

# Проверка использования средств на строительство Перинатального центра в г. Норильске

## 1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

**1.1. Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка использования средств на строительство Перинатального центра в г. Норильске».

**1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.4.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2018 год.

**1.3. Объект контрольного мероприятия:** Министерство строительства Красноярского края (далее – Минстрой края), краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – УКС края).

**1.4. Период проведения контрольного мероприятия:** сентябрь – октябрь 2018 года.

**1.5. Проверяемый период:** 2014-2017 год и истекший период 2018 года.

## 2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

1. Для реализации задач государственной политики в сфере здравоохранения по формированию трехуровневой системы родовспоможения разработаны Программа мероприятий по охране здоровья матери и ребенка и Программа развития перинатальных центров в РФ, предусматривающие строительство перинатальных центров для развития системы охраны здоровья матери и ребенка на всех этапах оказания медицинской помощи.

2. Органы исполнительной власти края обладают соответствующими полномочиями по решению вопросов организации оказания населению специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. Правительством края утверждены Программа модернизации здравоохранения края и Госпрограмма «Развитие здравоохранения», которыми закреплены меры по совершенствованию службы родовспоможения путем формирования трехуровневой системы на основе развития сети перинатальных центров и маршрутизации беременных, предусмотрены мероприятия по строительству указанных объектов.

3. Система управления созданием в крае трехуровневой системы родовспоможения со строительством перинатального центра в г. Норильске выстроена в соответствие с документами федерального уровня и Трехсторонним соглашением.

Уполномоченным органом, обеспечивающим координацию реализации мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра определено Министерство здравоохранения, которое осуществляет текущее управление и несет ответственность за реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Ответственность за реализацию мероприятий по строительству перинатального центра возложена на Минстрой края и УКС края.

4. Выявлены следующие недостатки системы управления, повлиявшие на темпы выполнения работ и эффективность использования бюджетных средств.

Министерством здравоохранения не обеспечено осуществление контроля за ходом реализации строительства на основании утвержденных сетевых графиков, которыми установлены сроки выполнения каждого этапа строительства перинатального центра. Как показала проверка, графики выполнения работ на объекте неоднократно нарушались.

В установленные паспортom проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» сроки завершения этапа - 31.12.2017 (контрольная точка) не обеспечен прием пациентов в перинатальном центре г. Норильска.

Министерством здравоохранения не приняты исчерпывающие меры по внесению изменений в Трехстороннее соглашение, которым установлены сроки ввода в эксплуатацию перинатального центра в г. Норильске – до 01.12.2016 и по обеспечению соблюдения Правительством края положений статей 2, 3, 6 Закона края № 12-5979 об осуществлении государственного контроля за осуществлением бюджетных инвестиций в крупный социальный объект.

Отсутствие действенного внутреннего финансового контроля привело к нарушениям и недостаткам, допущенным при расходовании бюджетных средств, выделенных на строительство перинатального центра в г. Норильске. Невыполнение подрядными организациями строительно-монтажных работ в сроки, установленные государственными контрактами, привело к увеличению сметной стоимости строительства объекта на 698,9 млн. рублей.

5. Строительство перинатального центра обеспечено лимитами финансирования в полном объеме. Профинансировано 3 077,6 млн. рублей, что составило 63,1% от предусмотренного объема ассигнований. Работы выполнены на общую сумму 3 108,0 млн. рублей или на 78,6% от объемов заключенных контрактов, не оплачено 876,9 млн. рублей

6. УКС края и Министерством здравоохранения края принят предложенный проектировщиками к реализации типовой проект по строительству перинатального центра, не учитывающий особенности Крайнего Севера и Арктической зоны.

КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» не своевременно выявлены недостатки проектной документации, разработанной ЗАО «ГИПРОЗДРАВ».

В период строительства Перинатального центра г. Норильске в проектную документацию внесены многочисленные изменения, что свидетельствует о низком качестве проектной документации, подготовленной ЗАО «ГИПРОЗДРАВ».

УКС края направлялись обращения к проектировщику по вопросам необходимости внесения изменений в проектную и рабочую документацию. Изменения частично внесены в 9 разделов из 12. При этом, значительная часть замечаний проектировщиком не учтена. Выполненные работы ЗАО «ГИПРОЗДРАВ» предоставлены с нарушением установленных сроков, в связи с чем УКС края в судебном порядке взыскана неустойка в сумме 141,1 тыс. рублей.

Подрядной организацией ОАО «Инженерный центр ЕЭС» не приняты меры по надлежащей организации строительных работ, что привело к срыву первоначально установленных сроков строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

На основании условий контракта, статей 715, 717 Гражданского кодекса РФ и статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ УКС края принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта с ОАО «Инженерный центр ЕЭС».

На основании исковых заявлений УКС края решениями Арбитражных судов с ОАО «Инженерный центр ЕЭС» взыскана неустойка за нарушение промежуточных сроков выполнения работ по контракту в общей сумме 39,7 млн. рублей. На дату подготовки настоящего отчета указанные средства в УКС края не поступали.

В нарушение условий контракта с ОАО «Инженерный центр ЕЭС» УКС края по согласованию с Правительством края выплачены генеральному подрядчику авансовые

платежи на общую сумму 706,1 млн. рублей, из которых не подтверждено выполнение работ на сумму 481,8 млн. рублей.

На дату подготовки настоящего отчета средства основного долга в сумме 481,8 млн. рублей и пени в сумме 6,3 млн. рублей возвращены в краевой бюджет.

УКС края не осуществлялся контроль за предоставлением ООО «Медкон» сведений об исполнении обязательных условий контрактов по привлечению субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, о субподрядчиках, заключивших договоры, цена которых составляет более 10% цены контракта, о видах, объемах и стоимости работ, выполненных им самостоятельно. Пени и штрафы, предусмотренные условиями контрактов за неисполнение указанных условий, УКС края выставлены подрядчику в период проведения контрольного мероприятия.

В части поставки оборудования установлено, что поставленное оборудование соответствует характеристикам, определенным техническими заданиями.

По причине строительной неготовности к 31.12.2017 здания перинатального центра в г. Норильске своевременно поставленное подрядчиками оборудование на сумму 929 млн. рублей не было принято УКС края и, соответственно, не оплачено. Доставка оборудования в г. Норильск и его оплата осуществлялась УКС края в 2018 году без внесения изменений в контракты.

Подрядными организациями за невыполнение условий контрактов по оплате поставленного оборудования в Арбитражный суд края на УКС края поданы иски. Исковые требования подрядных организаций удовлетворены, УКС края произведена оплата поставленного товара. При этом, с УКС края взыскана государственная пошлина в размере 0,3 млн. рублей.

7. Ожидаемый результат по мероприятиям Госпрограммы «Развитие здравоохранения», предусматривающий строительство перинатальных центров, достигнут.

В связи с вводом в эксплуатацию перинатального центра в г. Норильске на 36,4% увеличилась штатная численность КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», более, чем в 1,5 раза возросли плановые расходы учреждения.

8. Выявлены нарушения и недостатки в использовании средств на общую сумму 1,8 млрд. рублей, в том числе:

- неправомерное использование бюджетных средств в сумме 706,1 млн. рублей;
- нарушения законодательства о контрактной системе на сумму 1,1 млрд. рублей;
- неэффективные расходы в сумме 0,3 млн. рублей.

Существующие формы участия органов исполнительной власти края и УКС края в строительстве крупных социальных объектов содержат коррупционные риски.

### **3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия**

3.1. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1,8 млрд. рублей:

- нарушения законодательства о контрактной системе на сумму 1,1 млрд. рублей;
- неправомерное использование бюджетных средств в сумме 706,1 млн. рублей;
- неэффективные расходы в сумме 0,3 млн. рублей.

### **4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению**

**причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям**

Представления об устранении выявленных нарушений не вносились.

## **5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края**

### Правительству Красноярского края:

рассмотреть вопрос о разработке и внедрении государственной информационной системы ведения Перечня строек и объектов;

рассмотреть вопрос о применении проектного управления при строительстве крупных социальных объектов.

### Министерству строительства Красноярского края:

совместно с УКС края разработать план мероприятий по устранению недостатков и нарушений, выявленных по итогам проверки и представить в Счетную палату Красноярского края;

усилить контроль за соблюдением УКС края законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств.

### Министерству здравоохранения Красноярского края:

разработать план мероприятий по устранению недостатков и нарушений, выявленных по итогам проверки, обратив особое внимание на недостатки предпроектной работы (разработка технического задания) в целях наибольшей регламентации требований к объектам здравоохранения, в том числе – эксплуатационных характеристик в целях недопустимости затягивания проектных работ.

## **6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края**

Правительством Красноярского края и министерством здравоохранения Красноярского края сообщено о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края следующее.

Правительством Красноярского края будет рассмотрена возможность разработки информационного ресурса Перечня строек и объектов по аналогии Федеральной адресной инвестиционной программы, а также применения проектного управления при строительстве крупных социальных объектов.

Министерством здравоохранения Красноярского края представлена информация об устранении недостатков, выявленных по итогам проверки. С целью эффективного использования бюджетных и федеральных средств, профильными специалистами министерства будут приняты к сведению и учтены в дальнейшей работе соответствующие рекомендации при формировании медико-технических заданий на проектирование объектов здравоохранения.

Устранение выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края находится на контроле.