

Экспертно-аналитическое мероприятие

## **Оценка эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета в 2018-2019 годах**

**Основание для проведения:** пункт 1.2.15 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год, пункт 2.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края.

**Объекты мероприятия:** министерство финансов Красноярского края, городские округа и муниципальные районы Красноярского края, получатели бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета.

**Исследуемый период:** 2018-2019 годы, при необходимости иные периоды.

### **Основные выводы по результатам мероприятия**

Действующая в крае нормативная правовая база, регламентирующая предоставление, использование и возврат бюджетных кредитов, требует актуализации.

В 2018-2020 годах бюджетные кредиты предоставлялись исключительно муниципальным образованиям края. Общий объем заимствований за три года составил 2 842,1 млн рублей, или 68,6% от плановых назначений. Бюджетные займы получили более 45% территорий края.

Привлечение бюджетных кредитов муниципальными образованиями края преимущественно осуществлялось в целях покрытия образовавшегося дефицита бюджета, при этом, как показал анализ, заемные средства позволяли лишь частично устранять временную несбалансированность местного бюджета, возникающую в определенный период текущего финансового года, и на итоговые параметры исполнения местных бюджетов прямого влияния, как правило, не оказывали.

Являясь доступным и гарантированным финансовым инструментом, привлечение муниципальными образованиями бюджетных кредитов, при наличии задолженности по имеющимся ранее заимствованиям, влечет за собой, с одной стороны, риски наращивания объемов долговой нагрузки, с другой – отсутствие стимула у муниципалитетов в повышении финансовой дисциплины и принятии решений по повышению эффективности расходов и увеличению доходной базы.

В ходе мероприятия выявлены многочисленные нарушения и недостатки в деятельности министерства финансов края и органов местного самоуправления края в рамках рассматриваемого вопроса, в том числе за совершение которых предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьями 15.15, 15.15.1, 15.15.2 КоАП РФ.

## **Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия**

В нарушение пункта 4 статьи 93.3 БК РФ Порядок взыскания остатка непогашенного кредита, утвержденный приказом департамента финансов администрации Красноярского края от 18.01.2008 № 4 (далее – Порядок взыскания остатка непогашенного кредита) не актуализирован с учетом общих требований, установленных приказом Министерства финансов РФ от 13.04.2020 № 67н (далее – Приказ Минфина РФ № 67н).

В нарушение пункта 3.4 Порядка предоставления бюджетных кредитов, пунктов 2.5 и 3.1 договора о предоставлении бюджетного кредита в графиках предоставления средств бюджетного кредита отсутствуют суммы и сроки их перечисления.

В нарушение пунктов 3.4 и 5.9 Порядка предоставления бюджетных кредитов, договора о предоставлении бюджетного кредита муниципальным образованием привлечен кредит от кредитных организаций по ставке выше, чем уровень ключевой ставки, установленной ЦБ РФ, увеличенный на 1 процент годовых.

В нарушение пункта 2 статьи 93.2 БК РФ, пунктов 2.2 и 2.3. договора о предоставлении бюджетного кредита установлены факты несвоевременного возврата основного долга по бюджетным кредитам и уплаты процентов за пользование бюджетными кредитами.

В нарушение пункта 4 статьи 121 БК РФ отдельными муниципальными образованиями края не утвержден Порядок ведения муниципальных долговых книг, муниципальные долговые книги отсутствуют.

## **Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков**

Заключение о результатах мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

Главам муниципальных образований Красноярского края и руководителям контрольно-счетных органов, контролерам-ревизорам в составе представительных органов муниципальных образований Красноярского края, направлены информационные письма.

## **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, в том числе с учетом практики субъектов РФ, в части:

- утверждения унифицированной (типовой) формы договора о предоставлении бюджетного кредита;

- пересмотра (дополнения) сведений, предоставляемых муниципальными образованиями края в целях получения (реструктуризации) бюджетного кредита;
- исключения возможности проведения реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований края для покрытия временного кассового разрыва, возникающего в процессе исполнения соответствующих бюджетов;
- дополнения обязательств, устанавливаемых для муниципальных образований (заемщиков) при реструктуризации денежных обязательств по бюджетным кредитам, требованиями о соблюдении установленных значений дефицита местных бюджетов, а также обеспечения поэтапного снижения доли муниципального долга.

Министерству финансов Красноярского края:

- принять Порядок взыскания остатка непогашенного кредита в соответствии с Приказом Минфина РФ от 13.04.2020 № 67н «Об утверждении Общих требований к порядку взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;
- организовать работу по устранению выявленных нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;
- осуществлять контроль за использованием бюджетных кредитов в соответствии с уставленными правами и полномочиями;
- принять меры по урегулированию вопроса о необходимости уведомления в надлежащем порядке контрольных (надзорных) органов в случае выявления нарушений, за совершение которых действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальным образованиям Красноярского края предложено устранить выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатки и нарушения, принять меры по их недопущению в дальнейшем.