

Результаты анализа исполнения Закона края о краевом бюджете за 2020 год

Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаева
на публичных слушаниях по вопросу «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год»
30 июня 2021 года

Уважаемый президиум, уважаемые участники слушаний! Разрешите представить Вашему вниманию основные результаты проведенного нами анализа исполнения Закона края о бюджете на 2020 год.

Хоть и представляю на этой трибуне Счетную палату края, воздержусь от обилия цифр в докладе, благо в выступлениях предыдущих ораторов их было достаточно.

Предваряя содержательную часть выступления, хочу процитировать слова знаменитого адвоката и оратора Федора Никифоровича Плевако, который, согласно распространенной легенде, имел привычку начинать свою речь в суде фразой: «Господа, а ведь могло быть и хуже».

Полагаю, это выражение исчерпывающе характеризует сформировавшееся послевкусие от исполнения бюджета прошлого года.

Пандемия коронавируса, повлиявшая на все сферы жизнедеятельности человека, отразилась и на социально-экономическом развитии края, что, впрочем, характерно для всех субъектов нашей страны.

Кроме того, на экономику региона, учитывая ее экспортный уклон, существенное влияние оказывали конъюнктурные изменения на валютных и сырьевых рынках, а также сохраняющиеся санкции и геополитическая напряженность.

В отчетном году в крае сократились объемы промышленного производства и внешнеторговый оборот, уменьшились реальные денежные доходы населения и пенсии, снизился потребительский спрос, ускорилась инфляция, возросла безработица.

При этом выводы о достаточно оптимистичном прогнозе и рисках недостижения большинства названных показателей были сделаны нами еще при рассмотрении бюджета на 2020 год.

Но, несмотря на отдельные негативные тенденции, экономический кризис не затронул сельское хозяйство региона, где отмечен существенный рост производства, строительную отрасль, за исключением сферы жилья, и не стал препятствием для реализации крупных инвестиционных проектов, что не может не радовать.

В то же время не могу не сказать, что в области развития мезоэкономики ситуация далека от идеала.

Напомню, что формирование Основных направлений бюджетной и налоговой политики края на 2020 год осуществлялось исходя из благоприятного финансового положения региона и сбалансированных параметров бюджета по итогам 2019 года.

В тот момент стабильность финансовой системы позволяла обеспечить принцип преемственности и определить в числе приоритетов такие как «наращивание экономического и налогового потенциала», мобилизация доходов краевого и местных бюджетов в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом в качестве национальных целей развития страны, повышение эффективности бюджетных расходов.

Однако реалии, в которых мы оказались в 2020 году, внесли существенные коррективы в исполнение краевого бюджета.

Изменения конъюнктур как мирового, так и внутреннего рынков, повлекшие сокращение ВРП и снижение деловой активности предприятий, обусловили уменьшение налоговых доходов.

Обратную динамику показали расходы бюджета, к которым, помимо социальных обязательств и нагрузки по софинансированию национальных проектов, прибавилась потребность в средствах на борьбу с пандемией и ее последствиями.

Это обусловило оперативную переориентацию бюджетной и налоговой политики, направленную на адаптацию к новым условиям.

Безусловно, в сложившейся ситуации на обеспечение бюджетной устойчивости в крае существенное влияние оказала дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета, а также реструктуризация бюджетных кредитов и оптимизация существующих бюджетных ресурсов.

Расходы краевого бюджета осуществлялись исходя из сохранения приоритетов финансирования мероприятий региональных проектов, направления средств на профилактику и борьбу с пандемией, оплату первоочередных и социально значимых расходов.

Налоговая политика края преимущественно была нацелена на поддержание финансовой устойчивости субъектов МСП и сохранение занятости в наиболее пострадавших областях экономики.

Однако, при временном смещении ориентиров с обеспечения ускоренных темпов экономического роста на поддержку и восстановление экономики, а также стабилизацию рынка труда и сохранение уровня жизни населения, краю удалось избежать режима авторотации. И здесь нельзя не отметить роль Правительства и министерства финансов края.

В то же время, несмотря на положительный итог по результатам исполнения краевого бюджета и выполнение всех социальных обязательств, *остались нереализованными отдельные предложения и рекомендации Законодательного Собрания края.*

Также краем выполнены не все обязательства по *Соглашению об оздоровлении государственных финансов*, заключенному с федеральным Минфином, и не получен запланированный бюджетный эффект от реализации *Плана мероприятий по росту доходов*, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

Остается актуальным решение вопросов *по обеспечению взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием*, в условиях формирования и исполнения бюджета в программном формате, *и повышению качества госпрограмм*.

По-прежнему в качестве одной из причин недостижения показателей и результатов при реализации региональных проектов отмечается некорректное установление федеральными органами плановых значений и высокая зависимость от внешних факторов, что говорит о необходимости дальнейшего взаимодействия с органами исполнительной власти РФ в целях увеличения объема финансовой поддержки и уточнения итоговых конечных результатов с учетом специфики региона.

Так, в структуре источников финансирования рег.проектов средства федерального бюджета по итогам года составили 57%. Однако, несмотря на 11%-ый рост по сравнению с 2019 годом (тогда 46%), это далеко не та пропорция 95 на 5, которая изначально была декларирована федерацией.

Актуальным остается замечание к качеству планирования расходов, которое до настоящего времени осуществляется в отсутствие разработанных и принятых методик, и мы, несмотря на позицию Минфина, будем продолжать настаивать на их принятии.

Необходимо продолжить работу по принятию мер, направленных на *снижение объемов незавершенного строительства*, в том числе на списание расходов по объектам, подлежащим сносу либо отсутствующим.

Кроме того, применение существующих подходов к формированию Перечня строек без проведения предварительной оценки эффективности кап.вложений и в отсутствие системного подхода при планировании бюджетных инвестиций в дальнейшем может привести к причинению ущерба краевому бюджету и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Подводя итог, хочу сказать, что, несмотря на сложившиеся условия, сфера региональных финансов в течение прошлого года оставалась стабильной, и есть основания рассчитывать на аналогичный тренд и в текущем году.

В то же время, ситуация остается тревожной, в связи с чем считаем необходимым продолжить работу по оздоровлению краевых финансов и, по возможности, воздержаться от неинвестиционных заимствований.

Спасибо, доклад окончен.