

## Заключение по результатам проверки бюджета муниципального образования Иланский район за 2010 год

**Основание:** план работы Счетной палаты края на первое полугодие 2011 года, приказ председателя Счетной палаты края от 17.01.2011 № 2п, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 17.01.2011 № 2пу.

**Цель проверки:** оценка соблюдения положений бюджетного законодательства органами местного самоуправления в процессе разработки, принятия и исполнения бюджета муниципального образования; оценка основных параметров бюджета и установление основных факторов, повлиявших на формирование и исполнение бюджета; оценка эффективности, результативности, правомерности (законности) и целевого характера использования бюджетных средств.

**Объекты проверки:** администрация Иланского района и ее структурные подразделения, Иланский районный Совет депутатов, администрации поселений, бюджетные учреждения.

**Способ проверки:** выборочный.

Проверка осуществлена аудиторским направлением по контролю за формированием и исполнением доходов краевого бюджета, налогового законодательства и налоговой политики Счетной палаты края.

### Результаты проверки

Иланский район, при наличии определенного потенциала (лесные ресурсы, неиспользуемые площади пашни, месторождения бурого угля, торфа, глин, суглинков и других полезных ископаемых, трудовые ресурсы, транспортные магистрали), по уровню обеспеченности бюджета «собственными» доходами (Обеспеченность доходами (налоговые и неналоговые доходы, поступающие в консолидированный бюджет района) по плану на 2010 год согласно информации министерства финансов края к проекту закона края «О краевом бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов») на душу населения по группе восточных территорий (муниципальных районов) занимает третье место (4 862 руб., при максимальном значении по восточной группе – 9 517 руб., среднем значении по краю – 13 394 руб.). Более 55% собственной доходной базы (налоговые доходы) формируется предприятиями «сухопутного транспорта» (В 2006 году в связи с изменением законодательства на федеральном уровне, потери от уплаты налога на прибыль филиалами ОАО «Красноярская железная дорога» в доходах бюджета района оценивались в 7,9 млн. руб.).

В сводном рейтинге по основным показателям социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края за 2009 год (Данные Рейтинга по основным показателям социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края за 2009 год, Красноярскстат, № 1-52) район занял 51 позицию. Рейтинги других муниципальных районов восточной группы (11 территорий) колеблются от 9 места (Рыбинский район) до 56 места (Тасеевский район).

В экономической сфере рейтинги Иланского района варьируются от 3 (темп роста отгруженной продукции, в % к 2008 году в обрабатывающем производстве) до 55 позиции (темп роста отгруженной продукции, в % к 2008 году в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды). В социальной сфере от 7 (коэффициент рождаемости) до 41

позиции (удельный вес численности зарегистрированных безработных в общей численности населения, %).

По объему инвестиций в основной капитал (по крупным и средним организациям) среди муниципальных районов восточной группы район занял 6 место, объем инвестиций по Иланскому району ниже максимального значения по группе в 7,5 раза.

По итогам 2010 года социально-экономическая ситуация в районе существенным образом не изменилась (Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Красноярского края в 2010 году, Красноярскстат, № 1-5). Так в таких важных для муниципального образования сферах деятельности как сельское и лесное хозяйство основные объемные показатели деятельности отмечены динамикой на снижение. В «лесном хозяйстве» объем производства «древесины необработанной» снизился на 69%, «производство пиломатериалов обычных, ...» на 38%. Сельское хозяйство, будучи одним из основных работодателем для жителей района, проживающих в сельской местности, по итогам года снизило и до того не лучшие показатели предыдущих лет: при одном из самых низких уровне урожайности зерновых культур среди «восточных» районов (13,6 центнера с га, при 21,7 центнера в целом по краю), валовой сбор зерна составил 61% от уровня 2009 года – самый низкий показатель по группе районов (7 058,1 тонн); поголовье крупного рогатого скота на конец года сократилось на 6%; производство молока на фоне снижения среднего надоя молока на одну корову – на 11%. Предприятиями района используется только 20% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района.

Наметились позитивные тенденции в инвестиционной политике (объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2010 году вырос в 2,4 раза), однако по объему инвестиций среди районов восточной группы район занимает только 6 место. Сократились объемы полученных организациями района убытков, доля прибыльных организаций в общем числе организаций сократилась на 10 процентных пунктов (до 50%).

В социальной сфере снизился на 17% показатель ввода общей площади жилых домов, но остается самым высоким по группе районов. Один из лучших уровней роста заработной платы (11% в 2010 году) способствовал сокращению числа семей, получавших в 2010 году субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг (до 15% от общего числа семей, проживающих в районе). Проблемы экономического характера приводят и к оттоку населения. За два последних года число лиц выехавших за пределы муниципального образования превышает число лиц прибывших на территорию, сальдо миграционного оттока ежегодно увеличивается, чему непосредственно способствует и сокращение численности работников списочного состава (по крупным и средним организациям за два года на 894 человека).

Под влиянием финансово-экономического кризиса существенных потерь доходов бюджета района последние два года не наблюдается, ежегодный прирост собственных доходов составлял более 4%. До 2010 года удавалось удерживать баланс между полученными доходами и осуществленными расходами без привлечения заемных средств. В 2010 году получен кредит из краевого бюджета в размере 10,5 млн. руб. (Из районного бюджета предоставлен бюджетный кредит бюджету города Иланский в сумме 7,5 млн. руб.).

Оптимизация расходов бюджета муниципального образования в последние годы обеспечивается и за счет сокращения сети учреждений в поселениях района. Так за период 2005-2009 годов ликвидированы образовательные учреждения (филиалы) в 16 населенных пунктах района (Всего в состав района входят 40 населенных пунктов, в двенадцати малых населенных пунктах района школ ранее не было). Доля образовательных учреждений, соответствующих требованиям действующего законодательства в 2008 году

составила 26%, в 2009 году – 41%. На 39 сельских населенных пунктов имеется 12 фельдшерско-акушерских пунктов (в административных центрах всех поселений района и в наиболее крупных и отдаленных населенных пунктах). Обслуживание населения в условиях отсутствия ФАПов осуществляется в виде плановых (2-3 раза в неделю) и экстренных выездов медицинских работников ФАПов на дом к пациентам, что сказывается на качестве медицинского обслуживания населения, так как не имеется возможности осуществлять весь комплекс лечения предоставляемый ФАПами.

Учреждения культуры (клубы, библиотеки) имеются практически в каждом населенном пункте, но большая их часть нуждается в капитальном ремонте. Нехватка специалистов, недостаточная материально-техническая оснащенность учреждений культуры, отсутствие в поселениях учреждений дополнительного образования детей не позволяет оказывать услуги на должном уровне и в достаточном спектре. В Детской школе искусств обучаются 320 детей из более чем 5 000, проживающих на территории района. Основная часть спортивных сооружений района расположена на базе сети образовательных учреждений. Это создает определенные трудности в работе с основной массой населения: доступ в образовательные учреждения ограничен, не всегда удобен режим их работы.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства нуждаются в замене 15,4 км тепловых сетей (54%) и 51,86 км водопроводных сетей (74,7%). Многие котельные оборудованы котлами устаревших модификаций с большой долей ручного труда, низким коэффициентом полезного действия. Для обеспечения населения района водой необходима прокладка новых сетей водоснабжения, установка водоразборных колонок. В качестве проблем можно выделить состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения (98,4 км), отсутствие уличного освещения (кроме центральных улиц) и оборудованных мест массового отдыха населения.

Количество нарушений, выявленных в ходе проверки, свидетельствует о проведении низкоэффективной политики при формировании и исполнении бюджета, приведшей, в том числе, и к неправомерному использованию бюджетных средств. Имело место неисполнение бюджетного законодательства, в том числе несоблюдение ограничений, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и статьей 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», в части превышения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, принятие обязательств не обеспеченных источниками финансирования дефицита бюджета в размере 7 511,8 тыс. руб., всего с нарушениями и недостатками осуществлено расходование бюджетных средств в сумме 34 186,5 тыс. руб. (Уставом Иланского района Красноярского края (далее – Устав района) не предусмотрено создание органа муниципального финансового контроля).

Решением Иланского районного Совета депутатов от 29.05.2008 № 35-191-р утверждена районная целевая программа «Развитие малого предпринимательства на территории Иланского района Красноярского края» на период 2008-2012 гг. Показатели официальной отчетности не содержат информации, требуемой для отслеживания всех параметров заявленных в Программе. Однако и Программа не содержит промежуточных (ежегодных) показателей, контроль за исполнением которых позволил бы своевременно отслеживать результаты реализации мероприятий в данной сфере. Реализация Программы не привела к решению проблем занятости населения, наполнения доходной базы местного бюджета, диверсификации экономики муниципального образования (В 2009 году произошло снижение количества налогоплательщиков единого налога на вмененный доход, объемов поступления налога).

Не в полном объеме реализуется Комплексная программа социально-экономического развития района на период до 2017 года (Утверждена решением Иланского районного Совета депутатов от 07.12.2007 № 33-165-р). В качестве точек экономического роста в Программе были обозначены действующие на момент ее создания отрасли хозяйствования (лесное хозяйство, сельское хозяйство, в том числе и в сфере малого бизнеса), а также новые производства (кирпичный завод, угольный разрез, стимулирование создания на территории района предприятий по углубленной переработке древесины). Проекты по развитию экономического потенциала территории не реализованы.

## Организация бюджетного процесса

Анализ действовавших в проверяемый период в Иланском районе нормативных правовых актов, а также реализации на территории района бюджетного законодательства показал значительный перечень недостатков и нарушений в части организации бюджетного процесса.

Статья 23 Устава района не учитывает положения Бюджетного кодекса РФ в части норм казначейского исполнения бюджетов.

Организация бюджетного процесса в Иланском районе регламентирована решением Иланского районного Совета депутатов от 26.03.2008 № 34-171-р «Об утверждении положения «О бюджетном процессе Иланского района Красноярского края» (далее – Положение о бюджетном процессе), но нормы данного нормативного акта в части распределения полномочий представительных и исполнительных органов власти муниципального образования противоречат Бюджетному кодексу РФ (статьи 153, 154) и Уставу района.

Положение о финансовом управлении администрации Иланского района (Утверждено решением Иланского районного Совета депутатов от 15.03.2007 № 26-130-р) в части полномочий финансового органа не приведено в соответствие Положению о бюджетном процессе (статья 48).

Основные направления налоговой политики Иланского района на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов, утвержденные постановлением администрации Иланского района от 20.11.2009 № 1158-п, не в полной мере соответствуют нормам статьи 40 Положения о бюджетном процессе, так как не содержат «анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы районного бюджета; обоснование предложений по его совершенствованию в пределах компетенции органов местного самоуправления; оценку влияния данных предложений на сценарные условия».

Предоставляемые с проектами решений о бюджете расчеты по налогам содержат показатели являющиеся расчетными, либо расчеты построены на основе фактического поступления за предыдущие периоды, в результате не прослеживается зависимость сумм налогов от прогноза социально-экономического развития Иланского района (требование статьи 42 Положения о бюджетном процессе).

Статьей 9 решения Иланского районного Совета депутатов от 15.12.2010 № 52-266-р «Об утверждении районного бюджета Иланского района Красноярского края на 2010 год» (далее – решение о бюджете на 2010 год), превышены полномочия финансового управления администрации района (далее – финансовое управление) по порядку

уточнения бюджетной росписи, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, нарушена норма статьи 54 Устава района (В редакции от 11.08.2009).

В рамках реализации бюджетной политики постановлением Главы Иланского района от 15.11.2010 № 47/1-п «Об уточнении районного бюджета Иланского района Красноярского края на 2010 год» (пункт 1) разрешено финансовому управлению «производить расходы по распорядителям и получателям бюджетных средств с последующим внесением изменений и дополнений в решение районного Совета депутатов от 15.12.2009г. № 52-266-р «Об утверждении районного бюджета Иланского района Красноярского края на 2010 год», чем превышены полномочия Главы района и нарушены нормы статей 8, 9 Положения о бюджетном процессе, статей 17, 25 и 54 Устава района.

Решением Иланского районного Совета депутатов от 31.01.2011 № 12-70Р внесены изменения и дополнения в решение о бюджете на 2010 год. На данное решение 28.02.2011 принесен протест Прокурором Иланского района (№ 7-300-2011), который основан на противоречии решения действующему законодательству, а именно статьям 5 (Решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом РФ и (или) решением о бюджете) и 12 (Финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря) Бюджетного кодекса РФ, пункту 2 статьи 53 Устава района, то есть данное решение принято за пределами финансового года, на которое было принято решение о бюджете. В ведомственной структуре расходов районного бюджета на 2010 год (приложение 5 к решению о бюджете на 2010 год), установлены многочисленные нарушения бюджетного законодательства в части формирования целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (статья 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказ министерства финансов края от 21.10.2009 № 92 «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации»).

Отдельные нормативные правовые акты (постановления Главы района, Главы администрации района) регламентирующие использование целевых средств содержат формулировки, экономическое содержание которых не отвечает нормам бюджетного законодательства (Например: субвенции на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководства предоставляются педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений).

В нарушение требования статьи 36 Бюджетного кодекса РФ органами местного самоуправления района не осуществлена обязательная открытость для общества и средств массовой информации проектов нормативных правовых актов, так как проекты решений о бюджете, об исполнении бюджета не публиковались.

Не выполнены требования пункта 4 статьи 53 Устава района в части опубликования ежеквартальных сведений о ходе исполнения районного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления района, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание.

При утверждении среднесрочного финансового плана не соблюдены нормы статьи 174 Бюджетного кодекса РФ. Постановлением администрации района от 24.12.2010 № 766/1-п «Об утверждении среднесрочного финансового плана Иланского района на 2011-2013 годы» не утверждено распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Установлено нарушение норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ:

- порядок и методика планирования бюджетных средств финансовым управлением не утверждены;

- не осуществлено планирование бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и
- принимаемых обязательств;
- планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществлено без учета муниципального задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в
- отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Направления использования резервного фонда администрации района определенные Положением о бюджетном процессе, не в полной мере относятся к непредвиденным расходам, как этого требует пункт 4 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (Средства резервного фонда могут направляться на финансовое обеспечение: поддержки общественных организаций и объединений; проведения мероприятий местного значения; проведения встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по проблемам местного значения; выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи гражданам; других мероприятий и расходов, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления Иланского района).

Муниципальным правовым актом районного Совета депутатов не утвержден порядок предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, принятие которого предусмотрено статьей 142.4 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что при утверждении отчета об исполнении бюджета за 2009 год не выполнены требования статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год отдельных показателей (доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов). Отсутствуют подтверждающие материалы о выполнении требований пункта 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ о предоставлении бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета и бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета в районный Совет депутатов.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2009 год не осуществлялась (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ) (уставом района не предусмотрено создание органа муниципального финансового контроля).

В соответствии с главой 8 Положения о бюджетном процессе контроль за исполнением районного бюджета, осуществляется финансовым управлением. Учитывая выявленные нарушения при исполнении бюджета, контроль на должном уровне не осуществлялся, и действия финансового управления привели к нарушению норм бюджетного законодательства, в том числе и установленных на муниципальном уровне.

Анализ реализации на уровне поселений района налоговой политики показал, что Соколовским, Ельниковским, Карапсельским, Далайским, Новгородским, Новопокровским сельскими советами депутатов и Иланским городским Советом депутатов ставки налога на имущество физических лиц установлены с нарушением пределов статьи 3 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 (ред. от 27.07.2010) «О налогах на имущество физических лиц». Ставки налога в отношении имущества, суммарная инвентаризационная стоимость объектов которого превышает 500 тыс. руб., установлены в размере 0,3%, тогда как федеральным законодательством предусмотрено свыше 0,3%. Кроме того, решения содержат значительный объем информации повторяющей нормы названного Закона РФ, тогда как представительным

органам местного самоуправления предоставлено право только установить ставки налога, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

## Отдельные вопросы исполнения бюджета

Решением о бюджете на 2010 год (без учета изменений от 31.01.2011) бюджет района на 2010 год утвержден по доходам в сумме 556 890,1 тыс. руб., по расходам в сумме 568474,2 тыс. руб., с дефицитом бюджета – 11 584,1 тыс. руб. По итогам года в бюджет поступили средства в объеме 594 873,2 тыс. руб., на расходы направлено 597 884,2 тыс. руб., дефицит бюджета составил 3 011,0 тыс. руб.

Роль доходов, формируемых на территории муниципального образования (налоговые и неналоговые), на фоне увеличения объема на 35,5% (+24 495,4 тыс. руб.), в основном за счет прироста поступлений по налогу на доходы физических лиц (+19 471,1 тыс. руб.), государственной пошлине (+4 017,1 тыс. руб.), остается в последние годы примерно на одном уровне (2007 год – 16,7%, 2010 год – 15,7%), что обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений на 45,2% (+156 157,9 млн. руб.).

Основным собственным доходным источником районного бюджета является налог на доходы физических лиц, его удельный вес в 2010 году составил 74,5% от объема налоговых и неналоговых доходов. Налог на прибыль организаций не оказывает существенного влияния на доходы бюджета, что, прежде всего, объясняется изменением в 2006 году налогового законодательства, приведшим к возможности изменения финансовых потоков крупными налогоплательщиками. На доходы от муниципальной собственности приходится от 2% по факту 2009 года до 3,6% в 2010 году налоговых и неналоговых доходов.

Основные характеристики бюджета района представлены в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Факт за 2007 год	Факт за 2010 год
Налоговые доходы	58 989,9	72 471,1
Неналоговые доходы	3 258,0	4 017,1
в т. ч. доходы от муниципальной собственности	2 179,5	1 584,1
<b>ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>62 247,9</b>	<b>76 488,2</b>
<b>ВСЕГО безвозмездные поступления</b>	<b>345 137,8</b>	<b>460 386,0</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	339 034,4	460 386,0
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	98 600,3	115 841,1
- субвенции	196 679,6	224 495,4
- субсидии	49 858,1	100 050,0
- межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	6 103,4	17 999,5
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	6 834,2	9 000,0
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ</b>	<b>414 219,9</b>	<b>551 374,2</b>
<b>ВСЕГО без безвозмездных поступлений</b>	<b>69 082,1</b>	<b>85 488,2</b>
Собственные доходы	217 540,3	330 886,0
Доля МБТ (за исключением субвенций и МБТ из бюджетов поселений) в собственных доходах, %	65,4	68,2
<b>ВСЕГО РАСХОДЫ</b>	<b>409 424,4</b>	<b>530 935,6</b>

ДЕФИЦИТ - (профицит+)	4 795,5	16
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА	-4 795,5	-1
Кредиты кредитных организаций	0,0	-2
- получено		
- погашено		2
Бюджетные кредиты	-3 000,0	0,
- получено	2 500,0	
- погашено	5 500,0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-1 842,9	-1
Остатки на начало года	2 084,9	3
Остатки на конец года	3 927,8	18
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	47,4	37
- выдано кредитов		
- возвращено кредитов		37
Численность постоянного населения по состоянию на начало года (по данным статистики), человек	26 488,0	26
Доходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	15,6	21
Расходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	15,5	20
Налоговые доходы на одного жителя, тыс. руб./чел.	2,2	2,

\* - в решении о бюджете на 2010 год (редакция от 31.01.2010) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета не сбалансированы на сумму 11 619,5 тыс. руб..

В 2010 году увеличилась зависимость налоговых доходов бюджета района от деятельности «сухопутного транспорта» (в 2008 году по консолидированному бюджету района – 51%, в 2010 году – 55%). Значимыми для бюджета являются также поступления от «оптовой и розничной торговли», а также бюджетной сферы (6-7% и 24-27% соответственно). Снижение объемов поступлений, наращивание объемов недоимки по налогам в условиях кризиса в основном отмечено по сельскому и лесному хозяйству, строительной отрасли.

В решение о бюджете на 2010 год в течение 2010 года 6 раз вносились изменения, увеличив расходы к первоначальному плану на 73 509,1 тыс. руб. Сводной бюджетной росписью расходы бюджета увеличены к первоначальному плану на 123 228,9 тыс. руб., или на 24,3%. Изменения затронули все разделы классификации расходов. Фактическое исполнение районного бюджета по итогам года к утвержденной бюджетной росписи составило 96,7%, или 597 884,2 тыс. руб. Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на «Образование» (34,8%), «Социальную политику» (21,6%), «Межбюджетные трансферты» (21,5%), «Здравоохранение, физическую культуру и спорт» (9,9%).

На «Общегосударственные вопросы» приходится 5,4% расходов бюджета (32 060,3 тыс. руб.), что в 2 раза превышает расходы на «Культуру, искусство и кинематографию» и в 1,4 раза на «Жилищно-коммунальное хозяйство». Без учета расходов осуществляемых за счет целевых средств (обеспечение проведения выборов в органы местного самоуправления, осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей) на решение «общегосударственных вопросов» направлено 30 125,73 тыс. руб. или 35,2% от доходов, поступающих с территории района.

По сравнению с объемами 2008 года в прошедшем году приоритеты в расходовании средств были расставлены в отношении расходов на «Здравоохранение, физическую культуру и спорт», «Социальную политику», «Образование» (прирост от 11% до 26%).



При этом объемы снижены в пределах 21-33% на финансирование таких сфер как «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Культура, искусство и кинематография».

В процессе исполнения бюджета 2010 года при внесении изменений в бюджетную роспись допущено нарушение норм (превышены полномочия финансового органа), установленных статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе, решением о бюджете на 2010 год (без учета редакции от 31.01.2011), приказом финансового управления от 26.12.2008 № 28 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета» (далее – Приказ № 28) и статьей 54 Устава района, в том числе:

1. Формы утвержденной росписи по расходам районного бюджета не соответствуют требованиям Приказа № 28. Роспись источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета не утверждалась.
2. Нарушены сроки внесения изменений в бюджетную роспись (не позднее 25.12.2010) при внесении изменений на общую сумму 3 073,85 тыс. руб.
3. В бюджетную роспись в июле 2010 года включены бюджетные ассигнования Управлению службы «Заказчика» по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Иланского района в сумме 606 тыс. руб. При этом наименования целевых статей расходов сформированы без учета требований Приказа министерства финансов края от 21.10.2009 № 92 «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации».
4. Внесение новых видов расходов, новых целевых статей расходов осуществлялось без отражения в решении о бюджете на 2010 год (например: «гранты» на сумму 240,0 тыс. руб., модернизация материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей в области культуры за счет средств местного бюджета – 2,2 тыс. руб., проведение противопожарных мероприятий в муниципальных образовательных учреждениях в области культуры за счет средств местного бюджета – 11 тыс. руб., софинансирование на выполнение ремонтно-строительных работ по устройству спортивных дворов общеобразовательных учреждений 33,1 тыс. руб.).
5. В составе расходов районного бюджета на 2010 год утвержден фонд финансовой поддержки поселений. При внесении изменений в решение о бюджете, в целом допущена несогласованность нумерации приложений, в связи с этим фактически распределение фонда финансовой поддержки решением о бюджете на 2010 год не утверждено. Общая сумма дотаций, предусмотренная сводной бюджетной росписью на 487,4 тыс. руб. превышает предусмотренный решением о бюджете на 2010 год объем.
6. Сводная бюджетная роспись утверждена по состоянию на 31.12.2010 с превышением объема средств, утвержденного решением о бюджете на 2010 год, на 49 719,793 тыс. руб. (618 193,993 тыс. руб.). При увеличении объема расходов на 7 511,8 тыс. руб. не соблюден принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ), так как объем расходов превысил суммарный объем доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Главой района и главами поселений заключены (согласованы решениями районного Совета депутатов) на 2010 год соглашения о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселений:

Соколовским, Новониколаевским, Далайским, Кучердаевским сельсоветами в части обеспечения муниципальных образовательных учреждений коммунальными услугами, и (или) приобретения угля, оплаты труда рабочих.

Семью поселениями района в части обеспечения фельдшерско-акушерских пунктов коммунальными услугами.

Поселениями района (за исключением города Иланский и Карапсельского сельсовета) в части обеспечения дошкольных образовательных учреждений расходами на оплату труда,

коммунальных услуг, приобретения продуктов питания, содержания зданий, хозяйственных и командировочных расходов.

В решении о бюджете на 2010 год не нашло отражение изменение объемов межбюджетных трансфертов Ельниковскому сельсовету на 712,1 тыс. руб. (уменьшение) и Новопокровскому сельсовету на 43,4 тыс. руб. (увеличение). В заключенном соглашении о расторжении с 01.11.2010 соглашения о передаче части полномочий Ельниковскому сельсовету не указан объем неиспользованных средств.

Контроль за осуществлением полномочий органами местного самоуправления поселений со стороны органов местного самоуправления муниципального района не осуществлялся.

В соответствии с заключенными соглашениями передана часть полномочий органов местного самоуправления муниципальных поселений органам местного самоуправления района:

Ельниковским, Южно-Александровским и Карапсельским сельсоветами в части вопросов по компенсации выпадающих доходов организаций жилищно-коммунального комплекса края, связанных с установлением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, которая осуществляется в пределах полномочий по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

Поселениями района (за исключением города Иланского) в части приобретения и обработки литературы для комплектования фонда библиотек сельсоветов, осуществления подписки на периодические издания, приобретение библиотечной техники.

Изменения по уточнению сумм, необходимых для осуществления переданных полномочий не отражены в решении о бюджете на 2010 год в полном объеме, также не осуществлена и корректировка средств в заключенных соглашениях.

Ведомственной структурой расходов районного бюджета на 2010 год (приложение 5 к решению о бюджете на 2010 год без учета редакции от 31.01.2011) утверждены расходы на реализацию трех районных целевых программ на общую сумму 2 513,2 тыс. руб. с кассовым исполнением 2 401,8 тыс. руб. При утверждении программ нарушены требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части сроков их утверждения.

Использование средств резервного фонда администрации района осуществлялось на основании распоряжений администрации района, а не на основании постановлений администрации района, как это установлено пунктом 5 Положения о порядке расходования резервного фонда (утверждено постановлением Главы района от 19.09.2006 № 163-п), а также статьей 32.3 Устава района.

Использование средств фонда составило 243,7 тыс. руб., что в результате технических ошибок на 143,7 тыс. руб. превысило объем фонда установленный статьей 19 решения о бюджете на 2010 год (без учета редакции от 31.01.2011). Средства резервного фонда в сумме 101,0 тыс. руб. направлены в качестве межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, на решение вопросов поселений, что не предусмотрено нормативными актами муниципального образования.

Дефицит бюджета Иланского района (по плану и фактически) не превышает ограничения установленные в статье 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2010 году получен бюджетный кредит из краевого бюджета в сумме 10 500 тыс. руб., тогда как решением о бюджете на 2010 год (в редакции на конец года) предусмотрено получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы в сумме 2 000 тыс. руб. Соответственно нарушена норма статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающая, что источники финансирования дефицита бюджета устанавливаются решением о бюджете.

## Формирование расходов и использование бюджетных средств на оплату труда

При проверке использования средств на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, обслуживающего персонала установлено, что в 2010 году не выполнено условие ежегодно заключаемого с министерством финансов края соглашения об оздоровлении муниципальных финансов: численность работников органов местного самоуправления Иланский район (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий), включая депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также главу муниципального образования превысила численность, определенную Постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» на 20 единиц (в штатном расписании на 24,5 единицы) и составила 73 единицы (среднесписочная численность по сравнению с 2009 годом не изменилась).

Дополнительная нагрузка на бюджет района составила 9,4 млн. руб.

При снижении предельной численности органов местного самоуправления (без переданных полномочий) с 58 единиц до 53 единиц (в соответствии с Постановлением Правительства края от 28.04.2010 № 226-п отдел жилищных субсидий и комиссия по делам несовершеннолетних не включается в предельную численность) изменения в статью 11 решения о бюджете на 2010 год не вносились.

За 2010 год средний размер оплаты труда в пересчете на одного сотрудника органов местного самоуправления района на 27,7 тыс. руб. превысил норматив формирования расходов на оплату труда, установленный Постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – Постановление № 512-п), среднемесячное превышение на 1 работника составляет 2,308 тыс. руб.

Данный факт свидетельствует о нарушении ограничений, установленных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета), пунктом 3 статьи 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Фактические расходы по фонду оплаты труда за 2010 год превысили предельный расчетный размер на 781,6 тыс. руб. Превышение фонда оплаты труда связано как с несоблюдением положений нормативных правовых актов, принятых на уровне муниципального образования, регламентирующих сферу оплаты труда, так и их несоответствия нормам федерального и регионального законодательства.

Аналогичные нарушения установлены при проверке бюджетов Ельниковского, Кучердаевского, Новгородского, Новониколаевского, Соколовского, Южно-Александровского сельских поселений и города Иланского. Общая сумма превышения составила 1 648,2 тыс. руб., норматив формирования расходов на оплату труда, установленный Постановлением № 512-п и муниципальными правовыми актами, превышен в диапазоне от 1,12 тыс. руб. до 60 тыс. руб. (Ельниковский – 14,05 тыс. руб., Кучердаевский – 2,066 тыс. руб., Новгородский – 1,12 тыс. руб., Новониколаевский – 23,51 тыс. руб., Соколовский – 10,52 тыс. руб., Южно-Александровский – 15,4 тыс. руб., город Иланский – 60,0 тыс. руб.).

### **Проверкой установлены многочисленные нарушения действующих норм в данной сфере на уровне района:**

1. Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений (утверждено решением Иланского районного Совета депутатов от 16.02.2010 № 53-274-р), утверждены надбавки работникам, занятым на тяжелых работах с вредными и (или) опасными и иными условиями труда в размере 12% тарифной ставки. При этом перечень должностей (в том числе характеристики вредных, опасных и иных условий труда) имеющих право на доплату за вредные и опасные условия труда не утвержден. Работодателем не реализованы нормы статьи 212 Трудового кодекса РФ в части аттестации рабочих мест по условиям труда работников, оценка фактического состояния условий труда на рабочих местах по классу и степени вредности факторов производственной среды не производилась. Надбавки выплачивались без надлежащего обоснования фактического наличия вредных факторов трудового процесса (сотрудники, получающие доплату за вредные и особо вредные условия труда: водители и уборщики служебных помещений). Неположенные выплаты за вредные условия труда данным сотрудникам администрации района составили 39 051,16 руб., работникам районного Совета депутатов – 1 572,36 руб.
2. В нарушение Постановления № 512-п и Положения об оплате труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления Иланского района (Утверждено решением Иланского районного Совета депутатов от 14.03.2006 № 14-78-р) штатным расписанием утверждена с 01.07.2010 и фактически выплачивалась заместителю председателя Иланского районного Совета депутатов процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 10% денежного вознаграждения. Всего неположенные выплаты составили 12 905,33 руб.
3. Главным специалистам управления образования администрации района утверждены штатным расписанием и фактически выплачивались надбавки за особые условия муниципальной службы в размере 80% от должностного оклада, что на 20 процентных пунктов выше предельного значения установленного нормативно-правовыми актами (Законы края от 27.12.2010 № 17-4356 «О предельных нормативах размеров оплаты труда муниципальных служащих» (далее – Закон края №17-4356) и от 27.12.2005 № 17-4354 «О реестре должностей муниципальной службы» (далее – Закон края № 17-4354), Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Иланского района, утвержденное решением Иланского районного Совета депутатов от 26.03.2008 №34-174-р (далее – Положение об оплате труда)). Неположенные выплаты составили 10 680,30 руб.
4. Штатными расписаниями утверждены и фактически содержались в 2010 году: должность руководителя структурного подразделения администрации района «Управления экономики и планирования» (с 17.09.2010 «Управление экономики и имущественных отношений») в подчинении которого находится один отдел; должность начальника управления по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта и две должности заведующих отделов данного управления (при общей численности работников управления с 03.08.2010 – 7 человек), в то время как Законом края № 17-4354 должность руководителя структурного подразделения утверждается для руководства структурным подразделением, состоящим не менее чем из двух отделов, должность заведующего отдела утверждается для руководства не менее чем тремя специалистами.
5. Премирование муниципальных служащих производилось с учетом установленной надбавки за выслугу лет (пункт 2.4 Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим администрации Иланского района, утверждено решением Иланского районного Совета от 26.03.2008 № 34-176-р (далее – Положение о премировании)), в результате не соблюдены нормы статьи 4 Закона края № 17-4356 и пункта 3 статьи 2 Положения об оплате труда. Сумма начисленной на премии (и выплаченной) надбавки за выслугу лет муниципальным служащим составила 202 538,56 руб., в том числе за счет средств субвенции бюджетам муниципальных образований края на

- реализацию Закона края от 27.12.2005 № 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства» – 10 094,05 руб., субвенции на реализацию Закона края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» – 6 584,94 руб.
6. В нарушение пункта 3.2 Положения о премировании Главы администрации района на основании собственных распоряжений выплачена материальная помощь в сумме 50215,68 руб., что на 45 215,68 руб. превысило утвержденную Положением о премировании суммы материальной помощи.
  7. В нарушение пункта 2.2 Положения о премировании муниципальным служащим выплачивались премии, не предусмотренные положением (в связи с Днем защитника Отечества, награждением Почетной грамотой министерства финансов, профессиональным праздником Днем финансиста, празднованием 23 февраля и 8 марта) на общую сумму 153 446,08 руб. Водителю финансового управления выплачены премии в сумме 4 849,60 руб., в связи с празднованием «Дня защитника Отечества», Дня финансиста, что не предусмотрено пунктом 4.2 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений.
  8. В нарушение Закона края № 17-4356 и статьи 2 Положения об оплате труда муниципальным служащим отдела опеки и попечительства производилась доплата (оплата труда работников отдела опеки и попечительства осуществляется из средств субвенции, направленной на реализацию Закона края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних») за осуществление контроля за документооборотом (15%) всего 1 342,56 руб. и за доступ к конфиденциальной информации, содержащейся в личных делах детей, оставшихся без попечения родителей и устроенных в семьи граждан и государственные учреждения на полное государственное обеспечение (единовременно в сумме 4 447,37 руб.) в сумме 12 669,64 руб.
  9. В нарушение статьи 2 Положения об оплате труда руководителю управления образования без оснований в июле, августе и сентябре выплачена доплата в сумме 6 479,87 руб. Исходя из вышеизложенного средства бюджета, использованные на оплату труда с нарушением краевого законодательства и муниципальных правовых актов, в сумме 460059,95 руб. подлежат восстановлению в местный бюджет, 30 691,19 руб. – в краевой бюджет.

#### **К числу выявленных недостатков относятся:**

1. В нарушение Инструкции по бюджетному учету (утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н) карточки-справки (код формы 0504417), применяемые для регистрации справочных сведений о заработной плате работников управления образования ведутся с указанием источников сумм начисленной заработной платы не соответствующих Положению об оплате труда (источники в составе денежного содержания, утвержденные Законом края № 17-4356, отсутствуют и заменены одной строкой «Персональные надбавки»).
2. В условиях изменения структуры органов местного самоуправления района, в Положении о премировании (пункт 2.8) сохранена норма о премировании руководителей структурных подразделений администрации района и работников подразделений без статуса юридического лица на основании распоряжений Главы района. С несоблюдением указанной нормы по распоряжениям Главы администрации района выплачены премии работникам администрации района в общей сумме 173 678,01 руб.
3. Пунктом 2.2 Положения о премировании и выплате материальной помощи муниципальным служащим управления социальной защиты населения администрации Иланского района (утверждено приказом начальника управления социальной защиты населения администрации Иланского района от 24.04.2008 № 44-0) утверждены виды премий отличные от утвержденных пунктом 2.2 Положения о премировании.
4. Распоряжением Главы района от 01.07.2010 № 1 «Об утверждении штатного расписания Аппарата Главы Иланского района Красноярского края» утверждена предельная численность Аппарата Главы Иланского района в количестве 6 единиц. Создание Аппарата Главы района не предусмотрено Уставом района (организационное, материально-техническое, правовое обеспечение деятельности Совета депутатов осуществляется администрацией района). Работники администрации района в соответствии с изданными приказами переведены в Аппарат Главы района, однако изменения в расходную часть бюджета не вносились, содержание осуществлялось за счет средств, предусмотренных администрации района.

5. В нарушение статьи 25 Устава района постановлением Главы администрации района от 02.07.2010 № 257/1-п «Об утверждении структуры Администрации Иланского района» утвержден перечень структурных подразделений администрации Иланского района (статьей 25 Устава района к компетенции Совета депутатов отнесено утверждение по представлению Главы администрации структуры администрации). Пунктом 2 вышеуказанного постановления поручено руководителям структурных подразделений администрации района в срок до 01.10.2010 провести реорганизационные мероприятия в соответствии с утвержденной структурой. Однако реорганизационные мероприятия в отношении управления службы «Заказчика» по жилищно-коммунальному хозяйству (предусмотрено создание муниципального учреждения) и комитета по управлению муниципальным имуществом (предусмотрено включение в состав управления экономики и имущественных отношений) в 2010 году не проведены.
6. В нарушение пункта 6.2 (пункт 6.2. Структура, штатное расписание и смета расходов Управления разрабатывается начальником управления и утверждается в соответствующем порядке Главой района) Положения об управлении образования администрации Иланского района (утверждено решением Иланского районного Совета депутатов от 14.03.2006 № 14-85-р) штатное расписание управления утверждено приказом начальника управления образования от 11.01.2010 № 1.
7. Положение об оплате труда муниципальных служащих районного Совета депутатов и положение о премировании муниципальных служащих районного Совета не утверждались. Без соответствующего нормативного акта расходы на оплату труда составили 315,8 тыс. руб.

**При выборочной проверке использования средств бюджетов поселений на оплату труда установлены следующие нарушения и недостатки:**

1. Штатным расписанием администрации города Иланский утверждена и фактически содержалась должность консультанта-юриста (группа должностей «ведущая») (Законом края № 17-4354 должность консультанта-юриста установлена в представительном органе местного самоуправления, в исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления должность «консультанта» утверждается в муниципальном образовании с численностью постоянно проживающего на его территории населения более 65 тысяч человек), не предусмотренная Законом края № 17-4354. За 2010 год консультанту-юристу выплачено заработной платы 212 394,03 руб.
2. Лицам, замещающим муниципальные должности Главы города Иланский, председателя городского Совета депутатов и заместителя председателя городского Совета депутатов выплачены премии и материальная помощь в общей сумме 19 600 руб., что не предусмотрено решением Иланского городского Совета от 15.04.2008 № 30-152р «Об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе».

**В принятых на уровне поселений муниципальных правовых актах установлено наличие несоответствий нормам действующего законодательства и отмечен значительный перечень замечаний.**

1. В Далайском, Ельниковском, Кучердаевском, Новопокровском и Соколовском сельсоветах правовые акты по оплате труда муниципальных служащих, в части определения среднемесячного базового должностного оклада для расчета размера фонда оплаты труда, не соответствуют нормам Постановления № 512-п.
2. В Далайском, Карапсельском и Соколовском сельсоветах положения о премировании муниципальных служащих не соответствуют положениям пункта 3 статьи 4 Закона края № 17-4356, установлено начисление надбавки за выслугу лет на суммы премий.
3. В положении об оплате труда работников муниципальных учреждений, утвержденном решением Ельниковского сельского Совета депутатов от 26.03.2008 №21-79-р, отсутствует раздел «Порядок формирования фонда оплаты труда».
4. Должности муниципальной службы в Карапсельском сельсовете не приведены в соответствие Закону края № 17-4354.
5. Положение об оплате труда муниципальных служащих Южно-Александровского сельсовета не соответствует нормам Закона края № 17-4356 в части установления размеров ежемесячных надбавок за особые условия муниципальной службы и размеров денежного поощрения (установлены на уровне 5 группы, поселение относится к 9 группе).
6. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н карточки-справки (код формы 0504417), применяемые

для регистрации справочных сведений о заработной плате работников Южно-Александровского сельсовета ведутся с указанием источников сумм начисленной заработной платы не предусмотренных нормативными актами по оплате труда.

7. При утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих и положения о премировании муниципальных служащих в Соколовском и Новопокровском сельсоветах не признаны утратившими силу ранее действовавшие положения.

## Отдельные вопросы использования средств, поступивших из краевого бюджета

*Субсидия на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Дети» на 2010-2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства края от 23.11.2009 № 600-п*

Муниципальному образованию Иланский район в рамках данной программы на 2010 год предусмотрено выделение средств из краевого бюджета на завершение работ, начатых в 2008-2009 годах по устройству спортивных дворов (площадок) общеобразовательных учреждений в сумме 2 650 тыс. руб.

За счет средств местного бюджета осуществлена разработка проектно-сметной документации (на сумму 99,4 тыс. руб.) в 2009 году и устройство ограждения деревянным забором спортивной площадки (33,1 тыс. руб.) в 2010 году. Средства краевого бюджета освоены в полном объеме.

*Субсидия на финансирование (возмещение) расходов по проведению капитального ремонта и оснащению оборудованием (приобретению и установке) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница»*

Законом края от 07.10.2010 № 11-5037 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов» бюджету Иланского района на 2010 год утверждена субсидия на финансирование (возмещение) расходов по проведению капитального ремонта и оснащению оборудованием (приобретению и установке) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница» в сумме 9 004,4 тыс. руб., в том числе на стоматологическое отделение – 1 675,8 тыс. руб., на бактериологическую лабораторию – 2 133,8 тыс. руб., на пищеблок – 5 194,8 тыс. руб.

Согласно подпункту 3 пункта 2.3.2 соглашения, заключенного министерством здравоохранения края и администрацией Иланского района 10.11.2010, получатель обязуется предоставить в министерство здравоохранения для зачисления субсидии в срок до 15.11.2010 выписку из решения о местном бюджете с указанием сумм расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации, подтверждающую доленое участие в финансировании расходов в размере 0,1%. Необходимо отметить, что по состоянию на дату предоставления материалов в министерство здравоохранения изменения в решение о бюджете на 2010 год не были внесены.

Согласно представленных унифицированных форм отчета КС-2 (акт о приемке выполненных работ), КС-3 (справка о стоимости выполненных работ) капитальные ремонты (электромонтажные работы, ремонтно-строительные и сантехнические работы) баклаборатории, здания пищеблока завершены 17.12.2010, работы выполнены в соответствии с локальными сметными расчетами, оплата в полном объеме произведена 24.12.2010. Фактически работы были завершены в январе 2011 года.

В нарушение пункта 1.2 муниципального контракта № 12 от 13.11.2010 на выполнение капитального ремонта (ремонтно-строительные и внутренние сантехнические работы) помещения стоматологического отделения (с ценой контракта 1 677 455 руб.) в акте о приемке выполненных работ (унифицированная форма КС-2) № 12 от 13.12.2010 и в акте о приемке выполненных работ (унифицированная форма КС-2) № 15 от 17.12.2010, дважды учтены объемы работ по позиции «Облицовка стен декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов по сплошному основанию на клею» на сумму в текущих ценах 17 448 руб.

Соответственно данные расходы подлежат восстановлению в краевой бюджет.

На проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием (приобретение и установка) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница» использовано 8 464,41 тыс. руб., в том числе 8 455,408 тыс. руб. – средства краевого бюджета и 9,00 тыс. руб. – средства бюджета района.

*Субсидия бюджету Иланского района на переселение граждан из аварийного жилого дома, расположенного в городе Иланский по ул. 28 декабря, д. 15*

Соглашением от 29.10.2010 № 63 «О предоставлении субсидии муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета» между министерством строительства и архитектуры края и администрацией Иланского района заключенным на основании Закона края от 10.12.2009 № 9-4155 «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов» (далее - Закон края № 9-4155) установлено предоставление администрации Иланского района субсидии на переселение граждан из аварийного жилого дома, расположенного в городе Иланский по ул. 28 Декабря, д. 15 (квартиры № 1, 4, 6) в 2010 году в размере 3 987,0 тыс. руб., при условии выполнения администрацией Иланского района обязательств по долевному финансированию расходов на переселение граждан из аварийного жилого дома в размере 40,3 тыс. руб. и соблюдении законодательства Российской Федерации. Условия софинансирования администрацией г. Иланский исполнены.

Целевые средства в размере 1 591,2 тыс. руб. направлены на приобретение квартиры в муниципальную собственность (с учетом софинансирования – 1 607,2 тыс. руб.), с последующим заключением договора социального найма с жильцами проживавшими в квартире № 6, как того требовал пункт 13.34 статьи 20 Закона края № 9-4155.

Две другие квартиры аварийного дома (№ 1, № 4), находилась в собственности жильцов. Данное обстоятельство не было учтено при выделении средств из краевого бюджета. Переселение жильцов данных квартир осуществлено в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса РФ (принято постановление об изъятии земельного участка и жилых помещений собственников, заключены соглашения о выкупе жилых помещений с обязательными условиями, осуществлено изъятие квартир путем выкупа). Таким образом, не исполнены требования по приобретению квартир в муниципальную собственность с последующим заключением договора социального найма с выселяемыми жильцами (сумма средств 2 395,8 тыс. руб.).

*Субсидия на осуществление социально значимых расходов капитального характера в рамках реализации краевой целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2008-2010 годы, утвержденной Законом края от 06.12.2007 № 3-772*

**Осуществление социально значимых расходов капитального характера – 10 000,0 тыс. руб., кроме того средства местного бюджета 100,0 тыс. руб.**



Протоколом заседания комиссии по распределению бюджетам муниципальных образований края субсидий на финансирование мероприятий краевой целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2008-2010 годы направлены предложения Правительству края о распределении средств субсидии на осуществление социально значимых расходов капитального характера на 2010 год, в том числе Иланскому району для капитального ремонта сельского дома культуры в с. Новгородка – 10 000,0 тыс. руб. Постановлением Правительства края от 18.05.2010 № 255-п утверждено распределение субсидий, в том числе Иланскому району 10 000,0 тыс. руб., без указания наименования объекта капитального ремонта.

Соглашением от 24.09.2010 между Главой администрации района и Главой администрации Новгородского сельсовета о предоставлении субсидии в размере 10 000,0 тыс. руб. предусмотрены условия предоставления средств: софинансирование в размере 100,0 тыс. руб.; использование субсидии по целевому направлению – на осуществление социально значимых расходов капитального характера (администрации Новгородского сельсовета средства перечислены в полном объеме).

Муниципальным контрактом от 27.08.2010, заключенным администрацией Новгородского сельсовета с ООО «СибЭнергоКомплекс» на сумму 10 100,0 тыс. руб., предусмотрены сроки выполнения работ с 27.08.2010 по 01.11.2010. Пунктом 3.2 контракта предусмотрено выполнение работ в соответствии с сетевым графиком реализации работ (приложение № 1), при этом в контракте отсутствуют какие либо ссылки на проектно-сметную документацию. Сводный сметный расчет, составленный ООО «Сервисстрой» утвержденный 14.06.2010 составлен в ценах 1 квартала 2010 года на сумму 21 608,81 тыс. руб.

При выделении денежных средств, в объеме меньшем, чем необходимо на проведение капитального ремонта здания СДК Управлением (в сельском Совете отсутствует служба и специалисты по работе с проектно-сметной документацией) службы «Заказчика» по ЖКХ администрации Иланского района была осуществлена выборка отдельных позиций объемов работ из проектно-сметной документации с нарушением технологического процесса. Данный факт установлен в ходе осуществления ремонта, в результате подрядчиком предложено, а заказчиком согласовано (в целях сохранности материалов) установку внутренних дверных блоков с наличниками, облицовку внутренних и наружных оконных откосов, установку подоконных досок ПВХ, установку умывальников, унитазов и смесителей осуществить после выполнения отделочных работ, которые планируется провести в 2011 году при выделении средств на продолжение ремонта. Гарантийное письмо подрядчика ООО «СибЭнергоКомплекс» о выполнении указанных работ предоставлено Главе администрации Новгородского сельсовета 01.11.2010. Поставка материалов (дверей, унитазов и пр. в рамках сметы) осуществлена. При этом объемы выполненных работ в полном объеме подтверждены актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от заказчика подписанными Главой Новгородского сельсовета, подрядчиком и директором СК ООО «Холдинг-центр» (С СК ООО «Холдинг-центр» заключен договор от 15.09.2010 № 33 на проведение строительного контроля по объекту: Капитальный ремонт в помещении Сельского дома культуры расположенного по адресу: Иланский район, село Новгородка, ул. Советская, дом 37), на основании которых произведена оплата в полном объеме.

Реализация проектов по благоустройству в целях улучшения архитектурного облика городских (сельских) поселений и городских округов – 2 548,0 тыс. руб., кроме того средства местного бюджета 26,0 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края выделяются в виде субсидий, предоставляемых в соответствии с Положением о грантах Губернатора Красноярского края «Жители – за чистоту и благоустройство» для реализации проектов по благоустройству в целях улучшения архитектурного облика городских (сельских) поселений и городских округов, формирования благоприятных условий и комфортного пребывания граждан в сельской местности и городской среде, в том числе обустройства парков, скверов, спортивных площадок, придомовых территорий и территорий, прилегающих к образовательным и медицинским учреждениям (далее – субсидия на благоустройство).

Соглашением от 08.06.2010 № 20 ГБ о предоставлении субсидии муниципальному образованию края из краевого бюджета между министерством жилищно-коммунального хозяйства края (главный распорядитель бюджетных средств) и Главой администрации Иланского района установлено предоставление субсидий на благоустройство в размере 2 547,973 тыс. руб., при условии софинансирования в размере 26,0 тыс. руб., выполнения обязательств, предусмотренных Соглашением и законодательством Российской Федерации. Необходимо отметить, что в постановлении Правительства края от 19.05.2010 № 275-п о распределении бюджетам муниципальных образований Красноярского края субсидий на благоустройство и соглашении не оговорены конкретные проекты на реализацию которых выделяются средства бюджета, что не определяет направление целевого использования средств.

За счет предоставленных средств:

- Администрацией города Иланский (в лице Управления Службы заказчика города Иланский) в рамках действующего законодательства осуществлены расходы на оплату муниципального контракта на выполнение подрядных работ по благоустройству дворов жилого массива из 5-ти многоквартирных жилых домов по ул. Лекомских, ул. Набережная, пер. Северный в г. Иланский «Пятерочка» заключенного с ООО «СтройМонтажСервис». Предусмотренные контрактом работы выполнены в полном объеме. В соответствии с выпиской из баланса администрации города Иланский на балансовый учет поставлена «детская площадка «Пятерочка» балансовой стоимостью 1 967 973 руб.
- Администрацией Иланского района (управление службы «Заказчика» по ЖКХ администрации Иланского района) с учетом соглашения о передаче полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района от 31.05.2010 (согласовано решением Карапсельского сельского Совета депутатов от 04.06.2010 № 3-16-р) заключенного между Главой района и Главой Карапсельского сельсовета, предусматривающего передачу полномочий, реализован проект «А память священна..».

Проверкой установлено, что выделение средств управлению службы «Заказчика» по ЖКХ осуществлено с несоблюдением положений Приказа министерства финансов края от 21.10.2009 № 92 «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации», изменения по выделению бюджетных ассигнований (уведомления от 06.07.2010 и от 15.07.2010) не нашли отражение в решении о бюджете на 2010 год по состоянию на 31.12.2010.

Денежные средства использованы в полном объеме (606,0 тыс. руб. с учетом софинансирования) на выполнение работ по асфальтированию площадок, обустройству мостовой и брусчатки, возведению малых архитектурных форм, электроосвещению, проведению отделочных работ памятника, озеленению и возведению ограждений на территории памятника с. Карапсель. Акты о приемки выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ подтверждают выполнение работ в сроки установленными контрактами.

Муниципальным образованием условия софинансирования исполнены.

Поощрение достижений лучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований – 2 147,0 тыс. руб.

На основании Постановления Правительства края от 20.12.2010 № 634-п «Об

утверждении распределения грантов бюджетам муниципальных образований Красноярского края за содействие достижению и поощрение достижения наилучших показателей комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края за 2009 год» Соглашением о предоставлении субсидии муниципальному образованию Красноярского края из краевого бюджета от 23.12.2010 № 444/15-10 между министерством финансов края и Главой администрации Иланского района предусмотрено предоставление субсидии Иланскому району в размере 2 147,0 тыс. руб. Субсидия предоставлена на осуществление расходов по ремонту помещений бюджетных учреждений социальной сферы и приобретение для них оборудования, строительство и ремонт объектов жизнеобеспечения, а также (10% от суммы субсидии) на материальное поощрение работников органов местного самоуправления, работников бюджетных учреждений за внесенный своим трудовым участием вклад в достижение наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития.

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств на сумму 2 147,0 тыс. руб. до бюджета муниципального образования доведены уведомлением министерства финансов края от 27.12.2010 № 896 (фактически средства поступили 27.12.2010). Необходимо отметить, что выделение средств муниципальному образованию в конце финансового года не способствовало их использованию с соблюдением действующего законодательства.

Распоряжением Главы администрации района от 27.12.2010 № 116/1-р установлено: направить субсидию за содействие достижению и поощрения наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития муниципального образования за 2009 год в размере 2 147,0 тыс. руб. на устранение замечаний надзорных органов по учреждениям образования района в сумме 1 932,3 тыс. руб., материальное поощрение работников в сумме 214,7 тыс. руб.

Финансовым управлением внесены изменения в бюджетную роспись, с нарушением статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, а так же Приказа министерства финансов края от 21.10.2009 № 92 «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации» и Устава района. До распорядителей доведены уведомления об изменении бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) на 2010 год с несоблюдением целевого характера расходов (предусмотрены расходы на текущее содержание (0106 0020460, 0104 0020460, 0702 4219900, 0702 4239900), тогда как характер выделенных средств предусматривает отражение по целевой статье расходов классификации расходов: 5225101 – содействие достижению и поощрения наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития муниципального образования).

В соответствии с изложенным, подтверждения об использовании средств субсидии в бюджете муниципального образования и отчете об исполнении бюджета в размере 2147,0 тыс. руб. не имеется. Учитывая действие нормы пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в указанных трансфертах.

Из предоставленных документов следует, что учреждениями образования района заключались договоры поставки, принимались к оплате счета фактуры (принятие бюджетных обязательств) без наличия лимитов бюджетных обязательств (на сумму на 878,64 тыс. руб.) и без соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (пункт 14 статьи 55). Выборочной проверкой установлены факты ухода от проведения конкурсных процедур (договора на одноименные товары разбиты на отдельные суммы с одними и теми же поставщиками) на общую сумму 551,0 тыс. руб., факты фальсификации получения материальных ценностей, что вылилось в отвлечение бюджетных средств (к товарным накладным на получение товаров имеются

гарантийные письма поставщиков на поставку товаров в течение 4 месяцев). В соответствии с данными бухгалтерского учета дебиторская задолженность за оплаченные товары, работы услуги в период с 28 по 30 декабря 2010 года из общей суммы 1 932,3 тыс. руб. составляет 716,1 тыс. руб.

## Выводы

1. Анализ социально-экономических показателей по Иланскому району показывает наличие как отрицательной динамики в развитии муниципального образования, так и отдельных положительных тенденций. Имеющийся потенциал территории может быть основой для реализации перспективных планов, направленных на более глубокое разнообразие, развитие отраслей с высоким уровнем добавленной стоимости. Реализация новых проектов в сельскохозяйственной сфере сдерживается низкими закупочными ценами, ростом затрат на производство продукции (рост цен на энергоресурсы), проблемами с переработкой сельскохозяйственной продукции (молока), отсутствием комплексного подхода к развитию сельского хозяйства, который должен сократить его уязвимость перед возможными неблагоприятными экономическими колебаниями и обеспечить большую финансовую стабильность.
2. Сложившаяся собственная доходная база бюджета района не соответствует потребностям местного самоуправления для решения вопросов местного значения, осуществления капитальных вложений в развитие и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и других объектов социальной инфраструктуры. Основой формирования бюджета района являются безвозмездные поступления из краевого бюджета (более 80%), что позволяет констатировать отсутствие финансовой самостоятельности и устойчивости местного бюджета.
3. При составлении и исполнении районного бюджета, в том числе в результате произвольного принятия управленческих решений, допущены многочисленные нарушения норм Бюджетного кодекса РФ, норм и требований Федерального закона № 94-ФЗ, муниципальных нормативных правовых актов, включая Устав района, расширение полномочий органов исполнительной власти. Совокупность выявленных при проведении контрольного мероприятия нарушений и недостатков свидетельствует о недостаточном уровне исполнительской дисциплины, ненадлежащем уровне исполнения бюджета. Общая сумма нарушений действующего законодательства либо использование средств с замечаниями оценивается в 34 186,5 тыс. руб., в том числе принятие обязательств без соответствующего решения представительного органа в течение финансового года в сумме 12 320,56 тыс. руб.
4. За 2010 год бюджет района исполнен с дефицитом в размере 3% от объема доходов аккумулируемых на территории (в сумме 3 011 тыс. руб.). По результатам контрольного мероприятия отмечена отрицательная динамика кредиторской задолженности бюджета, наращивание объема муниципального долга (11,2% от объема доходов аккумулируемых территорией).
5. Проверка показала несоблюдение ограничений, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ и статьей 6 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В проверяемом периоде превышены нормативы формирования расходов на оплату труда, установленные постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» на уровне района в сумме 781,6 тыс. руб. Аналогичные нарушения установлены при проверке бюджетов поселений Ельниковского, Кучердаевского, Новгородского, Новониколаевского, Соколовского, Южно-Александровского и города Иланского, с общей суммой превышения 1 648,2 тыс. руб. Отмечены многочисленные нарушения в оплате труда, в том числе оказавшие влияние на превышение предельных нормативов формирования расходов на оплату труда. Средства бюджета, использованные на оплату труда с нарушением законодательства, подлежат восстановлению в местный и краевой бюджеты (неправомерные расходы – 460 059,95 руб. и 30 691,19 руб. соответственно).
6. Проверка реализации на уровне района ежегодно заключаемых с министерством финансов края соглашений об оздоровлении муниципальных финансов показывает формальный подход муниципального образования к их исполнению и, соответственно, несоблюдение основных предусмотренных ограничений. При проведении проверки использования средств бюджета, направляемых на оплату труда, установлено превышение численности работников аппарата управления над предельной численностью, предусмотренной Постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета

Красноярского края на содержание органов местного самоуправления», на 20 единиц. Дополнительная нагрузка на бюджет составляет 9,4 млн. руб.

7. Позднее выделение межбюджетных трансфертов из бюджета края снижает в ряде случаев эффективность их использования. Проверкой установлены факты несоблюдения норм законодательства в части размещения муниципального заказа, выполнения работ в следующем финансовом году, наличия гарантийных писем о выполнении работ (поставки товаров) в предстоящем периоде после осуществления оплаты в полном объеме (субсидия на финансирование (возмещение) расходов по проведению капитального ремонта и оснащению оборудованием (приобретению и установке) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница», субсидия на осуществление социально значимых расходов капитального характера в рамках реализации краевой целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае»). При использовании средств, поступивших в бюджет района из краевого бюджета (субсидия на финансирование (возмещение) расходов по проведению капитального ремонта и оснащению оборудованием (приобретению и установке) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница»), допущено неправомерное расходование средств в сумме 17 448 руб., подлежащей восстановлению в краевой бюджет.

## Предложения

### Законодательному Собранию края

Предложить комитету по бюджету и налоговой политике Законодательного Собрания края рассмотреть заключение Счетной палаты края по результатам проверки бюджета муниципального образования Иланский район за 2010 год.

Направить заключение по результатам проверки бюджета муниципального образования Иланский район за 2010 год в комитет по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества Законодательного Собрания края для сведения.

### Правительству края

Рассмотреть вопрос об обязательности детализации целевого использования средств (указания конкретных перечней объектов, проектов и др.) в заключаемых министерствами края с муниципальными образованиями края соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в целях обеспечения определенности при осуществлении контролирующими органами последующего контроля за использованием средств.

Обратить внимание министерства строительства и архитектуры края на недопустимость некачественной подготовки обоснований при включении бюджетных ассигнований в закон края о краевом бюджете, предоставляемых муниципальным образованиям на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

### Министерству финансов края

1. Обратить внимание на комплекс нарушений допущенных при составлении и исполнении расходной части бюджета Иланского района, в том числе норм Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 94-ФЗ, муниципальных нормативных правовых актов, включая Устав района, расширение полномочий органов исполнительной власти, неправомерное расходование средств, поступивших из краевого бюджета. Вынести предупреждение руководителю органа местного самоуправления (Главе администрации района) о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.
2. Принять меры по восстановлению в краевой бюджет неправомерно использованных средств: субсидии на финансирование (возмещение) расходов по проведению капитального ремонта и оснащению оборудованием (приобретению и установке) муниципального учреждения здравоохранения «Иланская центральная районная больница» в сумме 17 448 руб., субвенции на реализацию Закона края от

22.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» в сумме 14 012,2 руб., субвенции бюджетам муниципальных образований края на реализацию Закона края от 27.12.2005 № 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства» в сумме 10 094,05 руб., субвенции на реализацию Закона края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в сумме 6 584,94 руб.

### **Иланскому районному Совету депутатов**

Рассмотреть заключение Счетной палаты края и принять меры к недопущению в будущем нарушений бюджетного законодательства при утверждении и исполнении бюджета района. В соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса РФ осуществлять последующий контроль за исполнением бюджета.

### **Администрации Иланского района**

1. Не допускать нарушений бюджетного законодательства, в том числе порядка санкционирования расходов бюджета.
2. Принять меры по восстановлению в районный бюджет неправомерно использованных средств в сумме 460 059,95 руб. руб., в краевой бюджет в сумме 48 139,19 руб.
3. Обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих».
4. Продолжить работу по приведению численности работников органов местного самоуправления в соответствие с предельной численностью, предусмотренной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления».
5. Предоставить Счетной палате края в месячный срок информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе данной проверки, и о привлечении к ответственности лиц, не обеспечивших соблюдение бюджетного законодательства, краевых нормативных правовых актов, допустивших неправомерное использование бюджетных средств.

### **Советам депутатов поселений и администрациям сельсоветов (городского поселения)**

1. Администрации муниципального образования город Иланский возместить в бюджет поселения неправомерно использованные средства в сумме 19 600 руб.
2. Главам Ельниковского, Кучердаевского, Новгородского, Новониколаевского, Соколовского и Южно-Александровского сельсоветов и Главе города Иланского обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих».
3. Главам Далайского, Ельниковского, Кучердаевского, Новопокровского, Соколовского, Карапсельского и Южно-Александровского сельсоветов принять меры по приведению муниципальных правовых актов по вопросам регулирования оплаты труда в соответствие с действующим законодательством.
4. Главам Соколовского, Ельниковского, Карапсельского, Далайского, Новгородского, Новопокровского сельсоветов и города Иланский принять меры по приведению решений советов депутатов о введении на территориях поселений налога на имущество физических лиц в соответствие с Законом Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

Направить главам поселений Иланского района письма о принятии мер по устранению выявленных в ходе проведенного контрольного мероприятия недостатков и нарушений,

Главе города Иланский предписание о восстановлении в бюджет города Иланский  
неправомерно использованных средств.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 07.03.2011 № 6).

Начальник инспекции  
Счетной палаты края  
Т. Н. Алешин