

Оценка эффективности функционирования системы управления в сфере социальной защиты населения в Красноярском крае, включая предоставление мер социальной поддержки, в связи с совершенствованием системы в соответствии с Законом края от 04.06.2019 №7-2824

1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

1.1. Наименование контрольного мероприятия: «Оценка эффективности функционирования системы управления в сфере социальной защиты населения в Красноярском крае, включая предоставление мер социальной поддержки, в связи с совершенствованием системы в соответствии с Законом края от 4 июня 2019 года № 7-2824 «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан».

1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края от 10.10.2019 № 2892-и-ЗС.

1.3. Объекты контрольного мероприятия: министерство социальной политики Красноярского края, КГКУ «Управление социальной защиты населения».

1.4. Период проведения контрольного мероприятия: ноябрь – декабрь 2020 года.

1.5. Проверяемый период: 9 месяцев 2020 года (в целях сравнения показателей используются данные 2019 года и план 2020 года).

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

В результате реформирования системы управления социальной защиты ликвидировано 68 структурных подразделений в исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления и МКУ «Центр социальных выплат» Эвенкийского района, создано 58 территориальных отделений КГКУ «Управление социальной защиты населения», реорганизована сеть краевых и муниципальных учреждений социального обслуживания. Количество краевых учреждений увеличилось на 76 ед. и составило 147 учреждений.

В целом по сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан по сравнению с 2018 годом штатная численность работников сократилась на 476 ед., в том числе работников органов управления уменьшилась на 161 ед., и по состоянию на 01.10.2020 составила 16 185,8 ед., из них штатная численность работников органов управления – 1 873 ед.

При этом сохранен объем предоставляемых государственных и социальных услуг. За 9 месяцев 2020 года 184 тыс. граждан получили социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, из них 183 тыс. граждан получили социальные услуги в краевых учреждениях. Меры социальной поддержки предоставлены 1 126 тыс. гражданам, или 39,3% от численности постоянного населения края и 77,8% от численности носителей льгот.

В проверяемом периоде расходы на содержание органов управления социальной защиты населения составили 1 095,9 млн руб., сумма иных межбюджетных трансфертов на осуществление ликвидационных мероприятий, связанных с прекращением исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий – 34,9 млн руб.

При наличии потребности на 2021 год не предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта помещений. На проведение текущего ремонта, на приобретение и обновление средств информатизации, оргтехники, системно-прикладного программного обеспечения и офисной мебели органов управления социальной защиты населения предусмотрены средства в объеме 23,7% от потребности.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия

Наименования содержания расходных обязательств в графе 1 Фрагмента реестра не соответствуют наименованиям целевых статей расходов, предусмотренных приложением 2 к приказу министерства финансов Красноярского края от 25.12.2019 № 174 «Об отдельных кодах бюджетной классификации», а также наименованиям мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет краевых государственных казенных учреждений социального обслуживания, утвержденного приказом министерства социальной политики Красноярского края от 20.03.2019 № 9-н, утверждение изменений в показатели бюджетной сметы осуществлялось КГКУ «Управление социальной защиты населения» с несоблюдением сроков (не позднее 3 рабочих дней со дня доведения ему лимитов бюджетных обязательств).

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям)

По результатам контрольного мероприятия внесено два представления: министру социальной политики Красноярского края и директору КГКУ «Управление социальной защиты населения» с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и недопущению впредь.

5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края

По результатам контрольного мероприятия министерству социальной политики Красноярского края предложено

организовать работу по разработке и утверждению административных регламентов предоставления министерством социальной политики Красноярского края государственных услуг по выдаче удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий; и о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

пересмотреть структуру и штатную численность КГКУ «Управление социальной защиты населения» в соответствии с объемами выполняемых работ;

организовать проведение проверки правильности назначения и осуществления выплат компенсаций расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельской местности, городских поселках (поселках городского типа);

организовать работу по устранению нарушений и недостатков, допущенных министерством социальной политики Красноярского края и КГКУ «Управление социальной защиты населения».

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Министерством социальной политики Красноярского края о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края следующее.

Подготовлен проект приказа министерства социальной политики Красноярского края «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством социальной политики Красноярского края государственной услуги по выдаче удостоверения о праве на меры социальной поддержки, установленные для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», который в настоящее время проходит согласование в установленном порядке (планируемый срок принятия - март 2021 года).

Наименование содержания расходных обязательств в графе 1 фрагмента реестра расходных обязательств на 2021 год и плановый периода 2022-2023 годов министерством приведено в соответствии с наименованием целевых статей расходов, предусмотренных приказом министерства финансов Красноярского края от 28.12.2020 № 172 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» (приказ от 25.12.2019 № 174 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» с 01.01.2021 утратил силу), а также наименованиям мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

Должностное лицо, обеспечивающее составление, утверждение и ведение бюджетной сметы учреждения привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 ст.15.15.7 КоАП РФ. Усилен контроль за соблюдением указанных процедур путем издания приказа директора учреждения от 29.12.2020 № 80/1-1597-ОД о назначении должностного лица, ответственного за соблюдение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы учреждения. Проведена разъяснительная работа. Внесены изменения в штатное расписание Учреждения, вступающие в силу с 1 апреля 2021 года, в части создания отдельного структурного подразделения – планового отдела, в рамках функционала которого работа по составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы будет усилена.

В приказ министерства социальной политики Красноярского края от 20.03.2019 № 9-н «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет краевых государственных казенных учреждений социального обслуживания» внесены дополнения, позволяющие оформлять изменения бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) в форме электронного документооборота.

КГКУ «Управление социальной защиты населения» подготовлен проект устава КГКУ «УСЗН», который в настоящее время проходит процедуру согласования в министерстве. После завершения согласования, утверждения устава в новой редакции (планируемый срок – май 2021 года), он будет направлен в инспекцию Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю, для внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц.