## Проверка использования средств, направленных на реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания»

- 1. Исходные данные о контрольном мероприятии.
- **1.1. Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка использования средств, направленных на реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения «Центр питания».
- **1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.7 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2019 год.
- **1.3. Объекты контрольного мероприятия:** краевое государственное бюджетное учреждение «Центр питания» (далее Учреждение).
- 1.4. Период проведения контрольного мероприятия: апрель сентябрь 2019 года.
- 1.5. Проверяемый период: 2016-2018 годы и истекший период 2019 года.
- 2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

Создание условий для организации питания обучающихся отнесено к компетенции образовательной организации.

Одним из приоритетов и целью социально-экономического развития отрасли «Образование» в государственной программе Красноярского края «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п) заявлено сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях. Конкретных мероприятий по совершенствованию системы организации питания программа не содержит.

При планировании бюджетных ассигнований и предоставлении средств Центру питания на осуществление капитальных вложений допущены нарушения бюджетного законодательства.

Не соблюдены сроки проектирования и реконструкции здания Учреждения, так завершающие работы по монтажу оборудования завершены только в феврале 2019 года (отставание от установленного срока 12 месяцев).

Не подтверждена потребность приобретения технологического оборудования в закупленных объемах. В результате часть оборудования не была задействована при организации питания во время проведения Универсиады.

На дату контрольного мероприятия в полном объеме не использовались мощности Центра питания, в том числе по применению технологии Cook&Chill (приготовление блюд и их быстрое (интенсивное) охлаждение на фабрике-кухне и затем доготовка и подогрев в столовых), направленной на повышение качества питания в краевых государственных организациях.

Для дальнейшего функционирования Центра питания в качестве основного поставщика питания для краевых государственных организаций, включая расширение объемов производимой продукции, требуется разработка мер, направленных на обеспечение (повышение) эффективности деятельности Учреждения.

В ходе реконструкции здания Центра питания допущены нарушения норм законодательства о закупках, Гражданского и Градостроительного кодексов Российской Федерации, условий контрактов.

Приобретение технологического оборудования характеризуется высокими ценами, отсутствием заключений экспертов на предмет наличия и соответствия оборудования требованиям закупочной документации. Имеются основания для признания характеристик части оборудования не соответствующими характеристикам, установленным в закупочной документации.

## 3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия

- 3.1. Формирование государственной программы края «Развитие образования» осуществлено с нарушением норм Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п:
- 3.2. Проверка реализации министерством образования края и Учреждением бюджетных полномочий показала следующее.
- 1) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет краевых государственных казенных учреждений образования, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края, утвержденный приказом министерства образования и науки Красноярского края от 22.02.2011 № 20-04/1 не учитывал изменения, внесенные 30.09.2016 в Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н.

Допущены нарушения Порядка ведения сметы: министерством образования края расчетные показатели, характеризующие деятельность Учреждения не утверждены (требовались для формирования бюджетной сметы), Учреждением на 2018 год не составлялся проект сметы.

- 2) Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности края Учреждению предоставлены в 2018 году на основании соглашения от 15.11.2018 № 58/к.
- В соглашении не учтен ряд положений, предусмотренных пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.12 Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением Правительства края от 11.04.2014 № 129-п.
- 3.3. При реализации контракта заключенного Учреждением с ООО «Строймастер» (контракт от 02.09.2016 № ОК 4176/16 на сумму 17 803,4 млн рублей, срок до 10.02.2017) на разработку проекта реконструкции здания Центра питания допущены отдельные недостатки и нарушения.
- 1) В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее —

Закон о контрактной системе), пункта 1.4 контракта, подрядчиком нарушены сроки исполнения контракта (129 календарных дней).

- 2) Ввиду задержки исполнения контракта банковская гарантия не покрывала срок выполнения работ с 01.05.2017 по 29.05.2017.
- 3) В результате нарушения статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 2.7 контракта заказчиком допущен риск возникновения неэффективных расходов в случае предъявления претензии со стороны подрядчика за просрочку обязательств по оплате выполненных работ (14 календарных дней, 60,2 тыс. рублей).
- 3.4. Проверкой реализации контракта, заключенного Учреждением с ООО «Строительное Монтажное Управление № 7» (далее контракт на реконструкцию) установлены следующие нарушения.
- 1) В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в период с 21.06.2018 по 20.07.2018 реконструкция осуществлялась при отсутствии разрешения на строительство объекта.
- 2) С нарушением на 13 дней срока, установленного пунктом 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Учреждением передано в службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края извещение о начале работ.
- 3) В нарушение пункта 2.3 контракта Учреждением не обеспечена разработка подрядчиком и согласование уточненного графика выполнения работ при увеличении объемов работ и стоимости контракта.
- 4) Допущены нарушения статьи 103, части 2 статьи 94 (пункта 2.3 контракта на реконструкцию), статьи 94 (статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.8 контракта на реконструкцию) Закона о контрактной системе.
- 3.5. В рамках договора страхования строительно-монтажных рисков, заключенного ООО «Строительное монтажное управление № 7» с АО «Страховое общество газовой промышленности» (АО «СОГАЗ»), допущены нарушения условий контракта на реконструкцию, статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации.
- 3.6. При реализации контракта на поставку технологического оборудования стоимостью 379 329,6 тыс. рублей (заключен с ООО «Индустриальное питание») допущены нарушения статьи 94 (пункта 4.1 контракта, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации).
- 4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям). По результатам контрольного мероприятия не внесены представления и предписания.
- **5.** Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края По результатам контрольного мероприятия министерству образования Красноярского края предложено принять меры по обеспечению эффективного использования имущества созданного и приобретенного в процессе реконструкции КГБУ «Центр питания» путем организации питания в краевых государственных организациях с применением технологии, заложенной при реконструкции.

## 6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Правительством Красноярского края сообщено о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края следующее.

Все оборудование, приобретенное в рамках подготовки к проведению Универсиады, распределено по 50 пищеблокам 41 учреждения. Монтаж и подключение оборудования осуществлено в 42 пищеблоках полностью, в 6 — частично.

На ремонты в помещениях столовых 22 учреждений в 2019 году выделено 37,99 млн рублей. Ремонты в столовых 2 учреждений будут проведены после разработки проектной документации.

Питание с применением технологии Cook&Chill организовано в 7 пищеблоках 6 учреждений, расположенных в г. Красноярске. На развитие данной системы требуется выделение дополнительных средств, разработка единого цикличного меню и выстраивание гибкой системы загрузки производственных мощностей.