

# Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края

## 1. Исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии

**1.1 Наименование мероприятия:** «Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края».

**1.2 Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.2.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год.

**1.3 Объект мероприятия:** министерство экономики и регионального развития Красноярского края.

**1.4 Период проведения мероприятия:** январь-апрель 2019 года.

**1.5 Исследуемый период:** 2017-2018 годы (в целях сопоставления могут быть использованы данные предыдущих периодов).

## 2. Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

К числу основополагающих нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования относится федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), закрепляющий основные понятия и определяющий полномочия участников стратегического планирования.

В Красноярском крае порядок осуществления стратегического планирования установлен краевым законом от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае» (далее – Закон края № 9-4112).

Вступление в силу Федерального закона № 172-ФЗ предполагает системное вовлечение в процесс стратегического планирования всех уровней управления. Необходимым инструментом при этом является формирование системы документов.

По состоянию на 01.01.2019 в Красноярском крае отсутствовали следующие документы стратегического планирования:

1. План мероприятий по реализации Стратегии 2030;
2. Прогноз социально-экономического развития края на долгосрочный период.

Статьей 6 Закона края № 9-4112 не установлена обязательность разработки данного прогноза, что противоречит Федеральному закону №172-ФЗ.

Органом, к задачам которого отнесено обеспечение создания условий для комплексного социально-экономического развития края, Правительством края определено Министерство экономики и регионального развития Красноярского края.

Положением о Министерстве предусмотрено 7 задач и 73 компетенции, из которых 1 задача и 4 компетенции напрямую отнесены к вопросам стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края.

Отмечается частая смена лиц, осуществляющих руководство Министерством – в 2017-2018 годах 4 раза.

Штатная численность Министерства – 122 единицы.

Штатным расписанием Министерства предусмотрено наличие первого заместителя министра и 6 заместителей министра.

В структуре Министерства экономики края образован 21 отдел. Отмечается неравномерность нагрузки заместителей Министра: в непосредственном подчинении первого заместителя министра находится 8 отделов (44 сотрудника), в подчинении 6 заместителей министра – 13 отделов (от 10 до 16 сотрудников).

В структуре министерства отсутствуют такие отделы как отдел стратегического планирования, отдел по вопросам реализации национальных проектов.

### **3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия**

1. В нарушение пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ, Закона края № 9-4112 не определены Порядки разработки и корректировки следующих документов стратегического планирования края:

Стратегии социально-экономического развития края;

Прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период;

Прогноза социально-экономического развития края на долгосрочный период;

Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития края.

2. Помимо Стратегии 2030, в Красноярском крае действует 7 стратегий.

Принятие «Транспортной стратегии края» и «Региональной стратегии государственной национальной политики в крае» осуществлено в 2018 году, т.е. после вступления в силу Федерального закона № 172-ФЗ и Закона края № 9-4112, а, следовательно, с нарушением указанных законов: правовые основания для принятия стратегий отсутствуют, поскольку они не включены в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации.

Наличие значительного количества стратегий в крае приводит к возникновению правовой неопределенности, связанной с установлением в различных документах стратегических целей и задач по схожим направлениям социально-экономического развития, а также к нарушению принципа единства и целостности стратегического планирования, установленного Федеральным законом № 172-ФЗ.

3. О нарушении указанного принципа также свидетельствует и наличие отраслевых программ края, не входящих в систему документов стратегического планирования.

В анализируемом периоде на территории Красноярского края действовало 8 отраслевых программ.

4. Не обеспечена согласованность приоритетов, целей и задач социально-экономического развития края с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия не учитывает отдельных положений федеральных документов стратегического планирования (не учтены отдельные задачи, обозначенные в Энергетической стратегии, Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса России).

5. Среднесрочные ориентиры государственной региональной политики не в полной мере совпадали с приоритетами социально-экономического развития края (отдельные государственные программы края не согласованы со Стратегией 2030).

6. Прогноз СЭР в 2017-2018 годах не отражал результатов реализации принципа проектного управления в крае – не был связан с приоритетными проектами (программами), реализуемыми по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края с 2017 года, а также не включал показатели планируемых к реализации национальных проектов.

7. В положениях об органах исполнительной власти края не отражены (либо отражены лишь частично) полномочия в сфере стратегического планирования, установленные Законом края о стратегическом планировании.

8. Министерство экономики выполняет ряд полномочий, отнесенных к компетенции других органов исполнительной власти края (это полномочия в сфере трудовых отношений, подготовки управленческих кадров, ценообразования, применения контрольно-кассового оборудования и другие).

Таким образом, нарушается принцип разграничения компетенций между органами исполнительной власти края, установленный в Законе края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

9. Не закреплено полномочие Министерства экономики в сфере государственной кадастровой оценки (в нарушение Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»).

10. Отсутствует предусмотренная постановлением Правительства края от 01.08.2013 №374 компетенция по осуществлению Министерством экономики края методического руководства и координации при разработке и реализации государственных программ края.

11. Министерством не выполнялись 12 из 73 компетенций.

Это компетенции в сфере формирования документов стратегического планирования, порядков их разработки и корректировки, ряд компетенций в сфере инновационной деятельности, в том числе предоставления грантов из краевого бюджета субъектам инновационной деятельности, а также компетенции по предоставлению государственных услуг.

12. Уровень цифровизации процессов Министерства не решает задач эффективного информационного взаимодействия всех участников системы стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края.

#### **4. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края**

Правительству Красноярского края:

устранить недостатки нормативно-правового регулирования, связанные с незакреплением либо дублированием отдельных полномочий в сфере стратегического планирования, предусмотренных федеральным законодательством;

провести ревизию компетенций органов исполнительной власти края и рассмотреть вопрос об их перераспределении с учетом функционально-отраслевого признака;

актуализировать положения об органах исполнительной власти края, исключив переданные (утратившие актуальность) компетенции, а также дополнив их полномочиями в сфере стратегического планирования, установленными Федеральным законом № 172-ФЗ и Законом края № 9-4112;

обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического и бюджетного планирования Красноярского края;

обеспечить участие Министерства экономики в деятельности рабочих групп (команд) национальных проектов.

Министерству экономики и регионального развития Красноярского края:

устранить выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения и недостатки и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе;

актуализировать организационно-распорядительную документацию Министерства;

рассмотреть вопросы об изменении структуры управления Министерством и организационной структуры Министерства;

принять меры к обеспечению эффективного информационного взаимодействия всех участников системы стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития края, в том числе – посредством перехода на цифровизацию отдельных процессов;

усилить контроль за деятельностью подведомственных Министерству учреждений.

#### **5. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края**

Заключение рассмотрено на заседании комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края.

В ответе Правительства Красноярского края говорится, что выводы Счетной палаты Красноярского края по результатам экспертно-аналитического мероприятия приняты во внимание.

Министерством продолжается работа по выстраиванию целостной системы стратегического планирования края.

Завершается согласование разработанного проекта Плана мероприятий по реализации Стратегии с органами исполнительной власти края.

Процесс разработки и согласования Плана мероприятий по реализации Стратегии превысил установленные законодательством сроки в связи с принятием национальных проектов и необходимостью обеспечения взаимоувязки с ними Плана мероприятий по реализации Стратегии (его утверждение планируется в 3 квартале текущего года).

Разработаны и направлены органам местного самоуправления методические рекомендации по формированию стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края до 2030 года.

Формирующаяся практика методического обеспечения стратегического планирования будет закреплена нормативно при установлении порядка методического обеспечения стратегического планирования края. Принятие соответствующего нормативного акта планируется до конца текущего года.

В текущем году также планируется утверждение порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Красноярского края на среднесрочный и долгосрочный период. Проект соответствующего постановления Правительства края разработан Министерством и проходит процедуру согласования в установленном порядке.

До конца текущего года будет проведена дополнительная работа по оценке актуальности и целесообразности сохранения действия отраслевых стратегий, концепций и региональных программ и проведена их частичная оптимизация.

Министерством будет проведена работа по устранению выявленных Счетной палатой края недостатков в части отсутствия в положениях об органах исполнительной власти края полномочий в сфере стратегического планирования, установленных Законом края №9-4112, а также несогласованность Положения о Министерстве с другими нормативными правовыми актами края.

В Министерстве издан приказ от 27.02.2019, которым обеспечена равномерность нагрузки на заместителей Министра в части координации и контроля деятельности структурных подразделений министерства.

Издан приказ от 27.03.2019 о подготовке локальных актов Министерства (положений об отделах и должностных регламентов), идет работа по их правовой экспертизе, согласованию и утверждению.

Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется с учетом положений Постановления Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ», требований федеральных органов исполнительной власти, методических рекомендаций федерального проектного офиса, регионального проектного офиса края, положений постановления Правительства Красноярского края от 05.04.2019 № 157-п.

Отделу инноваций Министерства поручено в кратчайшие сроки подготовить проекты нормативных-правовых актов по внесению изменений в постановление Правительства Красноярского края от 24.08.2009 № 445-п «Об утверждении Порядка и условий ведения реестра научно-технических разработок Красноярского края» и Постановление Правительства Красноярского края от 20.02.2013 № 48-п «Об утверждении Порядка и формы проведения мониторинга развития инновационной деятельности на территории Красноярского края», предусматривающих приведение их в соответствие с действующей структурой органов исполнительной власти края.