

**Межрегиональная Конференция контрольно-счетных органов
Российской Федерации по теме «Внешний государственный финансовый
контроль в условиях пандемии: извлеченный опыт»**

*Доклад председателя
Счетной палаты Красноярского края
Д.В. Воропаева*

14.04.2021

2020 год имеет все шансы надолго остаться в памяти поколений. Пандемия коронавируса повлияла на все сферы жизни человечества. Заставила по иному посмотреть на готовность государственных и муниципальных управленческих структур к работе в условиях, близких к чрезвычайным, длящимся по времени и связанным с изоляцией людей.

Проявившиеся проблемы в той или иной мере охватили многие отрасли экономики, внесли существенные коррективы в образ жизни каждого человека.

Не обошли они стороной и вопросы реализации функции внешнего государственного финансового контроля, закрепленные за контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Внимание Счетной палаты Красноярского края по поручению Губернатора края было обращено на мониторинг стимулирующих выплат для медработников, оказывающих помощь больным с коронавирусной инфекцией, поскольку именно они находились на «переднем крае» борьбы с пандемией и от их действий зависела жизнь и здоровье граждан. Соответственно, и поддержка государства должна быть оказана им своевременно и в полном объеме.

На выплату стимулирующих выплат медработникам в 2020 году было выделено 4,7 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета край получил 2,2 млрд рублей, еще 2,5 млрд рублей было выделено из средств краевого бюджета.

Правомерность и эффективность расходования данных средств проверялись Счетной палатой в рамках 2 контрольных мероприятий:

- Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации);

- Проверка (оценка) осуществления краевых (региональных) выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

В рамках мониторинга осуществления федеральных выплат нами проверены два ключевых учреждения края, наибольшим образом задействованные в оказание медицинской помощи COVID-19: Красноярская станция скорой медицинской помощи, Клиническая межрайонная больница скорой медицинской помощи, а также министерство здравоохранения края.

Оценка практики осуществления стимулирующих выплат показала, что создаваемая Постановлениями № 415 и 484 правовая неопределенность негативно отразилась на правильности начислений и выплат медицинскими организациями Стимулирующих выплат.

В отсутствие указаний в постановлениях Правительства РФ о порядке применения районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате в края применен различный подход к определению размеров указанных надбавок на Стимулирующие выплаты, что привело, с одной стороны, к возникновению неправомерных расходов, а, с другой стороны, к нарушению трудовых прав медицинских работников.

Размер неправомерно израсходованных средств федерального бюджета составил 35,2 млн рублей, а потребность в дополнительном финансировании – приблизительно 306 млн рублей. По результатам проверки министерством здравоохранения доведены до учреждений средства на соответствующие доплаты медицинские работники.

Сравнительный анализ реализации соседними субъектами РФ Постановлений № 415 и 484 выявил необходимость устранения на федеральном уровне правовой неопределенности в части применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в целях формирования единообразного подхода к их применению. С 1 ноября 2020 федерацией изменен подход к финансовому стимулированию медицинских работников.

В рамках проверки осуществления краевых (региональных) выплат работникам медицинских организаций были проверены министерство здравоохранения, 5 краевых государственных учреждений здравоохранения, 2 медицинских организации подведомственных федеральным исполнительным органам власти и 2 частных медицинских организации.

В ходе проверок выявлено нарушений на сумму 46,4 млн рублей, к административной ответственности привлечены сотрудники министерства здравоохранения края.

В 2020 году министерство здравоохранения предоставило субсидии 122 медицинским организациям, которыми израсходовано 2 542 млн рублей на предоставление региональной выплаты 14 тыс. работников за оказанную медицинскую помощь 153 тыс. пациентов с подтвержденным диагнозом коронавирусной инфекции.

При проверке использования указанных средств краевого бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

- министерство здравоохранения края согласовало медицинским организациям приказы, утверждающие перечни наименований структурных подразделений и должностей работников, работа в которых дает право на получение региональной выплаты, не отвечающие установленным требованиям, что в случае с частными и федеральными медицинскими организациями является нарушением условий предоставления субсидий юридическим лицам;

- не все медицинских организаций облагали региональные выплаты, налогом на доходы физических лиц, чем созданы риски дополнительной нагрузки на краевой бюджет в случае применения штрафов к краевым государственным учреждениям здравоохранения;

- установлены факты оплаты отпусков за счет субсидий. В случае с частными и федеральными медицинскими организациями использование средств субсидии классифицируется как нецелевое. ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» направил на оплату отпускных 0,5 млн рублей, ЧУЗ «РЖД-Медицина» – 0,3 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия в медицинских организациях при проверке начисления и предоставления региональных выплат установлены многочисленные нарушения, свидетельствующие о низком качестве правового регулирования министерством здравоохранения и отсутствии надлежащей разъяснительной работы.

Медицинскими организациями по-разному трактовались подходы к организации предоставления региональных выплат, что, в свою очередь, привело к неправомерному расходу средств краевого бюджета, а также неправомерным выплатам работникам и недоплатам.

Таким образом, можно констатировать, что первопричиной всех нарушений, допущенных на местах, стало низкое качество, точнее «непонятность», нормативных правовых актов, принятых как на федеральном, так и на краевом уровне.

В 2020 году Счетная палата края в первые в своей истории столкнулась с ограничениями при проведении контрольной деятельности.

В частности постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были введены ограничения в отношении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческих организаций, тем самым потребовав внесения значительных изменений в план работы Счетной палаты.

В соответствии с введенным в крае Указом Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 № 71-уг «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края» режимом самоизоляции подавляющая часть работников Счетной палаты, а также органов исполнительной власти была переведена на дистанционный режим работы, что в условиях невысокого уровня цифровизации вызвало существенные трудности при получении необходимых для проведения проверок документов.

Кроме того, по итогам заседания оперативного штаба по предупреждению распространения на территории Красноярского края новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, под председательством Губернатора Красноярского края Счетной палате было вообще рекомендовано в период с 30.03.2020 по 01.05.2020 приостановить организацию и проведение проверок (пункт 4 протокола заседания оперативного штаба от 30.03.2020 № 50).

В сложившихся обстоятельствах Счетная палата внесла существенные корректировки в свой план работы. В частности:

- 4 мероприятия были исключены из плана работы Счетной палаты края на 2020 год (перенесены на 2021 год):
- по 7 мероприятиям, в рамках которых планировалась проверка некоммерческих организаций, юридических лиц пересмотрели сроки их проведения (перенесены на 3-4 квартал 2020 года):
- по 2 мероприятиям изменили форму проведения (с контрольного на экспертно-аналитическое).

Кроме того, оперативно организовала удаленные рабочие места для сотрудников (ранее такой формат не практиковался), провела тестирование работников на «ковид», дезинфекцию помещений и автомобилей, приобрела средства индивидуальной защиты и рециркуляторы, направив на данные цели 0,3 млн рублей.

В текущем году Счетная палата Красноярского края продолжит контролировать законность и эффективность расходования средств, направляемых на борьбу с коронавирусной инфекцией. В частности, на осень запланирована «Проверка целевого использования субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на компенсацию части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции».

В целях повышения эффективности деятельности контрольно-счетного органа запланировано обеспечение электронного документооборота между

органами исполнительной власти Красноярского края и Счетной палатой Красноярского края, а также подключение Счетной палаты к региональным информационным системам.

Счетная палата также продолжит активно бороться с распространением коронавирусной инфекции. Продолжится использование дистанционного режима работы, останется на контроле и соблюдение сотрудниками санитарных норм, направленных на противодействие распространению коронавирусной инфекции.