

О проекте практического руководства по проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между КСО субъектов РФ (муниципальных образований)

Воропаев Д.В., председатель Счетной палаты Красноярского края

Уважаемые коллеги!

Слайд 1. В своём выступлении я коротко остановлюсь на презентации, разработанного Счётной палатой Красноярского края, и направленного вам для ознакомления и внесения предложений Проекта «Практического руководства по проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», в рамках названия обозначенного в программе настоящего семинара-совещания.

Уместно отметить, что развитие взаимодействия в раскрытии тем, представляющих взаимный интерес для двух или более контрольно-счётных органов, содержит достаточные возможности для усиления результативности итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с точки зрения влияния на принятие управленческих решений и усиления реакции органов власти на проблемные аспекты.

Необходимо отметить, что такого рода взаимодействие не получило значительного расширения в практике деятельности как КСО субъектов РФ, так и муниципальных образований, если рассматривать одноуровневое взаимодействие.

В основном мы работали в формате совместных и параллельных мероприятий по повестке, предлагаемой нам со стороны Счётной палаты РФ, либо в рамках взаимодействия с муниципальными КСО в пределах своего региона.

Тем не менее, в том, что касается Счётной палаты Красноярского края то мы имеем в своём портфолио некоторый опыт в этой сфере, по результатам проведённого в 2018 году параллельного экспертно-аналитического мероприятия, касающегося *«Анализа актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации»*, о чем мы Вам докладывали на одном из предыдущих заседаний. Всего, напомним, в совместном мероприятии по единой программе приняли участие 6 субъектов РФ, входящих в Арктическую зону РФ.

По результатам работы были внесены предложения региональным правительствам, сводный отчёт направлен в Счётную палату РФ.

Общий ожидаемый вывод состоял в том, что соответствующие задачи решаются разрозненно при отсутствии системной координации соответствующей деятельности.

В этой связи, определяя наши задачи на перспективу, в актуальные темы для организации взаимодействия между КСО должны, с нашей точки зрения, выводиться, в первую очередь, вопросы достижения

общенациональных целей. Это основная площадка стыковки наших интересов и мотиваций. Сейчас под этим углом можно рассматривать ход реализации национальных проектов, во всём представленном ими отраслевом многообразии.

Вместе с тем здесь также могут присутствовать определённые жанровые темы, представляющие взаимный интерес, по каким-то типологическим принципам, для отдельных субъектов РФ. Взять, к примеру, ту же Арктику.

Теперь к существу вопроса.

Отталкиваясь от преамбулы, позвольте перейти к демонстрации основных положений Проекта Практического руководства. В его основу положены соответствующие базовые документы действующего законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере.

Слайд 2. Итак, цель Проекта. Мы определяем её через формирование общих подходов, правил и процедур, что вполне естественно для того, чтобы событие состоялось.

Слайд 3. Правовые основы Практического руководства. Опорной здесь является статья 18 Федерального закона 6-ФЗ, трактующая параметры взаимодействия контрольно-счётных органов, а также соответствующие Соглашения, заключаемые между КСО РФ о взаимодействии и сотрудничестве.

Слайд 4. Соответственно методические основы определяются знакомым нам *Типовым стандартом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля*, определяющим *Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*, одобренным решением Совета КСО при Счётной палате РФ.

Слайд 5. Практическое руководство устанавливает как основополагающие в нашей совместной работе принципы и условия партнёрства, так и формы взаимодействия, содержащими перечень поводов для общения и технические решения (сетевое взаимодействие, включая режим ВКС; очные контакты).

Слайд 6. Здесь представлена базовая алгоритмизация процесса организации и проведения совместных и параллельных мероприятий, с раскрытием её последовательности, с разбивкой на три основных этапа, и соответствующим определением порядков планирования, проведения мероприятия, а также контроля реализации его результатов. Регламентация и детализация указанных положений составляет основную содержательную часть Проекта Практического руководства.

Слайд 7. Достаточно подробно в Проекте Практического руководства описана процедура стадии планирования мероприятия, предполагающая достижение согласованных позиций и ситуации непротивления сторон, как по его тематике, так и по процедурным вопросам, а также включения

мероприятия в планы работ КСО, с учётом специфики их формирования, регламентированным региональным законодательством.

Слайд 8. Проведение мероприятия также предполагает его разбивку на 3 этапа, соответственно расписанных в проекте Практического руководства в их логической очерёдности: подготовительный, основной и заключительный.

Слайд 9. Как и фаза планирования, особую трудность представляет из себя подготовительный этап, включающий в себя разработку и согласование документов, начиная с заключения соглашения о сотрудничестве с последующим выходом на проект решения, и отработку сводной программы в случае совместного мероприятия. А также рамочной стыковки программ мероприятия, принимаемых каждой стороной самостоятельно, в случае параллельного мероприятия.

Представленная на инфографике блок-схема раскрывает направление последовательности действий в процессе принятия решений на данном этапе.

Слайд 10. Основной этап проведения совместных и параллельных мероприятий раскрывают принципы управления процессом, с назначением ответственных руководителей и форматом оперативного взаимодействия, включающем традиционные формы обмена информацией, приведёнными на слайде.

Слайд 11. Безусловно важное место в проекте практического руководства отведено процедурам заключительного этапа, с выходом на итоговые документы с имеющимися требованиями к их качеству, довольно нередко уже в условиях жёсткого дедлайна. Чего участвующим сторонам желательно избегать, правильно определяя свои ресурсные возможности на подготовительной стадии.

Завершающие шаги включают в себя рассмотрение результатов мероприятия в порядке, определяемом Решением о проведении совместного или параллельного мероприятия, а также утверждение (подписание) итогового документа (в случае совместного мероприятия). Устанавливаются сроки обмена итоговыми документами и условия их доведения до законодательных (представительных) органов субъектов РФ, в соответствующих случаях местного самоуправления.

Слайд 12. В данном слайде раскрывается механизм реализации функции контроля за реализацией результатов мероприятия, включающими контроль за выполнением направленных представлений, предписаний; итогов рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения; итогов рассмотрения обращений в правоохранительные органы, в случае если такие последуют по результатам мероприятий. Спасибо за внимание!