Актуальные вопросы деятельности Счетной палаты Красноярского края и план работы на 2021 год

Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаева
на заседании президиума Правительства края
23 ноября 2020 года

Уважаемый Александр Викторович!
Уважаемые коллеги!

Прошел уже год после моего аналогичного доклада, а по накалу произошедшего, так такое ощущение, что все пять. Но это, что называется, к слову.

За это время Счетной палатой края была проведена внутренняя ревизия, связанная с пересмотром и актуализацией собственной нормативной правовой базы, включая законодательство края о контрольно-счетном органе, регламент деятельности и стандарты финансового контроля. В настоящее время эта работа подходит к финалу. Законодательным Собранием края в первом чтении принят проект закона края «О внесении изменений в Уставный закон «О Счетной палате Красноярского края». Законопроект в части внесенных изменений можно разделить на три источника:

1. Предложения рабочей группы депутатов Законодательного Собрания края и Прокуратуры.

2. Изменения, вытекающие из необходимости приведения Уставного закона в соответствие действующему законодательству.

3. Официальная точка зрения Губернатора края по поводу нашего участия в работе ряда коллегиальных органов исполнительной власти края в сфере экономики и бюджетного проектирования.

Особое внимание, исходя из положений законодательства, уделено уточнению и донастройке механизмов формирования плана работы Счетной палаты, как отправной точки, запускающей деятельность органа внешнего финансового контроля в выбранном направлении. Как известно, основу плана составляют предложения, внесенные Учредителем в лице Законодательного Собрания и Губернатором края. Теперь уже совершенно только так и происходит. Вместе с тем есть вопросы, возникающие из практики и фактически складывающихся обстоятельств. Смысл в том, что исходящие инициативы достаточно часто предлагают взять в разработку темы и объекты, на которых уже проводились проверки в относительно недавнем прошлом, в то же время одновременно присутствует достаточно большое количество «белых пятен», т.е. объектов и тем, на которые исторически никогда не заходили или проверяли очень давно. Возможно, в данном случае будет целесообразно со стороны Счетной палаты формировать для комитетов Законодательного Собрания

и Губернатора в превентивном порядке список подобных объектов и тем. Чтобы основные инициаторы при формировании предложений имели это в виду при принятии своих решений. В процессе формирования плана также продолжаем взаимодействовать с Министерством финансов края.

Центральным звеном и основным приоритетом деятельности Счетной палаты края оставался контроль за формированием и исполнением краевого бюджета, состоянием управления ресурсами бюджетной системы в целом, а также в территориальном и отраслевом аспектах. Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые в течение года во всем своем разнообразии, являются соподчиненными главной цели, – повышению эффективности расходования бюджетных средств, повышению качества управления государственной собственностью, предотвращению нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, исходя из установки о необходимости соблюдения всей совокупности нормативно-правовых актов РФ и края, регулирующих отношения в данной сфере.

В отчетном 2019 и текущем 2020 году Счетной палатой края проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в отраслях здравоохранения, образования, социальной поддержки, спорта. Проверками также были охвачены вопросы в отношении жилищно-коммунального хозяйства, сферах развития сельских территорий, лесного хозяйства, а также контроля за госсектором края и состоянием дорог.

При планировании и реализации мероприятий Счетной палатой было, в том числе, обращено внимание инициаторами в лице Губернатора и Законодательного Собрания (в международной практике финансового аудита их принято называть стейкхолдерами) на новые вызовы, вытекающие из постановки задач федеральным правительством и руководством края в различных направлениях.

К ним можно отнести следующие:

1. Участие в контроле за ходом исполнения национальных проектов с их региональной составляющей.

2. В сфере экологии и охраны окружающей среды наиболее проблемной, с точки зрения сложностей хода процесса реформирования, остается тема реализации государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Завершающий этап проверок, в рамках контроля за расходованием средств, выделенных на подготовку и проведение XXIX Всемирной Зимней универсиады. Напомню, что всего было организовано более 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий разной тематики в указанной сфере, неоднократно проведенных совместно со Счетной палатой РФ.

4. Обострение внимания к теме незавершенного строительства.

5. Меры поддержки и совершенствование механизмов поддержки МСБ.

6. Выплаты по мероприятиям, связанным с пандемией Covid 19.

Необходимо отметить, что реализация функции контроля в условия пандемии осложнена в связи с ограничениями, как к формату проведения проверок, так и по отношению к возможностям включать в объекты мероприятий юридические лица, исходя из постановления Правительства РФ №438.

Общие итоги проверок за 2019 и текущий период 2020 года отражены на следующем слайде.

Всего в 2019 и за 9 месяцев текущего года году было проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведенных проверок было выявлено свыше 2800 нарушений на сумму свыше 10,6 млрд. рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлялись материалы в надзорные и правоохранительные органы, возбуждались дела об административных правонарушениях с привлечением к ответственности должностных и юридических лиц.

Значительный объём работы приходится на участие в процессах формирования краевого бюджета, его корректировок и подведения итогов исполнения. Среди общего количества актуальных вопросов в этой сфере обращает на себя внимание проблема обеспечения взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием, повышения качества формирования и эффективности реализации государственных программ, обоснованности использования внесистемных инструментов стратегического планирования, к которым относятся отраслевые программы, а также принятия необходимых правовых актов, формирующих расходные обязательства края. Мы много пишем об этом в заключениях на проекты краевого бюджета и отчетов о его исполнении, уделяем этим вопросам отдельные мероприятия.

План на 2021 год включает в себя также большой комплекс мероприятий, сформированный (ещё раз обращу на это внимание) в точном соответствии со статьей 14 Уставного закона края. В нем нашли отражение 39 мероприятий, в том числе 26 контрольных и 13 экспертно-аналитических.

В числе базовой, вмененной законодательством функции остается контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС.

Из относительно новых направлений предусмотрены мероприятия в сфере мониторинга реализации в Красноярском крае региональных проектов и проверки использования финансовых ресурсов, направленных на борьбу с пандемией коронавируса.

В сфере экологии обращает на себя внимание мероприятие по проверке использования средств в рамках подпрограммы «Обращение с отходами»

государственной программы края в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов. Предыдущая проверка в этой отрасли проводилась в 2018 году, на старте «мусорной реформы».

В том что касается здравоохранения хочу отдельно обратить внимание на проверку использования бюджетных средств Красноярской краевой офтальмологической больницы. Так получилось, что начиная с 2018 года Счетной палатой края последовательно охватывалась проверками специализированная медицина. Что включало в себя проверки систем оказания медицинской помощи больным туберкулезом, аудит эффективности использования средств, направленных на развитие и организацию психиатрической службы в крае, использование средств на оказание помощи больным с хронической почечной недостаточностью, а также контрольное мероприятие в отношении медицинской помощи по профилю «онкология».

В отличие от онкологии, где ставятся амбициозные задачи, но где все ещё хватает проблем, для остальной вышеупомянутой «жанровой» медицины имеет место накопление отставания от медицины занимающейся общераспространенными нозологиями, ввиду дефицита кадров, изношенности имущества (как зданий так и медоборудования, несоответствие медстандартам) и другие.

В отраслях, перечисленных на следующем слайде, отдельно следует отметить наши совместные с инициаторами проверок усилия в раскрытии вопросов в отношении состояния объектов коммунальной инфраструктуры, капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, эффективности использования средств краевого бюджета на реализацию мер по государственной поддержке граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков. В следующем году запланировано подобное мероприятие в отношении муниципальных образований.

Аналогично оценке эффективности мер, направленных на повышение качества жизни сельского населения и уровня развития сельских территорий края посвящено мероприятие запрошенное комитетом Законодательного Собрания края по делам села и агропромышленной политики.

В заключительном слайде специально вынесены три направления, которые также традиционны для нас и сохраняют свою приоритетность, но на ряд из них будет обращено более пристальное внимание ввиду происходящих там процессов. Последнее касается состояния систем управления и эффективности использования средств в сфере малого, среднего бизнеса и эффективности деятельности сети учреждений ряда министерств и муниципальных образований края.

И в завершение выступления необходимо отметить такую проблему, как состояние обратной связи. Здесь есть предмет для нашей работы с комитетами Законодательного Собрания и органами исполнительной власти края.

Это я к тому, что зачастую мы имеем в качестве реакции на наши материалы то, что по сути, больше подходит под определение отписок, то есть бессодержательного к существу поставленных вопросов, формального ответа. Конечно, присутствует определённая активность и поиски виноватого, особенно если речь идет об административном правонарушении, но дальше все снова входит в колею.

По большому счету нашу роль мы видим именно как средство обеспечения обратной связи для Губернатора и Правительства, и реализации функций парламентского контроля со стороны Законодательного Собрания края, и с этой точки зрения должны быть мотивированы для совершенствования нашей работы как в качестве финансовых контролеров, так и поставщика объективной информации для принятия управленческих решений и формирования бюджета.