

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**№ 5, 2021 ГОД**

## Содержание

Контрольное мероприятие «Проверка результативности предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов и оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов, произведенных на территории Красноярского края, в целях стимулирования роста спроса и предложения на более качественные пищевые продукты и обеспечения соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции местного производства, предоставляемых в соответствии с Законом Красноярского края от 29.06.2017 № 3-854 «О государственной поддержке продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае» .....	3
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Норильская межрайонная больница №1» .....	17
Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности реализации органами исполнительной власти Красноярского края полномочий по борьбе с лесными пожарами на территории Красноярского края» .....	37
Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка (мониторинг) эффективности использования средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства» .....	57
Контрольное мероприятие «Проверка использования средств краевого бюджета, направленных бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности» .....	75

### Контрольное мероприятие

**«Проверка результативности предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов и оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов, произведенных на территории Красноярского края, в целях стимулирования роста спроса и предложения на более качественные пищевые продукты и обеспечения соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции местного производства, предоставляемых в соответствии с Законом Красноярского края от 29.06.2017 № 3-854 «О государственной поддержке продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 18 июня 2021 года № 9)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2017-2020 годы.

### Результаты контрольного мероприятия

*Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае*

#### Реализация государственной политики.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup> обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией включено в перечень национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности, которая является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (далее – РФ).

Основой для формирования национальной системы управления качеством продуктов питания является Стратегия повышения качества пищевой продукции в РФ<sup>2</sup> (далее – Стратегия повышения качества), которая, в частности, ориентирована на стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества. Потребительский рынок пищевых продуктов представлен в ней как одна из основных составляющих современной экономики страны, требующих комплексного и системного развития.

Стратегией государственной политики РФ в области защиты прав потребителей предусмотрена необходимость организации взаимодействия участников региональной системы защиты прав потребителей, которая обеспечивается в рамках функционирования различных межведомственных органов (советов,

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20.

<sup>2</sup> Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р.

комиссий), создаваемых высшими исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, а также практикой субъектов РФ по принятию специальных региональных программ по защите прав потребителей либо по включению вопросов потребительской тематики в другие программы (комплексные планы мероприятий).

В государственной программе Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»<sup>3</sup> (далее – госпрограмма края № 506-п) создание эффективной системы сбыта определено одним из основных приоритетов, реализация которого планируется за счет повышения качества производимой пищевой продукции в крае и продвижения продукции краевого агропромышленного комплекса на продовольственном рынке.

При этом документы стратегического планирования края не содержат целей, задач и комплексных мероприятий по стимулированию роста спроса и предложения на более качественные пищевые продукты и обеспечению соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции местного производства.

Государственные программы края по развитию торговли и обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов органами исполнительной власти края не разработаны, Правительством края не утверждены.

Анализ полноты правового регулирования по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, а также их продвижения на внутреннем рынке края и за его пределы

Отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов регулирует Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 6 Федерального закона № 29-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов РФ участвовать в осуществлении полномочий РФ в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов посредством:

принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ;

разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Законом Красноярского края от 20.03.2008 № 5-1461 «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон края № 5-1461) установлены меры, принимаемые органами государственной власти края в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Анализ реализации установленных законодательством мер, показал следующее.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов исполнительной власти края, надзорных и контрольных органов, иных организаций по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в крае Правительством края<sup>4</sup> создана комиссия по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в Красноярском крае. Информационно-аналитическое, организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии возложено на министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – Минсельхоз края).

За период 2017-2020 годов проведено одно заседание комиссии (протокол от 24.12.2018) по вопросу привлечения сельхозтоваропроизводителей края к участию в мероприятиях по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске. При этом согласно регламенту работы заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

Минсельхозом края осуществляется организация следующих мероприятий, направленных на улучшение качества и безопасности пищевых продуктов и информирование населения края о качественных продуктах:

ежегодный конкурс «Лучший продовольственный товар в Красноярском крае». В 2020 году в конкурсе приняло участие 41 краевое предприятие с 297 образцами пищевой продукции (в 2019 году – 243 образца, в 2018 году – 247, в 2017 году – 258);

ежегодный (за исключением 2020 года) международный форум «Пищевая индустрия», в рамках которого организовано проведение мастер-классов и семинаров по направлениям производства молочной, мясной, овощной, кондитерской продукции, хлебопечению, конкурсов профессионального мастерства и круглых столов. Одной из площадок форума является «Ярмарка свежих продуктов», на которой представлена линейка продукции, выпускаемой производителями продуктов питания края;

совместно с органами местного самоуправления края проводится работа по организации ярмарочных мероприятий и постоянно действующих торговых площадок с участием товаропроизводителей края. В 2020 году проведено 1 232 ярмарочных мероприятия, в 2019 году – 1 846, в 2018 году – 1 820.

Содействие исследованиям влияния на здоровье человека пищевых продуктов, содержащих генно-модифицированные источники, Минсельхозом края в проверяемом периоде не осуществлялось.

С целью оказания содействия в организации и функционировании систем добровольной сертификации, создаваемых в целях подтверждения отсутствия

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства края от 19.06.2009 № 314-п «О создании комиссии по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в Красноярском крае».

в составе пищевой продукции генно-модифицированных источников, а также содействия производителям пищевой продукции в ее маркировке знаком «Продукция Красноярского края», принят Закон края от 29.06.2017 № 3-854 «О государственной поддержке продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае» (далее – Закон края № 3-854, Закон).

За период действия Закона (с 01.10.2017 по 31.12.2020) в него внесено 14 изменений в части корректировки формулировок понятий и введения новых; изменения перечня получателей субсидий; увеличения предельного размера субсидии одному получателю; изменения механизма предоставления субсидии; исключения отдельных обязательных условий, введения новых. Большая часть изменений связана с приведением Закона края № 3-854 в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

Мероприятия, реализуемые в целях государственной поддержки продвижения пищевых продуктов в крае, закреплены в госпрограмме края № 506-п.

Порядки предоставления субсидий утверждены постановлениями Правительства Красноярского края от 06.12.2017 № 723-п<sup>5</sup> и № 724-п<sup>6</sup> (далее – постановление Правительства края № 723-п и постановление Правительства края № 724-п). В проверяемом периоде в указанные постановления внесено 27 и 29 изменений соответственно. При этом порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов (постановление Правительства края № 724-п), не установлены:

требования о предоставлении заявителями в составе пакета документов для получения субсидии копий документов, подтверждающих результат выполненных работ (оказанных услуг) по договорам между заявителем и организацией, осуществляющей услуги по продвижению;

требования к содержанию программы продвижения пищевых продуктов, к срокам представления данной программы руководителем сельскохозяйственной или некоммерческой организации на согласование в Минсельхоз края, а также к срокам представления в Минсельхоз края отчета о выполнении мероприятий программы по итогам ее реализации.

Представленные к проверке программы продвижения пищевых продуктов не содержат комплекса конкретных мероприятий по продвижению пищевых продуктов, направленных на достижение установленных Законом края № 3-854 целей, обеспеченных необходимым объемом финансирования и взаимоувязанных с достижением результата.

---

<sup>5</sup> «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов, в том числе перечня, форм, сроков представления документов, необходимых для их получения, порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении».

<sup>6</sup> «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов, в том числе перечня, форм, сроков представления документов, необходимых для их получения, порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении».

Указанные недостатки могут повлечь за собой риски несоблюдения принципов целевого и эффективного использования бюджетных средств.

По вопросам создания благоприятных условий для обеспечения прав потребителей и в соответствии с положениями Стратегии защиты потребителей, статьи 42.1 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» в крае издан Указ Губернатора края от 13.04.2018 № 103-уг «О создании координационного совета по вопросам создания благоприятных условий для обеспечения прав потребителей, реализации государственной политики в области государственного регулирования торговой деятельности и промышленной политики на территории Красноярского края» (далее – Указ Губернатора края № 103-уг), и принято постановление Правительства края от 28.04.2018 № 220-п «Об утверждении региональной программы Красноярского края «Обеспечение защиты прав потребителей».

Организационно-техническое обеспечение деятельности координационного совета в 2018-2019 годах осуществляло министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края, с 2020 года – Минсельхоз края.

В 2018 году деятельность координационного совета не осуществлялась.

В 2019 году проведено одно заседание координационного совета для разработки предложений по реализации на территории края региональной программы «Обеспечение защиты прав потребителей». При этом согласно пункту 4.2 Указа Губернатора края № 103-уг заседания координационного совета проводятся не реже двух раз в год.

В 2020 году проведено 2 заседания координационного совета, на которых рассматривались вопросы о мерах, принимаемых для осуществления закупок качественных продуктов питания в социальные краевые и муниципальные учреждения края; об организации школьного питания и контроля за его качеством на территории региона; об организации общественного контроля в сфере защиты прав потребителей в части предложения населению края качественных и безопасных товаров.

В рамках региональной программы «Обеспечение защиты прав потребителей» в целях информирования потребителей о качестве товаров, действующем законодательстве в сфере защиты прав потребителей, способах защиты нарушенных прав потребителей создан единый интернет-ресурс Красноярского края «Защита прав потребителей» (24зпп.рф).

Сроки реализации данной региональной программы – 2018-2020 годы. Ответственный исполнитель – Минсельхоз края; соисполнители – федеральные и краевые органы исполнительной власти, бюджетные учреждения, общественные и некоммерческие организации. Уровень эффективности реализации программы по степени достижения целевых показателей оценен Минсельхозом края как удовлетворительный.

*Анализ мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, установленных в госпрограмме края № 506-п, характеризующих продвижение пищевых продуктов в крае*

В 2017-2020 годах на оказание мер господдержки в крае направлено 92 186,8 тыс. рублей. Из них наибольший объем средств – 90 936,7 тыс. рублей (98,6%) приходится на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов.

На субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов, направлено 1 250,1 тыс. рублей (1,4%). Отмечается, что первоначально утверждаемые Законом края о бюджете ассигнования на предоставление субсидий на сертификацию пищевых продуктов в течение каждого года существенно сокращались: в 2018 году – в 3,1 раза, в 2019 году – в 4,4 раза, в 2020 году – в 43,6 раза.

Информация о мерах государственной поддержки продвижения пищевых продуктов в крае в рамках реализации Закона края № 3-854 и объемах финансирования представлена в таблице:

Наименование мероприятий	Годы	Утверждено Законом о бюджете <sup>7</sup>		Бюджетная роспись с учетом изменений	Исполнено	Процент исполнения
		перв.ред.	действ.ред.			
Субсидия на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов	2017	х	х	1 500,0	1 500,0	100,0
	2018	10 057,5	25 812,8	23 953,4	23 905,8	99,8
	2019	36 000,0	31 977,5	29 907,5	29 530,9	98,7
	2020	36 000,0	36 000,0	36 000,0	36 000,0	100,0
	итого	82 057,5	93 790,3	91 360,9	90 936,7	99,5
Субсидия на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификацией пищевых продуктов	2017	х	х	х	х	х
	2018	1942,5	990,0	625,7	625,6	100,0
	2019	3000,0	1 125,0	683,2	555,7	81,3
	2020	3000,0	71,3	68,8	68,8	100,0
	итого	7 942,5	2 186,3	1 377,7	1 250,1	90,7
Всего		90 000,0	95 976,6	92 738,6	92 186,8	99,4

Госпрограммой края № 506-п не установлены целевые показатели, характеризующие продвижение пищевых продуктов в крае. Ожидаемые непосредственные результаты от реализации мероприятий представлены в таблице:

Мероприятие	Показатель		2017	2018	2019	2020
			план	1,7	26,6	х
Субсидия на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов	Стоимость оказания услуг по продвижению пищевых продуктов, млн. рублей	факт	1,5	26,6	х	х
		% исп	88,2%	100,0%	х	х

<sup>7</sup> Закон края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», Закон края от 06.12.2018 № 6-2299 «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», Закон края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».



Мероприятие	Показатель		2017	2018	2019	2020
	Уд. вес участников-членов неком. организации, получателей услуг по продвижению пищевых продуктов от общего числа участников-членов некоммерческой организации	план	х	х	не <65%	х
		факт	х	х	х	х
		% исп	х	х	х	х
	Увеличение объема продаж пищевых продуктов, в отношении которых были оказаны услуги по продвижению, к предшествующему году, %	план	х	х	не <5%	на 7%
		факт	х	х	24	13,6
		% исп	х	х	480,0%	194,3%
Субсидия на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификацией пищевых продуктов	Количество наименований (видов) пищевых продуктов, прошедших добровольную сертификацию, ед	план	х	64	87	16
		факт	х	64	101	16
		% исп	х	100,0%	116,1%	100,0%

В проверяемом периоде показатель ожидаемого непосредственного результата от реализации мероприятия «Субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов» менялся три раза. Ни один из них в полной мере не характеризует достижение установленной Законом края № 3-854 цели предоставления субсидии, что неоднократно отмечалось Счетной палатой края по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в госпрограмму края № 506-п. Кроме того, расчет планового значения результата предоставления субсидии «увеличение объема продаж пищевых продуктов, в отношении которых оказаны услуги по продвижению, к предшествующему году, %» осуществлялся без учета Методики (порядка) расчета значений результатов предоставления субсидии<sup>8</sup>, предусматривающей расчет показателя по формуле. В связи с чем его плановые значения в 2019, 2020 годах (5% и 7% соответственно) занижены более чем в 3 раза. В результате в 2019 году показатель перевыполнен в 5 раз, в 2020 году в 2 раза, что свидетельствует о низком качестве планирования.

Значения показателя результативности «объем реализации продукции, рублей» за 2019 год, указанные в приложении 1 к годовому отчету за 2019 год<sup>9</sup> и к годовому отчету за 2020 год, отличаются (уточнены) на 0,913 млрд рублей, что свидетельствует о недостоверности показателя, представленного в отчете за 2019 год.

В проверяемом периоде плановые значения показателя «количество наименований (видов) пищевых продуктов, подлежащих добровольной сертификации» существенно корректировались в сторону уменьшения: в 2018 году – со 100 до 64, в 2019 году – с 200 до 87, в 2020 году – с 375 до 16.

<sup>8</sup> Приказ Минсельхоза края от 24.12.2018 № 719-о «Об утверждении перечня результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, и методики (порядка) расчета их значений по мероприятиям подпрограмм государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», определяемых в соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета».

<sup>9</sup> Соглашение от 21.05.2019 № 26/4/4.

*Проверка законности и результативности использования средств, направленных на продвижение пищевых продуктов в крае*

Субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов

В проверяемом периоде данная субсидия в размере 90 936,7 тыс. рублей предоставлена Ассоциации сельхозпроизводителей, переработчиков и торговли «Енисейский стандарт» (далее – Ассоциация «Енисейский стандарт», Ассоциация).

В соответствии с Уставом<sup>10</sup> Ассоциация «Енисейский стандарт» является объединением коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, зарегистрированных на территории Красноярского края и занимающихся производством и реализацией продовольственных товаров, созданным в целях координации их предпринимательской и иной экономической деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов.

Целью деятельности Ассоциации также является обеспечение жителей края качественными продовольственными товарами, произведенными на территории Красноярского края.

В 2018-2020 годах Ассоциации «Енисейский стандарт» предоставлена субсидия на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов в сумме 89 436,7 тыс. рублей на основании 198 договоров, заключенных со 131 организацией. Средства направлены на возмещение затрат на разработку, создание, размещение и демонстрацию информационно-просветительских и рекламных материалов о пищевых продуктах, прошедших добровольную сертификацию (96% или 86 113,7 тыс. рублей), исследование, мониторинг и прогнозирование продовольственного рынка края (3,3% или 2 969,1 тыс. рублей), мониторинг эффективности проведенных мероприятий по продвижению пищевых продуктов (0,7% или 628,9 тыс. рублей).

Наибольший объем работ (80% или 71 585,2 тыс. рублей) выполнен 23 организациями, из них ООО «Агентство Коммуникаций «Макстер» (20% или 17 867,1 тыс. рублей), ООО «АгроАктив» (12,3% или 10 967,4 тыс. рублей).

В ходе проверки законности и результативности использования средств выявлено следующее.

Отбор поставщиков на оказание услуг Ассоциацией «Енисейский стандарт» осуществлялся в отсутствие порядка подготовки и проведения процедур закупки, заключения и исполнения договоров, а также иных связанных с обеспечением закупки положений, стоимость оказания услуг не анализировалась в разрезе выполняемых работ, в большинстве случаев отсутствовали технические задания, вследствие чего усматриваются риски завышения стоимости услуг.

---

<sup>10</sup> Утвержден Протоколом Общего собрания от 07.12.2017.

В ходе проверки не представлена информация о том, что Ассоциацией рассматривались предложения иных участников рынка маркетинговых исследований, имеющих необходимый опыт в этой сфере и гарантирующих качество выполняемых работ с меньшей стоимостью, что может свидетельствовать о возможном завышении цены на проведение исследований и рисках неэффективного расходования бюджетных средств.

При проверке документов, представленных Ассоциацией «Енисейский стандарт» для получения субсидии в 2020 году, установлено, что в назначении платежа в 32-х платежных поручениях на общую сумму 2 212,5 тыс. рублей указаны реквизиты документов, которые фактически для получения субсидии не представлены.

Назначение платежа к каждому платежному поручению уточнено письмами Ассоциации «Енисейский стандарт», направленными в Минсельхоз края.

При этом документы, подтверждающие направление уведомления в банк об уточнении назначения платежа и согласование изменений в тексте платежного поручения о назначении платежа с контрагентом, отсутствуют.

Кроме того, Ассоциацией «Енисейский стандарт» приложены сопроводительные письма, написанные ранее, чем произведен платеж.

Указанные факты влекут риски предоставления получателем субсидии (Ассоциация «Енисейский стандарт») недостоверных документов для получения субсидии и, как следствие, риски нецелевого использования средств субсидии.

Одним из членов Ассоциации «Енисейский стандарт» (ОАО «Молоко») не соблюдены требования статьи 28 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

ОАО «Молоко» является держателем сертификата ООО «Центр сертификации и экспертизы «Красноярск-тест», полученного в рамках системы добровольной сертификации «Красноярское качество» и указывающим на соответствие требованиям ТУ 9225-003-56637287-14 сыра «Качкавал» (срок действия сертификата с 29.06.2016 – 28.08.2019).

При этом по результатам мониторинга качества и безопасности продукции, реализуемой на территории края в рамках договора от 25.05.2017 № 28/10-17/185, заключенного Ассоциацией «Енисейский стандарт» с ФБУ «Красноярский ЦСМ»<sup>11</sup>, установлено несоответствие сыра «Качкавал» требованиям Технических условий и информации, указанной на маркировке потребительской тары, по заниженной м.д. жира в сухом веществе до 37,4%, при норме не менее 45,0%<sup>12</sup>.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии прямой зависимости между прохождением товаропроизводителями края добровольной сертификации пищевых продуктов и повышением (постоянным обеспечением) их качества.

<sup>11</sup> Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае».

<sup>12</sup> Заключение эксперта ФБУ «Красноярский ЦСМ» от 07.06.2019 № 409/07.

Субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов

В соответствии с Законом края № 3-854 с 01.01.2017 по 19.04.2018 получателями данной субсидии являлись ассоциации, с 19.04.2018 по 11.07.2019 – некоммерческие организации, объединяющие двадцать и более сельскохозяйственных организаций, не менее половины которых относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, и организации розничной торговли, с 11.07.2019 – сельскохозяйственные организации.

В проверяемом периоде наибольший объем средств субсидии (808,7 тыс. рублей или 65%) предоставлен Ассоциации «Енисейский стандарт». Оставшаяся сумма предоставлена 13 сельскохозяйственным организациям.

Проверкой соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства края № 723-п, выявлено несоблюдение Минсельхозом края сроков принятия решения о выплате субсидии на сумму 47,8 тыс. рублей Ассоциации «Енисейский стандарт» (приказ Минсельхоза края от 20.11.2018 № 626-о).

По результатам ведомственного контроля, проведенного в 2019 году Минсельхозом края, установлены нарушения условий предоставления субсидии на сертификацию пищевых продуктов, что привело к излишнему предоставлению субсидии Ассоциации «Енисейский стандарт» в размере 93,6 тыс. рублей. Средства в указанной сумме возвращены 05.02.2019. В иные годы проверяемого периода ведомственный контроль в отношении предоставления субсидий, направленных на продвижение продукции местных производителей, Минсельхозом края не проводился.

*Анализ влияния предоставленных мер государственной поддержки на спрос и предложение более качественных пищевых продуктов и обеспечение соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции местного производства*

В проверяемом периоде, согласно статистическим данным, в крае наблюдается рост удельного веса оборота розничной торговли продуктами питания в общем объеме оборота розничной торговли с 34,8% до 36,4%<sup>13</sup>. При этом статистические показатели доли оборота местного продовольствия в общем объеме розничного товарооборота продуктов питания отсутствуют.

Доля розничных торговых сетей в формировании оборота розничной торговли в 2020 году составила 37,3%.

Согласно информации Минсельхоза края, основанной на данных торговой сети «Командор», в Красноярском крае доля местного продовольствия в общем объеме розничного товарооборота продуктов питания в 2020 году по отношению к 2017 году выросла по молоку и молочным продуктам (прирост 29%), мясу и мясопродуктам (5,4%), напиткам (63,2%) и снизилась по овощам (снижение

<sup>13</sup> <https://www.fedstat.ru/indicator/43275>.

21,1%), мучным и кондитерским изделиям (33,3%). Аналогичная динамика наблюдается по пищевой продукции, прошедшей добровольную сертификацию. Наибольшую долю в товарообороте торговой сети «Командор» занимает следующая сертифицированная продукция: молоко и молочные продукты (19,6%), мясо и мясопродукты (17%), наименьшую долю - овощи (0,1%), напитки (0,7%), рыба и рыбопродукты (6,8%), мучные и кондитерские изделия (3,5%).

Согласно данным, представленным к материалам проверки, количество сертификатов на продукцию, выданных Ассоциацией в 2020 году по отношению к 2018 году, увеличилось в 3,5 раза (с 64 до 224 штук), видов сертифицированной продукции в 4,3 раза и составило 1 767 видов.

В 2020 году по отношению к 2019 году наблюдается положительная динамика объема реализованной продукции, прошедшей добровольную сертификацию и в отношении которой оказаны услуги по продвижению с 5,6 млрд рублей до 6,3 млрд рублей (рост 13,6%), что может свидетельствовать о повышении спроса и предложения на более качественную пищевую продукцию. При этом показатель основан исключительно на информации, представляемой производителями продукции по запросу Ассоциации «Енисейский стандарт».

В проверяемом периоде в рамках субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов, получателем субсидии (Ассоциация «Енисейский стандарт») проводились социологические опросы жителей с целью определения уровня информированности населения о качественной продукции, отмеченной знаком «Одобрено Енисейский стандарт».

Мероприятия проводились с периодичностью 1 раз в полгода, в опросе участвовало от 400 до 650 респондентов, проживающих в городе Красноярске. Стоимость указанных работ варьировала от 72,6 тыс. рублей до 308,0 тыс. рублей, в общем составила 604,0 тыс. рублей.

При этом социологические исследования проводились только среди жителей города Красноярска и в торговых сетях «Аллея», «Командор», «Красный яр», в связи с чем отсутствует возможность объективно оценить эффективность проведенных мероприятий по продвижению пищевых продуктов по краю в целом.

По результатам проведенных социологических опросов жителей города Красноярска в период 2018-2020 годов установлено следующее:

уровень известности знака системы добровольной сертификации «Одобрено Енисейский стандарт» увеличился с 30% до 72%;

уровень доверия к знаку вырос с 70% до 97%;

целенаправленно ищут товары, одобренные «Енисейским стандартом» – 24% покупателей, 52% покупают указанные товары, если видят их на полке;

наличие на товаре знака в 63% случаев повышает вероятность покупки товаров;

удовлетворены качеством товаров в той или иной степени 97% покупателей, 66% покупателей уверены, что качество этих товаров выше, чем качество других товаров, представленных в магазине.

В то же время по информации ФБУ «Красноярский ЦСМ»<sup>14</sup> в результате мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых в торговых сетях г. Красноярска, регулярно выявляются несоответствия требованиям нормативно-правовых, нормативных и технических документов по органолептическим, физико-химическим, микробиологическим показателям, идентификации состава. Наибольший процент некачественной продукции в проверяемом периоде установлен по следующим категориям товаров: салаты собственных торговых марок (57%), колбасные изделия (45,9%), кондитерские изделия (32,4%), полуфабрикаты мясные (29,2%), молокосодержащие продукты, произведенные по технологии творога (25%), молочные продукты (22%).

В овощных культурах установлено наличие пестицидов, неразрешенных для применения в данных культурах и на территории РФ.

По информации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю в результате надзорной деятельности в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в частности крупы, закупаемой для государственных и муниципальных нужд, выявлено, что в 2020 году требованиям нормативной документации не соответствовало 71% от проверенной продукции. В период 2017-2019 годов выявлено от 71% до 82% некачественной и опасной крупы.

В 2018 году к административной ответственности привлечен производитель некачественной крупы ООО «Мельник», являющийся членом Ассоциации «Енисейский стандарт».

Кроме того, перечень предприятий края, в продукции которых в период с 2017 по 2020 годы чаще всего выявлялись несоответствия требованиям Технических регламентов Таможенного союза, включает производителей, являющихся членами Ассоциации «Енисейский стандарт», а именно: АО «Енисейагросоюз», ОАО «Молоко», ООО «Филимоновский молочноконсервный комбинат», ООО «Агромилк», ООО «Авангард», ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Дары Малиновки».

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией включено в перечень национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности, является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны.

В Красноярском крае основные нормативные правовые акты, направленные на стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества приняты. Вместе с тем стратегические документы края не содержат цели, задачи и комплексные мероприятия, направленные на реализацию приоритетных направлений государственной политики в проверяемой сфере.

---

<sup>14</sup> Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае».

Минсельхозом края не обеспечено взаимодействие органов исполнительной власти края, надзорных и контрольных органов, иных организаций по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в крае. Отсутствие взаимодействия не позволяет заинтересованным органам и организациям своевременно получать объективную и оперативную информацию в рассматриваемой сфере, а также разрабатывать на ее основе новые направления государственной поддержки.

В 2017-2020 годах в проверяемой сфере реализовывались 2 меры государственной поддержки: субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов и оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов. Основная часть бюджетных средств (98,6%) предоставлена на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов.

Госпрограммой края № 506-п не установлены целевые показатели, характеризующие продвижение пищевых продуктов в крае. При этом ожидаемые результаты реализации мероприятий госпрограммы неоднократно корректировались с целью приведения их значений к фактически достигнутым. Несоблюдение Методики (порядка) расчета значений результатов предоставления субсидии привело к занижению плановых и недостоверности фактических показателей.

Основным получателем мер господдержки в проверяемом периоде являлась Ассоциация «Енисейский стандарт» – 100% средств на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов и 65% средств на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации.

В связи с отсутствием формализованных требований к порядку действий получателей средств субсидии, а также к представляемым ими в составе пакета документов программам продвижения пищевых продуктов, включающим набор конкретных мер, направленных на достижение целей и задач, установленных законодательством, решения о направлении средств на оказание услуг по продвижению Ассоциацией «Енисейский стандарт» зачастую принимались бессистемно, мероприятия носили локальный характер.

Отсутствие объективных показателей не позволяет оценить влияние предоставленных мер государственной поддержки на спрос и предложение более качественных пищевых продуктов и обеспечение соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции местного производства.

Анализ представленной в рамках проверки информации свидетельствует о положительной динамике продаж отдельных позиций продукции местного продовольствия в общем объеме розничного товарооборота продуктов питания и продукции, прошедшей добровольную сертификацию.

При этом проведенные среди жителей г. Красноярска социологические опросы свидетельствуют о росте в 2018-2020 годах уровня известности знака системы добровольной сертификации «Одобрено Енисейский стандарт», доверия к знаку, уверенности в высоком качестве этих товаров по отношению к другим, представленным в магазинах города.

В ходе проверки установлены риски нецелевого и непропорционального использования средств субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов, и требующие принятия мер в целях повышения эффективности деятельности в рамках реализации мероприятий за счет бюджетного финансирования.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено принять меры по устранению недостатков в нормативном правовом регулировании в сфере продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края предложено:

принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки;

разработать и внести на рассмотрение Правительства края предложения по устранению недостатков нормативного правового регулирования в рассматриваемой сфере, в том числе в части внесения изменений в госпрограмму края № 506-п, предусматривающих установление целевых показателей, характеризующих продвижение пищевых продуктов в крае, а также показателей результативности, позволяющих определить объективный результат предоставления субсидий, и в Порядок № 724-п, предусматривающих исключение рисков несоблюдения принципов целевого и эффективного использования бюджетных средств;

разработать и утвердить требования к порядку действий получателей средств субсидии, а также к представляемым заявителями в составе пакета документов программам продвижения пищевых продуктов;

обеспечить взаимодействие в рассматриваемой сфере органов исполнительной власти края, надзорных и контрольных органов, иных заинтересованных организаций, в том числе, посредством проведения регулярных заседаний комиссии по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в Красноярском крае;

разработать специальную программу (план мероприятий), включающую набор конкретных мер, направленных на достижение целей и задач, установленных законодательством в рассматриваемой сфере;

обеспечить постоянный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на продвижение качественных пищевых продуктов местных производителей в Красноярском крае.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края. Информация с результатами проверки направлена в правоохранительные органы.



**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования средств краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Норильская межрайонная больница №1»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 24 сентября 2021 года № 10)

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Норильская межрайонная больница № 1» (далее – КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1»).

Проверяемый период деятельности: 2020 год (в целях сравнения показателей используется период 2018-2019 годов).

**Результаты контрольного мероприятия**

*Общие сведения о КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1»*

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» (ранее – муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1») по распоряжению Правительства Красноярского края от 24.12.2013 № 952-р принято из муниципальной собственности в государственную собственность Красноярского края. На основании распоряжения Правительства Красноярского края от 07.03.2018 № 164-р КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» реорганизовано путем присоединения к нему краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения «Норильская городская больница № 3» и «Норильский межрайонный родильный дом».

Согласно Уставу целями создания и деятельности КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» являются оказание услуг гражданам и юридическим лицам для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края в сфере здравоохранения на территории городского округа Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого района, а также оказание (выполнение) иных разрешенных услуг (работ) гражданам и юридическим лицам.

В 2020 году на фоне новой коронавирусной инфекции и в связи с ограничительными мерами, введенными из-за ее распространения, число посещений врачей, включая профилактические, уменьшилось на 18,1%, медицинская помощь в условиях как дневного, так и круглосуточного стационара сократилась на 7,1% и 17,4% соответственно, уровень госпитализации больных в стационар снизился на 14%.

Согласно данным формы № 30 «Сведения о медицинской организации» за 2020 год средняя занятость койки в КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» составляла 232,7 дня, что на 100,3 дня меньше, чем целевое

значение критерия оценки эффективности деятельности медицинских организаций, установленного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Следовательно, в проверяемом периоде в среднем не функционировало 253 койки.

По состоянию на 01.01.2021 укомплектованность кадрами (физическими лицами) составляет 77,9% при коэффициенте совместительства 1,3. Вакантные должности отсутствуют. Наиболее низкая укомплектованность наблюдается по врачебному персоналу – 51,3% при коэффициенте совместительства 1,9, что обусловлено выбытием сотрудников в течение года в основном в связи с переездом в другие регионы и достижением пенсионного возраста (2020 год – выбыло 28 врачей, I полугодие 2021 года – 19 врачей).

По состоянию на 01.01.2021 в КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» 496 человек, или 28% сотрудников, старше 50 лет. В общей численности среднего медицинского персонала 154 человека, или 23,6%, старше 50 лет, врачебного персонала – 32 чел., или 17,1%.

#### *Система управления*

С 01.01.2021 в структуре КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», утвержденной приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 22.12.2020 № 1922-орг, предусмотрено 11 подразделений штатной численностью 2 272,75 единицы (без учета структурного подразделения «инфекционный госпиталь» 151 шт. ед., утвержденного приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 31.12.2020 № 2041-орг).

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» является многопрофильной медицинской организацией и в части структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь, представлено:

круглосуточным стационаром на 706 специализированных и 12 реанимационных коек, дневным стационаром на 35 коек и отделением радиотерапии на 8 коек;

перинатальным центром коечной мощностью 128 коек, с консультативно-диагностической поликлиникой на 420 посещений в смену и дневным стационаром на 36 гинекологических коек;

Снежногорским отделением с поликлиникой на 70 посещений в смену, круглосуточным стационаром на 7 коек (4 терапевтические койки, 3 педиатрические койки), кабинетом рентгенодиагностики и службой скорой медицинской помощи.

В июле 2020 года открыто первичное сосудистое отделение, которое оснащено ангиографической установкой.

В первичное сосудистое отделение в 2020 году поступило: 257 пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения, из них 251 пациенту выполнена мультиспиральная компьютерная томография головного мозга в первые 40 минут

от поступления; 145 пациентов с острым коронарным синдромом, которым проведено 102 чрескожных коронарных вмешательства, в том числе 62 экстренных, и 173 коронарографии сосудов сердца.

При этом дефицит врачебных кадров первичного сосудистого отделения по оценке КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» составляет 18 человек, из них 3 специалиста рентгенэндоваскулярных методов диагностики и лечения, 4 кардиолога, 11 анестезиологов-реаниматологов.

С 2021 года создано отделение сестринского ухода на 15 коек. В 2020 году паллиативная помощь оказывалась на 12 койках сестринского ухода в онкологическом отделении, из них 6 коек заняты «непрофильными» пациентами, что в 3 раза больше чем в 2018 году. Длительность пребывания «непрофильных» пациентов составляет от 1,6 года до 5,7 лет. Среднегодовая стоимость их «лечения» составляет порядка 1,5 млн рублей.

По данным КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», «непрофильные» пациенты нуждаются в стационарном социально-медицинском обслуживании, так как вследствие основного заболевания утратили способность самообслуживания, и не имеют родственников способных осуществлять уход.

КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Норильский» на ходатайство о предоставлении стационарного социального обслуживания указанным пациентам ответило, что рассмотрит вопрос о приеме только после восстановления документов, удостоверяющих личность, и предоставления копий решения суда об установлении факта проживания на территории Красноярского края и заключения врачебной комиссии об отсутствии у данных лиц противопоказаний для пребывания в стационарном отделении.

В структуре КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» функционирует отделение радиотерапии, которое оснащено двумя гамма-терапевтическими аппаратами, заряженными радиоактивными источниками кобальт-60:

комплекс компьютеризированный контактной внутритканевой гамма-терапии злокачественных опухолей радионуклидами «Агат-ВТ-20/40». С декабря 2020 года аппарат не эксплуатируется в связи с истечением срока службы источника гамма-излучения (переведен в категорию радиоактивных отходов);

облучатель радиотерапевтический кобальтовый «Terabalt» (подлежит перезарядке не позднее 23.11.2024).

В 2020 году на аппаратах «Агат-ВТ-20/40» получили лечение 9 пациентов, и «Terabalt» – 66 пациентов.

Согласно оценке специалистов КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского» по результатам выездной работы в г. Норильске нагрузка на врача-радиотерапевта в 2020 году составила 0,2 ставки и, учитывая оснащение отделения, осуществление современных высокотехнологичных методик дистанционной лучевой терапии невозможно. Требуется переоснащение, что экономически нецелесообразно для данных объемов оказываемой помощи.

Кроме того, по информации КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» аппарат «Terabalt» на текущий момент нуждается в перезарядке, так как период полураспада радионуклида кобальт-60 составляет 5,27 лет и активность источника снижается вдвое, увеличивается время лечения пациентов; снижается эффективность лечения. Стоимость перезарядки гамма-терапевтических аппаратов оценивается в 45 млн рублей. Возможно необходимо обеспечение маршрутизации пациентов в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по профилю «онкология» с применением современных высокотехнологичных методик лучевой терапии.

Расходы на содержание отделения радиотерапии за 2020 год составили 10,7 млн рублей, в том числе 7,3 млн рублей – расходы по оплате труда с начислениями 10 сотрудникам отделения.

В Снежногорском отделении за 2018-2020 годы на фоне уменьшения численности населения п. Снежногорск наблюдается снижение численности прикрепленного населения (на 8,9%) и посещений врачей в 1,8 раза. В условиях уменьшения числа пролеченных больных на 17,4% и сокращения коечного фонда с 16 коек до 7 коек средняя занятость койки в 2020 году составила 180,4 дня.

О существующих рисках снижения качества оказания медицинской помощи свидетельствует низкая укомплектованность медицинским персоналом в Снежногорском отделении: врачами – 15,4% при коэффициенте совместительства 2 (занято 2 из 6,5 штатных единицы, 1 физическое лицо); средним медицинским персоналом – 54,5% при коэффициенте совместительства 1,6 (занято 19,75 из 22 штатных единиц, 12 физических лиц). В 2018 году – 18 медицинских работников, в том числе 2 врача.

Снежногорское отделение оснащено рентгенодиагностическим комплексом (срок эксплуатации свыше 10 лет), дентальным аппаратом (срок эксплуатации свыше 10 лет), 3 рентгеновскими аппаратами (2 аппарата со сроком эксплуатации свыше 10 лет), 3 электрокардиографами, 5 пульсоксиметрами, 1 аппаратом ИВЛ.

Исходя из объемов оказания медицинской помощи, структуры заболеваемости и смертности, половозрастного состава населения п. Снежногорск, его плотности, иных показателей и с учетом рекомендуемых штатных нормативов КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» необходимо рассмотреть возможность реорганизации Снежногорского отделения.

По состоянию на 01.01.2021 штатная численность сотрудников КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» составила 2 272,75 единиц, что на 147 единиц (на 6%) меньше, чем на 01.01.2020.

Сокращение осуществлено в связи с приведением штатной численности структурных подразделений, непосредственно оказывающих медицинскую помощь, в соответствие с рекомендуемыми штатными нормативами, предусмотренными порядками оказания медицинской помощи по профилям, а также с учетом фактически выполненных объемов оказания медицинской помощи в 2020 году и прогнозируемых на 2021 год.

Также реорганизованы подразделения административно-хозяйственной службы, при этом не сокращена штатную численность в связи с тем, что для осуществления контроля в службу оперативной эксплуатации инженерных сетей введены 9,5 штатных единиц техников оперативного контроля и экстренного реагирования для обеспечения функций надзора за технологическим оборудованием и комплексом противопожарной защиты по объекту «Перинатальный центр». С момента начала эксплуатации здания перинатального центра (октябрь 2018 года) не в полном объеме введены в работу инженерные сети (системы автоматической пожарной защиты, системы контроля, автоматизации и защиты оборудования вентиляции, системы автоматизации медицинского газоснабжения). Эксплуатация перечисленных систем возможна только в «ручном режиме». КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» потребность в средствах для приведения инженерных сетей перинатального центра в соответствие с требованиями не оценивалась.

В марте 2021 года проведен комиссионный осмотр состояния конструкций здания и инженерных систем перинатального центра, по результатам которого выявлено 15 замечаний по конструкциям здания, 4 – по системе автоматической пожарной защиты, 3 – по системе вентиляции и кондиционирования, 3 – по системе теплоснабжения и установлен срок устранения замечаний 01.09.2021 (протокол от 15.03.2021 утвержден полномочным представителем Губернатора Красноярского края). По оценке КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» существуют риски невыполнения работ по устранению замечаний в установленный срок.

Согласно Уставу единоличным исполнительным органом управления КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» является главный врач, который назначается и освобождается от должности учредителем.

Штатным расписанием предусмотрено семь должностей заместителей главного врача, из них три должности не предусмотрены действующими штатными нормативами: заместитель главного врача по хирургии; заместитель главного врача по организационно-методической работе; заместитель главного врача по контролю качества медицинской деятельности.

В июне 2019 года министерством здравоохранения Красноярского края предложено провести работу по минимизации расходов административно-управленческого персонала с учетом оптимизации количества заместителей руководителя и определено общее максимальное количество заместителей руководителя с учетом главного бухгалтера в межрайонной больнице, исходя из списочной численности, прикрепленного населения и коечной мощности, в диапазоне от 1 до 6. И одновременно министерством согласовано штатное расписание по состоянию на 01.01.2020, предусматривающее 8 заместителей руководителя с учетом главного бухгалтера.

Проверкой соответствия штатной численности административно-управленческих подразделений и административно-хозяйственной службы штатным нормативам служащих и рабочих государственных и муниципальных

учреждений здравоохранения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 № 230, установлено, что штатным расписанием по состоянию на 01.01.2021 утверждено 87 штатных единиц по 29 должностям служащих и рабочих, не предусмотренных штатными нормативами, и количество отдельных штатных единиц превышает штатные нормативы в 2,2 раза (на 40,25 шт. ед.).

#### *Финансовое обеспечение деятельности*

Основным источником финансирования (82,6%) КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» являются средства обязательного медицинского страхования (далее – средства ОМС), на средства краевого бюджета приходится 15,5%, на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, и платных услуг, оказываемых государственными учреждениями здравоохранения, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности (далее – собственные доходы) – 1,9%.

За 2020 год план по доходам выполнен на 99,5%, получены доходы в сумме 2 823,8 млн рублей. Объем финансового обеспечения за счет средств ОМС в 2020 году составил 2 333,4 млн рублей.

В 2020 году в структуре расходов наибольший удельный вес (73,4%) приходится на расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. Расходы по приобретению материальных запасов составляют 13,7%, из них 82,4% – лекарственные средства. На коммунальные услуги приходится 4,9%, на приобретение основных средств – 2,9% и на работы, услуги по содержанию имущества – 1,4%.

В ходе проверки формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» на 2020 год установлены нарушения пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 7, 8, 9, 18, 19 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п (далее – Порядок формирования государственного задания), пунктов 2, 6, 9 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Минздрава России от 25.06.2015 № 366н, допущенные министерством здравоохранения Красноярского края.

В действиях министерства здравоохранения Красноярского края, выразившихся в нарушении порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания, усматриваются признаки административного правонарушения,

ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2020 году государственное задание КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» выполнено в полном объеме. В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения, допущенные КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1».

Оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию сторонних организаций не предусмотрено Уставом в качестве основных видов деятельности и не служит достижению целей, ради которых создано учреждение.

Заключив договор на бухгалтерское обслуживание от 13.07.2016 № 1 с КГБПОУ «Норильский медицинский техникум», и оказывая услуги по бухгалтерскому обслуживанию без взимания платы, КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» нарушены положения частей 2, 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Договор действовал с 01.09.2016 до 31.12.2020.

Необходимо отметить, что договором предусмотрены обязательства КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» по осуществлению надлежащего контроля над сохранностью собственности КГБПОУ «Норильский медицинский техникум», что несвойственно КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» и на практике не реализовывалось.

В 2020 году расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда сотрудникам КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», оказывающим услуги по бухгалтерскому обслуживанию КГБПОУ «Норильский медицинский техникум», составили 924,2 тыс. рублей. Финансирование указанных расходов осуществлялось за счет субсидии на выполнение государственного задания, что квалифицируется как нецелевое расходование бюджетных средств.

По информации КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» КГБПОУ «Норильский медицинский техникум» предоставлялась офисная бумага, канцелярские товары (без документального подтверждения).

В действиях КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» по направлению средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением и порядком предоставления субсидий из краевого бюджета, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» на основании договоров безвозмездного оказания услуг оказывались услуги по обработке, стирке, глажению и сортировке белья (далее – стирка белья) пяти краевым

государственным учреждениям здравоохранения. Моющие средства передавались тремя медицинскими организациями по ежемесячным накладным на отпуск материалов (материальных ценностей) на сторону, двумя медицинскими организациями – без документального оформления.

При оказании услуг по стирке белья КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» не обеспечено заключение договоров о возмещении расходов и не организован отдельный учет потребления электроэнергии, и водопотребления, в связи с этим не представляется возможным определить размер расходов для возмещения медицинскими организациями коммунальных платежей.

В 2020 году общие расходы на коммунальные услуги составили 140,8 млн рублей, из них 119,1 млн рублей – средства ОМС, 19,4 млн рублей – средства краевого бюджета, 2,2 млн рублей – собственные доходы.

Направление средств на оплату труда работников и коммунальных услуг, потребленных при стирке белья сторонних организаций, свидетельствует о наличии признаков нецелевого использования средств ОМС и краевого бюджета.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края в 2020 году установлено нецелевое использование средств ОМС в сумме 8 835,9 тыс. рублей (за 2018-2020 годы) и начислен штраф в сумме 883,6 тыс. рублей, в том числе расходы на ежемесячную выплату молодежи составляют 8 041,4 тыс. рублей, на единовременные выплаты пособий при переезде на новое место работы – 794,5 тыс. рублей.

За счет собственных доходов в феврале 2021 года восстановлены средства ОМС в сумме 794,5 тыс. рублей и оплачен штраф – 79,5 тыс. рублей.

За неисполнение финансовых требований по состоянию на 14.04.2021 Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края начислены пени (181,9 тыс. рублей), в результате размер общей задолженности увеличился до 9 027,5 тыс. рублей.

Обращения КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» в министерство здравоохранения Красноярского края о выделении дополнительных средств для восстановления средств ОМС безрезультатны.

Необходимо отметить, что аналогичные нарушения выявлены Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края в 2018 году за период 2016-2017 годов – нецелевое использование средств ОМС в сумме 17 465,3 тыс. рублей с начислением штрафа в сумме 1 746,5 тыс. рублей (восстановлены за счет собственных доходов).

В ходе проверки расходования субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на иные цели) в части предоставления гарантий и компенсаций, связанных с переездом, ежемесячной компенсационной выплаты молодежи в соответствии с Законом



Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями» (далее – Закон края о гарантиях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера) за 2020 год работникам КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» установлено следующее.

Правительством Красноярского края не установлен Порядок компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в краевых государственных учреждениях, и работникам указанных учреждений, наличие которого предусмотрено пунктом 3 статьи 7 Закона края о гарантиях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера, частью 5 статьи 326 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 35 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» компенсации расходов, связанных с переездом, предоставлялись, в отсутствие порядка, установленного Правительством Красноярского края, на основании предусмотренного коллективным договором Порядка компенсации расходов, связанных с переездом лицам, заключившим трудовые договоры о работе в ГБУЗ «Норильская межрайонная больница №1», и работникам КГБУЗ «Норильская межрайонная больница №1» (далее – Порядок компенсации расходов, связанных с переездом).

При этом Порядком компенсации расходов, связанных с переездом, не предусмотрено предоставление документов, подтверждающих категорию «неработающий супруг», а также основания и порядок возврата компенсации.

В ходе проверки установлены случаи, когда работники, получившие компенсации расходов, связанных с переездом, до истечения одного года работы уволились по собственному желанию и средства, выплаченные им в связи с переездом, не возвращены.

Выборочной проверкой расходования субсидии на иные цели в части предоставления гарантий и компенсаций, связанных с переездом, ежемесячной выплаты молодежи за 2020 год работникам КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» установлены следующие нарушения и недостатки.

Допущено расходование бюджетных средств на оплату отпуска продолжительностью семь календарных дней для обустройства на новом месте лицам, заключившим трудовые договоры о работе, за счет средств на осуществление ежемесячной выплаты молодежи, что привело к неправомерному расходованию средств в сумме 131,8 тыс. рублей, в том числе страховые взносы – 30,9 тыс. рублей.

Осуществлена ежемесячная выплата молодежи 4 работникам, не имевшим (утратившим) право на ее получение. Неправомерные расходы составили 51,6 тыс. рублей.

Работнику, заключившему трудовой договор о работе и прибывшему из другого субъекта Российской Федерации, предоставлена компенсация расходов, связанных с переездом отца (родителя) в город Норильск, что не предусмотрено Порядком компенсации расходов, связанных с переездом. Неправомерные расходы составили 25,2 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 4 Порядка компенсации расходов, связанных с переездом, осуществлена оплата стоимости проезда и провоза багажа, единовременного пособия сотруднику в отсутствие письменного заявления о предоставлении оплаты стоимости проезда и единовременного пособия.

Произведена ежемесячная выплата молодежи работнику, начисленная при предоставлении отпуска без сохранения заработной платы по совместительству. Неправомерные расходы составили 2,7 тыс. рублей.

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» не предоставлено работнику отделения лучевой диагностики единовременное пособие на каждого прибывающего с ним члена его семьи. Недоплата составила 12,9 тыс. рублей.

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» не соблюдены пункты 4 и 7 Порядка выплаты ежемесячной компенсационной выплаты молодежи, работающей в организациях, финансируемых за счет средств краевого бюджета и расположенных в локальных природно-климатических зонах Крайнего Севера, утвержденного постановлением Совета администрации Красноярского края от 20.03.2007 № 96-п:

при начислении отпуска (компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении) отдельным работникам ежемесячная выплата молодежи на данные виды выплат не начислена;

ежемесячная выплата молодежи предоставлялась с нарушением установленных сроков (не в дни выплаты заработной платы). Так, выплата, начисленная за январь 2020 года, предоставлена в марте 2020 года, что обусловлено поздним перечислением субсидии министерством здравоохранения Красноярского края (согласно графику перечисления 28.02.2020).

Расходы по оплате труда главному врачу, его заместителям и главному бухгалтеру за 2020 год за счет всех источников составили 22 650,6 тыс. рублей (с учетом выплаты компенсационного характера за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за осуществление работы по врачебной специальности при совмещении должностей) и выявлены следующие нарушения и недостатки.

В ходе проверки расходов по оплате труда главному врачу, его заместителям и главному бухгалтеру за 2020 год установлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 11 статьи 6 Закона Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не выделен объем средств на осуществление выплат стимулирующего характера главному врачу.

Следует отметить, что типовая форма плана финансово-хозяйственной деятельности, установленная Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного (автономного) учреждения, подведомственного министерству здравоохранения Красноярского края, утвержденным приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 30.12.2019 № 86-н, не предусматривает отражение показателя объема средств на осуществление выплат стимулирующего характера руководителю.

В расчетах плановых показателей выплат к плану финансово-хозяйственной деятельности объем средств на осуществление выплат стимулирующего характера главному врачу не выделен.

В нарушение статьи 350 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 12 срочного трудового договора от 01.01.2020 № 565 учет рабочего времени и начисление заработной платы главному врачу производились из расчета продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю. В то время как согласно статье 350 Трудового кодекса Российской Федерации срочным трудовым договором главному врачу установлена продолжительность рабочей недели 39 часов.

Доплата главному врачу за совмещение должности врача-терапевта приемного отделения в пределах рабочего времени по основной должности в размере 25% произведена в октябре 2020 года из расчета оклада без учета индексации размера на 3% с 01.10.2020.

В нарушение пункта 3.3.3 Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.12.2009 № 619-п (далее – Примерное положение об оплате труда), пункта 6.1 Положения об оплате труда КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» приказом главного врача от 30.12.2019 № 1880 заместителю главного врача по акушерско-гинекологической помощи и заместителю главного врача по поликлинической работе установлена выплата компенсационного характера за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за осуществление работы по врачебной специальности при совмещении должностей в размере 50% (при нормативно установленном размере 25% минимального оклада).

Необходимо отметить, что заявления заместителей главного врача на установление указанной выплаты в размере 50% согласованы начальником отдела отраслевого планирования и нормирования труда министерства здравоохранения Красноярского края. В то время как разделом 6 Положения об оплате труда не предусмотрено согласование с министерством здравоохранения Красноярского края размера выплат компенсационного характера заместителям главного врача.

При этом согласно письму министерства здравоохранения Красноярского края от 28.01.2020 выполнение дополнительного объема работы (совместительство, совмещение) заместителям руководителя и главному бухгалтеру устанавливается работодателем по согласованию с министерством здравоохранения Красноярского края.

В нарушение пункта 4.2.4 Примерного положения об оплате труда, пункта 6.3 Положения об оплате труда КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» размеры выплат стимулирующего характера заместителям главного врача и главному бухгалтеру за важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственность при выполнении поставленных задач, за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ установлены приказами главного врача без согласования с министерством здравоохранения Красноярского края.

Вместе с тем письмом министерства здравоохранения Красноярского края от 28.01.2020 руководителю учреждения разрешено самостоятельно устанавливать конкретный размер выплат стимулирующего характера своим заместителям и главному бухгалтеру по критериям оценки результативности и деятельности учреждения, что не соответствует требованиям Примерного положения об оплате труда.

В нарушение статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при расчете среднего заработка для оплаты отпусков не учитывались стимулирующие выплаты по итогам работы, предусмотренные системой оплаты труда и начисленные за счет средств от приносящей доход деятельности.

Приказом главного врача от 13.08.2020 № 399-к заместителю главного врача по акушерско-гинекологической помощи с 13.07.2020 установлена выплата компенсационного характера за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в размере 15%, что не соответствует пункту 3.2 Примерного положения об оплате труда (указанные выплаты не предусмотрены по должности «заместитель главного врача по акушерско-гинекологической помощи»).

Приказом главного врача от 15.06.2020 № 497 должность «заместитель главного врача по акушерско-гинекологической помощи» включена в перечень подразделений и должностей, в которых устанавливается выплата за работу с тяжелыми, вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, без внесения изменений в Положение об оплате труда.

Приказами главного врача ежемесячно устанавливалась выплата к основному окладу за доступ к сведениям со степенью секретности «секретно» в размере 10% заместителю главного врача по медицинской части (по мобилизационной работе и гражданской обороне) как выплата стимулирующего характера, что не соответствует пункту 4.2 Примерного положения об оплате труда, которым

предусмотрены выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения, его заместителям и главному бухгалтеру.

В расчетных листках начисление выплаты за доступ к сведениям со степенью секретности «секретно» отражалось как выплата стимулирующего характера по виду оплаты труда «интенсивность».

Согласно пункту 3.4 Примерного положения об оплате труда ежемесячная процентная надбавка к окладу (должностному окладу) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и за стаж работы в структурном подразделении по защите государственной тайны относится к выплатам компенсационного характера.

Установлено нарушение статьи 126 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой часть отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией. Так, по заявлению от 22.10.2020 заместителя главного врача по клинико-экспертной работе 62 дня отпуска (за период работы с 01.12.2019 по 30.11.2020) заменено денежной компенсацией (255 556 рублей) 50 дней.

По данным КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» за 2020 год расходы на выплату компенсации за неиспользованный отпуск работникам, в том числе в связи с увольнением, составили 27 212,9 тыс. руб., в том числе за счет средств ОМС – 27 086,6 тыс. рублей, краевого бюджета – 103,9 тыс. рублей, собственных доходов – 22,4 тыс. рублей. Общая сумма компенсации с учетом страховых взносов составила 34 993,1 тыс. рублей. Выплата компенсации за неиспользованный отпуск работникам свидетельствует о наличии рисков несоблюдения трудового законодательства и неэффективного использования средств.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом средняя стоимость лечения одного пациента (за счет всех источников) в круглосуточном стационаре выросла на 14 717,77 рублей и составила 115 477,64 рублей, в дневном стационаре – снизилась на 1 678,64 рублей и составила 39 700,02 рублей.

Рост средней стоимости лечения 1 пациента в круглосуточном стационаре обусловлен увеличением расходов на оплату труда в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; увеличением (индексацией) заработной платы работников государственных учреждений с 01.06.2020 на 10%, с 01.10.2020 на 3%; ростом расходов на приобретение материальных запасов в 1,5 раза; увеличением расходов на оплату коммунальных услуг в 2,1 раза.

Необходимо отметить, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом стоимость медикаментов в средней стоимости лечения 1 больного в дневном стационаре уменьшилась в 4 раза (с 15 965,88 рублей до 4 071,88 рублей), что обусловлено отсутствием отдельного учета по статье «медикаменты» (фактические расходы по статье «медикаменты» учитываются без разбивки на круглосуточный и дневной стационары).

Также стоит отметить рост средней стоимости лечения 1 пациента при оказании паллиативной медицинской помощи (на 95 856,88 рублей), что обусловлено увеличением продолжительности лечения на койках сестринского ухода (с 40,7 дней до 82,5 дней, в 2 раза).

Необходимо отметить наличие долгосрочной дебиторской задолженности по собственным доходам в сумме 2 437 тыс. рублей, образовавшейся за период 2018-2020 годов, за оказанную медицинскую помощь по договорам добровольного медицинского страхования и с ГГУ МЧС России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю, ГУФСИН России по Красноярскому краю и др.

В составе кредиторской задолженности задолженность за счет средств краевого бюджета составляет 6 248,2 тыс. рублей (погашена в полном объеме в I квартале 2021 года), Кредиторская задолженность за счет средств ОМС по сравнению с началом 2020 года увеличилась на 46% и составила 184 369,2 тыс. рублей, в том числе расчеты по доходам – 142 363,2 тыс. рублей, расчеты по принятым обязательствам – 42 006 тыс. рублей, из них медикаменты и медицинское оборудование – 33 601 тыс. рублей, коммунальные платежи – 5 900 тыс. рублей (вся задолженность погашена в январе 2021 года, при этом задолженность по принятым обязательствам за счет текущего финансирования).

Необходимо отметить, что в 2020 году из краевого бюджета предоставлена субсидия на иные цели в размере 94 468,4 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности. За счет указанных средств частично погашена задолженность за счет средств ОМС, сложившаяся по состоянию на 01.01.2020 (126 341,2 тыс. рублей, в том числе просроченная 94 518,5 тыс. рублей, из них медикаменты и медицинское оборудование – 71 108 тыс. рублей, коммунальные платежи – 18 743,7 тыс. рублей). Остаток задолженности в сумме 31 872,8 тыс. рублей погашен в 2021 году за счет текущего финансирования средств ОМС.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.06.2021 кредиторская задолженность по средствам ОМС составляет 118 440,5 тыс. рублей, в том числе просроченная – 87 384,7 тыс. рублей.

Наличие и рост кредиторской задолженности обусловлены дефицитом финансового обеспечения реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае (далее – ТППГ), включающей территориальную программу обязательного медицинского страхования.

С 2019 года КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» неоднократно направлялись обращения в министерство здравоохранения Красноярского края и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края по вопросу выделения финансовых средств в целях покрытия дефицита финансового обеспечения ТППГ, приводящего к росту кредиторской задолженности, как системной проблемы учреждения (дефицит на 2019 год – 312,3 млн рублей, на 2020 год – 210,3 млн рублей, на 2021 год – 203,6 млн рублей).

При этом ответы министерства здравоохранения Красноярского края и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края не поступали, финансовые средства в целях покрытия дефицита финансового обеспечения ТППГ не предоставлялись.

По итогам анализа кредиторской задолженности по средствам ОМС к основным причинам образования дефицита ТППГ и кредиторской задолженности следует отнести следующее.

При формировании тарифов на оплату медицинской помощи не учитывается коэффициент повышения заработной платы для установления работникам краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края, персональных надбавок (доплат) за работу в муниципальном образовании город Норильск в размере 0,3, предусмотренный приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 24.07.2013 № 40-н.

Установлено низкое значение коэффициента дифференциации для муниципальных образований (коэффициент отражает территориальную дифференциацию муниципальных образований по уровню заработной платы (коэффициенты районного регулирования) и уровню цен, в том числе дифференциацию по стоимости жилищно-коммунальных услуг). Согласно тарифному соглашению системы ОМС Красноярского края на 2020 год коэффициент дифференциации для г. Норильска установлен на уровне 2,48. В то время как для Таймырского Долгано-Ненецкого района – 4,96.

Прекращение финансирования расходов, за исключением расходов на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

В конце 2019 года все имеющиеся средства ОМС в сумме 105 735,6 тыс. рублей направлены на выполнение показателей «дорожной карты», что повлекло формирование кредиторской задолженности (показатели «дорожной карты» в размере 100% достигнуты по врачебному, среднему и младшему медицинскому персоналу, 98% – по прочему персоналу).

На формирование кредиторской задолженности в 2021 году влияют расходы, связанные с начислением отпускных (компенсации за неиспользованный отпуск) работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией, и получавшим выплаты за счет федерального бюджета, которые не учитывались при формировании предельного бюджета. Сумма отпускных за счет увеличения среднего заработка из-за выплаты стимулирующего характера (федерального бюджета), выплаченная за счет текущего финансирования (средства ОМС), по состоянию на 17.05.2021 составила 4,4 млн рублей, прогнозируемый объем средств на данные цели до конца года составит 15,2 млн рублей.

Таким образом, существуют риски, что Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Красноярского края данные расходы

будут квалифицированы как нецелевое использование с предъявлением штрафных санкций, и, как следствие возникают риски дополнительной нагрузки на краевой бюджет.

Недостатки работы медицинской информационной системы «ПроМед», внедряемой с октября 2020 года, приводят к несоответствию данных о фактически оказанных объемах медицинской помощи и заработанных средствах.

Учитывая множественные недостатки программы, КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» параллельно работает в программе «Стационар» (используется только для подачи реестров в Центр Обработки Реестров по направлениям, которые не принимаются по МИС «ПроМед»).

### *Имущественное обеспечение*

По состоянию на 01.01.2021 КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 6 земельных участков общей площадью 98 216 кв. м., находящихся в собственности Красноярского края и на праве оперативного управления закреплено 20 объектов недвижимого имущества 97 541,6 кв. м, из них 5 зданий, в которых непосредственно оказывается медицинская помощь; 1 здание для проведения вскрытий (секционная патолого-анатомического отделения); 12 ед. зданий и инженерных коммуникаций, обеспечивающих «жизнедеятельность» учреждения; 2 здания непрофильных активов (спортивно-оздоровительный комплекс и автопавильон комплекса городской больницы).

Износ зданий, в которых непосредственно оказывается медицинская помощь, варьирует от 1,7% (здание перинатального центра) до 64,2% (здание городской больницы в пос. Снежногорск).

Наибольшие сроки функционирования зданий составляют 50 лет – здание гинекологического отделения 1971 года ввода в эксплуатацию (3 828,1 кв. м, в 2008 году проведена реконструкция здания) и 40 лет – здание городской больницы в пос. Снежногорск 1981 года постройки (974,5 кв. м). Наименьший срок функционирования (3 года) имеют 4 здания и 2 сооружения, относящиеся к перинатальному центру, которые введены в эксплуатацию в 2018 году.

По состоянию на 01.01.2020 три здания, в которых оказывалась медицинская помощь (лечебный корпус, перинатальный центр, здание Снежногорского отделения), не соответствовали требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.05.2010 № 58. По состоянию на 01.06.2021 нарушения не устранены. По данным КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» потребность в средствах для выполнения предписаний только в части реконструкции систем вентиляции Снежногорского отделения составляет 7 650 тыс. рублей, в части других работ потребность не оценивалась.



В нарушение статей 296 и 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» предоставлено в безвозмездное пользование помещение площадью 63,7 кв. м местной религиозной организации Православный приход храма иконы Божией Матери Казанской г. Норильска Красноярского края Норильской Епархии Русской Православной Церкви без согласования с агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края и министерством здравоохранения Красноярского края.

В соответствии с условиями соглашений за 2020 год за счет собственных доходов КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» оплачены эксплуатационные, коммунальные расходы в сумме 128,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021 на балансе КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» учтены два автомобиля «УАЗ 39629» 2000 года выпуска и автомобиль «ГАЗ 322173» 2011 года выпуска. Автотранспортные средства обслуживают Снежногорское отделение.

По информации КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», в целях производственной необходимости (доставка анализов, посещения отделения казначейства, и т.д.) автотранспортное обслуживание КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» осуществляется КГБУЗ «Норильская станция скорой медицинской помощи» без оформления договорных отношений.

Кроме того, за период с 23.09.2020 по 08.12.2020 некоммерческой организацией «Норильский городской социально-просветительский фонд «Юбилейный» (далее – НО «НГСП фонд «Юбилейный») оплачено 42 тыс. рублей за услуги такси для «ковидной» бригады КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1».

В 2020 году расходы на материально-техническую базу составили 84 869,1 тыс. рублей, или 3% от общей суммы расходов учреждения (2019 год – 29 705,5 тыс. рублей, 1,2%), из них за счет средств краевого бюджета – 73 855,1 тыс. рублей; за счет собственных средств – 6 857,1 тыс. рублей; за счет средств обязательного медицинского страхования – 4 156,8 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках Региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» министерством здравоохранения Красноярского края закуплено и поставлено медицинское оборудование на общую сумму 202,6 млн рублей.

Необходимо отметить, что неэффективные управленческие решения министерства здравоохранения Красноярского края и бездействие должностных лиц министерства привели к тому, что маммограф рентгеновский МР «Диамант» в полном объеме не эксплуатируется. Маммограф оснащен Буки-системой для кассет формата 18x24 см, что ограничивает использование по размеру груди пациентов. На обращение в министерство здравоохранения Красноярского края по оснащению маммографа Буки-системой для кассет формата 24x30 см получен отказ по причине необходимости демонтажа и отправки маммографа производителю. В то время как по оценке КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» демонтаж маммографа для замены Буки-системы не требуется.

По данным бухгалтерского учета за период 2018 – 2020 годов и 5 месяцев 2021 года КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» безвозмездно переданы основные средства и материальные запасы, оплачены оказанные услуги (работы) на общую сумму 200,4 млн рублей, из них ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» – 69 млн рублей, НО «НГСП фонд «Юбилейный» – 131,4 млн рублей.

В проверяемом периоде расходы на проведение капитального и текущего ремонтов за счет средств краевого бюджета, ОМС и собственных доходов не осуществлялись. При этом потребность в средствах на проведение капитального ремонта (реконструкции) зданий на 2020 год оценивалась в объеме 610,9 млн рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год предусмотрены расходы на проведение капитального и текущего ремонтов в сумме 2,9 млн рублей (за счет краевого бюджета – 1,5 млн руб., собственных доходов – 1,4 млн рублей) КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» оснащено 31 лифтом и 2 подъемниками для маломобильных групп населения, из них не эксплуатируются 6 пассажирских лифтов, в том числе с 25.12.2016 единственный лифт в 5-этажном здании женской консультации (выведен из эксплуатации в связи с разрушением строительной части шахты) и 5 из 13 лифтов в 14-этажном лечебном корпусе с 01.11.2020 находятся на длительном хранении.

Согласно заключению специализированной организации, необходимо провести модернизацию или замену 7 пассажирских лифтов в лечебном корпусе и 4 грузовых лифтов в хозяйственном корпусе не позднее 15.02.2025.

По данным КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» проведение модернизации нецелесообразно в связи с отсутствием на рынке производителя грузовых лифтов (Балаковский завод) и высокой стоимостью лифтового оборудования пассажирских лифтов («Шиндлер Лифтс», Швейцария). Потребность в средствах на замену указанных 11 лифтов оценивалась в сумме 96,9 млн рублей (по состоянию на 01.01.2021).

О рисках неэффективного использования бюджетных средств и коррупционных рисках свидетельствует заключение КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» в 2020 году контракта на услуги по комплексному обслуживанию лифтов и подъемников для маломобильных групп по цене в 3,8 раза больше, чем в 2021 году (17,9 млн рублей и 4,7 млн рублей, соответственно).

Оснащение отделений не соответствуют стандартам оснащения, утвержденным приказами министерства здравоохранения Российской Федерации, соответственно не выполнена обязанность медицинской организации, установленная статьей 79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Так, оснащенность ниже 50% от нормативов, предусмотренных стандартами оснащения, отмечается по хирургическому отделению (профиль колопроктология) – 18,1%; оториноларингологическому отделению – 29,5%; отделению офтальмологии – 35,2%; отделению пульмонологии – 38,4%.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, Красноярского края полномочий учредителя в сфере здравоохранения, и медицинская деятельность является его основным видом деятельности.

Исполнение расходов КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1» в 2020 году составило 2 845,8 млн рублей, или 97,1% от назначений.

Результаты контрольного мероприятия указывают на необходимость принятия управленческих решений и проведения безотлагательных мероприятий, направленных на решение проблем, создающих риски оказания медицинской помощи не в полном объеме и ненадлежащего качества: неоптимальной организационной структуры КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1»; неработающих инженерных сетей (системы автоматической пожарной защиты, системы контроля, автоматизации и защиты оборудования вентиляции, системы автоматизации медицинского газоснабжения) и наличия замечаний по конструкциям здания перинатального центра; низких объемов медицинской помощи и дефицита врачебных кадров в Снежногорском отделении; отсутствия возможности применения современных высокотехнологичных методик дистанционной лучевой терапии; неприменение рентгенэндоваскулярных методов диагностики и лечения в требуемом объеме; длительности пребывания в медицинской организации пациентов нуждающихся в стационарном социально-медицинском обслуживании; избытка стационарных коек; кадрового дефицита медицинских работников; наличия и роста кредиторской задолженности, в том числе просроченной задолженности по средствам ОМС.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неэффективных управленческих решений министерства здравоохранения Красноярского края, а также многочисленные нарушения, допущенные КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1».

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

установить Порядок компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в краевых государственных учреждениях, и работникам указанных учреждений;

организовать работу по погашению кредиторской задолженности по средствам ОМС и по недопущению причин ее возникновения в дальнейшем.

Министерству здравоохранения Красноярского края:

внести изменения в Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного бюджетного

(автономного) учреждения, подведомственного министерству здравоохранения Красноярского края, утвержденный приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 30.12.2019 № 86-н, обеспечивающие соблюдение требований пункта 11 статьи 6 Закона Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» по отражению в плане финансово-хозяйственной деятельности объема средств на осуществление выплат стимулирующего характера руководителю учреждения;

внести изменения в приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 27.12.2019 № 1640-орг в части наименования корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание краевыми государственными бюджетными, автономными и казенными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам и в части выполнения работ;

организовать работу по направлению пациентов сестринского отделения КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1», нуждающихся в стационарном социально-медицинском обслуживании, в учреждения социального обслуживания;

организовать работу по устранению нарушений и недостатков, допущенных министерством здравоохранения Красноярского края и КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края министерству здравоохранения Красноярского края, КГБУЗ «Норильская межрайонная больница № 1». Информационное письмо направлено руководителю агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края.

**Экспертно-аналитическое мероприятие**  
**«Анализ эффективности реализации органами исполнительной власти**  
**Красноярского края полномочий по борьбе с лесными пожарами**  
**на территории Красноярского края»**

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 24 сентября 2021 года № 10)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Правительство Красноярского края, министерство лесного хозяйства Красноярского края, краевое государственное автономное учреждение «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов».

Исследуемый период деятельности: 2020 год (для сравнения использовались данные 2019 года).

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край» в соответствующем падеже.

Применены следующие сокращения: Российская Федерация – РФ, Россия; Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – МЧС России; Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации – Минприроды России; Федеральное агентство лесного хозяйства – Рослесхоз; министерство лесного хозяйства Красноярского края – Минлесхоз края, министерство; федеральное бюджетное учреждение «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» – ФБУ «Авиалесоохрана»; краевое государственное автономное учреждение «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов» – КГАУ «Лесопожарный центр»; краевое государственное казенное учреждение «Лесная охрана» – КГКУ «Лесная охрана».

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

*Анализ ситуации с лесными пожарами на территории  
Красноярского края*

Красноярский край обладает одним из крупнейших запасов лесных ресурсов среди регионов России. Территория лесного фонда края составляет 158,7 млн га. Общий запас древесины по краю оценивается в 11,7 млрд м<sup>3</sup> – 34% запасов регионов Сибирского федерального округа (далее – СФО) и 14,2% от общероссийских запасов. В структуре лесов преобладают хвойные породы (лиственница, сосна, кедр, ель, пихта), доля которых составляет около 76%.

Пожароопасный сезон в 2020 году длился 195 дней (с 27 марта по 8 октября). Всего на территории края число случаев лесных пожаров составило 1 377 на площади 457,6 тыс. га (0,3% общей площади лесного фонда). Средняя площадь

одного пожара составляла 179,2 га. Режим чрезвычайной ситуации в лесах Красноярского края в течение года вводился 3 раза. Основными причинами возникновения лесных пожаров являлись: грозовая активность (50%, 695 случаев), неосторожное обращение с огнем местного населения (31%, 439 случаев), переход огня с земель иных категорий (16%, 212 случаев).

Анализ ситуации с лесными пожарами на территории края показал, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1/3 сократилось количество лесных пожаров, их площадь уменьшилась в 5 раз. При этом в 2020 году увеличился удельный вес крупных пожаров в общем количестве возникших (рост 3,4% к 2019 году) и снизился удельный вес пожаров, ликвидированных в течение суток (снижение 6,3% к 2019 году).

В основном лесными пожарами пройдены эксплуатационные леса – 50,3% в общей площади земель лесного фонда, пройденной пожарами. По отношению к общей площади эксплуатационных лесов, площадь эксплуатационных лесов, пройденная пожарами, составила 0,4%.

Около 25% лесных пожаров возникло на арендуемых лесных участках (362 случая, 106,8 тыс. га), из них 92,4% (98,7 тыс. га) перешло в категорию крупных; в течение первых суток ликвидировано 2,2% (2,4 тыс. га).

Ущерб от лесных пожаров в 2020 году составил 848,9 млн рублей, из них потери древесины на корню – 611,3 млн рублей, молодняков – 237,6 млн рублей.

Мероприятия по тушению лесных пожаров осуществлялись на площади 216,9 тыс. га, из них: 109,1 тыс. га (50,3%) – силами субъекта РФ (КГАУ «Лесопожарный центр», арендаторы); 107,6 тыс. га (49,6%) – силами РФ (ФБУ «Авиалесоохрана», лесопожарные формирования субъектов РФ); 0,2 тыс. га (0,1%) – иными силами (МЧС России).

В целях восстановления вырубленных, погибших и поврежденных лесов, а также сохранения их полезных функций и биологического разнообразия, в 2020 году в Красноярском крае проведено лесовосстановление на площади 99,9 тыс. га (+7,5% к 2019 году). Площадь искусственного лесовосстановления увеличилась на 55,1% (с 6,9 тыс. га в 2019 году до 10,7 тыс. га в 2020 году), площадь естественного лесовосстановления увеличилась на 3,7% (с 86,0 тыс. га в 2019 году до 89,2 тыс. га в 2020 году). В 2020 году впервые в крае проведены работы по компенсационному лесовосстановлению на общей площади 0,8 тыс. га.

Красноярский край занимает лидирующие позиции среди субъектов СФО по выращиванию посадочного материала с открытой корневой системой. Ежегодный объем выращивания стандартного посадочного материала составляет около 30 млн штук, что позволяет обеспечивать собственные потребности в посадочном материале и реализовывать его за пределы края.

*Анализ полноты нормативного правового регулирования  
в области охраны лесов от пожаров*

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ лесное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Основной объем полномочий по нормативному правовому регулированию в области охраны лесов от пожаров регулируется Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих лесные отношения. Субъектам РФ предоставлено право принимать законы и издавать нормативные правовые акты в соответствии с федеральным законодательством и в пределах своих полномочий.

Высшим должностным лицом субъекта РФ утверждается Лесной план субъекта РФ (статья 86 Лесного кодекса РФ) и Сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 53.3 Лесного кодекса РФ).

В соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в анализируемой сфере относится организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

К числу полномочий органов государственной власти субъектов РФ, переданных им Российской Федерацией, отнесены полномочия, предусмотренные статьей 83 Лесного кодекса РФ:

осуществление на землях лесного фонда охраны лесов, в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров (за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров);

осуществление на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением деятельности в сфере охотничьего хозяйства; установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах (с 01.07.2021 данное полномочие исключено).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что необходимая нормативная правовая база в исследуемой сфере, как на федеральном, так и на региональном уровне сформирована.

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с Лесным планом края, утвержденным Губернатором края<sup>15</sup>. В 2019 году в Лесной план края внесены изменения. Вместе с тем на дату проведения мероприятия требуется его актуализация в части уточнения:

---

<sup>15</sup> Указ Губернатора края от 21.12.2018 № 332-уг.

мероприятий и объемов выполнения мероприятий по охране лесов, воспроизводству лесов и лесоразведению;

целевых прогнозных показателей эффективности реализации мероприятий Лесного плана края;

сведений о лесопожарном зонировании земель лесного фонда края с целью приведения в соответствие с Приказом Рослесхоза от 05.08.2020 № 753;

норм обеспеченности специализированной лесопожарной техникой, противопожарным оборудованием, инвентарем и средствами связи.

Планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств края утверждены приказами Минлесхоза края. Сводный план тушения лесных пожаров на территории края на период пожароопасного сезона 2020 года (далее – Сводный план тушения лесных пожаров) согласован Рослесхозом в установленные сроки.

Вместе с тем в нарушение пункта 2 Правил разработки Сводного плана тушения лесных пожаров установлено несоответствие данных Сводного плана тушения лесных пожаров и плана тушения пожаров на территории КГБУ «Богучанское лесничество». В отличие от Сводного плана тушения лесных пожаров план лесничества не содержит данных о подразделениях Невонская и Хребтовская лесопожарные станции.

#### *Анализ реализации в крае полномочий по охране лесов от пожаров*

В реализации полномочий в области охраны лесов от пожаров принимают участие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, а также арендаторы лесных участков.

Основным документом, определяющим полномочия органов государственной власти края в анализируемой сфере, является Закон края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды» (далее – Закон края № 8-3427).

#### Реализация полномочий Правительством края

Статьей 8 Закона края № 8-3427 установлены полномочия Правительства края в области охраны лесов от пожаров, в том числе: обеспечение координации всех мероприятий по борьбе с лесными пожарами на территории края и, в случае необходимости, создание для этой цели рабочих групп; установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах; утверждение перечня населенных пунктов на территории Красноярского края, подверженных угрозе лесных пожаров.

Распоряжением Правительства края от 25.03.2015 № 238-р утвержден план мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесов на территории края с указанием сроков и ответственных за его исполнение. При этом 10 из 18 мероприятий плана носят рекомендательный характер.

Рабочие группы с целью решения вопросов по борьбе с лесными пожарами на территории края с 2017 года не создавались. Согласно информации



Правительства края, данное полномочие осуществлялось в рамках проведения оперативных и рабочих совещаний, заседаний Президиума Правительства края, а также заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Кроме того, Правительством края не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок сбора информации от жителей региона, предусматривающий поощрение за предоставление подтвержденной информации о нарушениях требований пожарной безопасности в лесах (согласно поручению Губернатора края по итогам совещания по проблемным вопросам прохождения на территории края пожароопасного периода 2020 года).

#### Реализация полномочий Минлесхозом края

Статьей 9 Закона края № 8-3427 на Минлесхоз края возложено 21 полномочие в анализируемой сфере. Большая часть полномочий реализуется министерством в установленном порядке. При этом в ходе мероприятия выявлены следующие недостатки.

1) В Положении о министерстве отсутствует компетенция по организации тушения лесных пожаров, предусмотренная пунктом «р» статьи 9 Закона края № 8-3427.

2) Некачественная разработка Лесного плана края и его несогласованность с лесохозяйственными регламентами.

Реализация полномочия по осуществлению мер пожарной безопасности, в частности противопожарному обустройству лесов, осуществляется в соответствии с Лесным планом края, лесохозяйственными регламентами, проектами освоения лесов. В то же время выполненные объемы мероприятий по охране лесов от пожаров значительно превышают объемы, предусмотренные в указанных документах, что свидетельствует об их существенном занижении на этапе планирования. Так, в 2020 году выполнение работ по мероприятию «Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров» в 6 раз превышает плановые показатели, предусмотренные Лесным планом края (план – 174,9 км, выполнено – 1 077,5 км). Объемы работ по реконструкции лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, перевыполнены более чем в 4 раза, установка плакатов, стендов в 19 раз, благоустройство мест отдыха в 18 раз. Перевыполнение плановых показателей обеспечено арендаторами лесных участков. В 2019 году отмечено аналогичное превышение.

При этом плановые показатели на период действия вновь утвержденного Лесного плана края снижены по отношению к плановым показателям на период действия предыдущего Лесного плана края, в отдельных случаях в 2 и более раза.

Кроме того, Лесной план края не содержит плановые показатели по мероприятиям, реализация которых осуществляется за счет средств лиц, использующих леса.

Согласно данным Государственного лесного реестра (форма № 16-ГЛР) в 2020 году объемы выполненных работ по всем мероприятиям превышают показатели, установленные и в лесохозяйственных регламентах. Исключение составляют мероприятия «Прокладка просек, противопожарных разрывов», «Прочистка просек», фактические показатели которых не достигли плановых значений на 8,6 км и 57,3 км соответственно. Профилактическое контролируемое противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов проведены в полном объеме.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия также установлена несогласованность плановых показателей годового объема мероприятий по охране лесов от пожаров, предусмотренных Лесным планом края и лесохозяйственными регламентами, отклонения варьируют от 0,1% до 100%.

Лесной план края также содержит мероприятия, не отвечающие географическим, лесорастительным и природно-климатическим особенностям региона (создание и содержание противопожарных заслонов, лесных опушек, устройство пожарных водоемов, прокладка просек и противопожарных разрывов), а также неактуальное мероприятие (строительство 51 наблюдательного пункта: вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), поскольку в период с 2019 года по 2021 год на территории края реализуется пилотный проект «Реформирование лесоуправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» по направлению «Совершенствование системы прогнозирования и раннего обнаружения пожаров», в ходе которого планируется установить 100 камер видеонаблюдения на вышках сотовых операторов в целях организации системы дистанционного обнаружения лесных пожаров.

Кроме того, отсутствие информационной системы, позволяющей консолидировать данные о показателях Лесного плана края в части мероприятий по охране лесов от пожаров в разрезе лесничеств, интегрированной с информационной системой по ведению государственного лесного реестра, приводит к наличию технических ошибок при вводе данных вручную и замедлению процесса обработки информации.

3) Организация обеспечения средствами предупреждения и тушения лесных пожаров осуществляется не в полном объеме.

В результате, по итогам проверки готовности Минлесхоза края к пожароопасному сезону 2020 года на землях лесного фонда, проведенной Департаментом лесного хозяйства по СФО в рамках контроля за исполнением субъектами РФ переданных полномочий в области лесных отношений в соответствии с критериями оценки готовности к пожароопасному сезону, сделан вывод об ограниченной готовности Красноярского края к пожароопасному сезону. Аналогичный вывод сделан в 2019 году.

Реализация полномочий подведомственными учреждениями

1) Для выполнения работ по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров на территории края создано КГАУ «Лесопожарный центр». Меры противопожарного обустройства лесов, осуществление мониторинга пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров ежегодно утверждаются приказами Минлесхоза края в рамках государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр».

В ходе мероприятия выявлено недостижение в 2020 году качественных показателей, установленных государственным заданием – «обнаружение лесных пожаров на малой площади (до 5 га) не менее, %» по следующим видам работ: «мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования», «авиационный мониторинг...», «космический мониторинг...» (плановые показатели – 97,97%, фактические – 89,15%).

Кроме того, учреждением не соблюдена установленная (назначенная) кратность авиационного патрулирования – фактическая кратность авиапатрулирования в среднем по краю в 2020 году составила 75,4%. При этом в сравнении с предыдущим периодом отмечается увеличение процента выполнения кратности (в 2019 году выполнена на 74,1%).

Наибольшие отклонения от назначенной периодичности авиапатрулирования в 2020 году зафиксированы в следующих авиаотделениях: Ермаковское – 54,6%, Усинское – 62,2%, Саянское – 63,3%, Курагинское – 64,3%, Ванаварское – 65,7%, Манское – 67,5%, Красноярское – 68,5%.

Основными причинами невыполнения назначенных кратностей патрулирования в рассматриваемом периоде являлись неблагоприятные погодные условия (дождь, ветер, гроза) и отсутствие условий для безопасного выполнения комплекса лесоавиационных работ ввиду задымления (Богучанский, Кежемский, Эвенкийский муниципальные районы).

В ходе мероприятия также выявлены случаи представления недостоверных данных о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Согласно информации, предоставленной Рослесхозом, в результате контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах сотрудниками федеральной диспетчерской службы лесного хозяйства в 2020 году выявлено 8 фактов значительного расхождения данных и направлено 8 извещений о представлении объяснений по факту несовпадения сведений о лесных пожарах или уточнения представленных сведений (в 2019 году – 4 факта, 4 извещения). В результате в 2020 году внесено 533 корректировки, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 64,9 тыс. га или 14,2% от общей площади, пройденной огнем (в 2019 году - 893 корректировки, площадь, пройденная огнем, скорректирована на 234,9 тыс. га или на 9,7%).

Кроме того, в результате проведения выездной проверки специалистами ФБУ «Авиалесоохрана» выявлено занижение данных, представляемых региональной диспетчерской службой Красноярского края, в 16 раз.

2) С целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований лесного законодательства, в крае создано КГКУ «Лесная охрана».

Полномочие по организации готовности организаций, на которые возложена охрана лесов, к пожароопасному сезону реализовывалось в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления и взаимодействия Минлесхоза края, лесничеств, КГКУ «Лесная охрана».

Готовность к пожароопасному сезону проверялась путем осмотров пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря в рамках исполнения лесопользователями заключенных договоров аренды лесных участков.

В отношении организаций, не укомплектованных противопожарным инвентарем, принимались меры административного и гражданско-правового воздействия.

Анализ реализации полномочия по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, осуществляемого в рамках проведения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), показал следующее.

Красноярский край в 2020 году по отношению к 2019 году ухудшил позиции в рейтинге субъектов РФ по осуществлению органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области лесных отношений, в части осуществления полномочий по федеральному государственному надзору, переместившись с 13 на 23 место.

В нарушение положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также части 32 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, согласно Уставу, КГКУ «Лесная охрана» осуществляет контроль за выполнением государственных заданий краевыми государственными бюджетными учреждениями (лесничествами).

Утверждение маршрутов патрулирования лесов Минлесхозом края осуществлялось в отсутствие критериев, на основании которых должны устанавливаться маршруты, протяженность и периодичность патрулирования, поскольку Порядок проведения мероприятий по контролю (патрулированию) на землях лесного фонда, расположенных на территории края, их не определяет.

Планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) и федеральному государственному пожарному надзору

в лесах Минлесхозом края и КГКУ «Лесная охрана» выполнены в 2020 году не в полном объеме, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой. Из 64 проверок, запланированных в 2020 году, проведены 4, или 6,3%. В 2019 году – из 29 проведено 25 проверок (4 проверки не проведены в связи с ликвидацией, либо прекращением деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), или 86,2%. Количество плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков снизилось по отношению к 2019 году на 10%, количество мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах незначительно увеличилось (на 1,2%).

Основную долю (около 50%) в административных правонарушениях занимают нарушения правил пожарной безопасности в лесах. За указанные нарушения в 2020 году к административной ответственности привлечено более 2,0 тысяч лиц, сумма штрафных санкций составила 72,0 млн рублей, что выше показателей 2019 года более чем в 3 раза, из них добровольно оплачено и взыскано 11,3 млн рублей (15,7%).

3) Краевые государственные бюджетные учреждения – лесничества созданы для выполнения работ, оказания услуг в области лесных отношений.

При действии на территории лесничества нескольких лесных пожаров, когда для их тушения достаточно имеющихся сил и средств пожаротушения лесопожарных организаций, организацию тушения осуществляет оперативный штаб лесничества (далее – Оперативный штаб). В состав Оперативного штаба входят должностные лица лесничества и организаций, участвующих в тушении лесных пожаров. Оперативный штаб создается решением руководителя лесничества ежегодно до начала пожароопасного сезона и действует до его окончания.

В период действия особых противопожарных режимов и введения режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, Оперативный штаб лесничества действует во взаимодействии с комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.

Руководит работой Оперативного штаба руководитель лесничества.

В ходе мероприятия установлено, что в Уставах лесничеств края не содержится компетенция руководителя лесничества по созданию Оперативного штаба лесничества и руководству его деятельностью.

*Анализ достижения плановых значений критериев, характеризующих эффективность охраны лесов от пожаров в Красноярском крае*

Согласно оценке эффективности осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области лесных отношений, ежегодно проводимой Рослесхозом в соответствии с Методикой, утвержденной Минприроды России, Красноярский край стабильно имеет низкий уровень эффективности. В то же время в 2020 году по отношению к 2019 году

наблюдается улучшение позиций в рейтинге субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений по исполнению переданных полномочий. По итогам 2020 года краю присвоено 65 место, в 2019 году – 70 (из 81), в том числе по охране лесов от пожаров – 58 место (в 2019 году – 62).

Согласно рейтингу эффективности охраны лесов от пожаров, характеризующему уровень эффективности охраны лесов от пожаров в период 2019-2020 годов, Красноярский край входит в перечень регионов (50), замыкающих рейтинг, поскольку на ликвидацию пожаров уходило больше 24 часов.

По площади, пройденной лесными пожарами на территории лесного фонда, Красноярский край два года подряд занимает 2 место после Республики Саха-Якутия. В 2019 году в категории свыше 1 000 000 га площадь лесных пожаров составляла 2 426,7 тыс. га, в 2020 году в категории от 100 000 га до 1 000 000 га – 457,6 тыс. га.

Оценка эффективности осуществления переданных полномочий проводится по критериям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 194.

Информация о достигнутых значениях показателей, характеризующих организацию и обеспечение охраны лесов от лесных пожаров в Красноярском крае, представлена в таблице:

Наименование критерия	2019 год		откло нен.	2020 год		откло нен.	2020/2019, %	
	план	факт		план	факт		план	факт
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров, %	0,02	0,05	0,03	0,02	0,03	0,01	100,0	60,0
Соотношение средней площади одного лесного пожара текущего года и средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет, %	x	152,9	x	x	86,0	x	x	56,2
Доля крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров, %	x	14,1	x	x	17,5	x	x	124,1
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров, %	83,3	64,4	-18,9	84,0	58,1	-25,9	100,8	90,2

Анализ достижения плановых значений критериев, характеризующих эффективность охраны лесов от пожаров в крае, показал следующее:

значения показателя «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров» превысили установленные значения: в 2019 году – на 0,3%, в 2020 году – на 0,1%. Высокое значение показателя в 2019 году обусловлено чрезвычайной горимостью лесов, вызванных аномальными погодными условиями (высокими среднесуточными температурами, абсолютным отсутствием осадков), установившимися в Богучанском, Кежемском и Эвенкийском муниципальных районах края. В 2020 году значение данного показателя снизилось на 40%;

показатель «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров» сложился ниже плановых значений: в 2019 году – на 18,9%, в 2020 году – на 25,9%.

Согласно информации Минлесхоза края основная доля лесных пожаров возникала в отдаленных и труднодоступных участках, преимущественно в авиационной зоне охраны лесов, что требовало больше времени и сил на их ликвидацию. Лесопожарное зонирование земель лесного фонда Красноярского края, установленное Рослесхозом, отражено в таблице:

Зона наземного обнаружения и тушения	Зона лесоавиационных работ	
	Зона авиационного обнаружения и тушения	Зона исключительного обнаружения с помощью космических средств и преимущественно авиационного тушения
7 672,7 тыс. га (4,8% общей площади лесного фонда)	30 106,1 тыс. га (19% общей площади лесного фонда)	120 964,1 тыс. га (76,2% общей площади лесного фонда)

При этом в 2020 году средняя площадь одного лесного пожара сложилась на 14% ниже средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет.

#### *Оценка финансового, кадрового и имущественного обеспечения реализации полномочий по охране лесов от пожаров*

##### Финансовое обеспечение

Реализация переданных полномочий по охране лесов от пожаров на территории края в анализируемом периоде осуществлялась за счет:

средств субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Красноярского края в соответствии с Правилами расходования и учета средств; средств краевого бюджета, включая средства резервного фонда Правительства Красноярского края;

иных источников (средства арендаторов лесных участков).

Общий объем бюджетных средств, направленных на реализацию полномочий по охране лесов от пожаров на территории Красноярского края в 2020 году составил 2 388,7 млн рублей (72,5% в общем объеме расходов на лесное хозяйство края), из них 1 342,1 млн рублей (56,2%) – средства федерального бюджета, 1 046,5 млн рублей (43,8%) – средства краевого бюджета. По сравнению с 2019 годом общий объем финансирования увеличился на 16,3%. Структура расходов представлена в таблице:

Показатель	2019 год, млн рублей			2020 год, млн рублей		
	всего	краевой бюджет	федеральный бюджет	всего	краевой бюджет	федеральный бюджет
ВСЕГО РАСХОДОВ	2 053,7	840,9	1 212,8	2 388,7	1 046,5	1 342,1
Выполнение мер пожарной безопасности в лесах (в т.ч. авиатрулирование)	944,6	561,3	383,3	978,4	560,5	417,8
Тушение лесных пожаров	981,2	266,9	714,3	1 170,4	390,0	780,4

Государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах	127,9	12,7	115,2	239,9	96,0	143,9
--	-------	------	-------	-------	------	-------

Кроме того, в 2020 году арендаторами лесных участков выполнены меры пожарной безопасности в лесах (на арендуемых участках) за счет собственных средств на сумму 441 млн рублей, что на 929,8 млн рублей (на 67,8%) меньше, чем в 2019 году.

Следует отметить, что расчет стоимости выполнения работ в области охраны лесов от пожаров осуществлялся Минлесхозом края исходя из доведенных Рослесхозом лимитов финансирования и установленных объемов работ и не учитывал фактические затраты на охрану лесов от пожаров.

По данным Минлесхоза края расчетная потребность превышает предоставляемый Рослесхозом на начало года объем субвенции на выполнение переданных полномочий более чем в 2 раза, информация представлена в таблице:

Годы	Расчетная потребность в финансовом обеспечении мероприятий по охране лесов от пожаров, млн рублей	Фактический объем средств, предоставленный из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий по охране лесов от пожаров на начало года, млн рублей	Объем средств, запланированный Рослесхозом, в % к расчетной потребности
2019	1 782,5	839,7	47,1
2020	2 075,6	843,0	40,6

Финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по выполнению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров на территории края, осуществлялось путем предоставления Минлесхозом края субсидии КГАУ «Лесопожарный центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В 2020 году в государственное задание КГАУ «Лесопожарный центр» вносились изменения 6 раз. Основная часть изменений связана с корректировкой объемов финансирования государственного задания и обусловлена выделением дополнительных лимитов бюджетных ассигнований.

В нарушение установленного порядка Минлесхозом края своевременно не размещены отчеты о выполнении государственного задания КГАУ «Лесопожарный центр» за 2020 год на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Информация об объеме бюджетных средств, направленных КГАУ «Лесопожарный центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, представлена в таблице:

Показатель	Утверждено бюджетных назначений, млн. рублей	Исполнено		Не исполнено, млн. рублей
		млн. рублей	%	
1) Средства субсидии на выполнение государственного задания, всего из них:	2 248,5	2 248,5	100%	0,0
предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров	49,0	49,0	100%	0,0
тушение пожаров в лесах	1 170,4	1 170,4	100%	0,0



Показатель	Утверждено бюджетных назначений, млн. рублей	Исполнено		Не исполнено, млн. рублей
		млн. рублей	%	
мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	856,2	856,2	100%	0,0
ликвидация очагов вредных организмов	172,9	172,9	100%	0,0
2) Средства субсидии на иные цели, всего из них:	73,2	73,2	100%	0,0
оснащение лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	69,9	69,9	100%	0,0
приобретение камер видеонаблюдения в целях создание системы дистанционного мониторинга и раннего обнаружения лесных пожаров на территории Красноярского края	3,3	3,3	100%	0,0
3) За счет приносящей доход деятельности	60,5	56,1	92,7	4,4
ВСЕГО	2 382,2	2 377,8	99,8	4,4

В 2020 году в целях выполнения государственного задания заключено 45 договоров на оказание авиационных услуг по мониторингу и тушению лесных пожаров, в том числе 5 (11,1%) договоров заключены по итогам проведения конкурентных переговоров и 40 (88,9%) договоров по итогам проведения закупки у единственного поставщика. Фактическая стоимость оказанных услуг составила 719,2 млн рублей, в том числе по итогам проведения конкурентных переговоров 110,6 млн рублей.

По данным договорам выполнялись следующие виды авиационных работ: авиационное патрулирование – 1 договор на сумму 1,5 млн рублей (2,2%); авиационное патрулирование и тушение лесных пожаров – 18 договоров на сумму 229,6 млн рублей (40%); тушение пожаров – 26 договоров на сумму 522,2 млн рублей (57,8%).

Исполнителями лесоавиационных работ в 2020 году являлись 6 авиакомпаний: АО «КрасАвиа», ООО «АэроГео», ООО «СпецАвиа», ООО «Агат», ООО «АК «Борус», ФБУ «Авиалесоохрана».

Кроме того, в 2018 году по результатам конкурентных переговоров было заключено 9 договоров на оказание авиационных услуг по мониторингу и тушению лесных пожаров сроком на три года. Стоимость оказанных услуг в 2020 году составила 122,3 млн рублей. Исполнителями лесоавиационных работ являлись 4 авиакомпании: АО «КрасАвиа», ООО «АэроГео», ООО «Агат», ООО «Аэропром».

В ходе мероприятия выявлено, что в 2020 году 37 договоров на оказание авиационных услуг по мониторингу и тушению лесных пожаров заключены с единственным поставщиком в период с мая по сентябрь после начала пожароопасного сезона, поскольку на начало года отсутствовало достаточное финансирование для заключения договоров конкурентным способом.

В результате анализа указанных договоров установлены факты заключения с разными авиакомпаниями договоров на оказание услуг с применением аналогичных воздушных судов, по которым стоимость летного часа значительно отличалась. Кроме того, выявлены случаи, когда с одной и той же авиакомпанией

в один день заключались договора на один и тот же тип воздушного судна с существенно различающейся стоимостью. Примеры приведены в таблице:

Тип воздушного судна	Наименование авиакомпании	Номер договора	Стоимость летного часа, рублей
Ми-8	АО «КрасАвиа»	от 15.02.2018 № 249/д	148 490,62
	ООО «АэроГео»	от 13.02.2018 № 242/д	116 480,00
Cessna-206	ООО «АэроГео»	от 28.02.2018 № 365/д	48 900,00
	ООО «АэроГео»	от 28.02.2018 № 366/д	70 000,00

Финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Красноярского края, осуществлялось за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Основная доля средств, предусмотренных на финансовое обеспечение переданного полномочия (81,5%), направлялась в КГКУ «Лесная охрана», в соответствии с утвержденной бюджетной сметой учреждения, оставшаяся сумма – на обеспечение деятельности отдела государственного лесного надзора, пожарного надзора в лесах и противодействия незаконным рубкам, а также отдела контроля за транспортировкой древесины Минлесхоза края. Информация об объемах финансирования в 2020 году представлена в таблице:

Показатель	За счет бюджетных средств		
	Утверждено бюджетных назначений млн рублей	Исполнено	
		млн рублей	%
Всего, из них:	239,8	239,8	100%
<b>федеральный бюджет (субвенции),</b> в том числе:	143,8	143,8	100%
Минлесхоз края	39,0	39,0	100%
КГКУ «Лесная охрана»	104,8	104,8	100%
<b>краевой бюджет, в том числе:</b>	96,0	96,0	100%
Минлесхоз края	8,4	8,4	100%
КГКУ «Лесная охрана»	87,6	87,6	100%

В соответствии с представленной Минлесхозом края информацией, на реализацию данного полномочия, с учетом необходимости доведения численности государственных лесных инспекторов до установленного норматива, а также их материально-технического обеспечения, дополнительно требуется не менее 572,2 млн рублей в год.

#### Кадровое обеспечение

Информация о штатной и фактической численности работников, задействованных в крае в реализации полномочий по охране лесов от пожаров

и по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), включая пожарный надзор, представлена в таблице:

Наименование органа исполнительной власти (учреждения)	Охрана лесов от пожаров		Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), включая пожарный надзор	
	штатная, ед.	фактически замещено, ед.	штатная, ед.	фактически замещено, ед.
Министерство лесного хозяйства края	7	7	35	33
КГАУ «Лесопожарный центр»	1680	1125	х	х
КГКУ «Лесная охрана»	х	х	253	217
ВСЕГО	1 687	1 132	288	250

На реализацию полномочий по охране лесов от пожаров в проверяемом периоде уполномочено 7 сотрудников Минлесхоза края (3,5% от штатной численности). При этом на реализацию полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), включая пожарный надзор, в проверяемом периоде уполномочено 35 сотрудников Минлесхоза края (17,3% от штатной численности), в том числе 28 главных специалистов – государственных инспекторов.

Уровень укомплектованности штата Минлесхоза края по состоянию на 01.01.2021 по должностям, задействованным в реализации полномочий по охране лесов от пожаров, составил 100%; по должностям, задействованным в реализации полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), составил 94,3% (не замещены 2 вакансии). По состоянию на 01.07.2021 вакансии отсутствуют.

Также на реализацию полномочий по охране лесов от пожаров и осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), включая пожарный надзор, в крае уполномочены работники КГАУ «Лесопожарный центр» и КГКУ «Лесная охрана».

Информация о штатной и фактической численности работников КГАУ «Лесопожарный центр», задействованных в реализации полномочий по охране лесов от пожаров, представлена в таблице:

2019 год				2020 год			
численность		замещено, %	вакантные должности	численность		замещено, %	вакантные должности
штатная, ед.	фактически замещено, ед.			штатная, ед.	фактически замещено, ед.		
1680	1117,5	66,5	562,5	1680	1125	67,0	555

Анализ кадрового обеспечения учреждения показал, что уровень укомплектованности штата КГАУ «Лесопожарный центр» в 2020 году составил 67%, что на 0,5% больше, чем в 2019 году. При этом 49% вакантных должностей являются сезонными. Средняя заработная плата работников в 2020 году выросла на 24,6% по сравнению с 2019 годом. На базе учебного центра учреждения в период с 01.01.2020 по 13.12.2020 прошли обучение 823 работника.

В связи с недостаточным уровнем финансирования переданных Российской Федерацией полномочий в крае сформированы лесопожарные формирования в количестве и штатной численностью ниже норматива, установленного Правительством РФ. Данные представлены в таблице:

Количество лесопожарных формирований, не менее	Численность лесопожарных формирований, не менее, всего (человек)	В том числе, не менее		Количество лесопожарных станций и авиаотделений, не менее, всего (единиц)	В том числе распределение по типам			
		лесных пожарных	десантников-пожарных и парашютистов-пожарных		ЛПС-1	ЛПС-2	ЛПС-3	Авиаотделение
Норматив, установленный Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р								
254	1524	978	546	82	35	21	5	21
Фактическое выполнение норматива КГАУ «Лесопожарный центр»								
147	881	408	473	81	35	21	5	20
Процент выполнения норматива КГАУ «Лесопожарный центр» (%)								
57,9	57,8	41,7	86,6	98,8	100	100	100	95,2

Анализ кадрового обеспечения КГКУ «Лесная охрана» показал следующее.

Согласно нормативу патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), установленному приказом Минприроды России от 21.01.2014 № 21, нормативная численность государственных лесных инспекторов в крае должна составлять 655 единиц. По состоянию на 01.01.2021 их фактическая штатная численность составляет 247 единиц, что в 2,7 раза ниже установленного норматива. Соответственно, нагрузка на 1 государственного лесного инспектора также в 2,7 раза превышает нормативную (642,7 тыс. га при норме 242,5 тыс. га).

Справочно:

В 2020 году численность государственных лесных инспекторов в крае была увеличена на 130 единиц, в том числе на 100 единиц за счет средств краевого бюджета в целях выполнения поручений Президента РФ (по состоянию на 01.01.2021 не замещены 36 вакансий, по состоянию на 07.07.2021 осталось 9 вакансий).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено дублирование функций, закрепленных за государственными гражданскими служащими Минлесхоза края и работниками КГКУ «Лесная охрана»: в анализируемом периоде более 20 государственных гражданских служащих – сотрудников Минлесхоза края, исполняли функции, аналогичные функциям государственных лесных инспекторов КГКУ «Лесная охрана», а именно – проводили плановые и внеплановые проверки в лесах (в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)).

#### Имущественное обеспечение

В 2020 году КГАУ «Лесопожарный центр» закуплено 18 единиц пожарной техники и 611 единиц пожарного оборудования на общую сумму 73 219,9 тыс. рублей, из них 69 919,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, 3 300,0 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета.

Закупка техники и оборудования осуществлялась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам выборочной проверки исполнения договоров установлено нарушение пункта 10.1.3 положения о закупках в части сроков оплаты, установленных договорами.

На основании данных, представленных Минлесхозом края, фактическая оснащенность КГАУ «Лесопожарный центр» пожарной техникой, оборудованием, снаряжением и инвентарем, а также иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, не соответствует установленным нормативам. Данные представлены в таблице:

	2019 год			2020 год			Отклонение
	Норма, ед.	Фактическое количество, ед.	Обеспеченность, %	Норма, ед.	Фактическое количество, ед.	Обеспеченность, %	
Пожарная техника	763	643	84,0	763	624	81,8	-2,2%
Пожарное оборудование	100 971	2 757	2,7	100 971	2 446	2,4	-0,3%
Противопожарное снаряжение и инвентарь	17 931	15 303	85,3	17 931	14 949	83,4	-1,9%
Иные средства предупреждения и тушения	2 793	1 647	58,9	2 793	1 582	56,6	-2,3%
ИТОГО	122 458	20 350,0	16,6	122 458	19 601	16,0	-0,6

Обеспеченность пожарной техникой, оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения пожаров, по данным на 31.12.2020, составила 81,8%. Отмечается снижение в 2020 году уровня обеспеченности по сравнению с 2019 годом на 0,6% в связи со списанием основных средств.

По состоянию на 31.12.2020 износ пожарной техники составлял 79,5%, пожарного оборудования – 78,5%, противопожарного снаряжения и инвентаря – 84,3%, иных средств предупреждения и тушения пожаров – 89,7%.

Обеспеченность пожарным оборудованием составляет в среднем 2,4%, и варьируется от 0% до 75,5% в зависимости от вида оборудования. Отсутствуют предусмотренные нормативами стволы торфяные, мобильные пожарные резервуары, комплекты технологической оснастки в составе пожарных стволов, водосливные устройства для вертолетов.

В 4 подразделениях КГКУ «Лесопожарный центр» (Подкаменно-Тунгусское авиаотделение, Курагинское авиаотделение, Байкитская лесопожарная станция, Таймырская лесопожарная станция) отсутствует пожарная техника. Тушение лесных пожаров осуществляется только с применением пожарного оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также иных средств предупреждения и тушения пожаров.

Расчетная стоимость приобретения необходимой техники, инвентаря и оборудования для доведения до норматива составляет 1 203,9 млн рублей.

Кроме того, потребность в средствах для проведения работ по капитальному ремонту техники и оборудования составляет 2 750,0 тыс. рублей. В 2019-2020 годах капитальный ремонт техники и оборудования не проводился.

В нарушение пункта 4 части 6 Приказа Рослесхоза от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях» не имеют помещений для хранения техники 34 лесопожарные станции (из 61), Рыбинская лесопожарная станция не имеет помещений для хранения пожарного оборудования. Также отсутствуют условия для хранения техники в 12 из 20 авиаотделений КГКУ «Лесопожарный центр» и пожарного оборудования в Ярцевском авиаотделении.

### **Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

Красноярский край обладает одним из крупнейших запасов лесных ресурсов среди регионов России. Общий запас древесины по краю оценивается в 11,7 млрд м<sup>3</sup> – 14,2% от общероссийских запасов.

В Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года определено, что содействие сохранению и развитию лесного фонда является одной из мер стимулирования развития лесопромышленного комплекса. Организация и выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров является, в этом плане, одной из главных задач уполномоченных органов исполнительной власти края.

Число случаев лесных пожаров на территории края в 2020 году составило 1 377 на площади 457,6 тыс. га. Основными причинами возникновения лесных пожаров являлись: грозовая активность (50%), неосторожное обращение с огнем местного населения (31%), переход огня с земель иных категорий (16%). Ущерб от лесных пожаров в 2020 году составил 848,9 млн рублей.

В целях восстановления погибших, поврежденных лесов, а также сохранения их полезных функций, в крае осуществляется лесовосстановление.

В рамках национального проекта «Экология» в 2020 году лесовосстановление проведено на площади 99,9 тыс. га (107,5% к результату 2019 года – 92,9 тыс. га). Красноярский край занимает лидирующие позиции среди субъектов СФО по выращиванию посадочного материала с открытой корневой системой.

Анализ, проведенный в рамках мероприятия, показал, что необходимая правовая база, регламентирующая реализацию полномочий в области охраны лесов от пожаров, в крае сформирована, большая часть полномочий в этой сфере органами исполнительной власти края реализуется в установленном порядке.

При этом выявлены отдельные недостатки, а также резервы для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти края, в том числе, посредством:

совершенствования нормативного правового регулирования (разработка и утверждение отсутствующих в настоящее время документов; актуализация Лесного плана края, устранение несоответствия данных Сводного плана тушения лесных пожаров на территории края и планов тушения лесных пожаров

на территории отдельных лесничеств, устранение дублирования функций при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах и другие);

обеспечения достижения плановых значений всех показателей, характеризующих качество работы по охране лесов от лесных пожаров в крае, а также критериев, характеризующих эффективность охраны лесов от пожаров;

доведения финансового, кадрового и имущественного обеспечения реализации полномочий в области охраны лесов от пожаров до нормативного состояния. Объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету края на охрану лесов от пожаров, а также на реализацию мероприятий федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах ниже расчетной потребности более чем в 2 раза. В результате переданные Российской Федерацией полномочия в анализируемой сфере осуществлялись при низкой укомплектованности штата. Обеспеченность пожарной техникой, оборудованием и инвентарем не соответствовала утвержденным нормативам. Износ пожарной техники, оборудования и инвентаря в среднем составлял более 80%. Более половины подразделений КГАУ «Лесопожарный центр» не имели условий для хранения пожарной техники и оборудования. В четырех подразделениях отсутствовала техника для тушения лесных пожаров;

создания с использованием современных отечественных разработок специализированной информационной системы, позволяющей консолидировать данные о показателях Лесного плана края в части мероприятий по охране лесов от пожаров в разрезе лесничеств, интегрированной с информационной системой по ведению государственного лесного реестра, отсутствие которой в настоящее время приводит к наличию технических ошибок при вводе данных вручную и замедлению процесса обработки информации.

### **Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

обеспечить принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок сбора информации от жителей региона, предусматривающий поощрение за предоставление подтвержденной информации о нарушениях требований пожарной безопасности в лесах;

принять меры по доведению финансового, кадрового и имущественного обеспечения реализации полномочий по охране лесов от пожаров до нормативного состояния.

Министерству лесного хозяйства Красноярского края предложено принять меры к устранению недостатков и нарушений, отраженных в заключении, в том числе:

обеспечить внесение изменений в Положение о министерстве и уставы подведомственных учреждений в целях устранения дублирования функций и реализации всех компетенций, установленных законодательством;

совместно с министерством цифрового развития Красноярского края рассмотреть возможность оптимизации процесса обработки и консолидации информации, поступающей от лесничеств края в целях реализации Лесного плана края, посредством внедрения специализированной информационной системы;

исключить факты значительного расхождения и занижения данных по лесным пожарам, представляемым в федеральную диспетчерскую службу лесного хозяйства.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство лесного хозяйства Красноярского края.



**Экспертно-аналитическое мероприятие**  
**«Оценка (мониторинг) эффективности использования средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края в рамках государственной программы края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства»**

заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 1 октября 2021 года № 11)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство экономики и регионального развития Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края, органы местного самоуправления.

Исследуемый период деятельности: 2019-2020 годы (предшествующие и последующие периоды по отдельным вопросам).

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

#### *Общие сведения*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», развитие малого и среднего предпринимательства является одним из стратегических направлений социально-экономического развития Российской Федерации.

Согласно Стратегии развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года<sup>16</sup> вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки малых и средних предприятий отнесен к одному из приоритетных направлений государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства, в связи с чем основным стратегическим ориентиром установлено увеличение доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте в 2 раза (с 20 до 40 процентов). Необходимо отметить, что показатель «доля малого и среднего предпринимательства в ВРП» в крае к 2020 году по сравнению с 2015 годом снизился на 4,2 процентных пункта.

К целевым показателям реализуемого в Российской Федерации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» относятся увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая

---

<sup>16</sup> Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

индивидуальных предпринимателей), увеличение доли малого и среднего предпринимательства, увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей).

Вопросы, связанные с развитием малого и среднего предпринимательства на территории края, регулируются Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае (далее – Закон края о развитии МСП), согласно которому основными мерами развития МСП являются:

установление порядка предоставления во владение и (или) пользование краевого имущества, включая земельные участки и иные природные объекты, субъектам малого и среднего предпринимательства;

установление льгот по региональным налогам и сборам, предоставление отсрочек и рассрочек по уплате региональных налогов и сборов субъектам малого и среднего предпринимательства;

установление в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, порядка получения разрешительных документов органов государственной власти края для осуществления малыми и средними предприятиями предпринимательской деятельности;

финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные направления развития и поддержки МСП в крае определены и в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года<sup>17</sup> (далее – Стратегия СЭР), предусматривающей:

развитие МСП, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;

стимулирование развития субъектов торговой деятельности малых и средних размеров как основного канала продвижения на рынок продукции мелких товаропроизводителей;

развитие информационных технологий путем поддержки и развития предприятий малого и среднего бизнеса;

разработку государственных программ, направленных на развитие МСП.

План мероприятий по реализации Стратегии СЭР<sup>18</sup> в качестве одной из мер государственной поддержки МСП в крае предусматривает софинансирование муниципальных программ развития МСП.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п утверждена государственная программа «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (далее – Госпрограмма), целью которой, в том числе, является обеспечение устойчивого развития МСП.

<sup>17</sup> Постановление Правительства края от 30.10.2018 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

<sup>18</sup> Утвержден постановлением Правительства края от 09.06.2020 № 416-п «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

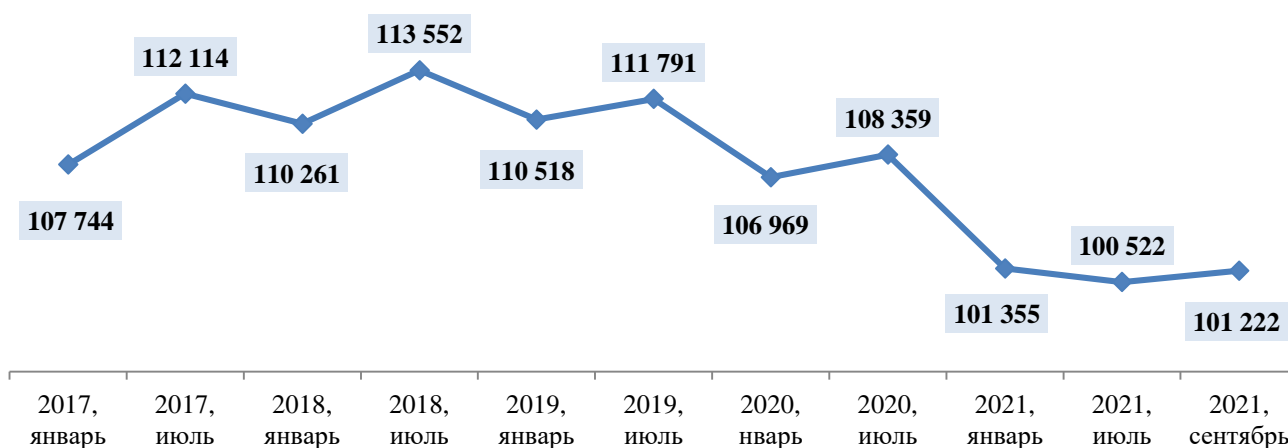
Меры государственной поддержки, направленные на достижение вышеуказанной цели, а также устранения факторов, сдерживающих развитие предпринимательства в крае, предусматриваются в Подпрограмме 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы.

Одна из задач Госпрограммы по повышению доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП в муниципальных образованиях края решается, в том числе, посредством предоставления муниципальным образованиям края субсидий из краевого бюджета на реализацию муниципальных программ, предусматривающих поддержку субъектам МСП.

Базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2020-2022 годы предусматривает, что к концу 2022 года количество субъектов МСП в крае увеличится на 13,2% к уровню 2019 года и достигнет 119 534 субъектов (включая индивидуальных предпринимателей), при этом прирост среднесписочной численности работников малых и средних организаций, включая микропредприятия, к 2022 году составит 12,7% к уровню 2019 года и составит 250, 3 тыс. человек.

Тенденции в изменении количественных показателей в сфере МСП в крае представлены на графиках, составленных на основании данных, содержащихся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

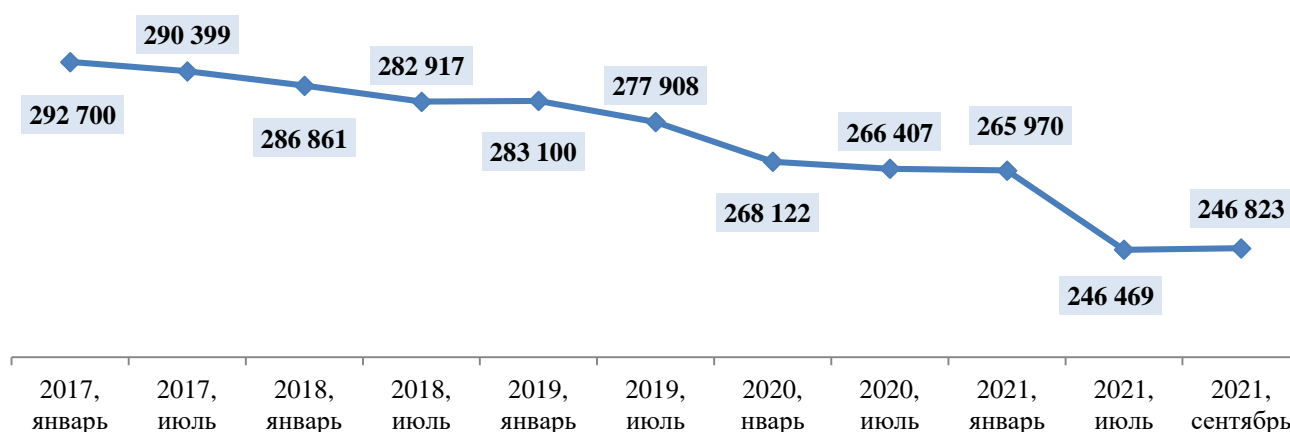
Количество субъектов МСП



За период 2017-2019 годов изменение количества субъектов МСП составляло от -0,7% до +5,4% к данным по состоянию на 01.01.2017.

Ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году, негативно отразились, в том числе, и на численности субъектов МСП: при росте в первой половине 2020 года на 1,3%, на 01.09.2021 количество субъектов МСП снизилось на 5,4% по отношению к показателю на 01.01.2020 и на 6,6% по отношению к показателю на 01.07.2020.

## Среднесписочная численность работников в субъектах МСП



Муниципальные образования Красноярского края, в силу разницы их ресурсного и инфраструктурного потенциала, характеризуются дифференциацией уровня экономического развития.

Инструментом прямого воздействия на уровень предпринимательской активности являются муниципальные программы развития МСП, софинансируемые за счет средств краевого бюджета.

В целях определения перечня муниципальных образований, нуждающихся в специальных мерах стимулирования инвестиционной и предпринимательской активности, все городские округа, муниципальные округа и муниципальные районы края сгруппированы в Госпрограмме по степени приоритетности использования специальных инструментов развития в три группы:

муниципальные образования, требующие ускоренного экономического развития, характеризующиеся отсутствием явной экономической специализации и низкой производительностью труда (16 муниципальных образований);

муниципальные образования края, требующие повышения эффективности использования экономического потенциала, характеризующиеся наличием природных, производственных, инфраструктурных, трудовых ресурсов и низкой степенью использования данных ресурсов в производстве добавленной стоимости (9 муниципальных образований);

муниципальные образования края с устойчивым экономическим развитием, характеризующиеся достаточно устойчивой базой для экономического развития, включая высокий уровень производительности труда на душу населения, значительные в течении длительного периода времени объемы инвестиций и объемы межбюджетных трансфертов, направляемых на инвестиционное развитие территории (36 муниципальных образований).

В 2019 году общее количество субъектов МСП в муниципальных образованиях Красноярского края с устойчивым экономическим развитием составило 93 291 ед., из них наибольшее количество субъектов МСП зарегистрировано в г. Красноярске – 61 785 ед. (66,2%), наименьшее количество – в Большеулуйском районе – 128 ед.

(0,1%). Количество субъектов МСП в муниципальных образованиях Красноярского края с устойчивым экономическим развитием в 2020 году снизилось на 4 747 ед. (5,1%) и составило 88 544 ед., в указанном периоде лишь в 3 муниципальных образованиях наблюдается незначительное увеличение деловой активности: в г. Норильске (+1,9%), Балахтинском районе (+23,2%) и Пировском муниципальном округе (+5,7%).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения муниципальных образований Красноярского края с устойчивым экономическим развитием в 2019 году составила 28,7%. Наибольшая доля численности наблюдалась в г. Сосновоборске – 49,5%, наименьшая в Мотыгинском районе – 9,0%. В 2020 году отмечается снижение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения муниципальных образований Красноярского края до 27,6%. Наибольшее снижение зафиксировано в Шушенском районе с 36,0% в 2019 году до 25,4%, рост доли занятых у субъектов МСП наблюдался лишь в 8<sup>19</sup> из 28 (28,6%) муниципальных образованиях с устойчивым экономическим развитием, являющихся получателями субсидий из краевого бюджета.

По данным агентства развития малого и среднего предпринимательства края за период 2019-2020 годов муниципальным образованиям с устойчивым экономическим развитием и муниципальным образованиям, требующим ускоренного экономического развития и повышения эффективности использования их экономического потенциала, из краевого бюджета предоставлялись субсидии на финансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих меры поддержки субъектов МСП, в результате реализации которых финансовая поддержка оказана 118 субъектам МСП, создано 195 рабочих мест, привлечено 675,1 млн рублей инвестиций.

#### *Анализ деятельности органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления*

В анализируемый период полномочия по реализации мероприятий Госпрограммы осуществляли министерство экономики и регионального развития края (далее – министерство) и созданное в сентябре 2020 года агентство развития малого и среднего предпринимательства края (далее – агентство).

Анализ деятельности министерства в части реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в крае, показал, что министерством не осуществлялся анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП, анализ эффективности мер по его развитию; формирование прогноза

---

<sup>19</sup> г. Лесосибирск, Березовский, Енисейский, Кежемский, Новоселовский, Сухобузимский районы, Пировский и Шарыповский муниципальные округа.

развития малого и среднего предпринимательства в крае носило формальный характер и не отражало существующих тенденций к снижению, что, в совокупности, негативно сказывается на определении приоритетных направлений развития МСП.

В анализируемом периоде реализация мероприятия Госпрограммы по методическому обеспечению органов местного самоуправления осуществлялись КГКУ «ЦРР «Локальная экономика» посредством проведения обучающих мероприятий (семинаров, лекций, консультаций) для представителей органов местного самоуправления муниципальных образований: в 2019 году проведено 22 мероприятия; в 2020 году – 51 мероприятие. Совокупная стоимость проведенных мероприятий составила 3 297, 3 тыс. рублей.

В крае сформирована базовая инфраструктура поддержки субъектов МСП.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России в декабре 2019 года в крае создан центр «Мой бизнес», целью которого является предоставление комплекса услуг и мер поддержки субъектам МСП по принципу «одного окна».

Одним из инструментов обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в крае в анализируемом периоде являлось предоставление муниципальным образованиям края с устойчивым экономическим развитием субсидий из краевого бюджета на конкурсной основе в целях софинансирования муниципальных программ развития МСП по трем мероприятиям муниципальных программ:

субсидии субъектам МСП, осуществившим расходы на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования за счет привлеченных целевых заемных средств, предоставляемых на условиях платности и возвратности кредитными и лизинговыми организациями, региональной микрофинансовой организацией, федеральными и региональными институтами развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);

субсидии на поддержку субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, деятельностью в области народных художественных промыслов, ремесленной деятельности, туризма;

субсидии на поддержку субъектов МСП, в состав учредителей которых входят граждане, относящиеся к приоритетной целевой группе, а также индивидуальных предпринимателей из числа граждан, относящихся к приоритетной целевой группе.

Анализ Порядка подготовки и проведения конкурса по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий (утвержденного в составе Госпрограммы) (далее – Порядок отбора) показал, что оценка участников конкурсного отбора проводилась по 8 критериям, при этом методика расчета значимости каждого из критериев отсутствует.

Отдельные недостатки установлены в механизме расчета показателей и их значимости.

Так, по показателю «количество субъектов малого и среднего предпринимательства на душу населения муниципального образования (по состоянию на 1 января текущего года) баллы распределяются в сравнении со средним краевым показателем, что представляется некорректным, учитывая географические особенности Красноярского края и неравную удаленность муниципальных образований от центра деловой активности – г. Красноярска.

Такие показатели как «Объем привлеченных инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку в рамках муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» (показатель рассчитывается от объема привлеченных инвестиций выраженный в рублях) и «Создание новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку в рамках муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» (показатель рассчитывается от количества новых рабочих мест в расчете на один поддержанный субъект малого и среднего предпринимательства, выраженный в единицах) в большей мере направлены на возможность получения государственной поддержки более крупными субъектами МСП, что не способствует повышению доступности финансовой поддержки для субъектов МСП, увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) и увеличению доли малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и инфраструктуры районов в целом.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в период 2019-2020 годов при распределении между муниципальными образованиями края средств субсидий допущено нарушение Порядка отбора в части определения объема субсидий, выразившееся в занижении размера субсидии – 2 муниципальным образованиям (Пировский район на сумму 14 250,0 тыс. рублей, Большемуртинский район – 1 581,6 тыс. рублей).

Деятельность органов местного самоуправления в рамках обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства осуществляется посредством реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – муниципальные программы).

Анализ муниципальных программ муниципальных образований с устойчивым экономическим развитием показал, что комплекс мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне вышеуказанных муниципальных образований аналогичен мерам, установленным на краевом уровне, и предусматривает:

оказание консультационно-информационных услуг;

финансовую поддержку, включая поддержку в рамках софинансирования муниципальных программ из вышестоящих бюджетов в соответствии с Госпрограммой;

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности.

Проблемы развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований края, являющиеся сдерживающими факторами, отраженные в муниципальных программах, идентичны для всех муниципальных образований, и к ним отнесены:

недостаточно развитая инфраструктура поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований края;

низкий уровень предпринимательской культуры населения и дефицит квалифицированных кадров, занятых на малых и средних предприятиях, сложность в подборе необходимых кадров;

высокая стоимость банковских кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства, недоступность (ограничение доступности) финансовых ресурсов вследствие жестких требований к кредиторам со стороны банковской системы в части обеспечения гарантий возврата заемных средств, нехватка собственных оборотных средств;

износ основных средств в сфере материального производства, постоянный рост цен на энергоносители и сырье;

рост конкуренции со стороны крупных федеральных сетевых компаний, связанный с быстрым развитием данных компаний и, соответственно, ростом их доли на региональных (местных) рынках.

Анализ показал, что муниципальные программы содержат мероприятия, направленные на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Однако отдельными муниципальными образованиями фактически не реализуются:

оказание информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (Балахтинский район);

обеспечение функционирования деятельности центра содействия малому и среднему предпринимательству (Березовский район);

предоставление субсидий организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с оказанием имущественной, консультационной и информационной поддержки субъектам малого предпринимательства (г. Красноярск);

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения части затрат на создание и (или) обеспечение деятельности групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста (г. Красноярск);

возмещение части затрат безработным гражданам в связи с разработкой ими бизнес-планов для получения субсидий и грантов для организации



собственного дела при условии регистрации их в качестве субъекта малого предпринимательства (г. Лесосибирск);

предоставление субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части расходов по государственной регистрации, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос), на приобретение и создание основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии (г. Лесосибирск);

организация обучения граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства на курсах по вопросам организации предпринимательской деятельности (г. Норильск);

предоставление субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрическим сетям сетевых организаций (Минусинский район).

*Оценка результативности и эффективности использования средств краевого бюджета*

В 2019-2020 годах из 36 муниципальных образований с устойчивым экономическим развитием, 8 муниципальных образований ежегодно являются получателями средств субсидий, 8 муниципальным образованиям<sup>20</sup> средства краевого бюджета не предоставлялись.

Информация о распределении средств краевого бюджета в 2019-2020 годах представлена в таблице:

тыс. рублей					
№	Муниципальное образование	2019	2020	2021	Всего
1	г. Ачинск	-	404,0	-	404,0
2	г. Дивногорск	1 462,5	934,7	-	2 397,2
3	г. Красноярск	2 879,9	-	-	2 879,9
4	г. Лесосибирск	9 732,9	13 634,0	16 150,0	23 366,9
5	г. Минусинск	9 500,0	16 872,2	18 143,5	26 372,2
6	г. Норильск	1 509,5	1 800,0	2 700,0	3 309,5
7	г. Соснобоборск	4 560,0	3 848,2	4 560,0	8 408,2
8	Балахтинский район	4 932,6	-	-	4 932,6
9	Березовский район	649,0	-	-	649,0
10	Богучанский район	15 388,0	7 683,3	-	23 071,3
11	Большемуртинский район	1 881,4	934,7	-	2 816,1
12	Большеулуйский район	148,3	103,9	-	252,2
13	Емельяновский район	1 066,7	-	-	1 066,7
14	Енисейский район	1 502,9	-	-	1 502,9
15	Канский район	500,0	-	-	500,0
16	Кежемский район	3 819,9	14 434,7	30 000,0	18 254,6
17	Краснотуранский район	-	1 000,0	-	1 000,0

<sup>20</sup> г. Бородино, ЗАТО п. Солнечный, Назаровский район, Рыбинский район, Северо-Енисейский район, Туруханский район, Ужурский район, Эвенкийский муниципальный район.

№	Муниципальное образование	2019	2020	2021	Всего
18	Курагинский район	1 340,0	211,4	-	1 551,4
19	Минусинский район	4 750,0	2 287,7	-	7 037,7
20	Мотыгинский район	657,5	540,0	-	1 197,5
21	Новоселовский район	-	288,3	440,0	288,3
22	Пировский муниципальный округ	12 390,2	19 615,1	23 726,5	3 2005,3
23	Сухобузимский район	475,0	380,0	-	855,0
24	Шарыповский муниципальный округ	5 374,9	4 904,8	380,0	10 279,7
25	Шушенский район	1 550,0	3 670,0	-	5 220,0
26	ЗАТО г. Железногорск	350,0	1 825,4	3 900,0	2 175,4
27	ЗАТО г. Зеленогорск	11 288,9	7 562,4	-	18 851,3
28	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	2 290,0	3 065,4	-	5 355,4
	ИТОГО	100 000,0	106 000,0	100 000,0	306 000,0

Отрицательная тенденция в количестве муниципальных образований, являющихся получателями субсидий из краевого бюджета (в 2019 году – 25 муниципальных образований, в 2020 году – 22 муниципальных образования, в 2021 году – 9 муниципальных образований), негативно сказывается на доступности субъектов МСП, расположенных в муниципальных образованиях края к муниципальным финансовым мерам поддержки и не способствует реализации единой стратегии развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований края.

При этом необходимо отметить, что потребность в софинансировании мероприятий муниципальных программ сохраняется на высоком уровне: в 2019 году подано 25 заявок с потребностью в финансировании в размере 156,8 млн рублей, в 2020 году – 46 заявок на сумму 183,5 млн рублей, в 2021 году – 27 заявок на сумму 201,7 млн рублей.

Информация о расходах краевого бюджета, направленных на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований с устойчивым экономическим развитием, отражена в таблице:

тыс. рублей

Период	План <sup>21</sup>	Факт <sup>22</sup>	Расходы субъектов МСП за счет средств краевого бюджета	Остаток
2019	100 000,0	99 342,5	99 064,9	277,6
2020	108 814,2	104 535,5	102 907,4	1 628,1
Всего	208 814,2	203 878,0	201 972,3	1 905,7

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за период 2019-2020 годов составила 6 841,9 тыс. рублей, в том числе за 2019 год – 935,1 тыс. рублей, за 2020 год – 5 906,8 тыс. рублей.

<sup>21</sup> Согласно сводной бюджетной росписи.

<sup>22</sup> В соответствии со сводной бюджетной росписью (с учетом возвратов средств субсидии в 2019 году – 657,5 тыс. рублей (100%) Мотыгинский район, в 2020 году – 125,8 тыс. рублей Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом в текущих финансовых годах).

Основными причинами неосвоения бюджетных средств явились:

поздний срок внесения изменений в Госпрограмму и, как следствие, невозможность проведения конкурсного отбора агентством развития МСП в конце 2020 года (2 814,2 тыс. рублей);

неполучение или возврат остатков неиспользованной субсидии в связи с отсутствием заявителей (субъектов МСП) от участия в муниципальном конкурсном отборе (г. Ачинск, г. Дивногорск, ЗАТО г. Зеленогорск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, Мотыгинский, Большеулуйский, Кежемский и Пировский районы).

Информация о финансировании муниципальных программ в разрезе мероприятий за период 2019-2020 годов представлена в таблице:

Источники бюджетного финансирования/количество муниципальных образований, получивших субсидии	Субсидии субъектам МСП, осуществившим расходы на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования за счет целевых заемных средств		Субсидии на поддержку субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, деятельностью в области народных художественных промыслов, ремесел ремесленной деятельности, туризма		Субсидии на поддержку субъектов МСП, в состав учредителей которых входят граждане, относящиеся к приоритетной целевой группе, а также индивидуальных предпринимателей из числа граждан, относящихся к приоритетной целевой групп	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Краевой бюджет, тыс. рублей	95 447,0	96 149,8	1 632,7	4 612,1	2 262,8	3 773,6
Количество муниципальных образований, ед.	24	18	5	4	4	4

Общий объем финансирования мероприятий муниципальных программ за счет средств краевого бюджета составил 203 878,0 тыс. рублей, из них наибольшую долю (94%) составили субсидии субъектам МСП, осуществившим расходы на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования.

Сведения о фактических расходах по мероприятиям муниципальных программ представлены в таблице:

Период	Фактическое финансирование муниципальных программ		
	за счет средств краевого бюджета	за счет средств местных бюджетов	всего
2019 год, в том числе:	99 064,9	43 726,5	142 791,4
направленные на софинансирование мероприятий в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий	99 064,9	6 820,4	105 885,3
2020 год, в том числе:	102 907,4	16 154,4	119 061,8
направленные на софинансирование мероприятий в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии	102 907,4	8 167,1	111 074,5
Всего	201 972,3	59 880,9	261 853,2

тыс. рублей

В анализируемом периоде фактический объем израсходованных на финансирование муниципальных программ средств составил 261 853,2 тыс. рублей, из них 201 972,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета; 59 880,9 тыс. рублей – средства местных бюджетов (в том числе 14 987,5 тыс. рублей – средства местных бюджетных, направленные на софинансирование мероприятий муниципальных программ).

Снижение в 2020 году на 58,4% объемов финансирования мероприятий муниципальных программ, осуществляемых за счет только средств местного бюджета, способно негативно отразиться на достижении поставленных в вышеуказанных муниципальных программах целей и задач по осуществлению развития субъектов МСП, оказывающего положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

За период 2019-2020 годов количество субъектов МСП, получивших поддержку за счет средств краевого бюджета в рамках муниципальных программ муниципальных образований с устойчивым экономическим развитием, составило 176 ед.

Наибольшее количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, приходится на мероприятие «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществившим расходы на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования за счет привлеченных целевых заемных средств»: в 2019 году – 77 субъектов или 83,7% от общего числа получателей, 2020 году – 67 субъектов или 79,8%.

В 2019-2020 годах основными получателями финансовой поддержки являлись субъекты МСП, осуществляющие деятельность в области лесного хозяйства – 17 получателей (8,1% от общего количества получателей поддержки) на сумму 73 999,4 тыс. рублей (29,7% от общей суммы предоставленной поддержки), в области сельского хозяйства – 38 получателей (18,0%) на сумму 42 815,4 тыс. рублей (17,2%), пассажирские и грузовые перевозки – 28 получателей (13,3%) на сумму 34 894,6 тыс. рублей (14,0%), которым в совокупности предоставлена поддержка в размере 151 709,4 тыс. рублей (60,9%). На долю субъектов МСП, осуществляющих иные виды деятельности, приходилось 39,1% от общего размера оказываемой финансовой поддержки.

При этом необходимо отметить, что субъектам хозяйственной деятельности в сфере сельского хозяйства, включая лиц, относящихся к малому и среднему предпринимательству, оказывается широкий спектр мер финансовой поддержки в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п. При этом организационная структура по оказанию вышеуказанной поддержки выстроена таким образом, что муниципальные образования не обладают информацией о целевом назначении предоставляемых бюджетных средств, что создает риски несоблюдения вышеуказанными субъектами условий

предоставления поддержки, включая нецелевое расходование средств, в рамках муниципальных программ развития МСП.

Осуществление компенсации части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса и очередных лизинговых платежей, в рамках различных Госпрограмм, способно сократить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих поддержку, что негативно отражается на достижении целей по их развитию.

Анализ исполнения соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между Министерством/Агентством и муниципальными образованиями края, выявил следующие недостатки и нарушения.

1. Несоблюдение условий софинансирования за счет средств местного бюджета

Муниципальным образованием г. Лесосибирск нарушены условия о софинансировании при использовании средств субсидий: в 2019 году софинансирование за счет средств местного бюджета составило 0,07% или 7,4 тыс. рублей (при установленном в соглашении значении 5%); в 2020 году софинансирование за счет средств местного бюджета составило 0,75% или 110,0 тыс. рублей (при установленном в соглашении значении 7,4%).

Администрацией ЗАТО г. Зеленогорск в 2019 году нарушены условия о софинансировании при использовании средств субсидий: софинансирование за счет средств местного бюджета составило 2,5% или 300,0 тыс. рублей (при установленном в соглашении значении 5%).

2. Увеличение в соответствующих финансовых годах общего объема бюджетного софинансирования расходов в 11 муниципальных образованиях по мероприятиям, указанным в соглашениях, за счет средств местного бюджета, без изменений показателей результативности использования средств субсидий

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	2019			2020		
	предусмот- рено Соглашением	фактически направлено средств	отклонения	предусмот- рено Соглашением	фактически направлено средств	отклонения
г. Норильск	1 677,3	2 377,2	699,9	2 000,0	2 657,22	657,22
Балахтинский район	5 192,2	5 277,6	85,4	x	x	x
Большемуртинский район	1 980,4	2 136,4	156,0	x	x	x
Канский район	526,3	647,0	120,7	x	x	x
Кежемский район	4 020,9	4 060,5	39,6	15 194,41	15 155,40	39,01
Курагинский район	1 410,5	1 440,0	30,0	x	x	x
г. Минусинск	x	x	x	17 760,25	18 247,39	487,14
Минусинский район	5 000,0	5 080,0	80,0	2 737,69	2 824,90	157,21
Шушенский район	1 631,58	1 650,0	18,42	3 863,16	3 900,0	36,84
ЗАТО Железногорск	388,89	1 231,72	842,83	x	x	x
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	2 410,53	2 622,34	211,81	x	x	x

3. Отсутствие единого подхода к установлению условий софинансирования по мероприятиям муниципальных программ

В соглашениях, заключенных с муниципальными образованиями г. Лесосибирск, Емельяновский, Кежемский, Шарыповский, Шушенский районы, ЗАТО г. Зеленогорск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район<sup>23</sup>, сумма бюджетного софинансирования за счет средств местного бюджета указана без разбивки по каждому из мероприятий (субсидий).

В 2020 году в соглашениях заключенных с муниципальными образованиями Шарыповский район, г.Лесосибирск, ЗАТО Зеленогорск уровень софинансирования превышает предельно допустимый в связи с учетом мероприятий муниципальных программ в целом.

При определении уровня софинансирования учитывались мероприятия муниципальных программ в целом и не соответствуют заявленному в соглашениях перечню.

4. Недостижение 6 муниципальными образованиями края значений показателей результативности использования средств субсидий в нарушение условий соглашений

Муниципальное образование	Показатели результативности, план			Показатели результативности, факт		
	кол-во СМСП, получивших поддержку (ед.)	создано рабочих мест (ед.)	привлечено инвестиций (тыс. руб.)	кол-во СМСП, получивших поддержку (ед.)	создано рабочих мест (ед.)	привлечено инвестиций (тыс. руб.)
2019 год						
Большеулуйский район	2	3	700,0	2	3	544,50
Емельяновский район	2	5	6 402,0	1	4	5 200,0
Мотыгинский район	2	2	2 307,0	0	0	0,0
2020 год						
Большеулуйский район	1	1	385,0	0	0	0
Большемуртинский район	1	1	10 046,0	1	0	10 046,0
Минусинский район	7	3	7 291,32	6	4	7 064,66
Мотыгинский район	1	2	3 750,0	1	2	3 350,0
ЗАТО Зеленогорск	6	6	22 092,60	3	10	23 129,10

5. Нарушение установленных в соглашениях сроков предоставления отчетов о расходовании средств субсидии, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств за соблюдением вышеуказанных сроков

В 2019 году установленные сроки нарушены 4 муниципальными образованиями<sup>24</sup>, в 2020 году – 9 муниципальными образованиями<sup>25</sup>.

Необходимо отметить, что в полной мере не осуществлялась регистрация поступивших в адрес главного распорядителя бюджетных средств (министерства

<sup>23</sup> от 15.07.2019 № 1-23/2019

<sup>24</sup> ЗАТО г. Зеленогорск, Канский, Минусинский районы, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район.

<sup>25</sup> ЗАТО г. Зеленогорск, г. Норильск, Большемуртинский, Новоселовский, Сухобузимский, Курагинский, Шарыповский, Мотыгинский районы, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район.

экономики и регионального развития края или агентства развития малого и среднего предпринимательства края) отчетов по использованию средств субсидий.

6. Низкое качество подготовки документов, выразившееся в неточности (искажении) данных, способное негативно повлиять на исполнение положений соглашений

Дата, номер соглашения	Положения установленные в текстовой части соглашения	Информация, указанная в приложениях к соглашению
от 18.12.2020 № 2-19/2020 Шушенский район	объем предоставленных субсидий из краевого бюджета – 3 670,0 тыс. рублей, общий объем субсидирования – 3 863,0 тыс. рублей	в приложении № 1 объем предоставленных субсидий из краевого бюджета – 3 670,0 рублей, общий объем субсидирования – 3 900,0 рублей
от 15.07.2019 № 1-21/2019 Пировский район	х	в приложении № 2 объем инвестиций, привлеченных субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку вместо 68 000,0 тыс. рублей указано 68 000 000,0 тыс. рублей.
от 18.12.2020 № 2-5/2020 Кежемский район	х	в приложении № 2 объем инвестиций, привлеченных субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку вместо 3 115,65 тыс. рублей указано 3 115 648 тыс. рублей
от 18.12.2020 № 2-7/2020 Курагинский район	общий объем бюджетных ассигнований 311 400,32 рублей	в приложении № 1 к Соглашению, указаны по столбцу «всего бюджет муниципального образования» 311 400 рублей

Информация о результатах предоставления муниципальными образованиями края показателей результативности использования субсидий представлена в таблице.

Показатели результативности использования субсидий	2019		2020	
	план	факт	план	факт
Количество субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку за счет средств краевого бюджета (единиц), - в целом по муниципальным образованиям края с устойчивым экономическим развитием	не менее 70 единиц	92	не менее 74 единиц	84
Количество созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку за счет средств краевого бюджета (единиц), – в целом по муниципальным образованиям края с устойчивым экономическим развитием	не менее 95 единиц	168	не менее 95 единиц	135
Объем привлеченных внебюджетных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими поддержку (рублей), - в целом по муниципальным образованиям края с устойчивым экономическим развитием	не менее 200,0 млн рублей	699,9	не менее 224,0 млн рублей	588,7

Установленные в соглашениях показатели результативности использования средств субсидии не в полной мере отражают уровень развитие малого и среднего предпринимательства.

### **Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

Стратегия СЭР Красноярского края до 2030 года определяет долгосрочные цели и ориентиры развития края, а также основные направления и механизмы достижения поставленных целей, включающих развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе, разработанную систему мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

На федеральном и краевом уровнях создана достаточная нормативная правовая база, способствующая достижению поставленных целей и задач.

Несмотря на реализацию комплекса мер, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, тенденции в сокращении количества субъектов МСП, а также численности работников, занятых в субъектах МСП, свидетельствуют о необходимости изменения подходов к механизмам развития малого и среднего предпринимательства в крае.

За 2019-2020 годы общий объем бюджетного финансирования мероприятий муниципальных программ в рассматриваемой сфере составил 261,9 млн рублей, из них 201,9 млн рублей – средства краевого бюджета. При этом наблюдается значительное снижение в 2020 году объемов финансирования мероприятий муниципальных программ, направленных на создание условий для развития МСП и осуществляемых за счет средств местного бюджета.

Так, в 2020 году объем израсходованных по сравнению с 2019 годом средств местных бюджетов муниципальных образований края с устойчивым экономическим развитием, являющихся получателями субсидии, снизился с 43 726,5 тыс. рублей до 16 154,4 тыс. рублей (на 27 572,1 тыс. рублей или 63,1%), что способно негативно отразиться на достижении поставленных в вышеуказанных муниципальных программах целей и задач по развитию субъектов МСП, оказывающих положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Наибольший удельный вес из числа субъектов МСП, получивших государственную поддержку, (в 2019 году – 83,7%, в 2020 году – 79,8%), приходится на субъекты, реализующие мероприятия по обновлению производственных фондов с привлечением целевых заемных средств.

В условиях высокой стоимости кредитных средств и ограниченного доступа к целевым заемным средствам, отсутствия у субъектов МСП необходимого объема собственных оборотных средств, установленный в Госпрограмме показатель «объем привлеченных инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку в рамках муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» направлен на возможность получения государственной поддержки более крупными субъектами малого и среднего предпринимательства, способными привлечь наибольший объем внебюджетных инвестиций, что в условиях сложившейся экономической ситуации и последствий, вызванных



распространением новой коронавирусной инфекции, не обеспечивает решения задачи Госпрограммы по обеспечению доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП.

Аналогичный показатель установлен и в качестве критерия конкурсного отбора муниципальных программ, в связи с чем отбор осуществляется без учета текущей экономической обстановки и уровня деловой активности в муниципальных образованиях, что в результате сокращает количество возможных заявителей на получение государственной поддержки и снижает достигаемый экономический эффект.

Установленные в соглашениях о предоставлении субсидий показатели результативности использования средств субсидии в полной мере не отражают развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования. Такие основные показатели как: общее количество зарегистрированных (действующих) субъектов МСП на территории муниципального образования, изменения выручки от реализации товаров (работ, услуг), рост среднемесячной заработной платы, а также рост налоговых платежей с даты получения субсидии, позволит оценить эффективность мер, направленных на поддержку субъектов МСП, а также развития малого и среднего предпринимательства на территории края в целом.

Кроме того, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным образованиям края плановые значения показателей результативности их использования свидетельствуют о занижении экономического эффекта от использования бюджетных средств.

Анализ структуры получателей финансовой поддержки в рамках муниципальных программ, финансируемых, в том числе, за счет средств субсидий, показал, что получение поддержки преимущественно субъектами, осуществляющими деятельность в области лесного хозяйства, сельского хозяйства и пассажирских и грузовых перевозок способно негативно отражаться на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, потребность в развитии которой актуальна в отдельных муниципальных образованиях (торговля, сфера бытовых услуг, медицинские услуги и т.д.).

Комплекс мер, предусмотренных государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целях поддержки сельхозтоваропроизводителей, а также мероприятия муниципальных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, позволяют одному хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность в сфере сельского хозяйства, способному обеспечить привлечение внебюджетных инвестиций, получить финансовую поддержку из двух источников, что сокращает количество претендентов –

субъектов МСП на получение государственной поддержки и негативно отражается на достижении целей по их развитию.

Анализ выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий, выявил нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на эффективность реализации программ развития малого и среднего предпринимательства на территории Красноярского края.

### **Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено

пересмотреть перечень и значение показателей результативности подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы в части соответствия показателей задачам подпрограммы;

пересмотреть критерии конкурсного отбора муниципальных программ в целях выполнения задачи подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы по повышению доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях края;

рассмотреть вопрос об исключении видов деятельности «сельское хозяйство» из числа претендентов на получение муниципальной поддержки, учитывая широкий спектр мер государственной поддержки в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Агентству развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края:

устранить недостатки и нарушения, отраженные в заключении, и принять меры к их недопущению в дальнейшем;

пересмотреть показатели результативности предоставления субсидий, указываемые в соглашениях, с учетом темпов их изменения за последние два года;

усилить контроль за соблюдением муниципальными образованияами условий соглашений о предоставлении субсидий, в том числе в части достижения показателей результативности предоставления субсидий.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.

**Контрольное мероприятие**  
**«Проверка использования средств краевого бюджета, направленных**  
**бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер**  
**пожарной безопасности»**

отчет рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края  
(протокол от 15 октября 2021 года № 12)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты контрольного мероприятия: агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края (далее – Агентство), администрации Большемурутинского, Сухобузимского, Емельяновского районов, иные получатели бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

Проверяемый период деятельности: 2020 год.

**Результаты контрольного мероприятия**

*Сведения о пожарной обстановке на территории края*

Государственная политика Российской Федерации направлена на укрепление защищенности населения и объектов от пожаров с целью соблюдения конституционных прав граждан на охрану жизни и здоровья.

Первичные меры пожарной безопасности – это реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров (ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

На территории Красноярского края ежегодно происходит более 4 000 пожаров, на которых гибнут порядка 220 человек, до 250 человек получают травмы различной степени тяжести<sup>26</sup>.

По основным показателям состояния системы обеспечения пожарной безопасности на территории РФ по состоянию на 2019 год край по количеству пожаров занимал 5 позицию (из 85 субъектов РФ), 35 позицию по гибели людей на пожарах, 4 позицию по спасенным, и 34 позицию по травмированным.

На территории муниципальных образований края в период 2014 – 2019 годов наибольшее количество пожаров зарегистрировано в г. Красноярске (7850), Емельяновском районе (2526), гг. Канске (1608), Норильске (1412) и Ачинске (1398), больше всего погибших при пожарах на территории г. Красноярска (236), в Емельяновском (61), Березовском (53) районах, гг. Канске (53), Ачинске (41) и в Манском районе (41).

---

<sup>26</sup> Здесь и далее на странице данные из Концепции развития пожарно-спасательных сил Красноярского края на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства края от 30.04.2021 № 272-р.

Представленная Агентством информация о динамике пожаров в крае (с учетом ландшафтных пожаров) приведена в таблице.

Год	Количество пожаров, ед.	Количество погибших, чел.	Количество травмированных, чел.
2016	4353	232	255
2017	4236	201	231
2018	4217	205	225
2019	12534	233	197
2020	9754	225	201

С 2016 по 2018 год происходило снижение количества зарегистрированных пожаров в крае, которое в 2019 году увеличилось почти в 3 раза, прежде всего в связи с тем, что согласно приказу МЧС России от 08.10.2018 № 431 учет пожаров с 2019 года ведется по новой методике, которая предусматривает регистрацию всех пожаров, в том числе возгорание травы, мусора и другое.

В 2020 году в крае произошло снижение по сравнению с 2019 годом числа пожаров на 2780 или на 22,2%, а также снижение числа погибших в огне на 8 человек (на 3,4%). Вместе с тем увеличилось число травмированных при пожарах на 4 человека (на 2%).

Отмечается в 2020 году рост количества пожаров в девяти муниципальных образованиях, в том числе в Ирбейском, Канском, Кежемском, Северо-Енисейском, Туруханском, Тюхтетском, Эвенкийском районах, городах Норильск, Дудинка. Наибольшее число пожаров произошло в г. Красноярске (2233 пожара), Емельяновском (726), Березовском (502) районах, гг. Канске (388), Норильске (373), Ачинске (362).

По данным ГУ МЧС России по краю основными причинами пожаров явились неосторожное обращение с огнем (6353 случая), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (1310 случаев), нарушение правил устройства и эксплуатации печей, а также теплогенерирующих установок (1199 случаев).

Надлежащее осуществление полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, а также необходимого уровня пожарной безопасности на территории муниципальных образований позволит значительно снизить риск возникновения пожароопасных ситуаций и минимизировать потери вследствие пожаров, что, в свою очередь, является важным фактором устойчивого социально-экономического развития как самого муниципального образования, так и края в целом.

*Анализ нормативного правового регулирования в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности*

Основные направления государственной политики

Стратегией в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года<sup>27</sup> к основным задачам отнесено развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях

<sup>27</sup> Утверждена Указом Президента РФ от 16.10.2019 № 501.

профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ, запланировано снижение количества зарегистрированных пожаров не менее чем на 10%, а также числа погибших при пожарах не менее чем на 25% по сравнению с показателем 2019 года.

Основами государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года<sup>28</sup> установлено, что целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров, при этом одним из приоритетных направлений является обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров. К функциям органов государственной власти и местного самоуправления при реализации государственной политики в области пожарной безопасности, кроме прочего, отнесено:

разработка и издание нормативных правовых актов и иных нормативных документов в области пожарной безопасности;

реализация государственных (муниципальных) программ в этой области;

обеспечение повышения уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

организация разработки и проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов защиты;

развитие системы противопожарной пропаганды, организация обучения населения мерам пожарной безопасности.

В Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года<sup>29</sup> в качестве одного из основных направлений деятельности в сфере общественной безопасности указано обеспечение пожарной безопасности путем: реализации мер по профилактике пожаров, включая информирование населения о мерах пожарной безопасности, внедрение современных технических средств профилактики пожаров, профилактическую работу на объектах жилого назначения; организации и осуществления пожарной охраны населенных пунктов и организаций; повышения эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах за счет совершенствования технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, совершенствование технической подготовки пожарной техники и оборудования; развития добровольных пожарных формирований.

Распоряжением Правительства края от 30.04.2021 № 272-р утверждена Концепция развития пожарно-спасательных сил края на период до 2030 года (далее – Концепция), которая представляет собой официально принятую систему взглядов на развитие подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований как единого комплекса; определяет приоритетные направления и механизмы развития пожарно-спасательных сил края.

<sup>28</sup> Утверждены Указом Президента РФ от 01.01.2018 № 2.

<sup>29</sup> Утверждена постановлением Правительства края от 30.10.2018 № 647-п.

Согласно Концепции основными тенденциями развития пожарно-спасательных сил края на период до 2030 года являются: предупреждение возникновения пожаров за счет увеличения профилактических мероприятий; наращивание возможностей пожарно-спасательных подразделений, в том числе развитие добровольной пожарной охраны; создание новых муниципальных аварийно-спасательных формирований; совершенствование системы мониторинга пожарной опасности, применение эффективных способов и методов противопожарной защиты населенных пунктов; рациональное распределение субсидий на обеспечение пожарной безопасности, контроль за соблюдением условий предоставления субсидий и др.

Цели и задачи по обеспечению пожарной безопасности в крае, сонаправленные с направлениями государственной политики РФ в области пожарной безопасности, определены также в подпрограмме «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» (далее – Подпрограмма) государственной программы края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»<sup>30</sup> (далее – Госпрограмма).

#### Анализ нормативных правовых актов в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности

В соответствии с пп. 31 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), ст. 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), ст.ст. 1, 2 Закона края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае» органы государственной власти края в области пожарной безопасности наделены более 13 полномочиями, в том числе: по нормативному правовому регулированию; организации выполнения и осуществления мер пожарной безопасности; по разработке, утверждению и исполнению краевого бюджета в части расходов на пожарную безопасность.

Согласно пп. 9 п. 1, п. 3 ст. 14, пп. 10 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения, соответственно, городских и сельских поселений, муниципальных и городских округов.

Перечень полномочий, относящихся к обеспечению первичными мерами пожарной безопасности, установлен в ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, а перечень первичных мер пожарной безопасности определен в ст. 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

---

<sup>30</sup> Утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 515-п.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Во исполнение указанной нормы всеми поселениями в проверенных в ходе контрольного мероприятия районах утверждены положения об обеспечении первичных мер пожарной безопасности, содержащие в том числе мероприятия, которые в целом соответствуют мерам, указанным в ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ.

Вместе с тем установлено, что названными поселениями в нарушение ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ мероприятия по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, которые в силу ст. 21 Федерального закона № 69-ФЗ должны разрабатываться на основе проведенного анализа противопожарного состояния населенных пунктов, обстановки с пожарами, а также с учетом сезонных и местных условий, не предусматривались в планах, схемах и программах развития территорий поселений.

Между тем, отсутствие разработанных в установленном порядке таких мероприятий не позволяет с достоверностью определить меры, подлежащие первоочередному финансированию с целью надлежащей реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Согласно ст. 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъекта РФ, из бюджета субъекта РФ местным бюджетам могут предоставляться субсидии для долевого финансирования расходов на решение отдельных вопросов местного значения.

Законом края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – Закон края о бюджете), Госпрограммой предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности (далее – Субсидия).

В нарушение ст.ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт края, устанавливающий расходное обязательство края по предоставлению из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности утвержден постановлением Правительства края от 13.12.2019 № 703-п (далее – Порядок предоставления Субсидий, Порядок).

В соответствии с действующей в проверяемый период редакцией п. 4.1 ст. 10 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», п. 2 Порядка средства Субсидии предоставляются бюджетам городских округов, районов для дальнейшего перечисления бюджетам поселений.

При анализе Порядка предоставления Субсидий установлены следующие недостатки и нарушения.

Определение размера Субсидии каждому муниципальному образованию осуществляется исходя из численности сельского населения по состоянию на 01.01.2015 без учета фактической потребности поселений в средствах на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, территориального расположения поселений, их транспортной доступности для противопожарных служб (в частности, удаленность от лесных массивов, от ближайших подразделений противопожарных служб, состояние дорог). Между тем, согласно паспортам населенных пунктов, расчетное время прибытия первого пожарного подразделения в некоторые населенные пункты края составляет более часа, следовательно, такие поселения особенно важно обеспечить первичными мерами пожарной безопасности, реализация которых позволит своевременно предотвратить пожары, принять меры к спасению людей и имущества. Так, расчетное время прибытия первого пожарного подразделения до наиболее удаленных объектов защиты составляет в Большемуртинском районе в п. Луговое – 60 минут, п. Язаевка – 120 минут; в Емельяновском районе в п. Каменный Яр, с. Никольское, д. Тыжновка – 50 минут, в п. Зелеево, д. Медведа – 80 минут, в п. Известковый – 90 минут, п. Гаревое – 97 минут. Согласно Концепции в крае 219 неприкрытых пожарной охраной населенных пунктов – это 36 муниципальных образований, в которых проживают свыше 26 тыс. человек.

Кроме того, указанные в п. 5 Порядка мероприятия, в целях реализации которых предоставляются средства краевого бюджета, не связаны напрямую с численностью населения, из расчета которой предоставляется Субсидия (например, приобретение специальной и боевой одежды для пожарных добровольцев, а также передвижных пожарных комплексов и мотопомп, установка наружных источников пожарного водоснабжения, пополнение пожарных водоемов запасами воды и др.).

Отсутствует обоснование использования для определения размера Субсидии численности лишь сельского населения и данных этого показателя шестилетней давности<sup>31</sup>.

При этом из Порядка следует, что Субсидии предоставляются также муниципальным образованиям, где имеются городские населенные пункты, в которых, соответственно, проживает городское население, не учитываемое, согласно Порядку, при расчете размера Субсидии. В частности, согласно п. 2 Порядка Субсидии предоставляются всем поселениям края, городским округам, в состав которых включены городские поселки и сельские населенные пункты, муниципальным округам, а также муниципальным районам, в состав которых включены межселенные территории.

---

<sup>31</sup> По состоянию на 01.01.2015 численность населения края составляла 2 858 773 человек, в том числе городское население – 2 193 700 человек (77%), сельское население – 665 073 человек (по данным Красноярскстата, Экономическая таблица, № 1.8.1.1).



В крае 49 городских населенных пунктов, расположенных как в городских округах, так и в муниципальных районах<sup>32</sup>. По состоянию на 01.01.2020 на территории края проживает 2 866 255 человек, из них 2 222 227 (или 78%) – городское население, 644 028 – сельское население (на 21 045 меньше, чем в 2015 году). Таким образом, большая часть населения, проживающая на территории края (городское население), не учитывается при расчете средств, необходимых для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Согласно п. 7 Порядка Субсидии предоставляются исходя из базовой нормы расходов 120,48 рублей на одного жителя (для северных территорий норма определена чуть выше). Проверкой установлено, что эти значения базовых норм остаются неизменными с 2016 года.

Порядок расчета данного показателя правовым актом не утвержден. По информации Агентства расчет базовой нормы расходов осуществлен как частное от средней стоимости товаров, работ, услуг по направлениям расходования средств, установленным в п. 5 Порядка, и числа жителей поселений на 01.01.2015, входящих в зону. Однако неопределенным остается источник данных о средней стоимости товаров, работ, услуг, а также, каким образом учитывается инфляция при определении размера базовой нормы.

Исходя из вышеуказанной базовой нормы расходов на одного жителя, применяя численность населения по состоянию на 01.01.2015, Агентством рассчитана и утверждена в Порядке необходимая 100-процентная обеспеченность первичными мерами пожарной безопасности или норматив, равный 105 066,3 тыс. рублей, без уточнения, – данные средства достаточны для обеспечения годовой потребности либо итоговой в целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах всех населенных пунктов на территории края.

Более того, учитывая порядок определения вышеуказанных базовых норм, в отсутствие анализа реальной потребности каждого муниципалитета в товарах и услугах, необходимых для реализации рассматриваемых полномочий, предусмотренный Порядком способ расчета требуемых средств не отражает реальную потребность в финансировании мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

На момент заключения Агентством в 2020 году соглашений о предоставлении Субсидий Порядком (в редакции от 13.12.2019, действующей на дату заключения соглашений) в нарушение п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края<sup>33</sup> (далее – Правила предоставления субсидий из краевого бюджета) не определен предельный размер софинансирования за счет средств местного бюджета расходов на первичные меры пожарной безопасности для муниципальных образований, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания (далее – РБО) в пределах

<sup>32</sup> Сборник «Местное самоуправление в Красноярском крае», Красноярск, 2021.

<sup>33</sup> Утверждены постановлением Правительства края от 30.09.2015 № 495-п.

значений от 1,28 до 1,44, а также более 4,16. Между тем, 4 муниципальных образования в крае имеют уровень РБО в пределах указанных значений, для которых, соответственно, фактически не был установлен предельный уровень долевого участия в финансировании вышеназванных расходов (в частности, Большеулуйский (РБО 1,3), Емельяновский (РБО 1,32), Северо-Енисейский (РБО 4,96) районы, г. Дивногорск (РБО 1,4)).

Несмотря на то, что распределение Субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом края о бюджете до начала финансового года в Порядке установлен необоснованно длительный срок для предоставления документов муниципалитетами для получения Субсидии (1 марта текущего года), что оказывает негативное влияние на сроки получения поселениями денежных средств и, соответственно, на своевременное обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Так, пожароопасный период на территории всех муниципальных образований края, за исключением г. Норильска, Туруханского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского районов, начинается с апреля<sup>34</sup>, а средства краевого бюджета в 2020 году перечислены в бюджеты муниципальных районов и городских округов для дальнейшего перечисления в бюджеты поселений в июне-сентябре.

Не утверждена форма заявки (не определены данные, подлежащие отражению в ней), направление которой предусмотрено п. 11 Порядка в целях перечисления Субсидий из краевого бюджета муниципальному образованию.

В нарушение п. 4 Правил предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета Порядок предоставления Субсидий не содержит требования к порядку (методике) распределения субсидии между бюджетами поселений, устанавливаемому муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района.

Выявлены нарушения и недостатки в правовом регулировании отношений по предоставлению Субсидий на муниципальном уровне.

В нарушение ст. 142 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1 ст. 10 Закона края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» представительным органом Сухобузимского района не принят муниципальный правовой акт, регламентирующий цели, порядок и условия предоставления из местного бюджета субсидий бюджетам поселений, входящим в состав района, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, источником финансового обеспечения которых является Субсидия из краевого бюджета.

В Емельяновском районе установленный в местном порядке предоставления субсидий срок направления поселениями документов в администрацию района для получения субсидии (1 апреля) не согласуется с установленным в краеом Порядке сроком предоставления муниципалитетами документов в Агентство

---

<sup>34</sup> Постановления Правительства края от 16.04.2019 № 177-п, от 16.07.2019 № 375-п, от 06.04.2020 № 193-п, от 09.06.2020 № 417-п, от 20.04.2021 № 215-п «О введении особого противопожарного режима на территории отдельных муниципальных образований Красноярского края».

для получения Субсидии из краевого бюджета (1 марта), что создает условия для нарушения сроков предоставления районом в Агентство документов и увеличивает сроки получения денежных средств поселениями.

Как правило, мероприятия по обеспечению пожарной безопасности поселений предусмотрены в муниципальных программах поселений. При этом перечень целевых показателей (показателей результативности), установленных в муниципальных программах поселений и характеризующих результат от использования бюджетных средств, не содержит показателя результативности, определенного в Госпрограмме и соглашениях о предоставлении Субсидий, заключенных между Агентством и администрациями проверенных районов («обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности»), в связи с чем, не ясным остается механизм оценки достижения районом показателя, когда такая цель не устанавливается поселениями в муниципальных программах.

*Анализ реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в крае*

Учитывая предоставление Субсидий из краевого бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, участие в реализации указанных полномочий принимают Правительство края, Агентство, муниципальные образования края.

Согласно Положению об Агентстве<sup>35</sup> к компетенции Агентства относится подготовка и представление в Правительство края предложений по нормативному правовому регулированию в области пожарной безопасности, в том числе по вопросам утверждения государственных программ края; организация выполнения и осуществления мер пожарной безопасности; осуществление социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними.

Кроме того, в соответствии с Порядком предоставления Субсидий Агентство является уполномоченным органом исполнительной власти края по предоставлению Субсидий, осуществляющим полномочия главного распорядителя бюджетных средств, которым определяется размер Субсидии бюджетам муниципальных образований, заключаются соглашения о предоставлении Субсидий с администрациями муниципальных районов, городских округов, осуществляется проверка предоставленных муниципалитетами документов для получения Субсидий, а также перечисление бюджетных средств муниципальным образованиям.

В Агентстве вопросы предоставления бюджетам муниципальных образований Субсидий отнесены к функциям финансово-экономического отдела, общее руководство деятельностью которого осуществляет заместитель руководителя Агентства. В названном отделе обязанности по предоставлению и контролю за расходованием средств Субсидий возложены на главного специалиста отдела.

---

<sup>35</sup> Утверждено постановлением Правительства края от 19.01.2018 № 9-п.

Установлено, что Агентством как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом предусмотренные пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ полномочия в части осуществления планирования расходов краевого бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Выявлены факты нарушения Агентством требований Порядка при расчете размера Субсидий, заключении соглашений с муниципалитетами.

Так, в нарушение п. 2 Порядка (в редакциях, действовавших как во время распределения Субсидий<sup>36</sup>, так и на дату заключения соглашений о предоставлении Субсидий в 2020 году<sup>37</sup>), согласно которому Субсидии предоставляются всем поселениям края, а также городским округам, в состав которых включены сельские населенные пункты, Агентством распределены и впоследствии утверждены Законом края о бюджете на 2020 год Субсидии:

трем городским округам (гг. Ачинск, Минусинск, Шарыпово), в составе которых отсутствуют сельские населенные пункты, на общую сумму 789,8 тыс. рублей;

Мотыгинскому и Кежемскому районам с учетом упраздненных в 2018 году поселений (Партизанский сельсовет Мотыгинского района и Таежинский сельсовет Кежемского района<sup>38</sup>) на общую сумму 45,1 тыс. рублей.

Таким образом, в проверяемый период в краевом бюджете были необоснованно предусмотрены бюджетные средства в размере 834,9 тыс. рублей.

В связи с письмом главы г. Минусинска от 26.02.2020 в адрес Агентства о невозможности получения Субсидии, поскольку муниципальное образование не соответствует обязательным требованиям, предъявляемым к получателю Субсидии, так как на его территории отсутствуют сельские населенные пункты, соглашение о предоставлении Субсидии г. Минусинску не заключалось. С остальными вышеназванными муниципалитетами в мае 2020 года Агентством заключены соглашения о предоставлении Субсидии в нарушение вышеприведенных положений Порядка.

Перечисление Субсидии осуществлено Агентством четырем из вышеуказанных муниципальных образований.

Так, в нарушение п. 8 Порядка перечислены Субсидии городским округам г. Ачинск и г. Шарыпово, в составе которых отсутствуют сельские населенные пункты, на общую сумму 628,3 тыс. рублей.

---

<sup>36</sup> Приложение № 6 к Подпрограмме Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 515-п (ред. от 15.10.2019).

<sup>37</sup> Постановление Правительства края от 13.12.2019 № 703-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности» (ред. от 13.12.2019).

<sup>38</sup> Законы края от 22.03.2018 № 5-1498 «Об упразднении муниципального образования Партизанский сельсовет Мотыгинского района и внесении изменений в Закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Мотыгинский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований», от 07.06.2018 № 5-1708 «Об упразднении муниципального образования Таежинский сельсовет Кежемского района и внесении изменений в Закон края «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Кежемский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований».

Без учета положений п. 8 Порядка осуществлено перечисление средств краевого бюджета в большем размере на общую сумму 23,2 тыс. рублей в бюджеты Пировского и Тюхтетского районов исходя из завышенных данных о численности населения по состоянию на 01.01.2015 Кетского сельсовета Пировского района и Леонтьевского сельсовета Тюхтетского района (всего в бюджеты названных районов перечислено 884,7 тыс. рублей). По информации Агентства при расчете Субсидии к численности населения вышеуказанных сельсоветов была добавлена численность объединенных с ними и прекративших свое существование, соответственно, Алтатского и Двинского сельсоветов. Однако Порядком не предусмотрена возможность использования для определения размера Субсидии данных о численности населения, полученных расчетным путем.

Кроме того, в нарушение п. 8 Порядка, согласно которому для расчета размера субсидии используется численность жителей сельского населения по состоянию на 01.01.2015, Агентством размер Субсидии из краевого бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности для Емельяновского и Большемуртинского районов произведен исходя из общей численности населения районов (с учетом городского населения, проживающего на территории городских поселений). В итоге размер субсидии бюджету Емельяновского района из краевого бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности завышен на 671,0 тыс. рублей (всего перечислено 2 738,6 тыс. рублей), а бюджету Большемуртинского района – на 450,2 тыс. рублей (всего перечислено 1061,2 тыс. рублей).

Таким образом, Агентством в 2020 году в нарушение п.п. 2, 8 Порядка осуществлено перечисление средств краевого бюджета в общей сумме 628,3 тыс. рублей двум муниципальным образованиям, предоставление Субсидий которым не предусмотрено, и четырем муниципальным образованиям предоставлены Субсидии в большем размере на общую сумму 1 144,4 тыс. рублей в связи с применением завышенных данных о численности населения при расчете Субсидии.

В указанных действиях должностных лиц Агентства по определению размера Субсидий, заключению соглашений с нарушением установленного порядка усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Администрациями муниципальных районов, городских округов направляются в Агентство необходимые документы для получения Субсидий, заключаются соглашения с Агентством о предоставлении Субсидий, заключаются соглашения с поселениями о предоставлении бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, направляется в Агентство отчетность об исполнении условий, целей и порядка, установленных при предоставлении Субсидий. Представительными органами муниципальных районов, городских округов устанавливаются цели, порядок и условия предоставления субсидий из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются

средства краевого бюджета, в соответствии с краевым Порядком (ст. 142 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1 ст. 10 Закона края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»).

Администрации поселений осуществляют реализацию полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, в том числе: заключают контракты (договоры) на выполнение работ, оказание услуг, приобретение товаров в целях оснащения территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, создания условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, принятия мер по оповещению населения о пожаре, осуществления информирования населения о мерах пожарной безопасности и пр.

Проверка показала, что в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса РФ главными распорядителями бюджетных средств на уровне районов и поселений не осуществлялось должным образом планирование и составление обоснования бюджетных ассигнований в части расходов на первичные меры пожарной безопасности на предстоящий финансовый год.

Документов, подтверждающих формирование перечня мероприятий, заявляемых к финансированию за счет средств краевого бюджета в очередном финансовом году, на основе анализа противопожарного состояния населенных пунктов и организаций, расположенных в границах поселений, с целью определения действительной потребности в средствах на реализацию рассматриваемых полномочий, в ходе проверки не представлено. В целях получения Субсидии муниципалитеты направляют в Агентство сведения о первичных мерах пожарной безопасности, выбирая их из перечня, содержащегося в краевом Порядке. При этом выявленные в ходе проверки случаи неиспользования поселениями по назначению имущества, приобретенного за счет средств Субсидии, могут свидетельствовать об отсутствии потребности в нем.

Установлены факты, когда отдельными поселениями профинансированы мероприятия изначально не запланированные и включенные Агентством и администрациями районов уже после их оплаты в соглашения о предоставлении Субсидии. Так, в ноябре 2020 года заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии из бюджета района, расширяющие перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, без изменения общей суммы бюджетных ассигнований, администрацией Емельяновского района с тремя поселениями (п. Памяти 13 Борцов, Устюговский, Шуваевский сельсоветы), администрацией Большемуртинского района с четырьмя поселениями (п. Б. Мурта, Межовский, Юксеевский, Раздольненский сельсоветы). При этом в соглашения включены новые направления расходов в соответствии с п. 5 Порядка с учетом уже приобретенных (оказанных) товаров (работ, услуг) на основании контрактов (договоров), заключенных вышеуказанными сельсоветами в мае – октябре 2020 года на общую сумму, соответственно, 178,4 тыс. рублей (Емельяновский район) и 245,0 тыс. рублей (Большемуртинский район).

Финансирование мероприятий за счет средств Субсидии, не предусмотренных соглашением о предоставлении Субсидии, до оформления в установленном порядке дополнительного соглашения, расширяющего изначально установленный перечень мероприятий, свидетельствует о неэффективном планировании муниципалитетами бюджетных расходов, а также содержит риски совершения нецелевого использования бюджетных средств.

*Проверка использования бюджетных средств на соответствие требованиям законодательства*

В Законе края о бюджете на 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 50 000,0 тыс. рублей, которые распределены 51 муниципальному образованию края.

Направляемая в проверяемый период Агентством в министерство финансов края при формировании проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год потребность в средствах на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в размере 50 000,0 тыс. рублей составила лишь 47,6% от 100-процентной обеспеченности первичными мерами пожарной безопасности, рассчитанной Агентством, и была утверждена в Законе края о бюджете на 2020 год в полном объеме.

Необходимо отметить, что ежегодно, начиная с 2018 года, наблюдается увеличение размера субсидий бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Так, в 2018 году объем субсидии составлял 20,0 млн рублей, в 2019 году – 30,0 млн рублей (рост к 2018 году составил 1,5 раза), в 2020 году – 50,0 млн рублей (рост к 2019 году составил 1,7 раза), в 2021 году – 70,0 млн рублей (рост к 2020 году составил 1,4 раза).

Информация о финансировании мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в 2020 году представлена в таблице.

Утверждено Законом о бюджете, тыс. рублей	Утверждено Сводной бюджетной росписью (09.11.2020)	Профинансировано, тыс. рублей	% от утвержденных	Освоено, тыс. рублей	% от финансирования
50 000,0	49 810,8	49 793,4	99,96	49 393,6	99,2

В проверяемый период отмечается достаточно высокий процент финансирования и освоения бюджетных средств (более 99%). Не были перечислены средства краевого бюджета в размере 17,3 тыс. рублей в бюджет Кежемского района в связи с упразднением в июне 2018 года Таежинского сельсовета Кежемского района. Неисполнение плановых назначений в незначительном размере обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведенных конкурсных процедур.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования в 2020 году Субсидий в сумме 5 042,6 тыс. рублей, предусмотренных в краевом бюджете местным бюджетам Большемуртинского, Емельяновского, Сухобузимского районов для дальнейшего предоставления поселениям, расположенным на их территории.

С учетом софинансирования из местных бюджетов общий объем средств на реализацию мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в указанных муниципальных образованиях предусмотрен в размере 5 264,8 тыс. рублей.

В целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности поселениями Большемуртинского, Емельяновского и Сухобузимского районов в проверяемый период заключено 117 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 5 155,0 тыс. рублей<sup>39</sup> (в том числе за счет краевого бюджета на 4 844,7 тыс. рублей). В основном осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей).

В ходе проверки в вышеуказанных районах установлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 461,5 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств на сумму 384,8 тыс. рублей; неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств Субсидии, на сумму 76,7 тыс. рублей.

Исчерпывающий перечень мероприятий, на которые направляются средства Субсидии указан в п. 5 Порядка (22 мероприятия), конкретные мероприятия, финансируемые в очередном финансовом году за счет краевого бюджета из вышеуказанного перечня, перечислены в соглашениях о предоставлении Субсидии.

Проверкой исполнения муниципальных контрактов (договоров), заключенных на реализацию мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, установлено, что в отдельных случаях средства Субсидии использованы на цели, которые не предусмотрены п. 5 Порядка и (или) перечнем мероприятий, указанным в соглашении о предоставлении Субсидии поселению, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств допущено:

1) администрациями шести из 13-ти муниципальных образований, расположенных в границах Емельяновского района, на общую сумму 316,5 тыс. рублей, поскольку приобретено имущество (оказаны услуги), не предусмотренные п. 5 Порядка и (или) соглашениями о предоставлении субсидии, в том числе:

---

<sup>39</sup> Кроме того, администрациями Элитовского и Солонцовского сельсоветов Емельяновского района осуществлено расходование на основании распоряжений о материальном стимулировании работы добровольных пожарных за участие в профилактике и тушении пожаров на общую сумму 94,0 тыс. рублей.



администрацией Еловского сельсовета израсходовано 9,5 тыс. рублей на выполнение контроля качества огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания администрации (возвращены в краевой бюджет в ходе проверки);

администрацией Гальского сельсовета – 4,2 тыс. рублей на приобретение спасательных веревок, аптечки, ленты оградительной;

администрацией Солонцовского сельсовета – 168,8 тыс. рублей на приобретение фонарей, лестниц, аптечек, радиостанции, подставок под огнетушители, на материальное стимулирование лиц, которые не являются добровольными пожарными с учетом положений ст. 13 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», согласно которой физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного с момента обязательной регистрации его в реестре добровольных пожарных, поскольку получившие материальное стимулирование не состоят в реестре добровольных пожарных (в ходе проверки администрацией сельсовета возвращено 96,0 тыс. рублей);

администрацией п. Памяти 13 Борцов – 5,0 тыс. рублей на ремонт, обслуживание и зарядку огнетушителей, что не предусмотрено перечнем мероприятий, указанных в соглашении о предоставлении субсидии от 12.05.2020 № 8;

администрацией Частоостровского сельсовета (в сумме 99,0 тыс. рублей) и администрацией Элитовского сельсовета (30,0 тыс. рублей) на материальное стимулирование лиц, которые не являются добровольными пожарными, поскольку не состоят в соответствующем реестре. Более того, заключенный администрацией Частоостровского сельсовета контракт об оказании услуг в тушении и профилактике пожаров от 30.04.2020 на общую сумму 99,0 тыс. рублей предусматривал оплату не только выезда пожарной команды, но и оплату ремонтов пожарного автомобиля и пожарного оборудования, что не предусмотрено Порядком;

2) администрацией Айтатского сельсовета Большемуртинского района в сумме 12,6 тыс. рублей – на приобретение садовой бензиновой воздуходувки, которая согласно инструкции по эксплуатации предназначена для уборки листвы, травы, бумаги и не содержит в комплектации опрыскиватель, тогда как Порядком предусмотрено приобретение воздуходувки-опрыскивателя;

3) администрациями трех из девяти муниципальных образований, расположенных в границах Сухобузимского района, на общую сумму 55,7 тыс. рублей, в том числе: администрациями Высотинского (в сумме 4,5 тыс. рублей), Миндерлинского (0,9 тыс. рублей), Сухобузимского (25,3 тыс. рублей) сельсоветов, – на приобретение, соответственно, дверей-решетки, щита пожарного, фонаря, а также являющихся по информации администрации Сухобузимского сельсовета составляющими мобильной пожарной установки «Огнеборец» кассеты ПТВ, тента для кассеты, ключа К-80 (однако Порядком за счет средств краевого бюджета предусмотрены расходы на приобретение самих передвижных пожарных комплексов и мотопомп, а не составных частей к ним).

Кроме того, администрацией Миндерлинского сельсовета Сухобузимского района в нарушение ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 711 Гражданского

кодекса РФ, п.п. 1, 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.2 соглашения от 15.05.2020 № 41 (с учетом дополнительного соглашения от 12.11.2020) о предоставлении субсидии Сухобузимскому району, п.п. 1.1, 3.3.1, 3.3.2 соглашения от 27.03.2020 о предоставлении межбюджетных трансфертов администрации Миндерлинского сельсовета приняты и профинансированы фактически невыполненные подрядчиком работы по обустройству подъезда к пожарным водоисточникам для установки пожарных автомобилей и забора воды на территории Миндерлинского сельсовета по четырем адресам.

Согласно подп. 10 п. 5 Порядка субсидии направляются на устройство подъездов с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 х 12 м у пожарных водоисточников для установки пожарных автомобилей и забора воды. В результате проведенного осмотра выявлены факты несоответствия действительности информации, содержащейся в акте выполненных работ от 14.12.2020 № 2, а именно: не выполнены работы по устройству площадок с твердым покрытием размером не менее 12 х 12 м у пожарных источников водоснабжения (составлен акт по результатам осмотра от 01.06.2020, подписанный, в том числе представителями администрации Сухобузимского района и Миндерлинского сельсовета). Таким образом, средства в сумме 25,0 тыс. рублей, оплаченные платежным поручением от 16.12.2020 № 335286 по договору подряда от 14.12.2020, использованы администрацией Миндерлинского сельсовета без достижения цели, на которую они выделялись, указанную в Порядке и соглашениях, что является в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств. Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным Порядком о предоставлении Субсидии, соглашениями, либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ.

Неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств Субсидии на общую сумму 76,7 тыс. рублей, допущено:

администрацией п. Большая Мурта, поскольку не использовались (хранятся на складе) приобретенные в августе 2020 года 2 пожарные емкости на сумму 31,6 тыс. рублей, предназначенные для муниципальных жилых строений;

администрацией Межовского сельсовета Большемуртинского района не использовались приобретенные в мае 2020 года мотопомпа для передвижного пожарного комплекса стоимостью 13,2 тыс. рублей (находится в упаковке у старосты д. Верхобродово), а также колонка пожарная стоимостью 7,7 тыс. рублей (не установлена) и 2 емкости для воды стоимостью 24,2 тыс. рублей (не установлены, одна находится у бывшего Главы сельсовета, другая – у старосты д. Хмелево).

Длительное хранение и неиспользование приобретенного за счет бюджетных средств оборудования влечет его моральное и физическое старение, а также может свидетельствовать о приобретении его в отсутствие реальной потребности.

Проверкой установлено, что администрациями Еловского и Зеледеевского сельсоветов Емельяновского района не соблюдены предусмотренные соглашениями о предоставлении Субсидий условия предоставления Субсидий в части выполнения размера софинансирования из бюджета поселения.

В нарушение п. 6 Порядка предоставления субсидий бюджетам поселений, входящих в состав Емельяновского района, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности<sup>40</sup>, п. 3.2.1 соглашений от 12.05.2020, заключенных между администрацией Емельяновского района и администрациями Еловского и Зеледеевского сельсоветов, согласно которым условием предоставления субсидии является софинансирование поселениями за счет средств местных бюджетов расходов на первичные меры пожарной безопасности в размере не менее 7% от объема предоставляемой поселению субсидии, администрацией Еловского сельсовета предусмотренные соглашением средства местного бюджета в сумме 6,7 тыс. рублей не использованы, а администрацией Зеледеевского сельсовета использованы средства местного бюджета в размере менее 7% от предоставленной Субсидии (вместо предусмотренных соглашением 3,3 тыс. рублей израсходовано 2,7 тыс. рублей, или 5,8%).

Кроме того, в проверяемый период администрациями 25 муниципальных образований из 51 получающих Субсидию нарушались установленные Порядком предоставления Субсидий и заключенными соглашениями сроки предоставления в Агентство отчетности об исполнении условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидии (отчет о расходах бюджета муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (далее – Отчет о расходах), и отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии (далее – Отчет о показателях результативности)).

Так, с нарушением сроков, установленных соглашением о предоставлении Субсидии, предоставлены отчеты в Агентство следующими муниципальными образованиями:

за 1 полугодие 2020 года Отчет о расходах и Отчет о показателях результативности – администрациями ЗАТО г. Железногорск, Балахтинского, Ермаковского, Идринского, Канского, Каратузского, Назаровского, Пировского, Северо-Енисейского, Саянского, Уярского, Эвенкийского районов;

за 2020 год Отчет о расходах и Отчет о показателях результативности – администрациями Казачинского, Козульского, Мотыгинского, Рыбинского, Туруханского, Уярского районов; Отчет о расходах бюджета – администрациями ЗАТО г. Железногорск, гг. Красноярск, Лесосибирск, Шарыпово, Ачинского,

<sup>40</sup> Утвержден решением Емельяновского районного Совета депутатов от 01.04.2020 № 55-324Р.

Балахтинского, Бирилюсского, Богучанского, Держинского, Емельяновского, Ирбейского, Кежемского, Краснотуранского, Курагинского, Манского, Назаровского, Нижнеингашского, Пировского, Саянского, Тасеевского, Ужурского, Шушенского, Таймырского Долгано-Ненецкого районов.

Вышеназванные нарушения муниципальными образованиями Порядка предоставления Субсидии в части соблюдения размера софинансирования и сроков предоставления отчетности содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

#### *Оценка эффективности использования бюджетных средств*

Приложением № 1 к Подпрограмме утвержден перечень и значения показателей результативности, в том числе по реализации мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности» – обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности на 2020 год в размере 48% от норматива (данный показатель по наименованию и значению аналогичен ожидаемому результату от реализации мероприятия).

В качестве источника информации вышеназванного показателя указана ведомственная статистика. При этом предусмотренная п. 4.4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации<sup>41</sup> методика порядка расчета значения показателя утверждена позже включения показателя в Госпрограмму, в связи с чем его расчет на начало 2020 года произведен Агентством без официально принятой методики.

Согласно утвержденной приказом Агентства от 29.05.2020 № 133п Методике расчета значений целевых показателей, показателей результативности Госпрограммы вышеназванный показатель рассчитывается как соотношение объема средств, направленных на осуществление первичных мер муниципальными образованиями, к нормативу (необходимый объем средств на 100-процентную обеспеченность первичными мерами пожарной безопасности).

С учетом изложенного, показатель результативности «обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности» на самом деле не отражает степень обеспеченности первичными мерами пожарной безопасности территорий, поскольку, согласно порядку его расчета, показывает лишь степень использования бюджетных средств. Кроме того, отсутствуют обоснования причин упоминания в показателе степени обеспеченности первичными мерами пожарной безопасности лишь сельского населения края.

Указанное осложняет проведение оценки эффективности использования бюджетных средств и влияния реализации мероприятия на фактическую обеспеченность территорий первичными мерами пожарной безопасности.

---

<sup>41</sup> Утвержден постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год установленное значение показателя результативности «обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности» не достигнуто и составило 47,1%.

Однако расходование предусмотренных бюджетных средств в полном объеме не может служить подтверждением надлежащего уровня обеспеченности муниципалитетов всем необходимым для осуществления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

Надлежащая организация формирования отчетности по мониторингу реализации мероприятия, содержащей достоверные сведения о потребности муниципальных образований в необходимом оборудовании (услугах), в том числе в соответствии с перечнем, утвержденным в п. 5 Порядка, в проверяемый период не осуществлялась. Агентством не ведется учет наименований и количества оборудования (услуг), приобретенного за счет средств краевого бюджета, которое влияет на уровень обеспеченности территорий первичными мерами пожарной безопасности.

Проверка показала, что не все мероприятия, предусмотренные к финансированию п. 5 Порядка предоставления Субсидий, востребованы. Так, в 2020 году из 22 мероприятий наибольшая сумма средств администрациями поселений направлена на 4 мероприятия: устройство минерализованных защитных противопожарных полос (27,3%); приобретение первичных средств пожаротушения (15,8%); приобретение, монтаж, обслуживание и ремонт системы оповещения людей на случай пожара, приобретение средств речевого оповещения (9,2%); ремонт, очистку от снега подъездов к источникам противопожарного водоснабжения (пожарным водоемам, пирсам, гидрантам, – 7,3%). Наименьший удельный вес (0,3% - 1%) занимали расходы на перезарядку огнетушителей; приобретение средств индивидуальной защиты; приобретение емкостей для воды объемом более 0,2 куб. м для каждого муниципального жилого строения; устройство незамерзающих прорубей в естественных водоемах; установку указателей гидрантов и водоемов (водоисточников). Отсутствовали заявки и финансирование мероприятий по монтажу и ремонту в помещениях насосных станций противопожарного водопровода прямой телефонной связи с пожарной охраной. Кроме того, как указывалось выше, отдельными поселениями приобретенное имущество не использовалось по назначению.

Отсутствие системного мониторинга в разрезе муниципалитетов по достижению результата реализации мероприятия в отношении оснащения их средствами на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, а также о реальной потребности органов местного самоуправления в средствах на указанные цели не позволяет сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Выявленные нарушения и недостатки в правовом регулировании отношений по предоставлению Субсидий как на краевом, так и на муниципальном уровне не способствуют надлежащей реализации государственной политики в области пожарной безопасности.

Отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство края по предоставлению средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, Порядок предоставления Субсидий имеет существенные недостатки, влияющие на определение потребности в средствах, размера субсидии и на эффективность использования бюджетных средств.

Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований не предусматривались в планах, схемах и программах развития территорий поселений.

Установлены нарушения и недостатки при реализации как Агентством, так и главными распорядителями бюджетных средств на уровне районов и поселений полномочий в части планирования и составления обоснования расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

Агентством субсидии распределялись с учетом муниципальных образований, не отвечающих требованиям получателей Субсидий, а также с учетом упраздненных в 2018 году поселений. В результате нарушений Агентством требований Порядка предоставления Субсидий при расчете размера Субсидии, заключении соглашений в проверяемый период в краевом бюджете необоснованно были утверждены средства в размере 834,9 тыс. рублей, предусмотренные муниципалитетам, не являющимся в силу Порядка получателями Субсидии, а также неправомерно перечислено 1 771,0 тыс. рублей в завышенном размере.

О недостатках в планировании расходов на уровне органов местного самоуправления свидетельствуют имеющиеся факты неиспользования имущества, приобретенного за счет средств Субсидии, а также приобретения оборудования (услуг), не предусмотренных изначально соглашением о предоставлении Субсидии с последующим оформлением дополнительных соглашений, легализующих осуществленные расходы.

На реализацию мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в краевом бюджете в 2020 году предусмотрены средства в сумме 49 810,8 тыс. рублей, профинансировано 49 793,4 тыс. рублей (99,96%), освоено 49 393,6 тыс. рублей (99,2%).

В ходе проверки в Емельяновском, Сухобузимском, Большемуртинском районах установлены нарушения и недостатки на общую сумму 461,5 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств на сумму 384,8 тыс. рублей; неэффективное использование имущества, приобретенного за счет средств Субсидии, на сумму 76,7 тыс. рублей.

Кроме того, выявлены факты невыполнения администрациями Еловского и Зелёдеевского сельсоветов Емельяновского района условия предоставления Субсидии в части установленного размера софинансирования из бюджетов поселений.

Недостатки определенного Госпрограммой показателя результативности по мероприятию, предусматривающему предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, отсутствие анализа реальной потребности муниципалитетов в оборудовании (услугах) в целях обеспечения первичными мерами пожарной безопасности не позволяют сделать объективный вывод о степени влияния реализации мероприятия на фактическое положение дел в рассматриваемой сфере.

В виду отсутствия информации в Агентстве об оснащённости получателей бюджетных средств первичными мерами пожарной безопасности в натуральном выражении невозможно сделать вывод об уровне обеспеченности муниципальных образований первичными мерами пожарной безопасности и, соответственно, об эффективности расходования средств краевого бюджета на указанные цели.

### **Предложения по результатам контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Красноярского края предложено принять меры к устранению указанных в отчете недостатков в правовом регулировании в рассматриваемой сфере, в том числе:

к принятию нормативного правового акта, формирующего расходное обязательство края по предоставлению средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности,

к устранению недостатков Госпрограммы в части определения показателя результативности по мероприятию, предусматривающему предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, отражающего степень обеспеченности первичными мерами пожарной безопасности территорий, а не степень использования бюджетных средств,

к устранению недостатков Порядка предоставления Субсидий, в том числе в части методики расчета размера субсидии и общей потребности в средствах на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, актуализации перечня мероприятий, финансируемых за счет средств Субсидии, с учетом фактической потребности муниципалитетов в средствах на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, возможности получения бюджетных средств муниципалитетами до начала пожароопасного периода;

а также организовать работу по автоматизации с использованием цифровых технологий процесса сбора, обобщения и анализа сведений о потребности по обеспечению населенных пунктов первичными мерами пожарной безопасности, а также по переводу процесса предоставления и распределения субсидий в области обеспечения пожарной безопасности в электронную форму.

Агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края предложено принять меры к устранению недостатков и нарушений, отраженных в отчете, к недопущению их в дальнейшем, в том числе:

исключить нарушения при планировании и составлении обоснования расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности с целью недопущения необоснованного увеличения расходов краевого бюджета,

организовать формирование отчетности по мониторингу реализации мероприятия, содержащей достоверные сведения о потребности муниципальных образований в необходимом оборудовании (услугах), а также сведения о наименовании и количестве оборудования (услуг), приобретенного за счет средств краевого бюджета в очередном финансовом году, позволяющие оценить уровень обеспеченности территорий первичными мерами пожарной безопасности;

организовать работу с муниципалитетами по разработке в установленном порядке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и включению их в планы, схемы и программы развития территорий;

обеспечить принятие мер муниципальными органами Большемурутинского, Сухобузимского, Емельяновского районов и поселений, расположенных в их границах, по устранению нарушений, указанных в отчете;

усилить контроль за соблюдением муниципалитетами – получателями Субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, в том числе с целью исключения фактов нецелевого использования бюджетных средств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края. Главам муниципальных образований направлены информационные письма.