

Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на достижение цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае

Рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 25.02.2018 № 2)

1. Исходные данные.

1.1. Наименование мероприятия: «Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на достижение цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае».

1.2. Основание для проведения мероприятия: предложение Законодательного Собрания Красноярского края (от 15.07.2016 № 1865-ИЗС), пункт 2.1.5.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год.

1.3. Объекты мероприятия: министерство сельского хозяйства Красноярского края, министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края (по запросу), министерство промышленности, энергетики и торговли Красноярского края (по запросу).

1.4. Период проведения мероприятия: с 18.09.2017 по 30.11.2017.

1.5. Проверяемый период: 2016 год, истекший период 2017 года.

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

Результаты проведенного Счетной палатой Красноярского края контрольного мероприятия, позволили сформулировать следующие выводы.

1. Проект стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года предусматривает решение задачи повышения эффективности сельскохозяйственного производства, обеспечивающего конкурентоспособность отрасли, путем обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате развития переработки, товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции. Государственной программой Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» декларирована цель повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в Красноярском крае.

2. Реализация перечисленных направлений государственной политики края осуществляется в отсутствии краевой программы развития торговли, мер стимулирования инвестиционной деятельности в сфере переработки произведенной в Красноярском крае сельскохозяйственной продукции, характеризуется недостатками нормативного правового регулирования и системы управления.

3. Недостижение установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации показателей обеспеченности населения Красноярского края мясом и мясopодуктами собственного производства предопределяет потенциал развития этого сегмента сельскохозяйственного производства Красноярского края, равно как и доведение потребления населением края основных продуктов питания до установленных Министерством здравоохранения РФ нормативов.

4. В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» для достижения

установленной цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, в 2016 году реализовано 32 мероприятия в рамках 4 подпрограмм на общую сумму 2,3 млрд. рублей, в 2017 году – реализуется 21 мероприятие в рамках 3 подпрограмм на общую сумму 2,3 млрд рублей.

5. Государственная программа края признана эффективной при недостижении в 2016 году значений 17% целевых показателей, 32% показателей результативности. С нарушением установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципа эффективности использованы бюджетные средства в сумме 822 млн рублей при недостижении непосредственных результатов от реализации мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

6. Использование краевых средств с точки зрения достижения цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, не эффективно.

7. По оценке минсельхоза края решение задачи повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, требуется привлечение финансовых ресурсов в сумме не менее 15 млрд. рублей.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия

1. Государственная политика края в сфере развития торговли не определена. Декларированное направление краевой государственной политики по обеспечению сбыта сельскохозяйственной продукции в результате развития переработки, развития товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции не реализовано.

2. Анализ наличия и качества нормативных правовых актов в проверяемой сфере выявил недостатки и нарушения.

Предусмотренные Законом края о поддержке АПК меры государственной поддержки представляют собой набор точечных решений, не отвечающих единой логике (стратегии) государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и не направлены на повышение конкурентоспособности продукции краевых производителей и ее выходу на внешние рынки сбыта.

Требуется решение вопросов государственной поддержки адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей края к требованиям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ).

Закон края от 27.12.2005 № 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства» не содержит перечни подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, или порядок определения данного перечня (в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Не приняты законы края, устанавливающие меры стимулирования деятельности в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности края в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Не приняты нормативные правовые акты края в соответствии с пунктом 24 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по вопросам:

обеспечения продовольственной безопасности;

формирования и поддержания необходимых запасов и резервов продовольствия в субъекте Российской Федерации;

обеспечения ведения мониторинга состояния продовольственной безопасности в субъекте Российской Федерации.

3. Выявлены недостатки схемы взаимодействия органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, субъектов экономики в проверяемой сфере, снижающие ее эффективность.

В целях достижения цели повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, фактически не задействован важный инструмент государственной политики развития отдельных секторов народного хозяйства – государственные закупки.

Минпром края, Минэконом края не реализованы компетенции, установленные положениями о министерстве промышленности, энергетики и торговли Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 18.05.2010 № 270-п), о министерстве экономического развития и инвестиционной политики края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 639-п в проверяемой сфере.

Недостатки системы управления деятельностью органов исполнительной власти края в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства.

Вовлечение в процесс управления нескольких коллегиально-совещательных органов, составы которых потеряли свою актуальность.

Вовлечение в процесс управления Консультационной организации, осуществляющей взаимодействие с хозяйствующими субъектами, ВУЗами, органами государственной власти с целью координации усилий государства, бизнеса и науки по оказанию консультационно-информационной помощи сельхозтоваропроизводителям края.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением субъектами агропромышленного комплекса края условий, установленных при предоставлении средств государственной поддержки.

Наличие недостатков программно-целевых методов управления.

4. С нарушением установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципа эффективности использованы бюджетные средства в сумме 822,1 млн рублей при недостижении установленных государственной программой края показателей результативности и эффективности.

С нарушением действующего законодательства использованы средства краевого бюджета в сумме 66,5 млн рублей. Отмечены риски нецелевого использования средств краевого бюджета. Установлены риски неэффективного использования в 2017 году средств краевого бюджета в сумме 0,5 млн рублей.

5. Установлено наличие признаков (прямых и косвенных) взаимозависимости (аффилированности) во взаимоотношениях по поводу предоставления оборудования и изделий автомобильной промышленности по договорам финансового лизинга.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям)

Информация о выявленных нарушениях направлена в адрес правоохранительных органов, УФНС России по Красноярскому краю по вопросу соблюдения законодательства о налогах и сборах.

5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края сформулированы следующие предложения.

1. Правительству Красноярского края рассмотреть вопросы:

установления мер государственной поддержки в отношении организаций сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Красноярского края, организаций торговли, использующих произведенное в Красноярском крае сырье и продукцию;

организации системы социального питания с использованием произведенной в Красноярском крае продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности и вовлечение в нее государственного сектора экономики края;

организации реализации государственной политики Красноярского края по обеспечению сбыта сельскохозяйственной продукции в результате развития переработки, развития товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции;

принятия решения о разработке государственной политики Красноярского края в сфере развития торговли;

разработки и реализации проектов социального питания отдельных категорий населения Красноярского края;

отказа от применения в практике государственного управления Красноярского края отраслевых программ и перехода к управлению посредством краевых государственных программ Красноярского края во всех сферах государственного управления, включая сферу повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в Красноярском крае;

отказа от практики наделения органов местного самоуправления отдельными государственными контрольными полномочиями;

установления ответственности в отношении должностных лиц органов исполнительной власти края за недостижение показателей эффективности при реализации государственных программ Красноярского края (предусмотрена статьей 29.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»).

2. Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края рассмотреть вопросы:

внесения изменений в Закон Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» с целью устранения недостатков, изложенных в настоящем отчете Счетной палаты Красноярского края;

разработки краевой программы развития торговли;

установления требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований;

проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории края;

привести соглашения, заключенные министерством сельского хозяйства Красноярского края с получателями средств субсидий, в соответствие с ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

3. Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края совместно с министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

сформулировать предложения в адрес федеральных органов государственной власти по вопросу снижения тарифов на электроэнергию в отношении потребителей – субъектов сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Красноярского края;

подготовить предложения по формированию и организации исполнения проекта в сфере повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Красноярского края (в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2016 № 700-п «Об утверждении Положения об управлении проектной деятельности Правительства Красноярского края»), а также участия в федеральном приоритетном проекте «Экспорт продукции АПК».

4. Министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края реализовать установленную компетенцию по государственной поддержке инвестиционной деятельности (в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 639-п) в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Красноярского края.

5. Агентству государственного заказа Красноярского края сформулировать предложения по государственной политике в сфере закупок для обеспечения нужд Красноярского края, направленные на поддержку конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в Красноярском крае.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Вопрос об устранении выявленных нарушений находится на контроле в Счетной палате Красноярского края.