

УТВЕРЖДАЮ
 Председатель
 Счетной палаты
 Красноярского края
 _____ Т.А. Давыденко
 «09» февраля 2017 года

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона
Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом
бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов»

I. Общие положения

Заключение Счетной палаты Красноярского края на проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» подготовлено в соответствии с Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе) и статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) внесен Правительством Красноярского края 01.02.2017 на рассмотрение Законодательным Собранием Красноярского края в соответствии со статьей 28 Закона края о бюджетном процессе и направлен в Счетную палату Красноярского края в соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 02.02.2017 № 32.

II. Анализ изменений, вносимых в Закон Красноярского края
«О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов»

2.1. Проект закона предусматривает следующие изменения основных параметров краевого бюджета.

млн рублей

Показатели	Закон края о бюджете (действующая редакция)			Законопроект (внесен 01.02.2017)			Отклонение Законопроекта от Закона края о бюджете			Исполнено на 30.01.2017
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8=5-2	9=6-3	10=7-4	11
Доходы	191 591,3	197 630,5	194 068,7	192 112,5	197 630,5	194 068,7	521,2	0,0	0,0	5 335,9
Расходы	204 795,7	206 766,6	201 197,6	205 316,8	206 766,6	201 197,6	521,2	0,0	0,0	8 201,4
Дефицит	13 204,4	9 136,1	7 128,9	13 204,4	9 136,1	7 128,9	0,0	0,0	0,0	2 865,5
Верхний предел госдолга	110 619,3	118 669,8	124 697,9	110 619,3	118 669,8	124 697,9	0,0	0,0	0,0	105 390,8
Расходы на обслуживание госдолга	7 820,9	9 152,5	9 619,8	7 820,9	9 152,5	9 619,8	0,0	0,0	0,0	124,0

Увеличение *доходов* в 2017 году на 521,2 млн рублей (на 0,3%) планируется за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы в 2017 году увеличиваются за счет средств федерального бюджета на 521,2 млн рублей (на 0,3%).

Дефицит краевого бюджета не изменяется.

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации относительно предельного размера дефицита бюджета, суммы условно утверждаемых расходов, предельного объема государственного долга, размера резервного фонда.

2.2. Законопроект предусматривает следующие изменения доходов краевого бюджета.

млн рублей

Наименование	Закон края о бюджете (действующая редакция)			Законопроект (внесен 01.02.2017)			Отклонение Законопроекта от Закона края о бюджете			Исполнено на 30.01.2017
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8=5-2	9=6-3	10=7-4	11
Налоговые и неналоговые доходы	167 281,5	175 468,4	182 175,6	167 281,5	175 468,4	182 175,6	0,0	0,0	0,0	3 573,2
Безвозмездные поступления	24 309,8	22 162,1	11 893,1	24 831,0	22 162,1	11 893,1	521,2	0,0	0,0	1 762,7
Итого	191 591,3	197 630,5	194 068,7	192 112,5	197 630,5	194 068,7	521,2	0,0	0,0	5 335,9

Проект закона не предусматривает изменение *налоговых и неналоговых поступлений* доходной части краевого бюджета в 2017-2019 годах.

Безвозмездные поступления в 2017 году увеличиваются на 521,2 млн рублей, или на 2,1% от утвержденных бюджетных назначений.

Изменение объема безвозмездных поступлений связано с выделением из федерального бюджета субсидий:

на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в объеме 507,2 млн рублей (таблица 43 приложения 41 к Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»);

на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 14,0 млн рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)»).

В доходах краевого бюджета на 2017 год не отражены средства федерального бюджета в сумме 2 788,9 млн рублей, выделенные Красноярскому краю:

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в сумме 1 000,0 млн рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2017 № 47.

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 165,3 млн рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 92;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в сумме 22,3 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.01.2017 № 49-р;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в сумме 139,7 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.01.2017 № 49-р;

на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы» в сумме 38,1 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2017 № 57-р;

на финансовое обеспечение мероприятия 2.2 «Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы» в сумме 2,5 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.01.2017 № 66-р;

на финансовое обеспечение мероприятия 2.4 «Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы» в сумме 12,0 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 105-р;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» в сумме 21,7 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 121-р;

на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, в сумме 11,9 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 122-р;

на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» в сумме 15,0 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 123-р;

на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 46,9 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 124-р;

на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 172,0 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 126-р;

на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 75,5 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 127-р;

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»

государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сумме 75,3 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 129-р;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства в сумме 44,4 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 130-р;

на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 622,3 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 131-р;

на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в сумме 322,5 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 136-р;

на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, в сумме 1,5 млн рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 138-р.

Кроме того, Законопроект не предусматривает уточнения объемов межбюджетных трансфертов, выделенных краевому бюджету из федерального бюджета на 2017-2019 годы. Информация об объемах межбюджетных трансфертах требующих уточнения приведена в таблице.

млн рублей

Направление	Предусмотрено в федеральном бюджете			Предусмотрено в краевом бюджете		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	1 073,1	5 397,2	69,3	1 272,2	5 396,6	68,8
Субсидии на поддержку отрасли культуры	8,1			8,0		
Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	295,0	283,9	275,9	342,0	330,2	321,8
Субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	171,2	165,5	161,5	–	–	–
Субсидии на оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	435,8	421,4	411,1	463,8	448,8	437,9

Направление	Предусмотрено в федеральном бюджете			Предусмотрено в краевом бюджете		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	19,9			–		
Субсидии на мероприятия в области использования и охраны водных объектов федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» в 2012 - 2020 годах	7,3	119,8	79,7	–	–	–
Субсидии на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	26,3			–		
Субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий	13,9			–		
Субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	9,1			–		
Субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	9,8			–		
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	186,3	186,3	186,3	204,3	–	–
Субсидии на поддержку реализации мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	2,2			–		
Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»	17,2			–		
Субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры	48,6			–		
Итого	2 323,8	6 574,1	1 183,7	2 290,3	6 175,7	828,4

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2017 – 2019 годы подлежит увеличению на 787,3 млн рублей, в том числе в 2017 году – на 33,5 млн рублей.

Всего доходы краевого бюджета в 2017 – 2019 годах подлежат увеличению на средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету Красноярского края, в размере 3 576,2 млн рублей, из них в 2017 году – на 2 822,4 млн рублей.

Данные факты свидетельствуют о несоблюдении принципа полноты отражения в краевом бюджете доходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. Проект закона предусматривает следующие изменения расходов краевого бюджета.

Анализ изменения расходов краевого бюджета по разделам бюджетной классификации расходов представлен в следующей таблице.

млн рублей

Наименование	Закон края о бюджете (действующая редакция)			Законопроект (внесен 01.02.2017)			Отклонение			Исполнение на 30.02.2017
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8=5-2	9=6-3	10=7-4	11
Общегосударственные вопросы	6 207,6	6 416,9	6 307,9	6 207,6	6 416,9	6 307,9	0,0	0,0	0,0	100,6
Национальная оборона	102,1	102,1	102,1	102,1	102,1	102,1	0,0	0,0	0,0	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 081,9	840,2	840,2	1 081,9	840,2	840,2	0,0	0,0	0,0	18,1
Национальная экономика	23 116,2	21 234,9	19 756,5	23 116,2	21 234,9	19 756,5	0,0	0,0	0,0	633,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	10 889,3	10 181,5	9 414,9	11 410,5	10 181,5	9 414,9	521,2	0,0	0,0	67,2
Охрана окружающей среды	532,5	409,0	409,0	532,5	409,0	409,0	0,0	0,0	0,0	6,9
Образование	50 352,4	50 466,3	47 625,7	50 352,4	50 466,3	47 625,7	0,0	0,0	0,0	1 735,6
Культура, кинематография	3 272,0	3 181,7	2 623,2	3 272,0	3 181,7	2 623,2	0,0	0,0	0,0	73,7
Здравоохранение	12 739,3	13 911,4	7 248,5	12 739,3	13 911,4	7 248,5	0,0	0,0	0,0	464,9
Социальная политика	53 730,1	53 202,7	53 204,6	53 730,1	53 202,7	53 204,6	0,0	0,0	0,0	3 443,0
Физическая культура и спорт	11 458,6	8 209,0	5 066,9	11 458,6	8 209,0	5 066,9	0,0	0,0	0,0	210,6
Средства массовой информации	581,3	571,3	571,3	581,3	571,3	571,3	0,0	0,0	0,0	19,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	7 820,9	9 152,5	9 619,8	7 820,9	9 152,5	9 619,8	0,0	0,0	0,0	124,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	22 911,5	22 259,7	22 237,6	22 911,5	22 259,7	22 237,6	0,0	0,0	0,0	1 304,1
Условно утвержденные расходы	0,0	6 627,4	16 169,5	0,0	6 627,4	16 169,5	0,0	0,0	0,0	
Итого	204 795,7	206 766,6	201 197,6	205 316,8	206 766,6	201 197,6	521,2	0,0	0,0	8 201,4

Законопроект предусматривает изменение расходов только по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются на 4,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по одному главному распорядителю бюджетных средств – министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края – на 2,2% от утвержденных расходов.

Вносимые изменения затрагивают объемы финансирования 2 из 22 государственных программ Красноярского края, а также непрограммных расходов краевого бюджета.

По государственной программе Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» в 2017 году увеличиваются расходы на 883,3 млн

рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 521,2 млн рублей, за счет средств краевого бюджета – на 362,1 млн рублей.

Указанные средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований края на реализацию мероприятий по благоустройству, направленных на формирование комфортной городской среды» – 859,6 млн рублей (507,2 млн рублей – средства федерального бюджета; 352,4 млн рублей – средства краевого бюджета);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований края на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения городов (городских парков)» – 23,7 млн рублей (14,0 млн рублей – средства федерального бюджета; 9,7 млн рублей – средства краевого бюджета).

Вносимые изменения повлекут дополнение перечня показателей результативности подпрограммы 5 новыми показателями.

Дополнительные средства краевого бюджета планируется выделить за счет сокращения расходов в 2017 году по государственной программе Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» и непрограммных расходов краевого бюджета.

В рамках данной государственной программы предусматривается уменьшение финансирования по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги» – на 252,1 млн рублей.

Из перечня непрограммных расходов предлагается исключить мероприятие «Субсидии бюджету муниципального образования город Красноярск на реализацию мероприятий по благоустройству городской среды в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» с утвержденным объемом финансирования 109,6 млн рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту сокращение объема финансирования государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» не повлияет на утвержденные целевые показатели и показатели результативности ее реализации.

2.4. Размер дефицита краевого бюджета в 2017-2019 годах остается без изменений и прогнозируется в следующих объемах: в 2017 году – 13 204,4 млн рублей; в 2018 году – 9 136,1 млн рублей; в 2019 году – 7 128,9 млн рублей.

Законопроектом в целом не корректируются источники финансирования дефицита краевого бюджета, но предусматриваются изменения в 2017 году

по источнику «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» (по строкам «Увеличение остатков средств бюджетов» и «Уменьшение остатков средств бюджетов» значения изменены на 521,2 млн рублей).

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, при формировании долговых обязательств Красноярского края соблюдены.

Выводы

По итогам рассмотрения Счетной палатой Красноярского края проекта Закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» (внесен Правительством Красноярского края 01.02.2017) сформулированы следующие выводы.

1. Законопроектом предусматривается утвердить доходы краевого бюджета на 2017 год в сумме 192 112,5 млн рублей, что на 521,2 млн рублей больше ранее утвержденного объема. Бюджетные назначения по доходам на плановый период оставить без изменений (утверждено на 2018 год – 197 630,5 млн рублей, на 2019 год – 194 068,7 млн рублей).

В таком же объеме в 2017 году увеличиваются расходы краевого бюджета и предлагаются к утверждению в сумме 205 316,8 млн рублей. На 2018 – 2019 годы расходы сохраняются в сумме 206 766,6 млн рублей и 201 197,6 млн рублей соответственно.

Законопроектом дефицит краевого бюджета не изменяется и составляет на 2017 год 13 204,4 млн рублей, на 2018 год – 9 136,1 млн рублей, на 2019 год – 7 128,9 млн рублей.

2. Вносимые изменения краевого бюджета связаны с необходимостью обеспечить участие Красноярского края в реализации мероприятий приоритетного федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В тоже время Проект закона не учитывает средства в сумме 1 000,0 млн рублей, выделенные Красноярскому краю на реализацию другого приоритетного федерального проекта – «Безопасные и качественные дороги».

3. При изменении параметров бюджета не учтены средства федерального бюджета, предусмотренные бюджету Красноярского края, в сумме 3 576,2 млн рублей, в том числе 2 822,4 млн рублей на 2017 год, что свидетельствует о несоблюдении принципа полноты отражения в краевом бюджете доходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения

Законодательному Собранию края рассмотреть возможность включения в повестки заседаний комитетов и рабочих групп вопросов по реализации на территории края проектов по приоритетным направлениям, обозначенным Президентом Российской Федерации, а так же инициированным органами власти Красноярского края и реализуемым посредством внедрения проектного управления.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор