

Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений кадетских школ-интернатов

Проверка проведена на основании годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год

1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

1.1. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание краевых государственных учреждений кадетских школ-интернатов».

1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.2 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2015 год, предложение Губернатора Красноярского края (письмо от 14.08.2014 № 1-09983).

1.3. Объекты контрольного мероприятия: министерство образования и науки Красноярского края; краевые государственные бюджетные учреждения системы кадетского и женского гимназического образования.

1.4. Период проведения контрольного мероприятия: 25.03.2015 – 29.05.2015.

1.5. Проверяемый период: 2014 год.

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

Решение вопросов организации предоставления общего образования и дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Анализ нормативно-правовой базы выявил недостатки нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере.

По итогам года недостаток финансирования учреждений по сравнению с потребностью в средствах субсидий на выполнение государственного задания составил 19 727,8 тыс. руб., по субсидии на иные цели – 10 457,8 тыс. руб. При ежегодном сокращении финансирования из краевого бюджета расходов на текущий и капитальные ремонты, общий объем средств необходимый для проведения капитального ремонта зданий учреждений оценивается в сумме 89 352,2 тыс. руб. Потребность КГБОУ КШИ «Кедровый кадетский корпус» в средствах для приведения в соответствие лицензионным требованиям используемого медицинского оборудования оценивается в сумме 387,6 тыс. руб.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления контроля за деятельностью учреждений кадетского и женского гимназического образования.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия

Закон края о кадетских корпусах не приведен в соответствие с Федеральным законом об образовании и Законом края об образовании.

Постановление Совета администрации Красноярского края от 28.06.2007 № 271-п «Об утверждении Стандарта качества оказания государственных услуг в области начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительного образования детей» в части раздела «Требования к объему оказываемых государственных

услуг» в кадетских корпусах, Мариинских гимназиях требует уточнения в части установления количественного измерения объема государственной образовательной услуги.

При проверке выполнения Министерством образования Красноярского края компетенций, полномочий учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении учреждений кадетского и женского гимназического образования установлены нарушения требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации краевых государственных учреждений, а также утверждения уставов краевых государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2010 № 651-п, Порядка и условий формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.02.2011 № 57-п.

В 2014 году учреждениями кадетского и женского гимназического образования при осуществлении закупок не обеспечено выполнение требований Закона о контрактной системе – установлены факты неоднократных нарушений в сфере закупок.

Также установлены нарушения по учету недвижимого имущества. КГБОУ КШИ «Кедровый кадетский корпус» с 2012 года осуществляло медицинскую деятельность без лицензии. КГБОУ КШИ «Красноярский кадетский корпус» имени А.И. Лебеда не обеспечено выполнение натуральных норм питания по 17 видам продуктов из 29 видов.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям)

По результатам контрольного мероприятия внесено представление министру образования Красноярского края. В представлении отражено 21 нарушение.

5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

принять меры по устранению недостатков нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере;

обратить внимание на уровень заработной платы педагогических работников учреждений кадетского и женского гимназического образования;

рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на проведение капитальных ремонтов учреждениями кадетского и женского гимназического образования.

Министерству образования Красноярского края предложено:

учитывая уникальность кадетского и женского гимназического образования рассмотреть возможность установления в государственной программе Красноярского края «Развитие образования» отдельных показателей (целевых индикаторов) учреждений кадетского и женского гимназического образования;

организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в образовательных организациях, провести работу с руководителями образовательных организаций по выявлению аналогичных нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия и принятию мер по их устранению и недопущению в дальнейшем.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Правительством Красноярского края сообщено о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края следующее.

В целях приведения регионального законодательства о кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработан и 09.10.2015 внесен в Законодательное Собрание Красноярского края проект закона Красноярского края «О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях».

Принято постановление Правительства Красноярского края от 15.12.2015 № 673-п «Об установлении образцов, описания и знаков различия форменной одежды, правил ношения форменной одежды обучающихся краевых государственных общеобразовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе».

В 2014 году на проведение капитальных ремонтов из краевого бюджета было выделено 13,3 млн. рублей, в 2015 году – 10,7 млн. рублей. Учитывая предельно возможный дефицит краевого бюджета, на 2016 год запланировано 7 млн. рублей.

В то же время в целях увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на указанные цели, в реестр дополнительных расходов для рассмотрения при формировании проекта краевого бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов включены расходы на капитальный ремонт спортивного зала КГБОУ КШИ «Кедровый кадетский корпус» в сумме 44,8 млн. рублей и здания в г. Железногорск с целью создания в нем Мариинской женской гимназии – 96,3 млн. рублей.

По всем фактам нарушений, выявленным в ходе контрольного мероприятия, министерством образования Красноярского края с руководителями кадетских корпусов и Мариинских женских гимназий 21.05.2015 проведено совещание. Руководителям поручено внести изменения в трудовые договоры работников, ответственных за закупки, в срок до 01.08.2015, указано на необходимость соблюдения натуральных норм питания воспитанников, государственных кадетских корпусов и воспитанниц государственных Мариинских женских гимназий-интернатов.

В краевые учреждения образования направлены обзорные письма о допущенных в 2014 году нарушениях действующего законодательства в сфере закупок. Учреждениям указано на необходимость неукоснительного соблюдения действующего законодательства в сфере закупок, руководителям образовательных учреждений рекомендовано усилить контроль за соблюдением предельного значения годового объема закупок у единственного поставщика при заключении контрактов, а также повысить уровень квалификации работников.

По состоянию на 29.12.2015[1] министерством образования Красноярского края и учреждениями кадетского и женского гимназического образования устранены нарушения. Организована работа по получению правоустанавливающих документов на здание учебного корпуса КГБОУ «Лесосибирский кадетский корпус».

[1] Информация о ходе устранения нарушений актуализируется по мере наступления срока исполнения либо по мере поступления в Счетную палату информации о принятых мерах