

# Анализ реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проверка проведена на основании годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год

## 1. Исходные данные.

**1.1. Наименование мероприятия:** «Анализ реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

**1.2. Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.4.8. годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год.

**1.3. Объекты мероприятия** органы исполнительной власти Красноярского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края.

**1.4. Период проведения мероприятия:** 2015 год.

**1.5. Проверяемый период:** январь-октябрь 2015 года.

## 2. Основные выводы по результатам мероприятия

Результаты проверки показали, что с ростом объемов закупок на 21 млрд рублей по отношению к 2014 году, в разы увеличилось количество выявленных нарушений, из более 12 тысяч проверенных закупок одна треть закупок осуществлена с нарушением закона о контрактной системе. Сумма финансовых нарушений составила 228 млн рублей. По результатам проверок контрольных органов вынесено 532 постановления о назначении административного наказания. Сумма наложенных административных штрафов составила 8,0 млн рублей.

Нарушения фиксировались на всех этапах закупочной деятельности при организации, планировании, осуществлении закупок и исполнении контрактов.

Анализ причин множественных нарушений закона о контрактной системе показал несовершенство существующей в крае системы управления закупками, отсутствие четкой схемы взаимодействия участников закупочного процесса и прозрачности на всех этапах осуществления закупок.

В крае не создано необходимое кадровое обеспечение и методическое сопровождение контрактной системы, отсутствует информационный ресурс, позволяющий автоматизировать все процессы закупочной деятельности и усилить контроль на всех этапах осуществления закупок.

Отсутствие четко выстроенной системы контроля приводит к коррупционным рискам, связанным с превышением должностными лицами своих служебных полномочий. Такие факты выявлены при проверках Счетной палаты края в г.Лесосибирске, Енисейском районе, учреждениях Ачинска, краевого центра и других муниципальных образований. Материалы по пяти проверкам направлены в адрес правоохранительных органов.

По состоянию на 1 января 2016 года ни один из органов исполнительной власти Красноярского края не наделен полномочиями, предусмотренными пунктом 8 статьи 97 Закона о контрактной системе, по осуществлению мониторинга закупок, что оказывает существенное влияние на принятие управленческих решений по совершенствованию системы управления закупками.

### **3. Основные нарушения, выявленные в ходе анализа**

В ходе проведенного анализа реализации в Красноярском крае Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) выявлены следующие типовые нарушения:

1) при планировании закупок:

несвоевременное размещение планов-графиков закупок на официальном сайте Российской Федерации ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)); размещение в плане-графике недостоверной информации;

2) при осуществлении закупки:

заключение контрактов без проведения конкурсных процедур;

3) при исполнении контрактов:

неправомерное внесение изменений в контракт;

нарушение условий реализации контрактов;

непредъявление пени по контракту за просрочку исполнения обязательств;

неразмещение отчета об исполнении контракта в единой информационной системе.

### **4. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

принять меры по созданию региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой России;

рассмотреть возможность наделения Министерства экономики, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края полномочием по осуществлению мониторинга закупок для обеспечения нужд Красноярского края;

рассмотреть возможность выработки рекомендаций для органов исполнительной власти Красноярского края в части принятия ими решений в соответствии с пунктом 5 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающих оптимальную для Красноярского края схему централизации закупок.

### **5. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края**

Вопрос о реализации предложений находится на контроле в Счетной палате Красноярского края.