

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Красноярского края
на проект закона Красноярского края
«О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»**

(утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края
протокол от 9 ноября 2016 г. № 12)

Красноярск
2016 год

Содержание

1. Общие положения	5
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета	6
2.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.....	19
3. Общая характеристика проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»	22
3.1. Основные характеристики консолидированного бюджета Красноярского края, краевого бюджета на 2017-2019 годы, основные характеристики и структурные особенности проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»	22
3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в бюджетной и налоговой политике	28
3.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	35
3.4. Анализ реализации поручений и рекомендаций Законодательного Собрания Красноярского края, подготовленных в связи с принятием Закона о краевом бюджете № 9-3931	38
3.5. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации ..	40
4. Доходы краевого бюджета	42
5. Расходы краевого бюджета	56
5.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2017-2019 годы в программном формате	56
5.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения».....	63
5.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»	68
5.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»	70
5.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	73
5.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения».....	74
5.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов».....	75
5.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»... ..	78
5.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры и туризма»	81

5.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»	83
5.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»	85
5.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства».....	86
5.1.12. Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы».....	88
5.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»	91
5.1.14. Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».....	92
5.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».....	95
5.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»	98
5.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения».....	99
5.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»	101
5.1.19. Государственная программа Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»	103
5.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»	104
5.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».....	106
5.1.22. Государственная программа Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы».....	108
5.2. Непрограммные расходы краевого бюджета	110
5.3. Расходы краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре	113
5.4. Расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.....	115
5.5. Расходы краевого бюджета на предоставление субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели	117
5.6. Расходы краевого бюджета на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц.....	118
5.7. Средства, направляемые на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске	120
5.8. Обеспечение функций краевых государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов	122

5.9. Реестр расходных обязательств	123
5.10. Бюджетная классификация.....	125
6. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	127
7. Межбюджетные отношения	134
8. Дефицит краевого бюджета, источники финансирования дефицита краевого бюджета.....	148
9. Государственный долг Красноярского края и расходы на его обслуживание ...	153
10. Выводы	158
11. Предложения.....	168
Приложение 1	169
Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края.....	169
Приложение 2	170
Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и в государственных программах Красноярского края	170
Приложение 3	178
Информация о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета и дополнительной потребности в финансовых ресурсах на реализацию указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-602, 606.....	178
Приложение 4	179
Структура доходов краевого бюджета	179
Приложение 5	181
Государственные программы Красноярского края на 2016–2018 годы	181
Приложение 6	183
Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2016-2018 годы	183
Приложение 7	188
Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы.....	188
Приложение 8	191
Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.....	191
Приложение 9	207
Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2017-2019 годы	207
Приложение 10	218
Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края и непрограммных мероприятий.....	218

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» и статьей 25 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе).

Проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Законопроект, Проект закона края о бюджете, Проект краевого бюджета) внесен Правительством Красноярского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Красноярского края в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 22 Закона края о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края о бюджетном процессе.

Счетная палата Красноярского края при подготовке Заключения учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 (в части бюджетной политики), проекта Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, 606 (далее – Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012, «майские» указы).

Проведен анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, итогов социально-экономического развития Красноярского края за январь-сентябрь 2016 года и оценки предполагаемых результатов 2016 года, основных направлений налоговой, а также бюджетной политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования основных показателей.

Проанализированы показатели, формирующие основные источники доходов бюджета края, и основные направления расходов бюджета.

При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, аналитических записок и материалов, подготовленных по данным мониторингов, проведенных Счетной палатой Красноярского края в 2015 году и в 1 полугодии 2016 года, а также данные

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, информация из автоматизированной системе управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы».

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения:

«Красноярский край» – «край»;

«Счетная палата Красноярского края» – «Счетная палата»;

«Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (в редакции от 27.10.2016)» – «Закон о краевом бюджете № 9-3931»;

«Проекты постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в постановления Правительства Красноярского края об утверждении государственных программ Красноярского края представленные в Счетную палату и вступающие в силу предусматривается с 01.01.2017» – «проекты государственных программ».

2. ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА ИСХОДНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Изменение внешнеэкономической и политической ситуации в предыдущие годы предопределило смещение ориентиров государственной политики на адаптацию к новым социально-экономическим условиям при необходимости минимизации потерь организаций и населения.

В настоящее время на первый план выходит обеспечение сбалансированного развития Красноярского края и расширение использования его промышленно-производственного, сельскохозяйственного, инвестиционного, инновационного, научного, кадрового, трудового, демографического потенциала в условиях неопределенности изменений внешнеэкономической и политической ситуации, пролонгации действия экономических санкций, колебаний стоимости бивалютной корзины, структурных сдвигов во внешнеторговой деятельности. Достижение этой цели обеспечивается проведением государственной политики, направленной на макроэкономическое равновесие, снижение зависимости экономики от конъюнктуры мировых рынков ресурсов, стабильность и прогнозируемость внутренних социально-экономических показателей, которые являются исходными условиями формирования и исполнения краевого бюджета.

Основным документом, регламентирующим процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Красноярского края, является Закон Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае».

Формирование прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее – Прогноз СЭР) осуществлялось на основании проекта Стратегии социально-экономического

развития Красноярского края до 2030 года (далее – проект Стратегии).

Оценка соответствия среднесрочных ориентиров государственной региональной политики приоритетам социально-экономического развития края, определенным проектом Стратегии, показала, что при незначительном занижении значений валового регионального продукта в Прогнозе СЭР несколько завышена динамика промышленного производства, инвестиций в основной капитал, демографических индикаторов.

Прогноз СЭР представлен в двух вариантах, в основу сценариев развития которых положена единая гипотеза умеренного развития мировой экономики и различная динамика цен на нефть, цветные и драгоценные металлы, курса доллара, а также уровня инвестиционной активности.

Прогноз СЭР содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами к Законопроекту о краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

В основу разработки основных параметров Законопроекта положен второй вариант Прогноза СЭР.

Изменены состав (включены отдельные показатели реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 государственных программ Красноярского края) и общее количество показателей Прогноза СЭР (уменьшено с 626 до 552 показателей).

Динамика основных показателей Прогноза СЭР сопоставима с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый вариант), положенного в основу разработки проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Сравнение соответствующих показателей приведено в приложении 1.

Основным индикатором темпов роста региональной экономики является валовой региональный продукт (далее – ВРП). Ежегодно Красноярский край формирует около 2% валового внутреннего продукта (далее – ВВП) России. По оценке в 2016 году фактически сложившийся объем ВРП края составит 1 565,3 млрд рублей, индекс физического объема – 98,6%. Замедление темпов роста экономики края в текущем году, главным образом, связано с неблагоприятной ценовой конъюнктурой мировых рынков энергоносителей и цветных металлов. Кроме того, влияние на динамику ВРП оказывает производственная модернизация металлургических мощностей Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель».

В 2017 году прогнозируется прирост ВРП на 2,5%, в номинальном выражении ВРП составит 1 662,1 млрд рублей, в 2018 году – на 1,8% и до 1 758,3 млрд рублей соответственно, в 2019 году – на 2,5% и до 1 882,2 млрд рублей, соответственно.

По ВВП Российской Федерации в 2017-2019 годах прогнозируется более сдержанная динамика. Так, ожидается, что по итогам 2016 года ВВП составит

82 815,2 млрд рублей, индекс физического объема – 99,4%. В прогнозном периоде реальные темпы роста ВВП не превысят 102,1%.

Основной вклад (более 50%) в формирование ВРП Красноярского края вносит промышленность (виды экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»). В 2017-2019 годах прогнозируется постепенное снижение доли обрабатывающих производств в ВРП. Одновременно, увеличится вклад добывающих и строительных организаций. Удельный вес сельского, лесного и рыбного хозяйства, транспорта и связи, торговли и гостинично-ресторанного комплекса, а также энергетики останется на прежнем уровне.

Согласно Прогнозу СЭР в очередном трехлетнем бюджетном цикле ожидается рост объемов промышленного производства (в 2017 году – на 3,8%, в 2018 году – на 2,3%, в 2019 году – на 2,9%).

Динамика индексов производства продукции промышленного комплекса Красноярского края по видам экономической деятельности приведена в таблице:

(процентов)

Показатели	Факт		Оценка	Прогноз		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
Индекс промышленного производства	102,3	99,0	99,6	103,8	102,3	102,9
в том числе по видам экономической деятельности:						
РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	103,0	99,6	101,1	109,6	104,7	109,3
Подраздел СА: Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	103,0	100,0	101,0	110,0	105,0	110,0
Подраздел СВ: Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	103,3	91,4	103,0	104,0	100,2	100,5
РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	101,3	98,1	98,7	102,1	101,9	100,9
Подраздел DA: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	85,4	85,1	104,5	102,8	102,1	101,4
Подраздел DB: Текстильное и швейное производство	101,5	85,7	102,0	103,0	102,0	102,5
Подраздел DC: Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	103,0	90,3	102,5	103,0	103,0	101,0
Подраздел DD: Обработка древесины и производство изделий из дерева	95,3	99,0	103,0	104,5	105,0	105,5
Подраздел DE: Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	86,6	96,2	101,0	102,5	102,0	102,0
Подраздел DF: Производство кокса, нефтепродуктов	74,4	125,1	104,0	98,0	110,0	92,0
Подраздел DG: Химическое производство	97,8	84,7	102,0	103,0	103,0	102,0
Подраздел DH: Производство резиновых и пластмассовых изделий	108,8	103,4	100,5	102,0	103,5	103,5
Подраздел DI: Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	106,2	84,7	99,5	101,5	102,0	102,0
Подраздел DJ: Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	104,3	98,5	97,5	102,0	101,5	100,5
Подраздел DK: Производство машин и оборудования	90,7	99,4	101,0	101,5	101,0	103,0
Подраздел DL: Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	119,3	92,6	102,0	102,0	102,0	102,0
Подраздел DM: Производство транспортных средств и оборудования	70,2	78,9	94,0	101,0	101,0	100,5
Подраздел DN: Прочие виды экономической деятельности	137,5	94,1	104,0	105,0	104,0	104,5
РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	104,2	103,3	100,7	101,5	100,0	100,5

Ожидаемые итоги развития экономики Красноярского края в 2016 году свидетельствуют о замедлении темпов роста промышленного производства по сравнению с предыдущим годом по отдельным видам экономической деятельности. Снижение объемов производства продукции, главным образом, прогнозируется в металлургии, производстве строительных материалов и транспортных средств.

В прогнозном периоде определяющим видом экономической деятельности в развитии промышленного комплекса края останется металлургическое производство. При этом удельный вес металлургии в общем объеме промышленного производства будет снижаться, одновременно увеличится вклад добычи полезных ископаемых.

В 2017-2019 годах в промышленном комплексе ожидается наращивание объемов производства по всем видам экономической деятельности, исключение составит только производство кокса и нефтепродуктов в 2017 году и 2019 году. Неравномерная динамика производства нефтепродуктов обусловлена модернизацией производства АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании», которая предусматривает плановые остановки производства для проведения длительных ремонтных работ с периодичностью 1 раз в 2 года.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, представленной с Законопроектом, динамика производства в добывающем секторе в ближайшие годы будет определяться реализацией инвестиционных проектов по освоению нефтегазовых ресурсов месторождений Ванкорской группы (Сузунского, Тагульского, Лодочного) и юга Эвенкии (участков Юрубчено-Тохомского и Куюмбинского месторождений).

Динамика обрабатывающих производств будет определяться металлургическим производством (поэтапным вводом первой очереди мощностей Богучанского алюминиевого завода, реализацией проектов по расширению номенклатуры продукции на основе первичного алюминия, производством цветных металлов Заполярным филиалом ПАО «ГМК «Норильский никель» в результате завершения модернизации, расширением мощностей Талнахской обогатительной фабрики и Надеждинского металлургического завода), а также лесным комплексом (реализацией приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов).

Основой развития лесоперерабатывающей промышленности станет рост объемов производства продукции лесного хозяйства (на уровне 1-2% в год). В результате, ожидаемые объемы выпуска продукции лесного комплекса Красноярского края в среднесрочной перспективе позволят обеспечить как внутренний, так и внешний спрос:

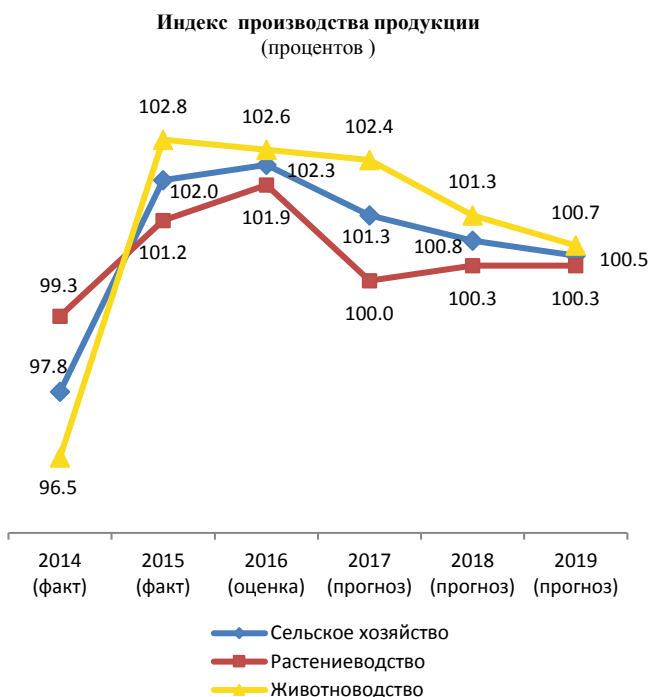
Показатели	Единицы измерения	Факт		Оценка	Прогноз		
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Производство древесины необработанной	тыс. плот. куб. метров	11 544,7	11 508,1	11 600,0	11 875,0	11 900,0	11 980,0
Производство плит древесноволокнистых из древесины или других одревесневших материалов	тыс. усл. кв. метров	42 546,5	35 018,1	31 500,0	33 000,0	34 500,0	36 000,0
Производство пиломатериалов обычных, не включенных в другие группировки, прочих	тыс. куб. метров	2 316,0	2 418,3	2 521,0	2 620,2	2 779,0	2 927,9

В энергетике ожидается умеренный рост производства электрической и тепловой энергии, главным образом, связанный с необходимостью обеспечения спроса потребителей регионального и оптового рынка:

Показатели	Единицы измерения	Факт		Оценка	Прогноз		
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Производство электроэнергии	млн кВт. ч	65 225,0	68 939,4	69 100,9	70 711,3	70 798,7	70 999,6
Производство теплоэнергии	млн Гкал	45,6	44,0	44,5	44,8	45,6	46,1

Прогнозирование объемов производства продукции является основой для повышения достоверности расчетов поступлений доходов в краевой бюджет от финансово-хозяйственной деятельности промышленных предприятий, являющихся основными налогоплательщиками Красноярского края. Несвоевременный учет изменений в промышленном производстве может негативно сказаться на наполняемости краевого бюджета доходами от уплаты налога на прибыль организаций.

В условиях действия экономических санкций, развертывания программ импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности важную роль играет не только промышленное, но и сельскохозяйственное производство. Несмотря на то, что Красноярский край является регионом с промышленно-производственным типом хозяйствования, он также относится к субъектам Российской Федерации с развитым аграрным сектором.



Развитие сельского хозяйства в 2017-2019 годах прогнозируется с устойчивой динамикой к росту: объем сельскохозяйственного производства за 3 года увеличится с 100,5 млрд рублей до 111,2 млрд рублей. При этом ожидается, что на протяжении трехлетнего периода инструментом наращивания сельскохозяйственной продукции будет животноводство, которое характеризуется опережающими темпами развития по сравнению с растениеводством (100,7-102,4% против 100,0-100,3%), что, главным образом, обусловлено реализацией инвестиционных проектов по

строительству и развитию свинокомплексов, также программ модернизации птицефабрик. Реализация этих проектов должна осуществляться при тесной государственной поддержке с учетом оценки эффективности расходования бюджетных средств на субсидирование предприятий агропромышленного

комплекса края (в том числе посредством расчета объема произведенной продукции сельского хозяйства на рубль государственной поддержки).

В предстоящие годы прогнозируется рост объемов производства всех основных видов продукции сельского хозяйства:

Показатели	Единицы измерения	Факт		Оценка	Прогноз		
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Валовой сбор зерна (в весе после доработки)	тыс. тонн	2 208,2	2 253,9	2 321,0	2 288,1	2 297,3	2 306,5
Валовой сбор картофеля	тыс. тонн	1 155,5	1 150,8	1 159,5	1 156,6	1 157,7	1 158,9
Валовой сбор овощей	тыс. тонн	217,2	225,0	230,2	231,1	232,0	233,0
Производство скота и птицы на убой (в живом весе)	тыс. тонн	187,4	182,8	205,6	217,1	221,2	223,0
Производство молока	тыс. тонн	724,5	739,8	733,0	736,3	739,7	743,1
Производство яиц	млн штук	790,8	814,0	787,7	826,1	834,4	842,7

Показатели сельскохозяйственного производства Российской Федерации в 2017-2019 годах составят 99,4%, 101,5% 101,7% соответственно.

Для обеспечения устойчивого развития промышленного и аграрного комплексов Красноярского края необходимо наращивание производственных мощностей, строительство новых объектов и модернизация существующих основных фондов, которые должны быть обеспечены постоянным притоком капиталовложений.



В среднесрочной перспективе прогнозируются высокие темпы роста стоимости основных фондов (на уровне 109,0-111,9%), главным образом, за счет модернизации производственных мощностей в металлургии, масштабного ввода социальных и спортивных объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, увеличения темпов жилищного строительства, расширения сети объектов дорожной инфраструктуры.

Объем строительно-монтажных, ремонтных, отделочных работ зданий и сооружений в 2017-2019 годах будет характеризоваться стойкой тенденцией к росту: индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в 2017 году составит 100,0%, в 2018 году – 101,0%, в 2019 году – 101,5%.

Развитие строительного комплекса Красноярского края, помимо подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, будет также обеспечиваться за счет реализации проектов по строительству

нефтепровода Куюмба-Тайшет, первой очереди Богучанского алюминиевого завода, нового пассажирского терминала в аэропорту «Емельяново».

Кроме того, увеличение спроса на жилье, реализация жилищных программ, развитие ипотечного кредитования станут стимулом для увеличения темпов жилищного строительства. Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию, к концу 2019 года достигнет 1 400,0 тыс. кв. метров, около 60% которых составит жилье эконом-класса.

Источником наращивания стоимости основных фондов и развития масштабного строительства являются инвестиции в основной капитал. Постепенное оживление экономики в прогнозном периоде должно способствовать улучшению делового климата, разворачиванию программ кредитования бизнеса, трансформации сбережений в инвестиции, увеличению склонности к инвестированию и, в конечном итоге, приводить к росту капиталовложений. Однако, согласно Прогнозу СЭР, несмотря на улучшение общей экономической конъюнктуры, в трехлетнем периоде не ожидается роста инвестиционной активности. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2017 году составит 100,7%, в 2018 году – 98,3%, в 2019 году – 90,1%. Общий объем капиталовложений сохранится на достаточно высоком уровне (порядка 400 млрд рублей ежегодно).

Показатели инвестиционной активности Российской Федерации в 2017-2019 годах составят 99,5%, 100,9% 101,6% соответственно.

Снижение объема капиталовложений в предстоящем трехлетнем периоде ожидается в производстве оборудования, энергетике, гостинично-ресторанном комплексе, транспорте и связи, операциях с недвижимостью, образовании, коммунальном хозяйстве.

Приток капиталовложений в 2017-2019 годах прогнозируется в сельском хозяйстве, добыче полезных ископаемых, пищевой и легкой промышленности, деревообработке, химической и нефтехимической промышленности, строительном комплексе, торговле.

Динамика индексов физического объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности представлена в таблице:

(процентов)

Показатели	Факт		Оценка	Прогноз		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (по полному кругу хозяйствующих субъектов)	92,9	95,8	92,5	100,7	98,3	90,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	91,4	100,9	91,5	100,7	98,3	89,7
в том числе по видам экономической деятельности:						
РАЗДЕЛ А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	103,9	104,6	58,5	101,0	101,2	101,0
РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	75,2	92,9	129,8	107,2	108,6	94,2
РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	88,0	117,0	78,1	109,0	103,5	93,2
РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	84,5	60,7	40,6	92,2	79,0	65,7
РАЗДЕЛ F: Строительство	77,7	107,9	85,6	101,6	102,0	102,3
РАЗДЕЛ G: Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств,	98,9	101,0	84,9	101,0	101,0	101,2

Показатели	Факт		Оценка	Прогноз		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования						
РАЗДЕЛ Н: Гостиницы и рестораны	78,4	125,2	95,5	47,8	99,6	100,8
РАЗДЕЛ I: Транспорт и связь	122,7	114,5	78,8	63,5	83,5	86,1
РАЗДЕЛ J: Финансовая деятельность	47,8	54,4	95,2	100,6	100,7	101,0
РАЗДЕЛ K: Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	131,2	110,7	104,9	96,1	88,3	87,9
РАЗДЕЛ L: Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	84,2	106,4	101,7	100,5	100,7	100,8
РАЗДЕЛ M: Образование	71,1	125,1	72,3	91,0	100,5	100,8
РАЗДЕЛ N: Здравоохранение и предоставление социальных услуг	68,8	66,0	124,1	144,6	69,0	68,1
РАЗДЕЛ O: Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	125,4	90,5	165,2	230,5	79,1	30,3

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится реализация значимых для Красноярского края инвестиционных проектов.

В добывающем секторе дальнейшее развитие получит освоение ресурсной базы углеводородов на территории Туруханского, Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, а также реализация проектов золотодобывающих компаний АО «Полюс», АО «Васильевский рудник» и ООО «Новоангарский обогатительный комбинат» по развитию ресурсной базы золотой руды и модернизации мощностей.

В Прогнозе СЭР не учтен проект по освоению одного из самых больших в мире месторождений высококачественных углей (антрацитов) Таймырского угольного бассейна, реализуемый ООО «Арктическая горная компания» под управлением УК «ВостокУголь».

В ближайшие годы продолжится реализация инвестиционных проектов, направленных на расширение, модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств в секторе обрабатывающей промышленности: в металлургии – проекты ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «Русский Алюминий», ООО «Красноярский металлургический завод», ОАО «Красцветмет»; в лесопереработке – проекты АО «Краслесинвест», ОАО «Лесосибирский ЛДК-1», ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс»; в нефтепереработке – проекты АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании».

В прогнозном периоде будет продолжена реализация проектов по увеличению пропускной способности отдельных участков железнодорожного сообщения, расширению автодорожной сети и реконструкции аэропортов края.

Прогнозирование объемов капиталовложений в экономику края оказывает непосредственное влияние на обеспечение финансовой устойчивости региона. Доходы краевого бюджета от реализации инвестиционных проектов составляют примерно пятую часть общего объема налоговых и неналоговых поступлений. Неисполнение данного вида доходов вследствие нарушения сроков реализации инвестиционных проектов, ухудшения финансового положения и снижения

инвестиционной активности организаций может негативно сказаться не только на финансовом суверенитете региона, но и на определении приоритетов развития.

Интегрированность Красноярского края в мировую торговую систему и участие в международном разделении сфер специализации обуславливает зависимость его экономики от внешнеторговой деятельности.

По оценке в 2016 году фактически сложившийся объем экспорта товаров и услуг составит 6 840,2 млн долларов США, что на 236,2 млн долларов США меньше предыдущего года. В 2017-2019 годах ожидается ежегодный прирост объемов экспорта в номинальном выражении около 1%.

Ожидается, что фактически сложившийся объем импорта товаров и услуг в текущем году составит 1 413,3 млн долларов США, что на 387,1 млн долларов США меньше, чем в 2015 году. В 2017 году прогнозируется, что снижение объема импорта в номинальном выражении продолжится, в 2018-2019 годах обозначится тенденция к росту.

Темпы роста объемов экспорта и импорта товаров и услуг в Красноярском крае в среднесрочной перспективе в целом соответствуют общероссийским тенденциям.

Несвоевременный учет изменений внешнего спроса на основные экспортируемые товары в условиях моноотраслевой экономики Красноярского края создает риски финансовой устойчивости региона.

Для экспортноориентированной экономики Красноярского края большое значение имеет ценовая конъюнктура мировых сырьевых рынков, а также стоимость бивалютной корзины.

По оценке текущего года ожидается снижение цен на нефть и все цветные металлы, кроме золота. В 2017-2019 годах прогнозируется, что ценовая конъюнктура рынков цветных металлов изменит траекторию в сторону роста, а рыночная стоимость нефти марки «Ural's» зафиксируется на отметке 40,0 долларов США за баррель.

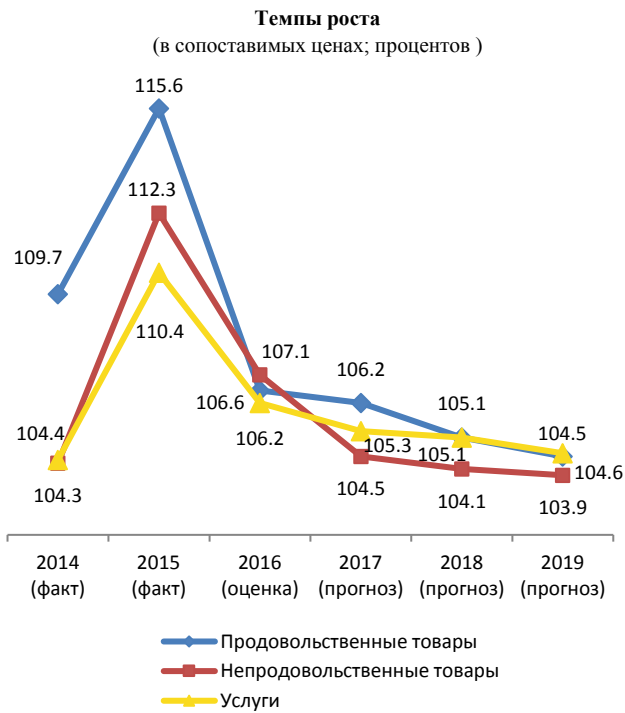
Динамика стоимости цветных металлов, нефти и доллара США

Показатели	Единицы измерения	Факт		Оценка	Прогноз		
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Алюминий первичный	долларов за 1 тонну	1 866,0	1 663,0	1 600,0	1 605,0	1 610,0	1 615,0
Медь	долларов за 1 тонну	6 860,0	5 502,0	4 730,0	4 760,0	4 780,0	4 800,0
Никель	долларов за 1 тонну	16 869,0	11 835,0	9 500,0	9 900,0	9 950,0	10 000,0
Золото	долларов за 1 тр. унцию	1 266,0	1 160,0	1 280,0	1 300,0	1 310,0	1 320,0
Платина	долларов за 1 тр. унцию	1 385,0	1 054,0	1 030,0	1 040,0	1 045,0	1 050,0
Палладий	долларов за 1 тр. унцию	803,0	692,0	600,0	670,0	675,0	680,0
Нефть марки «Ural's»	долларов за баррель	97,6	51,2	41,0	40,0	40,0	40,0
Доллар США	рублей за 1 ед.	38,0	61,0	67,5	67,5	68,7	71,1

Курс доллара США в текущем году и предстоящем трехлетнем периоде продолжит расти, однако, более медленными темпами, чем в 2014-2015 годах.

Динамика цен на нефть марки «Ural's» и курса доллара США в Прогнозе СЭР соответствует динамике аналогичных показателей в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.

Нестабильность ценовой конъюнктуры мировых рынков энергоносителей и цветных металлов, высокая степень неопределенности динамики курса национальной валюты в условиях пролонгации действия экономических санкций в отношении Российской Федерации со стороны стран Евросоюза и США создают основные риски наполняемости краевого бюджета по доходам.



Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу 2016 года зафиксируется на уровне 105,7, что на 4,9 процентного пункта ниже, чем в 2015 году. При этом ожидается, что основной рост цен будет обеспечен за счет непродовольственных товаров. Так, по итогам 9 месяцев 2016 года наибольшее повышение стоимости зафиксировано на табачные изделия, одежду, обувь, бытовую химию и галантерею (преимущественно импортные товары).

В 2017-2019 годах прогнозируется замедление темпа инфляции (как в среднегодовом выражении, так и по отношению к концу года), определяющим фактором при этом станет замедление темпов роста цен на непродовольственные товары (ежегодно около 4%). Увеличение стоимости продуктов питания и тарифов на услуги будет проходить примерно на одном уровне (4-5% в год). В целом по Российской Федерации ожидаются более медленные темпы инфляции (примерно 4% в год).

Достоверность расчета уровня инфляции оказывает непосредственное влияние на прогноз развития потребительского рынка и благосостояния граждан, поскольку объемы потребления товаров и услуг существенно зависят от темпов роста цен.

Оборот розничной торговли по итогам 2016 года уменьшится на 3,0% по сравнению с 2015 годом и составит 490,6 млрд рублей. При этом, согласно текущей ситуации, складывающейся на потребительском рынке Красноярского края, оборот розничной торговли непродовольственными товарами снижается более быстрыми темпами, чем оборот розничной торговли продуктами питания.

В среднесрочной перспективе ожидается увеличение объемов товарооборота (со 100,9% в 2017 году до 103,0% в 2019 году) на фоне роста потребительской активности. Согласно Прогнозу СЭР также изменится структура товарооборота: к 2019 году доля непродовольственных товаров увеличится до 55,0% (оценка

2016 года – 53,9%), доля продовольственных товаров снизится до 45,0% (оценка 2016 года – 46,1%).

По оценке в 2016 году фактически сложившийся объем оказанных жителям Красноярского края платных услуг составит 139,9 млрд рублей, что на 3,5% меньше предыдущего года. В 2017 году прогнозируется, что снижение объема потребления услуг населением продолжится, в 2018-2019 годах обозначится тенденция к увеличению.

В соответствии с Прогнозом СЭР наибольшее снижение объема платных услуг населению в 2017 году ожидается по туристическим услугам, бытовым услугам и услугам правового характера (индексы физического объема составят 90,0%, 97,0% и 97,0% соответственно).

Устойчивое развитие Красноярского края в среднесрочной перспективе должно обеспечиваться не только за счет стимулирования промышленного производства, поддержки сельскохозяйственных производителей, расширения мощностей и инфраструктуры, но и за счет создания привлекательных условий для проживания населения, стабилизации ситуации на рынке труда, повышения уровня доходов жителей края, улучшения качества окружающей среды и обеспечения доступности объектов социальной сферы.

Основные социальные индикаторы Красноярского края представлены в приложении 1 и следующей таблице:

Наименование	Факт		Оценка	Прогноз		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
Демография						
Темп роста численности постоянного населения, % к предыдущему году	100,2	100,2	100,3	100,3	100,3	100,3
Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, тыс. человек	1 683,7	1 663,3	1 643,4	1 628,0	1 613,5	1 602,1
Численность пенсионеров на конец периода, на 1000 человек населения	287	292	296	300	304	309
Общий коэффициент рождаемости, промилле	14,4	14,4	13,9	13,7	13,4	12,9
Уровень жизни						
Соотношение среднедушевых денежных доходов населения и прожиточного минимума на 1 человека, раз	2,76	2,49	2,51	2,45	2,46	2,48
Общая площадь жилья, приходящаяся на 1 человека, кв. метров	23,3	23,9	24,3	24,6	25,0	25,3
Образование						
Обеспеченность дошкольными образовательными организациями на 1000 детей дошкольного возраста, мест	538	626	622	612	604	603
Здравоохранение						
Обеспеченность врачами на 10 000 человек населения	50	48	50	50	51	51
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения	120	119	120	120	121	121
Культура						
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа на 100 000 человек населения, единиц	45	44	44	44	44	44
Физическая культура и спорт						
Обеспеченность спортивными залами на 10 000 человек населения, тыс. кв. метров	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8
Обеспеченность плавательными бассейнами на 10 000 человек населения, кв. метров зеркала воды	77,0	80,7	80,5	80,3	84,6	84,6
Обеспеченность плоскостными сооружениями на 10 000 человек населения, тыс. кв. метров	12,6	12,6	12,6	12,6	12,5	12,5

В среднесрочной перспективе прогнозируется, что численность населения Красноярского края ежегодно будет увеличиваться на 0,3% и к 2019 году составит 2 892,9 тыс. человек. При этом ожидается существенное сокращение численности (с 1 643,4 тыс. человек в 2016 году до 1 602,1 тыс. человек в 2019 году) и доли (с 57,3% до 55,4%) трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которое не только составляет основу предложения регионального рынка труда, но и обеспечивает основные поступления налога на доходы физических лиц в краевой бюджет (формируют примерно четверть доходов бюджета).

При увеличении среднего возраста жителей края (с 37,6 года в 2016 году до 37,9 года в 2019 году) вырастет ожидаемая продолжительность жизни при рождении (с 71,2 года до 75 лет). Численность пенсионеров в расчете на 1000 человек населения за эти годы увеличится с 296 до 309 человек. В результате изменений в численности и структуре населения возрастет демографическая нагрузка на трудоспособных жителей региона и финансовая нагрузка на краевой бюджет.

Динамика стоимостных показателей уровня жизни населения Красноярского края (зарботная плата, пенсии, прожиточный минимум) в целом сопоставима с динамикой аналогичных показателей по Российской Федерации.

По оценке текущего года среднемесячная номинальная заработная плата составит 38 354,5 рубля, реальная заработная плата зафиксируется на уровне 99,9%. В 2017-2019 годах ожидается рост заработной платы работников внебюджетной сферы как в номинальном, так и в реальном выражении. Наибольший размер заработной платы традиционно ожидается в организациях промышленного, транспортного и строительного комплексов края. Рост заработной платы работников бюджетной сферы в номинальном выражении не предусмотрен, реальная заработная плата будет снижаться примерно на 1,8 процентного пункта ежегодно. Снижение фактически сложившейся заработной платы относительно прогнозного уровня создает риски неисполнения доходов краевого бюджета от поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Средний размер назначенных месячных пенсий увеличится с 13 306 рублей в 2016 году до 15 432 рублей в 2019 году. В реальном выражении ежегодный прирост пенсий составит около 0,3%.

Согласно Прогнозу СЭР ожидается, что величина прожиточного минимума будет увеличиваться примерно на 600 рублей в год и к 2019 году составит 13 181 рубль. Несмотря на это, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума останется на высоком уровне (более 19%) на протяжении всего прогнозного периода. В этих условиях ожидаемым является рост числа получателей отдельных социальных выплат, размер которых зависит от величины прожиточного минимума. В соответствии со статьей 12 Законопроекта индексация таких выплат в 2017 году составит 5,3%, в 2018-2019 годах – не предусмотрена. Среднегодовой прирост потребительских цен,

используемый для расчетов и учтенный в Прогнозе СЭР, на 2017 год составляет 5,3%, на 2018 год – 4,7%, на 2019 год – 4,3%. В связи с чем, при планировании бюджета необходимо учитывать негативное влияние роста цен на формируемые расходы по выплатам социального характера.

Среднедушевые доходы населения в 2017 году составят 29 411,1 рубля, в 2018 году – 30 991,5 рубля, в 2019 году – 32 652,2 рубля. При этом в очередном финансовом году ожидается снижение реальных доходов населения на 0,6 процентного пункта, с первого года планового периода обозначится тенденция к росту. Снижение доходов населения напрямую влияет на социальные обязательства краевого бюджета. Недостижение прогнозных значений основных доходов населения приведет к увеличению расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в сфере социальной политики в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (составляют 2,8% расходов краевого бюджета).

Соотношение среднедушевых денежных доходов населения края и величины прожиточного минимума в ближайшей трехлетней перспективе будет расти (с 2,45 раза в 2017 году до 2,48 раза в 2019 году).

Несвоевременный учет снижения индикаторов уровня жизни при формировании бюджета может привести к неисполнению социальных обязательств, возникновению потребности в дополнительных расходах бюджета. В связи с этим, особую актуальность приобретает инвентаризация мер социальной поддержки, адресный характер ее предоставления, повышение качества планирования числа получателей и объема социальных выплат.

В среднесрочной перспективе ожидается постепенное снижение напряженности на рынке труда Красноярского края. Так, уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, снизится с 6,2% в 2017 году до 5,6% в 2019 году. Уровень официально зарегистрированной безработицы зафиксируется на отметке 1,4% на протяжении всего прогнозного периода.

Большое значение для стабилизации ситуации на рынке труда имеет государственная политика занятости, а также социальные эффекты (создание новых рабочих мест) от реализации инвестиционных проектов. Прогнозирование трудовой миграции, структурных сдвигов на рынке труда, изменений спроса и предложения рабочей силы позволяет своевременно скорректировать основные направления расходования бюджетных средств в этой области.

Качество жизни населения позволяют оценить показатели обеспеченности.

К 2019 году прогнозируется, что обеспеченность населения Красноярского края жильем в расчете на 1 жителя увеличится на 1 квадратный метр по сравнению с 2016 годом, что обусловлено высокими темпами жилищного строительства в очередном трехлетнем периоде.

Согласно Прогнозу СЭР, обеспеченность детей местами в дошкольных

образовательных организациях снизится с 622 мест в расчете на 1000 детей до 603 мест. Снижение показателя вызвано высокой рождаемостью в 2012-2016 годах (всплеск рождения вторых детей женщинами, принадлежащими к самому многочисленному поколению населения 1980-х годов).

Прогнозируется крайне незначительный рост обеспеченности населения края специалистами сферы здравоохранения. При сохранении численности медицинских работников на уровне предыдущих лет и одновременном увеличении численности населения (особенно, нетрудоспособных возрастов – основных посетителей учреждений здравоохранения) ожидается значительный рост нагрузки на врачей всех специальностей и средний медицинский персонал. Вместе с тем, строительство объектов здравоохранения позволит увеличить количество койкомест в стационарах и мощность амбулаторно-поликлинических учреждений.

В сфере физической культуры и спорта показатели обеспеченности спортивными залами не имеют динамики, плавательными бассейнами – характеризуются незначительным приростом, плоскостными сооружениями – отличаются тенденцией к снижению, несмотря на предполагаемое строительство инфраструктурных спортивных объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Обеспеченность стационарными учреждениями социального обслуживания престарелых и инвалидов в прогнозируемом периоде не изменится.

Таким образом, в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Красноярского края будет подвержено общероссийским тенденциям, в целом, ожидаются динамичные изменения в отраслях экономики и сдержанное развитие отраслей социальной сферы.

2.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

С целью анализа исходных социально-экономических условий ожидаемого исполнения краевого бюджета в очередном бюджетном цикле Счетной палатой края проведена оценка рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов.

Результаты оценки рисков позволили выделить 3 группы показателей Прогноза СЭР, отличающиеся различной степенью вероятности недостижения своих прогнозных значений, исходя из которых были спрогнозированы наиболее ожидаемые риски социально-экономического развития Красноярского края в ближайшей трехлетней перспективе.

В соответствии с итогами оценки 552 показателя Прогноза СЭР были распределены по группам риска следующим образом:

первая группа – включает 87 показателей (15,8% общего их количества), которые с высокой вероятностью не достигнут своих прогнозных значений;

вторая группа – включает 169 показателей (30,6% общего их количества), которые имеют среднюю вероятность достижения своих прогнозных значений;

третья группа – включает 296 показателей (53,6% общего их количества), которые с высокой вероятностью достигнут своих прогнозных значений.

Распределение показателей Прогноза СЭР по группам риска представлено в таблице:

Вероятность возникновения рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов (укрупненные группировки показателей)		
Высокая	Средняя	Низкая
<ul style="list-style-type: none"> • инвестиции (87) 	<ul style="list-style-type: none"> • объемы отгруженной продукции (30); • производство продукции в натуральном выражении (65); • импорт (6); • финансы организаций (6); • индекс потребительских цен (6); • доходы населения (19); • заработная плата (32); • пенсии (2); • прожиточный минимум (3) 	<ul style="list-style-type: none"> • валовой региональный продукт (32); • индексы производства продукции (60); • экспорт (6); • строительство (8); • жилищно-коммунальное хозяйство (15); • транспорт (11); • торговля (8); • платные услуги (61); • малое и среднее предпринимательство (9); • демография (18); • рынок труда (6); • численность работников организаций (17); • образование (20); • здравоохранение (14); • культура (4); • физкультура и спорт (4); • социальная защита населения (3)

По результатам оценки наиболее вероятным в 2017-2019 годах является риск снижения инвестиционной активности предприятий и организаций и оттока капиталовложений (прогнозируемые индексы физического объема 100,7%, 98,3% и 90,1% соответственно) вследствие недоступности недорогих кредитных ресурсов (повышение ставок по кредитам, свертывание программ и ограничение объемов кредитования в результате действия экономических санкций), снижения предпринимательской уверенности и ухудшения общего делового климата. При прогнозируемом приросте инвестиций в основной капитал в пищевой, легкой и химической промышленности реализация инвестиционных проектов в указанных сферах не ожидается, что подтверждает высокую вероятность возникновения указанного риска.

В группу рисков со средней вероятностью возникновения входят:

1) риск снижения объемов промышленной продукции вследствие ухудшения финансовых возможностей предприятий и организаций для развития производства, ограничения внешнего спроса на продукцию;

2) риск снижения объемов импорта вследствие действия экономических санкций, снижения эффективности политики импортозамещения;

3) риск ухудшения результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций вследствие ограниченности возможностей для развития, снижения спроса на производимые товары, работы, услуги;

4) риск значительного повышения темпа инфляции вследствие снижения объема импортируемых товаров, ограничения предложения для населения, роста материальных затрат производителей;

5) риск снижения уровня жизни населения края вследствие сокращения доходов, высокого уровня инфляции, снижения покупательной способности.

В 2017-2019 годах наиболее вероятно реализация следующих сценариев развития макроэкономических условий исполнения краевого бюджета:

1) устойчивая динамика экономического роста, что обусловлено государственной поддержкой крупнейших предприятий края, применением инструментов налогового стимулирования и т.п.;

2) увеличение объемов производства сельского, лесного и рыбного хозяйств, что обусловлено необходимостью обеспечения собственных нужд края;

3) сохранение высоких объемов экспорта продукции, что обусловлено уникальностью поставляемой на внешние рынки металлургической продукции;

4) рост объемов строительства, в том числе жилищного, что обусловлено масштабным строительством объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, необходимостью ликвидации аварийного жилищного фонда;

5) сохранение демографической нагрузки и структурных сдвигов в половозрастном составе населения края на прогнозируемом уровне, что обусловлено реализацией мер стимулирования рождаемости, оказанием медицинской помощи с использованием современных технологических средств, поддержанием привлекательности края для интенсификации миграционных потоков;

6) сохранение высоких объемов товарооборота и оказания платных услуг, что обусловлено разворачиванием программ потребительского кредитования при приобретении товаров, потреблением обязательных и социально необходимых видов услуг;

7) стабилизация ситуации на рынке труда, что обусловлено реализацией мер поддержки занятости населения, необходимостью поддержания оборота рабочей силы в соответствии с потребностями экономики;

8) достижение прогнозных показателей обеспеченности населения Красноярского края объектами и специалистами социальной сферы, что обусловлено развитием социальной инфраструктуры, повышением доступности услуг социальной сферы в электронном виде и т.п.

Таким образом, реализация Прогноза СЭР в ближайшей среднесрочной перспективе будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией и действием экономических санкций, так

и от внутренних факторов, связанных с инвестиционной активностью организаций, эффективностью политики импортозамещения, ростом инфляции, снижением доходов населения.

3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА ЗАКОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ «О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДОВ»

3.1. Основные характеристики консолидированного бюджета

Красноярского края, краевого бюджета на 2017-2019 годы, основные характеристики и структурные особенности проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»

3.1.1. Проект бюджета на 2017-2019 годы сформирован в условиях отсутствия основополагающих документов федерального уровня: утвержденных основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также проекта закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (срок внесения проекта федерального бюджета на 2017-2019 годы в Государственную Думу Российской Федерации перенесен с 1 октября на 1 ноября 2016 года).

Соответственно, объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на очередной год и плановый период существенно ниже значений текущего года.

В целом Проект краевого бюджета носит социальный характер. В 2017 году около 132,8 млрд рублей, или более двух третей расходов планируется направить на выполнение социальных обязательств. Расходы на государственное управление составят 29,8 млрд рублей. Бюджетные ассигнования, направляемые на экономическое развитие региона, составят порядка 39,7 млрд рублей, что не превысит 20% от общего объема расходов бюджета.

3.1.2. В соответствии с требованиями статьи 20 Закона края о бюджетном процессе в составе документов и материалов к проекту краевого бюджета впервые представлен проект бюджетного прогноза Красноярского края до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз).

Разработка Бюджетного прогноза осуществлялась в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта ч¹⁰ статьи 7 Закона края о бюджетном процессе и с учетом проекта Стратегии.

Следует отметить, что Бюджетный прогноз разработан на основании еще не утвержденного основного документа стратегического планирования в крае – Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года

и в отсутствии прогноза социально-экономического развития края на долгосрочный период.

В представленной редакции Бюджетного прогноза планируется, что к 2030 году объем доходов краевого бюджета достигнет 355,5 млрд рублей (с ростом к 2017 году на 165,3 млрд рублей, или 186,9%), объем расходов составит 304,0 млрд рублей (с ростом к 2017 году на 101,7 млрд рублей, или 150,3%), государственный долг Красноярского края будет погашен в 2028 году.

Бюджетный прогноз предусматривает двухкратное увеличение объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета на фоне прогнозируемого на федеральном уровне сокращения доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов) в 2030 году по отношению к 2017 году на 2,1%.

Значения основных характеристик краевого бюджета на 2017-2019 годы, отраженные в Бюджетном прогнозе и Проекте краевого бюджета, идентичны.

3.1.3. Динамика основных характеристик консолидированного бюджета Красноярского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов по отношению к ВРП (с 13,7% в 2017 году до 12,0% в 2019 году), а также сокращением доли расходов (с 14,4% в 2017 году до 12,3% в 2019 году) и дефицита (с 0,8% в 2017 году до 0,3% в 2019 году).

Основные характеристики консолидированного бюджета Красноярского края представлены в следующей таблице:

	ВРП, млрд рублей	Доходы, млрд рублей	Расходы, млрд рублей	Дефицит, млрд рублей	Доходы к ВРП, %	Расходы к ВРП, %	Дефицит к ВРП, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2015 год (отчет)	1 579,10	211,4	232,5	-21,1	13,4	14,7	1,3
2016 год (оценка)	1 565,29	227,2	250,0	-22,8	14,5	16,0	1,5
2017 год (прогноз)	1 662,06	227,0	240,0	-13,0	13,7	14,4	0,8
2018 год (прогноз)	1 758,32	221,9	230,6	-8,7	12,6	13,1	0,5
2019 год (прогноз)	1 882,20	226,7	232,4	-5,7	12,0	12,3	0,3

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом в 2017 году доходы консолидированного бюджета Красноярского края по отношению к ВРП увеличены на 2,8 процентного пункта, в 2018 году – на 2,4 процентного пункта, расходы по отношению к ВРП возросли на 3,3 процентного пункта и на 2,6 процентного пункта соответственно.

Дефицит консолидированного бюджета в 2017 году составит 0,8% ВРП, в 2018 году – 0,5% ВРП и в 2019 году – 0,3% ВРП (при ожидаемом дефиците консолидированного бюджета Красноярского края в 2016 году 1,5%).

3.1.4. Основные характеристики краевого бюджета на 2016-2019 годы представлены в таблице:

Показатели	Закон о краевом бюджете № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/ снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100- 100)	10(5-3)	11(6-4)
Доходы	191 253,2	195 516,4	182 939,2	190 200,3	182 079,0	184 995,3	-1 052,8	99,4	-5 316,1	-860,2
Расходы	208 676,7	204 339,0	188 420,4	202 304,7	191 215,1	192 124,2	-6 372,0	96,9	-2 034,3	2 794,7
Дефицит	17 423,5	8 822,5	5 481,2	12 104,4	9 136,1	7 128,9	-5 319,2	69,5	3 281,8	3 654,9
Условно утвержденные расходы	0,0	4 638,9	9 288,7	0,0	6 807,4	16 319,5	x	x	x	-2 481,3
Верхний предел госдолга	98 401,0	106 137,7	110 533,3	110 119,3	118 169,8	124 197,9	11 718,3	111,9	3 981,6	7 636,5
Расходы на обслуживание госдолга	7 379,9	9 426,5	9 440,1	7 820,9	9 152,5	9 619,8	441,0	106,0	-1 605,6	-287,6

Законопроектом предусматривается, что в 2017 году по сравнению с текущим годом доходы уменьшатся на 1 052,8 млн рублей, или на 0,6%, и составят 190 200,3 млн рублей. Объем прогнозируемых на 2018-2019 годы доходов – 182 079,0 млн рублей и 184 995,3 млн рублей соответственно.

Формирование доходов краевого бюджета на 2017-2019 годы осуществляется в условиях изменений, вносимых в налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства Красноярского края, которые приведут к сокращению доходов краевого бюджета в 2017 году на 4 357,5 млн рублей (2,3% от общего объема доходов краевого бюджета). В материалах, предоставленных с Проектом закона края о бюджете, отсутствует информация о влиянии указанных изменений на объемы доходов краевого бюджета в 2017 и 2018 годах.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом доля доходов краевого бюджета в общем объеме доходов консолидированного бюджета Красноярского края увеличится незначительно (в 2017 году – на 0,8 процентного пункта до 83,8%, в 2018 году – на 0,7 процентного пункта до 82,1%).

Объем расходов краевого бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократится на 6 372,0 млн рублей, или на 3,1%, и составит 202 304,7 млн рублей. В 2018-2019 годах расходы краевого бюджета составят 191 215,1 млн рублей и 192 124,2 млн рублей соответственно.

Формирование объема и структуры расходов краевого бюджета на 2017-2019 годы осуществлялось исходя из объемов средств, предусмотренных Законом о краевом бюджете № 9-3931 с учетом индексации в 2017 году на 5,3% расходных обязательств края, индексация которых предусмотрена нормативными правовыми актами Красноярского края и не приостановлена Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2873 «О приостановлении в 2015-2017 годах действия отдельных положений Законов края» и с сохранением на уровне 2016 года объемов расходов на оплату труда государственных гражданских

(муниципальных) служащих и работников краевых государственных (муниципальных) учреждений, а также объемов текущих расходов.

Доля расходов краевого бюджета в общем объеме расходов консолидированного бюджета Красноярского края по сравнению с предыдущим бюджетным циклом существенно не изменяется (в 2017 году увеличивается на 0,1 процентного пункта до 84,3%, в 2018 году – на 0,8 процентного пункта до 82,9%).

Условно утверждаемые расходы краевого бюджета предусматриваются на 2018 год в сумме 6 807,4 млн рублей, на 2019 год – в сумме 16 319,5 млн рублей.

Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объему условно утверждаемых расходов краевого бюджета соблюдены.

Дефицит краевого бюджета в 2017 году прогнозируется в сумме 12 104,4 млн рублей с последующим его снижением в 2018 году до 9 136,1 млн рублей и в 2019 году – до 7 128,9 млн рублей.

Ограничения по предельному размеру дефицита краевого бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется с ростом с 110 119,3 млн рублей на 01.01.2018 до 124 197,9 млн рублей на 01.01.2020 (на 14 078,6 млн рублей, или на 12,8%).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края на 01.01.2018 увеличивается на 3,8%, на 01.01.2019 – на 6,9%.

Бюджетные ассигнования краевого бюджета на обслуживание государственного долга увеличиваются с 7 379,9 млн рублей в 2016 году до 9 619,8 млн рублей в 2019 году (на 30,4%).

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объему расходов на обслуживание государственного долга соблюдены.

Объем резервного фонда, предусмотренного статьей 33 Законопроекта, на 2017 год составит 250,0 млн рублей, на 2018-2019 годы – 500,0 млн рублей ежегодно.

Ограничения по размеру резервного фонда Правительства Красноярского края, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе, соблюдены.

3.1.5. Проект закона края о бюджете содержит 39 статей и 56 приложений. По сравнению с Законом о краевом бюджете № 9-3931 включена новая статья «Участие в финансировании объектов социальной инфраструктуры» и исключено 2 статьи:

«О погашении задолженности по индексации отдельных расходных обязательств» в связи с ее исполнением;

«Средства, передаваемые Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края» в связи с изменением механизма финансирования расходных обязательств края, связанных с оказанием медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, и с решением вопросов осуществления мер социальной поддержки (с 2017 года данные расходы будут осуществляться министерством здравоохранения Красноярского края).

Кроме того, уточнено содержание текстовых статей.

Статья 6. «Изменение показателей сводной бюджетной росписи краевого бюджета в 2017 году».

Законопроект предусматривает расширение прав министра финансов Красноярского края по внесению изменений в сводную бюджетную роспись краевого бюджета в ходе исполнения Закона о бюджете без внесения изменений в данный Закон.

В частности, данное право предлагается применять в случае внесения изменений в структуру, порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, для исполнения исполнительных документов (за исключением судебных актов) и решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства краевого бюджета, а также в связи с принятием решений о сокращении межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам (по причине несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов или при нарушении предельных значений дефицита местного бюджета, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ежегодное увеличение количества оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись свидетельствует о наличии резервов повышения качества бюджетного планирования, а включение в их число оснований, связанных с необходимостью исполнения решений налоговых органов о взыскании задолженности по налогам и сборам, указывает на невысокое качество финансового менеджмента.

Статья 14. «Особенности исполнения краевого бюджета в 2017 году».

Проект закона предусматривает дополнительное направление использования остатков средств краевого бюджета, сложившихся на начало года.

Остатки средств краевого бюджета разрешается направлять на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени края государственных

контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (за исключением государственных контрактов, предусматривающих осуществление капитальных вложений в объекты краевой собственности), подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

Применение данного подхода позволит сократить сроки погашения кредиторской задолженности краевого бюджета.

Статья 15. «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края».

Законопроект устанавливает порядок перечисления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Предлагается средства субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов перечислять в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты. Данный порядок не будет распространяться на межбюджетные трансферты, включенные в перечень, утвержденный Правительством Красноярского края.

Перечисление средств, исходя из фактической потребности в них, позволит сократить объемы неиспользованных остатков целевых средств, и, как следствие, неэффективные расходы краевого бюджета. Препятствием для достижения такого результата может стать большой объем межбюджетных трансфертов, включенных Правительством Красноярского края в соответствующий перечень.

Статья 34. «Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий».

В Законопроекте, в отличие от Закона о краевом бюджете № 9-3931 не запланированы расходы краевого бюджета на исполнение полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния и на проведение лесоустройства на лесных участках, расположенных на землях лесного фонда, постановку лесных участков на кадастровый учет.

При этом Проектом закона предусматриваются средства на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров и т.д.

Средства на указанные цели предусматриваются в условиях отсутствия установленных расходных обязательств Красноярского края по исполнению полномочий Российской Федерации.

3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в бюджетной и налоговой политике

3.2.1. Основные проблемы страны и направления для их решения, в том числе в сфере бюджетной политики, находят свое отражение в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В послании от 03.12.2015 среди прочего отмечена необходимость:

роста числа успешных предприятий в различных отраслях экономики, нацелив на решение данной задачи реализуемые в стране программы импортозамещения и поддержки экспорта;

поддержки проектов импортозамещения с применением такого механизма, как специальный инвестиционный контракт;

ввода в оборот пашен, которые сейчас простаивают, для достижения цели по обеспечению внутреннего рынка отечественным продовольствием в полном объеме к 2020 году;

развития взаимодействия с некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей, в том числе поэтапного направления таким организациям до 10% средств региональных и муниципальных социальных программ;

развития дошкольного образования;

исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и т.д.

В отношении реализации в крае задач, поставленных Президентом Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

Экономику Красноярского края отличает ярко выраженный дисбаланс в сторону добычи полезных ископаемых и сопутствующих им видов экономической деятельности, таких как металлургическое производство, и производство готовых металлических изделий. Поэтому ее диверсификация, в том числе за счет применения механизмов импортозамещения, является одним из актуальнейших вопросов сегодняшнего дня. В свою очередь импортозамещение в современных условиях требует серьезной работы по улучшению инвестиционного климата.

Для достижения данных целей необходима реализация сложного комплекса мер как общего, так и точечного воздействия, в том числе отраженных в принятом в крае в текущем году законе «О промышленной политике в Красноярском крае» (от 31.03.2016 № 10-4346).

Реализация же данного закона в 2016 году не осуществлялась. Правительством Красноярского края не приняты нормативные правовые акты, необходимые для его реализации, в том числе порядок заключения специального инвестиционного контракта. Также не принято решение по вопросу формирования инфраструктуры поддержки промышленности в регионе (Фонда развития

промышленности, иных организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности).

Кроме того, в крае не определены особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов, право устанавливать которые предусмотрено главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Результаты контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, свидетельствуют о том, что до настоящего времени не завершено формирование комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе малого и среднего предпринимательства. В частности, не созданы технопарки, индустриальные парки, венчурные и инвестиционные фонды и т.д.

Средства, предусматриваемые в краевом бюджете на предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, ежегодно в ходе исполнения краевого бюджета перераспределяются на другие цели.

Также ежегодно не осуществляется поддержка субъектов инвестиционной деятельности. Из предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий субъектам инвестиционной деятельности на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов, на 2014 год – 6,0 млн рублей, на 2015 год – 8,1 млн рублей, на 2016 год – 6,0 млн рублей, не израсходовано ни рубля.

В ходе анализа товарной структуры импорта и экспорта Красноярского края за период 2013 год – 1 полугодие 2016 года значительных изменений не установлено. Так, в структуре экспорта наибольшая доля в анализируемом периоде стабильно приходится на «металлы и изделия из них» (в 2013 году – 73,7%, в 1 полугодии 2016 года – 73,8%). В структуре импорта Красноярского края преобладают «машины, оборудование и транспортные средства» (в 2013 году – 50,6%, в 1 полугодии 2016 года – 50,1%) и «Продукция химической промышленности, каучук» (в 2013 году – 30,7%, в 1 полугодии 2016 года – 32,9%).

Данные факты свидетельствуют, что в крае фактически не осуществляется поддержка проектов импортозамещения в промышленной сфере.

Государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса Красноярского края (далее – субъекты АПК) осуществляется в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и в 2017 году за счет средств краевого и федерального бюджета составит 4 454,3 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 3 601,3 млн рублей. Средства краевого бюджета на осуществление государственной поддержки субъектов АПК на очередной год предусматриваются с ростом 3,7% по отношению к текущему.

В то же время Счетная палата отмечает, что в регионе сохраняется политика «размывания» средств государственной поддержки. В частности за 2015 год государственная поддержка оказана 1 119 получателям по 46 направлениям. В условиях ограниченности ресурсов бюджета поддерживать необходимо те хозяйства, которые демонстрируют высокую эффективность.

Кроме того, ежегодно в крае не обрабатывается около 1 миллиона гектаров пашни. По оценке министерства сельского хозяйства Красноярского края в 2016 году площадь необработанной пашни составила 960,6 тыс. га, или 32,5% площади пашни в крае. Соответственно, вовлечение данных земель в оборот, в том числе с помощью формирования новых механизмов мотивации трудоспособного населения к работе в сельской местности, а инвесторов к вложению средств в производство сельхозпродукции, позволило бы на треть увеличить объемы производимой сельскохозяйственной продукции и ускорить реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации, среди которых и задача по увеличению объемов экспорта продуктов питания.

В целях развития взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей, в Проекте краевого бюджета в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» предусматривается новое направление расходования средств – предоставление субсидии в целях оплаты договора об оказании государственных услуг, заключенного по результатам конкурса (аукциона) с объемом финансирования 20,0 млн рублей в 2017 году и 25,8 млн рублей в 2018-2019 годах ежегодно.

В целом расходы краевого бюджета, направленные на решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в очередном году и плановом периоде не превысят 0,2% от общего объема финансирования данной государственной программы.

В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие образования» планируется продолжить оказание поддержки частным образовательным организациям, предоставляющим услуги дошкольного образования детей, в сумме 84,3 млн рублей ежегодно, что составляет 0,2% от общего объема расходов государственной программы.

При этом доля детей, посещающих негосударственные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, снижается. Значение данного показателя на 2017-2019 годы планируется на уровне 2,1%, при достигнутом значении 2,53% по состоянию на 01.07.2016.

В других государственных программах края мероприятия, направленные на решение данной задачи, отсутствуют.

Таким образом, в предстоящем бюджетном цикле не планируется положительная динамика показателя, предложенного в качестве ориентира, – до 10% средств региональных и муниципальных социальных программ направлять социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим помощь и поддержку пожилым людям, инвалидам, семьям и детям.

В Красноярском крае продолжается работа по обеспечению доступности дошкольного образования.

Проект краевого бюджета в 2017-2019 годах предусматривает строительство двух детских садов, в том числе в 2017 году предусматриваются средства в сумме 10,0 млн рублей на строительство детского сада в с. Ирбейское Ирбейского района (ранее не планировалось).

Средства на строительство детского сада в п. Таежный Богучанского района, которое было начато в 2015 году, предусмотрены на 2018-2019 годы. Такой перерыв в строительстве объекта впоследствии может потребовать актуализации проектно-сметной документации и привести к дополнительным расходам краевого бюджета.

В Проекте краевого бюджета не предусматриваются бюджетные ассигнования на продолжение строительства детского сада в г. Заозерный Рыбинского района, начавшееся в 2014 году.

Начало строительства одного детского сада при одновременном переносе на более поздние сроки строительство другого детского сада и отказе от уже начатого строительства третьего детского сада может свидетельствовать об отсутствии системного подхода к решению вопроса доступности дошкольного образования в крае.

3.2.2. Бюджетная политика края на очередной год и плановый период, а также основные итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 годах отражены в представленных с Проектом закона края о бюджете Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

При формировании Основных направлений бюджетной политики учитываются цели и задачи, поставленные на федеральном уровне, поручения и распоряжения Губернатора края по вопросам социально-экономического развития региона, рекомендации Законодательного Собрания края, а также итоги реализации бюджетной политики в предыдущих бюджетных циклах.

Одной из ключевых задач, стоящих перед региональным бюджетом, является задача сокращения неэффективных расходов.

В Основных направлениях бюджетной политики решение данной задачи планируется осуществлять через применение основных принципов и подходов к формированию расходов, к которым отнесены:

установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием;

повышение эффективности бюджетной сети;
повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг;
повышение эффективности государственных закупок;
развитие модели государственно-частного партнерства.

По мнению Счетной палаты, помимо указанных направлений Правительству Красноярского края необходимо акцентировать свое внимание на повышении эффективности расходов, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной собственности. В том числе необходимо упорядочить подходы к формированию Перечня строек и объектов, утверждаемого законом края о бюджете.

В настоящее время его составление при формировании проекта краевого бюджета, а также корректировка в ходе исполнения бюджета осуществляются с нарушением порядка, предусмотренного постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 № 129-п¹ (далее – постановление Правительства Красноярского края № 129-п).

В частности, в Перечень строек и объектов включаются объекты, строительство которых не предусмотрено государственными программами или, наоборот, не включаются уже отраженные в государственных программах, по одним и тем же объектам в указанных документах предусматриваются различные объемы финансирования и т.д. Кроме того, отдельные объекты строительства на протяжении ряда лет то включаются, то исключаются из Перечня строек и объектов.

Отсутствие системного подхода в данном вопросе ведет к росту расходов на строительство объектов, а также образованию значительных объемов незавершенного строительства. По состоянию на 01.10.2016 в крае числится 712 объектов незавершенного строительства, объем вложений в которые составил 33 375,3 млн рублей.

Считаем целесообразным в приоритетном порядке выделять средства на строительство объектов с высокой степенью готовности к вводу, а также объектов, для строительства которых утверждена проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы и сформированы земельные участки.

¹ «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов».

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов повышению эффективности реализации приоритетных проектов, например таких, как подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года, будет способствовать переход на проектные принципы управления.

Еще одним направлением повышения эффективности расходов краевого бюджета должна стать оценка обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

Для этого необходимо разработать и принять на уровне края нормативный правовой акт, устанавливающий порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджета обоснований объемов бюджетных ассигнований. На федеральном уровне обоснованность бюджетных ассигнований определяется в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.03.2015 № 38н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Такой подход позволит повысить прозрачность процесса формирования расходов бюджета и оптимизировать управляемость бюджетными финансами.

Следует отметить, что ежегодно в крае в целях повышения эффективности бюджетных расходов разрабатывается и утверждается план мероприятий – План повышения эффективности бюджетных расходов Красноярского края на 2016 год утвержден первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края В.П. Томенко (размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном портале Красноярского края) (далее – План мероприятий на 2016 год).

В то же время результаты реализации данных планов в разрезе мероприятий в открытом доступе отсутствуют, притом, что задача повышения открытости и прозрачности краевого бюджета ежегодно отражается в основных направлениях бюджетной политики.

Анализ информации о реализации Плана мероприятий на 2016 год, дополнительно представленной министерством финансов Красноярского края к Проекту закона о краевом бюджете², свидетельствует об отсутствии системы контроля за его реализацией. Например, в представленном материале отсутствует информация по пункту 4.2. «Утверждение требования ккупаемым органами государственной власти Красноярского края, подведомственными им краевыми государственными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», срок реализации которого истек 01.08.2016 и т.д.

² Письмо министерства финансов Красноярского края от 26.10.2016 № 15-19/6355.

3.2.3. Реализуемая в Красноярском крае налоговая политика оказывает влияние, как на социально-экономическое развитие региона, так и на объемы поступлений доходов в краевой бюджет. Соответственно, задача достижения баланса между фискальной и стимулирующей составляющей налоговой политики должна стать основной, при ее формировании.

Во многом налоговая политика региона разрабатывается в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации, и принимаемыми нормами федерального законодательства. В то же время, по значительному числу вопросов принятие конкретных решений является прерогативой субъектов Российской Федерации.

В Основных направлениях налоговой политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, представленных с Проектом закона края о бюджете, отражены итоги реализации налоговой политики в 2015 и 2016 годах и меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в очередном году и плановом периоде.

При этом в указанном документе, как и в предыдущие годы, отсутствует анализ налоговой нагрузки в экономике края по видам отраслей и налогов, необходимый для выстраивания мер налоговой политики региона в целях увеличения налоговых доходов, а также решения задач импортозамещения и привлечения инвестиций.

Основным направлением налоговой политики Красноярского края в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов станет налоговое стимулирование (предоставление налоговых льгот).

По вопросам установления особенностей налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов, создания особых условий ведения предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, налогового регулирования специальных налоговых режимов планируется осуществление анализа влияния на экономику региона и доходную часть краевого бюджета решений, принятых на федеральном уровне, а также в случае необходимости подготовка и принятие нормативных правовых актов в области налогового регулирования в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации.

Также планируется продолжить работу по выработке единых подходов к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости к 2018 году.

Основными видами экономической деятельности предприятий, для которых введено льготное налогообложение являются нефтедобыча и нефтепереработка, производство электроэнергии, лесопромышленный и агропромышленный комплексы. Кроме того, в 2016 году предоставлены (продолжены) налоговые льготы организациям, реализующим крупные инвестиционные проекты, организациям, задействованным в подготовке и проведении XXIX Всемирной

зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, организациям, содержащим частные дороги общего пользования.

При этом результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год, проведенной министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края, показали, что общий объем выпадающих доходов краевого бюджета от применения данной меры налогового стимулирования составляет более 3 млрд рублей (около 2% общей суммы доходов бюджета), что является значительным для дефицитного краевого бюджета. Например, общий объем оцененных выпадающих доходов составляет около 25% размера дефицита краевого бюджета на 2017 год или сопоставим с ежегодными расходами на реализацию государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

Кроме того, реализованные в крае меры налогового регулирования в сфере малого предпринимательства низкоэффективны, о чем свидетельствует сокращение в крае в течение двух последних лет количества малых и средних организаций (с 53,8 тыс. организаций в 2014 году до 53,7 тыс. организаций в 2015 году и 53,6 тыс. организаций в 2016 году), а также индивидуальных предпринимателей (в 2014 году – 72,3 тыс. человек, в 2015 году – 71,1 тыс. человек, в 2016 году – 72,0 тыс. человек).

3.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012

3.3.1. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 на протяжении последних лет продолжают оставаться приоритетным направлением расходования бюджетных средств.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843) в число целевых индикаторов и показателей результативности государственных программ должны быть включены показатели, содержащиеся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Как показали результаты проведенной Счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ на 2017-2019 годы, показатели, отражающие ход реализации «майских» указов, не полностью учтены в соответствующих государственных программах Красноярского края. Из 39 индикаторов, закрепленных в форме публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, в государственные программы края включено только 20 индикаторов (приложение 2).

В частности, показатели формы публичной отчетности содержатся в государственных программах Красноярского края «Содействие занятости населения», «Развитие культуры и туризма», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края», «Содействие развитию местного самоуправления», «Развитие системы социальной поддержки граждан», «Развитие информационного общества».

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, представленными с Законопроектом краевого бюджета, Правительством Красноярского края будет продолжена работа по реализации мероприятий, определенных «майскими» указами.

Основными направлениями реализации «майских» указов в ближайшем трехлетнем периоде станут:

повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

завершение ликвидации аварийного жилищного фонда (Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»).

3.3.2. Сведения о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета на реализацию в 2016-2018 годах положений «майских» указов и дополнительной потребности в финансировании представлены в приложении 3.

На финансовое обеспечение «майских» указов Законом о краевом бюджете № 9-3931 предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в сумме 42 616,4 млн рублей, в 2017 году – 36 262,0 млн рублей, в 2018 году – 34 845,1 млн рублей.

В соответствии с Законопроектом расходы на реализацию «майских» указов в 2017 году составят 37 196,3 млн рублей, в 2018 году – 36 243,0 млн рублей, в 2019 году – 35 252,0 млн рублей.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию «майских» указов в новом бюджетном цикле по сравнению с предыдущим в 2017 году выше на 2,6%, в 2018 году – на 4,0%. Вместе с тем, расходы на реализацию «майских» указов в 2017 году планируются существенно ниже, чем в 2016 году – на 12,7%.

Наибольшее сокращение финансирования предусматривается по следующим мероприятиям:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда...» (Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-

коммунальных услуг» – на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда) – на 2 004,7 млн рублей;

«Реализация подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» (Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» – на обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий) – на 1 871,2 млн рублей;

«Расходы по строительству дошкольных образовательных организаций по проектам повторного применения и по разработке проектной и рабочей документации дошкольных образовательных организаций» (Указ № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» – на доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет) – на 1 658,5 млн рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию «майских» указов распределены неравномерно. Так, в структуре планируемых расходов на финансовое обеспечение вышеназванных указов в 2017-2019 годах наибольший объем расходов (около 47%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наименьший (0,03%) – на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

Счетная палата неоднократно отмечала, что информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на реализацию «майских» указов представлена только в Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. При этом краевые органы исполнительной власти, которым предусматривается выделение бюджетных ассигнований, и соответствующие разделы, подразделы классификации расходов не указаны. Ведомственная структура расходов краевого бюджета не позволяет осуществить систематизацию и агрегирование данных по «майским» указам. В связи с чем, с целью обеспечения открытости, информативности и доступности данных целесообразно включить в Законопроект отдельную статью о распределении планируемых расходов по «майским» указам.

В пояснительной записке, представленной с Законопроектом, отсутствуют обоснования и расчеты планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение «майских» указов.

3.3.3. По информации министерства финансов Красноярского края, в 2016 году общий объем дополнительной потребности в средствах, необходимых для реализации «майских» указов, оценивается в сумме 1 145,5 млн рублей (что составляет 2,7% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию «майских» указов в указанном году), в 2017 году – 17 205,5 млн рублей (47,4%), в 2018 году – 23 511,5 млн рублей (67,5%).

В новом бюджетном цикле потребность в дополнительном финансировании «майских» указов составляет: в 2017 году – 17 322,2 млн рублей (46,6%

бюджетных ассигнований на реализацию указов в данном году), в 2018 году – 19 266,6 млн рублей (53,2%), в 2019 году – 23 618,3 млн рублей (67,0%).

Таким образом, общий объем недостающих бюджетных средств на реализацию «майских» указов в новом бюджетном цикле по сравнению с предыдущим в 2017 году выше на 0,7%, в 2018 году – ниже на 18,1%.

Структура потребности в дополнительном финансировании расходов на реализацию «майских» указов в 2017-2019 годах в целом единообразна. Ежегодно основной объем дополнительной бюджетной потребности (88%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Дополнительные средства краевого бюджета, главным образом, необходимы на повышение к 2018 году заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры, медицинских и социальных работников.

Существует потребность в дополнительном финансировании мероприятий Указа № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (5,3%) и Указа № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (6,2%).

Следует отметить тот факт, что несмотря на уменьшение объемов финансирования по Указу № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» потребность в дополнительных финансовых ресурсах на его реализацию отсутствует.

3.4. Анализ реализации поручений и рекомендаций Законодательного Собрания Красноярского края, подготовленных в связи с принятием Закона о краевом бюджете № 9-3931

По итогам рассмотрения проекта Закона «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2019 годов» Законодательным Собранием края дан ряд рекомендаций и предложений Правительству Красноярского края (постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 17.11.2015 № 9-3876П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» и от 02.12.2015 № 9-3932П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием закона края «О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»).

Рекомендации и предложения Законодательного Собрания Красноярского края затрагивали вопросы:

формирования и утверждения стратегических документов в области экономической политики;

повышения эффективности реализации государственных программ Красноярского края;
стимулирования развития новых производств и импортозамещения в крае;
повышения эффективности управления государственным имуществом,
а также сетью учреждений Красноярского края;
инвентаризации действующих мер социальной поддержки и т.д.

Кроме того, предлагалось рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных мероприятий, в том числе в 2017-2018 годах.

В ходе анализа реализации предложений Законодательного Собрания Красноярского края установлено, что в течение 2016 года и при подготовке Проекта краевого бюджета Правительство Красноярского края ряд предложений не реализовало.

В частности, до настоящего времени:

не завершена работа по формированию, рассмотрению и утверждению стратегии социально-экономического развития края;

не принята концепция развития малой авиации и аэропортов на территории края.

Кроме того, не предусматривается:

увеличение пожизненного ежемесячного пособия чемпионам и призерам Олимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам (норма о ежегодной индексации размера пособия приостановлена Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2873 «О приостановлении в 2015-2017 годах действия отдельных положений Законов края» и внесение изменений в указанный закон, согласно материалам, представленным с Проектом закона края о бюджете, не планируется);

выделение бюджетных ассигнований на строительство физкультурно-спортивного центра с плавательным бассейном в Свердловском районе г. Красноярска, строительство нового корпуса краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярская межрайонная клиническая больница № 4» и окончание строительства акушерского комплекса краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Енисейская районная больница».

Следует также отметить, что в крае не в полном объеме осуществляется работа по инвентаризации действующих мер социальной поддержки, включающая в себя подготовку нормативных правовых актов, направленных на изменение условий предоставления социальной поддержки, с учетом принципа адресности и критерия нуждаемости.

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки граждан края осуществляется различными органами исполнительной власти (министерство здравоохранения Красноярского края, министерство образования Красноярского

края, министерство сельского хозяйства Красноярского края и другие), а работу по инвентаризации мер проводит только министерство социальной политики Красноярского края (письмо министерства финансов Красноярского края от 20.07.2016 № 15-20/4238).

3.5. Анализ соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации

Экспертиза соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, действующему законодательству выявила следующее.

В нарушение требований статей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации, а также статьи 1 Закона Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» и статьи 12 Закона Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» Проект краевого бюджета не предусматривает индексацию заработной платы работников краевых государственных учреждений, а также размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности края, должностных окладов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих края.

При составлении Проекта краевого бюджета допущены нарушения части 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части присвоения одному и тому же межбюджетному трансферту двух кодов целевых статей расходов.

Не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) при планировании расходов бюджета. В Перечень строек включаются неготовые к началу строительства объекты (отсутствуют проектно-сметная документация, положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы, правоустанавливающие документы на земельный участок). Общий объем финансирования таких объектов на 2017-2019 годы составляет 4 510,6 млн рублей, в том числе на 2017 год – 1 343,6 млн рублей.

Не устранено ежегодно отмечаемое Счетной палатой нарушение установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

В частности, в нарушение указанного принципа, а также требований части 2 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект предусматривает утверждение бюджетных инвестиций, планируемых к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными предприятиями (учреждениями) на 2017-2019 годы в сумме 100,0 млн рублей отдельной статьей (статья 26) без разработки отдельного приложения к Проекту краевого бюджета, в котором были бы указаны юридические лица, объемы и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Кроме того, сохраняется практика формирования в непрограммной части расходов резерва средств для осуществления выплат работникам бюджетной сферы.

В Проекте закона края о бюджете предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующего соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте реестра расходных обязательств по значительному числу расходных обязательств не указаны ссылки на конкретные статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства края, по отдельным расходным обязательствам указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие расходные обязательства Красноярского края.

Кроме того, представленный проект реестра расходных обязательств не в полной мере соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства края от 23.04.2009 № 216-п «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Красноярского края».

Законопроект предусматривает предоставление муниципальным образованиям края субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, не включенных в утвержденный на 2017-2018 годы перечень расходных обязательств муниципальных образований³. Данный подход противоречит положениям части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований постановления Правительства Красноярского края № 129-п в Перечень строек и объектов (приложение 52 к Законопроекту) включены не все объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, предусмотренные в государственных программах Красноярского края, а также включен объект, по которому отсутствует постановление Правительства Красноярского края о предоставлении бюджетных ассигнований на капитальные вложения, не включенные в государственные программы.

Требуют уточнения статья 34 Законопроекта в части нумерации пунктов (пункт 2 указан дважды), а также приложение 8 в части исключения дублирующих строк (строки 4072 и 4073 дублируют строки 4075 и 4076).

³ Постановление Правительства Красноярского края от 31.12.2015 № 729-п «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2016 - 2018 годы».

4. ДОХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

4.1. Согласно Законопроекту доходы краевого бюджета в 2017 году составят 190 200,3 млн рублей, в 2018 году – 182 079,0 млн рублей, в 2019 году – 184 995,3 млн рублей (приложение 4):

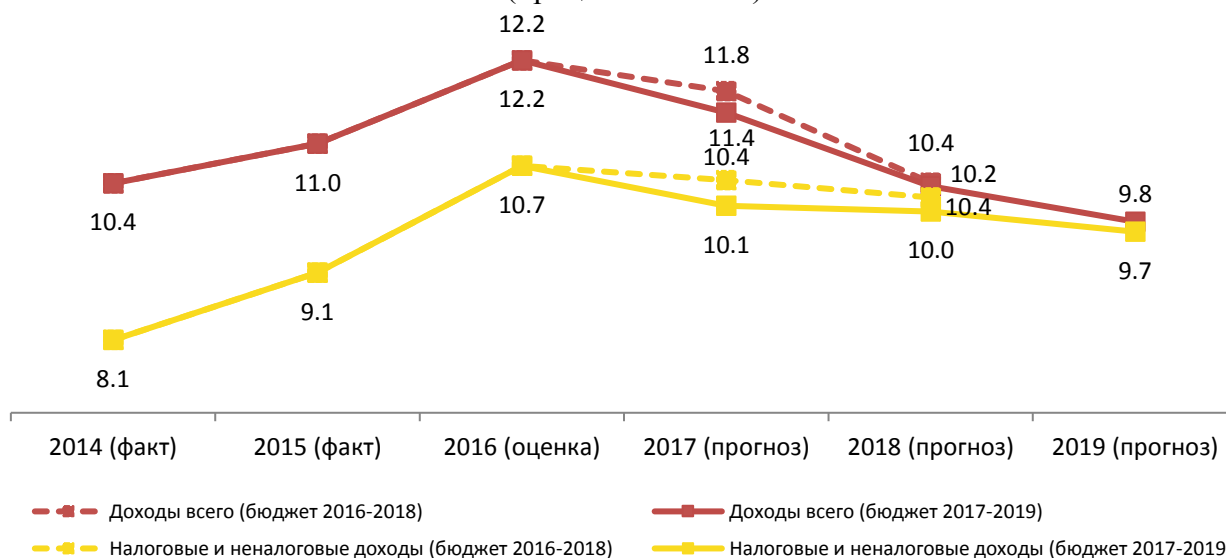
(млн рублей)

Наименование	Закон о краевом бюджете № 9-3931, млн рублей			Законопроект			Прирост/снижение		Отклонение	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
Доходы краевого бюджета – всего	191 253,2	195 516,4	182 939,2	190 200,3	182 079,0	184 995,3	-1 052,8	-0,6	-5 316,1	-860,2
в том числе:										
налоговые доходы	163 069,3	170 362,6	175 761,6	164 364,3	172 650,7	179 379,0	+1 295,0	+0,8	-5 998,3	-3 110,9
неналоговые доходы	3 724,9	3 203,5	3 351,4	2 917,2	2 817,7	2 796,7	-807,7	-21,7	-286,3	-533,7
безвозмездные поступления	24 458,9	21 950,3	3 826,2	22 918,8	6 610,5	2 819,7	-1 540,1	-6,3	+968,5	+2 784,3

В 2017 году по сравнению с 2016 годом доходы уменьшатся на 1 052,8 млн рублей, или на 0,6%, и к 2019 году не достигнут значения текущего года. Снижение доходов краевого бюджета в очередном бюджетном цикле, в основном, связано с отрицательной динамикой безвозмездных поступлений. Однако снижение безвозмездных поступлений обусловлено особенностями бюджетного процесса на федеральном уровне в 2016 году (принятием Федерального закона о федеральном бюджете только на один финансовый год и отсутствием плановых объемов межбюджетных трансфертов на трехлетний бюджетный цикл).

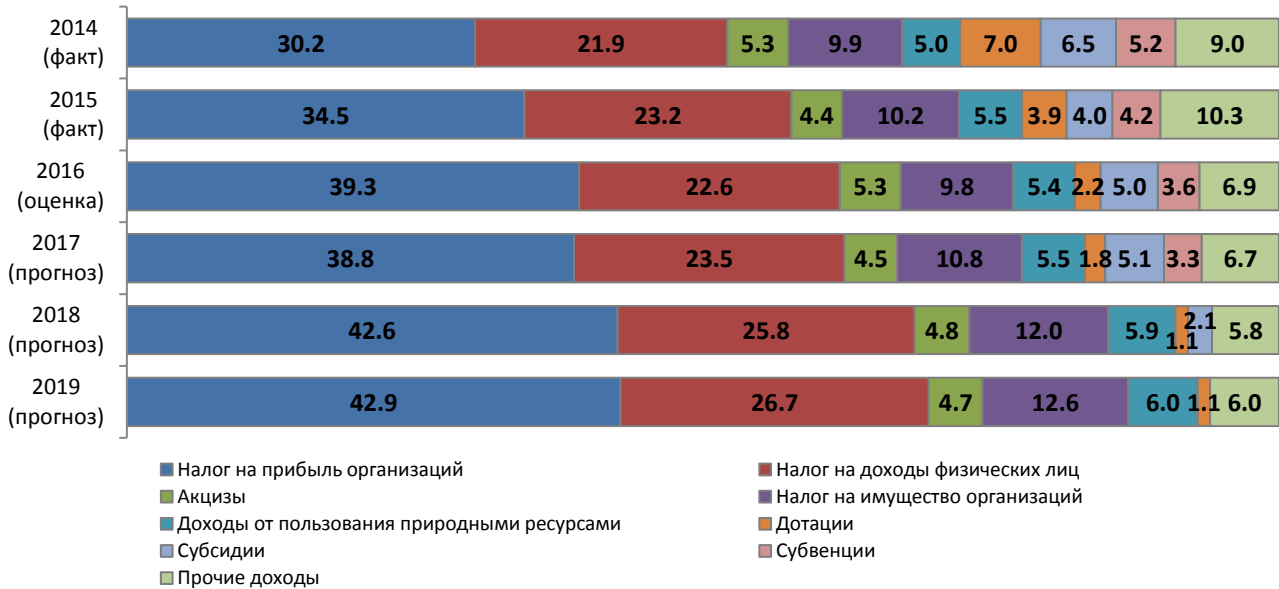
Планируемое снижение доходной части краевого бюджета может негативно сказаться на финансовой устойчивости Красноярского края, что отражается в динамике показателя «Отношение доходов краевого бюджета к валовому региональному продукту».

**Динамика доходов краевого бюджета
(процентов к ВРП)**



Кроме того, ожидаемое изменение объемов поступлений по налогам, неналоговым доходам и трансфертам оказывает влияние на структуру доходной части краевого бюджета.

Структура доходов краевого бюджета
(процентов к итогу)



Как и в предыдущие годы, основным доходобразующим налогом останется налог на прибыль организаций (его удельный вес в общей структуре доходов краевого бюджета составляет порядка 30%-40%), а также налог на доходы физических лиц (формирует примерно четвертую-пятую часть доходов края). При этом прогнозируется увеличение вклада указанных налогов в формирование доходной части краевого бюджета.

Формирование доходной части краевого бюджета в очередном бюджетном цикле предусмотрено за счет 351 источника (в 2016 году – за счет 348 источников). С 2017 года добавлены новые доходные источники – 4 вида платы за предоставление информации (сведений) из государственных реестров при обращении через многофункциональные центры (в связи с началом функционирования многофункциональных центров); исключен 1 источник – акцизы на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации (в связи с исключением из перечня подакцизных товаров).

4.2. В соответствии с Законопроектом **налоговые доходы** в 2017 году составят 164 364,3 млн рублей, в 2018 году – 172 650,7 млн рублей, в 2019 году – 179 379,0 млн рублей. В очередном бюджетном цикле ожидается рост поступлений по налогу доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, а также снижение поступлений по акцизам. Кроме того, после снижения в 2017 году планируется

увеличение отчислений от налога на прибыль организаций в краевой бюджет в 2018-2019 годах.

4.2.1. Поступления по **налогу на прибыль организаций** в 2017 году планируются в сумме 73 840,4 млн рублей, в 2018 году – 77 550,3 млн рублей, в 2019 году – 79 274,6 млн рублей.

Доля налога в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 38,8% в 2017 году до 42,9% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом поступления налога в 2017 году уменьшаются на 1 238,3 млн рублей, или на 1,6%.

Вклад отдельных видов экономической деятельности в формирование основного объема поступлений по налогу на прибыль организаций в Красноярском крае представлен в таблице:

Виды экономической деятельности	(процентов)				
	2015 (факт)	2016 (оценка)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Добыча полезных ископаемых	26,9	38,9	33,1	33,3	32,2
Металлургия	46,7	35,7	39,4	38,8	39,3
Энергетика	7,4	7,4	8,1	7,2	7,4
Строительство	2,4	2,5	2,7	2,8	2,9
Торговля	4,7	4,1	4,4	4,4	4,5
Транспорт и связь	1,8	2,6	3,3	3,4	3,5
Финансовая деятельность	0,1	4,5	4,5	4,6	4,5

Уменьшение поступлений в 2017 году по отношению к 2016 году, главным образом, ожидается по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в связи с прогнозируемым снижением цены на нефть, применением пониженной ставки налога, а также проведением возвратов переплаты по итогам прошлых налоговых периодов.

Увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций прогнозируется:

в металлургии – в связи с планируемым умеренным ростом цен на металлы;

в энергетике – в связи с увеличением объемов производства электрической и тепловой энергии, обусловленным ростом потребления, а также реализацией инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»;

в сфере транспорта – в связи с ростом объема грузо- и пассажироперевозок.

При этом планируется, что уровень собираемости налога на прибыль организаций в 2017 году составит 99,8%, в 2018-2019 годах – 99,9%.

4.2.2. Поступления по **налогу на доходы физических лиц** в 2017 году планируются в сумме 44 655,1 млн рублей, в 2018 году – 46 922,9 млн рублей, в 2019 году – 49 474,4 млн рублей.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений налога в 2017 году на 1 425,5 млн рублей, или на 3,3%.

Доля налога в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 23,5% в 2017 году до 26,7% в 2019 году.

Основой для исчисления налога на доходы физических лиц является фонд заработной платы работников. Вклад отдельных видов экономической деятельности в формирование основного объема фонда заработной платы работников в Красноярском крае представлен в таблице:

(процентов)

Виды экономической деятельности	2015 (факт)	2016 (оценка)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Добыча полезных ископаемых	7,2	7,9	8,0	8,0	8,0
Обрабатывающие производства	15,9	16,6	16,6	16,6	16,6
Энергетика	5,4	5,4	5,5	5,5	5,5
Строительство	6,5	7,0	7,0	7,1	7,1
Транспорт и связь	11,6	11,8	11,8	11,8	11,8
Образование	9,4	9,5	9,6	9,3	8,9
Здравоохранение	7,9	7,7	7,7	7,5	7,1

В очередном бюджетном цикле прогнозируется сокращение вклада отраслей социальной сферы в формирование фонда заработной платы. В целом структура показателя останется неизменной.

4.2.3. Поступления **акцизов** в 2017 году планируются в сумме 8 645,0 млн рублей, в 2018 году – 8 652,3 млн рублей, в 2019 году – 8 652,2 млн рублей.

Более половины поступлений по акцизам формируется за счет доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, еще треть – за счет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо.

По сравнению с 2016 годом поступления по акцизам в 2017 году уменьшаются на 1 491,0 млн рублей, или на 14,7%.

Доля акцизов в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 4,5% в 2017 году до 4,7% в 2019 году.

При этом планируется, что уровень собираемости акцизов по всем подакцизным товарам в 2017-2019 годах составит 100,0%.

4.2.4. Поступления по **налогу на имущество организаций** в 2017 году планируются в сумме 20 623,8 млн рублей, в 2018 году – 21 896,4 млн рублей, в 2019 году – 23 343,1 млн рублей.

Доля налога в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 10,8% в 2017 году до 12,6% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений налога в 2017 году на 1 937,3 млн рублей, или на 10,4%, главным образом, обусловленный увеличением ставки налога в отношении имущества естественных монополий, а также положительной динамики налоговой базы в результате реализации инвестиционных проектов (доля платежей крупнейших налогоплательщиков-инвесторов в налоге увеличится с 45,9 % в 2016 году до 48,6% в 2017 году).

При этом планируется, что уровень собираемости налога на имущество организаций в 2017 году составит 98,8%, в 2018 году – 99,0%, в 2019 году – 99,2%.

4.2.5. Поступления по **налогу на добычу полезных ископаемых** в 2017 году планируются в сумме 9 481,3 млн рублей, в 2018 году – 9 821,1 млн рублей, в 2019 году – 10 273,3 млн рублей.

Почти 90% поступлений по налогу формируется за счет добычи руд цветных металлов.

Доля налога в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 5,0% в 2017 году до 5,6% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений налога в 2017 году на 328,1 млн рублей, или на 3,6%. Увеличение относительно оценки 2016 года обусловлено, главным образом, ростом налоговой базы вследствие изменения ценовой конъюнктуры и объемов добычи золота и угля.

При этом планируется, что уровень собираемости налога на добычу полезных ископаемых в 2017-2019 годах составит 99,9%.

4.2.6. Поступления **государственной пошлины** в 2017 году планируются в сумме 374,4 млн рублей, в 2018 году – 450,4 млн рублей, в 2019 году – 449,2 млн рублей.

Основной объем поступлений государственной пошлины формируется за счет регистрации прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений государственной пошлины в 2017 году на 81,7 млн рублей, или на 27,9%, главным образом, за счет роста обращений физических и юридических лиц в краевое государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и оплаты за оказанные услуги.

Доля государственной пошлины в общем объеме доходов краевого бюджета за 2017-2019 годы не изменится и составит 0,2%.

4.3. В соответствии с Законопроектом **неналоговые доходы** в 2017 году составят 2 917,2 млн рублей, в 2018 году – 2 817,7 млн рублей, в 2018 году – 2 796,7 млн рублей. В очередном бюджетном цикле ожидается снижение поступлений по основным видам неналоговых доходов.

4.3.1. Поступления по **доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в 2017 году планируются в сумме 333,3 млн рублей, в 2018 году – 378,0 млн рублей, в 2019 году – 333,1 млн рублей.

Доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в общем объеме доходов краевого бюджета за 2017-2019 годы не изменится и составит 0,2%.

По сравнению с 2016 годом поступления данного вида доходов в 2017 году уменьшаются на 276,4 млн рублей, или на 45,3%. Основными причинами снижения поступлений являются:

сокращение доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков), на 94,5% в связи с расторжением договоров аренды имущества Железнодорожной ТЭЦ и его дальнейшей приватизацией путем внесения в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Красноярская региональная энергетическая компания»;

сокращение доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, на 86,3% в связи с ожидаемыми убытками от финансово-хозяйственной деятельности краевых унитарных предприятий в сфере транспорта («КрасАвиа» и «Центр транспортной логистики») по итогам 2016 года.

4.3.2. Поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2017 году планируются в сумме 886,6 млн рублей, в 2018 году – 866,7 млн рублей, в 2019 году – 873,9 млн рублей.

Доля платежей при пользовании природными ресурсами в общем объеме доходов краевого бюджета за 2017-2019 годы не изменится и составит 0,5%.

По сравнению с 2016 годом поступления указанных платежей в 2017 году уменьшаются на 179,7 млн рублей, или на 16,9%, что обусловлено:

снижением платы за негативное воздействие на окружающую среду на 29,0% в результате сокращения объемов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух предприятиями нефтегазовой отрасли;

снижением платежей при пользовании недрами на 23,6% в связи с погашением в 2016 году задолженности прошлых лет предприятиями нефтегазовой отрасли.

4.3.3. Поступления по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2017 году планируются в сумме 296,3 млн рублей, в 2018 году – 316,3 млн рублей, в 2019 году – 335,3 млн рублей.

Доля доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в общем объеме доходов краевого бюджета за 2017-2019 годы не изменится и составит 0,2%.

По сравнению с 2016 годом поступления данного вида доходов в 2017 году уменьшаются на 351,9 млн рублей, или на 54,3%, что связано с разовым поступлением в 2016 году прочих доходов от компенсации затрат государства в сумме 384,3 млн рублей по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.

4.3.4. Поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в 2017 году планируются в сумме 145,6 млн рублей, в 2018 году – 5,3 млн рублей, в 2019 году – 2,2 млн рублей.

Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов в общем объеме доходов краевого бюджета снизится с 0,1% в 2017 году до 0,001% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений данного вида доходов в 2017 году на 119,1 млн рублей, или в 5,5 раза, что обусловлено планируемой приватизацией краевого имущества (сооружений, зданий, помещений, земельных участков) в 2017 году на сумму 136,8 млн рублей.

4.3.5. Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в 2017 году планируются в сумме 1 159,7 млн рублей, в 2018 году – 1 210,7 млн рублей, в 2019 году – 1 211,7 млн рублей.

Доля штрафов, санкций, возмещения ущерба в общем объеме доходов краевого бюджета увеличится с 0,6% в 2017 году до 0,7% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом поступления штрафов в 2017 году уменьшаются на 50,2 млн рублей, или на 4,2%, главным образом, в связи с ожидаемым уменьшением правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

4.4. В соответствии с Законопроектом **безвозмездные поступления** в 2017 году составят 22 918,8 млн рублей, в 2018 году – 6 610,5 млн рублей, в 2019 году – 2 819,7 млн рублей. При этом Законопроект не предусматривает поступлений субвенций и иных межбюджетных трансфертов в 2018-2019 годах, субсидий – в 2019 году.

4.4.1. Поступления **дотаций** в 2017 году планируются в сумме 3 333,8 млн рублей, в 2018-2019 годах – 1 977,6 млн рублей ежегодно.

Доля дотаций в общем объеме доходов краевого бюджета снизится с 1,8% в 2017 году до 1,1% в 2019 году.

По сравнению с 2016 годом поступления дотаций в 2017 году уменьшаются на 911,8 млн рублей, или на 21,5%, главным образом, за счет сокращения дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

4.4.2. Поступления **субсидий** в 2017 году планируются в сумме 9 734,0 млн рублей, в 2018 году – 3 790,9 млн рублей.

Доля субсидий в общем объеме доходов краевого бюджета снизится с 5,1% в 2017 году до 2,1% в 2018 году.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений по субсидиям в 2017 году на 204,8 млн рублей, или на 2,1%. Основное изменение предусмотрено в рамках:

увеличения субсидии на софинансирование строительства объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске на 3 163,2 млн рублей, или на 82,4%;

уменьшения субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности (в части реализации мероприятий

подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» – строительства транспортной развязки в микрорайоне «Тихие Зори» и автодороги в створе ул. Волочаевской) – на 1 100,3 млн рублей, или в 2,4 раза.

4.4.3. Поступления **субвенций** в 2017 году планируются в сумме 6 216,4 млн рублей.

Доля субвенций в общем объеме доходов краевого бюджета в 2017 году составит 3,3%.

По сравнению с 2016 годом поступления субвенций в 2017 году уменьшаются на 657,3 млн рублей, или на 9,6%. Изменения обусловлены:

увеличением субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 238,4 млн рублей, или на 14,9%;

увеличением субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 111,3 млн рублей, или на 12,7%;

уменьшением субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 159,6 млн рублей, или 15,0%;

непредоставлением субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в 2016 году – 127,1 млн рублей);

непредоставлением субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в 2016 году – 850,5 млн рублей).

4.4.4. Поступления **иных межбюджетных трансфертов** в 2017 году планируются в сумме 2 161,4 млн рублей.

Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов краевого бюджета в 2017 году составит 1,1%.

По сравнению с 2016 годом ожидается рост поступлений по иным межбюджетным трансфертам в 2017 году на 570,7 млн рублей, или на 35,9%, что обусловлено:

увеличением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, на 114,7 млн рублей, или на 39,1%;

непредоставлением межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных

искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (в 2016 году – 657,9 млн рублей);

выделением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности (на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения) в сумме 1 235,4 млн рублей.

4.5. Согласно пояснительной записке к Законопроекту расчеты и обоснования сумм доходов краевого бюджета на 2017-2019 годы произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета, предоставленных:

главными администраторами доходов бюджета – федеральными органами государственной власти в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

главными администраторами доходов бюджета – органами государственной власти Красноярского края в соответствии с методиками прогнозирования поступлений неналоговых доходов в краевой бюджет, утвержденными локальными правовыми актами отраслевых органов управления во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из 37 главных администраторов доходов краевого бюджета на 2017-2019 годы методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет разработаны у всех администраторов по 6 видам налоговых и 42 видам неналоговых доходов, предусмотренных приложением 2 к Законопроекту.

4.5.1. Согласно пояснительной записке к Законопроекту расчет суммы налога на прибыль организаций произведен в соответствии с изменениями налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Красноярского края.

В связи с изменениями законодательства в 2017 году планируется снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций по отношению к 2016 году вследствие роста расходов организаций, вызванного:

повышением ставки налога на имущество организаций в отношении имущества естественных монополий;

прекращением действия налоговых льгот по налогу на имущество для организаций, осуществляющих использование древесных отходов.

увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых для нефтедобывающих организаций.

Поступление налога на прибыль организаций, помимо применения инструментов фискальной политики, зависит от результатов финансово-хозяйственной деятельности экономических субъектов.



4.5.2. Одним из основных факторов, влияющих на рост или сокращение поступлений по налогу на доходы физических лиц, является динамика заработной платы работников (формирование фонда оплаты труда).



произведен с учетом ежегодного роста показателя «фонд заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций». Однако Законопроект не предполагает индексации работников бюджетной сферы в 2017-2019 годах, фонд заработной платы которых составляет около 30% общего фонда по экономике края. Кроме того, сложившиеся и прогнозируемые социально-экономические условия позволяют судить о сокращении налоговой базы, вызванном замедлением или прекращением роста заработной платы, а также снижением численности работников ввиду неблагоприятной ситуации на рынке труда.

Одновременно Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов содержат информацию о предусмотренных бюджетных ассигнованиях на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы с целью реализации Указа

Темп роста прибыли организаций в 2014-2015 годах, ожидаемое значение 2016 года и прогнозируемая динамика на очередной бюджетный цикл не совпадают с темпами роста поступлений по налогу на прибыль организаций в аналогичном периоде, что свидетельствует о несбалансированной налоговой политике, основанной на авансовых платежах в 2015-2016 годах, и отсутствии резервов роста поступлений указанного налога в 2017-2019 годах.

Темпы роста фонда заработной платы работников, занятых в экономике Красноярского края, в 2017-2019 годах в целом эквивалентны темпам роста поступлений по налогу на доходы физических лиц, что позволяет судить о реалистичности прогнозных значений.

Вместе с тем, в пояснительной записке, представленной с Законопроектом, указано, что расчет суммы налога на доходы физических лиц

Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 17 714,0 млн рублей, 17 017,3 млн рублей и 17 017,2 млн рублей на 2017-2019 годы соответственно.

4.5.3. Расчет сумм доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты произведен с учетом ежегодного роста налоговой базы. При неизменных суммах доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин в 2017-2019 годах (2 862,9 млн рублей и 4 884,6 млн рублей соответственно), Прогнозом СЭР предусмотрено снижение объемов производства указанных нефтепродуктов (дизельного топлива – на 1,8% в 2017 году и 7,5% в 2019 году, автомобильного бензина – на 13,2% в 2019 году).

4.5.4. Основопологающим фактором формирования поступлений по налогу на имущество организаций является стоимость основных фондов.



Темпы роста стоимости основных фондов отличаются устойчивой положительной динамикой. Напротив, темпы роста поступлений по налогу на имущество организаций носят нестабильный характер, что, в большей степени, связано с предоставлением налоговых льгот и спецификой расчета налоговой базы.

Несмотря на реализацию крупных инвестиционных проектов (в том числе инфраструктурных), а также масштабное строительство объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске прогнозируется умеренный рост поступлений по налогу на имущество организаций в 2017-2019 годах.

4.5.5. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогноз поступлений государственной пошлины сформирован на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета, с учетом прогнозируемого количества юридически значимых действий. При этом в представленных материалах отсутствуют расчеты-обоснования плановых показателей.

4.5.6. Расчет платы за использование лесов произведен на основании информации о размерах начислений арендной платы по договорам аренды лесных участков с учетом индексации ставок.

Согласно представленным расчетам уровень собираемости данного платежа составит лишь 85%, а погашение задолженности прошлых лет планируется в объеме 10,0% общей суммы возможной к взысканию задолженности, которая, в свою очередь, составляет только 18% от общего объема задолженности.

Применение данного подхода заведомо прогнозирует потери краевого бюджета по данному доходному источнику, администрируемому министерством лесного хозяйства Красноярского края.

Необходимо отметить, что одним из основных бюджетных полномочий администраторов доходов, в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации является осуществление начислений, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

4.6. Согласно пояснительной записке к Законопроекту в расчетах доходов краевого бюджета реализован отраслевой принцип планирования – показатели отраслевых программ развития реального сектора экономики учтены в Прогнозе СЭР и параметрах доходов бюджета.

Согласно статье 17 Закона края о бюджетном процессе отраслевая программа является документом, содержащим комплекс мероприятий, направленных на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Красноярского края в определенной отрасли экономики Красноярского края в целях обеспечения стабильности поступлений доходов в краевой бюджет.

Отраслевые программы (приложение 6 к пояснительной записке к Законопроекту) сформированы на основе статистических данных за 2015-2016 годы, сценарных условий развития экономики на 2017-2019 годы, а также прогнозов финансово-хозяйственной деятельности и налоговых платежей основных предприятий отраслей.

В указанном приложении 6 к пояснительной записке отражены планируемые суммы поступлений налогов в 2017-2019 годах в рамках отраслевых программ. Вместе с тем, в расчетах по доходам и пояснительной записке, представленных в составе материалов к Законопроекту, невозможно оценить финансовый эффект от реализации отраслевых программ (отсутствует оценка вклада каждой отраслевой программы в формирование поступлений по определенному виду налогов).

Налоговые платежи, планируемые к поступлению в краевой бюджет в рамках реализации отраслевых программ, представлены в таблице:

(млн рублей)

Наименование отраслевой программы	Проект бюджета 2015-2017			Факт	Проект бюджета 2016-2018				Проект бюджета 2017-2019		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2018	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
«Развитие металлургического производства на территории Красноярского края»	36 830,5	38 970,9	40 690,1	45 260,0	55 868,1	53 634,3	52 667,9	51 454,8	52 825,3	53 543,7	
«Развитие добычи и переработки топливно-энергетических полезных ископаемых на территории Красноярского края»	15 140,5	18 322,2	19 611,5	13 441,9	19 047,6	19 658,1	19 811,1	19 662,4	21 043,8	21 783,4	
«Развитие энергетики Красноярского края»	6 144,8	7 660,3	8 186,4	10 079,6	11 846,7	11 921,0	12 395,0	12 271,9	12 311,8	12 756,7	
«Развитие транспорта Красноярского края»	5 209,8	5 561,9	5 893,0	6 293,2	6 232,2	6 652,1	7 182,6	7 608,9	8 222,3	9 060,1	

Наименование отраслевой программы	Проект бюджета 2015-2017			Факт	Проект бюджета 2016-2018				Проект бюджета 2017-2019		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2018	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
«Развитие машиностроения Красноярского края»	2 198,9	2 269,0	2 383,1	3 833,7	3 862,9	4 072,0	4 353,5	4 310,4	4 453,1	4 690,9	
«Развитие строительной отрасли Красноярского края»	5 997,9	6 297,8	6 612,7	5 357,1	7 447,8	7 820,2	8 211,3	5 652,0	5 839,7	6 025,8	
«Развитие лесного комплекса Красноярского края»	894,4	1 034,5	1 068,4	703,3	948,4	1 457,2	1 606,7	1 166,3	1 220,8	1 289,5	
«Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае»	3 617,6	4 125,3	4 563,3	1 252,5	1 194,7	1 323,8	1 559,3	1 363,3	1 618,8	1 643,3	
Всего	76 034,5	84 241,8	89 008,5	86 221,2	106 448,5	106 538,7	107 787,4	103 489,8	107 535,7	110 793,4	

Наибольший финансовый эффект планируется от реализации отраслевых программ «Развитие металлургического производства на территории Красноярского края» (формирует примерно половину общей суммы налоговых платежей в краевой бюджет, поступающих в рамках реализации отраслевых программ), «Развитие добычи и переработки топливно-энергетических полезных ископаемых на территории Красноярского края» (около 20%) и «Развитие энергетики Красноярского края» (около 10%), что обусловлено отраслевой специализацией экономики региона.

Ежегодное внесение изменений в основные параметры отраслевых программ, принимаемых на очередной бюджетный цикл, позволяет судить о снижении их финансовой эффективности. Так, налоговые платежи, планируемые к поступлению в 2017 году, снижены на 3 048,9 млн рублей, в 2018 году – на 251,7 млн рублей. При этом наибольшее снижение планируется по программе «Развитие строительной отрасли Красноярского края».

Кроме того, ежегодное принятие отраслевых программ Красноярского края не соответствует положениям части 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которой отраслевые программы не входят в перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации (в рамках процесса планирования и программирования социально-экономического развития могут быть разработаны только государственные программы субъекта Российской Федерации).

4.7. Резервом роста доходной части краевого бюджета является повышение собираемости налогов, сборов, платежей и взыскание задолженности по ним.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю общая сумма задолженности по уплате налогов, сборов, платежей и начисленной пени по ним на 01.09.2016 составила 6 192,5 млн рублей, в том числе задолженность текущего года (недоимка) – 2 895,3 млн рублей.

Задолженность и переплата по налогам, сборам и обязательным платежам
(по данным Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю)

(млн рублей)

	На 01.01.2016			На 01.09.2016		
	Задолженность	в том числе недоимка	Переплата	Задолженность	в том числе недоимка	Переплата
1	2	3	4	5	6	7
Налог на прибыль организаций	976,3	362,1	17 964,2	1 054,2	358,2	16 673,2
Налог на доходы физических лиц	1 331,7	420,3	461,5	1 566,2	582,5	7 701,3
Акцизы	59,0	5,0	0,6	64,0	6,6	7,5
Налог на имущество организаций	1 078,7	450,1	220,9	1 392,9	638,4	672,9
Транспортный налог	1 778,0	1 180,8	402,4	1 546,2	1 106,5	342,1
Налог на добычу полезных ископаемых	16,1	10,2	46,8	11,5	6,1	35,5
Прочие налоги, сборы, платежи	482,9	198,6	2 554,8	557,2	196,8	1 975,2
Всего	5 722,7	2 627,1	21 651,2	6 192,5	2 895,3	27 407,7

За 8 месяцев текущего года общая сумма задолженности по уплате налогов, сборов, платежей и начисленной пени по ним увеличилась на 469,8 млн рублей, или на 8,2%, главным образом, за счет роста задолженности по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество организаций при одновременном уменьшении задолженности по транспортному налогу. Соответствующие изменения произошли в структуре задолженности.

Удельный вес общей задолженности по уплате налогов, сборов, платежей и начисленной пени по ним в общем объеме налоговых и неналоговых доходов на 01.09.2016 составляет 6,0%. Например, сумма недопоставивших платежей и пени по ним за 8 месяцев текущего года (6 192,5 млн рублей) сопоставима с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2017 год (5 864,2 млн рублей).

По состоянию на 01.09.2016 задолженность текущего года (недоимка) увеличилась на 268,2 млн рублей, или на 10,2%. Изменения в структуре недоимки соответствуют изменениям в структуре общей задолженности. Основные объемы недоимки складываются по транспортному налогу (38,2%) и формируются, главным образом, населением края.

Уровень налоговой недоимки (по отношению к общей сумме доходов краевого бюджета) по итогам 8 месяцев 2016 года составил 2,5%. При этом сумма задолженности текущего года по уплате налогов, сборов, платежей и начисленной пени по ним (2 895,3 млн рублей) сопоставима с суммарными бюджетными ассигнованиями на реализацию 7 государственных программ Красноярского края, имеющих наименьшие объемы финансирования в 2017 году (2 947,9 млн рублей).

Объемы задолженности и недоимки по налогам, сборам и обязательным платежам свидетельствуют о наличии резервов роста доходов краевого бюджета.

Значительные объемы переплаты по налогам, сборам и обязательным платежам по итогам текущего года могут привести к существенным потерям доходов краевого бюджета в 2017 году.

Переплата по налогам, сборам и обязательным платежам увеличилась с начала года на 26,6% и на 01.09.2016 составила 27 407,7 млн рублей. Основной вклад в формирование и увеличение переплаты вносит налог на прибыль организаций (60,8%), а также налог на доходы физических лиц (28,1%), значительную часть которой обеспечивает металлургический комплекс.

По данным министерства финансов Красноярского края дебиторская задолженность по уплате неналоговых доходов в краевой бюджет (счета 205 «Расчеты по доходам» и 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам») по итогам первого полугодия 2016 года сложилась в сумме 933,0 млн рублей, из которых две трети (633,3 млн рублей) составляет задолженность по доходам от собственности. Наибольшие объемы задолженности зафиксированы по следующим главным администраторам бюджетных средств:

министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края – 552,3 млн рублей, или 59,2% общей суммы дебиторской задолженности по указанным счетам;

министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края – 138,3 млн рублей, или 14,8%

агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края – 102,5 млн рублей, или 11,0%;

министерство сельского хозяйства Красноярского края – 55,9 млн рублей, или 6,0%.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам также может стать резервом роста доходной части краевого бюджета.

5. РАСХОДЫ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

5.1. Анализ формирования краевого бюджета на 2017-2019 годы в программном формате

Проект краевого бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 22 государственных программ края.

Необходимо отметить, что проекты 15 государственных программ утверждены Правительством Красноярского края с нарушением срока, установленного пунктом 3.10 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п (далее – Постановление № 374-п): из 22 государственных программ края 7 государственных программ утверждены 30.09.2016, 15 – 07.10.2016.

Кроме того, ответственными исполнителями нарушены сроки представления в Счетную палату проектов государственных программ для проведения финансово-экономической экспертизы, установленные пунктом 3.8 Постановления № 374-п.

Расходы на реализацию 22 государственных программ на 2017-2019 годы, в соответствии с Законопроектом, запланированы в объеме 548 265,3 млн рублей, в том числе: 2017 год – 197 677,0 млн рублей, 2018 год – 179 500,2 млн рублей, 2019 год – 171 088,2 млн рублей.

В предстоящем бюджетном цикле отмечается последовательное снижение доли расходов на реализацию государственных программ, предусмотренных Законопроектом, в общем объеме расходов краевого бюджета: в 2017 году – 97,7%, в 2018 году – 93,9% и в 2019 году – 89,1% (в 2016 году, в соответствии с Законом о краевом бюджете № 9-3931, – 97,8%).

Сравнительный анализ расходов на реализацию государственных программ края представлен в приложении 5.

Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ края соответствует объему финансирования утвержденных паспортов государственных программ, представленных одновременно с Законопроектом.

При этом, Законопроектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по сравнению с проектами государственных программ.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектами государственных программ, на 2017 год составляет 198 987,4 млн рублей, что на 1 310,4 млн рублей, или на 0,7%, больше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом; на 2018 год – 179 639,9 млн рублей (на 139,7 млн рублей, или на 0,1%, больше), на 2019 год – 171 159,4 млн рублей (на 71,3 млн рублей, или на 0,04%, больше).

Законопроектом на 2017 год предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с проектами 10 государственных программ края; увеличение предусмотрено по 1 государственной программе; в 2018 и 2019 годах сокращаются расходы на реализацию 5 государственных программ.

Не предусматриваются изменения финансирования в 2017 году по 11 государственным программам края, в 2018 и 2019 годах – по 17.

Наибольшее сокращение объема бюджетных ассигнований в 2017 году, по сравнению с проектом государственной программы, предусмотрено Законопроектом по государственной программе Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (на 892,4 млн рублей), увеличение – «Развитие здравоохранения» (на 1 198,3 млн рублей); на 2018 и 2019 годы наибольшее сокращение – «Развитие здравоохранения» (на 96,9 млн рублей),

увеличение – «Развитие физической культуры и спорта» (на 47,4 млн рублей – в 2018 году, на 112,6 млн рублей – в 2019 году).

Анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края выявил ряд проблем как системного, так и специфического характера.

1. Статьей 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – закон о стратегическом планировании) установлено, что государственные программы субъекта Российской Федерации должны разрабатываться в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до настоящего времени не принята.

Государственные программы края представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей. Отмечено отсутствие четкой взаимосвязи между мероприятиями государственных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию и установленными целевыми показателями и показателями результативности.

Об отсутствии взаимосвязи мероприятий государственных программ с поставленными в них целями свидетельствует и тот факт, что изменение перечня мероприятий либо объемов финансирования осуществляется, в большинстве случаев, без изменения целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемых конечных результатов, что, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, классифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

2. Показатели государственных программ не позволяют дать объективную оценку достижения запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Оценка эффективности государственных программ края осуществляется формально, и не отражает эффективность бюджетных расходов, направляемых на их реализацию.

Так, в соответствии с оценкой эффективности государственных программ по результатам 2015 года, из 21 государственной программы края высокоэффективными признаны 7 программ, эффективными – 12 и среднеэффективными – 2 (по результатам 2014 года из 20 государственных программ высокоэффективными признаны 5 программ; эффективными – 12, среднеэффективными – 3).

В соответствии с порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2015 № 154-п, оценка эффективности

реализации государственных программ осуществляется, исходя из достижения целевых показателей и показателей результативности (с учетом уровня финансирования по государственной программе).

Следует отметить, что показатели государственных программ и их значения устанавливаются ответственными исполнителями, что позволяет выбирать наиболее «удобные» показатели (имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации государственной программы), а также устанавливать «комфортные» значения данных индикаторов, которые будут выполнены на 100 % либо перевыполнены.

Анализ исполнения целевых показателей и показателей результативности (далее – показатели) государственных программ за 1 полугодие 2016 года выявил следующее.

В государственных программах Красноярского края предусмотрено 543 показателя, имеющих числовые значения, из них:

108 показателей (19,9%) не выполнены (за 2015 год – 17,9%);

99 показателей (18,2%) перевыполнены (за 2015 год – 42,5%);

160 показателей (29,5%) выполнены на 100% (за 2015 год – 38,2%);

по 176 показателям (32,4%) данные об исполнении за 6 месяцев 2016 года отсутствуют (за 2015 год – 1,4%).

Более трети показателей не предполагают оценку хода их исполнения в течение года и, следовательно, не могут быть учтены при определении приоритетов и формировании проекта бюджета на очередной бюджетный цикл.

Пояснительная записка к Законопроекту, не содержит анализа планируемых объемов финансирования государственных программ с учетом оценки эффективности их реализации.

Определение целевых показателей и показателей результативности государственных программ на основании данных ведомственной отчетности существенно затрудняет контроль за эффективностью и результативностью государственных программ: внешняя оценка достоверности фактических значений таких показателей невозможна или существенно затруднена.

Таким образом, требуется принятие дополнительных мер по корректировке набора показателей государственных программ с учетом сроков их расчетов и формирования официальной статистической отчетности.

Учитывая вышеизложенное, а также слабую взаимосвязь между показателями государственных программ и бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию соответствующих мероприятий, существующий подход к оценке эффективности государственных программ не может быть признан оптимальным, а полученные результаты оценки объективными.

3. Пояснительная записка к Законопроекту, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач государственных программ с приоритетами

социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края.

Цели и задачи отдельных государственных программ края не соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации.

Данные замечания относятся к таким государственным программам как «Содействие развитию местного самоуправления», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

4. Остаются актуальными замечания Счетной палаты об отсутствии отдельных показателей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в государственных программах, например, таких как «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы», «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края», «Содействие развитию местного самоуправления», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», «Развитие транспортной системы».

Остается актуальным замечание Счетной палаты об отсутствии в краевых государственных программах показателей, характеризующих отношение заработной платы работников культуры, образования, здравоохранения, социальной сферы к средней заработной плате по региону.

Следует отметить, что рассмотрение вопроса о включении показателей по заработной плате работников бюджетной сферы в перечень показателей государственных программ края Правительством Красноярского края планировалось при формировании государственных программ в бюджетном цикле 2017-2019 годов (письмо Правительства Красноярского края от 11.01.2016 № 3-021).

5. В отсутствие утвержденной Стратегии, определяющей приоритеты, цели и задачи государственной политики Красноярского края, оценка соответствия государственных программ приоритетам социально-экономического развития региона проводилась Счетной палатой по отношению к проекту Стратегии с учетом ориентиров развития края, определенных в указах Губернатора Красноярского края, отраслевых концепциях и программах, «дорожных картах», планах мероприятий и т.д.

Не обеспечено соответствие целей и задач отдельных государственных программ приоритетам и основным направлениям государственной политики Красноярского края в таких государственных программах как «Развитие системы социальной поддержки граждан», «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие

лесного хозяйства», «Развитие транспортной системы», «Управление государственными финансами».

6. Не осуществляется своевременная корректировка параметров государственных программ. В течение года неоднократно нарушались сроки приведения объемов финансирования государственных программ в соответствие с законом о краевом бюджете, установленные статьей 16 Закона края о бюджетном процессе. Таким образом, объемы финансового обеспечения на реализацию отдельных государственных программ («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта» и др.) на протяжении практически всего 2016 года не соответствовали законодательно установленным бюджетным ассигнованиям.

7. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы края содержат мероприятия, по которым отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие расходные обязательства.

В Красноярском крае до настоящего времени не принят закон, устанавливающий полномочия Правительства Красноярского края в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части формирующей расходные обязательства Красноярского края по финансированию государственной программы Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

В отсутствие соответствующих расходных обязательств запланированы мероприятия в таких государственных программах как: «Молодежь Красноярского края в XXI веке», «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», «Развитие культуры и туризма», «Развитие образования», «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края», «Развитие информационного общества», «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» и других.

8. Государственные программы края содержат расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) на общую сумму в 2017-2019 годах более 30 млрд рублей. Наибольший объем таких расходов (14,6 млрд рублей) предусмотрен государственной программой Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан».

9. По отдельным мероприятиям государственных программ края предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы

при невысоком и среднем уровне исполнения расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью за 9 месяцев 2016 года.

Так, например, по мероприятию «Сохранение объектов культурного наследия в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» при низком исполнении расходов за январь-сентябрь 2016 года (28,3%) Законопроектом предусмотрено в 2017 году увеличение бюджетных ассигнований, по сравнению с 2016 годом, на 92,0 млн рублей.

По мероприятию «Устройство, содержание и эксплуатация пунктов весового контроля за счет средств дорожного фонда Красноярского края» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» расходы увеличиваются на 19,3 млн рублей при исполнении за 9 месяцев 2016 года – 16,5%.

Следует отметить, что средний уровень исполнения расходов на реализацию государственных программ за 9 месяцев 2016 года составил 64,6%.

10. В проектах государственных программ присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2018-2019 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы», «Развитие информационного общества», «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» и др.).

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, действие которых будет продолжено, создает риски недостижения целевых индикаторов и показателей результативности государственных программ, а также влечет необходимость корректировки основных параметров данных программ в ходе их реализации, создавая дополнительную нагрузку на высокодефицитный краевой бюджет.

11. Механизмы реализации большинства государственных программ края не предполагают использование инструментов государственно-частного партнерства как наиболее перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг и др.

Принципы государственно-частного партнерства применены только в государственных программах Красноярского края «Развитие транспортной системы», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Красноярского края».

12. Государственные программы не содержат мероприятий, направленных на решение актуальных проблем, выявленных Счетной палатой в ходе контрольной деятельности: отсутствуют мероприятия по снижению рисков при реализации государственных программ, по совершенствованию системы

управления (в ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой отмечались недостатки системы управления государственными программами, в том числе недостаточный контроль за ходом их реализации, исполнением государственных контрактов, деятельностью подведомственных предприятий и учреждений).

5.1.1. Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»

Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п.

5.1.1.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета, внебюджетных источников и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Сопоставление объемов финансирования ГП-1 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	2 543,2	1 635,4	0,0	1 635,4	0,0	0,0	1 635,4	0,0	0,0
Краевой бюджет	33 821,6	28 313,7	27 831,7	31 498,4	28 571,6	27 236,5	30 300,2	28 668,5	27 333,4
Внебюджетные источники	1 708,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 578,9	2 576,6	2 576,6
Средства ТФОМС	-	-	-	-	-	-	22 204,4	22 204,4	22 204,4
Итого	38 072,8	29 949,1	27 831,7	33 133,8	28 571,6	27 236,5	56 718,9	53 449,5	52 114,4

5.1.1.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия министерства здравоохранения Красноярского края (исполнителя Госпрограммы) и министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (соисполнителя Госпрограммы).

Также в реализации мероприятий Госпрограммы участвует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС).

В Госпрограмме устранены нарушения федерального законодательства, выявленные Счетной палатой, в части передачи средств краевого бюджета бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с оказанием медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, и с решением вопросов осуществления мер социальной поддержки. Изменен механизм финансирования отдельных мероприятий, финансовое обеспечение которых ранее осуществлялось через

бюджет ТФОМС. С 2017 года эти мероприятия будут финансироваться через министерство здравоохранения Красноярского края.

5.1.1.3. Структура Госпрограммы на 2017-2019 годы не меняется и включает в себя девять подпрограмм.

Вместе с тем изменено общее количество мероприятий. Исключено 8 мероприятий, в том числе мероприятие «Средства ТФОМС Красноярского края на выполнение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае» – в целях устранения нарушений федерального законодательства. Средства, предусмотренные на реализацию указанного исключенного мероприятия, перераспределены на другие мероприятия, в том числе на 2 вновь введенных отдельных мероприятия:

«Оказание скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации»;

«Организация круглосуточного приема, выхаживания, содержания и воспитания детей в возрасте до четырех лет, заблудившихся, подкинутых, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей по другой причине, в учреждениях здравоохранения».

Госпрограмма не предусматривает мероприятий по внедрению (применению) в медицинских организациях критериев оценки качества медицинской помощи, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.07.2016 № 520н.

В Госпрограмме имеют место мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2017-2019 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию. По мероприятию подпрограммы 9 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств краевого бюджета» объемы финансирования отсутствуют с 2015 года (с момента включения подпрограммы 9 в состав Госпрограммы). При этом по данному мероприятию установлен ожидаемый результат, что свидетельствует о его формальном характере.

Всего без объемов финансирования предусмотрено 34 мероприятия (29,6%) из 115, из них по 20 мероприятиям источником финансирования предусмотрен федеральный бюджет.

Отсутствие бюджетного финансирования на реализацию мероприятий Госпрограммы не соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему утверждение законом о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ.

5.1.1.4. Ассигнования на оказание скорой специализированной медицинской помощи, требующей санитарно-авиационной эвакуации (далее – услуги

санитарной авиации) на 2017-2019 годы предусматриваются на уровне плановых назначений 2016 года – 566,8 млн рублей (ежегодно).

За последние три года наблюдается незначительное увеличение бюджетных назначений на санитарную авиацию в размере 0,9%.

Фактические расходы на оказание услуг санитарной авиации растут более быстрыми темпами. Так в 2015 году по сравнению с 2014 годом объем таких расходов увеличился на 8,3%, за 9 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 4%.

Установлено превышение фактических расходов на оказание услуг санитарной авиации над плановыми назначениями (в 2015 году на 18 млн рублей), что свидетельствует о наличии скрытой кредиторской задолженности.

При сокращении количества вызовов воздушным транспортом, увеличивается стоимость одного вызова.

Так, стоимость одного вызова воздушным транспортом в 2015 году по сравнению с 2014 годом выросла на 9,5% (с 268,07 до 293,64 тыс. рублей), за 9 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 4,4% (с 259,47 до 270,95 тыс. рублей).

Высокая стоимость одного вызова санитарной авиации в Красноярском крае по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, обусловлена наличием удаленных и труднодоступных территорий, а также большим количеством контрактов на оказание услуг с единственным поставщиком цена летного часа в которых может изменяться в течение года.

В 2015 году стоимость одного вызова воздушным транспортом по Красноярскому краю составила 293,6 тыс. рублей, что в 6,3 раза больше, чем по Мурманской области (46,6 тыс. рублей); в 9,5 раз больше, чем по Ленинградской области (30,8 тыс. рублей).

Анализ заключенных контрактов на оказание услуг санитарной авиации в 2015-2016 годах показал следующее.

Общий объем закупок услуг санитарной авиации за 9 месяцев 2016 года составил 457,5 млн рублей, из которых 57% (258,7 млн рублей) – закупки у единственного исполнителя, без использования конкурентных способов отбора поставщиков (исполнителей).

По состоянию на 01.10.2016 года КГБУЗ «Краевая клиническая больница» заключено 658 контрактов с единственным поставщиком на оказание услуг санитарной авиации на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Наибольшее количество полетов (45,4%) осуществляется по направлениям Эвенкийский, Туруханский и Таймырский Долгано-Ненецкий район. Стоимость

контрактов по оказанию услуг санитарной авиации в указанных направлениях (за 9 месяцев 2016 года) составила 208,1 млн рублей.

Наличие большого количества контрактов, заключенных исключительно с единственным поставщиком, без проведения конкурсных процедур, свидетельствует о несоблюдении принципа обеспечения конкуренции (нарушение статьи 8 Закона о контрактной системе) и является коррупционным риском.

КГБУЗ «Краевая клиническая больница» обладает возможностью прогнозировать, и контролировать ситуацию по закупке услуг санитарной авиации на текущий и очередной финансовый год, руководствуясь данными отчетного финансового года.

Согласно сведениям, представленным КГБУЗ «Краевая клиническая больница», о закупках услуг санитарной авиации можно сделать вывод о ежегодной закупке у единственного поставщика однородных по своему характеру услуг в аналогичных районах Красноярского края.

Заключение большого количества контрактов с единственным поставщиком при существующей возможности прогнозирования закупок услуг санитарной авиации противоречит требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, которые создают преимущества определенным хозяйствующим субъектам.

Кроме того, возможность заказчика прогнозировать, и контролировать ситуацию в течение определенного времени является основанием признать недействительным контракт, заключенный с единственным поставщиком в результате наступления обстоятельств непреодолимой силы (определение Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2013 № ВАС-9962/13).

Отмечено заключение контрактов КГБУЗ «Краевая клиническая больница» после оказания услуг, что противоречит пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе и может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

В целях повышения эффективности бюджетных средств, в том числе снижения стоимости одного вызова санитарной авиации, необходимо осуществлять комплексные подходы к организации и финансированию скорой специализированной санитарно-авиационной медицинской помощи для населения. С использованием конкурентных процедур отбора поставщиков (исполнителей) для оказания услуг санитарной авиации, а также развитием сети фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) в удаленных и труднодоступных территориях Красноярского края.

Вместе с тем в развитии первичной медико-санитарной помощи сельскому населению существует отрицательная динамика по сети ФАП. В 2015 году по сравнению с 2010 годом количество ФАП уменьшилось на 75 (с 928 до

853 ФАП), что могло повлиять на увеличение количество вызов санитарной авиации для оказания медицинской помощи больным, проживающим в сельской местности Красноярского края, в том числе в отдаленных и труднодоступных сельских поселениях.

5.1.1.5. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2017-2019 годах составит 102,9 млн рублей ежегодно.

5.1.1.6. Показатели Госпрограммы на долгосрочный период не соответствуют показателям проекта Стратегии.

Имеют место расхождения значений целевых показателей и показателей результативности в государственной программе края и государственной программе Российской Федерации.

При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы изменения в ожидаемые результаты от реализации мероприятий не вносятся. При этом отсутствует единообразный подход к установлению ожидаемого результата от реализации программных мероприятий: показатели установлены либо с результатами по годам, либо с достижением к определенному году.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» с целью мониторинга показателей, используемых при определении эффективности осуществления органами государственной власти Красноярского края переданных полномочий Российской Федерации, дополнена 2-мя показателями результативности: «Доля государственных услуг, оказанных с нарушением срока, в общем количестве оказанных государственных услуг»; «Доля средств федерального бюджета, израсходованных на реализацию переданного полномочия, в общем объеме средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданного полномочия (включая 2016 год).

5.1.1.7. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий Госпрограммы. Например, по мероприятию «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и/или офисов врача общей практики (семейного врача) в сельской местности Красноярского края, а также приобретение и монтаж 2 модульных зданий для станций скорой медицинской помощи и 1 модульного здания для инфекционного отделения, включая сопутствующие монтажу работы, услуги, приобретение оборудования и мебели» исполнение за 9 месяцев 2016 года составило 0,04 млн рублей, или 0,1% при плане 44,0 млн рублей.

5.1.2. Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»

Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» (далее – ГП-2, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

5.1.2.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, внебюджетных источников.

Сопоставление объемов финансирования ГП-2 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	401,6	293,7	0,0	293,7	0,0	0,0	293,7	0,0	0,0
Краевой бюджет	50 657,9	48 688,6	48 873,7	50 719,6	50 985,3	50 873,2	50 939,8	50 985,3	50 873,2
Внебюджетные источники	24,9	8,3	8,3	23,9	25,0	26,2	23,9	25,0	26,2
Итого	51 084,4	48 990,6	48 882,0	51 037,1	51 010,3	50 899,4	51 257,3	51 010,3	50 899,4

5.1.2.2. Внесены изменения в структуру управления Госпрограммой в части изменения перечня соисполнителей: включено министерство лесного хозяйства Красноярского края, исключены агентство науки и инновационного развития Красноярского края, министерства социальной политики Красноярского края и природных ресурсов и экологии Красноярского края. Ответственным исполнителем Госпрограммы по-прежнему является министерство образования Красноярского края.

Структура управления Госпрограммы соответствует поставленным в ней целям и задачам, и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителями программы.

5.1.2.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 5 подпрограмм.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритет Правительства Красноярского края в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняется – развитие дошкольного, общего и дополнительного образования (77,3% объема ассигнований на 2017-2019 годы).

5.1.2.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе Госпрограммы, – включено 3 новых мероприятия, исключено 23 мероприятия.

Исключены в основном мероприятия, осуществляемые за счет средств федерального бюджета и за счет средств краевого бюджета, предусмотренных для их софинансирования.

Кроме того, в Госпрограмме в 2017-2019 году не предусматриваются бюджетные ассигнования по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет безвозмездных поступлений от приносящей доход деятельности» (код целевой статьи расходов 0240008110). Отсутствие плановых назначений по данному мероприятию, при том, что фактические расходы по состоянию на 01.10.2016 составили 1,8 млн рублей, может свидетельствовать о занижении доходов бюджетных и автономных учреждений, и, как следствие, необоснованном планировании расходов краевого бюджета, направляемых на предоставление субсидий данным учреждениям не связанных с выполнением государственных заданий (субсидий на иные цели).

5.1.2.5. Остается актуальным замечание Счетной палаты, отраженное в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы, в части не отражения в ГП-2 задачи «Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия», решение которой необходимо для оценки достижения цели Госпрограммы.

5.1.2.6. Не учтено предложение Счетной палаты об отражении в государственной программе целевых показателей по оплате труда педагогических работников, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в государственную программу не включены два из трех показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2013 № 2256-р, а также два из трех целевых показателей, предусмотренных проектом Стратегии.

5.1.2.7. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности либо специфических исходных показателей, рассчитываемых самим ответственным исполнителем государственной программы, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

5.1.2.8. Объемы финансирования мероприятия «Субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (код целевой статьи расходов 0220075560) определены без учета изменений краевого законодательства, предусмотренных проектом закона Красноярского края (внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края 12.09.2016 № 7027-126ПЗ).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к указанному законопроекту применение критерия нуждаемости с 2017 года сократить численность получателей компенсации с 87,9 тыс. человек до 45,3 тыс. человек, а объем финансирования сократится с 457,9 млн рублей до 253 млн рублей в год.

Таким образом, **резерв возможной оптимизации бюджетных ассигнований** по данному мероприятию **составляет 204,9 млн рублей.**

5.1.2.9. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отдельным мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство. Среди них «Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета», «Субсидии частным общеобразовательным организациям, созданным православными религиозными организациями, на укрепление материально-технической базы» и др.

5.1.2.10. По двум объектам, отраженным в перечне объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению в 2017-2019 годах, бюджетные ассигнования предусмотрены только на разработку проектно-сметной документации и отсутствуют расходы на строительство, что впоследствии может потребовать актуализации указанной документации и привести к дополнительным расходам краевого бюджета.

5.1.2.11. С целью консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы необходимо мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа перенести в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан».

5.1.2.12. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2017 году составит 104,2 млн рублей, в 2018 году – 95,8 млн рублей, в 2019 году – 96,9 млн рублей.

5.1.2.13. Механизм реализации Госпрограммы не предусматривает использование инструментов государственно-частного партнерства.

5.1.3. Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»

Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» (далее – ГП-3, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п.

5.1.3.1. Финансирование ГП-3 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также внебюджетных источников.

Сопоставление объемов финансирования ГП-3 представлено в таблице:

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	3 735,8	3 849,9	0,0	3 849,9	0,0	0,0	3 849,9	0,0	0,0
Краевой бюджет	19 428,9	18 992,5	19 138,0	19 631,2	19 613,2	19 608,7	19 731,2	19 613,2	19 608,7
Внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	751,0	751,0	751,0
Итого	23 164,8	22 842,4	19 138,0	23 481,1	19 613,2	19 608,7	24 332,1	20 364,2	20 359,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере реализации Госпрограммы на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу, по-прежнему, относится повышение качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности (на эти цели в 2017-2019 годах предусмотрено около 50% от общего объема средств на реализацию Госпрограммы).

5.1.3.2. Структура Госпрограммы изменена: количество подпрограмм сокращено с 7 до 5. Из ГП-3 исключаются подпрограммы:

«Обеспечение социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (мероприятия подпрограммы включены в подпрограмму «Повышение качества жизни отдельных категорий граждан, степени их социальной защищенности»);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (мероприятия подпрограммы включены в подпрограмму «Повышение качества и доступности социальных услуг»).

Госпрограмма дополнена 4 новыми мероприятиями с общим объемом финансирования в 2017 году 235,5 млн рублей.

В связи с тем, что бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2017-2019 годы не предусмотрены, из Госпрограммы исключены мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297.

5.1.3.3. Изменение перечня мероприятий не повлекло за собой изменений соответствующих показателей ГП-3, что свидетельствует о слабой взаимосвязи показателей Госпрограммы с мероприятиями, направленными на их достижение.

5.1.3.4. Госпрограмма содержит мероприятия, расходные обязательства на реализацию которых приняты Красноярским краем сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством: общий объем таких расходов в 2017 году составит 4 853,4 млн рублей, в 2018 году – 4 856,1 млн рублей, в 2019 году – 4 853,6 млн рублей.

5.1.3.5. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 13 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие

расходные обязательства.

5.1.3.6. Показатели ГП-3 не в полной мере отражают достижение установленных целей и задач.

5.1.3.7. Цели и задачи Госпрограммы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере социальной поддержки граждан.

Так, например, одной из основных проблем, обозначенных в проекте Стратегии, является высокий спрос населения на социальные услуги в стационарных учреждениях психоневрологического профиля, превышающий возможности имеющихся учреждений. Между тем, Госпрограммой решение данной задачи не предусмотрено.

5.1.3.8. Перечень показателей ГП-3 и их значений не в полной мере соответствует установленным для Красноярского края показателям государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296, «Дорожной карты», Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» («Доля детей, оставшихся без попечения родителей, – всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов»), а также формы публичной отчетности о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 («Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации»).

5.1.3.9. Госпрограмма предусматривает решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг (7 мероприятий с общим объемом финансирования в 2017 году 35,1 млн рублей).

Вместе с тем, в перечне показателей Госпрограммы отсутствует показатель «Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги от общего количества таких учреждений», предусмотренный проектом Стратегии.

5.1.3.10. Госпрограмма не содержит мероприятий, предполагающих использование инструментов государственно-частного партнерства.

5.1.4. Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»

Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее – ГП-4, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п.

5.1.4.1. Финансирование Госпрограммы в 2017-2019 годах предусмотрено за счет средств краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-4 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	9 753,8	10 747,2	10 730,8	9 635,6	10 195,2	9 728,6	10 525,6	10 195,2	9 728,6
Местные бюджеты	–	–	–	–	–	–	7,6	4,5	4,3
Внебюджетные источники	–	–	–	–	–	–	78,8	78,8	78,8
Итого	9 753,8	10 747,2	10 730,8	9 635,6	10 195,2	9 728,6	10 612,0	10 278,5	9 811,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства сохраняются. К их числу по-прежнему относится обеспечение доступности оплаты жилищно-коммунальных услуг для населения.

5.1.4.2. Структура Госпрограммы изменена, включает 5 подпрограмм и 2 отдельных мероприятия.

С целью оптимизации структуры Госпрограммы сформирована новая подпрограмма «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений», включающая все отдельные мероприятия, связанные с компенсацией расходов населения при оплате жилищно-коммунальных услуг, а также с компенсацией расходов организаций при предоставлении таких услуг.

Кроме того, из состава Госпрограммы исключена подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

5.1.4.3. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2017-2019 годах составит 2 713,9 млн рублей ежегодно.

5.1.4.4. В составе Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в очередном бюджетном цикле, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»;

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту многоквартирных домов».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров Госпрограммы в ходе ее реализации.

5.1.4.5. В перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы внесены следующие изменения:

добавлены показатели результативности подпрограммы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»;

установлены показатели результативности для новой подпрограммы «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений»;

удалены показатели результативности исключаемой подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;

исключены показатели результативности по мероприятиям, завершившим свое действие.

5.1.4.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 9 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств, направляемых на строительство, капитальный ремонт или реконструкцию муниципальных объектов теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

5.1.5. Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»

Государственная программа Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (далее – ГП-5, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п.

5.1.5.1. Финансирование Госпрограммы в очередном бюджетном цикле в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-5 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	18,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	931,2	1 000,7	830,7	895,9	839,5	839,5	895,9	839,5	839,5
Итого	949,8	1 000,7	830,7	895,9	839,5	839,5	895,9	839,5	839,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем бюджетных средств приходится на обеспечение деятельности краевых государственных казенных учреждений, занимающихся предупреждением, спасением, помощью населению Красноярского края в чрезвычайных ситуациях, а также защитой его территории.

5.1.5.2. Структура Госпрограммы изменена, включает 2 подпрограммы.

С целью консолидации мероприятий по информатизации в рамках одной государственной программы подпрограмма «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» перенесена в государственную программу Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п.

5.1.5.3. В перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы внесены соответствующие изменения, связанные с исключением вышеуказанной подпрограммы.

5.1.5.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 9 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации таких мероприятий Госпрограммы, как:

«Личное страхование добровольных пожарных и работников территориальных подразделений добровольной пожарной охраны»;

«Мероприятия по профилактике правонарушений и укреплению общественного порядка и общественной безопасности».

5.1.6. Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»

Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (далее – ГП-6, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п.

5.1.6.1. Финансирование ГП-6 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Сопоставление объемов финансирования ГП-6 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	129,9	109,6	0,0	109,6	0,0	0,0	109,6	0,0	0,0
Краевой бюджет	524,9	560,1	508,4	602,9	537,7	507,6	602,9	537,7	507,6
Местные бюджеты	-	-	-	-	-	-	1,5	1,3	1,7
Итого	654,8	669,7	508,4	712,5	537,7	507,6	714,0	539,0	509,2

Приоритеты Красноярского края в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Красноярского края сохраняются: к их числу, по-прежнему, относится охрана природных комплексов и объектов и использование и охрана водных ресурсов. На эти цели в 2017-2019 годах выделено порядка 50% общего объема средств на реализацию Госпрограммы.

5.1.6.2. Структура ГП-6 в целом не изменена и включает 6 подпрограмм.

Изменено общее количество мероприятий Госпрограммы.

Из состава Госпрограммы исключено семь мероприятий, которые закончили свое действие в 2014-2015 годах и не предусматривают финансирования в 2017-2019 годах.

5.1.6.3. Без обоснования целесообразности вносимых изменений корректируются значения отдельных целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы на 2017 год.

Кроме того, в ряде случаев установлены следующие замечания:

показатели результативности подпрограмм либо отсутствуют, либо не систематизированы по задачам;

идентичные задачи в разных частях Госпрограммы не соответствуют друг другу.

5.1.6.4. Госпрограмма содержит расходные обязательства в сумме 73,2 млн рублей, принятые на 2017-2019 годы сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы), включая расходы на выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (24,4 млн рублей ежегодно).

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты «Проверка эффективности использования средств на развитие рыбохозяйственного комплекса Красноярского края» выявлены «инициативные» расходы краевого бюджета на производство молоди осетровых рыб для выпуска в р. Енисей и доставке молоди к местам выпуска, размер которых за 2015 год составил 5,0 млн рублей.

5.1.6.5. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по двум мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные

правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство (мероприятия по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (регулирование численности объектов животного мира); выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета).

5.1.6.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года и с сохранением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле на уровне текущего года существует риск неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий Госпрограммы.

5.1.6.7. При сонаправленных целях Госпрограммы целям экологической политики Красноярского края, определенным проектом Стратегии, ГП-6 не содержит ряд мероприятий экологической политики (например, реализация мер, направленных на ликвидацию причиненного экологического ущерба; внедрение ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий; размещение на территории края вновь создаваемых предприятий в соответствии с установленным эколого-хозяйственным зонированием региона).

В рамках Госпрограммы целесообразна консолидация мероприятий в сфере экологии с выделением в отдельные подпрограммы мероприятий по охране атмосферного воздуха и в сфере недропользования.

5.1.6.8. Госпрограмма не содержит мероприятий, предполагающих использование инструментов государственно-частного партнерства.

Между тем, государственно-частное партнерство при реализации экологических проектов предусмотрено в разделе «Чистый край для нынешнего и будущих поколений» проекта Стратегии.

5.1.6.9. Подлежат отражению в Госпрограмме расходы на цели реализации изменений законодательства в области обращения с отходами (строительство объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов), предусмотренные проектом Территориальной схемы обращения с отходами в крае.

5.1.6.10. По итогам проведенного Счетной палатой анализа (экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности реализации органами исполнительной власти Красноярского края полномочий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности») целесообразно дополнить Госпрограмму мероприятиями, которые соответствуют установленным полномочиям органов исполнительной власти Красноярского края (например: проведение оценки влияния экологии на здоровье населения края; мероприятия налогового и иных форм стимулирования развития экологически конкурентоспособных производств и снижения негативного воздействия на окружающую среду; мероприятия по осуществлению охраны окружающей

среды в пределах границ региональных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов и др.).

5.1.7. Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»

Государственная программа Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-7, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п.

5.1.7.1. Финансирование ГП-7 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В 2017 году, как и в предыдущие годы, основным источником финансирования Госпрограммы выступают средства федерального бюджета – более 60% от общего объема (информация о средствах федерального бюджета на 2018-2019 в Госпрограмме отсутствует).

Сопоставление объемов финансирования ГП-7 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	910,0	985,0	0,0	985,0	0,0	0,0	985,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	613,3	239,2	239,2	538,5	238,5	238,5	538,5	238,5	238,5
Итого	1 523,3	1 224,2	239,2	1 523,5	238,5	238,5	1 523,5	238,5	238,5

5.1.7.2. Структура Госпрограммы в целом не изменена и представлена 4 подпрограммами.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере развития лесного хозяйства на ближайшую перспективу сохраняются: наибольший объем финансирования, по-прежнему, приходится на охрану и защиту леса (более 60 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017-2019 годы).

Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе ГП-7, сокращено с 9 до 6 мероприятий.

Изменение перечня мероприятий не повлекло за собой изменений соответствующих показателей Госпрограммы, а также ожидаемых результатов, что свидетельствует о слабой взаимосвязи показателей Госпрограммы с мероприятиями, направленными на их достижение.

5.1.7.3. Госпрограмма предполагает дальнейшее финансирование из краевого бюджета федеральных полномочий по организации и обеспечению охраны лесов, а также по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора – лесной охраны. Данные расходные обязательства приняты сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.

Общий объем расходных обязательств в сфере реализации Госпрограммы, принятых Красноярским краем сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством, в 2017 году составит 538,5 млн рублей, из них 527,3 млн рублей – по мероприятию «Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета. Организация и обеспечение охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда, комплексное развитие системы лесопожарных формирований».

Счетной палатой неоднократно отмечалось недостаточное финансирование из федерального бюджета переданных на краевой уровень полномочий по тушению лесных пожаров.

5.1.7.4. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 2 мероприятиям Госпрограммы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующие расходные обязательства (это мероприятия по выполнению за счет средств краевого бюджета федеральных полномочий).

5.1.7.5. В связи с изменением структуры органов исполнительной власти Красноярского края и созданием министерства лесного хозяйства Красноярского края предусмотрено изменение схемы управления Госпрограммой в части изменения ответственного исполнителя.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты показали, что проведение в 2014 году реорганизации органов исполнительной власти Красноярского края в сфере природных ресурсов и экологии не обеспечило повышения эффективности в соответствующей сфере управления.

Отмечен ненадлежащий уровень реализации полномочий в области лесных отношений (недостатки нормативно-правового регулирования по вопросам осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров; неэффективное взаимодействие отраслевого министерства с органами исполнительной власти Российской Федерации по выделению из федерального бюджета средств, необходимых для реализации переданных полномочий; неудовлетворительное качество планирования расходов на выполнение работ по предупреждению и тушению лесных пожаров; слабое межведомственное взаимодействие; неудовлетворительный внутренний контроль со стороны отраслевого министерства за деятельностью подведомственных учреждений).

5.1.7.6. Цели и задачи ГП-7 не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере реализации Госпрограммы.

В ГП-7 не отражены обозначенные в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года вопросы реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Не предусмотрен переход к стратегии управления лесными пожарами, включающей решение таких задач, как:

совершенствование механизма взаимодействия государственной власти и лесного бизнеса при осуществлении лесопожарных мероприятий;

разработка нормативной базы по обеспечению льготных тарифов на обслуживание полетов (услуги аэронавигации, метеоуслуги и т.д.);

развитие системы охраны лесов от пожаров, мониторинга пожарной опасности в лесах и прогнозирования горимости (в том числе оснащение новыми техническими средствами, компьютерной техникой с геоинформационными системами ГЛОНАСС);

укрепление парка лесной авиации, осуществляющей работы по патрулированию и тушению лесных пожаров;

обеспечение дифференцированного подхода к нормативной численности персонала авиакомпаний в зависимости от типов воздушных судов, видов выполняемых работ и классов аэродромов.

В Госпрограмме не поставлены такие задачи, как:

совершенствование организационной и функциональной структуры государственного управления лесами (сохранение государственной собственности на леса и земли лесного фонда в качестве доминирующей формы собственности; обеспечение неубыточности лесного хозяйства на основе платности использования лесов и формирование рыночных механизмов в лесном комплексе; интеграция лесного хозяйства и лесной промышленности в единый лесной комплекс);

совершенствование системы лесного планирования на региональном и местном уровнях (в том числе совершенствование информационного обеспечения планирования и управления лесами, методов инвентаризации и мониторинга лесов);

стимулирование структурных преобразований в лесопромышленном комплексе на основе создания крупных интегрированных структур;

сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;

оптимизация структуры экспорта лесной продукции;

развитие рыночных экономических механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

строительство лесных дорог (проектом Стратегии в качестве одной из основных проблем, сдерживающих развитие лесопромышленного комплекса края, обозначена проблема трудной доступности к лесосырьевым ресурсам);

внедрение современных технологий лесовосстановления и лесопользования, развитие научно-исследовательских разработок в сфере создания новых технологий и получения инновационных продуктов и другие.

5.1.7.7. Формирование перечня показателей Госпрограммы осуществлено без учета показателей, установленных постановлением Правительства Российской

Федерации от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений». Так, в ГП-7 не отражены показатели:

«Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров»;

«Соотношение средней площади одного лесного пожара текущего года и средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет»;

«Соотношение объема незаконных рубок, совершенных невыявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок»;

«Соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины» и другие.

5.1.7.8. Госпрограмма не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

5.1.8. Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры и туризма»

Государственная программа Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (далее – ГП-8, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

5.1.8.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В целях достижения результатов по некоторым мероприятиям Госпрограммы могут быть использованы внебюджетные средства.

Сопоставление объемов финансирования ГП-8 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	111,0	3,6	0,0	3,6	0,0	0,0	3,6	0,0	0,0
Краевой бюджет	3 281,5	3 459,2	2 828,7	3 283,1	3 331,0	2 777,2	3 433,1	3 331,0	2 777,2
Итого	3 392,5	3 462,8	2 828,7	3 286,7	3 331,0	2 777,2	3 436,8	3 331,0	2 777,2

5.1.8.2. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей.

Перечень соисполнителей Госпрограммы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», не соответствует структуре управления, представленной Проектом

постановления: в Госпрограмме отсутствует министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края.

В числе задач Госпрограммы отражены не все приоритетные направления культурной сферы, предусмотренные в проекте Стратегии. Наименование и количество целевых показателей Госпрограммы на долгосрочный период не соответствуют целевым показателям социального развития края, предусмотренным проектом Стратегии.

5.1.8.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает в себя шесть подпрограмм, при этом изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в 2017-2018 годах, с 47 до 49 мероприятий.

По новому мероприятию «Предоставление субсидии бюджету города Енисейска на проектирование, капитальный ремонт, ремонт улично-дорожной сети, приведение в нормативное состояние автобусных остановок» отсутствует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, формирующий соответствующее расходное обязательство.

5.1.8.4. В перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы не включены 2 показателя из 3-х, предусмотренных в сфере культуры Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:

«доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей»;

«отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации».

Большинство показателей результативности Госпрограммы рассчитываются на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей. Об этом свидетельствует корректировка показателей, рассчитываемых на основе ведомственной отчетности. Например, прогнозное значение показателя «Доля объектов культурного наследия Красноярского края, информация о которых подготовлена для внесения в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия Красноярского края» за 2016 год изменено с 13,92% до 60,61%.

5.1.8.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограмм «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» и «Развитие внутреннего и въездного туризма».

5.1.8.6. Госпрограммой на 2017-2019 годы предусмотрены расходы бюджета на финансирование принятого сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством обязательства: на денежное поощрение лучших творческих

работников, работников организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи в сфере культуры и искусства – 4,7 млн рублей ежегодно; на государственную премию Красноярского края в области литературы и искусства – 1,8 млн рублей ежегодно.

5.1.8.7. Проект Госпрограммы не предусматривает реализацию мероприятий с применением механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры и туризма. Вместе с тем стратегическими документами в сфере культуры и туризма государственно-частное партнерство рассматривается как наиболее перспективный способ объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью восстановления объектов культурного наследия и создания объектов туристской инфраструктуры.

5.1.9. Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»

Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-9, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п.

5.1.9.1. Финансирование ГП-9 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов. Основным источником финансирования выступают средства краевого бюджета: на них приходится более 50% от общего объема средств Госпрограммы.

Сопоставление объемов финансирования ГП-9 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	3 995,5	6 999,9	2 996,2	6 999,9	2 996,2	0,0	6 999,9	2 996,2	0,0
Краевой бюджет	5 713,3	6 318,4	5 116,7	7 398,0	7 884,1	5 419,1	7 558,0	7 836,6	5 306,5
Итого	9 708,8	13 318,3	8 112,9	14 397,9	10 880,3	5 419,1	14 557,9	10 832,8	5 306,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере физической культуры и спорта на ближайшую перспективу сохраняются: в 2017 году, наибольший объем финансирования (около 80% от общего объема бюджетных ассигнований) по-прежнему приходится на развитие массовой физической культуры и спорта.

5.1.9.2. В связи с передачей полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края внесены изменения в название, структуру и задачи Госпрограммы:

из названия исключены слова «и туризма»;

исключена подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Красноярском крае» (действие подпрограммы ограничено 2014 годом);

исключены 3 задачи, связанные с развитием туризма («Содействие развитию социальной и туристской инфраструктуры Красноярского края»,

«Повышение качества туристских услуг, оказываемых на территории Красноярского края», «Информационное обеспечение туризма Красноярского края»).

5.1.9.3. Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе ГП-9, сокращено с 34 до 31.

Из Госпрограммы исключены мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета (на момент формирования Госпрограммы средства федерального бюджета на реализацию данных мероприятий не предусмотрены).

Госпрограмма дополнена мероприятием «Приобретение недвижимого имущества в зоне застройки стадиона «Енисей» (реконструкция)» с объемом финансирования на 2017 год – 5,4 млн рублей (бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия выделены за счет перераспределения средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

5.1.9.4. Изменение перечня мероприятий ГП-9 не повлекло за собой изменений соответствующих показателей, что свидетельствует о слабой взаимосвязи показателей Госпрограммы с мероприятиями, направленными на их достижение.

Следует отметить, что показатель Госпрограммы «Количество спортивных сооружений в Красноярском крае» не является качественным показателем, поскольку не отражает обеспеченность спортивными сооружениями жителей края (государственной программой Российской Федерации предусмотрен показатель – «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта»).

5.1.9.5. Цели и задачи ГП-9 не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере реализации Госпрограммы.

В Госпрограмме не нашли отражения задачи, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р, по развитию национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, открытию тренажерных и спортивных залов в вахтовых поселках и административных центрах муниципальных образований.

В ГП-9 отсутствуют задачи, связанные с подготовкой и проведением XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также с дальнейшим использованием спортивных объектов, установленные государственной программой Российской Федерации:

«Проведение на высоком организационном уровне крупнейших спортивных мероприятий, в том числе XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»;

«Обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

Перечисленные выше задачи требуют решения в предстоящем бюджетном цикле 2017-2019 годов, а, следовательно, подлежат включению в Госпрограмму

В Госпрограмме не отражена определенная в проекте Стратегии в качестве одного из приоритетных направлений деятельности задача по совершенствованию инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального и муниципального бюджетов.

5.1.9.6. Госпрограмма содержит мероприятия, расходные обязательства на реализацию которых приняты Красноярским краем сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством. Объем таких расходов в 2017-2019 годах составит 57,0 млн рублей ежегодно.

5.1.10. Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»

Государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – ГП-10, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п.

5.1.10.1. Финансирование Госпрограммы в 2017-2019 годах предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-10 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	357,6	351,9	321,9	469,9	359,8	359,8	469,9	359,8	359,8
Итого	357,6	351,9	321,9	469,9	359,8	359,8	469,9	359,8	359,8

5.1.10.2. Структура управления Госпрограммой не изменена и отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей.

5.1.10.3. Структура и задачи Госпрограммы изменены в связи с исключением подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае», реализация которой в составе Госпрограммы завершена в 2014 году.

5.1.10.4. Цели и задачи Госпрограммы сонаправлены с приоритетами государственной политики. Вместе с тем Госпрограмма не решает задачи по развитию кадрового потенциала молодежной политики Красноярского края, включенной в Концепцию развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации.

Проект Стратегии содержит более широкий перечень задач молодежной политики в Красноярском крае по сравнению с перечнем задач Госпрограммы.

5.1.10.5. Госпрограмма сформирована с нарушением требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (в редакции постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472-п) в части форматов отдельных приложений.

5.1.10.6. При наличии в Госпрограмме отдельного мероприятия из перечня целевых показателей и показателей результативности исключаются показатели для измерения результатов реализации этого мероприятия. Исключение указанных показателей из Госпрограммы свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между отдельными мероприятиями и результатами от их реализации.

Из 7 показателей результативности подпрограмм на 2016-2019 годы 4 показателя предусмотрены без динамики роста. Отсутствие положительной динамики по указанным 4 показателям не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий Госпрограммы.

5.1.10.7. В нарушение статей 85 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 2 новым мероприятиям, предусматривающим предоставление субсидий муниципальным образованиям Красноярского края, не установлены расходные обязательства субъекта Российской Федерации.

Кроме того, по новому мероприятию «Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на повышение оплаты труда специалистов по работе с молодежью, методистов муниципальных молодежных центров» отсутствует порядок предоставления субсидий, не планируется ожидаемый результат по каждому году реализации и отсутствуют числовые значения используемых измеримых ожидаемых результатов. Это исключает возможность оценки достижимости цели на промежуточных этапах и в случае необходимости оперативного внесения корректировок в подпрограммные мероприятия.

5.1.11. Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства»

Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (далее – ГП-11, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п.

5.1.11.1. Финансирование ГП-11 предусмотрено за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Включение мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, должно осуществляться с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-11 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	198,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	611,8	449,2	449,2	359,5	308,5	308,5	459,5	308,5	308,5
Местные бюджеты	-	-	-	-	-	-	2,9	2,9	2,9
Итого	809,8	449,2	449,2	359,5	308,5	308,5	462,4	311,4	311,4

Распределение объемов финансирования по подпрограммам ГП-11 указывает на то, что приоритеты Красноярского края в инвестиционной сфере и в сфере развития малого и среднего предпринимательства на ближайшую перспективу складываются следующим образом: государственная поддержка инвестиционной деятельности (70,2% от объема ассигнований на 2017-2019 годы), развитие субъектов малого и среднего предпринимательства (29,8%).

5.1.11.2. Изменена структура ГП-11: подпрограммы «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы Красноярского края» и «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» перенесены в новую государственную программу «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы».

В результате внесенных изменений в Госпрограмме осталось 2 подпрограммы:

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае»;

«Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Красноярском крае».

В составе Госпрограммы планируется к реализации 18 мероприятий, одно из которых новое («Создание и обеспечение деятельности краевого центра инноваций социальной сферы Красноярского края»).

В соответствии с функциональным назначением целесообразно данное мероприятие перенести в государственную программу «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы».

5.1.11.3. По мероприятию «Предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации» предусматривается в 2017-2019 годах 100,0 млн рублей ежегодно.

Данные средства не распределены по получателям, что является нарушением статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации – принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

Отмечаем, что ежегодно предусмотренные средства министерству экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края в ходе исполнения краевого бюджета перераспределяются на другие цели.

5.1.11.4. Реализация мероприятия «Субсидия юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием услуг по организации и проведению Красноярского экономического форума», будет осуществляться в отсутствие нормативно-правового акта Красноярского края, формирующего соответствующее расходное обязательство.

5.1.11.5. Остаются актуальными следующие замечания и предложения Счетной палаты, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта Госпрограммы и изменений в нее:

в целях завершения создания условий для дальнейшей реализации инвестиционных проектов Нижнего Приангарья предлагаем предусмотреть средства на окончание строительства объекта «Строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки»;

доля инвестиционной составляющей в Госпрограмме постоянно сокращается, снижается государственная поддержка инвестиционной деятельности в крае, что не отвечает задачам социально-экономического развития Красноярского края;

в Госпрограмму не включены мероприятия по Ангаро-Енисейскому кластеру.

5.1.12. Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы»

Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-12, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п.

5.1.12.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет средств дорожного фонда.

Сопоставление объемов финансирования ГП-12 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	2 552,9	1 213,4	0,0	2 030,0	794,7	0,0	2 030,0	794,7	0,0
Краевой бюджет	2 580,1	2 426,0	2 426,0	2 542,0	2 465,2	2 403,2	2 542,0	2 465,2	2 403,2
Дорожный фонд	10 600,2	9 290,1	9 663,3	9 276,4	9 455,3	9 687,5	9 276,4	9 455,3	9 687,5
Итого	15 733,1	12 929,5	12 089,3	13 848,4	12 715,2	12 090,7	13 848,4	12 715,2	12 090,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере развития транспорта на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относится развитие дорожной инфраструктуры.

5.1.12.2. Структура Госпрограммы изменена, включает 4 подпрограммы.

Из состава Госпрограммы исключена подпрограмма «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края», реализация которой завершена.

5.1.12.3. Цели и задачи Госпрограммы направлены только на реализацию полномочий в сфере транспорта и не учитывают возможностей развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта и внутрирегиональной малой авиации.

Кроме того, цели, задачи и мероприятия Госпрограммы не отражают отдельных приоритетов развития транспортной системы, обозначенных в федеральных документах стратегического планирования и предусмотренных для реализации на региональном уровне.

5.1.12.4. В составе Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в очередном бюджетном цикле, но которые предполагают дальнейшую реализацию. В частности, к таким мероприятиям относятся субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, продолжающим свое действие, создает риски недостижения целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы, а также риски возникновения дополнительной бюджетной потребности, что повлечет необходимость корректировки основных параметров ГП-12 в ходе ее реализации.

5.1.12.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 9 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий Госпрограммы:

«Устройство, содержание и эксплуатация пунктов весового контроля за счет средств дорожного фонда Красноярского края»;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, являющихся подъездами к садоводческим обществам, за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

5.1.12.6. Отсутствует долгосрочная положительная динамика по большинству целевых показателей и показателей результативности, что

не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий Госпрограммы.

Целевые показатели и показатели результативности ГП-12 не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности Госпрограммы.

Отдельные показатели результативности подпрограмм «Дороги Красноярья», «Развитие транспортного комплекса», «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» совпадают с целевыми показателями, что существенно искажает оценку эффективности Госпрограммы, приводя к ее искусственному завышению.

5.1.12.7. Механизм реализации Госпрограммы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства в рамках мероприятий по капитальному ремонту дорог общего пользования регионального значения. Вместе с тем, Госпрограмма не содержит мероприятий, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства для решения задач развития конкуренции в сфере пассажирских перевозок общественным транспортом.

5.1.12.8. Госпрограмма не предусматривает мер, направленных на устранение следующих замечаний Счетной палаты, установленных по результатам проведенных контрольных мероприятий:

финансирование за счет средств краевого бюджета расходов муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности, не относящейся к полномочиям субъекта Российской Федерации, приводит к невыполнению на надлежащем уровне полномочий Красноярского края в отношении дорог регионального и межмуниципального значения;

софинансирование федеральных проектов по строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению объектов недвижимого имущества государственной собственности в существующих пропорциях приводит к нехватке финансовых ресурсов на выполнение полномочий Красноярского края;

осуществление расчетов за работы (услуги) по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог после их проведения (оказания) приводит к формированию скрытой кредиторской задолженности;

отсутствие соотношения стоимости проезда на общественном транспорте льготных категорий граждан и установленного предельного тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом приводит к росту компенсационных выплат организациям-перевозчикам и увеличению нагрузки на краевой бюджет.

5.1.13. Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества»

Государственная программа Красноярского края «Развитие информационного общества» (далее – ГП-13, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п.

5.1.13.1. Финансирование ГП-13 в 2017-2019 годах в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-13 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	26,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	428,1	290,8	264,0	590,0	294,8	294,8	590,0	294,8	294,8
Итого	454,7	290,8	264,0	590,0	294,8	294,8	590,0	294,8	294,8

Распределение объемов финансирования указывает на то, что основным приоритетом Красноярского края в развитии информационных и телекоммуникационных технологий является повышение качества государственного управления за счет внедрения современных информационных технологий и развитие электронного правительства Красноярского края (29,9% и 19,8% объема ассигнований на 2017-2019 годы соответственно).

5.1.13.2. Госпрограмма в предлагаемой редакции включает в себя 3 подпрограммы.

Структура ГП-13 изменена: Госпрограмма дополнена подпрограммой «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» (подпрограмма перенесена из государственной программы края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» с целью реализации предложения Счетной палаты о необходимости консолидации мероприятий по информатизации в рамках одной государственной программы).

5.1.13.3. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе Госпрограммы. Исключены мероприятия, финансирование которых не подтверждено (финансируемые за счет средств федерального бюджета, а также финансируемые за счет краевого бюджета, бюджетные ассигнования на реализацию которых не предусмотрены). Добавлены мероприятия в подпрограмму «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения Красноярского края». Кроме того, произведена перегруппировка мероприятий между задачами подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства». Таким образом, в предлагаемой редакции Госпрограммы к реализации планируется 9 мероприятий.

Следует отметить, что значение показателя «Доля исполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных программой», установленное на 2017-2019 годы на уровне 89%, 90% и 91% соответственно, указывает на то, что ответственным исполнителем Госпрограммы запланировано неосвоение бюджетных средств, предусмотренных подпрограммой. Такой подход к планированию и управлению финансовыми ресурсами свидетельствует о ненадлежащем качестве управления государственными финансами в агентстве информатизации и связи Красноярского края.

5.1.13.4. В составе ГП-13 присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2018-2019 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию. Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, действие которых будет продолжено, повлечет необходимость корректировки основных параметров Госпрограммы в ходе ее реализации.

5.1.13.5. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по 2 мероприятиям Госпрограммы, расходы на реализацию которых носят «инициативный» характер, отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, формирующие соответствующие расходные обязательства (расходы на реализацию мероприятий «Создание и развитие КАС «Безопасный город», «Выполнение функций оператора КАС «Безопасный город» запланированы на 2017-2019 годы в объеме 251,3 млн рублей).

5.1.13.6. Отсутствие официально утвержденных методик расчета большинства целевых показателей и показателей результативности ГП-13, а также невозможность определения их значений на основе данных форм федерального статистического наблюдения снижает объективность оценки результативности Госпрограммы.

5.1.13.7. Использование инструментов государственно-частного партнерства при реализации мероприятий Госпрограммой не предусмотрено.

5.1.14. Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – ГП-14, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п.

5.1.14.1. Финансирование ГП-14 предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-14 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	1 936,1	853,0	0,0	853,0	0,0	0,0	853,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	4 888,4	4 528,1	4 515,7	5 011,2	4 830,5	4 846,8	5 241,2	4 830,5	4 846,8
Итого	6 824,5	5 381,1	4 515,7	5 864,2	4 830,5	4 846,8	6 094,2	4 830,5	4 846,8

5.1.14.2. Структура управления Госпрограммой отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей ГП-14.

Вместе с тем, Счетной палатой по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края» подтвердились ранее обозначенные риски об отсутствии возможности у министерства сельского хозяйства Красноярского края влиять на достижение ряда показателей и целей реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», к которым относятся ввод в действие в сельской местности фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врача общей практики, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культурно-досугового типа, локальных водопроводов.

5.1.14.3. Структура ГП-14 состоит из 9 подпрограмм. По сравнению с ее действующей редакцией структура Госпрограммы изменена: в отдельную подпрограмму из подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, сохранение и восстановление плодородия почв» выделено «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере агропромышленного комплекса на ближайшую перспективу сохраняются: техническая и технологическая модернизация (22,8% объема ассигнований на 2017-2019 годы), развитие подотрасли животноводства (20,3%) и развитие подотрасли растениеводства (17,1%).

5.1.14.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе Госпрограммы.

В ГП-14 включены расходы на финансирование трех новых мероприятий.

Из состава Госпрограммы исключены мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2017-2019 годы, но, при условии выделения дополнительных средств из краевого бюджета в обозначенный период, 15 мероприятий могут быть дополнительно включены в Госпрограмму, включая субсидии на компенсацию части затрат на содержание и испытание племенных лошадей, по посеву многолетних трав.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

5.1.14.5. В Госпрограмме не нашли отражения цель «Увеличение на региональном рынке алкоголя доли алкогольной продукции, производимой ликеро-водочными и пивными предприятиями (организациями) Красноярского края» и задача «Обеспечение роста производства и повышения конкурентоспособности алкогольной продукции, производимой предприятиями (организациями) Красноярского края», которые наряду с прочими включены в отраслевую программу «Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае» (согласована комиссией по вопросам социально-экономического развития Красноярского края по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, протокол от 11.08.2016 № 30).

5.1.14.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года и с сохранением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле на уровне текущего года существует риск неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий Госпрограммы.

5.1.14.7. Расходы на осуществление государственной поддержки субъектов АПК в 2017 году по сравнению с 2016 годом в целом за счет средств федерального и краевого бюджета снижаются на 954,7 млн рублей, или на 17,7% (с 5 409,0 млн рублей до 4 454,3 млн рублей), в том числе за счет средств краевого бюджета – увеличиваются на 3,7% (с 3 472,9 млн рублей до 3 601,3 млн рублей).

Сохраняется политика «размывания» средств господдержки.

Так, за 2015 год государственная поддержка оказана 1 119 получателям по 46 направлениям. Общая сумма выделенных средств составила 4 581,7 млн рублей, в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 1 681,8 млн рублей, краевого бюджета – 2 899,9 млн рублей.

Из общего объема средств государственной поддержки 52,5% (2 404,0 млн рублей) получено 25 субъектами агропромышленного комплекса края, в общем объеме от 34,5 млн рублей до 522,3 млн рублей. Наибольший объем средств получен следующими организациями:

ЗАО «Свинокомплекс Красноярский» (Большемуртинский район) – 522,3 млн рублей;

ЗАО «Назаровское» (Назаровский район) – 323,7 млн рублей;

ООО «Объединение АгроЭлита» (Сухобузимский район) – 274,5 млн рублей;

ЗАО «Солгонское» (Ужурский район) – 125,4 млн рублей;

ЗАО «Племзавод «Краснотуранский» (Краснотуранский район) – 101,0 млн рублей.

Вместе с тем, государственная поддержка в размере от 1 млн рублей до 2 тыс. рублей оказана 752 получателям (4,5% от общего объема выделенных средств, 208,3 млн рублей).

5.1.14.8. Остаются актуальными замечания (предложения) Счетной палаты, включая:

отсутствие в Госпрограмме целей, аналогичных целям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 («Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса»; «Обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции»);

отсутствие учета возможного получения иных мер социальной поддержки при предоставлении господдержки по мероприятиям, являющимся, по своей сути, мерами социального характера;

не исключение из состава подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» мероприятий по обеспечению доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы, и не включение их в состав государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п), а также мероприятий, по которым установлены ожидаемые результаты и которые не подтверждены финансированием;

несогласованность целей Госпрограммы с рядом подпрограммных мероприятий (например, субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных), которые не обеспечивают достижение заявленных целей.

5.1.15. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – ГП-15, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

5.1.15.1. Финансирование ГП-15 в 2017-2019 годах предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-15 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	1 137,7	1 091,6	1 091,6	1 165,0	1 121,6	1 121,6	1 165,0	1 121,6	1 121,6
Итого	1 137,7	1 091,6	1 091,6	1 165,0	1 121,6	1 121,6	1 165,0	1 121,6	1 121,6

5.1.15.2. Структура управления Госпрограммой не изменилась и отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей Госпрограммы и существующую схему управления Госпрограммой. Однако система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не изменена и не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за реализацию в крае политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований.

5.1.15.3. Структура Госпрограммы состоит из восьми подпрограмм и отдельного мероприятия, включая шесть подпрограмм, которые реализуются в 2017-2019 годах.

В сравнении с действующей редакцией Госпрограмма дополняется новой подпрограммой «Поддержка местных инициатив», состоящей из одного мероприятия, и, которая согласно заявленной цели, направлена на содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. Планируемый срок реализации подпрограммы – 2017 год.

При этом отдельные положения указанной подпрограммы дублируют нормы подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения».

5.1.15.4. Структура Госпрограммы, включающая в себя четыре подпрограммы, состоящие из одного подпрограммного мероприятия, не соответствует положению Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п), согласно которому «подпрограмма – система мероприятий программы, направленная на решение конкретной задачи программы...».

5.1.15.5. Значения заявленных Госпрограммой целевых показателей на 2017-2018 годы не изменяются и остаются на уровне 2016 года.

При этом, объем финансирования на реализацию Госпрограммы на 2017 год по сравнению с объемом ее финансирования на 2016 год увеличивается на 27,3 млн рублей, на 2018 год – уменьшается на 16,1 млн рублей.

5.1.15.6. Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере содействия развития местного самоуправления на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится

на «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (56,2% объема ассигнований на 2017-2019 годы). Непосредственно на реализацию вопросов местного значения приходится 41,2% расходов Госпрограммы (субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края).

5.1.15.7. Госпрограмма содержит расходные обязательства, принятые на 2017-2019 годы сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы краевого бюджета). Общий объем таких расходов (без учета межбюджетных трансфертов) составляет порядка 87 млн рублей.

5.1.15.8. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года и с сохранением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле на уровне текущего года существует риск неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий Госпрограммы.

5.1.15.9. В Госпрограмме присутствует мероприятие, по которому не предусмотрено финансирование на 2018-2019 годы, но которое предполагает его дальнейшую реализацию: «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление расходов, направленных на поддержку местных инициатив».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в Госпрограмме по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

5.1.15.10. Не представлено обоснование экономической целесообразности выделения дополнительных средств краевого бюджета в 2017 году в сумме 3,4 млн рублей на увеличение численности ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития».

5.1.15.11. Подходы к формированию политики в сфере межбюджетных отношений на краевом уровне не соответствуют задачам, обозначенным в федеральной бюджетной политике.

Так, Госпрограмма не предусматривает решение следующих задач, обозначенных федеральной бюджетной политикой в сфере межбюджетных отношений на период 2016-2018 годов:

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

продолжение консолидации межбюджетных субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках государственных программ, а также их распределение приложениями к федеральному бюджету.

5.1.15.12. Госпрограмма содержит трудноизмеримые и труднооценимые критерии отбора муниципальных образований.

Кроме того, имеются замечания к установленным значениям оценки показателей муниципальных образований, которые являются получателями

субсидий по подпрограмме «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях»:

некорректная формулировка (например, «Да, информация опубликована по объектам, составляющим 70% и более от общего объема бюджетных ассигнований»);

требует уточнения значение показателей, содержащих формулировку «и более» (например, значение показателя «50% и более» включает в себя значения показателя «70% и более», «3 и более» – включает «5 и более»).

5.1.15.13. Остаются актуальными неоднократно обозначенные замечания Счетной палаты.

Концепция и приоритеты межбюджетных отношений не консолидированы в одной государственной программе.

Многоканальность финансирования не позволяет оценить влияние конкретной государственной программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований.

Краевая политика в сфере межбюджетных отношений не скорректирована в части консолидации субсидий и сокращения объемов распределяемых в течение бюджетного года межбюджетных трансфертов.

5.1.16. Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»

Государственная программа Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (далее – ГП-16, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п.

5.1.16.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Включение в Госпрограмму мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Сопоставление объемов финансирования ГП-16 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	73,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	5 326,9	3 607,6	1 995,3	3 448,9	2 195,6	1 896,5	3 803,9	2 195,6	1 896,5
Местные бюджеты	–	–	–	–	–	–	22,3	4,0	1,0
Внебюджетные источники	1 621,9	402,6	0,0	402,6	0,0	0,0	402,6	0,0	0,0
Итого	7 022,5	4 010,2	1 995,3	3 851,5	2 195,6	1 896,5	4 228,8	2 199,6	1 897,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в жилищной сфере

на ближайшую перспективу является улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (жителей северных районов Красноярского края, молодых семей, пострадавших от действия радиации, работников бюджетной сферы и др.).

5.1.16.2. Структура Госпрограммы не изменена, включает 6 подпрограмм.

5.1.16.3. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы) в 2017 году составит 962,8 млн рублей, в 2018-2019 годах – 573,9 млн рублей ежегодно.

5.1.16.4. В составе Госпрограммы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в очередном бюджетном цикле, но которые предполагают дальнейшую реализацию. В частности, к таким мероприятиям относятся мероприятия, связанные с документами территориального планирования муниципальных образований.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров Госпрограммы в ходе ее реализации.

5.1.16.5. В перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы внесены следующие изменения:

добавлены показатели прогноза социально-экономического развития Красноярского края, относящиеся к жилищной сфере;

добавлены показатели, характеризующие исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

исключены показатели результативности по мероприятиям, завершившим свое действие.

5.1.16.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 9 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств, направляемых на обеспечение доступности ипотечного жилищного кредитования для жителей Красноярского края.

5.1.17. Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения»

Государственная программа Красноярского края «Содействие занятости населения» (далее – ГП-17, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п.

5.1.17.1. Финансирование ГП-17 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-17 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	1 116,5	907,5	0,0	907,5	0,0	0,0	907,5	0,0	0,0
Краевой бюджет	907,1	921,1	921,1	917,1	889,3	889,3	917,1	889,3	889,3
Итого	2 023,6	1 828,6	921,1	1 824,6	889,3	889,3	1 824,6	889,1	889,3

Распределение объемов финансирования Госпрограммы по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере занятости населения Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются – на социальную поддержку безработных граждан приходится 50,0% от общего объема финансирования.

5.1.17.2. Структура Госпрограммы не претерпела существенных изменений, и предусматривает реализацию трех подпрограмм.

Госпрограмма разработана для исполнения полномочий агентства труда и занятости населения Красноярского края и не носит программного характера.

Несмотря на прогнозируемый рост безработицы из Госпрограммы исключены мероприятия по обеспечению занятости и опережающему профессиональному обучению и стажировке работников организаций, находящихся под риском увольнения, граждан, ищущих работу, инвалидов, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также по стимулированию занятости молодежи при реализации социальных проектов (7 мероприятий подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»).

5.1.17.3. Предусмотрено изменение значения целевого показателя Госпрограммы «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» на 2017-2018 годы – с 5,8% до 6,2% и с 5,7% до 5,9% соответственно годам (по отношению к действующей редакции программы).

Согласно предоставленной к проекту ГП-17 информации рост показателя обусловлен ухудшением экономической ситуации в Красноярском крае и, как следствие, снижением спроса на рабочую силу, а также массовыми высвобождениями работников и сокращением рабочих мест, увеличением численности безработных граждан, усилением напряженности на рынке труда Красноярского края. Таким образом, изначально предусматривается низкая эффективность от реализации мероприятий Госпрограммы.

5.1.17.4. Структура управления Госпрограммой не соответствует поставленным в ней целям и задачам: агентство труда и занятости населения Красноярского края, являющееся ответственным исполнителем ГП-17, не наделено соответствующими полномочиями по содействию социально-экономическому и демографическому развитию Красноярского края.

5.1.17.5. ГП-17 в предложенном формате не предупреждает ситуацию на рынке труда Красноярского края, а направлена на социальную защиту населения в целях преодоления негативных последствий безработицы и частично на снижение напряженности на рынке труда в крае.

Госпрограмма также как и законодательство в сфере занятости населения в целом ориентированы на компенсацию социальных рисков нетрудоспособных граждан (пенсионеров, инвалидов и т.п.) либо трудоспособных лиц, в силу уважительных причин не занятых и не имеющих дохода (безработных, осуществляющих уход за детьми или иными членами семьи и т.д.). При этом экономически активное население также нуждается в социальной защите. Такая защита выполняет превентивную функцию, предотвращает наступление социальных рисков, снижая возможную нагрузку на бюджет. Государственные услуги, предусмотренные законодательством о занятости населения, прежде всего, направлены на «фактических», а не на «потенциальных» безработных.

5.1.17.6. Остаются актуальными следующие замечания Счетной палаты, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта Госпрограммы и изменений в нее.

Не учтено предложение Счетной палаты о переносе мероприятия 1.3 «Предоставление на конкурсной основе грантов на осуществление предпринимательской деятельности безработным гражданам, в том числе прошедшим обучение по направлению краевых государственных учреждений службы занятости населения» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» государственной программы «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» в анализируемую Госпрограмму. Исполнителем мероприятия является агентство труда и занятости населения Красноярского края.

В рамках необходимости достижения цели, поставленной в Госпрограмме, предлагаем расширить перечень мероприятий ГП-17 мероприятиями, отраженными в проекте Стратегии. В противном случае мероприятия Госпрограммы носят в основном характер социальной помощи и сонаправлены государственной программе «Развитие системы социальной поддержки граждан».

5.1.18. Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»

Государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – ГП-18, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п.

5.1.18.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-18 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	1 664,4	1 356,2	0,0	1 356,2	0,0	0,0	1 356,2	0,0	0,0
Краевой бюджет	28 562,2	29 975,9	29 969,9	28 714,9	30 087,3	30 544,7	28 864,9	30 087,3	30 544,7
Итого	30 226,6	31 332,1	29 969,9	30 071,1	30 087,3	30 544,7	30 221,1	30 087,3	30 544,7

5.1.18.2. Структура управления ГП-18 соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей Госпрограммы, а также существующую схему управления Госпрограммой.

5.1.18.3. Структура Госпрограммы в целом не изменена и включает 4 подпрограммы и одно отдельное мероприятие.

Сохраняются приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу: 68,0% объема ассигнований на 2017-2019 годы направляется на «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований», 29,0% – на «Управление государственным долгом».

5.1.18.4. Структура и содержание Госпрограммы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в постановлении Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

5.1.18.5. Не нашли отражения в Госпрограмме отдельные задачи долговой политики края, отнесенные к основным задачам распоряжением Правительства Красноярского края от 26.01.2015 № 48-р, утвердившим долговую политику Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, включая следующие:

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема государственных долговых обязательств края по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным облигациям края к 01.01.2017 до уровня 50 процентов суммы доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2016 год и поддержание на аналогичном уровне к 01.01.2018;

сокращение рисков, связанных с управлением долговыми обязательствами;
оптимизация структуры государственного долга края с целью минимизации стоимости его обслуживания;

ведение учета информации о государственном долге края и формирование отчетности о государственных долговых обязательствах края;

раскрытие информации о государственном долге края.

5.1.18.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года и с сохранением объемов финансирования в очередном

бюджетном цикле на уровне текущего года существует риск неосвоения бюджетных средств по мероприятиям Госпрограммы.

5.1.18.7. До настоящего времени на уровне края не принята региональная программа повышения эффективности управления государственными финансами, рекомендованная к разработке Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

5.1.19. Государственная программа Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»

Государственная программа Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» (далее – ГП-19, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п.

5.1.19.1. Финансирование ГП-19 предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-19 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	26,5	19,5	0,0	19,5	0,0	0,0	19,5	0,0	0,0
Краевой бюджет	423,3	411,9	411,9	457,0	464,9	464,9	498,9	464,9	464,9
Итого	449,8	431,4	411,9	476,5	464,9	464,9	518,4	464,9	464,9

Распределение объемов финансирования указывает на то, что приоритетом Красноярского края является поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов и лиц, ведущих традиционный образ жизни (65,4% бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы) и развитие домашнего северного оленеводства (26,5%).

5.1.19.2. Структура управления ГП-19 не изменилась и отражает действующие полномочия агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (ответственного исполнителя) и министерства промышленности, энергетики и торговли Красноярского края (соисполнителя).

5.1.19.3. Проектом постановления изменено наименование Госпрограммы с «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» на «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов».

5.1.19.4. Изменена структура ГП-19: новая подпрограмма «Развитие домашнего северного оленеводства» выделена из подпрограммы «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов и лиц, ведущих традиционный образ жизни». Госпрограмма предусматривает реализацию отдельного мероприятия: «Предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» и трех подпрограмм.

При изменении структуры Госпрограммы цель и задачи не изменены.

5.1.19.5. В связи с выделением новой подпрограммы добавлен целевой показатель «Увеличение поголовья северных домашних оленей в хозяйствах всех категорий».

Указанный целевой показатель не может быть применим в условиях отсутствия порядка ведения специализированного учета в северном оленеводстве края и порядка отнесения оленей к категории «домашние северные олени».

Не учтено замечание Счетной палаты о необходимости включения в Госпрограмму показателей результативности, характеризующих изменение уровня жизни коренных малочисленных народов.

5.1.19.6. В составе ГП-19 содержатся мероприятия, по которым отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, устанавливающие расходные обязательства края. В частности, мероприятия по предоставлению субсидии Региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, а также по предоставлению лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности – оленеводство, рыболовство и охотничий промысел, – социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов на территории Туруханского района.

5.1.20. Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (далее – ГП-20, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п.

5.1.20.1. Финансирование Госпрограммы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-20 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	655,4	640,0	640,0	674,0	664,0	664,0	674,0	664,0	664,0
Итого	655,4	640,0	640,0	674,0	640,0	640,0	674,0	664,0	664,0

5.1.20.2. Структура управления ГП-20 остается без изменений и отражает действующие полномочия агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития (ответственного исполнителя) и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края (соисполнителя).

5.1.20.3. Госпрограмма направлена на повышение открытости власти и поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях осуществляется с разными целями: на федеральном уровне – с целью увеличения объема и повышения качества социальных услуг, оказываемых гражданам социально ориентированными некоммерческими организациями, на региональном уровне предусмотрена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не нацеленная на повышение эффективности их деятельности.

Цель Госпрограммы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии, задачи не предусматривают всех основных направлений, отраженных в проекте Стратегии. Целевые показатели на долгосрочный период Госпрограммы и показатели в сфере развития гражданского общества, предусмотренные проектом Стратегии к 2030 году, различны и по количеству и по наименованию.

5.1.20.4. Структура, цели и задачи ГП-20 изменены в связи с исключением подпрограммы «Реализация мероприятий Стратегии государственной национальной политики в Красноярском крае», реализация которой в составе Госпрограммы завершена в 2014 году.

5.1.20.5. Госпрограмма сформирована с нарушением требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (в редакции постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472-п) в части форматов отдельных приложений.

5.1.20.6. Несмотря на ежегодное направление средств на мероприятия, включенные в Госпрограмму, показатели результативности реализации подпрограмм ожидаются на одном уровне к базовому 2012 году при планируемой положительной динамике целевых показателей.

5.1.20.7. Госпрограмма содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»), объем которых на 2017-2019 годы составляет 1 567,1 млн рублей (по 522,4 млн рублей ежегодно).

5.1.21. Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»

Государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» (далее – ГП-21, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 442-п.

5.1.21.1. Финансирование ГП-21 предусмотрено за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Сопоставление объемов финансирования ГП-21 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	29,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	76,8	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9
Итого	105,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9

Распределение объемов финансирования по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются, к их числу относятся: укрепление гражданского и духовного единства российской нации на территории Красноярского края; а также выявление формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и миграционных отношений, их предупреждение и ликвидация последствий. На эти цели в 2017-2019 годах выделено 75,0% от общего объема средств на реализацию Госпрограммы.

5.1.21.2. Цель и задачи Госпрограммы соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации. По своему содержанию Госпрограмма сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее – Указ № 602). Соответственно расходы на реализацию ГП-21 необходимо учитывать в составе расходов краевого бюджета, направленных на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации.

Счетная палата неоднократно отмечала необходимость внесения соответствующих корректировок в постановление Правительства Красноярского края от 21.07.2014 № 306-п, в целях внесения изменений в перечень показателей мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в «майских» указах, и учета объемов финансирования расходов на реализацию Указа № 602.

5.1.21.3. Структура управления Госпрограммой края остается без изменений.

Госпрограмма разработана без определения в крае стратегических ориентиров в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края и органа исполнительной власти Красноярского края, наделенного полномочиями по укреплению единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края.

5.1.21.4. Перечень целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы не содержит показателей, характеризующих реализацию Указа № 602.

Динамика целевых показателей Госпрограммы незначительна.

5.1.21.5. Остается актуальным следующее замечание Счетной палаты, установленное в ходе предыдущих экспертиз проекта Госпрограммы и изменений в нее:

во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия ГП-21 подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство;

целевые показатели и показатели результативности Госпрограммы непрозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы;

предусмотренные государственной программой мероприятия по большей части носят общезаявительный характер, недостаточно описана система конкретных мер (мероприятий), которые будут реализовываться в рамках поставленных задач (организация и проведение казачьих фестивалей и праздников; организация и проведение мероприятий, направленных на развитие традиций русского казачества; организация и проведение национальных праздников т.п.). Соответственно существуют риски недостижения поставленной цели Госпрограммы;

механизмы реализации подпрограмм 1, 2 и 3 не предусматривают систему отбора мероприятий, финансирование которых предусмотрено в Госпрограмме (на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края; на сохранение русской культуры и языка, поддержку традиционного образа жизни и казачьей культуры на территории Красноярского края; на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края);

формирование плана мероприятий «на основании предложений Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края» не исключает субъективный характер распределения средств и может оказать негативное влияние на межнациональные отношения в регионе.

5.1.22. Государственная программа Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы»

Новая государственная программа Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы» (далее – ГП-22, Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 07.10.2016 № 501-п.

5.1.22.1. Финансирование ГП-22 предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Сопоставление объемов финансирования ГП-22 представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон Красноярского края № 9-3931			Законопроект			Проект Госпрограммы		
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Краевой бюджет	302,1	275,5	275,5	302,1	275,5	275,5	302,1	275,5	275,5
Итого	302,1	275,5	275,5	302,1	275,5	275,5	302,1	275,5	275,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетами Правительства Красноярского края в сфере развития инновационного, научно-образовательного и кадрового потенциала на ближайшую перспективу являются: научно-техническое обеспечение развития высокотехнологичных отраслей экономики региона (35,8%) и кадровое обеспечение инновационного развития отраслей региональной экономики (35,3%).

5.1.22.2. Госпрограмма сформирована из мероприятий двух государственных программ: «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п) и «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п).

Структура Госпрограммы включает в себя четыре подпрограммы:

«Кадровое обеспечение инновационного развития отраслей региональной экономики»;

«Научно-техническое обеспечение развития высокотехнологичных отраслей экономики региона»;

«Поддержка малого и среднего инновационного предпринимательства»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

Структура Госпрограммы не содержит направления по развитию инновационной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что две подпрограммы проекта ГП-22 содержат по 1 мероприятию, что не соответствует пункту 1.7 Порядка принятия решений

о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п), в соответствии с которым подпрограмма – это система мероприятий, направленная на решение конкретной задачи программы.

5.1.22.3. ГП-22 не содержит целевые показатели, отражающие развитие инновационной инфраструктуры.

5.1.22.4. Госпрограмма не учитывает отдельных предложений (замечаний) Счетной палаты, сформулированных по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае», включая следующее: формирование комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе малого и среднего предпринимательства до настоящего времени не завершено. В крае отсутствуют технопарки, индустриальные парки, венчурные и инвестиционные фонды и т.д.

5.1.22.5. По двум целевым показателям ГП-22 не установлены значения на долгосрочный период – 2020-2030 годы:

«Количество вновь созданных высокопроизводительных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства в результате реализации программы»;

«Количество вновь созданных субъектов малого и среднего инновационного предпринимательства в результате реализации программы».

Кроме того, отдельные целевые показатели и показатели результативности Госпрограммы непрозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности Госпрограммы.

Следует отметить, что по ряду показателей результативности Госпрограммы в 2017-2019 годах планируется отрицательная динамика, например:

«Количество молодых граждан, получивших государственную поддержку и включенных в реестр высококвалифицированных кадров для нужд высокотехнологичных отраслей экономики края»: в 2017 году – 3 240 человек; в 2018 и 2019 годах – 1 340 человек ежегодно;

«Количество технологических стартапов (проектных команд), созданных молодыми гражданами с государственной поддержкой за период реализации подпрограммы»: в 2017 году – 22 единицы; в 2018 и 2019 годах – 10 единиц ежегодно.

5.1.22.6. Ряд мероприятий Госпрограммы предусматривает предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям. Реализация таких мероприятий предусматривается в порядке, устанавливаемом Правительством

Красноярского края. Вместе с тем не прописан механизм реализации указанных мероприятий в соответствующих разделах подпрограмм проекта государственной программы.

5.1.22.7. Установлено, что в разделе 5 паспорта проекта ГП-22 планируется получение промежуточных результатов от реализации мероприятий подпрограмм. При этом указанные результаты не содержат количественных значений, что затруднит их оценку (например, формирование системы выявления и поддержки талантливых граждан, ориентированных на работу на высокотехнологичных предприятиях региона; снижение уровня оттока талантливой молодежи и высококвалифицированных кадров за пределы региона и т.д.).

5.1.22.8. Госпрограмма содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), с общим объемом финансирования в 2017-2019 годах 247,5 млн рублей.

5.1.22.9. Отдельные целевые показатели и показатели результативности Госпрограммы непрозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности Госпрограммы.

5.1.22.10. Показатели, характеризующие исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», не нашли своего отражения в Госпрограмме.

5.2. Непрограммные расходы краевого бюджета

5.2.1. Объем непрограммных расходов краевого бюджета составит в 2017 году 4 627,7 млн рублей, или 2,3%, в 2018 году – 4 907,5 млн рублей, или 2,6%, в 2019 году – 4 716,6 млн рублей, или 2,5% от общего объема расходов краевого бюджета.

Как и в текущем году, структуру непрограммных расходов составляют расходы на содержание органов власти, направляемые на обеспечение их деятельности, уплату государственной пошлины, обжалование судебных актов и исполнение судебных актов по искам к Красноярскому краю о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов, проведение оценки рыночной стоимости имущества, подлежащего приватизации и другие.

5.2.2. Значительная доля расходов в непрограммной части расходов краевого бюджета по-прежнему приходится на функционирование министерства финансов Красноярского края: 38,0% в 2017 году, 44,1% в 2018 году и 45,9% в 2019 году. В частности это средства на:

региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) на 2017 год в сумме 615,1 млн рублей, на 2018-2019 годы – 1 032,5 млн рублей ежегодно;

персональные выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам, персональные выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка) на 2017 год – 462,2 млн рублей, на 2018-2019 годы – 472,7 млн рублей ежегодно.

5.2.3. Структура непрограммных расходов на 2017-2019 годы представлена в таблице:

Наименование разделов	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
Функционирование Законодательного Собрания Красноярского края	473,7	477,8	474,2	477,8	474,2	474,2	4,1	0,9	0,0	0,0
Функционирование Счетной палаты Красноярского края	65,5	67,2	67,2	67,2	67,2	67,2	1,7	2,6	0,0	0,0
Функционирование Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае	25,0	27,0	27,0	25,0	25,0	25,0	0,0	0,0	-2,0	-2,0
Функционирование Избирательной комиссии Красноярского края	59,8	59,8	59,8	59,8	59,8	59,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Проведение выборов	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-250,0	-100,0	0,0	0,0
Функционирование Управления делами Губернатора и Правительства Красноярского края	848,8	911,2	894,3	900,9	885,0	885,0	52,1	6,1	-10,3	-9,3
Функционирование Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Функционирование министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края	428,8	211,5	211,5	209,6	205,9	205,9	-219,2	-51,1	-1,9	-5,6
Функционирование агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края	48,8	49,4	49,4	58,6	47,9	47,9	9,8	20,2	9,3	-1,4
Функционирование агентства государственного заказа Красноярского края	27,1	24,0	23,7	31,8	31,7	31,7	4,7	17,4	7,8	8,0
Функционирование агентства записи актов гражданского состояния Красноярского края	197,7	195,0	0,0	195,0	0,0	0,0	-2,8	-1,4	0,0	0,0
Функционирование министерства промышленности, энергетики и торговли Красноярского края	49,2	52,3	52,3	74,5	63,9	63,9	25,3	51,3	22,2	11,6
Функционирование министерства финансов Красноярского края	1 031,4	5 908,5	4 744,0	1 756,9	2 165,3	2 165,3	725,5	70,3	-4 151,6	-2 578,7
Функционирование министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	274,4	19,0	0,0	70,0	190,9	0,0	-204,4	-74,5	51,0	190,9
Функционирование министерства природных ресурсов и экологии	15,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-15,1	-100,0	0,0	0,0

Наименование разделов	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	⁹ (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
Красноярского края										
Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года	39,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Функционирование агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	682,3	627,2	627,2	647,7	637,7	637,7	-34,7	-5,1	20,5	10,5
Итого	4 570,6	8 682,8	7 283,6	4 627,7	4 907,5	4 716,6	57,1	1,3	-4 055,1	-2 376,1

5.2.4. Актуальным остается замечание Счетной палаты в части включения в число непрограммных расходов краевого бюджета мероприятия, реализацию которого целесообразно осуществлять в составе государственной программы. В частности, расходы на реализацию «Мероприятия по подготовке регионального плана развития информационного общества и формирования электронного правительства по министерству экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края» предлагаем осуществлять в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п, исполнитель – министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края.

5.2.5. Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты свидетельствуют, что средства, предусмотренные в непрограммной части бюджета не всегда используются эффективно.

Так, факты расходования средств краевого бюджета без соблюдения принципов, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены в ходе проверки деятельности Агентства по обеспечению деятельности мировых судей (далее – Агентство мировых судей). В частности, показатели деятельности административных комиссий не достигли установленных нормативных значений по количеству составленных протоколов.

Агентством мировых судей не реализовано установленное полномочие по координации деятельности органов исполнительной власти края и подведомственным им учреждений в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

5.3. Расходы краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре

Расходы краевого бюджета на 2017 год предусмотрены в сумме 202 304,7 млн рублей, на 2018 год – 191 215,1 млн рублей, на 2019 год – 192 124,2 млн рублей. По сравнению с 2016 годом расходы краевого бюджета сокращены на 6 372,0 млн рублей, или на 3,1%.

В сравнении с прошлым бюджетным циклом расходы краевого бюджета в 2017 году уменьшаются на 2 034,3 млн рублей, или на 1,0%, в 2018 году – увеличиваются на 2 794,7 млн рублей, или 1,5%.

5.3.1. В ходе анализа функциональной структуры расходов краевого бюджета на 2017-2019 годы (приложение 6) установлено следующее.

Изменения отмечены по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов. Наибольшие из них в 2017 году по отношению к 2016 году в процентном выражении установлены по разделу «Здравоохранение» – сокращение расходов на 63,7% и по разделу «Социальная политика» – увеличение расходов на 48,6%.

Соответственно изменилась и структура расходов. Доля расходов по разделу «Социальная политика» в общем объеме расходов краевого бюджета увеличилась на 9,2 процентного пункта (с 17,3% в 2016 году до 26,5% в 2017 году), а по разделу «Здравоохранение» – сократилась на 10,5 процентного пункта (с 16,8% в 2016 году до 6,3% в 2017 году).

Причиной таких существенных сдвигов в функциональной структуре расходов краевого бюджета является изменение механизма финансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с оказанием медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, не входящей в территориальную программу обязательного медицинского страхования, и с решением вопросов осуществления мер социальной поддержки. В 2016 году и ранее финансирование указанных расходных обязательств в нарушение требований федерального законодательства осуществлялось через ТФОМС. С 2017 года эти мероприятия будут финансироваться через министерство здравоохранения Красноярского края.

5.3.2. Ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2017-2019 годы (приложение 7) бюджетные ассигнования установлены 37 главным распорядителям средств краевого бюджета.

Наибольший рост объемов бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с 2016 годом в суммарном выражении отмечен по министерству образования Красноярского края (на 680,8 млн рублей или на 1,4%) в связи с индексацией мер социальной поддержки и по министерству финансов Красноярского края (на 638,8 млн рублей или на 2,0%) в связи с увеличением

расчетных объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований края.

Наибольшее снижение расходов отмечено по министерству здравоохранения Красноярского края (на 1 402,0 млн рублей или на 4,5%) в связи с сокращением объемов финансирования за счет средств федерального бюджета и средств на осуществление капитальных вложений.

5.3.3. Расходы в разрезе групп видов расходов на 2017-2019 годы представлены в следующей таблице:

Код вида расхода	Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9 (5-2)	10 (5/2* 100-100)	11 (5-3)	12 (6-4)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями	7 817,4	7 738,2	7 337,3	7 781,4	7 339,9	7 347,4	-36,0	-0,5	43,2	2,6
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	11 796,0	10 414,9	9 100,9	11 312,5	10 242,4	11 488,0	-483,4	-4,1	897,6	1 141,5
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	41 752,0	39 582,8	34 153,3	42 521,6	37 111,0	37 106,8	769,7	1,8	2 938,8	2 957,8
400	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	16 908,4	16 618,2	9 961,7	17 662,3	12 017,1	2 352,3	753,9	4,5	1 044,1	2 055,4
500	Межбюджетные трансферты	91 391,8	83 119,6	79 665,8	78 300,1	74 152,9	72 977,0	-13 091,8	-14,3	-4 819,6	-5 512,8
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	22 918,6	20 979,5	19 621,6	28 709,9	26 738,2	27 329,5	5 791,3	25,3	7 730,4	7 116,6
700	Обслуживание государственного долга	7 379,9	9 426,5	9 440,1	7 820,9	9 152,5	9 619,8	441,0	6,0	-1 605,6	-287,6
800	Иные бюджетные ассигнования	8 712,6	11 820,3	9 851,2	8 195,9	7 653,7	7 584,1	-516,7	-5,9	-3 624,4	-2 197,5
	Условно утвержденные расходы	0,0	4 638,9	9 288,7	0,0	6 807,4	16 319,5	0,0	0,0	-4 638,9	-2 481,3
	Итого	208 676,7	204 339,0	188 420,4	202 304,7	191 215,1	192 124,2	-6 372,0	-3,1	-2 034,3	2 794,7

Наибольшие изменения в 2017 году по сравнению с текущим годом отмечены по расходам краевого бюджета на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – увеличиваются на 5 791,3 млн рублей, или на 25,3%, и на предоставление межбюджетных трансфертов – уменьшаются на 13 091,8 млн рублей, или на 14,3 %.

Больше половины общего объема бюджетных ассигнований краевого бюджета в 2017-2019 годах, как и в предыдущие годы, составляют

межбюджетные трансферты (38,7%, 38,7% и 37,9% от общего объема расходов соответственно) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (21,0%, 19,4% и 19,3% соответственно). При этом заметно увеличилась доля расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (с 11,0% в 2016 году до 14,2% в 2017 году).

Основное влияние на изменение объемов бюджетных ассигнований и структуры расходов по видам в 2017 году по сравнению с 2016 годом, как и функциональной структуры расходов, оказало изменение механизма финансирования расходных обязательств, связанных с оказанием медицинской помощи.

5.3.4. Объем расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные» расходы⁴) в 2017 году составит 10 114,4 млн рублей, в 2018 году – 9 246,4 млн рублей, в 2019 году – 9 244,9 млн рублей (приложение 8).

5.4. Расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств.

Перечень публичных нормативных обязательств краевого бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов (далее – Перечень ПНО), подлежащих исполнению за счет средств федерального и краевого бюджета, представлен в приложении к пояснительной записке к Проекту закона края о бюджете.

В Перечне ПНО отражаются: публичное нормативное обязательство; код целевой статьи и вида расходов, присвоенные в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н; правовое основание и категория получателей; объем ассигнований на выплаты.

В Перечень ПНО на 2017 год включено 79 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 38 нормативными правовыми актами (в 2016 году – 88 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 42 нормативными правовыми актами), в том числе 4 законами Российской Федерации, 31 законом Красноярского края, 3 постановлениями Красноярского края (в 2016 году –

⁴ Без учета субсидий муниципальным образованиям Красноярского края.

4 законами Российской Федерации, 35 законами Красноярского края, 3 постановлениями Красноярского края).

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году, показал, что, несмотря на уменьшение количества публичных нормативных обязательств, указанные объемы увеличатся в 2017 году на 109,0 млн рублей, или 1,5% по сравнению с предыдущим годом и составят 7 485,7 млн рублей.

По сравнению с прошлым бюджетным циклом объемы бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства увеличиваются в 2017 году на 458,6 млн рублей, или 6,5%, в 2018 году на 504,0 млн рублей, или 11,8%.

В общем объеме расходов краевого бюджета, предусмотренного Законопроектом, объем ассигнований на исполнение публичных нормативных расходных обязательств составляет в 2017 году 3,7%, в 2018-2019 годах – по 2,5% ежегодно и по сравнению с прошлым бюджетным циклом увеличивается в 2017 году на 0,3 процентного пункта, в 2018 году на 0,2 процентного пункта.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных расходных обязательств представлены в следующей таблице:

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн руб	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
Пособия на ребенка и дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей	3 344,5	3 257,8	1 428,2	3 462,7	1 648,3	1 648,3	118,2	3,5	204,9	220,1
Именные ежемесячные пособия	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0	-4,1	0,0	0,0
Денежные выплаты в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий граждан	2 710,7	2 708,0	2 583,7	2 984,2	2 854,5	2 849,8	273,5	10,1	276,2	270,8
в т.ч. в соответствии с Законом края «О мерах социальной поддержки ветеранов»	1 590,7	1 525,7	1 525,7	1 901,4	1 895,9	1 891,2	310,7	19,5	375,7	370,2
Социальные выплаты безработным гражданам	945,0	790,7	1,6	789,1	0,0	0,0	-156,0	-16,5	-1,6	-1,6
Иные выплаты, пособия и компенсации	375,7	269,9	261,6	249,1	276,3	282,9	-126,6	-33,7	-20,8	14,7
Итого:	7 376,7	7 027,1	4 275,8	7 485,7	4 779,8	4 781,7	109,0	1,5	458,6	504,0

Анализ показал, что в 2017 году на исполнение публичных нормативных обязательств, предусматривающих поддержку семей, имеющих детей, приходится 3 462,7 млн рублей, или 46,3% общего объема публичных нормативных обязательств (в 2016 году – 45,3%, или 3 344,5 млн рублей). По сравнению с прошлым бюджетным циклом объем бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, предусматривающие поддержку семей с детьми, увеличиваются в 2017 году на 204,9 млн рублей, или 6,3%, в 2018 году на 220,1 млн рублей, или 15,4%.

На денежные выплаты в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2017 году предусматривается 2 984,2 млн рублей, или 39,9% от общего объема публичных нормативных обязательств (в 2016 году – 2 710,7 млн рублей, или 36,7%). По сравнению с прошлым бюджетным циклом объем бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, предусматривающих денежные выплаты в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, увеличиваются в 2017 году на 276,2 млн рублей, или 10,2%, в 2018 году на 270,8 млн рублей, или 10,5%.

5.5. Расходы краевого бюджета на предоставление субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели

По результатам анализа расходов краевого бюджета, выделенных в виде субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям (далее – краевые государственные учреждения) на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, установлено следующее.

В целях составления государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными учреждениями, а также в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на краевом уровне разработаны и действуют следующие порядки, утвержденные постановлениями Правительства Красноярского края:

Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) краевыми государственными учреждениями (от 29.05.2015 № 262-п);

Порядок формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (от 09.10.2015 № 539-п).

На официальном сайте министерства финансов Красноярского края⁵ размещены утвержденные ведомственные перечни государственных услуг 14 органов исполнительной власти Красноярского края, осуществляющих функции и полномочия учредителя краевых государственных учреждений, а также главных администраторов бюджетных средств, в ведении которых находятся краевые государственные казенные учреждения.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий краевым государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели (коды вида

⁵ Адрес в сети Интернет: <http://minfin.krskstate.ru/reforming/step4>.

расходов 610 и 620), в 2017-2019 годах составил 73 988,7 млн рублей, в предыдущем бюджетном цикле – 59 121,2 млн рублей.

В общем объеме расходов краевого бюджета в 2017 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий крайвым государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 13,2% (в 2015 году – 11,8%, в 2016 году – 10,1%).

Объем субсидий на 2017 год запланирован к уровню 2016 года с ростом на 26,6%, к 2017 году предыдущего бюджетного цикла – на 37% и составил 26 651,4 млн рублей, на 2018 год предусмотрено 23 880,9 млн рублей, или с ростом на 28,3% к уровню 2018 года предыдущего бюджетного цикла.

По итогам 2015 года исполнение расходов на предоставление указанных субсидий составило 98,2% (план – 23 008,2 млн рублей, факт – 22 590,2 млн рублей). За 9 месяцев 2016 года расходы исполнены на 63,8% (план – 21 506,0 млн рублей, факт – 13 726,4 млн рублей).

Установлено наличие остатков субсидий на счетах краевых государственных учреждений на 01.01.2016 по всем 14 органам исполнительной власти Красноярского края, осуществляющим функции и полномочия учредителя краевых государственных учреждений, а также главных администраторов бюджетных средств, в ведении которых находятся краевые государственные казенные учреждения. Общая сумма таких остатков составила 401,5 млн рублей.

За 9 месяцев 2016 года общий объем остатков увеличился до 447,7 млн рублей, или на 11,5%. Наибольшая сумма остатков как на начало 2016 года, так и на 01.10.2016 сложилась по министерству спорта Красноярского края (187,8 млн рублей и 130,6 млн рублей, соответственно).

Рост неиспользованных остатков субсидий на счетах краевых государственных учреждений свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны главных распорядителей за формированием и исполнением государственного задания, за эффективностью расходования бюджетных средств учреждениями, а также о преобладании практики определения нормативных затрат, исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований.

5.6. Расходы краевого бюджета на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц

В ходе анализа бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц, установлено следующее.

Всего на указанные цели в 2017-2019 годах предусмотрено 3 604,0 млн рублей, в том числе в 2017 году – 414,8 млн рублей, в 2018 году – 1 086,2 млн

рублей, в 2019 году – 2 103,0 млн рублей, что составляет 0,2%, 0,6%, 1,1% от общей суммы расходов бюджета на соответствующий год.

5.6.1. Законопроектом предусматриваются средства краевого бюджета на предоставление субсидии для осуществления (обеспечения) уставной деятельности:

автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») в виде имущественного взноса в 2017 году – 118,6 млн рублей, в 2018 году – 828,3 млн рублей, в 2019 году – 1 845,1 млн рублей;

региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности») на 2017-2019 годы – 138,5 млн рублей ежегодно;

КГАУ «Региональный центр спортивной подготовки «Академия летних видов спорта» на предоставление имущественного взноса спортивной автономной некоммерческой организации «Детско-юношеская спортивная школа по художественной гимнастике» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») в 2017 году – 20,2 млн рублей;

ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» (непрограммные расходы) в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов – 5,0 млн рублей ежегодно;

межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (непрограммные расходы) в 2017 году – 12,5 млн рублей, в плановом периоде 2018-2019 годов – 14,4 млн рублей ежегодно.

Обращаем внимание, что расходы краевого бюджета на предоставление субсидий некоммерческим организациям «Ассоциация инновационных регионов России» и «Сибирское соглашение» выделяются в отсутствие нормативно-правового акта Красноярского края, формирующего соответствующее расходное обязательство.

5.6.2. Проектом закона края о бюджете предусматриваются расходы краевого бюджета на увеличение уставного капитала АО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса и микрофинансовая организация» для предоставления микрозаймов субъектам малого и (или) среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие свою деятельность в сельской местности, с целью пополнения оборотных средств (государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства») в 2017 году 20,0 млн рублей.

5.6.3. Законопроектом в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего

предпринимательства» предусмотрено мероприятие «Предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации» – увеличение в 2017 году на 100,0 млн рублей.

Данные средства не распределены по получателям, что является нарушением статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации – принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

Отмечаем, что ежегодно предусмотренные средства министерству экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края в ходе исполнения краевого бюджета перераспределяются на другие цели в порядке, установленном Правительством Красноярского края. Однако такой порядок не соответствует положениям статей 78.2, 79 и 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.7. Средства, направляемые на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске

Одной из задач бюджетной политики Красноярского края на 2017-2019 годы является подготовка к проведению в городе Красноярске в 2019 году XXIX Всемирной зимней универсиады (далее – Универсиада).

Общая потребность в расходах на подготовку к проведению Универсиады составляет 51,8 млрд рублей, из которых 70% – средства федерального бюджета, 30% – средства краевого бюджета.

Следует отметить, что средства, перечисляемые напрямую из федерального бюджета федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» (на строительство объектов Деревни Универсиады и Медицинского центра в Деревне Универсиады), а также АНО «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» (на операционный бюджет) в краевом бюджете не отражаются.

На диаграмме представлено распределение бюджетных средств, направляемых на подготовку к проведению Универсиады, по годам.



Общий объем расходов на подготовку к проведению Универсиады, обеспеченный финансированием, составляет 88% от заявленной потребности.

Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также объем целевых средств из федерального бюджета бюджету Красноярского края в 2016-2018 годах на строительство, реконструкцию объектов Универсиады, отраженные в Указе Губернатора Красноярского края от 13.05.2016 № 83-уг «Об обеспечении финансирования объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» требуют уточнения.

В предстоящем бюджетном цикле Правительством Красноярского края будет продолжено рабочее взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам привлечения средств федерального бюджета на мероприятия по подготовке к проведению Универсиады в рамках федеральных государственных программ.

В настоящее время в стадии согласования находится вопрос финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета реконструкции КГБУЗ «Краевая клиническая больница». Дополнительно прорабатываются вопросы, связанные с финансовым обеспечением благоустройства города Красноярска в период подготовки к Универсиаде (комплексная региональная программа «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года» утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 01.09.2014 № 635-р), обеспечения общественного порядка, ремонта автомобильных дорог, приобретения автобусов, берегоукрепления реки Енисей, реставрации федеральных объектов культурного наследия г. Красноярска, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечения бесперебойного электроснабжения объектов Универсиады, создание информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

Более 87% расходов, предусмотренных на подготовку к проведению Универсиады – это расходы на проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов Универсиады.

В целях подготовки к проведению Универсиады предусмотрено:

строительство 22 объектов (12 спортивных объектов, 5 объектов Деревни Универсиады, 3 объекта здравоохранения, включая 2 вертолетные площадки для санитарного авиатранспорта, 2 объекта транспортной инфраструктуры);

реконструкция 5 объектов (3 спортивных объектов, 2 объектов здравоохранения);

капитальный ремонт 6 спортивных объектов.

График проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов Универсиады утвержден распоряжением Губернатора

Красноярского края от 07.07.2016 № 354-рг «Об организации проектирования и строительства объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты установлено, что по состоянию на 01.11.2016 подготовка проектно-сметной документации по всем объектам Универсиады практически завершена. Получены положительные заключения государственной экспертизы и заключения о достоверной сметной стоимости строительства объектов.

В 2016 году, в связи с изменением законодательства, все контракты на строительство объектов заключаются по итогам проводимых электронных аукционов.

В настоящее время осуществляется строительство (реконструкция) 15 объектов. По итогам проводимых аукционов в ближайшее время планируется заключить контракты еще по 5 объектам.

В высокой степени строительной готовности находятся такие объекты как Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка», а также КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича».

5.8. Обеспечение функций краевых государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов

Во исполнение части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Правительством Красноярского края в соответствии со следующими нормативными правовыми актами установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Красноярского края:

постановлением Правительства Красноярского края от 09.02.2016 № 47-п «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Красноярского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее – постановление Правительства № 47-п);

постановлением Правительства Красноярского края от 09.02.2016 № 46-п «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Красноярского края, подведомственными им краевыми государственными казенными и бюджетными учреждениями, государственными органами Красноярского края, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

постановлением Правительства Красноярского края от 11.03.2016 № 100-п «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Красноярского края (включая подведомственные им краевые государственные казенные учреждения), государственных органов Красноярского края, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края».

Согласно постановлению Правительства № 47-п органы государственной власти Красноярского края, государственные органы Красноярского края, орган управления ТФОМС Красноярского края, должны утвердить и разместить в единой информационной системе в сфере закупок правовые акты в сфере нормирования расходов.

Сроки утверждения указанных правовых актов для органов исполнительной власти края установлены Планом мероприятий на 2016 год (утверждение требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг – 01.08.2016; нормативных затрат – 01.10.2016).

В настоящее время из 33 органов исполнительной власти края только 1 утвердил правовые акты в установленные сроки, 10 приняли правовые акты несвоевременно.

Следует отметить, что правовые акты в сфере нормирования расходов не утверждены 27 органами государственной власти края, государственными органами края, из которых:

16 – правовые акты разработаны и находятся на стадии размещения в единой информационной системе в сфере закупок;

11 – работа по исполнению требований постановления Правительства № 47-п не осуществлялась.

Таким образом, необходимая и достаточная нормативная правовая база в сфере нормирования расходов по состоянию на 01.11.2016 в крае не создана. Формирование проекта бюджета Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов осуществлялось без учета нормативных затрат.

5.9. Реестр расходных обязательств

Формирование реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Красноярского края от 23.04.2009 № 216-п «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Красноярского края» (далее – постановление Правительства края № 216-п).

Бюджетные ассигнования, отраженные в проекте реестра расходных обязательств, представленном в Счетную палату в составе дополнительных материалов к Проекту закона края о бюджете в электронном виде, предусмотрены на 2017 год в объеме 202 304,7 млн рублей, на 2018 год – 184 407,7 млн рублей,

на 2019 год – 175 804,8 млн рублей. Указанные объемы финансирования расходных обязательств соответствуют объему расходов, предусмотренному Проектом краевого бюджета без учета объема условно утвержденных расходов на плановый период.

Представленный проект реестра расходных обязательств не в полной мере соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства края № 216-п. В частности, не соблюдается порядок граф, вместо графы «дата вступления в силу и срок действия» отражены две графы: «Дата начала действия» и «Дата окончания действия», отсутствует строка нумерации граф и др.

В проекте реестра расходных обязательств содержится 7 расходных обязательств, финансирование которых в 2017-2019 годах не предусматривается.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов, устанавливающих расходное обязательство Красноярского края, показал, что по всем 38 главным распорядителям бюджетных средств по половине нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства края, в проекте реестра расходных обязательств краевого бюджета не указаны ссылки на конкретные статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов, что не соответствует статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте реестра расходных обязательств по отдельным расходным обязательствам указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие расходные обязательства Красноярского края, что противоречит требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Например, по мероприятию «Приобретение товаров, работ и услуг в целях производства и распространения социально значимых материалов для населения Красноярского края» (мероприятия, связанные с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов) (код целевой статьи расходов 2020016530) указан Устав края от 05.06.2008 № 5-1777, который является учредительным документом и не устанавливает данное расходное обязательство края.

Также в качестве нормативных правовых актов края, устанавливающих расходные обязательства края, указываются постановления Правительства Красноярского края об утверждении государственных программ. Согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письмах от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 и от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, государственные программы являются документами планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования и не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств.

Таким образом, представленный реестр расходных обязательств требует уточнения.

5.10. Бюджетная классификация

В соответствии с пунктом 9 статьи 20, пунктом 4 статьи 21, пунктом 6 статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» (далее – Приказ № 119) утверждены:

перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Красноярского края и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения, органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края;

перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета;

порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из краевого бюджета;

перечень и коды целевых статей расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края;

коды видов источников финансирования дефицита бюджета.

Результаты анализа Законопроекта показали несоответствие содержащихся в нем целевых статей расходов Приказу № 119.

В Законопроекте содержится более 110 (или порядка 10%) кодов целевых статей расходов, которые не отражены в Приказе № 119. Вместе с тем в Приказе № 119 предусмотрено более 150 (порядка 13%) кодов целевых статей, не отраженных в Законопроекте.

Установлено нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части присвоения одному и тому же межбюджетному трансферту двух целевых статей расходов.

Согласно Бюджетному кодексу, каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета. Вместе с тем в Законопроекте одному межбюджетному трансферту присваиваются два кода целевой статьи в связи с его разбивкой на две части.

Так, объем ассигнований по межбюджетному трансферту «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных

организациях» поделен на две части, одна из которых предусматривает расходы по обеспечению деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (код целевой статьи расходов 0220074080), другая часть – прочие расходы за исключением вышеперечисленных (0220075880).

Аналогичная ситуация по межбюджетному трансферту «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях» – объем субвенции разбит на 2 части, каждой из которых присвоен отдельный код целевой статьи расходов (0220074090 и 0220075640).

Анализ применения кодов бюджетной классификации показал, что в применяемых в Законопроекте кодах бюджетной классификации не используется увязка направлений расходов с основным мероприятием подпрограммы государственной программы (в структуре кода целевой статьи расходов код основного мероприятия, предназначенный для кодирования бюджетных ассигнований по основным мероприятиям подпрограмм государственных программ, предусмотрен по 11-12 разрядам кода классификации расходов бюджетов). В то время как в государственных программах отражаются как мероприятия в целом, так и подмероприятия, входящие в их состав, предусматриваются механизмы реализации для каждого подмероприятия.

Например, в проекте государственной программы Красноярского края «Развитие образования» мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей и их оздоровления» (код целевой статьи расходов 0220073970) включает в себя 7 подмероприятий, в проекте государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» мероприятие «Государственная охрана объектов культурного наследия» (код целевой статьи расходов 0810021610) также содержит 7 подмероприятий.

Предлагаем рассмотреть вопрос о применении в таких случаях кодов основного мероприятия в соответствии со структурой кода целевой статьи расходов федерального бюджета, предусмотренной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

6. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

6.1. Расходы краевого бюджета (включая средства федерального бюджета) на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в 76 объектов капитального строительства в 2017-2019 годах согласно Законопроекту составят 30 939,1 млн рублей.

Перечень строек на 2017-2019 годы состоит из программной и непрограммной частей. Программная часть включает в себя объекты капитального строительства 8 государственных программ Красноярского края (в 2016 году – 11 государственных программ).

Приоритетными направлениями государственного инвестирования в объекты капитального строительства в 2017-2019 годах являются государственные программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (54,4%), «Развитие здравоохранения» (16,0%), «Развитие транспортной системы» (14,8%), «Развитие образования» (11,2%).

За счет непрограммных расходов выделяются бюджетные ассигнования на один объект – «Реконструкция нежилого здания, г. Красноярск, ул. Маерчака, 69 (государственный заказчик: управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края)».

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	0,1	26,4	0,0				-0,1	-100,0	-26,4	0,0
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	16,2	27,5	30,7	30	50,7	8,1	13,8	84,6	2,5	20,0
«Развитие транспортной системы»	1 700,0	1 620,5	1 433,5	1 667,0	2 512,7	404,4	-33,0	-1,9	46,5	1 079,2
«Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»	6,0	0,0	0,0				-6,0	-100,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	1 328,1	1 142,1	1 101,2	872,6	1 056,3	1 523,1	-455,5	-34,3	-269,5	-44,9
«Развитие культуры и туризма»	57,3	362,0	0,0	147,6	103	0,0	90,3	157,5	-214,4	103,0
«Развитие здравоохранения»	5 494,9	2 322,4	1 070,7	3 628,0	1 335,1	0,0	-1 866,9	-34,0	1 305,6	264,4
«Развитие системы социальной поддержки населения»	22,8	0,0	145,5				-22,8	-100,0	0,0	-145,5
«Развитие физической культуры, спорта, туризма»	5 632,2	10 556,2	5 892,9	10 412,3	6 290,6	112,6	4 780,1	84,9	-143,9	397,7
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства»	134,7	85,0	0,0	347	248	0,0	212,3	157,6	262,0	248,0

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
и повышение энергетической эффективности»										
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	30,0	170,0	0,0				-30,0	-100,0	-170,0	0,0
«Развитие информационного общества»				170	0,0	0,0	170,0	x	170,0	0,0
Непрограммные расходы	3,0	19,0	0,0	20	0,0	0,0	17,0	566,7	1,0	0,0
Государственные капитальные вложения, всего	14 425,4	16 331,1	9 674,6	17 294,5	11 596,4	2 048,2	2 869,1	19,9	963,4	1 921,8

На 2017 год за счет средств краевого (50,7%) и федерального (49,3%) бюджетов запланирован объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в сумме 17 294,5 млн рублей в 67 объектов, что на 2 869,1 млн рублей, или на 19,9% больше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на 93 объекта.

Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в общем объеме расходов краевого бюджета в соответствии с Законопроектом увеличивается с 6,9% в 2016 году до 8,5% в 2017 году.

В 2017 году предусматривается финансирование 17 новых объектов Перечня строек на общую сумму 411,8 млн рублей.

Максимальные объемы капитальных вложений, или 46,1% бюджетных ассигнований Перечня строек в 2017 году предусматриваются на строительство следующих объектов Перечня строек:

«Ледовая арена по ул. Партизана Железняка на 3 500 мест. г. Красноярск, ул. Партизана Железняка» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») – 1 687,6 млн рублей, или 9,8%;

«Перинатальный центр в г. Норильске» (государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения») – 1 500,0 млн рублей, или 8,7%;

«Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, I этап строительства» (государственная программа края Красноярского края «Развитие транспортной системы») – 1 297,6 млн рублей, или 7,5%;

«Реконструкция объекта культурного наследия регионального значения «Центральный стадион им. Ленинского комсомола» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») – 1 286,2 млн рублей, или 7,4%;

«Стадион «Енисей» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») – 1 141,5 млн рублей, или 6,6%;

«Спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка» (государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта») – 1 063,7 млн рублей, или 6,2%.

За период 2017-2019 годов планируются к вводу 66 объектов капитального строительства, в том числе: в 2017 году – 22 объекта (33,3%), в 2018 году – 31 объект (47,0%), в 2019 году – 13 объектов (19,7%).

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, в Перечне строек по 15 объектам сроки ввода объектов в эксплуатацию переносятся на более поздние периоды по сравнению со сроками ввода, утвержденными Законом о краевом бюджете № 9-3931.

6.2. Пояснительные записки к Проекту закона края о бюджете и к проектам государственных программ не содержат пояснений и обоснований по следующим изменениям.

На 2017 год и плановый период 2018-2019 годов не включены 10 объектов Перечня строек на 2016 год, из них 7 – социального назначения, по которым в Законе о краевом бюджете № 9-3931 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 634,7 млн рублей, в том числе:

214,4 млн рублей – на реставрацию с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в октябре 1905 года Красноярская организация РСДРП и Совет рабочих и солдатских депутатов проводил общегородские митинги» Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина;

150,0 млн рублей – на реконструкцию здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей;

97,7 млн рублей – на строительство школы на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района;

59,5 млн рублей – на реконструкцию стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске;

53,1 млн рублей – на строительство физкультурно-спортивного центра в п. Солонцы Емельяновского района;

50,0 млн рублей – на строительство детского сада на 190 мест в п. Таежный Богучанского района;

10,0 млн рублей – на строительство школьного спортивного зала в г. Назарово.

6.3. Перечень строек не в полной мере соответствует Порядку формирования и реализации перечня строек и объектов..., утвержденному постановлением Правительства Красноярского края № 129-п.

В Перечень строек не включено 5 объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края, указанных

в государственных программах края, с объемом бюджетных ассигнований на 2017 год в общей сумме 223,1 млн рублей:

«Берегоукрепление на реке Чулым в с. Дорохово Назаровского района» (3,1 млн рублей);

«Строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки» (100,0 млн рублей);

«Оптимизация системы теплоснабжения г. Енисейска. Магистральные тепловые сети котельной по ул. Доры Кваш» (50,0 млн рублей);

«Оптимизация системы водоснабжения г. Енисейска» (60,0 млн рублей);

«Система водопонижения г. Енисейска (10,0 млн рублей).

Кроме того, по семи объектам Перечня строек установлено расхождение объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы, предусмотренных Законопроектом и проектами государственных программ (приложение 9):

перинатальный центр в г. Норильске;

быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Каратузское, Каратузского района;

физкультурно-спортивный центр в г. Назарово;

реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске;

физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района;

физкультурно-спортивный центр в п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района;

физкультурно-спортивный центр в с. Ермаковское, Ермаковского района, Красноярского края.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в края отсутствует порядок принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края, не принимаются отдельные решения об их осуществлении.

Решение об осуществлении бюджетных инвестиций (на примере решений органов исполнительной власти Российской Федерации) должно определять предельный объем капитальных вложений, государственного заказчика строительства и застройщика (например, краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства», далее – КГКУ «УКС»), период осуществления бюджетных инвестиций и сроки ввода объекта в эксплуатацию.

Государственные программы, в которых предусматриваются бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию объектов, согласно особой позиции Министерства финансов Российской Федерации (изложена в письмах от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 и от 30.09.2014 № 09-05-05/48843) не являются

документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

6.4. В Перечне строек не обозначены объекты, по которым бюджетные ассигнования выделяются только на разработку проектно-сметной документации, в связи с чем не представляется возможным подтвердить правильность отнесения запланированных ассигнований к бюджетным инвестициям.

Счетная палата неоднократно отмечала, что для повышения эффективности контроля за расходованием бюджетных средств необходимо в Перечне строек обозначать объекты, бюджетные ассигнования по которым выделяются на разработку проектно-сметной документации. В соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, в Перечень строек должны включаться объекты при наличии положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы на проектно-сметную документацию этого объекта.

Стоит отметить, что средства на разработку проектной документации, финансируемые по контрактам, не предусматривающим дальнейшее строительство (реконструкцию) объектов, не относятся к капитальным вложениям и финансируются за счет текущих расходов на содержание (по подстатьям КОСГУ 225, 226).

Учитывая длительность процедуры подготовки вышеуказанных документов, как правило, значительный объем расходов на осуществление капитальных вложений приходится на конец финансового года, что приводит к образованию остатков неиспользованных бюджетных ассигнований.

6.5. В Перечень строек включаются объекты с низкой степенью технической готовности, объекты, неготовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства, то есть при отсутствии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы или правоустанавливающих документов на земельный участок.

Данный подход существенно увеличивает риски неэффективного расходования бюджетных средств.

6.5.1. По информации, дополнительно представленной министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края к Проекту закона о краевом бюджете, по объектам Перечня строек, включенным в нижеследующую таблицу, отсутствуют подготовленные для строительства земельные участки (земельный участок не сформирован, не стоит на кадастровом учете, либо отсутствует информация по наличию земельного участка).

(млн рублей)

Объекты Перечня строек	Год ввода	Объем финансирования			
		2017	2018	2019	на разработку ПСД
1	2	3	4	5	6
Детский сад на 190 мест в с. Ирбейское Ирбейского района	2020	10,0	36,0	110,0	10,0
Школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района	2020	6,5	0,0	357,0	6,5

Школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района	2019	10,0	167,5	222,6	10,0
Реконструкция здания «Первомайская средняя общеобразовательная школа» Мотыгинского района	2019	0,0	0,0	80,7	0,0
Средняя школа на 400 учащихся в пос. Ванавара Эвенкийского муниципального района	2020	10,0	0,0	0,0	10,0
Интернат в пос. Тура Эвенкийского муниципального района	2020	10,0	0,0	0,0	10,0
Строительство лечебно-диагностического корпуса в с. Ирбейское	2018	14,4	0,0	0,0	0,0
Быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Каратузское Каратузского района	2018	10,0	75,8	0,0	0,0
Физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района	2018	0,0	50,0	53,1	0,0
Всего		70,9	329,3	823,4	46,5

Кроме того, практически по всем указанным в таблице объектам отсутствует разработанная проектно-сметная документация. Исключение составляет физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района, у которого не получено положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы проектно-сметной документации.

Таким образом, в связи с отсутствием готовности объектов к началу строительства потребность в средствах на сумму 1 223,6 млн рублей является недостаточно обоснованной, и, по мнению Счетной палаты, может стать резервом оптимизации и сокращения расходов.

6.5.2. В Перечень строек включены 11 объектов, не имеющих разработанной проектно-сметной документации с общим объемом финансирования 3 287,0 млн рублей, в том числе: в 2017 году – 1 272,7 млн рублей, в 2018 году – 1 470,6 млн рублей, в 2019 году – 543,7 млн рублей.

Максимальные суммы бюджетных ассигнований предусматриваются следующим объектам:

1 088,8 млн рублей – реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск;

427,0 млн рублей – средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Канске;

399,8 млн рублей – средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Боготоле;

355,3 млн рублей – спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Комплекс горнолыжных трасс. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка. 2 очередь».

Отсутствие по объектам капитального строительства утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной (негосударственной) экспертизы свидетельствует о неготовности объектов к строительству. Таким образом, средства на сумму 3 287,0 млн рублей в связи с их необоснованностью являются резервом оптимизации и сокращения расходов.

6.5.3. По информации, дополнительно представленной министерством финансов края к Проекту закона о краевом бюджете, при 20 запланированных к вводу в текущем году объектах Перечня строек в эксплуатацию по состоянию 01.10.2016 введено 7 объектов, или 35% общего количества объектов, предусмотренных к вводу.

Для справки: в 2015 году введены в эксплуатацию 32 объекта капитального строительства из 56, или 57,1% от запланированного количества.

Одной из причин нарушения сроков ввода объектов в эксплуатацию может являться включение в Перечень строек объектов, по которым отсутствует проектно-сметная документация, нет положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы или правоустанавливающих документов на земельный участок.

Счетная палата неоднократно отмечала, что при затягивании строительства устаревает проектно-сметная документация объектов, и любая корректировка документации приводит к росту бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края. Таким образом, нарушаются требования статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации об эффективном использовании бюджетных средств.

6.6. По информации, дополнительно представленной министерством финансов края и министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства края к Проекту закона о краевом бюджете, объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет бюджетных средств, по состоянию на 01.10.2016 составил 33 375,3 млн рублей, что на 8 701,1 млн рублей, или на 20,7% меньше, чем на 01.01.2016 (по результатам внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств), в том числе:

по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства края – 18 681,4 млн рублей;

по министерству транспорта края – 14 693,9 млн рублей.

Всего в крае числится 712 объектов незавершенного строительства (на 01.01.2016 – 523), в том числе по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края – 445 объектов; по министерству транспорта Красноярского края – 267 объектов.

Отмечаем, что на 01.01.2016 количество объектов незавершенного строительства по материалам, представленным в составе годового отчета министерства транспорта, составляло 47, на сумму 15 131,4 млн рублей.

Практика проверок Счетной палаты показывает, что основным фактором «долгостроев» и роста сметной стоимости строительства, источником

формирования большого числа «незавершенки» является ненадлежащая подготовленность проектов к инвестированию.

В числе причин образования значительных объемов незавершенного строительства можно отметить отсутствие проектного подхода к строительству объектов, непроработанность эффективности реализации проектов, отсутствие должного контроля за исполнением государственных контрактов на строительство.

7. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

7.1. Федеральная бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2017-2019 годы будет сосредоточена на решении следующих задач⁶:

содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов;
совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти и повышение эффективности системы делегирования полномочий;

оптимизация форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов.

Важной задачей в рамках совершенствования межбюджетных отношений в 2017-2019 годах также будет являться совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов по ряду направлений, включая консолидацию субсидий по принципу «одна госпрограмма/подпрограмма – одна субсидия», а также перевод иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий с последующей консолидацией.

Федеральные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы предусматривают проведение более активной политики по укрупнению межбюджетных субсидий, в первую очередь, по государственным программам с наибольшим количеством субсидий.

Кроме того, при предоставлении субсидий предлагается минимизировать их количество, распределяемое на конкурсной основе, или установить сроки проведения конкурсов в рамках бюджетного процесса «таким образом, чтобы завершить распределение субсидий до внесения проекта закона о бюджете в Правительство».

7.2. Политика края в сфере межбюджетных отношений не в полной мере скорректирована с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне.

В частности, статья 2 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон № 2-317) устанавливает основные принципы межбюджетных отношений на уровне края, включая:

равенство бюджетных прав муниципальных образований соответствующего вида;

⁶ Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Федеральные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы).

повышение заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственных доходов местных бюджетов;

прозрачность (открытость) межбюджетных отношений.

Краевая бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений⁷ «впервые за последние годы не предполагает изменений в полномочиях между уровнями власти, что обеспечит преемственность и стабильность финансовых взаимоотношений».

Основными задачами в этой области Краевыми направлениями бюджетной политики на 2017-2019 годы заявлены содействие сбалансированности местных бюджетов и повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления.

7.3. Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в разрезе форм их предоставления приведена в таблице:

Показатели	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
Межбюджетные трансферты, всего	91 391,8	83 119,6	79 665,8	78 300,1	74 152,9	72 977,0	-13 091,8	-14,3	-4 819,6	-5 512,8
в том числе:										
дотации	16 260,3	15 575,5	14 219,3	16 222,5	14 866,3	14 866,3	-37,8	-0,2	647,0	647,0
субсидии	19 048,0	12 901,2	10 816,5	12 917,9	11 417,3	10 274,1	-6 130,1	-32,2	16,7	600,8
субвенции	47 882,2	48 139,9	48 221,5	48 811,0	47 792,7	47 760,0	928,8	1,9	671,1	-428,8
иные межбюджетные трансферты	262,0	77,6	76,6	277,6	76,6	76,6	15,6	6,0	200,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов, всего	7 939,3	6 425,4	6 331,8	71,0	0,0	0,0	-7 868,3	-99,1	-6 354,4	-6 331,8
в том числе:										
бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	65,0	71,0	0,0	71,0	0,0	0,0	6,0	9,3	0,0	0,0
бюджету ТФОМС	7 874,3	6 354,4	6 331,8	0,0	0,0	0,0	-7 874,3	-100,0	-6 354,4	-6 331,8

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2017-2019 годы предусмотрен в размере 78 300,1 млн рублей, 74 152,9 млн рублей и 72 977,0 млн рублей, соответственно годам.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом межбюджетные трансферты в 2017 году уменьшаются на 4 819,6 млн рублей, в 2018 году – на 5 512,8 млн рублей.

⁷ Основные направления бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Краевые направления бюджетной политики на 2017-2019 годы).

Межбюджетные трансферты, предусмотренные в Законопроекте на 2017 год, на 13 091,8 млн рублей, или на 14,3% меньше общего объема межбюджетных трансфертов 2016 года, предусмотренных в Законе о краевом бюджете № 9-3931.

Так, основную долю общего объема межбюджетных трансфертов в 2017 году составляют субвенции – 62,3% (в 2016 году – 52,4%), дотации – 20,7% (17,8%) и субсидии – 16,5% (20,8%).

Более 8% общего объема предусмотренных на 2016 год межбюджетных трансфертов приходится на «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», учитываемые по виду расходов 580. Начиная с 2017 года, изменен механизм финансирования отдельных мероприятий, финансовое обеспечение которых ранее осуществлялось через бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края, – финансирование данных мероприятий запланировано осуществлять через министерство здравоохранения края.

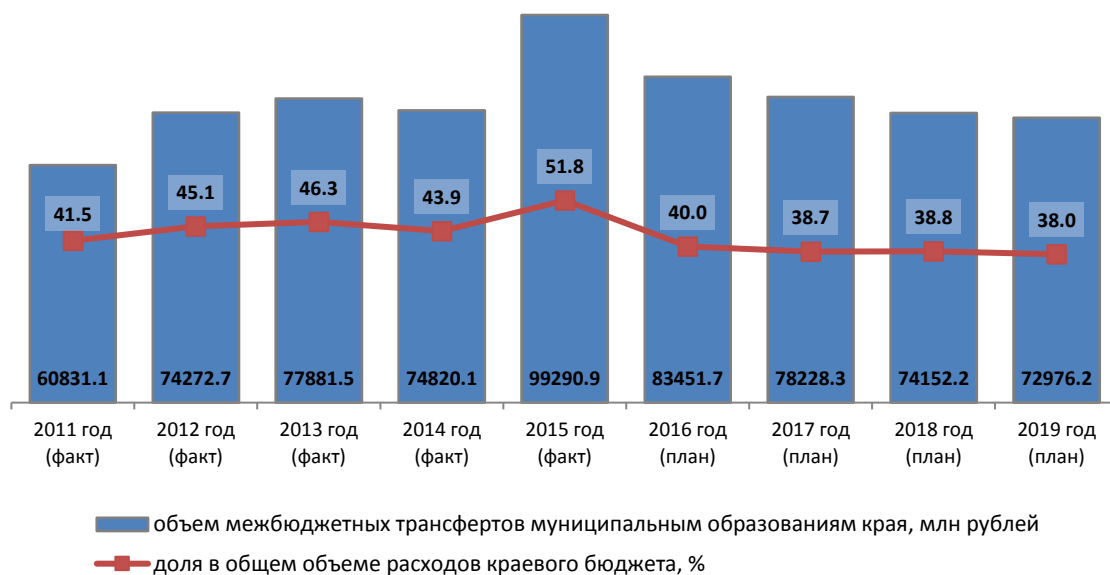
Наряду с предоставлением субвенций муниципальным образованиям края в 2017-2019 годах Законопроектом предусматривается выделение бюджетных ассигнований «Субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в рамках непрограммных расходов органов судебной власти» в сумме 2,2 млн рублей (по 0,7 млн рублей ежегодно) на уровне расходов предыдущего бюджетного цикла.

7.4. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям края, на 2017 год предусмотрен в сумме 78 228,3 млн рублей, что на 5 223,5 млн рублей, или 6,3% меньше, чем в 2016 году. Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края осуществляется в порядке и на условиях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом № 2-317.

Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в общем объеме расходов краевого бюджета в 2017 году запланирована ниже уровня 2016 года на 1,3 процентного пункта.

Динамика доли межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в общем объеме средств краевого бюджета за 2011-2019 годы представлена на следующей диаграмме.

**Динамика доли межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края
в общем объеме средств краевого бюджета за 2011-2019 годы**



Информация об объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края в разрезе форм их предоставления приведена в таблице:

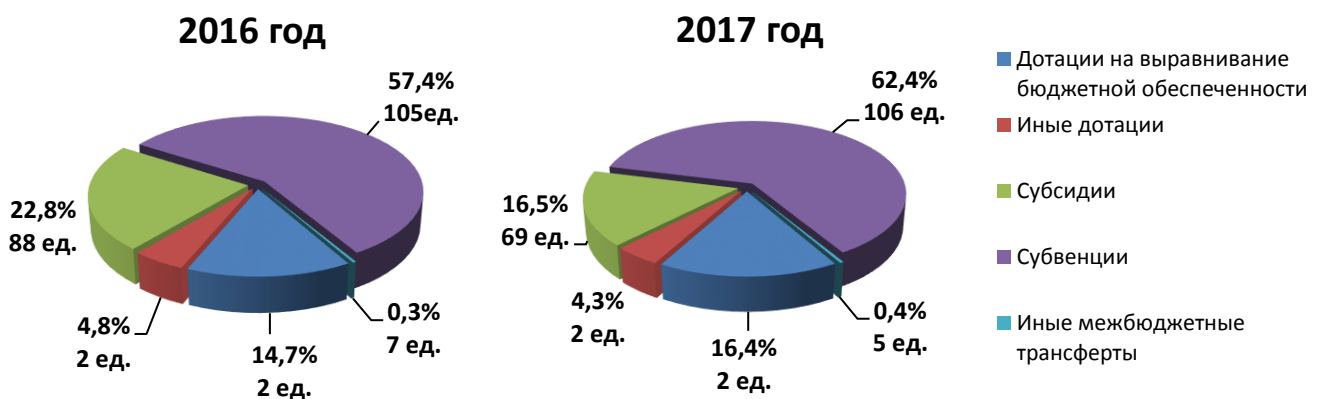
Показатели	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края, всего	83 451,7	76 693,5	73 333,2	78 228,3	74 152,2	72 976,2	-5 223,5	-6,3	1 534,8	819,0
в том числе:										
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	239,5	239,5	239,5	246,2	246,2	246,2	6,6	2,8	6,6	6,6
удельный вес, %	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	x	x	x	x
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	12 006,6	12 006,6	12 006,6	12 601,0	12 601,0	12 601,0	594,4	5,0	594,4	594,4
удельный вес, %	14,4	15,7	16,4	16,1	17,0	17,3	x	x	x	x
дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края	2 349,7	1 973,1	1 973,1	2 019,1	2 019,1	2 019,1	-330,6	-14,1	46,0	46,0
удельный вес, %	2,8	2,6	2,7	2,6	2,7	2,8	x	x	x	x
дотации, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО края	1 664,4	1 356,2	0,0	1 356,2	0,0	0,0	-308,2	-18,5	0,0	0,0
удельный вес, %	2,0	1,8	0,0	1,7	0,0	0,0	x	x	x	x
субвенции бюджетам муниципальных образований	47 881,4	48 139,1	48 220,8	48 810,2	47 792,0	47 759,2	928,8	1,9	671,1	-428,8

Показатели	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100 -100)	10 (5-3)	11 (6-4)
образований края										
удельный вес, %	57,4	62,8	65,8	62,4	64,5	65,4	x	x	x	x
субсидий бюджетам муниципальных образований края	19 048,0	12 901,2	10 816,5	12 917,9	11 417,3	10 274,1	-6 130,1	-32,2	16,7	600,8
удельный вес, %	22,8	16,8	14,7	16,5	15,4	14,1	x	x	x	x
иные межбюджетные трансферты	262,0	77,6	76,6	277,6	76,6	76,6	15,6	6,0	200,0	0,0
удельный вес, %	0,3	0,1	0,1	0,4	0,1	0,1	x	x	x	x

Рост межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в 2017 году по сравнению с 2016 годом сложился по иным межбюджетным трансфертам (6,0%), по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (5,0%), по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (2,8%) и по субвенциям (1,9%). На 32,2% предусмотрено сокращение субсидий, на 18,5% – дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, на 14,1% – дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований края в 2016-2017 годах представлена на следующих диаграммах.

Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края



Анализ формирования межбюджетных трансфертов краевого бюджета показал незначительное изменение их структуры в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Несмотря на снижение общего количества межбюджетных трансфертов в 2017 году в сравнении с 2016 годом с 204 до 184, остается актуальным замечание Счетной палаты о множественности финансовых потоков, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований

края межбюджетных трансфертов, и возникающей в связи с этим сложности администрирования и контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

Информация о количестве субсидий и субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований края в 2014-2019 годах, представлена на следующей диаграмме.



Законопроектом планируется ежегодно сокращать количество субсидий и субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований края: в 2017 году – 69 субсидий и 106 субвенций, в 2018 году – 53 и 98, в 2019 году – 48 и 97.

В условиях реализации программного бюджета множественность межбюджетных трансфертов затрудняет оценку влияния их предоставления на достижение показателей конкретной государственной программы края.

7.5. Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края, предоставляемых в рамках краевых государственных программ, в 2017 году в соответствии с Законопроектом составит 78 069,5 млн рублей, или 99,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, в 2018 году – 74 071,0 млн рублей (99,9%), в 2019 году – 72 895,0 млн рублей (99,9%).

Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края и непрограммных мероприятий, представлен в приложении 10.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям края предусматриваются по 18 из 22 государственных программ края (не задействованы государственные программы Красноярского края «Развитие лесного хозяйства», «Развитие информационного общества», «Содействие занятости населения» и «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы»).

Основной объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в 2017 году (84,8%) приходится на три государственные программы Красноярского края: «Развитие образования» (35 639,1 млн рублей), «Управление государственными финансами» (21 849,1 млн рублей) и «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (8 725,0 млн рублей).

7.6. Законопроектом муниципальным образованиям края предусмотрено предоставление 4 дотаций, общий объем которых на 2017 год составит 16 222,5 млн рублей, на 2018 год – 14 866,3 млн рублей, на 2019 год – 14 866,3 млн рублей.

7.6.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами».

Согласно Законопроекту объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений на 2017-2019 годы составит по 246,2 млн рублей ежегодно, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки – по 12 601,0 млн рублей ежегодно.

Законопроектом (статья 15) установлены следующие размеры критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2017-2019 годы:

для поселений – 188,6 рубля на человека (в предыдущем бюджетном цикле – 184,9 рублей на человека);

муниципальных районов (городских округов) – 0,8 (на уровне размера, установленного в предыдущем бюджетном цикле).

7.6.2. Предоставление дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, Законопроектом предусмотрено за счет средств федерального бюджета только на 2017 год на уровне бюджетных ассигнований, запланированных на 2017 год в предыдущем бюджетном цикле в общем объеме 1 356,2 млн рублей, трем муниципальным образованиям: г. Железногорск (873,0 млн рублей), г. Зеленогорск (395,8 млн рублей) и пос. Солнечный (87,4 млн рублей).

7.6.3. В Законопроекте по сравнению с Законом о краевом бюджете № 9-3931 объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края на 2017-2019 годы запланирован в сумме 2 019,1 млн рублей ежегодно. Объем указанных дотаций на 2017 год к уровню 2016 года предусмотрен с уменьшением на 330,6 млн рублей (на 14,1%), к 2017 году в предыдущем бюджетном цикле – с ростом на 46,0 млн рублей, или на 2,3%.

Законопроектом утверждены методика распределения, порядок и условия предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края на 2017 год (Приложение 12 к Законопроекту).

В то же время, остается актуальным предложение Счетной палаты о целесообразности включения в Закон № 2-317 положений по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края вместо ежегодного утверждения вышеуказанной методики в законе о краевом бюджете.

Кроме того, не учтено замечание Счетной палаты об отсутствии в представленных одновременно с Законопроектом расчетах объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края расшифровки прогнозируемого объема доходов (НДФЛ, налог на прибыль и др.) и расходов (заработная плата, коммунальные расходы и др.) в разрезе территорий края.

7.6.4. Статьями 7 и 8 Закона № 2-317 при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предусмотрена норма о недопущении снижения значения в очередном финансовом году по сравнению с текущим финансовым годом критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Статьей 15 Законопроекта на 2017 год установлен критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в размере 188,6 рубля на человека (на 2016 год – 184,9 рубля на человека) и критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 0,8 (на уровне 2016 года).

Нормы Закона № 2-317 о недопущении снижения критериев выравнивания соблюдены.

При этом отмечаем, что в представленных с Законопроектом расчетных файлах отсутствуют данные, позволяющие оценить норму о неснижении значений критериев выравнивания в разрезе муниципальных образований.

7.7. Муниципальным образованиям края на 2017 год предусмотрено предоставление 69 субсидий на сумму 12 917,9 млн рублей, на 2018 год – 53 субсидий на сумму 11 417,3 млн рублей, на 2019 год – 48 субсидии на сумму 10 274,1 млн рублей.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений в крае на 2017-2019 годы не предполагает изменений в полномочиях между уровнями власти и обеспечит преемственность и стабильность финансовых взаимоотношений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона № 2-317 цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из краевого бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями

устанавливаются законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящего Закона.

Постановлением Правительства края от 30.09.2015 № 495-п утверждены Правила формирования, представления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, устанавливающие порядок определения целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета, условия их предоставления и принципы распределения между муниципальными образованиями края (далее – Постановление № 495-п, Правила предоставления субсидий).

В нарушение пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям края, не предусмотренных Перечнем расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2016-2018 годы, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2015 № 729-п. Например, субсидии бюджетам муниципальных образований края:

по государственной программе Красноярского края «Развитие образования» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – на создание новых мест в общеобразовательных организациях (2017 год – 300,0 млн рублей, 2018 год – 618,0 млн рублей);

по государственной программе «Развитие системы социальной поддержки граждан» в рамках подпрограммы «Повышение качества и доступности социальных услуг» – бюджету муниципального образования Уярский район на проведение капитального ремонта для муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения Уярского района» (2017 год – 10,0 млн рублей);

по государственной программе Красноярского края «Развитие культуры и туризма» в рамках подпрограммы «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году» – бюджету муниципального образования город Енисейск на проектирование, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, приведение в нормативное состояние автобусных остановок (2017 год – 8,1 млн рублей, 2018 год – 72,4 млн рублей, 2019 год – 77,1 млн рублей).

Необходимо отметить, что согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования

которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок не менее трех лет.

В крае указанный перечень на срок три года фактически утверждается ежегодно перед очередным финансовым годом. Таким образом, при ежегодном утверждении указанного перечня данная норма Бюджетного кодекса Российской Федерации нивелируется, поскольку муниципальные образования края при формировании местных бюджетов «не понимают» какие их расходные обязательства будут субсидироваться из краевого бюджета в очередном финансовом году и какие целевые показатели результативности будут установлены.

Статьей 15 Законопроекта на 2017 год утверждается одна методика распределения субсидии бюджетам муниципальных образований края – на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими их отдельных расходных обязательств (приложение 46 к Законопроекту).

Одновременно с Законопроектом наряду с указанной субсидией представлены расчеты распределения еще трех субсидий, утверждаемых законом о краевом бюджете.

Данные об объемах субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом, приведены в таблице:

Наименование	Объем субсидий по годам		
	2017	2018	2019
1	2	3	4
Всего субсидий, млн рублей	12 917,9	11 417,3	10 274,1
Объем субсидий, распределение которых утверждается законом о краевом бюджете, млн рублей	4 985,7	4 985,7	4 985,7
Доля распределенных субсидий в общем объеме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям края, %	38,6	43,7	48,5
Количество субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом, млн рублей	4	4	4

7.8. В 2017-2019 годах общий объем субвенций муниципальным образованиям края составит 144 361,4 млн рублей, в том числе в 2017 году предусмотрено предоставление 106 субвенций на сумму 48 810,2 млн рублей, в 2018 году – 99 субвенций на сумму 47 792,0 млн рублей, в 2019 году – 97 субвенций на сумму 47 759,2 млн рублей.

7.8.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия.

Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2017-2019 годы представлены в приложении 42 к Законопроекту и соответствуют аналогичным методикам, утвержденным соответствующими краевыми законами.

7.8.2. При выборочном анализе расчетных файлов по субвенциям, предоставленных к Законопроекту и проекту закона о бюджете на 2016-2018 годы, установлено, что по ряду муниципальных образований с плановыми объемами субвенций на 2017 год ниже планового объема на 2016 год и с расчетной численностью больше (либо на уровне) значений текущего года может возникнуть дополнительная потребность выделения средств краевого бюджета.

Например, субвенции, направляемые в 2017 году на реализацию Закона края от 27.12.2005 № 17-4377 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы» (расчетный файл 98) Нижнеингашскому району, запланированы в объеме 17,5 млн рублей со снижением к уровню 2016 года на 1,1 млн рублей. При этом участвующая в расчете субвенции численность обучающихся сохранена на уровне 2016 года. По Пировскому району – численность увеличена, объем субвенции сокращен на 0,1 млн рублей (4,9 млн рублей).

7.9. На дату внесения Законопроекта законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства края не распределено 22,2% предусмотренных Законопроектом на 2017 год межбюджетных субсидий (2 871,7 млн рублей из 12 917,9 млн рублей).

Необходимо отметить, что практика позднего распределения межбюджетных трансфертов увеличивает риски неэффективного использования субсидий, связанного со снижением требовательности к результативности осуществляемых расходов, а также с образованием значительных кассовых остатков по итогам года.

Так, при внесении изменений в Закон края о бюджете на 2016 год (Законопроект внесен Правительством края 21.09.2016 на рассмотрение Законодательным Собранием края) Счетной палатой установлен факт наличия нераспределенных законами края и (или) нормативными правовыми актами Правительства края субсидий в сумме 513,6 млн рублей, или 2,7%.

Обращаем внимание, что нераспределенные средства ввиду их не востребованности являются резервом для сокращения расходов, и, как следствие, снижением дефицита краевого бюджета.

Пунктом 3 Правил предоставления субсидий, утвержденных Постановлением № 495-п, определена норма об установлении в государственной программе порядка предоставления каждого вида субсидий.

В ходе проведения Счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ установлено наличие в них вышеуказанных порядков предоставления субсидий.

Исключение составляет государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», которой определено, что реализация мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на компенсацию расходов муниципальных спортивных школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной края, согласно статье 15 Закона Красноярского края от 21 декабря 2010 года № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» осуществляется на основании Постановления Правительства края от 15.10.2012 № 536-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на компенсацию расходов муниципальных спортивных школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды Красноярского края, критериев отбора муниципальных районов и городских округов Красноярского края для предоставления указанных субсидий».

7.10. Законопроектом предусмотрено представление муниципальным образованиям края межбюджетных трансфертов в период 2017-2019 годов с общим объемом 430,9 млн рублей, в том числе на 2017 год – 277,6 млн рублей (5 единиц), на 2018-2019 годы – по 76,6 млн рублей (по 3 единицы).

При этом в статье 15 Законопроекта предусмотрено утверждение только одной методики распределения межбюджетных трансфертов – на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований края за счет средств федерального бюджета – с плановым объемом ассигнований на 2017 год по 0,1 млн рублей ежегодно.

7.11. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 9 месяцев 2016 года и с сохранением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле на уровне (либо выше) текущего года существует риск неосвоения бюджетных ассигнований по отдельным межбюджетным трансфертам, и ставит под сомнение обоснованность их включения с заявленным объемом на 2017 год.

Например, по «Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» объем

бюджетных ассигнований на 2017 год предусмотрен в сумме 290,1 млн рублей, при этом исполнение за 2015 год составило 19,4% (38,8 млн рублей из 200 млн рублей), за 9 месяцев 2016 года – 46,8% (53,7 млн рублей из 114,7 млн рублей).

7.12. Предоставление из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края бюджетных кредитов (сальдо) на 2017 год запланировано в размере 300,0 млн рублей (предоставление – 1 000,0 млн рублей, возврат – 1 300,0 млн рублей). На 2016 год при плановом объеме предоставления кредитов в размере 1 500,0 млн рублей, возврат запланирован в сумме 1 547,3 млн рублей.

В соответствии со статьей 19 Законопроекта объем средств на предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) края предусмотрен в общем размере не более 1 000,0 млн рублей, что на 500,0 млн рублей, или на 33,3% меньше чем в 2016 году.

Приложением 1 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов» возврат указанных кредитов в 2017 году определен в размере 1 300,0 млн рублей, что на 16% ниже уровня 2016 года (1 547,3 млн рублей), в 2018-2019 годах – по 2 000,0 млн рублей ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов на 01.10.2016 составил 934,7 млн рублей, или 60,4% годового объема, предоставлены кредиты муниципальным образованиям края в сумме 609,1 млн рублей, или 40,6% годового объема. По итогам 2015 года процент исполнения по предоставлению кредитов составил 74,6%, по возврату кредитов – 78,8%.

Существуют риски недостижения показателя возврата и предоставления бюджетных кредитов в 2017 году и в последующие годы.

7.13. Сохраняется тенденция нахождения Красноярского края в десятке субъектов Российской Федерации с наибольшим объемом долга муниципальных образований⁸.

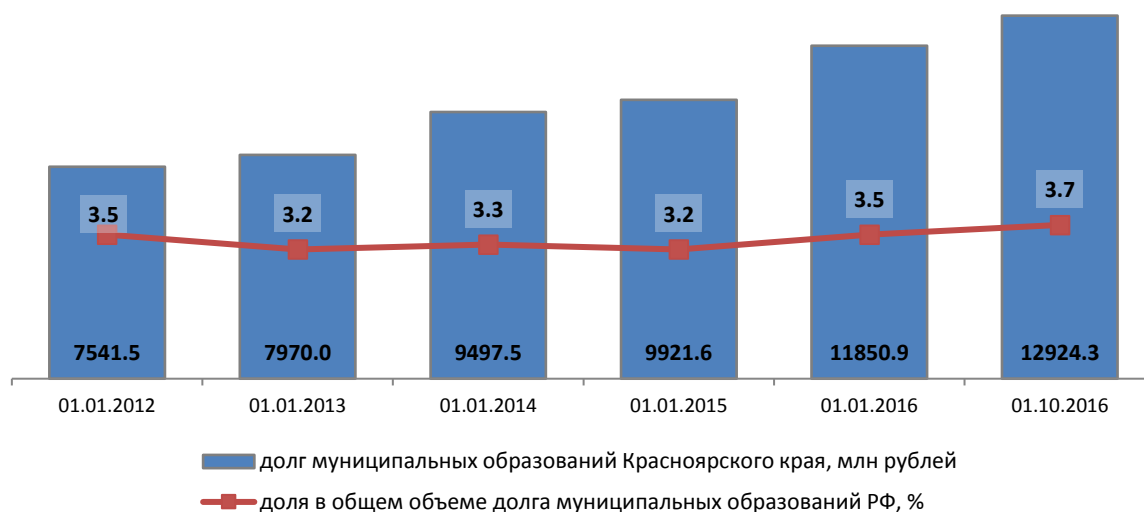
Доля долга муниципальных образований края за январь-сентябрь 2016 года в общем объеме муниципального долга в целом по Российской Федерации увеличилась на 0,3 процентного пункта до 3,7%.

С начала года долг муниципальных образований края увеличился на 1 073,5 млн рублей, или на 9,1% и к 01.10.2016 сложился на уровне 12 924,3 млн рублей. Рост долга муниципальных образований края отмечается с 2010 года.

Динамика роста долга муниципальных образований Красноярского края за период с 01.01.2012 по 01.10.2016 представлена на следующей диаграмме.

⁸ http://minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2016/.

**Динамика долга муниципальных образований Красноярского края
за период с 01.01.2012 по 01.10.2016**



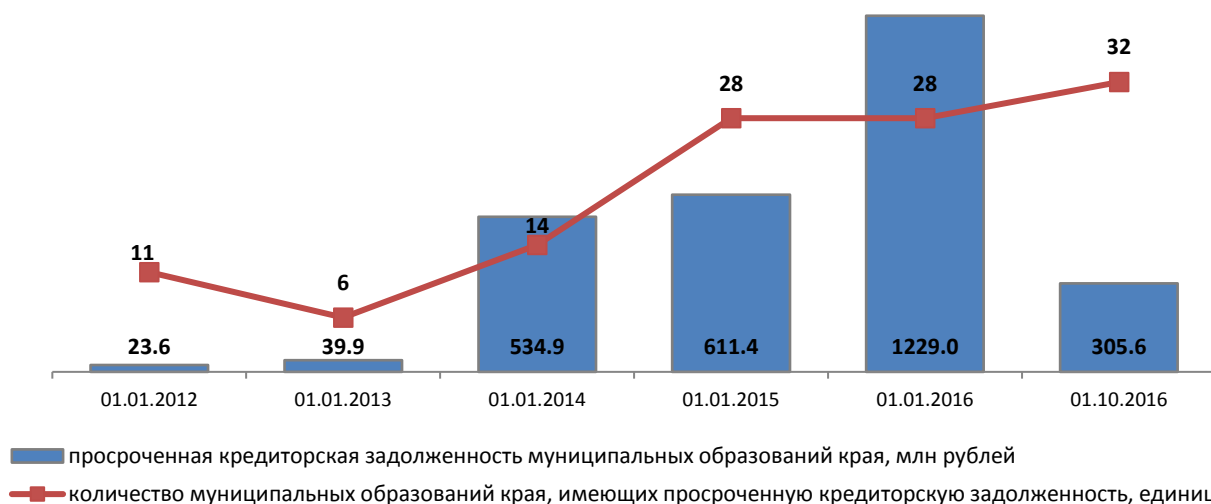
Из 61 муниципального образования края собственные доходы согласно прогнозному плану министерства финансов края по итогам 2016 года по сравнению с фактом 2015 года снизятся в 21 муниципальном образовании, увеличатся – в 40 муниципальных образованиях.

На 01.10.2016 по сравнению с началом 2016 года количество муниципальных образований края, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, увеличилось с 28 до 32, сумма указанной задолженности составила 305,6 млн рублей.

Продолжается тенденция ежегодного роста просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по муниципальным образованиям края.

Информация о просроченной кредиторской задолженности, сложившейся по муниципальным образованиям края за период с 01.01.2012 по 01.10.2016, представлена на следующей диаграмме.

**Динамика просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований края
за период с 01.01.2012 по 01.10.2016**



8. ДЕФИЦИТ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

8.1. Дефицит краевого бюджета на 2017 год прогнозируется в объеме 12 104,4 млн рублей (0,7% ВРП) с последующим его снижением в 2018 году до 9 136,1 млн рублей (0,5% ВРП), в 2019 году – до 7 128,9 млн рублей (0,4% ВРП).

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом дефицит краевого бюджета в процентах к ВРП в 2017 и 2018 году увеличился на 0,2 процентного пункта.

8.2. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годах сформированы в объеме, соответствующем объему дефицита.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета приведена в таблице:

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2* 100-100)	10 (5-3)	11(6-4)
Государственные ценные бумаги	6 999,2	7 822,2	4 481,1	11 804,0	8 136,0	6 128,9	4 804,8	68,6	3 981,8	3 654,9
размещение	18 231,2	22 254,2	18 856,1	26 236,0	22 511,0	19 753,9	8 004,8	43,9	3 981,8	3 654,9
погашение	11 232,0	14 432,0	14 375,0	14 432,0	14 375,0	13 625,0	3 200,0	28,5	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	-1 268,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 268,1	-100,0	0,0	0,0
получение	16 000,0	10 000,0	10 000,0	35 000,0	10 000,0	16 660,4	19 000,0	118,8	25 000,0	0,0
погашение	17 268,1	10 000,0	10 000,0	35 000,0	10 000,0	16 660,4	17 731,9	102,7	25 000,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 026,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-8 026,1	-100,0	0,0	0,0
получение	59 297,6	9 349,5	5 292,3	69 349,5	9 011,3	5 578,5	10 051,9	17,0	60 000,0	3 719,0
погашение	51 271,4	9 349,5	5 292,3	69 349,5	9 011,3	5 578,5	18 078,1	35,3	60 000,0	3 719,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	3 609,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3 609,2	-100,0	0,0	0,0
увеличение	-286 699,9	-231 483,1	-216 177,0	-322 171,7	-225 686,9	-229 088,9	-35 471,8	12,4	-90 688,6	-9 509,9
уменьшение	290 309,1	231 483,1	216 177,0	322 171,7	225 686,9	229 088,9	31 862,6	11,0	90 688,6	9 509,9
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	57,1	1 000,4	1 000,2	300,4	1 000,2	1 000,0	243,3	425,9	-700,0	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий	-360,8	-85,5	-85,5	-85,5	-85,5	-100,8	275,3	-76,3	0,0	0,0

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2* 100-100)	10 (5-3)	11(6-4)
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	418,0	1 085,9	1 085,7	385,9	1 085,7	1 100,8	-32,1	-7,7	-700,0	0,0
возврат	1 918,0	2 085,9	2 085,7	1 385,9	2 085,7	2 100,8	-532,1	-27,7	-700,0	0,0
предоставление	1 500,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	-500,0	-33,3	0,0	0,0
Всего	17 423,5	8 822,5	5 481,2	12 104,4	9 136,1	7 128,9	-5 319,2	-30,5	3 281,8	3 654,9

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом объем источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2017 году увеличивается на 3 281,8 млн рублей, или на 37,2%, в 2018 году – на 3 654,9 млн рублей, или на 66,7%.

8.3. Законопроектом предусмотрено ежегодное снижение общего объема заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета: в 2017 году общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, составит 11 804,0 млн рублей и снизится по сравнению с 2016 годом на 1 953,2 млн рублей (на 14,2%); в 2019 году объем заимствований составит 6 128,9 млн рублей, что в 2,2 раза ниже показателя, установленного на 2017 год.

В 2017 году общий объем заимствований по отношению к дефициту краевого бюджета составит 97,5%, превысив аналогичный показатель 2016 года на 18,5 процентного пункта.

Информация о заимствованиях, которые будут направлены в 2017-2019 годах на покрытие дефицита краевого бюджета, представлена в таблице:

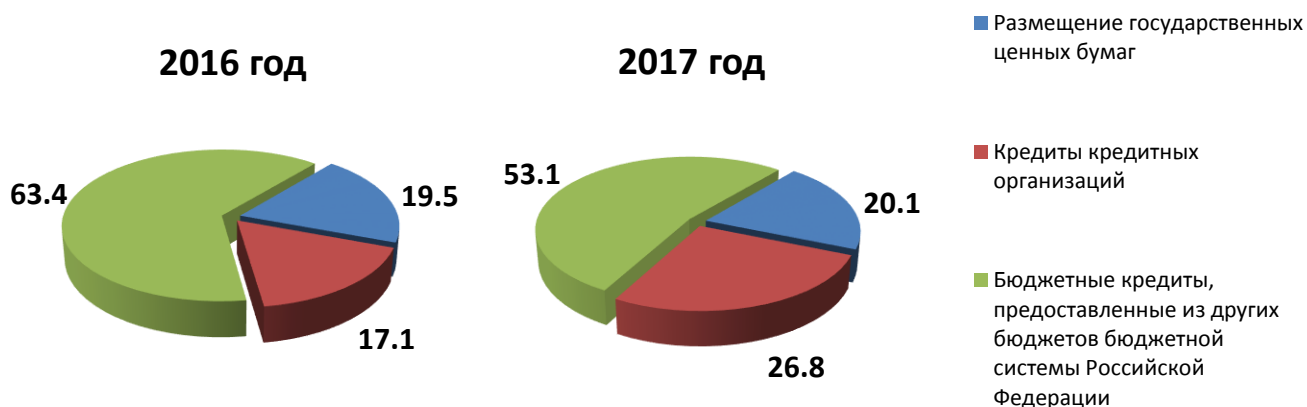
Показатели	Законопроект		
	2017	2018	2019
1	2	3	4
Дефицит краевого бюджета, млн рублей	12 104,4	9 136,1	7 128,9
Общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита краевого бюджета, млн рублей	11 804,0	8 136,0	6 128,9
в % к дефициту краевого бюджета	97,5	89,1	86,0
в % к предыдущему году	85,8	68,9	75,3
привлечение, млн рублей	130 585,5	41 522,3	41 992,8
в % к предыдущему году	139,6	31,8	101,1
погашение, млн рублей	118 781,5	33 386,3	35 863,9
в % к предыдущему году	148,9	28,1	107,4

В предстоящем бюджетном цикле наибольший объем средств, запланированных к привлечению на покрытие дефицита краевого бюджета,

предусмотрен в 2017 году – 130 585,5 млн. рублей, что на 39,6% больше, чем в 2016 году.

Объем средств на погашение заимствований составит в 2017 году 91,0%, в 2018 году – 80,4%, в 2019 году – 85,4% от общего объема привлекаемых заемных средств.

Структура заимствований краевого бюджета, %



В 2017 году по сравнению с 2016 годом доля кредитов кредитных организаций в общем объеме привлеченных средств увеличивается на 9,7 процентного пункта с одновременным снижением на 10,3 процентного пункта доли бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

8.3.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов основным видом заимствований для покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края в предстоящем бюджетном цикле станет эмиссия облигаций Красноярского края со сроком обращения от 3 до 7 лет.

В соответствии с Законопроектом доля государственных ценных бумаг в общем объеме источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2017-2019 годах составит 97,5%, 89,1% и 86,0% соответственно.

Проектом программы государственных внутренних заимствований Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение 55 к Законопроекту) внутренние заимствования за счет размещения государственных ценных бумаг предусмотрены в объеме (сальдо) 11 804,1 млн рублей, 8 136,0 млн рублей и 6 128,9 млн рублей соответственно.

Аналогичные показатели содержатся и в приложении 1 к Законопроекту, утверждающем источники финансирования дефицита краевого бюджета на предстоящий бюджетный цикл.

Объем средств, планируемых к привлечению от размещения государственных ценных бумаг в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, увеличится на 43,9%, в 2018 году – на 23,5%, в 2019 году – на 8,4%.

Объемы погашений запланированы с ростом по отношению к 2016 году в 2017 году на 28,5%, в 2018 году – на 28,0%, в 2019 году – на 21,3%.

По сравнению с 2016 годом разница между привлеченными и погашенными средствами (сальдо) в 2017 году увеличилась на 4 804,9 млн рублей (на 68,6%), в 2018 году – на 1 136,8 млн рублей (на 16,2%), в 2019 году снизилась на 870,3 млн рублей (на 12,4%).

По-прежнему существуют риски непривлечения в 2017-2019 годах в необходимых объемах и на установленных условиях средств за счет размещения на рынке государственных ценных бумаг, связанных с неблагоприятной экономической ситуацией в стране.

8.3.2. В соответствии с основными направлениями долговой политики Красноярского края на 2017-2019 годы одним из инструментов повышения эффективности управления долговыми обязательствами края является привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета в целях покрытия возникающих кассовых разрывов, а также использование возможностей замещения банковских кредитов и облигационных заимствований кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета.

Объем бюджетных кредитов, запланированных в 2017 году к привлечению из федерального бюджета, составит 69 349,5 млн рублей, превысив аналогичный показатель, установленный Законом о краевом бюджете № 9-3931, на 10 051,9 млн рублей, или на 17%.

В последующие годы объемы привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов запланированы с ежегодным уменьшением: в 2018 году по отношению к 2016 году в 6,6 раза; в 2019 году – в 10,6 раза.

Погашение бюджетных кредитов на 2017-2019 годы запланировано в объемах, соответствующих объемам их привлечения.

Следует отметить, что Законом о краевом бюджете № 9-3931 предусмотрено, что в 2016 году погашение бюджетных кредитов составит 86,5% от объема их привлечения.

Значительное снижение в 2018-2019 годах планируемых объемов привлечения бюджетных кредитов увеличивает вероятность корректировки значений вышеназванных показателей в дальнейшем.

В условиях текущей нестабильной экономической ситуации существуют риски непривлечения в 2017 году бюджетных кредитов в запланированном объеме.

8.3.3. В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в целях повышения эффективности управления долговыми обязательствами края в предстоящем бюджетном цикле планируется:

продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края;

продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 7 лет в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края.

Законопроектом предусмотрено привлечение в 2017 году банковских кредитов в сумме 35 000,0 млн рублей, что в 2,2 раза больше объема, установленного на 2016 год Законом о краевом бюджете № 9-3931.

Значительный рост в 2017 году прогнозируемых объемов получения банковских кредитов увеличивает риски непривлечения указанных средств в запланированных объемах, связанные с нестабильностью на финансовых рынках.

В 2018 году объем кредитов кредитных организаций будет снижен до 10 000,0 млн рублей, или на 37,5% по сравнению с 2016 годом. В 2019 году объем привлеченных коммерческих кредитов превысит значение аналогичного показателя 2016 года на 4,1 % и составит 16 660,4 млн рублей.

Погашение кредитов кредитных организаций на 2017-2019 годы запланировано в объемах, соответствующих объемам их привлечения.

8.4. Финансирование дефицита краевого бюджета за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 2017-2018 годах не предусматривается (сальдо увеличения и уменьшения остатков равно нулю).

Следует отметить различные подходы к формированию данного показателя в Проекте краевого бюджета и проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Проект бюджета ТФОМС). В Проекте краевого бюджета в отличие от проекта бюджета ТФОМС по строкам уменьшение и увеличение остатков отражаются планируемые обороты по счетам.

8.5. Иные источники финансирования дефицита краевого бюджета на 2017 год предусмотрены Законопроектом в объеме 300,4 млн рублей, что на 700,0 млн рублей меньше объема, установленного Законом о краевом бюджете № 9-3931. На 2018 год объем иных источников финансирования, предусмотренных Законопроектом, составляет 1 000,2 млн рублей, что соответствует объему, утвержденному Законом о краевом бюджете № 9-3931.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации предусмотрены средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в государственной собственности края находятся акции 18 предприятий (в 12 из них Красноярский край является собственником

100% от уставного капитала). При этом средства от продажи акций, находящихся в государственной собственности края, в составе иных источников финансирования дефицита краевого бюджета Законопроектом не предусмотрены.

Статьей 19 Законопроекта предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных районов (городских округов) края бюджетных кредитов из краевого бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований края, на покрытие дефицитов местных бюджетов, а также на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

На 2017-2019 годы запланировано ежегодное предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов в сумме 1 000,0 млн рублей, что на 500,0 млн рублей (на 33,3%) ниже, чем в 2016 году.

По сравнению с 2016 годом объем бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета (сальдо), в 2017 году уменьшится на 32,1 млн рублей (на 7,7%), с последующим увеличением в 2018 и 2019 годах в 2,6 раза.

В 2017 году объем возврата бюджетных кредитов, по сравнению с 2016 годом, снизится на 532,1 млн рублей, или на 27,7%; в 2018 и 2019 годах прогнозируется увеличение объема возврата бюджетных кредитов на 8,7% и 9,5% соответственно.

Счетная палата неоднократно отмечала низкую долю возврата бюджетных кредитов, а также недостаточно активную работу по взысканию задолженности по кредитам, предоставленным из краевого бюджета юридическим лицам.

9. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ И РАСХОДЫ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ

9.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов приоритетными направлениями долговой политики края в предстоящем бюджетном цикле будут являться:

- соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;
- повышение эффективности управления долговыми обязательствами;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

В качестве инструментов для реализации долговой политики в 2017-2019 годах планируется:

- продолжить практику привлечения краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года (в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы края);

использовать возможности привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств краевого бюджета (в целях покрытия возникающих кассовых разрывов);

продолжить практику среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме банковских кредитов на срок до 7 лет в целях покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края;

применять как основной вид заимствований для покрытия дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств края **эмиссию облигаций** Красноярского края со сроком обращения до 7 лет;

использовать все возможности замещения банковских кредитов и облигационных заимствований кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета.

Долговой политикой края предусмотрено, что при выборе инструментов заимствований приоритет будет отдан заемным средствам с минимальной стоимостью обслуживания (с учетом срока пользования заемными средствами и необходимости равномерного распределения долговой нагрузки по годам).

Следует отметить, что общий объем государственного долга субъектов Российской Федерации ежегодно растет и по состоянию на 01.10.2016 составляет 2 264,2 млрд рублей. Динамика данного показателя свидетельствует об устойчивом дисбалансе в сфере бюджетных отношений между федеральным и региональным уровнями.

Темпы роста государственного долга Красноярского края опережают среднероссийские. По итогам 9 месяцев 2016 года Красноярский край занимает 4-е место по абсолютному значению государственного долга (90 753,3 млн рублей) среди субъектов Российской Федерации, уступая только таким регионам как Краснодарский край, г. Москва и Республика Татарстан.

В структуре государственного долга края преобладают государственные ценные бумаги (51,5%). У большинства же субъектов Российской Федерации (45 регионов) основная доля долговых обязательств приходится на задолженность по бюджетным кредитам.

Одним из направлений бюджетной политики федерального уровня на предстоящий бюджетный цикл станет замещение бюджетных кредитов дотациями.

Долговая политика Красноярского края, определяющая в качестве основного инструмента ее реализации эмиссию облигаций, с учетом макроэкономической ситуации в стране и нестабильности на финансовых рынках подвержена большим рискам, чем долговая политика регионов, опирающаяся на заимствования из федерального бюджета.

9.2. Параметры государственного внутреннего долга края на 2016 год и предстоящий бюджетный цикл приведены в таблице:

Наименование	Закон Красноярского края № 9-3931, млн рублей			Законопроект, млн рублей			Прирост/ снижение		Отклонение, млн рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, млн рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Верхний предел госдолга (на конец года)	98 401,0	106 137,7	110 533,3	110 119,3	118 169,8	124 197,9	11 718,3	111,9	3 981,6	7 636,5
Предельный объем госдолга	168 939,1	173 566,1	179 113,0	167 281,5	175 468,4	182 175,6	-1 657,6	99,0	-6 284,6	-3 644,6
Расходы на обслуживание госдолга	7 344,9	9 426,5	9 440,1	7 820,9	9 152,5	9 619,8	476,0	106,5	-1 605,6	-287,6

Верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края прогнозируется Законопроектом с ростом за 2017-2019 годы на 25 796,9 млн рублей, или на 26,2% (с 98 401,0 млн рублей на начало 2017 года до 124 197,9 млн рублей на конец 2019 года).

В соответствии с Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Красноярского края, по сравнению с предыдущим бюджетным циклом, в 2017 году увеличится на 3,8%, в 2018 году – на 6,9%.

Формирование долговых обязательств Красноярского края на 2017-2019 годы осуществлено в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

9.3. На диаграмме представлена динамика государственного внутреннего долга края за 2010-2015 годы, а также плановые значения на 2016 год и предстоящий бюджетный цикл (в млрд рублей).



9.4. В соответствии с Законопроектом объем государственного внутреннего долга Красноярского края в 2017 году составит 110 119,3 млн рублей, к 2019 году его размер увеличится на 12,8% и составит 124 197,9 млн рублей.

Рост верхнего предела государственного долга увеличивает расходы на его обслуживание, что влечет за собой увеличение нагрузки на краевой бюджет.

К концу 2019 года расходы на обслуживание государственного внутреннего долга края достигнут 9 619,8 млн рублей, превысив аналогичный показатель 2016 года на 2 274,9 млн рублей, или на 31,0%.

В предстоящем бюджетном цикле (кроме 2017 года) Законопроектом прогнозируется рост доли расходов на обслуживание государственного внутреннего долга края в его общем объеме: в 2016 году на обслуживание государственного долга края будет приходиться 7,5% от его объема, в 2017 году – 7,1%, в 2018-2019 годах – по 7,7%.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета без учета субвенций вырастет с 4,0% в 2017 году до 5,0% в 2019 году.

Расходы на обслуживание государственного долга, запланированные на 2017 год (7 820,9 млн рублей) сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях (7 946,4 млн рублей), а также на реализацию подпрограммы «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений» государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (8 231,9 млн рублей).

9.5. Структура государственного внутреннего долга Красноярского края соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и представлена государственными ценными бумагами (облигациями) Красноярского края, государственными гарантиями, бюджетными кредитами, привлеченными в бюджет края из федерального бюджета, а также кредитами кредитных организаций.

Динамика структуры государственного внутреннего долга Красноярского края представлена в таблице:

Показатели	По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.10.2016		Законопроект					
					по состоянию на 01.01.2018		по состоянию на 01.01.2019		по состоянию на 01.01.2020	
	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные ценные бумаги края	53 664,0	63,3	46 714,0	51,5	72 467,0	65,8	80 603,0	68,2	86 731,9	69,8
Бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета	16 776,3	19,8	26 073,9	28,7	24 802,4	22,5	24 802,4	21,0	24 802,4	20,0

Показатели	По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.10.2016		Законопроект					
					по состоянию на 01.01.2018		по состоянию на 01.01.2019		по состоянию на 01.01.2020	
	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%	млн рублей	%
Кредиты кредитных организаций	13 928,4	16,4	17 660,4	19,5	12 660,4	11,5	12 660,4	10,7	12 660,4	10,2
Государственные гарантии и поручительства	360,7	0,4	301,8	0,3	189,5	0,2	104,0	0,1	3,2	0,0
Иные долговые обязательства	3,2	0,0	3,2	0,0	0,0	х	0,0	х	0,0	х
Итого	84 732,7	100,0	90 753,3	100,0	110 119,3	100,0	118 169,8	100,0	124 197,9	100,0

На протяжении ряда последних лет основная часть государственного внутреннего долга края представлена государственными ценными бумагами края: по состоянию на 01.10.2016 их доля в структуре государственного долга края составила 51,5%, уменьшившись по сравнению с аналогичным показателем, сложившимся на начало года, на 11,8 процентного пункта. Ожидается, что к концу в 2019 года этот показатель достигнет 69,8%.

Задолженность по привлеченным из федерального бюджета кредитам в структуре государственного долга края по состоянию на 01.10.2016 составила 28,7%. В предстоящем бюджетном цикле прогнозируется снижение ее доли до 20,0 в 2019 году.

Задолженность планируемого трехлетнего периода 2017-2019 годов по кредитам, полученным в кредитных организациях, составит: 11,5%, 10,7%, 10,2% соответственно.

Государственные гарантии и поручительства в общем объеме государственного внутреннего долга края по состоянию на 01.10.2016 занимают 0,3%. Законопроектом предусмотрено, что в 2019 году их доля увеличится до 3,2%

В соответствии с проектом программы государственных гарантий Красноярского края в валюте Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение 56 к Законопроекту) объемы бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Красноярского края по возможным гарантийным случаям в 2017 и 2018 годах составят по 85,5 млн рублей, в 2019 году – 100,8 млн рублей.

Предоставление государственных гарантий в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц в предстоящем бюджетном цикле не планируется.

10. ВЫВОДЫ

10.1. Законопроект направлен на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Красноярского края в сложных экономических условиях с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств, в первую очередь связанных с социальной поддержкой граждан. Задачи стимулирования процессов импортозамещения, поддержки отраслей экономики, развития негосударственного сектора экономики в связи с ограниченностью ресурсов к первоочередным не отнесены.

В 2017 году около 132,8 млрд рублей, или более двух третей расходов, планируется направить на выполнение социальных обязательств и лишь 39,7 млрд рублей (с учетом государственных капитальных вложений), или около 20% от общего объема расходов – на экономическое развитие региона.

10.2. Проект бюджета разработан на основании Прогноза СЭР, формирование которого осуществлялось в соответствии с проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, а также разработанного впервые проекта Бюджетного прогноза Красноярского края до 2030 года.

В целом же задача по установлению взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в крае не решена.

Не утверждена Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, не разработан прогноз социально-экономического развития края на долгосрочный период, требует существенной доработки проект Бюджетного прогноза.

10.3. Согласно Прогнозу СЭР в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Красноярского края в целом будет подвержено общероссийским тенденциям, при этом ожидаются динамичные изменения в отраслях экономики и сдержанное развитие отраслей социальной сферы.

В очередном трехлетнем бюджетном цикле прогнозируется: прирост ВРП, замедление темпов инфляции, увеличение цен на цветные металлы и стабилизация цены на нефть, рост объемов промышленного производства, в первую очередь в секторе металлургического производства и рост объемов производства всех основных видов продукции сельского хозяйства, снижение инвестиционной активности, увеличение объемов потребления товаров и услуг. Кроме того, ожидается постепенное снижение напряженности на рынке труда, рост реальной заработной платы работников внебюджетной сферы и ее сокращение в бюджетной сфере.

10.4. Реализация Прогноза СЭР в ближайшей среднесрочной перспективе будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией и действием экономических санкций, так и от внутренних факторов, связанных с инвестиционной активностью

организаций, эффективностью политики импортозамещения, уровнем инфляции, снижением доходов населения.

Проведенная Счетной палатой оценка рисков недостижения целевых макроэкономических индикаторов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов показала, что практически половина показателей Прогноза СЭР (256 показателей, или 46,4% общего их количества) может не достигнуть своих прогнозных значений в очередном бюджетном цикле, что повлечет необходимость корректировки основных параметров краевого бюджета.

10.5. Законопроект предусматривает сокращение в 2017 году по сравнению с текущим годом доходов, расходов и дефицита краевого бюджета. Во многом данная динамика обусловлена отсутствием на момент формирования проекта краевого бюджета основополагающих документов федерального уровня, в связи с чем объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета на очередной год и плановый период существенно ниже значений текущего года.

Доходы краевого бюджета на 2017 год планируются в сумме 190 200,3 млн рублей, на 2018 год – 182 079,0 млн рублей, на 2019 год – 184 995,3 млн рублей.

Расходы краевого бюджета составят 202 304,7 млн рублей в 2017 году, 191 215,1 млн рублей в 2018 году и 192 124,2 млн рублей в 2019 году.

Дефицит краевого бюджета в 2017 году прогнозируется в сумме 12 104,4 млн рублей с последующим его снижением в 2018 году до 9 136,1 млн рублей и в 2019 году – до 7 128,9 млн рублей.

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, относительно предельного размера дефицита бюджета, суммы условно утверждаемых расходов, предельного объема государственного долга, размера резервного фонда.

10.6. Формирование Проекта закона края о бюджете, основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на предстоящий бюджетный цикл осуществлялось с учетом целей и задач, обозначенных на федеральном уровне, в том числе в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, проектах основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы и т.д.

К числу приоритетных отнесены задачи поддержки проектов импортозамещения, обеспечения внутреннего рынка отечественным продовольствием, развитие взаимодействия с некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей и другие.

10.6.1. Анализ реализации в крае задач, поставленных Президентом Российской Федерации, выявил, что в крае фактически не осуществляется поддержка проектов импортозамещения в промышленной сфере.

В частности, не сформирована нормативная база для реализации закона «О промышленной политике в Красноярском крае», в том числе отсутствует порядок заключения специального инвестиционного контракта, не принято решение по вопросу формирования инфраструктуры поддержки промышленности в регионе (Фонда развития промышленности, иных организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности).

Не определены особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов, право устанавливать которые предусмотрено главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Результаты контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, свидетельствуют, что до настоящего времени не завершено формирование комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе малого и среднего предпринимательства. В частности, не созданы технопарки, индустриальные парки, венчурные и инвестиционные фонды и т.д.

Средства, предусматриваемые в краевом бюджете на предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов, а также на предоставление субсидий субъектам инвестиционной деятельности на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов ежегодно в ходе исполнения краевого бюджета перераспределяются на другие цели.

Об отсутствии значимых результатов в вопросе импортозамещения в промышленной сфере свидетельствует также неизменная товарная структура импорта и экспорта Красноярского края за период 2013 год – 1 полугодие 2016 года (в структуре экспорта наибольшая доля (около 74%) приходится на металлы и изделия из них, в структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства (более 50%) и продукция химической промышленности (более 30%)).

10.6.2. Государственная поддержка субъектов АПК в 2017 году за счет средств краевого и федерального бюджета составит 4 454,3 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 3 601,3 млн рублей. Средства краевого бюджета на данные цели в 2017 году по отношению к 2016 году увеличиваются на 300 млн рублей, или на 3,7%.

В то же время Счетная палата отмечает, что в регионе сохраняется политика «размывания» средств государственной поддержки. В частности за 2015 год государственная поддержка оказана 1 119 получателям по 46 направлениям. В условиях ограниченности ресурсов бюджета поддерживать необходимо те хозяйства, которые демонстрируют высокую эффективность.

Кроме того, ежегодно в крае не обрабатывается около 1 миллиона гектаров пашни, или более 30% площади пашни в крае. Соответственно, вовлечение данных земель в оборот позволило бы на треть увеличить объемы производимой сельскохозяйственной продукции и ускорить реализацию задач, поставленных

Президентом Российской Федерации, среди которых и задача по увеличению объемов экспорта продуктов питания.

10.6.3. Мероприятия, направленные на развитие взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам помощи пожилым людям и инвалидам, поддержке семей и детей предусматриваются в рамках только двух государственных программ Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» и «Развитие образования». При этом доля расходов на реализацию таких мероприятий в общем объеме финансирования государственных программ в течение всего бюджетного цикла не превысит 0,2%.

Таким образом, в предстоящем бюджетном цикле не планируется положительная динамика показателя, предложенного в качестве ориентира, – до 10% средств региональных и муниципальных социальных программ направлять социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим помощь и поддержку пожилым людям, инвалидам, семьям и детям.

10.7. В Основных направлениях налоговой политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов отражены итоги реализации налоговой политики в 2015 и 2016 годах и меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в очередном году и плановом периоде.

При этом в указанном документе, как и в предыдущие годы, отсутствует анализ налоговой нагрузки в экономике края по видам отраслей и налогов, необходимый для выстраивания мер налоговой политики региона, а также решения в крае задачи импортозамещения.

Основным направлением налоговой политики Красноярского края в предстоящем бюджетном цикле станет налоговое стимулирование (предоставление налоговых льгот). По другим вопросам усилия будут направлены на осуществление анализа влияния на экономику региона и доходную часть краевого бюджета решений, принятых на федеральном уровне. Также планируется продолжить работу по выработке единых подходов к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости к 2018 году.

Результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот за 2015 год показали, что общий объем выпадающих доходов краевого бюджета от применения данной меры налогового стимулирования составляет более 3 млрд рублей, то есть около 2% общей суммы доходов бюджета, что является значительным для дефицитного краевого бюджета. Например, общий объем оцененных выпадающих доходов составляет около 25% размера дефицита краевого бюджета на 2017 год или сопоставим с ежегодными расходами на реализацию государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

Кроме того, реализованные в крае меры налогового регулирования в сфере малого предпринимательства низкоэффективны, о чем свидетельствует

сокращение в крае в течение двух последних лет количества малых и средних организаций (с 53,8 тыс. организаций в 2014 году до 53,7 тыс. организаций в 2015 году и 53,6 тыс. организаций в 2016 году), а также индивидуальных предпринимателей (в 2014 году – 72,3 тыс. человек, в 2015 году – 71,1 тыс. человек, в 2016 году – 72,0 тыс. человек).

10.8. В Основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017-2019 годы одной из задач на предстоящий бюджетный цикл названа задача повышения эффективности бюджетных расходов, решать которую планируется путем применения ряда основных принципов и подходов к формированию расходов, таких как установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием, повышение эффективности бюджетной сети, повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности государственных закупок и развитие модели государственно-частного партнерства.

10.8.1. Счетная палата отмечает, что необходимо акцентировать внимание на повышении эффективности расходов, направляемых на капитальные вложения в объекты государственной собственности. В том числе необходимо упорядочить подходы к формированию Перечня строек и объектов, утверждаемого законом края о бюджета.

В настоящее время в Перечень строек включаются неготовые к началу строительства объекты (отсутствуют проектно-сметная документация, положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы, правоустанавливающие документы на земельный участок). Общий объем финансирования таких объектов на 2017-2019 составляет 4 510,6 млн рублей, в том числе на 2017 год – 1 343,6 млн рублей.

Кроме того, его составление осуществляется с нарушением положений статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка, предусмотренного постановлением Правительства Красноярского края № 129-п. В частности, в Перечень строек и объектов включаются объекты, строительство которых не предусмотрено государственными программами или, наоборот, не включаются уже отраженные в государственных программах, по одним и тем же объектам в указанных документах предусматриваются различные объемы финансирования и т.д.

Отдельные объекты строительства на протяжении ряда лет то включаются, то исключаются из Перечня строек и объектов.

Отсутствие системного подхода в данном вопросе ведет к росту расходов на строительство объектов, а также образованию значительных объемов незавершенного строительства. По состоянию на 01.10.2016 в крае числится 712 объектов незавершенного строительства, объем вложений в которые составил 33 375,3 млн рублей.

10.8.2. Мерами, способствующими повышению эффективности расходов краевого бюджета, могут стать:

переход на проектные принципы управления;
оценка обоснованности планируемых бюджетных ассигнований;
усиление контроля за реализацией плана мероприятий, ежегодно утверждаемого в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

В настоящее время результаты реализации данных планов в разрезе его мероприятий в открытом доступе отсутствуют, притом, что задача повышения открытости и прозрачности краевого бюджета ежегодно отражается в основных направлениях бюджетной политики.

10.8.3. Для повышения эффективности расходования бюджетных средств необходимо осуществлять комплексные подходы к организации и финансированию скорой специализированной санитарно-авиационной медицинской помощи для населения: с использованием конкурентных процедур отбора поставщиков (исполнителей) для оказания услуг санитарной авиации, а также развитием сети фельдшерско-акушерских пунктов в удаленных и труднодоступных территориях Красноярского края в целях снижения стоимости одного вызова санитарной авиации.

10.9. В нарушение требований статей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации, а также статьи 1 Закона Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» и статьи 12 Закона Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края» Проект краевого бюджета не предусматривает индексацию заработной платы работников краевых государственных учреждений, а также размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности края, должностных окладов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих края.

10.10. При формировании доходов краевого бюджета согласно пояснительной записке реализован отраслевой принцип планирования – показатели отраслевых программ развития реального сектора экономики учтены в параметрах доходов бюджета (данные в разрезе отраслевых программ представлены).

При этом оценить влияние результатов реализации отраслевых программ на прогнозируемые поступления каждого конкретного налога не представляется возможным в виду отсутствия в пакете документов данной информации.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» отраслевые программы не относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации.

10.11. Значительные объемы задолженности по уплате неналоговых доходов, администрируемых органами исполнительной власти края (по состоянию на 01.07.2016 – 933,0 млн рублей), свидетельствуют о ненадлежащем исполнении данными органами полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам может стать резервом роста доходной части краевого бюджета.

10.12. Расходы на реализацию 22 государственных программ края составят в 2017 году – 197 677,0 млн рублей, в 2018 году – 179 500,2 млн рублей, в 2019 году – 171 088,2 млн рублей.

Анализ формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ края выявил ряд проблем как системного, так и специфического характера.

10.12.1. Государственные программы края представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей. Отмечено отсутствие четкой взаимосвязи между мероприятиями государственных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию и установленными целевыми показателями и показателями результативности.

10.12.2. Показатели государственных программ не позволяют дать объективную оценку достижения запланированных результатов государственной политики в соответствующих сферах.

Оценка эффективности реализации государственных программ осуществляется, исходя из достижения целевых показателей и показателей результативности (с учетом уровня финансирования по государственной программе), при этом их значения устанавливаются ответственными исполнителями, что позволяет выбирать наиболее «удобные» показатели (имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации государственной программы), а также устанавливать «комфортные» значения данных индикаторов, которые будут выполнены на 100% либо перевыполнены.

Определение целевых показателей и показателей результативности государственных программ на основании данных ведомственной отчетности существенно затрудняет контроль за эффективностью и результативностью государственных программ: внешняя оценка достоверности фактических значений таких показателей невозможна или существенно затруднена.

В целом оценка эффективности государственных программ края осуществляется формально и не отражает эффективность бюджетных расходов, направляемых на их реализацию.

10.12.3. Остаются актуальными замечания Счетной палаты в части несоответствия целей и задач государственных программ края приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации

и Красноярского края, отсутствия в них отдельных показателей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

10.12.4. По отдельным мероприятиям государственных программ края предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы при невысоком и среднем уровне исполнения расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью за 9 месяцев 2016 года.

10.12.5. Государственные программы не содержат мероприятий, направленных на решение актуальных проблем, выявленных Счетной палатой Красноярского края в ходе контрольной деятельности: отсутствуют мероприятия по снижению рисков при реализации госпрограмм, по совершенствованию системы управления (в ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой края отмечались недостатки системы управления государственными программами, в том числе недостаточный контроль за ходом их реализации, исполнением государственных контрактов, деятельностью подведомственных предприятий и учреждений).

10.13. В Проекте закона края о бюджете предусмотрены расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.14. Не устранено ежегодно отмечаемое Счетной палатой нарушение установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, в частности сохраняется практика формирования в непрограммной части расходов резерва средств для осуществления выплат работникам бюджетной сферы и отсутствия распределения бюджетных инвестиций, планируемых к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными предприятиями.

10.15. При составлении Проекта краевого бюджета допущены нарушения части 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части присвоения одному и тому же межбюджетному трансферту двух кодов целевых статей расходов.

10.16. Проект реестра расходных обязательств сформирован с нарушением требований статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации – по значительному числу расходных обязательств не указаны ссылки на конкретные статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства края, по отдельным расходным обязательствам указаны ссылки на нормативные правовые акты, не устанавливающие расходные обязательства Красноярского края.

10.17. Расходы краевого бюджета (включая средства федерального бюджета) на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в 76 объектов капитального строительства в 2017-2019 годах согласно

Законопроекту составят 30 939,1 млн рублей, в том числе на 2017 год – 17 294,5 млн рублей (67 объектов).

Счетная палата неоднократно отмечала, что для повышения эффективности контроля за расходованием бюджетных средств, необходимо в Перечне строек обозначать объекты, бюджетные ассигнования по которым выделяются на разработку проектно-сметной документации.

10.18. Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края в 2017 году в соответствии с законопроектом составит 78 228,3 млн рублей, в 2018 году – 74 152,2 млн рублей, в 2019 году – 72 976,2 млн рублей.

По вопросу предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета Счетная палата отмечает следующее.

10.18.1. Не теряет своей актуальности предложение Счетной палаты о целесообразности включения в Закон № 2-317 положений по формированию порядка предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края вместо ежегодного утверждения вышеуказанной методики в законе о краевом бюджете.

10.18.2. Не учтено замечание Счетной палаты об отсутствии в представленных одновременно с законопроектом расчетах объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края расшифровки прогнозируемого объема доходов (НДФЛ, налог на прибыль и др.) и расходов (заработная плата, коммунальные расходы и др.) в разрезе территорий края.

10.18.3. На основании представленных расчетов невозможно оценить исполнение требований законодательства о не снижении значений критериев выравнивания в разрезе муниципальных образований края.

10.18.4. В ходе выборочного анализа расчетных файлов выявлен риск возникновения необходимости выделения дополнительных средств краевого бюджета в течение года, поскольку по ряду муниципальных образований с плановыми объемами субвенций на 2017 год ниже планового объема на 2016 год, расчетная численности больше (либо на уровне) значений текущего года.

Резерв возможной оптимизации бюджетных ассигнований в сумме 204,9 млн рублей установлен по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края, реализующих образовательную программу дошкольного образования». Бюджетные ассигнования по данному мероприятию спланированы без учета изменений краевого законодательства, предусмотренного проектом закона Красноярского края (внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края 12.09.2016 № 7027-126ПЗ).

10.19. Долговая политика Красноярского края, определяющая в качестве основного инструмента ее реализации эмиссию облигаций, с учетом макроэкономической ситуации в стране и нестабильности на финансовых рынках, подвержена большим рискам, чем долговая политика регионов, опирающаяся на заимствования из федерального бюджета.

В структуре государственного долга края преобладают государственные ценные бумаги (51,5%). У большинства же субъектов Российской Федерации (45 регионов) основная доля долговых обязательств приходится на задолженность по бюджетным кредитам. При этом бюджетная политика федерального уровня на предстоящий бюджетный цикл предусматривает замещение бюджетных кредитов дотациями.

В целом темпы роста государственного долга Красноярского края опережают среднероссийские. По итогам 9 месяцев 2016 года Красноярский край занимает 4-е место по абсолютному значению государственного долга (90 753,3 млн рублей) среди субъектов Российской Федерации, уступая только таким регионам как Краснодарский край, г. Москва и Республика Татарстан.

Ежегодный рост общего объема государственного долга субъектов Российской Федерации (на 01.10.2016 – 2 264,2 млрд рублей) свидетельствует об устойчивом дисбалансе в сфере бюджетных отношений между федеральным и региональным уровнями.

10.20. В соответствии с Законопроектом объем государственного внутреннего долга Красноярского края в 2017 году составит 110 119,3 млн рублей, в 2018 году – 118 169,8 млн рублей, в 2019 году – 124 197,9 млн рублей.

Бюджетные ассигнования краевого бюджета на обслуживание государственного долга увеличиваются с 7 379,9 млн рублей в 2016 году до 9 619,8 млн рублей в 2019 году (на 30,4%).

Расходы на обслуживание госдолга, запланированные на 2017 год (7 820,9 млн рублей) сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях (7 946,4 млн рублей), а также на реализацию подпрограммы «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений» государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (8 231,9 млн рублей).

11. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По итогам рассмотрения проекта Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» Счетной палатой края сформулированы следующие предложения Правительству Красноярского края:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Красноярского края, а также разработать прогноз социально-экономического развития края на долгосрочный период.

2. Разработать и принять на уровне края нормативный правовой акт, устанавливающий порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджета обоснований объемов бюджетных ассигнований.

3. Принять меры по повышению качества администрирования неналоговых доходов органами исполнительной власти края.

4. Принять все необходимые нормативные правовые акты, формирующие расходные обязательства Красноярского края.

5. Внести изменения в нормативный правовой акт, регламентирующий порядок формирования Перечня строек и объектов, в части закрепления нормы о приоритетном включении в него объектов с высокой степенью готовности к вводу, а также объектов, для строительства которых утверждена проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы и сформированы земельные участки.

6. Усилить контроль за эффективностью использования бюджетных средств на этапе формирования и исполнения краевого бюджета.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

Динамика основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края

Показатели	Факт				Оценка		Прогноз					
	2014		2015		2016		2017		2018		2019	
	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край	РФ	край
ВВП (ВРП), млрд рублей	77 945,1	1 423,2	80 804,3	1 579,1	82 815,2	1 565,3	86 806,0	1 662,1	92 296,0	1 758,3	98 860,0	1 882,2
Индекс физического объема ВВП (ВРП), %	100,7	101,0	96,3	96,0	99,4	98,6	100,6	102,5	101,7	101,8	102,1	102,5
Индекс промышленного производства, %	101,7	102,3	96,6	99,0	100,4	99,6	101,1	103,8	101,7	102,3	102,1	102,9
Индекс сельскохозяйственного производства, %	103,7	97,8	102,6	102,0	103,2	102,3	99,4	101,3	101,5	100,8	101,7	100,5
Индекс физического объема строительных работ, %	–	92,0	–	97,4	–	99,0	–	100,0	–	101,0	–	101,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	98,5	92,9	91,6	95,8	96,3	92,5	99,5	100,7	100,9	98,3	101,6	90,1
Темп роста экспорта товаров и услуг, % к предыдущему году	95,2	97,6	68,7	84,4	81,7	96,7	101,7	101,2	102,1	101,4	102,6	101,0
Темп роста импорта товаров и услуг, % к предыдущему году	90,2	78,9	62,7	94,9	96,8	78,5	103,7	98,8	103,4	101,5	103,3	107,7
Индекс физического объема розничной торговли, %	102,7	99,7	90,0	84,8	95,4	97,0	100,6	100,9	101,1	102,0	101,8	103,0
Индекс физического объема платных услуг населению, %	101,1	97,1	98,0	96,1	99,5	96,5	100,7	99,0	101,3	100,7	102,0	101,8
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	111,4	109,5	112,9	110,6	105,8	105,7	104,0	104,7	104,0	104,3	104,0	104,0
Прибыль прибыльных организаций, % к предыдущему году	115,1	130,3	120,1	111,9	99,3	115,7	102,9	105,2	107,7	101,6	109,8	102,1
Стоимость основных фондов, % к предыдущему году	116,4	113,2	110,2	113,6	113,0	112,1	109,3	111,8	108,1	111,9	107,6	109,0
Фонд заработной платы, % к предыдущему году	108,3	108,6	103,8	102,9	106,2	104,1	104,7	104,9	105,7	105,3	105,1	105,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, рублей	32 495,4	34 178,2	34 029,5	36 070,8	36 563,4	38 354,5	38 433,7	40 468,1	40 796,4	42 666,7	43 099,6	45 079,9
Реальная заработная плата, % к предыдущему году	101,2	102,0	91,0	93,6	100,3	99,9	100,4	100,2	102,0	100,7	101,6	101,3
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	–	24 806,2	–	26 853,7	–	28 089,0	–	29 411,1	–	30 991,5	–	32 652,2
Реальные денежные доходы населения, % к предыдущему году	–	93,9	–	96,0	–	98,3	–	99,4	–	100,6	–	101,0
Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	11 058,8	11 707,4	12 299,7	12 994,2	12 655,9	13 306,0	13 191,9	14 078,0	13 605,9	14 751,0	14 017,0	15 432,0
Реальный размер месячных пенсий, % к предыдущему году	100,6	99,2	96,3	103,3	96,1	96,2	99,6	100,5	99,2	100,1	99,1	100,3
Величина прожиточного минимума в среднем за месяц, рублей	8 050,0	8 987,0	9 701,0	10 798,0	9 961,9	11 205,0	10 415,0	12 005,0	11 419,1	12 617,0	11 866,0	13 181,0
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % к общей численности населения	11,2	16,7	13,3	19,1	13,9	19,6	13,9	19,4	14,1	19,6	13,9	19,3
Уровень безработицы (по методологии МОТ), % к экономически активному населению	5,4	5,0	5,9	6,2	5,9	6,4	5,9	6,2	5,8	5,9	5,7	5,6
Уровень официально зарегистрированной безработицы, % к экономически активному населению	–	1,2	–	1,3	–	1,4	–	1,4	–	1,4	–	1,4

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Сравнительный анализ соответствия показателей типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, показателям, отраженным в прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и в государственных программах Красноярского края

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»						
596	Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году, %	%	2015	х	нет	нет
			2016	х		
			2017	х		
			2018	х		
			2019			
596	Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %	%	2015	22,1	нет	нет
			2016	22,9		
			2017	22,1		
			2018	22,1		
			2019			
596	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года, %	%	2015	х	нет	нет
			2016	х		
			2017	х		
			2018	130		
			2019			
596	Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %	%	2015	107,9	нет	нет
			2016	109,6		
			2017	113,0		
			2018	113,0		
			2019			

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»						
597	Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года, %	%	2015	105,8	нет	нет
			2016	104,4		
			2017	104,5		
			2018	105,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	100,0	нет	нет
			2016	106,9		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте РФ, %	%	2015	100,0	нет	нет
			2016	100,0		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	85,0	нет	нет
			2016	90,8		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	55,0	нет	нет
			2016	59,8		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, предоставляющих медицинские услуги к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	139,5	154,7	нет
			2016	149,0	146,6	
			2017	200,0	200,0	
			2018	200,0	200,0	
			2019		200,0	

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
597	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	%	2015	28,2	нет	нет
			2016	29,0		
			2017	29,9		
			2018	31,0		
			2019	32,2		
597	Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	48,7	нет	нет
			2016	53,0		
			2017	100,0		
			2018	100,0		
			2019			
597	Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	77,9	85,8	нет
			2016	83,2	81,3	
			2017	100,0	100,0	
			2018	100,0	100,0	
			2019		100,0	
597	Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к средней заработной плате по субъекту РФ, %	%	2015	48,7	54,2	нет
			2016	52,1	51,4	
			2017	100,0	100,0	
			2018	100,0	100,0	
			2019		100,0	
597	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов за год, единиц	%	2015	232,0		нет
			2016	37,0		
			2017	37,0	37,0	
			2018	37,0	37,0	
			2019		37,0	
597	Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах РФ, относительно уровня 2011 года, % (в государственной программе – относительно уровня 2012 года)	%	2015	64,0	64,0	нет
			2016	82,0	82,0	
			2017	100,0	100,0	
			2018	100,0	100,0	
			2019		100,0	

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
597	Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей, %	%	2015	15,5	нет	нет
			2016	16,0		
			2017	16,5		
			2018	17,0		
			2019			
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»						
598	Смертность населения от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	случаев на 100 тыс. чел. населения	2015	609,1	609,1	нет
			2016	609,1	609,1	
			2017	609,0	609,0	
			2018	609,0	609,0	
			2019		609,0	
598	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных), случаев на 100 тыс. населения	на 100 тыс. чел. населения	2015	216,3	216,3	нет
			2016	206,2	206,2	
			2017	199,4	199,4	
			2018	192,8	192,8	
			2019		192,8	
598	Младенческая смертность, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми	на 1 тыс. родившихся живыми	2015	8,9	8,9	нет
			2016	8,5	8,5	
			2017	8,0	8,0	
			2018	7,5	7,5	
			2019		7,0	
598	Смертность от дорожно-транспортных происшествий, случаев на 100 тыс. населения	на 100 тыс. чел.	2015	13,5	13,5	нет
			2016	12,5	12,5	
			2017	11,5	11,5	
			2018	10,2	10,2	
			2019		9,7	
598	Смертность от туберкулеза, случаев на 100 тыс. населения	случаев на 100 тыс. человек населения	2015	16,0	16,0	нет
			2016	15,9	15,9	
			2017	15,7	15,7	
			2018	15,5	15,5	
			2019		15,1	

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»						
599	Доступность дошкольного образования (для детей в возрасте от 3 до 7 лет), %	%	2015	100,0		нет
			2016	100,0		
			2017	100,0	100,0	
			2018	100,0	100,0	
			2019		100,0	
599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, %	%	2015	94,0		нет
			2016	92,0		
			2017	91,0	96,0	
			2018	91,0	96,0	
			2019		96,0	
599	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, %	%	2015	37,0	нет	нет
			2016	х		
			2017	х		
			2018	х		
			2019			
599	Доля образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе таких организаций, %	%	2015	11,5	нет	нет
			2016	11,5		
			2017	11,5		
			2018	11,5		
			2019			
599	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %	%	2015	1,77	нет	нет
			2016	х		
			2017	х		
			2018	х		
			2019			

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»						
600	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, %	%	2015	21,0	нет	нет
			2016	25,0		
			2017	30,0		
			2018	32,0		
			2019	34,0		
600	Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего годового совокупного дохода семьи, лет	лет	2015	18,0	2,9	нет
			2016	х	2,7	
			2017	х	2,7	
			2018	не более 15	2,6	
			2019		2,6	
600	Средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом-класса, рублей	рублей	2015	50 418,9	х	нет
			2016	52 287,0	46 299,2	
			2017	х	51 099,5	
			2018	х	54 472,0	
			2019		58 067,2	
600	Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса, млн кв. м	млн кв. м	2015	0,7	х	0,8
			2016	0,8	0,8	0,8
			2017	х	0,8	0,8
			2018	х	0,8	0,8
			2019		0,8	0,8
600	Отношение числа российских семей, которые приобрели, или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия, %	%	2015	22,5	37,8	22,6
			2016	30,0	30,0	30,0
			2017	37,0	37,0	37,0
			2018	45,0	45,0	45,0
			2019	52,0	52,0	52,0

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»						
601	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	%	2015	70,0	х	нет
			2016	80,0	95,0	
			2017	х	95,0	
			2018	90,0	95,0	
			2019		95,0	
601	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	%	2015	70,0	99,0	нет
			2016	80,0	не менее 90,0	
			2017	х	не менее 90,0	
			2018		не менее 90,0	
			2019		не менее 90,1	
601	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, %	%	2015	90,0	83,4	нет
			2016	90,0	90,0	
			2017	х	90,0	
			2018	х	90,0	
			2019		90,0	
601	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	%	2015	40,0	25,0	нет
			2016	50,0	40,0	
			2017	60,0	70,0	
			2018	70,0	70,0	
			2019		70,0	
601	Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти РФ (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, единиц	единиц	2015	2,0	нет	нет
			2016	2,0		
			2017	х		
			2018	х		
			2019			
601	Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг, минут	минут	2015	15,0	нет	нет
			2016	15,0		
			2017	х		
			2018	х		
			2019			

№ Указа	Наименование показателя типовой формы публичной отчетности о ходе достижения показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Единица измерения	Год	Прогноз, план, целевой ориентир для края	Наличие и значение показателя в государственных программах Красноярского края	Наличие показателя в Прогнозе социально-экономического развития Красноярского края
Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»						
602	показатели не разработаны					
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»						
606	Суммарный коэффициент рождаемости, родившихся на 1 женщину	число родившихся на 1 женщину	2015	1,7	нет	нет
			2016	2,1		
			2017	2,3		
			2018	2,6		
			2019	2,9		
606	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	лет	2015	70,3	70,3	69,7
			2016	71,2	71,2	71,2
			2017	72,4	72,4	72,4
			2018	74,0	74,0	74,0
			2019	75,0	75,0	75,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Информация о бюджетных ассигнованиях краевого бюджета и дополнительной потребности в финансовых ресурсах на реализацию указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-602, 606

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012	Предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов			Потребность в дополнительном финансировании			Предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов			Потребность в дополнительном финансировании			Отклонение объема бюджетных ассигнований		Отклонение потребности в дополнительном финансировании	
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2017	2018
№ 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»	11 433 491,5	9 410 088,5	9 772 459,4	0,0	0,0	0,0	9 398 862,0	9 516 193,9	9 748 302,0	150 000,0	0,0	0,0	-11 226,5	-256 265,5	150 000,0	0,0
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	16 649 967,8	17 043 451,0	16 858 291,0	234 508,8	16 194 448,0	22 506 471,4	17 628 786,6	16 885 323,5	16 782 323,5	15 214 782,8	17 152 070,0	20 760 659,0	585 335,6	27 032,5	-979 665,2	-5 354 401,4
№ 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»	3 800 358,8	3 530 288,2	3 000 256,8	78 518,5	116 059,8	25 000,0	4 257 756,6	4 313 170,5	3 859 666,1	425 415,0	962 490,2	1 800 614,5	727 468,4	1 312 913,7	309 355,2	937 490,2
№ 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	1 658 461,5	0,0	34 959,9	398 938,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-34 959,9	0,0	0,0
№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	5 588 237,7	2 973 586,3	1 885 214,7	414 700,0	895 000,0	980 000,0	2 667 372,7	2 333 401,1	1 666 810,6	1 532 000,0	1 152 000,0	1 057 000,0	-306 213,6	448 186,4	637 000,0	172 000,0
№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»	880 254,9	696 890,4	686 260,4	18 859,4	0,0	0,0	729 390,4	680 760,4	680 760,4	0,0	0,0	0,0	32 500,0	-5 500,0	0,0	0,0
№ 602 «Об обеспечении межнационального согласия»	10 000,0	12 000,0	12 000,0	0,0	0,0	0,0	12 000,0	12 000,0	12 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	2 595 655,8	2 595 655,8	2 595 655,8	0,0	0,0	0,0	2 502 121,6	2 502 121,6	2 502 121,6	0,0	0,0	0,0	-93 534,2	-93 534,2	0,0	0,0
Итого	42 616 428,0	36 261 960,2	34 845 098,0	1 145 524,7	17 205 507,8	23 511 471,4	37 196 289,9	36 242 971,0	35 251 984,2	17 322 197,8	19 266 560,2	23 618 273,5	934 329,7	1 397 873,0	116 690,0	-4 244 911,2

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Структура доходов краевого бюджета

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
Налоговые и неналоговые доходы	166 794 257,0	173 566 122,6	179 112 984,8	167 281 518,7	175 468 416,7	182 175 615,9	487 261,7	0,3	-6 284 603,9	-3 644 568,1
Налоги на прибыль, доходы	118 308 330,9	123 403 650,8	125 609 649,0	118 495 559,4	124 473 148,7	128 748 991,5	187 228,5	0,2	-4 908 091,4	-1 136 500,3
налог на прибыль организаций	75 078 715,0	75 031 574,2	72 497 670,5	73 840 441,7	77 550 287,4	79 274 626,7	-1 238 273,3	-1,6	-1 191 132,5	5 052 616,9
налог на доходы физических лиц	43 229 615,9	48 372 076,6	53 111 978,5	44 655 117,7	46 922 861,3	49 474 364,8	1 425 501,8	3,3	-3 716 958,9	-6 189 117,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10 135 952,6	7 705 366,4	8 168 248,3	8 644 953,2	8 652 316,7	8 652 216,5	-1 490 999,4	-14,7	939 586,8	484 068,4
Налоги на совокупный доход	4 468 471,5	4 505 599,6	4 767 166,1	4 640 496,7	5 075 372,3	5 398 912,9	172 025,2	3,8	134 897,1	308 206,2
Налоги на имущество	20 682 544,1	25 458 505,8	27 602 656,5	22 699 993,2	24 150 806,3	25 828 856,6	2 017 449,1	9,8	-2 758 512,6	-3 451 850,2
налог на имущество организаций	18 686 467,3	23 013 651,7	25 005 342,2	20 623 790,5	21 896 449,6	23 343 087,3	1 937 323,2	10,4	-2 389 861,2	-3 108 892,6
транспортный налог	1 990 712,8	2 439 238,1	2 591 278,3	2 070 670,7	2 248 656,7	2 479 901,3	79 957,9	4,0	-368 567,4	-342 621,6
налог на игорный бизнес	5 364,0	5 616,0	6 036,0	5 532,0	5 700,0	5 868,0	168,0	3,1	-84,0	-336,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	9 180 586,5	9 089 532,1	9 392 581,9	9 508 705,0	9 848 527,9	10 300 735,9	328 118,5	3,6	419 172,9	455 946,0
Государственная пошлина	292 747,7	199 726,3	221 090,2	374 401,1	450 407,9	449 151,4	81 653,4	27,9	174 674,8	229 317,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	690,6	258,1	213,1	185,8	120,3	92,2	-504,8	-73,1	-72,3	-92,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	609 708,8	407 218,5	397 180,0	333 279,7	378 049,9	333 057,6	-276 429,1	-45,3	-73 938,8	-19 130,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 066 322,2	850 760,0	827 759,6	886 574,7	866 723,6	873 938,8	-179 747,5	-16,9	35 814,7	38 964,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	648 211,7	239 529,3	254 198,1	296 318,1	316 335,4	335 300,0	-351 893,6	-54,3	56 788,8	62 137,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	26 424,0	34 467,0	17 001,9	145 559,0	5 317,6	2 157,3	119 135,0	450,9	111 092,0	-11 684,3
Административные платежи и сборы	13 237,2	13 830,7	13 713,1	14 353,6	14 163,8	14 038,1	1 116,4	8,4	522,9	450,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 209 932,0	1 600 568,0	1 839 417,0	1 159 703,6	1 210 690,7	1 211 731,5	-50 228,4	-4,2	-440 864,4	-628 726,3
Прочие неналоговые доходы	151 097,2	57 110,0	2 110,0	81 435,6	26 435,6	26 435,6	-69 661,6	-46,1	24 325,6	24 325,6
Безвозмездные поступления	24 458 908,7	21 950 293,3	3 826 200,0	22 918 798,7	6 610 538,1	2 819 668,1	-1 540 110,0	-6,3	968 505,4	2 784 338,1
Безвозмездные поступления от нерезидентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	22 239 167,8	20 489 129,7	2 996 200,0	21 445 535,1	5 768 438,1	1 977 568,1	-793 632,7	-3,6	956 405,4	2 772 238,1
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 245 570,8	3 333 802,1	0,0	3 333 802,1	1 977 568,1	1 977 568,1	-911 768,7	-21,5	0,0	1 977 568,1

Наименование дохода	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 529 239,5	8 799 610,4	2 996 200,0	9 734 007,5	3 790 870,0	0,0	204 768,0	2,1	934 397,1	794 670,0
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 873 655,5	6 216 365,1	0,0	6 216 365,1	0,0	0,0	-657 290,4	-9,6	0,0	0,0
иные межбюджетные трансферты	1 590 702,0	2 139 352,1	0,0	2 161 360,4	0,0	0,0	570 658,4	35,9	22 008,3	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1 844 985,2	402 613,8	0,0	414 713,8	12 100,0	12 100,0	-1 430 271,4	-77,5	12 100,0	12 100,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 051 993,2	1 058 549,8	830 000,0	1 058 549,8	830 000,0	830 000,0	6 556,6	0,6	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	2 109,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2 109,1	-100,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	531 765,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-531 765,8	-100,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 211 112,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 211 112,4	-100,0	0,0	0,0
ИТОГО	191 253 165,7	195 516 415,9	182 939 184,8	190 200 317,4	182 078 954,8	184 995 284,0	-1 052 848,3	-0,6	-5 316 098,5	-860 230,0

Аудитор Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Государственные программы Красноярского края на 2016–2018 годы

Наименование государственных программ	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Развитие здравоохранения»	38 072 791,6	29 949 073,4	27 831 709,6	33 133 788,1	28 571 550,0	27 236 488,7	-4 939 003,5	-13,0	3 184 714,7	739 840,4
«Развитие образования»	51 084 367,5	48 990 557,6	48 881 975,0	51 037 102,9	51 010 329,3	50 899 355,8	-47 264,6	-0,1	2 046 545,3	2 128 354,3
«Развитие системы социальной поддержки граждан»	23 164 764,4	22 842 364,7	19 137 960,4	23 481 100,6	19 613 184,3	19 608 689,7	316 336,2	1,4	638 735,9	475 223,9
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	9 753 771,2	10 747 178,0	10 730 768,5	9 635 619,1	10 195 183,0	9 728 592,5	-118 152,1	-1,2	-1 111 558,9	-535 585,5
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»	949 762,8	1 000 684,4	830 684,4	895 874,4	839 531,4	839 531,4	-53 888,4	-5,7	-104 810,0	8 847,0
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	654 791,9	669 722,6	508 359,8	712 516,1	537 697,9	507 587,5	57 724,2	8,8	42 793,5	29 338,1
«Развитие лесного хозяйства»	1 523 301,8	1 224 214,2	239 201,3	1 523 541,5	238 528,6	238 528,6	239,7	0,0	299 327,3	-672,7
«Развитие культуры и туризма»	3 392 517,9	3 462 844,1	2 828 734,9	3 286 770,5	3 330 962,0	2 777 205,0	-105 747,4	-3,1	-176 073,6	502 227,1
«Развитие физической культуры и спорта»	9 708 815,2	13 318 339,2	8 112 850,0	14 397 861,8	10 880 262,1	5 419 127,2	4 689 046,6	48,3	1 079 522,6	2 767 412,1
«Молодежь Красноярского края в XXI веке»	357 554,4	351 866,6	321 866,6	469 937,2	359 839,7	359 839,7	112 382,8	31,4	118 070,6	37 973,1
«Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства»	809 786,5	449 197,0	449 197,0	359 500,0	308 500,0	308 500,0	-450 286,5	-55,6	-89 697,0	-140 697,0
«Развитие транспортной системы»	15 733 139,9	12 929 456,6	12 089 307,6	13 848 415,8	12 715 216,5	12 090 702,3	-1 884 724,1	-12,0	918 959,2	625 908,9
«Развитие информационного общества»	454 723,3	290 831,0	264 031,0	589 986,7	294 801,4	294 801,4	135 263,4	29,7	299 155,7	30 770,4
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 824 520,9	5 381 124,6	4 515 705,8	5 864 186,2	4 830 502,6	4 846 826,3	-960 334,7	-14,1	483 061,6	314 796,8

Наименование государственных программ	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9 (5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
«Содействие развитию местного самоуправления»	1 137 686,3	1 091 621,9	1 091 621,9	1 165 026,4	1 121 621,9	1 121 621,9	27 340,1	2,4	73 404,5	30 000,0
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»	7 022 484,8	4 010 171,2	1 995 287,1	3 851 483,4	2 195 560,8	1 896 525,1	-3 171 001,4	-45,2	-158 687,8	200 273,7
«Содействие занятости населения»	2 023 594,4	1 828 591,0	921 099,7	1 824 634,6	889 330,1	889 330,1	-198 959,8	-9,8	-3 956,4	-31 769,6
«Управление государственно-ми финансами»	30 226 643,0	31 332 090,0	29 969 856,0	30 071 109,6	30 087 318,6	30 544 679,9	-155 533,4	-0,5	-1 260 980,4	117 462,6
«Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»	449 811,6	431 412,1	411 957,2	476 504,4	464 861,5	464 861,5	26 692,8	5,9	45 092,3	52 904,3
«Содействие развитию гражданского общества»	655 444,7	639 989,4	639 989,4	674 018,0	663 988,0	663 988,0	18 573,3	2,8	34 028,6	23 998,6
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края»	105 872,9	75 927,3	75 927,3	75 927,3	75 927,3	75 927,3	-29 945,6	-28,3	0,0	0,0
«Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса инновационной системы»	0,0	0,0	0,0	302 066,3	275 466,3	275 466,3	302 066,3		302 066,3	275 466,3
ИТОГО	204 106 147,0	191 017 256,9	171 848 090,5	197 676 970,9	179 500 163,3	171 088 176,2	-6 429 176,1	-3,1	6 659 714,0	7 652 072,8

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Структура расходов краевого бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2016-2018 годы

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел-подраздел	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9(6-3)	10 (6/3*100-100)	11(6-4)	12(7-5)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	5 669 130,7	10 006 402,7	8 652 117,4	5 974 078,6	6 092 349,7	6 083 405,3	304 947,9	5,4	-4 032 324,1	-2 559 767,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	254 269,2	238 315,4	238 315,4	242 639,2	241 211,6	240 999,2	-11 630,0	-4,6	4 323,8	2 896,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	470 270,2	474 180,2	474 180,2	474 180,2	474 180,2	474 180,2	3 910,0	0,8	0,0	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	87 502,5	93 099,4	93 099,4	94 868,0	94 408,0	94 408,0	7 365,5	8,4	1 768,6	1 308,6
Судебная система	0105	581 503,8	519 874,5	519 874,5	540 394,6	530 394,6	530 394,3	-41 109,2	-7,1	20 520,1	10 520,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	273 170,5	274 017,9	274 017,9	273 390,6	270 081,5	270 081,5	220,1	0,1	-627,3	-3 936,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	309 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	-250 000,0	-80,7	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	200 000,0	500 000,0	500 000,0	250 000,0	500 000,0	500 000,0	50 000,0	25,0	-250 000,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 492 664,2	7 847 165,0	6 492 879,7	4 038 855,7	3 922 323,5	3 913 591,8	546 191,5	15,6	-3 808 309,3	-2 570 556,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	99 999,5	100 322,7	30 786,6	100 308,7	30 786,6	30 786,6	309,2	0,3	-14,0	0,0
Мобилизационная и	0203	68 971,9	69 536,1	0,0	69 536,1	0,0	0,0	564,2	0,8	0,0	0,0

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел- подраз- дел	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9(6-3)	10 (6/3* 100-100)	11(6-4)	12(7-5)
внебюджетная подготовка											
Мобилизационная подготовка экономики	0204	31 027,6	30 786,6	30 786,6	30 772,6	30 786,6	30 786,6	-255,0	-0,8	-14,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	893 524,4	972 006,9	802 006,9	1 066 560,4	840 217,4	840 217,4	173 036,0	19,4	94 553,5	38 210,5
Защита населения и террито- рии от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного ха- рактера, гражданская оборона	0309	454 373,7	412 199,2	412 199,2	486 633,5	430 290,5	430 290,5	32 259,8	7,1	74 434,3	18 091,3
Обеспечение пожарной безопасности	0310	401 452,6	385 434,7	385 434,7	405 434,7	405 434,7	405 434,7	3 982,1	1,0	20 000,0	20 000,0
Миграционная политика	0311	4 364,3	861,5	861,5	861,5	861,5	861,5	-3 502,8	-80,3	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	33 333,8	173 511,5	3 511,5	173 630,7	3 630,7	3 630,7	140 296,9	420,9	119,2	119,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	25 419 454,5	20 138 964,5	17 225 603,1	22 044 778,4	18 120 368,4	17 480 242,8	-3 374 676,1	-13,3	1 905 813,9	894 765,3
Общеэкономические вопросы	0401	1 026 272,9	994 232,7	994 232,7	896 384,4	876 134,4	876 134,4	-129 888,5	-12,7	-97 848,3	-118 098,3
Топливо-энергетический комплекс	0402	21 251,0	0,0	0,0	24 350,0	13 800,0	13 800,0	3 099,0	14,6	24 350,0	13 800,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	6 352 163,6	5 188 156,0	4 303 282,3	5 482 261,5	4 583 208,1	4 593 171,4	-869 902,1	-13,7	294 105,5	279 925,8
Водное хозяйство	0406	164 390,0	166 607,5	95 402,7	166 607,5	102 889,8	72 779,4	2 217,5	1,3	0,0	7 487,1
Лесное хозяйство	0407	1 523 301,8	1 224 214,2	239 201,3	1 523 541,5	238 528,6	238 528,6	239,7	0,0	299 327,3	-672,7
Транспорт	0408	949 973,9	820 335,1	820 335,1	935 581,1	858 711,7	796 662,4	-14 392,8	-1,5	115 246,0	38 376,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	13 285 122,5	10 605 990,7	9 765 841,7	11 417 753,9	10 425 774,0	9 867 976,9	-1 867 368,6	-14,1	811 763,2	659 932,3
Связь и информатика	0410	578 979,3	391 511,6	358 711,6	488 113,9	360 237,7	360 237,7	-90 865,4	-15,7	96 602,3	1 526,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 517 999,5	747 916,7	648 595,7	1 110 184,6	661 084,1	660 952,0	-407 814,9	-26,9	362 267,9	12 488,4
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬ- НОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	13 641 752,0	11 822 960,6	10 467 074,6	10 459 401,7	10 161 489,1	9 394 898,6	-3 182 350,3	-23,3	-1 363 558,9	-305 585,5

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел- подраз- дел	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9(6-3)	10 (6/3* 100-100)	11(6-4)	12(7-5)
Жилищное хозяйство	0501	4 991 221,5	2 685 951,9	1 420 065,9	1 510 988,1	1 387 102,1	868 511,6	-3 480 233,4	-69,7	-1 174 963,8	-32 963,8
Коммунальное хозяйство	0502	7 807 072,2	8 482 491,6	8 392 491,6	8 133 903,3	8 079 876,7	7 831 876,7	326 831,1	4,2	-348 588,3	-312 614,9
Благоустройство	0503	100 000,0	100 000,0	100 000,0	110 000,0	130 000,0	130 000,0	10 000,0	10,0	10 000,0	30 000,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	743 458,3	554 517,1	554 517,1	704 510,3	564 510,3	564 510,3	-38 948,0	-5,2	149 993,2	9 993,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	369 554,6	381 685,4	302 027,4	474 469,5	409 027,0	409 027,0	104 914,9	28,4	92 784,1	106 999,6
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	367 794,9	379 925,7	300 267,7	385 495,5	320 053,0	320 053,0	17 700,6	4,8	5 569,8	19 785,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	1 759,7	1 759,7	1 759,7	88 974,0	88 974,0	88 974,0	87 214,3	4 956,2	87 214,3	87 214,3
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	48 335 159,7	48 698 526,2	48 634 159,1	50 558 643,6	50 739 322,8	47 828 751,5	2 223 483,9	4,6	1 860 117,4	2 105 163,7
Дошкольное образование	0701	13 244 851,8	11 330 937,7	11 442 387,7	11 715 952,8	11 852 023,3	11 880 902,8	-1 528 899,0	-11,5	385 015,1	409 635,6
Общее образование	0702	25 926 358,3	27 367 276,7	28 033 027,8	27 866 802,1	28 764 369,3	26 866 745,7	1 940 443,8	7,5	499 525,4	731 341,5
Дополнительное образование детей	0703	0,0	0,0	0,0	231 285,3	227 287,0	223 920,9	231 285,3	0,0	231 285,3	227 287,0
Среднее профессиональное образование	0704	6 691 958,1	7 872 525,8	7 099 928,9	8 159 769,7	7 336 724,8	6 669 314,2	1 467 811,6	21,9	287 243,9	236 795,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	302 598,8	280 881,9	280 881,9	282 859,2	271 830,3	271 830,3	-19 739,6	-6,5	1 977,3	-9 051,6
Высшее и послевузовское профессиональное образование	0706	177 380,3	35 867,5	35 867,5	112 922,0	277 824,3	86 922,0	-64 458,3	-36,3	77 054,5	241 956,8
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 108 129,5	1 057 058,0	1 022 769,1	1 179 438,4	1 068 804,5	1 068 172,4	71 308,9	6,4	122 380,4	46 035,4
Другие вопросы в области образования	0709	883 882,9	753 978,6	719 296,2	1 009 614,1	940 459,3	760 943,2	125 731,2	14,2	255 635,5	221 163,1
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 405 614,1	3 430 088,1	2 763 914,7	3 204 935,0	3 175 258,5	2 616 816,7	-200 679,1	-5,9	-225 153,1	411 343,8
Культура	0801	2 965 378,2	2 822 275,1	2 476 771,6	2 757 449,5	2 478 415,7	2 251 947,9	-207 928,7	-7,0	-64 825,6	1 644,1
Кинематография	0802	21 771,9	25 327,9	25 327,9	20 141,2	20 141,2	20 141,2	-1 630,7	-7,5	-5 186,7	-5 186,7
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	418 464,0	582 485,1	261 815,2	427 344,3	676 701,6	344 727,6	8 880,3	2,1	-155 140,8	414 886,4

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел- подраз- дел	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9(6-3)	10 (6/3* 100-100)	11(6-4)	12(7-5)
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	34 979 230,0	27 855 157,2	26 095 379,7	12 714 207,2	8 509 555,4	7 174 494,1	-22 265 022,8	-63,7	-15 140 950,0	-17 585 824,3
Стационарная медицинская помощь	0901	7 713 002,2	2 462 665,2	1 210 877,2	7 881 487,8	5 149 900,4	3 814 839,1	168 485,6	2,2	5 418 822,6	3 939 023,2
Амбулаторная помощь	0902	107 188,1	6 600,0	6 600,0	138 686,5	144 683,2	144 683,2	31 498,4	29,4	132 086,5	138 083,2
Скорая медицинская помощь	0904	30 439,6	8 500,0	8 500,0	633 299,8	611 799,8	611 799,8	602 860,2	1 980,5	624 799,8	603 299,8
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	128 787,0	128 787,0	128 787,0	129 004,1	129 004,1	129 004,1	217,1	0,2	217,1	217,1
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	717 018,0	623 803,8	670 603,9	671 054,2	671 054,2	671 054,2	-45 963,8	-6,4	47 250,4	450,3
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	26 282 795,1	24 624 801,2	24 070 011,6	3 260 674,8	1 803 113,7	1 803 113,7	-23 022 120,3	-87,6	-21 364 126,4	-22 266 897,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	36 178 255,3	34 192 273,1	28 659 595,8	53 749 697,0	48 097 528,1	48 099 525,2	17 571 441,7	48,6	19 557 423,9	19 437 932,3
Пенсионное обеспечение	1001	102 287,7	103 845,4	103 845,4	174 929,9	103 886,9	103 886,9	72 642,2	71,0	71 084,5	41,5
Социальное обслуживание населения	1002	5 625 232,6	5 577 769,5	5 723 267,5	5 610 890,1	5 613 994,9	5 613 994,9	-14 342,5	-0,3	33 120,6	-109 272,6
Социальное обеспечение населения	1003	25 491 110,7	23 750 491,3	18 329 779,0	42 703 000,1	37 369 866,8	37 371 732,6	17 211 889,4	67,5	18 952 508,8	19 040 087,8
Охрана семьи и детства	1004	3 337 088,3	3 144 393,7	2 886 930,7	3 582 249,9	3 324 770,2	3 324 769,4	245 161,6	7,3	437 856,2	437 839,5
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 622 536,0	1 615 773,2	1 615 773,2	1 678 627,0	1 685 009,3	1 685 141,4	56 091,0	3,5	62 853,8	69 236,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	8 798 378,3	10 003 496,7	4 933 635,9	11 031 186,3	7 529 825,2	4 677 386,6	2 232 808,0	25,4	1 027 689,6	2 596 189,3
Физическая культура	1101	4 542 649,1	6 287 915,6	2 705 978,9	6 138 560,4	3 103 600,6	112 629,5	1 595 911,3	35,1	-149 355,2	397 621,7
Массовый спорт	1102	87 203,9	40 993,0	40 993,0	65 993,0	65 993,0	65 993,0	-21 210,9	-24,3	25 000,0	25 000,0
Спорт высших достижений	1103	2 936 865,3	2 167 383,3	1 285 281,9	3 159 202,7	2 503 747,2	2 220 838,1	222 337,4	7,6	991 819,4	1 218 465,3
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	1 231 660,0	1 507 204,8	901 382,1	1 667 430,2	1 856 484,4	2 277 926,0	435 770,2	35,4	160 225,4	955 102,3
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	563 075,0	551 996,6	551 996,6	581 272,7	571 272,7	571 272,7	18 197,7	3,2	29 276,1	19 276,1
Телевидение и радиовещание	1201	202 645,8	188 700,8	188 700,8	188 700,8	188 700,8	188 700,8	-13 945,0	-6,9	0,0	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	218 199,6	217 754,6	217 754,6	231 455,8	231 455,8	231 455,8	13 256,2	6,1	13 701,2	13 701,2
Другие вопросы в области	1204	142 229,6	145 541,2	145 541,2	161 116,1	151 116,1	151 116,1	18 886,5	13,3	15 574,9	5 574,9

Наименование показателя бюджетной классификации	Раздел- подраз- дел	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
		2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9(6-3)	10 (6/3* 100-100)	11(6-4)	12(7-5)
средств массовой информации											
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	7 379 890,3	9 426 482,9	9 440 075,3	7 820 914,5	9 152 494,5	9 619 781,2	441 024,2	6,0	-1 605 568,4	-287 580,8
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	7 379 890,3	9 426 482,9	9 440 075,3	7 820 914,5	9 152 494,5	9 619 781,2	441 024,2	6,0	-1 605 568,4	-287 580,8
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	22 943 682,4	22 119 676,3	20 573 342,9	22 524 215,1	20 978 154,6	20 978 154,6	-419 467,3	-1,8	404 538,8	404 811,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	12 837 868,8	12 723 109,9	12 723 109,9	12 847 229,8	12 847 229,8	12 847 229,8	9 361,0	0,1	124 119,9	124 119,9
Иные дотации	1402	4 014 149,9	3 329 366,1	1 973 132,1	3 375 317,2	2 019 083,2	2 019 083,2	-638 832,7	-15,9	45 951,1	45 951,1
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	6 091 663,7	6 067 200,3	5 877 100,9	6 301 668,1	6 111 841,6	6 111 841,6	210 004,4	3,4	234 467,8	234 740,7
Условно утвержденные расходы		0,0	4 638 923,0	9 288 703,9	0,0	6 807 439,9	16 319 459,6	0,0	0,0	-4 638 923,0	-2 481 264,0
ВСЕГО		208 676 700,8	204 338 962,9	188 420 419,9	202 304 668,7	191 215 089,9	192 124 219,9	-6 372 032,1	-3,1	-2 034 294,2	2 794 670,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2016-2018 годы

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
Законодательное Собрание Красноярского края	473 670,2	477 780,2	474 180,2	477 780,2	474 180,2	474 180,2	4 110,0	0,9	0,0	0,0
Счетная палата Красноярского края	65 530,9	67 230,9	67 230,9	67 230,9	67 230,9	67 230,9	1 700,0	2,6	0,0	0,0
Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае	24 954,0	26 970,4	26 970,4	24 954,0	24 954,0	24 954,0	0,0	0,0	-2 016,4	-2 016,4
Избирательная комиссия Красноярского края	309 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	59 750,3	-250 000,0	-80,7	0,0	0,0
Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края	850 884,7	918 169,8	901 319,8	907 874,8	892 004,8	892 004,8	56 990,1	6,7	-10 295,0	-9 315,0
Постоянное представительство Красноярского края при Правительстве Российской Федерации	53 055,5	53 055,5	53 055,5	53 055,5	53 055,5	53 055,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Казначейство Красноярского края (служба Красноярского края)	8 536,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-8 536,6	-100,0	0,0	0,0
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	1 832 292,6	1 926 170,3	771 137,6	669 004,5	478 042,2	478 042,2	-1 163 288,1	-63,5	-1 257 165,8	-293 095,4
Министерство лесного хозяйства Красноярского края	427 583,9	0,0	0,0	1 599 666,0	314 653,1	314 653,1	1 172 082,1	274,1	1 599 666,0	314 653,1
Министерство культуры Красноярского края	3 203 228,6	2 674 703,2	2 723 205,2	2 975 890,7	2 834 339,6	2 715 565,6	-227 337,9	-7,1	301 187,5	111 134,4
Служба по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края	81 695,8	71 405,1	68 735,2	111 352,8	83 682,9	83 682,9	29 657,0	36,3	39 947,7	14 947,7
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	88 256,5	89 998,4	89 998,4	88 526,3	88 526,3	88 526,3	269,8	0,3	-1 472,1	-1 472,1
Агентство науки и инновационного развития Красноярского края	564 249,1	279 816,5	279 816,5	302 066,3	275 466,3	275 466,3	-262 182,8	-46,5	22 249,8	-4 350,2
Министерство образования Красноярского края	48 734 094,4	46 995 584,7	46 777 941,7	49 414 941,1	49 180 515,7	48 421 581,5	680 846,7	1,4	2 419 356,4	2 402 574,0
Министерство экономического развития, инвестиционной политики и внешних	1 469 776,6	1 092 128,6	1 092 128,6	1 243 599,4	1 186 479,0	1 186 479,0	-226 177,2	-15,4	151 470,8	94 350,4

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
связей Красноярского края										
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	58 297,3	49 394,8	49 394,8	79 274,3	47 947,1	47 947,1	20 977,0	36,0	29 879,5	-1 447,7
Агентство государственного заказа Красноярского края	27 102,1	23 969,2	23 727,9	31 808,5	31 689,5	31 689,5	4 706,4	17,4	7 839,3	7 961,6
Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	39 569,1	40 706,4	40 706,4	39 259,3	39 259,3	39 259,3	-309,8	-0,8	-1 447,1	-1 447,1
Служба по ветеринарному надзору Красноярского края	1 153 551,2	1 123 889,3	1 147 391,5	1 140 312,9	1 167 134,9	1 183 458,6	-13 238,3	-1,1	16 423,6	19 743,4
Министерство сельского хозяйства Красноярского края	5 622 510,9	4 140 821,5	3 278 315,9	4 610 347,0	3 574 841,4	3 574 841,4	-1 012 163,9	-18,0	469 525,5	296 525,5
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края	29 106 266,6	24 076 494,0	16 754 818,4	23 197 781,8	17 257 053,6	12 152 675,2	-5 908 484,8	-20,3	-878 712,2	502 235,2
Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края	563 075,0	551 996,6	551 996,6	581 272,7	571 272,7	571 272,7	18 197,7	3,2	29 276,1	19 276,1
Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края	16 448,4	16 626,7	16 626,7	16 626,7	16 626,7	16 626,7	178,3	1,1	0,0	0,0
Служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края	165 336,6	165 274,7	165 274,7	158 911,5	158 911,5	158 911,5	-6 425,1	-3,9	-6 363,2	-6 363,2
Министерство социальной политики Красноярского края	23 086 232,7	22 816 493,7	18 966 591,4	23 441 581,5	19 573 562,3	19 569 067,7	355 348,8	1,5	625 087,8	606 970,9
Министерство спорта Красноярского края	5 294 604,9	7 067 729,4	5 444 176,9	8 296 607,2	7 813 967,3	5 343 803,5	3 002 002,3	56,7	1 228 877,8	2 369 790,4
Архивное агентство Красноярского края	90 167,1	74 108,3	74 124,3	114 537,8	92 007,6	92 024,6	24 370,7	27,0	40 429,5	17 883,3
Агентство записи актов гражданского состояния Красноярского края	197 745,8	194 962,8	0,0	194 962,8			-2 783,0	-1,4	0,0	0,0
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края	43 121,7	39 242,4	39 242,4	45 598,8	45 598,8	45 598,8	2 477,1	5,7	6 356,4	6 356,4
Агентство труда и занятости населения Красноярского края	2 040 094,4	1 836 091,0	928 599,7	1 832 134,6	896 830,1	896 830,1	-207 959,8	-10,2	-3 956,4	-31 769,6
Министерство промышленности, энергетики и торговли Красноярского края	2 267 124,5	2 316 386,4	2 316 386,4	2 338 568,2	2 328 018,2	2 328 018,2	71 443,7	3,2	22 181,8	11 631,8
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края	686 145,5	630 957,0	630 957,0	651 475,9	641 475,9	641 475,6	-34 669,6	-5,1	20 518,9	10 518,9
Агентство по развитию северных	449 595,3	431 195,8	411 740,9	476 288,1	464 645,2	464 645,2	26 692,8	5,9	45 092,3	52 904,3

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края										
Министерство здравоохранения Красноярского края	31 306 656,1	28 013 565,9	27 142 490,1	29 904 678,2	27 627 527,8	27 627 527,8	-1 401 977,9	-4,5	1 891 112,3	485 037,7
Министерство транспорта Красноярского края	15 658 434,0	12 852 217,7	12 012 068,7	13 779 226,9	12 710 377,6	12 090 531,2	-1 879 207,1	-12,0	927 009,2	698 308,9
Агентство информатизации и связи Красноярского края	544 853,6	490 075,3	293 275,3	589 986,7	294 801,4	294 801,4	45 133,1	8,3	99 911,4	1 526,1
Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края	562 301,2	515 159,4	485 159,4	638 982,5	527 855,0	527 855,0	76 681,3	13,6	123 823,1	42 695,6
Министерство финансов Красноярского края	31 509 907,1	37 499 917,7	34 973 180,3	32 148 752,0	32 513 365,3	32 970 726,6	638 844,9	2,0	-5 351 165,7	-2 459 815,0
Условно утвержденные расходы		4 638 923,0	9 288 703,9		6 807 439,9	16 319 459,6			-4 638 923,0	-2 481 264,0
ИТОГО	208 676 700,8	204 338 962,9	188 420 419,9	202 304 668,7	191 215 089,9	192 124 219,9	-6 372 032,1	-3,1	-3 656 210,0	2 484 367,1

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Расходные обязательства Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100-100)	10(5-3)	11(6-4)
«Развитие здравоохранения»	106 523,0	102 933,9	102 933,9	102 933,9	102 933,9	102 933,9	-3 589,1	-3,4	0,0	0,0
Льготное лекарственное обеспечение ветеранов труда края, пенсионеров, родителей и вдов (вдовцов) военнослужащих	70 000,0	70 000,0	70 000,0	70 000,0	70 000,0	70 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава»	340,0	540,0	540,0	540,0	540,0	540,0	200,0	58,8	0,0	0,0
Обеспечение граждан Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района бесплатным проездом или выплата компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации и обратно	12 382,5	8 593,4	8 593,4	8 593,4	8 593,4	8 593,4	-3 789,1	-30,6	0,0	0,0
Обеспечение специальными продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте от двух до трех лет, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края	4 509,0	4 509,0	4 509,0	4 509,0	4 509,0	4 509,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обеспечение граждан Эвенкийского муниципального района бесплатным проездом или выплата компенсации стоимости проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации, родов и обратно, а также одного сопровождающего, если гражданин нуждается в сопровождении	19 291,5	19 291,5	19 291,5	19 291,5	19 291,5	19 291,5	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	160 122,5	133 209,6	124 446,6	104 224,2	95 846,7	96 931,7	-55 898,3	-34,9	-28 985,4	-28 599,9
Предоставление краевых именных стипендий студентам профессиональных образовательных организаций, находящихся на территории Красноярского края	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ежемесячная денежная выплата научно-педагогическим работникам высшей квалификации с учетом доставки выплат	28 986,0	32 273,5	32 273,5	0,0	0,0	0,0	-28 986,0	-100,0	-32 273,5	-32 273,5
Краевые именные стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края, проведение мероприятия по награждению	2 922,0	3 594,0	3 594,0	0,0	0,0	0,0	-2 922,0	-100,0	-3 594,0	-3 594,0
Обеспечение социальных выплат по образовательным кредитам, привлеченным гражданами для оплаты обучения в государственных образовательных организациях высшего образования	20,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	-20,0	-100,0	-20,0	-20,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Ежемесячная денежная выплата слушателям с ограниченными возможностями здоровья из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, слушателям, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающим программы профессионального обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, и ежемесячное денежное поощрение за успехи в обучении слушателям с ограниченными возможностями здоровья, слушателям, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осваивающим программы профессионального обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях	20 485,2	20 123,9	20 198,4	28 235,1	28 235,1	28 235,1	7 749,9	37,8	8 111,2	8 036,7
Ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края	26 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-26 000,0	-100,0	0,0	0,0
Денежные премии победителям краевого конкурсного отбора по выявлению лучших педагогических работников, руководителей самодеятельных творческих коллективов, успешно работающих с одаренными детьми	0,0	4 332,9	4 332,9	4 290,0	4 290,0	4 290,0	4 290,0		-42,9	-42,9
Краевые именные стипендии одаренным обучающимся общеобразовательных организаций	630,0	630,0	630,0	630,0	630,0	630,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы на приобретение автобусов для муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выплата педагогическим работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации Красноярского края, реализующей основные общеобразовательные программы, расположенной в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), с учетом доставки выплат	17 675,0	8 837,5	0,0	8 837,5	0,0	0,0	-8 837,5	-50,0	0,0	0,0
Выплата единовременного денежного вознаграждения при	306,4	289,9	289,9	322,6	322,6	322,6	16,2	5,3	32,7	32,7

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
присвоении почетного краевого звания «Заслуженный педагог Красноярского края» с учетом доставки выплат										
Выплата государственных премий Красноярского края в области профессионального образования с учетом доставки выплат	4 232,0	4 242,0	4 242,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	-3 232,0	-76,4	-3 242,0	-3 242,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»	4 395,4	4 395,4	4 395,4	3 240,0	3 700,0	4 785,0	-1 155,4	-26,3	-1 155,4	-695,4
Субвенция бюджету муниципального образования на оказание социальной поддержки педагогическим работникам (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края») в рамках подпрограммы «Развитие кадрового потенциала отрасли» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»	3 126,5	3 126,5	3 126,5	2 825,0	2 825,0	2 825,0	-301,5	-9,6	-301,5	-301,5
Предоставление грантов в форме субсидий образовательным организациям победителям краевого конкурса дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в сетевой форме	0,0	0,0	0,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0		2 000,0	2 000,0
Предоставление грантов в форме субсидий образовательным организациям победителям краевого конкурса поддержки реализации проектов молодых педагогов	0,0	0,0	0,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0		1 500,0	1 500,0
«Развитие системы социальной поддержки граждан»	4 621 601,5	4 382 519,7	4 382 519,7	4 853 439,7	4 856 139,3	4 853 556,5	231 838,3	5,0	470 920,1	473 619,6
Выплата, доставка и пересылка субсидий на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (в соответствии с Законом края от 17 декабря 2004 года № 13-2804 «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг»)	2 082 837,1	1 958 153,2	1 958 153,2	2 091 241,3	2 093 687,6	2 095 899,4	8 404,3	0,4	133 088,2	135 534,4
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования, предоставлению, доставке и пересылке ежемесячной компенсационной выплаты родителю (законному представителю - опекуну, приемному родителю), совместно	498 873,6	554 600,0	554 600,0	499 136,4	499 136,4	499 136,4	262,8	0,1	-55 463,6	-55 463,6

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении или предоставлено место в группе кратковременного пребывания дошкольного образовательного учреждения										
Единовременная адресная социальная помощь в денежной форме к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов ветеранам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, не вступившим в повторный брак вдовам (вдовцам) погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, с учетом расходов на доставку и пересылку	46 672,7	47 473,4	47 473,4	183 095,6	177 508,5	172 713,9	136 422,9	292,3	135 622,2	130 035,1
Предоставление, доставка и пересылка краевого материнского (семейного) капитала (в соответствии с Законом края от 9 июня 2011 года № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	525 138,9	468 870,6	468 870,6	526 306,4	526 306,4	526 306,4	1 167,5	0,2	57 435,8	57 435,8
Выплата, доставка и пересылка ежемесячной социальной выплаты детям погибших защитников Отечества (в соответствии с Законом края от 16 декабря 2014 года № 7-3015 "О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года")	158 843,0	170 973,6	170 973,6	170 973,6	170 973,6	170 973,6	12 130,6	7,6	0,0	0,0
Предоставление выплаты, доставка и пересылка ежемесячного пособия Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы, персональным пенсионерам союзного значения (в соответствии с Законом края от 8 февраля 2001 года № 13-1137 «Об установлении ежемесячных персональных пособий в Красноярском крае»)	276,2	268,2	268,2	273,7	273,7	273,7	-2,5	-0,9	5,5	5,5
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Ярыгиной Наталье Алексеевне, супруге погибшего Ярыгина Ивана Сергеевича (в соответствии с Законом края от 22 октября 1997 года № 15-602 «О материальном обеспечении супруги погибшего Ярыгина И.С.»)	104,1	104,1	104,1	109,6	109,6	109,6	5,5	5,3	5,5	5,5
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Загайновой Любови Федоровне, вдове главного дирижера, художественного руководителя Красноярского академического симфонического оркестра, народного артиста России Шпиллера Ивана Всеволодовича (в соответствии с	66,3	66,3	66,3	69,8	69,8	69,8	3,5	5,3	3,5	3,5

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Законом края от 25 мая 2004 года № 10-2000 «О материальном обеспечении вдовы Шпиллера И.В.»)										
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Поздеевой Валентине Михайловне, вдове члена Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России» Поздеева Андрея Геннадьевича (в соответствии с Законом края от 25 июня 2004 года № 11-2107 «О материальном обеспечении вдовы Поздеева А.Г.»)	66,3	66,3	66,3	69,8	69,8	69,8	3,5	5,3	3,5	3,5
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Иофель Екатерине Константиновне, профессору кафедры сольного пения и оперной подготовки Красноярской государственной академии музыки и театра, заслуженному деятелю искусств России, за особые заслуги перед краем (в соответствии с Законом края от 6 апреля 1999 года № 6-353 «О материальном обеспечении профессора Красноярской государственной академии музыки и театра Иофель Е.К.»)	104,1	104,1	104,1	109,6	109,6	109,6	5,5	5,3	5,5	5,5
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Гудовской Вере Николаевне, художественному руководителю хореографического детского танцевального ансамбля «Орленок», заслуженному работнику культуры Российской Федерации (в соответствии с Законом края от 17 июля 2001 года № 15-1448 «О ежемесячном пособии Гудовской В.Н.»)	47,5	47,5	47,5	50,0	50,0	50,0	2,5	5,3	2,5	2,5
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Решетневой Людмиле Георгиевне, вдове покойного Героя Социалистического Труда, лауреата Ленинской и Государственной премий, академика Михаила Федоровича Решетнева (в соответствии с Законом края от 18 октября 1999 года № 8-508 «О материальном обеспечении вдовы Решетнева М.Ф.»)	66,3	66,3	66,3	0,0	0,0	0,0	-66,3	-100,0	-66,3	-66,3
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Плисову Виктору Васильевичу, бывшему председателю исполнительного комитета Красноярского краевого Совета народных депутатов (в соответствии с Законом края от 6 апреля 1999 года № 6-350 "О материальном обеспечении Плисова В.В.»)	66,3	66,3	66,3	69,8	69,8	69,8	3,5	5,3	3,5	3,5
Ежемесячное материальное обеспечение вдовам (вдовцам) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы с учетом расходов на доставку и пересылку (в соответствии с Законом края от 4 декабря 2008 года № 7-2568 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении вдов (вдовцов) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы»)	3 419,2	3 130,5	3 130,5	3 728,1	3 728,1	3 728,1	308,9	9,0	597,6	597,6

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Обеспечение жильем отдельных категорий граждан (в соответствии с Законом края от 25 марта 2010 года № 10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий») за счет средств краевого бюджета с учетом расходов на доставку и пересылку	40 099,6	50 986,4	50 986,4	50 986,4	50 986,4	50 986,4	10 886,8	27,1	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячных денежных выплат ветеранам труда края, пенсионерам, родителям и вдовам (вдовцам) военнослужащих, являющимся получателями пенсии по государственному пенсионному обеспечению (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов»)	831 149,0	777 008,2	777 008,2	902 847,5	902 847,5	902 847,5	71 698,5	8,6	125 839,3	125 839,3
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (в соответствии с Законом края от 20 декабря 2007 года № 4-1068 «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»)	8 509,2	8 793,4	8 793,4	9 287,1	9 287,1	9 287,1	777,9	9,1	493,7	493,7
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты членам семей отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации (в соответствии с Законом края от 10 ноября 2011 года № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»)	7 090,3	6 154,0	6 154,0	7 657,5	7 657,5	7 657,5	567,2	8,0	1 503,5	1 503,5
Предоставление, доставка и пересылка ежегодной денежной выплаты отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации (в соответствии с Законом края от 10	597,5	597,5	597,5	631,3	631,3	631,3	33,8	5,7	33,8	33,8

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
ноября 2011 года № 13-6418 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации, и членов их семей»)										
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Репите Василию Васильевичу, заслуженному тренеру РСФСР по баскетболу (в соответствии с Законом края от 21 сентября 2006 года № 20-5087 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по баскетболу Репиты В.В.»)	99,6	99,6	99,6	104,9	104,9	104,9	5,3	5,3	5,3	5,3
Выплата, доставка и пересылка пожизненного ежемесячного пособия Непомнющему Юрию Пинхосовичу, заслуженному тренеру РСФСР по хоккею с мячом (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2009 года № 9-4067 «О материальном обеспечении заслуженного тренера РСФСР по хоккею с мячом Непомнющего Ю.П.»)	60,4	60,4	60,4	63,6	63,6	63,6	3,2	5,3	3,2	3,2
Улучшение жилищных условий женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» (в соответствии с Законом края от 21 декабря 2010 года № 11-5514 «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава») с учетом расходов на доставку и пересылку	22 754,1	30 580,8	30 580,8	27 580,8	27 580,8	27 580,8	4 826,7	21,2	-3 000,0	-3 000,0
Приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов и детей из семей, в которых оба родителя (лица, их заменяющие) –инвалиды, или неполных семей, в которых родитель (лицо, его заменяющее) инвалид (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	3 870,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежегодного пособия на ребенка школьного возраста (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	91 564,4	85 162,9	85 162,9	95 567,1	95 567,1	95 567,1	4 002,7	4,4	10 404,2	10 404,2
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячного пособия семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их замещающие) инвалиды (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	33 776,9	34 939,9	34 939,9	38 977,3	38 977,3	38 977,3	5 200,4	15,4	4 037,4	4 037,4
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной компенсации расходов по приобретению единого социального проездного билета или на пополнение социальной карты (в том числе временной), единой социальной карты Красноярского края (в том числе временной) для проезда детей школьного возраста (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	3 602,9	1 751,8	1 751,8	3 373,6	3 373,6	3 373,6	-229,3	-6,4	1 621,8	1 621,8

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Обеспечение бесплатного проезда детей до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае») с учетом расходов на доставку и пересылку	4 851,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4 851,6	-100,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка компенсации стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	16 529,1	8 236,0	8 236,0	11 703,6	11 703,6	11 703,6	-4 825,5	-29,2	3 467,6	3 467,6
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца на детей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»)	695,7	664,2	664,2	664,2	664,2	664,2	-31,5	-4,5	0,0	0,0
Предоставление единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае») с учетом расходов на доставку и пересылку	62 711,2	44 374,6	44 374,6	51 009,8	51 009,8	51 009,8	-11 701,4	-18,7	6 635,2	6 635,2
Предоставление, доставка и пересылка компенсации стоимости проезда к месту проведения медицинских консультаций, обследования, лечения, перинатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, родоразрешения и обратно (в соответствии с Законом края от 30 июня 2011 года № 12-6043 «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае»)	3 362,3	1 844,1	1 844,1	3 358,5	3 358,5	3 358,5	-3,8	-0,1	1 514,4	1 514,4
Предоставление, доставка и пересылка единовременного материального вознаграждения женщинам, награжденным Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» (в соответствии с Законом края от 9 декабря 2010 года № 11-5435 «О системе наград Красноярского края»)	271,3	254,6	254,6	298,9	298,9	298,9	27,6	10,2	44,3	44,3
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячного денежного вознаграждения лицам, организовавшим приемную семью (в соответствии с Законом края от 8 июля 2010 года N 10-4866 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Красноярском крае»)	7 269,4	7 037,2	7 037,2	7 847,1	7 847,1	7 847,1	577,7	7,9	809,9	809,9
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты семьям, состоящим исключительно из неработающих инвалидов с детства, признанных до 1 января 2010 года	604,0	586,4	586,4	580,9	580,9	580,9	-23,1	-3,8	-5,5	-5,5

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III, II степени, до очередного переосвидетельствования, или I, II группы инвалидности (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»)										
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячных денежных выплат родителям и законным представителям детей-инвалидов, осуществляющих их воспитание и обучение на дому (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»)	8 257,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-8 257,6	-100,0	0,0	0,0
Предоставление денежной компенсации расходов на оплату проезда к месту проведения лечения гемодиализом и обратно (в соответствии с Законом края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов») с учетом расходов на доставку и пересылку	85 483,2	42 553,6	42 553,6	85 483,2	85 483,2	85 483,2	0,0	0,0	42 929,6	42 929,6
Приобретение извещателей дымовых автономных в целях оснащения ими жилых помещений, занимаемых многодетными семьями, проживающими на территории Красноярского края	3 000,0	0,0	0,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0	3 000,0	3 000,0
Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (не входящими в федеральный перечень) и приобретение для учреждений социального обслуживания оборудования медико-социальной реабилитации	4 271,6	10 000,0	10 000,0	4 159,6	10 000,0	10 000,0	-112,0	-2,6	-5 840,4	0,0
Ежемесячная компенсация одному из родителей (законному представителю - опекуну, приемному родителю), воспитывающему ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, не посещающего муниципальные дошкольные образовательные учреждения (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года N 7-2658 "О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края")	1 412,3	1 607,9	1 607,9	1 650,2	1 650,2	1 650,2	237,9	16,8	42,3	42,3
Предоставление, доставка и пересылка денежной компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам и инвалидам к месту отдыха и обратно (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	2 771,4	2 253,8	2 253,8	2 253,8	2 253,8	2 253,8	-517,6	-18,7	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка денежной компенсации расходов пенсионеров и граждан, состоящих на учете в службе занятости в качестве безработных, связанных с переездом (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	369,6	269,6	269,6	269,6	269,6	269,6	-100,0	-27,1	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Предоставление, доставка и пересылка инвалидам (в том числе детям-инвалидам) и лицу, сопровождающему инвалида или ребенка-инвалида, бесплатного проезда к месту проведения лечения, переосвидетельствования, оздоровления и обратно либо компенсации расходов на оплату такого проезда, а также обеспечение компенсации расходов за обучение в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	8 091,9	5 330,1	5 330,1	7 804,0	7 804,0	7 804,0	-287,9	-3,6	2 473,9	2 473,9
Предоставление, доставка и пересылка ежеквартального денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный житель Эвенкийского автономного округа» (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	743,8	743,8	743,8	743,8	743,8	743,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление, доставка и пересылка ежемесячной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости или по инвалидности, и детям-инвалидам (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	14 395,9	12 504,6	12 504,6	15 650,8	15 650,8	15 650,8	1 254,9	8,7	3 146,2	3 146,2
Предоставление, доставка и пересылка адресной социальной помощи к празднованию Дня Победы инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 "О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края")	62,5	62,5	62,5	66,3	66,3	66,3	3,8	6,1	3,8	3,8
Предоставление, доставка и пересылка доплаты к ежемесячному пособию на ребенка одиноким матерям (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)	1 782,9	1 724,8	1 724,8	1 926,4	1 926,4	1 926,4	143,5	8,0	201,6	201,6
Выплата материальной помощи для оплаты питания и проживания студентам и слушателям из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей группы территорий края на душу населения, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся за пределами муниципального района (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе	52,2	52,2	52,2	58,6	58,6	58,6	6,4	12,3	6,4	6,4

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Красноярского края»)										
Социальная выплата (компенсация) родителям (законным представителям) на оплату части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования и находящихся на территории муниципального района (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»)	2 704,7	2 704,7	2 704,7	2 704,6	2 704,6	2 704,6	-0,1	0,0	-0,1	-0,1
Предоставление единовременной премии лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Красноярского края» (в соответствии с Законом края от 9 апреля 2015 года № 8-3316 «О почетном звании «Почетный гражданин Красноярского края»)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Единовременная денежная выплата к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов детям погибших защитников Отечества с учетом расходов по доставке и пересылке (в соответствии с Законом края от 16 декабря 2014 года № 7-3015 "О мерах социальной поддержки детей погибших защитников Отечества")	32 051,6	35 619,5	35 619,5	35 619,5	35 619,5	35 619,5	3 567,9	11,1	0,0	0,0
Адресная материальная помощь на компенсацию расходов на установку стационарного телефона по месту жительства ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам (вдовцам) инвалидов и участников Великой Отечественной войны с учетом расходов на доставку и пересылку	0,0	0,0	0,0	305,3	305,3	305,3	305,3		305,3	305,3
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	2 755 368,4	2 713 862,6	2 713 862,6	2 713 862,6	2 713 862,6	2 713 862,6	-41 505,8	-1,5	0,0	0,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения	2 196 439,5	2 263 862,6	2 263 862,6	2 263 862,6	2 263 862,6	2 263 862,6	67 423,1	3,1	0,0	0,0
Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в домах с печным отоплением (включая доставку)	558 928,9	450 000,0	450 000,0	450 000,0	450 000,0	450 000,0	-108 928,9	-19,5	0,0	0,0
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края»	64 154,9	197 102,0	27 102,0	0,0	0,0	0,0	-64 154,9	-100,0	-197 102,0	-27 102,0
Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	30 000,0	170 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-30 000,0	-100,0	-170 000,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	34 154,9	27 102,0	27 102,0	0,0	0,0	0,0	-34 154,9	-100,0	-27 102,0	-27 102,0
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»	24 644,6	24 397,2	24 397,2	24 397,2	24 397,2	24 397,2	-247,4	-1,0	0,0	0,0
Предоставление субсидии Ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона на развитие эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников Красноярского края, имеющих туристско-экскурсионные районы	5 741,5	5 741,5	5 741,5	5 741,5	5 741,5	5 741,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета на регулирование численности объектов животного мира	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	1 757,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения)	17 146,1	16 898,7	16 898,7	16 898,7	16 898,7	16 898,7	-247,4	-1,4	0,0	0,0
«Развитие лесного хозяйства»	612 419,4	239 201,3	239 201,3	538 528,6	238 528,6	238 528,6	-73 890,8	-12,1	299 327,3	-672,7
Проведение лесоустройства на землях лесного фонда (за исключением проектирования лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов)	64 792,9	4 594,0	4 594,0	0,0	0,0	0,0	-64 792,9	-100,0	-4 594,0	-4 594,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (охрана лесов от лесных пожаров на землях лесного фонда)	524 382,6	227 259,7	227 259,7	527 259,7	227 259,7	227 259,7	2 877,1	0,5	300 000,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны))	23 243,9	7 347,6	7 347,6	11 268,9	11 268,9	11 268,9	-11 975,0	-51,5	3 921,3	3 921,3
«Развитие культуры и туризма»	6 500,0	10 900,0	10 900,0	6 500,0	6 500,0	6 500,0	0,0	0,0	-4 400,0	-4 400,0
Денежное поощрение лучших творческих работников, работников организаций культуры и образовательных учреждений в области культуры, талантливой молодежи в сфере культуры и искусства	4 700,0	9 100,0	9 100,0	4 700,0	4 700,0	4 700,0	0,0	0,0	-4 400,0	-4 400,0
Государственная премия Красноярского края в области литературы и искусства	1 800,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта»	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	57 043,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Выплаты единовременного денежного вознаграждения согласно Закону Красноярского края от 04.03.2003 № 5-911 «О почетном	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края»										
Выплаты единовременного вознаграждения по пункту 1 статьи 13 Закона Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» за победы на официальных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации и края	53 835,9	53 835,9	53 835,9	53 776,9	53 776,9	53 776,9	-59,0	-0,1	-59,0	-59,0
Пожизненное ежемесячное пособие чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам	3 177,9	3 177,9	3 177,9	3 236,9	3 236,9	3 236,9	59,0	1,9	59,0	59,0
«Развитие транспортной системы»	7 081,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-7 081,6	-100,0	0,0	0,0
Предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям Красноярского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и развитием многофункционального программного комплекса сбора и анализа данных по пассажирскому транспорту общего пользования, в целях обеспечения функционирования системы единых социальных проездных билетов, социальных карт (в том числе временных), единых социальных карт Красноярского края (Региональной единой информационной системы пассажирского транспорта общего пользования)	7 081,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-7 081,6	-100,0	0,0	0,0
«Развитие информационного общества»	0,0	0,0	0,0	197 102,0	27 102,0	27 102,0	197 102,0		197 102,0	27 102,0
Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	0,0	0,0	0,0	170 000,0	0,0	0,0	170 000,0		170 000,0	0,0
Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»	0,0	0,0	0,0	27 102,0	27 102,0	27 102,0	27 102,0		27 102,0	27 102,0
«Содействие развитию местного самоуправления»	24 234,6	27 812,3	27 812,3	31 216,8	27 812,3	27 812,3	6 982,2	28,8	3 404,5	0,0
Проведение конкурсов среди муниципальных образований края, приобретение ценных призов для награждения победителей, поощрительных призов для награждения участников и организации церемонии награждения	2 100,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	4 900,0	233,3	0,0	0,0
Обеспечение правовой, консультационной, методической, информационно-просветительской поддержки органов местного самоуправления, организация и проведение повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организация подготовки граждан, являющихся представителями управленческих кадров	22 134,6	20 812,3	20 812,3	24 216,8	20 812,3	20 812,3	2 082,2	9,4	3 404,5	0,0
Создание условий для обеспечения доступным и	956 378,2	957 100,1	568 176,7	962 777,3	573 853,9	573 853,9	6 399,1	0,7	5 677,2	5 677,2

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
комфортным жильем граждан										
Возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий	142 594,5	172 328,0	172 328,0	172 328,0	172 328,0	172 328,0	29 733,5	20,9	0,0	0,0
Возмещение процентной ставки по кредитам или займам, привлеченным на завершение строительства многоквартирных домов на территории Красноярского края	11 978,0	1 314,4	1 314,4	1 314,4	1 314,4	1 314,4	-10 663,6	-89,0	0,0	0,0
Возмещение части расходов по погашению основного долга по кредитам на приобретение или строительство жилья на территории Красноярского края	55 442,2	66 901,8	66 901,8	66 901,8	66 901,8	66 901,8	11 459,6	20,7	0,0	0,0
Возмещение части процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным в российских кредитных организациях гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий	20 815,2	20 815,2	20 815,2	20 815,2	20 815,2	20 815,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Возмещение части расходов по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на приобретение или строительство жилья на территории Красноярского края	78 350,0	90 340,9	90 340,9	90 340,9	90 340,9	90 340,9	11 990,9	15,3	0,0	0,0
Социальные выплаты на приобретение жилья гражданам, проживающим в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка	119 810,9	107 522,8	107 522,8	113 200,0	113 200,0	113 200,0	-6 610,9	-5,5	5 677,2	5 677,2
Субвенция бюджету муниципального образования на предостав-ление социальных выплат гражданам, выезжающим за пределы муниципального района, на приобретение (строительство) жилья	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	36 085,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление социальных выплат пенсионерам, выезжающим за пределы муниципального района, на приобретение (строительство) жилья	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	14 514,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление дополнительных социальных выплат на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам	2 754,6	8 354,1	8 354,1	8 354,1	8 354,1	8 354,1	5 599,5	203,3	0,0	0,0
Социальные выплаты на приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенция бюджету муниципального образования Мотыгинский район на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа отдельным категориям граждан и членам их семей, выезжающих из поселка	3 906,0	4 278,2	0,0	4 278,2	0,0	0,0	372,2	9,5	0,0	0,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
Партизанск Мотыгинского района										
Социальные выплаты гражданам, выезжающим из поселка Партизанск Мотыгинского района, на приобретение жилья	215 347,4	223 670,6	0,0	223 670,6	0,0	0,0	8 323,2	3,9	0,0	0,0
Социальные выплаты гражданам, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района, на приобретение жилья	197 886,5	155 550,1	0,0	155 550,1	0,0	0,0	-42 336,4	-21,4	0,0	0,0
Субвенция бюджету муниципального образования Кежемский район на компенсацию расходов по проезду к новому месту жительства и провозу багажа отдельным категориям граждан, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района	6 893,4	5 424,5	0,0	5 424,5	0,0	0,0	-1 468,9	-21,3	0,0	0,0
«Содействие развитию гражданского общества»	506 191,4	502 379,4	502 379,4	522 379,4	522 379,4	522 379,4	16 188,0	3,2	20 000,0	20 000,0
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (субсидии КГАУ «Дирекция краевых телепрограмм» на выполнение государственного задания и иные цели)	420 845,4	406 455,4	406 455,4	420 156,6	420 156,6	420 156,6	-688,8	-0,2	13 701,2	13 701,2
Предоставление средств в форме субсидий на возмещение юридическим лицам, являющимся издателями или редакциями средств массовой информации, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории края, затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов	39 856,0	39 856,0	39 856,0	39 856,0	39 856,0	39 856,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приобретение товаров, работ и услуг в целях производства и распространения социально значимых материалов для населения Красноярского края	45 490,0	56 068,0	56 068,0	62 366,8	62 366,8	62 366,8	16 876,8	37,1	6 298,8	6 298,8
«Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы»	x	x	x	66 497,5	90 497,5	90 497,5	66 497,5		66 497,5	90 497,5
Ежемесячная денежная выплата научно-педагогическим работникам высшей квалификации	x	x	x	31 950,0	31 950,0	31 950,0	31 950,0		31 950,0	31 950,0
Краевые именные стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края, проведение мероприятия по награждению	x	x	x	3 594,0	3 594,0	3 594,0	3 594,0		3 594,0	3 594,0
Ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края	x	x	x	27 378,0	51 378,0	51 378,0	27 378,0		27 378,0	51 378,0
Выплата государственных премий Красноярского края в области профессионального образования, проведение мероприятия по награждению	x	x	x	3 555,5	3 555,5	3 555,5	3 555,5		3 555,5	3 555,5
Обеспечение социальных выплат по образовательным кредитам,	x	x	x	20,0	20,0	20,0	20,0		20,0	20,0

Наименование государственной программы/расходного обязательства	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8(5-2)	9(5/2*100 -100)	10(5-3)	11(6-4)
привлеченным гражданами для оплаты обучения в государственных образовательных организациях высшего образования										
Непрограммные расходы	38 505,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-38 505,2	-100,0	0,0	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета по агентству записи актов гражданского состояния Красноярского края	38 505,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-38 505,2	-100,0	0,0	0,0
ИТОГО	9 940 769,1	9 348 461,9	8 780 775,5	10 114 405,5	9 246 399,7	9 244 901,9	173 636,5	1,7	765 943,7	465 624,2

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

Анализ перечней объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края на 2017-2019 годы

(тыс. рублей)

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)							
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение		
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ																		
ВСЕГО		16 331 111,4	9 674 575,7			17 294 536,0	11 596 312,7	2 048 267,0	963 424,6	1 921 737,0			16 167 672,6	11 557 957,1	1 957 503,4	-1 126 863,4	-38 355,6	-90 763,6
федеральный бюджет		7 722 900,0	2 996 200,0			8 517 570,0	3 790 870,0	0,0	794 670,0	794 670,0			8 517 570,0	3 790 870,0	0,0	0,0	0,0	0,0
краевой бюджет		8 608 211,4	6 678 375,7			8 776 966,0	7 805 442,7	2 048 267,0	168 754,6	1 127 067,0			7 650 102,6	7 767 087,1	1 957 503,4	-1 126 863,4	-38 355,6	-90 763,6
Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»																		
Всего		26 415,4	0,0						-26 415,4	0,0						0,0	0,0	0,0
скотомогильник (биотермическая яма) в п. Анаш Новоселовского района	2017	8 500,0	0,0						-8 500,0	0,0						0,0	0,0	0,0
скотомогильник (биотермическая яма) в с. Сухобузимское Сухобузимского района	2017	8 500,0	0,0						-8 500,0	0,0						0,0	0,0	0,0
скотомогильник (биотермическая яма) в с. Агинское Саянского района	2017	9 415,4	0,0						-9 415,4	0,0						0,0	0,0	0,0
Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»																		
Всего		27 480,2	30 723,5			29 980,2	50 681,6	8 100,2	2 500,0	19 958,1			33 067,6	59 745,7	29 966,1	3 087,4	9 064,1	21 865,9
инженерная защита от затопления р. Туба с. Кавказское Минусинского района	2019	27 480,2	30 723,5	1	2019	27 480,2	38 210,6	8 100,2	0,0	7 487,1	1	2016-2019	27 480,2	38 210,6	8 100,2	0,0	0,0	0,0
берегоукрепительные работы на р. Чулым и р. Кочетат в с. Новобирилоссы Бирилосского района Красноярского края				2	2018	2 500,0	12 471,0	0,0	2 500,0	12 471,0	2	2018	2 500,0	12 471,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
Берегоукрепление на реке Чулым в с. Дорохово Назаровского района									0,0	0,0	3	2017-2018	3087,4	9064,1	0	3087,4	9064,1	0	
Реконструкция гидросооружений на р. Сухой Бузим на юго-западной окраине с. Сухобузимское Сухобузимского района									0,0	0,0	4	2019-2020	0,0	0,0	12 595,8	0,0	0,0	12 595,8	
Комплексная инженерная защита г. Назарово от затопления и берегообрушения, 1 этап. Расчистка русла р. Чулым в черте г. Назарово. 2 этап. Защитная дамба на р. Чулым в черте г. Назарово, совмещенная с берегоукрепительными сооружениями									0,0	0,0	5	2019-2020	0,0	0,0	9 270,1	0,0	0,0	9 270,1	
Государственная программа красноярского края «Развитие транспортной системы»																			
Всего		1 620 452,7	1 433 542,7			1 667 009,6	2 512 698,6	404 433,3	46 556,9	1 079 155,9			1 667 009,6	2 512 698,6	404 433,3	0,0	0,0	0,0	
строительство участка первой линии метрополитена в г. Красноярске		76 121,0	76 121,0	3		76 121,0	76 121,0	76 121,0	0,0	0,0	6	с 1994 года	76 121,0	76 121,0	76 121,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция автомобильной дороги Красноярск – Железногорск	2018	628 231,7	135 366,2	4	2017	38 610,5	0,0	0,0	-589 621,2	-135 366,2	7	2010-2016	38 610,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Реконструкция автодороги Красноярск - Солонцы в Емельяновском районе	2019	0,0	492 865,5	5	2019	0,0	214 919,4	318 312,3	0,0	-277 946,1	8	2018-2019	0,0	214 919,4	318 312,3	0,0	0,0	0,0	
«Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, I этап строительства	2018	916 100,0	729 190,0	6	2018	1 297 570,0	1 760 675,8	0,0	381 470,0	1 031 485,8	9	2015-2018	1 297 570,0	1 760 675,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
Транспортная развязка в микрорайоне "Тихие Зори" 1 этап строительства, 1 пусковой комплекс в г. Красноярске				7	2017	166 502,0	240 000,0	0,0	166 502,0	240 000,0	10	2017	166 502,0	240 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
Реконструкция автомобильной дороги Подъезд к а/п Емельяново г. Красноярска на участке км 9+470 - км 10+050				8	2017	0,0	65 901,8	0,0	0,0	65 901,8	11	2017	0,0	65 901,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге Подъезд к а/п Емельяново г. Красноярска				9	2017	64 919,4	145 080,6	0,0	64 919,4	145 080,6	12	2017	64 919,4	145 080,6	0,0	0,0	0,0	0,0	
Проектно-сметная и разрешительная документация, проведение экспертных работ (в отношении объектов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения)		0,0	0,0	10		23 286,7	10 000,0	10 000,0	23 286,7	10 000,0	13		23 286,7	10 000,0	10 000,0	0,0	0,0	0,0	
Государственная программа Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края»																			
Всего									0,0	0,0			100 000,0			100 000,0	0,0	0,0	
Объект «Строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки»									0,0	0,0	14	2008-2019	100 000,0	x	x	100 000,0	x	x	
Государственная программа Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»																			
Всего		85 000,0	0,0			347 026,6	248 000,0	0,0	262 026,6	248 000,0			467 026,6	248 000,0	0,0	120 000,0	0,0	0,0	
система забора, подготовки и подачи воды в сеть хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения г. Игарки, Красноярский край, Туруханский муниципальный район.	2016		0,0	0,0	11	2017	30 000,0	0,0	0,0	30 000,0	15	2012-2017	30 000,0	x	x	0,0	x	x	
Модульная котельная мощностью 7 МВт в с. Дзержинское Дзержинского района Красноярского края. Тепловые сети от модульной котельной протяженностью 1,3 км с. Дзержинское Дзержинского района Красноярского края	2016		0,0	0,0	12	2017	45 600,0	0,0	0,0	45 600,0	16	2014-2017	45 600,0	x	x	0,0	x	x	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
Модульная котельная мощностью 2,4 МВт в с. Запасной Имбеж Партизанского района Красноярского края	2017	50 000,0	0,0	13	2017	50 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	17	2015-2017	50 000,0	x	x	0,0	x	x	
Строительство локальных очистных сооружений в п. Шапкино Енисейского района	2017	35 000,0	0,0	14	2017	35 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18	2015-2017	35 000,0	x	x	0,0	x	x	
Строительство комплекса канализационных очистных сооружений производительностью 400 м3/сутки в п.Балахта Балахтинского района				15	2018	4 000,0	53 000,0	0,0	4 000,0	53 000,0	19	2017-2018	4 000,0		x	0,0	0,0	x	
Строительство комплекса канализационных очистных сооружений производительностью 200 м3/сутки в п.Березовский Березовского района				16	2018	25 000,0	10 000,0	0,0	25 000,0	10 000,0	20	2017-2018	25 000,0		x	0,0	0,0	x	
Строительство модульной станции по очистке сточных вод производительностью 200 м3/сутки в с. Тасеево Тасеевского района				17	2018	5 000,0	35 000,0	0,0	5 000,0	35 000,0	21	2017-2018	5 000,0		x	0,0	0,0	x	
Оптимизация системы теплоснабжения с.Тесь Минусинского района. Котельная мощностью 7,2 МВт в с.Тесь				18	2018	26 000,0	50 000,0	0,0	26 000,0	50 000,0	22	2017-2018	26 000,0		x	0,0	0,0	x	
Система технического водоснабжения для искусственного оснежнения горнолыжных трасс «Академия зимних видов спорта»	2018	0,0	0,0	19	2018	126 426,6	100 000,0	0,0	126 426,6	100 000,0	23	2017-2018	126 426,6		x	0,0	0,0	x	
Оптимизация системы теплоснабжения г. Енисейска. Магистральные тепловые сети котельной по ул. Доры Кваш									0,0	0,0	24	2014-2018	50 000,0	0,0	0,0	50 000,0	0,0	0,0	
Оптимизация системы водоснабжения г.Енисейска									0,0	0,0	25	2017-2019	60 000,0	0,0	0,0	60 000,0	0,0	0,0	
Система водопонижения г.Енисейска									0,0	0,0	26	2017	10 000,0	x	x	10 000,0	x	x	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)							
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение		
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)
Государственная программа Красноярского края «Развитие образования»																		
Всего		1 142 147,1	1 101 207,5			872 641,8	1 056 306,8	1 523 104,0	-269 505,3	-44 900,7			872 641,8	1 056 306,8	1 523 104,0	0,0	0,0	0,0
детский сад на 190 мест в п. Таежный Богучанского района	2018	50 000,0	128 000,0	20	2018	0,0	110 000,0	68 000,0	-50 000,0	-18 000,0	27	2015-2018	0,0	110 000,0	68 000,0	0,0	0,0	0,0
детский сад на 95 мест в г. Заозерный, Рыбинский район	2018	0,0	34 959,9						0,0	-34 959,9						0,0	0,0	0,0
детский сад на 190 мест в с. Ирбейское Ирбейского района				21	2020	10 000,0	36 000,0	110 000,0	10 000,0	36 000,0	28	2017-2019	10 000,0	36 000,0	110 000,0	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в д. Петропавловка Курагинского района	2017	200 000,0	92 044,3	22	2017	186 534,7	0,0	0,0	-13 465,3	-92 044,3	29	2016-2017	186 534,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Майское Енисейского района	2019	97 700,0	0,0	23	2019	0,0	49 035,5	197 964,5	-97 700,0	49 035,5	30	2016-2019	0,0	49 035,5	197 964,5	0,0	0,0	0,0
средняя школа на 400 учащихся в пос. Ванавара Эвенкийского муниципального района				24	2020	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	31	2017-2020	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
интернат в пос. Тура Эвенкийского муниципального района				25	2020	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	32	2017-2020	10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школа на 165 учащихся в с. Жуковка Козульского района	2019	6 500,0	57 000,0	26	2020	6 500,0	0,0	357 000,0	0,0	-57 000,0	33	2017-2020	6 500,0	0,0	357 000,0	0,0	0,0	0,0
школа на 115 учащихся в с. Разъезжее Ермаковского района	2019	111 335,5	0,0	27	2019	6 500,0	201 000,0	56 000,0	-104 835,5	201 000,0	34	2016-2019	6 500,0	201 000,0	56 000,0	0,0	0,0	0,0
школа на 165 учащихся в п. Красная Сопка Назаровского района	2019	120 000,0	65 262,1	28	2019	10 000,0	167 537,3	222 618,2	-110 000,0	102 275,2	35	2016-2019	10 000,0	167 537,3	222 618,2	0,0	0,0	0,0
быстровозводимый спортивный зал муниципального бюджетного образовательного учреждения Денисовская средняя общеобразовательная школа	2018	1 100,0	36 570,5	29	2018	1 100,0	36 570,5	0,0	0,0	0,0	36	2016-2018	1 100,0	36 570,5	0,0	0,0	0,0	0,0
средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Канске	2018	300 511,6	165 000,0	30	2017	421 733,4	0,0	0,0	121 221,8	-165 000,0	37	2016-2017	421 733,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
школьный спортивный зал в г. Назарово	2018	10 000,0	30 000,0	31	2019	0,0	0,0	40 000,0	-10 000,0	-30 000,0	38	2017-2019	0,0	0,0	40 000,0	0,0	0,0	0,0

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)							
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение		
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)
МБОУ «Степновская средняя общеобразовательная школа» по адресу: Назаровский район, п. Степной, ул. Школьная, здание № 19 и № 21	2018	95 000,0	165 000,0	32	2019	27 620,2	165 000,0	101 044,3	-67 379,8	0,0	39	2016-2019	27 620,2	165 000,0	101 044,3	0,0	0,0	0,0
реконструкция здания «Первомайская средняя общеобразовательная школа» Мотыгинского района	2018	0,0	6 000,0	33	2019	0,0	0,0	80 698,8	0,0	-6 000,0	40	2018-2019	0,0	0,0	80 698,8	0,0	0,0	0,0
средняя общеобразовательная школа на 550 учащихся в г. Боготоле	2019	0,0	321 370,7	34	2019	0,0	110 000,0	289 778,2	0,0	-211 370,7	41	2018-2019	0,0	110 000,0	289 778,2	0,0	0,0	0,0
Реконструкция здания для размещения КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10» для слепых и слабовидящих детей	2019	150 000,0	0,0						-150 000,0	0,0						0,0	0,0	0,0
Реконструкция краевого государственного казенного учреждения «Центр питания»	2018	0,0	0,0	35	2018	164 653,5	181 163,5	0,0	164 653,5	181 163,5	42	2016-2018	164 653,5	181 163,5	0,0	0,0	0,0	0,0
строительство здания учебного корпуса краевого ГБ ПОУ «Уярский сельскохозяйственный техникум»				36	2017	18 000,0	0,0	0,0	18 000,0	0,0	43	2017	18 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа красноярского края «Развитие культуры и туризма»																		
Всего		361 957,3	0,0			147 557,3	103 000,0	0,0	-214 400,0	103 000,0			147 557,3	103 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
центр культурного развития в г. Минусинске	2017	100 000,0	0,0	37	2017	100 000,0	103 000,0	0,0	0,0	103 000,0	44	2016-2017	100 000,0	103 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
строительство центра культурного развития по адресу: Красноярский край, г. Шарыпово, проспект Энергетиков, участок 5	2017	47 557,3	0,0	38	2017	47 557,3	0,0	0,0	0,0	0,0	45	2014-2017	47 557,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Реставрация с приспособлением для современного использования	2017	214 400,0	0,0						-214 400,0	0,0						0,0	0,0	0,0

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в октябре 1905 года Красноярская организация РСДРП и Совет рабочих и солдатских депутатов проводил общегородские митинги» Красноярский драматический театр имени А.С. Пушкина по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 73																			
Государственная программа Красноярского края «Развитие здравоохранения»																			
Всего		2 322 449,3	1 070 661,3			3 628 049,3	1 335 061,3	0,0	1 305 600,0	264 400,0			2 138 049,3	1 335 061,3	0,0	-1 490 000,0	0,0	0,0	
реконструкция центральной районной больницы в с. Богучаны, Богучанский район	2017	499 187,9	309 061,3	39	2017	499 187,9	309 061,3	0,0	0,0	0,0	46	2010-2017*	499 187,9	309 061,3	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в г. Красноярске	2016	0,0	0,0	40	2017	20 000,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	47	2009-2017	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница», г. Красноярск	2018	564 400,0	524 400,0	41	2018	300 000,0	788 800,0	0,0	-264 400,0	264 400,0	48	2015-2018	300 000,0	788 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича»	2018	992 056,7	237 200,0	42	2018	992 056,7	237 200,0	0,0	0,0	0,0	49	2014-2018	992 056,7	237 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
вертолетная площадка для санитарного авиатранспорта в районе Николаевской сопки	2016	3 841,6	0,0	43	2017	3 841,6	0,0	0,0	0,0	0,0	50	2016-2017	3 841,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
перинатальный центр в г. Ачинске	2016	262 963,1	0,0	44	2016	262 963,1	0,0	0,0	0,0	0,0	51	2014-2016**	262 963,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
перинатальный центр в г. Норильске	2016	0,0	0,0	45	2017	1 500 000,0	0,0	0,0	1 500 000,0	0,0	52	2014-2017	10 000,0	0,0	0,0	-1 490 000,0	0,0	0,0	
Акушерский корпус с женской консультацией, терапией, дневным стационаром в г. Енисейске				46	2019	20 600,0	0,0	0,0	20 600,0	0,0	53	2017-2019	20 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
Строительство лечебно-диагностического корпуса в с. Ирбейское				47	2018	14 400,0	0,0	0,0	14 400,0	0,0	54	2017-2018	14 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Родильный дом в г. Шарыпово				48	2020	15 000,0	0,0	0,0	15 000,0	0,0	55	2012-2020	15 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Государственная программа Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения»																			
Всего		0,0	145 498,0						0,0	-145 498,0						0,0	0,0	0,0	
Жилой корпус на 75 мест №2 Шарыповского психоневрологического дома-интерната в д. Гляден	2018	0,0	145 498,0						0,0	-145 498,0						0,0	0,0	0,0	
Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма»																			
		10 556 209,4	5 892 942,7			10 412 271,2	6 290 564,4	112 629,5	-143 938,2	397 621,7			10 572 320,4	6 243 144,7	0,0	160 049,2	-47 419,7	-112 629,5	
физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в г. Енисейске Красноярского края	2017	121 999,1	0,0	49	2017	121 999,1	0,0	0,0	0,0	0,0	56	2015-2017	121 999,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
быстровозводимая крытая спортивная площадка в с. Каратузское Каратузского района	2018	22 102,6	63 667,8	50	2018	10 002,6	75 767,8	0,0	-12 100,0	12 100,0	57	2015-2018	22 102,6	63 667,8	0,0	12 100,0	-12 100,0	0,0	
физкультурно-спортивный центр в г. Назарово	2017	102 562,8	0,0	51	2018	19 970,5	132 562,8	0,0	-82 592,3	132 562,8	58	2012-2018	49 970,5	102 562,8	0,0	30 000,0	-30 000,0	0,0	
реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске	2017	59 503,7	0,0	52	2019	0,0	27 949,2	59 503,7	-59 503,7	27 949,2	59	2017-2018	27 949,2	59 503,7	0,0	27 949,2	31 554,5	-59 503,7	
физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района	2017	53 125,8	0,0	53	2019	0,0	50 000,0	53 125,8	-53 125,8	50 000,0	60	2010-2018	50 000,0	53 125,8	0,0	50 000,0	3 125,8	-53 125,8	
физкультурно-спортивный центр в п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района	2017	52 525,2	0,0	54	2018	19 959,3	82 525,2	0,0	-32 565,9	82 525,2	61	2012-2018	49 959,3	52 525,2	0,0	30 000,0	-30 000,0	0,0	
Физкультурно-спортивный центр в с.Ермаковское, Ермаковского района, Красноярского края				55	2020	10 000,0	92 484,5	0,0	10 000,0	92 484,5	62	2012-2020	20 000,0	82 484,5	0,0	10 000,0	-10 000,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка»	2017	983 200,0	540 309,9	56	2018	1 063 732,5	540 309,9	0,0	80 532,5	0,0	63	2011-2018	1 063 732,5	540 309,9	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренировочный блок «Снежный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	260 265,1	166 850,0	57	2018	260 265,1	166 850,0	0,0	0,0	0,0	64	2015-2018	260 265,1	166 850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Хаф-пайп комплекс. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	175 968,2	119 720,0	58	2018	175 968,2	119 720,0	0,0	0,0	0,0	65	2015-2018	175 968,2	119 720,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Комплекс горнолыжных трасс. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка. 2 очередь	2018	229 100,1	126 237,0	59	2018	229 100,1	126 237,0	0,0	0,0	0,0	66	2015-2018	229 100,1	126 237,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Административно-тренировочный блок «Фристайл». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	85 113,6	69 110,0	60	2018	85 113,6	69 110,0	0,0	0,0	0,0	67	2015-2018	85 113,6	69 110,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Комплекс трасс для фристайла. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	698 082,3	164 746,0	61	2018	698 082,3	164 746,0	0,0	0,0	0,0	68	2015-2018	698 082,3	164 746,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Многофункциональный спортивный комплекс «Радуга». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	883 608,1	86 023,6	62	2018	883 608,1	86 023,6	0,0	0,0	0,0	69	2015-2018	883 608,1	86 023,6	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно-тренировочный блок «Лыжный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	61 075,4	18 253,4	63	2018	61 075,4	18 253,4	0,0	0,0	0,0	70	2015-2018	61 075,4	18 253,4	0,0	0,0	0,0	0,0	
спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Старт-комплекс с лыжным стадионом, лыжероллерные трассы с системой освещения и снегообразования. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка	2018	812 129,1	133 223,0	64	2018	812 129,1	133 223,0	0,0	0,0	0,0	71	2015-2018	812 129,1	133 223,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ледовая арена по ул. Партизана Железняка на 3500 мест. г. Красноярск, ул. Партизана Железняка	2018	1 687 554,5	1 217 838,2	65	2018	1 687 554,5	1 217 838,2	0,0	0,0	0,0	72	2015-2018	1 687 554,5	1 217 838,2	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция объекта культурного наследия регионального значения «Центральный стадион им. Ленинского комсомола»	2018	1 284 210,9	679 796,3	66	2018	1 286 210,9	677 796,3	0,0	2 000,0	-2 000,0	73	2015-2018	1 286 210,9	677 796,3	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция спортивных сооружений Академии биатлона	2018	638 500,0	441 077,3	67	2018	638 500,0	441 077,3	0,0	0,0	0,0	74	2015-2018	638 500,0	441 077,3	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция Дворца спорта им. И. Ярыгина на 3400 мест	2018	858 969,1	285 190,2	68	2018	856 969,1	287 190,2	0,0	-2 000,0	2 000,0	75	2015-2018	856 969,1	287 190,2	0,0	0,0	0,0	0,0	
Стадион «Енисей»	2018	1 141 530,7	1 780 900,0	69	2018	1 141 530,7	1 780 900,0	0,0	0,0	0,0	76	2015-2018	1 141 530,7	1 780 900,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция комплекса зданий и сооружений стадиона «Спутник» в г. Дивногорске	2019	13 501,9	0,0	70	2019	13 501,9	0,0	0,0	0,0	0,0	77	2016-2020	13 501,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
реконструкция нежилого здания под спортивно-учебный корпус КГАОУ СПО «ДУТОР» в г. Дивногорске, ул. Чкалова, За/1	2017	127 081,2	0,0	71	2017	127 081,2	0,0	0,0	0,0	0,0	78	2014-2017	127 081,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Государственная программа Красноярского края, непрограммные расходы, объект	Перечень строек и объектов на 2016-2018 годы (приложение к Закону о бюджете на 2016-2018 годы)			Перечень строек и объектов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (приложение к проекту Закона о бюджете на 2017-2019 годы)							Объекты капитального строительства государственной собственности края, содержащиеся в приложениях к паспорту проектов госпрограмм (из паспорта госпрограммы, представленной в Счетную палату на экспертизу)								
	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*		№ п/п	Год ввода	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонения от Закона о бюджете		№ п/п	Годы строительства	Объем бюджетных ассигнований*			Отклонение			
		2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018			2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (7-3)	11 (8-4)	12	13	14	15	16	17 (14-7)	18 (15-8)	19 (16-9)	
реконструкция спортивного комплекса «Авангард» в г. Красноярске	2019	204 500,0	0,0	72	2020	200 000,0	0,0	0,0	-4 500,0	0,0	79	2016-2020	200 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Региональный центр по регби. Спорткомплекс "Авангард" (2 этап)				73	2020	4 500,0	0,0	0,0	4 500,0	0,0	80	2017-2020	4 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Нежилое здание, 1-этажное, лит.В (адрес: Красноярский край, г.Красноярск, ул.Юности, зд.16, стр.1				74	2017	5 417,0	0,0	0,0	5 417,0	0,0	81	2017	5 417,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Государственная программа красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»				Государственная программа красноярского края «Развитие информационного общества»															
Всего		170 000,0	0,0			170 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0			170 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
комплексная автоматизированная система «Безопасный город»	2018	170 000,0	0,0	75	2018	170 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	82	2008-2019	170 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Непрограммные расходы																			
Всего		19 000,0	0,0			20 000,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0			x	x	x	x	x	x	
Реконструкция нежилого здания, г. Красноярск, ул. Маерчака, 69 (государственный заказчик: управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края)	2017	19 000,0	0,0	76	2017	20 000,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0			x	x	x	x	x	x	

* пустые графы означают, что объект не включен в соответствующий Перечень строек

** окончательная оплата планируется в год, следующий за годом ввода

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор

**Анализ межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края,
предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Красноярского края
и непрограммных мероприятий**

Наименование государственной программы, вида межбюджетного трансферта	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	$\frac{9(5/2*100-100)}{100}$	10 (5-3)	11 (6-4)
«Развитие здравоохранения», всего	7 902,3	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	1 297,7	16,4	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	7 902,3	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	9 200,0	1 297,7	16,4	0,0	0,0
«Развитие образования», всего	35 451 823,6	34 119 261,8	34 041 996,4	35 639 085,5	35 696 379,6	35 113 599,6	187 261,9	0,5	1 519 823,7	1 654 383,2
в том числе:										
субсидии	2 012 375,5	802 017,7	842 017,7	1 113 130,5	1 336 530,5	753 750,5	-899 245,0	-44,7	311 112,8	494 512,8
субвенции	33 438 347,2	33 315 619,1	33 198 353,7	34 524 330,0	34 358 224,1	34 358 224,1	1 085 982,8	3,2	1 208 710,9	1 159 870,4
иные межбюджетные трансферты	1 100,9	1 625,0	1 625,0	1 625,0	1 625,0	1 625,0	524,1	47,6	0,0	0,0
«Развитие системы социальной поддержки граждан», всего	4 046 197,6	4 045 751,1	4 045 751,1	4 243 761,5	4 233 770,2	4 233 770,2	197 563,9	4,9	198 010,4	188 019,1
в том числе:										
субсидии	8 826,6	1 467,0	1 467,0	14 717,0	1 467,0	1 467,0	5 890,4	66,7	13 250,0	0,0
субвенции	4 037 371,0	4 044 284,1	4 044 284,1	4 229 044,5	4 232 303,2	4 232 303,2	191 673,5	4,7	184 760,4	188 019,1
«Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», всего	8 985 693,9	9 568 842,3	9 787 432,8	8 725 048,6	9 233 639,1	9 015 048,6	-260 645,3	-2,9	-843 793,7	-553 793,7
в том числе:										
субсидии	1 275 267,5	980 000,0	1 198 590,5	700 000,0	1 208 590,5	990 000,0	-575 267,5	-45,1	-280 000,0	10 000,0
субвенции	7 710 426,4	8 588 842,3	8 588 842,3	8 025 048,6	8 025 048,6	8 025 048,6	314 622,2	4,1	-563 793,7	-563 793,7
«Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», всего	95 621,0	50 017,0	50 017,0	120 017,0	70 017,0	70 017,0	24 396,0	25,5	70 000,0	20 000,0

Наименование государственной программы, вида межбюджетного трансферта	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9(5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
в том числе:										
субсидии	45 604,0	0,0	0,0	70 000,0	20 000,0	20 000,0	24 396,0	53,5	70 000,0	20 000,0
субвенции	50 017,0	50 017,0	50 017,0	50 017,0	50 017,0	50 017,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», всего	118 772,1	132 550,7	123 811,3	150 046,8	138 460,8	150 931,8	31 274,7	26,3	17 496,1	14 649,5
в том числе:										
субсидии	109 889,7	123 668,3	114 928,9	141 164,4	129 578,4	142 049,4	31 274,7	28,5	17 496,1	14 649,5
субвенции	8 882,4	8 882,4	8 882,4	8 882,4	8 882,4	8 882,4	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие культуры и туризма», всего	304 860,3	58 840,5	57 863,5	182 503,0	136 837,0	141 504,8	-122 357,3	-40,1	123 662,5	78 973,5
в том числе:										
субсидии	289 139,8	48 200,0	48 200,0	171 289,0	126 600,0	131 267,8	-117 850,8	-40,8	123 089,0	78 400,0
субвенции	9 663,5	9 663,5	9 663,5	10 237,0	10 237,0	10 237,0	573,5	5,9	573,5	573,5
иные межбюджетные трансферты	6 057,0	977,0	0,0	977,0	0,0	0,0	-5 080,0	-83,9	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта», всего	178 336,9	40 993,0	40 993,0	65 993,0	65 993,0	65 993,0	-112 343,9	-63,0	25 000,0	25 000,0
в том числе:										
субсидии	178 336,9	40 993,0	40 993,0	65 993,0	65 993,0	65 993,0	-112 343,9	-63,0	25 000,0	25 000,0
«Молодежь Красноярского края в XXI веке», всего	59 208,4	53 208,4	53 208,4	104 549,5	89 549,5	89 549,5	45 341,1	76,6	51 341,1	36 341,1
в том числе:										
субсидии	59 208,4	53 208,4	53 208,4	104 549,5	89 549,5	89 549,5	45 341,1	76,6	51 341,1	36 341,1
«Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», всего	104 010,0	74 010,0	74 010,0	74 000,0	74 000,0	74 000,0	-30 010,0	-28,9	-10,0	-10,0
в том числе:										
субсидии	104 010,0	74 010,0	74 010,0	74 000,0	74 000,0	74 000,0	-30 010,0	-28,9	-10,0	-10,0
«Развитие транспортной системы», всего	5 349 478,7	4 067 837,8	3 645 747,8	4 014 770,5	2 272 276,2	2 180 693,2	-1 334 708,2	-25,0	-53 067,3	-1 373 471,6
в том числе:										
субсидии	4 042 478,7	3 084 937,8	2 374 937,8	3 365 172,5	2 239 693,2	2 180 693,2	-677 306,2	-16,8	280 234,7	-135 244,6

Наименование государственной программы, вида межбюджетного трансферта	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9(5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
субвенции	1 307 000,0	982 900,0	1 270 810,0	649 598,0	32 583,0	0,0	-657 402,0	-50,3	-333 302,0	-1 238 227,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», всего	418 926,2	197 403,4	197 000,7	394 632,0	192 829,6	192 696,9	-24 294,2	-5,8	197 228,6	-4 171,1
в том числе:										
субсидии	69 367,4	52 210,9	52 210,9	52 918,4	52 918,4	52 918,4	-16 449,0	-23,7	707,5	707,5
субвенции	149 748,4	145 192,5	144 789,8	141 713,6	139 911,2	139 778,5	-8 034,8	-5,4	-3 478,9	-4 878,6
иные межбюджетные трансферты	199 810,4	0,0	0,0	200 000,0	0,0	0,0	189,6	0,1	200 000,0	0,0
«Содействие развитию местного самоуправления», всего	445 490,7	425 000,0	425 000,0	495 000,0	455 000,0	455 000,0	49 509,3	11,1	70 000,0	30 000,0
в том числе:										
субсидии	390 490,7	350 000,0	350 000,0	420 000,0	380 000,0	380 000,0	29 509,3	7,6	70 000,0	30 000,0
иные межбюджетные трансферты	55 000,0	75 000,0	75 000,0	75 000,0	75 000,0	75 000,0	20 000,0	36,4	0,0	0,0
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», всего	4 897 116,7	1 897 120,8	261 457,4	1 702 228,0	558 772,8	258 772,8	-3 194 888,7	-65,2	-194 892,8	297 315,4
в том числе:										
субсидии	4 820 832,4	1 821 575,9	197 000,0	1 629 575,9	497 000,0	197 000,0	-3 191 256,5	-66,2	-192 000,0	300 000,0
субвенции	76 284,3	75 544,9	64 457,4	72 652,1	61 772,8	61 772,8	-3 632,2	-4,8	-2 892,8	-2 684,6
«Управление государственными финансами», всего	22 478 695,6	21 504 576,9	20 148 342,9	21 849 115,7	20 553 154,6	20 553 154,6	-629 579,9	-2,8	344 538,8	404 811,7
в том числе:										
дотации	16 260 328,6	15 575 544,8	14 219 310,8	16 222 547,0	14 866 313,0	14 866 313,0	-37 781,6	-0,2	647 002,2	647 002,2
субсидии	5 626 676,9	5 452 100,9	5 452 100,9	4 978 584,1	5 178 584,1	5 178 584,1	-648 092,8	-11,5	-473 516,8	-273 516,8
субвенции	591 690,1	476 931,2	476 931,2	647 984,6	508 257,5	508 257,5	56 294,5	9,5	171 053,4	31 326,3
«Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», всего	304 245,6	283 227,1	283 227,1	291 996,6	283 483,1	283 483,1	-12 249,0	-4,0	8 769,5	256,0

Наименование государственной программы, вида межбюджетного трансферта	Закон Красноярского края от 02.12.2015 № 9-3931 (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей			Законопроект, тыс. рублей			Прирост/снижение		Отклонение, тыс. рублей	
	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017 к 2016, тыс. рублей	2017 к 2016, %	2017 к 2017	2018 к 2018
1	2	3	4	5	6	7	8 (5-2)	9(5/2*100-100)	10 (5-3)	11 (6-4)
в том числе:										
субвенции	304 245,6	283 227,1	283 227,1	291 996,6	283 483,1	283 483,1	-12 249,0	-4,0	8 769,5	256,0
«Содействие развитию гражданского общества», всего	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	5 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», всего	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе:										
субсидии	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего по госпрограммам	83 253 979,6	76 535 440,8	73 252 659,4	78 069 547,7	74 070 962,5	72 895 015,1	-5 184 431,9	-6,2	1 534 106,9	818 303,1
в том числе:										
дотации	16 260 328,6	15 575 544,8	14 219 310,8	16 222 547,0	14 866 313,0	14 866 313,0	-37 781,6	-0,2	647 002,2	647 002,2
субсидии	19 048 006,8	12 901 189,9	10 816 465,1	12 917 894,3	11 417 304,6	10 274 072,9	-6 130 112,5	-32,2	16 704,4	600 839,5
субвенции	47 683 675,9	47 981 104,1	48 140 258,5	48 651 504,4	47 710 719,9	47 678 004,2	967 828,5	2,0	670 400,3	-429 538,6
иные межбюджетные трансферты	261 968,3	77 602,0	76 625,0	277 602,0	76 625,0	76 625,0	15 633,7	6,0	200 000,0	0,0
Непрограммные расходы, всего	197 767,1	158 015,4	80 526,4	158 723,5	81 234,5	81 234,5	-39 043,6	-19,7	708,1	708,1
в том числе:										
субвенции	197 767,1	158 015,4	80 526,4	158 723,5	81 234,5	81 234,5	-39 043,6	-19,7	708,1	708,1
ИТОГО	83 451 746,7	76 693 456,2	73 333 185,8	78 228 271,2	74 152 197,0	72 976 249,6	-5 223 475,5	-6,3	1 534 815,0	819 011,2
в том числе:										
дотации	16 260 328,6	15 575 544,8	14 219 310,8	16 222 547,0	14 866 313,0	14 866 313,0	-37 781,6	-0,2	647 002,2	647 002,2
субсидии	19 048 006,8	12 901 189,9	10 816 465,1	12 917 894,3	11 417 304,6	10 274 072,9	-6 130 112,5	-32,2	16 704,4	600 839,5
субвенции	47 881 443,0	48 139 119,5	48 220 784,9	48 810 227,9	47 791 954,4	47 759 238,7	928 784,9	1,9	671 108,4	-428 830,5
иные межбюджетные трансферты	261 968,3	77 602,0	76 625,0	277 602,0	76 625,0	76 625,0	15 633,7	6,0	200 000,0	0,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Е.В. Кнор