

Проверка эффективного и целевого использования средств краевого бюджета, направленных на финансирование мероприятий "Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края"

1. Исходные данные о контрольном мероприятии.

1.1. Наименование контрольного мероприятия: «Проверка эффективного и целевого использования средств краевого бюджета, направленных на финансирование мероприятий государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края».

1.2. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.2 плана работы Счетной палаты на 2020 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 10.10.2019 № 2892-и-ЗС).

1.3. Объект контрольного мероприятия: агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (далее – Агентство).

1.4. Период проведения контрольного мероприятия: июнь-сентябрь 2020 года.

1.5. Проверяемый период: 2018, 2019 годы (в целях сравнения отдельных показателей использовались данные предыдущих периодов).

2. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

Государственная политика края в исследуемой сфере сонаправлена с федеральной политикой. Основы краевой государственной политики определены Уставом края, а также рядом стратегических документов. Гарантии прав коренных малочисленных народов и меры их государственной поддержки закреплены краевыми законами.

Вместе с тем, проверкой выявлены существенные пробелы при реализации государственной политики, направленной на устойчивое развитие коренных малочисленных народов. Применяемые в крае инструменты государственного финансирования, учета и контроля не позволяют подтвердить эффективность использования средств, направленных на предоставление государственной поддержки коренных малочисленных народов.

Ежегодное увеличение объемов финансирования госпрограммы, являющейся основным финансовым инструментом реализации государственной политики края в сфере поддержки коренных малочисленных народов, не привели к существенному улучшению качества жизни населения: остаются не решенными проблемы осуществления традиционной хозяйственной деятельности, улучшения жилищных условий, обеспечения экологической безопасности, доступа к медицинским, социальным, образовательным услугам и др.

3. Основные нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в деятельности Агентства и органов местного самоуправления, реализующих полномочия в проверяемой сфере.

Государственная программа Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее – государственная программа, госпрограмма) имеет «узконаправленный» характер и не предусматривает решения проблемных вопросов, охватывающих все сферы жизнедеятельности коренных малочисленных народов и аккумулирования расходов, направляемых на их решение.

Отсутствие официально утвержденных методик расчета количественного значения показателей госпрограммы является нарушением пункта 4.4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п и

снижает объективность оценки результативности госпрограммы, поскольку допускает широкие пределы усмотрения при подготовке отчетов о достижении ее показателей, что является коррупционным риском.

В целом отмечается, что показатели госпрограммы отражают, главным образом, информацию о количестве получателей мер господдержки и не позволяют оценить их эффективность и достаточность.

Недостоверность и неполнота данных, являющихся основой для определения востребованных направлений и объема господдержки (о заявителях, включенных в Информационную систему, о поголовье северных оленей и др.), затрудняет формирование приоритетов и снижает эффективность решений в сфере управления развитием северных территорий и поддержки коренных малочисленных народов.

Проверкой выявлены несоответствия порядка предоставления субсидий требованиям Бюджетного кодекса. Так, в качестве условия предоставления субсидий пунктом 17 статьи 241 БК РФ определено отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий. Из краевого Порядка данное требование исключено 28.03.2018, в связи с чем возникают коррупционные риски при принятии решений о предоставлении указанной меры господдержки.

Выявлены нарушения и недостатки при предоставлении грантов на поддержку традиционной хозяйственной деятельности, культуры, национальных языков, традиционных видов спорта и традиционного образа жизни малочисленных народов, а также других видов господдержки.

Отмечается также слабая работа органов местного самоуправления с получателями господдержки, что подтверждает неисполнение расходов по мероприятиям госпрограммы: в 2018 году в сумме – 50,1 млн рублей, в 2019 году 18,8 млн рублей (в качестве основных причин неисполнения мероприятий указывается заявительный характер мер государственной поддержки и несоответствие представленных документов установленным требованиям).

Выявлены также нарушения и недостатки при осуществлении Агентством бюджетных полномочий главного администратора доходов краевого бюджета.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту РФ или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (согласно внесенным представлениям и предписаниям)

По результатам контрольного мероприятия представление не вносилось.

5. Информация о предложениях Счетной палаты Красноярского края

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ Порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или на наращивание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям в части дополнения его нормой об отсутствии у получателей субсидий просроченной (неурегулированной) задолженности перед бюджетом;

рассмотреть вопрос о разработке государственной программы Красноярского края, направленной на комплексное решение вопросов развития северных территорий;

рассмотреть вопрос об ограничении государственной поддержки развития северного оленеводства до получения результатов специализированного учета;

рассмотреть вопрос об оптимизации работы по предоставлению государственных и муниципальных услуг через сеть МФЦ.

Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края предложено:

пересмотреть показатели государственной программы, дополнив их показателями, позволяющими оценить результативность предоставляемой господдержки, а также разработать методики расчета показателей госпрограммы;
активизировать работу по наполнению Информационной системы в целях обеспечения полноты и достоверности данных о получателях мер господдержки;
обеспечить достоверность и полноту данных о поголовье северных оленей, в том числе путем применения современных методов учета;
оптимизировать предоставление господдержки с целью определения востребованности, эффективности и качества мер (исключения невостребованных и малоэффективных, принятия необходимых мер);
усилить контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;
принять меры по повышению результативности претензионно-исковой работы.
Органам местного самоуправления, реализующим переданные полномочия:
активизировать работу по наполнению Информационной системы в целях обеспечения полноты и достоверности данных о получателях мер господдержки;
принять меры, направленные на информирование коренных малочисленных народов о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет возможность получения мер государственной поддержки, в том числе рассмотреть возможность применения персонифицированных способов информирования;
осуществлять оказание помощи заявителям в качественной подготовке документов, необходимых для предоставления господдержки.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений и реализации предложений Счетной палаты Красноярского края

Правительством Красноярского края и Агентством по развитию северных территорий о проделанной работе по реализации предложений Счетной палаты Красноярского края сообщено следующее.

В целях обеспечения объективной оценки результативности госпрограммы, прозрачности ее показателей, постановлением Правительства края от 18.05.2021 № 329-п внесены изменения в государственную программу, предусматривающие установление порядка расчета количественных значений отдельных целевых показателей госпрограммы. Для обеспечения полноты и достоверности сведений о получателях мер государственной поддержки органами местного самоуправления активно ведется работа по внесению данных в информационную систему «Обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Севера» (завершающий этап).

Во исполнение требований Бюджетного кодекса РФ, а также в целях недопущения широких пределов усмотрения и устранения коррупционных рисков при принятии решений о предоставлении господдержки разработан проект постановления Правительства края о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на содержание или на наращивание поголовья северных оленей. Указанные изменения расширяют перечень требований к получателям субсидий путем включения в него условия об отсутствии у получателей просроченной (неурегулированной) задолженности перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии.

В закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» внесены изменения, предусматривающие продление периода вступления в силу нормы, устанавливающей условие предоставления субсидии на компенсацию части затрат на содержание или на наращивание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям на оленей, прошедших процедуру учета электронной визуальной биркой, с 1 января 2022 года.