на уровне края, фактически данный вид контроля за деятельностью учреждений в части соблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ осуществляется лишь одним органом исполнительной власти края (агентство печати и массовых коммуникаций края) и органами местного самоуправления в пяти муниципальных районах и городских округах края (г. Норильск, г. Шарыпово, Балахтинский, Рыбинский, Шарыповский муниципальные районы).

Для устранения пробела в нормативном правовом регулировании Агентством разработан проект постановления Правительства, который в марте 2019 года направлен на согласование в органы исполнительной власти края, проект НПА возвращен Правовым управлением Губернатора края в связи с необходимостью его доработки.

Откорректированный проект нормативного правового акта в декабре 2019 года повторно направлен на согласование в органы исполнительной власти края, однако срок утверждения правил ведомственного контроля не определен.

Отсутствие ведомственного контроля со стороны государственного или муниципального органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя за соблюдением норм Федерального закона № 223-ФЗ способствует многочисленным нарушениям действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при осуществлении закупочной деятельности, выявляемым органами внешнего государственного финансового контроля в рамках своих полномочий.

Анализ системы управления и организации закупочной деятельности (контрактной системы) в крае

В ходе анализа действующей системы управления государственными закупками в крае установлено противоречие норм НПА, оказывающее негативное влияние на результативность деятельности ее участников.

Так, в соответствии со статьей 22 Закона края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» (далее – Закон края № 6-1930) органом исполнительной власти края, осуществляющим функции по разработке государственной политики в определенной области (сфере) государственного управления, может являться только министерство.

В крае ни одно из министерств не наделено соответствующими полномочиями в сфере закупок, таким образом, в крае отсутствует орган, ответственный за разработку государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 24 Закона края № 6-1930 агентства могут осуществлять нормативное правовое регулирование в определенной области государственного управления только в случаях, установленных федеральным законодательством.

Агентство, в соответствии с Положением № 65-п, наделено полномочиями по нормативному правовому регулированию и разработке проектов нормативных правовых актов края в сфере закупок.

При этом федеральным законодательством в сфере закупок право принимать нормативные правовые акты, дополняющие или уточняющие федеральные нормы, дано исключительно высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, отдельные нормы Положения об Агентстве не соответствуют требованиям федерального законодательства в сфере закупок и противоречат нормам Закона края № 6-1930, что не позволяет Агентству в полном объеме реализовывать возложенные на него функции.

Разработанные Агентством типовые контракты на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ при проведении закупок носят рекомендательный характер и не являются обязательными для применения краевыми заказчиками при осуществлении закупок, так как не утверждены в установленном порядке правовыми актами края, что существенно затрудняет выполнение задачи по повышению прозрачности и конкурентности закупок путем унификации закупочных документов.

Правительством края не реализуется право, установленное частями 6, 7, 8 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, на утверждение порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд, на определение случаев и условий их применения.

Соответственно Агентство, приняв функции по нормативно-правовому регулированию в сфере закупок, не обладает достаточными полномочиями для их реализации. Противоречие между компетенцией и правовым статусом Агентства негативно отражается на результатах его деятельности в сфере закупок.

Анализ функционирования и развития автоматизированной системы закупок края

В 2019 году в крае продолжает функционировать региональная информационная система в сфере закупок, интегрированная с ЕИС.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.07.2018 № 435-п разработан порядок, устанавливающий правила использования и функционирования АСУЗКК, требования к обмену информацией, сведениями и документами между АСУЗКК и иными информационными системами, способам передачи информации по телекоммуникационным каналам в рамках такого обмена (далее – Порядок № 435-п).

Вышеуказанный порядок является единственным документом, регламентирующим деятельность АСУЗКК, однако, с момента утверждения указанного Постановления, изменений, актуализирующих порядок ее функционирования и использования, не вносилось, в то время как закон о контрактной системе неоднократно редактировался, в том числе в части планирования закупочной деятельности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что существующие функциональные возможности АСУЗКК не в полной мере соответствуют требованиям, установленным Порядком № 435-п, в частности, отсутствует возможность получения информации и документов, необходимых для осуществления контроля, предусмотренного частями 3, 5, 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ввиду того, что единственным документом, регламентирующим деятельность АСУЗКК, не определен четкий перечень функций и возможностей, которые система должна предоставлять пользователям, невозможно оценить соответствие существующей системы целям и задачам, для выполнения которых она создавалась.

В анализируемом периоде отсутствовал уполномоченный орган на принятие решений по согласованию перечня функциональных возможностей АСУЗКК при осуществлении закупки на ее модернизацию. Порядок выбора и утверждения необходимых улучшений системы не определен, отсутствует системный подход к разработке технического задания на выполнение работ по модернизации.

Техническое задание для закупки по модернизации системы в 2019 году сформировано КГКУ «Центр информационных технологий», основываясь на обращениях министерства здравоохранения края и Агентства. Все обращения органов исполнительной власти были учтены при формировании технического задания к закупке.

Финансирование работ по созданию, развитию и сопровождению АСУЗКК предусмотрено мероприятиями 1.2, 3.1 подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» государственной программы края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 504-п.

Общая стоимость закупок по разработке и введению в эксплуатацию АСУЗКК, на текущий момент, составила 19,1 млн рублей.

Все работы по модернизации АСУЗКК, предусмотренные в 2019 году, направлены на совершенствование интерфейса и технических возможностей при эксплуатации системы, однако, разработка и внедрение функциональных возможностей системы, позволяющих осуществлять аудит, мониторинг и контроль в сфере закупок уполномоченными органами, а также направленных на централизацию государственных и муниципальных закупок в крае, не проводилась.

Кроме того, в настоящий момент посредством АСУЗКК осуществляются закупки только в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Действующей системой возможность осуществления закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ не предусмотрена.

Таким образом, в настоящее время существует необходимость утверждения нормативного правового акта, регламентирующего процесс модернизации системы и ее актуализации в соответствии с изменяющимся законодательством, а также четко регламентирующего функциональные возможности АСУЗКК, необходимые для осуществления всех полномочий участников системы закупок в крае.

Нормативными правовыми актами края за заказчиками не закреплена обязанность размещать сведения об осуществлении всех закупок в АСУЗКК, в связи, с чем содержащаяся в системе информация является неполной, и не позволяет оценить объемы и структуру закупок по краю в целом.

Для централизации информации и обеспечения полноты и достоверности данных о закупках в крае, Агентством разработан проект постановления Правительства края, предусматривающий изменение порядка взаимодействия краевых заказчиков с Агентством, в том числе, в части закрепления механизма предоставления заказчиками заявок на размещение конкурентных процедур закупок через АСУЗКК. Принятие указанного нормативного правового акта планировалось в мае 2019 года, однако, по истечению указанного срока документ принят не был.

В связи с внесенными в декабре 2019 года изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ указанный проект постановления Правительства края в настоящее время находится на доработке.

Кроме того, утверждение НПА, регламентирующего осуществление, в том числе муниципальных закупок, через АСУЗКК позволит установить единые правила осуществления закупок на территории края в целом посредством использования размещенных в системе рекомендуемых типовых документов, а также улучшить возможность контроля и анализа закупочной системы края.

Основными пользователями АСУЗКК являются сотрудники: органов государственной власти и органов местного самоуправления; государственных бюджетных и казенных учреждений; муниципальных бюджетных и казенных учреждений края.

По состоянию на 31.12.2019 в системе зарегистрировано 778 пользователей, из них 36 органов государственной власти (в системе не работают Законодательное Собрание края и министерство строительства края), 72 органа местного самоуправления, 670 учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, из которых лишь 81 являются муниципальными заказчиками. Доля муниципальных заказчиков – пользователей АСУЗКК в 2019 году составила 19,7% от общего числа зарегистрированных пользователей (на 13,7% больше чем в 2018 году).

Увеличение доли муниципальных заказчиков, зарегистрированных в АСУЗКК, произошло вследствие осуществления пилотного проекта по централизации муниципальных закупок через Агентство при предоставлении субсидий муниципальным образованиям края в рамках реализации государственных программ края.

В рамках исполнения полномочий в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ и во исполнение поручения первого заместителя Губернатора Красноярского края – председателя Правительства края Ю.А. Лапшина (пункт 3.4 протокола от 04.12.2018 № 70С) Агентством сформирован пилотный проект по централизации в 2019 году муниципальных закупок.

В 2019 году участниками проекта являлись 5 органов исполнительной власти края: министерства строительства, транспорта, спорта и социальной политики края, агентство по туризму края. В целях реализации пилотного проекта указанные ГРБС внесли условия о централизации процедур закупок через Агентство в порядок предоставления субсидий государственных программ края.

В результате централизации закупок при предоставлении субсидий муниципальным образованиям края в 2019 году сложилась экономия бюджетных средств в размере 85,1 млн рублей, что составляет 19,6% от НМЦК всех закупок (434,6 млн рублей) пилотного проекта.

В 2020 году по поручению первого заместителя Губернатора края – председателя Правительства края Лапшина Ю.А. от 13.09.2019 № 60пп (далее – Поручение № 60пп) органам исполнительной власти края, являющимся ответственными исполнителями государственных программ, содержащих мероприятия по реализации национальных проектов, необходимо внести в порядки распределения субсидий условие о централизации закупок через Агентство, в том числе закупок, осуществляемых по итогам сложившейся экономии, а также обязать заказчиков вести план-график закупок исключительно через АСУЗКК.

С учетом невысокой доли муниципальных заказчиков, использующих АСУЗКК, существуют риски невыполнения Поручения № 60пп и несоблюдения порядков распределения субсидий.

АСУЗКК интегрирована только с двумя операторами электронных торговых площадок ООО «РТС-тендер» и ЗАО «Сбербанк-АСТ», однако распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р определен перечень из 8 операторов электронных площадок, которые соответствуют установленным законодательством требованиям и могут в равной степени использоваться участниками закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Анализ информации об объемах и структуре государственных и муниципальных закупок края, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в крае

Объем и структура государственных и муниципальных закупок края

Анализ информации о закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ проведен на основе данных, представленных в Счетную палату края органами исполнительной власти края, ТФОМС, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края, а также Агентством (в рамках централизованных закупок и совместных торгов).

В 2019 году общий объем планируемых закупок для государственных и муниципальных нужд, осуществляемых в рамках Закона о контрактной системе, в крае составил 95,6 млрд рублей. Объем запланированных закупок по сравнению с 2018 годом увеличился на 2,8 млрд рублей (3,0%).

Фактический объем закупок для государственных и муниципальных нужд в крае в 2019 году составил 82,5 млрд рублей (86,3% от объема планируемых закупок), в том числе: для государственных нужд – 38,4 млрд рублей (46,5% от общего объема закупок), для муниципальных нужд – 44,1 млрд рублей (53,5%).

Объем фактических закупок, по сравнению с 2018 годом, увеличился на 0,1 млрд рублей (0,1%).

Доля централизованных закупок, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками, в стоимостном выражении в 2019 году увеличилась на 14,1% и составила 53,9% от общего объема закупок.

Необходимо отметить, что в 2019 году установлено небольшое увеличение доли несостоявшихся процедур закупок на 2,5%, что в стоимостном выражении составляет 2,1 млрд рублей.

По результатам проведения совместных торгов государственными и муниципальными заказчиками заключено 20,6 тыс. контрактов на сумму 7,1 млрд рублей (8,6% от общего объема закупок), что на 12,9 тыс. контрактов и 1,9 млрд рублей меньше, чем в 2018 году.

С СМП и СОНКО заключено 29,4 тыс. контрактов (8,8% от общего объема заключенных контрактов) на сумму 16,1 млрд рублей.

Общая сумма экономии денежных средств, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков в 2019 году, составила 6,0 млрд рублей, что выше показателя прошлого года на 0,5 млрд рублей.

Государственными заказчиками края по результатам осуществления закупочной деятельности в 2019 году проведено 58,8 тыс. закупок, информация о которых подлежит обязательному размещению в ЕИС. Несостоявшимися признано 7,2 тыс. закупок, из них 7,0 тыс. закупок (96,5%) приходится на закупки, осуществленные путем проведения аукциона в электронной форме.

В 2019 году государственными заказчиками заключено в общей сложности 111,7 тыс. контрактов на сумму 38,3 млрд рублей, из них 73,9 тыс. контрактов (66,2% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 7,8 млрд рублей приходится на контракты с единственным поставщиком. По сравнению с 2018 годом количество закупок у единственного поставщика возросло на 2,1%.

Наибольшая доля заключенных контрактов в стоимостном выражении приходится на осуществление закупок путем проведения аукционов в электронной форме – 75,5% от общей суммы заключенных контрактов.

В 2019 году в рамках проведения централизованных закупок Агентством (уполномоченным органом для обеспечения государственных нужд) заказчиками заключено 14,2 тыс. контрактов на сумму 25,4 млрд рублей, что превышает показатель прошлого года на 5,2%. Доля централизованных закупок в стоимостном выражении от общего объема заключенных контрактов возросла по сравнению с 2018 годом на 13,4% и составила 66,3%.

Краевыми заказчиками в 2019 году расторгнуто 3,7 тыс. контрактов (3,3% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 1,5 млрд рублей. Количество расторгнутых контрактов по сравнению с 2018 годом сократилось почти в три раза, сумма расторжения (разница между ценой контракта и суммой исполненных обязательств) уменьшилась с 5,4 млрд рублей до 1,5 млрд рублей.

Наибольшее количество контрактов расторгнуто министерством здравоохранения края – 1,9 тыс. контрактов на сумму 1,1 млрд рублей (72,9% от общей суммы расторгнутых контрактов).

С СМП и СОНКО заключено 15,8 тыс. контрактов – 19,5% от общего количества заключенных контрактов, на сумму 7,5 млрд рублей. Основное количество закупок у СМП, СОНКО осуществляется путем проведения электронных аукционов. Как количество, так и общий объем закупок у СМП и СОНКО, осуществляемых путем проведения электронных аукционов, выше аналогичных показателей прошлого года на 0,7% и 7,0% соответственно.

Экономия средств краевого бюджета, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков для государственных нужд, составила 3,9 млрд рублей, что больше показателя 2018 года на 2,6% (в 2018 году – 3,8 млрд рублей).

Количество контрактов, цена которых по результатам торгов сложилась ниже начальной (максимальной), составляет 26,2 тыс. контрактов (23,4% от общего количества контрактов, заключенных в 2019 году), что выше, чем в 2018 году на 1,1 тыс. контрактов.

Муниципальными заказчиками края по результатам осуществления закупочной деятельности в 2019 году проведено 31,7 тыс. закупок, информация о которых подлежит обязательному размещению в ЕИС (в 2018 году – 31,4 тыс. закупок), из них 2,8 тыс. закупок признаны несостоявшимися.

Количество заключенных муниципальными заказчиками контрактов увеличилось на 18,5 тыс. контрактов и 1,5 млрд рублей и составило 220,7 тыс. контрактов на 44,1 млрд рублей соответственно.

Наиболее востребованными способами осуществления закупок по-прежнему являются электронный аукцион и закупки у единственного поставщика – 14,5 тыс. контрактов и 204,0 тыс. контрактов соответственно, на их долю в общей сложности приходится 99,0% всех заключенных контрактов.

С СМП и СОНКО заключено 13,7 тыс. контрактов (6,2% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 8,6 млрд рублей (19,5%), что превышает аналогичный показатель 2018 года на 3,2 млрд рублей.

Экономия средств местных бюджетов, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, составила 2,1 млрд рублей, что выше суммы экономии 2018 года на 23,5%.

Количество контрактов, цена которых по результатам торгов сложилась ниже начальной (максимальной), составляет 10,7 тыс. контрактов.

Отмечается положительная динамика роста числа контрактов с СМП и СОНКО, а также экономии средств местных бюджетов по результатам торгов.

Объем и структура закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц края

Сведения о закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ представлены органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Общий объем запланированных закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2019 году составляет 17,1 млрд рублей, в том числе: государственными заказчиками – 15,1 млрд рублей (88,3% от общего объема закупок), муниципальными заказчиками – 2,0 млрд рублей (11,7%). По сравнению с 2018 годом общий объем запланированных закупок увеличился на 6,1 млрд рублей.

Фактический объем закупок, осуществленных в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, в 2019 году составил 16,3 млрд рублей (95,9% от объема планируемых закупок в 2019 году), в том числе: краевыми заказчиками – 14,1 млрд рублей (86,5% от общего объема закупок), муниципальными заказчиками – 2,2 млрд рублей (больше планируемого объема на 10,0%).

По сравнению с 2018 годом фактический объем закупок увеличился на 6,1 млрд рублей (59,8%), в том числе за счет роста закупок краевых заказчиков – на 6,4 млрд рублей, обусловленного увеличением закупок краевых учреждений в рамках подготовки и организации XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Общая сумма экономии денежных средств, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, в 2019 году составила 0,4 млрд рублей, что больше, чем в 2018 году на 0,2 млрд рублей.

В 2019 году государственными заказчиками в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ проведено 9,2 тыс. закупок, размещение которых обязательно в ЕИС. Несостоявшимися признаны 374 закупки. По сравнению с прошлым годом количество закупок, обязательных к размещению увеличилось на 1,3 тыс. закупок. Количество несостоявшихся процедур снизилось на 18,5%.

По результатам проведенных процедур заключено 72,5 тыс. договоров на общую сумму 14,1 млрд рублей, в том числе 66,5 тыс. договоров (91,8%) на сумму 8,8 млрд рублей с единственным поставщиком (62,4%).

Краевыми заказчиками в 2019 году расторгнуто 411 договоров (0,6% от общего количества заключенных договоров) на сумму 0,3 млрд рублей (2,6%). По сравнению с 2018 годом количество расторгнутых договоров увеличилось в 1,1 раза.

С СМП заключено 5,9 тыс. договоров (8,2% от общего количества заключенных договоров) на сумму 1,6 млрд рублей (11,3%).

Экономия денежных средств, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, составила 0,3 млрд рублей, что больше, чем в 2018 году на 97%.

Количество договоров, цена которых по результатам торгов сложилась ниже начальной (максимальной), составляет 1,4% от общего количества договоров, заключенных в 2019 году.

По результатам осуществления закупочной деятельности в 2019 году муниципальными заказчиками в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ проведено 2,6 тыс. закупок, размещение которых обязательно в ЕИС. Несостоявшимися признаны 72 закупки.

Заключено 30,1 тыс. договоров на общую сумму 2,2 млрд рублей, из них 28,0 тыс. договоров (93,0%) на сумму 1,6 млрд рублей с единственным поставщиком.

Аукцион имеет наибольшую долю среди конкурентных способов осуществления закупок в денежном выражении – 0,3 млрд рублей (14,6%).

Муниципальными заказчиками в 2019 году расторгнуто 733 договора (2,4% от общего количества заключенных договоров) на сумму 0,8 млрд рублей (3,4% от общей суммы заключенных договоров). По сравнению с 2018 годом количество расторгнутых договоров уменьшилось на 14,8%.

С субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 2,6 тыс. договоров (8,8% от общего количества заключенных договоров) на сумму 0,3 млрд рублей (12,3% от общей суммы заключенных договоров). Объем заключенных договоров по сравнению с 2018 годом не изменился.

Экономия денежных средств, полученная в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, составила 0,1 млрд рублей, что больше, чем в 2018 году в два раза.

Количество договоров, цена которых по результатам торгов сложилась ниже начальной (максимальной), составляет 1,3% от общего количества заключенных в 2019 году.

*Анализ информации о результатах реализации отдельных положений
Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ*

Осуществление ведомственного контроля органами исполнительной власти
и муниципальными образованиями края

Результаты ведомственного контроля сформированы на основе отчетности, предоставленной органами исполнительной власти и муниципальными образованиями края, осуществляющими ведомственный контроль в соответствии с Порядком составления и представления отчетности о результатах проверок.

Согласно данным, полученным в ходе экспертно-аналитического мероприятия от 38 ГРБС, в 2019 году:

закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 44-ФЗ осуществляло 571 учреждение, подведомственное 23 ГРБС;

ведомственный контроль в сфере закупок осуществлялся 14 ГРБС (в 2018 году – 11 ГРБС);

проверками охвачено 91 подведомственный заказчик (на 32,6% меньше, чем в 2018 году);

проведено 93 проверки (на 31,6% меньше, чем в 2018 году), из них: плановых – 81, внеплановых – 12.

Проверки, по результатам проведения которых не выявлено нарушений, осуществлены следующими ГРБС: министерство транспорта края, агентство по обеспечению деятельности мировых судей края, архивное агентство края, министерство лесного хозяйства края.

В большинстве случаев при проведении проверок в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок охват составляет от 10% до 30% подведомственной сети учреждений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия получены сведения о количестве должностных лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля. Так, независимо от количества подведомственных заказчиков, численность органа ведомственного контроля составляет от 1 до 3 человек, что отражается на количестве проверенных заказчиков в год и частоте проверки каждого конкретного учреждения.

В 2019 году ведомственный контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе осуществлен в отношении 1 394 контрактов на общую сумму 0,9 млрд рублей (по сравнению с 2018 годом меньше на 56,7% в количественном и на 80,4% в стоимостном выражении).

Всего выявлено 332 нарушения (на 65,7% меньше, чем в 2018 году), в том числе 21 финансовое нарушение на сумму 0,2 млрд рублей.

Наибольшее количество нарушений установлено при проведении проверок исполнения контрактов – 103 нарушения. Выявлено 54 иных нарушения при проведении закупок и 56 нарушений на этапе планирования закупочной деятельности.

Необходимо отметить, что одним из крупнейших краевых заказчиков – министерством строительства края ведомственный контроль в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществляется.

В 2019 году министерством строительства края заключено контрактов на общую сумму 5,1 млрд рублей, в том числе закупки подведомственного учреждения КГКУ «УКС». Счетной палатой края в 2019 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в которых объектом контроля выступало КГКУ «УКС», по результатам проверок закупочной деятельности которого выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Отсутствие контроля со стороны органов исполнительной власти края за деятельностью подведомственных заказчиков является одной из причин многочисленных нарушений законодательства о контрактной системе, выявляемых как Счетной палатой, так и другими органами контроля в сфере закупок.

Согласно полученным данным от 61 муниципального образования:

ведомственный контроль в сфере закупок осуществлялся в 24 муниципальных образования края;

проверками охвачено 203 из 1 140 учреждений (17,8%);

проведено 110 проверок, из них плановых – 99, внеплановых – 11.

Проверки, по результатам проведения которых не выявлено нарушений, осуществлены органами местного самоуправления следующих муниципальных образований: г. Норильск, г. Сосновоборск, п. Кедровый, Идринский, Новоселовский, Партизанский и Шарыповский муниципальные районы.

В 2019 году ведомственный контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе осуществлен в отношении 6 443 контрактов на общую сумму 4 млрд рублей.

Всего выявлено 634 нарушения законодательства о контрактной системе, в том числе 299 финансовых на общую сумму 0,1 млн рублей.

Наибольшее количество нарушений установлено при проведении проверок заключения контрактов – 200 нарушений, выявлено 188 иных нарушений, связанных с проведением закупок, а также 134 нарушения на этапе исполнения контрактов.

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ в порядке, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. На федеральном уровне соответствующий документ принят в ноябре 2018 года.

В крае подобный порядок не утвержден. Таким образом, требования Федерального закона № 223-ФЗ не исполняются, осуществление ведомственного контроля в отношении закупок отдельными видами юридических лиц не регламентировано.

Согласно сведениям, полученным в ходе экспертно-аналитического мероприятия, закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 223-ФЗ осуществляют 165 юридических лиц, которые осуществляют закупки у единственного поставщика более чем 90% случаев.

Единственным органом исполнительной власти, осуществляющим в 2019 году ведомственный контроль в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, является агентство печати и массовых коммуникаций края, которым осуществлено 4 плановых проверки в отношении 4 подведомственных заказчиков, по результатам которых выявлено 3 нарушения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц на 4,0 млн рублей.

В 2019 году в 5 муниципальных образованиях края (г. Норильск, г. Шарыпово, Балахтинский, Рыбинский и Шарыповский муниципальные районы) осуществлен ведомственный контроль в отношении 10 учреждений за соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ. Проверено 405 закупок на общую сумму 0,01 млн рублей. По результатам проверок выявлено 4 иных нарушения, связанных с проведением закупок отдельными видами юридических лиц в 4 закупках.

Анализ реализации отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ

Счетной палатой края получена и проанализирована информация об объеме закупок, осуществленных 603 государственными заказчиками и 3 203 муниципальными заказчиками, в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – малые закупки).

В 2019 году объем малых закупок составил 16,1 млрд рублей, в том числе: 4,9 млрд рублей – осуществлено государственными заказчиками, 11,2 млрд рублей – муниципальными заказчиками края.

В ходе анализа выявлено превышение законодательно допустимого лимита объема малых закупок у 361 государственного и муниципального заказчика.

Установлено 536 случаев (14,1% от всех заказчиков, представивших информацию) несоответствия сведений о совокупном годовом объеме закупок (далее – СГОЗ), указанном в плане-графике и размещенном в ЕИС, и фактическим значением СГОЗ, рассчитанным в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ информация о правилах нормирования и (или) нормативных затратах подлежит размещению в ЕИС.

Постановлением Правительства края от 09.02.2016 № 47-п утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

В нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 вышеуказанных требований агентством по туризму края не разработаны и не размещены в ЕИС нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок.

Оценка результатов аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в крае, результаты проверок и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в крае

Анализ результатов аудита в сфере закупок, осуществляемого Счетной палатой края

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой края и контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

В ходе аудита Счетной палатой края проверено 366 закупок (в 2018 году – 605 закупок) на общую сумму 24,2 млрд рублей, из них 243 закупки (66,4%) на общую сумму 10,1 млрд рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной системе.

Выявлено 753 нарушения, из которых 339 финансовых нарушений на общую сумму 2,1 млрд рублей (на 19,0% больше аналогичного показателя 2018 года).

Наибольший объем нарушений, как и в 2018 году установлен при исполнении контрактов – 46,3%. Значительно возросла доля выявленных нарушений на этапе планирования закупочной деятельности – 22,7% (в 2018 году – 4,3%).

Доля нарушений, допущенных участниками закупок при заключении контрактов, в 2019 году уменьшилась на 54,9% и составила 15,9%.

По итогам проверки закупочной деятельности Счетной палатой края в УФАС и СФЭК направлено 13 обращений в отношении нарушений законодательства о контрактной системе 11 учреждениями.

В УФАС направлено 5 обращений с информацией о выявленных нарушениях, содержащих признаки составов административных правонарушений. В результате рассмотрения органом контроля возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ, начислен административный штраф на сумму 50 тыс. рублей.

В СФЭК направлено 8 обращений с информацией о 13 выявленных нарушениях, содержащих признаки составов административных правонарушений, в результате рассмотрения информации по 3 нарушениям вынесено решение о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Государственными и муниципальными заказчиками чаще всего допускались следующие нарушения законодательства о контрактной системе:

несоблюдение сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

ненаправление заказчиками требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес поставщиков;

несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки (часть 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ).

В качестве причин выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, наряду с действиями (бездействиями) должностных лиц объектов проверки, недостатками в организации процесса закупок и отсутствием ведомственного контроля, отмечается сложное и часто изменяющееся законодательство о контрактной системе.

Счетной палатой края при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц на соответствие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ проверено 147 закупок (в 2018 году – 86 закупок) на сумму 2,2 млрд рублей. Выявлено 534 нарушения, из них 4 финансовых на сумму 20,7 млн рублей.

В 2019 году наибольший объем нарушений установлен при планировании закупочной деятельности – 47,0%.

Доля нарушений, выявленных на этапе исполнения контракта в 2019 году по сравнению с 2018 годом сократилась в 2,3 раза. Выявлено 127 нарушений, в том числе 1 финансовое нарушение на сумму 8,3 млн рублей.

Сократилось количество нарушений при осуществлении закупок у единственного поставщика – в 2019 году установлено 28 нарушений (в 2018 году – 66 нарушений).

По итогам проверки закупочной деятельности Счетной палатой края в УФАС направлено 7 обращений в отношении нарушений законодательства о контрактной системе 7 учреждениями.

В результате рассмотрения УФАС возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, начислено административных штрафов на сумму 510 тыс. рублей.

Результаты аудита в сфере закупок, проведенного контрольно-счетными органами муниципальных образований края

Результаты аудита в сфере муниципальных закупок обобщены на основании информации, представленной в Счетную палату края муниципальными контрольно-счетными органами края.

В 2019 году аудит в сфере закупок, осуществленных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ проводился контрольно-счетными органами 41 муниципального образования края. Нарушения Закона о контрактной системе установлены в 32 территориях (на 5 больше, чем в 2018 году).

Контрольно-счетными органами муниципальных образований края проверено 7 197 закупок на общую сумму 4,2 млрд рублей, из них 1 246 закупок (17,3% от общего числа) на общую сумму 1,8 млрд рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной системе.

По сравнению с 2018 годом количество проверенных закупок увеличилось на 30,1%, доля закупок, осуществленных с нарушением законодательства, снизилась на 17,2%.

Установлено 1 768 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе 569 финансовых нарушений на общую сумму 217,1 млн рублей.

Наибольший объем финансовых нарушений (83,2 млн рублей) установлен при аудите закупок у единственного поставщика (в 2018 году основной объем финансовых нарушений выявлен в части исполнения контрактов).

Установлены финансовые нарушения:

при планировании закупок (37,5 млн рублей);

при исполнении контрактов (78,8 млн рублей).

По результатам аудита в сфере закупок контрольно-счетными органами муниципальных образований края направлено 29 представлений и 8 предписаний объектам контроля (аудита), 32 обращения – в правоохранительные органы.

Основными причинами выявленных нарушений являются ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в области закупок и, как следствие, недостатки в организации процесса закупок, а также отсутствие внутреннего финансового контроля.

Проверки закупок товаров, работ, услуг на соответствие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ контрольно-счетными органами муниципальных образований края осуществлялись в 6 территориях: г. Красноярск, г. Минусинск, г. Назарово, г. Шарыпово, Бирилюсском и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальных районах.

В 2019 году проверено 613 закупок, осуществленных муниципальными учреждениями и предприятиями в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, на общую сумму 626,9 млн рублей. Нарушения законодательства установлены в 8 закупках на общую сумму 188,1 млн рублей. Всего в 2019 году установлено 50 нарушений на сумму 116,3 млн рублей.

По сравнению с 2018 годом количество проверенных закупок сократилось на 32,4%. Количество закупок, осуществленных с нарушением законодательства, снизилось на 90,0%.

По результатам проверок контрольно-счетными органами направлено 2 представления объектам контроля и 1 обращение в правоохранительные органы.

В 2019 году основная доля выявленных нарушений в стоимостном выражении (90,9%) относится к нарушениям заказчиками утвержденного Положения о закупке. Остальные финансовые нарушения связаны с иными нарушениям при проведении закупок отдельными видами юридических лиц.

Результаты контроля в сфере закупок, осуществляемого СФЭК

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется СФЭК путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков.

В 2019 году СФЭК осуществлялись проверки соблюдения Закона о контрактной системе, рассматривались жалобы на нарушения законодательства в сфере закупок, составлялись протоколы об административных правонарушениях, осуществлялось согласование закупок у единственного поставщика, а также рассматривались уведомления о заключении контрактов с единственным поставщиком.

В рамках осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе проверено 6 948 закупок на общую сумму 9,1 млрд рублей, из них 976 закупок (или 14%) на общую сумму 8,0 млрд рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной системе. Выявлено 2 696 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе 84 финансовых нарушения на общую сумму 0,1 млрд рублей.

По сравнению с 2018 годом количество проверенных СФЭК закупок снизилось на 10,8%, закупок с нарушением законодательства сократилось в 1,3 раза. Количество выявленных нарушений увеличилось на 53,1%.

Наибольший объем финансовых нарушений (0,1 млрд рублей) как и в 2018 году установлен при исполнении контрактов.

СФЭК выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений и возбуждено 294 дела об административных правонарушениях в сфере закупок, что на 28,6% меньше чем в 2018 году.

Вынесено 87 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 1,1 млн рублей, сумма уплаченных штрафов с учетом штрафов, назначенных в 2018 году, составила 1,6 млн рублей, что на 27,3% меньше, чем в 2018 году.

Результаты контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления края

Результаты контроля в сфере муниципальных закупок обобщены на основании информации, представленной в Счетную палату края администрациями муниципальных районов и городских округов края.

4.1. Контроль в сфере закупок, осуществленных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, проводился в 49 муниципальных образованиях края. По итогам 2019 года в 12 муниципальных образованиях края контроль не осуществлялся (г. Енисейск, г. Минусинск, Большеулуйский, Кежемский, Козульский, Курагинский, Мотыгинский, Назаровский, Северо-Енисейский, Сухобузимский, Тасеевский, Шарыповский муниципальные районы).

По сравнению с 2018 годом количество муниципальных образований, осуществляющих контроль в сфере закупок, уменьшилось на 4 территории.

Нарушения Закона о контрактной системе установлены в 39 территориях.

Всего проверено 20 320 закупок (в 2018 году – 20 307 закупок) на общую сумму 5,3 млрд рублей, из них 4 082 закупок (20,1%) на общую сумму 1,9 млрд рублей осуществлены с нарушением законодательства о контрактной

системе. Выявлено 6 076 нарушений, в том числе 699 финансовых нарушений (в 2018 году – 354) на общую сумму 376,8 млн рублей.

Наибольший объем нарушений выявлен следующими муниципальными образованиями: г. Красноярск – 978 нарушений (153 финансовых нарушения на сумму 247,1 млн рублей); Эвенкийский муниципальный район – 350 нарушений (232 финансовых нарушения на сумму 45,5 млн рублей); г. Норильск – 60 нарушений (27 финансовых нарушений на сумму 31,3 млн рублей).

Наибольший объем финансовых нарушений (220,5 млн рублей, или 58,5% от общего объема) установлен на стадии планирования закупок (составление и ведение планов-графиков, обоснование закупок и НМЦК).

При исполнении контрактов установлены нарушения на сумму 121,9 млн рублей (32,4%).

По сравнению с 2018 годом количество проверенных закупок увеличилось на 0,1%, количество выявленных нарушений увеличилось на 10,6%.

По результатам контроля в сфере закупок, муниципальными контрольными органами направлено 71 представление и 63 предписания объектам контроля, 13 обращений – в контрольные органы, 18 обращений – в правоохранительные органы.

Контроль закупок отдельных видов юридических лиц на соответствие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ в анализируемом периоде проводился в 3 муниципальных образованиях края (г. Лесосибирск, г. Назарово и Дзержинский муниципальный район), в 2018 году – в 2 муниципальных образованиях.

Всего проверено 295 закупок (в 2018 году – 239 закупок) на общую сумму 11,2 млн рублей, нарушений законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц не установлено (в 2018 году выявлено 1 нарушение).

Результаты контроля в сфере закупок, осуществляемого Минфином края

В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ финансовые органы наделены полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок.

Целью контроля, осуществляемого Минфином края, в сфере государственных закупок является предотвращение размещения заказчиками закупок, не обеспеченных лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год и плановый период на закупку товаров, работ, услуг.

В крае указанная форма контроля реализуется Минфином края посредством информационного взаимодействия единой информационной системы в сфере закупок с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

При размещении субъектами контроля в ЕИС документов Минфин края осуществляет контроль за соответствием информации:

1) об объеме финансового обеспечения, включенном в планы закупок, утвержденному и доведенному до заказчика (контроль пройден в 89,8% случаев);

2) об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся:

в планах-графиках и планах закупок (контроль пройден в 98,3% случаев);

в извещениях об осуществлении закупок, документации о закупках и планах-графиках (контроль пройден в 99,1% случаев);

в условиях проектов контрактов, направляемых участниками закупок, с которыми заключаются контракты и протоколах определения поставщиков (контроль пройден в 94,9% случаев);

в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов (контроль пройден в 90,2% случаев).

В целом за 2019 год Минфином края проверены 208,9 тыс. сведений, подлежащих размещению в ЕИС (информация об объеме финансового обеспечения закупки, информация об идентификационном коде закупки), из них в 12,7 тыс. случаях заказчикам направлены протоколы о несоответствии контролируемой информации установленным требованиям.

Оценка наличия коррупционных факторов и рисков

В ходе проведения мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, закупку товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в 2019 году установлены факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений, а также установлены коррупционные риски в деятельности краевых и муниципальных заказчиков.

К коррупционным факторам и рискам отнесено следующее:

высокая доля закупок у единственного поставщика;

большой объем выявленных нарушений действующего законодательства в сфере закупок на стадии исполнения контрактов (договоров), а также на этапе планирования при обосновании и определении НМЦК;

отсутствие своевременного и надлежащего ведомственного контроля со стороны органов исполнительной власти края.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

В Красноярском крае приняты все обязательные нормативные правовые акты в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, отнесенные к полномочиям субъектов РФ.

При этом не используется право субъекта РФ на урегулирование отдельных вопросов, установленное федеральным законодательством, что не позволяет оптимизировать процессы системы управления закупками в крае, негативно сказывается на эффективности их осуществления и сокращении нарушений действующего законодательства.

Наделение Агентства полномочиями по нормативному правовому регулированию и разработке проектов нормативных правовых актов края противоречит требованиям федерального законодательства в сфере закупок и нормам Закона края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

В крае не определен орган исполнительной власти, осуществляющий функции по разработке государственной политики в сфере закупок.

Сформированная на краевом уровне система управления закупками нуждается в актуализации.

Автоматизированная система управления закупками Красноярского края не позволяет всем участникам контрактной системы в полной мере реализовать полномочия, установленные действующим законодательством.

Требуется дальнейшая доработка и модернизация АСУЗКК в целях повышения эффективности ее функционирования, соответствия законодательно установленным требованиям, расширения функциональных возможностей в части осуществления контроля и мониторинга, обеспечения большего охвата муниципальных заказчиков и интеграции процесса закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем закупок в крае в целом вырос на 6,2 млрд рублей и составил 98,8 млрд рублей. Структура закупок существенно не изменилась.

Несмотря на увеличение доли централизованных закупок на 14,1%, доля закупок у единственного поставщика не снижается и составляет более 60% у заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, и треть закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках Закона о контрактной системе.

Экономия в результате применения конкурентных способов определения поставщиков составила 6,4 млрд рублей, что на 12,3% больше, чем в 2018 году.

Выявляемый ежегодно объем нарушений законодательства в сфере закупок не снижается.

Нарушения, выявляемые по результатам аудита и контроля в сфере закупок, охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с организации и планирования закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов. Присутствуют факторы, создающие возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений, а также коррупционные риски.

Основными причинами установленных нарушений являются ненадлежащая квалификация должностных лиц, недостатки в организации процесса закупок, недостаточный и несвоевременный ведомственный контроль, а также сложное и часто изменяющееся законодательство.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

устранить нарушения действующего законодательства и наделить органы исполнительной власти края полномочиями в сфере закупок в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством в сфере закупок и Законом края № 6-1930;

определить орган исполнительной власти края, ответственный за разработку государственной политики в сфере закупок;

принять нормативный правовой акт об утверждении правил осуществления органами исполнительной власти края, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении краевых государственных учреждений, права собственника имущества краевых государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;

принять нормативные правовые акты, право на принятие которых установлено действующим законодательством в сфере закупок, в целях уточнения или дополнения федеральных норм, в том числе:

- порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд края, случаев и условий их применения;

- порядок осуществления закупок малого объема для обеспечения государственных нужд края;

осуществлять контроль за соблюдением положений пункта 3.1. Постановления Правительства Красноярского края от 29.08.2008 № 65-п «Об утверждении Положения об агентстве государственного заказа Красноярского края» при определении заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг, включенных в План закупок;

рассмотреть вопрос о расширении функциональных возможностей и модернизации АСУЗКК в целях:

- интеграции системы со всеми операторами электронных площадок, которые соответствуют установленным законодательством требованиям и могут в равной степени использоваться участниками закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- использования системы при осуществлении контроля, аудита и мониторинга закупочной деятельности;

- осуществления государственными и муниципальными заказчиками закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;

рассмотреть вопрос о разработке и принятии нормативного правового акта, регламентирующего процесс модернизации АСУЗКК в целях систематизации и упорядочивания действий всех участников.

Органам исполнительной власти края:

повысить качество и эффективность осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Закона о контрактной системе и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;

обеспечить осуществление ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

Краевым и муниципальным заказчикам – провести анализ выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений (недостатков), принять меры по их недопущению.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство финансов Красноярского края.

Прокурору Красноярского края направлено письмо для применения мер прокурорского реагирования в целях устранения пробела нормативного правового регулирования и устранения нарушения требований статьи 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ в связи с непринятием Правительством края порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти края ведомственного контроля за соблюдением требований вышеуказанного Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

Контрольное мероприятие
«Проверка реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов Манского района, в т.ч. анализ соответствия документов стратегического планирования муниципального образования федеральному законодательству и направлениям, рекомендованным стратегией развития Красноярского края до 2030 года»

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 18 марта 2020 года № 4)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год по предложению Губернатора Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Манского района, получатели средств краевого бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2018 год (в целях сопоставления использованы данные за 2016, 2017, 2019 годы).

Результаты контрольного мероприятия

Административно-территориальное устройство муниципального образования и общие сведения

Манский район как самостоятельное территориальное образование основан в 1924 году. Границы и статус определены Законом края от 24.12.2004 № 13-2864 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Манский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований». Центром района является село Шалинское, расположенное на расстоянии 97 км от краевого центра. Площадь района 5,976 тыс. кв. км.

Структуру экономики района в 2018 году представляли организации различных форм собственности, в том числе 63 муниципальных организации, 137 организаций, относящихся к частной форме собственности.

По состоянию на 01.01.2019 по данным реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) на территории района осуществляли свою деятельность 370 субъектов МСП, из них 86 юридических лиц, 284 индивидуальных предпринимателя.

Основными видами экономической деятельности являлись: сельское хозяйство – ООО «Агрохолдинг Камарчагский», ООО «Премьер Агро», ИП глава КФХ Зотин А.В., ИП глава КФХ Бублик Н.И.; лесопиление и производство строительных материалов – ООО «Сибком», ООО «Удирей», ООО «ДОК Енисей».

Численность населения района на 01.01.2019 составляла 15,6 тыс. человек, или 0,5 % от численности края (темп роста к уровню 2017 года – 99,3%), уровень безработицы – 1,5%, что превышает средний по краю почти в 2 раза.

Среднемесячная начисленная заработная плата составляла 28,7 тыс. рублей, что ниже чем в крае на 37,0% (45,6 тыс. рублей).

Среднедушевые денежные доходы населения района составляли 10,9 тыс. рублей, что почти в 3 раза меньше краевого показателя (29,2 тыс. рублей) за 2018 год. При этом доля населения района со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году превышала краевой показатель на 3,1% и составляла 21,3% (край – 18,2%).

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, увеличилась на 5,6% и составила 22,4% (2017 – 16,8%).

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления (согласно итогам опроса проведенного Правительством края) снизилась и составила в 2018 году 30,2% (42 место); 2017 год – 35,3% (37 место).

Соответствие документов стратегического планирования муниципального образования направлениям, рекомендованным Стратегией развития Красноярского края до 2030 года

Администрацией района разработана и утверждена стратегия социально-экономического развития Манского района до 2030 года (далее – Стратегия района).

Стратегическое развитие Манского района в долгосрочной перспективе определено с учетом приоритетов социально-экономической политики края. Главной стратегической целью развития района является устойчивое повышение качества и уровня жизни населения на основе развития сельхозпроизводства, туризма, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, развития сферы услуг.

Муниципальные программы являются инструментом регулирования экономики, применяемым для достижения стратегических целей и выполнения муниципальных функций. Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации отнесены к компетенции администрации муниципального образования.

По итогам 2018 года 6 муниципальных программ оценены как высокоэффективные, 4 – признаны эффективными.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и Порядка оценки муниципальных программ в районе не проводилась оценка эффективности 4 муниципальных программ.

Муниципальная программа «О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района» не реализовывалась из-за отсутствия средств. При этом из перечня утвержденных муниципальных программ, подлежащих реализации в 2018 году, программа не была исключена.

Отрасль туризма заявлена в Стратегии района как стратегический драйвер сферы услуг. В рамках подпрограммы «Сохранение культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры Манского района» заявлено о развитии культурного туризма в районе, так как на его территории имеются исторические, природные, культурные ценности, которые являются основой развития всех видов туризма. При этом в муниципальной программе отсутствуют мероприятия по развитию туризма, не утверждены целевые индикаторы и показатели результативности в этой сфере, не предусмотрены источники финансирования.

В анализируемый период со стороны органов местного самоуправления района отмечался формальный подход к установлению целевых индикаторов, показателей результативности отдельных подпрограмм и отсутствие их взаимосвязи с объемами финансирования. Документы территориального планирования и градостроительного зонирования требовали актуализации.

Нормативное правовое регулирование вопросов реализации переданных полномочий

Устав Манского района принят Решением Манского районного Совета депутатов от 12.05.2017 № В-28р. На момент проверки действовал Устав с изменениями и дополнениями, внесенными решением Манского районного Совета депутатов от 04.12.2019 № 20-175р.

В положение о бюджетном процессе, утвержденное Решением Манского райсовета от 27.09.2018 № 12-104р, в части установленных бюджетных полномочий участников бюджетного процесса не внесены изменения с учетом требований подпункта 1 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В нарушение пункта 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ главными администраторами доходов бюджета не принят порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Также выявлены нарушения пункта 1 статьи 160.1, пункта 1 статьи 160.2, пункта 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок и методика планирования бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Положения «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью», в нарушение пункта подпункта 5 пункта 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия по утверждению порядка перечисления в районный бюджет части прибыли муниципальных предприятий возлагаются на администрацию района, что противоречит пункту 10 раздела 2 Положения о бюджетном процессе, согласно которому указанные бюджетные полномочия установлены за Манским районным Советом депутатов.

Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества Манского района, утвержденное Решением районного Совета депутатов от 04.03.2009 № 43-345р, не соответствует нормам Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Система управления органами местного самоуправления района

Структура администрации района утверждена Решением Манского районного Совета депутатов от 16.04.2016 № В-30р и предусматривает 10 структурных подразделений. Глава района имеет двух заместителей.

Предельная численность работников органов местного самоуправления, депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, для района определена в количестве 46 единиц.

В 2018 году штатная численность составляла 86 единиц работников органов местного самоуправления, в том числе 4 ед. – районный Совет депутатов, 82 ед. – структурные подразделения администрации района. По сравнению с 2017 годом численность снизилась на 6 единиц.

В нарушение требований части 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 7 Устава района структура органов местного самоуправления не предусматривает наличие контрольно-счетного органа.

Должность начальника финансового управления вакантна более трех лет.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления района увеличились относительно 2017 года на 7,6% (с 51 625,3 до 55 596,9 тыс. рублей). В среднем на одного работника расходы составили 28 108,2 рубля; муниципального служащего – 32 366 рублей.

Премирование муниципальных служащих осуществлялось по основаниям, не предусмотренным Положением о премировании.

Кроме того, в нарушение подраздела 2 Реестра должностей муниципальной службы не соблюдено ограничение введения должностей муниципальной службы «руководитель» управления сельского хозяйства и управления образования района.

В нарушение статьи 3 Закона края от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы» отсутствует правовой акт органа местного самоуправления, устанавливающий перечень должностей муниципальной службы в представительном органе местного самоуправления.

Локальные нормативные акты, определяющие задачи, полномочия, организацию деятельности структурных подразделений и должностные обязанности муниципальных служащих, своевременно не актуализировались.

Органами местного самоуправления, осуществляющими от имени района функции и полномочия учредителя бюджетных и казенных учреждений, контроль за деятельностью учреждений не осуществлялся.

На момент проведения контрольного мероприятия, по информации администрации района, количество законодательно установленных полномочий органов местного самоуправления района составило 252, в том числе 51 полномочие,

установленное Федеральным законом № 131-ФЗ и предусмотренное Уставом, и 5 полномочий, переданных от поселений в район на основании соглашений.

Фактически на территории района реализовывалось 162 полномочия, в том числе 5 полномочий были исполнены не в полном объеме в связи с недостаточностью средств. Дополнительная потребность в средствах для реализации полномочий оценивалась в 158 621,2 тыс. рублей, в том числе: на устранение предписаний надзорных органов – 45 657,1 тыс. рублей; на обустройство площадок накопления ТКО и контейнерных площадок – 42 929,3 тыс. рублей; на капитальный ремонт дорог местного значения в границах поселений – 20 000,0 тыс. рублей.

Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования

Манский район в соответствии с проводимой министерством финансов края оценкой качества управления муниципальными финансами входит в последнюю группу с наименьшими показателями.

Доходы консолидированного бюджета района в 2018 году составили 737 458,4 тыс. рублей, расходы – 720 898,0 тыс. рублей, профицит бюджета по состоянию на 01.01.2019 – 16 560,4 тыс. рублей.

Доходы на 88,9% формировались за счет безвозмездных поступлений из краевого бюджета. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил 11,1%.

Задолженность в консолидированный бюджет по налоговым доходам на 01.01.2019 составила 14 332,8 тыс. рублей.

По неналоговым доходам с 2016 года по 2018 год задолженность в консолидированный бюджет возросла на 76,3%. Увеличение задолженности свидетельствует о недостаточной эффективности мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета.

Исполнение по расходам составило 720 898,0 тыс. рублей, или 97,8% плановых назначений.

Основными причинами неисполнения запланированных расходов, по информации администрации района, явились не востребованность средств субвенций и субсидий краевого и федерального бюджетов, экономия средств при проведении аукционов и котировок на выполнение работ и услуг, несвоевременное поступление средств из краевого бюджета.

Основная доля в расходах приходилась на образование (49,4%) и жилищно-коммунальное хозяйство (10,9%).

В 2018 году утверждено 15 муниципальных программ, удельный вес «программных» расходов местного бюджета в общей сумме расходов составил 96,0% – 692 168,6 тыс. рублей.

В абсолютном значении сумма неисполненных программных расходов составила 11 333,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального и краевого бюджетов – 5 859,5 тыс. рублей (51,7% неисполненных расходов).

Наиболее низкий процент исполнения расходов в 2018 году сложился по программе «Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Манского района» – 0,5%. Сумма неисполненных расходов составила 3 368,7 тыс. рублей, из которых 100,0% составляют средства краевого бюджета. Вместе с тем необходимо отметить, что средства края поступили в районный бюджет в последний банковский день года, в связи с чем не было возможности своевременно произвести оплату.

Проверка использования межбюджетных трансфертов

Субвенция на реализацию Закона края от 01.12.2014 № 7-2839 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями Красноярского края по реализации отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги»

В соответствии с пунктом 3 приложения 1 Постановления администрации района от 24.02.2016 № 114 уполномоченным органом в части осуществления отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации является МКУ «Служба заказчика» (далее – Служба заказчика).

В проверяемом периоде получателями субсидии определены: ООО «Атланта Красноярск»; ФГБУ «ЦЖКУ»; ООО «Жилпрогресс-1»; ООО «Коммунальное хозяйство»; МУП ЖКХ «Ниже Есауловское»; ООО «Комфорт»; ООО «Крастэк-Инвест»; МУП «Колбинское ЖКХ».

Порядки расчета размера компенсации, рассмотрения заявления и документов для получения субсидии, сроков перечисления и возврата средств компенсации в случае нарушения условий предоставления утверждены постановлением Правительства края от 09.04.2015 № 165-п (далее – Порядок предоставления компенсации № 165-п).

Службой заказчика допущены многочисленные нарушения Порядка предоставления компенсации № 165-п. Так, например, в нарушение пункта 2.3 приложения 5 Порядка предоставления компенсации № 165-п, пунктов 2.1, 2.2 приложения 2 Постановления администрации района от 24.02.2016 № 114 исполнители коммунальных услуг не предоставляли в Службу заказчика данные о целевом использовании субсидии с приложением копий платежных поручений, подтверждающих направление расходования средств компенсации. Контроль за целевым использованием средств исполнителями коммунальных услуг (ежеквартально) Службой заказчика не осуществлялся.

Неосвоение средств субвенции в 2018 году составило 1 363,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.5 Порядка расходования субвенций, утвержденного постановлением Правительства края от 17.03.2015 № 95-п, с нарушением сроков администрацией района осуществлен возврат остатков средств субвенции в краевой бюджет в сумме 1 280,5 тыс. рублей – 78,8% от суммы, подлежащей возврату.

Рост тарифов ресурсоснабжающих организаций для группы потребителей «население», установленных в порядке, определенном законодательством, значительно превышал плату граждан за коммунальные услуги с учетом предельного индекса.

Уровень оплаты коммунальных услуг в части отопления в поселениях района согласно годовым отчетам варьировал от 23,8% (ООО «Комфорт») до 70,8% (ООО «Коммунальное хозяйство»).

В составе субсидии исполнителям коммунальных услуг основную долю (99,6%) составляла компенсация за отопление – 38 239,3 тыс. рублей, на долю холодного водоснабжения приходилось 0,4%, или 154,5 тыс. рублей.

Установлена неравномерность распределения долей получателей коммунальных услуг в объемах компенсации в натуральном и стоимостном выражении. Разница платы по тарифам, установленным ресурсоснабжающим организациям, над платой с учетом предельного индекса цен между получателями коммунальных услуг варьировалась от 1,1 до 4,2 раза (превышение в среднем за 2018 год составило 2,1 раза).

При анализе документов, представленных сельскими администрациями, об использовании принадлежащего им имущества коммунальной инфраструктуры, о ресурсоснабжающих организациях, оказывающих коммунальные услуги населению и являющихся получателями компенсации, усматривались признаки нарушения законодательства в сфере закупок, конкуренции, концессии и коррупционные риски при принятии решений о выплате компенсации.

В проверяемом периоде мероприятия по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением условий, целей и порядка предоставления компенсаций в районе не проводились.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления района государственных полномочий путем проведения проверок министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края не осуществлялся.

Средства, предусмотренные подпрограммой «Поддержка садоводства, огородничества и дачного хозяйства»

В рамках подпрограммы «Поддержка садоводства, огородничества и дачного хозяйства» государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п (далее – Госпрограмма развития сельского хозяйства) району предусмотрены расходы в 2018 году в сумме 5 241,0 тыс. рублей.

Для реализации мероприятия Службой заказчика заключен муниципальный контракт от 22.05.2018 № 953079 на сумму 5 299,9 тыс. рублей (5 241,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета и 58,9 тыс. рублей – средства местного бюджета) для выполнения работ по текущему ремонту комплекса водопроводных сетей до СНТ «Высотный», «Озон», «Строитель», «Дивный».

В нарушение пункта 1 части 1 и части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе № 44-ФЗ) экспертиза выполненных работ заказчиком не проводилась.

Проверкой министерства сельского хозяйства и торговли края (акт выездной проверки администрации Манского района от 27.05.2019) осуществлен осмотр произведенных работ по ремонту комплекса водопроводных сетей до СНТ «Высотный», «Озон», «Строитель», «Дивный». Комиссия установила, что заявленные работы водопроводных сетей произведены.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов Красноярского края, реализующим муниципальные программы (подпрограммы муниципальных программ), направленные на развитие сельских территорий

В рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства, а также в соответствии с соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 07.06.2018 № 4/18 (далее – Соглашение), заключенным между министерством сельского хозяйства и торговли края (далее – Минсельхоз края) и администрацией района, в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 24 135,9 тыс. рублей.

Согласно муниципальной программе «Развитие агропромышленного комплекса Манского района», утвержденной постановлением администрации района от 13.11.2017 № 1333, исполнителями подпрограммы являлись администрация Манского района, управление сельского хозяйства администрации района; соисполнителем – Служба заказчика.

В нарушение пункта 1 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ администрацией района в 2018 году не утверждены методика и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений за счет средств указанных субсидий.

В нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ работы по выполнению капитального ремонта сети холодного водоснабжения по ул. Мира в пос. Анастасино на сумму 74,1 тыс. рублей (установка двух дополнительных колодцев и 2 колонок водоразборных) осуществлялись в отсутствие проектной документации на выполнение капитального ремонта.

В нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса РФ при выполнении капитального ремонта Службой заказчика не осуществлялся строительный контроль.

Кроме того, проверкой установлены нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района, реализующему подпрограмму муниципальной программы направленную на развитие сельских территорий, посредством предоставления грантов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

Предоставление грантов регламентировано постановлением администрации района от 18.08.2017 № 939 «Об утверждении Порядков предоставления грантов субъектам АПК Манского района» (далее – Порядок предоставления грантов, Порядок).

Следует отметить, что Порядок содержал отсылочные нормы на недействующую редакцию Закона края от 21.02.2006 № 17-4487 (ред. от 08.06.2017) «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».

Отбор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для предоставления грантов, согласно Порядку, осуществлялся посредством проведения конкурсного отбора. Организатор конкурсного отбора – управление сельского хозяйства администрации района.

Участниками конкурсного отбора являлись: ООО «Агрохолдинг Камарчагский», ИП глава КФХ Зотин А.В., ИП глава КФХ Шахов И.С., ООО «Устье», ИП глава КФХ Букбантаев Е.С. Согласно сформированному конкурсной комиссией списку потенциальными получателями грантов являлись все заявившиеся участники конкурсного отбора.

Основными грантополучателями стали ООО «Агрохолдинг Камарчагский» (66,5%), ООО «Устье» (25,1%).

В ходе проверки со стороны органов местного самоуправления района и получателей грантов выявлены многочисленные нарушения действующего законодательства, в том числе Порядка.

В ходе проверки управлением сельского хозяйства района направлено несколько уведомлений о возврате неиспользованных средств гранта. На момент проведения контрольного мероприятия средства в бюджет не возвращены. В действиях грантополучателей усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена части 2 статьи 15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В целом, управлением сельского хозяйства района в 2018 году в нарушение пункта 29 Порядка не осуществлялись проверки соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка предоставления путем проведения выездных (документальных) проверок. Порядок предоставления грантов не содержал требований о предоставлении грантополучателем отчетности по достижению целевых показателей и индикаторов. Кроме того, не достигнуты 4 из 10 показателей результативности, установленные Соглашением, заключенным с Минсельхозом края.

Между тем, согласно отчетности и пояснительной записке, представленной администрацией района в Минсельхоз края письмом от 17.01.2019 № 0116, плановые показатели выполнены в полном объеме, а по производству меда и количеству пчелосемей перевыполнены.

Субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края

В рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п бюджету Манского района на 2018 год распределена субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 18 457,1 тыс. рублей, из них по видам работ: капитальный ремонт и ремонт – 13 119,9 тыс. рублей, содержание – 5 337,2 тыс. рублей.

Дорожная сеть поселений района по состоянию на 01.01.2018 составляла 451,4 км (статистические данные). Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог в муниципальном образовании, составляла 16,8% (2017 год).

Постановление администрации Манского района от 15.03.2012 № 167 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего и необщего пользования» принято с превышением полномочий, так как утвержденный перечень дорог включал дороги сельских поселений. В то же время сельскими поселениями района приняты правовые акты об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения сельсоветов.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ органами местного самоуправления поселений района, за исключением нескольких дорог Шалинского, Орешенского сельсоветов, не осуществлена государственная регистрация права собственности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с соглашением, заключенным между министерством транспорта края и администрацией Манского района от 30.03.2018 № 138/С, с учетом дополнительного соглашения от 03.12.2018 № 138/С/2, в бюджет района перечислены средства субсидии в сумме 13 119,9 тыс. рублей по направлению капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Соглашение предусматривает софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 157,5 тыс. рублей.

Перечень объектов капитального ремонта и ремонта дорог общего пользования местного значения, запланированных к выполнению на средства субсидии, утвержден Главой района без номера и даты.

Выполнение работ осуществлено на основании 19 муниципальных контрактов, заключенных администрациями сельсоветов Манского района, на сумму 13 277,4 тыс. рублей, в том числе 12 контрактов и договоров заключены без проведения конкурсных процедур на сумму 1 037,7 тыс. рублей. Экономия по торгам составила 1 608,5 тыс. рублей или 10,8% от НМЦК.

Осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения произведено с многочисленными нарушениями требований Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ. В том числе, по соглашению сторон 23.08.2018 расторгнут муниципальный контракт от 09.06.2018 № 974437, заключенный администрацией Выезжелогского сельсовета с ООО «Сибстрой». Пени и штрафы, которые заказчик вправе потребовать с подрядчика в соответствии с пунктами 4.2.2 муниципального контракта, не начислялись, в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Сибстрой» не вносился. Повторно конкурсные процедуры для текущего ремонта дороги в д. Жайма протяженностью 1 200 м не проводились, при этом

администрацией сельсовета без проведения конкурсных процедур заключено 6 договоров на текущий ремонт дорожного полотна по ул. Кедровая в д. Жайма.

Таким образом, в действиях администрации Выезжелогского сельсовета усматриваются признаки преднамеренного ухода от проведения конкурсных процедур, что привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки, и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Аналогичная ситуация сложилась по контрактам, заключенным администрациями Унгутского, Шалинского и Первоманского сельсоветов.

Кроме того, указанные муниципальные контракты не содержат информацию о протяженности ремонтируемых участков дорог.

Проверкой также установлено нарушение пункта 2.4 всех муниципальных контрактов: оплата выполненных работ произведена с нарушением установленных сроков.

В соответствии с соглашением, заключенным между министерством транспорта края и администрацией Манского района от 16.03.2018 № 56/С (далее – Соглашение № 56/С), в бюджет района перечислены средства субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году в сумме 5 337,2 тыс. рублей при долевом участии получателя в финансировании в сумме 64,1 тыс. рублей.

Методика распределения средств субсидии не определена. Согласно пояснениям администрации Манского района распределение осуществлено пропорционально протяженности автомобильных дорог сельсоветов.

На содержание дорог администрациями сельсоветов района заключено 86 контрактов на общую сумму 5 609,9 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 5 337,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 272,7 тыс. рублей).

Большинство контрактов заключено с ГП «Край ДЭО» (46 контрактов или 53,5%). Контракты заключены без проведения конкурсных процедур.

Усматриваются признаки преднамеренного ухода от проведения конкурсных процедур администрациями сельсоветов, что привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Все муниципальные контракты заключены без проведения публичных процедур, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению работ по содержанию дорог и признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Проверкой установлены многочисленные нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, в т.ч. экспертиза выполненных работ по всем муниципальным контрактам не проводилась, а в договорах не включено обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика. Установлены нарушения сроков оплаты работ от 4 до 41 банковских дней.

Кроме того, производство работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории поселений, документально не подтверждено, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны органов местного самоуправления поселений и возможности проверить достоверность объемов выполненных работ.

Субвенция из краевого бюджета Манскому району на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных домашних животных

На оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных управлением сельского хозяйства администрации района в 2018 году заключено 3 муниципальных контракта на общую сумму 297,1 тыс. рублей.

Осуществление муниципальных закупок и исполнение муниципальных контрактов осуществлено с нарушениями требований Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ, в том числе не проводилась экспертиза оказанных услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Все муниципальные контракты заключены администрацией района без проведения конкурсных процедур, в том числе два контракта с разницей в 3 дня с одним и тем же исполнителем – РОБФКК помощи животным «Белка и Стрелка». В действиях администрации усматриваются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаки преднамеренного ухода от проведения конкурсных процедур, что привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки, и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

При этом, средства субвенции использованы по целевому назначению, мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных произведены в полном объеме согласно актам выполненных работ.

Аудит закупок

В Манском районе закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществлялись двумя контрактными службами и 55 контрактными управляющими.

Наибольшее количество контрактов заключено в 2018 году управлением образования района совместно с бюджетными образовательными учреждениями – в количестве 1 091 контракт (43,2%) на сумму 88 335 тыс. рублей (45%).

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ в 3 администрациях сельсоветов (Первоманский, Шалинский и Кияйский) контрактные управляющие не имели высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Объем консолидированных закупок в целом по району в рамках Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ составил 2 525 закупок на сумму 196 308 тыс. рублей.

Наибольшее количество закупок – 2 436 или 96,5% от общего количества закупок составили закупки до 100 (400) тыс. рублей.

Экономия в результате проведения конкурсных процедур в 2018 году составила 7 607 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проверено 111 муниципальных контрактов на общую сумму 25 729,4 тыс. рублей.

Проверкой установлены нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ в части исполнения муниципальных контрактов. Оплата выполненных работ производилась с нарушением сроков, отсутствовала экспертиза выполненных работ, нарушались сроки окончания работ.

Со стороны всех сельсоветов усматриваются признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в отношении контрактов на содержание автомобильных дорог и частично по текущему ремонту автомобильных дорог, что привело к «дроблению закупок», выбору ненадлежащего способа закупки и несоблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Оценка наличия коррупционных рисков

Правовое регулирование вопросов расходования средств краевого бюджета, выделенных муниципальному образованию в форме межбюджетных трансфертов, осуществлялось с нарушением действующего законодательства.

Исполнение бюджетного процесса района осуществлялось при отсутствии отдельных муниципальных правовых актов.

Не осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового аудита, за исключением управления социальной защиты населения района (статья 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ).

Органами местного самоуправления, осуществляющими от имени района функции и полномочия учредителя бюджетных и казенных учреждений, осуществлялся недостаточный контроль за их деятельностью (подпункт 3 пункт 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Службой заказчика не осуществлялся контроль за соблюдением условий предоставления компенсации в части подтверждения целевого использования средств исполнителями коммунальных услуг.

Управлением сельского хозяйства района в нарушение пункта 29 Порядка предоставления грантов не осуществлялись проверки соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления путем проведения выездных (документальных) проверок.

Нарушался Порядок расходования субвенций, утвержденный постановлением Правительства края от 17.03.2015 № 95-п, что повлекло несвоевременный возврат средств в бюджет края в размере 1 280,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса РФ при выполнении капитального ремонта сети холодного водоснабжения Службой заказчика не осуществлялся строительный контроль.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с превышением полномочий принято постановление администрации района от 15.03.2012 № 167 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего и необщего пользования», в утвержденный перечень включены дороги сельских поселений.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ органами местного самоуправления поселений Манского района не осуществлена государственная регистрация права собственности автомобильных дорог местного значения.

Муниципальным образованием Манский район нарушены обязательства по расходованию средств субсидий на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, установленные пунктом 2.3.3 соглашения от 30.03.2018 № 138/С, пунктом 2.3.5 соглашения от 16.03.2018 № 56/С. Шалинским сельсоветом выполнены работы по содержанию автомобильных дорог (установка 8 дорожных знаков) вместо работ по ремонту. Камарчагским сельсоветом осуществлены работы по благоустройству дворовых территорий в п. Камарчага вместо работ по содержанию.

Установлены многочисленные нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ при осуществлении процедуры закупок, исполнении муниципальных контрактов (в том числе в части формирования НМЦК, отсутствия необходимых условий в муниципальных контрактах, экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, сроков окончания работ).

Выводы по результатам контрольного мероприятия

Анализ деятельности органов местного самоуправления Манского района по реализации переданных полномочий, расходования межбюджетных трансфертов, показал следующее.

Среднемесячная начисленная заработная плата в районе составляла 28,7 тыс. рублей, что ниже, чем в среднем по краю на 37,0% (45,6 тыс. рублей). Уровень безработицы – 1,5%, что превышало средний показатель по краю в 2 раза. Доля населения района со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума превышала краевой показатель на 3,1% и составляла 21,3% (край – 18,2%).

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, по оценке Правительство края за 2018 год – 30,2%.

Правовое регулирование вопросов расходования средств краевого бюджета, выделенных муниципальному образованию в форме межбюджетных трансфертов, осуществлялось с нарушением действующего законодательства. Исполнение бюджетного процесса района осуществлялось при отсутствии отдельных муниципальных правовых актов.

При анализе структуры управления установлены нарушения действующего законодательства и недостатки при организации деятельности органов местного самоуправления района.

Бюджет района являлся дотационным, доходы бюджета более чем на 88,9% формировались за счет безвозмездных поступлений из краевого бюджета.

Задолженность в консолидированный бюджет по налоговым доходам на 01.01.2019 составила 14 332,8 тыс. рублей (по неналоговым доходам с 2016 года по 2018 год возросла на 76,3%).

Анализ использования межбюджетных трансфертов показал следующее.

Администрацией района нарушался Порядок расходования субвенций на реализацию Закона края от 01.12.2014 № 7-2839 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями Красноярского края по реализации отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», утвержденный постановлением Правительства края от 17.03.2015 № 95-п, что повлекло несвоевременный возврат средств в бюджет края в размере 1 280,5 тыс. рублей.

При анализе документов, представленных сельскими администрациями, об использовании принадлежащего им имущества коммунальной инфраструктуры, о ресурсоснабжающих организациях, оказывающих коммунальные услуги населению, и являющихся получателями компенсации, усматривались признаки нарушения законодательства в сфере закупок, конкуренции, концессии и коррупционные риски при принятии решений о выплате компенсации.

В нарушение пункта 1 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ администрацией района в 2018 году не утверждены методика и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений за счет средств субсидий.

Проверка иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету района на развитие сельских территорий посредством предоставления грантов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выявила, что отдельными грантополучателями в нарушение условий соглашений не были достигнуты целевые показатели и индикаторы, отчеты о целевом расходовании грантов в управление сельского хозяйства района не представлялись. В действиях грантополучателей усматривались признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена части 2 статьи 15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Отсутствовала методика распределения средств субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ органами местного самоуправления поселений района не осуществлена государственная регистрация права собственности автомобильных дорог местного значения.

Постановление администрации Манского района от 15.03.2012 № 167 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего и необщего пользования» принято с превышением полномочий, так как утвержденный перечень дорог включал дороги сельских поселений.

При проведении проверки средств субвенции, предоставленных бюджету муниципального образования района на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных домашних животных, установлены нарушения требований Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Объем консолидированных закупок в целом по району за 2018 год в рамках Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ составил 2 525 закупок на сумму 196 308 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия проверено 111 муниципальных контрактов на общую сумму 5 729,4 тыс. рублей, выявлено 23 нарушения на сумму 25 655,3 тыс. рублей.

Установлены нарушения Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ в части формирования и ведения плана-графика, обоснования закупок, ведения документации о закупках, исполнения муниципальных контрактов.

В ходе проверки выявлены недостатки в системе управления, приводящие к возникновению коррупционных рисков, связанных как с превышением должностными лицами своих служебных полномочий, так и с наличием возможностей, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц.

В результате контрольного мероприятия объем проверенных средств составил 89 372,8 тыс. рублей, выявлено 58 нарушений на сумму 29 579,9 тыс. рублей.

Предложения по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопрос об усилении контроля за соблюдением условий, целей и порядков, определенных при предоставлении мер государственной поддержки в форме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края.

Администрации Манского района – представить в Счетную палату края план мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, прокуратуру Красноярского края.

**Экспертно-аналитическое мероприятие
«Оценка достаточности (избыточности) критериев, показателей
результативности, требований, устанавливаемых в соглашениях,
заключаемых между министерством сельского хозяйства и торговли края
и получателями государственной поддержки в соответствии с Законом края
«О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса
края» и влиянии их на своевременность предоставления государственной
поддержки и развитие сельскохозяйственного производства в крае»**

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 23 июня 2020 года № 9)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края.

Анализируемый период: 2019 год.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

*Нормативное правовое регулирование в сфере государственной поддержки
субъектов агропромышленного комплекса края*

В статье 3 Закона края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» (далее – Закон края о господдержке субъектов АПК) закреплено понятие «государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса края», под которым понимается совокупность мер финансового, экономического, управленческого, информационного, организационного, правового и иного характера, осуществляемых органами государственной власти края в целях создания условий для стабильного и эффективного функционирования и развития агропромышленного комплекса края. Данным Законом также предусмотрены основные принципы поддержки: равная доступность ее для всех субъектов агропромышленного комплекса края, независимо от формы собственности, адресность и целевой характер получения и использования бюджетных средств.

Инструментом реализации Закона края о господдержке субъектов АПК является государственная программа края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 506-п (далее – Госпрограмма края).

Госпрограмма края базируется на положениях Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», государственной программы РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма РФ), государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Эффективность реализации Госпрограммы края оценивается министерством экономики и регионального развития края в соответствии с постановлением Правительства края от 06.04.2015 № 154-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края».

Требования к получателям государственной поддержки (субсидии), содержатся в статье 5 Закона края о господдержке субъектов АПК. Общие условия получения средств предусмотрены пунктом 1 статьи 6 данного закона.

В зависимости от направления государственной поддержки условия и требования к получателям субсидии, при необходимости, дополняются порядками, установленными федеральным и (или) краевым законодательством.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между министерством сельского хозяйства и торговли края (далее - Минсельхоз края) и получателем субсидии.

Перечень показателей результативности и методика (порядок) расчета их значений по мероприятиям Госпрограммы края, определяемых в соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета, утверждены Минсельхозом края приказом от 24.12.2018 № 719-о.

Соглашениями о предоставлении господдержки субъектам АПК предусмотрена обязанность Минсельхоза края осуществлять оценку достижения получателями субсидии показателей результативности, установленных для конкретной меры государственной поддержки соответствующими порядками.

В 2020 году Минсельхозом РФ введены новые правила субсидирования, предусматривающие выделение двух направлений государственной поддержки: компенсирующую субсидию, которая предоставляется всем регионам на поддержку сельхозпроизводства, и стимулирующую, которая предоставляется регионам, установившим для себя приоритетные отрасли развития АПК и малых форм хозяйствования.

Кроме того, в 2020 году изменена структура и механизмы оказания государственной поддержки с целью обеспечения индивидуального подхода к распределению субсидий по каждому субъекту РФ по приоритетным сферам АПК регионов и повышения эффективности расходования предоставленных субсидий.

Таким образом, на федеральном уровне и в Красноярском крае в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий для развития сельского хозяйства принят комплекс нормативных правовых актов по вопросам государственной поддержки субъектов АПК.

Анализ и оценка требований, устанавливаемых Минсельхозом края в соглашениях с получателями государственной поддержки в соответствии с Законом края о господдержке субъектов АПК

Государственная поддержка субъектов АПК края оказывается за счет средств краевого и федерального бюджетов.

В 2019 году на государственную поддержку субъектов АПК края в рамках Госпрограммы края направлено 4 834,5 млн рублей, в т.ч. 1 020,7 млн рублей – за счет средств федерального бюджета, 3 813,8 млн рублей – за счет краевых средств. Поддержку получили 832 субъекта АПК края.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены требования и условия предоставления субсидий субъектам АПК, а также критерии, показатели результативности по 27 направлениям.

Анализ требований, устанавливаемых в соглашениях с получателями государственной поддержки (субсидии), показал следующее.

Требования к получателям субсидии установлены в статье 5 Закона края о господдержке субъектов АПК.

В целом требования, установленные в крае, соответствуют утвержденным на федеральном уровне постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия для сравнения проанализированы требования, предусмотренные порядками предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в отдельных регионах Сибирского федерального округа (Республика Хакасия, Алтайский край, Новосибирская область), а также Краснодарском и Камчатском краях и Ярославской области.

В большинстве указанных субъектов РФ утверждены порядки по каждому направлению предоставления субсидии. Однако есть регионы, где утвержден единый порядок предоставления субсидий, который распространяется на все субсидии в рамках действующей региональной государственной программы.

При этом все вышеуказанные порядки содержат требования к получателям субсидий, аналогичные указанным в статье 5 Закона Красноярского края о господдержке субъектов АПК. Исключение составляют:

приказ Минсельхоза Камчатского края от 13.01.2014 №29/1 и постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 – не предусмотрено требование об отсутствии у получателей субсидий неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

приказ Минсельхоза Камчатского края от 13.01.2014 № 29/1 – не предусмотрено требование к получателям субсидий о том, что юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Постановлением Правительства Алтайского края от 31.12.2019 № 555 и постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п кроме основных требований предусмотрены дополнительные требования:

обеспечить (за исключением получателей субсидии, зарегистрированных после 1 октября предшествующего года) в предшествующем году подтвержденный документами среднемесячный уровень оплаты труда одного работника списочного состава (среднемесячный размер выплат одному члену сельскохозяйственного производственного кооператива за его личное трудовое участие) не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством на конец соответствующего периода и увеличенного на районный коэффициент;

общий объем полученной субсидии из средств областного бюджета Новосибирской области субъектом государственной поддержки совместно с его аффилированными лицами не должен превышать 250 млн. рублей за 36 месяцев, предшествующих дате подачи заявления на получение субсидии.

Результаты анализа требований, устанавливаемых в соглашениях с получателями государственной поддержки (субсидии), показали, что для получателей мер господдержки в Красноярском крае Минсельхоз края устанавливал обоснованные требования, которым соответствовали получатели данных субсидий.

Дополнительные требования к получателям субсидии, устанавливаемые порядками, предусмотренными федеральным и (или) краевым законодательством, в зависимости от направления государственной поддержки, также исполнялись всеми получателями господдержки.

Анализ основных условий для получения субсидий субъектами АПК (установлены пунктом 1 статьи 6 Закона края о господдержке субъектов АПК), таких как: необходимость включения в реестр субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки, заключение соглашения на предоставление государственной поддержки, отсутствие проведения в отношении субъекта процедур банкротства и ликвидации, в соответствии с действующим законодательством, показал, что условия являются

выполнимыми для организаций, желающих получить господдержку, а перечень запрашиваемых документов не является избыточным и не влияет на своевременность предоставления государственной поддержки.

Это подтверждается также анализом условий получения субсидий, предусмотренных в порядках предоставления государственной поддержки в других, рассмотренных в рамках мероприятия, регионах РФ. Так, например, приказом Минсельхоза Камчатского края от 13.01.2014 №29/1, кроме прочих, предусмотрены следующие дополнительные (в том числе, дублирующие нормы бюджетного законодательства) условия для получателей субсидий:

предоставление отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК за год, предшествующий году предоставления субсидии, в году, предшествующем году обращения;

принятие обязательств о запрете приобретать за счет полученных из федерального бюджета средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций;

согласие соответственно получателя субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению о государственной поддержке на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидии.

В большинстве других, рассмотренных в рамках мероприятия, субъектах РФ утверждены схожие с Красноярским краем условия предоставления субсидий.

В то же время представляется необходимым дополнить условия получения отдельных субсидий. Например, документами, подтверждающими факт наличия поголовья коров и нетелей, содержащихся в соответствии с технологией мясного скотоводства, на отчетную дату. Отсутствие таких сведений не позволяет количественно измерить достижение ожидаемых результатов от предоставления субсидий по данному направлению.

Кроме того, при реализации такой меры господдержки как «Субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (статья 29 Закона края о господдержке субъектов АПК), одним

из условий является предоставление средств по факту достижения показателя результативности, что затрудняет получение средств государственной поддержки. В силу того, что достижение показателя результативности по указанной субсидии (строительство и получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию) должно быть обеспечено до заключения соглашения о предоставлении господдержки и сопряжено со значительными затратами сельхозтоваропроизводителя, заявки на получение субсидии в 2020 году отсутствуют, в 2019 году – 1 получатель.

По информации Минсельхоза края порядок предоставления мер господдержки по факту понесенных затрат исключает риски получения субсидии недобросовестными сельхозтоваропроизводителями, а также нецелевого (неэффективного) расходования бюджетных средств.

Оценка влияния критериев, показателей результативности, установленных в соглашениях с получателями государственной поддержки агропромышленного комплекса края, на своевременность предоставления государственной поддержки и развитие сельскохозяйственного производства в крае

Прогноз реализации Госпрограммы края основывается на достижении значений ее основных показателей (индикаторов), а также частных индикаторов (показателей результативности) реализации подпрограмм, включенных в Госпрограмму края.

В части основных показателей Госпрограммы края к 2030 году определены:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году – 102,1%, в том числе: продукции растениеводства – 102,7%, продукции животноводства – 101,5%;

индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году – 103,5%;

индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году – 100,1%;

индекс производительности труда к предыдущему году – 101,9%;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 18,6%;

количество высокопроизводительных рабочих мест – 0,239 тыс. единиц;

индекс производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в сопоставимых ценах), к предыдущему году – 100,4%;

среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) – 43 081,1 рубля;

среднемесячная заработная плата работников в сфере производства пищевых продуктов – 46 478,1 рубля;

обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами – 95%;

доля молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности и улучшивших жилищные условия, от общего количества изъявивших желание улучшить жилищные условия с государственной поддержкой – 11,4%.

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов позволят обеспечить питание населения по рациональным нормам (кроме молока, плодов и фруктов) и достичь пороговых значений показателей, определенных Доктриной продовольственной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120.

В ходе анализа документов, определяющих показатели результативности мер господдержки субъектов АПК, установлено следующее.

1. Отсутствие для отдельных мероприятий измеримых критериев, целевых индикаторов или иных показателей, направленных на достижение поставленных целей и задач предоставления господдержки. Например:

Субсидии на возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства (статья 15 Закона края о господдержке субъектов АПК) – на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных и на племенных быков-производителей

Целью предоставления данной меры господдержки является комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки. Задачей – развитие племенного животноводства.

В то же время в Госпрограмме края отсутствует количественный показатель по мероприятию, направленному на компенсацию части затрат на содержание племенных быков-производителей.

Количественный показатель результативности по мероприятию на компенсацию части затрат на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных, установленный в Госпрограмме края и соглашении с Минсельхозом РФ (39,0 тыс. голов), не соответствует значениям показателей, установленным в соглашениях с получателями субсидий (32,955 тыс. голов), поскольку учитывает все маточное поголовье, имеющееся на территории края.

Согласно отчетности за 2019 год, представленной получателями субсидии, показатель достигнут – 33,236 тыс. голов.

Кроме того, наблюдается отрицательная динамика установленного в Госпрограмме края целевого показателя «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» с 39,0 тыс. голов в 2019 году до 37,4 тыс. голов в 2020 году. Показатель «удельный вес племенного поголовья в общей численности поголовья сельскохозяйственных животных» установлен без динамики к росту на уровне 12,2%, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи с поставленной задачей по данному направлению господдержки.

Субсидии на компенсацию части затрат на содержание коров и нетелей крупного рогатого скота (статья 9 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Целью предоставления данной меры господдержки является комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки. Задачей – совершенствование технологии производства продукции подотрасли животноводства.

Показатель результативности: поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами.

Между тем в соглашениях и в порядке предоставления данной субсидии отсутствует условие для получателей субсидии о предоставлении документов, отражающих сведения о поголовье коров и нетелей, содержащихся в соответствии с технологией мясного скотоводства, на отчетную дату, что не позволяет количественно измерить достижение ожидаемых результатов от предоставления субсидии.

Отсутствие количественного измерения поголовья коров и нетелей, сохраненных за счет субсидии на компенсацию части затрат на их содержание, не позволяет установить их удельный вес в численности товарного поголовья коров специализированных мясных пород по краю и, соответственно, оценить эффективность анализируемой меры государственной поддержки, а также влияние ее на совершенствование технологии производства продукции подотрасли животноводства.

Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса и очередных лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с 1 января 2014 года по 31 декабря 2015 года, по договорам лизинга, представленным к субсидированию в 2018 году, (статья 31 Закона края о господдержке субъектов АПК); Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса, произведенного с 1 января 2018 года по заключенным договорам лизинга (статья 32 Закона края о господдержке субъектов АПК); Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с проведением капитального ремонта тракторов и (или) их агрегатов (статья 33 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Цель предоставления господдержки по данным мероприятиям – повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края за счет технической и технологической модернизации производства. Задача – стимулирование приобретения субъектами агропромышленного комплекса края высокотехнологичных машин, оборудования и обеспечение технологического присоединения к энергопринимающим устройствам.

Количественные показатели результативности по данным мерам господдержки, установленные в соглашениях с получателями субсидий (количество договоров лизинга, количество приобретаемой техники и оборудования по договору лизинга (сублизинга), количество отремонтированных тракторов и (или) их агрегатов (двигателей, коробок передач, мостов), не увязаны с показателями результативности от реализации подпрограммы (коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники: тракторов – до 1,7%, зерноуборочных комбайнов – до 2,95%, кормоуборочных комбайнов – до 3,1%).

Отсутствие показателя обновления основных видов сельхозтехники или иного качественного показателя, характеризующего техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса, в соглашениях с получателями субсидии и подпрограмме, не позволяет определить эффект от предоставления субсидии и влияние на темпы технического переоснащения АПК края, в целом.

Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением новых тракторов, и (или) новых самоходных зерноуборочных и (или) самоходных кормоуборочных комбайнов, и (или) новых зерновых сушилок, и (или) новых посевных комплексов (статья 34 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Цель и задача мероприятия аналогичны вышеперечисленным мерам государственной поддержки.

Показатели результативности Госпрограммы края: «энергообеспеченность организаций на 100 га посевной площади» и «коэффициент обновления основных видов техники».

Между тем количественные показатели результативности (количество приобретаемых ими новых тракторов, новых самоходных зерноуборочных и (или) самоходных кормоуборочных комбайнов, и (или) новых зерновых сушилок, и (или) новых посевных комплексов), устанавливаемые соглашениями, не увязаны с качественными показателями Госпрограммы края, направленными на достижение поставленной задачи.

Отсутствие показателей результативности в соглашениях с получателями средств субсидии не позволяет определить эффективность субсидирования для каждого получателя субсидии и степень их влияния на целевые показатели подпрограммы в целом.

При этом необходимо отметить, что условия предоставления субсидии, установленные статьей 34 Закона края о господдержке АПК, в 2019 году были упрощены и дополнены положениями, позволяющими увеличить число получателей, в том числе, за счет организаций с низкой доходностью и расширить перечень субсидируемой сельскохозяйственной техники.

Субсидии организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на строительство жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения гражданам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там (статья 60 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Задачей господдержки является обеспечение улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе, молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы. Господдержка направлена на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности с целью укрепления кадрового потенциала сельских территорий и активизации инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе.

При этом в Госпрограмме края и соглашениях на предоставление господдержки отсутствует показатель, свидетельствующий об укреплении кадрового потенциала сельских территорий и активизации инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе.

Порядок, регламентирующий предоставление средств субсидии, не содержит обязательство получателя субсидии предоставлять договоры найма жилого помещения, заключенные с гражданами, проживающими и работающими на селе либо изъявившими желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там.

Кроме того, количественный показатель результативности – «ввод жилья в сельской местности, предоставляемого по договорам найма жилого помещения гражданам...», предусмотренный в соглашениях с получателями субсидий в 2020 году, и ожидаемый результат от реализации мероприятия в 2019 году не взаимосвязаны, поскольку согласно Порядку предоставления субсидий, утвержденному постановлением Правительства края от 16.09.2015 № 488-п, строительство жилья необходимо осуществить в течение 1 года с даты перечисления субсидии, а регистрацию права собственности на жилой дом (квартиру), построенный с привлечением субсидии, не позднее 2 лет с даты предоставления субсидии. Соответственно, показатель результативности субсидии, предоставленной получателям в 2019 году, может быть достигнут только в 2021 году.

2. Расчет суммы субсидии и показателя результативности осуществлялся на основе данных, имеющих рекомендательный характер, что не обеспечивает обоснованность расчета субсидии и значения показателя. Например:

Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на компенсацию части стоимости элитных семян сельскохозяйственных растений предоставлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (статья 19 Закона края о господдержке субъектов АПК)

В 2020 году, в связи с изменением федерального законодательства, изменился перечень получателей и наименование субсидии.

Условия предоставления субсидий, предусмотренных на поддержку элитного семеноводства, не изменились.

Расчет показателя результативности «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов)», предусмотренный условиями соглашений, заключенными с получателями субсидий, осуществляется на основе данных, отраженных в акте расхода семян и посадочного материала, представляемом получателями субсидии согласно условиям, предусмотренным Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства края от 14.02.2017 № 85-п. Площадь, засеваемая элитными семенами, рассчитывается исходя из объема высевных элитных семян и нормы высева. При этом нормы высева сельскохозяйственных культур, тонн/гектар, законодательно не утверждены. Согласно пояснениям

Минсельхоза края данные нормы носят рекомендательный характер, доведены главам муниципальных районов в целях исполнения переданных полномочий письмом от 19.04.2018 № 10-27/1344.

Субсидии на компенсацию части стоимости элитных и (или) репродукционных, и (или) гибридных семян сельскохозяйственных растений (статьи 5, 20 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Показатели результативности «площадь посева...», предусмотренные условиями соглашений, рассчитываются исходя из данных, отраженных в акте расхода семян и посадочного материала, представляемом получателями субсидии согласно условиям статьи 20 Закона края о господдержке субъектов АПК.

Для расчета площади, засеянной семенами, применяется объем высеванных элитных и (или) репродукционных, и (или) гибридных семян, и норма высева.

При этом нормы высева сельскохозяйственных культур, тонн/гектар, законодательно не утверждены. Согласно пояснениям Минсельхоза края, они также носят рекомендательный характер, доведены главам муниципальных районов письмом от 19.04.2018 № 10-27/1344.

3. Показатели результативности устанавливаются без динамики (тенденции к росту), что не обеспечивает достижение тех целей и задач Госпрограммы края, которые предусматривают развитие отраслей.

Субсидии на компенсацию части затрат на производство оригинальных и элитных семян зерновых и (или) зернобобовых культур (статьи 5, 24.1 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Показатель результативности «площадь посева оригинальными и элитными семенами, сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими первичное семеноводство» ежегодно планируется без тенденции к росту (с 2020 года не менее 24 тыс. га ежегодно), что не увязано с достижением цели подпрограммы по обеспечению роста производства и повышению конкурентоспособности продукции растениеводства.

При этом одним из основных приоритетов, способствующих развитию отрасли АПК края и сельских территорий, в Госпрограмме края определено повышение интенсивности использования посевных площадей сельскохозяйственных культур.

Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на компенсацию части стоимости элитных семян сельскохозяйственных растений (статья 19 Закона края о господдержке субъектов АПК)

Количественные показатели также ежегодно планируются без тенденции к росту («площадь посева многолетних трав (первая, вторая, третья, четвертая репродукция) не менее 15 тыс. га ежегодно», «площадь посева кукурузы на корм не менее 20 тыс. га ежегодно»), что не способствует достижению цели подпрограммы по обеспечению роста производства и повышению интенсивности использования посевных площадей сельскохозяйственных культур.

4. Отдельные количественные показатели результативности формировались при отсутствии утвержденных методик.

Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением машин и оборудования для пищевой, перерабатывающей и элеваторной промышленности, модульных объектов, медицинской техники, оборудования для лабораторного анализа молока и иммуногенетических и молекулярно-генетических исследований (статья 30 Закона края о господдержке субъектов АПК).

Количественный показатель результативности «количество проб биологического материала для молекулярно-генетических исследований» (не менее 150 проб) определен в отсутствие методики. Согласно Приказу Минсельхоза края значения показателей результативности устанавливались исходя из фактически исследуемого количества проб биологического материала, используемого при проведении молекулярно-генетических исследований в году предоставления субсидии.

С 2020 года субсидия на компенсацию части затрат, связанных с приобретением оборудования для лабораторного анализа молока и иммуногенетических и молекулярно-генетических исследований упразднена.

5. Изменение концептуальных основ предоставления государственной поддержки из федерального бюджета с 2020 года повлекло установление показателей результативности в зависимости от объемов выделяемых средств.

Средства на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства предоставлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (статья 23 Закона края о господдержке субъектов АПК).

Цель мероприятия – повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

С 2020 года, в связи с изменением концептуальных подходов к предоставлению господдержки, а именно разделению на компенсирующую и стимулирующую субсидии, указанный вид господдержки упразднен.

Показатели результативности в 2019 году определялись Минсельхозом РФ согласно данным ведомственной отчетности и официальной статистики в отсутствие методики и взаимосвязи с показателями результативности, предусмотренными соглашениями с непосредственными получателями субсидии, что не позволяло объективно оценить влияние господдержки на развитие растениеводства в крае.

В 2020 году показатели результативности рассчитаны Минсельхозом края на основании методики Минсельхоза РФ и их значения по отношению к 2019 году снижены 1,8-3 раза, в связи с тем, что новая методика расчета учитывает натуральные показатели организаций, получающих господдержку.

6. Наличие в подпрограммах показателей результативности, расчет которых осуществляется на основе статистической отчетности в отсутствие взаимосвязи с объемами средств господдержки, о чем неоднократно отмечалось Счетной палатой края в заключениях по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений, вносящих изменения в Госпрограмму края.

Таким образом, в Госпрограмме края и соглашениях с получателями субсидий по существенной части мероприятий выявлено отсутствие измеримых показателей результативности, позволяющих оценить достижение установленных целей и задач, направленных на развитие сельскохозяйственного производства в крае.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Анализ установленных Минсельхозом края в соглашениях с получателями господдержки критериев, показателей результативности, требований, а также их влияния на своевременность предоставления государственной поддержки и развитие сельскохозяйственного производства в крае, показал следующее.

В Красноярском крае создан комплекс правовых, экономических и организационных условий, необходимых для развития сельского хозяйства посредством государственной поддержки субъектов АПК.

Установленные Минсельхозом края в соглашениях с получателями господдержки требования и условия предоставления в целом соответствовали федеральным и краевым нормативным правовым актам.

Для получателей мер господдержки устанавливались обоснованные требования, которым соответствовали получатели субсидий.

Условия предоставления господдержки и установленные перечни документов учитывали целевое использование субсидий, не являлись избыточными и не влияли на своевременность предоставления господдержки.

Не в полной мере устранено замечание Счетной палаты края, ежегодно отмечаемое в заключениях на Госпрограмму края, о наличии в подпрограммах показателей результативности, расчет которых осуществляется на основе ведомственной отчетности, что существенно затрудняет оценку достоверности фактических значений показателей. Оценка степени влияния установленных показателей результативности на развитие сельскохозяйственного производства в крае по отдельным направлениям господдержки носит условный (приблизительный) характер, так как показатели, основанные на данных официальной статистики, учитывают весь объем произведенной продукции в крае, а не результаты, достигнутые субъектами АПК, получившими субсидии.

Выявлены показатели результативности, содержащиеся в соглашениях на предоставление субсидий, но отсутствующие в показателях результативности, предусмотренных мероприятиями Госпрограммы края.

Для определения суммы субсидии и показателя результативности в отдельных случаях применялись данные, имеющие рекомендательный характер, что не обеспечивало обоснованность расчета и значения показателя.

Отдельные количественные показатели результативности ежегодно устанавливались без тенденции к росту, что не позволяет оценить динамику достижения цели и стадию решения тех задач Госпрограммы края, которые направлены на развитие сельскохозяйственного производства в крае.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

оценить возможные негативные последствия для субъектов АПК края, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), и, при необходимости, упростить порядки предоставления субсидий краевым сельхозтоваропроизводителям, а также рассмотреть возможность разработки для них специальных мер государственной поддержки.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края:

принять меры по устранению выявленных недостатков;

в целях объективной оценки достижения целей и задач Госпрограммы края установить по всем мероприятиям господдержки измеримые показатели результативности, основанные на результатах, достигнутых субъектами АПК, получившими субсидии;

рассмотреть опыт Минсельхоза РФ по разделению субсидий на компенсирующие и стимулирующие. В связи с необходимостью реализации целей и задач государственной политики, направленных на развитие в крае отраслей сельского хозяйства, для стимулирующих субсидий в обязательном порядке предусматривать ежегодный рост показателей результативности;

показатели результативности, содержащиеся в соглашениях с получателями субсидий, привести в соответствие показателям, предусмотренным мероприятиями Госпрограммы края.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края.