

Проверка использования средств, направленных на развитие и организацию оказания медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью, нуждающимся в заместительной почечной терапии

1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

1.1. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка использования средств, направленных на развитие и организацию оказания медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью, нуждающимся в заместительной почечной терапии».

1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.3.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2018 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (от 10.07.2017 № 3636-и-ЗС).

1.3. Объекты контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Красноярского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края, КГБУЗ «Краевая клиническая больница».

1.4. Период проведения контрольного мероприятия: март – май 2018 года.

1.5. Проверяемый период: 2017 год (в целях сравнения показателей используются фактические данные с 2013 года, плановые 2018 года).

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

За период с 2013 по 2017 годы в Красноярском крае произошло увеличение числа лиц с зарегистрированными заболеваниями, приводящими к преимущественным поражениям почек с почечной недостаточностью, на 11,5%. При этом численность больных, страдающих хронической болезнью почек, увеличилась на 63,8%, что свидетельствует о проблемах своевременного выявления и лечения хронических болезней.

В течение 2013-2016 годов оказание специализированной медицинской помощи взрослым больным методом перитонеального диализа не осуществлялось. В 2017 году в структуре диализной помощи преобладает гемодиализ, доля перитонеального диализа не превышает 1%, что подтверждает сохраняющееся отставание в развитии перитонеального диализа.

Специализированная медицинская помощь методами диализа оказывается в 12 медицинских организациях, расположенных на территории Красноярского края. Более половины взрослых больных, находящихся на диализе, получают лечение в ООО «Гемодиализный центр Красноярск».

В Красноярском крае отсутствуют инвестиционные проекты негосударственных организаций в сфере оказания медицинской помощи методом заместительной почечной терапии пациентам страдающих хронической болезнью почек.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 14.10.2015 № 651-орг не содержит актуальную информацию об организации оказания диализной помощи и медицинскими организациями допущены факты несоблюдения положений указанного приказа.

В 2017 году на оказание медицинской помощи методами заместительной почечной терапии и на мероприятия, связанные с трансплантацией органов, направлено 676 011,2 тыс. руб. или 1,34% от стоимости Территориальной программы. Расходы бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки составили 107 064,4 тыс. руб.

Медицинские организации нуждаются в модернизации оборудования. Фактический срок использования аппаратов «искусственная почка» превышает нормативное значение.

Результаты контрольного мероприятия указывают на необходимость усиления контроля за исполнением приказа министерства здравоохранения Красноярского края, регламентирующим оказание диализной помощи населению.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 14.10.2015 № 651-орг не содержит актуальную информацию об организации оказания диализной помощи и медицинскими организациями допущены факты несоблюдения положений указанного приказа.

В проверяемом периоде Территориальным фондом не в полной мере реализовано полномочие по участию в разработке Территориальных программ. В нарушение [статьи 81](#) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальных программ на 2017 год и на 2018 год (утверждены постановлениями Правительства Красноярского края от 27.12.2016 № 682-п, от 26.12.2017 № 799-п), министерством здравоохранения Красноярского края не включено ООО «Эверест».

В нарушение части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации, пункта 1, [подпункта 5 пункта 2 статьи 1](#) Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2627 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края» приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 14.10.2015 № 651-орг применялся без его официального опубликования, что является нарушением режима транспарентности (открытости) правовой информации (коррупциогенный фактор).

Оснащение отделения гемодиализа КГБУЗ «Краевая клиническая больница» не соответствует стандарту оснащения отделения диализа медицинской организации, утвержденному Порядком оказания медицинской помощи по профилю «нефрология», что свидетельствует о невыполнении КГБУЗ «Краевая клиническая больница» обязанности, установленной [статьей 79](#) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Потребность в финансовых средствах для приобретения медицинского оборудования в соответствии со стандартом оснащения КГБУЗ «Краевая клиническая больница» не определялась.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям)

По результатам контрольного мероприятия не внесены представления и предписания.

5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено

принять меры по привлечению средств федерального бюджета на обеспечение федеральных льготников лекарственными средствами;

организовать проведение анализа целесообразности предоставления меры социальной поддержки больным, страдающим хронической болезнью почек, по компенсации расходов на оплату проезда к месту проведения лечения гемодиализом и обратно, с

учетом подпункта 5 «а» поручения Президента России (пр-1180) по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным» от 15.06.2017 (Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об источниках финансового обеспечения предоставления услуги транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии (гемодиализ) и обратно);

рассмотреть вопросы расширения практики использования метода перитонеального диализа и организации мероприятий по раннему выявлению начальных стадий хронической болезнью почек в амбулаторных условиях.

Министерству здравоохранения Красноярского края предложено

внести изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 годы и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 26.12.2017 № 799-п, в части уточнения перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы;

внести изменения в приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 14.10.2015 № 651-орг, регламентирующий организацию оказания населению Красноярского края диализной помощи;

с целью устранения коррупциогенного фактора обеспечить опубликование приказа министерства здравоохранения Красноярского края от 14.10.2015 № 651-орг в установленном порядке;

организовать работу по устранению выявленных нарушений и недостатков, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Правительством Красноярского края сообщено о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края следующее.

Постановлением Правительства Красноярского края от 19.06.2018 № 358-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 26.12.2017 № 799-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2018 годы и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 26.12.2017 № 799-п, в части уточнения перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы.

Министерством здравоохранения Красноярского края разработан и утвержден приказ по организации оказания медицинской помощи по профилю «нефрология» в Красноярском крае от 16.07.2018 № 631-орг.

С целью расширения практики перитонеального диализа министерства здравоохранения края расширены показания для назначения и проведения перитонеального диализа. С

учетом территориальных транспортных особенностей края внедрение перитонеального диализа начато с центральной группы муниципальных образований.

Приказ направлен в подведомственные министерству здравоохранения края, медицинские организации, а также иные учреждения здравоохранения оказывающие медицинскую помощь по профилю нефрология и услуги по гемодиализу. Также 27.07.2018 указанный приказ размещен на официальном сайте министерства здравоохранения Красноярского края.

Министерством здравоохранения Красноярского края организована работа по устранению замечаний и недостатков по результатам контрольного мероприятия