

Результаты анализа исполнения Закона края о краевом бюджете за 2019 год

Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаева
на публичных слушаниях по вопросу «Об исполнении краевого бюджета за 2019 год»
3 июля 2020 года

Уважаемый Президиум, уважаемые участники слушаний!

Пожалуй, не буду оригинальным, отметив, что, на фоне ощущений новой реальности, исполнение краевого бюджета в 2019 году уже сейчас представляется ностальгически окрашенным с оттенком легкой грусти о былом.

В данном контексте, полагаю, будет уместным не только традиционное обсуждение состоявшихся итогов, но и обращение к текущей, а также будущей инкарнации краевого бюджета, принимая во внимание уже состоявшееся начало нового цикла бюджетного планирования.

Буквально два слова о глобальной экономике.

1. Макроэкономические условия исполнения краевого бюджета в 2019 году характеризовались снижением волатильности курсов иностранных валют и уменьшением девальвации рубля с сохраняющейся возможностью получения дополнительных доходов от курсовой разницы по экспортным товарным позициям экономики края. Отмечена благоприятная конъюнктура цен на нефть, драгоценные и цветные металлы при одновременном росте прибыльности деятельности организаций края на фоне продолжающегося снижения их инвестиционной активности.

2. То есть все как сейчас, только с точностью до наоборот, за исключением инвестиций.

3. В отчетном году отмечена положительная динамика исполнения краевого бюджета. По сравнению с 2018 годом доходы краевого бюджета увеличились почти на 20%, расходы на 4%. Краевой бюджет исполнен с профицитом в 36,6 млрд рублей. Прекрасная здоровая для организма температура. Что называется «всегда бы так».

Как следствие, существенно сократился размер государственного долга края (почти на 22 млрд рублей), и показатели долговой нагрузки стали самыми низкими за последнюю пятилетку.

Здесь будет справедливым отметить, что исполнение краевого бюджета в целом осуществлялось в рамках утвержденных основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Красноярского края, а также с учетом предложений и рекомендаций ЗакСобрания, подготовленных по итогам рассмотрения проекта бюджета 2019 года и отчета об исполнении предыдущего бюджета.

Но при этом ряд задач остался нерешенным или нереализованным в полной мере. Отдельные из них отмечаются уже не первый год, в том числе по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций на территории края, повышению качества администрирования доходов краевыми главными администраторами, повышению эффективности использования краевого имущества, разработке и утверждению методики планирования бюджетных ассигнований и т.д.

4. Остается актуальным решение вопроса по обеспечению взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием в условиях формирования и исполнения бюджета в программном формате. По-прежнему внесение изменений в госпрограммы края, особенно под конец года, нередко носит стихийный характер удовлетворения «внезапных» потребностей и зачастую осуществляется без корректировки установленных значений целевых показателей и показателей результативности. При этом страдает их полагаемая прямая корреляция с вышестоящими программными документами.

Справедливости ради, спорадический характер изменений часто обусловлен решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

5. Во многом заложником подобных решений край выступает и в другом аспекте. Речь сейчас о национальных и региональных проектах.

Всего на реализацию регпроектов в крае в 2019 году направлено более 20 млрд рублей. При этом доля средств краевого бюджета в структуре источников финансирования региональных проектов сопоставима с долей средств федерального бюджета и составляет – 47,7%, что свидетельствует о вынужденном отвлечении собственных средств субъекта на реализацию проектов для выполнения поставленных в них задач и показателей ввиду отсутствия должного финансирования со стороны федерации для достижения национальных целей.

Одновременно снижается самостоятельность субъекта при принятии решений в части приоритизации расходов.

Анализ результатов реализации региональных проектов показал достаточно высокий уровень исполнения задач и достижения установленных значений целевых показателей, чему, повторюсь, послужили существенные вливания средств краевого бюджета в реализацию отдельных мероприятий проектов при частом отсутствии участия в них федерации.

При этом исполнение большей части недостигнутых показателей находится в высокой зависимости от внешних факторов. Частой причиной являются нереализованные мероприятия соответствующего федерального проекта, которые напрямую влияют на достижение результатов показателей, установленных на уровне субъекта РФ.

В этой связи нами предложено Правительству края провести факторный анализ целевых показателей региональных проектов в целях оценки влияния

реализуемых в крае мероприятий на их достижение и подготовке предложений по соответствующей их декомпозиции и корректировке для выбора наиболее эффективных мер, направленных на достижение обозначенных целей.

6. По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета нами высказаны замечания к качеству планирования расходов, которое до настоящего времени осуществляется в отсутствие разработанных и принятых методик, и мы, несмотря на позицию минфина, будем настаивать на их принятии.

7. Несмотря на то, что меры по снижению объемов незавершенного строительства начиная с 2016 года, на федеральном уровне обозначены в качестве приоритетных, в крае решение этого вопроса идет низкими темпами.

В отчетном году не обеспечен ввод в эксплуатацию 10 объектов Перечня строек из 36 подлежащих вводу.

И в этой связи необходимо разработать комплекс мер («дорожную карту») по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, включая: завершение мероприятий по инвентаризации объектов незавершенного строительства; определение органа государственной власти края, ответственного за межведомственное взаимодействие при разработке и реализации мер; достройку и (или) вовлечение в оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в краевой собственности.

8. Отмечаем, что в отдельных случаях сохраняется практика позднего перечисления бюджетам муниципальных образований края субсидий и иных межбюджетных трансфертов, что негативно сказывается на эффективном и результативном расходовании бюджетных средств. Длительность закупочных процедур, и короткие сроки на выполнение самих работ или оказание услуг напрямую влияют на качество. И мы неоднократно отмечали это в наших проверках.

В этой связи хочу в дополнение к проекту резолюции по итогам слушаний предложить поднять уровень реализации ряда полномочий поселений до муниципальных районов, чтобы исключить промежуточные звенья и повысить управляемость и оперативность принятия решений.

9. Также по-прежнему отмечаем необходимость дальнейшего укрупнения мер социальной поддержки, повышения ее адресности исходя из критериев нуждаемости, и в целом более ответственного отношения к принятию новых бюджетных обязательств в данной сфере.

10. Мы сейчас подводим итоги прошлого года, и краю в действительности есть чем гордиться, но прошедшие в текущем уже году изменения поставили региональные финансы в достаточно сложное положение. И речь здесь не только о возросших расходах, связанных с борьбой с пандемией и ее последствиями, но и о выпадающих доходах, которые будут недополучены бюджетом, в том

числе в связи с принятыми федеральными и краевыми решениями по налоговым льготам и отсрочкам.

Соответственно необходимо продолжить работу по взаимодействию с Федерацией, направленному на увеличение объема финансовой поддержки и совершенствование федерального законодательства, оказывающего влияние на краевой бюджет.

В заключение хочу все же сказать, что, несмотря на то, что очередные «новые» вызовы опять требуют от нас повышенной управленческой концентрации и мобилизации имеющихся ресурсов, такой опыт антикризисного управления за последнее время накоплен в более чем достаточном размере, что позволяет рассчитывать на оптимистичный исход.

Спасибо за внимание!