

Заключение

на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2010 год

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2010 год представлен Правительством края в Счетную палату края в полном объеме и в установленные бюджетным законодательством сроки. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 46 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе) настоящее заключение подготовлено Счетной палатой края с учетом внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств¹. Результаты указанных проверок оформлены отдельными заключениями, которые в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание края, Правительство края и (или) органы исполнительной власти края.

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2010 год (далее – Годовой отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет) сформирован в автоматизированной системе управления бюджетным процессом в рублях² путем суммирования данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что подтверждается проверкой отчетов, представленных в Счетную палату края. Информация об итогах внешней проверки Годового отчета представлена в приложении 1 к заключению.

При подготовке настоящего заключения использованы результаты тематических проверок и экспертно-аналитические материалы Счетной палаты края.

Итоги реализации социально-экономической политики

1. Итоги прошедшего года показали, что выполнены не все планы, намеченные в сфере экономического развития края. Как и в предыдущие годы на фоне высокого уровня зависимости от внешних факторов отмечается существенное превышение прогнозных значений макроэкономических показателей, учтенных при формировании проекта краевого бюджета, что приводит к значительному росту дополнительных доходов краевого бюджета. Так, за 2006-2010 годы превышение фактических данных об объеме валового регионального продукта (далее – ВРП) над первоначально утвержденными показателями на соответствующий финансовый год составило от 0,4% до 21,7% и обусловило получение дополнительных доходов в размере от 11% до 37,8%. Как положительный факт в данной ситуации можно отметить, что дополнительное поступление доходов позволило в течение года отказаться от привлечения кредитов в кредитных организациях и размещения облигаций. Вместе с тем позднее отражение в бюджете доходов и невозможность их освоения способствовали формированию значительных остатков бюджетных средств на конец года. Исключение из Бюджетного кодекса РФ требований по отражению в законе о бюджете параметров макроэкономического прогноза снизило ответственность разработчиков бюджетных проектировок за их обоснованность и достоверность, так как указанные параметры являются базой для формирования основных характеристик бюджета.

¹ Главные администраторы бюджетных средств: главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

² В настоящем заключении показатели приведены в тысячах рублей с точностью до первого десятичного знака после запятой, округление произведено по правилам арифметики.

2. В 2010 году объем ВРП составил 734,4 млрд. руб., индекс физического объема ВРП – 103,1%, уровень инфляции ВРП – 123,7% (оценочно показатели к проекту бюджета на 2011-2013 годы). По данным Доклада о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации в 2010 году³ по сводному индексу социально-экономического положения регионов Красноярский край вошел в число 24 регионов с лучшим, чем в среднем по России, положением (16 позиция). На что, прежде всего, оказала влияние положительная динамика таких показателей в реальном секторе экономики как индекс промышленного производства, темп роста кредитов, выданных юридическим лицам, темп роста прибыли прибыльных предприятий, темп роста потребления электроэнергии; в инвестиционной привлекательности: объем инвестиций в основной капитал на душу населения, доля прибыльных предприятий; в бюджетной сфере: темп роста налоговых доходов бюджетов. Не достигли максимально возможных параметров такие учитываемые в рейтинге сферы: сельское хозяйство и строительство. Положение хуже среднероссийского показали параметры, учитываемые по разделу «доходы и занятость населения».

3. На итоги работы экономики края в прошедшем году повлияли как внешние факторы (уровень восстановления мировой экономики), так и внутренние тенденции (низкая конкурентоспособность производимой продукции, недостаток собственных средств, о чем свидетельствует наращивание объемов суммарной просроченной задолженности по обязательствам организаций к уровню декабря 2009 года на 29%).

Наращивание объемов оборота организаций по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» против прогнозного уровня (1 625,3 млрд. руб., ожидавшийся объем⁴ – 1 443,4 млрд. руб.) определено инфляционными процессами при незначительном недостижении уровня по индексу промышленного производства (105%, что на 0,3 процентного пункта ниже уровня оценки и 3,2 процентного пункта ниже показателя в целом по России), в том числе по видам экономической деятельности с высоким уровнем добавленной стоимости: «обрабатывающие производства» – 99,9% (Россия – 111,8%, СФО – 108,1%); «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 102,8% (Россия – 104,1%, СФО – 104,9%).

В определенном смысле «отличились» показатели по «добыче полезных ископаемых»: на фоне высокого уровня индекса производства (148%, при оценке – 122,5%, Россия – 103,6%, СФО – 108,8%) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на 5,6% выше оценки (+14,7 млрд. руб.).

В 2010 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций края сложился с превышением прибыли над убытками в сумме 398,6 млрд. руб. (в 2009 году – 175 млрд. руб.). В данном показателе в целом по СФО удельный вес края составляет 59% (1 место по объему).

³ По информации на 11 февраля 2011 года Министерства регионального развития РФ.

⁴ Оценка к проекту бюджета на 2011-2013 годы (далее – оценка).

Наибольший удельный вес в объеме прибыли за 2010 год, как и в предыдущие годы, приходится на организации, осуществляющие свою деятельность в сфере «обрабатывающих производств» – 48,2%, при этом более 96% объема прибыли по данной сфере сформировано предприятиями «металлургического производства» – 194,2 млрд. руб. (рост к уровню 2009 года – 154,9%).

Отрицательные финансовые итоги сложились, как и в 2009 году, у организаций по обработке древесины и производству изделий из дерева (963,2 млн. руб.), целлюлозно-бумажного и химического производства (142,1 млн. руб.), по производству машин и оборудования (1 365,2 млн. руб.).

4. Социальный аспект является наиболее важным направлением бюджетной политики края. На фоне роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на одного работника за 2010 год на 8,5%, темп роста реальной заработной платы под влиянием, в основном, инфляционных факторов составил всего 101,9%.

Как и в 2009 году, продолжает сокращаться средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) (в 2009 году – 98,4% к 2008 году, в 2010 году – 99,6% к 2009 году), увеличилась по сравнению с 01.01.2010 на 20,9% суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (60,9 млн. руб.), остается высокой дифференциация заработной платы по видам деятельности. Фонд начисленной заработной платы всех работников за 2010 год составил 275,1 млрд. руб., что на 8,1% выше уровня 2009 года, но ниже оценки 2010 года (277,1 млрд. руб.).

При наличии по итогам года высокого уровня среднемесячной начисленной номинальной заработной платы (СФО – 18 454,5 руб., край – 22 024 руб.) край имеет негативное соотношение потребительских расходов от доходов (94% доходов направляются на потребительские расходы). Однако динамика структуры денежных расходов и сбережений имеет тенденцию к росту средств, направляемых на сбережения (включая покупку валюты и прирост денег на руках), на 1,4 процентного пункта.

Общая характеристика исполнения Закона края от 10.12.2009 № 9-4155 «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов».

Результаты проверки Годового отчета об исполнении бюджета

1. В течение года в Закон края от 10.12.2009 № 9-4155 «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов» (далее – Закон края о бюджете) пять раз вносились изменения, из них четыре раза корректировались основные параметры бюджета, дополнительно введено 9 статей и 9 приложений, 63 приложения из 91 изложены в новой редакции.

В результате внесенных изменений доходы краевого бюджета на 2010 год утверждены в сумме 124 680 115,1 тыс. руб., что на 20,1%, или на 20 893 495,3 тыс. руб., больше первоначальных бюджетных проектировок (собственные доходы⁵ возросли на 10 121 823,4 тыс. руб., безвозмездные поступления на 10 771 671,9 тыс. руб.). Расходы бюджета утверждены в сумме 141 872 545,4 тыс. руб., что на 22,8%, или 26 383 127,3 тыс. руб., больше

⁵ Налоговые, неналоговые доходы и доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

первоначальных назначений. Первоначально утвержденный размер дефицит бюджета увеличен на 5 489 632 тыс. руб.

2. Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2010 год, и бюджетными назначениями, утвержденными Законом края о бюджете, составляет 890 406,1 тыс. руб. В ходе проверки не установлены нарушения статей 217, 232 Бюджетного кодекса РФ и статьи 9 Закона края о бюджете. Кроме того, в течение года бюджетные ассигнования главных распорядителей бюджетных средств корректировались как по разделам/подразделам, статьям/подстатьям расходов бюджетной классификации РФ, так и между кварталами. В целом увеличение бюджетных ассигнований составило 98 749 323,4 тыс. руб., уменьшение - 71 475 790 тыс. руб. Необходимо отметить, что Бюджетным кодексом РФ не установлены ограничения на перемещение бюджетных ассигнований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, вместе с тем такой существенный объем изменений сводной бюджетной росписи свидетельствует о значительном перераспределении средств краевого бюджета в ходе его исполнения и о наличии резерва повышения качества бюджетного планирования главными распорядителями бюджетных средств.

3. По данным Годового отчета доходы краевого бюджета исполнены в сумме 136 254 063,8 тыс. руб., расходы - 129 155 955,5 тыс. руб. Превышение доходов над расходами составило 7 098 108,3 тыс. руб. при запланированном дефиците бюджета в размере 17 192 430,3 тыс. руб.

Оценивая итоги исполнения основных параметров краевого бюджета, можно констатировать, что доходы исполнены на 109,3% от законодательно утвержденных назначений, расходная часть краевого бюджета по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью, исполнена на 90,5%.

Плановое задание по доходам перевыполнено на 11 573 948,7 тыс. руб., неиспользованные бюджетные ассигнования составили 13 606 996 тыс. руб., остатки средств краевого бюджета на 01.01.2011 – 24 937 757 тыс. руб.⁶ В составе общего объема остатков целевые средства, полученные из федерального бюджета, составляют 41%, или 10 233 038,5 тыс. руб., из них 8 581 260 тыс. руб. – средства для реализации проектов по комплексному развитию Нижнего Приангарья.

4. Объем государственного долга Красноярского края на 1 января 2011 года уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2 304 455,3 тыс. руб. и составил 11 487 383 тыс. руб. На обслуживание долга направлено 1 177 807,5 тыс. руб., что составляет 97,9% от предельного объема расходов на обслуживание государственного долга, установленного статьей 50 Закона края о бюджете (2009 год – 484,2 тыс. руб. и 0,6%). В структуре государственного долга основной удельный вес (95,1%) занимают облигации Красноярского края и государственные гарантии. Четвертый год подряд краевой бюджет исполняется без привлечения банковских кредитов.

⁶ На 01.01.2010 – 18 871 516,5 тыс. руб.

При исполнении краевого бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ к соотношению и предельной величине основных параметров краевого бюджета, размеру государственного долга и расходов на его обслуживание.

5. Зависимость бюджета края⁷ от деятельности предприятий, занятых «металлургическим производством», при значительном снижении в 2009 году (52% в 2007 году, 46% в 2008 году, 20% в 2009 году) в 2010 году составила 31%. Основной причиной данного факта является поступательное увеличение массы налогов и удельного веса по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (с 9,3% до 22,2%, рост массы налогов в 3,8 раза). Доходы краевого бюджета от предприятий, занятых «добычей сырой нефти и природного газа; предоставлением услуг в этих областях», увеличились с 583,5 млн. руб. в 2009 году до 16 498 млн. руб. в 2010 году (удельный вес 0,9% и 16,7%, соответственно по годам).

К уровню 2007 года налоговые доходы увеличились на 31% (24 530 млн. руб.), но, как отрицательный факт, необходимо отметить, что поступления практически не наращиваются по отраслям с высоким уровнем добавленной стоимости, а идет наращивание эксплуатации сырьевых ресурсов края.

Снижение налоговых поступлений наблюдается в таких сферах деятельности как «лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области», «рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях», «добыча металлических руд», «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «производство аппаратуры для радио, телевидения и связи», «производство судов, летательных и космических и прочих транспортных средств», «производство мебели и прочей продукции, невключенной в другие группировки». Падение поступлений в данных сферах составляет 123 913 тыс. руб. или 0,3% от суммы прироста налоговых поступлений.

В период кризиса уровень налогообложения (в части доходов консолидированного бюджета края) снизился с 14,1% ВРП в 2007 году до 12,7% в 2009 году (в том числе и за счет изменения налогового законодательства). В 2010 году данный показатель вернулся к докризисному уровню.

6. Доля безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета составила 21,7%, при 44% в 2009 году, что соответствует докризисному уровню. Объем безвозмездных поступлений по сравнению с прошлым годом снизился на 25 511 398,1 тыс. руб. и составил 29 537 885,7 тыс. руб., или 103,5% к уточненным назначениям (28 546 159,1 тыс. руб.).

7. В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края, заявленных еще на 2009-2011 годы, отмечалась необходимость дальнейшего удлинения горизонта бюджетного планирования (с учетом прогнозов на 15-летний период). Программный документ о комплексной стратегии развития объединенного субъекта Российской Федерации и до настоящего времени не утвержден. В связи с этим ежегодно уточняются цели и задачи развития региона, что может снижать стабильность и преемственность принимаемых решений.

⁷ Доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой.

Механизм реализации налоговой политики включает льготное налогообложение. Региональное налоговое законодательство в прошедшем году претерпело ряд изменений. Отдельные из вновь введенных льгот не были предусмотрены в качестве мер бюджетной политики в области доходов на 2010 год и на период до 2012 года.

В рамках налоговой политики на 2010 год предусматривался ряд мер по повышению качества администрирования доходов краевого бюджета.

Состояние задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней является одним из показателей, характеризующих финансовое состояние налогоплательщиков, а соответственно и всей доходобразующей сферы. На основании данных налоговой статистики задолженность за 2010 год сократилась на 17% (на 01.01.2011 – 20 629 476 тыс. руб., на 01.01.2010 – 24 901 127 тыс. руб.), что сопоставимо с объемами списанной за 2010 год недоимки и задолженности по пеням и штрафам (4 918,5 млн. руб.).

Как показывают результаты анализа собираемости налоговых доходов, запланированный уровень по итогам года не достигнут, неоднозначна динамика и по сравнению с 2009 годом. Разнонаправленность динамики уровня показывает сложность выхода, как юридических, так и физических лиц, из экономической ситуации, связанной с экономическим и финансовым кризисом и общими тенденциями в экономике региона.

8. В сравнении с 2009 годом величина доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступивших в краевой бюджет, снизилась на 403 537,6 тыс. руб. или на четверть и составила 1 187 798,4 тыс. руб. или 0,9% всех доходов бюджета (в 2009 году - 1,3%).

При этом отсутствие существенной положительной динамики поступлений по непроцентным доходам от использования имущества свидетельствует о продолжении тенденции по снижению роли краевого имущества в формировании доходной базы краевого бюджета при наличии существенных резервов мобилизации поступлений и повышения эффективности государственного управления в виде: вовлечения неиспользуемого имущества, в частности земельных участков, в оборот; взыскания задолженности по платежам в бюджет; совершенствования управления хозяйствующими субъектами с участием края на основе эффективной инвестиционной, финансово-кредитной, а также дивидендной политики; более широкого использования инструментов приватизации краевого государственного имущества.

9. В 2010 году отмечается положительная тенденция повышения уровня доходной части краевого бюджета, формируемой за счет поступления налогов, сборов и иных платежей за пользование природными ресурсами. Увеличение произошло преимущественно за счет налога на добычу полезных ископаемых и платы за негативное воздействие на окружающую среду. В то же время не способствует увеличению доходов краевого бюджета передача лесных участков в аренду без проведения аукционов в целях реализации на территории края приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Не реализуется возможность дополнительного пополнения доходной части краевого бюджета

посредством увеличения начальной цены аукциона до максимально возможной при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

10. Анализ исполнения расходов краевого бюджета свидетельствует, что ни один из разделов классификации расходов бюджета не профинансирован в полном объеме. Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 13 606 996 тыс. руб., из них 9 372 098,3 тыс. руб. приходится на раздел «Национальная экономика», который исполнен на 72,2% от годовых назначений. Подавляющий объем неиспользованных ассигнований составляют средства федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку инвестиционных проектов, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в виде средств на комплексное развитие Нижнего Приангарья. Необходимо отметить, что при трехкратном снижении соответствующих поступлений из федерального бюджета размер остатков неиспользованных ассигнований на реализацию проектов по освоению Приангарья сократился лишь на 1,8 млрд. руб. (с 10,4 млрд. руб. по состоянию на начало 2010 года), что не может свидетельствовать о существенном улучшении качества использования межбюджетных трансфертов.

Характерными повторяющимися из года в год причинами неосвоения средств выступают их позднее (в конце финансового года) поступление из федерального бюджета, негативные температурные условия, недобросовестное выполнение подрядчиками своих обязательств, недостатки проектной и исполнительной документации и т.д., что на фоне недоосвоения средств, поступивших в краевой бюджет в начальный период реализации проектов (в 2007-2009 годах), расторжения госконтрактов с недобросовестными подрядчиками, приводит к сдвигу плана выполнения работ, переносу сроков ввода объектов, увеличению затрат ввиду удорожания индекса стоимости строительства под влиянием инфляционной составляющей.

11. В отчетном периоде проводилась очередная реорганизация органов исполнительной власти края. В результате структурных изменений их число увеличилось на 4 органа, численность государственных гражданских служащих края выросла на 41 ед. в отличие от 2009 года, отмеченного уменьшением соответственно на 4 органа и на 31 ед. численности. В течение последних лет государственный орган исполнительной власти края в сфере транспорта четыре раза претерпевал реорганизацию, как путем присоединения, так и разделения; трижды перераспределялись функции по вопросам реализации программ общественного развития; во второй раз создана служба по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа края.

12. По сельскому хозяйству отмечена положительная динамика ряда производственных показателей и уровня освоения средств государственной поддержки. В то же время высокий уровень исполнения расходов в текущем периоде обеспечивается, в том числе, за счет внесения изменений в течение года в объемы финансирования и виды государственной поддержки под фактическое

исполнение, что при отсутствии долгосрочной концепции развития отрасли с выделением приоритетных направлений не обеспечивает поэтапную оценку степени достижения стратегических целей и задач и необходимости корректировки мер поддержки для их обеспечения.

Несмотря на сохранение высокого уровня зависимости сельскохозяйственных товаропроизводителей от средств государственной поддержки, не в полной мере используются организационные механизмы сопровождения инвестиционных проектов, направленных на создание конкурентоспособного расширенного воспроизводства в животноводстве.

13. В целом по блоку природопользования и охраны окружающей среды наметилась положительная динамика в использовании бюджетных средств. Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения расходов, предусмотренных на строительство лесных дорог для обеспечения проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на территории края, на оказание господдержки организаций лесного комплекса края. Основной причиной сложившегося положения дел явилось отсутствие надлежащего контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за эффективным использованием бюджетных средств и скоординированных действий органов исполнительной власти края.

14. На социально-культурную сферу из краевого бюджета направлено 54,6% объема расходов краевого бюджета, что выше объема 2009 года на 12,1%. Рост расходов к уровню 2009 года обеспечен по всем отраслям социальной сферы за исключением образования. В приоритетном порядке финансировались расходы на социальную политику и здравоохранение. Направление средств на расходы в социальной сфере осуществлялось в соответствии с основными направлениями деятельности отраслевых органов исполнительной власти края, предусмотренными ведомственными целевыми программами.

15. Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют, что использование средств резервного фонда Правительства края на проведение мероприятий предупредительного характера в случаях прогнозируемой ситуации с возможностью решения вопроса в плановом порядке не оправдывает себя, так как работы, как правило, выполняются без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, в ограниченном перечне финансируемых работ (только первоочередные), без осуществления надзора соответствующих органов. В результате этого, выполненные работы, хотя и способствуют снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и предотвращению возможного ущерба, являются малоэффективными, не обеспечивают гарантию качества на длительный период и комплексное решение проблем.

16. По-прежнему не достигается освоение в полном объеме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (капитальные вложения краевого бюджета), осуществляемые как по решениям Правительства края, так и по решениям Правительства РФ. Если основной причиной неосвоения средств Инвестиционного фонда является их позднее поступление в край и неготовность подрядных организаций края в кратчайшие сроки осваивать многомиллионные

капитальные вложения, поступающие в декабре из федерального бюджета, то причины неосвоения бюджетных инвестиций краевого бюджета в объекты Перечня строек являются следствием неудовлетворительного выполнения функций государственных заказчиков (заказчиков-застройщиков) по обеспечению качества составления технического задания на разработку ПСД, по выбору подрядной организации, способной реализовать проекты качественно и в заданные сроки.

17. В качестве причин неисполнения бюджетных инвестиций – средств, направляемых на развитие края в целом, перенос сроков сдачи объектов строительства на последующие годы все чаще становится некачественная подготовка проектно-сметной документации и необходимость ее корректировки. Учитывая, что корректировки ПСД влекут за собой дополнительные и немалые расходы краевого бюджета, возникает вопрос о качестве государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, осуществляемой КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза».

18. Уровень исполнения ассигнований Перечня строек в 2010 году на 5,3% выше, чем в 2009 году, что обусловлено снижением количества строящихся (реконструируемых) объектов в сравнении с прошлым годом: в 2010 году 94 объекта, в 2009 году – 127 (в 2008 году – 197). При этом государственным заказчикам строительства не удалось достигнуть прошлогоднего уровня результативности, когда в эксплуатацию в установленный Законом края о бюджете срок было сдано запланированное количество объектов. Результативность Перечня строек в 2010 году составила 64%, в том числе по причине того, что разработка ПСД не выделяется в Перечне строек отдельной строкой.

Данный вывод свидетельствует об отсутствии в крае правового регулирования вопросов расходования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, что относится к «системным» замечаниям организации бюджетного процесса.

19. Расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов) исполнены на 97,9% или в сумме 53 244 316 тыс. руб., что составляет 41,2% общей суммы расходов краевого бюджета. Анализ структуры и целевой направленности межбюджетных трансфертов показывает, что основную долю в них занимают средства, направляемые на обеспечение текущих расходов. Увеличение количества субсидий на решение «точечных» проблем муниципальных образований свидетельствует об отступлении от программно-целевого метода планирования и формализованного подхода распределения средств между муниципальными образованиями.

Приходится констатировать, что межбюджетные трансферты долгосрочного инвестиционного характера, направляемые на формирование структурных сдвигов в экономике муниципалитетов и повышение их заинтересованности в развитии собственной доходной базы, пока не имеют определяющего значения в межбюджетных отношениях.

Объем предоставленных межбюджетных трансфертов местным бюджетам свидетельствует о сохранении зависимости муниципальных образований от финансовой поддержки из краевого бюджета. Отмечается снижение собственных доходов (доходы без учета безвозмездных поступлений) произошло в 12 территориях края, в число которых вошли г. Зеленогорск, Северо-Енисейский, Шарыповский, Уярский районы.

20. В ходе проверки Годового отчета, представленного Правительством края в Счетную палату края, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

Необходимо отметить улучшение качества бюджетной отчетности ГАБС, вместе с тем основным недостатком отчетности является ее недостаточная информативность: неполнота и неверное заполнение отдельных форм, отсутствие полной информации о результатах деятельности органов исполнительной власти края и т.д. Годовая бюджетная отчетность 3 ГАБС представлена в Счетную палату края с нарушением сроков, установленных статьей 46 Закона края о бюджетном процессе. Факт недостоверности бюджетной отчетности установлен в министерстве сельского хозяйства и продовольственной политики края, в постоянном представительстве Красноярского края при Правительстве РФ установлены факты нарушения бухгалтерского учета, которые могут повлиять на достоверность бухгалтерской отчетности.

Обращаем внимание, что Избирательной комиссией края не в полном объеме исполнены предписания Счетной палаты края от 24.03.2009 и от 01.06.2010 о восстановлении в краевой бюджет средств в общей сумме 377,5 тыс. руб.

21. Как и в предыдущие годы, имели место инициативные расходы краевого бюджета, связанные с содержанием численности в пределах лимита на милицию общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Красноярскому краю (далее – МОБ), входящей в подразделения милиции, подлежащие в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами финансированию из средств федерального бюджета; обеспечением деятельности указанных подразделений и обеспечением безопасности и жизнедеятельности личного состава Главного управления внутренних дел по Красноярскому краю (далее – ГУВД по краю), направляемого для выполнения служебно-боевых задач в другие регионы, и др. в сумме 1 339 273,7 тыс. руб. и по бюджетным инвестициям на строительство 7 объектов органов внутренних дел, включенных в Перечень строек, в сумме 162 853,6 тыс. руб.

ГУВД по краю продолжена практика использования не по целевому назначению государственной собственности края – 6 жилых помещений стоимостью 7 300 тыс. руб., приобретенных за счет средств краевого бюджета и предназначенных для проживания сотрудников подразделений МОБ в период прохождения службы, предоставленных категориям граждан, не имеющих права на их получение – сотрудникам ГУВД по краю, не входящим в подразделения МОБ.

Инициативные расходы краевого бюджета на выполнение мероприятий в области лесных отношений, которые в соответствии с Лесным кодексом РФ должны осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета, составили

72 646,6 тыс. руб. Расходы краевого бюджета на выполнение переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира составили 17 281,2 тыс. руб. На строительство объектов ФГАУ «Сибирский федеральный университет» и Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю, не относящихся к краевой и муниципальной собственности, в рамках Перечня строек направлено 58 117,9 тыс. руб. и 17 480 тыс. руб. соответственно. Субсидии ФГАУ «Сибирский федеральный университет» составили 79 213,8 тыс. руб.

Несоблюдение нормативных правовых актов при оплате труда допустили 3 ГАБС, что привело к неправомерным расходам краевого бюджета на общую сумму 961,5 тыс. руб.

Дополнительной нагрузкой стали расходы, связанные с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства краевого бюджета по денежным обязательствам бюджетных учреждений, лицевые счета которых открыты в Казначействе края, в сумме 22 108,3 тыс. руб. по 193 краевым бюджетополучателям.

Предложения

Законодательному Собранию края

1. При принятии решения об утверждении Закона края об исполнении бюджета за 2010 год учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

2. Обратить внимание Правительства края на недостатки и нарушения при исполнении краевого бюджета.

Правительству края

1. В целях соблюдения требований статьи 14 Закона края о бюджетном процессе обеспечить принятие Порядка формирования Перечня строек и объектов.

В целях реализации положений статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, статьи 13 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» обеспечить принятие Порядка предоставления бюджетных инвестиций государственным унитарным предприятиям края, автономным и бюджетным учреждениям края.

2. Обратить внимание органов исполнительной власти края на необходимость повышения качества бюджетного планирования и эффективности бюджетных расходов. Представить в Счетную палату края информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, установленных в ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 26.05.2011 № 10).

Председатель
Счетной палаты края

И. А. Ланчинский

Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

Содержание:

Итоги реализации социально-экономической политики	12
Итоги реализации налоговой политики	16
Основные параметры краевого бюджета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.	
Государственный долг	19
Отдельные вопросы исполнения доходов краевого бюджета	22
Безвозмездные поступления	31
Организация бюджетного процесса. Качество управления государственными финансами	32
Отдельные вопросы исполнения расходов краевого бюджета	35
Численность в государственных органах края	37
Общегосударственные вопросы	38
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	39
Национальная экономика	43
Сельское хозяйство и рыболовство	45
Природные ресурсы и охрана окружающей среды	47
Расходы на социально-культурную сферу	49
Межбюджетные трансферты	51
Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований края	55
Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета	58
Резервный фонд Правительства края	59
Исполнение краевых и долгосрочных целевых программ	61
Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Правительством края, и годовой бюджетной отчетности ГАБС	62

Итоги реализации социально-экономической политики

В предыдущие периоды мировой финансово-экономический кризис существенно изменил параметры функционирования экономики края, замедлились отдельные процессы, связанные с развитием региона, существенное снижение отмечалось в ряде сфер экономики края. Подводимые итоги прошедшего года показали, что не все намеченные в сфере экономического развития края планы выполнены.

По данным Красноярскстата (Доклад № 1-1 за 2010 год) основные фактические экономические и социальные показатели в целом соответствуют оценке, учтенной при составлении проекта бюджета на 2011-2013 годы, но ниже прогнозных показателей заявленных при составлении проекта бюджета на 2010-2012 годы.

Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2010 году составил 734,4 млрд. руб. (оценочно к проекту бюджета на 2011-2013 годы), индекс физического объема ВРП – 103,1%, уровень инфляции ВРП – 123,7%. По данным Доклада о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации в 2010 году (по информации Министерства регионального развития РФ на 11 февраля 2011 года) по сводному индексу социально-экономического положения регионов Красноярский край вошел в число 24 регионов с лучшим, чем в среднем по России положением (16 позиция). На что, прежде всего, оказало влияние положительная динамика таких показателей в реальном секторе экономики как индекс промышленного производства, темп роста кредитов, выданных юридическим лицам, темп роста прибыли прибыльных

предприятий, темп роста потребления электроэнергии; в инвестиционной привлекательности: объем инвестиций в основной капитал на душу населения, доля прибыльных предприятий; в бюджетной сфере: темп роста налоговых доходов бюджетов. Не достигли максимально возможных параметров такие учитываемые в рейтинге сферы: сельское хозяйство, строительство. Положение хуже среднероссийского показали параметры, учитываемые по разделу «доходы и занятость населения».

Динамика ВРП и поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет края приведена в таблице.

	ед. изм.	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Валовой региональный продукт	млрд. руб.	585,8	734,4	740,2	768,5*	983,5*
<i>рост к предыдущему году</i>	%		125,4	100,8	103,8	128,0
Консолидированный бюджет края (налоговые доходы)	млрд. руб.	78,3	103,9	107,0	93,4	137,2
<i>рост к предыдущему году</i>	%		132,7	103,0	87,3	146,9
Налог на прибыль в консолидированный бюджет края	млрд. руб.	42,4	58,9	52,6	23,3	70,5
<i>рост к предыдущему году</i>	%		138,9	89,3	44,3	в 3 раза

* - валовой региональный продукт из Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2011 год и на период до 2013 года.

Как следует из приведенных данных, по итогам 2010 года на фоне роста объема ВРП, объем поступлений налоговых доходов и налога на прибыль организаций прирос более значительно. В период кризиса уровень налогообложения (в части доходов консолидированного бюджета края) снизился с 14,1% ВРП в 2007 году до 12,7% в 2009 году (в том числе и за счет изменения налогового законодательства). В 2010 году данный показатель вернулся к докризисному уровню.

Наращивание объемов оборота организаций⁸ против прогнозного уровня (1 625,3 млрд. руб., оценка – 1 443,4 млрд. руб.) определено инфляционными процессами⁹, при незначительном недостижении уровня по индексу промышленного производства (105%, что на 0,3 процентного пункта ниже уровня оценки и 3,2 процентного пункта ниже показателя в целом по России), в том числе по видам экономической деятельности с высоким уровнем добавленной стоимости: «обрабатывающие производства» – 99,9% (Россия – 111,8%, Сибирский федеральный округ (далее – СФО) – 108,1%); «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 102,8% (Россия – 104,1%, СФО – 104,9%).

В определенном смысле «отличились» показатели по «добыче полезных ископаемых»: на фоне высокого уровня индекса производства (148%, при оценке – 122,5%) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на 5,6% выше оценки (+14,7 млрд. руб.). Указанная динамика сказалась на удельных весах отдельных видов деятельности в объеме отгруженных товаров собственного промышленного производства: на «обрабатывающие производства» пришлось 59,1% объема (в 2009 году – 71,5%). Добыча нефти, включая газовый конденсат (12 876,2 тыс. тонн при оценке 12 754,1 тыс. тонн) превысила объемы предыдущего года в 3,4 раза; более медленными темпами, чем ожидалось, идет восстановление объемов добычи угля (факт – 40 710 тыс. тонн, оценка – 43 275 тыс. тонн). «Производство и

⁸ По видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

⁹ Индекс цен производителей промышленных товаров в 2010 году по отношению к 2009 году составил 128%, индекс потребительских цен – 106,5%.

распределение электроэнергии, газа и воды» показало рост к предыдущему периоду, но не достигло оценочных параметров по индексу производства (102,8%, при оценке – 106%) и объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (84,2 млрд. руб., при оценке – 92,7 млрд. руб.). Несколько ниже, чем за предыдущий год объемы работ, выполненных в «строительстве» (78,9 млрд. руб., 98,4%). На рынке товаров и услуг показатели по итогам года разнонаправлены, оборот розничной торговли выше оценки на 2,5 млрд. руб., в то время как объем платных услуг, оказанных населению, ниже оценки на 4,4 млрд. руб.

В 2010 году сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций края сложился с превышением прибыли над убытками в сумме 398,6 млрд. руб. (в 2009 году – 175 млрд. руб.). В данном показателе в целом по СФО удельный вес края составляет 59% (1 место по объему).

Наибольший удельный вес в объеме прибыли за 2010 год, как и в предыдущие годы, приходится на организации, осуществляющие свою деятельность в сфере обрабатывающих производств – 48,2%, при этом более 96% объема прибыли по данной сфере сформировано предприятиями металлургического производства – 194,2 млрд. руб. (рост к уровню 2009 года – 154,9%).

Отрицательные финансовые итоги сложились, как и в 2009 году, у организаций по обработке древесины и производству изделий из дерева (963,2 млн. руб.), целлюлозно-бумажного и химического производства (142,1 млн. руб.), по производству машин и оборудования (1 365,2 млн. руб.).

Наиболее важным, на наш взгляд, исходя из региональной политики, является социальный аспект. Социальные процессы в крае, отстают от уровня в среднем по Российской Федерации. На фоне роста за 2010 год среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на одного работника на 8,5%, темп роста реальной заработной платы под влиянием, в основном, инфляционных факторов составил 101,9%.

Как и в 2009 году, продолжает сокращаться средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) (в 2009 году – 98,4% к 2008 году, в 2010 году – 99,6% к 2009 году)¹⁰, увеличилась по сравнению с 01.01.2010 на 20,9% суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (60,9 млн. руб.), остается высокой дифференциация заработной платы по видам деятельности. Фонд начисленной заработной платы всех работников за 2010 год составил 275,1 млрд. руб., что на 8,1% выше уровня 2009 года, но ниже оценки 2010 года (277,1 млрд. руб.).

Численность экономически активного населения в 2010 году, по предварительным итогам обследования населения по проблемам занятости, составила 1 596,7 тыс. человек, в их числе 1 495,7 тыс. человек, или 93,7% экономически активного населения были заняты в экономике и 100,9 тыс. человек (6,3%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). К концу декабря 2010 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 37,4 тыс. граждан, ищущих работу, из них незанятых –

¹⁰ Отмечен рост в отдельных отраслях: «добыча полезных ископаемых» - 9,2%; «рыболовство, рыбоводство» - 9,6%.

98,5%.

При наличии по итогам года высокого уровня среднемесячной начисленной номинальной заработной платы (СФО – 18 454,5 руб., край – 22 024 руб.), край имеет негативное соотношение потребительских расходов от доходов (94%), в то время как, например, в республике Алтай данный показатель 46%, при уровне денежных доходов 13 006 руб. Однако динамика структуры денежных расходов и сбережений в крае имеет тенденцию к росту средств, направляемых на сбережения (включая покупку валюты и прирост денег на руках), на 1,4 процентного пункта.

Состав денежных доходов и расходов населения по источникам поступления и направлениям их использования за 2008-2010 годы приведен в таблице.

	2008 год	Удельный вес, %	2009 год	Удельный вес, %	2010 год	Удельный вес, %	2010 год к 2008 году, в %
Денежные расходы и сбережения	502 825,2	100,0	535 246,0	100,0	566 280,4	100,0	113,0
в том числе:							
<i>Покупка товаров и оплата услуг</i>	330 859,0	65,8	352 727,1	65,9	369 214,8	65,2	111,6
из них							
покупка товаров	265 497,7	52,8	281 004,1	52,5	276 772,5	51,9	104,2
оплата услуг	65 367,3	13,0	71 187,7	13,3	75 315,3	13,3	115,2
<i>обязательные платежи и взносы</i>	68 384,2	13,6	66 370,5	12,4	72 483,9	12,8	105,9
<i>сбережения</i>	37 711,9	7,5	72 793,5	13,6	73 050,2	12,9	193,7
из них прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах	4 200,3	0,4	2 256,6,7	3,1	3 579,5	4,9	86,0
<i>покупка валюты</i>	24 135,6	4,8	16 057,4	3,0	14 157,0	2,5	59,0
<i>прирост денег на руках</i>	41 734,5	8,3	27 297,5	5,1	37 374,5	6,6	89,6
Денежные доходы	547 911,2		563 747,9		606 458,3		111,0
Превышение денежных доходов над расходами или расходов над доходами (-)	45 086,0		28 501,9		40 177,9		90,0

Отчетные данные о ходе реализации ведомственных целевых программ свидетельствуют об эффективности принимаемых Правительством края мер по снижению негативных последствий выхода края из финансово-экономического кризиса, отражающихся на положении населения края.

Так по итогам реализации в 2010 году ВЦП «Развитие строительной отрасли Красноярского края на период 2010-2012 годов» перевыполнены плановые значения: по объему ввода жилых домов на 25,5%, соответственно по вводу жилья на 1 человека в год – на 24,4%; по площади земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, на 6%; по количеству семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, - на 14 семей; по объему выдаваемых ипотечных жилищных кредитов и займов по стандартам Федерального агентства по ипотечному жилищному кредитованию – на 52,8%. Выполнены плановые значения по количеству семей, улучшивших жилищные условия, в том числе признанных малоимущими и нуждающимися в жилье. Не превышена средняя цена 1 кв.м. общей площади жилья как на первичном, так и на вторичном рынке.

Среди целевых показателей ВЦП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края на 2010-2012 годы» положительные характеристики достигнуты по внедрению рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса в крае, развитию инициативы собственников по управлению многоквартирными домами, благоустройству территорий населенных пунктов. Началось строительство новых модульных котельных в муниципальных образованиях края, способствующих

повышению качества оказания услуг теплоснабжения при сохранении или снижении тарифов.

В то же время о необходимости приложения усилий в данной сфере говорят следующие итоги реализации ВЦП: не достигнуты установленные значения по объемам ввода малоэтажного строительства жилья и по коэффициенту доступности жилья; по-прежнему растет доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными; уровень износа коммунальной инфраструктуры за год вырос на 1,5%; доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, уменьшилась только на 0,05%, то есть практически не изменилась за год; программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждены только в 27% городских округов и городских поселений края с численностью населения более 50 тыс. чел.; уменьшилась доля устраненных недостатков от общего числа выявленных при обследовании жилищного фонда к показателю на начало 2010 года – 87% против 92,1%.

Итоги реализации налоговой политики

Налоговая политика на период 2010-2012 годов, как было заявлено при рассмотрении проекта краевого бюджета на соответствующий период, имеет антикризисную направленность.

Одним из направлений ее реализации является поддержка диверсификации структуры экономики края, в том числе через реализацию в крае инвестиционных проектов, включая развитие высокотехнологичных промышленных производств. Объем инвестиций в основной капитал за прошедший год вырос на 2% к объемам 2009 года.

Механизм реализации налоговой политики включает льготное налогообложение. Региональное налоговое законодательство в прошедшем году претерпело ряд изменений. Эти изменения в основном затрагивали интересы отдельных групп граждан, либо отражали необходимость приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным. Отдельные из вновь введенных льгот не были предусмотрены в качестве мер бюджетной политики в области доходов на 2010 год и на период до 2012 года.

Действовавшим региональным налоговым законодательством предусмотрен значительный перечень льгот, имеющих своей целью, как поддержку отдельных категорий граждан, так и поддержку отраслей экономики, в основном через стимулирование инвестиционной активности (добыча сырой нефти и природного газа; производство нефтепродуктов; деятельность воздушного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию; использование древесных отходов; реализация инвестиционных проектов по производству и розливу пива в металлическую банку; инвестиционная деятельность на территории края с объемом инвестиций в форме капитальных вложений в сумме свыше 50 млн. руб. по одному инвестиционному проекту). Ориентация льгот на поддержку конкретных товаропроизводителей (отрасли, виды производств), которые должны обеспечить выпуск конкурентоспособной, в том числе и на мировом рынке, продукции, направлена на получение экономического и фискального эффекта в будущем. На этапе составления проекта бюджета на 2010 год дополнительные доходы бюджета

от применения налоговых льгот и потери доходов бюджета в результате реализации краевой налоговой политики не оценивались. На дату проведения проверки информации об итогах предоставления льгот не имелось.

Обеспечение необходимого уровня доходов бюджета края, как одно из направлений реализации налоговой политики в крае, предусматривало пересмотр ставок по транспортному налогу. Данная мера не реализована.

В рамках налоговой политики на 2010 год, в частности, предусматривался ряд мер по повышению качества администрирования доходов краевого бюджета, что должно способствовать снижению налоговой задолженности и повышению уровня собираемости налогов и сборов.

По информации Минфина отсрочки, рассрочки и налоговые кредиты по уплате налогов в краевой бюджет, как один из механизмов поддержки налогоплательщиков, в 2010 году не предоставлялись.

На основании данных налоговой статистики задолженность по налогам и сборам в бюджеты всех уровней за 2010 год сократилась на 4 271 651 тыс. руб. (на 01.01.2011 – 20 629 476 тыс. руб., на 01.01.2010 – 24 901 127 тыс. руб.).

Структура и динамика задолженности по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям во все уровни бюджетной системы приведена в таблице.

	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011	Отклонение за 2010 год (+, -)	тыс. руб. Темп роста (снижения) к 01.01.2010, %
Совокупная задолженность	24 053 826	21 502 121	24 901 127	20 629 476	-4 271 651	82,8
<i>в том числе:</i>						
Недоимка	15 680 268	14 969 363	16 862 795	10 576 246	-6 286 549	62,7
Реструктурированная задолженность	274 337	246 628	124 105	84 633	-39 472	68,2
Отсроченные платежи	2 161	1 840	1 143	833	-310	72,9
Задолженность по постановлениям в связи с введением процедуры банкротства	4 323 196	3 301 798	4 014 534	4 572 152	557 618	113,9
Задолженность по постановлениям исполнительного производства	1 260 651	912 153	1 954 515	1 942 827	-11 688	99,4
Приостановленная к взысканию	2 513 213	2 070 339	1 601 064	2 969 562	1 368 498	185,5
Задолженность невозможная к взысканию налоговыми органами			342 971	483 223	140 252	140,9
по налоговым платежам	13 606 687	12 950 655	15 380 450	13 492 768	-1 887 682	87,7
<i>Удельный вес, %</i>	<i>56,6</i>	<i>60,2</i>	<i>61,8</i>	<i>65,4</i>	<i>3,6</i>	
по налоговым санкциям и пеням	10 447 139	8 551 466	9 520 677	7 136 708	-2 383 969	75,0
<i>Удельный вес, %</i>	<i>43,4</i>	<i>39,8</i>	<i>38,2</i>	<i>34,6</i>	<i>-3,6</i>	

Сумма списанной за 2010 год недоимки и задолженности по пеням и штрафам значительно превысили объемы 2009 года (в том числе в части федеральных налогов в 3 раза), но также и сопоставима с объемами снижения задолженности (4 918,5 млн. руб.).

Сохраняются значительные объемы задолженности, не подлежащей взысканию в связи с введением процедур банкротства. По состоянию на 01.01.2010 указанная задолженность составляла – 4 014 534 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2010 – 4 572 152 тыс. руб.

За 2010 год недоимка по налоговым платежам (без учета пеней и налоговых санкций) в консолидированный бюджет края снизилась на 1 144 112 тыс. руб. (22,6%) и составила 3 914 215 тыс. руб. (в краевой бюджет на 1 499 580 тыс. руб. и составила 2 463 574 тыс. руб., или на 38%).

Наименование налога	Консолидированный бюджет края				Краевой бюджет			
	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011
Налог на прибыль организаций	625 710	635 279	1 241 938	875 766	508 420	508 223	993 557	700 617
Налог на доходы физических лиц	525 193	436 723	615 098	789 453	318 538	262 034	369 257	473 733
Акцизы	1 361 619	1 369 080	1 404 657	52 166	1 361 619	1 369 080	1 404 657	52 166

УСН	67 437	75 907	74 715	91 104	67 437	75 907	74 715	91 104
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	82 585	87 040	103 161	105 938				
Единый сельскохозяйственный налог	4 662	3 098	2 415	1 560	1 554	1 033	805	520
Налог на имущество физических лиц	150 409	195 158	282 365	299 375				
Налог на имущество организаций	174 282	181 158	267 182	259 524	174 282	181 158	267 182	259 524
Транспортный налог с организаций	32 241	30 067	41 349	76 379	32 241	30 067	41 349	76 379
Транспортный налог с физических лиц	378 640	457 345	552 862	638 477	378 640	457 345	552 862	638 477
Налог на игорный бизнес	125 743	95 736	51 591	16 678	125 743	95 736	51 591	16 678
Земельный налог	153 429	156 290	123 245	475 581				
Платежи за польз. природ. рес.	38 802	39 236	13 629	6 087	38 802	39 236	13 629	6 087
Налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов и муниципальных районов	39 069	33 332	29 966	14 390	39 069	33 332	29 966	14 390
Налог на имущество предприятий	112 090	62 082	55 676	42 902	112 090	62 082	55 676	42 902
Налог на пользователей автомоб. дорог	98 385	84 429	81 236	60 250	98 385	84 429	81 236	60 250
Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006)	104 498	79 057	66 444	56 986				
Прочие налоги и сборы	69 193	55 576	50 798	51 599	34 706	29 040	26 672	30 747
Итого	4 143 987	4 076 593	5 058 327	3 914 215	3 291 526	3 228 702	3 963 154	2 463 574

Снижение недоимки по налогам и сборам в краевой бюджет на 87% (1 303 518 тыс. руб.) обусловлено снижением недоимки по городу Канску, на 13% снижением недоимки по городу Красноярску (199 970 тыс. руб.).

Недоимка в консолидированный бюджет края по налогу на прибыль снизилась на 29,5% с 1 241 938 тыс. руб. до 875 766 тыс. руб., по акцизам на 96,3% с 1 404 657 тыс. руб. до 52 166 тыс. руб. и возросла: по налогу на доходы физических лиц на 28,3% до 789 453 тыс. руб., по земельному налогу в 3,8 раза до 475 581 тыс. руб., транспортному налогу на 20% с 594 211 тыс. руб. до 714 856 тыс. руб.

Уровень собираемости налогов по итогам 2007, 2008, 2009 и 2010 годов приведен в таблице.

Наименование налога	в процентах				
	2007 год факт	2008 год факт	2009 год факт	2010 год прогноз	2010 год факт
Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	99,9	99,5	97,3	99,6	98,1
Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации	99,4	102,6	99,1	100,0	98,9
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 25 процентов (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации	104,8	92,2	85,7	100,0	99,9
Налог на имущество физических лиц	84,1	81,7	80,8		91,0
Налог на имущество организаций (по имуществу не входящему в Единую систему газоснабжения)	98,5	99,4	98,6	99,5	95,9
Транспортный налог (итого)	84,3	89,6	90,2		90,8
Транспортный налог с организаций	94,5	96,2	93,7	98,0	90,9
Транспортный налог с физических лиц	77,4	85,9	88,8	90,0	90,8
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	98,9	99,1	99,4		97,1
Единый налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	99,6	99,1	100,4		97,6
Единый налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	97,1	99,2	92,9		95,1
Доходы от выдачи патентов на осуществление предпринимательской деятельности при применении упрощенной системы налогообложения	100,3	144,3	118,2		75,7
Единый налог на вмененный доход	100	99,6	98,4		98,6

Единый сельскохозяйственный налог	93,6	91,9	90,2	93,6	96,4
Земельный налог	97,3	95,6	99,6		73,0

Основные параметры краевого бюджета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Государственный долг

За 2010 год доходы краевого бюджета исполнены в сумме 136 254 063,8 тыс. руб., или 109,3% от проектировок, утвержденных Законом края о бюджете, расходы – 129 155 955,5 тыс. руб., или 90,5% от утвержденных бюджетных назначений. Профицит бюджета составил 7 098 108,3 тыс. руб. при запланированном дефиците в размере 17 192 429,8 тыс. руб. Плановые назначения и исполнение основных параметров краевого бюджета представлены в таблице.

Наименование показателя	Закон края о бюджете		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
	от 10.12.2009 № 9-4155	от 21.12.2010 № 11-5555				
ДОХОДЫ	103 786 619,8	124 680 115,1	124 680 115,1	136 254 063,8	-11 573 948,7	109,3
РАСХОДЫ	115 489 418,1	141 872 545,4	142 762 951,5	129 155 955,5	13 606 996,0	90,5
ДЕФИЦИТ, ПРОФИЦИТ	-11 702 798,3	-17 192 430,3	-17 192 429,8	7 098 108,3	-24 290 538,1	-41,3
Источники финансирования дефицита						
Остатки на счетах краевого бюджета	-142 880,7	15 173 252,9	24 173 252,4	-6 066 240,5	30 239 492,9	X
на начало года (расчетная величина)	-142 880,7	18 871 516,5	X	18 871 516,5	-18 871 516,5	X
на конец года (расчетная величина)	0,0	3 698 263,6	X	24 937 757,0	-24 937 757,0	X
Государственные ценные бумаги	11 150 000,0	-60 000,0	6 060 000,0	3 060 000,0	3 000 000,0	50,5
размещение	14 210 000,0	3 000 000,0	3 000 000,0	0,0	3 000 000,0	0,0
погашение	3 060 000,0	3 060 000,0	-3 060 000,0	-3 060 000,0	0,0	100,0
Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
получение	5 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
погашение	5 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X
Кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,0	507 259,6	507 259,6	507 259,6	0,0	100,0
получение	0,0	507 259,6	507 259,6	507 259,6	0,0	100,0
погашение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте РФ	-2 004 103,7	-2 004 103,7	-2 004 103,7	0,0	-2 004 103,7	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	2 684 269,0	3 556 556,6	3 556 556,6	1 520 617,6	2 035 939,0	42,8
предоставление бюджетных кредитов	1 500 000,0	1 605 065,4	1 605 065,4	783 899,8	821 165,6	48,8
возврат бюджетных кредитов	4 184 269,0	5 161 622,0	5 161 622,0	2 304 517,4	2 857 104,6	44,6
Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края	39 749 571,3	18 722 205,6	18 722 205,6	11 487 383,0	7 234 822,6	61,4
Расходы на обслуживание государственного долга	1 809 896,0	1 202 835,1	1 202 835,1	1 177 807,5	25 027,6	97,9
Расходы на оплату услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг	230 584,0	196 043,6	196 043,6	46 803,6	149 240,0	23,9

По сравнению с началом года остатки средств краевого бюджета на конец года увеличились на 6 066 240,5 тыс. руб. и составили 24 937 757 тыс. руб. (на 01.01.2010 – 18 871 516,5 тыс. руб.), при этом Законом края о бюджете планировалось завершить финансовый год с остатками средств на бюджетных счетах в сумме 3 698 263,6 тыс. руб.

В соответствии со статьей 35 Закона края о бюджете временно свободные средства краевого бюджета размещались на банковских депозитах. В 2010 году заключено 31 соглашение с 9 кредитными организациями. В разрезе депозитных договоров сумма размещенных средств варьировалась от 100 000 тыс. руб. до 4 700 000 тыс. руб., срок размещения составлял от 48 до 142 дней, что не превышает ограничения, установленные статьей 236 Бюджетного кодекса РФ¹¹. Процент размещения зависел от суммы и срока размещения и колебался от 4% до 10,5%, средневзвешенная процентная ставка составила 5,75% годовых. Всего в течение года размещено 39 100 000 тыс. руб., возвращено кредитными организациями на единый счет бюджета 30 100 000 тыс. руб., остаток средств краевого бюджета на

¹¹ Срок размещения бюджетных средств на банковских депозитах субъектами Российской Федерации не может превышать шесть месяцев.

банковских депозитах по состоянию на 01.01.2011 составил 9 000 000 тыс. руб., что допускается статьей 242 Бюджетного кодекса РФ. Не установлено нарушений сроков возврата средств краевого бюджета, размещенных на банковских депозитах. Доходы от размещения депозитов составили 494 892,1 тыс. руб.

Статьей 50 Закона края о бюджете верхний предел государственного долга Красноярского края на 1 января 2011 года установлен в сумме 18 722 205,6 тыс. руб., в том числе по государственным гарантиям 8 019 688,4 тыс. руб., предельный объем расходов на обслуживание государственного долга определен в сумме 1 202 835,1 тыс. руб.

По итогам исполнения краевого бюджета за 2010 год можно констатировать, что соотношение объема государственного долга края к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней имеет положительную динамику (на 01.01.2011 – 10,6%, на 01.01.2010 – 19,1%).

Объем государственного внутреннего долга Красноярского края по долговым обязательствам на 1 января 2011 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, сократился на 2 304 455,3 тыс. руб. и составил 11 487 383 тыс. руб., в том числе по государственным гарантиям 3 784 865,8 тыс. руб., на обслуживание государственного долга в 2010 году направлено 1 177 807,5 тыс. руб., что составляет 97,9% от предельного объема расходов на обслуживание государственного долга, установленного статьей 50 Закона края о бюджете (2009 год – 484,2 тыс. руб. и 0,6%). Неполное освоение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием потребности и непроведением своевременной корректировки законодательно утвержденных назначений в сторону уменьшения расходов на оплату услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг в связи с отказом от размещения облигационного займа (149 240 тыс. руб.) и расходов на обслуживание государственного долга (25 027,6 тыс. руб.).

Расходы на обслуживание государственного долга сложились из расходов на выплату купонов по государственным облигациям Красноярского края 2009 года в сумме 1 171 368 тыс. руб. и процентных платежей за пользование бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 6 439,5 тыс. руб. Структура государственного долга представлена в таблице.

	на 01.01.2010		на 01.01.2011	
	сумма, тыс. руб.	уд. вес,%	сумма, тыс. руб.	уд. вес,%
Государственные ценные бумаги края	10 200 000,0	74,0	7 140 000,0	62,2
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы РФ	55 257,6	0,4	562 517,2	4,9
Государственные гарантии и поручительства	3 536 580,7	25,6	3 784 865,8	32,9
Итого	13 791 838,3	100,0	11 487 383,0	100,0

Следует отметить, что с 01.01.2007 в структуре государственного долга отсутствуют кредиты кредитных организаций.

Из подлежащего предоставлению общего объема государственных гарантий Красноярского края на сумму 6 288 586,3 тыс. руб., предоставлено 5 гарантий 4 юридическим лицам¹², на сумму 1 859 688,6 тыс. руб. в целях обеспечения

¹² Зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Красноярского края, за исключением федеральных государственных и муниципальных унитарных предприятий.

исполнения обязательств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым для обеспечения текущей деятельности предприятий, в целях сохранения и создания рабочих мест, обеспечения устойчивости финансово-хозяйственной деятельности предприятий, сохранения и развития их конкурентоспособности.

Перечень юридических лиц, которым в 2010 году предоставлены государственные гарантии, приведен в таблице.

Наименование юридического лица	Сумма выданного долгового обязательства тыс. руб.	Остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2011 тыс. руб.
ООО «Новый город»	288 586,3	288 586,3
ООО «Производственно-строительная компания КРАСНОЯРСК 2020»	41 286,4	36 934,4
ООО «Производственно-строительная компания КРАСНОЯРСК 2020»	199 815,9	199 815,9
ОАО «Лесосибирский ЛДК № 1»	1 000 000,0	1 000 000,0
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	330 000,0	330 000,0
ВСЕГО:	1 859 688,6	1 855 336,6

По причине отсутствия обращений не предоставлялись государственные гарантии муниципальным образованиям края¹³ и юридическим лицам с целью обеспечения исполнения обязательств по займам, осуществляемым в форме

выпуска облигаций, и обязательств в соответствии с законодательством Красноярского края, регулирующим оказание государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В ходе проверки соблюдения предельных значений размера государственного долга и расходов на его обслуживание, определенных Бюджетным кодексом РФ, нарушений не установлено.

Согласно данным Годового отчета задолженность по бюджетным кредитам перед краевым бюджетом, включая суммы процентов и штрафных санкций, уменьшилась за 2010 год на 30% (1 883 728,8 тыс. руб.) и составила 4 398 780,4 тыс. руб. (на 01.01.2010 - 6 282 509,2 тыс. руб.). Просроченная задолженность по кредитам, выданным юридическим лицам, составила 1 692 989,3 тыс. руб. Должниками с просроченными обязательствами являются ГП КК «Сельскохозяйственное производственное объединение» (54,2% от общей суммы задолженности нереальной к взысканию); администрация Илимпейского района; юридические лица по товарным кредитам, предоставленным организациям АПК в 1995-1996 годах; организации птицеводства; ОАО «Красноярский завод прицепной техники» и другие юридические лица.

Необходимо отметить сокращение объема кредитов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, с 4 491 902,4 тыс. руб. в 2009 году до 783 899,8 тыс. руб. в 2010 году.

Информация о предоставлении, погашении и задолженности по бюджетным кредитам без учета процентов и штрафных санкций представлена в таблице.

	Задолженность по бюджетным кредитам на 01.01.2010	Выдано в 2010 году	Погашено/ списано в 2010 году	В том числе погашено			Задолженность по бюджетным кредитам на 31.12.2010
				Денежными средствами	Имуществом	Списано	
ВСЕГО	5 965 889,6	783 899,8	2 603 787,7	2 304 517,4	79 050,8	220 219,5	4 146 001,6
юридические лица	1 778 425,6	0,0	330 393,1	31 122,8	79 050,8	220 219,5	1 448 032,5
муниципальные образования	4 187 464,0	783 899,8	2 273 394,6	2 273 394,6	0,0	0,0	2 697 969,1

Невыполнение бюджетных назначений по возврату бюджетных кредитов в сумме 2 857 104,6 тыс. руб. (источники финансирования дефицита бюджета: план –

¹³ В целях обеспечения исполнения обязательств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым для покрытия дефицита местного бюджета, погашения муниципальных долговых обязательств, а также в обеспечение исполнения иных обязательств муниципальных образований края (2 000 000 тыс. руб.).

5 161 622 тыс. руб., факт – 2 304 517,4 тыс. руб.), связано в основном с тем, что средства краевого бюджета, предусмотренные на исполнение обязательств по государственным гарантиям края с правом регрессного требования, в течение 2010 года не использовались, соответственно у принципалов (других бюджетов бюджетной системы РФ и юридических лиц) не возникла обязанность по возмещению в порядке регресса сумм, уплаченных по государственным гарантиям субъекта РФ (2 004 103,7 тыс. руб.), а также низким исполнением назначений по возврату бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований края, на покрытие дефицитов местных бюджетов, а также на осуществление мероприятий, связанных с предотвращением чрезвычайных ситуаций (813 629,2 тыс. руб.), что обусловлено меньшим, чем планировалось предоставлением бюджетных кредитов.

Отдельные вопросы исполнения доходов краевого бюджета

В результате изменений, внесенных в Закон края о бюджете, плановые назначения по доходам краевого бюджета увеличены на 20,1%, или на 20 893 495,3 тыс. руб.

Согласно приложению 4 к Закону края о бюджете и предоставленному отчету (ф. 0503117) плановые показатели и исполнение по укрупненным позициям доходов краевого бюджета приведено в таблице.

Наименование дохода бюджета	Закон края о бюджете		Исполнено	Исполнено, тыс. руб. %
	от 10.12.2009 № 9-4155	от 21.12.201 № 11-5555		
Налоговые и неналоговые доходы	84 925 672,0	95 013 156,4	105 533 968,5	111,1
Безвозмездные поступления	17 774 487,2	28 546 159,1	29 537 885,7	103,5
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1 086 460,6	1 120 799,6	1 182 209,6	105,5
Итого доходов	103 786 619,8	124 680 115,1	136 254 063,8	109,3

В течение года по налоговым и неналоговым доходам план увеличен на 10 087 484,4 тыс. руб. (11,9%), по безвозмездным поступлениям увеличение составило 10 771 671,8 тыс. руб. (60,6%). По итогам 2010 года можно констатировать, что в течение года существенные изменения в плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам вносились два раза (апрель, октябрь). Сальдо этих изменений было положительным, в тоже время в разрезе доходных источников были уточнения и в сторону уменьшения плановых назначений.

Анализ показал, что сальдированный рост плана в течение отчетного периода по налоговым и неналоговым доходам, обусловлен в основном изменением плановых назначений в сторону увеличения по налогу на прибыль организаций (8 421 190 тыс. руб., или на 22,2%), налогу на доходы физических лиц (621 205,3 тыс. руб., или на 2,7%), налогам на совокупный доход (44 663 тыс. руб., или на 2,4%), как наиболее подверженным влиянию изменений экономической ситуации. Уменьшен план по налогу на имущество организаций (-426 454 тыс. руб.).

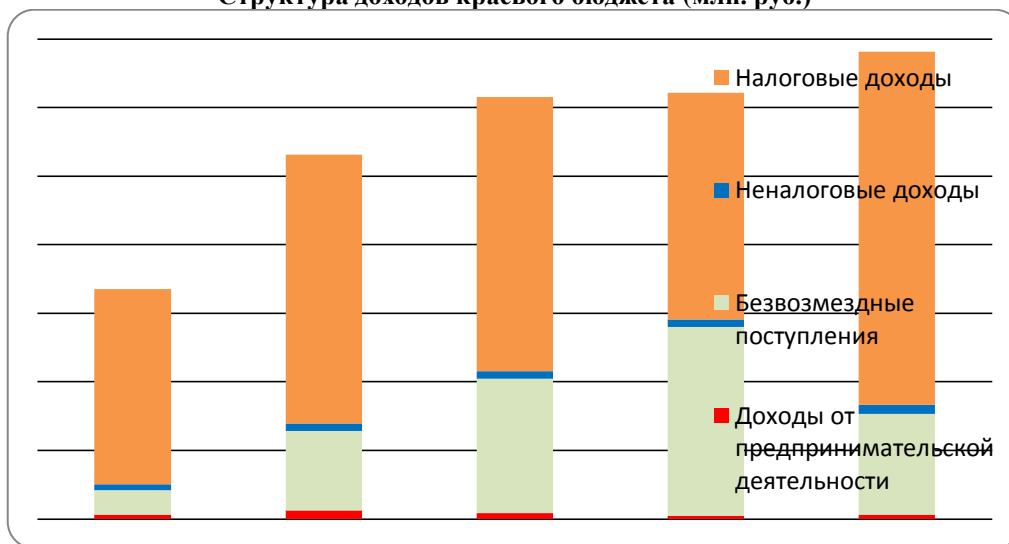
За 2010 год доходы краевого бюджета исполнены в сумме 136 254 063,8 тыс. руб., или 131% к первоначальному плану и 109,3% к уточненным назначениям (поступило сверх плана – 11 573 948,7 тыс. руб.), однако по отдельным статьям (подгруппам) доходных источников отмечается как перевыполнение (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц – 114,6%), так и недовыполнение плановых назначений (транспортный налог – 99%, сборы за

пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов - 95,7%).

Справочно: за 2009 год объем доходов аккумулируемых в краевом бюджете составил 124 362 162 тыс. руб. Первоначальный план выполнен на 108%, план на конец года – на 100,1%. К уровню 2007 года доходы увеличились на 17% (18 083 287 тыс. руб.), в том числе за счет безвозмездных поступлений на 31 843 559 тыс. руб., объем налоговых и неналоговых доходов снижен на 12 232 555 тыс. руб. Уровень доходов 2008 года превышен на 1 372 190 тыс. руб. (1,1%).

Структура по укрупненным позициям доходов краевого бюджета приведена на диаграмме.

Структура доходов краевого бюджета (млн. руб.)



Зависимость бюджета края от деятельности предприятий, занятых «металлургическим производством», в рассматриваемом периоде при значительном снижении в 2009 году¹⁴ (в 2007 году – 52%, в 2008 году – 46%, в 2009 году – 20%, в 2010 году – 31%) не вернулась по итогам 2010 года на докризисный уровень. Основной причиной данного факта является поступательное увеличение налогов и удельного веса по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (с 9,3% до 22,2%, рост массы налогов в 3,8 раза). Доходы краевого бюджета от предприятий, занятых «добычей сырой нефти и природного газа; предоставлением услуг в этих областях», увеличились с 583,5 млн. руб. в 2009 году до 16 498 млн. руб. в 2010 году (удельный вес 0,9% и 16,7%, соответственно по годам).

К уровню докризисного периода налоговые доходы увеличились на 31% (24 530 млн. руб.).

Снижение налоговых поступлений наблюдается в таких сферах деятельности как «лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области», «рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях», «добыча металлических руд», «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «производство аппаратуры для радио, телевидения и связи», «производство судов, летательных и космических и прочих транспортных средств», «производство мебели и прочей продукции, невключенной в другие группировки». Падение поступлений в данных сферах составляет 123 913 тыс. руб. или 0,3% от суммы прироста налоговых поступлений.

¹⁴ Доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой.

Законом края о бюджете функциями главных администраторов доходов краевого бюджета (помимо администраторов наделенных полномочиями на федеральном уровне) наделены 50 органов государственной власти и иных организаций.

Более 70% фактически поступивших за 2010 год доходов краевого бюджета администрируются Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю (исполнение составило 111,8% от утвержденного плана). Доходы, администрируемые Министерством финансов, составляющие 22,1% в сумме исполнения доходов бюджета, выполнены от плана на конец года на 100,4%. Значительная часть доходов закреплена за агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края, исполнение плановых назначений составило 95,5%, недопоступило 22 998,6 тыс. руб. На доходы, не закрепленные в Законе края о бюджете за конкретными администраторами приходится 0,85% (1 161 791,1 тыс. руб.) всех полученных в краевой бюджет доходов, сверх утвержденных сумм по данным доходам получено 108 239 тыс. руб.

По итогам 2010 года можно отметить снижение объемов невыясненных поступлений, отражаемых в составе прочих неналоговых доходов бюджета (ввиду необходимости уточнения вида и принадлежности платежа). В 2008 году по данному коду доходов было отражено 13 135 тыс. руб., в 2010 году сумма сократилась до 1 739,8 тыс. руб.

Наиболее значимые суммы налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета сформированы в 2010 году от следующих муниципальных образований: г. Красноярск – 26,8% (в 2009 году – 33,1%, 2008 году – 29,9%); г. Норильск – 31,1% (в 2009 году – 18,2% в 2008 году – 41,1%); Туруханский район – 15,3% (в 2009 году – 1,9%); Северо-Енисейский район – 2,2% (в 2009 году – 14,4% в 2008 году – 2,3%); Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район – 2,7% (в 2009 году – 4% в 2008 году – 4,6%); г. Зеленогорск – 1,5% (в 2009 году – 2,5% в 2008 году – 1,8%); г. Ачинск – 1,1% (в 2009 году – 1,8%, в 2008 году – 1,5%), г. Железногорск – 1,7% (в 2009 году – 1,9%, в 2008 году – 1,5%).

За отчетный год поступления налога на прибыль организаций возросли на 37 791 453 тыс. руб. и превысили поступления 2009 года в 3 раза. Рост поступлений налога сложился на 40% за счет роста налога от «добычи сырой нефти и природного газа, предоставления услуг в этих областях» (15 251 599 тыс. руб.), на 46,9% по «металлургическому производству» (17 739 478 тыс. руб.)¹⁵.

Налог на доходы физических лиц составил 22,9% в собственной доходной базе региона, значимость налога снизилась на 19,4 процентного пункта. Налога на доходы физических лиц в краевой бюджет поступило на 4 729 157 тыс. руб. меньше уровня 2009 года, и на 2 674 394 тыс. руб. больше уровня 2008 года. Снижение поступлений по налогу наблюдается по «лесному хозяйству и предоставлению услуг в этой области» (-25 602 тыс. руб.) и «производству аппаратуры для радио, телевидения и связи» (-3 623 тыс. руб.).

Третьим по значимости среди налоговых доходов является налог на имущество организаций. В 2010 году наблюдается снижение темпов роста

¹⁵ В 2010 году налог на прибыль по «металлургическому производству» составил 25 061,3 млн. руб., что ниже уровня 2008 года на 5 075,8 млн. руб.

поступлений налога с 20% в предыдущие годы до 2,8% в 2010 году. Снижение поступлений по данному налогу отмечено по ряду видов экономической деятельности¹⁶: по «рыболовству, рыбоводству и предоставлению услуг в этих отраслях» (на 35%), «добыче каменного угля, бурого угля и торфа», «добыче прочих полезных ископаемых» (на 16%), «производству пищевых продуктов, включая напитки», «производству одежды, выделке и крашению меха» (37%), «производству целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них» (на 81%), «производству кокса», «производству резиновых и пластмассовых изделий», «металлургическому производству» и др. В ряде отраслей снижению поступлений сопутствовал рост недоимки по налогу («производство резиновых и пластмассовых изделий», «производство электрических машин и электрооборудования», «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»).

Исполнение доходной части краевого бюджета, формируемой за счет поступления налогов, сборов и иных платежей за пользование природными ресурсами в 2010 году составило 5 036 645,6 тыс. руб., или 4,7% от общей суммы доходов краевого бюджета (без учета безвозмездных поступлений).

Оценивая поступление указанных доходов в 2010 году по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, отмечено незначительное перевыполнение (1,7%). В целом уровень доходов полученных в 2010 году выше 2009 года на 28,2%.

Наибольшее увеличение доходов относительно 2009 года наблюдается по следующим видам: налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (19,8%), задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (35,6%), платежи при пользовании природными ресурсами (38,1%).

Наибольший удельный вес в структуре налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами приходится на налог на добычу полезных ископаемых (99,5%). На протяжении ряда лет (2006-2010 годы) отмечается стабильный рост поступлений по указанному налогу. Увеличение объема поступлений в 2010 году произошло преимущественно за счет увеличения объемов добычи золота, угля и роста цен на золото на мировом рынке. Увеличился незначительно (1,4%) объем добычи общераспространенных полезных ископаемых относительно 2009 года, плановые показатели по поступлениям налога не выполнены на 0,7%.

Не обеспечено выполнение плановых назначений 2010 года по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, входящим в состав налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 4,3%. Основной причиной неисполнения бюджетных назначений является несвоевременная уплата сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. Относительно 2009 года объемы поступлений снизились на 8,5%.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили 1 258,4 тыс. руб., что на 10,5% выше плановых назначений. Перевыполнение обусловлено поступлением двух платежей в

¹⁶ В 15 отраслях их 47.

четвертом квартале от ОАО «Богучанская ГЭС» по отчислениям на воспроизводство минерально-сырьевой базы (пени и штрафы в сумме 134,2 тыс. рублей).

Платежи при пользовании природными ресурсами составили 25 613,9 тыс. руб., что на 0,8% выше плановых назначений (819 436,7 тыс. руб.) и на 38,1% уровня поступлений 2009 года (510 690,4 тыс. руб.). Корректировка объема плановых назначений в 2010 году производилась дважды в сторону увеличения.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду составила 580 585,5 тыс. руб., что выше законодательно утвержденных назначений на 3 016,7 тыс. руб. (0,5%) и на 51,1% уровня поступлений 2009 года. Относительно первоначальной редакции бюджетные назначения в 2010 году были увеличены в 2,8 раза. Увеличение плана связано с разовыми платежами ОАО «ГМК «Норильский никель», увеличением текущих платежей ОАО «Енисейская ТГК» (ТГК-13).

Плата за использование лесов составила 175 003,1 тыс. руб., или 102,3% от плановых назначений. В сравнении с поступлениями 2009 года наблюдается незначительное превышение (3,8%). Плановые назначения по данному виду платежей в течение 2010 года изменялись дважды как в сторону снижения, так и увеличения.

Объем платежей в бюджетную систему от использования лесов на 1 га лесного фонда края в 2010 году составил 6,76 рублей (рост к 2009 году – 46 коп). По результатам анализа поступлений платы за использование лесов, проведенного в ходе контрольного мероприятия, Счетной палатой края установлено, что агентством лесной отрасли края не используется возможность дополнительного пополнения доходной части краевого бюджета, посредством увеличения начальной цены аукциона до максимально возможной (субъекту РФ предоставлено право самостоятельно определять начальную цену предмета аукциона с условием не ниже минимальной, доходы по которой, поступают в федеральный бюджет¹⁷). Начальная цена аукциона, как правило, формируется агентством лесной отрасли края с применением коэффициента 1,4.

Не способствует увеличению доходов краевого бюджета передача лесных участков в аренду без проведения аукционов¹⁸ в целях реализации на территории края 9 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Задолженность по плате за использование лесов, причитающаяся к уплате в краевой бюджет, по состоянию на 01.01.2011 составила 189 203,9 тыс. руб., к уровню 2008 года увеличилась в 1,5 раза. На рост задолженности в том числе, оказала влияние предоставленная в 2009 году отсрочка по внесению платы за использование лесов для заготовки древесины в части, превышающей минимальный размер арендной платы (до настоящего времени в бюджет не возвращены средства в размере 6 783,8 тыс. руб.). Продолжающееся увеличение задолженности указывает на недостатки администрирования данного доходного источника агентством лесной отрасли края, в том числе в части проведения соответствующей претензионной работы.

¹⁷ Статьи 73, 76, 79 Лесного кодекса РФ; Постановление Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади».

¹⁸ Плата за использование лесов в данном случае полностью поступает в федеральный бюджет, в течение срока окупаемости этих проектов к утвержденным ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяется коэффициент 0,5.

Следует также отметить, что в период 2009-2010 годов по решениям судов и на основании приказов агентства лесной отрасли края списана безнадежная к взысканию задолженность по платежам за использование лесов, подлежащим зачислению в краевой бюджет на общую сумму 135 910,68 тыс. руб.¹⁹

Недостаточный учет и контроль за полнотой и своевременностью поступлений доходов в краевой бюджет наблюдается на протяжении нескольких лет по доходам, администрируемым службой по контролю в сфере природопользования края. На недостатки администрирования в 2010 году указывает наличие невыясненных поступлений в размере 1 354,7 тыс. руб., из них: разовые платежи при пользовании недрами (868,8 тыс. руб.), государственная пошлина (42 тыс. руб.), штрафы за нарушение законодательства о недрах, об особо охраняемых природных территориях, лесного законодательства, водного законодательства, в области охраны окружающей среды, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации (443,9 тыс. руб.).

Несмотря на общее увеличение доходной части краевого бюджета, формируемой за счет поступления налогов, сборов и иных платежей за пользование природными ресурсами по ряду доходных источников наблюдается сокращение по отношению к уровню поступлений 2009 года (прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ – 10,7%, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 36,1%).

Основное снижение поступлений по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ в сравнении с 2009 годом отмечено по следующим источникам: плата за предоставление рыбопромыслового участка, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающего к территории этого субъекта Российской Федерации - 76,5% (администратор - служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания края), поступления в краевой бюджет от ФГУП «Горно-химический комбинат» - 7,2% (министерство природных ресурсов и лесного комплекса края).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в краевой бюджет в сумме 1 187 798,4 тыс. руб. или 0,9% всех доходов бюджета (136 254 063,8 тыс. руб.). Исполнение бюджета по данному коду бюджетной классификации составило 100,2% от уточненного плана, который соответствует запланированному объему поступлений в окончательной редакции Закона края о бюджете (1 185 787,3 тыс. руб.).

Структура и динамика поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2009-2010 годах представлена в таблице.

Наименование кодов бюджетной классификации	Исполнено 2009 год	2010 год				Отклонение 2010 года от 2009 года	
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %	сумма	%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 591 336,0	1 185 787,3	1 187 798,4	2 011,1	100,2	-403 537,6	-25,4

¹⁹ Постановление Правительства края от 17.08.2009 № 430-п «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов, подлежащим зачислению в краевой бюджет».

Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	344 880,1	253 540,0	253 540,2	0,2	100,0	-91 339,9	-26,5
Доходы от размещения средств бюджетов	840 698,8	499 470,3	499 272,5	-197,8	100,0	-341 426,3	-40,6
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	14 038,7	39 403,6	43 999,8	4 596,2	111,7	29 961,1	в 3,1 раза
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	368 113,8	365 096,4	362 600,2	-2 496,2	99,3	-5 513,6	-1,5
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	3 795,6	4 245,0	4 244,7	-0,3	100,0	449,1	11,8
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	19 809,0	24 032,0	24 141,0	109,0	100,5	4 332,0	21,9

В сравнении с 2009 годом размер поступивших в краевой бюджет доходов от использования имущества снизился на 403 537,6 тыс. руб. или на четверть, а их доля сократилась на 0,4 пункта.

Произошедшее снижение поступлений обусловлено, в первую очередь, уменьшением (на 40,6%) доходов от размещения средств бюджета с 840 698,8 тыс. руб. до 499 272,5 тыс. руб., а также уплаченных дивидендов по акциям, находящимся в краевой собственности с 344 880,1 тыс. руб. до 253 540,2 тыс. руб. (на 26,5%).

Однако отрицательная динамика данных поступлений, скорее, является следствием разового их увеличения в 2009 году, обусловленного накопленными по состоянию на 01.01.2009 значительными остатками средств и погашением в 2009 году задолженности по дивидендным выплатам за 2007 год ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова», который, как и прежде, является основным плательщиком дивидендов в краевой бюджет.

В то же время отсутствие, по большому счету, существенной положительной динамики по непроцентным доходам от использования имущества свидетельствует о продолжении тенденции по снижению роли краевого имущества в формировании доходной базы краевого бюджета.

Так, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, поступили в краевой бюджет в размере 362 600,2 тыс. руб., что на 5 513,6 тыс. руб. ниже показателей 2009 года. При этом входящие в состав указанных поступлений доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, составили 279 352,3 тыс. руб. (в 2009 году – 278 627,7 тыс. руб.), доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в краевой собственности, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 20 283,3 тыс. руб. (в 2009 году – 10 906,3 тыс. руб.), доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений) составили 62 964,5 тыс. руб. (в 2009 году – 78 579,8 тыс. руб.).

Таким образом, наиболее существенные колебания поступлений продемонстрированы двумя последними кодами доходов, причем рост платежей по одному из которых нивелирован более существенным снижением по второму.

С одной стороны, сокращение доходов от сдачи в аренду имущества,

находящегося в оперативном управлении, обусловлено процессом перевода краевых госучреждений в форму автономных, с другой – продолжившимся в 2010 году негативным влиянием передачи полномочий по сдаче в аренду имущества, находящегося в краевой собственности и переданного в оперативное управление краевым государственным бюджетным учреждениям, от агентства по управлению государственным имуществом края непосредственно бюджетным учреждениям, по поводу которого Счетной палатой края при подготовке заключений на проекты законов о краевом бюджете неоднократно высказывались соответствующие опасения, подтвердившиеся результатами проведенной проверки эффективности управления и законности использования в 2009 году и I полугодии 2010 года объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении государственных учреждений края.

Так, отсутствие в бюджетных учреждениях соответствующих квалифицированных специалистов, упущения со стороны основного уполномоченного органа по управлению краевым государственным имуществом и отраслевых органов, которыми не была проведена надлежащая разъяснительная работа, направленная на недопущение снижения поступлений, недостатки государственного управления, такие как длительность (до июня 2010 года) определения официального печатного издания для размещения извещений о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества края, привели к недопоступлению доходов ввиду отсутствия возможности легитимного вовлечения имущества в арендные отношения, а также ущерб для бюджета в виде избыточных расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений.

Одновременно не было на должном уровне обеспечено поступление в бюджет платы за пользование арендаторами краевым имуществом в предыдущие периоды (размера задолженности по договорам, заключенным от лица агентства по управлению краевым государственным имуществом до 01.01.2009), размер которых по состоянию на 01.01.2009 составлял 19,2 млн. руб.

Необходимо отметить, что, несмотря на двукратный рост поступлений по доходам в виде арендной платы за земли, находящиеся в краевой собственности, и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, существует резерв указанных платежей в виде вовлечения в оборот находящихся в краевой собственности земельных участков.

Так, проверкой Счетной палаты края использования земель сельскохозяйственного назначения в Красноярском крае в 2006-2010 годах установлено, что вовлечение оформленных в государственную собственность земельных участков данной категории земель в оборот характеризуется крайне низким уровнем.

Всего в 2009-2010 годах в аренду предоставлены находящиеся в государственной собственности Красноярского края земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью лишь 18,5 тыс. га., в то время как по состоянию на 11.11.2010 на учет были поставлены 2 452 земельных участков сельскохозяйственного назначения краевой собственности общей площадью 115 тыс. га по 20 муниципальным образованиям края.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в краевой бюджет в 2010 году поступили в размере 288 415,2 тыс. руб. или 92,1% от плана (313 199,6 тыс. руб.), что на 162 403,4 тыс. руб. больше аналогичных поступлений 2009 года (126 011,8 тыс. руб.).

Наибольший объем отклонений фактического поступления доходов от плана сложился по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (в части реализации основных средств) – 22 376,6 тыс. руб. (53,6% от плана и 90,3% в сумме отклонений (24 784,4 тыс. руб.)).

Причинами неисполнения бюджетного задания послужили:

- неисполнение субъектами малого и среднего предпринимательства условий оплаты по договорам выкупа арендуемого имущества в рассрочку (при плане 21 100,6 тыс. руб. фактически поступило 19 390,4 тыс. руб. или на 1 710,2 тыс. руб. меньше);
- невыполнение прогнозного плана (программы) приватизации краевого имущества на 2010 - 2012 годы (при плане поступления средств от продажи 9 объектов недвижимости в сумме 20 666,6 тыс. руб. фактически поступило – 0), в том числе в связи с отсутствием заявок (3 объекта), выявлением фактов, препятствующих проведению приватизации (2 объекта), предоставлением преимущественного права выкупа (2 объекта), поздним проведением торгов (1 объект), поздним вводом 1 объекта.

Неисполнение программы приватизации также послужило причиной невыполнения бюджетного задания по поступлениям от продажи земельных участков, находящихся в краевой собственности, на 1 229 тыс. руб. (план – 6 575 тыс. руб., факт – 5 346 тыс. руб.) или 18,7% от плана в связи с отсутствием заявок от претендентов на приобретение объектов недвижимости, принятием решения о передаче объекта недвижимости в муниципальную собственность, частичной оплатой по договору купли-продажи земельного участка от 27.12.2010.

Неудовлетворительное исполнение прогнозного плана (программы) приватизации краевого имущества на 2010-2012 годы в 2010 году также послужило основной причиной почти полного (на 98,7%) неисполнения бюджетных назначений по поступлениям «от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности», являющихся одним из источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

В связи с отсутствием заявок претендентов не реализованы 7 из 8 запланированных к приватизации пакетов акций (ОАО «Ачинская типография», ОАО «Минусинская типография», ОАО «Лесосибирская типография», ОАО «Канская типография», ОАО «Автомобилист», ОАО «Поиск», ОАО «Краевой продовольственный центр»).

В то же время инструменты приватизации краевого государственного имущества использовались в недостаточной мере, что не в полной мере соответствует политике избавления государства от активов, не задействованных в обеспечении государственных функций и полномочий и не приносящих доходов в бюджет (к примеру, ЗАО АИКБ «Енисейский объединенный банк», доля края в уставном капитале которого составляет 28,607%).

Так, в 2010 году край имел доли в уставном капитале 40 хозяйственных обществ (акционерных обществ и ООО), лишь 14 из которых в 2010 году перечислили дивиденды в краевой бюджет, в том числе 3 из числа вышеуказанных.

Безвозмездные поступления

Динамика влияния безвозмездных поступлений на доходную часть краевого бюджета приведена в таблице.

Наименование	2007 год исполнено	2008 год исполнено	2009 год исполнено	Утверждено Законом края о бюджете в редакции от 21.12.2010	ф. 0503117 (2010 год)		Выполне ние плана, %
					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
Итого доходов	106278874,9	122 989 971,7	124362162,0	124 680 115,1	124 680 115,0	136 254 063,8	109,3
В т.ч. безвозмездные поступления	23205724,9	39 122 960,3	55049283,8	28 546 159,1	28 546 159,1	29 537 885,7	103,5
Доля в итоге доходов (%)	21,8	31,8	44,3	22,9	22,9	21,7	

Доля безвозмездных поступлений в массе доходов краевого бюджета составила 21,7%, при 44% в 2009 году и достигла докризисного уровня. Утвержденные бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2010 году корректировались 3 раза. Безвозмездные поступления в Законе края о бюджете (в первоначальной редакции) утверждены в сумме 17 774 487,2 тыс. руб. За период с января по октябрь 2010 года включительно, в соответствии с выделенными из федерального бюджета средствами, безвозмездные поступления, учтенные в Законе края о бюджете, увеличены до 28 546 159,1 тыс. руб. Законами края от 09.12.2010 № 11-5416 и от 21.12.2010 № 11-5555 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011 - 2012 годов» безвозмездные поступления не уточнялись.

Наибольшая доля в доходах краевого бюджета по безвозмездным поступлениям (24,7%, или 7 042 316 тыс. руб. приходится на субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований).

По итогам 2010 года расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) составила 7,8% от объема собственных доходов консолидированного бюджета края (2008 год – 11,8%, 2009 год – 20,5%).

Фактически безвозмездные поступления за 2010 год исполнены в сумме 29 537 885,7 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ поступило 26 840 439,7 тыс. руб. Динамика поступления средств из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ ежемесячно за 2010 год представлена в таблице.

Месяц	Сумма поступлений, тыс. руб.	Удельный вес, %
Январь	3 904 676,7	14,5
Февраль	700 920,1	2,6
Март	1 838 758,5	6,9
I квартал	6 444 355,3	24,0
Апрель	2 771 803,0	10,3
Май	1 566 568,8	5,8

Июнь	2 362 826,6	8,8
II квартал	6 701 198,4	25,0
Июль	2 404 026,5	9,0
Август	2 761 995,6	10,3
Сентябрь	1 818 278,6	6,8
III квартал	6 984 300,7	26,0
Октябрь	1 702 120,6	6,3
Ноябрь	1 118 539,1	4,2
Декабрь	3 889 925,6	14,5
IV квартал	6 710 585,3	25,0
Всего за 2010 год	26 840 439,7	100,0

Необходимо отметить, что при достаточно планомерном поквартальном финансировании отмечается неравномерность поступления средств в разрезе месяцев: январь и декабрь²⁰ по 14,5% от общей суммы ассигнований, апрель и август по 10,5%, в остальные

месяцы – от 2,6% до 9%.

По состоянию на 01.01.2011 остатки целевых средств, поступивших из федерального бюджета, составили в общем объеме остатков краевого бюджета – 10 233 038,5 тыс. руб., на счетах муниципальных образований края – 47 140,7 тыс. руб., Красноярского краевого фонда обязательного медицинского страхования – 11 219,5 тыс. руб. Согласно пункту 6 статьи 24 Федерального закона от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» не подлежат возврату в федеральный бюджет с последующим подтверждением потребности 9 632 911,9 тыс. руб. В 1 квартале 2011 года возвращено в федеральный бюджет 658 491 тыс. руб., по состоянию на 25.04.2011 из федерального бюджета вновь поступили в краевой бюджет средства в сумме 369 234,2 тыс. руб.

В составе прочих безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы учтено получение от бюджета Туруханского района, в соответствии с заключенными соглашениями, иного межбюджетного трансферта в объеме 1 166 000 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 100%.

Необходимо отметить, что в отсутствие плановых назначений в доход краевого бюджета (прочие безвозмездные поступления) по договору о предоставлении пожертвования ОАО «НК «Роснефть» в декабре безвозмездно перечислены 130 000 тыс. руб. для использования в целях финансирования строительства парома для передвижения с островной на материковую часть г. Игарки (53 911,5 тыс. руб.) и финансирования разработки ПСД на снос домов не пригодных для жилья с хозяйственными постройками, бесхозных зданий с последующей рекультивацией земельных участков в «новой» и «старой» частях г. Игарки (76 088,5 тыс. руб.). По состоянию на 01.01.2011 указанные средства не использованы (находились в остатках).

Организация бюджетного процесса. Качество управления государственными финансами

Годовой отчет сформирован на основе анализа исполнения бюджета к показателю «утвержденные бюджетные назначения». Согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 13.11.2008 № 128н (далее –

²⁰ В декабре 2010 года поступило из федерального бюджета 3 889 925,6 тыс. руб., из них 3 472 996 тыс. руб. субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований).

Инструкция № 128н) в «Отчете об исполнении бюджета» (форма 0503117) годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год отражаются следующим образом: по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» – в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных законом о бюджете; по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» – в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату. Указанные требования при формировании годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Разница между бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2010 год (в редакции от 31.12.2010), и бюджетными назначениями, утвержденными Законом края о бюджете, составляет 890 406,1 тыс. руб. Основные суммы отклонений обусловлены:

- поступлением целевых средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в четвертом квартале 2010 года на реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в общей сумме 1 091 976,3 тыс. руб. (основание для внесения изменений в роспись предусмотрено пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и подпунктами «в» и «г» пункта 1 статьи 9 Закона края о бюджете);

- уменьшением суммы средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в сумме 223 881,7 тыс. руб. (основание для внесения изменений в роспись предусмотрено подпунктом «е» пункта 1 статьи 9 Закона края о бюджете);

- поступлением доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 20 688,5 тыс. руб. (основание для внесения изменений в роспись предусмотрено подпунктом «а» пункта 1 статьи 9 Закона края о бюджете);

- остатками субсидий федерального бюджета, не использованных на начало 2010 года, в сумме 1 623 тыс. руб. (основание пункт 3 статьи 232 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме того, в бюджетную роспись расходов вносились изменения (в пределах общей суммы расходов по краевому бюджету) в рамках пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в части распределения по разделам (подразделам) классификации расходов средств резервного фонда Правительства края на сумму 400 399,9 тыс. руб.; выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в Красноярском крае на сумму 215 634,1 тыс. руб. и финансирования расходов на проведение эксперимента по введению новых систем оплаты труда на сумму 143 421,4 тыс. руб., что предусмотрено подпунктами «ж» и «з» пункта 1 статьи 9 Закона края о бюджете.

О необходимости существенного повышения Минфином края и ГАБС качества управления государственными финансами свидетельствует тот факт, что по-прежнему велико количество изменений, вносимых в течение финансового года в сводную бюджетную роспись (перемещение ассигнований по разделам/подразделам и статьям/подстатьям расходов бюджетной классификации РФ, а также между кварталами): 2010 год – 3 045 уведомлений об изменении бюджетных ассигнований; 2009 год – 3 080.

Также вносились изменения в бюджетную роспись в части перераспределения средств предусмотренных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ (в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных (муниципальных) услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10%).

В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденном приказом министерства финансов края от 11.01.2009 № 5, в течение 2010 года корректировались бюджетные ассигнования по главным распорядителям бюджетных средств по разделам/подразделам и статьям (подстатьям) расходов бюджетной классификации РФ, а также между кварталами: увеличение бюджетных ассигнований произведено на сумму 98 749 323,4 тыс. руб., уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 71 475 790 тыс. руб.

Наибольшие суммы перемещений произведены по следующим ГАБС: министерство экономики и регионального развития края (+26 915 166,5 тыс. руб., -12 890 667,4 тыс. руб.), министерство строительства и архитектуры края (+14 163 596,6 тыс. руб., -12 756 865,2 тыс. руб.), министерство социальной политики края (+10 007 991,9 тыс. руб., -4 904 848 тыс. руб.).

Как и в 2009 году, исполнение бюджета в разрезе кварталов осуществлялось неравномерно. Расходы за декабрь почти в 2 раза превышали среднемесячные расходы. Исполнение доходов и расходов краевого бюджета, а также остатки средств бюджета помесячно приведены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Доходы	Уд.вес	Расходы	Уд.вес	Дефицит (-), Профицит (+) (нарастающим итогом с начала года)	Остатки средств бюджета на отчетную дату
Январь	5 850 152,0	-	5 339 068,6	-	511 083,4	19 430 399,8
Февраль	6 123 729,1	-	8 735 709,9	-	-2 100 897,4	17 269 702,1
Март	13 210 655,4	-	9 080 404,6	-	2 029 353,4	21 395 486,8
1 квартал	25 184 536,5	18,5	23 155 183,1	17,9	2 029 353,4	-
Апрель	13 901 570,8	-	11 500 920,2	-	4 430 004,0	23 879 561,4
Май	9 423 924,1	-	9 976 839,0	-	3 877 089,1	23 751 980,8
Июнь	11 708 886,3	-	11 703 369,2	-	3 882 606,2	23 752 245,0
2 квартал	35 034 381,2	25,7	33 181 128,4	25,7	3 882 606,2	-
Июль	15 738 187,7	-	10 526 270,7	-	9 094 523,2	29 360 459,6
Август	11 077 544,0	-	11 141 553,5	-	9 030 513,7	29 265 913,3
Сентябрь	11 913 679,7	-	10 832 827,5	-	10 111 365,9	30 072 952,2
3 квартал	38 729 411,4	28,4	32 500 651,7	25,2	10 111 365,9	-
Октябрь	8 990 863,2	-	11 638 952,0	-	7 463 277,1	27 390 892,1
Ноябрь	11 635 719,4	-	10 255 607,9	-	8 843 388,6	26 173 108,3
Декабрь	16 679 152,1	-	18 424 432,4	-	7 098 108,3	24 937 757,0

4 квартал	37 305 734,7	27,4	40 318 992,3	31,2	7 098 108,3	-
ВСЕГО:	136 254 063,8	100,0	129 155 955,5	100,0	7 098 108,3	-

Казначейство края и его территориальные подразделения осуществляют учет документов, связанных с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства краевого, местных бюджетов по денежным обязательствам бюджетных учреждений, лицевые счета которых открыты в Казначействе края²¹. Согласно мониторингу, проведенному Казначейством края, в 2010 году исполнено 1 424 исполнительных листа на средства краевого, местных бюджетов на общую сумму 168 млн. руб. Дополнительной нагрузкой на краевой бюджет стали расходы, связанные с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания по денежным обязательствам бюджетных учреждений, лицевые счета которых открыты в Казначействе края в сумме 22 108,3 тыс. руб. по 193 краевым бюджетополучателям.

Отдельные вопросы исполнения расходов краевого бюджета

В целом уровень исполнения расходов в 2010 году (90,5%) сложился выше 2009 года (88,2%). Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в приложении 2 (приложения на сайте не размещаются). Ниже среднего значения исполнены расходы министерства экономики и регионального развития края (48,3%), министерства транспорта края (79%), министерства строительства и архитектуры края (87,3%), агентства лесной отрасли края (90,3%). Необходимо отметить, что включение краевого государственного бюджетного учреждения «Учебно-тренировочный комплекс Красноярского края»²² и Красноярского краевого государственного бюджетного учреждения «Институт муниципального развития» в ведомственную структуру расходов краевого бюджета не соответствует положениям статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, так как данные учреждения не относятся к органам государственной власти (государственным органам), органам управления государственным внебюджетным фондом, а также наиболее значимым учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения.

Анализ исполнения краевого бюджета свидетельствует, что ни один из разделов классификации расходов бюджета не профинансирован в полном объеме. Исполнение расходов краевого бюджета по разделам бюджетной классификации представлено в таблице.

Наименование	Раздел	Исполнено 2009 год	Предусмотрено Законом края о бюджете в редакции от 21.12.2010	Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)		Отклонение исполнения от			
				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	от закона края о бюджете		утвержденных бюджетных назначений	
						сумма	%	сумма	%
Общегосударственные вопросы	0100	3 068 982,6	5 416 977,8	4 658 506,2	4 261 800,7	-1 155 177,1	78,7	-396 705,5	91,5
Национальная оборона	0200	23 033,2	32 770,9	32 836,9	31 881,0	-889,9	97,3	-955,9	97,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	5 510 010,9	5 956 637,2	6 078 877,4	6 056 922,3	100 285,1	101,7	-21 955,1	99,6

²¹ Статьи 242.4 и 242.5 Бюджетного кодекса РФ: «Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета субъекта Российской Федерации по денежным обязательствам бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации» и «Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных бюджетных учреждений».

²² С 2011 года КГБУ «Учебно-тренировочный комплекс Красноярского края» исключен из ведомственной структуры расходов краевого бюджета, является подведомственным учреждением Управления делами Губернатора и Правительства края.

Национальная экономика	0400	32 442 630,2	31 905 885,8	32 161 687,3	22 789 589,0	-9 116 296,8	71,4	-9 372 098,3	70,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 638 636,9	3 205 240,1	3 205 240,2	2 305 734,4	-899 505,7	71,9	-899 505,8	71,9
Охрана окружающей среды	0600	238 057,0	266 107,0	268 984,7	223 906,8	-42 200,2	84,1	-45 077,9	83,2
Образование	0700	8 585 800,4	8 934 362,4	8 999 572,3	8 499 966,0	-434 396,4	95,1	-499 606,3	94,4
Культура, кинематография, средства массовой информации	0800	3 142 818,4	3 404 998,7	3 414 506,7	3 267 488,7	-137 510,0	96,0	-147 018,0	95,7
Здравоохранение, физическая культура и спорт	0900	6 422 138,7	9 010 381,0	9 121 483,5	8 792 875,7	-217 505,3	97,6	-328 607,8	96,4
Социальная политика	1000	8 193 995,1	12 269 668,6	12 641 743,6	11 970 441,5	-299 227,1	97,6	-671 302,1	94,7
Межбюджетные трансферты	1100	67 032 826,5	61 469 515,9	62 179 512,7	60 955 349,4	-514 166,5	99,2	-1 224 163,3	98,0
ВСЕГО:		136 298 929,9	141 872 545,4	142 762 951,5	129 155 955,5	-12 716 589,9	91,0	-13 606 996,0	90,5

Постатейный анализ исполнения расходов краевого бюджета по классификации операций сектора государственного управления представлен в таблице.

тыс. руб.

КОСГУ	Наименование статей	Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124)				
		2009 год исполнено	2010 год			
			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнен о, %
211	Заработная плата	13 640 716,5	13 882 866,5	13 804 306,3	78 560,1	99,4
212	Прочие выплаты	190 498,4	209 672,4	203 847,2	5 825,2	97,2
213	Начисления на выплаты по оплате труда	2 426 910,5	2 561 546,0	2 507 092,5	54 453,5	97,9
221	Услуги связи	313 190,0	341 160,3	326 256,9	14 903,5	95,6
222	Транспортные услуги	244 905,9	347 837,6	304 233,5	43 604,2	87,5
223	Коммунальные услуги	901 749,9	1 042 250,7	1 011 064,8	31 185,8	97,0
224	Арендная плата за пользование имуществом	189 876,3	191 853,0	188 143,8	3 709,2	98,1
225	Работы, услуги по содержанию имущества	4 440 592,6	5 459 118,4	5 294 398,3	164 720,1	97,0
226	Прочие работы, услуги	5 375 684,9	6 201 564,7	4 725 579,0	1 475 985,7	76,2
231	Обслуживание внутреннего долга	484,2	1 202 835,1	1 177 807,5	25 027,6	97,9
241	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	951 301,3	2 994 437,5	2 678 424,8	316 012,8	89,4
242	Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	4 875 229,3	4 676 693,8	4 196 974,6	479 719,2	89,7
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	67 032 826,5	62 179 512,7	60 955 349,4	1 224 163,3	98,0
262	Пособия по социальной помощи населению	6 318 597,3	10 518 117,3	9 968 792,0	549 325,3	94,8
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	71 433,2	52 905,5	52 885,3	20,3	100,0
290	Прочие расходы	1 219 282,4	918 507,6	865 679,0	52 828,6	94,2
310	Увеличение стоимости основных средств	23 200 476,7	24 137 590,1	15 221 566,9	8 916 023,3	63,1
320	Увеличение стоимости нематериальных активов	1 764,3	5 943,2	5 893,5	49,7	99,2
330	Увеличение стоимости произведенных активов	4 003,0	92,0	92,0	0,0	100,0
340	Увеличение стоимости материальных запасов	2 796 658,2	3 020 406,5	2 963 087,9	57 318,6	98,1
530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	2 102 748,4	2 818 040,5	2 704 480,5	113 560,0	96,0
	Всего	136 298 929,8	142 762 951,5	129 155 955,5	13 606 996,0	90,5

Расходы на оплату труда составили 12,7% в общей сумме расходов. На выплату заработной платы направлено 13 804 306,3 тыс. руб., или 99,4% от годовых назначений. Как свидетельствуют проверки ГАБС неосвоенные ассигнования по подстатьям «Заработная плата» и «Начисления на выплаты по оплате труда» обусловлены наличием вакансий, выплатой работникам пособий по временной нетрудоспособности, начислением заработной платы сотрудникам в размере, превышающем предельную величину базы для начисления страховых взносов.

Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 13 606 996 тыс. руб. Максимальные объемы невыполнения бюджетных ассигнований сложились по следующим направлениям расходов.

тыс. руб.

КБК/ГАБС	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
----------	---	-----------	-----------------------------	-----------------

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации КБК 114 0402 1020101, Министерство экономики и регионального развития края	2 282 064,3	1 547 127,9	734 936,4	67,8
Инвестиционный фонд КБК 114 0408 0750100, Министерство экономики и регионального развития края	1 061 662,3	868 699,0	192 963,3	81,8
Государственная поддержка инвестиционных проектов КБК 114 0408 1100100, Министерство экономики и регионального развития края	791 670,0	0,0	791 670,0	0,0
Инвестиционный фонд КБК 114 0412 0750100, Министерство экономики и регионального развития края	7 835 004,3	4 061 059,3	3 773 945,0	51,8
Государственная поддержка инвестиционных проектов КБК 114 0412 1100100, Министерство экономики и регионального развития края	1 884 330,0	0,0	1 884 330,0	не исполнено в полном объеме
Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства КБК 114 0412 3450100, Министерство экономики и регионального развития края	367 898,4	120 295,0	247 603,3	32,7
Расходы на бюджетные инвестиции в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации КБК 114 0412 8080000, Министерство экономики и регионального развития края	213 318,8	108 379,9	104 938,9	50,8
Расходы на бюджетные инвестиции в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации КБК 116 0412 8080000, Агентство по управлению государственным имуществом края	130 557,0	16 997,0	113 560,0	13,0
Государственная поддержка инвестиционных проектов, КБК 711 0409 1100100, Министерство транспорта края	1 587 000,0	525 717,3	1 061 282,7	33,1
Итого по разделу 0400 «Национальная экономика»	16 153 505,1	7 248 275,4	8 905 229,7	X
Инвестиционный фонд, КБК 130 0502 0750100, Министерство строительства и архитектуры края	929 500,0	366 320,9	563 179,1	39,4
Расходы на бюджетные инвестиции в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации КБК 711 0503 8080000, Министерство транспорта края	142 000,0	38 000,0	104 000,0	26,8
Итого по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 071 500,0	404 320,9	667 179,1	X
Предоставление субсидии федеральному государственному автономному учреждению высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет», включая субсидию на возмещение нормативных затрат на оказание им в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ) КБК 075 0706 4309101, Министерство образования и науки края	381 882,1	79 213,8	302 668,3	20,7
Итого по разделу 0700 «Образование»	381 882,1	79 213,8	302 668,3	X
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства КБК 130 0901 8010000, Министерство строительства и архитектуры края	1 120 772,0	997 333,5	123 438,6	89,0
Итого по разделу 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»	1 120 772,0	997 333,5	123 438,6	X
Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» КБК 148 1003 5053401, Министерство социальной политики края	3 417 199,1	3 077 519,8	339 679,3	90,1
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	3 417 199,1	3 077 519,8	339 679,3	X
Предоставление субсидий в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан КБК 148 1103 5056501, Министерство социальной политики края	3 058 997,8	2 940 206,4	118 791,4	96,1
Предоставление субсидий гражданам в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг с учетом их доходов КБК 148 1103 5056504, Министерство социальной политики края	2 784 414,1	2 480 750,3	303 663,8	89,1
Субсидии на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера КБК 800 1102 8630000, Министерство финансов края	2 100 000,0	1 969 887,3	130 112,7	93,8
Итого по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты»	7 943 411,9	7 390 844,0	552 567,9	X
ВСЕГО:	30 088 270,2	19 197 507,4	10 890 762,8	X

Не освоение бюджетных ассигнований министерством экономики и регионального развития края и министерством транспорта края связано с неиспользованием средств на реализацию инвестиционных проектов по комплексному развитию Нижнего Приангарья.

Численность в государственных органах края

Динамика штатной численности государственных гражданских служащих Красноярского края в отчетном периоде представлена в таблице.

Органы государственной власти края	Всего государственные гражданские служащие и иные работники	из них численность	
		лиц, замещающих государственные должности	государственных гражданских служащих*
<i>По состоянию на 01.01.2010</i>			
Органы исполнительной власти края	4 822,5	32	4041
Иные органы государственной власти	536	56	347
итого	5 358,5	88	4 388
<i>По состоянию на 01.01.2011</i>			
Органы исполнительной власти края	4 861	32	4 082
Иные органы государственной власти	536	56	347
итого	5 397	88	4 429
Рост численности в органах исполнительной власти края	38,5	0	41

*В соответствии со статьей 11 Закона края о бюджете общая предельная численность гражданских служащих края, принятая к финансовому обеспечению в 2010 году, составляет 4 388 штатных единиц, в том числе предельная штатная численность гражданских служащих органов исполнительной власти края и Администрации Губернатора края – 4 039 штатных единицы.

Штатная численность государственных гражданских служащих края и иных работников государственных органов края за 2010 год увеличилась в целом на 38,5 ед.; численность государственных гражданских служащих края – на 41 ед. в органах исполнительной власти края.

Штатная численность лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих края органов исполнительной власти составила 4 114 ед. (из них 753 ед. – за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных государственных полномочий), в том числе в Администрации Губернатора края и аппарате Правительства края – 367 ед. (штатная численность в аппарате Правительства края увеличилась на 3 ед., в Администрации Губернатора края – уменьшилась на 6 ед.). Штатная численность в 4 иных органах государственной власти осталась на уровне 2009 года – 536 ед., из них 347 ед. – государственных гражданских служащих края.

Предельная численность государственных гражданских служащих и иных работников установлена правовыми актами Правительства края в 38 органах исполнительной власти края, что соответствует утвержденной структуре органов исполнительной власти края²³, увеличенной по сравнению с началом года на 4 органа²⁴.

Количество незамещенных должностей по органам исполнительной власти края и иным органам государственной власти края по состоянию на 01.01.2011 составило 249 ед. и уменьшилось на 22 ед. со снижением доли незамещенных должностей в структуре штатной численности по сравнению с началом года с 6% до 5,5%.

Общегосударственные вопросы

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 91,5% и составили 4 261 800,7 тыс. руб., из них 1 177 807,5 тыс. руб. расходы на обслуживание государственного долга.

Бюджетные назначения по целевым статьям «Руководство и управление в сфере установленных функций» и «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов РФ и органов

²³ Указ Губернатора края от 10.07.2008 № 116-уг (в редакции от 11.06.2010 № 100-уг).

²⁴ Образованы 4 органа власти: министерство транспорта края – 35 ед., министерство информатизации и связи края – 30 ед.; агентство по реализации программ общественного развития края – 12 ед.; служба по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа края – 22 ед.

местного самоуправления» исполнены соответственно на 95,4 и 96,5% в суммах 180 643 тыс. руб. и 2 597 833,2 тыс. руб. Данные об исполнении указанных расходов в отраслевом разрезе представлены в таблице.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
		сумма	%
<i>0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций»</i>			
Сельское хозяйство и рыболовство	14 180,3	14 180,3	100
Другие вопросы в области образования	25 721	23 259,9	90,4
Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	2 769,5	1 932,2	69,8
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	6 095,4	5 853,1	96
Другие общегосударственные вопросы	140 678,1	135 417,5	96,3
Итого	189 444,3	180 643	95,4
<i>0020000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления»</i>			
Общегосударственные вопросы	1 860 576,8	1 779 475,6	95,6
Национальная экономика	329 012,2	321 482,5	97,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	127 978,3	126 552,2	98,9
Образование	99 735,5	99 488,9	99,8
Культура, кинематография, средства массовой информации	72 970	71 450,7	97,9
Здравоохранение, физическая культура и спорт	102 915,5	101 797,1	98,9
Социальная политика	99 377,5	97 586,2	98,2
Итого	2 692 565,8	2 597 833,2	96,5
Всего	2 882 010,1	2 778 476,2	96,4

Доля расходов, связанных с руководством и управлением в сфере установленных функций, составила 2,2% в общих расходах бюджета (2009 год – 2%).

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в объеме 6 056 922,4 тыс. руб., или 99,6% к уточненной бюджетной росписи и увеличились по сравнению с 2009 годом на 546 911,5 тыс. руб. (на 9%). Исполнение расходов за счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства края, составило 120 053,4 тыс. руб., или 98,4% к уточненной бюджетной росписи, в том числе по подразделам 0302 «Органы внутренних дел» – 10 644 тыс. руб. (с увеличением к расходам 2009 года в 2,5 раза), 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – 109 409,4 тыс. руб. (2009 год – 6 339,8 тыс. руб.).

Удельный вес расходов по анализируемому разделу в общем объеме расходов краевого бюджета за 2010 год составил 4,7%, что на 0,4% меньше, чем по утвержденной бюджетной росписи и на 0,7% больше по сравнению с 2009 годом.

В структуре расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность основную часть – 87,7% (5 314 140,4 тыс. руб.), составляют расходы на органы внутренних дел (подраздел 02); 6,2% (377 490,4 тыс. руб.) – на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону (подраздел 09); 3,9% (237 998,2 тыс. руб.) – на обеспечение пожарной безопасности (подраздел 10); 2,1% (127 293,3 тыс. руб.) – на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности (подраздел 14).

В сравнении с 2009 годом, на 1,6 и 0,9% увеличилась доля расходов на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности и на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных

ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону; на 2,3 и 0,3% снизилась доля расходов на органы внутренних дел и на обеспечение пожарной безопасности.

Расходы на органы внутренних дел исполнены на 100% от плана и осуществлены двумя ГРБС: ГУВД по краю в сумме 5 112 799,7 тыс. руб., министерством строительства и архитектуры края – 201 340,7 тыс. руб. (в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства).

Инициативные расходы краевого бюджета, связанные с содержанием численности (в пределах лимита на МОБ), входящей в подразделения милиции, подлежащие в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами финансированию из средств федерального бюджета; обеспечением деятельности указанных подразделений и обеспечением безопасности и жизнедеятельности личного состава ГУВД по краю, направляемого для выполнения служебно-боевых задач в другие регионы²⁵, и др. в отчетном периоде по выборочной проверке составили 1 339 273,7 тыс. руб., или 26,2% в структуре расходов учреждения (2009 год – 25,3%).

Инициативные расходы краевого бюджета по бюджетным инвестициям на строительство 7 объектов, включенных в Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета, составили 162 853,6 тыс. руб.

В отчетном периоде также повторилось нарушение законности в части использования не по целевому назначению государственной собственности края: 6 из 11 жилых помещений (общей стоимостью 7 300 тыс. руб.), приобретенных за счет средств краевого бюджета и предназначенных для проживания сотрудников подразделений МОБ в период прохождения службы, предоставлены категориям граждан, не имеющих права на их получение – сотрудникам ГУВД по краю, не входящим в подразделения МОБ²⁶. Проверка показала, что приобретенные в 2008-2009 годах в краевую собственность жилые помещения в количестве 17 ед. в дальнейшем безвозмездно переданы в федеральную собственность.

Представляемая ГУВД по краю в министерство финансов края информация по мероприятию: производство судебной экспертизы в экспертных учреждениях, а также на оплату услуг, оказанных специализированными организациями (отдельными экспертами), в связи с производством по уголовным делам, возбужденным в интересах Красноярского края, по-прежнему, не содержит данных о дополнительных поступлениях доходов в краевой бюджет в результате рассмотрения уголовных дел, что не отвечает норме статьи 47 Закона края о бюджете и не позволяет дать оценку результативности осуществленных в 2010 году расходов краевого бюджета на проведение экспертиз в сумме 4 426,8 тыс. руб.

В отчетном периоде сохранилась сложившаяся положительная динамика значения целевого показателя ведомственной целевой программы в сфере

²⁵ Из резервного фонда Правительства края на финансирование расходных обязательств Российской Федерации по обеспечению жизнедеятельности личного состава ГУВД по краю, направляемого на службу в Чеченскую Республику, в 2010 году использовано 5 433,5 тыс. руб. для приобретения товарно-материальных ценностей. За 2010 год в Северо-Кавказский регион направлено 126 сотрудников ГУВД по краю, финансируемых из средств краевого бюджета, сроком до 180 суток. Расходы на денежное содержание указанных лиц составили 15 917,3 тыс. руб.

²⁶ В нарушение Закона края о бюджете и законов края от 29.11.2005 № 16-4079 «Об обеспечении деятельности милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Красноярскому краю», от 29.03.2007 № 22-5994 «О служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда края».

обеспечения безопасности населения края. Уровень преступности на 100 тыс. населения снизился с 2 732 ед. до 2 457,2 ед. (2008 год – 2 914,3 ед.).

Также как и в 2009 году не выполнены 4 из 11 показателей результативности ведомственной программы. Отмечен рост количества преступлений, совершенных в общественных местах, до 19 982²⁷ (плановое значение по программе – 14 800 ед., 2009 год – 17 871 ед.). Количество выявленных преступлений превентивной направленности (11 408 ед.) и доля раскрытых преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений (58,2%) на 1 692 ед. и на 1,5 процентных пункта соответственно ниже плановых значений и характеризуется неисполнением в большем размере, чем за 2009 год (на 27 ед. и 0,9% соответственно). Количество пресеченных административных правонарушений составило 50,3 тыс. ед. на 100 тыс. населения при плановом значении – 62,3 тыс. ед.

Выполнены показатели результативности по обеспечению безопасности дорожного движения, являющиеся целевыми индикаторами долгосрочной целевой программы «Безопасность дорожного движения в Красноярском крае» на 2009-2011 годы. Количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (593 чел.), уменьшилось на 62 человека к плановому значению на 2010 год и на 27 человек – к фактическому показателю за 2009 год. По сравнению с плановым показателем количество дорожно-транспортных происшествий в расчете на 10 000 состоящих на учете транспортных средств в отчетном периоде уменьшилось на 4,5 ед. и составило 52,3 ед. Снизилась тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий: количество лиц, погибших в результате ДТП, на 100 пострадавших составило 8,8 ед. (плановый показатель – 9,2 ед.). Вместе с тем не получен ожидаемый количественный результат от исполнения мероприятия программы по проведению массовых мероприятий среди молодежи (проведение автогонок среди водителей) на кольцевой гоночной трассе «Красное кольцо» (расходы 3 789,2 тыс. руб.): количество участников (738 человек) в 2 раза меньше планового показателя (1 500 молодых водителей).

Проверка эффективности расходов краевого бюджета за 2009-2010 годы и текущий период 2011 года на реализацию мер, принимаемых органами исполнительной власти края по социальной реабилитации лиц, отбывающих и (или) отбывших наказание в виде лишения свободы в Красноярском крае, проведенная в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия, показала, что действующие краевые нормативные правовые акты, положения и внутренние регламентирующие документы позволяют качественно решать вопросы, связанные с социальной реабилитацией лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Вместе с тем, некоторые из них не приведены в соответствие между собой; не регламентированы единые подходы по определению показателя рецидивной преступности, который является целевым показателем, характеризует эффективность принимаемых мер по социальной адаптации указанных лиц. Кроме того, требуют решения отдельные проблемные вопросы, выходящие за рамки полномочий края.

²⁷ В сопоставимых условиях количество преступлений, совершенных в общественных местах в 2010 году, составляет 17 824 ед.

Расходы краевого бюджета на социальную реабилитацию рассматриваемой категории лиц в отчетном периоде составили 57 млн. руб. и осуществлены по 3 направлениям: обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания в данной сфере; реализация мероприятий долгосрочной целевой программы; бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю (далее – ГУФСИН по краю).

Итоги первого года реализации долгосрочной целевой программы «Содействие занятости и социальная адаптация лиц, отбывающих и (или) отбывших наказание в виде лишения свободы в Красноярском крае, на 2010-2012 годы» не обеспечили достижение ее цели по снижению уровня рецидивной преступности. По данным ГУФСИН по краю и ГУВД по краю отмечается рост показателей рецидива по сравнению с 2009 годом (ГУФСИН по краю – с 15,1 до 23,5%; ГУВД по краю – с 32,2 до 34%). Между тем значения отдельных из запланированных по программе целевых индикаторов недостаточно обоснованы, или не обеспечен их учет.

Из 23 мероприятий программы не выполнено одно по приобретению оборудования для организации учебного процесса в открываемой вечерней школе в ИК-50 (п. Нижний Ингаш) в связи с незаконченной процедурой лицензирования учебного заведения. В результате этого не освоено 500 тыс. руб., эти средства не перераспределены на другие периоды действия программы. Замечания и недостатки установлены по 11 программным мероприятиям.

Сведения о работе Центра социальной адаптации и его филиалов для лиц, освобожденных из мест лишения свободы (созданного в крае одним из первых из субъектов Российской Федерации), показывают, что общее количество освобожденных лиц, обратившихся за оказанием услуг, в 2010 году составило 2,4 тысячи человек, которым предоставлено более 20 наименований услуг в общем количестве свыше 120 тысяч единиц; на проживание в учреждении и филиалах размещено 358 чел. Уровень рецидивной преступности по клиентам Центра социальной адаптации в отчетном году – 4,7% (11,4% – с учетом клиентов предыдущих лет) ниже, чем по данным ГУФСИН по краю и ГУВД по краю – 23,5 и 34% соответственно, что указывает на результативность принятых мер социальной адаптации по указанным лицам.

Оказание помощи условно-досрочно освобожденным и условно осужденным несовершеннолетним осуществляется в отделении реализации программ социальной реабилитации для работы с указанными подростками в КГБУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ястребовский», созданном в порядке реализации резолюции III Съезда депутатов края. Проверкой обращено внимание на большой процент повторно совершивших преступления подростков из числа прошедших реабилитацию в центре (23%), по сравнению с показателем в целом по краю (22,1%). Данная ситуация указывает на наличие нерешенных проблем: отсутствие специальной подготовки специалистов центра для работы с данной категорией подростков, недостаточное оснащение материально-технической базы, ненадлежащее решение вопросов эффективного использования приобретенного по программе оборудования, компьютеров для получения подростками профессионального образования.

Национальная экономика

Расходы краевого бюджета по разделу 0400 «Национальная экономика» в 2010 году составили 22 789 589 тыс. руб. (меньше расходов 2009 года на 9 653 041,2 тыс. руб., или на треть) при уточненном плане в размере 22 789 589 тыс. руб. При этом, несмотря на существенное сокращение расходов, в 2010 году не удалось повысить процент освоения предусмотренных бюджетных ассигнований, составивший 70,9% (в 2009 году - 72,2%). Соответственно, повторяя негативную тенденцию предыдущих лет, исполнение по рассматриваемому разделу сложилось на наиболее низком уровне в сравнении с остальными разделами классификации расходов.

В разрезе подразделов исполнение сложилось следующим образом.

Раздел/ подраздел	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
04 00	Национальная экономика	32 161 687,3	22 789 589,0	9 372 098,3	70,9
04 01	Общэкономические вопросы	1 604 636,0	1 600 915,2	3 720,8	99,8
04 02	Топливо-энергетический комплекс	2 282 554,6	1 547 127,9	735 426,7	67,8
04 04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	12 265,3	11 639,6	625,7	94,9
04 05	Сельское хозяйство и рыболовство	3 862 563,5	3 777 434,8	85 128,7	97,8
04 06	Водное хозяйство	139 906,8	138 298,5	1 608,3	98,9
04 07	Лесное хозяйство	1 126 598,2	1 020 976,0	105 622,2	90,6
04 08	Транспорт	2 433 224,0	1 424 978,4	1 008 245,6	58,6
04 09	Дорожное хозяйство	7 892 944,9	6 823 097,7	1 069 847,2	86,5
04 10	Связь и информатика	130 354,8	128 296,6	2 058,2	98,4
04 11	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	500,0	500,0	0,0	100,0
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	12 676 139,2	6 316 324,5	6 359 814,7	49,8

Наибольшие отклонения показателей исполнения расходов от плановых назначений по разделу сложились по подразделам «Транспорт», «Дорожное хозяйство» и «Другие вопросы в области национальной экономики» (в общей сумме 8 437,9 млн. руб. или 90% от общего размера неисполнения расходов на национальную экономику). При этом подавляющий объем неиспользованных ассигнований составляют средства федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку инвестиционных проектов, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в виде средств Инвестиционного фонда на комплексное развитие Нижнего Приангарья в общей сумме 8,6 млрд. руб.

Необходимо отметить, что при трехкратном снижении соответствующих поступлений из федерального бюджета размер остатков неиспользованных ассигнований на реализацию проектов по освоению Приангарья сократился лишь на 1,8 млрд. руб. (с 10,4 млрд. руб. по состоянию на начало 2010 года), что не может свидетельствовать о существенном улучшении качества использования межбюджетных трансфертов.

Характерными повторяющимися из года в год причинами неосвоения средств выступают их позднее (в конце финансового года) поступление из федерального бюджета, негативные температурные условия, недобросовестное выполнение подрядчиками своих обязательств, недостатки проектной и исполнительной документации и т.д., что на фоне недоосвоения средств, поступивших в краевой бюджет в начальный период реализации проектов (в 2007-2009 годах), расторжения госконтрактов с недобросовестными подрядчиками, приводит к сдвигу плана

выполнения работ, переносу сроков ввода объектов, увеличению затрат ввиду удорожания индекса стоимости строительства.

Соответственно в 2010 году не удалось переломить негативную тенденцию прошлых лет и устранить имеющиеся препятствия своевременной реализации проектов по освоению Нижнего Приангарья, а также достичь положительной динамики исполнения расходов на национальную экономику, что, учитывая значительную долю в них средств федерального бюджета, свидетельствует о необходимости дальнейшей активизации работы с федеральным центром, направленной на своевременное выделение соответствующего финансирования, мобилизации имеющихся материальных и управленческих ресурсов.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Доля расходов, связанных с деятельностью жилищно-коммунального хозяйства края, в 2010 году составила 2,2% от общих расходов бюджета, превысив уровень 2009 года (1,2%). В то же время фактическое исполнение расходов на отрасль составило 71,9% от бюджетных ассигнований или 2 305 734,5 тыс. руб., что ниже достигнутого уровня 2009 года на 14% (85,9%). Показатель общего исполнения расходов по разделу снижен за счет недоиспользования средств в сумме 899 505,7 тыс. руб., в основном тремя ГАБС: министерством строительства и архитектуры края – 747 239,1 тыс. руб. или 53,1% (97,4% в 2009 году) по объектам капитального строительства Перечня строек; министерством транспорта края – 104 000 тыс. руб. или 26,8% на работы по благоустройству дорог микрорайона «Новалэнд» (позднее поступление средств Инвестиционного фонда, отсутствие ПСД и не проведение в зимний период дорожных работ в полном объеме); министерством экономики и регионального развития края – 32 286,8 тыс. руб. или 69,8%.

Ассигнования по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» и 0502 «Коммунальное хозяйство» в целом профинансированы на 72,1%. Остаток неиспользованных средств составил 787 830,4 тыс. руб., большую часть которого (72%) составили остатки средств Инвестиционного фонда в сумме 563 179,1 тыс. руб. на строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд». Отметим, что распоряжением Правительства РФ от 12.10.2010 № 1752-р²⁸ перенесены сроки ввода в эксплуатацию 4 объектов (этапов) инвестпроекта с 2009, 2010 годов на 2011 год, в том числе объекта «новый» центр электропитания – подстанции 110/10 кВ «Содружество» с питающими линиями передачи 110 кВ с 2009 на 2011 год.

В отношении данного объекта одним из контрольных мероприятий Счетной палаты края был установлен факт разработки ПСД на объект «строительство нового центра электропитания – подстанция 110/10 кВ «Содружество» с питающими линиями электропередачи 110 кВ» (подрядчик – ООО «КРЭК»), на которую получено положительное заключение Государственной экспертизы (от 24.09.2010), выбраны и обследованы земельные участки, получены санитарно-

²⁸ Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2010 № 1752-р «О внесении изменений в акты Правительства РФ по вопросам реализации региональных инвестиционных проектов при государственной поддержке за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

эпидемиологические заключения (от 25.06.2010) и техусловия на техническое присоединение к электрическим сетям (от 15.07.2010). Корректировкой краевого бюджета, рассмотренной на Сессии Законодательного Собрания края от 19.05.2011 включены 15 000 тыс. руб. «с целью корректировки ПСД в части изменения точки подключения к объектам электроснабжения и по строительству линии электропередач от подстанции «Содружество» до подстанции «Новалэнд». Неправильно принятое ранее управленческое решение привело не только к дополнительным расходам краевого бюджета, но и может стать фактором риска необеспечения ввода в эксплуатацию подстанции «Содружество» в срок, установленный распоряжением Правительства РФ от 10.12.2009 № 1888-р, - 2011 год, учитывая сроки корректировки ПСД и согласительных-разрешительных процедур.

Сельское хозяйство и рыболовство

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» за 2010 год исполнение составило 3 777 434,8 тыс. руб. (97,8% от выделенных средств в сумме 3 862 563,5 тыс. руб.). В том числе средства федерального бюджета освоены в сумме 814 425,1 тыс. руб. из 814 566,9 тыс. руб. Удельный вес расходов по подразделу составил 2,9% от расходов краевого бюджета (в 2009 году – 3,1%).

Снижение объемов поддержки сельскохозяйственного производства сопровождается неосвоением выделенных средств. Так, в 2009 году осталось не освоено 202 124,9 тыс. руб. из 3 305 934,5 тыс. руб., на 2010 год ассигнования сокращены на 293 362,4 тыс. руб. (до 3 012 572,1 тыс. руб.), по итогам 2010 года не исполнено 65 655,1 тыс. руб.

Сокращается число получателей государственной поддержки. Из включенных в реестр 1 103 субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на государственную поддержку (без учета личных подсобных хозяйств), различные виды поддержки на безвозвратной основе из федерального бюджета получили 414 субъектов АПК, из краевого бюджета – 674 субъекта (в 2009 году – 656 и 805, соответственно).

Высокой остается зависимость сельскохозяйственных организаций от средств государственной поддержки. По данным сводной бухгалтерской отчетности за 2010 год 89,9% чистой прибыли сельскохозяйственных предприятий (2 415,7 млн. руб. из 2 688,5 млн. руб.) сформировано за счет средств государственной поддержки, объем чистой прибыли снижен на 14,5%, рентабельность – на 7,9% (с 22,6% в 2009 году до 14,7% в 2010 году, в 2008 году – 29,2%). Убытки от реализации продукции понесла каждая четвертая организация, производящая продукцию растениеводства (101 из 366), и каждая вторая организация, занимающаяся животноводством (91 из 227).

При получении 2 415,7 млн. руб. государственной поддержки, хозяйствами уплачено 1 394 млн. руб. налогов, сборов и обязательных платежей (задолженность на конец года возросла до 440,6 млн. руб.), начислено 4 288,4 млн. руб. заработной платы (36 тыс. человек).

Из 55 показателей, принятых краем в Соглашении с Минсельхозом РФ на 2010 год, главными распорядителями средств представлены данные по исполнению 32 показателей, из которых не выполнены 17 показателей, в том числе:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году) составил 98,8% при плановом значении 103,1%, индекс производства продукции животноводства – 100,4% при плане 103%, растениеводства – 97,5% при плане 103,3%;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал по сельскому хозяйству не выполнен на 12,4% (план – 110,2%, факт – 97,8%);
- коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники составил по тракторам – 1,9% (план – 8%); комбайнам зерноуборочным – 3,8% (план – 10,4%); комбайнам кормоуборочным – 5,3% (план – 12,4%);
- не обеспечено расширение кормовой базы для животноводства, вместо планируемых 15 тыс. га рапса хозяйствами всех категорий засеяно 4,45 тыс. га;
- не обеспечен объем производства молока (план – 712 тыс. т, факт – 707,4 тыс. т).

Положительным моментом является перевыполнение плана по производству скота и птицы на 21,9 тыс. т (11,8%) до 207,9 тыс. т.

В течение года расходы краевого бюджета на поддержку растениеводства увеличены с 477 235,8 тыс. руб. до 535 544,9 тыс. руб. и исполнены на уровне 99%. Объем средств, выделенных из федерального бюджета, был сокращен в 2 раза под фактическое освоение. При уточнении потребности края уменьшены ассигнования в целом с 324 020 тыс. руб. до 156 673,1 тыс. руб., в том числе на 175 050,8 тыс. руб. по компенсации части затрат по страхованию урожая и насаждений (на 77,2%) и на 781 тыс. руб. на поддержку элитного семеноводства (8,8%).

Из 10 направлений государственной поддержки отрасли животноводства, заявленной в качестве приоритетной, в полном объеме исполнены расходы по 3 направлениям. С учетом полученных средств федерального бюджета на животноводство (200 872,6 тыс. руб.) не исполнено 17 003,6 тыс. руб. из уточненных расходов в сумме 1 281 208,7 тыс. руб. (1,3%).

Наибольшее неисполнение средств краевого бюджета – 12,1% отмечено по поддержке производства и реализации продукции скотоводства, мяса крупного рогатого скота и мясопродуктов – 3 628,9 тыс. руб. из 30 000 тыс. руб. при сокращении поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах края.

Из-за снижения инвестиционной активности и закредитованности хозяйств в 2010 году сократился объем выплаченных субсидий по процентным платежам с 621 960,8 тыс. руб. до 583 860,1 тыс. руб.

Из 407 сельскохозяйственных организаций, имевших на конец 2010 года 13 549,4 млн. руб. заемных средств на осуществление деятельности, у 114 организаций доля заемных средств в формировании имущества превышала 50%.

Результаты контрольных мероприятий показали, что не в полной мере реализовано приоритетное направление бюджетной политики в сфере развития животноводства, в первую очередь, через реализацию инвестиционных проектов, обеспечивающих увеличение производства продукции за счет технической модернизации отрасли.

В 2010 году инвестиционная программа развития животноводства не разрабатывалась, комплекс мероприятий, предусмотренных в рамках Закона края от 30.09.2004 № 12-2278 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае» не использовался.

В отраслевой системе государственная поддержка осуществлялась, преимущественно, через возмещение капитальных расходов на приобретение техники и оборудования. В результате по данным сводной бухгалтерской отчетности за 2010 год поддержка позволила сельскохозяйственным товаропроизводителям вложить в основные средства 3 931,6 млн. руб.

В то же время, при отсутствии достаточных стимулов, включая государственную поддержку комплекса мероприятий по сопровождению инвестиционных проектов для организаций, осуществляющих инвестиции в строительство и реконструкцию животноводческих мощностей²⁹, вложения в строительство и реконструкцию составили только 851,9 млн. руб.

Результаты реализации в 2010 году Закона края от 07.07.2009 № 8-3512 «О дополнительных мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса края в 2009-2010 годах» в достижении цели формирования эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия на территории края и осуществления планов по функционированию оптово-розничных (логистических) центров края можно считать провальными.

Только 4 из 25 организаций, прошедших добровольную сертификацию на 268 видов пищевых продуктов с затратами в размере 1 360,6 тыс. руб., получили из бюджета на возмещение расходов 123,3 тыс. руб., использовано 16,4% от утвержденных в бюджете средств.

Условие проведения сертификации для получения организациями торговли субсидий на возмещение части стоимости закупленных у субъектов АПК края пищевых продуктов, в свою очередь, не позволило освоить 35 663,9 тыс. руб. из 119 981,2 тыс. руб., утвержденных в бюджете.

При обороте розничной торговли пищевых продуктов в крае 2010 году в объеме 143 178,2 млн. руб. только 9 организаций торговли получили субсидии на закупленные продукты стоимостью 1 686,3 млн. руб.

В итоге подорван интерес к дальнейшему участию организаций в добровольной сертификации продукции, не обеспечено привлечение интереса и расширение узнаваемых брендов произведенных на территории края продуктов, в целом не решены проблемы субъектов АПК со сбытом продукции.

Природные ресурсы и охрана окружающей среды

В целом расходы в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды за 2010 год составили 1 522 825 тыс. руб., (90,4%) от бюджетных назначений, к уровню 2009 года снизились на 5,2%. В общей сумме расходов краевого бюджета составляют 1,2%.

Наибольшее неисполнение бюджетных назначений – 33,4% установлено по подразделу 0412 «Субсидии организациям лесного комплекса края», 16,8% – по разделу 0600 «Охрана окружающей среды», 9,4% – по подразделу 0407 «Лесное хозяйство». В качестве основных причин не освоения средств можно отметить следующее:

²⁹ Организационные механизмы при создании новых производств на условиях предоставления площадки для реализации проекта, включая земли для формирования кормовой базы, субсидирования из бюджета затрат на инженерную инфраструктуру, налоговых льгот в течение срока окупаемости, сопровождения инвесторов в режиме «одного окна» и другие меры поддержки.

- не исполнены государственные полномочия по проведению государственной экологической экспертизы (2 735,1 тыс. руб.) и мероприятие по Перечню строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета (не завершено строительство «Визит-центра на территории природного парка «Ергаки», планируемого к вводу в эксплуатацию в 2010 году (34 205,8 тыс. руб.). В ходе строительства объекта выявлены работы, неучтенные проектно-сметной документацией;
- не освоены средства федерального бюджета (99 998 тыс. руб.), направленные на строительство лесных дорог на территории Нижне-Енисейского лесничества. Строительство дорог протяженностью 43,8 км, предусмотренное к завершению в 2010 году, не закончено. В связи с этим не получено разрешение на ввод лесных дорог в эксплуатацию, не осуществлены постановка на кадастровый учет, государственная регистрация права собственности. Планируемая цель – строительство лесных дорог, протяженностью 125,8 км не достигнута;
- не освоены средства в размере 5 105,2 тыс. руб., выделенные на предоставление субсидий господдержки организациям лесного комплекса края, осуществляющим деятельность по заготовке, обработке древесины, на возмещение части затрат, связанных с приобретением новой лесозаготовительной, лесохозяйственной и лесопожарной техники, произведенной на территории края, что в том числе явилось следствием спешного принятия Закона края от 11.11.2010 № 11-5185 «О государственной поддержке организаций лесного комплекса края в 2010 году». Кроме того, в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой края установлено, что указанным законом края не предусмотрено заключение договора на предоставление субсидий организациям лесного комплекса края, что не исключает возможность нецелевого использования приобретенной техники, а также ее реализации в целях извлечения прибыли. Не определены критерии достижения поставленной цели господдержки по эффективности лесопромышленного производства в крае.

Отсутствие системной основы в организации господдержки инвестиционных проектов в части субсидирования процентных ставок по кредитам, полученным в российских кредитных организациях предприятиями лесной отрасли края, реализующими инвестиционные проекты, направленные на увеличение производства продукции с высокой добавленной стоимостью, развитие лесозаготовительной деятельности³⁰, сопровождается ежегодным не освоением средств краевого бюджета на эти цели. В 2009 году не освоено 104 915 тыс. руб. (74,2%) от предусмотренных средств, в 2010 году полностью не освоены средства в объеме 21 659,3 тыс. руб. При этом наиболее слабым звеном является отсутствие скоординированных действий органов исполнительной власти края.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы на выполнение полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания исполнены в размере 32 464,4 тыс. руб., или 97,6%. Не освоены средства в размере 405,1 тыс. руб. в связи

³⁰ Ведомственные целевые программы «Развитие деятельности по заготовке и переработке древесины на период 2009-2011 годы», «Развитие деятельности по заготовке и переработке древесины на период 2010-2012 годы», утвержденные Распоряжениями Правительства края от 23.09.2008 № 214-р и от 31.12.2009 № 1163-р

с полной гибелью личинок енисейского осетра и стерляди, предназначенных для выпуска в р. Енисей.

Необходимо отметить, что не урегулирован вопрос размещения ремонтно-маточного стада осетровых рыб, что серьезно сказывается на их физическом состоянии и приводит к гибели. Ремонтно-маточное стадо осетровых рыб является государственным имуществом Красноярского края³¹, при этом в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные биоресурсы находятся в федеральной собственности.

Остаются неурегулированными вопросы численности государственных инспекторов службы по контролю в сфере природопользования края при осуществлении полномочий государственного лесного контроля и надзора (на одного государственного инспектора приходится более 4 млн. га лесного фонда) и службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания края при осуществлении охраны, контроля и регулирования объектов животного мира и среды их обитания (на одного государственного инспектора более 5 млн. га).

В нарушение требований статьи 96 Лесного кодекса РФ, государственные инспекторы отдела государственного лесного контроля службы по контролю в сфере природопользования края с 2005 года не обеспечены формой установленного образца и служебным оружием, о чем неоднократно отмечалось Счетной палатой края по результатам контрольных мероприятий.

Ежегодно увеличиваются инициативные расходы краевого бюджета на выполнение мероприятий в области лесных отношений, которые в соответствии с Лесным кодексом РФ должны осуществляться за счет субвенций из федерального бюджета. В 2010 году инициативные расходы краевого бюджета составили 72 646,6 тыс. руб. Расходы краевого бюджета на выполнение переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира составили 17 281,2 тыс. руб.

Расходы на социально-культурную сферу

В 2010 году расходы на социально-культурную сферу составили 70 499 691,5 тыс. руб., или 97,9% от законодательно утвержденных объемов расходов и 96,4% от объемов расходов, утвержденных бюджетной росписью с учетом изменений. Около 54% расходов социальной направленности приходится на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований и внебюджетным фондам.

Удельный вес расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов краевого бюджета незначительно увеличился по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом с 54,1% до 54,6%.

По отношению к 2009 году расходы увеличились на 7 618 419,2 тыс. руб., или на 12,1%, а их удельный вес в расходах краевого бюджета возрос на 8,5 процентных пункта. Рост расходов наблюдается по всем отраслям социальной сферы за исключением образования: по физической культуре и спорту на 76,2%

³¹ Приказ агентства по управлению краевым имуществом администрации края от 11.09.2006 г. № 06-863п.

(967 080,5 тыс. руб.); по социальной политике на 46,1% (3 776 446,4 тыс. руб.); по здравоохранению на 22,8% (2 346 189,1 тыс. руб.).

Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 1 524 460,5 тыс. руб. (2,1%) по отношению к объему расходов, утвержденному Законом края о бюджете в последней редакции, и 2 617 085,7 тыс. руб. (3,6%) к показателям сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Основными причинами неисполнения расходов стали: поступление трансфертов из федерального бюджета в конце года; уменьшение фактического по сравнению с запланированным количества человек, обратившихся за получением отдельных мер социальной поддержки; изменение механизма предоставления ряда мер социальной поддержки; увеличение среднедушевого дохода семей; заявительный характер получения мер социальной поддержки; экономия в результате проведения конкурсных процедур.

Объемы и структура расходов краевого бюджета на социально-культурную сферу по разделам классификации расходов в 2010 и 2009 годах представлены в приложении 3.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2010-2012 годы, основной целью государственной политики в сфере здравоохранения остается улучшение состояния здоровья населения края, в частности, за счет обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью. Одним из направлений, обеспечивающих решение поставленной задачи, является повышение результативности оказания медицинской помощи посредством перевода медицинских учреждений на одноканальное финансирование.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, по вопросу перехода на одноканальное финансирование не удалось подтвердить прямое влияние изменения источника финансирования текущих расходов на основные показатели деятельности краевых учреждений и оценить преимущество одноканального финансирования на изменение структуры и качества медицинской помощи. Анализ выполнения государственного задания краевыми учреждениями, работающими в одноканальном финансировании, показал, что кардинальных изменений в основных показателях деятельности этих учреждений не произошло. Положительная динамика отдельных показателей работы учреждений, перешедших на одноканальное финансирование, обусловлена приобретением современного медицинского оборудования за счет средств краевого бюджета, увеличением базового тарифа ОМС на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов и одноразовых расходных материалов, необходимых для внедрения новых технологий лечения. Определенную роль в этом направлении сыграла общая стратегия реформирования здравоохранения: оптимизация стационарной помощи, внедрение стандартов оказания медицинской помощи.

Реальное влияние на обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью оказывает переход на новую систему оплаты труда (далее – НСОТ), направленную на повышение стимулирования работников к оказанию качественных услуг через установление критериев оценки результативности и качества труда каждого работника. В 2010 году переход на НСОТ осуществлен в форме эксперимента.

Проверки Счетной палаты края показали, что с введением НСОТ структура фонда оплаты учреждений, участвующих в эксперименте, претерпела изменение: значительная его часть стала расходоваться на стимулирующие выплаты.

Межбюджетные трансферты

Удельный вес расходов по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» в общем объеме расходов краевого бюджета составил 47,2% (2009 год – 49,2%). Расходы краевого бюджета по разделу составили 60 955 349,4 тыс. руб., в том числе 7 711 033,4 тыс. руб. средства, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (без учета трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов) исполнены в сумме 53 244 316 тыс. руб., что на 1 169 584,7 тыс. руб., или 2,1% меньше бюджетных ассигнований (2009 год – 53 709 617,2 тыс. руб., 781 890,1 тыс. руб., 1,4%, соответственно). Удельный вес межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в общей сумме расходов краевого бюджета составил 41,2% и по сравнению с 2009 годом увеличился на 1,8 процентных пункта.

В составе краевого бюджета, для регулирования межбюджетных отношений образовано четыре фонда. Исполнение расходов в разрезе фондов представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон края о бюджете в редакции		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %	Структура расходов, %
	от 10.12.2009	от 21.12.2010					
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям ВСЕГО	50 615 172,4	53 702 739,6	54 413 900,7	53 244 316,0	1 169 584,7	97,9	100,0
Региональный фонд финансовой поддержки поселений	176 696,7	176 696,7	176 696,7	176 696,7	0,0	100,0	0,3
Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	10 123 998,6	10 123 998,6	10 123 998,6	10 123 998,6	0,0	100,0	19,0
Региональный фонд компенсаций	26 064 399,5	27 549 112,1	27 995 508,4	27 299 853,4	695 655,0	97,5	51,3
Региональный фонд софинансирования расходов	10 714 626,2	11 796 360,9	11 953 617,8	11 485 227,4	468 390,4	96,1	21,6
Итого по фондам:	47 079 721,0	49 646 168,3	50 249 821,5	49 085 776,1	1 164 045,4	97,7	92,2
Удельный вес в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края, %	93,0	92,4	92,3	92,2	99,5	X	X

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнены в полном объеме. В 2010 году двенадцать муниципальных образований края не являлись получателями средств фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов): города Ачинск, Бородино, Дивногорск, Красноярск, Назарово, Норильск, Железногорск, Зеленогорск; районы Большеулуйский, Северо-Енисейский, Шарыповский и пос. Солнечный, что на три муниципальных образования больше чем в 2009 году³².

Наибольший размер дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности получили Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район (2 069 731,3 тыс. руб., или 20,4% от общей суммы дотаций), Эвенкийский муниципальный район (1 910 619,3 тыс. руб., или 18,9%), Енисейский район

³² Города Ачинск, Бородино, Красноярск, Норильск, Железногорск, Зеленогорск; районы Большеулуйский, Емельяновский и Северо-Енисейский.

(390 186,2 тыс. руб., или 3,8%), Богучанский район (371 894,3 тыс. руб., или 3,6%), Туруханский район (324 274,5 тыс. руб., или 3,2%).

Более половины средств межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предоставлялась в форме субвенций из регионального фонда компенсаций для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления. Количество субвенций муниципальным образованиям в течение года выросло на 7, с 41 до 48 субвенции. Сумма неисполнения бюджетных назначений по всем субвенциям составила 695 655 тыс. руб. В общем объеме неисполненных ассигнований 438 213,3 тыс. руб., или 63% приходится на предоставление мер социальной поддержки гражданам по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом их доходов по Закону края от 17.12.2004 № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг», отдельным категориям граждан по федеральному законодательству (главный распорядитель бюджетных средств - министерство социальной политики края).

По министерству образования и науки края общая сумма неисполненных назначений по субвенциям муниципальным образованиям составила 124 051,4 тыс. руб. Основные суммы неисполнения сложились по следующим видам:

- субвенции на реализацию Закона края от 27.12.2005 № 17-4377 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, без взимания платы» (50 085,9 тыс. руб.);
- субвенции на реализацию Закона края от 29.03.2007 № 22-6015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях края, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (32 330,2 тыс. руб.);
- субвенции на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений (17 630,4 тыс. руб.).

Неисполнение по перечисленным субвенциям обусловлено уменьшением количества классов и классных руководителей по сравнению с планируемым количеством и снижением посещаемости детей.

Доля субсидий из регионального фонда софинансирования расходов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, составила 21,6%.

Сумма неисполненных назначений по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований составила 468 390,4 тыс. руб., из них 165 902,2 тыс. руб. по главному распорядителю бюджетных средств министерство финансов края. Основные суммы неисполнения сложились по следующим видам:

- субсидия на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера (130 112,7 тыс. руб.) по причине отсутствия потребности в связи с проведением мероприятий по оптимизации расходов по фонду оплаты труда; неполной комплектацией штатов учреждений, нахождения работников бюджетных учреждений в отпуске по уходу за ребенком, выплаты работникам пособий по временной нетрудоспособности;
- субсидия бюджету города Норильска на содержание Таймырского линейного отдела внутренних дел Сибирского УВД на транспорте (10 065,7 тыс. руб.) по причине отсутствия потребности в связи с реструктуризацией и поэтапным сокращением численности работников, содержащихся за счет средств субсидии;
- субсидия бюджету Саянского района на возмещение произведенных расходов по приобретению в муниципальную собственность водозаборных сооружений, скважин, водопроводных сетей (7 454,3 тыс. руб., или 100% от назначений), так как муниципальным образованием в соответствии с утвержденным порядком не представлен пакет документов, подтверждающий произведенные расходы.

В течение года количество субсидий муниципальным образованиям выросло более чем в два раза – с 44 до 100 субсидий, из них 57 субсидий носят «точечный» характер – целевые средства предназначены одному муниципальному образованию, что свидетельствует об отступлении от программно-целевого метода планирования, а также несоблюдении положений статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в части установления критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий. Необходимо отметить, что в конце финансового года³³ предусмотрено выделение 33 «новых» субсидии на общую сумму 587 944,2 тыс. руб., из них по итогам года не исполнено назначений в сумме 24 756,5 тыс. руб., или 4,2%. В полном объеме (2 500 тыс. руб.) неисполнены назначения по субсидии на реализацию проекта инновационных и (или) экспериментальных форм работы с молодежью по результатам проведенного конкурса в 2010 году, в связи с включением их в Закон края о бюджете при отсутствии у края соответствующих расходных обязательств, что является нарушением статей 85, 139 Бюджетного кодекса РФ. Соответственно, порядок их использования, предусмотренный статьей 20 Закона края о бюджете, не утверждался (Закон края № 12-5611 «О внесении изменений в Закон края «О государственной молодежной политике Красноярского края», устанавливающий данное расходное обязательство, принят 10.02.2011).

Учитывая неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети населенных пунктов края, использование средств краевого бюджета, предусмотренных муниципальным образованиям на цели ее поддержания, вызывает особое внимание.

³³ Закон края от 07.10.2010 № 11-5037 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011 - 2012 годов».

Согласно данных министерства промышленности и энергетики, министерства транспорта края из средств краевого бюджета (за исключением предусмотренных долгосрочной целевой программой «Дороги Красноярья» на 2009-2011 годы) муниципальным образованиям края на указанные цели были предусмотрены субсидии на развитие и модернизацию улично-дорожной сети городских округов, городских и сельских поселений в сумме 150 млн. руб. (освоено 149,9 млн. руб.), субсидия Березовскому району на проведение ремонтных работ пешеходного моста через реку Есауловка в д. Терентьево Березовского района в сумме 1,6 млн. руб. (средства не использованы в связи с поздним поступлением), а также занимающие наибольшую долю субсидии бюджету г. Красноярска в общей сумме 330,2 млн. руб., в том числе на:

- строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 43,4 млн. руб. – за счет остатка средств федерального бюджета на 01.01.2010;
- ремонт, строительство, реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, строительно-монтажные работы по автоматизированной системе управления дорожным движением, проектно-изыскательские работы, изготовление, согласование и экспертизу ПСД в сумме 196,3 млн. руб. (в соответствии с муниципальным контрактом, заключенным в 2009 году);
- на содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов внешнего благоустройства в сумме 90,6 млн. руб.

Всего из предусмотренных ассигнований городом не освоено 18,6 млн. руб., в том числе 3,5 млн. руб. средств федерального бюджета за два года нахождения их в распоряжении муниципальных органов власти ввиду отсутствия потребности и завышения объемов работ в проектно-сметной документации (возвращены в федеральный бюджет). К числу других причин неосвоения относятся недостатки, связанные с недостаточной проработанностью проектных решений и неисполнением подрядными организациями условий муниципальных контрактов.

На фоне недостаточности собственных финансовых ресурсов для приведения городских автодорог в нормативное состояние изложенное свидетельствует о ненадлежащей эффективности использования межбюджетных трансфертов, что является характерным недостатком для данного муниципального образования, повторяющимся на протяжении ряда лет.

Помимо средств, распределяемых через фонды, образованные в составе краевого бюджета для регулирования межбюджетных отношений, бюджетам муниципальных образований выделялись средства в виде дотаций и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 4 158 539,9 тыс. руб., в том числе 1 712 528,6 тыс. руб. – дотации и иные межбюджетные трансферты бюджетам трех закрытых административно-территориальных образований за счет средств федерального бюджета. Ограничения по предельной величине иных межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета, в том числе в форме дотаций, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены (в пределах 10%).

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края исполнены на 100% от годовых назначений и составили 2 260 905,6 тыс. руб., что на 493 230,4 тыс. руб. или 27,9% больше, чем в

2009 году. Количество муниципальных образований – получателей дотации увеличилось с 35 в 2009 году до 39 в 2010 году.

Наибольший размер дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края получили Кежемский район (305 903 тыс. руб., или 13,5% от общей суммы дотаций), Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район (264 617,7 тыс. руб., или 11,7%), г. Минусинск (201 669,3 тыс. руб., или 8,9%), Шушенский район (173 910,9 тыс. руб., или 7,7%).

Необходимо отметить, что в 2010 году три муниципальных образования³⁴ получали дотацию на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края, не являясь получателем дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов): г. Бородино (73 082,1 тыс. руб.), г. Назарово (58 178,1 тыс. руб.), пос. Солнечный (70 522,6 тыс. руб.). Восемь муниципальных образований (приведены в таблице), получают дотацию на обеспечение сбалансированности бюджетов в размерах, превышающих объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

тыс. руб.

Муниципальное образование	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	Дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов	Отклонение
г. Боготол	8 677,4	47 695,0	39 017,6
г. Минусинск	142 979,6	201 669,3	58 689,7
Кежемский район	102 322,0	305 903,0	203 580,9
Козульский район	45 005,1	55 243,3	10 238,2
Рыбинский район	28 012,4	96 918,2	68 905,8
Уярский район	22 635,3	48 031,3	25 396,0
Шушенский район	127 628,0	173 910,9	46 282,9
пос. Кедровый	20 346,1	40 984,9	20 638,8

Третий год в доходы краевого бюджета поступают субсидии из местных бюджетов (отрицательный трансферт – изъятие сверхдоходов у наиболее обеспеченных поселений и перераспределение в пользу наименее обеспеченных). По сравнению с 2009 годом объем субсидий из местных бюджетов в краевой бюджет сократился на 33,7% (2010 год – 24 010,6 тыс. руб., 2009 год – 36 188,4 тыс. руб., 2008 год – 18 999,2 тыс. руб.).

Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований края

В 2010 году на 36% в целом по краю приросли доходы бюджетов муниципальных образований, формируемые непосредственно на данных территориях. Основные суммы прироста поступлений приходятся на города Норильск и Красноярск, Туруханский район. На этом фоне по 13 территориям отмечено снижение объема данных доходов. Динамика последних трех лет показывает снижение общего объема безвозмездных поступлений в бюджетах муниципальных образований. Однако на достаточно высоком уровне остается удельный вес безвозмездных поступлений (без учета фонда компенсаций) – 38% в целом по краю (от 2,8% до 91% в разрезе муниципальных образований). На долю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (53 244,3 млн. руб.) в общей сумме доходов муниципальных образований (96 572,7 млн. руб.) приходится 55,1%, при этом у 30 муниципальных образований края доля составляет более 80%, у 24 муниципальных образований края – от 50% до 80%. В данные группы входят

³⁴ 2009 год – г. Бородино.

половина городских округов края, северные муниципальные районы (за исключением Северо-Енисейского и Туруханского районов), все территории восточной и южной групп районов, большинство муниципальных районов центральной и западной групп (за исключением двух).

Доходы муниципальных образований без учета средств фонда компенсаций в пересчете на 1 жителя в 2010 году составили 23 649 руб. и возросли в целом по краю на 3 534 руб. (18%), превышение от запланированных доходов по уточненному плану составило 386 руб., или 1,7%³⁵ (приложение 4).

Рост доходов на 1 жителя края обусловлен ростом собственных доходов на 1 человека за год на 35,7% с 10 823 руб. до 14 682 руб. и снижением объема безвозмездных поступлений (без учета фонда компенсаций) на 3,5%, составивших по итогам года 8 966 руб. на человека. Расходы на 1 человека за 2010 год составили 32 024 руб. с ростом к 2009 году на 1 102 руб., или 3,6%.

В разрезе территорий изменения показателей неоднозначны. Снижение расходов на 1 жителя наблюдается по 21 территории, наибольшее снижение в поселке Солнечном – 15 788 руб. (27%), в Большеулуйском районе – 4 117 руб. (8%), в список территорий со снижением расходов на 1 жителя вошли города: Енисейск, Ачинск, Бородино, Канск, Красноярск, Минусинск, Назарово, Железногорск, Зеленогорск, Солнечный и районы: Северо-Енисейский, Енисейский, Ермаковский, Шарыповский, Саянский, Уярский, Березовский, Большемуртинский, Сухобузимский. В остальных территориях края наблюдается рост расходов на 1 человека.

При росте доходов в целом по краю на 1 человека на 3 534 рублей по 27 территориям края произошло снижение доходов, наибольшее снижение наблюдается в 6 территориях: Ермаковском районе на 5 271 руб. (27,4%), Саянском районе на 4 569 руб. (22,1%), в городе Зеленогорске на 4 607 руб. (19,7%), Шарыповском районе на 4 465 руб. (19,7%), в городе Минусинске на 2 412 руб. (15,5%), в Северо-Енисейском районе на 11 067 руб. (10,8%), в остальных районах в пределах от 0,1% до 10,2%.

Снижение собственных доходов (доходов без учета безвозмездных поступлений) в пересчете на 1 жителя муниципального образования в 2010 году произошло в 12 территориях края, в число которых вошли город Зеленогорск, Северо-Енисейский, Казачинский, Идринский, Каратузский, Боготольский, Назаровский, Тюхтетский, Шарыповский, Партизанский, Тасеевский, Уярский районы.

Безвозмездные поступления муниципальным образованиям (без учета фонда компенсаций) на 1 жителя за год снизились на 326 руб., или на 3,5%. При снижении безвозмездных поступлений (без фонда компенсаций) по большинству территорий (по 39 территориям) в 22 территориях края наблюдается рост безвозмездных поступлений, который варьируется от 24 руб. (Нижнеингашский район) до 13 219 руб. (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район) на человека.

³⁵ Доходы скорректированы в целом по краю на сумму безвозмездных перечислений из бюджета Туруханского района (1 166 000 тыс. руб.).

По итогам 2010 года количество территорий, исполнивших бюджет с дефицитом, составило 32, в то время как в 2009 году их количество составляло 43 (2008 год – 30; 2007 год – 7; 2006 год – 14; 2005 год – 25).

Общая сумма остатков бюджетных средств на счетах бюджетов муниципальных образований края на 01.01.2011 составляла 4 965 965 тыс. руб. (с ростом с начала года на 52,6%), из них более половины средств приходится на три муниципальных образования: г. Норильск (38,4%), Туруханский район (20,1%) г. Красноярск (8,4%). Остатки целевых средств, поступивших из краевого бюджета, составляли 496 672,6 тыс. руб. (2009 год – 491 750,6 тыс. руб.).

Муниципальный долг муниципальных образований края (городских округов, муниципальных районов, поселений) за 2010 год уменьшился на 1 230 986,7 тыс. руб., или 17,8% и по состоянию на 01.01.2011 составил 5 702 908,4 тыс. руб. Наибольший удельный вес (76,8%) в общем объеме долга занимает муниципальный долг г. Красноярска (4 380 091,5 тыс. руб.). Также большие объемы муниципального долга сложились у Северо-Енисейского района (320 000 тыс. руб.), г. Ачинска (302 300 тыс. руб.), пос. Солнечный (100 000 тыс. руб.). Структура муниципального долга представлена следующими показателями: 50,9% – бюджетные кредиты, полученные из краевого бюджета, 48,6% – кредиты коммерческих банков (г. Ачинск (45 400 тыс. руб.), г. Бородино (19 000 тыс. руб.), г. Енисейск (13 115,2 тыс. руб.), г. Канск (39 333,3 тыс. руб.), г. Красноярск (2 296 000 тыс. руб.), г. Шарыпово (4 000 тыс. руб.), Енисейский район (12 060,7 тыс. руб.), Козульский район (10 070 тыс. руб.), Рыбинский район (10 000 тыс. руб.), Северо-Енисейский район (320 000 тыс. руб.); 0,5% – муниципальный долг поселений (бюджетные кредиты).

Общий объем бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникших в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований, на покрытие дефицитов местных бюджетов в 2010 году составил 678 834,4 тыс. руб., что в 6,5 раза меньше объема средств, направленных на эти цели в 2009 году (4 436 644,8 тыс. руб.). Наибольшие объемы бюджетных кредитов предоставлены бюджетам следующих муниципальных образований: Кежемский район (160 000 тыс. руб., или 23,6% от общей суммы, предоставленных кредитов), Северо-Енисейский район (100 000 тыс. руб., или 14,7%), Большеулуйский район (59 500 тыс. руб., или 8,7%).

Необходимо отметить, что объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета муниципальным образованиям, по состоянию на 01.01.2011 составлял 2 698 119 тыс. руб., что в 1,6 раз меньше чем на начало года. Наибольшие суммы задолженности приходятся на г. Красноярск (1 895 823,2 тыс. руб., или 70,3%) и г. Ачинск (256 900 тыс. руб., или 9,5%).

В качестве положительного момента можно отметить, значительное увеличение муниципальных образований края (городских округов, муниципальных районов) не имеющих муниципального долга. По состоянию на 01.01.2011 муниципальный долг отсутствует у 28 муниципальных образований (на 01.01.2010 – 8).

Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета

Статьей 29 Закона края о бюджете бюджетные инвестиции в сумме 5 006 369,8 тыс. руб. предусмотрены на 94 объекта капитального строительства, количество которых в течение года возросло на 20 объектов с увеличением бюджетных ассигнований на 4 944,3 тыс. руб. Бюджетные ассигнования Перечня сформированы по 14 разделам, из которых наибольший объем финансирования (64,9%) предусмотрен по трем разделам: культура - 1 256 340 тыс. руб. на 4 объекта (в том числе на объект «реконструкция Красноярской краевой филармонии, г. Красноярск» - 1 210 000 тыс. руб.), здравоохранение - 1 235 682,5 тыс. руб. на 14 объектов (в том числе 982 000 тыс. руб. на 5 объектов: «перинатальный центр в г. Красноярске» - 375 000 тыс. руб.; «реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске» - 250 000 тыс. руб.; «два лечебных корпуса на 120 мест в п. Большая Мурта Большемуртинского района» - 157 000 тыс. руб.; реконструкция ЦРБ в с. Богучаны, Богучанский район» - 100 000 тыс. руб.; «инфекционная больница на 150 коек в г. Канске» - 100 000 тыс. руб.) и спорт - 757 441,3 тыс. руб. на 19 объектов (в том числе: «Ледовый дворец на 2500-3000 зрителей в г. Красноярске» - 221 800 тыс. руб.; «объекты для СКГУ «Академия биатлона» - 186 800 тыс. руб.; «физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в г. Шарыпово» - 97 500 тыс. руб.)

Финансирование объектов Перечня в 2010 году составило 92,7% или 4 640 678,1 тыс. руб. В законодательно утвержденном объеме профинансированы ассигнования (бюджетные инвестиции) по 27 объектам из 94, что составило 28,7% от числа объектов Перечня (в 2009 году 41 из 127 или 32%). Не исполнены 365 691,7 тыс. руб. (7,3% утвержденных средств), в том числе по разделам: «образование» - 70 962,7 тыс. руб. (10,1%) и «здравоохранение» - 127 285,2 тыс. руб. (10,3%). В качестве причин неосвоения указанных средств министерством строительства и архитектуры края указывается: срыв сроков выдачи ПСД по 7 объектам (127 285,2 тыс. руб.); экономия средств при проведении торгов (70 962,7 тыс. руб.) и поздние сроки проведения аукциона; экономия средств при вводе объектов в эксплуатацию; получение отрицательного заключения Госэкспертизы в связи с некачественно подготовленной ПСД; признание конкурсов на выполнение ПИР, аукционов на проведение СМР несостоявшимися.

Не финансировались в полном объеме утвержденных средств в сумме 3 610 тыс. руб. расходы по 3 объектам (школа в д. Лакино Большемуртинского района (500 тыс. руб.), физкультурно-спортивный центр со спортивным залом на острове Отдыха в г. Красноярске (2 780 тыс. руб.), жилой корпус на 75 мест № 2 Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Глядень (330 тыс. руб.)). Низкий уровень финансирования (до 25%) допущен по 6 объектам (специальный жилой дом для людей преклонного возраста в г. Боготоле (4%); строительство водозабора в п. Стрелка г. Лесосибирска (3,8%); полигон для размещения ТБО в с. Танзыбей Ермаковского района (13,1%); визит-центр на территории природного парка «Ергаки» (24,5%); школа в с. Усть-Яруль Ирбейского района (22,9%); реконструкция ЦРБ в с. Богучаны, Богучанский район (1,2%)).

Объем выполненных подрядными организациями работ в 2010 году составил 4 460 482,6 тыс. руб., что на 180 195,5 тыс. руб. меньше произведенного финансирования. В 2010 году, как и в 2009 году, самый низкий процент освоения

бюджетных инвестиций получен по разделу «охрана окружающей среды» - 24,5%, что поясняется необходимостью корректировки ПСД по объекту «визит-центр на территории природного парка «Ергаки» в части изменения электроснабжения здания, улучшения внутренней отделки, включения технологического оборудования и мебели, в связи с чем, государственный контракт на выполнение СМР расторгнут.

Основной показатель результативности Перечня - ввод объектов в эксплуатацию в установленный Законом края срок, в 2010 году не обеспечен. Из 94 объектов Перечня к вводу в эксплуатацию в 2010 году запланировано 38 объектов, что составляет 40,4% от общего их количества. Введено в установленные сроки 24 объекта или 64%, в том числе: на полную мощность - 20, с выделением этапов и пусковых очередей – 4 (в 2009 году введено 35 объектов, из которых 3 объекта введено досрочно, при сроке ввода 2010 – 2012 годы, что обусловило 100% результативность).

По пояснениям главного распорядителя средств – министерства строительства и архитектуры края, в 2010 году введены 24 объекта, еще на 4 «вводных» объекта разработана ПСД и получены положительные заключения Госэкспертизы. В 2011 году получены разрешения на ввод в эксплуатацию других 4 «вводных» объектов Перечня 2010 года, а также разработана ПСД с положительным заключением Госэкспертизы еще на 2 объекта. Таким образом, завершены планируемые работы по 35 объектам, не получены результаты по 4 «вводным» объектам Перечня 2010 года.

Резервный фонд Правительства края

Статьей 43 Закона края о бюджете установлено, что в расходной части краевого бюджета предусмотрен резервный фонд Правительства Красноярского края (далее - Резервный фонд) в сумме 408 000 тыс. руб., что составляет 0,3% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса РФ и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3%). В 2010 году за счет средств Резервного фонда произведены расходы в сумме 395 592,7 тыс. руб., неиспользованные ассигнования составили 12 407,3 тыс. руб.

Анализ исполнения краевого бюджета за ряд лет свидетельствует, что ежегодно средства Резервного фонда используются не в полном объеме. Данные об исполнении бюджетных назначений приведены в таблице.

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Резервный фонд, предусмотренный законом края о краевом бюджете, тыс. руб.	135 854,6	246 676,3	200 000,0	177 399,3	300 180,5	408 000,0
Исполнено, тыс. руб.	110 038,3	178 700,3	133 594,2	125 783,2	260 567,0	395 592,7
Исполнено, %	81,0	72,4	66,8	70,9	86,8	97,0
Неиспользованные ассигнования	25 816,3	67 976	66 405,8	51 616,1	39 613,5	12 407,3

Направления расходования средств Резервного фонда за 2009 и 2010 годы приведены в таблице.

	2009 год		2010 год	
	Исполнено	Удельный вес, %	Исполнено	Удельный вес, %
Резервный фонд, всего	260 567,0	100,0	395 592,7	100,0
Расходы на ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий	18 285,5	7,0	139 766,6	35,3
Проведение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций	162 002,4	62,2	155 704,0	39,4
Неотложных расходов по ремонту и восстановлению объектов инженерных инфраструктур	36 523,2	14,0	50 269,3	12,7
Оказание в исключительных случаях гражданам единовременной материальной помощи	14 565,7	5,6	27 364,0	6,9

тыс. руб.

Предупреждение и ликвидация последствий эпидемий и эпизоотий, борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур	19 961,0	4,4	11 961,4	3,0
Проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для края	1 688,3	0,6	2 780,0	0,7
Государственная поддержка общественных организаций (объединений), учреждений и иных некоммерческих организаций		3,3	603,7	0,2
Других мероприятий, проводимых по решениям Губернатора края, Правительства края и Законодательного Собрания края	7 540,9	2,9	7 143,7	1,8

Проверкой целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных в 2009-2010 годах на проведение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, в том числе на проведение аварийно-спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ в 2010 году охвачены мероприятия с расходами за счет средств Резервного фонда в сумме 251 407 тыс. руб., или 69,7% от его размера (408 000 тыс. руб.).

Основной объем средств (195 516,1 тыс. руб.) направлен на противопаводковые мероприятия, в результате выполнения которых осуществлены предупредительные и ремонтно-восстановительные работы на 4 мостах, 19 плотинах и дамбах прудов и водохранилищ и выполнено 50 мероприятий по берегоукреплению рек, расчистке и дноуглублению канав, русел рек и ручьев, увеличению водопропускной способности сооружений и др. а также проведены аварийно-восстановительные работы на участках автомобильных дорогах общего пользования края протяженностью 16,5 км и сооружений на них (труб в количестве 37 шт., мостов 151,45 пог. м), разрушенных от воздействия паводковых вод.

Кроме того, средства Резервного фонда использованы на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций из-за своевременно не решенных проблем (в том числе при попустительстве надзорных органов и органов власти) по защите населения и окружающей среды от негативных последствий деятельности отдельных предприятий, признанных в дальнейшем банкротами (по обеспечению: экологической и пожарной безопасности лигнинохранилища ЗАО «Канский БХЗ», экологической безопасности хранения просроченных пестицидов и агрохимикатов сельскохозяйственных предприятий, 52,5 млн. руб.).

Итоги проверки показали, что основная доля расходов Резервного фонда связана с проведением мероприятий предупредительного характера. Такая практика решения проблем средствами Резервного фонда в случаях, когда ситуация прогнозируема и решение вопроса возможно в установленном плановом порядке, не оправдывает себя, так как работы, как правило, выполняются без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, в ограниченном перечне финансируемых работ (только первоочередные), без осуществления надзора соответствующих органов, без государственной приемки. В результате этого, выполненные работы, хотя и способствуют снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и предотвращению возможного ущерба, являются малоэффективными, не обеспечивают гарантию качества на длительный период и комплексное решение проблем.

Зачастую средства Резервного фонда использовались как дополнительный источник финансирования вместо предусмотренных статьями 79 и 139 Бюджетного кодекса РФ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, в том числе на осуществление

бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, а также в результате ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления отдельных полномочий по вопросам местного значения.

Ухудшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования под влиянием особых природно-климатических условий 2010 года обусловило разрушение объектов автодорожной структуры в 4 раза большем объеме по сравнению с ежегодными данными последних лет, что потребовало привлечения средств Резервного фонда в объеме 100 млн. руб. на выполнение восстановительных работ.

Не обоснована целесообразность заготовки строительного камня администрацией Саянского района в заявленном объеме (10 000 куб. м) на сумму около 1,5 млн. руб. для предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с размывом полотна автомобильных дорог общего пользования местного значения района, использованного в 2010 году лишь в размере 2% от указанного количества. В то время как размещение муниципального заказа у единственного поставщика в соответствии с нормой статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривает заключение контракта в объеме, необходимом для ликвидации последствий непреодолимой силы.

Установлено использование средств Резервного фонда с несоблюдением направлений расходов, предусмотренных распоряжениями Правительства края (в перечень подлежащих ремонту объектов, подвергшихся разрушению в результате прохождения паводковых вод в 2010 году, включен мост, разрушенный от возгорания и др.).

Исполнение краевых и долгосрочных целевых программ

Законом края о бюджете в первоначальной редакции предусматривалось финансирование 37 краевых и долгосрочных целевых программ на общую сумму 13 408 053,8 тыс. руб. В течение года объем ассигнований по программам изменялся четыре раза и с учетом всех изменений составил 15 194 262,8 тыс. руб., исполнение – 14 684 395,4 тыс. руб., или 96,6% (2009 год – 96,9%, 2008 год - 91,3%, 2007 год - 91,2%). Приложение 5.

Низкое исполнение отмечается по ДЦП «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае» на 2010-2012 годы (13,5%), ДЦП «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярска» на 2010 - 2012 годы (22,3%), КЦП «Комплексные меры поддержки гражданско-патриотического самоопределения молодежи Красноярского края» на 2008-2010 годы (55,3%).

Традиционно недостаточный уровень исполнения (75,3%) получен министерством строительства и архитектуры края при реализации ДЦП «Дом» (в 2009 году – 86,5%). В качестве причин неисполнения мероприятий программы на сумму 93 172,3 тыс. руб. (в 2009 году не использовано 133 997,2 тыс. руб.) названы: неисполнение подрядными организациями обязательств по контрактам, длительные сроки получения заключения экспертизы по проекту, экономия по результатам аукционов, поздние сроки представления документов на финансирование

муниципальными образованиями края. Следует отметить повышение уровня исполнения мероприятий ДЦП «О территориальном планировании в Красноярском крае», который в 2010 году составил 93,5% или на 7% выше уровня 2009 года (86,4%, недоиспользовано 12 798,8 тыс. руб.).

Отмечается неритмичность исполнения расходов: использование средств по значительному количеству программ начинается во втором полугодии, по трем целевым программам практически весь объем (свыше 85%) финансирования приходится на IV квартал: «О территориальном планировании Красноярского края» на 2009-2011 годы (90,6%), «Содействие развитию гражданского общества в Красноярском крае» на 2009-2011 годы (87,7%), «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярска» на 2010-2012 годы (100%). Приложение 6.

Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Правительством края, и годовой бюджетной отчетности ГАБС

Годовой отчет представлен Правительством края в Счетную палату края 15.04.2010 (на бумажных носителях и в виде электронного документа), что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 3 статьи 46 Закона края о бюджетном процессе – не позднее 15 апреля текущего года.

Состав Годового отчета соответствует требованиям статьи 45 Закона края о бюджетном процессе. В ходе выборочной проверки заполнения форм отчетности и соответствия их данным бухгалтерского учета, исходя из требований Инструкции № 128н и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148н, нарушений не установлено.

Нарушение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Счетную палату края, установленного статьей 46 Закона края о бюджетном процессе, допустили 3 ГАБС: агентство труда и занятости населения Красноярского края (29 дней), ККГБУ «Институт муниципального развития» (23 дня), Избирательная комиссия края (48 дней).

Итоги внешней проверки ГАБС, не осуществляющих иных расходов, кроме расходов на текущую деятельность органов исполнительной власти края, показали наличие положительной динамики исполнительской дисциплины, что выразилось в повышении уровня исполнения бюджетных ассигнований, недопущении необоснованного роста дебиторской задолженности. Принимались меры к оздоровлению финансов – сокращены (списаны в комиссионном порядке) объемы просроченной кредиторской задолженности, невозможной к взысканию. Отмечается повышение качества бюджетного учета, что выразилось в отсутствии существенных замечаний к составлению годовой бюджетной отчетности большинства ГАБС.

В ходе внешних проверок установлены факты несоблюдения положений Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкций № 128н и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2008 № 148н, которые не способны повлиять на достоверность бюджетной отчетности: нарушения и недостатки при ведении бухгалтерского учета и оформлении бухгалтерских документов, заполнении форм

бюджетной отчетности в 26 ГАБС (министерство промышленности и энергетики края, министерство культуры края, министерство экономики и регионального развития края, министерство строительства и архитектуры края, министерство образования и науки края, министерство информатизации и связи края, министерство природных ресурсов и лесного комплекса края, министерство здравоохранения края, министерство социальной политики края, агентство государственного заказа края, агентство по реализации программ общественного развития края, агентство по обеспечению деятельности мировых судей края, агентство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов края, архивное агентство края, агентство труда и занятости населения края, агентство лесной отрасли края, служба племенного животноводства края, служба по контролю в области образования края, служба по контролю в области градостроительной деятельности края, служба по ветеринарному надзору края, служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники края, служба по контролю в сфере природопользования края, служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания края, Избирательная комиссия края, ГУВД по краю, КГБУ «Учебно-тренировочный комплекс Красноярского края»).

Факт недостоверности бюджетной отчетности установлен у 1 ГАБС (2009 год – 5 ГАБС): министерством сельского хозяйства и продовольственной политики края отражены недостоверные данные по дебиторской задолженности по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2011 (в Балансе – 477 749,2 тыс. руб., фактически 718 876,6 тыс. руб.) и по материальным запасам.

По результатам внешней проверки постоянного представительства Красноярского края при Правительстве РФ министерству финансов края было предложено обеспечить проведение дополнительной проверки бухгалтерских операций, так как установлены факты нарушения бухгалтерского учета, которые могут повлиять на достоверность бухгалтерской отчетности. Например, обоснованность отнесения приобретенных ценностей к материальным запасам и их списание в 2010 году в сумме 2 173,6 тыс. руб. (в полном объеме).

Агентством записи актов гражданского состояния края в отчетности указаны лимиты бюджетных обязательств в объеме фактического исполнения расходов бюджета (142 409 939,84 руб.), соответственно на 4 126 885,89 руб. меньше объема утвержденных бюджетных назначений и доведенных министерством финансов края лимитов бюджетных обязательств.

Неинформативность годовой бюджетной отчетности – неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках достаточной информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета, отсутствие полной информации о результатах деятельности органов исполнительной власти края отмечена у 13 ГАБС (министерство природных ресурсов и лесного комплекса края, министерство социальной политики края, агентство печати и массовых коммуникаций края, агентство труда и занятости населения края, агентство по управлению государственным имуществом края, агентство по реализации программ общественного развития края, архивное агентство края, служба по контролю в области градостроительной деятельности края, служба по контролю в сфере

природопользования края, служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания края, служба по контролю за ценообразованием и размещением государственного заказа края, региональная энергетическая комиссия края, постоянное представительство Красноярского края при Правительстве РФ).

Несоблюдение нормативных правовых актов при оплате труда допустили 3 ГАБС, что привело к неправомерным расходам краевого бюджета на общую сумму 961,5 тыс. руб. (с начислениями на выплаты по оплате труда), в том числе агентство по реализации программ общественного развития края (8,3 тыс. руб.), архивное агентство края (923,3 тыс. руб.), КГБУ «Учебно-тренировочный комплекс Красноярского края» (29,9 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что Избирательной комиссией края не в полном объеме исполнены предписания Счетной палаты края от 24.03.2009 № 01-211/02-06 и от 01.06.2010 № 02-06-465/02-06 о восстановлении в краевой бюджет средств в общей сумме 377,5 тыс. руб., использованных с нарушением действующих нормативных правовых актов.

Заместитель Председателя Счетной палаты края	В. С. Астраханцев
Аудитор Счетной палаты края	С. Г. Алдашова
Аудитор Счетной палаты края	Д. В. Воропаев
Аудитор Счетной палаты края	Н. И. Князева
Аудитор Счетной палаты края	Н. И. Маштакова
Аудитор Счетной палаты края	Н. В. Москова
Аудитор Счетной палаты края	С. К. Никитина
Начальник инспекции Счетной палаты края	Т. Н. Алешина