

**ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ СЧЕТНОЙ
ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ВО 2 КВАРТАЛЕ 2010 ГОДА**

для опубликования во втором номере
информационного бюллетеня Счетной палаты
Красноярского края

СОДЕРЖАНИЕ

Ланчинский И.А.

Заключение на годовой отчет об исполнении
краевого бюджета за 2009 год5

Москова Н.В.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора
бюджетных средств министерства социальной
политики Красноярского края37

Астраханцев В.С.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных
средств – службы по контролю в сфере природопользования
Красноярского края.....72

Алешина Т.Н.

Заключение по результатам внешней проверки
бюджетной отчетности за 2009 год главного
администратора бюджетных средств агентства труда
и занятости населения Красноярского края.....92

Алдашова С.Г.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора
бюджетных средств министерства строительства
и архитектуры Красноярского края.....106

Никитина С.К.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора
бюджетных средств – министерства сельского
хозяйства и продовольственной политики
Красноярского края142

Воропаев Д.В.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2009 год министерства транспорта и связи Красноярского края.....168

Князева Н.И.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Избирательной комиссии Красноярского края за 2009 год187

Уважаемые коллеги!

Данный номер бюллетеня Счетной палаты края посвящен результатам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2009 год, а также бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств краевого бюджета. Выборочно вашему вниманию представлены результаты отдельных контрольных мероприятий. Также представлено заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год, который был направлен Законодательному Собранию Красноярского края, содержащий основные выводы, сделанные Счетной палатой края.

Надеемся, что публикуемые материалы пригодятся вам в вашей деятельности.

Заключение
на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2009
год

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год представлен Правительством края в Счетную палату края в установленные сроки и в полном объеме. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» настоящее заключение подготовлено Счетной палатой края на основании внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств¹ (далее – ГАБС). Информация об итогах внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2009 год представлена в приложении 1 к заключению. Результаты проверок ГАБС оформлены отдельными заключениями, которые в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание края с одновременным направлением их Правительству края и (или) в органы исполнительной власти края. В настоящее время часть указанных заключений рассмотрена комитетами Законодательного Собрания края и принята к сведению.

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год (далее – Годовой отчет) сформирован в автоматизированной системе управления бюджетным процессом в рублях² путем суммирования данных годовой бюджетной отчетности ГАБС, что подтверждается проверкой отчетов, представленных в Счетную палату края. По причине того, что в министерство финансов края (далее – Минфин) не представлена годовая

¹ Главные администраторы бюджетных средств: главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

² В настоящем заключении показатели приведены в тысячах рублей, с точностью до первого десятичного знака после запятой, округление произведено по правилам арифметики.

бюджетная отчетность главных администраторов доходов федерального и муниципального уровней³, в Годовом отчете доходы краевого бюджета отражены на основании реестров, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю, что не в полной мере соответствует требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2008 № 128н (далее – Инструкция № 128н).

При подготовке настоящего заключения использованы результаты тематических проверок и экспертно-аналитические материалы Счетной палаты края.

Итоги реализации социально-экономической политики

Мировой финансово-экономический кризис существенно изменил параметры функционирования экономики края по сравнению с теми, что прогнозировались при подготовке проекта краевого бюджета на 2009 год. Расчет первоначальных бюджетных назначений был выполнен на основе оптимистического варианта прогноза социально-экономического развития Красноярского края на период до 2011 года.

При продолжении негативного влияния мирового кризиса в апреле 2009 года основные параметры прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2009 год пересмотрены, в том числе с учетом ослабления курса рубля по отношению к доллару до 35,1 руб. за доллар США; уровня инфляции в размере 13,5% в среднем за год; опережающего роста тарифов на тепловую и электрическую энергию по сравнению с ростом инфляции. В результате, объем валового

³ Предоставление отчетности предусмотрено пунктом 274 Инструкции № 128н. Всем администраторам доходов краевого бюджета Минфином были направлены письма о предоставлении бюджетной отчетности в 2009 году с указанием сроков.

регионального продукта в 2009 году оценен в 791 млрд. руб. при первоначально запланированном уровне 937,3 млрд. руб.⁴

Подводимые итоги прошедшего года показали, что не все намеченные в сфере экономического развития края планы выполнены, имеются отставания и при реализации ряда инвестиционных проектов. Отдельные проекты, направленные, в том числе, и на диверсификацию экономики края, либо отложены, либо не реализованы в установленные сроки⁵. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю (далее – Красноярскстат)⁶ отдельные параметры превысили ожидаемую оценку, другие сложились на более низком уровне. Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2009 году составил 734,4 млрд. руб. (оценочно), темп роста ВРП – 96,65%, уровень инфляции – 7,7%. Динамика ВРП и поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет края приведена в таблице.

	ед. изм.	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год*
Валовой региональный продукт	млрд. руб.	585,9	734,2	740,2	734,4
<i>рост к предыдущему году</i>	%		125,3	100,8	99,2
Консолидированный бюджет края (налоговые доходы)	млрд. руб.	78,3	103,9	107,0	93,4
<i>рост к предыдущему году</i>	%		132,7	103,0	87,3
Налог на прибыль в консолидированный бюджет края	млрд. руб.	42,4	58,9	52,6	23,3
<i>рост к предыдущему году</i>	%		138,9	89,3	44,3

* - валовой региональный продукт из Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2010-2012 годы.

⁴ По первому варианту ВРП прогнозировался 894,2 млрд. руб., по второму 937,3 млрд. руб.

⁵ Предусматривался ввод мощностей на Железногорской ТЭЦ, рост добычи угля в результате ввода новых энергетических мощностей, на угольном топливе, динамичное развитие деятельности предприятий по ряду видов деятельности, увеличение производства автомобильных дисков и ряд других.

⁶ Доклад № 1-1 «Социально-экономическое положение Красноярского края в 2009 году».

Как следует из приведенных данных, по итогам 2009 года на фоне снижения объема ВРП объем поступлений налога на прибыль организаций снизился более значительно, чему способствовало и снижение налоговой нагрузки в связи с внесением изменений в налоговое законодательство.

Инфляционные процессы⁷ внесли свой вклад в наращивание объемов оборота организаций⁸ против прогнозного уровня (1 154,3 млрд. руб., ожидавшийся объем – 1 139,3 млрд. руб.) при недостижении уровня по индексу промышленного производства (94,5%, что на 5,3 процентного пункта ниже уровня оценки), но данный показатель в целом по России превышен на 5,3 процентного пункта (89,2%).

Не лучшим образом сложились итоги в «Обрабатывающем производстве» (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами не достиг прогнозного уровня – 404,8 млрд. руб., при оценке – 417,5 млрд. руб.), в «Добыче полезных ископаемых» на фоне низкого индекса производства (105,4%, при оценке – 170,81%) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на 14,5 млрд. руб. превысил оценочный размер (84 млрд. руб.). Производство нефти (составило 3 585,7 тыс. тонн при оценке 3 158,8 тыс. тонн) и газа (составило 2 059,3 млн. куб. метров при оценке 1 842 млн. куб. метров) превысило прогноз, при снижении объемов добычи угля (факт – 36 283 тыс. тонн, оценка – 37 095 тыс. тонн). В «Производстве и распределении электроэнергии, газа и воды» объемные показатели снизились более значительно к предыдущему году, чем ожидалось (индекс производства – 91,6%, при оценке – 98%), а объем отгруженных товаров собственного производства,

⁷ Индекс цен производителей промышленных товаров в декабре 2009 года по отношению к декабрю 2008 года составил 124,1%.

⁸ По видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

выполненных работ и услуг собственными силами превысил оценку (76,97 млрд. руб., при оценке – 69,55 млрд. руб.). В «Строительстве» перевыполнены объемные показатели как по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (67,6 млрд. руб., при оценке 43,9 млрд. руб.), так и по вводу в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (849,96 тыс. кв. метров общей площади, при оценке – 700 тыс. кв. метров)⁹. Оборот розничной торговли и объем платных услуг, оказанных населению, ниже прогнозных на 11,5 млрд. руб. и 5,4 млрд. руб. соответственно.

Низкий спрос на продукцию промышленного комплекса края, а также недостаточный объем оборотных средств, необходимых для осуществления взаиморасчетов и платежей предприятий по заработной плате, займам и кредитам, способствовали снижению объема полученной в данном секторе прибыли и наращиванию объемов задолженности перед поставщиками.

Среди регионов России по объему полученной прибыли в 2009 году край занял 5 место. В 2009 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций края сложился с превышением прибыли над убытками на 175 млрд. руб. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года в действующих ценах составил 99,8%. При этом 71% организаций получили прибыль в размере 191,9 млрд. руб., 29% – имели убыток в сумме 16,9 млрд. руб.

Как и объемы производства, суммарный финансовый результат деятельности промышленных организаций края напрямую зависел от ситуации, складывающейся в металлургическом производстве. По итогам 2009 года сальдированный финансовый результат в металлургическом производстве составил 112,7 млрд. руб. (74% к уровню 2008 года), или 74% всей прибыли промышленных предприятий.

⁹ 77,2% к уровню 2008 года.

Отрицательные финансовые результаты деятельности отмечены в обработке древесины и производстве изделий из дерева, целлюлозно-бумажном и химическом производстве, производстве машин и оборудования. На деятельности предприятий и отраслей сказался, прежде всего, ограниченный спрос на производимую в крае промышленную продукцию в связи со снижением платежеспособного спроса промышленных потребителей, строительного комплекса и населения, а также сохранение низкого уровня цен на экспортную продукцию деревообрабатывающих предприятий.

Негативные тенденции в экономике отразились и на социальных процессах в крае. Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) составила 98,4% к уровню 2008 года, на 20,9% возросла численность официально зарегистрированных безработных, имеет место задолженность по заработной плате – 50,4 млн. руб., в государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных граждан 43,7 тыс. человек, или 2,8% экономически активного населения, на фоне значительного числа населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в 2009 году – 19,2% от общей численности населения) реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились к аналогичному периоду прошлого года на 6,6%.

В 2009 году денежные доходы в среднем на душу населения края составили 16 082,8 руб. Растет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, жизненный уровень которых находится за чертой бедности. В 2009 году эта величина приросла на 2,6 процентного пункта (в 2008 году – 16,6%). Прожиточный минимум установлен в крае на уровне – 5 889 руб. (IV квартал 2009 года).

Среднемесячная начисленная зарплата (номинальная) одного работника в 2009 году составила 20 422,8 руб., что на

7,7% выше предыдущего периода, вместе с тем реальная начисленная заработная плата снизилась на 2,5%.

Численность занятого населения в экономике края снизилась на 11 тыс. чел. Общая численность безработных в крае в 2009 году увеличилась на 51,1% и составила 150,2 тыс. чел. Незанятое население по отношению к экономически активному населению составило в 2009 году 9,5% (в 2008 году – 6,5%). Более чем в четверти городских округов и муниципальных районов ситуация на рынке труда характеризуется как напряженная (уровень зарегистрированной безработицы составил более 5% трудоспособного населения в трудоспособном возрасте).

На фоне экономической нестабильности отмечен рост количества преступлений, совершенных в общественных местах, до 17 871 ед. Не достигнуты планируемые значения¹⁰ по количеству выявленных преступлений превентивной направленности и доле раскрытых преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений на 27 ед. и 0,9 процентных пункта. Обеспеченность материально-техническими средствами подразделений милиции общественной безопасности практически соответствует программному показателю (55,8% и 55,7%).

Одной из проблем социального развития края остается удовлетворение жилищных потребностей населения. Процесс наращивания объемов вводимого жилья в период с 2002 года по 2007 год (в 2002 году – 491,8 тыс.кв.м, в 2007 году – 1 159,1 тыс.кв.м) в 2008-2009 годах приостановлен (в 2008 году – 1 101,6 тыс.кв.м, в 2009 году – 860,6 тыс.кв.м) и сопровождается снижением объемов выдаваемых ипотечных кредитов¹¹ (в

¹⁰ По ведомственным целевым программам «Обеспечение безопасности населения Красноярского края на 2009-2011 годы» и «Обеспечение безопасности населения Красноярского края на 2010-2012 годы» (распоряжения Правительства края от 29.08.2008 № 114-р и от 31.12.2009 № 1168-р).

¹¹ Зарегистрированы Красноярским краевым фондом жилищного строительства.

2008 году – 2 600 млн. руб., в 2009 году – 1 177,1 млн. руб.), что обусловлено последствиями финансово-экономического кризиса.

Впервые за 3 последних года в краевом центре, где проживает треть населения края, в 2009 году введено 467,9 тыс.кв.м жилых домов, что составляет 54,4% от всего построенного жилья в крае, темпы ввода снизились на 32,4% против уровня 2008 года. В других муниципальных образованиях края в отчетном году введено 392,7 тыс.кв.м жилья, что составило 92,7% от аналогичного показателя 2008 года.

Остро обозначились проблемы исполнения обязательств подрядчиками долевого строительства жилья. Из 199 домов, строящихся в 2009 году с привлечением денежных средств участников долевого строительства, в г. Красноярске «проблемными» значилось 24 (дома длительной постройки или приостановленные строительством), 3 из которых введены в эксплуатацию в отчетном году¹².

В Красноярском крае, впервые за 15 лет, отмечена благоприятная демографическая ситуация. Связано это с естественным приростом населения за счет снижения смертности на 3,7% и роста рождаемости на 3,1%. В целом по краю число родившихся на 515 человек превысило число умерших. Уровень рождаемости в 2009 году (13,2 на 1 000 человек) превысил уровень смертности (13,0 на 1 000 человек).

С 2006 года наметилась тенденция уменьшения смертности в трудоспособном возрасте, но она составляет более трети общего числа умерших (33,8%). Причем, мужчин в трудоспособном возрасте умирает в 3,6 раза больше, чем женщин. Первое место среди причин смерти этой группы населения занимают несчастные случаи, отравления и травмы.

По предварительной оценке численность постоянного населения края на начало 2010 года незначительно, но

¹² По данным отчета службы строительного надзора и жилищного контроля края о деятельности за 2009 год.

увеличилась (на 4,1 тыс. человек) и составила 2 893,9 тыс. чел. Увеличился миграционный прирост населения на 78,1%, компенсирующий численные потери населения на 2,4%.

Однако это результат лишь одного года, которого недостаточно для преломления негативной тенденции. По данным Красноярскстата численность населения на 01.02.2010 сократилась на 302 человека. По федеральным критериям оценки уровня рождаемости краевой показатель находится на низком уровне (от 10,0 до 14,9 на 1 000 населения).

Несмотря на принимаемые меры в крае по совершенствованию медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями, суммарный показатель смертности обусловлен, прежде всего, болезнями системы кровообращения; далее идут несчастные случаи, отравления и травмы; следующие за ними – новообразования. Причем, наблюдается ежегодный рост смертности населения края, обусловленный, в первую очередь, поздними сроками диагностики раковых опухолей. Однако вопрос о строительстве онкологического центра в крае из года в год откладывается.

**Общая характеристика исполнения Закона края от
04.12.2008 № 7-2558 «О краевом бюджете на 2009 год».
Результаты проверки Годового отчета об исполнении
краевого бюджета за 2009 год**

Первоначально Закон края от 04.12.2008 № 7-2558 был принят на трехлетний период – на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов. Краевой бюджет на 2009 год утвержден по доходам в сумме 115 609 744,2 тыс. руб., по расходам в сумме 135 210 604,2 тыс. руб., с дефицитом в размере 19 600 860 тыс. руб.

Изменение условий функционирования и развития экономики Российской Федерации под влиянием международного финансового кризиса, в свою очередь, потребовало корректировки как параметров прогноза

социально-экономического развития края, так и параметров бюджета.

Законом края от 26.05.2009 № 8-3222 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2009 год и плановый период 2010 - 2011 годов» осуществлено сокращение бюджетных ассигнований в целях оптимизации расходов краевого бюджета на общую сумму 24 974 494,3 тыс. руб., в том числе исключены из бюджета зарезервированные средства на введение новых систем оплаты труда в сумме 5 835 506,4 тыс. руб.¹³; сокращены средства на реализацию инвестиционных проектов (средства инвестиционного фонда) на 3 553 731,4 тыс. руб.; уменьшены расходы на реализацию краевых и долгосрочных целевых программ в общей сумме 5 046 401 тыс. руб. Решение об оптимизации расходов бюджета не повлияло на реализацию обязательств в отношении мер социальной поддержки граждан, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение первоочередных расходов. Следует отметить, что указанным Законом края признаны утратившими силу положения, относящиеся к плановому периоду.

В течение года в краевой бюджет семь раз вносились изменения в основные параметры бюджета: доходы корректировались 6 раз, расходы - 7 раз, дефицит бюджета - 3 раза.

В результате всех изменений, внесенных в Закон края от 04.12.2008 № 7-2558 «О краевом бюджете на 2009 год» (далее – Закон края о бюджете на 2009 год), доходы увеличены на 4,9%, или на 5 696 587,1 тыс. руб. (налоговые, неналоговые доходы и

¹³ Включая средства на повышение размеров оплаты труда лиц, замещающих государственные должности края, государственных гражданских служащих края, депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих при утверждении должностных регламентов (должностных инструкций), содержащих показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности (453 685,2 тыс. руб.).

доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности уменьшены на 26 025 054,5 тыс. руб. и 460 650,2 тыс. руб. соответственно, безвозмездные поступления увеличены на 32 182 291,8 тыс. руб.). Расходы бюджета возросли на 16 438 585,4 тыс. руб., или на 12,2%. Дефицит бюджета увеличен на 10 741 998,3 тыс. руб., или на 54,8%.

В соответствии с внесенными изменениями из Закона края о бюджете на 2009 год исключено 5 статей, дополнительно введено 14 статей и 9 приложений, 67 приложений из 89 изложены в новой редакции.

Годовой отчет сформирован на основе анализа исполнения бюджета к показателю «утвержденные бюджетные назначения». В результате применения положений статьи 9 Закона края о бюджете на 2009 год произведено уточнение годовых плановых показателей в части безвозмездных поступлений (+2 962 348 тыс. руб.) и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (+12 541,6 тыс. руб.). Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2009 год (в редакции от 31.12.2009), и бюджетными назначениями, утвержденными Законом края о бюджете на 2009 год, составляет 2 854 230,2 тыс. руб. Увеличение размера бюджетных ассигнований на указанную сумму без внесения изменений в Закон края о бюджете на 2009 год произведено в соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса РФ и статьей 9 Закона края о бюджете на 2009 год.

Результаты проверки Счетной палаты края свидетельствуют о необходимости существенного повышения Минфином и ГАБС качества управления государственными финансами: с каждым годом увеличивается количество изменений, вносимых в течение финансового года в сводную бюджетную роспись (перемещение ассигнований по разделам/подразделам и статьям/подстатьям расходов бюджетной классификации РФ, а также между кварталами). В

ходе внешней проверки бюджетной отчетности архивного агентства края установлено нарушение бюджетного законодательства в части несоответствия показателей сводной бюджетной росписи архивного агентства края Закону края о бюджете на 2009 год на сумму 21 154,3 тыс. руб. (нарушены статья 217 Бюджетного кодекса РФ и статья 9 Закона края о бюджете на 2009 год).

Доходы краевого бюджета в 2009 году исполнены в сумме 124 362 162,1 тыс. руб., что на 3 055 830,8 тыс. руб., или на 2% больше законодательно установленного показателя (121 306 331,3 тыс. руб.), расходы - 136 298 929,9 тыс. руб., что на 15 350 259,7 тыс. руб., или на 11%, меньше законодательно установленного показателя (151 649 189,6 тыс. руб.). Краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 11 936 767,8 тыс. руб., что на 18 406 090,5 тыс. руб. меньше величины, установленной Законом края о бюджете на 2009 год (30 342 858,3 тыс. руб.).

Оценивая итоги исполнения краевого бюджета по отношению к утвержденным бюджетным назначениям по Годовому отчету, можно констатировать, что доходы исполнены на 100,1%, расходная часть краевого бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью, исполнена на 88,2%.

Таким образом, плановое задание по доходам перевыполнено на 80 941,2 тыс. руб., неиспользованные бюджетные ассигнования составили 18 204 489,9 тыс. руб., остатки средств краевого бюджета на 01.01.2010 – 18 871 516,5 тыс. руб. В составе общего объема остатков целевые средства, полученные из федерального бюджета, составляют 71,6%, или 13 512 919 тыс. руб., из них 11 271 644,8 тыс. руб. – средства для реализации проектов по комплексному развитию Нижнего Приангарья. В январе 2010 года на основании статьи 242 Бюджетного кодекса РФ произведен возврат целевых средств, полученных из федерального бюджета, в сумме 1 255 246,7 тыс. руб., из них по

состоянию на 14.05.2010 федеральным бюджетом возвращено в краевой бюджет 485 392,1 тыс. руб.

При исполнении краевого бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров краевого бюджета, размеру государственного долга и расходов на его обслуживание.

Объем государственного долга Красноярского края на 1 января 2010 года вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12 636 598,1 тыс. руб. и составил 13 791 838,3 тыс. руб. В 2009 году на обслуживание долга направлено 484,2 тыс. руб., что составляет 0,6% от предельного объема расходов на обслуживание государственного долга, установленного статьей 71 Закона края о бюджете на 2009 год. В структуре государственного долга 74% занимают облигации Красноярского края, 25,6% - государственные гарантии. Третий год подряд краевой бюджет исполняется без привлечения банковских кредитов.

Общая сумма задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета, возросла за 2009 год почти в 2 раза и составила 6 282 509,2 тыс. руб. Основной удельный вес в сумме задолженности приходится на бюджетные кредиты, выданные муниципальным образованиям края в 2009 году.

Исполнение бюджета по доходам характеризуется практически 100% исполнением бюджетных назначений по всем укрупненным видам доходов (за исключением доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 105,8%). В то же время в разрезе доходных источников имеется как превышение плановых назначений, так и невыполнение плана (налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы). Если в целом уровень доходов 2008 года в

2009 году превышен на 1 372 190 тыс. руб. (1,1%), то в предыдущем году прирост составлял 15,7%.

К уровню 2007 года доходы увеличились на 17% (18 083 287 тыс. руб.), но как отрицательный факт необходимо отметить, что за счет доходов, мобилизуемых на уровне края (налоговых и неналоговых), отмечено снижение на 12 232 555 тыс. руб., безвозмездные поступления приросли на 31 843 559 тыс. руб. В результате доля безвозмездных поступлений в массе доходов краевого бюджета (44%) увеличилась в 2009 году в 2 раза по отношению к 2007 году и на 12 процентных пунктов по отношению к фактическому исполнению в 2008 году.

Финансово-экономический кризис в очередной раз «проявил» проблемы монозависимости экономики края. И, как его объективное следствие, в 2009 году значительно (на 32 процентных пункта) снизилась доля зависимости налоговых доходов краевого бюджета¹⁴ от предприятий, занятых «металлургическим производством», до 20%, при 52% в 2007 году, 46% – в 2008 году (снижение массы доходов к уровню 2007 года – 15%, к уровню 2008 года – 17%). По налогу на прибыль организаций, который оказался самым «отзывчивым» на кризис, данный показатель снизился в 2009 году к уровню 2007 года (77%) на 37 процентных пунктов и составил 40%. К уровню 2007 года его поступления снизились на 28 994 465 тыс. руб., или более чем на 60%. В 2009 году снижение не затронуло только «добычу полезных ископаемых» и «производство, передачу и распределение электроэнергии, газа, пара и воды».

Поступательное увеличение налогов и их удельного веса отмечается по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (с 3,9% до 9,3%, рост массы налогов в 1,9 раза). Снижение налоговых поступлений отмечено в тех сферах деятельности, которые, прежде всего, почувствовали на себе влияние финансово-экономического кризиса: лесное хозяйство,

¹⁴ Доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой.

переработка древесины, строительство, транспорт, финансовая деятельность. Однако падение налоговых поступлений в данных сферах (-1 845 538 тыс. руб.) несравнимо с потерями доходов краевого бюджета от «металлургического производства и производства готовых металлических изделий» (-22 883 309 тыс. руб.).

Реалии времени внесли свои корректировки в реализацию намеченной на трехлетнюю перспективу налоговой политики. Как показывает практика, налоговая политика может достаточно эффективно использоваться не только при решении вопросов развития налогового потенциала территории, но и как один из механизмов противостояния нестабильности экономического развития. Несмотря на влияние кризиса на бюджет края необходимость соблюдения баланса интересов экономики и бюджета, в 2009 году расширен перечень видов экономической деятельности, поддерживаемых на краевом уровне путем предоставления льгот по налогам. Разработка вновь принимаемых законов края и итоги действия льгот в 2008 году сопровождались оценкой социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. При рассмотрении практически всех законопроектов высказывались замечания по качеству и объему проводимой оценки и анализа влияния льгот на экономику и доходную часть бюджета края. В рамках аналитической деятельности Счетной палатой края регулярно отслеживается ситуация с реализацией краевой налоговой политики. Анализ результатов Оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот за 2008 год, предоставленных Законом края от 08.11.2007 № 3-674 «О налоге на имущество организаций», осуществленной министерством экономики и регионального развития края, показал наличие отклонений от утвержденной Методики проведения оценки, использование разных подходов к ее осуществлению. Кроме того, оценка эффективности проводится по итогам одного налогового периода. Как показывает практика применения

льгот, носящих инвестиционный характер, за период их действия не достигаются заявленные при предоставлении льгот показатели, в том числе и в виде увеличения поступлений налогов в бюджет края.

Прошедший год стал исключением в наметившейся в последние годы тенденции по положительной динамике одного из индикаторов, характеризующих финансовое состояние налогоплательщиков региона – размера задолженности в бюджет по налоговым доходам. Рост недоимки по налогам и сборам (без учета пени и налоговых санкций) в краевой бюджет составил 22% (709 109 тыс. руб.).

В сравнении с 2008 годом величина доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступивших в краевой бюджет, увеличилась на 870,3 млн. руб., или в 2,2 раза и составила 1 591,3 млн. руб. При этом на долю указанных доходов приходится 1,3% в общем объеме поступлений, что также превышает аналогичный показатель 2008 года (0,6%).

Однако положительная динамика поступлений не является следствием увеличения собственно «имущественных» доходов, поскольку обеспечена за счет прироста доходов от размещения средств бюджетов - остатков, не использованных в 2008 году (на 834,7 млн. руб. или в 140 раз), а также погашения задолженности по дивидендным выплатам за 2007 год ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова» в размере 95,5 млн. руб.

При этом в 2009 году остался не реализованным ряд намерений органов государственной власти края по повышению эффективности управления краевым имуществом. Так, до настоящего времени органами исполнительной власти края не обеспечено принятие нормативного правового акта, регламентирующего позицию акционера – Красноярского края в акционерных обществах, акции которых находятся в краевой собственности, по отношению к дивидендным выплатам, на что Счетной палатой края неоднократно обращалось внимание. Не

реализована задача повышения качества корпоративного управления посредством выдвижения и избрания профессиональных директоров в компании с участием края, о необходимости которого, в том числе, обращалось внимание Законодательным Собранием края, что также соответствует позиции Правительства РФ по отношению к федеральному имуществу и является ключевым направлением.

Исполнение расходов краевого бюджета производилось крайне неравномерно. Уже становится закономерностью, когда основной объем средств направляется получателям в конце финансового года, что приводит к неэффективному, а, в некоторых случаях, и к незаконному использованию средств краевого бюджета. Анализ исполнения расходов краевого бюджета свидетельствует, что ни один из разделов классификации расходов бюджета не профинансирован в полном объеме. Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 18 204 489,9 тыс. руб. При этом одной из причин «неосвоения» средств, по-прежнему, выступает их позднее поступление из федерального бюджета.

Помимо этого, к числу причин, оказавших влияние на своевременное использование бюджетных средств, относятся: неравномерность использования в течение года выделенных средств, связанная с поздним доведением лимитов, что ведет к невозможности своевременного проведения конкурсных процедур, заключение государственных контрактов в конце финансового года, невозможность осуществления работ капитального характера в осенне-зимний период, завышение плановой потребности в средствах, экономия средств при проведении конкурсных процедур, отсутствие подрядных организаций на местах, принятие неэффективных управленческих решений, несоблюдение договорных обязательств подрядчиками, низкая организация работ и квалификация инженерных работников, низкое качество выполненных строительно-монтажных работ, проектно-сметной и исполнительной документации.

Таким образом, при исполнении бюджета ни Минфином, ни ГАБС не принимается во внимание тот факт, что оставляя бюджетные средства без «движения», и не направляя их своевременно на развитие инфраструктуры и социальных объектов, тормозятся процессы социально-экономического развития края и муниципальных образований.

Необходимо отметить, что в 2009 году на фоне сохранения негативных тенденций, имевших место в 2007-2008 годах, не удалось достичь положительной динамики исполнения расходов на национальную экономику. Освоение бюджетных ассигнований по разделу сложилось на наиболее низком уровне в сравнении с остальными разделами классификации расходов краевого бюджета, и составило лишь 72,2% от плановых назначений. Учитывая значительную долю в расходах раздела 04 00 «Национальная экономика» средств федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов, необходима дальнейшая активизация работы с федеральным центром, направленная на своевременное выделение соответствующего финансирования, мобилизацию имеющихся ресурсов, нацеленных на соблюдение темпов реализации проектов, с учетом имеющейся угрозы несвоевременного завершения необходимых работ, вызванной также существенными недостатками в ходе их осуществления.

При этом необходимость значительного повышения эффективности бюджетных расходов капитального характера также обусловлена существенным ростом в России индекса удорожания строительства, значительно опережающим инфляцию, что отмечено на федеральном уровне (при проведении совместной коллегии Минфина РФ и Минэкономразвития РФ 14.05.2010 председателем Счетной палаты РФ и заседании Правительства РФ 19.05.2010). Особенно высокими темпами растет стоимость строительства объектов инженерной инфраструктуры, финансируемого исключительно за счет средств бюджетов. Так, по озвученным оценкам экспертов, на данный момент средняя стоимость строительства

дорог в России выше, чем в странах Евросоюза в 2,6 раза, в США - 3 раза, в Китае - 7,3 раза.

В этой связи несвоевременное использование бюджетных ассигнований выступает фактором удорожания стоимости работ в будущем и, как следствие, предпосылкой неэффективного использования ресурсов с учетом возникающей дополнительной потребности.

Следует отметить неудовлетворительные итоги реализации антикризисных мер, свидетельствующие о недостаточной изначальной проработке мер поддержки, неэффективности ряда принятых управленческих решений и о существенных недостатках в управлении финансовыми ресурсами.

При этом анализ осуществленных расходов в разрезе реализованных мероприятий на предмет качества и полноты использования бюджетных ассигнований показывает, что их исполнение по относительно «отработанным» направлениям сложилось на достаточно высоком уровне, однако по большинству вновь введенных, особенно во втором полугодии, мер, подавляющая доля ресурсов оказалась невостребованной, что указывает на проявленную неспособность ответственных органов исполнительной власти края адекватно реагировать на сложную экономическую ситуацию.

Указанное, в значительной степени, является следствием непрекращающихся с момента образования объединенного Красноярского края реорганизаций органов исполнительной власти края.

В условиях сложной экономической ситуации, требующей мобилизации всех имеющихся ресурсов, реорганизация органов исполнительной власти края является дополнительным дестабилизирующим фактором, препятствующим повышению качества государственного управления и снижающим ответственность должностных лиц за результаты их деятельности. Итоги внешней проверки свидетельствуют, что в ряде случаев органам исполнительной

власти не установлены показатели деятельности, что не позволило дать оценку результативности и эффективности их деятельности в части выполнения установленных полномочий.

При этом обязательность представления соответствующих планов и отчетов субъектов, входящих в структуру органов исполнительной власти края, которые должны разрабатываться и утверждаться их руководителями, с целью их рассмотрения и принятия мер реагирования в Правительство края действующими краевыми нормативными правовыми актами не предусмотрена, что приводит к игнорированию надлежащего выполнения данных установленных положениями об органах полномочий и снижает ответственность должностных лиц.

Механизм государственной поддержки сельского хозяйства в 2009 году не способствовал снижению негативного влияния на отрасль, вызванного ростом диспропорций между животноводством и растениеводством, ухудшением финансового состояния и платежеспособности хозяйств.

Не в полном объеме обеспечено выполнение показателей результативности использования бюджетных средств по отрасли «сельское хозяйство», принятых в ВЦП «Развитие агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2009-2011 годы и в соглашении с Минсельхозом РФ. Анализ показателей сводной бухгалтерской отчетности организаций сельского хозяйства свидетельствует, что в 2009 году отмечен рост затрат на производство продукции, опережающий рост выручки от продаж, возросла закредитованность хозяйств, задолженность по обязательным платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

Не в полной мере обеспечены возможности участия края в Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года» для развития социальной и инженерной инфраструктуры села, обеспечения жильем граждан, проживающих в сельской местности.

Отсутствие концепции развития сельского хозяйства в пределах возможного горизонта планирования долгосрочных финансовых вложений, окупаемости инвестиционных проектов при их административном сопровождении приводят к спонтанному принятию решений и их неисполнению в дальнейшем без оценки последствий их принятия и неисполнения, а также ответственности уполномоченных органов.

Нестабильность направлений государственной поддержки в течение последних лет, а также изменения, вносимые в течение года в показатели результативности использования бюджетных средств, не позволяют объективно оценить роль бюджетных средств в обеспечении положительной динамики ряда показателей, а также недостаточность компенсационных выплат при их снижении. Расходы на поддержку сельскохозяйственного производства в 2009 году сокращены к предыдущему году в целом на 5,1%, в том числе средства краевого бюджета увеличены на 0,5%, федерального бюджета – снижены на 18,4%, на 0,5 процентных пункта снижен удельный вес расходов на поддержку отрасли. В то же время увеличены расходы на содержание органов управления отраслью на 3,5%, объемы неиспользованных бюджетных ассигнований по подразделу возросли в 1,6 раза.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов краевого бюджета в сфере природопользования по причине неосвоения средств, направляемых на субсидирование производства лесозаготовительной продукции и компенсации части стоимости лесозаготовительной техники в рамках реализации антикризисных мероприятий, а также неосвоения субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности. Основной причиной сложившегося положения дел явилось отсутствие скоординированных действий органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления и системного контроля со стороны главных

распорядителей средств краевого бюджета за эффективным использованием бюджетных ресурсов. Удельный вес доходов за пользование природными ресурсами в общей величине доходов краевого бюджета составил 3,2% и остался на уровне показателей достигнутых в 2008 году. Увеличилась задолженность по плате за использование лесов в 1,6 раза, в том числе в связи с неэффективными мерами государственной поддержки организаций лесного комплекса. Одним из факторов, сдерживающим рост поступлений от эксплуатации природных ресурсов, явились изменения, внесенные в законодательные акты Российской Федерации.

Итоги проводимой в крае бюджетной политики отчетного года, направленной на повышение качества жизни населения Красноярского края, наращивание инвестиций в человеческий капитал, развитие образования и здравоохранения, характеризуются обеспечением своевременно и в полном объеме выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций, социальных выплат населению, софинансирования приоритетных национальных проектов, высокотехнологичных видов медицинской помощи, централизованных закупок школьных автобусов, дорогостоящих лекарственных препаратов.

На социально-культурную сферу из краевого бюджета было направлено 46,1% объема расходов краевого бюджета, что выше объема 2008 года на 16,5%. Рост расходов к уровню 2008 года обеспечен по всем отраслям социальной сферы. В приоритетном порядке осуществлялось финансирование расходов на социальную политику. Вместе с тем удельный вес расходов на социальную сферу при исполнении бюджета снизился с 47,5% до 46,1% в общем объеме расходов краевого бюджета. Бюджет не исполнен ни по отношению к бюджетным назначениям в ведомственной структуре расходов первоначально утвержденного краевого бюджета (97,9%), ни по отношению к уточненной редакции Закона края о бюджете на 2009 год (96,2%).

За счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в крае сохранены объемы оказания социальной помощи по улучшению жилищных условий отдельных категорий населения. Средства краевого бюджета эффективнее использовались на поддержку работников бюджетной сферы по улучшению ими жилищных условий. Вместе с тем, по-прежнему, недостаточно эффективными являются меры по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей края. В 2009 году обеспечена возможность выехать на «большую» землю 712 семьям северян, что составило только 9,9% от общего числа состоящих на учете в качестве переселяющихся (7 170 чел.).

В структуре расходов по подразделу «Органы внутренних дел» отмечается увеличение доли (с 24,2 до 25,3%) инициативных расходов краевого бюджета, связанных с содержанием численности (в пределах лимита на МОБ), входящей в подразделения милиции, подлежащие в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами финансированию из средств федерального бюджета; обеспечением деятельности указанных подразделений и обеспечением безопасности и жизнедеятельности личного состава ГУВД по краю, направляемого для выполнения служебно-боевых задач в другие регионы, и др., составивших в 2009 году по выборочной проверке 1 211 294,5 тыс. руб. В отчетном периоде повторилось нарушение, ставшее системным, в части использования не по целевому назначению государственной собственности края. Четыре жилых помещения стоимостью 9 650 тыс. руб., приобретенные за счет средств краевого бюджета и предназначенные для проживания сотрудников подразделений МОБ в период прохождения службы, предоставлены категориям граждан, не имеющих права на их получение (сотрудникам ГУВД по краю, не входящим в подразделения МОБ).

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с Перечнем строек и объектов на

2009 год в течение года трижды уменьшался с одновременным исключением 33 объектов и переносом срока ввода 24 объектов с 2009 на 2010 год. Согласно уточненной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на строительство объектов составили 4 362 437,9 тыс. руб., что в 1,6 раза меньше первоначальных значений и на 23,6% меньше объема бюджетных ассигнований Перечня строек объектов 2008 года. Исполнены плановые значения по бюджетным инвестициям Перечня строек и объектов на 87,4%, что в большей мере является следствием сокращения количества объектов как в течение года, так и по отношению к предыдущему году (127 против 197 в 2008 году).

За счет трех досрочно введенных в эксплуатацию объектов обеспечена реализация плановых назначений по вводу объектов в эксплуатацию. Введено 35 объектов, что практически вдвое больше, чем в 2008 году. Результативность бюджетных инвестиций в 2009 году, оцениваемая по количеству вводимых объектов из общего их числа, фактически составила 27%, тогда как в 2008 году 17% (при общем количестве объектов 197 к вводу планировалось 34, введено 18).

При наличии положительных итогов нельзя не отметить продолжающиеся отрицательные тенденции, свидетельствующие о непродуманности решений об осуществлении бюджетных инвестиций краевого бюджета. Наряду с уменьшением количества объектов в сравнении с первоначальными параметрами Перечня строек и объектов (исключены в течение года 53 объекта) продолжалась практика включения в него «новых» (20 объектов), в том числе сначала были исключены, а затем вновь включены в Перечень строек и объектов на 2009 год 3 объекта. Из 7 объектов, включенных в Перечень строек и объектов в октябре 2009 года, работы по 2 объектам профинансированы на 49,7% и 37,5%. Не финансировались расходы и не велись работы по 6 объектам на сумму 12 478,0 тыс. руб.

Практически не уменьшается количество «долгостроев» (в незавершенном строительстве на 01.01.2010 числятся 440

объектов), сопровождающееся переносом сроков ввода в эксплуатацию. Одним из таких объектов является «реконструкция Красноярской краевой филармонии, г. Красноярск», ассигнования по которому в 2009 году освоены на 79,2%, введены в эксплуатацию отдельные помещения I пускового комплекса. Первой корректировкой краевого бюджета на 2010 год объем ассигнований на продолжение строительства данного объекта существенно увеличен (в 4,5 раза). Причиной наращивания капитальных вложений в данный объект является неоднократная корректировка ПСД (с разделением его на три пусковые очереди). Необходимо отметить, что общая стоимость реконструкции по данным на 30.03.2010 в 2,3 раза превышает первоначальный объем инвестиций, зафиксированный распоряжением Правительства РФ от 22.06.2007 № 809-р.

По-прежнему не наращиваются объемы и темпы строительства других социально-важных объектов, в том числе Красноярского краевого онкологического диспансера и Ледового дворца в г. Красноярске.

В 2009 году Правительством края не было принято решение по осуществлению бюджетных инвестиций на строительство 8 из 127 объектов Перечня строек. Использование бюджетных инвестиций в сумме 123 899,8 тыс. руб. на указанные 8 объектов в отсутствие правовых оснований для их осуществления, установленных статьей 79 Бюджетного кодекса РФ, классифицируется как неправомерные расходы краевого бюджета.

Концептуальной особенностью межбюджетных отношений стало распространение с 1 января 2009 года на Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы действия Законов края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и от 29.11.2005 № 16-4081 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению

дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края».

Действующие в последние годы в сфере межбюджетных отношений решения приводят к значительной централизации средств на уровне края. Анализ структуры и целевой направленности межбюджетных трансфертов показывает, что основную долю в них занимают средства, направляемые на обеспечение текущих расходов. При сохранении преимущественной роли межбюджетных трансфертов текущего характера муниципальные образования будут продолжать оставаться зависимыми от финансовой помощи из краевого бюджета и недостаточно заинтересованными в развитии собственной доходной базы. Необходимо отметить увеличение объема кредитов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, с 690 276,5 тыс. руб. в 2008 году до 4 491 902,4 тыс. руб. в 2009 году.

Внешние проверки ГАБС показали, что министерства края не на должном уровне осуществляют ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности, не в полном объеме принимаются меры по устранению выявленных нарушений. Практически отсутствует контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением муниципальными образованиями края – получателями субвенций и субсидий условий, установленных при их предоставлении, а также за выполнением переданных государственных полномочий, что создает условия для неэффективного, а в ряде случаев, незаконного использования бюджетных средств. Контрольные мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях, свидетельствуют, что администрации городов и районов края проводят неэффективную политику при исполнении местных бюджетов, допускают нерациональное использование муниципальной собственности и доходов, собираемых на территории муниципального образования. Учитывая складывающуюся экономическую ситуацию, считаем недопустимыми расходы на

содержание численности работников органов местного самоуправления, превышающей предельную численность, которые являются дополнительной нагрузкой на бюджеты муниципальных образований.

По результатам проверки общая сумма средств краевого бюджета и краевого имущества, использованных с недостатками и нарушениями, составила 3 015 842,2 тыс. руб., из них инициативные расходы краевого бюджета на финансирование расходных обязательств Российской Федерации, ставшие дополнительной нагрузкой на краевой бюджет, составили 2 210 677,7 тыс. руб.

Как и в предыдущие годы, отмечается неправомерное использование бюджетных средств на оплату труда и выплату премий (10 ГАБС), расходы на услуги связи с превышением норм, установленных Указом Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края» (7 ГАБС). При этом не всегда возмещение неправомерных расходов производится за счет должностных лиц, допустивших нарушение.

При сокращении расходов на текущее содержание ГАБС в рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности и экономного использования бюджетных средств, возможности по оптимизации расходов краевого бюджета в 2009 году не были исчерпаны в полном объеме: остались неиспользованными ассигнования на оплату труда в связи с применением регрессивной ставки при начислении единого социального налога и наличием вакантных должностей. Как и в 2007-2008 годах, имеет место отвлечение бюджетных средств в связи с перечислением налогов в объемах, превышающих начисленные суммы, что влияет на эффективность использования средств краевого бюджета.

Материалы проверки Избирательной комиссии края направлены Губернатору Красноярского края с предложением обратить внимание на повторяющиеся ежегодно нарушения в использовании средств краевого бюджета.

По состоянию на 21 мая 2010 года общая сумма средств, восстановленных в краевой бюджет по результатам проверок Счетной палаты края, составила 7 455,4 тыс. руб.

Как и в 2008 году, в ходе внешних проверок ГАБС установлены многочисленные случаи несоблюдения положений Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкций № 128н и № 148н, которые способны негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности: нарушения и недостатки при проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств, при ведении бухгалтерского учета и оформлении бухгалтерских документов.

Факты недостоверности бюджетной отчетности установлены у пяти ГАБС: служба по контролю в сфере природопользования края, агентство печати и массовых коммуникаций края, агентство по управлению государственным имуществом края, министерство жилищно-коммунального хозяйства края, министерство сельского хозяйства и продовольственной политики края.

Учетная политика не сформирована у трех ГАБС: уполномоченный по правам человека в крае, казначейство края, агентство записи актов гражданского состояния.

Основным недостатком годовой бюджетной отчетности практически всех ГАБС является недостаточная информативность: незаполнение обязательных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках достаточной информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета, отсутствие полной информации о результатах деятельности органов исполнительной власти края и т.д., что не в полной мере соответствует положениям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой пояснительная записка должна содержать

анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями), получателями бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Предложения

Законодательному Собранию края

1. Утвердить годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2009 год.

2. Обратить внимание Правительства края на недостатки и нарушения при исполнении краевого бюджета и рекомендовать учесть выводы Счетной палаты края.

3. Рассмотреть возможность обращения в Министерство внутренних дел Российской Федерации об обеспечении финансированием расходов на содержание численности, входящей в подразделения, подлежащей финансированию из федерального бюджета, которые в 2009 году, как и в предшествующие годы, продолжали осуществляться за счет средств краевого бюджета.

4. Ускорить принятие нового закона края «Об управлении государственной собственностью Красноярского края».

Правительству края

1. Рассмотреть вопрос о разработке показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти края, включая результативность взаимодействия, как с федеральными, так и с муниципальными органами. Осуществлять мониторинг качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета.

2. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Закон края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах

исполнительной власти Красноярского края», направленных на установление процедуры обязательного представления в Правительство края планов и отчетов о деятельности органов, предусмотренных положениями о них, для рассмотрения и принятия мер реагирования в целях повышения ответственности за результаты деятельности.

3.Принять меры по исполнению Закона края от 29.11.2005 № 16-4079 «Об обеспечении деятельности милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Красноярскому краю» с целью:

-недопущения использования средств краевого бюджета на содержание численности, входящей в подразделения милиции, подлежащие в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами финансированию из средств федерального бюджета, а также предоставления жилых помещений, приобретенных за счет средств краевого бюджета для сотрудников подразделений милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по краю, другим категориям граждан, не имеющим права на их получение в соответствии с краевым законодательством;

-обеспечения отнесения к служебным жилым помещениям специализированного жилищного фонда края 9 жилых помещений, приобретенных в 2008-2009 годах за счет средств краевого бюджета для сотрудников подразделений милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по краю, внесенных в реестр государственного имущества края; передачи Главному управлению внутренних дел по краю указанных 9 жилых помещений по договорам безвозмездного пользования для предоставления по договорам найма служебного жилого помещения сотрудникам милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по краю.

4.Обеспечить оказание государственной поддержки агропромышленного комплекса на основе детального изучения проблем сельскохозяйственного производства, переработки и

сбыта сельскохозяйственной продукции, социального развития села и земельно-имущественных отношений и разработки концепции взвешенной и ответственной агропромышленной политики края и развития села.

5.Принять нормативный правовой акт, регламентирующий позицию акционера – Красноярского края в акционерных обществах, акции которых находятся в краевой собственности, по отношению к дивидендным выплатам.

6.Продолжить работу по совершенствованию системы межбюджетных отношений для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для роста экономического и налогового потенциала муниципальных образований.

7.Поручить органам исполнительной власти края:

- принять меры по исполнению бюджетных ассигнований в полном объеме и повышению эффективности их расходования;
- повысить качество управления государственными финансами в части минимизации количества и объемов внесения изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения краевого бюджета, обеспечения равномерности расходов краевого бюджета в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов, сокращения остатков средств на бюджетных счетах;
- принять меры по усилению ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности, осуществлению регулярных проверок подведомственных учреждений и муниципальных образований края – получателей субвенций и субсидий из краевого бюджета.

8.Учитывая существенные недостатки при реализации ведомственных целевых программ, являющиеся неприемлемым в свете предстоящей бюджетной реформы, обеспечить их реализацию в будущем на уровне, соответствующем принципам осуществления ответственной бюджетной политики, с

установлением персональной ответственности должностных лиц за итоги деятельности.

9. Представить в Счетную палату края информацию о принятых мерах по устранению недостатков, установленных в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2009 год.

Министерству финансов края

В рамках осуществления нормативного правового регулирования по вопросу установления порядка составления бюджетной отчетности края - обеспечить составление пояснительных записок к годовой бюджетной отчетности ГАБС, отвечающих требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 26.05.2010 № 9).

Председатель
Счетной палаты края

И. А. Ланчинский

Отчет
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за
2009 год главного администратора бюджетных средств
министерства социальной политики Красноярского края

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», плана работы Счетной палаты края на I полугодие 2010 года, аудиторским направлением по контролю за исполнением расходных статей краевого бюджета, фонда финансовой поддержки проведена проверка и подготовлено Заключение результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств министерства социальной политики Красноярского края.

Общие сведения

Деятельность Министерства социальной политики Красноярского края (далее – Министерство) регламентирована Положением, утвержденным постановлением Правительства края от 07.08.2008 № 30-п¹. Министерство является органом исполнительной власти края, осуществляющим на основании и во исполнение нормативных правовых актов нормативное правовое регулирование и разработку проектов законов края, правовых актов Губернатора края в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения; оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения; контроль в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения.

¹ Постановление Правительства края от 07.08.2008 № 30-п «Об утверждении положения о министерстве социальной политики Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников министерства социальной политики Красноярского края».

К одной из задач Министерства отнесено обеспечение реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на социальную поддержку и социальное обслуживание. Министерство является органом опеки и попечительства в части осуществления полномочий в отношении имущества граждан, признанных безвестно отсутствующими.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2009-2011 годы деятельность Министерства направлена на повышение уровня социальной защищенности пожилых, инвалидов и других категорий граждан, в том числе на усиление социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны, улучшение положения малоимущих семей с детьми и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, обеспечение доступности и повышения качества государственных услуг, повышение эффективности системы социальной защиты населения.

Оказание государственных услуг пожилым гражданам, инвалидам, детям-инвалидам, несовершеннолетним осуществлялось через сеть краевых государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения. По состоянию на 01.01.2010 сеть учреждений социального обслуживания представлена 187 учреждениями², в том числе 92 краевых государственных учреждений, 94 муниципальных учреждения и краевое государственное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» (далее – автономное учреждение «Тесь»). В системе социальной защиты населения края работало 18,7 тыс. человек.

Социальное обслуживание предусматривает помощь и всестороннюю поддержку граждан, оказавшихся в трудной

² По состоянию на 01.01.2009 на территории края функционировало 94 краевых государственных учреждения, 102 муниципальных учреждения и автономное учреждение «Тесь».

жизненной ситуации, путем предоставления стационарных и нестационарных услуг. Важность повседневного внимания к решению социальных проблем граждан пожилого возраста и инвалидов возрастает в связи с увеличением удельного веса этой категории в структуре населения края. Существенным видом помощи является реализация государственной семейной политики, укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание условий для эффективной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По данным социального паспорта в Красноярском крае на учете в органах социальной защиты населения состояло 1 450,2 тыс. чел., что составляет 50% от общей численности населения края. Право на социальное обслуживание имели 532,9 тыс. пенсионеров, 192,6 тыс. инвалидов старше 18 лет, 251,4 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и других категорий граждан.

В последнее время увеличивается число лиц с пограничными нервно-психическими расстройствами, различными степенями психической и социальной дезадаптации, неврозами. В связи с этим доступность стационарных социальных услуг приобретает для них жизнеобеспечивающее значение. Вместе с тем, основной проблемой в сфере социального обслуживания населения остается очередность на предоставление социальных услуг в краевых стационарных учреждениях: общая очередь составляет 932 человек, в том числе 633 человека в психоневрологические дома-интернаты)³.

Техническое состояние зданий и сооружений краевых и муниципальных учреждений социального обслуживания, уровень благоустройства и материально-технической

³ 2007 год: 836 человек, в том числе 496 человек в психоневрологические дома-интернаты, 2008 год:906 человек, в том числе 572 человека в психоневрологические дома-интернаты. Очередность в дома интернаты общего типа сократилась с 301 человека в 2007 году до 252 человек в 2009 году.

оснащенности значительной части учреждений, особенно расположенных в сельской местности, не соответствует санитарным нормативам и правилам, а для ряда учреждений являются критическими и сдерживают их эффективное функционирование. Уровень материально-технической оснащенности учреждений не позволяет в полном объеме удовлетворять потребности граждан пожилого возраста, инвалидов и детей в социальных услугах, использовать современные формы ухода и реабилитации.

Рассматривая факторы, влияющие на качество социальных услуг, нельзя оставить без внимания такой показатель как квалификация специалистов краевых и муниципальных учреждений социальной защиты. По сравнению с 2008 годом вырос коэффициент текучести кадров и составил среди специалистов 13,6%, среди младшего обслуживающего и технического персонала – 29,1%. Ощущается нехватка в кадрах с высшим медицинским, юридическим, психологическим образованием, специалистов по социальной работе.

Ведомственная целевая программа «Развитие системы социальной защиты населения Красноярского края на 2009-2011 годы»

Приоритеты бюджетной политики в сфере социальной защиты населения края нашли отражение в ведомственной целевой программе «Развитие системы социальной защиты населения Красноярского края на 2009-2011 годы» (далее – ВЦП 2009-2011), утвержденной распоряжением Правительства края от 05.09.2008 № 145-р с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства края от 17.02.2009 № 115-р.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства края от 31.12.2009 № 1156-р, то есть в последний день финансового года, признаны утратившими силу распоряжения Правительства края от 05.09.2008 № 145-р и от 17.02.2009 № 115-р, и утверждена ВЦП «Развитие системы социальной защиты населения Красноярского края на 2010-2012 годы» (далее – ВЦП 2010-2012), в которой на основании решения

комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол 29.12.2009 № 20) при отсутствии оснований для распространения на 2009 год действия ВЦП 2010-2012, внесены изменения параметров на 2009 год с учетом оценки ожидаемого исполнения по результатам работы за год.

В ВЦП 2010-2012, по сравнению с ВЦП 2009-2011, изменены цель и задачи программы, утверждены 5 целевых показателей и 18 показателей результативности при этом, в нарушение пункта 4 постановления Правительства края от 20.02.2009 № 83-п⁴, при разработке программы не учтены 8 показателей результативности деятельности, установленных Министерству в Перечне показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края и структурных подразделений Администрации Губернатора края. Кроме того, ВЦП 2010-2012 не в полной мере соответствует макету программы, утвержденному вышеуказанным постановлением Правительства края.

Обращаем внимание, что в течение года в приложение 8 к Закону края о бюджете на 2009 год⁵ три раза вносились изменения, как в сторону сокращения, так и в сторону увеличения суммы ВЦП 2009-2011⁶, при этом не были приняты проекты распоряжений по внесению изменений в ВЦП, подготовленные Министерством с учетом требований постановления Правительства края от 20.02.2009 № 83-п и

⁴ Постановление Правительства края от 20.02.2009 № 83-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и Перечня показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края и структурных подразделений Администрации Губернатора края».

⁵ Перечень ведомственных целевых программ в 2009 году (без учета средств субвенций из федерального бюджета).

⁶ Законы края от 26.05.2009 № 8-3222, от 08.10.2009 № 9-3687, от 10.12.2009 № 9-4061.

направленные в министерство экономики и регионального развития края⁷.

Изменение общего объема финансирования на 2009 год с учетом всех уровней бюджетной системы представлено в таблице.

тыс. руб.

	Распоряжение Правительства края		
	от 05.09.2008 № 145-р	от 17.02.2009 № 115-р	от 31.12.2009 № 1156-р
Объем финансирования, всего	16 936 414,3	17 518 800,9	16 919 213,1
в том числе: федеральный бюджет	2 646 093,0	2 429 181,7	3 044 669,1
краевой бюджет	14 290 321,3	15 089 619,2	13 840 634,1

Министерством подготовлен Отчет о ходе реализации ВЦП «Развитие системы социальной защиты населения Красноярского края на 2010-2012 годы» за 2009 год, согласно которому исполнение программы за 2009 год составило 16 246 201,8 тыс. руб. или 94,6%, в том числе за счет средств краевого бюджета – 13 534 652,6 тыс. руб., или 97,8% от плановых назначений. Данные о выполнении целевых показателей представлены в таблице.

Наименование показателя	2008 год	2009 год	
		план	факт
Доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей в Красноярском крае, %	24,6	23,4	23,4
Удельный вес детей – инвалидов, проживающих в семьях, получивших реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, к общему числу детей-инвалидов в крае, %	42,6	44,5	52,3
Охват граждан пожилого возраста и инвалидов всеми видами социального обслуживания на дому (на 10 000 пенсионеров), чел.	491	510,0	510,0
Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих государственные услуги в нестационарных учреждениях социального обслуживания, от общего числа обратившихся граждан пожилого возраста и инвалидов, %	99,35	99,35	99,44

⁷ Письма от 13.05.2009 № 5199-20 и от 21.10.2009 № 11091-20.

Наименование показателя	2008 год	2009 год	
		план	факт
Доля автономных учреждений от общего числа государственных (муниципальных) учреждений социальной защиты в крае, %	0,5	0,5	0,5

Согласно данным Отчета из 18 установленных показателей результативности по трем позициям, определенным Министерству в соответствии с Указом Губернатора края от 06.07.2009 № 102-уг «О подготовке ежегодного доклада Губернатора Красноярского края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Красноярского края», фактическое значение не соответствует плановому⁸.

Оценка полноты и достоверности бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность Министерства за 2009 год, направленная в адрес Счетной палаты края в срок, установленный статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», по своему составу соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н (далее по тексту – Инструкция № 128н).

⁸ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений социальной защиты населения составила 10 610 руб. (план - 10 722,4 руб.); объем расходов консолидированного бюджета Красноярского края на социальную политику составил 16 246 201,8 тыс. руб. (план - 17 171 980,1 тыс. руб.); объем расходов консолидированного бюджета Красноярского края на финансирование бюджетных услуг организаций социального обслуживания составил 3 157 657,7 тыс. руб. (план 3 220 341,6 тыс. руб.).

В ходе проверки полноты заполнения форм отчетности и их соответствия данным бухгалтерского учета, исходя из требований Инструкции № 128н и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148н (далее – Инструкция № 148н), нарушений не установлено. В ходе проверки не установлено фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности. В составе пояснительной записке к бюджетной отчетности министерства за 2009 год представлены «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (таблица № 2) и «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162).

Перед составлением годовой бюджетной отчетности в Министерстве и во всех подведомственных ему краевых государственных бюджетных учреждениях (далее – КГБУ) проведена инвентаризация активов и обязательств.

В соответствии с письмом министерства финансов края от 30.12.2009 № 09-23/4630 «О предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2009 год» отчетность Министерства сформирована без выделения объема средств, полученных от приносящей доход деятельности, что не соответствует пунктам 13, 77, 151 Инструкции № 128н. Со ссылкой на рекомендации вышеуказанного письма министерства финансов края⁹ в годовой бюджетной отчетности отсутствуют «Сведения о динамике и структуре основных показателей исполнения бюджета» (ф. 0503179), что противоречит требованиям пункта 158 Инструкции № 128н.

⁹ В письме министерства финансов края рекомендовано учитывать требования приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н», который вступил в силу 16.03.2010.

Проверка полноты и информативности бюджетной отчетности показала, что «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) не содержат причин внесенных изменений со ссылкой на правовые основания их внесения, что не соответствует требованиям пункта 146 Инструкции № 128н.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат обобщенные данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов и подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета (журналами операций): расчеты с поставщиками и подрядчиками; операции с безналичными денежными средствами; расчеты с подотчетными лицами; Главной книгой и др., увязаны с данными Баланса (ф. 0503130). В тексте пояснительной записки подробно указаны причины возникновения дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе бюджетных счетов. Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность Министерства и подведомственных ему учреждений, по сравнению с началом года, увеличилась на 62 579,8 тыс. руб. (более чем в 10 раз) и составила 68 488,3 тыс. руб. Рост дебиторской задолженности обусловлен тем, что на основании письма министерства финансов края от 23.04.2009 № 09-23/1660 «Об особенностях отражения операций, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов» с 01.01.2009 по бюджетному счету «Расчеты по выданным авансам по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы РФ» отражаются средства краевого бюджета выделенные Министерством муниципальным образованиям края. Более 93% (63 997,4 тыс. руб.¹⁰) от общей

¹⁰ Указанная сумма задолженности в полном объеме возвращена муниципальными образованиями края в доход краевого бюджета до 15 февраля 2010 года.

суммы дебиторской задолженности приходится на сумму остатков целевых средств, перечисленных бюджетам муниципальных образований.

Как и в 2008 году, Министерством и подведомственными учреждениями, в нарушение условий заключенных договоров и условий частичной или полной предоплаты, установленных распоряжением Правительства края от 15.06.2009 № 433-р¹¹, производилась предоплата за потребление электроэнергии в сумме 2 415,1 тыс. руб.

По сравнению с 2008 годом сумма авансов за коммунальные услуги возросла на 496 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 28 258,9 тыс. руб. (более чем в 10 раз) и составила 31 278,3 тыс. руб. Рост кредиторской задолженности обусловлен начислением принятых обязательств по бюджетному счету «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению» в сумме 32 120,2 тыс. руб.¹², из них 31 729,5 тыс. руб., или 98,8% составляют начисленные, но не оплаченные обязательства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714, Законом края от 06.07.2006 № 19-5013 «О порядке обеспечения жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий». Возникновение обязательств в конце финансового года связано с нахождением документов на приобретение жилья в Регистрационной палате, задолженность погашена в январе-феврале 2010 года.

Как и в 2007-2008 годах, в 2009 году допущена переплата единого социального налога и страховых взносов на

¹¹ Распоряжение Правительства края от 15.06.2009 № 433-р «О мерах по реализации Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2009 год и плановый период 2010 - 2011 годов».

¹² По состоянию на 01.01.2009 сумма задолженности составляла 371,3 тыс. руб.

обязательное пенсионное страхование в сумме 1 795,5 тыс. руб. По сравнению с 2008 годом переплата выросла в 1,9 раза, или на 843,6 тыс. руб. Имеется переплата и по другим налоговым платежам: по налогу на прибыль – 70,6 тыс. руб.; по отчислениям на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 11,9 тыс. руб.; по налогу на доходы с физических лиц - 152,2 тыс. руб.; по прочим платежам в бюджет – 851,7 тыс. руб. Переплата по платежам в бюджет погашена по расчетам за январь-февраль 2010 года.

Согласно «Сведениям о результатах мероприятий внутреннего финансового контроля» (таблица № 5) в ходе плановых проверок Министерства в учреждениях установлено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 486,1 тыс. руб., из них восстановлено в краевой бюджет 53,8 тыс. руб., или 11% от выявленных нарушений, что свидетельствует о низкой результативности внутреннего финансового контроля.

В ходе внешней проверки проверена бюджетная отчетность 28 КГБУ. Бюджетная отчетность учреждений соответствует перечню форм отчетности, предусмотренному Инструкцией № 128н, вместе с тем установлен ряд недостатков по заполнению отдельных форм: 4 учреждения не заполнили графу 3 «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164), что противоречит требованиям пункта 147 Инструкции № 128н; 19 учреждений «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) составили без разделения средств по бюджетной и по приносящей доход деятельности, что противоречит требованиям пункта 151 Инструкции № 128н.

Исполнение Закона о краевом бюджете на 2009 год

Законом края о бюджете на 2009 год Министерство включено в перечень главных администраторов доходов краевого бюджета с закреплением за ним доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 211 901 тыс. руб., остальные доходные источники

закреплены по коду администратора «000». Анализ поступления доходов представлен в таблице.

тыс. руб.

Наименование показателей, КБК	2008 год факт	2009 год			
		План	Исполнено	Отклонение	Исполнено, %
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений субъектов РФ) (КБК 1 11 05032 02 000 120)	0,0	413,0	369,2	-43,8	89,4
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов РФ и компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, получаемые по другим основаниям (КБК 1 13 03020 02 0400 130)	0,0	4,0	50,5	46,5	св.100
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ (КБК 1 16 90020 02 0000 140)	0,0	0,0	188,9	188,9	-
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ (КБК 1 17 01020 02 0000 180)	2,9	0,0	1 574,0	1 574,0	-
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 1 17 05020 02 0000 180)	4 297,7	700,0	1 228,4	528,4	св.100
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет (КБК 1 18 02000 02 0000 000), в том числе	0,0	43 951,7	46 677,7	2 726,0	106,2
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (КБК 3 00 00000 00 0000 000)	177 128,5	212 100,3	210 679,0	-1 421,3	99,3
ИТОГО	181 429,1	257 169,0	260 767,7	3 598,7	101,4

План по доходам перевыполнен на 3 598,7 тыс. руб. в основном за счет возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (2 726 тыс. руб.). По сравнению с 2008 годом имеет место кратное увеличение суммы невыясненных поступлений (уточнение вида и принадлежности платежей произведено в январе 2010 года).

Анализ выполнения бюджетных полномочий Министерства как главного распорядителя бюджетных средств показал следующее.

Законом края о бюджете на 2009 год в первоначальной редакции в ведомственной структуре расходов краевого бюджета Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 23 073 641,6 тыс. руб. Министерством были подготовлены и внесены в министерство финансов края предложения по оптимизации бюджетных расходов, что нашло отражение в Законе края о внесении изменений в бюджет на 2009 год от 26.05.2009 № 8-3222¹³ в общей сумме 100 794,7 тыс. руб. В целом на основании 4 Законов края о внесении изменений в краевой бюджет¹⁴ бюджетные назначения Министерству корректировались как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения и, в конечном итоге, составили 20 390 526,4 тыс. руб., что на 2 683 115,2 тыс. руб. меньше суммы ассигнований, первоначально утвержденной Законом края о бюджете на 2009 год.

Показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2009 год доведены министерством финансов края Министерству в виде выписки из сводной бюджетной росписи

¹³ Сокращены текущие расходы на содержание Министерства и подведомственных учреждений, включая формирование предельных объемов финансирования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда исходя из фактической численности сотрудников, сокращены расходы на мероприятия, предусмотренные в прочих расходах Министерства (форумы, научно-практические конференции, научные исследования и т.д.).

¹⁴ Законы края от 29.01.2009 № 8-2852, от 26.05.2009 № 8-3222, от 08.10.2009 № 9-3687, от 10.12.2009 № 9-4061.

расходов краевого бюджета на 2009 год (11.01.2009¹⁵) с объемами соответствующих показателей, предусмотренными Законом края о бюджете на 2009 год. Позднее утверждение сводной бюджетной росписи краевого бюджета министерством финансов края привело к нарушению на 15 дней установленных сроков утверждения бюджетной росписи Министерства и доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях на 2009 год до подведомственных учреждений (до начала текущего финансового года).

В течение 2009 года по обращениям Министерства на основании 331 уведомления министерством финансов края вносились изменения в сводную бюджетную роспись по разделам/подразделам, статьям/подстатьям расходов бюджетной классификации РФ, а также бюджетные ассигнования перераспределялись между кварталами (в 2008 году – 305 уведомлений).

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета бюджетные ассигнования Министерства составили 20 647 859,1 тыс. руб. Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными бюджетной росписью, и бюджетными назначениями, утвержденными Законом края о бюджете на 2009 год, сложилась в размере 257 332,7 тыс. руб. Увеличение размера бюджетных ассигнований на указанную сумму без внесения изменений в Закон края о бюджете на 2009 год произведено в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 9 Закона края о бюджете на 2009 год на основании уведомлений министерства финансов края, в связи безвозмездными поступлениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (199,3 тыс. руб.), на

¹⁵ Сводная бюджетная роспись краевого бюджета на 2009 год утверждена заместителем Губернатора края – министром финансов края 11.01.2009, или на 17 дней позже сроков, установленных приказом департамента финансов администрации края от 27.12.2007 № 94 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета» - не менее чем за 5 рабочих дней до начала текущего финансового года.

сумму средств для финансирования расходов на выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в Красноярском крае (903,6 тыс. руб.), поступлением средств из Пенсионного Фонда РФ (462,4 тыс. руб.), поступлением средств из федерального бюджета (241 230,7 тыс. руб., из них 231 104,7 тыс. руб.¹⁶ на основании уведомления от 31.12.2009), на сумму средств резервного фонда Правительства края (14 565,7 тыс. руб.). Кроме того, в рамках положений пункта 2 статьи 9 Закона края о бюджете на 2009 годы вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований муниципальным образованиям края по межбюджетным трансфертам из фонда компенсаций в пределах общей суммы.

Анализ качества управления государственными финансами Министерства показал, что расходы в течение 2009 года производились достаточно равномерно: I квартал – 24,7% , II квартал – 27,2%, III квартал – 25,6%, IV квартал – 22,8%.

Ассигнования по Министерству распределены по трем разделам классификации расходов, в том числе «Образование» (раздел 07), «Социальная политика» (раздел 10) и «Межбюджетные трансферты» (раздел 11). В структуре расходов наибольший удельный вес приходится на раздел «Межбюджетные трансферты» (83,9%). В структуре указанного раздела основной удельный вес (76,4%) занимает подраздел «Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований», по которому финансировались 15 Законов края о наделении муниципальных образований края отдельными государственными полномочиями. Бюджетные ассигнования по разделу распределены по 122 целевым статьям классификации

¹⁶ Целевые средства федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

расходов бюджета, отражающие меры социальной поддержки (с учетом доставки).

По итогам исполнения бюджета за 2009 год расходы Министерства составили 19 731 182,7 тыс. руб., или 95,6% от объема, установленного бюджетной росписью (с учетом изменений). Средства, поступившие из федерального бюджета, составили 2 676 720,5 тыс. руб., или 81,2% от плана (3 295 186,8 тыс. руб.). За счет доходов от предпринимательской деятельности и платных услуг осуществлены расходы в сумме 250 083,4 тыс. руб., или 1,3% в общей сумме расходов. Исполнение расходов по разделам и подразделам классификации расходов представлено в таблице.

тыс. руб.

Раздел/подраздел	Наименование	Утверждены бюджетные назначения Законом края о бюджете на 2009 год		Бюджетная роспись расходов с учетом изменений	Отклонение бюджетной росписи от Закона края	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
		от 04.12.2008 № 7-2558	от 10.12.2009 № 9-4061					
0700	Образование	45 930,4	45 931,0	45 931,0	0,0	45 917,7	-13,3	99,9
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	45 930,4	45 931,0	45 931,0	0,0	45 917,7	-13,3	99,9
1000	Социальная политика	2 516 281,3	3 688 103,8	3 903 013,3	214 909,5	3 143 312,5	-759 700,8	80,5
1001	Пенсионное обеспечение	66 749,5	61 970,2	61 970,2	0,0	54 500,7	-74,0	87,9
1002	Социальное обслуживание населения	1 778 073,6	1 756 458,1	1 757 517,6	1 059,5	1 697 300,4	-60 217,1	96,6
1003	Социальное обеспечение населения	473 212,5	1 645 630,5	1 860 843,3	215 213,0	1 165 540,6	-695 302,7	62,6
1004	Охрана семьи и детства	1 545,6	1 545,6	1 285,4	-260,2	451,0	-834,4	35,1
1006	Другие вопросы в области социальной политики	196 699,5	222 499,0	221 396,9	-1 102,1	218 124,2	-3 272,7	98,5
1006	в том числе Центральный аппарат	97 819,2	93 028,2	91 911,6	-1 116,6	90 259,7	-1 651,9	98,2
1100	Межбюджетные трансферты	20 511 429,9	16 656 491,6	16 698 914,7	42 423,1	16 541 952,5	-156 962,2	99,1
1102	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	62 575,3	217 532,6	217 532,6	0,0	201 444,8	-16 087,8	92,6
1103	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14 157 968,5	12 729 281,4	12 771 242,2	41 960,8	12 630 619,2	-140 623,0	98,9
1104	Иные межбюджетные трансферты	0,0	1 061,5	1 523,9	462,4	1 272,4	-251,5	83,5
1105	Межбюджетные трансферты бюджетам государственных	6 290 886,1	3 708 616,1	3 708 616,1	0,0	3 708 616,6	0,0	100,0

	внебюджетных фондов							
Итого		23 073 641,6	20 390 526,4	20 647 859,1	257 332,7	19 731 182,7	-916 676,4	95,6
В том числе публично-нормативные обязательства Красноярского края		10 964 713,6	10 141 015,7	10 149 804,1	8 788,4	10 016 106,1	-133 698,0	98,7

Общая сумма неисполненных назначений составила 916 676,4 тыс. руб., из них 695 302,7 тыс. руб. (или 75,8%) занимают неосвоенные ассигнования по подразделу «Социальное обеспечение населения».

На неполное освоение бюджетных ассигнований, в основном, оказало влияние неисполнение расходов на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (средства федерального бюджета¹⁷: бюджетная роспись 934 623,5 тыс. руб., исполнено 379 888,3 тыс. руб., или 40,6% от плана). Неисполненные назначения составили 554 735,2 тыс. руб., из них 231 401,7 тыс. руб. – в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета. Кроме того, одной из причин невыполнения назначений является приобретение ветеранами жилья в сельской местности по стоимости ниже плановой.

В связи с тем, что Федеральным законом от 21.12.2009 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» сняты ограничения по сроку постановки на учет планируется, что средства будут использованы в 2010 году на улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет после 1 марта 2005 года.

Низкое исполнение сложилось по расходам на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», как за счет средств

¹⁷ Целевая статья, вид расходов 5053401 005.

федерального бюджета¹⁸ (бюджетная роспись 80 373,8 тыс. руб., исполнено 24 230,3 тыс. руб., или 30,1%, неисполненные назначения 56 143,5 тыс. руб.), так и за счет средств краевого бюджета¹⁹ (бюджетная роспись 51 591,1 тыс. руб., исполнено 5 813,5 тыс. руб., или 11,3%, неисполненные назначения 45 777,6 тыс. руб.). В 2010 году неиспользованный остаток средств федерального бюджета планируется направить на обеспечение жильем отдельных категорий граждан. Изменение федерального законодательства потребовало принятия Закона края от 08.10.2009 № 9-3679 «О внесении изменений в закон Красноярского края «О порядке обеспечения жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий» и внесение изменений в Закон края о бюджете на 2009 год²⁰, что обусловило неполное освоение средств как краевого, так и федерального бюджета, так как реализация Закона края осуществлялась в ноябре-декабре 2009 года.

Исполнение расходов по краевым (долгосрочным) целевым программам

В 2009 году Министерство являлось главным распорядителем средств краевого бюджета по 3 краевым целевым программам и 1 долгосрочной целевой программы (далее – КЦП и ДЦП)²¹, исполнение расходов на реализацию программ составило 518 470,2 тыс. руб., или 94,6% от общего объема ассигнований. Исполнение расходов в разрезе программ представлено в таблице.

¹⁸ Целевая статья, вид расходов 5053402 005.

¹⁹ Целевая статья, вид расходов 5053403 005.

²⁰ Закон края от 08.10.2009 № 9-3867.

²¹ Ассигнования распределены по четырнадцати целевым статьям бюджетной классификации расходов.

тыс. руб.

Наименование программы	Утверждено бюджетной росписью, с учетом изменений	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
КЦП «Улучшение условий проживания граждан в учреждениях социального обслуживания на 2008-2010 годы»	58 581,9	56 001,9	2 580,0	95,6
КЦП «Социальная поддержка населения, находящегося в трудной жизненной ситуации на 2008 -2010 годы»	40 000,0	39 989,8	10,2	100,0
КЦП «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае на 2007-2009 годы»	1 095,3	1 095,3	0,0	100,0
ДЦП «Дополнительные меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на 2009-2010 годы»	448 487,7	421 383,2	27 104,5	94,0
ИТОГО:	548 164,9	518 470,2	29 694,7	94,6

По информации Министерства невыполнение ДЦП «Дополнительные меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на 2009-2010 годы» связано с приобретением жилья ветеранам по стоимости, ниже запланированной (расчеты на улучшение жилищных условий производились исходя из средней стоимости 1 квартиры 1 313,4 тыс. руб., фактически средняя стоимость одной квартиры составила 1 130 тыс. руб.), уменьшением рынка жилья, отсутствием в продаже однокомнатных квартир для одиноко проживающих ветеранов и супружеских пар. По КЦП «Улучшение условий проживания граждан в учреждениях социального обслуживания на 2008-2010 годы» экономия по результатам проведения торгов составила 2 580 тыс. руб.

Анализ исполнения программ свидетельствует о выраженной неравномерности поквартального финансирования, при котором почти половина средств приходится на IV квартал (47,2%), при этом финансирование I квартала составляло 2,4%.

Исполнение Министерством текстовых статей Закона края о бюджете на 2009

Статья 6 «Публичные нормативные обязательства Красноярского края»

Статьей 6 Закона края о краевом бюджете на 2009 год утвержден общий объем средств краевого бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Красноярского края в сумме 15 316 936,4 тыс. руб., в том числе финансируемые через Министерство – 10 141 015,7 тыс. руб., или 66,2% от общей суммы публичных нормативных обязательств Красноярского края и 49,7% от общей суммы расходов Министерства. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств за 2009 год в разрезе Федеральных законов и Законов края приведен в приложении к заключению.

Исполнение публичных нормативных обязательств составило 10 016 106,1 тыс. руб., или 98,7% от назначений по бюджетной росписи расходов на 2009 год, что на 6,4 процентных пункта выше аналогичного показателя прошлого года (92,3%).

В общем объеме публичных нормативных обязательств основную долю (78%) занимают расходы на предоставление мер социальной поддержки гражданам по оплате жилья и коммунальных услуг:

- отдельным категориям граждан²² и на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом их доходов по Закону края от

²² Ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда края, родители погибших военнослужащих, лица, работающие и проживающие в сельской местности, участники, инвалиды Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, супруги (супруг), дети погибших (умерших, без вести пропавших) военнослужащих, ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий, супруги (супруг) погибших (без вести пропавших) военнослужащих, умерших участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, родители погибших (умерших) военнослужащих.

17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Закон края № 13-2804) в сумме 5 844 920 тыс. руб.;

- отдельным категориям граждан по федеральному законодательству²³ в сумме 2 000 403,6 тыс. руб.

Неисполненные бюджетные ассигнования составили 133 698 тыс. руб., что в 4,5 раза меньше, чем в 2008 году (604 598,8 тыс. руб.). Наибольший удельный вес (65,4%) в сумме неисполнения публичных нормативных обязательств приходится на реализацию Закона края № 13-2804 в размере 87 394,9 тыс. руб. (2008 году сумма неисполнения указанных расходов составляла 479 877 тыс. руб.).

Причины невыполнения бюджетных обязательств связаны с заявительным характером получения мер социальной поддержки, увеличением среднедушевого дохода семей (утрата оснований, дающих право на получение мер социальной поддержки), завышением плановой численности, получателей мер социальной поддержки на реализацию Федеральных законов от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Необходимо отметить, что 19 февраля 2009 года в рамках антикризисных мер были внесены изменения в Закон края № 13-2804 согласно которым предусматривалось предоставление субсидии гражданам, высвобожденным в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата

²³ Федеральные законы от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (статьи: 14, 15, 16, 18, 21), от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 17), от 10.01.2001 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (пункт 17 части 1 статьи 2), от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (пункт 3 статьи 14).

работников организации, индивидуального предпринимателя, а также гражданам, находящимся под угрозой увольнения, с учетом их доходов (средства, предоставляемые гражданам в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг). По информации Министерства планировалось, что мерами социальной поддержки воспользуются 12 000 человек на сумму 53 602,6 тыс. руб.²⁴, по итогам года субсидии предоставлены 804 получателям на общую сумму 2 867,7 тыс. руб.

Статья 60 «Субсидии краевым автономным учреждениям»

В 2009 году в сфере социального обслуживания населения осуществляло деятельность автономное учреждение «Тесь», которому предусматривалось выделение субсидии на возмещение затрат по оказанию им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ) в сумме 72 387,7 тыс. руб. и субсидии на финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ развития в сумме 2 500 тыс. руб. Согласно Отчету о фактическом исполнении государственного задания на оказание государственных услуг за 2009 год Министерством дано заключение, что государственное задание выполнено. Исполнение государственного задания в разрезе видов деятельности учреждения приведено в таблице.

²⁴ В Закон края о бюджете на 2009 год не вносились изменения по увеличению расходов на реализацию указанного Закона края, планировалось, что его исполнение будет осуществляться в пределах общих ассигнований.

Виды деятельности учреждения	Категория потребителей государственной услуги	Объем государственных услуг за 2009 год		Сумма оказанных государственных услуг, тыс. руб.	
		план	факт	план	факт
Круглогодичное санаторно-курортное лечение	Несовершеннолетние дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, чел.	1 375,0	1 375,0	25 029,3	25 029,3
Круглогодичное санаторно-курортное лечение	Работники бюджетной сферы, чел.	1 286,0	1 286,0	14 062,9	14 062,9
Проведение детского летнего отдыха	Несовершеннолетние дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, чел.	550,0	550,0	6 699,0	6 699,0
Осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних детей	Дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей; беспризорные; дети, подвергающиеся насилию в семье или иному насилию, к/дни	18 250,0	18 250,0	26 596,5	26 596,5
ИТОГО		X	X	72 387,7	72 387,7

Использование средств субсидии на финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ развития составило 2 499,1 тыс. руб., или 99,9% к годовым назначениям.

Необходимо отметить, что в 2009 году Службой финансово-экономического контроля края проведена проверка использования средств краевого бюджета за 2008 год и первое полугодие 2009 года, предусмотренных автономному учреждению «Тесь». В материалах проверки²⁵ указано, что не представлено документальное подтверждение проведения Министерством контрольных мероприятий. В ходе внешней проверки Министерством была представлена Справка от 30.07.2009 по проверке предоставления оздоровительных услуг. Таким образом, Министерством не было обеспечено ежеквартальное осуществления государственного контроля: мониторинг соответствия количества потребителей и качества оказания государственных услуг, проведение проверок выполнения государственного задания²⁶.

²⁵ Службой по результатам проверки в Министерство направлено письмо от 03.11.2009 № 02-05/2178.

²⁶ Пункты 6.1 и 6.2. государственного задания.

Статья 67 «Расходы главных распорядителей по прочим мероприятиям»

В первоначальной редакции Закона края о бюджете на 2009 год Министерству были предусмотрены средства краевого бюджета по прочим мероприятиям в сумме 100 098,6 тыс. руб. В течение 2009 года при внесении изменений в Закон края о бюджете на 2009 год расходы Министерства сокращались дважды²⁷ и составили 91 723,5 тыс. руб. Исполнение расходов в разрезе мероприятий приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование мероприятий	Закон края от 04.12.2008 № 7-2558	Закон края от 10.12.2009 № 9-4061	Исполнено	% исполнения
Оказание адресной социальной помощи отдельным категориям граждан	44 604,7	44 808,5	43 795,2	97,7
Организация торжественно-праздничных мероприятий	6 839,8	4 041,2	3 892,3	96,3
Приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения	2 780,0	2 780,0	2 779,9	100,0
Содержание и модернизацию интернет-портала электронной версии краевой книги памяти «Никто не забыт»	326,5	18,0	18,0	100,0
Льготное обеспечение протезно-ортопедической помощью граждан в соответствии с Законом края от 24.12.2004 № 13-2831 «О реализации государственных гарантий оказания населению края бесплатной медицинской помощи»	7 471,4	4 999,6	4 999,6	100,0
Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (не входящими в федеральный перечень)	38 076,2	35 076,2	31 374,4	89,4
Итого	100 098,6	91 723,5	86 859,4	94,7

²⁷ Законом края от 26.05.2009 № 8-3222 расходы уменьшены на 7 836,6 тыс. руб. (оптимизация расходов), Законом края от 10.12.2009 № 9-4061 расходы уменьшены на 538,5 тыс. руб. (экономия по проведенным торгам).

Неисполнение бюджетных назначения по трем мероприятиям составило 4 864,1 тыс. руб. По мероприятиям «обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации» и «организация торжественно-праздничных мероприятий» по результатам проведенных торгов сложилась экономия в сумме 3 701,8 тыс. руб. и 148,9 тыс. руб. соответственно. Невыполнение бюджетных назначений по мероприятию «оказание адресной социальной помощи» составило в сумме 1 013,3 тыс. руб., что по пояснениям Министерства связано с сокращением численности получателей (естественная убыль).

Статья 69 «Государственная поддержка юридических лиц на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов»

В статье утверждена сумма субсидии в размере 2 213,3 тыс. руб. и ставка субсидирования – 90% от суммы расходов по приобретению оборудования, сырья и материалов. В течение года назначения не менялись, исполнение составило 100%.

Постановлением Правительства края от 13.03.2009 № 115-п утверждены «Порядок предоставления, расходования и возврата субсидий юридическим лицам на компенсацию части расходов по приобретению оборудования, сырья и материалов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов в 2009 году»²⁸ и «Перечень приобретаемого юридическими лицами оборудования, сырья и материалов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов в 2009 году». В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства края Министерством представлены субсидии

²⁸ Установлены правила предоставления, расходования и возврата субсидий юридическим лицам, зарегистрированным на территории края, имеющим численность работников не менее 100 человек, из которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее 25%, на компенсацию части расходов по приобретению оборудования, сырья и материалов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов в 2009 году.

ООО «КрасТЭМ» и ООО «Березовская мебельная фабрика» в размере 1 500 тыс. руб. и 713,3 тыс. руб. соответственно. Информация о критериях отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, представлена в таблице.

Наименование организации	Среднесписочная численность			Фонд оплаты труда		
	Всего (чел.)	в том числе инвалидов в (чел.)	доля инвалидов в общей численности, (%)	Всего (тыс. руб.)	в том числе инвалидов (тыс. руб.)	доля ФОТ инвалидов, в общем ФОТ, (%)
ООО «КрасТЭМ»	151	79	52,3	1 862,0	507,2	27,2
ООО «Березовская мебельная фабрика»	101	58	57,4	1 179,0	345,5	29,3

Объем предоставляемых субсидий по каждому юридическому лицу устанавливался Министерством с учетом размера субсидирования в размере 90% от суммы расходов по приобретению оборудования, сырья и материалов в 2009 году в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства края от 13.03.2009 № 115-п. Информация о приобретении оборудования (материалов) юридическими лицами и расходовании субсидии Министерством представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование оборудования	кол-во, ед.	пункт Перечня	Стоимость оборудования по договору	Размер субсидии (90% от стоимости)	Сумма субсидии
<i>ООО «КрасТЭМ»</i>					
Автомат мерной резки трубки/провода ЕС 3300	1	1	293,5	264,2	264,2
Полуавтоматический пресс SP 200	2	2	284,9	256,4	624,5
Апликатор UNI-A	4	4	409,1	368,2	
Апликатор универсальный МЕФ	10	3	653,7	588,3	588,3
Провод ПГВА 6,0 мм (в метрах)	1,115	13	25,5	23,0	23,0
ИТОГО	18	-	1 666,7	1 500,0	1 500,0
<i>ООО «Березовская мебельная фабрика»</i>					
Мебельный профиль фасадные панели (шт.), ламинированная древесностружечная плита (л)	1	19-20	417,5	375,8	375,8

Наименование оборудования	кол-во, ед.	пункт Перечня	Стоимость оборудования по договору	Размер субсидии (90% от стоимости)	Сумма субсидии
Станок для облицовывания кромок 0,4 - 3 мм (меламин, ПВХ, шпон) на прямолинейные и криволинейные заготовки Griggio модель GB60-10 (Италия)	1	14	374,9	337,5	337,5
<i>ИТОГО</i>	2	-	792,4	713,3	713,3
ВСЕГО	20		2 459,1	2 213,3	2 213,3

Расходование субсидии производилось Министерством путем перечисления денежных средств на расчетный счет юридического лица, на основании приказов о предоставлении субсидии. По информации, представленной Министерством, юридическими лицами, получившими субсидию, сохранено 36 рабочих мест, в том числе ООО «КрасТЭМ» – 6, ООО «Березовская мебельная фабрика – 30.

Фактов нарушения юридическими лицами условий предоставления субсидии в 2009 году Министерством не установлено. Решения о возврате субсидии в краевой бюджет Министерством не принимались.

Статья 63 «Резервный фонд Правительства Красноярского края»

На основании 15 распоряжений из резервного фонда Правительства края Министерству выделено 14 565,7 тыс. руб., что составляет 4,9% от общей суммы резервного фонда Правительства края. Исполнение составило 100% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства края. Средства краевого бюджета направлены на оказание единовременной материальной помощи гражданам: на приобретение жилья (13 420 тыс. руб.), автотранспорта (766,9 тыс. руб.), в связи с трудной жизненной ситуацией (378,8 тыс. руб.).

Использование средств резервного фонда Правительства края на приобретение жилья подтверждено свидетельствами о

государственной регистрации права, оформленных на граждан, которым оказана единовременная материальная помощь.

Исполнение расходов на содержание аппарата Министерства

В структуре бюджетных расходов центрального аппарата наибольший удельный вес приходится на статьи «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» (87,4%) и «Оплата работ, услуг» (9,9%).

Постатейный анализ исполнения по классификации операций сектора государственного управления представлен в таблице.

тыс. руб.

Статья/подстатья	Наименование показателей	Отчет 2008 год	2009 год				
			Бюджетная роспись по Закону края от 04.12.2008 №7-2558	Утвержденные бюджетные назначения по Отчету	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
210	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	71 822,1	81 962,8	80 288,6	78 883,2	-1 405,4	98,2
211	Заработная плата	57 528,9	64 908,1	65 866,5	65 866,3	-0,2	100,0
212	Прочие выплаты	87,6	133,2	92,6	90,2	-2,4	97,4
213	Начисления на выплаты по оплате труда	14 205,6	16 921,5	14 329,5	12 926,7	-1 402,8	90,2
220	Оплата работ, услуг	7 422,1	10 473,4	9 120,6	8 955,7	-164,9	98,2
221	Услуги связи	1 301,9	1 730,3	1 441,5	1 433,0	-8,5	99,4
222	Транспортные услуги	217,3	630,5	343,2	335,1	-8,1	97,6
223	Коммунальные услуги	820,2	1 516,6	1 167,9	1 166,9	-1,0	99,9
224	Арендная плата за пользование имуществом	28,0	58,3	0,0	0,0	0,0	X
225	Работы, услуги по содержанию имущества	3 008,3	3 646,2	3 568,7	3 507,3	-61,4	98,3
226	Прочие работы, услуги	2 046,4	2 891,5	2 599,3	2 513,4	-85,9	96,7
290	Прочие расходы	261,6	391,0	152,0	151,9	-0,1	99,9
300	Поступление нефинансовых активов	3 171,6	4 992,0	2 350,4	2 268,8	-81,6	96,5
310	Увеличение стоимости основных средств	1 748,3	3 158,4	1 254,1	1 172,5	-81,6	93,5
340	Увеличение стоимости материальных запасов	1 423,3	1 833,6	1 096,3	1 096,3	0,0	100,0
ВСЕГО:		82 677,4	97 819,2	91 911,6	90 259,7	-1 651,9	98,2

На фоне осуществленной оптимизации расходов, экономия по расходам на содержание центрального аппарата Министерства составила 1 651,9 тыс. руб., или 1,8% от плана. Основной объем в сложившихся отклонениях – 1 402,8 тыс. руб. составили начисления на выплаты по оплате труда в связи с применением регрессивной шкалы при начислении единого социального налога.

Проверкой использования средств на оплату услуг связи установлено следующее. В Министерстве установлена учрежденческая телефонная станция Alcatel OmniPCX Office, к которой подключено 75 внешних телефонных линий (номеров) компании «Сибирь-Телеком» и 150 внутренних телефонных абонентов Министерства. Все внешние телефонные линии логически объединены в одну группу и при любом звонке за пределы Министерства (город или межгород) из данной группы выбирается первая свободная линия, через которую и осуществляется звонок. Таким образом, настройка телефонной линии, при которой отсутствует закрепление номеров за конкретными пользователями не позволяет проверить соблюдение ограничений, определенных Указом Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, администрации губернатора Красноярского края», согласно которым нормы расходов на услуги междугородной связи установлены из расчета общей продолжительности междугородных переговоров не более 1 200 минут в год на один телефонный номер. Кроме того, в Министерстве отсутствуют внутренние распорядительные документы по определению звонков в качестве служебных. Установление фактов неслужебных переговоров Министерством не осуществлялось.

Общая продолжительность междугородних переговоров в целом по 75 телефонным номерам составила 8 863 минут в год, или в среднем на один номер – 118,2 минут. В ходе выборочной проверки 5 телефонных номеров не установлено превышения норматива продолжительности междугородних переговоров в год с одного номера. Общая продолжительность внутризоновых переговоров²⁹, нормы расходов на которые не установлены

²⁹ Правилах оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 № 310, приводятся значения понятий услуг

Указом Губернатора края, в целом по 75 телефонным номерам составила 55 492 минуты в год, или в среднем на один номер – 739,9 минут.

В ходе внешней проверки установлено, что сумма расходов по превышенным лимитам продолжительности разговоров по сотовой связи (телефоны 2 заместителей министра) составила 7,7 тыс. руб., которая возмещена должностными лицами и перечислена в доход краевого бюджета.

Нарушения норм на возмещение расходов, связанных со служебными командировками, не установлено.

Использование средств на оплату труда

Постановлением Правительства края от 07.08.2008 № 30-п с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства края от 01.06.2009 № 290-п³⁰, предельная численность государственных гражданских служащих и иных работников Министерства установлена в количестве 157 единиц, в том числе государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, – 143 единицы. По состоянию на 01.01.2010, по сравнению с 01.01.2009, количество вакансий увеличилось на 2 единицы и составило 7 единиц.

За 2009 год расходы на заработную плату исполнены на 100% от плана и составили 65 866,3 тыс. руб., что на 261,4 тыс. руб. меньше суммы фонда оплаты труда, рассчитанной в соответствии Законами края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (далее – Закон края № 14-3538) и от 24.12.2004 № 13-2823 «Об оплате труда работников

отдельно: местной, внутризонавой, междугородной и международной телефонной связи.

³⁰ Постановление Правительства края от 01.06.2009 № 290-п «Об изменении предельной численности органов исполнительной власти Красноярского края и внесении изменений в Постановления Правительства Красноярского края».

краевых государственных учреждений» (далее – Закон края № 13-2823), что связано с наличием вакансий.

В ходе проверки расходов на оплату труда не установлено нарушений Законов края № 14-3538 и № 13-2823, постановления Совета администрации края от 31.01.2005 № 23-п «Об утверждении положения об оплате труда работников органов исполнительной власти края, оплата труда которых производится на основе краевой тарифной сетки». Вместе с тем, расчет сохраняемого денежного содержания государственных гражданских служащих осуществлялся с несоблюдением положений, установленных Законом края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края». Сумма переплаты денежного содержания на период нахождения государственных гражданских служащих в ежегодном оплачиваемом отпуске составила 139 856,42 руб. (не доплачено – 120 772,57 руб.), в учебном отпуске – 720,46 руб., при начислении компенсации за неиспользованный отпуск – 14 821,07 руб. (не доплачено – 28 280,73 руб.), на период нахождения в служебной командировке – 52 796,05 руб. (не доплачено – 1 249,94 руб.).

Общая сумма переплаты в размере 208 194 руб., с учетом начислений на выплаты по оплате труда – **262 740,83 руб.**, выплаченная с нарушением пунктов 4 и 5 статьи 14.1 Закона края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края» **подлежит возврату в краевой бюджет.**

Премирование государственных гражданских служащих осуществлялось в соответствии с Законом края № 14-3538 и Положением о премировании, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате материальной помощи. Общий размер начисленных и выплаченных премий государственным служащим составлял

1 895,4 тыс. руб., или 0,38 месячного фонда оплаты труда³¹. Премия лицу, замещающему государственную должность, не выплачивалась. Приказы о выплате премий за выполнение заданий особой важности и сложности по итогам работы за год, за своевременное и качественное исполнение заданий содержали указание на личный вклад гражданского служащего в достижение целей и задач, поставленных перед Министерством.

Формирование фонда оплаты труда работников учреждений, подведомственных Министерству, осуществлялось в соответствии с Законом края № 13-2823. В связи с тем, что до настоящего времени не утвержден лимит численности³², расчет фонда оплаты труда на 2009 год производился Министерством исходя из штатной численности работников учреждений в количестве 7 875,75 единиц. По расчетам Счетной палаты края фонд оплаты труда, исчисленный в соответствии с положениями Закона края № 13-2823, составляет 818 183,3 тыс. руб., плановый фонд оплаты труда, рассчитанный Министерством, на 983,2 тыс. руб. меньше суммы фонда оплаты труда по Закону края. Исполнение расходов на оплату труда учреждений за 2009 год составило 810 972,6 тыс. руб., или 99,2% от уточненного плана. Неисполнение ассигнований в сумме 6 227,5 тыс. руб. связано с уменьшением коечной мощности учреждений и наличием вакантных единиц.

Выводы

1. Бюджетная отчетность предоставлена Министерством в Счетную палату края в установленные сроки и в полном объеме. В ходе проверки не установлено фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности. Содержание отчетности в достаточной степени обеспечивает ее

³¹ В 2008 году объем средств направленных на премирование государственных гражданских служащих составлял 2 561 тыс. руб., или 0,58 месячного фонда оплаты труда.

³² Пунктом 1 статьи 7 Закона края от 24.12.2004 № 13-2823 предусмотрено, что формирование фонда оплаты труда производится в пределах утвержденного лимита численности.

прозрачность и информативность. Министерством в основном учтены замечания, отраженные Счетной палатой края в ходе предыдущей проверке годовой бюджетной отчетности.

2. Исполнение доходов, администрируемых Министерством, составило 260 767,7 тыс. руб., план по доходам перевыполнен на 3 598,7 тыс. руб., в основном, за счет возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных образований.

3. В течение 2009 года ассигнования, утвержденные Министерству Законом края о бюджете на 2009 год, были уменьшены в целом на 2 683 115,2 тыс. руб., включая сокращение расходов в результате их оптимизации, и составили 20 390 526,4 тыс. руб. Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными бюджетной росписью, и бюджетными назначениями, утвержденными Законом края о бюджете на 2009 год, сложилась в размере 257 332,7 тыс. руб. в рамках действия статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и статьи 9 Закона края о бюджете на 2009 год.

4. По итогам исполнения бюджета за 2009 год расходы Министерства составили 19 731 182,7 тыс. руб., или 95,6% от объема, установленного бюджетной росписью (с учетом изменений). Общая сумма неисполненных назначений составила 916 676,4 тыс. руб., из них 656 656,3 тыс. руб. это неиспользованные средства на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным и краевым законодательством, в основном, по причине поступления средств из федерального бюджета в конце финансового года и изменением законодательства. Удельный вес неосвоенных средств федерального бюджета составил 67,5% от общей суммы неисполнения.

5. В ходе проверки установлены отдельные нарушения и недостатки.

В нарушение пунктов 4 и 5 статьи 14.1 Закона края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской

службы Красноярского края» допущена переплата денежного содержания на период нахождения государственных гражданских служащих в ежегодном оплачиваемом отпуске, в учебном отпуске, при начислении компенсации за неиспользованный отпуск, на период нахождения в служебной командировке в размере 208 194 руб., с учетом начислений на выплаты по оплате труда – 262 740,83 руб.

Как и в 2007-2008 годах, в 2009 году допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность в связи с перечислением в бюджеты бюджетной системы РФ налогов в объемах, превышающих начисленные суммы (2 881,9 тыс. руб.), нарушение условий частичной или полной предоплаты, установленных распоряжением Правительства края от 15.06.2009 № 433-р (2 415,1 тыс. руб.).

В 2009 году Министерством не обеспечен в полном объеме государственный контроль за выполнением государственного задания автономным учреждением «Тесь».

В ходе плановых проверок Министерства в подведомственных учреждениях установлено нецелевое использование бюджетных средств, восстановлено в краевой бюджет 11% от выявленных нарушений, что свидетельствует о низкой результативности внутреннего финансового контроля.

Предложения

Законодательному Собранию края

Предложить комитету по социальной политике Законодательного Собрания края ознакомиться с заключением Счетной палаты края по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств министерства социальной политики края.

Правительству края

Ознакомиться с результатами внешней проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств министерства социальной политики края. Обратить внимание органов исполнительной власти края на

недопустимость нарушения постановления Правительства края от 20.02.2009 № 83-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и Перечня показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края и структурных подразделений Администрации Губернатора края».

Министерству финансов края

Принять меры по восстановлению в краевой бюджет 262 740,83 руб., использованных с нарушением Закона края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края».

Министерству социальной политики края

1. Восстановить в краевой бюджет 262 740,83 руб., использованных с нарушением Закона края от 20.12.2005 № 17-4314 «Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края».

2. Обеспечить полноту финансового контроля за выполнением государственного задания краевым государственным автономным учреждением «Тесь».

3. Повысить эффективность принятия мер по результатам ведомственного финансового контроля.

4. В месячный срок представить в Счетную палату края информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 14.04.2010 № 6).

Аудитор
Счетной палаты края

Н. В. Москова

**Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных
средств – службы по контролю
в сфере природопользования Красноярского края**

На основании плана работы Счетной палаты края на первое полугодие 2010 года, приказа председателя Счетной палаты края от 08.02.2010 № 9п, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 08.02.2010 № 9пу направлением по контролю за доходами и расходами краевого бюджета в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов Счетной палаты края проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств – службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края.

Общие сведения

Служба по контролю в сфере природопользования Красноярского края (далее по тексту – Служба) является органом исполнительной власти края, осуществляющим государственный контроль и надзор в областях охраны окружающей среды, обеспечения радиационной безопасности, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, водных отношений, лесных отношений, экологической экспертизы, в сфере регулирования отношений недропользования в соответствии с компетенцией, установленной федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора края и Правительства края, а также правовыми актами министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края, в ведении которого находится.

Финансирование расходов на содержание Службы осуществляется за счет средств, предусмотренных в краевом

бюджете, в том числе в части реализации переданных Российской Федерацией полномочий – за счет субвенций из федерального бюджета.

Итоги деятельности Службы за 2009 год

Задачами Службы является обеспечение соблюдения законодательства в областях охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обеспечения радиационной безопасности, лесного законодательства, водного законодательства, законодательства об экологической экспертизе, законодательства о недрах органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, государственными и негосударственными организациями и гражданами; обеспечение функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции края.

В 2009 году Службой по всем направлениям деятельности в рамках установленных полномочий было проведено 473 контрольных мероприятия, из них плановых – 171, внеплановых – 302. Вынесено 1 348 постановлений об административных наказаниях, 54 постановления о прекращении административного расследования, выдано 318 предписаний на устранение выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения постановлений о назначении административного наказания начислено административных штрафов на общую сумму – 7 446,4 тыс. руб., из них взыскано – 6 342,1 тыс. руб., или 85,2%.

За 2009 год выдано 23 лицензии на право пользования участками недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые (далее по тексту – ОПИ), составлено 89 дополнений к ранее выданным лицензиям.

Суммарное уменьшение количества лицензий (51), выданных в 2009 году относительно 2008 года, обусловлено

изменением законодательства в части предоставления участков недр содержащих ОПИ только по результатам аукционов.

В 2009 году Службой было проведено 38 проверок недропользователей, что составляет 20% от количества действующих лицензий по ОПИ в крае, в том числе 32 плановых, 6 – внеплановых. Проверки выполнения условий лицензионных договоров (соглашений) проводились в соответствии с утвержденным на 2009 год планом проверок (12.05.2009). Внеплановые проверки проводились по запросам юридических лиц, обращениям и жалобам граждан.

По результатам контрольных мероприятий было составлено 38 актов проверок, выдано 18 предписаний, составлено 17 протоколов, 12 постановлений, наложено административных штрафов на сумму 165 тыс. руб. (оплачено – 155 тыс. руб.), выдано уведомлений о возможном досрочном прекращении действия 6 лицензий.

Отделом природных ресурсов Службы проведено 319 проверок по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды за объектами хозяйственной и иной деятельности, подлежащими региональному экологическому контролю, в том числе проведено 56 плановых проверок, что составляет 88,9% от запланированных показателей. Всего проверено 2,2 % подконтрольных Службе объектов в области охраны окружающей среды. Вынесено 246 постановлений об административных правонарушениях, 194 предписания. Подготовлено и выдано 206 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Сумма начисленных штрафов составила 2 460,8 тыс. руб., взысканных – 1 319,5 тыс. руб., или 53,6%.

В рамках осуществления государственного лесного контроля и надзора Службой проведено 172 проверки, в том числе 89 внеплановых проверок. Всего проверено 0,7% от общего количества лесопользователей края. Плановые показатели проведения проверок исполнены на 85,6% (для сравнения в 2008 – 98%). Составлен 621 протокол о

нарушениях лесного законодательства, вынесено 798 постановлений о назначении административных наказаний, наложено штрафов на сумму 2 333,1 тыс. руб., из них взыскано 2 032,8 тыс. руб., или 87,2%. Выдано 106 предписаний на устранение выявленных нарушений.

Об эффективности деятельности Службы при выполнении контрольных полномочий свидетельствует следующее.

В представлении об устранении выявленных нарушений природоохранного, административного законодательства, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и о защите прав юридических лиц при проведении государственного контроля (надзора), выданном Прокуратурой Красноярского края от 14.07.2009 № 7/1-09-09 и от 04.08.2009 № 7/4-01-2009 отмечается неэффективная деятельность Службы. Установлено, что при осуществлении государственного лесного контроля и контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр нарушались требования федерального законодательства. Приказы Службы на проведение проверок издавались после начала их проведения. Отмечены факты переноса плановых мероприятий без мотивированных причин несвоевременности их проведения. Установлен ряд случаев, когда должностными лицами Службы проверки субъектов предпринимательской деятельности проводились незаконно, без достаточных к тому оснований. Принимаемые меры при организации и проведении контрольных мероприятий Службы не всегда являлись достаточными и эффективными. Так, должностными лицами Службы при выявлении нарушений законодательства зачастую не принимались исчерпывающие меры, направленные на их устранение. В отдельных случаях не выдавались предписания об устранении нарушений, не организовывался контроль над фактическим устранением выявленных нарушений, допускались нарушения закона при привлечении виновных лиц к ответственности. Установлены факты нарушений действующего

законодательства при рассмотрении обращений граждан отделом экологического контроля Службы.

Также отмечено, что Службой при организации внеплановых проверочных мероприятий в 2009 году допускались неоднократные нарушения требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Службой федерального законодательства, регулирующего вопросы организации государственного контроля (надзора), недостаточном уровне подготовки специалистов, нарушении исполнительской дисциплины и отсутствии внутреннего контроля со стороны руководства Службы за работой подчиненных сотрудников.

Проверкой, проведенной Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю (акт от 10.09.2010 № 95-122), установлены отдельные факты ненадлежащего исполнения Службой переданных полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

Счетной палатой края по результатам внешних проверок бюджетной отчетности за 2006, 2007, 2008 годы неоднократно обращалось внимание на отсутствие надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Службы (далее по тексту – гражданские служащие), что является нарушением пункта 1 статьи 14 Федерального Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Однако до настоящего времени гражданские служащие Службы не обеспечены служебными помещениями. Так, в расчете на одного гражданского служащего приходится менее трех квадратных метров площади занимаемых служебных помещений, что не соответствует нормативным требованиям.

Отмечается низкая материально-техническая оснащенность Службы. В отдельных случаях сотрудниками Службы проверки проводятся без фото- и видеосъемок. На 65 сотрудников Службы приходится только 2 служебных автомобиля. Государственные инспекторы отдела государственного лесного контроля Службы, находящиеся в районах края, не обеспечены служебным транспортом. Кроме того, в нарушение статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации, государственные инспекторы отдела государственного лесного контроля Службы с 2005 года не обеспечены формой установленного образца.

Данные факты свидетельствуют о недостаточности принимаемых мер со стороны руководства Службы и министерства природных ресурсов и лесного комплекса края, в ведении которого она находится.

Анализ структуры доходов краевого бюджета, закрепленных за главным администратором доходов – Службой в соответствии с законом о краевом бюджете на 2009 год

Законом о бюджете Служба определена главным администратором доходов краевого бюджета по прочим платежам при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения ОПИ, или участкам недр местного значения (код бюджетной классификации доходов 063 1 12 02 102 02 0000 120).

По данному виду доходов в краевой бюджет поступает сбор за выдачу лицензий и сбор за участие в аукционах.¹ Сумма

¹ Указ Губернатора края от 28.06.2005 № 55-уг «Об утверждении порядка выдачи лицензий на право пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории края, без проведения конкурсов или аукционов, а также определении суммы за выдачу лицензии»; Постановление Правительства края от 21.09.2009 № 480-п «Об утверждении Порядка проведения аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядка формирования аукционных комиссий и порядка принятия ими

сбора за выдачу лицензий на право пользования участками недр определена в размере 127 минимальных размеров оплаты труда, сумма сбора за участие в аукционе – 184 минимальных размера оплаты труда. Следует отметить, что плановые назначения по сбору за участие в аукционах, который вносится всеми участниками аукциона и является одним из условий регистрации заявки, главным администратором доходов - Службой запланированы не были, а, следовательно, не предусмотрены Законом о бюджете.

Согласно Закону о бюджете общая сумма поступлений по прочим платежам при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения ОПИ, или участкам недр местного значения на 2009 год определена в размере 660 тыс. руб. (при количестве выданных лицензий - 52). Исполнение составило 651,7 тыс. руб., или 98,7% от плановых назначений. По сравнению с 2008 годом величина поступлений по данному виду доходов снизилась на 57,6%. Снижение поступлений связано с изменением законодательства в части предоставления участков недр, содержащих ОПИ, только по результатам аукционов и в части изменения перечня ОПИ² (исключены подземные воды).

решения в отношении каждого участка недр или группы участков недр, порядка формирования и работы экспертных групп (экспертов), определения суммы сбора за участие в аукционе и порядка ее уплаты» (далее по тексту - Постановление № 480-п); Постановление Правительства края от 22.09.2009 N 489-п «Об утверждении Порядков оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения (в том числе участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых) по результатам аукциона, без проведения аукциона, а также определении суммы сбора за выдачу лицензии и утверждении Порядка уплаты суммы сбора за выдачу лицензий» (далее по тексту – Постановление № 489-п).

² Распоряжение Минприроды РФ № 47-р, Правительства края № 485-р от 08.12.2008 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Красноярскому краю».

В 2009 году было выдано 23 лицензии на право пользования участками недр, содержащими месторождения ОПИ, сумма сбора за выдачу лицензий составила 292,1 тыс. руб., сумма сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр, содержащими месторождения ОПИ – 349,6 тыс. руб. Кроме того, в январе 2009 года поступил сбор за участие в конкурсе в размере 10 тыс. руб., конкурс не состоялся, при этом заявление о возврате уплаченной суммы не поступало.

По состоянию на 01.01.2010 в составе невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации (код бюджетной классификации доходов 063 117 01020 02 0000 180), по Службе числится сумма доходов в размере 1 806,2 тыс. руб., данный факт свидетельствует о том, что главным администратором доходов – Службой осуществлялся недостаточный учет и контроль за полнотой и своевременностью поступлений доходов в краевой бюджет, что неоднократно отмечалось Счетной палатой края по ранее проведенным внешним проверкам бюджетной отчетности.

Установлено, что в составе невыясненных поступлений с февраля по декабрь 2009 года числились административные штрафы (112,3 тыс. руб.) и разовые платежи за пользование недрами (1 693,9 тыс. руб.). Следует отметить, что разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории России по участкам недр, содержащим месторождения ОПИ, или участкам недр местного значения в соответствии с Федеральным законом от 24.11.2008 №204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» по нормативу 100% зачисляются в доход бюджета субъекта Российской Федерации. Однако главным администратором доходов – Службой не были предусмотрены плановые назначения по указанным платежам, и как следствие, не утверждены Законом о бюджете.

Также следует отметить, что статьей 3 Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» где установлено, что право на разведку и добычу ОПИ или на геологическое изучение, разведку и добычу ОПИ на участках недр, содержащих месторождения ОПИ, или участках недр местного значения предоставляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации по результатам аукционов в соответствии с законодательством субъекта (начало действия документа – 11.01.2009). Однако соответствующие изменения в Закон края № 14-3363³ внесены 26.05.2009, а нормативные акты (Постановления № 480-п; № 489-п) приняты только 21.09.2009 и 22.09.2009 соответственно. Кроме того, из Закона края № 14-3363 до 24.11.2009 не была исключена норма, сохраняющая право выдачи лицензии для государственных и муниципальных нужд по решению уполномоченного органа исполнительной власти края без проведения аукционов. Так, по итогам 4 аукционов выдано 4 лицензии – в краевой бюджет поступило 1 744,7 тыс. руб., без проведения аукционов в соответствии с решениями Службы выдано 19 лицензий на сумму 241,3 тыс. руб.

Таким образом, из-за несвоевременного принятия органами государственной власти края нормативно-правовых актов, в краевой бюджет не поступило около 8 млн. руб. (расчет осуществлен в среднем по итогам проведенных аукционов).

³ от 28.04.2005 № 14-3363 «О порядке предоставления и пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства подземных сооружений местного значения на территории Красноярского края» (далее по тексту – Закон края № 14-3363).

Анализ структуры расходов бюджета и бюджетной отчетности Службы

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета, утвержденной Законом края о краевом бюджете, Службе первоначально утверждены ассигнования в объеме 42 135,9 тыс. руб. (по разделу 04 «Национальная экономика», виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами»), из них: по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы», целевой статье расходов 0020460 «Центральный аппарат иных органов» – 19 094,8 тыс. руб.; по подразделу 07 «Лесное хозяйство», целевой статье расходов 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений» – 23 041,1 тыс. руб.

В течение года ассигнования были уменьшены на 6 313,7 тыс. руб., в том числе по целевой статье расходов 0020460 на 3 499,8 тыс. руб., по целевой статье расходов 2920100 на 2 813,9 тыс. руб. С учетом изменений общая сумма бюджетных назначений составила 35 822,2 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов составило 35 119,2 тыс. руб. (98% к утвержденным бюджетным назначениям), и с ростом на 19,6% к уровню 2008 года (25 585,5 тыс. руб.). Анализ структуры и исполнения расходов Службы представлен в таблице.

Наименование показателей	Код операций	Утверждено сводной бюджетной росписью			Исполнено		Неиспользованные ассигнования	Структура кассовых расходов
		Первоначальная	Уточненная	Отклонение	Сумма	%		
<i>Целевая статья расходов 0020460 «Центральный аппарат иных органов»</i>								
Заработная плата	211	11 945,2	11 260,6	-684,6	11 260,5	100,0%	-0,1	73,2%
Прочие выплаты	212	110,0	74,9	-35,1	58,5	78,0%	-16,5	0,4%
Начисления на оплату труда	213	3 129,6	2 420,9	-708,7	2 420,9	100,0%	0,0	15,7%
Услуги связи	221	750,0	666,2	-83,8	618,0	92,8%	-48,2	4,0%
Транспортные услуги	222	550,0	190,8	-359,2	119,6	62,7%	-71,2	0,8%
Услуги по содержанию имущества	225	200,0	102,7	-97,3	84,7	82,5%	-18,0	0,6%
Прочие услуги	226	1 000,0	479,1	-520,9	457,7	95,5%	-21,4	3,0%

Наименование показателей	Код операций	Утверждено сводной бюджетной росписью			Исполнено		Неиспользованные ассигнования	Структура кассовых расходов
		Первоначальная	Уточненная	Отклонение	Сумма	%		
Прочие расходы	290	10,0	4,0	-6,0	2,2	55,0%	-1,8	0,0%
Увеличение стоимости основных средств	310	800,0	42,4	-757,6	42,1	99,3%	-0,3	0,3%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	600,0	353,4	-246,6	326,8	92,5%	-26,6	2,1%
<i>Итого:</i>		19 094,8	15 595,0	-3499,8	15 390,8	98,7%	-204,2	100,0%
<i>Целевая статья расходов 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений»</i>								
Заработная плата	211	15 659,0	14 085,8	-1 573,2	14 085,8	100,0%	0,0	71,4%
Прочие выплаты	212	499,4	326,6	-172,8	326,6	100,0%	0,0	1,7%
Начисления на оплату труда	213	4 102,7	3 226,4	-876,3	2 926,8	90,7%	-299,6	14,8%
Услуги связи	221	270,0	215,8	-54,2	155,5	72,0%	-60,4	0,8%
Транспортные услуги	222	548,0	556,0	8,0	483,0	86,9%	-72,9	2,4%
Услуги по содержанию имущества	225	0,0	30,0	30,0	17,8	59,4%	-12,2	0,1%
Прочие услуги	226	1 647,0	1 283,4	-363,6	1 263,8	98,5%	-19,6	6,4%
Прочие расходы	290	15,0	6,0	-9,0	0,7	11,7%	-5,3	0,0%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	300,0	497,3	197,3	468,4	94,2%	-28,9	2,4%
<i>Итого:</i>		23 041,1	20 227,2	-2 813,9	19 728,4	97,5%	-498,9	100,0%
<i>Всего:</i>		42 135,9	35 822,2	-6 313,7	35 119,2	98,0%	-703,1	

В структуре расходов наибольшая доля затрат по целевым статьям 0020460 и 2920100 приходится на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 88,9% и 86,2% соответственно. По сравнению с 2008 годом (86,8% и 86,7%) с увеличением доли на 2,1% и уменьшением на 0,5%.

По целевой статье расходов 0020460 в полном объеме не осуществлены расходы по 9 из 10 кодов КОСГУ (211, 212, 221, 222, 225, 226, 290, 310, 340), исполнение составило от 55% до 99,3%. По целевой статье 2920100 в полном объеме не осуществлены расходы по 7 из 9 кодов КОСГУ (213, 221, 222, 225, 226, 290, 340), исполнение составило от 11,7% до 98,5%.

Анализ внесенных изменений в Закон о бюджете и бюджетную роспись главного распорядителя средств – Службы показал, что в течение 2009 года изменения вносились 3 и 19 раз соответственно. Сводная бюджетная роспись с учетом изменений соответствует Закону края о краевом бюджете.

Неоднократное перераспределение средств между операциями сектора государственного управления и между кварталами свидетельствует о недостаточном уровне планирования расходов при подготовке проекта Закона о бюджете.

Изменения в первоначально утвержденные бюджетные сметы вносились 8 раз. При этом следует отметить, что в нарушение установленного Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Службы, изменения в бюджетные сметы вносились позже установленного срока от двух до восьми дней.

Анализ расходов на оплату труда

Штатные расписания Службы на 2009 год утверждены приказом руководителя Службы от 12.01.2009 № ба-ос общей численностью – 66 ед. из них: гражданские служащие, финансируемые из краевого бюджета – 27 ед.; гражданские служащие, финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета – 38 ед.; работники, оплата труда которых производится на основе краевой тарифной сетки – 1 ед. Фактически замещено на 01.01.2010 – 57 ед.

Структура Службы на 01.01.2009 представлена: аппаратом управления – 8 ед., отделом недропользования – 7 ед., отделом природных ресурсов – 12 ед., отделом государственного лесного контроля – 38 ед.

Текущность кадров Службы за 2009 год составила 7 ед., или 10,6%.

Необходимо обратить внимание на наличие вакантных должностей в количестве 9 ед., которые имелись и в 2008 году.

Согласно бюджетной росписи расходов на 2009 год в составе расходов на содержание центрального аппарата Службы за счет средств краевого бюджета расходы по кодам операций сектора государственного управления 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» предусмотрены в суммах 11 260,6 тыс. руб. и 2 420,9 тыс. руб. соответственно. Исполнение составило 100%.

За счет средств субвенций из федерального бюджета расходы предусмотрены по коду операций сектора государственного управления 211 «Заработная плата» в сумме 14 085,8 тыс. руб. и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 3 226,4 тыс. руб. Исполнение составило 100% и 90,7% соответственно.

Расходы на заработную плату фактически составили 72,2% от общей суммы расходов Службы в 2009 году. Удельный вес премий в фактически выплаченной заработной плате составил 11,4%, в том числе за счет средств краевого бюджета – 8,9%, за счет средств субвенций из федерального бюджета – 13,4%. В ходе проверки установлено, что бюджетные назначения на оплату труда государственных гражданских служащих Службы не превышают законодательно установленные размеры.

Вместе с тем проверкой установлены отклонения бюджетной отчетности от данных бухгалтерского учета на сумму 23,1 тыс. руб., что свидетельствует о недостоверности представленной бюджетной отчетности.

Выплаты премии, материальной помощи и другие выплаты в Службе осуществляются на основании Положения о премировании, единовременной выплате при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплате материальной помощи. По сравнению с предыдущим годом уровень премий в оплате труда уменьшился на 5,1%, в том числе за счет средств краевого бюджета – на 6,7%, за счет средств субвенций из федерального бюджета – на 4,3%.

По данным бухгалтерского учета Службы общая сумма премий, выплаченных в 2009 году, составила 2 892,3 тыс. руб., из них: работникам, содержащимся за счет средств краевого бюджета – 1 004,5 тыс. руб., за счет субвенций из федерального бюджета – 1 887,8 тыс. руб.

Согласно приказу Службы от 02.12.2009 № 520-ос премированы работники Службы (55 ед.) – за выполнение особо важных и сложных заданий, своевременное и качественное выполнение заданий, проявленную инициативу при выполнении заданий. Размер премии варьирует от 9,9 тыс. руб. (государственные инспекторы отдела государственного лесного контроля) до 94,862 тыс. руб. (служащие аппарата управления).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Службы за 2008 год Счетной палатой края указывалось на ненадлежащее оформление приказов на выплату премий за выполнение особо важных и сложных заданий, которые не содержат указание на личный вклад каждого гражданского служащего в достижение целей и задач, поставленных перед государственным органом, носят общий характер.

Вместе с тем настоящей проверкой установлено, что указанные нарушения имели место и в 2009 году.

Отмечены отдельные нарушения статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 «О бухгалтерском учете». Так в табелях учета использования рабочего времени отсутствуют подписи лиц, ответственных за их ведение (форма 0504421). В карточках-справках (форма 0504417) отсутствуют отметки о приеме на работу, видах и суммах постоянных начислений заработной платы, надбавок, доплат.

Анализ расходов на услуги связи

Проверка исполнения Службой указа Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти

Красноярского края, администрации Губернатора Красноярского края» проведена в части соблюдения норм расходов на оплату услуг междугородной связи. Службой не осуществляется соответствующий контроль за расходами на услуги связи. Отсутствует приказ о закреплении телефонных номеров за конкретными пользователями. Установлено превышение установленных норм расходов по отдельным телефонным номерам Службы. Так, за период с января по декабрь 2009 года превышение норм по Службе составило 6 403 минуты. С учетом средней стоимости одного разговора в размере 2,5 руб., дополнительная нагрузка на бюджет составила 16 007,5 рублей (2,5руб.*6 403мин.), что является неправомерными расходами краевого бюджета и подлежит возврату в краевой бюджет.

Анализ бюджетной отчетности Службы

По состоянию на 01.10.2009 Службой проведена инвентаризация активов и обязательств. Однако результаты инвентаризации оформлены регистрами, не предусмотренными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.09.2005 № 123н «Об утверждении форм регистров бюджетного учета».

Кроме того, данные инвентаризационной описи бланков строгой отчетности и денежных документов (1,2 тыс. руб.) не соответствуют данным главной книги (3,9 тыс. руб.).

В ходе проверки установлена неполнота представленной отчетности.

В форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», раздел «Доходы бюджета», графа 4 по строкам 010, 011 не отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год в сумме 660 тыс. руб.

В составе годовой бюджетной отчетности не представлена форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

В форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» данные в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении не соответствуют общей сумме расходов, произведенных в 2009 году.

Данные формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» не соответствуют данным главной книги по соответствующим счетам.

Также в ходе проверки установлено, что данные журнала операций расчетов с подотчетными лицами не соответствуют данным главной книги на сумму 9,9 тыс. руб. Следовательно, имеет место недостоверность бюджетной отчетности.

Анализ бюджетной отчетности, показал, что по состоянию на 01.01.2010 в составе дебиторской задолженности числится задолженность в размере «минус» 144,3 тыс. руб., которая образовалась в связи с невыплатой подотчетным лицам командировочных расходов, произведенных в ноябре-декабре 2009 года. При этом следует отметить, что часть задолженности в размере 35,7 тыс. руб. была образована при наличии средств на оплату командировочных расходов.

Выводы

1. Главными задачами Службы является обеспечение соблюдения законодательства в областях охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обеспечения радиационной безопасности, лесного законодательства, водного законодательства, законодательства об экологической экспертизе, законодательства о недрах органами государственной власти, органами местного самоуправления, обеспечение функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр. В 2009 году Службой по всем направлениям деятельности, в рамках

установленных полномочий, при фактической численности 57 единиц, было проведено 473 контрольных мероприятия, из них 171 – плановое, 302 – внеплановые. Вынесено 1 348 постановлений об административных наказаниях, 54 постановления о прекращении административного расследования, выдано 318 предписаний на устранение выявленных нарушений. По результатам рассмотрения постановлений о назначении административного наказания начислено административных штрафов на общую сумму – 7 446, 4 тыс. руб., из них взыскано – 6 342, 1 тыс. руб., или 85,2%.

2. В представлении об устранении выявленных нарушений природоохранного, административного законодательства, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и о защите прав юридических лиц при проведении государственного контроля (надзора), выданном Прокуратурой Красноярского края отмечается неэффективная деятельность Службы. При осуществлении государственного лесного контроля и контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр в 2009 году специалистами Службы допускались неоднократные нарушения требований федерального законодательства, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Службой задач по организации государственного контроля (надзора), и отсутствии внутреннего контроля со стороны руководства Службы за работой подчиненных сотрудников. Проверкой проведенной Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю также установлены отдельные факты ненадлежащего исполнения Службой переданных полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

3. Расходы главного распорядителя бюджетных средств – Службы исполнены в 2009 году в размере 35 119,2 тыс. руб., или 98% от утвержденных Законом о бюджете бюджетных назначений. Изменения в бюджетную роспись расходов краевого бюджета Службой в течение 2009 года вносились 19

раз. Неоднократное перераспределение средств между операциями сектора государственного управления и между кварталами, свидетельствуют о недостаточном уровне планирования расходов при подготовке проекта Закона о бюджете.

4. Администратором доходов – Службой осуществлялся недостаточный учет и контроль за полнотой и своевременностью поступления доходов в краевой бюджет. Установлено, что в составе невыясненных поступлений с января по декабрь 2009 года числилась сумма доходов в размере 1 806,2 тыс. руб. Кроме того, в Закон о бюджете не включены сбор за участие в аукционе на право пользования участками недр, содержащими месторождения ОПИ и разовые платежи за пользование недрами, что свидетельствует о некачественном планировании доходов. Также установлено, что Службой из-за несвоевременного принятия нормативно-правовых актов, в краевой бюджет не поступило около 8 млн. руб.

5. В ходе проверки форм бюджетной отчетности установлена неполнота и недостоверность представленной отчетности, а также неверное заполнение отдельных её форм.

6. В результате превышения установленных норм расходов на услуги связи неправомерные расходы краевого бюджета составили 16 007,5 рублей, которые подлежат возврату в краевой бюджет.

7. В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские служащие Службы не обеспечены служебными помещениями и надлежащими техническими средствами, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Заключение рассмотрено на заседании коллегии Счетной палаты края (протокол от 10.03.2010 № 4).

Законодательному Собранию Красноярского края предложено направить заключение Счетной палаты края по

результатам проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств – службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края в комитет по природным ресурсам и экологии Законодательного Собрания Красноярского края для сведения.

Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры по результатам проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств – службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края;
- рассмотреть вопрос по обеспечению государственных гражданских служащих Службы необходимым помещением, техникой и оборудованием.

Министерству финансов Красноярского края предложено:

- принять меры по восстановлению в краевой бюджет средств в сумме 16 007,5 рублей, израсходованных неправомерно на услуги междугородной связи сверх норм, установленных Указом Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти края, Администрации Губернатора Красноярского края»;
- обратить внимание на неполноту, недостоверность и неверное заполнение отдельных форм бюджетной отчетности Службы за 2009 год.

Службе по контролю в сфере природопользования Красноярского края предложено:

- принять меры по устранению недостатков и нарушений, отмеченных в заключении Счетной палаты края по результатам проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного

администратора бюджетных средств – службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края;

- восстановить в краевой бюджет средства в сумме 16 007,5 рублей, израсходованные неправомерно на услуги междугородной связи сверх норм, установленных Указом Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти края, Администрации Губернатора Красноярского края;

- усилить контроль в части осуществления Службой полномочий главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств;

- в месячный срок представить Счетной палате края план мероприятий по устранению недостатков и нарушений, отмеченных в акте проверки и настоящем заключении.

Заместитель председателя
Счетной палаты края

В.С. Астраханцев

Заключение
по результатам внешней проверки бюджетной отчётности за
2009 год главного администратора бюджетных средств
агентства труда и занятости населения Красноярского края

Основание: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», план работы Счётной палаты края на первое полугодие 2010 года, приказ председателя Счётной палаты края от 18.02.2010 № 18п, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 18.02.2010 № 18п/у.

Цель контрольного мероприятия: проверка годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств и оценка исполнения Закона края от 04.12.2008 № 7-2558 «О краевом бюджете на 2009 год» (далее – Закон края о краевом бюджете на 2009 год).

Объект проверки: агентство труда и занятости населения Красноярского края.

Проверка осуществлялась аудиторским направлением по контролю за формированием и исполнением доходов краевого бюджета, налогового законодательства и налоговой политики.

Общие сведения

Статьей 7.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» часть полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В крае выполнение полномочий возложено на орган исполнительной власти Красноярского края – агентство труда и занятости населения Красноярского края (далее – Агентство).

Задачи и компетенция Агентства определены Постановлением Правительства края от 29.08.2008 № 63-п «Об утверждении Положения об агентстве труда и занятости

населения Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников агентства труда и занятости населения Красноярского края». Агентство реализует компетенцию непосредственно и через свои территориальные подразделения – 58 государственных учреждений службы занятости.

Выполнение возложенных на Агентство полномочий осуществляется за счёт средств, предусмотренных в краевом бюджете, в том числе в части реализации переданных Российской Федерацией полномочий – за счёт субвенций из федерального бюджета. Из краевого бюджета (за исключением средств федерального бюджета) осуществляется финансирование деятельности отдела по информационному сопровождению инвестиционных проектов и отдела управления охраной труда Агентства, краевого государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Эвенкийский учебно-методический центр», краевого бюджетного учреждения «Красноярский краевой центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения», а также реализации программных мероприятий.

Распоряжением Правительства края от 29.08.2008 № 113-р утверждена **ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Красноярского края на 2009 - 2011 годы»** (далее – ВЦП, программа). В редакции распоряжения Правительства края от 20.01.2009 № 32-р объём расходов на ресурсное обеспечение ВЦП в разрезе целей, задач и мероприятий программы утверждён на 2009 год в размере 1 373 693,3 тыс. руб., кроме того на текущее содержание Агентства в части организации полномочий по вопросам охраны труда предусмотрено 6 842,3 тыс. руб. Агентством предоставлен отчёт о финансировании программы за 2009 год, в соответствии с которым фактически расходы составили 2 809 484,8 тыс. руб., при плановых показателях (утвержденная бюджетная роспись) – 2 828 582,2 тыс. руб. Соответственно утверждённые бюджетной

росписью и фактически произведённые в отчётном году расходы Агентства не соответствуют объёмам средств, утверждённым ВЦП, тем самым не исполнен п. 3.4 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утверждённого Постановлением Правительства края от 20.02.2009 № 83-п. Распоряжением Правительства края от 31.12.2009 № 1160-р утверждена ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Красноярского края» на 2010-2012 годы, а ВЦП признана утратившей силу с 31.12.2009. Показатели вновь утверждённой Программы на 2009 год не соответствуют плановым и фактически произведённым расходам в соответствии с отчётом Агентства.

Цель (повышение занятости на рынке труда) и задачи ВЦП определены исходя их основных направлений государственной политики в области содействия занятости населения с учётом особенностей социально-экономического развития края, специфики краевого рынка труда и решения следующих актуальных вопросов:

значительная дифференциация ситуации на локальных рынках труда;

несоответствие спроса и предложения рабочей силы;

значительный удельный вес в числе незанятых и безработных граждан, имеющих низкую конкурентоспособность на рынке труда и испытывающих особые трудности в поиске работы.

По данным Агентства степень достижения запланированных ВЦП значений целевых показателей результативности реализованных мероприятий в 2009 году (выборочно) приведена в таблице.

Наименование показателей	Ед. изм.	План на 2009 год	Фактический результат в 2009 году	Степень достижения, %
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	%	8,3	9,5	87,4
Уровень зарегистрированной	%	2,9	2,8	103,6

Наименование показателей	Ед. изм.	План на 2009 год	Фактический результат в 2009 году	Степень достижения, %
безработицы (от численности экономически активного населения)				
Уровень трудоустройства граждан при содействии службы занятости	%	51,0	53,6	105,1
Количество территорий с напряжённой ситуацией на регулируемом рынке труда (с уровнем регистрируемой безработицы выше 5% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте)	ед.	20	17	117,6
Среднемесячная численность безработных граждан, получающих специальную поддержку	тыс. чел.	50,0	45,4	110,1

Основными внешними факторами, повлиявшими на исполнение ВЦП в 2009 году, являлись:

- ухудшение экономической ситуации в организациях края. В период с 01.10.2008 по 20.12.2009 в органы службы занятости поступили уведомления от 960 работодателей о возможном сокращении численности работников на 29,9 тыс. человек (фактически высвобождено 16,9 тыс. человек);

- рост неполной занятости. С 01.02.2009 заявлено о неполной занятости 838 работодателями. На конец 2009 года в режиме неполной занятости работали 20,2 тыс. человек в 316 организациях.

По состоянию на 31.12.2009 численность безработных составила 43,7 тыс. человек, что на 17,2% (9,1 тыс. человек) меньше, чем на 01.05.2009 (максимальная численность – 52,8 тыс. человек). Снижение безработицы к концу года отмечено во всех муниципальных образованиях края. В 2009 году полностью или частично отменено сокращение 6,3 тыс. работников в 207 организациях края (полностью отменено высвобождение в

29 организациях (2,5 тыс. человек), уменьшены объёмы высвобождений в 178 организациях (3,8 тыс. человек).

Правительством края Постановлением от 20.01.2009 № 30-п утверждена **долгосрочная целевая программа «Снижение напряжённости на рынке труда Красноярского края» на 2009-2011 годы** (далее – ДЦП), разработанная в целях реализации на уровне края Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 1089 «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации». Негативные тенденции на рынке труда, свидетельствовавшие об ухудшении экономической ситуации в организациях различных видов экономической деятельности потребовали незамедлительного принятия превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий (возможного увольнения работников, роста безработицы в крае). Спешность разработки и принятия Программы способствовала недостаточной проработке вопросов решаемых посредством её, возникновению необходимости внесения уточнений. В результате изменения в Программу внесены 4 раза (только за период с октября по декабрь 2009 года на экспертизу в Счётную палату края пять раз представлялись проекты постановлений Правительства края о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменения задач и перечня мероприятий, обеспечивающего выполнение данных задач, перераспределение средств между мероприятиями Программы).

В соответствии с Докладом руководителя Агентства об итогах реализации ДЦП все предусмотренные показатели результативности мероприятий программы выполнены на 100 и более процентов:

- численность работников, направленных на опережающее профессиональное обучение в случае угрозы массового увольнения, при плане не менее 4,4 тыс. человек, в 2009 году составила 5,2 тыс. человек (119,2%);

- численность граждан, направленных на общественные работы, временное трудоустройство, стажировку в целях приобретения опыта

работы, при плане не менее 56,6 тыс. человек составила 58,8 тыс. человек (103,9%);

- численность безработных граждан, получивших финансовую поддержку при организации предпринимательской деятельности, самозанятости (не менее 1,0 тыс. человек) составила 1,053 тыс. человек;

- численность граждан, получивших адресную поддержку при переезде в другую местность для работы постоянного или временного характера при плане не менее 2,46 тыс. человек составила 2,54 тыс. человек (104,8%).

К концу 2009 года уровень зарегистрированной безработицы в крае составил 2,8% от численности экономически активного населения края, что ниже предусмотренного ДЦП значения – 2,9%.

Кассовые расходы по исполнению мероприятий ДЦП в 2009 году составили 797 517,9 тыс. руб. (при плане 798 000,0 тыс. руб.), в том числе за счёт средств федерального бюджета – 761 625,6 тыс. руб. (99,96%), средств краевого бюджета – 35 892,3 тыс. руб. (99,4%). Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 1089 уровень финансирования дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъекта Российской Федерации со стороны консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации должен быть более 5%. К расходам, направленным на снижение напряжённости на рынке труда края, отнесены также расходы на реализацию КЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» на 2008-2010 годы, в сумме 4 млн. руб.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчётности.

Отдельные вопросы ведения бухгалтерского учёта

В соответствии с п. 3 статьи 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» в Счётную палату края Агентством своевременно предоставлена годовая бюджетная отчётность.

Анализ форм и сведений, включённых в бюджетную отчётность, показал следующее.

Показатели форм бюджетной отчётности Агентства соответствуют данным Главной книги.

В соответствии с письмом министерства финансов края от 30.12.2009 № 09-23/4630 «О предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2009 год» сводный годовой отчет Агентства сформирован без выделения объёма средств, полученных от приносящей доход деятельности, что противоречит пунктам 13 и 77 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (далее – Инструкция №128н).

Проведенной выборочной проверкой установлено несоответствие отдельных консолидированных показателей, отражённых в отчёте Агентства (ф. 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» - в части доходов бюджета и ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» - в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления), сгруппированным показателям отчётов подведомственных учреждений, что является нарушением статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 128н.

Пояснительная записка (формы 0503160) к отчёту Агентства содержит представленную в различных табличных формах информацию об организационной структуре субъекта бюджетной отчётности, о результатах его деятельности, анализ отчёта, а также сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля, которым согласно таблицы № 5, не охвачено ведение бюджетного учёта и составление отчётности субъектом бюджетной отчётности. Одной из причин данной ситуации является, как отмечалось и ранее Счётной палатой

края не выполнение Агентством требования п. 11 статьи 158 и статьи 269 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления финансового контроля за подведомственными получателями бюджетных средств.

В предоставленной отчетности отсутствует форма 0503179 «Сведения о динамике и структуре основных показателей исполнения бюджета». Как и в 2008 году, не соблюдены требования п. 138 Инструкции №128н – информация о результатах принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств не содержит показателей, характеризующих степень их результативности (таблица № 2 ф. 0503160).

Анализ отчетов подведомственных Агентству учреждений показал наличие множественных исправлений, не подтвержденных подписями главных бухгалтеров учреждений, что является нарушением п. 4 Инструкции по бюджетному учёту, утверждённой Приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148н (далее – Инструкция № 148н), арифметических ошибок; не предоставление отдельных форм отчетности. Перечисленные факты говорят о низком качестве составления отчетов, недостаточной их информативности и не позволяют сделать вывод о достоверности отчетности подведомственных Агентству учреждений, так как имеются исправления показателей (суммы амортизации и остаточной стоимости основных средств), формирование которых в отчетности, согласно п. 7 Инструкции № 128н, должно производиться на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта.

Пояснительная записка к отчету Агентства содержит сведения о проведении инвентаризаций в Агентстве и в 58 подведомственных учреждениях, по результатам которых расхождений не установлено. В ходе проведенного анализа отчетов подведомственных учреждений выявлено, что в одном учреждении инвентаризация не проведена, отдельные отчеты не содержат сведения о проведении инвентаризации, в отдельных

учреждениях инвентаризация проведена не в полном объёме. Указанные факты свидетельствуют о нарушении учреждениями требований Инструкции № 128н и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания).

По итогам анализа проведения инвентаризации в самом Агентстве отмечено:

- в нарушение п. 2.5 Методических указаний инвентаризационные описи и акты составлены в одном экземпляре;

- не ведется книга учёта материальных ценностей, утверждённая Приказом Министерства финансов РФ от 23.09.2005 № 123н «Об утверждении форм регистров бюджетного учёта» (далее – Приказ № 123н);

- результаты инвентаризации расчётов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами оформлены не по форме регистра бюджетного учёта, утверждённой Приказом № 123н. При инвентаризации подотчётных сумм не соблюдено требование п. 3.47 Методических указаний в части проверки отчетов подотчетных лиц по выданным авансам с учетом их целевого использования. Не в полной мере произведены сверки взаимных расчётов со сторонними организациями для подтверждения задолженности.

Законом края о краевом бюджете на 2009 год (приложение 2) Агентству утверждён код главного администратора доходов краевого бюджета (369) и закреплены за ним подвиды доходов бюджета. Исполнение утверждённого Законом края о краевом бюджете на 2009 год (приложение 4) плана по «доходам от продажи услуг, оказываемых учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 132% свидетельствует о недостаточном уровне исполнения Агентством полномочий главного администратора доходов бюджета.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка порядка ведения кассовых операций Агентством, установлен ряд недостатков:

- не соблюдались требования п. 23 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утверждённого решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22.09.1993 № 40 (далее – Порядок ведения кассовых операций), согласно которому «каждое предприятие ведет только одну кассовую книгу». В Агентстве ведется кассовая книга поступления и выдачи наличных денег, кассовая книга «фондовая», кассовая книга учёта «бланков строгой отчётности»;

- в ряде приходных кассовых ордеров отсутствуют сведения об основании их составления и не перечислены прилагаемые к ним документы, чем нарушен п. 19 Порядка ведения кассовых операций;

- журнал регистрации приходных и расходных кассовых документов ведётся кассиром, что противоречит п. 21 Письма Центрального Банка России от 04.10.1993 № 18;

- не соблюдались требования статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 166 Инструкции №148н (к расходным кассовым ордерам не приложены заявления получателей денежных средств с указанием назначения аванса и срока на который он выдается).

По итогам отчётного периода отмечено наращивание консолидированной дебиторской (до 48 339,3 тыс. руб.) и кредиторской (до 1 075,2 тыс. руб.) задолженности (в 21 из 2,5 раза, соответственно). Наибольшие суммы наращивания дебиторской задолженности приходятся на субсидии на развитие малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, срок предоставления отчетов по которым не наступил (15 738,3 тыс. руб.) и субсидии и гранты физическим и юридическим лицам (31 166,3 тыс. руб., из которых по задолженности в сумме 9 037,0 тыс. руб. материалы переданы в следственные органы).

Результаты анализа соблюдения бюджетного законодательства и проверки использования средств

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2009 год (приложение 6 к Закону края о краевом бюджете на 2009 год) Агентство включено в число главных распорядителей бюджетных средств с общей суммой расходов (в редакции от 19.12.2008) – 1 329 935,4 тыс. руб. На конец отчетного периода бюджетные назначения составили 2 638 032,3 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований в течение года сальдировано на 1 308 096,9 тыс. руб. связано с увеличением объема средств на выполнение полномочий в области содействия занятости населения, а также реализацией мер по оптимизации расходов.

Фрагмент реестра расходных обязательств Агентства ведется в установленном порядке.

Министерством финансов края уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2009 год Агентству доведено от 11.01.2009 (не соблюдено требование п. 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ).

Выборочной проверкой нарушений по порядку ведения сметы Агентства и сводной сметы не установлено.

В рамках действия бюджетного законодательства бюджетная роспись на конец периода утверждена на сумму 2 799 724,3 тыс. руб., что на 161 692,0 тыс. руб. превышает объем, утвержденный Законом края о краевом бюджете на 2009 год. Изменения связаны с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также с перераспределением денежных средств между подведомственными получателями (в целях недопущения формирования кредиторской задолженности по основным видам деятельности в рамках исполнения Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»).

По итогам 2009 года расходы Агентства и его подведомственных учреждений составили

2 782 035,29 тыс. руб. (исполнены на 99,4%, выше расходов 2008 года на 117,7%), в том числе расходы за исключением средств, полученных из федерального бюджета (субвенций, субсидий) – 65 267,14 тыс. руб. (2,3%).

В части использования средств на **оплату труда** установлено, что денежное содержание государственных гражданских служащих Агентства, финансируемых из краевого бюджета, в 2009 году превысило годовой фонд оплаты труда государственных гражданских служащих, рассчитанный в соответствии с Законом края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (далее – Закон края № 14-3538), на 56 984,85 руб. (с учётом начислений на выплаты по оплате труда перерасход составил 71 914,88 руб.). Аналогичная ситуация отмечена и по денежному содержанию государственных гражданских служащих, финансируемых из федерального бюджета – фонд превышен на 771 459,78 руб. (с учётом начислений на выплаты по оплате труда перерасход составил 973 582,24 руб.).

Необходимо отметить, что в 2009 году не была введена новая система оплаты труда работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки. Дополнительные бюджетные ассигнования, выделенные из федерального бюджета на эти цели, использованы на оплату труда государственных гражданских служащих.

В ходе проверки установлено, что в нарушение Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» и статьи 11 Закона края № 14-3538 начальнику территориального отдела занятости населения по Эвенкийскому муниципальному району производилась выплата процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими

государственную тайну, без соответствующим образом оформленного допуска. За 2009 год выплачено 19 320 руб., начисления на оплату труда составили 5 061,87 руб. В ходе проверки данное нарушение устранено, средства восстановлены.

Проверкой использования средств на оплату *услуг связи* установлено, что в Агентстве не утвержден перечень должностных лиц, которым в силу исполняемых ими обязанностей необходимо использование сотовой связи, за конкретными сотрудниками организации не закреплена ответственность за осуществление телефонных служебных переговоров в пределах утверждённых лимитов.

При проведении проверки нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не установлено.

Выводы

1. Бюджетная отчётность за 2009 год Агентством предоставлена в Счётную палату края в сроки, предусмотренные статьёй 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае».

2. Проверкой соответствия показателей отчёта Агентства бюджетным назначениям, утверждённым Законом края о краевом бюджете на 2009 год, сводной бюджетной росписи и уточнённой бюджетной росписи установлено, что бюджетное финансирование велось в пределах утверждённых показателей сводной бюджетной росписи. Без отражения в Законе края о краевом бюджете на 2009 год, в рамках действия статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и статьи 9 Закона края о краевом бюджете на 2009 год в сводной бюджетной росписи отражены расходы, в сумме 161 692,0 тыс. руб.

3. По итогам 2009 года кассовые расходы, согласно отчёту Агентства, составили 2 782 035,29 тыс. руб., или 99,4% от бюджетных назначений, в том числе расходы, за исключением

средств, полученных из федерального бюджета – 65 267,14 тыс. руб.

4. В ходе анализа отчётности отмечены недостатки и несоблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н, в том числе по обязательному перечню предоставляемых форм отчётности. Установлены факты неполной достоверности отчетности (замечания по проведению инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчётности; многочисленные исправления в отчётах учреждений, подведомственных Агентству; не соответствие отдельных консолидированных показателей отражённых в отчёте Агентства сгруппированным показателям отчётов подведомственных учреждений).

5. Отдельные недостатки и нарушения, отмеченные при осуществлении внешней проверки бюджетной отчётности по итогам 2008 года, также выявлены и по итогам 2009 года.

6. Проверкой установлено использование средств на оплату труда работников Агентства с превышением норм, установленных Законом края «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края и государственных гражданских служащих Красноярского края» в части краевого бюджета на 56 984,85 руб. (с учётом начислений на выплаты по оплате труда – 71 914,88 руб.), в части федерального бюджета – на 771 459,78 руб. (с учётом начислений на выплаты по оплате труда – 973 582,24 руб.). Данные средства предлагается восстановить в федеральный и краевой бюджет, соответственно.

7. Анализ ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Красноярского края» на 2009 - 2011 годы показал, что не выполнены требования п. 3.4 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых

программ, утверждённого Постановлением Правительства края от 20.02.2009 № 83-п, так как утверждённые бюджетной росписью и фактически произведённые в отчётном году расходы Агентства не соответствуют объёму средств, утверждённому ВЦП (соответствующие изменения в программу не вносились).

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края 26.03.2010 и направлено в Законодательное Собрание края, Правительству края, министерству финансов края. Средства, использованные Агентством с превышением норм, установленных законодательством края, восстановлены в бюджет.

Начальник инспекции
Счётной палаты края

Т.Н. Алешина

**Отчет по результатам внешней проверки бюджетной
отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных
средств министерства строительства и архитектуры
Красноярского края**

Проверка осуществлена направлением по контролю за использованием средств краевого бюджета, направляемых на финансирование инвестиционно-строительной и жилищно-коммунальной сфер.

Результаты проверки

Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена Минстроем в срок, установленный ст.46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», на бумажном и электронном носителях.

Данные баланса Минстроя по всем счетам бухгалтерского учета на конец отчетного периода соответствуют данным главной книги на 01.01.2010.

В соответствии с требованиями Инструкции № 128н перед составлением годовой бюджетной отчетности Минстроем проведена инвентаризация активов и обязательств. Имеющиеся остатки по результатам инвентаризации основных средств, материальных запасов соответствуют данным главной книги.

В соответствии со ст. 221 Бюджетного кодекса РФ Минстроем утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной сметы для КГБУ «УКС».

В ходе проверки годового отчета выявлена недостаточная информативность отдельных форм отчетности, а также недостоверность данных о расходах в разрезе классификации операций сектора госуправления, относящихся к расходам бюджетов (далее по тексту - КОСГУ), что связано с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 N 145н.

Так недостаточно информативны (не заполнены данные в графах и (или) строках) формы: ф.0503110; ф.0503130; ф.0503121; ф.0503162; ф.0503163; ф.0503168; ф.0503169; ф.0503182.

Недостоверность показателей форм годовой отчетности данным первичной отчетности подтверждена в сумме 25,9 тыс. руб., в том числе в части: незначительного завышения расходов по подстатьям КОСГУ 221 «Услуги связи» (на 0,3 тыс. руб.), 226 «Прочие работы, услуги» (на 1,2 тыс. руб.), 310 «Увеличение стоимости основных средств» (на 7,92 тыс. руб.), 340 «Увеличение стоимости материальных ценностей» (на 16,5 тыс. руб.); а также занижения по подстатье 222 «Транспортные услуги» (на 1,2 тыс. руб.), 226 «Прочие работы, услуги» (на 16,8 тыс. руб.), по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (на 7,92 тыс. руб.).

Вместе с тем, суммы искажений не оказали существенного влияния на достоверность годовой отчетности краевого бюджета.

Основные сведения об объекте проверки

Минстрой образован при изменении структуры органов исполнительной власти края в 2008 году на основании постановления Правительства края от 15.07.2008 № 1-п «Об органах исполнительной власти Красноярского края». В качестве юридического лица зарегистрирован 26.12.2008¹. Свою деятельность в 2009 году Минстрой осуществлял в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 21.08.2008 № 51-п «Об утверждении положения о министерстве строительства и архитектуры Красноярского края» (далее по тексту – Положение).

Согласно Положению задачами Минстроя являются: обеспечение создания условий развития градостроительной деятельности на территории края; создания условий переселения и улучшения жилищных условий граждан, проживающих на территории края; проведения государственной экспертизы.

¹ Внесена запись о Минстрое в единый государственный реестр юридических лиц.

В ведении Минстроя находится служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края, до декабря 2009 года находилась служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (в части реализации полномочий в области градостроительной деятельности, в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости).

В соответствии с распоряжениями Правительства края от 28.10.2008 № 358-р и от 30.12.2008 № 607-р Минстрой является учредителем двух краевых государственных учреждений: подведомственного краевого государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства» (далее по тексту – КГБУ «УКС») и краевого государственного автономного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза».

Штатная численность Минстроя составляет 84 штатных единицы, в том числе 78 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности (министр) и 6 работников, оплата труда которых производится на основе единой тарифной сетки (далее по тексту - ЕТС), что соответствует численности, утвержденной с 01.01.2009 постановлением Правительства края от 29.08.2008 № 62-п «Об установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников министерства строительства и архитектуры Красноярского края и министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края».

Отметим, что без учета КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» штатная численность сотрудников Минстроя и КГБУ «УКС» на 2009 год составила 151 ед., что на 2 ед. меньше, чем было в 2008 году до реорганизации (с учетом штатной численности департамента строительства и архитектуры администрации края (16 ед.), агентства строительства и жилищно-коммунального хозяйства (99 ед.) и агентства по реализации жилищных программ администрации края (38 ед.)). Численность работающих в КГБУ «УКС» определена в количестве 67 ед., что соответствует

численности управления капитального строительства администрации края в 2002 году. При этом количество объектов и объем бюджетных инвестиций КГБУ «УКС» в 2009 году превысило аналогичные критерии для нормативного определения штатной численности заказчика - застройщика², сложившиеся в 2002 году.

Бюджетные назначения

В соответствии с приложением 2 к Закону края «О краевом бюджете на 2009 год» Минстрой определен администратором доходов по 7 видам поступлений, объем которых ему законодательно не установлен (таблица 1).

Министерством финансов края доведены Минстрою плановые назначения по 3 видам доходов. Согласно годовому отчету Минстроя фактические поступления составили 15 374,4 тыс. руб. (в 2008 году - 4 586,2 тыс. руб.) по 4 видам, что в 3,3 раза превышает плановые (уточненные) объемы. Многократное превышение плановых назначений свидетельствует о невыполнении в должной мере положений п.3.3³ Порядка составления и ведения кассового плана, утвержденного приказом министерства финансов края от 22.04.2009 № 47.

Таблица 1. Администрирование доходов

тыс. руб.

Показатель	Бюджетные назначения	Уточненная бюджетная роспись	Фактически поступило	% выполнения
1	2	3	4	5
1. Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов РФ и компенсации затрат бюджетов субъектов РФ,	-	91,0	357,9	393,3

² Методические пособия по расчету затрат на службу заказчика», утвержденные письмом Минстроя России от 13.12.1995 № ВБ-29/12-347.

³ 3.3. В целях уточнения прогноза кассовых поступлений доходов краевого бюджета на текущий финансовый год главные администраторы доходов краевого бюджета в срок до 10 марта, 10 июня, 10 сентября текущего финансового года представляют в адрес Минфина края уточненные сведения о ежемесячном распределении администрируемых доходов краевого бюджета на очередной квартал и до конца года, и предложения о внесении изменений в Закон о бюджете с расчетами и обоснованиями.

Показатель	Бюджетные назначения	Уточненная бюджетная роспись	Фактически поступило	% выполнения
1	2	3	4	5
получаемые по другим основаниям 130 113 03020 02 0400 130				
2. Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов субъектов РФ 130 1 16 23020 02 0000 140	-	-	-	-
3. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ 130 1 16 90020 02 0000 140	-	-	2799,0	-
4. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ 130 1 17 01020 02 0000 180	-	-	3,5	-
5. Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ 130 1 17 05020 02 0000 180	-	538,0	540,8	100,5
6. Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет 130 1 18 02000 02 0000 000	-	4 001,2	11 673,2	291,7
7. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности 130 3 00 00000 00 0000 000	-	-	-	-
Доходы – всего	0	4 630,2	15 374,4	332,0

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета⁴ в первоначальной редакции бюджетные назначения Минстроя (код ведомства 130) по расходам составляли 10 277 865,3 тыс. руб. Уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2009 год доведено министерством финансов края 11.01.2009.

В течение отчетного периода бюджетные назначения подвергались изменениям 5 раз, в результате которых уменьшены на 17,6% или на 1 804 654,1 тыс. руб. (до 8 473 211,2 тыс. руб.). Всего за 2009 год министерством финансов края направлено 174 уведомления об изменении бюджетных ассигнований и 189 уведомлений об изменении предельных объемов финансирования. Уточненной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по 11 разделам классификации расходов бюджетов доведены до Минстроя в сумме 8 493 702,2 тыс. руб., что на 0,2% больше законодательно утвержденных назначений (таблица 2).

С целью оптимизации расходов произведено сокращение ассигнований в общей сумме 5 087,6 тыс. руб., составившее 0,05% от общего их объема в первоначальном значении, в том

⁴ Приложение 6 к Закону края «О краевом бюджете на 2009 год».

числе Минстроем на 3 705,3 тыс. руб., КГБУ «УКС» на 1 382,3 тыс. руб.

Таблица 2. Администрирование расходов

тыс. руб.

Разделы функциональной классификации расходов бюджетов	Бюджетные ассигнования	Уточненная бюджетная роспись	Структура расходов, %	Кассовое исполнение	Отклон. (+, -)	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7
0100 Общегосударственные вопросы	114 170,40	114 261,40	1,3	110 328,11	3 933,29	96,6
1	2	3	4	5	6	7
0200 Национальная оборона	2 319,00	2 319,00	-	2 250,72	68,28	97,1
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	190 467,70	190 467,70	2,2	179 735,46	10 732,25	94,4
0400 Национальная экономика	178 634,40	178 634,40	2,1	173 163,60	5 470,80	96,9
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 262 434,93	1 262 434,93	14,9	1 229 833,94	32 600,99	97,4
0600 Охрана окружающей среды	700,00	700,00	-	51,94	648,06	7,4
0700 Образование	1 191 362,60	1 201 762,60	14,1	1 142 225,95	59 536,65	95,1
0800 Культура, кинематография и СМИ	1 655 896,96	1 655 896,96	19,5	1 488 490,31	167 406,65	89,9
0900 Здравоохранение и спорт	1 432 027,80	1 432 027,80	16,9	1 065 357,17	366 670,63	74,4
1000 Социальная политика	651 708,90	661 708,90	7,8	638 022,57	23 686,33	96,4
1100 Межбюджетные трансферты	1 793 488,50	1 793 488,50	21,1	1 643 017,30	150 471,20	91,1
Всего	8 473 211,18	8 493 702,18	100,0	7 672 477,11	821 225,07	90,3

Из общего объема бюджетных назначений на исполнение расходных обязательств Красноярского края предусмотрено 87,9% (в 2008 году - 81,5%) в сумме 7 488 769,9 тыс. руб., на исполнение расходных обязательств Российской Федерации за счет средств, поступающих из федерального бюджета, - 12,1% (в 2008 году - 18,5%) или 1 004 932,3 тыс. руб.

Исполнение бюджетных назначений в целом составило 90,3% от утвержденного объема (в 2008 году - 82,9%) в сумме 7 672 477,1 тыс. руб. Не использованы 821 225,1 тыс. руб., что составило 9,7% от объема уточненной бюджетной росписи (в 2008 году - 17,1%). Наибольший объем неосвоенных средств (94,6%) в сумме 776 686,0 тыс. руб. составили неоплаченные расходы по 5 разделам.

В поквартальном разрезе уточненные ассигнования распределены и профинансированы неравномерно, с отнесением более 50,0% средств на IV квартал (в 2008 году - 49%) (таблица 3).

Таблица 3. Поквартальное распределение бюджетных ассигнований

Период (квартал)	Плановый объем, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %	Фактическое исполнение, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %	% исполнения
1	956 213,1	11,3	546 231,0	7,1	57,1
2	1 528 995,0	18,0	1 544 247,5	20,1	101,0
3	1 623 728,4	19,1	1 731 141,5	22,6	106,6
4	4 384 765,7	51,6	3 850 857,1	50,2	87,8
Всего	8 493 702,2	100,0	7 672 477,1	100,0	90,3

Анализ структуры расходов в разрезе классификации расходов бюджетов

В структуре КОСГУ 64,8% или 5 501 848,3 тыс. руб. занимают расходы на увеличение стоимости основных средств (статья КОСГУ 310). На перечисления другим бюджетам бюджетной системы (подстатья КОСГУ 251) приходится 21,1% общего объема ассигнований в сумме 1 793 488,5 тыс. руб. По указанным направлениям расходов сформированы наибольшие остатки неиспользованных средств: по статье КОСГУ 310 - 441 762,4 тыс. руб. или 53,8% от объема остатков, и по подстатье КОСГУ 251 - 150 471,1 тыс. руб. или 18,3%.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ (далее по тексту – на текущее содержание, на «аппарат») в общем объеме расходов составили 0,6%

(таблица4). В течение года бюджетные назначения на текущие расходы Минстроя были сокращены на 5,1%, что в суммовом выражении составило 2 668,2 тыс. руб. Согласно выписки из уточненной бюджетной росписи ассигнования утверждены в сумме 48 748,1 тыс. руб.

Таблица 4. Расходы на текущее содержание

(тыс. руб.)

КОСГУ	Бюджетная роспись		Структура расходов, %	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Откл.	%	
	первонач.	уточнен.						
211	Заработная плата	35 740,7	35 268,4	72,3	35 268,4	35 145,9	122,5	99,7
212	Прочие выплаты	135,0	105,0	0,2	105,0	55,4	49,6	52,7
213	Начисления на выплаты по оплате труда	9 281,8	8 338,9	17,1	8 338,9	6 114,8	2 224,1	73,3
221	Услуги связи	900,0	1 022,9	2,1	1 022,9	1 018,9	4,0	99,6
222	Транспортные услуги	652,0	602,0	1,2	602,0	381,7	220,3	63,4
223	Коммунальные услуги	0,0	174,7	0,4	174,7	174,7	0,0	100
225	Работы, услуги по содержанию имущества	560,0	261,4	0,5	261,4	261,4	0,0	100
226	Прочие работы, услуги	885,0	1 089,7	2,2	1 089,7	1 083,8	5,9	99,5
290	Прочие расходы	131,2	24,8	0,1	24,8	21,9	2,9	88,5
310	Увеличение стоимости основных средств	745,0	324,0	0,7	324,0	320,6	3,4	98,9
340	Увеличение стоимости мат. запасов	2 385,6	1 536,3	3,2	1 536,3	1 515,9	20,4	98,7
Итого:		51 416,3	48 748,1	100,0	48 748,1	46 095,0	2 653,1	94,5

Основной причиной сокращения ассигнований на «аппарат» стала оптимизация затрат. Наибольшей корректировке подверглись плановые значения расходов на оплату труда (по подстатьям КОСГУ 211, 212, 213 на 1 500,0 тыс. руб.), расходов по материальным запасам (по статье 340 на приобретение канцелярских товаров и ГСМ на 700,0 тыс. руб.), работам, услугам по содержанию имущества (по подстатье 225 на 428,6 тыс. руб.) и

увеличению стоимости основных средств (по статье 310 на 421,0 тыс. руб.).

Наряду с оптимизацией (сокращением) затрат по отдельным направлениям в течение года произведено увеличение средств в целом на 502,3 тыс. руб. (по 3 подстатьям: 221 «Услуги связи» на 13,7%, 226 «Прочие работы, услуги» на 23,1%, 223 «Коммунальные услуги» на 174,7 тыс. руб.).

Расходы на текущее содержание произведены Минстроем на 94,5% от годовых бюджетных назначений в сумме 46 095,0 тыс. руб. Экономия бюджетных средств составила 2 653,1 тыс. руб. (5,5%), из нее больший объем средств (83,8% или 2 224,1 тыс. руб.) – за счет применения регрессивной шкалы и возмещений из Фонда социального страхования (оплаты больничных листов, отпусков по беременности и родам, пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет).

В разрезе расходов на «аппарат» затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 211, 212, 213) занимают наибольший удельный вес – 89,6%.

Выборочная проверка *расходов по КОСГУ 211 «Заработная плата»* не выявила превышений законодательно установленных размеров должностных окладов, надбавок за особые условия государственной службы, ежемесячных надбавок за выслугу лет, денежного поощрения государственных гражданских служащих, предусмотренных штатным расписанием Минстроя.

Нормативы численности структурных подразделений и критерии для образования должностей государственной гражданской службы края соответствуют утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 29.07.2008 № 7-п «О нормативах численности структурных подразделений органов исполнительной власти Красноярского края и критериях для образования должностей государственной гражданской службы края в органах исполнительной власти Красноярского края».

Годовой фонд оплаты труда (далее по тексту – ФОТ) Минстроя на 2009 год с учетом корректировок утвержден в

сумме 35 268,4 тыс. руб., что на 999,0 тыс. руб. меньше ФОТ, исчисленного в соответствии с Законом края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих края» (далее по тексту - Закон края № 14-3538) и постановлением Совета администрации края от 31.01.2005 № 23-п «Об утверждении положения об оплате труда работников органов исполнительной власти края, оплата труда которых производится на основе краевой тарифной сетки» (36 267,4 тыс. руб.).

Фактически выплачено работникам 35 145,9 тыс. руб. или 99,6% от запланированного, в том числе премии сотрудникам Минстроя на сумму 2 098,8 тыс. руб., что составило 0,8 от месячного ФОТ. Министру строительства и архитектуры края за счет ФОТ Минстроя премия не выплачивалась.

В приказе Минстроя о премировании государственных гражданских служащих по итогам работы за 2009 год не содержатся указания на личный вклад в достижении целей и задач, поставленных перед Минстроем, что является несоблюдением ч.2 ст.8 Закона края № 14-3538.

В пределах ФОТ произведены выплаты, предусмотренные КЗоТ РФ и нормативными правовыми актами, но не входящие в плановый ФОТ, на общую сумму 1 814,7 тыс. руб. или 5% утвержденных ассигнований на заработную плату (выплаты: выходного пособия 1 051,1 тыс. руб.; компенсаций при увольнении 318,2 тыс. руб. и за дни неиспользованного отпуска 351,6 тыс. руб.; доплат за работу в выходные и праздничные дни 21,0 тыс. руб., за совмещение и замещение профессий 51,1 тыс. руб., по постановлению Правительства края от 14.08.2008 № 44-п «Об утверждении порядка определения размера увеличения ежемесячного денежного поощрения и единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска гражданским служащим края, осуществляющим до перевода в министерства края – кроме министерств в области экономики и финансов – служебную деятельность в департаментах администрации края» 21,7 тыс. руб.).

Имели место факты выплат процентной надбавки к окладу за работу с секретными документами сотруднику

Минстроя в отсутствие соответствующих оснований, требуемых ст.11 Закона края № 14–3538: до заключения соответствующего договора об оформлении допуска к государственной тайне (от 06.07.2009). Объем выплат составил 3,4 тыс. руб. и классифицируется как неположенные выплаты (избыточные расходы краевого бюджета). С учетом начислений на указанные выплаты по оплате труда в сумме 0,05 тыс. руб. к восстановлению в краевой бюджет подлежат 3,45 тыс. руб. (3 447,0 рублей).

Проверкой также установлена оплата дополнительной работы одному из водителей Минстроя в период с 01.01.2009 по 01.07.2009, которую ему поручено выполнять в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором. При этом, оплата основной работы водителя включает все максимально положенные стимулирующие и компенсационные выплаты, включая доплату за ненормированный рабочий день и персональные надбавки. А приказ о поручении ему дополнительной работы не содержит основных положений, являющихся требованиями ст.60.2 Трудового кодекса РФ: срока, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем, включая информацию о возможном расширении зон обслуживания или увеличении объема работ.

Таким образом, оплата дополнительной работы в сумме 50,6 тыс. руб. классифицируется как неположенные выплаты (переплаты, приводящие к дополнительной нагрузке на бюджет), в связи с чем, подлежит восстановлению в краевой бюджет с учетом начислений на выплаты по оплате труда в сумме 13,3 тыс. руб. (всего 63 857,80 рублей).

Проверкой затрат на *оплату суточных при командировках и служебных разъездах*, относимых на подстатью *КОСГУ 212*, установлены следующие недостатки и нарушения.

Несвоевременно оформлялись авансовые отчеты, в отдельных приказах и командировочных удостоверениях неточно указывался период нахождения работника в командировке (не был учтен день приезда сотрудников из командировки), что является несоблюдением ст.9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Без соблюдения положений Указа Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края» (далее по тексту – Указ Губернатора № 137-уг) применялся размер суточных расходов при командировках в административные центры субъектов РФ (вместо 350 рублей выплачивалось 200 рублей) и не производилось возмещение расходов по найму жилого помещения в размере 30% установленной нормы суточных за каждый день нахождения в командировке при отсутствии подтверждающих документов.

Вышеуказанное привело к недоплате Минстроем суточных расходов в 2009 году на общую сумму 4,9 тыс. руб.

Окончательные расчеты по авансовому отчету (командировочные расходы) производились с нарушениями срока, установленного п.11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Решением Совета Директоров ЦБ РФ от 22.09.1993 № 40, - более 3 рабочих дней со дня возвращения сотрудников из командировок.

Установлена оплата проживания с превышением на 1 сутки от срока командировки, указанного в приказе и командировочном удостоверении (от 27.02.2009 № 150), что является несоблюдением п.7 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749. Сумма нарушений составила 10,5 тыс. руб., и классифицируется как неположенные выплаты, подлежащие восстановлению в краевой бюджет (10 500,0 рублей).

В ходе проверки *услуг связи (подстатья КОСГУ 221)* превышения норм продолжительности междугородних переговоров, утвержденных Указом Губернатора № 137-уг, не установлено. В 2009 году в Минстрое организован внутриведомственный контроль за соблюдением норм продолжительности междугородних и международных переговоров, а также за использованием сотрудниками услуг связи в личных целях.

Не установлено и превышение лимитов потребления ГСМ.

В то же время установлены факты нарушения бухгалтерского учета в части несоблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н. Так, неправильно отнесены расходы по статьям и подстатьям КОСГУ: 226 «Прочие работы, услуги» отражена оплата сервисных сборов при оформлении билетов в сумме 1,2 тыс. руб., которые должны производиться по подстатье 222 «Транспортные услуги». На подстатью 221 «Услуги связи» отнесена оплата за услуги Интернет-кафе в гостинице «Измайлово» (аренда компьютера и распечатка документов) на общую сумму 0,3 тыс. руб., которые следовало отразить на подстатье 226.

Аналогично указанному, расходы по приобретению монитора Viewsonik VA2226W к персональному компьютеру в сумме 7,92 тыс. руб. отражены на статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо статьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Согласно разъяснений Минфина РФ⁵ мониторы относятся к запасным частям для вычислительной техники и должны быть учтены по статье КОСГУ 340.

По статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» произведена оплата услуг кредитной организации (по договору с ОАО «Акционерный коммерческий

⁵ Письмо Минфина РФ от 21.07.2009 № 02-05-10/2931.

Сберегательный банк Российской Федерации») по открытию для сотрудников Минстроя счетов, выпуску карт, обслуживанию расчетных операций по картам в сумме 16,5 тыс. руб., которые согласно разъяснений Минфина РФ⁶ должны быть отражены по КОСГУ 226 «Прочие услуги». К тому же, согласно данному разъяснению Минфина РФ «открытие счетов бюджетными учреждениями в кредитных организациях осуществляется с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных (муниципальных) услуг», что Минстроем выполнено не было.

Как отмечалось в заключении Счетной палаты края по результатам внешней проверки бюджетной отчетности агентства строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации края за 2007 и 2008 годы, в его составе одним из отделов числилась **База материально-технического снабжения** (далее – База), функции которой не были предусмотрены Законом края от 09.06.2005 № 14-3510 «О системе исполнительных органов государственной власти Красноярского края».

В состав Минстроя указанный отдел не вошел, здания объектов незавершенного строительства Базы и гаража изъяты агентством по управлению государственным имуществом края из оперативного управления Минстроя и переданы КГБУ «УКС». Хранящиеся на Базе товарно-материальные ценности (далее по тексту – ТМЦ) на сумму 12 415,8 тыс. руб. и 14 ед. транспорта также переданы КГБУ «УКС».

В 2009 году ситуация в отношении нарушений по Базе не изменилась: объект «склад № 1» в эксплуатацию так и не введен, но фактически продолжает эксплуатироваться. Меры по дальнейшему использованию ТМЦ, хранящихся на Базе, Минстроем и КГБУ «УКС» не принимались, что указывает на

⁶ Письмо Минфина РФ от 18.05.2009 N 02-03-09/2039.

продолжающийся процесс безрезультатного использования имущества краевого бюджета в сумме 12 415,8 тыс. руб.

Исполнение Минстром отдельных статей Закона края «О краевом бюджете на 2009 год»

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета Минстрой определен главным распорядителем средств:

1) в сумме 1 725 956 тыс. руб. по **5 *краевым*** («Север на Юг» на 2008-2010 годы; «Реализация социально-экологических мероприятий в зоне наблюдения ФГУП «Горно-химический комбинат» на период 2007-2009 годы; «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы; «Дом» на 2007-2009 годы; «Улучшение условий проживания граждан в учреждениях социального обслуживания» на 2008-2010 годы) **и 2 *долгосрочным*** («О территориальном планировании Красноярского края на 2009-2010 годы»; «Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2011 годы) ***целевым программам*** из 33, финансируемых в 2009 году⁷ согласно ст. 8 Закона края «О краевом бюджете на 2009 год». Исполнение ассигнований на указанные программы составило 90,5% или 1 562 708,3 тыс. руб. Наибольшее освоение средств достигнуто по 4 программам, мероприятия которых направлены на улучшение жилищных условий населения (КЦП: «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы – 100%, «Север на Юг» на 2008-2010 годы – 99,7%, «Улучшение условий проживания граждан в учреждениях социального обслуживания» на 2008-2010 годы – 96,3%; ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2011 годы – 99,2%).

Наименее всех Минстром исполнены ассигнования по мероприятию КЦП «Безопасный город» на 2008-2010 годы» (реконструкция помещений с учетом требований к помещениям, предназначенным для размещения серверного оборудования, и помещениям с круглосуточным режимом работы сотрудников, по адр.: 660000, г.Красноярск, ул.Брянская, 23) - 34,8%, в результате оплаты за технологическое присоединение к электросетям в сумме меньшей, чем предусмотрено программой, что повлияло на

⁷ Согласно приложению 9 к Закону края «О краевом бюджете на 2009 год.

общее исполнение программы (55,1%). Мероприятия КЦП «Дом» на 2007-2009 годы и ДЦП «О территориальном планировании Красноярского края на 2009-2011 годы» исполнены практически на одном уровне – 86,5% и 86,4% соответственно. Неполное исполнение назначений по указанным программам обусловлено сложившейся экономией по торгам и невыполнением работ подрядными организациями, длительностью сроков разработки проектно-сметной документации, несвоевременным представлением (или вовсе непредставлением) необходимых документов для финансирования;

2) в сумме 173 232,0 тыс. руб. по мероприятиям 3 **федеральных целевых программ** (ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» на 2006-2015 годы) – объект «Ледовый дворец на 2500-3000 зрителей в г.Красноярске»; ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы) подпрограмма «Дети и семья» – объект «Краевое государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Назаровский детский дом № 1»; ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы) подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»), исполнение которых составило 55,1% или 95 465,3 тыс. руб. Причиной низкого уровня исполнения ассигнований явилось неосвоение бюджетных инвестиций федерального бюджета по объекту «Ледовый дворец на 2500-3000 зрителей в г.Красноярске» в сумме 77 500,0 тыс. руб.;

3) в сумме 4 362 437,9 тыс. руб. 7 162 447,8 тыс. руб. согласно ст. 57 Закона края «О краевом бюджете на 2009 год» на **осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства** в соответствии с Перечнем строек и объектов, финансируемых в 2009 году из краевого бюджета (далее по тексту – Перечень строек). В первоначальной редакции Закона края «О краевом бюджете на 2009 год» объемы бюджетных инвестиций Перечня строек были утверждены в сумме 7 162 447,8 тыс. руб., или в 1,6 раза больше, количество объектов сократилось на 33 (со 160 до 127).

Профинансированы бюджетные инвестиции на 87,4% или в сумме 3 811 192,4 тыс. руб., в том числе 128 255,4 тыс. руб.

оплачено по 9 объектам, работы на которых в течение года не выполнялись⁸. По данным бухгалтерского учета объем выполненных за 2009 год работ составил 3 612 561,3 тыс. руб., что на 198 631,1 тыс. руб. меньше полученного подрядными организациями финансирования.

Перечень строек на 2009 год сформирован по 13 отраслям, государственными заказчиками объектов выступали 18 организаций. Государственным заказчиком строительства 87 объектов из 127 выступило КГБУ «УКС», которому предусмотрена большая часть (69%) всех бюджетных инвестиций в сумме 2 999 291,2 тыс. руб. (таблица 5).

Таблица 5. Отраслевая структура финансирования бюджетных инвестиций
тыс. руб.

Направления расходования средств	Утверждено на 2009 год	Исполнено	% исполн.	Не освоено	Объем выполненных работ	% выпол.
1	2	3	4	5	6	7
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ,	4 362 437,9	3 811 192,4	87,4	551 245,5	3 612 570,7	94,8
в том числе:						
Общегосударственные вопросы	33 031,8	32 976,4	99,8	55,4	32 976,4	100,0
Национальная оборона	2 319,0	2 250,7	97,1	68,3	2 250,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	181 967,7	176 779,5	97,1	5 188,2	164 040,6	92,8
Национальная экономика	65 012,4	64 541,6	99,3	470,8	64 541,6	100,0
- ветеринария	15 012,4	14 541,6	96,9	470,8	14 541,6	100,0
- транспорт	50 000,0	50 000,0	100	-	50 000,0	100,0
1	2	3	4	5	6	7

⁸ «реконструкция изолятора временного содержания ГУВД края», «канализационные очистные сооружения в п. Краснотуранск», «полигон ТБО в с. Пировское Пировского района», «музей альпинизма на территории государственного природного заповедника «Столбы», «школа в с. Усть-Яруль, Ирбейского района», «реконструкция отделения длительного хранения крови КГУЗ «Красноярский краевой центр крови №1», «ледовый дворец на 2500 – 3000 зрителей в г. Красноярске», «физкультурно – спортивный центр со спортивным залом в Богучанском районе», «спальный корпус на 75 мест № 3» Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района»

Направления расходования средств	Утвержден о на 2009 год	Исполнено	% исполн.	Не освоено	Объем выполненн ых работ	% выпол.
1	2	3	4	5	6	7
Жилищно-коммунальное хозяйство	426 630,2	407 031,0	95,4	19 599,2	405 563,1	99,6
- жилищное строительство	149 505,8	142 625,4	95,4	6 880,4	142 624,8	99,9
- коммунальное строительство	277 124,4	264 405,6	95,4	12 718,8	262 938,3	99,4
Охрана окружающей среды	700,0	51,9	7,4	648,1	-	-
Образование	1 191 362,6	1 131 825,9	95,0	59 536,7	1 128 219,6	99,7
Культура	857 813,3	690 407,7	80,5	167 405,6	689 158,5	99,8
Здравоохранение и спорт	1 354 527,8	1 065 357,2	78,7	289 170,6	887 878,5	83,3
- здравоохранение	809 749,4	556 306,3	68,7	253 443,1	510 512,5	91,8
- спорт	544 778,4	509 050,9	93,4	35 727,5	377 366,0	74,1
Социальная политика	249 073,1	239 970,5	96,3	9 102,6	237 941,7	99,2

Кроме средств краевого бюджета в 2009 году планировалось направить бюджетные инвестиции федерального бюджета в сумме 1 004 932,3 тыс. руб. на 7 объектов Перечня строек. Финансирование указанных расходов составило 92,3% или 927 431,2 тыс. руб. Неисполненными остались средства в сумме 77 501,1 тыс. руб., в том числе по объекту «ледовый дворец на 2500 – 3000 зрителей в г. Красноярске» в сумме 77 500, тыс. руб.

Не освоены средства в сумме 551 245,5 тыс. руб. по причине: экономии при вводе объектов в эксплуатацию на сумму 23 869,6 тыс. руб., а также неисполнения обязательств по 86 объектам Перечня на сумму 527 375,9 тыс. руб. Причины не освоения средств, указанные в формах годового отчета, неизменны: экономия средств при проведении торгов; необходимость в проведении согласований ПСД, разработанной ранее, в связи с изменившимися строительными нормами; длительность разработки ПСД в соответствии с нормативными сроками и сроками прохождения согласования в надзорных органах и государственной экспертизе; сезонность проведения работ на объектах; длительные сроки оформлений правоустанавливающих документов на пользование земельным участком для строительства и разрешений на строительство.

Исполнение бюджетных назначений в объеме 100% достигнуто по 41 из 127 объектов Перечня, в объеме от 99,0%-99,9% - 37 объектов. В целом по Перечню строек с высоким уровнем финансировались инвестиции 79 объектов, что составляет 62% их общего количества. Наименьший процент освоения получен по отраслям: «охрана окружающей среды» - 7,4%; «здравоохранение» - 68,7%; «культура» - 80,5%.

В 2009 году в эксплуатацию введено 35 объектов, что составило 100% от плановых назначений (в 2008 году 52,9%), в том числе из планируемых к вводу в отчетном году – 32 (на полную мощность 27, с выделением этапов и пусковых очередей – 5), а также досрочно закончены: благоустройство комплекса «Сосна», которое планировалось закончить в 2012 году, «реконструкция нежилого здания № 6 по ул. Лесная, 157, г. Красноярск», ввод которого планировался в 2010 году, и завершено строительство объекта «акушерский корпус с женской консультацией и поликлиникой в г. Енисейске», ввод которого планировался на 2011 год.

По 3 разделам «жилищное строительство», «культура» и «здравоохранение» плановый результат ввода объектов в эксплуатацию не достигнут (специализированный жилой дом для людей преклонного возраста в г. Дивногорске, федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии г. Красноярск, реконструкция ЛТП-6 под централизованное лечебное наркологическое учреждение (ФБУ ОИК-36)).

В отличие от высокого уровня освоения средств на капиталоемких объектах, строящихся в краевом центре, КГБУ «УКС» не принято действенных мер по наращиванию темпов строительства подрядными организациями в муниципальных образованиях края. Так, перенесены сроки ввода объектов с 2010 на последующие годы у 2 объектов отрасли «образование» (пристройка к школе в с. Боготол, реконструкция школы под культурно-образовательный центр в с. Григорьевка Ермаковского района), 3 объектов «здравоохранения» (реконструкция участковой больницы в п. Нарва Манского района (с 1993 года), поликлиника в р.п. Березовка Березовского района (с 1991 года), 2 лечебных корпуса на 120 мест в п. Большая Мурта Большемуртинского района (с 1993 года)), 3 объектов «социальной политики» (Большемуртинский Дом-интернат для умственно отсталых детей, спальный

корпус на 50 мест в п.Большая Мурта, спальный корпус на 75 мест Енисейского Дома-интерната специального типа в г.Лесосибирске, спальный корпус на 75 мест №3 Шилинского психоневрологического интерната Сухобузимского района).

В целом не финансировались расходы и не велись работы по 6 объектам Перечня строек на сумму 12 478,0 тыс. руб., в том числе по 4 объектам госзаказчика КГБУ «УКС» («общественный центр (СФУ)» - 5 000,0 тыс. руб., «фондохранилище для историко-этнографического музея-заповедника «Шушенское» - 100,0 тыс. руб., «реконструкция ШВСМ по видам борьбы им. Д. Г. Миндиашвили в г. Красноярске» - 248,0 тыс. руб., «реконструкция госпиталя под Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 2 в г. Канске» - 800,0 тыс. руб.); 1 объекту госзаказчика ООКС ГУВД по Красноярскому краю («полк ППС, г. Красноярск» - 1 330,0 тыс. руб.); 1 объекту госзаказчика МУ «Архитектурно – планировочное бюро» г. Дивногорск («кладбище в г. Дивногорске» - 5 000,0 тыс. руб.).

Наименьший объем выполненных работ по отраслям «здравоохранение» - 74,1% и «спорт» - 91,4%.

По данным бухгалтерского учета на 01.01.2009 в незавершенном строительстве с 1976 года числилось 466 объектов с суммой капитальных вложений 9 810 013,0 тыс. руб., на 01.01.2010 - 440 объектов (за Минстром – 260 объектов, за КГБУ «УКС» - 104 объекта, другими заказчиками – 76 объектов), затраты по которым составили 13 197 972,6 тыс. руб. В указанной сумме значатся, в том числе 127 объектов Перечня строек на 2009 год с объемом незавершенного строительства 3 811 192,4 тыс. руб. До настоящего времени Минстром не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, которые числятся на балансе с 1976 года, что свидетельствует о непринятии мер по эффективному использованию краевого имущества.

Проверка соответствия формирования бюджетных инвестиций Перечня строек требованиям ч. 1. статьи 79 Бюджетного кодекса РФ показала, что основания для выделения бюджетных ассигнований в сумме 170 342,1 тыс. руб. на 8

объектов⁹ Перечня строек отсутствовали (реконструкция нежилого здания № 6 по ул.Лесная, 157 (5 455,9 тыс. руб. – 100%) устройство пожарного водопровода, ул.Лесная, 157 (4 822,2 тыс. руб. – 99,4%) здание РОВД в с.Тасеево (20 730,0 тыс. руб. – 88%), реконструкция здания УВД в г.Минусинске (8 000,0 тыс. руб. – 100%), канализационные очистные сооружения в п.Краснотуранск (1 800,0 тыс. руб. - 32,6%), общественный центр СФУ (5 000,0 тыс.руб. – 0%), учебно-лабораторный корпус института нефти и газа СФУ (123 148,0- тыс. руб. – 69,4%), реконструкция дворца спорта «Сокол» в г.Красноярске (1 386,0 тыс. руб. – 100%). Следовательно, финансирование 7 объектов (из 8) на сумму 123 899,8 тыс. руб. осуществлялось в отсутствие расходных обязательств краевого бюджета, что классифицируется как неправомерное использование средств.

В ходе проверки установлено перераспределение ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций Перечня строек между статьями и подстатьями КОСГУ в пределах одной целевой статьи (810000 «бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства») и вида расходов (003 «бюджетные инвестиции»). Согласно сводной бюджетной росписи расходов, доведенной до Минстроя министерством финансов края, непосредственно по статье КОСГУ 310 «увеличение стоимости основных средств» отражено 3 721 595,7 тыс. руб., по подстатье КОСГУ 226 «прочие услуги» – 593 679,6 тыс. руб. Иными словами, непосредственно на строительство направлено 85,3% от объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, на оплату работ по подготовке ПСД и госэкспертизы – 13,6%.

На расходы, не относящиеся к капитальным вложениям в основные средства, но учитываемые по той же целевой статье и виду расходов, направлено 47 162,6 тыс. руб. или 1,1% (по

⁹ Объекты не предусмотрены ни долгосрочными целевыми программами, ни постановлениями Правительства края, как то регламентировано Порядком определения Советом администрации края срока осуществления и объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, не включенных в долгосрочные целевые программы, утвержденным постановлением Совета администрации края от 04.07.2008 № 295-п.

подстатьям затрат: 222 «оплата транспортных услуг» – 13,5 тыс. руб.; 223 «оплата коммунальных услуг» – 11,9 тыс. руб.; 225 «услуги по содержанию имущества» – 38 019,4 тыс. руб.; 290 «прочие расходы» – 9 117,8 тыс. руб). При этом, министерством финансов края не были учтены положения федерального законодательства: ст.6 и п. 1 ст.79 Бюджетного кодекса РФ¹⁰; ст.1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»¹¹, а также раздела IV Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, утвержденных письмом Минфина РФ от 04.07.2008 № 02-02-05/1959 (далее по тексту – Методические указания)¹².

¹⁰ Бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Бюджетные инвестиции направляются в форме капитальных вложений в основные средства.

¹¹ Капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

¹² При распределении бюджетных ассигнований по объектам капстроительства для установления кодов расходов КОСГУ следует руководствоваться следующим: расходы по государственным контрактам на выполнение подрядных проектных, изыскательских работ и договорам на проведение госэкспертизы ПСД для бюджетных организаций предусматриваются по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»; расходы по государственным контрактам на приобретение земельных участков (компенсацию убытков при изъятии земельных участков для федеральных государственных нужд) предусматриваются по коду 330 «Увеличение стоимости произведенных активов»; иные расходы по государственным контрактам, включенные в ПСД, имеющие положительное заключение госэкспертизы и государственной экологической экспертизы, планируются для бюджетных организаций по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств»; расходы на финансовое обеспечение деятельности дирекций

Учитывая указанное, полагаем, что направление бюджетных инвестиций на цели, не связанные с созданием или увеличением стоимости государственного имущества (основных средств), не соответствует положениям федерального законодательства.

Правительством края до настоящего времени не принят порядок формирования и реализации Перечня строек и объектов, наличие которого регламентировано ст.14 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», что способствует образованию вышеуказанного.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2010 составила 519 008,0 тыс. руб., что на 175 277,0 тыс. руб. меньше, чем числилось на 01.01.2009. Из общего объема дебиторской задолженности 85,2% задолженность по объектам Перечня строек в сумме 442 049,6 тыс. руб., что на 4 146,4 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года, в том числе: по текущему финансированию – 196 626,1 тыс. руб., в том числе по 15 объектам из 35, введенным в эксплуатацию в 2009 году, - 14 855,8 тыс. руб. (по данным КГБУ «УКС» приложение к форме 0503169).

В составе дебиторской задолженности по текущему финансированию отражены: 37 057,6 тыс. руб. – в рамках КЦП «Север на Юг» на 2008-2010 годы по сертификатам, неподтвержденным документами о приобретении жилья;

строящихся объектов капитального строительства, образованных в форме бюджетных учреждений, должны планироваться по коду вида расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями» и соответствующим статьям и подстатьям КОСГУ. Распределение бюджетных ассигнований на приобретение бюджетными организациями оборудования, не входящего в сметы строек, включенных в федеральные целевые программы, осуществляется по виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями».

39 426,7 тыс. руб. в рамках межбюджетных трансфертов на улучшение жилищных условий, не подтвержденных документально.

По данным бухгалтерского учета в 2009 году восстановление дебиторской задолженности прошлых лет (отработаны авансы подрядными организациями) составило 203 918,0 тыс. руб. или 45,7% от объема задолженности прошлых лет на 01.01.2009 (446 196,0 тыс. руб.). На 01.01.2010 дебиторская задолженность прошлых лет составила 245 423,5 тыс. руб. или 10% от суммы бюджетных инвестиций Перечня строек, утвержденных на 2009 год.

Кредиторская задолженность на 01.01.2010 сформировалась в сумме 115,1 тыс. руб., что на 35,3% больше, чем на начало отчетного периода (85,0 тыс. руб.). 85,0 тыс. руб. (возврат денежных средств в связи с закрытием счета у подрядной организации ЗАО «Русь», выполнявшей работы на объекте «пристройка к школе в г. Боготол»).

Средства во временном распоряжении на 01.01.2010 составили 18 785,6 тыс. руб., что на 1,3% больше, чем на 01.01.2009 (18 551,0 тыс. руб.).

Реализация мероприятий, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в крае

Указанные мероприятия реализовывались Минстроем в рамках исполнения ст. 59.5 Закона края «О краевом бюджете на 2009 год». Всего на стимулирование развития рынка жилья в крае на 2009 год предусмотрено 783 165,3 тыс. руб., которые освоены на 98,2% в сумме 768 872,9 тыс. руб.

Пунктом 1 ст.59.5 на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Красноярском крае» на 2009 год, утвержденной постановлением Правительства края от 12.03.2009 № 113-п, предусмотрено 779 165,3 тыс. руб., профинансировано 768 595,3 тыс. руб. или 98,6%. Средства выделялись из двух источников – средств

государственной корпорации Фонда содействию реформирования жилищно-коммунального хозяйства в сумме 585 330,4 тыс. руб. (75,1% от общего объема ассигнований), профинансированных на 98,3%, и средств краевого бюджета в сумме 193 834,9 тыс. руб., профинансированных на 98,4%. Не освоены 10 570,0 тыс. руб., причинами чего муниципальными образованиями края называются: экономия по результатам торгов, выполнение работ, не прошедших госэкспертизу (не оплачены); невыполнение подрядными организациями обязательств в т.ч. из-за наступления зимнего периода, также судебным расторжением контракта; отсутствие квалифицированных кадров и опыта проведения торгов (аукционов); ограниченность возможностей подрядных организаций при исполнении мероприятий (отсутствие оборотных средств и возможности кредитования).

В соответствии с п.2 ст. 59.5 Минстрою предусмотрены ассигнования в сумме 4 000,0 тыс. руб. на предоставление социальной выплаты гражданам Российской Федерации, проживающим на территории края, для возмещения части расходов по кредитам или займам, привлеченным на приобретение (участие в долевом строительстве) жилого помещения, в соответствии с Законом края от 07.07.2009 № 8-3552 «О дополнительных мерах по стимулированию строительной отрасли Красноярского края в 2009 - 2010 годах».

Учитывая тот факт, что указанный Закон края был принят во II полугодии 2009 года, Порядок предоставления, изменения размера и прекращения предоставления соцвыплат, предусмотренный ст. 4 указанного Закона края, - через 1,5 месяца после его принятия (постановлением Правительства края от 25.08.2009 № 449-п), а также поздние сроки утверждения бюджетных назначений на указанные цели (08.10.2009), из 4 000,0 тыс. руб. профинансировано только 6,9% в сумме 277,6 тыс. руб. 23 получателям соцвыплат. Малое количество обратившихся за соцвыплатами обусловлено также тем, что кредитные учреждения отказывали гражданам в предоставлении

ипотечных кредитов (займов) на приобретение жилых помещений, не завершенных строительством (т.е. на долевое строительство, учитывая риски обеспечения ввода в эксплуатацию объектов залога).

Осуществление государственных полномочий

Основные направления деятельности Минстроя определены ведомственной целевой программой «Развитие строительной отрасли Красноярского края» на 2009-2011 годы», утвержденной распоряжением Правительства края от 05.09.2008 № 144-р (далее по тексту – ВЦП).

Ассигнования на реализацию ВЦП, утвержденные приложением 8 к Закону края «О краевом бюджете на 2009 год» (без учета субвенций из федерального бюджета), больше потребности в финансировании, утвержденной на 2009 год приложениями к ВЦП (3 068,4 млн.руб. против 2 351,6 млн. руб.), что указывает на неисполнение требований п.3.4 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства края от 20.02.2009 № 83-п¹³.

Итоги развития отрасли, оцениваемые по статистическим показателям видов экономической деятельности «Строительство» и «Производство прочих неметаллических и минеральных продуктов», свидетельствуют о влиянии финансово-экономического кризиса. Как видно из таблицы 6 все основные показатели деятельности предприятий отрасли, за исключением среднемесячной заработной платы, в 2009 году характеризуются снижением уровней к достигнутым в 2008 году.

¹³ 3.4. В случае изменения объема расходных обязательств и (или) структуры расходных обязательств ведомственной целевой программы при внесении изменений в закон края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период руководитель органа исполнительной власти края, структурного подразделения Администрации Губернатора края, ответственный за разработку программы, в срок не более 7 рабочих дней после принятия закона края готовит проект распоряжения о соответствующих изменениях в ведомственную целевую программу.

Таблица 6. Показатели деятельности предприятий отрасли

Показатель	2009 год	2008 год
1	2	3
Показатели развития по ВЭД «Производство прочих неметаллических и минеральных продуктов»		
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	12 082,5	18 578,6
Индекс производства продукции (услуг), % к предыдущему году в сопоставимых ценах	75,0	121,2
1	2	3
Финансовый результат деятельности организаций, % к предыдущему году	75,6	155,0
Стоимость основных фондов	2 350,6	2 765,4
Фонд оплаты труда, тыс. руб.	2 315 791,8	2 999 326,2
Среднемесячная заработная плата, руб.	15 065,0	17 724,0
Численность работающих, чел.	12 810,0	14 102,0
Объем инвестиций в отрасль, млн. руб.	2908,3	3 421,5
Показатели развития по ВЭД «Строительство»		
Объем выполненных работ, млн. руб.	43 887,4	61 188,4
Индекс производства продукции (услуг), % к предыдущему году в сопоставимых ценах	75,5	104,9
Финансовый результат деятельности организаций, % к предыдущему году	72,0	155,0
Стоимость основных фондов	7 392,7	7 781,3
Фонд оплаты труда, тыс. руб.	15 164 921,4	15 586 175,0
Среднемесячная заработная плата, руб.	21 956,0	21 219,0
Численность работающих, чел.	57 558,0	60 588,0
Объем инвестиций в отрасль, млн. руб.	7 957,1	8 376,2

В целом показатели результативности, утвержденные для Минстроя приложением 4.1 ВЦП, достигли плановых значений, либо выше плановых. Так, количество семей, улучшивших жилищные условия, в том числе семей, признанных в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилье, составило к концу 2009 года 3 052, что на 367 семей больше, чем в 2008 году (в 2007 году – 3 317 семей). Количество семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия в 2009 году, составило 618 (в 2008 году – 664, в 2007 году – 363 семьи).

В рамках действия региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда¹⁴, с учетом привлечения финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за период 2008-2009 годы улучшили жилищные условия 3 452 человека (план – 3 413 человек).

На улучшение жилищных условий граждан, являющихся работниками бюджетной сферы, в соответствии с Законами края от 17.12.2004 № 13-2769 «О социальных выплатах по погашению процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий» и от 07.07.2009 № 8-3552 «О дополнительных мерах по стимулированию строительной отрасли Красноярского края в 2009-2010 годах» произведено начисление выплат 4 859 работникам бюджетной сферы края.

В то же время, доля семей, проживающих в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, не уменьшается: в 2009 году составила 0,6% (от общего числа проживающих в многоквартирных домах), что на 0,2 процентных пункта выше, чем в предыдущий период (в 2008 году – 0,4%, в 2007 году – 0,5%). Не обеспечены плановые показатели по объему ввода специальных жилых домов для ветеранов войны и труда (2,8 тыс. кв. м. против 3,5 тыс. кв. м.), по предоставлению для строительства земельных участков (2 862 Га против 3 540 Га), в том числе с целью комплексного освоения с целью жилищного строительства (1 Га против 140 Га).

К разряду актуальных по-прежнему относится решение вопросов, связанных с переселением граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей края. Всего

¹⁴ Постановление Совета администрации края от 04.05.2008 № 223-п «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2008 – 2009 годы», постановление Правительства края от 12.03.2009 № 113-п «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Красноярском крае» на 2009 год».

в 2009 году за счет средств краевого¹⁵ и федерального бюджетов¹⁶ предоставлены социальные выплаты 94 семьям и государственные жилищные сертификаты 618 семьям, что дает возможность улучшить жилищные условия 712 семьям края, составляющим 9,9% от общего числа граждан, состоящих на учете в качестве переселяющихся (7 170 чел.).

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена Минстроем в срок, установленный ст.46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», на бумажном и электронном носителях.

В ходе проверки годового отчета выявлена недостаточная информативность отдельных форм отчетности, а также недостоверность данных о расходах в разрезе классификации операций сектора госуправления, относящихся к расходам бюджетов (далее по тексту - КОСГУ), что связано с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 N 145н.

2. Объем фактических поступлений, администрируемых Минстроем, в 3,3 раза превысил плановые объемы уточненной бюджетной росписи, что наряду с отсутствием законодательно закрепленных объемов поступлений свидетельствует о неудовлетворительном выполнении обязанностей Минстроя как главного администратора в части уточнения прогноза кассовых поступлений доходов.

¹⁵ В рамках реализации трех Законов края: от 20.12.2007 № 4-1176 «О краевой целевой программе «Север на Юг» на 2008 – 2010 годы», от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано- Ненецком муниципальном районе Красноярского края», от 18.12.2008 № 7-6858 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края».

¹⁶ В рамках реализации ФЦП «Жилище на 2002 – 2010 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.09.2001 № 675

3. Бюджетные назначения по расходам профинансированы на 90,3%, что выше, чем по итогам 2008 года. Объем неиспользованных средств составил 9,7% от объема уточненной бюджетной росписи, что меньше, чем в 2008 году. При этом 94,6% образовавшейся «экономии» составили неоплаченные расходы по 5 разделам: «здравоохранение» - 366 670,6 тыс. руб., «культура, кинематография и средства массовой информации» - 167 406,6 тыс. руб., «межбюджетные трансферты» - 150 471,2 тыс. руб., «образование» - 59 536,6 тыс. руб., «жилищно-коммунальное хозяйство» - 32 601,0 тыс. руб. Иными словами, средства в сумме 776 686,0 тыс. руб. не обеспечивали развитие социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях края.

4. В общем объеме расходов Минстроя 99,4% средств выделены на целевые направления. Минстрой являлся главным распорядителем бюджетных средств по 21 виду межбюджетных субсидий, по 5 краевым и 2 долгосрочным программам из 33, финансируемых в 2009 году, а также по мероприятиям 3 федеральных целевым программ. Согласно реализуемым полномочиям Минстрой является главным распорядителем средств, направленных в 2009 году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с Перечнем строек. Минстроем также реализовывались мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации в крае в рамках исполнения ст. 59.5 Закона края «О краевом бюджете на 2009 год».

5. Наибольший уровень финансирования целевых направлений обеспечен по мероприятиям, направленным на стабилизацию социально-экономической ситуации в крае, за счет финансирования ассигнований на региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Красноярском крае» на 2009 год на 98,6%. Другое мероприятие «антикризисных» мер Правительства края, реализуемое Минстроем, по предоставлению социальной

выплаты гражданам Российской Федерации, проживающим на территории края, для возмещения части расходов по кредитам или займам, привлеченным на приобретение (участие в долевом строительстве) жилого помещения, профинансировано на 6,9%. Основными причинами неэффективности указанного мероприятия в 2009 году являются непроработанность финансово-экономического обоснования к законопроекту, недоучет востребованности указанной меры поддержки у населения и последствий кризиса в строительной отрасли.

6. Исполнение ассигнований по краевым и долгосрочным целевым программам составило 90,5%, наибольший уровень освоения средств достигнут по 4 программам, мероприятия которых направлены на улучшение жилищных условий населения. Наименее всех исполнено реализуемое Минстроем мероприятие КЦП «Безопасный город» на 2008-2010 годы – на 34,8%, а также мероприятия КЦП «Дом» на 2007-2009 годы - на 86,5% и ДЦП «О территориальном планировании Красноярского края на 2009-2011 годы» на 86,4%.

7. Финансирование бюджетных инвестиции Перечня строек составило 87,4%, что выше уровня 2008 года. В целом по Перечню строек с высоким уровнем финансировались ассигнования по 79 объектам, что составляет 62% их общего количества. За счет досрочного ввода в эксплуатацию 3 объектов обеспечено выполнение плана по результативности: в 2009 году в эксплуатацию введено 35 объектов, что составило 100% от плановых назначений.

В то же время, в отличие от высокого уровня освоения средств на капиталоемких объектах, строящихся в краевом центре, основным заказчиком-застройщиком КГБУ «УКС» в 2009 году не удалось обеспечить наращивание темпов строительства подрядными организациями в муниципальных образованиях края, достаточных для обеспечения ввода объектов эксплуатацию в заданные сроки. С 2010 года на последующие годы перенесены сроки ввода 2 объектов отрасли «образование», 3 объектов «здравоохранения», строящихся с

1991 – 1993 годов, 3 объектов «социальной политики». У 20 объектов из 127, строящихся в муниципальных образованиях края, уровень освоения средств 80% и ниже.

8. Проверкой соблюдения требований ст.79 Бюджетного кодекса РФ выявлено несоответствие формирования расходов краевого бюджета на бюджетные инвестиции Перечня строек требованиям ч. 1. и ч.2 указанной статьи. А именно, бюджетные инвестиции в сумме 170 342,1 тыс. руб. на 8 объектов включены в Перечень строек в отсутствие расходных обязательств. Следовательно, расходование средств на строительство 7 объектов (из 8) на сумму 123 899,8 тыс. руб. классифицируется как неправомерные расходы краевого бюджета.

9. Порядок формирования и реализации Перечня строек, предусмотренный ст.14 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», Правительством края не установлен, что способствует несоблюдению требований ст.79 Бюджетного кодекса РФ при формировании и осуществлении бюджетных инвестиций. В отличие от федерального уровня¹⁷ на уровне края не установлены и не разграничены функции государственного заказчика и заказчика-застройщика, не установлена ответственность за реализацию инвестиционных проектов в отношении объектов, включенных в Перечень строек.

10. Не являясь государственным заказчиком (функции переданы КГБУ «УКС») Минстрой в 2009 году осуществлял полномочия главного распорядителя бюджетных инвестиций Перечня строек по 127 объектам, включенным в ведомственные целевые программы других органов исполнительной власти, осуществляющих государственную политику в установленных сферах деятельности, отраслях, видах экономической деятельности. При этом в ВЦП «Развитие строительной отрасли

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 11.10.2001 № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

края» на 2009 – 2011 годы»¹⁸, реализуемую Минстроем, включен только 1 объект капитального строительства (строительство метро в г.Красноярске), что свидетельствует о «размытости» ответственности за эффективное использование бюджетных инвестиций краевого бюджета.

11. Без соблюдения положений о целевом назначении бюджетных инвестиций, установленных статьями 6 и 79 Бюджетного кодекса РФ, ст.1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также Методических указаний, утвержденных письмом Минфина РФ от 04.07.2008 № 02-02-05/1959, на расходы, не относящиеся к бюджетным инвестициям, министерством финансов края отвлечено 47 162,6 тыс. руб. или 1,1% от объема ассигнований Перечня строек.

12. В 2009 году не осуществлялась работа по инвентаризации объектов незавершенного строительства, которые числятся на балансе Минстроя с 1976 года, По предварительным расчетам Минстроя стоимость незавершенного строительства на 01.01.2010 составляет 13 197 972,6 тыс. руб. Затягивание решения вопроса о дальнейшем использовании объектов незавершенного строительства не способствует эффективному расходованию бюджетных средств и имущества края.

13. В ходе проверки расходов на «аппарат» Минстроя выявлено несоблюдение ч.2 ст.8 Закона края № 14-3538 при премировании государственных гражданских служащих, а также неположенные выплаты в сумме 77,8 тыс. руб., подлежащие восстановлению в краевой бюджет.

14. В сравнении с итогами внешней проверки бюджетной отчетности агентства строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации края за 2007 и 2008 годы устранено одно из нарушений – передана КГБУ «УКС» База материально-

¹⁸ Утверждена распоряжением Правительства края от 05.09.2008 № 144-р.

технического снабжения с хранящимися на ней товарно-материальными ценностями и оборудованием.

В то же время не устранены нарушения, выявленные на самой Базе: объект «склад № 1» в эксплуатацию не введен, но фактически продолжает эксплуатироваться. Меры по дальнейшему использованию ТМЦ, хранящихся на Базе, Минстроем и КГБУ «УКС» не принимались, что указывает на продолжающийся процесс безрезультатного (неэффективного) использования имущества краевого бюджета в сумме 12 415,8 тыс. руб.

15. За 2009 год на 25,5% сократились объемы дебиторской задолженности в целом по всем расходным обязательствам проверяемого ГРБС. Восстановлено (в том числе отработаны авансы подрядными организациями) 45,7% от объема дебиторской задолженности прошлых лет, числящейся на 01.01.2009. Объем «неотработанных авансов» по объектам Перечня строек за 2009 год увеличился незначительно (на 0,9%).

В составе дебиторской задолженности по текущему финансированию практически 40,0% задолженности образовано в результате документального неподтверждения приобретения жилья, то есть по объективным причинам: по сертификатам, выданным в рамках КЦП «Север на Юг» на 2008-2010 годы - 18,8%, в рамках межбюджетных трансфертов на улучшение жилищных условий – 20,1%.

Объем кредиторской задолженности на 01.01.2010 увеличился на 35,3% до 115,1 тыс. руб., вместе с тем источник погашения указанной задолженности перед подрядными организациями края Законом края от 10.12.2009 № 9-4155 «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов» не установлен.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края 08.06.2010.

По результатам проверки Правительству края предложено принять меры по установлению порядка формирования и реализации Перечня строек, предусмотренного

ст.14 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», а также закреплению ответственности государственных заказчиков за эффективное использование бюджетных инвестиций краевого бюджета, направляемых в объекты капитального строительства.

Принять меры по формированию и осуществлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства Перечня строек на 2010 год и плановый период 2011 – 2012 годов при наличии соответствующих расходных обязательств края на основании требований ч.1,2 ст.79 Бюджетного кодекса РФ.

Министерству финансов Красноярского края предложено рассмотреть вопрос о приведении сводной бюджетной росписи расходов краевого бюджета на 2010 год в соответствие с положениями федерального законодательства и Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, утвержденными письмом Минфина РФ от 04.07.2008 № 02-02-05/1959, в отношении отражения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Министерству строительства и архитектуры Красноярского края, в том числе, предложено учитывать особенности бухгалтерского учета бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства при заключении государственных контрактов на строительство объектов с подрядными организациями в части разделения функций подрядчика и заказчика-застройщика.

Провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, а также ТМЦ Базы материально-технического снабжения. Разработать мероприятия по их дальнейшему использованию.

Аудитор
Счетной палаты края

С.Г. Алдашова

Отчет
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за
2009 год главного администратора бюджетных средств –
министерства сельского хозяйства и продовольственной
политики Красноярского края

Основание: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 46 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», план работы Счетной палаты края на первое полугодие 2010 года, приказ председателя Счетной палаты края от 02.04.2010 № 39п и удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 02.04.2010 № 39пу.

Объект проверки: министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края (далее по тексту – министерство, Минсельхоз края).

Цель контрольного мероприятия: проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, исполнение Закона края от 04.12.2008 № 7-2558 «О краевом бюджете на 2009 год» (далее по тексту – Закон края о бюджете на 2009 год).

Способ проверки: выборочный.

Проверка осуществлялась аудиторским направлением по контролю за расходами краевого бюджета в агропромышленном комплексе края.

В ходе проверки основное внимание уделено вопросам достоверности бюджетной отчетности, соответствия требованиям, предъявляемым Инструкцией 128н¹ к ее составлению и представлению, оценке результатов деятельности и выполнения бюджетных полномочий.

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н (далее по тексту – Инструкция 128н).

1. Общие сведения

1.1. Минсельхоз края является органом исполнительной власти края, который осуществляет нормативное правовое регулирование в установленных сферах деятельности, оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в сфере агропромышленного комплекса края, а также координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении органов исполнительной власти края².

К задачам министерства относится создание условий для стабильного и эффективного функционирования и развития агропромышленного комплекса края, а также рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

1.2. В ведении министерства находятся службы:

по ветеринарному надзору края (далее по тексту – Ветслужба);

по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники края (далее по тексту – Гостехнадзор);

племенного животноводства края (далее по тексту – Племяслужба).

Также в ведении Минсельхоза края находится одно учреждение – КГБУ «Красноярская краевая выставка агропромышленного комплекса».

1.3. Во исполнение пункта 11.1 раздела 3 Положения о Минсельхозе края министерством в 2009 году утвержден 1 административный регламент по регулированию деятельности подведомственных ему органов исполнительной власти края³, в

² Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края, утвержденное Постановлением Правительства края от 27.08.2009 № 57-п (далее по тексту – Положение о Минсельхозе края).

³ без учета административных регламентов по осуществлению контроля и надзора, утверждаемых непосредственно самими надзорными органами в соответствии с ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

2010 году (на 07.05.2010) – 3 регламента. Для регламентации своей деятельности Минсельхозом края приказом от 30.04.2010 № 131-о утвержден административный регламент по осуществлению контроля за реализацией исполнительными органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

1.4. Положение об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего в министерстве к совершению коррупционных правонарушений утверждено приказом Минсельхоза края от 12.08.2009 № 263-о. В 2009 году уведомления о подобных фактах обращения в Минсельхоз края не поступали.

1.5. Предельная численность государственных гражданских служащих постановлением Правительства края от 27.08.2008 № 57-п установлена в количестве 93 единиц. С 18.08.2009 численность увеличена до 95 единиц за счет передачи двух единиц от Племслужбы (Постановление от 04.08.2009 № 399-п). Количество вакансий с 12 единиц на начало года уменьшилось до 6 единиц на конец 2009 года.

В ходе проверки представлены штатные расписания, действовавшие:

- с 01.01.2009 (приказ от 30.12.2008 № 121-о) в связи с увеличением с 01.01.2009 должностных окладов на 10%. Согласование штатного расписания министром финансов края и заместителем Губернатора края – первым заместителем руководителя Администрации Губернатора края, предусмотренное в подпункте 6 пункта 4.3 Положения о Минсельхозе края, не произведено;

- с 05.11.2009 (приказ от 05.11.2009 № 357-о) в связи с увеличением штатной численности на 2 единицы, увеличением отдельным сотрудникам надбавки за особые условия

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

гражданской службы и установлением надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

2. Результаты деятельности Минсельхоза края

2.1. Расходы по Минсельхозу края, утвержденные на 2009 год в ВЦП «Развитие агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2009-2011 годы⁴ (далее по тексту – ВЦП на 2009-2011 годы), не соответствуют расходам, установленным Законом края о бюджете на 2009 год и сводной бюджетной росписью. В Приложении 4 к ВЦП «Развитие агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2010-2012 годы (далее по тексту – ВЦП на 2010-2012 годы)⁵, расходы приведены в соответствие с бюджетными назначениями.

2.2. Минсельхозом края в адрес министра финансов края и министра экономики и регионального развития края направлена информация о реализации вышеуказанных ведомственных целевых программ за 2009 год.

В информации об исполнении ВЦП на 2009-2011 годы по 18 из 63 показателей, имеющих числовое значение (приложение 4 к программе), приведены *прогнозные данные*, сопоставимые по размеру с плановыми значениями. В информации об исполнении ВЦП на 2010-2012 годы уточнены отдельные показатели фактического исполнения за 2009 год.

2.3. Исполнение показателей результативности ВЦП на 2009-2011 годы⁶.

К положительным итогам можно отнести рост поголовья свиней на 18 тыс. голов к плану и на 12,1 тыс. голов к факту 2008 года, а также птицы на 548,5 тыс. голов к плану и на 628 тыс. голов к факту 2008 года. По растениеводству отмечен рост урожайности зерновых и зернобобовых культур (с посевной площади) на 4,5 ц/га от запланированного показателя

⁴ утверждена распоряжением Правительства края от 07.10.2008 № 275-р.

⁵ утверждена распоряжением Правительства края от 31.12.2009 № 1154-р.

⁶ Включая данные Статистического бюллетеня «О состоянии агропромышленного комплекса Красноярского края в 2009 году».

и на 1,2 ц/га от факта за 2008 год, а также удельного веса засеваемых элитными семенами площадей зерновых всего на 2,1% к плану и на 2,3% к факту 2008 года.

В то же время в целом по краю не обеспечено сохранение поголовья коров, снижение к 2008 году составило 0,7 тыс. голов и к плановому заданию 2009 года – 5,1 тыс. голов (всего поголовье на начало 2010 года – 173,2 тыс. голов). На 20 кг ниже запланированного ожидается средний надой на корову, к 2008 году снижение составило 12 кг (в среднем за 2009 год надоено по 3 980 кг на 1 корову).

О наличии проблем в сфере переработки сельхозпродукции свидетельствует недостижение плановых значений по целому ряду показателей. В 2009 году сельскохозяйственными организациями недополучено продукции на 2 587,6 млн. руб., уровень рентабельности сельскохозяйственного производства (21,3%) на 3,1% ниже запланированного. Объем отгруженных пищевых продуктов ниже планируемого уровня на 6 010,8 млн. руб., индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) составил 89,7% при плане 103,6% (в 2008 году – 97,4%). Недополучено от планируемого уровня 9,4 тыс. т колбасных изделий, 35,9 тыс. т цельномолочной продукции, 41,8 тыс. т муки, 3,9 тыс. т крупы.

Также не обеспечен рост производительности труда – одного из главных индикаторов развития производства. Так, индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий составил 100,1% при плане 104,9%, в 2008 году – 104,8%.

Объем инвестиций за счет привлеченных кредитных ресурсов снижен к соответствующему периоду 2008 года почти в 3 раза (2009 год – 557,6 млн. руб. при плане – 1 380 млн. руб., 2008 год – 1 584,9 млн. руб.).

2.4. В форме 0503162 «Сведениях о результатах деятельности» Пояснительной записки приведены данные по расходам бюджетов на сумму 1 278 422,7 тыс. руб. при плане – 1 266 400,9 тыс. руб. Из 13 показателей, приведенных в форме,

по 2 показателям исполнение составило свыше 100%: приобретение пестицидов – (107,4%) и минеральных удобрений (107,5%), 7 показателей исполнены в плановом объеме. По 4 показателям исполнение составило от 92,5% (содержание и испытание племенных лошадей) до 99,6% (производство и реализация молока и молокопродуктов).

2.5. В ходе проверки представлена сводная бухгалтерская отчетность по сельскому хозяйству за 2009 год.

Согласно реестру субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение господдержки от 31.12.2009, право на получение господдержки имели 4 139 субъекта АПК, фактически поддержка (без учета личных подсобных хозяйств) из краевого бюджета оказана 925 субъектам АПК (2008 год – 881), из федерального бюджета – 656 субъектам АПК (2008 год – 686).

По итогам сводной бухгалтерской отчетности по 414 сельскохозяйственным организациям за 2009 года выручка от продаж составила 18 859,7 млн. руб. с ростом к 2008 году на 1 785,7 млн. руб., себестоимость выросла на 2 867,5 млн. руб. Чистая прибыль уменьшилась на 1 269,2 млн. руб. (на 24,9%) и составила 3 837,2 млн. руб., в т.ч. прибыль от продаж – на 1 055,6 млн. руб. (на 35,5%).

Затраты на основное производство (23 848 млн. руб.) возросли за 2009 год на 3 634,4 млн. руб. или на 18%. Из сельскохозяйственных угодий (2 132,9 тыс. га), не использовалось 180,4 тыс. га, в т.ч. 122,7 тыс. га пашни.

За 2009 год увеличено поголовье свиней на 22,8%, северных оленей - на 8,6%, птицы – на 11,3%. Сокращено поголовье крупного рогатого скота до 235 827 голов (на 7 718 голов), при росте племенного поголовья с 88 943 до 96 924 голов. Поголовье овец сокращено с 19 331 голов до 14 664 голов, количество племенных животных уменьшилось на 279 голов (до 1285 голов).

Государственная помощь сельскохозяйственным организациями получена в размере 2 969,6 млн. руб., (за 2008

год 3 179,6 млн. руб.) в т.ч. из краевого бюджета – 2 075,9 млн. руб. (за 2008 год 2158,4 млн. руб.)

Налогов, сборов и обязательных платежей уплачено 1 663,1 млн. руб., в т.ч. в консолидированный бюджет края – 608,8 млн. руб., общая задолженность на конец года руб. возросла на 181,4 млн. руб. (до 520,2 млн. руб.), в том числе в бюджет края – на 19,4% (до 273,8 млн. руб.).

В сельскохозяйственных организациях в 2009 году среднегодовая численность работающих составляла 38 052 человека, которым начислено 3 929 млн. руб. заработной платы, отчисления социального характера составили 23,4 млн. руб.

Финансовые долгосрочные инвестиции в сельскохозяйственных организациях по отчету уменьшились с 4 418 млн. руб. до 2 954,9 млн. руб., из которых на долю собственных средств приходилось 57,9% (в 2008 году – 48,9%), на долю привлеченных средств – 42,1%.

В общей кредиторской задолженности на конец 2009 года в размере 14 705,2 млн. руб. кредиты и займы составляли 9 077,7 млн. руб. (прирост за год – 1 624,3 млн. руб. и 777,1 млн. руб., соответственно).

3. Оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов

3.1. Бюджетная отчетность за 2009 год Минсельхозом края представлена в министерство финансов края (далее по тексту – Минфин края) в установленные сроки⁷ – 01.02.2010. Срок представления бюджетной отчетности в Счетную палату края, установленный статьей 46 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», соблюден (01.03.2010). Вместе с бюджетной отчетностью

⁷ Приказ Минфина края от 11.01.2009 № 3 «О сроках представления главными администраторами доходов краевого бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита краевого бюджета, главными распорядителями (распорядителями) средств краевого бюджета годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности в 2009 году».

министерством представлена Справка о проверке Минфином края годового отчета об исполнении краевого бюджета на 2009 год.

3.2. Бюджетная отчетность за 2009 год представлена в Счетную палату края в полном объеме. Предоставленные формы отчетности соответствуют формам, установленным Инструкцией 128н.

3.3. Результаты анализа форм бюджетной отчетности:

- в Пояснительной записке в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не приводится анализ причин возникновения просроченной задолженности по кредитам с приведением количества дебиторов и с указанием года ее возникновения. Согласно инвентаризационной описи № 1 из общей суммы задолженности по 165 договорам (487 649,2 тыс. руб.) задолженность с истекшим сроком исковой давности составляет 407 686,2 тыс. руб.;

- в балансе по состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность по бюджетным кредитам отражена в сумме 487 649,2 тыс. руб., по оперативным данным отдела исполнения бюджета – 853 943,7 тыс. руб. Счетная палата края неоднократно указывала на искажение строки баланса «Расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам» (за 2007 и 2008 годы). В Пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2008 год приводились пояснения Минсельхоза края о том, что в балансе отражена задолженность только по предприятиям, имеющим первичные документы, необходимые для принятия задолженности к учету;

- не представлены в электронном виде формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», и «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (0503178);

- в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2010 (форма 0503127) объем утвержденных бюджетных назначений по доходам указан в сумме 16 971 тыс. руб. вместо 207 тыс. руб., утвержденных в Законе края о бюджете на 2009 год;

- допущен ряд технических ошибок. Так, в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» Пояснительной записки отсутствует итоговая строка, в строке «Приобретение минеральных удобрений» плановая сумма вместо руб. указана в тыс. руб. В Пояснительной записке (0503160) и в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя...» (0503127), вместо годовой периодичности представления отчетности указана – месячная. В графе 1 по расходам в «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) вместо подраздела 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» указано 040. Аналогично по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (указано 100). Кроме того, в каждой строке по расходам дважды указаны три последних знака целевой статьи.

3.4. Для обеспечения достоверности бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 8 Инструкции 128н проведена инвентаризация имущества (товарно-материальных ценностей, основных средств) и финансовых обязательств. Согласно проведенной инвентаризации расхождения не установлены.

Во всех представленных инвентаризационных описях отсутствует основание проведения инвентаризации, один из трёх членов комиссии, проводящий инвентаризацию, одновременно являлся проверяемым материально-ответственным лицом, что противоречит целям инвентаризации.

3.5. Из общей суммы задолженности по бюджетным кредитам (853 943,7 тыс. руб.) реструктурировано 91 761,5 тыс. руб. За 2009 год погашено 46 847,1 тыс. руб. (2008 год – 50 928 тыс. руб.), из них списано 32 129,6 тыс. руб. (2008 год – 10 183,1 тыс. руб.), начислено 426,3 тыс. руб. штрафных санкций.

Информация о задолженности по бюджетным кредитам

Наименование кредитов	Погашено за 2009 год				Задолженность на 01.01.2010			
	всего	основной долг	процент-ты	пени, штрафы	всего	основной долг	процент-ты	пени, штрафы
Бюджетные кредиты и региональный фонд зерна*	29 552,1	23904,2	1437,4	4 210,5	355 502,9	308 482	7 087,9	39 933

Наименование кредитов	Погашено за 2009 год				Задолженность на 01.01.2010			
	всего	основной долг	проценты	пени, штрафы	всего	основной долг	проценты	пени, штрафы
Задолженность ГПКК «Сельхозобъединение»	13 250	13 250	0	0	393 305,8	377 281,3	3 233,2	12 791,3
Итого	42 802,1	37 154,2	437,4	4 210,5	748 808,7	685 763,3	10 321,1	52 724,3
Кроме того, товарный кредит, полученный в 1995-1996 годах*	4 045		4 045		105 135		105 135	
Всего	46 847,1		42 636,6	4 210,5	853 943,7		801 219,4	52 724,3

* - из суммы уплаты основного долга и процентов, пени министерством финансов края списана задолженность 32 129,6 тыс. руб. (2008 году - 10 183,1 тыс. руб.).

Несмотря на увеличение объемов списанной просроченной задолженности почти в 3 раза, размер списания незначителен - 9% от просроченной задолженности.

Без учета ГПКК «Сельхозобъединение» поступление денежных средств от сельхозорганизаций составило 1 467,5 тыс. руб.

3.6. Сальдо по счетам на конец 2008 года из Баланса на 01.01.2009 (форма 0503130) соответствует Балансу на 01.01.2010 за исключением сальдо по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам». Так, сальдо по счету на конец 2008 года составило 116 тыс. руб. на начало 2009 года 28 760,7 тыс. руб., сумма расхождения в размере 28 644,7 тыс. руб. в «Сведениях об изменении остатка валюты баланса» (форма 0503173) отражена, однако отсутствуют пояснения причины расхождения.

По данным Баланса стоимость нефинансовых активов на конец 2009 года увеличилась на 9,4% и составила 3 297,6 тыс. руб., включая основные средства по остаточной стоимости 3 001,7 тыс. руб. и материальные запасы на сумму 295,9 тыс. руб.

По «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по Минсельхозу края с учетом подведомственного учреждения составила 492 223,8 тыс. руб., включая:

- бюджетные кредиты прошлых лет – 487 649,2 тыс. руб.;

- предоплату за услуги связи и Интернет – 63 тыс. руб., за подписку – 73,5 тыс. руб., подотчет «- 1,6 тыс. руб.», недостачу в результате хищения диктофона – 7,1 тыс. руб. по подведомственному учреждению (дело передано в следственные органы в 2008 году);

- 4 432,7 тыс. руб. – остатки на конец года по субвенциям по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» по 45 муниципальным образованиям, включая средства краевого бюджета – 2 920,7 тыс. руб. по 30 районам (из них 72,8% по муниципальному образованию Пировский район), федерального бюджета – 1 512 тыс. руб. по 26 районам. По состоянию на 01.04.2010 средства в полном объеме возвращены в краевой бюджет.

Кредиторская задолженность на начало 2010 года составила 3,9 тыс. руб., в т.ч. за услуги связи – 4,1 тыс. руб., задолженность по ФСС в связи с выплатой пособий по больничным листам – «-0,2 тыс. руб.».

4. Анализ выполнения бюджетных полномочий, закрепленных за Минсельхозом края

4.1. Бюджетные назначения по доходам на 2009 год утверждены в 11,2 раза ниже объема полученных доходов предыдущего года (исполнение за 2008 год – 2 314,3 тыс. руб., утверждено на 2009 год – 207 тыс. руб.). Исполнение по доходам в 2009 году составило 17 393 тыс. руб., что в 7,5 раз выше исполнения за 2008 год и в 84 раза больше утвержденных бюджетных назначений.

В целом утвержденные первоначальные бюджетные ассигнования по расходам на 2009 год в течение года увеличены с 2 884 035,6 тыс. руб. до 4 120 697,6 тыс. руб. или на 42,9% (на 1 236 662 тыс. руб.), исполнение составило 94,3% (3 885 412,2 тыс. руб.).

4.2. Бюджетные ассигнования на 2009 год, доведенные Минфином края по уведомлению от 11.01.2009 министерству в

нормативно установленные сроки⁸, соответствуют расходам, утвержденным в Законе края о бюджете на 2009 год:

- всего 2 884 035,6 тыс. руб., в т.ч.: 2 562 934,4 тыс. руб. (88,9%) подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»; 10 000 тыс. руб. (0,3%) подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»; 152 944,8 тыс. руб. (5,3%) подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»; 158 156,4 тыс. руб. (5,5%) подраздел 1100 «Межбюджетные трансферты».

Росписи расходов на 2009 год в целом на текущий год и с поквартальным распределением утверждены 18.02.2009 (срок утверждения росписи нарушен⁹, в том числе и с поздним предоставлением уведомления Минфином края). Утвержденные показатели росписи расходов соответствуют показателям сводной росписи.

4.3. В течение года бюджетные ассигнования по аппарату министерства изменялись по 6 уведомлениям, в т.ч. 3 раза изменялись суммы по статьям и 3 раза – между кварталами. Уменьшение бюджетных ассигнований в проверяемом периоде произведено по всем кодам расходов в размерах от 1,3% до 76,9%.

В полном объеме от первоначального плана исключены расходы по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» (1 140 тыс. руб.), включая приобретение бытовой техники (167,1 тыс. руб.), средств автоматизации (409,1 тыс. руб.), офисной мебели (208,7 тыс. руб.).

Всего в течение года бюджетные ассигнования по аппарату уменьшены с 60 557,3 тыс. руб. до 55 199,4 тыс. руб. на 8,8% (на 5 357,9 тыс. руб.). В результате оптимизации

⁸ П. 5 порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденного приказом Минфина края от 11.01.2009 № 5 (далее по тексту – Порядок) – в течение пяти рабочих дней после утверждения сводной росписи (утверждена 11.01.2009).

⁹ П. 10 Порядка – бюджетная роспись составляется и утверждается главным распорядителем *до начала* текущего финансового года.

расходов в июне 2009 года сокращено 6 205,4 тыс. руб., включая 2 435 тыс. руб. на оплату труда, 1 395 тыс. руб. на командировочные расходы, 1 140 тыс. руб. на приобретение основных средств.

Расходы на добровольное страхование в проверяемом периоде в министерстве не осуществлялись.

4.4. Уточненные бюджетные назначения на 2009 год (4 120 697,6 тыс. руб.) превысили в целом на 97 190,3 тыс. руб. или на 2,4% расходы, утвержденные в Законе о краевом бюджете (4 023 507,3 тыс. руб.). В соответствии с правом, предоставленным Бюджетным кодексом и статьей 9 Закона о краевом бюджете в сводную бюджетную роспись внесены следующие изменения, не утвержденные в Законе края о краевом бюджете на 2009 год:

- +100 987,6 тыс. руб. (подраздел 0405) – поступившие из федерального бюджета средства в 4 квартале и перераспределение бюджетных ассигнований в пределах 10% по соответствующему виду расходов;

- -3 797,3 тыс. руб. (подраздел 1100) – перераспределение бюджетных ассигнований в пределах 10% по соответствующему виду расходов.

4.5. В целом по Минсельхозу края кассовое исполнение расходов за 2009 год составило 3 885 412,2 тыс. руб. (94,3% от уточненных бюджетных ассигнований), включая 3 504 906,8 тыс. руб. по подразделу 0405, основная доля которых приходится на оказание государственной поддержки – 3 085 223,9 тыс. руб.

Информация об исполнении Минсельхозом края расходов за 2009 год, тыс. руб.

Код и наименование КОСГУ по КЦСР	Утверждено бюджетных назначений					Исполнено			
	2008 год	2009 год				2008 год		2009 год	
		первоначально	с уточн.	изменено	в законе о бюджете	сумма	% к утв.	сумма	% к утв.
Расходы бюджета	4 224 409,4	2 884 035,6	4 120 697,6	1 236 662,0	4 023 507,3	4 024 054,3	95,3	3 885 412,2	94,3
Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	3 850 248,2	2 562 934,4	3 709 497,3	1 146 562,9	3 608 509,7	3 742 480,8	97,2	3 504 906,8	94,5
- 0020460 «Центральный аппарат иных органов»	47 437,7	60 557,3	55 199,4	-5 357,9	55 199,4	44 943,6	94,7	52 885,3	95,8
211. Заработная плата	33 213,5	41 222,5	40 692,3	-530,2		32 770,7	98,7	40 585,6	99,7
212. Прочие выплаты	140,0	245,0	200,0	-45,0		133,1	95,1	120,2	60,1

Код и наименование КОСГУ по КЦСР	Утверждено бюджетных назначений					Исполнено			
	2008 год	2009 год				2008 год		2009 год	
		первоначально	с уточн.	изменено	в законе о бюджете	сумма	% к утв.	сумма	% к утв.
213. Начисления на выплаты по оплате труда	7 518,2	10 717,9	9 580,0	-1 137,9		6 682,9	88,9	8 015,7	83,7
221. Услуги связи	1 290,0	1 385,0	1 315,0	-70,0		915,4	71,0	1 137,2	86,5
222. Транспорт. услуги	950,0	2 218,0	868,0	-1 350,0		633,1	66,6	773,3	89,1
225. Работы, услуги по содержанию имущества	280,0	866,9	421,0	-445,9		274,3	98,0	313,2	74,4
226. Прочие работы, услуги	2 275,3	1 702,0	1 462,6	-239,4		1 996,5	87,7	1 356,1	92,7
290. Прочие расходы	150,0	260,0	60,0	-200,0		69,0	46,0	20,9	34,8
310. Увеличение стоимости основных средств	1 010,7	1 140,0	5,0	-1 135,0		860,8	85,2	5,0	100
340. Увеличение стоимости материальных запасов	610,0	800,0	595,5	-204,5		607,8	99,6	558,1	93,7
- 0700400 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»	25 026,6	0,0	0,0	0,0	0,0	25 026,6	100	0,0	x
- 1000000 «Федеральные целевые программы»	153 069,2	0,0	197 595,5	197 595,5	137 861,0	153 069,2	100	197 595,5	100
- 2600000 «Господдержка сельского хозяйства»	3 349 023,1	2 266 602,2	3 287 031,1	1 020 428,9	3 245 778,0	3 249 789,1	97,0	3 085 223,9	93,9
- 2619900 «Обеспечение деятельности подведомств. учреждений»	1 505,0	1 657,8	1 327,5	-330,3	1 327,5	1 481,1	98,4	1 234,9	93,0
- 5180000 «Реформирование рег. финансов»	0,0	0,0	75,0	75,0	75,0	0,0	x	75,0	100
- 5220000 «Региональные целевые программы»	274 186,6	234 117,1	168 248,3	-65 868,8	168 248,3	268 171,2	97,8	167 871,7	99,8
- 8200000 «Средства краевого бюджета на реформирование рег. финансов»	0,0	0,0	20,5	20,5	20,5	0,0	x	20,5	100
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национ. экономики»	3 047,2	10 000,0	4 053,9	-5 946,1	4 053,9	3 047,2	100	3 648,5	90,0
Подраздел 1003 «Соц. обеспечение населения»	181 636,4	152 944,8	204 934,9	51 990,1	204 934,9	109 238,8	60,1	176 432,8	86,1
Подраздел 1100 «Межбюджетные трансферты»	189 477,6	158 156,4	202 211,5	44 055,1	206 008,8	169 287,5	89,3	200 424,1	99,1

В расходах на содержание центрального аппарата основная доля приходится на оплату труда с начислениями – 48 601,3 тыс. руб. или 91,9%, на оплату прочих работ и услуг (код 226) направлено 2,6%, на услуги связи (код 221) – 2,2%.

4.6. Не исполнены бюджетные ассигнования в целом по Минсельхозу края в сумме 235 285,4 тыс. руб. (2008 год – 203 355,1 тыс. руб.), из которых 85,8% (201 807,2 тыс. руб.)

приходится на осуществление государственной поддержки сельского хозяйства (КЦСР 2600000, 2008 год – 99 234 тыс. руб., 48,8%).

По центральному аппарату бюджетные назначения не исполнены в сумме 2 314,1 тыс. руб., наибольшее неисполнение расходов в суммовом выражении отмечено по подстатье 213 (1 564,3 тыс. руб.), в процентном выражении – по подстатье 290 (не освоено 65,2%, 39,1 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке неисполнение отдельных направлений расходов по аппарату Минсельхоза края сложилось по следующим причинам:

- код 213 – 1 564,3 тыс. руб. - применение регрессивной ставки по налогам;

- коды 212, 222 – отмена командировок в конце года, экономия 174,5 тыс. руб.;

- код 221 – экономия по междугородным переговорам (177,8 тыс. руб.).

4.7. При наличии подведомственного учреждения КГБУ «Красноярская краевая выставка агропромышленного комплекса», министерством не сформирован перечень подведомственных министерству распорядителей и получателей бюджетных средств (в части исполнения бюджетных полномочий *нарушено требование статьи 158* Бюджетного кодекса РФ). Минсельхозом края не соблюдено требование пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ – *не разработан* Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы подведомственного учреждения.

4.8. Фрагмент реестра расходных обязательств и реестр закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг, осуществленных без заключения государственных контрактов за 2009 год, министерством ведутся в установленном порядке.

4.9. Выборочной проверкой соответствия должностей государственной гражданской службы по штатному расписанию, действующему с 05.11.2009, нарушений Закона края от 09.06.2005 № 14-3514 «О реестре должностей

государственной гражданской службы Красноярского края» не установлено, должностные оклады и надбавки к нему применены в соответствии с Законом края от 09.06.2005 № 14-3538¹⁰.

Установленная и фактически выплачиваемая с октября 2008 года начальнику отдела правовой и кадровой работы надбавка в размере 10% за работу со сведениями, имеющими степень секретности «секретно» (приказ от 27.10.2008 № 48л), при внесении изменений в штатное расписание с 01.01.2009 не была учтена (включена в штатное расписание с 05.11.2009).

В 2009 году в Минсельхозе края действовало Положение о премировании, утвержденное Приказом от 22.12.2008 № 102-о¹¹. В течение года выплачивались премии и материальная помощь на общую сумму 1 383,7 тыс. руб. (начислено – 1 577 тыс. руб.), в т. ч.:

- материальная помощь в связи с рождением ребенка выплачена 4 работникам в сумме 19,7 тыс. руб., в связи с юбилейной датой - 52,2 тыс. руб. 6 работникам;

- материальная помощь в связи со смертью близких родственников выплачена 5 работникам в размере 24,3 тыс. руб. (начислено – 25 тыс. руб.). Выплата произведена с *нарушением* пункта 8 статьи 217 Налогового кодекса РФ (часть вторая), где указано, что суммы единовременной материальной помощи, оказываемой работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи, не подлежат налогообложению (НДФЛ). Данное нарушение повлекло за собой недоплату в общей сумме 650 руб.;

¹⁰ Закон края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края».

¹¹ Приказ Минсельхоза края от 22.12.2008 № 102-о «Об утверждении положения о премировании ... Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края» (в ред. от 25.05.2009 № 163-о, далее по тексту – Положение о премировании).

- премия за выполнение особо важных и сложных заданий по итогам работы за год (0,4 от среднемесячного фонда оплаты труда) выплачена 86 сотрудникам в сумме 1 287,5 тыс. руб. (начислено – 1 472 тыс. руб.). Необходимо отметить, что в текстовой части приказа на премирование от 16.12.2009 предусмотрена выплата премии согласно приложению, в котором установлены только размеры премии без указания личного вклада, что является нарушением Закона края от 09.06.2005 № 14-3538¹². Министр сельского хозяйства и продовольственной политики края по итогам года премирован не был.

В течение года к двум должностным лицам были применены дисциплинарные взыскания в форме выговора, премии данные сотрудники не получали.

4.10. За 2009 год расходы по услугам связи (код 221) в сумме 1 137,2 тыс. руб. в Минсельхозе края исполнены на 86,5% от утвержденных бюджетных назначений (1 315 тыс. руб.), включая почтовые расходы в сумме 103,4 тыс. руб. (марки, конверты), услуги специальной связи 52,8 тыс. руб., Интернет – 126,2 тыс. руб., сотовая связь 3,3 тыс. руб., междугородная связь 86 тыс. руб., местная и внутрizonовая связь 587,8 тыс. руб.

По итогам предыдущей внешней проверки бюджетной отчетности за 2008 год Минсельхозом края проделана следующая работа:

- в установленном порядке согласовано использование в работе сотового телефона (Первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края, письмо от 15.06.2009);

- предъявленные Счетной палатой края к возврату в краевой бюджет неправомерные расходы в сумме 177,9 тыс. руб. (сверхнормативные расходы за междугородную

¹² Пункт 2 статьи 8 Закона от 09.06.2005 № 14-3538 – правовой акт о выплате премии за выполнение особо важных и сложных заданий должен содержать указание на личный вклад гражданского служащего в достижение целей и задач, поставленных перед государственным органом

и сотовую связь) Минсельхозом края произведены за счет уменьшения сметных назначений на 2009 год. Возмещение должностными лицами, допустившими сверхнормативные расходы, не производилось;

- для обеспечения повышения эффективности расходования бюджетных средств согласованы в установленном порядке годовые нормы расходов на услуги междугородной связи в 2009 году.

При проверке соблюдения Минсельхозом края лимитов на услуги связи в соответствии с Указом № 137-уг¹³ установлено следующее.

За конкретными должностными лицами телефонные номера не закреплены (определены сотрудники, *пользующиеся* телефонными номерами).

Годовые нормы расходов на услуги междугородной связи в 2009 году согласованы министром на 69 телефонных номеров в общем количестве **110 280 мин.** При подсчете итогового количества минут в документе по расчетам Счетной палаты края установлено *превышение* годового лимита на 2 400 мин. (включение в расчет не согласованного номера телефона). Фактически годовой лимит, установленный Указом № 137-уг в целом по всем телефонным номерам, не превышен.

В ходе проверки представлен документ, подтверждающий согласование 14.12.2009 Первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края увеличения лимита междугородной связи по 18 номерам (2 400 минут в год на 1 телефонный номер). Отмечено согласование номера 249-25-41, пользование которым в Минсельхозе края в 2009 году не осуществлялось.

¹³ Указ Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края» (далее по тексту – Указ № 137-уг). В 2010 году в указ внесены изменения, включая его название.

В целом продолжительность переговоров, включая внутризональную телефонную связь между абонентами в населенных пунктах внутри региона¹⁴ (ОАО «Сибирьтелеком») за 2009 год составила **95 856** мин. на сумму 254 892,19 руб.

Для обеспечения связи с сотрудниками министерства *при выезде в командировку за пределы края* для оперативного решения возникающих вопросов Минсельхозу края также 23.07.2009 согласовано использование федерального сотового номера оператора ОАО «МегаФон» с тарифом «Командировочный» и закрепление номера за 65 специалистами министерства.

Необходимо отметить, что договор на оказание услуг сотовой связи Минсельхозом края с ОАО «МегаФон» заключен до согласования – 18.03.2009.

В проверяемом периоде в министерстве не осуществлялся должный контроль за служебными/неслужебными переговорами сотрудников по сотовому телефону.

Так, в ходе выборочной проверки установлено, что согласно представленной оператором сотовой связи расшифровке счета за сентябрь 2009 года звонки в период с 11.09.2009 по 15.09.2009 осуществлялись из Франции (оператор – SFR). Пользователем данного телефона являлся первый заместитель министра, который с 10.09.2009 по 21.09.2009 находился в отпуске. Неправомерные расходы по сотовой связи за 89 мин., включая международный роуминг, составили 3 322,28 руб.

Кроме того, установлены неправомерные расходы по услугам сотовой связи по несогласованному в установленном Указом № 137-уг порядке телефону (оператор ОАО «Енисейтелеком»), оказанным в период с 01.01.2009 по

¹⁴ В соответствии с Правилами оказания услуг местной, внутризональной, междугородной и международной телефонной связи, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 № 310.

31.05.2009, которые за проверяемый период составили 4 281,03 руб.

4.11. По данным формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» Минсельхоз края является главным распорядителем бюджетных средств по четырем краевым целевым программам (по трем из них является единственным главным распорядителем – ДЦП «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края на 2009-2011 годы», КЦП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы, ДЦП «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» на 2009-2011 годы). Кроме того, министерство являлось распорядителем средств федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».

Исполнение расходов по целевым программам в 2009 году,
тыс. руб.

Наименование программы	Утверждено в редакции		Исполнено	Неисполнено	% выполнения
	на начало года	на конец года			
КЦП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы	303 877,1	217 908,1	216 273,7	1 634,4	99,2
ДЦП «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2009-2011 годы	23 427,1	22 527,3	22 527,3	-	100
КЦП «Комплексные меры по преодолению распространения наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2007-2009 годы (по 2 мероприятиям)	6 000	10 000,0	9 113,8	886,2	91,1
ДЦП «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» на 2009-2011 годы	98 799,1	98 799,1	87 272,1	11 527,0	88,3
ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»	106 843,8	106 843,8	90 247,1	16 596,7	84,5
Итого	538 947,1	456 078,3	425 434,0	30 644,3	93,3

В 2009 году не использовано 30 644,3 тыс. руб. (6,7% от запланированных), включая 29 381,6 тыс. руб. на обеспечение граждан жильем в сельской местности.

4.12. В ходе выборочной проверки расчетов с подотчетными лицами установлены:

- нарушения указаний по применению и заполнению унифицированной формы № АО-1 «Авансовый отчет»¹⁵ – не

¹⁵ Унифицированная форма «Авансовый отчет» утверждена Постановлением Госкомстата России от 01.08.2001 № 55, где определен порядок заполнения

заполнены обязательные реквизиты (дата и номер подтверждающих документов на произведенные расходы, дата получения аванса и др.). Например, отсутствуют реквизиты в авансовых отчетах от 02.03.2009 № 22 и от 02.03.2009 № 21;

- нарушения порядка оформления командировочного удостоверения¹⁶ – в 16 случаях не заполнены обязательные реквизиты (не указаны места командирования, даты прибытия и выбытия, отсутствуют подписи). Например, в командировочном удостоверении от 13.02.2009 № 29 отсутствует отметка о прибытии из с. Ирбейское в г. Красноярск; от 11.01.2009 № 2, командировка в г. Москву – отсутствуют подписи, даты прибытия и убытия;

- расхождения по суммам в двух взаимовязанных кассовых документах. Так, в расходном кассовом ордере от 06.04.2009 № 61 на возврат излишне полученного пособия по беременности и родам указана сумма 182 145 руб., в квитанции о зачислении денежных средств на лицевой счет от 06.04.2009 № 99 к данному кассовому ордеру указана сумма 41 995 руб. При этом нарушений в заполнении «Главной книги» и «Кассовой книги» не установлено, проводки хозяйственных операций отражены верно. В ходе проверки данное замечание было исправлено.

5. Администрирование доходов Минсельхозом в 2009 году

Минсельхоз края является главным администратором доходов краевого бюджета (код администратора – 121) по 8 кодам доходов бюджетной классификации, утвержденных Приложением 2 Закона края о бюджете на 2009 год (в последней редакции).

В Приложении 4 «Доходы краевого бюджета» Закона края о бюджете на 2009 год за данным администратором в

формы о необходимости указания всех реквизитов на оборотной стороне формы.

¹⁶ Утвержден Указом Президента РФ от 18.07.2005 №813 (в ред. от 06.12.2007 №1643) «О порядке и условиях командирования Федеральных государственных гражданских служащих»

суммовом выражении поступление доходов закреплено только по коду 121 1 11 03020 02 0100 120 «Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам» в размере 207 тыс. руб., остальные коды не предусматривают разбивки по администраторам доходов.

В тоже время в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2010 (форма 0503127) министерством указаны утвержденные бюджетные назначения дополнительно по 2 кодам доходов, что суммарно на 16 764 тыс. руб. выше утвержденного плана по доходам (общая сумма по отчету 16 971 тыс. руб.).

Кроме того, отмечено нарушение пункта 54 Инструкции 128н при заполнении раздела 1 «Доходы бюджета» формы 0503127 – при отсутствии данных в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» заполнена графа 9 «Неисполненные назначения» по строкам 012 и 014¹⁷.

Общее поступление доходов в краевой бюджет увеличилось в 7,5 раз (на 15 078,7 тыс. руб.) с 2 314,3 тыс. руб. в 2008 году до 17 393 тыс. руб. в 2009 году.

Информация об исполнении доходов краевого бюджета в 2009 году, тыс. руб.

Наименование кода дохода	Утв. в Законе края о бюджете на 2009 год	Данные формы 0503127		
		утвержденные бюджетные назначения	исполнено	неисполненные назначения
121 1 11 03020 02 0100 120 «Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам»	207,0	207	378,2	-171,2
121 1 13 03020 02 0400 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов РФ и компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, получаемые по другим основаниям»	-	-	-	-
121 1 16 18020 02 0100 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение статей 290, 291 главы 28 БК РФ»	-	-	-	-
121 1 16 23020 02 0000 140 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов субъектов РФ»	-	-	-	-
121 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ»	-	-	64,3	-64,3
121 1 17 01020 02 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ»	-	-	-	-
121 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы»	-	13 145,1	12 527,8	617,3

¹⁷ По строкам, не содержащим данных в графе 4, графа 9 не заполняется.

Наименование кода дохода	Утв. в Законе края о бюджете на 2009 год	Данные формы 0503127		
		утвержденные бюджетные назначения	исполнено	неисполненные назначения
бюджетов субъектов РФ»				
121 1 18 02000 02 0000 000 «Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет»	-	3 618,9	4 422,7	-803,8
Итого	207,0	16 971,0	17 393,0	-422,0
<i>Для сведения: 2008 год</i>	<i>448,0</i>	<i>2 148,0</i>	<i>2 314,3</i>	<i>-166,3</i>
2009 год/2008 год, %	46,2	увеличение в 7,9 раза	увеличение в 7,5 раза	x

Поступления в бюджет по кредитам прошлых лет (форма 0503127-кредиты) составило 13 935,1 тыс. руб., из которых 95,1% приходится на ГПКК «Сельхозобъединение» (13 250 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке министерства по приказам Минфина края (от 23.06.2009 № 63 и от 10.11.2009 № 102) в 2009 году списана задолженность по возврату средств регионального фонда зерна и товарного кредита по ГСМ на общую сумму 32 129,6 тыс. руб., в т.ч. 3 695,7 тыс. руб. – по отраженным в бухгалтерском учете предприятиям. Кроме того, по приказу Минсельхоза края от 10.06.2009 № 184-о списана задолженность перед краевым бюджетом по пени СЗАО «Ададымское» в размере 42,9 тыс. руб.

По данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» фактическое поступление доходов выше плановых показателей связано с возвратом остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 803,8 тыс. руб., а также с изменением базовых условий реструктуризации долгов сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Выводы

1. Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики края является органом исполнительной власти края, который осуществляет нормативное правовое регулирование в установленных сферах деятельности, оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в сфере

агропромышленного комплекса края, а также координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении органов исполнительной власти края. В подчинении у министерства находится одно подведомственное учреждение – КГБУ «Красноярская краевая выставка агропромышленного комплекса».

Предельная численность государственных гражданских служащих Минсельхоза края установлена в количестве 93 единиц, с 18.08.2009 – 95 единиц.

2. В ходе проверки отмечено занижение бюджетных назначений по доходам. Так, на 2009 год план по доходам утвержден в 11,2 раза ниже исполнения за 2008 год (исполнено за 2008 год – 2 314,3 тыс. руб., утверждено на 2009 год – 207 тыс. руб.). Исполнение за 2009 год составило 17 393 тыс. руб., что в 7,5 раз выше факта 2008 года и в 84 раза больше утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетные ассигнования по расходам на 2009 год (4 120 697,6 тыс. руб.) исполнены в сумме 3 885 412,2 тыс. руб. (94,3%).

На содержание центрального аппарата направлено 52 885,3 тыс. руб. или 1,4% общих расходов. По сравнению с 2008 годом расходы возросли на 17,7%, доля расходов на оплату труда с начислениями возросла с 88,1% до 92,1%.

3. При проверке бюджетной отчетности за 2009 год отмечены технические неточности, несоответствие данных и неполная информативность. Например, нет анализа причин возникновения просроченной задолженности по кредитам, объем утвержденных бюджетных назначений по доходам не соответствует данным Закона края о бюджете на 2009 год.

По-прежнему сохраняется ранее отмечаемое замечание по недостоверности данных по задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектами АПК (данные баланса по дебиторской задолженности занижены в 1,8 раза). Так, в балансе по состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность по

бюджетным кредитам отражена в сумме 487 649,2 тыс. руб., по учету – 853 943,7 тыс. руб.

4. При проверке соблюдения Минсельхозом края лимитов на услуги связи установлено, что в проверяемом периоде в министерстве не осуществлялся контроль за служебными/неслужебными переговорами сотрудников по сотовому телефону.

Так, согласно представленной расшифровке счета за сентябрь оплата за 89 мин. составила 3 322,28 руб., включая международный роуминг, неправомерные расходы в размере 3 322,28 руб. подлежат возврату в краевой бюджет.

Кроме того, подлежат возврату в краевой бюджет 4 281,03 руб. за услуги сотовой связи, оказанные за период с 01.01.2009 по 31.05.2009 по несогласованному в установленном порядке телефону (оператор ОАО «Енисейтелеком»).

5. На оказание государственной поддержки сельского хозяйства в 2009 году выделено 3 085 223,9 тыс. руб., средства освоены на 93,9%.

Не исполнены бюджетные ассигнования в целом по Минсельхозу края в сумме 235 285,4 тыс. руб., 85,8% из которых приходится на расходы по оказанию государственной поддержки сельского хозяйства (2008 год – 48,8%).

По четырем краевым целевым программам в течение года плановые назначения сокращены с 432 103,3 тыс. руб. до 349 234,5 тыс. руб., не освоено по итогам года 14 047,6 тыс. руб.

Из 63 показателей результативности, утвержденных в ведомственной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Красноярского края» на 2009 - 2011 годы, выполнено менее половины (30 показателей), неисполнение отмечено по 23 показателям, по ряду показателей приведены прогнозные данные.

Предложения

Законодательному Собранию Красноярского края

Ознакомить комитет по делам села и агропромышленной политике Законодательного Собрания края с заключением

Счетной палаты края по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств – министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края.

Правительству Красноярского края

Направляем результаты внешней проверки бюджетной отчетности за 2009 год главного администратора бюджетных средств – министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края для сведения.

Министерству финансов Красноярского края

Принять меры по возврату в краевой бюджет неправомерно использованные средства в сумме 7 603,31 руб.

Министерству сельского хозяйства и продовольственной политики края

1. Обеспечить эффективность использования средств краевого бюджета, выделяемых на государственную поддержку сельского хозяйства.

2. Принять меры по повышению ответственности за выполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, включая соблюдение Указа Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг «О нормах расходов на содержание Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края».

3. Восстановить в краевой бюджет средства в сумме 7 603,31 руб., использованные неправомерно на оплату услуг связи.

О принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, отмеченных по результатам проверки, проинформировать Счетную палату края в месячный срок

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 26.05.2010 № 9).

Аудитор
Счётной палаты края

С. К. Никитина

Отчет
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств за 2009 год
министерства транспорта и связи Красноярского края

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», плана работы Счетной палаты края на I полугодие 2010 года, аудиторским направлением по контролю за доходами от управления и распоряжения государственной собственностью и определением эффективности и целесообразности ее использования проведена проверка и подготовлено Заключение по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2009 год министерства транспорта и связи Красноярского края.

Общие сведения

На начало проверяемого периода в составе структуры органов исполнительной власти Красноярского края Указом Губернатора края от 10.07.2008 № 116-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края» было утверждено министерство транспорта и связи Красноярского края (далее по тексту – Минтранс).

Постановлением Правительства края от 14.10.2009 № 520-п «Об органах исполнительной власти Красноярского края в области промышленности, энергетики, транспорта и связи» Минтранс был присоединен к министерству промышленности и энергетики края. Указом Губернатора края от 14.10.2009 № 180-уг Минтранс был исключен из структуры органов исполнительной власти Красноярского края, однако на момент проверки свидетельство о его исключении из ЕГРЮЛ не получено.

В течение проверяемого периода деятельность вышеуказанного органа исполнительной власти края была

регламентирована соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства края от 21.08.2008 № 50-п, согласно которому Минтранс являлся органом исполнительной власти края, осуществляющим на основании и во исполнение нормативных правовых актов:

1) нормативное правовое регулирование и функции по разработке государственной политики в областях транспорта, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, связи и информатизации, а также в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на транспортные услуги;

2) оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью в областях транспорта, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, связи и информатизации;

3) контроль в области транспорта.

Согласно Положению о Минтрансе министр края утверждает ежегодные планы работы и показатели деятельности министерства, а также отчеты об их исполнении. В ходе проверки утвержденные показатели деятельности, план работы на 2009 год, а также соответствующий отчет об их исполнении представлены не были по причине утраты силы с 15.10.2009 положения о Минтрансе, что, однако, свидетельствует о фактической утрате интереса к результатам деятельности министерства в связи с его ликвидацией и служит препятствием для проведения их оценки.

На момент проверки министерство располагалось по адресу: 660049, г.Красноярск, ул. Сурикова, 47. При этом Положением определено место его нахождения по адресу: 660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, несмотря на то, что данные площади фактически освобождены и в 2009 году не использовались.

В период проверки руководство деятельностью Минтранса осуществлялось до 18.11.2009 министром

транспорта и связи Красноярского края А.Ф. Ядовым, начиная с указанной даты до завершения мероприятий, связанных с прекращением деятельности Минтранса, - министром промышленности, энергетики, транспорта и связи Красноярского края Д.Г. Пашковым.

В ведении Минтранса находилось одно подведомственное учреждение – КГБУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (далее по тексту – КГБУ «КрУДор»), к компетенции которого согласно уставу и договору – поручению относится решение вопросов, во многом дублирующих функции Минтранса в области дорожного хозяйства края.

Кроме того, Минтрансом как главным распорядителем средств краевого бюджета в рамках реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочными и целевыми программами осуществлялось на договорной основе финансирование работ через лицевые счета следующих получателей бюджетных средств:

- МУ «Управление по содержанию и строительству автомобильных дорог г. Норильск» в части содержания и ремонта внегородских автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в муниципальном образовании г. Норильска;
- Администрации Долгано-Ненецкого муниципального района в части реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в муниципальном районе;
- МУ «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» в части устройства и содержания зимних автодорог в муниципальном районе.

Необходимо отметить, что Указом Губернатора края от 02.04.2010 №49-уг «О внесении изменений в Указ Губернатора края от 10.07.2008 № 116-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края» и Постановлением Правительства края от 02.04.2010 №149-пп «О министерстве промышленности и энергетики Красноярского края и министерстве транспорта и связи Красноярского края» вновь

принято решение о создании министерства транспорта и связи Красноярского края.

Результаты проверки

Годовая бюджетная отчетность Минтранса за 2009 год, представленная в адрес Счетной палаты края на бумажных носителях и в электронном виде 11.02.2010, по своему составу соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2008 № 128н (далее – Инструкция № 128н).

К компетенции Минтранса согласно Положения отнесено осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств и бюджетных полномочий главного администратора доходов краевого бюджета в случаях, установленных законом края о краевом бюджете (код ведомства – 123).

Показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2009 год были направлены министерством финансов края министерству в виде выписки из сводной бюджетной росписи расходов краевого бюджета на 2009 год (11.01.2009¹) и выписки из сводной бюджетной росписи источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2009 год с объемами соответствующих показателей, предусмотренными Законом края о бюджете².

¹ Утверждена заместителем Губернатора края – министром финансов края на 15 дней позже сроков, установленных приказом министерства финансов края от 11.01.2009 № 5 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета».

² Согласно Положению о Минтрансе осуществление бюджетных полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета не включено напрямую в компетенцию министерства, включенного

В течение года законодательно утвержденные бюджетные назначения в связи с внесением изменений в Закон края о бюджете для Минтранса изменялись 4 раза (в том числе единожды по доходам краевого бюджета). Изменение бюджетных ассигнований уведомлениями министерства финансов края производилось 70 раз (в 2008 году – 77 раз), что свидетельствует о наличии недостатков планирования.

Анализ выполнения бюджетных полномочий Минтранса как главного администратора доходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета показал, что согласно Закону края о бюджете Минтранс выступал администратором поступлений всего по 10 кодам бюджетной классификации, в том числе по 9 кодам доходов и 1 коду источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Законом края о бюджете в первоначальной редакции плановое задание Минтранса по администрируемым доходам установлено в размере 28 057,0 тыс. руб., источникам внутреннего финансирования дефицита – в размере 48 308 тыс. руб. Уточненный план поступлений по доходам составил 23 943,75 тыс. руб. (снижение на 4 113,25 тыс. руб. или 14,7%) и 48 308,769 тыс. руб. соответственно.

Фактическое исполнение плановых назначений представлено в таблице.

(тыс. руб.)

Код бюджетной классификации	Наименование показателей бюджетной классификации	Закон края о бюджете		Исполнено	% исполнения
		ред. от 04.12.08	ред. от 10.12.09		
ДОХОДЫ (123)					
Государственная пошлина					
11109032020000120	Госпошлина за выдачу органом исполн. власти субъекта РФ спец. разрешения на движение по автодорогам трансп. средств, осущ-щих перевозки опасных, тяжеловесн. и (или) крупногаб-х грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	348,0	455,0	636,2	139,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности					
1 11 03 020 02 0100 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов юр. лицам	2 103,0	2 103,0	2 418,2	115,0
1 11 09 032 02 0000 120	Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов РФ	25 606,0	18 900,0	19 809,0	104,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба					

в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2009 год Законом края о бюджете.

Код бюджетной классификации	Наименование показателей бюджетной классификации	Закон края о бюджете		Исполнено	% исполнения
		ред. от 04.12.08	ред. от 10.12.09		
1 16 18 02002 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов РФ)	0,0	24,0	615,3	2 563,5
1 16 90 02002 0000 140	Проч. поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ *	0,0	0,0	13 353,5	
Прочие неналоговые доходы					
1 17 05 02002 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ	0,00	1 000,0	1 844,1	184,4
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет					
1 18 02 03002 0000 151	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюдж. трансфертов прошлых лет из бюджетов городских округов*	0,0	0,0	3 916,4	
1 18 02 04002 0000 151	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюдж. трансфертов прошлых лет из бюджетов муницип. районов*	0,0	0,0	36,2	
Рыночные продажи товаров и услуг					
3 02 01 02002 0000 130	Доходы от продажи услуг, оказываемых учреждениями, находящимися в ведении органов гос. власти субъектов РФ	0,0	1 461,8	911,9	62,4
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ (123)					
01 06 05 0102 0200 640	Возврат кредитов, предоставленных юридическим лицам за счет средств внебюджетного дорожного фонда	48 308,0	48 308,8	48 308,8	100,0

* указанные доходы, входящие в общий размер поступлений по кодам, Минтрансом не администрируются, и по факту поступлений на лицевые счета Минтранса при внесении корректировок в бюджет отражены не были.

Анализ исполнения Минтрансом прогнозных назначений показал, что план поступлений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета выполнен в полном объеме. План по доходам перевыполнен на 19 597 тыс. руб. или в 1,8 раза к уточненному прогнозу преимущественно за счет разовых не запланированных поступлений на сумму 17 306,1 тыс. руб., Минтрансом не администрировавшихся.

Неисполнение же прогноза по «доходам от продажи услуг, оказываемых учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ» на 549,814 тыс. руб. или на треть связано с несвоевременным поступлением на лицевой счет КГБУ «КрУДор» оплаты услуг, оказанных ЗАО «КРАСЛЕСИНВЕСТ» на общую сумму 1 461,75 тыс. руб. за инженерно-техническое сопровождение работ по проектированию подъездов от дорог общего пользования к территории ЦБК в районе пос. Ярки Богучанского района Красноярского края.

Анализ выполнения бюджетных полномочий Минтранса как главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) показал

следующее.

Законом края о бюджете бюджетные назначения в ведомственной структуре расходов краевого бюджета Минтранса изначально были предусмотрены в сумме 10 348 151,0 тыс. руб., в уточненной редакции Закона края о краевом бюджете - 10 044 980,8 тыс. руб. (уменьшение на 303 171,2 тыс. руб. или на 2,9%), что соответствует уточненной бюджетной росписи.

Необходимо отметить, что в целях оптимизации расходов краевого бюджета в 2009 году, вызванных изменениями макроэкономической ситуации, в соответствии со сценарными условиями Министерства финансов РФ по оптимизации бюджета было осуществлено сокращение расходов по смете Минтранса и подведомственного ему госучреждения в общем размере 2 784 598,5 тыс. руб. (в основном за счет сокращения расходов на реализацию долгосрочной целевой программы «Дороги Красноярья» на 2009-2011 годы).

Выборочная проверка статей расходов Минтранса за 2009 год показала, что кассовые расходы производились в рамках сводной бюджетной росписи и доведенных лимитов (объемы принятых и исполненных денежных обязательств не превышали лимиты утвержденных бюджетных обязательств) и составили 8 491 715,9 тыс. руб. (100% от полученного финансирования) или 84,54% от уточненной бюджетной росписи расходов (в 2008 году – 86,6%). Общая сумма отклонений показателей фактического исполнения от плановых составила 1 553 263,9 тыс. руб. (в 2008 году – 1 915 215,6 тыс. руб.).

Поквартальное исполнение расходов ГРБС представлено ниже.

Квартал, 2009 год	Уточненная бюджетная роспись расходов, тыс. руб.	Уд. вес, %	Объем финансирования, тыс. руб.	Уд. вес, %	Исполнено, тыс. руб.	Уд. вес, %	% исполнения
I	1 214 625,21	12,09	1 214 625,21	14,30	1 145 114,91	13,49	94,28
II	1 742 612,54	17,35	1 742 612,54	20,52	1 805 689,61	21,26	103,62
III	3 107 807,21	30,94	3 107 807,21	36,60	2 992 458,26	35,24	96,29
IV	3 979 934,8	39,62	2 426 670,88	28,58	2 548 453,07	30,01	64,03
Итого:	10 044 979,76	100	8 491 715,85	100%	8 491 715,85	100%	84,54

Анализ представленных данных свидетельствует об относительной (за исключением I квартала) равномерности

поквартального исполнения утвержденных ассигнований, что, однако, объясняется существенным недоиспользованием ассигнований IV квартала (на сумму 1 431 481,73 тыс. руб. или на треть).

Уточненные бюджетные ассигнования Минтранса распределены по трем разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в том числе: «Национальная экономика» (раздел 04), «Социальная политика» (раздел 10), «Межбюджетные трансферты» (раздел 11).

Ниже представлен анализ исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов.

(тыс. руб.)

КБК	Наименование показателей бюджетной классификации	Бюджетная роспись		Отклонения		Кассовое исполнение	Отклонение от уточненной росписи	% исполнения
		Первоначальная	Уточненная	Сумма	%			
	ВСЕГО:	10 348 151,0	10 044 979,8	303 171,2	-2,9	8 491 715,9	1 553 263,9	15,5
04	Национальная экономика	7 891 498,0	8 480 583,6	589 084,7	7,5	7 017 077,9	1 463 505,8	82,4
04 08	Транспорт	293 586,1	582 338,8	288 752,7	98,4	582 338,8	0	100
04 09	Дорожное хозяйство	7 567 306,0	7 821 196,8	253 889,9	3,4	6 358 102,0	1 463 094,8	81,3
04 10	Связь и информатика	0	49 540,8	49 540,8		49 319,8	221,0	99,6
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	30 605,9	27 507,3	-3 098,6	-10,1	27 317,4	190,0	99,3
10	Социальная политика	490 674,6	879 116,1	388 441,5	79,2	879 116,1	0,0	100,0
10 03	Социальное обеспечение населения	490 674,6	879 116,1	388 441,5	79,2	879 116,1	0,0	100,0
11	Межбюджетные трансферты	1 965 977,5	685 280,1	-1 280 697,4	-65,1	595 521,9	89 758,2	86,9
11 02	Субс. бюдж. субъектов РФ и муницип. образований (межбюдж. субсидии)	1 965 977,5	685 280,1	-1 280 697,4	-65,1	595 521,9	89 758,2	86,9

Основной объем в сложившихся отклонениях – 1 463 505,8 тыс. руб. или 94,2% от их общей суммы (1 553 263,9 тыс. руб.) занимают не освоенные ассигнования по разделу «Национальная экономика», в том числе по подразделам «Дорожное хозяйство» - 1 463 094,8 тыс. руб. (исполнен на 81,3%), «Связь и информатика» - 221 тыс. руб. (исполнен на 99,6%), «Другие вопросы в области национальной экономики» - 190 тыс. руб. (исполнен на 99,3%).

Отклонения в размере 89 758,2 тыс. руб., или 5,8% от их общей суммы, сложились по разделу «Межбюджетные трансферты» (исполнен на 86,9%).

Раздел «Социальная политика» исполнен в полном объеме.

Анализ причин наиболее существенных отклонений

исполнения от уточненной бюджетной росписи показал следующее.

Основной объем неиспользованных ассигнований, как и в предыдущие годы, занимают средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, направляемые на реализацию инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» в части мероприятий по формированию автодорожной инфраструктуры, предоставленные в 2007-2009 годах. Так, по получателю бюджетных средств на указанные цели КГБУ «КрУДор» не освоено 1 445 478,2 тыс. руб. (98,8% всего неисполнения данного раздела) из предусмотренных 3 864 389,4 тыс. руб. (в том числе остаток не освоенных в 2008 году средств – 1 592 269,4 тыс. руб., финансирование 2009 года – 2 272 120,0 тыс. руб.).

Согласно полученной в ходе проверки информации план финансирования по строительству автомобильной дороги «Канск - Абан – Богучаны – Кодинск» выполнен в полном объеме; по строительству мостового перехода ч/з р.Ангара на автодороге «Богучаны - Юрубчен – Байкит» план финансирования на 2009 год выполнен, освоить средства по переходящему с 2008 года остатку в течение 2009 года не представилось возможным в связи с технологией последовательности строительно-монтажных работ, а именно: технология сборки и скорость надвигки пролетного строения выше скорости возведения опор моста, что не позволило выполнить в полном объеме работы по сборке и надвигке пролетного строения. Отставание же по возведению опор связано с негативными температурными условиями и ледовой обстановкой.

При этом средства в сумме 360 380,0 тыс. руб. не освоены в связи с поздним (09.12.2009) заключением дополнительного соглашения между Правительством края и Федеральным дорожным агентством о перераспределении ассигнований между объектами, что не позволило осуществить конкурсные процедуры на выполнение работ и освоение

указанных средств и свидетельствует о недостаточной эффективности работы по взаимодействию с федеральными органами власти.

Также стоит отметить, что в 2009 году не освоена подавляющая часть средств, предусмотренных в краевом бюджете Минтрансу на реализацию антикризисных мер в сумме 16 500 тыс. руб., из которых не использовано 13 789,1 тыс. руб. (83,6%).

В соответствии с введенной Законом края от 08.10.2009 № 9-3687 статьей 59.7 Закона края о бюджете (гл. 5.1. «Мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации в Красноярском крае») указанные средства были предусмотрены на предоставление субсидий организациям дорожной отрасли в соответствии с условиями, определенными Законом края от 07.07.2009 № 8-3550 «О государственной поддержке организаций дорожной отрасли Красноярского края в 2009 году», в том числе на возмещение части затрат (30% затрат без НДС), связанных: с приобретением в 2009 году дорожно-строительной техники, произведенной на территории края, в сумме 11 300,0 тыс. руб. (исполнено 567,4 тыс. руб.); с капитальным ремонтом дорожно-строительной техники, выполненным в 2009 году предприятиями, зарегистрированными на территории края, в сумме 5 200,0 тыс. руб. (исполнено 2143,5 тыс. руб.).

Согласно представленной бюджетной отчетности неосвоение предусмотренных бюджетных ассигнований обусловлено непредоставлением организациями дорожной отрасли документов на возмещение стоимости покупки и капремонта дорожной техники.

Фактически неисполнение обусловлено тем, что на территории Красноярского края собственное производство специализированных дорожных машин и тяжелой дорожной техники отсутствует, и в 2009 году предприятия не смогли наладить производство техники, за исключением ООО «Симако», производящего навесное дорожное оборудование.

Капитальные же ремонты техники часть предприятий дорожной отрасли производит собственными силами, в связи с чем не подпадает под действие названного Закона. Изложенное также свидетельствует о неинформативности бюджетной отчетности.

Итоги реализации Минтрансом вышеуказанных антикризисных мер свидетельствуют о грубейших просчетах при разработке Закона края «О государственной поддержке организаций дорожной отрасли Красноярского края в 2009 году», повлекших неэффективное использование бюджетных средств.

Ассигнования по разделу «Межбюджетные трансферты» не освоены в размере 89 758,2 тыс. руб., в том числе:

– в размере 37 611,76 тыс. руб. субсидии бюджету г.Красноярска на ремонт, строительство, реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, строительно-монтажные работы по автоматизированной системе управления дорожным движением, проектно-изыскательские работы, изготовление, согласование и экспертизу проектно-сметной документации в результате экономии при проведении торгов, невыполнения объема работ из-за неблагоприятных погодных условий, расторжения контракта;

– в размере 44 474,69 тыс. руб. субсидии бюджету г. Красноярска на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования за счет федерального бюджета в результате выявления при проведении работ погребов, принадлежащих жителям, электрических кабелей, не учтенных в ПСД, а также принадлежности земельного участка частному лицу, что свидетельствует об изначальной недостаточной проработанности проекта;

– в размере 7 592,6 тыс. руб. субсидии бюджетам муниципальных образований края на развитие и модернизацию улично-дорожной сети муниципальных образований края в рамках краевой целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2008-2010 годы» в результате

экономии при проведении торгов, невыполнения объема работ из-за неблагоприятных погодных условий, некачественного выполнения работ.

Изложенное свидетельствует о существенных недостатках в управлении финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях края, что в особой степени неприемлемо на фоне существенного дефицита собственных ресурсов для направления их на указанные цели.

Экономия по расходам на содержание центрального аппарата Минтранса составила 190,0 тыс. руб. или 0,7% от плана (в размере 27 507,3 тыс. руб.), из которых 98,5 тыс. руб. или 51,8% занимает экономия по транспортным услугам в связи с меньшим количеством командировок, 37,7 тыс. руб. или 19,8% - экономия по начислениям на выплаты по оплате труда в связи с применением регрессивной шкалы начисления ЕСН, 25,9 тыс. руб. или 13,6% - экономия по коммунальным услугам.

Постатейный анализ исполнения по классификации операций сектора государственного управления представлен ниже.

(тыс. руб.)

Код бюджетной классификации	Наименование показателей бюджетной классификации	Бюджетная роспись		Отклонения		Исполнено	Отклонение от уточ. росписи	% исполнения
		Первоначальная	Уточненная	Сумма	%			
0412 0020460 012	Централ. аппарат иных органов	30 605,9	27 507,3	-3 098,6	89,9	27 317,4	190,0	99,3
0412 0020460 012 211	Заработная плата	20 198,5	20 164,8	-33,7	99,8	20 164,8	0,0	100,0
0412 0020460 012 212	Прочие выплаты	121,3	43,4	-78,0	35,7	35,6	7,8	82,0
0412 0020460 012 213	Начисления на выплаты по оплате труда	5 211,2	3 953,2	-1 258,0	75,9	3 915,6	37,7	99,0
0412 0020460 012 221	Услуги связи	676,4	549,4	-127,0	81,2	537,9	11,5	97,9
0412 0020460 012 222	Транспортные услуги	900,0	447,0	-453,0	49,7	348,5	98,5	78,0
0412 0020460 012 223	Коммунальные услуги	251,4	259,1	7,7	103,1	233,2	25,9	90,0
0412 0020460 012 225	Работы, услуги по содержанию имущества	466,5	323,8	-142,7	69,4	323,8	0,0	100,0
0412 0020460 012 226	Прочие работы, услуги	1 988,6	1 221,2	-767,4	61,4	1 217,0	4,3	99,7
0412 0020460 012 290	Прочие расходы	15,0	6,2	-8,9	41,0	2,9	3,3	46,3
0412 0020460 012 310	Увеличение стоимости осн. средств	534,0	358,8	-175,2	67,2	358,7	0,1	100,0
0412 0020460 012 340	Увеличение стоимости материальных запасов	243,0	180,5	-62,5	74,3	179,5	1,0	99,5

Анализ расходов Минтранса на оплату труда показал следующее.

В проверяемом периоде утвержденная штатная численность работников министерства соответствовала предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников исполнительных органов

государственной власти края, постановлением Правительства края от 21.08.2008 № 50-п в количестве 46 единиц (в том числе государственных гражданских служащих – 44 единицы).

Фактическая численность Минтранса по состоянию на 01.01.2009 составляла 31 человек при наличии 15 вакансий, на 31.12.2008 – 43 человека при трех не занятых должностях министра, заместителя министра и помощника министра (полномочия по руководству Минтрансом были возложены на министра промышленности, энергетики, транспорта и связи края до завершения мероприятий, связанных с прекращением деятельности министерства).

Нарушений в планировании расходов министерства проверкой не установлено, статьи «Заработная плата» и «Начисления на выплаты по оплате труда» исполнены в пределах годового фонда оплаты труда. При этом в связи с оптимизацией расходов краевого бюджета расходы на указанные статьи по Минтрансу были приостановлены в общей сумме 1 969 тыс. руб. (на 984,8 тыс. руб. и 984,2 тыс. руб.).

Проверка расходов на премирование сотрудников министерства показала, что в 2009 году премирование гражданских служащих, а также работников, оплата которых производилось на основе краевой тарифной сетки, производилась по решению представителя нанимателя в соответствии с утвержденным Приказом Минтранса от 19.11.2008 № 12/11 Положением о премировании и на основании соответствующих приказов в пределах установленного фонда оплаты труда.

Общий размер начисленных и выплаченных премий за 2009 год составил 156,2 тыс. руб. (в 2008 году - 1 436,82 тыс. руб.), в том числе по итогам работы за год – 127,9 тыс. руб.

Оплата труда работников КГБУ «КрУДОР» регламентирована Постановлением Совета администрации Красноярского края от 31.01.2005 № 31-п.

Штатными расписаниями, действовавшими по состоянию на 01.01.2009 и 31.12.2009, утвержденными начальником КГБУ

«КрУДОР» по согласованию с Минтрансом, предусмотрено 234,5 и 242 штатных единиц соответственно. Количество вакансий на указанные даты составляло 13 и 15 единиц.

Размер бюджетных назначений, предусмотренный Законом края о краевом бюджете, объем поступившего финансирования и исполнение по статьям «Заработная плата» и «Начисления на оплату труда» по КГБУ «КрУДОР» представлен ниже.

(тыс. руб.)

Наименование показателей бюджетной классификации	Закон края о краевом бюджете на 2009 год		Уточненная бюджетная роспись	Объем финансирования	Исполнено	Отклонение от бюджета (ред. от 04.12.08)	Отклонение от бюджета (ред. от 10.12.09)	Отклонение от уточненной бюджетной росписи
	ред. от 04.12.08	ред. от 10.12.09						
1	2	3	4	5	6	7 (6-2)	8 (6-3)	9 (6-4)
Заработная плата	94 611,1	96 008,0	96 008,0	96 008,0	95 990,63	1 379,53	-17,37	-17,37
Начисления	24 788,1	19 756,3	19 756,3	19 756,3	19 120,11	-5 667,99	-663,19	-663,19

Увеличение по статье «Заработная плата» в течение года на 1 379,53 тыс. руб. произошло в соответствии со статьей 9 Закона края «О краевом бюджете на 2009 год», уменьшение средств по статье «Начисления на оплату труда» на сумму 5 031,8 тыс. руб. осуществлено, согласно пояснениям КГБУ «КрУДОР» «в связи с оптимизацией расходов краевого бюджета». Фактически же данное снижение свидетельствует об изначально завышенном плане расходов, так как, несмотря на сокращение, остаток средств по данной статье в сумме 636,19 тыс. руб. образовался в связи с применением регрессной ставки по начислению ЕСН.

В соответствии с Положением об оплате труда работников КГБУ «КрУДОР» в проверяемом периоде были выплачены следующие виды премий:

- единовременные в связи с юбилейными датами в размере 1 747,53 тыс. руб.;
- по итогам работы за год в размере 2 219,27 тыс. руб.

Проверкой использования средств на оплату услуг связи Минтранса нарушений не установлено. Фактически общая продолжительность междугородних переговоров в 2009 году составила 14 610 мин., что на 42 990 мин. меньше утвержденных лимитов продолжительности междугородних переговоров за

отчетный год. В то же время отмечаем, что продолжительность звонков на мобильные телефоны с федеральными номерами составила 11 760 мин. Указом Губернатора края от 28.08.2008 № 137-уг услуга телефонного соединения со стационарных телефонов на местные федеральные мобильные номера не нормируется.

При этом возможность отследить звонки на мобильные телефоны других регионов на основании расшифровок ведомственных услуг связи отсутствует на фоне неотлаженности системы обеспечения абонентов детализированными счетами услуг связи и отсутствия внутренних распорядительных документов организации по идентификации звонков в качестве служебных.

Анализ состояния кредиторской задолженности Минтранса показал, что на 01.01.2009 сумма задолженности составляла 140 060,122 тыс. руб., на 01.01.2010 – 8 232,75 тыс. руб. (уменьшилась в 17 раз), источником формирования которой выступает задолженность перед автотранспортными предприятиями в размере 8 480,83 тыс. руб., сформировавшаяся в связи с недостатком финансирования из краевого бюджета обязательств по оказанию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в целях обеспечения равной доступности транспортных услуг на территории Красноярского края (в рамках реализации Постановления Совета администрации края от 26.02.2005 № 66-п «О едином социальном проездном билете и социальной карте»), несмотря на почти двукратное увеличение расходов на указанные цели, предусмотренных в краевом бюджете, в течение года.

Дебиторская задолженность Минтранса по состоянию на 01.01.2009 составляла 145 904,49 тыс. руб., в том числе 95,8% (139 821,15 тыс. руб.) занимали долги по кредитам, предоставленным в 2000 году: ЗАО «Илан» в размере 94 267,9 тыс. руб., ГП «КрайДЭО» в размере 1 993,25 тыс. руб., ОАО «Краснокаменское рудоуправление» в размере 43 560,0 тыс. руб. (просроченная задолженность).

По состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность, отраженная в годовом отчете, сократилась на 33,4% (48 736,32 тыс. руб.) и составила 97 168,17 тыс. руб., в том числе общая задолженность по названным дебиторам сократилась на 34,5% (48 308,77 тыс. руб.) и составила 91 512,38 тыс. руб., из них: ЗАО «Илан» - 46 857,13 тыс. руб., ГП «КрайДЭО» - 1 095,25 тыс. руб., ОАО «Краснокаменское рудоуправление» - 43 560,0 тыс. руб. (без изменения).

Погашение задолженности ОАО «Краснокаменское рудоуправление» в 2009 году при принятии Закона края о бюджете не планировалось. Конкурсное производство в отношении ОАО «Краснокаменское рудоуправление» завершено в сентябре 2009 года. В целях списания безнадежной к взысканию задолженности КГБУ «КрУДОР» от имени Минтранса 24.12.2009 инициирована соответствующая процедура.

В 2009 году Минтрансом осуществлялась реализация ведомственных целевых программ (ВЦП): «Развитие транспорта в Красноярском крае на период 2009-2011 годы» и «Развитие и модернизация автомобильных дорог Красноярского края на период 2009-2011 годы».

Анализ осуществления данных ВЦП, проведенный на основе соответствующих отчетов, указывает на наличие существенных недостатков, свидетельствующих о формальном подходе к их исполнению, что является неприемлемым в свете предстоящей бюджетной реформы, в том числе: невыполнение ряда показателей результативности программ; существенные отклонения между различными показателями финансирования (ассигнования, утвержденные распоряжениями Правительства края, Законом края о бюджете, фигурирующие в отчетах о реализации ВЦП) в связи с тем, что объемы государственной поддержки на реализацию мероприятий ВЦП и собственно мероприятия не корректировались; отклонения между плановыми показателями результативности, указанными в утвержденных программах и отчетах об их выполнении, что

может свидетельствовать об их корректировке под факт выполнения.

Выводы

1. Состав бюджетной отчетности за 2009 год соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2007 № 128н. При этом в ходе проверки отмечены случаи недостаточной информативности представленной бюджетной отчетности.

2. Уточненные бюджетные назначения, предусмотренные Минтрансу на 2009 год в размере 10 044 980,8 тыс. руб., исполнены на 84,54% (8 491 715,9 тыс. руб.). Из не освоенных в проверяемом периоде средств (1 553 263,9 тыс. руб.) подавляющую долю занимают ассигнования на реализацию инвестиционных проектов в крае преимущественно по отрасли «Дорожное хозяйство». Так, недостатки управления имеющимися финансовыми ресурсами на развитие Нижнего Приангарья (средства 2007-2009 годов) привели к неосвоению средств в размере 1 445 478,2 тыс. руб. или 37,4% от плана (в 2008 году - 1 592 269,4 тыс. руб. или 35,6% от плана), из них в связи с поздним (09.12.2009) заключением дополнительного соглашения между Правительством края и Федеральным дорожным агентством о перераспределении ассигнований между объектами, что не позволило осуществить конкурсные процедуры на выполнение работ, не освоено 360 380,0 тыс. руб. Также в 2009 году осталась невостребованной подавляющая часть средств, предусмотренных в краевом бюджете Минтрансу на реализацию антикризисных мер в сумме 16 500 тыс. руб., из которых не использовано 13 789,1 тыс. руб. (83,6%), что свидетельствует о грубейших просчетах при разработке Закона края «О государственной поддержке организаций дорожной отрасли Красноярского края в 2009 году».

3. Ассигнования по разделу «Межбюджетные трансферты» не

освоены в размере 89 758,2 тыс. руб. (средства были предусмотрены на осуществление дорожной деятельности в муниципальных образованиях края - в основном г.Красноярску), что свидетельствует о существенных недостатках в управлении финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях края, и является неприемлемым на фоне значительной нехватки собственных ресурсов для направления их на указанные цели.

4. Утвержденные показатели деятельности Минтранса, план работы на 2009 год, а также соответствующий отчет об их исполнении представлены не были, что свидетельствует о фактической утрате интереса к результатам деятельности ГРБС в связи с его ликвидацией и служит препятствием для проведения их оценки. Также необходимо отметить наличие существенных недостатков при реализации ведомственных целевых программ.

5. При осуществленном сокращении расходов по смете Минтранса и подведомственного ему госучреждения на сумму 2 784 598,5 тыс. руб. (в основном за счет сокращения расходов на реализацию ДЦП «Дороги Красноярья» на 2009-2011 годы) в рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности и экономного использования бюджетных средств, возможности по оптимизации расходов краевого бюджета в 2009 году не были исчерпаны в полном объеме.

6. Ряд установленных в ходе проверки недостатков является следствием реорганизации министерства, имевшей место в проверяемом периоде, что свидетельствует о преждевременности соответствующего принятого решения, повлекшего снижение эффективности деятельности ГРБС в условиях сложной экономической ситуации, и недостаточности контроля за выполнением Минтрансом установленных полномочий.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края и направлено в Законодательное Собрание края и Правительство Красноярского края для рассмотрения. Правительству Красноярского края при этом предложено:

- обратить внимание на установленные в ходе проверки недостатки при использовании средств на оказание государственной поддержки инвестиционных проектов, исполнении ведомственных целевых программ, а также неудовлетворительные итоги реализации Минтрансом антикризисных мер, в значительной степени являющихся следствием реорганизации министерства, имевшей место в проверяемом периоде, что свидетельствует о преждевременности соответствующего принятого решения, повлекшего снижение эффективности деятельности ГРБС в условиях сложной экономической ситуации, и недостаточности контроля за выполнением Минтрансом установленных полномочий;
- принять меры ответственности к должностным лицам, допустившим установленные в ходе проверки нарушения и недостатки;
- обеспечить принятие соответствующих мер, направленных на повышение качества управления финансовыми ресурсами вновь создаваемого министерства транспорта и связи Красноярского края;
- в связи с тем, что действующими нормативными правовыми актами, нормирующими расходы на оплату услуг связи, продолжительность звонков со стационарных телефонов на мобильные телефоны с федеральными номерами не регламентируется (при отсутствии возможности отследить местные звонки и звонки на мобильные телефоны при междугородном соединении), рассмотреть возможность внесения в них соответствующих изменений.
- информацию о принятых мерах представить в Счетную палату края.

Аудитор
Счетной палаты края

Д. В. Воропаев

Отчет
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств –
Избирательной комиссии Красноярского края за 2009 год

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», плана работы Счетной палаты края на I полугодие 2010 года, аудиторским направлением по контролю за расходами краевого бюджета на государственное управление и правоохранительные органы проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Избирательной комиссии Красноярского края за 2009 год.

Результаты проверки показали следующее.

Общие сведения

Оценка достоверности бюджетной отчетности и отдельные вопросы ведения бухгалтерского учета

Избирательная комиссия является государственным органом Красноярского края, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов на территории Красноярского края в соответствии с компетенцией, установленной федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также законами Красноярского края. Избирательная комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

В соответствии с Законом края от 25.05.2007 № 1-25 «Об Избирательной комиссии Красноярского края» (далее по тексту – Закон края № 1-25) финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии, а также мероприятий, связанных с развитием избирательной системы, в том числе внедрением новых избирательных технологий, средств автоматизации, правовым обучением избирателей и организаторов выборов,

производится за счет средств федерального и краевого бюджетов.

За счет средств краевого бюджета финансируются расходы Избирательной комиссии, связанные с выплатой работающим на постоянной (штатной) основе членам Избирательной комиссии и работникам ее аппарата *разницы между размером оплаты труда* (для работников аппарата Избирательной комиссии, являющихся государственными гражданскими служащими Красноярского края, – денежного содержания), установленным законом края, *и размером денежных средств*, направляемых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее по тексту – ЦИК РФ) *за счет средств федерального бюджета на оплату труда* членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и работников ее аппарата, а также оплатой труда членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе (для работников аппарата Избирательной комиссии, являющихся государственными гражданскими служащими Красноярского края, – денежным содержанием), *выплатой социальных гарантий*, установленных федеральными законами и законами края.

За счет средств краевого бюджета финансируются также расходы, связанные с арендой, содержанием и оборудованием помещений (включая эксплуатационные расходы и оплату коммунальных услуг), арендой и (или) эксплуатацией транспортных средств¹, использованием всех видов связи, служебными командировками в связи с проведением выборов в органы государственной власти Красноярского края и органы местного самоуправления, краевого и местного референдумов, и другие расходы, связанные с правовым обучением избирателей, участников референдума, профессиональной подготовкой (повышением квалификации) членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов в период между выборами и

¹ в ред. Закона Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3335, вступившей в силу с 10.07.2009, ранее – «арендой транспортных средств».

референдумами, изданием печатной продукции, необходимой для обеспечения проведения выборов и референдумов в Красноярском крае.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Счетную палату края с соблюдением сроков, установленных ст. 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», по формам и в составе в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н.

Перед составлением бюджетной отчетности проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов по состоянию на 1 ноября 2009 года. Расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета не установлено. В результате списания на забалансовые счета основных средств стоимостью от 1 до 3 тыс. руб., введенных в эксплуатацию до 1 января 2009 года и в течение 2009 года², балансовая стоимость имущества уменьшилась на 7 062 тыс. руб., или в 2 раза.

Показатели форм годовой бюджетной отчетности Избирательной комиссии соответствуют данным главной книги, остаткам и оборотам других регистров бюджетного учета (по выборочной проверке).

Между тем проверкой установлено неполное описание отдельных форм раздела 2 пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности (форма 0503160), что не обеспечивает достаточной информативности отчета: не заполнены сведения о результатах деятельности; не приведена информация о мерах по повышению квалификации и переподготовки специалистов, о техническом состоянии, эффективности использования и обеспеченности основными фондами, о мероприятиях по

² в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию по бюджетному учету, утвержденную приказом Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н.

улучшению состояния и сохранности основных средств, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов и конкретные показатели, характеризующие результативность принятых мер в части экономии бюджетных средств. Необходимо отметить, что аналогичные замечания указывались по итогам проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2008 год.

Дебиторская задолженность в отчетном периоде увеличилась на 41,3 тыс. руб. и составила 51,7 тыс. руб. в связи с авансированием, предусмотренным условиями договоров. Кредиторская задолженность по платежам в бюджет отражена в сумме (-)53,7 тыс. руб. в связи с переплатой по транспортному налогу (0,2 тыс. руб.) и в фонд социального страхования (53,5 тыс. руб.). Задолженность по принятым обязательствам составила 77,5 тыс. руб. в результате предъявления поставщиками счетов-фактур за оказанные услуги связи и поставленные горюче-смазочные материалы в конце декабря 2009 года.

Распоряжением председателя Избирательной комиссии от 29.04.2009 № 39-р утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Избирательной комиссии, учитывающий замечания по итогам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2008 год (по срокам утверждения бюджетной сметы и порядку ее ведения). Также по результатам внешней проверки устранены недостатки по ведению реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, в части обеспечения полноты сведений о поставщиках и закупаемых услугах; установлены нормы расходов на услуги междугородной связи.

В соответствии с распорядительными документами председателя Избирательной комиссии³ отделом бухгалтерского учета и финансирования Избирательной комиссии с 01 января

³ Распоряжения председателя Избирательной комиссии от 15.05.2009 № 45-р и № 46-р.

2009 года осуществлен переход к применению Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148н, и введено Положение об учетной политике Избирательной комиссии. Избирательной комиссией осуществлялось ведение двух кассовых книг по источникам финансирования в нарушение нормы п.23 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации,⁴ согласно которому *каждое предприятие ведет только одну кассовую книгу*.

По результатам выборочной проверки оформления первичных учетных документов установлено ненадлежащее исполнение ст.9 Федерального закона от 21.11.2006 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» по заполнению в них всех обязательных реквизитов. Отдельные авансовые отчеты не имеют нумерации, отсутствуют сведения о внесении неиспользованного остатка и выдачи перерасхода, номера и даты кассового ордера; в некоторых путевых листах не указано время выезда и возвращения, конечные пункты следования автомобиля (организация, объект).

Анализ исполнения Закона края о краевом бюджете

Ведомственной структурой расходов краевого бюджета, утвержденной Законом края о краевом бюджете, Избирательной комиссии первоначально предусмотрены ассигнования в объеме 45 769 тыс. руб. по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов». Бюджетные ассигнования в указанном объеме доведены министерством финансов края Избирательной комиссии уведомлением о бюджетных ассигнованиях на 2009 год от 11.01.2009. Расходы предусмотрены по виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами» двух целевых статей: 0020460 «Центральный аппарат иных органов» – 40 538,8 тыс. руб. и

⁴ утвержден Решением Совета Директоров Центрального Банка России от 22.09.1993 г. № 40.

0022000 «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» – 5 230,2 тыс. руб.

В течение 2009 года ассигнования Избирательной комиссии в целом были уменьшены на 609,1 тыс. руб. (до 45 159,9 тыс. руб.), в том числе в результате: *увеличения* расходов на 589,9 тыс. руб. в связи с повышением размеров оплаты труда на 10% с 01 января 2009 года и *уменьшения* на 1 199 тыс. руб. на сумму экономии, сложившуюся по итогам исполнения бюджета за 9 месяцев (по 4 кодам операций, 90% из них: 226 «Прочие работы, услуги» – 551,6 тыс. руб., 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 550,1 тыс. руб.).

Следует отметить, что министерством финансов края при корректировке краевого бюджета, проведенной в целях оптимизации расходов (Закон края от 26.05.2009 № 8-3222), не были учтены представленные Избирательной комиссией предложения по сокращению расходов на 700 тыс. руб. Объем внутренних перемещений бюджетных назначений между кварталами и кодами операций в целом составил 659,5 тыс. руб.

Расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии исполнены в сумме 36 152 тыс. руб., или на 80,1% от плановых назначений, что на 13,5 процентных пунктов ниже уровня исполнения в 2008 году (93,6%). В разрезе целевых статей расходов исполнение составило 82,1% (0020460) и 64,5% (0022000), данные приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателей	Код операций	Утверждено сводной бюджетной росписью			Исполнено		Неиспользованные ассигнования	Структура кассовых расходов
		Первоначальная	Уточненная	Отклонение	Сумма	%		
<i>Целевая статья расходов 0020460 «Центральный аппарат иных органов»</i>								
Заработная плата	211	27 956,6	28 369,4	412,8	23 698,0	83,5%	-4 671,4	65,6%
Прочие выплаты	212	412,4	482,4	70,0	482,3	100%	-0,1	1,3%
Начисления на выплаты по оплате труда	213	6 765,6	6 865,4	99,8	5 024,7	73,2%	-1 840,7	13,9%
Услуги связи	221	1 863,2	2 104,6	241,4	1 630,1	77,5%	-474,5	4,5%
Транспортные услуги	222	359,5	322,8	-36,7	279,9	86,7%	-42,9	0,8%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	308,9	308,9	0	306,5	99,2%	-2,4	0,8%
Прочие работы, услуги	226	1 767,4	754,3	-1 013,1	666,5	88,4%	87,8	1,8%
Прочие расходы	290		8,0	8,0	6,8	85,0%	-1,2	0,0%

Наименование показателей	Код операций	Утверждено сводной бюджетной росписью			Исполнено		Неиспользованные ассигнования	Структура кассовых расходов
		Первоначальная	Уточненная	Отклонение	Сумма	%		
Увеличение стоимости основных средств	310	550,1	0,0	-550,1	0,0		0	1,8%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	555,1	636,6	81,5	636,4	0,0%	-0,2	0,0%
Итого		40 538,8	39 852,4	-686,4	32 731,2	82,1%	-7 121,2	90,5%
<i>Целевая статья расходов 0022000 «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации»</i>								
Заработная плата	211	4 358,5	4 422,9	64,4	3 084,6	69,7%	-1 338,3	8,6%
Начисления на выплаты по оплате труда	213	871,7	884,6	12,9	336,2	38,0%	-548,4	0,9%
Итого		5 230,2	5 307,5	77,3	3 420,8	64,5%	-1 886,7	9,5%
Всего		45 769,0	45 159,9	-609,1	36 152,0	80,1%	-9 007,9	100,0%

Наибольшая доля затрат в структуре расходов приходится на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, 89% (79,5% – по аппарату Избирательной комиссии). Из общего объема неиспользованных средств (9 007,9 тыс. руб.) 8 398,8 тыс. руб., или 93,2% – неисполнение по кодам операций 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда». Неисполнение расходов имеет место по всем кодам операций, что связано с оптимизацией затрат в условиях кризиса, а также указывает на наличие резерва повышения качества планирования и управления финансами.

Использование средств краевого бюджета на оплату труда

На основании ст.23 Закона края № 1-25 (в редакции Закона края от 18.06.2009 № 8-3335) структура аппарата и штатная численность устанавливается Избирательной комиссией самостоятельно в пределах средств, выделенных из федерального и краевого бюджетов на обеспечение ее деятельности.

Решением Избирательной комиссии от 22.01.2009 № 76/381 утверждены штатное расписание и структура аппарата Избирательной комиссии на 2009 год численностью 103 ед., из них: члены Избирательной комиссии, работающие на постоянной (штатной) основе – 5 ед.; работники аппарата

Избирательной комиссии – 98 ед., в том числе специалисты информационного центра – 78 ед. В соответствии с новой редакцией ст.23 Закона края № 1-25⁵ в штатное расписание и структуру аппарата внесены изменения:⁶ введены 2 ед. водителей, оплата труда которых осуществляется на основе краевой тарифной сетки, и исключены 2 ед. специалистов 1 категории из организационно-методического отдела аппарата Избирательной комиссии.

Утвержденная постановлением ЦИК РФ от 06.07.2007 № 19/167-5 численность составляет 94 ед., в том числе 3 ед. – члены Избирательной комиссии, работающие на постоянной (штатной) основе; штатная численность по решениям Избирательной комиссии больше соответственно, или на 9 и 2 ед.⁷ По штатным расписаниям в течение года имелось 8 вакансий; по состоянию на конец 2009 года не замещено 5 должностей государственной гражданской службы.⁸

Расчетный плановый фонд оплаты труда на 2009 год, исчисленный на основе Законов края⁹, составил 48 772,8 тыс.

⁵ Аппарат Избирательной комиссии состоит из государственных гражданских служащих Красноярского края и *работников, оплата труда которых осуществляется на основе краевой тарифной сетки.*

⁶ решение Избирательной комиссии от 31.07.2009 № 88/424.

⁷ В соответствии с п.1 ст.16 Закона края № 1-25 председатель, заместитель председателя, секретарь Избирательной комиссии работают в комиссии на постоянной (штатной) основе, по решению комиссии на постоянной (штатной) основе могут работать не более двух членов Избирательной комиссии с правом решающего голоса. Структура аппарата и штатная численность устанавливаются Избирательной комиссией самостоятельно (п.2 ст.23 Закона края № 1-25).

⁸ данные отчета о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации (форма 14).

⁹ от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» (далее по тексту – Закон края № 14-3538) и от 24.12.2004 № 13-2823 «Об оплате труда работников краевых государственных учреждений» (далее по тексту – Закон края № 13-2823).

руб. Размер денежных средств федерального бюджета, направляемых ЦИК РФ на оплату труда членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и работников ее аппарата, согласно представленной Избирательной комиссией информации предусмотрен в сумме 14 900,3 тыс. руб. Распоряжения ЦИК РФ от 30.12.2008 № 275-р и от 04.06.2009 № 92-р, подтверждающие объемы финансирования из федерального бюджета на 2009 год, в ходе проверки Избирательной комиссией не представлены.

Финансируемые за счет средств краевого бюджета расходы Избирательной комиссии, связанные с выплатой работающим на постоянной (штатной) основе членам Избирательной комиссии и работникам ее аппарата *разницы* между расчетным плановым фондом оплаты труда и размером денежных средств, направляемых ЦИК РФ на указанные цели из средств федерального бюджета, составили 33 872,5 тыс. руб. и были исполнены в объеме 26 782,6 тыс. руб., или на 7 089,9 тыс. руб. меньше расчетного планового фонда.¹⁰

При этом по целевой статье расходов 0022000 «Члены избирательной комиссии субъектов РФ» имело место превышение расходов над плановым расчетным фондом на 155,2 тыс. руб. Плановые назначения по коду операций 211 «Заработная плата» министерством финансов края доведены по бюджетной росписи без учета доли, финансируемой из средств федерального бюджета, также как и в 2008 году. На сложившуюся практику ненадлежащего планирования указанных расходов в разрезе кодов бюджетной классификации было обращено внимание по итогам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2008 год.

Нормой п.4 ст.16 Закона края № 1-25 установлено, что оплата труда членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, производится в соответствии с Законом края, регулирующим оплату труда лиц, замещающих

¹⁰ из них 4 174,9 тыс. руб. – экономия по незамещенным должностям аппарата Избирательной комиссии.

государственные должности Красноярского края. Между тем Избирательной комиссией в ходе проверки отказано в представлении необходимой информации и документов для проверки исполнения Закона края № 14-3538 в полном объеме.¹¹

Так, представленные в ходе проверки карточки-справки работников, которые в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету¹² должны ежемесячно отражать по всем источникам суммы начисленной заработной платы по видам, не включают полный объем начислений по оплате труда: не учтены премиальные выплаты, оплата отпусков и выплата компенсации за неиспользованные отпуска и др. в части, оплаченной за счет доли федерального бюджета. В карточках-справках способом «Красное сторно» (применяемым для ошибочных записей, оформляемых бухгалтерскими справками) отражена лишь часть начисленной оплаты труда (денежного содержания) за счет средств федерального бюджета в сумме 6 466,9 тыс. руб., что на 8 433,3 тыс. руб. меньше общих расходов (14 900,2 тыс. руб.); более половины из них (4 410,4 тыс. руб.) приходится на премиальные выплаты, также документально не подтвержденные.

Непредставление изданных распорядительных документов по оплате труда (включая премиальные выплаты) и карточек-справок работников в части доли, приходящейся на средства федерального бюджета, не позволяет произвести проверку соответствия Закону края № 14-3538 размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности края, и государственных гражданских служащих края в полном объеме, что не обеспечивает подтверждения обоснованности бюджетных расходов на оплату труда работников Избирательной комиссии, осуществляемых в соответствии с законами края.

¹¹ Аналогичная ситуация по непредставлению в полном объеме информации и документов имела место в ходе внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2007 и 2008 годы (акты проверок от 18.02.2008, 31.03.2008 и от 10.03.2009).

¹² Приказ Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

Размер премиальных выплат за счет средств федерального бюджета (4 410,4 тыс. руб.)¹³ составил 29,6% от общего объема федерального финансирования на оплату труда (14 900,2 тыс. руб.). В то время как по краевому бюджету премии выплачены в общей сумме 108,5 тыс. руб., или 0,4% от расходов краевого бюджета на эти цели (26 782,6 тыс. руб.), из них 101,5 тыс. руб. – лицам, замещающим государственные должности края. Премиальные выплаты работникам Избирательной комиссии в целом за счет средств краевого бюджета и долевого финансирования из федерального бюджета в 2009 году составили 130% от среднемесячного фонда оплаты труда, из них лицам, замещающим государственные должности края, – 192%, работникам аппарата Избирательной комиссии – 123%.

Проверка показала, что в целях намеренного образования экономии средств, выделенных на оплату труда из федерального бюджета,¹⁴ отдельными распоряжениями председателя Избирательной комиссии регулировалось доленое распределение выплат между бюджетами. Так, в октябре, ноябре и декабре увеличен размер доли краевого бюджета в выплате денежного содержания (в октябре и декабре до 100% членам Избирательной комиссии, работающим на постоянной (штатной) основе, и до 85% работникам аппарата; в ноябре – всем работникам до 100%).

¹³ Из них: в сентябре – 1 337,8 тыс. руб., октябре – 1 026,3 тыс. руб. и декабре – 2 046,4 тыс. руб., в том числе: премирование членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, 631 тыс. руб. (в сентябре – 354,8 тыс. руб., в декабре – 276,2 тыс. руб.).

¹⁴ Распоряжением председателя Избирательной комиссии от 21.08.2009 № 49-р внесены изменения в Положение о премировании лиц, замещающих государственные должности Красноярского края в Избирательной комиссии, и о премировании, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи гражданских служащих в Избирательной комиссии Красноярского края (далее по тексту – Положение о премировании), утвержденное распоряжением председателя Избирательной комиссии от 08.02.2008 № 9-р, в части уточнения источника выплаты премии: *за счет экономии средств, выделенных на оплату труда из краевого и федерального бюджетов* (ранее – за счет средств фонда оплаты труда).

Увеличение доли федерального бюджета в выплате денежного содержания осуществлено в период, когда большая часть работников Избирательной комиссии находилась в очередных отпусках: в июле до 100% 23 работникам аппарата, в августе до 100% всем работникам.

На неупорядоченное распределение объема денежных средств, направляемых из федерального бюджета на оплату труда членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и работников ее аппарата, также указывалось по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2008 год. В целом финансирование расходов на оплату труда работников Избирательной комиссии за счет средств краевого и федерального бюджетов в 2009 году сложилось в соотношении 64,3 и 35,7% (в 2008 году 70,4 и 29,6% соответственно).

Необходимо отметить, что Избирательной комиссией не применялось Положение о премировании лиц, замещающих государственные должности Красноярского края в Избирательной комиссии Красноярского края, утвержденное в соответствии с п.2 ст.2 Закона края № 14-3538 Указом Губернатора края от 24.07.2007 № 106-уг (далее по тексту – Указ Губернатора края № 106-уг). В то время как применяемый Избирательной комиссией порядок и условия премирования *лиц, замещающих государственные должности Красноярского края в Избирательной комиссии*, предусмотренный собственным Положением о премировании, не учитывают норм Указа Губернатора края № 106-уг, в части оценки результатов деятельности должностных лиц для целей премирования за выполнение заданий особой важности и сложности в зависимости от степени и качества выполнения должностными лицами возложенных на них должностных обязанностей, поручений председателя Избирательной комиссии Красноярского края; оценки со стороны контролирующих органов; степени и качества исполнения документов, сроков исполнения документов.

Кроме того, Положение о премировании в отношении *гражданских служащих Избирательной комиссии* включает виды премий, не предусмотренные Законом края № 14-3538 (по итогам работы за квартал, полугодие, девять месяцев), что не отвечает п.4 ст.8 Закона края № 14-3538, предусматривающему премирование гражданских служащих края в соответствии с Положением о премировании, утверждаемым представителем нанимателя с учетом положений указанной статьи. Установленные Положением об оплате труда работников аппарата Избирательной комиссии, оплата труда которых производится на основе краевой тарифной сетки, отдельные стимулирующие выплаты (премия за выполнение заданий особой важности и сложности – до 10 тарифных ставок (окладов); персональная надбавка (доплата) в связи с интенсивным движением транспорта – до 4,6 тарифных ставок (окладов), кратно превышают действующие в органах исполнительной власти края и иных государственных органах края.¹⁵

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии края за 2008 год и по результатам проверки службой финансово-экономического контроля края (акт от 20.02.2009) были установлены неправомерные расходы в сумме 86,3 тыс. руб. на оплату труда граждан, принятых (с 01.12.2008) Избирательной комиссией на государственную гражданскую службу Красноярского края и назначенных на должность специалистов первой категории для выполнения функций по профессии «водитель автомобиля»,¹⁶ не

¹⁵ в органах исполнительной власти края предельный размер премии за выполнение заданий особой важности и сложности ограничен *пятью* тарифными ставками (до *семи* ставок – водителям Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве Российской Федерации); персональная надбавка (доплата) в связи с интенсивным движением транспорта предусматривается только водителям Представительства.

¹⁶ Кроме того, образовательный уровень одного из специалистов не соответствовал квалификационным требованиям, установленным

включенной в раздел «должности служащих» Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.¹⁷ Неправомерное использование средств краевого бюджета на указанные выплаты также имело место и в 2009 году в сумме 288,8 тыс. руб.¹⁸ Данные работники в апреле и июле 2009 года были освобождены от замещаемой должности, уволены с государственной гражданской службы края и приняты на должности водителей аппарата Избирательной комиссии с 3 августа 2009 года, что подтверждает обоснованность выводов о неправомерности расходов, связанных с оплатой их труда как лиц, принятых на государственную гражданскую службу края на должность специалистов первой категории для выполнения функций по профессии «водитель автомобиля».

Средства в общей сумме 375,1 тыс. руб. подлежат восстановлению в краевой бюджет, в том числе 86,3 тыс. руб., не возмещенные в краевой бюджет по итогам проверки за 2008 год, несмотря на решение комитета по бюджету и налоговой политике Законодательного Собрания Красноярского края, принятое при непосредственном участии министра финансов края.

В целях экономного расходования бюджетных средств Избирательной комиссией не использовалась возможность предоставления другого дня отдыха по желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день. Проверка показала, что первоначально пятью распоряжениями председателя Избирательной комиссии, изданными в период с

Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

¹⁷ постановление Госстандарта России от 26.12.1994 № 367.

¹⁸ расходы на оплату труда с начислениями 288,8 тыс. руб., из них: Ростовцев А. В. – 180,6 тыс. руб. (с января по июль), Крылов С. П. – 108,2 тыс. руб. (с января по апрель). За период с 22 апреля по 31 июля 2009 года Крылову С. П. осуществлялись выплаты по гражданско-правовым договорам за оказанные услуги по управлению и обслуживанию автомобиля (73 тыс. руб.).

24.12.2008 до 06.02.2009, предусмотрено предоставление работникам другого дня отдыха за работу в выходные и нерабочие праздничные дни. Распоряжением от 02.03.2009 № 10-р внесены изменения в ранее изданные распоряжения в части осуществления оплаты за работу в выходные и праздничные дни. Основанием для привлечения работников для работы в выходные и нерабочие праздничные дни являлось: проведение выборов (включая повторные, досрочные) в органы местного самоуправления и подготовка финансового отчета работниками отдела бухгалтерского учета и финансирования Избирательной комиссии. Общая сумма выплат за отработанные 1 030 часов в выходные и нерабочие праздничные дни и 99 час. в ночное время составила 406,1 тыс. руб., из них членам Избирательной комиссии, работающим на постоянной (штатной) основе, 52,5 тыс. руб. и 2,3 тыс. руб. соответственно.

Проверкой установлено, что заместителю председателя Избирательной комиссии, осуществляющему в соответствии со ст.18 Закона края № 1-25 полномочия председателя Избирательной комиссии в случае его отсутствия или невозможности исполнения им своих обязанностей, согласно распоряжению председателя Избирательной комиссии осуществлена выплата *разницы в денежном содержании* за исполнение обязанностей председателя Избирательной комиссии на время его отпуска в сумме 2,4 тыс. руб.¹⁹ (в части средств краевого бюджета). Указанные неправомерные выплаты подлежат восстановлению в краевой бюджет.

Использование средств краевого бюджета на отдельные расходы Избирательной комиссии

На долю услуг связи в структуре расходов Избирательной комиссии приходится 4,5%, что выше показателя

¹⁹ заработная плата – 1 877,33 руб., начисления на выплаты по оплате труда – 491,86 руб.

за предыдущий период на 1,8 процентных пункта. Расходы исполнены в сумме 1 630,1 тыс. руб., или 77,5% от утвержденных бюджетных назначений (2 104,6 тыс. руб.), с ростом по отношению к 2008 году на 722 тыс. руб.

Предоставление услуг местной, внутризоновой, междугородной телефонной связи (в том числе для функционирования и обеспечения эксплуатации региональной подсистемы связи ГАС «Выборы»), каналов VPN и сотовой связи осуществлялось на основании государственного контракта и договоров, заключенных Избирательной комиссией со структурными подразделениями Красноярского филиала ОАО «Сибирьтелеком», ООО «Северо-Енисейск-Телеком», ЗАО «Оганер-Сервис» (г. Норильск) и ОАО «Мобильные ТелеСистемы».

В целях упорядочения расходов и экономии бюджетных средств, эффективного использования услуг междугородной связи работниками Избирательной комиссии, а также недопущения использования служебных телефонов в личных целях, распоряжением председателя Избирательной комиссии от 02.04.2009 № 28-р определен порядок осуществления контроля за использованием служебных телефонов работниками соответствующих отделов аппарата и информационного центра Избирательной комиссии; распоряжением от 29.04.2009 № 40-р установлены нормы расходов на услуги междугородной связи (из расчета общей продолжительности междугородных переговоров не более 1 200 минут в год на один телефонный номер). Вместе с тем Избирательной комиссией не осуществлялось ограничение расходов на услуги внутризоновой связи. Выборочной проверкой указанных услуг (без учета пользования услугами для передачи данных по системе ГАС «Выборы») по 4 из 5 телефонным номерам, закрепленным за системными администраторами информационного центра аппарата Избирательной комиссии в 5 муниципальных образованиях края (г. Зеленогорск, Б-Муртинский, Пировский, Рыбинский и Иланский районы), установлено, что продолжительность междугородных (внутризоновых)

переговоров составила 12 623 минуты (от 1 364 до 6 823 минут в год) стоимостью услуг 49 тыс. руб.

Расходы по коду операций 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» исполнены в сумме 306,5 тыс. руб., или на 99,2% от назначений. В течение отчетного периода ассигнования по данному коду не изменялись. Вместе с тем существенно уменьшены расходы по всем направлениям планируемых затрат (техническое обслуживание и ремонт оргтехники, содержание имущества, ремонт автомобилей) за исключением ремонта помещений, рост в 1,8 раза, с 97 до 176,9 тыс. руб. Выполнен текущий ремонт кабинета Избирательной комиссии (61 тыс. руб., 19 кв. м) и двух помещений по адресу: г. Ачинск, ул. Свердлова № 17 (38,8 тыс. руб. (31,5 кв. м) и 77 тыс. руб. (14,6 кв. м)).²⁰

Выборочной проверкой установлено завышение объемов работ по локальному сметному расчету и акту приемки выполненных работ по объекту «Ремонт кабинета 6-8» по адресу г. Ачинск, ул. Свердлова, д. 17 на 1,4 тыс. руб. (1 447,82 руб.) в результате применения двойной расценки. С учетом этого неправомерные расходы на оплату завышенного объема работ, принятого по акту приемки выполненных работ ф. КС-2, в указанной сумме 1,4 тыс. руб. подлежат восстановлению в краевой бюджет.

Не предусматривались финансово-экономическим обоснованием затрат расходы, связанные с изданием книги «Выборы и референдумы в Российской Федерации. Красноярский край 1993-2008». На подготовку и издание 185

²⁰ В соответствии с договорами безвозмездного пользования от 11.01.2009 № 61/1 и от 12.02.2009 № 02-БВП, заключенными Избирательной комиссией соответственно, с администрацией Ачинского района и комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Ачинска, помещения переданы для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы», на срок с 01 января по 31 декабря 2009 года, текущий ремонт помещений осуществляет Избирательная комиссия.

экземпляров книг²¹ использовано 111,7 тыс. руб. Осуществление указанных расходов на издание печатной продукции содержательно не отвечает п.4 ст.22 Закона края № 1-25 (за счет средств краевого бюджета финансируются расходы, связанные с правовым обучением избирателей, участников референдума, профессиональной подготовкой (повышением квалификации) членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов в период между выборами и референдумами, изданием печатной продукции, необходимой для обеспечения проведения выборов и референдумов в Красноярском крае).

Издание книги подготовлено в рамках реализации Плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей на территории Красноярского края на 2009 год, утвержденного решением Избирательной комиссии от 26.12.2008 № 75/379.

Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность Избирательной комиссии представлена в Счетную палату края с соблюдением сроков, установленных ст. 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», по формам и в составе, соответствующим Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2008 № 128н.

По результатам проверки (выборочной) не установлено фактов недостоверности отчетных данных. Показатели форм

²¹ выходные данные издания не содержат информации о его тираже. Книги в количестве 181 экземпляра переданы получателям: ЦИК РФ (4 экз.), Администрации Губернатора края (3 экз.), депутатам и должностным лицам Законодательного Собрания края (54 экз.), высшим учебным и иным заведениям и органам исполнительной власти края (8 экз.), членам Избирательной комиссии края настоящего и прежних составов (34 экз.), председателям территориальных избирательных комиссий края (75 экз.).

бюджетной отчетности соответствуют данным Главной книги, остаткам и оборотам других регистров бюджетного учета, отражают результаты инвентаризации имущества Избирательной комиссии и другие операции. Отклонений между показателями форм отчетности не установлено. Вместе с тем отмечены случаи недостаточной информативности представленной бюджетной отчетности.

Избирательной комиссией устранены отдельные недостатки по итогам внешней проверки бюджетной отчетности за 2008 год: по ведению бюджетной сметы и реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов; утверждению норм расходов на услуги междугородной связи.

В то же время отделом бухгалтерского учета и финансирования Избирательной комиссии не обеспечено: ведение только одной кассовой книги и единых карточек-справок работников по всем источникам финансирования в нарушение действующих нормативных правовых актов; соблюдение требований ст.9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части оформления первичных учетных документов.

2. Избирательная комиссия является главным распорядителем расходов в объеме 45 159,9 тыс. руб., исполненных на 80,1% (36 152 тыс. руб.). Неосвоение ассигнований составило 9 007,9 тыс. руб., в большей части из них (93,2%) – по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда в связи с наличием вакансий в течение года (от 5 до 8 ед.) и применением регрессивной шкалы по единому социальному налогу. Утвержденные бюджетной росписью ассигнования на оплату труда Избирательной комиссии (32 792,3 тыс. руб.) и кассовые расходы (26 782,6 тыс. руб.) в целом ниже расчетного предельного фонда оплаты труда на 1 080,2 тыс. руб. и 7 089,9 тыс. руб. соответственно.

По целевой статье расходов 0022000 «Члены избирательной комиссии субъектов РФ» кассовое исполнение расходов превысило на 155,2 тыс. руб. плановый расчетный

фонд, но ниже утвержденных ассигнований по бюджетной росписи, рассчитанных без учета доли, финансируемой из средств федерального бюджета, также как и в 2008 году. На это было обращено внимание министерства финансов края по итогам внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2008 год.

3. Оплата труда работников Избирательной комиссии, замещающих государственные должности края, и государственных гражданских служащих края производится в соответствии с Законом края № 14-3538.

Утвержденное распоряжением председателя Избирательной комиссии Положение о премировании не учитывает норм Указа Губернатора края № 106-уг (Об утверждении Положения о премировании лиц, замещающих государственные должности Красноярского края в Избирательной комиссии Красноярского края), в части оценки результатов деятельности должностных лиц для целей премирования за выполнение заданий особой важности и сложности, а также включает виды премий государственным служащим, не предусмотренные Законом края № 14-3538. Размеры стимулирующих выплат, предусмотренные Положением об оплате труда работников аппарата Избирательной комиссии, оплата труда которых производится на основе краевой тарифной сетки, кратно превышают действующие в органах исполнительной власти края и иных органах государственной власти края. Премияльные выплаты с учетом средств краевого бюджета (108,5 тыс. руб.) и долевого финансирования из федерального бюджета в Избирательной комиссии (4 410,4 тыс. руб.) осуществлены в размере 130% от среднемесячного фонда оплаты труда, из них по лицам, замещающим государственные должности края, – 192%, работникам аппарата Избирательной комиссии – 123%, что не отвечает общим подходам Правительства края по оптимизации расходов в условиях кризисного года.

Отсутствие упорядоченного распределения объема денежных средств, направляемых за счет федерального бюджета на частичную оплату труда членов Избирательной комиссии,

работающих на постоянной (штатной) основе, и работников ее аппарата, позволяет Избирательной комиссии намеренно создавать экономию по средствам, выделенным на оплату труда из федерального бюджета, и направлять ее на премирование без представления в ходе проверок документов, подтверждающих указанные расходы.

Непредставление Избирательной комиссией первичных и изданных распорядительных документов по оплате труда в части доли, приходящейся на средства федерального бюджета, не позволяет в полном объеме произвести проверку соответствия Закону края № 14-3538 размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности края, и государственных гражданских служащих края и не обеспечивает подтверждения обоснованности расходов краевого бюджета на оплату труда работников Избирательной комиссии, осуществляемых как разницы между размером оплаты труда, установленным законом края, и размером денежных средств, направляемых ЦИК РФ за счет средств федерального бюджета на указанные цели.

Аналогичная ситуация по непредставлению в полном объеме информации и документов имела место в ходе внешней проверки бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2007 и 2008 годы (акты проверок от 18.02.2008, 31.03.2008 и от 10.03.2009).

4. В целях экономного расходования бюджетных средств Избирательной комиссией не использовалась возможность предоставления другого дня отдыха по желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день. Общая сумма выплат за работу в выходные дни и ночное время составила 406,1 тыс. руб., из них членам Избирательной комиссии, работающим на постоянной (штатной) основе, 52,5 тыс. руб. и 2,3 тыс. руб. соответственно. Не осуществлялось ограничение расходов на услуги внутризонавой связи. Продолжительность внутризонавых переговоров (без учета передачи данных по системе ГАС «Выборы») по 4 из 5

телефонных номеров, закрепленных за системными администраторами информационного центра аппарата Избирательной комиссии в 5 муниципальных образованиях края, составила 12 623 минуты (от 1 364 до 6 823 минут) на сумму 49 тыс. руб.

Осуществление расходов в сумме 111,7 тыс. руб. на издание книги «Выборы и референдумы в Российской Федерации. Красноярский край 1993-2008» содержательно не отвечает п.4 ст. 22 Закона края № 1-25 «Об Избирательной комиссии Красноярского края».

5. Избирательной комиссией допущены неправомерные расходы краевого бюджета в сумме 378,9 тыс. руб. из них:

на оплату труда лиц, принятых на государственную гражданскую службу края на должность специалистов первой категории для выполнения функций по профессии «водитель автомобиля» (288,8 тыс. руб.) и, кроме того, не восстановлено в краевой бюджет по итогам проверки за 2008 год 86,3 тыс. руб. Указанные работники в апреле и июле 2009 года были освобождены от замещаемой должности, уволены с государственной гражданской службы края и приняты на должности водителя аппарата Избирательной комиссии с 3 августа 2009 года;

на выплату разницы в денежном содержании заместителю председателя Избирательной комиссии за исполнение обязанностей председателя Избирательной комиссии на время его отпуска, осуществляющему в соответствии со ст.19 Закона края № 1-25 полномочия председателя Избирательной комиссии в случае его отсутствия или невозможности исполнения им своих обязанностей (2,4 тыс. руб.);

на оплату принятых по акту работ, не подтвержденных фактическим выполнением, в результате применения двойной расценки (1,4 тыс. руб.).

Заключение Счетной палаты края по данной проверке рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 26.05.2010 № 9) и направлено с соответствующими предложениями: Законодательному Собранию края, Губернатору края, министерству финансов края.

Аудитор
Счетной палаты края

Н. И. Князева